

ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Официальным опубликованием правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области признается первая публикация их полных текстов в общественно-политической газете «Областная».

Из Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2014 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

город Иркутск
2015 год

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

1.1. Цели и задачи Уполномоченного

1.2. Нормативная база осуществления деятельности Уполномоченного

1.3. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного: формирование аппарата Уполномоченного (кадры, финансирование, размещение)

1.4. Формирование организационной инфраструктуры деятельности института Уполномоченного

1.4.1. Эксперты pro bono publico

1.4.2. Общественные представители Уполномоченного

1.4.3. Общественные приемные Уполномоченного

1.4.4. Общественный, Координационный, Экспертный советы и иные совещательные органы при Уполномоченном

1.5. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными Уполномоченными.

1.6. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления

1.7. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация основных полномочий Уполномоченным

2.1. Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности

2.2. Истории успехов

2.3. Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействие с предпринимательским сообществом

2.4. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

3.1. Выявленные системные проблемы и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

3.2. Оценка условий ведения предпринимательской деятельности

Приложения к Докладу

При подготовке настоящего Доклада использована структура, рекомендованная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является одним из получателей настоящего Доклада. В целях унификации сбора информации из всех субъектов Российской Федерации была предложена приведенная здесь структура.

«Институт Уполномоченных – это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией: поддерживать и отстаивать права человека. И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, к вам, уважаемые коллеги, обращаются как к последней инстанции. И практически всегда люди находят у вас отклик, понимание, стремление восстановить справедливость. Поэтому растет число обращений в адрес Уполномоченных как на федеральном, так и на региональном уровнях. Люди приходят к вам, когда власть их не услышала, проигнорировала или осталась равнодушной к их законным требованиям. И, что приятно отметить, очень часто вы все-таки добиваетесь положительного результата. Мы все должны понимать, насколько важна работа Института Уполномоченных, который руководствуется исключительно интересами людей и защищает их права, опираясь на свои полномочия, закон и на свою совесть. Для регионов авторитетные, влиятельные, уверенные в своей правоте омбудсмены – это большая сила. Именно с мнением таких людей, с их позицией считаются представители органов власти, учитывают их рекомендации, относятся к ним как к равноправным партнерам, и в результате, конечно, выигрывают люди».

Владимир Владимирович Путин
из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина
на встрече 5 декабря 2014 года с Уполномоченными при Президенте Российской Федерации и их региональными институтами

Раздел 1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации в области улучшения условий ведения предпринимательской деятельности предписано до 1 декабря 2012 года создать институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях.

Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 Титов Борис Юрьевич назначен Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

16 декабря 2013 года Законом Иркутской области принят Закон Иркутской области № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области).

29 декабря 2013 года указом Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области назначен А.А. Москаленко (далее - Указ). В соответствии с Указом Москаленко Алексей Алексеевич с 9 января 2014 года приступил к исполнению обязанностей.

1.1. Цели и задачи деятельности Уполномоченного

В статье 3 Закона Иркутской области закреплены основные задачи деятельности Уполномоченного.

Основными задачами деятельности Уполномоченного являются:

- 1) обеспечение и защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам о принадлежащих им правах и способах их защиты;

4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Иркутской области;

5) информирование общественности Иркутской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области;

6) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления;

7) взаимодействие с предпринимательским сообществом и развитие межрегионального сотрудничества в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

9) подготовка предложений по совершенствованию способов и механизмов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области, а также по формированию политики Иркутской области в сфере развития предпринимательской деятельности.

Ключевыми направлениями деятельности Уполномоченного по реализации указанных задач являются работа с индивидуальными жалобами субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, работа с системными проблемами, препятствующими в осуществлении предпринимательской деятельности, корректировка правоприменительной практики, совершенствование нормативных правовых актов.

1.2. Нормативная база осуществления деятельности Уполномоченного

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Уполномоченного, являются:

1. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
 2. Устав Иркутской области от 17 апреля 2009 года (статьи 9, 46, 53, 58, глава 16.2);
 3. Закон Иркутской области от 16 декабря 2014 года № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».
- Деятельность Уполномоченного регулируется также:
4. Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (часть первая статьи 53.1);
 5. Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (пункт 6 части четвертой статьи 69);
 6. Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (часть четвертая статьи 12, часть четвертая статьи 15, часть первая статьи 24);
 7. Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (пункт 10 части четвертой статьи 38);
 8. Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (часть пятая статьи 7, часть вторая статьи 21);
 9. Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (абзац десяти пункта 2 статьи 8);
 10. Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (пункт 2 статьи 7);
 11. Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 1 части 4 статьи 25.1);
 12. Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (часть 8 статьи 10, пункты 4 и 5 части 1 статьи 15);
 13. Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 21);
 14. Законом Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-ОЗ «О Правительстве Иркутской области» (часть 7 статьи 14);
 15. Закон Иркутской области от 5 мая 2014 года № 47-ОЗ «Об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области»;
 16. Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статья 16.2);
 17. Закон Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-ОЗ «Об Уставном Суде Иркутской области» (статья 116);
 18. Закон Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области» (статьи 8, 9);
 - отдельные вопросы Уполномоченного регулируются:
 19. Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;
 20. Закон Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;
 21. Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1.3. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного: формирование аппарата Уполномоченного (кадры, финансирование, размещение)

Статьей 15 Закона Иркутской области для обеспечения деятельности Уполномоченного предусмотрен аппарат Уполномоченного в количестве не более 10 человек, из которых не более 2 человек замещают должности государственной гражданской службы Иркутской области и не более 8 человек являются работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

Государственному органу Иркутской области – Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, в состав которого входит аппарат Уполномоченного – в 2014 году было предоставлено в аренду (во временное владение и пользование за плату) нежилое помещение общей площадью 179,9 кв.м., расположенное по адресу: город Иркутск, бульвар Гагарина, 74 на основании государственного контракта от 24 апреля 2014 года № РУП-2.

Распоряжением Уполномоченного от 25 июня 2014 года № 1-РУП/к «О назначении на должность Секулович Э.В.» назначен руководитель аппарата Уполномоченного.

Распоряжением Уполномоченного от 28 ноября 2014 года № 15-РУП утверждено Положение об аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона Иркутской области Уполномоченным утверждена структура аппарата Уполномоченного.

В пределах бюджетной сметы Уполномоченным утверждено штатное расписание. На 2014 год штатная численность аппарата утверждена в количестве 10 человек (из них 2 – должности государственной гражданской службы Иркутской области, 8 – не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области).

По состоянию на 1 июля 2014 года фактическая численность сотрудников аппарата составляла 4 человека. По состоянию на 31 декабря 2014 года согласно штатного расписания замещены 8 ставок.

В настоящее время состав аппарата Уполномоченного:

Руководитель аппарата Уполномоченного	Секулович Эвелина Валентиновна
Начальник юридического отдела в аппарате Уполномоченного	Донская Ксения Сергеевна
Начальник группы юридического отдела в аппарате Уполномоченного	Ощепкова Анжелика Андреевна
Ведущий аналитик юридического отдела в аппарате Уполномоченного	Большедворова Ольга Николаевна
Главный бухгалтер аппарата Уполномоченного	Усачева Анна Владимировна
Начальник группы по связям с общественностью и средствами массовой информации в аппарате Уполномоченного	Алексеева Елена Владимировна
Начальник отдела организационной работы в аппарате Уполномоченного	Соколова Мария Юрьевна
Ведущий аналитик в отделе организационной работы в аппарате Уполномоченного	Усачева Анна Владимировна (работа по государственным закупкам) Ощепкова Анжелика Андреевна (кадровая работа)



Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

Государственный орган Иркутской области - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области - зарегистрирован в Инспекции Федеральной налоговой службы по Свердловскому округу города Иркутска с присвоением ИНН/КПП 3812153253/381201001 (свидетельство о постановке на учет российской организации по месту её нахождения от 13 февраля 2014 года), о чем в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись от 13 февраля 2014 года за основным государственным регистрационным номером ОГРН 114385004627 и выдано свидетельство о государственной регистрации юридического лица серии 38 № 003698367.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области зарегистрирован в качестве страхователя в Управлении Пенсионного фонда Российской Федерации в Свердловском районе города Иркутска, с присвоением регистрационного номера 048-006-082443 и в филиале Фонда социального страхования Российской Федерации (филиал № 1 ГУ-ИРО ФСС РФ), регистрационный номер 3801208720.

Фактическое финансирование деятельности Уполномоченного осуществляется министерством финансов Иркутской области с 17 марта 2014 года (лицевой счет получателя бюджетных средств открыт управлением казначейского исполнения бюджета министерства финансов Иркутской области в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области 21 февраля 2014 года).

1.4. Формирование организационной инфраструктуры деятельности института Уполномоченного

Деятельность института Уполномоченного по реализации законных задач и полномочий обеспечивается организационно и ресурсно. При этом, в соответствии с законодательством, институт Уполномоченных в своей деятельности также опирается на общественные, экспертные и правозащитные сообщества.

1.4.1. Эксперты pro bono publico

В силу части 5 статьи 10 Закона Иркутской области при рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

Для наиболее эффективной защиты прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченным привлечены эксперты, работающие на условиях pro bono publico (от лат. «ради общественного блага»), то есть безвозмездно и на добровольной основе. Термин «pro bono» используется среди юристов и касается оказания бесплатных юридических услуг тем, кто нуждается в них, но не имеет возможности их получить.

С учетом того, что среди основных задач Уполномоченного есть задачи, направленные на:

- обеспечение и защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- содействие восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам о принадлежащих им правах и способах их защиты;
- привлечение Уполномоченным экспертов, которые имеют большой опыт в различных отраслях права, позволяют осуществлять защиту нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности на высоком профессиональном уровне и в установленные законом сроки.

Взаимодействие с экспертами строится на основе соглашений, предметом которых является оказание безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono publico) по юридическому анализу жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступающих к Уполномоченному.

В 2014 году заключено 8 соглашений Уполномоченного с экспертными организациями о безвозмездной экспертной правовой помощи (Перечень соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи – в приложении к Докладу, таблица № 1). В соответствии с названными соглашениями эксперты-юристы готовы по поручению Уполномоченного формировать правовые позиции по жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

В течение 2014 года в рассмотрении 11 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в адрес Уполномоченного, содействовали эксперты в рамках безвозмездной правовой помощи, подготовив свои письменные заключения о наличии или отсутствии нарушенного права, о мерах по восстановлению нарушенного права, если таковое было выявлено.

№ п/п	Номер жалобы, тематика	Эксперт Уполномоченного	Результат правового исследования
1	38-00061-ОБ ООО «Технопарк» Жалоба на незаконные действия электросетевой компании	Адвокатское бюро «Савинок и партнеры»	Выявлено нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, даны разъяснения заявителю
2	38-00047-ОБ ИП Елагина Анжелика Михайловна Жалоба на действия Иркутской таможни и незаконное возбуждение уголовного дела	Адвокатское бюро «Савинок и партнеры»	Нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности не выявлено
3	38-00015-ОБ ИП Якубов Игорь Кузьмич О необходимости отмены нормативного правового акта	Адвокатское бюро «Савинок и партнеры»	Нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности не выявлено
4	38-00004-ОБ ИП Кривошеев Юрий Васильевич О необходимости изменения нормативного правового акта	Адвокатское бюро «Савинок и партнеры»	Нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности не выявлено
5	38-00056-ОБ ООО «Сендэр» Жалоба по вопросу размещения рекламного баннера на многоквартирном доме	Адвокатское бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ»	Нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности не выявлено
6	38-00090-ОБ ИП Машукова Оксана Владимировна Жалоба на незаконный демонтаж рекламных щитов администрацией города Иркутска	Адвокатское бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ»	Выявлено нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, даны разъяснения заявителю
7	38-00026-ОБ ИП Столярский Анатолий Васильевич Жалоба на незаконное воспрепятствование предпринимательской деятельности, а также относительно реализации преимущественного права на выкуп арендуемого имущества	Адвокатское бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ»	Нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности не выявлено
8	38-00068-ОБ ИП Петрова Любовь Ивановна Жалоба на отказ администрации города Иркутска в предоставлении преимущественного права на приобретение имущества	Адвокатское бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ»	Выявлено нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, даны разъяснения заявителю
9	38-00053-ОБ ООО «ТФ Сарсенбаев» Предложения по внесению изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и действующее законодательство, регулирующее деятельность судебных приставов-исполнителей	Адвокат Машкин Денис Юрьевич	Нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности не выявлено
10	38-00027-ОБ ООО «ИК Агломерация» Жалоба на действия должностных лиц администрации Ангарского муниципального образования, препятствующие предпринимательской деятельности	некоммерческая организация «Правозащитная коллегия адвокатов Иркутской области»	Выявлено нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности, направлено заключение Уполномоченного в адрес должностных лиц Ангарского муниципального образования
11	38-00005-ОБ ИП Леоненко Александр Сергеевич Жалоба по вопросу законности заключения договора аренды между администрацией муниципального образования «Нижнеудинский район» и другим субъектом предпринимательской деятельности	некоммерческая организация «Правозащитная коллегия адвокатов Иркутской области»	Нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности не выявлено

Кроме того, по предложению Уполномоченного эксперты – адвокатское бюро «Савинок и партнеры», адвокатское бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ», ООО «Юридическая фирма «СОВЕТНИКЪ» – в целях правовой помощи Уполномоченному приняли участие в следующих рабочих группах, созданных при Уполномоченном:

№ п/п	Наименование рабочей группы при Уполномоченном	Эксперт Уполномоченного	Правовая помощь Уполномоченному
1	Рабочая группа по проведению консультаций с предпринимательским сообществом Иркутской области	Адвокатское бюро «Савинок и партнеры»	Правовой анализ отзывов представителей предпринимательского сообщества Иркутской области на следующие проекты законов Иркутской области: 1) «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»; 2) «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций».
2	Рабочая группа по рассмотрению обращения предпринимателей Кулиминой Яны Викторовны, Мордуевой Татьяны Сергеевны о размещении рекламных конструкций на территории Ангарского муниципального образования	Адвокатское бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ»	Правовой анализ доводов, изложенных в обращении субъектов предпринимательской деятельности

3	Рабочая группа по защите прав перевозчиков Иркутской области	ООО «Юридическая фирма «СОВЕТНИКЪ»	Правовой анализ предложений субъектов предпринимательской деятельности по внесению изменений в постановление Правительства Иркутской области от 28 ноября 2008 года № 103-пп «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта), автомобильным транспортом по внутриобластному и межобластному (межреспубликанскому в пределах Российской Федерации) маршрутам»
---	--	------------------------------------	---

10 декабря 2014 года в Москве рамках 4-й Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей прошла 2-я Всероссийская конференция экспертов, работающих в рамках Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на условиях «pro bono publico». Иркутскую область представляли бизнес-омбудсмен Алексей Алексеевич Москаленко и его эксперт Евгений Александрович Мальцев, управляющий партнер адвокатского бюро «Правовые стратегии».

