

Постановление Правительства Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 902-пп
«О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года № 138-пп»
Продолжение. Начало в № 139, 141, 142, 144, 145, 1, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 12, 13, 15, 16, 18, 19, 21, 22, 24, 26, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 36, 38, 39, 41, 42

Приложения к постановлению
Правительства Иркутской области
от 26 ноября 2021 года № 902-пп
«Приложение
к региональной программе
капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах на территории
Иркутской области на 2014-2052 годы

Перечень мероприятий региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2052 годы

№ п/п	Муниципальный район	Поселение, городской округ	Вид (категория) населенного пункта	Наименование населенного пункта	Вид территории общего пользования	Наименование территории общего пользования	Вид территории общего пользования	Наименование территории общего пользования	Номер дома	Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту	Плановый период проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (годы)												
											2014-2016	2017-2019	2020-2022	2023-2025	2026-2028	2029-2031	2032-2034	2035-2037	2038-2040	2041-2043	2044-2046	2047-2049	2050-2052
											12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
10572		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Малый	4	Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт системы теплоснабжения													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения						V							
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Разработка проектно-сметной документации													
										Ремонт системы водоотведения													
10573		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Малый	5	Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт системы теплоснабжения													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения						V							
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Разработка проектно-сметной документации													
										Ремонт системы водоотведения													
10574		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Малый	6	Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт системы теплоснабжения													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения						V							
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Разработка проектно-сметной документации													
										Ремонт системы водоотведения													
10575		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Малый	7	Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт системы теплоснабжения													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения						V							
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Разработка проектно-сметной документации													
										Ремонт системы водоотведения													
10576		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Малый	8	Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт системы теплоснабжения													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения						V							
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Разработка проектно-сметной документации													
										Ремонт системы водоотведения													
10577		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Малый	9	Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт системы теплоснабжения													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения						V							
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Разработка проектно-сметной документации													
										Ремонт системы водоотведения													
10578		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Маяковского	109А	Ремонт системы горячего водоснабжения													
										Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения													
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Ремонт подвальных помещений													
										Разработка проектно-сметной документации													
10579		Муниципальное образование «Город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Маяковского	109/Ж	Ремонт фундамента многоквартирного дома													
										Утепление и ремонт фасада													
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления													
										Ремонт системы теплоснабжения													
										Ремонт крыши													
										Ремонт системы электроснабжения													
										Ремонт системы вентиляции													
										Оказание услуг по проведению строительного контроля													
										Ремонт системы горячего водоснабжения													
										Разработка проектно-сметной документации													

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
10590		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Мичурина	1	Ремонт фундамента многоквартирного дома					V									
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
10591		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			пер	Мичурина	7	Ремонт фундамента многоквартирного дома					V									
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
10592		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	1	Ремонт фундамента многоквартирного дома					V									
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт подвальных помещений														
10593		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	18	Ремонт фундамента многоквартирного дома										V				
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт системы горячего водоснабжения														
10594		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	18А	Ремонт фундамента многоквартирного дома										V				
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт системы горячего водоснабжения														
10595		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	18Б	Ремонт фундамента многоквартирного дома										V				
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт системы горячего водоснабжения														
10596		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	2	Ремонт фундамента многоквартирного дома										V				
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт подвальных помещений, в том числе отмостка														
10597		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	20	Ремонт фундамента многоквартирного дома										V				
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт системы горячего водоснабжения														
10598		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	20А	Ремонт фундамента многоквартирного дома										V				
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт системы горячего водоснабжения														
10599		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Некрасова	22	Ремонт системы горячего водоснабжения				V		V				V				
										Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
10630		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Первомайская	37	Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
										Ремонт системы водоотведения														
Ремонт системы холодного водоснабжения																								
10631		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Первомайская	64	Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
										Ремонт системы водоотведения														
Ремонт системы холодного водоснабжения																								
10632		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Первомайская	68	Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
										Ремонт системы водоотведения														
Ремонт системы холодного водоснабжения																								
10633		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Первомайская	70	Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
										Ремонт системы водоотведения														
Ремонт системы холодного водоснабжения																								
10634		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Первомайская	72	Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
										Ремонт системы водоотведения														
Ремонт системы холодного водоснабжения																								
10635		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Первомайская	74	Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
										Ремонт системы водоотведения														
										Ремонт системы холодного водоснабжения														
10636		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Первомайская	76	Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Разработка проектно-сметной документации														
										Ремонт системы водоотведения														
Ремонт системы холодного водоснабжения																								
10637		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Плеханова	10	Ремонт системы горячего водоснабжения														
										Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт подвальных помещений														
Разработка проектно-сметной документации																								
Ремонт системы водоотведения																								
10638		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Плеханова	14	Ремонт системы горячего водоснабжения														
										Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт подвальных помещений														
Разработка проектно-сметной документации																								
Ремонт системы водоотведения																								
Ремонт системы холодного водоснабжения																								
10639		Муниципальное образование «город Черемхово»	г.	Черемхово			ул	Плеханова	2	Ремонт системы горячего водоснабжения														
										Ремонт фундамента многоквартирного дома														
										Утепление и ремонт фасада														
										Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления														
										Ремонт системы теплоснабжения														
										Ремонт крыши														
										Ремонт системы электроснабжения														
										Ремонт системы вентиляции														
										Оказание услуг по проведению строительного контроля														
										Ремонт подвальных помещений														
Разработка проектно-сметной документации																								
Ремонт системы водоотведения																								
Ремонт системы холодного водоснабжения																								

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области

Продолжение. Начало в № 42

3. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Право каждого на судебную защиту своих прав и свобод в Российской Федерации является конституционно провозглашённой гарантией (статья 46 Конституции Российской Федерации).

Данное конституционное положение получило свое развитие в федеральных отраслевых нормативных правовых актах. Согласно статьям 1, 8, 56 Семейного Кодекса Российской Федерации государством гарантирована судебная защиты членами семьи своих прав.

С 15 сентября 1990 года Российская Федерация является участником Конвенции ООН о правах ребенка, которая рассматривает ребенка как самостоятельную личность, наделенную соответствующими правами, способную в определенной мере к их самостоятельному осуществлению и защите. Закрепленный в Семейном Кодексе Российской Федерации подход к ребенку как к самостоятельному субъекту права соответствует положениям Конвенции о правах ребенка и принятым Российской Федерацией обязательствам обеспечить всемерную защиту прав и интересов ребенка.

Безусловно, защита прав и охраняемых законом интересов ребенка осуществляется прежде всего его родителями (лицами, их замещающими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Родители являются законными представителями своих детей и без специальных полномочий (доверенности) выступают в защиту их прав с любыми физическими и юридическими лицами. Но кроме всего прочего ребенок имеет право на защиту и от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка. Это означает, что если между интересами родителей и детей имеются противоречия, которые установлены органами опеки и попечительства, то родители не вправе представлять интересы детей в отношениях с другими лицами. В этом случае органы опеки и попечительства также обязаны назначить представителя для защиты прав и интересов детей. Такое представительство является вынужденной мерой и выступает как один из способов защиты прав и интересов ребенка.

Под судебной защитой гражданских и семейных прав и интересов ребенка следует понимать осуществляемую в порядке гражданского судопроизводства и основанную на конституционных принципах, принципах гражданского, семейного, гражданского процессуального права, а также моральных принципах деятельность судов, направленную на восстановление (признание) нарушенных (оспоренных) гражданских и семейных прав и интересов ребенка, посредством применения предусмотренных гражданским и семейным законодательством способов защиты.

Основания, в силу которых возможны обращения в суд за защитой прав ребенка, весьма разнообразны и, как правило, указаны в Семейном кодексе Российской Федерации, например: установление отцовства и материнства; оспаривание отцовства и материнства, разрешение разногласий между родителями о воспитании и месте жительства несовершеннолетних детей; осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка; устранение препятствий к общению ребенка с родственниками; лишение родительских прав; восстановление в родительских правах; ограничение родительских прав; взыскание алиментов на несовершеннолетних детей и совершеннолетних нетрудоспособных детей и т.д.

Так, например, в силу прямого указания статьи 24 Семейного кодекса Российской Федерации в случае, если отсутствует соглашение между супругами, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд при расторжении брака, в том числе обязан:

определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

Важным является закрепление в законодательстве Российской Федерации права ребенка выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

В отдельных установленных законодательством случаях учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Учет мнения ребенка при разрешении спора и участие в рассмотрении дел по спорам, связанным с воспитанием детей, органов опеки и попечительства являются особенностями судебной защиты прав ребенка.

Более того в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации (статьи 59, 72, 132, 134, 136, 143, 145), органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет. Так, если ребенок достиг возраста 10 лет, изменить его имя и фамилию возможно только с его согласия (ст. 59 СК РФ); восстановить родителей, лишенных родительских прав, в родительских правах (ст. 72 СК РФ); передать его на усыновление (удочерение) (ст. 132 СК РФ); изменить фамилию, имя и отчество при усыновлении и после отмены усыновления (статьи 134, 136, 143 СК РФ).

3.1. Бесплатная юридическая помощь.

Конституцией Российской Федерации гарантировано право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ст. 48 Конституции Российской Федерации).

Данная конституционная гарантия получила свое развитие в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Бесплатная юридическая помощь, согласно статье 6 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», оказывается в виде:

- правового консультирования в устной и письменной форме;
- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, в том числе, имеют следующие категории граждан:

- малоимущие граждане, со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации;
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов таких детей;
- лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;
- усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;
- несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве).

Законом Иркутской области от 06.11.2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» Уполномоченный включен в областную государственную систему бесплатной юридической помощи.

Всего в рамках оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченным в 2021 году дано 596 устных и 418 письменных разъяснений правового характера.

Большая часть обращений по правовым вопросам касается сферы образования, опеки и попечительства, социального обеспечения и жилищных прав детей. Сохраняется тенденция к росту обращений за защитой прав детей в области здравоохранения.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного подготовлено 33 процессуальных документа для направления заявителями непосредственно в суд.

Значительная часть процессуальных документов в суд в 2021 году была подготовлена в связи со спором бывших супругов о месте проживания совместных детей либо определении порядка общения с ребенком при раздельном проживании родителей. Как правило обращению к Уполномоченному предшествуют попытки граждан договориться с бывшей «второй половиной», решить вопрос самостоятельно. Однако это не всегда приводит к положительным результатам. К сожалению, не редки случаи, когда родители, находясь в личных неприязненных отношениях, руководствуются не здравым смыслом и интересами ребенка, а прошлыми обидами, желанием наказать, отомстить бывшей второй половине.

Тематика процессуальных документов

В сфере семейных отношений	В сфере жилищных отношений
ходатайство в суд - 9 исковое заявление о лишении родительских прав –5 исковое заявление об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей – 7 исковое заявление об освобождении от уплаты алиментов – 1 исковое заявление о взыскании алиментов – 6	исковое заявление об установлении факта постоянного проживания – 4 административной исковое заявление об оспаривании правового акта государственного органа – 1

Так, к Уполномоченному обратился К., отец несовершеннолетнего И., с просьбой о помощи в подготовке исковых заявлений в суд об определении места жительства ребенка с отцом и об освобождении от уплаты алиментов. В ходе разбирательства выяснилось, что при разводе судом было принято решение об определении места жительства несовершеннолетнего И. с матерью и взыскании с К. алиментов на содержание ребенка. Однако мать, получая алименты, от исполнения родительских обязанностей, воспитания и содержания своего ребенка уклонялась, на связь не выходила, с ребенком не общалась. Ребенок после развода родителей проживал совместно с отцом. В связи с этим аппаратом Уполномоченного

были подготовлены необходимые процессуальные документы в суд и оказано правовое сопровождение решения обозначенных К. в заявлении вопросов.

В ряде случаев бесплатная юридическая помощь оказывается в форме письменных и устных консультаций граждан, поиска приемлемых правовых решений, казалось бы, неразрешимых жизненных ситуаций.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратился К. по вопросу защиты имущественных прав несовершеннолетнего сына В. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что на момент обращения к Уполномоченному в производстве суда находилось гражданское дело по иску банка к К. и его несовершеннолетнему сыну В. о взыскании задолженности по кредитному договору, обращении взыскания на заложенное имущество - квартиру. Кредитный договор и образовавшаяся по нему задолженность, являющиеся предметом иска, был заключен банком и умершей женой К. (матерью несовершеннолетнего В.), на денежные средства, полученные по кредитному договору, было приобретено жилое помещение – квартира. Исковое заявление о взыскании задолженности по указанному договору было подано банком к К. и его несовершеннолетнему сыну В., как наследникам первой очереди. Наследники согласно материалам наследственного дела подали заявления о вступлении в наследство, в которое, кроме прочего, входит квартира. Вместе с тем, наследники не вступили в права наследования квартирой, так как она не была в установленном порядке включена в наследственную массу.

Аппаратом Уполномоченного были даны правовые консультации К. и его представителю о необходимости восстановления пропущенного срока для принятия наследства, включении квартиры в состав наследственной массы, признании права собственности на имущество в порядке наследования. В ноябре 2021 года иск К. с указанным предметом иска был удовлетворен судом. Судебное разбирательство по иску банка к К. и несовершеннолетнему В. продолжается. Сотрудники аппарата продолжают оказывать К. и его представителю юридическую помощь в данном вопросе.

В адрес Уполномоченного поступает целый ряд обращений, по которым уже имеются судебные решения, вступившие в законную силу, однако данные решения не исполняются. В значительной части это касается судебных решений о взыскании алиментов, где должник несмотря на решение суда уклоняется от их уплаты, но есть и иные обращения, когда даже при имеющемся решении суда вопрос не решается положительно длительное время.

Одним из примеров такой ситуации может служить обращение в адрес Уполномоченного гражданина С. с просьбой о помощи в решении вопроса о выплате субсидии в рамках Федерального закона от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон). Как следовало из обращения, в 2013 год С. был приобретен жилой дом и земельный участок по кредитному договору, заключенному между ним и банком. После 1 января 2019 года в семье С. родился третий ребенок. С. обратился в банк с заявлением о выплате субсидии в рамках Федерального закона. Однако ему было отказано. После чего С. обратился в суд и, согласно решению суда 2021 года, за С. было признано право на получение мер государственной поддержки в рамках Федерального закона. Однако, несмотря на указанное решение суда, на повторное обращение С. о предоставлении ему субсидии по кредитному договору в рамках Федерального закона ему было также отказано. После вмешательства в данную ситуацию Уполномоченного, направления соответствующих запросов в прокуратуру, банк, иные организации, на которые возложены полномочия по предоставлению гражданам субсидии в рамках Федерального закона, вопрос о выплате С. государственной поддержки в рамках Федерального закона был решен положительно.

Также в рамках Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь гражданам в Иркутской области оказывается ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и Адвокатской палатой Иркутской области.

В целях повышения эффективности работы в вопросах обеспечения прав детей и снижения бюрократических процедур Уполномоченным в 2021 году заключены Соглашения с ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и с Адвокатской палатой Иркутской области о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской области. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи определено соглашениями как одно из направлений взаимодействия в вопросах защиты прав детей.

Всего в 2021 году ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» была оказана бесплатная юридическая помощь 9 752 гражданам, из них:

- детям-инвалидам, а также их законным представителям – 164;

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также их законным представителям – 520;

- гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет – 745;

- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 18 до 23 лет) – 421;

В настоящее время ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» действуют 7 обособленных подразделений, 5 из которых расположены в южных районах Иркутской области, и только 2 подразделения в северных районах Иркутской области, удаленных от областного центра.

Одним из путей решения проблемы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим в отдаленных территориях, а также обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи в рамках действия противоэпидемиологических ограничений, связанных с риском распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, являются дистанционные технологии, которые активно используются ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области». В тоже время такая форма получения бесплатной юридической помощи не может решить указанную проблему полностью, так как не у всех граждан имеются необходимые для этого технические устройства либо подключение к сети Интернет.

В связи с этим остаются актуальными рекомендации Уполномоченного, обозначенные в Докладе 2020 года:

1. Агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»:

- проработать вопрос по открытию новых обособленных подразделений ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области» для граждан, проживающих в Братском, Бодайбинском, Киренском и Катангском районах Иркутской области;

- решить вопрос по созданию мобильной приемной ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области» для проведения выездных мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи, правового просвещения и правового информирования граждан, проживающих в труднодоступных и отдаленных местностях;

2. ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»:

- для охвата большей аудиторией по правовому информированию граждан создать официальные аккаунты в популярных социальных сетях информационно-коммуникационной сети Интернет.

Кроме того, до настоящего времени остается нерешенным вопрос по порядку оказания гражданам бесплатной юридической помощи участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи, которыми являются исполнительный орган государственной власти Иркутской области или подведомственное ему учреждение, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг либо орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области с применением электронных сервисов.

Постановлением Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области» данный вопрос не урегулирован. Более того, при решении вопроса о возможности оказания гражданину бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством участникам областной государственной системы бесплатной юридической помощи предусмотрено предоставление гражданами ряда документов, подтверждающих их право на бесплатную юридическую помощь и удостоверяющих их личность. В тоже время не все из этих документов могут быть запрошены участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи в рамках межведомственного взаимодействия.

В связи с этим на практике возникают вопросы, каким образом указанные документы должны представляться гражданами при оказании им бесплатной юридической помощи с использованием дистанционных технологий, а также как в такой ситуации должен решаться вопрос идентификации личности и защиты персональных данных граждан.

При этом согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 года № 3340-р «Об оказании бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов» Иркутская область определена в числе 10 субъектов Российской Федерации как пилотная площадка по повышению эффективности и качества предоставления гражданам бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов, а также доступности для граждан правовой информации. Согласно данному распоряжению высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с Минюстом России поручено разработать планы мероприятий («дорожные карты») по оказанию бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов, а также определить перечень участников государственной и негосударственной систем для оказания бесплатной юридической помощи с применением таких сервисов и порядок их взаимодействия.

Минцифры России совместно с Минюстом России указанным распоряжением Правительства Российской Федерации поручено проработать следующие вопросы:

об использовании в процессе оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификата ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

об использовании в процессе оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Учитывая санитарно-эпидемиологические ограничения, действующие на территории Иркутской области в связи с риском распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также тот факт, что вопрос о порядке предоставления гражданам бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов не решается уже длительное время, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области проработать вопрос внесения в Постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области» изменений, определяющих порядок рассмотрения заявлений граждан об оказании им бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области с применением электронных сервисов.

Активное участие в оказании гражданам бесплатной юридической помощи также принимает Адвокатская палата Иркутской области. В списке адвокатов, оказывающих данный вид помощи, состоит 161 адвокат. За бесплатной юридической помощью к адвокатам в 2021 году обратились 1173 гражданина. Количество случаев оказания бесплатной юридической помощи составляет – 2 856, из них:

устные консультации по правовым вопросам – 1 111;

письменные консультации по правовым вопросам – 404;

составленные заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера – 62;

представление интересов граждан в судах – 62;

представление интересов граждан в государственных и муниципальных органах – 4.

В рамках оказания гражданам бесплатной юридической помощи ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и Адвокатская палата Иркутской области традиционно принимают участие в проведении ежегодного Всероссийского дня правовой помощи детям.

3.2. Право на судебную защиту несовершеннолетних, преступивших закон.

Дополнительные гарантии на судебную защиту несовершеннолетних реализуются в Российской Федерации и в рамках уголовного судопроизводства посредством установления специального уголовно-правового режима, предусматривающего значительное смягчение репрессивных мер в отношении данных лиц вследствие их психофизиологической и социальной незрелости, несформировавшейся у них системы социальных ориентиров, значительной подверженности влиянию со стороны взрослых преступников. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации предусмотрен особый порядок уголовного судопроизводства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, он заключается, в том числе, в установлении в рамках предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении, совершенном несовершеннолетним, таких обстоятельств как условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития и иные особенности его личности, влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц.

Уголовным кодексом Российской Федерации вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних выделены в отдельную главу. Одной из основных особенностей уголовной ответственности несовершеннолетних является то, что несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

- предупреждение;
- передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- возложение обязанности загладить причиненный вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода. Несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста восемнадцати лет, но не более чем на три года.

В связи с этим в соответствии со статьей 421 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации при производстве предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении средней тяжести или тяжком преступлении, совершенных несовершеннолетним, устанавливается также наличие или отсутствие у несовершеннолетнего заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, для рассмотрения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания и направлении его в указанное учреждение.

Необходимо отметить, что на практике в Иркутской области указанная уголовно-правовая мера не нашла широкого применения. Проведенный Уполномоченным анализ преступности несовершеннолетних в Иркутской области показал, что каждый третий подросток, совершивший преступление повторно, привлекался к уголовной ответственности три и более раз (2020 г. - 135 из 403, 2021 г. - 52 из 143), и каждый третий ранее имел за плечами две и более судимости (2020 г. - 36 из 114, в 2021 г. - 15 из 43).

В 80% случаев несовершеннолетние рассматриваемой категории проживают в асоциальных семьях, в которых отсутствует ресурс оказания помощи несовершеннолетним со стороны законных представителей. Так же на уровень криминализации таких подростков влияет неуспешность в образовательной деятельности. Непринятие к правонарушителям эффективных мер воздействия, уверенность в собственной безнаказанности формируют у подростков стереотип противоправного поведения, способствуют повторным нарушениям закона, а также транслированию своего преступного опыта на других несовершеннолетних.

Анализ организации деятельности по предупреждению повторных подростковых преступлений свидетельствует о недостаточно эффективном применении потенциала уголовно-правовых норм, в частности освобождения несовершеннолетних от наказания в виде лишения свободы с применением такой меры воспитательного воздействия, как направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа¹.

Согласно данным Главного управления МВД России по Иркутской области, ежегодно органами внутренних дел области в суды направляется более 20 аргументированных ходатайств о целесообразности применения к обвиняемым несовершеннолетним данной меры воспитательного воздействия (2021 г. – 22; 2020 г. – 20; 2019 г. - 26). Однако, в течение последних трех лет, отслеживается тенденция к снижению количества принятых решений о применении положений части 2 ст. 92 Уголовного кодекса Российской Федерации (2021 – 8; 2020 -13; 2019 - 14).

К сожалению, не учитывается судебными органами тот факт, что именно помещение несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа позволяет им не только не попасть в места лишения свободы, но и достойно ресоциализироваться в современном обществе, прекратить противоправное поведение, получить обязательное образование и освоить, в зависимости от срока пребывания в СУВУЗТ, одну или даже несколько профессий. Этому способствуют постоянный контроль обучения несовершеннолетних, организация их досуговой занятости, изоляция подростков от связей, носящих асоциальный характер.

В соответствии с Порядком организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, утвержденного Приказом Министерства просвещения России № 381 от 17.07.2019 года, в СУВУЗТ обеспечиваются:

- условия для получения несовершеннолетними начального, основного, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения;
- психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь, а также реабилитация обучающихся, включая коррекцию поведения и адаптацию в обществе, защиту прав и законных интересов, создание условий для охраны и укрепления здоровья;
- специальные условия содержания обучающихся, в том числе изоляция, исключающая возможность их ухода по собственному желанию с территории учреждения.

Анализируя поступившую в адрес Уполномоченного информацию Главного управления МВД России по Иркутской области о происшествиях с участием несовершеннолетних, в том числе о подростках, совершивших преступления повторно, установлено, что своевременное принятие решения о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, могло бы предупредить совершение подростками более тяжких преступлений, несчастных, трагичных случаев.

Так, в аппарат Уполномоченного с Главного управления МВД России по Иркутской области поступила информация о том, что в болоте, расположенном в месте Шаманка г. Слюдянка, обнаружен труп с признаками насильственной смерти несовершеннолетнего Щ., состоящего на учете в подразделении по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области (4 раза привлекался к уголовной ответственности по ст. 158 УК РФ, в 2019 и 2020 г. г. уголовное преследование прекращалось по ст. ст. 25, 427 УПК РФ, 01.04.2021 г. осужден условно). За совершение преступления установлены несовершеннолетние: Б., 2003 года рождения (на момент совершения преступления не учился и не работал, образование 9 классов), состоящий на учете в подразделении по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области (ранее дважды привлекался к уголовной ответственности, уголовное преследование прекращено по ст. ст. 25, 427 УПК РФ); Х., 2005 года рождения, учащийся 9 класса, состоящий на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области за употребление спиртных напитков. Весь комплекс проведенных субъектами профилактики мероприятий с несовершеннолетними и их законными представителями не дал положительного результата, несовершеннолетние не желали вставать на путь исправления, продолжали совершать противоправные деяния, в том числе совершали самовольные уходы из дома. В связи с этим в ходе предварительного расследования уголовных дел по ранее совершенным несовершеннолетними Щ. и Б. преступлениям в отношении них были собраны необходимые материалы для рассмотрения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетних от наказания и направления их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Однако суды не усмотрели оснований для помещения несовершеннолетних в СУВУЗТ, что в том числе привело к тому, что Б. совершил особо тяжкое преступление, а другой несовершеннолетний Щ. погиб.

К сожалению, в работе Уполномоченного имеются и иные примеры, когда неприменение к несовершеннолетнему, осужденному к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, такой меры, как помещение в СУВУЗТ, приводит либо к полной криминализации подростка либо к иным трагическим событиям.

Основными причинами отказов судов о направлении в СУВУЗТ несовершеннолетних, осужденных за совершение средней тяжести и тяжких преступлений, является суждение о том, что изоляция несовершеннолетнего (направление в СУВУЗТ) - это мера воздействия, применяемая в крайних случаях, и не являющаяся единственной мерой профилактики, в связи с чем, чаще практикуется осуждение к различным мерам наказания в виде обязательных работ, условное осуждение, прекращение уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям. При этом при рассмотрении судами уголовных дел в отношении несовершеннолетних по указанной категории дел не всегда имеет место учет в полном объеме их личностных характеристик.

Так, в апреле 2021 года городским судом при рассмотрении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Б. 2004 года рождения, обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст.161 (3 эпизода), ч.2 ст.158 УК РФ, суд несмотря на имеющиеся в материалах дела документы для направления несовершеннолетнего в СУВУЗТ, достаточных оснований к тому не нашел и назначил ему наказание в виде обязательных работ сроком 140 часов.

При этом судом не в полной мере была учтена личность несовершеннолетнего Б., в том числе, то что Б. с 2018 года состоит на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области, склонен к совершению преступлений и правонарушений, имеет проблемы с обучением, систематически уходит из дома, нуждается в специальных условиях обучения и воспитания. Кроме того, ранее в этом же году (февраль, март) Б. уже привлекался к уголовной ответственности:

- в феврале 2021 года по ч.1 ст. 161 (2 эпизода), ч.2 ст. 158 с назначением наказания в виде обязательных работ 140 часов;

- в марте 2021 года по ч.3 ст. 158 УК РФ с условным осуждением и установлением испытательного срока 1 год.

В результате подросток наказание в виде обязательных работ не исполнял, более того с момента привлечения к уголовной ответственности в апреле 2021 года допустил совершение новых правонарушений.

По результатам анализа практики применения положений части 2 статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации на территории Иркутской области Уполномоченный подготовил информационное письмо в адрес Председателя Иркутской областной суда, обозначив проблемные моменты в сложившейся практике. Отмечена эффективность применения данной меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей в ряде субъектов Российской Федерации, таких, например, как Красноярский край, республика Хакасия.

В марте 2020 года Ленинским районным судом г. Иркутска не удовлетворено ходатайство о помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего М., 2004 г.р., совершившего повторное общественно – опасное деяние, предусмотренное ч.1 ст. 175 УК РФ, с формулировкой об отсутствии необходимости помещения в СУВУЗТ, в связи с тем, что данная мера для подростка является чрезмерной. В настоящее время подросток привлекается по 17 эпизодам преступлений, предусмотренных ч.2 ст.158 УК РФ, 12.07.2021 года арестован, содержится в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области.

Установление дополнительных уголовно-правовых мер для несовершеннолетних, в том числе таких, как принудительные меры воспитательного воздействия либо освобождение от наказания и помещение в СУВУЗТ может рассматриваться в качестве дополнительной гарантии несовершеннолетних на судебную защиту. Применение таких уголовно-правовых мер носит не карательную, а воспитательную цель, и в ряде случаев позволяет «выдернуть» несовершеннолетнего из неблагополучной, криминальной среды, исключить криминальные контакты. Есть положительные примеры, когда несовершеннолетние, своевременно помещенные в СУВУЗТ, прекращают свою преступную деятельность, трудоустраиваются, проходят службу в вооруженных силах Российской Федерации, создают семьи, становятся ответственными родителями.

В связи с вышеизложенным, правоохранительным органам необходимо, в случае отказа судами в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, обжаловать данные решения в установленные законом сроки.

Как уже отмечалось в других разделах Доклада, работа с несовершеннолетними, находящимися «в конфликте с законом», является одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного.

На конец 2021 года в ФКУ Ангарская воспитательная колония ГУФСИН России по Иркутской области содержался - 41 осужденный несовершеннолетний, из них: прибывших из Забайкальского края – 16, из республики Бурятия – 7, проживающих до привлечения к уголовной ответственности в Иркутской области - 18.

Указанные несовершеннолетние не меньше других детей, а правильнее сказать, даже в большей степени нуждаются в защите и поддержке. Как правило это дети с тяжелой судьбой, дети из неблагополучных семей, дети, подвергшиеся в свое время деструктивному, негативному психическому, психологическому и асоциальному влиянию, а в ряде случаев и насилию.

Аппарат Уполномоченного принимает участие в мероприятиях по контролю за условиями содержания несовершеннолетних в учреждениях пенитенциарной системы, обеспечением их прав на образование, поддержание отношений с родственниками, правовое просвещение указанных несовершеннолетних по вопросам их прав, ведет выездной личный прием подозреваемых, обвиняемых, осужденных несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях, расположенных в Иркутской области.

Так, например, в рамках проведения Всероссийской акции «Родительский день в Уголовно-исполнительной инспекции» в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области 24 июня 2021 года Уполномоченный встретился с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы и состоящих на профилактическом учёте. В ходе встречи обсуждались вопросы о законных способах и возможностях защиты прав и интересов осужденных подростков в сфере образования, построения ими дальнейшего профессионального пути. Также, с родителями были обсуждены вопросы ответственного родительства и юридической ответственности родителей, сохранения детско-родительских отношений, психологической поддержки подростков, недопустимости рецидива в совершении детьми антиобщественных деяний.

Как правило, работа с несовершеннолетними, находящимися в пенитенциарных учреждениях, осуществляется в виде устных консультаций во время проведения приема в учреждении либо подготовки соответствующих запросов в государственные органы. В ряде случаев, требующих особого внимания, аппарат Уполномоченного готовит необходимые процессуальные документы.

Так, в 2021 году аппаратом Уполномоченного оказал правовую помощь осужденному Ф. в подготовке ходатайства о помиловании на Президента Российской Федерации В.В. Путина. Ходатайство поддержала комиссия по вопросам помилования на территории Иркутской области. Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев направил акт о помиловании в аппарат Президента РФ.

Ф. будучи в несовершеннолетнем возрасте был осужден за преступление, относящееся к категории особо тяжких и приговорен к наказанию в виде лишения свободы сроком на 6 лет и 3 года с отбыванием наказания в воспитательной колонии. На момент совершения преступления Ф. было всего 14 лет. Ф. полностью признал и осознал свою вину, положительно характеризовался администрацией воспитательной колонии. В 2022 году Ф. исполнителю 19 лет после чего его пребывание в воспитательной колонии будет невозможным, и последует перевод в исправительное учреждение для взрослых. Дальнейшее содержание Ф. в исправительном учреждении для взрослых может привести к запуску у него механизма «криминальной иерархии», «сломать» Ф. и непоправимо деформировать его самосознание и, как следствие, перестанет отвечать основной цели уголовного наказания – исправление осужденного.

В январе 2022 года ходатайство о помиловании Ф. было поддержано Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. В настоящее время документы о помиловании Ф. находятся в Администрации Президента Российской Федерации.

3.3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Анализ преступности несовершеннолетних в регионе.

По информации Главного управления МВД России по Иркутской области преступность несовершеннолетних на территории Иркутской области занимает чуть более 4,5 % от общего количества преступлений, совершенных в регионе (удельный вес – 4,6; Россия - 3,1).

На протяжении последних семи лет наблюдается стабильное снижение подростковой преступности: с 1 946 в 2015 году до 1016 в 2021 году.

Преступность несовершеннолетних на территории Иркутской области в период с 2015 по 2021 годы.



В сравнении с прошлым годом снижено количество преступлений, совершенных несовершеннолетними категории тяжких и особо тяжких (с 271 до 236), многоэпизодных преступлений (с 3 до 1), совершенных в общественных местах (с 560 до 511), в ночное время (с 256 до 176), имущественных преступлений (с 889 до 801), преступлений, совершенных в состоянии опьянения (с 148 до 111), совершенных ранее судимыми (с 230 до 170), преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (с 53 до 51).

Криминальная активность несовершеннолетних также снижается. В 2021 году несовершеннолетних привлечено к уголовной ответственности на 10% меньше (2020 г. - 1111, 2021 г. - 1000). В основном (67 %, 665 из 1000) преступления совершаются подростками в возрасте 16 - 17 лет.

63 % (630 из 1000) привлечено к уголовной ответственности учащихся образовательных организаций. Детьми-сиротами совершено всего 3% (35 из 1016) преступлений от общего числа подростковых деяний, при этом хотелось бы подчеркнуть, что 94% из них носят имущественный характер.

Сложная ситуация с преступностью несовершеннолетних в 2021 году сложилась в Мамско-Чуйском районе, где наряду с ростом числа подростковых преступлений (+33,3%, с 6 до 8), их доля составила почти четверть от общего числа преступлений в районе (22,2%).

Рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, также наблюдается в муниципальных образованиях: г. Братск (+ 45, с 68 до 99), г. Ангарск (+29,8,94 до 122), г. Черемхово (+10%, с 30 до 33), г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район (+23,3, с 30 до 37), Аларский (+12,5%, с 8 до 9), Нукутский (+80%, с 5 до 9), Балаганский (+ 100%, с 0 до 3); Чунский (+141,7 %, с 12 до 29), Осинский (+200 %, с 4 до 12), Качугский (+180%, с 5 о 14), Катангский (+100%, с 2 до 4) Бодайбинский (+26,7 %, с 15 до 21), Мамско-Чуйский (+33,3%, с 6 до 8) районы.

Кроме того, в течение 3-х лет с нестабильной ситуацией в сфере преступности несовершеннолетних отмечены муниципальные образования: г.Зима и Зиминский район, где доля подростковых преступлений от общего числа преступлений составляет: 2021 г. – 7; 2020 г. – 10,5; 2019 г. – 6,9; Усть-Кутский район: 2021 г. – 8,0; 2020 г. – 13,7; 2019 г. – 8,5; Нижнеилимский район: 2021 г. – 6,6; 2020 г. – 6,6; 2019 г. – 8,0; Нижнеудинский район: 2021 г. – 6,3; 2020 г. – 8,2; г. – 7,3; в г.Саянске: 2021 г. – 8,5; 2020 г. – 8,3; 2019 г. – 6,5.

