

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ. ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ

- I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ
2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ
- II. ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ
 - 1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей.
 - 1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта.
 - 1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах.
 - 1.4. Безопасность детей в информационном пространстве.
 - 1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей.
 - 1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах.
2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО
3. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ
 - 3.1. Бесплатная юридическая помощь.
 - 3.2. Право на судебную защиту несовершеннолетних, преступивших закон.
 - 3.3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ
 - 4.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2021 году.
 - 4.2. Профилактика социального сиротства
 - 4.3. Семейные споры по вопросам воспитания детей
5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
6. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ
 - 6.1. Право на алиментное содержание
 - 6.2. Право на имущество и наследственное право
7. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ
 - 7.1. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
 - 7.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов
 - 7.3. Соблюдение жилищных прав семей с детьми
8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ
 - 8.1. Демографическая ситуация
 - 8.2. Состояние здоровья несовершеннолетних
 - 8.3. Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья
 - 8.4. Психиатрическая помощь несовершеннолетним
 - 8.5. Доступность и качество медицинской помощи
 - 8.6. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних
 - 8.7. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом
 - 8.8. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области.
9. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ
10. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ
 - 10.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы
 - 10.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области
 - 10.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы
11. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ
 - 11.1. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования
 - 11.2. Право детей на общее образование
 - 11.3. Система дополнительного образования детей в Иркутской области
 - 11.4. Система профессионального образования
12. ПРАВО НА ТРУД
- III. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2020 ГОДУ
- ЗАКЛЮЧЕНИЕ
- ПРИЛОЖЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка является дополнительной гарантией и важным инструментом в области реализации и защиты прав и законных интересов детей в Российской Федерации и направлена на создание эффективных механизмов защиты их прав и законных интересов.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в Российской Федерации действует двухуровневая система Уполномоченных по правам ребенка – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Федеральным законом предусмотрено, что должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами. Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации:

- 1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации;
- 3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) учреждена Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 71-ОЗ).

19 мая 2021 года на 43-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области на должность Уполномоченного была назначена Татьяна Афанасьева. Кандидатура была предложена Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым, согласована с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой, и поддержана депутатами Законодательного Собрания Иркутской области. Более 10 лет Афанасьева Т.В. работает в сфере детства, большое внимание в своей работе уделяет защите прав и законных интересов несовершеннолетних различных категорий, а также вопросам создания безопасных и комфортных условий пребывания детей на территории Иркутской области. По ее инициативе и активному участию в Иркутской области была разработана и утверждена Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года.

2021 год в Российской Федерации, как и в остальном мире, ознаменовался продолжающейся пандемией COVID-19, объединением усилий всех уровней власти и гражданского общества, на борьбу с распространением коронавирусной инфекции.

Указанное, не могло не отразиться на жизни детей, особенно затронуты такие важные для юных жителей нашей страны сферы жизни как медицина, образование, культура, спорт, досуг и другие. Федеральные и региональные органы государственной власти продолжали поиски новых форм и мер поддержки, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности семей с детьми, и призванных компенсировать те ограничения, с которыми столкнулось наше общество во время глобальной пандемии нового коронавируса.

В то же время нельзя не признать, что мы научились жить в новых условиях и противостоять тем вызовам, с которыми нас заставила столкнуться пандемия. Все прочнее в нашу жизнь и в жизнь наших детей входят онлайн и иные дистанционные технологии обучения, общения и иного межличностного и группового взаимодействия. Дети, в очередной раз демонстрируют нам, взрослым, пример адаптации к стремительно меняющейся жизни.

В то же время большая разобщенность детских коллективов, затрудненность, а в отдельных случаях невозможность так называемого «живого общения» и совместного досуга привела и к ряду негативных последствий в детской и подрост-

ковой среде – дефектам в структуре общения, утрате личных коммуникативных навыков и связей, повышению уровня напряженности, стресса о чем свидетельствует рост конфликтов и суицидальных проявлений среди подростков.

Эти и другие вопросы освещены в очередном докладе о деятельности Уполномоченного в 2021 году, содержащем, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее - Доклад). Доклад подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона № 71-ОЗ.

В Докладе также отражена информация о деятельности правозащитного института – Уполномоченного по разрешению ключевых проблем в сфере детства, в том числе в свете выработки эффективных алгоритмов действий и законодательных инициатив в ответ на современные вызовы, такие как деструктивный контент в информационном пространстве, жестокость в подростковой среде, рост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе с использованием сети Интернет, вовлечение подростков в протестные акции и митинги и другие.

Первый раздел доклада отражает основные направления деятельности Уполномоченного, призванные максимально эффективно реагировать при работе над конкретным случаем и выработать системные меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Иркутской области, а также по оказанию помощи семьям с детьми, среди них работа:

- с обращениями граждан, поступивших в 2021 году в адрес Уполномоченного, в защиту прав несовершеннолетних;
- мониторинговые мероприятия в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Иркутской области;

- совершенствование правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области;
- правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов несовершеннолетних, форм и методов их защиты;
- взаимодействие Уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными объединениями, негосударственными организациями, мероприятиями и акциями.

Второй раздел Доклада посвящен правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов ребенка на территории Иркутской области в основных сферах его жизнедеятельности.

Доклад будет направлен Губернатору Иркутской области, в Законодательное Собрание Иркутской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Правительство Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда.

Для практического использования в работе всеми заинтересованными органами и организациями, осуществляющими деятельность в сфере защиты детства, руководствуясь Указом Губернатора Иркутской области от 9 февраля 2016 № 32-уг «Об отдельных вопросах обнародования (официального опубликования) официальной информации», Доклад будет опубликован в общественно-политической газете «Областная» и в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области», а также на официальном сайте Уполномоченного irdeti.ru.

Традиционно выражаем благодарность территориальным органам федеральных органов государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иным организациям, и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности за конструктивное взаимодействие в течение всего года и оперативное предоставление материалов в рамках подготовки Доклада.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Необходимость особой защиты ребенка закреплена во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах (статьи 23 и 24), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 10). Права ребенка – это права и свободы, которыми должен обладать каждый ребенок вне зависимости от каких-либо различий: расы, пола, языка, религии, места рождения, национального или социального происхождения, имущественного, или иного положения.

Признавая равные права детей на все свободы, провозглашенные в декларации, международное сообщество признает и необходимость дополнительной помощи и поддержки детям. Для гармоничного развития личности ребенок должен расти в атмосфере любви и добра, в семье, среди близких и любящих людей. Задача взрослых – помочь ребенку подготовиться к самостоятельной жизни, стать полноправным членом общества, создать ребенку условия для нормального физического и интеллектуального развития.

В Российской Федерации вопросам защиты прав детей, обеспечению их всестороннего развития традиционно уделяется особое внимание. Конституцией Российской Федерации дети провозглашены в качестве важнейшего приоритета государственной политики России. Согласно Основному закону страны государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

В соответствии со статьей 3 Закона области № 71-ОЗ основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- 2) обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- 3) выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей, внесение предложений об их устранении;
- 4) внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей, организации и деятельности Уполномоченного, в том числе о приведении их в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;
- 5) правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
- 6) содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- 7) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 8) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;
- 9) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

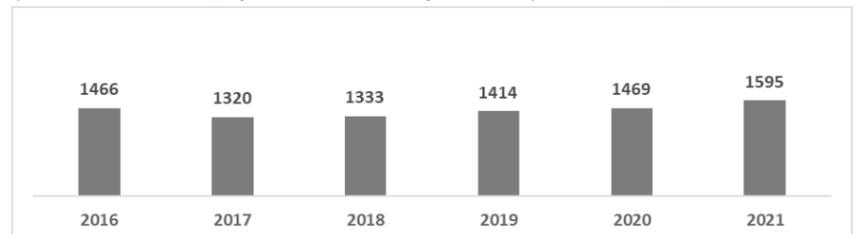
Указанные задачи определяют, в том числе и основные направления деятельности Уполномоченного. Основные направления деятельности Уполномоченного коррелируют и с определенными Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», целями и задачами развития Российской Федерации в целом - это реализации прав несовершеннолетних в сферах, определенных главой государства в качестве приоритетных для нашей страны - образование, здравоохранение, безопасность, занятость, комфортные условия проживания, культурное развитие, право на жизнь и воспитание в семье (демография), условия и возможности для самореализации и раскрытия таланта каждого ребенка.

1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

Основным инструментом выявления нарушений прав несовершеннолетних, обеспечивающим возможность своевременного их устранения, является рассмотрение органами власти обращений граждан и организаций. Данный вид деятельности является одним из главных направлений в работе Уполномоченного.

В связи с изменившимися условиями жизни, вызванными санитарно-эпидемиологической обстановкой в мире, в целях сохранения коммуникаций произошло колоссальное развитие новых технологий. Граждане, для разрешения вопросов, связанных с защитой прав несовершеннолетних, стали использовать социальные сети, мессенджеры, электронные письма, обращения на сайт, что значительно увеличило их активность. Изменяющиеся жизненные обстоятельства и привычные условия жизни, продиктованные санитарно-эпидемиологической ситуацией и вынужденными ограничениями, изменили структуру обращений граждан.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 1 595 обращений от граждан и организаций (+8,6%), общий документооборот составил более 8 тысяч документов. Этот показатель увеличился в сравнении с 2020 годом на 13%.



По способу направления обращений заявителями в 2021 году они распределились следующим образом:

- 783 письменных обращения;
 - 812 устных обращений, в том числе
 - 160 обращений рассмотрено Уполномоченным на личном приеме;
 - 652 обращения поступило на телефон доверия Уполномоченного, который работает в круглосуточном режиме.
- Введенные ограничения личного приема повлекли увеличение письменных обращений граждан, направленных в виде сообщений на аккаунты Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте, Instagram и Facebook, а также на электронную почту. Как правило, такие обращения требуют оперативного рассмотрения и предоставления ответа или консультации гражданам по волнующим их вопросам в возможно короткие сроки.

Так, например, через личное сообщение к Уполномоченному в социальной сети ВКонтакте обратился молодой человек, относящийся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Его волновал вопрос возможности окончания колледжа. Юноша обучался в колледже, а ему пришла повестка в армию, молодой человек желал завершить обучение по выбранной специальности, а впоследствии после окончания колледжа исполнить обязанность по военной службе.

Для оказания помощи, Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области было подготовлено инициативное письмо в адрес военного комиссариата, по месту воинского учета призванного, с просьбой о рассмотрении возможности предоставления отсрочки молодому человеку с учетом положений Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

При детальном разбирательстве выяснилось, что молодой человек состоял на воинском учете по одному округу и не исполнил свою обязанность сообщить в военный комиссариат о перемене места жительства и последующей постановке его на воинский учет в военном комиссариате по новому месту пребывания, в связи с этим, молодой человек был подан в розыск. Молодому призванному необходимо было явиться лично на призывную комиссию и предоставить документы о получении образования.

Поступающие обращения очень разнообразны и в одних случаях для их разрешения может потребоваться простая юридическая консультация, а в других они могут являться сигналом для принятия экстренных мер, необходимых для защиты несовершеннолетнего.

В одном из обращений, поступившем в адрес Уполномоченного, говорилось о тяжелом положении женщины, одной воспитывающей 2 несовершеннолетних детей, один из которых имеет инвалидность. Согласно обращению, в поликлинике участковый врач не выдавал направления на осмотр узкими специалистами ее ребенка для его временного помещения в детское государственное учреждение. Заявительнице требовалось временно помещение ребенка в детское государственное учреждение, в связи с тем, что со вторым ребенком-инвалидом ей необходимо было ехать в г.Новосибирск на операцию. Уполномоченный оперативно связался с руководителем медицинского учреждения, в котором отказывали в выдаче направлений, после чего женщина пригласила в поликлинику для получения всех необходимых документов.

Как и в прежние годы, в 2021 году чаще всего к Уполномоченному за защитой прав детей обращались их родители (законные представители).

Сведения по категориям обратившихся, чел.

Категории	Количество	%
1. законные представители	1041	65,4
1.1. родители, в том числе: многодетные родители	942	
1.2. опекуны (приемные родители)	99	
2. дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот, в том числе: выпускники детских домов и школ-интернатов	39	2,4
3. несовершеннолетние	73	4,6
4. родственники детей	196	12,3
5. неравнодушные граждане	157	9,8
6. представители партий, общественных организаций и приемных	42	2,6
7. руководители учреждений	32	2
8. адвокаты	11	0,7
9. уполномоченные по правам ребенка в других субъектах	4	0,2
итого	1595	100

Далее представлены сведения по количеству обращений граждан к Уполномоченному за защитой прав и законных интересов детей и их удельному весу на 10 тысяч детского населения в субъектах Сибирского федерального округа.

Сведения о количестве обращений к Уполномоченному в субъектах СФО

Регион	Численность детского населения		Количество обращений		Удельный вес (количество обращений на 10 тыс. детского населения)	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Красноярский край	661 000	630 382	914	1081	13,8	17,1
Новосибирская область	586 552	589 907	2746	2774	46,8	47,0
Иркутская область	579 496	579 496	1469	1595	25,3	27,5
Кемеровская область	652 088	569 214	593	683	9,1	12,0
Алтайский край	490 149	490 149	1054	989	21,5	20,2
Омская область	417 186	417 186	592	610	14,2	14,6
Томская область	227 938	226 244	520	738	22,8	32,6
Республика Хакасия	129 004	128 407	745	955	57,8	74,4
Республика Тыва	125 872	128 182	187	486	14,9	37,9
Республика Алтай	60 417	67 460	468	537	77,5	79,6
СФО	3 929 702	3 826 627	9 288	10 329	23,6	27,0

Тематика жалоб и обращений

В 2021 году увеличилось не только количество обращений, расширилась и тематика вопросов, содержащихся в одном обращении.

Основная тематика обращений граждан за 2019-2021 г.г. (%)



В большинстве обращений ставятся вопросы, касающиеся соблюдения (нарушения) прав детей по следующим направлениям:

• Государственная социальная поддержка и помощь семьям и детям

В 2021 году количество обращений по данной тематике практически осталось на прежнем уровне, но данные обращения как в прошлом году занимают первое место среди всех обращений (в 2021 году - 670 обращений; в 2020 году - 684).

В данную группу включены обращения, связанные с вопросами соблюдения прав детей в сфере социального обеспечения (выплата пособий, пенсий/компенсаций, материнского капитала); обеспечением прав детей-инвалидов (санаторно-курортное лечение, технические средства реабилитации, установление и снятие инвалидности и т.д.); отдыхом и оздоровлением детей, в том числе получением путевок в детские оздоровительные лагеря и условиями пребывания в них детей; вопросами в сфере опеки и попечительства.

По-прежнему остается стабильным количество обращений, связанных с реализацией прав детей в сфере опеки и попечительства (2021 г. - 73 обращения, 2020 г. - 67 обращений), в разделе данной тематики снизилось количество обращений по вопросам нарушений прав несовершеннолетних при установлении опеки и попечительства и незначительно увеличилось количество обращений по вопросам нарушений прав детей, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2021 г. - 11, 2020 г. - 9).

Произошло значительное снижение обращений в 2021 году по вопросам социального обслуживания и пенсионного обеспечения (2021 г. - 138, 2020 - 213), предоставления мер социальной поддержки, выплат различных пособий, материальной помощи (2021 г. - 111, 2020 - 175). Снижение произошло за счет активной работы по разъяснению гражданам порядка и условий предоставления тех или иных мер социальной поддержки.

В каждом случае обращения к Уполномоченному граждан, считающих, что их право на получение пособия нарушено, Уполномоченный направляет запросы, изучает правомерность отказа в соответствии с законодательством. В ходе такой

работы было восстановлено право на предоставление мер социальной поддержки в отношении 15 граждан, что составляет 14% от таких обращений в целом.

• Семейное благополучие и семейные споры

Количество обращений по вопросам семейного благополучия осталось практически на прежнем уровне по сравнению с прошлым годом (2020 г. - 345 обращений, 2021 г. - 335).

В данную группу обращений вошли следующие вопросы: надлежащее воспитание и содержание детей со стороны родителей (законных представителей); обеспечение прав детей на общение с отдельно проживающим родителем, родственниками; исполнение родителями алиментных обязательств; социальное благополучие в семье, безнадзорность, беспризорность несовершеннолетних. Стоит отметить, что за истекший год произошло незначительное снижение количества обращений о нахождении ребенка в социально опасном положении, пренебрежении нуждами ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного обратились граждане, являющиеся родственниками ребенка, с просьбой оказать действие в установлении опеки. Мама ребенка умерла, а отец ребенка находился постоянно на работе, так как работал вахтовым методом, и интереса к ребенку не проявлял, девочка проживала в семье бабушки по линии отца. При детальном исследовании документов, представленных органами опеки и попечительства, а также комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, было установлено, что отец не только не проявлял интереса к ребенку, но и нарушал его право на выплату пособия, ранее выплачиваемого умершей матери ребенка. И только после вмешательства Уполномоченного была проведена работа с законным представителем ребенка. Отцу были разъяснены последствия ненадлежащего воспитания дочери, в том числе о лишении родительских прав, если он продолжит безразлично относиться к судьбе ребенка. Как в последствии пояснил отец, он не был намерен оставлять ребенка без своего внимания. После смерти супруги он находился в депрессивном состоянии и просто ушел в работу. Как и всем людям, испытавшим потерю близкого человека, ему требовалась поддержка. В результате проведенных мероприятий, ребенок не остался без родителя. Бабушка, как и прежде, помогает отцу растить ребенка, но и отец не остается в стороне от воспитания дочери. Отцу помогли переформировать все положенные по закону выплаты и пособия.

• Образование

Сфера образования остается самой значительной по количеству обращений граждан (2021 г. - 231 обращение, в 2020 г. - 241). Намечилось увеличение количества обращений, касающихся применения антипедагогических мер, конфликтов в образовательной среде (2021 г. - 115 обращений, 2020 г. - 73).

В 2021 году было принято участие в педагогических советах, организованных на основании обращений граждан о применении в школах антипедагогических мер к несовершеннолетним.

В адрес Уполномоченного обратилась мама ученика 11 класса. Подросток учился одиннадцатый год в школе. За годы учебы никаких нареканий и проблем не возникало. Мальчик являлся среднестатистическим учеником. Но когда проблемы появились, и надо было помочь ребенку их решить, администрация школы сработала непрофессионально. Из разряда «хотели как лучше, а получилось как всегда». Да так, что парень вообще перестал посещать школу.

Радует, что встреча Уполномоченного с администрацией школы и мамой прошла в хорошем, конструктивном диалоге. А стало это возможным благодаря и готовности мамы, и администрации школы разрешить ситуацию в интересах ребенка.

Стала остросоциальной проблемой в образовательных учреждениях тема буллинга. В складывающихся условиях, современная школа должна соответствовать вызовам общества, требованиям и ожиданиям, которые предъявляет к ней социум.

В качестве примера можно привести ситуацию в одной из Иркутских школ.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась мама мальчика с просьбой разобраться в ситуации, возникшей в школе, где обучался ребенок. Мальчик был на хорошем счету, являлся участником различных олимпиад, конкурсов. Ребенок был хорошо адаптирован в школьной среде, легко налаживал контакты и заводил друзей.

В период, когда все дети разыгрались, и игра перешла в баловство, мальчик попытался защитить друга от нападок девочки, которая проявила агрессию. В результате перепалок девочка споткнулась и упала. Умысла причинить девочке вред у ребенка не было. После данного инцидента, несмотря на принесенные извинения в адрес пострадавшей девочки, в школе началась открытая травля мальчика. Ребенка, без видимых на то причин, отстранили от участия в школьных мероприятиях. Успеваемость мальчика начала падать. Ребенок, в качестве проявления несогласия, перестал носить школьную форму, стал проявлять агрессию по отношению к одноклассникам. Бездействие администрации школы и классного руководителя привели к неутешительным последствиям. Ребенок был доведен до высказываний мысли о желании покончить с собой. Учителя, видя изменение в поведении ребенка, не били тревоги, наоборот добавили новой негативной информации, обвинив ребенка, ученика 5 класса, в употреблении наркотиков. Родители ребенка пытались разрешить конфликт самостоятельно, но школа, одноклассники и родители одноклассников на контакт не шли. Настаивали на отстранении ребенка от учебы до конца года.

Мальчик очень переживал, хотел встретиться с ребятами, помириться, подружиться, отрешение от класса его очень тяготило и угнетало.

Работа школьного психолога результатов не приносила, так как была не нацелена на устранение причин школьного буллинга и восстановление психоэмоционального состояния ребенка. Цель была одна - выдвинуть ребенка не только из класса, но и из образовательного учреждения. Только после обращения родителей мальчика в адрес Уполномоченного, ситуация изменилась.

При разборе ситуации, произошедшей в данном образовательном учреждении, были усмотрены грубые нарушения прав обучающихся при получении образования, в части ненадлежащей организации психолого-педагогической помощи обучающемуся ребенку, испытывающему трудности в социальной адаптации в период пубертатного созревания, повлекшей создание неблагоприятной образовательной среды для обучающихся класса. После вынесенного заключения в адрес учредителя администрация приняла меры для урегулирования конфликта. Были приглашены профессиональные медиаторы, коучи, специалисты с кафедры психологии Иркутского государственного университета, которые провели работу, как с семьей ребенка, так и с одноклассниками и их законными представителями.

Ситуация разрешена путем слаженной работы всех участников конфликта, психологический климат в классе восстановлен.

Еще одной из актуальных тем, требующих особого внимания, является вопрос, связанный со сложностями организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в дошкольных образовательных организациях. (2021 - 59 обращений, 2020 г. - 39).

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от родителей, дети которых нуждаются по медицинским показаниям в организации специализированного питания в детских садах. Вопрос очень важный. Он касается детей-аллергиков, детей, страдающих сахарным диабетом, имеющих редкие (орфанные) заболевания (фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз и др.).

По факту на сегодняшний день питание организовано в группах общеразвивающей направленности без учета состояния здоровья детей и их потребностей. Отдельно меню на основе соответствующих норм питания для них учреждениями не разрабатывается. В связи с невозможностью организации гипоаллергенного питания заявителям отказывают в приеме несовершеннолетних в детский сад на 12-часовое пребывание. Такие дети вынуждены посещать детские сады не более 4-х часов в день, либо родителям приходится самостоятельно заботиться о питании своих детей, что вызывает множество сложностей.

В целях обеспечения защиты прав несовершеннолетнего рассматриваемой категории на получение дошкольного образования Уполномоченным направлялись обращения в адрес администрации муниципальных образований о необходимости решения вопроса, неоднократно инициировались совещания с представителями заинтересованных органов и учреждений, в ходе которых обсуждались возможные пути решения проблемного вопроса.

Вопрос организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в дошкольных образовательных организациях остается на контроле Уполномоченного, и есть надежда, что его положительное решение уже не за горами.

• Имущественные и жилищные права

По вопросам, связанным с защитой имущественных прав, в 2021 году поступило 183 обращения (+47% по отношению к 2020 году). Практически вдвое увеличилось число обращений, связанных с уклонением родителей от выполнения своих алиментных обязанностей (+86% по отношению к 2020 году).

Так, при рассмотрении обращения отца одиночки по вопросу отказа его сыну в предоставлении места в детском саду было выявлено нарушение прав несовершеннолетнего ребенка, в том числе право на алиментное содержание вторым родителем. Законный представитель, отец ребенка, не знал, как взыскать алименты на содержание сына с матери ребенка.

В целях оказания помощи заявителю Уполномоченным были подготовлены процессуальные документы, которые в последующем направлены в суд. Вопрос оказания помощи заявителю находился на контроле до момента восстановления права ребенка.

Как показывает практика, при разводе родителей ребенок, как правило, остается с матерью, а на отца возлагается обязанность выплачивать алименты. Но не все отцы являются добросовестными плательщиками алиментов.

К Уполномоченному за помощью обратилась жительница г. Иркутска с просьбой оказать содействие в защите имущественных прав своего несовершеннолетнего сына. Женщина сообщила, что отец ребенка на протяжении длительного времени не платит алименты, материально никаким образом не помогает, сведениями о его местонахождении она не располагает, а розыскные мероприятия правоохранительных органов к результату не привели. В ходе работы было установлено, что в отношении отца ребенка возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов. Должник свою обязанность не выполнял, какой-то период времени он находился в розыске по постановлению судебного пристава-исполнителя, однако, заявительница не знала о результатах применения исполнительных действий.

Учитывая отсутствие результатов о проведенных розыскных мероприятиях в отношении должника по алиментам, заявительница не смогла воспользоваться правом на обращение в суд с заявлением о признании отца безвестно отсутствующим с целью последующего оформления ребенку пенсии по потере кормильца. Данная ситуация крайне негативно влияла на уровень материального обеспечения семьи.

В целях изложения проблемы, с которой столкнулась заявительница при непосредственном взаимодействии с органами принудительного исполнения актов, а также выяснения актуальной ситуации о результатах работы по исполнительному производству Уполномоченный обратился в адрес главного судебного пристава по Иркутской области.

Результатом рассмотрения информации стало вынесение постановления об аресте и запрете на совершение действий по регистрации земельного участка, принадлежащего должнику. Должник вновь объявлен в розыск. Итогом проведенной работы стало установление места нахождения должника, отделом судебных приставов продолжена работа по взысканию с него как накопившейся задолженности, так и по принуждению к исполнению текущей обязанности по содержанию своего ребенка.

Работа службы судебных приставов малоэффективна в случаях когда споры завязаны на межличностных семейных отношениях. В ряде случаев очень сложно найти общий язык близким родственникам в вопросе общения с ребенком, когда

его родители находятся в разводе. Как правило, обиденные стороны путем манипулятивных действий прекращают общение ребенка с бабушкой и дедушкой, а также тетями и дядями. Но бывают случаи, когда ребенок после смерти родителя остается с близкими родственниками, а второй родитель, не только ограничен в общении со своим ребенком, но и не имеет возможности непосредственного воспитания его.

В качестве примера можно привести обращение от отца детей, мама которых умерла, а родственники со стороны матери отказывались возвращать детей отцу, у которого находилось на руках решение суда о возврате детей законному представителю, опасаясь, что он не позволит им в дальнейшем общаться с племянниками и внуками. И только путем переговоров с использованием всех установленных законом способов воздействия на граждан, не исполняющих подобные решения в добровольном порядке, удалось прийти к соглашению между родственниками ребенка. Дети были переданы отцу, а на каникулы они приезжают к родственникам. Таким образом, право детей на общение с родственниками и право их на воспитание родителем было восстановлено.

Остается стабильным количество обращений по вопросам защиты жилищных прав (2021г. – 84, 2020 г. – 89). Снизилось количество обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как правило, обращения связаны с защитой жилищных прав данной категории граждан. (2021г. – 32 обращения, -51% к 2020 году). Однако, стали не единичными обращения законных представителей, которые не могут отстоять права своих детей при вступлении в наследство и оформлении права собственности на жилые помещения после смерти родителей. Сложности возникают в обеспечении жилищных прав детей в судебных спорах по искам кредитных организаций об обращении взыскания задолженности на жилое помещение должника, находящееся в залоге у банка. К сожалению, таких обращений с каждым годом становится больше. Неплатежеспособность граждан по возврату ипотечных кредитов и бездействие должников, в части обращения в кредитную организацию с заявлением о реструктуризации займов, приводит к потере жилых помещений.

Имеются случаи, при которых не обеспечивается право семей с детьми на получение субсидии, как меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным кредитам.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, обратился многодетный отец из г. Иркутска, с просьбой оказать помощь в решении вопроса получения субсидии. Как выяснилось, глава семьи неоднократно обращался в банк с соответствующим заявлением и документами, которое в свою очередь направлялось в адрес специально созданной организации, занимающейся вопросами предоставления гражданам государственной помощи в рамках Федерального закона от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» для принятия окончательного решения. Однако по заявлениям гражданина дважды выносились отрицательные решения, даже несмотря на то, что право на данную меру поддержки семья отстояла в судебном порядке. Изучив ситуацию и усмотрев нарушение прав семьи на предоставление выплаты, Уполномоченный обратился в адрес регионального управления федеральной службы судебных приставов, банк и уполномоченную на принятие решения о предоставлении выплаты организацию. Согласившись с доводами Уполномоченного на основании нового обращения гражданина по ситуации было достигнуто положительное решение.

• Безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних

Вопросы по сохранению права ребенка на жизнь и безопасность в 2021 году стали одними из приоритетных в работе Уполномоченного. Всего в 2021 году поступило 80 обращений (+54% относительно 2020 года), из них основные вопросы, это вопросы по созданию безопасных условий в местах проживания, отдыха и времяпрепровождения семей с детьми: ликвидация опасных мест, создание безопасных условий на игровых площадках, придомовой территории, обеспечение надлежащими коммунальными услугами, электричеством, транспортом и т.д.

В качестве примера можно привести обращение гражданки, жительницы г. Ангарска, о создании безопасных и комфортных условий проживания семьям с детьми на территории Ангарского городского округа.

Поводом обращения явилось прекращение работы автобусного маршрута №5, осуществляющего движение от автостанции в г. Ангарске до микрорайона Юго-Восточный. Данным маршрутом пользовались все жители микрорайона. Многие дети ездили в школы, расположенные в г. Ангарске, посещали кружки и бассейны, из города в школу микрорайона приезжали учителя предметники и молодые родители с маленькими детьми ездили в поликлиники.

Уполномоченным было направлено инициативное письмо мэру г. Ангарска с просьбой сохранить маршрут для жителей микрорайона Юго-Восточный.

По результатам инициативного письма администрацией городского округа была создана рабочая группа, перед которой поставлены вопросы поиска компромиссных решений, позволяющих организовать транспортное обслуживание населения микрорайона Юго-Восточный, сохраняя действующие тарифы на перевозки на прежнем уровне и в тоже время минимизировав ущерб перевозчика, осуществляющего пассажирские перевозки по маршруту №5.

На заседании рабочей группы учтены интересы жителей микрорайона Юго-Восточный и принято решение сохранить движение маршрута №5 в прежнем виде без изменений.

При непосредственном участии Уполномоченного были восстановлены не только нарушенные права заявителя, но и права и интересы других детей, жителей микрорайона Юго-Восточный, на безопасное и беспередачное движение от микрорайона до города.

Отрадно, что администрация муниципального образования г. Ангарска оперативно отреагировала и положительно решила обозначенный жителями вопрос.

• Охрана здоровья несовершеннолетних

В 2021 году увеличилось количество обращений, связанных с вопросами оказания надлежащей и своевременной медицинской помощи. Число таких обращений в 2021 году составило 96, когда как в 2020 году их было 74 (+30%). Одним из самых сложных вопросов на протяжении всего года остается вопрос обеспечения детей, страдающих различными формами заболеваний, лекарственными препаратами и лечебным питанием.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области поступило 73 таких обращения, в 2020 году таких обращений было всего 14.

В августе 2021 года в адрес Уполномоченного обратились родители по вопросу обеспечения антиэпилептическими лекарственными препаратами, в т.ч. Этосуксимидом, несовершеннолетних, страдающих эпилепсией. В связи с наличием стойкой дефектуры на фармацевтическом рынке России на лекарственный препарат Этосуксимид (Суксилеп) родители вынуждены были закупать для своих детей этот препарат через посредников на рынках Украины, Польши.

И это несмотря на то, что Этосуксимид включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 № 2406-р.

При изучении ситуации Уполномоченным было установлено, что единственным поставщиком Этосуксимид до 2020 года являлся Мибс Арцнайmittel (Германия). С 1 января 2020 года поставки вышеуказанного препарата в Российскую Федерацию приостановлены, т.к. на производстве Мибс Гмбх Арцнайmittel отсутствует техническое обеспечение для проведения мероприятий по внедрению системы нанесения маркировки на лекарственные препараты, которое бы соответствовало российским стандартам. Аналогов такого препарата в России нет.

В связи с тем, что от решения данного вопроса зависела жизнь и здоровье детей, а также учитывая то, что лекарственный препарат отсутствовал на рынке Российской Федерации на протяжении длительного времени, Уполномоченным были подготовлены письма о сложившейся проблеме в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, министерства здравоохранения Российской Федерации.

В результате при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, был проработан вопрос по предотвращению возникшего дефицита лекарственного препарата Этосуксимид. В качестве меры по обеспечению детей с эпилептическими приступами лекарственным препаратом издано соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации о ввозе на территорию Российской Федерации необходимого лекарственного препарата в объеме 5000 упаковок с последующей передачей его в уполномоченные организации субъектов Российской Федерации в целях оказания детям с эпилептическими приступами медицинской помощи.

Стоит отметить, что в 2021 году увеличилось жалобы на действия и бездействия сотрудников органов власти, учреждений и организаций (2021 г. – 176, 2020 г. - 128). По результатам каждого подтвердившегося нарушения при рассмотрении, в адрес организации были подготовлены заключения о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями по их устранению.

В адрес Уполномоченного обратились граждане о нарушении прав несовершеннолетних воспитанников одного из Центров помощи детям, расположенных в Иркутской области. В обращении указывалось, что администрация учреждения не принимает мер для создания благоприятных условий проживания воспитанников. Уполномоченным проведена выездная проверка доводов, указанных в обращении.

При проверке организации были выявлены нарушения, в части организации профилактической работы с подростками-правонарушителями; создания благоприятных условий проживания.

В адрес учредителя данной организации вынесено заключение о выявленных нарушениях с рекомендациями по их устранению.

Учредителем приняты меры для устранения нарушений, проведены организационные мероприятия с администрацией учреждения, должностным лицам указано на недопустимость нарушений прав несовершеннолетних.

Результаты рассмотрения обращений

По результатам рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за 2021 год в 248 случаях право несовершеннолетних, а также семей, имеющих детей, было восстановлено; по 162 обращениям, гражданам оказана помощь в восстановлении нарушенных прав, в том числе путем подготовки 33 процессуальных документов для защиты прав в судебном порядке и дальнейшим правовым сопровождением заявителей в судебном процессе.

В отношении 80 обращений установлено, что право несовершеннолетних не было нарушено.

По жалобам, связанным с неправомерными отказами в назначении и выплате мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, каждое шестое обращение, а их было 111, было удовлетворено, право на выплаты восстановлено.

Более половины (57%) обращений содержали запрос на правовую консультацию и разъяснения по обозначенной в обращении ситуации.

Эффективность работы Уполномоченного, оперативности принятия мер в экстренных случаях зависит от налаженного взаимодействия с различными структурами власти, в особенности с правоохранительными органами. В течение 2021 года эта работа была организована в ежедневном режиме. По 23 обращениям информация оперативно была отработана руководством и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, меры по защите прав несовершеннолетних были приняты.

В адрес Уполномоченного на телефон горячей линии поступило сообщение о том, что в квартире находятся малолетние дети, родители которых долгое время злоупотребляют алкогольными напитками. Информация о возможной угрозе жизни и здоровью детей оперативно передана в подразделение по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области. В результате проведенной оперативной работы информация подтвердилась, дети были временно помещены в учреж-

дение, родители привлечены к административной ответственности. В дальнейшем субъектами профилактики семья взята на контроль, разработан индивидуальный профилактический план работы с семьей.

Другой пример, - это обращение мамы, которая со своим ребенком следовала на реабилитацию в детский туберкулезный санаторий «Кирица». Проблема заключалась в том, что от поезда, на котором прибывала несовершеннолетняя с матерью, до санатория требовалось организовать трансфер, так как самостоятельно они добраться не имели возможности и для ребенка дорога представляла определенные трудности.

Уполномоченным в оперативном порядке была достигнута договоренность с администрацией санатория и организован трансфер ребенку вместе с мамой от поезда до санатория.

В рамках осуществления деятельности Уполномоченный при выявлении нарушений прав несовершеннолетних готовит заключения о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей с рекомендациями о мерах по их восстановлению, адресованные органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления, должностным лицам, организациям, решением или действием (бездействием) которых они допущены. В 2021 году Уполномоченным было подготовлено и направлено 24 заключения в адрес органов власти различного уровня, в полномочия которых входит обязанность по защите детей.

В адрес Уполномоченного в период обострения эпидемиологической ситуации стали поступать обращения родителей, с просьбой дать разъяснение о первомерности требования с них при поступлении на реабилитацию с ребенком-инвалидом в учреждение социальной защиты одновременного предоставления справки о вакцинации, справки о наличии антител и отрицательного результата лабораторного исследования на COVID-19 (ПЦР-теста), полученного гражданами не ранее 72 часов до поступления в учреждение в качестве сопровождающих своих несовершеннолетних детей.