На конференции состоялась церемония награждения федеральных и региональных экспертов. Почетным сертификатом «За содействие институту Уполномоченных по защите прав предпринимателей на условиях «pro bono publico» был награжден эксперт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области Александр Алексеевич Савинок, управляющий партнер адвокатского бюро «Савинок и партнеры».



Бизнес-омбудсмен Алексей Москаленко и эксперт Евгений Мальцев



Почетный сертификат эксперту Александру Савинку

На конференции были приглашены юристы, которые рассмотрели наибольшее количество жалоб за время существования института, и чьи заключения были эффективно использованы в работе для защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Развитие сотрудничества с юристами на основе соглашений pro bono publico для региональных бизнес-омбудсменов имеет огромное значение. Указанное мероприятие – это один из способов отметить вклад экспертов в дело защиты прав предпринимателей, а также повысить качество взаимодействия Уполномоченных с экспертами pro bono publico.

Еще одно мероприятие, проведенное уже на региональном уровне и в более неформальной обстановке – это празднование Дня юриста 3 декабря. Уполномоченный Алексей Москаленко собрал у себя в офисе экспертов pro bono publico, отличившихся наибольшим количеством рассмотренных обращений. Ими оказались пять юристов: Александр Савинок и Алексей Любимов (адвокатское бюро «Савинок и партнеры»), Евгений Мальцев (адвокатское бюро «Правовые стратегии»), Алексей Гнилуша (НО «Правозащитная коллегия адвокатов Иркутской области»), Александр Скворцов (ООО «Юридическая фирма «СОВЕТНИКЪ»»). Бизнес-омбудсмен поздравил экспертов с наступающим профессиональным праздником, поблагодарил за безвозмездно оказываемую правовую поддержку и вручил благодарственные письма. Затем присутствующие обсудили вопросы дальнейшего взаимодействия.



Поздравление экспертов с Днем юриста и вручение благодарственных писем

1.4.2. Общественные представители Уполномоченного

В силу части 1 статьи 16 Закона Иркутской области Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах. В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона Иркутской области общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

Распоряжением Уполномоченного от 17 сентября 2014 года № 6-РВП утверждено Положение об общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области (далее – Положение об общественных представителях).

В силу пункта 3.1. Положения об общественных представителях общественными представителями Уполномоченного могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 25 лет, проживающие на территории Иркутской области и обладающие опытом работы в сфере предпринимательства либо в правозащитной области не менее трех лет.

Общественными представителями не могут быть:

- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, лица, замещающие государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, судьи, а также лица, замещающие должности муниципальной службы;
- лица, признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лица, имеющие судимость.

Назначение на должность общественного представителя осуществляется правовым актом Уполномоченного по результатам рассмотрения Уполномоченным представленных кандидатом документов, указанных в пункте 3.3. Положения об общественных представителях Уполномоченного, и по итогам собеседования с кандидатом.

Согласно пункту 4.2. Положения об общественных представителях общественные представители наделяются следующими полномочиями:

- организовывать личный прием граждан, вести учет вопросов, по которым они обращались и предварительных результатов их рассмотрения на территории муниципального образования Иркутской области;
- принимать и направлять Уполномоченному жалобы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования Иркутской области;
- проводить разъяснительную работу с гражданами о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов в сфере предпринимательства на территории муниципального образования Иркутской области;
- проводить работу по изучению наиболее существенных вопросов, касающихся соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Иркутской области;
- проводить анализ сообщений средств массовой информации на территории муниципального образования Иркутской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Иркутской области;
- вносить Уполномоченному предложения по совершенствованию механизма обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Иркутской области;
- представлять Уполномоченному ежеквартальный и годовой отчеты о своей деятельности в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в письменной и в электронной форме, утвержденной правовым актом Уполномоченного;
- принимать участие в организации и проведении в Иркутской области научно-практических конференций, круглых столов, совещаний и семинаров по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций;
- выполнять иные поручения Уполномоченного в пределах его компетенции.

В целях реализации указанных полномочий общественными представителями Уполномоченного распоряжением Уполномоченного от 24 декабря 2014 года № 17-РВП утверждена отчетность общественного представителя Уполномоченного, к которой относится следующее:

- отчет общественного представителя Уполномоченного о работе с предпринимательским сообществом на территории муниципального образования Иркутской области;
- карточка приема субъекта предпринимательской деятельности общественным представителем Уполномоченного.

В 2014 году назначены 16 общественных представителей Уполномоченного в 16 муниципальных образованиях Иркутской области (Перечень муниципальных образований, в которых назначены общественные представители Уполномоченного – в приложении к Докладу, таблица № 2).



Общественные представители Уполномоченного

В 2014 году назначен один общественный представитель Уполномоченного в сфере антимонопольного законодательства – Савинок Александр Алексеевич.

После назначения общественных представителей Уполномоченного в адрес глав администраций соответствующих муниципальных образований Иркутской области направлены уведомительные письма с просьбой разместить на официальном сайте администрации муниципального образования информацию об Уполномоченном и его общественном представителе, времени приема предпринимателей, номера телефонов для записи на прием (аналогичная информация размещена на официальном сайте Уполномоченного).

1.4.3. Общественные приемные Уполномоченного

В соответствии с частью 4 статьи 16 Закона Иркутской области Уполномоченный вправе создавать на территории Иркутской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

Распоряжением Уполномоченного от 19 февраля 2015 года № 24-РУП утверждён Порядок создания, организации работы и деятельности общественных приемных Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Согласно пунктам 2.1., 2.2. Порядка общественные приемные создаются Уполномоченным в городских округах и муниципальных районах Иркутской области, общественные приемные возглавляют общественные представители, которые назначаются Уполномоченным в соответствии с Положением об общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, утвержденным распоряжением Уполномоченного от 17 сентября 2014 года № 6-РУП.

Деятельность общественных приемных осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

В 2014 году на территории Иркутской области открыто 9 общественных приемных Уполномоченного в Иркутске, Братске, Тулуне, Усолье-Сибирском, Усть-Илимске, Ангарском МО, Боханском районе, Тайшетском районе, Черемховском районе (Перечень общественных приемных Уполномоченного - в приложении к Докладу таблица № 3).



Общественная приемная в Боханском районе, прием ведет общественный представитель Марина Золотова

1.4.4. Общественный, Координационный, Экспертный советы и иные совещательные органы при Уполномоченном

Согласно части 6 статьи 15 Закона Иркутской области Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Распоряжением Уполномоченного от 16 сентября 2014 года № 4-РУП утверждено Положение об Общественном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Общественный совет создан в целях обеспечения условий для развития гражданского общества на территории Иркутской области путем взаимодействия общественных организаций и Уполномоченного, широкого обсуждения вопросов, вносимых на рассмотрение Уполномоченного.

Задачами Общественного совета при Уполномоченном являются:

- 1) обеспечение открытости, прозрачности и публичности процедур рассмотрения жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного;
- 2) обеспечение участия гражданского общества в экспертизе жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступающих к Уполномоченному;
- 3) обсуждение кандидатур общественных представителей Уполномоченного;
- 4) выявление и анализ проблем во взаимодействии бизнеса и власти в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- 5) разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) обсуждение возможности и форм участия общественных организаций, осуществляющих функции по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, в экспертизе жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного.

В ноябре 2014 года сформирован и утвержден состав Общественного совета при Уполномоченном. В его состав входят более 50 % представителей отраслевых общественных организаций Иркутской области, а также председатель некоммерческого партнерства «Малые предприятия Иркутской области» Сокова Валентина Викторовна, Председатель Совета Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Яценко Олег Валерьевич (Состав Общественного совета при Уполномоченном – в приложении к Докладу, таблица № 4).



Первое заседание Общественного совета при Уполномоченном 19 декабря 2014 года состоялось первое заседание Общественного совета при Уполномоченном, на котором обсуждались вопросы повышения тарифов на тепловую энергию и электрическую энергию для субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области, а также системные проблемы предпринимательства на территории Иркутской области.

Распоряжением Уполномоченного от 16 сентября 2014 года № 5-РУП утверждено Положение о Координационном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Координационный совет при Уполномоченном создан в целях координации деятельности общественных представителей Уполномоченного.

В соответствии с пунктом 2.2. Положения о Координационном совете задачами Координационного совета при Уполномоченном являются:

- 1) повышение эффективности деятельности общественных представителей на территории Иркутской области;
- 2) подготовка рекомендаций для общественных представителей по проблемам осуществления предпринимательской деятельности на территории Иркутской области;
- 3) определение информационной политики по связям с общественностью, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;
- 4) рассмотрение ситуаций конфликта интересов в деятельности общественных представителей и выработка мер по их урегулированию.

После назначения общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области 27 ноября 2014 года Уполномоченным распоряжением утвержден состав Координационного совета при Уполномоченном. Состав Координационного совета при Уполномоченном постоянно увеличивается в связи с новыми назначениями на должность общественных представителей Уполномоченного.

25 декабря 2014 года состоялось первое заседание Координационного совета при Уполномоченном. Основной целью заседания являлось обучение назначенных общественных представителей Уполномоченного.



Первое заседание Координационного совета при Уполномоченном

В процессе указанного совещания Уполномоченным и руководителем аппарата Уполномоченного разъяснены принципы и задачи деятельности общественного представителя, его правовой статус, какую отчетность необходимо в последующем представлять в аппарат Уполномоченного, а также порядок взаимодействия по правовым вопросам с аппаратом Уполномоченного и средствами массовой информации в муниципальных образованиях Иркутской области.

В 2014 году утверждено Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области (распоряжение Уполномоченного от 16 сентября 2014 года № 3-РУП).

Экспертный совет при Уполномоченном является постоянно действующим консультативным органом содействия деятельности Уполномоченного.

Среди задач Экспертного совета при Уполномоченном обозначены:

- 1) разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики;
- 2) выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) подготовка информационно-аналитических материалов, относящихся к сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) анализ жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших Уполномоченному, заключений Уполномоченного с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов, предложений Уполномоченного по обращению в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
- 5) обобщение результатов анализа правоприменительной практики в части нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В феврале 2015 года состав Экспертного совета при Уполномоченном окончательно сформирован и утвержден (Состав Экспертного совета при Уполномоченном - в приложении к Докладу таблица № 5).

В течение 2015 года на площадке Экспертного совета при Уполномоченном планируется работа над правоприменительной практикой в части нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2014 году активно функционировали рабочие группы, которые были созданы по инициативе Уполномоченного.

Так, при Уполномоченном созданы следующие рабочие группы:

№ п/п	Наименование рабочей группы при Уполномоченном	Вопросы, которые рассматривались на рабочей группе при Уполномоченном в течение 2014 года
1	Рабочая группа по проведению консультаций с предпринимательским сообществом Иркутской области	Обсуждение с предпринимательским сообществом Иркутской области законопроектов Иркутской области в сфере налогообложения
2	Рабочая группа по рассмотрению обращения предпринимателей Кулиминой Яны Викторовны, Мордуевой Татьяны Сергеевны о размещении рекламных конструкций на территории Ангарского муниципального образования	Рассмотрение обращения субъектов предпринимательской деятельности с привлечением органов местного самоуправления Ангарского муниципального образования и эксперта Уполномоченного
3	Рабочая группа по защите прав перевозчиков Иркутской области	Обсуждение предложений субъектов предпринимательской деятельности по внесению изменений в постановление Правительства Иркутской области от 28 ноября 2008 года № 103-пп «Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта), автомобильным транспортом по внутриобластному и межобластному (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам»



Заседание рабочих группы под председательством Уполномоченного 1.5. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными

Первое взаимодействие Москаленко Алексея Алексеевича с Титовым Борисом Юрьевичем осуществлялось при согласовании кандидатуры Уполномоченного для назначения.

29 мая 2013 года Губернатором Иркутской области Ерошенко Сергеем Владимировичем предложена предпринимательскому сообществу кандидатура Москаленко Алексея Алексеевича – как предпринимателя и руководителя коммерческих организаций с более чем 20-летним стажем.

Кандидатуру Москаленко А.А. поддержали Торгово-промышленная палата Восточной Сибири, Совет Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей Иркутской области, Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей», некоммерческое партнерство «Малые предприятия Иркутской области».

17 июня 2013 года после личного собеседования Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю. согласовал Москаленко А.А. в качестве кандидата на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

С 1 августа 2013 года кандидатура Москаленко А.А. согласована на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области на общественных началах до принятия областного закона об Уполномоченном.

В 2014 году Уполномоченный активно взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте РФ) и Уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее – региональные Уполномоченные).

В начале 2014 года Москаленко А.А. для включения в ежегодный доклад Уполномоченному при Президенте РФ направлен перечень системных проблем бизнеса в Иркутской области.

Уполномоченный принял участие в межрегиональных совещаниях, проводимых Уполномоченным при Президенте РФ.