Среди проблемных направлений профилактики безнадзорности, правонарушений и общественно опасных деяний несовершеннолетних хотелось бы отметить:

- активную групповую преступность,
- повторную преступность и преступность несовершеннолетних, ранее уже совершавших преступления,
- омоложение правонарушений,
- семейное неблагополучие,
- безнадзорность (самовольные уходы).

✓ Каждое третье преступление (340 из 1016) несовершеннолетними совершено в группе. Более половины из них совершены в группе со взрослыми лицами (52%, 178 из 340). Именно в группе совершается большая часть преступлений в алкогольном опьянении (56 из 111). Треть групповых преступлений относится к категории тяжких и особо тяжких (30,3%, 103 из 340). 60% (204 из 340) групповых преступлений совершены лицами, ранее уже совершавшими преступления в группах. Что говорит о неэффективности и недостаточности мер, принятых субъектами системы профилактики по разоблачению, переориентации, исправлению групп. Кроме того, группы своевременно не выявляются.

Подростки свободное время в основном проводят со сверстниками, в группах. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по сообщениям о самовольных уходах установлено, что 70% подростков-правонарушителей находились в самовольных уходах, в период розыска находились в компании со сверстниками, они просто гуляли в компании друзей, знакомых.

¹ Далее- «СУВУЗТ»

Как показывает практика, субъектами системы профилактики при работе с несовершеннолетними правонарушителями не устанавливаются связи несовершеннолетних, не выявляются лица, оказывающие как отрицательное, так и положительное влияние на подростков, т.е. значимых для подростков взрослых, которых необходимо привлекать к работе по переориентированию, разобщению группы. Не выясняются и не учитываются в работе интересы, увлечения, склонности подростков, не выявляются (не актуализируются) места, где большую часть времени предпочитают проводить несовершеннолетние. Очень трудно организовать занятость несовершеннолетних в возрасте 15 - 17 лет в свободное время, вовлечь их в занятия общественно полезным делом, если с малолетнего возраста такая работа не проводилась.

Высокой долей групповых преступлений отмечены Осинский (удельный вес к преступлениям несовершеннолетних – 75), Чунский (72,4), Качугский (64,3), Мамско-Чуйский (62,5) районы, г.Зима и Зиминский район (56,4).

По состоянию на 01.01.2022 года выявлено и поставлено на профилактические учеты для проведения работы по разобщению и переориентации интересов 264 группы антиобщественной направленности (545 человек), в том числе 37 групп, имеющих в составе взрослых лиц.

Снято с профилактического учета 266 групп, в том числе в связи с разобщением, переориентацией - 227, по иным причинам – 39.

Сегодня работу по профилактике групповых преступлений и правонарушении необходимо пересматривать. Активизировать деятельность всех субъектов системы профилактики по раннему выявлению групп, качественному подходу к переориентации, разобщению групп несовершеннолетних. Субъектам системы профилактики необходимо принять дополнительные меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними групповых преступлений и правонарушений.

✓ Высокими показателями остаются совершения преступлений подростками повторно и несовершеннолетними, имеющими уже криминальный опыт. В 2021 году ранее судимыми несовершеннолетними совершено 170 преступлений (2020 - 230). Проблема повторной преступности и преступности несовершеннолетних, ранее уже совершавших преступления, беспокоит нас уже не один год.

Почти каждое второе преступление (422 из 1016) совершено подростками ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, при этом 40% (170 из 422) из них ранее уже были судимы. Соответственно, указанные лица состояли на учетах субъектов системы профилактики.

Неоправданно много повторных преступлений совершено подростками в Чунском (доля от преступлений несовершеннолетних – 41%), Усть-Кутском (34%), Тайшетском (25%) районах, городах Ангарске (23%), Иркутске (22%), Саянске (20%).

Несовершеннолетний Р., 2004 г.р., житель г. Ангарска, осужден к лишению свободы и в настоящее время привлекается к уголовной ответственности еще по 3 эпизодам имущественных преступлений. В 2018 году осужден по ст. 158 УК РФ к условной мере наказания. Несовершеннолетний проживает в неполной, неблагополучной семье, где мать с воспитанием не справляется. Имеет старшего брата, 2001 г.р., ранее судимого, который стал вовлекать его в совершение преступлений. В октябре 2022 года арестован, так как находясь под домашним арестом, нарушил решение суда и совершил новое преступление.

По информации ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области (далее – УИИ) на конец 2021 года на учете состоит 152 несовершеннолетних осужденных. Уровень преступности в 2021 году составил 2,8 % от числа прошедших несовершеннолетних по учетам УИИ. 12 несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанных с лишением свободы, совершили новые преступления после постановки на учет в уголовно-исполнительную инспекцию (в 2020 году - 13). При этом 7 несовершеннолетних из 12 совершили повторное преступление в течение 3 месяцев с момента постановки на учет в УИИ. На момент совершения повторных преступлений 1 несовершеннолетний ранее судим 4 раза, 7 осужденных воспитывались в неполной семье, 1 находился под опекой, 1 являлся воспитанником центра помощи детям.

По состоянию на 01.01.2022 года на учетах в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 156 судимых подростков (2020 г. - 167), из них:

103 – условно осужденных (2020 г.-109); 48 – осужденных к иным мерам наказания (обязательные работы, ограничения свободы, штраф); 1 –вернувшийся из воспитательной колонии по отбытии срока наказания; 4 условно-досрочно освобожденные от отбытия наказания.

84% (131) состоящих на учете судимых несовершеннолетних осуждены за имущественные преступления; 12, 2 % (19) – за преступления против жизни и здоровья граждан; 3, 8% (6) – за иные преступления.

Две третьих несовершеннолетних являются учащимися образовательных организаций, каждый шестой не учится и не работает.

79,5% (124) несовершеннолетних осужденных проживают в семьях высокого социального риска, в которых отсутствует контроль со стороны родителей, не оказывается со стороны близких поддержки.

Работу субъектов в данном направлении необходимо серьезно корректировать. Необходимо слышать каждого подростка, состоящего на учете, особенно несовершеннолетнего «особой категории».

✓ К сожалению, все больше правонарушений, в том числе общественно опасных деяний, совершают совсем еще маленькие дети. В подразделениях по делам несовершеннолетних состоит более 1000 детей (1046 чел. или 30% от всех состоящих в возрасте до 13 лет, совершивших различные правонарушения. В рамках работы по ранней профилактике преступных посягательств со стороны несовершеннолетних необходимо обратить особое внимание на подростков, не достигших возраста уголовной и административной ответственности.

На протяжении 5-ти последних лет число выявленных общественно опасных деяний динамично сокращается (2017 г. – 710, 2018 г. – 697, 2019 г. – 576, 2020 г. – 550, 2021 г. – 531). Однако необходимо отметить, что для общественно опасных деяний характерна латентность. Своевременное их выявление способствует началу ранней профилактики преступлений более тяжелой направленности. Наибольшее число общественно опасных деяний зарегистрировано в городах Иркутске (91), Братске (85), Ангарске (44), Усолье-Сибирском (22), Саянске (12), Нижнеудинском (17), Качугском (17), Шелеховском (15), Эхирит-Булагатском (12) районах.

82% (433 из 531) общественно опасных деяний совершены детьми до 14 лет, 99% из них - школьники. Основную массу общественно опасных деяний составили кражи (236), повреждения чужого имущества (67) и нанесения телесных повреждений (65). В 2021 году несубъектами совершены такие тяжкие преступления, как убийство (1), нанесение тяжких телесных повреждений (2), изнасилования (5), разбой (1).

Достаточно высокие показатели по количеству правонарушителей-«несубъектов», в сравнении со среднероссийскими, свидетельствуют о недостаточности принимаемых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер в индивидуально профилактической работе, неорганизованность детей и подростков, неблагополучие в семье, в которой ненадлежащим образом исполняются родительские обязанности, отсутствует контроль со стороны субъектов системы профилактики.

397 или 84,5 % общественно опасных деяний совершены несовершеннолетними в возрасте до 14 лет, 491 или 99% — это учащиеся средних школ.

Организация индивидуальной профилактической работы должна быть направлена не только на работу с несовершеннолетними правонарушителями, но и в обязательном порядке с их родителями или иными законными представителями, с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. Особая роль в перевоспитании несовершеннолетнего правонарушителя отводится в случае помещения его в специальное образовательное учреждение закрытого типа.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сотрудниками полиции в судебные органы направлены 81 материал для решения вопроса о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и СУВУЗТ.

50 правонарушителей по ходатайствам сотрудников полиции решением судебных органов помещены в ЦВСНП в целях предупреждения повторных правонарушений и обеспечения безопасности жизни и здоровья (2020-57); в 31 случае (38,3 % от направленных) в удовлетворении ходатайств отказано. При этом, уже после неудовлетворения судебным корпусом ходатайств ОВД о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ пять несовершеннолетних вновь совершили противоправные деяния (г. Иркутск – 1, г. Усть – Кут – 1, Нижнеудинск - 3).

Учитывая, что помещение несовершеннолетнего в специальное образовательное учреждение закрытого типа является крайней мерой профилактического воздействия на ребенка, и предполагает сложный случай противоправного поведения подростка, роль учреждения по исправлению этого несовершеннолетнего колоссальная. Между тем, анализ работы учреждения показывает обратное.

В ходе посещения ГСУБОУ «Специальной (коррекционной) общеобразовательной школы» в г. Ангарске (далее-Учреждение) по обращению, поступившему в адрес Уполномоченного, были выявлены нарушения в организации индивидуальной профилактической работы с воспитанниками.

В Учреждении, в котором проживало и обучалось 16 несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, организация индивидуально-профилактической работы была на низком уровне. Работа с детьми носила бессистемный характер, не учитывались личностные характеристики подростков. Не была поставлена на контроль работа по восстановлению детско-родительских отношений между воспитанниками и их законными представителями, в некоторых случаях на протяжении длительного периода времени у детей отсутствовала связь с их родными и близкими.

Главная функция Учреждения - исправление несовершеннолетних правонарушителей, и их воспитание, организация психолого-медико-педагогической реабилитации, переориентация несовершеннолетних на законопослушное поведение, учитывая изложенное, не реализовалась.

По результатам посещения Учреждения в адрес министерства образования Иркутской области Уполномоченный подготовил заключение о выявленных нарушениях и недостатках в работе учреждения с рекомендациями по их исправлению. Министерством образования принято решение о расторжении трудового договора с директором образовательного учреждения.

Повторное посещение Учреждения запланировано на апрель 2022 года.

✓ Определяющее значение для криминальной картины подростковой преступности имеет семья. Сегодня мы констатируем, что 70% подростков, совершивших преступления, проживали в условиях семейного неблагополучия или в условиях нездоровых семейных отношений.

Необходимо учитывать, что в нашем регионе большое количество пенитенциарных учреждений: 5 следственных изоляторов; 11 исправительных колоний, в том числе Ангарская воспитательная колония. Ежегодно из мест лишения свободы освобождаются более 3 тыс. человек, 70% из которых остаются на территории нашего региона. В области более 16 тысяч трудоспособного населения имеют непогашенную судимость. По данным уголовно-исполнительной инспекции уровень повторной преступности в 2021 году составил 2,58 % среди взрослого контингента от числа прошедших по учетам УИИ.

Значительное количество детей проживают в семьях с судимыми родителями или членами семьи, нередко проецируя их поведение. Необходимо вырабатывать иные подходы профилактической работы с несовершеннолетними, проживающими в семьях с высокой криминальной активностью, причем работать надо не только с теми детьми, которые уже попадали в поле зрения правоохранительных органов, но и в целом проводить для детей, проживающих в этих семьях общепрофи-

лактические мероприятия. Ведь нередко дети в таких семьях получают школу нравственного разложения, приобщаются к употреблению спиртных напитков, наркотиков, совершению преступлений. Существующие методы работы с такими семьями пока не приносят желаемых результатов. Требуются дополнительные исследования этой проблемы и разработка нового инструментария.

Важно всем субъектам системы профилактики как можно раньше выявлять и организовывать с такими семьями профилактическую работу, вникать в проблемы семьи и по возможности оказывать всестороннюю помощь.

Профилактическая работа органов субъектов системы профилактики малоэффективна в исправлении несовершеннолетних, если к ним принимаются меры без учета их индивидуальных особенностей, условий воспитания, проживания, причин и условий совершения ими противоправных деяний.

Хотелось бы обратить особое внимание на роль образовательных организаций в проведении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Школа является важнейшим государственным институтом воспитания и обучения детей, становления его как личность. Впервые противоправное поведение подростков проявляется в школе. К сожалению, недостатки в проведении профилактической работы и неэффективность принимаемых мер явно видны, когда анализируешь истории несовершеннолетних, совершивших преступления и отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях. Неуспешность в образовательной деятельности влияет на уровень криминализации подростков. Непринятие к правонарушителям своевременных и эффективных мер воздействия формирует у подростков уверенность в собственной безнаказанности, что способствует совершению повторных преступлений.

Трудности в усвоении учебной программы, систематические пропуски занятий, нарушение дисциплины на уроках, совершение противоправных поступков, проживание в неблагополучной семье – являются основанием для проведения индивидуальной работы с учащимися образовательной организацией, оказания ему помощи.

Частью 2 статьи 14 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ закреплены основные направления деятельности образовательных организаций в работе с «трудными» детьми.

В последнее время растет количество несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, имеющих заболевания психиатрического профиля, интеллектуальные нарушения. Обеспечение своевременного оказания медицинской помощи этим детям вызывает большие трудности, в силу объективных причин. Решение обратиться за помощью к медицинским специалистам, в силу действующего законодательства, принимает законный представитель ребенка, который, к сожалению, слишком поздно осознает проблемы своего ребенка и до последнего не желает признавать, что они у ребенка есть. Ждать в ближайшее время законодательных изменений в этом вопросе не стоит, поэтому необходимо вырабатывать тактику общения, поведения с родителями таких детей, которая будет способствовать скорейшему оказанию помощи ребенку. К сожалению, в настоящее время убедить родителей, что ребенку нужна консультация медицинских специалистов бывает достаточно трудно, что в конечном итоге приводит к необратимым последствиям и трагедиям.

В Тулунском районе неокказание своевременной помощи подростку-правонарушителю именно в начальной школе, когда появились первые трудности, связанные с обучением, привело к тому, что в возрасте 16 лет, не справившись с проблемами в школе, в семье, он принял решение покончить жизнь самоубийством.

В ходе изучения и анализа характеризующего материала на подростка было установлено, что начиная с первого класса у мальчика возникали проблемы в обучении, в усвоении учебной программы. Однако решение о проведении несовершеннолетнему ПМПК, которое необходимо было для подбора индивидуального образовательного маршрута подростку и успешного усвоения образовательной программы было проведено несвоевременно, только в 6 классе, когда он 4-ый раз был оставлен на повторное обучение!

Своевременное принятие на ранней стадии эффективных мер к таким детям, в том числе медицинского характера, нередко приводит к тому, что несовершеннолетние совершают тяжкие и особо тяжкие преступления, начиная с самого раннего возраста.

Несовершеннолетний, осваивающий 6 класс основного общего образования, в январе 2021 года совершил покушение на убийство девушки, сопряженное грабежом. На момент совершения общественно опасного деяния несовершеннолетнему было 13 лет, он проживал с отцом (мать написала отказ от сына, так как с воспитанием не справлялась). Ввиду занятости отца, ребенок часто оставался дома один либо с посторонним человеком, нанятым отцом. На учете в ПДН подросток не состоял, несмотря на то, что ранее попадал в поле зрения субъектов профилактики. У ребенка наблюдались психоэмоциональные проблемы в поведении, однако обследование и лечение ребенок прошел только в период расследования уголовного дела.

Проблемы в поведении ребенка наблюдали все, начиная от родителей и близкого окружения ребенка и заканчивая посторонними людьми. Однако об этих проблемах известно не было, так как ребенок был выведен сначала на домашнее обучение, затем он обучался в частной школе, а в конце перешел на семейную форму обучения. Субъекты профилактики профилактическую работу с несовершеннолетним не проводили. Образовательные организации (сменил 4 школы), в которых подросток обучался, чаще всего пытались от такого ребенка избавиться.

В настоящее время несовершеннолетний по решению суда помещен в СУВУЗТ- спецшкола г. Ангарска на срок 1 год 6 месяцев.

Еще один резонансный случай, произошедший летом 2021 года в г. Братске, потряс всех жителей Иркутской области своей жестокостью.

16-летняя уроженка Братского района прямо в центре города среди бела дня нанесла ножовое ранение 14-летнему подростку. После чего он лишь успел сказать друзьям: «Пацаны, вызывайте скорую», потерял сознание и умер.

Несовершеннолетняя состояла на учете в ПДН, имела проблемы в обучении, поведении, проявляла агрессию в отношении сверстников. В ходе расследования уголовного дела выяснилось, что у девочки проблемы со здоровьем. В настоящее время несовершеннолетняя признана невменяемой, проходит лечение в психиатрической больнице за пределами Иркутской области, расследование уголовного дела приостановлено.

При изучении характеристики этого подростка было установлено, что девочка давно попадала в поле зрения правоохранительных органов за противоправное поведение, в том числе за неоднократные нанесения телесных повреждений и детям, и взрослым. После ее ареста стали всплывать ее «подвиги». Выяснилось, что все, кто ее знал, и взрослые, и дети, боялись ее. Она могла без видимых причин жестоко избить неугодных. Так случилось и с погибшим, следствие до сих пор не установило истинные причины конфликта между ней и погибшим. При наблюдении за несовершеннолетней в следственном изоляторе ее поведение вызывало серьезные опасения и в оперативном порядке она была доставлена в медицинское учреждение. Одно обстоятельство непонятным, как при очевидных отклонениях в поведении несовершеннолетней не было принято никаких мер к ее изоляции и медикаментозному лечению.

Преступность среди несовершеннолетних всегда вызывает повышенное внимание. Проблема преступлений среди несовершеннолетних является одной из самых существенных социально-правовых проблем общества. Преступления, совершаемые несовершеннолетними, чудовищны вдвойне. Несмотря на положительную динамику снижения преступности среди несовершеннолетних, останавливаться рано, необходимо наращивать профессиональные компетенции специалистов, работающих с подростками, привлекать новые субъекты для работы с детьми и подростками, осваивать новые современные эффективные модели профилактики противоправного поведения, которые основаны на личностном подходе и гуманном отношении к детям.

Профилактическая работа должна быть направлена на укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, профилактику семейного неблагополучия, повышение уровня жизни. Необходимо просвещение родителей по вопросам воспитания и обучения детей, обучение специалистов, работающих с подростками, медиативным подходам, повышать правовую культуру по формированию законопослушного поведения как несовершеннолетних, так и их законных представителей.

Все заинтересованные ведомства, субъекты системы профилактики для достижения результата должны принимать решения и проводить профилактическую работу совместно, своевременно обмениваться информацией, принимать меры комплексно, анализировать причины и условия, способствующие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Предусмотреть возможность освобождать от уголовной ответственности, в связи с примирением с потерпевшим («восстановительное правосудие»). Данный подход правосудия направлен прежде всего не на наказание виновного путем изоляции его от общества, а на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного потерпевшему, на заглаживание вины, восстановление отношений.

Уполномоченному представляется крайне важным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- принять меры по созданию системной работы с судимыми родителями и родственниками, которая будет охватывать все жизненные аспекты: трудовые, жилищные, имущественные, детско-родительские, профориентационные и т.д.;

2. Министерству образования Иркутской области:

- обеспечить методическое сопровождение психолого-педагогических муниципальных служб (центров);

- взять на контроль работу по выявлению детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия.

3. Министерству образования Иркутской области во взаимодействии с ГКУИО «Центр психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, профилактики, реабилитации и коррекции»:

- проработать вопрос по введению региональных специалистов по работе с несовершеннолетними, имеющими склонности к аутоагрессивному поведению, противоправному поведению, в муниципальные центры психолого-педагогической помощи. Определить муниципальные пилотные площадки для введения региональных представителей.

4. Министерству по молодежной политике Иркутской области, управлениям (отделам) по молодежной политике муниципальных органов власти:

- в рамках осуществления полномочий в сфере молодежной политики особое внимание уделить разработке мероприятий для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

- во взаимодействии с субъектами системы профилактики проработать комплекс мероприятий для несовершеннолетних «группы риска» для вовлечения в общественно полезную деятельность (молодежные движения, волонтерство, экологические отряды и т.д.);

- принять дополнительные меры к распространению информации о деятельности молодежных центров и иных пространств для молодежи.

5. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- оказать методическую помощь структурным подразделениям по взаимодействию с субъектами системы профилактики при уклонении законных представителей от оказания медицинской помощи несовершеннолетним, имеющих психиатрические и интеллектуальные нарушения, сопряженные с психопатоподобными состояниями, которые ставят под угрозу жизнь и здоровье самого ребенка и окружающих его детей.

6. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:

- разработать методические рекомендации по организации индивидуальной работы с несовершеннолетними правонарушителями, имеющими интеллектуальные нарушения;

- взять на контроль качество организации профилактической работы субъектов системы профилактики с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении. Особое внимание уделить семьям, в которых члены семьи имеют судимость.

7. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры к созданию и развитию муниципальных служб психолого-педагогической помощи семьям и детям по коррекции поведенческих и эмоциональных нарушений у несовершеннолетних, оказанию помощи в преодолении конфликтных ситуаций и иных жизненных трудностей;

- взять на контроль работу образовательных организаций по выявлению детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия. Обеспечить 100 % составление социальных паспортов на обучающихся муниципальных образовательных организаций. Особое внимание уделить детям, воспитывающимся в неполных семьях, отчимами, мачехами, а также родителями, ранее судимыми;

- с учетом анализа оперативной обстановки в муниципальном образовании принять комплекс дополнительных мер по улучшению ситуации;

- проработать дополнительные меры по вовлечению детей и подростков в общественно-полезную деятельность, внеурочную и трудовую занятость.

8. ГУ МВД России по Иркутской области:

- инициировать вопрос по изменению штатной численности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних с учетом численности населения, площади и удаленности населенных пунктов на обслуживаемой территории;

- предусмотреть возможность повышения квалификации сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

9. Подразделениям по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области:

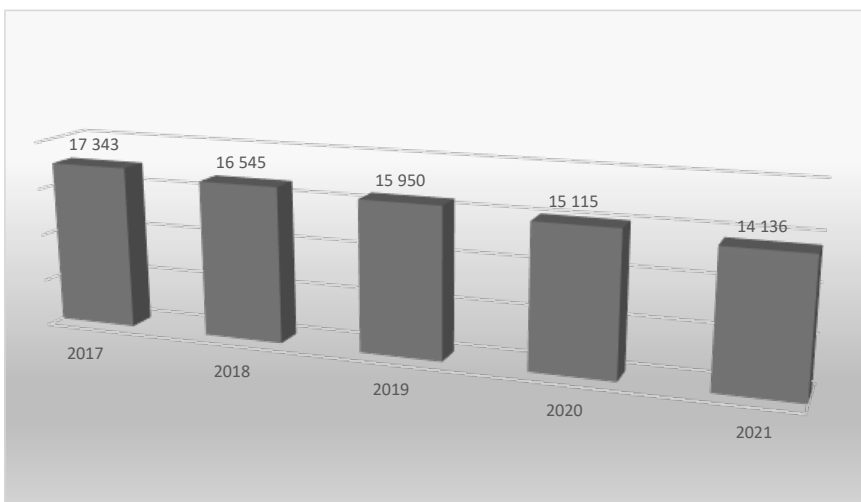
- с целью снижения рецидивной преступности продолжить применять потенциал уголовно-правовых норм, таких как освобождение несовершеннолетних от наказания в виде лишения свободы с применением меры воспитательного воздействия, направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (ч.2 ст.92 УК РФ), а также инициировать помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и СУВУЗТ.

4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ**4.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2021 году.**

На протяжении последних лет наблюдается стабильное снижение общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 1 января 2022 г. на учете в органах опеки и попечительства состоит 14 136 подопечных детей, что составляет 2,4% от общего числа детского населения региона (на 1 января 2021 г. – 15 115 детей или 2,6% от общего числа населения).

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (2017-2021г.г.) чел.



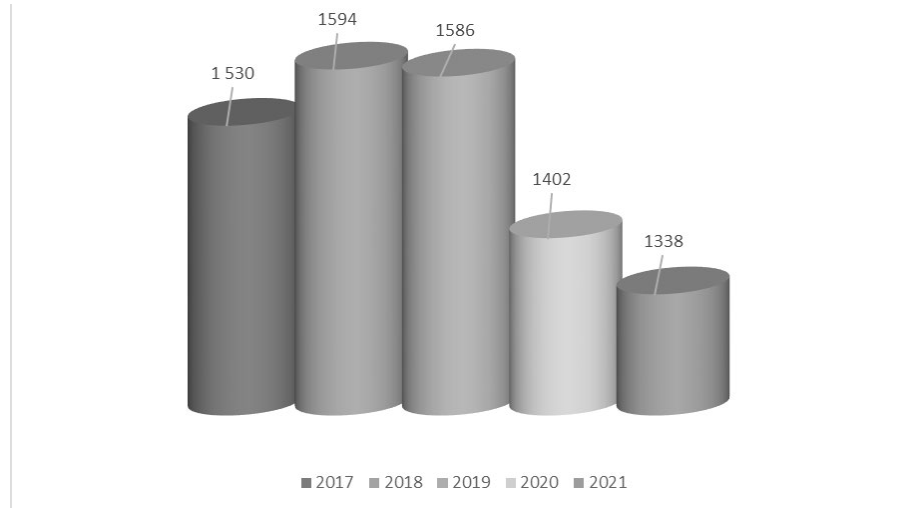
Следует отметить, что большая часть детей, оставшихся без попечения родителей, 90,3 % проживают в семьях (опекунов, попечителей, приемных семьях). Уделяется большое внимание вопросам жизнеустройства детей, что обеспечивает право ребенка жить и воспитываться в семье.

Динамика численности детей, находящихся на воспитании под опекой (попечительством) 2017 – 2021 г.г.

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе	15 288	14 776	14 290	13 616	12 771
Число детей, находящихся на безвозмездной форме опеки или попечительства	2 487	2 113	1 786	1 569	1 287
Число детей, находящихся в приемных семьях	12 369	12 254	12 121	11 571	11 036
Число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	432	399	383	476	448

На территории Иркутской области активно ведется профилактическая работа, направленная на раннее выявление неблагополучия в семье, благодаря такой работе за последние годы наблюдается устойчивое снижение показателя первичного выявления детей-сирот. Данный показатель снизился с 2000 - в 2015 году до 1338 детей в 2021 году.

Динамика количества ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Несмотря на проведение профилактических мероприятий с будущими мамочками, направленными на предотвращение отказов матерей в родоопомогательных медицинских учреждениях, число оставленных новорожденных детей сократилось незначительно. Так, в 2020 году таких детей было - 39, а в 2021 году – 33.

По-прежнему основными причинами социального сиротства является неисполнение родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Из 1338 выявленных детей к категории детей-сирот относятся 507 детей (38%), остальные 831 детей (62%), при живых родителях, оставшиеся без их попечения по различным причинам.

В отношении 356 выявленных детей лишены родительских прав оба родителя либо единственный родитель. В отношении 149 детей оба либо единственный родитель ограничены в родительских правах. Остальные дети из категории оставшихся без попечения родителей это дети:

- родители находятся под стражей или отбывают наказание в виде лишения свободы - 107;
- оба родителя или единственный родитель находятся в розыске – 13;
- оставлены родителями в организациях для детей-сирот по окончании срока их пребывания – 31;
- отобранные у родителей (единственного родителя) – 11;
- оставленные матерями при рождении – 33 и т.д.

Значительно снизилось количество детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни и здоровью, в 2021 году таких детей было 11, тогда как в 2020 году таких случаев зарегистрировано - 40. Наибольшее количество отобранных детей было зарегистрировано в г. Иркутске, Казачинско-Ленском и Мамско-Чуйском районах. Это семьи группы риска, которые попадали в поле зрения системы органов системы профилактики и работа с данными семьями не дала положительного результата. Возвращен 1 ребенок из отобранных, так как использованы были не все ресурсы по работе с семьей, и судом было установлено недостаточно оснований для отобрания.

В связи с изучением темы необоснованного помещения детей при выявлении социального неблагополучия в семье в медицинские организации Уполномоченный совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области провели мониторинг помещения несовершеннолетних, не имеющих статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские учреждения (больницы).

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в течение 2021 года в случаях социального неблагополучия 1175 детей были помещены в медицинские учреждения с целью дальнейшего принятия решения о передаче ребенка его законным представителям либо о переводе его в детское государственное учреждение.

799 детей (68%) возвращены родителям, 56 детей (5%) переданы под опеку и 320 детей (27%) переведены в детские государственные учреждения, статус ребенка, оставшегося без попечения родителей на момент перевода не установлен.

Из всех детей, помещенных в медицинские учреждения, 567 детей (48%) находились в медицинском учреждении от 1 недели до 1 месяца, 23 ребенка находились в медицинских учреждениях более 1 месяца.

Наибольшее количество помещенных детей в медицинские учреждения в случаях социального неблагополучия в 2021 году было в следующих территориях: Ангарский район, Заларинский район, г. Иркутск, г. Черемхово. Конечно, жизненные ситуации бывают разные, и в экстренных случаях, когда требуется поместить ребенка в надлежащие условия, а детского социального учреждения на территории муниципального образования нет, он помещается в учреждение здравоохранения. Но в данных территориях имеются детские государственные учреждения, либо приемные отделения, поэтому помещение в медицинское учреждение может быть только в связи с заболеванием ребенка либо в исключительных случаях, на период сдачи анализов. И уж тем более, нахождение детей свыше 1 месяца должно быть вызвано необходимостью состояния здоровья ребенка и быть на контроле в органах опеки и попечительства. Мониторинг же показал, что причины длительного нахождения детей в больнице не являются предметом изучения и контроля со стороны ведомственных органов, что влечет необоснованную госпитализацию детей, особенно в условиях повышенной нагрузки на медицинские организации и расширение коронавирусной инфекции.

В целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних считаю возможным рекомендовать всем субъектам системы профилактики принять меры по обеспечению правового регулирования межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Динамика численности родителей, лишенных либо ограниченных в родительских правах, в Иркутской области (2017-2021г.г.).

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Численность родителей, лишенных родительских прав	972	807	836	721	742
В отношении детей	1 203	1 038	1 112	982	1017
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	216	245	248	222	197
В отношении детей	278	333	361	321	272
Численность детей, отобранных у родителей, при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	41	41	27	40	11

Основной приоритет ребенка, закрепленный законодательством Российской Федерации - жить и воспитываться в семье. Всего в 2021 году в замещающие семьи органами опеки и попечительства передан 1 441 ребенок (2020 г. – 1 365 детей).

В 2021 году в связи с ограничительными мерами продолжена работа с различными организациями, благотворительными фондами и СМИ по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Иркутской области проведены мероприятия, направленные на поддержку приемных семей и пропаганду семейного жизнеустройства детей.

В целях обеспечения доступности для граждан информации о возможности стать замещающими родителями проводится работа по размещению производной информации о детях-сиротах на интернет-сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области <http://society.irkobl.ru>, а также на интернет-ресурсе «Усыновление в Иркутской области» <http://adopted.my1.ru>.

В соответствующих рубриках интернет-порталов представлены: фотографии детей-сирот, видеоматериалы о них, информационные бюллетени регионального оператора, документы и ссылки на документы, региональные правовые акты, федеральные законодательные и нормативные акты, международные правовые акты в сфере устройства детей-сирот, информация для кандидатов: бланки документов, информация о школах приемных родителей и органах опеки и попечительства, информация о возможных формах устройства детей-сирот и ограничениях при принятии детей-сирот в семьи граждан; специальная форма в разделе «Обратная связь», посредством которой любой гражданин может задать интересующий его вопрос.

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства (2017-2021 г.г.)

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	1 875	1 581	1 568	1 348	1 418
Под предварительную опеку (попечительство)	229	276	268	343	332
На безвозмездную форму опеки (попечительства)	229	223	199	177	181
В приемную семью	1 347	1 082	1 101	828	905
Всего усыновлено (удочерено)	75	60	33	17	23
Иностранцами гражданами	31	11	9	1	3
Российскими гражданами	44	49	24	16	20
Итого устроено	1 950	1 641	1 601	1 365	1 441

Продолжается совместная работа, направленная на жизнеустройство детей-сирот, с различными общественными организациями, такими как:

- Благотворительный фонд «Измени одну жизнь» (в 2021 году снято 464 сюжета, 153 ребенка устроено в семью, на сайте фонда остаются активными 953 видеосюжета);

- Региональный Благотворительный Фонд «Дети Байкала» (в 2021 году снято 258 сюжетов, 75 детей устроены в семью, на сайте фонда остаются активными 301 видеосюжет);

В целях пропаганды семейного устройства детей-сирот на рекламном экране в течение первого полугодия 2021 года в здании железнодорожного вокзала ст. «Иркутск-Пассажирский» размещен социальный видеоролик «Подари ребенку семью».

Кроме того, в течение шести месяцев 2021 года в здании железнодорожного вокзала ст. Иркутск-Пассажирский, до закрытия его на ремонт, работала выставка фотографий детей-сирот «Подари ребенку семью» для граждан, желающих принять в свою семью ребенка. На стенде представлены фотографии 72 детей, подлежащих устройству в семью, из категории особо нуждающихся (братья, сестры, инвалиды, дети старшего возраста), из них 15 детей переданы на воспитание в семью.

В здании автовокзала г. Иркутска продолжают размещаться плакаты социальной направленности с контактной информацией министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

На светодиодных экранах торгового центра «Снегирь», стадиона «ТРУД», Иркутского государственного музыкального театра им. Н.М. Загурского в течение года велась трансляция видеороликов «Подари ребенку семью».

Также, в МБУК «Гуманитарный центр-библиотека имени семьи Полевых» и ГАУ «МФЦ ИО», ГБУК «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина» на информационных стендах размещены были материалы (буклеты, брошюры) и перед проведением мероприятий с гражданами транслировались видеоролики «Ничьи дети» и «Подари ребенку семью».

Продолжается сотрудничество по размещению фотографий детей-сирот, подлежащих устройству на воспитание в семью, с газетами и журналами. В течение 2021 года информация о детях размещалась на страницах общественно-политической газеты «Областная», в газете «Пятница», в еженедельниках «СМ Номер один» и «АиФ в Восточной Сибири», в журнале «Планета детства».

Во второй половине 2021 года с ООО «Телекомпания Аист ТВ» в качестве пилотного проекта начато сотрудничество, направленное на оказание содействия в устройстве детей в семьи. На АИСТ ТВ в программе «Простые мечты» вышло 5 выпусков, в которых рассказывалось о воспитанниках центров помощи детям, которым нужна семья.

