ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2020 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ1. ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
1.1. Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области в 2020 году
1.2. Результаты рассмотрения обращений
1.3. Мониторинговые мероприятия
2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ
4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

II. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ
1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей
1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта
1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах
1.4. Безопасность детей в информационном пространстве
1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей
1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах
2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ
2.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2020 году.
2.2. Профилактика социального сиротства
3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ
3.1. Демографическая ситуация
3.2. Состояние здоровья несовершеннолетних
3.3. Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья
3.4. Психиатрическая помощь несовершеннолетним
3.5. Доступность и качество медицинской помощи
3.6. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних
3.7. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом
3.8. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области.
4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ
4.1. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования
4.2. Право детей на общее образование
4.3. Система дополнительного образования детей в Иркутской области
4.4. Система профессионального образования
5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ.
6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
7. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
8. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ
8.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы
8.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области
8.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы
9. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ
9.1. Право на алиментное содержание
9.2. Право на имущество
10. СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ ПО ВОПРОСАМ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ
11. ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ
11.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот
11.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов
11.3. Соблюдение жилищных прав детей и семей с детьми
12. ПРАВО НА ТРУД
13. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ
14. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

III. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2020 ГОДУ

IV. О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ-ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

#Десять лет на страже детства

2020 год стал годом испытаний для всего мира и нашей страны в борьбе с пандемией COVID-19. Наш регион не стала исключением. В условиях глобальной пандемии нового коронавируса Правительством Российской Федерации, Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области делалось все необходимое для предотвращения распространения инфекции, защиты здоровья граждан и оказания помощи заболевшим. Сложившаяся обстановка бросила вызов всему обществу. Она потребовала максимально слаженных действий, признания ответственности не только за свое здоровье, но и за здоровье окружающих.

Для сдерживания распространения коронавирусной инфекции и обеспечения нормальных условий жизни семей с детьми принимались беспрецедентные меры со стороны государства. Были приняты нормативно-правовые акты, регулирующие правила поведения и жизнедеятельность общества в новых условиях, семьям с детьми была оказана материальная поддержка в виде предоставления социальных выплат. В это сложное время на правозащитный институт возлагалась особая роль в вопросах обеспечения прав и законных интересов детей и семей с детьми.

Как и все общество, в условиях изоляции, аппарат перешел в онлайн формат работы. Работа с гражданами велась в режиме круглосуточной телефонной связи, электронного документооборота; живое общение заменили на дистанционное, но продолжили проводить встречи, семинары, совещания со специалистами и коллегами. Во взаимодействии с органами власти обеспечивалось оперативное решение жизненноважных вопросов. По прошествии времени можно твердо сказать, что все мы справились и достойно вынесли трудности, которые нам преподнес 2020 год.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», с учетом рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой.

В представленном Докладе отражена деятельность института Уполномоченного в 2020 году, итоги основных направлений деятельности и проведенных научно-практических мероприятий за прошедший год, результаты взаимодействия с гражданским обществом. Представлен анализ жалоб и обращений от граждан и организаций, поступивших в адрес Уполномоченного; положительные примеры восстановления нарушенных прав ребенка; правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Иркутской области.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, в соответствии с региональным законодательством будет представлен Губернатору Иркутской области, Законодательному Собранию Иркутской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Правительству Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда, а также опубликован в общественно-политической газете «Областная» и в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области».

Для практического использования в работе ежегодный доклад также будет направлен в адрес заинтересованных органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты детства.

Выражаем благодарность территориальным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления и иным организациям, и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности за предоставление материалов для ежегодного доклада Уполномоченного.

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«Государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора..»

Статья 3 Конвенции о правах ребенка
(Одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.)

На протяжении нескольких лет в России и ее субъектах успешно работает институт региональных Уполномоченных по правам ребенка. Поворотным моментом в становлении детского правозащитного института в стране стало издание в 2009 году Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», в котором были установлены положения об учреждении должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации учредить должность регионального Уполномоченного по правам ребенка.

В Иркутской области становление института регионального Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области началось в 2011 году, после вступления в законную силу Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области». Правовую основу деятельности Уполномоченного составляют положения Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области». В соответствии с законодательством основными задачами деятельности Уполномоченного являются:

- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей, внесение предложений об их устранении;
- внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
- содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;
- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный в целях выполнения задач своей деятельности взаимодействует с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и их должностными лицами, с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, Иркутским областным судом, территориальными государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями, иными организациями различных форм собственности и управления.

Невозможно осуществление деятельности детского омбудсмена и без взаимодействия со средствами массовой информации и информационными агентствами, которые являются важным источником информирования населения о ситуации в регионе, распространения правовой информации, популяризации деятельности института детского омбудсмена.

В соответствии с региональным законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

За прошедшие 10 лет Уполномоченному во взаимодействии с органами власти различных форм подчиненности, общественными институтами, инициативными гражданами многое удалось добиться.

- решения вопроса по предоставлению меры социальной поддержки в виде денежной компенсации многодетным и малообеспеченным семьям, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет, которым не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении;
- активизации работы в сфере организации ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и их родителям;
- создания в отдельных организациях среднего профессионального образования групп для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям обучающихся в сфере организации бесплатного горячего питания;
- решения вопроса увеличения размера выплат на содержание подопечных детей – эта проблема ранее неоднократно отмечалась Уполномоченным в ежегодных докладах;
- предоставление права детям, не имеющим основного общего образования, на прохождение профессионального обучения по программам подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, а также предоставлено право детям-сиротам, обучающимся по указанным образовательным программам, на полное государственное обеспечение.

В прошедшем 2020 году Уполномоченным активно предпринимались меры по установлению дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий обучающихся и их родителей (законных представителей). Так, посредством реализации права на законодательную инициативу, Уполномоченным было инициировано внесение изменений в региональное законодательство, касающихся установления дополнительных мер поддержки в сфере организации бесплатного горячего питания (в том числе, компенсации его стоимости в отдельных случаях) для таких категорий населения как:

- обучающиеся, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания и посещающие муниципальные общеобразовательные организации;
- многодетные и малоимущие семьи, в которых воспитываются дети, обучающиеся в федеральных государственных казенных образовательных учреждениях;
- многодетные и малоимущие семьи, в которых воспитываются дети, обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта, граничащего с Иркутской областью;
- обучающиеся, нуждающиеся в длительном лечении, в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, обучающиеся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (нетиповые образовательные организации);
- обучающиеся государственных общеобразовательных организаций, реализующих программы с углубленным изучением отдельных предметов, имеющих интернат;
- обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством организовано на дому.

Организация работы по данным направлениям и полученные результаты подчеркивают эффективность работы института детского омбудсмена в Иркутской области в сфере защиты детства.

В 2020 году, с учетом введенных на территории Российской Федерации, регионов ограничительных мер по стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, Уполномоченный продолжил свою деятельность, применяя в своей работе новые технологии безопасного формата взаимодействия с населением, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными и иными организациями.

1. ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Важным индикатором качества жизни любого общества является наличие различного рода проблем, препятствий к реализации прав и обязанностей граждан и организаций, угроз и рисков, связанных с социально-экономическим положением государства.

Основным инструментом выявления таких факторов в целях их устранения является рассмотрение органами власти различных форм подчиненности обращений граждан и организаций. Таким образом, данный вид деятельности является одним из главных направлений деятельности любого органа власти, в том числе Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

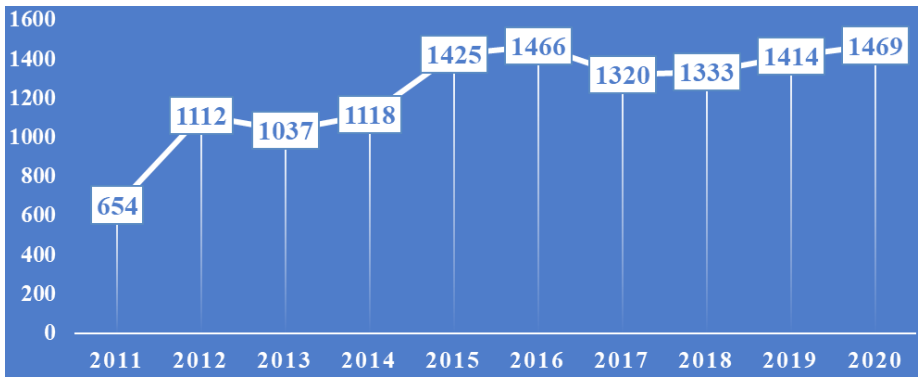
1.1. Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области в 2020 году

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления
Статья 33 Конституции Российской Федерации

В целом, количество документов, которые находятся в работе Уполномоченного, ежегодно является стабильно высоким. Так, общий документооборот аппарата Уполномоченного за период прошлого года составил 7 059 документов (4 484 входящих, в том числе обращений от граждан и организаций, а также 2 575 исходящих документов). Этот показатель, в свою очередь, увеличился на 16% относительно итогов работы за 2019 год (6 087 документов).

Ежегодно количество обратившихся к Уполномоченному граждан и организаций также стабильно увеличивается. Так, за период 2020 года в адрес Уполномоченного поступило 1 469 обращений от граждан и организаций (+4%).

Динамика поступления обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (2011-2020 гг.)



Рассматривая десятилетний период деятельности института Уполномоченного в регионе, в целом представляется возможным установить устойчивый рост поступающих обращений от граждан и организаций. В частности, с 2011 года по 2020 год включительно количество ежегодно поступающих обращений увеличилось в 2,3 раза (с 654 до 1469 обращений).

В 2020 году с учетом принятых в регионе санитарно-эпидемиологических ограничений изменилась структура поступивших обращений.

На 14,6% увеличилось количество письменных обращений от граждан и организаций и составило 722 обращения (2019 г. – 630).

Введенные ограничения по проведению личного приема населения представителями органов власти повлияли и на структуру устных обращений. Так, на круглосуточную «горячую» линию Уполномоченного и в социальные сети в 2020 году поступило в 2 раза больше обращений, чем за аналогичный период 2019 года (560 обращений; +49,3%). Количество консультаций, проведенных на личном приеме, значительно сократилось на 54,3% (2020 г. – 187 обращений).

Учитывая стремительное развитие официальных аккаунтов Уполномоченного в таких социальных сетях как ВКонтакте, Instagram и Facebook, обращения от граждан поступали и через данные электронные площадки. Так, за период 2020 года через популярные социальные сети в адрес Уполномоченного поступило 76 обращений по различным вопросам, из них 49 обращений через социальную сеть ВКонтакте, 18 – через Instagram, 9 –Facebook. Конечно, как правило, такие обращения требуют более оперативного рассмотрения и предоставления ответа или консультации заявителям. Тематика таких обращений очень разнообразна от запроса в предоставлении юридической консультации по отдельным вопросам, до необходимости экстренного принятия мер по защите прав детей.

Так, например, в адрес Уполномоченного через социальную сеть «ВКонтакте» поступило обращение от Ю. по вопросу, касающемуся ситуации, сложившейся в семье А. Из обращения было установлено, что А., являющаяся одинокой матерью, часто оставляет детей дома одних, ведет асоциальный образ жизни. И вот, в очередной раз, А. вновь оставила одного из детей дома с неизвестным человеком, при этом ребенок имеет инвалидность по категории «ребенок-инвалид». Второй ребенок находился у бабушки и дедушки.

В рамках работы по данному случаю Уполномоченным была оперативно передана информация в органы опеки и попечительства для организации соответствующей проверки в рамках обращения. Как было установлено, мать действительно в тот момент отсутствовала в связи с отъездом в другой город, уход за ребенком в это время осуществляла ее родственница.

В результате работы над обращением несмотря на то, что в доме А. были созданы условия для проживания детей, с учетом выявленных потребностей семья была принята на социальное сопровождение в учреждение социального обслуживания в целях недопущения ухудшения ситуации и получения необходимой помощи. В настоящее время семье оказывается необходимая помощь в реализации государственных гарантий, предусмотренных для ребенка-инвалида.

Как и в прошлые периоды времени, в 2020 году чаще всего к Уполномоченному за защитой прав и интересов детей обращались родители (законные представители) несовершеннолетних. Количество данной категории обратившихся составило 930 человек (+10% относительно 2019 г.), более половины — это родители (законные представители). Также наблюдается увеличение количества обратившихся из числа родственников детей – на 8,6% (со 139 до 151 человек).

Количество обращений, направленных несовершеннолетними в адрес детского омбудсмена, в 2020 году составило 65 обращений, также, как и по итогам 2019 года.

В основном характер обращений, направленных детскому омбудсмену несовершеннолетними, сводился к обсуждению условий содержания их в пенитенциарных учреждениях, перспектив и возможностей обжалования приговоров, жалоб на сотрудников правоохранительных органов, а также дальнейшей адаптации в обществе после отбывания наказания (43 обращения). Также в обращениях детей содержались вопросы по разрешению конфликтов с родителями, близкими родственниками и учителями (12 обращения), обсуждения прав и обязанностей несовершеннолетних в рамках различных общественных отношений.

Интересным было обращение двух девочек, которые проходили стационарное лечение в Братском отделении ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница». В обращении несовершеннолетних указывались жалобы на установленное видеонаблюдение в местах, предназначенных для сна. Дети считали, что это нарушает их права на личное пространство и личную жизнь.

Уполномоченным была рассмотрена данная ситуация – запрошены пояснения от администрации медицинской организации, проанализировано законодательство в сфере персональных данных, основных гарантий прав ребенка.

По информации медицинской организации, видеокамеры были установлены в целях организации общей системы безопасности медицинской организации, гарантирующий постоянный контроль за охраняемой зоной в целях обеспечения общественной безопасности, направленной на предупреждение антитеррористических, экстремистских акций и других проявлений в отношении пациентов, посетителей и сотрудников. Однако Уполномоченным было установлено, что доступ к мониторам, на которые выводится изображение с видеокамер имеет практически весь персонал детской медицинской организации, что является недопустимым.

В результате в адрес главного врача ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» Уполномоченным было направлено заключение, содержащее меры по восстановлению прав детей, а также позиция, основанная на анализе норм законодательства. Уполномоченный считает, что установление видеонаблюдения в местах, предназначенных для сна детей, получающих лечение в данной медицинской организации, не только нецелесообразно, но и является незаконным, так как в данном случае нарушаются права детей на личное пространство, личную тайну и частную жизнь.

Руководством медицинской организации заключение Уполномоченного было удовлетворено, видеокамеры в спальных местах для детей были демонтированы, нарушенные права несовершеннолетних восстановлены.

Относительно географии поступления в адрес Уполномоченного обращений за 2020 год, анализ выглядит следующим образом. Чаще всего, как и в предыдущие годы, к детскому Уполномоченному обращались жители г. Иркутска, однако, количество таких заявителей относительно прошлого года сократилось на 8% (с 827 человек в 2019 г. до 678 человек в 2020 г.).

Относительно итогов 2019 года в 2020 году значительно увеличилось количество обращений от жителей Ангарского городского округа (+50%), г. Братска (+100%), г. Усть-Илимска (+100%), Слюдянского района (+54%), Тайшетского района (+85%), Чунского района (+112%).

Выраженное снижение количества обращений в 2020 г. отмечается от жителей Иркутского района (-30%), г. Черемхово (-62%), Нижнеилимского района (-38%).

В адрес Уполномоченного также обращаются и жители других субъектов России. Всего таких обращений в 2020 году было зарегистрировано 63. Так, например, поступали жалобы и заявления от жителей Краснодарского, Красноярского и Забайкальского краев, г. Санкт-Петербурга и г. Москвы, Рязанской, Ростовской, Нижегородской, Московской областей, Республики Татарстан и других.

Основные географические показатели обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 г.

Наименование МО Иркутской области*	2019 г.	2020 г.
г. Иркутск	827	678
Ангарский ГО	76	114
Иркутский р-н	111	78
г. Братск	41	82
г. Усолье-Сибирское	39	40
Шелеховский р-н	35	31
Нижнеудинский р-н	29	31
г. Тулун	24	23
г. Черемхово	21	8
Усольский р-н	17	20
Братский р-н	16	18
Нижнеилимский р-н	16	10
Усть-Кутский р-н	16	19
г. Усть-Илимск	13	26
Слюдянский р-н	11	17
Тайшетский р-н	13	24
Чунский р-н	8	17

*Количество обращений от жителей иных муниципальных образований Иркутской области незначительно (менее 10).

Относительно анализа обращений по признаку количества обратившихся, то в 2020 году в аппарат Уполномоченного поступило 40 коллективных обращений (-7%).

По итогам 2020 года на 8% сократилось количество обращений, поступивших от граждан, пожелавших сохранить анонимность (2020 г. – 22 обращения).

Так, например, на горячую линию Уполномоченного поступил звонок от молодого человека, который пожелал сохранить анонимность. В рамках телефонного разговора он сообщил об иркутской семье одинокой матери, где возможно к детям применяется жестокое обращение, так как постоянно слышен детский плач. Ситуацию осложняло то, что парень не знал точный адрес семьи, лишь возможный этаж, откуда доносились звуки.

Уполномоченным оперативным образом была передана информация в дежурную часть отдела полиции по месту жительства.

В результате оперативной работы сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних семья была выявлена. Факты жестокого обращения с причинением вреда детям не были установлены, однако, мать сообщила, что ввиду навалившихся на нее проблем, она могла повысить голос на детей, так как они не хотели делать уроки. Но уверила, что не хотела этого делать целенаправленно или умышленно. Однако мама детей признала, что была не права, а инспектор провел с ней профилактическую беседу с разъяснением прав и обязанностей родителей в соответствии с действующим законодательством.

Тематика жалоб и обращений

Несмотря на общий показатель количества обращений (2020 г. - 1469), число содержащихся в них вопросов, касающихся защиты прав и интересов несовершеннолетних, традиционно в разы больше. Так, например, в обращениях по вопросам защиты права ребенка на семью, часто содержатся вопросы исполнения родителями алиментных обязательств, реализации прав на предоставление мер социальной поддержки, отдельных жилищных правоотношений. Таким образом, спектр вопросов, который находится в работе Уполномоченного, всегда обширен и связан с различными отраслями права, причем не только отечественного, но и международного.

Распределение обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в разрезе тематики (2018-2020 г.г.), %

В 2020 году, аналогично итогам 2019 года, заявители чаще всего обращались к Уполномоченному по вопросам получения различных видов государственной помощи и гарантий. Доля таких обращений в общей структуре поступивших жалоб составила 43%, что, в свою очередь, на 4% больше, чем в 2019 году (с 589 обращений в 2019 г. до 684 в 2020 г.). В данный блок были включены обращения на темы опеки и попечительства, получения бесплатной юридической помощи, пенсионного и социального обеспечения, отдыха и оздоровления детей, гарантий в сфере миграционного законодательства, защиты детского труда. Также, в данный тематический блок были включены обращения, содержащие жалобы граждан на действия (бездействие) органов власти различных форм подчиненности.

На протяжении более полугода в работе Уполномоченного находились обращения гражданина Б. из города Тулуна по вопросам, касающимся получения для его ребенка единовременного пособия гражданам, получившим в результате паводка вред здоровью в соответствии с положениями постановления Правительства Иркутской области от 29.06.2019 № 519-пп «Об утверждении Порядка оказания гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, единовременной материальной помощи и финансовой помощи, а также выплаты единовременных пособий» (утратило силу 13 июня 2020 года).

Как оказалось, в связи с тем, что в конце июня 2019 года на территории Иркутской области произошел паводок, вызванный сильными дождями, во время эвакуации по холодной и грязной воде малолетний сын заявителя, получил переохлаждение, вследствие чего он заболел. Для лечения ребенка родители обратились в ОГБУЗ «Тулунская городская больница». Ребенку был проведен осмотр врачом, в результате ему было назначено стационарное лечение с диагнозом: острый ринофарингит, фурункулез. Из документов медицинских специалистов, органов полиции было установлено, что ребенок получил легкий вред здоровью (следовательно, у него появилось право на получение единовременного пособия в размере 200 000 руб.).

Первичное обращение заявителя, поступившее к Уполномоченному в феврале 2020 года, было связано с отсутствием у него информации о возможности и способах реализации права на предоставление единовременного пособия, полагающегося ребенку. Как сообщил гражданин Б. – все органы власти, к которым он обращался, лишь от него отмахивались и не хотели правильно информировать. В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченным была оказана правовая консультация заявителю, итогом которой стало обращение гражданина Б. в администрацию г. Тулуна в марте 2020 г. с соответствующим заявлением.

Впоследствии гражданин Б. в конце марта 2020 года вновь обратился к Уполномоченному через круглосуточную «горячую» линию. Он сообщил, что до сих пор его не проинформировали о результатах рассмотрения заявления. В ходе работы также было установлено, что администрацией г. Тулуна документы обратившихся за этим пособием были направлены в управление социальной защиты населения, а также впоследствии в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. В целях выяснения актуальной ситуации Уполномоченным был направлен запрос в адрес министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Однако из ответа министра было установлено, что документы в их адрес не поступали.

В целях организации проверки на предмет надлежащего рассмотрения заявления гражданина Б. уполномоченными органами (администрацией, министерством) Уполномоченным была направлена информация в адрес Прокуратуры Иркутской области.

Согласно полученному ответу было установлено, что в действиях администрации г. Тулуна были выявлены нарушения, свидетельствующие о направлении документов в адрес ненадлежащего исполнителя – управление социальной защиты населения. При этом также был установлен факт утраты документов при обратной пересылке. В связи с данным фактом Тулунской межрайонной прокуратурой в адрес мэра г. Тулуна было внесено представление, которое было рассмотрено и удовлетворено. Кроме того, прокуратурой в администрацию г. Тулуна внесено требование о незамедлительном направлении заявления гражданина Б. с подтверждающими документами по установленной форме в уполномоченный орган - министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области для решения вопроса о выплате единовременного пособия. Прокуратурой Иркутской области поступление документов в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поставлено на контроль.

Однако и данный вид контроля не обеспечил надлежащего рассмотрения заявления гражданина Б., так как последний в сентябре 2020 года вновь обратился к Уполномоченному. С его слов, с ним никто не связывался по вопросам рассмотрения заявления, самостоятельно узнать о правовом решении по его заявлению ему также не удалось.

В рамках оказания помощи гражданину Б. Уполномоченным был подготовлен очередной запрос в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Согласно информации министерства, в администрацию г. Тулуна были возвращены без рассмотрения заявление и документы гражданина Б., действующего в интересах несовершеннолетнего сына, поступившие в министерство 25.05.2020 по причине отсутствия в направленном пакете документов судебно-медицинского заключения о степени тяжести вреда здоровью гражданину. По информации министерства, без указанного документа не представляется возможным определить размер единовременного пособия.

Вместе с тем, Уполномоченный не согласился с данной позицией министерства. Принятие министерством решения о возвращении заявления и документов гражданина Б. без рассмотрения по причине непредставления судебно-медицинского заключения не соответствовало действующему на момент обращения заявителя (март 2020 г.) законодательству. Уполномоченным также было установлено ненадлежащее межведомственное взаимодействие между министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и администрацией г. Тулуна. Кроме того, ни министерство, ни администрация так и не проинформировали гражданина Б. о ходе рассмотрения его заявления.

В рамках оказания правовой помощи заявителю был подготовлен проект искового заявления о признании незаконным решения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о возвращении заявления

без рассмотрения, признании права на единовременное пособие, об обязании включить в списки граждан, нуждающихся в получении единовременного пособия.

Кроме того, в целях устранения нарушений, допущенных уполномоченными ведомствами, Уполномоченный вновь обратился в адрес областной прокуратуры в целях принятия мер прокурорского реагирования. В результате органами прокуратуры области внесено представление в адрес министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

При анализе заявлений и жалоб граждан также было установлено, что в данном тематическом блоке количество обращений по вопросам, связанным с реализацией прав граждан на предоставление положенных мер социальной поддержки, увеличилось в 2,6 раза (с 67 обращений в 2019 г. до 175 в 2020 г.). Это, безусловно, связано с введенными в 2020 году новыми мерами социальной поддержки семей с детьми, в том числе временного характера в период действия усиленных ограничительных мер по стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции.

Так, например, в аппарат Уполномоченного поступило обращение от матери двоих детей по вопросу, связанному с получением единовременной выплаты в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Как оказалось, заявитель обратилась в территориальное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства для получения указанной единовременной выплаты, однако, получила отказ в ее предоставлении в связи с тем, что отец детей, который не проживал с семьей, такое право уже реализовал. Добровольно вернуть денежные средства на детей отец отказался. Заявителем также было указано, что место жительства детей судом было определено с ней, а, вместе с тем отец несовершеннолетних систематически не исполняет свои родительские обязанности, а также решение суда об определении порядка общения с детьми.

Принимая во внимание целевой характер единовременной выплаты, с учетом выясненных обстоятельств, Уполномоченным, в рамках оказания правовой помощи заявителю, был подготовлен проект искового заявления о взыскании неосновательного обогащения с нерадивого отца.

В структуре поступивших в 2020 г. к Уполномоченному обращений на втором месте, как и прежде, находятся вопросы, связанные с семейными правоотношениями.

В данную категорию жалоб и заявлений отнесены семейные споры родителей и родственников, вопросы надлежащего воспитания детей и исполнения родителями (законными представителями) несовершеннолетних родительских обязанностей, вопросы профилактики социально опасного положения семей, имеющих детей, и преступности несовершеннолетних. Всего в рамках обращений по данной тематике Уполномоченным рассмотрено 345 вопросов или 22% от общего количества поступивших вопросов в обращениях. Данный показатель относительно 2019 года увеличился на 1% или на 30 заявлений от граждан.

Рассматривая внутреннюю структуру вопросов, в рамках данного тематического блока, отмечается, что:

- на 42% увеличилось количество вопросов, связанных с реализацией ребенком прав на надлежащее воспитание и достойное развитие;
- на 57% увеличилось количество вопросов от граждан, связанных с исполнением опекунами своих обязанностей;
- при этом на 32% сократилось количество вопросов, связанных с установлением родителями и близкими родственниками порядка общения с ребенком, определения места жительства детей.

Расскажем об истории одной молодой мамы со счастливым результатом, которая находилась в работе Уполномоченного.

На круглосуточную горячую линию Уполномоченного поступил телефонный звонок от 17-летней жительницы г. Ангарска. Девушка обратилась к детскому омбудсмену с просьбой решить ее жилищный вопрос для того, чтобы ей можно было забрать ребенка из медицинского учреждения.

Как оказалось, заявительница относится к категории детей-сирот, учится в одном из техникумов, а в марте 2020 г. она стала мамой замечательного мальчишки. На момент обращения девушка еще находилась под попечительством законного представителя.

Учитывая факт обучения в техникуме и проживания в общежитии, в котором отсутствуют условия для новорожденного, девушка приняла нелегкое для себя решение временно поместить ребенка в медицинскую организацию до разрешения важных для ее маленькой семьи вопросов.

Изучив проблему заявительницы, Уполномоченный в целях оказания содействия обратился в отдел опеки и попечительства граждан по г. Ангарску. В результате совместной работы всех служб, включая органы опеки и попечительства, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждение социального обслуживания во взаимодействии с профильными отделами администрации Ангарского городского округа удалось оптимально разрешить жизненную ситуацию.

Благодаря оказанной правовой помощи, подготовки ходатайств и заявлений в сентябре 2020 года молодой маме предоставлено муниципальное жилое помещение во временное пользование в целях обеспечения совместного проживания с ребенком.

Третье место в структуре поступивших обращений занимают заявления и жалобы граждан, содержащие вопросы по разрешению проблем в сфере образовательных правоотношений. Относительно результатов работы за аналогичный период прошлого года, в 2020 году в данной категории отмечается снижение поступивших обращений на 3%.

Относительно внутренней структуры данного блока отмечается снижение поступивших обращений в части вопросов, касающихся происходящих конфликтов в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях.

При этом на фоне общего снижения отмечается рост числа обращений и жалоб, содержащих вопросы предоставления дошкольного и общего образования (+14 обращений). Также отмечается незначительный рост количества обращений в сфере организации и предоставления дополнительного образования детей. В основном это касается территориальной удаленности от места проживания семьи с ребенком и предлагаемого места в детском саду.

Следующую позицию в структуре поступивших жалоб и заявлений от граждан и организаций занимают обращения, связанные с вопросами реализации прав и гарантий несовершеннолетних, а также отдельных льготных категорий лиц в сфере имущественных, в том числе жилищных правоотношений. В данном блоке относительно 2019 года отмечается снижение количества поступивших заявлений на 2%. Так, например, существенно снизилось количество обращений по вопросам исполнения алиментных обязательств родителей (-15), выселения из спецжилья (-6), однако, отмечается рост заявлений:

- по вопросам пользования жилыми помещениями (+11);
- в части фактов, свидетельствующих о совершении в отношении несовершеннолетних имущественных преступлений (+6).

Часто к Уполномоченному обращаются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как правило, обращения от данной категории лиц связаны непосредственно с защитой имущественных, в том числе, жилищных прав.

В сентябре 2020 года к Уполномоченному обратился молодой человек, 1998 года рождения, которого очень интересовал вопрос предоставления ему алиментов от лишенных родительских прав родителей в период пребывания его в организациях для детей-сирот. Ситуацию крайне осложнял тот факт, что выпуск из последнего учреждения для детей-сирот произошел более 4 лет назад относительно момента поступления обращения в аппарат Уполномоченного.

Однако в целях выяснения ситуации по обращению и сопоставления фактов с учетом хронологии произошедших событий, Уполномоченным были направлены запросы в адрес министерства образования Иркутской области, межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области №1 по Катангскому району, ГАПОУ ИО «Усольский индустриальный техникум», ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района», Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области.

Из полученных на запросы сведений было установлено, что личное дело заявителя в нарушение требований законодательства было выдано ему на руки при выпуске из школы-интерната, следовательно, анализ документов мог быть осуществлен лишь на основании имеющихся у заявителя, которые, в свою очередь, были предоставлены не в полном объеме.

Как выяснилось, по информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, установлено, что в рамках исполнительного производства, возбужденного в 2009 г., постановлением судебного пристава-исполнителя в декабре 2010 года обращалось взыскание на заработную плату должника (отца заявителя) и направлялось по месту его работы для дальнейшего исполнения с приложением реквизитов социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, где заявитель находился до августа 2009 года, и которое было взыскателем алиментов по судебному решению.

Впоследствии данное исполнительное производство было окончено в 2013 г. по основанию направления копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей. В связи с непоступлением в адрес судебных приставов информации об увольнении должника в рамках данного исполнительного производства, о переводе заявителя в другую организацию для детей-сирот, о неполучении алиментов, судебными приставами не применялись исполнительные действия. Также, было установлено, что организация, в которой работал отец заявителя, была ликвидирована в 2013 году.

К сожалению, с учетом предоставленных документов и информации Уполномоченному так и не удалось найти истину в этом вопросе, чтобы помочь заявителю. Отец говорил, что алименты на сына удерживались из его заработной платы, но подтвердить эту информацию документально никто не мог.

Вместе с тем, учитывая, что заявитель одновременно обратился и в адрес регионального управления службы судебных приставов, последними было возобновлено исполнительное производство в отношении должника (отца заявителя) в целях повторного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, постановление об окончании исполнительного производства было отменено. В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем, исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации, произведен расчет задолженности по алиментам, размер которой по состоянию на момент совершеннолетия заявителя составил более 600 000 руб. Однако, данное исполнительное производство было прекращено на основании заявления молодого человека, так как он не хотел портить восстановленные отношения с ранее лишенным родительских прав отцом.

Вместе с тем, в ходе работы над обращением Уполномоченным были установлены многочисленные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства и школы-интерната, которые впоследствии привели к несвоевременному оформлению заявителю пенсии по случаю потери кормильца, а также ненадлежащему контролю исполнительного производства в рамках алиментных обязательств отца заявителя. В частности, Уполномоченным было установлено:

- только в 2015 году директором школы-интерната были приняты меры по замене взыскателя в рамках исполнительного производства, возбужденного в интересах несовершеннолетнего. При этом, на протяжении практически 6 лет директор, являющийся государственным опекуном несовершеннолетнего, но не являющийся надлежащей стороной исполнительного производства по взысканию алиментных осуществлял непериодическую формальную переписку с отделом судебных приставов, которая не привела к результату;
- только в 2015 году директором школы-интерната были приняты меры по оформлению несовершеннолетнему пенсии по случаю потери кормильца в связи со смертью матери, которая умерла еще в 2005 году. Между тем, в распоряжении судебных приставов информация о смерти матери находилась с марта 2013 года.

В связи с этим, одновременно были установлены и нарушения в работе органов опеки и попечительства, которые обязаны осуществлять надлежащий надзор за деятельностью опекунов, в том числе государственных. Однако действия специалистов оказались формальными и неэффективными, вопросы инициирования привлечения опекуна к ответственности при выявлении нарушений поставлены не были.

В результате, в целях недопущения возможного нарушения прав несовершеннолетних, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, в адрес министерства образования Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Уполномоченным были направлены заключения о мерах по восстановлению прав несовершеннолетних.

Данные заключения указанными ведомствами были рассмотрены и удовлетворены. Однако ввиду увольнения к этому моменту виновных сотрудников принять к ним меры ответственности не представлялось возможным. Между тем, профильными ведомствами были запланированы мероприятия для сотрудников учреждений по разъяснению актуальных проблем при защите прав детей-сирот. Также приняты меры по организации периодических сверочных мероприятий со службой судебных приставов, органами пенсионного фонда в рамках защиты имущественных прав несовершеннолетних.

В 2020 году увеличилось количество обращений, связанных с вопросами здравоохранения. Число таких обращений в общей структуре составило 5% или 74 обращения (2019 г. - 54). Одним из сложных вопросов, в рамках данного блока, является рассмотрение проблемы предоставления детям, страдающим различными серьезными заболеваниями, необходимых лекарственных препаратов.

Так, в адрес Уполномоченного обратились родители шестилетнего ребенка, имеющего тяжелое заболевание. Для поддержания состояния ремиссии заболевания ребенку был жизненно необходим препарат Адалимумаб (Хумира). Однако для составления заявок на обеспечение указанным лекарственным препаратом в 2021 году необходимо было прохождение ребенком обследования в рамках стационара.

Учитывая, что в 2020 году в период борьбы с распространением коронавирусной инфекции отмечался определенный рост числа заболевших указанным вирусным заболеванием, родители очень боялись, что у ребенка при обследовании в условиях стационара есть высокий риск заражения иными заболеваниями ввиду уже имеющихся у него серьезных хронических заболеваний. Заражение инфекциями данного ребенка могло привести к серьезному ухудшению состояния здоровья. С учетом этого, родители просили Уполномоченного оказать содействие в части включения их ребенка в заявку на предоставление препарата Хумиры в 2021 году без прохождения плановой госпитализации.

В целях оказания помощи заявителям, Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в министерство здравоохранения Иркутской области.

По результатам было установлено, что медицинской организацией по месту проживания ребенка было организовано заочное получение необходимого медицинского заключения по необходимости продолжения лечения лекарственным препаратом Адалимумаб (Хумира) в 2021 году. Заключение представлено в министерство здравоохранения Иркутской области.

Заключительной позицией в общей структуре обращений выступают вопросы, связанные с правом детей на жизнь и безопасность. В данном блоке отражаются обращения и заявления граждан и организаций, связанные с жестоким обращением с детьми, информационной безопасностью, созданием безопасных условий для проживания семей с детьми, преступлениями в отношении детей. Количество обращений в данном блоке составило 3% или 52 обращения (2019 г. – 66).

В мае 2020 года к Уполномоченному обратился заявитель по поводу ненадлежащего состояния детской площадки, расположенной между домами № 38 по ул. Мухиной и № 23 по ул. Бородина г.Иркутска. Как сообщалось в обращении, крепления отдельных объектов игрового городка уже износились, деформировались. По мнению заявителя, это могло причинить детям вред здоровью.

В рамках работы над обращением Уполномоченный установил, что ни одна управляющая компания рядом расположенных многоквартирных домов не обслуживает территорию детской площадки. В связи с этим Уполномоченным было принято решение об обращении в адрес председателя комитета по управлению Свердловским округом г. Иркутска в целях проведения обследования детской площадки и устранения выявленных нарушений.

В результате были проведены работы по покраске деревянных и металлических элементов детской площадки, осуществлен ремонт качелей. Кроме того, в рамках муниципального частного партнерства выполнены работы по укреплению подвесного мостика.

Отдельно отметим, что за период действия в регионе ограничительных мер с учетом состояния санитарно-эпидемиологической ситуации по недопущению распространения коронавирусной инфекции, в адрес Уполномоченного поступило более 60 обращений, в которых содержались проблемы, непосредственно связанные с введенными ограничительными мероприятиями. Так, например, в период действия режима самоизоляции в регионе в адрес Уполномоченного поступали обращения, содержащие вопросы предоставления сухих пайков в муниципальных общеобразовательных организациях, содержания семей с детьми в обсерваторах, посещения образовательных организаций и дистанционного обучения, трудной материальной ситуации родителей, получения услуг различных организаций с учетом эпидемиологической обстановки и другие. В рамках работы над данными обращениями гражданам давались соответствующие разъяснения, в режиме оперативного взаимодействия с уполномоченными органами и организациями решались вопросы по защите прав детей в случае их нарушения.

1.2. Результаты рассмотрения обращений

Окончанием реализации конституционного права гражданина на обращение в адрес государственных, муниципальных органов и ведомств является получение ответа на обращение. Еще более важным моментом в этой части является полученный результат, из которого заявителю удается установить правомерность своих действий или действий других лиц, формы защиты права и алгоритм совершения, соответствующих действий, либо разъяснение ситуации в рамках правового поля.

По результатам рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за прошедший период 2020 года, в 218 случаях право детей, а также семей с детьми было восстановлено, а также при необходимости была оказана необходимая адресная помощь.

В первом полугодии 2020 г. увеличилось число обращений от родителей, поступающих к Уполномоченному, и связанных с жалобами на неправомерные отказы учреждений социальной защиты населения в назначении и выплате мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Рассматривая очередное обращение, в котором заявитель жаловался на отказ в назначении и выплате пособия на ребенка, Уполномоченным был проведен анализ документов, которые получает гражданин в ответ на свое обращение, направленное в органы социальной защиты населения.

Как оказалось, в случае отказа в назначении в строке «Причина» указывалась информация, которая содержит лишь статью закона, в соответствии с которой у гражданина права не возникает. Данная информация не содержала конкретных причин, послуживших основаниями к отказу в назначении мер социальной поддержки, и не позволяла гражданину оценить правомерность отказа и оперативно устранить недостатки соответственно (если это возможно).

Учитывая ситуацию, в которой оказались многие семьи, имеющие детей, и которые остро нуждались в оказании социальной помощи и получении мер социальной поддержки, в целях недопущения нарушения прав детей, оперативного решения вопросов граждан, обеспечения прозрачности и законности выносимых решений в адрес министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Уполномоченным было направлено письмо с просьбой принять меры к изменению мотивировочной части уведомлений, выдаваемых заявителям, дополнив ее информацией о конкретных причинах, послуживших основанием к отказу в назначении мер социальной поддержки.

Согласно полученному ответу из министерства, работа в этом направлении была организована.

Лишь в 65 случаях (4% от общего количества поступивших обращений) Уполномоченным был установлен факт отсутствия нарушения прав детей. К сожалению, приходится констатировать, что не все поступающие к Уполномоченному обращения, так или иначе, касаются действительно внутреннего мотива гражданина помочь ребенку. Иногда обращение в госорган – это способ свести личные счеты, предпринять действия к наступлению негативных для оппонента конфликта обстоятельств.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась женщина, которая сообщила о том, что в одном из населенных пунктов области проживает одинокая мать с двумя детьми. Эта мать, со слов заявителя, склонна к злоупотреблению алкогольных напитков, не исполняет родительские обязанности в отношении детей, а более того ненадлежащим образом реализовала средства материнского семейного капитала.

В целях проверки фактов, указанных заявителем, Уполномоченным были направлены запросы в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Иркутского регионального отделения Пенсионного фонда России.

Как выяснилось, фактов нарушения прав детей матерью профильными ведомствами установлено не было. Более того семья характеризуется положительно по месту жительства, месту работы матери и в школе. Вместе с тем, также удалось установить, что поводом для обращения заявителя послужил личный конфликт между женщинами.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным также давались правовые консультации и разъяснения, а также осуществлялась подготовка процессуальных документов в судебные органы. Таких случаев преимущественное большинство и насчитывается более 830.

Лишь 58 обращений были перенаправлены для рассмотрения по подведомственности в другие органы и организации, но одновременно поставлены на контроль Уполномоченного.

В 40 случаях обращений требовалось направление соответствующих запросов в правоохранительные органы для оперативного принятия мер, а по 28 случаям – Уполномоченным была инициирована проверка перед профильными министерствами и ведомствами, территориальными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с региональным законодательством Уполномоченный в рамках своей деятельности при выявлении нарушения прав несовершеннолетних готовит заключения с рекомендациями о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, адресованные органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления, должностным лицам, организациям, решением или действием (бездействием) которых они допущены.

Таким образом, в 2020 году в рамках рассмотрения обращений граждан, Уполномоченным в адрес органов исполнительной власти Иркутской области и подведомственных учреждений и ведомств, органов местного самоуправления было направлено 26 заключений с рекомендациями о мерах по восстановлению нарушенных прав детей. По результатам рассмотрения заключений Уполномоченного профильными ведомствами принимались меры по внесению изменений в нормативные правовые документы, локальные акты, изменению порядка межведомственного взаимодействия, усилению контроля над деятельностью коллегиальных органов. Кроме того, применялись и меры дисциплинарного воздействия на сотрудников ведомств, вплоть до увольнения.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась мама двенадцатилетнего мальчишки. Поводом для обращения послужил затяжной конфликт, произошедший между учителем и ее сыном подростком. Заявитель была очень обеспокоена сложившейся ситуацией.

К сожалению, к моменту обращения матери за помощью конфликт затянулся до такой степени, что ученик стал совершать в отношении педагогических работников противоправные деяния, а к обучающимся - относиться с агрессией. При

этом, несмотря на хорошие способности к обучению, у ребенка пропало желание посещать школу и подтверждать уровень освоения программы соответствующими отметками. В связи с противоправным поведением подросток попал в поле зрения органов внутренних дел.

Получив информацию от субъектов системы профилактики, Уполномоченным была проанализирована организация индивидуальной профилактической работы с данным ребенком. К сожалению, не обошлось без серьезных нарушений, которые способствовали лишь усугублению ситуации, а не ее исправлению. Так, среди нарушений были выявлены – несвоевременная разработка и утверждение плана по проведению индивидуальной профилактической работы, формальный подход к определению проблем и потребностей подростка и его семьи, отдельных профилактических мероприятий, осуществлению контроля над исполнением профилактической работы и ее корректировкой, неправильное определение ответственных за исполнение мероприятий и ряд других.

Но одной из выявленных проблем, которая свидетельствовала о вопиющем нарушении прав несовершеннолетнего, являлась инициатива образовательной организации в переводе обучающегося с отклоняющимся поведением на домашнее обучение посредством обращения напрямую к главному врачу медицинской организации. Также из документов было установлено, что до этого момента представителями школы маме неоднократно рекомендовалось поменять место обучения в целях смены коллектива, либо форму обучения, исключающую очное посещение уроков. При этом, Уполномоченному не удалось установить, что школой были исчерпаны все меры по оказанию помощи ученику, испытывающему сложности в социальной адаптации.

К сожалению, подобные случаи перевода «неудобных» учеников с плохим поведением на семейную или домашнюю форму получения образования широко распространены. При этом принятие руководством школ таких мер нарушает права и интересы несовершеннолетних, ведь таким обучающимся, как правило, не оказывается системная, адресная помощь, а они, в свою очередь, еще и лишаются коллектива.

По результатам рассмотрения поступившей информации, Уполномоченным в адрес заместителя мэра по социальным вопросам было направлено заключение, содержащее меры по восстановлению прав несовершеннолетнего.

Заключение Уполномоченного было рассмотрено и удовлетворено комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По результатам, в план работы с подростком и его семьей внесены необходимые мероприятия, привлечены к проведению профилактической работы иные профильные специалисты. Со школьным коллективом проведены мероприятия, направленные на сплочение, формирование доброжелательного отношения друг к другу. Даны рекомендации маме ребенка. Уже сейчас у подростка отмечаются улучшения – нет пропусков уроков, появились успехи в учебе и не только. Он принял участие в межрегиональном конкурсе и награжден дипломом. Таким образом, права ребенка были восстановлены.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным в целях выяснения ситуации, дополнительных сведений направляются различного рода запросы в адрес профильных ведомств и организаций. Как уже было указано, за период 2020 года Уполномоченным было направлено более 2,5 тысяч писем в различные органы власти. В частности:

- органы исполнительной власти Иркутской области (региональные министерства и ведомства, органы местного самоуправления) – 895 исходящих документов;

- правоохранительные органы (органы внутренних дел, исполнения наказаний, принудительного исполнения актов, прокуратуры, следствия) – 405;

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 145;

- Законодательное Собрание Иркутской области – 45.

В рамках осуществления деятельности Уполномоченного, также исходящие документы на различную тематику направлялись в адрес Губернатора Иркутской области и регионального Правительства – 52 документа.

Так, благодаря одному обращению жительницы Иркутского района в конце 2020 года, было выявлено нарушение прав неограниченного количества семей, имеющих детей, для восстановления которых, Уполномоченный подключил органы прокуратуры Иркутской области.

В обращении заявитель сообщил об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет, предусмотренной Указом Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии с уведомлением управления социальной защиты населения гражданке было отказано в назначении ежемесячной денежной выплаты в связи с отсутствием у заявителя регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации. При этом заявитель имеет свидетельство о регистрации по месту пребывания на территории Иркутского района до 25.10.2029 г.

В ходе работы над обращением, в целях изучения сложившейся ситуации Уполномоченным было проанализировано законодательство, регулирующее особенности назначения ежемесячной денежной выплаты.

В результате установлено следующее. В августе 2020 года в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, регулирующий порядок и условия предоставления в Иркутской области ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, были внесены изменения, которые установили дополнительное условие для назначения данной ежемесячной денежной выплаты - наличие у гражданина регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации.

Однако данное условие противоречит Закону о праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации, положениями которого установлено, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Уполномоченным было также установлено, что внесенные изменения в части установления дополнительного условия в виде необходимости наличия у граждан регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, не позволяют воспользоваться правом на предоставление ежемесячной денежной выплаты гражданам, не имеющим регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, но имеющим регистрацию по месту пребывания на территории Российской Федерации (в частности, Иркутской области) или у которых установлен в судебном порядке факт проживания на территории Иркутской области.

Таким образом, установление данного условия сужает круг лиц, которые могли бы иметь право на предоставление ежемесячной денежной выплаты, которая, в свою очередь, установлена в целях повышения доходов семей, имеющих детей.

Уполномоченным по результатам анализа законодательства было принято решение о направлении в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области инициативного письма с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ, позволяющих гражданам, фактически проживающим на территории Иркутской области, но не имеющим регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, реализовать право на предоставление ежемесячной денежной выплаты.

Однако, согласно ответу министерства, было установлено, что предлагаемые Уполномоченным к внесению изменения, касающиеся права на предоставление ежемесячной денежной выплаты лицам, не имеющим регистрации по месту жительства, но фактически проживающим на территории Иркутской области, будут противоречить законодательству.

Уполномоченный, не согласившись с такой позицией, принял решение обратиться в областную прокуратуру.

Прокуратурой Иркутской области позиция Уполномоченного была поддержана. В целях устранения выявленных нарушений законодательства в адрес министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области внесено представление, результат рассмотрения которого поставлен прокуратурой области на контроль.

В 2021 году деятельность Уполномоченного по рассмотрению обращений от граждан и организаций в рамках полномочий продолжена.

1.3. Мониторинговые мероприятия

Деятельность Уполномоченного не возможна без проведения мониторингов, направленных на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Иркутской области. Результаты мониторингов позволяют определить важные векторы деятельности органов власти и профильных организаций в целях улучшения положения детей, создания благоприятных условий для их развития.

В прошедшем году Уполномоченным проведены мониторинги по вопросам:

- происшествий с участием детей, зафиксированных органами внутренних дел, а именно связанных с травматизмом несовершеннолетних от внешних причин, суицидальным поведением, преступностью и правонарушениями, отравлениями и самовольными уходами;

- организации работы по постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на территории Иркутской области;

- особенностей организации питания в общеобразовательных организациях Иркутской области;

- организации выплаты компенсационных выплат студентам различных категорий, получающих образование в организациях среднего профессионального образования;

- локальных актов общеобразовательных организаций Иркутской области, регулирующих деятельность в рамках профилактического внутришкольного учета, работы служб примирения и школьной медиации, уполномоченных по защите прав обучающихся.

Результаты мониторингов представлены в тематических разделах доклада Уполномоченного.

2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Возможность выхода с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Иркутской области является одним их основных ресурсов Уполномоченного, направленного на защиту прав и законных интересов детей Иркутской области.

За 2020 год Уполномоченным в рамках реализации законодательной инициативы было внесено 6 проектов законов, дано заключение на 32 проекта закона, поступивших в аппарат Уполномоченного.

Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный нередко осуществляет посредством реализации законодательной инициативы. Чаще всего необходимость внесения изменений в законодательный акт возникает в результате рассмотрения обращения граждан, поступивших в аппарат Уполномоченного.

Так приняты региональные нормативные акты, предусматривающие:

- право детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, обучающихся в государственных образовательных организациях, обучение которых организовано на дому, на предоставление компенсации стоимости бесплатного двухразового питания;

- обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания и посещающих муниципальные общеобразовательные организации;

- предоставление компенсации родителям (законным представителям) обучающихся в федеральных государственных казенных образовательных учреждениях в части расходов на питание, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного обучающегося, предусмотренной действующим законодательством (для категории многодетных и малоимущих);

- предоставление компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта, граничащего с Иркутской областью (для категории многодетных и малоимущих);

- закреплено право на бесплатное питание для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (нетиповые образовательные организации);

- закреплено право на бесплатное питание для обучающихся государственных общеобразовательных организаций, реализующих программы с углубленным изучением отдельных предметов, имеющих интернат.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение родителей многодетных и малоимущих детей, обучающихся федеральных государственных образовательных организациях, о невозможности получения мер социальной поддержки, установленных для указанной категории семей по причине ведомственной принадлежности образовательной организации, в которой обучаются их дети.

По результатам анализа фактов, изложенных в обращении, а также действующего законодательства было установлено следующее.

На территории Иркутской области осуществляет свою деятельность федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 178», расположенное по адресу: Аларский район, г. Иркутск – 45, ул. Юбилейная, в\ч 39995.

В указанной образовательной организации обучаются 76 детей из 46 многодетных семей, которые мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием не охвачены.

В Иркутской области принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз), которым предусмотрена мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающие частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из многодетных и малоимущих семей. Возможность предоставления такой меры социальной поддержки в государственных федеральных общеобразовательных организациях действующим законодательством не предусмотрена.

Кроме того, реализация полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей осуществляется за счет субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления, а также субсидий, предоставляемых частным образовательным организациям на основании соответствующих заключенных соглашений.

Однако бюджетным законодательством не предусмотрена возможность предоставления средств из областного бюджета федеральным государственным казенным учреждениям, в связи с чем Уполномоченным в целях социальной поддержки многодетных и малоимущей семей, дети которых обучаются в федеральном государственном казенном образовательном учреждении, был внесен проект закона, предусматривающий выплату ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, предусмотренной действующим законодательством.

Данная инициатива была поддержана Законодательным Собранием Иркутской области и многодетные и малоимущие семьи, дети которых обучаются в федеральной образовательной организации, расположенной на территории Иркутской области, получили право на меру социальной поддержки в виде ежемесячной компенсации расходов на питание.

Также Уполномоченным были выявлены случаи, когда в силу действующего законодательства не представлялось возможным обеспечить питанием детей, относящиеся к категории многодетных и малоимущих по причине того, что дети из таких семей обучались в общеобразовательных организациях, расположенных на территориях субъектов, граничащих с Иркутской областью.

Так было установлено, что для детей, проживающих в отдельных муниципальных образованиях, учитывая протяженность Иркутской области, общеобразовательные организации, закрепленные за территорией, на которой они проживают, являются малодоступными по причине значительной удаленности от места жительства.

К таким территориям относятся: Мирнинское, Шилаевское, Новобирюсинское, Полинчетское, Тамтачетское муниципальные образования Тайшетского района, поселок Мурино, Новоснежненское сельское поселение Слюдянского района. Дети, проживающие в указанных населенных пунктах, в том числе из многодетных и малообеспеченных семей, посещают общеобразовательные организации, расположенные на территории Красноярского края и Республики Бурятия.

В муниципальном образовании «Тайшетский район» проживают 92 многодетные семьи, в которых воспитываются 236 детей, 150 малоимущих семей, в который воспитываются 190 детей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в Красноярском крае. В муниципальном образовании «Слюдянский район» проживают 14 малообеспеченных семей, в которых воспитываются 14 детей, 4 многодетные семьи, воспитывающие 8 детей, которые посещают муниципальные общеобразовательные организации, расположенные не территории Республики Бурятия.

Указанные семьи мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях охвачены не были.

Поскольку бюджетным законодательством не предусмотрена возможность предоставления средств из областного бюджета органам местного самоуправления, расположенным на территории иного субъекта Российской Федерации, Уполномоченным был внесен проект закона, предусматривающий право многодетных и малоимущей семей, дети которых обучаются в общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, на компенсацию расходов за питание обучающихся, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, установленной действующим законодательством Иркутской области.

Данная инициатива Уполномоченного также была поддержана Законодательным Собранием Иркутской области.

Вопрос питания детей в образовательных организациях является одним из социально-значимых вопросов, находящихся на контроле Уполномоченного. По результатам выезда Уполномоченного в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было установлено, что несовершеннолетние, проживающие в таких организациях при обучении в муниципальных общеобразовательных организациях питанием, не обеспечиваются.

По результатам анализа действующего законодательства было установлено, что в Иркутской области в соответствии с Законом № 63-оз, Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» предусмотрен ряд мер социальной поддержки по обеспечению питанием несовершеннолетних, посещающих муниципальные общеобразовательные организации. Вместе с тем, право на обеспечение питанием в муниципальных общеобразовательных организациях несовершеннолетних, проживающих в организациях социального обслуживания и находящихся в них на полном государственном обеспечении, действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, указанная категория лиц является наименее социально защищенной. Недостаточное поступление питательных веществ в детском возрасте отрицательно сказывается на показателях физического развития, успеваемости, способствует проявлению обменных нарушений и хронических патологий.

Горячее питание в образовательной организации призвано решать задачу соблюдения режима питания. С тем, чтобы у школьника не было бы перерывов между приемами пищи более 4 часов, что очень вредно для пищеварительной системы ребенка. Отсутствие возможности полноценного горячего питания во время длительного учебного процесса существенно влияет на здоровье детей.

Таким образом, в целях защиты прав и законных интересов указной категории лиц возникла необходимость законодательно предусмотреть возможность предоставления бесплатного питания за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, несовершеннолетним, находящимся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания. Уполномоченным был разработан и внесен проект закона, предусматривающий право обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, на обеспечение бесплатным питанием, который был поддержан Законодательным Собранием Иркутской области.

Еще одним показательным примером реагирования Уполномоченного на общественный запрос посредством реализации законодательной инициативы является внесение изменений в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-оз) предусмотрено право детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на обеспечение бесплатным двухразовым питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания - набором продуктов питания.

Родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Уполномоченным было предложено установить аналогичную дополнительную меру социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому, который также был принят.

В течение 2020 года Уполномоченный также реализовывал свое право законодательной инициативы в виде поправок к проектам законов, внесенных иными субъектами законодательной инициативы.

Так группой депутатов был внесен проект закона, устанавливающий на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет. При этом предусматривалось, что выплата не предоставляется родителю на ребенка, в отношении которого лишен родительских прав либо его права ограничены судом.

Вместе с тем, Уполномоченным было указано, что имеют место случаи, когда дети, в отношении которых родители не ограничены и не лишены в родительских правах, находятся на полном государственном обеспечении. К таким детям относятся несовершеннолетние, помещенные в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также дети, проживающие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании соглашения, заключенного с родителем. Также было обращено внимание, что в соответствии со статьей 27 Гражданского кодекса Российской Федерации несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту или занимается предпринимательской деятельностью, в связи с чем имеет самостоятельный источник дохода.

Учитывая изложенное, Уполномоченным в рамках соответствующих поправок было предложено при осуществлении выплаты не учитывать детей, которые находятся на полном государственном обеспечении в вышеназванных организациях, а также несовершеннолетних, которые приобрели дееспособность в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые были учтены в рамках второго чтения над проектом закона.

3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ

В соответствии с положениями Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» деятельность Уполномоченного по правовому просвещению в сфере прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты осуществляется посредством:
1) организации и проведения популярных лекций, семинаров, конкурсов, диспутов, встреч, бесед, слушаний и иных мероприятий, посвященных вопросам прав и законных интересов детей;

2) размещения тематических публикаций в печатных средствах массовой информации, тематических циклов теле- и радиопередач в аудио- и аудиовизуальных средствах массовой информации, видеопрограммах, кинохроникальных программах, иных формах периодического распространения массовой информации, посвященных вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;

3) издания и распространения печатной продукции о правах и свободах ребенка, формах и методах их защиты;

4) иного распространения информации, направленной на формирование уважительного отношения к правам и законным интересам детей в обществе, для всеобщего сведения.

Традиционными мероприятиями Уполномоченного по правовому просвещению является организация личных приемов населения при выездах в муниципальные образования области.

Однако данные мероприятия в привычном для всех, очном формате, удалось провести лишь в 1 квартале 2020 года, то есть до введения режима самоизоляции на территории региона. Так, например, в феврале-марте 2020 года были организованы личные приемы Уполномоченного жителей г. Братска и Братского района, г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района, а также жителей с. Хомутово Иркутского района. В остальных случаях, Уполномоченный взаимодействовал с населением по конкретным вопросам защиты прав детей в рамках правового информирования, посредством рассмотрения обращений, поступивших через организации почтовой связи, электронную почту, социальные сети, круглосуточную горячую линию, нарочно.

В 1 квартале 2020 года для субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Братска и Усть-Илимского района состоялись очные семинары-практикумы в рамках цикла «Семья в социально опасном положении. Работа на результат», а для педагогов - встречи по актуальным вопросам прав ребенка в сфере образования. Аналогичная встреча с педагогическими работниками, представителями управления образования состоялась в г. Тулуне в рамках посещения Уполномоченным образовательной организации в связи с поступившей жалобой от родителей обучающегося.

Также в феврале 2020 года Уполномоченному удалось провести очную правовую встречу со старшеклассниками из Лицея № 3 г. Иркутска по вопросам ответственности несовершеннолетних. Мероприятие было проведено при организации Совета женщин Октябрьского округа г. Иркутска.

Введенные в марте 2020 года ограничения по проведению массовых мероприятий, личных приемов органами государственной власти в целях стабилизации сложившейся эпидемиологической ситуации, привели Уполномоченного к необходимости поиска безопасных форм взаимодействия с детьми, родителями, специалистами из сферы детства. Таким образом, общение Уполномоченного с целевой аудиторией (родители, дети, специалисты) осуществлялось в основном с использованием технологий видео-конференц-связи.

Так, по инициативе Уполномоченного в 2020 году были организованы и проведены следующие мероприятия:

- 2 совещания рабочей группы, действующей в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» для органов власти и общественных организаций;

- прямой эфир на площадке «Instagram» о праве детей на жизнь и безопасность совместно с АНО Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности»;

- прямой эфир на площадке «Facebook» на тему «Ответы Уполномоченного на распространенные вопросы родителей» с участием председателя комиссии по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Иркутской области и руководителя ФКУ «Главное бюро МСЭ по Иркутской области» (более 750 просмотров записи эфира);

- круглый стол с элементами дискуссии «Детство без насилия. Пройти мимо нельзя вмешаться (где поставить запятую?)» для педагогических работников, специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (участие в мероприятии приняли более 300 специалистов);

- в рамках реализации Уполномоченным совместно с ГУ МВД России по Иркутской области, ГУ МЧС России по Иркутской области плана дополнительных мероприятий по предотвращению гибели детей от внешних причин было проведено 3 семинара-совещания «Право детей на жизнь и безопасность» для педагогических работников и специалистов по социальной работе г. Иркутска, г. Тулуна, Иркутского, Тулунского, Нижнеудинского, Качугского, Усть-Удинского, Эхирит-Булагатского, Боханского, Баяндаевского районов. Охват участников семинаров составил около 700 человек.

Также Уполномоченный принял участие в качестве соорганизатора секции «Актуальные вопросы модернизации среднего профессионального образования» в рамках Пятой Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Современные проблемы профессионального образования: опыт и пути решения».

Несмотря на то, что отдельными органами власти было принято решение о переносе в 2020 году мероприятий в рамках правовой недели, которая традиционно проводится в преддверии Международного Дня ребенка (20 ноября), на 2021 год, Уполномоченный организовал правовые просветительские мероприятия в доступном в современных условиях формате. Так, в рамках празднования Международного Дня ребенка Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области провел тематические правовые мероприятия для детей, родителей, а также специалистов, работающих в сфере защиты детства.

В течение правовой недели детский омбудсмен участвовал в собраниях, организованных для родителей обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Онлайн-собрания состоялись на базе государственных специальных коррекционных школ г. Братска (№№ 25, 33, 27) и г. Иркутска (№ 12). К участию в родительских собраниях были дополнительно привлечены специалисты бюро медико-социальной экспертизы, регионального отделения Фонда социального страхования, центров занятости населения. На собраниях экспертами были раскрыты вопросы, касающиеся особенностей организации образовательного процесса для детей с ОВЗ, обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением, особенностей медико-социальной экспертизы, реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Родители в таком формате мероприятий имели возможность задать вопрос любому эксперту. Уполномоченный, в свою очередь, ответил на возникающие у родителей вопросы, касающиеся защиты прав и интересов данной категории детей в иных сферах. Всего в рамках правовой недели Уполномоченный принял участие в 4 родительских собраниях, которые были организованы при активном участии регионального министерства образования.

В режиме видео-конференц-связи были также проведены 3 правовые встречи Уполномоченного с детьми. В рамках проекта «Недетские вопросы», реализуемого ГБУК «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина», была организована встреча для детей из Нижнеилимского, Качугского, Чунского, Заларинского, Жигаловского районов через сеть муниципальных библиотек. Также совместно с Городским школьным парламентом г. Иркутска был организован прямой эфир Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» на тему «Мои права нарушаются..». Прямой эфир доступен неограниченному кругу детей, а также заинтересованных взрослых. В настоящее время более 7,2 тысяч просмотров собрала запись данного прямого эфира. В ходе мероприятий с детьми Уполномоченный в режиме реального времени ответил на волнующие детей вопросы.

Одним из важных мероприятий правовой недели стало проведение Уполномоченным совместно с ГАУ ДПО «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования» I Межрегионального форума педагогов-психологов, в рамках которого состоялось обсуждение ключевых вопросов, связанных с профессиональной деятельностью психолога в сфере образования в современных условиях. В частности, на четырех площадках форума обсуждали ценности и смыслы деятельности педагога-психолога как ресурс личностного развития ребенка; модели профессиональной подготовки психолога; актуальные направления психолого-педагогической помощи в современном пространстве (опыт работы службы примирения); содержание и особенности деятельности педагога-психолога в соответствии с современными реалиями (дистанционное обучение и т.д.). В рамках Форума спикерами и модераторами были даны практические рекомендации, которые позволят повысить эффективность работы практикующему педагогу-психологу.

Участниками мероприятия стали представители региональных органов законодательной и исполнительной власти; руководители образовательных организаций; специалисты высших учебных заведений; руководители организаций дополнительного профессионального образования, ведущих подготовку психологов; психологи и педагоги-психологи; студенты вузов, получающие специальность психолога; представители родительской общественности. Для участия в Форуме в адрес Уполномоченного поступило 840 заявок от педагогического сообщества региона. В работе Форума приняли участие специалисты всех муниципальных образований Иркутской области.

В декабре при поддержке Уполномоченного в рамках празднования Международного дня прав человека студенты Юридического института Иркутского государственного университета и Байкальского государственного университета провели цикл правовых видео-встреч с обучающимися старших классов из различных школ Иркутской области. Данные мероприятия были направлены на правовое просвещение участников образовательного процесса, в том числе, в вопросах восстановления нарушенных прав школьников, оказания помощи законным представителям несовершеннолетних в условиях действия режима повышенной готовности.

С декабря 2020 года Городской школьный парламент г. Иркутска в социальных сетях запустил рубрику, направленную на правовое просвещение детей в актуальных них сферах отношений, при сотрудничестве с Уполномоченным. Информация правового характера готовится непосредственно специалистами аппарата Уполномоченного. Первой темой такого правового информирования стали вопросы прав и обязанностей детей в сфере трудоустройства.

Кроме того, на протяжении года правовое информирование Уполномоченным осуществлялось посредством ведения официального сайта (irdeti.ru), официальных аккаунтов в социальных сетях Facebook, Instagram, ВКонтакте. На постоянной основе Уполномоченным на данных электронных площадках публикуется информация правового, профилактического характера для разных целевых аудиторий на различные интересующие темы.

В течение 2020 года Уполномоченным издано 2 выпуска журнала «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» на темы:

- «Правовая консультация по актуальным вопросам защиты прав ребенка» - в данном выпуске были отражены ответы на вопросы родителей из сферы семейных, образовательных, имущественных, миграционных правоотношений, а также правоотношений в сфере здравоохранения, создания безопасных для детей условий пребывания, получения бесплатной юридической помощи;

- «10 лет на страже детства» (юбилейный выпуск) - в данном издании отражены детские истории, с которыми в разные периоды времени работал Уполномоченный и восстанавливал нарушенные права несовершеннолетних.

В течение 2020 года деятельность по правовому просвещению населения осуществлялась и представителями Уполномоченного в 4 муниципальных образованиях (Усть-Кутский и Тулунский районы, г. Черемхово и г. Усолье-Сибирское).

Уполномоченный, а также специалисты аппарата в течение 2020 года принимали активное участие в мероприятиях в качестве экспертов, докладчиков в мероприятиях:

- круглом столе «Гарантии соблюдения прав несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы», организованном Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;

- заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, а также районных комиссий в случае выявления отдельных проблем;

- заседаниях антинаркотической комиссии Иркутской области. Более того, в составе комиссии специалисты аппарата стали участниками 2 выездов в муниципальные образования Иркутской области для изучения деятельности антинаркотических комиссий и организации их работы по противодействию распространения наркомании среди населения;

- заседаниях межведомственных комиссий по профилактике правонарушений, безопасности дорожного движений;

- заседаниях Координационных советов по реализации различных стратегических документов в Иркутской области (концепции семейной политики, десятилетия детства и т.д.);

- коллегиях, проводимых Главным управлением МВД РФ по Иркутской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Управлением Министерства юстиции РФ по Иркутской области, Управлением Роскомнадзора по Иркутской области, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области и других.

За период 2020 года по инициативе Уполномоченного, являющегося председателем Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа, было организовано в режиме видео-конференц-связи 2 совещания (июнь, ноябрь 2020 года). В заседаниях Координационного совета принимали участие Уполномоченные по правам ребенка в Республиках - Алтай, Тыва, Хакасия, Алтайском крае, Красноярском крае, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областях.

На заседаниях Уполномоченными СФО были обсуждены вопросы касающиеся организации деятельности в условиях сложной эпидемиологической ситуации, и наиболее острые вопросы по защите прав и законных интересов детского населения, в частности – вопросы организации воспитательной и профилактической работы в условиях пандемии, результаты организации дистанционного обучения в образовательных организациях, особенности реализации на территории субъектов отдельных мер социальной поддержки, гарантированных семьям и детям. Особое внимание Уполномоченные уделяли обсуждению вопросов обеспечения детской безопасности при организации летней занятости детей в 2020 году. На одном из совещаний детские омбудсмены обсудили проблемный вопрос помещения безнадзорных несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в медицинские организации в ситуациях отсутствия учреждений социального обслуживания в некоторых территориях либо по иным организационно-правовым причинам.

Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области в 2020 году принял активное участие, в том числе в качестве докладчика, в мероприятиях, организованных по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка:

- совещание по вопросам практики рассмотрения уполномоченными по правам ребенка в субъектах России обращений граждан по делам, связанным с определением места жительства ребенка, передачи его одному из родителей; об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем;

- Всероссийское совещание Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации;

- расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа по теме: «Право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилье: проблемы и пути решения»;

- Всероссийское селекторное совещание по теме: «Безопасное детство: итоги летней оздоровительной кампании, проблемы и пути их решения».

Деятельность Уполномоченного невозможна без обмена опыта с Уполномоченными других регионов. Благодаря межрегиональному сотрудничеству удается оперативно выявлять проблемы, имеющиеся в сфере детства, с учетом разных подходов. Объединив усилия, детские омбудсмены предлагают выработанные предложения по устранению проблем в сфере защиты детства, в том числе в рамках внесения необходимых изменений в законодательство.

В рамках организации курсов повышения квалификации для специалистов разных ведомственных органов и организаций, Уполномоченный часто приглашается для проведения интерактивных лекций на тему актуальных проблем в сфере защиты прав ребенка. В 2020 году, например, Уполномоченный и специалисты аппарата провели такие лекции для сотрудников следственного комитета, органов прокуратуры, органов опеки и попечительства.

В рамках взаимодействия со средствами массовой информации, информационными агентствами региона в сфере правового просвещения Уполномоченный принял участие в круглых столах, пресс-конференциях, эфирах на тему профилактики семейно-бытового насилия, жестокого обращения с детьми, буллинга в сети Интернет и в жизни, новелл в сфере организации горячего питания для детей различных категорий, изменений регионального законодательства в сфере защиты детства.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

Проведение мероприятий различной тематической направленности – это важная часть деятельности Уполномоченного. Но не всегда эти мероприятия связаны непосредственно с правовым просвещением детского населения, родительского сообщества, специалистов.

Уполномоченным в постоянном режиме проводятся и просветительские мероприятия в целях популяризации семейных ценностей, формирования гражданственности и патриотизма, социальной активности детей и молодежи. Формат таких мероприятий очень разнообразен – от акций и марафонов до выставок, флешмобов, фестивалей.

Учитывая, что 2020 год был объявлен Президентом России Годом памяти и славы в честь 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, Уполномоченный принял активное участие в проведении следующих мероприятий:

- на территории Иркутской области Уполномоченным было организовано проведение Всероссийского конкурса «Письмо солдату. О детях войны», инициированного Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. Более того, победитель регионального уровня конкурса, обучающаяся МОУ СОШ «Ключевская» с. Казачинское, стала победителем федерального этапа конкурса в номинации «Письмо» и получила соответствующий диплом и памятный подарок;

- во втором полугодии 2020 года на территории региона Уполномоченным был реализован Всероссийский проект «Память Победы», также инициированный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. По итогам проведения проекта были определены 5 победителей регионального уровня, чьи работы были направлены в адрес федерального детского омбудсмена. Остальные дети-участники были отмечены сертификатами;

- при поддержке Уполномоченного Ассоциацией председателей советов отцов Иркутской области в период с 1 марта 2020 г. по 15 апреля 2020 г. проведена областная патриотическая акция «Спасибо за Мир», посвященная 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Акция была ориентирована на детей и молодежь в возрасте до 25 лет. По итогам проведения акции участниками было опубликовано более 500 тематических постов. Наиболее активными участниками акции стали молодые люди из городов Иркутска, Братска, Усолья-Сибирского, Черемхово, Саянска, Зимы, Усть-Илимска, Ангарского городского округа, Нижнеудинского, Заларинского, Зиминского, Казачинско-Ленского, Эхирит-Булагатского районов, которые были отмечены тематическими сертификатами.

Для Уполномоченного уже стало традиционным проведение мероприятий в преддверии семейных, социально значимых праздников. В рамках празднования Международного Дня семьи, в период действия в области режима самоизоляции, Уполномоченным через социальные сети был запущен фото-флешмоб «СемьяРядом_УПР». Подписчикам Уполномоченного в социальных сетях (ВКонтакте, Facebook, instagram) предлагалось в рамках праздника рассказать о своей семейной истории и оставить теплые пожелания другим семьям. Фото-флешмоб Уполномоченного был активно поддержан аудиторией. Более того, удалось установить более 100 постов под хештегом #СемьяРядом_УПР. Особенно активно фото-флешмоб был поддержан представителями Городского школьного парламента г. Иркутска, а также представителями Ангарского совета отцов.

В преддверие Международного Дня защиты детей (1 июня) была организована и проведена творческая акция детских рисунков «Детские защитники» среди воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей. Всего в рамках акции в адрес Уполномоченного поступило более 200 рисунков от детей из разных уголков Иркутской области. В результате Уполномоченным был создан видеофильм.

Также в рамках Международного Дня защиты детей Уполномоченным была запущена посредством социальных сетей уже традиционная акция «Скажи ребенку: люблю!», которая получила широкое распространение среди подписчиков.

С апреля до конца мая 2020 года в России проходил конкурс «Быть блогером», который был организован при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, среди молодежи возрастного периода 15-17 лет. В рамках конкурса участникам предлагалось создать интересный пост на тему «Почему я хочу быть блогером?». Победители от каждого региона были приглашены на II Всероссийский слет Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в рамках XV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи», тема которого: «Создание позитивного контента в сети Интернет».

В целях привлечения детей Иркутской области к участию в конкурсе Уполномоченным была организована широкая информационная компания. В результате работы конкурсной комиссии отмечены работы четырех детей из Иркутской области, которые в дальнейшем приняли участие в слете детских общественных советов. Также к участию в слете были приглашены еще четверо молодых людей Иркутской области, которые на постоянной основе сотрудничали с Уполномоченным в рамках проведения различных мероприятий.

Программа детского слета также была составлена в виде конкурса, в котором приняли участие 45 межрегиональных команд. Изначально дети-участники Слета получали бесценные знания по актерскому мастерству, отдельным видам искусства, созданию фильмов и другим актуальным направлениям. Итогом участия каждой команды в Слете было создание фильма на определенную тематику, который и был конкурсной работой. В результате победу в Слете одержала команда, в состав которой вошла девочка из г. Иркутска, активно принимавшая участие в создании фильма.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями и объединениями Иркутской области

С каждым годом у государства все более активно возрастает интерес к деятельности общественных организаций и объединений. Также отмечается повышение уровня доверия населения к деятельности таких социально ориентированных организаций. И это вполне справедливо, ведь преимущественное большинство таких субъектов работает с населением на профессиональной основе и более точечно, посредством оказания услуг и различных видов помощи. В свою очередь, в целях поддержки деятельности гражданского сектора со стороны государства устанавливаются различные меры стимулирования.

На протяжении десятилетия деятельности института детского омбудсмена в нашем регионе Уполномоченный на постоянной основе осуществляет сотрудничество с социально- ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере защиты детства. На счету аппарата Уполномоченного сотни проектов, в рамках которых он оказывал организационную, информационную, методическую и правовую помощь для СО НКО. Только за прошедший 2020 год Уполномоченный поддержал посредством соответствующих писем поддержки более 30 социально ориентированных организаций, реализующих социальные проекты для детей и семей с детьми в Иркутской области.

В 2020 году Уполномоченным продолжена работа по реализации на территории Иркутской области Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой. Это межведомственное мероприятие успешно реализуется на территории региона около трех лет и объединяет во имя детской безопасности государственные и общественные структуры, неравнодушных граждан.

В ходе прошедших в 2020 году заседаний рабочей группы по реализации акции, созданной при Уполномоченном, была обсуждена необходимость внедрения новых форматов работы в условиях распространения коронавирусной инфекции, участниками определены основные актуальные направления, на которые необходимо обратить внимание.

Несмотря на действующие санитарно-эпидемиологические ограничения, в рамках летнего этапа акции в Иркутской области были проведены в безопасном формате пропагандистские, просветительские и профилактические мероприятия с детьми, подростками и взрослым населением, связанные с предупреждением травмирования и гибели детей. Традиционно в течение летних месяцев в проведении мероприятий в рамках акции активно участвовали представители волонтерского движения, сотрудники администраций муниципальных образований, межмуниципальных отделов полиции, МЧС, в т.ч. ГИМС, ГИБДД, линейной полиции на транспорте, образовательные организации и организации дополнительного образования, общественные организации, неравнодушные граждане.

Во многих муниципальных образованиях области в рамках единого Дня безопасности прошли профилактические акции, такие как «Алкоголь под контроль», «Комендантский час», «Осторожно, открытое окно», «Сохрани ребенку жизнь», «Безопасное колесо» и другие. Особое внимание участниками акции уделялось проверке детских уличных игровых площадок, спортивных площадок, детских игровых комнат, мест массового отдыха (парки и скверы), мест, запрещенных для купания, недостроенных сооружений и заброшенных зданий, чердачных и подвальных помещений, представляющих потенциальную опасность для несовершеннолетних.

Были созданы группы в мессенджере Viber, к которым подключились сотрудники администраций муниципальных образований, представители отделов полиции, сотрудники управляющих и общественных организаций, активные жители. Сведения и фотофиксация, поступающие посредством мессенджера от членов группы, оперативно принимались в работу.

Всего за летний период различными заинтересованными органами и учреждениями, общественными организациями Иркутской области осуществлена проверка на предмет опасности для детей 8 400 объектов. Основные выявленные нарушения: травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты, открытые водоемы), отсутствие освещения, нарушение периметрального ограждения. На 240 объектах указанные нарушения устранены силами участников акции. По остальным случаям информация в рабочем порядке направлялась в ответственные ведомства.

Уполномоченным по фактам выявленных нарушений в период летнего этапа акции с целью устранения недостатков направлено 5 обращений в администрации муниципальных образований, 5 обращений в органы образования, 5 обращений - в органы ГИБДД, 4 – в подразделение Роспотребнадзора, 3 - в органы прокуратуры, 2 обращения в следственные органы. По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению недостатков.

Особое внимание в летний период уделялось организации мероприятий, направленных на профилактику выпадения детей из окон. Информационные материалы на тему: «Безопасное окно» размещались на сайтах органов и учреждений, задействованных в работе с семьями с детьми, в общественном транспорте, на стендах подъездов домов, памятки аналогичного характера распространялись среди родителей на заседаниях КДН и ЗП, при выездах по месту жительств семей, находящихся в социально опасном положении и т.п. В отдельных муниципальных образованиях по результатам проведенной заинтересованными ведомствами работы в рамках социального партнерства компаниями по оборудованию окон были безвозмездно предоставлены ограничители на окна с целью их установки в семьях, находящихся в социально опасном положении (г.г. Усолье-Сибирское, Ангарск, Иркутский р-н и др.). Огромную помощь по установке ограничителей на окна в семьях «группы риска» оказали представители муниципальных Советов отцов.

Активную роль в организации мероприятий, направленных на обеспечение детской безопасности, играют молодежные общественные организации. Так, общественной организацией Молодежный парламент г. Алзамая была выпущена серия видеороликов «Служба спасения 999 царства», направленных на профилактику детского травматизма.

Наиболее активное сотрудничество Уполномоченного в рамках реализации акции осуществлялось с такими общественными организациями, как Клуб Активных Родителей «КАРкуша», Советы отцов г. Усолье-Сибирское, г. Ангарска и г. Иркутска, АНО Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности».

В 2020 году Уполномоченным был продолжен самый длительный проект «Открытие. Раздвигая границы возможного», ориентированный на детей, имеющих ограниченные возможности здоровья и тяжелые ментальные нарушения, в рамках которого в муниципальных образованиях Иркутской области работали группы выходного дня с соблюдением установленных санитарно-эпидемиологических ограничений. Отметим, что продолжение реализации данного проекта в 2020 г. стало возможным ввиду оказания спонсорской помощи ООО «Автокредит».

В период действия в 2020 году на территории региона режима самоизоляции в целях стабилизации распространения коронавирусной инфекции, Уполномоченным было инициировано создание новой информационной рубрики на электронных площадках – социальных сетях и официальном сайте. Данная рубрика получила название #УполномоченныйИО_рекомендует. В рамках данной тематической рубрики Уполномоченным, а также партнерами - представителями гражданского сектора Иркутской области - размещались публикации, содержащие интересные ресурсы, полезные советы, рекомендации для детей, родителей, а также специалистов, работающих с детским населением. Тематика постов была разнообразная – о безопасности в сети интернет, о правилах конструктивного общения в образовательной среде, о взаимодействии с родными и близкими в период самоизоляции, советы в рамках дистанционного обучения. Активное участие в создании постов и их популяризации приняли представители Ассоциации «Байкальская лига медиаторов», АНО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий».

В течение прошедшего года Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях, организованных гражданским сектором Иркутской области:

- в марте 2020 г. состоялась встреча Уполномоченного с приемными родителями и волонтерами-наставниками Благотворительного фонда «Дети Байкала», в рамках которой он ответил на волнующие аудиторию вопросы;

- в научно-практическом круглом столе «Конструктивный диалог: возможности медиации в решении социальных конфликтов», организованном Ассоциацией «Байкальская лига медиаторов» в рамках реализации социального проекта «Конструктивный диалог: развитие медиации для решения конфликтов разных групп в местных сообществах»;

- на круглом столе посвященном внедрению медиации в Иркутской области, организованном Ассоциацией «Байкальская лига медиаторов»;

- на круглом столе «Ответственное отцовство. Мужской разговор», организованном министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- на круглом столе «Навыки будущего для детей, находящихся в конфликте с законом», организованном АНО «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента» в рамках реализации проекта «Школа будущих мужчин. Развитие у подростков, находящихся в конфликте с Законом, навыков и компетенций, необходимых для формирования успешного будущего».

Деятельность Уполномоченного на протяжении всего времени существования государственного института происходит в неразрывном, успешном сотрудничестве с представителями гражданского сектора региона.

Сотрудничество в сфере благотворительности

Начало 2020 года в Иркутской области началось с проведения Благотворительного вечера добра, который состоялся в Иркутском областном музыкальном театре им. Н.М. Загурского. В качестве организаторов мероприятия выступили – Правительство Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Общественная палата Иркутской области и Иркутское областное отделение Российского детского фонда.

Это мероприятие было организовано в целях привлечения внимания общества к проблемам соблюдения прав детей и создания условий по повышению качества их жизни в медицинских организациях.

В программе мероприятия с музыкальными номерами традиционно выступили известные чиновники, врачи, представители общественности, адвокатуры, крупных коммерческих организаций и научного сообщества.

По результатам проведения мероприятия сумма вырученных средств составила свыше 1,3 миллиона рублей. Все собранные средства были направлены на создание комфортных игровых комнат в медицинских организациях Иркутской области, в том числе, в г. Тулуне и г. Нижнеудинске, Качугском и Куйтунском районах.

Благодаря отзывчивости и неравнодушию жителей области, представителей общественных организаций, заинтересованного бизнес-сообщества и сотрудников из различных органов власти Уполномоченному удается в достаточно крупных масштабах помогать детям различных категорий. Благотворительный вечер добра в 2020 г. состоялся уже в пятый раз в Иркутской области.

Уже стало доброй традицией в преддверии нового учебного года собирать и дарить подарки для школы детям из нуждающихся семей. В марафон добрых дел включаются все неравнодушные – сотрудники правоохранительных и государственных органов, бизнес-структур и общественных организаций, неравнодушные граждане, которые стараются сделать начало школьного года ярким и добрым для этих ребят. Прошедший 2020 год не стал исключением.

Уполномоченный с партнерами из ООО «Автокредит» не остались в стороне и подарили праздник тем, кто особенно нуждался в помощи. В результате были подготовлены подарки для 24 ребят из Ангарска, Иркутска, Иркутского района. Счастье на глазах детей, которое удалось увидеть сотрудникам аппарата Уполномоченного, не сможет передать ни одна фотография.

Уполномоченный в 2020 году также принял участие в следующих благотворительных мероприятиях:

- при содействии детского омбудсмена и финансовом участии ООО «Автокредит» в следственном изоляторе г. Иркутска был оснащен класс для дистанционного обучения (закуплены компьютеры). Также при содействии Уполномоченного актовый зал Ангарской воспитательной колонии ГУФСИН России по Иркутской области оснащен концертными креслами, а на другие спонсорские средства удалось приобрести материал для оформления сцены;

- при оказании спонсорской помощи от коллектива ООО «ИркутскЭнерго» в 2020 году нуждающиеся семьи, которые обращались к Уполномоченному, получили продуктовые наборы. В преддверие Нового года сотрудники данной организации исполнили заветные мечты детей из нуждающихся семей и устроили им настоящий праздник с Дедом Морозом и Снегурочкой;

- летом 2020 г. при содействии Уполномоченного для семьи, чей дом был уничтожен в следствие пожара, ООО «Автокредит» приобрело кровати для детей, а другая коммерческая организация оказала благотворительную помощь семье в виде мягкого инвентаря;

- благодаря сотрудничеству Уполномоченного с Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири и непосредственно с Благотворительным Фондом «Фонд помощи детям имени Примакова Е.М.» в преддверии Нового года социально-реабилитационные центры Иркутского и Братского районов, а также специальная коррекционная школа-интернат № 11 (р.п. Лесогорск) получили в качестве благотворительной помощи рециркуляторы, необходимую мебель (столы, стулья, шкафы) и компьютеры.

В преддверие новогодних каникул обучающиеся ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа № 14 г. Иркутска» получили спонсорскую помощь от ООО «Автокредит» в виде лыжного инвентаря и снегоступов. Уже сегодня с использованием нового спортивного оборудования дети активно с позитивным настроением обучаются мастерству катания на лыжах.

Подводя итог, хочется еще раз поблагодарить всех партнеров и коллег, неравнодушных граждан, с которыми сотрудничает Уполномоченный на протяжении десятилетия, и благодаря которым нуждающиеся дети получают необходимую помощь на благотворительной основе.

II. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Самое ценное, что есть у нас в жизни – это жизнь и здоровье наших детей. Государство обязано обеспечить и гарантировать детям защиту и заботу, которые необходимы для их благополучия, а также создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей. Одной из важных задач -обеспечить безопасность детей во всех сферах жизни.

Серьезной причиной, влияющей на реализацию задач в сфере семейной и демографической политики, является высокий уровень смертности граждан от внешних причин. Еще трагичнее, когда от внешних причин умирают дети.

Основными причинами, способствующими гибели детей от внешних причин, являются безответственность и равнодушие взрослых, невыполнение родителями, законными представителями своих обязанностей, несоблюдение взрослыми и несовершеннолетними правил безопасного поведения, их личная неосторожность и беспечность, а также совершение противоправных деяний в отношении них.

Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного. В рамках выполнения своих полномочий Уполномоченным 2020 году проводились следующие мероприятия в сфере безопасности детей и молодежи:

В рамках Плана мероприятий дополнительных профилактических мероприятий по предупреждению гибели детей на территории Иркутской области проводились семинары в онлайн режиме по теме: «Право детей на жизнь и безопасность» цель которых, рассказать об опыте работы, взаимодействии служб в вопросах безопасности, поделиться новыми практиками, поделиться советами по организации работы с родителями и детьми в сфере профилактики пожаров, происшествий с детьми на водных объектах и на объектах транспорта, преступности и правонарушений.

Для педагогических работников дошкольных, общеобразовательных организаций, а также специалистов по социальной работе учреждений социального обслуживания муниципальных образований, где высокие показатели количества преступлений против несовершеннолетних, наибольшее число травмирования и гибели детей от различных внешних факторов (г. Иркутска и Иркутского района; г. Тулуна; Тулунского и Нижнеудинского районов; Эхирит-Булагатского, Боханского, Баяндаевского, Усть-Удинского и Качугского районов) совместно со специалистами ГУ МЧС России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области; УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, Управления Роскомнадзора по Иркутской области в режиме онлайн были проведены семинары-совещания.

Также на официальном сайте и в официальных аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях публиковалась информация на тему безопасности детей с ссылкой на тематические методические материалы, размещенные на официальном сайте (irdeti.ru).

В настоящее время Уполномоченным разработана концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области, которая получила одобрение Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Сведения о количестве погибших детей в результате насильственных действий в разрезе СФО

Регион	Число погибших детей	Число погибших детей
	2019	2020
Алтайский край	3	нет сведений
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	38	48
Красноярский край	58	56
Кемеровская область	12	34
Томская область	15	8
Новосибирская область	2	3
Омская область	нет сведений	12
Республика Алтай	1	0
Республика Хакасия	2	0
Республика Тыва	-	17

Ежедневно поступающая в аппарат Уполномоченного информация ГУ МВД России по Иркутской области, систематический мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми показывают, что статистика гибели детей от внешних причин на территории нашего региона высока. Многие из этих трагедий можно было предотвратить.

Согласно представленным откорректированным данным правоохранительных органов Главного управления МВД России по Иркутской области в 2020 году произошло 1 611 происшествий с участием детей (2019 г. - 1940), в результате которых погибло 180 (2019 г. - 219) несовершеннолетних, травмировано -1 503 (2019 г. - 1 817), стали жертвами преступлений и погибли 48 ребенка (2019 г. - 38).

Ежегодно от безответственного поведения взрослых, в том числе родителей погибают и травмируются дети.

В 2020 году выпало из окон 32 ребенка, один из которых скончался.

01.05.2020 из дома Ленинского района г. Иркутска госпитализирован несовершеннолетний И., 2017 г.р., который оставшись без присмотра родителей, облокотился на москитную сетку, выпал с высоты 2-го этажа, диагноз: ЗЧМТ.

04.05.2020 в ГБ п. Нижняя Игирма Нижнеилимского района доставлена несовершеннолетняя Ш., 2014 г.р., с диагнозом: ЗЧМТ, ушиб грудной клетки. Девочка, оставшись в комнате одна, без присмотра, оперлась о москитную сетку на окне, которая, не выдержав давления, оторвалась, в результате ребенок выпал из окна с высоты 3-го этажа.

Еще одна трагедия произошла в г. Иркутске. 15.05.2020 несовершеннолетняя Ф., 2016 г.р. в ИМДКБ доставлена несовершеннолетняя Ф., 2016 г.р., с диагнозом: ЗЧМТ перелом бедра, тупая травма живота и грудной клетки. Телесные повреждения несовершеннолетняя получила в результате падения с окна 2 этажа.

Установлено, что ребенок оставался с отцом, 1982 г.р. Отец Ф., находился в психотравмирующей ситуации, не подумав о малолетнем возрасте дочери, оставил ее одну в комнате, сам покончил жизнь самоубийством через повешение. Мать несовершеннолетней на момент происшествия находилась на работе.

Бесконтрольность и безответственность родителей, отсутствие созданных безопасных условий в местах, где находятся дети, приводит к их гибели и травмированию. Оставление лекарственных препаратов в доступных местах, средств

бытовой химии, оставление оружия, включенные электроприборы, а затем не оказанная медицинская помощь, приводит к высокой смертности среди детей и подростков, особенно новорожденных и малолетних детей.

28.04.2020 в Черемховском районе обнаружен труп несовершеннолетнего У., 2017 г.р. Установлено, что 27.04.2020 около 17.00 ч. несовершеннолетний оставшись без присмотра, отпил из бутылочки уксус. Сожитель видел в руках ребенка бутылочку с уксусной эссенцией 70% и сообщил об этом матери ребенка, однако мать никаких мер не предприняла. Утром 28.04.2020 в утреннее время отказался от приема пищи, выпил стакан молока. В обеденное время ребенок прилег на кровать, в последствии родители обнаружили его без признаков жизни. Мать своевременно не обратилась за медицинской помощью, в результате чего, малолетний скончался, мать находилась в состоянии опьянения.

По данному факту в отношении матери было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности). В сентябре 2020 расследования уголовного дела окончено и передано в суд.

Уполномоченным была запрошена информация о проведении индивидуально-профилактической работе с семьей.

Семья полная многодетная (остались дети: 2010 г.р., 2011 г.р., 2020 г.р.), состояла на учете в ПДН с 19.04.2019, в Банке данных СОП с 28.05.2019 в связи с тем, что родители не исполняли обязанности по воспитанию, содержанию несовершеннолетних детей, злоупотребляли спиртными напитками. Семья постоянно меняла место жительство. 06.05.2019 дети, как находящиеся в социально-опасном положении помещались в Центр помощи детям г. Черемхово. Однако 31.05.2019 дети были возвращены в семью, так как родители «закодировались», встали на учет в Центр занятости населения. 14.07.2019 малолетний У. был помещен сотрудниками ПДН в медучреждение, так как родители оставили его с посторонним человеком, сами уехали с другими своими детьми, распивали спиртное. Ребенок 07.11.2019 У., был возвращен в семью. За время его нахождения отец прошел лечение от алкогольной зависимости, им и сожительницей была оформлена временная прописка на 6-ть месяцев по фактическому месту жительства. Семье оказывалась помощь в оформлении полного пакета мер социальной поддержки и бесплатного питания детям, являющимся учащимися общеобразовательного учреждения. За время наблюдения родители неоднократно привлекались к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. После происшествия с У., дети были изъяты из семьи и помещены в «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово». За время нахождения детей в Центре мать и родственники к детям не приходили.

Мать 29.05.2015 была лишена родительских прав в отношении сына 2014 г.р. После трагедии органы опеки и попечительства готовят исковое заявление о лишении родительских прав в отношении детей: 2010 г.р., 2011 г.р., 2020 г.р.

Ослабление контроля за семьей, необоснованное решение о передачи детей в семью, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей привели к тому, что в семье погиб ребенок, еще трое остались без попечения родителей.

***

31.05.2020 поступила информация о том, что в ИМДКБ в ожоговом отделении, скончался малолетний Б., 2019 г.р., житель с. Усть-Балей, доставленный 24.05.2020 с диагнозом: токсический и химический ожог. Установлено, что 10.05.2020 малолетний находился у бабушки и уронил на себя кружку с горячей водой, в медицинское учреждение сразу не обратились, лечение проводили самостоятельно, 24.05.2020 у ребенка начались судороги обратились в ИМДКБ.

Зачастую родители, законные представители доверяют своих детей посторонним лицам, определяют в частные детские сады и другие учреждения, в которых присмотр за детьми осуществляю лица, не имеющие педагогического образования, в результате в отношении детей совершаются преступления, правонарушения.

30.10.2020 в ИМДКБ доставлен малолетний А., 2017 г.р., житель д. Карлук Иркутского р-на с диагнозом: ушиб лица, множественные ушибы, кровоподтеки лица.

Установлено, что телесные повреждения несовершеннолетнему причинила гражданка Д., 1975 г.р., которая на дому устроила группу по присмотру детей, оказывала услуги за денежное вознаграждение 10 000 рублей в месяц. Д. дергала ребенка за уши, била по лицу.

***

24.09.2020 СО по Октябрьскому району г. Иркутска возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ в отношении гражданки Л., 1976 г.р., которая в период с 22.11.2019 по 26.11.2019 , являясь младшей сестрой по уходу за больными детьми детского дома–инвалидов для умственно отсталых детей г.Саянска, в ИОДКБ, являясь сопровождающей ребенка, причиняла ему телесные повреждения на протяжении нескольких дней, было установлено жестокое обращение в отношении несовершеннолетнего Г., воспитанника государственного учреждения для умственно отсталых детей г. Саянска, с диагнозом: умственная отсталость (болезнь Дауна), ДЦП и др..

Мать несовершеннолетнего ребенка не лишена родительских прав, однако заниматься воспитанием ребенка в домашних условиях, в связи с заболеванием сына не может, ребенок нуждается в постоянном контроле, лечении, с пребыванием в государственном учреждении.

В 2020 году по данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области зарегистрировано 2 007 преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних (2019 г.-2 539), из них:

- сопряженные с насильственными действиями 554 (2019 г. - 645);
- тяжких – 300 (2019 г.-334);
- особо тяжких 194 (2019 г.- 212), из них: убийства и покушений на убийства -12 (2019 г. -11), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 8 (2019г.-13), истязание заведомо несовершеннолетнего (ч.2 ст.117 УК РФ) – 9 (2019 г. - 5).

Осложнение оперативной обстановки в данной сфере отмечено на территориях Эхирит-Булагатского (+140%), Чунского (+25%), Нижнеилимского (+27,3 %), Усть-Кутского (+6,3 %), Катанского (+50%), Мамско-Чуйского (+100), Шелеховского (+22,7 %) районов.

К уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей привлечено 1300 лиц, из которых 71 – это несовершеннолетние лица, 1229 –взрослые.

Самая большая доля в общем массиве преступлений 986 (48%) из 2007 составляют алиментные обязательства.

Также большую долю преступлений в отношении несовершеннолетних составляют преступления против половой неприкосновенности и свободы личности -270 (2019 г. - 319), в том числе:

- изнасилований 22 (2019 г. - 84);
- насильственных действий сексуального характера -130 (2019 г.- 109);
- половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста – 77 (2019 г.-102);
- развратные действия -34 (2019 г.-21).

В 2020 году зарегистрировано 5 совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений против нравственности (2019 г. - 18), в их числе:

- вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией-1 (2019 г. - 2);
- изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних – 3 (2019 г.- 5);
- организация занятий проституции -1 (2019 г. - 2).

Практически ежедневно поступает в аппарат Уполномоченного информация о преступлениях в отношении несовершеннолетних в сфере половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также сообщения о беременности несовершеннолетних. Расследование резонансных дел ставится на особый контроль Уполномоченного.

27.08.2020 за совершение в 2007 году убийства и изнасилование несовершеннолетней Б., 1991г.р., установлены и задержаны гр. Т, 1962 г.р. и Л.,1968 г.р., ранее 3 раза привлекался к уголовной ответственности (ст.119,108,105 УК РФ).

Также установлено, что летом 2017 года, летом 2019 и в марте 2020 Т.,1962 г.р., совершал изнасилования несовершеннолетней М., 2007 г.р., уч-ся образовательной школы. Несовершеннолетняя состояла на учете в ПДН. Родители девочки в 2017 году были лишены родительских прав, однако в 2018 году отец был восстановлен в правах. В настоящее время девочка находится под опекой.

Особую обеспокоенность вызывает Эхирит-Булагатский район, на территории которого совершается значительное число преступлений в отношении несовершеннолетних в сфере половой неприкосновенности и половой свободы личности, при расследовании которых нередко выявляются факты ненадлежащего поведения родителей, создавших условия для противоправных действий в отношении детей, отсутствие должного воспитания и надзора; плохая раскрываемость преступлений, что позволяет преступникам длительное время безнаказанно совершать преступления в отношении несовершеннолетних.

Так, в адрес Уполномоченного с августа 2020 года неоднократно поступала оперативная информации о том, что в п. Усть-Ордынский в отношении несовершеннолетних учащихся СОШ с 2012 года по 2019 год мужчина совершал преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности. Несовершеннолетние в возрасте от 7 до 17 лет, за небольшое вознаграждение оказывали мужчине услуги интимного характера. В настоящее время гражданин М.,1968 г.р., арестован, установлено более 60 фактов, в отношении 15 несовершеннолетних – потерпевших (одна на момент возбуждения уголовного дела достигла 18-летнего возраста).

Согласно сводкам гражданин М., приезжал к своей знакомой, где находились 2 несовершеннолетние, с разрешения родителей забирал к себе домой и в своем автомобиле, пообещав денежное вознаграждение, совершал преступные действия, после отвозил детей домой. Также установлено, что несовершеннолетние сами приходили к гражданину М., и за вознаграждение, оказывали услуги, не осознавая в силу своего малолетнего возраста о противоправности таких действий со стороны М.

30.07.2020 поступила информации, что за совершение развратных действий в отношении трех несовершеннолетних в возрасте от 16-17 лет, установлен и задержан гражданин В., 1965 г.р., житель п. Усть-Ордынский, индивидуальный предприниматель. С одной из потерпевших гр. В. по обоюдному согласию вступил в половую связь. По данным фактам в отношении гр. В. возбуждено уголовное дело, избрана мера пресечения –арест.

В двух случаях три девочки являются потерпевшими по уголовным делам гр. М. и по уголовным делам В. Потерпевшие ранее в поле зрения полиции не попадали, из внешне благополучных со среднем достатком семей.

Уполномоченным по данному факту была запрошена информация о проведенной профилактической работе субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации дополнительной занятости детей в поселке, а также запланировано участие в заседании межведомственной муниципальной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних.

Раскрытие данного преступления стало возможным благодаря действиям оперативных служб, пострадавшие дети о совершении в отношении них противоправных действий никому не сообщали, что говорит об отсутствии доверия несовершеннолетних к взрослым (родителям, педагогам). Отсутствие должного контроля со стороны родителей (законных представителей), не организованность детей в свободное от учебы время явились одной из причин совершения данных преступлений.

Зачастую преступления против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних совершают близкие родственники (отчимы, дедушки, отцы, дяди и т.д.), знакомые. Многие из пострадавших детей находятся в зависимом положении от своих родственников – насильников. Страх о том, что им (детям) не поверят, если расскажут или страх, что о преступлении узнают все, причины, по которой дети никому не рассказывают о насилии.

07.01.2020 в отношении несовершеннолетней В., 2006 г.р. гражданин Н. супруг тети (условно осужденный, ранее судимый по ст. ст. 158, 228 УК РФ) совершил действия сексуального характера. По данному факту в отношении Н. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст.30 ч.4 ст.131 УК РФ, избрана мера пресечения-арест.

***

27.02.2020 гражданин П. заявил, что в августе 2019 года его дочь В., 2002 года рождения, инвалида 2 группы изнасиловал отчим Республики Таджикистан «С», 1969 г.р.

Семья несовершеннолетней В. многодетная (9 детей), на учете в ПДН не состояла, однако регулярно проверялась Центром помощи семье и детям Иркутского района, обществом инвалидов, администрацией МО.

***

17.09.2020 установлено, что в июле 2020 гражданин П., 1988 г.р. житель д. Быкова Иркутского р-на, не работает, инвалид 2 группы (умственная отсталость) совершил действия сексуального характера в отношении несовершеннолетнего З., 2010 г.р. По данному факту возбуждено уголовное дело, П., задержан в порядке ст. 91 УПК РФ.

***

16.10.2020 с ГУ МВД поступила информация о том, что в апреле 2020 г. в отношении несовершеннолетней Л., 2006 г.р., прож.: п. Чунский были совершены действия сексуального характера биологическим отцом гр. Республики Кыргыстан М. , 1980 г.р. (отцовство не установлено), который проживал с семьей на протяжении 16 лет без регистрации на территории РФ. Семья на учете в ПДН не состояла.

Также Уполномоченный в ходе осуществления своей деятельности, получая информацию о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних (латентных) инициирует проведение оперативно-розыскных мероприятий, в результате которых раскрываются особо тяжкие преступления.

Так в ходе личного приема Уполномоченного в СИЗО -1 г. Иркутска с несовершеннолетним Г.,2003 г.р., подозреваемым в совершении преступления, предусмотренного ст.132 УК РФ, в доверительной беседе рассказал, что девочка, 13 лет, в отношении которого он совершил преступление, оказывала услуги интимного характера ранее судимому А. другу ее отца (девочка проживала с отцом, мать умерла). Оперативная информация была передана сотрудникам уголовного розыска СИЗО-1, которые в свою очередь проинформировали коллег по месту жительства несовершеннолетней потерпевшей. Благодаря вмешательству Уполномоченного, после проведения оперативной-розыскных мероприятий, проверки информации, виновное лицо оказалось под стражей в СИЗО-1, преступные деяния в отношении несовершеннолетней были прекращены. В настоящее время по факту совершения преступления в отношении несовершеннолетней возбуждено уголовное.

С целью предупреждения совершения преступлений против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних очень важно в семье и организациях, где проживают дети, обсуждать правила безопасного поведения. Необходимо разъяснять несовершеннолетним как не стать жертвой таких преступлений, а также о последствиях ранних половых контактов, о средствах предохранения от нежелательных беременностей, о заболеваниях, передаваемых половым путем.

Семейно-бытовое насилие — это еще одна серьезная угроза, в результате которой погибают и травмируются дети. Насилие в семье или «домашнее насилие» к сожалению не является редкостью и происходит не только в социально неблагополучных семьях. Согласно Конституции Российской Федерации, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Семейное насилие является наиболее опасным видом преступления, совершаемого в отношении детей, так как насилие со стороны родителей трудно установить. Оно наносит тяжелую психологическую травму, что негативным образом откладывается на дальнейшей жизни ребенка и отношениями с окружающими.

Только в условиях семьи в прошедшем периоде произошло 418 происшествий (2019 г. -541), в которых погибло 79 детей (2019 г.-127), из них: причинение смерти - 10; убийство - 4; 7 - детей насмерть придавили родители; утонули в ванной, бочке-1; выпали из окон - 1; задохнулись от выхлопных газов -1; от удара током - 1.

По данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области от действий членов семьи, близких пострадал 51 несовершеннолетний (2019 г.-51) (ст.ст. 105, 109, 111, 117, 131, 132, 135 и другие статьи УК РФ), в том числе 37 – от действий родителей (2019 г.-38).

Законными представителями совершено 1 063 преступления (2019 г.-1 368), в том числе:

- ст.105 УК РФ (убийство) -1;
- ст.106 УК РФ (убийство, матерью новорожденного ребенка) -1
- ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) -13;
- ст.115 УК РФ (причинение легкого вреда здоровью) -3;
- ст.116 УК РФ (побои)-1;
- ст.117 УК РФ (истязание)-5;
- ст.118 УК РФ (причинение тяжкого вреда по неосторожности) -14;
- ст.119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) - 6;
- ст. 125 УК РФ (оставление в опасности);
- ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) -8.

Привлечено к уголовной ответственности законных представителей, родственников, членов семей -1011 (2019 г.-1271): матерей -361 (2019 г.-402), отцов -587 (2019 г.-772), членов семей -53 (2019 г.-91), родственников -10 (2019 г.-6).

***

31.03.2020 по адресу Аларский район, с. Головинное обнаружен без видимых следов насильственной смерти труп В., 2019 г.р. Мать, находясь в состоянии алкогольного опьянения, легла с сыном вместе, при этом во время сна на кровати весом своего тела закрыла рот и нос сына, причинив повреждение в виде механической асфиксии от закрытия наружных дыхательных отверстий. Матери предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст. 109 УК РФ, дело направлено в суд.

***

01.05.2020 в п. Юрты Тайшетского района, констатирована смерть малолетней Ч., 2019 г.р. Мать уложила дочь рядом с собой на кровать, сама разговаривала по телефону, после обнаружила, что ребенок не дышит.

***

16.10.2020 в 05.25 ч. в Дежурную часть ОМВД России по Нижнеудинскому району поступило сообщение, что обнаружен труп малолетнего ребенка, 2020 г.р. Установлено, что мать Д., 1987 г.р. покормила ребенка и положила рядом с собой, уснула. Причина смерти ребенка – асфексия. По данному факту возбуждено уголовное по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.109 УК РФ.

***

20.06.2020 в 23.25 часов в отдел полиции поступило сообщение, о том, что женщина избивает детей. Установлено, что гражданка К.,1984 г.р., работает продавцом, распивала спиртные напитки с сожителем. Находясь в состоянии опьянения в воспитательных целях женщина нанесла шнуром от кипятильника телесные повреждения сыновьям: О., 2012 г.р. и В.,2014 г.р. Дети изъяты из семьи и помещены в ОГБУЗ РБ г. Бодайбо. В отношении матери возбуждено административное расследование по признакам состава правонарушения, предусмотренного ст.6.1.1 КОАП РФ (побои).

Семья состоит на учете в ПДН и Банке данных СОП с 21.05.2020. В семье трое детей. Старший сын, 2004г.р. на момент происшествия находился у бабушки.

***

29.05.2020 в Отдел полиции Иркутска поступило сообщение о том, что несовершеннолетнего А., 2012 г.р. избивает в воспитательных целях отец, 1991 г.р., в результате чего, ребенок был доставлен в ИМДКБ с диагнозом: множественные ушибы верхних и нижних конечностей, ягодичной области, множественные эмфиземы и гематомы.

В ходе проверки установлено, что отец А. неоднократно судимый систематически избивал сына. По данному факту СО по Куйбышевскому району СУ СК РФ по Иркутской области было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного по п.г ч.2 ст. 117 УК РФ (истязание). Органами опеки подготовлено исковое заявление на лишение родительских прав А.

Ранее на личном приеме к Уполномоченному обращалась бабушка ребенка, которая сообщала, что ее дочь осудили и она отбывает наказание в местах лишении свободы с ноября 2019 года. Внук проживал с дочерью и с ней, отец ребенком не интересовался. После того как мать арестовали, ребенка передали отцу в январе 2020 года, так как бабушка ранее была судима по ст.228 УК РФ. В ходе общения, бабушка обращала внимание на внешний вид ребенка, подавленное его состояние, после чего обращалась неоднократно в КДН и ЗП с просьбой принять меры к отцу А., обратилась к Уполномоченному.

Уполномоченным были направлены информации в Главное управление МВД России по Иркутской области, КДН и ЗП для организации работы с семьей. Однако фактов жестокого обращения сотрудниками полиции и другими субъектами системы профилактики выявлено не было.

В настоящее время несовершеннолетний проживает в государственном учреждении, родственники готовят документы для установления опеки над несовершеннолетним.

***

17.11.2020 около 23.00 часов в Осинском районе отец С., 1978 г.р. (ранее судимый в 2009 года по ст.116 УК РФ), находясь в состоянии алкогольного опьянения, выяснял отношения с матерью, пытался нанести ей телесные повреждения. Сын С., 2005 г.р. заступился за мать, после чего отец ударил сына по шее, укусил за правую руку, причинил сыну телесные повреждения.

***

16.12.2020 в РБ Усольского района доставлен несовершеннолетний К., 2003 г.р., с диагнозом: проникающее колотоезанное ранение грудной клетки. Установлено, что в ходе внезапно возникшей ссоры отчим ножом причинил телесные повреждения. Также установлено, что отчим с семьей не проживал, приходил к матери в состоянии опьянения. По данному факту в отношении отчима возбуждено уголовное дело по ст. 111 УК РФ, избрана мера пресечения – заключение под стражу.

***

24.06.2020 гражданин П.,1987 г.р., житель г.Шелехова, нанес телесные повреждения своему пасынку Д., 10.03.2018 г.р., диагноз: множественные ссадины и гематома лица, ушиб мягких тканей нижней губы, гематома лобной области, кровоподтеки шейной области, перелом правой теменной кости.

Установлено, что гр. П. в течение всего дня употреблял спиртные напитки. В вечернее время ушел из дома и вернулся около 23.00 часов в сильном алкогольном опьянении. Дети уже спали. П. без каких – либо причин подошел к несовершен-

нолетнему Д., который спал в своей кроватке, схватил его за шею, стал совершать сдавливающие движения рук на шее ребенка (душить), после чего ударять головой об стену и спинку дивана. Мать ребенка с трудом выхватила ребенка у П., после чего П. стал наносить удары своей жене. Через некоторое время П. лег спать. Проснувшись в ночное время гр.П. вновь подошел к малолетнему Д. и стал причинять ребенку телесные повреждения, пока мальчик не потерял сознание.

СО по Шелеховскому району СУ СК России по Иркутской области в отношении гр. П. возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.111 УК РФ, задержан в порядке ст.91 УК РФ. В отношении матери проводится проверка по признакам состава преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ.

Семья состояла на учете в ПДН с февраля 2020 г. в семье воспитывается 4 детей, один из них 2008 г.р. по общей договоренности постоянно проживает с бабушкой.

Правоохранительными органами в 2020 году выявлено и поставлено на профилактический учет 2800 неблагополучных семей (2019 г. -2866). Выявлено и постановлено на учет «семейных дебоширов» 1682 человека (2019 г.-1758).

Выявлено и задокументировано 480 фактов совершения в отношении несовершеннолетних административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои) (2019 г.-402).

Треть или 184 из 480 правонарушений, предусмотренных ст.6.1.1 КоАП РФ в отношении несовершеннолетних совершены родителями.

В 6 случаях к административной ответственности за причинение побоев несовершеннолетним (ст.6.1.1 КоАП РФ) привлечены опекуны и попечители.

Тяжелую психологическую травму, недоверие к взрослым, всему миру получает ребенок, в отношении которого совершает преступление опекун, приемный родитель.

20.03.2020 в дежурную часть МО МВД России «Усольский» поступило сообщение из ГДБ о том, что доставлена несовершеннолетняя Т., 2012 г.р., уч-ся 1 класса с диагнозом: синдром жестокого обращения, множественные ушибы, гематомы, ссадины левой половины лица, подглазничной области слева, поясничной области левого плечевого сустава, локтевого сустава.

Установлено, что между несовершеннолетней и опекуном произошел конфликт, в ходе которого опекун толкнула девочку, ударила в живот, девочка упала, ударилась об ванну и потеряла сознание. Опекун временно освобождена от своих обязанностей. По данному факту правоохранительными органами проводится проверка.

Сотрудниками полиции в ходе проверочных мероприятий, 103 опекуна привлечены к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ, в отношении 60 принято решений о снятии опеки в связи с неисполнением обязанностей, дети возвращены в государственные учреждения, либо переданы в другие замещающие семьи.

Всего правоохранительными органами выявлено и привлечено к ответственности 14883 законных представителя за различные правонарушения, совершенные в сфере детство сбережения.

Уполномоченный в своих докладах неоднократно акцентировал внимание на то, что субъектам системы профилактики необходимо как можно раньше выявлять неблагополучие в семье и своевременно оказывать всестороннюю помощь, в том числе педагогическую и психологическую, выяснять условия и причины неблагополучия, проводить профилактическую работу с семьей до изменения обстановки лучшую строну. Необходимо к профилактическим мероприятиям привлекать самих родителей, законных представителей, выяснить их желания, возможности в изменении ситуации в семье. Проводимая работа должна быть системной и подход к каждой семье должен быть индивидуальным.

В рамках рассмотрения обращений, информаций (оперативных сводках) проступающих в адрес Уполномоченного о неблагополучии в семье выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, а именно несвоевременность выявления семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении последних противоправные деяния, бездействие и некомпетентность органов, которые по закону должны защищать интересы несовершеннолетних.

Неэффективность принимаемых мер к членам семьи становится очевидной, когда в семьях, состоящих на различных видах учетов совершаются тяжкие преступления. Не получая помощи от родителей, правоохранительных органов и других субъектах профилактики, бывают случаи, когда дети вынуждены защищать свою жизнь и здоровье, здоровье своих близких самостоятельно, совершая в отношении своих близких тяжкие преступления.

15.03.2020 установлена несовершеннолетняя Э., 2008 г.р., жительница г. Ангарска, уч-ся 5 класса, которая причинила ножевое ранение отцу (диагноз: приникающее колото-резаная рана брюшной полости).

Установлено, что родители несовершеннолетней в разводе с лета 2019 г., однако отец периодически приходил домой. 15.03.2020 в 04.15 часов отец, находящийся в состоянии алкогольного опьянения, инициировал конфликт на бытовой почве с бывшей супругой, которая спала с детьми. Из-за происходящего конфликта проснулась Э., услышала конфликт родителей, в ходе которого отец стал угрожать матери, что повредит имущество в квартире. После чего, девочка, находясь в психотравмирующей обстановке, взяла нож и причинила отцу ножевое ранение в область груди.

СО по г. Ангарску СУ СК РФ по Иркутской области в отношении несовершеннолетней Э. по факту совершения преступления, предусмотренного ч.2 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела - за отсутствием состава в ее действиях (не достижение возраста уголовной ответственности).

Семья на учете в ПДН не состояла, внешне благополучная. Э. по месту учебы и жительства характеризовалась положительно. Мать работает воспитателем в детском саду, к уголовной и административной ответственности никогда не привлекалась. Отец ранее привлекался к уголовной ответственности, последний раз в 2014 году за совершение преступления, предусмотренного ст.112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, решение – примирение сторон).

После произошедшего, семья и несовершеннолетняя поставлены на учет в ПДН, Банк данных СОП. Девочке оказана психологическая помощь.

***

В ночное время 05.05.2020 несовершеннолетняя К., 2002 г.р., в Братском районе, находясь дома в ходе ссоры причинила ножевое ранение своему отцу К., 1978 г.р., который находился в состоянии опьянения. По данному факту в отношении несовершеннолетней возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст.30, ст. 105 УК РФ (покушение на убийство).

Установлено, что семья отмечала день рождение отца. Несовершеннолетняя совместно с родителями употребляла алкогольные напитки (пиво). Находясь в алкогольном опьянении, у отца К. произошел конфликт с дочерью. В ходе конфликта отец нанес дочери несколько ударов рукой в область лица, причинил ей телесные повреждения. На почве возникших личных неприязненных отношений к отцу, у несовершеннолетней К. возник умысел на причинение смерти отцу, она взяла нож и нанесла несколько ударов отцу в область грудной клетки.

Семья полная, среднего достатка. Мать К., 1983 г.р., домохозяйка, ранее судима по ч.1 ст.116 УК РФ, ч.2 ст. 112 УК РФ, ст. 158 УК РФ, неоднократно привлекалась к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ, по ст.20.21. Отец, работает вальщиком леса, ране судим по ст.158 в 1999 г., инвалид 2 группы.

Семья поставлена профилактический учет в ПДН после происшествия.

***

22.07.2020 около 06.00 часов несовершеннолетняя П., 2005 г.р., находясь дома, причинила ножевое ранение спящей матери К., 1980 г.р., которая была доставлена в ГБ с диагнозом: колото-резанное ранение бедра.

В семье давно были нарушены детско-родительские отношения, мать авторитетом у дочери не пользовалась. Несовершеннолетняя состоит на учете в ПДН с мая 2019 г. за употребление алкоголя. Семья состоит на учете с апреля 2020 г.

***

26.07.2020 около 01.00 часов несовершеннолетний С.,2004г.р., житель г. Усть-Илимска, находясь в состоянии опьянения, нанес ножевое ранение отчиму К., 1960 г.р., инвалид 2 группы, от которых последний скончался.

Установлено, что С. с друзьями (16 и 17 лет) находясь дома, распивал алкогольные напитки, мать и отчим спали. Находясь в состоянии опьянения С., на почве личных неприязненных отношений нанес несколько (6-7) ударов ножом в область грудной клетки отчиму. На кануне между матерью и отчимом был конфликт, который С. слышал.

Со слов матери К.,1981 г.р. с погибшим проживала около 9 лет. На протяжение 9 лет отчим проявлял агрессию к матери, детям. Однако данный факт К. скрывала от правоохранительных органов, в полицию не обращалась, при посещении семьи по месту жительства сообщала, что отношения доброжелательные, мер к урегулированию конфликта не принимала, к психологу, психиатру не обращалась.

Несовершеннолетний С. по месту жительства и учебы характеризовался как спокойный воспитанный вежливый подросток. Отношения между матерью и сыном были доверительные. С. до режима самоизоляции занимался боксом.

С. ранее состоял на учете в ПДН в связи с употребление спиртных напитков, был снят в связи с исправлением. Семья на учете не состояла. В отношении подростка возбуждено уголовное дело.

На 01.01.2021 г. на учете территории Иркутской области состоит 4297 неблагополучные семьи, 2342 лица состоят на учетах в полиции как «семейный дебошир».

В целях предупреждения преступлений в отношении детей представляется целесообразным рекомендовать:

1. Органам местного самоуправления:

- в качестве первоочередных профилактических задач продолжить проведение на постоянной основе с привлечением ресурсов общественных организаций общественных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми; по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; о деятельности различных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям;

2. Органам управления образованием, руководителям образовательных организаций:

- провести разъяснительную работу с педагогическим коллективом: классными руководителями педагогами-предметниками о их действиях, в случаях выявления признаков жестокого обращения с обучающимися;

- включить в планы воспитательной работы с обучающимися мероприятия, направленные на информирование детей о правилах поведения, в случае совершения в отношении них различного рода правонарушений, преступлений, с привлечением сотрудников правоохранительных органов, иных ведомств.

1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей

Конвенция ООН о правах ребенка 1989 утверждает, каждый ребенок должен иметь защиту и заботу для его благополучия. В международных документах указано, что «каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь», и «Государства – участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения».

Одним из основных путей обеспечения этого важного принципа является предотвращение гибели детей на дорогах.

Ежегодно по данным ВОЗ в результате дорожно-транспортных происшествий (далее -ДТП) умирает около 1,35 миллиона человек. Чтобы уменьшить такие страшные показатели, правительства разных стран разрабатывают специальные программы, нацеленные на снижение смертности на дорогах.

Указом Президента России № 204 (от 07.05.2018 г.) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и разработанным в целях его исполнения национальным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги» определена главная цель в области профилактики ДТП - снижение к 2024 году смертности в ДТП до уровня, не превышающие 4-х человек на 100 тыс. населения (социальный риск). Однако достичь такой показатель на территории Иркутской области пока не удается.

В 2020 году на территории Иркутской области количество ДТП с участием несовершеннолетних уменьшилось на 16,1 % (с 598 до 502). Однако обстановка на дорогах нашего региона остается тревожной и актуальной.

Большое количество ДТП в Иркутской области напрямую связано: с грубым нарушением правил дорожного движения как водителями, так и другими участниками дорожного движения; с неконтролируемым ростом числа автомобилей, сопряженный с недостаточными темпами развития дорог; а также с некачественным транспортно-эксплуатационным состоянием автодорог (отсутствие, плохая различимость горизонтальной дорожной разметки; отсутствие, плохая видимость дорожных знаков в необходимых местах; недостатки зимнего содержания; отсутствие тротуаров, пешеходных дорожек; отсутствие освещения; дефекты покрытия; неудовлетворительное состояние обочин и т.д.).

В аппарат Уполномоченного в ежедневном режиме в формате оперативной сводки с ГУ МВД России по Иркутской области поступает информация о ДТП с участием несовершеннолетних.

По данным ГИБДД Иркутской области в прошедшем году в 502 ДТП с участием несовершеннолетних погибло 15 детей (2019 г.-21) и 559 несовершеннолетних получили ранения различной степени тяжести (2019 г. -559).

Данные гибели и травмирования детей в ДТП с участием детей в разрезе субъектов СФО

Регион	Погибли в результате ДТП		Травмированы в результате ДТП	
	2019	2020	2019	2020
Алтайский край	16	нет сведений	414	нет сведений
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	21	15	673	559
Красноярский край	26	15	474	342
Кемеровская область	8	11	394	354
Томская область	1	2	137	97
Новосибирская область	9	19	115	70
Омская область	6	2	679	313
Республика Алтай	3	1	58	50
Республика Хакасия	1	1	91	79
Республика Тыва	8	10	96	108

Из общего числа дорожно-транспортных происшествий с лицами в возрасте до 18 лет с участием:

- несовершеннолетних пассажиров - 226 (-13,1%, 2019 г.-260) происшествий, в которых 9 несовершеннолетних погибли (-25%, 2019 г.-12) и 282 подростка получили ранения (-16,3%, 2019 г -337);

- несовершеннолетних пешеходов – 216 (-22,3%, 2019 г.-278), погибло - 5 (-44%, 2019 г.-9), ранено - 218 (-21,9%, 2019 г.-279);

- несовершеннолетних водителей – 65 (+3,1%, 2019 г.-63), 1 погиб (+100%, 2019 г.-0), ранено - 64 (+1,5%, 2019 г.-63);

- несовершеннолетних велосипедистов –36 (-10, 2019 г.-40), 1 погиб (+100%, п.г. -0), ранено - 35 (-12,5%, п.г. - 40).

Наибольшим числом ДТП происшествий отмечены г. Иркутск (-29,6%, с 223 до 157), Иркутский район (-28,8%, с 59 до 42), г. Братск (+15,6%, с 32 до 37), г. Ангарск (-30%, с 30 до 21), г. Тулун и Тулунский район (-40,7%, с 27 до 16), г. Черемхово и Черемховский район (-26,1%, с 23 до 17), Нижнеудинский район (-17,4%, с 23 до 19), Усольский район (-29,4%, с 17 до 12), Шелеховский район (+56,3%, с16 до 25), Усть-Кутский район (уровень 2019 г. - 15).

Классифицируя ДТП по видам, установлено, что около 40% от общего количества происшествий произошло с участием пешеходов, треть из которых произошло по детской неосторожности и невнимательности. Основное нарушение - пересечение проезжей части в неустановленном месте, иногда сопровождающееся неожиданным выбеганием перед близко идущем транспортом.

***

В аппарат Уполномоченного с ГУ МВД России по Иркутской области 21.06.2020 поступила оперативна сводка о том, что в результате ДТП в РБ с травмами был доставлен пятилетний житель п. Усть-Ордынский, который внезапно выбежал на проезжую часть и попал под колеса автомобиля.

***

В Иркутске в больницу доставлена 12 летняя школьница. Девочка вышла проезжую часть перед близко идущим транспортом, в неустановленном месте. Также медицинская помощь потребовалась 15 летнему пешеходу в Нижнеудинске. Водитель легкового автомобиля не заметил подростка, идущего по краю дороги.

***

Еще один трагический случай произошел 21.09.2020 года на федеральной трассе Р-255 «Сибирь», около п. Средний Усольского р-на под колесами грузовика погиб, выбежавший на дорогу 7 летний школьник Д.

В ходе расследования происшествия было установлено, что несовершеннолетние жители п.Средний Усольского района, учащиеся МБОУ «Белая СОШ» в возрасте 7, 9, 10 и 12 лет выбегали на проезжую часть вне зоны действия пешеходного перехода, в результате игры «Слабо», которая заключалась в том, чтобы суметь быстрее всех перебежать проезжую часть перед идущей машиной. Несовершеннолетнему Д. перебежать проезжую часть не удалось, ребенок скончался в больнице, в результате полученных травм.

Из общего числа ДТП с несовершеннолетними до 16 лет с участием:

- детей-пешеходов – зарегистрировано 187 ДТП (-19,4 %, 2019 г. -232), в которых 5 детей погибли (-16,7%, 2019 г.-6) и 186 детей получили ранение (-20,5%, 2019 г.-234).

На пешеходных переходах зарегистрировано 64 ДТП (-30, 4 %, 2019 г. -92), в которых погиб 1 ребенок (+100%, 2019 г. -0) и 66 детей (-29,8 %, 2019 г.94) получили травмы. В 94% ДТП происшествия с участием детей-пешеходов на одежде несовершеннолетних отсутствовали световозвращающие элементы (176 ДТП).

-детей-пассажиров – зарегистрировано 209 ДТП (+17%, 2019 г.-179), в которых 9 детей погибло (+125%, 2019 г.- 4) и 258 получили ранения (+21%, 2019 г.-213).

- детей – велосипедистов – зарегистрировано 33 ДТП (-2,9%, 2019 г.-34), в котором 1 ребенок погиб (+100%, 2019 г.-0) и 32 ребенка получили травмы (-11,1%, 2019 г.-36).

В рамках обеспечения безопасности детей пассажиров сотрудниками полиции пресечено 3667 (-67,5%я. 2019 г. – 11281) фактов нарушения требований к перевозке детей (ст. 12.23.3 КоАП РФ). В ходе ежедневных отработок жилого сектора выявлено и привлечено к административной ответственности 617 (-44,3%, 2019 г. – 1107) несовершеннолетних нарушителей правил дорожного движения.

Согласно информации, представленной территориальными подразделениями ГИБДД за нарушения, предусмотренные ст.12.7 КОАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством) в отношении несовершеннолетних старше 16 лет составлено 316 административных материалов. За управление транспортными средствами в состоянии опьянения в отношении несовершеннолетних составлено 40 административных материалов.

В 2020 году в Иркутской области с участием водителей, которые управляли транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения, зарегистрировано 30 ДТП, в которых пострадали дети, 4 ребенка погибли и 37 получили ранения различной степени тяжести (Ангарский ГО, г. Братск, г. Иркутск, Киренский, Казачинско-Ленский, Нижнеилимский, Нукутский, Ольхонский, Аларский, Братский, Жигаловский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, Усольский, Усть-Кутский, Черемховский, Чунский, Шелеховский и Эхирит-Булагатский районы).

С участием водителей, которые управляли транспортным средством в состоянии наркотического (токсического) зарегистрировано 6 ДТП, в которых пострадали дети (1 ребенок погиб, 7 получили ранения). ДТП произошли на территориях: г. Братска, Куйтунского, Усольского, Усть-Илимского и Шелеховского района.