Например, 3 июля 2014 года состоялось межрегиональное совещание Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Ярославле, в котором принял участие Москаленко А.А.

Основной темой обсуждения стало незаконное уголовное преследование предпринимателей. Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ярославской области проведена большая работа с привлечением профессиональных экспертов и подготовлены законодательные инициативы и методические рекомендации по данной теме, которые в настоящее время используются в работе Уполномоченным и его аппаратом.

4-5 сентября 2014 года в рамках Инвестиционного форума «Дальний Восток – 2014» состоялось совещание Уполномоченных по защите прав предпринимателей Дальневосточного федерального округа (ДФО), на которое были также приглашены бизнес-омбудсмены из других регионов. Сибирский федеральный округ представлял Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области Алексей Москаленко.



Инвестиционный форум «Дальний Восток – 2014» в Петропавловске-Камчатском

На совещании были предложены к обсуждению системные проблемы в регионах ДФО, среди которых были проблемы, характерные и для других регионов, в том числе для Иркутской области. В результате обсуждения были даны поручения по подготовке вариантов решения проблем, которые связаны с законодательными инициативами, для представления их Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Анатольевичу Медведеву.

Также в рамках указанного совещания региональные уполномоченные совместно с представителями аппарата федерального Уполномоченного при Президенте РФ обсуждали вопросы, связанные с критериями оценки деятельности региональных Уполномоченных, которые в последующем утверждены и используются в настоящее время для оценки деятельности региональных уполномоченных. Кроме того, обсуждались критерии оценки условий ведения предпринимательской деятельности в регионах.

В октябре 2014 года по приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Артюх Елены Николаевны Уполномоченный принял участие в работе круглого стола на тему «Привлечение Уполномоченных по защите прав предпринимателей юристов на условиях pro bono publico, который был проведен в ходе VI Международного форума «Юридическая неделя на Урале».



VI Международный форум «Юридическая неделя на Урале» в Екатеринбурге

Уполномоченный поделился с участниками мероприятия своим опытом организации работы с экспертами pro bono publico на территории Иркутской области, выступил с докладом о совместной работе с экспертом по вопросу разграничения понятий «наружная реклама» и «объекты информационного оформления», а также их правового режима.

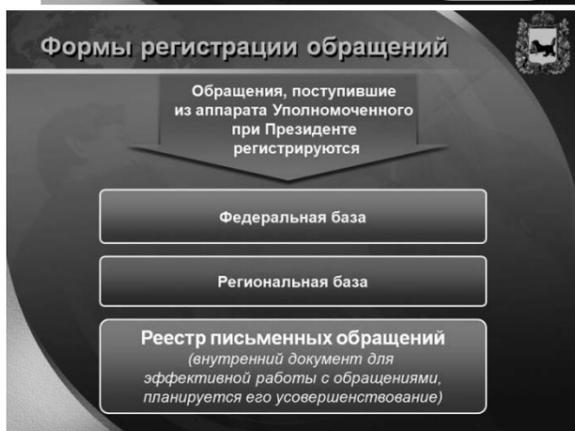


5 декабря 2014 года прошла встреча Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина с Уполномоченными при Президенте РФ и их региональными институтами, где обсуждались актуальные вопросы соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества. Во встрече приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ Борис Юрьевич Титов и региональные уполномоченные из 85 регионов России, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.



С 6 по 10 декабря 2014 года Уполномоченный посетил IV Всероссийскую конференцию Уполномоченных по защите прав предпринимателей, в рамках которой Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области выступил с докладом на семинаре «Организация взаимодействия Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, региональных уполномоченных и общественных представителей в ходе рассмотрения жалоб предпринимателей к Уполномоченному». Уполномоченный поделился опытом организации работы с обращениями в аппарате Уполномоченного в Иркутской области. Следует отметить, что практика работы с обращениями предпринимателей в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области была признана Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ одной из самых систематизированных и эффективных.

Кроме того, взаимодействие Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ осуществляется посредством рассмотрения некоторых жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступающих на имя Титова Бориса Юрьевича, направления ежемесячных отчетов о деятельности Уполномоченного, размещения информации о региональном институте на сайте Уполномоченного при Президенте РФ и посредством работы в едином информационном ресурсе и единой базе по поступающим жалобам.



1.6. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях реализации возложенных Законом Иркутской области задач на Уполномоченного в течение 2014 года Уполномоченный работал в составе следующих советов при государственных органах:

Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Иркутской области;

Инвестиционный Совет при Правительстве Иркутской области;

Общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов;

Экспертный совет по рекламе при Иркутском УФАС России.



На заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Иркутской области

В ходе работы Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Иркутской области Уполномоченным проведен анализ причин и последствий повышения тарифов на электрическую и тепловую энергию для субъектов предпринимательской деятельности, подготовлена и направлена информация об эффективности деятельности координационных (совещательных) органов в муниципальных образованиях Иркутской области (в большинстве своем данные органы работают формально, и актуальные проблемы, которые в настоящее время стоят перед бизнес-сообществом, на заседаниях не обсуждаются). Также направлена информация о сложившейся судебной практике с участием Уполномоченного, касающейся мер поддержки, предоставляемых субъектам предпринимательской деятельности министерством экономического развития Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В целях создания оптимальных условий для соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в ходе рассмотрения их жалоб, аппаратом Уполномоченного организована работа по заключению соглашений о сотрудничестве с территориальными органами федеральных органов власти, за которыми закреплены контрольные, надзорные или разрешительные функции.

В 2014 году Уполномоченным заключено 8 соглашений о взаимодействии (Перечень органов государственной власти, с которыми заключены соглашения о взаимодействии, – в приложении к Докладу таблица № 6).

Особо Уполномоченный отмечает взаимодействие с прокуратурой Иркутской области и Иркутским УФАС России и выражает благодарность прокурору Иркутской области Мельникову Игорю Анатольевичу, заместителю прокурора Иркутской области Некрасову Андрею Александровичу, который является ответственным лицом при взаимодействии с Уполномоченным, руководителю Иркутского УФАС России Замориной Валентине Андреевне.



Совместные с прокуратурой личные приемы предпринимателей в муниципалитетах Иркутской области

В целях защиты прав предпринимателей прокуратурой Иркутской области, по предложению бизнес-омбудсмена, организованы совместные личные приемы предпринимателей, а также в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный активно сотрудничал с прокуратурой Иркутской области и всегда находил поддержку.

На протяжении 2014 года Уполномоченный осуществлял взаимодействие с Правительством Иркутской области и отдельными исполнительными органами государственной власти Иркутской области, по приглашениям постоянно принимал участие в заседаниях Правительства Иркутской области. С учетом того, что 2014 год – это год организации института уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Иркутской области, бизнес-омбудсмен выражает благодарность Губернатору Иркутской области Сергею Владимировичу Ерощенко за помощь в учреждении государственного органа Иркутской области – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Благодаря эффективному взаимодействию Уполномоченного с министерством экономического развития Иркутской области, в течение 2014 года были выявлены отдельные направления, по которым Уполномоченным будет продолжаться работа по улучшению делового и инвестиционного климата в Иркутской области.

Так, Уполномоченный включен в состав и принимал участие в заседаниях Инвестиционного Совета при Правительстве Иркутской области. Принимая во внимание, что указанный совет является постоянно действующим совещательным органом при Правительстве Иркутской области, образованным в целях привлечения представителей органов государственной власти (государственных органов) Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественных объединений, иных органов и организаций к предварительному рассмотрению вопросов и подготовке предложений по повышению эффективности проводимой инвестиционной политики, созданию благоприятного инвестиционного климата, развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Иркутской области, работа Уполномоченного в указанном совете имеет важное значение для реализации задачи Уполномоченного по улучшению делового и инвестиционного климата на территории области.



Инвестиционный Совет при Правительстве Иркутской области 20-21 ноября 2014 года Уполномоченный по приглашению министра экономического развития Иркутской области Кима Руслана Эдуардовича принял участие в первом Байкальском форуме предпринимателей, в частности, в стратегической сессии, задача которой состояла в том, чтобы разработать программу поддержки предпринимательства на последующие годы. Было создано 6 рабочих групп. Руководитель аппарата Уполномоченного участвовал в группе, посвященной взаимодействию предпринимательских сообществ в целях улучшения делового климата в регионе.



Байкальский форум предпринимателей в рамках первого Байкальского международного форума «КласТЕРРА»

Очень важным результатом взаимодействия Уполномоченного и министерства экономического развития Иркутской области является включение Уполномоченного в процедуру оценки регулирующего воздействия, в ходе которой Уполномоченный выявляет избыточные административные барьеры, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также риски возникновения необоснованных расходов для предпринимателей.

Уполномоченный отмечает эффективную совместную работу в течение 2014 года с управлением экономической политики, макроэкономического анализа и прогноза министерства экономического развития Иркутской области над законопроектом «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций», работа над указанным законопроектом будет продолжаться в 2015 году.

В целях обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, с учетом специфики поступающих жалоб предпринимателей в 2014 году Уполномоченным проводились совместные совещания со службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области и службой ветеринарии Иркутской области.

Особо следует отметить, что в 2014 году Уполномоченный взаимодействовал с Законодательным Собранием Иркутской области и с отдельными депутатами. Уполномоченный выражает благодарность Берлиной Людмиле Михайловне за организацию взаимодействия Законодательного Собрания Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области участвовал в сессиях Законодательного Собрания Иркутской области, а также в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Иркутской области по вопросам, касающимся прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области.



В течение 2014 года депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Дикусарова Наталья Игоревна и председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Носенко Ольга Николаевна активно принимали участие в совещаниях рабочей группы по проведению консультаций с предпринимательским сообществом Иркутской области при Уполномоченном, в рамках которой рассматривались законопроекты, предусматривающие введение налога на недвижимость организаций от ее кадастровой стоимости, и внесение изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальных предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

В декабре 2014 года была проведена совместная работа Законодательного Собрания Иркутской области и Уполномоченного по проекту закона Иркутской

области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», в результате которой по предложению Уполномоченного снижены размеры штрафов для должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за нарушение правил благоустройства.

Уполномоченный также благодарит председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области Алексева Бориса Григорьевича, председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Дикусарову Наталью Игоревну и председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области Носенко Ольгу Николаевну, председателя комитета по социально-культурному законодательству Синцову Ирину Александровну за эффективное взаимодействие с Уполномоченным в 2014 году.

Уполномоченный считает, что расширение взаимодействия с Заксобранием Иркутской области и отдельными депутатами, без сомнения, послужит интересам защиты прав предпринимателей Иркутской области.

Вместе с тем в 2014 году большое внимание уделено координации деятельности Уполномоченного с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного в течение года посетили 21 муниципальное образование Иркутской области, где проведены встречи с представителями администраций муниципальных образований и предпринимательских сообществ, а также организованы личные приемы Уполномоченным предпринимателей.

22-23 мая 2014 года Уполномоченный посетил город Братск для участия в Третьей региональной конференции «Бизнес 2014 – развитие и перспективы» и открытия Общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.



Третья региональная конференция «Бизнес 2014 – развитие и перспективы» в Братске

В августе 2014 года Уполномоченным проведен личный прием в Ангарском муниципальном образовании в общественной приемной Губернатора Иркутской области.



Личный прием в Ангарском МО в общественной приемной Губернатора

В сентябре 2014 года Уполномоченный участвовал в заседании Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Усолье-Сибирское, провел встречу в городе Черемхово с первым заместителем мэра города и председателем правления общественного объединения по развитию и защите малого бизнеса «Содружество предпринимателей города Черемхово», посетил Слюдянский район, где участвовал в работе Совета по развитию малого и среднего предпринимательства.

8 октября 2014 года Уполномоченный участвовал в совместном заседании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Шелеховского муниципального района и Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города Шелехова. В октябре Уполномоченный посетил также город Свирск, Иркутский, Усольский районы, где также участвовал в заседаниях Советов по развитию малого и среднего предпринимательства при мэрах.

11 ноября 2014 года в Братске состоялось совещание Уполномоченного с главами Братска, Усть-Илимска, Братского, Усть-Илимского, Тулунского, Чунского, Тайшетского, Нижнеилимского районов. На мероприятии присутствовали представители администраций муниципалитетов и предпринимательских сообществ.

Участники совещания представили доклады о развитии малого и среднего предпринимательства и актуальных проблемах бизнеса в муниципальных образованиях региона. Бизнес-омбудсмен Иркутской области рассказал о развитии института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, результатах работы с момента начала функционирования, а также представил информацию о модернизации контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.



Посещение Уполномоченным муниципалитетов Иркутской области, участие в советах предпринимателей и проведение личного приема

Кроме того, бизнес-омбудсмен провел личный прием предпринимателей Братска и близлежащих муниципальных образований по вопросам защиты их законных прав и интересов. В рамках действующего соглашения о взаимодействии между прокуратурой Иркутской области и Уполномоченным к участию в личном приеме был приглашен представитель прокуратуры города Братска. Такое взаимодействие позволяет совместно эффективно рассматривать жалобы, которые относятся к сфере деятельности органов прокуратуры.



Совещание Уполномоченного с главами муниципалитетов в Братске

25-26 ноября 2014 года Уполномоченный участвовал в Координационных советах в области малого и среднего предпринимательства при мэрах городов Зима, Саянск, а также Зиминского и Куйтунского районов.

В декабре 2014 года сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в Первом форуме предпринимателей Слюдянского района и совещании с представителями малого и среднего бизнеса Боканского района.

В целях реализации задач, которые возложены на Уполномоченного Законом Иркутской области, в 2014 году Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии с 19 муниципальными образованиями Иркутской области (Перечень муниципальных образований Иркутской области, с которыми заключены соглашения о взаимодействии, – в приложении к Докладу таблица № 7).

15 октября 2014 года Уполномоченным и Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области заключено соглашение о взаимодействии.

1.7. Обеспечение информационной открытости деятельности Уполномоченного

В соответствии с частью 6 статьи 2 Закона Иркутской области деятельность Уполномоченного осуществляется гласно.