В рамках поддержки семей, имеющих детей, а также семей, принявших детей на воспитание, проведена онлайн региональная выставка «Мир семьи. Страна детства». Выставка прошла в комплексном, очно-заочном формате. Тема выставки - «Собрание семейных сокровищ». Программа межведомственных мероприятий включила в себя различные мероприятия, в том числе в программу выставки вошли деловые игры, обучающие семинары-практикумы для специалистов и различные формы работы с детьми и родителями, всего 46 мероприятий, в которых в очно-заочном формате приняло участие более 5000 человек.

На протяжении ряда лет в регионе в целях поддержки многодетных семей Иркутской области проводится областной конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей, воспитывающих 5 и более детей» (далее – Конкурс).

Итоги Конкурса 2021 года были подведены в августе. В Конкурсе приняли участие проживающие на территории Иркутской области 57 многодетных семей, воспитывающих пятерых и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство, в том числе на садовом земельном участке. 6 семей стали номинантами.

Ежегодный областной конкурс «Почетная семья Иркутской области» проводится с 1998 года министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с Областным советом женщин. Областной конкурс проводится по трем номинациям: «Многодетная семья», «Приемная семья», «Молодая семья».

В заключительном этапе конкурса в 2021 году приняли участие 64 семьи (в номинации «Молодая семья» - 27 семей, в номинации «Многодетная семья» - 19 семей, в номинации «Приемная семья» - 18 семей), из которых 15 семей стали победителями. Все победители получили денежную премию (общий размер премий – 2 900 000 рублей). Награждение состоялось в мае 2021 года Губернатором Иркутской области.

Также ежегодно в Иркутской области проводится конкурс на присуждение премий Губернатора Иркутской области опекунам (попечителям), приемным родителям детей, достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте, а также участвующих в общественной жизни, целью которого является развитие творческого и интеллектуального потенциала, повышение уровня социальной защищенности и финансовой поддержки талантливых детей. В 2021 году по итогам конкурсного отбора, в котором приняли участие 35 замещающих родителей, определено восемь победителей в четырех номинациях. Награждение победителей, получивших денежную премию в размере 50 000 рублей, состоялось в рамках областной выставки-форума «Мир семьи. Страна детства».

Победителями стали приемные родители из г. Иркутска, г. Усть-Илимска, Нукутского, Осинского, Усольского, Аларского, Жигаловского и Эхирит-Булагатского районов Иркутской области.

24 ноября 2021 года в преддверии Дня матери, который отмечается в последнее воскресенье ноября, в формате видеоконференции 22 многодетным матерям, достойно воспитавшим пять и более детей, мэрами (главами) муниципальных образований Иркутской области от имени Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева были вручены Почетные знаки «Материнская слава» и мера социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 150 000 рублей. Это многодетные матери из Осинского, Усольского, Эхирит-Булагатского, Слюдянского, Куйтунского, Иркутского, Тулунского, Зиминского, Черемховского и Качугского районов, Ангарского городского округа, Свирска, Саянска и Братска.

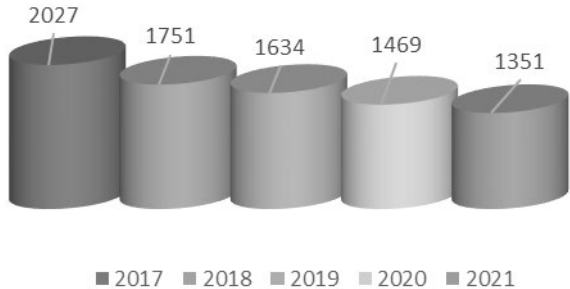
В результате предпринимаемых мер к устройству детей в замещающие семьи численность детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – РБДД), продолжает тенденцию к снижению. Так, на начало 2022 года в РБДД состоит 1 351 ребенок, на 1 января 2021 года – 1 469 детей.

663 ребенка в возрасте от 14 лет и старше находятся в системе детских государственных учреждений, из них 219 детей практически всю жизнь находятся в детских государственных учреждениях. 592 подростка имеют возможность усыновления, но как правило таких детей редко принимают в свои семьи, так как дети находятся в пубертатном периоде, со сложившимся мировоззрением и не воспринимающие правила жизни в семье. Также у 246 таких подростков уже установлена инвалидность и у 530 имеются психические расстройства и расстройство поведения. У 398 подростков имеются брат и сестра. Как видно, подростковая группа самая сложная группа при реализации права их жизнеустройства в семью.

555 детей в возрасте от 7 до 13 лет, из них 212 детей имеют инвалидность, у 428 детей имеются психические расстройства и расстройство поведения. Наличие проблем со здоровьем существенно снижает возможность устройства в семью.

133 ребенка в возрасте от рождения до 7 лет, из которых в отношении 90 детей возможно усыновление.

Динамика численности детей, состоящих на учете в РБДД Иркутской области, подлежащих устройству в семьи граждан (2017-2021 г.г.)



Необходимо отметить, что несмотря на введенные ограничительные меры из-за неблагоприятной эпидемиологической ситуации, пропаганда семейного жизнеустройства детей не прекращалась и по сравнению с 2020 годом усыновление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незначительно, но увеличилось. Так, российскими гражданами в 2021 году усыновлено 20 детей из впервые выявленных, в целом в 2021 году усыновлено 88 детей, и 3 детей иностранными гражданами, являющимися гражданами Италии.

Динамика длительности нахождения детей, состоящих в РБДД, в системе детских государственных учреждений

	Длительность нахождения в системе						Возможность усыновления		Всего
Возраст	< года	1 год	2-3 года	4-6 лет	7-13 лет	14+ лет	Нет	Есть	
до года	8	0	0	0	0	0	5	3	8
от 1 до 3	24	12	8	0	0	0	11	33	44
от 4 до 7	23	20	23	15	0	0	27	54	81
от 7 до 13	89	67	93	94	212	0	84	471	555
от 14 и старше	42	34	82	68	218	219	71	592	663
Общий итог	186	133	206	177	430	219	198	1153	1351

В 2021 году Уполномоченным был проанализирован размер денежных выплат, выплачиваемый на содержание подопечных детей, в разрезе субъектов Сибирского Федерального округа.

Министерством образования и науки Российской Федерации в своих рекомендациях, направленных в органы власти субъектов Российской Федерации (письмо от 10 июля 2013 г. № ДЛ -189/07) предлагается установить размер ежемесячной выплаты на содержание подопечных детей не ниже прожиточного минимума, установленного для детского населения субъекта Российской Федерации.

В 31 субъекте Российской Федерации размер денежных выплат на содержание подопечного ребенка установлен не ниже величины прожиточного минимума, в 13 регионах выплаты на содержание подопечного ребенка ниже прожиточного минимума в 2 раза.

Иркутская область входит в состав субъектов, где ежемесячное содержание подопечного ребенка соответствует рекомендациям министерства образования и науки Российской Федерации. Пособие на содержание ребенка равно прожиточному минимуму, утвержденному на территории Иркутской области, и составляет 12 759 рублей (15 590 рублей – северные территории области).

Сведения по СФО о ежемесячных выплатах на содержание подопечного ребенка

Субъект СФО	Размер прожиточного минимума на детей в субъекте СФО	Выплаты, предоставляемые на содержание подопечных детей.
Республика Алтай	10 801 руб.	7 590 руб.
Республика Тыва	11 494 руб.	От 0-3 лет – 11 902 руб. От 3-7 лет – 6 106,3 руб. - 9 159,75 руб. - 11 494 руб. Ежемесячная денежная выплата детям от 3 до 7 осуществляется в размере: 50 % величины прожиточного минимума для детей, установленной Правительством республики на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения; 75% величины прожиточного минимума для детей, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 %, не превышает величину прожиточного минимума; 100 %, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 %, не превышает величину прожиточного минимума.
Республика Хакасия	12 509 руб.	До 6 лет – 7 990 руб. От 6 до 18 лет – 8 230 руб.
Алтайский край	10 611 руб.	11 611 руб.
Красноярский край	14 095 руб.	До 6 лет – 7 969 руб. От 6-18 лет – 30 368,19 руб.
Иркутская область	12 759 руб. /15 590 руб.	12 759 руб. (южные территории) /15 590 руб. (северные территории)
Кемеровская область	11 254 руб.	До 10 лет – 6 038 руб. От 10-18 лет – 7 104,28 руб. На ребенка инвалида – 8 288,33 руб.
Новосибирская область	12 729 руб.	До 6 лет – 9 730 руб. От 6-18 лет – 11 564,8 руб.
Омская область	10 982 руб.	До 7 лет – 6 260 руб. От 7-12 лет – 7 069 руб. От 12-18 лет – 7 159 руб.
Томская область	12 927 руб.	7 650 руб. / 9 100 руб. (районы Крайнего Севера)

Несмотря на предпринимаемые меры по материальному обеспечению приемных семей, в 2021 году увеличилось число возвратов из замещающих семей, и составило – 167 детей (в 2020 году – 136 детей). Основные причины отмены:

- ненадлежащее исполнение обязанностей опекуна (попечителя) увеличилось с 65 в 2020 году до 96 в 2021;
- добровольные отказы от обязанностей опекуна (попечителя) увеличилось на 2 и составило 70 случаев;
- по инициативе ребенка осуществлен 1 возврат (в 2020 году - 3).

Рост численности детей, в отношении которых прекращена семейная форма устройства, обусловлен прежде всего по причине ненадлежащего исполнения обязанностей опекунов, проживающих в г. Усолье-Сибирское. В отношении 21 ребенка были установлены факты незаконного снятия денежных средств с банковских счетов подопечных. Следственные мероприятия по уголовному делу, возбужденному в феврале 2021 года, продолжаются.

Несмотря на то, что по каждому случаю возврата ребенка проводится консилиум с целью анализа причин возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения, министерством социального развития, опеки и попечитель-

ства Иркутской области осуществляется анализ протоколов заседаний консилиумов по каждому случаю возврата детей, ситуация по возврату детей из замещающих семей в целом не меняется.

Вопросы возврата детей из замещающих семей обсуждаются на региональных форумах специалистов органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания семьи и детей. В целях оказания помощи приемным родителям в обеспечении безопасных условий проживания и воспитания приемного ребенка, профилактики возврата детей из приемных семей, содействия развитию различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время в области работает 36 отделений сопровождения замещающих семей.

Отделениями сопровождения замещающих семей осуществляется социальное сопровождение замещающих семей, в рамках которого оказывается консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная и иная помощь гражданам, принявшим на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во всех учреждениях созданы Клубы замещающих семей.

В связи с чем, представляется целесообразным отделениям сопровождения замещающих семей рекомендовать:

- разработку эффективной психолого-педагогической программы работы с замещающими семьями, целью которой должна являться профилактика возвратов детей из замещающих семей;
- внедрение более эффективной программы работы с замещающими семьями в работу других отделений сопровождения замещающих семей;
- активнее привлекать службы примирения, сформированные в учреждениях к разрешению конфликтных отношений между опекуном и подопечным.

Проблемные вопросы, связанные с обеспечением прав выпускников учреждений.

В Иркутской области сложилась неоднозначная практика в сфере попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в областных государственных учреждениях социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Центр помощи детям) и поступающих на обучение в профессиональные образовательные организации.

По сложившейся практике в случае, если профессиональные образовательные организации расположены в другом муниципальном образовании, указанные несовершеннолетние отчисляются из Центров помощи детям и зачисляются на полное государственное обеспечение в профессиональные образовательные организации, а обязанности опекуна (попечителя) детей возлагаются на органы опеки и попечительства.

Так, по данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области органы опеки и попечительства являются законными представителями в отношении 63 несовершеннолетних обучающихся и студентов профессиональных образовательных организаций. Выполнение функции законных представителей органами опеки и попечительства является вынужденной мерой, подростку обучающемуся в профессиональной образовательной организации, после выпуска из детского государственного учреждения, сложно подобрать законного представителя. Такие дети считают себя уже взрослыми и не доверяют кандидатам в попечители, желают вести самостоятельную и независимую от взрослого жизнь. Между тем, указанный период в жизни ребенка является стартом перед началом самостоятельной жизни и, как никогда, требует поддержки и наставничества со стороны взрослых лиц.

Такая ситуация не в полной мере согласуется с нормами действующего законодательства, регулирующими отношения в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними. Так, согласно Примерному положению о Центре помощи детям, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 года № 896, Центр помощи детям обеспечивает временное содержание несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. Несовершеннолетние находятся в Центре помощи детям в течение времени, необходимого для решения вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, понимается их передача в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передача в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (далее – организации для детей-сирот). До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации для детей-сирот исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

Таким образом, зачисление в профессиональную образовательную организацию не может рассматриваться как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Несовершеннолетние после отчисления из Центров помощи детям фактически оказываются без надзора, контроля и присмотра законного представителя, так как органы опеки и попечительства в силу специфики своей деятельности не могут в полной мере заменить для таких несовершеннолетних попечителя.

В предыдущих Докладах подробно анализировалась ситуация с обеспечением прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся под попечительством с раздельным проживанием. Такой вариант «жизнеустройства» детей, в возрасте с 16 лет, применяется в силу того, что фактически после отчисления из Центров помощи детям или специальных коррекционных школ дети чаще всего формально передаются под попечительство, чтобы «приобрести» законного представителя.

По состоянию на 1 января 2021 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отношении которых оформлено попечительство с раздельным проживанием составляет 377 несовершеннолетних, из которых 35 подростков состоят на различных видах профилактических учетов.

№ п/п	Территориальное подразделение (управление) министерства	Численность детей, в отношении которых установлено попечительство с раздельным проживанием, из них:	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета
1	Черемховский район	29	3
2	г. Усолье-Сибирское	26	4
3	Братский район	25	0
4	Нижнеудинский район	25	5
5	Чунский район	22	1
6	г. Зима	21	9
7	Качугский район	20	1
9	Куйтунский район	19	1
8	Нижнеилимский район	18	0
10	г. Усть-Кут и Усть-Кутский район	17	1
11	Балаганский район	14	0
12	Ангарский район	13	1
13	г. Братск	13	0
14	Тайшетский район	13	0
15	г. Иркутск	12	1
16	Усть-Удинский район	12	0
18	г. Саянск	11	1
19	Усольский район	11	2
20	Усть-Илимский район	10	4
17	Осинский район	9	0
21	Слюдянский район	9	0
22	Жигаловский район	8	0
23	Киренский район	4	1
24	Шелеховский район	4	0
25	Казачинско-Ленский район	3	0
26	Катангский район	3	0
27	Бодайбинский район	2	0
28	Иркутский район	2	0
29	г. Тулун	1	0
30	Эхирит-Булагатский район	1	0
Итого:		377	35

Необходимо отметить, что в период раздельного проживания совершают противоправные поступки не только сами несовершеннолетние, но и в отношении несовершеннолетних.

Так, в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что в период новогодних каникул подопечная, в отношении которой было установлено раздельное проживание, осталась проживать в общежитии профессионального образовательного учреждения. В период длительных праздничных выходных девочка осталась без контроля и надзора со стороны взрослых, включая своего попечителя, проживающего отдельно. В один из дней в отношении девочки были совершены противоправные действия сексуального характера.

Другой случай, произошедший на территории Иркутской области с подопечным подростком. Молодой человек проживал раздельно от законного представителя, при этом часто навещал мать, ограниченную в родительских правах. В один из дней, когда парень был у нее в гостях, они пошли купаться на карьер, мальчик утонул.

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости изменения установленного в Иркутской области порядка осуществления попечительства над несовершеннолетними, находящимися на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях. В качестве варианта предлагаю рассмотреть возможность зачисления таких несовершеннолетних в Центры помощи детям по месту нахождения профессиональной образовательной организации, что позволит обеспечить защиту их прав и законных интересов.

Несомненно, данный вопрос требует проработки, но откладывать его решение на неопределенный срок не представляется возможным, так как речь идет об обеспечении прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся на государственном попечении.

✓ В Докладе Уполномоченного за 2020 год, по результатам проведенного мониторинга в сфере материального обеспечения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обучающихся в организациях системы СПО Иркутской области были выявлены нарушения, для устранения которых министерству образования Иркутской области были даны рекомендации. Согласно полученной информации данные рекомендации выполнены частично. Министерством образования Иркутской области локальный акт о компенсационных выплатах и размерах с учетом их индексации, которые положены детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей, пока только разрабатывается.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время на территориях республики Калмыкия, республики Крым и город Севастополь, Забайкальского края, Кировской, Магаданской, Свердловской, Томской областях утверждены размеры и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей.

Этим же федеральным законом установлено, что нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время порядок обеспечения питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем, оборудованием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом утвержден в республике Алтай, республике Калмыкия, республике Крым и город Севастополь, Удмурдской республике, Краснодарском крае, Хабаровском крае, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калининградской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Омской, Свердловской, Тверской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

На территории Иркутской области данный вопрос до настоящего времени не решен.

В связи с чем, считаю возможным повторно рекомендовать министерству образования Иркутской области рассмотреть вопрос по определению оптимальной методики расчета размера денежной компенсации стоимости питания, а также одежды, обуви и мягкого инвентаря студентам, относящимся к категории детей-сирот, а также к лицам из их числа (с учетом особенностей течения экономических процессов при ежегодном расчете размера этих видов компенсации) с последующим внесением изменений в региональное законодательство.

На территории Иркутской области практика в сфере предоставления компенсации стоимости одежды, обуви и мягкого инвентаря для студентов категории дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, складывается также неоднозначно. Размер денежной компенсации по-прежнему определяется профессиональной образовательной организацией самостоятельно, исходя из цен на комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики. В связи с чем, в разных организациях среднего профессионального образования отмечается значительная разница в размерах компенсации стоимости одежды, обуви и мягкого инвентаря.

Также в качестве проблем в 2020 году было отмечено, что компенсационные выплаты на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря могут производиться ежеквартально, а также неполными суммами. До настоящего времени этот вопрос не урегулирован.

В части решения вопроса о повышении размеров ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в конце декабря 2021 года в приказы министерства образования Иркутской области № 18-мпр, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 33-мпр от 14.03.2016 «Об утверждении Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» были внесены изменения. С 1 января 2022 года размер ежемесячной академической выплаты увеличен с **431 рубля до 447,8 рублей в месяц**; размер ежемесячной социальной выплаты, увеличен с **647 рублей до 671,7 рубля в месяц**.

Слушателям, имеющим оценки успеваемости «отлично», ежемесячная академическая выплата назначается в увеличенном размере и составляет **559,8 рубля в месяц**. Слушателям, имеющим оценки успеваемости «отлично» и «хорошо», ежемесячная академическая выплата назначается в увеличенном размере и составляет **460 рублей в месяц**.

Приказом министерства образования Иркутской области от 08.02.2022 года № 55-7-мпр «О внесении изменений в приказ министерства образования Иркутской области от 6 сентября 2016 года N 98-мпр» установлен размер государственных академических стипендий студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области - 447,8 рубля и размер государственных социальных стипендий - 671,7 рубля на одного студента в месяц с учетом уровня инфляции. Такой же размер стипендий установлен для студентов профессиональных учреждений, подведомственных министерству культуры и архивов Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области.

Очевидно, что размер стипендий минимальный и не позволяет реально компенсировать потребности несовершеннолетних.

В 2021 году бюджетом Иркутской области предусмотрена компенсация студентам из числа детей-сирот и лицам из их числа на комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря в размере 17 900 рублей в год. Также бюджетом Иркутской области предусмотрена компенсация питания студентов, обучающихся в профессиональной образовательной организации:

северные территории Иркутской области – 204,58 руб. в день;

иные территории Иркутской области – 178,08 руб. в день.

В условиях цен на продукты, одежду, стоимость проезда, затраты на культурные и иные досуговые мероприятия, средства гигиены и др. расходы не могут обеспечить достойный уровень жизни детям-сиротам. В адрес Уполномоченного в постоянном режиме поступают звонки, обращения от детей-сирот, которые высказывают жалобы на низкие размеры выплат. Такой низкий уровень материальной обеспеченности является одной из причин того, что эта категория несовершеннолетних начинает «добывать» себе средства к существованию преступным путем.

Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области проработать вопрос о повышении:

- размеров академических и социальных стипендий для студентов, ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям до 2000 рублей, для «хорошистов» до 2300 рублей, для «отличников» до 2500 рублей;
- компенсации студентам из числа детей-сирот и лицам из их числа на комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря до 25 000 рублей в год;
- компенсации питания студентов, обучающихся в профессиональной образовательной организации в северных территориях Иркутской области до 350 руб. в день; в иных территориях Иркутской области – 250 руб. в день.

✓ В 2021 году на территории Иркутской области произошел резонансный случай в одном из центров помощи детям, который в очередной раз обострил проблему жизнеустройства детей, имеющих заболевания психиатрического профиля.

На сегодня, на территории Иркутской области, как и практически во всех субъектах страны отсутствуют детские учреждения для детей, имеющих сохранный интеллект или легкую степень умственной отсталости, в совокупности с заболеванием психиатрического профиля, психопатоподобным поведением, с проявлением сексуальной расторможенности, суицидальным поведением.

Тенденция роста психических расстройств отмечается наиболее отчетливо в подростковом возрасте. Так, по состоянию на 20 января 2022 года в учреждениях проживает 30 несовершеннолетних с вышеуказанной психической патологией, что составляет 2,9 % от общего количества проживающих.

При этом, у 16 несовершеннолетних отмечается сохранный интеллект, но имеются эмоциональные расстройства и расстройства поведения, а у 14 детей со значительным нарушением поведения, требующим ухода и лечения, имеется умственная отсталость легкой степени.

Так, к примеру, несовершеннолетней Х., выставлен диагноз: формирующееся расстройство личности эмоционально-неустойчивого типа с легким когнитивным снижением. В анамнезе: кома неясного генеза. Рекомендовано продолжить обучение в общеобразовательной организации по образовательной программе основного общего образования. За время пребывания в учреждении была двукратно внепланово госпитализирована: в ноябре 2021 года для лечения и уточнения диагноза в связи с тем, что проглотила лезвие точилки, и в январе 2022 года в связи с попыткой сброситься из окна, лестничного проема.

Во время проживания в учреждении сотрудники отмечают у несовершеннолетней Н. повышенную возбудимость, неустойчивый эмоциональный фон, непредсказуемую изменчивость настроения, нередко без видимых на то причин, склонность к совершению необдуманных поступков, в том числе с самоповреждением (удушение, проглатывание лезвия точилки, нанесение повреждения рук).

Несовершеннолетней Б. был выставлен диагноз: умственная отсталость легкая с грубыми психоподобными нарушениями поведения, аффективными расстройства с агрессивными и аутоагрессивными тенденциями, шантажно-демонстративными суицидальными попытками, конверсионными расстройствами в виде псевдоэпилептических приступов. Эпилептиформный синдром в форме редких тонико-клонических судорожных пароксизмов с наклонностью к серийности. За время нахождения в учреждении у несовершеннолетней наблюдались необоснованные бурные реакции, демонстративность, приступы неуправляемой агрессии, применение физической силы, сексуальная расторможенность.

По окончании обучения в специальной коррекционной школе несовершеннолетняя была зачислена в профессиональное училище. Однако, в связи с ухудшением ее состояния здоровья и прогрессированием психического заболевания, несовершеннолетняя не смогла обучаться в профессиональном училище и в настоящее время проходит лечение в психиатрическом учреждении здравоохранения. Согласно заключению врачебной комиссии, у несовершеннолетней выявлено заболевание, и она нуждается в помещении в медицинское учреждение психиатрического профиля. После наступления 17-летия несовершеннолетняя будет помещена в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

Психические расстройства нередко лишают таких детей возможности сознательно принимать решения, вести себя целенаправленно, что может привести к совершению ими общественно опасных действий.

У данных несовершеннолетних отсутствуют противопоказания для нахождения в организациях для детей-сирот, однако имеющиеся психические отклонения от нормального развития, создают трудности в обучении и социальной адаптации, а также их поведение ставит под угрозу жизнь и здоровье остальных детей, что в целом требует постоянного наблюдения специалистов, в т.ч. социальных педагогов и воспитателей.

По сложившейся практике такие несовершеннолетние помещаются в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, при наличии легкой степени умственной отсталости, дети помещаются в специальные коррекционные школы, подведомственные министерству образования. По окончании 9 классов, в 16 летнем возрасте такие дети, в общем порядке, зачисляются в общеобразовательные учреждения системы СПО, с дальнейшим самостоятельным проживанием в общежитии. Законным представителем в таких случаях чаще всего становится орган опеки и попечительства. Такое «жизнеустройство» несовершеннолетнего не позволяет, в силу объективных причин, обеспечить надлежащий контроль за жизнедеятельностью этих несовершеннолетних, обеспечить надлежащий прием лекарств, в том числе и его обеспечение.

С целью поиска приемлемого решения вопроса по созданию надлежащих условий жизни для такой категории детей был проведен анализ действующего законодательства, по результатам которого было установлено.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Закон №442-ФЗ) Приказом Минтруда России от 17.12.2020 года №918н (далее – Приказ №918н) утверждена примерная номенклатура организаций социального обслуживания. Согласно данной номенклатуры стационарное социальное обслуживание детей-сирот может осуществляться, в частности, в таких организациях, как детский психоневрологический интернат (Приложение к Приказу №918н; п. 29 «Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений», утвержденных Приказом Минтруда России от 24.11.2014 года № 940н – далее Правила). В связи с чем, предполагается возможным перевод детских домов-интернатов для умственно-отсталых детей в названный тип учреждений, с уточнением в уставных документах категории лиц, обслуживание которых будет являться предметом деятельности учреждения. В настоящее время помещение детей с психическими недостатками в действующие на территории области детские дома-интернаты для умственно-отсталых детей невозможно, в связи с указанием в уставах учреждений в качестве предмета деятельности обслуживание только детей-инвалидов с отклонениями в умственном развитии.

Организации социального обслуживания в субъектах РФ создаются и действуют с учетом Методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов РФ в развитии сети организаций социального обслуживания, утвержденных Приказом Минтруда России от 24.11.2014 года № 934н и вышеуказанных Правил.

В Правилах устанавливаются права и обязанности организаций социального обслуживания, перечень и порядок оказания социальных услуг, требования к структуре организаций социального обслуживания, рекомендуемые нормативы штатной численности и др.

Деятельность организаций социального обслуживания, в т.ч. предлагаемых детских психоневрологический домов интернатов регулируются Гражданским кодексом РФ, иными законодательными нормативными правовыми актами РФ, Законом №442-ФЗ, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ. Конкретные функции организаций социального обслуживания определяются в зависимости от специфики их деятельности. В региональном законодательстве имеются положения, закрепляющие процедуры создания, изменения типа, реорганизации и ликвидации государственных бюджетных и казенных учреждений на базе имущества, находящегося в их собственности.

Вопросы приема в стационарные организации социального обслуживания лиц, страдающих психическими расстройствами, регулируются в т.ч. законодательством о психиатрической помощи. Согласно ст.42 Закона РФ от 02.07.1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» основаниями для помещения несовершеннолетнего, страдающего психическим расстройством, в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются заявление его родителей или иного законного представителя и обязательное заключение психолого-медико-педагогической комиссии. Заключение должно содержать сведения о возможности и (или) необходимости освоения несовершеннолетним адаптированной образовательной программы в указанной организации.

Помимо прочего, Приказом Минздрава России от 11.09.2007 года № 585 установлена тождество наименований Детский дом-интернат для умственно отсталых детей и Детский психоневрологический дом-интернат.

В адрес заместителя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой было направлено письмо с описанием проблемы и предложением по ее решению, а именно, по созданию организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих психическими расстройствами. Данное предложение со стороны Правительства Иркутской области было поддержано. В настоящее время решаются организационные и ведомственные вопросы, составляет «дорожная карта» для его реализации. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

На основании изложенного, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области во взаимодействии с министерством здравоохранения Иркутской области:

- проработать вопрос по созданию и открытию подведомственного министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих психическими расстройствами.

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- проработать варианты решения вопроса по жизнеустройству несовершеннолетних выпускников государственных учреждений в период их обучения в профессиональные образовательных организациях, в соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации;

- обеспечить закрепление указанной категории детей в обязательном порядке за отделениями постинтернатного сопровождения;

- проводить в системе мониторинг причин возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения;

- исключить формальный подход при рассмотрении вопроса о принятии решения о раздельном проживании попечителей с несовершеннолетним, обучающимся в профессиональных образовательных учреждениях. Уделять особое внимание занятости подопечных в период каникул и длительных выходных.

3. Отделением постинтернатного сопровождения, находящимся в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства образования Иркутской области во взаимодействии с министерством по молодежной политике Иркутской области, отделами по молодежной политике в администрациях муниципальных образований:

- проработать мероприятия, направленные на максимальное привлечение выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к общественной жизни, участию в волонтерских и других мероприятиях.

4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:

- с учетом комплексного анализа причин самовольных уходов воспитанников организаций для детей-сирот ставить на особый контроль решение выявленных проблем воспитанников с участием заинтересованных ведомств, с обязательным заслушиванием результатов работы на заседаниях комиссий;

- продолжать держать на особом контроле реализацию мероприятий, проводимых учреждениями социального обслуживания, образовательными организациями по решению выявленных проблем воспитанников с участием заинтересованных ведомств.

Постинтернатное сопровождение выпускников

На протяжении последних лет в Иркутской области осуществляется формирование региональной правовой базы по вопросам организации постинтернатного сопровождения выпускников, которая позволяет создать систему социально-правовой, психологической и иной поддержки выпускникам государственных интернатных учреждений.

В 2019 году была разработана и утверждена распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 5 августа 2019 года № 28-рзп Модельная программа подготовки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни и постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот на территории Иркутской области. В 2020 году распоряжением министерства образования Иркутской области от 24 декабря 2020 года № 982-мр утверждена Целевая региональная модель наставничества.

В 2021 г. принят Закон Иркутской области от 29 апреля 2021 г. № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области», который регулирует отношения по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения отдельных категорий граждан. На сегодняшний день законы о постинтернатном сопровождении приняты в 7 субъектах Российской Федерации - Камчатский край, Белгородская, Ленинградская, Псковская, Липецкая, Тверская области.

Для организации работы разработан и утвержден распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 21 мая 2021 года № 36-рзп План мероприятий («дорожная карта») по подготовке подопечных, проживающих в замещающих семьях, к самостоятельной жизни на период 2021 и 2022 годов.

С 2016 года функционирует Координационный совет при Правительстве Иркутской области по вопросам постинтернатного сопровождения и социальной адаптации детей-сирот (далее – Координационный совет). В состав Координационного совета включен руководитель Объединения выпускников организаций для детей-сирот «Шаг в будущее», приглашается для участия в работе руководитель регионального отделения.

На заседаниях Координационного совета рассматривались и принимались решения по следующим вопросам:

- соответствие условий проживания в организациях для детей-сирот санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям пожарной безопасности и других норм законодательства;
- содействие трудоустройству, профессиональная ориентация детей-сирот;
- повышение финансовой грамотности детей-сирот;
- охрана репродуктивного здоровья, профилактика ВИЧ-инфекции и инфекций, передающихся половым путем, среди воспитанников организаций для детей-сирот и профессиональных образовательных организаций;
- проблемы регистрации по месту жительства, лиц из числа детей-сирот по достижении ими 18-летнего возраста, нуждающихся в обеспечении жильем помещением;
- предоставление детям-сиротам компенсации расходов за наем жилья до момента фактического обеспечения их таковым;
- организация работы «тренировочных квартир»;
- реализация права детей-сирот на получение второго среднего профессионального образования и прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;
- организация взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями;
- межведомственное взаимодействие в решении проблем социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и иные вопросы.

С 2009 года ведется банк данных о выпускниках организаций для детей-сирот, в котором на данный момент содержатся сведения о 4287 гражданах указанной категории.

Во всех организациях для детей-сирот разработаны и реализуются программы по подготовке к самостоятельной жизни (с обязательным итоговым контролем по освоению социальных компетенций); созданы комнаты социально-бытовой ориентации; реализуется проект «Личные деньги», направленный на обучение воспитанников основам финансовой грамотности при содействии министерства финансов Иркутской области и Сбербанка России.

Продолжено внедрение наставничества в отношении воспитанников. На сегодняшний день 325 воспитанников организаций для детей-сирот имеют наставников (252 воспитанника учреждений социального обслуживания, 73 воспитанника школ-интернатов), из которых 14 наставников из числа бывших успешных выпускников организаций для детей-сирот.

Созданы «Клубы выпускников». За 2021 год проведено около 20 мероприятий, участие приняли более 150 воспитанников и выпускников; организована профориентационная работа, включая психологические диагностики и практические игры, экскурсии на предприятия, места работы шефов или наставников, реализация пилотных проектов по профессиональному наставничеству над детьми, взаимодействие с центрами занятости.

Проводятся практические занятия по знакомству воспитанников с социальными институтами путем посещения отделений Пенсионного Фонда, органов социальной защиты, Сбербанка, медицинских учреждений, паспортного стола, многофункциональных центров и других организаций.

С 2015 года на базе Областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска» функционирует отделение «Маленькая мама» по поддержке несовершеннолетних воспитанников организаций для детей-сирот, которые готовятся стать или уже стали молодыми мамами. В учреждении создана «Школа ответственной мамы», пункт социального проката предметов первой необходимости. Для девушек организовано профессиональное обучение по профессии «парикмахер», с предоставлением им необходимого для этого оборудования.

В 7 образовательных организациях и 4 учреждениях социального обслуживания организована работа «тренировочных квартир» (отдельно оборудованные помещения в организациях), в которые на определенный срок размещаются воспитанники/ обучающиеся старшего возраста для накопления ими особенного, уникального опыта и своих достижений, роста внутреннего потенциала, самостоятельности.

На конец 2021 года в регионе функционирует 22 отделения постинтернатного сопровождения, предоставляющие услуги по оказанию консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей-сирот, и (или) по содержанию лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот.

В 2022 году планируется открыть еще 5 отделений постинтернатного сопровождения.

В 41 учреждении социального обслуживания созданы отделения помощи семье и детям, которые оказывают социальные услуги семьям, где один или оба супруга являются выпускниками организаций для детей-сирот.

Во всех государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области обучающиеся детисироты получают адресную помощь (вне зависимости от наличия в них отделения постинтернатного сопровождения).

В целом услуги по постинтернатному сопровождению в 2021 году получили 1866 человек (в учреждениях социального обслуживания – 618 человек, в образовательных организациях – 1248 человек), в 2020 году – 1626 человек (в учреждениях социального обслуживания – 623 человека, в образовательных организациях – 1003 человека).

Мониторинг реализации Закона Иркутской области от 29 апреля 2021 г. № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области», эффективных правоприменительных практик по работе с несовершеннолетними будет одним из основных направлений работы Уполномоченного в 2022 году.

4.2. Профилактика социального сиротства

Ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Семья дает ребенку чувство защищенности, опыт уважения и доверия к взрослым, сотрудничества, взаимной поддержки, заботы и ответственности. Ребенок, который лишен опыта семейной жизни, или имеет только опыт неблагополучия семьи, неизбежно деформируется как в личностном, индивидуальном, так и социальном плане. В своей деятельности Уполномоченный уделяет наибольшее внимание вопросам профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, так как именно в результате этого чаще всего нарушаются права и интересы несовершеннолетних.