С участием водителей, которые управляли транспортными средствами и отказались от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, зарегистрировано 9 ДТП (г.Братск, Иркутск, Иркутский район, Слюдянский и Тайшетский районы), в которых пострадали 16 детей и получили ранения различной степени тяжести.

По данным следственного управления ГУ МВД России по Иркутской области в 2020 году по признакам состава преступления, предусмотренного ст.264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) возбуждено 54 уголовных дела (-8,8%, 2019 г. – 59), где потерпевшими являются несовершеннолетние. По 6 уголовным делам (+50%, 2019 г. – 4), возбужденным по признакам преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ, несовершеннолетние являются подозреваемыми.

29.06.2020 в дневное время несовершеннолетний Ш., 2002 г.р. житель г. Ангарска, учащийся 8 класса СОШ, управляя автомашиной Тойота в г. Ангарске, допустил наезд на двух взрослых пешеходов, переходивших проезжую часть по нерегулируемому пешеходному переходу. В результате ДТП один из пешеходов скончался.

По данному факту в отношении Ш. возбуждено уголовное дело по ч.4 ст. 264 УК РФ, подросток задерживался в порядке ст. 91 УПК РФ, позже был переведен в СИЗО-1.

Установлено, что несовершеннолетний Ш. состоит на учете у врача психиатра, проходил периодически лечение, ранее состоял на учете в ПДН, Банке данных Иркутской области семей, находящихся в социально-опасном положении, имел судимость за совершение преступлений имущественного характера, в январе 2020 года был условно досрочно освобожден из Ангарской воспитательной колонии и на момент совершения ДТП уже являлся подозреваемым в совершении преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ (кража).

Уполномоченным была запрошена информация о проведенной с подростком профилактической работе, проанализирована работа субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Установлено, что несовершеннолетнему Ш. оказывалась всесторонняя помощь в ресоциализации, проводились мероприятия, направленные на предупреждение совершения им повторных преступлений, однако Ш. на путь исправления не встал.

***

17.09.2020 по информации ГУ МВД России по Иркутской области в Ольхонскую РБ были доставлены несовершеннолетняя К., 2004 г.р., (водитель) жительница г. Иркутска с телесными повреждениями и несовершеннолетний К., 2003 г.р., (пассажир) с телесными повреждениями.

Установлено, что 17.09.2020 несовершеннолетняя К., управляя автомобилем, уснула за рулем, не справилась с управлением и совершила наезд на сарай. В автомашине находились четверо пассажиров, один (несовершеннолетний) из которых скончался на месте до приезда скорой медицинской помощи. Кроме несовершеннолетних, в автомобиле при-

сутствовали взрослые лица, один из которых находился в федеральном розыске с 2018 г., являлся владельцем автомашины. Молодые люди накануне распивали спиртные напитки, решили покататься на машине, выехав на трассу. Владелец автомашины посадил за руль свою знакомую, которая не употребляла спиртное.

По данному факту в отношении несовершеннолетней К. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ. 13.01.2021 уголовное дело направлено прокурору с обвинительном заключением, после чего будет направлено в суд.

***

15.09.2020 в результате ДТП в РБ доставлен несовершеннолетний пассажир М., 2003 г.р., с диагнозом: ушибленная рана лица, УМТ грудной клетки, ушиб право плеча. Установлено, что подросток в ночное время катался с другом Г., 2005 г.р. (водитель) на машине, принадлежащей отцу, которую взял без разрешения родителей, не справился с управлением и допустил опрокидывание в кювет.

***

16.08.2020 в 05.00 часов в результате ДТП (съезд с проезжей части и опрокидывание автомашины) водитель автомашины несовершеннолетняя Г.,2003г.р., жительница г. Железногорск – Илимский (опекаемая) от полученных травм скончалась.

Установлено, что несовершеннолетняя Г. в ночное время с 15.08.2020 на 16.08.2020 в компании совершеннолетних друзей употребляла пиво. После того, как ее друг Ю., 22 года, уснул, она достала ключи из кармана его брюк от автомашины и поехала на ней кататься с подругой М.,2000 г.р.

В аппарат Уполномоченного в 2020 году поступали обращения родителей, неравнодушных граждан с просьбой оказать содействие в расследовании уголовных дел в отношении водителей, от действий которых пострадали в ДТП несовершеннолетние дети, об оказании содействия в обследовании пострадавших детей в медицинских учреждениях, о просьбе в оказании иной помощи.

Так, в адрес Уполномоченного 09.01.2020 поступило обращение гр. Б. с просьбой оказать содействие в проведении расследования ДТП с участием его дочери, которой в результате наезда водителем был причинен тяжкий вред здоровью.

В течение года гр. Б. оказывалась юридическая помощь, направлялись запросы в адрес правоохранительных органов, оказана помощь в подготовке процессуальных документов на обжалование решений, принятых правоохранительными органами.

***

29.07.2020 к Уполномоченному обратилась гр. Т., жительница г. Иркутска с просьбой оказать содействие в оказании медицинской помощи несовершеннолетнему П., 2003 г.р., который пострадал в результате ДТП 19.05.2020. П. был пассажиром автомашины, которой управляла девушка, не имеющая права управления транспортным средством. Несовершеннолетний перенес несколько операций, нуждался в материальной помощи, виновное лицо отказалось помогать пострадавшему несовершеннолетнему.

После вмешательства Уполномоченного, на дому, по месту его жительства, медицинские работники поликлиники взяли у ребенка необходимые анализы, и передали для исследования. Впоследствии несовершеннолетнему П. оформили инвалидность. Несовершеннолетнему и семье была оказана помощь набором продуктов питания, канцелярскими принадлежностями участниками благотворительных акций. Поставленное на контроль расследование уголовного дела было завершено и направлено в суд, а значит виновная сторона не уйдет от ответственности.

***

23.06.2020 произошел несчастный случай с несовершеннолетним К., 2003 г.р., жителем г.Тулуна, учащимся Новосибирского колледжа. Подросток в летний период по устной договоренности с рабочими, проводящими работы по благоустройству придомовой территории, за денежное вознаграждение, подрабатывал разнорабочим-разравнивал асфальт. В ходе работ произошел наезд катка на подростка, который от полученных травм скончался.

В аппарат Уполномоченного обратилась бабушка с просьбой в оказании содействие в объективном расследовании уголовного дела, которое было возбуждено Тулунским межрайонным Следственным отделом СУ СК РФ по Иркутской области 23.06.2020 по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст. 216 УК РФ, по факту нарушения правил безопасности при проведении работ по укладке асфальта, повлекшего по неосторожности смерть несовершеннолетнего и привлечении виновных лиц к ответственности.

В ходе расследования уголовного дела установлена вина водителя катка, возбужденное уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.109 УК РФ, по факту причинения смерти по неосторожности, расследовано и направлено в суд.

Также следствием установлено, что за нарушение правил безопасности при проведении работ по укладке асфальта стало возможным в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей директором ООО «Сиб-Авто», в связи с чем последний допрошен в качестве подозреваемого. Следствие продолжается.

Приобретая несовершеннолетним устройства для увеличения скорости, велосипеды, мопеды, самокаты, квадроциклы взрослые не задумываются о том, какие травмы дети могут получить.

04.05.2020 в городскую больницу из Усть-Илимского района доставлены несовершеннолетние: водитель детского квадроцикла С., 2013 г.р., воспитанник детского сада «Журавушка» с диагнозом: ЗЧМТ, СГТ, ушибленная рана волосистой части головы; пассажир Е., 2012 г.р. с диагнозом: закрытый перелом правой лучевой кости. С. хотел прокатить на детском квадроцикле Е. При посадке на квадроцикл девочка случайно нажала на ручку «газа», чем привела квадроцикл в движение. С. не справился с управлением, врезался в деревянный забор.

***

28.06.2020 в ночное время в г. Слюдянке несовершеннолетний житель г. Новосибирска 16 лет (приехал в гости к матери), управляя квадроциклом, находясь в состоянии алкогольного опьянения, не справился с управлением и допустил наезд на торговый павильон.

В летний период дорожно-транспортные происшествия с участием детей увеличиваются.

05.06.2020 в дежурную часть поступило телефонное сообщение от диспетчера скорой помощи о том, что в Жигаловскую РБ доставлена несовершеннолетняя, 2005 г.р., с телесными повреждениями, которую сбил автомобиль.

В ходе проверки было установлено, что водитель автобуса «ПАЗ 32053» белого цвета, гр. К., 1965 г.р., осуществлял перевозку пассажиров, двигаясь по маршруту р.п. Жигалово, на ул. К. Маркса р.п. Жигалова совершил наезд на велосипедиста Ч., 2005 г.р., выехавшую на проезжую часть.

***

13.06.2020 в Осинском районе в результате ДТП, допустившего несовершеннолетним водителем 2005 г. р., в РБ с телесными повреждениями доставлены несовершеннолетние велосипедисты Е., 2012 г.р. и А., 2016 г.р.

21.06.2020 в результате ДТП в РБ Осинского района доставлены несовершеннолетние водитель и пассажирка мопеда, водитель с переломом стопы и пассажирка с ушибами колена.

***

В этот же день 21.06.2020 в Нижнеилимском районе произошло ДТП с участием двух мотоциклов, в одном случае управлял мотоциклом несовершеннолетний житель п. Новая Игирма. В результате пострадали 2 несовершеннолетние пассажирки, которые с полученными телесными повреждениями были доставлены в РБ.

***

В Эхирит –Булагатском районе 21.06.2020 года несовершеннолетний водитель 17 лет житель п. Усть-Ордынский допустил опрокидывание мопеда. В результате ДТП несовершеннолетний с закрытым переломом голени был доставлен в РБ.

Причиной всех происшествий стало недостаточное внимание участников дорожного движения, невнимательность водителей либо умышленное нарушение ими правил дорожного движения, а также безответственное поведение родителей.

При должной внимательности, осторожности и неукоснительном соблюдении правил дорожного движения трагедий можно было избежать.

С самого рождения взрослые должны обеспечить маленьким пассажирам максимальную безопасность в транспортном средстве, а при движении строго соблюдать правила дорожного жвижения. Взрослым необходимо формировать у несовершеннолетних навыки безопасного поведения на проезжей части. Немаловажно обеспечить наличие у несовершеннолетнего участника дорожного движения световозвращающих элементов на одежде.

Приобретая подростку устройство для увеличения скорости, велосипед, мопед, самокат, мы обязаны прежде всего научить его всем правилам безопасности и требовать их безусловного соблюдения. При этом каждый взрослый должен быть примером для несовершеннолетних. Повышение внимания к юным участникам дорожного движения необходимо со стороны каждого. Заметив, что ребенок подвергает свою жизнь опасности, предостеречь его об этом.

Немаловажной причиной происшествий с участием несовершеннолетних является отсутствие в нашем регионе велосипедных дорожек, мест для безопасной езды на велосипедах, самокатах и других устройствах.

Еще одной причиной происшествий с участием детей на дорогах является неудовлетворительное транспортно-эксплуатационное состояние дорог. По статистике, каждое второе происшествие в России происходит из-за некачественных дорог.

В аппарат Уполномоченного в 2020 году поступали обращения граждан с жалобами, связанными с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния автодорог, а именно с оборудованием пешеходных дорог к месту обучения и организации подвоза детей в образовательные учреждения по следующим объектам:

- нет подвоза детей в МОУ ИРМО «Марковская СОШ», проживающих в СНТ «Содружество», ДНТ «Звездный», поле Анисимово, поле Борок, отсутствует школьный автобус. В данных садоводствах проживают несовершеннолетние дети школьного возраста, которые обучаются в этой школе (4 км до школы);

- в пгт Мельниково отсутствует организованный муниципальный маршрут, в связи чем дети не могут добраться до школы (требуется капитальный ремонт автодороги, нет пешеходных дорожек и технических средств организации дорожного движения);

- подвоз детей к школе, проживающих в с. Максимовщина Иркутского района, просят изменить маршрут/схему движения школьного автобуса, а именно увеличения его протяженности и добавления еще одного остановочного пункта (изменение маршрута пока невозможно, в связи с тем, что необходимо устранить выявленные комиссией нарушения, улучшить качество автодороги);

- нет подвоза детей к СОШ, дети проживают в п. Алехино Черемховского района далеко ходить;

- нет подвоза детей к СОШ, которые проживают в п. Новая Игирма (школа в поселке закрыта на ремонт, далеко добираться, подвоз не организован);

- подвоз детей в МОУ ИРМО «Уриковская СОШ» в части оборудования тротуаров и освещения придорожной территории, по которой идут дети к остановкам транспорта, откуда их забирает школьный автобус.

Данные проблемы были освещены на заседании Комиссии по безопасности дорожного движения, по результатам работы, в адрес председателя Комиссии по безопасности дорожного движения направлено письмо для принятия мер.

Уполномоченным ранее в своих Докладах, в связи с утверждением Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы», Правительству Иркутской области и органам местного самоуправления было рекомендовано принять ряд мер по обеспечению детской безопасности на дорогах, которые в свете вышеприведенной статистики продолжают сохранять свою актуальность, а часть их так и не решена.

Представляется важным вновь рекомендовать:

1. Главам муниципальных образований Иркутской области:

- в рамках задач, определенных Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 году, в пределах установленных полномочий скорректировать муниципальные программы по повышению безопасности дорожного движения, не допуская снижения финансирования необходимых мероприятий, принять комплекс дополнительных мер в территориях, где наблюдается рост дорожно-транспортных происшествий;

- продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к детским объектам в соответствии с новыми современными разработками (автономным электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра» и др.), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекресткам, оборудовании отсутствующих пешеходных переходов;

- принять меры по приведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние, позволяющее обеспечить безопасные перевозки детей к месту учебы и обратно.

2. Управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области:

-продолжить проведение мероприятий по предупреждению ДТП с участием детей, особенно вблизи образовательных и социальных организаций и на особо аварийных участках муниципальной инфраструктуры;

- продолжить развивать системы мероприятий по введению технических средств контроля на улицах городов и междугородних трасс –средств фотовидеофиксации нарушений ПДД, в первую очередь, на наиболее опасных участках дорог, особенно вблизи детских объектов.

1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта

Обстановка с обеспечением безопасности на объектах железнодорожного транспорта Иркутской области остается сложной.

Во взаимодействии с субъектами системы профилактики, ФГП ВО ЖДТ России на ВСЖД, транспортными предприятиями в течение года были организованы и осуществлены оперативно- профилактические мероприятия, направленные на профилактику детского травматизма, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; выявлялись и устранялись по возможности причины, способствующие противоправному поведению детей и подростков.

На железнодорожных путях Иркутской области в течение года пострадало 5 детей, из них смертельно - 4. Травмировано 4 несовершеннолетних подвижным составом, 1-электротоком, зарегистрирован 1 факт суицида детей на объектах транспортного комплекса. По сравнению с прошлым годом уровень детского травматизма в регионе снизился (2019 г. – травмировано 9 детей из них 6 - смертельно).

Сведения о погибших и травмированных детях на объектах железнодорожного транспорта в разрезе субъектов СФО

Регион	Число погибших	число травмированных
	2020	2020
Алтайский край	нет сведений	нет сведений
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	4	1
Красноярский край	2	3
Кемеровская область	2	3
Томская область	0	0
Новосибирская область	0	1
Омская область	0	2
Республика Алтай	0	0
Республика Хакасия	Нет сведений	Нет сведений
Республика Тыва	Нет сведений	Нет сведений

Основными причинами травмирования по-прежнему остаются – несоблюдение несовершеннолетними личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного транспорта и ослабление контроля за детьми со стороны родителей, а также суицидальное поведение несовершеннолетних:

16.05.2020 на перегоне «Лена - Восточная» несовершеннолетний Н. залез на вагон, вследствие чего, его ударило током 27000 вольт. Подросток доставлен в реанимацию Усть-Кутской районной больницы в тяжелом состоянии.27.05.2020 умер в ожоговом отделении.

***

03.07.2020 на перегоне «Гончарово-Иркутск-Сортировочный» смертельно травмирован подвижным составом несовершеннолетний М. На 5203 км пикет 10 ВСДД машинист грузового поезда никого возле железнодорожных путей не видел, проследовал далее, при осмотре 16, 17 и 18 вагонов были обнаружены биологические следы (кровь). Следующий позже машинист грузового поезда 2120 локомотив 026 заметил на обочине 2 пути лежащего несовершеннолетнего с признаками травмирования подвижным составом поезда.

***

18.07.2020 на перегоне ст. Половина несовершеннолетний А. вышел на железнодорожные пути из-за опоры за 30 метров от поезда. На звуковой сигнал не реагировал. Травмирован не смертельно. Поступил в реанимационное отделение с диагнозом: открытая черепно-мозговая травма, ушиб головного мозга легкой степени, ушибленные раны головы, ушибы мягких тканей лица, закрытые травмы тела правой ключицы со смещением, алкогольное опьянение.

***

Несчастный случай произошел 03.09.2020 на переезде 4488 км пикет 7 ст. Юрты Тайшетского района, на котором была смертельно травмирована поездом № 2909 несовершеннолетняя М., 2009 г.р. Несовершеннолетняя на велосипеде направлялась к бабушке. Добравшись до оборудованного железнодорожного переезда на 4488 км пикет 7 ст. Юрты, несовершеннолетняя остановилась пропустить грузовой поезд четного направления. Затем, не убедившись в безопасности перехода, направилась вперед на запрещающий сигнал светофора, и была травмирована подвижным составом нечетного направления. Велосипед М. катила рядом с собой.

По данному факту 10.09.2020 Братским следственным отделом на транспорте Восточно – Сибирского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.263 УК РФ 20.12.2020 дело прекращено по основанию, предусмотренному п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ в связи с отсутствием события вышеуказанного преступления.

Уполномоченным в связи со смертью несовершеннолетней М. в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав была запрошена информация о происшествиях с участием несовершеннолетних на железнодорожных путях. Установлено, что на территории Тайшетского района существует ряд проблем, связанных с обеспечением безопасности граждан на объектах железнодорожного транспорта, а именно отсутствием санкционированного пешеходного перехода через железнодорожные пути, ограждение предприятиями железнодорожных путей от жилого массива. Как установлено, данный переезд не оснащен шлагбаумом, а также подъемным механизмом, ограничивающим возможность передвижения по нему граждан и автомобилистов. Пешеходный переход через железную дорогу не оборудован. Жители поселка ежедневно подвергали себя риску, пересекая железнодорожные пути. На протяжении нескольких лет на местном уровне поднимался вопрос об оснащении в районе железнодорожного переезда пешеходного перехода, соответствующего необходимым требованиям законодательства. Но, к сожалению, предпринимаемые действия не приводили к получению положительного результата. Между тем, железнодорожные пути делят поселок на 2 части, тем самым потребность оборудования пешеходного перехода является крайне необходимой.

Уполномоченный в ходе работы по данному факту направил в адрес начальника управления Восточно-Сибирской железной дороги письмо об оборудовании пешеходного перехода, соответствующего требованиям безопасности.

Согласно полученному ответу, в настоящее время в поселке Юрты оборудовали временный пешеходный переход 3-й категории, до конца 1 квартала текущего года будут установлены предупредительные знаки и плакаты. С жителями будут проведены профилактические мероприятия по соблюдению правил безопасного поведения на железнодорожных путях.

Кроме того, по информации руководства Восточно-Сибирской железной дороги (филиала ОАО «РЖД»), строительство пешеходного перехода, оборудованного световой и звуковой сигнализацией, на станции Юрты включено в инвестиционную программу ОАО «РЖД» «Предупреждение травматизма граждан на объектах инфраструктуры на 2023-2025 гг.». Уже запланировано проведение проектно-изыскательных работ по строительству данного объекта. По предварительной информации, строительство пешеходного перехода на станции Юрты планируется завершить к 2025 году.

Сотрудниками транспортной полиции с участков обслуживания на территории Иркутской области изъято 1059 несовершеннолетних (2019 год -1191), из них: 699 (66%) - совершили административное правонарушение, 337 (31,8 %) - находились в состоянии безнадзорности или социально-опасном положении; 19 человек (1,8%) – совершили уголовное преступление, 4 (0,4%) – совершили общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности.

В 13 случаях решен вопрос о помещении нуждающихся несовершеннолетних в государственные детские учреждения (2019 г. -26).

К административной ответственности привлечено 363 подростка, достигших установленного КоАП РФ возраста (2019г. - 369), 645 взрослых лиц, совершивших правонарушения в отношении несовершеннолетних (2019 г.-630),в том числе 629 законных представителей в соответствии с ч.1ст.5.35 КоАП РФ за невыполнение родительских обязанностей (2019 г.-615).

Помимо административных протоколов в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области направлено 192 материала на несовершеннолетних правонарушителей и их родителей, не справляющихся со своими обязанностями по воспитанию, обучению и содержанию детей (2019г.-166).

Учитывая, что гибель и травмирование детей на объектах железнодорожного транспорта на территории нашего региона остается высокой, всем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений необходимо продолжить проводить профилактические мероприятия в данном направлении, в системе распространять тематическую информацию

в сфере безопасности на объектах железнодорожного транспорта, в том числе путем размещения информации на официальных сайтах (разделах), электронных площадках социальных сетей, информационных стендах всех ведомств.

С целью снижения уровня травматизма и смертности на объектах транспорта Уполномоченный рекомендует:

Главам местного самоуправления с Управлением Восточно–Сибирской железной дороги, территориальными УВДТ актуализировать перечни наиболее травмоопасных участков на объектах железнодорожного транспорта, продолжить совместную работу по созданию и развитию соответствующей инфраструктуры, позволяющей обеспечить безопасность граждан на железной дороге, необходимо установить места, прилегающие к объектам железнодорожного транспорта, на предмет выявления отсутствия оборудованных пешеходных переходов, переездов с целью принятия дополнительных мер по технической укрепленности, установления ограждений, запретительных знаков и благоустройства территории.

1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

По данным Главного управления МЧС России по Иркутской области, наш регион входит в число субъектов Российской Федерации, в которых отмечается высокий показатель гибели детей на пожарах.

За 12 месяцев 2020 года на территории области зарегистрировано 6 995 пожаров, в результате которых погибло 191 человек, в том числе 30 детей, получили травмы 170 человек, детей – 15.

В прошлом 2019 году произошло 7 129 пожаров, погибло 195 человек, травмировано 221 человек.

За последние пять лет Иркутская область лидирует по количеству погибших на пожарах детей.

	2016	2017	2018	2019	2020
количество пожаров	3 078	1 061	2 930	7 129	6 995
погибло детей	10	23	28	20	30
травмировано на пожарах детей	24	41	35	42	15

За 2020 год произошло 15 пожаров с гибелью 30 детей. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года гибель детей возросла на 10 случаев (в 2019 году погибло 20 детей на 13 пожарах).

Пожары с детской гибелью зарегистрированы в 12-ти муниципальных образованиях:

Зиминский район-6 детей;
Тайшетский район -5 детей;
Усть - Удинский район-4 детей;
Казачинско – Ленский район-3 детей;
Иркутский район – 3 детей;
Нижнеудинский район- 2 детей;
Тулунский район- 2 детей;
Черемховский район-1 ребенок;
г. Иркутск -1 ребенок;
Усольский район -1 ребенок;
г. Черемхово -1 ребенок;
г. Ангарск -1 ребенок

Сведения о погибших и травмированных детях в результате пожаров в разрезе субъектов СФО

Регион	Число погибших в результате пожаров		число травмированных в результате пожаров	
	2019	2020	2019	2020
Алтайский край	3	нет сведений	-	нет сведений
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	20	30	42	15
Красноярский край	28	18	14	16
Кемеровская область	18	12	33	18
Томская область	2	0	7	0
Новосибирская область	16	14	32	16
Омская область	9	4	2	20
Республика Алтай	1	0	2	0
Республика Хакасия	4	5	2	7
Республика Тыва	0	2	14	3

Причины пожаров с гибелью детей:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования -6 пожаров, погибло 16 детей (Зиминский, Усть-Удинский, Казачинско-Ленский, Нижнеудинский, Иркутский район);
- детская шалость с огнем – 4 пожара (Тайшетский, Усольский районы, г. Черемхово) погибло 7 детей;
- неосторожное обращение с огнем – 2 пожара, погибло 3 детей (Черемховский, Тулунский районы);
- нарушение правил устройства и эксплуатации печи – 1 пожар, погибло 2 детей (Иркутский район);
- поджог – 2 пожара, погибло 2 детей (г. Иркутск, г. Ангарск).

Из общего числа погибших детей, 24 из них не смогли спастись по причине малолетнего возраста (в возрасте от 1 до 6 лет); 6 детей школьного возраста (от 7 до 17 лет).

8 пожаров произошло в ночное время с 00.00 до 06.00.

4 пожара произошло в вечернее время с 18.00 до 24.00.

3 пожара в дневное время с 06.00 до 18.00.

Анализ показывает, что 21 ребенок погиб в связи с тем, что в силу своего малолетнего возраста не могли принять решение об эвакуации (Зиминский р-н – 6 детей; Тайшетский р-н - 5 детей; Усть-Удинский р-н - 4 ребенка; Тулунский р-н -2; Усольский р-н, г. Черемхово, Черемховский р-н, Иркутский р-н по 1 ребенку), 9 детей находились в состоянии сна (Казачинско-Ленский р-н -3 ребенка, Иркутский р-н-2 детей, Нижнеудинский р-н-2 детей, в городах Иркутск и Ангарск по 1 ребенку).

Ужасает тот факт, что в 6-ти случаях родители находились в состоянии опьянения в результате погибло 16 детей (Черемховский р-н, Зиминский р-н, Тайшетский р-н (2), Усть-Удинский р-н, Тулунский р-н). В 5-ти случаях детей оставили без присмотра (Зиминский, Усольский, Тайшетский (2), и г. Черемхово).

Согласно статистике установлено, что пожары, на которых произошла массовая гибель детей (по 4 человека) произошли в неблагополучных семьях, состоящих на учете или злоупотребляющих алкоголем.

14.03.2020 в г. Тайшет произошло возгорание квартиры в жилом двухквартирном, одноэтажном, деревянном доме с печным отоплением. В результате возгорания квартира уничтожена полностью. В ходе тушения пожара в детской комнате были обнаружены обгоревшие трупы детей: 2013 г.р., 2015 г.р., 2016 г.р., 2019 г.р.

Семья на учете не состояла. Мать 1993 г.р., не работала, находилась в отпуске по уходу за ребенком, во время происшествия находилась во дворе дома, кормила скот. Отец 1991 г.р. работает охранником в ЧОП, на момент пожара спал, самостоятельно покинул дом. Позже в ходе допроса, отец признался, что выпил 2 рюмки водки перед сном.

Причина пожара и сумма ущерба устанавливаются.

По данному факту следственным отделом по г. Тайшету СУ СК по Иркутской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст.109 УК РФ.

***

16.03.2020 в п. Усть-Уда произошло возгорание дома, в результате повреждена веранда.

На месте происшествия обнаружены трупы хозяйки дома Т., 1993 г.р. ранее судимая, ее подруги К., 1997 г.р., гр. А., 1998 г.р. В районную больницу были доставлены несовершеннолетние дети Т.: 2011 г.р., 2016 г.р., 2018 г.р. и дочь К. 2015 г.р., которые скончались в больнице.

Т. имела 4-х детей, 3 из которых погибли, один ребенок, 2014 г.р. на момент происшествия находился у бабушки. Семья Т. состояла на учете в ПДН с 13.05.2017 г., в январе 2020 в доме установлен звуковой автономный оповещатель. Причина возгорания – короткое замыкание проводки. Возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.109.

***

04.06.2020 в результате пожара в п. Белореченский Усольского района один ребенок, 2016 г.р. погиб, второй 2016 г.р. травмирован.

Установлено, что мать около 18.00 часов ушла на работу, детей оставила со знакомой. Дети находились в комнате, знакомая в зале. В какой - то момент знакомая услышала крик ребенка, что горит огонь. Женщина самостоятельно пыталась потушить огонь, однако во время тушения пошел сильный дым. Женщина не могла долго найти ключи от квартиры, пыталась дозвониться до матери детей. Позже, открыв дверь, женщина выбежала на площадку, соседка забежала в задымленную комнату и на полу обнаружила ребенка, вынесла его на площадку, оказала первую помощь. Вернулась за вторым ребенком, однако в квартире было сильное задымление, приехала пожарная служба. Ребенок был обнаружен возле окна без признаков жизни.

Семья благополучная, на учете не состояла.

***

06.06.2020 в 02.20 часов в дежурную часть МО МВД России «Зиминский» поступило сообщение от фельдшера ОСМП о том, что по адресу: Зиминский р-н, с. Баргадай произошло возгорание жилого дома.

На момент прибытия пожарного наряда охвачен огнем бревенчатый, трехкомнатный, жилой дом размером 8х12 метров, одноэтажный, отопление печное, внутри дома сильное задымление. Пожар ликвидирован в 05.28 часов. На месте происшествия обнаружены тела: мужчины (отца детей) и 4 детей: 2014 г.р., 2015 г.р., 2016 г.р., 2018 г.р.

Мать детей С., 1979 г.р., не работает, была доставлена в Зиминскую городскую больницу с диагнозом: термический ожог лица, правого и левого предплечья, спины, левой стопы, суставов, ожог второй степени 20%.

Установлено, что в вечернее время 05.06.2020 семья легла спать. Около 02.00 часов 06.06.2020 мать С. проснулась от сильного задымления, дом был охвачен огнем. Она выбежала на улицу и стала звать на помощь. Однако детей и мужчины спасти не удалось.

Семья С. полная многодетная малообеспеченная, с 15.10.2019 года состояла на учете в ОДН МО МВД России «Зиминский». Ранее в период времени с 30.08.2018 по 25.04.2019 семья попадала в поле зрение полиции, так как родители употребляли спиртные напитки. В октябре 2018 года оба родителя прошли лечение от алкоголизма, в семье наблюдалась положительная динамика и семья была снята с учета. Однако через некоторое время семья была поставлена на учет вновь.

Предварительная причина возгорания дома - короткое замыкание электропроводки.

По данному факту СУ СК Зиминского МСО по Иркутской области возбуждено уголовное дело, предусмотренное ч.3 ст.109 УК РФ.

Учитывая вышеуказанную статистику, предлагаю мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- проанализировать эффективность проводимой профилактической работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с неблагополучными семьями;
- в целях профилактики гибели детей на пожарах в нашем регионе продолжить посещение семей, с целью разъяснения правил пожарной безопасности и возможность установки оборудования техническими средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре в жилых помещениях.

За 2020 год в Иркутской области произошло 13 пожаров с травмированием 15 детей. По сравнению с прошлым годом травмировние детей сократилось на 25 человек или на 62,5 % и зарегистрированы в 10 муниципальных образованиях.

г. Ангарск 3 пожара 3 ребенка
г. Иркутск – 2 пожара 4 детей;
Зиминский р-н – 1 пожар 1 ребенок;
г. Тулун - 1 пожар 1 ребенок;
Усольский р-н -1 пожар 1 ребенок;
Тайшетский р-н - 1 пожар 1 ребенок;
Иркутский р-н - 1 пожар 1 ребенок;
Братский р-н - 1 пожар 1 ребенок;
г. Братск –1 пожар 1 ребенок;
г. Зима - 1 пожар 1 ребенок.

Причины пожаров с травмированием детей:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 4 пожара, травмировано 4 ребенка (Зиминский, Тайшетский р-ны, г. Ангарск, г. Иркутск);
- неосторожное обращение с огнем иного лица – 4 пожара, травмировано 6 детей (города Ангарск, Тулун, Иркутск, Братск);
- детская шалость с огнем – 2 пожара, травмировано 2 ребенка (Усольский и Братский р-ны);
- нарушение правил устройства и эксплуатации печного отопления-1 пожар, травмирован 1 ребенок (Иркутский р-н);
- взрыв (нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования) – 2 пожара, травмировано 8 детей (Усть-Кутский р-н и Ангарский городской округ).

1 пожар произошел в ночное время с 00.00 до 06.00.
4 пожара произошли в утреннее время с 06.00 до 12.00.
3 пожара произошло в дневное время с 06.00 до 18.00.
4 пожара произошли в вечернее время с 18.00 до 24.00.

Из 13 пожаров с травмами детей - 9 произошли в городской местности, где травмировано 12 детей (80 %). В сельской местности произошло 4 пожара с травмами 3 детей (20%).

Последствия пожаров велики: потеря близких людей, детей, утрата жилого помещения, тяжелые материальные потери, и т.д. На восстановление утраченного необходимы время, силы, реабилитация.

В адрес Уполномоченного 24.07.2020 поступила информация о том, что в г. Иркутске произошло возгорание деревянного жилого дома. В данном доме проживала одинокая М. с пятью детьми, старшая дочь, 22 года, является инвалидом детства и четверо несовершеннолетних детей. Вышеуказанный дом был приобретен М. на средства материнского капитала, однако данное жилье было не пригодно для проживания, в связи с чем семья вынуждена была арендовать соседний дом. Семья в данном пожаре не пострадала, однако пострадали вещи, документы.

Уполномоченным совместно с администрацией Свердловского района г. Иркутска, комисисей по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловского района при участии благотворителей (благотворительный фонд «Оберег»; ООО «Автокредит»; отделение помощи семье и детям ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска») семье была оказана помощь. Всем членам семьи восстановлены документы, удостоверяющие личность (паспорта, свидетельства о рождении детей), документы на жилье. Детям приобретена необходимая одежда, обувь, в том числе к новому учебному году, канцелярские принадлежности, продукты питания. Спонсорами приобретены кровати, постельное белье, необходимая посуда, бытовая техника. Оказана помощь в разборе завалов на месте пожара, предоставлен транспорт для освобождения придомовой территории. Также оказывалась психологическая и юридическая помощь.

Нередко возгорание, пожары происходят вследствие противоправных действий несовершеннолетних, которые не задумываются о дальнейших последствиях, не понимая, что не только причиняют своими действиями материальный ущерб семье, образовательным организациям, но главное травмируются сами, а также привлекаются к ответственности, которая в последствии влияет на их дальнейшую судьбу, выбор профессии.

12.10.2020 поступила оперативная информация о том, что в одном из общежитий сработала охранно-пожарная сигнализация и в комнате произошел хлопок, возгорание. В результате пожара повреждены: шторы, одежда, межкомнатная перегородка из гипсокартона, пострадало 2 человека. Причиной возгорания стало возгорание топливно-воздушной смеси, без последующего горения, при неосторожном обращении с огнем.

Установлено, что учащиеся техникума в комнате общежития на газовой плите изготовляли наркотические средства для собственного употребления.

По факту происшествия произошедшего 12.10.2020 г. в общежитии училища, администрацией образовательной организации проведено педагогическое расследование, в связи с происшествием было проведено заседание внеочередной антинаркотической комиссии по теме «О выработке мер по недопущению распространения наркомании среди студентов», на которой установлены причины возгорания, запланированы профилактические мероприятия с учащимися техникума. Также правоохранительными органами проведена проверка, в результате которой в отношении одного несовершеннолетнего по факту незаконного изготовления наркотических средств возбуждено уголовное дело, предусмотренное ст. 228 УК РФ, выселен из общежития, 3 привлечены к административной ответственности. Двое учащихся после случившегося были отчислены из техникума.

По данному происшествию Уполномоченным был осуществлен выезд в техникум, в ходе которого были выявлены и иные нарушения, в том числе прав несовершеннолетних, в части отсутствия компенсационных выплат на питание в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». В результате с января 2021 года учащиеся техникума получают положенные выплаты, право несовершеннолетних на социальное обеспечение, мер социальной поддержки восстановлено.

***

23.12.2020 в Тулунском районе произошло возгорание жилого дома. Установлено, что несовершеннолетний И., 2004 г.р. внук собственницы дома в кладовой за домом подключил конфорку от электроплиты напрямую к электропроводке, изготовлял наркотическое средство из растительного производства для собственного употребления.

По данному факту правоохранительными органами проведена проверка, несовершеннолетний и его законные представители привлечены к ответственности.

Главной задачей органов власти, субъектов системы профилактики обучать детей с рождения безопасному поведению, в том числе и в случае возникновения пожара.

В целях профилактики гибели детей на пожарах в нашем регионе работа проводится в соответствии с Комплексным планом мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности на территории Иркутской области.

Наиболее эффективными профилактическими средствами от пожаров в неблагополучных семьях является оборудование мест проживания средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре.

Ежегодно во взаимодействии с различными структурами, общественными организациями семьям, состоящим на учете в Банке данных СОП, в домах (зданиях, квартирах) бесплатно устанавливаются средства раннего обнаружения и оповещения о пожаре. К сожалению, и эта вынужденная мера не всегда спасает, в том числе и потому, что жильцы отключают ее. С их слов: «… она не дает им курить в жилом помещении, начинает орать». Такой зачастую иждивенческий и безответственный образ жизни приводит к печальным последствиям.

В рамках профилактики детской гибели Главным управлением организован и проводится ряд мероприятий, направленных на повышение уровня обеспечения безопасности, культуры поведения населения и ответственности граждан. В рамках повышения уровня защищенности мест проживания семей с детьми внедряются современные средства раннего обнаружения пожара, в 2020 году на территории Иркутской области оборудовано пожарными извещателями 6216 мест (в период с 2016 по 2019 год оборудовано 5976 мест проживания). Наиболее активно по данному направлению деятельности проводится работа на территории Иркутского, Куйтунского, Казачинско-Ленского, Усольского районов, г. Усолье-Сибирское.

Исходя из причин и условий, способствующих гибели людей на пожарах, Главным управление совместно с электросетевыми компаниями, представителями органов местного самоуправления, работников социальной защиты населения, старостами населенных пунктов организовано формирование и работа мобильных бригад по обследованию мест проживания многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении, одиноких пенсионеров, инвалидов, а также граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате проведенной работы в 2020 году, за счет бюджетов органов местного самоуправления, оказана мера социальной поддержки в виде ремонта печного отопления- в 384 местах проживания семей, находящихся в социально-опасном положении и имеющих детей, ремонт электропроводки проведен в 742 местах.

Проводится активное информирование населения о складывающейся оперативной обстановке и правилах пожаробезопасного поведения через официальные интернет - сайты администраций МО, группы в социальных сетях, в том числе в СМИ.

С учетом текущей обстановки, считаем необходимым продолжить проведение профилактической работы с населением, в том числе с детьми с целью обучения безопасному поведению, алгоритму действий на случай задымления и возникновения пожара; продолжить работу по выявлению жилых помещений, где проживают несовершеннолетние, в которых нарушены требования пожарной безопасности с целью своевременного принятия необходимых мер по предупреждению несчастных случаев; оказывать пострадавшим семьям необходимую помощь.

На водных объектах Иркутской области в 2020 году по данным оперативной информации ГУ МВД России по Иркутской области погибло 16 детей и подростков (2019 г.-14). Однако согласно методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - сокращение количество лиц, погибших в происшествиях на водных объектах, к учету ГИМС принимается гибель по кодам МКБ-10: Х38, W69, W70, W74 с кодом места происшествия - 8. Таким образом, по данным ИРКУТСКСТАТ учету ГИМС подлежит гибель 5-ти детей.

Происшествия на воде отмечены в 14 муниципальных образованиях: г. Иркутска (1 факт гибели ребенка), Иркутского (1), Слюдянского (1) районов, г. Ангарска (1), Черемховского (1), Братского (1),Заларинского (1), Нукутского (1), Зиминского (1), Тайшетского (1), Нижнеудинского (1),Жигаловского (2), Катангского (2), Мамско-Чуйского районов (1).

Среди основных причин происшествий на воде и водных объектах является - отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей), а также беспомощность самих детей, не умение плавать.

По возрасту, 60 % погибших детей составили дети-подростки (от 12 до 17 лет) – 3 человека, дети младшего школьного возраста (от 7 до 11 лет) – 2 человека (40%), что свидетельствует о необходимости усиления в 2021 году профилактической работы в образовательных организациях среди среднего и старшего учебного звена и их родителей.

По времени года, наибольшее количество погибших на водных объектах детей приходится на летнее время (13), 3 несовершеннолетних погибли весной и осенью, провалившись под лед.

Семьи погибших детей являются благополучными, на профилактических учетах не состоят.

***

06.04.2020 на берегу Усть-Илимского водохранилища в районе залива Ямный обнаружен труп без вести пропавшего М., 2002 г.р., проживающего Усть-Илимский р-н, п. Железнодорожный, который числился без вести пропавшим с 07.03.2020 г.

***

10.04.2020 произошел несчастный случай в г. Ангарске. Несовершеннолетняя Р., 2012 г. р. во время игры на льду реки Китой со своей сестрой, 2014 г.р. и другом 2012 г.р. провалилась под лед и утонула.

***

14.06.2020 в дежурную часть МО МВД России «Черемховский» позвонил мужчина и сообщил, что в 1,5 км от д. Лохово на озере утонул его сын 2008 года рождения, который со своими сверстниками без сопровождения взрослых отдыхал возле водоема.

***

20.06.2020 двое несовершеннолетних решили переплыть теплые озера у ЖБИ в г. Иркутске. В какой-то момент, несовершеннолетний 13 лет стал тонуть. Одноклассница пыталась спасти мальчика сама, звала на помощь взрослых, однако ребенка спасти не удалось.

***

21.06.2020 г. в п. Жигалово утонула несовершеннолетняя А., 2006 года рождения, которая без сопровождения взрослых в компании друзей проводила время возле реки Лена. Несовершеннолетняя попала ногами в яму на дне реки и стала тонуть. Несовершеннолетняя скончалась в реанимации.

***

26.06.2020 на о. Байкал Слюдянского района утонула несовершеннолетняя М., 2011 г.р. Несовершеннолетняя пришла на берег с подругами, пошла погулять по трубе, идущей от накопительных карт АО «БЦБК» в озеро Байкал, поскользнулась, упала в воду.

***

В аппарат Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что 28.06.2020 в карьере, расположенном в лесном массиве в районе г. Тайшет утонул несовершеннолетний А., 2009 года рождения, уч-ся школы, который в дневное время с братом и двумя друзьями, без разрешения взрослых пошли купаться на карьер (в дождь наполняется водой).

***

13.07.2020 на заливе Братского водохранилища в районе д.Кумейка утонула несовершеннолетняя С., 2004 г.р, которая в дневное время с двоюродной сестрой 2004 г.р., пришли на водохранилище купаться. Несовершеннолетняя С. оступилась и утонула.

***

12.10.2020 в дневное время малолетние Я., 2016 года рождения и А. 2016 года рождения, оказавшись без присмотра родителей, гуляли у реки Нижняя Тунгуска в с. Хамакар Катангского района, вышли на ледяной покров, образовавшийся вдоль реки, в результате провалились под лед и утонули.

В 2020 году с целью предупреждения гибели людей на водных объектах Иркутской области государственными инспекторами Центра ГИМС (управление) Главного управления МЧС России по Иркутской области во взаимодействии с должностными лицами муниципальных образований органов местного самоуправления, полиции, представителями общественных организаций реализован комплекс профилактических мероприятий, в том числе в рамках сезонных надзорно-профилактических операций «Безопасный лед», «Ледовая переправа», «Месячник безопасности», «Вода - безопасная территория», «Безопасность детства».

В потенциально-опасных местах проконтролирована установка 1 107 запрещающих знаков и 580 предупреждающих аншлагов.

В работу по обеспечению безопасности на водных объектах вовлечены 137 человек внештатных инспекторов ГИМС.

В целях информационного обеспечения населения по безопасности людей (детей) на водных объектах в теле-, радио - эфирах проведено 2110 выступлений (в 2019 г. -2150), в средства массовой информации (интернет ресурсы, печатные издания) размещено 1695 публикаций (в 2019 г. – 1631).

Для снижения рисков возникновения происшествий на водных объектах с участием несовершеннолетних:

- разработан и реализован межведомственный план обеспечения безопасности детей на водных объектах Иркутской области на летний период 2020 года;

- подготовлены и распространены через министерство образования Иркутской области учебные видеоматериалы по формированию у несовершеннолетних культуры поведения на водных объектах;

- государственными инспекторами ГИМС проведено 3749 занятий (дистанционно 913) в образовательных организациях по основам безопасности на водных объектах с охватом 80375 чел.;

- совместно с сотрудниками полиции, представителями комиссий по делам несовершеннолетних проведено 6524 подворовых и поквартирных обходов социально-неблагополучных и многодетных семей, проживающих вблизи водоемов, проинструктировано 17529 чел.;

- во взаимодействии с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних государственными инспекторами ГИМС проведено 2500 рейдов и патрулирований по береговым полосам, акваториям рек, водоемов на предмет выявления несовершеннолетних, находящихся вблизи водных объектов без сопровождения взрослых (в 2019 г. - 1963). В результате совместных мероприятий по фактам безнадзорного нахождения детей на водоемах, к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 248 родителей, законных представителей (в 2019 г.-125).

С целью минимизации происшествий на водных объектах, по инициативе Главного управления МЧС России по Иркутской области Постановлением Правительства Иркутской области от 24 декабря 2020 № 1151-пп внесен ряд поправок и изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 8 октября 2009 года № 280/59-пп «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области», что в дальнейшей перспективе позволит более эффективно обеспечивать безопасность на водных объектах Иркутской области.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ »Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

1. В связи с этим Главам муниципальных образований рекомендуем:

- организовать мероприятия по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также местах гибели детей.

2. ФКУ Центра ГИМС:

- усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием средств массовой информации, Интернет-ресурсов, с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах Иркутской области, особое внимание, уделив подрастающему поколению;

- продолжить реализацию комплекса превентивных мер во взаимодействии с ГУ МВД России по Иркутской области, ВС ЛУ МВД России на транспорте, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области по вопросам профилактики происшествий на водных объектах с участием несовершеннолетних и недопущения оставления детей вблизи водоемов, на льду водоемов, без надзора родителей (законных представителей), иных лиц, ответственных за их жизнь и здоровье;

- инициировать работу по организации и оборудованию общественных пляжей в традиционных местах отдыха населения, в соответствии с требованиями безопасности и Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования».

Сведения о количестве утонувших детей в разрезе СФО

	Число утонувших детей	
	2019	2020
Алтайский край	11	нет сведений
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	14*	16*
Красноярский край	2	5
Кемеровская область	17	7
Томская область	7	5
Новосибирская область	17	27
Омская область	4	12
Республика Алтай	5	3
Республика Хакасия	3	4
Республика Тыва	4	4

*- приведены данные согласно оперативным сводкам, по данным ИРКУТСКСТАТа в 2019 г. 5 несовершеннолетних утонули и в 2020 г. -5.

Безусловно, важную роль в вопросах предупреждения гибели (травмирования) детей в результате несчастных случаев на воде и от пожаров играет системная межведомственная профилактическая, в том числе просветительская деятельность не только органов исполнительной власти, но и общественных объединений, действующих в данной сфере, а также активное вовлечение в этот процесс самих детей.

Уполномоченный в своем Докладе ранее акцентировал внимание на том, что помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, необходимо увеличивать финансирование на муниципальные и государственные программы в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности родителям и детям, особенно в холодный период времени. Данное предложение актуально и сегодня.

1.4. Безопасность детей в информационном пространстве

Информационная безопасность детей - состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

Статья 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»

Проблемы, связанные с распространением информационных угроз, в том числе, в сети Интернет, от года к году становятся лишь актуальнее, а формы их выражения еще более изобретательнее.

Одними из самых активных пользователей в сети Интернет являются дети, которые, как часто бывает, ищут на просторах сети способы интересного времяпрепровождения, общаются, самоутверждаются, ищут новые знания и возможности для саморазвития. К сожалению, их еще неокрепшие умы не всегда позволяют определить реальную опасность и потенциальный вред от лиц, которые могут скрываться по ту сторону монитора компьютера или экрана смартфона. Справедливо отметить, что и взрослыми эти угрозы не всегда принимаются в должном внимании.

Между тем, сама сеть Интернет и различные информационные технологии – это не только ресурсы, направленные на повышение комфорта, удобства, разнообразия жизни, но и информационные потоки, несущие угрозы и риски, а также время от времени ставящие пользователей в крайне уязвимое положение. В подтверждение этому являются реальные случаи причинения вреда несовершеннолетним в результате совершения в отношении них киберпреступлений, в том числе в связи с вовлечением их в противоправную деятельность.

Так, Уполномоченным в феврале 2020 г. в ходе мониторинга оперативной информации было установлено, что за совершение киберпреступлений в 2016 г. установлен 35-летний гражданин, который посредством социальной сети «Одноклассники» совершал действия сексуального характера в отношении четырех несовершеннолетних в возрасте от 10 до 12 лет. Впоследствии злоумышленник был задержан правоохранительными органами.

***

Еще один случай совершения киберпреступлений в отношении малолетних установлен в сентябре 2020 г. Так, в адрес Уполномоченного поступила оперативная сводка, согласно которой было установлено, что правоохранительными органами был выявлен факт совершения преступлений против половой свободы и неприкосновенности малолетних.

В частности, как оказалось, неизвестное лицо под женским ником, которое вело переписку, просило несовершеннолетних снимать видео интимного характера с их участием и направлять в его адрес. В настоящее время по данному факту проводится проверка органами следствия.

За период 2020 года в Иркутской области Главным управлением МВД России по Иркутской области зафиксировано 66 преступлений, совершенных в отношении детей с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, это, в свою очередь, на 57% больше, чем за период 2019 года (п.г. 42), или на 38% больше, чем в 2018 г. (48).

Распределение киберпреступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в динамике за период 2019-2020 гг., по видам преступлений

Вид преступления	Количество	
	2019	2020
имущественные:		
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	13	21 (+62%)
ст. 158 УК РФ (кража)	11	12 (+9%)
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	0	3
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:		
ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией)	0	1
ст. 241 УК РФ (организация занятия проституцией)	0	1
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	5	3
ст. 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних)	2	0
против половой неприкосновенности и половой свободы личности		
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	1	9 (+800%)
ст. 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера)	0	2
Ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста)	0	1
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	4	8 (+100%)
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:		
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1	1
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	2	0
в сфере компьютерной информации – ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	2	3 (+50%)
против свободы, чести и достоинства личности– ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1	1

В частности, относительно 2019 г. в 2020 г. отмечается существенный рост киберпреступлений имущественного характера (+50%; 36) и киберпреступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (+300%; 20). Незначительное снижение количества киберпреступлений отмечается в сфере преступлений против здоровья населения и общественной нравственности на 14% (2019 г. – 7, 2020 г. - 6).

Однако не всегда в преступлениях дети выступают пострадавшей стороной. Так, за период 2020 г. детьми и подростками с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было совершено 56 преступлений, что, в свою очередь, на 14% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Преимущественно дети совершали преступления имущественного характера – всего зафиксировано 52 таких преступления или 93% от общего количества киберпреступлений, совершенных детьми.

Так, например, по информации ГУ МВД России по Иркутской области, в декабре 2020 года за совершение мошеннических действий в сети «Интернет» была установлена 17-летняя иркутянка.

Как было установлено правоохранительными органами, несовершеннолетняя в социальной сети «Одноклассники» вела страницу под названием «интернет-магазин по низким ценам». Пользователи данной социальной сети, видя рекламу магазина, связывались с несовершеннолетней владелицей аккаунта по вопросу приобретения различных товаров, перечисляли оплату. В итоге оказалось, что девочка не имела никакого отношения к продаже каких-либо товаров.

Впоследствии от пострадавших лиц в органы внутренних дел поступили заявления о привлечении владелицы аккаунта к уголовной ответственности. В результате, в отношении несовершеннолетней возбуждено 4 уголовных дела по ч. 2 ст. 159 Уголовного кодекса РФ.

Что касается распределения преступлений в сфере информационной безопасности с участием детей (как в качестве пострадавшей стороны, так и в качестве лица, совершившего преступление) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, то складывается следующая ситуация.

Как и в 2019 г., наибольшее количество таких преступлений зарегистрировано на территории г. Иркутска – 51 преступление, причем отмечается их незначительный рост (2019 г. - 49). Увеличилось количество киберпреступлений на территории Усольского района – 11 преступлений (2019 г. - 0), Иркутского района – 9 (2019 г. - 0), г. Усть-Илимска – 9 (2019 г. - 3), г. Усолье-Сибирское – 4 (2019 г. - 3).

В г. Братске наоборот отмечается снижение таких преступлений на 50% (2020 г. – 6; 2019 г. - 12), а в г. Ангарске – на 38% (2020 г. – 5; 2019 г. – 8).

По 3 преступления в 2020 г. зарегистрировано на территории – г. Зимы, г. Тулуна, Нижнеудинского районов; по 2 преступления – в Усть-Кутском, Тулунском, Аларском, Шелеховском районах. По 1 киберпреступлению зафиксировано на территории Казачинско-Ленского, Тайшетского, Усть-Удинского, Братского, Куйтунского, Нижнеилимского, Эхирит-Булагатского районов, городе Черемхово и др.

Помимо выявления деяний, уже имеющих состав преступлений, сотрудниками специализированных подразделений ГУ МВД России по Иркутской области осуществляется ежедневный мониторинг в сети «Интернет» на предмет выявления действий лиц, склоняющих несовершеннолетних к совершению преступлений, антиобщественных деяний, саморазрушающему поведению.

В частности, в 2020 году правоохранительными органами было установлено 9 пользователей в социальной сети «ВКонтакте», которые использовали свои страницы для размещения материалов антиобщественного содержания, а также лица, попавшие под это влияние. В результате правоохранителями были приняты меры к прекращению работы данных страниц, а в отношении установленных несовершеннолетних – организована профилактическая работа.

Согласно оперативной информации ГУ МВД России по Иркутской области, в декабре 2020 г. был установлен факт нанесения несовершеннолетней возраста 16 лет поверхностных ран в области запястья. В ходе проверки правоохранительными органами было установлено, что месяцем ранее девочка вступила в одну из групп в мессенджере «Телеграм» по рекомендации знакомой, с которой познакомилась в социальной сети «ВКонтакте». Из этой группы девочке начали поступать задания, склоняющие несовершеннолетнюю к нанесению на теле порезов. Впоследствии девочке поступило задание – спрыгнуть с крыши высотного здания, от выполнения которого она отказалась.

В ходе работы над данным случаем Уполномоченным был направлен запрос в адрес ГУ МВД России по Иркутской области в целях выяснения сведений о принятых правовых мерах. Согласно полученной информации установлено, что по данному факту органами следствия возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного пунктами «а, д» части 3 статьи 110.1 Уголовного кодекса РФ. ГУ МВД России по Иркутской области совместно с иными правоохранительными органами организованы мероприятия по установлению лиц, причастных к администрированию указанных групп.

С ростом популярности социальных сетей, информационных площадок, принципом которых является создание публикаций с возможностью их оценивания другими пользователями посредством просмотров, комментариев, «лайков» и

«классов», репостов, прогрессивно увеличилось и количество контента (преимущественно видеороликов), фиксирующего различные происшествия с участием несовершеннолетних.

Как правило, цель распространения такого контента пользователями – увеличение просмотров отдельных публикаций, аккаунта, прибавление аудитории подписчиков. К сожалению, распространением такого контента занимаются не только дети, которые иногда не в полной мере могут осознавать противоправный характер своих действий, но и популярные интернет-паблики, информационные агентства, средства массовой информации, в том числе телепрограммы федеральных каналов.

В 2020 году в работе Уполномоченного находилась информация, связанная с тем, что, по меньшей мере, по 7 фактам совершения несовершеннолетними антиобщественных деяний, в том числе в отношении несовершеннолетних, в сеть Интернет были загружены соответствующие видеоролики. Как правило, на этих видео были запечатлены события, при которых детьми наносились телесные повреждения, сопровождающиеся оскорблением чести и достоинства пострадавших. Также, в видеозаписи одной из телепрограмм федерального телеканала, которая доступна неограниченному количеству пользователей, было запечатлено массовое обсуждение фактов противоправного поведения подростка в отношении других детей, а также фактов личной и семейной жизни с использованием посторонними лицами многочисленных оценочных суждений и комментариев. «Разбор полетов» был осуществлен в непосредственном присутствии ребенка и его законного представителя с привлечением стороны пострадавших.

Видео подобного тематического содержания имеют, как правило, «вирусный», неконтролируемый характер распространения. Такие видеоролики пользуются особой популярностью среди пользователей социальных сетей, месенджеров и прочих информационных платформ ввиду того, что не оставляют их равнодушными, позволяют высказать свое мнение на этот счет. Более того, этот контент после загрузки в сеть Интернет распространяется силами пользователей, которые безостановочно пересылают его своим близким и знакомым, чтобы разделить эмоции с ними.

В результате распространения контента, фиксирующего процесс совершения несовершеннолетними и/или в отношении несовершеннолетних противоправных деяний, нарушаются права на защиту персональных данных и пострадавшей стороны, и непосредственно виновного лица. Это связано с тем, что при распространении видеоконтента, который не всегда является обезличенным, действующие на видео лица становятся известными определенному кругу людей, в частности проживающих в одном с ними муниципальном образовании, посещающих одни и те же социально-важные объекты. В дальнейшем такие лица, запечатленные на видеоконтенте, часто вынуждены претерпевать неблагоприятные для себя последствия от таких ситуаций – испытывать сложности в принятии коллективом, восстановлении репутации, преодоления стигматизации, прекращения кибербуллинга, травли и т.д.

В случае если в СМИ фиксируются случаи распространения информации, которая запрещена к распространению, а, в частности, информация, содержащая персональные данные лиц, то правоохранительными органами должностные и юридические лица могут быть привлечены к ответственности.

Так, по информации Управления Роскомнадзора по Иркутской области, в 2020 году в их адрес поступило 1 обращение, касающееся распространения в эфире одного из телеканалов Усть-Кутского района сведений о несовершеннолетних, совершивших преступление либо подозреваемых в его совершении, без согласия этих несовершеннолетних и их законных представителей. При рассмотрении обращения сотрудниками регионального Управления Роскомнадзора были выявлены признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.14 КоАП РФ – разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом. Материалы по обращению направлены в Межмуниципальный отдел МВД России «Усть-Кутский» для принятия правового решения.

Управлением составлены протоколы по ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ в отношении должностного и юридического лица. Постановлением мирового судьи должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 30 000 рублей. Производство по делу в отношении юридического лица было прекращено постановлением мирового судьи в связи с малозначительностью. Суд ограничился устным замечанием.

Отметим, что меры административного воздействия на лиц, допустивших нарушения в сфере персональных данных, несоразмерны с теми негативными последствиями, с которыми в итоге остаются один на один запечатленные в контенте лица.

В этой части представляется возможным рекомендовать СМИ, информационным агентствам и интернет-пабликам:

- не допускать распространения видео-контента, на котором запечатлены факты совершения несовершеннолетними противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и (или) иных лиц. В случае выявления таких видеороликов незамедлительно направлять их в адрес органов внутренних дел в целях фиксации правонарушений (преступлений), организации проверки, установления виновных лиц.

Еще более губительно на несовершеннолетних сказывается допущение родителями (законными представителями) возможности обсуждения противоправного поведения своих детей на тематических ток-шоу, записи которых впоследствии доступны неограниченному кругу лиц. К сожалению, в погоне за высокими рейтингами просмотров эти компании даже не задумываются чем может обернуться в дальнейшем такое участие для ребенка. Такая инициатива родителя, чаще всего подкрепленная материальным стимулированием заказчиком видеоконтента, не коррелируется с его обязанностью защищать права несовершеннолетнего ребенка. Родители, действуя в своих корыстных целях, выставляют своих детей на публичное обсуждение. При этом, чаще всего эти ситуации на местах даже не были предметом вмешательства или разбирательства тех структур, в полномочия которых входит их решение.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Иркутской области в рамках полномочий:

- по каждому выявленному факту организовывать проверки на предмет злоупотребления родителями своих прав в отношении детей, надлежащего исполнения родительских обязанностей по защите прав несовершеннолетних, наличия противоречий в интересах родителей (законных представителей) и детей;

- проводить с родителями (законными представителями) разъяснительную работу, направленную на предупреждение подобных фактов участия родителей в целях обсуждения поведения собственных детей в телепрограммах и иных публичных мероприятиях, записи которых будут доступны в дальнейшем неограниченному кругу пользователей.

В работе Уполномоченного в 2020 г. также находились 2 видеоролика, направленные неравнодушными гражданами, на которых были запечатлены действия, свидетельствующие о нанесении женщиной телесных повреждений ребенку. В ходе мониторинга сети Интернет в целях поиска информации по данному случаю, Уполномоченному удалось установить, что данный факт был совершен в 2019 году женщиной, проживающей на территории другого государства. Между тем, это видео, распространенное «вирусным» способом на территории нашей страны, периодически вызывало у пользователей желание установить личность и принять к ней меры ответственности, несмотря на то что, эти меры к ней были уже применены в соответствии с законодательством государства, на территории которого эти действия были совершены.

Текущее положение дел в сфере информационной безопасности детей свидетельствует о необходимости усиления мер по формированию законопослушного поведения в сети Интернет, о необходимости доведения до детей, их родителей, иных лиц информации о последствиях публикации той или иной информации. В, частности о том, что информацию практически невозможно удалить из сети Интернет, ввиду ее копирования на различных ресурсах.

Несмотря на то, что ситуация по соблюдению прав детей в информационном пространстве является сложной, в первую очередь, в связи с техническими особенностями сети Интернет, государством принимаются меры по установлению дополнительных ограничений, ответственности для лиц, которые распространяют информацию, представляющую вред здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию несовершеннолетним.

С января 2021 года запрещена пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»[1]. В случае несоблюдения данного требования для виновных лиц предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа и административного приостановления деятельности.

С 28 января 2021 г. в России вступил в силу закон, ужесточающий регулирование никотинсодержащей продукции. Документом вводится запрет на рекламу и продажи через интернет таких товаров[2].

Также, с 1 февраля 2021 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В частности, теперь владельцы сайтов и (или) страниц сайта в сети «Интернет», и (или) информационных систем, и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются их пользователями для предоставления и (или) распространения посредством созданных ими персональных страниц информации, обязаны:

- не допускать использование своих интернет-ресурсов в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань;

- не допускать распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями;

- соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в том числе честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций;

- осуществлять мониторинг социальной сети в целях выявления материалов, содержащих различную противоправную информацию;

- размещать в социальной сети документ, устанавливающий правила использования социальной сети и ряд других требований и ограничений.

Особое внимание информационной безопасности детей, проживающих на территории Иркутской области, уделено в региональном Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства. В частности, согласно отчету по реализации мероприятий в 2020 г., установлено, что:

- приняты меры по наполнению интернет-среды положительным контентом и проведению мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Например, в части размещения в сети Интернет контекстной антинаркотической рекламы в системе «Яндекс. Директ», которая перенаправляет пользователя, занимающегося поиском наркотиков в поисковой системе «Яндекс» в сети Интернет, на интернет-страницу с баннером, на котором информационно полиция Приангарья предупреждает о последствиях употребления и распространения наркотиков, а при нажатии на баннер осуществляется переход в антинаркотический аккаунт в социальной сети «Инстаграм». Количество показов в текущем году составило 819 637 единиц;

- министерством по молодежной политике Иркутской области создан видеоролик «Интернет-безопасность»;

- на постоянной основе для обучающихся, воспитанников учреждений социального обслуживания проводятся открытые уроки, беседы, интерактивные лекции на тему информационной безопасности, правил использования персональных данных;

- Благотворительным фондом «Оберег» разработана специальная программа обучения безопасному поведению в Интернет-пространстве, в которой предусмотрены тематические занятия для каждой целевой аудитории (несовершеннолетние, родители, специалисты, работающие с несовершеннолетними), которые проводит тренер;

- проводится мониторинг Интернет-ресурсов, средств массовой информации на выявление материалов экстремистской направленности и информационных материалов, посвященных проблемам национальных отношений в молодежной среде. Размещаемая в сети «Интернет» информация анализируется на наличие материалов, разжигающих межнациональную и межконфессиональную рознь, прямых призывов к экстремистской деятельности. Мониторинг, отслеживание сетевых связей активистов, поиск лидеров мнений и администраторов, производится с помощью специализированного программного мониторингового комплекса. Результаты мониторинга направляются в уполномоченные органы;

- для педагогов проводятся дополнительные профессиональные программы повышения квалификации в сфере информационной безопасности детей.

Одним из важных мероприятий в сфере информационной безопасности подрастающего поколения Иркутской области является создание и утверждение на 2021 год Плана проведения в Иркутской области информационно-публичных мероприятий, направленных на защиту прав персональных данных несовершеннолетних, а также защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Среди исполнителей мероприятий в рамках данного плана – органы государственной власти Иркутской области, а также территориальные федеральные органы исполнительной власти.

Для Уполномоченного, несомненно, тема информационной безопасности является одной из важных и актуальных в работе. В рамках своих полномочий в течение 2020 года, Уполномоченным проводились следующие мероприятия в сфере информационной безопасности детей и молодежи:

- в рамках Дня безопасного интернета, который отмечается ежегодно в феврале, по инициативе Уполномоченного при активной поддержке органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в образовательных организациях региона было организовано проведение Дня информационной безопасности;

- на официальном сайте и в официальных аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях публиковалась информация на тему информационной безопасности детей с ссылкой на тематические методические материалы, размещенные на официальном сайте (irdeti.ru);

- в рамках семинара-совещания «Право детей на жизнь и безопасность», который состоялся в сентябре 2020 года, для педагогических и социальных работников учреждений г. Иркутска и Иркутского района одним из вопросов был вопрос в сфере защиты персональных данных детей, который представил представитель регионального Управления Роскомнадзора.

Кроме того, в настоящее время Уполномоченным разрабатывается концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области, один из разделов которой будет посвящен актуальным проблемам и рискам, имеющимся в сфере информационной безопасности детей и подростков Иркутской области.

Подводя итог, отметим, что наиболее эффективным способом преодоления различных социально-негативных явлений, встречающихся в детской и подростковой среде, является профилактика вовлечения в них детей. Интернет-пространство – по-прежнему является особой средой, имеющей технически сложные способы ограничения распространения той или иной информации. Поэтому при проведении с детьми профилактических и разъяснительных бесед важно акцентировать их внимание на необходимость законопослушного, безопасного поведения в информационном пространстве, обязательного соблюдения правил безопасности при использовании персональных данных как своих, так и других лиц. В настоящее время, как отмечалось ранее, крайне трудно удалить какие-либо данные из сети «Интернет», ввиду их копирования на различные накопители.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание текущую ситуацию в сфере информационной безопасности детей и подростков, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать следующее:

1. Правительству Иркутской области совместно с Управлением Роскомнадзора по Иркутской области:

- учитывая по-прежнему стабильную ситуацию в сфере проведения экспертизы информационной продукции (на территории страны в настоящее время осуществляют деятельность всего 94 эксперта, 2 из них предварительно из Иркутской области; проведено за 2020 год в России всего 50 экспертиз информационной продукции), предусмотреть проведение в 2021 году мероприятий, направленных на изучение проблематики осуществления экспертной деятельности по проведению экспертизы информационной продукции на территории Иркутской области с учетом объемов выпускаемой в регионе информационной продукции;

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить организацию и проведение программ повышения квалификации, научно-практических мероприятий для педагогов в сфере информационной безопасности детей и подростков, с увеличением количества ежегодно прошедших соответствующее обучение/ посетивших мероприятия человек;

- совместно с Управлением Роскомнадзора по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, аппаратом Уполномоченного разработать научно-методические пособия (брошюры, памятки) для родителей, обучающихся, специалистов, работающих с родителями и детьми, на тему основ информационной безопасности с освещением актуальных норм и требований законодательства и последующим распространением среди социально значимых организаций, целевой аудитории;

3. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- предусмотреть проведение мероприятий, направленных на обучение детей и молодежи созданию позитивного контента в сети Интернет;

4. Органам местного самоуправления Иркутской области, осуществляющим управление в сфере социальной политики, образования, молодежной политики, председателям районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- предусмотреть включение в действующие муниципальные программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-негативных явлений в детской и молодежной среде мероприятий, направленных на формирование безопасного, законопослушного поведения детей в сети Интернет;

- организовать в течение учебного года проведение правовых интерактивных лекций для обучающихся в сфере информационной безопасности;

5. Руководителям организаций дошкольного, общего, среднего профессионального образования различных форм подчиненности:

- предусмотреть обязательное включение в годовые планы мероприятий (или создание отдельных тематических планов, программ) комплекса интерактивных занятий, направленных на формирование безопасного поведения обучающихся в информационном пространстве;

6. Социально ориентированным организациям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области:

- рассмотреть возможность разработки и реализации социально значимых проектов, направленных на создание и функционирование молодежных кибер-патрулей в целях осуществления мониторинга интернет-пространства на предмет выявления негативного для детского населения контента;

- рассмотреть возможность разработки и реализации социально значимых проектов, направленных на обучение детей и молодежи навыкам создания позитивного контента в сети Интернет.

1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей

Еще одна серьезная угроза, в результате которой гибнут и травмируются дети – желание детей покончить жизнь самоубийством, совершение детьми действий суицидального характера. Суицидальное поведение в настоящее время является глобальной общественной проблемой, не только для нашего региона, но и для страны в целом.

На протяжении нескольких лет Иркутская область среди субъектов Сибирского Федерального округа по числу завершенных суицидов среди несовершеннолетних находилась на 1-м месте. В 2020 году число суицидальных проявлений среди несовершеннолетних стало снижаться, сократилось количество оконченных суицидов.

Сведения о количестве суицидов несовершеннолетних среди субъектов СФО на 100 000 населения в возрасте 10-17 лет 2020 год

[1] Федеральный закон от 30.12.2020 № 512-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

[2] Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»

Статистические данные о числе завершенных суицидов и суицидальных опыток несовершеннолетних в разрезе СФО (2018-2020 г.г.)

Субъекты РФ	Суицидальные попытки			Завершенные суициды		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Алтайский край	56	101	-	11	9	17
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	151	154	121	27	26	15
Красноярский край	138	134	56	24	11	11
Кемеровская область	Нет данных	98	67	8	8	14
Томская область	61	48	58	9	5	3
Новосибирская область	249	325	107	18	19	16
Омская область	80	81	48	11	18	8
Республика Тыва	22	27	16	5	4	6
Республика Хакасия	42	38	24	4	1	0
Республика Алтай	15	9	17	6	9	6

В адрес Уполномоченного информация о суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних поступает с Главного управления МВД России по Иркутской области в ежедневном режиме (далее – ГУ МВД России по Иркутской области).

По данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2020 году зарегистрировано 121 факт суицидальных проявлений совершенных несовершеннолетними, (2019 г. - 148). Оконченных суицидов несовершеннолетними зафиксировано 15 (2019 г.-26).

Значительное число суицидальных проявлений зарегистрировано: в г. Иркутске (33), г.Братске (14), г. Ангарске (6), Иркутском р-не (10), Чунском р-не (6), в Нижнеудинском, Братском (по 4) районах, г. Саянске (4), г. Тайшете (4), Усть – Илимске и районе (4), г. Тулуне (3), Черемхово и Черемховском (3) районе.

Оконченные суициды зарегистрированы в муниципальных образованиях: Иркутском районе - 4; г. Иркутске – 2; г. Братске, г. Ангарске, г. Саянске, Черемховском, Нижнеудинском, Нижнеилимском, Заларинском, Эхирит- Булагатском, Усть-Удинском районах по 1 случаю.

Согласно статистике суицидальное поведение учащается с возрастом и достигает максимума в пубертатном периоде, соответственно, пик суицидального риска падает на 15–19 лет.

В нашем регионе наблюдается тенденция снижения числа детей, совершивших суицидальные деяния в возрасте с 15-17 лет (-25,7%, со 109 до 81), однако возросло число таких проявлений у детей в возрасте до 14 лет (+5,3%, с 38 до 40).

Наибольшее количество суицидальных деяний традиционно совершается лицами женского пола (2020 г. – 95, 2019 г.-110), 26 суицидальных деяний совершенно лицами мужского пола. Законченных суицидов больше среди лиц мужского пола.

Больше всего совершено суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетними, обучающимися в образовательных организациях 87 (-23.76%; 2019 г.-110), учащимися учреждений профессионального образования -21 (-25%; 2019 г. - 28).

15.05.2020 на перегоне «Гидростроитель - Падунские Пороги» несовершеннолетняя К. шла по обочине 1 пути спиной к электропоезду № 6151. По 2 пути следовал грузовой состав. Ее стало заметно за 500 метров, был подан сигнал повышенной громкости, не обращая внимания на сигнал 200 метров девушка зашла в колею 1 пути, смертельно сбита. Накануне произошел конфликт с мамой, девушка высказывала мысли о смерти.

***

02.12.2020 на перегоне «Залари-Тыреть» 4988 км ВСЖД ст. Залари несовершеннолетняя Г., 2007 г.р., выбежала на пути близко идущего грузового поезда № 1192, и была смертельно сбита. Г. оставила предсмертную записку, где высказывала о намерении уйти из жизни. Имела порезы на руках. Вынашивала план о суициде с 2018 года. У несовершеннолетней в сети Инстаграмм, размещены картинки в стиле МЕМ, девочка часто слушала песни Алены Швец.

Случаи повторных попыток суицида зарегистрированы в Иркутске (1 случай) и п. Баяндае (1случай).

В аппарат Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что 13.11.2020 в ИМДКБ был доставлен несовершеннолетний Б., 2003 года рождения, житель г. Иркутска с диагнозом: рваная рана шеи справа.

Установлено, что подросток в ночное время нанес себе телесные повреждения. Несовершеннолетний, старший в полной многодетной, материально обеспеченной, благополучной семье. Подросток прошел лечение в больнице. По факту причинения себе телесных повреждений СО по Октябрьскому району СУ СК РФ по Иркутской области была проведена проверка, оснований к возбуждению уголовного дела не имелось.

Практически через месяц после первой попытки, 10.12.2020 несовершеннолетний Б. вновь доставляется в ИМДКБ с диагнозом: острое отравление лекарственными препаратами, употребил 20 таблеток лекарственного препарата.

Уполномоченным была направлена информация в адрес председателя межведомственной муниципальной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних для принятия мер.

По фактам совершения суицидального поведения Межведомственной муниципальной группой направлены информации: в ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» для оказания подростку и его семье психологической и иной консультативной помощи; директору образовательного учреждения даны поручения об организации и проведения с ребенком профилактической работы по месту учебы, оказания психологической и иной консультационной помощи подросту и семье. Школой составлена программа социально-психологического сопровождения, обучающегося Б., оказавшегося в трудной жизненной ситуации.

На рекомендации обратиться за предоставлением психологической и консультативной помощи к специалистам мать несовершеннолетнего, в телефонной беседе пояснила, что семья имеет возможность и уже обратилась за помощью к частному психиатру, который уже назначил мальчику лечение.

На момент написания доклада ситуация стабилизировалась, несовершеннолетний посещает школьные занятия в системе, пропусков не имеет. За поведением осуществляется динамическое наблюдение школьным психологом. Семья поставлена на контроль в КДН и ЗП Октябрьского округа г.Иркутска.

Причинами суицидальных проявлений несовершеннолетних становятся:

Семейные конфликты, отсутствие взаимопонимания в семье, ссоры с родителями, доля которых составила 52,1% (63, 2019 г.-71).

17.03.2020 в РБ Эхирит-Булагатского района доставлена несовершеннолетняя Д., 2006 г.р., с диагнозом: острое медикаментозное отравление таблетками. Причина попытки суицида - ссора с матерью. Несовершеннолетняя воспитывается в полной благополучной семье.

***

18.03.2020 несовершеннолетняя В., 2004 г.р., жительница г. Иркутска, находясь в состоянии опьянения, пыталась покончить жизнь самоубийством путем спрыгивания с балкона своей квартиры, расположенной на 14 этаже, и была спасена гражданином на уровне 13 этажа. Несовершеннолетняя была госпитализирована в ИОКПБ на стационарное лечение. Позже было установлено, что в отношении девочки было совершено преступление, предусмотренное ст.134 УК РФ совершеннолетним лицом. В СО по Октябрьскому району по факту совершения суицида и по факту совершенного преступления в отношении В., возбуждено уголовное дело, все обстоятельства уточняются.

В течение трех лет несовершеннолетняя проживала с тетей, так как мать самоустранилась от воспитания (установлено, что девочку мама родила, будучи в несовершеннолетнем возрасте). После выписки из больницы, девочка проживает с мамой.

***

18.10.2020 несовершеннолетняя М., 2006 г.р., жительница Тайшета после ссоры с отцом пыталась покончить жизнь самоубийством, порезав ножом запястье левой руки.

Несчастная любовь – 22,3% (27, 2019 г.-35).

22.01.2020 в дневное время несовершеннолетняя Г., 2002 г.р., жительница г. Иркутска употребила 50 таблеток различных наименований, после чего ножом порезала кисти руки. Установлено, что девочка находилась в состоянии опьянения. Причина суицида: ссора с молодым человеком. Также выяснено, что ранее несовершеннолетняя пыталась покончить жизнь самоубийством через повешенье.

Несовершеннолетняя на момент совершения попытки суицида жила с отцом, мать уехала на родину в Киргизию. Несовершеннолетняя стационарно прошла курс лечения в ИОПНД.

***

12.06.2020 в утреннее время в РБ доставлена несовершеннолетняя М., 2003 г.р., с диагнозом: медикаментозное отравление. В 04.00 часов девочке стало плохо, сообщила отцу. Причина – неразделенная любовь.

Несовершеннолетний воспитывался в полной многодетной семье (4 детей). Семья и несовершеннолетний в поле зрения полиции не попадали.

***

26.10.2020 в РБ г. Чуна доставлена несовершеннолетняя И., 2003 г.р., жительница п. Октябрьский Чунского р-на с диагнозом: резаная рана левого предплечья. СО по Чунскому району СУ СК РФ по Иркутской области принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Причина нанесения себе телесных повреждений явился конфликт с молодым человеком, желание привлечь к себе внимание.

Психические заболевания-14% (17, 2019-16).

18.08.2020 в ДГБ г. Братска доставлена несовершеннолетняя Л., 2005 г.р., с диагнозом: СГМ, ЗЧМТ, рвано-ушибленная рана подбородочной области, закрыта травма грудной клетки, перелом левой бедренной кости, закрытый оскольчатый компрессионный перелом 1 поясничного отдела позвоночника 2-й степени, закрыты перелом обеих пяточных костей со смещением отломков, травматический шок, состояние тяжелое.

Установлено, что несовершеннолетняя Л., получив пенсию по инвалидности, ушла гулять, дома не ночевала, потратила все деньги. Родители в розыск дочь не заявляли, искали ее собственными силами. Л., когда нашли отругали и закрыли в квартире, оба родителя уехали на работу, сообщив, что продолжат разговор позже. Девочка выбросилась из окна 5 этажа, позже была госпитализирована в реанимационное отделение городской больницы.

***

11.06.2020 в ЦГБ обратился несовершеннолетний Т., 17 лет, с диагнозом: множественные резаные раны шеи и предплечья. Установлено, находясь в состоянии опьянения, пришел в баню, увидел лежащее лезвие и у подростка возникло желание уйти из жизни, стал наносить себе телесные повреждения, после чего потерял сознание. В бане был обнаружен другом.

Родителям было рекомендовано обследовать сына у специалистов, пройти необходимое лечение.

Ссоры со сверстниками - 6,6% (8, 2019-16).

Влияние интернета 3,3 % (4, 2019 г. -0).

02.12.2020 несовершеннолетняя Г., 2007 г.р., покончила жизнь самоубийством, выбежала на путь близко идущего грузового поезда, оставила предсмертную записку. Состояла в группе «Синий кит».

***

24.06.2020 в автомашине «03» при доставлении в ГБ г. Ангарска скончался несовершеннолетний А., 2007 г.р., уч-ся 7 класса.

Установлено, что несовершеннолетний покончил жизнь самоубийством выпрыгнув с балкона своей квартиры, расположенной на 9 этаже. На месте происшествия была обнаружена записка, в которой подросток злился на мать. Мать накануне забрала сотовый телефон, запретила пользоваться интернетом.

С целью предупреждения совершения суицидальных проявлений среди несовершеннолетних на постоянной основе отделом «К» БСТМ ГУ МВД проводится мониторинг интернет-сайтов, направленных на пропаганду суицидов, смерти, а также вовлечение несовершеннолетних в совершение незаконных действий, создающих угрозу его жизни. В 2020 году выявлено 9 пользователей социальной сети «ВКонтакте», использовавших свои страницы для размещения подобных материалов, а также подверженных влиянию. Приняты меры к прекращению работы данных акаунтов, проведению профилактической работы с несовершеннолетними.

Проблемы с обучением, бестактным поведением отдельных педагогов -1,7% (2, 2019 г.-10).

20.10.2020 в Усть-Удинском районе был обнаружен труп несовершеннолетней А., 2004 г.р., которая покончила жизнь самоубийством через повешенье, которая оставила предсмертную записку, в которой сообщила, что в смерти виноваты учителя. Также установлено, что девочка накануне познакомилась с молодым человеком, который исповедовал ислам.

Несовершеннолетняя проживала в семье опекуна, характеризовалась положительно.

***

06.12.2020 несовершеннолетняя Т., 2007 г.р., жительница г. Иркутска спрыгнула с Ангарского моста, пыталась покончить жизнь самоубийством, но была спасена. Несовершеннолетняя доставлена в ИМДКБ с диагнозом: общее переохлаждение, отек легких, отек головного мозга, состояние тяжелое. Девочка оставила записку, что у нее проблемы в школе.

К сожалению, мы никогда не узнаем истинные причины, по которым дети решили покончить жизнь самоубийством. Успешные, имеющие планы, проживающие во внешне благополучных семьях.

- 20.02.2020 совершил самоубийство путем падения с высоты 16 этажа (окно в подъезде) несовершеннолетний Ж., 2002 г.р.

- 11.03.2020 в Эхирит-Булагатским районе во дворе дома обнаружен труп несовершеннолетнего В., 2003 г.р., который покончил жизнь через повешенье на бельевой веревке. Несовершеннолетний проживал в полной внешне благополучной семье, на учете семья и несовершеннолетний не состоял в ПДН. По месту жительства подросток характеризовался положительно, прошел медицинскую комиссию и психологическое тестирование для поступления в ВУЗ.

- 08.06.2020 в Черемховском районе под сеновалом обнаружен труп несовершеннолетнего Р., 2002 г.р., который покончил жизнь самоубийством через повешенье.

- 11.06.2020 несовершеннолетний О., 2004 г.р., покончил жизнь самоубийством, на учете не состоял. Воспитывался в полной, многодетной семье.

- 16.10.2020 у подъезда дома г. Иркутска обнаружен труп несовершеннолетнего Л.2003 г.р., который покончил жизнь самоубийством путем падения с высоты.

- 22.10.2020 в вечернее время несовершеннолетняя Л., 15 лет покончила жизнь самоубийством через повешенье в бане. Установлено, что в 2008 году отец девочки покончил жизнь через повешенье. Несовершеннолетняя характеризовалась положительно, была одна из лучших учениц школы, училась на отлично, принимала активное участие в жизни школы и класса, готовилась к «празднику Осени».

- 27.11.2020 в с. Хомутова обнаружен труп несовершеннолетнего Ш., 2007 г.р., покончил жизнь самоубийством через повешенье.

Изучение проблемы суицида среди молодежи показывает, что в целом ряде случаев подростки решаются на самоубийство спонтанно, в целях обратить внимание родителей, педагогов на свои проблемы и протестуют таким страшным образом против бездушия, безразличия, цинизма и жестокости взрослых. Решаются на такой шаг, как правило, замкнутые, ранимые по характеру подростки от ощущения одиночества, собственной ненужности, стрессов и утраты смысла жизни.

ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» (далее ГКУ «ЦПРК») является региональным оператором по вопросам профилактики детских суицидов и жестокого обращения с детьми в системе образования Иркутской области. В области разработан и реализуется межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2019-2021 годы.

Специалисты ГКУ «ЦПРК» осуществляют свою деятельность по разным направлениям, от информационно-просветительских профилактических мероприятий до организации комплекса мероприятий в образовательной организации по факту совершенного или незаконченного суицида.

В 2020 году по запросу муниципальных органов управления образованием и отдельных образовательных организаций специалистами ГКУ «ЦПРК» проведены мероприятия по вопросам профилактики детских и подростковых суицидов, насилия и жестокого обращения с детьми с педагогами и родителями; профилактические мероприятия с обучающимися (тренинги, психологические игры и др.).

Специалистами ГКУ «ЦПРК» с 2019г. внедрена в практику образовательных организаций Иркутской области единая неделя по профилактики аутоагрессивного поведения несовершеннолетних «Разноцветная неделя», приуроченная к 10 сентября Всемирному дню предотвращения самоубийств. Неделя содержит маршрутизатор и методические рекомендации по ее проведению. В 2020г. в рамках данной недели проведено 5012 мероприятий в 34 муниципалитетах Иркутской области, в которых приняли участие 646 образовательных организаций (МОО-606; СКШ-19; ПО-21), что позволило охватить 162444 обучающихся, 36403 родителей /законных представителей, 8708 педагогов и привлечь к участию 249 социальных партнеров.

Специалистами ГКУ «ЦПРК» организованы 2 мастер-класса на Международной НПК «Межведомственный подход к сопровождению личности, оказавшейся в трудной жизненной ситуации: теория и лучшие практики». Мастер-классы: «Взаимодействие специалистов ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» с образовательным учреждением по факту завершенного суицида и «Профилактическое занятие с детьми «группы риска» «Кризис. Выход есть!» позволили представить и передать участникам конференции накопленный опыт специалистов по профилактике риска суицидальных проявлений среди обучающихся. В данном мероприятии приняли участие 36 человек из числа студентов педагогического института ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», специалистов образовательных организаций Иркутской области и специалистов социального обслуживания.

Для минимизации рисков суицидальных проявлений среди несовершеннолетних и снижения факторов их возникновения, совместно с Уполномоченным в январе 2020 г. разработаны и направлены во все муниципальные образования Иркутской области методические материалы:

- Буклет. Памятка для детей. Как остановить травлю?
- Буклет. Памятка для педагогов. Как остановить травлю ребенка?
- Буклет. Памятка для родителей. Как остановить травлю ребенка?
- Буклет. Памятка для учащихся. Как остановить стресс перед экзаменом.
- Подборка видео материалов для 1-11 классов.

9 ноября 2020 года Уполномоченный и представитель ГКУ «ЦПРК» на площадке газеты «Аргументы и факты» провели пресс-конференцию на тему «Буллинг – примета современности или вневременное явление? Как защитить ребенка от травли?», на которой обсудили вопросы: «Насколько часто буллинг встречается в образовательных организациях Иркутской области?», «Это явление свойственно только школьникам или ему подвержены все возрасты?», «Как распознать родителям, что их ребенок стал жертвой травли сверстников, как его оградить от этого, чем можно помочь?», «Юридические аспекты буллинга», «Советы подвергшемуся травле человеку», «Современные особенности буллинга, связанные с электронными технологиями (кибербуллинг)».

С 2019 г. со специалистами системы образования выбран новый формат работы «Клубы специалистов». В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и введением на территории Иркутской области режима повышенной готовности Областной клуб психологов проводился в онлайн формате по теме: «Роль педагога-психолога в профилактике буллинга». Целевой установкой проведения клуба стало развитие психолого-педагогической компетенции специалистов в области профилактики школьного буллинга.

Одним из значимых направлений деятельности ГКУ «ЦПРК» является коррекционно-реабилитационная работа с обучающимися, в рамках которого особое внимание уделяется обучающимся «группы риска». Это связано с острой необходимостью оказания профессиональной психолого-педагогической помощи детям и подростках, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, при которой необходимо вмешательство специалистов. Однако, в образовательных организациях зачастую данная помощь, не оказывается либо из-за отсутствия педагогов-психологов, либо из-за профессиональной неготовности школьных специалистов, либо недоверия семьи с детьми педагогическому коллективу. Перечисленные условия приводят к повышению количества обучающихся, которым необходима психолого-педагогическая помощь специалистов ГКУ «ЦПРК».

Особое направление деятельности специалистов ГКУ «ЦПРК» - комплексное оказание психолого-педагогической помощи образовательным организациям по факту завершенных суицидов.

В сравнении с 2019 годом показатель приема обучающихся по запросу снизился. На данный показатель повлияли ограничительные меры, направленные на минимизацию риска распространения коронавирусной инфекции, введенные в марте 2020 года, вследствие которых были прекращены очные приемы обучающихся.

Однако необходимо обратить внимание, что доля обращений по проблемам сниженного эмоционального фона и страхов выросла. Остается по-прежнему высокий показатель доли обращений по проблемам адаптации. Трудности в общении завершают тройку преобладающих запросов. Тревожная динамика обращений выявлена по показателю агрессивное поведение, по которому возросла доля обратившихся, а учитывая показатели сниженного эмоционального фона и страхов, можно предположить о возможном прогрессе в сторону увеличения показателя агрессивного поведения.

В целом анализ количественных и качественных показателей работы сотрудников отдела психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации свидетельствует о высокой востребованности и эффективности их работы.

С 2013 года на базе еще одного областного учреждения - Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее Центре) работает Служба межведомственного взаимодействия, одной из целей которой является систематизация и обеспечение единообразного подхода к учету случаев суицидального поведения на территории нашего региона.

Информация о суицидальном поведении несовершеннолетних поступает в Службу чаще всего со Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области – 57% (73 случая), от Муниципальных межведомственных групп – 27% (35 случая), от отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области – 17 случаев (13%), реже из больниц – 3% (4 случая).

Больше всего суицидальных попыток и завершенных суицидов совершено несовершеннолетними в собственном доме (месте проживания). Наиболее часто используемые способы совершения суицидальных попыток среди несовершеннолетних – отравление медикаментами (60%) и нанесение порезов (31%). Больше всего завершенных суицидов происходит путем повешенья (67%).

За 2020 в области лишь в 11 из 42 муниципальных образованиях Иркутской области муниципальных образований Иркутской не было зафиксировано случаев суицидального поведения среди детского населения: г. Свирск, Боханский район, Зиминское районное МО, Катангский район, Мамско-Чуйский район, Казачинско-Ленский район, Киренский муниципальный район; Муниципальный район «Ольхонское районное МО; Нукутский район; Осинский район.

Для эффективного взаимодействия с Муниципальными межведомственными группами Службой ежемесячно проводятся сверки со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, ежеквартально с отделением организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, с муниципальными межведомственными группами, а также ежедневные звонки и обмен информацией. Службой была разработана и периодически обновляется форма отчета о проведенной работе по сопровождению несовершеннолетних и их семей.

Службой межведомственного взаимодействия рекомендованы к использованию в работе специалистам Муниципальных межведомственных групп индивидуальные планы сопровождения несовершеннолетних, которые подверглись жестокому обращению или совершили попытку суицида, и их семей (медицинская, юридическая, психологическая, педагогическая помощь), а также журналы регистрации случаев жестокого обращения и суицидального поведения несовершеннолетних.

Психологи ГАУ ЦППМиСП оказывают поддержку детям, оказавшимся в кризисной ситуации: в состоянии суицидального риска, пострадавшим от жестокого обращения, в ситуациях развода родителей, нарушенных отношений с родителями и со сверстниками и др., (диагностика, консультирование, коррекционная работа). Психологическая помощь оказывается как долгосрочно (когда есть необходимость психологического анализа и исследования личностного содержания проблем, причин и условий их возникновения); так и краткосрочно (для решения актуальной проблемы ребенка или проблемной ситуации) и кризисная интервенция (экстренная, безотлагательная психологическая помощь человеку, находящемуся в состоянии кризисного состояния).

Специалисты Службы межведомственного взаимодействия и педагоги-психологи ГАУ ЦППМИСП обеспечивают сопровождение несовершеннолетних в ходе следственных действий и проверочных мероприятий по статьям 131 – 135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности). Занимаются реабилитацией несовершеннолетних потерпевших и членов их семей. Дают заключения об эмоциональном состоянии несовершеннолетних, пострадавших от сексуального обращения, которые учитываются при определении тактики проведения отдельных следственных действий, сопровождают детей-жертв насилия в период судебного разбирательства.

За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 в Службу межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними и суицидальному поведению несовершеннолетних (далее-Служба) поступило 293 сообщений:

Из них:

- 164 (56%) обращений, касающихся жестокого обращения с детьми (пренебрежение нуждами – 11(7%), физическое насилие – 84(51%), сексуальное насилие - 69 (42%) звонка);

- 129 (44%) звонков суицидальной направленности (завершенные суициды – 15(12%), попытки суицида – 106(82%), суицидальные мысли – 8(6%).

Наибольшее количество случаев жестокого обращения в отношении несовершеннолетних за 2020 год было совершено в 9 МО: Братский район (11 случаев), Иркутский район (15 случаев), Эхирит-Булагатский район (14 случаев), Нижнеудинский район (7 случаев), г. Ангарск (9 случаев), г. Иркутск (11 случаев), г. Усолье-Сибирское (9 случаев), г. Усть-Илимск (18 случаев), г. Черемхово (13 случаев).

Наибольшее количество случаев сексуального насилия зафиксировано в следующих муниципальных образованиях:

• В городах: г. Ангарск (7 случаев), г. Иркутск (7 случаев);

• В районах: Иркутский район (13 случаев), Эхирит-Булагатский район (13 случаев).

Больше всего случаев физического насилия было зарегистрировано в 4 МО: Братский район (7 случаев), г. Усть-Илимск (15 случаев), г. Черемхово (13 случаев), г. Усолье-Сибирское (9 случаев).

Случаи пренебрежения нуждами зафиксированы в 9 МО: Баяндаевский район (2 случая), Братский район (1 случай), Ольхонский район (1 случай), Усть-Удинский район (1 случай), Черемховский район (1 случай), Шелеховский район (1 случай), г. Ангарск (1 случай), г. Иркутск (1 случай), г. Тулун (1 случай).

При анализе деятельности муниципальных межведомственных групп отмечается раннее выявление, передача информации в Службу и оперативное реагирование на выявленные факты суицидального поведения или жестокого обращения в муниципальных образованиях Баяндаевского, Братского, Жигаловского, Заларинского, Куйтунского, Иркутского, Слюдянского, Заларинского района, Нижнеилимского, Шелеховского, Тулунского районов, г. Иркутска, г. Усолье-Сибирское.

Полное сопровождение (психологическая, медицинская, юридическая, социальная помощь), индивидуальный подход - учитываются особенности семьи, их состав, место проживания, индивидуальные особенности личности детей, контроль пострадавших несовершеннолетних и их семей в муниципальных образованиях Заларинского, Слюдянского, Шелеховского, Тулунского, Жигаловского, Нижнеилимского, г. Усолье-Сибирское, г.Черемхово.

Муниципальные межведомственные группы (ММГ) этих муниципальных образований предоставляют подробную информацию по сопровождению несовершеннолетних, ежемесячно проводятся заседания. В случае, если ребенку и его семье требуется продолжение сопровождения, то ММГ разрабатываются дополнения, которые вносятся в план сопровождения. Работа по сопровождению несовершеннолетних и их семей построена грамотно, задействованы все ведомства, входящие в состав ММГ.

В Шелеховском районе с несовершеннолетними, которые проявили суицидальное поведение, организуется социально-психолого-педагогическая работа (выведение из кризисной ситуации, реабилитация). Осуществляется работа с родителями по выстраиванию детско-родительских отношений. Несовершеннолетние вовлекаются во внеурочную деятельность, в дела класса. При необходимости направляются на лечение в психиатрическую больницу.

В организациях Шелеховского района, с целью профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних, проводятся мероприятия, направленные на сохранение и укрепление соматического, физического, психологического, нравственного и социального здоровья ребенка. В реализации мероприятий задействованы все субъекты системы профилактики. Традиционно проходят профилактические декадники, организовано участие несовершеннолетних и их родителей в областных профилактических неделях, направленных на формирование здорового образа жизни. Большая просветительская работа в муниципальном образовании Шелеховкого р-на проводится с родительской общественностью через проведение тематических родительских собраний: «Здоровье детей – здоровье нации», «Как уберечь ребенка от дурного влияния», «Здоровый ребенок - здоровое поколение».

В г. Усолье-Сибирское к работе с несовершеннолетними, совершившими попытку суицида, и их семьями, привлекаются медицинские (клинические) психологи, работающие при медицинских учреждениях. Помощь медицинских психологов в ММГ этих районов заключается не только в оказании экстренной психологической помощи несовершеннолетним, но и в том, что эти специалисты дают рекомендации по сохранению психологического здоровья, а в некоторых случаях, дают направления на работу с психиатрами, психотерапевтами, суицидологами.

В г. Усолье-Сибирское несовершеннолетних сопровождают на протяжении длительного времени и организуют их досуг (определяют на секции и факультативы), а в некоторых случаях оказывают содействие в устройстве на работу в летнее время.

В Нижнеилимском и Слюдянском районах в работе по сопровождению несовершеннолетних используются инновационные технологии, новые психологические методы коррекции суицидального поведения, разрабатываются индивидуальные занятия, активно рекламируется Детский телефон доверия как один из способов получения экстренной психологической помощи в трудной жизненной ситуации.

В Жигаловском районе с целью профилактики суицидального поведения несовершеннолетних проводятся для родителей общешкольные и классные собрания: «Не допустить беды», «Что я знаю о жизни своего ребенка», «Трудности понимания или выход на новый уровень общения с ребенком», «Обратите на меня внимание! Поймите меня!», «Подростковый суицид», «Роль родителей в профилактике суицидальных попыток», «Родительский всеобуч по профилактике суицидального поведения детей и подростков». Для учащихся организуются серии тренингов на ориентацию жизненных ценностей по профилактическим программам: «Все, что тебя касается», «Тропинка к своему Я», «Улыбнись миру, и он улыбнется тебе», «Позитивное мироощущение», «В гармонии с собой», «Как противостоять стрессу», «Формирование ценностного отношения к жизни», «Разрешение конфликтов», «Суицид не выход».

В Мамско-Чуйском районе используются инновационные технологии по предупреждению суицидальных проявлений несовершеннолетних с применением программы «Мы вместе» (с периодичностью 1 раз в месяц с подростками):

– групповые тренинги: «Помощь в трудную минуту», «Доверие», «Взгляд со стороны», «Познаю себя», «Выход из проблем», «Уверен в себе»;

- беседы: «Отношение к жизни», «Самораскрытие», «Самоанализ», «Поговори с другом»;

- релаксация «Снижение психоэмоционального напряжения».

- занятия «Я учусь владеть собой».

В Нижнеилимском районе применяются коррекционные программы, в которые входят игры, упражнения с элементами когнитивной психотерапии, арттерапии, игротерапии, психодраммы, релаксационные упражнения.

В Слюдянском районе работает Родительский открытый университет на базе МБОУ СОШ № 50 г. Слюдянки, созданный в 2016-2017 учебном году, который является инновационной формой работы с родителями, направлен на повышение их самообразования (например, знакомство с причинами суицидального поведения подростков, обучение формированию позитивного образа жизни ребенка, укрепление взаимоотношений в семье).

В образовательных организациях г. Черемхово оформлены информационные стенды для родителей и учащихся школы «Школьная служба примирения». Также педагоги регулярно проводят недели Медиации, направленные на толерантное и уважительное отношение детей друг к другу, в форме игр, часов общения, спецкурсов.

Однако, при имеющейся положительной практике, следует отметить, что работа отдельных муниципальных межведомственных групп (Балаганский район, Осинский район, Усть-Илимский район, Чунский район, г. Братск, г. Ангарск) носит не системный характер (полная информация о случаях и отчеты о сопровождении пострадавших и их семьях не предоставляются или предоставляются несвоевременно).

Актуальными для многих Муниципальных межведомственных групп по сопровождению несовершеннолетних Иркутской области являются следующие общие проблемы, в том числе при межведомственном взаимодействии:

– отсутствие или нехватка специалистов: специальных психологов, педагогов-психологов в образовательных учреждениях, что затрудняет реализацию запланированных мероприятий по психолого-педагогическому сопровождению пострадавших детей, их ближайшего окружения;

– большое количество несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, нуждается в консультации врача-психиатра, но, в связи с тем, что большинство родителей отказываются от консультаций и не принимают рекомендации специалистов, дети не имеют возможности получить помощь врача своевременно;

– недостаток квалифицированной психиатрической медицинской помощи и детских врачей-психиатров, что затрудняет оказание помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида;

– отказ от сопровождения (помощи специалистов) семьи из-за желания сохранить конфиденциальность;

– не соблюдается преемственность в сопровождении при замене специалистов, в связи с этим нарушение работы ММГ и взаимодействия специалистов.

– нет глубокого межведомственного взаимодействия при составлении и реализации индивидуальных планов сопровождения. Выявленные случаи до конца (закрытия случая) не отрабатываются;

– в условиях ограничительных мер (дистанционное обучение) по распространению коронавирусной инфекции, невозможность сопровождения или сопровождение не в полной мере, пострадавших несовершеннолетних и их семей, в связи с отказом родителей от взаимодействия со специалистами, отсутствие технического обеспечения.

1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах

В последние годы по России увеличивается количество случаев гибели и травмирования детей на стройках, заброшенных промзонах, аварийных бункерах и бесхозных детских площадках.

Среди подростков набирает популярность так называемый «Урбан-Туризм», представляющий из себя посещение строящихся или заброшенных зданий. Нахождение несовершеннолетних на таких объектах зачастую приводит к опасности для их жизни и здоровья, к их увечью и гибели. Также в таких местах совершаются правонарушения и преступления. Несмотря на все «опасности», несовершеннолетние продолжают проводить время именно там.

На территории Иркутской области также продолжается строительство разнообразных объектов, в населенных пунктах возникают новые стройки, а также остаются незавершенные объекты строительства.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в области различными заинтересованными органами и учреждениями, общественными организациями в течение 2020 года проводились проверки, в результате которых было проверено 19 908 объектов, в том числе представляющих угрозу для жизни и здоровью. За время акции выявлено 1 544 нарушения. По всем выявленным и не устраненным на месте нарушениям подготавливаются и направляются в компетентные органы предписания и письма об устранении недостатков.

К сожалению, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области недооценивают значимость проблемы, связанной с наличием на подведомственной территории объектов незавершенного строительства, зданий и сооружений, эксплуатация которых прекращена, а также иных строительных и коммунальных сооружений, не охраняемых объектов, не уделяя должного внимания вопросу пресечения доступа к таким объектам граждан, в том числе несовершеннолетних. Их бездействие и отсутствие системного контроля приводит к гибели и травмированию несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного поступила информация (сводка ГУ МВД России по Иркутской области от 07.10.2020) о несчастном случае, который произошел на территории заброшенного здания в г. Усть-Илимске с несовершеннолетним З., 2007 г.р.

Несовершеннолетний гулял на улице, зашел в заброшенное здание, где на голову упал кирпич, который сбросил с высоты третьего этажа несовершеннолетний А., 2012 г.р., игравший на территории заброшенного с друзьями. В результате несовершеннолетнему З., был причинен тяжкий вред здоровью.

По данному факту Уполномоченным были запрошены документы на данный объект, сделаны запросы мэру г. Усть-Илимска, заместителю руководителя службы государственного строительства надзора Иркутской области. Проанализировав представленные департаментом недвижимости администрации г. Усть-Илимска документы о предпринимаемых мерах по устранению выявленных нарушений собственника заброшенного здания по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 15 Уполномоченным было усмотрено недостаточное принятие мер и длительное бездействие со стороны администрации по решению ситуации.

На протяжение 20 лет здание является объектом незавершенного строительства. Как следует из акта проверки службы государственного строительного надзора Иркутской области (далее- Служба) от 20.06.2017 г. степень готовности объекта 70%, при этом строительство ведется «…с конца прошлого столетия». За последние три года администрация города вынесла всего два предписания об устранении нарушений, из которых первое (от 27.01.2017 г.) закончилось ничем, так как сменился собственник, а второе, до сих пор не исполнено, несмотря на составление административного протокола об административном правонарушении по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ.

С 2017 по 2019 годы, администрация не предпринимала никаких мер. Только в мае 2019 года в Службу направлена информация о проведении проверки в отношении этого объекта. При этом, администрация заключает с новым собственником данного здания, договор аренды земельного участка.

В марте 2020 года собственник недостроенного помещения уведомила администрацию города Усть-Илимска о сносе здания, но ситуация не изменилась, а только ухудшилась, так как начав работы по сносу, собственник Т. не обеспечила установку временных ограждений земельного участка.

Между тем, из-за преступного бездействия собственника Т., отсутствия контроля со стороны администрации города Усть-Илимска, проведения последовательных действий, направленных на устранение нарушение 13-летний ребенок получил тяжелые травмы на данном объекте.

Только после вмешательства Уполномоченного администрация г. Усть-Илимска обратилась в Усть-Илимский городской суд с иском собственнику Т. об обязании за счет собственных средств привести объект незавершенного строительства в удовлетворительное состояние, не представляющее угрозу для жизни и здоровья населения, исключающее несанкционированный доступ граждан в здание.

17.02.2021 городским судом г. Усть-Илимска Иркутской области исковые требования администрации города частично удовлетворены.

Еще один пример, когда в следствии ненадлежащих своих профессиональных обязанностей должностного лица пострадал несовершеннолетний, получивший тяжкий вред здоровью.

09.03.2020 в адрес Уполномоченного поступило сообщение о том, что в ИМДКБ была госпитализирована несовершеннолетняя К., 2012 г.р., с диагнозом: закрытая черепно-мозговая травма, ушиб головного мозга легкой степени, линейный перелом теменной и затылочной кости справа. Травму несовершеннолетняя получила в результате падения льда с крыши здания Иркутского молочного завода ГП «Янта», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 265.

По данному факту следственным отделом по Октябрьскому району г. Иркутска СУ СК России по Иркутской области 12.03.2020 было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного п. «в» ч.2 ст. 238 УК РФ (выполнение работ или оказание услуг не отвечающих требованием безопасности повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью).

В ходе предварительного расследования по данному делу было предъявлено обвинение директору Иркутского молочного завода по ч.2 ст.118 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей). Расследование окончено, дело направлено в суд.

Вышеуказанные трагедии, происшествия с участием несовершеннолетних могли бы не произойти, если бы взрослые, должностные лица, органы власти своевременно принимали необходимые меры, качественно и добросовестно исполняли свои должностные обязанности.

Главам муниципальных образований Иркутской области представляется возможным рекомендовать:

- с привлечением общественных помощников обеспечить на постоянной основе проведение проверок строительных объектов, объектов незавершенного строительства, зданий и сооружений, эксплуатация которых прекращена и других объектов, представляющих опасность;

- своевременно принимать меры по устранению выявленных нарушений, в том числе принуждать собственников данных объектов выполнять действующее законодательство;

- продолжить работу по инвентаризации детских площадок с определением балансовой принадлежности бесхозности, демонтаж, ремонт, установка новых детских площадок на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

В зоне особого внимания Уполномоченного - соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В постоянном режиме решаются вопросы, возникающие в сфере защиты данной категории несовершеннолетних, а также лиц из их числа.

При содействии Уполномоченного решен вопрос увеличения размера выплат на содержание подопечных детей. Эту проблему мы ранее в своих ежегодных докладах неоднократно отмечали.

По результатам совместной работы с министерством образования Иркутской области детям, не имеющим основного общего образования, предоставлено право получить профессиональное обучение по программам подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, а также по программам переподготовки рабочих и служащих за счет бюджета Иркутской области. Дети-сироты, обучающиеся по указанным образовательным программам, обеспечены правом на полное государственное обеспечение.

В прошедшем году большое внимание Уполномоченным уделялось решению вопросов, связанных с организацией питания детей-сирот в образовательных организациях. Благодаря принятым мерам удалось решить давно наболевший вопрос, исключив дискриминационные положения в сфере реализации права детей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания и посещающих муниципальные общеобразовательные организации, на получение бесплатного горячего питания.

На сегодняшний день сделано немало, но впереди еще много нерешенных вопросов.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по вопросам защиты прав детей-сирот и лиц из их числа поступило 186 обращений, из них:

- от опекунов (попечителей) - 56;

- от кандидатов в опекуны - 32;

- от директоров учреждений различной ведомственной принадлежности - 4;

- от детей-сирот и лиц из их числа - 94.

Специфика обращений граждан затрагивала различные сферы жизнедеятельности указанной категории детей.

Большое количество вопросов связана с реализацией права ребенка на воспитание в семье. Чаще всего заявители жалуются на действия (бездействие) органов опеки и попечительства, обращаются с просьбой о содействии в оформлении опеки над несовершеннолетними.

«… дочь находится под стражей, детей поместили в ЦПД, бабушке не дают опеку»;

«… воспитываю внука с рождения, мать лишена родительских прав, отец занимается своей жизнью, ребенком не интересуется. Ранее оформляла доверенность, хочу быть опекуном»;

«… Прошу оказать содействие в оформлении опеки над внучкой, опека отказывает, так как нет документов на ребенка».

Продолжают поступать многочисленные обращения от выпускников государственных учреждений, лиц из числа детей-сирот, по вопросам жилищного характера, а именно обеспечения жильем детей-сирот, сохранности жилых помещений, находящихся в их собственности, по вопросам, касающимся предоставления мер социальной поддержки и сферы образования.

«На данный момент мой порядковый номер в едином списке по Иркутской области – 2 962. Прошу Вас помогите разобраться в данной ситуации. Мне уже 29 лет, а очередь не двигается»;

«Я являюсь ребенком из числа детей-сирот. В период с 2008 по 2016 годы находилась в ГОКУИО «Специальная коррекционная школа р.п. Усть-Уда». С 2008 года по настоящее время управляющая компания на мое имя начисляла долги за коммунальные услуги, которыми я не пользовалась. Прошу помочь в данной проблеме».

Значительная часть обращений связана с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми.

«… являюсь опекуном двух внучек, отказали в выплате 10 тыс. руб., так как разная прописка»;

«… На подопечную внучку не приходит единовременная выплата, отца нет, мать лишена родительских прав»;

«… являюсь опекуном с 2016 года. Мать уклоняется от воспитания и содержания своих детей, ведет асоциальный образ жизни, родительских прав не лишена. Получив денежные средства на ребенка, назначенные Указом Президента РФ от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», она использует их по своему усмотрению, материально ребенку не помогает».

Обращения от самих детей затрагивают в основном условия пребывания в учреждениях и вопросы образования.

В рамках работы с обращениями Уполномоченным проводятся проверки, выясняются все обстоятельства, принимаются меры по защите прав детей.

По итогам деятельности в 2020 году в адрес уполномоченных органов было направлено 5 заключений Уполномоченного о нарушении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Вопросы, связанные с принятием должных мер по исправлению ситуации, находятся на постоянном контроле у сотрудников аппарата.

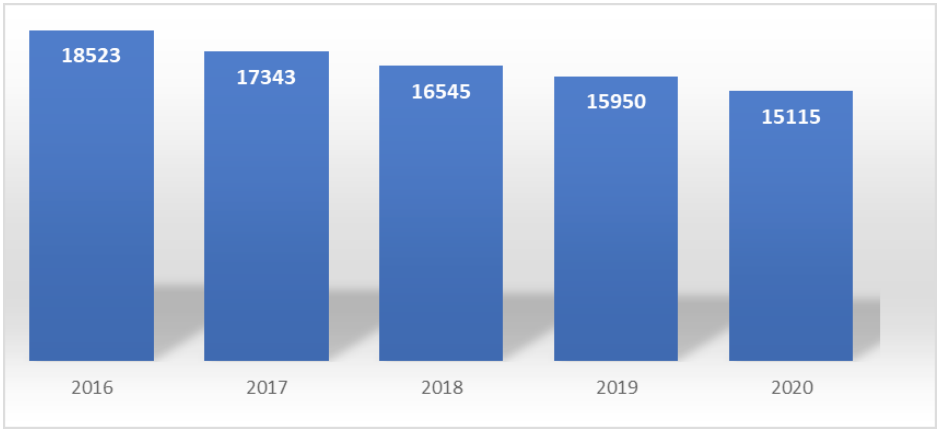
2.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2020 году.

В целом, характеризуя на территории региона ситуацию в сфере социального сиротства, необходимо отметить следующее.

На протяжении последних лет в Иркутской области отмечается снижение общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Данная динамика сохранена и в 2021 году.

На 1 января 2021 года на учете в органах опеки и попечительства состоит 15 115 детей-сирот (2,6% от общей численности детского населения региона, на 1 января 2020 года – 15 950 детей или 2,75% от числа детского населения).

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области (2016—2020 г.г.), чел.



Следует подчеркнуть, что 90% данной категории детей проживают в замещающих семьях (в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей), что свидетельствует о большом внимании к вопросам их жизнеустройства, а именно, к реализации права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье.

Динамика численности детей, находящихся на воспитании под опекой (попечительством) (2016-2020 г.г.), чел.

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе	16584	15839	15288	14776	14290	13616
число детей, находящихся на безвозмездной форме опеке или попечительства	4091	3305	2487	2113	1786	1569
число детей, находящихся в приемной семье	11433	12099	12369	12254	12121	11571
число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	456	435	432	399	383	476

Благодаря проводимой работе за последние годы в Иркутской области удалось значительно снизить показатель первичного выявления детей-сирот. Так, еще в 2013- 2015 г.г. таких детей на территории региона ежегодно регистрировалось более 2000.

В 2020 году в Иркутской области вновь выявлено 1 402 ребенка-сироты, оставшихся без попечения родителей, что на 11,6% меньше, чем за аналогичный период 2019 года – 1 594 ребенка.

Несмотря на то, что по числу детей-сирот мы продолжаем лидировать среди регионов СФО, по числу детей, выявленных впервые, Иркутская область находится на 3 месте.

Данные о численности вновь выявленных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и общее число детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства (без учета усыновленных) в разрезе субъектов СФО

	Численность вновь выявленных детей	Всего детей
Алтайский край	789	8670
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	1402	15115
Красноярский край	1660	14360
Кемеровская область	1620	14077
Томская область	415	4479
Новосибирская область	944	9248
Омская область	724	6470
Республика Алтай	164	1351
Республика Хакасия	326	2932
Республика Тыва	530	1398

Динамика количества ежегодно выявляемых детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2016-2020 г.г.), чел.

2016	2017	2018	2019	2020
1815	1530	1594	1586	1402

Профилактические мероприятия с будущими и уже состоявшимися матерями, относящимися к группе риска, позволили значительно уменьшить число детей, оставляемых в родовспомогательных учреждениях. В сравнении с 2016 годом их количество снизилось более чем в 2 раза (с 93 - в 2016 г. до 39 - в 2020 г.).

Между тем, основными причинами социального сиротства по-прежнему является ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Общее число родителей, лишенных родительских прав в 2020 году, составило 721 человек/982 детей (2019 г. – 836 человек/1112 детей), в том числе:

- ввиду уклонения от выполнения родительских обязанностей - 602 чел. (или 83% от общего количества лишенных родительских прав);
- в связи с отказом без уважительных причин забрать ребенка из детского учреждения – 12 чел.;
- в связи со злоупотреблением родительскими правами - 56 чел.;
- в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией - 39 чел.;
- 4 чел. - совершили умышленное преступление против своих близких.

Число родителей, ограниченных в родительских правах в 2020 году, составило 222 человека/321 ребенка (2019 г. – 248 чел./361 ребенка), почти каждый третий родитель из этого числа страдает психическим расстройством.

Значительно возросло, в сравнении с 2019 годом, количество детей, отобранных органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью - с 27 случаев в 2019 году до 40 случаев в 2020 году (увеличение составило - 32,5%), из них наибольшее количество отобраний зарегистрировано в Тайшетском, Нижнеудинском районах, г.г. Иркутске, Усть-Куте. Следует отметить, что практически треть от отобранных детей проживали в многодетных семьях, имеющих низкий социальный статус. В большинстве случаев родители длительное время состояли на профилактическом учете, в связи со злоупотреблением алкоголем, наркотическими веществами, однако положительных результатов проводимые мероприятия не принесли.

Динамика численности родителей, лишенных, ограниченных в родительских правах в Иркутской области (2015-2019 г.г.), чел.

показатель	2016	2017	2018	2019	2020
численность родителей, лишенных родительских прав	1111	972	807	836	721
в отношении детей	1362	1203	1038	1112	982
численность родителей, ограниченных в родительских правах	255	216	245	248	222
в отношении детей	340	278	333	361	321
численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	30	41	41	27	40

Обеспечивая приоритет семейного воспитания, в замещающие семьи в 2020 году органами опеки и попечительства переданы 1 365 детей (в 2019 году – 1 601 ребенок).

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на семейные формы устройства (2015-2019 г.г.), чел.

показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020
всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	2868	2453	1875	1581	1568	1348
под предварительную опеку	407	357	299	276	268	343
на безвозмездную форму опеки (попечительства)	400	329	229	223	199	177
в приемную семью	2061	1767	1347	1082	1101	828
всего усыновлено (удочерено)	78	73	75	60	33	17
иностранными гражданами	33	22	31	11	9	1
российскими гражданами	45	51	44	49	24	16
итого устроено	2946	2526	1950	1641	1601	1365

С целью привлечения общественности к проблеме социального сиротства, обеспечения приоритета семейного воспитания в Иркутской области традиционно в рамках мероприятий, посвященных Дню защиты детей, Дню правовой помощи организуются пиар-акции «Подари ребенку семью!», «День Аиста», направленные на устройство в семьи граждан воспитанников организации для детей-сирот.

Продолжается работа с различными организациями, в том числе, благотворительными фондами и СМИ.

Активно задействованы в пропаганде семейного устройства детей-сирот, оказывая помощь в создании и размещении фотографий и видеороликов детей, такие организации как Благотворительный фонд «Измени одну жизнь», региональный Благотворительный Фонд «Дети Байкала», корпоративный Благотворительный фонд «Катрен», рекламное агентство «Сорока».

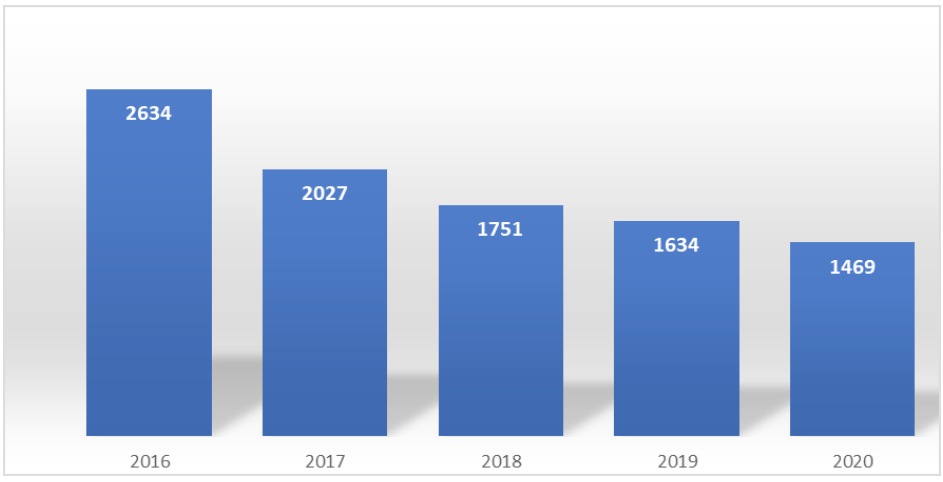
В течение 2020 года аудиореклама «Подари ребенку семью» транслировалась на улицах областного центра, в эфире радиостанций: «Дача», радио «Ретро FM», радио «7 На Семи холмах», радио «Love radio», в 35 торговых центрах г. Иркутска и Иркутской области.

Видеоролики по данной тематике размещены на сайте профильного министерства (http://society.irkobl.ru), МБУК «Гуманитарный центр-библиотека имени семьи Полевых», ГАУ «МФЦ ИО», ООО «Ирк.ру» и др., а также на интернет ресурсе «Усыновление в Иркутской области» (http://adopted.my1.ru).

Транслирование социальной видеорекламы организовано также в салонах пассажирского транспорта, в зданиях железнодорожного вокзала, а также автовокзала г. Иркутска.

Результаты принимаемых мер по жизнеустройству детей в семьи граждан отражены в показателе численности детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – РБДД).

Динамика численности детей, состоящих на учете в банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей Иркутской области, подлежащих передаче в семью (2015-2019 г.г.), чел.



За прошедший год число детей, чьи данные внесены в РБДД, снизилось на 10,1% в сравнении с 2019 годом: на начало 2021 года в РБДД состояло 1 469 детей, на 1 января 2020 г. – 1 634 ребенка.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в РБДД учтено:

- 725 детей (в возрасте от 7 лет и старше) уже более 6 лет, состоящих на учете, из них 232 ребенка - в возрасте от 7 до 13 лет (т.е. практически с раннего возраста);
- у 1 032 детей есть братья и сестры;
- у 73 детей родители находятся в заключении;
- практически у каждого 3 ребенка из общего числа состоящих на учете (или 524 чел.) установлена инвалидность;
- у 1 089 детей (или у 67%) имеются заболевания группы F00-F009 «психические расстройства и расстройства поведения»;
- у 406 детей – врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения;
- у 21 ребенка – ВИЧ, гепатит.

Необходимо отметить, не смотря на активную работу по пропаганде семейного устройства детей-сирот, в последние годы на территории региона отмечается тенденция к значительному снижению числа усыновленных детей. Так, с 2015 года количество усыновленных снизилось более чем на 70%.

Основными причинами данной ситуации, на наш взгляд, помимо уменьшения общего количества состоящих на учете в РБДД детей, подлежащих усыновлению, являются:

- расширение мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которых они «лишаются» в случае усыновления (в т.ч. предоставление жилого помещения, получение денежных средств на содержание ребенка и др.);
- рост числа детей с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья, имеющих расстройства поведения.

В 2020 году ситуация осложнилась общей эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением COVID. Работа судебных органов была приостановлена.

За прошедший год 1 ребенок, житель Иркутской области, усыновлен иностранцем, являющимся гражданином Испании.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, на усыновление (удочерение) (2015-2019 г.г.), чел.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
численность усыновленных детей	78	73	75	60	33	17
гражданами РФ	45	51	44	49	24	16
иностранными гражданами, в том числе:	33	22	31	11	9	1
Италия	16	17	16	7	7	
Испания	10	5	11	3	2	1
Франция	2	0	0	0	0	
Израиль	4	0	2	1	0	
Бельгия	0	0	2	0	0	

По состоянию на 1 января 2021 года 1 434 ребенка находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

- в учреждениях социального обслуживания – 1 074 человека (419 из которых - воспитанники детских домов-интернатов для умственно-отсталых детей);
- в образовательных специальных (коррекционных) школах-интернатах - 287 человек;
- в специализированных домах ребенка, подведомственных системе здравоохранения - 73 человека.

58 несовершеннолетних из числа сирот являются учащимися профессиональных образовательных организаций, их законными представителями являются органы опеки и попечительства.

Выполнение функций законного представительства является вынужденной мерой, когда подростку старшего возраста достаточно сложно подобрать попечителя. Между тем, указанный период в жизни ребенка является стартом перед началом самостоятельной жизни и, как никогда, требует поддержки и наставничества со стороны взрослых лиц.

В связи с чем, представляется целесообразным:

- обеспечить закрепление указанной категории детей в обязательном порядке за отделениями постинтернатного сопровождения и (или) оформлять законное представительство над подростками, передавая их под надзор в государственные учреждения, расположенные по месту обучения.

7 детей, относящихся к категории детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, законными представителями которых также являлись органы опеки и попечительства, на 1 января 2021 года находились в учреждениях здравоохранения.

Безусловно, цифры говорят об ежегодном снижении численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Всеми усилиями мы сегодня стараемся сохранить кровную семью.

Самовольные уходы несовершеннолетних

Не смотря на принимаемые меры, актуальными в деятельности организаций для детей-сирот, а также в профилактической работе с подопечными детьми, остаются проблемы самовольных уходов.

Выявление и устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам - одно из приоритетных направлений деятельности всех субъектов профилактики, поскольку безнадзорность ребенка или его самовольный уход являются самой распространенной причиной совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними или в отношении несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области по факту совершения самовольного ухода несовершеннолетней подопечной В., 11.07.2005 года рождения, проживающей в Усольском районе.

Установлено, что опека над несовершеннолетней оформлена в 2009 году. С 2011 года выдано заключение МСЭ, в соответствии с которым ребенок относится к категории «инвалид».

В 2019 году опекун несовершеннолетней В. написала заявление об освобождении ее от исполнения обязанностей, в связи болезнью девочки: «В. длительное время себя не контролирует, склонна к бродяжничеству, пристает к незнакомым людям, рассказывает вымышленные истории, останавливает машины с просьбой прокатить».

В августе 2020 года несовершеннолетняя В. передана в новую семью. В ноябре семья поставлена на сопровождение в отделение сопровождения замещающих семей ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усольского района».

Самовольный уход несовершеннолетняя совершила из-за конфликтной ситуации с попечителем, так как отношения напряженные, в связи с личностными особенностями девочки.

Подопечная В. написала заявление о том, что не желает проживать с попечителем и изъявила желание вернуться в учреждение, где ранее находилась…

***

Несовершеннолетний Т. проживает с дядей, попечителем М., 1992 года рождения. М. исполняет свои обязанности возмездно по договору о приемной семье. Семья находится на учете в органах опеки и попечительства с февраля 2018 года.

Подросток неоднократно совершал самовольные уходы из дома. О том, что Т. не ночует либо не проживает дома, становится известно случайно, когда несовершеннолетний не приходит на занятия в школу. Попечитель об отсутствии подопечного в полицию не заявляет, самостоятельно его не разыскивает.

С сентября 2019 года Т. поставлен на учет в отделение по делам несовершеннолетних отдела полиции за антиобщественное поведение (самовольные уходы, бродяжничество).

26.09.2019 года на основании постановления КДН и ЗП Т. признан находящимся в социально опасном положении, поставлен на учет в Банк данных Иркутской области СОП.

Также установлено, что семья подопечного с июня 2018 года состоит на сопровождении в отделении сопровождения замещающих семей ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района». Ответственным субъектом за проведение индивидуально-профилактической работы назначены органы опеки и попечительства, соисполнителями - МБОУ г. Иркутска СОШ №55 и отдел полиции.

За время наблюдения и проведения индивидуально-профилактической работы субъектами системы профилактики ситуация в лучшую сторону не меняется.

Т. совершил преступления, привлекался к уголовной ответственности по ст. 158, 159 УК РФ.

По информации МБОУ г. Иркутска СОШ №55 за период обучения Т. показал низкий уровень успеваемости по всем предметам, в 2019-2020 учебном году не аттестован за 1, 3 четверть. Согласно характеристике, Т. домашнее задание не выполняет, на уроках лежит за партой, интереса к обучению не проявляет, к урокам часто не готов.

Попечитель М. успехами подопечного в школе не интересуется, родительские собрания не посещает, на просьбы администрации прийти в школу не реагирует.

Также известно, что Т. состоит на учете в ИОПНД. Специалистами органов опеки и попечительства М. было рекомендовано обследовать несовершеннолетнего у врача-психиатра, однако рекомендации попечителем не выполнялись.

Учитывая изложенное, напрашивается вывод, что М. с воспитанием подопечного не справляется, не заботится о его здоровье, психическом, духовном и нравственном развитии, а также о получении подопечным образования.

Анализируя планы индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним, представленные в адрес Уполномоченного МБОУ СОШ №55, отделом полиции, установлено, что мероприятия, указанные в них, не эффективны, не учитываются индивидуально психологические особенности ребенка.

Согласно акту обследования условий жизни несовершеннолетнего от 20.02.2020 года, составленного представителями школы, в семье часто и регулярно возникают конфликты, однако мероприятий, направленных на работу в этом направлении, в плане нет.

Некоторые статистические сведения:

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства на конец отчетного периода 2020 года общее число снятых с учета, находящихся на воспитании в замещающих семьях, в связи с отменой решений о передаче их в замещающие семьи в 2020 году составило – 136 детей (в 2019 году – 152 ребенка), при этом число случаев установления ненадлежащего исполнения обязанностей опекунов (попечителей) – 60, по инициативе опекунов (попечителей) – 68, по инициативе органов опеки и попечительства – 5, по инициативе ребенка – 3.

С целью предотвращения самовольных уходов необходимо каждый случай ухода ребенка рассматривать как повод для организации последующего сопровождения с участием специалистов соответствующих служб с обязательным выявлением причин и условий, способствующих произошедшему.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области за 12 месяцев 2020 года в территориальных отделах полиции зарегистрировано 1 859 самовольных уходов, совершенных 1 384 несовершеннолетними, из них 286 - воспитанниками государственных организаций.