Становление нового института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в стране возможно только при грамотном информационном сопровождении и популяризации. С самого начала формирования института бизнес-омбудсмена в Иркутской области ведется активная работа по информированию предпринимательского сообщества о деятельности Уполномоченного, его возможностях, правах, обязанностях и результатах работы, а также по созданию положительного имиджа бизнес-омбудсмена. В нынешних условиях бурного развития информационных технологий главным коммуникационным средством является сеть Интернет. Поэтому основной упор делается на популяризацию деятельности Уполномоченного в этом сегменте распространения информации.

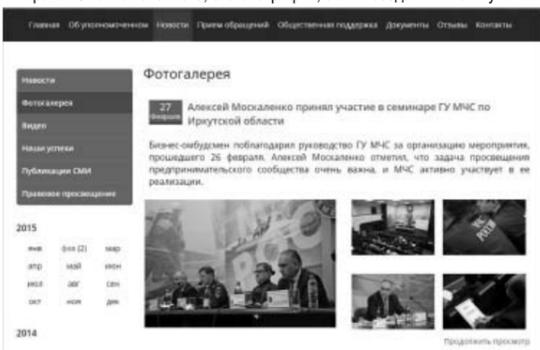
В целях обеспечения реализации права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности Уполномоченного и его аппарата, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет создан, наполнен информацией и постоянно обновляется официальный сайт Уполномоченного. Ресурс начал работать 1 сентября 2014 года по адресу: www.ombudsmanbiz-irk.ru. Распоряжением Уполномоченного от 19 февраля 2015 года № 23-ПУП утверждено Положение об официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.



Структура сайта, информация и материалы, размещаемые на нем, соответствуют обязательным требованиям действующего законодательства, а также целям и задачам деятельности Уполномоченного.

Аппарат Уполномоченного при наполнении сайта исходит, в том числе, из необходимости обеспечить потребителя информации оперативными новостями, полезными нормативными материалами, необходимыми сведениями для взаимодействия с Уполномоченным в случае обращения с жалобой или за консультацией. На сайте располагаются промежуточные материалы о результатах деятельности Уполномоченного, а также будет опубликован настоящий доклад.

На сайте на вкладке «Об Уполномоченном» размещена информация о задачах и правах Уполномоченного, его биография, этапы создания института.

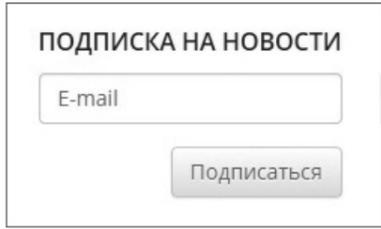


На вкладке «Новости» публикуются все информационные материалы: пресс-релизы о прошедших мероприятиях, пресс-анонсы предстоящих событий, информационно-просветительские материалы и заметки об изменениях в законодательстве и правовом регулировании отдельных вопросов (подраздел «Правовое просвещение»), фоторепортажи с мероприятий и вышедшие на телевизионных каналах новости (публикуются в формате видеороликов). Здесь же выкладываются наиболее интересные публикации СМИ о деятельности Уполномоченного, интервью с ним, новости и статьи с его комментариями.

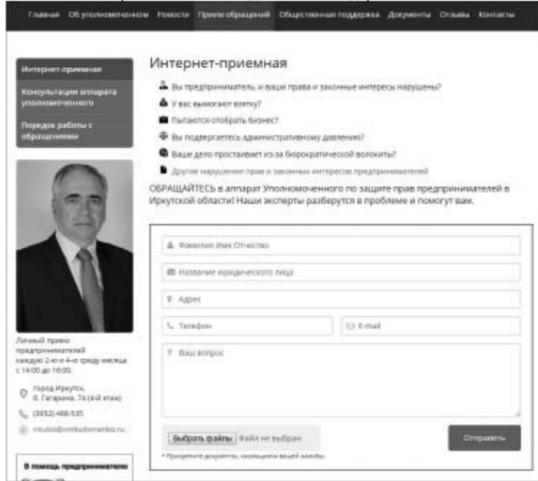


Кроме того, в разделе «Новости» публикуются статьи из рубрики «Наши успехи» – материалы, повествующие о ярких, вызвавших широкий общественный резонанс примерах восстановления Уполномоченным нарушенных прав предпринимателей. Публикация историй успеха – эффективный механизм популяризации деятельности института.

Публикация историй успеха – эффективный механизм популяризации деятельности института.



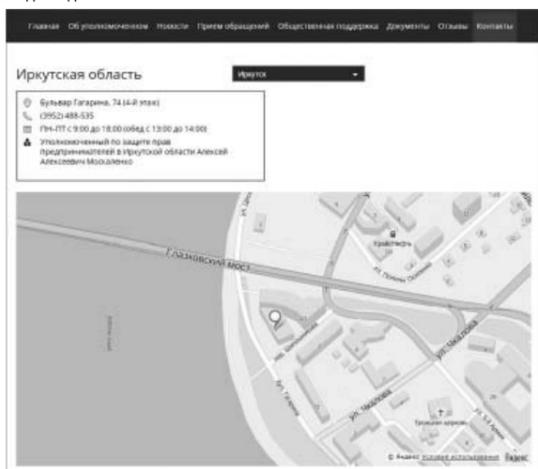
Любой посетитель сайта может подписаться на новости, просто введя адрес своей электронной почты в специальном окне «Подписка на новости». Для удобства пользователей в разделе «Новости» также реализована возможность просматривать разные типы материалов (текстовые, фото, видео), фильтруя их по месяцам с помощью расположенного здесь же календаря.



В разделе «Прием обращений» размещается удобная интернет-приемная, через которую посетители без регистрации на сайте могут подать обращение на имя Уполномоченного. К жалобе можно приложить любое количество документов в word, excel, а также в виде изображений, pdf-файлов или архивов. Обращение в течение 1-2 минут поступает сотрудникам аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области для регистрации и последующей работы. В этом же разделе приведены адреса Общественных приемных Уполномоченного в регионе и подробно расписан порядок работы с обращениями.

Уполномоченным проводится большая работа по развитию общественной составляющей в деятельности института. Этому направлению деятельности посвящена отдельная вкладка на сайте – «Общественная поддержка». Здесь представлена информация об Общественных приемных, общественных представителях, экспертах pro bono publico, советах при Уполномоченном и рабочих группах.

В разделе «Документы» публикуются нормативно-правовые акты (распоряжения Уполномоченного, внутренние положения, указы и законы, регулирующие деятельность Уполномоченного и его аппарата и т.д.), соглашения с органами государственной власти и некоммерческими организациями региона. Здесь же выкладываются и обновляются архивы обращений субъектов предпринимательской деятельности. В «Документах» размещен отдельный баннер «Доклад президенту РФ», при клике на который пользователи сайта могут скачать ежегодный доклад.



Контактным данным посвящен отдельный раздел. В «Контактах» реализована интерактивная карта, на которой отмечены все адреса, где можно подать обращение Уполномоченному или его представителям и получить консультацию. Помимо адресов, здесь указаны телефоны, графики работы и имена ведущих прием специалистов.

В подвале сайта располагаются «Полезные ссылки» на те ресурсы, которые могут быть полезны субъектам предпринимательской деятельности. Кроме того, в разделе сайта размещен сквозной баннер, ведущий на страницу «В помощь предпринимателю: полезные телефоны». Здесь собрано более 40 адресов и контактных телефонов министерств, организаций, служб, фондов, управлений, объединений, ассоциаций и партнерств Иркутской области, которые могут понадобиться субъектам предпринимательской деятельности в ежедневной работе.

Всего в 2014 году на сайте было опубликовано: 96 новостных материалов; 7 историй успехов; 12 материалов «Правового просвещения»; 16 фоторепортажей; 8 видеороликов.

Все вышеперечисленные материалы также публикуются на страницах в социальных сетях, рассылаются ведущим СМИ региона, администрациям муниципальных образований Иркутской области (для информирования экономических отделов и для размещения информации на сайтах администраций), общественным представителям Уполномоченного, экспертам pro bono publico. Таким образом, увеличивается охват аудитории.

Рассылка новостей осуществляется более чем 40 средствами массовой информации. Наиболее активно с Уполномоченным работают: журнал Chief Time, информационный портал IRK.ru, сетевое издание IrkutskMedia, Аргументы и Факты Восточной Сибири, ИА Алтайр, газета «Дело», ИА «СибИнформ» («МК Байкал»), ИА «Телеинформ», ИД «Коммерсант», Иркутская торговая газета, журнал «Капиталист», ИА Мангазета, НТС (РЕН ТВ), Областная газета, Первое Антикоррупционное СМИ, газета «Пятница», Радио России Иркутск («Вести-Иркутск»), Ресурсный центр малого предпринимательства, Российский деловой портал «Альянс Медиа», ИА Сибирские новости, Сибирское информационное агентство (sia.ru), ИА Телеинформ и др.

Открытость для прессы – один из ведущих принципов работы бизнес-омбудсмена в Иркутской области. Представители СМИ часто просят Уполномоченного дать свой комментарий по поводу событий, касающихся деятельности

предпринимателей и делового климата, а также изменений, происходящих в экономике. Подобное взаимодействие с корреспондентами региональных СМИ также является эффективным инструментом повышения узнаваемости Уполномоченного в регионе.

До запуска сайта в социальных сетях Facebook (https://www.facebook.com/ombudsmanbiz.irk), ВКонтакте (https://vk.com/irkombudsmanbiz), Twitter (https://twitter.com/irkombudsmanbiz) 27 мая 2014 года были созданы официальные страницы бизнес-омбудсмена. В настоящий момент в Facebook насчитывается 267 подписчиков, во ВКонтакте – 148, в Twitter – 129.



Группы в социальных сетях Facebook, ВКонтакте, Twitter функционируют и сейчас, информация на них обновляется наравне с сайтом. Сюда выкладываются все новости, информационно-просветительские материалы, заливаются фоторепортажи и видеоролики. Помимо соцсетей и сайта, видео выкладываются также на канале бизнес-омбудсмена на YouTube (https://www.youtube.com/channel/UCqB2eUJ6MNVUnohNm200cw).



В качестве дополнительного инструмента для привлечения внимания общественности к деятельности бизнес-омбудсмена используется федеральный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова (http://ombudsmanbiz.ru/). В разделе региональных новостей освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации, в том числе Иркутской области. Число опубликованных пресс-релизов от аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2014 году достигло 88-ми.

Понимая важность таких традиционных средств массовой информации, как телевидение и радио, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2014 году принял участие в записи 8-ми новостных телепередач и 1-й передачи на радио. Новости освещали НТС (РЕН ТВ), Свирское телевидение, Саянское, Ангарское, программа «Время новостей» Тайшетского района, Телерадиокомпания «Братск», Радио России Иркутск.

Совместно с фондом поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд» разработана информационная листовка, посвященная общей информации об институте Уполномоченного в Иркутской области: контактные данные и список случаев, в которых можно обратиться за помощью. Данная листовка-памятка распространяется среди

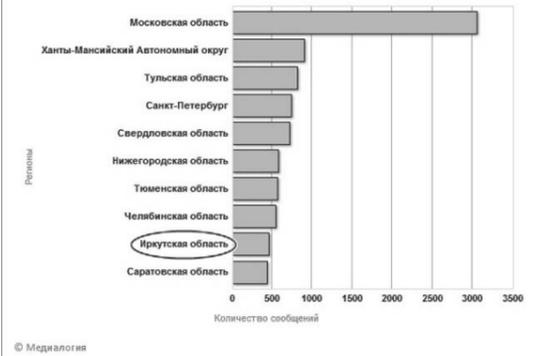
предпринимателей во время различных форумов, выставок, конференций, круглых столов, а также среди участников встреч с Уполномоченным в муниципальных образованиях Иркутской области.



Выступление Уполномоченного по ТВ и радио
Кроме того, аппаратом Уполномоченного еще на первом этапе становления подготовлена презентация, в которой в краткой и доступной форме объясняются задачи и возможности бизнес-омбудсмена, структура института, способы обращения за помощью, приведена информация о количестве принятых и рассмотренных обращений, острая проблема предпринимательства. Эту презентацию в целях информирования Уполномоченный также демонстрировал на мероприятиях, в которых принимали участие представители предпринимательского сообщества.

Активная работа по популяризации деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области позволила добиться его узнаваемости среди представителей предпринимательского сообщества. Об этом свидетельствует увеличение потока обращений в 7 раз во втором полугодии 2014 года по сравнению с первым. Также об этом говорят результаты опроса «Мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в Российской Федерации»: только 10,3% респондентов ответили, что не знают о том, кто такой бизнес-омбудсмен Иркутской области. Более того, 72,1% опрошенных считают деятельность регионального Уполномоченного эффективной.

Согласно данным медиалоги, которая проведена аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области находится на 9-м месте по России и на 1-м по Сибирскому федеральному округу по упоминаемости в средствах массовой информации. В общей сложности зафиксировано в СМИ 452 публикации с упоминанием Уполномоченного и его деятельности. Надо отметить, что такие результаты достигнуты при том, что на взаимодействие со СМИ не предусмотрено финансирование.



© Медиалоги
Данные медиалоги

Раздел 2. Выполнение основных задач и реализация основных полномочий Уполномоченным

2014 год был годом, прежде всего, надлежавшей организации деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Иркутской области. С июля 2014 года государственный орган Иркутской области в сфере защиты прав предпринимателей заработал в полную силу и приступил к реализации основных задач Уполномоченного, в первую очередь, к рассмотрению жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

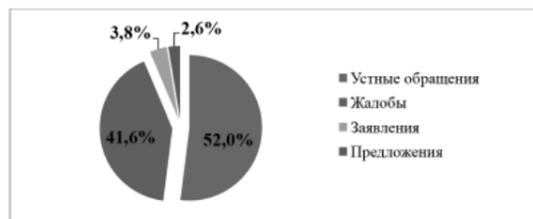
2.1. Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности

В соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Иркутской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Иркутской области (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Иркутской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, за исключением случаев, когда в таких жалобах одновременно поставлены вопросы о защите прав и свобод человека и гражданина.