Очевидно, что такие требования со стороны администрации учреждения были продиктованы желанием предотвратить распространение коронавирусной инфекции, минимизировать риски заражения детей, уже проходящих реабилитацию, и тем самым защитить их права. Но они были избыточными, не были предусмотрены нормативными правовыми актами и требовали существенных материальных затрат со стороны законных представителей детей.

По результатам вынесенного заключения руководителю социального учреждения было указано на необходимость соблюдения норм, определенных в Указе Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в части предоставления гражданам старше 18 лет при поступлении в стационарные учреждения социального обслуживания одного из трех документов: отрицательного ПЦР-теста, справки о вакцинации либо справки о наличии антител к коронавирусной инфекции.

В целях более детального изучения ситуации, требующей всестороннего разбирательства, было осуществлено 8 выездных проверок (г. Ангарск, п. Куйтун, г. Братск, Бодайбо, Заларинский район, Усть-Удинский район, Нукутский район, Балаганский район). По результатам посещений, после детального изучения информационно-статистических материалов, бесед с субъектами системы профилактики, личных встреч с гражданами, обратившимися в адрес Уполномоченного, при установлении нарушений прав и законных интересов детей также были подготовлены и направлены 4 заключения в органы власти с рекомендациями по их устранению, а также информационные письма методического содержания, с предложениями по улучшению положения несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения заключений практически во всех случаях принимались меры по восстановлению нарушенных прав, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые документы, локальные акты, усилению контроля над деятельностью специалистов и коллегиальных органов. В некоторых случаях к сотрудникам применялись меры дисциплинарного воздействия.

23 обращения граждан были направлены по подведомственности в другие уполномоченные органы для рассмотрения по подведомственности. Результат рассмотрения в обязательном порядке ставился на контроль Уполномоченного.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным в целях выяснения ситуации и получения дополнительных сведений направляются различного рода запросы в адрес профильных ведомств и организаций. Как уже было указано, за период 2021 года Уполномоченным было направлено более 2 тысяч писем в различные органы власти. Среди них:

- органы исполнительной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области – более 1000 исходящих документов;
- правоохранительные органы (органы внутренних дел, органы исполнения наказаний, принудительного исполнения актов, прокуратуры, следствия) – более 200 исходящих документов;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (областного и муниципального уровней) – более 150 исходящих документов;
- Законодательное Собрание Иркутской области – более 30 писем.

В рамках осуществления деятельности Уполномоченного в течение года готовились инициативные письма по различной тематике, которые направлялись в адрес Губернатора Иркутской области и регионального Правительства – 16 документов.

По вопросам, решение которых зависит от федеральных органов власти, было подготовлено 34 инициативных письма, том числе в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в частности предложения по решению вопроса строительства и капитального ремонта инфраструктуры детских лагерей, по улучшению материально-технической базы; по совершенствованию семейного законодательства; по совершенствованию механизма финансирования лекарственного обеспечения детей-инвалидов и оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям в федеральных клиниках страны.

Мониторинговые мероприятия

Деятельность Уполномоченного невозможна без проведения мониторингов, направленных на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Иркутской области.

Результаты мониторингов позволяют выявить аргументы, убеждающие в необходимости изменений; определить важные направления деятельности органов власти и профильных организаций, действенные меры в целях улучшения положения детей, создания благоприятных условий для их развития.

В прошедшем году Уполномоченным проведены мониторинги по вопросам:

- обеспеченности муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области педагогами-психологами, социальными педагогами;
- изучения практики применения, развития медиативных, восстановительных технологий в сфере образования на территории региона;
- изучения результатов приемной кампании в учреждениях профессионального образования Иркутской области;
- обеспеченности детского населения доступностью медицинской реабилитационной помощи;
- изучения практики помещения детей, имеющих психические заболевания, в организации для детей-сирот, в субъектах РФ;

- также проведены:
 - мониторинг диспансеризации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в специализированных учреждениях Иркутской области, а также находящихся под опекой (попечительством) физических лиц;
 - мониторинг муниципальных программ в сфере организации трудоустройства детей из многодетных семей.

Результаты мониторингов представлены в тематических разделах доклада Уполномоченного.

2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2021 году Уполномоченным была продолжена начатая в 2020 году работа в сфере обеспечения нормативного правового регулирования вопросов обеспечения питанием школьников в Иркутской области. Серьезным шагом в данном направлении стало внесение в Законодательное Собрание Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) группой депутатов Законодательного Собрания проекта закона «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (принят Законодательным Собранием Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»). Уполномоченным участвовал в предварительном рассмотрении и доработке проекта закона до его внесения в Законодательное Собрание, рабочих группах и предварительном рассмотрении поправок и предложений к проекту закона. В проект закона вошли предложения Уполномоченного, реализованные им в порядке законодательной инициативы в Законодательном Собрании в 2020 году.

В 2021 году Уполномоченным был разработан проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 4 Приложения 2 к Закону Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона о повышении учебных расходов).

Проект закона о повышении учебных расходов предлагалось увеличить на 2 000 рублей размер базового норматива на учебные расходы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области, установленный Законом Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон области № 45-ОЗ).

Необходимость увеличения базового норматива на учебные расходы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья назрела давно. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.12 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуально-пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Нормативы, устанавливаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях определения общего объема субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на общее образование (далее – нормативы), должны учитывать, в том числе, необходимость создания специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (статья 99 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с Законом области № 45-ОЗ установленный размер базового норматива на учебные расходы на одного учащегося не может обеспечить в полной мере реальную потребность в создании обучающимся надлежащих условий для реализации их права на образование (базовый норматив - 2 000 рублей в год, для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию 4 000 рублей в год).

И, конечно, этот размер не позволяет должным образом обеспечить создание необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с этим, считаю необходимым принять Закон Иркутской области, повышающий базовый норматив на учебные расходы для указанной категории обучающихся на 2 000 рублей.

Согласно разработанному Уполномоченным проекту закона размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья составит 4 000 рублей в год. Для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию i-го муниципального образования размер базового норматива на учебные расходы в расчете на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья составит 6 000 рублей в год.

В соответствии со статьей 9.3. Закона Иркутской области от 10.07.2014 г. № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» для проекта закона с указанным предметом правового регулирования установлен специальный субъект законодательной инициативы в Законодательном Собрании – Губернатор Иркутской области. В связи с этим проект закона о повышении учебных расходов был направлен Уполномоченным Губернатору Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание. Однако данный проект закона в Законодательное Собрание до настоящего времени не внесен.

Также Уполномоченным разработан проект закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», предусматривающий создание в Иркутской области региональной системы службы медиации (примирения) в сфере образования, включая службу школьной медиации. Разработка этого проекта закона обоснована необходимостью развития и внедрения медиативных (примирительных, восстановительных) процедур. Практика работы Уполномоченного наглядно показывает, что особенно этот институт необходимо развивать в образовательных организациях в Иркутской области. Вынуждены констатировать, что в работе Уполномоченного не проходит и дня без обращений, связанных с конфликтными ситуациями в образовательных организациях, разрешить которые участники образовательного процесса самостоятельно не могут (работа Уполномоченного по обращениям граждан с указанием направлений отражена в разделе 1.2. Доклада). Кроме того, рост суицидальных проявлений среди детей и подростков в Иркутской области, количество преступлений среди несовершеннолетних свидетельствует о необходимости принятия в регионе дополнительных мер и механизмов по работе в данном направлении (информация по вопросам суицидального поведения детей в Иркутской области в 2021 году отражена в разделе 1.5. Доклада, анализ преступлений в разделе 7 Доклада).

Сегодняшние дети и подростки как никто другой нуждаются в поддержке и работе специальных медиативных служб, о чем свидетельствует большое количество конфликтов, произошедших в образовательных организациях Иркутской области, о которых Уполномоченный узнавал на протяжении прошедшего года из обращений, поступивших в его адрес, из СМИ, социальных сетей и т.д. На первый взгляд незначительные по содержанию конфликты, в силу отсутствия у участников конфликта необходимых навыков цивилизованного их разрешения и отсутствия служб школьной медиации, перерастают в длительные конфликтные отношения, в которые вовлекается большое количество людей, и он приобретает серьезный масштаб. Трагические события со стрельбой в образовательных организациях, потрясших всю страну в этом учебном году в Казани и Перми, отчасти тому подтверждение.

Одним из направлений по минимизации данных негативных явлений является развитие медиативных (примирительных, восстановительных) служб в сфере образования, на, что неоднократно в разное время обращали внимание Уполномоченные при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова и М.А. Львова-Белова. Медиативные – примирительные и восстановительные процедуры – это цивилизованный подход, способствующий формированию культуры диалога, способности людей понимать друг друга и договариваться при решении сложных ситуаций. Часто встречающиеся такие реакции в конфликте как: коммуникативное давление (оскорбление, угрозы, манипуляция, обесценивание и иные), отвержение (травля, изгнание из класса, отчисление из образовательной организации) и наказание или угроза наказанием – деструктивно влияют на атмосферу в образовательной организации и социализацию детей и подростков.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Законодательному Собранию Иркутской области:

- принять закон Иркутской области, предусматривающий создание в Иркутской области региональной системы службы медиации (примирения) в сфере образования.

- принять закон Иркутской области, предусматривающий увеличение базового норматива на учебные расходы для обучающихся в муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организациях.

2. Губернатору Иркутской области:

- внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона, предусматривающий увеличение базового норматива на учебные расходы для муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций.

- поддержать принятие Законодательным Собранием Иркутской области закона Иркутской области, предусматривающего создание в Иркутской области региональной системы службы медиации (примирения) в сфере образования.

Кроме вышеуказанного, работа Уполномоченного по направлению совершенствования правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области осуществляется и в иных формах.

В 2021 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено и направлено в Законодательное Собрание заключение на 21 проект закона Иркутской области, рассмотрены и направлены заключения на обращения, поступающие в Законодательное Собрание Иркутской области из законодательных (представительных) органов государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным в 2021 году были направлены предложения в Правительство Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по вопросам совершенствования федеральных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних вне зависимости от региона проживания.

Так, в Правительство Российской Федерации направлено предложение о необходимости совершенствования законодательства в сфере установления отцовства иностранными гражданами. Поводом послужили обращения Уполномоченных по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации о случаях фиктивного установления отцовства иностранными гражданами в целях получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке. Прежде всего это относится к гражданам из стран Средней Азии. Полагаем, что данное предложение актуально и для Иркутской области – ежегодно в Иркутской области регистрируется около 350 фактов установления отцовства иностранными гражданами, из них более 300 фактов – это граждане Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

Фиктивное установление отцовства нарушает право ребенка знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, право на воспитание своими родителями, а в ряде случаев приводит к злоупотреблениям со стороны посторонних граждан, записанных в актах гражданского состояния в качестве родителя ребенка.

Принимая во внимание, что произвольное вмешательство в дела семьи недопустимо, Уполномоченным предложено исключить возможность злоупотреблений со стороны фиктивного родителя на этапе установления отцовства, а именно предусмотреть дополнительные правовые инструменты, подтверждающие факт родительства. В качестве такого эффективного инструмента Уполномоченным предложено предусмотреть при установлении отцовства обязательное проведение ДНК теста. В случае поддержки такого предложения Правительством Российской Федерации его реализация потребует внесения изменений в статью 48 Семейного кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Также в 2001 году Уполномоченным направлено обращение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением по установлению отцам-одиночкам, воспитавшим трех и более детей, права на досрочное назначение страховой пенсии по старости по аналогии с правом на досрочное назначение страховой пенсии отдельным категориям женщин, родившим и воспитавшим детей. Данная позиция была поддержана депутатами Законодательного Собрания.

В случае поддержки данного предложения его реализация потребует внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Весной 2021 года Уполномоченный стал инициатором и разработчиком Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года, которая была одобрена Губернатором Иркутской области (Указ Губернатора Иркутской области от 01.04.2021 № 92-уг).

Иркутская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, где разработан и утвержден стратегический документ, направленный на создание благоприятных условий для детей.

Для реализации данной Концепции был разработан и утвержден План мероприятий на 2021-2023 годы по реализации в Иркутской области первого этапа Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года (утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 01.06.2021 № 298-рп).

Опыт Иркутской области, как пилотного субъекта Российской Федерации, был представлен на Международной научно-практической конференции «Юриспруденция, государство и право: актуальные вопросы и современные аспекты» в г. Москве. Презентация опыта Иркутской области также представлена на совещании под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по теме «Реализация стратегии (концепции) комплексной безопасности детства: опыт регионов» в г. Москве.

На Всероссийском Форуме «Вектор детства» за активное участие в реализации мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства» Иркутская область была отмечена наградой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ

В 2021 году Уполномоченным продолжена работа в рамках Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» по правовому просвещению в сфере прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты. Работа по правовому просвещению построена на:

- организации и проведении лекций, семинаров, конкурсов, встреч, бесед, и иных мероприятий, посвященных вопросам защиты прав детей и их законных интересов;
- публикации тематических мероприятий в средствах массовой информации, тематических циклов теле- и радиопередач в средствах массовой информации, видеопрограммах и иных формах периодического распространения массовой информации, посвященных вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
- издания и распространения печатной продукции и правах ребенка, формах и методах их защиты;
- иного распространения информации, направленной на формирование уважительного отношения к интересам детей в обществе.

С учетом эпидемиологической ситуации не всегда представлялось возможным организовать проведение массовых мероприятий в привычном формате, несмотря на это, для реализации поставленных целей, Уполномоченным применялся формат дистанционного подключения для проведения мероприятий по правовому просвещению по вопросам защиты прав и законных интересов детей. Общение Уполномоченного с целевой аудиторией (родители, дети, специалисты) осуществлялось в основном с использованием технологий видео-конференц-связи.

Так, в 2021 году Уполномоченным были проведены следующие мероприятия:

- ✓ В апреле 2021 года организована и проведена Научно-практическая конференция «Проблемы диагностики, коррекции и реабилитации детей с РАС», на которой совместно с медицинским и педагогическим научным сообществом были обсуждены вопросы организации комплексного подхода к диагностике и коррекции РАС, оказания ранней помощи детям, реабилитация и абилитация детей с РАС на территории Иркутской области, представлены новые «Клинические рекомендации «Расстройства аутистического спектра», опыт лечения детей в клинике Научного центра здоровья семьи и репродукции человека. Представители общественных организаций, родители представили свой практический взгляд на обеспечение прав детей с РАС на образование, обследование и медицинскую помощь, представили преимущества ресурсного класса на основе прикладного анализа поведения как эффективного инструмента помощи детям с РАС;

✓ Одним из важнейших направлений правового просвещения Уполномоченного является работа с несовершеннолетними, находящимися «в конфликте с законом». Аппарат Уполномоченного в течение всего года принимал участие в мероприятиях по контролю за условиями содержания несовершеннолетних в учреждениях пенитенциарной системы, обеспечением их прав на образование, поддержание отношений с родственниками и др. Так, в рамках проведения Всероссийской акции «Родительский день в Уголовно-исполнительной инспекции» в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области 24 июня 2021 года Уполномоченный встретился с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, осужденных к наказаниям не связанным с лишением свободы и состоящих на профилактическом учёте.

В ходе встречи обсуждались вопросы о законных способах и возможностях защиты прав и интересов осужденных подростков в сфере образования, построения ими дальнейшего профессионального пути. Также, с родителями были обсуждены вопросы ответственного родительства и юридической ответственности родителей, сохранения детско-родительских отношений, психологической поддержки подростков, недопустимости рецидива в совершении детьми антиобщественных деяний.

✓ В рамках реализации профилактических мероприятий Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года по инициативе Уполномоченного в период с 1 октября по 1 декабря 2021 года проведен областной конкурс социальных видеороликов «Безопасность глазами детей» среди обучающихся Иркутской области. Конкурс организован в целях формирования у детей сознательного и ответственного отношения к вопросам личной безопасности и безопасности окружающих. Проходил он по 4 номинациям: безопасность на улице, безопасность дома, безопасность в школе, безопасность в сети Интернет.

Всего в конкурсе приняли участие дети и подростки из 24 муниципальных образований Иркутской области. К участию в заключительном этапе конкурса поступило 90 работ. 26 участников, занявших призовые места, отмечены дипломами победителя Конкурса. Наиболее активными участниками оказались представители из г. Иркутска, г. Ангарска, Нижнеудинского, Эхирит-Булагатского, Мамско-Чуйского районов.

✓ В рамках празднования Международного Дня ребенка Уполномоченным был отработан с муниципальными образованиями Иркутской области (городские округа, муниципальные районы) вопрос по организации и проведению на территории Иркутской области мероприятий, посвященных Дню правовой помощи детям в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

✓ В ноябре 2021 года Уполномоченным организован и проведен совместно с Центром управления регионом Иркутской области семинар с образовательными организациями Иркутской области по отражению сетевой и медиа-агрессии, который нашел положительный отклик у слушателей. Учитывая одновременную трансляцию семинар смогли посмотреть более 1000 работников образования.

✓ В рамках проведения традиционной Недели правовых знаний были организованы лекции по правовому просвещению, встречи с родителями детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучающихся специальных коррекционных школ области по правовым вопросам. В данной работе приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного; общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях г. Черемхово, Усть-Кутского района, Тулунского района; студенты и преподаватели ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет».

Целевыми группами данных мероприятий являлись несовершеннолетние, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также их законные представители; дети-инвалиды и их родители; лица и усыновители, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, педагоги, специалисты, работающие в сфере детства.

✓ В ноябре 2021 года в рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям Уполномоченным совместно с Комиссией по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Иркутской области на базе ГБУК Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И. И. Молчанова-Сибирского, была организована работа онлайн-приемной и онлайн-встречи с законными представителями детей. К участию в мероприятии дистанционно подключилось 39 муниципальных образований Иркутской области, в работе было задействовано более 120 слушателей.

✓ В сентябре Уполномоченный принял участие в международной научно-практической конференции «Медиация в мире: реалии и перспективы». С учетом необходимости применения медиативных технологий в работе с несовершеннолетними работа по внедрению медиативных технологий на территории Иркутской области будет организована Уполномоченным в 2022 году.

✓ Уже второй год Уполномоченным по правам ребенка практикуется организация встреч с детьми в рамках проекта «Недетские вопросы» с областной юношеской библиотекой им. И.П. Уткина. Вопросы, ответы на которые хотели бы услышать готовят сами дети и надо сказать, что вопросы совсем недетские. В 2021 году встреча была посвящена обсуждению темы экстремистских, деструктивных проявлений в детской и подростковой среде. В ходе мероприятия детям донесена информация о специальных маркерах экстремистских проявлений, на которые необходимо обращать внимание и в случае их установления вовремя сигнализировать взрослым, правоохранительным органам. Особое внимание детей акцентировалось на необходимости обдумывания своих действий при размещении в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, мессенджерах какой-либо информации противоправного характера.

В рамках диалога обсудили с детьми и вопросы буллинга и конфликтов, происходящих в школьных стенах. Проговорили об алгоритме действий в таких ситуациях, возможностях обращения за помощью.

✓ На II Межрегиональной научно-практической конференции «Инновационные модели постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа: проблемы, механизмы реализации» на круглом столе «Семья как объект заботы государства и общества в 21 веке» Уполномоченный представил доклад.

✓ На Всероссийском Форуме Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Вместе ради детей» Уполномоченный представил практический опыт разработки и реализации концепции обеспечения комплексной безопасности детства на территории Иркутской области, выступив с докладом «Приангарье-территория безопасного детства».

✓ В рамках реализации ФГБОУ ВО Байкальский государственный университет образовательных программ по повышению квалификации для сотрудников органов опеки и попечительства Уполномоченный провел курс лекций «Новое в законодательстве в сфере защиты прав детства. Обзор нормативно-правовых актов и внесенных в них изменений (2020-2021 год)».

✓ В рамках проведения выставки «Мир семьи. Страна детства» на круглом столе с элементами дискуссии «Ответственное родительство. Как помочь семье осознать свои обязанности в отношении детей?» Уполномоченный представил доклад.

В 2021 году в рамках проекта «Школьный омбудсмен», реализуемого Юридическим институтом ИГУ и Уполномоченным был организован проект в сфере правового просвещения «Правовые субботы». Проект включал в себя 12 лекций от юристов-преподавателей Юридического института ИГУ, посвященных работе юриста в гражданско-правовой сфере, деятельности эконоиста, реализации бюджетного и избирательного права, а также истории развития уголовного законодательства в России и мерам, принимаемым для борьбы с криминальными субкультурами в России. Слушателями лекций стали учащиеся 129 образовательных учреждений Иркутской области, также охвачены учащиеся Республики Бурятия и Забайкальского края.

✓ Специалисты аппарата Уполномоченного в ежедневном режиме осуществляли консультирование граждан по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, посредством телефонной связи и электронных ресурсов.

Благодаря созданному в 2021 году детскому правозащитному институту Детский общественный совет при Уполномоченном ребятами были проведены просветительские мероприятия в доступном и интересном для несовершеннолетних формате:

- общеобластной флешмоб ко Всемирному дню ребенка, в рамках которого обучающиеся образовательных организаций Иркутской области снимали и публиковали на своих аккаунтах в социальных сетях видеоролики, состоящие из опроса населения на знание прав детей и Конвенции о правах ребенка. Авторы лучших работ были награждены ценными подарками;

- проект «ПРОвстречи», проект, направленный на проведение в социальных сетях встреч и открытых диалогов ребят со специалистами, с целью повышения заинтересованности обучающихся в определенной сфере жизнедеятельности, защиты прав детей, а также профориентации;

- проект «Своими руками», проект по улучшению условий образования в школах Иркутской области. Участники заполняли анкеты, отвечая на вопросы, касающиеся условий обучения, а также соблюдения их прав на базе образовательной организации.

По заказу Уполномоченного в конце ноября 2021 года снят и размещен в аккаунтах социальных сетей Уполномоченного и на видеохостинге Youtube социальный видеоролик, созданный на киностудии Motor video, посвященный теме буллинга в

школе - «Выход есть». Только за один день он набрал более 3 тысяч просмотров, а всего за три месяца видеоролик посмотрели более 20 тысяч раз, что свидетельствует о высоком интересе граждан к проблеме «травли» в школе и поиске способов ее решения. Также данный ролик был направлен в образовательные и иные организации, работающие с детьми не только на территории Иркутской области, но и по запросу коллег из других субъектов для использования в практической деятельности.

Презентация видеоролика состоялась на Форуме специалистов органов опеки и попечительства Иркутской области, а также на VII Международной научно-практической конференции «Дружественное к ребенку правосудие и восстановительные технологии».

Кроме того, в 2021 году Уполномоченный принял активное участие в качестве модератора и докладчика, в мероприятиях, организованных по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

- ✓ В июне на Всероссийском форуме «Вектор Детства» в г. Кемерово Уполномоченный выступил с докладом «Актуальность инклюзивного образования в сфере образовательной системы Иркутской области».
- ✓ В июле презентован опыт Иркутской области на Правительственном совещании под Председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по теме «Реализация стратегии (концепции) комплексной безопасности детства: опыт регионов» в г. Москве.
- ✓ В августе на XVII Съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященному вопросу: «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения» г. Санкт – Петербурге Уполномоченный выступил с докладом «Законодательство в сфере отдыха и оздоровления несовершеннолетних, совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы безопасности в этой сфере из опыта работы Иркутской области».
- ✓ Опыт Иркутской области, как пилотного субъекта Российской Федерации, был представлен на Международной научно-практической конференции «Юриспруденция, государство и право: актуальные вопросы и современные аспекты» в г. Москве.

В рамках взаимодействия со средствами массовой информации Уполномоченным принято участие в организованных областными и федеральными СМИ: пресс-конференциях, теле- и радио- эфирах на различные темы, даны комментарии по резонансным происшествиям на территории Иркутской области, а также по вопросам профилактики нарушений прав детей в сфере образования, семейных споров, имущественных и жилищных прав и иных вопросов в сфере защиты детства.

21 декабря 2021 года в издательстве «Аргументы и факты» состоялась пресс-конференция о предварительных итогах работы Уполномоченного. В пресс-конференции приняли участие такие издательства как «Областная газета», пресс-центр ТАСС, ИА «Телеинформ». Вопросы касались итогов работы за неполные 12 месяцев 2021 года.

Работа по правовому просвещению Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области активно велась и на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (irfdet.ru), официальных аккаунтах в социальных сетях Facebook, Instagram, ВКонтакте. На данных электронных площадках ежедневно публикуется информация правового и профилактического характера для различных целевых аудиторий, на актуальные темы, интересующие подписчиков. Число подписчиков в социальной сети Instagram за год увеличилось вдвое и составляет почти 2000 подписчиков.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

Законом Иркутской области от 12 июля 2010 № 71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» предусмотрено, что Уполномоченный в целях выполнения задач своей деятельности взаимодействует с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее - органы местного самоуправления) и их должностными лицами, а также вправе осуществлять взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Иркутским областным судом, территориальными государственными внебюджетными фондами, организациями, общественными объединениями и их должностными лицами.

Взаимодействие с государственными органами Иркутской области, территориальными органами федеральных государственных органов, органами местного самоуправления осуществляется в различных формах. Это и запрос необходимых в работе Уполномоченного сведений, документов и материалов, посещение территориальных органов федеральных государственных органов, государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Иркутской области; посещение учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений; проведение совместных приемов граждан по вопросам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних.

Одной из эффективных форм взаимодействия и принятия консолидированных решений по вопросам, носящим межведомственный характер, является участие в межведомственных консультативно-совещательных органах. Уполномоченный является постоянным членом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, входит в состав рабочей группы Координационного совещания руководителей правоохранительных органов области по вопросам борьбы с правонарушениями и преступлениями несовершеннолетних, входит в состав Координационного совета при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, на период до 2027 года, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области, Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы и ряда других консультативно-совещательных органов.

В целях повышения эффективности взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Иркутской области Уполномоченным в 2021 году заключены 14 Соглашений с территориальными органами федеральных органов государственной власти о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам прав и законных интересов детей, предупреждения и устранения их нарушений, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, использования имеющихся правовых, информационных, научных аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, а также совершенствования законодательства Иркутской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей. Указанные соглашения позволяют минимизировать бюрократические процедуры в части взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов детей, планировать совместные мероприятия и проекты в данном направлении.

Заключены Уполномоченным Соглашения о взаимодействии с ведущими образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Иркутской области, по вопросам проведения научно-исследовательских работ, разработке и реализации образовательных, научно-практических проектов и программ по вопросам детства, осуществления правового просвещения по вопросам прав ребенка, форм и методов их защиты. Во взаимодействии с Юридическим институтом Иркутского государственного университета в 2021 году продолжена реализация проекта «Школьный оубдсмен», направленного на правовое просвещение участников образовательного процесса, в проекте приняты участие обучающиеся 129 школ Иркутской области.

В 2021 году Уполномоченным назначены общественные представители Уполномоченного в 20 муниципальных образованиях Иркутской области. Задачами общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области являются оказание содействия Уполномоченному на территории муниципального образования Иркутской области в осуществлении его деятельности по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав ребенка, выявлению причин и условий, способствовавших нарушению прав несовершеннолетних, а также оказание содействия в правовом просвещении граждан по вопросам прав детей, форм и методов их защиты.

В соответствии с Положением о порядке назначения, организации и деятельности общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в муниципальных образованиях Иркутской области, утвержденным распоряжением Уполномоченного от 14 сентября 2021 года № 34-ру, общественный представитель Уполномоченного осуществляет следующие полномочия на территории соответствующего муниципального образования:

- а) осуществляет в установленном порядке прием граждан, в том числе несовершеннолетних, по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей;
- б) оказывает содействие заявителю в оформлении обращений, направляемых в адрес Уполномоченного, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;
- в) участвует в сборе, изучении и анализе информации по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, в том числе по поручениям Уполномоченного;
- г) по поручению Уполномоченного осуществляет проверку сведений (информации) о нарушении прав и законных интересов детей;
- д) участвует в правовом просвещении граждан по вопросам прав детей, форм и методов их защиты, в том числе через средства массовой информации;
- е) формирует и направляет в адрес Уполномоченного предложения по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов детей, восстановления нарушенных прав ребенка, выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав несовершеннолетних.

Также в 2021 году создан и активно приступил к работе Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области (далее – ДОС). Цель создания ДОС - развитие процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с несовершеннолетними в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, реализации совместных проектов, проведения мероприятий, ориентированных на подрастающее поколение Иркутской области. В ДОС входят 56 ребят от 14 до 18 лет практически со всех муниципальных образований Иркутской области.

В начале учебного года, была проведена встреча кандидатов в члены Детского общественного совета с Губернатором Иркутской области в режиме диалога: «Вопрос Губернатору». В рамках встречи ребята задали Губернатору волнующие их вопросы, а также высказали свои предложения по вопросам улучшения положения детей в нашем регионе.

Несмотря на то, что ДОС начал свою работу только с начала осени 2021 года, было проведено несколько заседаний ДОС, члены ДОС приняли участие во Всероссийском совещании ДОС, проводимом Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, установили контакты с членами ДОС ряда субъектов Российской Федерации, в том числе Кемеровской области, Республики Бурятия, Тульской области и др., запланировали ряд совместных социальных проектов. Кроме прочего ДОС в 2021 году провел ряд общественно значимых мероприятий, направленных на защиту и продвижение прав детей в Иркутской области.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями и объединениями Иркутской области

Крайне важным аспектом в работе Уполномоченного является сотрудничество и взаимодействие по направлениям своей деятельности с субъектами гражданского общества, Общественной палатой Иркутской области, общественными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области. В этих целях в 2021 году Уполномоченным заключены Соглашения о сотрудничестве с рядом некоммерческих организаций и учреждений по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, такими, например, как Общественная организация «Ассоциация советов отцов Иркутской области», Благотворительный Фонд «Оберег».

Совместно с некоммерческими организациями в 2021 году решались такие вопросы, как адаптация и социализация детей, имеющих расстройства аутистического спектра, лекарственное обеспечение детей-инвалидов на территории Иркутской области, развитие медиативных технологий по разрешению конфликтных ситуаций в образовательной среде и другие.

Так, например, взаимодействие Уполномоченного с автономной некоммерческой организацией «Адаптационно-педагогический центр «РАСвет» по вопросам, касающимся проблем детей, имеющих расстройства аутистического спектра, способствовало открытию в Иркутской области 3 ресурсных классов для детей с расстройствами аутистического спектра.

Продолжено продуктивное сотрудничество с Иркутской областной организацией Общероссийского Профсоюза образования по вопросам реализации прав несовершеннолетних при получении ими образования, а также создания благоприятной образовательной среды. Проведен ряд совместных мероприятий, кустовых методических онлайн семинаров-совещаний. Такие как, - методический онлайн-семинар на тему «Безопасность детей, что зависит от нас? Современные угрозы». В рамках семинара для педагогов дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций доведена актуальная информация, касающаяся особенностей выявления несовершеннолетних, склонных к употреблению психоактивных веществ, а также современных и эффективных методов проведения с ними и их родителями профилактической работы. Онлайн-семинар для педагогов «Особенности создания благоприятной среды в стенах образовательного учреждения с учётом современных вызовов времени». В качестве участников семинара присутствовали представители из детских садов, школ и организаций профессионального образования. Спикеры мероприятия осветили вопросы формирования медиативного подхода в образовательной среде, маркеры выявления и особенности профилактики буллинга и конфликтов, саморазрушающего поведения детей; довели до участников актуальную информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях прав детей в сфере образования при конфликтных ситуациях.

В тесном взаимодействии с региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов, (ВОРДИ) решались вопросы обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, сахарным диабетом и другими.

Продолжено в 2021 году сотрудничество Уполномоченного с Иркутским фондом правозащитников «Ювента» по вопросам декриминализации и ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, с АНО ДПО «Иркутский центр медиации», Ассоциацией (некоммерческое партнерство) «Байкальская лига медиаторов» по вопросам разрешения конфликтов в образовательных организациях в Иркутской области, проведения онлайн-семинаров с работниками образования всех муниципальных образований Иркутской области по вопросу предотвращения агрессии в образовательной среде.

Мероприятия и акции

Большое внимание Уполномоченным в 2021 году уделялось реализации на территории Иркутской области Всероссийской акции «Безопасность детства». При Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области создана рабочая группа, в состав которой вошли представители ГУ МЧС РФ по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; члены координационного совета Ассоциации председателей советов отцов и члены Президиума областного совета женщин Иркутской области, участники движения «Молодежка (ОНФ) Иркутск», члены ассоциации ТОСов Иркутской области и другие заинтересованные органы и учреждения.

В течение года к проведению акции активно присоединились участники волонтерского движения, сотрудники администраций муниципальных образований, межмуниципальных отделов полиции, МЧС, ГИМС, ГИБДД, линейной полиции на железнодорожном транспорте, образовательные организации, общественные организации, неравнодушные граждане.

В акции участвовали все муниципальные образования Иркутской области.

Проводилась работа по распространению среди населения информационных материалов, посещению мест массового пребывания и отдыха детей, семей с детьми. Особое внимание во время проверок уделялось детским игровым и спортивным площадкам, недостроенным и заброшенным объектам, безопасности на воде. Рабочие группы неоднократно выходили на объекты, добиваясь от местных властей решения вопросов.

За время проведения акции на предмет безопасности была осуществлена проверка более 12 тысяч объектов. Основные нарушения: траммоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, отсутствие освещения, нарушение периметрального ограждения.

Практически на 300 объектах указанные нарушения устранены силами участников акции.

Уполномоченным по факту выявленных нарушений с целью устранения недостатков направлено 11 обращений в администрацию муниципальных образований, 4 обращения - в ГИБДД, 7 – в управление Роспотребнадзора по Иркутской области, 2 - в органы прокуратуры Иркутской области, 3 обращения в следственные органы.

По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению недостатков.

В 2021 году начата работа по созданию интерактивной карты опасных мест в муниципальных образованиях Иркутской области.

Также в 2021 году аппарат Уполномоченного принимал участие в реализации инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – «Вектор детства». Цель Инициативы – поддержка социальных государственных и общественных проектов на основе масштабного и разностороннего сотрудничества между государственными структурами, органами власти субъектов Российской Федерации и некоммерческими общественными организациями. Опыт Иркутской области по реализации инициативы был успешно представлен на Всероссийском форуме «Вектор детства» в г. Кемерово.

В течение всего 2021 года проводились регулярные встречи с представителями профессионального сообщества – специалистами опеки и попечительства, педагогами; родителями и несовершеннолетними по вопросам защиты прав и законных интересов детей, по проблемным вопросам работы с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, семьями, находящимися в социально-опасном положении, работа с образовательными организациями по вопросам разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательного процесса (онлайн-семинары, совещания, круглые столы), проведение совместно с Центром СПИД мероприятий, направленных на работу с ВИЧ-положительными родителями, относящимися к ВИЧ-отрицателям.

Эти и иные мероприятия, и проекты, реализуемые Уполномоченным в 2021 году, были направлены как на достижение конкретного результата по вопросам защиты прав и законных интересов детей и их восстановления, так и на привлечение внимания общественности, государственных органов и органов местного самоуправления к проблемам детства в целом.

В 2021 году в связи с эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19, Уполномоченным активно использовался формат онлайн и иных дистанционных технологий проведения мероприятий и реализации социальных проектов, что позволило не только реализовать все мероприятия, предусмотренные планом работы Уполномоченного на 2021 год, но и провести в течение года целый ряд дополнительных мероприятий. Это стало возможным только благодаря активному участию и поддержке некоммерческих организаций, действующих на территории Иркутской области, территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и единомышленникам пониманию важности проблем детей, как важнейшего приоритета государственной политики России.

II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Необходимо не только создавать комфортные и безопасные условия во всех сферах жизни детей, но главное обучать их с рождения безопасному поведению, формировать культуру безопасности. Любой человек может оказаться в чрезвычайной ситуации. Однако даже самая обычная обстановка становится опасной, если не знать правил поведения на улице, в транспорте, дома, в незнакомом месте. Самыми беззащитными и уязвимыми оказываются в таких ситуациях дети. Отсутствие чувства опасности, любознательность, самонадеянность, не знание правил поведения при чрезвычайных ситуациях, а также отсутствие в нужное время и в нужном месте взрослых, к сожалению, зачастую приводит к трагедиям – гибели и травмированию детей.