Свыше 10 суток (по данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области) находились в розыске 116 несовершеннолетних, среди них - 85 воспитанников государственных учреждений.

Из учреждений министерства социального развития допустили уходы 105 несовершеннолетних. Несмотря на то, что в сравнении с прошлым годом их численность снизилась (2019 г. - 187 чел.), наиболее проблемными остаются центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г.г. Иркутска, Ангарска, Тайшетского района, г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района.

В учреждениях, подведомственных министерству образования, зафиксированы уходы 136 лиц, не достигших 18-летнего возраста. Значительное количество уходов зарегистрировано в Усольском аграрно-промышленном техникуме, Химико-технологическом техникуме г. Саянска филиал «Кимильтей», специальной (коррекционной) школе-интернате №19 г. Тайшета, Братском торгово-технологическом техникуме, Усть-Кутском промышленном техникуме.

Из детских оздоровительных учреждений в летний период допустили самовольные уходы 9 несовершеннолетних, все они - воспитанники государственных учреждений.

Остается значительным количество неоднократных уходов.

277 несовершеннолетних совершили уходы неоднократно, из них 105- воспитанники государственных учреждений.

По состоянию на 01.01.2021 года в розыске оставались 2 воспитанника детских государственных учреждений.

В 2020 году в период самовольных уходов подростками совершено 38 правонарушений (на 11,8% больше, в сравнении с показателями 2019 г.), а также 13 преступлений, из них 11 - воспитанниками государственных учреждений.

Представленная статистика свидетельствует о необходимости принятия дальнейших серьезных мер со стороны заинтересованных органов и учреждений.

Согласно мониторингу, проведенному министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, основными причинами самовольных уходов являются:

- склонность к свободному времяпрепровождению, нежелание подчиняться правилам, желание в кругу друзей отметить праздники, и др. подобные – 60%;
- наличие психического заболевания, нарушений в поведении, установленные психиатром – 19%;
- желание несовершеннолетнего вернуться к родителям, родственникам – 17%;
- трудности адаптации - 2%;
- негативное отношение к условиям жизни в учреждении – 2%.

С учетом указанных показателей и должна сегодня строиться профилактическая работа с несовершеннолетними.

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:

- каждый случай самовольного ухода ребенка из семьи опекуна рассматривать как повод для организации последующего сопровождения с участием специалистов соответствующих служб с обязательным выявлением причин и условий, способствующих произошедшему;
- с учетом комплексного анализа причин самовольных уходов воспитанников организаций для детей-сирот ставить на особый контроль реализацию мероприятий, проводимых учреждением по решению выявленных проблем воспитанников с участием заинтересованных ведомств, с обязательным заслушиванием результатов работы на заседаниях комиссии;
- продолжить держать на особом контроле реализацию мероприятий, проводимых учреждениями социального обслуживания, образовательными организациями по решению выявленных проблем воспитанников с участием заинтересованных ведомств.

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- проводить в системе мониторинг причин возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения.

Раздельное проживание попечителя с приемными детьми

Отдельно необходимо остановиться на вопросе раздельного проживания попечителя с приемными детьми. По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года численность детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отношении которых оформлено попечительство с раздельным проживанием, составляет 447 чел., из них 33 чел. состоят на различного вида профилактических учетах.

Из 33 чел. в 44,2 % (16 чел.) случаев несовершеннолетние состоят на профилактическом учете по причине совершения самовольных уходов, 37,3 % (9 чел.) - по причине совершения преступлений имущественного характера (кража, угон, грабеж), в 9,3 % (4 чел.) - в связи с употреблением спиртных напитков, 4,6 % (2 чел.) - в связи с преступлениями против жизни, здоровья, в 2,3 % (1 чел.) – по причине бродяжничества, 2,3 % (1 чел.) - ложное сообщение об акте терроризма.

Раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного.[3]

Между тем, все чаще Уполномоченным выявляются факты, свидетельствующие о злоупотреблениях со стороны законных представителей, отмечается бездействие органов опеки и попечительства как органа, осуществляющего контроль за выполнением обязанностей попечителя, так и являющихся соисполнителями в организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей.

Сведения о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых установлено попечительство с раздельным проживанием.

№ п/п	Территориальное (подразделение) управление	Численность детей, в отношении которых установлено попечительство с раздельным проживанием, из них:	Численность детей, состоящих на различном виде профилактическом учете
1.	Куйтунский район	36	0
2.	г. Усолье-Сибирское, Усольский район	34	3
3.	Заларинский район	32	3
4.	г. Зима, Зиминский район	29	6
5.	г. Черемхово, Черемховский район	25	3
6.	г. Ангарск	25	6
7.	г. Братск	23	1
8.	Братский район	21	0
9.	Нижнеудинский район	20	2
10.	Чунский район	20	1
11.	г. Иркутск	19	2
12.	Тайшетский район	19	2
13.	Качугский район	13	0
14.	Боханский район	13	0
15.	Слюдянский район	13	0
16.	Нижнеилимский район	13	0
17.	г. Саянск	11	0
18.	Усть-Удинский	11	1
19.	Аларский район	9	0
20.	Усть-Кутский район	8	1
21.	Балаганский	7	0
22.	Баяндаевский район	7	0
23.	Киренский	7	2
24.	Нукутский район	6	0
25.	Эхирит-Булагатский	6	0
26.	Осинский район	5	0
27.	Шелеховский район	3	0
28.	Катангский район	3	0
29.	Ольхонский район	3	0
30.	Иркутский район	2	0
31.	Мамско-Чуйский	2	0
32.	Бодайбинский район	1	0
33.	Казачинско-Ленский район	1	0
	Итого:	447	33

Так, в ходе работы сотрудника аппарата Уполномоченного в составе межведомственной антинаркотической рабочей группы в Балаганском районе установлен состоящий в Базе данных семей и несовершеннолетних, находящихся в СОП, а также на профилактическом учете в органах полиции, оставшийся без попечения родителей, несовершеннолетний И., 2003 года рождения, учащийся ГА ПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум». Согласно изученным документам выявлен факт употребления подростком марихуаны путем курения в общежитии техникума, что подтверждено медицинским анализом.

Установлено, что И. до поступления в техникум являлся воспитанником ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района». В сентябре 2018 года И. приступил к обучению в профессиональном образовательном учреждении. С 14 сентября 2018 года законным представителем подростка является попечитель Ю. (адрес места жительства попечителя по месту нахождения техникума - п. Балаганск).

Следует отметить, что попечитель Ю. 4 октября 2018 года назначен приемным родителем в отношении несовершеннолетнего на основании соответствующего договора, а 8 октября 2018 года выдано разрешение на раздельное проживание попечителя с подопечным, в связи с чем, несовершеннолетний проживал в общежитии техникума.

Согласно изученным характеристикам с образовательного учреждения (за период 2018-2019, 2019-2020 учебные годы) И. не справляется с учебной программой, в системе пропускает уроки, имеются задолженности по дисциплинам, грубит преподавателям, отмечены неоднократные факты нарушения правил проживания в общежитии, в т.ч. вымогательства денег несовершеннолетним у студентов, замечены факты употребления алкоголя.

Кроме того, имеется информация, что в летний период И. находился на каникулах у родственников в Усть-Удинском районе, в т.ч. на выходные часто уезжал в деревню к матери, где задерживался, пропуская занятия.

Изучив представленный межведомственный план индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей установлено, что основная часть мероприятий - это беседы, лекции профилактической направленности с И. и его законным представителем, привлечение к мероприятиям спортивной, общественно значимой направленности, от участия в которых несовершеннолетний отказывается. Дополнительных (внеурочных) занятий И. ни по одному из видов деятельности не посещает. В летний период занятость несовершеннолетнего органами системы профилактики не организована.

Вместе с тем, попечитель выразила отказ в сопровождении ее семьи отделением сопровождения замещающих семей ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Балаганского района».

На момент посещения отдела опеки и попечительства граждан по Усть-Удинскому и Балаганскому районам сотрудники отдела не обладают актуальной информацией в отношении несовершеннолетнего, в том числе, не имеют сведений приступил ли И. к обучению в наступившем учебном году.

Кроме того, в ходе общения с сотрудниками отдела не предоставлено информации о том, что в соответствии с приказом директора техникума от 14 февраля 2020 года, на основании выговора за грубые нарушения правил проживания И. выселен из общежития к попечителю, что предполагает сделать вывод об отсутствии должного взаимодействия органов опеки и попечительства с заинтересованными органами и учреждениями.

Аппаратом Уполномоченного установлено, что по итогам летней сессии у И. имеются задолженности по 5 предметам, на момент проверки (на 22 сентября 2020 года) он устранил задолженность только по одному из них.

По результатам запроса Уполномоченного в техникум выявлены и другие несовершеннолетние обучающиеся, оставшиеся без попечения родителей (в том числе, состоящие на профилактических учетах), с раздельным проживанием, имеющие попечителей (приемных родителей), проживающих в п. Балаганск (т.е. по месту нахождения образовательного учреждения).

***

Подобная ситуация выявлена в Жигаловском районе, когда медицинским учреждением зарегистрирован факт отравления таблетками двух несовершеннолетних девочек, 2005 и 2006 г.р., проживающих в приемной семье Х.

Установлено, что в семье воспитывается 8 приемных детей, все несовершеннолетние проживают раздельно с приемным родителем, обучаются в школе-интернате в другом населенным пункте, приезжая к опекуну лишь в выходные дни и на каникулы. В результате, информацией о проблемах детей законный представитель не владеет, соответственно, и причины совершенного подопечными поступка объяснить не могла.

В целях недопущения подобных ситуаций министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рамках ведомственного контроля считаем необходимым рекомендовать:

- деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и интересов несовершеннолетних подопечных, проживающих с попечителем раздельно, поставить на особый контроль;
- обеспечить проведение территориальными органами опеки и попечительства систематических сверок с муниципальными КДН и ЗП, органами полиции, образовательными учреждениями о состоящих на различных видах профилактического учета несовершеннолетних подопечных, обратив особое внимание на несовершеннолетних, в отношении которых оформлено раздельное проживание с попечителем;
- обеспечить организацию должного взаимодействия территориальных отделов опеки и попечительства с органами и учреждениями системы образования в части получения своевременной информации о проблемных вопросах организации процесса обучения и любых чрезвычайных ситуациях, связанных с несовершеннолетними подопечными.

Постинтернатное сопровождение выпускников учреждений

На протяжении последних лет Уполномоченным особое внимание уделялось вопросу организации постинтернатного сопровождения и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует об имеющейся потребности в организации качественной работы заинтересованных органов и учреждений в данном направлении.

[3] п. 2 ст. 36 ГК РФ; п. 1 ст. 148 СК РФ; п. 9 ч. 1 ст. 8 Закона от 24.04.2008 г. №48-ФЗ; п.12 Обзора, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.12.2016 г.

Так, в течение 2020 года в аппарат Уполномоченного только от выпускников организаций для детей-сирот по различным вопросам поступило 82 обращения.

В прошедшем году Уполномоченным проведен мониторинг организации работы по постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на территории Иркутской области.

В настоящее время с целью подготовки указанной категории граждан к самостоятельной жизни в профессиональных образовательных организациях Иркутской области действуют 6 центров, 45 подразделений и 5 служб постинтернатного сопровождения детей-сирот, лиц из их числа; в структуре учреждений социального обслуживания - 10 отделений постинтернатного сопровождения, дополнительно 20 государственных учреждения социального обслуживания реализуют направление деятельности по постинтернатному сопровождению посредством привлечения специалистов других отделений (отделения помощи семье и детям, отделения социальной диагностики и социальной реабилитации, отделения сопровождения замещающих семей).

На сегодняшний день в 5 районах области нет ни одной организации, где реализуется направление по постинтернатному сопровождению сирот и лиц из их числа. Это - Аларский, Баяндаевский, Катангский, Мамско-Чуйский, Ольхонский районы.

Проблемным моментом в деятельности действующих подразделений является то, что они, в первую очередь, ориентированы только на своих воспитанников или выпускников.

Так, на текущий период в 5 из 10 отделений постинтернатного сопровождения, созданных на базе учреждений социального обслуживания, работа по данному направлению ведется только со своими воспитанниками и выпускниками, аналогичная ситуация и в других интернатных государственных учреждениях социального обслуживания, которые реализуют указанное направление деятельности без создания отделений по постинтернатному сопровождению (практически все работают со своими воспитанниками и выпускниками).

На базе учреждений, подведомственных министерству образования, картина выглядит следующим образом:

- в 22 учреждениях работают со «своими» учащимися, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в т.ч. с лицами, потерявшими в период обучения обоих или единственного родителя, а также со «своими» выпускниками;

- в 30 подразделениях постинтернатного сопровождения работают исключительно только с учащимися указанных образовательных организаций, упуская даже «своих» выпускников;

- и только в 4 организациях работают, включительно, с категорий лиц из числа детей-сирот, не являющихся (ранее не являвшимися) учащимися указанных организаций.

Неоднократное указание Уполномоченного на необходимость организации работы для всех нуждающихся в оказании помощи лицам не получает должной реализации.

Основными направлениями деятельности, реализуемые подразделениями постинтернатного сопровождения являются:

- подготовка к самостоятельной жизни воспитанников организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- оказание консультативной психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи (в том числе, содействие в получении образования, трудоустройстве, в защите личных и имущественных прав и пр.) без обеспечения проживания.

Вместе с тем, в большинстве подразделений не созданы условия проживания для лиц из числа детей-сирот, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Так, из 10 отделений постинтернатного сопровождения в учреждениях социального обслуживания условия для проживания лиц из числа детей-сирот, не являющихся (ранее не являющихся) воспитанниками учреждения, имеются только в 2-ух учреждениях:

- в г. Усть-Куте (ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Усть-Кутского района» – 1 комната гостиничного типа, 2 койко-места).

- в п. Железнодорожный Усольского района (ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усольского района» – «социальная гостиница» (1 комната, 2 койко-места).

В остальных организациях проживание возможно только в индивидуальном порядке выпускников указанных организаций (в соответствии с п.31 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года №481). Согласно проведенного анализа, в соответствии с государственным заданием в большинстве учреждений возможно предоставление 1 койко-места (за исключением ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова», где согласно государственному заданию в условиях разновозрастной группы возможно проживание 6 человек).

На базе профессиональных образовательных организаций условия проживания рассматриваемой категории граждан создаются, соответственно, в общежитиях (для учащихся).

В комнатах «гостиничного типа», «социальных гостиницах», организованных на базе центров постинтернатного сопровождения, функционирующих при профессиональных организациях, также предполагается проживание только учащихся указанных организаций. Исключение составляют: ГАПОУ ИО «Усольский индустриальный техникум», где возможно проживания лиц из числа детей-сирот, находящихся в трудной жизненной ситуации, не являющихся (ранее не являющимися) учащимися указанной организации (2 комнаты, 4 койко-места), ГБПОУ ИО «Иркутский техникум речного и автомобильного транспорта» (4 койко-места, возможно проживание выпускников до 6 месяцев после завершения обучения).

Имеющаяся ситуация не позволяет в должной мере оказать необходимую помощь нуждающимся, прибывшим с других территорий либо ранее проживающих в замещающих семьях.

Положительным опытом региона на сегодняшний день является организация «кризисных» квартир органами и учреждениями социального обслуживания в рамках проектной деятельности во взаимодействии с муниципальными образованиями для временного проживания лиц из числа детей-сирот, попавших в трудную жизненную ситуацию. В настоящее время такие квартиры функционируют в г. Усолье-Сибирском, Усольском районе, г.г. Черемхово, Усть-Илимске.

Данное направление необходимо развивать, активно привлекая к решению проблемы органы местного самоуправления. Одним из вариантов реализации задачи может служить практика использования для указанных целей жилых помещений, принадлежащих по договорам социального найма детям-сиротам, находящимся в государственных учреждениях.

Несмотря на то, что подразделения постинтернатного сопровождения на сегодняшний день созданы на базе всех областных профессиональных образовательных организаций, подведомственных региональному министерству образования, функционируют они без выделения отдельных штатных единиц для подразделения. Специалисты совмещают работу, что влияет на качество предоставляемых услуг.

Так, в практике работы по постинтернатному сопровождению не используются индивидуальные программы сопровождения участников в следующих учреждениях:

- ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж»;
- ГАПОУ ИО «Иркутский технологический колледж»;
- ГБПОУ ИО «Иркутский техникум транспорта и строительства»;
- ГБПОУ ИО «Усольский техникум сферы обслуживания»;
- ГБПОУ ИО «Зиминский железнодорожный техникум»;
- ГБПОУ ИО «Нижнеудинский техникум железнодорожного транспорта»;
- ГБПОУ ИО «Профессиональное училище № 58 р.п. Юрты»;
- ГБПОУ ИО «Братский промышленный техникум»;
- ГБПОУ ИО «Профессиональный колледж г. Железногорска-Илимского».

Особое внимание в целях организации качественного предоставления услуг необходимо уделять вопросам повышения квалификации сотрудников.

Согласно проведенного анализа за период 2018-2020 г.г. ни один специалист не прошел переподготовку по вопросам организации деятельности по постинтернатному сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ГБПОУ ИО «Киренский профессионально педагогический колледж», ГБПОУ ИО «Усть-Кутский промышленный техникум», ГБПОУ ИО «Братский промышленный техникум».

Немаловажное значение в организации качественной работы по постинтернатному сопровождению сирот является привлечение социальных партнеров в качестве шефов-наставников (в т.ч. предприятий, общественных организаций, волонтеров).

К сожалению, на сегодняшний день в большинстве своем партнерами выступают узкий круг заинтересованных государственных органов и учреждений.

Учитывая имеющиеся проблемы в организации успешной адаптации детей сирот к жизни в обществе, с целью совершенствования действующей системы постинтернатного сопровождения, Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость принятия Правительством Иркутской области регионального закона «О постинтернатном сопровождении».

В текущем году с активным участием Уполномоченного проведена работа по обсуждению концепции нормативного документа.

В настоящее время проект закона внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области.

2.2. Профилактика социального сиротства

Анализ обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует о многочисленных случаях длительного непринятия действенных мер уполномоченными органами по защите прав детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия. Согласно международного и отечественного законодательства каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Именно в полной благополучной семье ребенок получает полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

К сожалению, в нашем обществе существует такое явление как «социальное сиротство», когда родители отказываются от воспитания своих детей, устраняются от своих родительских обязанностей, в том числе от содержания, когда дети остаются без попечения при живых родителях.

Причинами социального сиротства являются неспособность или нежелание родителей воспитывать своих детей и обеспечивать всем необходимым. Также это связано с отсутствием материальных ресурсов – многие семьи в нашем регионе находятся за чертой бедности, отсутствует работа в отдаленных районах либо труд низко оплачиваемый. Но чаще всего социальными сиротами становятся дети, родители которых ведут асоциальный образ жизни, которые злоупотребляют спиртными напитками, употребляю наркотические средства, имеют иные зависимости и не желают работать, совершают тяжкие преступления, в том числе, и в отношении своих близких, супругов, принимают решения покончить жизнь самоубийством, оставляя детей сиротами.

Профилактика социального сиротства включает в себя: оказание всесторонней помощи семьям, находящейся в трудной жизненной ситуации на ранних стадиях неблагополучия, когда только возникла проблема и организация индивидуально – профилактической работы с семьями, которые уже попали в поле зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, когда произошло происшествие и дети оказались в социально-опасном положении.

С 2020 года Главное управление МВД России по Иркутской области (далее – ГУ МВД) стали включать в оперативные сводки с участием несовершеннолетних, поступающие в аппарат Уполномоченного, информацию о происшествиях со взрослыми лицами, имеющими несовершеннолетних детей. Решение это было принято с целью контроля таких семей, а также своевременного выявления несовершеннолетних детей, оказавшихся в социально-опасном положении, детей, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в экстренной помощи государства, а также выявления неблагополучных семей и организации индивидуально - профилактической работы с ними всеми субъектами системы профилактики, оказания всесторонней помощи данным семьям.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области за прошедший год 24 взрослых в возрасте от 18 до 46 лет, имеющих несовершеннолетних детей (22 женщины и 2 мужчины) покончили жизнь самоубийством, оставив сиротами 48 детей, 6 из которых были помещены в государственные учреждения, остальные переданы на воспитание родственникам.

7 семей из 24 погибших состояли на профилактическом учете в ПДН, в региональном банке СОП.

20.02.2020 в г. Усолье - Сибирское в одной из квартир обнаружен труп гражданки Л.,1989 г.р. (31год), которая покончила жизнь через повешенье. Ее сын, 2018 г.р., 4 суток находился с погибшей матерью без еды. Ребенок был обнаружен в квартире один, доставлен в ДБ с диагнозом: обезвоживание, истощение. Семья ранее в поле зрения полиции не попадала.

***

06.04.2020 жительница г. Шелехов П.,1995г.р., находясь в состоянии опьянения выбросилась из окна квартиры, расположенной на 6 этаже. Дочь 4 лет на момент происшествия находилась с бабушкой. Семья на учете не состояла.

***

19.06.2020 в Качугском районе гражданка С.,1980 г.р. покончила жизнь самоубийством через повешенье в летней кухне. Труп обнаружили дети. Накануне женщина была в подавленном состоянии, в день происшествия употребляла спиртное.

Установлено, что семья состояла на профилактическом учете в ПДН с 2015 года по апрель 2020, так как оба родителя злоупотребляли спиртными напитками. В течение 3 лет отец спиртное не употреблял, т.к. закодировался, мать от прохождения лечения отказалась, продолжала злоупотреблять спиртными напитками.

***

30.12.2020 в Братском районе мать 6 малолетних детей (2012г.р., тройняшки 2016 г.р., 2017 г.р. и 2020 г.р.) покончила жизнь самоубийством. На момент происшествия дети спали. Дети были переданы под опеку отцу погибшей(дедушке). Семья состояла на профилактическом учете в ПДН.

К сожалению, причины суицидов совершенных родителями мы не узнаем, однако понятно одно, что все они находились в психоэмоциональном состоянии и возможно нуждались в оказании помощи. Вовремя оказанная доступная психологическая помощь либо иная помощь, могла бы сохранить жизнь родителям, а детям – возможность жить и воспитываться родителями.

Статистика также показывает, что необходимо активизировать работу с «семейными дебоширами». Не принятые вовремя меры к дебоширам, не разрешенные конфликты в семье, рано или поздно приводят к тому, что в семье происходят трагедии.

12.02.2020 в Отдел полиции г. Иркутска поступила информация от гражданки М., 1988 г.р. о том, что сожитель Е., 1991 г.р., нанес ей телесные повреждения топором по рукам и ногам. Гр. М. госпитализирована, двое несовершеннолетних детей в связи с тем, что находились в социально –опасном положении были помещены в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. В отношении сожителя Е. возбуждено уголовное дело, избрана мера пресечения – заключение под стражу.

Установлено, что семья состояла на учете в ПДН с 16.09.2019, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей, а также в связи со злоупотреблением гр. Е. спиртных напитков. Е. не работал, ранее судим по ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера).

***

22.03.2020 в городскую больницу доставлена гр. А., 1985 г.р., с диагнозом: закрытая черепно-мозговая травма, ушиб головного мозга, субдуральная гематома, множественные ушибленные раны головы, ушибленная рана грудной клетки. Установлено, что в ходе ссоры муж Э., 1984 г.р., нанес телесные повреждения жене. В отношении мужа возбуждено уголовное дело. Ребенок передан сестре потерпевшей.

Установлено, что семья А. на момент совершения происшествия на учете в ПДН не состояла. Несмотря на то, что Э. не работал, был ранее судим по ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), отбывал наказание в местах лишения свободы (освобожден 24.01.2019 г.), состоял на учете у участкового уполномоченного полиции, т.к. в отношении него был установлен административный надзор.

В докладе 2019 года Уполномоченный обращала внимание правоохранительных органов на то, что лица, совершавшие когда - либо преступления и имеющие несовершеннолетних детей должны состоять на учетах в региональном банке данных семей, находящихся в СОП, а также на контроле в полиции. Профилактическая работа в таких семьях должна начинаться с установления причин и условий, способствующих совершению ими преступлений и семейному неблагополучию. Также работа должна включать такие мероприятия, которые помогли бы семье устранить эти причины, эффективно и реально бы помогали семье создать благоприятные условия для их детей и чтобы у самих родителей появилось желание изменить свою жизнь в лучшую сторону (оказать помощь в трудоустройстве, в обследовании и лечении от зависимостей, направить на консультацию к психологам и педагогам и т.д.). Также важно в работе с семьями, попавшими в поле зрения субъектов системы профилактики выяснять, имеет ли семья ресурсы, которые могли бы помочь ей справиться с проблемой.

В аппарат Уполномоченного поступают обращения граждан о семьях, в которых дети находятся в социально-опасном положении, с просьбой оказать содействие в проведении профилактической работы, привлечения к ответственности родителей, которые ненадлежащим образом либо вообще не исполняют обязанности по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних детей.

В ходе рассмотрения таких обращений незамедлительно информируются субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью принятия экстренных мер по защите прав и интересов несовершеннолетних, оказания семье всесторонней помощи. Своевременное и грамотное участие субъектов профилактики в судьбе таких семей меняет их жизнь в лучшую сторону, делает детей счастливее, а их жизнь полноценной и безопасной. Однако в ходе рассмотрения обращения выявляются и недостатки, недоработки в проведении индивидуально – профилактической работы субъектами системы профилактики, формальный и неэффективный подход к организации индивидуально-профилактической работы, которые приводят к тому, что семьи длительное время состоят на всех видах учетов, однако ситуация в них не меняется.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Я., 1971 г.р., жительница Иркутского района, с просьбой оказать содействие в лишении родительских прав родителей ее малолетнего племянника Т., 2020 г.р., которые самоустранились от исполнения обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию сына, имеют наркотическую зависимость. Фактически ребенок проживает с Я. с лета 2020 г. (отец ребенка Т. выдал нотариально заверенную доверенность сроком на 6 месяцев представлять интересы отца ребенка).

Уполномоченным была проанализирована информация, свидетельствующая об организации индивидуальной профилактической работы (далее - ИПР) субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинского округа г. Иркутска в отношении семьи несовершеннолетнего Т.

Согласно представленным документам установлено, что данная семья состоит на учете в Банке данных о семьях СОП с июля 2020, в связи с тем, что родители ребенка употребляют наркотические средства. При этом малолетний Т., с этого времени проживает в семье гр. Я., которая до февраля 2021 осуществляла действия в интересах несовершеннолетнего на основании доверенности.

Уполномоченным было установлено, что за время наблюдения за семьей, субъекты системы профилактики не проводили профилактическую работу по восстановлению детско-родительских отношений с родителями. Профилактическая работа сводилась к лишь к тому, что несколько раз посещали по месту жительства отца (ребенок при этом с ним не проживал), а также осуществлялась переписка между субъектами системы профилактики, которая не привела к реальным мерам по защите прав несовершеннолетнего. Реализовать мероприятия в рамках Плана с матерью Т. не представилось возможным, так как с августа 2020 г. она находилась в реабилитационном центре религиозной направленности в связи с прохождением лечения от наркотической зависимости. Вышеуказанное свидетельствует о формальном подходе субъектов системы профилактики к составлению Планов без учета конкретной ситуации в семье.

В представленных документах отсутствуют сведения о результатах, принятых КДН и ЗП, мер по защите прав несовершеннолетнего Т. в связи с тем, что он проживает в семье Я. на территории Иркутского района. Отсутствует информация о том, рассматривалась ли возможность назначения ребенку органами опеки и попечительства опекуна по согласию родителей, ввиду факта пребывания его матери на длительном лечении, а также имеющихся намерений у отца пройти лечение либо рассмотрения вопроса об ограничении его родителей в родительских правах ввиду имеющегося у них заболевания, принятия иных мер. При этом, гр. Я. в целях защиты прав несовершеннолетнего Т. также обращалась в адрес Управления.

Ребенок, проживая на протяжении более 6 месяцев в семье Я., фактически на протяжении этого же периода находится без попечения родителей. Из информации не установлен факт содержания ребенка родителями, осуществления ими его воспитания, ухода и заботы над ним. При этом родители на протяжении срока проведения ИПР до 13.01.2021 ни разу не привлекались к административной ответственности, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей.

Анализ представленного материала КДН и ЗП не позволяет установить объективную ситуацию, складывающуюся в семье, ее динамику, потребность семьи в помощи, а также перспективу ее сохранения ввиду принятия субъектами профилактики исчерпывающих мер при проведении ИПР. Данный факт существенно влияет на принятие судебными органами решения по привлечению родителей к мерам семейно-правовой ответственности (ограничение в родительских правах, лишение родительских прав).

Таким образом, установлено, что ИПР, организованная в отношении вышеуказанной семьи, не соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части системности, преемственности и целесообразности запланированных мероприятий, осуществления конструктивного межведомственного взаимодействия по вопросам, касающимся интересов несовершеннолетнего, своевременного принятия мер по защите прав несовершеннолетнего.

В связи с выявленными нарушениями Уполномоченным в адрес КДН и ЗП, органов опеки и попечительства было направлено заключение, в котором Уполномоченный рекомендовал принять необходимые мер по восстановлению нарушенных прав и интересов несовершеннолетнего Т.

Рассмотрение еще одного подобного обращения позволило восстановить права несовершеннолетнего на благоприятные условия проживания и помощь со стороны государства.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Иркутска гр. К. по вопросу оказания содействия в защите прав несовершеннолетнего племянника С.

Как установлено из обращения, несовершеннолетний С. проживает в семье заявителя с лета 2020 года. Отец ребенка умер, мать И. устранилась от воспитания сына, продолжительное время не интересуется его жизнью и здоровьем, расходует пенсию по случаю потери кормильца, а также иные меры социальной поддержки, предназначенные ребенку, на свое усмотрение.

В ходе работы над обращением Уполномоченным выявлены проблемы, связанные с несвоевременным принятием мер по защите прав несовершеннолетнего С. сотрудниками межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области №1, а именно. Распоряжением управления от 23.07.2020 года установлено противоречие между интересами матери и несовершеннолетним. Представителем несовершеннолетнего (для представления его интересов в образовательных, медицинских организациях, а также организациях социальной защиты населения, управления Пенсионного фонда РФ) назначена тетя, наш заявитель гр. К., срок действия полномочий назначенного представителя установлен до 31 декабря 2020 года.

В своем обращении к Уполномоченному заявитель выразила беспокойство о том, что, являясь лишь назначенным представителем для ребенка, при обращении в отдельные органы и учреждения она не может в полной мере защитить имущественные и иные права несовершеннолетнего.

Из обращения установлено, что на момент его поступления в адрес Уполномоченного (18.09.2020 года), сотрудниками межрайонного управления меры по защите прав несовершеннолетнего в части инициирования применения к матери мер гражданско-правовой ответственности приняты не были. В отношении ребенка фактически на протяжении уже более 4-х месяцев отсутствует родительское попечение.

С учетом полученной информации Уполномоченным направлено в адрес начальника управления заключение в целях недопущения подобных нарушений.

В результате вмешательства Уполномоченного работа органов опеки и попечительства активизирована. 26 ноября 2020 года судом вынесено решение о лишении матери родительских прав. В отношении несовершеннолетнего оформлена опека, произведены необходимые действия для назначения причитающихся социальных пособий.

Аналогичная ситуация выявлена в результате рассмотрения обращения жительницы Усольского района.

Кандидат в опекуны гр. П. после смерти матери несовершеннолетнего в феврале 2020 года обратилась в адрес органов опеки и попечительства Усольского района по вопросу оформления опеки в отношении племянника К., в связи с тем, что ребенок остался без попечения родителей, проживает в ее семье. Со слов гр. П. отец ребенка совместно с семьей не проживал, судьбой несовершеннолетнего не интересовался, местонахождение его с 2016 года неизвестно. У родственников возникли сложности по вопросу организации розыска отца, о чем направлена соответствующая жалоба в органы прокуратуры.

Вместе с тем, органы опеки и попечительства в течении месяца, обладая информацией о том, что ребенок проживал без законного представителя, по факту не приняли должных мер по защите его прав и законных интересов.

Кандидату в опекуны не разъяснен порядок действий в сложившейся ситуации. Заявитель не информирована о сборе необходимых документов для рассмотрения вопроса о назначении ее в качестве законного представителя.

Только в результате вмешательства Уполномоченного вопрос жизнеустройства ребенка был оперативно решен. Несовершеннолетний К. передан под опеку гр. П. Право ребенка восстановлено.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявляют и устраняют причины и условия, способствующие этому, обеспечивают защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в СОП, выявляют и пресекают случаи вовлечения несовершеннолетних в совершении преступлений, других противоправных и антиобщественных действий. Именно так сказано в законе.

Однако анализируя поступающие в адрес Уполномоченного сообщения, обращения и другие документы выявляются факты, когда КДН и ЗП, субъекты системы профилактики подходят к проведению индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении формально, планируют такие мероприятия с семьями, которые не эффективны и бесполезные, не меняют ситуацию в семье.

Профилактическую работу необходимо организовывать на ранних стадиях выявления неблагополучия в семье.

Обязательным условием при организации профилактической работы с такими семьями является установление истинных причин и условий семейного неблагополучия, которые не всегда очевидны. Между субъектами системы профилактики, родителями должно быть единое понимание сути проблемы и желание достичь одной цели – изменение ситуации в семье в лучшую сторону.

Должен быть системный и плановый подход в организации ИПР. Семьи и несовершеннолетние ставятся на разные виды учета неоднократно, периодически теряясь из поля зрения субъектов профилактики и появляясь вновь, когда исправить либо повлиять на изменение ситуации сложно, либо уже невозможно.

Анализируя сводки происшествий с участиями взрослых, удивляет криминальная активность и жестокость женщин, имеющих детей. Женщины совершают тяжкие, особо тяжкие преступления, находясь в состоянии опьянения и совершенно не думают о судьбах своих несовершеннолетних детей, о последствиях своих поступков.

В ходе ссоры при совместном распитии спиртных напитков гр. С., 1984 г.р., жительница Братского района причинила ножевое ранение сожителю, от которого последний скончался. В отношении С. возбуждено уголовное дело, задержана в порядке 91 УПК РФ. Несовершеннолетний ребенок, 2019 г.р., передан бабушке. Семья ранее в поле зрения полиции не попадала.

***

Гражданка В., 1982 г.р. доставлена в отдел полиции г. Саянска, которая 20.01.2020 причинила ножевое ранение мужу В. 1964 г.р., после труп завернула в ковер и вынесла на балкон. На момент происшествия дети находились у бабушки. Семья состояла на учете с 29.07.2019 г., т. к. родители злоупотребляли спиртными напитками.

***

11.10.2020 гр. Б., 1990 г.р., жительница г. Бодайбо причинила ножевое ранение бывшему мужу Е., 1979 г.р., от которого последний скончался. Четверо детей переданы тете. В отношении Б. возбуждено уголовное дело, избрана мера пресечения – заключение под стражу.

Установлено, что семья Б. состояла на учете в ПДН, в региональном банке данных семей, находящихся в СОП с 17.05.2018. 21.11.2018 г. решение Бодайбинского городского суда оба родителя были ограничены в родительских правах в отношении четверых несовершеннолетних детей, так как злоупотребляли спиртными напитками, не исполняли родительские обязанности, дети были переданы под опеку родственникам. Через год 07.10.2020 отцу ограничение было отменено, дети переданы отцу и до 11.10.2020 дети проживали с отцом. После гибели отца, дети были вновь переданы под опеку родственникам.

***

09.11.2020 в г. Черемхово были установлены и задержаны гражданин Ф., 1985 г.р. и гражданка Н., 1989 г.р., имеющие пятерых несовершеннолетних детей, которые организовали у себя дома наркопритон. В отношении обоих родителей возбуждено уголовное дело, предусмотренное ч.2 ст.232 УК РФ. Семья ранее состояла на учете в ПДН.

Статистика печальна, по сводкам ГУ МВД России по Иркутской области 115 преступлений совершили взрослые лица, имеющие несовершеннолетних детей (91 женщина и 27 мужчин), из которых 96 преступлений совершены против жизни и здоровья в отношении своих близких, второго родителя (мужа либо жены), 12 преступлений совершены родителями в сфере незаконного оборота наркотических средств. 26 родителей в результате совершенных преступлений своими супругами (сожителями) скончалось.

251 ребенок в результате вышеуказанных происшествий пополнили ряды социальных сирот, 35 из которых были помещены в государственные учреждения, 216 переданы родственникам под опеку.

Из 115 семей, в которых произошли происшествия, 29 семей состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Практически все преступления взрослыми были совершенны в состоянии опьянения.

Согласно информации ФКУ Уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по Иркутской области, на 01.01.2021 на учете состоит 265 осужденных женщин с отсрочкой отбывания наказания до достижения ребенком 14-летнего возраста. 512 осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков проживают с несовершеннолетними детьми, в том числе с отсрочкой отбывания наказания до достижения ребенком 14-летнего возраста -175 родителя.

По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области в 2020 году в отношении 5 585 семей проводилась субъектами профилактики индивидуально-профилактическая работа, в них проживает детей 11 313.

На 01.01.2021 год 3 433 семьи состоит на учете в Банке данных СОП, с которыми проводится ИПР, в них проживает 7 453 ребенка, из них 30 опекаемых(приемных) семей, в которых проживает опекаемых 45 несовершеннолетних.

Несмотря на существующие проблемы и особенности территории, в Иркутской области проводится активная работа по формированию эффективной системы профилактики социального сиротства, которая дает свои результаты

Сведения, о выявленных случаях социального сиротства в течение 2020 года по причине совершения преступлений родителями детей (в разрезе территорий, в сравнение с 2019 годом)

№ п/п	Управление (подразделение) министерства	Сведения случаях выявления детей в качестве оставшихся без попечения родителей по причине совершения преступлений родителями[4]	
		2019 год	2020 год
1	Аларский район	0	0
2	г. Ангарск	10	14
3	Балаганский район	0	1
4	Баяндаевский район	0	0
5	Бодайбинский район	0	0
6	Боханский район	4	2
7	г. Братск	23	18
8	Братский район	4	9
9	Жигаловский район	0	0
10	Заларинский район	6	0
11	г. Зима, Зиминский район	0	0
12	г. Иркутск	25	15
13	Иркутский район	4	7
14	Казачинско-Ленский район	0	0
15	Катангский район	0	0
16	Качугский район	0	0
17	Киренский район	1	0
18	Куйтунский район	0	1
19	Мамско-Чуйский	2	0
20	Нижнеилимский район	2	5
21	Нижнеудинский район	9	6
22	Нукутский район	0	0
23	Ольхонский район	2	0
24	Осинский район	0	2
25	г. Саянск	3	1
26	Слюдянский район	0	0
27	Тайшетский район	16	5
28	г. Тулун, Тулунский район	2	3
29	г. Усолье-Сибирское, Усольский район	17	9
30	г. Усть-Илимск, Усть-Илимский район	3	5
31	Усть-Кутский район	1	5
32	Усть-Удинский район	0	1
33	г. Черемхово, Черемховский район	19	10
34	Чунский район	0	0
35	Шелеховский район	0	2
36	Эхирит-Булагатский район	5	4
	Итого:	158	125

[4] Статистические сведения, предоставленные министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о численности семей с детьми, а также несовершеннолетних, проживающих в них, состоящих на учете в региональном Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, по состоянии на 1 января 2021 года.

На начало 2021 года на учете в Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоит 5455 семей, в которых проживают 10076 детей (включая 2095 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете).

1 января 2020 года		1 января 2021 года	
кол-во семей, состоящих в Банке данных СОП	кол-во детей, проживающих в семьях СОП	кол-во семей, состоящих в Банке данных СОП	кол-во детей, проживающих в семьях СОП
5106	9682	5455	10076

Снято с учета семей, находившихся в социально опасном положении, из них:	1811
в связи с достижением совершеннолетия последним ребенком	46
в связи с вынесением судом решения об отмене постановления КДНиЗП о постановке на учет	5
в связи со смертью единственного ребенка	3
в связи со смертью единственного родителя	39
в связи с лишением/ограничением единственного или обоих родителей родительских прав	203
в связи с отбыванием наказания в виде лишения свободы единственного родителя (законного представителя) или обоих	21
в связи с переездом в другой город, район	216
в связи с улучшением обстановки в семье	1205
в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания семьи в СОП	33
иные обстоятельства, предусмотренные региональным и федеральным законодательством	40

Комплекс мероприятий различной направленности в работе с семьями, состоящими на различных видах учетов, осуществленный во взаимодействии с заинтересованными ведомствами, общественными объединениями дали свои результаты. По статистике число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей стабильно снижается.

В Иркутской области индивидуально-профилактическая работа реализуется на основании Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В рамках индивидуально-профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в пределах полномочий осуществляет деятельность 41 учреждение социально обслуживания, где созданы отделения помощи семье и детям, реализующие разные направления деятельности и оказывающие семьям различные виды помощи и социальные услуги.

В результате индивидуальной профилактической работы, проводимой с семьями и несовершеннолетними, состоящими на учете в Банке данных, 1238 семей были сняты, в связи с улучшением положения или устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания семьи, находящейся в социально опасном положении, что составляет 37 % от количества семей, поставленных на учет в течение года, или 68 % от общего количества семей, снятых с учета в течение 2020 года.

	2020 год (семей)	2019 год (семей)
Сняты с учета Банка данных	1811	2059
из них, в связи с улучшением положения либо устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания семьи в СОП	1238	1335

В ведении министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области находится 27 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на 1 207 мест, из них:

- 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;
- 5 отделений с круглосуточным пребыванием в 2 комплексных центрах социального обслуживания населения и 3 центрах социальной помощи семье и детям.

За 2020 год количество несовершеннолетних, прошедших реабилитацию в условиях круглосуточного пребывания, составило 3065 человек:

С несовершеннолетними, прошедшими реабилитацию в 2020 году в учреждениях социального обслуживания с круглосуточным пребыванием, проведена соответствующая работа по жизнеустройству. Показатель семейного устройства воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году от общего количества детей, прошедших социальную реабилитацию, составил 52,3 %.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным министерству социального развития опеки и попечительства Иркутской области рекомендовать:

- продолжить работу по внедрению эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми;
- обеспечить надлежащий контроль, методическое сопровождение в сфере реализации переданных учреждениям социального обслуживания полномочий по выявлению детей, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;
- в рамках ведомственного контроля проанализировать эффективность профилактической, реабилитационной работы отделений сопровождения замещающих семей социальных учреждений;
- проработать вопрос о возможности организации обязательных периодических сверочных мероприятий учреждений социального обслуживания, органов опеки и попечительства, полиции, КДН и ЗП, учреждений здравоохранения в целях своевременной актуализации данных о состоящих на профилактических учетах несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот;
- предусмотреть мероприятия по повышению профессионального уровня работников социальных учреждений по раннему выявлению и профилактике семейного неблагополучия, а также профессионального сопровождения замещающих семей.

3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В соответствии с международным и российским законодательством детям гарантирована особая охрана и забота об их здоровье, а также приоритетные права при оказании медицинской помощи.

2020 год был тяжелым для всех сфер жизни, но для системы здравоохранения это был год испытания на прочность. Борьба с пандемией коронавируса потребовала мобилизации всех медицинских ресурсов, при этом другие заболевания тоже никуда не делись и по-прежнему требовалось обеспечить пациентам своевременное лечение. Все медицинские учреждения были ориентированы на работу с больными новой коронавирусной инфекцией. Плановые приемы, плановые обследования и лечение были отодвинуты на второй план или вообще перенесены на неопределенный срок до снятия ограничительных мер. Сложившая обстановка создала немало проблем и трудностей для получения своевременной и даже экстренной помощи детям Приангарья.

К сожалению, из обращений к Уполномоченному было видно, что родители столкнулись с определенными трудностями: им отказывали в приеме в поликлиниках, в госпитализации по иным заболеваниям, помимо ковидной инфекции. На телефон «горячей линии» поступали обращения от родителей (законных представителей), родственников и просто неравнодушных людей, обеспокоенных недоступностью медицинской помощи детям.

Для организации работы в новых экстренных условиях потребовалось от системы регионального здравоохранения принятие необходимых нормативно-правовых документов:

- Закон Иркутской области от 28.04.2020г. № 39-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»; изменения внесены

в Закон Иркутской области от 17декабря 2008 г. № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» в целях обеспечения граждан лекарственными препаратами, незарегистрированными на территории Российской Федерации, за счет средств областного бюджета;

- Постановление Правительства Иркутской области от 01.10.2020 года № 797-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления гражданам по жизненным показаниям льготного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, не зарегистрированными на территории Российской Федерации, назначенными врачебной комиссией медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти Иркутской области»;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 24.07.2020 года № 1433-мр «О внесении изменения в распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 19 декабря 2019 года № 2914-мр», от 20.08.2020г. № 1586-мр «О внесении изменений в распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 19 декабря 2019 года № 2914-мр», в соответствии с которыми скорректирован план диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных) детей, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, на 2020 год, в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в Иркутской области;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 24.07.2020 года № 1432-мр «О внесении изменения в распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 19 декабря 2019 года № 2918-мр», в соответствии с которым скорректирован план диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на 2020 год, в целях профилактики распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях здравоохранения, социальной защиты и образования, в которых проживают указанные категории детей;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 24.07.2020 года № 1431-мр «О внесении изменения в распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 19 декабря 2019 года № 2920-мр», в соответствии с которым скорректирован план профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних 0-17 лет, в связи с эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной инфекции;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 30.12.2020г. № 2662-мр «Об утверждении плановых объемов проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, усыновленных (удочеренных) детей, принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2021 году».

Приняты распоряжения, направленные на профилактику и снижение младенческой смертности в Иркутской области:

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 26 мая 2020 года № 1027-мр «О методических рекомендациях по ведению беременности с высоким риском преждевременных родов»;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 30 марта 2020 года № 671-мр «Об оказании медицинской помощи беременным женщинам, родильницам и роженицам в период подъема заболеваемости гриппом и другими респираторными вирусными инфекциями, в том числе новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)»;

- распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 5 ноября 2020 года № 2138-мр «Об оказании медицинской помощи беременным женщинам, родильницам и роженицам в период подъема заболеваемости гриппом и другими респираторными вирусными инфекциями, в том числе новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)».

Несмотря на все трудности, в 2020 году продолжилась реализация Национального проекта «Здравоохранение» через реализацию региональных проектов, в том числе регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Достижение критериев, обозначенных в программе, позволит повысить качество и доступность медицинской помощи женщинам и детям, укрепить материально-техническую базу службы материнства и детства, осуществить развитие профилактического направления помощи детям, повысить квалификацию врачей акушеров-гинекологов, неонатологов, педиатров, врачей-специалистов, а также фельдшеров и среднего медицинского персонала.

За первый год реализации проекта были достигнуты следующие индикативные показатели: по данным Росстата за январь-декабрь 2020 года показатель детской смертности (0-17 лет) составил 61 на 100000 детского населения (целевой показатель – 70,0 на 100 тыс.), показатель детской смертности (0-4 года) составил 8,2 на 1000 живорожденных (целевой показатель – 8,0), показатель младенческой смертности составил 6,1 на 1000 живорожденных (целевой показатель – 6,6).

Необходимость принятия неотложных мер в оказании медицинской помощи несовершеннолетним жителям Иркутской области подтверждается характером обращений граждан, поступивших в аппарат Уполномоченного. Всего по вопросам здравоохранения в адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 74 обращения, что составило 5 % от общего числа обращений (2019 г. – 54 обращения; 3,6 %), основными вопросами которых были вопросы доступности, качества медицинской помощи, льготного лекарственного обеспечения, а также вопросы защиты прав детей-инвалидов в сфере здравоохранения.

В 2020 году в работе Уполномоченного находился вопиющий случай нарушения прав ребенка на получение своевременной, качественной медицинской помощи.

Так, в октябре с криком о помощи к Уполномоченному обратилась мама двухлетнего ребенка, который находился в тяжелом состоянии в стационарном отделении Усть-Илимской городской больницы. Женщина сообщила, что ей требуется помощь в решении вопроса о срочной перевозке ребенка силами санитарной авиации в детскую больницу областного центра для установления диагноза и оказания надлежащей медицинской помощи.

В целях решения поставленных заявителем вопросов Уполномоченный в оперативном порядке связался с министерством здравоохранения Иркутской области, в результате ребенок был доставлен силами санитарной авиации в областной центр, где ему была оказана необходимая медицинская помощь.

При этом в ходе работы с заявителем было установлено, что до момента госпитализации в медицинскую организацию г. Иркутска ее ребенку была оказана медицинская помощь ненадлежащего качества, впоследствии повлекшая причинение серьезного вреда здоровью.

Как было установлено из обращения, на протяжении нескольких дней мама обращалась в больницу по месту жительства с просьбой оказать помощь ребенку, состояние которого только ухудшалось. Еще больше ситуацию осложнял положительный COVID-19 у всех членов семьи. Маму с ребенком на протяжении нескольких дней госпитализировали и выписывали, перевозили из отделения в отделение. Спустя время, состояние ребенка стало критическим.

В результате произошедшего, прибыв в г. Иркутск, ребенок перенес сложную операцию, повлекшую удаление органа.

Для проверки указанных заявителем фактов, Уполномоченный обратился в территориальный орган федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Иркутской области с целью оценки качества и безопасности оказанной медицинской помощи, а также в адрес министерства здравоохранения Иркутской области для принятия мер в рамках полномочий учредителя.

В результате министерством здравоохранения Иркутской области, в ходе проведения проверочных мероприятий были выявлены нарушения, допущенные при оказании ребенку скорой медицинской помощи, в том числе, специализированной. Кроме того, были установлены отдельные нарушения по профилю «детская хирургия», в связи с чем к фельдшеру скорой медицинской помощи, а также к заведующей детским хирургическим отделением были применены меры дисциплинарного взыскания.

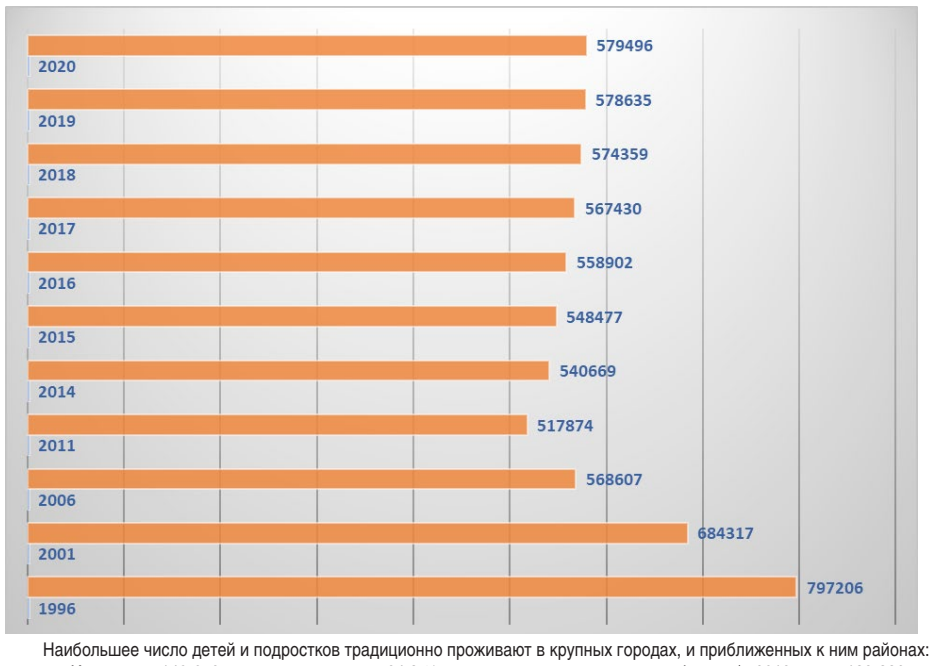
По информации территориального органа Росздравнадзора по Иркутской области, по результатам проведенной совместно с органами прокуратуры проверки, в адрес Усть-Илимской городской больницы вынесено предписание об устранении выявленных нарушений. Материалы проверки направлены в областную прокуратуру.

По итогам проведения контрольно-экспертных мероприятий, страховой компанией были выявлены дефекты оказания ребенку медицинской помощи в ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница». На основании выявленных экспертами нарушений страховая компания проинформировала о применении к ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» предусмотренных законом финансовых санкций.

3.1. Демографическая ситуация

По предварительным сведениям Иркутскстата[5] численность детского населения Иркутской области в возрасте от 0 до 17 лет на начало 2020 года составила 579 496 детей и подростков (2019 год - 578 635). В сравнении с прошлым годом показатели численности детского населения увеличились на 861 человек (в 2019 году на 4 276 человек). Несмотря на положительные показатели, за 20 лет численность детского населения Приангарья снизилась более чем на 100 тысяч детей и подростков.

Динамика численности детского населения в Иркутской области (чел.)



Наибольшее число детей и подростков традиционно проживают в крупных городах, и приближенных к ним районах:

- г. Иркутске – 140 659 чел., что составляет 24,3 % от всего детского населения области (в 2019 году - 139 382 чел. 24,1 %);
- Ангарском городском округе – 50 610 чел.; 8,73% (в 2019 году - 50 717 чел.; 8,76%)
- г. Братске – 48 391 чел.; 8,35 % (в 2019 году - 48 559 чел.; 8,39%)
- Иркутском районе – 33 073 чел.; 5,7 % (в 2019 году - 31 624 чел.; 5,47%)

Самыми малочисленными районами по числу детского населения стабильно считаются Катангский район – 827 чел. и Мамско-Чуйский район – 957 чел.

Численность детского населения в Иркутской области на 01.01.2021 года (чел.)

№	показатели	0-17 лет	в том числе	
			девочки	мальчики
1.	г. Иркутск	140 659	68 528	72 131
2.	Ангарское городское МО	50 610	24 927	25 683
3.	г. Братск	48 391	23 604	24 787
4.	Иркутский муниципальный район	33 073	16 237	16 836
5.	Тайшетский МО	18 661	8 895	9 766
6.	г. Усолье-Сибирское	18 194	8 855	9 339
7.	г. Усть-Илимск	17 841	8 735	9 106
8.	Шелеховский МО	16 906	8 311	8 595
9.	Нижнеудинский МО	16 438	8 009	8 429
10.	г. Черемхово	13 870	6 781	7 089
11.	Усть-Кутский МО	12 291	5 825	6 466
12.	Братский МО	12 141	5 863	6 278
13.	Усольское районное МО	11 865	5 854	6 011
14.	г. Тулун	10 753	5 249	5 504
15.	Нижнеилимский МО	10 580	5 057	5 523
16.	Слюдянский МО	9 460	4 704	4 756
17.	Эхирит-Булагатский МО	9 431	4 490	4 941
18.	г. Саянск	8 952	4 350	4 602
19.	Заларинский МО	8 598	4 119	4 479
20.	г. Зима	8 365	4 140	4 225
21.	Чунское районное МО	8 258	3 936	4 322
22.	Куйтунский МО	8 037	3 921	4 116
23.	Черемховское районное МО	8 035	3 900	4 135
24.	Боханский МО	7 567	3 713	3 854
25.	Осинский МО	7 104	3 403	3 701
26.	Тулунский МО	6 596	3 159	3 437
27.	Аларский МО	6 119	2 955	3 164
28.	Нукутский МО	5 166	2 505	2 661
29.	Качугский МО	4 986	2 375	2 611
30.	Киренский МО	4 539	2 176	2 363
31.	Казачинско-Ленский МО	4 338	2 126	2 212
32.	Усть-Удинский МО	4 325	2 139	2 186
33.	Бодайбинский МО	4 277	2 024	2 253
34.	Баяндаевский МО	3 525	1 676	1 849
35.	г. Свирск	3 521	1 755	1 766
36.	Зиминский МО	3 406	1 641	1 765
37.	Усть-Илимский МО	3 150	1 494	1 656
38.	Ольхонское районное МО	2 740	1 367	1 373
39.	Жигаловский МО	2 505	1 228	1 277
40.	Балаганский МО	2 439	1 228	1 211
41.	Мамско-Чуйского района МО	957	488	469
42.	Катангский МО	827	430	397
Всего детского населения		579 496	282 172	297 324

По возрастным группам численность несовершеннолетних составляет:

- самая малочисленная возрастная группа — это подростки, в возрасте от 15-17 лет – 82 717, что составляет - 14,3 % от общего количества несовершеннолетних жителей Иркутской области;
- детей в возрасте от 5-14 лет – 334 860 (57,8%);
- от рождения до 4 лет в Иркутской области проживает – 161 917 детей (27,9%).

Мальчиков больше, чем девочек на 15 152 человека.

Сведения о численности несовершеннолетних по возрастным группам

Возраст (лет)	Все население			Городское население			Сельское население		
	м/д	мальчики	девочки	м/д	мальчики	девочки	м/д	мальчики	девочки
0-4	161919	83410	78509	122734	63127	59607	39185	20283	18902
5-9	180153	92208	87945	134154	68708	65446	45999	23500	22499
10-14	154707	79306	75401	115967	59317	56650	38740	19989	18751
15	28082	14427	13655	21166	10889	10277	6916	3538	3378
16	27795	14174	13621	21067	10703	10364	6728	3471	3257
17	26840	13799	13041	20423	10450	9973	6417	3349	3068

Показатели естественного прироста населения Иркутской области в разрезе муниципальных образований (чел.)[6]

№	Муниципальные образования Иркутской области	Родилось	Умерло	Естественный прирост
ВСЕГО		26 948	35690	-8742
1	Ангарский городской округ	2217	3801	-1584
2	г. Братск	2071	3615	-1544
3	г. Иркутск	7680	8396	-716
4	Нижнеудинский район	671	1201	-530
5	г. Усолье-Сибирское	827	1309	-482
6	г. Усть-Илимск	669	1116	-447
7	Нижнеилимский район	348	756	-408
8	Тайшетский район	762	1155	-393
9	Братский район	501	858	-357
10	Усть-Кутский район	485	750	-265
11	г. Саянск	360	605	-245
12	г. Черемхово	714	929	-215
13	Слюдянский район	399	604	-205
14	Чунское район	337	536	-199
15	Усольский район	489	658	-169
16	г. Зима	373	520	-147
17	Шелеховский район	785	929	-144
18	г. Тулун	536	669	-133
19	город Бодайбо и Бодайбинский район	184	317	-133
20	Черемховский район	324	455	-131
21	Тулунский район	253	381	-128
22	Усть-Илимский район	115	239	-124
23	Киренский район	189	301	-112
24	Заларинский район	387	494	-107
25	Казачинско-Ленский район	159	262	-103
26	Зиминский район	141	237	-96
27	Куйтунский район	400	496	-96
28	г. Свирск	148	229	-81
29	Качугский район	232	275	-43
30	Балаганский район	84	118	-34
31	Катангский район	35	68	-33
32	Жигаловский район	110	139	-29
33	Мамско-Чуйский район	45	72	-27
34	Усть-Удинский район	210	228	-18
35	Аларский район	324	335	-11
36	Ольхонский район	132	126	6
37	Баяндаевский район	150	132	18
38	Нукутский район	223	171	52
39	Эхирит-Булагатский район	478	412	66
40	Боханский район	390	276	114
41	Осинский район	369	219	150
42	Иркутский район	1642	1301	341

В 2020 году естественная убыль населения Иркутской области составила 8 742 человека, превысив данный показатель прошлого года более чем в 2,5 раза (в 2019 году - 3 295 чел.).

Первые места занимают Ангарский городской округ (-1584 человека) и город Братск (-1544 человека), которые в 2020 году поменялись между собой местами. В этих муниципальных образованиях естественная убыль населения возросла

[5] http://irkutskstat.gks.ru/ сайт Иркутскстат

[6] По данным Иркутскстата: http://irkutskstat.gks.ru/

на 663 чел. и 610 чел. соответственно. На третьем месте г.Иркутск, естественная убыль населения в котором составила 716 человек. Данный показатель ухудшился более чем в два раза по сравнению с прошлым годом, с 779 человек в 2019 году до -716 в 2010 году. Из положительной динамики в отрицательные показатели ушли Балаганский район (с 1 до -34); Шелеховский район (с 14 до -144); Качугский район (с 18 до -43); Усольский район (с 28 до -169); Усть-Удинский район (с 52 до -18); Аларский район (с 68 до -11). Только в 7 из 42 муниципальных образований Иркутской области в 2020 году зарегистрирован естественный прирост населения (в 2019 году в 14 из 42). В целом во всех муниципальных образованиях показатели естественного прироста населения ушли в отрицательные значения.

Наибольший естественный прирост населения за 2020 год зарегистрирован в Иркутском районном муниципальном образовании (+341 человек).

Основной причиной естественной убыли в 2020 году, явилось увеличение смертности населения на 4 137 человек и снижение рождаемости по сравнению с прошлым 2019 годом.

По данным Иркутскстата на 1 января 2020 года в Иркутской области проживало 2 391 193 человека, из них 1 285 093 женщины, что составляет чуть более половины населения региона. Начиная с 1993 года численность населения Приангарья, в том числе и женщин, непрерывно сокращается в связи с естественной убылью и миграционным оттоком.

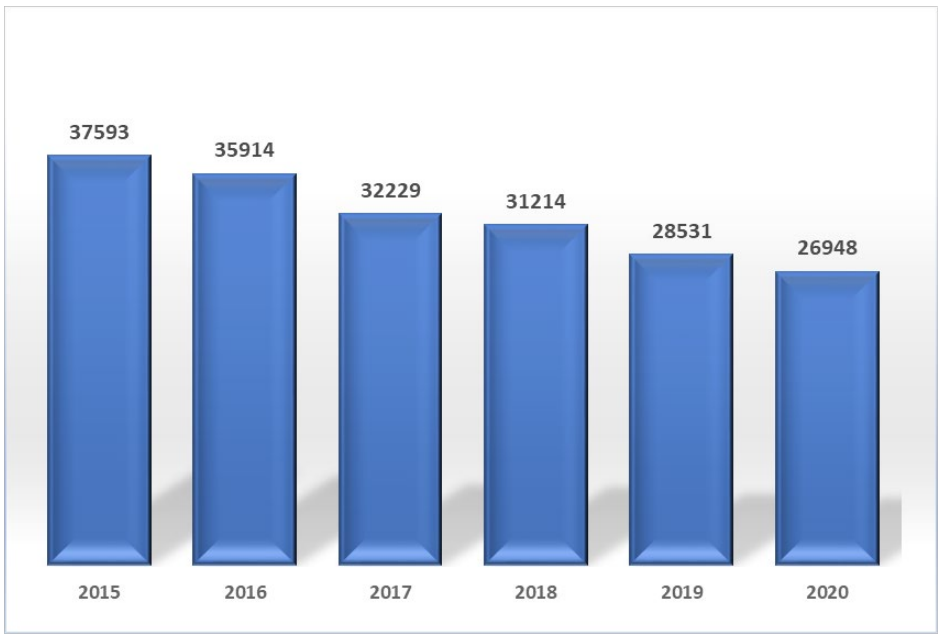
Распределение женского населения по основным возрастным группам на начало 2020 года сложилось следующим образом:

от 15 до 19 лет – 64 554 чел. (5 %)
от 20 до 29 лет – 138 443 чел. (10,8%)
от 30 до 49 лет – 372 522 чел. (29 %);
от 50 до 59 лет – 156 538 чел. (12,2 %)
старше 60 лет – 311 181 чел. (24,47%).

При анализе причин снижения рождаемости установлено, что количество женщин фертильного возраста (от 15 до 49 лет) в последние годы снижается и на 1 января 2020 года составило 575 519 человек, что составляет 24 % от численности постоянного населения Иркутской области (на 01.01.2015 года - 609 964 женщины, на 01.01.2019 года – 588 227 женщин). На начало 2020 года число женщин фертильного возраста уменьшилось на 12 708 человек (в 2019 году уменьшилось на 3 214 человек).

По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2020 году в регионе родилось 26 948 детей, что ниже показателей прошлого года на 1 583 новорожденных (-5,5 %).

Показатели рождаемости в Иркутской области в динамике за 5 лет, чел.



Количество родившихся и зарегистрированных в органах ЗАГСа новорожденных детей по возрасту матери за 2020 год[6]

Период	Всего	14 и моложе	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50 и более	неизвестно
2019	28531	4	351	1 111	5 413	8 283	7 990	4 223	824	45	-	14
2020	26948	6	339	1 095	5 222	7 408	7 771	4 125	928	38	3	13

Изменилось репродуктивное поведение женщин во всех возрастных группах по количеству родившихся детей. Продолжается снижение показателей рождаемости детей у женщин в возрасте от 20 до 24 лет, в возрасте наиболее благоприятном для рождения первого ребенка. С каждым годом это количество становится все меньше. По сравнению с 2019-м годом доля детей, родившихся у матерей в возрасте 20-24 лет, снизилась еще на 191 ребенка. Средний возраст матери в 2019 году - 28,7 лет; в 2020 году – 29,1 лет.

В целях стимулирования рождения первого ребенка у молодых мам, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области вернуться к обсуждению вопроса по предоставлению из средств бюджета Иркутской области дополнительных мер поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам, родившим первого ребенка в возрасте от 20 до 26 лет.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области в 2020 году всего было принято 3 родов у девочек в возрасте до 14 лет (г. Черемхово, г. Усть-Илимск, г. Зима) (в 2019 г. – 1 роды, г. Иркутск). По данным главного внештатного детского акушера-гинеколога Иркутской области количество родов у девочек 15-17 лет в 2020 году составило 339 (в 2019г. - 351).

Анализ случаев родов, прерываний беременности несовершеннолетними

Показатель	2018	2019	2020
Количество прерванных беременностей (аборты) несовершеннолетними	89	92	86
Количество родов среди несовершеннолетних	347	352	342

К сожалению, сохраняется неблагоприятная ситуация с беременностями, абортами и родами в детском и подростковом возрасте. Количество абортов среди несовершеннолетних по-прежнему высоки, несмотря на снижение по равнению с прошлым периодом. Количество прерванных беременностей у несовершеннолетних (абортов) у детей в возрасте до 14 лет в 2020 году не было. Количество прерываний беременности (абортов) у девочек 15-17 лет в 2020 году всего – 86.

Сведения об абортах и родах у несовершеннолетних

№ п/п	Территория	Количество абортов
1	ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1»	1
2	ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8»	3
3	ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9»	1
4	ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	5
5	ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО»	2
6	ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр»	9
7	ОГАУЗ «Братская городская больница №1»	3
8	ОГБУЗ «Братская городская больница №2»	7
9	ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	1
10	ОГБУЗ «Районная больница г.Бодайбо»	2
11	ОГБУЗ «Железногорская районная больница»	4
12	ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница»	7
13	ОГБУЗ «Саянская городская больница»	3
14	ОГБУЗ «Слюдянская районная больница»	5
15	ОГБУЗ «Тайшетская районная больница»	6
16	ОГБУЗ «Тулунская городская больница»	1
17	ОГБУЗ «Усольская городская больница»	6
18	ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница»	7
19	ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1»	7
20	ОГБУЗ «Чунская районная больница»	1
21	ОГБУЗ «Шелеховская районная больница»	2
22	ОГБУЗ «Осинская районная больница»	1
23	ОГБУЗ «Областная больница №2»	2
Всего		86

[6] По данным Иркутскстата: http://irkutskstat.gks.ru/

С учетом обозначенных показателей Уполномоченный предлагает активизировать работу в отношение комплексного и межведомственного подхода к сопровождению девочек, находящихся в трудной жизненной ситуации, совершенствовать направление психологического консультирования в ситуации репродуктивного выбора.

Крайне важным направлением в профилактике абортов является расширение работы с такими целевыми группами, как родители и юноши. Кроме этого, необходимо проводить конференции и семинары с широким участием психологов из сфер образования, социальной защиты и здравоохранения.

Данная работа не может вестись в отрыве от образовательных организаций, где большую часть времени проводят несовершеннолетние. Необходимо поликлиникам, на территории которых расположены образовательные организации наладить взаимодействие с администрацией и педагогами, дать им методический и лекционный материал для детей различного возраста, провести с классными руководителями обучающие уроки для последующего проведения ими работы с детьми. Такое взаимодействие должно быть организовано не только по данной теме, но и по всем темам, касающихся вопросов здоровьесбережения.

Показатели смертности несовершеннолетних в 2020 году

Период	до 1 года	1-4 года	5-9 лет	10-14 лет	15-19 лет	Всего
2019	209	83	48	66	183	589
2020	167	56	39	38	102	402

В 2020 году умерло на 187 человек меньше, чем в 2019 году. Количество умерших детей до 1 года составило 167 детей, что на 42 ребенка меньше, чем в 2019 году (209 ребенка). Наибольшая численность умерших несовершеннолетних в возрасте до 1 года, а также в возрасте 15-19 лет.

При таких показателях смертности среди несовершеннолетних особую значимость приобретают вопросы профилактики младенческой смертности, а также профилактики смертности среди подростков от внешних причин, в том числе дорожнотранспортных происшествий.

Младенческая, детская смертность

Младенческая смертность - смертность детей в возрасте до года. Младенческая смертность в соответствии с рекомендациями ВОЗ, относится к числу ведущих индикаторов не только здоровья населения, но и в целом уровня жизни, а также качества работы системы здравоохранения.

Показатели рождаемости, младенческой смертности за 2018-2020 гг.

№ п/п	Район	Рождаемость (на 1000 населения)			Младенческая смертность (на 1000 живорожденных)		
		2018г.	2019г.	2020г.	2018г.	2019г.	2020г.
1	г. Ангарск	10,8	9,6	9,4	5,0	4,3	4,0
2	г. Братск	10,4	9,2	9,3	7,6	4,2	6,7
3	г. Зима	11,9	11,6	12,3	9,4	2,7	8,0
4	г. Иркутск	132,9	12,0	12,4	5,6	5,7	5,8
5	г. Шелехов	14,1	12,1	11,7	4,2	2,3	3,6
6	г. Саянск	10,2	9,4	9,4	4,7	5,3	5,5
7	г. Усолье-Сибирское	24,8	11,2	11,0	6,8	9,7	1,2
8	г. Черемхово	9,1	12,7	14,2	9,4	3,0	8,4
9	Бодайбинский р-н	10,7	10,0	10,7	15,5	11,4	0,0
10	Братский р-н	11,6	11,4	10,2	10,1	0,0	0,0
11	Балаганский р-н	16,5	14,8	10,3	21,4	0,0	0,0
12	Жигаловский р-н	17,1	13,0	13,6	7,0	18,5	8,9
13	Зиминский р-н	13,5	13,4	11,3	30,0	17,6	0,0
14	Заларинский р-н	15,0	17,3	14,1	4,5	9,0	7,2
15	Иркутский р-н	14,3	15,7	12,2	5,5	6,0	7,6
16	Казачинский р-н	14,3	11,3	9,7	12,6	0,0	0,0
17	Катангский р-н	11,7	13,9	10,4	25,6	21,7	0,0
18	Качугский р-н	14,7	16,1	14,1	12,1	7,4	0,0
19	Киренский р-н	12,0	12,4	11,4	28,7	9,4	10,3
20	Куйтунский р-н	14,6	14,4	14,7	14,6	12,5	7,5
21	Мамско-Чуйский р-н	7,6	10,3	12,5	0	0,0	0,0
22	Н-Илимский р-н	9,7	9,3	7,5	6,0	4,4	5,1
23	Н-Удинский р-н	12,9	11,5	10,9	7,4	8,2	2,9
24	Ольхонский р-н	12,2	12,5	13,5	0	0,0	0,0
25	Слюдянский р-н	12,2	11,8	10,1	6,0	2,1	10,2
26	Тайшетский р-н	11,3	11,0	10,6	6,0	8,8	14,5
27	Тулунский р-н	11,6	13,8	10,4	10,3	2,9	7,9
28	Усольский р-н	10,4	11,7	10,1	7,7	6,9	3,7
29	У-Илимский р-н	9,7	11,4	8,2	7,0	0,0	0,0
30	У-Кутский р-н	11,9	10,2	10,2	10,4	4,0	12,3
31	У-Удинский р-н	19,8	15,8	16,1	11,4	4,8	18,9
32	Черемховский р-н	12,7	13,4	11,6	5,5	0	8,6
33	Чунский р-н	11,1	10,4	10,7	7,2	0	6,0
34	г. Усть-Илимск	9,6	7,7	8,5	3,5	6,6	3,0
35	г.Свирск	3,4	13,7	11,8	0,0	7,1	0,0
36	г.Тулун	47,4	12,1	13,6	12,6	8,1	7,4
37	Аларский	20,1	17,9	15,9	18,6	4,9	0,0
38	Баяндаевский	18,0	17,6	13,7	12,3	14,3	0,0
39	Боханский	19,9	17,6	15,7	6,5	14,7	0,0
40	Нукутский	18,5	18,7	14,9	3,4	13,5	0,0
41	Осинский	19,0	18,7	17,1	14,7	7,4	0,0
42	Эхирит-Булагатский	17,6	16,9	16,0	5,4	9,4	0,0
Иркутская область		12,8	11,8	11,4	7,1	5,9	6,1

По данным министерства здравоохранения Иркутской области показатель младенческой смертности в 2020 году составил 6,1 на 1000 живорожденных, что на 3,4 % выше показателя 2019 года (5,9 на 1000). В 2020 году умерло на 4 ребенка меньше, чем в 2019 году (167 детей и 171 ребенок соответственно). Увеличение показателя обусловлено снижением показателя рождаемости с 11,8 в 2019 г. до 11,4 в 2020г. В 2020 году родилось на 1 121 ребенка меньше.

Структура младенческой смертности за 2018-2020 годы не изменилась и соответствует структуре младенческой смертности в целом по Российской Федерации:

- на первом месте – перинатальные причины смерти; в 2020 году показатель увеличился на 8,5% в сравнении с 2019 годом и составил 28 на 10 000; умерло на 3 ребенка больше, чем в 2019 году;
- на втором месте – врожденные пороки развития (далее – ВПР); в 2020 году показатель снизился на 13,7% в сравнении с 2019 годом (показатель 10,7 на 10 000), умерло на 6 детей меньше; 62,1% среди детей с ВПР - дети с врожденными пороками сердца;
- на третьем месте – несчастные случаи (в основном - механическая асфиксия); в 2020 году показатель уменьшился на 28,3%, погибло на 10 детей меньше.

Кроме того, в 2020 году отмечено снижение смертности от болезней органов дыхания на 38,9% и от прочих заболеваний – в 3,6 раза.

В 2020 году отмечено снижение показателей:

ранней неонатальной смертности – на 11,1% (показатель – 1,6, в 2019 г. – 1,8);
неонатальной смертности – на 6,9% (показатель – 2,7, в 2019 г. – 2,9).

Показатель перинатальной смертности составил 6,8 на 1 000 (в 2019 г. – 6,5), постнеонатальной смертности – 3,4 на 1000 (в 2019г. – 3,2).

Уменьшилась доля детей, умерших вне медицинских организаций, до 25,1% (в 2019 г. – 28,5%).

Учитывая изложенное, с учетом отрицательных показателей естественного прироста населения Иркутской области рекомендуется:

Правительству Иркутской области

- разработать план мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации с учетом специфики каждого муниципального образования Иркутской области

министерству здравоохранения Иркутской области

- принять меры к сокращению уровня младенческой и материнской смертности, особо обратив внимание на муниципальные образования, в которых эти показатели выше областного, путем повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания.

3.2. Состояние здоровья несовершеннолетних

Изучение и анализ заболеваемости детского населения приобретают большое значение, поскольку, зная уровень и структуру заболеваемости, можно не только установить степень утраты здоровья, но и разработать приоритетные направления по улучшению здоровья анализируемой группы населения. Учитывая, что родители при заболевании ребенка почти всегда обращаются к врачу, изучение показателей заболеваемости позволяет получить наиболее полную информацию о здоровье детей. В связи с этим при оценке здоровья детей и подростков внимание уделяется в первую очередь анализу показателей заболеваемости.

В зависимости от состояния здоровья дети могут быть отнесены к определенным группам здоровья. Отнесение детей к какой-либо из групп влияет на периодичность проведения педиатрического осмотра в целях своевременного выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска развития несовершеннолетних, а также в целях выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей.

Структура заболеваемости является качественной характеристикой заболеваемости и позволяет определить лидирующую патологию для изучаемой группы населения, характер изменения патологии в динамике и нацелить внимание на выявление факторов риска возникновения той или иной патологии.

Общая заболеваемость детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет) (на 100 000 соответствующего населения) за 2017г, 2018г., 2019г. в Иркутской области

Заболевания	Шифр по МКБ-Х	Дети (0-14 лет)			Подростки (15-17 лет)		
		2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
Всего	A00 - T98	253113,2	252007,5	198119,5	243239,7	243965,6	207072,3
Инфекционные болезни	A00 - B99	7867,0	7835,4	5766,1	3592,4	3995,2	3577,3
Новообразования	C00 - D48	1230,8	1229,1	1120,2	1437,0	1359,5	1194,4
Болезни крови, кроветворных органов	D50 - D89	2894,5	2809,5	2327,8	2433,4	2512,8	2095,1
Болезни эндокринной системы	E00 - E89	5767,7	5890,5	4376,6	15828,4	16024,2	11944,3
Психические расстройства	F00 - F99	3078,7	2956,7	2796,6	6353,7	6213,8	5845,2
Болезни нервной системы	G00 - G98	7089,2	6550,2	5225,3	13535,7	12862,1	10296,6
Болезни глаза	H00 - H59	12739,6	12372,1	9297,3	26608,3	26003,5	18797,8
Болезни уха	H60 - H95	5928,3	5777,3	4003,2	4506,9	4656,9	3883,1
Болезни системы кровообращения	I00 - I99	1000,0	981,8	826,9	4417,2	4404,9	3273,8
Болезни органов дыхания	J00 - J98	148938,5	152738,3	121472,1	83477,4	85700,3	84542,5
Болезни органов пищеварения	K00 - K92	18775,6	16828,4	11956,8	19732,1	19105,6	12362,6
Болезни кожи	L00 - L99	9119,1	9719,4	7788,6	11228,1	11747,2	10135,8
Болезни костно-мышечной системы	M00 - M99	9598,2	10172,5	6177,0	22939,0	23313,1	15034,4
Болезни мочеполовой системы	N00 - N99	6281,4	5946,5	4733,1	13471,9	13378,5	11029,2
Беременность, роды, послеродовой период	O00 - O99	1,0	0,6	1,8	320,2	438,3	226,1
Состояния перинатального периода	P00 - P96	1545,9	1330,1	1117,0	0	0	0
Врожденные аномалии	Q00 - Q99	3298,2	3557,2	3042,8	2646,0	2817,0	2394,9
Внешние причины, травмы, отравления	S00 - T98	7959,5	5311,9	5010,9	10712,0	9433,0	8246,2

Структура общей заболеваемости среди детского населения (0-14 лет) в сравнении с 2019 годом не изменилась.

Ведущее место занимают болезни органов дыхания – 121472,1 на 100 тысяч детского населения.

На втором месте болезни органов пищеварения – 11956,8 на 100 тысяч детского населения.

На третьем месте в 2019 году находятся болезни глаза – 9297,3 на 100 тысяч детского населения.

Среди показателей общей заболеваемости подростков Иркутской области (15-17 лет) на первом месте стоят болезни органов дыхания – 84 542,5 на 100 тысяч подросткового населения.

На втором месте находятся болезни глаза и придаточного аппарата – 18 797,8 на 100 тысяч подросткового населения.

На третьем месте болезни костно-мышечной системы – 15 034,4 на 100 тысяч подросткового населения.

Дети, отнесенные к I группе здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в полном объеме в сроки, определенные действующими нормативно-методическими документами.

Контроль за состоянием здоровья детей, отнесенных ко II группе здоровья, осуществляется при профилактических медицинских осмотрах и ежегодно врачом-педиатром.

Дети, отнесенные к III - V группам здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в соответствующие возрастные периоды. Кроме того, контроль за состоянием их здоровья и оценка эффективности лечебных и реабилитационных мероприятий осуществляется на основании результатов диспансерного наблюдения.

Практически по всем нозологиям отмечается снижение показателя общей заболеваемости среди детей и подростков, что частично обусловлено проведением профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних только в I квартале 2020 года в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции в Иркутской области. Проведение диспансерного наблюдения детей с хроническими заболеваниями продолжалось в сложившихся условиях с учетом противоэпидемических мероприятий.

В целях улучшения показателей здоровья детского населения, профилактики возникновения рецидивов хронических заболеваний, инвалидности в детских поликлиниках проводились мероприятия по диспансерному наблюдению детей, в том числе с впервые выявленными заболеваниями.

Показатели по диспансерному наблюдению детей, установленные на 2020 год

Доля взятых под диспансерное наблюдение с впервые выявленными заболеваниями:	Плановый показатель на 2020 год, %	Показатель за 2020г. факт, %*
- костно-мышечной системы	60	60,2
- глаз и придаточного аппарата	45	45,7
- органов пищеварения	60	60
- органов кровообращения	60	62,7
- эндокринной системы и нарушениями обмена веществ	60	60,5

* - по предварительным данным за 2020г.

Высокотехнологичная медицинская помощь

Одним из самых динамично развивающихся и перспективных видов медицинской деятельности является оказание высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП).

В отличие от других направлений, когда для лечения пациентов применяются стандартные процедуры и методы, высокотехнологичная медпомощь – это новейшие достижения медицинской техники и науки, которые необходимы при лечении редких и сложных заболеваний.

ВМП объединяет ряд медицинских мероприятий, которые проводятся с применением высоких медицинских технологий: новейшей роботизированной техники, генной инженерии, клеточных технологий. Высокотехнологичная медицинская помощь используется преимущественно при лечении сложных заболеваний, против которых другие методы менее эффективны. Все граждане Российской Федерации имеют право получить высокотехнологичную медицинскую помощь бесплатно при наличии показаний.

Количество детей Иркутской области, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП) в федеральных медицинских организациях и областных государственных учреждениях здравоохранения в 2018-2020 гг.

Профиль ВМП	2020 год	2019 год	2018 год
Абдоминальная хирургия	2	2	1
Акушерство и гинекология	3	3	1
Гематология	32	33	17
Комбустиология	9	8	20
Нейрохирургия	70	48	32
Онокология	138	143	131
Оториноларингология	23	24	25
Офтальмология	81	70	68
Педиатрия	944	898	765
Сердечно-сосудистая хирургия	209	300	251
Торакальная хирургия	19	20	20
Травматология и ортопедия	102	98	93
Трансплантация	7	15	14
Урология	96	78	75
Челюстно-лицевая хирургия	21	12	14
Эндокринология	6	1	-
Детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология	27	19	11
Всего	1789	1772	1538

Формирование талонов на оказание ВМП детям в специализированной информационной системе Министерства здравоохранения Российской Федерации проводится министерством здравоохранения Иркутской области в день обращения граждан при наличии полного пакета документов. Дату госпитализации назначает медицинская организация, в которую направлен пакет документов на пациента. В отдельных случаях длительные сроки ожидания отмечаются по профилю «травматологи и ортопедия», «трансплантация» (в случае подбора донора) до нескольких месяцев. Вызов на госпитализацию обычно поступает заранее, примерно за месяц и более до плановой госпитализации.

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, детям со злокачественными новообразованиями, организовано в профильном отделении ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы, где медицинская помощь детям оказывается на 27 койках по профилю «онкология». Кроме того, оказание медицинской помощи детям организовано в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (3 койки).

Количество несовершеннолетних, страдающих злокачественными новообразованиями в динамике за 3 года

№ п/п	Показатель	2018	2019	2020
1.	Всего зарегистрировано злокачественных новообразований	565	613	554
1.1	В том числе впервые в жизни установленным диагнозом злокачественных новообразований	78	86	68
2.	Количество детей, состоящих на диспансерном наблюдении на конец года	480	543	469

Диагностика онкологических заболеваний у детей осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях врачами-педиатрами, врачами общей практики, врачами-специалистами, фельдшерами самостоятельного педиатрического приема. Выявлению онкологической патологии у детей способствует проведение профилактических медицинских осмотров. Постоянно проводится работа по формированию у врачей службы первичной медико-санитарной помощи онкологической настороженности, вопросы ранней диагностики злокачественных новообразований рассматриваются на областных педиатрических конференциях. У части пациентов подозрения на злокачественное новообразование устанавливается врачами-специалистами городских и районных больниц после проведения пациенту дополнительного обследования. По всем случаям подозрения на злокачественное заболевание, в целях уточнения диагноза, дальнейшей тактики наблюдения и дообследования организуется проведение дистанционного консультирования со специалистами онкогематологического отделения ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы, главным внештатным детским специалистом онкологом министерства здравоохранения Иркутской области. В соответствии с маршрутизацией детей с онкологическими заболеваниями, при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для транспортировки, дети доставляются в сопровождении медицинских работников в ГБУЗ Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу для оказания специализированной медицинской помощи.

По всем сложным клиническим случаям организовано проведение телемедицинских консультаций с федеральными медицинскими организациями. При необходимости дети в установленном порядке направляются в федеральные медицинские учреждения для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи. Так, в 2020 году за счет средств федерального бюджета оплачено 138 случаев высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных медицинских учреждениях и 83 случая в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице за счет средств областного и федерального бюджетов.

При оказании медицинской помощи несовершеннолетним, страдающими злокачественными образованиями зачастую возникает вопрос необходимости оказания паллиативной помощи.

Паллиативную помощь детям Иркутской области в амбулаторных и стационарных условиях с сентября 2017 года оказывает ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» (на 25 коек) - единственная профильная медицинская организация в Сибирском федеральном округе. Также паллиативная помощь детям в стационарных условиях оказывается в ОГБУЗ «Братская детская городская больница» (3 койки круглосуточного пребывания), в ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница №1» (2 койки круглосуточного пребывания) и 5 паллиативных коек в отделении анестезиологии и реанимации ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» для паллиативных больных, нуждающихся в медицинской помощи в условиях реанимации.

Паллиативная медицинская помощь также оказывается в условиях ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка №1» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в возрасте от 0 до 4 лет, проживающим в данной медицинской организации.

Выездная патронажная паллиативная служба детям представлена выездной бригадой ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и выездными патронажными паллиативными бригадами при ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница №1» и ОГБУЗ «Братская детская городская больница».

За время работы паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях была оказана 257 детям. К сожалению, 31 ребенок умер. В 2020 году в целях оказания паллиативной медицинской помощи было осуществлено 4 356 посещений. В зависимости от индивидуальной потребности формируется план наблюдения для каждого паллиативного ребенка и состав выездной бригады. По тяжести состояния определяется тактика ведения: наблюдение выездной службой, госпитализация в хоспис, госпитализация в профильное стационарное отделение.

При оказании паллиативной медицинской помощи пациенту предоставляются для использования на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека. Однако зачастую законные представители несовершеннолетних слабоинформированы о возможностях медицинских изделий, в связи с чем представляется целесообразным обеспечить информирование и обучение законных представителей несовершеннолетних использованию предоставляемых медицинских изделий в целях их эффективного использования.

Большое значение при оказании паллиативной помощи имеет своевременность направления ребенка на медико-социальную экспертизу, в том числе, в целях обеспечения его необходимыми техническими средствами реабилитации.

В рамках развития паллиативной помощи детям в 2021 году планируется открытие дополнительных 12 паллиативных коек в ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» и организация работы выездной паллиативной бригады. В создаваемом отделении комплексная медицинская помощь, психологическая помощь детям и родителям будет оказываться пациентам из г.Черемхово и Черемховского района, а также закрепленных для оказания данного вида медицинской помощи территорий: г. Саянска, г. Усолье-Сибирское, г. Тулуна, Зиминского, Куйтунского, Заларинского, Балаганского, Тулунского, Усолье-Сибирского районов.

3.3. Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Вопросы по обеспечению прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями по-прежнему остаются одними из самых актуальных и требующих скорейшего разрешения. Число детей-инвалидов, к сожалению, не уменьшается. Возникает много острых вопросов, с которыми приходится сталкиваться «особенному» ребенку и его родителям. Они касаются почти всех сторон нашего современного общества: от законодательных актов и социальных организаций, которые призваны оказывать помощь несовершеннолетним, до атмосферы, в которой живут их семьи.

В Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года проживает 579 496 человек, не достигших возраста 18 лет, из них, по данным ГУ - отделения Пенсионного фонда РФ по Иркутской области, 12 877 детям установлена категория «ребенок-инвалид», что составляет 2,2% от всего детского населения области. Численность детей-инвалидов за период 2018-2020 г.г. увеличилась на 2,3% (в 2019 году – 12 766 детей, в 2018 году -12 573 ребенка).

Динамика уровней первичной детской инвалидности, Российская Федерация, субъекты Сибирского федерального округа, 2018-2020 гг. (на 10 тыс. детского населения)*

	2018	2019	2020
Российская Федерация	24,7	25,3	
Сибирский Федеральный округ	23,7	22,7	
Иркутская область	22,9	23,9	21,5
Республика Алтай	21,8	21,7	
Республика Тыва	25,9	19,8	
Республика Хакасия	16,7	20,7	
Алтайский край	24,1	22,2	
Красноярский край	23,4	20,7	
Кемеровская область	23,1	24,0	
Новосибирская область	21,7	21,8	
Омская область	27,4	24,7	
Томская область	22,9	24,4	
Республика Бурятия	29,9	32,2	
Забайкальский край	22,8	22,9	

*(по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области»)

В соответствии с показателями первичной детской инвалидности, среди регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 4-ое лидирующее место. Превышают показатели Иркутской области только Республика Бурятия, Омская и Кемеровская области.

Первичная детская инвалидность.

В 2020 году ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» впервые освидетельствовано 1 306 детей, что на 276 (17,5%) меньше, чем в 2019 году, и на 241 (15,6%) меньше, в сравнении с 2018 годом (в 2018 г. – 1 547 чел., в 2019 г. – 1 582 чел.).

Результаты первичных освидетельствований детей в возрасте до 18 лет в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России, 2018-2020 годы

Показатели	2018	2019	2020
Освидетельствовано всего	1547	1582	1306
из них установлена категория «ребенок-инвалид»	1318	1382	1246

Наибольшее количество детей, впервые признанных инвалидами, как и в прошлые годы зарегистрировано в крупных городах Иркутской области: в г. Иркутске - 283 человека; Ангарском городском округе – 138 человек; г. Братске - 93 человека, Иркутском районе - 78 человек.

Несмотря на то, что по итогам 2020 года в большинстве муниципальных образований отмечается снижение числа детей, впервые признанных инвалидами, это вовсе не является показателем улучшения ситуации в данной сфере.

Дети в возрасте 0-17 лет, которым впервые установлена категория «ребенок-инвалид» 2018-2019 годы

Города и районы области	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	чел.	чел.	чел.
г. Иркутск	298	298	283
г. Братск	91	93	93
г. Зима	25	16	30
г. Саянск	20	12	19
г. Тулун	29	33	26
г. Усолье- Сибирское	54	51	59
г. Усть-Илимск	46	52	49
г. Черемхово	42	54	42
Ангарский	110	97	138
Балаганский	9	8	5
Бодайбинский	8	9	6
Братский	22	26	21
Жигаловский	8	6	8
Заларинский	19	29	32
Зиминский	9	5	11
Иркутский	99	106	78
Казачинско-Ленский	5	7	7
Катангский	3	2	1
Качугский	10	8	15
Киренский	7	11	8
Куйтунский	33	24	15
Мамско-Чуйский	2	3	5
Нижнеилимский	26	27	20
Нижнеудинский	51	54	40
Ольхонский	4	3	3
Слюдянский	20	15	11
Тайшетский	41	61	41
Тулунский	18	12	11
Усольский	23	38	16
Усть-Илимский	6	10	5
Усть-Кутский	27	30	9
Усть-Удинский	5	9	10
Черемховский	11	23	8
Чунский	15	23	11
Шелеховский	37	40	53
Аларский	7	11	10
Баяндаевский	12	15	6
Боханский	18	15	13
Нукутский	14	8	6
Осинский	15	18	12
Эхирит-Булагатский	19	20	10
Иркутская область	1 318	1 382	1246

Основные причины снижения показателей связаны со сложившейся эпидемиологической обстановкой, в том числе:

- со значительным ограничением планового амбулаторного приема в медицинских организациях, в следствие чего отсутствием возможности своевременного медицинского обследования;
- со снижением числа обращений в медицинские организации, в том числе, с целью обследования для оформления направления на МСЭ, из-за опасности инфицирования коронавирусной инфекцией;
- с ограничением возможности выезда граждан из населенных пунктов, в связи с рисками заражения во время проезда;
- с введением Временных порядков освидетельствования граждан (проведение заочной экспертизы в период распространения новой коронавирусной инфекции исключает проведение специальных видов обследования с использованием специального диагностического оборудования).

Между тем, не смотря на складывающуюся неблагоприятную эпидемиологическую обстановку, в 2020 году, в сравнении с показателями 2019 года, значительно увеличилось количество несовершеннолетних, которым впервые установлена категория «ребенок-инвалид» в Ангарском городском округе – с 97 до 138 человек (на 29,7 %), в г. Зиме – с 16 до 30 человек (на 46,7 %), Шелеховском районе – с 40 до 53 человек (на 24,5 %).

Увеличение числа детей, впервые признанных инвалидами, свидетельствует о слаборазвитой системе профилактики детской инвалидизации, нехватке служб ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях.

Возрастная и гендерная структура детской инвалидности В Иркутской области практически не меняется.

Распределение детей, впервые признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2018-2020 годы

Возрастные группы	2018		2019		2020	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
0-3 года	441	33,5	422	30,6	395	31,7
4-7 лет	321	24,3	346	25,0	317	25,4
8-14 лет	435	33,0	476	34,4	423	34,0
15 лет и старше	121	9,2	138	10,0	111	8,9
Всего	1 318		1 382		1246	100

С учетом возраста на первом месте дети 8–14 лет – 34,0% (423). Второе место занимает возрастная группа от 0 до 3-х лет – 31,7% (395). Третье место приходится на возрастную группу 4–7 лет – 25,4% (317). Группа подростков (15 лет и старше) – 8,9% (111) занимает четвертое место.

В гендерной структуре первичной детской инвалидности наблюдается преобладание мальчиков. Данный показатель совпадает с общероссийским, где также наблюдается мужское преобладание. В 2020 году 750 мальчиков (60,2%) было впервые признаны инвалидами (в 2019 году - 842 (60,9 %). в 2018 году -770 (58,4%).

Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам, Иркутская область, 2018-2020 годы (чел.)

Классы болезней	Первичная детская инвалидность (чел.)		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.
ВСЕГО	1 318	1 382	1246
1. Психически расстройства и расстройства поведения, из них: умственная отсталость	479 (1) 390	521 (1) 425	443 (1) 336
2. Болезни нервной системы	210 (2)	213(2)	184 (2)
3. Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	195(3)	179(3)	178 (3)
4. Болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена веществ	137 (4)	129(4)	136 (4)
5. Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	69(5)	91(5)	91 (5)

В нозологической структуре первичной детской инвалидности стабильно лидируют три класса болезней: психические расстройства и расстройства поведения (35,6%), болезни нервной системы (14,8%), врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (14,3%).

Первое место заняли психические расстройства и расстройства поведения: интенсивный показатель первичной детской инвалидности (далее – ИППДИ) составил 7,6 на 10 тысяч детского населения. Указанный показатель в области попрежнему остается выше среднероссийского (в 2018 г. – 6,5; в 2019 г. – 7,0) и среднего по СФО (в 2018 г. – 7,8 в 2019 г. – 7,5). В рамках данного класса болезней основная доля (75,8%) приходится на умственную отсталость: в 2018 году – 81,4%, в 2019 г. – 81,6%.

Следует отметить, в Иркутской области, согласно обращениям родителей (законных представителей) к Уполномоченному, практически не ставится детям диагноз аутизм. Между тем, по данным общероссийской статистики среди психических расстройств и расстройств поведения более половины случаев приходится именно на детский аутизм и умственную отсталость. Складывающаяся ситуация влечет затруднения в оказании необходимой помощи несовершеннолетним, в том числе, при организации образовательного процесса.

На втором месте – болезни нервной системы (14,8%), среди которых практически половина случаев приходится на детский церебральный паралич и другие паралитические синдромы.

Третье место, как и в прежние годы, заняли врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (14,3%). Уровень по данному классу в сравнении с 2019 годом не изменился.

Четвертое ранговое место стабильно занимают болезни эндокринной системы (10,9%).

Пятое место сохраняют болезни костно-мышечной системы (7,3%): ИППДИ 1,6 на 10 тысяч детского населения. Данный показатель в области также превышает среднероссийский (в 2018 г. – 1,3, в 2019 гг. – 1,4) и средний по СФО (в 2018 г. – 1,2; в 2019 г. – 1,1).

В целом сложившаяся структура распределения по классам болезней в Иркутской области соответствует общероссийской структуре первичной детской инвалидности.

Анализ структуры причин детской инвалидности как на федеральном, так и на региональном уровнях, важен для разработки и организации целенаправленных мероприятий по ее снижению, для определения необходимой потребности инвалидов в различных видах реабилитационных мероприятий и услуг, для разработки оптимальной модели медико-социальной реабилитации инвалидов и ее правового обеспечения в основные возрастные периоды детства.

Результаты переосвидетельствования детей-инвалидов.

Число детей, повторно освидетельствованных в бюро МСЭ за трехлетний период сократилось на 22,9% (1 151 чел.) и составило 3 873 человека (2019 г. – 4 828 чел.; в 2018 году – 5 024 чел.), из них число детей, переосвидетельствованных с целью установления инвалидности, составило 2 861 человек, сокращение в сравнении с 2019 годом произошло на 45,5% (1 999 чел.) (2019 г. – 3 139 чел., 2018 г.- 4 384 чел.).

Результаты переосвидетельствований детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России, 2018-2020 гг. (чел.)

Результаты переосвидетельствования	2018	2019	2020
Переосвидетельствовано всего, из них	5 024	4 828	3873
для определения инвалидности	4 384	3 139	2861
признаны инвалидами повторно по категории «ребенок-инвалид»	4 052	2 949	2836
Из числа повторно признанных инвалидами категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения ребенком возраста 18 лет	1 737	1 420	666

Количество детей, получивших категорию «ребенок-инвалид» при переосвидетельствовании повторно, ежегодно снижается, что связано, в том числе, с изменениями критериев установления инвалидности у детей. В 2018 году был изменен порядок установления инвалидности, расширен перечень заболеваний, при которых этот статус назначается бессрочно, а также упростились формы освидетельствования детей бюро МСЭ.

Структура повторной детской инвалидности с учетом возраста в регионе также остается стабильной.

Первое место занимает возрастная группа детей в возрасте 8-14 лет (2018 г. – 45,3%; 2019 г. – 45,5%, 2020 г.- 43,5%).

На втором месте, возрастная группа 4-7 лет (2018 г. – 31,2%; 2019 г. – 29,4%, 2020 г. – 33,6%).

Третье место занимает группа детей от 0 до 3-х лет. Удельный вес данной возрастной группы составил в 2018 г. - 16,0%, в 2019 г. 16,1%, в 2020 г. - 15,6%.

Самой малочисленной остается возрастная группа 15 лет и старше (2018 г. -7,4%, 2019 г. – 9,5%, 2020 г. – 7,9%).

Распределение детей, повторно признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2018-2020 годы (чел.)

Возрастные группы	2018		2019		2020	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
0-3 года	654	16,1	461	15,6	426	15,0
4-7 лет	1 264	31,2	867	29,4	953	33,6
8-14 лет	1 835	45,3	1 341	45,5	1234	43,5
15 лет и старше	299	7,4	280	9,5	223	7,9
Всего	4 052		2 949		2836	

Структура повторной детской инвалидности с учетом нозологических форм болезней в целом не изменилась и соответствует структуре первичной детской инвалидности. Первые ранговые места стабильно занимают психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы, суммарная доля которых составляет 69% от всех причин повторной детской инвалидности. Также усматривается рост инвалидности, обусловленной заболеваниями костно-мышечной системы и соединительной ткани (в сравнении с 2019 годом рост в 1,5 раза).

По вопросам, связанным с установлением инвалидности ребенку, в адрес Уполномоченного обращения поступают в системе, что свидетельствует о злободневности проблемы:

«Здравствуйте. Хочу обратиться к Вам с просьбой, почему моему ребенку не положена группа инвалидности? У нее нет правой почки, удалили в 5 лет. Еще у нас высокий гемоглобин. Нужно каждый год ездить на обследования, а у меня не получается из-за финансовых трудностей. Что мне делать? Живем в деревне…»

***

«Прошу Вас об оказании помощи в установлении инвалидности дочери С., 2013 г.р., так как медико-социальная экспертиза инвалидность не установила.»

***

«Моему сыну 6 лет. В этом году мы пытались получить инвалидность. В первый раз нам отказали, мы подали на апелляцию, но нам вновь отказали. Может быть Вы нам поможете разобраться в этом вопросе?

У ребенка с 11 месяцев подтвердили синдром Клиппеля-Фейля, позже болезнь Шпренгеля, сколиоз 2 степени. В ноябре 2019 года мы летали в г. Пушкин в институт травматологии и ортопедии им. Турненра. Там нас обследовали. Оперировать не стали, написали в заключении о прохождении МСЭ на получение инвалидности.

Ребенок часто болеет. Конечно, он сам себя обслуживает, но майки и футболки плохо получается с себя снимать. Все в детском саду предупреждены, что кувырки и удары в область шеи могут привести к несчастью…».

Надо отметить, что при возникновении спорных ситуаций, во взаимодействии с ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» ищем варианты решения, назначаются дополнительные исследования, проводятся консилиумы и чаще всего удается положительно решить вопрос в пользу ребенка. Встречаются случаи, когда действительно оснований к признанию ребенка инвалидом нет, и, казалось бы, родители должны быть рады этому, но в виду отмены выплат и дополнительных гарантий, они высказывают несогласие и приходится разъяснять и искать иные варианты помощи семье. С утратой ребенком статуса инвалида некоторые семьи вообще подчас лишаются каких-либо средств к существованию!

С 1 января 2020 года вступил в силу Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 27 августа 2019 года №585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», утверждающий количественную систему оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма ребенка в возрасте до 18 лет, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

Документ дополнен критериями для установления инвалидности при некоторых редко встречающихся заболеваниях, отсутствовавших в предыдущей версии документа, а по ряду наиболее тяжелых инвалидизирующих патологий они смягчены.

Впервые критерии содержат детализированную информацию о периодах и особенностях течения заболеваний именно у детей!

Особое внимание уделено группе онкологических заболеваний. Снято ограничение на установление инвалидности не более, чем на пять лет. При некоторых злокачественных процессах, в случае выявления этой патологии у детей, инвалидность при первичном освидетельствовании устанавливается сразу на пять лет.

Также с 7 марта 2020 года вступил в действие Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 ноября 2019 года №742-н «Об утверждении порядка установления причин инвалидности», в соответствии с которым внесены изменения в п.п. 17 и 17.1 Приложения к Правилам признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 года №95 «О прядке и условиях признания лица инвалидом».

Согласно новым изменениям детям:

- с инсулинозависимым сахарным диабетом;
- со злокачественным новообразованием глаза после проведения операции по удалению глазного яблока;
- с классической формой фенилкетонурии среднетяжелого течения,

категория «ребенок-инвалид» устанавливается до достижения возраста 18 лет.

В период распространения новой коронавирусной инфекции приоритетной государственной задачей является сохранение ранее установленного уровня социальной поддержки граждан, в связи с чем, в соответствии с установленными Временными порядками признания лица инвалидом (утверждены Постановлениями Правительства РФ от 9 апреля 2020 года №467, от 16 октября 2020 года №1697), регламентирующими работу в данной сфере, в 2020 году применялась заочная форма освидетельствования граждан, осуществлялись автоматическое продление инвалидности, индивидуальных программ реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, включая ранее рекомендованные реабилитационные и абилитационные мероприятия.

Передача сведений в территориальные подразделения Пенсионного Фонда РФ для начисления выплат гражданам, признанным инвалидами, начисление выплат осуществлялись автоматически, без заявления гражданина.

Безусловно, введение указанных Правил существенно облегчило реализацию прав детей-инвалидов.

Вместе с тем, применение Временных порядков вызвало и ряд проблемных вопросов, в том числе:

- отсутствие возможности своевременного обследования детей в медицинских организациях, в том числе, при составлении программ дополнительного обследования;

- отсутствие прямого контакта с ребенком в формате заочной экспертизы не дает возможности составить полное представление об имеющихся у него ограничениях и барьерах;

- кроме того, заочная экспертиза, как это было указано выше, полностью исключает возможность проведения специальных видов обследования с использованием специального диагностического оборудования.

Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида

При установлении категории ребенок-инвалид специалистами бюро МСЭ составляется индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида (далее – ИПРА ребенка-инвалида), в которой определяется нуждаемость несовершеннолетнего в тех или иных реабилитационных мероприятиях.

В 2020 году детям-инвалидам было разработано 4 489 ИПРА ребенка-инвалида (в 2019 г. - 4 787), из них:

- при первичном освидетельствовании – 1 256 или 28,0% (2019 г. -1 399 или 29,2%);

- при переосвидетельствовании – 3 233 или 72% (2019 г.-3 388 или 70,8%).

В рамках разработанных ИПРА мероприятия медицинской реабилитации или абилитации рекомендованы в 100% случаях, из них:

- потребность в реконструктивной хирургии составила - 7,9% случаев (353 чел.),

- в протезировании и ортезировании - 8,4% случаев (388 чел.),

- в санаторно-курортном лечении –26,6% случаев (1 195 чел.).

Мероприятия по социальной реабилитации, соответственно, также рекомендованы в 100% случаях. Они предполагают, в том числе, организацию работы по социально-средовой, социально-бытовой, социально-психологической и социокультурной реабилитации.

В технических средствах реабилитации, назначаемых из средств федерального бюджета, нуждаются 22,3% детей, в отношении которых разработаны ИПРА.

В большинстве случаев детям необходимы различного рода опоры (394), сложная ортопедическая обувь (495), абсорбирующее белье, подгузники (304).

Сведения о нуждаемости детей-инвалидов в реабилитационных мероприятиях в рамках выданных в 2020 году заключений (ИПРА) специалистами бюро МСЭ.

Сведения о мероприятиях, рекомендованных в рамках разработанных ИПРА	Кол-во выданных ИПРА
Всего разработано ИПРА по детям-инвалидам, из них:	4 787
заключения, содержащие мероприятия медицинской реабилитации или абилитации	4 787 (100%)
заключения, содержащие мероприятия по социальной реабилитации или абилитации	4 787 (100%)
заключения, содержащие мероприятия по психолого-педагогической реабилитации	3 838 (85,5%)
заключения о нуждаемости в проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом	2 797 (62,3%)
заключения о нуждаемости в ТСР, назначаемых из средств федерального бюджета	1 001 (22,3%)
заключения о нуждаемости в ТСР, назначаемых из средств бюджета субъекта (не входят в федеральный перечень)	200 (4,5%)
заключения о необходимых ребенку-инвалиду различных видах помощи	1 440 (32,1%)

ИПРА с заключениями о необходимых ребенку-инвалиду разных видах помощи составили 32,1%.

Из них, наиболее многочисленные, содержащие рекомендации:

- в организации помощи инвалиду, имеющему выраженные, значительно выраженные ограничения в передвижении на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур – 416 (28,9%);

- в организации помощи инвалиду, имеющему выраженные, значительно выраженные ограничения в самообслуживании вследствие нарушения (отсутствия) функции верхних конечностей, на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур – 258 (17,9%);

- в организации помощи инвалиду по зрению - слабовидящему на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур - 152 (3,4%).

Определенные в ИПРА реабилитационные мероприятия являются обязательными для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Однако право, закрепленное в ИПРА ребенка-инвалида в рамках обозначенных мероприятий, не всегда удается реализовать.

При работе с обращениями родителей детей-инвалидов встречаются случаи, когда у родителей на руках старые программы индивидуальные программы реабилитации (ИПР) ребенка-инвалида. В силу незнания, а иногда и нежелания родители не уточняют, не изменяют эти программы. А тем более, что с 1 января 2016 года Приказом Минтруда России от 31.07.2015 N 528н введены ИПРА. В приказе ничего не говорится о необходимости обязательной замены ранее выданных ИПР на новые ИПРА. Ранее выданные ИПР являются действительными до истечения срока их действия. Однако, в случаях с детьми все же необходимость в изменении, уточнении этой программы очевидна.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» проработать вопрос по выявлению старых ИПР детей-инвалидов для последующей рекомендации родителям по внесению (составлению) новой ИПРА в соответствии с текущей потребностью ребенка-инвалида.

3.4. Психиатрическая помощь несовершеннолетним

Психиатрическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается детскими и подростковыми психиатрами, работающими в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее – ОГБУЗ ИОПНД) и его филиалах (Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Тулун, Усть-Илимск, п. Усть-Ордынский). Ведется амбулаторный прием врачей-психиатров в городских и районных больницах (гг. Зима, Шелехов, Саянск, Нижнеудинск, Тайшет, Усть-Кут, Нижнеилимск, пп. Баяндай, Залари, Куйтун, Нукуты, Казаченское, Оса, Дзержинск).

По штатному расписанию в медицинских организациях Иркутской области всего выделено 334 должности врачей психиатров (в 2019г. - 325,25), из них занято 255,25 (в 2019г. - 260,50), физических лиц – 171 (в 2019г. – 180).

Должностей врачей психиатров детских – 33,5 (в 2019г. – 34), из них занято – 24,25 (в 2019г. - 23,25); физическими лицами – 17 (в 2019г. – 18). Укомплектованность должностей врачей-психиатров детских в 2020 году составила 72,4% (в 2019 году - 68,4%).

Должностей психиатров подростковых – 7,25, из них занято 6, физическими лицами – 4. Укомплектованность должностей врачей-психиатров подростковых в 2020 году составила 82,8%. Нехватка детских психиатров налицо. Среди прочих причин, имеется объективная, медицинские вузы не проводят обучение по специальности «детский психиатр». Сегодня «детская психиатрия» в составе взрослой и дает единый диплом. В большинстве случаев психиатра никто не заменит. Родители далеко не всегда могут заметить и вовремя распознать болезнь. И уж совсем не знают иногда, куда с чем обращаться. На какие-то психические проблемы у ребенка способен указать грамотный невролог, но все равно за постановкой диагноза в ряде случаев необходимо направить к психиатру.

Списка проблем, с которым необходимо обращаться к психиатру, как такового, нет. В каждом конкретном случае только врач может оценить особенности ребенка и необходимость обследования и лечения. Если у ребенка плохо развивается речь, это повод для обращения к психиатру. ЗПР (задержка психического развития) – это тоже диагноз, связанный с различной степенью когнитивных нарушений, и для постановки этого диагноза надо посетить психиатра. К психиатру также могут отправить безречевого ребенка, ребенка с поведенческими нарушениями, нарушениями эмоционально-волевой сферы. С учетом неснижаемого количества проблем в психоэмоциональном поведении у детей, особенно когда дети начинают посещать образовательные учреждения и возникают первые проблемы в поведении, освоении материала, потребность в обследовании детским психиатром возрастает.

По предварительным данным на 01.01.2021 года в Иркутской области существует кадровый дефицит во врачах-психиатрах – 83 человека, во врачах-психиатрах-наркологах – 48 человек. Основными причинами кадрового дефицита медицинских работников данных специальностей являются: старение медицинских работников и их выход на пенсию, переход медицинских работников на более высокооплачиваемую работу, недостаточное число молодых людей, желающих получить профессию по данным специальностям, внутренняя миграция работников здравоохранения.

Не укомплектованы штаты детскими врачами-психиатрами в муниципальных образованиях Катангского, Мамско-Чуйского, Качугского, Жигаловского, Балаганского, Усть-Удинского, Бодайбинского районов.

Во многих муниципальных образованиях Иркутской области оказание психиатрической помощи несовершеннолетним осуществляется врачами-психиатрами взрослой сети, в том числе имеющими подготовку по детской психиатрии.

К Уполномоченному за помощью обратилась мама, воспитывающая несовершеннолетнего сына, находящегося на паллиативном уходе. Суть проблемы, которой была обеспокоена мама, заключалась в отказе врача-психиатра провести ребенку осмотр на дому.

В целях выяснения ситуации, а также определения оптимальных способов урегулирования сложившейся ситуации, Уполномоченный обратился в адрес руководителя Братского филиала ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

В результате необходимые медицинские услуги врача-психиатра ребенок получил, вопрос решен положительно.

Учитывая, что данная ситуация наблюдается уже не одно десятилетие решение данного вопроса требует системного подхода, начиная с поднятия престижа данной должности среди студентов-медиков до оказания дополнительных мер поддержки медицинским работникам, работающим по данному направлению (материальных мер стимулирования, создание (улучшение) жилищных условий, санаторно-курортный отдых и т.д.).

Координатором амбулаторной детской психиатрической службы является ОГБУЗ ИОПНД, в котором работают 6 участковых врачей-психиатров, в том числе 1 подростковый врач-психиатр. Амбулаторное отделение ОГБУЗ ИОПНД рассчитано на 150 посещений в день.

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам осуществляется в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», функционируют 2 отделения на 80 коек, где работают 6 высококвалифицированных врачей-психиатров, медицинские психологи, логопеды, дефектологи.

В 2020 году на диспансерном наблюдении с психическими расстройствами состояло 18 365 детей в возрасте 0-17 лет (в 2019г. – 19 542 чел.), из них детей в возрасте 0-14лет – 13 805 чел. (в 2019г. – 14 865 чел.).

Заболевания у детей, находящихся под диспансерным наблюдением в 2019-2020 гг.

№ п/п	Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года:					
		всего		детей до 14 лет включительно		15-17 лет вкл.	
		2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
	Психические расстройства всего	76 427	74 505	14 865	13 805	4 677	4 560
1	Психозы и (или) состояния слабоумия	19 318	18 307	130	144	78	81
1.1.	из них: шизофрения, шизоаффекивные психозы, шизотипическое расстройство, аффект.	9421	9288	3	2	15	21
1.2.	детский аутизм, атипичный аутизм	50	76	45	73	5	3
2.	Психические расстройства непсихотического характера	31 959	31 306	8 403	7 577	1 872	1 746
3.	Умственная отсталость	25 150	24 892	6 332	6 084	2 727	2 733

Количество детей с впервые в жизни зарегистрированными в 2020 году психическими заболеваниями в возрасте от 0-14лет – 2 161 чел. (в 2019г. – 3 176 чел.), 15-17лет – 307 чел. (в 2019г. - 441 чел.).

№ п/п	Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года:					
		всего		детей до 14 лет включительно		15-17 лет вкл.	
		2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
	Психические расстройства всего	7 255	5 444	3 176	2 161	441	307
1	Психозы и (или) состояния слабоумия	1001	843	48	43	13	12
1.1.	из них: шизофрения, шизоаффекивные психозы, шизотипическое расстройство, аффект.	175	136	2	-	3	5
1.2.	детский аутизм, атипичный аутизм	30	28	28	28	2	-
2.	Психические расстройства непсихотического характера	4 685	3 654	2 309	1 461	281	187
3.	Умственная отсталость	1 269	947	819	657	147	108

Среди детей в возрасте 0-17 лет с впервые выявленными заболеваниями большую часть составляют дети с психическими расстройствами непсихотического характера (71,6%), доля детей с умственной отсталостью составила 26,7%.

В структуре детской инвалидности в 2020г. как и в 2019г. первое место занимают (33,8% от всех заболеваний). В структуре инвалидизирующих психических заболеваний преобладает умственная отсталость (88,6%) (в 2019г. – 90,9%). Доля детского аутизма, атипичного аутизма, синдрома Ретта, дезинтегративного расстройства детского возраста среди всех психических расстройств и расстройств поведения составляет 1,9% (в 2019г. – 1,2%).

К сожалению, не решается вопрос по созданию надлежащих условий для приема детей в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». Несмотря на многочисленные жалобы, обозначение этого вопроса Уполномоченным на разного уровня совещаниях, встречах, ситуация не решена. Здание, где располагается диспансер, старой постройки, не предназначен под нужды медицинского учреждения, а тем более психиатрического профиля для детей. Детей принимают в одном здании со взрослыми. Отделение для детей расположено на верхних этажах, доступная среда не создана. В узких коридорах своего приема дети ожидают длительное время, надлежащие условия не созданы. Сложившаяся ситуация требует срочного разрешения.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения:

- решить вопрос по созданию надлежащих условий в детском отделении ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», соответствующих для приема детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Принимая во внимание достаточно высокий процент несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами, а также обозначенную проблему медицинских кадров, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется принять меры по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области.

3.5. Доступность и качество медицинской помощи

Доступность медицинской помощи – это свободный доступ к службам здравоохранения вне зависимости от географических, экономических, социальных, культурных, организационных или языковых барьеров. Доступность медицинской помощи характеризуется: наличием и уровнем квалификации медицинских кадров; достаточным финансированием отрасли; возможностью свободного выбора специалиста и учреждения; распределением медицинских технологий на территориях; качеством медицинской помощи.

Качество медицинской помощи определяется как совокупность характеристик, подтверждающих соответствие оказанной медицинской помощи потребностям пациента (населения), современному уровню медицинской науки и технологии. К характеристикам качества медицинской помощи относятся профессиональная компетентность, доступность, результативность, межличностные взаимоотношения, эффективность, непрерывность, безопасность и удобство.

В целях обеспечения доступности оказания медицинской помощи детям в Иркутской области создана трехуровневая система оказания медицинской помощи.

Педиатрическая медицинская помощь в стационарных условиях оказывается в 37 медицинских организациях: 25 районных и 12 городских больницах, включая 2 педиатрические медицинские организации III группы (ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» и ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница»:

Медицинские организации	Количество медицинских организаций	Количество коек
I группа (районные и городские больницы)	29	489
II группа (городские больницы, детские городские больницы)	6	225
III группа	2	68
Всего	37	782

В 14 медицинских организациях Иркутской области организовано оказание медицинской помощи детям в условиях отделений патологии новорожденных и недоношенных детей:

- в 2 учреждениях родовспоможения III группы – Областном перинатальном центре ГБУЗ Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больницы и ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»;

- в 1 учреждении педиатрического профиля III группы - ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»;

- в 3 перинатальных центрах II группы – ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр», ОГАУЗ «Братский перинатальный центр», ОБУЗ «Областная больница №2»;

- в 6 городских больницах II группы – ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1», ОГБУЗ «Братская детская городская больница», ОГБУЗ «Саянская городская больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница»;

- в 2 районных больницах, расположенных в северных территориях Иркутской области – ОГБУЗ «Железногорская районная больница» и ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница».

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь детям Иркутской области оказывается на 1868 койках в 28 медицинских организациях:

2 медицинских организациях педиатрического профиля III группы (ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»);

21 районных и городских больницах;

5 специализированных медицинских организациях.

Специализированная медицинская помощь детям оказывается на койках: детских инфекционных, травматологических, ортопедических, хирургических, неврологических, нефрологических, офтальмологических, отоларингологических, онкологических, койках медицинской реабилитации.

Специализированные койки по 11 профилям (ревматологические, урологические, эндокринологические, нейрохирургические, челюстно-лицевой хирургии, кардиологические, пульмонологические, гинекологические, гастроэнтерологические, гематологические, аллергологические) функционируют в двух многопрофильных медицинских организациях педиатрического профиля 3 уровня: в ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» и ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

В специализированных медицинских организациях развернуты детские специализированные койки по профилям «дерматовенерология», «психиатрия», «туберкулез».

В целях повышения доступности медицинский помощи детям в 2018 году было разработано медико-техническое задание по строительству регионального объекта «Детский многофункциональный медицинский центр «Областная детская клиническая больница» (далее – Объект) - современной детской многопрофильной больницы с амбулаторным консультативно-диагностическим центром для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинский помощи. В настоящее время решается вопрос выделения земельного участка под строительство Объекта.

Несмотря на принимаемые меры по строительству и ремонту лечебных учреждений данная инфраструктура во многих муниципальных образованиях региона требует серьезных капиталовложений.

Так, в начале 2020 года Уполномоченных получил письмо от гр. П. из г. Черемхово, которая просила навести порядок в детском инфекционном отделении-2 Черемховской городской больницы. В письме заявитель писала: «… мы проходили лечение с моим восьмимесячным сыном Т, с диагнозом кишечная палочка. Условия здесь нечеловеческие, нет комнаты для приготовления смеси ребенку, надо ночью идти к медсестре, просить кипяток, горячей воды нет, подмывать ребенка негде и нечем, спальные места и принадлежности для постели вообще ужас, палаты маленькие и забитые битком, если еще и кроватка, то вообще развернуться негде. Я очень Вас прошу Вы можете как-то помочь навести порядок для маленьких детей…»

С учетом проведенных за последние годы реформ в сфере здравоохранения отдаленные муниципальные территории остались без квалифицированной медицинской помощи, плюсом к этому ситуация усугубляется катастрофической нехват-

кой врачей общей практики и узких специалистов. В итоге получить необходимую помощь в сложных случаях становится весьма проблематично. Это подтверждают и обращения граждан к Уполномоченному. Прежде всего это касается детей первого года жизни.

Вопросы родовспоможения, несомненно, при малейшем подозрении на осложненные роды, решаются оперативно. Роженицы выезжают в областные клиники и в сопровождении высококлассных специалистов, рожают детей. И при отсутствии противопоказаний и осложнений матерей с детьми выписывают в течение 3-5 дней. Мамы с детьми возвращаются в свои отдаленные районы. Однако не всегда проблемы со здоровьем у детей наступают сразу после родов.

К Уполномоченному на «горячую линию» обратилась мама ребенка из г. Бодайбо. После выписки из роддома в г. Иркутске и возвращении обратно в г. Бодайбо (на самолете) у ребенка начались проблемы со здоровьем, причину которых местные доктора не могли установить. Подключившись к ситуации, ребенка, экстренно направили обратно в областной центр. После проведенного лечения ребенку стало лучше. Вроде бы все хорошо, помощь оказана вовремя. Однако учитывая, сколько на это понабилось средств и моральных и, конечно, материальных для молодой семьи, необходимо применять иные подходы к роженицам и детям из отдаленных территорий при выписке из областных медицинских учреждений.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области рассмотреть возможность по увеличению сроков нахождения в медицинских учреждениях детей из отдаленных территорий после родов, с целью исключения заболеваний, послеродовых осложнений.

Стоматологическая и ортодонтическая помощь несовершеннолетним.

Стоматологическая помощь детям в амбулаторных условиях в регионе оказывается в:

- 2 детских стоматологических поликлиниках;
- 16 детских отделениях (кабинетах) в стоматологических поликлиниках;
- 5 стоматологических отделениях (кабинетах) в детских поликлиниках;
- 25 детских стоматологических отделениях (кабинетах) в районных больницах;
- 53 кабинетах смешанного приема (в одном кабинете со взрослыми) в районных больницах и их структурных подразделениях;
- 13 ортодонтических отделениях (кабинетах) в стоматологическом учреждении /отделении;
- 4 отдельных кабинетах в стоматологическом учреждении для оказания хирургической стоматологической помощи детям.

Всего в 2020 году детьми в возрасте от 0 до 17 лет сделано 559726 посещений к врачам-стоматологам (в 2019г. – 797812), в том числе первичных – 213200 (в 2019г. – 332681), вылечено 215350 зубов (в 2019г. - 285907 зубов).

Посещений с профилактической целью в 2020г. - 93 561 (в 2019г. - 208 089), нуждались в санации – 55748 (в 2019г. – 101428), из них санированы – 26914 (в 2019г. - 67 397). Курс профилактики проведен – 91 753 чел. (в 2019г. – 192565 чел.).

В образовательных организациях работают 65 лицензированных стоматологических кабинетов. В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции деятельность образовательных организаций временно приостанавливалась, медицинская помощь на период закрытия образовательных организаций в данных кабинетах не оказывалась.

Дефицит врачебных кадров для оказания стоматологической помощи детям составляет 52,55 % (в 2019г. - 53,7%). В отдельных территориях Иркутской области (Бодайбинском, Боханском, Братском, Жигаловском, Казачинско-Ленском, Катангском, Мамско-Чуйском, Усольском и Усть-Удинском районах) отсутствуют специалисты, оказывающие специализированную стоматологическую помощь детям, ведется смешанный прием взрослых и детей стоматологами терапевтического профиля. Из всех специалистов, оказывающих стоматологическую помощь детям, 21,5% составляют врачи пенсионного возраста, 19,19% - имеют стаж до 5 лет, 40,7% - имеют стаж более 25 лет.

В связи с дефицитом врачебных кадров ортодонтическая помощь детям Иркутской области оказывается в 8 городах области: Ангарск, Братск, Железногорск, Иркутск, Нижнеудинск, Саянск, Усолье Сибирское и в поселке Усть-Орда. Кадровый дефицит в 2020г. данных врачей-специалистов составляет 47,5%.

Ни в одном из населенных пунктов области в дошкольных образовательных учреждениях нет условий для организации приема детского стоматолога и проведения плановой санации. Дети приходят в первый класс с пораженными постоянными первыми молярами. Интенсивность кариеса по постоянным зубам у 7-летних детей составила 1,2.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь детям с врожденными пороками развития лица и шеи оказывается на базе отделения челюстно-лицевой хирургии (всего 25 коек) ОГАУЗ «Городская Иваново-Матренинская детская клиническая больница». В отделении организована хирургическая и ортодонтическая помощь детям с врожденными пороками развития, наследственными и приобретенными заболеваниями челюстно-лицевой области. В 2020 году в связи с острой потребностью в организации оказания медицинской помощи детям с новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на базе данного отделения временно были открыты койки для лечения детей с COVID-19.

При строительстве новых детских поликлиник предусмотрено создание кабинетов стоматологов-терапевтов, хирургов, ортодонтов. Такие кабинеты предусмотрены в детских поликлиниках ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8», ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №9», а также при проектировании новых поликлиник. Продолжается работа по созданию и лицензированию кабинетов-стоматологов в образовательных организациях.

Проблема оказания ортодонтической помощи детям и подросткам продолжает оставаться актуальной, поскольку зубочелюстные аномалии имеют значительное распространение.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь детям с врожденными пороками развития лица и шеи оказывается на базе отделения челюстно-лицевой хирургии (всего 25 коек) ОГАУЗ «Городская Иваново-Матренинская детская клиническая больница». В отделении организована хирургическая и ортодонтическая помощь детям с врожденными пороками развития, наследственными и приобретенными заболеваниями челюстно-лицевой области.

Тяжелые врожденные пороки развития челюстно-лицевой области у детей часто являются не только медицинской, но и социальной проблемой. Дети с данной патологией испытывают большие затруднения при жевании, глотании, разговоре. Учитывая это, дети испытывают постоянное отрицательное эмоциональное напряжение. Указанные факты требует комплекса мероприятий, направленных на профилактику этих заболеваний, а также на лечение и реабилитацию больных с челюстно-лицевой патологией.

Ортодонтическая помощь детям в части лечения нарушений зубных рядов с использованием дорогостоящей техники и материалов (лечение брекет-системами, LM-активаторами) не входит в перечень видов услуг, оказываемых за счет средств обязательного медицинского страхования. В связи с чем родители (законные представители) вынуждены за счет собственных средств оплачивать услуги ортодонта. Кроме того, имеются дети, нуждающиеся в ортодонтической помощи, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания и здравоохранения, что исключает оплату ортодонтической помощи за счет средств ребенка, а, следовательно, доступность указанной помощи.

Современный уровень ортодонтического лечения челюстно-лицевой патологии с учетом последних достижений науки и практики большинству детей недоступен, что в целом влияет на качество и доступность проводимой ортодонтической помощи.

На основании изложенного, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:

- увеличить сроки нахождения матерей из отдаленных муниципальных образований Иркутской области и их новорожденных детей в медицинских учреждениях;
- рассмотреть варианты оказания помощи несовершеннолетним, страдающим челюстно-лицевой патологией, с учетом тяжести заболевания, допускающей применение дорогостоящей техники и материалов, в том числе, брекет-системы по оплате ортодонтического лечения (не оказываемую за счет средств фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области).