В целях обеспечения открытости порядка подачи и рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности распоряжением Уполномоченного от 16 сентября 2014 года № 2-РУП утвержден Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области. Указанный Порядок размещен на официальном сайте Уполномоченного.

Всего за период с 9 января 2014 по 31 декабря 2014 года в адрес Уполномоченного поступило 341 обращение субъектов предпринимательской деятельности, в том числе:

- 177 устных обращений;
- 142 жалобы;
- 13 заявления;
- 9 предложений.



В рамках рассмотрения жалоб (заявлений, предложений) Уполномоченным направлено 175 запросов в федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы, органы государственной власти Иркутской области, органы прокуратуры, органы местного самоуправления (Информация о работе органов власти и органов местного самоуправления (их учреждений) с запросами Уполномоченного, - в приложении к Докладу, таблица № 8).

Статьей 11 Закона Иркутской области установлен 15-дневный срок для предоставления запрашиваемых сведений, документов и материалов со дня получения соответствующего обращения.

155 ответов на запросы Уполномоченного поступили в установленный законом срок, 18 ответов за пределами указанного срока, на 2 запроса ответы до настоящего времени в адрес Уполномоченного не поступили.



Тематика поступивших к Уполномоченному жалоб (предложений, заявлений) субъектов предпринимательской деятельности по сферам нарушения прав и законных интересов указанных субъектов разнообразна:

- в сфере транспорта - 10;
- в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) - 22;
- в сфере исполнительного производства - 4;
- в сфере кадастра, земельных отношений и имущественных прав - 41;
- в сфере осуществления процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) - 1;
- в уголовно-процессуальной сфере - 12;
- в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования - 20;
- в сфере налогообложения - 7;
- в сфере предоставления имущественных и финансовых мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства - 9;
- в сфере регулирования торговой деятельности - 10;
- в сфере рекламы - 4;
- в сфере государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности - 2;
- в сфере антимонопольного законодательства - 2;
- в сфере закупок - 2;
- в сфере жилищно-коммунальных услуг и тарифов - 3.

Перечень органов власти, организаций, должностных лиц, на решения или действия (бездействие) которых поступили жалобы субъектов предпринимательской деятельности, - в приложении к Докладу, таблица № 9.

В приложении к Докладу, таблица № 10, содержится информация по жалобам субъектов предпринимательской деятельности с учетом территории муниципального образования Иркутской области, где осуществляется предпринимательская деятельность.

В рассмотрении 15-ти жалоб заявителей было отказано по следующим причинам:

- заявитель не является субъектом предпринимательской деятельности;
- в связи с наличием спора между двумя хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем заявителям даны разъяснения в рамках действующего законодательства, в том числе по способам защиты прав и законных интересов.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Закона Иркутской области по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

- 1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) передать жалобу в орган государственной власти Иркутской области, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;
- 3) направить в орган государственной власти Иркутской области, орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;
- 4) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
- 5) направить в органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

По окончании 2014 года Уполномоченным рассмотрена 101 жалоба субъектов предпринимательской деятельности, информация о результатах рассмотрения которых в соответствии с частью 7 статьи 10 Закона Иркутской области размещена на официальном сайте Уполномоченного.

В рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности по 19-ти жалобам выявлены нарушения прав и законных интересов указанных субъектов, по 82 жалобам - нарушений не выявлено.

По результатам рассмотрения Уполномоченным жалоб: 91 субъекту предпринимательской деятельности даны разъяснения по вопросам, касающимся их прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации; в адрес органов власти направлено 22 заключения с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов, из которых 13 заключений направлено по жалобам, поступившим в 2014 году и работа по которым продолжена в 2015 году;

жалоба передана в орган государственной власти Иркутской области, к компетенции которого относится разрешение жалобы по существу;

направлено в органы власти 2 обращения о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Следует отметить, что в конце 2014 года появилась первая судебная практика на территории Иркутской области по участию Уполномоченного в суде.

В 2014 году Уполномоченный принял участие в арбитражном суде Иркутской области в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, по следующим делам:

- 1) по иску министерства экономического развития Иркутской области к индивидуальному предпринимателю Филатовой Наталье Валерьевне о взыскании суммы субсидии 300 000 рублей (дело № А19-16625/2014);
- 2) по иску министерства экономического развития Иркутской области к обществу с ограниченной ответственностью «Ангарский электрохимический завод» о взыскании суммы субсидии 300 000 рублей (дело № А19-16631/2014);
- 3) по заявлению службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области к обществу с ограниченной ответственностью «КАРИНА» о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.17 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (дело № А19-18230/2014);
- 4) по заявлению службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области к обществу с ограниченной ответственностью «КАРИНА» о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (дело № А19-18416/2014);
- 5) по иску общества с ограниченной ответственностью «Прайм Форест» к агентству лесного хозяйства Иркутской области, к обществу с ограниченной ответственностью фирме «Тайга» о признании сделки недействительной в силу ее ничтожности (дело № А19-18468/2014).

Кроме того, с июля 2014 года Уполномоченным и его аппаратом проведены консультации по 177 устным обращениям предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

2.2. Истории успехов

1) В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области Алексея Москаленко, осуществлявшего свою деятельность на общественных началах, поступило сообщение о том, что группе предпринимателей прекращен доступ в арендуемые ими помещения, находящиеся в муниципальной собственности города Иркутска.

Дело в том, что летом 2013 года предприниматели обратились с заявлением в Арбитражный суд Иркутской области. Они оспаривали решение городской Думы, на основании которого арендуемые помещения были исключены из «Перечня объектов муниципального нежилого фонда города Иркутска, предназначенных для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства», а затем переданы в управление МУП «Агентство городского развития». МУП, в свою очередь, принудил арендаторов заключить договоры аренды по завышенным тарифам.

В августе МУП выставил охрану на объекте и прекратил допуск арендаторов в помещения. Тогда предприниматели обратились к бизнес-омбудсмену за помощью. В результате совместного совещания Уполномоченного с руководителями КУМИ города Иркутска и МУП было достигнуто соглашение о снятии ограничений по допуску предпринимателей в помещения до решения Арбитражного суда Иркутской области.

Но 8 октября 2013 МУП вновь установил запрет на допуск предпринимателей без объяснения причин. В этих обстоятельствах региональный бизнес-омбудсмен организовал совместное совещание уже у мэра города, на котором было подтверждено предыдущее решение о снятии ограничений по допуску предпринимателей в помещения до решения суда.

В результате оперативного вмешательства Уполномоченного уже в тот же день предприниматели смогли попасть в свои помещения.

2) Предприниматель в течение нескольких месяцев безрезультатно пытался опротестовать решение мэра города Ангарска, который в одностороннем порядке расторг договор аренды помещения.

На имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области на общественных началах поступила жалоба индивидуального предпринимателя на действия мэра города Ангарска, который в одностороннем порядке расторг договор аренды помещения. В течение нескольких месяцев заявитель предпринимал попытки опротестовать решение мэра, отправляя жалобы на его действия в различные надзорные органы и органы исполнительной власти региона, но, не дождавшись реальной помощи, подала иск в областной Арбитражный суд, который принял решение не в ее пользу.

Решение первой инстанции предприниматель также опротестовал, и дело перешло на рассмотрение в апелляционную инстанцию. Но, имея на руках решение Арбитражного суда, которое еще не вступило в силу, мэр Ангарска каким-то образом добился отмены регистрации договора аренды в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Иркутской области. Затем на этом основании он «убедил» энергосбытовые организации отключить все коммуникации в помещении, в котором находится производство предпринимателя.

Более двух месяцев помещение предпринимателя было отключено от электричества, холодной и горячей воды и даже канализации. На этой запущенной стадии процесса вмешался бизнес-омбудсмен. После обсуждения ситуации с руководителями снабжающих организаций последним было принято решение подключить помещение предпринимателя ко всем коммуникациям до решения суда апелляционной инстанции, в которой следующее рассмотрение дела перенесено на 30 января 2014 года. Таким образом, с 24 декабря 2013 года предприниматель возобновил свою деятельность.

По мнению Уполномоченного, это яркий пример пренебрежения чиновника законом, который своими амбициями и действиями практически довел до банкротства предпринимателя, лишив его возможности продолжать деятельность и расплачиваться с поставщиками и кредитами до законного решения суда.

3) Осенью 2013 года на Общественном совете при прокуратуре Иркутской области, в котором принимал участие Уполномоченный на общественных началах, был поставлен вопрос о проверке Службы ветеринарии на предмет незаконных требований с предпринимателей ветеринарно-сопроводительных документов (ВСД) на точках розничной торговли, а также навязывания дополнительных платных услуг якобы для устранения нарушений.

Прокуратурой области была проведена проверка Службы ветеринарии, которая подтвердила незаконность требований Службы и, соответственно, незаконность взимания дополнительных поборов с предпринимателей. Информация о результатах данной проверки была направлена Губернатору Иркутской области С.В. Ерощенко, в результате появилось решение о прекращении незаконных требований ВСД у предпринимателей и пересмотре, под контролем прокуратуры и Уполномоченного, «Перечня об оказании платных услуг» с целью его приведения в соответствие с требованиями законодательства.

Уполномоченный считает, что данный пример является примером успешного взаимодействия прокуратуры, Уполномоченного и предпринимательского сообщества региона. Много лет эта проблема не решалась, несмотря на немалые усилия общественных организаций и отдельных предпринимателей, которые, по сути дела, стучались в закрытые двери на разных уровнях органов исполнительной власти, судебных инстанций. И даже точечные проверки органов прокуратуры не давали должного результата. Комплексный подход в решении застарелой проблемы, предложенный Уполномоченным, позволил, при активной позиции Правительства Иркутской области, принять решение, которое значительно снизит нагрузку на предпринимателей и уменьшит, в конечном итоге, себестоимость их продукции.

4) Уполномоченному поступила жалоба от иркутской компании о нарушении ее прав администрацией города Иркутска при предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города. Жалоба поступила в рамках работы Уполномоченного в Общественной приемной Губернатора Иркутской области на территории Ангарского муниципального образования.

Уполномоченный считает, что данный пример является примером успешного взаимодействия прокуратуры, Уполномоченного и предпринимательского сообщества региона. Много лет эта проблема не решалась, несмотря на немалые усилия общественных организаций и отдельных предпринимателей, которые, по сути дела, стучались в закрытые двери на разных уровнях органов исполнительной власти, судебных инстанций. И даже точечные проверки органов прокуратуры не давали должного результата. Комплексный подход в решении застарелой проблемы, предложенный Уполномоченным, позволил, при активной позиции Правительства Иркутской области, принять решение, которое значительно снизит нагрузку на предпринимателей и уменьшит, в конечном итоге, себестоимость их продукции.

5) Уполномоченному поступила жалоба от иркутской компании о нарушении ее прав администрацией города Иркутска при предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города. Жалоба поступила в рамках работы Уполномоченного в Общественной приемной Губернатора Иркутской области на территории Ангарского муниципального образования.

Уполномоченный считает, что данный пример является примером успешного взаимодействия прокуратуры, Уполномоченного и предпринимательского сообщества региона. Много лет эта проблема не решалась, несмотря на немалые усилия общественных организаций и отдельных предпринимателей, которые, по сути дела, стучались в закрытые двери на разных уровнях органов исполнительной власти, судебных инстанций. И даже точечные проверки органов прокуратуры не давали должного результата. Комплексный подход в решении застарелой проблемы, предложенный Уполномоченным, позволил, при активной позиции Правительства Иркутской области, принять решение, которое значительно снизит нагрузку на предпринимателей и уменьшит, в конечном итоге, себестоимость их продукции.

6) Уполномоченному поступила жалоба от иркутской компании о нарушении ее прав администрацией города Иркутска при предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города. Жалоба поступила в рамках работы Уполномоченного в Общественной приемной Губернатора Иркутской области на территории Ангарского муниципального образования.

Уполномоченный считает, что данный пример является примером успешного взаимодействия прокуратуры, Уполномоченного и предпринимательского сообщества региона. Много лет эта проблема не решалась, несмотря на немалые усилия общественных организаций и отдельных предпринимателей, которые, по сути дела, стучались в закрытые двери на разных уровнях органов исполнительной власти, судебных инстанций. И даже точечные проверки органов прокуратуры не давали должного результата. Комплексный подход в решении застарелой проблемы, предложенный Уполномоченным, позволил, при активной позиции Правительства Иркутской области, принять решение, которое значительно снизит нагрузку на предпринимателей и уменьшит, в конечном итоге, себестоимость их продукции.

7) Уполномоченному поступила жалоба от иркутской компании о нарушении ее прав администрацией города Иркутска при предоставлении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности города. Жалоба поступила в рамках работы Уполномоченного в Общественной приемной Губернатора Иркутской области на территории Ангарского муниципального образования.

По результатам проведенного аппаратом Уполномоченного правового анализа жалобы установлено, что права субъекта предпринимательской деятельности действительно нарушены. В частности, администрация города Иркутска нарушила порядок предоставления земельного участка в аренду: не были соблюдены требования законодательства об информировании неопределенного круга лиц о предстоящем предоставлении земельного участка в аренду, то есть информация не была официально опубликована. Общество все же отправило заявку, проинформировав тем самым о своем желании получить земельный участок, но заявка не была учтена, в результате чего компания лишилась возможности приобрести участок.

В результате, данный конфликт при участии Уполномоченного урегулирован мирным путем с администрацией города Иркутска.

5) 24 сентября 2014 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба от индивидуального предпринимателя из города Слюдянки на МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования Слюдянский район» (КУМИ администрации муниципального района). Обращение касалось нарушения прав и законных интересов предпринимателя в связи с расторжением договора аренды земельного участка.