Уполномоченный не раз акцентировал внимание на том, что самой эффективной профилактикой происшествий с участием детей является ответственное родительство, собственный пример и образ жизни родителей. Чаще всего дети погибают и травмируются в результате безнадзорности, отсутствия должного внимания и контроля со стороны взрослых. Происшествия с участием детей, а особенно их гибель, в том числе в результате чрезвычайных происшествий, находят на особом контроле Уполномоченного.

Ежедневно в адрес Уполномоченного поступает информация Главного управления МВД России по Иркутской области (оперативная сводка) о происшествиях с участием несовершеннолетних.

К сожалению, смертность и травмирование детей от внешних причин в нашем регионе имеет высокий показатель. Именно с целью снижения количества происшествий с участием несовершеннолетних в 2021 году Уполномоченным была разработана Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года, которая была поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и одобрена Указом Губернатора Иркутской области от 01.04.2021 года.

Учитывая, что большое количество детей гибнет и травмируется вне дома, в рамках реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области Уполномоченным в 2021 году приступил к разработке «Карты опасных мест Иркутской области», куда планируется включить заброшенные места, промышленные зоны и другие опасные объекты, места массового пребывания людей, где имели место несчастные случаи с несовершеннолетними.

Происшествия с участием детей в Иркутской области.

	гибель детей		травмирование	
	2020	2021	2020	2021
При пожарах	30	16	15	22
На водных объектах	16 (5 ¹)	11 (5 ¹)	0	3
В ДТП	15	17	559	412
На объектах железнодорожного транспорта	4	4	1	4
В результате преступлений	48	36		
в результате суицида	15	29	106	144
Падения из окон	1	0	31	19
Укусы собак (животных)	0	1	93	31
В результате вдыхания паров бытового газа	4	5	8	8

Благодаря комплексному подходу, межведомственной работе по профилактике гибели и травмирования детей, в 2021 удалось снизить:

- количество происшествий с участием несовершеннолетних на 9,9% (с 1611 до 1450);
- уменьшилось на 11,7% (с 180 до 160) число погибших детей;
- сократилось количество происшествий в семьях на 25,8% (с 418 до 310);
- снизилось на 52% (с 30 до 16) количество погибших детей в результате пожаров;
- на 31% (с 16 до 11) уменьшилось число утонувших детей;
- на 39% (с 31 до 19) сокращено выпадение детей из окон, погибших нет.

Согласно информации ГУ МВД России по Иркутской области в 2021 году произошло 1464 происшествия (2020 г. - 1 611) с участием 1516 детей (2020 г. - 1683). В результате происшествий 160 несовершеннолетних погибло (2020 г. - 180), травмы получили - 1 356 детей (2020 г. - 1 503), в результате совершения преступлений погибло 36 ребенка (2020 г. - 48).

В 2021 году на территории Приангарья произошло 310 происшествий с участием детей в условиях семьи (2020 г. - 418), в результате которых погибло 67 несовершеннолетних (2020 г. - 79): 46 детей погибли по причине биологической смерти (заболевание, синдром внезапной смерти и т.д.) и 21 ребенок погиб от внешних управляемых причин (придавил родитель - 9, удар током - 4, утонув в ванной, бочке - 2, подавился - 2, погиб от укуса собаки - 1, ожог - 1, придавило мебелью, техникой - 1, задохнулся от выхлопных газов - 1).

Травмировано в семьях 243 ребенка (2020 г. - 339), в том числе: от действий сексуального характера - 57 (2020 г. - 47); в результате причинения побоев - 32 ребенка (2020 г. - 43); 31 несовершеннолетний был травмирован в результате укуса собак (2020 г. - 93); в результате получения ожогов - 22 (2020 г. - 28); в результате отравления малолетними детьми бытовой химией - 19 (2020 г. - 11); в результате выпадения с окон - 19 (2020 г. - 31); в результате отравления алкоголем 15 несовершеннолетних пострадало (2020 г. - 14) и другие.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2021 году зарегистрировано 2 750 преступлений в отношении несовершеннолетних (2020 г. - 2 007), из них:

- тяжких, особо тяжких - 583 (2020 г. - 300), в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы - 532 (2020 г. - 270);
- против семьи и несовершеннолетних - 1450 (2020 г. - 1004);
- против нравственности - 45 (2020 г. - 5).

Осложнение оперативной обстановки в данной сфере (рост от 12,5% до 567%) отмечены во всех муниципальных образованиях, кроме г. Свирска, г. Саянска, Нижнеилимского, Шелеховского, Ольхонского, Усть-Удинского, Качугского и Киринского районов.

Наибольшее число преступлений в отношении несовершеннолетних отмечено: г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе (+74%, с 77 до 134); г. Усолье-Сибирское (+66,7%, с 402 до 170); Тулунском районе (+59,3%, с 54 до 86); в г. Иркутске (+53,4%, с 339 до 520); г. Братске (+42,6%, с 129 до 184); Тайшетском (+42,6%, с 61 до 87); Эхирит - Булагатском районе (+36,9%, с 84 до 115); Чунском (+28, с 50 до 64) районах; в г. Ангарске (+22,6%, с 168 до 206); г. Черемхово и Черемховском районе (+20,4%, с 98 до 118).

Более половины 52% от общего количества преступных посягательств в отношении детей составляют (+ 44,1%, с 986 до 1421) алиментные обязательства.

Законными представителями совершено 1 607 преступлений (2020-1069), в том числе:

- ст. 105 УК РФ (убийство) - 3;
- ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) - 13;
- ст. 131 УК РФ (изнасилование) - 21;
- ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) - 70;
- ст. 115 (причинение легкого вреда здоровью) - 4;
- ст. 116 УК РФ (побои) - 3;
- ст. 117 УК РФ (истязание) - 5;
- ст. 118 УК РФ (причинение тяжкого вреда по неосторожности) - 8;
- ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинения тяжкого вреда здоровью) - 15;
- ст. 125 УК РФ (оставление в опасности) - 4;
- ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию) - 18;
- ст. 157 УК РФ (неуплата алиментов) - 1421;
- ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) - 11.

Привлечено к уголовной ответственности законных представителей 1 309 (2020 г. - 958) матерей - 491 (2020 г. - 361), отцов - 818 (2020 г. - 587).

Семья - это место, в котором ребенок должен чувствовать себя в безопасности и понимать, что главные его защитники - это родители. Однако не всегда проживание ребенка в семье с родителями, близкими людьми безопасно для жизни и здоровья ребенка.

В марте 2021 г. в Ивано -Матренинскую детскую клиническую больницу был госпитализирован несовершеннолетний, 2009 г.р., с множественными ушибами, укушенными ранами лица, шеи, верхних и нижних конечностей.

В ходе проверки было установлено, что телесные повреждения были причинены матерью, которая находилась в состоянии алкогольного опьянения.

Семья состояла на учете в ПДН с января 2020 г.

В связи с тем, что ранее женщина причиняла телесные повреждения сыну, в отношении неё возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 116.1 УК РФ, собраны и направлены материалы на лишение родительских прав матери. Дети переданы на воспитание сестре.

31.12.2021 г. в Нижнеудинском районе госпитализирована в РБ несовершеннолетняя, 2010 г.р., с телесными повреждениями в виде перелома свода черепа.

Установлено, что отец несовершеннолетней, находясь по месту жительства, нанес 5 ударов кочергой дочери.

По данному факту в отношении отца возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30, ч.2 ст. 105 УК РФ, задержан в порядке ст.91 УПК РФ.

24.10.2021 г. в отдел полиции поступило сообщение о том, что в г. Братске гражданка Р, 1990 г.р., ранее судимая, с 21.10.21 г. оставила детей (2010 г.р., 2014 г.р., 2019 г.р., 2020 г.р.) одних в квартире. Дети трое суток находились одни дома, без присмотра и внимания. Совместно с сотрудниками МЧС дети эвакуированы из окон квартиры, расположенной на 4 этаже, помещены в государственное учреждение. Семья состояла на учете в ПДН.

Мать привлекается к уголовной ответственности по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 125, 156 УК РФ, дела направлены в суд, решением суда она ограничена в родительских правах.

31.10.21 г. мать несовершеннолетнего уехала на работу, оставив малолетнего ребенка (1 год 6 мес.) со знакомым (по-знакомилась 2 месяца назад), 1999 года рождения. 06.11.21 г. мужчина позвонил матери ребенка и сообщил, что больше не может с ребенком оставаться, после чего ушел.

07.11.21г. в квартиру пришла хозяйка квартиры и обнаружила одного ребенка, позвонила матери и увезла ребенка в больницу. Малолетний госпитализирован в ИМДКБ с диагнозом: обезвоживание, социальная запущенность, опрелость 3 степени. Синдром жестокого обращения.

Семья неполная, состояла на учете с 26.10.21 г. в ПДН ОДН МУ МВД России «Иркутской».

По информации поликлиники мать на протяжении нескольких месяцев не проводила ребенка на медицинский осмотр, вызовы в медицинские учреждения игнорировала.

Мать 08.11.21 г. объявлена в оперативный розыск, с места жительства скрылась. Материал по ст. 125 УК РФ направлен в СУ СК РФ по Иркутской области. Собираются материалы на лишение родительских прав.

За 2021 год сотрудниками полиции выявлено и привлечено к административной ответственности 13 057 законных представителей, которые ненадлежащим образом исполняли обязанности по воспитанию и содержанию детей:

- ст. 6.10.2 КоАП РФ - 8 (2020 г. - 9);
- ст. 5.35 КоАП РФ - 12 533 (2020 г. - 13 760);
- ст. 20.22 КоАП РФ - 516 (2020 г. - 462).

Выявлено и поставлено на профилактический учет 2 728 неблагополучных семей (2020 г. - 2 800). Организована работа с 6 790 семьями социального риска.

На 01.01.2022 г. на профилактическом учете состоит 4 107 неблагополучных семей; из них 124 законных представителя ранее лишались родительских прав; 39 судимы за преступления, совершенные в отношении своих детей; 24 состоят под административным надзором; 64 имеют отсрочку исполнения приговора до достижения ребенком определенного возраста.

В 2021 году должностными лицами детских государственных учреждений для детей-сирот зарегистрировано 3 преступления в отношении несовершеннолетних.

06.08.2021 г. Следственным отделом г. Тайшета СУ СК РФ по Иркутской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ в отношении работников и педагогического персонала ГОКУ «Школа интернат р.п. Квиток», по ч.1 ст. 286 УК РФ, а также по факту причинения телесных повреждений несовершеннолетним.

01.07.2021 г. возбуждено уголовное дело в отношении директора ОГКУ СО «Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей Правобережного округа г. Иркутска» по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст.

¹ по сведениям Иркутскстата

286 УК РФ. Уголовное дело направлено в суд.

Выявлено 45 преступлений, предусмотренных ст. 159 УК РФ (мошенничество) в отношении детей-сирот на территории Усольского района, где должностное лицо, специалист органов опеки и попечительства, в сговоре с опекунами совершили хищение денежных средств с банковских счетов опекаемых несовершеннолетних.

Еще одна серьезная угроза, которой подвергаются дети, в том числе и в семье - сексуальное насилие. Рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в сфере половой неприкосновенности и половой свободы личности в целом в стране большой, Иркутская область не исключение, а скорее наоборот негативный пример, так как рост преступлений в этой сфере у нас превышает среднестатистические. В январе 2022 года в Уголовный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, касаемые ужесточения наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Лицам, имеющим судимость за ранее совершенные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетнего и совершившим преступление вновь, устанавливается наказание вплоть до пожизненного лишения свободы.

Аналогичная ответственность предусматривается за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, если такие деяния совершены в отношении двух и более несовершеннолетних либо сопряжены с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления против личности.

Преступления в отношении несовершеннолетних данной категории относятся к особо тяжким преступлениям. Однако официальной статистики сексуального насилия над детьми нет. Судить о масштабах проблемы мы можем только по статистике возбужденных уголовных дел в отношении лиц, совершивших деяния, то есть по тем преступлениям, которые стали известны.

По данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области на территории нашего региона проживают 154 человека, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних и находящихся под административным надзором (2020 г. - 147), из них 1 страдает расстройством сексуального предпочтения (педофилией), получающих меры медицинского характера.

Согласно данным СУ СК РФ по Иркутской области за 12 месяцев 2021 года следственными органами СУ СК РФ по Иркутской области рассмотрено 2051 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них возбуждено уголовных дел - 847.

Основную долю возбужденных дел составили дела о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, по ст.ст. 131-135 УК РФ возбуждено 569 (2020 г. - 282) уголовных дел или 66,3% от общего числа возбужденных уголовных дел. Рост преступлений по сравнению с прошлым годом увеличился в два раза!

Возбуждены многоэпизодные дела в отношении 13 лиц, которые совершали преступления в отношении несовершеннолетних на протяжении нескольких лет.

Расследовано и принято правых решений (направлено в суд, прекращено по реабилитирующим основаниям) по 468 уголовным делам (ст. 131 УК РФ - 57; ст. 132 УК РФ - 290; ст.133 УК РФ - 6; ст. 134 УК РФ - 96; ст.135 УК РФ - 19).

Также расследовано 6 уголовных дел по преступлениям прошлых лет - (ст. 131 УК РФ - 2; ст.132 УК РФ - 3; ст.135 УК РФ - 1).

В адрес Уполномоченного из ГУ МВД России по Иркутской области поступило 180 сообщений о происшествиях с участием 191 ребенка, в отношении которых были совершены действия сексуального характера. Уполномоченным поставлены на контроль правовые решения по каждому происшествию с участием детей.

Деяния против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетних зафиксированы на территориях: г. Иркутск (37); Иркутский район (14); г.Братск и Братский район (14); г.Ангарск (12); г.Черемхово и Черемховский район (8); Тайшет и Тайшетский район (8); Бодайбо и Бодайбинский район (7); Эхирит-Булагатский (7); Боканский район (6); Усолье и Усольский район (6); Усть-Илимский район (5); Усть-Кутский район (5); Шелеховский район (5); Нижнеудинский район (4); Заларинский район (4); Качугский район (3).

Согласно анализу, установлено, что преступные посягательства были совершены в отношении 160 девочек (88%), в отношении 30 мальчиков (12%). Самому младшему потерпевшему на момент совершения преступления было 3 года. Из 191 потерпевшего ребенка - 117 (61,2%) на момент преступления не достигли возраста 14 лет, в том числе 54 ребенка (28,2%) - дети, младше 10 лет.

Установлено, что в 68,9% (124 из 180) случаях, деяния были совершены против воли несовершеннолетнего. Как показывает статистика, о совершенных преступлениях родители узнают случайно. Дети крайне редко делятся своими переживаниями с близкими.

В ноябре 2021 года поступила информация (оперативная сводка) о том, что несовершеннолетний, 2006 г.р., принуждал несовершеннолетнего, 2008 г.р. (13 лет) к действиям сексуального характера.

Установлено, что родители девочки уехали на дачу с ночёвкой, дочь оставили под присмотр совершеннолетней сестры, которая проживала отдельно. В отсутствие родителей, несовершеннолетняя пригласила в гости молодого человека, с которым познакомилась по интернету. Подруги слушали музыку, разговаривали, в ходе беседы молодой человек стал проявлять знаки внимания, после чего предложил вступить с ним в интимные отношения. Несовершеннолетняя ответила отказом. Несовершеннолетний совершил преступление против воли несовершеннолетней.

О том, что несовершеннолетние вступают в половые отношения становится известно, как правило, когда несовершеннолетние обращаются в медицинские учреждения. В 56 случаях (31,1%) несовершеннолетние вступали в половые контакты по обоюдному согласию (55 девочек и 1 мальчик). В результате в 23 случаях у девочек наступила беременность, в 1 случае несовершеннолетняя заразилась заболеванием, передаваемым половым путем. Самой младшей девочке, вступившей по согласию в половую связь, в результате которой наступила беременность, было 13 лет.

В 2021 году было установлено, что в одном из районов Иркутской области мужчина с 2012 по 2019 года получал услуги интимного характера от несовершеннолетних с 7 до 17 лет.

Установлено, что несовершеннолетние сами вступали в отношения, получая от мужчины вознаграждение (деньги, подарки). В отношении нескольких детей преступления совершались неоднократно.

Мужчина воспитывал двоих несовершеннолетних детей, жена умерла. Работал вблизи школы. Среди потерпевших только 1/3 проживали в условиях семейного неблагополучия.

Выявлено более сотни эпизодов преступных посягательств в отношении несовершеннолетних. В отношении мужчины избрана мера пресечения - заключение под стражу, возбуждены уголовные дела, расследование продолжается.

Учитывая большое количество пострадавших, Уполномоченным в адрес заместителя мэра района было направлено письмо с просьбой организовать работу муниципальной межведомственной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних, в связи с произошедшими фактами. Психологами ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» на базе СОШ проведена психо-коррекционная работа по стабилизации эмоционального состояния с потерпевшими, подвергшимся сексуальному насилию.

Один несовершеннолетний прошел лечение в психиатрическом отделении областной психиатрической помощи.

Семьи, в которых было выявлено неблагополучие, по решению КДН и ЗП поставлены на учет в СОП с целью проведения индивидуально-профилактической работы и оказания адресной помощи.

Запланированы мероприятия по организации летнего отдыха пострадавших детей. Все несовершеннолетние заняты внеурочной занятостью и дополнительным образованием (посещают кружки, секции).

Управлением образования на новый учебный год был разработан и утвержден план работы по нравственно-половому воспитанию обучающихся.

В декабре поступила оперативная информация о том, что в ходе работы со следственно-арестованным по уголовному делу от 12.03.2021 г., возбужденному по признакам состава преступления, предусмотренного п. 6.4 ст. 132, мужчиной, 1971 г.р., проживающим в Иркутске (работал охранником в ВУЗе, ранее судим, не женат), установлено, что он длительное время совершал насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних мальчиков : 2008 г.р., 2009 г.р., 2004 г.р.

Следователем СУ СК РФ по Иркутской области возбуждено 13 уголовных дел, из них: 6 по ч.4 ст.132 УК РФ и 7 по ч.3 ст. 132 УК РФ.

В Иркутск подростки приезжали из соседнего района. На момент совершения преступления они находились в розыске. Несовершеннолетние проживали в неполных неблагополучных семьях. В период расследования уголовных дел несколько детей были помещены в ЦПД, родители лишены родительских прав.

Из 180 сообщений 19 человек или 10,5%, преступники, ранее имели судимость или привлекались к уголовной ответственности, 5% составили лица, которые имели психические отклонения.

В августе 2021 г. в Иркутской области произошел резонансный случай. Ранее судимый (4 раза по ст. 313 УК РФ, 3 раза по ст.105 УК РФ) мужчина совершил убийство женщины и мужчины, проживающих по соседству и в течение суток удерживал несовершеннолетнюю, 12 лет, совершал в отношении неё противоправные действия сексуального характера. Несовершеннолетняя чудом осталась жива. Спрятав телефон, девочка успела сообщить своей подруге о преступлении. Полиция задержала преступника на месте совершения преступления.

Согласно предоставленной информации с ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области установлено, что ранее судимый мужчина, отбывал наказание в местах лишения свободы, в 2018 условно-досрочно освобождился. Мужчина проживал с матерью, с декабря 2020 г. работал грузчиком. За время наблюдения в УИИ нарушения не допускал. Своевременно (1 раз в месяц) являлся на регистрацию в УИИ, проверялся по месту жительства раз в месяц.

После произошедшего ребенок находится в нестабильном психоэмоциональном состоянии, для стабилизации состояния требуется длительная реабилитация и постоянное наблюдение специалистов.

В январе 2021 года знакомый женщины, 1975 г.р., ранее судимый (по ст. 244 УК РФ РФСФР, ст.ст. 115, 119, 131, 132 УК РФ) совершил насильственные действия сексуального характера в отношении её несовершеннолетней дочери, 9 лет, не организована.

Установлено, что девочка проживала с отцом, бабушкой и братом. На момент происшествия отец находился на вахте, девочка была в гостях у мамы, которая по решению суда лишена родительских прав.

В отношении мужчины возбуждено уголовное дело по п. б ч.4 ст.132 УК РФ, избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

22,2% или 40 преступлений совершены близкими родственниками, членами семьи и знакомыми семьи (соседи, друзья семьи).

Несовершеннолетняя одной из школ Иркутска рассказала своим одноклассникам о том, что отчим пристает к ней, предлагает вступить с ним в интимные отношения. Подруги настояли заявить о данном факте в полицию. После чего девочка обратилась к психологу школы. Узнав о том, что девочка подвергается психологическому насилию, психолог сообщил о преступлении в полицию.

В ходе проверки факты, указанные несовершеннолетней, подтвердились. В отношении мужчины избрана мера пресечения - заключение под стражу, возбуждены уголовные дела по 10 эпизодам по признакам состава преступления, предусмотренного ч.4 ст. 132 УК РФ.

Олекая несовершеннолетняя после окончания 9 класса уехала в другой район поступать в техникум. Девочке выдвинули общежитие. В условиях пандемии учащихся перевели на дистанционное обучение, однако девочка категорически отказалась возвращаться в семью опекуна. В ходе доверительной беседы специалистом органов опеки было выяснено, что девочка в течение пяти лет подвергалась насилию со стороны мужа опекуна.

По данному факту в отношении мужчины была избрана мера пресечения – заключение под стражу, по всем фактам (эпизодам) возбуждены уголовные дела по ст. 132 УК РФ.

Семья сотрудниками органов опеки характеризовалась положительно.

14 потерпевших (7,3%) из 191 оказались дети, проживающие в замещающих семьях; 5 потерпевших (2,6%) из 191 – дети, проживающие в государственных учреждениях.

Совершено преступлений иностранными гражданами – 7 или 3,9%.

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних с использованием сети Интернет составляют 5% или 9 случаев. Преступники в ходе общения с несовершеннолетними в социальных сетях устанавливают доверительные отношения с несовершеннолетними, после чего, используя угрозы, шантаж, совершают преступления.

Несовершеннолетние также должны знать четкий алгоритм действий, что необходимо делать и к кому обращаться в случае совершения в отношении них преступления.

Требуется принять меры по повышению эффективности работы школьных психологов, Центров по оказанию психологической помощи несовершеннолетним с целью предоставления несовершеннолетним возможности поделиться своими переживаниями, информацией о жестоком обращении с ним. Анализ таких сведений позволит специалистам выявить факты неблагополучия в жизни несовершеннолетних, в том числе совершения в отношении них преступлений, а также своевременно принять соответствующие меры профилактики и обеспечить защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

Следственному управлению Следственного Комитета России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области:

- при раскрытии преступлений в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних проводить анализ причин и условий, послуживших совершению преступлений, результаты которого обобщать в виде рекомендации всем заинтересованным ведомствам.

Главам муниципальных образований Иркутской области:

- проанализировать оперативную обстановку в данном направлении, с учетом этого внести в план реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности комплекс дополнительных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

Министерству образования Иркутской области, муниципальным органам управления образования:

- принять комплекс профилактических мер по формированию безопасного поведения детей в Интернете в части информирования несовершеннолетних, законных представителей по вопросу информационной безопасности, этике несовершеннолетних в сети «Интернет», привлечения к уголовной ответственности.

- предпринять меры, направленные на развитие правовой грамотности родителей в вопросах полового воспитания детей, в том числе о рисках совершения в отношении детей преступлений в этой сфере, последствиях ранней половой жизни (беременности, заражения заболеваниями, передаваемые половым путем), привлечения к уголовной ответственности за совершение преступлений в этой сфере и т.д.

Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, особенно в тех муниципальных образованиях, в которых произошли происшествия, необходимо:

- проанализировать результативность межведомственного взаимодействия, целью которого является ранее выявление семейного неблагополучия и фактов жестокого обращения с детьми;

- активизировать проведение сплошных подворовых обходов жилого сектора с целью выявления неблагополучных семей, и оказания им адресной помощи.

Начальникам отделов полиции Иркутской области:

- взять на особый контроль организацию работы с семьями, воспитывающих несовершеннолетних, в которых проживают ранее судимые лица, особое внимание уделить лицам ранее осужденным за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних.

ГУФСИН России по Иркутской области:

- необходимо проанализировать профилактическую работу с осужденными за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности во всех пенитенциарных учреждениях, достаточность и результативность мер, принимаемых к осужденным. Особое внимание уделить лицам, освобождающимся в ближайшей перспективе.

Проблема бездомных животных.

В адрес Уполномоченного в 2021 году в ежедневном режиме поступают сообщения о несчастных случаях в муниципальных образованиях Иркутской области, связанных с нападением собак на несовершеннолетних и причинением им телесных повреждений. Несовершеннолетние подвергаются опасности на детских площадках, по пути в школу, в придомовых территориях, один ребенок от полученных травм погиб.

03.06.2021г. в г. Усть-Илимске домашняя собака, находящаяся на цепи, укусила за шею и голову малолетнего ребенка, 2018 г.р., который от полученных травм скончался в машине скорой помощи.

Установлено, что мальчик воспитывался бабушкой-опекуном, так как родители умерли. Семья на учете в ПДН не состояла, нареканий на семью не поступало.

03.04.2021 г. в Киренском районе несовершеннолетняя пошла в магазин, во дворе дома укусила за ногу бродячая собака. Несовершеннолетняя доставлена в РБ с диагнозом: укушенные раны левой голени.

08.04.2021 г. в Усть-Илимске беспородная бродячая собака укусила несовершеннолетнего, 2011 г.р., по пути в школу. Ребенок доставлен в ГБ с диагнозом: множественные укушенные раны правой кисти.

20.06.2021 г. в Усть-Илимском районе несовершеннолетнюю, 2011 г.р., на улице укусила собака. Девочка госпитализирована в РБ с диагнозом: укушенная рана левого коленного сустава, госпитализирована.

Учитывая резонансные случаи гибели детей от действий собак, которые произошли в стране за последнее время, Уполномоченные в субъектах Сибирского Федерального округа провели мониторинг случаев нападения собак на людей за последние два года.

Информация о случаях нападения собак на людей в субъектах, входящих в состав Сибирского Федерального округа в 2020-2021 годах²

Субъект СФО	Нападение собак на людей		Нападение собак на детей	
	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год
Алтайский край	2431	2360	1145	1052
Красноярский край	4209	4573	1521	1636
Иркутская область	3338	3403	952	971
Кемеровская область	5316	3019	2125	1207
Новосибирская область	4724	7258	1889	2903
Омская область	2734	2594	1160	1078
Томская область	1690	1697	569	679
Республика Алтай	508	509	256	247
Республика Тыва	563	513	241	160
Республика Хакасия	1183	1058	477	455
ИТОГО	26696	26984	10335	9181

Информация, поступающая в аппарат Уполномоченного в оперативном порядке, направляется в администрацию муниципальных образований для принятия мер. Анализ информации показал, что в Иркутской области, как и в других субъектах Российской Федерации, имеется проблема, связанная с отловом и содержанием собак.

В соответствии с Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года №110 - ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию бездомных собак и кошек» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию бездомных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области; органы местного самоуправления несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий в соответствии с законодательством.

В результате выявляются проблемы с реализацией данных мероприятий.

В Иркутской области только 3 частных организации (ООО «Пять звезд», ИП Славин В.В., Питомник «К-9») проводят мероприятия по отлову собак.

До настоящего времени на областном уровне не определен орган, который бы контролировал данные мероприятия с животными, нет четкого порядка, регламентирующего действия по реализации мероприятий в данном направлении.

Отлов производится только по письменным заявкам администрации муниципальных образований, которые формируются на основании обращений граждан. Чаще всего эти действия растянуты во времени и не приносят результаты. Очевидно, что обеспечить нахождение той или иной стаи или одной особи в конкретной географической точке, на время выезда специалистов по отлову собак, невозможно. Рейдовые мероприятия по предупреждению несчастных случаев с целью выявления агрессивных собак без владельцев не проводятся, так как в рамках заключенных государственных контрактов эти мероприятия не предусмотрены. По факту чаще всего животных активно начинают отлавливать, когда трагедия уже произошла.

Также установлено, что не во всех муниципальных образованиях имеются приюты для содержания собак на длительное время.

Отсутствие четкой нормативно-правовой базы, регулирующей эту сферу, начиная от ответственности владельцев собак и заканчивая ответственностью исполнительных структур, отсутствие достаточного финансирования муниципальных образований на мероприятия по осуществлению деятельности по обращению с собаками без владельцев, в том числе на обеспечение деятельности приютов для животных - проблема для нашего региона, которую необходимо решать в оперативном порядке.

Также в настоящее время в Иркутской области отсутствует закон об административных правонарушениях, устанавливающих в том числе административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных. В результате недобросовестные владельцы остаются безнаказанными.

В целях совершенствования законодательства об ответственном отношении к животным Уполномоченным во взаимодействии со службой ветеринарии Иркутской области разработан и направлен в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанные предложения направлены на недопущение присутствия на улицах крупных бродячих животных, способных причинить вред ребенку или взрослому человеку.

Главам муниципальных образований Иркутской области Уполномоченный рекомендует:

- при заключении муниципальных контрактов на оказание услуг по отлову собак без владельцев предусмотреть для Исполнителя услуг осуществление профилактических рейдовых мероприятий в местах массового пребывания людей, особенно посещаемыми детьми (образовательные организации, медицинские организации, детские игровые площадки и т.д.);

- организовать информирование населения об ответственном обращении с домашними животными, их ответственности, а также о порядке отлова собак без владельцев, контактах организаций, оказывающих услуги по отлову и содержанию собак.

1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей.

В 2021 г. Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области и органами исполнительной власти была продолжена работа по реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, сокращения смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий (далее-ДТП).

Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», главной целью которого является снижение к 2024 году смертности в ДТП до уровня, не превышающего 4-х человек на 100 тыс. населения (социальный риск) дает свои результаты. Стабильно снижается количество ДТП и число раненых участников ДТП. Также в 2021 году снизилось на 24,9 % количество ДТП с участием детей (с 502 до 377), снижено на 26, 3 % количество пострадавших (раненых) детей в ДТП (с 559 до 412).

Однако снизить смертность на дорогах Иркутской области не только не удается, но и наблюдается рост. По данным ГИБДД Иркутской области количество погибших возросло на 4,3% (с 310 до 324), а погибших детей в ДТП рост составил 13,3% (с 15 до 17).

Данные о гибели и травмировании детей в ДТП в разрезе субъектов СФО.

Регион	Погибли в результате ДТП		Травмированы в результате ДТП	
	2020	2021	2020	2021
Алтайский край	нет сведений			
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	15	17	559	412
Красноярский край	15	нет сведений	342	нет сведений
Кемеровская область	11	13	354	нет сведений
Томская область	2	0	97	69
Новосибирская область	19	10	300	270
Омская область	2	7	313	542
Республика Алтай	1	2	50	66
Республика Хакасия	1	5	79	59
Республика Тыва	10	12	108	нет сведений

Несмотря на то, что общее количество ДТП с участием несовершеннолетних по сравнению с прошлым годом снизилось, остаются территории, в которых количество ДТП с участием несовершеннолетних сохраняется высоким: в г. Иркутск-126 (2020-157), Иркутский район-32 (2020-42), г. Братск-23 (2020-37), г. Ангарск -18 (2020-21), г. Тулун и Тулунский район -9 (2020-16), г. Черемхово и Черемховский район - 14 (2020-17), Нижнеудинский район-16 (2020 -19), Шелеховский район-12 (2020-25), Усть-Кутский район-13 (2020-15).

Наибольшее количество пострадавших детей в результате ДТП являлись пассажирами, из них 10 погибло и 189 несовершеннолетних получили ранения.

Одной из причин гибели несовершеннолетних пассажиров является как правило нарушение водителями скоростного режима. Соблюдая неукоснительно Правила дорожного движения, при должной внимательности и осторожности, обеспечить максимальную безопасность своим детям, трагедий можно было избежать. Одной из причин гибели детей в ДТП по-прежнему является безответственное отношение водителей (чаще всего законных представителей) к соблюдению правил дорожного движения в части применения при перевозке детей удерживающих устройств.

В 2021 году на территории Иркутской области зарегистрировано 231 ДТП, в которых сопутствующим нарушением Правил дорожного движения является неприменение водителями и пассажирами транспортных средств ремней безопасности и детских удерживающих устройств. В результате таких ДТП 79 человек погибли, из них 3 несовершеннолетних, 232 получили ранения различной степени тяжести, из них 31 несовершеннолетний.

03.01.2021 г. в Шелеховском районе в результате ДТП (столкновение) пассажирка, 6 лет, от полученных травм скончалась на месте происшествия, трое несовершеннолетних с телесными повреждениями госпитализированы.

Установлено, что дети находились в машине без детских удерживающих устройств.

04.01.2021 г. в Братском районе в результате ДТП на автодороге «Тайшет-Чуна-Братск» в районную больницу госпитализированы пассажиры 2009 г.р., 2013 г.р. Несовершеннолетний 2013 г.р. скончался.

Установлено, что детские удерживающие устройства не применялись.

10.02.2021 г. в Качугском районе в результате ДТП (столкновение) погиб несовершеннолетний пассажир 4 лет. Ребенок находился в машине без детского удерживающего устройства.

20.03.2021 г. в Заларинском районе около 07.00 ч. в результате ДТП на автодороге Р-255 «Сибирь» от полученных травм в ОГБУЗ Заларинской РБ скончался несовершеннолетний пассажир, 2005 г.р., который не был пристегнут ремнем безопасности.

01.07.21 г. в результате ДТП (столкновение автомашин) в Братском районе погибла несовершеннолетняя пассажирка, 13 лет, была не пристегнута ремнем безопасности.

В рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних пассажиров сотрудниками ГИБДД пресечено 9 074 (2020 - 3 667) фактов нарушения требований к перевозке детей (ст.12.23.3 КоАП РФ. Несоблюдение требований Правил дорожного движения касательно перевозки детей на транспорте).

Особенно поражает безответственность родителей, которые допускают перевоз своих детей на транспортном средстве, находясь в состоянии опьянения, подвергая опасности жизнь и здоровье несовершеннолетних пассажиров.

В 2021 году было выявлено 7 таких фактов в Братском, Иркутском, Нижнеилимском, Усть-Кутском, Усольском районах, в г. Нижнеудинске и г.Бодайбо.

24.07.2021 г. в Бодайбинском районе в результате ДТП опрокидывания мотоцикла «Ирбис» отцом, 1991 г.р., находящегося за рулем в алкогольном опьянении, в РБ были доставлены пассажиры мотоцикла: несовершеннолетний, 2019 г.р. с матерью, 1973 г.р.

09.08.2021 г. в Нижнеудинске в результате ДТП в ГБ доставлен несовершеннолетний пассажир, 2018 г.р., посещающий МДОУ с диагнозом: ЗЧМТ, СГМ.

Установлено, отец забрал своего ребенка с детского сада и направлялся домой, отец находился в состоянии алкогольного опьянения.

В ДТП, в которых дети являлись пешеходами, погибло 4 ребенка и 172 получили ранения.

29.01.2021 г. в Баяндаевском районе в результате ДТП (наезд на пешехода), имевшем место в 20.30 часов на трассе Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово», скончалась несовершеннолетняя, 16 лет, которая шла по проезжей части. Установлено, что несовершеннолетняя после ссоры с бабушкой ушла из дома.

19.12.2021 г. в Слюдянском районе был совершен наезд на несовершеннолетнюю, 15 лет, жительницу п. Кутулик, которая переходила проезжую часть по нерегулируемому пешеходному переходу. От полученных травм несовершеннолетняя скончалась.

23.07.2021 г. в Эжирит-Булагатском районе был совершен наезд на несовершеннолетнего, 4 лет, который неожиданно вышел из-за транспортного средства. От получен травм ребенок скончался.

25.07.2021 г. в результате ДТП в г. Братске был совершен наезд на несовершеннолетнего пешехода 8 лет, который перебежал проезжую часть дороги вне зоны пешеходного перехода, без сопровождения взрослых. От полученных травм ребенок скончался.

Особое внимание и бдительность необходимо проявлять водителям в местах, где могут появиться дети (дворы, детские площадки, стадионы, образовательные организации и т.д.), и тем более, если заехали на территорию детской организации.

09.12.2021 г. в Боханском районе водитель заехал на территорию школы, высадил своего ребенка, начал движение задним ходом, в результате чего совершил наезд на несовершеннолетнего, 10 лет. Ребенок доставлен с телесными повреждениями в районную больницу водителем.