Лекарственное обеспечение

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Статья 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Вопросы, связанные с лекарственным обеспечением детей-инвалидов, в частности, имеющих редкие, орфанные заболевания, являются одними из сложных обращений, которые поступают в адрес Уполномоченного. Это связано, прежде всего, с особенностями нормативно-правового регулирования отношений в этой сфере при отдельных ситуациях, высокозатратностью приобретения лекарственных препаратов, а также, иногда, отсутствием необходимых препаратов на фармацевтическом рынке.

По состоянию на 1 января 2021 года в Федеральный регистр лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями внесены сведения о 178 детях, (01.01.2020 года – 131 ребенок; на 01.01.2019 года – 159 детей).

Информация о детях с жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в соответствии с извещениями от медицинских организаций министерством здравоохранения Иркутской области заносится в Федеральный регистр лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями информационно-аналитической системы Минздрава России. В указанный федеральный регистр в постоянном режиме вносятся сведения о вновь выявленных больных, а также выбывших из Иркутской области в другой субъект Российской Федерации.

Перечень жизнеугрожающих, острых и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента».

№ п/п	Заболевание	По состоянию на 1 января 2019г.	По состоянию на 1 января 2020 г.	По состоянию на 1 января 2021 г.
1	Гемолитико-уремический синдром	2	Исключен	Исключен
2	Апластическая анемия неуточненная	1	1	Исключен
3	Преждевременная половая зрелость центрального происхождения	34	34	67
4	Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии)	90	91	99
5	Тирозинемия	1	1	2
6	Болезнь «кленового сиропа»	1	2	2
7	Галактоземия	1	1	1
8	Мукополисахаридоз, тип II	2	Исключен	Исключен
9	Незавершенный остеогенез	3	3	2
10	Легочная (артериальная) гипертензия (идиопатическая) (первичная)	4	4	5
11	Юношеский артрит с системным началом	20	Исключен	Исключен
Итого		159	137	178

Лекарственными препаратами и специализированными продуктами питания было обеспечено за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года - 166 детей на сумму 96 936 704,92 рубля, с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года - 171 ребенок на сумму 38 427 758,69 рублей. В 2020 году лекарственными препаратами и специализированными продуктами питания было обеспечено 172 ребенка на сумму 32 205 578,45 руб., выдано 8 104 уп.

Сумма затрат с 2019 года стала уменьшаться за счет перевода на федеральный уровень финансирования 5 наиболее затратных нозологий: гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II, VI типов.

За период 2020 года в адрес Уполномоченного поступило 19 обращений, связанных с лекарственным обеспечением детей, имеющих инвалидность (2019 г. – 25).

Большинство таких обращений было связано с вопросами обеспечения детей, страдающих спинально-мышечной атрофией, лекарственным препаратом Нусинерсен (Спинраза). Их количество составило 9 обращений. В каждом случае родители просили Уполномоченного оказать содействие в своевременном предоставлении их детям, страдающим СМА, лекарственного препарата Нусинерсен (Спинраза).

В течение 2020 года в адрес Уполномоченного поступали также обращения от родителей детей, нуждающихся в лекарственном обеспечении, ввиду различных заболеваний.

Так, например, к Уполномоченному обратился отец ребенка-инвалида, страдающего ювенильным дерматомиазитом. Как было установлено, врачебной комиссией ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей», где ребенок проходил стационарное лечение, для лечения были назначены лекарственные препараты Циклоспорин и Гидроксихлорохин. Циклоспорин назначен длительно по жизненным показаниям, отмене и замене не подлежит.

Отец неоднократно обращался в адрес главного врача ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 4» с просьбой о выдаче льготного рецепта на лекарственные препараты. Однако ребенок лекарственным препаратом обеспечен не был, поскольку, согласно доводам медицинской организации, циклоспорин не входит в Стандарт первичной медико-санитарной помощи при дерматополимиозите.

Основываясь на нормах законодательства, регулирующего отношения в сфере лекарственного обеспечения, Уполномоченный обратился в региональное министерство здравоохранения с просьбой принять меры по обеспечению несовершеннолетнего лекарственным препаратом циклоспорин, гидроксихлорохин в полном объеме.

Согласно ответу, поступившему из министерства здравоохранения Иркутской области, было установлено, что на ребенка был выдан льготный рецепт на лекарственный препарат циклоспорин. Кроме того, ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 4» утверждена заявка на получение за счет средств федерального бюджета лекарственного препарата циклоспорин для этого ребенка на 2021 год.

Также заявитель был проинформирован о порядке обращения к лечащему врачу с предоставлением необходимых документов для рассмотрения вопроса об обеспечении ребенка лекарственным препаратом гидроксихлорохин за счет средств регионального бюджета.

Лечение детей со СМА

В последние годы в Иркутской области увеличилось число маленьких пациентов со спинальной мышечной атрофией (СМА). Своевременно выставленный диагноз и предоставление лечение позволяет не просто облегчить жизнь больному ребенку, но и существенно исправить нарушения, вызванные заболеванием (способность сидеть, вставать, ходить), а в ряде случаев полностью обеспечить нормальное развитие.

В 2019 году в Российской Федерации зарегистрирован первый лекарственный препарат для патогенетической терапии спинально-мышечной атрофии Спинраза. Стоимость годового курса терапии лекарственным препаратом Спинраза исчисляется в пределах 50 миллионов рублей. Терапия является пожизненной и каждый следующий год терапии обходится около 25 миллионов рублей. 24 ноября 2020 года Правительство России включило препарат «Спинраза» в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Распоряжение вступило в силу 1 января 2021 года.

Второй препарат для лечения СМА Рисдиплам (Эврисди) был зарегистрирован в России в ноябре 2020 года.

Так, в июне 2020 года с просьбой оказать содействие в льготном лекарственном обеспечении к Уполномоченному обратилась мама трехлетней девочки, имеющей диагноз «спинально-мышечная атрофия (3 тип)».

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, на момент обращения заявителя, оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях детям с диагнозом СМА с применением лекарственного препарата Спинраза в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, невозможно, в связи с тем, что затраты медицинских организаций но оказанию медицинской помощи детям не будут покрыты за счет средств обязательного медицинского страхования с учетом действующего тарифа по клинико-статистической группе.

В целях решения вопроса увеличения указанного тарифа при оказании специализированной медицинской помощи данным пациентам министерством здравоохранения Иркутской области направлены соответствующие письма в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, а впоследствии в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Несмотря на принимаемые министерством здравоохранения Иркутской области меры, Уполномоченный, считает, что право ребенка на льготное лекарственное обеспечение, гарантированное федеральным законодательством, не должно ставиться в зависимость от административных процедур. Таким образом, Уполномоченным был разъяснен заявителю порядок обращения в судебные органы в целях обеспечения несовершеннолетней лекарственным препаратом Спинраза, а также подготовлены проекты соответствующих процессуальных документов.

***

Еще один случай обращения родителей по вопросам обеспечения ребенка, страдающего заболеванием, спинально-мышечная атрофия, лекарственным препаратом «Спинраза» поступил в декабре 2020 года. С учетом действующей ситуации, Уполномоченным в рамках оказания правовой помощи заявителю было подготовлено исковое заявление для решения вопроса об обеспечении ребенка лекарственным препаратом в судебном порядке.

Впоследствии в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений от родителей детей, страдающих спинально-мышечной атрофией, по вопросу неисполнения региональным министерством здравоохранения обращенных к немедленному исполнению решений суда об обеспечении детей лекарственным препаратом Спинраза в необходимом объеме, не смотря на возбужденные исполнительные производства.

По каждому обращению Уполномоченный в зависимости от ситуации осуществлял сотрудничество с региональным министерством здравоохранения, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, готовил проекты исковых заявлений в суд для решения вопроса по предоставлению бесплатного лекарства.

Кроме того, с учетом поступивших обращений Уполномоченным были подготовлены информационные письма в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с изложением проблематики и предложений по инициированию рассмотрения вопроса о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях покрытия их расходных обязательств по обеспечению несовершеннолетних лекарственным препаратом «Спинраза» (Нусинерсен).

Уполномоченный также обратился в адрес Губернатора Иркутской области с просьбой поставить на особый контроль ситуацию по обеспечению детей со СМА лекарственным препаратом «Спинраза» (Нусинерсен) своевременно, в полном объеме и на постоянной основе.

Из представленных примеров видно, что несмотря на острую необходимость оперативного предоставления лекарства больным детям времени от установления диагноза до получения лекарства проходит достаточно много. Несмотря на то, что для этих детей каждый день жизненно важен и влияет на дальнейшее качество жизни. Вместе с тем, в практике Уполномоченного нередко выявляются случаи несвоевременности установления диагноза детям, в следствие чего еще более затягивается период времени до получения необходимой терапии. Ситуация в 2020 году усугубилась еще и тем, что из-за санитарно-эпидемиологических ограничений были приостановлены приемы больных.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась мама несовершеннолетней Г. (14.02.2019 года рождения) из г. Братска, дочь которой к полутора годам своей жизни не могла самостоятельно ходить. Мама жаловалась на ненадлежащее оказание медицинской помощи ее ребенку, на грубое отношение со стороны врачей детской поликлиники. Заявитель уже почти девять месяцев обивала пороги всех узких специалистов, которые утверждали, что все нормально. Мама писала «… я стучусь во все двери, но нас лечить не хотят. Заведующий детской поликлиникой постоянно кормит нас завтраками и разводит руками, грубит… Он мне прямо говорит – почему мы должны лечить сейчас Вашего ребенка, если в стране идет коронавирус, врачи умирают, а вы тут ко мне обращаетесь. Помогите, пожалуйста, моему ребенку…».

После вмешательства Уполномоченного, который обратился в министерство здравоохранения Иркутской области, маме выдали направление на обследования ребенка в ГБУЗ «Иркутская государственная детская областная клиническая больница», а затем по показаниям ребенок был обследован в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Медико-генетический научный центр имени академика Н.П. Бочкарева», где девочке поставлен диагноз спинальная мышечная атрофия.

С учетом выставленного диагноза ребенку была установлена инвалидность. Однако необходимое дорогостоящее лечение возможно было получить только при наличии судебного решения, так как в данный препарат не включен в Перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, а также не включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Вместе с тем, в соответствии действующим законодательством ребенок-инвалид имеет право на лекарственное обеспечение. В целях оказания правовой помощи Уполномоченный подготовил исковое заявление в суд, которое было удовлетворено. Благодаря принятому Правительством Иркутской области решению о выделении дополнительного финансирования на закупку лекарственного препарата «Нусинерсен» («Спинраза») ребенок смог получить его.

В настоящее время девочка получает лечение препаратом «Нусинерсен» («Спинраза»). Лечение ребенка находится на контроле в ОГБУЗ «Братская детская городская больница».

В начале 2021 года все дети, страдающие СМА, проживающие на территории Иркутской области начали получать необходимые лекарства.

Введение лекарственного препарата организовано в условиях ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы в рамках оказания специализированной медицинской помощи, так как лекарственный препарат Нусинерсен (Спинраза) должен вводиться подготовленным специалистом интратекально.

Составлен план госпитализаций детей с СМА в ГБУЗ Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу для оказания специализированной медицинской помощи и введения лекарственного препарата в соответствии с назначенной схемой лечения. На начало 2021 года закупка лекарственного препарата Нусинерсен (Спинраза) осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области. Данное решение было принято Правительством Иркутской области в целях своевременного обеспечения детей лекарственным препаратом. 14 января 2021 г. для приобретения лекарственного препарата Нусинерсен (Спинраза) министерству здравоохранения Иркутской области было выделено 316 008 тыс. рублей.

В дальнейшем лекарственное обеспечение детей с СМА будет осуществляться в рамках деятельности благотворительного фонда «Круг Добра», созданный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, учредителем которого является Министерство здравоохранения Российской Федерации.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:

- поставить на особый контроль ситуацию по обеспечению несовершеннолетних, в том числе имеющих инвалидность, необходимыми лекарственными препаратами своевременно, в полном объеме и на постоянной основе.

3.6. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних

В 2020 году в Иркутской области показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией составил 84,2 на 100 тыс. населения, что на 31,2 % меньше в сравнении с 2019 годом (122,4 на 100 тыс. населения).

На 1 января 2021 года, число живущих с ВИЧ жителей области составляет 28 678 человек, показатель пораженности по области (без учета ФСИН) составляет 1 199,3 на 100 тыс. населения.

Случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех крупных городах и муниципальных образованиях Иркутской области.

В 16 муниципальных образованиях показатель заболеваемости превышает среднеобластной (84,2 на 100 тыс.): Шелеховский р-н – 86,2, Катангский р-н 90,9, Баяндаевский р-н - 92,2, Тайшетский р-н - 93,3, Заларинский р-н – 94,6, Нижнеудинский р-н – 100,3, г. Свирск – 102,0, Чунский р-н – 109,9, Качугский р-н – 119,0, г. Усолье + Усольский р-н – 121,9, Братский р-н – 128,5, Бодайбинский р-н – 130,6, г. Черемхово + Черемховский р-н – 133,2, Балаганский р-н – 143,8, Куйтунский р-н – 153,3, г. Зима + Зиминский р-н – 169,6.

В эпидемический процесс ВИЧ-инфекции вовлечены все возрастные группы населения, но преимущественно - в возрасте от 20 до 49 лет. Значительная доля лиц приходится на возрастную группу 30 - 34 года от числа выявленных лиц в 2020 году и составляет – 21,2%, в 2019 г. – 20,0 %.

В структуре установленных путей передачи среди расследованных случаев ВИЧ-инфекции преобладает половой (гетеросексуальный) путь передачи – 84,7%, парентеральный путь составляет 14,4 %, вертикальный путь – 0,9 %.

В возрастной структуре ВИЧ – инфицированных в 2020 году преобладает взрослое население и составляет долю 98,6%.

При выявлении ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних информация сообщается законным представителям. Информация обо всех случаях выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, а также о получении несовершеннолетними АРТ ежемесячно передается в Территориальное Управление Роспотребнадзора по Иркутской области и министерство здравоохранения Иркутской области. Также, ежемесячно направляется информация в Республиканскую клиническую инфекционную больницу (г. Санкт-Петербург, п. Усть-Ижора).

В течение 2020 года при помощи передвижного лабораторно-диагностического комплекса проведены профилактические мероприятия с экспресс-тестированием на ВИЧ-инфекцию и вирусные гепатиты В, С в муниципальных образованиях Иркутской области (г. Саянск, п.г.т. Залари, п. Тыреть, г. Зима, г. Усть-Илимск, г. Братск, г. Слюдянка, г. Тулун, п. Вихоревка, г. Ангарск, Усолье-Сибирское, г. Нижнеудинск, г. Бодайбо и др.), в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего экспресс-тестирование в 2020 году прошли 1202 несовершеннолетних (в 2019 году 2538 несовершеннолетних; в 2018 году-2302 несовершеннолетних).

Информация обо всех случаях выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков, ежемесячно подается в отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области

Удельный вес детей от 0 до 18 лет в 2020 году снизился на 0,3%, в сравнении с 2019 годом и составляет 1,4 % среди всех возрастных групп. В структуре заболеваемости детей удельный вес возрастной группы 0-14 лет составил 0,9%. В этой возрастной категории дети из перинатального контакта составляют 84,2 %. Удельный вес детей в возрасте 15-18 лет составляют 0,4 % (8 человек), из них половой путь передачи установлен у 7 человек (87,5%), вертикальный путь передачи установлен у 1 человека (12,5%).

Охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию населения Иркутской области в 2020 году составил 29,0%, в 2019 году – 33,2 %.

Всего за весь период регистрации ВИЧ-инфекции в регионе родилось 12 707 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, в том числе в 2020 году – 644 ребенка (2019 году – 741 ребенок).

Наибольший удельный вес выявленных несовершеннолетних от общего числа больных в 2020 году отмечен в Жигаловском р-не – 16,7%, Боханском р-не – 5,9%, Нижнеудинском р-не – 4,8%, Иркутском р-не – 4,2%.

Основной удельный вес выявленных случаев ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних приходится на Жигаловский р-н – 16,7%, Боханский р-н – 5,9%, Нижнеудинский р-н – 4,8%, Иркутский р – н – 4,2%, г. Зима – 3,8%, Слюдянский р-н – 3,7%, г. Братск – 2,7%, Нижнеилимский р-н – 2,6%, Шелеховский р-н – 1,7%, Братский р-н – 1,6%, Тайшетский р-н – 1,5%, г. Черемхово – 1,5%, г. Ангарск – 1,1%, г. Иркутск – 0,9%.

Сведения о вновь выявленных несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований по возрасту и причинам заражения в 2020 г.

Территория	0- 14 лет					15-18 лет				
	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	не установленный путь	Всего	вертикальный	Половой путь	Наркотический путь	не установленный путь
Аларский район										
город Ангарск	1	1				1		1		
Боханский район	1	1								
Бодайбинский район										
г. Братск	4	4								
Братский район	1				1					
Балаганский район										
Баяндаевский район										
Жигаловский район	1	1								
Зиминский район	1	1				1		1		
г. Иркутск	4	4								
Иркутский район	1				1	3	1	2		
Нижнеилимский район										
Качугский район										
Катангский район										
Киренский район										
Куйтунский район										
Нукутский район										
Нижнеилимский р-н	1		1							
Нижнеудинский р-н	1	1				2		2		
Тайшетский р-он	1	1								
г. Саянск										
Усть-Илимский р-он										
г. Тулун										
Тулунский район										
Слюдянский р-он	1	1								
г. Свирск										
г.Усолье – Сибирское										
Усольский район										
Усть-Кутский р-он										
Усть-Удинский										
г. Черемхово										
Черемховский р-он						1		1		
Чунский район										
Шелеховский р-он	1	1								
Эхирит-Булагатский										
Всего	19	16	1		2	8	1	7		

Распределение вновь выявленных несовершеннолетних по возрасту и полу в 2020 году

	2019		2020	
	0-14	15-18	0-14	15-18
женский	19	13	9	3
мужской	14	5	10	5
Итого	33	18	19	8

В общей структуре ВИЧ-инфицированных детей в возрастной группе 0-18 лет в 2020 году преобладают лица мужского пола 55,5 % (в 2019 г. они составили 37,2%).

Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ и пораженность несовершеннолетних в Иркутской области на 01.01.2021 г.

Наименование	2018	2019	2020
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета ФСИН)	28808	30086	28678
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1195,8	1251,4	1199,3
Число живущих несовершеннолетних (0-18 лет)	701	672	669
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	123,5	117	115,8
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ – инфекцией в Иркутской области	2,4%	2,2%	2,3

Несмотря на важность соблюдения социальных гарантий ВИЧ инфицированных детей, не во всех муниципальных образованиях они соблюдаются. В соответствии с действующим законодательством, ВИЧ-инфицированным - несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации.[7] Изучение на практике ситуации, связанной с реализацией социальных гарантий несовершеннолетних с ВИЧ, свидетельствует о том, что чаще всего указанная категория ими не пользуется, так как боится огласки и распространения информации о заболевании в детской среде и по месту жительства. На практике не мало случаев, когда граждане не пользуются льготами и гарантиями по причине отсутствия информации об этом. Например, по освобождению от оплаты за уход и присмотр в детских дошкольных организациях детям –инвалидам, в том числе ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним.

С учетом сложившейся ситуации Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- продолжить работу по надлежащему информированию граждан, имеющих ВИЧ инфицированных несовершеннолетних о нормах действующего законодательства в области социальных гарантий ВИЧ-инфицированным детям и их родителям.

- держать на контроле соблюдение порядка и стандартов оказания медицинской помощи ВИЧ-инфицированным гражданам, межведомственного взаимодействия при работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении и семьями высокого медико-социального риска;

- обеспечить ежегодное проведение мониторинга в части диспансерного учета и лекарственного обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащихся профессиональных образовательных учреждениях Иркутской области;

2. ГУ МВД России по Иркутской области:

- активизировать профилактическую работу в отношении ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков.

3. Органам местного самоуправления:

Обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусмотрев это в муниципальных нормативно-правовых актах, регулирующих данные вопросы.

3.7. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом

На протяжении последних трех лет в Иркутской области продолжается положительная тенденция по снижению числа несовершеннолетних, инфицированных туберкулезом. В сравнении с 2019 годом количество впервые заболевших детей и подростков снизилось на 25%, в сравнении с 2018 годом – на 42%, т.е. практически вдвое.

Наибольшее количество впервые заболевших детей и подростков выявлено в г. Иркутске (11 чел.); Братском районе (6 чел.); Ангарском городском округе (4 чел.); Усольском районе (3 чел.); в Нижнеилимском Тулунском и Слюдянском районах по 2 ребенка.

Сведения о количестве впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в Иркутской области в 2018-2020 г.г.

	Всего детей (0-15 лет)	Показатель заболеваемости	из них ранее отказывались от пр. Манту	Всего подростков (15-17 лет)	Показатель заболеваемости
2018г.	56	11,3	0	22	28,2
2019г	37	7,4	0	23	28,6
2020г	25	5,0	0	20	24,1

Медицинская помощь детям и подросткам оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», в состав которой входят: Иркутское стационарное отделение на 45 коек, Братское стационарное отделение на 45 коек, а также в филиал «Детский туберкулезный санаторий» на 50 коек в г. Слюдянка.

В целях профилактики распространения заболевания туберкулезом, среди детей проживающих на территории Иркутской области в детских садах функционирует 541 санаторное место. В государственном общеобразовательном казенном учреждении «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье - Сибирское» для детей, состоящих на учете у фтизиатра и нуждающихся в обучении и оздоровлении в условиях санаторной школы 100 мест.

Снижение заболеваемости среди детского населения стала возможной благодаря проведенной работе за последние годы. С 2018 года на территории региона открылись и работают санаторная группа на 60 мест в детском саду города Братска и филиал ГБУЗ ОДТБ «Детский туберкулезный санаторий» в г. Слюдянка, на базе которого в 2020 году получили оздоровление 100 детей (45 детей проживающих в сельской местности); выписано - 143 ребенка, в том числе 65 детей из сельской местности.

Создание и открытие данных учреждений позволило организовать системную профилактическую работу среди детей из групп риска, особенно среди детей из семейных контактов с больным туберкулезом.

В целях профилактики распространения заболеваний туберкулезом среди несовершеннолетних, ведется внедрение массового скрининга туберкулеза-Диаскинтеста, флюорографическое обследование с 15 лет, превентивное лечение, индивидуальная работа с контактными несовершеннолетними, их выявление, особенно из очагов с лекарственной устойчивостью и своевременная изоляция из очагов.

Самым сложным в профилактике заболеваемости туберкулезом по-прежнему остается ситуация, связанная с отказом родителей проводить туберкулинодиагностику своим детям, и, соответственно, их жалобами на не допуск в детские организации. Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку в стране, связанную с пандемией коронавирусной инфекции и очевидный положительный эффект в борьбе с ней путем вакцинации населения, противников вакцинации и диагностики еще достаточно много.

В течение 2020 года в аппарат Уполномоченного поступали обращения родителей несовершеннолетних по вопросу правомерности ограничения посещения детьми, образовательных организаций, туберкулинодиагностика которым, не проводилась.

Позиция по указанному вопросу неоднократно обозначалась Уполномоченным в своих докладах и остается прежней.

В целях обеспечения одного из основных прав воспитанников образовательной организации на охрану жизни и здоровья (п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») прием в образовательную организацию детей осуществляется при наличии своевременно проведенной туберкулинодиагностики. При этом Уполномоченный в своих ответах обозначает право родителей (законных представителей) о проведения туберкулинодиагностики как посредством традиционных, так и альтернативных методов исследования.

Несмотря на положительную динамику по заболеваемости в детской среде, ситуация с заболеваемостью туберкулезом среди взрослого населения остается крайне сложной. В настоящее время, отрицательное влияние на профилактику распространения туберкулеза среди несовершеннолетних, оказывает недостаток стационарных коек в ОГБУЗ «Иркутской областной клинической туберкулезной больнице», необходимых для госпитализации взрослых, больных туберкулезом, являющихся источником заражения для несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения вопроса полагаем целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области ускорить решение вопроса по строительству в Иркутской области нового здания туберкулезной больницы для взрослых пациентов.

3.8. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области.

Наркомания является одной из серьезных проблем нашего общества, вызвавшая острую необходимость решительных и активных действий в организации профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

23 ноября 2020 года Президент РФ утвердил Стратегию государственной антинаркотической политики страны на период до 2030 года.

Одним из приоритетных направлений в реализации Стратегии на территории области должна стать профилактика употребления наркотических и психотропных веществ несовершеннолетними. К сожалению, несмотря на принимаемые меры, на сегодняшний день ситуация с распространением наркомании в среде несовершеннолетних в регионе требует особого внимания.

Остаются актуальными проблемы широкого распространения наркотиков бесконтактным способом через «закладки» посредством сети Интернет, доступности растительного сырья, проблемы медицинского освидетельствования на предмет выявления употребления ПАВ, в связи с появлением новых потенциально опасных психоактивных аналогов. Вызывает беспокойство популяризация никотин содержащей продукции, электронных сигарет, а также ситуация с вовлечением в противоправную деятельность, в качестве «операторов» и «закладчиков», нетрудоустроенных выпускников образовательных учреждений и студентов.

О проблемах свидетельствуют поступающие обращения в адрес Уполномоченного.

В аппарат Уполномоченного обратился житель г. Ангарска, из числа общественников, гр. С., о фактах наркоторговли вблизи лыжно-биатлонного комплекса г. Ангарска, где занимаются спортом несовершеннолетние.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что принятыми мерами правоохранительными органами, в период с 2018 по 2020 г.г. возбуждено 5 уголовных дел в отношении лиц, причастных к совершению наркопреступлений на территории указанного спортивного комплекса.

[7] Ст. 19 Федерального закона от 30.03.1995 N 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)"

В настоящее время проводится расследование уголовного дела в отношении организованного преступного сообщества, в состав которого входило 11 жителей г. Ангарска.

Распространение наркотических средств осуществлялось через интернет-магазин в период с 2017 по 2020 г.г. путем размещения тайников-закладок, в том числе, на территории общественных мест, парковых и хозяйственных зон Ангарского городского округа.

***

23.12.2020 г. произошло возгорание дома на ст. Шуба Тулунского района. Предварительно установлено, что несовершеннолетний внук собственника дома, 2004 года рождения, учащийся 7 класса Шерагульской СОШ, в кладовой подключил конфорку от электроплиты напрямую к электропроводке с целью изготовления наркотического средства из растения конопли для собственного употребления, не выключил ее, ушел из дома, в связи с чем, произошло возгорание.

Подобных примеров, к сожалению, достаточно. Регулярно из ГУ МВД России по Иркутской области поступает информация о случаях острого отравления несовершеннолетних наркотиками и другими ПАВ. Отмечен рост числа отравлений наркотическими веществами среди детей весной и осенью прошедшего года во время перехода школ на дистанционное обучение, в связи с режимом самоизоляции.

Всего зарегистрировано 12 таких случаев, десять из них – в г. Иркутске, в том числе, один случай - с летальным исходом.

Несовершеннолетний Н., 2002 г.р., умерший от отравления наркотиками, являлся учащимся Иркутского колледжа автомобильного транспорта и агротехнологий.

Установлено, что 26 апреля 2020 г. в ночное время Н. пришел к знакомому, 2001 г.р., для употребления наркотических средств. Впоследствии, в подъезде ему стало плохо, и он скончался.

Согласно представленных документов, несовершеннолетний на учете органов полиции, в ПНД не состоял, со стороны матери и педагогов учебного заведения характеризовался только с положительной стороны.

***

В аппарат Уполномоченного поступила оперативная сводка ГУ МВД России по Иркутской области за 22 мая 2020 года по факту отравления наркотическим веществом несовершеннолетних В., Г. и И., 2004 года рождения, учащихся 9 класса СОШ №65 и СОШ №73 г. Иркутска, которые были доставлены в тяжелом состоянии с остановки общественного транспорта «Курорт Ангара» в реанимационное отделение Ивано-Матренинской больницы.

В ходе просмотра содержимого мобильных телефонов несовершеннолетних установлено, что подростки приобрели неизвестное наркотическое вещество путем «поднятия закладки» в районе ТЦ «Сильвер молл», где предположительно его употребили. В ходе поездки на общественном транспорте им стало плохо. После выхода из транспорта в районе остановки «Курорт Ангара» все потеряли сознание.

***

30.07.2020 г. в отделение токсикологии Иркутской городской Ивано-Матренинской больницы доставлен несовершеннолетний В.Ю., 2004 г.р., учащийся 9 класса СОШ №65 г. Иркутска.

Согласно представленной информации, матери несовершеннолетнего с телефона сына позвонила неизвестная девушка и сообщила, что ее сын в состоянии «опьянения» находится у стадиона «Труд».

Гр. В. обнаружила сына спящим на одной из скамеек у стадиона. Несовершеннолетний находился в глубоком сне, ни на что не реагировал.

Установлено, что подросток с мая 2020 г. состоит на учете в отделе полиции за антиобщественное поведение, с июня 2020 года – в психоневрологическом диспансере за употребления наркотического средства.

***

29.05.2020 г. в отдел полиции г. Братска поступило сообщение из ОГБУЗ «Детская городская больница» о том, что О., 2003 г.р., и Р., 2004 г.р., обратились к ним, в связи с отравлением неизвестным веществом.

Подростки госпитализированы в реанимационное отделение. В одежде Р. была обнаружена инструкция к лекарственному препарату «Баклосан», прием которого в больших количествах, по сведениям врача-реаниматолога, могло вызвать отравление.

По информации несовершеннолетних ранее они читали, что «Баклосан», имеющийся в свободной продаже, принимают с целью получения эйфрории.

В рамках проведенной правоохранительными органами работы выявлен факт нарушения порядка розничной реализации лекарственных препаратов аптекой «Панацея» ООО «Сетап».

По данным регионального управления Роспотребнадзора в 2020 году случаи острых отравлений несовершеннолетних наркотическими веществами отмечены в 3 муниципальных образованиях области (г.г. Иркутске, Усть-Илимске, Шелеховском районе). В течение последних трех лет данный показатель остается практически стабильным, не значительно меняясь (2018 – 16 чел., 2019 г.- 14 чел., 2020 г.- 12 чел.).

Следует констатировать, по уровню отравлений наркотическими средствами среди подростков 15-17 лет Иркутская область в 2020 году выше уровня отравлений среди подростков в целом по Российской Федерации - на 35,7% (Российская Федерация – 9,8 на 100 тыс. подросткового населения, Иркутская область – 13,3 на 100 тыс. населения).

Динамика острых отравлений наркотическими веществами среди несовершеннолетних с 2018 по 2020 годы.

	территория	2018 год			2019 год			2020 год			
		Дети (0-14)	с лет-м исход	Подр-ки (15-17)	Дети (0-14)	с лет-м исход	Подр-ки (15-17)	Дети (0-14)	с лет-м исход	Подр-ки (15-17)	с лет-м исход
	Иркутская область	5		11	7		7	1		11	1
1.	Ангарский муниципальный район			2							
2.	г. Братск			2	1		2				
3.	г. Иркутск	4		2	2		4	1		9	1
4.	Иркутский район			1	2		1				
5.	Нижнеилимский район			2							
6.	Слюдянский район			1							
7.	г.Усть-Илимск	1		1	1					1	
8	Шелеховский район									1	
9.	Черемховское ГМО				1						

Показатели отравления наркотическими средствами среди несовершеннолетних в Иркутской области в 2018-2020 г.г.

	2018 год	2019 год	2020 год
Отравления наркотическими средствами среди детей 0-14 лет	5 случаев 1,0 на 100 тыс. детей 12 ранговое место среди 85 субъектов РФ	7 случаев 1,4 на 100 тыс. детей 15 ранговое место среди 85 субъектов РФ	1 случай 0,2 на 100 тыс. детей 32 ранговое место среди 85 субъектов РФ
Отравления наркотическими средствами среди подростков 15-17 лет	11 случаев 14,1 на 100 тыс. подростков 16 ранговое место среди 85 субъектов РФ	7 случаев 8,7 на 100 тыс. подростков 26 ранговое место среди 85 субъектов РФ	11 случаев 13,3 на 100 тысяч подростков 11 ранговое место среди 85 субъектов РФ

В структуре отравлений среди несовершеннолетних ведущее место занимают отравления «Другими и неуточненными психодислептиками» - 58,3% (7 случаев), далее следуют отравления «Метадоном» - 16,7% (2 случая), а также зарегистрированы единичные случаи отравлений «Каннабисом», «Синтетическим наркотиком» и «Неуточненным наркотиком» - по 8,3%.

С каждым годом усугубляется проблема газовой интоксикации. Опасные развлечения в виде вдыхания газа из баллончиков для заправки зажигалок либо газовых баллонов стали довольно распространенными в подростковой среде. Как показывают проверки по всем случаям отравления несовершеннолетних, подростки хорошо осведомлены о способах применения газа с целью достижения эффекта галлюцинаций. Страшно, что все чаще страдают дети младшего школьного возраста.

В результате вдыхания из баллонов паров бытового газа в 2020 году погибло 4 несовершеннолетних.

Из оперативной сводки о происшествиях за 17 июня 2020 года в адрес Уполномоченного поступила информация по факту смерти несовершеннолетней С., 2008 года рождения, учащейся 3 класса МКОУ «Вихоревская СОШ №1» Братского района. Ребенок вдыхал пары газа в группе с несовершеннолетним братом С.А., 2010 года рождения, и его тремя друзьями, 2006 г.р., 2009 г.р., 2010 г.р., также являвшимися учащимися указанного образовательного учреждения.

В соответствии с установленными сведениями, несовершеннолетние в одном из магазинов в отделе товаров для дома приобрели четыре газовых баллона для портативных газовых печей и, спрятавшись за одним из жилых домов, стали вдыхать пары газа.

По сведениям подростков, несовершеннолетняя С. после вдыхания газа села на землю, затем легла, закрыв глаза. Проезжавшие мимо граждане увидели ребенка в неестественной позе, девочка была доставлена в реанимационное отделение.

В ходе отработки сообщения бригады скорой помощи все дети доставлены в ОГБУЗ «Вихоревская городская больница», где им поставлен диагноз «токсическое действие газов».

Известно, что несовершеннолетние на профилактическом учете не состояли, по месту учебы характеризовались положительно.

***

25.09.2020 года в одной из квартир в р.п. Маркова обнаружен труп несовершеннолетнего Г., 2006 г.р., учащегося 7 класса МБОУ г. Иркутска СОШ №28. Подросток проживал совместно с бабушкой-пенсионеркой, являющейся ему опекуном (родители мальчика умерли).

Установлено, что, находясь дома, несовершеннолетний незаметно взял баллон с газом, предназначенный для плит, вышел в туалет, где вдыхал пары газа. После Г. пожаловался бабушке о плохом самочувствии, в связи с чем она вызвала бригаду скорой помощи. Прибывшие врачи констатировали смерть подростка.

Бабушка, классный руководитель характеризовали несовершеннолетнего положительно, занятий мальчик не пропускал, ранее в употреблении ПАВ замечен не был.

По информации сверстников накануне, после школьных занятий, Г. также вдыхал пары газа, вел себя неадекватно.

***

5 марта 2020 г. поступило сообщение от фельдшера скорой помощи г.Братска о том, что у подъезда одного из жилых домов обнаружен труп Л., 2008 года рождения, учащегося 5 класса СОШ №37. Рядом с трупом обнаружен аэрозольный газовый баллон для бытового использования.

Л. проживал в неполной семье, воспитанием занимались отец и бабушка.

Установлено, что приобрел газовый баллон подросток в магазине на пути из школы домой.

По сведениям одноклассников «ситуации с употреблением газа уже были. Данный газ продается в свободном доступе в магазинах самообслуживания, таких как «Слата», «Хлеб-соль». Стоимость одного баллона составляет от 60 до 70 руб. Баллончики использовали, чтобы испытать кайф».

В школе Л. характеризовался как способный ученик. Дома были созданы все условия для всестороннего развития ребенка.

Еще один 14-летний подросток из д.Бидога Чунского района, погиб вдыхая пары газа и иных смесей.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о недостаточной профилактической работе, проводимой образовательными организациями, иными заинтересованными органами и учреждениями, слабой координирующей функции антинаркотических комиссий муниципальных образований. В период подготовки настоящего Доклада в Слюдянском районе погиб еще один ребенок. В январе 2021 года в одном из подъездов жилого дома обнаружен труп несовершеннолетнего. Рядом обнаружен аэрозольный газовый баллон для бытового использования. Ребенку было 11 лет. Учитывая распространение этого явления среди детей и подростков, справиться с этой угрозой помогут только запретительные меры.

17 субъектов Российской Федерации на региональном уровне приняли законодательные акты, запрещающие продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ (Республика Башкортостан – сентябрь 2020 года; Кировская область – март 2021 года; Приморский край – август 2020 года; Магаданская область – июнь 2020года; Саратовская область – ноябрь 2020 года и т.д.).

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, депутатам Законодательного Собрания рассмотреть возможность разработки и принятия законопроекта, запрещающего продажу несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы.

Представители аппарата Уполномоченного в рамках организации контроля за состоянием вопроса о распространении наркомании, других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних и молодежи ежегодно принимают участие в составе межведомственных рабочих групп в проверках муниципальных образований региона.

В 2020 года с участием сотрудников аппарата Уполномоченного осуществлена проверка МО «Балаганский район».

Одной из основных проблем территории является доступность дикорастущей конопли.

В ходе проведения анализа работы в данной сфере на территории муниципального образования выявлено отсутствие должного взаимодействия органов здравоохранения с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, 23 мая 2019 года установлен факт употребления марихуаны несовершеннолетним учащимся ГА ПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум» путем курения в общежитии образовательного учреждения, что подтверждено медицинским анализом.

Согласно содержанию изученных документов по организации последующей профилактической работы в отношении учащегося и его семьи, несовершеннолетний снят с учета у врача-нарколога («по устной информации несовершеннолетнего»). Однако справки, подтверждающей снятие с учета подростка в медицинском учреждении, ни в один субъект профилактики, не представлено. Между тем, запросы в адрес в ОГБУЗ «Балаганская районная больница» имеются.

Руководитель техникума в своем письме в адрес органов системы профилактики указывает, что 7 февраля 2020 года несовершеннолетний вновь направлен к врачу - наркологу для сдачи анализов на выявление наркотических веществ. Результат – положительный (употребление марихуаны). Документального подтверждения с медицинского учреждения о результатах освидетельствования подростка не имеется ни в органах полиции, ни в комплексном центре социального обслуживания, ни в КДН и ЗП.

Подобный подход к организации работы недопустим. Необходимых мер в связи с вновь установленным фактом в отношении несовершеннолетнего и его семьи органами системы профилактики предпринято не было.

Проблемы взаимодействия ОГБУЗ «Балаганская районная больница» отмечены и с органами образования в рамках организации тестирования учащихся образовательных учреждений на предмет выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно сведениям МКУ Управление образования по результатам проведения социально-психологического тестирования обучающихся в ОГБУЗ «Балаганская районная больница» направлены списки детей (в количестве 27 чел.) на проведение дальнейшего обследования – медицинских анализов. Однако соответствующая работа медицинским учреждением на момент проверки не проведена.

Вместе с тем, установлено, что ранее прокурором Балаганского района выявлены факты освидетельствования детей, проживающих на территории Балаганского района, в медицинском учреждении г. Саянска, где лабораторные исследования производились за счет оплаты родителей.

Анализ изученных материалов по результатам деятельности муниципальной КДН и ЗП также свидетельствует об отсутствии должного взаимодействия с органами системы профилактики.

По сведениям органов УНК ГУ МВД России по Иркутской области в адрес председателя КДН и ЗП МО «Балаганский район» периодически направляются информационные письма о необходимости проведения профилактической работы в отношении семей с детьми, проживающих на территории МО «Балаганский район», в связи с задержанием граждан (родителей несовершеннолетних детей) по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст. 228 УК РФ, однако обратной связи о результатах проведенной работы нет.

Одной из основных причин сложившейся ситуации является дефицит специалистов на территории муниципального образования, что затрудняет качественную организацию профилактической работы.

Подобные нарушения систематически отмечаются в ходе проведения проверок муниципальных образований.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствует также об упущениях в работе образовательных учреждений. Зачастую школьные наркопосты с возложенными на них обязанностями не справляются, чему способствует, в том числе, неэффективно организованная работа. По-прежнему выявляются формальное составление планов индивидуальной профилактической работы, отсутствие контроля за их исполнением.

По итогам проверок в адрес председателей муниципальной антинаркотической комиссии, заинтересованных органов и учреждений Уполномоченным готовятся рекомендации по устранению выявленных нарушений, совершенствованию антинаркотической работы.

По-прежнему особое внимание на территории области требует ситуация с употреблением детьми алкоголя.

В 2020 году зарегистрировано 36 случаев острых отравлений алкоголем несовершеннолетних.

Наибольшее количество острых отравлений алкоголем отмечено в г.г. Иркутске, Братске, Усолье-Сибирском, Иркутском районе.

В течение года органами полиции выявлено 150 взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольных и спиртосодержащих напитков (ст. 6.10 КоАП РФ), в 2019 г. - 162 чел. В рамках работы с общественностью и бдительными гражданами установлено 376 фактов розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции.

Между тем, в условиях складывающейся обстановки проблемной для региона остается ситуация с оснащением наркологической службы в медицинских учреждениях.

Об этой проблеме не раз подчеркивалось в ежегодных докладах Уполномоченного.

На сегодняшний день наркологическая служба в Иркутской области объединена с психиатрической и осуществляется на базе психоневрологических диспансеров и психиатрических больниц, а также в многопрофильных больницах.

Наркологическая помощь в амбулаторных условиях детскому населению оказывается в филиалах ОГБУЗ Иркутский областной психоневрологический диспансер (далее – ОГБУЗ ОПНД), в кабинетах для амбулаторного приема несовершеннолетних (г.г. Иркутск, Ангарск, Тулун, Братск, Усть-Илимск, Усть-Ордынское отделение). В остальных муниципальных образованиях Иркутской области оказание наркологической помощи детям и подросткам в амбулаторных условиях осуществляется врачами психиатрами-наркологами по приему взрослого населения (29 медицинских организаций).

Динамика острых отравлений алкоголем среди несовершеннолетних с 2018- 2020 г.г.

Территория	2018				2019				2020			
	Дети (0-14)	с лет-м исход-дом	Под-ростки (15-17)	с лет-м исход-дом	Дети (0-14)	с лет-м исход-дом	Под-ростки (15-17)	с лет-м исход-дом	Дети (0-14)	с лет-м исход-дом	Под-ростки (15-17)	с лет-м исход-дом
Иркутская область	71	2	43		76		45	1	60	1	36	
Ангарский муниципальный район	5		3		7		8		4		2	
Братский район												
Заларинский район					1							
Зиминский район	2		1									
Иркутский район	5				5		3		5		4	
Казачинско-Ленский район	1				2				1			
Нижнеилимский район			3		1		4	1	2			
Нижнеудинский район	1	1			1				1	1		
Осинский район					1							
Слюдянский район	1											
Тайшетский район	2	1	1		1		1		1			
Тулунский район									1			
Усольский район	2								2			
Усть-Илимский район			1						1		1	
Усть-Кутский район	1				1				2			
Черемховский район	3				2		1		3			
Чунский район	3		1									
Шелеховский район					1		3		4			
г.Иркутск	20		21		17		10		11		13	
г.Братск	13		7		18		8		7		6	

Зиминское ГМО	3						1		1		1	
г.Саянск	1								1		1	
г.Тулун	1				2				4			
г.Усолье-Сибирское	2		1		3		2		4		4	
г.Усть-Илимск	4		2		9		1		2		1	
Черемховское ГМО			2		4		1		3		1	
Свирское ГМО	1											
Нукутский район											1	
Эхирит-Булагатский район							2					

Стационарная наркологическая помощь детско-подростковому населению оказывается в ОГБУЗ ИОПНД на выделенных наркологических койках в г. Иркутске (15 коек), г. Братске (10 коек). При необходимости наркологические койки для детей выделяются в г. Усть-Илимске (2 койки) и г. Тулуне (2 койки).

В остальных территориях Иркутской области у подростков есть возможность лечиться только амбулаторно.

В целях повышения качества и обеспечения доступности медицинской помощи по профилю «наркология» распоряжением Губернатора Иркутской области от 23 августа 2018 года №107-р утверждена Концепция развития наркологической помощи в Иркутской области. В марте 2019 года утвержден «План мероприятий (Дорожная карта) по реализации Концепции развития наркологической помощи в Иркутской области на 2019-2024 годы».

В рамках оптимизации деятельности ОГБУЗ ИОПНД принято решение о создании отделения амбулаторного приема детей в здании детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» после перемещения ее в новое здание, строительство которой планировалось завершить в 2020 году. К сожалению, строительство детской поликлиники на сегодняшний день не завершено, срок создания отделения амбулаторного приема с дневным стационаром перенесен на 2022 год.

Врачами психиатрами-наркологами, обслуживающими детско-подростковое население Иркутской области, в 2020 году наркологические заболевания зарегистрированы у 363 несовершеннолетних, в том числе:

- у 4 чел. - диагноз «синдром зависимости от наркотических веществ» (все имеют зависимость от каннабиноидов);
- у 83 чел. - диагноз «употребление с вредными последствиями наркотических веществ» (в том числе, 6 детей в возрасте до 14 лет);
- у 1 - диагноз «синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)»;
- у 221 пациентов - пагубное употребление алкоголя (в том числе, 48 детей в возрасте до 14 лет);
- у 3 чел. - синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомания);
- у 51 - вредные последствия употребления ненаркотических ПАВ (психоактивных веществ), в том числе у 34 детей в возрасте до 14 лет.

Показатели заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних в 2018-2020 г.г.

	2018 г.	2019 год	2020 г.
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств»	12 человек или 2,1 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	5 человек или 0,9 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	4 человека или 0,7 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление»	124 человека или 21,6 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	130 человек или 22,5 на 100 тыс. детско-подрост. нас	83 человека или 14,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Уровень наркопотребительства среди несовершеннолетних	136 человек или 23,7 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	135 человек Или 23,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	87 человек или 15,0 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних, взятых на диспансерное наблюдение	6 человек или 1,04 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	1 человек или 0,2 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	2 человека или 0,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление, установленным впервые в жизни»	27 человек или 4,7 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	58 человек или 10,02 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	19 человек или 3,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.

Стационарное лечение по профилю «наркология» в 2020 году прошли 30 подростков (в 2019 году - 34 несовершеннолетних, в 2018 году - 31 несовершеннолетний), из них:

- 3 чел. - с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств «наркомания»;
- 2 чел. - с алкоголизмом;
- 21 чел. – с острой интоксикацией и употреблением с вредными последствиями алкоголя,
1 чел. – с острой интоксикацией и употреблением с вредными последствиями наркотических средств,
1 чел. - с токсикоманией.

Дополнительно 1 несовершеннолетний проходил курс реабилитации в ОГБУЗ ИОПНД в связи с наркоманией.

Между тем, по-прежнему остается острой проблема нехватки в регионе врачей психиатров-наркологов. В настоящее время их количество составляет 67 чел. (2019 г. - 69, 2018 г.-64).

Раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ способствует ежегодное проведение среди обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, профилактических медицинских осмотров в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.10.2014 года №581н.

За 2020 год специалистами наркологической службы Иркутской области с целью раннего выявления потребления наркотических средств и психоактивных веществ проведено 13 472 профилактических медицинских осмотра и химико-токсикологических исследования биологических сред (2019 г. – 13 238).

В результате тестирования у 4 учащихся образовательных организаций обнаружено наличие в биологических средах наркотических средств (канабиноиды) – у 2 школьников (г.г. Тайшет, Черемхово) и у 2 учащихся профессиональных училищ (Аларский район, г.Усолье-Сибирское).

Вместе с тем, на первом этапе проведения медицинского осмотра отказались от дальнейшего осмотра 6 267 обучающихся (в 2019 г. - 4 364). И это является определенным показателем ситуации в данной сфере.

Безусловно, при проведении значительного комплекса мероприятий органами системы профилактики в течение последних лет наблюдаются отдельные положительные тенденции в указанной сфере.

Так, по данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2020 году снизилось число выявленных и поставленных на профилактический учет в органах полиции подростков, замеченных в употреблении наркотических, психотропных веществ (2020 г. - 38 чел., 2019 г. –76 чел.). Уменьшилось число подростков, выявленных и привлеченных сотрудниками полиции к ответственности за совершение административных правонарушений (2020 г. - 68 подростков, 2019 г. – 87 чел., из них по ст. 6.8 КоАП РФ - 7 (2019 г. - 3); по ст. 6.9 КоАП РФ - 36 (2019 г. - 67); по ст. 20.20.2 КоАП РФ - 25 (2019 г. - 17). Удалось не допустить роста количества подростковых преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств: в 2020 году раскрыто и расследовано 53 преступления (в 2019 г. - 55). Не допущено преступлений несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения.

Вместе с тем, перечисленные выше примеры ситуаций свидетельствуют о необходимости консолидации усилий всех органов и учреждений, общественных организаций, родительского сообщества по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в наркопотребление, по повышению эффективности профилактических мероприятий в образовательных учреждениях, активизации массового информирования педагогов, родителей о складывающейся обстановке, ну и конечно, учитывая представленную выше статистику, о крайней нуждаемости в оснащении медицинской наркологической службы.

Забота о детях сегодня – это наше будущее завтра…

Учитывая изложенное, рекомендуем:

Министерству здравоохранения Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области:

- принять меры по развитию системы доступной реабилитационной помощи несовершеннолетним, употребляющим наркотические средства и психотропные вещества.

Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- активизировать профилактическую работу совместно с общественными организациями, осуществляющими свою деятельность на территориях муниципальных образований, в отношении работников торговой сети, направленную на ограничение продажи несовершеннолетним спиртосодержащей, никотин содержащей продукции, газовых баллончиков.

Министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- в рамках полномочий предусмотреть проведение мероприятий (семинаров, конференций и др.), в том числе совместных, направленных на обобщение и распространение передового опыта работы учреждений и ведомств по противодействию распространению табакокурения.

4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Несмотря на мировой вызов 2020 года, объявленную пандемию коронавируса, российское школьное образование в 2020 году продолжило свое развитие. Речь не только о том, что педагоги и ученики нашли себя в новой реальности — дистанционном обучении, в регионе продолжилось строительство новых школ и детских садов, талантливые школьники имели возможность раскрыть свой потенциал через участие в олимпиадах, викторинах и других мероприятиях, выпускники образовательных учреждений строили планы по дальнейшему обучению и реализовывали их.

В 2020 году в Иркутской области введено в эксплуатацию 9 объектов общего образования в 8 муниципальных образованиях с общим количеством 4 974 учебных мест.

Начали свою работу 42 центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» на базе сельских общеобразовательных организаций и малых городов региона. Сегодня сеть «Точек роста» представлена 102 центрами с охватом 38,8 тыс. обучающихся.

Обновлена инфраструктура в 17 образовательных организациях для детей с ограниченными возможностями (СКШ), где приобретено новое современное оборудование для предмета «Технология», коррекционных занятий и дополнительного образования детей.

В проекте «Билет в будущее» приняли участие более 12 тысяч детей.

Открыт региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей», где занимаются более 700 детей.

Продолжили свою работу два детских технопарка: «Кванториум РЖД» и «Кванториум «Байкал». С 1 сентября 2020 года на базе МБОУ «Лицей №1» г. Усолье-Сибирское начал свою работу детский технопарк «Кванториум Сибирь». В связи с высокой востребованностью современными дополнительными программами технической и естественнонаучной направленностей с 1 октября 2020 начал свою работу мобильный технопарк «Кванториум Спутник» для охвата детей в отдаленных районах региона и сельских территориях.

В 2020 году на базе Братского политехнического колледжа начал свою работу центр цифрового образования детей ИТ-куб, где смогут заниматься 400 детей в возрасте от 7 до 18 лет.

В часть школ региона в уходящем году провели высокоскоростной интернет и оснастили их современной техникой для обучения.

Время диктует свои условия и ставит перед нами задачи, мы должны своевременно их принимать и извлекать из этого выгоду и развитие.

На федеральном уровне был принят ряд нормативных документов, инициированных Президентом РФ, касающихся системы образования.

- с начала учебного года классные руководители стали ежемесячно получать дополнительную выплату за классное руководство в размере 5 тыс. руб.

- с 1 сентября вступила в силу поправка к ст. 37 Закона об образовании в Российской Федерации об обеспечении учащихся начальной школы (с 1 по 4 класс) не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка.

В целях всестороннего духовного, нравственного и интеллектуального развития обучающихся, воспитанию в них чувства патриотизма и гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества, старшему поколению и человеку труда с 1 сентября 2020 года вступили в силу изменения, внесенные в Закон об образовании в Российской Федерации.

Министерством просвещения разработан новый порядок экспертизы учебников. Положительное заключение любому изданию будет выдаваться всего на пять лет. При этом эксперты будут нести персональную ответственность за рекомендованный учебник, их фамилия обязательно будет стоять на обороте титульного листа. Ошибок в учебниках должно стать меньше.

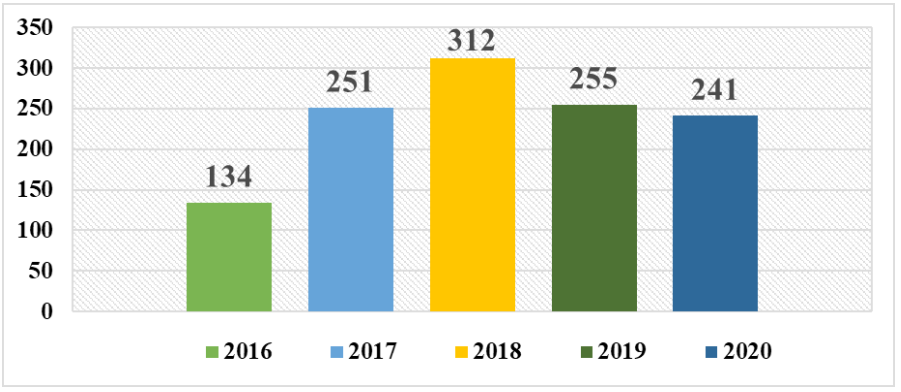
Благодаря принятым поправкам при поступлении в 1-й класс приоритет получили те дети, чьи сестры и братья уже обучаются в выбранной школе. Школа может отказать только при отсутствии в ней мест. Льгота будет касаться малышей из одной семьи, которые живут вместе.

Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования

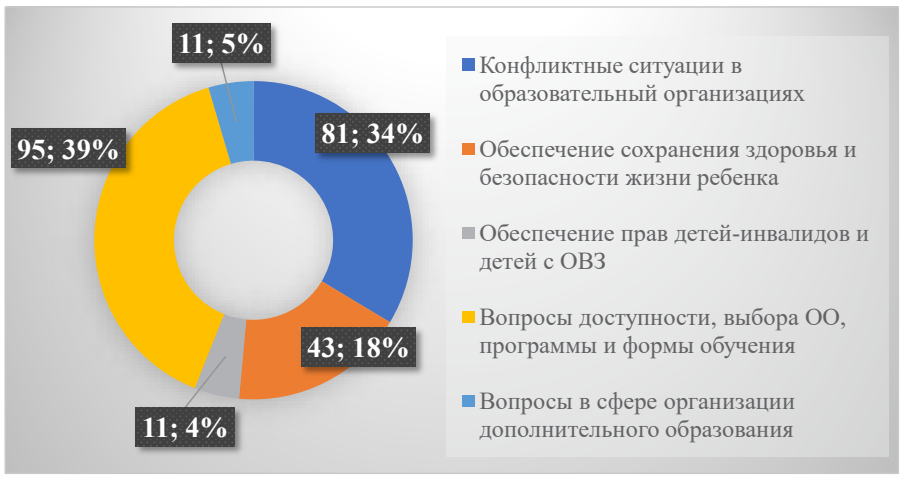
Обращения граждан, содержащие проблемные вопросы в сфере образования, уже на протяжении трех последних лет в общей структуре обращений и жалоб, поступивших к Уполномоченному, занимают третье место. Их доля в общей структуре обращений, поступивших в 2020 году, составляет 15% (2019 г. – 18%).

В 2020 г. детский омбудсмен рассмотрел 241 обращение по вопросам образования, что на 14 обращений меньше, чем в 2019 году. Динамика снижения обращений в сфере образования сохраняется с 2019 г.

Динамика обращений граждан по вопросам образования 2016-2020 гг.



Тематика обращений по вопросам образования за 2020 г.



Рассматривая тематику поступивших обращений, можно установить, что одним из распространенных вопросов, который волновал родителей (законных представителей) детей, был связан с организацией и предоставлением дошкольного и общего образования. Всего таких обращений поступило 95. Учитывая, что за прошедшие два года отмечается рост обращений, эта тема не перестает быть актуальной (2018 г. – 63, 2019 г. - 93). Более того, по-прежнему в этой части остается острым вопрос, связанный с доступностью получения дошкольного или общего образования детьми по месту жительства.

Еще одним важным вопросом, требующим особого внимания участников образовательного процесса, является тема возникающих в стенах образовательных организаций конфликтов. В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 81 обращение, в которых так или иначе участники образовательного процесса, а это, в первую очередь, родители, обращались к Уполномоченному за содействием в разрешении конфликтных ситуаций. В этой части важно отметить, что уже на протяжении трех лет количество обращений по этому вопросу стабильно снижается (2018 г. – 108, 2019 г. - 92). Возможно, на эту ситуацию повлияло развитие медиативных технологий в образовательной среде.

Вопросы безопасности в образовательных организациях всегда находятся на особом контроле органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, в том числе выполняющих контрольно-надзорные функции. В 2020 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 43 обращения, связанные с обеспечением безопасных условий пребывания в детей учреждениях образования. В этой тематике отмечается небольшое снижение поступивших жалоб (2019 г. - 45).

Существенно снизилось количество обращений, связанных с реализацией права на образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья – с 32 обращений в 2019 г. до 11 в 2020 г., то есть практически в 3 раза.

Учитывая действующие на территории нашей страны санитарно-эпидемиологические ограничения, в большинстве обращений, поступивших к Уполномоченному, так или иначе, родителями высказывались вопросы беспокойства по поводу дистанционного формата обучения детей. В частности, возникали проблемы технического обеспечения «дистанта» на дому, самоорганизации детей и родителей, взаимодействия между участниками образовательного процесса.

Безусловно, многие родители с момента введения дистанционного обучения очень ждали, когда школа начнет работать в привычном режиме. Однако некоторые родители, наоборот, высказывали мнение о том, что выход с «дистанта» сопряжен с высоким риском заболеваемости детей коронавирусной инфекцией.

Общими усилиями органов власти различной подведомственности и подчиненности, общественных объединений и организаций нам удалось установить конструктивный диалог с родительской общественностью и урегулировать проявление нетерпимости и волнения по поводу дистанционного обучения детей. Между тем, текущая ситуация также задала важные векторы и приоритеты в направлении развития системы образования в Иркутской области.

4.1. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

Система дошкольного образования Иркутской области включает в себя 1 027 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

876 дошкольных образовательных организаций, в том числе 860 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 16 частных дошкольных образовательных организаций;

59 муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих уровень дошкольного образования, имеющих в своем составе обособленные структурные подразделения (филиалы) – 24 при дошкольных образовательных организациях, 35- при общеобразовательных организациях;

151 муниципальная общеобразовательная организация, имеющих в своем составе дошкольные группы.

Численность воспитанников образовательных организаций, реализующих уровень дошкольного образования, ежегодно увеличивается и в 2020 году составила 149 569 человек, что на 934 ребенка (на 0,6%) больше, чем в предыдущем году.

Согласно нацпроекту «Демография», доступность яслей в России для детей 1,5-3 лет в 2021 году должна составлять 100%. Пока данный показатель для нашего региона труднореализуемый.

По итогам 2020 года доступность услуг дошкольного образования в Иркутской области для возрастной группы от полутора до трех лет составляет 86% (2019 год – 84,2%), в возрастной группе от трех до семи лет – 99,01% (2019 год – 99,93%).

В сравнении с субъектами Российской Федерации для детей в возрасте до трех лет достигнутые значения выше показателя Сибирского федерального округа на 1,29%, но ниже общероссийского показателя на 6,14%; для детей в возрасте от трех до семи лет - выше показателя Сибирского федерального округа на 0,45%, но ниже общероссийского показателя на 0,16%.

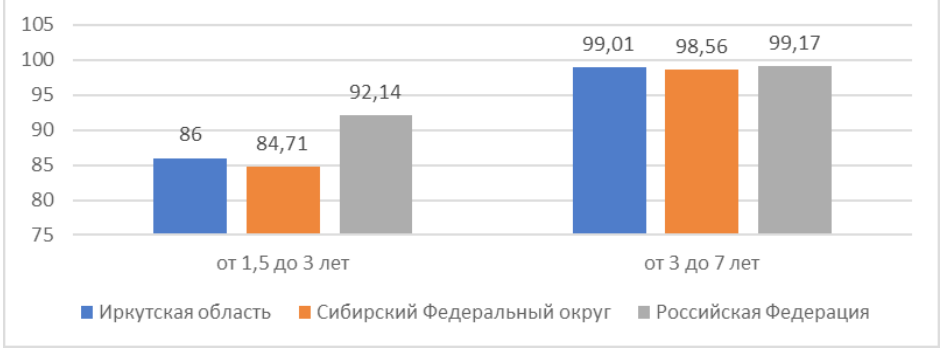
В 2020 году на обеспечение доступности дошкольного образования из средств федерального бюджета привлечено средств иного межбюджетного трансферта в сумме 316 978,0 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета 250 412,6 тыс. рублей. Предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Иркутской области в размере 1 028 285,6 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета 987 154,1 тыс. рублей.

В 2020 году на территории региона обеспечен ввод 9 объектов дошкольного образования на 1 038 мест или 73% от обязательств субъекта (2018 год – 680 мест, 2019 год – 454 места). Завершается строительство 4 объектов на 555 мест.

Проведена работа по предоставлению Правительству Иркутской области в 2020 году из средств федерального бюджета субсидии в сумме более 663 783,10 рублей на создание 36 дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (структурное подразделение «Детский сад» общества с ограниченной ответственностью «Родничок» г. Тайшет).

Созданы условия для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области», из средств областного бюджета финансируется 11 частных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования (2019 год – 13 организаций), которые посещают 1 084 ребенка (2019 год – 2 118 чел). На данные цели из средств областного бюджета направлено 60 710,1 тыс. рублей.

Доступность услуг дошкольного образования



Несмотря на предоставляемую поддержку со стороны Правительства Иркутской области коммерческим организациям, реализующим услуги дошкольного образования, с каждым годом их становится все меньше. Причины разные: низкая активность представителей малого и среднего предпринимательства, невысокая рентабельность данного вида деятельности; значительные первоначальные материальные вложения и длительный период окупаемости проекта; отсутствие квалифицированных кадров; высокие санитарно-эпидемиологические требования и высокая ответственность за качество предоставляемых услуг.

В поисках решения проблем с обеспечением доступности услугами дошкольного образования идет работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей: в муниципальных образованиях Иркутской области функционирует 271 консультационный центр (2019 год – 211), что выше показателя 2019 года на 1,3 %, охвачено услугами консультационных центров 4 653 ребенка (2019 год – 4 422 ребенка).

Согласно полученным данным из муниципальных органов управления образования Иркутской области охват детей дошкольным образованием в муниципальных образованиях региона выгладит следующим образом.

Наиболее низкая доля доступности дошкольного образования для семей, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет наблюдается в Усть-Удинском районе - 26,3%, в Шелеховском – 24 %, в г. Тулуне – 32,6%. При этом в Шелеховском районе для детей в возрасте от 3 до 7 лет доступность достигла 100 %; в г.Тулуне – 99,4 %, а в Усть-Уде лишь 68,9%.

В г. Иркутске доступность дошкольного образования до 3 лет – 54,3%, от 3-7 лет – 97,8%. Высокая потребность в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении обусловлена увеличением рождаемости, миграцией населения из других муниципальных образований области.

В Иркутском районном муниципальном образовании в связи с увеличением численности постоянно проживающего населения, возрастанием спроса на дошкольное образование со стороны родителей, несмотря на ввод в эксплуатацию в течении предыдущих 5 лет 14 дошкольных образовательных организаций, создание порядка 2000 новых мест в них, проблема доступности дошкольного образования продолжает оставаться актуальной. Острая потребность в местах для детей дошкольного возраста в системе дошкольного образования сохраняется в Хомутовском, Марковском, Уриковском, Молодежном муниципальных образованиях.

В г. Братске в 2020 году увеличился охват дошкольным образованием детей в возрасте от 1 до 3 лет. Обеспеченность детей раннего возраста местами в МДОУ от числа нуждающихся составляет 99%. За последние два года в городе создано 185 дополнительных мест. В 2020 году окончено строительство нового детского сада в ж/р Сухой города Братска на 75 мест, что позволило улучшить статистические показатели системы дошкольного образования города Братска. В муниципальных детских садах города Братска функционируют 630 групп, из них - 166 для детей раннего возраста (27 % от общего количества групп в МДОУ города), которые посещают 3 683 ребенка (25% от общего количества детей, посещающих МДОУ).

По состоянию на 01.01.2020 года на региональном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования в Братском районе состояло 342 ребенка из г. Вихоревки в возрасте до трех лет. Реализация комплексных мероприятий по созданию дополнительных мест в детских садах Братского района позволила улучшить показатели состояния очередности по предоставлению мест в МКДОУ через развитие вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей не посещающих ДОУ. В рамках реализации регионального проекта «Поддержка семе, имеющих детей» в дошкольных образовательных организациях Братского района функционируют 27 консультационных пунктов для повышения

В рамках реализации на территории Братского района регионального проекта «Содействие занятости женщин-создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» мэром Братского района и открытым акционерным обществом «Российские железные дроги» подписан договор о передачи в муниципальную собственность два детских сада «Лучик» и «Умка». Тем самым в новом году обеспечен ввод на 330 мест для детей г.Вихоревка, а также в МКДОУ «Умка» с 1 сентября 2020г открыта группа компенсирующей направленности для детей с задержкой психического развития, что позволило увеличить охват детей коррекционным образованием.

В Ангарском городском округе доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, охваченных дошкольным образованием, составила 90 %, в Киренском районе - 91,5%, в Аларском районе достигнуто 99%, в г. Зима доля увеличилась до 61%.

В Боханском районе обеспечение (доля) доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет составляет – 47,8% и от 3 до 7 лет – 100%.

Доступность дошкольного образования в Жигаловском районе для детей в возрасте до 3 лет составляет - 75%, в возрасте от 3-х лет до 7 составляет- 95%, в Нижнеудинском районе показатель доступности до 3 лет составил 83%, а от 3 до 7 лет – 100%.

В Черемховском районе доступность дошкольного образования до 3 лет составляет 87 %, от 3 до 7 лет – 100%, в Заларинском районе - 95,3%.

В Нижнеилимском районе отсутствует потребность в создании дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях для получения дошкольного образования. Доля доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет составляет 56%, от 3 до 7 лет – 100%.

В Нукутском районе так же отсутствует актуальный спрос в возрасте до 3 лет, а доступность от 3 до 7 лет достигла 100% показатель, так же, как и в Казачинско-Ленском районе показатель которого достиг 100% в возрасте от 3 до 7 лет, а до 3 лет показатель увеличился до 92%.

По информации администрации Баяндаевского района потребность в создании новых мест в дошкольных образовательных организациях не высока, так как в 2020 году большинство родителей (законных представителей) не желают отдавать детей в ДОУ, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, а также в силу низкой материальной обеспеченности. Родители не имеют постоянного места работы, что не позволяет вносить родительскую плату за посещение ДОУ.

В Слюдянском районе доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 0-3 лет – 30,5% (в 2019 – 25%), 3-7лет – 82,5% (2019 – 82%).

В Тайшетском районе дошкольным образованием охвачено 92,1% от общего количества нуждающихся детей в возрасте до 3х лет.

Доступность дошкольного образования на территории города Черемхово в возрастной категории от 3 до 7 лет составляет 100 %; в возрастной категории от 1,5 до 3 лет – 88 %, в возрастной категории от 2-х месяцев до 3 лет – 87%.

Сеть действующих дошкольных образовательных учреждений удовлетворяет потребность населения Усольского района в охвате детей дошкольным образованием в возрасте от 3 до 7 лет. Доступность дошкольного образования по актуальному спросу на сегодняшний день – обеспеченность 100%. По состоянию на конец 2020 года доступность дошкольного образования на территории Усольского района в возрасте до 3 лет составляет 34%. 341 человек в возрасте до 3х лет состоят на учете для предоставления места в детском саду. В сентябре 2020 года было открыт детский сад в с.Мальта на 55 мест взамен ветхого здания, рассчитанного на 17 детей.

На 2021 г. запланировано начало строительства начальной школы- детского сада в д.Большежилкина (40 мест для детей дошкольного возраста), приобретение детского сада в с.Хайта на 55 мест. В 2023 году запланировано строительство детского сада в п.Тельма на 170 мест, что создаст дополнительно 40 мест.

Стопроцентная доступность услуг дошкольным образованием достигнута в городе Бодайбо, Катангском, Качугском, Усть-Илимском, Мамско-Чуйском, Балаганском районах.

Несмотря на высокие показатели общей доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, проблема в предоставлении места в дошкольном детском учреждении по месту жительства сохраняется на протяжении нескольких лет.

Основное число обращений в адрес Уполномоченного в 2020 году по вопросу предоставления места в детском саду по месту жительства поступило от законных представителей детей, проживающих в г.Иркутске, Иркутском районе:

- …ребенку 3 года, детский сад предоставляют в максимальной удаленности от места проживания.
- …с учетом отсутствия мест в МДОУ по месту прописки, ребенка записали на очередь в детский сад в 12 км от дома.
- …муж инвалид, двое детей, переехали из г. Усолье-Сибирского, детский сад предоставляют далеко от дома.
- …место в детском саду предоставили на Батарейной, проживаем в районе аэропорта.

Рассматривая обращения граждан, удается решить системные вопросы, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц. Так при рассмотрении обращения жительницы г. Иркутска, выявились несостыковки в правоприменительной практике при повторных обращениях родителей за местом в детский сад.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Р. по вопросу оказания содействия в выделении места в ДОУ по месту жительства, так как предлагают место в районе Иркутск-2, Ново-Ленино.

Как следует из обращения, ребенок посещала МДОУ № 40. По семейным обстоятельствам договор с детским садом был расторгнут. По прошествии 1 года заявительница обратилась в департамент образования г. Иркутска с просьбой о постановке на учет дочери, как нуждающейся в получении дошкольного образования, где на устном приеме ей было отказано в таком учете. Отказ был мотивирован п. 7.1 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования», утвержденного постановлением администрации города Иркутска от 19 апреля 2012 года № 031-06-742/12 (далее – административный регламент), в связи с тем, что несовершеннолетней уже было предоставлено место в организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Также заявительнице было разъяснено, что прием в дошкольную образовательную организацию, расположенную на территории города Иркутска возможен только в порядке перевода.

Из анализа действующего законодательства Уполномоченным было установлено, что указанная норма является незаконной и нарушает права несовершеннолетних в той мере, в какой она не позволяет поставить на учет несовершеннолетнего, имеющего право на получение дошкольного образования, в целях предоставления места в дошкольной образовательной организации, и которому ранее уже было предоставлено место в дошкольной образовательной организации. Данная позиция Уполномоченного была направлена в адрес Департамента образования с просьбой приведения Административного регламента в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного департаментом образования города Иркутска принято решение о внесении соответствующих изменений в Административный регламент. В начале 2021 года соответствующий проект документа был подготовлен и утвержден.

Решение задачи по достижению на территории Иркутской области 100 % доступности дошкольного образования осуществляется за счет предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию государственной программы «Развитие образования» в части мероприятий, направленных на создание дополнительных мест в организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в рамках которой в 2020 году введено 313 мест (реконструкция детского сада на 215 мест в г. Усолье-Сибирское , выкуп детского сада на 98 мест в с.Хохорск, Боханского района).

По состоянию на 1 января 2021 года создано 1280 дополнительных мест, из них введено в эксплуатацию при дошкольных образовательных учреждения на 185 мест (путем приобретения объектов недвижимости для размещения детских садов на 20 мест в п. Южный Иркутского района, на 55 мест в с. Мальта Усольского района, в результате строительства на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского района).

Получено разрешение на ввод в эксплуатацию четырех объектов дошкольного образования на 540 мест путем приобретения объектов недвижимости:

- на 220 мест в 22 мкр. г. Ангарска;
- на 140 мест в д. Ревякина Иркутского района;
- на 60 мест в с. Буреть Боханского района;
- на 120 мест в п. Жигалово Жигаловского района.

Проходят процедуру получения разрешения ввода в эксплуатацию четыре объекта на 555 мест:

- на 110 мест в р.п. Куйтун, ул. 1-ая Рабочая, уч. 37 Куйтунского района;
- на 260 мест в г. Ангарск, 17 микрорайон, дом 15;
- на 75 мест в жилом районе Сухой города Братска.
- на 110 мест в р.п. Балаганск, Балаганского района, ул. Кольцевая, 57.

К сожалению, в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы от родителей на жестокое обращение с детьми. С каждым годом их все меньше, но они есть. Рассмотрение таких обращений всегда на особом контроле Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Б. с жалобой на жестокое обращение воспитателя детского сада № 28. Со слов заявителя, из разговора с сыном ей стало известно о том, что воспитатель группы применяет к ребенку меры антипедагогического характера, выражающиеся в употреблении слов угрозы, а также применения физической силы. Согласно поступившей информации установлено, что Департаментом образования комитета по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска в рамках рассмотрения обращения была проведена проверка деятельности МБДОУ № 28. Факт причинения вреда здоровью ребенку не подтвержден документально. Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что воспитатель в нарушение своих должностных обязанностей повышает голос при общении с детьми, а при обращении к ним в ее голосе присутствует раздражительность. По этим фактам за нарушение должностных обязанностей к воспитателю были применены меры дисциплинарного взыскания. Кроме того, по фактам, изложенным в обращении, заведующим детского сада приняты меры по недопущению подобных ситуаций. В коллективе проведен внеплановый инструктаж для всех сотрудников образовательной организации по обеспечению безопасного пребывания детей, усилению ответственности за жизнь и здоровье детей.

Создание условий для реализации прав на дошкольное образование детям с особыми потребностями.

По-прежнему остается нерешенным вопрос предоставления специализированного лечебного питания в дошкольных образовательных организациях. Особо эта проблема остро стоит в детских садах областного центра. Детям с пищевыми особенностями, в силу невозможности создания условий в течение всего дня, предлагается посещение детских садов на условиях неполного дня, на 4 часа, без приема пищи в учреждении. Таким образом, администрация города считает, что право на получение дошкольного образования ребенку предоставлено, а услуги присмотра и ухода за ребенком, не являются обязательными с их стороны. Конечно, данное утверждение и позиция не способствует снижению напряженности и не решает вопрос устройства ребенка в дошкольное учреждение в полной мере для родителя, так как при таких условиях решить вопрос трудовой занятости одного из родителей практически невозможно. А если ребенка воспитывает один родитель? Каким образом он может обеспечить себя и ребенка, если ребенок находится в саду только 4 часа? Такой подход является негативным фактором, препятствующим реализации национального проекта «Демография» утвержденного Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 в вопросе содействия занятости женщин путем обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет. И тем более, когда дети старше 3 лет.

При решении любых задач должна быть нацеленность на обеспечение специальной защиты детям, которые в ней нуждаются, предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства, а не дискриминации. Все дети остаются на весь день, а эти дети вынуждены уходить перед обедом. Как объяснить ребенку в 5, 6, 7 лет почему его забирают из сада, когда все дети остаются.

Статистика свидетельствует об ежегодном увеличении количества несовершеннолетних с пищевыми особенностями и органы управления образования должны своевременно прорабатывать вопросы, которые диктует обстановка и создавать необходимые условия обеспечивающие индивидуальные потребности ребенка. Тем более, что Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» утверждены особенности организации общественного питания детей в образовательных организациях, в которых предусмотрены требования к организации общественного питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в организованных детских коллективах. Для их исполнения требуются наличие определенных условий, к которым образовательные учреждения оказались не готовы.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации по обеспечению доступности услугами дошкольного образования детей с двух месяцев принять необходимые меры по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях, предусмотрев соответствующие финансовые средства для оказания поддержки муниципальных образований. Особое внимание уделить решению указанных вопросов в муниципальных образованиях г. Иркутск и Иркутский район;
- в целях обеспечения организации надлежащего питания в дошкольных образовательных организациях детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании рассмотреть возможность разработки областной программы, предусмотрев мероприятия по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям Иркутской области по техническому оснащению дополнительным оборудованием пищеблоков дошкольных образовательных организаций;

2. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- принять меры по обеспечению надлежащей медицинской помощи детям в дошкольных учреждениях, в том числе по разработке индивидуальных меню в соответствии с СанПиНом 2.3/2.4.3590-20.

3. Главам МО Иркутской области:

- продолжить работу по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности. Достичь 100 % охвата дошкольным образованием детей в возрасте с двух месяцев;
- создать в дошкольных образовательных учреждениях условия по обеспечению питанием детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании.

Включение детей с ОВЗ и инвалидностью в систему образования начинается с раннего возраста. Во исполнение положений Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, на основании распоряжения министерства образования Иркутской области от 30 июля 2018 года № 489-мр «О реализации комплекса мер» в 2020 году, в Иркутской области в сфере образования функционировали 11 служб ранней помощи.

По сравнению с 2017-2018 годами количество подобных служб увеличилось в 3 раза. В 2020 году в регионе функционировали 274 консультационных центра (пункта), расположенных на базе общеобразовательных организаций, в 33 муници-

пальных образованиях. Специалистами центров (пунктов) оказано 11 619 услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям, в том числе в дистанционной форме и в форме выездных консультаций – 2 417 и 353 соответственно, включая консультативную помощь по вопросам ранней помощи детям. Это свидетельствует о том, что в Иркутской области становятся доступными услуги ранней помощи семьям с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ, происходит интеграция системы ранней помощи в имеющуюся систему регионального и муниципального образования, активизация родительских ресурсов через просветительскую и консультативную работу.

Количество детей с ОВЗ и детей – инвалидов

Направленность групп	Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды
Всего из них:	10 114	1 134
В группах компенсирующей направленности:	8 378	638
с нарушением слуха	69	60
с нарушением речи	6 139	65
с нарушением зрения	261	13
с нарушением интеллекта	409	200
с задержкой психического развития	1 077	160
с нарушением опорно-двигательного аппарата	339	80
со сложным дефектом	16	5
другого профиля	68	55
В группах оздоровительной направленности:	108	6
с туберкулезной интоксикацией	108	5
для часто и длительно болеющих детей	0	1
другого профиля	0	
В группах комбинированной направленности	1 148	44
В группах общеразвивающей направленности	480	446

Распределение детей дошкольного возраста по группам:

Направленность групп	2020 год
Группы компенсирующей направленности:	
с нарушением слуха	69
с нарушением речи	6 151
с нарушением зрения	267
с нарушением интеллекта	409
с задержкой психического развития	1 014
с нарушением опорно-двигательного аппарата	311
со сложным дефектом	16
другого профиля	68
ИТОГО:	8 305
Группы оздоровительной направленности:	
с туберкулезной интоксикацией	511
для часто и длительно болеющих детей	424
другого профиля	0
ИТОГО:	935
Группы комбинированной направленности	2 755
ИТОГО по направленности групп	11 995

По данным региональной информационной системы доступности дошкольного образования, передаваемым в федеральную информационную систему доступности дошкольного образования, по состоянию на 1 сентября 2020 года из 141337 детей, посещающих дошкольные образовательные организации в Иркутской области, 10639 детей (7,5% от общего количества детей, посещающих ДОУ) являются детьми с ОВЗ (9705) и детьми-инвалидами (934).

В 2020 году численность детей с ОВЗ, посещающих дошкольные образовательные организации, уменьшилась на 0,1% (в 2019 году - воспитанников с ОВЗ - 10024, а численность детей-инвалидов уменьшилась на 1,8% (в 2019 году - детей-инвалидов - 1054).

В 2020 году количество групп комбинированной направленности составило 107, а компенсирующей направленности - 587, их количество с 2019 года увеличилось на 0,3% (в 2019 году - групп комбинированной (108) и групп компенсирующей направленности (560)).

Количество детей с ОВЗ и детей-инвалидов уменьшилось, вместе с тем, количество групп компенсирующей и комбинированной направленности увеличивается, и они востребованы. Увеличение количества групп связано с приведением нормативной численности детей в соответствии с порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014.

Численность детей с ОВЗ, не обеспеченных местом в группах для детей с ОВЗ, на 1 сентября 2020 года составляет 2 ребенка (на 1 января 2019 года - 2 ребенка). При этом, в целом, по Иркутской области в группах для детей с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях имеются свободные места.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Иркутска гр. Б. по вопросу создания специальных условий для получения дошкольного образования ее дочерью Е., 2013 года рождения.

В связи с имеющимся заболеванием (афакия и авитрия обоих глаз) несовершеннолетняя Е. относится к категории «ребенок-инвалид».

Согласно выписке из протокола психолого-медико-педагогической комиссии несовершеннолетней рекомендованы обучение по адаптированной основной образовательной программе дошкольного образования с учетом психофизических особенностей ребенка с нарушением зрения, коррекционно-развивающие занятия, ассистент помощник, психолого-педагогическая коррекция.

В апреле 2019 года Е. было предоставлено место в муниципальном бюджетном дошкольном учреждении города Иркутска № 89, поскольку в указанном дошкольном учреждении имеются специализированные группы для детей с нарушением зрения.

4.2. Право детей на общее образование

В прошедшем, 2020 году федеральным и областным властям пришлось оперативно реагировать на пандемические вызовы не только в сфере оказания медицинской помощи, но и в области образования. Требовалось оперативно принимать решения, направленные на обеспечение образовательного процесса в соответствии с текущей санитарно-эпидемиологической обстановкой.

Несмотря на трудности, поручения данные Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в сфере образования, необходимо было выполнять.

Доступность образования и переход на односменный режим в школах

В 2019-2020 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 организаций, в том числе 828 муниципальных организаций, 43 – государственные (38 организаций реализуют программы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) и 14 негосударственных (частных) организаций. В сельских поселениях осуществляют образовательную деятельность 465 общеобразовательных организаций, в городских - 420 общеобразовательных организаций.

2020-2021 учебный год	Количество организаций, численность обучающихся			% от общего количества и численности	
	всего	город	село	город	село
Общеобразовательных организаций	885	420	465	47,5	52,5
Численность обучающихся	334867	263853	71014	78,8	21,2

В 2020-2021 учебном году 262 организации осуществляли обучение по общеобразовательным программам в две смены, во вторую смену обучались 72 558 человек (в 2019 году – 60 994 человека), что составляет 22% (в 2019 году – 18,4%). С 2018 года в общеобразовательных организациях региона III смена отсутствует.

Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определили увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

Учебный год	Кол-во организаций, работающих в две смены	Всего организаций	Доля организаций, работающих в две смены, %	Число обучающихся во II смене	Число обучающихся	Доля обучающихся, занимающихся во второй смене
2015-2016	318	913	34,8	66 762	298 045	22,4
2016-2017	287	905	31,7	63 158	306 590	20,8
2017-2018	258	901	28,6	61 939	315 992	19,6
2018-2019	249	891	27,9	59 344	323 589	18,3
2019-2020	242	887	27,3	60 994	330 624	18,4
2020-2021	262	885	29,6	72 558	334 867	21,7

На увеличение числа школьников, обучающихся во второй смене, повлияли санитарные правила 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» (далее – санитарные правила), которые устанавливают требования к особому режиму работы образовательных организаций в части закрепления за каждым классом отдельного помещения, составления гибких графиков уроков, перемен, питания с целью максимального разобщения обучающихся.

По муниципальным образованиям ситуация выглядит следующим образом.

В Нижнеилимском районе во вторую смену учатся обучающиеся в 6 образовательных учреждениях. Проведен анализ использования кабинетов, часть была переоборудована для образовательной деятельности. Проведенные мероприятия позволяют ежегодно снижать количество детей, обучающихся во вторую смену.

В муниципальном образовании Эхирит-Булагатский район имеется потребность в создании новых мест. Из 5 школ поселка Усть-Ордынский, все, кроме гимназии, работают в 2 смены. Здание МОУ Капсальская СОШ, 1857 года постройки, является старым и ветхим, не соответствует современным требованиям. За последние три года в Капсале родилось 29 малышей, то есть в перспективе ожидается увеличение числа обучающихся школы. Решению проблемы двусменного режима будет способствовать строительство двух общеобразовательных организаций: в жилом районе Порожский на 550 мест и в 26-м микрорайоне на 1 275 мест. Однако в целом это проблему не решит и надо искать новые пути решения проблемы.

В Баяндаевском районе в две смены обучаются 2 общеобразовательные организации: МБОУ Баяндаевская СОШ (243 обучающихся); МБОУ Ользоновская СОШ (7 обучающихся). В целях решения вопроса, в том числе и об организации односменного режима, в 3 квартале 2021 года предполагается сдача нового здания МБОУ Баяндаевская СОШ на 725 мест. Решение вопроса о переходе на односменный режим в МБОУ Ользоновская СОШ требует кадровых ресурсов, данной школе требуется учитель начальных классов.

По данным на 01.10.2020 в семи муниципальных общеобразовательных учреждениях Бодайбо и Бодайбинского района образовательный процесс организован в одну смену. Доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, составляет 19% от общей численности. Во вторую смену обучаются часть учеников МБОУ «СОШ №1» (нехватка помещений, выполнение требований санитарных правил), обучающиеся МКОУ «Мамаканская СОШ» (организация обучения в арендованных помещениях). Частично проблема будет решена с окончанием строительства нового здания МКОУ «Мамаканская СОШ», которое перенесено на 2021 год.

В городе Братске переход в одну смену к 1 сентября 2021 года планируется для учащихся 1-4 классов двух школ. Остальные 5 общеобразовательных организаций, имея большой контингент учащихся, смогут перевести на обучение в первую смену все начальные классы при условии введения в эксплуатацию зданий двух общеобразовательных организаций с проектными мощностями на 550 и 1275 мест.

Доля обучающихся во второй смене в Братском районе составляет 3%, снижение наблюдается за счет внутренних резервов образовательных организаций.

В 15 общеобразовательных организациях г. Черемхово во вторую смену обучается 26% детей от общего количества обучающихся. Для решения вопроса об обеспечении детей местами в школах в условиях односменного режима планируется строительство новой школы на 1275 мест в 2022-2023 годах, а также школы на 500 мест в 2025-2030 годах.

В настоящее время 19 % школьников учится во вторую смену в Жигаловской средней школе №1. Для перехода школы на односменный режим обучения необходимо строительство новой школы. В Шелеховском районе такая же ситуация, 17 % детей обучаются во вторую смену.

В Заларинском районе 2-х сменный режим имеется в двух образовательных организациях.

В Зиминском городском муниципальном образовании из девяти образовательных организаций только в трех, дети обучаются в одну смену (МБОУ: «Зиминский лицей», МБОУ «Начальная школа-Детский сад № 11» и МБОУ «СОШ № 26»). В связи с нехваткой кабинетов начальных классов (на 64 оборудованных кабинета 76 классов), расчетно-проектной мощности зданий на двухсменное обучение и нехваткой учителей начальных классов, учителей-предметников, полный переход на односменный режим в 6-ти школах города на данном этапе затруднен.

В Зиминском районном муниципальном образовании все общеобразовательные организации обучаются в одну смену, кроме МОУ Кимильтейская СОШ и МОУ Батаминская СОШ.

В Казачинско-Ленском муниципальном районе для решения вопроса уменьшения числа обучающихся во второй смене приглашен учитель начальных классов в МБОУ «Магистральнинская СОШ № 22» по программе «Земский учитель», которому предоставлена служебная квартира, приглашен молодой специалист – учитель начальных классов в МОУ «Магистральнинская СОШ № 2», которому производится компенсация аренды жилья и выплачены подъемные за счет муниципальной программы. В связи с решением кадровой проблемы удалось уменьшить количество обучающихся во второй смене с 96 до 66 человек.

В Качугском районе одно образовательное учреждение работает в две смены: МКОУ КСОШ №1. Для перехода его на односменный режим необходимо строительство дополнительного здания.

В Нижнеудинском районе в 2020 году введено в эксплуатацию новое здание МКОУ «Алтайская средняя общеобразовательная школа». Это позволило организовать образовательный процесс в учреждении в одну смену. В 2021 году планируется к завершению строительство МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Нижнеудинск» на 520 мест, что также позволит увеличить число обучающихся в одну смену.

В Новонукутском во всех общеобразовательных учреждениях односменная форма обучения, за исключением МБОУ Новонукутская СОШ.

В городе Саянске в пяти общеобразовательных учреждениях односменный режим работы. В МОУ СОШ № 2,5 учащиеся обучаются в две смены. В 2019 году начато строительство общеобразовательной школы на 550 мест, с введением школы в эксплуатацию вопрос по обучению во вторую смену будет решен.

Организация обучения в несколько смен связана с состоянием образовательных организаций Тайшетского района, которые не соответствуют необходимым требованиям: здания спроектированы и построены в середине прошлого века, требуют капитального ремонта, не отвечают требованиям качества школьных инфраструктур, не хватает учебных площадей. Полный переход на занятия в одну смену затруднен по нескольким причинам: нехватка необходимых помещений для размещения классных кабинетов, оборудованных для обучения, нехватка учителей-предметников.

В муниципальном образовании г. Тулун 3 общеобразовательных организации полностью перешли на односменный режим работы (МБОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 6, МБОУ СОШ «Новая Эра»).

Переход на односменный режим в г. Усолье-Сибирское может быть решен только путем введения в эксплуатацию нового здания школы, соответствующей современным требованиям. Для решения этого вопроса проводятся работы по включению мероприятия «Строительство школы на 825 мест» в областную программу софинансирования.

В Усольском районе 18 школ работают в одну смену, кроме МБОУ «Тайтурская СОШ». Для перехода МБОУ «Тайтурская СОШ» на 1 сменный режим работы разработана проектно-сметная документация, в настоящее время проводится Госэкспертиза, по данному объекту планируется в 2022 году «Реконструкция действующей средней общеобразовательной школы со строительством дополнительного корпуса с бассейном, общей численностью 710 мест».

Для решения проблемы перехода на односменный режим обучения, в 2020 году введено 9 объектов общего образования (Иркутский, Нукутский, Аларский, Куйтунский, Нижнеудинский, Ольхонский районы, города Свирск, Тулун) с общим количеством 4974 новых учебных мест. Большая потребность в строительстве новых объектов общего образования существует в г.Иркутске, Иркутском районе. Для перехода на односменный режим в г. Иркутске необходимо строительство 30 школ для создания около 30 000 новых мест.

Анализ текущей ситуации показывает, что достичь показателей 100 % обучения детей в одну смену во всех муниципальных образованиях Иркутской области к намеченному сроку, обозначенному Правительством Российской Федерации, к 2025 году, будет достаточно сложно. Необходимо более взвешенно подойти к решению данного вопроса и проанализировать возможности каждого муниципального образования по его достижению.

Создание благоприятных и доступных условий для обучения в современных условиях

В начале учебного года Приказом Министерства просвещения Российской Федерации[8] утвержден порядок приема детей на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования. Основные нововведения коснулись как родителей, так и администрации образовательных учреждений, а именно:

- распорядительный акт о закреплении школы за микрорайоном должен издаваться муниципалитетом не позднее 15 марта текущего года. Школа должна опубликовать этот документ на своем сайте в течение 10 календарных дней с момента его издания;

- в приказе описано, кто имеет право на внеочередной, первоочередной и преимущественный прием в учебное заведение;

- право преимущественного приема на обучение по образовательным программам начального общего образования получили дети, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства, в те образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры;

- прием заявлений на обучение в первый класс для детей, проживающих на закрепленной территории, а также имеющих право на внеочередной, первоочередной и преимущественный прием, начинается 1 апреля и завершается 30 июня текущего года. Директор школы издает приказ о приеме детей в течение 3-х рабочих дней после завершения приема заявлений;

- для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений о приеме на обучение в первый класс начинается 6 июля до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года;

- обучение в начальной школе начинается с момента достижения ребенком 6 лет 6 месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже 8 лет. Для обучения в более раннем или более позднем возрасте требуется письменное заявление родителей (законных представителей) и разрешение учредителя школы;

- дети с ОВЗ принимаются на обучение по адаптированным образовательным программам только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии;

- документы о приеме в школу можно подать лично или по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, или по электронной почте образовательной организации, или через официальный сайт школы, или с помощью сервисов государственных или муниципальных услуг.

В 2020 году, в связи с увеличением числа выпускников 9 классов, получивших аттестат об основном общем образовании и не поступивших в профессиональные организации, образовался дефицит мест в 10 классы общеобразовательных школ по месту жительства детей. В ряде случаев подростков приходилось устраивать в школы в ручном режиме, где были места. Говорить о доступности, приближенности к месту жительства не приходилось.

Между тем, в соответствии со статьей 5 Закона об образовании в Российской Федерации в нашей стране гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. В обязанности муниципальных органов управления в сфере образования на основании статьи 9 Закона об образовании в Российской Федерации входит ведение учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Более того, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность, выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

[8] Приказ Минпросвещения России от 02.09.2020 N 458 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования"

Таким образом, во избежание повторения ситуаций, при которых выпускники 9 классов не могли реализовать свое право на получение доступного и бесплатного среднего общего образования, муниципальным органам управления в сфере образования, руководителям образовательных учреждений необходимо своевременно проводить работу по установлению потребности на места в 10 классах со стороны выпускников и принимать меры по их созданию.

Немало случаев, когда родители не могут найти информацию о порядке приема в 10 классы (сроки, условия и т.д.), на официальных сайтах отсутствует информация о локальных актах, регулирующих данные вопросы. Кроме этого, в большинстве школ создаются профильные классы, а общеобразовательные классы отсутствуют, что ограничивает право детей на выбор, в соответствии с их возможностями.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует муниципальным органам управления образования Иркутской области, руководителям образовательных организаций обеспечить необходимую потребность мест в 10-х классах общеобразовательных организаций. При необходимости иметь возможность в создании и открытии дополнительных 10 классов.

Организация образовательного процесса с применением дистанционных форм обучения в муниципальных образованиях Иркутской области

В 2020-м весь мир как будто временно оказался в тестовом режиме одного из самых жутких сценариев. Мгновенно пришлось менять рабочий график, досуг, школьные занятия. Всем участникам образовательного процесса, педагогам, родителям и ученикам переформатировать пришлось в первую очередь сознание.

Оглядываясь на прошедший год, кажется, что образование уже никогда не будет прежним. При подготовке ежегодного Доклада за 2019 год в данном разделе Уполномоченным давались рекомендации о внедрении вариативности в образовательный процесс, в том числе с использованием дистанционных технологий. Эти рекомендации на практике не всегда вызывали одобрение со стороны педагогов, были споры о качестве и доступности такого преподавания, многие были скептически настроены к онлайн-образованию. А сегодня, через год, преподаватели готовят смешанные онлайн- и офлайн-программы обучения, и готовы в любой момент полностью перейти на удаленный режим. Ошибки резкого перехода на дистанционное обучение еще свежи в памяти учителей, учащихся и их родителей. Несомненно, практически все учителя школ отмечают, что с переходом на дистанционное обучение у них стало больше работы, а качество знаний у детей значительно снизилось. А заниматься воспитанием детей в режиме онлайн практически невозможно.

Мы убедились, что нельзя заменить живое общение преподавателя и учеников друг с другом. Но и отказываться от данного ресурса нельзя. Важно понять, что можно получить благодаря онлайну, и представить, каким будет образование в будущем. Сейчас перед образовательными онлайн-продуктами стоит непростая задача — создать эффективные механизмы вовлечения в учебный процесс и сделать так, чтобы интерес ученика не пропадал. Онлайн-задания не могут сводиться к только автоматическим тестам с ответами «да» и «нет». Сейчас и в будущем между учеником и системой должен быть выстроен увлекательный диалог, взаимодействие: объяснение новой темы, повторение и закрепление материала. Причем никто не запретил использовать элементы игры. Ведь уже сейчас можно преподнести хорошие и плохие оценки за выполнение задания как баллы в прохождении квеста. Сегодняшний опыт показывает, что онлайн-формат обучения становится неотъемлемой частью классической школы, при этом полностью дистанционное образование невозможно: живой контакт по-прежнему необходим.

Иркутская область находится на шестом месте в России по занимаемой площади, уступая только Республике Саха (Якутии), Красноярскому и Хабаровскому краям, Тюменской и Магаданской областям. Наш регион больше любого западноевропейского государства. На ее территории смогли бы разместиться Италия, Дания, Бельгия, Великобритания, Португалия и Голландия вместе взятые. В силу климатических особенностей и территориальной доступности некоторых муниципальных образований, техническое развитие и оснащенность образовательных учреждений, их материальная обеспеченность, а также уровень достатка семей с детьми не везде одинаковый. В связи с чем обеспечить во всех муниципальных образованиях Иркутской области дистанционный формат обучения с качественным подключением к Интернету пока не удалось.

В 2020 году проведен анализ обеспеченности образовательных организаций Иркутской области вычислительной техникой и доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Из всех школ 19,4% городских школ имеют подключение к сети Интернет со скоростью 30 и более Мбит/с.; 29% сельских школ имеют подключение к сети «Интернет» со скоростью 2 и более Мбит/с. Обеспеченность школ компьютерами в части основных показателей остается практически без изменений: на 10 учеников приходится 1,4 компьютера. С учетом представленных данных, варианты организации образовательного процесса в период самоизоляции школы подбирали исходя из собственных возможностей, а также возможностей семьи, в которой обучаются дети, начиная от онлайн уроков, рассылкой заданий в соцсетях и заканчивая направлением информации на бумажных носителях каждому ребенку.

Министерством образования Иркутской области велась системная работа в части сопровождения организации по проведению учебных занятий в образовательных организациях в дистанционном формате. В режиме видеоконференцсвязи в постоянном режиме проводились совещания с руководителями муниципальных органов управления образования, где освещаются вопросы организации образовательного процесса в формате дистанционного обучения.

Кроме того, в адрес руководителей образовательных организаций были направлены, разработанные на региональном и федеральном уровнях, методические рекомендации по организации образовательного процесса с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также практические рекомендации (советы) для учителей.

В целях информационного сопровождения дистанционного обучения на сайте министерства образования Иркутской области, институтов развития образования и кадровой политики созданы специализированные разделы консультационной поддержки. Размещены телефоны горячих линии федеральных и региональных организаций и ведомств, представлены лучшие образовательные практики. На платформе Института развития образования функционирует Центр методической поддержки педагогических работников, где размещены основные нормативные документы данной тематики, образовательные ресурсы для педагогов области, многоканальный телефон методической поддержки и телеграмм канал для оперативного решения задач, возникающих перед региональной системой образования.

Практически во всех муниципальных образованиях Иркутской области для организации образовательного процесса с использованием дистанционных технологий проводилось обучение педагогов.

Согласно опросу педагогов Иркутской области, в образовательном процессе ими чаще всего используются ресурсы образовательных платформ: «Российская электронная школа», «Яндекс.Учебник», «ЯКласс», «Учи.ру», «Урокцифры.рф».

В г. Иркутске при составлении расписания уроков учитывается наличие необходимой техники в семье. В 98 % семей, имеющих детей школьного возраста, созданы необходимые условия для организации образовательного процесса с использованием электронного обучения, с применением дистанционных технологий. В остальных случаях школы продумывают альтернативные способы обучения, в том числе при отсутствии доступа к сети Интернет – передача записи уроков и консультаций на флеш-носителях, использование гаджетов, в том числе планшетов, мобильных телефонов. Все МОО имеют скорость подключения к сети Интернет 100 Мбит.

Платформу для реализации образовательного процесса каждая МОО выбирает самостоятельно. В большинстве случаев онлайн уроки проходят на платформе ZOOM, также используются платформы Jitsi Meet, Skype, Teams и другие.

В Нижнеилимском районе педагогами используются ресурсы образовательных платформ: «Российская электронная школа», «Яндекс.Учебник», «ЯКласс», «Учи.ру», «Урокцифры.рф». В 15 общеобразовательных организациях района имеется возможность для использования ресурсов единой образовательной сети «Дневник.ру», в том числе интегрированные в платформу сервисы Microsoft – виртуальные рабочие тетради для учащихся на базе OneNote, сервис для проведения видеоуроков MicrosoftTeams. Для проведения видеоуроков в период дистанционного обучения используются сервисы для организации видеотрансляций Zoom и Google-meet. Также педагоги используют следующие образовательные сервисы: coreapp.ai - сервис для создания интерактивных рабочих листов и опорных конспектов; onlinetestpad.com и mentimeter.com - сервисы для создания образовательных тестов и опросов; google-documents и padlet.com – сервисы для организации коллективной работы учащихся и систематизации учебных материалов; learningapps.org – сервис для создания авторских интерактивных упражнений и другие. Для коммуникации используются мессенжеры viber, whatsapp. 22 общеобразовательных организации (100%) обеспечены подключением к сети Интернет. Все обучающиеся Нижнеилимского района имеют доступ к сети Интернет, но не все имеют устойчивый сигнал связи. Для обучающихся, не имеющих возможность использования компьютерной техники, предложено использовать кейс-портфели (бумажный ресурс).

При организации дистанционного обучения в Баяндаевском районе возникли проблемы со скоростью интернета, в частности домашнего интернета у обучающихся и учителей. На территории района имеются территории с нестабильной подачей интернета (провайдеры на сегодняшний день оценивают данные территории как экономически невыгодные): дер Кокорина, с. Васильевск, дер. Вершинск. Данная проблема была решена при помощи ежедневной физической бесконтактной передачи распечатанных материалов обучающимся.

Второй проблемой стало недостаточное обеспечение техникой обучающихся общеобразовательных организаций Баяндаевского района, особенно многодетных семей. Для решения данной проблемы администрация МБОУ Баяндаевская СОШ организовала выдачу во временное пользование компьютерной техники особо нуждающимся семьям. Остальные общеобразовательные организации решили данную проблему с помощью распечатки и передачи материалов.

Подобные проблемы возникли в Казачинско-Ленском, Киренском муниципальных районах.

В Бодайбинском районе с целью обеспечения технических возможностей организации дистанционного обучения в школы в 2020 году было дополнительно приобретено 8 ноутбуков за счет региональных средств (МКОУ «Перевозовская СОШ»), 20 ноутбуков из средств бюджета муниципального образования (МКОУ «Артемовская СОШ», МКОУ «Балахнинская СОШ»), 15 планшетов, 8 веб-камер (МБОУ «СОШ №1»). Для обучающихся приобретено 3 телефона, выдавались во временное пользование ноутбуки из школьных кабинетов.

Для организации образовательного процесса в Боханском районе в период дистанционного обучения используются разнообразные интернет-платформы и электронные программы, и мессенджеры – Skype, Zoom, Dickorte, в Контакте, WhatsApp, Viber, Дневник.ru, Mail.ru. При обучении детей в дистанционном режиме прежде всего возникают проблемы электронного обучения (обеспечение обучающихся цифровыми средствами обучения, отсутствие доступа к Интернету), дозирования учебной нагрузки, мотивации обучающихся при удаленном (дистанционном) обучении.

В целом можно выделить общие проблемы, характерные для отдаленных территорий области по организации удаленного обучения с использованием дистанционных технологий и электронного обучения:

- отсутствие у определенной части родителей понимания их меры ответственности за организацию обучения их детей, в том числе в формате удаленного (дистанционного) обучения: отсутствие элементарных гаджетов, таких как телефон, с возможностью выхода в Интернет, нежелание оплачивать Интернет-связь, отсутствие контроля за самостоятельной деятельностью детей;
- низкая скорость Интернет-связи, не поддерживающая использование дистанционных технологий для организации онлайн-обучения;
- наличие возрастных педагогов, испытывающих трудности в овладении дистанционными технологиями;
- не все многодетные семьи имеют дома два и более персональных компьютера (ноутбуков) для занятий, которые чаще всего проводятся в одно время.

Например, в Бозойской СОШ Эхирит-Булагатского района обучаются дети из 2 многодетных семей, где имеется всего по одному телефону, что создает неудобства при проведении уроков в разных классах в одно время, а также дети из 3 малообеспеченных семей, где родители не всегда имеют возможность оплачивать услуги сотовой связи. В такой же ситуации оказались несколько учащихся еще в трех школах района. Подобные проблемы возникли в Иркутском районе.

В рамках реализации приоритетного проекта «Цифровая образовательная среда» в 87% образовательных организациях муниципального образования «город Черемхово» скорость Интернет-соединения составляет 100 Мб/с. До конца 2021 года планируется достигнуть 100% охвата высокоскоростным Интернет-соединением общеобразовательных организаций, проводятся работы по обеспечению технической возможности подключения в школах №6 (имеющаяся скорость 10 Мб/с), №32 (имеющаяся скорость 30 Мб/с). Наиболее распространенными для создания учебного интерактивного контента в муниципальном образовании города Черемхово являются сервисы: Classtime, Mentimeter, Plickers, Bandicam, Padlet, h5p, LearningApps.

В настоящее время все 14 общеобразовательных организаций Качугского района подключены к интернету: 6 (42%) подключены к высокоскоростному интернету, 4 (29%) имеет непостоянный интернет.

Пять из девяти общеобразовательных организаций Зиминского городского округа (56%) в рамках государственного контракта обеспечены высокоскоростным интернетом со скоростью не менее 100 Мбит/сек.

В Иркутском, Осинском районах подключение к сети «Интернет» имеют 65% образовательных организаций, в г. Тулун - 62,5%.

В Иркутском районе в рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда» проведена работа по установке и настройке телекоммуникационного оборудования для подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с интернет-трафиком 50 мб/с в 27 из 41 (65 %) общеобразовательных организаций. К 2024 году, согласно проекту, данный показатель будет увеличен до 100 %.

Проведение учебных занятий, консультаций на различных платформах с использованием различных электронных образовательных ресурсов (zoom, Дневник.ру, Учи.ру) используется в Ангарском городском округе, в г. Братске и Братском районе, а также в Эхирит-Булагатском, Балаганском, Зиминском, Усольском, Усть-Илимском, Усть-Удинском, Куйтунском, Шелеховском районах.

В рамках нацпроекта ««Цифровая образовательная среда» подключение общеобразовательных образовательных организаций Мамско-Чуйского района к скоростному Интернету запланировано на сентябрь 2021 г. Все общеобразовательные организации (4) имеют доступ к Интернету со скоростью от 256 кб/с до 1Мбит/с.

В Катангском районе 100% общеобразовательных организаций имеют подключение к сети «Интернет». В целях реализации федеральных проектов «Цифровая инфраструктура» и «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Цифровая экономика» в 6 (шести) ОО Катангского района планируется завершение работ по подключению к высокоскоростному интернету к концу сентября 2021 года. В сентябре 2020 года завершено подключение к высокоскоростному интернету в МКОУ СОШ с. Подволошино.

Основные проблемы при организации образовательного процесса в Слюдянском муниципальном районе возникли в таких вопросах как технические возможности обучающихся (наличие телефонов, компьютеров), подключение к интернету и скорость передачи данных, организация нескольких мест в одной семье.

В целом по итогам реализации мероприятия по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2020 году было поставлено оборудование в 101образовательную организацию (2019 году - 46).

В поставленные комплекты оборудования вошли: 1 многофункциональное устройство, 6 ноутбуков для управленческого персонала, 2 ноутбука для педагогов, 2 интерактивных комплекса с вычислительным блоком и мобильным креплением и 30 ноутбуков мобильного класса. Стоимость 1 комплекта в 2019 году составила 2 167 595 рублей, в 2020 году – 2 252 795,1 рублей.

В рамках мероприятия по внедрению цифровой образовательной среды регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2021-2023 годах планируется поставка еще в 285 образовательных организаций на общую сумму в 497 853,80 млн рублей.

2021 год – 150 образовательных организаций (17 СПО +137 ОО);
2022 год – 88 образовательных организаций (только ОО);
2023 год – 47 образовательных организаций (только ОО).

Заключен государственный контракт на 2019-2021 годы между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и ООО «Национальный центр информатизации» на оказание услуг по подключению к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и сети Интернет, а также передаче данных при осуществлении доступа к этой сети.

В план поэтапного подключения социально значимых объектов к высокоскоростному интернету вошло 875 объектов – общеобразовательных организаций и 39 организаций среднего профессионального образования (всего 914 объекта).

2019 год – подключено 333 объекта (306 школ и 27 СПО)
2020 год – подключено 245 объектов (242 школы и 3 СПО)
2021 год – в плане 336 объектов (327 школ и 9 СПО)

Планируемая скорость подключения объектов – в сельской местности 50 мбит/с, в городской местности 100 мбит/с.

С учетом представленного анализа, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области предусмотреть достаточное финансирование для выполнения всех намеченных планов в муниципальных образованиях Иркутской области в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда».

Качество образования

Без наличия квалифицированных кадров иметь качественное образование невозможно. Современные вызовы времени это как никогда доказывают. В 2020 году ООН впервые включила развитие образования в число важнейших приоритетов наравне с ликвидацией проблемы голода и загрязнением окружающей среды. Эту необходимость диктует стремительно меняющийся мир и устаревание наших профессиональных знаний.

В первую очередь от педагогов ждут глубоких знаний в предметной области. Широкая эрудиция и умение выстраивать неожиданные параллели, давать нестандартные примеры, сопоставлять явления и в целом возбуждать детское воображение — всегда были и остаются конкурентным преимуществом настоящего педагога.

Сегодня дети взрослеют в мощном информационном поле, у них формируется собственный социально-культурный контекст и язык, которым современному учителю очень важно владеть.

Цифровые мультимедийные ресурсы занимают большое место в жизни детей и подростков, поэтому и здесь учитель должен быть с ними знаком и знать, как они работают и что несут в себе.

2020 год неожиданно перевел все образование в онлайн. Удерживать внимание аудитории и вовлекать детей в таком формате, гораздо сложнее, чем в очном. Поэтому на первый план выходят soft skills — эмоциональный интеллект, эмпатия, умение пробуждать интерес к материалу, выстраивать общение.

Все это нужно учитывать современному учителю: он должен быть не только источником знаний и контролером, но, скорее, мотиватором, вдохновителем и проводником в мир больших свершений и глобальных ценностей. Стремительно меняющийся мир, условия и правила общения, преподавания обязывают педагога учиться новому. Учитель не просто должен использовать гаджеты в работе, но и быть в курсе технологических трендов. Сегодня знания предметной области уже нельзя назвать единственным важным качеством классного преподавателя. Учителю важно владеть навыками, которые помогут повлиять на степень интереса и вовлечения ребенка, его стремление совершенствоваться в получении знаний.

По данным министерства образования Иркутской области уровень обеспеченности учителями учреждений образования области составляет 98,7%, в 2019 году – 99,1%. В высших учебных заведениях по очной форме обучается 115 чел., заочно - 1362 работника. В профессиональных образовательных организациях по очной форме обучается 66 чел., заочно - 752 чел.

За 2020 год из общеобразовательных учреждений области уволились 6 167 чел., трудоустроилось соответственно 6 710 чел., в том числе молодых специалистов, прибывших в образовательные организации Иркутской области в 2020 году - 567 чел.

Для привлечения молодых специалистов в образовательные организации на территории Иркутской области действует постановление Правительства Иркутской области от 28 февраля 2008 года № 35-па «О единовременном денежном пособии молодым специалистам из числа педагогических работников», в соответствии с которым молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступивших к работе по специальности в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, устанавливается единовременное денежное пособие:

- сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области, в городах Иркутской области Бодайбо, Киренск, Усть-Кут, в размере 115 000 рублей;
- сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в иных районах Иркутской области, в размере 92 000 рублей.

В 2020 году единовременное денежное пособие выплачено 97 молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступившим к работе по специальности в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), в городах Иркутской области Бодайбо, Киренск, Усть-Кут на общую сумму 9 453,0 тыс. рублей. Из них, 74 чел. получили по 92 000 рублей и 23 чел. по 115 000 рублей.

В 2020 году по программе «Земский учитель» выплаты предоставлены 97 учителям из 31 муниципального образования, которые получили по 1 млн рублей. Самое большое количество победителей Тайшетский район, Усольский и Братский районы.

Кадровая обеспеченность в отдельных муниципальных районах Иркутской области выглядит следующим образом.

На начало 2021 года укомплектованность педагогическими кадрами учреждений образования города Бодайбо и Бодайбинского района в среднем составила 86,6%, в том числе: общеобразовательные учреждения (школы) – 95,2%, дошкольные учреждения – 89%, учреждения дополнительного образования – 75,5%. Не закрыты 45 вакансий: 26 в общеобразовательных школах; 13 ставок – в дошкольных учреждениях и 6 ставок в учреждениях дополнительного образования.

Обеспеченность кадрами в Эхирит-Булагатском районе составляет 98,9%.

Кадровая обеспеченность образовательных учреждений Братского района на сегодняшний день составляет 92,3% от общего числа педагогических работников. В отрасли образования работают 1994 человек: из них 120 руководителей и их заместителей, 885 педагогических работников (989 прочий персонал).

Обеспеченность педагогическими кадрами в Жигаловском районе составляет 94 %. Наиболее востребованными в настоящее время являются учителя по специальностям: иностранный язык, русский язык и литература, математика.

Кадровая обеспеченность в Зиминском районе по состоянию на 31 декабря 2020 составляет 97, 7 %, что на 0,1 % меньше, чем в прошлом году из-за старения педагогических кадров.

На 01.01.2021 года % обеспеченности педагогическими кадрами в образовательных учреждениях Катангского района составляет 84 %, (в общеобразовательных школах -85%, в ДОУ – 100%, ДО – 97 %).

Обеспеченность педагогических кадров Качугского района в системе общего образования в 2020-2021 учебном году составляет 97,5%. В образовательных организациях недостаточно специалистов для работы с детьми с ОВЗ.

В Казачинско-Ленском районе испытывается дефицит педагогических кадров по ряду специальностей (вакансии): учителей начальных классов - 3, русского языка и литературы - 2, математики -1, географии - 1, физики- 1, английского языка – 2, истории и обществознания -1. Все учебные предметы реализуются, согласно учебным планам, в полном объеме.

Кадровый дефицит в Нижнеудинском районе, Боханском районе. Основная потребность состоит в учителях-предметниках.

Потребность в педагогических кадрах – одна из актуальных проблем в Усть-Кутском МО. Уровень обеспеченности кадрами составляет 91%. Большая потребность в учителях русского языка и литературы, иностранных языков, математики.

Более благоприятная обстановка с кадровой обеспеченностью в Усольском, Заларинском и г.Черемхово по 94%, в г. Зима -96,8%, в г. Братске - 98,4%, г. Усть-Илимске - 98,7%, Киренском районе - 99%. В г. Усолье-Сибирское численность педагогических работников имеет тенденцию к увеличению на протяжении пяти лет.

В Нукутском и Ольхонском районах требуются преподаватели иностранных языков и математики.

Кадровая обеспеченность Осинского района составила 100%. Уровень обеспеченности кадров в Черемховском районе по сравнению с 2018-2019 учебным годом в 2019-2020 учебном году уменьшился на 5,1%.

И если мы привыкли, что нехватка педагогических кадров всегда была присуща сельским территориям, то на протяжении последних лет такую же проблему испытывают и в больших городах области. В г. Иркутске обеспеченность педагогическими кадрами составляет всего 67%; в Ангарском городском округе - 69%, в Шелеховском районе не хватает учителей-предметников.

Анализ показывает, что несмотря на проводимую работу, достичь значительных положительных результатов по кадровому обеспечению образовательных организаций на территории Иркутской области не удается, в связи с чем необходимо проработать каждому муниципальному образованию варианты решения проблемы, в том числе путем введения дополнительных материальных стимулов либо дополнительных социальных гарантий для педагогов (санаторно-курортный отдых; льготы по оплате коммунальных платежей; льготный проезд к месту отдыха и обратно и т.д.).

Результаты государственной итоговой аттестации выпускников 9, 11 классов в 2020 году

В 2020 году в связи с обострившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, государственная итоговая аттестация по образовательным программам среднего общего образования (далее ГИА-11) проходила в форме промежуточной аттестации, путем выставления по всем учебным предметам учебного плана итоговых отметок. Результаты промежуточной аттестации признавались результатами ГИА-11 и являлись основанием для выдачи аттестата о среднем общем образовании.

В региональной информационной системе проведения ГИА-11 Иркутской области в 2020 году был зарегистрирован 13751 выпускник текущего года. 5 человек не были допущены к ГИА-11, остальные успешно получили аттестат о среднем общем образовании.

Единый государственный экзамен в текущем году проводился только в целях использования результатов при приеме в организации высшего образования.

Участниками ЕГЭ в 2020 году в Иркутской области стали 12213 человек, из них 11 287 выпускников общеобразовательных организаций.

Количество стобалльных результатов, полученных участниками ЕГЭ Иркутской области, сохранилось на уровне 2019 года - 55, один из них получен выпускником прошлых лет. 5 выпускников текущего года получили максимальный балл сразу по двум предметам. Выпустили стобалльников 35 общеобразовательных организации региона, при этом лидерами по их числу являются МБОУ г.Иркутска лицей №3 - 7 человек и МАУ Лицей ИГУ г.Иркутска - 6 человек.

783 выпускника награждены региональной медалью за особые успехи в обучении. Региональные медалисты показали высокие результаты по учебным предметам. Их средние баллы значительно превышают средний балл выпускников Иркутской области.

Количество апелляций в 2020 году увеличилось на 6%, в конфликтную комиссию было подано 666 заявлений. Решением конфликтной комиссии 67 апелляций были удовлетворены, из них в 58 работах балл был повышен, в 7 работах понижен, в двух итоговый балл остался без изменения.

Проводить глубокий сравнительный анализ результатов ЕГЭ 2020 года и результатов предыдущих лет некорректно, т.к. в 2020 году экзамены сдавали не все выпускники. Тем не менее по русскому языку, физике, биологии и литературе, географии и иностранным языкам результаты выпускников 2020 года лучше результатов выпускников 2019 г.: снизилась доля участников, не сдавших экзамен и увеличилась доля высокобалльников.

Для выпускников 9 классов в 2020 году результаты промежуточной аттестации по учебным предметам также признавались результатами ГИА и являлись основанием для выдачи аттестата об основном общем образовании. Для прохождения ГИА в 2020 году в региональной информационной системе проведения ГИА-9 было зарегистрировано 27598 человек, из них 40 были к ней не допущены и, следовательно, не получили аттестат.

В целях объективного определения уровня знаний, полученных выпускниками 9 классов 2020 года по завершении освоения образовательных программ основного общего образования, и своевременного выявления образовательных дефицитов по основным учебным предметам и организации дальнейшей работы по их устранению, в сентябре-октябре 2020 года проведены диагностические работы для обучающихся 10 классов общеобразовательных организаций Иркутской области.

Для проведения диагностических работ были определены два обязательных предмета для всех обучающихся – русский язык и математика; и два предмета по выбору обучающихся – физика или обществознание. Всего в Иркутской области приняли участие в диагностических работах 13 341 человек.

Диагностические работы соответствовали контрольным измерительным материалам ОГЭ. Отрицательный результат получили 10,7% участников диагностической работы по русскому языку, 33% участников - по математике. В сравнении с результатами ОГЭ выпускников 2019 года результаты диагностических работ 2020 года были значительно хуже.

Организация психолого-педагогического сопровождения и профилактической работы с обучающимися. Конфликты в образовательной среде.

Важнейшая задача государственных и общественных институтов создание эффективной межведомственной системы родительского просвещения и семейного воспитания в Российской Федерации. В этих целях с 2019 года в Иркутской области реализуется региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей», который направлен на создание условий для повышения компетентности родителей и обучающихся в вопросах образования и воспитания, в том числе для раннего развития детей путем предоставления услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей.

В настоящее время созданы и функционируют 2 региональных консультационных центра, расположенных на базе Государственного автономного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и Государственного казенного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, (включая службу ранней коррекционной помощи) родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, как уже указывалось выше в регионе созданы и действуют 273 консультационных центра (пункта), расположенные на базе образовательных организаций в 33 муниципальных образованиях Иркутской области. Специалистами указанных центров (пунктов) в течение отчетного года оказано 13 400 услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям, в том числе в дистанционной форме и в форме выездных консультаций.

Необходимо отметить, что один из показателей данного проекта–это подготовка, переподготовка, обучение специалистов, педагогов дошкольных образовательных организаций для осуществления методической, правовой, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, (включая службу ранней коррекционной помощи) родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Для создания системы оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, испытывающих трудности в обучении и социальной адаптации, а также получающих образование (обучение) в семье, в городе Иркутске на базе дошкольных образовательных организаций функционируют 6 консультационных пунктов.

Общее количество оказанной в консультационных пунктах помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся составило 108 единиц, в том числе: методическая – 9 (9 % от общего количества), психолого-педагогическая – 13 (12 % от общего количества), диагностическая – 54 (50 % от общего количества), консультативная помощь – 36 (33,3 % от общего количества).

Услугами консультационных пунктов охвачено 108 детей, в том числе детей в возрасте от рождения до трех лет – 11 детей (11 % от общего количества), детей в возрасте от трех до семи лет и старше – 97 (89 % от общего количества).

В Нижнеилимском муниципальном районе продолжается работа в рамках муниципального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» по развитию консультационных пунктов для оказания психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, не посещающих дошкольные образовательные организации.

В Баяндаевском районе консультативный центр по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям), воспитывающим детей, не посещающих дошкольное образовательное учреждение, реализующее образовательную программу дошкольного образования создан на базе МБДОУ Баяндаевский детский сад №2 «Солнышко».

На территории муниципального образования г. Бодайбо и района функционируют 3 консультативных пункта на базе следующих учреждений: МКДОУ д/с № 5, МКДОУ д/с № 32, МКУ «Ресурсный центр г. Бодайбо и района».

В марте 2020 года в Жигаловском районе создан и начал функционировать консультативный пункт методической, правовой, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) на базе детского сада №12. В ДОУ издан приказ от 17.02.2020 №14-од «Об открытии, консультативного пункта», утверждено Положение о консультативном пункте, план и график работы, руководитель и состав консультационного пункта (5 специалистов).

В 2020 году функционировали 4 консультационных пункта по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической помощи семьям, воспитывающих детей на базе образовательных организаций Зиминского районного муниципального образования.

Общее количество родителей (законных представителей), обратившихся в консультационные пункты – 123 человека. Общее количество детей, охваченных услугами консультационных пунктов – 40 человек.

При отделе образования администрации МО «Катангский район» работает консультационный центр. При необходимости родителям оказывается консультация.

В течение 2020 года на территории города Саянска осуществляли работу 9 консультационных пунктов: 8 пунктов на базе МДОУ и 1 пункт при МОУ ДПО «Центр развития образования города Саянска». Родители и законные представители могли получить консультацию у специалистов: педагогов-психологов, учителей-логопедов, дефектологов, специалистов по развитию речи и математических способностей, воспитателей.

В Усольском районе внедрена модель информационно-просветительской поддержки родителей, включающая создание в муниципальных образовательных организациях, консультационных пунктов, обеспечивающих получение родителями (законными представителями) детей методической, психолого-педагогической, в том числе диагностической и консультативной помощи на безвозмездной основе. На территории Усольского района функционирует 7 консультационных пунктов (6 на базе дошкольных организаций и 1 при общеобразовательной организации), в которых задействовано 47 штатных сотрудников и 5 внештатных.

В период с 2016-2020 г.г. создано 6 консультационных пунктов в Усть-Илимском районе, на базе ДОУ: «Журавушка», «Малыш», «Березка», «Брусничка», «Елочка» и в МОУ «Эдучанская СОШ». Консультационные пункты с 2019 года осуществляют свою деятельность в рамках муниципального проекта «Поддержка семей, имеющих детей», который входит в Национальный проект «Образование».

В настоящее время в г. Черемхово функционируют 8 консультационных пунктов на базе МДОУ № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 43, оказывающие консультационную помощь родителям. Каждый консультационный пункт (далее – КП) имеет свою направленность. В КП МДОУ № 43 оказывают консультативную помощь родителям, имеющим детей с ОВЗ, а также проводят коррекционно-развивающие занятия с детьми с ОВЗ. Режим работы: 1 раз в неделю. За 2020 год в КП обратилось 20 семей.

Несмотря на создание в муниципальных образованиях консультационных центров (пунктов) по оказанию психолого-педагогической помощи, их услуги чаще всего носят разовый характер и содержат в себе диагностические услуги и рекомендации. При работе со случаями, ставшими известными в процессе рассмотрения обращений видно, что потребность в работе с ребенком возникает в его постоянном сопровождении, наблюдении и коррекции. С учетом имеющихся ресурсов обеспечить такую работу могут пока не все центры. К сожалению, нередки случаи, когда образовательные организации не знают о наличии в своих муниципальных образования этих центров (пунктов), что говорить о родителях, которые в силу своей занятости об этом даже и не задумываются.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- провести анализ эффективности работы консультационных центров (пунктов) помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних на предмет достаточности проведенной работы с каждым случаем обращения семьи;

- провести информационную работу среди руководителей, педагогов образовательных учреждений о наличии ресурсов по оказанию психолого-педагогической помощи в своем муниципальном образовании. Разместить информацию на своих официальных сайтах и сайтах образовательных организаций.

Обязанность ведения образовательными организациями сайтов в сети Интернет была установлена федеральным законодательством более 8 лет назад.

В соответствии с действующим Федеральным законом об образовании в России образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Сегодня наличие сайта является обязательным и неотъемлемым требованием для всех образовательных организаций вне зависимости от форм подчиненности.

В век информационных технологий сайты образовательных организаций являются важными инструментами, обеспечивающими информационную открытость деятельности учреждения, позволяющими удовлетворить информационные потребности участников образовательного процесса, а также иных заинтересованных лиц. Сайт школы – это показатель современного подхода к представлению информации представителям общественности о видах деятельности образовательной организации.

Образовательная организация сегодня – важный субъект различных общественных отношений, помимо осуществления основной деятельности по предоставлению образовательных услуг. Учитывая обладание образовательными организациями автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с действующим законодательством, школы принимают локальные акты, в том числе регулирующие деятельность образовательных учреждений в сфере профилактической работы с несовершеннолетними и детьми.

Школа – это важное звено в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Ведь это место, где ребенок находится длительное время, за период которого представляется возможным проанализировать в динамике ситуацию, которую проживает ребенок вместе со своими родителями (законными представителями), сверстниками, иными участниками образовательного процесса. В случае выявления каких-либо факторов, нарушающих нормальную жизнедеятельность ребенка, у школы всегда есть возможность вовремя исправить ситуацию, либо сообщить о происходящем в другие субъекты системы профилактики для принятия мер в рамках полномочий.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[9] организации, осуществляющие образовательную деятельность:

1) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

3) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

4) обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

5) осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В целях исполнения вышеуказанных норм федерального законодательства образовательными организациями проводится индивидуальная профилактическая работа с отдельными категориями детей и подростков, а также семьями, имеющими детей. Как правило, в школах ведется так называемый «внутришкольный» учет, где отражаются сведения об обучающихся, с которыми проводится профилактическая работа.

Согласно Письму Минобрнауки России от 28.04.2016 № АК-923/07 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением»), персонифицированный учет несовершеннолетних обучающихся с девиантным поведением является основой индивидуальной профилактической работы для образовательных организаций.

Непосредственно основания для постановки и снятия несовершеннолетнего/семьи с учета, а также иные важные положения, которые касаются прав и обязанностей участников образовательного процесса, должны предусматриваться локальными актами образовательных организаций, принятыми с учетом норм действующего законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания в образовательных организациях создаются комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Деятельность таких комиссий, порядок их создания, принятие решений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии)[10].

Кроме того, для профилактики и урегулирования конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса в образовательных организациях, оказания необходимой психолого-педагогической помощи и сопровождения обучающимся в образовательной организации создаются службы примирения или службы школьной медиации, а также могут осуществлять деятельность уполномоченные по защите прав участников образовательного процесса. Деятельность указанных субъектов также регулируется локальными актами образовательных организаций.