Причем очевидно, что в сфере защиты прав детей интерес государства к детям тесно переплетается с бесспорным фактом потери семей своего авторитета, ослабления семейных устоев, когда традиционные защитные функции семьи сходят на нет или превращаются в свою противоположность, перерождаясь в серьезную угрозу для незрелой личности ребенка.

Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия подразумевает комплекс мер по работе с родителями и детьми с целью формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи и брака. Организовать эффективную работу в данном направлении можно только через межведомственное взаимодействие органов и учреждений профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия. Наличие большого массива нормативных правовых актов федерального уровня позволяет эффективно реагировать на нарушения прав несовершеннолетних и восстанавливать их способами, установленными в законе.

Социальные услуги несовершеннолетним и семьям в Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года предоставляют 43 учреждения:

- центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей – 15;
- социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних – 7;
- центр социальной помощи семье и детям - 6;
- комплексный центр социального обслуживания населения – 15.

Количество учреждений с круглосуточным пребыванием детей	Количество мест		Количество несовершеннолетних, прошедших реабилитацию за год	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
26	1207	1175	3065	3374

Количество учреждений в 2021 году, в сравнении с 2020 годом, не изменилось. Вместе с тем, необходимо отметить, что в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году отделение с круглосуточным пребыванием детей в ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетнего Нижнеудинского района» признано аварийным, в связи с этим, согласно распоряжению Правительства РФ от 18.09.2019 года № 2126-р учреждение внесено в Программу по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году, однако до настоящего времени не восстановлено.

С несовершеннолетними, прошедшими реабилитацию в 2021 году в стационарных учреждениях социального обслуживания, возвращено в родные семьи 1452 чел. (в 2020 г. - 1253 чел.). Данный показатель за 2021 год увеличился на 15 %, что связано с активизацией работы вышеназванных учреждений по реабилитации кровной (биологической) семьи и детей.

В 5 учреждениях созданы службы детского телефона доверия, 2 из которых подключены к единому общероссийскому телефону доверия. На телефоны доверия в течение 2021 года поступило 12 413 звонков.

В 24 учреждениях (в 2020 г. число таких учреждений 20) в рамках созданных отделений обеспечено дневное пребывание детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья.

По нашему мнению, в результате принимаемых органами госвласти на всех уровнях мер по ряду существенных показателей, характеризующих детство, достигнуты положительные изменения. Положительные результаты подтверждаются сокращением общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 15115 до 14136, а также впервые выявленных детей-сирот с 1402 за 2020 год до 1338 в 2021 году и числа воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1499 в 2020 г. до 1365 в 2021 г.

Однако, к сожалению, семейное неблагополучие продолжает оставаться основной причиной сиротства. Остается стабильно высокой численность детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении: по состоянию на 01.01.2022 года в группу риска по социальному сиротству попадает 9126 детей, проживающих в 3261 семье, состоящих на учете в Банке данных о социально неблагополучных семьях (на 01.01.2021 г. - 9470 и 3433 соответственно).

В 2021 году в адрес Уполномоченного по вопросам защиты прав несовершеннолетних на семейное проживание и воспитание поступило 139 обращений. Большая часть обращений касается вопросов ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей, имеющей конфликтной ситуации в семье.

Проверка и анализ работы уполномоченных органов по указанным обращениям выявила недостаточную эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав детей; распространения семейного неблагополучия, которое в отсутствие профилактических мер влечет жестокое обращение с детьми; низкую результативность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми. Особенно эти недостатки видны при работе со случаями, ставшими известными благодаря обращениям, поступающим к Уполномоченному.

Так, летом 2021 года от гр-ки У. на электронную почту Уполномоченного поступил сигнал о нарушении прав несовершеннолетних У., 2013 г.р., С., 2018 г.р. и У., 2020 г.р. со стороны родителей. Для выяснения всех обстоятельств, Уполномоченным был осуществлен выезд в Куйтунский район для проведения проверки информации. Установлено, что мать несовершеннолетних детей С., 1994 г.р. проживает совместно с тремя детьми и супругом У., который является отцом двоих детей.

В поле зрения органов полиции семья, как находящаяся в социально опасном положении, попала в октябре 2019 г., когда поступила информация из учреждения здравоохранения о невыполнении матерью С. рекомендаций. При медицинском патронаже совместно с субъектами системы профилактики установлено, что родителями не созданы условия для полноценного роста и развития несовершеннолетних детей, жилищно-бытовые условия семьи неудовлетворительные: в доме грязно, требуется ремонт, по всему дому разбросан мусор, пустые бутылки из-под спиртного, грязная одежда, посуда, дети неухоженные, постельное белье отсутствует, продукты питания в ограниченном количестве, приготовленная пища для детей отсутствовала.

Несмотря на неудовлетворительные условия, вопрос о помещении детей в государственное учреждение для детей, оставшихся без попечения родителей, не инициировался. Профилактическая работа сотрудников полиции заключалась лишь в проведении профилактических бесед с родителями и применении к ним административных мер воздействия (оставлении протокола о правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение родительских обязанностей), специалисты учреждения социальной защиты также ежемесячно посещали семью и фиксировали неудовлетворительную обстановку. Между тем, не выяснялись причины и условия неблагополучия в семье, мероприятия по изменению обстановки в семье в лучшую сторону не проводились, помощь семье не оказывалась.

Обращает на себя внимание тот факт, что при злостном уклонении родителей от исполнения родительских обязанностей и явном пренебрежении основными нуждами детей, семья на профилактический учет в органы полиции поставлена лишь спустя три месяца в начале февраля 2020 г., а в Банк данных семей и детей, находящихся в социально опасном положении (далее – Банк данных СОП) только в марте 2020 г. Ответственным исполнителем были назначены органы полиции, отделение по делам несовершеннолетних, соисполнителями органы опеки и попечительства и органы здравоохранения. Мать С. по месту жительства характеризовалась отрицательно, в связи со злоупотреблением спиртными напитками, невыполне-

нием медицинских рекомендаций по уходу за несовершеннолетними детьми. Составлен межведомственный комплексный план по проведению профилактической работы с семьей. Однако в течение 1,5 лет профилактическая работа субъектами системы профилактики проводилась формально, ограничиваясь лишь профилактическими беседами с матерью.

В ходе профилактических мероприятий и посещений семьи по месту жительства в течение 2020 - 2021 г.г. отмечались телесные повреждения на теле малолетней С., 2018 г.р. в виде синяков и кровоподтеков в области ушей. Вместе с тем, по заявлению матери о нанесении телесных повреждений дочери со стороны отчима У., органами полиции вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, профилактических мер к У. не принято.

Малолетняя С., в июле 2020 г. обследована травматологом Куйтунской районной больницы, по результатам которого установлен диагноз: «перелом правого предплечья, наложена гипсовая лангета», даны рекомендации, которые родителями не были выполнены. Правовая оценка данному событию на предмет совершения противоправных действий в отношении малолетней правоохранительными органами не давалась.

В сентябре 2020 г. мать С. вместе с малолетней С. вновь обратилась к фельдшеру с жалобой на боли в правой руке дочери. В связи с этим, в Куйтунской РБ ребенку сделана рентгенография правого предплечья, по результатам которой установлен поднадкостничный перелом нижних костей правого предплечья без смещения с признаками формирования костной мозоли. Данные фельдшером рекомендации, обратиться к травматологу, родителями не были выполнены. По данному факту правовая оценка действиям и бездействию матери С. также не далась, не исследовались причины и условия получения травмы ребенком, виновные лица не устанавливались.

В феврале 2021 г. в КДН и ЗП от главного врача Куйтунской РБ вновь поступает информация о ненадлежащем исполнении медицинских рекомендаций матерью С. В связи с этим, председателем КДН и ЗП дано поручение органам полиции совместно с органами опеки и попечительства проверить семью С. по месту жительства. Указанными субъектами системы профилактики с У. и С. проведены профилактические беседы по выполнению медицинских рекомендаций, разъяснено законодательство об ответственности за невыполнение родительских обязанностей. Имеющиеся телесные повреждения на теле ребенка, в т.ч. травмирование волосного покрова на отдельных участках головы, оставлены без внимания правоохранительными органами, обстоятельства травмирования не выяснялись, правовая оценка этим фактам полицией не дана, обследование на предмет причинения вреда здоровью ребенка не назначено. Теперь были даны рекомендации, обратиться к врачу-дерматологу. Как и прежде, рекомендации родителями опять были проигнорированы. Несмотря на регулярное невыполнение матерью рекомендаций медицинских организаций, что свидетельствовало о пренебрежении основными нуждами девочки и ее нахождении в условиях, угрожающих здоровью, органами опеки и попечительства оснований для отобрания ребенка из семьи, не установлено.

Индивидуально-профилактическая работа с семьей не соответствовала действительности. При этом достаточность, полнота, интенсивность и виды профилактической работы не оценивались на заседаниях КДН и ЗП.

В июне 2021 г. от главного врача Куйтунской РБ вновь поступает информация о том, что у малолетней С. сломана нога, специалистом районной больницы осуществлен выезд по месту жительства семьи С. Девочка бригадой скорой помощи доставлена в приемное отделение для проведения обследования. По результатам обследования установлено, что у ребенка закрытый перелом нижней трети бедренной кости со смещением неизвестной давности, имеются опрелости, на лице и теле ребенка синяки, ссадины. Малолетняя С. по акту ОДН, как находящаяся в социально опасном положении, помещена в педиатрическое отделение Куйтунской РБ, затем по медицинским показаниям в сопровождении матери госпитализирована в больницу г. Иркутска для лечения.

После выписки, в конце июня 2021 года ребенка из больницы г. Иркутска она была госпитализирована на социальные койки в педиатрическое отделение Куйтунской РБ. И уже в начале июля 2021 по инициативе матери, они ушли из больницы. При этом матерью оформлен отказ от госпитализации, медицинских вмешательств, лечения в детском отделении.

После ухода из больницы семья была посещена по месту жительства специалистом районной больницы, инспектором ОДН. На момент проверки установлено, что малолетняя С. грязная, гипсовая лангета на ноге сползла, мать С. не выполняет рекомендации медицинских работников, на спальном месте девочки отсутствуют постельные принадлежности и белье. В связи с этим малолетняя С. по акту ОДН вновь помещена в педиатрическое отделение Куйтунской РБ.

Только после вмешательства Уполномоченного в ситуацию ребенок, на основании ходатайства Куйтунской РБ, переведен в ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Куйтунского района».

В результате изучения ситуации установлено, что длительный период уголовно-правовая оценка травмам ребенка не давалась, соответствующая профилактическая работа с виновными лицами не проводилась, информация в следственных органы не передавалась. Отсутствие своевременных мер, надлежащей профилактической работы, в том числе по установлению и привлечению к ответственности виновных лиц, привело к тому, что ребенок, получая серьезные физические травмы продолжал длительное время проживать в психотравмирующей ситуации, в условиях, угрожающих жизни и здоровью.

По результатам работы Уполномоченный направил заключения о выявленных нарушениях в адрес ГУ МВД России по Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области.

В адрес СУ СК России по Иркутской области было подготовлено инициативное письмо о проведении проверки по всем фактам травмирования ребенка и даче уголовно-правовой оценке действиям матери и отчима. В адрес прокуратуры Иркутской области было подготовлено письмо о взятии на особый контроль работу субъектов системы профилактики.

Согласно полученным ответам в отношении отчима следственными органами были возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренных ст.ст.111 ч.2 и 117 ч.2 УК РФ по фактам умышленного причинения тяжкого вреда здоровью малолетней С. и причинения физических и психических страданий путем систематического нанесения побоев и иных насильственных действий в отношении малолетней С. Также возбуждено уголовное дело в отношении матери С. по признакам преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ по факту ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем, соединенное с жестоким обращением с несовершеннолетним. На момент подготовки Доклада уголовные дела не закончены, следствие продолжается.

Результатом отсутствия надлежащей профилактической работы с неблагополучной семьей явилось обращение уполномоченных органов в суд с заявлением об ограничении матери в родительских правах и помещении ребенка в государственное учреждение для детей, оставшихся без попечения родителей. Иск об ограничении матери в родительских правах удовлетворен. В настоящее время идет процесс жизнеустройства ребенка в приемную семью.

К основным причинам попадания детей в трудную жизненную ситуацию следует отнести низкую материальную обеспеченность семей, жилищные проблемы, потерю членами семьи связи с рынком труда, внутрисемейные конфликты, алкоголизм и наркомания родителей, безответственное родительство, граничащее с пренебрежением основными нуждами детей и жестоким обращением и др. Зачастую ребенок в таких семьях часто живет в условиях социально-психологической депривации, испытывает дефицит эмоциональной поддержки, семья не гарантирует ему защищенность. Последствия внутрисемейных противоречий могут быть самыми тяжелыми, начиная с неверного формирования детьми модели поведения взрослых в семье и перенос ее в свою жизнь, причинение вреда здоровью детей, нанесение психических и физических травм, вплоть до ухода несовершеннолетнего из дома и превращения его в беспризорника (в 2021г. допустили 1298 самовольных уходов из дома 1022 несовершеннолетних, из которых каждый пятый самовольный уход по причине конфликта в семье).

Указами Президента РФ от 08.08.2016 года №398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» и от 29.05.2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и Распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 года № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года» в качестве приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг определены деятельность по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав; деятельность по оказанию социально-педагогических услуг, направленных на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов, оказание помощи семье в воспитании детей; деятельность по оказанию социальной помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также по их социальному сопровождению; деятельность по профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

В результате принятых органами госвласти области мер, в т.ч. в рамках реализации Указов Президента РФ, отмечена положительная динамика в части снижения общего числа детей-сирот и количества ежегодно выявляемых детей-сирот.

Несмотря на снижение в Иркутской области с 66% до 62% детей, относящихся к категории «социальных сирот» по итогам 2021 г., в отдельных территориях наблюдается увеличение численности таких детей, что свидетельствует об отсутствии стабильности и системности в осуществлении профилактики социального сиротства. Учитывая, что число детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, остается стабильно высоким, требуется создание дополнительных условий для обеспечения соблюдения прав детей на воспитание в кровной семье, для своевременного выявления семейного неблагополучия и организации профилактической помощи семье и ребенку, поскольку одной из главных причин социального сиротства является семейное неблагополучие, затрагивающее основные стороны жизни детей. Семья воспитывает детей всем образом своей жизни: нравы родителей, манеры их общения, уровень духовности, моральные ориентации длительное время воспринимаются детьми без критики (еще недоступной по возрасту) и становятся привычной нормой отношения к себе и окружающим.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 года №1351, решение задач по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений включает в себя в т.ч., развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно данным мониторинга профилактики социального сиротства, в 2021 году произошло 11 отобраний у родителей детей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью (в 2020 г. – 40). Снижение этого показателя почти в 4 раза могло бы свидетельствовать о реализации вышеназванной Концепции у нас в области, если не учитывать сведения о значительном увеличении фактов жестокого обращения родителей с детьми и росте числа возбужденных уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ, с 8 в 2020 г. до 18 в 2021 г. При этом нельзя не учитывать фактор латентности таких преступлений. Дети по таким преступлениям - идеальные жертвы, которые беззащитны и зависимы от своих обидчиков. Самостоятельное обращение детей в правоохранительные органы практически исключено.

Одной из гарантий соблюдения прав и защиты интересов ребенка является исполнение требований ст.56, 64 СК РФ, ст.9 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 года №120-ФЗ (далее Закон №120-ФЗ) в части незамедлительного информирования органов опеки и попечительства, различных правоохранительных структур, органов и учреждений системы профилактики о нарушениях прав несовершеннолетних и иных обстоятельствах, свидетельствующих, что несовершеннолетний и его семья находятся в социально опасном положении. Неполное исполнение указанных требований законодательства нередко способствует совершению правонарушений и преступлений в отношении детей.

Своевременность и эффективность профилактической работы с семьей напрямую зависит от налаженного между органами системы профилактики обмена информацией о детях, чьи права и интересы нарушаются. Необходимо отметить ежегодное увеличение количества поступивших в органы опеки и попечительства сообщений о нарушениях прав детей: в 2021 г. поступило с 8211 таких сообщений (в 2020 г. – 7084). Также увеличилось число сообщений, содержащих информа-

цию о нахождении детей в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, с 5 827 в 2020 г. до 6 998 в 2021 г.

Самым распространенным источником информации о нарушении прав детей являются органы полиции – 2 080 сообщений (в 2020 г. – 1334), затем медицинские организации – 1631 сообщение (в 2020 г. – 879), организации социального обслуживания – 1 557 (в 2020 г. – 1782). Настораживает тот факт, что наименьшее количество сообщений поступило из образовательных организаций - 659 (в 2020 г. – 724) сообщений, хотя как раз сведениями о семейном неблагополучии (имеющих место конфликтах детей и родителей и т.п.), фактах жестокого обращения с несовершеннолетним могут располагать классные руководители, учителя и воспитатели несовершеннолетних, которые в соответствии со ст. 14 Закона №120-ФЗ ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, непосредственно и чаще других контактируют с детьми и их родителями. При этом, наименьшее число таких сообщений свидетельствует об отсутствии должного внимания со стороны указанных организаций и органов управления образованием выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии.

Удручающая статистика информационного центра ГУ МВД РФ по Иркутской области свидетельствует о несовершенстве механизма своевременного обнаружения проблемных ситуаций в семье между родителями и детьми, а также о низкой эффективности работы органов системы профилактики в сфере предотвращения семейного неблагополучия и социального сиротства, поскольку дети становятся жертвами преступлений собственных родителей. Количество преступлений, совершенных отцами за 2021 год в сравнении с 2020 годом, возросло в 1,4 раза или с 587 до 818, матерями - в 1,3 раза с 361 до 491. Всего за 2021 год в области в отношении детей совершено 2 750 преступных посягательств (в 2020 г. – 2007), из них против жизни и здоровья 218 (в 2020 г. – 215). Жертвами преступлений стали 2711 детей (в 2020 г. – 2057). Особо следует сказать о сексуальном насилии в отношении несовершеннолетних, поскольку в 2021 г. увеличилось число преступлений против половой неприкосновенности до 532 (в 2020 г. – 270).

Анализ организации профилактической и реабилитационной работы органов системы профилактики в отношении семей и детей, еще не лишившихся родительского попечения, но находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью, показал, что во многих территориях эта сфера деятельности не организована надлежащим образом. Новые технологии и методы с целью раннего выявления семейного неблагополучия не применяются, не осуществляется сбор сведений о семьях с детьми, воспитывающихся одним родителем, семьях безработных родителей, беременных женщинах, в том числе несовершеннолетних, не стоящих на учете в учреждениях здравоохранения, используется только форма работы путем проверки поступившей информации.

Акты обследования условий жизни несовершеннолетних и их семей, а также акты обследования жилищно-бытовых условий, как правило, затрагивают лишь материальные стороны жизни семьи - недостаток средств, мебели и прочего, санитарные условия в жилом помещении и т.п. Зачастую в актах не находят отражения сведения о семейном окружении ребенка, о воспитании, в т.ч. в части совместного времяпровождения родителей и детей, а также о форме освоения образовательных программ, включая дошкольное и дополнительное образование, отсутствуют выводы, в какой помощи нуждается семья и несовершеннолетний – социальная, психолого-педагогическая или медицинская, какие формы его защиты наиболее эффективны в каждом конкретном случае. По итогам обследования не всегда готовится проект заключения о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства, предложения по защите прав ребенка, определение формы защиты и сроки их выполнения.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. по вопросу воспитания и создания надлежащих условий для проживания малолетних детей гр. И., 1961 г.р., проживающим в г. Железнодорож-Илимский. В семье воспитываются несовершеннолетние И., 2012 г.р., и И., 2015 г.р., мать детей умерла в 2019 г.

Установлено, что семья с 25.06.2020 состоит на учете в Банке данных СОП. В качестве основания для постановки семьи на учет послужило ненадлежащее исполнение родительских обязанностей отцом, выразившееся в употреблении им спиртных напитков в присутствии несовершеннолетних детей, создании в квартире антисанитарных условий. При этом, в поле зрения КДН и ЗП данная семья попадала еще в декабре 2019 г. (25.12.2019 г. И. привлекался к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ).

Как показала проверка, в нарушение требований постановления Правительства РФ от 06.11.2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» содержание постановлений КДН и ЗП, принятых в отношении данной семьи, является неполным, не отражающим имеющиеся проблемы в семье, что, в свою очередь, не позволяет оценить динамику изменений, а также в целом период и факт социально опасного положения в семье. В плане индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) предусмотрены лишь такие профилактические мероприятия, как посещение семьи и проведение профилактических бесед. Длительное нахождение семьи на учете и отсутствие положительной динамики свидетельствует о неэффективности указанных профилактических мероприятий и работы с данной семьей в целом. Не давались рекомендации о психологическом обследовании отца и детей, и оказании им психологической помощи, а также об обязательном выполнении рекомендаций медицинских работников, касающихся особенностей здоровья несовершеннолетних (в частности, в части коррекции зрения, наблюдения детей узкими медицинскими специалистами). В результате на протяжении длительного времени дети вынуждены проживать в ненадлежащих условиях, их права и законные интересы нарушаются. Несмотря на предпринимаемые меры в работе с отцом положительных изменений нет. Принято решение о направлении искового заявления в суд об ограничении отца родительских прав.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что для кардинального изменения ситуации и сокращения числа семей и детей, состоящих на учете в Банке данных СОП, необходим качественно иной подход к профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия, в том числе путем разработки нормативного правового акта, регламентирующего порядок оперативного межведомственного взаимодействия уполномоченных органов по каждому случаю семейного неблагополучия, в первую очередь на ранней его стадии, и изменения подходов в работе органов и учреждений, что дополнительно обусловлено Перечнем поручений, утвержденных Президентом РФ 05.03.2021 года №ПР-355 по итогам заседания Совета при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, состоявшегося 30 ноября 2020 года. В пп. «в» п.2 Перечня Президент РФ поручает Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту») по профилактике социального сиротства на 2022 - 2025 годы, предусмотрев в нем, в том числе, совершенствование положений законодательства Российской Федерации о поддержке, укреплении и защите семьи, сохранении семейных ценностей.

Именно механизм правовой ответственности за семейное неблагополучие в совокупности с обязанностями организаций и должностных лиц, призванных выявлять, пресекать и предупреждать такие факты, позволит создать действенную систему противостояния нерадивым родителям.

Действующий в настоящее время на территории области Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденный решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 22.02.2015 года не регулирует вопросы раннего выявления семейного неблагополучия, а также в соответствии с нормами Закона области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не является нормативным правовым актом.

Кроме того, план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 25.11.2021 года № 65-рзп нельзя признать достаточным для обеспечения комплексного подхода к решению проблем семей, находящихся в СОП, а также расширению видов в форм государственной поддержки таких семей, поскольку сроки реализации запланированных мероприятий не конкретизированы, что не позволяет контролировать их исполнение.

По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее – КДН и ЗП ИО) в 2021 году в отношении 5 383 семей (в 2020 г.-5 585), в которых проживает 11 247 детей (в 2020 г. – 11313) проводилась субъектами профилактики индивидуально-профилактическая работа (далее - ИПР).

На 01.01.2022 г. в области 3 261 семья (в 2020 г. – 3433) состоит на учете в Банке данных СОП, с которыми проводится ИПР, в них проживает 7 110 детей (в 2020 г. – 7453).

Сведения по учету семей, находящихся в Банке данных СОП

Снято с учета семей, находившихся в социально опасном положении	2020 год	2021 год
всего, из них:	1 811	2 186
в связи с достижением совершеннолетия последним ребенком	46	61
в связи с вынесением судом решения об отмене постановления КДН и ЗП о постановке на учет	5	6
в связи со смертью единственного ребенка	3	1
в связи со смертью единственного родителя	39	43
в связи с лишением/ограничением единственного или обоих родителей родительских прав	203	245
в связи с отбыванием наказания в виде лишения свободы единственного родителя (законного представителя) или обоих	21	25
в связи с переездом в другой город, район	216	246
в связи с улучшением обстановки в семье	1 205	1 433
в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания семьи в СОП	33	76
иные обстоятельства, предусмотренные региональным и федеральным законодательством	40	46

В ходе проведения анализа работы в сфере профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, установлено, что сведения о численности несовершеннолетних и семей, состоящих на учете в Банке данных СОП, по продолжительности нахождения на данном учете, не всегда анализируются, следовательно, оценка эффективности и своевременности индивидуальной профилактической работы с семей и детьми не дается.

В докладе о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области по итогам 2020 года министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области были даны следующие рекомендации:

- продолжить работу по внедрению эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми;
- обеспечить надлежащий контроль, методическое сопровождение в сфере реализации переданных учреждениям социального обслуживания полномочий по выявлению детей, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;
- в рамках ведомственного контроля проанализировать эффективность профилактической, реабилитационной работы отделений сопровождения замещающих семей социальных учреждений;
- проработать вопрос о возможности организации обязательных периодических сверочных мероприятий учреждений социального обслуживания, органов опеки и попечительства, полиции, КДН и ЗП, учреждений здравоохранения в целях

своевременной актуализации данных о состоящих на профилактических учетах несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот;

- предусмотреть мероприятия по повышению профессионального уровня работников социальных учреждений по раннему выявлению и профилактике семейного неблагополучия, а также профессионального сопровождения замещающих семей.

Данные рекомендации остаются актуальными, в связи с чем необходимо обратить внимание на их выполнение в 2022 году. Кроме того, необходимо:

- рассмотреть вопрос правового регулирования межведомственного взаимодействия всех органов системы профилактики в сфере раннего выявления семейного неблагополучия, предотвращения жестокого обращения с детьми и социального сиротства, путем принятия соответствующего регионального нормативного правового акта;
- в целях оценки эффективности и своевременности индивидуальной профилактической работы с семей и детьми, состоящими на учете в Банке данных СОП, анализировать продолжительность их нахождения на данном учете;
- в план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 25.11.2021 года № 65-рзп внести необходимые изменения с целью конкретизации сроков реализации запланированных мероприятий.

Об отдельных проблемных вопросах в сфере профилактики социального сиротства.

1. В 2021 году на контроле Уполномоченного находился вопрос передачи в Иркутской области родителями (законными представителями) несовершеннолетних прав и обязанностей родителя (законного представителя) третьим лицам по нотариально удостоверенным доверенностям.

В соответствии с действующим законодательством родительские права и обязанности относятся к числу неотчуждаемых, и не могут быть переданы третьим лицам по согласию. Законодательно нотариальное согласие законных представителей предусмотрено только в случае выезда ребенка за пределы Российской Федерации (статья 20 Федерального закона от 15.08.1996 года №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

Для случаев, когда родители по уважительным причинам не могут исполнять свои родительские обязанности предусмотрен механизм назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних по заявлению их родителей на определенный срок (статья 13 Федерального закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

Вместе с тем, нотариусами Иркутской области удостоверяются согласия, в которых передаются полномочия родителя третьим лицам и возлагаются обязанности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, ответственность за их жизнь и здоровье.

В связи с этим, в целях предупреждения возможности нарушения прав несовершеннолетних направлялось обращение Президенту Нотариальной палаты Иркутской области, с просьбой довести до сведения нотариусов информацию о недопустимости выдачи согласий, в соответствии с которыми родителями несовершеннолетних передаются третьим лицам полномочия данных законных представителей в непредусмотренных законом случаях. По результатам рассмотрения данного обращения соответствующая информация Президентом Нотариальной палаты области направлена нотариусам Иркутской области для сведения и применения в работе. Однако в своем ответе Президент Нотариальной палаты области обратил внимание на то, что с просьбой удостоверить такие согласия (доверенности), как правило, обращаются заявители, в связи с требованием органов опеки и попечительства.

О недопустимости подобных фактов в дальнейшей работе органов опеки и попечительства проинформирован министр социального развития, опеки и попечительства области. Одновременно в информации содержалась просьба о личном контроле данной ситуации, оценке законности требований органов опеки и попечительства, а также о рассмотрении возможности более активного применения в Иркутской области механизма назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей, в случаях, когда по уважительным причинам они не могут исполнять свои родительские обязанности.

2. Одной из проблемных ситуаций в последнее время стали участвовавшие случаи фиктивного установления отцовства иностранными гражданами из стран Средней Азии в целях получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Так, ежегодно в Иркутской области регистрируется около 350 фактов установления отцовства иностранными гражданами, из них более 300 фактов – это граждане Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

Институт установления отцовства, в первую очередь, направлен на обеспечение конституционных гарантий, согласно которым материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (части 1 и 2 статьи 38 Конституции РФ). Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, а также право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (статьи 7-8, пункт 1 статьи 9 Конвенции о правах ребенка, пункт 2 статьи 54 Семейного кодекса РФ).

Во то же время фиктивное установление отцовства нарушает указанные права ребенка, а в ряде случаев приводит к злоупотреблениям со стороны посторонних граждан, записанных в актах гражданского состояния в качестве родителя ребенка.

Обозначенная проблема актуальна для всей территории Российской Федерации. Уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации также ведется работа по поиску возможных путей ее решения.

Безусловно, произвольное вмешательство в дела семьи недопустимо. В связи с этим представляется необходимым исключить возможность злоупотреблений со стороны фиктивного родителя на этапе установления отцовства, а именно предусмотреть дополнительные правовые инструменты, подтверждающие факт родительства.

В качестве такого эффективного инструмента возможно предусмотреть при установлении отцовства обязательное проведение ДНК теста. Проведение ДНК теста - это безопасная и абсолютно безболезненная процедура, которая позволяет определить, является ли предполагаемый отец биологическим родственником ребенка и исключить факты фиктивного установления отцовства. Реализация такого решения потребует внесения изменений в статью 48 Семейного кодекса РФ и в Федеральный закон от 15.11.1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

После установления отцовства уполномоченные органы никак не контролируют исполнение папой ребенка отцовских обязанностей, поэтому достаточно сложно распознать, не была ли эта процедура фиктивной. Необходимо также иметь в виду предусмотренное пунктом 2 статьи 52 СК РФ правило о невозможности удовлетворения требования лица, записанного отцом ребенка на основании пункта 2 статьи 51 СК РФ, об оспаривании своего отцовства, если в момент записи этому лицу было известно, что оно не является отцом ребенка.

Учитывая особую сферу общественных отношений – защита семьи, материнства и детства, оптимальным в данной ситуации была бы работа в части обеспечения прежде всего имущественных прав ребенка на получение содержания от отца. В случае не предъявления требований о взыскании алиментов матерью ребенка, т.е. выявлении разногласий между матерью и детьми, орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей (ч. 2 ст. 64 СК РФ), который инициирует в суде взыскание алиментов, а затем предъявление исполнительного листа к исполнению в службу судебных приставов.

3. На особом контроле у Уполномоченного находится вопрос соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних при их усыновлении (удочерении). В рамках работы по данному направлению был выявлен ряд проблемных вопросов, нуждающихся в обсуждении и доработке.

Так, статьей 129 Семейного кодекса РФ предусмотрено, что для усыновления ребенка необходимо согласие его родителей. Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем организации, в которой находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления. Родители могут дать согласие на усыновление ребенка конкретным лицом либо без указания конкретного лица.

Из анализа указанных норм законодательства можно сделать вывод о том, что согласие на усыновление предполагает волеизъявление обоих родителей. В тоже время в Иркутской области встречаются случаи, когда удостоверяется согласие на усыновление (удочерение) ребенка одного из родителей, без учета мнения второго родителя. При этом нередки случаи, когда в дальнейшем выясняется желание второго родителя воспитывать и заботиться о ребенке.

Кроме того, анализ работы Уполномоченного позволяет сделать вывод о низкой информированности граждан и об участвовавших фактах злоупотреблений в рассматриваемой сфере. Так, например, все чаще выявляются случаи, когда родители на основании нотариально удостоверенных согласий на усыновление (удочерение) ребенка конкретным лицом передают ребенка указанному лицу, считая такое согласие достаточным основанием для прекращения своих прав и обязанностей родителя (законного представителя). Прежде всего это касается социально неблагополучных семей, где отследить дальнейшую судьбу ребенка субъектами профилактики бывает крайне проблематично.

В связи с этим Уполномоченным направлено обращение Президенту Нотариальной палаты Иркутской области Воробьеву Е.Г. с просьбой дать поручение нотариусам Иркутской области при удостоверении согласий родителей на усыновление (удочерение) ребенка конкретным лицом давать разъяснение, что такое согласие не порождает у данного лица прав и обязанностей родителя (законного представителя), а также не прекращает прав и обязанностей родителей в отношении своего ребенка; также гражданам необходимо разъяснять, что такое согласие не является безусловным основанием для принятия судом решения об усыновлении (удочерении) ребенка указанным в согласии лицом, что судом при принятии решения будут учтены все объективные обстоятельства конкретного дела, в том числе соответствие усыновителя (удочерителя) установленным законодательством требованиям.

Также полагаю необходимым обратить внимание на следующее. В соответствии с пунктом 8 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Приказом Минпросвещения России от 15.06.2020 года № 300, письменное согласие матери (отца) ребенка на усыновление (удочерение) является основанием для регистрации данных о ребенке в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей. Для решения вопроса об усыновлении (удочерении) ребенка решение суда о лишении матери (отца) ребенка родительских прав дополнительно не требуется.

При этом необходимо иметь в виду, что согласно части 2 статьи 129 Семейного кодекса Российской Федерации родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление (удочерение) ребенка до вынесения решения суда о его усыновлении (удочерении). В связи с этим, отсутствие решения суда о лишении матери (отца) ребенка родительских прав в такой ситуации при передаче ребенка под опеку (попечительство) сохраняет за такими родителями право требовать в будущем (вплоть до достижения ребенком 18 лет) возврата им ребенка, минуя установленную судебную процедуру восстановления в родительских правах. Такая ситуация, как правило, складывается не в интересах ребенка.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и недопущения злоупотребления родителями, давшим согласие на их усыновление (удочерение), полагаю необходимым усилить работу органов опеки и попечительства по вопросу лишения родительских прав указанных родителей.

Кроме того, с учетом того, что дача согласия на усыновление (удочерение) ребенка не является основанием для включения таких граждан в реестр лиц, лишенных (ограниченных) в родительских правах, отсутствие решения суда о лишении их родительских прав позволяет таким родителям претендовать на получение средств материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка.

4.3. Семейные споры по вопросам воспитания детей

Согласно ч. 1 ст. 61 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Согласно ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному воспитанию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

Пожалуй, самыми тяжелыми спорами, с которыми сталкиваются семьи при разводе – это определение, с кем из родителей после развода останется ребенок жить, как другой родитель будет участвовать в жизни ребенка.

При раздельном проживании родителей все большую актуальность приобретают споры, связанные с определением порядка общения детей с близкими родственниками, порядка участия в воспитании.