По итогам 2021 года за нарушения, предусмотренные ст. 12.29 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения), выявлено 26 детей пешеходов (2020 г.-31). В отношении 8 несовершеннолетних составлены протоколы об административном правонарушении, вынесено 18 постановлений по делам об административных правонарушениях, 3 материала в отношении несовершеннолетних правонарушителей направлено в КДН и ЗП для принятия мер воспитательного воздействия.

В настоящее время правоохранительными органами совместно с министерством образования Иркутской области проводится огромная просветительская работа с несовершеннолетними в образовательных организациях: ребят знакомят с правилами дорожного движения, учат правилам безопасного поведения в общественных местах, вблизи проезжей части.

² По данным Роспотребнадзора по Иркутской области

Однако самым запоминающимся примером безопасного поведения для ребенка является поведение самых значимых для него людей – его родителей.

Нельзя также забывать взрослым, когда ребенок выходит на улицу, напоминать ему о соблюдении Правил дорожного движения, быть внимательным на дорогах, а также находясь возле проезжей части, перед тем как начать движение необходимо убедиться, что водитель тебя видит и транспорт остановлен.

В ДТП, в которых несовершеннолетние являлись водителями транспортных средств, погибло 3 подростка, один из которых велосипедист; 51 несовершеннолетний водитель получили ранения, 17 из которых – велосипедисты.

05.06.2021 г. в Черемховском районе произошло ДТП со смертельным исходом. Несовершеннолетний водитель, 17 лет, в 07.00 часов, не имея права управлять транспортным средством, управляя автомашиной (принадлежит бабушке, взяв без разрешения) не справился с рулевым управлением и допустил съезд с проезжей части с последующим опрокидыванием автомашины. Мама и бабушка несовершеннолетнего на момент ДТП спали.

19.08.2021 г. в Иркутском районе в результате ДТП (наезд на велосипедиста) в ЧУЗ «Клинической больнице «РЖД Медицина» скончался несовершеннолетний велосипедист, 2016 г.р.

08.10.2021г. в Осинском районе в результате ДТП в РБ госпитализирован несовершеннолетний, 2005 г.р., который, не имея права управления транспортными средствами, не справился с рулевым управлением и допустил съезд с проезжей части, с последующим опрокидыванием транспортного средства в кювет. В результате от полученных травм несовершеннолетний скончался.

Родители, обучая своих детей самостоятельно навыкам вождения, должны понимать свою ответственность, а также понимать, что, доверяя свой автомобиль несовершеннолетним детям, они также подвергают их жизнь и здоровье опасности. Кроме того, взрослые не должны оставлять без присмотра ключи от транспортного средства, особенно, если в семье подросток и он немного умеет управлять транспортным средством.

10.04.2021 г. в 23.20 часов несовершеннолетний житель Иркутска, 2004 г. р., находясь в г. Саянске, управляя автомашиной «ВАЗ-21074» (принадлежала знакомому, 2002 г.р.), допустил наезд на женщину, которая получила телесные повреждения. После ДТП несовершеннолетний водитель скрылся с места происшествий.

13.04.2021 г. в г. Ангарске несовершеннолетний водитель, 14 лет, учащийся 7 класса, управляя автомашиной «Мазда-6» (принадлежала матери несовершеннолетнего), не справился с рулевым управлением и допустил наезд на светофор и ограждение. Автомашину несовершеннолетний взял без разрешения родителей.

17.04.2021 г. в Эхирит-Булагатском районе несовершеннолетний водитель, 2005 г.р., учащийся 9 класса, не подчинился требованиям сотрудников ГИБДД об остановке, скрываясь, допустил наезд на служебную автомашину. Автомашина принадлежала знакомому.

01.05.2021 г. в г.Зиме несовершеннолетний, 15 лет, не имея права управления транспортным средством, управляя автомашиной (принадлежащей отцу), не справился с управлением и допустил наезд на дорожное ограждение. Несовершеннолетний пассажир, 15 лет, с телесными повреждениями госпитализирован в городскую больницу.

08.05.2021 г. в Нуктском районе в результате ДТП в районную больницу доставлен несовершеннолетний водитель мотороллера, житель Ангарска, с диагнозом: открытый перелом правой бедренной кости, рвано-скальпированная рана правой голени. С несовершеннолетним в качестве пассажира передвигалась мать несовершеннолетнего.

05.06.2021 г. в Шелеховском районе в ночной период времени в результате ДТП при столкновении автомашины ППС и Тойота-Карина за рулем последней был установлен не имеющий права управления транспортным средством несовершеннолетний, 16 лет. В результате медицинского освидетельствования у несовершеннолетнего водителя установлено состояние опьянения. Автомашину принадлежит матери подростка, которая на момент происшествия находилась с младшими детьми на отдыхе.

В 2021 году сотрудниками ГИБДД за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.7 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством) выявлено 578 несовершеннолетних (2020 г. – 558), в том числе несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает ответственность.

Наибольшее количество правонарушений несовершеннолетними совершено на территории г. Иркутска и Иркутского района-99, г. Братска и Братского района-65, г. Тайшет-34, г. Железногорск-Илимский-31.

За 2021 г. выявлено 70 несовершеннолетних – водителей, управляющих транспортным средством, находящимся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения). Наибольшее количество нарушений совершено подростками в состоянии алкогольного опьянения, один подросток находился в наркотическом опьянении.

Следственными подразделениями ГУ МВД России по Иркутской области возбуждено всего 58 уголовных дел по ст.264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств), по которым потерпевшими являются несовершеннолетние, из которых 27 направлены в суды.

По 5 уголовным делам из 27 направленных уголовных дел вынесены обвинительные приговоры; 18 уголовных дел находятся на рассмотрении, по 3 уголовным делам судом принято решение о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) на основании ст.25 Уголовно - процессуального кодекса Российской Федерации (примирение сторон); 1 дело прекращено в суде по основанию, предусмотренному ч.1 ст. 427 УПК РФ, так как к виновному лицу (несовершеннолетнему) были приняты принудительные меры воспитательного характера.

С целью предупреждения дорожно-транспортных происшествий и профилактики детского травматизма, а также формирования у детей и подростков осознанного поведения в условиях дорожно-транспортной инфраструктуры и транспортной культуры проводятся следующие мероприятия:

- утверждено положение об обследовании состояния работы образовательных организаций по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучения детей основам безопасности, в рамках которого сотрудниками ГИБДД осуществляется ежегодное инспектирование в период подготовки учреждений к новому учебному году в составе комиссий по приему образовательных организаций, а также внеплановое, в случае участия несовершеннолетних в ДТП по собственной неосторожности;

- ежемесячно совместно с министерством образования Иркутской области осуществляются выездные мероприятия мобильного комплекса «Лаборатория безопасности», полученного регионом в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации. С начала 2021 года было проведено 98 выездных мероприятий для 3 469 детей и 187 педагогов, в том числе в четырех лагерях дневного пребывания;

- совместно с министерством образования Иркутской области, а также муниципальными образованиями Иркутской области в сентябре 2021 года создано 28 муниципальных ресурсных центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на базе наиболее эффективных образовательных организаций, имеющих опыт работы в данном направлении.

В рамках реализации мероприятий проекта «Безопасность дорожного движения» в 2021 году принято решение о разработке проектно-сметной документации для строительства на базе регионального центра по профилактике ДТП в Иркутской области стационарного автогородка. В настоящее время выделено финансирование и проводится процедура заключения контрактов.

В течение года продолжается практика проведения тренингов по безопасной перевозке детей для рожениц в городском перинатальном центре г.Иркутска, а с июня 2021 г. в г Ангарске в рамках федерального проекта «Детство безопасности». В 2021 году проведено 97 тренингов, в которых прошли обучение 315 родителей.

В системе осуществлялась широкая пропагандистская и информационная работа, главной темой которой стало снижение скоростного режима в городах, в местах пересечения транспортных и пешеходных потоков.

В рамках такой работы на официальных страницах полиции и личных аккаунтах сотрудников в социальной сети Инстаграм под единым хештегом #ДорогиДляЖизни с обращениями к гражданам выступили представители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, специалисты и эксперты, а также деятели науки, культуры, искусства, спорта, медицины, широкой общественности.

Учитывая статистику дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних в Иркутской области, в связи с принятием Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области до 2025 года и принятых целевых показателей эффективности ее реализации, в том числе по снижению доли детей, погибших от внешних причин, Уполномоченный рекомендует:

Управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить проведение мероприятий по предупреждению ДТП с участием детей, особенно вблизи образовательных и социальных организаций, на особо аварийных участках муниципальной инфраструктуры;
- продолжить развивать системы мероприятий по введению технических средств контроля на улицах городов и междугородных трасс-средств фотовидеофиксации нарушений ПДД, в первую очередь, на наиболее опасных участках дорог, особенно вблизи детских объектов.

Уполномоченным ранее в своих Докладах, в связи с утверждением Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы», Правительству Иркутской области и органам местного самоуправления было рекомендовано принять ряд мер по обеспечению детской безопасности на дорогах, которые в свете вышеприведенной статистики продолжают сохранять свою актуальность, а часть их так и не решена.

Главам муниципальных образований Иркутской области:

- не допускать снижения финансирования муниципальных программ по повышению безопасности дорожного движения. Обеспечить реализацию мероприятий, обеспечивающих комплекс дополнительных мер по снижению ДТП, в особенности в тех территориях, где наблюдается рост дорожно-транспортных происшествий;

- продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к детским объектам в соответствии с новыми современными разработками (оборудованных электроосвещением, конусными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра»), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекресткам, оборудование отсутствующих пешеходных переходов;

- принять меры по проведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние, позволяющее обеспечить безопасные перевозки детей к месту учебы и обратно.

1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта.

По данным Восточно-Сибирского Линейного управления МВД России на транспорте обстановка с обеспечением безопасности на объектах железнодорожного транспорта остается сложной.

В 2021 году на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области зарегистрировано 8 фактов травмирования несовершеннолетних (2020 г.-5), из них смертельно пострадало 4 несовершеннолетних. Подвижным составом травмировано 5 несовершеннолетних, 3 - электротоком, зарегистрировано 3 факта суицида на объектах транспортного комплекса.

Основными причинами травмирования и гибели детей, по-прежнему, остаются:

- несоблюдение несовершеннолетними личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного транспорта;

- отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей);

19.03.2021 г. на 5225 км ВСЖД перегон «Большой Луг - Ханчин» травмирован несовершеннолетний, который находился в габарите железнодорожного пути, в наушниках, на сигнал поезда не реагировал. Бригадой скорой помощи доставлен в ИМДКБ г. Иркутска.

10.04.2021 г. на 21 пути нечетного парка ст. Иркутск–Сортировочный смертельно травмирован электротоком несовершеннолетний, 2006 г.р., который забрался на железнодорожную цистерну.

08.05.2021 г. на 5141 км ВСЖД перегон «Китой - Ангарск» травмирована несовершеннолетняя, 2015 г.р., которая вместе со своим братом, 2011 г.р. возвращалась домой. Мальчик перешел пути и остановился подождать сестру, которая остановилась между 1 и 2 путями завязать шнурки на ботинках. Услышав приближение поезда, девочка запаниковала, стала перебегать железнодорожные пути, но не успела, в результате чего на нее был совершен наезд.

12.09.2021 г. на ст. Залари травмирован электротоком несовершеннолетний, который залез на грузовой вагон. Диагноз: электротравма тяжелой степени, ожог 75% тела, травматический шок 2-3 степени.

30.10.2021 г. в районе остановочного пункта Заводская травмирован электротоком несовершеннолетний, 2008 г.р., который гулял на железнодорожных путях со своим другом, решил залезть на цистерну грузового поезда и задел контактный провод, в результате подросток получил травму. Диагноз: электротравма, термический ожог пламенем лица, головы, шеи, туловища, ягодиц, промежности, плеч, предплечья обеих верхних и нижних конечностей, 2-3 степени, площадь поражения 80%, тяжелый ожоговый шок.

Уполномоченным по данному факту в адрес начальника Восточно-Сибирской железной дороги было направлено письмо с просьбой разъяснить какие мероприятия проводятся в целях пресечения проникновения на территорию железной дороги, которая является зоной повышенной опасности; находятся ли объекты общественной опасности под видео наблюдением для пресечения проникновения на территорию.

Согласно представленной информации филиала ОАО «РЖД Восточно –Сибирская дорога» установлено, что в целях предупреждения случаев непроизвольного травматизма, в том числе от воздействия электрического тока, путь 1Г огражден от жилого массива в. Иркутска забором в комбинированном исполнении- металлическое ограждение, железобетонные плиты. На опорах контактной сети, расположенных вдоль улицы установлены запрещающие знаки «Подниматься на крышу вагона запрещено». На опорах контактной сети со стороны жилого массива г. Иркутска, а также со стороны пути «2Г» установлены запрещающие знаки «Ходить по путям запрещено». Для прохода граждан из района 2-й Иркутск в район Ново-Ленино иы обратно на остановочном пункте «Заводская» имеется пешеходный переходный мост, который обеспечивает безопасный переход через железнодорожные пути.

Кроме того, Восточно-Сибирской железной дорогой ежегодно планируется и выполняется комплекс мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение случаев травмирования граждан на объектах железнодорожного транспорта, и в первую очередь, детей.

Установлено, что в школе, в которой обучался пострадавший ребенок, сотрудники ВС ЛУ МВД России на транспорте накануне происшествия проводили мероприятия по предупреждению гибели и травмирования несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта.

Следственным отделом на транспорте Восточного межрегионального следственного управления на транспорте СК РФ возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.263 УК РФ. В рамках предварительного следствия правая оценка будет дана действиям пострадавшего ребенка, его законным представителям, а также действиям должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности граждан на объектах железнодорожной инфраструктуры.

- суицидальное поведение несовершеннолетних.

04.01.2021 г. на 5023 км ВСЖД перегон «Кутуйлик - Забитуй» смертельно травмирована несовершеннолетняя, которая стояла спиной к поезду в колее 2 пути, на звуки сигнала не реагировала. При осмотре по месту жительства малолетней предсмертной записки не обнаружено. Девочка увлеклась просмотром «АНИМЭ». Неоднократно высказывала «отдать душу дьяволу», «вызвать дьявола», была замкнутой, на учете в школе не состояла, к группе риска не отнесена.

05.06.2021 г. на 122 км ВСЖД перегон «Сосновые Родники - Новочунка» смертельно травмирован несовершеннолетний, 2004 г.р., который сидел на железнодорожных путях.

03.07.2021 г. на 5041 км ВСЖД перегон «Черемхово- Забитуй» смертельно подвижным составом травмирована несовершеннолетняя, которая на 50 метров от поезда вышла в колею и повернулась спиной, села на корточки, сгруппировалась, в руках был сотовый телефон.

В течение года сотрудниками транспортной полиции с целью предупреждения происшествий с участием детей на объектах железнодорожного транспорта провели 2 544 профилактических мероприятий (2020 г. – 2 498), из них: 8 оперативно – профилактических мероприятий, 892 рейда, 1 323 пеших эстафеты, сопровождено 321 поезд.

В результате проводимых мероприятий с участием обслуживания изъято 1 095 несовершеннолетних (2020 г. – 1 059), 67,8 % или 742 из которых совершили административное правонарушение, 29,7 % или 325 из которых находились в состоянии безнадзорности или социально -опасном положении; 2 % или 22 несовершеннолетних задержаны за совершение преступлений либо общественно-опасных деяний, совершенных до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности.

В 8 случаях решен вопрос о помещении нуждающихся несовершеннолетних в государственные учреждения (2020 г.- 14). В целях предупреждения совершения противоправных деяний в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей помещено 3 несовершеннолетних (2020 г. - 0).

К административной ответственности привлечено 383 подростка, достигших возраста привлечения к административной ответственности (2020 г. -363), 595 взрослых лиц, совершивших правонарушения в отношении несовершеннолетних (2020 г. - 647), в том числе 585 законных представителей за неисполнение своих родительских обязанностей (2020 г.-629).

Кроме того, к административной ответственности привлечено 2 взрослых лица, вовлекших несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 6.10 КоАП РФ); 1 лицо, вовлекшее несовершеннолетнего в процесс потребления табака (ст. 6.23 КоАП РФ); 1 продавец привлечен к административной ответственности за продажу несовершеннолетнему табачной продукции (ч.3 ст. 14.53 КоАП РФ), а также 6 законных представителей за нахождение несовершеннолетних в состоянии опьянения, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 20.22 КоАП РФ).

В Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 125 материалов на несовершеннолетних правонарушителей и их законных представителей (2020 г. - 192).

С целью правового просвещения по соблюдению правил безопасности и формирования законопослушного поведения в образовательных учреждениях региона проведено 3 530 лекции, бесед и выступлений для несовершеннолетних и их законных представителей, организовано 136 выступлений в средствах массовой информации (2020 г. - 211).

Учитывая рост гибели и травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта на территории Иркутской области, необходимо всем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить проводить профилактическую работу с несовершеннолетними, особо обратив внимание на детей дошкольного возраста и несовершеннолетних подросткового возраста; в системе распространять тематическую информацию в сфере безопасности на объектах железнодорожного транспорта, в том числе путем размещения информации на официальных сайтах, электронных площадках, информационных стендах всех ведомств.

С целью снижения уровня гибели и травматизма на объектах железнодорожного транспорта Уполномоченный рекомендует:

Главам местного самоуправления во взаимодействии с управлением Восточно-Сибирской железной дороги, территориальным органом ВС ЛУ МВД России на транспорте:

- актуализировать перечень наиболее травмоопасных участков на объектах железнодорожного транспорта, мест, прилегающих к объектам железнодорожного транспорта, на предмет отсутствия оборудованных пешеходных переходов, поездов с целью принятия дополнительных мер по технической укреплённости, установления ограждений, запретительных знаков и благоустройства территории;

- продолжить совместную работу по созданию соответствующей инфраструктуры, позволяющих обеспечить безопасность граждан на железной дороге;

- продолжить выявлять опасные места, объекты (недостроенные здания, промзоны и т.д.) с внесением в карту опасных мест Иркутской области с целью принятия мер по обеспечению безопасности.

1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах.

Гибель и травмирование детей на пожарах.

По данным Главного управления МЧС России по Иркутской области в 2021 году зарегистрировано 6999 пожаров, в результате которых погибло 177 человек, в том числе 16 детей, получили травмы 203 человека, из них - 22 ребенка.

Сведения о пожарах в 2021 году

	2017	2018	2019	2020	2021
Количество пожаров	1 061	2 930	7129	6 999	6 238
Количество пожаров, в которых погибли дети	13	18	13	15	12
Погибло детей	23	28	20	30	16
Количество пожаров, в которых дети травмированы		20		13	20
Травмировано детей	41	35	42	15	22

Пожары с гибелью детей зарегистрированы в 10-ти муниципальных образованиях:

- Боханский район -2 пожара (2 ребенка-2 года и 15 лет);
- Братский район-2 пожара (2 ребенка- 1 год и 13 лет);
- Казачинско -Ленский район-1 пожар (2 детей-3 года и 7 лет);
- Тайшетский район-1 пожар (2 детей-2 года и 6 лет);
- Черемховский район -1 пожар (2 детей- 9 месяцев и 3 года);
- Нижнеудинский район -1 пожар (1 ребенок - 6 лет);
- Шелеховский район- 1 пожар (1 ребенок - 1 год);
- Усть-Кутский район -1 пожар (1 ребенок -7 лет);
- г. Иркутск -1 пожар (1 ребенок -13 лет).

13.01.2021 г. в Нижнеудинском районе в результате возгорания 2-ух -квартирного деревянного дома с печным отоплением от отравления угарным газом погибла несовершеннолетняя, 2014 г.р., инвалид детства. Предварительная причина возгорания- неисправность трубы печного отопления.

19.01.2021 г. в Боханском районе в результате возгорания жилого дома погиб несовершеннолетний, 2018 г.р., малолетняя, 2020 г.р. доставлена в РБ с диагнозом: термические ожоги лица, обеих кистей рук, левой нижней конечности II степени. Предварительная причина возгорания-короткое замыкание.

06.04.2021 г. в Казачинско-Ленском районе произошло возгорание жилого двухквартирного деревянного дома с печным отоплением. В результате возгорания огнем жилой дом уничтожен полностью. На месте происшествия в одной из квартир обнаружены обгоревшие трупы несовершеннолетних детей: 2014 г.р., инвалид (ДЦП) и 2017 г.р.

На момент происшествия отец, 1993 г.р., находился на работе вахтовым методом, мать, 1995 г.р. вышла по делам к знакомой (предварительно отсутствовала 30 минут).

Семья имела статус переселенцев из ветхого жилья (в г. Ангарске приобрели благоустроенную квартиру, переезд планировали в летний период времени). Причина возгорания – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

15.05.2021 г. в Заларинском районе в результате возгорания жилого дома обнаружены трупы двух малолетних детей: 2016 г.р., 2019 г.р. На момент происшествия родители и двое старших детей находились в кухне, расположенной отдельным строением в ограде дома. Предварительная причина возгорания – неосторожное обращение с огнем.

06.06.2021 г. в г. Тайшете в 04.36 часов поступило о том, что горит одноэтажный многоквартирный деревянный жилой дом. В результате возгорания жилой дом уничтожен полностью. На месте возгорания обнаружены трупы малолетних детей: 2019 г.р., 2015 г.р. и их биологического отца, 1996 г.р.

Установлено, что 05.06.2021 г. в вечернее время к матери погибших детей, 1995 г.р., в гости пришла подруга, с которой мать стала распивать пиво. Около 03.00 часов мать уехала к знакомому, оставив малолетних детей дома одних. В 04.11 часов женщины позвонил бывший муж и отец детей, и сообщил, что ему позвонил сосед и сказал, что у них горит дом. Узнав от бывшей жены, что дети находятся дома одни, мужчина бросился спасать детей.

Родители с января 2021 года проживали раздельно, однако отец детей часто навещал детей, проводил с ними время. Предварительная причина возгорания – короткое замыкание электропроводки.

Следственным отделом по г.Тайшету СУ СК по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.109 УК РФ.

19.09.2021 в Черемховском районе поступило сообщение о том, что произошло возгорание жилого дома. На месте возгорания обнаружены трупы малолетних: 2018 г.р., и 2021 г.р.

Предварительная причина-замыкание электропроводки.

28.10.2021 г. в Шелеховском районе произошло СНТ задымление в доме. Установлено, что около 22.00 часов женщина, 1998 г.р., уложила спать детей: 2018 г.р., 2020 г.р., 2021 г.р., после чего ушла к соседке распивать пиво. Вернувшись через некоторое время домой, обнаружила задымление в доме, позвала на помощь и самостоятельно эвакуировала детей из дома. По приезду скорой медицинской помощи констатирована смерть малолетней 2020 г.р. Женщины и ребенок, 2018 г.р., госпитализированы в больницу. Отец 1995 г.р., на момент задымления находился в Заларинском районе. Причина задымления - неосторожность при курении.

04.11.2021 в Боханском районе в результате возгорания жилого дома обнаружен труп несовершеннолетнего, 2006 г.р. Причина возгорания - нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

29.11.2021 г. в Усть-Кутском районе в одном из поселков в результате возгорания квартиры обнаружен труп несовершеннолетней, 2014 г.р.

Мать несовершеннолетней на момент возгорания дома отсутствовала. Причина пожара- неосторожное обращение с огнем.

Семьи, в которых от возгорания погибли дети, на учетах в органах субъектов системы профилактики, не состояли.

Причины пожара с гибелью детей:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 5 пожаров, в которых погибло 7 детей (Боханский район - 2, Казачинско-Ленский район - 2, Тайшетский район - 2, Братский район - 1);
 - неосторожное обращение с огнем – 3 пожара, в которых погибло 4 ребенка (Черемховский район - 2, Шелеховский район - 1, Усть-Кутский район - 1);
 - шалость с огнем -2 пожара, 3 детей погибло (Заларинский район - 2, Братский район -1);
 - нарушение правил устройства и эксплуатации печи -1 пожар, в котором погиб 1 ребенок (Нижнеудинский район);
 - прочие причины (возгорание одежды в результате удара электрическим током) - 1 пожар, погиб 1 ребенок (г. Иркутск).
- Анализ трагедий показывает, что причиной гибели детей дошкольного возраста (11 чел.) стало невозможность самостоятельно принять решение об эвакуации в силу своего малолетнего возраста, а также оставление малолетних детей без присмотра.

Учитывая вышеуказанную статистику, муниципальным образованиям, особенно, в которых погибли дети, необходимо совместно с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активизировать работу с семьями, имеющими малолетних детей, детей-инвалидов, в семьях с одним родителем, семьях, состоящих на разных видах учетов, оказывать помощь и поддержку семьям в периоды кризисов (появление ребенка или нового члена в семье, поступление ребенка в школу, подростковый возраст детей, период развода родителей, смерть близких и т.д.).

За 2021 год в нашем регионе произошло 20 пожаров, в которых 22 ребенка получили травмы. Пожары с травмированием детей в прошедшем году зарегистрированы в 13 муниципальных образованиях:

- Ангарский ГО -3 пожара (4 ребенка);
- г. Братск - 3 пожара (3 детей);
- Братский район – 3 пожара (3 детей);
- г. Иркутск 2 пожара (3 детей);
- Боханский район -1 (1 ребенок);
- Казачинско - Ленский район -1 пожар (1ребёнок);
- Нижнеудинский район -1 пожар (1 ребёнок);
- Иркутский район - 1 пожар (1 ребёнок);
- Куйтунский район - 1 пожар (1 ребёнок);
- Заларинский район - 1пожар (1ребёнок);
- Усть-Кутский район -1 пожар (1 ребёнок);
- Шелеховский район -1 пожар (1 ребёнок);
- г.Усолье-сибирское- 1пожар (1 ребёнок).

15.10.2021 г. в г. Черемхово произошел несчастный случай (отравление угарным газом). В ГБ доставлена несовершеннолетняя, 2011г.р., с диагнозом: отравление угарным газом, госпитализирована, состояние удовлетворительное. Мама закрыла заслонку трубы на печи, легли спать, ночью почувствовала себя плохо, вызвала скорую помощь.

21.10.2021 г. в Братском районе в результате возгорания жилого дома в ДГБ доставлен малолетний 2021, г.р., с диагнозом: отравление угарным газом, госпитализирован, состояние удовлетворительное. Причина возгорания – короткое замыкание электропроводки.

12.11.2021 г. в Братском районе произошло возгорание жилого одноэтажного дома с печным отоплением. Автомашинной «03» в РБ доставлены несовершеннолетние, 2020 г.р., диагноз: термические ожоги головы, верхних и нижних конечностей II-III степени, площадью 50 %; 2021 г.р., диагноз: термические ожоги головы, верхних и нижних конечностей II-III степени, площадью 50 %. Причина возгорания – короткое замыкание электропроводки.

Неосторожное обращение с огнем, шалость несовершеннолетних приводит к тяжелым последствиям, в том числе утрате жилья, мест отдыха, помещения, личного имущества, а самое главное к травмированию, причинению вреда здоровью.

14.10.2021 г. в 08 ч. 45 м. в Иркутске произошло возгорание жилого дома в СНТ с печным отоплением. Причина возгорание – неосторожное обращение с огнем. 14.10.2021 г. в утреннее время оставшись без присмотра взрослых несовершеннолетняя играла с зажигалкой, в результате произошло возгорание дивана.

15.10.2021 г. в п. Куйтун в результате поджога произошло возгорание неэксплуатируемого здания (принадлежность устанавливается). Выявлены несовершеннолетние 16.10.2003г.р., работает по найму, 2007 г.р., учащийся 8 класса, которые совершили поджог здания.

31.10.2021 г. в Черемховском районе поступило сообщение от МЧС, о том, что в одном из дворов произошло возгорание сена. Установлено, что двое несовершеннолетних, 2017 г. р, находясь у себя дома, нашли спички и решили развести костер. Несовершеннолетние прошли в огород, где располагалось сено, подожгли бумагу, от чего загорелось сено.

02.11.2021 г. в одном из СНТ Иркутска произошло возгорание двух дачных домов. В результате повреждены дачные дома и гаражи, пострадавших и погибших нет. Установлено, что двое несовершеннолетних, 2012 г.р., возле заброшенного дома подожгли траву.

Причины пожаров с травмированием детей:

- неосторожное обращение с огнём -12 пожаров, травмировано 13 детей (г. Иркутск - 3, Братский район - 2, г. Братск - 1, Ангарский ГО - 1, Казачинско-Ленский район - 1, Иркутский район-1, Куйтунский район -1, Заларинский район -1, Шелеховский район -1, г. Усолье-Сибирское -1).
 - нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 5 пожаров, травмировано 5 детей (г. Братск - 2, Боханский район-1, Усть-Кутский район - 1, Братский район - 1);
 - прочие причины, связанные с нарушением правил устройства и эксплуатации газового оборудования - 1 пожар, травмирован 1 ребенок (Нижнеудинский район);
 - поджог - 1 пожар, травмировано 2 детей (Ангарский ГО).
- Из 20 пожаров с травмированием детей - 12 произошли в городской местности (64%), 7 пожаров в сельской (32%) и 1 пожар вне населенного пункта.

Сведения о гибели и травмировании несовершеннолетних на пожаре в разрезе СФО.

Регион	Число погибших в результате пожаров		Число травмированных в результате пожаров	
	2020	2021	2020	2021
Алтайский край	нет сведений			
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	30	16	15	22
Красноярский край	18	нет сведений	16	нет сведений
Кемеровская область	12	12	18	16
Томская область	0	3	0	8
Новосибирская область	14	6	16	18
Омская область	4	9	20	12
Республика Алтай	0	4	0	2
Республика Хакасия	5	6	8	1
Республика Тыва	2	2	3	6

Одной из главных задач органов власти, субъектов системы профилактики обучать детей с юного возраста безопасному поведению, в том числе разъяснять алгоритм действий в случае чрезвычайных ситуаций.

Главным управлением МЧС России по Иркутской области и министерством образования Иркутской области проводится работа, направленная на подготовку детей к действиям в условиях различного рода чрезвычайных ситуаций. Привлекаются к данной работе волонтеры, общественные организации.

Так, по инициативе ГУ МЧС России по Иркутской области с детьми дошкольного возраста волонтеры «Всероссийского студенческого корпуса спасателей» и «Байкальского молодежного корпуса спасателей» провели квест-игру «Угрозам_net», направленную на формирование навыка грамотных действий в случае эвакуации при возникновении ЧС.

На территориях Иркутской области, наиболее подверженных угрозам летнего паводка и природных пожаров ИРО ВДПО, волонтеры - медики «Мы вместе», министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» с 1 по 5 июня 2021 года провели квест-игру «Безопасное пространство», на котором несовершеннолетние обучались навыкам: ориентироваться на местности, оказания первой помощи, правилам поведения в лесу, безопасности на водных объектах и объектах железнодорожного транспорта.

В конкурсе короткометражных роликов, который провел ГУ МЧС России по Иркутской области среди обучающихся образовательных организаций по профилактике гибели детей, приняло участие 142 образовательных организации. Дети принимали участие в создании видеороликов в номинациях: «Авторское кино», «Дошкольята о пожарной безопасности», «Пожарная безопасность в лесу», «Пожарная безопасность в быту», «Пожарная безопасность в школе», «Пожарная безопасность в дошкольных учреждениях».

В феврале и марте 2021 проведен региональный этап ежегодного Всероссийского героико-патриотического фестиваля детского и юношеского творчества «Звезда Спасения», целью которого является патриотическое воспитание, формирование культуры безопасности жизнедеятельности, популяризации деятельности спасателей и пожарных, а также пропаганда здорового образа жизни.

Далеко не весь перечень проведенных мероприятий дали возможность участникам узнать об основных причинах возникновения пожаров, напомнить номера вызова экстренных служб, правила поведения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Все мероприятия освещаются на официальных сайтах ГУ МЧС России по Иркутской области, министерства образования Иркутской области, в местных средствах массовой информации.

На контроле ГУ МЧС находится 376 объектов социальной сферы с круглосуточным пребыванием детей, из них 56 объектов социальной защиты населения, 263 объектов здравоохранения, 57 объектов образования.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий установлено, что в настоящее время с нарушениями эксплуатируется 194 объекта.

К таким нарушениям относятся: нарушения, связанные с обеспечением объектов системами противопожарной защиты согласно требованиям нормативных документов в области пожарной безопасности, нахождением данных систем в неработоспособном состоянии, а также содержанием путей эвакуации с нарушением требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено 51 юридических и 39 должностных лиц.

Устранено по результатам внеплановых проверок по контролю предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности всего 336 нарушений из 1 025 выявленных.

Отсутствие должного финансирования на обслуживание и замену устаревших элементов систем пожарной безопасности приводит к постепенному снижению количества объектов, на которых созданы условия безопасного нахождения людей. В отношении образовательных организаций органами государственного надзора проведено 2 162 надзорных мероприятия в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности (2020 г. - 964), по результатам которых выявлено 3 445 нарушений (2020 г. - 1023), из ранее выявленных устранено 1 757 (2020 г. - 921) нарушений.

К административной ответственности привлечено 51 юридических и 118 должностных лиц (2020 г. - 151 юридических лиц, 87 - должностных лиц), за невыполнение в срок предписаний в судебные органы направлено 116 материалов.

За 2021 год по результатам проведенных проверок увеличилось число объектов с неисправными автоматической пожарной сигнализацией увеличилось в три раза, с 64 объектов до 192. В лидерах по таким объектам являются: г. Иркутск – 52, Тайшетский район - 28, Черемховский район -23.

Большая часть нарушений выявлены на муниципальных объектах образования, собственниками которых являются органы местного самоуправления и имеется необходимость в разработке нормативно-правового акта, предусматривающего субсидирование муниципальных образований Иркутской области в части обеспечения финансирования мероприятий по противопожарной защищенности муниципальных объектов образования.

Реализация мероприятий «Дорожной карты», разработанной в 2019 году, усиление профилактической работы на объектах образовательных учреждений позволило снизить количество пожаров на объектах образования в 2 раза.

Анализируя ситуацию с гибелью и травмированием детей на пожарах в 2021 году, Уполномоченный рекомендует: ГУ МЧС и министерству образования Иркутской области:

- увеличить количество мероприятий с детьми дошкольного возраста, а также продолжить работу с родителями, законными представителями об ответственном поведении.

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- в целях профилактики гибели детей на пожарах в нашем регионе продолжить посещение семей, имеющих детей, с целью разъяснения правил пожарной безопасности и возможности установки оборудования техническими средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре в жилых помещениях, особенно в семьях, состоящих на учете в Банке данных СОП и семьях, имеющих детей дошкольного и младшего школьного возрастов.

Кроме просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, необходимо увеличивать финансирование муниципальных и государственных программ в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций, в части обеспечения мероприятий по оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования; установки оборудования техническими средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре в жилых помещениях; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности, особенно в холодный период времени.

Гибель детей на водных объектах.

В целях недопущения происшествий и гибели людей на водных объектах Иркутской области реализуется долгосрочный межведомственный план приоритетных направлений деятельности территориальной подсистемы Иркутской области РСЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) по обеспечению безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы. Главным управлением МЧС России по Иркутской области с начала года осуществляется профилактическая работа в соответствии с:

- Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства Иркутской области, на период до 2027 года, утвержденным Губернатором Иркутской области от 29.03.2021 г. №87-р;

- Планом мероприятий на 2021-2023 годы по реализации в Иркутской области первого этапа Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 01.06.2021 г. № 298-рп;

- Распоряжением от 27.03.2021 г. № 38-рзп о проведении межведомственного профилактического мероприятия «Безопасное лето»;

- совместным с Главным управлением МВД России по Иркутской области и Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области планом дополнительных организационных и профилактических мероприятий по предупреждению гибели детей на территории Иркутской области.

Благодаря реализации вышеуказанных документов и проведенных мероприятий Главным управлением МЧС России по Иркутской области совместно с органами местного самоуправления, субъектами профилактики и общественными организациями, в целях предупреждения травмирования и гибели детей на водных объектах, роста гибели детей на водных объектах на территории Иркутской области не допущено.

В 2021 году на водных объектах Приангарья произошло 5 происшествий с детьми, в результате которых 5 детей погибли (указанные случаи гибели подлежат учёту ГИМС).

Случаи гибели детей на водных объектах зарегистрированы в Усть -Кутском, Киренском, Чунском, Нижнеудинском и Куйтунском районах Иркутской области.

Информация о происшествиях с участием несовершеннолетних поступает (оперативные сводки) в аппарат Уполномоченного из Главного управления МВД России по Иркутской области.