По данным министерства образования Иркутской области развитие в образовательных организациях сети служб медиации (примирения) с учетом рекомендаций Минпросвещения России от 28 апреля 2020 года №ДГ-375/07 выглядит следующим образом.

В 2019-2020 учебном году в 673 общеобразовательных организациях работают 941 психолога, в 717 общеобразовательных организациях работают 882 социальных педагога.

Согласно информации муниципальных органов управления образованием в 2019-2020 учебном году, в 503 образовательных организациях, в которых создана служба примирения (служба школьной медиации), 885 специалистов, состоящих в службе (прошли курсы повышения, имеют сертификат). Число случаев, в отношении которых службами медиации (примирения) применялся в течение отчетного периода медиативный и (или) восстановительный подход (всего) – 820, из них разрешены - 813, не разрешены - 7 случаев. 197 случаев, связанны с правонарушениями несовершеннолетних, в отношении которых был применен медиативный и восстановительный подход. Количество образовательных организаций, в которых создан совет по профилактике - 780, наличие представителей родительской общественности и ученического самоуправления в совете профилактики – 726. Качество работы данных структурных подразделений образовательных организаций станет предметом исследования Уполномоченного в 2021 году.

Важной составляющей деятельности по организации профилактической работы с обучающимися, имеющими отклоняющееся поведение (например, в рамках «внутришкольного» учета), деятельности служб психолого-педагогического сопровождения, а также органов по урегулированию конфликтов - является создание необходимой нормативно-правовой базы, отвечающей требованиям действующего законодательства, а также обеспечение доступа для ознакомления с ней родителям, несовершеннолетним, педагогическому составу и иным лицам.

В адрес Уполномоченного, во время учебного года еженедельно поступают обращения от родителей (законных представителей) детей, находящихся в конфликте: с педагогами, одноклассниками, их родителями, нередки случаи, когда родители конфликтуют между собой.

Часто родители в ходе разговора сообщают о своем беспокойстве по поводу возможной постановки ребенка на «внутришкольный» учет, опасаются последствий таких административных действий со стороны администрации школы. Что касается деятельности психолого-педагогического сопровождения, то и эти административные субъекты не всегда вызывают доверие у родителей (законных представителей), так как последние не всегда понимают суть работы этих органов, в целом необходимость работы ребенка с психологом, а также опасаются возможных последствий.

[9] Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

[10] Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Уполномоченный и сотрудники аппарата в ходе проведения консультаций с данной категорией заявителей и при выработке какого-либо способа разрешения ситуации всегда ориентируют на необходимость изучения соответствующих локальных актов, принятых образовательными организациями по какому-либо вопросу.

Однако, учитывая, что количество подобных запросов от родителей (законных представителей), родственников детей ежегодно является значительным, то Уполномоченным было принято решение провести мониторинг сайтов муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области на предмет размещения на них локальных актов, регулирующих деятельность по «внутришкольному» учету, деятельность комиссий по урегулированию споров, служб примирения, уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

Мониторинг был проведен Уполномоченным в период с февраля по март 2021 года с привлечением студентов Юридического института ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», проходивших практику в аппарате Уполномоченного. Были исследованы сайты более 480 школ из 34 муниципальных образований.

Результаты мониторинга сайтов муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области

№	Вид локального акта	Количество просмотренных сайтов	Кол-во сайтов, где размещены локальные акты	Доля сайтов, где размещены локальные акты от общего числа просмотренных, %
1	Положение о «внутришкольном» учете	481	37	7,7
2	Положение о Службе примирения (школьной медиации)	481	19	3,95
3	Положение о Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений	481	183	38
4	Сведения/положение об уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса	481	25	5,2

В ходе осуществления мониторинга сайтов образовательных организаций Иркутской области удалось установить следующие особенности:

- локальные акты, регулирующие деятельность по «внутришкольному» учету в школах, по работе служб примирения, школьных уполномоченных по правам ребенка практически не публикуются, либо найти их на сайтах не представляется возможным (например, в том числе отсутствовала функция поиска, необходимые документы были размещены в разделах, которые тематически не соответствуют запросу пользователя);

- некоторые сайты на момент проведения мониторинга не работали вообще (например, МОУ ИРМО «Усть-Балейская НОШ» (Иркутский район), МКОУ СОШ №3 п.Михайловка (Черемховский район), МБОУ «Дундайская СОШ» (Боханский район), МОУ Ахинская СОШ (Эхирит-Булагатский район), МОУ НОШ №10 (Тулунский район), МБОУ Мишелевская СОШ №19 (Усольский район) и др.), либо ссылки на документы были нерабочими (например, МОУ ИРМО «Усть-Кудинская СОШ», МКОУ СОШ с. Верхний Булай и др.).

Среди общеобразовательных организаций, на сайтах которых все-таки были опубликованы искомые локальные акты, в том числе частично, также отмечаются проблемы:

- акты не содержат данных об их утверждении уполномоченным лицом (например, МКОУ СОШ №14 г. Тайшета, МБОУ г. Иркутска СОШ № 57, МБОУ «Буретская СОШ», МОУ «Железногорская средняя общеобразовательная школа № 3», МОУ «Ульканская СОШ №2», МБОУ «Черемшанская СОШ», МБОУ «Алтарикская СОШ», МОУ «Алужинская СОШ», МОУ «Алгатуйская СОШ» и другие);

- содержание некоторых актов было неполным, например, в части локальных актов по регулированию деятельности «внутришкольного» учета отсутствовали основания для снятия с учета обучающихся с отклоняющим поведением и (или) их семей (например, МБОУ «Александровская СОШ», МОУ СОШ №10 Усть-Кутского МО и др.), не устанавливались права и обязанности для обучающихся и их родителей, а также педагогов (МОУ СОШ №10 Усть-Кутского МО).

Между тем, безусловно, отсутствие локальных актов на официальных сайтах общеобразовательных организаций не позволяет сделать вывод о том, что эти локальные акты не изданы. Но, учитывая, что эти акты, так или иначе, содержат положения о правах и обязанностях участников образовательных отношений, то их размещение на сайте обязательно и свободный доступ к ним позволит участникам владеть информацией, знать о таком виде профилактической работы и осознавать ответственность за те или иные поступки. Открытость данной информации позволит сократить количество конфликтных ситуаций, происходящих на почве незнаний со стороны родителей и детей.

С учетом активно развивающейся информационной среды, любой пользователь, в случае возникновения у него потребности в получении необходимой для него информации, рассчитывает на оперативный способ ее получения, доступный формат представления и минимальный затрат ресурсов. Отсутствие же информации для заинтересованного лица – это всегда повод для конфликта.

С учетом проведенного мониторинга Уполномоченный рекомендует:

1. Органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

- провести проверку сайтов подведомственных образовательных организаций на предмет их работоспособности, надлежащего и своевременного размещения на них информации, касающихся прав и обязанностей участников образовательного процесса;

2. Органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций Иркутской области:

- провести мониторинг содержания локальных актов образовательных организаций на предмет их соответствия действующему законодательству. В случае необходимости оказать методическое и правовое сопровождение образовательным организациям при устранении ими выявленных нарушений;

- принять меры по ведению официальных сайтов в сети Интернет, своевременному размещению и обновлению информации на них.

Обеспечение информационной открытости – это один из видов деятельности современной образовательной организации в настоящее время.

Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование (обучение)

Ежегодно уменьшается численность детей, не охваченных образовательным процессом. На 1 сентября 2020-2021 учебного года таких детей в возрасте 7-18 лет - 421 чел., что на 10 % меньше, чем в начале 2019-2020 учебного года.

На уровнях начального и основного образования по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2020-2021 учебном году получают образование 10725 обучающихся с ОВЗ, 11498 обучающихся получают образование по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), что выше аналогичных показателей 2019-2020 учебного года (на 4% и 9% соответственно).

Инклюзивно в 2020-2021 учебном году обучаются 8496 обучающихся с ОВЗ (из них - 1118 имеют статус «ребенок-инвалид») и 2402 ребенка-инвалида, что на 5 % обучающихся с ОВЗ и 9% детей-инвалидов соответственно больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года.

Количество специальных коррекционных классов для обучающихся с ОВЗ в 2020 году составило 237 (в них обучающихся с ОВЗ - 2229 (из них - 551 ребенок-инвалид). По сравнению с 2019-2020 учебным годом количество классов увеличилось на 0,9%, а численность обучающихся с ОВЗ в них уменьшилась на 1,4%.

Кроме того, в 2020-2021 учебном году в системе общего образования функционирует 2062 отдельных класса для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в которых обучается 11498 детей с ОВЗ (из них, 3243 имеют статус «ребенок-инвалид») и 11 детей-инвалидов. Количество таких классов с 2019 года увеличилось на 22 %, а численность обучающихся в них увеличилась на 9%. По данным проведенного в 2020 году мониторинга процент обеспеченности учебниками обучающихся с ОВЗ в Иркутской области составил 97% (133205 экз.)

Государственная итоговая аттестация, завершающая освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования, является обязательной. Для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью создаются специальные условия для ее прохождения. В 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции государственная итоговая аттестация выпускников 9 и 11 классов проводилась без экзаменов.

Создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (создание в образовательных организациях универсальной архитектурной безбарьерной среды, оснащение специальным оборудованием и автотранспортом) реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363 (далее - Программа «Доступная среда»), объем субсидии по которой в 2020 году составил 10,7 млн рублей.

Количество образовательных организаций - участников Программы «Доступная среда» составило в 2020 году 12, из них 5 дошкольных и 5 общеобразовательных организаций, а также 2 организации дополнительного образования детей.

По итогам реализации Программы «Доступная среда» в 2020 году:

доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста составляет 100% (плановое значение - 100%);

доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста составляет 50% (плановое значение - 50%);

доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального, основного и среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного возраста составляет 100% (плановое значение - 100%).

По итогам 2020 года в Иркутской области количество общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для обучения детей-инвалидов, составляет 306 (34,5% от их общего количества при плановом значении 33,5%), дошкольных образовательных организаций – 284 (33,6% от их общего количества при плановом значении 18,5%).

На начало 2020-2021 учебного года по программам общего образования на дому обучались 2136 обучающихся с ОВЗ (из них - 1622 имеют статус «ребенок-инвалид») и 365 детей-инвалидов, что на 6% обучающихся с ОВЗ и на 4 % детей-инвалидов больше, чем в 2019-2020 учебном году. Стоит учитывать, что численность обучающихся на дому в течение учебного года изменяется в связи с тем, что обучающемуся может быть рекомендовано освоение образовательных программ на дому на период от 21 дня до полного количества дней учебного года.

В период распространения новой коронавирусной инфекции в Иркутской области в весенний период в общеобразовательных организациях были продлены каникулы, реализация общеобразовательных программ организована с использованием дистанционных технологий, освоение адаптированных основных общеобразовательных программ для детей с ОВЗ и инвалидностью по большинству учебных предметов было завершено 30 апреля 2020 года.

С 1 мая по 25 мая 2020 года в рамках удаленного обучения с применением дистанционных технологий обучающиеся 1-3 классов продолжили обучение по предметам: русский язык и математика, обучающиеся 4-11 классов – по предметам: русский язык, математика (алгебра), предмет по выбору. В осенний период нового учебного года каникулы для обучающихся были организованы в течение двух недель. Указанные меры не позволили распространиться коронавирусной инфекции среди обучающихся в большом масштабе.

На уровнях общего образования в 2020-2021 учебном году обучение и психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ и инвалидностью в общеобразовательных организациях осуществляли 40 329 педагогических работников и специалистов: 300 учителей-дефектологов (из них – 128 в дошкольных образовательных организациях), 962 учителя-логопеда (из них - 547 в дошкольных образовательных организациях), 1240 педагогов-психологов (из них – 476 в дошкольных образовательных организациях), 590 социальных педагогов, 77 тьюторов и 11 ассистентов (помощников).

В 2020 году контрольные цифры приема в Педагогический институт Иркутского Государственного Университета на получение специального (дефектологического) образования составили 60 мест (2018 год - 55 мест, 2019 год - 55 мест). Для обучения студентов реализуется программа магистратуры «Психолого-педагогическое сопровождение инклюзивного образования».

В целях обеспечения непрерывного профессионального роста педагогов и других специалистов, занятых в работе с детьми с ОВЗ и инвалидностью в системе общего и дополнительного образования. В 2020 году специалистами Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Иркутской области «Институт развития образования Иркутской области» (далее - ГАУ ДПО ИРО) были проведены различные обучающие мероприятия для 2485 чел. из числа педагогического и административного персонала образовательных организаций, представителей органов управления образованием, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, психолого-медико-педагогических комиссий.

Обучающие мероприятия проводились в форме профессиональной переподготовки, курсов повышения квалификации, семинаров, научно-практических конференций, образовательных стажировок, дискуссионных площадок по вопросам реализации ФГОС образования обучающихся с ОВЗ и умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), современных подходов к организации образования лиц с тяжелыми множественными нарушениями развития, создания условий для обучения детей с расстройствами аутистического спектра, создания инклюзивной образовательной среды в организациях дополнительного образования детей, построения образовательного процесса воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и (или) инвалидностью в условиях дошкольной образовательной организации» и др.

Как и в предыдущие три года большую часть контингента участников, около 85%, составили педагогические работники образовательных организаций. Особо следует отметить участие в 2020 году в обучающих мероприятиях ГАУ ДПО ИРО административных работников образовательных организаций, по отношению к 2019 году их количество увеличилось более, чем на 20%, и составило 13% от общего количества всех участников.

Особое внимание в регионе уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских домах, школах-интернатах и домах-интернатах социальной защиты (далее - ДДИ).

В 2020 году численность детей-инвалидов, проживающих в ДДИ Иркутской области, сократилась до 476 чел. (на 25%) по сравнению с количеством детей-инвалидов в 2019 году (522 чел.). 100 % детей-инвалидов и 100 % граждан старше 18 лет, проживающих в ДДИ, численность которых составляет 80 чел., получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей.

В рамках реализации плана мероприятий («дорожная карта») по организации образовательного процесса лицам старше 18 лет, проживающих в психоневрологических интернатах учреждений социального обслуживания, процесс обучения в 2020 году организован для 49 граждан.

В рамках исполнения Постановления Правительства Иркутской области о размере и порядке выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области, в 2020 году компенсация родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому выплачена 285 семьям.

В Иркутской области продолжает развиваться система дополнительного образования, куда включаются обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью. В 2020 году по программам дополнительного образования обучались 6 157 детей с ОВЗ и инвалидностью, что на 3 709 больше, чем в 2019 году.

Оснащение аппаратно-программными комплексами рабочих мест детей с ОВЗ осуществляет ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей». Доступ рабочего места ребенка-инвалида к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечивают родители (законные представители). Техническое обслуживание рабочих мест детей с ОВЗ, демонтаж, перевозка и установка аппаратно-программного комплекса осуществляет ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей».

71% обучающихся обеспечены аппаратно-программными комплексами, 9% обучающихся - периферийным оборудованием, 20% -используют личное оборудование.

Обеспечение аппаратно-программными комплексами происходит из резервного фонда: производится изъятие оборудования у выбывших обучающихся Центра, восстановление работоспособности компьютеров и переустановка АПК новым обучающимся, вступившим в образовательный процесс. Срок эксплуатации действующего оборудования истек, 20% оборудования списано. Закупка нового оборудования не производится в связи с отсутствием финансирования.

В 2020 году в Иркутской области был проведен III Региональный Чемпионат «Абилимпикс» (далее – Чемпионат). В Чемпионате приняли участие 76 обучающихся профессиональных образовательных организаций, 12 школьников и 10 специалистов из числа инвалидов и лиц с ОВЗ. Оценивали работу участников 92 эксперта.

Соревнования прошли по 16 компетенциям на базе 12 образовательных организаций Иркутской области.

По итогам ежеквартального мониторинга трудоустройства участников конкурсов «Абилимпикс» по состоянию на 1 октября 2020 года занятыми являются 83 % участников Региональных Чемпионатов «Абилимпикс» 2019-2020 года (из них, трудоустроены 37 чел. (24,8 %), продолжают обучаться -105 чел. (70,5 %).

В 2020 году в области была актуализирована нормативная правовая база в части внесения изменений в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 91-ОЗ), в соответствии с которыми родителям (законным представителям) обучающихся с ОВЗ, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому, предоставлено право на получение ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания. Статья 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ дополнена пунктом, предусматривающим обеспечение детей-инвалидов, бесплатным двухразовым питанием либо набором продуктов питания (при отсутствии в таких организациях организованного питания).

С 1 сентября 2020 года увеличен размер ежемесячной социальной выплаты, назначаемой слушателям, являющимся лицами с ОВЗ, обучающимися по очной форме обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, либо детьми-инвалидами, с 600 рублей в месяц до 624 рублей в месяц (приказ министерства образования Иркутской области от 19 августа 2020 года № 62-мпр, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 53-118/20-мпр «О внесении изменений в пункт 2 Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области»).

Создание условий для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями в муниципальных образованиях выглядит следующим образом.

Для детей с ОВЗ и детей-инвалидов в МОО города Иркутска создана специальная коррекционно-развивающая среда, обеспечивающая адекватные условия, и равные с обычными детьми возможности для получения образования, коррекцию нарушений развития, социальную адаптацию. В каждом МОО созданы медико-психолого-педагогические консилиумы. Прорабатывается вопрос по открытию класса для детей с РАС.

Благополучно обстоят дела в г.Саянске. Во всех образовательных учреждениях города созданы специальные условия для сопровождения детей с особыми образовательными потребностями. Сопровождение и координация взаимодействия специалистов организуется через психолого-педагогические консилиумы (ППк). Во всех 7 средних общеобразовательных и 9 дошкольных учреждениях города организована работа психолого-педагогических консилиумов, в соответствии с новыми Положениями о консилиуме, разработанными на основе примерного Положения о ППк (распоряжение Минпросвещения России №Р-93 от 09.09.2019).

В 2020 году на базе МДОУ №1 г. Свирска открылся Логопедический центр для детей дошкольного возраста «Говоруша», что позволяет предоставлять качественные услуги детям, имеющим задержки речевого развития.

В 8 (72,7%) дошкольных образовательных организациях г. Тулуна созданы и реализуются адаптированные образовательные программы, в соответствии с особыми потребностями обучающихся с ОВЗ.

Наличие благоприятных условий усматривается в Усольском, Тайшетском, Усть-Илимском районах, г. Черемхово.

В г. Усолье-Сибирское созданы условия для инклюзивного обучения детей с задержкой психического развития. Обеспечен доступ в здание образовательного учреждения. Организовано двухразовое бесплатное питание.

В Бодайбинском районе обучение организуется как в отдельных классах (в пяти школах района открыто 11 классов для 63 обучающихся), так и инклюзивно в классе с детьми, не имеющими нарушений в развитии. Отдельные классы функционируют в пяти образовательных учреждениях. Все дети с ОВЗ обеспечиваются специальными учебниками для реализации адаптированных образовательных программ, входящими в Федеральный перечень учебников (ФПУ). В образовательных организациях оборудованы комнаты релаксации и логопедические кабинеты. В большинстве школ обеспечивается техническая возможность организации дистанционного обучения.

Для детей с ОВЗ и детей-инвалидов создаются условия в образовательных организациях Братского района. Разрабатываются индивидуальные образовательные программы; приобретаются учебные пособия, специальные учебники для обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с учетом их психофизических особенностей; реализуются мероприятия по организации доступной среды в образовательных организациях. В 17 образовательных организациях установлены пандусы, в 28 образовательных организациях произведено расширение дверных проемов.

В Жигаловском районе слабая материальная база образовательных учреждений, нехватка медицинских работников в образовательных организациях, отсутствуют медицинские специалисты: детский психиатр, детский невролог. Слабая материальная база образовательных учреждений не позволяет создать в полной мере условия для обучения детей слабослышащих, с нарушением опорно-двигательного аппарата.

В Зиминском районном муниципальном образовании не организована работа психолого-медико-педагогической комиссии, ежегодно Комитет по образованию администрации Зиминского района в лице председателя заключает договор на оказание услуг по обследованию детей с Территориальной психолого-медико-педагогической комиссией «Центр развития образования» г.Саянска. Обследование обучающихся Зиминского района проводится в соответствии с графиком работы ПМПК г. Саянска. Создание территориальной психолого-медико-педагогической комиссии в Зиминском районном муниципальном образовании планируется в 2024 году. В рамках организации работы психолого-педагогического консилиума основной проблемой является низкая обеспеченность специалистами в основных общеобразовательных школах.

На территории Качугского района детское население района составляет 5193 ребенка. Работает временная ТПМПК. Перспектив для создания постоянно действующей комиссии нет, так как, отсутствуют свободные помещения для работы комиссии, в районе недостаточно специалистов.

Не во всех образовательных учреждениях Ангарского городского округа созданы условия доступности в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами. Работа по созданию условий доступности продолжается за счет средств муниципального бюджета.

По данным Центральной психолого-медико-педагогической комиссии на территории Иркутской области работает 10 постоянно действующих комиссий ПМПК:

- в городах: Братск, Саянск, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское, Иркутск (ТПМПК и ЦПМПК);
- в районах: Иркутском, Нижнеилимском, Заларинском и в Усольском (с 26.10.2020.).

В 6 муниципальных образованиях детей обследуют на других (ближайших по территориальному признаку) ПМПК в соответствии с Графиком:

- районы Балаганский, Заларинский, Зиминский, Нукутский - в ТПМПК г. Саянска;

Мамско-Чуйский – в ТПМПК Бодайбинского района; Ольхонский - в ЦПМПК.

В октябре 2020 г. отделом диагностики и консультирования ГАУ ЦППМиСП был проведен мониторинг изучения наличия и деятельности психолого-педагогических консилиумов (далее - ППк) в образовательных организациях Иркутской области. Отсутствуют ППк в дошкольных организациях в 6 территориях Иркутской области (14%):

в районах: Аларский, Зиминский, Тулунский, Черемховский, Чунский. Сложности с созданием ППк в дошкольных организациях связаны с нехваткой специалистов для психолого-педагогического сопровождения. Отсутствуют ППк, как в дошкольных, так и в школьных организациях в Балаганском районе, что связано с полным отсутствием квалифицированных специалистов (педагоги-психологи, учителя-логопеды, учителя-дефектологи) в образовательных организациях.

Сравнительный количественный анализ наличия ППк в 2019г. и в 2020г. показал, что значительно увеличилось количество образовательных организаций (как школьных, так и дошкольных), в которых созданы ППк. Всего в 2020г. на базе образовательных организаций (школьных и дошкольных) функционируют 1 223 ППк (977 - в 2019г.):

- в школьных организациях - 684 (574 - в 2019г.);
- в дошкольных организациях - 539 (403 - в 2019г.).

Ситуация в муниципальных образованиях области с обеспечением прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ и создание для них благоприятных условий, как видно из представленной информации не везде одинаковая, но объединяет их всех одни проблемы, о которых Уполномоченный говорит во всех своих Докладах:

- дефицит педагогических работников коррекционного профиля: учителей-дефектологов, учителей-логопедов, сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-психологов, а также инструкторов ЛФК, тьюторов. Из-за невысокой оплаты труда специалисты не охотно идут в систему образования;
- несовершенство материально-технической базы в образовательных организациях;
- трудности, имеющиеся у педагогических работников образовательных организаций, при составлении адаптированных образовательных программ для детей с ОВЗ;
- недостаток курсов повышения квалификации для профильных специалистов;
- отсутствие доступной образовательной среды для детей-инвалидов при реализации рекомендованной общеобразовательной (образовательной) программы.

Для улучшения качества сопровождения детей, прошедших обследование в ПМПК, в целях последующего обеспечения необходимыми специальными образовательными условиями при обучении по рекомендованным адаптированным образовательным программам, Уполномоченный рекомендует муниципальным органам управления образования обеспечить решение вопросов:

- открытия групп компенсирующей и комбинированной направленности в дошкольных образовательных организациях;
- открытия классов для детей с задержкой психического развития; классов детей с РАС в общеобразовательных организациях;
- совершенствования системы раннего выявления и ранней коррекционной помощи для минимизации проявлений психофизических недостатков и инвалидизации детей группы риска;
- развитие системы обучения и воспитания детей, имеющих тяжелые множественные нарушения развития.
- своевременное информирование населения об имеющихся услугах в разных сферах, возможных видах помощи, в связи с чем, необходимо создать во всех муниципальных образованиях реестр о наличии учреждений, оказывающих услуги по ранней помощи.

Особенности организации горячего питания школьников в Иркутской области

Вопросы организации питания в образовательных организациях Иркутской области находятся под постоянным контролем Уполномоченного. По его инициативе ежегодно проводятся мониторинги доступности и качества питания детей, посещающих образовательные организации. Результаты мониторинга направляются в уполномоченные органы для рассмотрения и принятия соответствующих мер, представляются в рамках ежегодных докладов, озвучиваются на совещаниях.

В 2020 году по вопросам предоставления школьного питания детям к Уполномоченному обращалось 14 родителей. Вопросы были разноплановогo характера и касались, например, состава и качества предоставляемых продуктовых наборов в период обучения детей в дистанционном формате, недостаточного внимания к привитию у детей культуры питания (отсутствие салфеток, солонок и т.д.), жалоб на работников столовых, ненадлежащей организации питания.

В декабре 2020 года к Уполномоченному обратилась жительница Братского района, воспитывающая двух школьников подросткового возраста.

В своем обращении заявитель сообщила о низком качестве предоставляемых продуктовых наборов, а также их скудном ассортименте. В частности, она пояснила, что в декабре в ассортимент продуктовых наборов за 5 дней вошли только фрукты (бананы, яблоки), которые были неспелыми, в том числе с плесенью, а также сосиски, колбаса, какие-либо крупы отсутствовали.

В целях организации проверки фактов, Уполномоченный обратился в адрес руководства Управления образования Братского района. По результатам было установлено, что в образовательном учреждении, где обучались дети заявителя, была проведена комплексная проверка деятельности соответствующей комиссией.

В частности, специалистом по питанию МКУ «МЦБ Братского района» была проведена проверка работы пищеблока школы, в ходе которой были выявлены нарушения по организации горячего питания обучающихся. Руководству школы были даны рекомендации по устранению нарушений в установленный срок, ситуация была поставлена Управлением образования на контроль.

Организация горячего питания – это одно из направлений деятельности по охране здоровья обучающихся в образовательной организации.

Прошедший 2020 год был насыщен изменениями, которые произошли в сфере организации питания для обучающихся школ в нашей стране.

В марте 2020 г. Президентом России был подписан закон об обеспечении обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием. Согласно изменениям, обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее 1 раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При этом полный переход на предоставление бесплатного горячего питания уполномоченные органы власти выполняют поэтапно, начиная с 1 сентября 2020 года до 1 сентября 2023 года.

В целях получения дополнительной обратной связи от родительского сообщества по вопросам организации питания, в сентябре 2020 года на Едином портале государственных и муниципальных услуг Российской Федерации был создан специальный сервис для отзывов о качестве бесплатного горячего питания в российских школах. Родители учеников 1–4 классов через специальную форму обратной связи теперь могут оставить свои отзыв, жалобу или предложение по организации горячего питания в образовательной организации.

В целях защиты прав различных категорий обучающихся на качественное питание органы власти разных уровней принимают соответствующие меры: разрабатывают и проводят мониторинги, создают условия для развития необходимой, современной материально-технической базы, совместно с родителями проверяют качество питания, принимают меры по устранению выявляемых нарушений.

Из отчета министерства образования Иркутской области за 2020 год установлено, что с 2012 года охват одноразовым горячим питанием в школах увеличился более чем на 15%. В 2020–2021 учебном году он составляет 90 %.

Среди мер, направленных на повышение качества питания в образовательных организациях Иркутской области, можно отметить следующие:

- в рацион питания включаются кисломолочные продукты, проводится витаминизация рационов через прием фиточаев, витаминных напитков, соков, морсов – данную меру поддержки получают 7530 обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций;
- осуществляется использование в питании детей продуктов, обогащенных йодом (хлеб, соль, дрожжи);
- осуществляется витаминизация третьих блюд;
- ежедневно в рационе дошкольных образовательных организаций есть блюда на основе молока (каши, молочные супы).

В Иркутской области также произошли существенные законодательные изменения в этой сфере о которых изложено в разделе «Совершенствование правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области» настоящего Доклада.

В соответствии с Законом об образовании обеспечение питанием детей с ОВЗ, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, относится к полномочиям органов местного самоуправления. С учетом большого внимания со стороны государства к вопросам обеспечения питанием обучающихся, при подготовке Доклада был проведен анализ ситуации в муниципальных образованиях Иркутской области, в части предоставления ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, складывается неоднозначная практика правоприменения.

Предварительные сведения о предоставлении детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (продуктового набора) *

№	Муниципальное образование	Количество детей с ОВЗ	Примечание
1.	Аларский район	25 (продуктовые наборы)	-
2.	Ангарский городской округ	-	-
3.	Балаганский район	2 (компенсация)	-
4.	Баяндаевский район	19 (компенсация)	-
5.	Боханский район	1 (компенсация)/ 4 (продуктовые наборы)	-
6.	Братский район	15 (продуктовые наборы)	
7.	Город Бодайбо и район	6 (продуктовые наборы)	-
8.	Город Братск	2 (продуктовые наборы)	28.01.2021 вынесен приказ Департамента образования о порядке выплаты ежемесячной компенсации, распространяющий действия на 01.09.2020
9.	Город Зима	0	-
10.	Город Иркутск	-	-
11.	Город Саянск	0 (продуктовые наборы)	-
12.	Город Свирск	0	-
13.	Город Тулун	2 (компенсация)/ 8 (продуктовые наборы)	-
14.	Город Усолье-Сибирское	0	Принято постановление администрации МО о порядке выплаты ежемесячной компенсации
15.	Город Усть-Илимск	7(продуктовые наборы)	-
16.	Город Черемхово	4(компенсация)	-
17.	Жигаловский район	7(компенсация)	Принято постановление администрации МО о порядке выплаты ежемесячной компенсации
18.	Заларинский район	63(продуктовые наборы)	
19.	Зиминский район	3(продуктовые наборы)	-
20.	Иркутский район	32(компенсация)	Принято постановление администрации МО о порядке выплаты ежемесячной компенсации
21.	Казачинско-Ленский район	18 (продуктовые наборы)	-
22.	Катангский район	0	-
23.	Качугский район	25(продуктовые наборы)	-
24.	Киренский район	0	-
25.	Куйтунский район	4 (компенсация)/ 24 (продуктовые наборы)	-
26.	Мамско-Чуйский район	4 (продуктовые наборы)	
27.	Нижнеилимский район	44 (компенсация)/ 17 (продуктовые наборы)	-
28.	Нижнеудинский район	29 (продуктовые наборы)	
29.	Нукутский район	**15(компенсация)	Принято постановление администрации МО о порядке выплаты ежемесячной компенсации
30.	Ольхонский район	14 (продуктовые наборы)	-
31.	Осинский район	14 (продуктовые наборы)	-
32.	Слюдянский район	2(компенсация)	Издан приказ о порядке выплаты ежемесячной компенсации
33.	Тайшетский район	37(компенсация)	Принято постановление администрации МО о порядке выплаты ежемесячной компенсации
34.	Тулунский район	18(компенсация)	-
35.	Усольский район	3 (компенсация)/ 54 (продуктовые наборы)	-
36.	Усть-Илимский район	2 (продуктовые наборы)	-
37.	Усть-Кутский район	9(компенсация)/ 1 (продуктовые наборы)	-
38.	Усть-Удинский район	10(продуктовые наборы)	-
39.	Черемховский район	121 (продуктовые наборы)	-
40.	Чунский район	91(компенсация)	-
41.	Шелеховский район	-	-
42.	Эхирит-Булагатский район	28(компенсация)	-

*Согласно данным органов местного самоуправления Иркутской области, поступившим в адрес Уполномоченного в конце января 2021 года.

** Данные по состоянию на 15.03.2021.

В настоящее время в ряде муниципальных образований выплачивается ежемесячная компенсация стоимости бесплатного двухразового питания для детей с ОВЗ, более того приняты соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок выплаты данной компенсации (Иркутский, Жигаловский, Слюдянский, Нукутский, Тайшетский районы, г. Усолье-Сибирское и др.).

В более 20 муниципальных образованиях данная мера поддержки предоставляется в виде предоставления равнозначного по стоимости продуктового набора, либо по выбору родителя способа предоставления меры поддержки (компенсация или продуктовый набор). Однако, как правило, соответствующих муниципальных актов, регулирующих данный способ предоставления меры поддержки, в открытом доступе не оказалось. Данная ситуация не может считаться удовлетворительной ввиду непрозрачности предоставления той или иной меры поддержки.

К сожалению, из представленных органами местного самоуправления данных установлено, что на территории Шелеховского района, Ангарского городского округа, г. Иркутска данные меры поддержки для данной категории детей с ОВЗ не предоставляются.

Учитывая представленные органами местного самоуправления Иркутской области количественные данные детей с ОВЗ, обучающихся на дому и получающих компенсацию стоимости бесплатного двухразового питания либо соответствующие продуктовые наборы, важно отметить, что в целом количество таких получателей очень небольшое либо вовсе отсутствует.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления усилить работу по информированию граждан об имеющихся мерах поддержки детей с ОВЗ, направленные на улучшение их положения.

Несмотря на заданный Президентом России вектор деятельности по совершенствованию организации горячего питания для школьников, проблемы в этой области не перестают быть актуальными, в частности сохраняется:

- проблема устаревшей материально-технической базы объектов организации школьного питания, которая не соответствуют требованиям законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, современности и реальной потребности школьников в получении питания (нехватка помещений, оборудования, отсутствие условий в образовательных организацию по приготовлению пищи);
- проблема финансирования мероприятий по проведению ремонтных работ и технического оснащения пищеблоков, как следствие затягивание сроков исполнения обязательств в этой сфере;
- проблема качества питания – несмотря на улучшения в этой части, детьми, родительской общественностью, педагогами фиксируются случаи приготовления некачественной пищи, не отвечающей вкусовым потребностям обучающихся;
- проблема кадрового обеспечения пищеблоков;
- проблема организации специализированного питания для детей, имеющих особые пищевые потребности.

Из отчета министерства образования Иркутской области за 2020 год установлено, что в Иркутской области в 592 школах процесс питания организуется самостоятельно, в 190 школах процесс питания организуют индивидуальные предприниматели, частные предприятия, общества с ограниченной ответственностью на условиях аутсорсинга и в 119 школах процесс питания организуют муниципальные автономные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, муниципальные бюджетные учреждения школьного питания.

В 2020-2021 учебном году питание обучающихся организовано на базе 521 пищеблока полного цикла, 4 школьно-базовых столовых, 316 доготовочных, 71 буфета.

С учетом представленной в адрес Уполномоченного информации из органов местного самоуправления, установлено, что практически во всех муниципалитетах принимаются существенные меры по улучшению ситуации в сфере организации школьного питания.

В частности, представляется возможным отметить, что созданы планы мероприятий по переходу на бесплатное питание обучающихся начальной школы, по улучшению материально-технической базы пищеблоков, помещений для непосредственного предоставления питания школьникам. Соответствующие планы («дорожные карты») разработаны в Казачинско-Ленском, Нижнеудинском, Ольхонском, Жигаловском, Братском, Иркутском, Зиминском, Черемховском, Тулунском, Осинском, Боханском районах, городах – Черемхово, Усть-Илимск, Зима, Свирск, Иркутск.

В ряде муниципальных образований мероприятия по улучшению материально-технической части предоставления горячего питания осуществляются в рамках муниципальных программ, программно-целевых мероприятий (например, Ангарский городской округ, Шелеховский, Бодайбинский районы).

К сожалению, по-прежнему сохраняется сложная ситуация в сфере организации специализированного питания для детей, страдающих аллергией, сахарным диабетом, фенилкетонурией, иными хроническими, орфанными заболеваниями, в муниципальных образованиях региона.

В образовательных организациях Ангарского городского округа обучается 51 школьник, имеющий особые потребности в предоставлении питания. В настоящее время данная проблема решается индивидуально в случае обращения родителя (законного представителя) в общеобразовательное учреждение для исключения тех или иных продуктов (молочных продуктов, какао на чай или компот, замена апельсина на яблоко и т.д.).

В образовательных организациях Шелеховского района у 15 обучающихся имеется потребность в организации специализированного питания, однако, такое питание для них не организовано. В качестве причин, орган местного самоуправления отмечает, что отсутствуют в штате школ диетсестры, а также отсутствуют финансовые средства в бюджете района для оплаты труда таких сотрудников.

В Нижнеилимском районе установлено 50 обучающихся, нуждающихся в специализированном питании, однако, необходимое питание для них не организовано. В качестве проблем выделяется отсутствие специального оборудования для приготовления пищи, нехватка кадровых ресурсов.

Путем исключения из меню продуктов, употребление которых детям с пищевыми особенностями противопоказано, практикуется в Иркутском районе (63 чел.), г. Свирске (2 чел.), г. Усть-Илимске (85 чел.),

Путем организации специализированного стола для таких детей проблема решается в Казачинско-Ленском (2 чел.), Нижнеудинском (12 чел.) районах, г. Усолье-Сибирском (15 чел.).

В г. Братске приняты меры для организации специализированного питания 60 детям из 86 нуждающихся путем замены блюд. Также отмечается, что родители сами предпочитают обеспечивать детей необходимым питанием, не доверяя «школе».

В г. Зима 4 несовершеннолетних, которым требуется организация специализированного питания, в настоящее время прорабатывается вопрос о внедрении отдельного лечебного меню.

В целях принятия мер по улучшению ситуации Уполномоченный предлагает Управлению Роспотребнадзора по Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области, с привлечением органов местного самоуправления рассмотреть возможность разработки базовых меню для детей, нуждающихся в организации специализированного питания.

Особое внимание общественности привлекает вопрос качества предоставляемого в школах питания. В случае выявления фактов предоставления детям некачественного конечного продукта, такие истории тут же обретают широкий резонанс.

Учитывая, что 2020 год был годом серьезных преобразований в сфере организации питания, Уполномоченным совместно с Общественной Палатой Иркутской области в декабре был запущен мониторинг среди родительской общественности в целях выяснения актуальной ситуации, сложившейся в сфере организации школьного питания в Иркутской области. Опрос прошли 4925 родителей.

Территории, охваченные опросом: г. Иркутск, г. Саянск, г. Усолье-Сибирское, г. Свирск, г. Усть-Илимск, г. Черемхово, Усольский, Казачинско-Ленский, Бодайбинский, Нукутский, Черемховский, Баяндаевский, Нижнеудинский, Боханский, Куйтунский, Слюдянский, Иркутский районы, Ангарский городской округ и другие.

Предварительные итоги опроса родительского сообщества

У 71% респондентов дети питаются бесплатно ввиду принадлежности семьи к льготным категориям.

Около 63% опрошенных ответили, что дети довольны либо скорее довольны горячим питанием в школе. Недовольны питанием дети у 36,6% респондентов.

Среди основных причин, которые вызывают недовольство у родителей в школьном питании выявлены:

- часто или иногда невкусная еда – более 1,2 тыс. ответов;
- часто или иногда холодная еда – более 1 тыс. ответов;
- усматривается несовместимость блюд – 0,8 тыс. ответов;
- в целом довольны, но есть проблемы, над которыми нужно работать – более 1,2 тыс. ответов.

Также родителями были указаны ответы, касающиеся несоблюдения эстетичности при подаче блюд, содержание в еде посторонних предметов вследствие ненадлежащего соблюдения персоналом столовых санитарно-гигиенических норм, привередливость у детей в еде и другие.

67 % респондентов отметили, что питание в столовой однообразное.

Только 32,7% респондентов ответили, что им доступна информация об установленном цикличном меню в школе. Вариант «Нет» – выбрали 43% опрошенных родителей, еще 24,3% - впервые слышат о таком меню. При этом 29,2% опрошенных сообщили, что реализуемые в столовых блюда соответствуют меню, 61,2% родителей не владеют этой информацией.

На вопрос «Наблюдаются ли в школе улучшения в сфере организации питания для обучающихся относительно прошлых лет?» более 2 тысяч родителей ответили, что улучшения наблюдаются, в том числе в разнообразии и качестве блюд, установлении дополнительных льгот в сфере питания школьников, обновления оборудования, улучшения интерьера в залах, где организуется питание. Однако более 1 тысячи родителей, отметили, что не знают происходят ли какие-либо улучшения.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания на территории муниципальных образований;

2. Общеобразовательным организациям Иркутской области:

- продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания, в том числе посредством информирования о правах и обязанностях родителей и образовательной организации в этой части, проведения анкетирования и опросов, совместного согласования ассортимента меню и т.д.;

- усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.

По завершении обработки и анализа полученных от родителей в рамках опроса данных, Уполномоченным совместно с Общественной палатой Иркутской области будут подготовлены и направлены дополнительные рекомендации в адрес органов местного самоуправления Иркутской области.

Соблюдение образовательными организациями Законодательства в сфере образования

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования и лицензионного контроля Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области в 2020 году были проведены 143 проверки в отношении 143 юридических лиц.

Из них 106 проверок плановых, в том числе 94 комплексные плановые проверки, и 37 внеплановых проверок образовательных организаций.

Основные нарушения действующего законодательства об образовании, выявленные в ходе проверок:

- несоответствие содержания адаптированных образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам;
- несоответствие сайтов образовательных организаций установленным требованиям;
- несоответствие содержания локальных нормативных актов действующему законодательству об образовании;
- несоответствие условий при организации образовательной деятельности обучающихся с ограниченными возможностями здоровья установленным требованиям, в том числе отсутствие в штатном расписании образовательной организации необходимого количества ставок учителя-логопеда, учителя-дефектолога, педагога-психолога;
- нарушение обязательных требований законодательства об образовании при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, при организации индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ;
- нарушение обязательных требований при организации обучения детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому.

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проведенных проверок в рамках лицензионного контроля (подпункт 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности», далее – Положение о лицензировании):

- нарушение подпункта «е» пункта 6 Положения о лицензировании: библиотечный фонд образовательных организаций несвоевременно обновляется печатными и (или) электронными учебными изданиями по реализуемым образовательным программам; недостаточное количество учебной литературы; используется учебная литература, не включенная в утвержденный федеральный перечень учебников;
- нарушение подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании: в учреждениях отсутствуют санитарно-эпидемиологические заключения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области;
- нарушение подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании: учреждением не представлено законное основание пользования земельным участком по адресу места осуществления образовательной деятельности;
- нарушение подпункта «б» пункта 6 Положения о лицензировании: отсутствие достаточного материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями;
- нарушение подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании: квалификация педагогических работников не соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н.

По фактам выявленных правонарушений составлено и направлено в суды 10 протоколов об административных правонарушениях (9,4% от общего числа проверок), из них за осуществление образовательной деятельности без лицензии или с грубыми нарушениями лицензионных требований (статья 19.20 КоАП) – 8 (в том числе осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии), реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (часть 2 статьи 19.30) – 2.

По всем делам об административных правонарушениях вынесены различные решения о назначении административного наказания: административный штраф – 3 протокола (общая сумма 175,0 тысяч рублей, на 31 декабря 2020 года сумма погашена), приостановление деятельности на 10 суток – 1 протокол; предупреждение – 4 протокола. По двум протоколам об административных правонарушениях судами судебные производства прекращены по малозначительности.

В рамках федерального государственного контроля качества образования 37 общеобразовательным организациям выданы уведомления о соответствии содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в связи с выявленными несоответствиями содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в 2020 году издано 2 распорядительных акта службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области о приостановлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности в отношении уровня основного общего образования 2 общеобразовательным организациям (2019 год – 14, 2018 год – 13). По результатам рассмотрения представленных уведомлений об устранении выявленных нарушений МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25 г. Нижнеудинск» и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №7 р. п. Култук» возобновлено действие государственной аккредитации образовательной деятельности.

В период проведения единого государственного экзамена в 2020 году службой с целью соблюдения установленного Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказами Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 190/1512 от 7 ноября 2018 года (далее – Порядок), а также приказа Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 297/655 от 15 июня 2020 года «Об особенностях проведения единого государственного экзамена в 2020 году» проведены 177 проверок в 72 пунктах проведения экзаменов из 83 ППЭ, организованных на базе общеобразовательных организаций (87% от общего количества ППЭ на территории Иркутской области) 35 муниципальных образований Иркутской области (83 % от общего числа муниципальных образований Иркутской области). В 11 ППЭ (13 %) выявлены нарушения установленного Порядка, что на 22 % меньше по сравнению с 2019 годом.

Кроме того, специалистами службы осуществлялось видеонаблюдение за соблюдением Порядка в 72 ППЭ через портал smotriege.ru.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено:

- в нарушение пункта 56 Порядка помещение для представителей СМИ выделено в ППЭ;
- в нарушение пункта 61 Порядка допуск в ППЭ должностных лиц осуществлен без проверки документа, удостоверяющего их личность и полномочия;
- в нарушение пункта 62 Порядка списки распределения участников экзамена не были вывешены на информационном стенде при входе в ППЭ;
- в нарушение пункта 63 Порядка организаторы в аудиториях не проверили правильность заполнения регистрационных полей бланков ЕГЭ во время проведения инструктажа участников до момента объявления начала экзамена;
- в нарушение пункта 65 Порядка в день проведения экзамена в ППЭ участники экзамена, медицинские работники имели при себе справочные материалы, средства связи.

По фактам нарушений Порядка, выявленных в ходе присутствия на ППЭ специалистов службы, и по решению ГЭК должностными лицами службы составлено и направлено в суд и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав 16 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ , из них 2 протокола в отношении медицинских работников за нарушение пункта 65 Порядка (наличие средств связи), 14 протоколов в отношении участников ГИА за нарушение пункта 65 Порядка (наличие средств связи, письменных заметок), что на 24 % меньше по сравнению с 2019 годом.

По результатам рассмотрения всех протоколов судами и КДН и ЗП вынесены следующие решения: по 12 протоколам назначены административные штрафы на общую сумму 38 тысяч рублей, по 1 протоколу – устное замечание, по 3 протоколам дела прекращены за отсутствием состава правонарушения.

В период проведения ГИА обеспечено присутствие должностных лиц службы в региональном центре обработки информации во время приема экзаменационных материалов, проверки экзаменационных работ экспертами предметных комиссий, во время работы конфликтной комиссии. Нарушений не установлено.

Анализ результатов последних лет свидетельствует о значительном уменьшении выявленных нарушений на экзаменах в период государственной итоговой аттестации.

В 2020 году в службу поступило 2 обращения граждан от Уполномоченного по вопросам соблюдения прав обучающихся. В МКОУ Манзурской СОШ в ходе работы с обращением рассматривались вопросы организации образовательной деятельности, соответствие уровня образования и квалификации педагогических работников. По фактам нарушения установленных требований в адрес школы было направлено предостережение о недопустимости нарушений действующего законодательства об образовании. Обращение родителей МБОУ г. Иркутска СОШ № 31 содержало вопрос об организации государственной итоговой аттестации по профильной математике. Заявителям были даны разъяснения по особенностям проведения государственной итоговой аттестации в 2020 году.

Информация о выявленных нарушениях, а также о санкциях, применяемых службой вследствие неисполнения предписаний, размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направлена учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для принятия соответствующих мер в части установленной компетенции.

На 31 декабря 2020 года на территории Иркутской области осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий 2449 организаций, из них: 861 – дошкольные; 891 – общеобразовательные; 157 – профессиональные образовательные организации; 253 – организации дополнительного образования; 93 – организации дополнительного профессионального образования; 6 – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 14 – организации, осуществляющие лечение, социальное обслуживание; 1 – научная организация; 146 – иные юридические лица, осуществляющие обучение; 27 – индивидуальные предприниматели.

По решению лицензирующего органа за нарушение лицензионных требований и условий на основании вынесенных судебных решений было приостановлено действие лицензий на осуществление образовательной деятельности 3-х дошкольных образовательных учреждений (МКДОУ Аларского детского сада, МКДОУ Зареченского детского сада Аларского района, МКДОУ детского сада с. Непа Катангского района). Указанные образовательные организации до завершения установленного срока устранения нарушений прекратили действие лицензий на осуществление образовательной деятельности в заявительном порядке.

По состоянию на 31 декабря 2020 года 99,8% муниципальных образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности. В 39 муниципальных образованиях все муниципальные образовательные учреждения имеют лицензии.

Не имеют лицензии 3 дошкольные образовательные организации в 3 муниципальных образованиях: 1 (муниципальное образование «Братский район»); 1 (муниципальное образование «Город Иркутск»; 1 (Иркутское районное муниципальное образование). По состоянию на отчетный период в дошкольных образовательных организациях (г. Иркутск, Иркутское районное муниципальное образование) образовательная деятельность не осуществляется. В муниципальном образовании «Братский район» (с. Шумилово) ведется строительство дошкольного образовательного учреждения на 40 мест, срок сдачи объекта намечен на декабрь 2021 года.

Все государственные образовательные учреждения имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

По состоянию на 31 декабря 2019 года аккредитовано 99,6% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Аккредитовано 100% общеобразовательных организаций в 40 муниципальных образованиях: г. Бодайбо и район, Ангарский городской округ, города Братск, Саянск, Свирск, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово, Тулун, Зима, Аларский, Балаганский, Братский, Баяндаевский, Боханский, Жигаловский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Катангский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тулунский, Тайшетский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Усть-Удинский, Чунский, Черемховский, Шелеховский, Баяндаевский, Боханский районы.

Не аккредитованы 3 вновь созданные общеобразовательные организации: 2 в муниципальном образовании «Город Иркутск» (МАОУ г. Иркутска СОШ № 33, ЧОУ «Образовательный комплекс «Точка будущего»), 1 в Эхирит-Булагатском районе (ГОБУ Иркутской области «Усть-Ордынская гимназия-интернат»), все учреждения включены в план-график государственной аккредитации образовательной деятельности на апрель 2021 года.

Специалистами службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области в ходе проведения контрольных надзорных мероприятий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, большое внимание уделяется вопросам соблюдения прав несовершеннолетних при получении образования. С этой целью регулярно проводятся мероприятия (совещания, семинары, вебинары, консультации) с руководителями муниципальных органов управления образования и руководителями образовательных учреждений по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

4.3. Система дополнительного образования детей в Иркутской области

Концепция развития дополнительного образования детей направлена на воплощение в жизнь миссии дополнительного образования как социокультурной практики развития мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту, превращение феномена дополнительного образования в подлинный системный интегратор открытого вариативного образования, обеспечивающего конкурентоспособность личности, общества и государства.

В настоящее время в условиях информационной социализации дополнительное образование детей может стать инструментом формирования ценностей, мировоззрения, гражданской идентичности подрастающего поколения, адаптивности к темпам социальных и технологических перемен.

Таким образом, сфера дополнительного образования детей создает особые возможности для развития образования в целом, в том числе для расширения доступа к глобальным знаниям и информации, опережающего обновления его содержания в соответствии с задачами перспективного развития страны. Фактически эта сфера становится инновационной площадкой для отработки образовательных моделей и технологий будущего, а персонализация дополнительного образования определяется как ведущий тренд развития образования в XXI веке.

Региональная сеть образовательных организаций дополнительного образования детей Иркутской области предоставлена 3 государственными организациями дополнительного образования детей, 101 муниципальными организациями дополнительного образования детей (дворцы, центры, дома детского творчества, детско-юношеские спортивные школы, станции юных натуралистов), из них 79 организаций расположены в городских поселениях и 22 организации расположены в сельской местности, 30 негосударственных учреждений.

В кружках, секциях, клубах данных организаций занимаются – 141 283 чел. (с учетом частных организаций дополнительного образования).

Занятия ведутся по следующим направленностям:

- художественно-эстетическая – 56 010 чел.;
- туристско-краеведческая – 6 193 чел.;
- естественнонаучная – 8 739 чел.;
- техническая – 9 454 чел.;
- физкультурно- спортивная – 39 139 чел.;
- социально-гуманитарная – 21 748 чел.

Среди детей, посещающих организации дополнительного образования, доля детей младше 9 лет составляет 40,8%, доля детей 10–14 лет – 45,1%, доля подростков 15-17 лет – 13,9%.

Кроме этого, по данным АИС «Навигатор ДОД» зарегистрировались 919 организаций, из них:

- 189 организаций дополнительного образования;
- 532 общеобразовательных организаций;
- 71 дошкольных организации;
- 39 спортивных организаций;
- 74 учреждений культуры;
- 14 частных организаций.

В Навигаторе публикуются дополнительные общеобразовательные программы Иркутской области по 6 направленностям дополнительного образования детей.

Опубликовано 7 311 программ, из них:

- 580 программ технической направленности;
- 335 программ туристско-краеведческой направленности;
- 1515 программ физкультурно-спортивной направленности;
- 3136 программ художественной направленности;
- 540 программ естественнонаучной направленности;
- 1205 программ социально-гуманитарной направленности.

Правительство Иркутской области совместно с министерством выполнили свои обязательства по внедрению персонифицированного финансирования в дополнительном образовании – имеются все необходимые нормативно-правовые акты, предусмотренные Комплексом мер.

Все муниципальные образования Иркутской области приступили к исполнению мероприятий. К сожалению, внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях идет медленно.

Услуги по обучению детей и подростков по общеобразовательным программам дополнительного образования детей активно предлагают негосударственные образовательные организации. Все частные организации дополнительного образования содержатся за счет средств родителей. Организаций, получивших лицензию на право ведения образовательной деятельности, в Иркутской области всего 31 (в 2018 г. – 28 организаций), в них платно занимаются 6 041 ребенок. Однако в регионе также функционирует достаточное количество различных спортивных секций и клубов, танцевальных студий, школ раннего развития и обучения иностранным языкам, которые не лицензировали свою образовательную деятельность и не сотрудничают с министерством образования в части предоставления статистических данных по контингенту, штатам и заработной плате педагогов, однако они востребованы среди родителей и детей.

С целью изменения ситуации в положительную сторону министерству образования Иркутской области необходимо вести разъяснительную и консультационную работу среди данных негосударственных организаций и оказывать всестороннюю помощь в получении необходимых документов.

Доступность дополнительного образования детей предполагает учет и удовлетворение запроса на дополнительное образование детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2019 учебном году в учреждениях дополнительного образования детей Иркутской области занимались 2 081 ребенок с ОВЗ (2018 год - 1 602 ребенка) и 595 детей-инвалидов (2018 год – 621 чел.). В отчетном году в двух муниципальных образовательных организациях дополнительного образования детей была создана универсальная безбарьерная среда для образования детей-инвалидов. Таким образом, в 31 муниципальном учреждении дополнительного образования детей в регионе организован беспрепятственный доступ детей-инвалидов.

На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжено обучение детей-инвалидов, а также для детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний, имеющих нарушения интеллекта, которым показано обучение по индивидуальным учебным планам иппотерапии, не имеющим противопоказаний к групповым занятиям по другим направлениям. В 2020-2021 учебном году очно обучается 72 ребенка с ОВЗ и детей-инвалидов. 254 ребенка-инвалида занимается по дополнительным общеразвивающим программам с применением дистанционных образовательных технологий. Обучение ведется по программам естественнонаучной, социально-гуманитарной, художественной и технической направленностям.

В рамках информационно-методического сопровождения реализации Концепции развития дополнительного образования детей по направлениям: развитие кадрового потенциала системы дополнительного образования детей Иркутской области и сопровождение инновационного развития образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в 2020 году организовано региональное сообщество методистов системы ДОД, проведены: конкурс профессионального мастерства «Парад методических идей», «Большая педагогическая игра» для методистов системы ДОД; такие мероприятия как флешмоб «Мастер-класс педагога ДОД», фестиваль уникальных образовательных событий, традиционный 15 фестиваль «Творчество без границ», а так же различные формы обучения: семинары - практикумы, семинары – совещания, курсы повышения квалификации.

Основными направлениями инновационного развития 20 образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, в соответствии с заявками на включение в состав РТИК ГАУ ДПО ИРО на 2020 год были: «Развитие методической компетентности педагогов дополнительного образования детей», «Разработка и внедрение программ наставничества и шефства в образовательную деятельность организации», «Организация методических и педагогических условий обучения детей с ОВЗ и инвалидов», «Развитие гибких компетенций у обучающихся и создания условий обучения талантливых детей, детей, проявляющих особые способности».

В конкурсных и образовательных мероприятиях приняли участие более 500 методистов, специалистов и педагогов дополнительного образования детей.

Конкурс «Парад методических идей» был инициирован профессиональным сообществом методистов системы дополнительного образования детей Иркутской области и проведен в 2 этапа: заочный этап конкурса, методическая разработка и очный этап «Большая педагогическая игра». Большая педагогическая игра (далее - БПИ) организована с целью создания презентационной площадки для демонстрации проективных и методических компетенций специалистов (методистов) дополнительного образования детей по разработке, обновлению и методическому сопровождению программного содержания дополнительного образования в рамках реализации федеральных проектов Национального проекта «Образование», для поддержки и продвижения команд педагогов и методистов системы ДОД, которые умеют работать сообща и готовы применять современные практики в своей работе. Методические материалы, полученные в ходе конкурсных мероприятий опубликованы в сборнике методических идей, издание ГАУ ДПО ИРО. Кроме того, количество общественных экспертов, более 450 чел., принявших участие в общественной оценке конкурсных материалов, выставленных на сайте БПИ.

Система дополнительного образования в отдельных муниципальных образований Иркутской области

В Нижнеилимском и Баяндаевском районах: необходимая инфраструктура в организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для обучающихся с инвалидностью и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья отсутствует.

По результатам независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности уровень комфортности условий в образовательных учреждениях дополнительного образования МО г. Бодайбо и района соответствует высокому уровню.

Несмотря на то, что дополнительному образованию детей в Братском районе уделяется большое внимание, на сегодняшний день назрела необходимость в повышении качества предоставления данного образования.

Важным направлением, способствующим повышению качества предоставления дополнительного образования детей в Братском районе, является привлечение в сферу дополнительного образования квалифицированных молодых специалистов, проведение мониторинга изучения общественного мнения с целью создания новых творческих объединений, интересующих детей и подростков.

В Зиминском районном муниципальном образовании нет учреждений дополнительного образования. Охват дополнительным образованием составляет 1355 обучающихся, что составляет от общего количества обучающихся 73 %, но данный показатель на 29 человек меньше, чем в прошлом году.

Объединениями дополнительного образования организованна работа с детьми с особыми возможностями здоровья. В настоящее время число таких детей на территории Катангского района составляет 35 человек, из них 25 (83% от всех учащихся с ОВЗ, проживающих на территории Катангского района) посещают объединения дополнительного образования. Маломобильных обучающихся на территории Катангского района нет. Для всех остальных обучающихся с ОВЗ созданы все условия для обучения.

В Учреждении города Саянска обеспечиваются равные права для всех детей вне зависимости от пола, возраста и социального статуса семьи, созданы условия для обеспечения доступности дополнительного образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Вход оборудован пандусом.

Охват детей в г. Свирске в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил в 2020 году 73%.

Основные трудности при организации внеурочной занятости и дополнительного образования детей Усольского района:

- материально-техническая база дополнительного образования детей отстает от современных требований организации информационно-технологического обеспечения (дефицит оборудования, ресурсов мобильного дистанционного обеспечения, интерактивных мастерских, библиотек, низкая качественная интернет-связь и др.). В связи с этим организации дополнительного образования не могут в полном объеме обеспечить инновационный характер развития дистанционных форм обучения и предоставления лучших практик в сфере персонального образования;

- виды направлений (кружков, объединений) не в 100% объеме отвечают социальным запросам детей, родителей, а также освоению тенденций современного рынка труда, овладению новых профессий;

- нехватка педагогических кадров (специалистов) дополнительного образования детей (хореографов, музыкальных работников, специалистов инженерных направлений и др.).

Охват дополнительным образованием обучающихся в образовательных организациях Усть-Удинского района составил 64%. Охват дополнительным образованием воспитанников дошкольных образовательных организаций составил 23%. Остаются актуальными задачами: повышение эффективности профилактической работы с учащимися и родительской общественностью, увеличение охвата обучающихся дополнительным образованием, внедрение новых дистанционных технологий в образовательный процесс, решение вопроса обеспечения доступности местами в образовательных организациях в соответствии с современными требованиями обучения и воспитания, создание системы оказания психолого-педагогической и методической и консультационной помощи родителям, испытывающим трудности в обучении и социальной адаптации.

Имеющиеся проблемы в Шелеховском районе: недостаточное количество объединений дополнительного образования, спортивных секций в сельских поселениях из-за лицензионных требований к местам реализации программ; недостаточное количество педагогов, проблема привлечения обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на профилактических учетах, в объединения учреждений дополнительного образования, отсутствие необходимой инфраструктуры в МБУ ШР СШ «Юность» для обучающихся с инвалидностью и ОВЗ.

В Ангарском городском округе требуется продолжить работу по совершенствованию материально-технической базы по направлениям технического творчества, туризма.

Решение вопроса с обеспеченностью кадрами и созданием современной материальной базы возможно только в тесном взаимодействии муниципальных и областных структур. В связи с чем, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить обучение по программам дополнительного образования повышения квалификации для педагогов дополнительного образования муниципальных образовательных учреждений, задействованных в обучении детей по новым направлениям (квантумов): хайтек, наноквантум, VR-AR, коворкинг, энерджиквантум, геоквантум и IT-квантум, образовательным программам в Центрах «Точка роста» и т.п.

2. Муниципальным органам управления образования:

- в целях обеспечения качественного дополнительного образования по современным техническим направлениям поставить на особый контроль подбор и подготовку кадров в учреждениях дополнительного образования, в том числе предусмотреть финансовые расходы на их обучение.

3. Главам (мэрам) муниципальных образований:

- разработать и принять муниципальные программы по развитию системы дополнительного образования (обновление материальной базы, развитие дополнительных программ научно-технической, спортивной, художественной направленности).

4.4. Система профессионального образования

В настоящее время на территории Иркутской области осуществляет деятельность 81 организация среднего профессионального образования (2019 г. - 82), из которых:

- 56 организаций находится в ведомстве министерства образования Иркутской области;
- 10 организаций – в ведомстве министерства здравоохранения Иркутской области;
- 5 организаций – в ведомстве министерства культуры и архивов Иркутской области;
- 1 организация - в ведомстве министерства спорта Иркутской области;
- 1 организация - в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 1 федеральная профессиональная образовательная организация;
- 7 частных профессиональных образовательных организаций.

Уменьшение в 2020 году количества организаций среднего профессионального образования связано с тем, что с 1 сентября 2020 г. осуществлена реорганизация ГБПОУ Иркутской области «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» в форме присоединения к нему ГБПОУ Иркутской области «Усть-Илимский техникум отраслевых технологий».

Сеть образовательных организаций распределена по территории Иркутской области. Образовательные организации и их филиалы присутствуют в 38 муниципальных образованиях региона. Часть учреждений имеют профильную направленность:

- 6 педагогических колледжей;
- 11 учреждений сельскохозяйственного профиля;
- 3 учреждения общественного питания и торговли;
- остальные учреждения – многопрофильные.

Ежегодно в области отмечается увеличение количества выпускников, желающих продолжить обучение в рамках получения среднего профессионального образования. Эта популярность подтверждается увеличением приема абитуриентов в организации среднего профессионального образования по сравнению с предыдущими отчетными периодами.

Контингент обучающихся в организациях СПО

	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Общий контингент обучающихся в организациях среднего профессионального образования, в том числе по программам:	40975	41623	42325
профессионального обучения	2232	2299	2329
подготовки рабочих кадров, служащих	11384	11392	11 410
подготовки специалистов среднего звена	25927	26598	27 373
основного общего, среднего общего образования	1432	1334	1213

По информации министерства образования Иркутской области, в 2020 году в течение приемной кампании было подано 26 037 заявлений (в 2019 году – 20 216 заявлений) на поступление в 81 профессиональную образовательную организацию. Всего принято в 2020 году организациями среднего профессионального образования 16 821 чел., из них 12 339 чел. за счет средств бюджета Иркутской области. Конкурс по приему составил в среднем 2,1 чел. на 1 бюджетное место (в 2019 году – 1,7 чел.).

С учетом данной информации представляется возможным установить, что более 9000 абитуриентов по неустановленным причинам не поступили в организации среднего профессионального образования. Однако одной из них все же является непрохождение конкурса на бюджетное место по среднему баллу успеваемости.

В данном случае требуется проведение министерством образования Иркутской области анализа текущей ситуации на предмет необходимости создания дополнительных гарантий для детей в сфере среднего профессионального образования и обучения.

В рамках развития системы среднего профессионального образования в регионе важно отметить, что в 2020 году получены лицензии и осуществлен набор обучающихся по следующим направлениям подготовки:

- химические технологии: по специальности «Технология аналитического контроля качества химических соединений» и по профессии «Лаборант-эколог»;

- машиностроение: по специальности «Оператор станков с программным управлением»;

- социология и социальная работа: по профессии «Социальный работник», по специальности «Социальная работа»;

- сельское, лесное и рыбное хозяйство: по специальности «Механизация сельского хозяйства», по профессии «Тракторист-машинист с/х производства»;

- прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия: по специальности «Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений».

Перечень реализуемых профессий и специальностей приводится в соответствие с ТОП-50 востребованных профессий и специальностей.

Доля профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по ТОП-50 профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в 2020 году составила 69% (в 2019 году – 67%).

Сведения о приеме в учреждения профессионального образования по ФГОС СПО ТОП-50

	2018	2019	2020
Количество профессиональных образовательных организаций	36	38	39
Количество программ	12	16	20
Количество обучающихся	1 645	1 897	6307

Структура подготовки кадров в организациях среднего профессионального образования

ОТРАСЛИ	Контингент обучающихся за счет бюджета Иркутской области по программам подготовки среднего профессионального образования		
	2018	2019	2020
Агропромышленный комплекс, переработка леса	2 596	2 882	2802
Информационные технологии	2536	2 631	2709
Строительство и ЖКХ	2429	2 448	2484
Геология и горное дело	721	682	816
Нефтеперерабатывающая	423	435	459
Педагогика и социальная защита граждан	7226	7 362	7370
Транспорт	6670	6 987	6957
Общественное питание	3414	3 430	3489
Энергетика	2726	2 356	2397
Экономика	3250	3225	3215
Химическая	158	144	157
Сервиса и туризма	1612	1 656	1678
Машиностроение и металлургия	3232	3 428	3452
другие	318	324	798
Всего:	37 311	37 990	38 783

Динамика выпуска обучающихся из профессиональных образовательных организаций

Количество выпускников по программам:	2018 год	2019 год	2020 год
- профессионального обучения	891	942	1 039
- подготовки квалифицированных рабочих, служащих	3 628	3 182	2 454
- подготовки специалистов среднего звена	4 487	5 151	5 422

В 2020 году в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области, обучалось более 400 инвалидов по программам среднего профессионального образования и по программам профессионального обучения. Наиболее востребованные среди обучающихся с инвалидностью специальности и профессии: «Повар», «Швея», «Маляр», «Мастер по обработке цифровой информации», «Столяр строительный», «Повар, кондитер», «Слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования», «Экономика и бухгалтерский учет».

Профессиональными образовательными организациями Иркутской области также осуществляется подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья. В 2020 году 2 359 человек данной категории прошли профессиональное обучение по 19 профессиям в 34 профессиональных образовательных организациях.

В 2020 году в рамках ведомственной целевой программы «Модернизация профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» был создан ресурсный учебно-методический центр по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе ГБПОУ Иркутской области «Иркутский техникум архитектуры и строительства».

Во втором полугодии 2020 года по результатам приемной кампании Уполномоченным на основании информации, представленной органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и организациями среднего профессионального образования, подведомственными министерству образования Иркутской области, был проведен мониторинг по обеспечению прав несовершеннолетних на профессиональное образование и обучение.

Из представленных данных было установлено, что в 2020 году количество выпускников 9 классов, получивших свидетельство об обучении, составило более 1000 человек (2018 г. – 882, 2019 г. – 997). Из них 877 человек изъявили желание продолжить получение образования в организациях среднего профессионального образования по соответствующим программам профессиональной подготовки (2018 г. – 826, 2019 г. - 882).

Однако в организации в 2020 году поступило всего около 615 человек (2018 г. – 666 человек, 2019 г. – 628 человек). Среди непоступивших 262 человека (2018 г. – 160, 2019 г. - 254) – более 90 из них состояли на различных видах профилактического учета.

Таким образом ежегодно в среднем 150-200 детей с ОВЗ, получивших свидетельства об обучении по итогам 9 класса остаются за пределами возможности получения необходимого уровня образования.

Среди причин – удаленность учебных заведений от места жительства таких детей и их семей, а также неудовлетворение имеющимися направлениями профессионального обучения. Безусловно, есть и иные причины, которые трудно выявить и устранить, однако, в целом создание условий для получения каждым человеком необходимой профессии с учетом его возможностей – главная задача органов власти Иркутской области, в том числе с учетом социально-экономической ситуации.

Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ в сфере образования – это обеспечение доступности образования в течение всей их жизни, в том числе в части профессионального образования и профессионального обучения.

В настоящее время из 56 профессиональных образовательных организаций чуть более чем в половине (34) предоставляются образовательные услуги по программам профессиональной подготовки, которые, к сожалению, особым разнообразием на местах, в том числе в отдаленных территориях, не отличаются: «Повар», «Маляр», «Столяр строительный», «Швея».

Ситуация с территориальной доступностью организаций профессионального образования и обучения от места проживания детей остается сложной. Как следствие, у детей с ОВЗ отсутствует возможность получить специальность в связи с материальным состоянием семьи. Например, детям из г. Бодайбо, Мамско-Чуйского, Киренского районов, окончивших 9 классов (15-16 лет) и имеющих особенности развития, продолжить обучение и получить профессию крайне сложно. Отправить ребенка в другой город или район решается не каждый родитель, да и сам ребенок тоже не готов к самостоятельной жизни вне дома.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области продолжить деятельность в сфере развития системы профессионального обучения для лиц с ОВЗ с учетом реальной потребности, в том числе в сфере создания новых направлений получения данного уровня образования, повсеместно на территории области.

Меры поддержки отдельных категорий студентов организаций среднего профессионального образования Иркутской области

В соответствии с действующим законодательством обучающимся предоставляются меры социальной поддержки и стимулирования в соответствии с федеральным, региональным законодательством, законодательством органов местного самоуправления, а также локальными нормативными актами. Отдельные обучающиеся также имеют дополнительные меры поддержки, назначение которых обусловлено наличием у них социально значимого статуса.

В 2020 году в Иркутской области была актуализирована нормативная правовая база в части соблюдения прав обучающихся в организациях среднего профессионального образования.

В частности, внесены изменения в приказ министерства образования Иркутской области от 14.03.2016 № 18-мпр, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 33-мпр «Об утверждении Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области», в соответствии с которыми с 1 сентября 2020 года увеличен размер ежемесячной академической выплаты, назначаемой слушателям (лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа), обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, с 400 рублей до 416 рублей в месяц. С 1 января 2021 года размер данной ежемесячной академической выплаты увеличен до 431 рубля в месяц.

Также с 1 сентября 2020 года увеличен размер ежемесячной социальной выплаты, назначаемой слушателям, являющимся лицами с ОВЗ, обучающимися по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, либо детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицам из их числа с 600 рублей до 624 рублей в месяц. Впоследствии, с 1 января 2021 года размер данной выплаты увеличен до 647 рублей в месяц.

Вопросы реализации отдельными категориями студентов, в том числе обучающихся в организациях среднего профессионального образования, государственных гарантий, предусмотренных законодательством, всегда неразрывно связаны с удовлетворением ими личных потребностей, в том числе потребностей первой необходимости.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило порядка 10 обращений по вопросам, связанным с ненадлежащим предоставлением государственных гарантий и мер социальной поддержки отдельным категориям обучающихся в организациях среднего профессионального образования Иркутской области.

К Уполномоченному обратился студент 2 курса ГБПОУ «Усольский аграрно-промышленный техникум», относящийся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Суть обращения молодого человека сводилась к вопросу выплаты ему в неполном объеме денежных средств на приобретение комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря.

В целях выяснения причин сложившейся ситуации, ознакомления с локальными актами техникума, регулирующими данные правоотношения, Уполномоченным был направлен запрос в адрес техникума. С учетом поступившей информации было установлено следующее.

Положением о мерах социальной поддержки детей-сирот, обучающихся в техникуме, установлено, что обучающимся, имеющим академические задолженности, пропуски занятий, а также имеющим риск быть отчисленными выплаты денежных компенсаций (в том числе, в части предоставления компенсации на приобретение комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря) выплачиваются за фактическое время пребывания в образовательном учреждении. Таким образом, выплата на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, перечисленная молодому человеку в декабре 2020 года, была рассчитана с учетом фактического его пребывания в техникуме, так как он имел риск быть отчисленным в декабре 2020 года, хотя и на тот момент являлся действующим студентом.

Проанализировав нормы федерального и регионального законодательства, Уполномоченный не согласился с позицией руководства техникума. В частности, с учетом действующего законодательства, Уполномоченным было установлено, что мера поддержки в виде предоставления бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря или денежной компенсации для их приобретения для указанной категории обучающихся является жизнеобеспечивающей и не может зависеть от успеваемости обучающихся в образовательной организации и/или риска их отчисления. Таким образом, содержание норм, установленных в локальных актах техникума, содержит не только дополнительные условия предоставления компенсации в отсутствие полномочий для принятия таковых образовательной организацией, так и имеет скорее некоторый поощрительный характер предоставления, хотя данная компенсация должна предоставляться безусловно, в объеме необходимом для приобретения одежды, обуви и мягкого инвентаря за определенный период.

Само по себе условие предоставления денежной компенсации для приобретения комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря с учетом фактического посещения обучающимся образовательной организации не позволяет обеспечить данным обучающимся приобретение необходимых вещей с учетом сезонности предстоящего временного периода и действующих цен.

В ходе работы над обращением юноши, Уполномоченным также было установлено, что при предоставлении компенсации на приобретение комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря в техникуме отсутствовал единый подход к предоставлению выплат основной массе студентов (в частности, некоторым студентам соответствующие выплаты были предоставлены в разное время и за разные периоды, в разрез с установленными в локальных актах нормами), что, в свою очередь, способствует усугублению психологического климата среди коллектива обучающихся техникума.

Уполномоченный, усмотрев факты, свидетельствующие о грубом нарушении прав детей-сирот и лиц из их числа на предоставление им государственных гарантий, направил в адрес директора техникума заключение о мерах по восстановлению нарушенных прав. Согласно ответу директора техникума молодому человеку был сделан перерасчет, но частично.

Впоследствии Уполномоченный обратился в адрес учредителя техникума – министерство образования Иркутской области в целях информирования о произошедшей ситуации и принятии мер в рамках полномочий.

В рамках рассмотрения министерством образования Иркутской области заключения Уполномоченного, отделом контрольной деятельности, внутреннего финансового контроля и аудита министерства в феврале 2021 года проведена внеплановая камеральная проверка выплат, полагающихся детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа на предмет соблюдения требований действующего законодательства в ГБПОУ «Усольский аграрно-промышленный техникум» за 2020 год. По результатам проверки выявлены нарушения, к виновным лицам приняты меры дисциплинарного воздействия.

Но оснований для осуществления еще одного перерасчета министерством усмотрено не было ввиду того, что все необходимые выплаты были произведены юноше в соответствии с локальными актами техникума. Однако был подготовлен план по устранению выявленных нарушений, в том числе по приведению локальных актов техникума в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства.

Еще одно обращение, находилось в работе Уполномоченного в конце 2020 года.

Так, по информации заявителя стало известно, что студентам, обучающимся в ОГБПОУТ «Училище Олимпийского резерва» не выплачиваются компенсационные выплаты на питание в соответствии с региональным законом об отдельных вопросах образования.

В рамках рассмотрения данного обращения специалистами аппарата Уполномоченного был осуществлен выезд в образовательное учреждение, по результатам которого были установлены нарушения Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». Впоследствии в адрес министерства спорта Иркутской области руководителем аппарата Уполномоченного было направлено письмо об устранении выявленных нарушений законодательства.

Согласно поступившей информации было установлено, что Училищем Олимпийского резерва при планировании бюджета не были заявлены расходы на указанные компенсационные выплаты, необходимые расчеты и обоснования не представлялись. Однако в декабре 2020 года Училищем направлено обращение в адрес регионального министерства спорта о возможности доведения расходов с целью выплаты компенсационных выплат студентам в 2021 году.

Полагающиеся компенсационные выплаты студентам на питание начали выплачиваться с января 2021 года.

С учетом сложившейся ситуации, в декабре 2020 года Уполномоченным был запущен мониторинг среди организаций среднего профессионального образования Иркутской области на предмет выявления ситуации, складывающейся в сфере исполнения законодательства, регулирующего предоставление отдельным категориям студентов государственных гарантий, в том числе выплат компенсационного характера. Представителям организаций среднего профессионального образования (далее - ОСПО) было предложено заполнить разработанную форму. В итоге, в адрес Уполномоченного поступила информация практически из всех ОСПО региона, по результатам обработки которой удалось установить следующее.

В сфере поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обучающихся в ОСПО, ситуация складывается следующим образом.

В соответствии с положениями приказа министерства образования Иркутской области от 30.10.2017 № 84-мпр (далее - Приказ) при отсутствии в профессиональной образовательной организации горячего питания либо при наличии только одноразового горячего питания, отсутствии или недостаточности организационных, кадровых, технических и иных возможностей либо по желанию обучающегося выдается денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения продуктов питания, - ежемесячно. Размер денежной компенсации определяется профессиональной образовательной организации исходя из цен на продукты питания на одного обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

В результате мониторинга удалось установить, что крайние границы компенсации, предусмотренной для возмещения стоимости питания за 1 день для данной категории студентов, составляли в 2020 году в среднем от 155 рублей (например, ОГБПОУТ «Училище Олимпийского резерва», ГБПОУ ИО «Боханский педагогический колледж им.Д.Банзарова», ГБПОУ ИО «Профессиональное училище № 48 п. Подгорный», ГАПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум», ОГБПОУ ИО «Иркутское театральное училище» - всего более 14 ОСПО) до 280 рублей (ГБПОУ ИО «Усть-Кутский промышленный техникум»). Однако в ОСПО, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области было установлено, что обучающимся лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается компенсация расходов на питание в размере 3600 в месяц или в среднем 120 рублей за 1 день.

В ходе мониторинга Уполномоченному также удалось выявить, что положение пункта 8 Приказа, в соответствии с которым в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни фактически сложившаяся норма расходов на питание увеличивается на 10% в день на каждого обучающегося, проживающего в образовательной организации, в некоторых случаях не находит своего правоприменения.

Так, было установлено, что практически в более 30 ОСПО данное положение не нашло свое отражение в правоприменении региональных актов в сфере образования. В частности, эти сведения были установлены из информации, представленной ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум речного и автомобильного транспорта», ГБПОУ ИО «Боханский аграрный техникум», ГАПОУ ИО ПУ №60, ГАПОУ ИО «Заларинский агропромышленный техникум» и в ряде других. В данных ОСПО, по представленной ими информации, размер компенсации стоимости питания одинаков вне зависимости от каникулярных и выходных дней. Лишь в 10 из более 50 ОСПО удалось выявить утвержденный размер стоимости питания для студентов, увеличенный на 10% в каникулы и выходные дни (например, ГБПОУ ИО «Черемховский педагогический колледж», ГБПОУ ИО «Иркутский авиационный техникум и другие).

Практика в сфере предоставления компенсации стоимости одежды, обуви и мягкого инвентаря для студентов категории дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, складывается также неоднозначно.

В соответствии с пунктом 6 Приказа при отсутствии или недостаточности в профессиональной образовательной организации организационных, кадровых, технических и иных возможностей либо по желанию обучающегося выдается денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения одежды, обуви и мягкого инвентаря - ежеквартально. Размер денежной компенсации определяется профессиональной образовательной организацией исходя из цен на комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

Крайние границы размера компенсации на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год в среднем составляют от 15 540 рублей (ГБПОУ ИО «Боханский педагогический колледж им.Д.Банзарова», ГБПОУ ПУ № 48 (п. Подгорный), ГБПОУ ИО «Черемховский горнотехнический колледж им. М.И. Щадова», ГБПОУ ИО «Чунский многопрофильный техникум» и другие, преимущественно ОСПО, подведомственные министерству культуры и архивов Иркутской области) до 22 873 рублей (ОСПО, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области).

С учетом анализа информации предоставляется возможным установить, что в регионе в разных ОСПО также отмечается значительная разница в размерах компенсации стоимости одежды, обуви и мягкого инвентаря.

Кроме того, среди проблем также можно выделить нарушение ОСПО сроков выплаты данной компенсации в соответствии с периодом (ежеквартально), установленным в Приказе. В частности, в некоторых ОСПО компенсация выплачивается:

- ежемесячно (ГБПОУ ИО «Боханский педагогический колледж им.Д.Банзарова», ГБПОУ ИО «Черемховский педагогический колледж», ОГБПОУ «Усольский медицинский техникум», ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж» и другие);

- 3 раза в год (ГБПОУ «Усольский аграрно-промышленный техникум» - однако в настоящее время локальные акты приводятся в соответствии с законодательством);

- 2 раза в год (ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки» и другие);

- 1 раз в год (например, ГБПОУ «Иркутский областной колледж культуры», ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж им. Шобогорова М.Ш.» и другие).

Также в качестве проблем можно отметить, что компенсационные выплаты на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря могут производиться ежеквартально, но в нарушении конкретных месяцев, установленных в локальных актах ОСПО, а также неполными суммами. В локальных актах ОСПО могут устанавливаться нарушающие права студентов дополнительные условия для расчета компенсации стоимости одежды, обуви и мягкого инвентаря в зависимости от успеваемости обучающихся (например, для «потенциально отчисленных» размеры компенсации рассчитываются за фактическое время пребывания в ОСПО»), что является незаконным.

При предоставлении ОСПО данной категории студентов ежегодного пособия на приобретение литературы и письменных принадлежностей фиксируются случаи выплаты пособия не в полном объеме.

Что касается иных мер поддержки студентов, обучающихся в ОСПО (предоставление возмещения стоимости проезда детям-сиротам и лицам из их числа, материальная помощь всем категориям студентов, компенсация стоимости питания для обучающихся среднего звена (129 руб. в месяц с применением районного коэффициента), для выявления объективной картины дополнительно требуется проведение опроса студентов для установления фактического предоставления данных мер поддержки, а также исследование сведений фактически выплаченных денежных средств ОСПО.

С учетом проведенного мониторинга Уполномоченным выработаны следующие рекомендации:

1. Учредителям организаций среднего профессионального образования Иркутской области (министерство образования Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области):

- провести проверки на предмет надлежащего предоставления подведомственными организациями среднего профессионального образования мер поддержки различным категориям студентов в соответствии с федеральным и региональным законодательством. По результатам незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений прав обучающихся;

- провести мониторинг локальных актов организаций среднего профессионального образования на предмет их соответствия действующему законодательству, а также на предмет их размещения на официальных сайтах (как правило, локальные акты, касающиеся установления мер поддержки отдельных категорий студентов не размещаются, что является нарушением законодательства). В случае необходимости, также разработать модельные локальные акты для таких организаций, оказать необходимое правовое, методическое сопровождение;

2. Министерству образования Иркутской области совместно с учредителями организаций среднего профессионального образования Иркутской области:

- проработать возможность определения оптимальной методики расчета размера денежной компенсации стоимости питания, а также одежды, обуви и мягкого инвентаря студентам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (с учетом особенностей течения экономических процессов при ежегодном расчете размера этих видов компенсации) с последующим внесением изменений в региональное законодательство.

О развитии инфраструктуры общежитий организаций среднего профессионального образования Иркутской области

Мерой поддержки студентов организаций среднего профессионального образования, нуждающихся в жилых помещениях, является предоставление им комнат в общежитиях (при наличии такого фонда) на время их обучения в ОСПО.

Текущее состояние большинства общежитий к сожалению, оставляет желать лучшего. Уже на протяжении многих лет Уполномоченным отмечается проблема ненадлежащих, некомфортных, не отвечающих современным требованиям условий, созданных в ряде общежитий области.

По информации министерства образования Иркутской области, по поручению Губернатора Иркутской области министерством был проведен мониторинг потребности в капитальном ремонте и оснащении всех учреждений среднего профессионального образования, имеющих в своей структуре общежития.

В результате мониторинга установлено, что из 81 профессиональной образовательной организации в 56 организациях, или 69,1 % от общего числа, имеются общежития для проживания иногородних студентов, в том числе в 54 региональных, 1 федеральной и 1 частной профессиональной образовательной организации. Общее количество действующих зданий общежитий – 64: 7 организаций имеют по 2 общежития и 1 организация – 4 общежития, 48 организаций имеют по 1 зданию общежития. В 2 общежитиях проживают студенты из разных профессиональных образовательных организаций. В 2 организациях здания общежитий не используются (аварийные).

Проблема с проведением капитального ремонта общежитий стоит достаточно остро:

- 28 зданий общежитий, или 43,8 %, введены в эксплуатацию 50 и более лет назад;

- 22 здания общежитий, или 34,3 %, введены в эксплуатацию более 40 лет назад;

- 11 зданий общежитий, или 17,2 %, введены в эксплуатацию более 30 лет назад;

- только 3 здания общежития, или 4,7 %, введены в эксплуатацию более 11 лет назад.

Капитальный ремонт ввиду значительного износа за многолетний период использования требуется в 54 общежитиях (84,4%):

- в 44 общежитиях (68,8 %) не проводился вообще;

- в 10 общежитиях (15,6 %) проводился либо очень давно, либо частично;

- 10 общежитий (15,6 %) проведение капитального ремонта не требуется.

По информации министерства образования Иркутской области, в настоящее время имеется проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта на общую сумму 237,7 млн рублей, на разработку проектно-сметной документации по капитальному ремонту требуется 57,2 млн рублей, ориентировочная стоимость работ по капитальному ремонту составляет более 1 млрд рублей.

Наибольшие финансовые средства требуются на капитальный ремонт крыш, замену систем электро-, тепло-, водоснабжения, водотведения, вентиляции, оконных блоков, полов, мест общего пользования, ремонт отмостки и фасадов зданий общежитий. Проведение указанных мероприятий за счет доходов образовательных организаций от приносящей доход деятельности не представляется возможным в связи с тем, что большая часть проживающих в общежитиях обучающихся относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также лиц из семей со среднедушевым доходом меньше прожиточного уровня.

Министерством образования региона была сформирована и направлена в министерство финансов Иркутской области заявка на финансирование для включения в проект бюджета Иркутской области на 2021-2024 годы.

В 2020 году на проведение капитального ремонта общежитий подведомственных образовательных организаций направлено 23 013,1 тыс. рублей. Капитальный ремонт выполнен в 4 общежитиях.

В 2021 году министерством в рамках выделенного финансирования изысканы денежные средства на проведение капитального ремонта общежитий 7 подведомственных профессиональных образовательных организаций (86 млн. рублей) и на оснащение материально–технической базы общежитий 7 подведомственных профессиональных образовательных организаций (4 млн. рублей).

По вопросам обеспечения студентов организаций среднего профессионального образования, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот, общежитиями, а также непосредственно созданных условий для проживания в этих общежитиях, в 2020 году в работе Уполномоченного находилось 6 обращений.

Так, в декабре 2020 года на «горячую» линию Уполномоченного поступила информация о том, что в общежитии ГБПОУ «Усольский аграрно-промышленный техникум» (далее - Техникум) созданы ненадлежащие условия для проживания обучающихся – в комнатах холодно, не хватает мебели (имеющаяся мебель находится в плохом состоянии), состояние сантехники неудовлетворительное, окна требуют замены (затянуты пленкой).

В целях выяснения ситуации, специалистом аппарата Уполномоченного 28 декабря 2020 года был осуществлен выезд в Техникум. В результате выезда было установлено, что общежитие Техникума построено еще в 70-е годы XX века, при этом, со слов директора Техникума, капитальный ремонт в общежитии ни разу не производился.

Одной из серьезных проблем, которая была выявлена, являлась потребность в проведении капитального ремонта системы отопления Техникума и общежития. Со слов директора, ранее в их адрес уже поступали предписания надзорных органов на предмет ненадлежащего функционирования системы отопления. В ходе посещения, с учетом сезона пониженной температуры воздуха, было установлено, что в помещении Техникума температура воздуха была значительно ниже комфортной.

Ввиду ненадлежащего состояния, в общежитии Техникума не функционирует часть третьего этажа. Также имеется потребность в капитальном ремонте кровли здания общежития.

Окна в общежитии старые, деревянного типа, имеют многочисленные щели. В целях недопущения теплопотерь в отдельных помещениях техникума окна затянуты пленкой. Щели в оконных рамах периодически конопатятся, в том числе с привлечением сил студентов.

Туалетные и душевые комнаты общежития Техникума требуют ремонта и обустройства кабинок. В душевых и туалетных комнатах имелись только перегородки, дверей нет, что вызывает у студентов дискомфорт при использовании.

Общежитие оснащено сантехникой в неполном объеме. Более того, часть сантехники требует замены, установки дополнительных элементов (поддонов, раковин и т.д.). Также, требуется установка дополнительных стиральных машин из расчета среднего количества проживающих в общежитии.

В ходе посещения в ряде комнат также было установлено недостаточное оснащение необходимой мебелью (шкафы, прикроватные тумбы, столы, стулья). Некоторая мебель требовала замены ввиду ненадлежащего состояния. Также установлена потребность в приобретении дополнительных комплектов постельного белья.

Таким образом, Уполномоченным были усмотрены нарушения прав обучающихся (в том числе, несовершеннолетних) на проживание в условиях, отвечающих требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, а также на проживание в комфортных, удобных условиях.

Вместе с тем, также было установлено, что руководством Техникума принимались посильные меры по проведению текущего ремонта отдельных помещений, обустройству в общежитии досуговых комнат, тренажерного зала, созданию возможных комфортных условий пребывания студентов посредством украшения стен тематическими плакатами, листовками и стенгазетами.

Также, со слов директора Техникума установлено, что в сентябре 2020 года завершена работа по подготовке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта системы отопления. В настоящее время для реализации проекта необходимо соответствующее многомилионное финансирование.

По результатам выезда специалиста аппарата Уполномоченного в общежитие в адрес министерства образования Иркутской области было направлено заключение о восстановлении прав проживающих в общежитии. В частности, рекомендовалось в оперативном порядке принять меры по организации и проведению необходимых ремонтных работ в Техникуме (в том числе в общежитии) в целях создания безопасных, комфортных условий для проживания студентов.

По информации министерства образования Иркутской области установлено, что учреждение среднего профессионального образования региона вправе в рамках субсидии самостоятельно производить расходы, в том числе на оснащение материально-технической базы общежитий.

Из информации также было установлено, что министерством образования региона разработан проект основного мероприятия «Создание комфортных условий проживания студентов в общежитиях государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области» для включения его в подпрограмму «Развитие профессионального образования» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2024 годы.

Ввиду сложной экономической ситуации, связанной со снижением доходной части бюджета Иркутской области, в настоящее время выделение дополнительного финансирования на реализацию данного основного мероприятия не представляется возможным. Вернуться к вопросу внесения основного мероприятия в вышеуказанную государственную программу возможно при стабилизации экономической ситуации в регионе.

Учитывая, что проживание в общежитиях, не отвечающих требованиям безопасности, является нарушением прав обучающихся Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области принять меры по решению вопроса предоставления необходимого финансирования для осуществления капитального ремонта общежитий организаций среднего профессионального образования Иркутской области.

Уполномоченным в рамках ежегодного доклада за 2019 год были представлены итоги мониторинга содержания программ развития/модернизации организаций среднего профессионального образования Иркутской области, подведомственных региональному министерству образования, в части исследования запланированных мероприятий по улучшению материально-технической базы общежитий и определению потребности к их созданию.

Всего было исследовано Уполномоченным свыше 40 программ, которые были размещены на официальных сайтах организаций среднего профессионального образования. В рамках мониторинга были указаны выявленные проблемы, а также выработаны рекомендации, в том числе в части необходимости актуализации данных программ развития.

Вместе с тем, в рамках предоставления информации Уполномоченному о выполнении его рекомендаций, указанных в рамках ежегодного доклада, была предоставлена информация, что данные программы развития организаций среднего профессионального образования Иркутской области были актуализированы в 2018-2019 гг. Уполномоченный не согласен с данной позицией.

В целях оценки изменения текущей ситуации в сфере реализации ОСПО своих программ развития и модернизации Уполномоченным в январе 2021 года был проведен выборочный мониторинг содержания данных программ (12 ОСПО).

В результате было установлено, что по-прежнему в данных программах развития/модернизации ресурс общежитий также остался не охваченным мероприятиями развития, установленными в программах, либо он лишь указывается в качестве слабой стороны ввиду малой вместимости, ненадлежащей инфраструктуры. Вместе с тем, в ряде программ среди показателей, которые планируется достичь, указывается увеличение числа обучающихся.

Данная ситуация свидетельствует о формальном подходе к реализации ОСПО данных программ развития ввиду того, что наличие общежития – одно из главных преимуществ ОСПО, которое обеспечивает привлечение абитуриентов, в том числе относящихся в большинстве своем к незащищенным категориям населения.

С учетом изложенного, Уполномоченный вновь рекомендует:

1. Организациям среднего профессионального образования, подведомственным министерству образования Иркутской области:

- принять меры по актуализации утвержденных программ развития/модернизации (или внесению в них изменений) в части разработки дополнительных проектов и/или мероприятий, направленных на развитие материально-технической базы имеющихся в распоряжении общежитий с учетом оценки их актуального состояния и потребности, а также на развитие филиалов ОСПО;

2. Министерству образования Иркутской области:

– поставить данную ситуацию на контроль.

Совершенствование системы региональной поддержки студентов организаций среднего профессионального образования – это важное направление деятельности, которое позволяет увеличить охват подростков и молодежи соответствующим уровнем образования в целях удовлетворения социально-экономических потребностей региона в сфере организации трудовой занятости.

В завершение тематического блока, приведем пример положительного решения просьбы одного студента, благодаря нацеленности на ее решение всех участников.

В 2020 году в работе Уполномоченного находился интересный случай оказания помощи студенту (20 лет), относящемуся к категории лиц из числа детей-сирот.

Как оказалась молодой человек хотел «восстановиться» на 3 курс в педагогический колледж г. Братска и продолжить получать знания по профессии «Учитель физической культуры».

Однако обстоятельства сложились таким образом, что на момент его обращения в целях восстановления в прежнем учебном заведении отсутствовали бюджетные места по желаемой специальности, а также свободные места в общежитии. В педагогическом колледже г. Иркутска ситуация была аналогичная.

Но парень, имея серьезную мотивацию и желая продолжить получение образования, все-таки поступил в педагогический колледж г. Иркутска на коммерческой основе, но на 1-й курс, и нашел возможность временного проживания в городе. Однако, учитывая серьезные материальные затраты, молодой человек впоследствии обратился к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия в переводе его на бюджетное место.

Совместно с министерством образования Иркутской области удалось определить оптимальное решение вопроса. Студенту оказана необходимая помощь и в настоящее время он обучается на бюджетной основе в Боханском педагогическом колледже, получая желаемую профессию учителя физической культуры, и проживая в общежитии.

5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В отчетном периоде пандемия внесла определенные коррективы во многие сферы экономики и социальной жизни людей, и всегда долгожданные летние каникулы детям пришлось провести в условиях установленных ограничений.

Несмотря на то, что вся подготовительная работа была проведена в срок и в весенние каникулы в запланированные сроки начаты оздоровительные смены, с учетом дальнейшей эпидемиологической обстановки в Иркутской области организовать летнюю оздоровительную кампанию на территории региона в традиционном режиме, к сожалению, так и не представилось возможным.

Выезды организованных групп детей в организации отдыха и оздоровления, расположенные в других субъектах Российской Федерации, также были временно приостановлены.

Подводя итоги, с начала 2020 года, до введения запрета по работе оздоровительных организаций, в детских учреждениях отдыха и оздоровления Иркутской области были оздоровлены 1 200 детей. С апреля оздоровительные смены вынуждены были отменить.

Между тем, в рамках работы оперативного штаба по поручению Губернатора Иркутской области было принято решение об организации смен в режиме самоизоляции для детей-воспитанников областных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На базе 13 подведомственных дач отдохнули 574 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С целью минимизации рисков распространения новой коронавирусной инфекции массовые мероприятия в помещениях данных организаций были отменены, одновременно в программы смен включены дополнительные подвижные игры на свежем воздухе.

Случаев выявления COVID во время пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления, нарушений санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы детских оздоровительных лагерей установлено не было. Фактов гибели, чрезвычайных происшествий с детьми в рамках организации оздоровительной кампании 2020 года не выявлено.

Альтернативой отдыха и оздоровления в лагере в период пандемии стала виртуальная занятость несовершеннолетних. Для реализации данного вида занятости на территории региона были задействованы организации дополнительного образования, профессиональные и иные образовательные организации, учреждения культуры, спорта, молодежной политики, общественные организации.

По информации муниципальных органов образования Иркутской области, более 450 образовательных организаций региона были задействованы в реализации различных форм занятости школьников в формате онлайн.

Свыше 80 тыс. детей Иркутской области приняли участие в онлайн-конкурсах, викторинах, проектах, онлайн-сменах, мастер-классах и других формах. Виртуальные вебинары и мастер-классы позволили ребятам познакомиться и задать интересующие вопросы известным личностям, знаменитым спортсменам и представителям различных сфер деятельности.

Так, с целью правового просвещения детей в летний период в социальной сети «ВКонтакте» состоялся прямой эфир с Уполномоченным на тему: «Мои права нарушаются», в рамках которого дети получили от Уполномоченного ответы на волнующие вопросы.

Одним из показательных примеров организации летней занятости детей стала реализация ОАО «РЖД» проекта «Страна железных дорог», в рамках которого проведены дистанционные смены в онлайн-лагере. Воспитательно-педагогическая программа онлайн-лагеря была реализована в виде сюжетно-ролевой игры. Она представляла собой комбинацию интеллектуальных, творческих и спортивных занятий. В рамках смены дети освоили курс здорового образа жизни. Сотрудники детской железной дороги провели для школьников профориентационные занятия.

Особое внимание в летний период традиционно уделялось вопросам безопасности детей.

Безусловно, тема безопасности неразрывно связана, в том числе, с отсутствием организованного отдыха несовершеннолетних.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» различными заинтересованными органами и учреждениями, общественными организациями Иркутской области в летний период осуществлена проверка на предмет безопасности 8 400 объектов. На 240 объектах указанные нарушения устранены силами участников акции. По всем выявленным и не устраненным на месте нарушениям подготовлены и направлены в компетентные органы предписания и письма об устранении недостатков.

В проведении мероприятий акции активно участвовали представители волонтерского движения, сотрудники администраций муниципальных образований, межмуниципальных отделов полиции, МЧС, в т.ч. ГИМС, ГИБДД, линейной полиции на железнодорожном транспорте, образовательные организации, общественные организации, неравнодушные граждане.

Были созданы группы в мессенджере Viber, к числу которых подключились специалисты заинтересованных органов и учреждений. Сведения и фотофиксация, поступающие посредством мессенджера от членов группы, оперативно принимались в работу.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области проводимые мероприятия позволили сократить в летний период число происшествий с участием детей, в сравнении с прошлым годом, на 18,6% (с 609 до 496), число подростковых преступлений - на 6,5% (с 261 до 244).

Вместе с тем, есть и печальная статистика.

В местах, запрещенных для купания, в летние месяцы погибли 10 детей (г. Иркутск, Слюдянский, Черемховский, Никутский, Зиминский, Тайшетский, Нижнеудинский, Братский, Жигаловский, Мамско-Чуйский районы).

В результате падений из окон погиб 1 ребенок (г. Усолье-Сибирское), различные травмы получили 19 детей (г. Ангарск – 5, г. Иркутск – 3, Иркутский район – 3, г. Братск – 2, г. Усть-Илимск – 2, Тайшетский район – 2, г. Усолье – Сибирское – 1, Шелеховский район – 1).

В результате дорожно-транспортных происшествий мы потеряли 3 детей, 222 - травмированы.

1 ребенок погиб (Иркутский район), 1 – пострадал (Ольхонский район) в результате падений со скалы.

Имели место происшествия, связанные с открытым доступом в заброшенные здания, помещения, в подвалы и чердаки жилых домов.

Так, в июне в Чунском районе трое подростков проникли в нежилой дом, где курили сигареты, в результате чего произошло возгорание дома.

***

В июле в Черемховском районе четверо подростков в возрасте 14-16 лет, находясь в подвале заброшенного гаража, подожгли спичку, после чего произошел взрыв и возгорание газовых баллончиков для туристических печей. В результате, все подростки получили телесные повреждения.

***

В августе в Бодайбинском районе 16-летний подросток, находясь на крыше 2-х этажного заброшенного здания, упал с крыши и получил травмы.

***

В июле в г. Ангарске в заброшенном здании в отношении двух несовершеннолетних, также несовершеннолетним лицом, совершены действия сексуального характера.

Указанные происшествия стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащей организацией работы уполномоченных органов по безопасному пребыванию детей на различных объектах, беспрепятственным доступом на заброшенные объекты, несвоевременным устранением недостатков, отсутствием широкой пропагандисткой работы по предупреждению происшествий с участием детей.

Об этом свидетельствуют также и поступающие обращения в адрес Уполномоченного.

В течение летнего периода 2020 года в аппарат детского омбудсмена по вопросам обеспечения безопасности детей поступило 6 обращений. Это - жители г.г. Иркутска, Ангарска, Усть-Кута. Вопросы касались благоустройства детских игровых, спортивных площадок.

***

По фактам выявленных нарушений с целью устранения недостатков направлено 6 обращений в администрации муниципальных образований, 5 обращений - в органы образования, 5 обращений - в органы ГИБДД, 4 – в подразделение Роспотребнадзора, 3 - в органы прокуратуры, 2 обращения - в следственные органы.

По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению недостатков.

События лета 2020 года, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, заставили Уполномоченного вносить коррективы в работе буквально на ходу.

Вместе с тем, в плановом режиме проводилась ежегодно организуемая работа.

Областной межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления детей в течение года проведено 7 заседаний, в ходе которых осуществлялась координация деятельности, обсуждались актуальные проблемы по обеспечению качественного отдыха и оздоровления детей, в том числе, вопросы, требуемые оперативного решения.

Уполномоченным во взаимодействии с представителями администраций муниципальных образований, сотрудниками ГУ МВД по Иркутской области, КДН и ЗП, органов образования проводилась работа с целью выработки алгоритма действий по предотвращению пребывания групп несовершеннолетних, находящихся вдали от места проживания без сопровождения родителей, в том числе, на отдыхе, мероприятиях, организованных и проводимых с нарушением требований к их проведению, в связи с ограничительными мерами в условиях распространения COVID.

Обеспечение эффективной организации отдыха и оздоровления детей, в том числе, с учетом необходимых в условиях пандемии изменений в работе, требует методического сопровождения специалистов.

Так, министерством образования Иркутской области совместно с Региональным институтом кадровой политики и непрерывного профессионального образования в целях осуществления повышения квалификации специалистов, задействованных в организации летнего отдыха детей, усиления контроля качества предоставляемых услуг по отдыху и оздоровлению, проведены курсы повышения квалификации для 603 организаторов отдыха детей и их оздоровления.

24 сентября 2020 года в рамках выставки «Мир семьи. Страна детства» прошел IV Форум организаторов отдыха и оздоровления детей в онлайн-режиме.

В работе Форума приняли участие 274 организатора детского отдыха из 42 муниципальных образований области.

В рамках мероприятий Форума были подведены итоги проводимой работы. Представители организаций отдыха детей и их оздоровления делились опытом реализации комплекса мероприятий по занятости несовершеннолетних в режиме онлайн.

Сотрудниками оздоровительных организаций были подготовлены тематические мини-фильмы об укреплении материально-технической базы, о состоянии инженерно-технической защиты, антитеррористической защищенности лагерей.

В целях выявления лучших программ детских лагерей, направленных на совершенствование организации отдыха детей и их оздоровления, в октября 2020 года проведен Региональный конкурс программ и методических разработок «Лучшая программа организации отдыха детей и их оздоровления».

Статистические сведения об организации отдыха и оздоровления детей на территории Иркутской области за период 2018-2020 г.г

Показатели	2018	2019	2020
Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	844	833	766
Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию, из них:	844	833	13
лагеря, созданные на базе санаториев, санаторно-курортных организаций	16	17	

стационарных загородных	68	67	13
палаточных	26	25	
школьных лагерей дневного пребывания, лагерей дневного пребывания, организованных при детских домах	724	713	
лагерей труда и отдыха	10	11	
Количество «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления, выявленных на территории региона	-	-	-
Численность детского населения в возрасте 7-17 лет включительно	323 410	333 625	
численность отдохнувших детей в возрасте 7-17 лет (с учетом путевок на зимние школьные каникулы)	136 986	132 239	1200
численность отдохнувших детей в возрасте 7-17 лет в период летней оздоровительной кампании	131 176	124 323	574
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе в возрасте 7-17 лет	11 793	12 600	11 999
численность отдохнувших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет	9 789	10 728	574
Численность детей с ограниченными возможностями здоровья в регионе всего в возрасте 7-17 лет	10 035	10 321	10 488
Численность отдохнувших детей с ограниченными возможностями здоровья, в возрасте 7-17 лет	3 313	3 034	0
Численность несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и КДНиЗП	4 512	4 102	3 494
Численность отдохнувших несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДН и ЗП	3 348	3 351	0

Президентом Российской Федерации 7 августа 2012 года дано поручение о недопущении закрытия и перепрофилирования организаций отдыха детей и их оздоровления, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на начало 2021 года в региональном Реестре организаций отдыха и оздоровления детей содержатся сведения о 766 организациях.

Оздоровительные учреждения по форме собственности

Оздоровительные учреждения	Государственные	Муниципальные	Частные	Иные	ИТОГО
Детские лагеря на базе санаториев	2	0	11	0	13
Детские оздоровительные лагеря	18	24	11	1	54
Палаточные лагеря	1	5	5	1	12
Лагеря с дневным пребыванием	0	675	0	0	675
Лагеря труда и отдыха	0	12	0	0	12
ИТОГО	21	716	27	2	766

Как видим, тенденция по сокращению числа детских оздоровительных лагерей, которые несут на себе очень важную функцию занятости детей во внеурочное и летнее время, воспитания, патриотизма, нравственности, навыков здоровьесбережения, к сожалению, сохраняется.

По данным областной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей уменьшение количества лагерей связано, в том числе, с новыми требованиями по ведению и формированию реестра организаций отдыха и оздоровления (ст. 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»). Основное требование, наличие санитарно-эпидемиологического заключения, для ряда учреждений оказалось практически неразрешимым вопросом, из-за несоответствия требованиям оборудования пищеблоков, канализации и др.

Несмотря на то, что в 2020 году ни одна из организаций отдыха детей и их оздоровления в Иркутской области не были перепрофилированы, о существующих проблемах свидетельствуют обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

Так, в адрес Уполномоченного неоднократно направлялись обращения о содействии в сохранении санатория-профилактория «Сосновые родники» дирекции социальной сферы ВСЖД (г. Вихоревка Братского района) для оздоровления детей, в связи с планируемым перепрофилированием.

По инициативе Уполномоченного ситуация с возможным перепрофилированием санатория в настоящее время находится на контроле областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, вопрос будет рассмотрен на ближайшем заседании комиссии с участием заинтересованных ведомств и учреждений.

Также в аппарате Уполномоченного в прошедшем году находилось на рассмотрении обращение по вопросу сохранения детского спортивного лагеря «Ангасолка» учебного центра «Эдельвейс», расположенного на земельном участке в границах полосы отвода железной дороги.

Следует отметить. Детский лагерь «Ангасолка» занимает одно из ведущих мест в рейтинге лагерей Восточной Сибири. Здесь ежегодно отдыхают до 120 детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Отличительная особенность лагеря - альпинистская направленность. По всей России лагерей такого профиля нет.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что у учебного центра «Эдельвейс» возникла конфликтная ситуация с руководством ВСЖД, в связи с выявленными на земельном участке, предоставленном на условиях субаренды, незаконными строениями и сооружениями для проживания детей и коммерческой деятельности.

Руководство железной дороги приняло решение о расторжении договора с учебным центром «Эдельвейс».

В рамках рассмотрения вопроса Уполномоченный обратился в адрес Губернатора Иркутской области о необходимости разрешения сложившейся ситуации с целью сохранения функциональной целостности детского спортивного оздоровительного лагеря.

С жалобами на отсутствие учреждений отдыха и оздоровления детей поступают обращения жителей Нижнеилимского района, в связи с приостановлением предоставления соответствующих услуг санаторием-профилакторием «Дружба» (г.Железногорск-Илимский).

Деятельность учреждения была приостановлена еще в летнюю кампанию 2019 года, в связи с выявленными органами Роспотребнадзора многочисленными нарушениями в части соблюдения санитарных правил и выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В настоящее время решается вопрос о смене руководства (балансосодержателя) организации.

В целях сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха представляется целесообразным рассмотрение вопроса об увеличении финансирования на укрепление материально-технической базы оздоровительных учреждений.

Ежегодно Правительством Иркутской области в рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы выделяются субсидии областным оздоровительным лагерям для проведения ремонта и приобретения оборудования. Вместе с тем, в 2021 году размер выделяемых финансовых средств, в сравнении с предыдущими годами, снижен на 20%, тогда как большая часть учреждений на территории области нуждаются в модернизации.

Сведения о субсидиях, выделяемых Правительством Иркутской области на укрепление материально-технической базы муниципальных оздоровительных учреждений

Год	Количество оздоровительных учреждений	Размер субсидии
2019	17	34,7 млн. руб.
2020	14	34,7 млн. руб.
2021	17	27,7 млн. руб.

Не первый год Уполномоченным затрагивается вопрос стоимости детской оздоровительной путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета.

За период с 2013 по 2020 годы стоимость путевки менялась незначительно, на уровне инфляции, в среднем увеличение составило 4-5,5%.

Между тем расходы, которые несут организации, увеличились в разы. О данной проблеме подробно описано в предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного.

В связи со сложившейся ситуацией, Уполномоченный неоднократно обращался в адрес Правительства Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области с предложением рассмотреть вопрос о повышении стоимости детской путевки на отдых и оздоровление за счет средств областного бюджета на 25%. Постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2021 года №142-пп стоимость путевки на 2021 год проиндексирована на 4,9%, в сравнении с 2020 годом. При этом федеральным центром в 2020 году проиндексированы МРОТ - на 5,5%, индекс потребительских цен увеличен на 6,9 %.

В условиях общего сокращения организаций отдыха и оздоровления детей на территории Иркутской области такой подход к решению вопроса недопустим.

На сегодняшний день, наряду с существующими не первый год проблемами, ситуация в сфере организации отдыха и оздоровления детей усугубляется сложным экономическим положением, в котором оказались оздоровительные учреждения в условиях несостоявшейся оздоровительной кампании.

Вместе с тем, в текущем году на все учреждения дополнительно добавились расходы на противоковидные мероприятия.

В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами (СП 3.1/2.4.3598-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции») в период оздоровительной кампании 2021 года вводятся новые ограничения - по наполняемости детей в группах, отрядах (должно быть не более 50% от проектной вместимости). Следовательно, снизится количество приобретаемых путевок. По мнению руководителей оздоровительных учреждений – «это прямой путь к банкротству».

Кроме того, приостановлена деятельность палаточных лагерей. Требования санитарных правил распространяются на срок до 1 января 2022 года.

Летние детские лагеря, как известно, начинают подготовку к началу сезона еще в зимний период.

Подводя итоги о состоянии дел в данной сфере, необходимо подчеркнуть, что отрасль отдыха и оздоровления, все учреждения, независимо от форм собственности, сегодня требуют поддержки. Необходимо в кратчайшие сроки консолидировать усилия всех заинтересованных ведомств с целью решения обозначенных проблемных вопросов.

Выражаем надежду на то, что детская оздоровительная кампания 2021 года возьмет старт вовремя.

В связи с вышеизложенным предлагается целесообразным:

1. Правительству Иркутской области:

- в рамках принятия Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года акцентировать внимание на мероприятия, направленные на повышение качества детского отдыха и оздоровления;

- рассмотреть возможность увеличения стоимости детской путевки на отдых за счет средств областного бюджета в 2021 году в рамках лимита бюджетных обязательств, с учетом разницы затрат организаций, осуществляющих свою деятельность в северных территориях Иркутской области;

- рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на укрепление материально-технической базы оздоровительных учреждений, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области, в рамках программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы;

- не допустить сокращения числа учреждений, оказывающих услуги в сфере отдыха и оздоровления, в том числе путем принятия мер по поддержке, пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции

2. Главам (мэрам) муниципальных образований:

- принять меры по развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в каждом муниципальном образовании.

6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Блок важнейших вопросов по защите прав детей, касающейся социальной сферы – это меры поддержки семей с детьми. Вопросы социального обеспечения семей с детьми всегда являлись для граждан приоритетными и потому обращения в адрес Уполномоченного по данной тематике наиболее многочисленные. Большинство из них связаны с получением выплат, льгот, в связи с трудными жизненными ситуациями.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 175 обращений в защиту прав детей, семей с детьми на социальное обеспечение.

Анализ обращений в сфере защиты прав детей, семей с детьми на социальное обеспечение показывает, что основными проблемами, с которыми приходится сталкиваться гражданам, являются:

- задержка выплат социальных пособий на детей либо отказ в их назначении;

- арест банковского счета, на который поступают социальные пособия на детей и списание денежных средств в счет погашения имеющегося долга;

- отказ в бесплатном питании детей различных категорий;

- отказ в назначении пенсии по случаю потери кормильца;

- обеспечение социальных гарантий для детей-сирот, лиц из их числа, обучающихся в системе профессионального образования и др.

Ограничительные меры, которые в 2020 году были приняты Правительством РФ, региональным руководством, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, достаточно «больно» ударили как по бизнесу, так и по простым гражданам, многие из которых лишились доходов и материальных ресурсов во время эпидемии.

В целях поддержки семей с детьми появилось несколько новых видов государственных льгот и пособий, что вызвало всплеск обращений по различным проблемным вопросам, связанным с их получением.

Первыми стали обращаться мамы-одиночки, многодетные семьи, а также опекуны.

Указом Президента РФ от 20 марта 2020 года №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» введено новое ежемесячное пособие на детей дошкольного возраста из малообеспеченных семей, предоставляемое в порядке и на условиях, регулируемых законодательством субъектов. Размер пособия составил 50 % прожиточного минимума на ребенка в регионе.

В рамках федеральных актов, предусматривающих дополнительную меру социальной поддержки, принят Указ Губернатора Иркутской области от 9 апреля 2020 № 93-уг «Об установлении в Иркутской области ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно».

В адрес Уполномоченного стали поступать обращения опекунов, приемных родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста, по вопросам правомерности отказа в назначении указанной денежной выплаты.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась опекун, воспитывающая пятилетнего ребенка, гр. М., проживающая в г. Усолье-Сибирское.

Причиной отказа гр. М. в назначении выплаты послужило «нахождение несовершеннолетнего на полном государственном обеспечении: на его содержание, как ребенка, находящегося под опекой или попечительством, ежемесячно выплачиваются денежные средства».

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 53-50/20-мпр «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» ограничено право опекунов на получение указанной меры социальной поддержки:

- в соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Приказа при определении права на предоставление ежемесячной выплаты не учитываются дети, находящиеся на полном государственном обеспечении;

- подпунктом 8 пункта 16 Приказа определено, что основаниями отказа в назначении ежемесячной выплаты является нахождение ребенка на полном государственном обеспечении, в том числе, в семье, опекуна, приемного родителя.

Согласно позиции Уполномоченного ограничения в отношении круга лиц, обладающих правом на получение ежемесячной денежной выплаты, в частности, исключающие из их числа опекунов, рассматриваемых законом в качестве законных представителей несовершеннолетних, вступает в противоречие с положениями Указа Президента РФ №199, а также с положениями Постановления Правительства РФ от 31 марта 2020 года №384, предусматривающего основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты.

Уполномоченным инициировано рассмотрение прокуратурой Иркутской области вопроса о соответствии Приказа регионального министерства социального развития, опеки и попечительства актам федерального законодательства.

Прокуратура, проанализировав нормативные документы, согласилась с позицией Уполномоченного о необходимости внесения изменений в Положение, регулирующее порядок и условия предоставления денежной выплаты, в связи с чем, в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было внесено представление.

В ходе рассмотрения министерством акта прокурорского реагирования требования прокуратуры признаны обоснованными, выражена готовность внесения изменений в нормативный правовой акт, что зафиксировано в протоколе от 26.10.2020 года. Министерством в настоящее время по поставленному вопросу запрошена позиция Министерства труда и социальной защиты РФ.

Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Большой общественный резонанс вызвал вопрос социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей в возрасте от 16 до 18 лет, на которых не распространялось действие Указа Президента РФ от 11 мая 2020 года о единовременной выплате на ребенка в размере 10 тыс. рублей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 14 обращений о содействии в положительном рассмотрении вопроса.

Иркутская область стала одним из немногих регионов Российской Федерации, где был принят областной закон, в том числе, по инициативе и при поддержке Уполномоченного, призванный обеспечить социальную поддержку семей с детьми, на которых не распространяется действие Указа Президента.

Вышеназванный закон вызвал необходимость проведения дальнейшей работы, в части его правоприменения, с учетом поступающих обращений граждан в адрес Уполномоченного.

Так, в связи с отказом заявителю в предоставлении выплаты поступило обращение гр. Г. Причиной отказа послужило отсутствие документа, подтверждающего факт совместного проживания - регистрации по месту жительства у родителя и ребенка. Фактически же ребенок проживает вместе с родителем и имеет регистрацию по месту пребывания в г. Иркутске.

Подобные обращения были неединичны.

В рамках рассмотрения обращений, касающихся отказов в предоставлении выплаты из-за отсутствия документа, подтверждающего факт совместного проживания, было установлено, что указанный документ не в полной мере для отдельных граждан подтверждает соблюдение условия предоставления единовременной денежной выплаты, заключающегося в совместном проживании родителя (законного представителя) с ребенком. Жизненные обстоятельства у граждан разные, регистрация по месту жительства не всегда имеется у родителя и ребенка по одному адресу. Предусмотрев в Порядке только один вариант, подтверждающий совместное проживание, в виде регистрации законного представителя и ребенка по месту жительства, было существенно ограничено право граждан на получение выплаты.

Уполномоченный выступил с инициативой внесения изменения в действующий Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в части расширения перечня документов, подтверждающих совместное проживание родителей и ребенка.

Постановлением Правительства Иркутской области от 28 сентября 2020 года Иркутской области №782-пп внесены изменения в указанный Порядок. Право на получение дополнительной меры социальной поддержки получили, в том числе, семьи, в которых ребенок зарегистрирован совместно с законным представителем временно, по месту пребывания.

Большое число обращений, поступивших к Уполномоченному в 2020 году, касались вопроса задержки предоставления региональных дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

Одним из поводов для обращений, в том числе коллективных, послужила задержка ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Согласно положениям Закона №101-ОЗ предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется не позднее 60 календарных дней со дня принятия решения о предоставлении ежемесячной денежной выплаты, в последующем предоставление выплаты осуществляется ежемесячно не позднее 30 числа текущего месяца по мере доведения субсидии из федерального бюджета в бюджет Иркутской области.

В условиях пандемии большинство семей оказались в тяжелом материальном положении. По вопросу своевременности получения ежемесячной денежной выплаты в аппарат Уполномоченного поступило 54 обращения. Сложившаяся ситуация была вызвана задержкой предоставления субсидий областному Правительству.

При участии Уполномоченного удалось разрешить немаловажный вопрос в рамках реализации Закона №101-ОЗ.

В адрес Уполномоченного обратилась многодетная мама, являющаяся жительницей г. Ангарска. В своей жалобе заявитель указала, что ей прекратили предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи с тем, что среднедушевой доход семьи превысил региональную величину прожиточного минимума. Казалось бы, типичная ситуация, с которой часто сталкиваются родители детей, однако, вмешательство детского омбудсмена повлекло внесение изменений в законодательство.

В ходе анализа регионального законодательства, регламентирующего назначение данной ежемесячной выплаты, Уполномоченным было установлено, что в постановлении Правительства Иркутской области, устанавливающем пере-

чень доходов семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на получение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления третьего или последующих детей, к доходам семей были отнесены, в том числе, социальные выплаты, установленные органами государственной власти Иркутской области. Следовательно, при исчислении среднедушевого дохода семьи на предмет определения права на назначение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления третьего или последующих детей учитывалась и непосредственно эта ежемесячная денежная выплата.

Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес Заместителя Председателя Правительства Иркутской области с письмом о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 27.07.2015 года № 360-пп, предусматривающих возможность исключения ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления третьего или последующих детей из доходов семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на получение этой ежемесячной денежной выплаты.

В Правительстве Иркутской области с позицией Уполномоченного согласились и нормативным правовым актом внесли необходимые изменения. Теперь данная ежемесячная денежная выплата не учитывается в составе доходов семей при определении их права на ее назначение. Принятые меры направлены на повышение уровня благосостояния многодетных семей.

Огромная работа в 2020 году Уполномоченным проведена в части обеспечения отдельных категорий семей и детей мерами социальной поддержки в сфере организации бесплатного горячего питания для обучающихся, а также компенсации его стоимости.

О принятых по инициативе Уполномоченного нормативных актах в части обеспечения питанием детей подробно изложена информация в разделе «Совершенствование правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области» настоящего доклада.

Данные изменения позволили решить давно наболевший вопрос, исключив дискриминационные положения в сфере реализации права отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных организациях различной ведомственной подчиненности на получение бесплатного горячего питания.

В связи с введением дистанционной формы обучения в образовательных организациях региона было много вопросов, связанных с получением продуктовых наборов для детей из малообеспеченных, многодетных семей, а также детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидами, ранее получавшим бесплатное питание в школах.

Постановлением Правительства Иркутской области от 7 апреля 2020 года №227-пп был определен примерный перечень продуктов питания, рекомендуемых для включения в продуктовые наборы для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации. Органам местного самоуправления муниципальных образований области рекомендовано предоставление учащимся набора продуктов питания в соответствии с примерным перечнем. Продуктовые наборы были рассчитаны, ориентируясь на установленную стоимость питания.

В ряде муниципальных образованиях качество продуктов в сухпайках, выданных школьникам, а также состав продуктовых наборов вызвало критику со стороны родителей.

Так, зарегистрированы многочисленные обращения в адрес Уполномоченного от родителей детей, обучающихся в образовательных учреждениях г.г. Иркутска, Ангарска, Братска и др., которые высказали недовольство «сухими пайками» для школьников. Родители жаловались на качество товара, неравенство (в каких-то школах нехватка мясных консервов, где-то шоколада и др.).

Уполномоченным в оперативном порядке информация передавалась в адрес муниципальных органов образования с поручением незамедлительно вмешаться в ситуацию. Все ситуации были отработаны, права детей восстановлены. Формирование наборов осуществлялось строго при согласовании с территориальными подразделениями Роспотребнадзора.

Регулярно в аппарат Уполномоченного поступают обращения, связанные с отказом в назначении различных мер социальной поддержки, в связи с отсутствием регистрации по настоящему месту жительства.

Так, по указанной причине в адрес Уполномоченного обратилась гр. Е. с просьбой о содействии в подтверждении права на областной материнский (семейный) капитал.

Об оказании содействия в назначении несовершеннолетнему ребенку пенсии по инвалидности обратилась гр. К. В реализации права заявителю было отказано, в связи с отсутствием регистрации в г. Иркутске.

Также на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. К. с жалобой на действия органов социальной защиты Иркутского района, отказавших в назначении пособия на детей из-за отсутствия регистрации и т.п.

В рамках рассмотрения указанных обращений сотрудниками аппарата Уполномоченного оказывалась помощь в виде подготовки в судебные органы проектов заявлений об установлении фактов постоянного проживания на территории Иркутской области.

В результате проведенной работы нарушенные права заявителей восстановлены.

Неоднократно в прошедшем году поступали обращения и по вопросу защиты прав на государственное социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в период получения ими профессионального образования.

Так, в аппарат Уполномоченного обратился гр. Е., из числа детей-сирот, учащийся одного из техникумов г. Ангарска, которому в течение трех месяцев не выплачивалась стипендия. В результате взаимодействия с министерством образования Иркутской области удалось выявить нарушения в деятельности образовательной организации, необходимые меры предприняты, стипендия несовершеннолетнему выплачена.

***

По вопросу государственного социального обеспечения, в том числе, при предоставлении академического отпуска, поступило обращения от гр. М, студента ФГБОУ ВО «ИРНИТУ», потерявшего в период обучения обоих родителей. Заявителю даны соответствующие разъяснения по интересующим вопросам.

***

По вопросу выплаты пенсии по случаю потери кормильца в период летних каникул обратилась несовершеннолетняя Б., выпускница 11-го класса средней общеобразовательной школы, поступившая в высшее учебное заведение. Заявителю также оказана правовая помощь и др.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 17 обращений с жалобами на незаконное обращение судебными приставами взыскания на денежные средств, находящиеся на счетах в банке.

Следует отметить, что денежные средства заявителей, находящиеся на счетах в банках, имели целевое назначение (алименты, пособия, пенсии).

Данная ситуация сложилась в виду существующей правовой неопределенности в законодательстве, согласно которой в силу ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» запрещено обращение взыскания на пособия граждан, имеющих детей, выплачиваемые за счет федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а в связи с отсутствием специальной разновидности банковского счета, на который производились бы зачисления денежных средств социального характера, и который предусматривал бы ограничения распоряжения средствами на данном счете (в том числе в виде недопущения обращения взыскания на находящиеся на данном счете денежные средства), установить назначение поступившего платежа на счет должника невозможно.

Учитывая обезличивание поступающих на счет клиента банка денежных средств (как социального, так и иного характера), образующих единую денежную массу, выделить часть средств, представляющих собой поступления социального характера, не представляется возможным.

К Уполномоченному обратилась гр. Ш. с жалобой на бездействие судебного пристава по возврату денежных средств.

Согласно обращению, с банковской карты заявителя судебным приставом были незаконно удержаны денежные средства в размере 33 000 рублей, которые мать подопечного ребенка единственный раз перевела в качестве алиментов за 14-летней период их невыплаты.

С соответствующей жалобой заявитель обратилась в адрес судебного пристава, на что получила отказ в возвращении денежных средств по причине отсутствия подтверждающей информации о назначении списанных денежных средств.

После вмешательства Уполномоченного удержанные денежные средства были возвращены заявителю.

***

Более сложная ситуация обстояла у гр. С., являющейся многодетной матерью.

Как следовало из обращения, на протяжении 6 лет судебным приставом периодически накладывался арест на счет заявителя, на который поступают детские пособия и алименты.

Учитывая, что указанные денежные средства являются единственным источником дохода семьи, ситуация с их списанием пагубно отражается на материальном положении семьи.

По результатам рассмотрения обращения заявителю даны разъяснения, которые впредь помогут избежать подобной ситуации.

В 2020 году имущественные права детей нарушались, в том числе, и в связи с несвоевременной выплатой заработной платы.

Так к Уполномоченному обратился отец троих детей – гр. Х., выплачивающий алименты по трем исполнительным документам на содержание детей.

Из обращения следовало, что до октября 2020 года заявитель работал в ООО «Транспромстрой».

В период с июля 2020 года и до дня увольнения, работодатель не выплатил заработную плату, в связи с чем, алименты на содержание троих детей не были перечислены взыскателям.

После вмешательства Уполномоченного нарушенные имущественные права несовершеннолетних детей были восстановлены.

Еще один пример восстановления прав семьи с детьми.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение гр. А. с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя. В ходе рассмотрения обращения установлено, что в Братском межрайонном отделе судебных приставов в отношении заявителя на исполнении находится 23 исполнительных производства о взыскании задолженности по платежам за электроэнергию, жилую площадь и коммунальные платежи, а также кредитной задолженности. Общая сумма долга по исполнительным листам составила 297 953,82 руб.