Указанные факты подтверждаются количеством обращений, поступившим в адрес Уполномоченного в 2021 году.

Тематика обращений по семейным спорам в 2021 году

Наименование спора	2019 год	2020 год	2021 год
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	63	36	46
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	40	24	40
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	12	10	5
Иные споры	22	5	19
ИТОГО:	137	75	110

По-прежнему не теряют своей актуальности споры, возникающие между родителями и близкими родственниками по вопросам общения с ребенком, определения места жительства ребенка, а также определения порядка участия родителя в воспитании ребенка.

В соответствии со ст. 66 Семейного кодекса РФ родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. Определение наличия вреда от общения ребенка с родителем определяется судом. В случае отказа от предоставления одним из родителей общения ребенка с другим родителем, суд вправе обязать виновного родителя не чинить препятствий в общении ребенка с другим родителем. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из воспитательных, лечебных и иных учреждений.

Сложно говорить об участии в воспитании, если отцу или матери предоставляется право несколько раз в месяц в течение нескольких часов видеть своего ребенка.

Родители, разумно относящиеся к интересам своих детей, обычно не регламентируют время для встреч. В идеале для всех лучше иметь возможность видеться тогда, когда это для всех удобно, не нарушая, налаженного режима дня ребенка. Родители, которые находятяся в официальном разводе или приняли решение не проживать совместно, могут прийти к добровольному соглашению о том, с кем из них будет проживать ребенок, и каким образом другой родитель будет принимать участие в жизни ребенка.

После определения места жительства ребенка с одним из его родителей, данное решение суда должно быть исполнено. Но, к сожалению, на практике так происходит далеко не всегда, и проигравшие родители предпочитают просто игнорировать решение суда и не отдавать ребенка своему бывшему супругу.

Так в 2021 году в адрес Уполномоченного обратилась К., после развода с З., местом проживания несовершеннолетних детей, по решению Октябрьского суда г. Иркутска определено место жительства матери.

Старший сын, которому на момент вынесения решения было 10 лет, так как отец настраивал его против матери, остался с отцом, а младший сын переехал жить с матерью в г. Новосибирск.

В ноябре 2021 года З. находясь в г. Новосибирске без предварительной договоренности с К. забрал несовершеннолетнего младшего сына и увез в г. Иркутск.

К. приехала в г. Иркутск, подала заявление о возбуждении исполнительного производства на основании исполнительного листа об определении места жительства детей с матерью.

Когда К. совместно с приставами смогла попасть в квартиру, для исполнения решения ей не дали пообщаться с ребенком, в результате младший сын под давлением отца и брата отказался идти с матерью. Приставами был составлен акт об этом и ребенка К. не забрала.

Забрать младшего сына К. смогла только в январе 2022 года, передача состоялась благодаря организованной совместной с психологами и судебными приставами работе. Старший сын отказался проживать с К. и остался с отцом.

В течении почти двух месяцев дети не посещали школу, у младшего сына не было теплой одежды, и он из-за неправомерных действий отца пропустил лечение.

Кроме того, в 2020 году в отношении З. проводилась проверка, так как последний незаконно удерживал сыновей, а также высказывал угрозы жизни и здоровью матери детей.

С похожим обращением к Уполномоченному, а также к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в интересах несовершеннолетнего сына, по факту неисполнения бывшим мужем решения суда от 2020 года, который препятствует общению с сыном, обратилась П.

Согласно полученных документов установлено, что в Отделении судебных приставов на исполнении находится исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительного листа, об обязанности отца передать малолетнего сына его матери П., а также передать свидетельство о рождении, медицинский полис и СНИЛС на имя ребенка.

Несмотря на предпринимаемые судебным приставом – исполнителем меры в рамках исполнительного производства в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» должник отказывается выполнять решение суда.

Так как конфликтные отношения родителей, отсутствие взаимопонимания между отцом и матерью, негативным образом отражается на психологическом, духовном, нравственном, эмоциональном развитии детей родителям было рекомендовано наладить отношения и договориться в интересах ребенка, в том числе рекомендовано для урегулирования конфликтных отношений обратиться к услугам медиаторов «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий».

Еще одно обращение, поступившее в адрес Уполномоченного. Как следует из обращения в 2016 году между Ж. и его супругой расторгнут брак. Местом жительства их несовершеннолетнего сына определено место жительства матери.

Со слов Ж., в 2020 году мальчик попросился жить с отцом, после чего Ж. самовольно без согласования с матерью забрал несовершеннолетнего сына и увез в другой город.

Так как Ж. работает водителем большегрузных автомобилей и ему приходится перевозить грузы на дальние расстояния, Ж. принял решение брать сына с собой.

В декабре 2021 года Ж. с сыном находился в рейсе в г. Слюдянка, Иркутской области. В это время судебные приставы-исполнители произвели отобрание у заявителя ребенка и передачу матери.

Передача была осуществлена в присутствии уполномоченных лиц с соблюдением всех норм законодательства и без нарушения прав несовершеннолетнего.

Обострение отношений произошло после того, как одна из сторон, а это чаще всего отцы, начинают проявлять «чувства» по отношению к своим детям, проживающим отдельно с матерью, после того как матери инициируют взыскание алиментов в судебном порядке.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась М. с жалобой на неправомерные действия бывшего мужа. Как следует из обращения, после развода с П. заявитель не взыскивала с последнего алименты на несовершеннолетнего ребенка, который остался проживать с ней.

В августе 2021 году, собирая ребенка в школу, М. обратился к П. с просьбой выделить деньги на покупку школьных принадлежностей, но П. отказал. После этого М. поставила П. в известность о том, что вынуждена обратиться в суд о взыскании с П. алиментов, так как финансовой поддержки на содержание несовершеннолетнего ребенка от него не поступает.

В ноябре 2021 года П. забрал ребенка на несколько дней, но в указанный срок ребенка не привез, а также перестал выходить на связь.

М. вынуждена была обратиться в полицию, а также к Уполномоченному.

После проведенных профилактических мероприятий, отец вернул ребенка бывшей жене. Свои действия он объяснил тем, что хотел, чтобы ребенок проживал с ним, так как не желал платить алименты. Заявителю была оказана правовая консультация.

Хотелось бы обратить внимание, что в основном семейные споры разрешаются в судебном порядке. Между тем, одним из конструктивных механизмов разрешения семейных споров являются медиативные технологии. В отличие от судебного решения медиативное соглашение позволяет наиболее безболезненно найти компромисс, решить проблемы более цивилизованным методом, а самое важное, получить результат, который будет устраивать участников спора, так как делается акцент на сотрудничество сторон, а не состязании, как в суде.

Предложение о введении обязательной процедуры медиации уже рассматривалось ранее в докладе, но хотелось бы снова сделать акцент на этой процедуре. Так как, введение обязательной процедуры медиации позволит на профессиональном уровне урегулировать споры, возникающие между близкими родственниками, без причинения вреда ребенку.

Право на общение и участие в жизни и воспитании детей есть не только у родителей, но и бабушек, дедушек и иных близких родственников. На практике при рассмотрении в суде семейных споров, к сожалению, не редки случаи, когда при наличии в семье конфликта, один из родителей (или оба) запрещают видеться с внуками бабушкам и дедушкам.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась бабушка по вопросу препятствия общению с внучкой.

После развода родителей, девочка осталась проживать с матерью. Между матерью и бывшей свекровью сложились неприязненные отношения, в связи с чем бабушке пришлось обращаться в суд с заявлением об определении порядка общения с несовершеннолетней внучкой. Несмотря на решение суда мать препятствовала общению бабушки и внучки.

С учетом того, что у бабушки имеется решение суда, ей было разъяснено, что в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации установлено, что в случае невыполнения решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве.

Ст. 5 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» возлагает на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы принудительное исполнение судебных актов.

В том числе, в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судебный пристав-исполнитель вправе вынести постановление по привлечению родителей к административной ответственности, в случае нарушения ими прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении права ребенка на общение с близкими родственниками.

Также было рекомендовано установить контакт с невесткой и исключить из общения с невесткой психотравмирующие ситуации для ребенка.

Основные показатели по исполнению исполнительных документов по семейным спорам

	2019 год		2020 год		2021 год	
	И/произв. об определ. места жительства.	И/произв. об определ. порядка общения	И/произв. об определ. места жительства.	И/произв. об определ. порядка общения	И/произв. об определ. места жительства.	И/произв. об определ. порядка общения
Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении	12	228	13	214	7	209
Количество возбужденных исполнительных производств	10	150	10	93	-	-
Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	4	75	6	77	6	118
Остаток исполнительных производств (по состоянию на 01.01.2021)	3	121	2	105	0	52

В заключении хотелось бы отметить, что споры, связанные с определением места жительства ребенка при раздельном проживании его родителей, являются одной из самых сложных и противоречивых категорий дел и надо помнить, что заложниками данной ситуации становятся дети.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области представлена информация об основных показателях по исполнению исполнительных документов по семейным спорам за период 2019-2021 годы.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует УФССП России по Иркутской области:

- обеспечить своевременное исполнение судебных решений об определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником;
- обеспечить комплексный подход структурных подразделений УФССП во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей.

5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Сеть областных государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним гражданам, по состоянию на 01.01.2022 состоит из 69 учреждений, в том числе:

4 детских домов-интернатов для умственно отсталых детей;
2 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями;
28 комплексных центров социального обслуживания населения;
6 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения;
7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;
6 центров социальной помощи семье и детям;
15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
1 реабилитационного техникума для инвалидов.

Социальные услуги детям-инвалидам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются 4 детскими домами-интернатами для умственно отсталых детей. По состоянию на 1 января 2022 года число мест в указанных учреждениях составляет 545 ед.

В детских домах созданы комфортные условия проживания, обеспечивается необходимый уход, реабилитация, воспитание детей. Особое внимание уделяется также решению вопросов охраны здоровья воспитанников, соблюдению права воспитанников на труд и социальную защиту от безработицы, решение вопросов обеспечения воспитанников качественным образованием.

В целях реализации конституционного права детей-инвалидов на образование в 4 детских домах-интернатах для умственно отсталых детей организован учебный процесс. Все 4 детских дома-интерната имеют лицензии на осуществление педагогической деятельности по дополнительному образованию.

Всего по состоянию на 1 января 2022 года образовательным процессом охвачены 533 воспитанника детских домов-интернатов (459 несовершеннолетних, 74 совершеннолетних):

- 27 детей получают дошкольное образование;
- 506 воспитанников получают общее образование.

В структурах двух детских домов-интернатов (ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей») в течение 2021 года продолжили функционировать детские оздоровительные лагеря.

В данных структурных подразделениях, а также на базе ЛОЛ «Мандархан» (структурное подразделение ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум») летом 2021 года прошли оздоровление 355 воспитанников учреждений (в 2020 году - 219 чел., в 2019 году - 403 чел.).

Всего за 2021 год в данных учреждениях социальные услуги получили 585 чел. (за 2020 г. – 588 чел., за 2019 г. – 662 чел.).

Ежегодное снижение количества детей-инвалидов, получивших социальные услуги в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей связано с проводимой в регионе эффективной работой по семейному жизнеустойству детей, а также развитием стационарозамещающих форм предоставления услуг семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями.

В течение 2021 года 11 воспитанников детских домов-интернатов были в родные или замещающие семьи (в 2020 году – 11 чел., в 2019 году – 18 чел.).

Оказание реабилитационных услуг детям и подросткам с ограниченными возможностями в стационарной форме в Иркутской области осуществляется 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями, 3 отделениями реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями в 2 комплексных центрах социального обслуживания населения и 1 центре социальной помощи семье и детям на 451 место.

В 2021 году социальные услуги в реабилитационных центрах (отделениях) получили 3 798 чел., из них 3 214 детей с ограниченными возможностями и 584 чел. – их родители (законные представители) (2020 г. – 2 262 чел., из них 1 970 детей и 292 чел. законные представители в 2019 г. – 5 402 чел., из них 4 229 детей и 1 173 законные представители).

Снижение количества получателей услуг в 2020 – 2021 годах обусловлено введением ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Социальные услуги предоставляются в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому.

Наряду с традиционными формами социального обслуживания в систему работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, внедряются дистанционные формы работы. В отдаленных населенных пунктах Иркутской области работают мобильные социальные службы, междисциплинарные бригады, деятельность которых направлена на оказание квалифицированной помощи семьям на дому специалистами разных областей - врачами, психологами, юристами, специалистами по социальной работе.

В учреждениях социального обслуживания созданы клубы для семей с детьми с ограниченными возможностями, где родители имеют возможность поделиться опытом в вопросах воспитания и ухода за ребенком. Всего в Иркутской области работает 36 клубов, в которые входят 1 648 семьи.

В 2021 году в комплексных центрах г. Черемхово и Черемховского, Аларского и Осинского районов продолжили работу службы «Родительская приемная» для родителей, имеющих детей-инвалидов». Эти службы предоставляют родителям информационную и методическую помощь, дают возможность неформального общения, обмена опытом, обучения на групповых и индивидуальных занятиях для детей и родителей. В 2021 году работой «Родительских приемных» охвачено 124 семьи.

Особое внимание в системе социально-реабилитационной работы в отношении семей, воспитывающих детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития, уделяется социальному обслуживанию на дому. Такую деятельность осуществляют комплексные центры социального обслуживания населения и управления социальной защиты и социального обслуживания населения. Работой указанных учреждений охвачены все 42 муниципальных образования Иркутской области. В 2021 году социальные услуги на дому получили 97 детей (в 2020 году – 83 ребенка, в 2019 году - 66 детей).

В рамках полустационарной формы социального обслуживания в учреждениях действуют отделения дневного пребывания. Форматы работы таких отделений: пять рабочих дней в неделю с предоставлением питания либо группы краткосрочного пребывания в течение 2 - 3 часов без предоставления питания. В 2021 году услуги в полустационарной форме получили 1 423 ребенка (в 2020 г. – 1 768 детей).

В целях создания условий для развития системы своевременного выявления и оказания помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам и семьям, их воспитывающим, реализуется Концепция развития системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам в возрасте от рождения до 4 лет в Иркутской области на период до 2022 года.

В настоящее время службы ранней помощи действуют на базе 21 учреждения социального обслуживания, в том числе 11 из них созданы в 2021 году.

Службы ранней помощи представляют собой организованную группу специалистов различных специальностей, оказывающих помощь конкретному ребенку и членам его семьи, а также детям, имеющим риск возникновения таких нарушений в более старшем возрасте и их семьям.

Специалистами служб осуществляется диагностика развития ребенка, составляется индивидуальная программа ранней помощи, проводятся консультации родителей, организуются необходимые реабилитационные занятия для ребенка. Активным участником процесса реабилитации являются родители.

На протяжении 2021 года учреждениями услуги ранней помощи предоставлены 342 детям-инвалидам (в 2020 г. – 139 детям, в 2019 – 333 детям) и детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 4 лет.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области привлекаются к совместной реализации комплекса мер, направленных на решение актуальных задач в сфере социального обслуживания, в части предоставления социальных услуг социально ориентированные некоммерческие организации, софинансирование которых осуществляется за счет средств грантов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Так, в рамках реализации Комплекса мер по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, включая организацию сопровождаемого проживания, в Иркутской области на 2020-2021 годы, утвержденного распоряжением заместителя Правительства Иркутской области от 05.12.2019 №47-рзп, для АНО «Иркутский центр абилитации» в 2021 году приобретено реабилитационное оборудование на общую сумму 69,6 тыс. руб.

Благодаря грантовой поддержке на базе АНО «Иркутский центр абилитации» организована дневная занятость детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития.

Информация о количестве несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в динамике за 3 года с указанием формы социального обслуживания

год	всего	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2019	3203	1657	1510	36
2020	1486	433	1028	25
2021	2621	1017	1584	20

В адрес Уполномоченного стали поступать обращения родителей, воспитывающих детей-инвалидов, по вопросам правомерности отказа в признании нуждающимся в социальном обслуживании в стационарной форме.

Так, из обращений Л. по вопросу правомерности отказа ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района» (далее – КЦСОН г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района) в социальном обслуживании в стационарной форме ее несовершеннолетнего сына Л., 2013 г.р., относящегося к категории «ребенок-инвалид», и С. по вопросу правомерности отказа ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Нижнеилимского района» (далее – КЦСОН Нижнеилимского района) в социальном обслуживании в стационарной форме ее несовершеннолетнего сына, ребенка-инвалида С., 2012 г.р., установлено, что оспариваемые решения были приняты, несмотря на имеющие место обстоятельства, включенные в перечень обстоятельств, позволяющих признать гражданина нуждающимся в социальном обслуживании (ч.1 ст.15 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Закон от 28.12.2013 №442-ФЗ)), в связи с неверным толкованием норм действующего федерального и регионального законодательства.

Наряду с указанным, в соответствии с п.4.2. «Рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг», утвержденных Приказом Минтруда России от 30.07.2014 № 500н (далее – Приказ от 30.07.2014 № 500н), для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании вследствие обстоятельств, указанных в п. 2 ч.1 статьи 15 Закона от 28.12.2013 №442-ФЗ, рекомендуется выявлять трудности в осуществлении постоянного ухода за ребенком-инвалидом, в его воспитании и развитии, которые возникают у членов его семьи, устанавливать, получает ли ребенок-инвалид общее образование и режим его пребывания в общеобразовательной организации, а также выявлять трудности родителей в удовлетворении бытовых потребностей семьи, в осуществлении ими своих прав на медицинскую помощь, образование, труд, отдых, возникающие в связи с постоянным уходом за ребенком-инвалидом. Необходимо учитывать, что пунктами 4.1-4.11 были актуализированы правила определения индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг, в частности, уточнены рекомендации по оценке условий жизнедеятельности гражданина, а также установлено формы или форм социального обслуживания.

Специалистами КЦСОН г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района с целью выполнения указанных рекомендаций, проведено обследование условий жизнедеятельности Л. с составлением акта по форме согласно приложению 2 к «Порядку организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании», утвержденному Приказом от 30.12.2014 №211-мпр. Однако при минимальном количестве набранных баллов и установлении 5 степени утраты способности к самообслуживанию, не были выявлены трудности в осуществлении постоянного ухода за ребенком-инвалидом, в его воспитании и развитии, которые возникают у членов его семьи, а также трудности матери в удовлетворении бытовых потребностей семьи, в осуществлении своих прав на медицинскую помощь, образование, труд, отдых, возникающие в связи с постоянным уходом за ребенком-инвалидом. В результате необоснованно сделан вывод об отсутствии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности.

Специалистами КЦСОН Нижнеилимского района обследование условий жизнедеятельности С. с составлением акта по форме согласно приложению 2 к Приказу от 30.12.2014 №211-мпр не проводилось вовсе и рекомендации, данные в п.4.2. Приказа от 30.07.2014 № 500н в части выявления трудностей в осуществлении постоянного ухода за ребенком-инвалидом, в его воспитании и развитии, которые возникают у членов его семьи, установления, получает ли ребенок-инвалид общее образование и режим его пребывания в общеобразовательной организации, а также выявлены трудности родителей в удовлетворении бытовых потребностей семьи, в осуществлении ими своих прав на медицинскую помощь, образование, труд, отдых, возникающие в связи с постоянным уходом за ребенком-инвалидом, не выполнялись. При этом сделан вывод об отсутствии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности.

С целью устранения указанных нарушений прав детей-инвалидов в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области направлено соответствующее заключение о нарушении прав детей. Права детей восстановлены.

В 2021 году в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поступило 6142 выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – Программа реабилитации). Разработано более 2 тыс. перечней мероприятий социальной реабилитации и абилитации, фактически предоставлено услуг 867 детям-инвалидам.

Работа по реализации Программы реабилитации ребенка-инвалида в министерстве ведется с 2016 года, социальные услуги детям-инвалидам предоставляются бесплатно. Операторами работы по реализации мероприятий Программы реабилитации определены комплексные центры социального обслуживания, управления социальной защиты и социального обслуживания населения. Исполнителями мероприятий Программы реабилитации в сфере социальной защиты определены все учреждения социального обслуживания населения, а также иные организации, вошедшие в реестр поставщиков услуг.

Учитывая особую социальную значимость, специалистами комплексных центров, управлений социальной защиты и социального обслуживания населения с каждой семьей, имеющей ребенка-инвалида, проводится разъяснительная работа в части необходимости разработки перечня мероприятий по реализации Программы реабилитации и получения реабилитационных услуг ребенком-инвалидом.

В части внедрения новых технологий социального обслуживания, в т.ч. в целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предотвращения попадания их в стационарные учреждения, министерством принимаются меры по развитию отделений дневного пребывания при детских домах-интернатах.

На базе четырех детских домов-интернатов для умственно отсталых детей имеются отделения дневного пребывания для детей с ментальной инвалидностью, в которых с детьми-инвалидами проводятся коррекционно-развивающие занятия с элементами Монтессори-педагогики, музыкой, лечебной физкультурой, танцами, занятия с детским психологом, обучение детей навыкам самообслуживания. Коррекционной работой с детьми в отделениях занимаются психологи, дефектологи, социальные педагоги, инструкторы по адаптивной физкультуре, музыкальные руководители. Отделения оснащены всем необходимым оборудованием: комнаты для занятий, игровые комнаты, спальни для дневного отдыха детей, столовые. Услуги предоставляются на бесплатной основе.

Всего социальные услуги в отделениях дневного пребывания в 2021 году получили 80 детей.

В 2021 году на базе ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» открыто отделение пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями. Услуги получили 8 детей. Новый формат поддержки семей дает возможность родителям выйти на работу, социализироваться в социуме и вести полноценный образ жизни, при этом связь с ребенком будет сохранена.

С 2021 года в Иркутской области для оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, по месту их проживания внедряется технология «Междисциплинарных бригад».

Основной целью реализации данной технологии является повышение психолого-педагогической компетентности родителей в вопросах воспитания, развития и социальной адаптации детей с психофизическими нарушениями посредством проведения специалистами междисциплинарной бригады психолого-педагогического просвещения и привлечения родителей к сотрудничеству в плане единых подходов к воспитанию и обучению ребенка. За 2021 год работой междисциплинарных бригад охвачено 155 семей.

Приказом Минтруда России от 16.11.2021 №805н определен перечень жизненных событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, в который также включены рождение ребенка, достижение ребенком определенного возраста, беременность и т.п.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- принимать решения о нуждаемости в социальном обслуживании семей с учетом вышеназванного приказа, а также принимать во внимание количество набранных баллов и установленную в зависимости от этого степень утраты способности к самообслуживанию, предусмотренные Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства от 30.12.2014 №211-мпр;

- распространить опыт работы ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» по пятидневному круглосуточному пребыванию детей с тяжелыми ментальными нарушениями в других подведомственных учреждениях. Особое внимание уделить предоставлению таких социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, проживающих в северных территориях Иркутской области.

Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей

Широкое распространение коронавирусной инфекции и последовавшие за этим карантинные меры привели к запретам функционирования многих организаций и предприятий, что негативным образом отразилось на уровне жизни населения, в том числе семей, имеющих детей. Приоритетом стала поддержка семей с детьми, как самых уязвимых с точки зрения слоев населения.

Именно семьи с детьми в значительной степени пострадали от ограничений, как в заработках, так и от закрытия школ и детских дошкольных учреждений на период ограничительных мер.

Принятое федеральным правительством и региональными властями решение о приоритетном оказании социальной поддержки в период пандемии коронавируса семей, имеющих детей, вызвало значительное расслоение получателей помощи по критериальному принципу:

Основная часть семей с детьми, являются одновременно получателями нескольких мер социальной поддержки, установленных как федеральным, так и региональным законодательством.

Так в 2020 году меры социальной поддержки назначались всем семьям, имеющим детей, а в 2021 году были внесены значительные изменения в назначении мер социальной поддержки, такие меры стали назначаться семьям, нуждаемость которых была подтверждена межведомственными ответами на запросы в рамках проведения проверок заявлений граждан, увеличился перечень отказов в назначении мер.

Также изменился порядок подачи заявлений, теперь заявителям могут назначаться меры социальной поддержки на основании только заявления, отсутствует необходимость сбора необходимых документов, также возможно назначения мер социальной поддержки проактивно (без предоставления документов и заявления).

Таким образом, учитывая существующие изменения не все заявители, подавшие заявления на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренные как на федеральном уровне, так и на региональном уровне, получили поддержку.

Меры социальной поддержки становятся более адресными и предоставляются с учетом комплексной оценки нуждаемости (оценивается среднедушевой доход и имущественные характеристики семьи), а также дефицита дохода семьи.

Так в ежемесячных выплатах, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовых формы заявления о ее назначении» установлен порядок и условия назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, одним из которых является нуждаемость семьи. Именно отсутствие факта нуждаемости привело к значительным отказам в назначении мер социальной поддержки, что не всегда гражданами принималось и понималось.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась гражданка с просьбой разъяснить причину отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. В заявлении гражданки было указано, что в 2020 году ее семья получала данную выплату, а в 2021 году, при ее обращении в органы социальной защиты за перерасчетом, заявительница получила отказ в назначении и перерасчете выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. При рассмотрении заявления было установлено, что заявительница и ее трудоспособные члены семьи не имеют доходов за период 12 месяцев, необходимых для назначения ежемесячной выплаты. У нее также отсутствовали уважительные основания отсутствия доходов, по которым не принимаются решения об отказе в назначении выплаты. Отсутствие доходов, является одним из оснований для отказа в назначении выплаты.

Граждане должны подтвердить свою нуждаемость в назначении мер социальной поддержки, не по категории безработного гражданина, и даже не ищущего работу, а по категории маломужиков, т.е. законные представители имеют доходы от трудовой деятельности и иные доходы, но данных доходов не хватает для поддержания необходимого уровня жизни семьи.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по вопросу отказов в предоставлении мер социальной поддержки гражданам, имеющим детей, поступило 111 обращений. Из них, 63 обращения, по отказам управлений социальной защиты в назначении мер социальной поддержки в рамках: Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовых формы заявления о ее назначении»; Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-ОЗ «О пособия на ребенка в Иркутской области»; Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и т.п.

Остальные 48 обращений были от граждан, получивших отказ в назначении ежемесячного пособия в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 №1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении».

С целью оказания помощи гражданам, Уполномоченный по каждому обращению направлял запросы в управление социальной защиты либо отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации с целью проверки правомерности отказов в назначении мер социальной поддержки и пересмотре заявлений граждан в назначении мер социальной поддержки проактивно. В результате пересмотров заявлений, проактивно было восстановлено право по 21 обращению граждан.

Сведения о предоставлении мер социальной поддержки в 2021 году в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384

Наименование показателя	Период		
	2019	2020	2021
Количество семей, обеспеченных финансовой поддержкой при рождении детей	13 366	13 366	12 924
Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки	204 177	236 383	218 441
Численность семей с детьми, получивших адресную поддержку на основании заявления или проактивно	-	88 758	94 414
Доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки на детей на основании только заявления или проактивно	-	38 %	43 %
Количество отказов в предоставлении мер социальной поддержки на детей в соотношении с количеством обратившихся	19 %	18 %	25 %

В период пандемии в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» был увеличен размер материнского капитала.

Период	Размер материнского капитала	Нормативный акт
2022	524 527,9 руб. (при рождении 1-го ребенка после 1 января 2020 г. либо возникновении права до 1 января 2020 г.)	Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 415 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
	693 144,1 руб. (при рождении 2-го ребенка после 1 января 2020)	
2021	483 881,83 руб. (при рождении 1-го ребенка после 1 января 2020 г. либо возникновении права до 1 января 2020 г.)	Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. №385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
	639 431,83 руб. (при рождении 2-го ребенка после 1 января 2020)	
2020	466 617,0 руб. (при рождении 1-го ребенка после 1 января 2020 г. либо возникновении права до 1 января 2020 г.)	Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. №380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
	616617,0 руб. (при рождении 2-го ребенка после 1 января 2020)	

В 2021 году на территории Иркутской области оформлено 18 203 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

С заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации обратилось 25 667 владельцев сертификатов, в том числе:

- 11 875 владельцев на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья;
 - 4 893 владельца на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств;
 - 1 733 владельца на оплату образовательных услуг;
 - 7 079 владельцев на ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка;
 - 87 владельцев на накопительную пенсию.
- В отношении 1 450 владельцев сертификатов вынесены решения об отказе в удовлетворении заявлений. Основная масса отказов в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала связана с предоставлением недостоверных заявителями сведений.

При отказе уполномоченных органов в назначении мер поддержки гражданам, последние не понимают причину отказа и обращаются в адрес Уполномоченного за разъяснением.

В качестве примера можно привести обращение гражданки в адрес Уполномоченного, которая пожелала использовать часть средств материнского семейного капитала на обучение сына. Женщиной были представлены документы, в том числе договор на оказание платных образовательных услуг. В соответствии с условиями договора, он вступает в силу с момента его подписания, следовательно, его действие распространяется на обязательства сторон, возникающие с августа 2021 г.

Заявление гражданка подала в отделение Пенсионного фонда по месту своего жительства в сентябре 2021 года, что является невозможным для использования части средств материнского (семейного) капитала за 1 полугодие 2021 года, так как это был период, когда ребенок еще обучался в общеобразовательной организации.

В заявлении от октября 2021 заявительницей был указан период, охватывающий только учебный год. Согласно договору, заключенному законным представителем ребенка с образовательной организацией, оказывающей платные образовательные услуги, оплата за год обучения производится до 1 августа текущего года (в котором начинается учебный год). Таким образом, при оплате учебного года единовременным платежом обязательства по оплате должны быть исполнены до даты

подачи заявления о распоряжении средствами частью средств материнского (семейного) капитала. Таким образом, заявители были дважды представлены недостоверные сведения, включавшиеся в разногласии сроков расходования части средств материнского (семейного) капитала и условий договора с образовательной организацией, оказывающей образовательные услуги на коммерческой основе. После рассмотрения ее заявления и разъяснения ей условий распоряжения частью средств материнского (семейного) капитала на образовательные услуги с указанием сроков оплаты, гражданка в 3 раз подала документы в отделение Пенсионного фонда по месту своего жительства, но уже с учетом всех недочетов, выявленных ранее.

В целях информирования граждан о праве на получение социальных выплат, а также по результатам анализа причин отказов, Уполномоченным давались разъяснения гражданам, получающим меры социальной поддержки, на электронных площадках в социальных сетях в Instagram, Facebook и на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет о необходимости соблюдать все условия назначения мер социальной поддержки, предусмотренные законодательством, а также о комплексной оценке нуждаемости при рассмотрении заявлений на предоставление мер социальной поддержки и индивидуальном, адресном подходе в назначении мер социальной поддержки.

6. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

Статья 60 Семейного кодекса Российской Федерации наделяет ребенка следующими Статья 60 Семейного кодекса Российской Федерации наделяет ребенка следующими имущественными правами:

- правом на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;
- правом собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка;
- правом владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном проживании (по взаимному согласию ребенка и родителей).

Вопросы, касающиеся имущественных прав несовершеннолетних, поступившие в адрес Уполномоченного, являются наиболее злободневными и требуют оперативного принятия мер.

Как и в прошлом году, основными проблемными вопросами в указанной сфере являлись: взыскание алиментов на содержание детей; обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в расчетных счетах в банке; право владения и пользование имуществом несовершеннолетнего.

6.1. Право на алиментное содержание

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области почти полторы тысячи преступлений совершено на территории Иркутской области в сфере алиментных обязательств, что составляет 90% (1421 из 1607) из всех преступлений, совершенных в отношении детей в 2021 году.

Причем значительная часть подобных преступлений не фиксируется по разным причинам, одна из которых недостатки и несвоевременность при совершении исполнительных действий со стороны судебных приставов-исполнителей.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 54 обращения по вопросам нарушения прав детей на содержание.

Сравнительный анализ количества поступивших обращений

Направление	Количество обращений		
	2019 год	2020 год	2021 год
Обращения, заявления, жалобы граждан по вопросам, связанным с невыплатой алиментов	46	48	54

Основную часть поступивших обращений составляют обращения по оказанию содействия во взыскании алиментов с недобросовестных родителей.

По общему правилу, при наличии судебного акта и выписанного на его основании исполнительного листа работа по взысканию алиментов возложена на судебных приставов-исполнителей. Как показывает практика, к сожалению, из года в год число неплательщиков алиментов существенно не уменьшается.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение О., об оказании содействия во взыскании алиментов на содержание дочери с отца на основании судебного приказа. Задолженность по алиментам у отца образовалась с марта 2020 года.

29.10.2021 года в связи с поступлением информации от Уполномоченного о неполучении взыскателем алиментов на ребенка, исполнительное производство в отношении должника было возобновлено. Кроме того, было установлено, что неплательщик алиментов трудоустроен, место получения должником дохода также подтверждается ответом из ПФР. В связи с этим 29.10.2021 года было вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и направлено для исполнения по месту работы должника. Должник также пояснил, что после увольнения в 2020 году состоял на учете в ОГКУ Центр занятости. При этом в нарушение законодательно установленных требований должник не сообщил судебному приставу-исполнителю о новом месте работы, о постановке на учет в Центр занятости населения.

В связи с этим судебным приставом-исполнителем направлено соответствующее поручение о необходимости совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения.

Следует отметить, что приставы в отношении должников стараются использовать все установленные меры воздействия.

По информации УФССП в 2021 году к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, привлечено 4 313 должников, прекращено — 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, в 2020 году к административной ответственности привлечено 2 414 должников, прекращено — 3 дела об административных правонарушениях, в 2019 году привлечено 3 075 должников, прекращено — 8 дел.

В 2021 году в Книге учета структурных подразделений Управления ФССП зарегистрировано 279 заявлений о привлечении должников по алиментным обязательствам к уголовной ответственности по ч.1 ст.157 УК РФ, в 2020 году — 242 заявления; в 2019 году – 286 заявлений.

В 2021 году судами Иркутской области после рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 157 УК РФ, вынесено 1 051 обвинительный приговор (2020 год — 939 приговоров, 2021 год — 1 112 приговоров). Судом в 2021 году прекращено 37 уголовных дел по реабилитирующим основаниям (в связи с примирением сторон либо деятельным раскаянием), в 2020 году — 69 таких уголовных дел, в 2019 году — 91 дело.

Результаты привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

	2019 год	2020 год	2021 год
Привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ	3 075	2 414	4 313
Прекращено административных дел	8	3	3

Результаты привлечения должников к уголовной ответственности по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации

	2019 год	2020 год	2021 год
Зарегистрировано заявлений о привлечении должников по алиментным обязательствам к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ	286	242	279
Вынесено обвинительных приговоров судами Иркутской области после рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 157 УК РФ	1 112	939	1 051
Прекращено судом уголовных дел по реабилитирующим основаниям (в связи с примирением сторон либо деятельным раскаянием)	91	69	37

Следует обратить внимание, что меры, принятые судебными приставами в части привлечения должников к административному наказанию по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в 2021 году значительно выросло по сравнению с 2020 годом и 2019 годом.