05.07.2021 года в г. Усть-Кут утонула несовершеннолетняя, 2006 года рождения (15 лет), которая пришла с подружками на берег реки Лена без сопровождения взрослых и купалась на несанкционированном пляже.

В адрес мэра Усть-Кутского муниципального образования Уполномоченным было направлено письмо о предоставлении информации по соблюдению требований безопасности людей на водных объектах. В результате было проведено внеочередное заседание КЧС и ОПБ администрации Усть-Кутского муниципального образования на котором, в том числе, рассмотрен вопрос по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Администрациями городских и сельских поселений Усть-Кутского муниципального образования дополнительно изготовили запрещающие знаки «Купание запрещено», которые установили вдоль берегов рек Лена и Кудя, в том числе и в месте гибели девушки.

Согласно предоставленной информации установлено, что в г. Усть-Кут отсутствуют санкционированные пляжи, так как нет необходимых условий для их оборудования.

24.07.2021 г. в Киренском районе в реке Лена, расположенной в 3 км от д. Воронино утонули женщина и мальчик, 2011 года рождения (10 лет).

Установлено, что ребенок находился на речке с матерью и бабушкой, нырял на глубине около 50 м. Во время купания ребенка начало уносить течением, он начал тонуть. Мать доплыла до ребенка, взяла его за руку, но выплыть к берегу не смогла. Гражданами утопающие были вытасканы на берег, однако мальчик признаков жизни не подавал.

По данным информации Главного управления МВД России по Иркутской области фактически на водных объектах погибло 11 несовершеннолетних (2020 г. - 16, 2019 г. - 11).

По результатам анализа происшествий с участием детей на водных объектах установлено, что гибель детей происходит в летний период времени в результате купания в необорудованных для этих целей местах.

Основными причинами гибели детей на водных объектах являются:

- неумение детей держат на воде и плавать;
- купание в местах стихийного массового отдыха, где отсутствовали оборудованные зоны для отдыха и купания;
- нахождение несовершеннолетних у водоемов без сопровождения родителей (законных представителей).

По возрасту 60% погибших детей составили дети-подростки (12-17 лет) и 40% дети младшего школьного возраста от 7 до 11 лет).

Сведения о количестве утонувших детей в разрезе СФО.

Регион	2020	2021
Алтайский край	нет сведений	нет сведений
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	5	5
Красноярский край	5	нет сведений
Кемеровская область	13	14
Томская область	5	3
Новосибирская область	27	11
Омская область	12	12
Республика Алтай	3	4
Республика Хакасия	4	4
Республика Тыва	4	2

В 2021 году с целью предупреждения детей на водных объектах Иркутской области во взаимодействии с должностными лицами органов местного самоуправления, полиции, представителей общественных организаций реализован комплекс профилактических мероприятий в рамках сезонных надзорно-профилактических акций «Безопасный лёд», «Месячник безопасности», «Вода - безопасная территория», «Безопасность детства», «Безопасные каникулы».

В потенциально - опасных местах массового отдыха населения у воды установлено 478 знаков, запрещающих купание. В целях информационного обеспечения населения по безопасности людей (детей) на водных объектах в теле-эфире проведено 1 516 выступлений, в печатных изданиях размещено около 2 595 информационных материалов, в муниципальных образованиях проведено 9 026 сходов населения, роздано более 96 000 тематических памяток и листовок.

Для снижения происшествий с участием несовершеннолетних на водных объектах:

- государственными инспекторами Центра ГИМС проведено 4 190 тематических занятий в образовательных организациях с охватом 110 487 человек;
- совместно с субъектами системы профилактики по местам проживания населения, включая многодетные и социально неблагополучные семьи, осуществлено 9 026 подворовых и поквартирных обходов с охватом 21243 человек;
- во взаимодействии с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено 1 415 рейдов (2020 г. - 2500) и патрулирование по береговым полосам, акваториям рек, водоемов на предмет выявления несовершеннолетних, находящихся вблизи водных объектов либо купающихся без сопровождения взрослых. В результате мероприятий по фактам безнадзорного нахождения детей на водоемах привлечено к административной ответственности 214 родителей, законных представителей (2020 г. - 248) (по ст. 5.35 КоАП РФ - неисполнение родителями или иными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних);
- в летний период под надзором находились общественные пляжи «Якоби» г. Иркутск, «Еловский» в Ангарском городском округе, «Криволукская жемчужина» в Киренском районе. Проводилась работа по выявлению необорудованных мест массового отдыха населения на водных объектах, с установкой знаков, запрещающих купание.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

В связи с этим Главам муниципальных образований Уполномоченный рекомендует:

- продолжать проводить мероприятия по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также в местах гибели детей.

ФКУ «Центр государственной инспекции по маломерным судам» Главного управления МЧС России по Иркутской области:

- усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием Интернет - ресурсов, с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах Иркутской области, уделив особое внимание подрастающему поколению;

- продолжить реализацию комплексного плана превентивных мер во взаимодействии с ГУ МВД России по Иркутской области, ВС ЛУ МВД России на транспорте, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области по вопросам профилактики происшествий на водных объектах с участием несовершеннолетних и недопущения оставления детей вблизи водоемов, на льду водоемов, без надзора родителей (законных представителей).

1.4. Безопасность детей в информационном пространстве.

Актуальность проблемы защиты детей от травмирующего воздействия на их неокрепшую психику негативной и, способной развить в ребенке порочные наклонности информации с каждым годом только растет. В силу отсутствия жизненного опыта, неокрепшей психики, ребенок более других подвержен воздействию информации, получаемой через компьютерные игры, мобильную связь, рекламу, и особенно, через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Распространение через Интернет идей деструктивного содержания активно влияет на внутренний мир ребенка и его убеждения. В отношении несовершеннолетних могут совершаться такие преступления, как доведение до самоубийства, развращение, вовлечение в преступную деятельность, поиск жертв среди детей посредством различных социальных сетей, склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств или психотропных веществ.

В 2021 году был внесен ряд существенных изменений в федеральное законодательство, направленных на совершенствование механизма защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Так, с 1 февраля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», вводящий регулирование в отношении социальных сетей и направленный на создание действенного и оперативного механизма пресечения распространения в социальных сетях противоправной и недостоверной общественно значимой информации.

Неоспоримый факт, что роль социальных сетей в современном мире велика и постоянно возрастает. Кроме того, необходимо учитывать, что социальные сети являются основным средством, повышающим трансграничность и дислокальность обмена информации в коммуникационном пространстве, на практике делающим информацию доступной для миллионов пользователей сети Интернет. В этой связи, исключительно важно сохранить информационную функцию социальных сетей, но при этом не допустить их использование в противоправных целях. Особенно это крайне актуально в отношении несовершеннолетних.

Согласно Федеральному закону владелец сайта и (или) страницы сайта в сети Интернет, и (или) информационной системы, подпадающей под действие закона, обязан соблюдать требования законодательства Российской Федерации, в частности осуществлять мониторинг социальной сети в целях выявления:

- материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;
- информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц.

В случае выявления указанной информации владелец социальной сети обязан незамедлительно принять меры по ограничению доступа к ней либо, если владелец социальной сети не может оценить степень соответствия выявленной информации законодательству Российской Федерации, он обязан не позднее суток с момента выявления такой информации направить ее в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, и принять меры по ограничению доступа к ней до принятия решения указанным федеральным органом.

С января 2021 года запрещена пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В случае несоблюдения данного требования для

виновных лиц предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа и административного приостановления деятельности (Федеральный закон от 30.12.2020г. № 512-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

С 28 января 2021 года в России вступил в силу закон, ужесточающий регулирование оборота никотинсодержащей продукции. Документом вводится запрет на рекламу и продажу через Интернет таких товаров (Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»).

В апреле 2021 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), предусматривающие, что уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти будет устанавливать требования к экспертам и экспертным организациям, осуществляющим проведение экспертизы информационной продукции.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона №436-ФЗ экспертиза информационной продукции проводится экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 22, аккредитацию экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Федеральным законом № 436-ФЗ в качестве требований к экспертам в рассматриваемой сфере установлено только наличие высшего профессионального образования и обладание специальными знаниями, в том числе в области педагогики, возрастной психологии, возрастной физиологии, детской психиатрии. Требования о прохождении экспертами обучения по определенной специальности и о присуждении конкретной квалификации, о наличии опыта работы в конкретных сферах деятельности, в том числе о наличии опыта работы в детских учреждениях, о месте работы на дату подачи заявления о предоставлении аттестата аккредитации положения Федерального закона № 436-ФЗ, равно как Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, утвержденного приказом Роскомнадзора от 24 августа 2012 г. № 824, не содержат.

Однако постоянное развитие медиасреды, появление новых информационных угроз влекут за собой необходимость не только повышения уровня квалификации экспертов, но и наличия определенного опыта работы в данной сфере, а также установления конкретных требований к экспертным организациям.

Указанный пробел в соответствии с изменениями в Федеральный закон № 436-ФЗ теперь урегулирован Приказом Роскомнадзора от 05.10.2021г. № 208 «Об установлении Требований к экспертам и экспертным организациям, осуществляющим проведение экспертизы информационной продукции». Согласно данному Приказу в качестве экспертов для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей могут выступать лица, являющиеся гражданами Российской Федерации и соответствующие следующим требованиям:

- имеющие высшее образование (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации) по направлению подготовки (специальности) профессионального образования в одной из следующих областей: «педагогика», «возрастной психологии», «возрастной физиологии», «психологии развития», «педагогической психологии», «социальной психологии», «психодиагностики», «детской психиатрии», «лингвистики», «социологии», «речеведения», а также дополнительное профессиональное образование к имеющемуся в следующих областях знаний: «филология», «журналистика», «культурология», «кинематография», «библиотечное дело», «психологическое исследование информационных материалов, связанных с изучением воздействия информации на здоровье и развитие детей, их психику и поведение»;
- имеющие опыт работы в одной из (или) нескольких вышеперечисленных областях не менее пяти лет и работы по специальности в одной из указанных областей непрерывно не менее трех лет, предшествующих дате подачи в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций заявления об аккредитации на право проведения экспертизы информационной продукции;
- не имеющие или не имевшие судимости за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности, преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, умственных преступлений против здоровья населения и общественной нравственности;
- не являющиеся производителем, распространителем информационной продукции, переданной на экспертизу, или их представителем.

В качестве экспертной организации, осуществляющей экспертизу информационной продукции, может выступать российское юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее трех работников, отвечающих вышеперечисленным требованиям, предъявляемым к экспертам. При этом в качестве экспертной организации, осуществляющей экспертизу информационной продукции, не может выступать организация:

- имеющая неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- находящаяся в процессе реорганизации, ликвидации или в отношении которой введена процедура банкротства;
- деятельность которой запрещена в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные изменения федерального законодательства, призванные упорядочить отношения в области экспертизы информационной продукции крайне необходимы, так как на сегодняшний день действительно существует проблема с проведением экспертизы информационной продукции и недостаточной квалификацией экспертов в данной сфере. Однако Приказ Роскомнадзора от 05.10.2021г. № 208 «Об установлении Требований к экспертам и экспертным организациям, осуществляющим проведение экспертизы информационной продукции», вступит в силу только с 1 сентября 2022 года и потребуются еще дополнительные время, чтобы наработать практику по его реализации.

Кроме проблемы, связанной с квалификацией экспертов, осуществляющих экспертизу информационной продукции, полагаем необходимым обратить внимание еще и на то, что оплата услуг экспертов и возмещение понесенных ими в связи с проведением экспертизы расходов осуществляется за счет заказчика экспертизы. Поскольку инициаторами проведения экспертизы чаще всего выступают родители (иные законные представители) несовершеннолетних, правозащитные институты и общественные объединения, некоммерческие организации, располагающие сведениями о причинении конкретной информационной продукцией реального или потенциального вреда здоровью и развитию детей, ее проведение для них в ряде случаев достаточно затратно и не всегда доступно.

Важным изменением в рассматриваемой сфере в 2021 году стало отнесение к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, полномочий по разработке и реализации перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции (Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

В этой связи Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области:

- определить орган (органы) государственной власти Иркутской области, уполномоченный (ые) на разработку и реализацию перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции;
- взять на контроль разработку и реализацию перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции.

За период 2021 года в Иркутской области Главным управлением МВД России по Иркутской области зафиксировано 62 преступления, совершенные в отношении детей с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, это, в свою очередь, на 6,1% меньше чем за период 2020 года (66 преступлений) и на 47,6% больше, чем за период 2019 года (42 преступления).

Распределение киберпреступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в динамике за период 2019-2021 г.г., по видам преступлений.

Вид преступления	Количество		
	2019	2020	2021
Имущественные:			
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	13	21	11
ст. 158 УК РФ (кража)	11	12	16
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	0	3	1
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:			
ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией)	0	1	0
ст. 241 УК РФ (организация занятия проституцией)	0	1	0
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	5	3	0
ст. 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних)	2	0	0
Против половой неприкосновенности и половой свободы личности			
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	1	9	0
ст. 133 УК РФ (понижение к действиям сексуального характера)	0	2	2
Ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста)	0	1	0
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	4	8	15
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:			
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1	1	5
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	2	0	6
в сфере компьютерной информации – ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	2	3 (+50%)	0
против свободы, чести и достоинства личности – ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1	1	0

Кроме приведенных в таблице, Главным управлением МВД России по Иркутской области в 2021 году были зарегистрированы следующие преступления в отношении несовершеннолетних:

против здоровья населения и общественной нравственности – незаконное изготовление и оборот порнографическим материалов и предметов (статья 242 УК РФ) – 3;
в сфере компьютерной информации – неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272 УК РФ) – 1;
против жизни и здоровья – доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ) – 1;
против здоровья населения и общественной нравственности – сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий (ст. 228.1. УК РФ) – 1.

В сравнении с прошлым годом, сократилось число преступлений имущественного характера (-22%), против половой неприкосновенности и половой свободы личности (-15%). Возросло число преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина (+100%).

География преступлений обширна, однако основной массив преступлений сосредоточен в областном центре: 26 преступлений задокументировано в г. Иркутске (2020-30), 6 - в г. Черемхово и Черемховском районе (2020-0), по 4 - в г. Братске (2020-3), Иркутском районе (2020- 6), 3 – в Шелеховском районе (2020-0), по 2 - в г. Бодайбо (2020-0), Зима (2020-2), Усть-Илимск (2020-3), Аларском (2020-0), Усольском (2020-11), Баяндаевском (2020-0) районах, по 1 - в городах Ангарск (2020-2), Усолье-Сибирское (2020-0), Балаганском (2020-0), Братском (2020-1), Осинском (2020-0), Нижнеудинском (2020-2), Нижнеилимском (2020-0) районах.

Прирост преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в течение анализируемых 4-х лет отмечен в последние три года (2018 - 48, 2019 - 65, 2020 - 56, 2021 - 78). Наибольшее число таких преступлений зарегистрировано в 2021 году (+39,3%).

86% (67 из 78; 2020 - 93%, 52 из 56), также, как и в прошлом году, составили преступления имущественного характера: 60 краж чужого имущества (ст. 158 УК РФ), 7 мошеннических действий (ст. 159 УК РФ).

6 (2020 - 0) преступлений относятся к деяниям против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 228 УК РФ – сбыт наркотических средств); 3 (2020 - 3) – против общественной безопасности (ст.207 УК РФ - заведомо ложное сообщение об акте терроризма); 1 (2020 - 0) - против половой свободы и половой неприкосновенности (ст. 133 УК РФ - побуждение к действиям сексуального характера); 1 (2020 - 0) – в сфере экономической деятельности (ст. 186 УК РФ - изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг).

Наибольшее число преступлений совершено в г. Иркутске -24 (2020 -21), Братске - 10 (2020 -3), Усть-Илимске - 9 (2020 -6), Ангарске - 3 (2020 -3), Усть-Куте - 3 (2020-0), Усольском районе - 3 (2020 -0). По 2 преступления зарегистрировано в г. Тулуне, Саянске, Бодайбинском, Тайшетском, Казачинском-Ленском, Чунском, Черемховском районах, по 1 - в городах Зима, Усолье-Сибирское, а также Шелеховском, Заларинском, Аларском, Катангском, Нижнеилимском, Слюдянском, Тулунском, Усть-Илимском, Братском, Иркутском районах.

Подразделениями ГУ МВД России по Иркутской области в ежедневном режиме обеспечен мониторинг сети Интернет, направленный на выявление фактов пропаганды суицидов, смерти, а также вовлечения несовершеннолетних в совершение незаконных действий, создающих угрозу их жизни. В истекшем году сотрудниками полиции выявлено 7 несовершеннолетних пользователей социальных сетей, подверженных деструктивному влиянию. С несовершеннолетними и их родителями проведены оперативные и профилактические мероприятия.

В рамках профилактики наркомании среди несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области выявлено 103 сайта пронаркотической направленности, информация о которых направлена в управление Роскомнадзора по Иркутской области для их блокировки. В настоящее время доступ к сайтам заблокирован.

В результате проведенных мероприятий в 2021 году ГУ МВД России по Иркутской области в суд направлены материалы в отношении 3 граждан, которые администрировали «В+» страницы, находящиеся в свободном доступе, содержащие наркотические сведения, в том числе цитаты из тематической литературы, пронаркотические изображения и видеоматериалы.

В поле зрения Уполномоченного в 2021 году неоднократно попадали факты нарушения Федерального закона № 436, выражающиеся в размещении товаров, запрещенных указанным Федеральным законом, в организациях розничной торговли, не имеющих ограничения по возрасту покупателей.

Так, совместно с Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области отработывалось обращение гражданина, что в одной из организаций розничной торговли, расположенной возле школы, осуществляется реализация канцелярской продукции (ручки шариковые) с нанесением на них нецензурной брани. По данному обращению Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и проведено административное расследование. В ходе осмотра размещенных в торговом зале магазина канцелярских товаров установлено, что в кассовой зоне для неопределенного круга потребителей, в том числе детей, к реализации были предложены шариковые ручки, на которых типографским способом размещена информация, содержащая нецензурную брань в виде слов непристойного содержания. Кроме того, было установлено, что реализация указанной продукции осуществлялась без знака информационной продукции в виде цифры «18» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «запрещено для детей». Довод индивидуального предпринимателя о том, что ручки не продавались несовершеннолетним не обоснован, поскольку продукция находилась в свободном доступе для покупателей, в том числе детей. Любой ребенок, находящийся в магазине, мог увидеть на шариковых ручках информацию, содержащую нецензурную брань, относящуюся к информации, запрещенной для распространения среди детей. В отношении индивидуального предпринимателя составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.6.17 КоАП РФ, который в настоящее время находится на рассмотрении в одном из районных судов г. Иркутска.

Также совместно с Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области в 2021 году отработывалось обращение гражданина о том, что в одном из магазинов Иркутской области в районе кассового аппарата в свободном доступе располагаются товары в виде половых органов (брелки, игрушки и т.д.). Федеральный закон №436-ФЗ прямо относит к запрещенной для распространения среди детей информацию порнографического характера, определяя ее как информацию, представляющую в виде натуралистических изображений или описания половых органов человека и (или) полового сношения либо сопоставимого с половым сношением действий сексуального характера и т.д., указанная информация была направлена в Управление Роспотребнадзора по Иркутской области. По данной информации в отношении индивидуального предпринимателя, допустившего нарушение закона, управлением Роспотребнадзора по Иркутской области возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.6.17 КоАП РФ и в настоящее время проводится административное расследование.

В связи с развитием онлайн-технологий в сфере предоставлении услуг, все чаще стала поступать в адрес Уполномоченного информация о фактах несоответствия данных услуг, в случае их предоставления детям, установленным требованиям, в том числе и требованиям в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Так, в адрес Уполномоченного поступила информация из которой следовало, что АНО ДПО «А* Ш*» планировала провести бесплатный мастер-класс для детей в возрасте 9-14 лет на тему «Создание 3D-героя Игры в кальмара», информация о мероприятии была размещена на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Целью мастер-класса являлось обучение ребят создавать собственные игры по мотивам корейского сериала «Игра в Кальмара». При этом не было учтено, что данный сериал снят в жанре выживания, боевика и триллера, имеет возрастную цензуру «18+» и не предназначен для просмотра детской аудиторией. Указанная информация была направлена Уполномоченным в управление Роспотребнадзора по Иркутской области, управление Роскомнадзора по Иркутской области, Управление ГУ МВД по Иркутской области для проведения проверки и в случае необходимости принятия мер, направленных на предотвращение распространения среди детей информации, запрещенной законодательством Российской Федерации. Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области объявлено предостережение АНО ДПО «А* Ш*» о недопустимости нарушения обязательных требований Федерального законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Межмуниципальным управлением «Иркутское» Управлением ГУ ВД по Иркутской области вынесено официальное предостережение руководителю АНО ДПО «А* Ш*» о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений и проведена разъяснительная беседа.

Совместно с управлением Роскомнадзора по Иркутской области, осуществляющим государственный контроль за соблюдением учредителями, редакциями, издателями и распространителями средств массовой информации, журналистами, авторами распространенных сообщений и материалов, вещателями обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отработывались аппаратом Уполномоченного сообщения о нарушениях в рассматриваемой сфере.

Всего управлением Роскомнадзора по Иркутской области в 2021 году проведено 194 мероприятия государственного контроля в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, по результатам которых выявлено 5 нарушений законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, составлено 10 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ - за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции через средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию:

- 8 протоколов рассмотрено судами, из них:
по 4 протоколам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения;
по 2 протоколам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (штрафы на общую сумму 25000 рублей);
- по 2 протоколам вынесены постановления о прекращении производства, в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Данные постановления обжалованы в апелляционном (получен отказ) и кассационном порядке, решением суда кассационной инстанции от 10.01.2022г. жалобы Управления удовлетворены частично. Дела направлены на новые рассмотрения мировому судье, по результатам нового рассмотрения мировым судьей жалобы Управления удовлетворены, должностное лицо и юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафов в размере 5000 и 20000 рублей соответственно;
- 2 протокола находятся на рассмотрении у мирового судьи.

Продолжился Уполномоченным в 2021 году совместно с уполномоченными органами государственной власти мониторинг присутствия в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет контента, содержащего информацию, склоняющую или иным способом побуждающую несовершеннолетних к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, а также жизни и (или) здоровью иных лиц.

Так, по данным Управления Роскомнадзора по Иркутской области в 2021 году отработано 46 сообщений о наличии признаков нарушения законодательства РФ о средствах массовой информации, из них 39 – это описание способов совершения самоубийства (по всем указанным сообщениям Управлением Роскомнадзора по Иркутской области использован механизм Единого реестра «запрещенной информации» в части заполнения соответствующей формы в сети Интернет по адресу: eais.rkn.gov.ru).

Сведения из Единого реестра «запрещенной информации» по категориям.

Показатель	По состоянию на 31.12.2019	По состоянию на 29.12.2020	По состоянию на 29.12.2021
Действующих записей по категориям запрещенной информации:			
суицид	9545	12759	2214

Показатель	По состоянию на 31.12.2019	По состоянию на 29.12.2020	По состоянию на 29.12.2021
детская порнография	20239	21469	27051
наркотические средства	16116	20991	26424
прочее	75396	115816	14726
азартные игры	137680	197833	254538
алкоголь	1342	2822	5286
защита чести и достоинства	44	253	196
вовлечение детей	309	1745	1176

Согласно сведениям Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, по состоянию на 29.12.2021г. общее количество записей в реестре запрещенных ресурсов – 15 332 284 (с исключенными записями из реестра). Отдельно в «разрезе» субъекта Российской Федерации систематизация такой информации не предусмотрена.

В истекшем году в ежемесячном режиме сотрудниками МВД России по Иркутской области было обеспечено оперативно-профилактическое сопровождение 45 несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет, попавших в поле зрения органов полиции как лица, размещавшие в социальных сетях материалы асоциального содержания, а также являющиеся подписчиками субкультуры «Колумбайн»³ в сети Интернет. Из них, 7 распространяли материалы экстремистского содержания, 1 интересовался в сети идеями «Керченского стрелка», 11 - подписчики сайтов субкультур («Колумбайн», «Скулшутинг»), 2 — пропагандировали радикальные религиозные течения, терроризм, 10 – приверженцы субкультуры АVE, 14 - совершали хулиганские действия.

По информации, выявленной сотрудниками ГУ МВД России по Иркутской области, о нахождении одного из несовершеннолетних в так называемых «группах смерти» и высказывающему в переписке в социальных сетях в сети Интернет мысли суицидального характера, возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 110.2 УК РФ (Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к совершению самоубийства, сопряженное с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет)). Расследование данного уголовного дела в настоящее время ведется Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области.

Обращает на себя внимание ситуация, что не только родители (законные представители) не задумываются об обеспечении ребенку «безопасного интернета», рассчитанного только на детский контент, но и в ряде образовательных организаций в Иркутской области отсутствует контентная фильтрация.

Так, например, в ходе проверки, проведенной прокурором Чунского района в одной из районных муниципальных общеобразовательных организаций в п. Новочунка, установлено, что в помещении кабинета «Точка роста» с ноутбука, находящегося в пользовании школьников, с использованием одного из распространенных браузеров Я в сети Интернет был осуществлен поиск запрещенного экстремистского материала А.Г. «М*б*», М.Ю. Л* «Р*-*м*», информации о совершении способов самоубийства.

В этой связи Уполномоченный считает необходимым рекомендовать министерству образования Иркутской области, местным администрациям муниципальных образований Иркутской области:

- обеспечить установку контентной фильтрации в 100% образовательных организациях в Иркутской области. Продолжились в 2021 году и случаи распространения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет видеороликов, фиксирующих совершение в отношении несовершеннолетних противоправных деяний, в том числе противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними в отношении своих сверстников.

Как уже отмечалось Уполномоченным в предыдущих докладах в результате распространения контента, фиксирующего процесс совершения несовершеннолетними и/или в отношении несовершеннолетних противоправных деяний, нарушаются права на защиту персональных данных и пострадавшей стороны, и непосредственно виновного лица. Это связано с тем, что при распространении видеоконтента, который не всегда является обезличенным, действующие на видео лица становятся известными определенному кругу людей, в частности проживающих в одном с ними муниципальном образовании, посещающих одни и те же социально-важные объекты. В дальнейшем такие лица, запечатленные на видеоконтенте, часто вынуждены претерпевать неблагоприятные для себя последствия от таких ситуаций – испытывать сложности в принятии коллективом, восстановлении репутации, преодоления стигматизации, прекращения кибербуллинга, травли и т.д.

Были выявлены на территории Иркутской области в 2021 году и факты нарушения требований Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - ФЗ «О персональных данных»), допущенные, казалось бы, неравнодушными гражданами из лучших побуждений.

Так, к примеру, отработывалась ситуация с размещением персональных данных одного из воспитанников областного государственного учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей, в общем доступе на отдельных информационных ресурсах и социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В результате, проанализировав информацию и выявив нарушение прав, Уполномоченный направил обращение в Управление Роскомнадзора по Иркутской области, по результатам рассмотрения которого в адрес одного из информационных ресурсов направлено письмо об оказании содействия в удалении размещенной информации. В результате информация с данного информационного ресурса была удалена.

В этой части представляется необходимым рекомендовать СМИ, информационным агентствам и интернет-платформам:

- не допускать распространения видео-контента, на котором запечатлены факты совершения несовершеннолетними противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и (или) иных лиц. В случае выявления таких видеороликов незамедлительно направлять их в адрес органов внутренних дел в целях фиксации правонарушений (преступлений), организации проверки, установления виновных лиц. Не допускать распространения информации, нарушающей требования Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

В 2021 году в Иркутской области при непосредственном участии Уполномоченного разработана Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года (утверждена Указом Губернатора Иркутской области от 01.04.2021г. № 92-ур). Разработан и утвержден План мероприятий на 2021-2023 годы по реализации в Иркутской области первого этапа Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года (Распоряжение Правительства Иркутской области от 01.06.2021г. № 298-рп).

Одной из задач Концепции определено создание и развитие в информационном пространстве положительного детского и семейного контента, формирование надежной системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию. Концепцией предусмотрен целый ряд конкретных мероприятий, направленных на повышение информационной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области.

Так, на базе ГАУ ДПО Иркутской области «Институт развития образования Иркутской области» реализуются следующие дополнительные профессиональные программы:

«Информационная и психологическая безопасность образовательной среды в образовательной организации», целью реализации которой является осуществление образовательной деятельности, направленной на: получение новых компетенций, необходимых для профессиональной деятельности по защите несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию; повышение профессионального уровня в рамках имеющих квалификации, обеспечивающего готовность и способность успешно действовать на основе знаний, умений и практического опыта при решении профессиональных задач в обеспечении прав несовершеннолетних от воздействия негативных потоков информации, а также обеспечении психологически безопасной образовательной среды. Программа рассчитана на педагогических работников дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей;

«Педагогический потенциал современных цифровых технологий в достижении метапредметных результатов» - для педагогических работников общеобразовательных организаций, которая предназначена для поддержки освоения особенностей построения предметных курсов, дидактического потенциала линий УМК как инструмента реализации ФГОС общего образования, применения современных программно-аппаратных средств для реализации системно-деятельностного подхода; «Современные подходы организации дистанционного обучения в образовательной организации» - для педагогических работников образовательных организаций, которая позволяет спланировать образовательную деятельность педагога и ученика в формате удаленной работы, знакомит педагога с цифровыми учебными материалами, используемыми для реализации образовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий;

«Смешанное обучение в условиях современной цифровой образовательной среды» для педагогических работников образовательных организаций, целью реализации которой является формирование и совершенствование профессиональных компетенций педагога для реализации технологий смешанного обучения, в том числе облачных сервисов.

Информационные материалы по бережному отношению несовершеннолетних к своим персональным данным в местах доступа неограниченного круга лиц размещены на официальном сайте министерства образования Иркутской области, а также доведены до подведомственных министерству образования образовательных организаций и руководителей муниципальных органов управления образованием в Иркутской области.

На официальном сайте министерства по молодежной политике Иркутской области (mmp38.ru) создан раздел «Интернет-безопасность» (https://mmp38.ru/activities/internet-security/). Кроме того, министерством проводится мониторинг Интернет-ресурсов, средств массовой информации на выявление материалов экстремистской направленности и информационных материалов, посвященных проблемам национальных отношений в молодежной среде.

Уполномоченным в рамках реализации Плана мероприятий и проекта «Недетские вопросы» Иркутской областной юношеской библиотеки им. И.П. Уткина была организована встреча с детьми, посвященная обсуждению темы экстремистских, деструктивных проявлений в детской и подростковой среде. В ходе мероприятия детям донесена информация о специальных маркерах экстремистских проявлений, на которые необходимо обращать внимание и, в случае их установления, вовремя сигнализировать взрослым, правоохранительным органам. Особое внимание детей акцентировалось на необходимости обдумывания своих действий при размещении в сети Интернет, мессенджерах какой-либо информации противоправного характера. В рамках диалога обсудили с детьми вопросы буллинга и конфликтов, происходящих в школьных стенах, проговорили об алгоритме действий в таких ситуациях, возможностях обращения за помощью.

Мероприятия, направленные на повышение информационной безопасности и цифровой грамотности для детей и родителей (законных представителей) предусмотрены и региональным Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства (утвержден Распоряжением Губернатора Иркутской области от 29.03.2021г. № 87-р).

В заключение необходимо отметить, что сегодня как никогда возрастает необходимость формирования у детей навыков безопасного поведения в информационном пространстве. Для современных детей компьютер — это естественная часть

³ Верховный суд РФ 2 февраля 2022 года признал «Колумбайн» «террористическим движением»

среды обитания. Дети и подростки должны научиться ответственно, разумно и прежде всего безопасно пользоваться информационными ресурсами.

В этой связи Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать следующее:

1. Министерству образования Иркутской области, органам управления образования администраций муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить организацию и проведение программ повышения квалификации, научно-практических мероприятий для педагогов в сфере информационной безопасности детей и подростков, с увеличением количества ежегодно прошедших соответствующее обучение/ посетивших мероприятия человек;

- принять дополнительные меры, направленные на формирование психологической, социальной, информационной компетентности детей с целью профилактики «ухода» ребёнка в интересы виртуального мира.

- предусмотреть в образовательных организациях мероприятия, направленные на формирование навыков ответственного и безопасного пользования информационными ресурсами.

2. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- предусмотреть мероприятия по повышению информационной культуры и компетентности молодежи возрастной группы 14-18 лет.

3. Министерству цифрового развития и связи Иркутской области, совместно с Управлением Роскомнадзора по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области:

- разработать научно-методические пособия (брошюры, памятки) для родителей, обучающихся, специалистов, работающих с родителями и детьми, на тему ответственного и безопасного пользования услугами информационно - телекоммуникационной сети Интернет (сотовой) связи, другими электронными средствами связи и коммуникации, в том числе способами защиты от противоправных и иных общественно опасных посягательств в информационно-телекоммуникационных сетях.

4. Органам местного самоуправления Иркутской области, осуществляющим управление в сфере социальной политики, образования, молодежной политики, председателям районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- продолжить реализацию мероприятий муниципальных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-негативных явлений в детской и молодежной среде, направленных на формирование безопасного, законопослушного поведения детей в сети Интернет; проведение правовых интерактивных лекций для обучающихся в сфере информационной безопасности.

5. Руководителям организаций дошкольного, общего, среднего профессионального образования различных форм подчиненности:

- включать в тематику классных часов, родительских собраний, педагогических советов темы, направленные на повышение информационной безопасности детей, знакомство родителей (законных представителей) с видами информации, способной причинить вред здоровью и развитию несовершеннолетних, запрещенной или ограниченной для распространения на территории Российской Федерации, а также с негативными последствиями распространения такой информации, со способами обеспечения контентной фильтрации дома;

- проводить работу по формированию информационной культуры у детей и подростков как одной из составляющих духовной культуры общества.

1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей.

Проблема аутоагрессивного поведения среди детей и подростков является одной из наиболее актуальных социальных проблем, как в целом в России, так и в Иркутской области. Различные отклонения в поведении, нарушение норм поведения в последние годы приобретают массовый характер. Эта проблема находится в центре внимания как педагогов, так и общественности.

Сведения о количестве погибших детей в результате завершеного суицида и число суицидальных попыток в разрезе СФО.

Регион	Завершённые суициды		Число суицидальных попыток	
	2020	2021	2020	2021
Алтайский край	17		-	
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	15	29	121	173
Красноярский край	11		56	
Кемеровская область	14	17	81	116
Томская область	3	5	58	56
Новосибирская область	16		107	
Омская область	8	13	48	55
Республика Алтай	6	6	17	19
Республика Хакассия	0	10	24	44
Республика Тыва	4	8	16	26

В адрес Уполномоченного информация о суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних поступает из Главного управления МВД России по Иркутской области (далее - ГУ МВД).

По данным ГУ МВД в 2021 году число суицидальных проявлений несовершеннолетними по сравнению с 2020 годом увеличилось на 43%, с 121 до 173 фактов, при этом окончанных суицидов увеличилось почти в два раза с 15 до 29.

Значительное число суицидальных проявлений несовершеннолетних зафиксированы в территориях: в г. Иркутске (46), Иркутском районе (18), г. Братске и районе (16), г. Ангарске (16), г.Черемхово (9), Нижнеудинском (6), Черемховском (4), Нижнеилимском (4) районах.

Оконченные суициды подростков зарегистрированы: в г. Иркутске (7), г. Ангарске (4), Иркутском районе (3), Черемховском районе (2) и по 1 суициду в г. Черемхово, Зиминском районе, г.Зима, г. Шелехове, г. Братске, Тулунском, Куйтунском, Аларском, Усть-Кутском, Нижнеилимском, Заларинском, Баяндаевском, Жигаловском районах.

Наблюдается тенденция увеличения числа детей, совершивших суицидальные деяния по возрастным категориям до 14 лет, рост составил 70%, с 40 до 68, с 15 до 17 лет рост составил на 29,6%, с 81 до 105.

Наибольшее число суицидальных проявлений несовершеннолетними – учащимися образовательных организаций - 129 (2020 г. - 87), учащимися учреждений профессионального образования -28 (2020 г.-21) и не занятых трудом и учебой -16 (2020 г.-11) несовершеннолетних.

144 (2020 г.-106) суицидальные попытки совершены 141 подростком. 3 подростка из г. Иркутска, г. Черемхово, Иркутского района пытались совершить суицид дважды.