В рамках исполнения вышеуказанных исполнительных производств судебным приставом-исполнителем применена мера принудительного исполнения, предусмотренная п. 2 ст. 99 Федерального закона от 02.10.2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в виде обращения взыскания на доходы должника по месту работы в размере 50%.

Кроме того, в рамках исполнения исполнительных производств судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах в банках, открытых на имя заявителя (ПАО «ВТБ», ПАО «Сбербанк», ООО «Хоум кредит Банк»).

В соответствии со ст. 30 Закона, судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства обязывает должника предоставить документы, подтверждающие наличие у должника принадлежащих ему имущества, доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, в том числе денежных средств, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, а также имущества, которое является предметом залога. В силу ч. 7 ст. 69 Закона должник представляет документы, подтверждающие наличие у него таких доходов и (или) имущества.

В рамках положений вышеназванных норм Закона, после вмешательства в ситуацию Уполномоченного судебным приставом-исполнителем была разъяснена заявителю необходимость предоставления документов, подтверждающих назначение поступающих платежей.

После предоставления заявителем соответствующих подтверждающих документов судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об отмене обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах в ПАО «ВТБ». Денежные средства в размере 30052,27 рублей распределены судебным приставом-исполнителем для дальнейшего перечисления на счет должника.

По результатам рассмотрения вопроса Уполномоченным размер удержания из получаемого заявителем дохода уменьшен с 50% до 25%, о чем вынесено соответствующее постановление.

Кроме того, должностным лицам Братского межрайонного отдела судебных приставов было строго указано на необходимость корректного и внимательного отношения к гражданам.

Уполномоченный в постоянном режиме работает по решению вопросов, связанных с защитой прав детей на социальное обеспечение. В 2020 году сделано немало в данной сфере.

В связи с пандемией и ухудшением финансового состояния тысяч семей социальная поддержка граждан стала еще более актуальной. В результате проводимой работы реальную помощь получили многодетные семьи, несовершеннолетние, приемные родители, принявшие детей на воспитание в семью, воспитанники социальных учреждений, выпускники учреждений для детей-сирот и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правовое сопровождение граждан осуществляется Уполномоченным, а также специалистами аппарата Уполномоченного до разрешения ситуации, по существу.

Вопросы, которые находятся на стадии решения, поставлены на контроль Уполномоченного.

Проезд к месту лечения и обратно

В рамках предоставления государственной социальной помощи детям-инвалидам гарантируется бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Сведения о реализации прав детей-инвалидов, проживающих на территории Иркутской области, в рамках предоставления государственной социальной помощи в виде бесплатного проезда к месту лечения и обратно.

	2018		2019		2020	
	ж/д	авиа	ж/д	авиа	ж/д	авиа
Количество выданных направлений на бесплатный проезд	274	8	264	2	167	2
Всего	282		266		169	

По данным ГУ Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования РФ в 2020 году в рамках действующего законодательства 169 детей-инвалидов, законные представители которых обратились за получением именных направлений на бесплатный проезд, были направлены совместно с сопровождающими для получения высокотехнологичной медицинской помощи и специализированной медицинской помощи по талону №2, выданному министерством здравоохранения Иркутской области, в учреждения здравоохранения и учреждения оздоровительного профиля, из них, 167 детей-инвалидов воспользовались железнодорожным транспортом, 2 – воздушным транспортом.

Обращения в части организации проезда детей-инвалидов к месту лечения и сопровождающих их лиц поступают к Уполномоченному в системе.

Проблема, связанная с выбором вида транспорта для следования ребенка-инвалида к месту лечения по месту расположения федеральных медицинских центров, уже не раз затрагивалась в предыдущих докладах Уполномоченного, в части необходимости расширения перечня заболеваний, дающих право ребенку-инвалиду, а также сопровождающему его лицу, на проезд к месту лечения и обратно авиационным транспортом, так и не решена.

В целях обеспечения прав детей-инвалидов за счет средств областного бюджета установлен бесплатный проезд или компенсация расходов стоимости проезда воздушным транспортом к месту диагностики, лечения детей-инвалидов со злокачественными образованиями, с паралитическими синдромами и сопровождающим их лицам, в федеральные клиники. В 2020 году проездом воспользовались 174 человека, в том числе 76 человек воспользовались направлениями на проезд и 98 человек получили компенсацию на общую сумму 4,05 млн. рублей.

В целях восстановления прав детей-инвалидов Уполномоченный обратился в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой с инициативным письмом рассмотреть возможность инициирования перед Правительством Российской Федерации вопроса о расширении перечня заболеваний, дающих право ребенку-инвалиду и сопровождающему ему лицу на проезд авиационным транспортом к месту лечения и обратно и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864.

Также на особом контроле Уполномоченного стоит вопрос о предоставлении на федеральном уровне права детям-инвалидам на бесплатный проезд к месту лечения и обратно в отношении организаций областной системы здравоохранения.

Позиция Уполномоченного о необходимости внесения изменений в Порядок в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством была изложена в соответствующих письмах, направленных в адрес министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, министерства здравоохранения Российской Федерации. Однако соответствующего правового решения указанными органами принято не было.

С целью соблюдения прав детей-инвалидов частично данный вопрос был решен на региональном уровне. Указом Губернатора Иркутской области № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области» установлено, что «в Иркутской области за счет средств областного бюджета детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями in situ, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими паралитическими синдромами, протекающими с эпилептическими приступами, с тазовыми нарушениями и двигательными нарушениями с болевым синдромом, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами и сопровождающим их лицам предоставляется бесплатный проезд воздушным транспортом к месту диагностики, консультации, лечения в отдельные медицинские организации и обратно или компенсация расходов на оплату стоимости проезда воздушным транспортом к месту диагностики, консультации, лечения в отдельные медицинские организации и обратно». В указанный перечень заболевания органов дыхания, также отличающиеся тяжелым течением, не включены. Вместе с тем, длительная транспортировка ребенка на поезде, при невозможности проведения необходимых процедур, может привести к развитию у ребенка дыхательной недостаточности и летальному исходу.

Всего данной мерой социальной поддержки в 2020 году воспользовались 1080 человек на сумму 11,3 млн рублей.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области», расширив перечень заболеваний, дающих право на проезд авиационным транспортом к месту лечения и обратно или его компенсацию, для лиц, страдающих тяжелыми нарушениями органов дыхания, в том числе, муковисцидоз;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп, предусматривающих предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики или лечения и обратно без учета уровня доходов семей, имеющих детей-инвалидов.

ГУ Иркутское региональное отделение социального страхования Российской Федерации:

- в целях реализации права граждан проезда к месту лечения и обратно авиатранспортом урегулировать вопрос взаимодействия с авиаперевозчиками в части организации конкурсных процедур.

Санаторно-курортное лечение

В адрес Уполномоченного продолжают поступать многочисленные обращения родителей, которые ставят вопрос о несвоевременном обеспечении их детей санаторно-курортным лечением.

По данным ГУ - Отделение Пенсионного Фонда РФ по Иркутской области за период с 2018 по 2020 гг. численность детей-инвалидов в регионе увеличилась на 1,8% - с 12 639 до 12 877 чел. Вместе с тем, в 2019 году в сравнении с 2018 годом численность таких детей, получивших санаторно-курортное лечение, снизилась на 5,3 %, в 2020 году - на 84% (с 520 до 82 чел.).

Обеспечение несовершеннолетних санаторно-курортным лечением

	2018 г.	2019 г.	2020
Количество детей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении санаторно-курортным лечением	1 556	1 410	1337
Количество детей, обеспеченных санаторно-курортным лечением	520	492	82

Фактическое ежегодное обеспечение детей-инвалидов, проживающих в Иркутской области, санаторно-курортным лечением составляет чуть более 30% от потребности.

В 2020 году ситуация усугубилась неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением коронавирусной инфекции. Заезды в санаторно-курортные учреждения были временно приостановлены.

Согласно сведениям ГУ Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования РФ фактические расходы на оплату путевок на санаторно-курортное лечение за 2020 год составили 54% от бюджетных назначений.

При этом важно понимать, что санаторно-курортное лечение при целом ряде заболеваний является важным элементом лечения и реабилитации ребенка, а несоблюдение рекомендаций ИПРА ребенка - инвалида в части прохождения им санаторно-курортного лечения может в значительной степени ухудшить течение заболевания и снизить реабилитационный потенциал.

Учитывая, что дети, к сожалению, не имеют приоритетного права на получение санаторно-курортного лечения и отдельно не учитываются, обеспечение всех нуждающихся детей зависит от очередности и поступления финансовых средств из федерального бюджета на эти цели.

По состоянию на 1 января 2021 г. на учете в региональном отделении Фонда социального страхования РФ по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение состоит 12 824 гражданина льготной категории, из них 1 340 детей-инвалидов.

Уполномоченным неоднократно инициировался вопрос перед федеральными ведомствами о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением, однако ответ на указанную инициативу до настоящего времени не получен. Данный вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Преимущественно санаторно-курортное лечение детей-инвалидов осуществляется на территории Иркутской области, вместе с тем, некоторым из них рекомендуется вне климатической зоны проживания. Однако при реализации данных рекомендаций возникают трудности в правоприменении.

В адрес Уполномоченного поступают обращения, в которых заявители указывают, что при обращении в поликлинику за получением ребенку направления на санаторно-курортное лечение медицинская организация выдает направление на лечение в санатории, расположенные в пределах климатической зоны проживания ребенка, ссылаясь в обоснование принятого решения на положения Перечня медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.06.2018 года №321н.

Вместе с тем, ограничение детей в прохождении санаторно-курортного лечения лишь пределами климатической зоны их проживания нарушает право нуждающегося в санаторно-курортном лечении ребенка на его получение на иных специализированных, соответствующих профилю заболевания, курортах Российской Федерации.

Следует отметить, что не всегда на территории субъекта, где проживает ребенок, имеются подобные санаторно-курортные организации, в связи с чем право, предоставленное такому ребенку п. 3 ст. 40 Федерального закона от 21.11.2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 23.02.1995 года №26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», фактически остается нереализованным.

В 2020 году Уполномоченным приняты меры к восстановлению права детей на санаторно-курортное оздоровление в российских здравницах, независимо от места проживания ребенка, в рамках работы над обращением заявителя Г.

В адрес Уполномоченного обратился отец несовершеннолетней девочки, которая на протяжении 10 лет страдает хроническим заболеванием атопический дерматит, код по МКБ-10 L20.8.

До 2019 года дочь заявителя неоднократно получала санаторно-курортное лечение по вышеназванному диагнозу в федеральном дерматологическом санатории им. Н.А. Семашко г. Сочи. В результате лечения период ремиссии значительно увеличивался, что предотвращало инвалидность у ребенка. Однако в 2019 году врачебная комиссия медицинской организации выдала заявителю справку, в которой в качестве предпочтительного места лечения ребенка указала на санаторно-курортное лечение в климатической зоне проживания пациента. Основанием выдачи справки послужил Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.06.2018 года №321н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения», предусматривающий исключительность санаторно-курортного лечения детей, страдающих хроническим заболеванием атопический дерматит код по МКБ-10 L20.8, в климатической зоне их проживания.

Учитывая, что в климатической зоне проживания девочки нет специализированных профильных санаториев, где лечат заболевание ребенка, заявителю была оказана правовая помощь в подготовке административного искового заявления, а также в правовом сопровождении дела о признании положения Перечня медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения не действующим в той мере, в какой оно нарушает права ребенка, в Верховном Суде РФ. Решением Верховного Суда РФ в апреле 2020 года исковые требования заявителя были удовлетворены в полном объеме, решение суда вступило в законную силу.

Учитывая, что принятое по делу решение восстанавливает лишь права отдельно взятого ребенка, тогда как права других детей, имеющих показания для санаторно-курортного лечения, остаются ущемленными указанными положениями, в целях восстановления нарушенных прав в целом детского населения в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой направлено обращение о рассмотрении возможности внесения соответствующих изменений в Приказ № 321н. Благодаря проведенной работе долгожданные изменения были сделаны. Приказом от 28 сентября 2020 г. № 1029н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения» данные ограничения были убраны для всех категорий детей-инвалидов, Приказ № 321н признан утратившим силу.

Обеспечение несовершеннолетних техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

В соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года №240, обеспечение детей-инвалидов ТСР производится в соответствии с ИПРА и заявлением в адрес регионального отделения Фонда социального страхования путем предоставления ТСР и протезно-ортопедических изделий (далее - ПОИ) или компенсации расходов, осуществленных законным представителем ребенка-инвалида на приобретение соответствующего ТСР.

В региональном отделении Фонда социального страхования в 2020 году на учете по обеспечению ТСР и ПОИ состояло 2 342 ребенка-инвалида, количество поступивших заявок – 7 161, для исполнения которых было заключено и исполнено 129 государственных контрактов на сумму 71 642,3 тыс. руб.

2 детей-инвалидов (10 и 17 лет) в рамках государственных контрактов были обеспечены дорогостоящими высокофункциональными протезами на общую сумму 8 407,3 тыс.руб.

Произведено расходов на компенсацию за самостоятельно приобретенные изделия родителями, законными представителями детей-инвалидов, по состоянию на 31.12.2020 года, на сумму 9 570,2 тыс. руб.

Региональным отделением Фонда продолжается реализация проекта Фонда социального страхования РФ «Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов», в рамках которого организована индивидуальная работа с семьями детей-инвалидов: родителям, законным представителям детей-инвалидов направляется документ (персональный информационный навигатор -ПИН), содержащий информацию об обеспечении и сроках доставки ТСР и ПОИ, способах информирования о доставке, контактные данные сотрудника филиала – куратора ПИН. Маршрут обеспечения ребенка расписан по месяцам в течение года.

Данный проект стартовал в 2016 году и направлен на улучшение качества оказываемых услуг по обеспечению ТСР и ПОИ. По итогам реализации проекта, в рамках заключенных региональным отделением Фонда в 2020 году государственных контрактов, 2 255 ИПРА детей-инвалидов исполнены, что составляет 96,3% от общего количества детей-инвалидов. Основная причина неисполнения – отказы родителей и законных представителей от получения предложенных средств реабилитации, отсутствие возможности получателя обратиться к поставщику по личным причинам, обращение с заявлением на обеспечение в конце финансового года.

В 2020 году обращений в аппарат Уполномоченного по вопросу обеспечения детей-инвалидов ТСР и ПОИ не поступало.

Вместе с тем, ранее неоднократно жители Иркутской области обращались в адрес Уполномоченного, в связи с затягиванием сроков предоставления ТСР. К сожалению, подобные ситуации встречаются и на сегодняшний день.

По информации Регионального отделения Фонда социального страхования указанные случаи возникают в связи с особенностями проведения закупок в рамках Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (существует риск признания объявленных процедур несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в закупках (н-р, из-за отсутствия у потенциальных контрагентов необходимого количества ТСР), ненадлежащего оформления документов участниками закупок, а также отмены объявленных процедур по предписанию контролирующих органов. Между тем, Региональному отделению Фонда социального страхования, в целях недопущения подобных ситуаций, необходимо обратить внимание на своевременность формирования потребности на закуп ТСР и внесения данных в персональный информационный навигатор (ПИН).

Также причинами, способствующими нарушению прав детей-инвалидов, могут являться недобросовестные действия контрагентов по заключенным государственным контрактам, неисполнение или ненадлежащее исполнение их условий, в связи с чем вопрос об обеспечении своевременного исполнения поставщиками условий государственных контрактов для предоставления льготным категориям ТСР необходимо держать на особом контроле.

Следует отметить. В Иркутской области действует закон от 11.07.2008 года №39-оз «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области». В указанных районах затруднена транспортная доставка длительный период времени из-за погодно-климатических условий. На территориях, входящих в перечень труднодоступных и отдаленных местностей, состоят на учете в региональном отделении Фонда социального страхования по обеспечению ТСР для ежедневного ухода 26 детей-инвалидов. Учитывая острую необходимость ежедневного обеспечения ТСР, региональное отделение Фонда, с согласования Фонда социального страхования РФ, одновременно удовлетворяет полугодовую потребность детей-инвалидов, проживающих в труднодоступных и отдаленных местностях.

И еще один вопрос, на котором хотелось бы остановить внимание.

В ходе проведения медико-социальной экспертизы все чаще выявляются дети, имеющие незначительные нарушения языковых и речевых функций, но нуждающихся, согласно заключению врача-сурдолога, в обеспечении слуховыми аппаратами. В данном случае законодательно оснований для установления категории «ребенок-инвалид» не имеется, следовательно, не имеется возможности обеспечения слуховыми аппаратами за счет средств федерального бюджета. По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» за период 2017-2019 г.г. не признаны инвалидами 3 детей с данной патологией, в связи с чем, предлагается целесообразным рассмотрения вопроса о предоставление мер социальной поддержки семьям детей, нуждающихся в обеспечении слуховыми аппаратами.

Социальное обслуживание детей-инвалидов

Бесспорно, на федеральном уровне, региональным правительством на сегодняшний день предпринимается немало шагов с целью улучшения качества жизни детей-инвалидов.

Так, в рамках областного законодательства для данной категории детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, предусмотрено бесплатное двухразовое горячее питание.

С 1 сентября 2020 года, в том числе, по инициативе Уполномоченного, детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся на дому, предоставляется компенсация стоимости бесплатного двухразового питания.

В целях защиты прав несовершеннолетних на образование по инициативе Уполномоченного в отдельных организациях среднего профессионального образования Иркутской области созданы группы для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, на базе общеобразовательных организаций открываются ресурсные классы для детей с расстройством аутистического спектра.

Опыт Иркутской области по реорганизации ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка №3» в детский Иркутский областной хоспис и выездную патронатную паллиативную службу достоин изучения в других регионах в качестве положительной практики.

Между тем, ситуация которая продолжает складываться с инвалидизацией детского населения, предполагает необходимость развития системы социального обслуживания семей, воспитывающих детей-инвалидов.

На сегодняшний день сеть учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги детям-инвалидам и их семьям на территории Иркутской области, включает в себя 52 учреждения, в том числе:

2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями;

32 комплексных центра социального обслуживания населения;

4 детских дома-интерната для умственно отсталых детей;

3 центра социальной помощи семье и детям;

7 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

3 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних.

Количество несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, растет значительными темпами.

Социальные услуги учреждениями оказываются в стационарной, полустационарной формах социального обслуживания, а также в форме социального обслуживания на дому.

Оказание реабилитационных услуг детям и подросткам с ограниченными возможностями в стационарной форме в Иркутской области осуществляется 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями, 3 отделениями реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями в 2 комплексных центрах социального обслуживания населения и 1 центре социальной помощи семье и детям на 451 место.

Количество несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за период с 2018 по 2020 годы*:

год	Кол-во несовершеннолетних, признанных нуждающимися в соц. обслуживании/ число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	в стационарной форме социально-го обслуживания	в полустационарной форме социального обслуживания	в форме социального обслуживания на дому
2020	1488/33	433	1100	28
2019	3203/35	1657	1510	36
2018	660/169	196	452	12

* Снижение числа несовершеннолетних, нуждающихся в социальном обслуживании в 2020 году, обусловлено введением ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

В рамках мероприятий по повышению качества оказываемых услуг в 2020 году в ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» открыт уникальный объект – крытый манеж для занятий иппотерапией. Это позволит организовать постоянные занятия с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями и охватить реабилитацией большее число несовершеннолетних.

Несмотря на введенные ограничительные меры, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году социальные услуги в реабилитационных центрах (отделениях) получили 2 262 чел., из них 1 970 детей с ограниченными возможностями и 292 чел. – их родители (законные представители).

В целях обеспечения преемственности реабилитационных мероприятий, поддержки семей в межреабилитационный период реализуется инновационная технология «Полиформатная служба». Пилотной площадкой реализации полиформатной службы является ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Сосновая горка», учреждения соисполнители – комплексные центры социального обслуживания населения г.г. Иркутска, Саянска, Тайшетского, Зиминского, Тулунского районов и др. За 2020 год технологией охвачены 53 семьи.

С целью своевременного информирования родителей о том, где можно получить социальные услуги по оказанию экстренной психологической помощи, решению вопросов социального сопровождения семьи, на базе 32 комплексных центров социального обслуживания населения работают консультационные пункты. В 2020 году за консультацией сюда обратились 3 308 человек из числа родителей детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях поддержки родителей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями, действуют ресурсные службы при детских домах г.г. Саянска, Братска, Иркутска (ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей»). В ресурсных службах родители (законные представители) получают квалифицированную помощь педагогов, психологов, логопедов, юристов, специалистов по социальной работе. Здесь предоставляются услуги по социально-педагогической диагностике, проводится педагогическая коррекция психических процессов у ребенка. Родители получают консультации по развитию у детей культурно-гигиенических навыков, навыков самообслуживания и общения. На постоянном сопровождении ресурсных служб в настоящее время находятся 17 семей. Данные услуги необходимо транслировать.

В 2020 году в комплексных центрах г. Черемхово и Черемховского, Аларского и Осинского районов для родителей, имеющих детей-инвалидов, созданы службы «Родительская приемная». Эти службы предоставляют родителям информационную и методическую помощь, дают возможность неформального общения, обмена опытом, обучения на групповых и индивидуальных занятиях для детей и родителей. В 2020 году работой «Родительских приемных» охвачено 76 семей.

Одной из востребованных в учреждениях форм работы с семьей являются клубы для родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Клубная деятельность позволяет объединить усилия специалистов и родителей, имеющих опыт воспитания ребенка-инвалида, и оказать помощь семьям, впервые столкнувшимся с данной проблемой. Всего в Иркутской области действует 37 клубов, в которые входят 1 435 семей.

В рамках полустационарной формы социального обслуживания в учреждениях социального обслуживания действуют отделения дневного пребывания (в течение пяти рабочих дней в неделю с предоставлением питания) и группы краткосрочного пребывания (в течение 2-3 часов без предоставления питания). В 2020 году услуги в полустационарной форме получили 1 768 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В прошедшем году начато внедрение технологии «Социальная няня», которая уже показала свою эффективность (Тайшетский, Зиминский, Черемховский р-ны). В течение года услуги социальной няни получили 10 семей.

Наряду с традиционными формами социального обслуживания в систему работы внедряются дистанционные формы предоставления услуг. Данная форма работы стала активно применяться в связи с введенными ограничительными мерами по причине сложной эпидемиологической обстановки.

Особо хотелось бы обратить внимание на вопрос социального обслуживания семей, воспитывающих детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития, на дому. В настоящее время услуги таким семьям предоставляют 14 комплексных центров социального обслуживания населения области.

Проблема связана с необходимостью для получения государственной услуги предоставления заключения медицинской организации о состоянии здоровья, а также об отсутствии медицинских противопоказаний, при наличии которых гражданину может быть отказано в предоставлении социальной услуги. В своих докладах Уполномоченный неоднократно затрагивал данную тему. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было рекомендовано вернуться к рассмотрению вопроса о приведении приказа от 11 декабря 2014 г. №195-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому» в соответствии с федеральным законодательством. Вместе с тем, позиция министерства о нецелесообразности исключения из Порядка предоставления социальных услуг на дому вышеуказанной нормы до настоящего времени не изменилась.

Данная позиция в условиях слабо развитой на сегодняшний день необходимой инфраструктуры, особенно в отдаленных территориях Иркутской области (отсутствие пандусов, услуг социального такси и др.), существенно сужает круг лиц, получающих необходимую помощь.

В 2019 году социальной услугой на дому смогли воспользоваться всего 66 семей, проживающих на территории региона, в 2020 году их количество увеличилось незначительно - 83 семьи.

Между тем, по данным Бюро МСЭ только в 2020 году 416 детям-инвалидам выданы ИПРА с заключением о необходимости предоставления помощи, в связи с имеющимися значительно выраженными ограничениями в передвижении.

Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 2 марта 2020 года № 14-рзп утвержден состав межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации Комплекса мер по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, включая организацию сопровождаемого проживания в Иркутской области на 2020 – 2021 годы. Работа в настоящее время продолжается.

На сегодня в отдаленные населенные пункты Иркутской области привлекаются мобильные социальные службы, междисциплинарные бригады, деятельность которых направлена на оказание квалифицированной помощи семьям на дому специалистами разных областей - врачами, психологами, юристами, специалистами по социальной работе.

Вместе с тем, возможность постоянной реабилитации ребенка-инвалида, в данном случае, отсутствует. Проблема доступности социальных услуг для детей-инвалидов характерна не только для отдаленных территорий Иркутской области и требует принятия дальнейших мер. Не хватает специалистов, отсутствует необходимое реабилитационное оборудование, динамическое наблюдение за реализацией реабилитационных мероприятий в рамках ИПРА, в целях достижения их эффективности, фактически не осуществляется.

Подтверждение этому - поступающие обращения в адрес Уполномоченного.

Так, на рассмотрение в адрес Уполномоченного поступило обращение от жителя г. Шелехова гр. А., в котором заявитель жалуется на низкое качество организуемой работы в рамках реабилитации ребенка-инвалида.

В частности, гр. А. указывает на отсутствие в штате ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Иркутского и Шелеховского районов» психолога.

В обращении также затрагиваются проблема организации санаторно-курортного лечения ребенка-инвалида, вопрос доступности проведения процедуры ТМС (транскраниальная магнитная стимуляция головного мозга). К сожалению, данная процедура осуществляется ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» только на платной основе, что далеко не каждая семья, воспитывающая ребенка-инвалида, может себе позволить.

Затрагиваются также вопросы сложности и невозможности посещения таких занятий как иппотерапия, дельфинотерапия и др.

В рамках рассмотрения данных вопросов следует обратить внимание, что обращение о недоступности реабилитационных услуг для ребенка-инвалида поступило от жителя, который проживает в непосредственной близости от областного центра, что тогда говорить о северных территориях региона…

Анализируя организацию работы в данном направлении, Уполномоченный рекомендует:

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- продолжить работу по развитию социального обслуживания детей-инвалидов в местах, приближенных к месту проживания (пребывания), на дому с применением стационарно замещающих технологий.

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- продолжить межведомственное взаимодействие, в том числе по внедрению современных технологий в систему комплексной реабилитации инвалидов;

- принять меры по развитию сети организаций (отделений), оказывающих реабилитационные мероприятия детям-инвалидам в целях обеспечения их доступности;

-- принять меры по повышению квалификации специалистов в целях осуществления профессионального подхода к организации реабилитационных мероприятий для ребенка-инвалида;

- принять меры по организации мониторинга соответствующими ведомствами в части выполнения программ ИПРА ребенка-инвалида;

- принять меры по осуществлению динамического наблюдения за реализацией реабилитационных мероприятий в рамках ИПРА ребенка-инвалида в целях достижения соответствующей эффективности.

Ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья

По данным статистической отчетности на территории региона 88,5% детей от общего количества детей-инвалидов проживают в семьях, 8,8% - в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2,7% - в замещающих семьях.

Совместными усилиями Уполномоченного, заинтересованных органов и учреждений удалось активизировать работу в сфере организации ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности и их родителям.

В целях создания условий для развития системы своевременного выявления и оказания помощи данной категории детей и семьям, их воспитывающих, в Иркутской области реализуется Концепция развития системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам в возрасте от рождения до 4-ех лет на период до 2022 года.

Службы ранней помощи в настоящее время созданы на базе 10 областных учреждений социального обслуживания.

Инновационной площадкой по внедрению и развитию системы ранней помощи на территории Иркутской области является ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска.

В 2020 году учреждение стало победителем конкурса, проведенного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Его практика по созданию службы ранней помощи включена в реестр лучших практик помощи детям в Российской Федерации.

На базе реабилитационного центра обучаются специалисты других учреждений в целях формирования служб ранней помощи. В 2020 году обучено 36 специалистов учреждений социального обслуживания и 31 специалист дошкольных образовательных учреждений.

Специалистами служб осуществляется диагностика развития ребенка, составляется индивидуальная программа ранней помощи, проводятся консультации родителей, организуются необходимые реабилитационные занятия для ребенка. Активным участником процесса реабилитации являются родители.

На протяжении 2020 года учреждениями социального обслуживания, осуществляющими раннюю помощь, услуги по ранней помощи предоставлены 139 детям-инвалидам (в 2019 – 333 детям-инвалидам) и детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 4-ех лет.

В сфере образования на текущий период функционируют 11 служб ранней помощи. По сравнению с 2017-2018 годами количество подобных служб увеличилось в три раза.

На базе общеобразовательных организаций в 33 муниципальных образованиях области функционируют 274 консультационных центра (пункта). Специалисты центров оказывают услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям, в том числе, в дистанционной форме и в форме выездных консультаций, включая консультативную помощь по вопросам ранней помощи детям.

С 2017 года службы ранней помощи начали появляться на базе стационарных медицинских организаций. Развитие ранней помощи детям в системе здравоохранения региона началось на базе областных домов ребенка, где внедрен комплексный медико-психолого-педагогический подход в проведении реабилитационных мероприятий несовершеннолетним в возрасте до 4-ех лет.

В рамках оказания ранней помощи в домах ребенка за 2019-2020 г.г комплексную медицинскую, социальную и психолого-педагогическую помощь получили 366 детей.

Создано отделение медицинской реабилитации на 50 коек на базе ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1». В отделении осуществляется диагностика нарушений развития ребенка, используются комплексные программы развития детей раннего возраста, включающие коррекционно-развивающие занятия учителя-дефектолога, логопеда, психолога и медико-реабилитационные мероприятия (массаж, микрополяризация зон головного мозга, ЛФК, занятия в нагрузочных лечебных костюмах «Адели»). Медицинскую помощь здесь оказывают врачи-педиатры, неврологи, ортопеды, мануальные терапевты, физиотерапевты, врачи ЛФК. Проводится работа с родителями (консультирование, тренинги и практические занятия) по вопросам особенностей развития и воспитания детей с отклонениями в состоянии здоровья и развитии.

В 2019 году на базе отделения медицинской реабилитации ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1» открыто отделение дневного стационара на 30 коек, в котором также проводятся реабилитационные мероприятия детям раннего возраста.

С февраля 2018 года действует отделение медицинской реабилитации на 45 коек в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». В отделении организовано оказание медицинской, педагогической и социальной помощи преимущественно детям с заболеваниями ЦНС в возрасте до 4-х лет, в том числе детям, родившимся с экстремально низкой и очень низкой массой тела.

В 2018-2019 году помощь на базе отделений медициной реабилитации получили 747 детей, в 2020 году - 279 детей.

В целях стимулирования развития служб ранней помощи, обмена опытом работы в 2020 году проведен конкурс «Лучшая презентация работы служб ранней помощи» среди государственных организаций социального обслуживания, образования, здравоохранения и СО НКО Иркутской области.

В конкурсе приняли участие 12 учреждений. По итогам конкурса первое место занял ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутск, 2 место разделили ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района», 3 место занял ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания «Веста».

Между тем, по-прежнему в Иркутской области остаются крайне актуальными проблемы:

- доступности услуг ранней помощи семьям с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья для отдаленных районов Иркутской области;

- дефицита специалистов на местах (потребность в дефектологах, психологах, логопедах покрывается в основном только в областном центре и крупных городах области, и то не везде, в отдельных территориях они вообще отсутствуют, аналогичная ситуация и с наличием узких специалистов в сфере здравоохранения);

- не хватает помещений для оказания соответствующих услуг;

- отсутствует принцип непрерывности оказания услуг ранней помощи детям;

- отсутствуют программы обучения родителей навыкам ухода, развития и воспитания ребенка в зависимости от проблемы развития ребенка.

В связи с отсутствием на федеральном уровне единых подходов, норм и стандартов в организации предоставления услуг ранней помощи детям, Уполномоченным, в целях обеспечения детей полным комплексом необходимых услуг, было рекомендовано разработать и принять Порядок межведомственного взаимодействия организаций социального обслуживания, медицинских организаций, государственных учреждений медико-социальной экспертизы, организаций, осуществляющих образовательную деятельность при оказании ранней помощи на территории Иркутской области.

Однако до настоящего времени указанный Порядок не принят.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области вернуться к вопросу:

- о разработке и принятии порядка межведомственного взаимодействия организаций социального обслуживания, медицинских организаций, государственных учреждений медико-социальной экспертизы, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения детей полным комплексом необходимых услуг с соблюдением принципа оказания ранней медицинской помощи;

- проработать вопрос доступности служб ранней помощи семьям, имеющим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в отдаленных районах Иркутской области, в том числе, путем оказания услуг медицинской реабилитации на базе функционирующих отделений ранней помощи, с помощью дистанционного сопровождения и консультирования, а также открытия консультационных пунктов на базе детских поликлиник.

Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Важным направлением деятельности в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот являются вопросы их социальной поддержки. В предыдущем ежегодном докладе Уполномоченным затрагивался вопрос социальной поддержки, государственного обеспечения детей-сирот в период их обучения в организациях профессионального образования.

Обращения детей-сирот, лиц из их числа, связанные с трудностями самостоятельного проживания после выпуска из организации для детей-сирот, в период получения ими профессионального образования, поступают в адрес Уполномоченного с заметной периодичностью.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. Н., студент Ангарского техникума строительных технологий, относящийся к категории лиц из числа детей-сирот. Поводом для обращения, со слов заявителя, послужила задержка выплаты техникумом компенсации на одежду и стипендии.

***

Аналогичное обращение поступило от гр. М.: «Почему задерживают стипендию на одежду? Весна уже началась, а ходить не в чем. Я не снят с государственного обеспечения, денежных средств не хватает…» и др.

С учетом инфляционных процессов Правительству Иркутской области предлагалось рассмотреть возможность по внесению изменений в региональные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы предоставления дополнительных гарантий детям-сиротам, лицам из их числа, направленные на увеличение установленных выплат, размеров стипендий и компенсаций, соответствующих реальному удовлетворению потребностей указанной категории граждан.

Приказом министерства образования Иркутской области от 19 августа 2020 года №62-мпр, приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области №53-118/20-мпр внесены изменения в порядок назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат. Соответствующие выплаты проиндексированы на 3,7%.

Вместе с тем, следует отметить, что федеральным центром в 2020 году уровень инфляции проиндексирован - на 4,9%.

На сегодняшний день размер государственной академической стипендии в областных профессиональных образовательных организациях, с учетом проведенной индексации, составляет:

- для южных территорий области – 517,2 руб.;

- для северных территорий – 560,3 руб.

Размер ежемесячных социальных выплат слушателям в южных территориях области составляет – 775,8 руб., в северных территориях – 840, 45 руб.

Незначительно увеличен размер ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (выплата указанного ежегодного пособия, в соответствии с Положением о порядке выплаты, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2013 года №530-пп, осуществляется в размере трехмесячной государственной социальной стипендии).

Между тем, размеры на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для указанной категории детей на сегодняшний день не соответствуют реальной потребности на эти цели.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать:

Правительству Иркутской области:

- предусмотреть возможность дальнейшего увеличения установленных для детей-сирот, лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, размеров выплат, стипендий и компенсаций.

И еще один вопрос, в решении которого активное участие принял Уполномоченный во взаимодействии с Прокуратурой Иркутской области.

В ходе анализа правоприменительной практики был выявлен пробел нормативного регулирования закона от 20.08.2020 года № 74-03 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», устанавливающего дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 10 тыс. руб. семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет. В соответствии с законом указанная мера социальной поддержки была предусмотрена на детей, совершеннолетие которых должно наступить до 01.10.2020 года.

Нормативным документом расширены установленные Указом Президента РФ от 07.04.2020 №249 меры социальной поддержки семей в период распространения коронавирусной инфекции. Вместе с тем, закрепленные в законе условия ущемляли права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, право на получение выплат предоставлялась только одному из родителей, усыновителей и попечителей. Законом не предусматривалась возможность обратиться за единовременной выплатой гражданам указанной категории в случае достижения ими возраста 18 лет до 01.10.2020 года. В назначении выплаты отказывалось и попечителям таких лиц, поскольку с достижения детьми возраста 18 лет попечительство над ними прекращалось.

При поддержке Уполномоченного был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области законопроект о внесении необходимых изменений в закон №74-03, который принят 30.11.2020 года. В результате принятых мер организована работа по учету заявлений, по которым ранее было отказано в назначении выплаты, и после внесения необходимых изменений в закон незамедлительно произведены выплаты 226 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

7. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Знание оперативной обстановки, статистических данных, в том числе по преступности среди несовершеннолетних, дают возможность всем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органам и организациям, деятельность которых связана с защитой прав и интересов несовершеннолетних, детствосбережением, проанализировать эффективность и качество принимаемых мер в вопросе профилактики правонарушений и преступлений, увидеть недостатки и промахи в работе, запланировать на будущее такие мероприятия, принять решения, которые могут существенно изменить криминогенную обстановку в регионе.

Вопросы организации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находятся на особом контроле Уполномоченного. Основными направлениями деятельности Уполномоченного в указанной сфере являются:

- ежедневный анализ ситуации в рамках изучения поступающей оперативной информации о преступлениях несовершеннолетних или в отношении них Главного Управления Министерства внутренних дел России по Иркутской области;
- непосредственная работа с подростками – правонарушителями и их родителями, как в рамках жалоб и обращений, так и в учреждениях пенитенциарной системы или организациях закрытого типа;
- системная оценка результатов деятельности субъектов системы профилактики в рамках проводимых проверок;
- инициирование предложений по данной тематике посредством участия в деятельности областной и муниципальной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, иных координационных и рабочих совещаниях;
- проведение обучающих учебно-методических мероприятий с субъектами системы профилактики.

Анализ преступности несовершеннолетних в регионе.

В нашем регионе комплекс мер, реализуемый всеми субъектами профилактики, позволяет говорить о стабильном снижении криминальной активности несовершеннолетних.

Сведения о количестве преступлений совершенных несовершеннолетними в разрезе СФО

Регион	2019	2020	Динамика
Алтайский край	961	Сведений нет	-
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	1461	1150	-9,2%
Красноярский край	1115	1006	-9,7%
Кемеровская область	1399	1507	+7,7 %
Томская область	455	397	-12,7%
Новосибирская область	1068	1075	+0,65%
Омская область	440	299	-37,5%
Республика Алтай	154	125	-18,0%
Республика Хакасия	208	238	+14,4%
Республика Тыва	199	Сведений нет	

На территории Иркутской области наблюдается стабильное снижение подростковой преступности с 2013 года, с 2 195 преступлений до 1 150 в 2020 году.

Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними в динамике 2013-2020 г.г.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	2195	1931	1946	1606	1570	1461	1266	1150
Количество несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности	2162	1968	1946	1667	1647	1550	1280	1111

Также наблюдается снижение подростковых преступлений, которые относятся к категории особо тяжких на 13,3 %, с 30 до 26. Снизилось количество многоэпизодных преступлений на 25%, с 4 до 3, преступлений имущественного характера на 9,9 %, с 987 до 889. Сократилось на 15,8 % количество преступлений совершенных несовершеннолетними в общественных метах, с 665 до 560, в ночное время на 6,6 %, с 274 до 256, снижение на 29, 2%, с 209 до 148 преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения. Не допущено роста преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких (2020 г.- 271, 2019 г. - 271).

Снижен удельный вес преступлений несовершеннолетних (до 5,1 против 5,4 в 2019 г., по России -3,7), сокращена криминальная активность на 1 000 населения в возрасте 14-17 лет (до 10,2 против 11,8).

Однако в 12 муниципальных образованиях оперативная обстановка по линии несовершеннолетних остается сложной:

Нукутский р-н - + 100%, с 0 до 5;
Зиминский р-н - + 66, 7%, с 27 до 45;
Тулунский р-н - + 63, 3%, с 30 до 49;
Усольский р-н - + 62,5 %, с 24 до 39;
Мамско –Чуйский р-н - + 50%, с 4 до 6;
Иркутский р-н - + 43,1 %, с 51 до 73;
Усть-Кутский р-н - + 34, 1%, с 44 до 59;
Баяндаевский р-н - + 25%, с 4 до 5;
Братский р-н - + 25 %, с 24 до 30;
г. Усолье - Сибирское - +19,2 %, с 26 до 31;
Заларинский р-н - +12,5 %, с 16 до 18;
г. Саянск - +11,1 %, с 18 до 20.

Представляется крайне важным рекомендовать комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав указанных муниципальных образований с учетом анализа оперативной обстановки принять комплекс дополнительных мер по улучшению ситуации.

В целом в регионе, имеет место осложнение оперативной обстановки, связанное с преступлениями, совершенными несовершеннолетними, которые ранее совершали преступления, имеющими уже криминальный опыт (+8,8 %, с 521 до

567). Возросло количество преступлений, совершенных лицами ранее судимыми (+2,2 %, с 225 до 230). Возросло количество преступлений совершенных в группах (+1,9%, с 372 до 379), за счет групп несовершеннолетних (+ 5, 3%, с 206 до 217).

В 2020 году сократилось число несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности на 13,2 %, с 1280 до 1111, из них 68 % (755 из 1111) дети в возрасте 16-17 лет, 32% (356 из 1111) подростки 14-15 лет.

Согласно статистике, совершают преступления в большинстве случаев учащиеся образовательных заведений – 691 несовершеннолетний, из них 61 учащийся на момент совершения преступления находился в состоянии алкогольного опьянения; 5 несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, не учились и не работали; 373 иждивенцев, находящихся на социальном обеспечении или иных категорий (+ 10 %, 2019 г.-339).

Каждое пятое преступление совершено ранее судимыми несовершеннолетними (230 из 1150), рост составил 2,2 %.

Особо следует отметить, что в течение 2020 года 114 ранее судимых несовершеннолетних совершили 230 повторных преступлений (- 21,9 %, 2019 г. – 146 подростков совершили 225 преступлений).

На объектах транспортной инфраструктуры области подростками совершено 6 преступлений (2019 г.-10). Проведена работа превентивного характера с 4 несовершеннолетними, совершившими общественно-опасные деяния до достижения возраста, привлечения к уголовной ответственности (2019 г.-4). Структуру подростковой преступности, по-прежнему, составляют два значительных блока противоправных деяний:

- преступления против собственности - 66,7%;
- преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ - 33,3 %.

В разрезе муниципалитетов Иркутской области, на территории которых расположены обслуживаемые объекты транспорта, беспокойство вызывает оперативная обстановка по линии несовершеннолетних в Заларинском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Черемховском, Усольском районах и г. Иркутске.

Также детьми и подростками совершено 24 правонарушения, влияющих на безопасную работу железнодорожного транспорта. Часть таких деяний пришлась на наложение посторонних предметов на рельсы-11 фактов (45, 8%); разоборудование сооружений и устройств сигнализации или связи -5 фактов (20,9%); битье стекол-8 фактов (33,3%).

Профилактика преступности среди несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы

Совершение преступления несовершеннолетним – это всегда результат упущения в воспитании, неблагополучия в семье, отсутствие своевременных либо принятия не эффективных воспитательных мер в тот момент, когда несовершеннолетний совершил впервые проступок. В связи с этим, профилактика важна именно на ранних стадиях противоправного поведения подростка. Любую проблему легче предупредить, чем бороться с ее последствиями.

Впервые противоправное поведение подростков проявляется в школе. Школа является важнейшим государственным институтом воспитания и обучения детей и призвана способствовать развитию и становлению ребенка. В школе ребенок проводит большую часть своего времени и от педагогов, которые находятся рядом, зависит дальнейшая судьба ребенка. Станет он успешным в жизни и законопослушным гражданином либо продолжая совершать противоправные деяния, окажется в местах лишения свободы.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность должны оказывать социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и отклонениями поведения либо имеющим проблемы в обучении, должны выявлять несовершеннолетних, находящихся в СОП, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования, выявлять семьи, находящиеся в СОП, и оказывать им помощь в обучении и воспитании детей.

Предупредить совершение противоправного поведения несовершеннолетнего возможно.

Главная профилактика совершения преступлений несовершеннолетними, это вовлечение детей в процесс обучения, дополнительную занятость.

Анализируя истории несовершеннолетних – правонарушителей, их криминальный путь в большинстве случаев, начинается с того, что у подростков еще в начальной школе начинают возникать проблемы с успеваемостью, с дисциплиной. И в этот период не оказывается рядом человека, готового помочь. Вовремя не оказанная помощь в этот момент, приводит к тому, что в среднем звене проблемы усугубляются. Отсутствие интереса к обучению, непонимание предмета, в дальнейшем приводит к тому, что несовершеннолетние прекращают посещать занятия в школе. Появляется много свободного времени, подростки вовлекаются в уличные компании и как результат - совершение противоправных поступков.

К сожалению, образовательные организации вместо того, чтобы своевременно выявить проблему, провести на ранних стадиях диагностику, обследование и выбрать образовательный маршрут ребенку в соответствии с его особенностями, способностями, а также убедить родителей в необходимости во благо самого ребенка пройти психолого-медико-педагогическую комиссию, применяют к несовершеннолетнему, родителям карательные меры либо переводят неуспевающего ребенка из класса в класс, аттестовывая его и не оказывая при этом помощи в обучении.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области поступило обращение мамы Р., жительницы г. Иркутска с жалобой на действия классного руководителя, которая допускает унижение ее сына.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что ее сын Д., 2005 г.р., имеет с 1 класса трудности в обучении, учебную программу не усваивает, а обучается в 7 классе! Маме неоднократно рекомендовали пройти ПМПК, однако мать категорически отказывается, считает, что ее сына поставят на учет к психиатру и «всю жизнь ребенку испортят». Классный руководитель в очередной раз предложил маме пройти с сыном ПМПК, однако мама восприняла это за оскорбление.

Специалистом аппарата Уполномоченного маме несовершеннолетнего была разъяснена цель проведения ПМПК сыну, что проведение ПМПК необходимо для определения образовательного маршрута в соответствии со способностями несовершеннолетнего, а также для успешного освоения образовательной программы, оказания консультативной помощи родителям. После общения со специалистом мама согласилась на проведение сыну ПМПК.

Очень важно педагогам, специалистам, работающим с детьми и родителями (законными представителями) найти нужные слова, тонко прочувствовать проблему каждого и оказать необходимую помощь семье.

Другой пример. 08.11.2019 г. судом принято решение о помещении несовершеннолетнего Я., 2005 г.р., учащегося 8 класса в специализированное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органов управления образования сроком на 1 год 9 месяцев, как нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения, требующего специального педагогического подхода.

Уполномоченным были изучены запрошенные материалы, характеристики на Я., его семью.

Установлено, что Я. проживал с матерью, отец умер, когда мальчику было 5 лет. Между матерью и ребенком были сложные, конфликтные отношения, мать авторитетом у сына не пользовалась. Из-за конфликтов с матерью, несовершеннолетний постоянно уходил из дома, категорически не хотел проживать с ней. Несовершеннолетний состоял на учете в ПДН с марта 2017 года, в Банке данных СОП с марта по декабрь 2019 г. На учет в ПДН подросток был поставлен за антиобщественное поведение, самовольные уходы из дома (заявлялся в розыск более 10 раз). В 2019 году стал совершать общественно-опасные деяния (28.01.2019 г. совершил хищение двух смартфонов наушников по предварительному сговору на сумму 40000 рублей, 06.05.2019 на игровой площадке похитил сотовый телефон Хонор; 15.10.2019 совершил общественно-опасное деяние, предусмотренное ч.1 ст.228 УК РФ).

Согласно характеристике со школы, несовершеннолетний имел с 1 класса трудности в обучении, не выполнял домашнее задание, интерес к обучению абсолютно отсутствовал, участия в мероприятиях не принимал, допускал пропуски занятий без уважительных причин. С одноклассниками не общался, конфликтовал, проявлял агрессию. В 3 классе (2014 г.) семья Я. попала в поле зрения полиции, в связи с употреблением мамой спиртных напитков. В 5 классе Я. начал совершать правонарушения и был поставлен на учет в ПДН. В 7-8 классе подросток стал совершать общественно-опасные деяния. В 8 классе просто не приступил к занятиям, стал употреблять наркотические средства, в итоге совершил преступление (228 УК РФ) и был помещен в ЦВСНП, после переведен в СУВУЗТ.

Подросток состоял на учете в течение трех лет, но ситуация в лучшую сторону не менялась, а наоборот ухудшилась, из ребенка, находящегося в социально-опасном положении, вырос подросток –правонарушитель.

Уполномоченным в ходе изучения материалов были выявлены нарушения в организации проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним и семьей субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, в том числе и образовательной организацией, в связи с чем, в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено заключение с рекомендациями о мерах по устранению выявленных нарушений.

Полиция узнала о ребенке. Когда он учился в 5 классе. А девиантное поведение ребенок стал проявлять с 1 класса. Школа профилактическую работу ни с ребенком, ни с мамой не проводила, помощь в обучении мальчику не оказывала, а только переводила из класса в класс, рисуя ему «тройки». Также школа не информировала полицию о том, что мать не посещает родительские собрания, учебой сына не интересуется, а у мальчика были проблемы!

Еще один вопиющий случай, где равнодушие и бездеятельность привела к негативным последствиям для ребенка.

Летом 2020 года в аппарат Уполномоченного поступила информация с Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области о том, что за совершение мошеннических действий по решению суда г. Иркутска на 10 суток помещен несовершеннолетний К., 2010 г.р.

В ходе работы с несовершеннолетним в ЦВСНП было установлено, что К. является учащимся 3 класса СОШ г. Иркутска. Однако согласно характеристике, без уважительных причин отсутствует на занятиях с октября 2018 года (со 2 класса)! Ребенок не учится 2 года, а числится в 3 классе!!! К. не умеет читать, писать.

Также в семье К. проживают еще двое детей школьного возраста Д.,2005 г.р., А., 2008 г.р., которые также школу не посещают. Брат А. в октябре 2019 года помещался в ЦВСНП за совершение кражи. В возрасте 11 лет несовершеннолетний ни разу не посещал школу.

Мать несовершеннолетних с 2015 года привлекалась к административной ответственности 16 раз.

В адрес КДН и ЗП г. Иркутска Уполномоченным была направлена информация с требованием принять меры к возврату детей в школу. Только после вмешательства Уполномоченного дети прошли ПМПК и приступили к обучению в «специальной (коррекционной) школе г. Иркутска».

Грамотно выстроить работу с родителями «трудных детей», это еще одна сложная задача образовательной организации. Ошибочно считать, что в случае совершения противоправного деяния подростком необходимо организовать работу только с ребенком. Родителей нужно также привлекать к данной работе и именно педагоги, учителя в школе должны «оказывать родителям помощь в воспитании». Предъявляемые претензии со стороны школы родителям, принятие к ним только карательных мер, приводят к конфликтным отношениям между родителями и школой. А профилактическая работа с детьми, имеющими проблемы, может быть эффективной и успешной, если образовательная организация и родители будут иметь единые требования к ребенку, ведь цель одна – воспитать достойного гражданина, не допустить совершения подростком общественно-опасного деяния.

Неблагополучная обстановка в семье, проживание детей в дисфункциональной семье, также приводит к тому, что несовершеннолетние совершают правонарушения и преступления. И профилактикой совершения преступлений несовершеннолетними, в этом случае, является оказание своевременной помощи, организация работы с такими семьями субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с учетом проблем и особенностей семьи. Зачастую сами родители нуждаются в поддержке и помощи специалистов.

При посещении образовательных организаций, учреждений пенитенциарной системы Уполномоченным запрашивались и анализировались материалы индивидуальной профилактической работы с учащимися «группы риска», попадавшими в сводки правоохранительных органов. Уполномоченного интересовало какие причины и условия послужили тому, что подросток избрал в своей жизни криминальный путь, какие условия и причины этому способствовали.

Зачастую, основные проблемные вопросы при организации работы субъектами системы профилактики, проводившими индивидуальную работу с несовершеннолетними, не решаются:

- не выявляются истинные причины и условия совершения несовершеннолетними правонарушений;
- отсутствует индивидуальный, точечный подход к организации работы с несовершеннолетними и их семьями;
- профилактическая работа проводится только с несовершеннолетним-правонарушителем и не проводится работа с членами его семьи (в большинстве случаев подростки совершают преступления по вине родителей, взрослых);
- отсутствует взаимодействие и взаимопонимание между субъектами профилактики, нет четкого разграничения проводимых мероприятий с несовершеннолетними и семьями в соответствии с полномочиями органа, проводившего профилактическую работу.

Несовершеннолетний П., 2002 г.р., находится в СИЗО -1 г. Иркутска, был арестован в июне 2020 г. за совершение кражи. До совершения преступления П. неоднократно попадал в сводки о происшествиях с участием несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области как самовольно ушедший из дома.

В ходе изучения Уполномоченным материалов о проведении с подростком индивидуально-профилактической работы было установлено, что П. воспитывается в полной многодетной (в семье 4 детей, П. самый старший ребенок в семье, также в семье есть ребенок-инвалид) малообеспеченной неблагополучной семье. Мать и отчим замечены в употреблении спиртных напитков.

На момент совершения преступления и постановки на учет в ОДН П. обучался в МОУ ЦО № 10, с места обучения жалоб не поступало. Однако согласно характеристике, подросток имел систематические пропуски занятий без уважительных причин, требовал постоянного контроля со стороны педагогов. В мероприятиях школы участия не принимал. Мать никакого влияния на сына не имела, авторитетом у П. не пользовалась.

Согласно справке, предоставленной инспектором ОДН ОП, подросток состоит на учете с сентября 2018 г., основание постановки - совершение преступления имущественного характера. В январе 2019г. в отношении подростка судом были приняты принудительные меры воспитательного воздействия в виде предупреждения и передачи под надзор специализированного органа сроком на 1 год, от наказания подросток был освобожден. Однако в июле 2019г. он вновь совершил преступление, предусмотренное ч.2 ст.158 УК РФ. А после подросток в течение полугода совершил еще 8 преступлений имущественного характера (кражи, 1 грабеж).

После совершения второго преступления несовершеннолетний поступил на социальное сопровождение в Отделение помощи семье и детям г. Иркутска. На второй день работы Центра подростку и матери была проведена первичная консультация психолога, с подростком проведено психодиагностическое исследование, направленное на диагностику эмоционального состояния, детско-родительских отношений.

Согласно исследованиям было установлено, что П. не удовлетворен эмоциональной атмосферой в семье, испытывает чувство отверженности. Подросток нуждается в психологической поддержке по формированию навыков конструктивного общения, снятию тревожности, напряженности, стабилизации внутрисемейных взаимоотношений.

Проанализировав полученную информацию о личности П. Уполномоченным были сделаны выводы о том, что субъекты профилактики проводили работу с подростком, несмотря на то, причиной совершения преступлений П. являлась бесконтрольность, безразличное отношение и бездействие со стороны матери. Мать не контролировала процесс обучения, игнорировала рекомендации психолога, на контакт со специалистами не шла, хотя П. готов был посещать психолога. Профилактическая работа с матерью проводилась с помощью карательных мер (привлечения ее к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ) и к положительному результату она не привела, в семье ничего не изменилось, как и в отношениях между сыном и матерью, и как результат, совершение подростком повторного преступления.

Еще один пример.

Несовершеннолетний С., 2003 года рождения, обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ст. 30 ч.3, ч.1 ст.105 УК РФ, находится в СИЗО-1 г. Иркутска, так как был арестован 10.06.2020 г.

На момент совершения преступления, С. на учете в ОДН не состоял.

Несовершеннолетний из неполной многодетной малообеспеченной и неблагополучной семьи. Семья С. состояла на учете в Банке данных СОП, в ОДН с декабря 2018 года, так как мать систематически употребляла спиртное, вела разгульный образ жизни, родительские обязанности не выполняла, в итоге была лишена родительских прав (10.09.2020г.). Фактически воспитанием и содержанием детей занималась бабушка, которая в силу возраста и состояния здоровья не всегда справлялась с воспитанием детей. С. имел проблемы в освоении учебной программы, учился в коррекционном классе.

В запрошенной информации было указано, что мать обвиняемого авторитетом у детей не пользовалась из-за своего образа жизни, дети критиковали ее за то, что она не работала, не создавала условий для их нормальной жизни, не интересовалась их успехами в школе, не давала денежные средства на проезд в школу. Подростку требовалась консультация психиатра, так как его поведение в школе было опасным для других детей. Однако мать игнорировала рекомендации специалистов, чем усугубляла состояние здоровья сына. Позже, когда он находился в Центре помощи детям, его обследовал психиатр. В сентябре 2019 года мать стала проживать у сожителя, к детям приходила редко. На момент проверки семьи педагогами СКШ № 2, где обучался С., мать в семье не проживала, продуктов питания практически не было, у старших детей отсутствовала обувь и именно по этой причине дети школу не посещали. Младший ребенок нуждался в лечении, однако денежных средств на приобретение лекарств не было.

Подросток с младшими детьми в семье неоднократно изымался из семьи, помещался в государственное учреждение, которое должно было организовать работу с законным представителем ребенка – матерью, направленную на изменение образа жизни, отношение к детям либо, при невозможности положительных перемен в семье, выйти в суд на ограничение родительских прав. Однако через непродолжительное время дети семьи С. возвращались в ту же среду, где ничего не менялось, к матери, которая не заботилась о полноценном развитии своих детей и была к их судьбе равнодушна.

По информации КДН и ЗП было установлено, что 27.01.2020 ею было принято решение: подготовить иск о лишении родительских прав матери. Дети с 24.01.2020 находились в государственном учреждении. Однако 27.04.2020 по заявлению матери детей вернули в семью! В июне 2020 С. совершил тяжкое преступление, которое перевернуло всю его жизнь.

Ненадлежащая организация работы с матерью, принятие органами необдуманных решений, которые должны были защищать права и интересы детей, привели к тому, что подросток совершал повторно преступления и в итоге оказался под арестом, младшие дети с этой семьи также стали совершать правонарушения.

После знакомства с несовершеннолетним в СИЗО-1 Уполномоченным было принято решение, проверить лично деятельность органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г.Черемхово. В ходе проверки были выявлены недостатки в организации профилактической работы с семьей, находящейся в социально-опасном положении, даны рекомендации субъектам профилактики для реализации права детей на получение основного общего образования, а также по вопросу дальнейшего жизнеустройства детей.

В ходе личного приема обвиняемых несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-1, Уполномоченного заинтересовала история несовершеннолетнего К. (17лет), жителя г. Ангарска, в связи с чем была запрошена информация из КДН и ЗП, УИИ, ГУ МВД России по Иркутской области.

Подросток воспитывался в полной со среднем достатком семье. Семья с 2010 г. (ребенку было 8 лет) состоит на учете в Банке данных Иркутской области СОП, в связи с тем, что родители злоупотребляли спиртными напитками, ненадлежащим образом исполняли родительские обязанности. К. состоял на учете в ПДН, в УИИ как осужденный в декабре 2019 г. по ч.1ст.228 УК РФ к наказанию в виде 100 часов обязательных работ. Несовершеннолетний так же был ранее судим за совершение преступлений имущественного характера (ст.158 ч.1, ст.158 ч.1, ст.158 ч.2 УК РФ). За время наблюдения подросток систематически нарушал обязанности, возложенные судом, условия отбывания наказания.

Несовершеннолетний обучался в 7 классе (в 17 лет), пришел в новую школу в 6 класс по решению КДН и ЗП. Из характеристики с предыдущего места учебы следует, что К. к учебе интереса не проявлял, к занятиям не стремился, был неусидчивый, агрессивный, часто прогуливал уроки, оставался на повторное обучение в начальной школе 3 раза, в 6 классе был переведен на индивидуальный график обучения, задания не выполнял, с большим трудом освоил программу шестого класса. Решением КДН и ЗП от 11.07.2018 г. направлен для дальнейшего обучения в открытую (сменную) общеобразовательную школу.

За время обучения в новой школе у К. возникали проблемы в усвоении учебной программы, низкая учебная мотивация и слабая познавательная активность. К. вспыльчивый, упрямый, склонен к импульсивным реакциям, требует к себе повышенного внимания, не выполняет требования учителя, постоянно нарушает дисциплину, на замечания педагогов реагирует агрессивно, допускает нецензурную брань.

Родители авторитетом не пользуются, влияния на сына не оказывают, К. отказывается посещать школу, не понимает зачем столько времени на нее (школу) тратить. Со слов мамы К. употребляет психоактивные вещества, ворует из дома деньги, даже воровал продукты питания у соседей. Когда родители не дают возможность К. употреблять наркотические средства, он становится агрессивным, ругается, крушит мебель, может ударить другого человека.

По результатам проведенной диагностики установлено, что у К. отмечаются нарушения в эмоционально-личностной сфере, а следовательно, требуется консультация и помощь узких специалистов.

У несовершеннолетнего К. возникли проблемы с 1 класса, а психолог стал работать только в 7. Возникает вопрос, почему такая диагностика не была проведена в начальной школе и ребенку не выбрали тот образовательный маршрут, который бы подходил именно этому ребенку!

Другой вопрос, какая профилактическая работы с родителями была проведена субъектами системы профилактики, что субъекты сделали для того, чтобы повысить авторитет родителей в глазах ребенка, какие рекомендации дали родителям, какую помощь школа оказывала в воспитании несовершеннолетнего.

Согласно представленным документам можно сделать вывод, что с семьей не работали, либо выбирали не эффективные методы работы. Семья состоит на учете с 2010 года, в 2019 году в семье ничего не изменилось. Родители злоупотребляли спиртными напитками, подросток уходил из дома, употреблял наркотики, совершал правонарушения и преступления.

К подростку не были применены иные меры профилактического воздействия (ЦВСНП, СУВУЗТ), в целях вывести его из окружения.

Очень важно в ходе проведения профилактической работы представителями субъектов системы профилактики с несовершеннолетними – правонарушителями, принимая решения о мерах к ним, выборе наказания, учитывать общественную опасность совершенного деяния, возрастные, психологические, индивидуальные особенности ребенка, окружение ребенка, условия и методы его воспитания. Несовершеннолетний должен понимать, осознавать какие действия являются противоправными и за что он конкретно получил наказание. Наказание должно быть справедливым!

Часто, применение профилактических мер воздействия в раннем возрасте (наложение взысканий без осознания ответственности за случившееся), без устранения причин, влияющих на поведенческие проблемы подростка и проведения

соответствующей работы, ведет, наоборот, к формированию чувства безнаказанности и вседозволенности и не принятия норм законопослушного поведения.

В рамках работы по ранней профилактике преступных посягательств со стороны несовершеннолетних важно надлежащим образом организовывать и проводить работу с несовершеннолетними, которые совершают общественно опасные деяния, но не достигли возраста уголовной ответственности.

В 2020 году правоохранительными органами выявлено 456 общественно опасных деяний (-20,8%, 2019 г. - 576), в совершении которых приняли участие 476 подростков, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности (-28,2%, 2019 г.-663).

362 или 79,4 % общественно-опасных деяния (далее -ООД) совершены несовершеннолетними в возрасте до 14 лет.

Основная часть «несубъектов» - учащиеся (99,4 % или 446).

87 ООД совершены несовершеннолетними в группе (2019 г. - 97).

34 (7,4%) ООД против личности, значительная часть которых связана с причинением несовершеннолетними телесных повреждений (2019 г. - 55).

263 (58%) ООД носят имущественный характер (кражи - 187, грабежи -14, разбой -1, мошенничество -8, вымогательство - 7, повреждение имущества -46).

7 (2%) ООД против половой неприкосновенности (2019 г. -2).

44 несовершеннолетних или каждый восьмой, совершили ООД повторно.

Наибольшее число ООД совершено несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности зарегистрировано на территории г. Братска и Братского р-на (78), г. Иркутск и Иркутского р-на (48), г. Усть-Илимск и Усть-Илимского района (28), Шелеховского района (21), г. Ангарска (19), г. Усолья-Сибирского (15), Нижнеудинского района (15), Эхирит-Булагатского района (13), Зиминского района (12), Чунского района (12), Нижнеилимского района (11), Усть-Кутского района (11), г. Черемхово и Черемховского района (9), Качугского района (8), Баяндаевского района (8), Киренского района (8).

На учетах в органах полиции состоит 370 несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности (12,9%, 2019 г. -425).

В соответствии с требованиями Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений», 57 правонарушителей по ходатайствам сотрудников полиции, решением судебных органов помещены в Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), в целях предупреждения повторных правонарушений и обеспечения безопасности жизни и здоровья (2019 г. - 65).

40 (70 %) несовершеннолетних из 57 помещены в ЦВСНП на основании п.п. 6 п.2 статьи 22 ФЗ № 120 за совершение общественно-опасных деяний; 3 (5,2%) подростка помещены на основании п.п. 6 статьи 22 ФЗ № 120 – за совершение административных правонарушений (2019 г.-1), 3 несовершеннолетних (5,2%) – на основании п.п. 2 п.2 статьи 22 ФЗ №120 временно ожидают рассмотрения судом вопроса о помещении в СУВУЗТ (2019 г. -1).

В СУВУЗТ помещено 13 несовершеннолетних, из них 11 из категории «несубъекты»; 2 подростка освобождены судом от наказания в порядке части 2 статьи 92 УК РФ (2019 г.-14).

Отказано судами в помещении несовершеннолетних в ЦВСНП в 22 случаях (24 % от направленных):

15 – на основании п.п. 4 п.2 ст. 22 ФЗ № 120-ФЗ (совершившие общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность);

7 – на основании п.п. 1 п.2 ст.22 ФЗ № 120-ФЗ (направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в СУВУЗТ).

В качестве основных причин отказа по неудовлетворению ходатайств в помещении подростков в указанные учреждения суды указывают:

- 15 (в 68,2%) – единичный факт совершения подростками правонарушения, положительные характеристики, либо необходимость проведения дополнительной профилактической работы, чрезмерный вид наказания, длительные сроки между совершением деяний;

- в 7 (42, 4%)– изоляция несовершеннолетнего (направление в СУВУЗТ) не является единственной возможной мерой профилактики повторных преступлений, отсутствие по мнению суда оснований для направления в СУВУЗТ, осуждение к различным видам наказания в виде обязательных работ (2), условно-испытательного срока (4), прекращение уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием (1).

В отдельных случаях судами рассмотрены ходатайства о помещении без учета личности и характеристик кандидатов на помещение СУВУЗТ.

В марте 2020 Ленинским районным судом г. Иркутска не удовлетворено ходатайство о помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего М., 2004 г.р., совершившего повторное общественно опасное деяние, предусмотренное ч. 1 ст. 175 УК РФ, с формулировкой об отсутствии необходимости помещения в СУВУЗТ, в связи с тем, что данная мера для подростка является чрезмерной. В настоящее время подросток привлекается по нескольким эпизодам преступлений, предусмотренных ч.2 ст. 158 УК РФ.

Усть-Илимским судом в феврале 2020 г. отказано в помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего Б., 2004 г.р., который неоднократно совершал ООД по ст.ст. 158 УК РФ, 318 УК РФ. Данное решение по инициативе сотрудников полиции и надзорных органов было обжаловано, вынесено решение о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, вступившее в законную силу в декабре 2020 г. Однако в период с февраля по декабрь 2020 подросток совершил 5 повторных преступлений и помещен в СИЗО-1.

После неудовлетворения судом ходатайств ОВД о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ, пять подростков вновь совершили противоправные деяния.

К сожалению, суды решая вопрос о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, СУВУЗТ, о выборе наказания несовершеннолетних, избрании меры пресечения в период расследования уголовных дел, не всегда в полном объеме изучают личность несовершеннолетнего – правонарушителя, преступника. Суды не учитывают круг общения, образ жизни, неблагополучную обстановку в семье и отсутствие положительного ресурса на исправление. Чувство безнаказанности возникает у несовершеннолетних в связи с тем, что будучи осужденным, нарушая многократно обязанности суда, суд не принимает во внимание ходатайства правоохранительных органов, которые непосредственно проводят работу с подростком, знают его психологические особенности и на что он способен, специализированных органов, занимающихся исправлением осужденных (Уголовно-исполнительные инспекции), в результате осужденные несовершеннолетние совершают правонарушения и более тяжкие преступления. Стоит отметить, что направление подростков в ЦВСНП и СУВУЗТ является мерой профилактического воздействия на правонарушителей, а не мерой наказания.

30.09.2020 за совершение убийства несовершеннолетнего У., 23.09.2005 г.р. установлен гр. А., 2002 г.р., уроженец г. Черемхово, ранее судимый, находился с сентября 2020 г. по решению суда под домашним арестом. (158 ч.2 УК РФ). Гр. А., находясь в состоянии сильного опьянения, используя нож, нанес несовершеннолетнему У. множественные ранения по различным частям тела около 30 раз. По данному факту в отношении А. возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 105 УК РФ.

Установлено, что об убийстве несовершеннолетнего У. в правоохранительные органы, сообщила мать гр. А. 06.10.2020 А. был заключен под стражу.

Согласно информации Черемховского межмуниципального филиала ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекци» ГУФСИН России по Иркутской области» (далее -УИИ), установлено, что 11.09.2020 несовершеннолетний А. был поставлен на учет в УИИ, в связи с тем, что ему избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. А. применено оборудование ФГИС СЭМПЛ, с 11.09.20-30.09.20 нарушений не выявлено. Согласно проведенной проверки УИИ, сделаны выводы, что причинами и условиями совершения нового преступления гр. А. явилась личная недисциплинированность обвиняемого, устойчивые антиобщественные взгляды и убеждения, а также полное ощущение безнаказанности своих поступков.

Рецидив преступлений среди несовершеннолетних

По данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области в 2020 году отмечается рост количества преступлений, совершенных ранее судимыми несовершеннолетними (+ 2,2%, с 225 до 230).

Осложнение оперативной обстановки зафиксировано на территориях: г. Иркутска (+50,8%, с 59 до 89),в Боханском районе (+900%, с 1 до 10), Нижнеилимском районе (+100,0%, с 2 до 4), г. Усолье-Сибирское (+100,0 % с 4 до 8), г. Саянске (+100,0 % с 1 до 2), Тулунском районе (+100,0% с 4 до 8), Куйтунский районе (+16,7% с 6 до 7), Братский районе (+50,0 % с 2 до 3), Усть-Кутском районе (+75,0% с 4 до 7), Осинском районе (+100% с 0 до 1).

114 ранее судимыми несовершеннолетними совершено 230 повторных преступлений (-21,9%, 2019 г.. - 146 подростков совершили 225 преступлений), долевое участие судимых в общем числе привлеченных к уголовной ответственности составило 10,2 % (2019 г.-11,4 %).

По категориям, из 114 ранее судимых несовершеннолетних:

32 – совершили преступления, имея статус осужденных к условной мере наказания (-52,9%; 2019 г. -68);

2 – амнистированные судом или органами предварительного следствия и дознания (-50,0%; 2019 г. -4);

15 – осужденные к исправительным или обязательным работам (-6,3%; 2019 г. - 16);

2 - после условно-досрочного освобождения из воспитательной колонии (+100%, 2019 г. -1);

2 - после освобождения из воспитательной колонии в течение года (+100%, 2019 г. -0).

По состоянию на 01.01.2021 на учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 167 судимых, из них 109 - условно осужденных, 17 - осужденных к иным мерам наказания (исправительные и обязательные работы, ограничение свободы, штраф), 4 - освобожденных из мест лишения свободы.

Две третьих несовершеннолетних являются учащимися образовательных организаций, каждый седьмой не учится, не работает.

88 % (147) несовершеннолетних проживают в семьях высокого социального риска, где родители не оказывают положительного влияния на детей.

С учетом оперативной обстановки, складывающейся в сфере повторной преступности, правоохранительными органами реализован ряд профилактических мероприятий и акций («В преддверии годовщины событий, произошедших в американской школе «Колумбайн», «Безопасные каникулы», «О мерах по обеспечению общественной безопасности граждан и общественного порядка в период летнего курортного сезона 2020 года на территории Иркутской области», «Сохрани ребенку жизнь», «Каждого ребенка за парту», «Розыск» и т.д.).

Совместно с представителями Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Иркутской области осуществили 102 рейдовых мероприятия по месту жительства осужденных, выявлено 13 нарушений. 13 ходатайств направлены в ГУФСИН для принятия мер к осужденным, по 11 из которых вынесено предупреждение, по 2 продлен испытательный срок.

Проводится профилактическая работа на базе более 600 образовательных организаций в виде лекций (630), бесед (более 450), классных часов (более 650) об уголовной ответственности подростков и мерам наказания.

В рамках социального проекта «Под небом раскаяния» осуществленного по инициативе Иркутского отделения «Российское объединение судей», ФКУ Ангарская ВК выпущено 5 видеороликов, на которых осужденные несовершеннолетние воспитанники ФКУ Ангарская ВК рассказывают историю своей жизни, раскаиваются в совершенных ими преступлениях и делятся планами на будущее. Один видеоролик посвящен матерям осужденных, которые рассказали о том, что им пришлось пережить вместе со своими детьми, преступившими закон.

В соответствии с требованиями ст.19 Федерального закона №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и в порядке, предусмотренном Законом РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» ГУ МВД совместно с ОГКУ ЦЗН муниципальных образований оказано содействие в устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, организована их профессиональная ориентация. С начала года трудоустроено 49 подростков ранее привлекавшихся к уголовной ответственности.

Комплекс мер по противодействию повторной преступности реализован в соответствии со ст. 15, 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики…» с направлением в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа 13 несовершеннолетних, в том числе 2 в порядке ч.2 ст.92 УК РФ.

На межведомственном уровне проблемные вопросы в сфере профилактики преступлений, в том числе повторных, обсуждены с заслушиванием глав 13 муниципальных образований, отмеченных сложной оперативной обстановкой по линии несовершеннолетних и представителей органов исполнительной власти на местах в рамках заседания КДН и ЗП Иркутской области, 2 ведомственных совещаниях при руководстве ГУ МВД.

Продолжено внедрение в практическую деятельность ОВД области рекомендации по применению ст. 107 УПК РФ (домашний арест). Данная мера использована в 25 случаях, упредив повторные деяния со стороны подростков, имеющих криминальный опыт. Нормы ст. 91 УПК РФ использованы в 31 случае, ст. 108 УПК (заключение под стражу) – в 18.

Несмотря на принимаемые меры, в ряде территорий отсутствует эффективное взаимодействие субъектов системы профилактики, координирующая роль КДН и ЗП слабая, имеются просчеты в деятельности органов внутренних дел и упущения со стороны учреждений образования.

С целью предупреждения повторной преступности всем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений необходимо скоординировать действия, направленные не на ликвидацию последствий, а на раннее выявление и преодоление причин, способствующих совершению повторных преступлений несовершеннолетними.

По состоянию на 01.01.2021 в ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области» состоит 152 (2019 г. - 201) несовершеннолетних, в том числе 127 условно осужденных, 5 осужденных к наказанию в виде исправительных работ, 8 осужденных к наказанию в виде обязательных работ, 4 осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, 8 обвиняемых (подозреваемых) с мерой пресечения в виде домашнего ареста.

С целью предупреждения повторных преступлений и других правонарушений, популяризации семейных традиций и ценностей, сотрудниками отдела и филиалов УИИ организовано взаимодействие с руководителями и координаторами волонтерских движений, общественных объединений (организаций) по привлечению несовершеннолетних в различные мероприятия и акции по основным направлениям: мероприятия, направленные на профилактику повторных преступлений и правонарушений, профилактику зависимостей, а также военно-патриотическое, морально-нравственное и культурно эстетическое воспитание несовершеннолетних. Благодаря организованной работе наблюдается снижение уровня повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в УИИ. В течение 2020 г. возбуждено 13 уголовных дел в отношении несовершеннолетних (2019 г. – 32), что составляет 2,81% от числа прошедших несовершеннолетних по учетам УИИ (2019 г. – 5,47%).

Профилактика самовольных уходов

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, является одним из приоритетных направлений деятельности всех субъектов системы профилактики. Предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних из мест пребывания и жительства является также профилактикой совершения правонарушений как несовершеннолетними, так и в отношении них.

За 12 месяцев 2020 года в территориальных отделах полиции зарегистрировано 1 859 (-16%; 2019 г. - 2 212) самовольных уходов совершенных 1 384 несовершеннолетними (-23,2%, 2019 г. -1 802), из них 1098 (79,3%) – «домашние дети», 286 (20,7%) являются воспитанниками государственных организаций.

Самовольные уходы несовершеннолетних зафиксированы в муниципальных образованиях: г.Иркутске и Иркутском р-не (359), Ангарском ГО (164), г. Братске и Братском р-не (128), Черемховском (126), Шелеховском (60), Зиминском (57), Нижнеудинском (53), Усольском (51), Чунском (51) районах, Усть-Кутском р-не (47), г.Усолье -Сибирское (38), Тайшетском (32) р-не, г. Усть-Илимске и районе (30), Слюдянском (27), Заларинском (21), Куйтунском (20) районах, г. Саянке (14), Киренском (13),Тулунском (20),Эхирит-Булагатском (14), Нижнеилимском (10), Бодайбинском (11),Жигаловском (9),Казачинско-Ленском(9), Балаганском (7),Баяндаевском (6),Аларском (8),Новонукутском(5),Боханском (3), Качугском (3), Усть-Удинском (2),Мамско-Чуйском (1), Ольхонском (1) районах.

Не зафиксировано самовольных уходов несовершеннолетних на территории Осинского, Катангского районов.

Чаще самовольные уходы совершают мальчики (794 или 57,4%) в возрасте: до 10 лет- 121 (8, 8%); 11-14 лет - 467 (33,7%); 16-17 лет -796 (57,5 %).

По данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области свыше 10 суток в розыске находилось 116 несовершеннолетних (-19,4%, 2019 г.-144), из них 85 (-20,6%, 2019 г. - 107) воспитанники государственных учреждений, 31 (-16, 2 %, 2019 г.-37) - «домашние» дети.

23% или каждый четвертый несовершеннолетний (316) ранее уходили из мест пребывания. В связи с этим, субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо внимательнее разбираться в причинах и условиях совершения уходов из дома и проводить профилактическую работу не только с ребенком, но и семьей.

Из учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области допустили уходы 105 несовершеннолетних (-56,3%, 2019 г. -240). Набольшее количество уходов зафиксировано в следующих учреждениях: ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского р-на г. Иркутска»; ОГКУСО «ЦПД, Правобережного округа г. Иркутска»; ОГКУСО «ЦПД, Свердловского р-на г. Иркутска»; ОГКУСО «ЦПД, г. Ангарска», ОГКУСО «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского р-на»; ОГКУСО «Центр социальной помощи семье и детям г.Усть-Илимска и Усть-Илимского р-на».

Из учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области в самовольные уходы ушли 136 несовершеннолетних (-16,1%, 2019 г.-162) Наибольшее количество самовольных уходов совершено из учреждений: Усольский аграрно-промышленный техникум; Химико-технологический техникум г.Саянска, филиал «Кимильтей», «Специальная школа-интернат №19 г.Т айшета», Братский торгово-технологический техникум, Усть-Кутский промышленный техникум.

Из медицинских учреждений, где несовершеннолетние проходили стационарное лечение, самовольно покинули 36 несовершеннолетних (-22%, 2019г.-46).

Из детских оздоровительных учреждений в летний период допустили самовольные уходы 9 несовершеннолетних (-2,8,2019 г.-12), все являются воспитанниками государственных учреждений (ЦПД Свердловского, Ленинского районов г. Иркутска -6, ЦПД г. Шелехово-1, СРЦН Заларинского р-на -2). Все несовершеннолетние были найдены и возвращены к постоянному месту жительства.

Причинами самовольных уходов несовершеннолетних являются: в 15,2 % случаях – конфликт в семье, с друзьями; в 14,4 % - бродяжничество, аномалии в умственном и психическом развитии; в 12,7 % - безнадзорность и бесконтрольность со стороны родителей, законных представителей; в 8 % - любовь к родителям, с которыми ребенок разлучен (в случаях лишения родительских прав); 4,8 %- семейное неблагополучие; в 44,9% - иные причины (шалость, желание погулять, пообщаться с друзьями и т.д.).

В течение полугода на контроле Уполномоченного находился вопрос организации индивидуально – профилактической работы субъектами системы профилактики с несовершеннолетней А., 2004 г.р., учащейся 7 класса, ранее проживающей в Тайшетском районе, которая систематически уходила из дома, состояла на учете в ПДН, КДН и ЗП.

Согласно оперативной сводке, 15.07.2020 была заявлена в розыск А. (спустя 16 суток), которая 30.06.2020 ушла из дома и не вернулась, ранее неоднократно уходила из дома. 05.08.2020 в ходе оперативно-розыскных мероприятий местонахождение девочки было установлено в п. Аманаша Красноярского края.

Согласно представленной информации установлено, что А. относится к цыганской диаспоре. Семья несовершеннолетней не имеет постоянного места жительства, собственного жилья, за полгода семья сменила 4 раза место жительства, в возрасте 16 лет девочка закончила 7 классов. Родители А. с 2013 г. по 2016 г. находились в местах лишения свободы, девочка была под опекой у родственников. После освобождения родителей девочка проживала то с матерью, то с отцом, однако детско-родительские отношения восстановлены не были, родители авторитетом не пользовались. Летом в 2020 г. отец А. умер. Мать 1963 г.р., постоянной работы не имела, систематически уезжала на заработки в Иркутский район, оставляя несовершеннолетнюю без контроля и внимания.

Несовершеннолетняя неоднократно помещалась в ОГКУСО «Центр помощи семье и детям», однако проведенная профилактическая работа с семьей не дала результата. Девочку возвращали в семью, но она продолжала совершать самовольные уходы. В сентябре 2020 г. мать привезла девочку к родственникам и уехала, не устроив дочь в школу.

Уполномоченным было установлено, что правоохранительные органы, КДН и ЗП в течение 7 месяцев профилактическую работу с семьей и несовершеннолетней не проводили, местонахождение девочки им было неизвестно, однако розыскные мероприятия не проводили.

Проанализировав документы, родственные связи Уполномоченным было установлено местонахождение несовершеннолетней в Казачинско-Ленском районе. По информации, сотрудниками полиции Казаченско-Ленского района были приняты меры к защите прав и интересов девочки.

В настоящее время девочка проживает в Центре помощи детям, оставшихся без попечения родителей, вернулась к обучению, перестала совершать уходы, планирует окончить 9 классов и поступить в техникум.

Субъектам системы профилактики в работе с несовершеннолетними, склонными к совершению самовольных уходов, бродяжничеству, а также впервые совершившими уходы, необходимо выяснять: истинные причины уходов, имели ли место конфликты с родителями, сверстниками, одноклассниками, устанавливать места нахождения таких подростков в период самовольных уходов, с кем общаются, чем занимаются подростки. Если подростки совершают самовольные уходы в системе, необходимо рекомендовать родителям и законным представителям пройти обследование у специалистов с целью исключить либо подтвердить заболевания, связанные с психическими расстройствами, если необходимо, своевременно оказать медицинскую помощь.

Безнадзорность несовершеннолетних является причиной совершения ими преступлений и правонарушений.

В период самовольных уходов несовершеннолетними совершено всего 38 правонарушений (+11,8 %,2019 г.-34).

Совершено 13 преступлений, из которых 11 – совершено воспитанниками государственных учреждений в периоды самовольных уходов.

23 административных правонарушения совершены 22 подростками (употребление алкогольных и спиртных напитков и несоблюдение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения).

В период самовольного ухода несовершеннолетними совершено 2 общественно-опасных деяния (воспитанники одного из государственных учреждений в магазине дважды похищали продукты питания).

В период нахождения в розыске в отношении несовершеннолетней совершено 1 преступление.

В г. Усть-Илимске 15.09.2020 в лесном массиве обнаружен с ножевыми ранениями труп несовершеннолетней А., 2002 г.р., которая была заявлена в розыск 09.09.2020. В совершении преступления подозревался биологический отец ребенка, который покончил жизнь самоубийством.

По всем фактам самовольных уходов несовершеннолетних правоохранительными органами проводятся проверки. По результатам проверок по фактам самовольных уходов составлено 583 административных протоколов на родителей и законных представителей, поставлены на учет 378 подростков и 37 неблагополучных семей.

Благодаря своевременному направлению сотрудниками полиции прошли лечение и обследование около 300 несовершеннолетних. Помещены в детские государственные учреждения для социальной реабилитации, восстановления детско-родительских отношений 129 подростков.

За неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, сопряженное с допущением самовольных уходов и несвоевременное заявление детей в розыск, привлечено 28 должностных лиц: 14 к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, 11 - к дисциплинарной. В отношении 9 опекунов отменены распоряжения об установлении опеки.

В Иркутской области субъектами системы профилактики, с представителями прокуратуры осуществлено 723 «внезапных» проверки детских учреждений, выявлено 1 нарушение (г. Ангарск – 2 воспитанника ЦПД на момент проверки отсутствовали в Центре, в розыск заявлены не были).

Организовано взаимодействие со СМИ, благодаря которому установлено порядка 5 % ушедших несовершеннолетних (72).

В рамках трехстороннего соглашения ГУ МВД России по Иркутской области, Уполномоченного и Благотворительного фонда «Оберег» установлено местонахождение 20 детей.

С учетом вышеуказанной статистики, необходимо всем руководителям учреждений, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также субъектам системы профилактики, на территории которых были совершены самовольные уходы несовершеннолетних, выяснить условия и причины совершения уходов, учитывая возрастные и психологические особенности несовершеннолетних – правонарушителей запланировать дополнительные мероприятия по предупреждению совершения повторных уходов.

Несовершеннолетние в конфликте с законом

… хотел бы остаться в Ангарской воспитательной колонии до решения вопроса о моем условно-досрочном освобождении, но мне скоро исполнится 18 лет и меня не оставляют. Не могли бы Вы походатайствовать? ...

… мой сын в декабре 2019 г. поступил в СИЗО-1, не могли бы Вы посетить его и посмотреть условия содержания…

… меня обвиняют в совершении тяжкого преступления в убийстве, однако мой соучастник взрослое лицо перекладывает вину на меня. Помогите!

… я нахожусь в СИЗО-1 с 20.09.2019, обвиняюсь в совершении преступления, предусмотренного ст. 166 УК РФ, однако следователь затягивает расследование уголовного дела, бесплатный мой адвокат мои права и законные интересы не отстаивает…

… судья вынес суровое наказание, помогите составить апелляционную жалобу…

В аппарат Уполномоченного поступают устные и письменные обращения, от несовершеннолетних, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Иркутской области, их законных представителей, которые содержат различного рода просьбы.

В 2020 году поступило 28 обращений несовершеннолетних, содержащихся в пенитенциарных учреждениях (из СИЗО-1 – 18; из Ангарской воспитательной колонии – 8; от родителей законных представителей детей, находящихся в местах заключения -2).

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является оказание правовой помощи, защита прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в этих учреждениях.

В ходе личного приема несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ СИЗО №1 ГУФСИН России по Иркутской области, отбывающих наказание в Ангарской воспитательной колонии ГУФСИН России по Иркутской области, а также воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа Уполномоченным для оказания необходимой помощи, выясняются причины и условия, способствовавшие совершению подростком преступления, запрашивается от субъектов профилактики информация о характеристике подростка и его семьи, о проведенной с ним и его семьей профилактической работе.

На контроле Уполномоченного с июля 2019 года находился вопрос жизнеустройства несовершеннолетнего Б., 2003 г.р., прибывшего из г. Бодайбо, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного 158 УК РФ, содержащегося в СИЗО-1, мать которого 20.11.2018 г. была лишена родительских прав.

В ходе личной беседы с обвиняемым, Уполномоченного заинтересовал вопрос кем осуществляется защита прав и интересов несовершеннолетнего Б. в ходе расследования уголовного дела, вопрос сохранности жилья несовершеннолетнего, вопросы обучения несовершеннолетнего.

Благодаря помощи Уполномоченного несовершеннолетнему Б. была оказана помощь в решении вопроса об условно-досрочном освобождении (далее -УДО). Вопрос с УДО длительное время не решался, суд отказывал в ходатайстве, так как у несовершеннолетнего отсутствовало место жительство после освобождения, мать была лишена родительских прав, а законный представитель назначен не был.

В настоящее время несовершеннолетний условно-досрочно освобожден, проживает в Специальной (коррекционной) школе–интернате г. Ангарска, в котором проживает и получает образование.

За 12 месяцев 2020 года через ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области прошло 125 несовершеннолетних, их них жители Иркутской области -59, из других регионов - 68 (Забайкальский край-38, Республика Бурятия-22, Якутия -6).

Из 125 несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-1 - 10 несовершеннолетних женского пола.

В основном несовершеннолетние содержатся в СИЗО-1 за совершение преступлений против собственности (29 из 59 жителей Иркутской области), обвиняемые и осужденные за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (10 из 59), а также содержатся несовершеннолетние обвиняемые и осужденные за преступления против жизни и здоровья (8) и обвиняемые и осужденные за преступления по иным составам (12).

В Ангарскую воспитательную колонию из СИЗО-1 в 2020 году для отбывания наказания этапировано 72 несовершеннолетних.

На 01.01.2021 г. в Ангарской воспитательной колонии ГУФСИН России по Иркутской области отбывают наказание - 48 осужденных, из них жители Иркутской области-20, Забайкальского края – 18, Республика Бурятия -10.

Из 20 несовершеннолетних жителей Иркутской области три подростка относятся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, один несовершеннолетний находился под опекой и 2 из социально-неблагополучных семей.

Пять несовершеннолетних из 20 до осуждения ранее привлекались к уголовной ответственности в виде мер наказания не связанных с лишением свободы.

В основном несовершеннолетние отбывают срок за совершение преступлений против собственности (9), 7 – осуждены за совершение преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, 4 – осуждены за преступления против жизни и здоровья.

Совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области в целях организации профилактической работы с осужденными и их родителями (законными представителями), поддержания детско-родительских отношений, восстановления социально-эмоциональной связи между ними в 2020 году организовано проведение межведомственных профилактических акций «Письмо из дома», «Родитель проверь дневник».

В соответствии с планом «Школы подготовки осужденных к освобождению» с осужденными проводится комплекс психолого-педагогических и социальных мероприятий, направленных на оказание им помощи к адаптации к условиям жизни на свободе. К проведению занятий привлекаются как сотрудники различных служб учреждения, так и специалисты различных органов государственной власти, общественных организаций.

Организована работа по защите и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, сотрудниками группы социальной защиты отслеживается сохранность закрепленного жилья несовершеннолетних осужденных категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, проводят работу по внесению их в список нуждающихся в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений. В соответствии с положениями части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. Согласно требованиям статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, имеют право на получение бесплатной юридической помощи.

В период отбывания наказания осужденные в ФКУ Ангарская ВК ГУФСИН получают квалифицированные юридические консультации по вопросам оформления паспорта, документов на получение пенсий, социальных пособий, ежемесячных денежных выплат, решения жилищных вопросов, оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве после освобождения, а также иным юридическим вопросам. Также осужденные могут самостоятельно ознакомиться с юридической литературой, размещенной в библиотеке учреждения.

Уполномоченный в постоянном режиме осуществляет посещение СИЗО-1 и АВК, где проводит встречи и беседы с несовершеннолетними, знакомится с документами. Одной из действенных форм правого консультирования несовершеннолетних является проведение в исправительном учреждении «Дней правовой помощи». Данное мероприятие в ФКУ Ангарская ВК проводится ежегодно с участием представителей Уполномоченного по правам ребенка, органов прокуратуры, органов опеки и попечительства и других заинтересованных служб, организаций.

Для оказания бесплатной юридической помощи несовершеннолетним осужденным заключены соглашения с Фондом развития социальной сферы «Содействие», Молодежным фондом правозащитников «Ювента».

8. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ

8.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы

Приобщение детей и подростков к занятиям спортом и физической культурой является эффективным способом первичной профилактики социально-негативных явлений и происшествий, организации досуговой деятельности, укрепления здоровья и формирования навыков ведения здорового образа жизни, развития лучших человеческих качеств – целеустремленности, взаимопомощи, трудолюбия, уважения, сопереживания, ответственности.

Одной из главных задач в сфере организации спорта и физической культуры в нашей стране является создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва[11].

[11] Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Перед органами исполнительной власти региона в рамках Национального проекта «Демография», федерального и регионального проектов «Спорт – норма жизни» поставлена стратегическая задача - увеличить к 2024 году долю детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, до 85%.

По информации министерства спорта Иркутской области отмечается положительная тенденция роста численности несовершеннолетних, занимающихся массовым спортом и участвующих в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территориях муниципальных образований Иркутской области:

- в 2015 г. - 34,6 тыс. человек (52,4% в общей численности населения в возрасте от 3 до 18 лет);
- в 2016 г. - 254,7 тыс. человек (55,7% соответственно);
- в 2017 г. - 274,1 тыс. человек (58,4% соответственно);
- в 2018 г. - 297,9 тыс. человек (60,3% соответственно);
- в 2019 г. - 316,0 тыс. человек (62,6% соответственно);
- в 2020 г. - 343,4 тыс. человек.

Представляется возможным установить, что с 2015 по 2020 годы охват детей в возрасте от 3 до 18 лет увеличился практически в 10 раз, что подтверждает положительные результаты от реализации предпринимаемых мер в этой сфере.

Показатель охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями, независимо от ведомственной принадлежности

Период, год	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах до 15 лет, чел.	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах 16-18 лет, чел.	Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья (до 18 лет), чел.	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе, чел.
2018	214 179	83 786	6 163	6 972
2019	250 489	65 591	7 148	15 388
2020	278 999	64 444	7 919	20 444

Вместе с тем, с 2018 года на 23% отмечается сокращение количество подростков в возрасте 16-18 лет, занимающихся в спортивных секциях. Это может быть связано с переходом молодых людей из одного звена получения образования в другое в условиях смены постоянного места жительства, а также с невозможностью продолжить спортивную подготовку в других организациях с учетом доступности.

В сфере развития физической культуры и спорта в регионе реализуется государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы, которая направлена на повышение уровня обеспеченности спортивными сооружениями и организацию систематических занятий по физической культуре и спорту по месту жительства и учебы. В структуру государственной программы включены четыре подпрограммы:

1. «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2019 - 2024 годы;
2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2019 - 2024 годы;
3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы;
4. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.

В структуре программы предусмотрены ведомственные целевые программы (ВЦП), способствующие вовлечению детского населения, семей с детьми в занятия спортом:

- ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2019-2024 годы;
- ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» на 2019 – 2024 годы.

Для спортивной подготовки детей в 2020 году были задействованы 77 организаций (2015 г. - 65), в том числе:

- центр спортивной подготовки, осуществляющий координацию подготовки сборных команд Иркутской области - ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» (г. Иркутск);
- ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва»;
- 35 детско-юношеских спортивных школ, 14 спортивных школ олимпийского резерва, 23 спортивные школы;
- 3 иные организации (Центр развития физической культуры и спорта в г. Черемхово), Спортивно-оздоровительный центр в г. Усть-Куте, конноспортивная школа в Нукутском районе.

В вышеперечисленных организациях, осуществляющих спортивную подготовку и организациях дополнительного образования детей, в 2020 году занимались 50 111 несовершеннолетних. Из них, по программам спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки занимались 25 916 спортсменов в возрасте от 5 до 18 лет. Основная деятельность организаций осуществлялась на бесплатной основе, в платных группах занимались 636 детей.

В 2020 году открылись новые учреждения: МКУ «Спортивная школа №1» Усть-Кутского муниципального образования и МКУ «Спортивная школа «Лидер» города Иркутска. Открыты отделения спортивных школ в муниципальных образованиях Иркутской области, ГКУ Иркутской области «Спортивная школа по самбо», ОГКУ «Спортивная школа «Атланты» (бодибилдинг).

В 2020 году завершено строительство следующих спортивных объектов:

- Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г.Иркутске;
- 2 спортивно-оздоровительных комплекса (Жигаловский, Казачинско-Ленский районы);
- 4 физкультурно-оздоровительных комплекса (г. Иркутск, Шелеховский, Иркутский, Усть-Удинский районы);
- 1 плавательный бассейн в г.Усть-Куте;
- 1 плоскостное сооружение для зимних видов спорта «Хоккейный корт» в г. Тулуне.

Также проведен капитальный ремонт 12 объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (г. Саянск, г. Свирск, г. Ангарск, Чунский, Осинский, Нижнеилимский, Усольский, Нижнеудинский районы).

С целью развития сельских территорий профильными министерствами проводилась работа по устройству плоскостных спортивных сооружений. На территории сельских поселений муниципальных образований Иркутской области за 3 последних года построено 46 площадок:

- в 2018 году - 4 корта, 3 многофункциональные площадки;
- в 2019 году - 2 корта, 18 многофункциональных площадок;
- в 2020 году - 3 корта, 16 многофункциональных площадок.

С 2021 года планируется предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных площадок и хоккейных кортов). В 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 11 плоскостных сооружений.

Кроме того, в целях увеличения количества детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2020 г. принимались меры:

- продолжена работа по приобретению спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа, малых открытых спортивных площадок за счет федерального и областного бюджетов (малая спортивная площадка будет введена в июле 2021 г. в г. Усть-Куте, во II-III квартале 2021 г. в 7 муниципалитетах будут оборудованы спортивные площадки - Жигаловский, Казачинско-Ленский, Качугский, Усть-Удинский, Усольский, Чунский, Шелеховский районы);
- для совершенствования спортивной подготовки по хоккею закуплено спортивно-технологическое оборудование для ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Рекорд»;
- с 2016 г. из областного бюджета предоставляются субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта (приобретение спортивного оборудования и инвентаря). В 2020 г. на эти цели выделено из областного бюджета 22,5 млн. рублей;
- с 2016 г. предоставляются субсидии региональным аккредитованным федерациям на поддержку их деятельности по развитию видов спорта, в части проведения спортивных мероприятий. В 2020 году субсидии предоставлены на конкурсной основе 12 из 90 аккредитованных федераций, развивающих виды спорта в регионе, на общую сумму 7,7 млн рублей из средств областного бюджета;
- предоставляются субсидии организациям, осуществляющим спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки — это спортивные школы, спортивные школы олимпийского резерва, учредителями которых являются муниципальные образования, которые подготовили спортсмена/спортсменов высокого класса. Субсидию в 2020 году получили 4 муниципальных образования (Ангарский городской округ, г.г. Братск, Черемхово, Усть-Илимск);
- оказывается адресная поддержка организациям, развивающим базовые виды спорта. В 2020 году поддержку получили 12 спортивных школ и училище Олимпийского резерва;
- с 2019 года финансовую поддержку получают одаренные дети, которые занимаются в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки. Поддержка оказывается посредством единовременной денежной выплаты. Денежные выплаты предоставлены в 2020 году – 75 детям (2019 г. – 43);
- осуществляется пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни среди детей и молодежи, взрослого населения.

Несмотря на положительную динамику по созданию условий для занятия детьми спортом в регионе, случаи нарушения прав детей в этой сфере также встречаются.

Так, в 2020 году в работе Уполномоченного находилось 9 обращений от граждан, в содержании которых указывались проблемы, препятствующие реализации прав детей в сфере физической культуры и спорта. В основном все они были связаны с вопросами взаимодействия тренерского состава, а также иных представителей спортивных организаций с несовершеннолетними спортсменами и их родителями.

В январе 2020 г. к Уполномоченному обратилась мама ребенка, посещающего секцию бокса одного муниципального спортивно-оздоровительного центра в Иркутской области.

В обращении она указала, что со стороны тренера к ее десятилетнему ребенку применялись меры антипедагогического характера, которые выражались в недопущении ребенка к тренировкам после пропусков по уважительным причинам, также в действиях тренера отмечались действия, которые могли оскорбить личность и достоинство ребенка и его мамы при разных ситуациях.

В результате служебной проверки уполномоченными органами тренер был привлечен к дисциплинарной ответственности. Ребенок переведен в группу к другому тренеру.

К сожалению, не всегда удается восстановить право ребенка.

В адрес Уполномоченного обратился отец спортсмена, занимающегося хоккеем с мячом в одной из наших областных спортивных школ. В результате возникшего конфликта родителя с тренером встал вопрос об отчислении несовершенно-

летнего из спортивной школы. Несмотря на проведенные Уполномоченным встречи с руководством спортивной школы, министерством спорта Иркутской области и председателем федерации хоккея, восстановить права спортсмена не удалось. Амбиции взрослых победили, вопрос так и не был решен положительно. В интересах ребенка родители приняли решение и переехали в соседний регион, в Кемеровскую область. Несмотря на трудности с восстановлением документов, подтверждающих квалификацию спортсмена, к слову сказать, руководство школы необходимые документы, подтверждающие уровень подготовки спортсмена, не выдала, подростка приняли в спортивную школу г. Кемерово. В настоящее время спортсмен показывает отличные результаты. На последних соревнованиях забил три безответные шайбы в ворота бывших земляков.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта в Иркутской области

Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт несут в себе огромный реабилитационный, социализирующий, воспитательный потенциал для лиц, имеющих различные ограничения жизнедеятельности.

По данным ежегодного федерального статистического наблюдения за учреждениями и организациями спорта по состоянию на 31 декабря 2020 года адаптивной физической культурой и адаптивным спортом занимаются 7 919 детей или 61% от общей численности получателей ежемесячной денежной выплаты по инвалидности в возрасте от 0 до 18 лет. С 2018 года численность данной категории спортсменов увеличилась практически на 28%. Отсюда можно сделать вывод, что спортивная деятельность для детей с ограничениями жизнедеятельности действительно становится доступнее.

Для развития адаптивной физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе среди детей-инвалидов, на региональном уровне осуществляется ряд мер и мероприятий.

С целью создания условий инвалидам и другим маломобильным группам населения для доступа к объектам социальной инфраструктуры и занятий физической культурой в 2020 году приобретено оборудование и инвентарь:

- вспомогательным оборудованием оснащено ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (водноспортивный комплекс «Солнечный» в г. Иркутске). Приобретена беспроводная система вызова помощи, информационный сенсорный аппаратно-программный комплекс, крючок для тростей и костылей, опорная скамья для маломобильных групп населения, подъемник лестничный универсальный гусеничный БАРС ЦГП-130 со съемной опорой, электронное табло «Бегущая строка». На эти цели выделено из средств областного бюджета 684,0 тыс. рублей. Во всех вновь построенных, реконструированных, капитально отремонтированных объектах спортивной инфраструктуры в рамках мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» создаются условия для занятий физической культурой и спортом инвалидами и людьми с ограниченными возможностями здоровья;

- для занятий по месту жительства, в рамках предоставленной субсидии из областного бюджета на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, администрациями городских округов и муниципальных районов на средства субсидии самостоятельно приобретаются оборудование и инвентарь по направлению «Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт». На эти цели израсходовано из средств областного бюджета более 1 млн рублей;

- для спортивной подготовки детей-инвалидов. Спортивное оборудование приобретено для 6 областных государственных учреждений. На эти цели израсходовано из средств областного бюджета 5 790,7 тыс. рублей.

Детям-инвалидам предоставляются услуги по спортивной подготовке, в 2019 году их получили 85 человек в возрасте от 6 до 18 лет, в 2020 году – 91 человек. Спортивная подготовка осуществляется в 6 спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области. В школах работают отделения по видам спорта: «спорт слепых» (легкая атлетика), «спорт глухих» (греко-римская борьба, легкая атлетика, пулевая стрельба), «спорт с поражением опорно-двигательного аппарата» (легкая атлетика, конный спорт, настольный теннис, стрельба из лука, горнолыжный спорт), «спорт с нарушением интеллекта» (конный спорт, горнолыжный спорт).

Обеспечено участие 30 несовершеннолетних спортсменов в 12 всероссийских и международных соревнованиях, завоевано 25 золотых, 7 серебряных и 11 бронзовых медалей. По итогам выступлений спортсменам-инвалидам Иркутской области и их тренерам, министерством спорта Иркутской области предоставляются социальные выплаты ежемесячного денежного содержания, а также единовременные поощрения.

Проводилась активная работа по привлечению детей-инвалидов к участию в областных физкультурных мероприятиях, проводимых на территории Иркутской области по различным видам. В 2020 году проведено 14 мероприятий для несовершеннолетних детей-инвалидов, количество участников в них составило 469 человек. В частности, проведены соревнования по футболу, адаптивному конному спорту, пауэрлифтингу, бочче, лыжным гонкам, горнолыжному спорту, легкой атлетике, а также комплексные мероприятия: областная спартакиада, посвященная декаде инвалидов, акция ГТО для лиц с ограниченными возможностями здоровья, акции ГТО «Фестиваль семейного спорта среди семей, воспитывающих детей-инвалидов».

С 2011 года на территории Иркутской области организована работа «региональной системы адаптивной физической культуры». В 2020 году 42 специалиста осуществляли деятельность в 26 муниципальных образованиях области, из них: 19 специалистов работали с лицами с поражением опорно-двигательного аппарата, 12 – с нарушением слуха, 11 – с нарушением интеллекта.

Сведения о специалистах «региональной системы адаптивной физической культуры» 2018-2020 гг.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы»	Количество специалистов		
	2018	2019	2020
г. Братск	3	3	1
г. Иркутск	11	13	9
г. Черемхово	-	-	1
г. Усолье-Сибирское	3	4	2
г. Саянск	1	1	1
г. Тулун	2	2	1
г. Усть-Илимск	-	-	1
Ангарский ГО	5	5	4
Балаганский район	1	1	1
Баяндаевский район	-	1	1
Братский район	-	-	1
Заларинский район	1	1	1
Иркутский район	1	-	1
Киренский район	1	1	1
Казачинско-Ленский район	-	-	2
Мамско-Чуйский район	1	1	1
Нижнеилимский район	1	1	1
Ольхонский район	-	1	1
Тайшетский район	2	1	2
Эхирит-Булагатский район	1	1	1
Усольский район	-	-	1
Чунский район	-	-	1
Усть-Кутский район	1	1	1
Черемховский район	-	-	1
Шелеховский район	3	1	2
Усть-Удинский район	-	-	1
г. Зима	1	1	-
Катангский район	1	1	-
Качугский район	1	1	-
Нижнеудинский район	1	-	-
Жигаловский район	-	-	-
г. Бодайбо и район	-	-	-
Тулунский район	-	-	-
Аларский район	-	-	-
Боханский район	-	-	-
г. Свирск	-	-	-
Зиминский район	-	-	-
Куйтунский район	-	-	-
Нукутский район	-	-	-
Осинский район	-	-	-
Слюдянский район	-	-	-
Усть-Илимский район	-	-	-

Между тем, согласно представленным данным, относительно 2019 г. сократилось количество специалистов «региональной системы адаптивной физической культуры» на территории 5 муниципальных образований, а в 16 МО они вовсе отсутствуют, из них в 12 в 2018-2020 гг. такие специалисты не осуществляли деятельность вообще. В целях качественного подхода к организации «региональной системы адаптивной физической культуры» важно соотносить количество региональных специалистов и их профиль деятельности особенностям каждого отдельного муниципального образования с учетом численности детского населения, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями, видов инвалидизации, территориальными особенностями.

В этой части Уполномоченный рекомендует министерству спорта Иркутской области:

- проанализировать действующую «региональную систему адаптивной физической культуры» на предмет ее доступности в муниципальных образованиях Иркутской области, а также исследовать потребность и принять меры к созданию необходимых условий для работы таких специалистов в муниципальных образованиях, не охваченных «региональной системой адаптивной физической культуры».

Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди детей и молодежи в 2020 году

Для приема нормативов ВФСК ГТО на территории Иркутской области создано и действует 56 центров тестирования в каждом муниципальном образовании Иркутской области. С целью формирования мотивации к занятиям физическими упражнениями и выполнению нормативов ВФСК ГТО в 2020 году проведены фестивали среди студентов организаций профессионального образования, муниципальных образований Иркутской области, северных территорий.

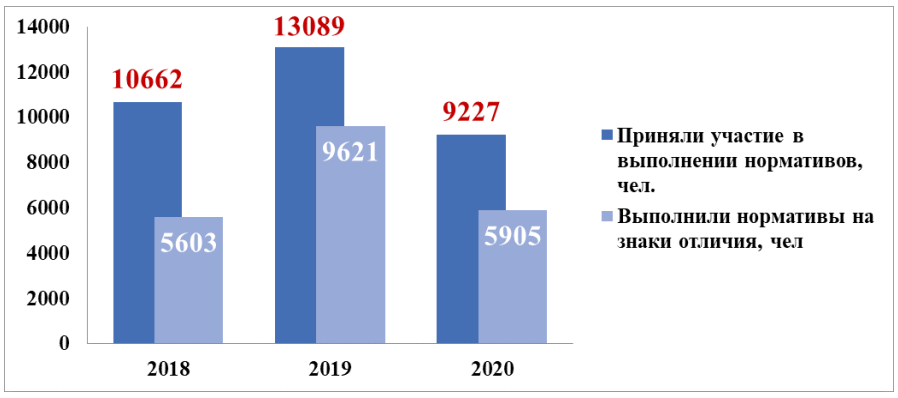
В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в Иркутской области ряд мероприятий ВФСК ГТО организован в онлайн формате:

- областной фестиваль ГТО для лиц с нарушением зрения, посвященный Дню Физкультурника;
- акция видеотренировок «Тренируйся дома»;
- участие во Всероссийской акции #яГоТОв;
- акция «ГоТОв - побеждай» по приему нормативов ВФСК ГТО у спортсменов Иркутской области.

Проведены акции ГТО для лиц с нарушением слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, с нарушением интеллекта в рамках Всероссийского мероприятия «Оздоровительный спорт - в каждую семью».

В 2020 году продолжена работа по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование их расходных обязательств по вопросам местного значения. Условиями расходования субсидий определено обязательное приобретение спортивного инвентаря и оборудования по направлению «Реализация мероприятий ВФСК ГТО» для оснащения центров тестирования ГТО. Субсидии получили администрации 41 муниципального образования Иркутской области.

Результаты ВФСК ГТО 2018-2020



В результате в 2020 году в Иркутской области 9 227 детей в возрасте от 6 до 17 лет включительно (I - V ступень комплекса) приняли участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО. Выполнили нормативы ВФСК ГТО на знаки отличия 5 905 человек или 64% от принявших участиев выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО.

Несмотря на отмечающуюся уверенную динамику развития физической культуры и спорта для детей и молодежи в Иркутской области, сохраняется проблематика в части:

- развития отдельных видов спорта (хоккей, большой теннис, отдельные виды единоборств и т.д.) в отдаленных от областного центра территориях;

- проблемы доступности спортивных сооружений и объектов для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, а также наличия профессиональных кадров, готовых заниматься адаптивной физкультурой и спортом с данной категорией.

Также проблемой является наличие старых спортивных залов в образовательных организациях области. Между тем, для отдаленных населенных пунктов, зачастую, именно эти спортивные залы являются единственными доступными объектами спорта и физической культуры.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- не допускать снижение финансирования программных мероприятий в сфере развития спорта и физической культуры в Иркутской области;

2. Министерству спорта Иркутской области совместно с органами местного самоуправления, иными органами и организациями:

- провести мониторинг доступности и качества получения детьми услуг в сфере государственной системы физической культуры и спорта в разрезе муниципальных образований Иркутской области, отдельных социальных категорий (дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья) с учетом численности детского населения. По результатам мониторинга рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мероприятий по развитию спорта и физической культуры в регионе.

3. Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- принять дополнительные меры по увеличению финансирования мероприятий в сфере создания в общеобразовательных организациях Иркутской области надлежащих условий для занятий физической культурой и спортом обучающимися;

4. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- принять дополнительные меры по улучшению и сохранению материально-технической базы объектов спорта и физкультуры, находящихся в подчинении;

- в рамках программно-целевых мероприятий предусмотреть возможность планирования организации и проведения дополнительных мероприятий в сфере спорта и физической культуры для детей и молодежи, не допускать снижение финансирования этих мероприятий;

5. Общественным организациям и объединениям:

- рассмотреть возможность разработки социально значимых проектов в сфере физической культуры и спорта для детей, в том числе имеющих ограничения жизнедеятельности.

8.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области

Молодежь – это социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Для представителей этой категории населения свойственна активность, целеустремленность, идейность, противоречивость, независимость от устоявшихся стереотипов, беспрепятственное следование идее.

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

В 2020 году в сфере молодежной политики в Российской Федерации произошло серьезное событие. В декабре принят федеральный закон, регламентирующий отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации, определяющий цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации. Так, в соответствии с указанным законом, воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации является одним из основных направлений молодежной политики.

В целях совершенствования системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области реализуется подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2019 - 2024 годы» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы». Ожидаемым результатом реализации данной подпрограммы является охват молодых людей, участвующих в мероприятиях патриотической направленности и допризывной подготовки, в количестве не менее 430 336 человек в 2024 году.

В целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в области патриотического воспитания и допризывной подготовки, министерством по молодежной политике Иркутской области предоставляется субсидия из областного бюджета общественным объединениям патриотической направленности. В 2020 году субсидии были предоставлены 8 таким организациям на сумму 12 284 000 рублей (Иркутская областная общественная организация ветеранов разведки и подразделений специального назначения; автономная некоммерческая организация развития спорта и патриотического воспитания молодежи «Витязь»; Иркутское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»; автономная некоммерческая организация «Военно-патриотический центр «Вымпел-Байкал»; автономная некоммерческая организация «Иркутский военно-патриотический парк «Патриот», региональное отделение ДОСААФ России Иркутской области; Иркутское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа Безопасности»; Иркутское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия»).

В Иркутской области с 2011 года действует региональная система патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. Благодаря деятельности специалистов даже в самых отдаленных территориях региона существует возможность реализации единой политики в сфере патриотического воспитания. На территории Иркутской области работает 46 специалистов в 40 муниципальных образованиях региона. В течение 2020 года специалистами было проведено 4510 мероприятий с привлечением 445 610 человек.

В целях обеспечения эффективного функционирования системы патриотического воспитания в Иркутской области, осуществления координации и создания условий для взаимодействия органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления Иркутской области, командований войсковых частей, общественных объединений и организаций, средств массовой информации по патриотическому воспитанию граждан в Иркутской области осуществляет свою деятельность межведомственный координационный совет по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области. В состав совета входят представители регионального Правительства, министерства по молодежной политике, министерства образования области, Законодательного Собрания Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, общественных объединений ветеранов боевых действий, военной службы и труда.

Кроме того, в регионе создан Координационный совет по вопросам патриотического воспитания при Законодательном Собрании Иркутской области, который является коллегиальным, совещательным, консультативным органом, созданным в целях осуществления координации и создания условий для взаимодействия институтов гражданского общества по совершенствованию системы патриотического воспитания в Иркутской области. В состав совета входят председатель Законодательного Собрания Иркутской области, представители депутатских объединений, члены общественных объединений, иных некоммерческих организаций, действующих на территории Иркутской области.

Кроме того, отмечается практика создания координационных советов по патриотическому воспитанию молодежи в муниципальных образованиях области.

Так, например, в г. Зиме в марте 2021 года состоялось первое заседание такого совета. Началось оно с награждения победителей конкурсного отбора на присуждение ежегодной премии мэра г. Зимы Андрея Николаевича Коновалова – «За

успехи в патриотическом воспитании молодежи». В г. Зиме поощряют специалистов, принимающих активное участие в развитии и популяризации патриотического воспитания в муниципальном образовании. На заседании совета были рассмотрены результаты работы регионального специалиста по патриотическому воспитанию и общественной организации воинов-интернационалистов и участников боевых действий, реализация подпрограммы «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи в городе Зиме».

Система патриотического воспитания детей и молодежи на территории муниципальных образований Иркутской области осуществляется преимущественно в соответствии с муниципальными программами, принятыми в сфере развития молодежной политики.

Муниципальные программы – это ресурс, позволяющий запланировать этапы развития того или иного социально значимого направления для каждого отдельно муниципального образования, а также впоследствии на каждом этапе проводить оценку эффективности, достижение конечных результатов.

В качестве проблем, которые периодически выявляются в этой сфере можно выделить низкий уровень финансирования мероприятий патриотической направленности либо вовсе его отсутствие (данная проблема уже отмечалась Уполномоченным в докладе за 2019 год).

По-прежнему такая ситуация отмечается, например, в г. Саянске, где в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в муниципальном образовании «город Саянск» на 2020 - 2025 годы» для организации, проведения и награждения победителей городской военно-спортивной игры «Зарница», «Орленок», а также участие в областных одноименных играх предусмотрено ежегодное финансирование в размере 10 тысяч рублей. В целом в год на проведение патриотических мероприятий предусмотрено около 50 тысяч рублей ежегодно в период с 2021-2025 гг.

В муниципальной программе «Молодежная политика» на 2019 - 2023 годы, которая реализуется на территории Нукутского района, для проведения мероприятий патриотической направленности на период 2021-2023 годы предусмотрено ежегодно по 20 тысяч рублей.

В рамках программы «Молодежная политика Жигаловского района» на 2020-2026 годы на мероприятия по патриотическому воспитанию молодежи на период 2021-2023 годы ежегодно предусмотрено финансирование в размере 46 тысяч рублей, однако, отметим, что с 2024 года запланировано его увеличение практически в 2 раза.

На мероприятие «Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи» (патриотическое воспитание) в рамках муниципальной программы Тайшетского района «Развитие культуры, спорта и молодежной политики на территории Тайшетского района» на 2020-2025 годы за период 2020-2025 годы предусмотрено финансирование в размере 45,18 тысяч рублей. В частности, на 2021 год предусмотрено – 7,28 тысяч рублей.

Для реализации подпрограммы «Патриотическое воспитание детей и молодежи в Осинском муниципальном районе» муниципальной программы «Реализация молодежной политики в Осинском муниципальном районе» на период 2021 года запланировано 26,2 тысячи рублей.

Это лишь некоторые примеры в подтверждение указанной проблемы, встречающиеся на практике.

Безусловно, планируемое финансовое обеспечение тех или иных муниципальных программ напрямую зависит от бюджета муниципального образования, имеющихся ресурсов, предполагаемого охвата лиц. Но, вместе с тем, учитывая, что традиционно в сфере патриотического воспитания проводятся мероприятия, в том числе в формате состязательных игр и соревнований, то для качественного обеспечения их материально-технической части (например, организация питания детей, покупка наградной, сувенирной продукции, призов, необходимого расходного материала, оплата услуг, изготовление печатной продукции) требуется соответствующее финансирование.

Без проведения специальных экспертиз данных муниципальных программ представляется возможным установить, что с учетом планируемого охвата мероприятиями патриотической направленности детей и подростков предусмотренное финансирование является недостаточным.

Текущая ситуация, складывающаяся в сфере развития гражданско-патриотического воспитания в муниципальных образованиях региона, требует проведения мониторинга на предмет анализа ее организованности, доступности, эффективности.

Учитывая, что в функции министерства по молодежной политики Иркутской области входит, в том числе, разработка и реализация единой молодежной политики в регионе, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- в 2021 году организовать и провести мониторинг системы патриотического воспитания детей и молодежи в муниципальных образованиях Иркутской области, в целях выявления проблемных направлений работы при реализации программных мероприятий (в том числе, реализуемых муниципальными образованиями), деятельности региональных специалистов, имеющейся материально-технической базы, финансирования мероприятий, с учетом востребованности и вовлеченности в них подростков и молодежи. Результаты мониторинга позволят определить актуальные рекомендации по повышению эффективности мероприятий патриотической направленности для каждого муниципального образования, выявить позитивные практики в этой части, определить необходимость разработки дополнительных мер поддержки в этой области;

- принять меры к созданию условий по осуществлению деятельности специалистами региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи во всех муниципальных образованиях Иркутской области;

- запланировать проведение научно-практического мероприятия для специалистов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, в том числе патриотического воспитания, в целях обмена опытом, инновационными, успешными практиками;

2. Межведомственному координационному совету по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области, Координационному совету по вопросам патриотического воспитания при Законодательном Собрании Иркутской области:

- запланировать в 2021 г. рассмотрение на заседаниях вопроса о мерах поддержки общественных организаций и объединений, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания детей и молодежи в муниципальных образованиях Иркутской области (например, поддержка посредством грантов и конкурсов, предоставления материально-технической базы, информационных ресурсов, обсуждение проблемных вопросов взаимодействия, обмен опытом и т.д.).

3. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- своевременно принимать меры по актуализации действующих муниципальных программ в сфере развития патриотического воспитания детей и молодежи;

- не допускать сокращения финансирования мероприятий в сфере организации работы с молодежью, в том числе в рамках патриотического воспитания;

- установить в рамках муниципальных программ в сфере патриотического воспитания детей и молодежи показатели эффективности в виде охвата мероприятиями несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- принять дополнительные меры в части создания условий для повышения уровня квалификации действующих специалистов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, разработать систему стимулирования деятельности указанных специалистов;

- принять дополнительные меры поддержки для общественных организаций и объединений, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, в том числе гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи (поддержка посредством грантов и конкурсов, предоставление материально-технической базы, информационных ресурсов, обсуждение проблемных вопросов взаимодействия и т.д.);

4. Общественным организациям и объединениям:

- рассмотреть возможность разработки социально значимых проектов в сфере патриотического воспитания детей и молодежи.

Еще одним важным ресурсом системы патриотического воспитания детей и молодежи в Приангарье является развитие кадетского образования. Так, структура кадетского образования в Иркутской области представлена 2 кадетскими корпусами (г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское), в которых обучается 310 человек, и 100 кадетскими классами в 12 муниципальных образованиях с числом обучающихся более 2,7 тысяч. Образовательные организации работают под кураторством различных ведомств и структур. Реализации предметов кадетского компонента и дополнительных образовательных программ кадетской направленности осуществляется посредством взаимодействия с общеобразовательными организациями, организациями дополнительного образования, среднего профессионального образования и высшего образования.

Система патриотического воспитания детей и молодежи Иркутской области в январе 2021 года была испытана на прочность ввиду состоявшихся несанкционированных мероприятий, которые привлекли участие детей и молодежи, не смотря на многочисленные предупреждения со стороны органов власти, правозащитных организаций. Это серьезное событие заставило органы власти региона пересмотреть действующую систему патриотического воспитания детей и молодежи.

Важно отметить, что в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области в регионе создан План мероприятий в области гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи на территории Иркутской области. Отрадно, что Губернатором Иркутской области дано поручение профильным органам исполнительной власти совместно с органами муниципальной власти проработать вопрос об открытии кадетских корпусов в муниципальных образованиях в северной части Иркутской области, тем более что в этих городах и районах проживали наши земляки, герои, которые отдали жизнь за суверенитет нашей Родины.

Тема гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения всегда требует особого внимания со стороны органов власти, общественных организаций и объединений, населения, в том числе каждого отдельного гражданина нашей страны. Это важнейший ресурс, благодаря которому происходит становление высоконравственного, творческого, ответственного за свое будущее и будущее своей Родины молодого человека – гражданина России.

8.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы

В Российской Федерации культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального и социального происхождения, языка, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии или других обстоятельств[12].

Государство в лице органов власти различных форм подчиненности ответственно перед гражданами за обеспечение надлежащих условий для сохранения, развития, распространения и общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ. Принятие мер поддержки в области культуры и искусства осуществляется, в том числе посредством реализации различных программно-целевых мероприятий.

Роль культуры, как вида общественных отношений, в воспитании подрастающего поколения весьма огромна. Приобщение детей к культуре, развитие их творческого потенциала способствует формированию не только культурных благ, но и воспитанию, становлению личности, профилактике противоправной деятельности, социокультурной реабилитации, адаптации в обществе.

Иркутская область является активным участником мероприятий национального проекта «Культура», в рамках которого реализуются региональные проекты «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

По информации министерства культуры и архивов Иркутской области, в 2020 году в рамках национального проекта «Культура» Правительству Иркутской области были предоставлены федеральные средства в размере 133 927,7 тыс. рублей на строительство культурно-досуговых учреждений, приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для 13 детских школ искусств и училищ, создание 3 виртуальных концертных залов и 3 модельных муниципальных библиотек. Из областного бюджета было предусмотрено 15 710,3 тыс. рублей.

В частности, из ежегодного отчета о результатах деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области за 2020 год установлено, что в рамках национального проекта «Культура» было осуществлено строительство 3 культурно-досуговых учреждений:

- Дом культуры на 150 мест в с. Тараса Боханского района Иркутской области (ввод в эксплуатацию 17.12.2020);
- Дом культуры в с. Майск Осинского района Иркутской области (ввод в эксплуатацию 28.12.2020);
- Дом культуры в п. Молодежный Иркутского района Иркутской области (ввод в эксплуатацию 18.12.2020).

Финансирование строительства учреждений из федерального бюджета составило 49 466,0 тыс. рублей, из областного бюджета - 92 971,5 тыс. рублей. Также были привлечены средства из местных бюджетов муниципальных образований.

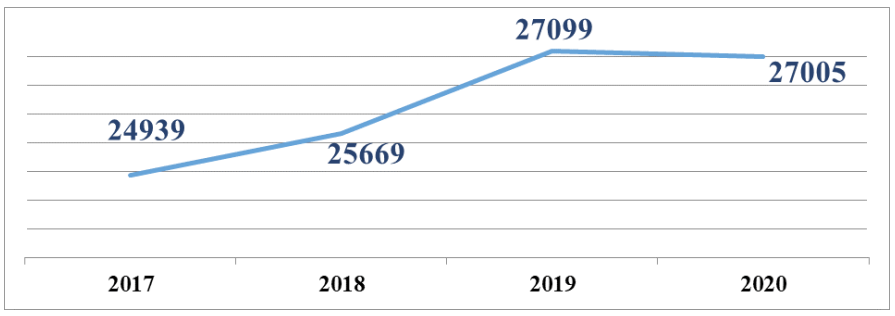
Победителями отбора Министерства культуры России на создание виртуальных концертных залов в городах России определены следующие учреждения культуры Иркутской области:

- картинная галерея, входящая в состав структурного подразделения по музейно-выставочной работе МБУК «Дворец культуры «Юность» (г. Саянск);
- МБУК «Централизованная библиотечная система» Центральная городская библиотека им. Н.С. Клестова-Ангарского (г. Усть-Илимск);
- МБУК «Централизованная библиотечная система города Братска».

По информации регионального министерства культуры и архивов, планируемые результаты национального проекта «Культура» в 2020 году были достигнуты в Иркутской области в полном объеме.

Кроме того, в рамках осуществления деятельности министерством культуры и архивов Иркутской области в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы реализуются мероприятия, направленные на организацию и развитие дополнительного образования детей, среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств.

С 2017 года количество несовершеннолетних, получающих дополнительное образование в школах искусств, увеличилось на 8%, однако, относительно периода 2019-2020 гг. отмечается некоторое снижение. Надеемся, что это связано с осложнением приема детей в учреждения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.



Численность несовершеннолетних, получающих дополнительное образование в школах искусств в Иркутской области

В ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченным в качестве рекомендации для министерства культуры и архивов Иркутской области была отмечена необходимость рассмотрения вопроса о создании в Иркутской области учреждения высшего образования в сфере культуры и искусства. По информации министерства, данный вопрос прорабатывается, однако, отмечаются и сложности в части формирования материально-технической базы и качественного преподавательского состава.

И еще одна ситуация в сфере культуры, требующая срочного решения.

ОГП ОБУ «Иркутское театральное училище» - единственное профильное учреждение среднего профессионального образования. До этого времени осуществляло подготовку по специальности Актерское искусство. Выпускники Иркутского театрального училища составляют основной костяк творческих трупп театров Иркутской области. (Иркутский Драматический Театр-79%; ТЮЗ- 76%, Театр кукол-87% Иркутский Музыкальный 47%). Многие выпускники работают не только в должности артистов, но и преподают профильные дисциплины в школах искусств, творческих студиях и любительских театрах. При этом потенциал училища в области проведения культурно-зрелищных мероприятий, подготовки профессиональных кадров (специалисты среднего звена), повышения квалификации преподавателей и творческих работников, фестивальной деятельности не может быть реализован в полном объеме из-за нехватки площадей, оборудованных соответствующим образом. В настоящее время, при нормативной потребности 3940 кв. м (с учетом открытой новой специальности), учебный процесс осуществляется на площади 1069 кв. м. в здании 1907 года постройки.

В июне 2018 года в Иркутской области произошло знаковое событие, благодаря объединению усилий большого количества людей и ведомств, впервые за всю историю нашего региона, ОГП ОБУ «Иркутское театральное училище» осуществило набор на новую специальность «Искусство балета». Базовым условием этого события стало получение в оперативное управление нового здания для училища, расположенного по адресу: г.Иркутск, ул. Карла Маркса, д.15.