Согласно изложенным в жалобе фактам, 12 октября 2011 года между КУМИ и предпринимателем был заключен договор аренды земельного участка общей площадью 56 квадратных метров для размещения торгового павильона. В договоре прописан срок его действия – до 12 октября 2016 года. Но 17 февраля 2014 года от имени председателя КУМИ администрации муниципального района в адрес бизнесмена поступило уведомление о том, что он обязан явиться и подписать соглашение о расторжении договора.

Администрация обосновала свое действие тем, что 26 сентября 2013 года был принят новый генеральный план Слюдянского района, согласно которому сданный в аренду земельный участок расположен в зоне скверов, бульваров и городских садов. А застройка в указанной зоне запрещена.

Поскольку предприниматель не собирался расторгнуть договор досрочно, он уведомил мэра Слюдянского района и председателя КУМИ о том, что отказывается расторгнуть договор аренды земельного участка. Параллельно предприниматель подал жалобу Уполномоченному.

По результатам проведенного анализа поступившей жалобы, аппаратом Уполномоченного было подготовлено заключение в адрес администрации Слюдянского района. В нем указано, что принятие нового генерального плана не является основанием для одностороннего расторжения договора. В заключении также было отмечено, что договор возможно расторгнуть в одностороннем порядке, но это можно сделать только через суд.

В ответном письме администрация согласилась с тем, что договор аренды земельного участка нельзя расторгнуть в одностороннем порядке, соответственно, он считается действующим, а предприниматель может продолжать свою деятельность.

6) В адрес Уполномоченного поступила жалоба от организации из города Усолья-Сибирского на старшего дознавателя Правобережного отдела судебных приставов (ОСП) города Иркутска. Директор организации просил привлечь сотрудника ОСП к дисциплинарной ответственности по факту нарушения положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Все началось при следующих обстоятельствах: индивидуальный предприниматель задолжал вышеуказанной усольской организации крупную сумму денег. В связи с этим Арбитражный суд Иркутской области постановил изъять у ИП имущество, распродать его через специализированную организацию и вернуть долг. Обязанность по организации продажи была возложена на Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области. Но агентство долгое время не исполняло решение суда, и усольская организация, чьи права и законные интересы были нарушены, 21 марта 2014 года обратилась в Правобережный ОСП города Иркутска с заявлением о привлечении к уголовной ответственности по статье 315 Уголовного кодекса Российской Федерации должностных лиц регионального отделения Росимущества за злостное неисполнение решения суда.

С момента поступления заявления дознаватель Правобережного ОСП два раза передавала его в Межрайонную ОСП г. Иркутска, хотя не имела права это делать. 19 мая суд признал действия дознавателя незаконными и постановил, что провести проверку по заявлению и принять решение должен все-таки Правобережный ОСП.

30 мая 2014 года старший дознаватель Правобережного ОСП вынесла постановление об отказе в возбуждении уголовного дела против Росимущества Иркутской области. 6 июня 2014 года прокуратурой Кировского района г. Иркутска было вынесено постановление об отмене этого постановления и возвращении материалов в Правобережный отдел ОСП для дополнительной проверки.

8 июля 2014 года старший дознаватель снова перенаправляет материалы в Межрайонную ОСП, игнорируя постановление прокуратуры. После чего, усольская организация, чье заявление не было рассмотрено надлежащим образом в течение 3,5 месяцев, обратилась за помощью к Уполномоченному.

Уполномоченным в адрес прокуратуры Кировского района г. Иркутска и Управления Федеральной службы судебных приставов Иркутской области были направлены обращения об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства, допущенных сотрудниками Правобережного ОСП г. Иркутска. По результатам рассмотрения жалобы прокуратурой внесено представление об устранении выявленных нарушений, и дознаватель привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания. Кроме того, начальнику Правобережного ОСП строго указано на недопущение впредь нарушения требований уголовно-процессуального законодательства.

Уполномоченным в ходе рассмотрения обращения организации из Усолья-Сибирского также были сделаны многочисленные запросы в адрес Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области. В результате этого 11 ноября 2014 года Росимущество заключило государственный контракт с организацией, которая приступила к реализации изъятых имущества.

7) 20 ноября 2014 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от строительной организации из города Братска. Директор компании жаловался на решение МАУК «Дворец искусств города Братска», которое в одностороннем порядке отказалось от исполнения контракта.

27 августа 2014 года между «Дворцом искусств города Братска» и строительной компанией был заключен контракт на выполнение работ по ремонту мягкой кровли. Согласно документу, подрядчик должен был сделать ремонт в течение 40 календарных дней, то есть до 6 октября 2014 года. Однако заказчик не допускал сотрудников компании на объект, необоснованно требуя предоставить журнал производства работ. По словам подрядчика, кроме этого журнала, муниципальное учреждение также требовало ряд других документов и схем, не давая работать.

24 сентября 2014 года компания-подрядчик направила письмо в адрес заказчика с требованием не создавать препятствий в доступе к объекту и в производстве работ, предусмотренных контрактом, но ответ не получило. 7 октября 2014 года подрядчик повторил просьбу, направив телеграмму, но безрезультатно. В этот же день, 7 октября 2014 года, строительной организации пришло уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта, обоснованном неисполнением срока выполнения работ.

20 ноября 2014 года, получив жалобу от директора компании-подрядчика, Уполномоченный направил запрос в МАУК «Дворец искусств города Братска» с просьбой пояснить правовые основания данного отказа. Также Уполномоченный хотел выяснить, оплачены ли подрядчику фактически понесенные расходы.

По результатам проведенного анализа жалобы, Уполномоченный сделал вывод о том, что действия муниципального учреждения культуры незаконны, поскольку в контракте не упоминается обязанность подрядчика предоставлять журналы производства работ.

26 ноября 2014 года «Дворец искусств города Братска» оплатил строительной компании фактически выполненные работы в полном объеме. Учреждение предупреждено Уполномоченным о необходимости в будущем соблюдать условия заключенных контрактов на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд.

8) В сентябре 2014 года Уполномоченный получил обращение от общества с ограниченной ответственностью из города Ангарска, которое занимается розничной продажей пищевых продуктов промышленного изготовления. Компания

просила дать правовую оценку выездной проверке, проведенной службой ветеринарии Иркутской области, и оценить степень ее законности.

Проверка проходила в период с 16 января по 12 февраля 2014 года. По ее окончании, сотрудник ветслужбы составил предписание по устранению выявленных нарушений установленных требований в области ветеринарии, а также вынес постановления по делу об административном правонарушении на двух заведующих магазинами.

По результатам рассмотрения обращения, Уполномоченным подготовлено заключение о том, что служба ветеринарии Иркутской области не имела права проверять компанию, поскольку полномочия по проверке организаций, занимающихся розничной торговлей пищевыми продуктами, закреплены за Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Кроме того, в своем заключении Уполномоченный отметил, что сотрудниками ветслужбы был также допущен ряд нарушений по срокам составления протокола об административном правонарушении, составлению акта проверки, срокам выдачи предписания юридическому лицу по устранению выявленных нарушений и времени на их устранение.

Уполномоченным предложено включить в обзор системных проблем, возникающих при взаимодействии предпринимателей со службой ветеринарии, в программу обучения государственных ветеринарных инспекторов в части снижения административных барьеров и давления на бизнес. Идея была поддержана, и Уполномоченный в октябре 2014 года получил приглашение на курсы повышения квалификации ветеринарных инспекторов Иркутской области с докладом о деятельности института Уполномоченного на территории региона. На мероприятии также были озвучены и обсуждены проблемы, возникающие при проведении проверок предпринимателей.

Уполномоченный отмечает, что это хорошая практика, и она получит продолжение в 2015 году в части проведения аналогичных совместных семинаров с другими контрольно-надзорными органами в целях повышения эффективности взаимодействия.

9) В августе 2014 года Уполномоченный принял к рассмотрению жалобу от индивидуального предпринимателя из города Тулуна. Предприниматель просил защитить его права и законные интересы и оказать помощь в устранении препятствий в ведении предпринимательской деятельности. Обращение было связано с эксплуатацией торгового павильона и арендой муниципальной земли, на которой этот павильон расположен.

24 сентября 2013 года администрация Тулуна заключила с предпринимателем договор аренды земельного участка сроком на 5 лет – до 2018 года. Цель использования – под установку торгового павильона, разрешение на строительство которого также было получено от администрации. В договоре прописана обязанность арендатора в срок до 31 декабря 2014 года завершить установку павильона.

При этом 31 июля 2014 года администрация городского округа направляет предпринимателю письмо, в котором убедительно просит отказаться от аренды земли и убрать строение. Требования мотивированы тем, что ведется разработка проекта благоустройства и реконструкции центральной площади, и павильон «препятствует обзору площади и нарушает облик исторической части города».

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный направил на имя мэра города Тулуна заключение о том, что действия администрации не соответствуют законодательству. Более того, по договору аренды у предпринимателя в принципе отсутствует правовая возможность отказаться от аренды земли, как того просит администрация.

Уполномоченный потребовал устранить препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности. Требования были выполнены, благодаря чему предприниматель продолжает свою деятельность.

10) 24 октября 2014 года Уполномоченный направил в адрес мэра Ангарского муниципального образования обращение. Причиной послужила поступившая в адрес Уполномоченного жалоба от общества с ограниченной ответственностью на действия должностных лиц администрации Ангарского МО.

Компания жаловалась на многочисленные попытки со стороны администрации, датируемые с 2011 года, необоснованно расторгнуть с компанией договоры аренды земельных участков и предоставить их третьим лицам. Помимо нескольких, правда безуспешных, попыток достичь своей цели через суд, администрация также пыталась вынести ряд постановлений о смене или уточнении вида разрешенного использования земли (в том числе, с «для сельскохозяйственного производства» на «фонд перераспределения») и о предварительном согласовании об использовании земельных участков третьими лицами.

По результатам рассмотрения жалобы и судебных актов по пяти судам между администрацией ангарского муниципалитета и общества с ограниченной ответственностью достоверно установлено нарушение прав и законных интересов компании. В связи с этим, в адрес нового мэра, вступившего на пост с сентября 2014 года, направлено заключение Уполномоченного. В заключении бизнес-омбудсмен обратил внимание мэра на действия прежнего руководства администрации и на сложившуюся в результате этого ситуацию по спорным земельным участкам, а также указал на недопустимость в дальнейшем нарушения прав и законных интересов арендатора.

Ответ от администрации Ангарского МО пришел не сразу, а только после повторного запроса, направленного 3 декабря 2014 года. В поступившем ответе сообщалось, что обращение принято к сведению, и дальнейшие взаимоотношения с компанией будут осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Уполномоченный также пояснил компании-заявителю, что по факту необоснованных исков возможно предъявить к мэру администрации за счет средств казны муниципального образования все понесенные судебные расходы и иные убытки, причиненные в результате невозможности полноценного занятия бизнесом ввиду постоянных судебных разбирательств.

11) К Уполномоченному обратился директор частного охранного предприятия (ЧОП) из города Ангарска. Он жаловался на бездействие органов следствия и прокуратуры мешающее, в конечном счете, ведению предпринимательской деятельности: поскольку у предприятия с момента предъявления обвинения изымается лицензия, его деятельность останавливается.

Согласно фактам, изложенным в жалобе, 17 января 2014 года в отношении заявителя было возбуждено уголовное дело и направлено в Ангарский городской суд. Учредитель ЧОП хотел привлечь директора к ответственности по части 1 статьи 201 Уголовного кодекса Российской Федерации за злоупотребление полномочиями и растрату денег предприятия. Однако в обвинительном заключении не было указано достаточных оснований для осуждения, и 7 августа 2014 года суд вернул уголовное дело прокурору для устранения нарушений.

1 октября 2014 года директор ангарского ЧОП обратился с жалобой к бизнес-омбудсмену на бездействие органов следствия и прокуратуры, которые должны были исправить выявленные судом нарушения при составлении обвинительного заключения и, тем самым, устранить препятствия для рассмотрения уголовного дела.

Уполномоченный направил несколько писем в адрес следственного комитета и прокуратуры с просьбой предоставить пояснения. Из следственного отдела по городу Ангарску пришел ответ о том, что срок предварительного следствия по делу продлен до 30 декабря 2014 года. В конце января 2015 года на новый запрос Уполномоченного о результатах следствия пришел ответ о том, что уголовное дело прекращено 30 декабря 2014 года в связи с отсутствием в действиях директора ЧОП состава преступления.

Таким образом, защита прав и законных интересов предпринимателей в части решения конкретных проблем осуществляется Уполномоченным через рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности (выше приведены успешные примеры рассмотрения жалоб Уполномоченным, в результате рассмотрения которых права и законный интерес субъектов предпринимательской деятельности восстановлены).

2.3. Реализация задач Уполномоченного по содействию развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействие с предпринимательским сообществом

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области основными задачами Уполномоченного являются также содействие развитию общественных

институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействие с предпринимательским сообществом в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим Уполномоченным в начале своей деятельности заключены соглашения о взаимодействии с Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири и фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

Благодаря данному взаимодействию, Уполномоченным проведены в 2014 году два просветительских семинара для субъектов предпринимательской деятельности Иркутской области с участием федеральных общественных омбудсменов.

В июне 2014 года проведен семинар на тему «Ликвидация нарушений прав предпринимателей, связанных с незаконным уголовным преследованием предпринимателей», в котором приняли участие 22 субъекта предпринимательской деятельности.

Семинар провел эксперт Абарин Евгений Михайлович, председатель Московской коллегии адвокатов «Юрист-Про». Он рассказал о работе Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» – экспертной площадке при Уполномоченном, сделал обзор изменений уголовного законодательства в отношении предпринимателей, рассказал о способах защиты от рейдерства и незаконного уголовного преследования, привел наиболее типичные примеры давления на бизнес и способов отстаивания своих прав предпринимателями. В конце семинара участники получили возможность задать интересующие их вопросы.