Сведения о несовершеннолетних, совершивших суициды за 2016-2021 годы.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	111	142	151	148	121	173
Со смертельным исходом	15	28	27	26	15	29
Попытки	96	114	124	122	106	144
Категории занятости						
- Учащиеся	104	126	143	142	108	157
- Не занятые	7	12	5	4	11	16
- Работающие	0	4	3	2	2	0
Воспитанники государственных учреждений	2	6	7	2	2	7
Опекаемые	8	11	17	21	13	23
Причины						
- Конфликт с родителями	45	68	49	71	63	78
- Ссора со сверстниками	16	19	31	16	8	10
- Утрата любви	19	34	42	35	27	35
- Психическое расстройство	9	6	16	16	17	40
- Другие причины	22	15	13	10	6	10

Присутствие суицидального проявления несовершеннолетних является:

- отсутствием взаимодействия в семье, ссора с родителями, доля которых составила 45,1 % или 78 (2020 г.-63);

15.01.2021 г. в Ангарске несовершеннолетний, 2004 г.р., покончил жизнь самоубийством выбросившись из окна своей квартиры, расположенной на 5 этаже. Предварительная причина –ссора с матерью.

22.01.2021 г. в Боханском районе несовершеннолетняя, 2007 г.р., учащаяся 7 класса ножом причинила себе царапины на левом предплечье после ссоры на бытовой почве с бабушкой – опекуном.

Установлено, что у бабушки в значительное время были конфликтные отношения. К сожалению, только после попытки совершить суицид к работе подключились специалисты, педагоги – психологи, психологи службы медиации.

03.03.2021 г. в г. Иркутске несовершеннолетняя, 2005 г.р., покончила жизнь самоубийством (зашла в многоэтажный дом между 12 и 13 этажом употребила медицинские препараты).

Установлено, что несовершеннолетняя по месту учебы характеризовалась положительно, училась на «4» и «5», трудолюбивая, старательная. По характеру девочка замкнутая. Проживала в многодетной семье (3 детей), являлась старшим ребенком, воспитывалась матерью и отчимом, поддерживала отношения с родным отцом. Родители интересовались успехами дочери.

В ходе осмотра по месту жительства девочки была обнаружена предсмертная записка со стихами, также в записке несовершеннолетняя сообщила, что она совершила суицид, так как не желает жить, у нее нет желания жить, так как она устала, ей «плохо с моральным состоянием».

Установлено, что в школе девочке проводили психологическое обследование, которое показало, что у несовершеннолетней эмоциональный фон неблагоприятный, рекомендованы коррекционные занятия с психологом и с психиатром.

В ходе беседы с матерью было установлено, что девочка требовала к себе повышенное внимание, были проблемы в отношениях с дочерью, в связи с этим обращались по рекомендации к психологу. Однако пройти консультацию у психиатра не успели.

С целью предупреждения совершения суицидальных проявлений несовершеннолетними, взрослым необходимо как можно чаще общаться с детьми, интересоваться их жизнью, переживаниями, проблемами, знать с кем они общаются, чем увлекаются, оказывать поддержку и помощь, если необходимо. Приучать несовершеннолетних к здоровому образу жизни, к спорту, заниматься полезными и интересными делами, оказывать помощь в выборе профессии, вселять в ребенка надежду, что все проблемы можно решить конструктивно, также является профилактикой суицидальных проявлений. Подростки сегодня особенно нуждаются в помощи воспитателей и наставников. Актуальны методы, основанные на учете принципов индивидуального подхода в коррекционной работе с подростками. Средства воспитательной работы должны подбираться исходя из личностных характеристик каждого отдельного подростка. Так же нельзя упускать из виду, что подросток - это целостная личность, а поэтому для исправления отдельных недостатков необходима дополнительная специфическая коррекция психического развития подростка, непосредственно связанная с общим развитием личности.

- психическое состояние -23,1 % или 40 фактов (2020-17);

12.02.2021 г. несовершеннолетняя, 2005 г.р., доставлена в ИМДКБ с диагнозом: преднамеренное острое отравление медицинским препаратом. Установлено, что девочка находилась под опекой сестры, состояла на учете в ПДН с 2019 за самовольные уходы, в ПНД (имела психическое заболевание), неоднократно проходила лечение, при выписке из стационара опекуны рекомендовали не оставлять девочку одну, так как мысли о суициде преследовали ее. Оставшись без присмотра, несовершеннолетняя пыталась покончить с собой.

04.03.2021 г. поступило сообщение о том, что в Тулунскую больницу доставлена несовершеннолетняя, 2007 г.р., с диагнозом: острое бытовое отравление неизвестными таблетками. Установлено, что утром мать зашла в комнату разбудить дочь в школу и обнаружила её в бессознательном состоянии.

Как позже пояснила девочка в школу не хотела идти, так как испытывала тревогу из-за низкой успеваемости. Девочка состояла на учете у психиатра, неоднократно проходила лечение в ИОПНД. Со слов матери выяснено, что несовершеннолетняя периодически манипулировала ею, шантажировала, высказывая мысли о суициде.

- несчастная любовь -20,2 % или 35 фактов (2020-27);

01.01.2021 г. в г. Замыкаево несовершеннолетний, 2004 г.р., не учился и не работал, состоял на учете в ПДН с 2018 г., покончил жизнь через повешенье. Установлено, что несовершеннолетний дружил в течении 7 месяцев с девушкой, с которой расстался.

11.02.2021 г. в РБ г. Ангарска был доставлен несовершеннолетний, 2006 г.р. с диагнозом: острое медикаментозное отравление. Установлено, что девочка, с которой дружил подросток сообщила, что ей нравится другой мальчик.

- ссоры со сверстниками – 5,8% или 10 фактов (2020-8);

17.02.2021 г. в ГБ г. Ангарска доставлена олекаяемая, 2005 г.р., с диагнозом: резаная рана руки. После ссоры с подругой причинила себе телесные повреждения.

- проблемы с обучением – 5, 2 % или 9 фактов (2020-2);

17.05.2021 г. в отдел полиции г. Иркутска поступила информация о том, что девушка пытается прыгнуть с моста. Установлена несовершеннолетняя, 17 лет, которая получила за итоговую контрольную работу по математике неудовлетворительную оценку, из-за чего сильно расстроилась и решила прыгнуть с моста. Девочка была госпитализирована в психиатрическую больницу.

Причиной суицидального поведения девочки послужило эмоционально-подавленное состояние, возникшее в следствии получения неудовлетворительной оценки за выполнение контрольной работы.

Проживает во внешне благополучной семье с мамой, отчимом и братом. Родной отец отношения с дочерью не поддерживает длительное время.

- влияние интернета -0,6 % или 1 факт (2020-4).

05.05.2021 г. в лесном массиве посёлка Тайшетского района были обнаружены тетради несовершеннолетней, 2008 г.р., с записями суицидального характера. У несовершеннолетней обнаружены шрамы от старых порезов.

Установлено, что в середине января 2021 г. несовершеннолетняя с подругами играла в прятки, в ходе игры придумали правила, что проводивший участник должен был завести две тетради, в которых необходимо было писать «всё, что происходит» на протяжении определенного времени, а выигравший участник получал денежный приз в размере 200 рублей. Несовершеннолетняя являлась проигравшим участником, но завела тетрадь, в которой с середины января 2021 г. по 3 мая 2021 г. делала записи, переписывала из социальной сети «ВКонтакте». 03.05.2021 г. девочка гуляла по лесному массиву, при себе имела тетради, которые потеряла. Со слов девочки, записи в тетради носят развлекательный характер и являются вымышленными.

После случившегося семья поставлена на сопровождение, организовано психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетней.

Через неделю после случившего в ходе комиссионного рейда по месту жительства несовершеннолетней мать девочки находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения, в квартире находились спящие посторонние лица, дети были голодные, в квартире антисанитарные условия. Несовершеннолетняя с младшим братом помещены в государственное учреждение.

В 2021 году правоохранительными органами выявлено 2 факта суицидального поведения несовершеннолетних в результате распространения в мессенджере «Telegram» информации, склоняющей несовершеннолетних к самоубийству или содержащей призывы к его совершению.

В ходе расследования уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 110.1, 110.2 УК РФ следователями Следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Иркутской области установлено, что несовершеннолетние в результате распространения в мессенджере «Telegram», являющемся программой-приложением для смартфона или персонального компьютера для мгновенной отправки и обмена с другими пользователями различными сведениями, получали от неустановленных лиц сообщения с заданиями, советами, указанными по содействию самоубийству.

В настоящее время расследование уголовных дел продолжается, проводятся следственные действия и оперативные мероприятия, направленные на установление обстоятельств совершенных преступлений, также лиц, распространявших информацию о способах совершения самоубийства и призыва к совершению самоубийства.

Аутоагрессивное поведение подростков необходимо предупреждать и оказывать помощь в преодолении кризисного состояния. Дети длительное время находятся в подавленном состоянии, вынашивают идею и готовятся к совершению суицида, очень часто проговаривают свои намерения или пытаются своим поведением привлечь внимание взрослых. Профилактика асоциальных явлений среди подростков 15-17 лет – это серьезная проблема, которую необходимо решать комплексно. Необходимо создавать пространство, в котором комфортно было бы каждому ребенку. По наблюдениям педагогов аутоагрессия подростков имеет глубокие корни, основа которых нерешительность возможностей, «низкий жизненный старт». Мир для этих подростков видится в сером цвете. Таким образом, наша задача - поднять планку уверенности в себе несовершеннолетних, склонных или находящихся в депрессивном состоянии, научить их не бояться трудностей, взаимодействовать с обществом.

Эмоциональная и физическая концентрация в подростках в 15-17 лет нуждается в выплеске. И если в учреждении не организовано должным образом свободное время ребят, то это неизбежно приведет к проблемам противоправного характера.

01.03.2021 г. в Заларинском районе в лесном массиве обнаружен труп несовершеннолетнего, 2005 г.р., который покончил жизнь самоубийством через повешенье.

Установлено, что несовершеннолетний по месту учебы характеризовался как добрый, спокойный, не конфликтный мальчик, друзей не имел, учился удовлетворительно, посещал кружок шахматы, компьютера не имел, телефон в течение недели был сломан, в социальных сетях зарегистрирован не был.

Воспитывался матерью в многодетной (6 детей) малообеспеченной семье, являлся старшим ребенком в семье, на которого были возложены обязанности по уходу за младшими детьми, так как мать часто уходила на суточные дежурства в больницу. Отец в течение 4-х лет с семьей не проживал, имел судимость, особо семье не помогал.

В ходе опроса родственников мальчика было установлено, что погибший часто любил гулять по лесной дороге недалеко от дома (там же где был обнаружен труп), любил проводить время в одиночестве.

Какие были душевные переживания у ребенка, что его беспокоило, причину самоубийства подростка, к сожалению, мы уже не узнаем. Установлено, что перед тем, как совершить суицид, несовершеннолетний покормил братьев, прибрался в доме и вышел гулять.

Мать около 21.30 часов узнав, что старший сын не вернулся домой, позвонила отцу и попросила поискать сына. Отец обнаружил труп сына, в месте, где он часто ходил гулять.

09.05.2021 г. в Тулуе несовершеннолетний, 2005 г.р. (15 лет), учащийся 6 класса, состоящий на учёте в ПДН (как условно – осужденный за совершение преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ) покончил жизнь самоубийством через повешенье. Получив сообщение с ГУ МВД, Уполномоченным были запрошены информация, характеристика на несовершеннолетнего, его семью.

Установлено, что подросток воспитывался в неполной малообеспеченной неблагополучной семье. Отец умер в мае 2014 года, мать с воспитанием сына не справлялась, в связи с чем, состояла на учете в ПДН.

Согласно школьной характеристике установлено, что у несовершеннолетнего с начальной школы возникали трудности в обучении. В августе 2017 году был зачислен в 6 класс с академической задолженностью по 4 предметам, в 2017-2018 году подросток остался на повторное обучение, так как имел задолженность по 8 предметам. В 2018-2019 учебном году остался на повторное обучение, так как имел по всем предметам задолженность. Подросток оставался в 6 классе трижды, на 4 раз несовершеннолетний отказал посещать школу.

Возникает вопрос к образовательной организации, в которой учился погибший, почему ПМПК ребенку не провели в начальной школе, а только тогда, когда 3 раз ребенок не мог справиться с учебной программой 6 класса! Откуда у ребенка появилась мотивация обучаться, посещать школу, если подросток не может в силу своих возможностей освоить программу! А самое интересное, по информации образовательной организации, по заключению ИМПГК, которое ребенку провели в 2018-2019 году несовершеннолетний здоров! Несмотря на то, что как указано в психологической характеристике, несовершеннолетний с начальной школы испытывал трудности, для подростка в целом были характерны повышенная утомляемость, неустойчивое внимание.

В семье у подростка также была неблагоприятная обстановка. Мать успехами сына не интересовалась, её стиль воспитания-попустительский, авторитетом у сына не пользовалась. Установлено, что мама в образовательной организации была 2 раза: при оформлении документов на зачисление и на заседании Совета профилактики при школе. На родительские собрания, по вызову классного руководителя мама не приходила, связь с законным представителем осуществлялась только по телефону. В ходе посещения семьи по месту жительства общение происходило на пороге, в квартиру мать педагогов не приглашала.

В феврале 2021 года несовершеннолетний был осужден к условному испытательному сроку 1 год за совершение преступления, предусмотренного ч.3 ст. 158 УК РФ (хищение денежных средств с банковской карты в сумме 3 700 рублей).

Напряженные и конфликтные отношения с девушкой, неблагоприятная обстановка в семье, проблемы в школе, конфликт с законом и отсутствие поддержки, помощи взрослых, привели подростка к суициду.

Проведенная профилактическая работа субъектов системы профилактики, которая строилась в основном на принятии к подростку и матери карательных мер, не дала положительного результата.

К сожалению, нет информации выясняли ли субъекты профилактики в какой помощи семья нуждалась, оказывали ли ему помощь, почему ребенку и его матери не оказывалась социально-психологическая и педагогическая помощь в начальной школе, выяснялись ли причины совершения подростком правонарушения, привлекался ли он к дополнительной занятости, его увлечения, интересы, велась ли работа по выявлению среди круга его общения значимых для него людей, которые могли бы оказать помощь в работе.

В Следственных отделах Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области в 2021 году было зарегистрировано 226 (2020 г. -196) сообщений о суицидальном поведении несовершеннолетних, а также о случаях склонения их к суицидальным действиям, в том числе 25 (2020 г. -14) о завершённых суицидах.

По результатам процессуальных проверок, проводимых в порядке ст.144,145 УПК РФ, возбуждено 27 уголовных дел (2020 г. -16), из них: по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.110 УК РФ – 25 (2020 г.-14); по признакам преступлений, предусмотренных п. «а, д» ч.3 ст.110.1, ч.2 ст. 110.2 УК РФ – 2 уголовных дела (2020 г. - 2).

В 195 случаях отказано в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ (2020 г.-126).

В рамках каждого уголовного дела принимаются меры, направленные на выявление обстоятельств, способствующих совершению суицида несовершеннолетним либо попытке его совершения. Анализ причин, побудивших несовершеннолетнего к совершению самоубийства, иному аутоагрессивному поведению показал, что к основным относятся отсутствие взаимопонимания в семье, ссоры с родителями, недостаток внимания со стороны родителей к жизни несовершеннолетнего; наличие в жизни подростков психотравмирующих событий или ситуаций, кажущихся незначительными для окружающих, но неразрешимых для подростков, что приводит к стрессовому состоянию несовершеннолетнего; длительно депрессивные состояния, например связанные с недовольством собой, своей жизнью, тем как складываются отношения с родителями, сверстниками, окружением; имеющиеся у несовершеннолетнего психические нарушения.

В целях предупреждения самоповреждающего поведения и суицидального поведения среди несовершеннолетних Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, КДН и ЗП Иркутской области:

- принять дополнительные меры, направленные на усиление межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рассматриваемой сфере, с учетом увеличения числа случаев самоповреждающего поведения несовершеннолетних;
- проработать методику работы и сопровождения по оказанию психологической помощи подросткам с самоповреждающим поведением на разных уровнях — в семье, в школе, в среде сверстников;
- с целью организации своевременной профилактической работы и оказания психолого-педагогической помощи на территории нашего региона необходимо проработать новые информационные подходы и методики работы с родителями (законными представителями) по формированию правовых знаний, алгоритма действий в случаях выявления негативных признаков у детей.

При выявлении фактов аутоагрессивного поведения, информация поступает в Службу межведомственного взаимодействия противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними и суицидальному поведению несовершеннолетних, ГАУИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее соответственно - Служба, ГАУ ЦППМиСП).

Для эффективного взаимодействия с муниципальными межведомственными группами (далее – ММГ) Службой ежемесячно проводятся сверки со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области, ежеквартально - с отделением организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, с муниципальными межведомственными группами, а также ежедневные звонки и обмен информацией. Службой была разработана и периодически обновляется форма отчета о проведенной работе по сопровождению несовершеннолетних и их семей. Также, систематически обновляются контакты членов ММГ.

Внесены изменения в распоряжение №150-рпз «Об утверждении Положения о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних Иркутской области» и в Положение о Службе межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних.

Службой межведомственного взаимодействия рекомендованы к использованию в работе специалистам муниципальных межведомственных групп индивидуальные планы сопровождения несовершеннолетних, которые подверглись жестокому обращению или совершили попытку суицида, и их семей (медицинская, юридическая, психологическая, педагогическая помощь), а также журналы регистрации случаев жестокого обращения и суицидального поведения несовершеннолетних. Также, направлены в ММГ раздаточные материалы «Контактные телефоны организаций Иркутской области, оказывающие помощь семье и детям в кризисной ситуации» и буклет о деятельности Службы для распространения.

Проведен мониторинг деятельности муниципальных межведомственных групп по работе с несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения и совершившими суицидальные попытки. Разработана новая форма мониторинга, основными целями которого являются исследование качества сопровождения пострадавших несовершеннолетних, их семей и близкого окружения (одноклассники, друзья); анализ актуальных проблем и трудностей в работе ММГ; в т.ч. использование инновационных практик в МО при реабилитации пострадавших несовершеннолетних, их семей и близкого окружения (друзья, одноклассники).

Изготовлены и направлены в муниципальные образования флаеры о Детском телефоне доверия «Помощь рядом, позвони!», «Реклама ДТД». Памятки «Если трудно, то позвони».

В рамках исполнения письма министерства образования Иркутской области от 17.12.2021 года «О проведении внеплановой диагностики обучающихся» для выявления фактов жестокого обращения с детьми, применения к ним физического, психического и сексуального насилия со стороны взрослых специалистами Центра был предложен диагностический инструментарий.

Руководитель Службы межведомственного взаимодействия является членом КДН и ЗП г.Иркутска. В рамках работы комиссии подготовлен доклад на тему: «О сопровождении пострадавших от жестокого обращения несовершеннолетних». Муниципальным образованиям оказывается помощь в сопровождении пострадавших несовершеннолетних, отслеживании использования специалистами новых технологий, проводятся семинары, круглые столы, обучение специалистов.

На базе ГАУ ЦППМиСП в режиме ВКС проведен семинар-совещание для координаторов муниципальных межведомственных групп «Конструктивное взаимодействие специалистов муниципальных межведомственных групп как ресурс профилактики жестокого обращения, суицидального поведения несовершеннолетних». Данное мероприятие позволило обсудить проблемы, связанные с сопровождением пострадавших несовершеннолетних, а также подчеркнуть для специалистов МО отличие функций КДН и ЗП от ММГ.

Также организован семинар для педагогов-психологов муниципальных образовательных организаций «Особенности полового развития несовершеннолетних». В рамках данного семинара удалось обсудить теоретические аспекты психосексуального развития, половой идентичности, а также специалистам были даны конкретные признаки ребенка, который подвергался насилию.

Психологи ГАУ ЦППМиСП оказывают поддержку детям, оказавшимся в кризисной ситуации: в состоянии суицидального риска, пострадавшим от жестокого обращения, в ситуациях развода родителей, нарушенных отношений с родителями и со сверстниками и др. (диагностика, консультирование, коррекционная работа). Психологическая помощь оказывается как долгосрочно (когда есть необходимость психологического анализа и исследования личностного содержания проблем, причин и условий их возникновения); так и краткосрочно (для решения актуальной проблемы ребенка или проблемной ситуации), и кризисная интервенция (экстренная, безотлагательная психологическая помощь человеку, находящемуся в состоянии кризисного состояния).

Специалисты Службы межведомственного взаимодействия и педагоги-психологи ГАУ ЦППМиСП обеспечивают сопровождение несовершеннолетних в ходе следственных действий и проверочных мероприятий по статьям 131 – 135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности); занимаются реабилитацией несовершеннолетних потерпевших и членов их семей; дают заключения об эмоциональном состоянии несовершеннолетних, пострадавших от сексуального обращения, которые учитываются при определении тактики проведения отдельных следственных действий; сопровождают детей-жертв насилия в период судебного разбирательства.

Так, специалистами Службы и ГАУ ЦППМиСП оказана экстренная психологическая помощь 148 несовершеннолетним, в том числе с использованием ресурса Зеленой комнаты 38 раз. Чаще всего — это были дети, пострадавшие от сексуального насилия, таким детям помимо психодиагностической работы оказывалась экстренная психологическая помощь. С родителями проводится консультативная работа, им разъясняется важность психологической реабилитационной работы с ребенком. В случае с детьми, находящимися в состоянии суицидального риска, в наблюдательной комнате находились родители детей. Наблюдение за работой психолога помогло родителям осознать серьезность состояния детей и необходимость обращения за медицинской помощью.

Специалистами оказывалась выездная экстренно-психологическая помощь и поддержка несовершеннолетним, находящимся в кризисном состоянии, а также их ближайшему окружению (в рамках командировки): Баяндаевский район (с. Баяндай, с. Ользаны), г. Черемхово, образовательные организации г.Иркутска (МБОУ СОШ №73, МБОУ Гимназия 25, МБОУ г. Иркутска СОШ№17). Для несовершеннолетних специалистами ГАУ ЦППМиСП проведены тренинги по живизнестойкости, по профилактике буллинга «Я и другие», исследование эмоционального состояния, суицидального риска, индивидуальные консультации, диагностическая работа по запросу родителей. Специалистам образовательных организаций оказана методическая помощь: проведены семинар «Профилактика суицидального поведения у детей и подростков. Практические рекомендации», тренинг для педагогов «Давай с тобой поговорим...» (как разговаривать с детьми о попытке суицида), даны рекомендации при работе с детьми.

С целью оказания методической, консультационной помощи муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям по вопросам организации профилактики суицидальной работы с обучающимися, склонными к суицидальным проявлениям, в составе рабочей группы были совершены выезды в 8 образовательных организаций шести муниципальных образований Иркутской области (ноябрь-декабрь).

С целью пропаганды ценности жизни, обучения конструктивным способам поведения в конфликтных и сложных жизненных ситуациях составлены, распространены и отправлены в муниципалитеты буклеты, листовки, методические рекомендации: «Дружба и общение в реальности и в сети: возможности и подводные камни!», «Как справиться с одиночеством?», «Серьезный разговор: что будет, если убежать из дома?», «Профилактика и предупреждение суицидальных попыток», «Как настроить себя на позитивное мышление: техники аутотренинга», «Как научиться говорить нет, защищать свои потребности и границы». Подготовлено два выпуска электронной газеты «Интерактивное образование родителей» по темам: «Конфликтные ситуации в семье и пути их разрешения», «Куда уходит дети... Как вести себя с ребенком, который вернулся домой после самовольного ухода» (расположены на сайте Центра: <https://cpmss-irk.ru/elektronnaya-gazeta.html>).

Со 2 по 25 декабря 2021 года проведен мониторинг диагностики актуального эмоционального состояния учащихся 9-11 классов. В мониторинге приняли участие все 42 муниципальных образования Иркутской области, с 13738 обучающимися была проведена диагностическая работа.

В рамках оказания методической помощи и для использования в работе специалистами ГАУ ЦППМиСП разработаны и отправлены в муниципальные образования Иркутской области методические рекомендации и видеоматериалы.

Всего в течение 2021 года ГАУ ЦППМиСП в рамках оказания методической помощи заключено 12 договоров с управлениями образования администрации муниципальных районов и 12 договоров с образовательными организациями Иркутской области по вопросам организации профилактической работы. Помощь получили 22 432 обучающихся, 19 537 родителей и 7 632 педагогов.

Актуальными для большинства муниципальных межведомственных групп по сопровождению несовершеннолетних Иркутской области остаются проблемы межведомственного взаимодействия, в том числе:

- отсутствие или нехватка специалистов: специальных психологов, педагогов-психологов в образовательных учреждениях, семейных психологов, что затрудняет реализацию запланированных мероприятий по психолого-педагогическому сопровождению пострадавших детей, их ближайшего окружения;
- отсутствие бюджетных специализированных курсов повышения квалификации (в том числе, для педагогов-психологов, социальных педагогов);
- большое количество несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, нуждаются в консультации врача-психиатра, но отсутствие психоневрологических диспансеров, детских врачей-психиатров, суицидологов в некоторых районах области также затрудняет оказание помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида;
- отказ законных представителей от помощи психологов и иных специалистов органов системы профилактики из-за желания сохранить конфиденциальность;
- нет глубокого межведомственного взаимодействия при составлении и реализации индивидуальных планов сопровождения;
- не соблюдается преемственность в сопровождении при замене специалистов, в связи с этим нарушается работа ММГ и взаимодействие специалистов.

26 апреля 2021 года Правительством Российской Федерации был утвержден Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних. Распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 30 августа 2021 №57-рпз утверждено новое Положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних Иркутской области.

С целью выяснения ситуации по организации работы муниципальных межведомственных групп (ММГ) в нашем регионе Уполномоченным были запрошены в муниципальных образованиях распорядительные документы о создании ММГ, планы мероприятий по совершенствованию системы профилактики суицидов среди несовершеннолетних, а также разработанные муниципальными образованиями Положения о ММГ. По предварительным данным установлено, что не во всех муниципальных образованиях Иркутской области имеются распорядительные документы о создании ММГ, отсутствуют Положения о работе ММГ, не утверждены межведомственные планы мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченный настоятельно рекомендует:

- Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:**
 - поставить на контроль создание и юридическое оформление организации работы межведомственной муниципальной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних в соответствии с действующими нормативными актами Иркутской области;
 - с учетом оперативной обстановки и происходящих с участием детей в муниципальном образовании проанализировать организацию профилактической работы, эффективность работы межведомственной муниципальной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних.
- ГАУИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»:**
 - обеспечить мониторинг работы межведомственных муниципальных групп по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних, их юридическое оформление в соответствии с действующими нормативными актами Иркутской области;
 - обеспечить методическое сопровождение работы межведомственных муниципальных групп по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних.

Министерству образования Иркутской области:

- обеспечить контроль за работой Службы межведомственного взаимодействия противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними и суицидальному поведению несовершеннолетних ГАУИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в соответствии с действующим Положением о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних Иркутской области.

1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах.

Создание безопасных условий для детей Приангарья в 2021 году, благодаря принятию по инициативе Уполномоченного Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области* (далее – Концепция), стало носить системный характер. Во исполнение Концепции был разработан план мероприятий, который включает в себя более 100 мероприятий, 24 целевых показателя в разрезе основных 6 направлений.

Основными задачами Концепции были обозначены:

- снижение гибели и травматизма детей;
- формирование у детей культуры безопасного поведения и здорового образа жизни;
- создание комфортной и безопасной социальной инфраструктуры для детей;
- обеспечение для детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка, обеспечение профилактики семейного неблагополучия;
- создание и развитие положительного детского и семейного контента, формирование надежной системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред;
- укрепление психического здоровья учащихся, оказание психологической помощи детям и родителям в вопросах предупреждения подростковых суицидов;
- совершенствование системы организации питания детей в образовательных учреждениях.

Мероприятия Концепции направлены на достижение поставленных задач и включают в себя:

- создание в муниципальных образованиях «Карт опасных мест для посещения детьми» («заброшки», «недострои», «промзоны» и др.);
- работы по увеличению количества оборудованных мест для отдыха детей и многие другие;
- создание и развитие служб экстренного реагирования при жестоком обращении с детьми в семьях, развитие служб примирения и медиации;
- обучение и повышение уровня квалификации специалистов, работающих с семьями и детьми;
- мониторинг организации горячего и качественного питания в сфере образования, отдыха и оздоровления, создание 100% условий для его предоставления;
- оснащение мест проживания семей, находящихся в ТЖС, СОП автономными пожарозвещателями, оказание им помощи в ремонте электрооборудования, печного отопления;
- реализация проекта «Школа детской безопасности доктора Козлова».

Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области было рекомендовано принять участие в реализации Концепции и утвердить планы мероприятий по ее реализации на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

По результатам мониторинга по принятию Концепции и утверждению плана мероприятий по ее реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области информацию представило 21 муниципальное образование: город Иркутск, МО Бодабо и Бодайбинский р-н, МО Жигаловский район, Куйтунский муниципальный район, МО город Усть-Илимск, Усольский муниципальный район, Чунское РМО, Усть-Кутское МО, Зиминский муниципальный район, город Саянск, Аларский муниципальный район, Слюдянский муниципальный район, МО Боханский район, МО Заларинский район, Черемховское РМО, МО Нижнеилимский район, город Братск, Иркутское РМО, Шелеховский муниципальный район, МО Катангский район, город Усолье-Сибирское.

По результатам проведенных проверок прокуратурой Иркутской области в 2021 году установлены нарушения нормативных требований по содержанию 422 детских уличных игровых и спортивных площадок. В адрес уполномоченных лиц внесено 106 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены. Уполномоченными органами и организациями проведен ремонт (309), демонтаж (113) элементов оборудования. В весеннее время запланирована установка новых объектов.

Совместными проверками с региональной Службой Гостехнадзора в деятельности 60 организаций, эксплуатирующих аттракционную технику и игровые комплексы, пресечены нарушения закона. Функционирование 5 аттракционов, не отвечающих требованиям государственных стандартов, безопасности, прекращено.

Детская площадка – одно из первых мест, где ребенок знакомится с миром общаясь и играя с другими детьми.

Принято считать, что детская площадка место веселое и безмятежное, но, к сожалению, анализ детского травматизма показывает, что нередко несчастные случаи с детьми происходят, как раз на детских площадках.

Так, в августе 2021 года от жительницы г. Иркутска поступило обращение с фотографиями опасных объектов, расположенных на детской площадке одной из школ г. Иркутска. Оборудование детской площадки находилось в неудовлетворительном состоянии, проломлено дно карусели, некоторые объекты содержали острые предметы. В целях недопущения несчастных случаев и принятия срочных мер по устранению недостатков на детской площадке в адрес директора была направлена информация.

В результате оперативных мероприятий объекты на детской площадке восстановлены и приведены в надлежащее состояние.

Благодаря оперативному принятию мер негативных последствий удалось избежать. Однако, бывает, к сожалению, и по-другому.

В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем в п. Усть-Ордынском. На несовершеннолетнего во время катания на качели, расположенной на детской площадке, упала перекладина. В результате несчастного случая несовершеннолетний получил травмы, телесные повреждения и был доставлен в медицинское учреждение. В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних в адрес главы муниципального образования направлено письмо по принятию необходимых мер по созданию безопасных условий на детских игровых площадках.

Прокуратурой района совместно с администрацией муниципального образования проведена проверка всех детских площадок. По результатам проверки проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений.

* Указ Губернатора Иркутской области от 01.04.2021 г. № 92-уг

Если малыши гуляют на детских площадках, то подростки выбирают места для прогулок самостоятельно, в связи с чем по-прежнему острым остается вопрос травмирования и гибели детей на заброшенных и строящихся объектах. Эти объекты всегда привлекали детей своей загадочностью и неопознанностью, только их посещение - занятие довольно экстремальное и опасное! Недостроенные пролеты, проломы, трещины, обвисание штукатурки и проводов могут привести к увечью и гибели детей, находящихся на строящихся и заброшенных строениях.

В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем на территории опасного объекта в г. Железногорск-Илимский. Пятнадцатилетняя девочка пришла поиграть со своим другом в давно заброшенное здание, где в результате неосторожных действий получила травму средней степени тяжести. Подростков, находящихся на 2 этаже, заметила жительница соседнего дома. Услышав голос женщины, которая забеспокоилась о детях, девочка испугалась и прыгнула со 2 этажа.

Во избежание несчастных случаев, подобных произошедшему на территории заброшенного здания, Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации города о проведении работ по установлению охранный системы, препятствующей проникновению посторонних лиц. Благодаря быстрому реагированию администрация города оперативно заключила контракт на снос аварийной части здания. В настоящее время здание демонтировано, строительный мусор вывезен. Даже огороженные объекты порой не останавливают детей.

В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем на территории бывшего кирпичного завода в г. Усолье – Сибирское. Несовершеннолетний играл с друзьями, поднялся на второй этаж, передвигаясь по деревянному перекрытию, не удержав равновесие, упал с высоты второго этажа.

Во избежание несчастных случаев, подобных произошедшему на территории бывшего завода, Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации муниципального образования о принятии мер по недопущению подобных ситуаций.

По информации администрации территория, где произошел несчастный случай, огорожена по периметру бетонным забором, в непосредственной близости жилые дома отсутствуют, обход территории осуществляется силами сотрудников администрации. В целях информирования и предупреждения об опасности нахождения вблизи объектов и на объектах, вокруг здания установили предупреждающие вывески и ограждение сигнальной лентой.

К сожалению, в некоторых ситуациях прогулки несовершеннолетних по заброшенным объектам заканчиваются гибелью. В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем в п. Харик. Семнадцатилетний подросток, находясь на неохранных территории бывшего совхоза осуществляя сбор металлолома, залез на крышу трансформаторной будки, которая отключена от подачи электроэнергии, взял свисающие со столба алюминиевые электрические провода, в результате чего получил электротравму (10 кВт), от которой скончался на месте).

Во избежание несчастных случаев, подобных произошедшему на территории бывшего совхоза, Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации муниципального образования о принятии мер по недопущению подобных ситуаций.

Администрацией муниципального образования проведена работа с главами муниципального образования Куйтунского района, рекомендовано оградить данные объекты забором, установить знаки, запрещающие нахождение детей на таких объектах.

Еще один трагический случай показал необходимость проработки вопроса по ликвидации опасных, бесхозных объектов. В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области по факту гибели подростка. Согласно информации в лесном массиве г. Братска обнаружен труп несовершеннолетнего (упал с высоты недостроенного здания).

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей Уполномоченным было направлено письмо в адрес мэра муниципального образования о предоставлении информации о проведенной работе и принятых мерах по недопущению посторонних лиц на территории объекта незавершенного строительства.

По информации администрации муниципального образования в случае необходимости ликвидации опасных объектов будет рассмотрена возможность обращения в суд с целью понуждения собственников провести работы по сносу данных объектов.

Очень важно вовремя обратить внимание на нахождение детей в опасных местах, а также вовремя устранить опасность компетентными органами для предотвращения трагических случаев.

Так, в адрес Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области по факту падения на несовершеннолетнего ребенка незакрепленной железной конструкции в виде шара, расположенной в парке «Россия». Ребенок госпитализирован в медицинскую организацию в тяжелом состоянии.

По данному факту возбуждено уголовное дело по факту халатности должностных лиц. В настоящее время уголовное дело находится в производстве следственного отдела по Ленинскому району г. Иркутска Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области.

Хотелось бы отметить, что по каждому объекту, который представляет наибольшую опасность или имелись факты несчастных случаев с участием несовершеннолетних, оперативно проводится работа с муниципалитетами по приведению этих объектов в надлежащее состояние (ограждение, охрана объекта, пресечение доступа посторонних лиц и т.д.), но к сожалению, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области порой недооценивают значимость проблемы, связанной с опасными объектами, ссылаясь на отсутствие финансирования или нахождение объекта в собственности третьих лиц, допуская тем самым новые и новые трагедии с детьми.

В целях осуществления контроля за опасными местами Уполномоченным было принято решение о сборе информации по формированию «Карты опасных мест для посещения детьми», которая будет содержать информацию по каждому муниципальному образованию Иркутской области. В нее войдут объекты социальной инфраструктуры, расположенные на территории муниципалитетов (заброшенные, недостроенные здания, сооружения, другие опасные объекты и места массового пребывания людей).