Для юных поклонников Терпсихоры возможность реализовать свою мечту стала реальностью. Согласно ФГОС обучение по данной специальности - 7 лет 10 месяцев, на обучение принимаются дети 10-11 лет, после 4 класса начальной школы. Разрешилась важнейшая социальная проблема. Талантливые дети получили возможность заниматься близко к месту проживания, ведь не каждая мама отпустит своего 10-летнего гения одного в чужой город за несколько тысяч километров.

С учетом получения дополнительных площадей Иркутским театральным училищем получена лицензия на обучение по данной специальности, и с 2018 года производится набор детей на обучение. На 1 сентября 2020 года в трех балетных классах обучается 41 учащийся. Но их мечта, получить документы об окончании обучения, может не сбыться! Для выдачи документа государственного образца, а первый выпуск намечен на 2026 год, необходимо получить аккредитацию, которую планируется провести в 2024 году. И одним из главных условий ее получения является наличие дополнительных площадей (классов)!

Для проведения ремонтных работ переданного здания проведены подготовительные работы на сумму свыше 100 млн. рублей, получено положительное заключение государственной экспертизы. И чтобы эти затраты не были потрачены впустую останавливаться нельзя, иначе полученные результаты потеряют свою актуальность. Для проведения следующего этапа необходимо выделение денежных средств на разработку проектно-сметной документации для реконструкции объекта. Работы необходимо провести в текущем, 2021 году. Стоимость работ немногим более 13 млн. рублей (в ценах 2019 года), которых у училища нет.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области в оперативном порядке оказать содействие и изыскать средства в размере заявленной стоимости работ для разработки проектно-сметной документации на реконструкцию нежилого здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 15.

Вопрос качественного кадрового обеспечения учреждений культуры и искусства находится на особом контроле органов власти Иркутской области. Ведь именно от уровня профессионализма преподавательского состава этих учреждений напрямую зависит уровень освоения обучающимися соответствующей программы в области культуры и искусств, развитие их творческого потенциала.

По информации регионального министерства культуры и архивов, в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» в 2020 году квота Иркутской области на повышение квалификации преподавательского состава составила 403 человека. По состоянию на 01.12.2020 года успешно завершили обучение 403 специалиста сферы культуры Иркутской области, квота реализована в полном объеме. Из общего числа прошедших курсы повышения квалификации 82 чел. (20%) являются специалистами 15 областных учреждений культуры, 321 чел. (80%) являются работниками муниципальных учреждений культуры из 33 муниципальных образований области.

Подготовка специалистов проводилась по всем направлениям работы учреждений культуры: в области музыкального, театрального, хореографического, циркового искусства, библиотечного, музейного дела, кинематографии, культурно-досуговой и проектной деятельности, а также в сфере управления.

В целях стимулирования деятельности талантливых детей в сфере культуры и искусства в Иркутской области реализуются различные формы поддержки.

Так, одной из форм государственной поддержки являются стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства, которые присуждаются на конкурсной основе за высокие творческие достижения в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального

[12] «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1)

и иных видов искусств. Стипендии выплачиваются в виде единовременной социальной выплаты. В 2020 году поступило 108 заявок на соискание стипендии Губернатора из 18 муниципальных образований Иркутской области, из них стипендии получили 60 человек. В 2020 году размер стипендии увеличен с 24 000 рублей до 50 000 рублей.

Также в 2020 году проведено 3 мероприятия по поддержке и выявлению юных талантов с охватом 38 муниципальных образований Иркутской области, направивших одаренных детей (талантливую молодежь) для участия в мероприятиях: XIX Молодежные Дельфийские игры России, X Региональный конкурс детского и юношеского творчества «Самоцветы Сибири», III Всероссийский открытый конкурс молодых исполнителей на оркестровых инструментах «Viva, symphony!».

Еще одной формой государственной поддержки является проведение творческих смен и семинаров при организации отдыха и оздоровления для одаренных детей. Однако, в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией летние творческие смены для юных музыкантов Иркутской области были отменены.

На особом контроле находится ситуация в сфере материально-технического обеспечения детских школ искусств в Иркутской области. В целях обеспечения музыкальными инструментами муниципальных детских школ искусств за счет средств областного бюджета в 2020 году министерством культуры и архивов Иркутской области было проведено 2 конкурсных отбора. Победителями признана 21 муниципальная детская школа искусств. Поставка инструментов запланирована на 2021 год. Объем средств областного бюджета, запланированный на данные цели, составил 10 миллионов рублей.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Культурная среда» (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств), национального проекта «Культура» в Иркутской области было запланировано и осуществлено оснащение музыкальными инструментами, оборудованием, учебными материалами 13 образовательных учреждений Иркутской области.

В сфере развития библиотечной системы в Иркутской области отмечаются положительные результаты.

В настоящее время привычная для населения роль библиотек значительно видоизменилась. Теперь библиотека - это не только хранилище различной литературы, но и место для развития творческого потенциала для людей всех возрастов и категорий, зоны для отдыха, социальной адаптации и социокультурной реабилитации с доступной средой, творческие мастерские, точки доступа к современным информационным ресурсам, мультимедийному и игровому оборудованию.

По информации министерства культуры и архивов Иркутской области, в настоящее время детское население 42 муниципальных образований Иркутской области обслуживает 602 библиотеки.

Благодаря национальному проекту «Культура» по созданию модельных муниципальных библиотек, на реализацию которого библиотеки в общей сложности получили 55 млн. рублей из федерального бюджета проведены мероприятия по модернизации библиотек и внедрению в них эффективных моделей обслуживания читателей.

Пространства библиотек нового типа стали максимально доступными для семейного посещения, в том числе для родителей с детьми разных возрастов. В библиотеках выделены разные зоны обслуживания детей: зоны чтения и индивидуальной работы с книгой, которые оснащены удобными стеллажами и эргономичной мебелью, детские игровые площадки с интерактивным оборудованием, наборами развивающих и настольных игр, творческо-образовательные центры с возможностью работы на компьютерах, выполнения домашних заданий.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Культурная среда» на открытие 3 модельных муниципальных библиотек из федерального бюджета Правительству Иркутской области были предусмотрены средства в размере 20 000,0 тыс. рублей. На 31 декабря 2020 года переоснащены следующие муниципальные библиотеки по модельному стандарту:

- Модельная библиотека на базе Центральной детской библиотеки им. Ю. Черных МБУК «ЦБС города Братска».

- Модельная библиотека «Интеллект-Центр» на базе МБУК «Централизованная библиотечная система» города Черемхово.

- Модельная библиотека на базе МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Усть-Удинского района им. В. Г. Распутина».

Несмотря на пандемию коронавируса, в 2020 году в библиотеках области проводились культурно-просветительские мероприятия для детей и подростков, направленные на продвижение книги и чтения, на формирование патриотического сознания детей и подростков.

В частности, в рамках правовой недели, посвященной Международному Дню ребенка, благодаря сети муниципальных библиотек удалось организовать встречу Уполномоченного с детьми из отдаленных районов области и в безопасном режиме видео-конференц-связи поговорить с детьми о правах и обязанностях, обсудить интересующих их темы, ответить на вопросы, которые они стеснялись задать педагогам.

Учитывая положительный опыт сотрудничества аппарата Уполномоченного с муниципальными библиотеками в части проведения мероприятий по правовому просвещению, Уполномоченный рекомендует районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- в целях организации дополнительного досуга/занятости для детей и подростков «группы риска» в каникулярное время, совместно с муниципальными библиотеками запланировать проведение просветительских мероприятий в сфере законодательства, формирования безопасного поведения в различных ситуациях, здорового образа жизни, профилактики социально-негативных явлений.

Несмотря на отмечающиеся достижения в Иркутской области, имеется ряд проблем, решение которых, главным образом, влияет на защиту прав детей в сфере культуры и искусства, а также доступность культурно-досуговых учреждений. В частности, это вопросы, связанные с кадровым обеспечением детских школ искусств, материально-техническим оснащением, созданием условий для развития образования в сфере культуры и искусства.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области:

- продолжить реализацию программ в сфере развития культуры и искусства в Иркутской области, не допуская снижения финансирования мероприятий;

- поставить на особый контроль исследование вопроса создания на территории Иркутской области учреждения высшего образования в сфере культуры и искусства.

2. Мэрам муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры по увеличению финансирования деятельности детских школ искусств, оснащения современным оборудованием;

- принять меры по развитию кадрового потенциала детских школ искусств в части содействия в повышении уровня квалификации преподавательского состава;

общественным организациям и объединениям:

- рассмотреть возможность разработки социально значимых проектов в сфере культуры и искусства для детей, в том числе в целях создания условий для их творческого развития, дополнительной занятости/досуга.

8.4. Право на объединение: поддержка общественной активности

Одной из форм социально значимой деятельности населения является создание общественных организаций и объединений для решения каких-либо социально значимых проблем.

В частности, в соответствии с Федеральным законом об общественных объединениях, право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения. Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Органами государственной власти принимается совокупность мер поддержки в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности детских и молодежных объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав.

В Иркутской области по состоянию на декабрь 2020 года, в реестр молодежных и детских общественных объединений на 2021 год внесено 49 таких организаций (2019 - 45). Эти объединения, в том числе их отделения, осуществляют деятельность на территории 39 муниципальных образований области. Лишь в трех муниципальных образованиях Иркутской области: Бодайбинском, Катангском и Мамско-Чуйском районах молодежные и детские общественные объединения, которые могут претендовать на государственную поддержку, отсутствуют.

Министерством по молодежной политике Иркутской области, молодежным и детским общественным объединениям предоставляются следующие меры областной государственной поддержки:

1) информационное и методическое обеспечение;

2) поощрение за достижения в области работы с детьми и молодежью;

3) финансовое содействие деятельности.

В целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием общественными объединениями социальных услуг детям и молодежи, субсидии из областного бюджета предоставляются:

- молодежным и детским общественным объединениям, включенным в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений;

- победителям областного конкурса летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области;

- победителям областного конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности;

- победителям конкурса среди некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией;

- общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в области патриотического воспитания и допризывной подготовки;

- общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в сфере добровольчества (волонтерства) по направлению профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений.

В 2020 году министерством по молодежной политике региона распределены и доведены до получателей субсидии на общую сумму 21 404 тыс. рублей. Субсидии молодежным и детским общественным объединениям предоставляются на финансовое обеспечение следующих затрат: приобретение призовой, раздаточной, канцелярской и полиграфической продукции, приобретение инвентаря и необходимого оборудования, транспортные расходы по проезду на территории Иркутской области, связанные с оказанием услуг детям и молодежи.

Мероприятия, организованные общественными объединениями, включают такие направления, как:

1) пропаганда здорового образа жизни, реализация федеральных волонтерских (добровольческих) проектов (социальных, экологических, образовательных, спортивных и др.);

2) организация временной занятости обучающихся в свободное от учебы время;

3) воспитание молодежи в духе патриотизма;

4) развитие и пропаганда скаутинга;

5) гражданское воспитание, культурное и творческое развитие детей и молодежи;

6) осуществление исследовательских и поисково-краеведческих работ с целью увековечения памяти уроженцев и жителей Иркутской области, погибших при защите Отечества при исполнении воинского долга, репрессированных в 20-е годы XX века.

Общественными объединениями, включенными в соответствующий реестр, ежегодно проводятся более 1 000 мероприятий с привлечением более 100 000 участников из числа детей и молодежи. Министерство по молодежной политике Иркутской области сообщает о высокой эффективности работы детских и молодежных общественных объединений.

Еще одной формой реализации детской активности являются органы ученического самоуправления (далее - ОУС), созданные на базе образовательных организаций.

В соответствии с положениями Федерального закона об образовании, обучающиеся имеют право на участие в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах, а также на создание общественных объединений обучающихся в установленном порядке. Кроме того, обучающиеся имеют право на участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом. Вместе с тем, к компетенции образовательной организации относится, в том числе содействие деятельности общественных объединений обучающихся, не запрещенной законодательством Российской Федерации.

Уполномоченным проведен мониторинг организации деятельности ученического самоуправления в муниципальных образованиях Иркутской области. В результате удалось выявить следующие особенности развития деятельности ОУС на территории Иркутской области:

- в большинстве образовательных организаций в Иркутской области созданы ОУС, однако, в ряде муниципальных образований органы детского самоуправления действуют только на районном уровне (например, Черемховский, Слюдянский, Осинский районы);

- формат создания ОУС разнообразный – это советы старшеклассников, республики с министерствами, классные братства, ученические советы и другие;

- деятельность ОУС регламентируется локальными актами общеобразовательных организаций;

- крайние возрастные границы категории школьников, вовлеченных в деятельность ОУС, составляют от 7 до 18 лет, однако, в ряде муниципальных образований возраст детей, с достижения которого возможно участие в ученическом самоуправлении, составляет 10-12 лет;

- сменяемость состава ОУС осуществляется преимущественно ежегодно, однако, также в некоторых образовательных организациях сменяемость осуществляется 1 раз в 2 года или по мере выбытия обучающихся из образовательной организации;

- в качестве направлений деятельности ОУС, которые практикуются в регионе, можно отметить следующие: личностное развитие, гражданская ответственность, военно-патриотическое направление, информационно-медийное направление, экологическое, творческое развитие, спорт, волонтерская деятельность, проектная деятельность в сфере поиска решения реальных проблем, профориентация и другие. Некоторые образовательные организации реализуют деятельность ОУС на базе деятельности общественной организации «РДШ».

Важной мерой поддержки детей и молодежи в сфере развития деятельности ОУС является стимулирование их участия. В ходе мониторинга удалось установить практикуемые виды стимулирования участников ОУС:

- вручение наградных документов, памятных знаков от мэра, органа управления образованием (Чунский, Нижнеудинский, Усть-Кутский, Тайшетский, Заларинский районы, г. Усть-Илимск, г. Свирск, г. Тулун и др.);

- проведение муниципальных конкурсов на выявление лучшего ОУС, лучшего лидера ОУС (Куйтунский, Зиминский районы, г. Черемхово);

- приглашение активных участников на новогодние праздники и вручение подарков (Нижнеудинский, Заларинский районы и др.);

- вручение стипендий/премий мэра (Нижнеудинский, Катангский районы, г. Саянск, г. Тулун, г. Братск и др.);

- оплата проезда и/или проживания при участии в региональных мероприятиях (Усть-Илимский район и др.);

- профильные смены на базе организаций отдыха и оздоровления (г. Братск).

Органы школьного самоуправления, районные (городские) органы детского самоуправления – это модель «взрослого» управления процессами, которые могут на практике попробовать дети. Это способ эффективного приобщения детей и подростков к социально значимой деятельности, получения ими лидерских качеств, формирования у них инициативности и ответственности, а также в целом способ воспитания социально активного молодого населения, которое в перспективе станет ценным кадровым ресурсом в границах как отдельного муниципального образования, так и в регионе.

С учетом проведенного мониторинга, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- рассмотреть возможность организации ежегодного конкурса среди муниципальных образований на выявление лучшего ОУС в регионе;

2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- совместно с общеобразовательными организациями обеспечить в каждом общеобразовательном учреждении деятельность ОУС с созданием необходимых материально-технических, организационных условий;

- проводить ежегодный мониторинг организации деятельности ОУС в образовательных организациях;

- предусмотреть ежегодное проведение муниципальных конкурсов на выявление лучшего ОУС в муниципальном образовании;

- предусмотреть меры стимулирования для активных участников ОУС;

- на постоянной основе осуществлять методическое сопровождение ОУС;

- привлекать участников ОУС при разработке стратегических планов развития муниципального образования в части, касающейся интересов детей (например, в рамках Десятилетия детства);

3. Образовательным организациям Иркутской области:

- при подготовке ОУС планов работ на очередной период рекомендовать включать мероприятия, направленные на формирование правовой грамотности детей, безопасного поведения в различных сферах, здорового образа жизни;

- поддерживать деятельность ОУС, не допускать пропуск проведения запланированных мероприятий участниками ОУС, в случае необходимости рассмотреть возможность организации мероприятий в безопасном формате.

9. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

При всех мерах поддержки семей с детьми со стороны государства остаются проблемными вопросы обеспечения имущественных прав детей.

Имущественные права ребенка включают в себя: право на получение содержания от своих родителей; право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений свидетельствует о том, что, как и прошлом году, вопросы, касающиеся имущественных прав несовершеннолетних, являются наиболее злободневными. О злободневности данной темы свидетельствует 121 обращение, поступившее в 2020 году в защиту имущественных прав несовершеннолетних детей.

Как показывает практика, основными проблемными вопросами в указанной сфере являются: взыскание алиментов на содержание детей; обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в расчетных счетах в банке; право владения и пользование имуществом.

9.1. Право на алиментное содержание

Выделяя наиболее острые направления по данной тематике, следует вновь обратить особое внимание на вопросы обеспечения содержания детей.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 48 обращений по вопросам нарушения прав детей на содержание.

Обязанность родителей по содержанию собственных детей отражена в статье 27 Конвенции ООН о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, статьей 38 Конституции Российской Федерации, статьями 60 и 80 Семейного кодекса Российской Федерации.

Сравнительный анализ количества поступивших обращений

Направление	Количество обращений		
	2018 год	2019 год	2020 год
Обращения, заявления, жалобы граждан по вопросам, связанным с невыплатой алиментов	47	46	48

По тематике обращения можно разделить на две группы: выплата алиментов; с жалобой на действия (бездействие) судебных приставов.

Учитывая, что алименты относятся к сфере защиты прав социально незащищенных граждан, законодательством строго регламентирована и обеспечена их выплата. Вместе с тем, не все родители стремятся добровольно исполнять обязанности по содержанию детей. В этом случае исполнительный лист передается в Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее – УФССП).

Именно на УФССП ложится основная доля работы по взысканию алиментов.

По официальной информации УФССП в 2020 году на исполнении Управления находилось 39 094 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей, что на 12,6% меньше, чем в 2019 году (44 710 исполнительных производств) и на 14% меньше, чем в 2018 году (45 448 исполнительных производств).

Одной из основных причин невыплаты алиментов является уклонение родителей от содержания собственных детей. Проблема заключается не столько в финансовой, сколько в моральной несостоятельности родителей нести ответственность за судьбу ребенка, и как следствие, сокрытие родителями истинных доходов, имущества, смена места.

Следует отметить, что порой должников не пугает даже ответственность, которая может наступить за злостное уклонение.

Именно злостность уклонения от уплаты алиментов является основанием для привлечения к уголовной ответственности и в это понятие законодатель заложил в первую очередь умышленность действий лица, не желающего платить алименты.

В качестве одного из показательных примеров злостного уклонения от уплаты алиментов хочется привести обращение гр. Ж. в адрес Уполномоченного, с жалобой на действия судебного пристава.

Из обращения следовало, что на основании судебного приказа, выданного мировым судьей, с отца ребенка взысканы алименты на содержание дочери.

До момента увольнения должника из организации, с которой он состоял в трудовых отношениях, алименты перечислялись бухгалтерией на счет взыскателя. С июня 2019 года алименты перестали поступать, в связи с чем, судебным приставом произведен расчет задолженности, размер которой составил 60 159,46 рублей.

Поводом для обращения к Уполномоченному послужил отказ судебного пристава в осуществлении перерасчета задолженности по алиментам.

Со слов заявителя, бывший супруг, узнав о наличии задолженности по алиментам, преследуя корыстный умысел уклонения от оплаты задолженности, придумал мошенническую схему, в результате воплощения которой судебный пристав аннулировал задолженность по алиментам. Схема была следующей: бывший муж перечислял денежные средства разными суммами и в разные даты на банковскую карту, открытую на имя заявителя. В этот же день зачисленные деньги снимались с карты, матерью бывшего мужа. Следует пояснить, что карта, на которую бывший муж перечислял денежные средства, еще в 2017 году была оформлена заявителем, и по просьбе бывшей свекрови, передана ей в пользование. В дальнейшем, в связи с истечением срока действия карты, заявитель переоформила ее, и вновь передала бывшей свекрови. Сама заявитель в данной карте не нуждалась в виду наличия у нее второй банковской карты, и после расторжения брака с бывшим мужем карту у его матери не забирала.

В свою очередь бывший муж, после зачисления денег на счет, распечатывал квитанции о зачислении денежных средств, после чего деньги снимались матерью бывшего мужа. С квитанциями бывший муж обратился к судебному приставу, после чего задолженность по алиментам пересчитана.

Может быть, заявитель так и не узнала бы о махинациях бывшего мужа, если бы не обратилась к судебному приставу по поводу неполучения алиментов. Карту заявитель заблокировала и обратилась в органы полиции с заявлением о возбуждении уголовного дела.

Впоследствии, отделом полиции было возбуждено уголовное дело по пункту «г» части 3 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, которое позже было приостановлено в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. Прокурором г. Шелехова постановление о приостановлении предварительного следствия отменено, предварительное следствие возобновлено, проводятся следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

По результатам вмешательства Уполномоченного, судебным приставом произведен перерасчет задолженности по алиментам, размер которой составил 146 846,73 рубля.

Также к основным причинам неисполнения родителями обязанности по содержанию детей относятся следующие факторы:

- сокрытие фактических доходов;

- экономический кризис компаний и коммерческих организаций. В результате такого кризиса происходит уменьшение прибыли, и как следствие - сокращение работников;

- безработица. Необходимо иметь в виду, что не каждый безработный регистрируется на бирже труда;

- высокая средняя заработная плата по России, на основании которой рассчитывается задолженность по алиментам в период отсутствия доходов у должника (по РФ - 47 649 рублей);

- снижение уровня дохода граждан;

- проведение судебными приставами-исполнителями индексации задолженности по алиментам;

- асоциальный образ жизни лиц, обязанных по решениям судов выплачивать алименты, которые не имеют возможности оплачивать задолженности по алиментам.

В свете вышеобозначенных причин неисполнения обязанности по оплате алиментов, для взыскателей становится актуальным вопрос взыскания алиментов в твердой денежной сумме. Именно с такими обращениями порой обращаются к Уполномоченному.

Так, к Уполномоченному обратилась мама ребенка – гр. Н., с просьбой разъяснить порядок взыскания алиментов в твердой денежной сумме.

Как следовало из обращения, на основании судебного приказа мирового судьи, с гр. К. взысканы алименты в размере 1/3 заработка и (или) иного дохода на содержание двоих несовершеннолетних детей. С апреля 2020 года алименты на содержание детей стали перечисляться бухгалтерией нерегулярно и в меньшем размере. Вместе с тем, должник оплачивает кредит за машину, размер которого значительно превышает его заработок.

Заявителю был разъяснен порядок взыскания алиментов в твердой денежной сумме, и подготовлен проект соответствующего искового заявления в суд.

В связи с тем, что дела о назначении алиментных выплат затрагивают интересы нетрудоспособных граждан - несовершеннолетних детей, то затягивание процесса приводит к снижению их жизненного уровня, лишает возможности удовлетворять свои потребности. По этой причине, в законодательстве закреплено положение о немедленном исполнении таких решений.

В отчетном периоде УФССП было возбуждено 12 608 исполнительных производств.

Окончено исполнительных производств в 2020 году - 12 836 исполнительных производств.

Остаток неоконченных исполнительных производств на конец 2020 года – 26 222 исполнительных производства.

Показатели исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов структурными подразделениями управления

	Количество		
	2018 год	2019 год	2020 год
Возбуждено, из них:	17 447	17 932	12 608
- впервые	9 488	8 404	5 606
- предъявлены повторно	1 710	3 285	1 056
- в связи с возвращением по причине увольнения должника	5 833	5 769	5 797
Окончено исполнительных производств, из них:	18 650	18 206	12 836
- фактическим исполнением	1 633	1 473	1 323
- в связи с направлением в организацию для удержаний	10 683	10 996	6 796
Остаток неоконченных производств на конец года	26 781	26 479	26 222

За отчетный период судебными приставами УФССП взыскано 506 647 тыс. рублей, что на 27,1 % больше, чем в 2019 году (369 522 тыс. рублей) и на 20,2% больше, чем в 2018 году (404 301 тыс. рублей). Таким образом прослеживается четкая тенденция к увеличению суммы взысканных алиментов.

Вместе с тем, в сторону увеличения растет и сумма задолженности.

Так, по информации УФССП сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов в 2019 году составила 7 021 127 тыс.рублей, тогда как в 2019 году сумма задолженности составляла 5 284 780 тыс.рублей.

Информация по исполнению исполнительных производств о взыскании алиментов

	2018 год, тыс.руб.	2019 года, тыс.руб.	2020 год, тыс.руб.
Взыскано по исполнительным производствам	404 301	369 522	506 647
Сумма задолженности по исполнительным производствам	4 287 258	5 284 780	7 021 127

Анализ показателей, представленных УФССП, свидетельствует о том, что несмотря на все меры, принимаемые судебными приставами по исполнению исполнительного документа, сумма задолженности с каждым годом лишь увеличивается. Нельзя не отметить, что за каждой цифрой статистики кроются детские судьбы, а сами алименты по своему характеру являются взысканием, имеющим первостепенное социальное значение.

Каждое второе обращение по тематике содержания детей свидетельствует о наличии огромных сумм задолженностей перед детьми и отчаянии взыскателя.

В мае 2020 года к Уполномоченному обратилась гр. М. об оказании содействия во взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Из обращения следовало, что заявитель имеет троих несовершеннолетних детей, на содержание которых с гр. Т, гр. М. и гр. Ш. взысканы алименты в пользу заявителя.

По всем трем исполнительным документам у вышеуказанных граждан имеется задолженность по алиментам: у гр. Т – 1 345 331,58 рублей, гр. Ш. – 295 152 рубля, гр. М. – 235 762,92 рубля.

Алименты должники не оплачивают, судебные приставы бездействуют.

Уполномоченным направлен запрос в УФССП, из ответа на который установлено, что лишь по одному исполнительному листу должник стабильно производит оплату алиментов, но размер этих алиментов настолько ничтожен, что вряд ли можно назвать их содержанием ребенка.

Из ответа УФССП усматривалось, что все меры, предусмотренные законодательством об исполнительном производстве, судебными приставами предприняты, счета должников арестованы, имущество проверено, необходимые запреты наложены, к ответственности должники привлечены, а результат отсутствует. Дети по-прежнему находятся без содержания.

По информации УФССП в 2020 году было подано 13 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов, из них: в отношении 1 жалобы суд признал доводы заявителя обоснованными, в остальных случаях было отказано в жалобе – по 12 жалобам.

Жалобы на действия (бездействие) судебных приставов УФССП поступают и в адрес Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. П. Как следовало из обращения, заявитель состояла в браке с гр. П., от которого имеет несовершеннолетнюю дочь. Впоследствии брак расторгнут. В 2015 году с отца ребенка взысканы алименты на содержание дочери, которые он выплачивал до августа 2019 года. После указанной даты перестали поступать денежные средства, в связи с чем, образовалась задолженность в размере 127 849,41 рубль.

Неоднократные обращения в адрес судебного пристава не дали положительных результатов.

В дальнейшем взыскателю стало известно, что должник неофициально работает в ИП, тем самым скрывает свои доходы. Однако трудовые отношения между ИП и должником не были оформлены.

Обратившись в Государственную инспекцию труда в Иркутской области, с просьбой провести проверку в отношении ИП, заявитель получила отказ, поскольку отец ребенка не давал своего согласия на проведение данной проверки и использование своих персональных данных.

В конце июля 2020 года, с жалобой на бездействие судебного пристава, а также на незаконный отказ Государственной инспекции труда в Иркутской области, заявитель обратилась в прокуратуру Братского района и в адрес Уполномоченного.

По результатам рассмотрения жалобы прокурор пришел к выводу об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования.

В целях полного и всестороннего рассмотрения обращения, Уполномоченным направлен запрос в УФССП, в ответе на который, как и в ответе заявителю и прокурору, были перечислены все те же меры, предпринятые судебным приставом в рамках исполнения исполнительного документа, в том числе, выход по адресу должника. В результате такого выхода установить факт проживания должника не представилось возможным в связи с отсутствием жильцов дома. Также сообщалось о том, что должник на прием к судебному приставу не является, последнему неоднократно направлялись извещения о явке в службу приставов, однако он так и не явился. Очередной выезд судебного пристава по месту жительства должника был запланирован на октябрь 2020 года.

Тем временем, задолженность по алиментам росла, ее размер уже составлял 179 984,09 рублей, а ребенок по-прежнему оставался без содержания.

В рамках осуществления контроля, в декабре 2020 года Уполномоченным вновь был направлен запрос в адрес УФСС, по результатам получения ответа, на который картина не изменилась. Как и прежде, установить должника не представилось возможным, на прием к судебному приставу он так и не являлся, осуществить принудительное доставление должника также было невозможно.

Каково же было удивление, когда в декабре 2020 года в очередной раз судебный пристав сообщил о запланированном выезде по месту жительства должника, отказав при этом в вынесении постановления о заведении розыскного дела по причине отсутствия правовых оснований.

Лишь благодаря вмешательству Уполномоченного судебным приставом было вынесено постановление о заведении розыскного дела.

К сожалению, отсутствие четкого механизма установления и розыска источника реальных доходов должников по алиментным обязательствам, не позволяет обеспечить своевременное взыскание алиментов.

Все чаще в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан с жалобами на грубое, непристойное поведение судебных приставов при исполнении ими должностных обязанностей.

К Уполномоченному обратилась гр. С. с жалобой на действия судебного пристава.

Обращение содержало просьбу о принятии мер к одному из судебных приставов межрайонного отдела судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств УФССП, в защиту прав и законных интересов детей заявителя.

Ввиду наличия возбужденного в отношении заявителя исполнительного производства, судебный пристав понуждает гр. С. продать квартиру, в которой детям, в том числе принадлежит по 1/3 доли в праве общей долевой собственности. Кроме того, пристав утверждает, что в случае не продажи жилого помещения в установленный ею срок, выплачивать долг будут дети заявителя. Следует отметить, что квартира, в которой проживает семья, является единственным местом жительства заявителя.

По результатам проверки, проведенной УФССП, данная информация нашла свое подтверждение, в связи с чем, судебному приставу было указано на более внимательное и корректное обращение к гражданам.

Вместе с тем, говоря в целом о деятельности УФССП, следует отметить заметное улучшение показателей качества подготовленных ответов на предмет полноты содержания и своевременности их подготовки.

Содержательные ответы УФССП, направленные в адрес Уполномоченного по результатам проведенных проверок по жалобам взыскателей, порой в корне опровергают информацию о бездействии судебных приставов.

В качестве примера можно привести обращение гр. В., поступившее к Уполномоченному с жалобой на бездействие судебного пристава.

Согласно обращению, с гр. С. взысканы алименты на содержание двоих детей заявителя, однако положенные алименты заявитель не получает. Со слов заявителя, зная местонахождение должника судебный пристав бездействует. Задолженность по алиментам составляет 360 тыс. рублей.

Уполномоченным направлен запрос в УФССП, по результатам получения ответа на который установлено, что судебным приставом были приняты следующие меры: обращено взыскание на денежные средства должника, находящиеся на расчетных счетах в кредитных организациях; вынесены постановления о запрете действий по регистрации объекта недвижимого имущества, зарегистрированного на должника; пролонгировано постановление о временном ограничении на выезд из Российской Федерации; вынесено постановление о временно ограничении в праве пользования должника специальным правом.

Кроме того, постановлением мирового судьи должник привлечен к административной ответственности, предусмотренной по ст. 5.35 КоАП РФ, с назначением наказания в виде обязательных работ.

В ходе совершения исполнительных действий судебным приставом установлено, что должник по адресу, указанному в исполнительном документе, не проживает, о чем составлен соответствующих акт.

В связи с тем, что местонахождение должника отсутствовало, судебным приставом вынесено постановление об объявлении исполнительного розыска.

По результатам розыскных мероприятий должник условлен, ему вручено направление в Центр занятости населения, предупрежден об административной и уголовной ответственности.

Из объяснений должника установлено место его проживания в г. Иркутске, в связи с чем, розыскное дело было прекращено.

Судебным приставом произведен расчет задолженности по алиментам, которая на момент окончания розыска составила 559 283,76 рублей.

В связи с установлением места проживания должника, вынесено постановление о передачу исполнительного производства по территориальности.

Таким образом, весь спектр действий, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве, выполнен судебным приставом.

По официальной информации УФССП в 2020 году в отношении 2 363 должников вынесены постановления о возбуждении розыскного дела, тогда как в 2019 году – 3 111 постановлений. По результатам проводимых розыскных мероприятий 1 252 должников не установлено.

В отношении 24 должников взыскателями поданы заявления в суд о признании безвестно отсутствующими, из них: 14 должников признаны судом безвестно отсутствующими.

В 2020 году 2 414 должников привлечено к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Структурными подразделениями УФССП зарегистрировано 1 243 заявления в КУСП о преступлении, предусмотренном ч.1 ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, из них вынесено обвинительных приговоров – 939.

9.2. Право на имущество

Как и в предыдущие годы, в 2020 году отмечается большой рост поступивших обращений о нарушении жилищных прав несовершеннолетних (56 обращений).

Одной их причин нарушения жилищных прав детей является неисполнения родителями условий договора ипотечного кредитования, в том числе с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Родители, действуя с целью улучшения жилищных условий семьи, принимают решения о заключении договоров ипотечного кредитования на крупные суммы, не просчитав все риски. Вместе с тем, возникновение просрочек очередных платежей вследствие неожиданно возникших материальных затруднений, влечет обращение банка в судебные органы, и как правило, принятие решения об обращении взыскания на имущество должника и выселении.

К Уполномоченному обратилась гр. М. Согласно обращению заявитель состояла в браке с гр. Е, от брака имеются двое несовершеннолетних детей.

В 2015 году, супругами, за счет заемных средств, а также средств материнского (семейного) капитала, приобретен жилой дом и земельный участок. Исполнение обязательств по кредитному договору обеспечивалось залогом вышеуказанного недвижимого имущества (ипотекой в силу закона).

В 2016 году брак между гр. М. и гр. Е.- расторгнут.

В связи с неисполнением кредитных обязательств банк направил иск в суд, по результатам рассмотрения которого расторг кредитный договор и обратил взыскание на заложенное имущество.

С уже вступившим в законную силу решением суда и предъявленными требованиями банка о выселении семьи из единственного жилого помещения, гр. М. обратилась к Уполномоченному.

В рамках оказания правовой помощи Уполномоченным дано разъяснение по алгоритму действий, необходимых для обеспечения защиты жилищных прав детей, в том числе по направлению заявления в суд об отсрочке исполнения судебного решения.

К сожалению положения ст. 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, предусматривающие перечень имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам в их взаимосвязи с п. 1 ст. 78 Федерального закона от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», не исключают обращение взыскания на имущество, заложенное по ипотеке в силу закона в обеспечение возврата ипотечного кредита, в том числе и в отношении жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского капитала, являющегося единственным пригодным для постоянного проживания должника и членов его семьи. С учетом положений действующего законодательства, а также сложившейся судебной практики по подобным делам, залогодержатель вправе требовать удовлетворения обеспеченных залогом обязательств из стоимости заложенного имущества независимо от того, кто является собственником этого имущества, поскольку запрета обращать взыскание на переданное в залог имущество, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, действующее законодательство не содержит.

Невозможно обойти стороной и вопросы обеспечения прав детей при использовании средств материнского капитала в части оформления приобретаемого жилого помещения в общую долевую собственность несовершеннолетних членов семьи.

В соответствии с ч.4 ст.10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей и детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

Согласно ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

При наступлении срока оформления права собственности детей на имущество в соответствии с обязательством, данным родителями, последние в силу вышеуказанных норм Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» обязаны оформить жилое помещение в общую долевую собственность, в том числе детей.

Как показывает практика, некоторые родители не спешат исполнять принятое на себя обязательство либо вообще не имели такого намерения.

В адрес Уполномоченного обратился отец несовершеннолетних детей по факту незаконного использования матерью, лишенной родительских прав, средств материнского (семейного) капитала.

Согласно обращению мать детей, лишенная родительских прав, незадолго до вынесения решения суда о ее лишении, оформила и обналичила сертификат на материнский капитал, путем приобретения жилого дома в Качугском районе. В дальнейшем указанный жилой дом был подарен ею третьему лицу. В результате совершенных сделок нарушены жилищные права несовершеннолетних детей.

Подобная ситуация явилась следствием того, что на момент обращения матери детей в Управление Пенсионного фонда с заявлением о распоряжении средствами материнского капитала, отсутствовали основания для отказа в удов-

летворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала в виду отсутствия отметки о лишении матери родительских прав, либо ограничении в родительских правах, либо об отобрании ребенка.

Поскольку мать детей обязательство по оформлению приобретенного жилого дома в общую собственность всех членов семьи, в том числе детей, не оформила, заявителю разъяснено право на обращение в суд требованиями о признании сделки недействительной.

Уполномоченным выявлены нарушения имущественных прав детей, проживающих в одном из общежитий г. Иркутска.

К Уполномоченному обратились родители детей, проживающих в общежитии.

Как следовало из коллективного обращения, а также представленных документов, на основании решения Иркутского городского совета народных депутатов, здание, являющееся общежитием, было передано на баланс государственного учреждения (далее – Госучреждение).

Лицам, состоявшим в трудовых отношениях с Госучреждением, выданы разрешения на право занятия жилых помещений в общежитии. Здание, в котором располагалось общежитие, в нарушение норм действующего законодательства, ранее было незаконно включено в план приватизации, а в дальнейшем – в уставный капитал акционерного общества. Оформление общежития в собственность повлекло за собой совершение ряда сделок по продаже жилых помещений в указанном общежитии.

Таким образом, возникла ситуация, при которой право пользования жилыми комнатами имели граждане, вселенные Госучреждением, а право собственности – граждане, приобретшие указанные комнаты в результате совершенных сделок купли-продажи, в том числе с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Новые собственники стали обращаться в суд с требованиями о выселении жильцов, вселенных Госучреждением, а получив отказ - продавать комнаты другим лицам. На протяжении уже многих лет в судах г. Иркутска рассматриваются споры о праве жильцов общежития.

Нарушения, допущенные при приватизации государственного учреждения, в части включения здания общежития в план приватизации, повлекли за собой нарушение имущественных прав жильцов, в том числе несовершеннолетних детей, имеющих право пользования либо право собственности на жилые помещения в общежитии. Допущенные нарушения были предметом проверки прокуратуры Иркутской области, а также предметом исследования различных судебных инстанций, в том числе Верховного Суда Российской Федерации, подтвердивших законность проведенной приватизации.

В другой ситуации суду лишь предстоит разобраться в законности нарушения имущественных прав несовершеннолетнего ребенка как со стороны администрации одного из муниципальных образований, так и со стороны балансодержателя здания.

Обозначенные в докладе проблемы отражают лишь малую часть вопросов обеспечения имущественных прав несовершеннолетних.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:

- в целях устранения причин длительного неисполнения исполнительных документов, принять меры по совершенствованию методик работы, направленных на решение задач по повышению уровня исполнения судебных актов о взыскании алиментов, определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником; организации внутриведомственного контроля УФССП;

- принять меры к организации взаимодействия с иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- в целях снижения обозначенных в данном разделе социальных рисков, рассмотреть возможность организации межведомственного информационного обмена между территориальными учреждениями министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, банковскими структурами, осуществляющими выплату социальных выплат, и УФССП России по Иркутской области.

10. СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ ПО ВОПРОСАМ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

По-прежнему острыми остаются вопросы, касающиеся разрешения семейных конфликтов и связанных с ними споров.

Участие родителей, как матери, так и отца одновременно, в процессе полноценного воспитания и гармоничного развития личности ребенка, является важнейшей составляющей данного процесса. Однако в случаях разрыва семейных отношений участие в воспитании ребенка родителей становится затруднительным, а зачастую и невозможным.

Указанные факты подтверждаются количеством обращений, поступивших в 2020 году в адрес Уполномоченного– 75 обращений.

Тематика обращений по семейным спорам в 2020 году

Наименование спора	2018 год	2019 год	2020 год
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	57	63	36
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	33	40	24
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	7	12	10
Иные споры	14	22	5
ИТОГО:	111	137	75

По сравнению с 2019 годом в 2020 году наблюдается снижение роста обращений, касающихся разрешения семейных конфликтов по вопросам, связанным с детьми. Как и в предыдущие годы не теряют своей актуальности споры, возникающие между родителями и близкими родственниками по вопросам общения с ребенком, определения места жительства ребенка, а также определения порядка участия родителя в воспитании ребенка.

Порядок общения с ребенком

Несмотря на закрепленные статьей 66 Семейного кодекса Российской Федерации положения по осуществлению родительских прав родителем, проживающим в силу различных обстоятельств отдельно от ребенка, согласующихся с установленным в пункте 1 статьи 61 Семейного кодекса Российской Федерации принципом равных родительских прав и обязанностей, практика показывает, что в жизни нередки случаи ущемления законных прав и интересов как одного из родителей, так и ребенка.

Неспособность родителей, находящихся в неприязненных отношениях друг с другом, договариваться в отношении детей, порождает возникновение споров различного характера, непосредственно затрагивающих права ребенка. Безусловно, далеко не все споры имеют серьезное значение и влекут соответствующие последствия. Хотелось бы обратить особое внимание на те из них, по которым больше всего поступает обращений к Уполномоченному.

В 2020 году поступило 36 обращений по вопросам определения порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем.

В соответствии с семейным законодательством ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, сестрами, братьями и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них.

Непременным условием полноценного развития ребенка является предоставление ему возможности общения на постоянной основе со своими родственниками, в результате чего ребенок приобретает первые навыки общения с другими членами общества, учится адекватно воспринимать окружающих.

Как показывает практика, закрепленные нормами Семейного кодекса Российской Федерации положения о праве ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками, зачастую нарушаются.

Особые трудности в общении с ребенком отдельно проживающим родителем испытывают родители, проживающие в других населенных пунктах. Даже при наличии решения суда исполнение его не всегда возможно.

К Уполномоченному обратился гр. А. с жалобой на действия бывшей супруги.

Как следовало из обращения, после развода с гр. Л., последняя, по непонятным заявителю причинам, запретила ему общение с детьми. Приезжая из другого города по адресу проживания детей, бывшая супруга не открывала двери, детей не выпускала, на телефонные звонки не отвечала. Попытки заявителя забрать детей из детского сада также не увенчались успехом. Дабы не наносить детям психологическую травму заявитель временно отказался от встреч.

В рамках оказания правовой помощи гр. А. дана правовая консультация, а также подготовлен проект искового заявления об определении порядка общения с детьми.

По результатам рассмотрения искового заявления суд установил порядок общения отца с детьми, однако и это не разрешило конфликт. Мать искала всяческие причины, дабы отказать отцу в общении. Лишь привлечение матери судебным приставом к административной ответственности за неисполнение судебного решения позволило организовать встречи согласно утвержденному судом графику.

Часто амбиции родителей выходят за рамки разумного. Родитель, с которым проживает ребенок, утверждает, что общение другого родителя противоречит интересам ребенка. В качестве доводов приводятся страх или ненависть, испытываемые ребенком по отношению ко второму родителю.

В аналогичных ситуациях Уполномоченный разъясняет обратившемуся родителю право на проведение психолого-педагогической экспертизы, которая позволит подтвердить указанные обстоятельства с целью дальнейшей выработки решений, в том числе по привлечению такого родителя к ответственности.

В течение 2020 года к Уполномоченному неоднократно поступали обращения, касающиеся наличия установленных противоречий интересам ребенка при общении с ним одного из родителей.

В июле 2020 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. Д. Как следовало из обращения, заявитель состояла в браке с гр. К., от которого имеет ребенка, 2015 года рождения. Ввиду постоянного психологического насилия в семье со стороны гр. К., а также жестокого обращения по отношению к заявителю, последняя забрала ребенка и ушла жить в матери.

Вследствие постоянных конфликтов в семье и перенесенных стрессов, ребенку установлен диагноз: диссомническое расстройство с приступами лунатизма, снижение порога судорожной готовности. Мальчик состоит на учете у врача невролога и посещает психолога.

Несмотря на раздельное проживание родителей, заявитель не препятствовала в общении отца с ребенком.

В 2017 году между заявителем и отцом ребенка заключено соглашение, согласно которому установлен порядок общения сына с отцом.

Предварительно проведена психологическая экспертиза, которая установила отсутствие у отца ребенка навыков родительского поведения и подтвердила наличие агрессии в его поведении.

Для налаживания правильного контакта с ребенком обязательным условием соглашения было присутствие на встречах с сыном педагога-психолога со стороны гр. К.

Данное условие гр. К не выполнялось, что отражалось на состоянии ребенка, испытывающем сильный страх перед отцом. По причине невыполнения условий соглашения заявитель обращалась в органы полиции, органы опеки и попечительства. С августа по декабрь 2020 года отец не искал встреч с ребенком.

Уполномоченный разъяснил заявителю механизм судебной защиты, а также подготовил проект искового заявления об изменении порядка общения ребенка с отцом.

По результатам рассмотрения искового заявления, суд принял решение установить гр. К. адаптационный период сроком на 6 месяцев для коррекции его поведения и налаживания правильного контакта с ребенком. За указанное время гр. К. должен пройти курс в школе формирования родительских ролей при АНО «Научно-исследовательский институт психологии» (г. Иркутск).

Кроме того, судом был установлен порядок встреч гр. К. с ребенком – 1 раз в неделю в присутствии педагога-психолога во время занятий практикума при Институте психологии или в присутствии заявителя по предварительной договоренности посредством электронной почты о встрече.

Приведенный пример свидетельствует о том, что, как правило, личные претензии обоих родителей являются факторами, травмирующими психику ребенка, негативно влияющими на становление его характера. В подобных ситуациях ребенок испытывает сильнейший стресс, вследствие чего не желает видеться с агрессивным родителем.

Не менее драматична ситуация, когда ребенок по воле близкого родственника прекращает общение с родителями.

К Уполномоченному поступают общения бабушек и дедушек по вопросам общения с внуками, которые проявляют порою ненужную активность, усугубляющую неприязненные отношения между сторонами конфликта.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. П. в защиту прав несовершеннолетнего внука, 2009 года рождения.

В обращении заявитель указала, что является бабушкой несовершеннолетнего С.

До 2016 года заявитель, ее дочь – гр. Е. и внук С. жили одной семьей в квартире заявителя.

Со слов заявителя, в сентябре 2016 года дочь познакомилась с мужчиной – гр. К., который после месяца знакомства с дочерью переехал в квартиру заявителя.

В 2017 году дочь и гр. К. зарегистрировали свои отношения. Гр. К. установил отцовство в отношении внука, в связи с чем, родители сменили мальчику фамилию и отчество.

С момента вселения гр. К., между дочерью и заявителем возникло непонимание по вопросу воспитания внука.

Постоянные конфликтные ситуации понудили семью дочери переехать в съемное жилье. Несмотря на переезд, дочь периодически то запрещала матери общаться с ребенком, то просила забрать его из школы.

Несколько раз заявитель обнаруживала на теле внука синяки, причину появления которых связывала с рукоприкладством гр. К.

Неоднократные обращения заявителя в органы полиции понудили дочь запретить общаться сыну с бабушкой.

Запрет еще больше усугубил ситуацию, при которой бабушка, осознанно нарушая установленные дочерью правила, тайком встречалась с внуком, невольно оказывая на его психику давление. Итогом такого давления явился категорический отказ внука от общения с матерью и возвращения в семью.

В целях восстановления детско-родительских отношений родители и ребенок на протяжении 2-х месяцев вынуждены были посещать занятия психолога, после окончания которых ребенок вернулся в семью.

В рамках рассмотрения обращения заявителя ГУ МВД России по Иркутской области проведена проверка, по результатам которой информация о жестоком обращении гр. К. с внуком, не подтвердилась. С отцом ребенка проведена профилактическая работа во взаимодействии с ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска». Оснований для постановки семьи гр. Е. на профилактический учет в органах полиции не выявлено. Фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении ребенка, свидетельствующих об угрозе его жизни и здоровью, не установлено.

К Уполномоченному поступают обращения, когда отдельно проживающий родитель предпринимает все действия, направленные на установление порядка общения с ребенком, а впоследствии их не выполняет.

К Уполномоченному обратилась гр. Х. с жалобой на неисполнение решение отцом с ребенком.

Согласно обращению, заявитель состояла в браке с гр. Г, от брака имеет дочь, 2012 года рождения. Поскольку отец ребенка не занимался ее воспитанием, заявитель обратилась с иском в суд о лишении гр. Г. родительских прав в отношении дочери.

В ходе судебного разбирательства, длящегося более 6 месяцев, отец ребенка подал встречный иск, в котором просил определить порядок общения с дочерью.

По результатам длительного судебного процесса, Куйбышевским районным судом г. Иркутска в 2018 году принято решение, согласно которому отказано в удовлетворении иска гр. Х. о лишении родительских прав гр. Г. Этим же решением удовлетворен встречный иск гр. Г. об определении порядка общения с дочерью.

Несмотря на состоявшееся судебное решение, вынесенное на основании поданного им иска, с 2018 года отец ни разу не встретился с дочерью.

Учитывая желание ребенка видеть отца, заявитель обратилась за помощью к Уполномоченному. По результатам рассмотрения обращения заявителю дана правовая консультация по исполнению судебного акта. К сожалению, заставить родителя любить своего ребенка не в силах никакой судебный акт.

Определение места жительства ребенка

Споры по вопросам определения места жительства ребенка с одним из родителей все чаще возникают между родителями. В 2020 году к Уполномоченному поступило 24 подобных обращения.

Несмотря на равные права родителей на воспитание детей, после расторжения брака права родителя, проживающего отдельно, существенно сокращаются.

К Уполномоченному обратился гр. Д., являющийся отцом несовершеннолетней дочери, 2007 года рождения. Как следовало из обращения, после расставания с женой, по обоюдному согласию дочь осталась проживать с матерью. Отец ребенка принял решение переехать в г. Санкт-Петербург, однако общение с дочерью не прекращал, периодически навещая ее либо забирая в каникулярное время в Санкт-Петербург.

В период взросления дочери между ребенком и матерью возник конфликт, в результате которого девочка ушла из дома. С согласия матери, отец забрал ребенка в г. Санкт-Петербург, а чуть позднее обратился в суд с заявлением о взыскании алиментов с бывшей супруги на содержание дочери. В свою очередь мать ребенка обратилась с иском в суд об определении места жительства дочери с ней. По результатам рассмотрения дела суд определил место жительства дочери с матерью. После вступления решения суда в законную силу состоялось его исполнение – ребенок вернулся жить к матери.

Поводом для обращения отца к Уполномоченному послужило жестокое обращение матери с дочерью, а также чинимые препятствия заявителю в общении с ребенком.

По результатам рассмотрения искового заявления отца об изменении места жительства дочери, суд установил место жительства ребенка с отцом. После чего дочь переехала на постоянное место жительства в г. Санкт-Петербург, где пошла в новую школу, завела друзей, увлеклась спортом.

В свою очередь мать ребенка не предприняла каких-либо действий к восстановлению детско-родительских отношений с дочерью. Контакт с матерью полностью прекращен.

Истории, отраженные в обращениях, во многом схожи, как и схожи негативные последствия для детей, возникающие при разрешении семейных конфликтов между родителями.

К Уполномоченному обратился к гр. С. в защиту прав малолетних детей.

Как следовало из обращения, гр. С. состояла в законном браке с гр. А. От брака имеется малолетний сын. В середине 2019 года отношения между супругами были прекращены в связи с изменами гр. А. и регулярным физическим насилием в отношении заявителя.

В конце 2019 года гр. А. выгнал заявителя с сыном из дома, приобретенного на совместные денежные средства. Заявитель подала иск на развод, раздел имущества и определение места жительства ребенка. Узнав об обращении супруги в суд, гр. А. принудительно забрал сына и стал удерживать его в доме.

В порядке пункта 3 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации суд определил место жительства ребенка с матерью на период до вступления в законную силу судебного решения.

В связи с отказом передать ребенка матери, решение суда не исполнялось в течение двух месяцев.

Как показывает практика, и после вынесения судебного решения право ребенка на общение нарушается самим же родителем. С каждым годом в адрес Уполномоченного увеличивается количество подобных обращений.

По официальной информации УФССП споры об определении места жительства детей, определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем относятся к наиболее сложной категории исполнительных дел. В 2020 году на исполнении территориальных органов УФССП находилось 214 исполнительных документов по данной категории споров. Всего в отчетном периоде было возбуждено 93 исполнительных документа об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, из них окончено фактическим исполнением – 77 исполнительных производств. По состоянию на 01.01.2021 года остаток исполнительных производств указанной категории споров составил 105 исполнительных производств.

К основным причинам длительного неисполнения исполнительных документов по семейным спорам относятся: неприязненные отношения, возникающие между родителями и чинимые друг другу препятствия в исполнении судебного решения; несогласие ребенка общаться с родителем; возраст ребенка, состояние его здоровья; привязанность к каждому из родителей и прочие обстоятельства, которые способны оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка, его нравственное воспитание.

Как показывает практика, несмотря на меры, принимаемые судебными приставами по исполнению исполнительных документов, в том числе с привлечением виновных лиц к административной ответственности, по некоторым производствам фактического исполнения решения суда при затянувшемся конфликте сторон не происходит.

Характерным примером является следующая ситуация.

К Уполномоченному обратился гр. В., проживающий в г. Черемхово, с просьбой оказать содействие в исполнении судебного решения об определении порядка общения с дочерью, проживающей с матерью в г. Иркутске.

Из обращения следовало, что в мае 2019 года решением Свердловского районного суда г.Иркутска от 2019 года определен порядок общения отца с дочерью в присутствии матери.

В связи с отказом матери исполнять установленный судом порядок общения, заявитель обратился в службу судебных приставов.

С 2019 года отцу ребенка так и не удалось увидеться с дочерью, поскольку мать искала любые причины, дабы отказать во встречах отца с дочерью.

По результатам проведенной проверки доводов жалобы, Уполномоченным установлено, что на протяжении двух лет судебное решение не исполнялось по следующим причинам: болезнь ребенка, нахождение ребенка на санаторно-курортном лечении; отказ ребенка от встреч с отцом; плохое самочувствие матери.

Таким образом, уважительные причины неисполнения исполнительного документа явились непреодолимым препятствием в реализации права отца на общение с ребенком.

В целях устранения причин длительного неисполнения исполнительных производств, УФССП заключено соглашение с «Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции». За отчетный период по 1 исполнительному производству взыскателем был отозван исполнительный документ.

Структурными подразделениями УФССП при необходимости осуществляется взаимодействие с органами опеки и попечительства, представителями органов внутренних дел, медицинскими работниками, педагогами, детскими психологами. В целях своевременного исполнения исполнительных производств по вышеуказанной категории дел, исполнительные производства поставлены на контроль в аппарате УФССП.

Кроме того, для повышения эффективности работы по данному направлению УФССП разработано единое требование, в рамках которого судебными приставами-исполнителями могут быть применены меры, как к должнику, так и к взыскателю.

Основные показатели по исполнению исполнительных документов по семейным спорам

	2018 год		2019 год		2020 год	
	ИП об опред. места жительст.	ИП. об опред. порядка общения	ИП об опред. места жительст.	ИП. об опред. порядка общения	ИП об опред. места жительст.	ИП. об опред. порядка общения
Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении	14	187	12	228	13	214
Количество возбужденных исполнительных производств	9	110	10	150	10	93
Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	6	94	4	75	6	77
Остаток исполнительных производств (по состоянию на 01.01.2021)	2	76	3	121	2	105

Споры о праве на воспитание детей, связанные с передачей детей от одного лица к другому, возникают не только между родителями. В практике Уполномоченного встречаются споры, возникающие между родителями и близкими родственниками, занимающимися фактическим воспитанием ребенка, бабушками, дедушками, опекунами.

Подобные ситуации являются следствием отсутствия возможности у родителей заниматься фактическим воспитанием ребенка по причинам, которые могут от них не зависеть. Несмотря на право родителей требовать возврата ребенка, лица, занимающиеся фактическим воспитанием ребенка, продолжают его удерживать.

Так, к Уполномоченному обратился отец ребенка, об оказании содействия в возврате дочери, находящейся у бывшего опекуна – бабушки ребенка.

Мать девочки умерла в 2014 году. В виду разъездного характера работы, по согласию отца, была оформлена опека над ребенком, опекуном назначена бабушка.

После смены места работы отец решил забрать ребенка, однако бывший опекун всячески этому препятствовал.

Отцу девочки разъяснено его право на обращение в суд с соответствующим иском, что им и было сделано. В ходе судебного разбирательства бабушка вернула ребенка отцу.

Говоря об исполнении судебных решений об определении места жительства детей, следует затронуть тему удержания ребенка одним из родителей, при наличии уже состоявшегося судебного решения.

При рассмотрении споров, связанных с определением места жительства детей, суд, вправе, с учетом требований п. 3 ст. 65 СК РФ, определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения. Такое решение носит временный характер и действует до тех пор, пока суд не исследует все обстоятельства дела и примет окончательное решение.

Подобная ситуация произошла при рассмотрении судом искового заявления матери об определении места жительства детей с ней. В ходе рассмотрения дела матерью заявлено соответствующее ходатайство, по результатам рассмотрения которого суд, исходя из интересов детей, определил место их жительства с матерью до вынесения решения по существу и его вступления в законную силу.

Поводом для обращения матери детей - гр. Р. к Уполномоченному, явился отказ отца в исполнении судебного решения.

Несмотря на принятое судебное решение об определении места жительства детей с матерью, отец во время судебного процесса забрал детей и увез в неизвестном направлении.

Судебным приставом был объявлен розыск должника, по результатам которого установлено местонахождение детей. Несмотря на немедленное исполнение судебного решения, лишь по прошествии месяца дети были переданы матери.

В результате такого незаконного удержания, малолетние дети были лишены нормальных условий проживания, общения с родственниками, получения медицинских, образовательных и иных услуг и, более того, испытывали постоянный стресс по причине разлуки с матерью, которая все это время безрезультатно занималась их розыском.

Зачастую один из родителей, скрывающий ребенка, оказывает на него психологическое давление, препятствует общению, стремится сформировать у ребенка отрицательное отношение ко второму родителю. В подобных случаях, как правило, только суд становится последней инстанцией в обеспечении прав и законных интересов детей.

К уполномоченному обратился гр. З. об оказании содействия в розыске своего несовершеннолетнего сына, 2014 года рождения. Как следовало из обращения, бывшая жена препятствует общению с сыном.

После расторжения брака, последняя забрала ребенка и уехала в г. Братск. В связи с отсутствием стабильного заработка, бывшая жена передала сына на воспитание и содержание матери своего сожителя, однако спустя некоторое время забрала сына и увезла ребенка в неизвестном направлении, заблокировав телефон.

Уполномоченным рекомендовано обратиться в отдел полиции с соответствующим заявлением о розыске ребенка. Кроме того, заявителю разъяснен порядок обращения в суд с исковым заявлением об определении места жительства ребенка и порядка общения с ребенком.

В результате розыска ребенка установлено его местонахождение, что позволило гр. З. обратиться в суд к матери ребенка с иском об определении порядка общения с сыном.

Подобные ситуации, свидетельствующие о злоупотреблении родительскими правами одним из родителей, вовлечении в разрешение данного конфликта широкого круга лиц, в том числе судебных приставов, органов полиции, а также иных надзорных органов.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. К., в защиту прав несовершеннолетнего сына.

Как следует из заявления с 2005 года заявительница состояла в браке с гр. И., в браке родились шестеро детей.

С марта 2020 г. супруги проживают раздельно, при этом с заявительницей остались проживать четверо детей, а с гр. И. – двое детей, в том числе несовершеннолетний Л. (14 лет).

Несовершеннолетний Л. периодически приезжал к матери, однако впоследствии приезды Л. к матери прекратились. Учитывая доверительные отношения, сложившиеся между матерью и ребенком, Л. рассказал о том, что отец запретил ездить к матери.

В октябре 2020 года Л. был госпитализирован в ИМГДКБ с признаками отравления препаратом «Феназепам».

Со слов матери, в связи с возникшим конфликтом между отцом и сыном по поводу запретов в общении с матерью, ребенок выпил 9 таблеток препарата с целью покончить жизнь самоубийством.

После выписки ребенка из больницы мать забрала сына к себе домой.

Далее последовал курс лечения ребенка у психиатра, с рекомендациями по обеспечению спокойной обстановки в семье. Однако, несмотря на данные врачом рекомендации, отец против воли ребенка забрал последнего домой, после чего мать больше не виделась с сыном.

Опасаясь за жизнь Л., заявитель обратилась с иском в суд об определении порядка общения с детьми, проживающими с отцом. Однако ввиду препятствий, чинимых со стороны гр. И. в общении с детьми, исполнение решения суда затруднительно.

Следует отметить, что принимаемые в подобных ситуациях меры по привлечению виновного родителя к административной ответственности за административное правонарушение по ст. 17.15 КоАП РФ (неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера) с назначением штрафа, являются неэффективными.

С учетом сказанного, назрела острая необходимость в определении более жестких мер ответственности по отношению к виновному родителю, в том числе принятия дополнительных оснований ограничения либо лишения родительских прав в отношении детей.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. УФССП по Иркутской области:

- обеспечить своевременное исполнение судебных решений об определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником;

- организовать контроль за применением принудительных мер воздействия на должников при исполнении исполнительных производств;

- обеспечить комплексный подход структурных подразделений УФССП во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей.

2. ГУ МВД России по Иркутской области:

- поставить на особый контроль розыск детей, насильно вывезенных одним из родителей от другого родителя с кем ребенок проживал постоянно

11. ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

Право на жилище является одним из важнейших прав граждан, закрепленных в статье 40 Конституции Российской Федерации, обеспечивающих их духовное и физическое развитие. Особое внимание со стороны государства уделяется обеспечению и защите жилищных прав несовершеннолетних детей.

Ухудшение жилищных условий несовершеннолетних, лишение их жилых помещений, а также несвоевременное предоставление жилья, формируют у детей чувство неустроенности в жизни, усиливают риск их асоциального поведения, вызывают сложности при получении иной социальной помощи.

Анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного на протяжении многих лет, свидетельствует о том, что жилищный вопрос остается одной из самых актуальных проблем для большинства семей.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 117 обращений в защиту жилищных прав детей, что на 30,4% меньше, чем в 2019 году (168 обращений). Большая часть вопросов, затрагиваемых в обращениях, касается как непосредственной защиты, так и порядка восстановления прав несовершеннолетних по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями.

В числе основных вопросов преобладают вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма; обеспечения жильем детей-инвалидов; обеспечения жилищных прав детей при переселении из аварийного жилого фонда; обеспечения жильем детей из многодетных семей.

Особое внимание Уполномоченного вызывают обращения возрастной группы лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым исполнилось 23 года и более.

11.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот

Ситуация в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты) вызывает серьезное беспокойство Уполномоченного.

Отражая всю остроту данной темы в своих ежегодных докладах, Уполномоченный преследует своей целью обращение внимания исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области на имеющиеся нарушения жилищных прав детей-сирот.

Анализ работы, проведенной Правительством Иркутской области по обозначенным в докладе Уполномоченного за 2019 год вопросам в рамках реализации Указа Губернатора Иркутской области от 28 июля 2016 года № 166-уг «Об утверждении Положения об организации работы в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области по рассмотрению докладов Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области» свидетельствует о принятии в 2020 ряда мер, направленных на улучшение ситуации, связанной с обеспечением жилищных прав детей-сирот. Принятые Правительством Иркутской области меры отражены в данном докладе.

Говоря об отчетном периоде, следует отметить, что обращения в сфере соблюдения жилищных прав, поступившие в адрес Уполномоченного, по прежнему актуальны и злободневны.

В 2020 году к Уполномоченному поступило 45 обращений детей-сирот, связанных с нарушением их прав и законных интересов в сфере защиты жилищных прав, которые можно сгруппировать по следующим направления:

- отказы в постановке на учет с целью последующего получения жилья;
- снятие с учета детей-сирот;
- неисполнение обязанности по предоставлению жилья, в том числе по судебным решениям;
- необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами;
- реструктуризация задолженности по коммунальным услугам.

В течение всего 2020 года работа Уполномоченного строилась на постоянном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, что способствовало более эффективному рассмотрению обращений граждан.

Обеспечение жильем детей-сирот в 2020 году

По официальной информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской, по состоянию на 01.01.2021 года общее число детей-сирот, состоящих на учете по предоставлению жилья в Иркутской области составляла – 14 768 человек, что на 1,8% больше, чем на 01.01.2020 года (14 503 человек), из них достигших возраста 18 лет и старше и обратившихся с заявлением о предоставлении жилья – 9 042 человека. Прирост за 2020 год составил 265 человек.

Из 9 042 человек, которые приобрели право на обеспечение жилыми помещениями, 16, 2% проживает в г. Иркутске, около 6,8% - в г. Усолье-Сибирское и Усольском районе, 6,4% - в Ангарском городском округе, 5,4% в Тайшетском районе, 4,6% в Иркутском районе, что указывает на высокую потребность формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области именно на указанных территориях. В иных муниципальных образования Иркутской области – 60,5%.

Несмотря на то, что вопрос обеспечения жильем детей-сирот является одним их приоритетных в деятельности Правительства Иркутской области, число лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с каждым годом лишь увеличивается.

Основной причиной несвоевременного предоставления жилья является недостаточное финансирование, выделяемое на реализацию указанных целей.

Сведения о реализации прав детей-сирот на жилое помещение (в динамике за 3 года)

Наименование	2018 год (по состоянию на 01.01.2019)	2019 год (по состоянию на 01.01.2020)	2020 год (по состоянию на 01.01.2021)
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья	13 942	14 503	14 768
Приобретено жилых помещений детям-сиротам	410 (план 695)	465 (план 553)	832 (план 850)
Количество предоставленных жилых помещений детям-сиротам	410	391	526

Финансирование расходов на жилье

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, реализующего полномочия по обеспечению жильем детей-сирот в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы государственной программы «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы (далее – Подпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 № 780-пп, в 2020 году на реализацию Подпрограммы были предусмотрены денежные средства в размере 1 450 945, 1 тысяч рублей, из них: федеральный бюджет – 449 293,1 тыс. рублей, областной бюджет – 1 001 652,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, предусмотренный объем финансирования не позволяет решить проблему детей-сирот, что приводит к существенному обострению ситуации в данной сфере. Не следует забывать, что обеспеченность детей-сирот жилыми помещениями оказывает существенное влияние на повышение качества их жизни.

Динамика предоставления денежных средств на обеспечение детей-сирот жильем

Наименование	2018 год		2019 год		2020 год	
	средства областного бюджета	средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
Объем финансирования Подпрограммы	443 686,4	367 592,7	352 401,2	408 736,0	1 001 652,0	449 293,1
ИТОГО (тыс.рублей):	811 279,1		761 137,2		1 450 945,1	

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области 380 из запланированных к предоставлению жилых помещений будут предоставлены детям-сиротам в течение 1 квартала 2021 года. Причинами не предоставления в отчетном году приобретенных 380 жилых помещений, явились:

- отказы детей-сирот от предлагаемых им жилых помещений;
- завершающая стадия ремонтных работ по 24 жилым помещениям;
- отсутствие у детей-сирот денежных средств для прибытия к месту подписания договора найма, а также распространение коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Иркутской области.

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, в 2020 году приобретено 832 жилых помещения на общую сумму 1 136 772, 2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 остаток не освоенных средств составил 114 172,9 тыс. руб., из них федеральный бюджет – 49 693,80 тыс. руб., областной бюджет – 64 479,1 тыс. руб.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области причинами не полного освоения средств и невыполнения плана приобретения жилых помещений послужили:

1) отмена в декабре 2020 года Федеральной антимонопольной службой по Иркутской области аукциона купли-продажи 12 жилых помещений в п. Михайловка Черемховского района;

2) несостоявшиеся аукционы на приобретение 8 жилых помещений в п. Залари, не позволяющие провести их повторно;

3) не оплата государственных контрактов до конца 2020 года на общую сумму 31 784, 9 тыс. руб. в связи с не подписанием актов приема-передачи жилых помещений из-за имеющихся недостатков качества жилого помещения, которые планируются к устранению продавцами до конца января 2021 года;

4) нераспределенный остаток, образовавшийся в связи с экономией денежных средств по итогам аукционов;

5) зарезервированный остаток средств на оплату государственных контрактов долевого участия в строительстве жилых помещений в г. Иркутске - 240 жилых помещений и в г. Шелехове – 117 жилых помещений, по которым несмотря на фактическое завершение строительства до настоящего времени жилые помещения в государственную собственность Иркутской области не переданы и не введены в эксплуатацию по причине наличия замечаний контролирующих органов.

На 2020 год министерством имущественных отношений Иркутской области было запланировано к предоставлению 850 жилых помещений, приобретено – 832 жилых помещения (-18 жилых помещений от плана). Из 832 приобретенных жилых помещений в 2020 году, предоставлено - 526 жилых помещений.

Длительное не предоставление жилого помещения вынуждает детей-сирот обращаться в суд за защитой нарушенного права.

По официальной информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее – УФССП) в 2020 году возбуждено 57 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, 20 исполнительных производств окончено фактическим исполнением. Исходя из количества исполнительных производств данной категории дел, находящихся на исполнении (223 исполнительных документа), остаток на конец 2020 года составил 201 исполнительное производство.

Сведения о количестве детей-сирот, состоящих в списке нуждающихся на получение жилья по состоянию на 01.01.2021 года

Наименование МО	Кол-во детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (по состоянию на 1 января 2021 года)	Установ. фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения, в том числе в связи с наличием одного из обстоятельств:			
		п.1 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	п.2 ч.1 ст.3 Закона №164 -ОЗ	п.3 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	К-во детей-сирот, которым отказано в уст. факта
Городские округа: г.Братск	746	1	1	22	6
Зиминское городское	280	0	0	0	0
г.Иркутск	2195	0	9	71	6
г.Саянск	240	0	0	3	0
г.Свирск	116	0	1	10	0
г.Тулун	352	0	0	1	1
г.Усолье-Сибирское	557	0	3	20	2
г.Усть-Илимск	233	0	0	13	2
г.Черемхово	480	0	0	11	1
Ангарский городской округ	849	0	3	34	2
Балаганский район	148	0	0	2	0
г.Бодайбо и района	164	0	0	5	0
Братский район	468	0	6	10	1
Жигаловский район	123	0	0	0	0
Заларинский р-н	352	0	2	5	0
Зиминское район	214	0	0	0	0
Иркутское район	643	0	3	14	0
Казачинско-Ленский район	123	0	0	0	0
Катангский район	46	0	0	0	0
Качугский район	202	0	0	0	0
Киренский район	168	0	1	0	0
Куйтунского района	376	0	0	0	0
Мамско-Чуйского района	34	0	0	1	0
Нижнеилимский район	302	0	4	12	5
Нижнеудинский район	644	0	2	2	0
Ольхонское район	70	0	0	4	0
Слюдянский район	290	0	3	9	0
Тайшетский район	820	0	1	20	4
Тулунский район	344	0	2	1	1
Усольское район	499	0	2	6	0
Усть-Илимский район	126	0	0	4	0
Усть-Кутский район	400	0	1	2	1
Усть-Удинский р-н	210	0	0	0	0
Черемховское район	265	0	1	8	0
Чунское район	362	0	1	2	1
Шелеховский район	290	0	0	14	1
Аларский район	188	0	0	0	0
Баяндаевский район	98	0	0	3	0
Боханский район	159	0	0	0	0
Нукутский район	164	0	0	0	0
Осинский район	147	0	0	3	0
Эхирит-Булагатский район	281	0	0	4	0
Итого:	14768	1	46	316	34

Информация по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам

	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении	107	178	223
2.	Количество возбужденных исполнительных производств	47	56	57
3.	Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	6	12	20
4.	Остаток исполнительных производств	94	166	201

Однако принятое судом решение, а также возбужденное УФССП исполнительное производство, не гарантируют исполнение судебного акта.

Несмотря на всевозможные меры, принимаемые УФССП в рамках исполнения исполнительного документа, судебные решения исполняются крайне медленно, а порой исполнение длится годами.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 25 обращений детей-сирот по вопросу оказания содействия в предоставлении жилья.

Немалая часть обращений поступает от лиц из числа детей-сирот, имеющих статус «многодетная семья». Подобные обращения, как правило, повествуют, как приходится выживать их семьям.

К Уполномоченному обратилась гр. П. об оказании содействия в получении жилья.

Как следовало из обращения, заявитель является лицом из числа детей-сирот, включенным в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Номер ее очереди на момент подачи обращения – 1712. Гр. П. имеет на иждивении двоих малолетних детей, которых воспитывает одна. Проживает в съемном жилье. С 2014 года не может получить жилое помещение.

По результатам рассмотрения обращения заявителю разъяснено право на обращение в суд с иском о понуждении должника к предоставлению жилого помещения.

Кроме того, заявителю разъяснено право на подачу документов для постановки на учет для предоставления социальной выплаты на приобретение жилья.

При поступлении обращений об оказании содействия в исполнении уже состоявшегося судебного решения либо с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя в части неисполнения судебного акта, Уполномоченным разъясняется право на обращение в суд с иском о взыскании компенсации за неисполнение судебного решения в разумный срок.

Указанное право предусмотрено Федеральным законом от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (далее – ФЗ № 68). В силу положений ФЗ № 68 размер компенсации за неисполнение судебного решения в срок определяется судом, исходя из требований заявителя, обстоятельств дела, по которому было допущено нарушение, продолжительности нарушения и значимости его последствий для заявителя, а также с учетом принципов разумности, справедливости.

По официальной информации министерства финансов Иркутской области, являющегося ответчиком по делам о взыскании компенсации в рамках ФЗ № 68, в 2020 году были удовлетворены 20 исковых заявлений детей-сирот, из которых по 15-ти судебным решениям уже состоялось фактическое исполнение. Размер взыскиваемой судом компенсации варьируется от 12 000 рублей до 200 000 рублей.

За период с 2018 по 2020 годы выплата указанной компенсации, как мера ответственности, имеющая своей целью возмещение причиненного неимущественного вреда фактом нарушения принятых обязательств, обеспечивающих реализацию данных прав в разумный срок, повлекла за собой дополнительные расходы из казны Иркутской области в размере 1 679 725,00 рублей.

Дополнительная мера социальной поддержки детей-сирот

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, 30 апреля 2020 года Губернатором Иркутской области принят Указ № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» (далее – Указ № 128-уг), предоставляющий гражданам, ранее относившимся к категории детей-сирот, достигшим возраста 23 лет, осуществляющим трудовую деятельность и имеющим детей, право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Указ № 128-уг предоставляет детям-сиротам, у которых возникло право на данную меру социальной поддержки, возможность улучшения жилищных условий, в том числе путем привлечения своих накоплений, заемных средств, средств материнского (семейного) капитала для приобретения более комфортного жилья.

Указанная мера социальной поддержки позволяет смягчить существующую остроту проблемы обеспечения детей-сирот жильем.

На реализацию Указа № 128-уг из областного бюджета в 2020 году выделено 200 млн.рублей, что позволило предоставить социальную выплату 127 гражданам.

По состоянию на 1 января 2021 года численность граждан, состоящих на учете для предоставления социальной выплаты, составила 108 человек.

К Уполномоченному обратилась гр. Р, относящаяся к числу лиц из числа детей-сирот, из обращения которой следовало, что она является многодетной матерью, имеет на иждивении троих детей. В связи с отсутствием какого-либо жилья, заявитель вынуждена проживать с семьей в съемной квартире и отдавать в счет оплаты найма жилья большую часть заработанных средств.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявитель включена в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями с августа 2020 года. На момент рассмотрения обращения номер ее очереди в списке – 3402.

При разъяснении заявителю права на получение социальной выплаты на приобретение жилья в рамках Указа № 128-уг, гр. Р. в устной беседе ответила, что вряд ли она воспользуется этим правом, поскольку приобрести более или менее приемлемое жилье в пределах установленного размера социальной выплаты, без вложения дополнительных средств, невозможно.

Таким образом, несмотря на предоставленную возможность использования дополнительных денежных средств лицами, имеющими право на указанную меру социальной поддержки, говорить о безусловной востребованности этой меры, не приходится, поскольку данный способ реализации жилищных прав может повлечь возникновение долгосрочных обязательств у гражданина по выплате заемных средств банку-кредитору, а также необходимость самостоятельного проведения отделочно-ремонтных работ в приобретенном жилом помещении.

Обеспечение жилищных прав детей-сирот

В 2020 году немалое количество обращений поступило в адрес Уполномоченного по вопросам включения и исключения из списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 14 таких обращений.

К Уполномоченному поступило обращение гр. А., в защиту прав и законных интересов лиц из числа детей-сирот: гр. Т., гр. А.., гр. Л.

Как следовало из обращения, гр. Т., гр. А.., гр. Л. были незаконно исключены из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным направлен запрос в адрес министерства социального развития Иркутской области, по результатам которого установлено, что в связи с отсутствием у гр. Т., гр. А.., гр. Л. жилого помещения на момент установления опеки, постановлениями главы администрации муниципального образования дети поставлены на регистрационный учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В 2019 году дедушке детей было предоставлено жилое помещение по договору социального найма жилого помещения, где в качестве членов семьи нанимателя указаны заявитель и трое внуков заявителя (гр. Т., гр. А.., гр. Л.).

Указанные обстоятельства послужили основанием для исключения гр. Т., гр. А.., гр. Л. из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области.

Вместе с тем, учитывая, что общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в предоставленной квартире, менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в муниципальном образовании, в соответствии со ст. 3 Закона № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - Закон N 164-ОЗ), гр. Т., гр. А.., гр. Л. вправе обратиться с соответствующим заявлением в органы опеки и попечительства по месту жительства для установления факта невозможности их проживания в ранее занимаемом жилом помещении, о чем было разъяснено заявителю.

Установление органом опеки и попечительства факта невозможности проживания гр. Т., гр. А.., гр. Л. в жилом помещении будет являться основанием для включения последних в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Качество предоставляемого жилья

Говоря о соблюдении жилищных прав детей-сирот, хочется затронуть тему качества предоставленного им жилья.

В период с 2018 по 2020 годы в министерство имущественных отношений Иркутской области поступило 25 обращений с жалобами на качество предоставленного детям-сиротам жилья.

В рамках рассмотрения поступивших обращений министерством имущественных отношений Иркутской области в адрес застройщиков направляются претензии об устранении строительных недостатков, выявленных в процессе эксплуатации в период гарантийного срока. Так, в 2020 году направлено 12 претензий относительно качества жилых помещений. В случае не устранения строительных недостатков в добровольном порядке, вопрос разрешается в судебном порядке.

Обращения по вопросу предоставления жилых помещений не отвечающим санитарным, техническим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, поступают и в адрес Уполномоченного.

До настоящего времени на контроле Уполномоченного находятся обращения лиц из числа детей-сирот, в защиту нарушенного права.

Так, еще в 2017 году к Уполномоченному поступило коллективное обращение лиц из числа детей-сирот, вселенных министерством имущественных отношений Иркутской области в жилые помещения, расположенные по адресу: г. Тайшете, ул. Транспортная, дома 105/1, 105/2, 105.

Из обращения следовало, что проживание в предоставленных жилых помещениях опасно для жизни заявителей, а также членов их семей. В квартирах и подъездах имеются трещины, в подвальных помещениях отсутствует вентиляция, сам подвал периодически подвергается подтоплению. Компания по управлению многоквартирным домом не определена.

Неоднократные обращения заявителей в министерство имущественных отношений Иркутской области не влияли на изменение ситуации, а техническое состояние домов с течением времени лишь ухудшалось.

Соответствующая информация была направлена Уполномоченным в адрес Тайшетской межрайонной прокуратурой и Службы государственного строительного надзора Иркутской области (далее – Служба Госстройнадзора).

Далее последовали ряд проверок и экспертиз, по результатам которых были выявлены нарушения строительных норм и правил.

Несмотря на выявленные нарушения, заявители и их семьи продолжали проживать в «опасных» домах. В целях устранения строительных недостатков частично были проведены ремонтные работы, которые так и не решили проблем жильцов. По-прежнему подвальные помещения подвергались подтоплению. В целях обустройства вентиляции, в подвальных помещениях были выпилены окна, в связи с чем, в квартирах, расположенных на первых этажах, температура воздуха в зимний период упала ниже установленной нормы.

Апогеем многолетнего разбирательства стало решение комиссии о признании относительно новых домов заявителей непригодными для проживания! В перечень жилых помещений, признанных непригодными для проживания, вошли 98 (!) жилых помещений 3-х многоквартирных жилых домов, введенных в эксплуатацию в 2017 (!) году.

По результатам признания многоквартирных жилых домов, в которых расположены квартиры заявителей, непригодными для проживания, 7 декабря 2020 года Губернатором Иркутской области принят Указом № 344-уг «О предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах на территории города Тайшета Иркутской области и признаны непригодными для проживания» (далее – Указ № 344-уг), в рамках которого жильцам 98 аварийных жилых помещений будет предоставлено право выбора в получении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения либо в предоставлении жилого помещения из государственного жилищного фонда Иркутской области. На указанные цели в бюджете Иркутской области на 2021 год предусмотрены денежные средства в размере 157 059,2 тыс. рублей.

Учитывая, что жилищный вопрос заявителей до конца не разрешен по существу, обращение остается на контроле Уполномоченного.

Аналогичная ситуация сложилась с жилыми домами, предоставленными детям-сиротам в микрорайоне «Топкинский» г. Иркутска.

В 2019 году к Уполномоченному обратилась супруга лица из числа детей-сирот – гр. Т., которому министерством имущественных отношений Иркутской области было предоставлено жилое помещение.

Как следовало из обращения, предоставленное жилье не соответствует санитарным и техническим требования: в квартире имеется намокание стен, следы грибка, вызванного отсутствием вентиляции. Кроме того, в квартире постоянно присутствовал запах канализации.

Информация, указанная в обращении, направлена Уполномоченным в адрес прокуратуры г. Иркутска и Службы Госстройнадзора.

По результатам проведенной комиссионной проверки выявлены ряд нарушений, перечень которых направлен в министерство имущественных отношений Иркутской области.

Учитывая, что устранение выявленных нарушений застройщиком в рамках гарантийных обязательств не представлялось возможным по причине вынесения Арбитражным судом Иркутской области решения признании застройщика несостоятельным (банкротом) и введении открытого конкурсного производства, прокуратурой Куйбышевского района г. Иркутска в интересах неопределенного круга лиц предъявлен иск к министерству имущественных отношений Иркутской области об обязании устранить нарушения общих строительно-технических условий и требований пожарной безопасности на объектах капитального строительства.

В августе 2020 года Кировским районным судом г. Иркутска принято решение об удовлетворении требований прокурора.

В настоящее время судебное решение находится на стадии принудительного исполнения, а обращение заявителя остается на контроле Уполномоченного.

Таким образом, отсутствие надлежащего контроля со стороны заказчика за ходом строительства объектов недвижимости, а также за приемкой вводимого жилья от компаний-застройщиков, привело к выделению дополнительных денежных средств из областного бюджета на восстановление нарушенных прав жильцов аварийных жилых домов.

Расторжение договора найма специализированного жилого помещения

Особого внимания требует вопрос расторжения договора найма специализированного жилого помещения.

Действующим законодательством предусмотрены основания для расторжения договора найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами, в том числе в судебном порядке.

Законодатель определил, что в случае расторжения договора найма специализированного жилого помещения, дети-сироты и члены их семей подлежат выселению с предоставлением в границах соответствующего населенного пункта другого благоустроенного жилого помещения, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Несмотря на отсутствие у министерства имущественных отношений Иркутской области маневренного фонда, предусматривающего возможность переселения детей-сирот в случае расторжения с ними договора найма специализированного жилого помещения, в производстве одного из судов на рассмотрении находится исковое заявление министерства имущественных отношений Иркутской области о расторжении договора найма специализированного жилого помещения. Возникает вопрос о правомерности предъявленного области иска.

С 2019 года на контроле Уполномоченного находится обращение гр. Т. по вопросу качества предоставленного лицу из числа детей-сирот жилого помещения. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что у заявителя образовалась задолженность по оплате за жильем и коммунальные услуги, размер которой составил 180 тыс. рублей. Причиной образования задолженности явилось бездействие министерства имущественных отношений Иркутской области в части несоблюдения в установленный Федеральным законом от 23.11.2009 N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок установления общедомовых приборов учета тепловой энергии и теплоносителя по адресу проживания заявителя.

Кроме того, в ходе рассмотрения обращения установлено, что в целях погашения образовавшейся задолженности, заявителем был взят кредит в одном из банков.

Таким образом, в силу правовой безграмотности, заявитель нашел наиболее доступный способ решения проблемы, тем самым обременив себя долгосрочными обязательствами перед банком-кредитором.

Вместе с тем, в целях недопущения образования в будущем подобного рода задолженности, в рамках оказания правовой помощи заявителю было разъяснено право на обращение в суд с подготовкой соответствующего проекта искового заявления.

Решением Кировского районного суда г. Иркутска исковые требования гр. Т. удовлетворены. Суд признал незаконным бездействие министерства имущественных отношений Иркутской области, АО «Восточное управление жилищно-коммунальными системами и обязал министерство имущественных отношений Иркутской области обеспечить установку и ввод в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета, в том числе путем получения технических условий на установку прибора учета тепловой энергии и теплоносителя, разработку проекта узла учета тепловой энергии и теплоносителя для многоквартирного дома заявителя в срок не позднее 3-х месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В данном случае возникает вопрос о правомерности ранее начисленных заявителю платежей.

Относясь к социально не адаптированной категории граждан, большинство детей-сирот не имеют постоянного источника дохода в связи с чем не способны нести бремя содержания полученного ими жилья.

Вместе с тем, статья 99 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает, что специализированные жилые помещения предоставляются на основании решений собственников таких помещений (действующих от их имени уполномоченных органов государственной власти или уполномоченных органов местного самоуправления) или уполномоченных ими лиц по договорам найма специализированных жилых помещений, за исключением жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, которые предоставляются по договорам безвозмездного пользования.

Принимая во внимание сложившуюся в регионе негативную практику по значительному количеству должников среди лиц из числа детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения, по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также фактическое предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда на безвозмездной основе, Указом Губернатора Иркутской области от 20 ноября 2020 года № 325-уг одобрен и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», предусматривающий освобождение детей-сирот от внесения платы за наем.

Внесенный на рассмотрение в Законодательного Собрания Иркутской области законопроект направлен на адаптацию детей-сирот к новым условиям жизни, а также на повышение защиты их жилищных прав.

Обеспечение сохранности жилых помещений

Вопрос обеспечения сохранности жилых помещений нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, по-прежнему остается актуальным и острым.

Осуществление контроля за сохранностью вышеуказанных жилых помещений должно способствовать возврату детей в жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

Одной из основных задач органов опеки и попечительства, предусмотренных ст. 7 Федерального закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) является контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По официальной информации министерства социального развития Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года на территории Иркутской области сохранялось 4 238 жилых помещений, где дети-сироты являлись собственниками, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма. Согласно оперативным данным на 1 января 2021 года число сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений составляет 4 358.

Территориальными (подразделениями) управлениями министерства по месту нахождения жилых помещений ежегодно проводятся контрольные обследования, по их результатам составляются акты проверки с указанием зарегистрированных в них и фактически проживающих граждан, санитарно-гигиенического состояния жилых помещений, их общих параметров и технических характеристик, своевременности оплаты коммунальных услуг и налогов. В случае выявления нарушений законным представителям указываются мероприятия, которые необходимо провести в целях восстановления нарушенных прав детей-сирот.

В 2020 году признаны непригодными 27 жилых помещений (14 - по причине грунтовых и паводковых вод, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, 13 - в связи с ветхостью и значительным износом построек.

При установлении жилых помещений, в которых остались проживать граждане, в том числе родители, лишенные родительских прав в отношении подопечных, нарушающие санитарные и технические правила и нормы эксплуатации жилых помещений, имеющие значительные суммы задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг, территориальные (подразделения) управления проводят работу по разделению финансовых лицевых счетов и получению для подопечных отдельных платежных документов, оказанию органам местного самоуправления содействия в сборе документов для обращения в суд в целях выселения таких граждан.

В 2020 году из жилых помещений детей-сирот произведено 10 выселений граждан. Органами опеки и попечительства подано шесть исков об истребовании имущества детей-сирот из чужого незаконного владения.

Активизирована работа по установлению статуса детей-сирот в качестве нанимателей, членов семей нанимателей, признанию права собственности на жилые помещения. Общее число таких решений, принятых в том числе в судебном порядке, составило 103.

В 2020 году количество решений об освобождении несовершеннолетних от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установлению льгот на период нахождения детей-сирот под опекой (попечительством) составило 187.

В целях обеспечения сохранности за детьми-сиротами прав на жилые помещения, находящиеся в собственности подопечных, органы опеки и попечительства направляют сведения в регистрирующий орган для внесения соответствующих сведений в графу «Особые отметки» Единого государственного реестра недвижимости, чтобы предотвратить совершение сделок с имуществом детей-сирот неуполномоченными лицами (например, родителями, лишенными родительских прав).

В отношении сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, соответствующие сведения направляются в органы местного самоуправления, чтобы не допустить заключение договоров социального найма или договоров приватизации жилых помещений без включения несовершеннолетних подопечных.

Так, в 2020 году направлено 1 333 писем (уведомлений) для предотвращения незаконных сделок в отношении детей-сирот.

С предварительного разрешения органа опеки и попечительства законными представителями детей-сирот в 2020 году заключено 100 договоров о передаче недвижимого имущества подопечных в пользование.

В целях повышения качества проводимой работы для специалистов министерства и территориальных управлений на системной основе обеспечивается прохождение курсов повышения квалификации. Уполномоченный и специалисты аппарата приглашаются на данные курсы в качестве лекторов, что позволяет дать не только правовую составляющую в вопросах обеспечения жилищных прав детей-сирот, но своевременно информировать специалистов о выявляемых нарушениях в этой сфере и способах устранения этих нарушений.

Вопросы практического применения законодательства, регламентирующего деятельность по защите прав детей-сирот, освещаются для специалистов территориальных управлений в ходе, проводимых министерством обучающих вебинаров, наиболее актуальные вопросы обсуждаются в рамках ежемесячных селекторных совещаний.

На регулярной основе министерством издается Вестник органа опеки и попечительства, формируемый с учетом имеющихся проблемных вопросов, нестандартных (сложных) задач и положительной практики их разрешения территориальными органами опеки и попечительства.

Повышение уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот включено в качестве одного из показателей исполнения Плана мероприятий («Дорожная карта») по обеспечению сохранности жилых помещений, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право пользования (право собственности) на период до 2024 года (далее – План мероприятий), утвержденного распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 16 марта 2020 года № 16-рзп.

Участниками мероприятий по повышению компетенций в сфере защиты жилищных прав стали непосредственно дети-сироты и их законные представители.

Так, в течение 2020 года:

- 1 149 опекунов (попечителей) прошли подготовку (переподготовку) по вопросам защиты прав своих подопечных в школах приемных родителей;

- 1 740 опекунам (попечителям) оказаны услуги социально-правового характера;

- 285 подопечных приняли участие в работе мобильных приемных с целью повышения правовой грамотности по вопросам защиты жилищных и иных имущественных прав;

- 1 479 подопечных ознакомлены с материалами своих личных (учетных) дел, с порядком обеспечения сохранности жилых помещений и действий по защите жилищных прав;

- 68 подопечным оказана помощь в виде списания задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг, 76 несовершеннолетним – по разделению их финансовых лицевых счетов (обособлению их доли в образовавшейся задолженности), 26 малоимущим подопечным оформлены субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, 193 детям-сиротам, имеющим инвалидность, установлены льготы в виде компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг.

Во втором квартале 2020 года проведен конкурс среди молодых специалистов органов опеки и попечительства на лучшую методику по защите жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Победителем данного конкурса признан сотрудник органа опеки и попечительства, разработавший квест-игру, основной целью которой является повышение уровня правовой культуры подопечных в сфере защиты их жилищных прав, при этом знания несовершеннолетние получают в доступной для детей игровой форме.

Методики проведения квест-игры рекомендованы территориальным органам опеки и попечительства для использования в работе с подопечными, имеющими права на жилые помещения.

19 ноября 2020 года специалисты отделов опеки и попечительства межрайонного управления министерства № 1 приняли участие в онлайн - вебинаре «Имущество ребенка. Защита прав», организованном ГОУВО «Московский государственный областной университет».

В рамках областного онлайн - форума сотрудников органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания несовершеннолетних и семей, проведенного 8-9 декабря 2020 года, была организована работа секции «Обеспечение сохранности жилых помещений» с общим числом участников 250 человек, на которой обсуждались в том числе практические вопросы защиты имущественных прав несовершеннолетних подопечных, был актуализирован алгоритм действий специалистов в определенных ситуациях.

Надо отметить, что работа, проводимая органами опеки и попечительства, приносит свои положительные результаты. Случаев признания жилых помещений непригодными для проживания по причине непринятия мер по их сохранности в 2020 году не было.

Компенсация расходов, понесенных в связи с ремонтом жилых помещений

В рамках исполнения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-ОЗ) детям-сиротам предоставляется компенсация расходов, понесенных ими в возрасте до 19 лет включительно в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности (далее – компенсация расходов). Компенсация расходов предоставляется однократно в размере произведенных на ремонт затрат, но не более 100 000 тыс. рублей.

В текущем году за выплатой компенсации расходов обратилось 13 детей-сирот. Всем обратившимся произведена указанная выплаты, общий размер которой составил 1 242 014,00 тыс. рублей.

Информация о предоставлении компенсации расходов, понесенных детьми-сиротами в связи с ремонтом жилых помещений

Год	Количество поданных заявлений	Количество удовлетворенных заявлений	Количество отказов в удовлетворении заявлений	Размер выплаченной компенсации, тыс. руб.
2018	9	8	1	769 325, 00
2019	9	8	1	759 434, 00
2020	13	13	0	1 242 014, 00

Стоит отметить, что вопросы выплаты компенсации расходов, понесенных детьми-сиротами в связи с ремонтом жилых помещений, также являлись предметом рассмотрения обращений, поступающих к Уполномоченному.

В качестве примера можно привести обращение гр. Т., обратившегося к Уполномоченному в связи с отказом министерства социального развития Иркутской области в выплате компенсации понесенных им расходов в связи с ремонтом жилого помещения.

Как следовало из обращения, в целях получения вышеназванной компенсации заявитель обратился в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития Иркутской области, с соответствующим заявлением, приложив к нему товарные чеки на приобретенные им стройматериалы.

По результатам рассмотрения заявления гр. Т. было отказано в выплате компенсации по причине не предоставления кассовых чеков.

В процессе работы над обращением, заявитель отозвал свое обращение, в связи с его положительным решением.

Вместе с тем, порядок предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации расходов, понесенных ими в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, регулируется Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 декабря 2012 года № 40-пп «Об утверждении Положения о порядке предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации расходов, понесенных ими в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности» (далее – Порядок).

В силу п. 3 Порядка за компенсацией расходов на ремонт жилого помещения вправе обратиться лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понесшее расходы в связи с ремонтом жилого помещения, принадлежащего ему на праве собственности, в возрасте до 19 лет включительно (далее – лицо).

Согласно п.п. 4-5 Порядка в целях получения компенсации расходов на ремонт жилого помещения, гражданин предоставляет в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, заявление, а также документы, подтверждающие понесенные расходы на ремонт жилого помещения (чеки, товарные чеки, договоры подряда с калькуляцией затрат, акты приема-передачи выполненных работ, расписки, квитанции по оплате услуг по договору подряда.

Таким образом, под документом, подтверждающим понесенные лицом расходы на ремонт жилого помещения, понимаются в том числе и товарные чеки.

Анализ ситуации, связанной с отказом в выплате гр. Т. компенсации понесенных им расходов в связи с ремонтом жилого помещения, свидетельствует о неправомерности действий государственного учреждения Иркутской области, подведомственного министерству социального развития Иркутской области.

Стоит отметить, что Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос об увеличении размера предусмотренной Закон Иркутской области № 107-ОЗ компенсации, однако данный вопрос так и не решен положительно.

Меры, принимаемые на обеспечение контроля за использованием и сохранностью жилых помещений специализированного жилищного фонда

Во исполнение рекомендации Уполномоченного, обозначенных в докладе за 2019 год, министерством имущественных отношений Иркутской области приняты следующие меры, направленные на обеспечение контроля за качеством предоставляемого жилья детям-сиротам.

Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 27 апреля 2020 года № 587/и «Об утверждении изменений в устав» введены новые цели и виды деятельности учреждения: выявление в ходе проведения проверок строительных недостатков и недостатков, возникающих в ходе эксплуатации жилых помещений и общедомового имущества многоквартирных домов;

Приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 16 июля 2020 года № 43-мпр утверждено Положение о приемочной комиссии по приему-передаче жилых помещений в государственную собственность Иркутской области, приобретаемых для обеспечения государственных нужд министерства имущественных отношений Иркутской области. Распоряжением министерства от 1 сентября 2020 года № 140-мр утвержден состав приемочной комиссии.

Кроме того, в рамках принятия мер, направленных на осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, в 2020 году министерством имущественных отношений Иркутской области разработан приказ «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», принятый 11 января 2021 года (№ 1-мпр).

В целях обеспечения контроля за сохранностью специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот министерством имущественных отношений Иркутской области внесены изменения в Устав учреждения. Распоряжением от 27 апреля 2020 года № 587/и «Об утверждении изменений в устав» введены новые цели и виды деятельности учреждения: обеспечение контроля за использованием нанимателями жилых помещений по назначению и сохранностью специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот; осуществление капитального ремонта жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот после расторжения договоров найма специализированного жилого помещения; участие в ремонте общедомового имущества многоквартирных домов, отнесенных к специализированному жилищному фонду Иркутской области для детей-сирот, в случае отсутствия управляющей организации и иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также взаимодействие с управляющими организациями для решения тех или иных вопросов.

Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 2 сентября 2020 года № 141-мр утвержден регламент взаимодействия министерства имущественных отношений Иркутской области и ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» по обеспечению контроля за использованием нанимателями жилых помещений по назначению и сохранностью специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного министерством имущественных отношений Иркутской области утвержден план обследования до конца 2020 года 1000 жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

Учреждением проведено обследование 2080 жилых помещений (из них осмотрено 724 жилых помещения, наниматели 1356 жилых помещений отсутствовали) в г. Ангарске, в п. Усть-Ордынский, в Иркутском районе, в г. Шелехове и Шелеховском районе, в г. Слюдянке, в Усольском районе, в р.п. Чунский, в Ольхонском районе, в г. Братске, в Аларском районе, в р.п. Куйтуне, в г. Иркутске, в р.п. Залари, в Баяндаевском районе, в г. Байкальске, в г. Зиме и Зиминском районе, в р.п. Балаганск (с участием министерства имущественных отношений Иркутской области проверено 216 жилых помещений). По результатам проверки составлены акты осмотра, 94 нанимателям направлены уведомления о недопустимости нарушения условий договора найма специализированного жилого помещения.

Одновременно учреждением проводится работа по выявлению жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, требующих проведения ремонта, в которых не проживают наниматели, с целью решения вопроса о расторжении в судебном порядке договоров найма специализированного жилого помещения с последующим предоставлением освободившегося жилья другим лицам из числа детей-сирот.

В рамках осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в 2020 году министерством имущественных отношений Иркутской области были предъявлены 3 исковых заявления к нанимателям жилых помещений об обязании провести ремонт занимаемого жилого помещения. По всем исковым заявлениям исковые требования удовлетворены в полном объеме.

Кроме того, в 2020 году министерством имущественных отношений Иркутской области подготовлены сметные расчеты для проведения ремонта жилых помещений за счет средств областного бюджета в р.п. Куйтуне (ул. Писецкого, д. 7А, кв. 8), Усольском районе (п. Железнодорожник, ул. Олимпийская, д. 19, кв. 1, 2, д. 21, кв. 1, п. Новомальтинск, ул. Полевая, д. 9, кв. 1), р.п. Залари (ул. К. Маркса, 13Д/4 кв. 28), г. Иркутск (мкр. Топкинский, д. 81 кв.3), п. Чунский (ул. Вокзальная, д. 34, кв. 8, 14) на общую сумму 2 300 000 рублей. Выполнены ремонтные работы (за счет средств областного бюджета) общедомового имущества многоквартирного жилого дома по адресу: Иркутский район, п. М. Топка, ул. Ключевая, 54, 58 (стоимость выполненных работ 304 000 рублей). Завершен ремонт жилых помещений, расположенных по адресам: р.п. Чунский, ул. Вокзальная, д. 34, кв. 8, 14, р.п. Залари, ул. К. Маркса, д. 13Д/4, кв. 28, р.п. Куйтун, ул. Писецкого, д. 7А, кв. 8.

Совместно с областным государственным казенным учреждением «Фонд имущества Иркутской области» (далее – учреждение) министерством имущественных отношений Иркутской области подготовлен список жилых помещений, домов, требующих проведения ремонта, которые внесены в мероприятия по ремонту жилых помещений специализированного жилищного фонда в 2021 году в рамках государственной программы «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы (далее – государственная программа). Утвержден план-график выполнения ремонтов жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в 2021 году. Государственной программой предусмотрено 29 543 800 рублей на выполнение ремонтов жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в 2021 году.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- увеличить объем финансирования на исполнение жилищных обязательств перед лицами из числа детей-сирот;
- усилить контроль за выполнением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;
- усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;
- рассмотреть вопрос увеличения размера предоставляемой в рамках Закона Иркутской области № 107-ОЗ компенсации расходов, понесенных в связи с ремонтом жилых помещений;
- обеспечить надлежащий контроль за приемом-передачей жилых помещений в государственную собственность Иркутской области;
- принять комплекс мер, направленных на устранение строительных недостатков, выявленных при приемке вводимого жилья для детей-сирот от компаний-застройщиков.

2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- усилить осуществление муниципального жилищного контроля за использованием муниципального жилищного фонда.

11.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов

Говоря о праве детей на жилище, следует обратить внимание на такую категорию детей, как дети-инвалиды. Основными проблемами, с которыми приходится сталкиваться семьям с детьми-инвалидами, являются: постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; предоставление жилого помещения; выселение из жилого помещения.

Несмотря на предусмотренные действующим законодательством гарантии для инвалидов, в части внеочередного предоставления жилья по основаниям, предусмотренным п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, практика свидетельствует о незнании семьями, имеющими детей-инвалидов, прав на внеочередное получение жилья.

К Уполномоченному обратилась гр. В., с жалобой на бездействия органов полиции. Как следовало из обращения, в одной из комнат коммунальной квартиры, где проживала семья заявителя с несовершеннолетними детьми, в том числе ребенком-инвалидом, жил сосед, злоупотребляющий спиртными напитками и постоянно устраивающий скандалы. Обращения в органы полиции не дали положительных результатов, в связи с чем, гр. В. обратилась к Уполномоченному.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что ребенок-инвалид страдает тяжелой формой хронического заболевания, включенное в перечень заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, а значит имеет право на внеочередное предоставление жилого помещения. Заявителю было разъяснено право на внеочередное получение жилья ее ребенком, после чего гр. В. встала на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Повторная помощь Уполномоченного данной гражданке выражалась уже в подготовке искового заявления в суд о внеочередном предоставлении жилья. После принятия судом положительного решения заявитель обратилась в территориальный отдел УФССП за принудительным исполнением судебного акта.

В некоторых случаях оказание помощи семьям с детьми-инвалидами в получении внеочередного жилья, длилось годами, как это произошло с матерью твоих детей.

Впервые гр. Х обратилась на прием к Уполномоченному в 2017 году.

В ходе приема установлено, что у заявителя трое детей, двое из которых инвалиды, страдающие тяжелой формой хронических заболеваний, включенных в перечень, дающий право на внеочередное предоставление жилья.

У семьи отсутствовало свое жилье, в связи с чем, Уполномоченным подготовлено исковое заявление в суд о внеочередном предоставлении жилого помещения. В конце 2017 года решением суда исковые требования удовлетворены.

Дальнейшая работа Уполномоченного заключалась в оказании правовой помощи заявителю по исполнению судебного решения. Длительная переписка с территориальным отделом УФССП и администрацией муниципального образования наконец-то дала свои результаты. В июне 2019 года детям-инвалидам была предоставлена 2-комнатная благоустроенная квартира.

Но и на этом проблемы семьи не закончились. В 2020 году заявитель вновь обратилась к Уполномоченному с жалобой на бездействие управляющей компании, не осуществляющей ремонт трубопровода, проходящего через квартиру заявителя.

Уполномоченным направлен запрос в адрес муниципального образования, по результатам рассмотрения которого установлено повреждение тепловой изоляции трубопровода, наличие конденсата на поверхности трубопровода водопровода. Муниципалитетом в рамках имеющихся полномочий выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии ряда мер, направленных на устранение нарушений.

Говоря об интеграции, мы говорим о возможности, в том числе ребенка-инвалида, или особенного ребенка, нормально жить в семье, обучаться, а впоследствии и работать. Отсутствие безбарьерного доступа детей-инвалидов к жилым помещениям является еще одним серьезным препятствием к реализации возможности вести полноценный образ жизни.

В целях обеспечения условий доступности инвалидов в жилые помещения и общее имущества в многоквартирном доме, Правительством Российской Федерации принято Постановление от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», согласно которому жилое помещение и общее имущество в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом его потребностей.

Периодически к Уполномоченному поступают обращения об оказании содействия в обеспечении доступности ребенка-инвалида к жилому помещению.

К Уполномоченному обратилась гр. Б. в защиту права ребенка-инвалида на доступ к жилому помещению. Как следовало из обращения, несовершеннолетний сын заявителя относится к категории «ребенок-инвалид», имеет нарушение опорно-двигательного аппарата и использует кресло-коляску. Согласно индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мальчик нуждается в предоставлении пандуса трехсекционного. Данное средство реабилитации было получено ребенком в установленный срок.

Вместе с тем, на момент обращения к Уполномоченному указанный пандус в целях беспрепятственного доступа к жилому помещению установлен не был.

Уполномоченным направлен запрос в адрес муниципалитета о принятии мер по установке пандуса в целях обеспечения беспрепятственного доступа ребенка к жилому помещению.

По результатам вмешательства Уполномоченного трехсекционный пандус был установлен.

Однако не всегда доступность для инвалида к жилому помещению и общему имуществу многоквартирного дома может быть обеспечена путем проведения реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома).

Невозможность проведения указанных мероприятий ввиду их нецелесообразности фактически лишает инвалида права жить в социуме. Именно в подобных ситуациях было бы целесообразным на законодательном уровне урегулировать вопрос о внеочередном предоставлении жилья по договорам социального найма таким инвалидам.

11.3. Соблюдение жилищных прав детей и семей с детьми

В 2020 году не оставались без внимания Уполномоченного и вопросы о праве детей на жилое помещение, возникающие в ходе рассмотрения различных споров.

Право ребенка на жилище

Особую тревогу вызывает рост числа обращений, связанных с лишением семей права на единственное жилье и их выселением без предоставления иного жилого помещения.

К Уполномоченному поступило обращение гр. П., в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней дочери.

Как следовало из обращения, заявителю, как очереднику, нуждающемуся в жилом помещении, в 1999 году было предоставлено жилое помещение в одном из жилых домов Казачинско-Ленского района.

Исполнительным комитетом районного Совета народных депутатов поселка заявителю выдан ордер на право занятия жилого помещения. После регистрации брака с гр. П., в квартиру вселилась супруга. Там же родилась и дочь заявителя, которая в силу ст. 20 Гражданского кодекса Российской Федерации приобрела право пользования жилым помещением.

По достижении дочерью 7-летнего возраста, ввиду отсутствия в поселке образовательной организации, семья гр. П. вынуждена была переехать в другой населенный пункт, при этом от права пользования квартирой они не отказывались.

Впоследствии заявителю стало известно, что жилой дом, в котором находится их квартира, признан аварийным, все жильцы переселены в другое жилье. По возвращении домой, в Казачинско-Ленский район, заявитель обнаружил, что дом полностью отрезан от систем жизнеобеспечения, проживание в квартире невозможно. На требование к администрации о предоставлении семье иного жилого помещения, гр. П. получил отказ со ссылкой на отсутствие у семьи права на данное жилое помещение.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что ордер на жилое помещение выдан гр. П. в установленном законом порядке как очереднику предприятия, а сама форма ордера соответствует действующей на тот период времени форме ордера на жилое помещение, утвержденной Приложением № 4 к Примерным правилам учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР, утвержденным Постановлением Совмина РСФСР от 31.07.1984 N 335 «О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР».

На момент обращения гр. П. к Уполномоченному ордер на жилое помещение не был признан недействительным, а семья заявителя не признана утратившей право пользования квартирой.

По результатам рассмотрения обращения гр. П. прокуратурой Казачинско-Ленского района установлено, что здание является федеральной собственностью и находится в оперативном управлении Федерального Государственного учреждения (далее – учреждение). По информации прокуратуры Казачинско-Ленского района здание, в котором расположена квартира гр. П., является нежилым. В соответствии с техническим планом в здании имелись жилые помещения, которые и предоставлялись работникам учреждения на период трудовых отношений, т.к. до 2011 года (дата увольнения гр. П.). Прокуратурой Казачинско-Ленского района также установлено, что на момент рассмотрения обращения жилое помещение гр. П. отключено от теплоснабжения, чем нарушены права заявителя.

В целях устранения выявленных нарушений жилищных прав гр. П., прокуратурой Казачинско-Ленского района в адрес главы городского поселения внесено представление с требованием предоставить гр. П. иное жилое помещение для проживания либо обратиться в суд с иском о признании ордера недействительным.

Вместе с тем следует заметить, что вселение гр. П. в жилое помещение происходило на основании ордера на жилое помещение, а не по служебному ордеру, оформляемому на период действия трудовых отношений. Соседи по дому были переселены в иные жилые помещения в связи с аварийностью здания.

Усмотрев в представлении прокурора Казачинско-Ленского района два взаимоисключающих друг друга требования, являющихся по сути невыполнимыми администрацией городского поселения, Уполномоченным направлен запрос в прокуратуру Иркутской области о проведении проверки правомерности внесенного прокуратурой представления.

По результатам рассмотрения запроса прокуратура Иркутской области не нашла нарушений при внесении представления прокуратурой Казачинско-Ленского района, и сообщила, что ордер, выданный гр. П. имеет признаки подложности, в связи с чем, в целях защиты федеральной собственности, а также одновременно восстановления жилищных прав заявителя(!), прокуратурой Казачинско-Ленского района внесено представление главе муниципалитета содержащее два вышеуказанных требования.

Таким образом, по мнению прокуратуры Иркутской области, жилищные права заявителя и его несовершеннолетней дочери могут быть «восстановлены» путем вынесения судебного акта о признании у семьи отсутствующим права пользования жилым помещением, которым семья владела на протяжении нескольких лет.

В настоящее время к заявителю и его дочери предъявлены требования, замечу не о признании отсутствующим право пользования жилым помещением, а признании их утратившими право пользования жилым помещением(!). То есть, истец в лице Федерального государственного учреждения признает, что право у семьи на жилое помещение все-таки было!

Ситуация находится на контроле Уполномоченного, заявителю оказывается всевозможная правовая помощь в защите их жилищных прав.

Жилищным вопросом в той или иной мере озабочено большое количество семей. На сегодняшний день основным способом приобретения жилья и улучшения жилищных условий большинства семей является ипотека. Конечно, стремление граждан улучшить свои жилищные условия вполне обоснованно и закономерно, тем более при условии предусмотренной действующим законодательством возможности улучшения жилищных условий путем использования средств материнского (семейного) капитала.

Вместе с тем, зачастую родители, принимая решение о приобретении жилья на условиях длительного ипотечного кредитования, не просчитывают все риски, которые могут возникнуть в ходе погашения кредита. Потеря работы, развод либо серьезная болезнь вносят коррективы в жизнь семьи и подчас влекут за собой серьезные нарушения кредитных обязательств.

К Уполномоченному обратилась гр. М. в защиту жилищных прав ее несовершеннолетних детей.

Как следовало из обращения, заявитель состояла в браке с гр. Е. От брака имеется совместный ребенок. Кроме того, у заявителя есть несовершеннолетняя дочь от первого брака.

В период брака супругами нажито имущество – квартира, приобретенная за счет личных средств, а также средств по ипотечному кредиту. Кроме того, на частичное погашение ипотечных средств были направлены средства материнского (семейного) капитала в размере 433 026 рублей.

Через 5 лет совместной жизни брак расторгнут.

В связи с нарушением принятых на себя обязательств по оплате кредита, банк предъявил иск к бывшим супругам о расторжении договора ипотечного кредитования, взыскании задолженности по договору и обращении взыскания на заложенное имущество. Судебным решением требования ПАО «Сбербанк России» удовлетворены в полном объеме.

С уже вступившим в законную силу решением суда, которое не было обжаловано в вышестоящем суде, гр. М. обратилась за помощью к Уполномоченному. Со слов заявителя, банком предлагались варианты решения вопроса о погашении задолженности, но достичь договоренности с гр. М. о способе погашения долга, банку не удалось.

К сожалению, с каждым годом поток подобных обращений, содержащих крик о помощи, становится все больше и больше. Да и ситуации, в которых оказываются семьи с детьми юридически сложные, в которых не всегда им можно помочь.

Анализ таких обращений свидетельствует о том, что в большинстве случаев при наступления объективных причин, препятствующих оплате кредита, граждане не пытаются самостоятельно решить проблему по отсрочке платежей либо реструктуризации задолженности, что в свою очередь приводит к обращению взыскания на имущество должника.

На протяжении 2019-2020 годов к Уполномоченному продолжали поступать коллективные обращения, граждан одного из общежития г. Иркутска, в защиту жилищных прав несовершеннолетних детей.

Поводом для обращения являлись длительные судебные тяжбы по жилищным спорам о праве на комнаты в общежитии.

Как следовало из обращения, жилые комнаты, расположенные в одном из зданий общежития в г. Иркутске, в 1985-1987 годах были предоставлены для проживания на период трудовых отношений работникам одной из Иркутской фабрик.

На основании решения Иркутского городского совета народных депутатов здание общежития было передано на баланс фабрики.

В дальнейшем произошел переход государственного предприятия фабрики в иную форму собственности (ЗАО). Лицам, состоявшим в трудовых правоотношениях с ЗАО выданы ордера на право занятия жилых помещений в общежитии.

Впоследствии ЗАО акционировалось, а здание общежития включено в план приватизации, а в дальнейшем – в уставный капитал акционерного общества. Это, в свою очередь повлекло за собой совершение ряда сделок по продаже жилых комнат, обремененных правом пользования лиц, занимаемых жилые помещения на законных основаниях.

Таким образом, здание общежития перешло в частную собственность.

Впоследствии жилые помещения, расположенные в общежитии, были проданы частным лицам, которые, в свою очередь, стали предпринимать попытки к выселению жильцов общежития (бывших работников фабрики, занимавших комнаты на основании ордеров).

Учитывая, что комнаты постоянно перепродавались, новые собственники вновь предъявляли иски о выселении к бывшим работникам фабрики.

Судебная тяжба о праве на комнаты длится уже несколько лет.

Следует отметить, что законность включения здания общежития в план приватизации была предметом разбирательств судов высшей инстанции, признавших сделку по приватизации общежития законной.

Учитывая отсутствие зарегистрированных в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области обременений о праве пользования жилыми комнатами бывшими работниками фабрики, во избежание дальнейших споров с новыми собственниками, вновь приобретшими жилые помещения, Уполномоченным рекомендовано обратиться в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области с соответствующим заявлением о регистрации вышеуказанных обременений.

Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма

Особое внимание в вопросе предоставления жилья следует обратить на вопрос постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма. На сегодняшний день получить бесплатное жилье гражданам Российской Федерации очень сложно, еще сложнее получить его гражданам, не имеющим регистрацию по месту жительства.

Как показывает практика, для большинства семей случаи восстановления жилищных прав и интересов возможны только в судебном порядке.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С., являющейся многодетной матерью троих несовершеннолетних детей, в котором она указывала, что ранее она с семьей проживала в Чунском районе, где и сохраняла на момент обращения к Уполномоченному регистрацию по месту жительства. Впоследствии дом, где проживала семья, стал непригодным для проживания, а затем разобран. Ввиду отсутствия работы, семья вынуждена была переехать в г. Иркутск, где до настоящего времени проживает в доме у знакомой. Своего жилья семья не имеет.

Учитывая изложенные обстоятельства, заявитель обратилась в орган местного самоуправления с просьбой поставить семью на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма. Однако в связи с отсутствием регистрации по месту жительства, в постановке семьи на учет было отказано.

Уполномоченным подготовлено заявление в суд об установлении факта постоянного проживания, с которым заявителю предложено обратиться в суд с целью дальнейшей постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма.

Постановка граждан на вышеуказанный учет регулируется положениями Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которым принятие на учет граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях, осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан, поданных ими в указанный орган по месту своего жительства.

Порядок ведения органом местного самоуправления учета граждан в качестве, нуждающихся в жилых помещениях, устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 17.12.2008 N 127-оз определен порядок ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма, согласно которому для принятия малоимущих граждан на учет в орган, осуществляющий ведение учета, подается письменное заявление, в том числе справка с места жительства о составе семьи. К слову сказать достоверную справку в настоящее время, не может выдать ни один орган власти.

Таким образом, как федеральный закон, так и Закон Иркутской области от 17.12.2008 N 127-оз, устанавливают право на обращение в орган местного самоуправления с заявлением о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях по месту жительства гражданина.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Пунктом 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

При этом положения данной нормы закона не содержат указания на то, что место жительства гражданина определяется по месту его регистрации.

Отказывая в принятии подобных семей на учет, нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма, органы местного самоуправления связывают место жительства гражданина с местом его регистрации.

Вместе с тем, регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации – это государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных Законом сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учет граждан Российской Федерации имеет уведомительный характер и отражает факты прибытия гражданина Российской Федерации в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Российской Федерации из места пребывания или места жительства.

При этом место жительства гражданина может быть установлено судом на основании различных юридических фактов, не обязательно связанных с регистрацией его компетентными органами, а также видом такой регистрации, поскольку согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

С учетом вышеназванных положений действующего законодательства, при отсутствии регистрации по месту жительства единственным способом реализации своего права на постановку на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма, является обращение в суд за установлением юридического факта, подтверждающего место жительства гражданина.

Переселение граждан из аварийного жилья

Ежегодно в докладах Уполномоченного затрагивается одна из острых тем, связанная с переселением граждан из аварийного жилого помещения.

Аварийное жилье представляет реальную угрозу безопасности проживания граждан. Именно поэтому в целях обеспечения безопасных условий их проживания, одной из основных задач является решение вопросов переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Нередко при переселении семей с детьми выявляются нарушения прав несовершеннолетних детей. Указанные факты подтверждаются обращениями, поступающими в адрес Уполномоченного.

Тематика обращений по данному направлению свидетельствует о нарушениях, выявленных при принятии решений межведомственными комиссиями по результатам обследования жилых домов на предмет их аварийности, нарушении порядка переселения граждан из аварийного жилья.

До настоящего времени продолжают выявляться последствия чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области.

Признание помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года N 47, в соответствии с которым признание помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляется межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях.

Как показывает практика, все чаще пробелы правового регулирования порядка работы межведомственных комиссий, становятся препятствием для реализации гражданами их прав. И порой единственным способом восстановить свое право, является обращение в судебные органы. При обращении граждан в аппарат Уполномоченного, для оказания им правовой помощи, готовятся проекты исковых заявлений и ведется юридическое сопровождение на протяжении судебного разбирательства.

К Уполномоченному обратилась гр. Д., являющаяся многодетной матерью, с жалобой на решение межведомственной комиссии муниципального образования о признании жилого дома подлежащего капитальному ремонту.

Согласно заявлению, летом 2019 года в результате наводнения, вызванного сильными дождями, жилой дом заявителя, приобретенный в Тайшетском районе на средства материнского (семейного) капитала, признан аварийным и подлежащим капитальному ремонту.

Не согласившись с заключением межведомственной комиссии, заявитель, за счет собственных средств, провела независимую экспертизу силами другой экспертной организации, которая установила, что дом является непригодным для проживания и подлежит сносу.

Суд, по заявлению заявителя, принял решение о признании заключения межведомственной комиссии незаконной, обязав администрацию муниципального образования повторно провести обследование дома на предмет его пригодности для проживания.

По результатам повторного обследования жилого дома, межведомственная комиссия повторно приняла решение, аналогичное первому, о признании дома подлежащего капитальному ремонту.

Таким образом, несмотря на ранее установленные судом обстоятельства, свидетельствующие о непригодности жилого дома заявителя для проживания и необходимости его сноса, межведомственная комиссия вновь принимает решение без учета фактического состояния дома, в противоречие установленным судебным решением обстоятельствам и выводам, изложенным в исследованном техническом заключении.

Учитывая повторно возникший спор, разрешение которого отнесено к компетенции судебных органов, Уполномоченным подготовлено исковое заявление, с которым гр. Д обратилась в суд.

Решением суда исковые требования заявителя удовлетворены в полном объеме.

Неоднократное принятие решений по вопросу о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим капитальному ремонту, признанных впоследствии судом незаконными, свидетельствует о формальном и необъективном подходе к разрешению поставленного вопроса. Данные действия влекут за собой нарушение прав заявителей на разрешение вопроса в разумный срок и их неоднократное обращение за судебной защитой.

Согласно ст. 1 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища, на необходимости беспрепятственного осуществления вытекающих из отношений, регулируемых жилищным законодательством, прав. Вопросы контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства в силу статьи 4 Жилищного кодекса Российской Федерации отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

В подобных ситуациях следует обратить внимание глав муниципальных образований на нарушение норм жилищного законодательства при рассмотрении вопроса о признании жилого дома аварийным.

В отчетном периоде вопросы, возникающие при переселении граждан из аварийного жилого фонда, касались, в том числе стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, используемого при расчете размера социальной выплаты, выплачиваемой на приобретение или строительство жилого помещения гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области.

В адрес Уполномоченного поступили обращения жителей г. Тулуна по вопросу увеличения стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, используемого при расчете размера социальной выплаты, выплачиваемой на приобретение или строительство жилого помещения гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области.

В соответствии с п. 26 Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, жилого помещения из государственного жилищного фонда Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 17.07.2019 N 556-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, мер социальной поддержки по обеспечению жильем» (далее – Положение), расчет размера социальной выплаты осуществляется исходя из стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в размере 45 097 рублей.

По мнению заявителей, п. 26 Положения дискриминирует права семей, пострадавших в результате паводка, поскольку предусмотренный Положением размер социальной выплаты, рассчитываемый исходя из установленной Положением стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, не позволяет им приобрести жилье, идентичное по площади утраченному в результате паводка. На сегодняшний день стоимость 1 квадратного метра значительно выше стоимости, обозначенной в п. 26 Положения.

Заявители указывали, размер социальной выплаты, рассчитанный исходя из установленного Правительством Иркутской области размера, не позволяет заявителям восстановить их имущественное положение, которое существовало до наводнения.

Уполномоченным направлено обращение в адрес Правительства Иркутской области о рассмотрении возможности увеличения стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, учитываемого при расчете размера социальной выплаты гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

При содействии Уполномоченного Правительством подготовлен проект постановления о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 556-пп, реализуемое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 916 «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области», предусматривающий расселение граждан по их выбору, путем предоставления социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Ряд обращений граждан, чьи жилые помещения пострадали в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в связи с паводком, произошедшим в июне 2019 года на территории Иркутской области, содержал просьбы об оказании содействия в получении социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения.

К Уполномоченному обратилась гр. К., об оказании содействия в оспаривании решения администрации муниципального образования «город Тулун».

Как следовало из обращения, в результате наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году.

Постановлением Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 556-пп (с изменениями от 30.12.2019 № 1147-пп) установлены границы подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в вышеуказанный период на территории региона. По жилым помещениям, не включенным в зону чрезвычайной ситуации Правительством Иркутской области принято решение об оказании мер поддержки гражданам, проживающим в таких домах, был сформирован проект реестра многоквартирных домов, признанных аварийными в связи с негативными последствиями чрезвычайной ситуации в соответствии с предоставленными данными муниципальных образований Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области № 384-пп от 28 мая 2020 года внесены изменения в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы в части введения подпрограммы «Обеспечение жильем граждан, пострадавших от негативных последствий наводнения, вызванного сильными дождями, произошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области (грунтовые воды)»

С учетом ситуации, сложившейся в результате произошедшего наводнения, дом заявителя был признан непригодным для проживания и включен в вышеназванный реестр домов и включен в программу «Доступное жилье» на 2019-2024 годы.

Поводом для обращения к Уполномоченному послужило предоставление семье заявителя иного жилого помещения площадью 39,7 кв.м. Вместе с тем, согласно представленному техническому паспорту, фактическая площадь жилого помещения составляла 55,4 кв.м.

Основанием для предоставления жилого помещения меньшей площадью послужило отсутствие права на дополнительный пристрой, построенный семьей в целях улучшения жилищных условий. Право собственности на самовольный пристрой узаконено не было.

С учетом сложившейся ситуации Уполномоченным подготовлен проект искового заявления в суд о признании права собственности на самовольную постройку, по результатам рассмотрения, которого судом принято решение об удовлетворении исковых требований.

Благодаря помощи Уполномоченного семья заявителя получила иное жилое помещение взамен утраченного аварийного, с учетом площади пристроя, узаконенного в судебном порядке.

В иных ситуациях получение социальной выплаты на строительство или приобретение жилья гражданами, пострадавшими в результате паводка, ставилось органами государственной власти Иркутской области в прямую зависимость от волеизъявления других собственников жилого помещения.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гр. Д. в защиту имущественных прав своего сына с жалобой на отказ территориального управления социальной защиты населения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в выдаче сертификата на предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилья.

Согласно Свидетельству о праве на наследство по закону, собственниками долей в праве общей долевой собственности на жилое помещение, расположенное в Нижнеудинском районе, являлись сын заявителя, а также иные лица.

На основании справки, выданной администрацией муниципального образования Нижнеудинского района в ноябре 2019 года, жилой дом в р.п. Шумский, находился в зоне затопления.

В июле 2019 года, заключением межведомственной комиссии жилое помещение, в котором сын заявителя являлся собственником 1/2 доли в праве общей долевой собственности, признано непригодным для проживания.

В соответствии с постановлением Правительства от 17.07.2019 N 556-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, мер социальной поддержки по обеспечению жильем» гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, стали предоставлять меры социальной поддержки, в том числе в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

В январе 2020 года заявителем было подано заявление в территориальное управление социальной защиты населения о предоставлении социальной выплаты на предоставление жилья, однако в удовлетворении заявления было отказано по причине отсутствия выраженного волеизъявления остальными собственниками.

Вместе с тем, отсутствие подписей остальных собственников заявитель обосновал отсутствием сведений о местонахождении остальных участников собственности.

Не согласившись с отказом в предоставлении социальной выплаты, в марте 2020 года заявителем подано административное исковое заявление в Нижнеудинский городской суд Иркутской области. Лишь в конце сентября 2020 года (то есть по прошествии 6 месяцев судебного разбирательства!) суд вынес окончательное решение по делу, удовлетворив требования заявителя и обязав территориальное управление социальной защиты населения предоставить ребенку социальную выплату на приобретение или строительство жилья. С учетом даты изготовления судебного решения в окончательной форме, вступление в законную силу судебного акта по делу должно было состояться 6 ноября 2020 года. Однако территориальным управлением социальной защиты населения подготовлена апелляционная жалоба на принятое по делу решение, которая поступила в адрес заявителя 31 сентября 2020 года. В суд данная жалоба к тому времени не поступала.

В связи с распространением коронавирусной инфекции, с 8 октября 2020 года Нижнеудинский городской суд приостановил личный прием граждан, а также доступ в здание суда, в связи с чем, заявитель, проживающий в Тайшетском районе, был лишен возможности получить судебное решение с отметкой о вступлении в законную силу.

Жалоба, направленная в адрес председателя Нижнеудинского городского суда Иркутской области на бездействия судьи по выдаче судебного решения, осталась без рассмотрения несмотря на то, что по состоянию на ноябрь 2020 года апелляционная жалоба территориального управления социальной защиты населения в суд так и не поступала. На неоднократные звонки на телефон секретаря судьи, принявшего решения, с просьбой о выдаче судебного акта с отметкой о его вступлении в законную силу, звучал отказ.