Основной причиной невыплаты алиментов является уклонение родителей от содержания несовершеннолетних детей. Также имеется категория должников, у которых отсутствует какое-либо имущество и денежные средства, в связи с чем ограничительные меры им безразличны. В настоящее время к причинам неисполнения родителями обязанности по содержанию детей можно отнести экономический кризис, связанный с противоэпидемическими мероприятиями, в связи с чем закрылось большое количество предприятий, работники которых остались без работы.

В адрес Уполномоченного обратилась М, по вопросу оказания содействия во взыскании алиментов на содержание сына. Так на основании судебного приказа с отца О. взысканы алименты в размере заработка на содержание несовершеннолетнего сына.

Так как О. длительное время не выплачивает алименты, у него образовалась задолженность.

Обращения заявителя в адрес судебного пристава-исполнителя с просьбой о выдаче справки о задолженности не дали положительных результатов. В октябре 2021 года заявителю стало известно, что исполнительное производство закрыто.

В рамках проверки, проведенной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области по обращению Уполномоченного, установлено, что в производстве Отделения судебных приставов находится исполнительное производство, возбужденное 19.07.2016 года, на основании судебного приказа о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка с О. в пользу М. В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем принимаются меры, направленные на исполнение требований судебного акта. Так, 18.10.2021 года в отношении О. возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей ответственность за неуплату родителем без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно. Дело передано в суд. Взыскателю предоставлен расчет задолженности.

К сожалению, чаще всего приходится сталкиваться со случаями, когда родителей, не выплачивающих алименты, уже ничем не испугать. Даже возможность получить реальный срок наказания в местах лишения свободы не поужаает их к выполнению своих обязанностей по материальному обеспечению своих детей.

Часть обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного, свидетельствует о недостаточности принимаемых мер со стороны судебных приставов, что подтверждается после обращения Уполномоченного в Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области с просьбой проверить работу судебного пристава-исполнителя.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение К. с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя. По решению суда с бывшего супруга К. взысканы алименты на содержание четверых несовершеннолетних детей. С ноября 2016 года (!) К. не оплачивает алименты.

К. неоднократно обращалась в ФССП по Нижнеилимскому району с просьбой привлечь К. к ответственности, но положительных результатов получено не было. Так, в апреле 2021 года приставы наложили арест на транспортное средство должника, но машина в настоящее время находится у К.

В ноябре 2021 года К. устроился на работу, о чем заявитель 22.11.2021 года уведомила судебного пристава, но исполнительный лист по месту работы должника судебный пристав-исполнитель не направил. По информации УГИБДД России по Иркутской области за должником зарегистрировано транспортное средство. В соответствии со ст. 64 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в отношении указанного имущества применены обеспечительные меры. В результате совершения исполнительных действий в отношении вышеуказанного имущества 30.04.2021 года составлен акт описи и ареста. В соответствии со ст. 86 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» арестованное имущество передано на хранение должнику, который благополучно продолжает его использовать по своему усмотрению. Судебным приставом-исполнителем направлена заявка на привлечение специалиста-оценщика. Согласно информационному письму экспертной организации, оценить транспортное средство не представилось возможным в связи с уклонением должника от осмотра транспортного средства, что не позволяет реализовать данное имущество и сократить долг по алиментам.

18.06.2021 года в отношении К. пролонгировано постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы Российской Федерации.

Несмотря на злостное уклонение от выплат алиментов, должник даже не был привлечен к административной ответственности, не говоря уже о привлечении к уголовной ответственности. Исполнительное производство поставлено на контроль в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, судебному приставу-исполнителю указано на строгое исполнение своих обязанностей.

Иногда в рамках рассмотрения обращений выясняются новые обстоятельства, которые не были известны заявителю.

В адрес Уполномоченного поступила информация от специалиста ГУФСИН России по Иркутской области, в которой описывалась ситуация с женщиной, осужденной по части 1 статьи 157 УК РФ к 9 месяцам принудительных работ с удержанием из заработной платы 15 % в доход государства. Заявителя интересовал вопрос только по исполнению решения суда в части взыскания из заработной платы 15% в доход государства, а то, что это наказание было назначено за неуплату алиментов и их тоже необходимо взыскивать из заработной платы, его не волновало. Между тем, в соответствии с решением и определением суда осужденная обязана выплачивать алименты на содержание несовершеннолетней дочери, в размере заработка и (или) иного дохода. На основании указанных судебных актов, были возбуждены исполнительные производства, но исполнительные листы по месту работы осужденной в УФИЦ ФКУ ИК-4 ГУФСИН России по Иркутской области не поступали.

Усмотрев нарушение прав несовершеннолетнего, Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области. Судебным приставом-исполнителем незамедлительно вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, отбывающего наказание и направлено на исполнение с указанием удерживать 70% (текущие алименты, а также задолженность).

Благодаря проведенной работе, нарушенное право восстановлено, и денежные средства, удерживаются из заработной платы должника.

Несмотря на принимаемые Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области меры, количество неоконченных производств по исполнительным документам с каждым годом увеличивается.

Показатели исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов структурными подразделениями управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области

	Количество		
	2019 год	2020 год	2021 год
Возбуждено	17 932	12 608	15 990
Окончено исполнительных производств	18 206	12 836	16 443
Остаток неоконченных производств на конец года	26 479	26 222	42 679

Нередко материальный недостаток в семье, побуждает детей, проживающих в этих семьях, к проявлениям криминальной активности. По данным правоохранительных органов 47% состоящих на учете в полиции детей проживают в неполных семьях, воспитываются одними матерями или отцами. Учитывая эффективность взыскания алиментов с недобросовестных родителей, можно смело сказать, что отсутствие алиментов на содержание ребенка является одной из причин, побуждающих детей на совершение имущественных преступлений.

Кроме вопросов по взысканию алиментов в адрес Уполномоченного поступают жалобы о незаконном обращении судебными приставами либо кредитными организациями взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах в банке, имеющие целевое назначение (пособия, пенсии).

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Иркутска с жалобой на действия судебного пристава. Из-за образовавшейся задолженности по кредиту в отношении заявителя было возбуждено исполнительное производство, в рамках которого была изъята машина и наложен арест на счета, на которые в том числе поступают пособия на несовершеннолетнего ребенка, в связи с чем заявитель и ее несовершеннолетний ребенок оказались в тяжелом финансовом положении.

Обращения заявителя к судебным приставам и в прокуратуру положительных результатов не дали. Изучив ситуацию, Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области.

В результате проведенной проверки, постановления о наложении ареста на счета были отменены. Кроме того, на основании заявления взыскателя об отзыве исполнительного документа, все меры принудительного исполнения, вынесенные судебным приставом-исполнителем в рамках исполнительного производства, также были отменены. Транспортное средство возвращено заявителю.

6.2. Право на имущество и наследственное право

К сожалению, в адрес Уполномоченного в 2021 году стали чаще поступать обращения о нарушении прав несовершеннолетних при вступлении в наследство.

Реализация наследственных прав применительно к несовершеннолетнему субъекту на практике сопровождается определёнными сложностями. Права несовершеннолетних наследников закон защищает особо. Гражданский кодекс Российской Федерации закрепляет институт охраны наследственных прав еще неродившегося ребенка наследодателя на случай рождения ребенка живым (ст. 1116 ГК РФ). Призванных к наследованию несовершеннолетних детей закон рассматривает в качестве необходимых наследников. Несовершеннолетние дети наследодателя имеют право на обязательную долю в наследстве. Обязательная доля ребенка наследодателя является мерой защиты имущественных интересов несовершеннолетнего в связи с тем, что семейным законодательством предусмотрена обязанность родителей содержать своих детей.

Также, направленным на охрану прав и интересов несовершеннолетних наследников, является п. 4 ст. 1157 Гражданского кодекса Российской Федерации, в котором устанавливается, что отказ от наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний гражданин, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

В адрес Уполномоченного поступило обращение В. по вопросу нарушения прав несовершеннолетней внучки Р. В 2015 году умерла дочь заявителя, у которой на иждивении находились сын и дочь. Опеку над мальчиком оформила заявитель, а девочку забрал отец, который проживает в другом городе.

После смерти дочери осталась квартира, расположенная в г. Братске. Заявитель и внук, сын умершей, вступили в наследство в установленный законом срок. Дочь, которую забрал отец, в наследство не вступала, так как он отказался от вступления в наследство без обращения в органы опеки и попечительства. Его отказ выражался в виде бездействия.

По инициативе Уполномоченного специалистами опеки в адрес отца девочки было направлено разъяснение о том, что он обязан предпринять меры, направленные на реализацию прав на принятие наследства, оставшееся после смерти матери. Вопрос о вступлении в наследство несовершеннолетней девочки остается на контроле Уполномоченного. Учитывая, что сроки пропущены, процедура принятия наследства возможна в судебном порядке.

Для получения наследства в интересах несовершеннолетнего необходимо обратиться к нотариусу по последнему месту жительства наследодателя с заявлением о принятии наследства или заявлением о выдаче свидетельства о праве на наследство (п. 1 ст. 1152 и п. 1 ст. 1153 ГК РФ).

Наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства (п. 1 ст. 1154 ГК РФ). Наследство открывается со смертью гражданина (ст. 1113 ГК РФ).

Принятие имущественных прав у нотариуса совершается в течение 6 месяцев со дня смерти наследодателя, но как показывает практика нарушение законодательства допускаются и в этой сфере.

На контроле Уполномоченного с 2020 года находится вопрос защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего К. Несовершеннолетний находится на учете в органах опеки и попечительства, как оставшийся без попечения родителей. Мать несовершеннолетнего умерла 18.11.2019 г. Отец несовершеннолетнего отбывает наказание в местах лишения свободы. Обязанности приемного родителя несовершеннолетнего исполняет Ш.

Несовершеннолетний К. является наследником первой очереди на 1/3 доли в жилом доме, а также земельного участка в р.п. Куйтун, оставшейся после смерти матери. Кроме К., наследником первой очереди на данное жилое помещение являлся его родной брат, который умер 18.11.2019 года, не вступив в наследство.

В соответствии со статьей 1156 Гражданского кодекса Российской Федерации если наследник, призванный к наследованию по завещанию или по закону, умер после открытия наследства, не успев его принять в установленный срок, право на принятие причитавшегося ему наследства переходит к его наследникам по закону, а если все наследственное имущество было завещано – к его наследникам по завещанию (наследственная трансмиссия).

В связи с тем, что отцом несовершеннолетнего было совершено преступление в отношении старшего сына, он лишен права на наследство после смерти сына, других наследников, кроме К. нет. Таким образом, после смерти брата, у К. возникло право на принятие наследства, на которое вступил бы брат несовершеннолетнего после смерти матери.

Согласно статье 1154 ГК РФ наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства.

Ш. в мае 2020 года обратилась к нотариусу Куйтунского района с заявлением о принятии наследства, оставшегося после смерти матери подопечного. Однако свидетельство о праве на наследство на К. по наследственному делу к имуществу умершей матери получено только 01.10.2021 года.

Из пояснений приемного родителя Ш. установлено, что получить свидетельство о праве на наследство, оставшееся после смерти брата, умершего 30.12.2019 года, не представляется возможным, так как правоустанавливающие документы по данному делу находятся на рассмотрении нотариуса, к которому она длительное время не может попасть. По непонятным причинам нотариус Куйтунского нотариального округа длительное время отсутствовал и прием граждан не осуществлял.

Также отсутствовала возможность предварительной записи на прием. В целом опекун жаловалась на отсутствие надлежащих условий для приема граждан, тем более в период пандемии.

Учитывая изложенное, Уполномоченным была направлена соответствующая информация в нотариальную палату Иркутской области с просьбой провести проверку на предмет организации деятельности нотариуса Куйтунского нотариального округа и условий труда в ее конторе, в т.ч. соблюдения установленного режима работы нотариуса, оборудования рабочих мест, создания условий для приема граждан, а также соблюдения порядка и сроков совершения нотариальных действий. Также запрошена информация о причинах длительного оформления документов нотариусом на наследство, оставшееся после смерти матери и брата несовершеннолетнего.

По результатам проведенной работы, имущественные права ребенка были восстановлены, свидетельства о праве на наследство были выписаны на все имущество, оставшееся после смерти матери и брата.

В соответствии со ст. 60 Семейного кодекса РФ ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребенка.

При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Тем не менее, имеются случаи, когда законные представители с целью извлечения дохода от использования имущества несовершеннолетних, нарушают их имущественные права.

Так, в адрес Уполномоченного из министерства здравоохранения Иркутской области поступила информация, свидетельствующая о нарушении имущественных прав несовершеннолетней А. Согласно представленным документам несовершеннолетняя А. имела в собственности два нежилых помещения, которые были переданы по договору аренды ее отцом юридическому лицу без соответствующего разрешения органов опеки и попечительства. Денежные средства, получаемые в качестве арендной платы за указанное имущество, согласно договору, перечисляются на расчетный счет отца, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Учитывая, что в данном случае затрагиваются имущественные права и законные интересы несовершеннолетней, Уполномоченный направил соответствующую информацию в прокуратуру г.Иркутска для принятия мер прокурорского реагирования в связи с выявленными фактами.

Прокуратурой г. Иркутска по фактам выявленных нарушений генеральному директору – арендатору вынесено представление, информация о нарушении прав несовершеннолетней А. направлена в межрайонное управление министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдел полиции МУ МВД России для принятия мер к законному представителю в рамках имеющихся полномочий.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует Управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:

- в целях устранения причин длительного неисполнения исполнительных документов, принять меры по совершенствованию методик работы, направленных на решение задач по повышению уровня исполнения судебных актов о взыскании алиментов, определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником; организации внутрисемейного контроля УФССП;

- принять меры к организации взаимодействия с иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области по обеспечению имущественных прав несовершеннолетних.

7. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

7.1. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее -детей-сирот), вопросы обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями являются одними из приоритетных в деятельности Уполномоченного.

Порядок реализации права детей-сирот на жилое помещение на территории Иркутской области наряду с регулируется Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ), регулируется Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ).

Ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в области по-прежнему остается сложной, учитывая численность нуждающихся. Общее число лиц, чье право на получение жилья наступило и не реализовано, на 01.01.2022 составляет 10 804 человека из 14 688, подлежащих обеспечению жилым помещением (на 01.01.2021 – 10 794 из 14 768). При этом 9 544 человека обратились в уполномоченные органы с личными заявлениями о предоставлении жилья (на 01.01.2021 – 9 042, увеличение на 502 чел.).

Сведения о количестве детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилым помещением (чел.)

	Наименование МО	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	Количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 18 лет, не обеспеченных жилыми помещениями
1.	МО г.Братска	774	519
2.	Зиминское городское МО	282	212
3.	г.Иркутск	2137	1571
4.	МО г.Саянск	256	193
5.	МО г.Свирск	119	80
6.	МО г.Тулун	343	273
7.	МО г.Усолье-Сибирское	598	428
8.	МО г.Усть-Илимск	230	162
9.	МО г.Черемхово	495	346
10.	Ангарское МО	865	637
11.	МО Балаганский район	131	96
12.	МО г.Бодайбо и района	146	113
13.	МО Братский район	459	337
14.	МО Жигаловский район	124	87
15.	МО Заларинский р-н	331	236
16.	Зиминское районное МО	209	154
17.	Иркутское районное МО	649	488
18.	Казачинско-Ленский р-н	119	91
19.	МО Катангский район	44	31
20.	МО Качугский район	204	146
21.	МО Киренский район	154	113
22.	МО Куйтунского района	375	280
23.	Мамско-Чуйский район	33	26
24.	Нижеилимский район	296	193
25.	Нижеудинский район	601	451
26.	Ольхонское районное МО	66	51
27.	Слюдянский район	301	220
28.	МО Тайшетский район	801	637
29.	МО Тулунский район	333	250
30.	Усольское районное МО	503	371
31.	Усть-Илимский район	118	84
32.	Усть-Кутское МО	388	307
33.	Усть-Удинский р-н	197	146
34.	Черемховский район	274	191
35.	Чунское районное МО	368	271
36.	Шелеховский район	326	232
37.	МО Аларский район	173	144
38.	МО Баяндаевский район	98	72
39.	МО Боханский район	166	131
40.	МО Нукутский район	159	104
41.	МО Осинский район	148	111
42.	Эжирит-Булагатский район	295	219
	Итого:	14688	10804

Из 10 804 человек, наибольшее число лиц из числа детей-сирот, ожидающих жилье проживает в г.Иркутске – 1 571 чел.(16,4 %); по 637 чел. (11,79 %) в Ангарском городском округе и Тайшетском районе; в г.Братске – 519 чел. (5,4 %); в Иркутском районе – 488 чел. (5,1 %); в Нижнеудинском районе – 451 чел. (4,7 %); в г.Усолье-Сибирском – 428 чел. (4,5 %), в Усольском районе – 371 чел. (3,9 %), в г.Черемхово – 346 чел. (3,6 %), в Братском районе – 337 чел. (3,5 %), что указывает на высокую потребность формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области именно на указанных территориях.

Несмотря на то, что вопрос обеспечения жильем детей-сирот является одним их приоритетных в деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, число лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с каждым годом лишь увеличивается.

Основной причиной несвоевременного предоставления жилья является несоответствие объема выделяемых бюджетных средств фактическому количеству лиц из числа детей-сирот, которые должны быть обеспечены жильем по мере возникновения такого права.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 26 обращений детей-сирот, связанных с нарушением их прав и законных интересов в сфере защиты жилищных прав, которые можно сгруппировать по следующим направлениям:

- снятие с учета детей-сирот;
- неисполнение обязанности по предоставлению жилья, в том числе по судебным решениям;
- необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами;
- реструктуризация задолженности по коммунальным услугам.

В течение всего 2021 года работа Уполномоченного строилась на постоянном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, что способствовало более эффективному рассмотрению обращений граждан.

Сведения о реализации прав детей-сирот на жилое помещение (в динамике за 3 года)

Наименование	2019 год (по состоянию на 01.01.2020)	2020 год (по состоянию на 01.01.2021)	2021 год (по состоянию на 01.01.2022)
Общее число лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете по предоставлению жилья, из них:	14 503	14 768	14 688
- старше 18 лет	10405	10794	10804
- обратились в органы гос.власти с личным заявлением о предоставлении жилья	8777	9042	9544
- приобретено или построено жилых помещений детям-сиротам	465 (план 553)	832 (план 850)	1046 (план 1163)
- количество предоставленных жилых помещений детям-сиротам	391	526	1057

Количество предоставленных жилых помещений возросло в сравнении с 2019-2020 годами. Это произошло в связи с вводом в эксплуатацию 240 квартир в г. Иркутске и 117 квартир в г. Шелехов, построенными по госконтрактам на участие в долевом строительстве, заключенными в 2018 году, а также за счет предоставления 355 жилых помещений, приобретенных за счет средств 2020 года, но не предоставленных в 2020 году лицам из числа детей-сирот.

Фактически за 2021 год приобретено или построено 691 квартира. Наряду с указанным, в 2021 году было предоставлено 11 освободившихся квартир, включенных в специализированный фонд ранее.

Финансирование расходов на жилье

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, реализующего полномочия по обеспечению жильем детей-сирот в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы государственной программы «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы (далее – Подпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 г. № 780-пп, в 2021 году на реализацию Подпрограммы были предусмотрены денежные средства в размере 1 038 240,4 тысяч рублей, из них:

федеральный бюджет – 499 936,4 тыс. рублей,
областной бюджет – 538,304 тыс. рублей (что практически в два раза меньше в сравнении с 2020г. - 1 001 652,0 тыс. рублей).

В Подпрограмму внесены изменения, которыми наряду с расширением перечня задач подпрограммы и включением мероприятий по приобретению жилых помещений лицам из числа детей-сирот в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в число участников Подпрограммы включено министерство строительства Иркутской области, с мероприятием по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда области для детей-сирот в рамках полномочий указанного министерства.

Динамика предоставления денежных средств на обеспечение детей-сирот жильем

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	средства областного бюджета	средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
Объем финансирования Подпрограммы (тыс.рублей)	352 401,2	408 736,0	1 001 652,0	449 293,1	538 304,0	499 936,4
ИТОГО (тыс.рублей):	761 137,2		1 450 945,1		1 038 240,4	

Учитывая реальные потребности на обеспечение всех детей-сирот жилыми помещениями необходимо более 16,6 млрд. руб. Выделить одномоментно всю сумму для решения проблемы не представляется возможным, несмотря на предоставляемые субвенции из федерального бюджета. Поэтому первоочередной задачей государственных органов области является использование выделенных бюджетных средств с максимальным эффектом, с целью обеспечения как можно большего числа детей-сирот жильем, соответствующим установленным требованиям и нормам.

Как было указано выше, по официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, в 2021 году приобретено 1046 жилых помещений на общую сумму 895296, 19 тыс. рублей.

Особую обеспокоенность вызывают факты несвоевременного и не в полном объеме освоения средств, выделенных на обеспечение лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями на протяжении 4-х последних лет, несмотря на большое число нуждающихся в жилье. По состоянию на 01.01.2022 остаток не освоенных средств составил 142 944, 21 тыс. руб., из них федеральный бюджет – 79 511,70 тыс. руб., областной бюджет – 63 432,50 руб. (в 2020 г. -114 172,9 тыс. руб., из них федеральный бюджет – 49 693,80 тыс. руб., областной бюджет – 64 479,1 тыс. руб.).

Одной из причин не полного освоения средств является несвоевременное определение министерством имущественных отношений области поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на строительство, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области, в нарушение статьи 14 Закона области о бюджете на 2021 год, устанавливающей сроки - не позднее 100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Так, за первый квартал 2021 года министерством имущественных отношений области был заключен только один государственный контракт на сумму 2 476,3 тыс. рублей.

В связи с этим, в процессе исполнения областного бюджета 2022 года, необходимо осуществлять ежемесячный мониторинг использования министерством имущественных отношений Иркутской области выделенных бюджетных средств на приобретение жилых помещений и министерством строительства Иркутской области, при формировании специализированного жилищного фонда.

В 2021 году продолжено предоставление дополнительной меры социальной поддержки, установленной Указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет». Для обеспечения данной меры поддержки из областного бюджета в 2021 году были предусмотрены ассигнования в объеме 256 423,2 тыс. рублей, за счет которых социальная выплата предоставлена 156 гражданам.

В рамках Подпрограммы в 2022 году всего предусмотрено 2 663 300,6 тыс. руб. При этом на приобретение для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот – 604 жилых помещений на сумму - 1 345 044,4 тыс. руб. (областной бюджет – 806 724,5 тыс. руб., федеральный бюджет – 538 319,9 тыс. руб., стоимость 1 кв.м. – 52,830 тыс. руб.).

Вместе с тем, количество планируемого к приобретению жилья уточняется и ежегодно уменьшается за счет роста показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения. Готовятся изменения в Подпрограмму в части количественного показателя жилых помещения, в связи с утвержденным приказом Минстроя России показателем средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений, в размере 80,91 тыс. руб.

Необходимо отметить, что проблемным является вопрос стоимости 1 кв. м. жилья, поскольку цена 1 кв. м. жилья, устанавливаемая Приказом Минстроя России, и не соответствует фактически сложившейся средней цене 1 кв. м. на рынке жилья по Иркутской области, что не позволяет министерству имущественных отношений Иркутской области, как главному распорядителю выделенных бюджетных средств, приобретать и строить в рамках договоров долевого участия в строительстве, качественное жилье.

В связи с этим особые сложности приобретения жилья в г. Иркутске и Иркутском районе, где даже впоследствии уточненная стоимость 1 кв. м. жилья в размере 80,91 тыс. руб. не будет соответствовать фактически сложившейся – от 84 тыс. руб. на вторичном рынке до 105 тыс. руб. на первичном рынке и 92 тыс. руб. на вторичном рынке до 99 тыс. руб. на первичном рынке, соответственно.

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021г. №069-09-2-022-329, заключенное с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Соглашение), предусматривает предоставление 411 жилых помещений за счет средств федерального бюджета - 538 319,9 тыс. руб. (стоимость 1 кв. – 52,830 тыс. руб.), софинансирование за счет средств областного бюджета – 179 440,0 тыс. руб., общий объем финансирования по Соглашению – 717 759,9 тыс. руб.

Подпрограммой на 2022 год предусмотрены следующие параметры эффективности: количественный показатель – 604 жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области для предоставления лицам из числа детей-сирот и количественный показатель – 500 социальных выплат, предоставленных гражданам из числа детей-сирот, на приобретение жилого помещения, а также количественный показатель – 124 построенных жилых помещений для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области. Суммарный количественный показатель, установленный с учетом стоимости 1 кв.м.в размере 52,830 тыс. руб., свидетельствует о планируемом обеспечении жилыми помещениями различным способом 1 228 лиц из числа детей-сирот. Учитывая изменение стоимости 1 кв. м. жилья, количественные показатели будут скорректированы.

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области на 2022 год запланировано обеспечить жильем более 1000 человек, в т.ч. путем приобретения 411 жилых помещений, строительства 124 жилых помещений в привнесенных ниже территориях, а также предоставление 500 социальных выплат лицам из числа детей-сирот для приобретения жилья.

Данные о планируемом приобретении специализированного жилищного фонда в 2021 году

№ п/п	наименование МО	количество жилых помещений, планируемых к включению в специализированный жилищный фонд в 2022 году	
		приобретение	строительство
1	Ангарск	96	
2	Байкальск		
3	Братск	40	
4	Железногорск-Илимский	10	
5	р.п. Залари	34	
6	Зима	10	
7	Иркутск	127	
8	Иркутский район		
9	Нижнеудинск		
10	Нукутский район	5	
11	Саянск		48
12	Свирск	5	
13	Слюдянка	5	
14	Тулун		24
15	Усолье-Сибирское	20	
16	Усольский район	15	
17	Усть-Илимск	10	
18	Усть-Кут	5	
20	Черемхово	25	
21	Черемховский район		
22	Шелехов	4	
23	Аларский район		36
24	Балаганский район		8
25	Усть-Удинский район		8
Всего		411	124

Анализ планируемого формирования специализированного жилищного фонда в 2022 году показал, что в Тайшетском, Иркутском и Нижнеудинском районах, несмотря на значительную численность нуждающихся (637 чел., 488 чел. и 451 чел. соответственно), приобретение или строительство жилых помещений для лиц из числа детей-сирот не планируется. Вместе с тем, планируется приобретение в таких территориях, как г. Свирске и Балаганском районе, где численность нуждающихся 80 чел. и 96 чел., соответственно. При таком нерациональном планировании есть риск возникновения проблем с заселением, а в дальнейшем с надлежащим использованием жилых помещений.

В 2022 году будет продолжено предоставление дополнительной меры социальной поддержки, установленной Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020г. № 128-уг, предоставление которой с 08.01.2022 регулируется Законом № 135-ОЗ. Подпрограммой в 2022 году на реализацию данного мероприятия министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предусмотрено 871 695,0 тыс. руб., из расчета стоимость 1 кв. м. – 52,830 тыс. руб. предусматривается произвести указанные выплаты 500 лицам из числа детей-сирот.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года численность граждан, состоящих на учете для предоставления вышеназванной социальной выплаты – 269 человек. Исходя из объемов финансирования, предусмотренного на 2022 год в размере 871,7 млн рублей, с учетом уточненной стоимости 1 кв. м. жилья в размере 80,91 тыс. руб., планируемое количество получателей уменьшится до 326 человек.

Кроме того, численность лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2022 году, уменьшится в связи с затратами на приобретение жилых помещений для переселения лиц из числа детей-сирот, обеспеченных ранее жильем в п. Железнодорожном Усольского района, которое в ноябре 2021 года признано непригодным для проживания.

Также уменьшение произойдет с затратами на реализацию Указа Губернатора Иркутской области от 07.12.2020г. № 344-уг в связи с продлением срока его исполнения до 15.12.2022.

Изложенное свидетельствует о том, что запланированное к обеспечению жильем число детей-сирот будет существенно сокращено, что подтверждается официальной информацией министерства имущественных отношений Иркутской области о планируемом обеспечении 1000 лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, что опять создаст отрицательную динамику и не позволит снять социальную напряженность в данной сфере.

Длительное не предоставление жилого помещения вынуждает лиц из числа детей-сирот обращаться в суд за защитой нарушенного права. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения в защиту прав лиц из числа детей-сирот, значительная часть которых касается длительного ожидания жилых помещений.

По официальной информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее – УФССП) в 2021 году возбуждено 108 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

Информация по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам

	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении	178	223	311
2.	Количество возбужденных исполнительных производств	56	57	108
3.	Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	12	20	160
4.	Остаток исполнительных производств	166	201	111

С учетом судебной практики представляется коллизия: с одной стороны нарушается принцип социальной справедливости при приоритетном предоставлении жилья по судебному решению, несмотря на образовавшуюся очередьность, с другой стороны за неисполнение судебного решения предусмотрены штрафные санкции, а также возможность взыскания компенсации за неисполнение судебного акта в разумные сроки, что влечет дополнительную нагрузку на бюджет.

Однако принятое судом решение, а также возбужденное УФССП исполнительное производство не гарантируют исполнение судебного акта. При этом суды исходят из того, что включение истцов в список детей-сирот не предполагает соблюдения очередности в качестве условия предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С., длительное время ожидающего жилье, имеющий на руках решение Кировского районного суда г.Иркутска об обязании министерства имущественных отношений Иркутской области предоставить ему жилое помещение, возбуждено исполнительное производство.

По результатам рассмотрения обращения, учитывая, что заявителем использовано право на судебную защиту нарушенных прав, была дана консультация о возможности взыскании компенсации за неисполнение судебного решения в разумный срок в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (далее – Закон № 68-ФЗ). Данной возможностью заявитель не успел воспользоваться, поскольку 29.07.2021 ему было предоставлено жилье в г.Шелехове.

Несмотря на всевозможные меры, принимаемые УФССП в рамках исполнения исполнительного документа, судебные решения исполняются крайне медленно, а порой исполнение длится годами.

При поступлении в адрес Уполномоченного обращений об оказании содействия в исполнении уже состоявшегося судебного решения либо с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя в части неисполнения судебного акта, Уполномоченным разъясняется право на обращение в суд с иском о взыскании компенсации за неисполнение судебного решения в разумный срок.

Указанное право предусмотрено Законом № 68-ФЗ. В силу положений Закона №68-ФЗ размер компенсации за неисполнение судебного решения в срок определяется судом, исходя из требований заявителя, обстоятельств дела, по которому было допущено нарушение, продолжительности нарушения и значимости его последствий для заявителя, а также с учетом принципов разумности, справедливости.

По официальной информации министерства финансов Иркутской области, являющегося ответчиком и должником по делам о взыскании компенсации в рамках Закона № 68-ФЗ, ежегодно увеличивается число исков и судебных постановлений о взыскании компенсации за неисполнение судебного решения в разумный срок. Так, в 2019 г. вынесено 9 судебных решений, 2020 г. – 20, 2021 г. - 24 судебных решений. Все указанные решения исполнены, что свидетельствует о дополнительной нагрузке на бюджет области.

Обеспечение жилищных прав детей-сирот

Говоря о соблюдении жилищных прав детей-сирот, необходимо затронуть тему качества предоставленного им жилья. Согласно информации министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, 32 жилых помещения в 2020 г. признаны в соответствии с Положением о признании помещения жилым, жилого помещения непригодным для проживания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 г. №47 (далее – Положение), подлежащими капитальному ремонту. Также сделан вывод о необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ. Однако до 01.01.2022 в межведомственную комиссию, действующую при вышеназванном министерстве, уведомлений о проведении таких работ и проведении осмотра в силу Положения, не поступало. Следовательно, ремонтно-восстановительные работы не проведены, и наниматели из числа детей-сирот продолжают проживать в аварийных либо арендуемых жилых помещениях, что недопустимо.

Принимая во внимание отсутствие у министерства имущественных отношений Иркутской области маневренного фонда и невозможности переселения детей-сирот в другие жилые помещения на период проведения ремонта, Правительству области необходимо осуществлять контроль за проведением ремонтно-восстановительных работ в возможно короткие сроки. В противном случае, невозможность проживания лиц из числа детей-сирот в аварийном жилье и длительное их проживание в арендуемых жилых помещениях приведет к дополнительным расходам средств областного бюджета на компенсацию арендной платы.

Об увеличении количества некачественного жилья, предоставленного лицам из числа детей-сирот, свидетельствуют участвовавшие факты обращения нанимателей указанной категории в министерство имущественных отношений Иркутской области, как к наймодателю (в период с 2019 по 2021 год в министерство поступило 54 обращения: в 2019 г. - 9, в 2020 г. - 11, в 2021 г. - 43), а также в суд с исковыми заявлениями, касающимися качества предоставленного жилья.

Так, согласно информации министерства имущественных отношений Иркутской области, в 2021г. в судах области рассматривалось 422 гражданских дела по указанным искам, из которых рассмотрено 283, в т.ч. 244 удовлетворено, по 29 – производство прекращено связи с отказом истца от иска; 19 – оставлено без рассмотрения.

В 2021 году продолжали поступать в адрес Уполномоченного обращения по вопросам не включения и исключения из списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, отказам в признании фактов невозможности проживания в ранее занимаемом помещении.

Сведения об установлении фактов невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях

	Наименование МО	Установлено фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения, в том числе в связи с наличием одного из обстоятельств, перечисленных в:			
		п.1 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	п.2 ч.1 ст.3 Закона №164 -ОЗ	п.3 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	кол-во детей-сирот, которым отказано в установлении факта
1	2	6	7	8	9
Городские округа:					
1.	МО г.Братска	0	0	35	3
2.	Зиминское городское МО	0	0	1	1
3.	г.Иркутск	0	13	100	5
4.	МО г.Саянск	0	0	12	0
5.	МО г.Свирск	0	1	10	0
6.	МО г.Тулун	0	8	2	0
7.	МО г.Усолье-Сибирское	0	2	42	4
8.	МО г.Усть-Илимск	0	0	12	7
9.	МО г.Черемхово	0	2	20	0
Муниципальные районы:					
10.	Ангарское МО	0	4	30	3
11.	МО Балаганский район	0	0	1	0
12.	МО г.Бодайбо и района	0	0	0	0
13.	МО Братский район	0	7	6	0
14.	МО Жигаловский район	0	0	0	0
15.	МО Заларинский р-н	0	0	6	0
16.	Зиминское районное МО	0	2	0	0
17.	Иркутское районное МО	0	1	7	2
18.	МО Ирк.обл. Казачинско-Ленский	0	0	1	0
19.	МО Катангский район	0	0	0	0
20.	МО Качугский район	0	1	3	0
21.	МО Киренский район	0	0	3	0
22.	МО Куйтунского района	0	0	3	0
23.	МО Мамско-Чуйского района	0	0	2	1
24.	МО Нижнеилимский район	0	2	10	6
25.	МО Нижнеудинский район	0	5	3	0
26.	Ольхонское районное МО	0	0	1	0
27.	МО Слюдянский район	0	4	9	1
28.	МО Тайшетский район	0	3	8	0
29.	МО Тулунский район	0	1	0	0
30.	Усольское районное МО	0	1	13	1
31.	МО Усть-Илимский район	0	0	4	3
32.	Усть-Кутское МО	0	3	4	2
33.	Районное МО Усть-Удинский р-н	0	0	0	0
34.	Черемховское районное МО	0	1	11	0
35.	Чунское районное МО	0	3	24	1
36.	Шелеховский район	0	0	15	1
37.	МО Аларский район	0	0	1	0
38.	МО Баяндаевский район	0	0	0	0
39.	МО Боханский район	0	0	2	0
40.	МО Нукутский район	0	2	6	0
41.	МО Осинский район	0	0	9	0
42.	МО Эхирит-Булагатский район	0	0	4	0
Итого:		0	66	420	41

Обеспечение сохранности жилых помещений

Вопрос обеспечения сохранности жилых помещений нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, по-прежнему остается актуальным и острым.