Работа в данном направлении проводится различными заинтересованными структурами, органами и учреждениями, общественными организациями, просто неравнодушными гражданами. Хотелось бы отметить работу, проводимую Уполномоченным в тесном контакте с Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области. Ребятами в рамках акции «Безопасность детства» проведен флэш-моб «Ночь. Улица. Фонарь. Гирильда», целью которого является привлечение внимания общественности и органов местного самоуправления к проблемам освещенности улиц, дворов и иных общественных мест в муниципальных образованиях Иркутской области. В результате мероприятия ребятами были выявлены неосвещенные общественные места в 19 населенных пунктах по месту жительства. Информация об этом направлена соответствующим главам муниципальных образований для устранения.

Главам муниципальных образований Иркутской области представляется возможным рекомендовать:

- продолжить работу по инвентаризации детских площадок с определением балансовой принадлежности бесхозности, демонтажу, ремонту, установке новых детских площадок на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области;
- обеспечить на постоянной основе проведение проверок строительных объектов, объектов незавершенного строительства, зданий и сооружений, эксплуатация которых прекращена, и других объектов, представляющих опасность;
- организовать системную работу с собственниками зданий, представляющих угрозу, в том числе путем обращения в судебные инстанции с исками к собственникам обеспечить требования, предусмотренные законодательством по приведению объекта в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта или строительной площадки для населения и окружающей среды.

2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Право на гражданство является основополагающим правом человека, которое ему дается при рождении. Каждый человек имеет право на получение, изменение и сохранение гражданства. Гражданство дает возможность человеку получать бесплатно образование, медицинскую помощь, выбрать место работы, пользоваться государственной поддержкой, льготами, влиять на политическую жизнь страны.

С каждым годом число иностранных граждан, желающих проживать и работать на территории Иркутской области, а в перспективе получить гражданство Российской Федерации, увеличивается.

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по Иркутской области (далее – УВМ ГУ МВД) за 12 месяцев 2021 года первично поставлено на миграционный учет (зарегистрированы и впервые пересекли границу) – 79 247 человек (2020 г. – 87 309, 2019 г. - 448 971).

Прибыли на территорию Иркутской области с целью трудоустроиться в 2021 году – 62 146 человек, из них 370 несовершеннолетних иностранных граждан (в 2020 г. – 31 146 человек, из них – 63 несовершеннолетних, в 2019 г. – 74 177 иностранных граждан, из них – 135 несовершеннолетних).

В соответствии с Федеральным законом № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в 2021 году в гражданство РФ принято 3 853 человека, из них 1 101 несовершеннолетний ребенок, (2020 г. принято 2 805 человек, из них 693 несовершеннолетних граждан).

В 2021 году поставлено на учет 20 человек, имеющих временное убежище на территории РФ, один из которых несовершеннолетний гражданин Республики Украина, проживающий совместно с законными представителями (2020 г. – 33 человека).

Иностранные граждане и лица без гражданства не только пользуются в Российской Федерации правами, но и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. При совершении правонарушений и преступлений привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством РФ. Привлечение к административной ответственности иностранного гражданина или лица без гражданства на территории РФ является основанием для административного выдворения его за пределы РФ.

В 2021 году в отношении 213 человек приняты судебные решения об административном выдворении за пределы РФ в форме самостоятельного контролируемого выезда, в том числе в отношении одного несовершеннолетнего гражданина Республики Кыргызстан, 2003 г.р. (2020 г. - выдворено всего 358 человек, из них 3 несовершеннолетних (Таджикистан - 3, Азербайджан - 1), 2019 г. – выдворено 1 221 человек, из них 5 несовершеннолетних (Таджикистан - 2, Узбекистан - 1, Китай - 1, Киргизия-1)).

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений иностранных граждан, из которых 7 - по вопросам миграции (Узбекистан-1, Таджикистан-5, Казахстан-1), 1 – по вопросу оказания медицинской помощи ребенку, гражданину Киргизии, 1 – по вопросу депортации родителя, имеющего гражданство Украины.

В адрес Уполномоченного обратилась пара граждан Республики Таджикистан, имеющая несовершеннолетних детей, которые просили содействия узаконить их нахождение на территории РФ. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что мужчина в 2002 году въехал на территорию РФ, проживал, работал по найму в г. Иркутске. В 2006 году он познакомился с гражданкой РФ и стал с ней сожигательствовать. В период сожигательства женщина родила троих детей (2009 г.р., 2010 г.р., 2014 г.р.). В 2015 году, женщина оставила троих детей мужчине, уехала за пределы города, вела аморальный образ жизни, судьбой детей не интересовалась, позже в 2020 году была лишена родительских прав.

В связи с тем, что мать отсутствовала, отцовство мужчиной официально установлено не было, детей изъяли. За время нахождения детей в государственном учреждении (8 мес.) отец работал, продолжал поддерживать связь с детьми, оформлял необходимые документы. В 2017 году к мужчине с Республики Таджикистан приехала знакомая, которая оказывала помощь по хозяйству, позже стала сожигательствовать с мужчиной. Родились еще двое детей.

Учитывая, что старшие дети являлись гражданами РФ, обучались в школе, в интересах несовершеннолетних Уполномоченный направил письмо в адрес УВМ ГУ МВД с просьбой оказать содействие в легализации нахождения граждан Таджикистана на территории РФ. Благодаря сотрудничеству с УВМ ГУ МВД граждане Таджикистана такую помощь получили. Несовершеннолетние граждане РФ получили право проживать в семье с родителем, а граждане Таджикистана получили разрешение на временное проживание в РФ. Данное разрешение позволит указанным гражданам проживать на территории РФ на законных основаниях в течение 3-х лет без выезда из РФ, предоставит право на получение полисов обязательного медицинского страхования, а также право на обращения с заявлением о выдаче вида на жительство и, в последующем, с заявлением о приеме в российское гражданство.

В подобной ситуации оказался гражданин Таджикистана. Мужчина длительное время сожигательствовал с гражданкой РФ, в гражданском браке родилось трое детей. Позже женщина оставила детей с мужчиной, в воспитании детей участия не принимала, детского пособия, денежные выплаты на детей тратила на собственные нужды. Кроме того, мать продала 1/3 своей доли жилого помещения, в котором двое детей (по 1/3) являлись собственниками жилого помещения.

Уполномоченным гражданину Таджикистана, отцу троих детей, имеющих российское гражданство, оказана юридическая помощь, а также оказана помощь в получении разрешения временного проживания на территории РФ.

По вопросу оказания получения медицинской помощи обратилась гражданка Республики Кыргызстан. В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Республики Кыргызстан по вопросу оказания медицинской помощи дочери, 2021 г.р., и оказания содействия в оформлении медицинского страхового полиса ребенку.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что женщина прибыла в г. Иркутск в состоянии беременности, здесь родила девочку. В возрасте 6 месяцев ребенок заболел инфекционным заболеванием и был госпитализирован в реанимацию городской больницы г. Иркутска.

Согласно п.3 Постановления Правительства РФ от 06.03.2013 г. № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории РФ» (далее - Правила), медицинская помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранным гражданам медицинскими организациями бесплатно.

Согласно п. 4 Правил иностранные граждане, являющиеся застрахованными лицами в соответствии с ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», имеют право на бесплатное оказание медицинской помощи в рамках обязательного страхования.

В результате обращения к Уполномоченному, необходимая экстренная медицинская помощь ребенку оказана бесплатно. Однако для дальнейшего наблюдения, лечения медицинской услуги по действующему законодательству родителям необходимо оплачивать самостоятельно.

В связи с этим Уполномоченным рекомендовано самостоятельно обратиться в медицинскую страховую кампанию, маме предоставлены необходимые контакты, адреса.

Проживая на территории Российской Федерации, граждане иностранных государств пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за нарушение действующего законодательства несут ответственность.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Украины с просьбой оказать содействие помочь остаться на территории РФ на законных основаниях. Мужчина сообщил, что за совершение административного правонарушения в сфере миграции, а именно, в течение 7 лет проживал на территории РФ нелегально, по решению суда ему назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы РФ. Однако у него в России остаются жена гражданка РФ (брак зарегистрирован в июне 2021 года) и ребенок, который родился в августе 2019 г., гражданин РФ.

Гражданину Украины разъяснено действующее в РФ законодательство.

В Докладе за 2020 год среди необходимых мер в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на гражданство Уполномоченный дал рекомендацию министерству образования, муниципальным органам управления образования и УВМ ГУ МВД России по Иркутской области, которые остаются актуальными и в 2021 году.

- Министерству образования, муниципальным органам управления образования:**
 - осуществлять мониторинг несовершеннолетних иностранных граждан, зачисленных в образовательные организации, и своевременно, в случае нарушений, направлять информацию в адрес УВМ ГУ МВД России по Иркутской области;
 - принимать меры по исполнению обязанности постановки несовершеннолетних граждан на миграционный учет по месту пребывания, обучающихся в образовательных организациях, а также дошкольных организациях, принимающими сторонами.
- Уполномоченному по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области:**
 - необходимо продолжить проведение разъяснительной работы, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей, постановки на миграционный учет по месту жительства (пребывания);
 - в рамках правового просвещения информировать иностранных граждан в сфере миграционного учета и приобретения гражданства РФ;
 - принимать своевременные меры по противодействию незаконной миграции.

**СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

4 апреля 2022 года **№ 79-38-спр**

Иркутск

Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Спецстрой» (ИНН 3811468726)

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 30 марта 2022 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

- Установить тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Спецстрой» (ИНН 3811468726), с календарной разбивкой согласно приложению.
- Тарифы, установленные в пункте 1 настоящего приказа, действуют с 11 апреля 2022 года по 31 декабря 2022 года.
- Компенсацию выпадающих доходов ООО «Спецстрой» от реализации населению тепловой энергии для целей отопления по тарифам, не обеспечивающим возмещение экономически обоснованных расходов, осуществлять за счет

средств областного бюджета, предусмотренных в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

- Признать утратившими силу с 11 апреля 2022 года:
 - приказ службы по тарифам Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 398-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Стимул» (город Усть-Кут)»;
 - приказ службы по тарифам Иркутской области от 6 сентября 2017 года № 214-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 398-спр»;
 - пункт 72 приказа службы по тарифам Иркутской области от 19 декабря 2017 года № 473-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области»;
 - приказ службы по тарифам Иркутской области от 20 сентября 2018 года № 204-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 398-спр»;
 - пункт 37 приказа службы по тарифам Иркутской области от 20 декабря 2018 года № 520-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области»;
 - приказ службы по тарифам Иркутской области от 1 октября 2019 года № 243-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 398-спр»;
 - пункт 21 приказа службы по тарифам Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 436-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области»;
 - приказ службы по тарифам Иркутской области от 8 октября 2020 года № 227-спр «О внесении изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 398-спр»;

9) пункт 14 приказа службы по тарифам Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 406-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области».

5. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

Приложение к приказу службы по тарифам
Иркутской области от 4 апреля 2022 года № 79-38-спр

ТАРИФЫ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ, ПОСТАВЛЯЕМУЮ ПОТРЕБИТЕЛЯМ ООО «СПЕЦСТРОЙ»

Наименование регулируемой организации	Вид тарифа	Период действия	Вода
ООО «Спецстрой»	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения	с 11.04.2022 по 30.06.2022	5 136,80
		с 01.07.2022 по 31.12.2022	5 136,80
	Население	с 11.04.2022 по 30.06.2022	2 353,56
		с 01.07.2022 по 31.12.2022	2 435,93

Начальник управления регулирования цен (тарифов) и контроля в сфере теплоснабжения службы по тарифам Иркутской области
А.А. Медведова

ОБЪЯВЛЕНИЕ

о приеме документов для участия в конкурсе на включение в кадровый резерв министерства финансов Иркутской области для замещения должности государственной гражданской службы Иркутской области

Министерство финансов Иркутской области объявляет конкурс на включение в кадровый резерв для замещения должности государственной гражданской службы Иркутской области в министерстве финансов Иркутской области (далее - министерство):

- **начальник отдела мониторинга и реформирования бюджетного процесса в управлении сводного бюджетного планирования министерства (главная группа должностей категории «специалисты»).**

1. Требования, предъявляемые к гражданину (государственному гражданскому служащему) (далее – гражданский служащий) для замещения должности начальника отдела мониторинга и реформирования бюджетного процесса в управлении сводного бюджетного планирования министерства (далее – начальник отдела):

- 1) гражданство Российской Федерации;
- 2) достижение возраста 18 лет;
- 3) владение государственным языком Российской Федерации;
- 4) соответствие квалификационным требованиям для замещения должности государственной гражданской службы Иркутской области, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, Иркутской области о государственной гражданской службе:
 - к уровню профессионального образования:
 - высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением квалификации «дипломированный специалист», квалификации (степени) «магистр»;
 - высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением квалификации (степени) «специалист», «магистр» - подготовка специалиста или магистратура;
 - высшее образование – специалитет, магистратура.
 - Квалификационное требование для замещения должности начальника отдела о наличии высшего образования не ниже вышеуказанных уровней не применяется:
 - к гражданам, претендующим на замещение указанной должности государственной гражданской службы Иркутской области, и гражданскому служащему, замещающему указанную должность, получившим высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 года;
 - к гражданскому служащему, имеющему высшее образование, назначенному на указанную должность до 1 июля 2016 года.

Для должности начальника отдела стаж государственной гражданской службы Российской Федерации или работы по специальности, направленной подготовки составляет:

не менее двух лет стажа государственной гражданской службы Российской Федерации или стажа работы по специальности, направленной подготовки;

для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома - не менее одного года стажа государственной гражданской службы Российской Федерации или стажа работы по специальности, направленной подготовки.

К знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей: гражданский служащий должен обладать следующими базовыми знаниями и умениями:

- 1) знание государственного языка Российской Федерации (русского языка);
- 2) знаниями основ:
 - а) Конституции Российской Федерации;
 - б) Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной гражданской службы Российской Федерации»;
 - в) Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
 - г) Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
 - д) Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
 - е) Федерального закона от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
 - ж) Устава Иркутской области;
 - з) Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;
 - и) делопроизводства;
 - к) основных принципов организации государственных органов, а также знание структуры и полномочий государственных органов;
 - л) основных принципов построения и функционирования системы государственной службы;
 - м) организации прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации;
 - н) порядка работы со служебной информацией;
 - о) правил и норм охраны труда;
 - п) техники безопасности и противопожарной защиты;
 - р) служебного распорядка министерства;
 - 3) знаниями и умениями в области информационно-коммуникационных технологий, в том числе:
 - а) знание основ информационной безопасности и защиты информации;
 - б) знание основных положений законодательства о персональных данных;
 - в) знание общих принципов функционирования системы электронного документооборота;
 - г) знание основных положений законодательства об электронной подписи;
 - д) знаниями и умениями по применению персонального компьютера.

Умения гражданского служащего при исполнении должностных обязанностей по замещаемой должности включают следующие умения:

- 1) общие умения:
 - а) умение мыслить системно;
 - б) умение планировать, рационально использовать служебное время и достигать результата;
 - в) коммуникативные умения;
 - 2) управленческие умения:
 - а) умение руководить подчиненными, эффективно планировать, организовывать работу и контролировать ее выполнение;
 - б) умение оперативно принимать и реализовывать управленческие решения.

Гражданский служащий должен обладать следующими профессионально-функциональными знаниями:

- 1) Бюджетного кодекса Российской Федерации (по вопросам, относящимся к компетенции отдела);
- 2) Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- 3) постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;
- 4) постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»;
- 5) приказа Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»;
- 6) приказа Минфина России от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;
- 7) постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»;
- 8) Закон Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;
- 9) Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;
- 10) распоряжения Правительства Иркутской области от 10 сентября 2014 года № 749-рп «Об утверждении Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня и Перечня показателей результативности для Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня»;
- 11) постановления Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области»;
- 12) постановления Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;
- 13) постановления Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- 14) постановления Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 769-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области»;
- 15) иных отраслевых правовых актов, а также нормативных правовых актов Иркутской области, относящихся к деятельности отдела.

Гражданский служащий должен обладать следующими профессионально-функциональными умениями:

- 1) работать в информационных системах министерства;
- 2) быть уверенным пользователем АС «АЦК-Финансы», АС «АЦК-Планирование», работать с внутренними и периферийными устройствами компьютера, работать с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет, работать в операционной системе, управления электронной почтой, работать в текстовом редакторе, с электронными таблицами, базами данных, подготовки презентаций, использование графических объектов в электронных документах, системами межведомственного взаимодействия с гражданами и организациями, системами межведомственного взаимодействия, системами управления государственными информационными ресурсами, информационно - аналитическими системами, обеспечивающими сбор, обработку, хранение и анализ данных, системами управления электронными архивами, системами информационной безопасности, системами управления эксплуатацией.

Должностные обязанности по должности начальника отдела:

Гражданский служащий в целях обеспечения реализации задач и функций отдела, установленных положением о министерстве, положением об управлении, об отделе обязан добросовестно исполнять должностные обязанности в сфере обеспечения методологического руководства по вопросам организации бюджетного процесса в пределах компетенции отдела.

В указанной сфере, в пределах компетенции отдела, гражданский служащий обязан:

- 1) осуществлять руководство и организовывать деятельность отдела в том числе:
 - планировать деятельность отдела;
 - распределять обязанности между сотрудниками отдела;
 - осуществлять анализ, координацию, контроль за профессиональной деятельностью сотрудников отдела, в том числе по надлежащему исполнению должностных обязанностей, соблюдению ими служебного распорядка, служебной дисциплины при выполнении должностных обязанностей;
 - оказывать помощь сотрудникам отдела в организации их работы, при применении норм действующего законодательства;
- 2) организовывать и контролировать своевременное рассмотрение сотрудниками отдела запросов, жалоб, предложений, заявлений устных и письменных, а также в форме электронного документа, обращений граждан, объединений граждан, юридических лиц, различных организаций и граждан, структурных подразделений Правительства Иркутской области, органов государственной власти Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области по вопросам, относящимся к компетенции отдела, подготовку по ним проектов соответствующих решений и ответов;
- 3) готовить предложения вышестоящему руководству по подбору и расстановке кадров государственных служащих в отделе, их продвижению по службе, по их материальному и моральному стимулированию;
- 4) разрабатывать положение об отделе, должностные регламенты сотрудников отдела, тесты для проведения квалификационных экзаменов, аттестаций и конкурсов на замещение вакантных должностей отдела, отзывы об уровне знаний, навыков и умений (профессиональном уровне) сотрудников отдела, представляемых к сдаче квалификационного экзамена, аттестации, присвоению ему классного чина, иные документы по вопросам деятельности отдела;
- 5) повышать свой деловой уровень и организовывать повышение квалификации и профессионального уровня сотрудников отдела;
- 6) осуществлять разработку и участвовать в разработке областных правовых актов, направленных на усовершенствование бюджетных процессов, оптимизацию расходов областного бюджета;
- 7) осуществлять мониторинг федерального и областного законодательства по вопросам организации бюджетного процесса;
- 8) осуществлять мониторинг и сравнительный анализ бюджетного процесса субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;
- 9) организовывать разработку и реализацию государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области»;
- 10) организовывать проведение анализа показателей по результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации качества управления региональными финансами за отчетный период (динамика, место региона), разработку и реализацию мероприятий, направленных на повышение качества управления региональными финансами;
- 11) обеспечить мониторинг федеральных государственных программ, проектов реформирования системы управления региональными финансами и совершенствования бюджетного процесса на предмет возможного участия Иркутской области и инициирование вопроса об участии региона;
- 12) осуществлять и координировать реализацию проектов по совершенствованию бюджетного процесса Иркутской области, а также обеспечивать разработку проектов законов, регулирующих бюджетный процесс Иркутской области (в том числе совершенствование бюджетного процесса Иркутской области, приведение отдельных положений бюджетного процесса Иркутской области в соответствии с нормами федерального законодательства и законодательства Иркутской области);
- 13) организовывать и участвовать в работе комиссий и групп Правительства Иркутской области и министерства по вопросам, относящимся к компетенции отдела;
- 14) осуществлять сбор, консолидацию и проведение анализа информации с целью определения необходимости совершенствования бюджетного процесса, включая мониторинг и анализ проблем, возникающих в процессе исполнения областного бюджета, также разработку и реализацию мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса;
- 15) осуществлять и координировать реализацию проектов по совершенствованию бюджетного процесса Иркутской области;
- 16) контролировать ведение информационных разделов «Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области», «Бюджетная реформа» официального сайта министерства;
- 17) обеспечивать методологическое и организационное сопровождение реализации полномочий финансового органа субъекта Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет»;
- 18) формировать бюджетную политику региона, готовить аналитические материалы и записки, иные необходимые руководству министерства документы по вопросам, входящим в компетенцию отдела;
- 19) обеспечивать рассмотрение предложений, заявлений и обращений организаций и граждан, органов государственной власти и их должностных лиц по вопросам, относящимся к компетенции отдела;
- 20) осуществлять консультационно-методическое сопровождение главных распорядителей бюджетных средств, получателей средств областного бюджета и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по организации бюджетного процесса, работы в ГИИС «Электронный бюджет» в рамках компетенции отдела;
- 21) осуществлять в соответствии с действующим законодательством внутренний контроль по вопросам, относящимся к деятельности отдела;
- 22) организовывать качественное выполнение в установленные сроки поручений руководства министерства, а также участвовать в подготовке структурными подразделениями министерства необходимых документов и материалов по вопросам, входящим в компетенцию отдела;
- 23) разрабатывать и осуществлять мероприятия по улучшению организации и методов работы отдела, укреплению исполнительской дисциплины, повышению уровня квалификации его сотрудников;
- 24) осуществлять в установленном порядке взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации, с органами государственной власти области и местного самоуправления, структурными подразделениями Правительства Иркутской области, научными и общественными организациями, ведущими экспертами по направлению работы отдела;
- 25) осуществлять правильную и своевременную подготовку электронных образцов указов Губернатора Иркутской области, постановлений Правительства Иркутской области на основании шаблонов, размещенных в локальной вычислительной сети министерства (J:\Common\Blank\97), соответствующих Техническим требованиям к размещению (опубликованию) законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), утвержденными заместителем директора Федеральной службы охраны Российской Федерации - руководителем Службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации 20 июня 2014 года (далее - Технические требования), сверку текста указов Губернатора Иркутской области, постановлений Правительства Иркутской области, содержащегося в электронном образе в формате .doc/docx/.rtf, на предмет соответствия подлиннику, их размещение в течение двух рабочих дней со дня подписания Губернатором Иркутской области в локальной вычислительной сети министерства (J:\Документы для официального интернет-портала правовой информации) и незамедлительного информирования об этом лиц, указанных в подпункте «б» пункта 1 распоряжения министерства от 12 декабря 2014 года №583-мр, а также соблюдать сроки направления вышеуказанных документов, установленных указом Губернатора Иркутской области № 369-уг от 8 декабря 2014 года;
- 26) осуществлять ежедневный мониторинг Официального интернет портала правовой информации (www.pravo.gov.ru) и обеспечивать оперативное взаимодействие с сотрудниками организаций, обеспечивающих официальное опубликование нормативных правовых актов, в целях получения информации о факте (момента) официального опубликования подготовленных нормативных правовых актов;
- 27) принимать участие в выставках, симпозиумах, созывать и проводить совещания по вопросам, входящим в задачи отдела, привлекать для участия в совещаниях сотрудников министерства и финансовых органов по согласованию с их руководителями;
- 28) осуществлять подготовку и размещение ответов на публикации в социальных сетях, а также за размещение текущей информации о деятельности министерства;
- 29) знакомиться с правовыми актами министерства, размещенными на сайте министерства в разделе «Нормативно-правовая база»;
- 30) соблюдать требования инструкции по делопроизводству;
- 31) обеспечивать исполнение иных обязанностей, функций министерства, управления, отдела предусмотренных законодательством, положением о министерстве, положением об управлении, положением об отделе, а также поручений начальника управления, иных должностных лиц, данных в пределах полномочий.

Права гражданского служащего:

При исполнении должностных обязанностей гражданский служащий обладает правами, предусмотренными статьей 14 и другими положениями Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами.

Гражданский служащий имеет право:

- 1) представлять отдел в исполнительных органах государственной власти Иркутской области по вопросам, относящимся к задачам и функциям отдела;
- 2) запрашивать и получать в установленном порядке необходимую информацию по вопросам, относящимся к задачам и функциям отдела;
- 3) участвовать в совещаниях, рабочих группах, заседаниях комиссий, проводимых министерством, по вопросам, относящимся к задачам и функциям отдела;
- 4) иные права.

Ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) должностных обязанностей:

За неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, предусмотренных настоящим должностным регламентом, правовыми актами, а также за нарушение требований законодательства при обработке персональных данных, требований законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации, несвоевременное рассмотрение в пределах своей компетенции обращений граждан, объединений граждан и юридических лиц гражданский служащий несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего:

Для оценки профессиональной служебной деятельности гражданского служащего применяются следующие показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, установленные в соответствии с должност-

ными обязанностями и связанными с исполнением управленческих и иных решений, а также правовым, организационным и документационным обеспечением исполнения указанных решений:

- 1) количество (объем) выполненных заданий от установленного перечня должностных обязанностей;
- 2) качество выполненных заданий;
- 3) соблюдение сроков выполненных работ;
- 4) уровень служебной загруженности;
- 5) характер и сложность выполненных работ.

2. Гражданину Российской Федерации, изъявившему желание участвовать в конкурсе, необходимо представить следующие документы:

- 1) личное заявление;
- 2) заполненную и подписанную анкету по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации, с фотографией (3x4 см);
- 3) копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);
- 4) документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование, стаж работы и квалификацию: копию трудовой книжки (за исключением случаев, когда служебная (трудова) деятельность осуществляется впервые), заверенную нотариально или кадровой службой по месту работы (службы), или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина; копии документов об образовании и о квалификации, а также по желанию гражданина копии документов, подтверждающих повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования, документов о присвоении ученой степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровой службой по месту работы (службы);
- 5) документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению (учетная форма № 001-ГС/У);
- 6) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, за исключением случаев, когда служебная (трудова) деятельность осуществляется впервые;
- 7) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;
- 8) документы воинского учета - для граждан, пребывающих в запасе, и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- 9) согласие на обработку персональных данных;
- 10) сведения о родственниках;
- 11) рекомендации и характеристики.

3. Гражданский служащий министерства, изъявивший желание участвовать в конкурсе, подает заявление на имя представителя нанимателя.

4. Гражданский служащий, изъявивший желание участвовать в конкурсе, проводимом в ином государственном органе, представляет в этот государственный орган заявление на имя представителя нанимателя и заполненную, подписанную им и заверенную кадровой службой государственного органа, в котором он замещает должность гражданской службы, анкету по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации, с фотографией (3x4 см).

5. Гражданин (гражданский служащий) не допускается к участию в конкурсе в связи с его несоответствием квалификационным требованиям к должности областной гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе для поступления на гражданскую службу и ее прохождения.

Достоверность сведений, представленных в министерство гражданином (гражданским служащим), подлежит проверке. Сведения, представленные в электронном виде, подвергаются автоматизированной проверке в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Условия прохождения государственной гражданской службы Иркутской области.

Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность в соответствии со статьями 14, 15, 17, 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

7. Место и время приема документов:

Документы, указанные в пунктах 2-4 настоящего объявления, в течение 21 календарного дня со дня размещения объявления об их приеме в Единой информационной системе управления кадровым составом государственной службы Российской Федерации и на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» представляются в министерство гражданином (гражданским служащим) лично, посредством направления по почте или в электронном виде с использованием указанной информационной системы. Порядок представления документов в электронном виде устанавливается Правительством Российской Федерации.

Документы принимаются по адресу: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а, кабинет 114, с 10.00 до 12.00 и с 15.00 до 17.00 (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней), телефон (395-2) 25-63-53.

Документы должны быть поданы не позднее 17.00 (время местное) 12 апреля 2022 года.

Несвоевременное представление документов, представление их не в полном объеме или с нарушением правил оформления без уважительной причины являются основанием для отказа гражданину (гражданскому служащему) в их приеме.

8. Порядок проведения конкурса

Оценка профессионального уровня кандидатов, их соответствия квалификационным требованиям будет проводиться методами:

- 1) тестирования, для оценки уровня владения государственным языком Российской Федерации (русским языком), знания основ Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции, знаниями и умениями в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также оценки знаний и умений по вопросам профессиональной служебной деятельности;
- Тестирование будет проходить по адресу: г. Иркутск, ул. Академическая, 74, 3 этаж, класс министерства финансов Иркутской области.
- 2) индивидуального собеседования по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по должности государственной гражданской службы, по которой формируется резерв.
- Собеседование будет проходить по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1а, селекторный зал.
- Предполагаемая дата проведения конкурса: до 12 мая 2022 года.
- Предварительный квалификационный тест вне рамок конкурса можно пройти на сайте министерства <https://irkobl.ru/sites/minfin/sluzhba/about-kadr/>.

За разъяснениями по всем вопросам проведения конкурса обращаться в отдел государственной гражданской службы и кадровой работы в управлении правовой и организационной работы министерства по телефону (395-2) 25-63-53, с 10.00 до 12.00 и с 15.00 до 17.00 (время местное), E-mail: pavlova@gfu.ru, факс 24-35-87, сайт министерства <https://irkobl.ru/sites/minfin/>.

Министр финансов Иркутской области
Н.В. Бояринова

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

06.04.2022

Иркутск

№ 13-ОД

О конкурсе на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова

В целях поощрения граждан и признания их заслуг в области совершенствования системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации, на основании статьи 47 Устава Иркутской области, руководствуясь статьей 13 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»:

1. Провести конкурс на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова.
2. Утвердить положение о проведении конкурса на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова (приложение 1 к настоящему распоряжению).
3. Утвердить персональный состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова (приложение 2 к настоящему распоряжению).
4. Опубликовать настоящее распоряжение в общественно-политической газете «Областная» и разместить на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области Леншину И.В.

А.В. Ведерников

Приложение 1
к распоряжению председателя Законодательного
Собрания Иркутской области
от 06.04.2022 № 13-ОД

ПОЛОЖЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА НА ЛУЧШЕЕ ОПИСАНИЕ ПОЧЕТНОГО ЗНАКА ИМЕНИ ДВАЖДЫ ГЕРОЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА А.П. БЕЛОБОРОВОДА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее положение определяет порядок и условия проведения конкурса на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова (далее – конкурс).
2. Конкурс проводится в целях разработки дизайн-макета и описания Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова (далее – Почетный знак) и удостоверения к Почетному знаку, а также наименования Почетного знака.
3. Организатором конкурса является Законодательное Собрание Иркутской области. В конкурсе могут принимать участие граждане, коллективы граждан, и организации.
4. Дизайн-макеты, описания Почетного знака и удостоверения к Почетному знаку, а также предлагаемое наименование Почетного знака, признанные по результатам конкурса лучшими, утверждаются в установленном порядке постановлением Законодательного Собрания Иркутской области и используются для изготовления Почетных знаков, вручаемых гражданам.

II. МЕСТО, СРОКИ И ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

5. Прием заявок на участие в конкурсе производится в электронном виде в период с 15 апреля 2022 года по 15 мая 2022 года.
- Заявки на участие в конкурсе, поступившие после даты окончания приема заявок, к участию в конкурсе не допускаются. Телефоны для справок: 8(3952) 50-75-91, 50-75-92, 50-75-93.
6. Заявка на участие в конкурсе направляется путем заполнения электронной формы согласно приложению к настоящему положению, включает в себя дизайн-макет и текстовое описание Почетного знака, дизайн-макет и описание удостоверения к Почетному знаку, а также предлагаемое наименование Почетного знака. Кроме того, заявка должна содержать электронную ссылку на указанные в настоящем пункте дизайн-макеты, оформленные в соответствии с пунктами 7, 8 настоящего положения.

III. ТРЕБОВАНИЯ К КОНКУРСНЫМ РАБОТАМ

7. Дизайн-макеты Почетного знака и удостоверения к нему должны быть выполнены в электронном виде и представлены в компьютерной программе Corel Draw, либо в одном из электронных форматов jpg, gif, png.
- Требования к дизайн-макету Почетного знака:
 - 1) Почетный знак должен иметь нагрудный вариант исполнения;
 - 2) изображение лицевой стороны Почетного знака должно содержать предлагаемое наименование Почетного знака и должно быть скомпоновано на одном листе;
 - 3) изображение оборотной стороны Почетного знака должно содержать надпись: «Законодательное Собрание Иркутской области» и должно быть скомпоновано на одном листе.
- Требования к дизайн-макету удостоверения к Почетному знаку:
 - 1) лицевая сторона обложки удостоверения к Почетному знаку должна содержать:
 - изображение геральдического знака – эмблемы Законодательного Собрания Иркутской области;

- надписи: «Законодательное Собрание Иркутской области», «УДОСТОВЕРЕНИЕ к (предлагаемому наименованию Почетного знака)»;
- 2) левый вкладыш удостоверения к Почетному знаку должен содержать:
 - изображение геральдического знака – эмблемы Законодательного Собрания Иркутской области;
 - цветное изображение Почетного знака;
- 3) правый вкладыш удостоверения к Почетному знаку должен содержать надписи: «ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ», «УДОСТОВЕРЕНИЕ».
- 8. При формировании дизайн-макета Почетного знака и удостоверения к нему не допускается внешнее сходство Почетного знака с государственными наградами Российской Федерации, описание Почетного знака и удостоверения к нему не должно включать содержание элементов официальных символов Иркутской области.

IV. КОНКУРСНАЯ КОМИССИЯ

9. Рассмотрение и оценка представленных заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией. В состав конкурсной комиссии входят председатель конкурсной комиссии, секретарь конкурсной комиссии без права голоса и члены конкурсной комиссии.
10. Конкурсная комиссия формируется из числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сотрудников аппарата Законодательного Собрания Иркутской области, представителей консультативно-совещательных органов при Законодательном Собрании Иркутской области, представителей профессиональных творческих объединений.
- Персональный состав конкурсной комиссии утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.
11. Конкурсная комиссия осуществляет:
 - 1) рассмотрение, оценку, сопоставление представленных для участия в конкурсе заявок, в соответствии с требованиями, установленными настоящим положением;
 - 2) обобщение и анализ результатов проведения конкурса;
 - 3) принятие решения об итогах и победителе конкурса;
 - 4) иные полномочия в соответствии с настоящим положением.
12. Критериями оценки представленных конкурсных работ являются:
 - 1) соответствие изображения Почетного знака его назначению как формы поощрения и признания заслуг в сфере патриотического воспитания;
 - 2) раскрытие темы значимости патриотического воспитания граждан для современной общественной жизни Иркутской области;
 - 3) творческий подход, эстетичность, художественное мастерство, аккуратность оформления;
 - 4) оригинальность графического решения;
 - 5) легкость восприятия, узнаваемость и лаконичность изобразительных приемов.
13. Оценка конкурсных работ осуществляется по пятибалльной системе, с последующим подсчетом набранных баллов согласно критериям оценки работ.
14. Конкурсная комиссия, исходя из набранного конкурсной работой количества баллов, принимает решение об определении победителя конкурса не позднее 31 мая 2022 года.
15. Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом и подписывается председателем и секретарем конкурсной комиссии.

V. ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНКУРСА И НАГРАЖДЕНИЕ

16. Победителю конкурса вручается Благодарственное письмо председателя Законодательного Собрания Иркутской области.
17. Результаты конкурса публикуются на официальном сайте и в социальных медиа Законодательного Собрания Иркутской области.

VI. АВТОРСКИЕ ПРАВА

18. Ответственность за соблюдение авторских прав работы, участвующей в конкурсе, несет участник, приславший данную работу на конкурс.
19. Участник конкурса подтверждает, что он является единственным правообладателем исключительных прав на дизайн-макет и описание Почетного знака и удостоверения к Почетному знаку и при их создании им не были нарушены права третьих лиц.
20. Присылая свою работу на конкурс, участник конкурса дает право организатору конкурса на ее использование в некоммерческих целях (разработка на ее основании Почетного знака, удостоверения к нему, размещение в интернете, печатных изданиях, на выставочных стендах и др.).