Тем временем, срок выдачи социальной выплаты на приобретение или строительство жилья подходил к завершению (30 ноября 2020 года).

С просьбой разобраться в сложившейся ситуации заявитель обратился к Уполномоченному, также полагавшему, что право сына заявителя на получение вышеназванной социальной выплаты не может быть в зависимости от волеизъявления остальных собственников жилого помещения в получении указанной выплаты.

По результатам рассмотрения обращения между Уполномоченным и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области была достигнута договоренность о выплате ребенку социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Жилищные права молодых семей

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан об оказании содействия в получении жилья как молодой семье.

Анализ поступивших обращений свидетельствует о неосведомленности граждан об условиях действия реализуемой на территории Иркутской области подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп (далее – Подпрограмма).

Как показывает практика, молодые семьи, соответствующие на момент вступления в Подпрограмму предъявляемым требованиям по возрасту, по прошествии нескольких лет ожидания в очереди исключаются из нее, так и не дождавшись получения свидетельства. Несмотря на то, что указанная Подпрограмма утверждена в целях оказания государственной поддержки молодым семьям в решении их жилищной проблемы, возрастной ценз, установленный Подпрограммой, ограничивает их дальнейшее право на получение свидетельства.

К Уполномоченному обратилась гр. С., из обращения которой следовало, что распоряжением муниципалитета от июля 2014 года семья заявителя признана участниками Подпрограммы, однако так и не смогла получить жилье в рамках Подпрограммы.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что в соответствии с законодательством, регулирующим порядок предоставления жилья в рамках Подпрограммы, с момента признания молодой семьи участником данной Подпрограммы, семья становится лишь кандидатом на получение социальной выплаты. Право на получение социальной выплаты возникает у молодой семьи не с момента признания участником Подпрограммы, а с момента включения в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году. Период ожидания включения в список претендентов зависит от объема финансирования, количества участников Подпрограммы, в том числе имеющих первоочередное право на включение в список молодых семей - участников Подпрограммы.

Учитывая, что размер ежегодно выделяемого финансирования на реализацию Подпрограммы, количество ее участников, очередь на получение жилья движется крайне медленно.

Поскольку возраст супруга заявителя превысил 35 лет, приказом муниципалитета семья была снята с учета в качестве участников Подпрограммы.

Таким образом, по истечении 7 лет участия в Подпрограмме, семья так и не смогла получить государственную поддержку в решении своей жилищной проблемы.

Как разъяснил Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 15 января 2015 года, само по себе включение молодой семьи в список участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, не означает, что такие семьи обладают субъективным правом на получение социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья.

По мнению суда, оспариваемые положения не вводят каких-либо неоправданных ограничений для молодых семей и не допускают неравенства в правовом регулировании при реализации прав этой категории граждан на господдержку в решении жилищной проблемы.

По официальной информации министерства по молодежной политике Иркутской области финансирование Подпрограммы в 2020 году за счет средств областного бюджета составило 406 610,6 тыс. рублей.

Федеральное софинансирование на предоставление социальных выплат молодым семьям привлекается в рамках отбора субъектов Российской Федерации на участие в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

По итогам отбора регионов на 2020 год Иркутской области распределено финансирование за счет средств федерального бюджета в размере 51 822 тыс. рублей.

В 2020 году в рамках реализации областной Подпрограммы выдано молодым семьям 744 свидетельства о праве получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, в том числе 170 свидетельств многодетным молодым семьям. По состоянию на 1 января 2021 года освоено 716 свидетельств. У оставшихся молодых семей срок действия свидетельств заканчивается во II квартале 2021 года.

Кроме основного мероприятия по поддержке молодых семей в решении жилищной проблемы молодым семьям оказывается дополнительная поддержка в рамках Подпрограммы, которая благоприятствует демографической ситуации в области, способствует укреплению института семьи.

Информация об объемах финансирования и количестве семей в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования за счет средств федерального и областного бюджетов (руб).	203 155 700	350 705 400	453 531 600
Количество молодых семей, состоящих на учете как участники Подпрограммы, по состоянию на 1 июня	6 136	5 811	5 590
Количество молодых семей, получивших социальную выплату на приобретение (строительство) жилого помещения в рамках Подпрограммы	474	658	744
Количество молодых семей, исключенных из списка участников Подпрограммы в связи с превышением хотя бы одним из членов молодой семьи возраста 35 лет	781	1 103	435

Данная поддержка оказывается молодым семьям, которые улучшили свои жилищные условия в рамках подпрограммы, в виде предоставления дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета в размере 5 % средней стоимости жилья при рождении (усыновлении) каждого ребенка.

В 2020 году на предоставление дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка в 12 муниципальных образований направлено 4 901,0 тыс. рублей для предоставления дополнительной социальной выплаты 57 молодым семьям.

Следует отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1012 в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, приведенные в приложении № 5 к Государственной программе (далее – Правила), внесены изменения в части замены методики распределения субсидий между субъектами Российской Федерации. В редакции Правил от 30 января 2019 года размер субсидии за счет средств федерального бюджета, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, напрямую зависел от размера финансирования из регионального бюджета.

В последней редакции Правил не учитывается размер бюджетов регионов, расчет субсидии зависит от количества молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, определенной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта.

Методика распределения субсидий, не учитывающая размер средств регионального бюджета, в дальнейшем может привести к снижению объемов финансирования, которые предусмотрены в регионах на улучшение жилищных условий молодых семей, и, как следствие, к уменьшению количества молодых семей, получающих государственную поддержку при приобретении (строительстве) жилья.

Несмотря на то, что для многих молодых семей Подпрограмма была и остается единственной возможностью приобрести свою жилплощадь, финансирование, выделяемое на реализацию Подпрограммы, является недостаточным.

Предоставление земельных участков под строительство индивидуальных жилых домов

В 2020 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения многодетных семей об оказании содействия предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

На сегодняшний день проблема предоставления земельных участков льготной категории граждан в рамках Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз), остается одной из наиболее острых.

Дефицит свободных земельных участков, а также необеспеченность выделяемых земель дорогами и инженерными коммуникациями, являются одними из главных причин длительного периода ожидания гражданами своей очереди.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. М., с жалобой на длительное не предоставление земельного участка под индивидуальное жилищное строительство.

Как следовало из обращения, семья заявителя является многодетной, с 2018 года состоит на земельном учете с целью бесплатного получения земельного участка.

За годы ожидания номер очереди семьи заявителя, состоящей на вышеуказанном учете, продвинулся незначительно. Семья живет в неведении о сроках предоставления земельного участка, поскольку указанную информацию получить негде.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным направлены запросы в муниципалитет и министерство имущественных отношений, по результатам рассмотрения которых установлено, что семья состоит на земельном учете в муниципалитете с 01.07.2018 года, номер очереди – 947.

Учитывая, что резерв территории в границах муниципального образования не достаточен для обеспечения имеющегося количества заявителей земельными участками, предназначенными для индивидуального жилищного строительства, обеспечение семьи заявителя земельным участком возможно лишь в порядке очередности.

По официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области потребность многодетных семей, состоящих на земельном учете, в предоставлении бесплатных земельных участков под строительство индивидуального жилого дома, очень высока.

Так, по состоянию на 01.01.2021 года общее количество многодетных семей, состоящих на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области, составляет 18 569 семей.

Информация о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области

Наименование	Количество многодетных семей, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2021
Ангарское МО	1787
Аларский район	1
Балаганский район	4
Баяндаевский район	0
Бодайбо город и район	27
Боханский район	28
г. Братск	1553
Братский район	62
Жигаловский район	53
Заларинский район	159
Зиминское городское МО	93
Зиминский район	10
г. Иркутск	4392
федеральные земли (Правительство ИО)	4354
Иркутский район	1846 (в том числе в министерстве – 1651, в администрации Марковского МО – 175, администрации Большереченского МО – 11, в администрации Сосновоборского МО – 1, в администрации Голоустненскго МО – 1, администрации Карлукского МО - 7)
Казачинско-Ленский район	91
Катангский район	0
Качугский район	0
Киренский район	5
Куйтунский район	0
Мамско-Чуйский район	0
Нижнеилимский район	16
Нижнеудинский район	356
Нукутский район	95
Ольхонский район	36
Осинский район	189
г. Саянск	252
г. Свирск	22
Слюдянский район	279
Тайшетский район	323
г. Тулун	423
Тулунский район	8
г. Усолье-Сибирское	558
Усольский район	84
г. Усть-Илимск	330
Усть-Илимский район	27
Усть-Кутское МО	226
Усть-Удинский район	27
г. Черемхово	43
Черемховский район	1
Чунский район	50
Шелеховский район	752
Эхирит-Булагатский район	7
ИТОГО	18569

Следует отметить, что не всегда земельные участки, предоставляемые льготной категории граждан, позволяют использовать их по назначению.

Подобная ситуация произошла с многодетной семьей гр. Р.

Поводом для обращения к Уполномоченному явился отказ детям в регистрации по месту жительства в построенном жилом доме.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что ранее многодетной семье заявителя, в рамках Закона Иркутской области № 146-оз, предоставлен земельный участок в Слюдянском районе.

Несмотря на наличие высоковольтной линии электропередач, проходящей через участок и не допускающей строительство жилого дома вдоль проходящей высоковольтной линии, после осмотра земельного участка заявителем заключен договор аренды с муниципалитетом, сроком до 31 мая 2037 года.

Гр. Р. оформлены и получены необходимые документы, в том числе разрешение на строительство жилого дома. Однако с приходом весны семья обнаружила, что участок подвергается подтапливанию подземными водами.

Выбрав на возвышенности предоставленного земельного участка единственное сухое место, семья приступила к строительству дома, однако в узаконении строения было отказано. Причиной отказа явилось нарушение требований, установленных в разрешении на строительство (жилой дом возведен с нарушением установленных границ).

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным запрошена информация о вхождении предоставленного земельного участка в зону подтопления/затопления, его отнесении к болотистым местностям, включении в Единый государственный реестр недвижимости с особыми условиями использования территории.

По информации муниципального образования, территория, где расположен земельный участок, находится в пониженном рельефе местности поселка Утулик, на территории имеются большие обводненные участки земли. Сам земельный участок в установленных границах можно предположительно отнести к зоне подтопления на основании близости водного объекта – озера Байкал, а также существующего природного подпора со стороны водного объекта. Влажность грунта на земельном участке зависит от количества выпавших на водосборном бассейне осадков.

Как следовало из ответа муниципального образования, проектирование земельных участков на вышеуказанной территории вызвано дефицитом (отсутствием) земель в границах населенных пунктов; отсутствием законодательной возможности расширения территорий населенных пунктов, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории за счет земель государственного лесного фонда.

Основным доводом муниципалитета по поводу предоставления многодетной семье гр. Р. земельного участка в пониженном рельефе местности являлось согласие заявителя и его супруги на получение данного земельного участка.

Вместе с тем, учитывая отсутствие у многодетной семьи гр. Р. иного жилого помещения для проживания и финансовой возможности для аренды иного жилья, единственным спасением в сложившейся ситуации являлась возможность скорейшего получения участка для дальнейшего строительства жилого дома. Исходя из данной ситуации согласие супругов на получение земельного участка в подтапливаемой местности было скорее вынужденным.

К сожалению, возведение жилого дома на единственном, не подтапливаемом месте предоставленного земельного участка, фактически лишило семью возможности узаконить строение, а также реализовать иные социальные права.

В настоящее время Уполномоченным оказывается содействие в сборе доказательств невозможности использования предоставленного земельного участка по его целевому назначению с целью определения дальнейшего пути и способа защиты нарушенного права многодетной семьи.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Иркутской области № 146-оз, предоставление земельных участков льготным категориям граждан возможно после проведения ряда мероприятий, которые, к сожалению, ответственными субъектами выполняются крайне неэффективно.

Так, в соответствии с действующим законодательством, при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, иной документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством. Организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения, населения топливом строительство дорог местного значения относится к полномочиям соответствующего муниципального образования.

Реализация генерального плана поселения, генерального плана городского округа осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа и реализуемыми за счет средств местного бюджета или нормативными правовыми актами местной администрации поселения, местной администрации городского округа, или в установленном местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Обеспечение социальной, инженерной инфраструктурой начинается с предоставления земельных участков под размещение соответствующих объектов.

Следует отметить, что предоставление земельных участков, в том числе для размещения объектов инженерной инфраструктуры и строительства социальных объектов, осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, территорий общего пользования, красных линий, которые разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В дальнейшем земельные участки, предусмотренные проектами планировок и межевания для территорий общего пользования, для строительства улиц и дорог передаются органам местного самоуправления для оформления в муниципальную собственность.

До начала выделения земельных участков льготным категориям граждан министерство имущественных отношений Иркутской области информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и просит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Вместе с тем, как показывает практика, данные мероприятия осуществляются органами местного самоуправления ненадлежащим образом, на что было обращено внимание в докладе Уполномоченного за 2019 год.

Несмотря на рекомендации, данные Уполномоченным органам местного самоуправления в части обеспечения земельных участков необходимой инфраструктурой, меры к выполнению рекомендаций приняты не были.

Говоря об основных проблемах, возникающих в данном направлении, следует отметить:

1) дефицит свободных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предназначенных в соответствии с Генеральными планами муниципальных образований для индивидуального жилищного строительства;

2) необеспеченность выделяемых земельных участков дорогами и инженерными коммуникациями;

3) вхождение Листвянского муниципального образования в границы Прибайкальского национального парка, что свидетельствует о нахождении данных земель в федеральной собственности;

4) оспаривание генеральных планов муниципальных образований в связи с включением в границы населенных пунктов земель лесного фонда без согласования уполномоченных органов (Смоленское муниципальное образование);

5) расположение Сосновоборского муниципального образования в запретной зоне военного объекта. Министерством имущественных отношений Иркутской области получен отказ в согласовании предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории данного муниципального образования от войсковой части;

6) нахождение территорий, предусматривающих зоны застройки индивидуальными жилыми домами, в границах второго пояса зон санитарной охраны Ершовского водозабора.

Учитывая, что предоставление земельных участков предусматривает соответствующую инфраструктуру, а также обустройство необходимых коммуникаций (электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, дороги) на земельных участках, позволяющих использовать их по назначению, принимая во внимание затраты, необходимые для создания и выделения земельных участков, министерством имущественных отношений Иркутской области разработаны проекты законов Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства», «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства», предусматривающие установление дополнительной меры социальной поддержки многодетных семей, в том числе наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственными полномочиями по предоставлению социальных выплат многодетным семьям.

Указанными проектами нормативно-правовых актов предусматривается предоставление денежной выплаты многодетным семьям, состоящим на учете по предоставлению земельного участка более трех лет в муниципальном образовании Иркутской области и состоящим на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма.

Анализ поступающих обращений в адрес Уполномоченного в очередной раз обязывает обратить особое внимание исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также органов местного самоуправления на необходимость четкого исполнения действующего законодательства, регулирующего вопросы обеспечения жилищных прав несовершеннолетних детей.

С учетом изложенного, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- проработать вопрос по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, а также по обеспечению детей-инвалидов жилыми помещениями (разработать дорожную карту);

- увеличить объем денежных средств на реализацию подпрограммы «Молодым семьям-доступное жилье».

2. Органам местного самоуправления:

- рассмотреть возможность увеличения объемов софинансирования на мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей;

- обеспечить контроль за строгим выполнением требований законодательства в части, касающейся соблюдения процедуры переселения граждан из ветхого и аварийного жилья;

- проработать вопрос по обеспечению земельных участков необходимой инфраструктурой, выделяемых семьям Правительством Иркутской области.

12. ПРАВО НА ТРУД

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Пункт 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации

Тема трудоустройства детей и подростков из года в год пользуется особой популярностью у подрастающего поколения. Молодых людей очень интересуют способы и возможности заработать собственные денежные средства. Однако, к сожалению, поиск возможного трудоустройства заинтересованными лицами зачастую осуществляется в разрез с установленными на территории нашей страны государственными гарантиями и ограничениями по недопущению эксплуатации детского труда.

В целях недопущения нарушения прав детей в сфере труда и занятости, а также создания дополнительных механизмов поддержки органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере социальной и молодежной политики, образования, коллегиальными органами, территориальными федеральными органами исполнительной власти принимаются в рамках полномочий соответствующие меры.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в 2020 году в целях поиска подходящей работы в центры занятости населения обратились 11 211 несовершеннолетних граждан, из них 10 138 человек в возрасте от 14 до 18 лет, желающих трудоустроиться в свободное от учебы время. При содействии центров занятости населения 10 233 подростка или 91% от общего количества обратившихся были трудоустроены.

Особенности организации временного трудоустройства детей и подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

Данное мероприятие осуществляется на территории региона министерством труда и занятости Иркутской области в рамках реализации ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2024 годы. На реализацию мероприятия по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в 2020 году из средств областного бюджета было израсходовано 19,4 млн рублей (2018 г. – 18,4 млн рублей, 2019 г. - 23,5 млн рублей).

В 2020 году в рамках организации временной занятости детей и подростков с оказанием материальной поддержки был трудоустроен 9 881 обучающийся, из них - 6 364 несовершеннолетние, которые находились в трудной жизненной ситуации. Относительно итогов за 2019 год показатель трудоустроенных обучающихся уменьшился на 22% (2019 г. – 12 595 подростков).

Несовершеннолетние были трудоустроены на предприятия и в организации, которым было разрешено осуществлять деятельность в период действия санитарно-эпидемиологических ограничений в регионе, а именно – в общеобразовательные учреждения, управляющие компании, администрации поселений, отдельные коммерческие предприятия. В целях обеспечения безопасности в условиях действующей пандемии, несовершеннолетним выдавались средства индивидуальной защиты (маски, перчатки, обеззараживающие средства), были организованы места для проведения термометрии, проводились мероприятия по дезинфекции уборочного инвентаря.

Трудоустройство подростков осуществлялось по профессиям, не требующим специальной профессиональной подготовки и не наносящим вреда здоровью. В частности, к трудовым функциям детей и подростков относились – благоустройство территорий, улиц, памятников и мест захоронений погибших и умерших защитников Отечества, озеленение парков и скверов, ремонтные работы, социальная работа и оказание социальных услуг ветеранам и членам их семей и другие.

В ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченным была обозначена важная проблема, касающаяся относительно низкого уровня вознаграждения детей за осуществление трудовых функций в муниципальных организациях в рамках временного трудоустройства в свободное от учебы время. С учетом этого, региональному Правительству, министерству труда и занятости Иркутской области Уполномоченным было рекомендовано провести мониторинг уровня заработной платы, выплачиваемой детям при временном трудоустройстве в разрезе муниципальных образований Иркутской области, с последующим рассмотрением вопроса о повышении размера материальной поддержки, выплачиваемой таким несовершеннолетним работникам.

Результаты мониторинга среднего размера заработной платы несовершеннолетних при временном трудоустройстве в свободное от учебы время представлены в таблице.

Результаты мониторинга уровня заработной платы, выплачиваемой ежемесячно несовершеннолетним гражданам при временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (без учета материальной поддержки, которая выплачивается из средств областного бюджета)

№	Наименование ОГКУ ЦЗН городов, районов	Средний размер заработной платы, руб.*
1	ОГКУ ЦЗН Аларского района	2 252,06
2	ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района	1 660,36
3	ОГКУ ЦЗН Боханского района	1 921,72
4	ОГКУ ЦЗН Жигаловского района	1 999,00
5	ОГКУ ЦЗН Заларинского района	1 000,20
6	ОГКУ ЦЗН Иркутского района	3 382,27
7	ОГКУ ЦЗН Казачинско-Ленского района	5 992,16
8	ОГКУ ЦЗН Качугского района	1 791,41
9	ОГКУ ЦЗН Киренского района	5992,16
10	ОГКУ ЦЗН Куйтунского района	2 100,00
11	ОГКУ ЦЗН Мамско-Чуйского района	11 196,11
12	ОГКУ ЦЗН Нижнеилимского района	4 900,00
13	ОГКУ ЦЗН Нукутского района	3 413,68
	в том числе: обособленное подразделение в р.п. Балаганск	5 256,27
14	ОГКУ ЦЗН Ольхонского района	3 404,17
15	ОГКУ ЦЗН Осинского района	2 135,15
16	ОГКУ ЦЗН Слюдянского района	2 768,59
17	ОГКУ ЦЗН Тайшетского района	1 427,80
18	ОГКУ ЦЗН Усть-Удинского района	4 573,00
19	ОГКУ ЦЗН Чунского района	3 015,53
20	ОГКУ ЦЗН Эхирит-Булагатского района	1 186,98
21	ОГКУ ЦЗН города Ангарска	2 643,80
	в том числе: обособленное подразделение в с. Ербогачен	2 000,00
22	ОГКУ ЦЗН города Бодайбо	6 160,04
23	ОГКУ ЦЗН города Братска	2 603,40
24	ОГКУ ЦЗН города Зимы	5 720,79
25	ОГКУ ЦЗН города Иркутска	4 852,00
26	ОГКУ ЦЗН города Нижнеудинска	1 925,60
27	ОГКУ ЦЗН города Саянска	7 822,20
28	ОГКУ ЦЗН города Тулуна	1 632,55
29	ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское	3 340,70
30	ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска	2 378,67
31	ОГКУ ЦЗН города Усть-Кута	7 500,00
32	ОГКУ ЦЗН города Черемхово	1 742,08
33	ОГКУ ЦЗН города Шелехова	3 000,00

Из данных таблицы установлено, что на территории более 10 муниципальных образований Иркутской области средний размер вознаграждения детей за труд составляет менее 2000 рублей, при этом самый низкий уровень отмечается в Заларинском и Эхирит-Булагатском районах. Наиболее высокий средний уровень заработной платы отмечается на территории Казачинско-Ленского, Киренского, Мамско-Чуйского, Балаганского, Усть-Кутского районов, городов Бодайбо, Зимы и Саянска – свыше 5000 руб.

Важно отметить, что в прямой зависимости от уровня заработной платы находится уровень мотивации несовершеннолетних на трудоустройство. Низкая мотивация детей к труду в качестве проблемы в сфере труда и занятости детского населения была отмечена в рамках предоставления данных большинством районных и городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С учетом данной ситуации, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления и иным организаторам временного трудоустройства несовершеннолетних в этой части:

рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в целях увеличения ежемесячного вознаграждения за их труд, получаемого фактически, до уровня минимального размера оплаты труда, установленного действующим законодательством (в том числе, с учетом материальной доплаты, предоставляемой за счет средств регионального бюджета). Принимая во внимание условия осуществления расчета заработной платы для детей и подростков пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки, соответствующие доплаты от работодателей позволят повысить уровень мотивации детей к осуществлению труда, а также уровень их материального положения (особенно это актуально для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Безусловно, установление доплат к заработной плате для несовершеннолетних работников является правом работодателя, которое предусмотрено действующим трудовым законодательством Российской Федерации. Однако, вместе с тем, важно отметить, что осуществление мероприятий по трудоустройству детей и подростков является важной мерой первичной профилактики происшествий с участием несовершеннолетних, подростковой преступности, вовлечения их в противоправную деятельность. При этом повышение уровня заработной платы – эффективный способ повышения уровня мотивации подростков к трудовой занятости. Экономия на финансировании мероприятий по трудоустройству детей и подростков не допустима и не отвечает целям и задачам, установленным для сферы защиты детства.

Между тем, в части повышения уровня вознаграждения детей за осуществление труда отмечаются некоторые улучшения. Так, по информации министерства труда и занятости Иркутской области установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 сентября 2020 г. № 765-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» размер материальной поддержки несовершеннолетних граждан в период их временного трудоустройства увеличен и составил 2400 рублей (за 1 месяц). Ранее размер материальной поддержки составлял 1800 рублей в месяц – в южных районах Иркутской области, 1950 руб. в месяц – в северных районах Иркутской области.

* В соответствии с ч.3 ст. 271 Трудового Кодекса РФ оплата труда работников в возрасте до восемнадцати лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени и устанавливается в размере не менее минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент.

С учетом изложенного, Уполномоченным усматривается необходимость в этой части рекомендовать региональному министерству труда и занятости:

- осуществлять ежегодный мониторинг (в разрезе муниципальных образований региона) уровня заработной платы, причитающейся несовершеннолетним работникам в рамках временного трудоустройства в свободное от учебы время. Результаты мониторинга с выявленными проблемами и достижениями в этой части представлять на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области;

- по результатам вышеуказанного мониторинга осуществлять прогнозирование с учетом потребностей и имеющихся ресурсов в части потенциального повышения размера материальной поддержки несовершеннолетних при временном трудоустройстве.

Важно помнить, что осуществление мероприятий в сфере организации временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время, это не только способ профилактики социально негативных условий в детской и подростковой среде, но и мера трудового воспитания молодежи.

Благодаря временному трудоустройству у детей формируется первичное видение и понимание, с точки зрения предусмотренных законодательством прав и обязанностей работника и работодателя, мер ответственности, перспектив развития той или иной профессиональной деятельности. Кроме того, в результате трудоустройства у детей формируются и развиваются предпрофессиональные и профессиональные навыки и компетенции, добросовестное отношение к работе, творческие способности, инициативы, стремления к достижению более высоких результатов.

Учитывая усиленное стремление современных детей и подростков найти работу в сети Интернет в сфере – блогерства, рекламы, продвижения аккаунтов, осуществления продаж - временное трудоустройство несовершеннолетних также является способом поддержания баланса трудовых интересов подрастающего трудоспособного поколения и целей государственной политики в сфере труда и занятости.

Ситуация в сфере квотирования рабочих мест для детей и подростков в Иркутской области

С 2014 года на территории Иркутской области осуществляется реализация дополнительной меры поддержки несовершеннолетних в сфере труда и занятости в виде квотирования рабочих мест для детей и подростков.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, по состоянию на 31 декабря 2020 года работодателями заквотировано 1003 рабочих места для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет из 1068 мест, подлежащих квотированию организациями.

Примерами вакансий квотируемых рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних, заявленных работодателями, являются:

- уборщик территорий с заработной платой от 24,8 тыс. руб.;
- укладчик-упаковщик с заработной платой от 22,0 тыс. руб.;
- подсобный рабочий с заработной платой от 19,5 тыс. руб.;
- оператор ЭВМ с заработной платой от 20,0 тыс. руб.;
- уборщик производственных и служебных помещений с заработной платой от 17,8 тыс. руб. до 25,5 тыс. руб.;
- делопроизводитель с заработной платой от 19,4 тыс. руб. и другие.

Численность несовершеннолетних, получивших направления от центров занятости населения для трудоустройства на квотированные рабочие места, составила 337 человек (2019 г. – 1 180). По выданным направлениям трудоустроилось на квотируемые рабочие места 119 подростков (35% от количества несовершеннолетних, получивших направления).

Информация о количестве рабочих мест для несовершеннолетних, подлежащих квотированию, а также о численности трудоустроенных несовершеннолетних на 31 декабря 2020 года

Наименование ОГКУ ЦЗН города и района	количество рабочих мест, подлежащих квотированию, ед.	численность несовершеннолетних, трудоустроенных на квотируемые рабочие места, чел.	доля трудоустроенных %
ОГКУ ЦЗН г. Ангарска	110	22	20
ОГКУ ЦЗН г. Бодайбо	11	3	27
ОГКУ ЦЗН г. Братска	87	20	23
ОГКУ ЦЗН Жигаловского района	0	0	0
ОГКУ ЦЗН Заларинского района	2	2	100
ОГКУ ЦЗН г. Зимы	16	5	31
ОГКУ ЦЗН г. Иркутска	638	136	21
ОГКУ ЦЗН Иркутского района	21	8	38
ОГКУ ЦЗН Катангского района	0	0	0
ОГКУ ЦЗН Качугского района	1	0	0
ОГКУ ЦЗН Казачинско-Ленского района	1	1	100
ОГКУ ЦЗН Киренского района	3	0	0
ОГКУ ЦЗН Куйтунского района	4	2	50
ОГКУ ЦЗН Мамско-Чуйского района	0	0	0
ОГКУ ЦЗН г.Нижнеудинска	9	2	22
ОГКУ ЦЗН Нижнеилимского района	9	6	67
ОГКУ ЦЗН Ольхонского района	1	1	100
ОГКУ ЦЗН г. Саянска	30	4	13
ОГКУ ЦЗН Слюдянского района	2	1	50
ОГКУ ЦЗН г. Тайшета	21	7	33
ОГКУ ЦЗН г. Тулуна	4	1	25
ОГКУ ЦЗН г. Усолье-Сибирское	19	10	53
ОГКУ ЦЗН г. Усть-Илимска	20	1	5
ОГКУ ЦЗН г. Усть-Кута	10	1	10
ОГКУ ЦЗН Усть-Удинского района	0	0	0
ОГКУ ЦЗН г. Черемхово	19	8	42
ОГКУ ЦЗН Чунского района	0	0	0
ОГКУ ЦЗН г.Шелехова	12	9	75
ОГКУ ЦЗН Аларского района	3	0	0
ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района	0	0	0
ОГКУ ЦЗН Боханского района	5	5	100
ОГКУ ЦЗН Нукутского района	2	1	50
ОГКУ ЦЗН Осинского района	2	2	100
ОГКУ ЦЗН Эхирит-Булагатского района	6	5	83

Количество несовершеннолетних, работающих на квотируемых рабочих местах, по состоянию на 31 декабря 2020 года, составила 263 человека или 25% от количества рабочих мест, подлежащих квотированию (в 2019 г. этот показатель в среднем составлял 32%). К сожалению, по-прежнему этот показатель так называемого «покрытия» заквотированных рабочих мест остается низким, при этом с отмечающимся снижением.

Из представленной министерством труда и занятости Иркутской области таблицы отмечается низкий процент трудоустроенных несовершеннолетних на квотируемые рабочие места, по состоянию на 31 декабря 2020 года, на территории 16 муниципальных образований. Их показатель «покрытия» квотируемых мест молодыми рабочими кадрами составляет не более 50 % от имеющихся мест.

В качестве причин такого положения дел в сфере квотирования рабочих мест для детей и подростков можно отметить, прежде всего:

- низкую заинтересованность работодателей в трудоустройстве несовершеннолетних, тем самым, они способствуют искусственному созданию условий для невозможности трудоустройства детей (например, при поиске соискателей предъявляют требования к наличию у несовершеннолетнего профессионального образования, что не соответствует требованиям законодательства);

- низкую заинтересованность несовершеннолетних в трудоустройстве;

- дисбаланс спроса и предложения в сфере трудоустройства несовершеннолетних ввиду территориальных особенностей региона.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует центрам занятости населения, районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований:

- осуществлять в постоянном режиме мониторинг трудоустройства несовершеннолетних на квотируемые рабочие места, в том числе, анализировать причины отказов подростков от трудоустройства, в случае выявления злоупотреблений или нарушений законодательства работодателями – принимать меры по защите прав несовершеннолетних.

Как и ранее отмечалось Уполномоченным в предыдущих докладах, для отдельных муниципальных образований Иркутской области по-прежнему острым остается вопрос квотирования рабочих мест для несовершеннолетних организациями в соответствии с требованиями регионального законодательства. Так, по информации районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, установлено, что на территории Боханского, Усть-Удинского, Жигаловского, Черемховского, Братского районов мало предприятий и организаций, которые могли бы квотировать рабочие места для несовершеннолетних, либо вовсе такие организации отсутствуют. Такая же ситуация складывается на территории Катангского, Мамско-Чуйского, Чунского, Баяндаевского районов.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, региональному министерству труда и занятости во взаимодействии с органами муниципальной власти:

- в целях дополнительного привлечения потенциальных работодателей к организации квотирования рабочих мест для несовершеннолетних в отдельных муниципальных образованиях с учетом социально-экономического положения, а также в целом создания условий для трудоустройства детей и подростков проработать вопрос введения стимулирующих и/или компенсационных мер поддержки для организаций, имеющих среднесписочную численность работников менее 100 человек,.

Реализация права на труд и занятость отдельными категориями несовершеннолетних

Несмотря на предпринимаемые органами государственной власти меры по защите и поддержке несовершеннолетних в сфере труда, отдельные категории подростков, в силу трудных жизненных обстоятельств, на фоне своих сверстников

остаются менее защищенными. К таким категориям детей и подростков относят – несовершеннолетних с инвалидностью, отбывающих наказание без изоляции от общества, оставшихся без попечения родителей. Для поддержки указанных категорий детей устанавливаются дополнительные меры и гарантии в сфере содействия в трудоустройстве.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в 2020 году численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, обратившихся в органы занятости населения в целях поиска работы, составила 42 человека, из них трудоустроено 22 несовершеннолетних гражданина или 52% (в 2019 г. доля трудоустроенных составила 57%).

В рамках реализации министерством ведомственной целевой программы «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» на 2019-2024 годы, в 2020 году трудоустроено 13 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно.

Вместе с тем, по информации ГУФСИН России по Иркутской области, по состоянию на 01.01.2021 на профилактическом учете в уголовно-исполнительных инспекциях состоит 127 несовершеннолетних, осужденных условно. Как правило, это те несовершеннолетние, которые не заняты учебным процессом, следовательно, учитывая их пребывание в «группе риска», организация трудовой занятости для них является эффективным способом профилактики повторных преступлений и правонарушений, а также дополнительным способом ресоциализации в общество.

В целях организации дополнительных мер поддержки для несовершеннолетних, осужденных условно, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству труда и занятости Иркутской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в ведомственную целевую программу «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» на 2019-2024 годы в части увеличения финансирования мероприятий, в целях увеличения охвата несовершеннолетних, осужденных условно, трудоустройством;

2. Уголовно-исполнительным инспекциям ГУ ФСИН России по Иркутской области, центрам занятости населения, районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- принять дополнительные меры по усилению контроля в сфере организации трудоустройства несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, с рассмотрением возможности организации им необходимого сопровождения, взаимодействия с работодателями по вопросам исполнения несовершеннолетними работниками трудовых обязанностей.

В 2020 году в органы занятости населения Иркутской области обратилось 7 детей-инвалидов (с нарушением функций эндокринной системы и метаболизма, ментальными расстройствами, нарушениями слуха, опорно-двигательного аппарата). Из них трудоустроено 3 человека на вакансии, не требующие специальной профессиональной подготовки. Рекомендации к направлению на курсовое профессиональное обучение в индивидуальных программах реабилитации или абилитации детей-инвалидов, обратившихся в 2020 году, отсутствовали.

Вместе с тем, по данным ФГИС «Федеральный реестр инвалидов», на территории Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года зарегистрировано 2,8 тысяч детей-инвалидов в возрастной категории 15-17 лет. Безусловно, не все дети этой категории в силу особенностей и ограничений здоровья могут и (или) имеют желание/осознание возможности трудоустроиться. Однако для детей-инвалидов трудоустройство является не только возможностью получения заработка, но еще и дополнительным способом реабилитации, адаптации в обществе.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области:

- провести мониторинг охвата детей-инвалидов мероприятиями в сфере трудоустройства и занятости в разрезе муниципальных образований с учетом имеющейся реальной потребности. По результатам мониторинга представить итоги и предложения по улучшению положения детей-инвалидов в сфере трудоустройства на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области.

Еще одной категорией, которая нуждается в особой защите государства, являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа в возрасте от 18 до 23 лет.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в 2020 году в органы занятости населения обратилось 144 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 году - 136 чел., в 2018 году – 335 чел.).

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, трудоустроенных при содействии органов занятости населения Иркутской области в 2020 году, составила 113 человек или 78% (в 2019 году – 109 чел., в 2018 году - 305 чел.). 21 подросток в возрасте от 14 до 18 лет, относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей был признан безработным с выплатой пособия по безработице.

В 2020 году в центры занятости населения обратилось 742 человека в возрасте от 18 до 23 лет, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Численность трудоустроенных составила 289 человек или 39%. Безработными с выплатой пособия по безработице было признано 719 граждан, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой части Уполномоченный рекомендует образовательным организациям среднего профессионального образования и организациям социального обслуживания, реализующим программы постинтернатного сопровождения, а также центрам занятости населения:

- усилить межведомственное взаимодействие, в том числе посредством проведения совместных просветительских мероприятий, в целях наибольшего охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа информацией и услугами в сфере содействия в трудоустройстве.

По информации регионального министерства труда и занятости населения, при обращении несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в целях поиска подходящей работы органами занятости населения Иркутской области в обязательном порядке осуществлялось информирование данной категории граждан о праве на бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве независимо от того, признаны они в установленном порядке безработными или нет независимо от места их жительства.

Отказов в постановке данной категории граждан на учет в качестве безработных, в связи с отсутствием у них регистрации по месту жительства, в 2018-2020 годах не зарегистрировано.

Вместе с тем, в работе Уполномоченного за период 2020 года находилось 2 случая обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не могли, ввиду отсутствия регистрации по месту жительства, реализовать право на предусмотренную федеральным законодательством меру поддержки в части получения в течение шести месяцев со дня регистрации в качестве безработных повышенного пособия по безработице в размере среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Так, к Уполномоченному обратились двое двадцатилетних молодых людей, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот. Суть их обращения состояла в получении консультации по вопросу возможности постановки их на учет в качестве безработных с получением повышенного пособия по безработице в условиях отсутствия у них регистрации по месту жительства.

В ходе работы было установлено, что заявители своего жилья не имеют, но состоят на учете лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области. При этом порядковые номера очереди у них, как это обычно бывает, четырехзначные. Из документов, свидетельствующих о месте их проживания, у них были судебные решения об установлении соответствующего факта проживания на территории Иркутской области.

Как было установлено, в соответствии с федеральным законом о занятости населения в Российской Федерации, решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина. Однако такое положение применительно к лицам из числа детей-сирот, в отношении которых государство еще не выполнило обязанность в части предоставления специализированного жилого помещения, создает серьезные правовые препятствия для реализации ими права на повышенное пособие по безработице.

Безусловно, в этой ситуации установление в судебном порядке факта проживания по конкретному адресу будет являться способом решения этой проблемы, но, вместе с тем, далеко не у многих лиц из числа детей-сирот есть такая возможность, ввиду того, что для них характерна частая смена мест проживания в условиях отсутствия предоставленного государством жилого помещения. В данной ситуации требуется дополнительное изучение проблемы с последующим принятием решения о возможности внесения изменений в федеральное законодательство.

Между тем, проблему с регистрацией молодым людям пришлось решать самим. Они сделали регистрацию по месту жительства у знакомых, и впоследствии были поставлены на учет в качестве безработных с выплатой пособия в повышенном размере.

Право детей на защиту прав в сфере труда и занятости

Случаев обращения несовершеннолетних за помощью в восстановлении нарушенных прав в сфере труда и занятости очень немного. Это свидетельствует о том, что сфера труда и занятости по-прежнему является одной из скрытых сфер жизнедеятельности в части выявлений нарушений законодательства. Также, это связано с тем, что, не смотря на предпринимаемые органами власти меры по ликвидации теневой занятости населения, неофициальное трудоустройство остается частью экономики. Кроме того, этот сектор очень привлекает несовершеннолетних работников более высоким вознаграждением за труд, относительно среднего размера заработной платы при официальном трудоустройстве, предоставляющем государственные гарантии по защите детского труда.

В адрес Уполномоченного в 2020 году поступило 1 обращение, по вопросам, связанным с нарушениями права детей на труд (2019 г.- 1).

К Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетнего, который был смертельно травмирован катком, осуществляющим дорожные работы. Как было установлено из информации ГУ МВД России по Иркутской области, несовершеннолетний по устной договоренности с рабочими, проводящими работы по благоустройству придомовой территории, за денежное вознаграждение подрабатывал разнорабочим, а, в частности, - разравнивал асфальт. Однако ситуация сложилась таким образом, что подросток погиб в первый же день работы.

Действующим законодательством запрещено привлечение несовершеннолетних к работам с опасными и (или) вредными условиями труда, а также к работам, выполнение которых может причинить вред их здоровью.

По данному факту органами следствия были возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст. 109 (причинение смерти по неосторожности), ч. 2 ст. 216 (нарушение правил безопасности при ведении строительных и иных работ) Уголовного кодекса РФ. Трудовых отношений между мальчиком и организацией не было.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иным органам и организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты детства, оказания услуг детям и семьям, имеющим детей:

- в случае выявления фактов привлечения несовершеннолетних к труду в рамках неофициального трудоустройства, а также привлечения к работам, выполнение которых детьми и подростками запрещено – незамедлительно информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органы прокуратуры.

Между тем, аналогично 2019 году, в 2020 году районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав фактов нарушения прав детей в сфере труда и занятости рассмотрено не было, ввиду непоступления соответствующей информации. Кроме того, в прошедшем году было выдано комиссиями только одно согласие на расторжение трудового договора с несовершеннолетним по инициативе работодателя (г. Усть-Илимск).

Согласно информации государственной инспекции труда и занятости в Иркутской области, в их работе в 2020 году было 2 случая нарушения прав несовершеннолетних в сфере труда, один из которых связан с травмированием несовершеннолетнего работника катком.

По второму случаю, ситуация была связана с неоформлением работодателем трудовых отношений с несовершеннолетним, а также невыплатой последнему заработной платы. В настоящее время рассматривается вопрос о привлечении работодателя к административной ответственности.

По информации прокуратуры Иркутской области, в 2020 году выявлено 177 нарушений закона, с целью устранения которых в суд направлено 10 исковых заявлений, внесено 45 представлений. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования 36 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 7 - к административной.

В ряде территорий органами прокуратуры были выявлены факты неисполнения регионального законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних. В каждом из них приняты меры реагирования, в результате прокурорского вмешательства были созданы 4 рабочих места для подростков.

Так, по результатам рассмотрения представления прокурора г. Иркутска в ООО «Метро Кэш энд Керри» создано 2 рабочих места для трудоустройства несовершеннолетних, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Также, прокурором Боханского района установлено, что заквотированные в районной больнице 4 рабочих места для несовершеннолетних фактически на протяжении года пустуют, занятость и трудоустройство подростков не организуется. Причиной недобросовестной работы явилось отсутствие взаимодействия между службой занятости населения и больницей, ненадлежащий обмен информацией. Для организации занятости детей прокуратурой Боханского района в адрес главного врача районной больницы дважды вносились представления (в марте и декабре 2020 г.), которые рассмотрены и удовлетворены, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, на квотированные рабочие места трудоустроено 4 подростка.

В целях обеспечения гарантии квотирования рабочих мест для несовершеннолетних на протяжении более двух лет в Иркутской области действует региональный закон, предусматривающий административную ответственность для организаций, не исполняющих предусмотренные требования.

В 2020 году в этой сфере министерством труда и занятости Иркутской области было проведено 24 плановых и внеплановых проверки организаций. В результате министерством было выдано 37 предписаний, выявлено 11 нарушений в отношении 8 работодателей, возбуждено 1 дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения, которого мировым судьей вынесено решение о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Мероприятия в сфере профориентации несовершеннолетних, социальной адаптации выпускников профессиональных образовательных организаций

Важной деятельностью в приобщении детей к профессиональному труду является профориентация. Это просветительская деятельность, благодаря которой дети могут узнать о ситуации на рынке труда, востребованных профессиях, своих профессиональных предпочтениях.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, государственную услугу по профориентации в 2020 году получили 10 544 несовершеннолетних граждан, в том числе 204 человека из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К профессиональному обучению по специальностям, востребованным на рынке труда, в 2020 году приступили 100 человек, в том числе 4 человека из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях создания условий для обеспечения эффективной профессиональной занятости бывших и будущих выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами занятости населения реализуется План по организации работы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, целью которого является:

- оказание квалифицированной консультативной помощи специалистам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам трудоустройства и направления на профессиональное обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организация и проведение занятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по формированию социальной, правовой грамотности, психологической устойчивости и целенаправленной профессиональной ориентации для самостоятельной жизни.

Министерством по молодежной политике Иркутской области в целях профессионального ориентирования, развития карьеры и содействия в трудоустройстве молодежи в 2020 году мероприятиями по профориентации и трудоустройству охвачено 22 104 человека в возрасте от 14 до 30 лет.

Специалистами ОГКУ «Молодежный кадровый центр» проведено 311 профориентационных консультаций, среди участников мастер-класса были дети из замещающих семей ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска». В рамках программы «Недели профессий» состоялись мероприятия по направлениям: «Культура», «Творчество», «IT-сфера», «Бизнес», «Медицина», «Профориентация», тренинги по «Атласу новых профессий». Общее количество участников мероприятий – 1 110 человек.

В мае 2020 года в социальной сети «Инстаграм» региональным министерством по молодежной политике был реализован проект «Абитуриент онлайн», в рамках которого было организовано 14 прямых эфиров с учебными заведениями среднего профессионального и высшего образования. Прямые эфиры смотрели 1161 человек.

Проведена серия профориентационных мастер-классов (8 эфиров) в социальной сети «Инстаграм» по следующим темам: «Softskills», «Как выбрать вуз?», «Обзор профориентационных тестов», «Секреты подготовки к ЕГЭ», «Тревожность перед ЕГЭ», «Вопросы профориентации», «О мифах, связанных с онлайн-обучением». Участвовали 230 человек. Кроме того, проведена серия эфиров в социальной сети «Инстаграм» «Все о профессии…» (12 эфиров). Эфиры смотрели 1108 человек.

За период 2020 года проведено 77 тренинговых профориентационных занятий, в том числе в дистанционном формате. Из них 8 онлайн-тренингов по развитию предпринимательских компетенций для молодежи.

Разработана программа из 8 профориентационных занятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ней приняли участие 63 человека в возрасте от 14 до 17 лет из 8 муниципальных образований и 9 учреждений. Также программа была проведена для 7 воспитанников ФКУ Ангарская ВК ГУФСИН России по Иркутской области в возрасте от 16 до 18 лет.

На территории региона министерством образования Иркутской области в 2020 году реализуется план мероприятий по реализации Концепции развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области на 2018–2020 годы:

- в январе на базе ГАПОУ Иркутской области «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса» проведена XIII зимняя сессия лидеров студенческого самоуправления профессиональных образовательных организаций Иркутской области;

- в феврале проведен V Открытый региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (WorldskillsRussia) Иркутской области. В чемпионате соревновались 218 участников. Это ребята ввозрасте от 16 до 22 лет, которые выступали в 33 компетенциях, 74 участника - юниоры в возрасте от 14 до 16 лет в 11 компетенциях;

- в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне в мае в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области, проведена акция «Моя профессия ковала победу».;

- в сентябре проведен III Региональный Чемпионат «Абилимпикс» - конкурс профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. В мероприятии приняли участие 76 обучающихся профессиональных образовательных организаций, 12 школьников и 10 специалистов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

- в апреле прошла VII Региональная акция «Неделя профессиональных проб» в дистанционном режиме. Проведение акции стало уже традиционным в Иркутской области, но в связи со сложной эпидемиологической обстановкой, формат проведения «офлайн» изменился на «онлайн». Это позволило открыть новые возможности для обучающихся и их родителей (законных представителей), в том числе расширить территориальные и временные рамки офлайн мероприятий;

- в октябре состоялась VIII региональная акция «Неделя профессиональных проб».

В целях повышения эффективности профориентационной работы Правительством Иркутской области создан Совет по профессиональной ориентации, задачей которого является содействие созданию эффективной региональной системы профессионального самоопределения и профессиональной ориентации школьников, молодежи и незанятого населения Иркутской области. В настоящее время приняты меры к разработке проекта Концепции сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области на период 2021-2025 годов.

Кроме того, создан Центр опережающей профессиональной подготовки Иркутской области на базе ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум», как структура для консолидации ресурсов, в том числе для профориентации.

Также на территории Иркутской области реализуется несколько инновационных проектов по развитию профориентации и самоопределения. Проект «Мир профессий - территория выбора», суть которого заключается в объединении всех субъектов сопровождения муниципального образования (Тулунский, Зиминский, Балаганский, Нижнеудинский и другие районы), для разработки и реализации муниципальной модели сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи в соответствии с их особенностями, условиями и возможностями. А также федеральный инновационный проект «Профмаяк» по реализации сетевых программ профессиональных проб в системе детский сад – школа – колледж/техникум.

С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует региональным министерству по молодежной политике, министерству образования, центрам занятости населения, органам местного самоуправления в сфере социальной и молодежной политики:

- продолжить организацию и проведение профориентационных мероприятий для детей и подростков, с учетом современных и передовых технологий, которые происходят на рынке труда;

- принять дополнительные меры к увеличению охвата этими мероприятиями подростков и молодежи, особенно, проживающих в отдаленных от областного центра и крупных населенных пунктов территориях, в том числе с рассмотрением возможности использования дистанционных технологий при проведении профориентационных мероприятий.

Логическим завершением профориентационной работы является трудоустройство лиц из целевой аудитории в будущем – у кого-то после выпуска из школы, а у кого-то из профессиональной образовательной организации.

В этой части очень важны мероприятия по социальной адаптации выпускников, проводимые органами занятости населения Иркутской области. Эти мероприятия направлены на оказание помощи молодым людям в период перехода к трудовой деятельности и создание условий для повышения их конкурентоспособности на рынке труда.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в 2020 году в органы занятости населения Иркутской области в целях поиска подходящей работы обратилось 1594 выпускника организаций среднего профессионального образования. В результате реализации мероприятий по содействию занятости доля трудоустроенных выпускников из общего числа, обратившихся в органы занятости населения Иркутской области в целях поиска работы, составила 50% (802 человека).

В целях трудоустройства выпускников, в том числе, имеющих ограничения жизнедеятельности, в Иркутской области реализуется межведомственный План действий для оказания адресной поддержки выпускников, завершающих обучение по программам среднего профессионального образования Иркутской области в 2020 году, утвержденный распоряжением министерства образования Иркутской области от 29 мая 2020 года № 412-мр.

По информации министерства образования Иркутской области, представленной в отчете по результатам реализации в 2020 году мероприятий в рамках Десятилетия детства, ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики» с 2019 года проводится мониторинг закрепления на рабочих местах и трудоустройства выпускников государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2020 году участие приняли 2317 чел, 56 профессиональных образовательных организаций (ПОО), подведомственных министерству образования Иркутской области. В результате, количество выпускников из категории «дети-сироты», завершивших обучение в ПОО, составило 882 человека, 319 из них трудоустроены, что составляет 37%. Более половины трудоустроенных (66%) занимают должность, соответствующую их программе подготовки.

В целях учета потребностей экономики и социальной сферы Иркутской области в квалифицированных работниках при определении направлений и объемов подготовки кадров областным министерством труда и занятости разработан прогноз кадровых потребностей региона на период до 2028 года.

Прогноз сформирован в профессионально-квалификационном разрезе по уровням образования (высшее образование, среднее профессиональное образование, профессиональное обучение, без требований к образованию). Данные прогноза направлены в министерство образования Иркутской области в целях учета при формировании объемов и профилей приема (контрольных цифр приема) граждан в образовательные организации среднего профессионального образования, доведены до Совета ректоров Иркутской области, используются в рамках разработки перечня программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан и являются одной из основ при проведении мероприятий по профессиональной ориентации школьников на востребованные профессии.

Учитывая важность соответствия профессий и специальностей, полученных выпускниками в результате обучения в организациях среднего профессионального образования, востребованным вакансиям на рынке труда, принимая во внимание быстроту сменяемости профессий, современного запроса работодателей на новые знания и умения от работников необходимо в постоянном режиме осуществлять мониторинг востребованных профессий в регионе, создавать условия для профессионального роста и создания резерва квалифицированных кадров в зависимости от потребностей работодателей в нашем регионе.

Подводя итог блока, посвященного особенностям организации трудоустройства детей и молодежи в Иркутской области, Уполномоченный считает важным вновь рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области, региональному министерству труда и занятости:

- не допускать снижение объема финансирования мероприятий, проводимых в сфере трудовой занятости несовершеннолетних;

2. Министерству труда и занятости Иркутской области, центрам занятости населения:

- принять меры к созданию доступных и интерактивных электронных ресурсов и (или) меры по улучшению уже существующих для размещения на них вакансий для несовершеннолетних, предлагаемых работодателями, в том числе в рамках квотирования, а также сведений об организации временного трудоустройства, оказании иных услуг в сфере профориентации, содействия занятости. В настоящее время, ресурс официальных сайтов для детей и молодежи не является популярным и доступным источником информации. Оптимально размещать такую информацию для детей и подростков в доступном формате в социальных сетях, пользующихся у них повышенным интересом. Также в целях наибольшего охвата детей и подростков информацией возможно организовать сотрудничество с образовательными организациями, органами ученического самоуправления, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере молодежной политики, которые активно занимаются продвижением своих аккаунтов в социальных сетях (например, в социальных сетях «Инстаграм», «ВКонтакте»).

3. Министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству образования Иркутской области, центрам занятости населения, районным(городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, молодежной и социальной политики:

- продолжить проведение мероприятий (в различных форматах), направленных на просвещение детей и подростков в сфере законодательства о труде и занятости несовершеннолетних, о рисках и угрозах, с которыми они могут столкнуться при нелегальном трудоустройстве, об алгоритмах безопасного поиска работы, о способах защиты трудовых прав;

центрам занятости населения, районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- запланировать проведение совместных мероприятий для работодателей, привлекающих труд детей и подростков (в рамках временного трудоустройства, квотирования рабочих мест и т.д.), в целях разъяснения норм законодательства в сфере труда и занятости несовершеннолетних. В случае необходимости с привлечением органов прокуратуры.

4. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- не менее 1 раз в год рассматривать на заседаниях информацию о ситуации, складывающейся в сфере труда и занятости несовершеннолетних на территории муниципальных образований, осуществлять анализ проблем в этой сфере.

Дети подросткового возраста и старше очень активно интересуются изучением возможностей для трудоустройства, организации предпринимательства, оказания услуг в целях получения собственного заработка на реализацию своих планов, исполнения желаний. Кто-то из детей поощряется за осуществление домашнего труда родителями и родственниками, а кто-то ищет работу на просторах интернета, где, в свою очередь, подвергается высокому риску вовлечения в противоправную деятельность.

Дети и молодежь – это будущий трудовой потенциал нашей страны. И главной задачей органов власти вне зависимости от форм подведомственности и подчиненности в этой сфере является создание доступных, прозрачных, понятных условий для трудоустройства несовершеннолетних, а также поощрение и стимулирование их стремления к трудовой занятости.

13. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Главной ценностью правового государства являются права и свободы человека и гражданина. Статьей 48 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, бесплатной юридической помощи.

В целях реализации одной из важнейших социальных задач государства на обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи, 21 ноября 2011 года принят Федеральный закон от № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – ФЗ-324), который направлен на создание условий для получения бесплатной юридической помощи малоимущими и иными социально незащищенными категориями граждан.

Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон № 105-ОЗ), установлены дополнительные гарантии реализации прав граждан в сфере оказания бесплатной юридической помощи, в том числе путем расширения перечня категорий лиц, имеющих право на ее получение.

Уполномоченный, как участник государственной программы бесплатной юридической помощи, оказывает данную помощь в пределах компетенции, установленной Законом Иркутской области от 12 июля 2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области (Закон Иркутской области № 71-ОЗ).

Бесплатная юридическая помощь гражданам оказывается Уполномоченным в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Говоря о категории граждан, которым Уполномоченным в отчетном периоде была оказана бесплатная юридическая помощь, следует отметить следующие категории граждан: семьи, имеющие детей-инвалидов; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации; малоимущих граждан; граждан, имеющим трех и более детей (в том числе усыновленных) в возрасте до 18 лет; одиноких родителей, имеющих несовершеннолетних детей; женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

В рамках оказания бесплатной юридической помощи вышеуказанной категории лиц, в 2020 году, Уполномоченным дано 465 устных и 339 письменных правовых консультаций и разъяснений правового характера.

Сравнительный анализ показывает, что основная масса вопросов связана с реализацией гражданами повседневных потребностей в сфере социального, пенсионного, медицинского и лекарственного обеспечения, образования, жилищного и семейного права.

По-прежнему актуальным для граждан остается вопрос реализации права Уполномоченного на участие в суде.

Вместе с тем, действующим законодательством Уполномоченному предоставлено право на обращение в суд лишь с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Зачастую заявители обращаются с просьбой о проведении проверки вступивших в законную силу судебных постановлений, в связи с чем, Уполномоченный дает разъяснения о пределах своей компетенции и порядке обжалования принятых судебных актах.

Несмотря на то, что Уполномоченный не может быть самостоятельным участником судебного разбирательства, в некоторых случаях суды удовлетворяют ходатайства сторон о привлечении Уполномоченного к участию в деле в качестве третьих лиц. В иных необходимых случаях суды по своей инициативе привлекают Уполномоченного к участию в деле для дачи соответствующего заключения.

В отчетном периоде Уполномоченный участвовал в судебном разбирательстве по гражданским делам в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в качестве государственного органа для дачи заключения в пределах своей компетенции по 1 гражданскому делу и в порядке статьи 43 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, по 2 гражданским делам.

По делам, где усматриваются нарушения прав ребенка, Уполномоченным составляются соответствующие проекты документов правового характера для суда.

Количество документов правового характера, подготовленных Уполномоченным в 2020 году в рамках оказания бесплатной юридической помощи

№ п/п	Наименование	Кол-во
1.	Исковые заявления в сфере защиты жилищных прав, в том числе: - о признании членом семьи нанимателя, права пользования жилым помещением по договору социального найма; - о признании не приобретшими права пользования жилым помещением; -о признании утратившими права пользования жилым помещением; - об определении участия в расходах на оплату жилого помещения, возложении обязанности заключить соглашение и выдать отдельный платежный документ; - об обязании предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения; - об обязании предоставить жилого помещения по договору социального найма; - об устранении препятствий в пользовании жилым помещением, определении порядка пользования жилым помещением и разделении платежных документов; - о признании незаконным решения о признании в качестве нуждающихся в жилом помещении; - об истребовании имущества из чужого незаконного владения, выселении	29
2.	Исковые заявления для граждан, пострадавшим от наводнения летом 2019 года, в том числе: - о признании членом семьи собственника жилого помещения и признании пострадавшими от наводнения; - признании права на получение мер социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения; - о признании незаконным отказа в выдаче свидетельства на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения	2
3.	Исковые заявления в сфере семейных правоотношений, в том числе: - об определении места жительства ребенка; - об установлении факта признания отцовства; - об изменении соглашения об уплате алиментов; - о лишении родительских прав; - о передаче детей законному представителю; - о взыскании неустойки по алиментам	8
4.	Исковые заявления в сфере пенсионного обеспечения, в том числе: - об установлении факта нахождения на иждивении; - о признании права на пенсию по случаю потери кормильца; - о признании отказа в назначении пенсии незаконным и обязании назначить пенсию по случаю потери кормильца; - о признании права на ежемесячную страховую выплату, признании отказа в выплате пенсии и ежемесячной страховой выплаты незаконным	1
5.	Исковые заявления в сфере защиты прав на медицинское и лекарственное обеспечение, в том числе: - об обеспечении лекарственным препаратом	1
6.	Исковые заявления в рамках административного судопроизводства, в том числе: - о признании постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав незаконными; - о признании решения об отказе в назначении денежной выплаты для подготовки детей к школе незаконным, обязании назначить денежную выплату; - о признании отказа в предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилья незаконным; - о признании незаконным бездействия в признании жилого дома непригодным для проживания; - о признании незаконным решения по признанию вещей бесхозяйными; - о признании решения о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу незаконным; - о признании незаконным решения об отказе в назначении социальной пенсии по инвалидности; - о признании незаконными действий судебного пристава-исполнителя	4
7.	Исковые заявления по иным спорам, в том числе: - о выплате денежной компенсации за неисполнение судебного акта в разумный срок; - о защите прав потребителей; - об обязании принятия на учет в качестве бесхозяйной вещи участок сети водоснабжения; - о возмещении вреда здоровью; - о возмещении материального ущерба; - о взыскании задолженности в связи с неисполнением обязательств по оплате выполненных работ	2
8.	Процессуальные документы в суды и различные органы власти, в том числе: - кассационная жалоба в Верховный суд Российской Федерации; - отзыв на исковое заявление; - заявление об установлении факта постоянного проживания; - заявление о применении срока исковой давности; - заявление об отмене судебного приказа о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам; - заявление о рассрочке исполнения решения суда; - заявление об отсрочке исполнения решения суда; - жалоба на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя; - жалоба в прокуратуру.	21
	ИТОГО:	68

Нередки случаи обращения к Уполномоченному, когда при рассмотрении вопроса, поставленного в обращении, выявляются обстоятельства, в корне меняющие алгоритм действий заявителя в целях достижения наиболее благоприятного результата.

Так, в качестве одного из примеров хочется привести обращение гр. Ш. в защиту прав несовершеннолетнего ребенка-инвалида, которая первично обратилась на устный прием Уполномоченного по вопросу выселения соседей по коммунальной квартире, постоянно устраивающих дебоши и гулянки.

В ходе общения с заявителем было установлено, что длительное время она с ребенком-инвалидом, а также престарелой мамой проживает в одной из комнат коммунальной квартиры. Ребенок гр. Ш. страдает заболеванием, включенным в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

О том, что ее ребенок имеет право на внеочередное предоставление жилья, заявитель впервые узнала от Уполномоченного, что говорит о недостаточности правового информирования населения о своих правах и способах их реализации.

С учетом установленных обстоятельств, заявителю было разъяснено право на обращение в администрацию г. Иркутска с заявлением о включения ребенка-инвалида в список граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья, с целью его дальнейшего внеочередного получения.

Последующее обращение гр. Ш. к Уполномоченному было связано с не предоставлением положенного ее сыну жилого помещения.

Действуя по уже обозначенному Уполномоченным алгоритму, после включения сына заявителя в список граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья, гр. Ш. обратилась в администрацию с просьбой предоставить жилье ребенку, однако получила отказ в связи с отсутствием свободного жилищного фонда.

С исковым заявлением, подготовленным Уполномоченным, заявитель обратилась в суд, по результатам рассмотрения, которого, принято решение о возложении на администрацию г.Иркутска обязанности по внеочередному предоставлению ребенку-инвалиду жилого помещения, с учетом права на дополнительную площадь.

Последующая помощь Уполномоченного заключалась в правовом сопровождении гр. Ш. при принудительном исполнении решения суда.

По результату длительной поэтапной работы Уполномоченного с заявителем появилась реальная возможность в получении ребенком-инвалидом жилого помещения.

Говоря об особенностях информационного обеспечения деятельности Уполномоченного в сфере оказания гражданам бесплатной юридической помощи, следует сказать о работе, проводимой Уполномоченным по изданию тематических сборников, брошюр, буклетов правового характера; размещении на официальном сайте Уполномоченного информационно-правовых материалов.

В Иркутской области реализация положений федерального и регионального законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи осуществляется, в том числе Областным государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» (далее – Государственное юридическое бюро), которое оказывает бесплатную юридическую помощь в виде:

1) правового консультирования в устной и письменной форме;

2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В 2020 году за получением бесплатной юридической помощи в Государственное юридическое бюро обратилось 655 граждан из категории: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители; лица, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 18 до 23 лет), из них: Иркутск – 113; Черемхово – 41; Усть-Ордынский – 28; Тулун – 19; Нижнеудинск – 69; Усть-Кут – 256; Усть-Илимск – 129.

За составлением документов правового характера (заявлений, ходатайств и др.) обратилось: Иркутск – 11; Черемхово – 3; Усть-Ордынский – 4; Тулун – 0; Нижнеудинск – 6; Усть-Кут – 17; Усть-Илимск – 26.

Согласно статистическим данным, за получением бесплатной юридической помощи, граждане обращаются по вопросам: предоставления жилого помещения по договору социального найма специализированного жилого помещения; установления юридического факта проживания на определенной территории; взыскания алиментов.

В рамках улучшения и расширения оказания бесплатной юридической помощи, в прошедшем году Государственным юридическим бюро проведены ряд выездных мероприятий в различных областных государственных учреждениях, образовательных организациях.

Для организации информирования населения на официальном сайте Государственного юридического бюро (госюрбюро38.рф) периодически размещается информация о возможности получения бесплатной юридической помощи.

Кроме того, в рамках оказания бесплатной юридической помощи Государственным юридическим бюро осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления и органами социальной защиты населения по правовому информированию о возможности получения бесплатной юридической помощи на различных официальных сайтах муниципальных образований, общественных организаций, государственных органов Иркутской области.

В настоящее время в Государственном юридическом бюро действуют 7 обособленных подразделений, 5 из которых расположены в южных районах области, и только лишь 2 подразделения находятся в северных районах.

Таким образом, проживание в северных районах Иркутской области, удаленных от областного центра, лишает граждан на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи, в связи с чем Уполномоченный рекомендует проработать вопрос по открытию новых обособленных подразделений для граждан проживающих в Братском, Бодайбинском, Киренском и Катангском районах Иркутской области.

Также имеется необходимость создания мобильной приемной Государственного юридического бюро для проведения выездных мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи, правового просвещения и правового информирования граждан, проживающих в труднодоступных и отдаленных местностях.

Необходимо отметить, что в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, для большинства граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, получение такой помощи в электронном (дистанционном) формате оказалось невозможным в связи с отсутствием технических средств.

В целях обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, бесплатную юридическую помощь гражданам оказывает также Адвокатская палата Иркутской области. В списке адвокатов, оказывающих данный вид помощи включен 151 адвокат.

В 2020 году в рамках Закона № 105-ОЗ за получением бесплатной юридической помощи к адвокатам обратились 929 граждан, из них 788 гражданам такая помощь была оказана. При этом количество случаев оказания бесплатной юридической помощи составляет:

- устных консультаций – 761;
- письменных консультаций – 337;
- составление заявления – 952;
- представительство в суде – 44.

На основании письма Министерства юстиции России от 28.10.2020 № 12/123010-МБ, ввиду необходимости предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, Указа Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг, исходя из обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности граждан РФ, Адвокатская палата перенесла мероприятия, приуроченные к Всероссийскому дню правовой помощи в 2020 году на 2021 год.

В целях повышения доступности получения гражданами бесплатной юридической помощи Адвокатской палатой Иркутской области ведутся переговоры с аппаратом центра «Мои документы» на территории Иркутской области для организации дополнительных пунктов оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

14. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав, относится к числу неотъемлемых прав человека, является его изначальным правом, присущим ему по рождению, благодаря чему человек не может быть лишен гражданства государством и его органами.

За 12 месяцев 2020 года (с учетом продления) на территории Иркутской области поставлено на миграционный учет 210 389 иностранных граждан, что 64,1% меньше аналогичного периода прошлого года (2019 – 586 244; 2018 – 500 949) из них 2,8% дети, не достигшие 18-летнего возраста – 5 878 (2019 – 24 735; 2018 -21 986), из них первично прибывшие – 3 117 человек (2019 – 22 404; 2018 – 19 496).

Значительное сокращение статистических данных связано прежде всего с ограничительными мерами для передвижения через все свои сухопутные и воздушные границы Российской Федерации. Для обычных жителей страны был введен запрет на выезд из России во многие страны через сухопутную границу.

Принято решений о продлении срока пребывания 123 080 чел. (2019 – 137 373; 2018 – 130 037), из них 2,2% дети, не достигшие 18-летнего возраста – 2 761 чел. (2019 – 2 331; 2018 – 2 490).

Снято с миграционного учета 217 758 иностранных граждан (2019- 579 161; 2018 – 458 238), из них 2,8% дети, не достигшие 18 летнего возраста – 6 141 чел. (2019 – 23 181; 2018 – 21 555).

В соответствии с возложенными полномочиями на ГУ МВД России по Иркутской области, учет несовершеннолетних, выехавших на постоянное место жительство за пределы Российской Федерации, не осуществляется.

Количество несовершеннолетних граждан, приобретших гражданство Российской Федерации за 2020 год составляет 693 человека, 2019 год – 899 (-23%), 2018 год – 918 (-3%), в том числе по категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 4 человека, 2019 год – 1 ребенок; 2018 год – 3 детей.

За период с 2018 по 2020 годы статус беженцев и вынужденных переселенцев несовершеннолетним иностранным гражданам не предоставлялся, в настоящее время по статусу временного убежища проживают на территории Иркутской области 7 несовершеннолетних иностранных граждан.

В соответствии со статьей 2.3 КоАП РФ, несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, находящийся на территории Российской Федерации незаконно, сам несет ответственность за нарушение миграционного законодательства. В таком случае, представители органов опеки и попечительства, привлеченные к рассмотрению дела об административном правонарушении, должны ходатайствовать перед судом о помещении в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

Таким образом, выбор административного выдворения принадлежит судье, рассматривающему дело, и зависит от характера совершенного правонарушения, а также личности виновного, в том числе наличия у него объективных возможностей для самостоятельного выезда из Российской Федерации.

Так, за предшествующие 3 года судами Иркутской области приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в отношении 15 несовершеннолетних иностранных граждан (2018 – 3; 2019 – 9; 2020 – 3).

На территории Иркутской области по состоянию на 01.01.2021 года всего пребывают 1 618 несовершеннолетних иностранных граждан, прошедших миграционный учет по месту пребывания (2019 – 1 657; 2018 – 1 740), проживают по разрешению на временное проживание, виду на жительство – 973 человека (2019 – 1020; 2018 – 1139).

На территории Иркутской области актуальным остается вопрос в части отсутствия постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранных несовершеннолетних граждан, обучающихся в общеобразовательных школах, а также посещающих дошкольные учреждения Иркутской области, обусловленных непринятием мер, принимающих их стороны (в т.ч. законных представителей) по исполнению указанной обязанности.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по вопросам, касающимся в том числе миграционного учета поступали жалобы на органы опеки и попечительства.

Так, Уполномоченным разбиралась ситуация по защите прав и законных интересов подопечной девочки, прибывшей из Украины.

По результатам рассмотрения обращения было установлено, что несовершеннолетняя не была вовремя принята на учет в отделе опеки и попечительства граждан по г. Тулуну и Тулунскому району как подопечный ребенок, что повлекло нарушение ее прав и законных интересов, а также норм международного и национального права.

С. на основании решения исполнительного комитета Харьковского городского совета Харьковской области оформила опеку над К. После оформления опеки С. с ребенком прибыла по месту своего постоянного жительства в г. Тулун и обратилась в органы опеки и попечительства г. Тулуна с просьбой поставить ребенка на учет, предоставив все имеющиеся у нее документы об установлении опеки в Украине. На протяжении 4 месяцев заявление С. оставалось без рассмотрения, так как по словам специалистов они не получили из органов опеки и попечительства Украины личное дело, ребенок проживал в России по гостевой визе, опекун не мог оформить медицинский полис ребенку, оформить пособие на содержание ребенка, официально устроить ребенка в детский сад.

В адрес опеки Уполномоченным подготовлено заключение о нарушении прав несовершеннолетней К., а также о срочном принятии мер по их восстановлению.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного, направленного в Министерство, была организована работа, направленная на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетней К.

Оказана помощь в подготовке документов и подаче заявления гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, страхового медицинского полиса, оформлены выплаты на содержание ребенка.

В 2020 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан (чаще всего в устной форме на горячую линию) по вопросам предоставления дополнительных мер социальной поддержки в виде ежемесячных и единовременных выплат, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

В соответствии с п.1.1 Указа единовременная выплата в размере 10 000 рублей предоставляется гражданам Российской Федерации, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 01.07.2020 года)

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Г., жителя п. Мишелевка по вопросу предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 10 000 рублей на ребенка в возрасте от 3 до 16 лет.

Данная дополнительная мера социальной поддержки установлена Указом Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Из обращения установлено, что гр. Г., отец несовершеннолетней дочери Э., является переселенцем, а мать несовершеннолетней и дочь являются гражданками РФ.

Таким образом, в связи с тем, что мать несовершеннолетней умерла, а отец не имеет гражданства РФ, право на дополнительные меры социальной поддержки не приобретено.

Другая ситуация, попавшая в поле зрения Уполномоченного. Трое детей, в связи с тем, что отец не является гражданином РФ, а мать с семьей не проживает, в воспитании и содержании детей участия не принимает, получив выплаты, денежными средствами распорядилась на свое усмотрение.

Таким образом в соответствии с Указом наличие гражданства Российской Федерации у родителя (законного представителя) ребенка, имеющего также, в свою очередь, гражданство Российской Федерации, является обязательным условием для предоставления указанной единовременной выплаты.

Стоит обратить внимание на то, что в 2020 году Президентом Российской Федерации подписан ряд федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в сфере миграции.

Напомним, по ранее действующему законодательству для того, чтобы подать на Российское гражданство, необходимо было делать отказ от имеющегося подданства. Для этого иностранные граждане обращались к нотариусу и готовили соответствующий документ. Согласно нововведениям, с 24 июля 2020 года требование об отказе от гражданства исключили из закона.

Это означает, что иностранным гражданам, независимо от того, по какому основанию они оформляют подданство и из какой страны прибыли, не нужно будет отказываться от своего подданства.

Так же всем, кто подает в упрощенном порядке, не нужно будет подтверждать доход. То есть ни 2-НДФЛ, ни справки о вкладе, ни другие документы о доходах у кандидатов требовать не будут, независимо от того, по какому основанию они подают на гражданство.

Изменения коснулись мигрантов, которые состоят в браке с россиянином/россиянкой и имеют общих детей. Им разрешили не ждать три года после заключения брака.

Таким образом порядок получения гражданства РФ иностранными гражданами значительно упрощен.

На основании изложенного, среди необходимых мер в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на гражданство представляется целесообразным рекомендовать:

Министерству образования, муниципальным органам управления образования:

- осуществлять мониторинг несовершеннолетних иностранных граждан, зачисленных в образовательные учреждения и своевременно направлять в адрес УВМ ГУ МВД России по Иркутской области;
- принимать меры по исполнению обязанности постановки несовершеннолетних граждан на миграционный учет по месту пребывания, обучающихся в образовательных учреждениях, а также дошкольных организациях, принимающими сторонами.

Управлению федеральной миграционной службы по Иркутской области:

- проведение разъяснительной работы, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей, постановки на миграционных учет по месту жительства (пребывания).
- информирование и правовое просвещение иностранных граждан в сфере миграционного учета и приобретения гражданства РФ;
- принятие своевременных мер по противодействию незаконной миграции.

III. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2020 ГОДУ

Мир не стоит на месте, а значит закономерно с изменениями условий, темпов развития общества совершенствуется система законодательства, регулирующая отношения в различных сферах жизнедеятельности.

Традиционно, в рамках ежегодного доклада Уполномоченным представляются наиболее важные изменения, произошедшие за отчетный период в законодательстве, регулирующем различные общественные отношения относительно сферы защиты детства как на федеральном уровне, так и на региональном.

Федеральное законодательство

После обращения в 2020 году Президента Российской Федерации Владимира Путина с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации в целях поддержки семей, имеющих детей, в скором времени был принят ряд соответствующих мер поддержки.

В частности, с 1 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно для семей, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума в регионе на душу населения. Размер выплаты в 2020 г. составлял 50% от величины прожиточного минимума на детей, установленного в регионе. Однако в 2021 году в Указ Президента РФ, устанавливающий право на данную меру поддержки, были внесены изменения, согласно которым такие выплаты могут быть назначены в размере 50%, 75% или 100% от прожиточного минимума ребенка по региону, который будет зависеть от размера среднедушевого дохода семьи с учетом уже получаемых выплат указанного назначения[13].

С марта 2020 года в законодательство о федеральном материнском семейном капитале внесены существенные изменения, направленные на дополнительную меру поддержки семей, имеющих детей. В частности, произошло распространение программы материнского капитала на первого ребенка. Так, теперь все семьи, в которых первенец рожден или усыновлен начиная с 1 января 2020 года, получили право на материнский капитал в размере 466 617 рублей. Для семей, в которых с 2020 года появился второй ребенок, материнский семейный капитал дополнительно увеличивается на 150 тысяч рублей и таким образом составлял 616 617 рублей. Такая же сумма полагалась при рождении третьего, четвертого и следующих детей, рожденных или усыновленных с 2020 года, если раньше у семьи не было права на материнский капитал[14].

С 1 сентября 2020 года введена мера поддержки детей в части обеспечения бесплатным горячим питанием всех обучающихся начального общего образования (1-4 класс включительно)[15]. В соответствии с нововведениями до 2023 года должны быть проведены необходимые мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях.

С 1 сентября 2020 года в рамках государственной программы введена мера поддержки педагогов общеобразовательных организаций, осуществляющих классное руководство, в виде ежемесячного вознаграждения в размере 5 тысяч рублей за счет средств федерального бюджета.

Одним из важных событий в сфере законодательства России, которое произошло в 2020 году является внесение изменений в главный закон государства – Конституцию Российской Федерации. В частности, с учетом новых изменений, в Конституции установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, при этом государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Изменения вступили в силу в июле 2020 года после проведения голосования среди населения.

С августа 2020 года родители в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 271-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» получили право на доступ к информации о состоянии здоровья подростков до достижения ими 18 лет, если те не приобрели дееспособность в полном объеме или не были объявлены полностью дееспособными, законные представители подростков. Ранее у родителей (законных представителей) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет (или возраста 16 лет, если несовершеннолетние больны наркоманией) такого права не было, что, в свою очередь, затрудняло реализацию права и обязанности родителей заботиться о здоровье своих детей.

В соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 86-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» с 1 июля 2020 года пенсионеры, являющиеся опекунами или попечителями по возмездному договору о приемной семье, приобрели статус «неработающих пенсионеров». Данное изменение для этой категории граждан позволило осуществлять ежегодную индексацию их страховой пенсии и фиксированную выплату к ней в порядке, установленном для неработающих пенсионеров.

В июле 2020 года внесены серьезные изменения в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции[16]. В частности, изменениями был предусмотрен запрет:

- оптовой и розничной торговли пищевой никотиносодержащей продукции (за исключением пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде) и никотиносодержащей продукции, предназначенной для жевания, сосания, нюхания, а также розничной торговли никотином и его производными, никотиносодержащими жидкостями с концентрацией более 20 мг/мл;
- на вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления никотинсодержащей продукции,
- продажи несовершеннолетним кальянов, никотиносодержащей продукции и устройств для ее потребления,
- потребление никотиносодержащей продукции или использование кальянов в помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах, а также помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания.

Также предусматривается, что органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от рекламы никотинсодержащей продукции.

С августа 2020 года ужесточены меры административной ответственности за несоблюдение запретов в сфере торговли табачной и никотиносодержащей продукцией. В частности, изменения внесены в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В настоящее время за продажу несовершеннолетним табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, кальянов или устройств для потребления никотинсодержащей продукции влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 тыс. до 40 тыс. рублей (ранее - от 3 тыс. до 5 тыс. рублей); на должностных лиц - от 40 тыс. до 70 тыс. рублей (ранее - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей); на юридических лиц - от 150 тыс. до 300 тыс. рублей (ранее - от 100 тыс. до 150 тыс. рублей).

В октябре 2020 г. Правительством РФ внесены изменения[17] в законодательство, в соответствии с которыми всем детям, болеющим фенилкетонурией, будут устанавливать инвалидность до совершеннолетия. Ранее при первичном освидетельствовании статус «ребенок-инвалид» присваивался на период до 18 лет только тем, кто страдает тяжелой формой заболевания. Тем, у кого была диагностирована более легкая форма, инвалидность устанавливалась до 14 лет.

С ноября 2020 г. установлены новые перечни медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения[18] взамен утратившим силу положениям Приказа Минздрава России от 07.06.2018 № 321н. В новом приказе исключены положения о рекомендуемых санаторно-курортных организациях в соответствии с климатической зоной проживания пациента, которые, в свою очередь, способствовали нарушению медицинскими организациями прав детей на данный вид оздоровления.

С декабря 2020 года вступили в силу изменения[19], внесенные в Федеральный закон о государственной социальной помощи. В соответствии с нововведениями, граждане будут получать актуальную информацию о полагающихся им выплатах, пособиях или льготах в личном кабинете на портале Госуслуг.

[13] Указ Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

[14] Федеральный закон от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»

[15] Федеральный закон от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

[16] Федеральный закон от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»

[17] Постановление Правительства РФ от 22.10.2020 №1719 «О внесении изменений в пункты 17 и 17(1) приложения к Правилам признания лица инвалидом»

[18] Приказ Минздрава России от 28.09.2020 № 1029н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения»

[19] Федеральный закон от 27.12.2019 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»

В завершении отметим, что в виду наступления пандемии коронавируса в 2020 году, в Российской Федерации были приняты следующие меры поддержки семей, имеющих детей, проживающих на территории России, ограниченного времени действия:

- с апреля по июнь 2020 г. были предоставлены ежемесячные выплаты в размере 5000 рублей родителям детей, в возрасте до 3-х лет (при наличии гражданства РФ у родителей и детей);

- в июне-июле дважды была предоставлена единовременная выплата в размере 10 000 рублей гражданам Российской Федерации на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.) [20];

- с декабря 2020 г. по март 2021 г. включительно предоставлялась единовременная выплата гражданам Российской Федерации, являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до восьми лет, имеющих гражданство Российской Федерации, в размере 5000 рублей на каждого такого ребенка.

Региональное законодательство

В Иркутской области также принимались меры по улучшению положения детей в Иркутской области посредством внесения изменений в действующее законодательство.

В апреле 2020 года увеличен размер выплаты стипендий для одаренных и талантливых детей и молодежи Иркутской области до 50 тысяч рублей. Стипендии являются одной из форм государственной поддержки детей за достижения в области культуры и искусства.

Также в апреле Указом Губернатора Иркутской области установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет[21].

В апреле 2020 года внесены изменения в Закон Иркутской области от 17декабря 2008 г. № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» в целях обеспечения граждан по жизненным показаниям лекарственными препаратами, незарегистрированными на территории Российской Федерации, за счет средств областного бюджета.

В целях соблюдения прав граждан в условиях распространения на территории Иркутской области коронавирусной инфекции в законодательство Иркутской области внесены изменения, предусматривающие возможность предоставления обучающимся набора продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности.

С 1 июня 2020 года осуществлялась выплата ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно семьям в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 9 апреля 2020 года № 93-уг «Об установлении в Иркутской области ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно».

В августе 2020 года был принят закон «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», который установил в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 10 тысяч рублей семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет. Данная мера была введена в целях поддержки родителей этой категории детей в условиях действующей пандемии коронавируса.

С 1 сентября 2020 года вступили в силу следующие законодательные инициативы, предложенные Уполномоченным в сфере организации горячего питания обучающихся:

- обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания и посещающих муниципальные общеобразовательные организации;

- предоставление компенсации родителям (законным представителям) обучающихся в федеральных государственных казенных образовательных учреждениях части расходов на питание, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного обучающегося, предусмотренной действующим законодательством (для категории многодетных и малоимущих);

- предоставление компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта, граничащего с Иркутской областью (для категории многодетных и малоимущих);

- закреплено право на бесплатное питание для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (нетиповые образовательные организации);

- закреплено право на бесплатное питание для обучающихся государственных общеобразовательных организаций, реализующих программы с углубленным изучением отдельных предметов, имеющих интернат;

- предоставление компенсации стоимости бесплатного двухразового питания для родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством организовано на дому.

Указом Губернатора Иркутской области от 4 августа 2020 года в целях привлечения внимания общественности к значимости роли отца в воспитании подрастающего поколения, поднятия престижа отцовства, укрепления статуса отца в семье и обществе установлен День отца. С 2020 года День отца отмечается в Приангарье ежегодно в третье воскресенье октября.

IV. О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Иркутская область – это один из активных регионов Российской Федерации, органы государственной власти которого принимают комплексные меры по улучшению положения несовершеннолетних и семей с детьми в различных сферах общественных отношений: образовании, здравоохранении, социальной защите, культуре, спорте, молодежной политике и иных сферах.

В целях принятия приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту института семьи и детства, создания надлежащих, современных условий для развития творческого и профессионального потенциала детей и молодежи, в Иркутской области реализуются соответствующие концепции, а также государственные, ведомственные, муниципальные программы и проекты.

[20] Указ Президента РФ от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», Указ Президента РФ от 23.06.2020 № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей»

[21] Указ Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет"

Среди основных стратегических документов, которые в настоящее время реализуются на областном уровне в сфере защиты детства, важно отметить:

- план мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области (в настоящее время разрабатывается план мероприятий до 2027 года);

- концепцию семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года;

- концепцию развития системы высшего образования Иркутской области (принята в ноябре 2020 года);

- концепцию по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей в Иркутской области (принята в январе 2021 года).

Кроме того, учитывая актуальную ситуацию, складывающуюся относительно гибели и травматизма детей от внешних причин в Иркутской области, в настоящее время по рекомендации Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка разработана и уже находится на стадии согласования концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области. Данная концепция представляет собой целостную систему принципов, целей, задач и приоритетных мер, направленных на создание безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, снижение рисков детской гибели и травматизма, в том числе от угроз техногенного характера, на объектах социальной инфраструктуры, а также повышение уровня ответственности за жизнь и здоровье детей. В концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики Иркутской области в сфере обеспечения безопасности детей.

В настоящее время Иркутская область является первым регионом Сибирского Федерального округа, а также одним из первых регионов страны, где предприняты меры по разработке стратегических документов в сфере безопасности детства.

Реализация концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области органами государственной власти Иркутской области во взаимодействии с органами местного самоуправления Иркутской области, общественными организациями и некоммерческими объединениями, при поддержке территориальных органов и учреждений федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области позволит сконцентрировать усилия на решении конкретных проблем в вопросах безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, противодействие угрозам и рискам, имеющим место и возникающим на территории Иркутской области.

В рамках рабочего визита на территорию Иркутской области Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой при участии Губернатора Иркутской области Игоря Кобзева 15 марта 2021 года состоялось совещание, посвященное вопросам обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области, в ходе которого были рассмотрены вопросы, связанные с ситуацией гибели и травматизма детей от внешних причин в динамике за последние несколько лет, а также представлены результаты комплексных межведомственных профилактических мероприятий, проводимых различными региональными министерствами и ведомствами. Кроме того, был представлен позитивный опыт Иркутской области в реализации национальных и региональных проектов, мероприятий в рамках Десятилетия Детства, которые в свою очередь, направлены на создание доступной, современной детской инфраструктуры, условий для полноценного развития детей, а также в целом улучшения их положения в различных сферах.

Важно отметить, что ежегодно в регионе принимаются дополнительные меры по улучшению положения детей – открываются новые учреждения (подразделения, филиалы), цель которых оказывать необходимую помощь и надлежащие услуги семьям и детям, которые отвечают вызовам современности и доступности. В сфере регионального законодательства ежегодно устанавливаются новые меры поддержки для несовершеннолетних и семей, имеющих детей, а также совершенствуются уже ранее действующие нормативные правовые акты. В целом, принимаются значительные меры по созданию доступных, комфортных условий для пребывания детей и молодежи в регионе.

Однако, в Иркутской области по-прежнему сохраняется:

- ежегодное снижение численности новорожденных (в 2020 г. в регионе родилось 26 948 детей, что ниже показателей 2019 г. на 1 310 новорожденных (-4,6 %), а относительно 2015 г. – на 10 645 новорожденных (-28,3%);

- остается высокое количество искусственных прерываний беременности у женщин (по данным отчетов о реализации концепции семейной политики в регионе, в 2020 г. в женские консультации за направлением на аборт обратилось 8849 женщин (2019 г. - 10457), после психологического консультирования от аборта отказалось 1097 женщин (2019 г. - 969));

- ежегодный рост семей (+2,4%), с которыми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа (в 2020 г. – было охвачено профилактической работой 5 585 семей (в 2019 г. – 5 454 семей), более 14,2 тысяч родителей (законных представителей) были привлечены к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей);

- несмотря на снижение числа несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа субъектами системы профилактики, их количество остается высоким (в 2020 г. в отношении 8 078 детей и подростков проводилась профилактическая работа, в 2019 г. – 8 705 чел.);

- по-прежнему сохраняется высокая численность детей-инвалидов (в динамике 2018-2020 гг. – свыше 12 тысяч детей).

Еще одной проблемой, характерной для Иркутской области, является низкий уровень информированности населения об изменениях, происходящих в регионе, в том числе в сфере создания безопасных, комфортных, современных условий для жизни жителей разных возрастов вне зависимости от места жительства.

По-прежнему дети и молодежь остаются мало информированы о том, какие позитивные изменения происходят, какие стратегические документы и планы мероприятий принимаются в Иркутской области в целях улучшения их положения. Более того, представители подрастающего поколения не привлекаются при разработке данных документов, а, следовательно, их мнение остается не учтенным. Вместе с тем, такое положение дел серьезным образом влияет на их планы в части миграции в другие регионы России в целях поиска больших возможностей для самореализации.

С учетом изложенного, для достижения целей государственной политики в сфере детствосбережения и создания условий для комфортного пребывания детей и молодежи у органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления Иркутской области во взаимодействии с гражданским сектором имеется серьезный ряд показателей и проблем, для изменения которых в позитивную сторону требуется совместная выработка и принятие соответствующих неотложных мер.

В этой части Уполномоченный рекомендует государственным органам исполнительной власти Иркутской области, органам местного самоуправления Иркутской области:

- организовать работу по информированию детского населения и молодежи о реализации на территории Иркутской области соответствующих мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства;

- при разработке стратегических нормативных правовых актов (проектов, программ, стратегий, концепций, планов) руководствоваться мнением представителей данной целевой аудитории.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На протяжении десятилетия на территории Иркутской области осуществляет свою деятельность институт Уполномоченного по правам ребенка. В течение всего этого периода проводится целенаправленная работа по улучшению правового положения детей и семей с детьми, в основе которой, лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. Во взаимодействии с органами власти различных форм подчиненности и подведомственности, общественными институтами, инициативными гражданами удалось добиться многого:

- открытия областного детского хосписа – единственного в Сибири и на Дальнем Востоке;

- активизации работы в сфере организации ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и их родителям;

- активизации деятельности муниципальных образований региона по созданию условий для получения детьми доступной психолого-медико-педагогической помощи;

- создания условий для обучения детей-инвалидов и с ограниченными возможностями здоровья, а также обучающихся, не освоивших основное общее образование, по программам подготовки по профессиям рабочих и служащих;

- установления конструктивного диалога при совершенствовании регионального законодательства в сфере предоставления дополнительных мер поддержки несовершеннолетним, и семьям, имеющим, детей;

- принятия уполномоченными органами мер по созданию надлежащих условий для организации питания школьников;

- совершенствования деятельности районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.

Важно отметить, что все рекомендации, выработанные Уполномоченным для областных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления всегда подлежат рассмотрению и чаще всего принимаются во внимание при организации дальнейшей работы.

Уполномоченный выражает признательность и благодарность органам государственной власти Иркутской области, территориальным федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, органам местного самоуправления Иркутской области, детским ведомствам и учреждениям, общественным организациям, инициативным гражданам за конструктивное сотрудничество и совместную работу по улучшению положения детей в Иркутской области.

Руководствуясь нормами международного и российского права, принципами гуманности и справедливости, Уполномоченный продолжит свою работу по защите прав и законных интересов детей, и будет всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка.

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

19 апреля 2021 года Иркутск № 53-50/21-мпр

О внесении изменения в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 111-мпр

В целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2020 года № 1884 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 111-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации» изменение, дополнив пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Установить, что выплаты гражданам, которым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» назначены ежемесячные компенсационные выплаты до 1 января 2020 года, а также матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовых форм, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, родившимся до 1 января 2020 года, осуществляются в Порядке назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 года № 1206, действовавшем до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2020 года № 1884 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

19 апреля 2021 года **№ 53-49/21-мпр**

Иркутск

О внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Иркутской области

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 1909 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Иркутской области, утвержденное приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19 марта 2014 года № 52-мпр (далее – Положение), следующие изменения:

1) дополнить пунктами 5.7 – 5.14 следующего содержания:

«5.7. В документации о конкурентной закупке в электронной форме, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1. Положения, заказчик вправе установить обязанность предоставления информации и документов, предусмотренных частью 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ.

5.8. В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

5.9. Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные пунктами 5.7 и 5.8 Положения.

5.10. При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме установление критериев и порядка оценки, указанных в пункте 5.8 Положения, не допускается.

5.11. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4

Федерального закона № 223-ФЗ, а также пунктом 5.8 Положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, а также пунктом 5.8 Положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ.

5.12. Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ. При этом предусмотренные настоящим пунктом информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ.

5.13. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

5.14. Декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 статьи 3.4. Федерального закона № 223-ФЗ.»;

2) пункт 10.7 изложить в следующей редакции:

«10.7. При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, предусмотренной подпунктами 2, 3 пункта 5.1 Положения, подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом 3 пункта 5.1 Положения, к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таком участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.»;

3) дополнить пунктом 10.8 следующего содержания:

«10.8. При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, предусмотренной подпунктами 2, 3 пункта 5.1 Положения, подтверждением применения к физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» является наличие информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов о применении ими такого налогового режима.»;

4) подпункт 10 пункта 11.1 признать утратившим силу;

5) в пункте 15.13:

в абзаце первом цифры «3-11» заменить цифрами «3 - 9, 11»;

абзац второй признать утратившим силу;

6) в пункте 15.25.2:

в подпункте 1 цифры «3-10» заменить цифрами «3 - 9»;

подпункт 4 признать утратившим силу;

7) подпункт 8 пункта 16.7 признать утратившим силу;

8) в пункте 16.7.4 цифры «3 - 10» заменить цифрами «3 - 9»;

9) в подпункте 3 пункта 17.12 после слов «результатов работ» дополнить словами «(за исключением конкурентной закупки в электронной форме, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1. Положения)»;

10) в пункте 19.1:

в подпункте 4 слово «пятьсот» заменить словом «шестисот»;

подпункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) осуществление закупки товара, работы или услуги государственным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив, кинофонд), государственной образовательной организацией, государственной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, физкультурно-спортивной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор в соответствии со статьей 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, учреждением социального обслуживания, являющимся реабилитационным центром для детей и подростков с ограниченными возможностями, на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего подпункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей;»;

11) подпункт 2 пункта 3 приложения 2 к Положению дополнить словами «(за исключением конкурентной закупки в электронной форме, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1 Положения);»;

12) в пункте 32 приложения 2 к Положению после слов «по критерию оценки «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ» дополнить словами «(за исключением конкурентной закупки в электронной форме, предусмотренной подпунктом 2 пункта 5.1. Положения)».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящим пунктом установлен иной срок вступления в силу.

Подпункт 1, абзац третий подпункта 5, абзац третий подпункта 6, подпункты 7, 9, 11, 12 пункта 1 вступают в силу с 1 апреля 2021 года.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

05.03.2021 **Иркутск** **№ 4-спр**

Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих службы государственного экологического надзора Иркутской области и урегулированию конфликта интересов

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», руководствуясь Положением о службе государственного экологического надзора Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2020 года № 343-пп, статьей 21 Устава Иркутской области, приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих службы государственного экологического надзора Иркутской области и урегулированию конфликта интересов.

2. Признать утратившим силу приказы службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области:

а) от 08 октября 2010 года № 1 пр-сл (ред. от 01.07.2013) «О комиссии по соблюдению к служебному поведению государственных гражданских служащих службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области и урегулированию конфликта интересов»;

б) от 16 июня 2016 года № 18-спр «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области и урегулированию конфликта интересов»;

в) от 30 сентября 2016 года № 20-спр «О внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области и урегулированию конфликта интересов»;

г) от 27 ноября 2017 года № 6-спр «О внесении дополнений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области и урегулированию конфликта интересов».

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Руководитель службы
Н.П. Сафронов

Приложение
к приказу службы государственного
экологического надзора Иркутской области
от 05 марта 2021 года № 4-спр

ПОЛОЖЕНИЕ
О КОМИССИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим положением определяется порядок формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих службы государственного экологического надзора Иркутской области и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия), образуемой в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящим положением, нормативными правовыми актами Иркутской области.

3. Основной задачей комиссии является содействие:

а) в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими службы государственного экологического надзора Иркутской области (далее - государственные служащие) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов);

б) в осуществлении мер по предупреждению коррупции.

4. Комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении гражданских служащих службы государственного экологического надзора Иркутской области (далее - служба).

Глава 2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ КОМИССИИ

5. Комиссия формируется правовым актом службы, которым утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.

В состав комиссии входят председатель комиссии, его заместитель, секретарь и члены комиссии. Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами. В отсутствие председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.

6. В состав комиссии входят:

а) заместитель руководителя службы (председатель комиссии);

б) должностное лицо службы, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии);

в) должностные лица структурных подразделений службы, определенные правовым актом службы;

г) представители научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования в качестве независимых экспертов-специалистов.

Число независимых экспертов-специалистов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

В заседании комиссии при рассмотрении вопроса о применении мер дисциплинарной ответственности к лицу, сообщившему в правоохранительные или иные государственные органы или средства массовой информации о ставших ему известными фактах коррупции, может принимать участие прокурор.

Председатель комиссии представляет прокурору необходимые материалы не менее чем за пять рабочих дней до дня заседания комиссии.

В состав комиссии могут быть включены члены Общественного совета, образованного при службе.

7. Число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

8. Состав комиссии формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

9. В заседаниях комиссии с правом совещательного голоса участвуют:

а) непосредственный руководитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, и определяемые председателем комиссии два государственных служащих, замещающих должности государственной службы, аналогичные должности, замещаемой гражданским служащим, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос;

б) другие гражданские служащие, замещающие должности государственной службы; специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам государственной службы и вопросам, рассматриваемым комиссией; должностные лица других государственных органов, органов местного самоуправления; представители заинтересованных организаций; представитель гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, - по решению председателя комиссии, принимаемому в каждом конкретном случае отдельно не менее чем за три дня до дня заседания комиссии на основании ходатайства гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос, или любого члена комиссии.

10. При возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности члена комиссии, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом. В таком случае, соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса.

Глава 3. ПОРЯДОК РАБОТЫ КОМИССИИ

11. Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

а) представление руководителем службы в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими, и соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, утвержденным указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 301/241-уг «Об отдельных вопросах, связанных с проведением проверок достоверности и полноты сведений, представленных гражданами,

претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Иркутской области, и государственными гражданскими служащими Иркутской области, и соблюдением государственными гражданскими служащими Иркутской области требований к служебному поведению» (далее - Положение, утвержденное Указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 301/241-уг), материалов проверки, свидетельствующих:

о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 Положения, утвержденного Указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 301/241-уг;

о несоблюдении гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

б) поступившее должностному лицу службы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений:

обращение гражданина, замещавшего в службе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный правовым актом службы, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;

заявление гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

уведомление государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

в) представление руководителя службы либо любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в службе мер по предупреждению коррупции;

г) представление руководителем службы материалов проверки, свидетельствующих о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ);

д) поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в государственный орган уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, исполняемые во время замещения должности в государственном органе, при условии, что указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией или что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался.

12. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Проведение заседаний с участием только членов комиссии, замещающих должности государственной службы, недопустимо.

13. Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

14. Обращение, указанное в абзаце втором подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, подается гражданином, замещавшим должность государственной службы в службе, должностному лицу службы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В обращении указываются: фамилия, имя, отчество гражданина, дата его рождения, адрес места жительства, замещаемые должности в течение последних двух лет до дня увольнения с государственной службы, наименование, местонахождение коммерческой или некоммерческой организации, характер ее деятельности, должностные (служебные) обязанности, исполняемые гражданином во время замещения им должности государственной службы, функции по государственному управлению в отношении коммерческой или некоммерческой организации, вид договора (трудовой или гражданско-правовой), предполагаемый срок его действия, сумма оплаты за выполнение (оказание) по договору работ (услуг).

Должностным лицом службы, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, осуществляется рассмотрение обращения, по результатам которого подготавливается мотивированное заключение по существу обращения с учетом требований статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

15. Обращение, указанное в абзаце втором подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, может быть подано государственным служащим, планирующим свое увольнение с государственной службы, и подлежит рассмотрению комиссией в соответствии с настоящим положением.

16. Уведомление, указанное в подпункте «д» пункта 11 настоящего положения, рассматривается должностным лицом службы, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения о соблюдении гражданином, замещавшим должность государственной службы в службе, требований статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

17. Уведомление, указанное в абзаце четвертом подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, должностным лицом службы, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения по результатам рассмотрения уведомления.

18. При подготовке мотивированного заключения по результатам рассмотрения обращения, указанного в абзаце втором подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, или уведомлений, указанных в абзаце четвертом подпункта «б» и подпункте «д» пункта 11 настоящего положения, должностное лицо службы, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, имеет право проводить собеседование с государственным служащим, представившим обращение или уведомление, получать от него письменные пояснения, а представитель нанимателя или его заместитель, специально на то уполномоченный, может направлять в установленном порядке запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и заинтересованные организации. Обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы в течение семи рабочих дней со дня поступления обращения или уведомления представляются председателю комиссии. В случае направления запросов обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы представляются председателю комиссии в течение 45 дней со дня поступления обращения или уведомления. Указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 дней.

19. Председатель комиссии при поступлении к нему информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии:

а) в 10-дневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее 20 дней со дня поступления указанной информации, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 20 и 21 настоящего положения;

б) организует ознакомление гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, его представителя, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с информацией, поступившей должностному лицу службы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и с результатами ее проверки;

в) рассматривает ходатайства о приглашении на заседание комиссии лиц, указанных в подпункте «б» пункта 9 настоящего положения, принимает решение об их удовлетворении (об отказе в удовлетворении) и о рассмотрении (об отказе в рассмотрении) в ходе заседания комиссии дополнительных материалов.

20. Заседание комиссии по рассмотрению заявления, указанного в абзаце третьем подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, как правило, проводится не позднее одного месяца со дня истечения срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

21. Уведомление, указанное в подпункте «д» пункта 11 настоящего положения, как правило, рассматривается на очередном (плановом) заседании комиссии.

22. Заседание комиссии проводится, как правило, в присутствии государственного служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, или гражданина, замещавшего должность государственной службы в службе. О намерении лично присутствовать на заседании комиссии государственный служащий или гражданин указывает в обращении, заявлении или уведомлении, представляемых в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 настоящего положения.

23. Заседания комиссии могут проводиться в отсутствие государственного служащего или гражданина в случае:

а) если в обращении, заявлении или уведомлении, предусмотренных подпунктом «б» пункта 11 настоящего положения, не содержится указания о намерении государственного служащего или гражданина лично присутствовать на заседании комиссии;

б) если государственный служащий или гражданин, намеревающиеся лично присутствовать на заседании комиссии и надлежащим образом извещенные о времени и месте его проведения, не явились на заседание комиссии.

24. На заседании комиссии заслушиваются пояснения гражданского служащего (с его согласия) и иных лиц, рассматриваются материалы по существу предъявляемых гражданскому служащему претензий, а также дополнительные материалы.

25. Члены комиссии и лица, участвовавшие в ее заседании, не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы комиссии.

26. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце втором подпункта «а» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) установить, что сведения, представленные гражданским служащим в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Положения, утвержденного Указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 301/241-уг, являются достоверными и полными;

б) установить, что сведения, представленные гражданским служащим в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 Положения, утвержденного Указом Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 301/241-уг, являются недостоверными и (или) неполными. В этом случае комиссия рекомендует руководителю службы применить к гражданскому служащему конкретную меру ответственности.

27. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце третьем подпункта «а» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) установить, что гражданский служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов;

б) установить, что гражданский служащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю службы указать гражданскому служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо применить к гражданскому служащему конкретную меру ответственности.

28. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце втором подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

б) отказать гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

Комиссия обязана направить гражданину письменное уведомление о принятом решении в течение одного рабочего дня и уведомить его устно в течение трех рабочих дней.

29. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце третьем подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) признать, что причина непредставления гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;

б) признать, что причина непредставления гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует гражданскому служащему принять меры по представлению указанных сведений;

в) признать, что причина непредставления гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия рекомендует руководителю службы применить к гражданскому служащему конкретную меру ответственности.

30. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце четвертом подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) признать, что при исполнении государственным служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует;

б) признать, что при исполнении государственным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае комиссия рекомендует государственному служащему и (или) руководителю службы принять меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения;

в) признать, что государственный служащий не соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю службы применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

31. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в подпункте «г» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) признать, что сведения, представленные гражданским служащим в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ, являются достоверными и полными;

б) признать, что сведения, представленные гражданским служащим в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ, являются недостоверными и (или) неполными. В этом случае комиссия рекомендует руководителю службы применить к гражданскому служащему конкретную меру ответственности и (или) направить материалы, полученные в результате осуществления контроля за расходами, в органы прокуратуры и (или) иные государственные органы в соответствии с их компетенцией.

32. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в подпункте «д» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает в отношении гражданина, замещавшего должность государственной службы в министерстве, одно из следующих решений:

а) дать согласие на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

б) установить, что замещение им на условиях трудового договора должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) выполнение в коммерческой или некоммерческой организации работ (оказание услуг) нарушают требования статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В этом случае комиссия рекомендует руководителю службы проинформировать об указанных обстоятельствах органы прокуратуры и уведомившую организацию.

33. По итогам рассмотрения вопросов, предусмотренных подпунктами «а», «б», «г» и «д» пункта 11 настоящего положения, и при наличии к тому оснований комиссия может принять иное решение, чем предусмотрено пунктами 26 - 32 настоящего положения. Основания и мотивы принятия такого решения должны быть отражены в протоколе заседания комиссии.

34. По итогам рассмотрения вопроса, указанного в подпункте «в» пункта 11 настоящего положения, комиссия принимает соответствующее решение.

35. Для исполнения решений комиссии могут быть подготовлены проекты нормативных правовых актов службы, решений или поручений руководителя службы, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение руководителя службы.

36. Решения комиссии по вопросам, указанным в пункте 11 настоящего положения, принимаются тайным голосованием (если комиссия не примет иное решение) большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

37. Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принимавшие участие в ее заседании. Решения комиссии, за исключением решения, принимаемого по итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце втором подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, для руководителя службы носят рекомендательный характер. Решение, принимаемое по итогам рассмотрения вопроса, указанного в абзаце втором подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, носит обязательный характер.

38. В протоколе заседания комиссии указываются:

а) дата заседания комиссии, фамилии, имена, отчества членов комиссии и других лиц, присутствующих на заседании;

б) формулировка каждого из рассматриваемых на заседании комиссии вопросов с указанием фамилии, имени, отчества, должности гражданского служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

в) предъявляемые к гражданскому служащему претензии, материалы, на которых они основываются;

г) содержание пояснений гражданского служащего и других лиц по существу предъявляемых претензий;

д) фамилии, имена, отчества выступивших на заседании лиц и краткое изложение их выступлений;

е) источник информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии, дата поступления информации в службу;

ж) другие сведения;

з) результаты голосования;

и) решение и обоснование его принятия.

39. Член комиссии, не согласный с ее решением, вправе в письменной форме изложить свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания комиссии и с которым должен быть ознакомлен гражданский служащий.

40. Копии протокола заседания комиссии в 7-дневный срок со дня заседания направляются руководителю службы, полностью или в виде выписок из него - гражданскому служащему, а также по решению комиссии - иным заинтересованным лицам.

41. Руководитель службы обязан рассмотреть протокол заседания комиссии и вправе учесть в пределах своей компетенции содержащиеся в нем рекомендации при принятии решения о применении к гражданскому служащему мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также по иным вопросам организации противодействия коррупции. О рассмотрении рекомендаций комиссии и принятом решении руководитель службы в письменной форме уведомляет комиссию в месячный срок со дня поступления к нему протокола заседания комиссии. Решение руководителя службы оглашается на ближайшем заседании комиссии и принимается к сведению без обсуждения.

42. В случае установления комиссией признаков дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) гражданского служащего информация об этом представляется руководителю службы для решения вопроса о применении к гражданскому служащему мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

43. В случае установления комиссией факта совершения гражданским служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействии) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в 3-дневный срок, а при необходимости - немедленно.

44. Копия протокола заседания комиссии или выписка из него приобщается к личному делу гражданского служащего, в отношении которого рассмотрен вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

45. Выписка из решения комиссии, заверенная подписью секретаря комиссии и печатью службы, вручается гражданину, замещавшему должность государственной службы в службе, в отношении которого рассматривался вопрос, указанный в абзаце втором подпункта «б» пункта 11 настоящего положения, под роспись или направляется заказным письмом с уведомлением по указанному им в обращении адресу не позднее одного рабочего дня, следующего за днем проведения соответствующего заседания комиссии.

46. Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности комиссии, а также информирование членов комиссии о вопросах, включенных в повестку дня, о дате, времени и месте проведения заседания, ознакомление членов комиссии с материалами, представляемыми для обсуждения на заседании комиссии, осуществляются должностным лицом службы, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Руководитель службы
Н.П. Сафронов

ИЗВЕЩЕНИЕ

об отборе сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров» в 2021 году

1. Министерство сельского хозяйства Иркутской области (далее -министерство) проводит отбор сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров» в 2021 году (далее-отбор, областной конкурс профессионального мастерства). Отбор проводится в соответствии с Порядком отбора сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров», установленным приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области от 22 февраля 2017 года № 11-мпр.

2. Участие в отборе вправе принимать сельскохозяйственные товаропроизводители, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются:

1) организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год;

2) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

3) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

4) крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

3. Для участия в отборе сельскохозяйственный товаропроизводитель, который претендует на проведение областного конкурса профессионального мастерства, представляет в министерство заявку на участие в отборе по форме (прилагается) в срок до 9 июня 2021 года до 17.00 часов включительно по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31, кабинет 418, отдел животноводства и рыбохозяйственной деятельности.

4. В течение 3 рабочих дней со дня окончания срока представления заявки на участие в отборе, указанного в пункте 3 настоящего извещения, министерство рассматривает заявку на участие в отборе и принимает решение о допуске либо об отказе в допуске сельскохозяйственного товаропроизводителя к участию в отборе.

5. Основаниями отказа в допуске к участию в отборе являются:

1) предоставление заявки на участие в отборе с нарушением срока, установленного в пункте 3 настоящего извещения;

2) несоответствие категории, указанной в пункте 2 настоящего извещения.

6. Решение об отказе в допуске к участию в отборе с указанием причин отказа направляется сельскохозяйственному товаропроизводителю, подавшему заявку на участие в отборе, через организации почтовой связи заказным письмом с уведомлением в течение 3 рабочих дней с момента принятия указанного решения.

7. Министерство проводит отбор в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения о допуске сельскохозяйственного товаропроизводителя к участию в отборе в соответствии со следующими критериями оценок по пятибалльной системе:

1) наличие поголовья коров на 1 января года проведения областного конкурса профессионального мастерства;

2) надой на фуражную голову за год, предшествующий году проведения областного конкурса профессионального мастерства;

3) наличие главных специалистов зооветеринарной службы на день подачи заявки;

4) наличие технологии машинного доения коров в молокопровод или доильного зала на день подачи заявки.

8. Отбор проводится в соответствии с методикой балльной системы оценок сельскохозяйственных товаропроизводителей, подавших заявку на участие в отборе (прилагается).

9. Победителям отбора признается сельскохозяйственный товаропроизводитель, набравший наибольшее количество баллов по сравнению с другими сельскохозяйственными товаропроизводителями, подавшими заявку на участие в отборе.

При равном количестве набранных баллов преимущество отдается сельскохозяйственному товаропроизводителю по дате подачи заявки на участие в отборе.

10. Для награждения сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства, учреждается ценный приз на сумму не более 2 100 000 рублей.

11. Награждение сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства, и вручение ценного приза осуществляется в день проведения областного конкурса профессионального мастерства 23 июля 2021 года.

12. Информация о результатах отбора размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://irkobl/ru/sites/agroline не позднее 5 рабочих дней со дня проведения отбора.

13. Место и дата проведения отбора.

Конкурсный отбор состоится 18 июня 2021 года в здании министерства по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31, кабинет 418.

За разъяснениями по всем вопросам обращаться в отдел животноводства и рыбохозяйственной деятельности по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31, кабинет 418, или по телефону 8(3952)28-67-18, e-mail mcx32@govirk.ru, время работы понедельник-пятница с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 18.00.

Первый заместитель министра сельского хозяйства Иркутской области
Н.Г. Жилкина

Приложение 1
к извещению об отборе сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров» в 2021 году

Форма

Министру сельского хозяйства Иркутской области
_____
от_____
(Ф.И.О.)
_____
(наименование сельскохозяйственного товаропроизводителя)

ЗАЯВКА

на участие в отборе сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров» в 2021 году

Прошу допустить _____
(наименование сельскохозяйственного товаропроизводителя)

для участия в отборе сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров» в 2019 году (далее - отбор).

Сведения для участия в отборе:

- наличие поголовья коров на 1 января текущего года _____ голов;
- надой на фуражную голову за предыдущий год _____ кг;
- наличие главных специалистов зооветеринарной службы на день подачи заявки_____ чел.;
- наличие технологии машинного доения коров в молокопровод или доильного зала на день подачи заявки _____.

Руководитель _____
(наименование сельскохозяйственного товаропроизводителя) _____ (подпись) (Ф.И.О.)

М.П. (при наличии печати) «____» _____ года

«____» _____ г. _____

(дата, Ф.И.О., подпись представителя министерства сельского хозяйства Иркутской области, принявшего заявку)

Приложение 2
к извещению об отборе сельскохозяйственного товаропроизводителя, на базе которого будет проводиться областной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров» в 2021 году

МЕТОДИКА БАЛЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОЦЕНОК СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, ПОДАВШИХ ЗАЯВКУ НА УЧАСТИЕ В ОТБОРЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯ, НА БАЗЕ КОТОРОГО БУДЕТ ПРОВОДИТЬСЯ ОБЛАСТНОЙ КОНКУРС ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МАСТЕРСТВА НА ЗВАНИЕ «ЛУЧШИЙ ПО ПРОФЕССИИ СРЕДИ ОПЕРАТОРОВ МАШИННОГО ДОЕНИЯ КОРОВ»

N п/п	Наименование критерия	Показатели	Оценка в баллах
1.	Наличие поголовья коров на 1 января 2019 года проведения областного конкурса профессионального мастерства на звание «Лучший по профессии среди операторов машинного доения коров» (далее - областной конкурс), голов	от 200	5
		до 200	0
2.	Надой на фуражную голову за 2018 год, предшествующий году проведения областного конкурса, кг	от 6500	5
		от 5500 до 6500	4
		от 4500 до 5500	3
		до 4500	0
3.	Наличие главных специалистов зооветеринарной службы на день подачи заявки на участие в отборе	наличие главных специалистов зооветеринарной службы	5
		отсутствие главных специалистов зооветеринарной службы	0
4.	Наличие технологии машинного доения коров в молокопровод или доильного зала на день подачи заявки на участие в отборе	наличие технологии машинного доения коров в молокопровод или доильного зала	5
		отсутствие технологии машинного доения коров в молокопровод или доильного зала	0

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 апреля 2021 года Иркутск № 83-мр

О внесении изменений в распоряжение министерства сельского хозяйства Иркутской области от 15 января 2021 года № 2-мр

В целях реализации постановления Правительства Иркутской области от 25 декабря 2020 года № 1154-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области:

1. Внести в распоряжение министерства сельского хозяйства Иркутской области от 15 января 2021 года № 2-мр «Об установлении срока предоставления органами местного самоуправления документов для участия в отборе муниципальных образований на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения» следующие изменения:

1) в индивидуализированном заголовке после слов «на предоставление» дополнить словами «в 2021 году»;

2) в пункте 1 слова «на предоставление субсидии, - до 29 января года предоставления субсидии» заменить словами «на предоставление в 2021 году субсидии, - до 29 января 2021 года.».

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 15 января 2021 года.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

Министр сельского хозяйства Иркутской области И.П. Сумароков

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

27 апреля 2021 года Иркутск № 79-46-спр

О внесении изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 1 августа 2016 года № 133-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 21 апреля 2021 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 1 августа 2016 года № 133-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Управляющая компания «Жилищная инициатива» изменение, заменив цифры «1 608,52» цифрами «1 605,43».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

29 апреля 2021 года Иркутск № 79-47-спр

О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 203-спр

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года № 1546 «О внесении изменений в единую методику проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв государственных органов», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ службы по тарифам Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 203-спр «О порядке работы конкурсной комиссии и методике проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Иркутской области (включение в кадровый резерв) в службе по тарифам Иркутской области» (вместе с «Положением о порядке работы конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Иркутской области (включение в кадровый резерв) в службе по тарифам Иркутской области», «Методикой проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Иркутской области (включение в кадровый резерв) в службе по тарифам Иркутской области»)» следующие изменения:

1) в Положении о порядке работы конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Иркутской области (включение в кадровый резерв) в службе по тарифам Иркутской области:

дополнить пунктом 3^1 следующего содержания:

«3^1. В целях эффективной организации конкурсов по решению руководителя Службы или лица, его замещающего в Службе может быть образовано несколько конкурсных комиссий для различных категорий и групп должностей гражданской службы.»;

в подпункте 8 пункта 5 после слова «оценивает» дополнить словами «профессиональный уровень»;

в подпункте 5 пункта 6 после слова «оценивает» дополнить словами «профессиональный уровень»;

в подпункте 4 пункта 8 после слова «оценивает» дополнить словами «профессиональный уровень»;

дополнить пунктами 11^1 и 11^2 следующего содержания:

«11^1. Конкурсной комиссией может быть принято решение о проведении заседания в формате видеоконференции (при наличии технической возможности) по предложению ее члена или кандидата с указанием причины (обоснования) такого решения.

11^2. Службой создаются надлежащие организационные и материально-технические условия для деятельности конкурсной комиссии, а также для прохождения кандидатами конкурсных процедур.»;

2) в Методике проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Иркутской области (включение в кадровый резерв) в службе по тарифам Иркутской области:

пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18. По результатам сопоставления итоговых баллов кандидатов секретарь конкурсной комиссии формирует рейтинг кандидатов в порядке убывания их итоговых баллов.»;

пункт 29 изложить в следующей редакции:

«29. Итоговый балл кандидата определяется как сумма среднего арифметического баллов, выставленных кандидату членами конкурсной комиссии по результатам индивидуального собеседования, и баллов, набранных кандидатом по итогам тестирования.».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

ОФИЦИАЛЬНОЕ ИЗВЕЩЕНИЕ

В распоряжении министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 20 ноября 2020 года № 58-684-мр «О внесении изменения в приложение к распоряжению министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 29 сентября 2016 года № 168-мр», опубликованном в общественно-политической газете «Областная» 5 мая 2021 года № 47, дату издания распоряжения читать в следующей редакции: «20 ноября 2020 года».

ИНФОРМАЦИЯ

о победителях конкурсного отбора на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств

В соответствии с Положением о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств, утвержденным постановления Правительства Иркутской области от 2 августа 2019 года № 593-пп, на основании распоряжения министерства сельского хозяйства Иркутской области от 27 апреля 2021 года № 112-мр победителями конкурсного отбора в 2021 году признаны следующие участники:

№ п/п	Наименование участника	ИНН
1	АО «Вита»	3818000790
2	ИП Гюльназарян Арам Самвелович	381608425456
3	СПССК «Мясницкий»	3806005962
4	СПССПК «Иркутский крестьянин»	3827058683

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29 апреля 2021 года Иркутск № 79-67-ср

Об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства АО СЗ «Новый город» (многоквартирные дома с объектами инженерного обеспечения и автостоянками на территории Марковского муниципального образования) к системе теплоснабжения ООО «Байкальская энергетическая компания» (ИНН 38048229774) в индивидуальном порядке

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 23 апреля 2021 года:

1. Установить плату за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства АО СЗ «Новый город» (многоквартирные дома с объектами инженерного обеспечения и автостоянками на территории Марковского муниципального образования) с подключаемой тепловой нагрузкой 2,806 Гкал/час к системе теплоснабжения ООО «Байкальская энергетическая компания» в индивидуальном порядке в размере 53 974,5 тыс. руб. (без учета НДС).

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

20 апреля 2021 года Иркутск № 53-51/21-мпр

О внесении изменений в административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2020 года № 1194-пп «О внесении изменений в Порядок организации возмещения расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям педагогических работников мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2011 года № 206-мпр, следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 35 после слов «далее соответственно –» дополнить словом «Порядок,»;

2) пункт 91 дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«В случае поступления от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с пунктом 151 Порядка информации об отсутствии в течение календарного года обеспечения снабжения населения твердым топливом на территории муниципального образования Иркутской области, в котором проживает и работает получатель компенсации (далее – снабжение населения твердым топливом), в срок до 1 февраля следующего календарного года получатель компенсации вправе обратиться в учреждение с заявлением о получении компенсации в твердой денежной сумме одним из способов, указанных в подпунктах «а» - «в» пункта 64 настоящего административного регламента. В этом случае предоставление компенсации получателю компенсации осуществляется в размере твердой денежной суммы, установленной на календарный год, в течение которого отсутствовало снабжение населения твердым топливом, за вычетом полученной заявителем компенсации в размере фактических расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения в течение календарного года.».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

СООБЩЕНИЕ о проведении годового общего собрания акционеров акционерного общества «Иркутский релейный завод» (АО «ИРЗ»)

Местонахождение общества: Российская Федерация, Иркутская область, город Иркутск

Адрес общества: 664075, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Байкальская, 239

Совет директоров АО «ИРЗ» уведомляет вас о годовом общем собрании акционеров путем проведения заочного голосования (в соответствии с Федеральным законом от 24.02.2021 № 17-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О международных компаниях и международных фондах» и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»).

Правом голоса по вопросу повестки дня обладают владельцы обыкновенных именных акций и владельцы привилегированных именных акций типа А.

Дата, на которую определяются (фиксируются) лица, имеющие право на участие в общем собрании акционеров, – 16 мая 2021 года.

Дата окончания приема бюллетеней для голосования – 10 июня 2021 года.

Почтовый адрес, по которому должны направляться заполненные бюллетени: 664075, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Байкальская, 239.

Повестка дня годового общего собрания акционеров:

1. Об утверждении годового отчета АО «ИРЗ» за 2020 год.
2. Об утверждении годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «ИРЗ» за 2020 год.
3. О распределении прибыли, в том числе выплате (объявлению) дивидендов, по результатам 2020 года.
4. Об избрании Совета директоров АО «ИРЗ».
5. Об избрании Ревизионной комиссии АО «ИРЗ».
6. Об утверждении аудитора АО «ИРЗ».»

С материалами, предоставляемыми акционерам при подготовке к проведению общего собрания акционеров, можно ознакомиться в кабинете отдела кадров на 2-м этаже заводоуправления по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 239, начиная с 20 мая 2021 года в рабочее время с 08.00 до 17.00 (обеденный перерыв с 12.30 до 13.30).

В случае подписания бюллетеня представителем акционера необходимо к бюллетеню приложить доверенность или документы, подтверждающие его право действовать от имени акционера без доверенности.

Бюллетени будут учитываться при определении кворума собрания и подведении итогов голосования в случае их получения до даты окончания приема бюллетеней: не позднее 9 июня 2021 года (п. 13 письма Банка России от 27 мая 2019 г. № 28-4-1/2816 «О некоторых вопросах порядка применения законодательства Российской Федерации»).

Совет директоров АО «ИРЗ»,
телефон для справок 8 (3952) 22-60-25

ОБЪЯВЛЕНИЯ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

- Утерянный аттестат (№ 85ББ0001830) об основном общем образовании, выданный в 2007 году МБОУ Нельхайская СОШ на имя Богданова Валерия Викторовича, считать недействительным.
- Утерянное свидетельство (серия Б, № 024319) об основном общем образовании, выданное в 2005 году Алзамайской ООШ на имя Бывальцева Николая Сергеевича, считать недействительным.
- Утерянный аттестат (серия А, № 8661187) об основном общем образовании, выданный в 2001 году МОУ «Магистральнинская средняя общеобразовательная школа № 2» на имя Дедовой Нины Васильевны, считать недействительным.
- Утерянный аттестат (серия А, № 8683917) об основном общем образовании, выданный 14.06.2001 г. Лукиновской СОШ на имя Дроздовой Любови Петровны, считать недействительным.
- Утерянный аттестат (серия Б, № 3248211) о среднем (полном) общем образовании, выданный 17 июня 2005 г. МОУ «Осинская вечерняя средняя общеобразовательная школа» Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Осинского района, с. Оса на имя Ковалевской Александры Елисеевны, считать недействительным.
- Утерянный аттестат (серия 038 № 240043611989) об основном общем образовании, выданный 22.06.2017 г. МБОУ СОШ № 75 г. Иркутска на имя Мукменовой Валерии Алексеевны, считать недействительным.

ИЗВЕЩЕНИЕ о согласовании границ земельных участков

Извещаем участников долевой собственности на земельные участки с кадастровыми номерами: 38:17:060701:12, адрес: Иркутская область, Усть-Илимский район, кадастровый квартал 38:17:060701; 38:17:060501:1, адрес: Российская Федерация, Иркутская область, Усть-Илимский район, кадастровый квартал 38:17:060501; 38:17:060601:1, по адресу: Иркутская область, Усть-Илимский район, Илимский лесхоз, Невонское лесничество, Урочище «Хайрюзовка», о необходимости согласования проектов межевания земельных участков, образуемых путем выдела в счет земельных долей. Предметом согласования являются размер и местоположение границ выделяемых участков.

Заказчик работ: Байбородин Игорь Анатольевич, адрес: Иркутская обл., г. Усть-Илимск, ул. Мечтателей, 7–87, тел. 89641202080.

Данильченко Раиса Юрьевна, адрес: Иркутская обл., Усть-Илимский р-н, п. Невон, ул. Черемуховая,14–4, тел. 89149464675.

Кадастровый инженер, подготовивший проекты межевания: Ангажанова Полина Аркадьевна, квалификационный аттестат № 38-13-560, почтовый адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 6, оф. 206а, тел. (3952) 656-108, polina@invest-in-land.ru.

С проектами межевания можно ознакомиться, а также представить обоснованные возражения в течение 30 дней со дня опубликования настоящего извещения по вышеуказанному адресу.

При себе иметь паспорт и документ о праве на долю в соответствующем земельном участке.

СООБЩЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ

АО «Российский аукционный дом» (ОГРН 1097847233351, ИНН 7838430413, 190000, Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит.В, (812)334-26-04, 8(800) 777-57-57, oleynik@auction-house.ru) (далее - Организатор торгов), действующее на основании договора с Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4), являющейся на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 28 октября 2019 г. по делу №А19-23812/2019 конкурсным управляющим (ликвидатором) Акционерным обществом «ГринКомБанк» (АО «ГринКомБанк») (адрес регистрации: 664007, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Франк-Каменецкого, д. 8, ИНН 3819001330, ОГРН 1023800000190) (далее – финансовая организация), сообщает о результатах проведения торгов посредством публичного предложения (далее - Торги ППП), (сообщение №2030053391 в газете АО «Коммерсантъ» от 24.10.2020 №196(6917)) на электронной площадке АО «Российский аукционный дом», по адресу в сети интернет: bankruptcy.lot-online.ru, проведенных с 21.04.2021 г. по 27.04.2021 г.:

по лоту 15 - победитель Торгов ППП – Сосновский Игнат Андреевич (ИНН 381250928829), предложенная цена – 3 333 333,00 руб.

Заинтересованность победителя Торгов ППП по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему отсутствует.

ОБЪЯВЛЕНИЕ О ВАКАНСИЯХ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» квалификационная коллегия судей Иркутской области объявляет об открытии вакантных должностей:

- судьи Иркутского областного суда – 7 вакансий;
- председателя Нижнеилимского районного суда Иркутской области -1 вакансия;
- заместителя председателя Нижнеудинского городского суда Иркутской области – 1 вакансия;
- судьи Заларинского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
- судьи Падунского районного суда г.Братска Иркутской области – 1 вакансия;
- судьи Черемховского районного суда Иркутской области – 1 вакансия.

Заявления и документы, перечисленные в пункте 6 статьи 5 вышеназванного Закона, принимаются от претендентов по рабочим дням с 10.00 до 16.00 по адресу: г. Иркутск, ул. Партизанская, 136 А, кабинет 405.

Последний день приема документов 11 июня 2021 года.

Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

ПОПРАВКА

В объявлении, опубликованном в газете «Областная» № 34 (2233) от 02.04.2021 г., вместо слов: «Марсадолова Анна Павловна» следует читать: «Марсадолова Жанна Павловна». Далее по тексту.