Осуществление контроля за сохранностью вышеуказанных жилых помещений должно способствовать возврату детей в жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

Одной из основных задач органов опеки и попечительства, предусмотренных ст. 7 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) является контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», частью 3 статьи 3 Закона Иркутской области от 7 декабря 2009 года №92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» постановление Правительства Иркутской области от 31.01.2014г. № 40-пп регулирует вопросы осуществления в Иркутской области контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими.

Изменениями, внесенными в постановление Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 40-пп, определено, что уполномоченный орган по месту выявления несовершеннолетнего в целях защиты жилищных прав несовершеннолетнего не позднее трех рабочих дней со дня получения документов (сведений) принимает меры по: регистрации несовершеннолетнего по месту жительства или по месту пребывания (в случае отсутствия у несовершеннолетнего регистрации по месту жительства или по месту пребывания); регистрации права собственности (долевой собственности) несовершеннолетнего на жилое помещение в Едином государственном реестре недвижимости (при выявлении жилого помещения, право собственности (долевой собственности) на которое не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости); вступлению несовершеннолетнего в права наследования (при выявлении у несовершеннолетнего права наследования жилого помещения); заключению с несовершеннолетним договора социального найма (при выявлении жилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в которых несовершеннолетний имеет регистрацию по месту жительства (месту пребывания) при отсутствии заключенного договора социального найма); внесению изменений в договор социального найма в части указания несовершеннолетнего в качестве члена семьи нанимателя (при наличии у несовершеннолетнего регистрации по месту жительства (месту пребывания) в жилом помещении, занимаемом по договору социального найма, без включения его в договор социального найма в качестве члена семьи нанимателя). Уполномоченный орган по месту ведения личного дела несовершеннолетнего ежегодно не позднее 1 ноября текущего года осуществляет в отношении несовершеннолетнего проверку сведений и при необходимости принимает меры по защите его жилищных прав.

Осуществление контроля за сохранностью вышеуказанных жилых помещений должно способствовать возврату детей в жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

По официальной информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года на территории Иркутской области сохранялось 3 154 жилых помещения, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности (в том числе совместно с иными лицами); 1 347 жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей которых являются дети-сироты. Общее количество подопечных, за которыми на территории области сохраняются жилые помещения, составило 5 703 ребенка-сироты.

Территориальными (подразделениями) управлениями министерства по месту нахождения жилых помещений ежегодно проводятся контрольные обследования, по их результатам составляются акты проверки с указанием зарегистрированных в них и фактически проживающих граждан, санитарно-гигиенического состояния жилых помещений, их общих параметров и технических характеристик, своевременности оплаты коммунальных услуг и налогов. В случае выявления нарушений законным представителям указываются мероприятия, которые необходимо провести в целях восстановления нарушенных прав детей-сирот.

В случае выявления в ходе контрольного обследования обстоятельств, свидетельствующих о ненадлежащем санитарном состоянии жилых помещений, орган опеки и попечительства в течение 10 рабочих дней со дня оформления акта контрольного обследования направляет данные сведения в территориальный орган Роспотребнадзора по месту нахождения жилого помещения, в целях принятия необходимых мер воздействия на граждан, которые в них проживают, в рамках возложенных на указанный орган полномочий. При выявлении ненадлежащего технического состояния сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений, в том числе в случае необходимости признания их непригодными для проживания, органы опеки и попечительства направляют контрольные акты обследования в службы государственного и муниципального жилищного надзора Иркутской области в целях принятия мер в рамках полномочий. В 2021 году в надзорные органы направлен 21 акт.

При установлении жилых помещений, в которых остались проживать граждане, в том числе родители, лишенные родительских прав в отношении подопечных, нарушающие санитарные и технические правила и нормы эксплуатации жилых помещений, имеющие значительные суммы задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг, органы опеки и попечительства проводят работу по разделению финансовых лицевых счетов и получению для подопечных отдельных платежных

документов, оказанию органам местного самоуправления содействия в сборе документов для обращения в суд в целях выселения таких граждан.

В 2021 году осуществлены 20 выселений граждан из жилых помещений, где права сохраняются за 30 детьми-сиротами. Кроме того, из чужого незаконного владения истребованы 18 жилых помещений, сохраняемых за 33 детьми-сиротами. В течение 2021 года с предварительного разрешения органов опеки и попечительства опекунами (попечителями) по договорам найма переданы 85 жилых помещений в интересах 122 детей-сирот.

На регулярной основе с законными представителями подопечных проводится разъяснительная работа об оформлении компенсации и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, разделении лицевых счетов и выделении доли детей-сирот в образовавшейся задолженности. За 2021 год в отношении 145 детей-сирот приняты меры по оформлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, оформлению субсидий и компенсаций.

По данным мониторинга из общего количества (4 501) сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений 191 жилое помещение признано в установленном порядке непригодным для проживания, из них 107 жилых помещений включены в программы по расселению из ветхого и аварийного жилья.

Анализ заключений межведомственных комиссий, создаваемых при органах местного самоуправления, о признании жилых помещений детей-сирот непригодными для проживания, позволяет сделать вывод о том, что основными причинами являются затопления, пожары и иные чрезвычайные ситуации, а также физический износ зданий и давность их постройки.

Ежегодно законными представителями детей-сирот и органами опеки и попечительства принимаются меры для получения правоустанавливающих документов на жилые помещения, права пользования которыми имеют несовершеннолетние подопечные путем заключения договоров социального найма, дополнительных соглашений к действующим договорам, признания прав в судебном порядке.

В 2021 году по сравнению с 2018 годом их количество удалось снизить с 508 до 29 бесхозяйных объектов.

В целях повышения качества проводимой работы по сохранности жилых помещений для специалистов органов опеки и попечительства на системной основе обеспечивается прохождение курсов повышения квалификации.

Вопросы практического применения законодательства, регламентирующего деятельность по защите прав детей-сирот, освещаются для специалистов органов опеки и попечительства в ходе, проводимых министерством обучающих вебинаров, наиболее актуальные вопросы обсуждаются в рамках ежемесячных селекторных совещаний.

На регулярной основе министерством издается Вестник органа опеки и попечительства, формируемый с учетом имеющихся проблемных вопросов и положительной практики их разрешения.

Повышение уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот включено в качестве одного из показателей исполнения Плана мероприятий («Дорожная карта») по обеспечению сохранности жилых помещений, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право пользования (право собственности) на период до 2024 года (далее – План мероприятий), утвержденного распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 16.03.2020 г. №16-рзп. Работа по повышению компетенций в сфере защиты жилищных прав проводится непосредственно с детьми-сиротами и их опекунами (попечителями).

Компенсация расходов, понесенных в связи с ремонтом жилых помещений

В рамках исполнения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-ОЗ) детям-сиротам предоставляется компенсация расходов, понесенных ими в возрасте до 19 лет включительно в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности (далее – компенсация расходов). Компенсация расходов предоставляется однократно в размере произведенных на ремонт затрат, но не более 100 000 тыс. рублей.

В 2021 году за выплатой компенсации расходов обратилось 12 детей-сирот. Компенсационная выплата произведена 10 детям-сиротам, общий размер которой составил 874,17 тыс. рублей.

Информация о предоставлении компенсации расходов, понесенных детьми-сиротами в связи с ремонтом жилых помещений

Год	Количество поданных заявлений	Количество удовлетворенных заявлений	Количество отказов в удовлетворении заявлений	Размер выплаченной компенсации, руб.
2019	9	8	1	759 434
2020	13	13	0	1 242 014
2021	12	10	2	874 017

Необходимо отметить, что Законом Иркутской области от 29 ноября 2021 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» в статью 13(1) Закона Иркутской области № 107-ОЗ внесены изменения, действующие с 01.01.2022 г., в части ежегодной индексации предельных размеров компенсационных расходов в соответствии с Законом Иркутской области об областном бюджете.

Меры, принимаемые на обеспечение контроля за использованием и сохранностью жилых помещений специализированного жилищного фонда

Министерством имущественных отношений Иркутской области совместно с ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (далее - Фонд) осуществляются мероприятия по ремонту жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках государственной программы «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы. Фонд в соответствии с утвержденными графиками осмотра и ремонта жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, производит осмотр жилых помещений, по результатам принимаются решения о проведении ремонта. В 2021 году Фондом обследовано 2120 объектов (жилые помещения, общедомовое имущество), проведен ремонт 150 объектов. В 2022 году планируется обследовать 2142 объекта, провести ремонт 63 объектов.

Министерством имущественных отношений Иркутской области в 2019-2021 годах было предъявлено 58 исков о расторжении договоров найма специализированных жилых помещений (выселении нанимателей), заключенных с лицами из числа детей-сирот, в том числе: в 2019 году – 57 исков, из которых удовлетворено 4; в 2020 году - 1 иск. Учитывая, сложившуюся судебную практику об отказе в удовлетворении требований министерства в расторжении договоров найма и выселении без предоставления иного жилого помещения, министерство с 2021 года приостановило практику обращения в суд с подобными требованиями. Иски о расторжении договоров найма с детьми-сиротами с предоставлением иного жилого помещения министерством не предъявлялись.

Необходимо отметить, что по-прежнему распространены факты неуплаты коммунальных платежей нанимателями из числа детей-сирот. На 1 января 2022 года общая сумма задолженности по оплате за коммунальные платежи составляет около 48 млн. рублей. Взыскание задолженности по оплате по коммунальным платежам осуществляется управляющими организациями в судебном порядке. В качестве дополнительных используются следующие меры: направление министерством имущественных отношений Иркутской области уведомлений о необходимости погашения задолженности, размещение информации о задолженности в общедоступных местах, проведение рейдов, бесед, информирование управляющих организаций о нанимателях и т.п.

Одновременно учреждением проводится работа по выявлению жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, требующих проведения ремонта, в которых не проживают наниматели, с целью решения вопроса о расторжении в судебном порядке договоров найма специализированного жилого помещения с последующим предоставлением освободившегося жилья другим лицам из числа детей-сирот.

Наряду с жилыми помещениями в г.Тайшет, 3 жилых помещения, расположенные по адресу: Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Речная, д. 2, кв. 9 и д. 3, кв. 40, г. Зима, мкр. Ангарский, д. 17, кв. 90а, признаны расположенными в аварийных домах.

24 сентября 2021 года в Слюдянский районный суд Иркутской области направлено исковое заявление о признании недействительным государственного контракта от 30.07.2020 №Ф.2020.2850 купли-продажи жилых помещений в г. Байкальске, заключенного между министерством и Саенко И.В., в части приобретения жилых помещений (квартир), расположенных по адресу: Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Речная, д. 2, кв. 9 и д. 3, кв. 40, и применении последствий недействительности части указанной сделки путем двухсторонней реституции. 28 сентября 2021 года в Арбитражный суд Иркутской области направлено исковое заявление о признании недействительным государственного контракта от 24.12.2019 № Ф.2019.4529 купли-продажи жилых помещений в г. Зима, заключенного между министерством и ООО «Атлант Групп», в части приобретения жилого помещения (квартиры), расположенного по адресу: Иркутская область, г. Зима, мкр. Ангарский, д. 17, кв. 90а и применении последствий недействительности части указанной сделки путем двухсторонней реституции. Указанные гражданские дела будут рассмотрены судом в 2022 году.

Сведения по осуществлению контроля за использованием специализированного жилищного фонда

Количество обследованных жилых помещений специализированного жилищного фонда с целью выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации в 2021 г.	Количество выявленных обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации – пятилетний срок	Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда, по которым заключены договоры социального найма (по состоянию на 01.01.2022г.) из них количество переданных в муниципальный жилищный фонд или в собственность гражданам	Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда, по которым заключены договоры спец. найма на новый пятилетний срок (по состоянию на 01.01.2022г.)
4	5	6	7
2586	1082	1504, в том числе передано в муниципальный жилищный фонд - 175, передано в собственность граждан - 249	1082

На основании вышеизложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Правительству Иркутской области:

- увеличить объем финансирования на исполнение жилищных обязательств перед лицами из числа детей-сирот;
- усилить контроль за выполнением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;
- усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;
- обеспечить надлежащий контроль за приемом-передачей жилых помещений в государственную собственность Иркутской области;

Органам местного самоуправления Иркутской области:

- усилить осуществление муниципального жилищного контроля за использованием муниципального жилищного фонда.

7.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов

Одной из самых уязвимых категорий детей являются дети-инвалиды. Анализ соблюдения жилищных прав детей-инвалидов на территории Иркутской области, показывает, что текущее положение дел в данном направлении не обеспечивает права детей-инвалидов на достойное и доступное проживание с возможностью осуществлять свои бытовые потребности с максимальным удобством.

Ребенок-инвалид может быть обладателем вещных и иных прав, установленных законодательством Российской Федерации для каждого гражданина. Право на жилое помещение одно из основных прав ребенка-инвалида.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Законодательство предусматривает обеспечение жилой площадью семей, имеющих детей-инвалидов при условии нуждаемости в жилых помещениях, с учетом состояния здоровья и иных обстоятельств. Кроме того, если такие лица приняты на учет до 01.01.2005 года, порядок предоставления им жилого помещения определяется законодательством субъектов Российской Федерации. Если же они встали на учет после 01.01.2005 года – законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний. Перечень таких заболеваний предусмотрен Приказом Минздрава России от 29.11.2012 г. № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире», который вступил в силу с 1 января 2018 года.

Гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании решений органа местного самоуправления. По договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления.

Тем не менее, до настоящего времени основной проблемой, несмотря на наличие права, остается необеспечение детей-инвалидов жилыми помещениями.

Ситуация по предоставлению жилых помещений по договору социального найма семьям, имеющим детей-инвалидов (имеющих право на внеочередное получение жилья в порядке ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации) в разрезе муниципальных образований Иркутской области отражена в таблице.

Сведения о реализации прав, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений (по состоянию на 01.01.2022г.)

Наименование муниципального образования	Количество нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений (по состоянию на 01.01.2022г.)	Количество предоставленных жилых помещений по договорам социального найма		
		в 2019 году	в 2020 году	в 2021 году
Город Иркутск	25	2	1	3
Ангарское МО	0	1	0	0
Город Братск	2	1	0	1
Шелеховский район	14	3	2	0
Город Усолье-Сибирское	-	-	-	-
Усть-Удинский район	4	0	0	0
Город Усть-Илимск	0	0	0	0
Иркутский район	-	-	-	-
Нижеилимский район	0	0	0	0
Нижнеудинский район	0	0	0	0
Аларский район	1	0	0	0
Балаганский район	0	0	0	3
Баяндаевский район	-	-	-	-
Боханский район	-	-	-	-
Братский район	12	2	0	2
Город Бодайбо и район	-	-	-	-
Город Зима	75	0	0	0
Город Саянск	2	0	0	0
Город Свирск	-	-	-	-
Город Тулун	-	-	-	-
Город Черемхово	-	-	-	-
Жигаловский район	0	0	0	0
Заларинский район	0	0	0	0
Зиминский район	0	0	0	0
Казачинско-Ленский район	1	0	0	0
Катангский район	0	0	0	0
Качугский район	0	0	0	0
Киренский район	0	0	0	0
Куйтунский район	3	0	0	0
Мамско-Чуйский район	0	0	0	0
Нукутский район	-	-	-	-
Ольхонский район	-	-	-	-
Осинский район	0	0	0	0
Слюдянский район	-	-	-	-
Тайшетский район	1	0	0	1
Тулунский район	-	-	-	-
Усольский район	2	0	0	0
Усть-Илимский район	2	0	0	0
Усть-Кутский район	0	2	1	1
Черемховский район	5	1	0	0
Чунский район	-	0	0	0
Эхирит-Булагатский район	1	-	-	-

Порядок обеспечения условий доступности для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме обеспечивается посредством переоборудования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме в зависимости от особенностей ограничения его жизнедеятельности для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению. Порядок создания этих условий, устанавливается Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 г. № 649 (далее - Правила № 649).

Информация о реализации мероприятий, предусмотренных Правилами № 649 поступившая из муниципальных образований

Разрабатывается план мероприятий по обследованию приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов (в соответствии с п. 5 Постановления № 649)	г. Иркутск, г. Ангарск, г. Братск, Зиминский р-н, Тайшетский р-н, Казачинско-Ленский р-н, Мамско-Чуйский р-н, Шелеховский р-н, Куйтунский р-н, Усольский р-н, Чунский р-н, Катангский р-н, Усть-Илимский р-н, Черемховский р-н, г. Саянск
Количество заявлений, поступивших от законных представителей детей-инвалидов, о проведении обследования жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Иркутск-1, г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1

Количество обследованных муниципальной комиссией жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Иркутск-1, г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1, Катангский р-н-1
Количество актов, принятых муниципальной комиссией, с выводами о наличии/отсутствии необходимости приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Иркутск-1, г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1, Катангский р-н-1
Количество актов, принятых муниципальной комиссией, с выводами о наличии/отсутствии технической возможности для приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Иркутск-1, г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1, Катангский р-н-1
Количество принятых муниципальной комиссией решений о проведении проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома) в целях приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности	г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1
Количество принятых по результатам проверки экономической целесообразности/нецелесообразности решений об экономической целесообразности/нецелесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает ребенок-инвалид, в целях приспособления жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности	г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1
Количество заключений, выданных муниципальной комиссией о возможности/невозможности приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности	г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1

Однако, в ходе реализации Правил № 649 муниципальные образования чаще всего сталкиваются со следующими проблемами:

- отсутствие соответствующих статей в расходной части муниципального бюджета, связи с чем работа комиссии завершается на этапе вынесения решения о возможности приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида или заключение об отсутствии такой возможности;
- невозможность приведения жилого помещения и (или) общего имущества многоквартирного дома, в котором проживает ребенок-инвалид, к требованиям указанного постановления, без реконструкции;
- отсутствие на территории муниципальных образований специализированного жилого фонда для переселения в случае признания жилого помещения, в котором проживает ребенок-инвалид непригодным для его проживания.

В течении 2021 года в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений по вопросам защиты жилищных прав детей-инвалидов. Практически все обращения связаны с отказами органов местного самоуправления во внеочередном предоставлении жилья детям-инвалидам.

На контроле Уполномоченного находится обращение Б., об оказании содействия в приспособлении жилого помещения и общего имущества многоквартирного дома, с учетом потребностей ее сына-инвалида.

Несовершеннолетний ребенок, относится к категории «ребенок-инвалид», имеет нарушение опорно-двигательного аппарата и использует кресло-коляску.

Жилое помещение, в котором проживает ребенок-инвалид, а также общее имущество многоквартирного дома, не приспособлено с учетом его потребностей.

В целях обеспечения доступности ребенку, Б. обратилась в администрацию г. Братска с заявлением о проведении обследования жилого помещения, на предмет доступности.

В рамках рассмотрения обращения Б., Уполномоченным направлялся запрос в адрес администрации г. Братска, по результатам рассмотрения которого сообщалось, что 29.09.2020 г. проведено обследование жилищных условий ребенка-инвалида, по результатам которого комиссией установлены: необходимость в приспособлении жилого помещения ребенка с учетом его потребностей и обеспечения условий доступности; отсутствие необходимости в приспособлении крыльца подъезда № 1 многоквартирного дома по обеспечению условий доступности для ребенка-инвалида; отсутствие необходимости в приспособлении подъезда № 1 многоквартирного дома по обеспечению условий доступности для ребенка-инвалида, поскольку на лестничном марше 1 этажа установлен откидной пандус.

По результатам обследования комиссией принято следующее решение: в связи с невозможностью приспособления жилого помещения без изменения существующих несущих и ограждающих конструкций многоквартирного дома путем

осуществления его реконструкции или капитального ремонта, отсутствует техническая возможность для приспособления жилого помещения с учетом потребностей ребенка-инвалида.

С учетом принятого комиссией решения, в целях проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта жилого помещения ребенка-инвалида, администрацией г. Братска в адрес министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области были направлены копии актов и прилагаемых документов.

В апреле 2021 года Б. обратилась в межведомственную комиссию для оценки и признания жилых помещений непригодными для проживания.

На основании заключения Межведомственной комиссии администрацией г. Братска издано постановление «О признании помещения непригодным для проживания инвалида и членов его семьи».

Согласно действующему жилищному законодательству Российской Федерации, жилые помещения по договору социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очереди исходя из времени принятия таких граждан на учет.

В связи с тем, что Б. с сыном, после смерти супруга сняты с учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, предоставить им жилое помещение по договору социального найма нет правовых оснований.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ч. об оказании содействия в исполнении решения суда о предоставлении жилого помещения ребенку-инвалиду.

По информации администрации муниципального образования, в соответствии с постановлением администрации дочь Ч. была принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, вне очереди составом семьи один человек, по категории ребенок-инвалид. Документом являющимся основанием для внеочередного предоставления жилья послужила справка врачебной комиссии. В указанной справке указан диагноз: «детский церебральный паралич, тетрапарез» и указан код этого заболевания «F00-F99».

Решением суда были частично удовлетворены требования Ч. Суд обязал администрацию предоставить дочери Ч. вне очереди жилое помещение по договору социального найма, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, благоустроенное применительно к условиям города, общей площадью не менее 32 кв. м.

Данное решение было обжаловано в апелляционном порядке. Согласно апелляционному определению судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда решение суда по данному гражданскому делу было отменено и принято новое решение – исковые требования, действующей в интересах несовершеннолетней, оставить без удовлетворения.

Апелляционная инстанция выявила обстоятельство того, что несовершеннолетняя Ч. является ребенком-инвалидом, при этом, хроническое заболевание, которым она страдает, не включено, ни в ранее действовавший Перечень установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире», утративший силу с 18.01.2018 года, ни в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 987н от 29.11.2012 года.

Имеющееся у несовершеннолетней Ч. заболевание, требующее применение инвалидной коляски, согласно коду заболевания (G80) включено в Перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь (утвержден Показом Минздрава России от 30.11.2012 года № 991), который вместе с тем, не предусматривает предоставление дополнительной площади во внеочередном порядке.

В связи с вышеизложенным, Постановление администрации было отменено.

Кроме того, Ч. совместно с членами семьи – мужем, сыном и дочерью (ребенок-инвалид), в соответствии с постановлением администрации были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, составом семьи четыре человека, по категории семья с ребенком-инвалидом.

В ходе проведения комплекса проверочных мероприятий по наличию оснований состояния Ч. и членов ее семьи на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, на территории муниципального образования было установлено, что Ч. совместно с детьми проживает по договору социального найма в жилом помещении общей площадью 41,5 кв.м. супруг Ч. получил в наследство в и настоящее время является собственником жилого помещения общей площадью 29,8 кв.м. Таким образом, общая площадь на состав семьи Ч. составляет 71,3 кв.м. (17,8 кв.м на одного члена семьи), что является более учетной нормы.

Учитывая изложенное, семья Ч. была снята с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, постановлением администрации.

Невозможность проведения указанных мероприятий ввиду их нецелесообразности фактически лишает инвалида права жить в социуме. Именно в подобных ситуациях было бы целесообразным на законодательном уровне урегулировать вопрос о внеочередном предоставлении жилья по договорам социального найма таким инвалидам.

В заключении хотелось бы в очередной раз обратить внимание на то, что проблемы по предоставлению жилых помещений детям-инвалидам, а также по приспособлению жилых помещений в которых проживают дети-инвалиды, до настоящего времени остаются нерешенными.

На основании изложенного Уполномоченный считает необходимым рекомендовать мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- предусмотреть финансирование на реализацию мероприятий направленных на приспособление жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида;
- рассмотреть возможность приобретения жилого фонда для переселения в случае признания жилого помещения, в котором проживает ребенок-инвалид, непригодным для его проживания.

Продолжение в № 45

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

31 марта 2022 года

Иркутск

№ 145-рп

О внесении изменений в распоряжение Правительства Иркутской области от 27 ноября 2009 года № 331/139-рп

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Внести в распоряжение Правительства Иркутской области от 27 ноября 2009 года № 331/139-рп «Об обеспечении проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях на территории Иркутской области» следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«Об обеспечении проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области»;

2) в преамбуле слова «в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций»;

3) подпункт 2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«2) организовать и осуществлять в установленном порядке проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и их кратковременное размещение в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации) районах (местах), а также их возвращение соответственно в места постоянного проживания (пребывания) либо хранения.»;

4) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Решения о проведении эвакуации при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера принимает комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Иркутской области.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 марта 2022 года

Иркутск

№ 235-пп

О признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 2 февраля 2021 года № 50-пп

Решения о проведении эвакуации при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера принимают комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований Иркутской области.»;

5) в абзаце первом пункта 4 слова «Сандаков Я.П.» заменить словами «Данилова А.Н.»;

6) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Министерству культуры и архивов Иркутской области (Полунина О.Н.) организовать планирование, подготовку и проведение эвакуации культурных ценностей и обеспечить их сохранность.»;

7) в пункте 6 слова «в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций»;

8) в пункте 7 слова «в условиях чрезвычайных ситуаций» заменить словами «при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций»;

9) в пункте 8 слова «эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях» заменить словом «эвакуации»;

10) в подпункте 2 пункта 9 слова «в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций»;

11) в пункте 10:

в подпункте 3 слова «эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях» заменить словом «эвакуации»;

в подпункте 4 слова «эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях» заменить словом «эвакуации»;

в подпункте 5 слова «в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций»;

в подпункте 6 слова «в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций».

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К. Б. Зайцев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.03.2022

Иркутск

№ 54/1-ЗС

Об утверждении члена Общественной палаты Иркутской области

Рассмотрев решение внеочередного Пленарного заседания Общественной палаты Иркутской области VII созыва от 28 февраля 2022 года № 2/5 «О прекращении полномочий члена Общественной палаты Иркутской области М.Н. Садовниковой», в соответствии с частью 4 статьи 7 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 года № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области», руководствуясь статьей 142 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить членом Общественной палаты Иркутской области Труфанова Романа Дмитриевича.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.о. председателя Законодательного Собрания Иркутской области
К.Р. Алдаров

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 марта 2022 года

Иркутск

№ 235-пп

О признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 2 февраля 2021 года № 50-пп

В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившим силу постановление Правительства Иркутской области от 2 февраля 2021 года № 50-пп «Об утверждении Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным автономным учреждениям, в отношении которых министерство экономического развития Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 апреля 2022 года

Иркутск

№ 255-пп

О внесении изменений в Положение об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 521-пп, следующие изменения:

- 1) абзац первый пункта 1 после слов «(далее – субсидии)» дополнить словами «, результат их предоставления»;
 - 2) в подпункте 9 пункта 7 слова «соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий» заменить словами «, предусмотренных абзацем первым пункта 18 настоящего Положения»;
 - 3) в подпункте 8 пункта 8' слова «соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий» заменить словами «, предусмотренных абзацем первым пункта 18 настоящего Положения»;
 - 4) в пункте 12²:
абзац пятый изложить в следующей редакции:
«Т – тариф за одну поездку (пассажиро-километр), установленный службой по тарифам Иркутской области, на дату принятия закона Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период (в случае осуществления регулярных перевозок пассажиров по регулируемому тарифу) или усредненный тариф за одну поездку (пассажиро-километр) (в случае осуществления регулярных перевозок пассажиров по нерегулируемому тарифу);»;
- дополнить новыми восьмым – двадцать третьим абзацами следующего содержания:
«Усредненный тариф за одну поездку (пассажиро-километр) (Т) определяется следующим образом:
при осуществлении перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении по нерегулируемым тарифам в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области усредненный тариф за одну поездку (пассажиро-километр) (Т) определяется по формуле:

$$T = \frac{\sum_{i=1}^n T_{гс.i}}{n},$$

где:

T_{гс.i} – нерегулируемый тариф, установленный i-м перевозчиком при осуществлении перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении по нерегулируемым тарифам в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области;

n – количество перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении по нерегулируемым тарифам в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 апреля 2022 года

Иркутск

№ 254-пп

О внесении изменений в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод

В соответствии с пунктом 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 12 октября 2020 года № 834-пп (далее соответственно – Порядок, гранты), следующие изменения:

- 1) пункт 4 изложить в следующей редакции:
«4. Предоставление грантов осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета.»;
- 2) подпункт 4 пункта 6 изложить в следующей редакции:
«4) наличие письменного согласия заявителя на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок, предусмотренных пунктом 29 настоящего Порядка»;
- 3) в пункте 7 слова «подпунктами 5, 7, 9, 12» заменить словами «подпунктами 5 – 7, 9, 10, 12»;
- 4) подпункт 3 пункта 10 изложить в следующей редакции:
«3) результат предоставления гранта в соответствии с пунктом 24¹ настоящего Порядка»;
- 5) подпункт 1 пункта 11 изложить в следующей редакции:
«1) заявку по форме, утвержденной правовым актом министерства, содержащую согласие заявителя на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок, предусмотренных пунктом 29 настоящего Порядка»;
- 6) пункт 26¹ после слов «отчет о достижении» дополнить словом «значения»;
- 7) пункт 29 изложить в следующей редакции:
«29. Министерство осуществляет в отношении получателей проверки соблюдения ими порядка и условий предоставления гранта, в том числе в части достижения результата его предоставления.
Органы государственного финансового контроля осуществляют в отношении получателей проверки в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;
- 8) дополнить пунктом 30 следующего содержания:
«30. Мониторинг достижения результата предоставления гранта проводится исходя из достижения значения результата предоставления гранта, определенного соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления гранта (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.».
2. Установить, что положения пункта 30 Порядка (в редакции настоящего постановления) применяются в отношении грантов, предоставляемых начиная с 1 января 2023 года.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 марта 2022 года

Иркутск

№ 246-пп

О внесении изменений в Положение о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2022 года № 237 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп, следующие изменения:

- 1) пункт 1 после слов «металлов на территории Иркутской области,» дополнить словами «обеспечения осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области.»;
- 2) подпункт 7 пункта 6 изложить в следующей редакции:
«7) обеспечение осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области.»;
- 3) в пункте 7:
подпункт 20 изложить в следующей редакции:
«20) предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий»;
- в подпункте 21 слова «на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» исключить;
- в пункте 22 слова «переоформлении лицензий» заменить словами «внесении изменений в реестр лицензий, прекращении лицензируемого вида деятельности, предоставлении сведений о конкретной лицензии»;
- в пункте 23 слова «на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» исключить;
- подпункт 24 изложить в следующей редакции:
«24) ведение реестра лицензий в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в порядке, установленном Правилами формирования и ведения реестра лицензий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2343»;
- подпункт 51 дополнить словами «(далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)»;
- в абзаце восемьдесят восьмом слова «лицензионного контроля» заменить словами «федерального государственного лицензионного контроля (надзора)»;
- подпункт 59 изложить в следующей редакции:
«59) организация и проведение профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов».».
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВETERАНАХ ТРУДА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 64, т. 1; 2019, № 20; 2020, № 36; 2021, № 42, № 46, № 48) следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:
«2. Звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении одного из следующих условий:
1) стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 20 лет для

- мужчин и 17,5 года для женщин, и наличие награды, почетного звания или поощрения в соответствии с перечнем, установленным приложением к настоящему Закону;
- 2) стаж работы (службы) при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» либо досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьями 30, 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в календарном исчислении не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 17,5 года для мужчин и 15 лет для женщин, и наличие награды, почетного звания или поощрения в соответствии с перечнем, установленным приложением к настоящему Закону;
 - 3) стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении не менее 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин.»;
 - 2) в пункте 3 части 2 статьи 3 слова «в пункте 3» заменить словами «в пунктах 1 и 2»;
 - 3) в приложении:
в пункте 4 слова «присвоение которого подтверждено соответствующей записью в трудовой книжке,» исключить;

дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:
«4¹) почетное звание «Ветеран труда» или «Ветеран», присвоенное в период с 1 января 1992 года организацией, осуществляющей (осуществлявшей) деятельность на территории Иркутской области, при условии, что гражданином проработал не менее 20 лет в данной организации, в том числе с учетом ее реорганизации, приватизации, и (или) в подведомственной ей организации, в организации, учредителем которой является организация, присвоившая указанное почетное звание гражданину, в дочерней организации, в организации, являющейся участником корпоративной организации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
5 апреля 2022 года
№ 23-ОЗ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 марта 2022 года

№ 238-пп

Иркутск

О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 2576 «О порядке представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда выпускников и выплат работникам за наставничество, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 26-пп, следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 7 дополнить словами «, информация о которых размещена на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) в абзаце первом пункта 7¹ цифры «4¹, 5, 6» заменить цифрами «3, 4¹ – 6»;

3) подпункт 5 пункта 8 признать утратившим силу;

4) в подпункте 3 пункта 12 цифры «5 – 7» заменить цифрами «6, 7».

2. Внести в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) в связи с реализацией мероприятий в области занятости населения и в сфере занятости населения на оказание содействия в трудоустройстве многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 27-пп, следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 7 дополнить словами «, информация о которых размещена на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) в абзаце первом пункта 7¹ цифры «4¹» заменить цифрами «3, 4¹»;

3) в пункте 8:

подпункт 5 признать утратившим силу;

в абзаце пятнадцатом цифры «1, 5» заменить цифрой «1»;

в абзаце шестнадцатом цифры «1, 5» заменить цифрой «1»;

4) в подпункте 3 пункта 10 цифры «1, 5» заменить цифрой «1».

3. Внести в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, и выплаты работникам за наставничество над несовершеннолетними гражданами в возрасте от 14 до 18 лет, осужденными условно, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 января 2018 года № 41-пп, следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 7 дополнить словами «, информация о которых размещена на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) в абзаце первом пункта 8 цифру «3» заменить цифрами «1, 3»;

3) подпункт 2 пункта 9 признать утратившим силу;

4) в подпункте 3 пункта 13 цифры «1 – 3» заменить цифрами «1, 3».

4. Внести в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на выплаты работникам за наставничество в целях осуществления сопровождения при содействии занятости инвалидов, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22 марта 2019 года № 237-пп, следующие изменения:

1) подпункт 8 пункта 8 дополнить словами «, информация о которых размещена на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) в пункте 9 цифру «7» заменить цифрой «8»;

3) подпункт 5 пункта 10 признать утратившим силу;

4) в подпункте 3 пункта 14 цифры «3 – 6» заменить цифрами «3, 4, 6».