Приложение
к положению о проведении конкурса на лучшее
описание Почетного знака имени дважды
Героя Советского Союза А.П. Белобородова

Электронная форма

Заявка на участие в конкурсе на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова

ФИО основного участника, ответственного за содержание заявки / Наименование организации:

Ответ

Место работы/учебы:

Ответ

Паспортные данные: серия, №, кем выдан, когда выдан

Ответ

Домашний почтовый адрес (с индексом):

Ответ

Контактный номер мобильного телефона:

Ответ

Адрес электронной почты:

Ответ

Предлагаемое наименование Почетного знака:

Ответ

Описание дизайн-макета Почетного знака и удостоверения к нему (описание работы в свободной форме, (не более 1200 знаков с пробелами, шрифт 14 Times New Roman):

Ответ

Ссылка для скачивания проекта дизайн-макета Почетного знака и удостоверения к нему (рекомендуется использовать файлообменники Облако Mail.ru, Яндекс Диск). **Внимание, ссылка должна быть рабочей до завершения конкурса!**

Ответ

Я даю согласие на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации, обработку моих персональных данных Законодательным Собранием Иркутской области, а именно – совершение действий, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», содержащихся в настоящем заявлении, в целях проведения конкурса на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова.

Персональные данные:

1. Фамилия, имя, отчество
2. Паспортные данные
3. Место работы/учебы
4. Домашний почтовый адрес
5. Контактный номер телефона

6. Адрес электронной почты:

Срок действия настоящего согласия – до 1 декабря 2022 года.

На основании письменного обращения Заявителя с требованием о Прекращении обработки его персональных данных Законодательное Собрание Иркутской области прекратит обработку таких персональных данных в течение 3 (трех) рабочих дней.

В порядке, предусмотренном действующим законодательством РФ, настоящее Согласие может быть отозвано Заявителем путем письменного обращения об отзыве к Законодательному Собранию Иркутской области:

Согласие

Я подтверждаю, что являюсь единственным правообладателем исключительных прав на проект дизайн-макета Почетного знака и удостоверения к нему и при создании и использовании проекта дизайн-макета мною не были нарушены права третьих лиц.

Согласие

Дата заполнения заявки на участие в конкурсе на лучшее описание Почетного знака и удостоверения к нему:

Согласие

Приложение 2
к распоряжению председателя Законодательного
Собрания Иркутской области
от 6.04.2022 № 13-ОД

Персональный состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова

Председатель конкурсной комиссии по проведению конкурса на лучшее описание Почетного знака имени дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова (далее – конкурсная комиссия):

Ведерников Александр Викторович – председатель Законодательного Собрания Иркутской области.

Члены конкурсной комиссии:

1) Гимельштейн Александр Викторович – председатель Иркутской областной организации общественной организации «Союз журналистов России», член Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области (по согласованию);

2) Сундарев Василий Валентинович – генерал-майор запаса, член Координационного совета по вопросам патриотического воспитания при Законодательном Собрании Иркутской области (по согласованию);

3) Сысоева Наталья Сергеевна – председатель Иркутского регионального отделения Всероссийской творческой общественной организации «Союз Художников России» (по согласованию);

4) Хотулев Руслан Анатольевич – председатель Иркутской региональной организации общероссийской творческой профессиональной общественной организации «Союз архитекторов России» (по согласованию);

5) представитель Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области (по согласованию);

6) представитель депутатской фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (по согласованию);

7) представитель депутатской фракции Регионального отделения социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Иркутской области (по согласованию);

8) представитель депутатской фракции Политической партии «Гражданская платформа» (по согласованию);

9) представитель депутатской фракции Политической партии «Коммунистическая Партия Российской Федерации» (по согласованию);

10) представитель депутатской фракции Политической партии «ЛДПР – Либерально демократическая партия России» (по согласованию).

Секретарь конкурсной комиссии без права голоса:

Наумкин Игорь Геннадьевич – начальник управления по информационной политике, связям со средствами массовой информации и общественными объединениями аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 марта 2022 года

Иркутск

№ 232-пп

О внесении изменений в Положение о службе государственного экологического надзора Иркутской области

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», со статьей 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о службе государственного экологического надзора Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2020 года № 343-пп, следующие изменения:

1) подпункт 8 пункта 9 изложить в следующей редакции:

«8) принимает участие в делах, рассматриваемых судами, в случаях, установленных законодательством, для дачи заключения по иску о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу вследствие нарушений обязательных требований, а также по иску о взыскании компенсационного платежа.»;

2) абзац третий пункта 10 изложить в следующей редакции:

«предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также иски о взыскании компенсационного платежа.».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу 1 сентября 2022 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области - Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 апреля 2022 года

Иркутск

№ 84-р

О внесении изменений в состав Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020 - 2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы

В соответствии с пунктом 3 Положения о Координационном совете при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020 – 2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 15 июня 2015 года № 145-уг, руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области:

1. Внести в состав Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020 – 2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 15 июля 2015 года № 84-р (далее – Совет), следующие изменения:

1) ввести в состав Совета:

Цыганову Маргариту Михайловну – министра по молодежной политике Иркутской области;

Краснову Наталью Кимовну – заместителя министра образования Иркутской области;

Каплину Светлану Жановну – заместителя министра культуры и архивов Иркутской области;

Базарова Сергея Нанзытовича – заместителя руководителя Следственного управления Следственного комитета России по Иркутской области (по согласованию);

2) вывести из состава Совета Касьянникова Е.С.

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

И.И. Кобзев

ОБЪЯВЛЕНИЕ О ВАКАНСИЯХ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» Квалификационная коллегия судей Иркутской области объявляет об открытии вакантных должностей:

- судьи Иркутского областного суда – 7 вакансий;
 - заместителя председателя Зиминского городского суда Иркутской области – 1 вакансия;
 - заместителя председателя Иркутского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
 - заместителя председателя Ленинского районного суда г. Иркутска – 1 вакансия;
 - судьи Куйбышевского районного суда г. Иркутска – 1 вакансия;
 - судьи Свердловского районного суда г. Иркутска – 1 вакансия;
 - судьи Черемховского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
 - мирового судьи судебного участка № 4 Октябрьского района г. Иркутска – 1 вакансия;
 - мирового судьи судебного участка № 59 г. Зима и Зиминского района Иркутской области – 1 вакансия;
 - мирового судьи судебного участка № 94 г. Усолье-Сибирское и Усольского района Иркутской области – 1 вакансия;
 - мирового судьи судебного участка № 111 г. Черемхово и г. Свирска Иркутской области – 1 вакансия.
- Заявления и документы, перечисленные в пункте 6 статьи 5 вышеназванного Закона, принимаются от претендентов по рабочим дням с 10.00 до 16.00 по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская 121, кабинет 303. Последний день приема документов 16 мая 2022 года. Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОБЛКОММУНЭНЕРГО-СБЫТ» (ИНН/КПП 3811439676/381101001)

ИНФОРМИРУЕТ:

Информация о ценах (тарифах) на поставку электрической энергии с указанием решения уполномоченного органа исполнительной власти об установлении тарифов и источника официального опубликования такого решения; о расходе электроэнергии на собственные и хозяйственные нужды генерирующего оборудования при выработке электрической энергии; об используемом топливе на электрических станциях с указанием поставщиков и характеристик топлива; о выбросах загрязняющих веществ, оказывающих негативное влияние на окружающую среду; об установленной мощности генерирующего оборудования и объеме производства и потребления электрической энергии; об основных условиях договора купли-продажи электрической энергии; годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность размещены в полном объеме в сети «Интернет» на официальном портале Службы по тарифам Иркутской области (irkobl.ru, «Раскрытие информации организации», «Энергетика», адрес страницы: <https://irkobl.ru/sites/sti/Files/Protokol%202022/приложение%20ОБЛКОММУНЭНЕРГО%2005.04.2022.pdf>).

ОБЪЯВЛЕНИЕ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

- Утерянный студенческий билет (1901251-35), выданный Педагогическим институтом Утерянный аттестат А508117 о среднем общем образовании, выданный в 1990–1991 г. МОУ СОШ № 2 г. Иркутска на имя Ильиной Анны Дмитриевны, считать недействительным.

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОДВЕДОМСТВЕННОГО МИНИСТЕРСТВУ СТРОИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, И ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗАКРЕПЛЕННОГО ЗА НИМ ОБЛАСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА НА 01 ЯНВАРЯ 20 22 Г.

Наименование учреждения Государственное автономное учреждение Иркутской области "Экспертиза в строительстве Иркутской области"
Юридический адрес 664022, г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, д. 41, оф. 601
ИНН 3808226558 КПП 381101001
Периодичность: годовая

Форма по ОКУД	КОДЫ
Дата	01.01.2022
по ОКПО	27271810
ИНН	3808226558
КПП	381101001
по ОКТМО	25701000001

Раздел 1. Общие сведения об учреждении

1.1. Состав наблюдательного совета учреждения

Состав наблюдательного совета в году, предшествующем отчетному году		Состав наблюдательного совета в отчетном году		
№ п/п	Фамилия, имя и отчество (при наличии)	должность	Фамилия, имя и отчество (при наличии)	Должность
Председатель наблюдательного совета				
1	Левченко Евгений Павлович	заместитель Председателя Правительства Иркутской области	Ситников Руслан Леонидович	первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области
Члены наблюдательного совета				
2.	Беляева Светлана Васильевна	начальник отдела комплексной экспертизы номер два ГАУИО "Ирэкспертиза области"	Беляева Светлана Васильевна	начальник отдела экологической безопасности и организации строительства ГАУИО "Ирэкспертиза области"
3.	Вахонин Сергей Савельевич	представитель общественности	Вахонин Сергей Савельевич	представитель общественности
4.	Гусева Мария Николаевна	начальник отдела правового сопровождения ГАУИО «Ирэкспертиза области»	Галкин Александр Сергеевич	заместитель министра строительства Иркутской области
5.	Дорошенко Татьяна Геннадьевна	представитель общественности	Гусева Мария Николаевна	начальник отдела правового сопровождения ГАУИО «Ирэкспертиза области»
6.	Козак Игорь Владимирович	представитель общественности	Дорошенко Татьяна Геннадьевна	представитель общественности
7.	Лебедева Наталья Николаевна	начальник управления правового обеспечения и организационной работы министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	Козак Игорь Владимирович	представитель общественности
8.	Осипова Светлана Анатольевна	начальник отдела по проверке достоверности сметной стоимости объектов социальной сферы ГАУИО "Ирэкспертиза области"	Осипова Светлана Анатольевна	начальник отдела по проверке достоверности сметной стоимости объектов социальной сферы ГАУИО "Ирэкспертиза области"
9.	Рубцова Ольга Николаевна	начальник отдела градостроительства, ценообразования и сметного нормирования министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	Рубцова Ольга Николаевна	начальник отдела градостроительства, ценообразования и сметного нормирования министерства строительства Иркутской области
10.	Сивкова Зинаида Иосифовна	начальник отдела по работе с областными государственными учреждениями министерства имущественных отношений Иркутской области	Сивкова Зинаида Иосифовна	начальник отдела по работе с областными государственными учреждениями министерства имущественных отношений Иркутской области
11.	Соснин Михаил Иванович	представитель общественности	Соснин Михаил Иванович	представитель общественности

1.2. Перечень видов деятельности, которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с его учредительными документами

№ п/п	Перечень видов деятельности, которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с его учредительными документами в году, предшествующем отчетному году		Перечень видов деятельности, которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с его учредительными документами в отчетном году	
	Наименование вида деятельности	Код ОКВЭД	Наименование вида деятельности	Код ОКВЭД
1. Основные:				
1	экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий	71.20.6	Экспертиза проектной документации, запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, результатов инженерных изысканий	71.20.6
2. Иные:				
1	экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий	71.20.61	Экспертиза проектной документации, запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, результатов инженерных изысканий государственная	71.20.61
			Экспертиза проектной документации, запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, результатов инженерных изысканий государственная	71.20.62

1.3. Перечень услуг (работ), оказываемых потребителям за плату в случаях, предусмотренных нормативными правовыми (правовыми) актами

Перечень услуг (работ), оказываемых потребителям за плату в случаях, предусмотренных нормативными правовыми (правовыми) актами в году, предшествующем отчетному году				
№ п/п	Наименование услуги (работы)	Код ОКПД	Потребитель (физические или юридические лица)	Нормативный правовой (правовой) акт
1.	Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий государственная	71.20.19.111	Юридические лица	Градостроительный кодекс РФ, постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»
2.	Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации		Юридические лица	Градостроительный кодекс РФ, Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 427 (ред. от 22.10.2018) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

1.5. Информация о сотрудниках учреждения

Вид деятельности работника	Категория работника	Количество работников на начало отчетного периода		Количество работников на конец отчетного периода		Квалификация работников (уровень профессионального образования) ¹		Расходы на оплату труда (руб.)		Средняя заработная плата (руб.)	
		по штату	фактически	по штату	фактически	на начало периода	на конец периода	в году, предшествующем отчетному году	в отчетном году	в году, предшествующем отчетному году	в отчетном году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
руководитель учреждения	Руководитель учреждения	1	1	1	1	1	1	2 712 110,14	3 273 364,62	226 009,18	264 179,86
заместитель руководителя	Заместитель руководителя	2	2	2	2	1	1	4 821 479,90	5 047 198,16	191 736,42	208 534,99
правовое обеспечение	Руководители	1	1	1	1	1	1	1 239 281,00	1 500 156,16	103 140,08	123 248,08
	Заместители руководителя	0	0	0	0						
	Специалисты	1	1	1	1	1	1	504 461,47	142 356,02	39 890,72	9 715,27
кадровое обеспечение	Руководители	1	1	1	1	1	1	1 157 367,98	1 103 297,65	96 314,00	90 176,54
	Заместители руководителя	1	1	1	1	1	1	1 143 129,69	1 130 473,90	95 127,47	92 441,23
	Специалисты	0	0	0	0						
бухгалтерский учет	Руководители	1	1	1	1	1	1	2 240 756,90	2 307 565,57	186 729,74	190 532,20
	Заместители руководителя	1	1	1	1	1	1	1 301 765,55	1 314 422,12	108 347,13	107 770,24
	Специалисты	2	2	2	2	1	1	1 258 053,50	1 410 659,94	52 285,56	57 012,56

			Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» (вместе с «Положением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов»)	
3.	Технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций	Юридические лица	Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 N 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	
4.	Аудит начальной (максимальной) цены строительства, реконструкции и других видов строительных работ объектов капитального строительства	Юридические лица	приказ ГАУИО «Ирэкспертиза» от 10 декабря 2018 года №100-упр «О проведении аудита начальной (максимальной) цены строительства, реконструкции и других видов строительных работ объектов капитального строительства»	
Перечень услуг (работ), оказываемых потребителям за плату в случаях, предусмотренных нормативными правовыми (правовыми) актами в отчетному году				
1.	Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, в том числе экспертное сопровождение	71.20.19.111	Юридические лица	Градостроительный кодекс РФ, постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»
2.	Технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций		Юридические лица	Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 N 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
1.	Аудит начальной (максимальной) цены строительства, реконструкции и других видов строительных работ объектов капитального строительства (приказ ГАУИО «Ирэкспертиза» от 10 декабря 2018 года №100-упр); 2. Проверка сметной стоимости объектов капитального строительства финансирования строительства, реконструкции или капитального ремонта которых планируется осуществлять без привлечения средств, указанных в части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации		Юридические лица	приказ ГАУИО «Ирэкспертиза» от 10 декабря 2018 года №100-упр «О проведении аудита начальной (максимальной) цены строительства, реконструкции и других видов строительных работ объектов капитального строительства» (признан утратившим силу с 10.08.2021); Приказ ГАУИО «Ирэкспертиза» от 10 августа 2021 года № 112-упр «Об утверждении Регламента по предоставлению услуги по проверке сметной стоимости объектов капитального строительства финансирование строительства, реконструкции или капитального ремонта которых планируется осуществлять без привлечения средств, указанных в части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (Приказ ГАУИО «Ирэкспертиза» от 10 августа 2021 года № 112-упр)
2.	Экспертная оценка проектной документации		Юридические лица	приказ ГАУИО «Ирэкспертиза» от 19 декабря 2019 года № 55-упр «О проведении экспертной оценки разделов проектной документации»

1.4. Перечень разрешительных документов, на основании которых учреждение осуществляет деятельность

№ п/п	Наименование документа	Реквизиты документа, дата выдачи	Срок действия
Перечень разрешительных документов, на основании которых учреждение осуществляет свою деятельность в году, предшествующем отчетному году			
1.	Устав ГАУИО «Ирэкспертиза»	Распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 14.11.2012 г № 149-мр, с внесенными изменениями распоряжениями министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 19.03.2015 г. №31-мр, от 25.07.2016 г. № 152-мр, от 09.04.2018 г. № 104-мр, от 12.09.2018 г. № 303-мр	Бессрочный
2.	Свидетельство о государственной регистрации юридического лица ГАУИО «Ирэкспертиза»	серия 38 № 003432005 от 19 ноября 2012 года	
Перечень разрешительных документов, на основании которых учреждение осуществляет свою деятельность в отчетном году			
1.	Устав ГАУИО «Ирэкспертиза»	Распоряжение министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 14.11.2012 г № 149-мр, с внесенными изменениями распоряжениями министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 19.03.2015 г. №31-мр, от 25.07.2016 г. № 152-мр, от 09.04.2018 г. № 104-мр, от 12.09.2018 г. № 303-мр, от 25.09.2020 № 59-561-мр	Бессрочный
2.	Свидетельство о государственной регистрации юридического лица ГАУИО «Ирэкспертиза»	серия 38 № 003432005 от 19 ноября 2012 года	Бессрочный

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
административно-хозяйственное обеспечение	Руководители	0	0	0							
	Заместители руководителя	1	1	1	1	1	1	881 992,96	450 712,63	69 885,55	36 202,29
	Специалисты	1	1	1	1	5	5	464 094,52	484 197,93	38 541,21	39 869,83
информационно-техническое обеспечение	Руководители	0	0	0							
	Заместители руководителя	0	0	0							
	Специалисты	1	1	1	1	1	1	908 229,93	952 308,21	73 538,09	77 594,08
делопроизводство	Руководители	0	0	0							
	Заместители руководителя	0	0	0							
	Специалисты	2	3	2	3	1	1	1 323 027,94	1 831 772,64	43 940,93	49 117,64
осуществление основных видов деятельности	Руководители	6	7	7	7	1	1	9 261 581,92	10 598 650,73	119 234,56	124 087,99
	Заместители руководителя	9	11	11	10	1	1	11 016 914,01	12 906 842,87	100 875,48	94 805,03
	Специалисты	57	41	54	38	1	1	29 715 443,28	31 047 103,19	59 745,63	67 929,47
Всего:		88	76	88	72	x	x	69 949 690,69	75 501 082,34	79 524,43	85 385,30

1 Уровень профессионального образования (квалификации) работников: высшее - 1, неполное высшее - 2, среднее профессиональное - 3, начальное профессиональное - 4, среднее (полное) общее - 5, основное общее - 6, не имеют основного общего - 7;

1.6. Количество структурных подразделений (за исключением обособленных структурных подразделений (филиалов))

№ п/п	Наименование структурного подразделения
1.	Администрация
2.	Отдел кадровой и административно-хозяйственной работы
3.	Отдел бухгалтерского, налогового учета и отчетности
4.	Отдел правового сопровождения
5.	Отдел общестроительных решений
6.	Отдел экспертизы объектов инженерного обеспечения
7.	Отдел инженерных изысканий
8.	Отдел экологической безопасности и организации строительства
9.	Отдел по проверке достоверности стоимости объектов социальной сферы
10.	Отдел по проверке достоверности стоимости линейных объектов и специальных работ
11.	Отдел по проверке достоверности стоимости объектов коммунальной инфраструктуры и специальных работ

1.7. Количество вакантных должностей

Количество вакантных должностей	
на начало отчетного года	на конец отчетного года
15,5	16,5

Раздел 2. Результат деятельности учреждения

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение, утвержденное в государственном задании на отчетный период	Фактическое значение за отчетный период	Характеристика причин отклонения от запланированных значений	Источник информации о фактическом значении показателя
1.	Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, в том числе экспертное сопровождение	штука	754	732	Услуга носит заявительный характер	Данные бухгалтерского учета
2.	Технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций	штука	2	12	Услуга носит заявительный характер	Данные бухгалтерского учета

2.1. Сведения об исполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

2.2. Информация об осуществлении деятельности, связанной с выполнением работ или оказанием услуг в соответствии с обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию

Нет

2.3. Сведения об иных видах деятельности (доля объема услуг (работ) в рамках осуществления иных видов деятельности в общем объеме осуществляемых учреждением услуг (работ))

Экспертная оценка проектной документации - 4 штуки, что составляет 1/187 или 0,53%

2.4. Сведения о балансовой (остаточной) стоимости нефинансовых активов, дебиторской и кредиторской задолженности

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя				Комментарий
			на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	динамика изменения (гр. 5 - гр. 4)	% изменения	
1.	Остаточная стоимость нефинансовых активов учреждения	руб.	24 177,79	85 139,73	60 961,94	-71,60	Начислена амортизация основных средств, списание вышедшей из строя оргтехники

2.6. Количество потребителей, воспользовавшихся услугами (работами) учреждения, и сумма доходов, полученных от оказания платных услуг (выполнения работ) 1

Вид услуги (работы)	Общее количество потребителей, воспользовавшихся услугами (работами)								Средняя стоимость услуг (работ) для потребителей (руб.)				Сумма доходов, полученных от оказания платных услуг (выполнения работ) (руб.) без учета НДС	
	всего		бесплатно		частично платно		полностью платно		частично платных		полностью платных		2020 г.	2021 г.
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Организация и проведение государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий	1009	732	1	0	0	0	1008	732			160 116,91	334 584,01	161 397 842,15	244 915 492,75
Технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций	5	12	0	0	0	0	5	12			51 853,35	45 911,17	259 266,73	550 933,98
Негосударственные экспертные услуги (проведение аудита начальной (максимальной) цены строительства, реконструкции и других видов строительных работ объектов капитального строительства, экспертная оценка разделов проектной документации)	14	4	0	0	0	0	14	4			122 537,76	66 000,00	1 715 528,60	264 000,00

1 Заполняется в соответствии с данными бухгалтерского учета

2.7. Количество жалоб потребителей

Наименование потребителя	Суть жалобы	Принятые меры
1	2	3
нет		

2.8. Сведения об участии учреждения в качестве учредителя или участника некоммерческих и (или) коммерческих организаций

№ п/п	Организационно-правовая форма	Наименование	Юридический адрес/фактическое местонахождение	ИНН	ОГРН	Основной вид деятельности	Величина участия	
							руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	нет							

2.9. Показатели плана финансово-хозяйственной деятельности

№ п/п	Наименование показателя	КОСГУ	Плановый показатель	Фактическое исполнение	% исполнения	Комментарий
1	2	3	4	5	6	7
1	Остаток средств на начало года	X	96 063 495,47	96 063 495,47	X	
2	Поступления, всего		210 965 169,94	218 085 925,27	103,38	
в том числе:						
2.1.	по процентам по депозитам, остаткам денежных средств		124	800 000,00	3 831 276,74	478,91
2.3.	от оказания платных услуг (работ), кроме субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания		131	209 855 721,92	213 571 346,61	101,77
2.4.	доходы от проведения технологического и ценового аудита		131	124 448,02	602 279,92	483,96
2.5.	от компенсации затрат		134	30 000,00	600,00	
2.6.	доходы от возмещения Фондом социального страхования Российской Федерации расходов		139	55 000,00		
2.7.	доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия		141	100 000,00	80 422,00	
3	Выплаты, всего			141 765 647,02	133 338 667,39	94,06
в том числе:						
3.1.	оплата труда		211	75 523 509,17	75 509 432,07	99,98
3.2.	социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме		266	218 782,80	232 736,73	106,38
3.3.	прочие не социальные выплаты персоналу в денежной форме		212	547 200,00	191 000,00	34,90
3.4.	прочие работы и услуги		226	720 000,00	30 103,00	4,18
3.5.	социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме		266	1 620,00	1 376,13	84,95
3.6.	взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников		213	21 645 037,73	21 592 204,51	99,76
3.7.	иные выплаты работникам		266	14 800,00	-52 136,28	-352,27
3.8.	услуги связи		221	270 228,00	186 629,00	69,06
3.9.	транспортные услуги		222	1 813 000,00	760 748,10	41,96
3.10.	коммунальные услуги		223	445 982,39	406 393,34	91,12

1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Сумма выставленных требований в возмещение ущерба по недостачам и хищениям материальных ценностей, денежных средств, а также от порчи материальных ценностей	руб.	нет	нет			
справочно:							
3.	суммы недостач, взысканные в отчетном периоде с виновных лиц	руб.	нет	нет			
	суммы недостач, списанные в отчетном периоде за счет учреждения	руб.	нет	нет			
	сумма дебиторской задолженности	руб.	13 423 033,24	10 290 128,32	-3 132 904,92	30,45	Уменьшение суммы НДС исчисленный на суммы предварительной оплаты
в том числе:							
	нереальная к взысканию дебиторская задолженность	руб.	нет	нет			
4.	Сумма кредиторской задолженности	руб.	95 187 344,29	53 556 612,97	-41 630 731,32	77,73	Снижение поступления предварительной оплаты за экспертизу в конце 2021 года, по сравнению с предыдущим годом
	в том числе:						
	просроченная кредиторская задолженность	руб.	нет				
5.	Итоговая сумма актива баланса	руб.	115 115 734,63	134 569 095,74	19 453 361,11	-14,46	С учетом права пользования активами (арендованными офисными помещениями)

п.1 заполняется в соответствии с годовой бухгалтерской отчетностью формы 0503730 по коду строки 030 (показатель на начало года ИТОГО/показатель на конец года ИТОГО) x 100-100

п.3 заполняется в соответствии с годовой бухгалтерской отчетностью формы 0503769 вида задолженности «дебиторская»

п.4 заполняется в соответствии с годовой бухгалтерской отчетностью формы 0503769 вида задолженности «кредиторская»

п.5 заполняется в соответствии с годовой бухгалтерской отчетностью формы 0503730 по коду строки 350 (показатель на начало года ИТОГО/показатель на конец года ИТОГО) x 100-100

2.5. Изменение цен (тарифов) на платные услуги (работы)

Наименование услуги (работы)	Изменение цены (руб.)			
	с 20 г. с	20 г. с	20 г. с	20 г. с
1	2	3	4	
Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, в том числе экспертное сопровождение	нет			

1	2	3	4	5	6	7
3.11.	арендная плата за пользование имуществом	224	9 180 329,69	9 173 053,60	99,92	
3.12.	работы, услуги по содержанию имущества	225	540 200,08	278 199,80	51,50	оптимизация расходов
3.13.	прочие работы, услуги	226	27 717 400,76	23 167 326,52	83,58	оптимизация расходов
3.14.	страхование	227	98 000,00	63 719,38	65,02	оптимизация расходов
3.15.	увеличение стоимости основных средств	310	1 096 550,00	463 453,45	42,26	оптимизация расходов
3.16.	увеличение стоимости лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях	341	1 500,00		0,00	
3.17.	увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	343	160 740,00	131 494,25	81,81	оптимизация расходов
3.18.	увеличение стоимости мягкого инвентаря	345	15 000,00		0,00	оптимизация расходов
3.19.	увеличение стоимости прочих материальных запасов	346	1 211 176,40	926 612,56	76,51	оптимизация расходов
3.20.	увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения	349	208 140,00	74 200,00	35,65	оптимизация расходов
3.21.	исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности учреждения	296			0,00	оптимизация расходов
3.22.	прочие выплаты (кроме выплат на закупку товаров, работ, услуг)	296	30 000,00		0,00	оптимизация расходов
3.23.	иные выплаты текущего характера организациям	297	90 000,00			
3.24.	иные налоги (включаемые в состав расходов) в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также государственная пошлина	291	44 950,00	41 583,00	92,51	оптимизация расходов
3.25.	штрафы за нарушения законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах	292	10 000,00	38,23	0,38	
3.26.	другие экономические санкции (штрафы ГИБДД)	295	1 500,00	500,00	33,33	оптимизация расходов
3.27.	иные выплаты текущего характера организации	297	160 000,00	160 000,00	100,00	
3.3.	выплаты, уменьшающие доход	189	-61 353 504,99	-61 676 948,00	100,53	
4	Остаток средств на конец года	X	103 909 513,40	119 133 805,35	X	
Справочно:						
5	Объем публичных обязательств, всего		нет	нет		
в том числе:						

2.10. Объем финансового обеспечения

Объем финансового обеспечения, задания учредителя, всего		Объем финансового обеспечения в рамках программ, утвержденных в установленном порядке		Объем финансового обеспечения деятельности, связанной с выполнением работ и оказанием услуг в соответствии с обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию	
2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
нет	нет	нет	нет	нет	нет

2.11. Общая сумма прибыли

Сумма прибыли до налогообложения		Налогообложение прибыли		Сумма прибыли после налогообложения	
2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
39 299 721,90	75 201 253,42	2 820 814,00	15 516 707,00	36 478 907,95	59 684 546,42

Раздел 3. Использование имущества, закрепленного за учреждением

Наименование показателя	Ед. изм.	Недвижимое имущество		Движимое имущество		Всего		Динамика изменения (гр. 8 – гр. 7)	% изменения
		на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Общая балансовая (остаточная) стоимость имущества, находящегося на праве оперативного управления по данным баланса	руб.	0	0	486 791,55	24 177,79	486 791,55	24 177,79	-462 613,76	1 913,38
в том числе:									
- переданного в аренду	руб.	0	0	0	0	0	0	0	0
- переданного в безвозмездное пользование	руб.	0	0	0	0	0	0	0	0
2. Количество объектов имущества, находящегося на праве оперативного управления	шт.	0	0	X	X	0	0	0	0
в том числе:									
- переданного в аренду	шт.	0	0	X	X	0	0	0	0
- переданного в безвозмездное пользование	шт.	0	0	X	X	0	0	0	0
3. Общая площадь объектов имущества, находящегося на праве оперативного управления	м ²	0	0	X	X	0	0	0	0
в том числе:									
- переданного в аренду		0	0	X	X	0	0	0	0
- переданного в безвозмездное пользование	м ²	0	0	X	X	0	0	0	0
4. Общая площадь объектов имущества, арендованного для размещения учреждения	м ²	994,75	1105,9	X	X	994,75	1105,9	111,15	11,17
5. Объем средств, полученных в отчетном году от распоряжения в установленном порядке имуществом, находящимся у учреждения на праве оперативного управления	руб.	0	0	0	0	0	0	0	0

p1 заполняется в соответствии с годовой бухгалтерской отчетностью форма 0503730 по коду строки 010, остаточная стоимость код строки 030 (показатель на начало года ИТОГО/показатель на конец года ИТОГО) x 100-100

Раздел 4. О показателях эффективности деятельности учреждения

№ п/п	Наименование вида деятельности учреждения, в отношении которого установлен показатель	Наименование показателя	Правовой акт, устанавливающий показатель	Единица измерения	Целевое значение на отчетный период, установленное в правовом акте	Фактическое значение, достигнутое за отчетный период
1	2	3	4	5	6	7
	нет					

ИНФОРМАЦИЯ о возможности приобретения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет земельных долей

Администрация Ленинского муниципального образования Куйтунского района Иркутской области в соответствии с частью 5.1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» сообщает о возможности заключения договора купли-продажи или договора аренды без проведения торгов на земельные участки, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: производство сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим данные земельные участки.

Кадастровый номер 38:10:141154:870, общей площадью 685558 кв. м. Цена земельного участка составляет 8 процентов его кадастровой стоимости (1 446 527,38 руб.) и равна 115 722,19 (Сто пятнадцать тысяч семьсот двадцать два) рублей 19 копеек. Арендная плата – в размере 0,3 процента его кадастровой стоимости (1 446 527,38 руб.) и равна 4 339,60 (Четыре тысячи триста тридцать девять) рублей 60 копеек в год.

Для заключения договора купли-продажи или договора аренды на земельный участок сельскохозяйственным предприятиям или крестьянским (фермерским) хозяйствам, использующим данный земельный участок, необходимо в течение шести месяцев (с момента государственной регистрации права муниципальной собственности на земельный участок) обратиться с заявлением в Администрацию Ленинского муниципального образования Куйтунского района Иркутской области по адресу: 665343, Иркутская область, Куйтунский район, п. Игнино, ул. Ленина, д. 5, пом. 1, тел. 8-924-714-10-55.

ИЗВЕЩЕНИЕ О СОГЛАСОВАНИИ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

В соответствии со ст. 13.1 федерального закона № 101-ФЗ от 24.07.2002 г. кадастровый инженер Куранова Елена Николаевна, квалификационный аттестат № 38-14-667, телефон 8-950-1188-595, почтовый адрес 664001, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 3/1, адрес электронной почты: elenkuaranova@inbox.ru, извещает о необходимости согласования проекта межевания земельных участков. Исходные земельные участки:

- Земельный участок с кадастровым номером 85:01:000000:97, адрес: Иркутская область, Аларский район, АОЗТ «Тыргетуйское». Заказчик Шаропатова Галина Ивановна, почтовый адрес: Иркутская область, Аларский район, д. Заганей, ул. Ленина, д. 27, кв. 2; тел. 89642727244.
- Земельный участок с кадастровым номером 85:01:000000:107, адрес: Иркутская область, Аларский район, в границах АОЗТ «Нива». Заказчик Ионкина Татьяна Сергеевна, почтовый адрес: Иркутская область, г. Иркутск, м-н Топкинский, д. 82 кв. 20; тел. 89500661023.
- Земельный участок с кадастровым номером 85:01:000000:43, адрес: Иркутская область, Аларский район, в границах СХПК им. Кирова. Заказчик Федорова Татьяна Николаевна, почтовый адрес: Иркутская область, Аларский район, п. Кутулик, ул. 40 лет Октября, д. 2А, кв. 1, тел. 89016620464.
- Земельный участок с кадастровым номером 85:01:000000:39, адрес: Иркутская область, Аларский район, в границах АОЗТ «Красный Нельхай». Заказчик Тулонова Марина Бажеевна, почтовый адрес: Иркутская область, Аларский район, с. Алхульта, ул. Свердлова, д. 6, кв. 2, тел. 89087713580.

Ознакомиться с проектами межевания можно по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 3/1, понедельник-пятница с 9.00 до 17.00.

Возражения относительно размера и местоположения границ образуемых земельных участков направлять в течение тридцати дней со дня опубликования извещения по адресу: 664001, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 3/1.

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

6 апреля 2022 года

Иркутск

№ 79-39-спр

О внесении изменения в Состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в службе по тарифам Иркутской области

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в Состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Иркутской области и урегулированию конфликта интересов в службе по тарифам Иркутской области, утвержденный приказом службы по тарифам Иркутской области от 5 сентября 2016 года № 191-спр, изменение, изложив пункт 2 в следующей редакции:

- «2. Заместитель председателя Комиссии – начальник управления регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике Службы.».
- Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

Общественно-политическая газета «Областная» зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области.
Регистрационный номер ПИ № ТУ 38-00167 от 17 сентября 2009 г.

Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.
Переписка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения редакции.
Редакция газеты за орфографию и пунктуацию в объявлениях ответственности не несет.
Учредители: Правительство Иркутской области
Законодательное Собрание Иркутской области

Редакция и издатель: ОГАО «Редакция газеты «Областная»
Адрес редакции и издателя, юридический и фактический адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Российская, 12
Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 177

Телефон редакции: ОГАО «Редакция газеты «Областная» (3952) 200-628, 200-638, факс 200-674
e-mail: og@ogirk.ru, reklama@ogirk.ru
Подписные индексы: П7531 – пн, ср, пт
Распространяется бесплатно и по подписке

Главный редактор Лострицкий Д.Г.
Редакторская группа: Хлебникова О.А., Кутькина Ю.О.
Редакторская группа: Багаев Ю.М., Выгольская А.В., Гулевский О.П., Мустафина Н.И., Орлова Е.В., Соколова А.В., Черенева Е.А., Шагунова Л.И.

Издательская группа: Полякова О.А., Ткачук Е.В., Романова Г.Н., Неудачина Н.И.
Фотокорреспонденты: Головицкий А.В., Бизикова М.А., Федоров А.А.
Отдел рекламы: Хватик Н.И., Бушкина Н.В., Никулина О.С., Хороших Е.Ю.

Газета подписана в печать 14.04.2022 г. в 21.00
Дата выхода в свет: 18.04.2022 г.
Следующий номер газеты выйдет 20.04.2022 г.
Отпечатано на удаленном производственном участке АО «Советская Сибирь» в г. Иркутске, 664043 г. Иркутск, б. Рябикова, д.96, стр.1

Заказ Тираж 1195 экз. 12+