Семинар по теме «Ликвидация нарушений прав предпринимателей, связанных с незаконным уголовным преследованием предпринимателей» в октябре 2014 года Уполномоченным организован бесплатный семинар «Налог на имущество и другие вопросы земельно-имущественных отношений». В нем приняли участие более 70 человек: предприниматели, представители общественных объединений предпринимателей, исполнительных органов государственной власти региона, администраций муниципальных образований Иркутской области, адвокатских бюро, а также ведущих юридических фирм. Организаторами выступили фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Для проведения семинара из Москвы приехала общественный омбудсмен Уполномоченного при Президенте РФ Марина Карпова, которая также является председателем Подкомитета по антикоррупционной экспертизе и оценке регулирующего воздействия Комитета по предпринимательству в сфере экономики недвижимости ТПП РФ, независимым экспертом Минюста РФ по антикоррупционной экспертизе и членом тематической секции «Оценка объектов недвижимости» при Научно-консультативном совете Росреестра.

На семинаре были освещены вопросы, касающиеся налога на имущество юридических лиц: льготы и понижающие коэффициенты, включение в перечень подлежащих налогообложению объектов, определение базы налогообложения – кадастровой стоимости. Также обсуждались темы оспаривания кадастровой стоимости, «малой приватизации» и аренды.



Семинар «Налог на имущество и другие вопросы земельно-имущественных отношений» в течение 2014 года Уполномоченный активно обсуждал проблемы бизнеса путем проведения встреч с Иркутским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленной палатой Восточной Сибири, некоммерческим партнерством «Малые предприятия Иркутской области».



Уполномоченный на выставке-форуме Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири, посвященной Дню российского предпринимателя

В 2015 году Уполномоченный намерен дальше развивать взаимодействие с предпринимательским сообществом Иркутской области и совместно продолжать работу над проблемами, препятствующими осуществлению предпринимательской деятельности на территории Иркутской области, в том числе посредством тех площадок, которые созданы при Уполномоченном (Общественный совет, Координационный совет, рабочие группы).

Важно значение для бизнеса на территории области, а также для эффективной деятельности Уполномоченного имеет надлежащее функционирование коллегиального общественного органа для рассмотрения обращений предпринимателей, связанных с коррупцией и рейдерством, – Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – ЦОП БПК).

Иркутским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» инициировано создание в Иркутской области Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – ЦОП БПК в Иркутской области), который официально зарегистрирован 24 марта 2014 года.

Уполномоченный отмечает, что несмотря на неоднократные направленные предложения руководству ЦОП БПК в Иркутской области, его деятельность по рассмотрению обращений предпринимателей, касающихся сферы коррупции и рейдерства, так и не началась.

Уполномоченный намерен в 2015 году обеспечить эффективную организацию ЦОП БПК в Иркутской области.

Как уже указывалось выше, для общения с предпринимательским сообществом и широкого информирования о правовых возможностях созданного в Иркутской области института Уполномоченного, правового просвещения предпринимателей по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты в течение 2014 года организованы встречи в 21 муниципальном образовании Иркутской области, где также Уполномоченный принял участие в заседаниях координационных (совещательных) органов по развитию малого и среднего предпринимательства при главах муниципальных образований.

Уполномоченный отмечает низкий уровень эффективности работы советов и часто формальное взаимодействие местных администраций с предпринимательским сообществом.

Указанные совещательные органы являются в соответствии с законодательством единственной возможностью для общения предпринимателей с органами местного самоуправления. На заседаниях указанных органов, где участвовал Уполномоченный, практически не обсуждаются проблемы бизнеса, которые имеются на территории, в большинстве своем, темы заседаний касались проведения благотворительных мероприятий с участием предпринимателей и отчетов органов местного самоуправления по мерам поддержки (субсидиям) за конкретный период.

С учетом поступающих обращений Уполномоченному (в том числе в рамках личных приемов) большинство предпринимателей мало информированы о наличии мер поддержки как со стороны исполнительных органов государственной власти Иркутской области, так и органов местного самоуправления.

Существует также проблема незаинтересованности предпринимателей в участии в данных органах, причиной тому является, прежде всего, недоверие к органам местного самоуправления и отсутствие веры, что будет конкретное решение проблем предпринимателей на территории.

Особо следует остановиться на том, что очень важное значение для взаимодействия с предпринимательским сообществом в области защиты прав и законных интересов имеет процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

В конце 2014 года при поддержке министерства экономического развития Иркутской области Уполномоченный уже активно включился в данную процедуру, параллельно была поставлена задача начать популяризацию ОРВ в бизнес сообществе. В связи с этим, аппаратом Уполномоченного совместно с министерством экономического развития Иркутской области был подготовлен просветительский материал об ОРВ, который размещен на официальном сайте Уполномоченного и направлен общественным представителям Уполномоченного в муниципальных образованиях. В 2015 году Уполномоченным будет продолжена работа по вовлечению предпринимателей в данную процедуру.

В декабре 2014 года в рамках ОРВ Уполномоченным направлено отрицательное заключение на проект закона Иркутской области «О порядке использования в наименованиях юридических лиц официального наименования Иркутской области». По мнению Уполномоченного, данный проект закона содержал порядок и условия выдачи разрешения на использование официального наименования «Иркутская область», который вводил избыточные административные обязанности для бизнеса.

2.4. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных

По результатам работы, проведенной в 2014 году, появился ряд вопросов, касающихся правового статуса регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей, поэтому имеются следующие предложения.

1. В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в случае оспаривания ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, которые нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности, не имеет права выносить подлежащее немедленному исполнению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления, предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного. В связи с этим Уполномоченный предлагает Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей рассмотреть возможность по наделению Уполномоченного правом выносить указанные предписания.

2. Уполномоченный предлагает Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции) в части регламентации правового статуса Уполномоченного (когда он не является заявителем) в деле о нарушении антимонопольного законодательства, а именно: внести изменения в статью 42 закона о защите конкуренции, предусмотрев участие уполномоченного по защите прав предпринимателей в качестве заинтересованного лица (в случае рассмотрения Уполномоченным жалобы субъекта предпринимательской деятельности на действия антимонопольного органа).

3. В целях обеспечения эффективной защиты прав предпринимателей подготовлен законопроект № 509712-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому предлагается расширить полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области поддерживает данный законопроект, поскольку считает, что, в случае его принятия, значительно усовершенствуется правовой статус региональных уполномоченных.

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

В Послании Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию РФ от 4 декабря 2014 года озвучена важность отношений бизнеса и государства.

Президент Российской Федерации подчеркнул, что в деловой сфере нужно создавать условия для результативного труда. И здесь необходимы изменения в работе контрольных, надзорных и правоохранительных органов. По мнению главы государства, они идут слишком медленно. Доминирует обвинительный уклон. По его словам, нужно максимально снять ограничения для бизнеса, избавиться его от навязчивого надзора и контроля. По мнению В.В. Путина, каждая проверка

должна быть публичной, он призвал предоставить малому бизнесу двухлетние налоговые каникулы.

Также в Послании Президента Российской Федерации было сказано о проведении разовой полной амнистии капиталов, возвращающихся в Россию. Те, кто легализует свои средства и имущество в России, должны получить твердые правовые гарантии, а не проблемы с правоохранительными органами и вопросы об источниках и способах получения капитала. Президент Российской Федерации предложил на четыре года зафиксировать действующие налоговые условия.

Кроме того, главой государства отмечено, что в регионах для улучшения делового климата должны появиться подготовленные площадки.

Перечисленные предложения непосредственно связаны с ежедневной деятельностью института Уполномоченных по защите прав предпринимателей, к основным задачам которой отнесены анализ условий осуществления предпринимательской деятельности в Иркутской области и выработка предложений по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

3.1. Выявленные системные проблемы и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Основным направлением в деятельности Уполномоченного является работа над системными проблемами, которые препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности на территории области.

Системные проблемы Уполномоченным выявляются:

- 1) путем проведения личных встреч как с отдельными предпринимателями в муниципальных образованиях Иркутской области, так и с предпринимательскими объединениями;
- 2) путем рассмотрения жалоб предпринимателей, в которых озвучиваются те или иные проблемы, которые создают препятствия в осуществлении деятельности;
- 4) путем взаимодействия с общественными представителями Уполномоченного на территориях муниципальных образований Иркутской области, а также с общественными представителями Уполномоченного по направлениям;
- 5) в рамках работы Общественного совета при Уполномоченном;
- 6) в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

По результатам участия Уполномоченного в стратегической сессии Иркутского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» сформирован список системных проблем предпринимательства, а также способов их решения.



Стратегическая сессия ИРО «Деловая Россия»
Среди 15-ти озвученных представителями предпринимательского сообщества проблем и предложений прозвучали следующие:

- увеличение налогового прессинга на реальные предприятия-производители вместо усиления борьбы с неплательщиками из числа фирм-однодневок, вектор этой борьбы за увеличение налоговых сборов должен быть перенесен на нелегальный бизнес;
- банки в одностороннем порядке увеличивают процентную ставку по кредитам;
- продолжительные сроки исполнения государственных процедур;
- оттеснение малого бизнеса от государственных тендеров под различными предлогами, например, непрозрачность на этапе формирования торгов, включение множества специальных, невыполнимых малым бизнесом требований;
- непрозрачные и усложненные процедуры выделения земельных участков властью – государственной, областной и муниципальными, необходима унификация всех процедур и введение общественного контроля за их прозрачностью;
- пассивная позиция самих предпринимателей в вопросах защиты своих прав (недоверие);
- необходимо временное введение налоговых каникул для всего малого бизнеса, с целью сохранения рабочих мест в период кризиса;
- увеличение тарифов естественных монополий, необходим их возврат к уровню 2013 года и мораторий на увеличение в период кризиса;
- введение моратория на любые изменения законодательства в отношении малого и среднего бизнеса;
- необходимость упрощения процедуры сертификации товаров, в том числе, для ускорения процесса импортозамещения;
- необходимы частичные компенсации стоимости транспортных перевозок в Иркутскую область для стимулирования внутреннего туризма и повышения деловой активности;

организация возможности обучения предпринимателей антикризисным инструментам: системам бережливого производства, технологизации производственных процессов, повышению производительности труда.

Аналогичные встречи бизнес-омбудсмен проводил и с другими общественными объединениями предпринимателей, во время которых также обозначались проблемы, которые не дают стабильно работать и развиваться бизнесу региона.

В связи с этим Уполномоченный предлагает в 2015 году

1. Органам государственной власти Иркутской области:
– в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» принять закон Иркутской области, предусматривающий установление налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанного закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

– рассмотреть возможность при подготовке законопроекта «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» установления налоговых ставок в 2016 году в размере 1,5 %, в 2017 году – 1,8 %, в 2018 году и последующие годы – 2 % для:

административно-деловых центров и торговых центров (комплексы) общей площадью свыше 5000 кв. метров и помещений в них (кроме помещений, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти, автономных, бюджетных и казенных учреждений), налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, утвержденная в установленном порядке;

отдельно стоящих нежилых зданий (строений, сооружений) общей площадью свыше 5000 кв. метров и помещений в них, фактически используемых в целях делового, административного или коммерческого назначения, а также в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания;

расположенных в многоквартирных домах нежилых помещений, площадь каждого из которых свыше 5000 кв. метров, принадлежащих одному или нескольким собственникам, фактически используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

2. Правительству Иркутской области:
– совместно с Координационным банковским советом при Губернаторе Иркутской области выработать предложения по повышению качества и условий предоставления банковских услуг для субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области;

– обеспечить разработку и публичное обсуждение с предпринимательским сообществом Иркутской области административных регламентов в сфере предоставления земельных участков, распоряжение которыми осуществляет Правительство Иркутской области;

– выработать меры, направленные на повышение доступности государственного и муниципального заказа;

– создать и опубликовать региональную базу востребованной продукции и услуг с целью оптимальной организации открытия новых производств в рамках импортозамещения;

– совместно с инфраструктурой поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности в Иркутской области (АО «Корпорация развития Иркутской области», ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд», Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области») провести просветительские мероприятия по вопросам:

- оказания мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности;
- использования антикризисных инструментов для ведения предпринимательской деятельности;
- предоставления государственных и муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности;
- участия субъектов предпринимательской деятельности в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в ходе рассмотрения жалоб предпринимателей, в результате совместной работы с общественными представителями Уполномоченного, членами Общественного совета при Уполномоченном выявлены проблемы, влияющие на ведение предпринимательской деятельности (в приведенной таблице обозначена проблема и предложение по ее решению).