5. Внести в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий по организации социальной занятости инвалидов, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 17 июня 2019 года № 473-пп, следующие изменения:

1) подпункт 7 пункта 8 дополнить словами «, информация о которых размещена на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

2) в абзаце первом пункта 9 цифры «5, 6» заменить цифрами «5 – 7»;

3) подпункт 5 пункта 10 признать утратившим силу.

6. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

7. Подпункт 1 пункта 1, подпункт 1 пункта 2, подпункт 1 пункта 3, подпункт 1 пункта 4, подпункт 1 пункта 5 настоящего постановления в части, касающейся использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», вступают в силу с 1 января 2023 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 44);

2) Закон Иркутской области от 19 декабря 2017 года № 99-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 57, т. 1);

3) Закон Иркутской области от 12 апреля 2018 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 60, т. 2);

4) Закон Иркутской области от 18 июня 2018 года № 48-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 63);

5) Закон Иркутской области от 11 июля 2019 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 16, т. 1);

6) Закон Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 133-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 46, т. 1);

7) Закон Иркутской области от 12 июля 2018 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 64, т. 1).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2021 года.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
5 апреля 2022 года
№ 24-ОЗ

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРАВОВЫХ АКТАХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 17, т. 1; 2011, № 30, т. 2; 2012, № 41, № 46, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 10, № 14; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 36, № 39, т. 1; 2017, № 47, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 62, № 4, т. 1; 2019, № 20; 2021, № 39, № 40; 2022, № 51, т. 1) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 7 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) правовые акты министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области.»;

2) дополнить статьей 13³ следующего содержания:

«Статья 13³. Правовые акты министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области

1. Министры и руководители иных исполнительных органов государственной власти области в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными актами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, Уставом Иркутской области и законами области, указами и распоряжениями Губернатора Иркутской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Иркутской области, издают правовые акты в форме распоряжений.

2. Распоряжения министров, руководителей иных исполнительных органов государственной власти области не могут носить нормативного правового характера.

3. Распоряжения министров, руководителей иных исполнительных органов государственной власти области не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Иркутской области и законам области, указам и распоряжениям Губернатора Иркутской области, постановлениям и распоряжениям Правительства Иркутской области.

4. Распоряжения министров, руководителей иных исполнительных органов государственной власти области должны содержать указание на правовые акты, на основании и во исполнение которых издается распоряжение.

5. Распоряжения министров, руководителей иных исполнительных органов государственной власти области издаются путем их подписания.

В случае отсутствия министра, руководителя иного исполнительного органа государственной власти области распоряжения издаются путем их подписания должностным лицом, определенным Губернатором Иркутской области в соответствии с законодательством.

Распоряжения министров, руководителей иных исполнительных органов государственной власти области подлежат регистрации в порядке, установленном Правительством Иркутской области в соответствии с настоящим Законом.

6. Правительство Иркутской области вправе своим правовым актом отменить, признать утратившими силу распоряжения министров, руководителей иных исполнительных органов государственной власти области, приостановить их действие, а также отменить, признать утратившими силу отдельные положения указанных правовых актов или приостановить действие отдельных положений указанных правовых актов.

7. В случае изменения системы и (или) структуры исполнительных органов государственной власти области, а также в случае изменения полномочий министров, руководителей иных исполнительных органов государственной власти области по изданию правовых актов области ранее изданные соответствующими министрами и руководителями иных исполнительных органов государственной власти области распоряжения вступают в силу и действуют до их признания утратившими силу или приостановления их действия, если иное не предусмотрено федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, законами области.

8. В случае изменения системы и (или) структуры исполнительных органов государственной власти области, влекущего упразднение министерства или иного исполнительного органа государственной власти области, отмена ранее изданных соответствующим министром или руководителем иного исполнительного органа государственной власти области распоряжений, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

В случае изменения системы и (или) структуры исполнительных органов государственной власти области, влекущего переименование министерства или иного исполнительного органа государственной власти области, внесение изменений в ранее изданные соответствующим министром или руководителем иного исполнительного органа государственной власти области распоряжения, их отмена, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются министром или руководителем иного исполнительного органа государственной власти области, чье министерство или иной исполнительный орган государственной власти области были переименованы.»;

3) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Правовые акты Контрольно-счетной палаты Иркутской области, правовые акты председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области

1. Контрольно-счетная палата Иркутской области по вопросам реализации полномочий, предусмотренных законом области, регулирующим полномочия, порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, иными законами области, принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

2. Председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области по вопросам реализации полномочий, предусмотренных законом области, регулирующим полномочия, порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области, издает нормативные правовые акты в форме приказов и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

3. Постановления Контрольно-счетной палаты Иркутской области, приказы и распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области издаются путем их подписания председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области.»;

4) в части 2 статьи 18:

абзац первый после слов «Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области,» дополнить словами «первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.»;

абзац второй после слов «их территориальными подразделениями,» дополнить словами «министрами и руководителями иных исполнительных органов государственной власти области.»;

5) часть 4 статьи 19 после слов «их территориальных подразделений» дополнить словами «, министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области»;

6) часть 3 статьи 22 после слов «заместителей Председателя Правительства Иркутской области» дополнить словами «, министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области»;

7) в статье 27:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок принятия правовых актов министерств и иных исполнительных органов государственной власти области, министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области устанавливается приказами соответствующих министерств и иных исполнительных органов государственной власти области в соответствии с правовыми актами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Порядок принятия правовых актов территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти области устанавливается приказами соответствующих министерств и иных исполнительных органов государственной власти области в соответствии с правовыми актами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Порядок принятия правовых актов Контрольно-счетной палаты Иркутской области, порядок издания правовых актов председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области устанавливаются Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области.»;

8) часть 2 статьи 52 после слов «их территориальных подразделений» дополнить словами «, министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области»;

9) абзац первый части 5 статьи 54 после слов «их территориальных подразделений» дополнить словами «, министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области»;

10) абзац первый части 2 статьи 57 после слов «их территориальных подразделений» дополнить словами «, министров и руководителей иных исполнительных органов государственной власти области».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
5 апреля 2022 года
№ 21-ОЗ

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УСТРОЙСТВЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1
Внести в Закон Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 21, т. 1; 2011, № 37; 2013, № 57, т. 1, № 5, т. 1; 2015, № 20, т. 1; 2016, № 35, т. 1, № 43; 2017, № 48, т. 1; 2019, № 13; 2020, № 25, т. 1; 2021, № 40) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 17 изложить в следующей редакции:
«2. Установление границ населенных пунктов области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.»;

2) часть 2 статьи 27 изложить в следующей редакции:
«2. Изменение границ населенных пунктов области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.»;

3) часть 2 статьи 30 изложить в следующей редакции:
«2. При изменении границ населенных пунктов области путем внесения изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.»;

4) в части 1 статьи 32 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

5) в статье 34:

а) в части 1:
в абзаце четвертом пункта 1 слова «(межселенной территории области)» заменить словами «(межселенной территории)»;

в пункте 2 слова «и (или)» заменить словом «или»;

в пункте 6 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

б) в части 2:
в абзаце третьем пункта 1 слова «(межселенной территории области)» заменить словами «(межселенной территории)»;

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ ТОВАРОВ, СОДЕРЖАЩИХ
СЖИЖЕННЫЙ УГЛЕВОДОРОДНЫЙ ГАЗ, НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона
1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию устанавливает на территории Иркутской области ограничение розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личного, семейного, домашнего и иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью (далее – для личных и бытовых нужд граждан), лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее – несовершеннолетние).

2. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, а также физические лица, состоящие с указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие розничную продажу этих товаров.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе
Для целей настоящего Закона под товарами, содержащими сжиженный углеводородный газ, понимаются заправки, имеющие контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости, используемые для работы бытовых приборов, в том числе плит газовых бытовых туристских, контейнеры для заправки заправителей.

Статья 3. Ограничения в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан
1. На территории Иркутской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан (далее – продавец), сомнения в достижении покупателем

РАСПОРЯЖЕНИЕ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 апреля 2022 года

Иркутск

№ 89-р

Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по очистке от валежника земель лесного фонда, прилегающих к населенным пунктам Иркутской области, в форме проведения субботников в мае 2022 года

В целях осуществления мер пожарной безопасности в лесах и улучшения санитарного состояния лесов, в соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области:

1. Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по очистке от валежника земель лесного фонда, прилегающих к населенным пунктам Иркутской области, в форме проведения субботников в мае 2022 года (далее – План) (прилагается).

2. Министерству лесного комплекса Иркутской области (Читоркину В.В.) обеспечить исполнение соответствующих мероприятий в установленные Планом сроки.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, указанным в Плане, обеспечить реализацию соответствующих мероприятий в установленные Планом сроки.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Иркутской области Г.Г. Кузьмина.

5. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

И.И. Кобзев

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Губернатора
Иркутской области
от 4 апреля 2022 года № 89-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ПО ОЧИСТКЕ ОТ ВАЛЕЖНИКА ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА,
ПРИЛЕГАЮЩИХ К НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В ФОРМЕ ПРОВЕДЕНИЯ СУББОТНИКОВ
В МАЕ 2022 ГОДА

№ пп	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители (соисполнители)
1	2	3	4
1. Организационные мероприятия			
План мероприятий («дорожная карта») представляет собой комплекс мер по взаимодействию министерства лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство), территориальных управлений министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам, ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», муниципальных образований Иркутской области «Аларский район», «Боханский район», «Нукутский район», «Осинский муниципальный район», «Эхирит-Булагатский район», «Усть-Удинский район», «Усть-Удинский район» по очистке от валеж ника земель лесного фонда, прилегающих к населенным пунктам муниципальных образований Иркутской области «Аларский район», «Боханский район», «Нукутский район», «Осинский муниципальный район», «Эхирит-Булагатский район», «Усть-Удинский район», в форме проведения субботников в мае 2022 года (далее – мероприятия по очистке) в целях исполнения пункта 1 Протокола совещания по вопросу лесопользования в сельских территориях от 23 марта 2022 года.			
Ответственные лица за проведение мероприятий по очистке – начальники территориальных управлений министерства. К основным организационным мероприятиям относятся:			

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, в состав которого входит упраздняемый населенный пункт области, а в случае, когда упраздняемый населенный пункт области является единственным населенным пунктом области, входящим в состав соответствующего поселения области, либо в случае, когда упраздняемый населенный пункт области находится на межселенной территории, – решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение соответствующего представительного органа по вопросу упразднения населенного пункта области, а также в случае необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) – по вопросу таких изменений.»;

в) в пункте 2 части 3 слова «и (или)» заменить словом «или»;

6) в статье 35:
в абзаце четвертом пункта 1 слова «(межселенной территории области)» заменить словами «(межселенной территории)»;

в пункте 2 слова «и (или)» заменить словом «или»;

в пункте 4 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

7) в статье 35':
а) в пункте 2 части 1 слова «и (или)» заменить словом «или»;

б) в части 2:
в абзаце четвертом пункта 1 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

в пункте 2 слова «и (или)» заменить словом «или»;

в пункте 5 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

в) в пункте 2 части 3 слова «и (или)» заменить словом «или».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
5 апреля 2022 года
№ 22-ОЗ

восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя. Перечень документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя, установлен в части 3 настоящей статьи.

3. К документам, удостоверяющим личность и позволяющим установить возраст покупателя, относятся:

1) паспорт гражданина Российской Федерации;

2) паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

3) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации;

4) паспорт моряка (удостоверение личности моряка);

5) дипломатический паспорт;

6) служебный паспорт;

7) удостоверение личности военнослужащего или военный билет;

8) паспорт иностранного гражданина;

9) вид на жительство в Российской Федерации;

10) разрешение на временное проживание в Российской Федерации;

11) удостоверение беженца;

12) свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;

13) водительское удостоверение.

4. Продавец обязан отказать покупателю в продаже товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста, а документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя, не представлен.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение настоящего Закона предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

Г. Иркутск
4 апреля 2022 года
№ 20-ОЗ

1.	Определение территорий, требующих очистки от валежника (с указанием участкового лесничества, дачи, квартала, выдела, площади)	до 15 апреля 2022 года	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам
2.	Заключение трехстороннего соглашения о проведении мероприятий по очистке	до 18 апреля 2022 года	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам; муниципальные образования Иркутской области «Аларский район», «Боханский район», «Нукутский район», «Осинский муниципальный район», «Эхирит-Булагатский район», «Усть-Удинский район»; ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»
2. Оперативные мероприятия			
В целях недопущения возникновения лесных пожаров на землях лесного фонда, прилегающих к населенным пунктам Иркутской области, и улучшения санитарного состояния лесов разработаны следующие оперативные мероприятия:			
3.	Согласование и утверждение графиков проведения мероприятий по очистке, содержащих информацию о дате, времени, месте проведения, ответственным лице	до 18 апреля 2022 года	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам
4.	Размещение информации о проведении мероприятий по очистке на официальных сайтах администраций, в средствах массовой информации (печатные издания, телевидение и т.д.), социальных сетях и интернет - ресурсах	до 19 апреля 2022 года	Муниципальные образования Иркутской области «Аларский район», «Боханский район», «Нукутский район», «Осинский муниципальный район», «Эхирит-Булагатский район», «Усть-Удинский район»;
3. Основные плановые мероприятия:			
5.	Доставка людей до территорий, требующих очистки от валежника, и обратно	в день проведения мероприятий по очистке	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам
6.	Проведение инструктажа по технике безопасности с участниками мероприятий по очистке, непосредственно перед началом работ (обеспечение наличия аптечки)	в день проведения мероприятий по очистке	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам
7.	Обеспечение участников мероприятий по очистке перчатками перед началом работ	в день проведения мероприятий по очистке	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам
8.	Предоставление техники для вывоза собранного валежника, вывоз собранного валежника	в день проведения мероприятий по очистке	ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»
9.	Осуществление контроля за деятельностью лиц, участвующих в мероприятиях по очистке	в день проведения мероприятий по очистке	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам
10.	Направление информации об итогах проведения мероприятий по очистке в адрес министерства	до 29 апреля 2022 года	Территориальные управления министерства по Аларскому, Кировскому, Нукутскому, Осинскому, Усть-Ордынскому, Усть-Удинскому лесничествам
11.	Доклад об итогах проведения мероприятий по очистке	до 6 мая 2022 года	министерство

ГРАФИК личного приема граждан руководителем агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области и его заместителями в мае 2022 года

Исполнительный орган	Ф.И.О. должностного лица	Лицо, осуществляющее личный прием граждан	Вопросы (кратко по компетенции)	Дни и часы личного приема граждан	Место проведения личного приема граждан	Запись по телефону
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Семенов Петр Юрьевич	Руководитель агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Организационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Иркутской области. Финансовое, материально-техническое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области. Финансовое, материально-техническое обеспечение государственных нотариальных контор. Осуществление государственных полномочий в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями. Обеспечение граждан бесплатной юридической помощью.	18 мая среда с 10-00 до 13-00	г. Иркутск, ул. Байкальская, 293/7, 5 этаж	43-30-30
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Пушкарева Оксана Юрьевна	Заместитель руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Организационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Иркутской области. Финансовое, материально-техническое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области. Финансовое, материально-техническое обеспечение государственных нотариальных контор. Осуществление государственных полномочий в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями. Обеспечение граждан бесплатной юридической помощью.	11 мая среда с 10-00 до 13-00	г. Иркутск, ул. Байкальская, 293/7, 5 этаж	43-30-30
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Драгунова Олеся Владимировна	Заместитель руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – главный бухгалтер	Финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Иркутской области. Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области. Финансовое, материально-техническое обеспечение государственных нотариальных контор. Осуществление государственных полномочий в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями.	25 мая среда с 10-00 до 13-00	г. Иркутск, ул. Байкальская, 293/7, 5 этаж	43-30-30

УКАЗ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 апреля 2022 года

№ 57-уг

Иркутск

О предоставлении единовременной материальной помощи членам семей военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины

В целях оказания единовременной материальной помощи членам семей военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», руководствуясь частью 3 статьи 38, статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

- Установить, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета членам семей военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, предоставляется единовременная материальная помощь (далее соответственно – погибший, единовременная материальная помощь).
- Установить, что единовременная материальная помощь предоставляется на каждого погибшего членам их семей в размере 1 000 000 рублей в равных долях каждому члену семьи.
- Определить исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление единовременной материальной помощи, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – уполномоченный орган).
- Порядок и условия предоставления единовременной материальной помощи устанавливаются нормативным правовым актом уполномоченного органа.
- Уполномоченному органу обеспечить финансирование предоставления единовременной материальной помощи за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.
- Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
- Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

И.И. Кобзев

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

4 апреля 2022 года

№ 148-рп

Иркутск

О внесении изменений в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2022 год

В соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

- Внести в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2022 год, определенный распоряжением Правительства Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 759-рп (далее – Перечень), следующие изменения:
 - строку 5960 признать утратившей силу;
 - строку 9827 признать утратившей силу;
 - строку 9857 признать утратившей силу;
 - строку 9867 признать утратившей силу;
 - строку 13296 признать утратившей силу.
- Министерству имущественных отношений Иркутской области (Быргазова М.А.) в установленном законодательством порядке:
 - обеспечить размещение Перечня (в редакции настоящего распоряжения) на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
 - направить Перечень (в редакции настоящего распоряжения) в электронной форме в Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области.
- Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.
- Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).
- Действие пункта 1 настоящего распоряжения распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области (далее – Продавец) сообщает о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже заложенного недвижимого имущества

Дата начала приема заявок на участие в аукционе 23 апреля 2022 г. 10:00 местного времени, дата окончания – 06 мая 2022 г. в 18:00 местного времени. Заявки подаются через электронную площадку в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru/new>, на сайте электронной площадки <https://www.rts-tender.ru> и регламентом торговой площадки.

Определение участников аукциона – 11 мая 2022 г.

Торги проводятся в форме электронного аукциона на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <https://www.rts-tender.ru>. Дата проведения торгов: 12 мая 2022 г. в 11:00 местного времени.

Лот № 1 – жилое помещение общей площадью 65,2 кв.м. (кад.№38:36:000021:9277) по адресу: г.Иркутск, ул.Партизанская, д.112/2, кв.4, в жилом помещении зарегистрирован 1 чел. Правообладатель: Домаев М.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 3 616 000 руб.

Лот № 2 – жилое помещение общей площадью 43,8 кв.м. (кад.№38:35:010229:318) по адресу: Иркутская обл., г.Зима, ул. Ленина, д.76, кв.43. Правообладатель: Потапова А.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 832 000 руб.

Лот № 3 – жилое помещение общей площадью 77,3 кв.м. (кад.№38:29:011001:1020) по адресу: Иркутская обл., г.Тайшет, мкр.Новый, д.5, кв.110, в жилом помещении зарегистрировано 2 несовершеннолетних. Правообладатели: Сарайкина Е.А., Сарайкин Г.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 2 500 000 руб.

Сведения о задолженности должника по взносам на капитальный ремонт по всем лотам судебными приставами-исполнителями не предоставлены.

Сведения о зарегистрированных лицах в жилом помещении по лоту № 2 судебным приставом-исполнителем не предоставлены.

Информация об иных установленных правах третьих лиц на имущество по лотам у Продавца отсутствует.

Данное информационное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным.

Порядок внесения задатка определен регламентом универсальной торговой площадки «РТС-Тендер». Заявители обязаны внести задаток в размере 5% до дня окончания приема заявок путем перечисления денежных средств последующим реквизитам: Получатель: ООО «РТС-тендер», наименование банка Филиал «Корпоративный» ПАО «Совкомбанк», расчетный счёт 40702810512030016362, корр. счёт 30101810445250000360, БИК 044525360, ИНН 7710357167, КПП 773001001, и подать заявку. Подача заявки осуществляется через универсальную торговую площадку «РТС-Тендер». В состав заявки входят следующие документы: заявление на участие в торгах по установленной форме, заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, письменное решение соответствующего органа правления заявителя, разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии с учредительными документами; заявление от отсутствия решения о ликвидации заявителя-юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке предусмотренном законом (для юридических лиц); копия всех страниц паспорта (для физических лиц); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах представителем заявителя.

В аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками торгов, в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц.

Аукционная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным настоящей документацией.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником торгов или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе.

Уведомление о допуске/не допуске Заявителей к участию в аукционе с указанием причин такового направляется оператором электронной площадки Заявителю в день рассмотрения заявок.

Продажа выставленного на торги имущества осуществляется по наивысшей предложенной цене, при этом цена продажи не может быть ниже установленной начальной цены продажи имущества, а так же равной начальной цене продажи имущества.

Победителем торгов признается лицо, предложившее наиболее высокую цену за предмет торгов.

Шаг аукциона устанавливается не более 5 % от начальной цены каждого лота, конкретный шаг аукциона размещен на универсальной торговой площадке «РТС-Тендер».

В день проведения торгов с Победителем подписывается Протокол о результатах торгов.

Договор купли-продажи имущества заключается с победителем торгов в течение 5 дней с момента внесения покупной цены победителем торгов

Получить дополнительную информацию об аукционе, ознакомиться с правоустанавливающими и иными документами на реализуемое имущество, образцами протокола о результатах торгов, проектом договора купли-продажи имущества можно по адресу организатора аукциона: г. Иркутск, ул. Российская, 17, кабинет 422 с понедельника по четверг по рабочим дням с 09:00 до 13:00.

Телефон для справок: 8(3952) 33-54-74.

РАСПОРЯЖЕНИЕ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 апреля 2022 годаИркутск№ 88-р

О проведении месячника по санитарной очистке, благоустройству и озеленению населенных пунктов Иркутской области

В целях повышения уровня благоустройства, улучшения санитарного содержания населенных пунктов Иркутской области, руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области:

1. Провести в Иркутской области с 1 апреля по 30 апреля 2022 года месячник по санитарной очистке, благоустройству и озеленению населенных пунктов Иркутской области.

2. Рекомендовать главам муниципальных образований Иркутской области:

1) организовать проведение с 1 апреля по 30 апреля 2022 года месячника по санитарной очистке и благоустройству территорий населенных пунктов;

2) разработать и организовать выполнение мероприятий по санитарной очистке территорий, ремонту объектов благоустройства, очистке водостоков, ливневой канализации, приведению в надлежащий вид фасадов зданий;

3) обеспечить ремонт и приведение в надлежащее санитарное состояние детских игровых и спортивных площадок;

4) обеспечить ремонт и очистку от загрязнений малых архитектурных форм;

5) организовать посадку зеленых насаждений.

3. Рекомендовать организациям независимо от организационно-правовой формы и формы собственности:

1) привести закрепленные и прилегающие территории в надлежащее санитарное состояние;

2) обеспечить приведение в надлежащее санитарное состояние транспортных средств при их наличии.

4. Исполнительным органам государственной власти Иркутской области с 1 апреля по 30 апреля 2022 года привести в надлежащее санитарное состояние территории, прилегающие к зданиям, находящимся в областной собственности.

5. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Иркутской области Г.Г. Кузьмина.

И.И. Кобзев

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 марта 2022 годаИркутск№ 239-пп

О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 3 декабря 2021 года № 935-пп

В соответствии с частью 1 статьи 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2022 года № 117 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Иркутской области от 3 декабря 2021 года № 935-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Иркутской области» следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и пункта 5 постановления Правительства Иркутской области от 28 июля 2021 года № 518-пп»;

2) пункт 1 признать утратившим силу;

3) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2022 года.».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Действие настоящего постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2022 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области - Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

СВЕДЕНИЯ ОБ ИТОГАХ ТОРГОВ

АО «Российский аукционный дом» (ОГРН 1097847233351, ИНН 7838430413, 190000, г. Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит. В, (812) 334-26-04, 8(800) 777-57-57, oleynik@auction-house.ru) (далее - Организатор торгов, ОТ), действующее на основании договора с Акционерным обществом «ГринКомБанк» (АО «ГринКомБанк»), (адрес регистрации: 664007, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Франк-Каменецкого, д. 8, ИНН 3819001330, ОГРН 1023800000190) (далее – финансовая организация), конкурсным управляющим (ликвидатором) которого на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 15 декабря 2021 г. по делу №А19-22313/2021 является государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4) (далее – КУ), сообщает о результатах проведения повторных электронных торгов, в форме аукциона открытых по составу участников с открытой формой представления предложений о цене (далее – Торги), проведенных 18.04.2022 г. (сообщение № 2030114467 в газете АО «Коммерсантъ» от 15.01.2022 №6(7207) (далее – Сообщение в Коммерсанте)) на электронной площадке АО «Российский аукционный дом», по адресу в сети интернет: bankruptcy.lot-online.ru.

Торги признаны несостоявшимися по основаниям, предусмотренным п. 17 ст. 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Порядок и условия проведения Торгов посредством публичного предложения, а также иные необходимые сведения определены в Сообщении в Коммерсанте о проведении торгов.

ВЛБАНК (АО)
СООБЩЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ

АО «Российский аукционный дом» (ОГРН 1097847233351, ИНН 7838430413, 190000, Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит. В, +7 (812) 334-26-04, 8 (800) 777-57-57, ungur@auction-house.ru), действующее на основании договора с Акционерным обществом «Ваш Личный Банк» (ВЛБАНК (АО) (ОГРН 1063800023572, ИНН 3818021045, адрес регистрации: 666784, Иркутская обл., г. Усть-Кут, ул. Кирова, д. 85а), конкурсным управляющим (ликвидатором) которого на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 26 марта 2015 г. (дата объявления резолютивной части – 19 марта 2015 г.) по делу № А19-1813/2015, является государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4), сообщает о результатах проведения повторных электронных торгов, в форме аукциона открытых по составу участников с открытой формой представления предложений о цене (далее – Торги), проведенных 18 апреля 2022 г. (сообщение 02030114207 в газете АО «Коммерсантъ» от 15.01.2022 г. № 6 (7207) (далее – Сообщение в Коммерсанте)) на электронной площадке АО «Российский аукционный дом», по адресу в сети интернет: bankruptcy.lot-online.ru.

Торги признаны несостоявшимися по основаниям, предусмотренным п. 17 ст. 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Порядок и условия проведения Торгов посредством публичного предложения, а также иные необходимые сведения определены в Сообщении в Коммерсанте.

ИЗВЕЩЕНИЕ О СОГЛАСОВАНИИ ПРОЕКТА
МЕЖЕВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Подготовлен проект межевания в отношении двух земельных участков, выделяемых в счет земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения. Кадастровый номер исходного земельного участка 38:10:000000:169, адрес: Иркутская область, Куйтунский район, колхоз «Годовщина Октября».

Заказчиками проекта межевания земельных участков, являются:

1. Землякова Тамара Николаевна, Иркутская обл., Куйтунский район, с. Амур, ул. Молодежная, д. 35.

2. Вислоцкая Татьяна Ивановна, Иркутская обл., Куйтунский район, с. Амур, ул. Молодежная, д. 15, кв. 2.

Проект межевания подготовил кадастровый инженер Лиханова Екатерина Николаевна (ООО «Дельта»), квалификационный аттестат № 38-14-703, почтовый адрес: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, м-н Топкинский, д. 52, кв. 15. Электронная почта: katerina.ch.mark.irk@mail.ru, номер телефона 8-904-115-03-84.

Ознакомиться с проектом межевания земельных участков можно по адресу: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, м-н Топкинский, д. 52, кв. 15, со дня опубликования настоящего извещения в будние дни с 10.00 до 18.00.

Предложения о доработке проекта межевания земельных участков, обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ, выделяемых в счет земельных долей, вручить или направить по адресу: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, м-н Топкинский, д. 52, кв. 15, в течение 30 дней со дня опубликования настоящего извещения.

ИЗВЕЩЕНИЕ О МЕСТЕ И ПОРЯДКЕ ОЗНАКОМЛЕНИЯ
С ПРОЕКТОМ МЕЖЕВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Кадастровый инженер Миронова Юлия Александровна, почтовый адрес: Иркутская область, Аларский район, п. Забитуй, ул. 70 лет Октября, д. 11, кв. 2, адрес эл. почты: ooo_remstroj@mail.ru, конт. тел. 89027618769, уведомляет участников долевой собственности о проведении кадастровых работ по выделу земельных участков в счет долей в праве общей собственности на земельный участок с кад. № 85:01:000000:43, адрес: Иркутская обл., р-н Аларский, в границах СХПК им. Кирова, заказчик работ – Андреев Константин Владимирович, адрес: д. Маниловская, ул. Советская, д. 19, кв. 2; Матвеев Александр Николаевич, адрес: д. Маниловская, ул. Советская, д. 37; с кад. № 38:20:000000:124, адрес: Иркутская область, Черемховский район, 31 км юго-западнее г. Черемхово, заказчик работ – Куликова Светлана Иннокентьевна, адрес: д. Белобородова, пер. Озерный, д. 11, Бакаев Павел Павлович, адрес: с. Парфеново, ул. Молодежная, д. 1А; с кад. № 85:01:000000:86, адрес: Иркутская область, Аларский район, СХПК «Страна Советов», заказчик работ – Орнацкий Василий Иванович, адрес: с. Зоны, ул. Советская, д. 4; с кад. № 38:20:000000:237, адрес: Иркутская область, Черемховский район, 7 км северо-восточнее г. Черемхово в границах ПСХК «Красный забойщик», заказчик: Куликова Светлана Иннокентьевна, адрес: д. Белобородова, пер. Озерный, д. 11; с кад. № 38:20:000000:95, расположенный по адресу: Иркутская область, Черемховский район, 22,5 км северо-восточнее г. Черемхово, заказчик работ: Соболев Сергей Витальевич, адрес: д. Балухарь, ул. Советская, д. 23; Соболев Александр Александрович, с. Каменно-Ангарск, ул. Молодежная, д. 6, кв. 1, Ещенко Александр Александрович, адрес: с. Бельск, ул. Иванова, д. 24.

С проектами межевания земельных участков можно ознакомиться по адресу: Иркутская область, Аларский район, п. Кутулик, ул. Советская, 47, в рабочие дни с 9.00 до 13.00 и с 14.00 до 17.00 в течение 30 дней со дня публикации настоящего извещения. Обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ выделяемых в счет земельных долей земельных участков принимаются по почтовому адресу кадастрового инженера в течение 30 дней со дня публикации настоящего извещения.

ИЗВЕЩЕНИЕ
О СОГЛАСОВАНИИ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

В соответствии со ст. 13.1 Федерального закона № 101-ФЗ от 24.07.2002 г. кадастровый инженер Куранова Елена Николаевна, квалификационный аттестат № 38-14-667, телефон 8-950-1188-595, почтовый адрес: 664001, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 3/1, адрес электронной почты: elenkuranova@inbox.ru, извещает о необходимости согласования проекта межевания земельных участков. Исходный земельный участок с кадастровым номером 85:01:000000:38, адрес: Иркутская область, Аларский район, в границах ЗАО «Рассвет». Заказчики: Шаманов Андрей Григорьевич, почтовый адрес: Иркутская область, Аларский район, с. Табарсук, ул. Школьная, д. 13; тел. 89501160097; Муниципальное образование «Табарсук», почтовый адрес: 669459, Иркутская область, Аларский район, с. Табарсук, ул. Юбилейная, 3, тел. 89086446399.

Ознакомиться с проектами межевания можно по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 3/1, понедельник-пятница с 9.00 до 17.00.

Возражения относительно размера и местоположения границ образуемых земельных участков направлять в течение тридцати дней со дня опубликования извещения по адресу: 664001, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 3/1.

ВЛБАНК (АО)
СООБЩЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ

АО «Российский аукционный дом» (ОГРН 1097847233351, ИНН 7838430413, 190000, Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит. В, (812) 334-26-04, 8 (800) 777-57-57, ungur@auction-house.ru), действующее на основании договора с Акционерным обществом «Ваш Личный Банк» (ВЛБАНК (АО) (ОГРН 1063800023572, ИНН 3818021045, адрес регистрации: 666784, Иркутская обл., г. Усть-Кут, ул. Кирова, д. 85а), конкурсным управляющим (ликвидатором) которого на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 26 марта 2015 г. (дата объявления резолютивной части – 19 марта 2015 г.) по делу № А19-1813/2015, является государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4), сообщает о результатах проведения торгов посредством публичного предложения (далее – Торги ППП), (сообщение № 02030101504 в газете АО «Коммерсантъ» от 16.10.2021 г. № 189 (7151)) на электронной площадке АО «Российский аукционный дом», по адресу в сети интернет: bankruptcy.lot-online.ru, проведенных с 28.01.2022 г. по 19.04.2022 г.

Торги ППП признаны несостоявшимися по основаниям, предусмотренным п. 17 ст. 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)». Торги ППП окончены.

ОБЪЯВЛЕНИЯ
ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

■ Утерянное удостоверение (серия ГФ № 1058659), выданное 13.02.2020 г. Военным комиссариатом Иркутской области на имя Хадкевич Светланы Борисовны, считать недействительным.

■ Утерянный аттестат № 2225274 об основном общем образовании (9 классов), выданный МОУ СОШ № 14 города Иркутска в 2006 г. на имя Сандыга Надежды Вячеславовны, считать недействительным.

Общественно-политическая газета «Областная» зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области. Регистрационный номер ПИ № ТУ 38-00167 от 17 сентября 2009 г.	Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Перепечатка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения редакции. Редакция газеты за орфографию и пунктуацию в объявлениях ответственности не несет. Учредители: Правительство Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области	Редакция и издатель: ОГАУ «Редакция газеты «Областная» Адрес редакции и издателя, юридический и фактический адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Российская, 12 Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 177	Телефон редакции: ОГАУ «Редакция газеты Областная» (3952) 200-628, 200-638, факс 200-674 e-mail: og@ogirk.ru, reklama@ogirk.ru Подписные индексы: П7531 – пн, ср, пт	Главный редактор Люстрицкий Д.Г. Редакторская группа: Хлебникова О.А., Кулыгина Ю.О. Реporterская группа: Багаев Ю.М., Выгоцкая А.В., Гулевская О.П., Мустафина Н.И., Орлова Е.В., Соколова А.В., Черенева Е.А., Шагунова Л.И.	Издательская группа: Полякова О.А., Ткачук Е.В., Романова Г.Н., Неудачина Н.И. Фотокорреспонденты: Головицких А.В., Бизикова М.А., Федоров А.А. Отдел рекламы: Хватик Н.И., Бушкина Н.В., Никилина О.С., Хороших Е.Ю.	Газета подписана в печать 20.04.2022 г. в 21.00 Дата выхода в свет: 22.04.2022 г. Следующий номер газеты выйдет 25.04.2022 г. Отпечатано на удаленном производственном участке АО «Советская Сибирь» в г. Иркутске, 664043 г., Иркутск, д.Рябикова, д.96, стр.1	Заказ Тираж 1195 экз. 12+
--	--	---	--	--	---	---	---