Проблематика	Предложения
в сфере природопользования и экологии	
Отсутствие в законодательстве механизма заключения договоров аренды лесного участка на новый срок без аукциона для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды, с учетом того, что Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие заключение договоров аренды лесного участка на новый срок без аукциона для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды (номер поручения: Пр-1037, п.1.в)-2; размещено поручение по ссылке: http://www.kremlin.ru/assignments/18091).	Подготовить соответствующие изменения в законодательство, предусматривающие механизм заключения договоров аренды лесного участка на новый срок без аукциона для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды, с учетом того, что Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие заключение договоров аренды лесного участка на новый срок без аукциона для арендаторов, надлежащим образом исполнивших свои обязательства по действующему договору аренды (номер поручения: Пр-1037, п.1.в)-2; размещено поручение по ссылке: http://www.kremlin.ru/assignments/18091).
в сфере фитосанитарного, ветеринарного надзора и надзора в области семеноводства	

<p>В соответствии с подпунктом б пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации) осуществляются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в соответствии с их полномочиями по вопросам соблюдения ветеринарно-санитарных требований в отношении следующих объектов ветеринарного надзора:</p> <ul style="list-style-type: none"> – продовольственное сырье животного происхождения, не подвергнувшееся промышленной или тепловой обработке, в том числе мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, продукты их первичной переработки (включая кровь и субпродукты), молоко сырое, сливки сырые, продукция пчеловодства, яйца и яйцопродукты, а также пищевые продукты животного происхождения непромышленного изготовления, предназначенные для реализации на розничных рынках; – деятельность юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заготовку, переработку, перевозку и хранение продукции животного происхождения, указанной в абзаце втором настоящего подпункта; 	<p>Необходимо исключить «двойной» контроль, путем внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты (Закон РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», указанное Постановление Правительства Российской Федерации), устанавливающие функции по организации контроля по вопросам, обозначенным в Постановлении Правительства Российской Федерации.</p>
<p>– условия утилизации некачественной, опасной для человека продукции животного происхождения, указанной в абзаце втором настоящего подпункта (в том числе условия ее использования на корм животных), или уничтожения. В силу подпункта «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации контроль по вопросу обеспечения безопасности для здоровья человека услуг, оказываемых в сфере общественного питания, включая соблюдение санитарных правил и норм при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, а также в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, отнесен к деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Однако статья 15 Закона РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» устанавливает возможность осуществлять контроль по вопросам, которые отнесены подпунктом «а» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Таким образом, проводится контроль со стороны нескольких органов государственной власти.</p>	
<p>в сфере закупок</p>	
<p>По результатам анализа поступивших жалоб субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области выявлена проблема, касающаяся длительного возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта (когда такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).</p>	<p>Рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 27 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления конкретного (предельного) срока возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта (когда такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).</p>
<p>в сфере регулирования производства и оборота подакцизных товаров</p>	
<p>По результатам анализа поступивших жалоб субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области выявлена проблема, касающаяся прекращения субъектами предпринимательской деятельности осуществления розничной продажи алкогольной продукции в обособленном подразделении, место расположения которого относится к территории, прилегающей ко вновь открытому объекту спорта, детской, образовательной, медицинской организации. Таким образом, предприниматель, имеющий лицензию на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, обязан прекратить продажу алкогольной продукции в связи с открытием указанных объектов.</p>	<p>Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части установления правила расположения торговых объектов лицензиата в одном здании или на прилегающей территории к объектам спорта, детским, образовательным и медицинским организациям, при котором приоритет на осуществление деятельности отдается организации, начавшей свою деятельность ранее.</p>

Приказом Росалкогольрегулирования от 23 мая 2014 года № 153 «О форме журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядке его заполнения», который вступает в силу 1 июля 2015 года, утверждена форма журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – журнал).

В соответствии со статьей 14.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при их производстве или обороте влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно порядку заполнения журнала каждая хозяйственная операция (розничная продажа или закупка алкогольной продукции) вносится запись в журнал.

Таким образом, при продаже каждой бутылки алкогольной продукции хозяйствующий субъект должен внести запись об этом в журнал. Для хозяйствующих субъектов (например, торговые сети или большие магазины), которые используют электронные информационные сети для учета каждой операции по продаже продукции, не возникнет трудностей внести каждую операцию по розничной продаже алкогольной продукции.

Однако у малых предприятий, которые осуществляют деятельность в небольшом магазине без применения контрольно-кассовой техники, при наличии покупателей других видов товаров в очереди, продавец должен внести операцию по продаже бутылки алкогольной продукции в журнал, что, существенно повлияет на ведение торговли.

В соответствии с пунктом 6 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в городских поселениях, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров, а также контрольно-кассовую технику. Требования к стационарным торговым объектам и складским помещениям, указанные в абзацах первом - третьем настоящего пункта, устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. До настоящего времени указанные требования уполномоченным органом не установлены.

По результатам рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности на территории Иркутской области выявлено, что лицензирующий орган при отказе в выдаче лицензии организациям на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, руководствуется ГОСТом Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.08.2014 № 582-ст «Об утверждении национального стандарта».

в сфере защиты прав производителей на потребительском рынке от поддельной и некачественной продукции

По результатам проведенных личных приемов субъектов предпринимательской деятельности поступают жалобы на предпринимателей, осуществляющих безлицензионную деятельность по розничной продаже алкогольной продукции. В соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, если такая лицензия обязательна, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Органы полиции привлекают таких предпринимателей к административной ответственности, налагая административный штраф в размере 4-5 тысяч рублей неоднократно (при стоимости лицензии сорок тысяч рублей). Однако, индивидуальные предприниматели, заплатив штраф, продолжают осуществлять безлицензионную деятельность.

3.2. Оценка условий ведения предпринимательской деятельности

Улучшение делового и инвестиционного климата в Иркутской области является одним из главных направлений деятельности Уполномоченного.

В январе 2015 года в целях формирования Уполномоченным оценки условий ведения предпринимательской деятельности в Иркутской области, как уже отмечалось, использован результат работы по обращениям субъектов предпринимательской деятельности в 2014 году, а также проведен социологический опрос «Мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в Российской Федерации». Опрос проводился силами общественных представителей Уполномоченного среди собственников и руководителей (и их заместителей) высшего звена средних и малых компаний Иркутской области, всего было опрошено 50 респондентов, проживающих в городе Иркутске и 13 районах области. Также Уполномоченным для оценки делового климата были сделаны запросы данных в прокуратуру, Иркутскстат, Пенсионный фонд и другие госорганы и контрольно-надзорные органы Иркутской области.

Один из ключевых элементов благоприятного делового климата – это то, насколько просто открыть свой бизнес. Аппаратом Уполномоченного путем опроса субъектов предпринимательской деятельности выявлена субъективная

оценка этого параметра. У респондентов спрашивали, насколько просто создать новую компанию или расширить свой бизнес.

Более половины компаний уверены, что начинать свой бизнес на сложившемся рынке в регионе сложно, несмотря на то, что сама процедура регистрации предприятий не вызывает особых затруднений: Федеральная налоговая служба России сделала очень много для упрощения процедуры и максимального перевода ее в электронную форму. Серьезным барьером для создания новых компаний являются другие факторы: получение финансирования, доступ к недвижимости, получение разрешительной документации (если это требует вид предполагаемой деятельности) и другие.

В связи с этим в 2011 году количество субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области составляло 121 612, в 2012 – 120 371, в 2013 – 110 983, в 2014 году наблюдается незначительное увеличение – 113 180. Таким образом, прослеживается тенденция по сокращению субъектов предпринимательской деятельности в Иркутской области с 2011 года.



На конец 2013 года 184 595 человек в Иркутской области заняты в сфере малого бизнеса, 25 521 человек осуществляет трудовую деятельность на средних предприятиях, всего занятых в малом и среднем бизнесе – 210 116 человек. Наибольшую долю составляет розничная торговля и общественное питание.



Общий объем страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, поступивших от субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области, в 2014 году составил 61 217 миллионов рублей, в 2013 году – 56 710 миллионов рублей, в 2012 году – 49 960 миллионов рублей, в 2011 году – 47 092 миллионов рублей.



Выше отмечались Уполномоченным факторы, препятствующих организации бизнеса и развитию деловой среды в Иркутской области, среди которых – высокая административная нагрузка на предпринимателей (подробный анализ административного климата в Иркутской области содержится в приложении к настоящему Докладу, стр. 144).

Принимая во внимание результаты проведенного опроса, большинство предпринимателей считают, что административная нагрузка на бизнес увеличилась или же не изменилась, только 1,5% опрошенных предпринимателей отметили, что административная нагрузка уменьшилась.



Общее количество проведенных проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в 2014 году составляет 21 208, из которых 6 892 плановые и 14 316 внеплановые проверки.

Положительной тенденцией для условий ведения бизнеса на территории региона, безусловно, является сокращение числа проверок: в 2013 году общее число проверок составляло 21 245, в 2012 году – 28 528.



Так, сотрудниками Главного управления МЧС России по Иркутской области в 2014 году проведено 3 054 плановых и 3 356 внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности по соблюдению требований пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (всего 6 410), по результатам которых выявлено 21 803 нарушения, составлено 5 786 протоколов об административных правонарушениях, возбуждено 80 административных расследований, общая сумма штрафов составила 51 277, 5 тысячи рублей. Для сравнения, общее количество проверок в сфере соблюдения требований пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2011 году составляло 9 415.

	2011	2012	2013	2014
Всего проверок	9415	12160	9689	6410
Плановые	3352	3107	5355	3054
Внеплановые	6063	9053	4334	3356
Выявлено правонарушений	40347	27756	33945	21803
Составлено протоколов	13105	7155	7498	5786
Возбуждено адм. расследований	71	148	78	80
Общая сумма штрафов (тыс. руб.)	24668,5	55989,0	55988,7	51277,5

Наблюдается снижение общего количества проверок субъектов предпринимательской деятельности также в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. В 2014 году общее количество проверок – 5 570, в 2011 году проведено 7 683 проверки, в 2012 – 7 193, в 2013 – 5 825.

Несмотря на тенденцию снижения количества проверок в указанной сфере, предприниматели в настоящее время обеспокоены тем, что с 23 января 2015 года во всех случаях при организации и проведении государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий уведомление о начале внеплановой выездной проверки не потребуются. Соответствующие изменения внесены в законодательство Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 532-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок».

Согласно общим правилам юридическое лицо и индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены любым доступным способом о начале проведения внеплановой выездной проверки за 24 часа до начала ее проведения. Неуведомление о такой проверке может повлиять на признание ее не соответствующей законодательству, а предписание, выданное государственным органом по ее результатам, – недействительным.

	2011	2012	2013	2014
Всего проверок	7683	7193	5825	5570
Плановые	2644	2802	2454	2102
Внеплановые	5039	4391	3371	3468
Выявлено правонарушений	8556	8688	7476	6975
Проведено адм. расследований	764	740	645	372
Общая сумма штрафов (тыс. руб.)	19721,8	23464,5	29120,0	32322,3

Что касается надзорной деятельности в сфере природопользования, то в 2014 году общее количество проверок – 197, в 2011 году количество указанных проверок практически было в два раза меньше – 83.

	2011	2012	2013	2014
Всего проверок	83	223	221	197
Плановые	32	61	56	38
Внеплановые	51	162	165	159
Выявлено правонарушений	240	338	377	377
Проведено адм. расследований	0	0	1	12
Общая сумма штрафов (тыс. руб.)	8043,6	13885,9	11184,5	18899,5

В 2014 году Управление Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия провело 1 282 внеплановых проверок и 850 плановых. По сравнению с 2012 годом в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора наблюдается снижение количества проверок.

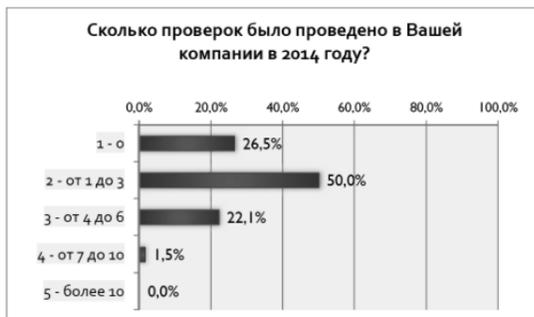
	2011	2012	2013	2014
Всего проверок	2267	2047	3512	2132
Плановые	693	1110	1667	850
Внеплановые	1574	937	1845	1282
Выявлено правонарушений	2282	3399	3349	3428
Составлено протоколов	1966	3227	3339	3417
Общая сумма штрафов (тыс. руб.)	3248,8	4673,9	5093,6	4182,5

В ниже приведенных таблицах можно проследить динамику по количеству проверок, проведенных исполнительными органами государственной власти Иркутской области – службой ветеринарии Иркутской области и службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области.

	2011	2012	2013	2014
Всего проверок	798	1038	1450	636
Плановые	408	863	1136	348
Внеплановые	390	175	314	288
Выявлено правонарушений	9	455	606	201
Общая сумма штрафов (тыс. руб.)	19,0	1675,0	2905,0	1328,0

	2011	2012	2013	2014
Всего проверок	8	27	39	81
Плановые	7	15	21	17
Внеплановые	1	12	18	64
Выявлено правонарушений	15	20	325	569
Проведено адм. расследований	0	0	0	342
Общая сумма штрафов (тыс. руб.)	315,0	254,0	6832,0	14621,0

По результатам проведенного опроса, 50 % предпринимателей подверглись проверкам в среднем от 1 до 3 раз в 2014 году, 22,1 % опрошенных называют количество от 4 до 6 проверок.



Большинство предпринимателей указывают, что, в основном, проверки были плановыми, продолжительность которых составляла менее 3 дней. 32 % опрошенных отмечают, что по результатам каждой проверки контролирующими органами были выявлены нарушения, еще 34 % говорят о том, что нарушения были выявлены только по результатам некоторых проверок.



75 % респондентов отметили, что по результатам одной проверки у них в среднем было выявлено от 1 до 3 нарушений, 24,2 % – от 4 до 6 нарушений. При этом ни один из опрошенных не указал на большее количество выявленных у него в ходе одной проверки нарушений.



Большинство участников опроса считают, что выявленные нарушения обоснованы: 39,4 % респондентов считают, что все нарушения обоснованы, 42,4 % – что большая часть.



48,5 % предпринимателей, принявших участие в исследовании, устранили выявленные нарушения.



Опрошенные указывают, что в большинстве случаев контролирующими органами применялось наказание в виде штрафа.



За последние три года административные наказания в отношении предпринимателей ужесточились значительно, считают опрошенные.



Вместе с тем, предприниматели очень низко оценивают свои шансы выиграть судебное разбирательство с участием контрольно-надзорных органов.



47,1 % опрошенных предпринимателей отмечают, что объем общей административной нагрузки на бизнес (налоги и иные обязательные платежи государству; затраты на подключение к коммунальным, а также ограниченным ресурсам; на содержание избыточного непроизводительного оборудования, помещений и персонала; на составление налоговой, кадровой и технической отчетности; на получение разрешений/согласований) составляет более 20 % от выручки.



26,5 % предпринимателей оценивают объем административной нагрузки, связанной с предъявляемыми к бизнесу избыточными требованиями (затраты на содержание избыточного непроизводительного оборудования, помещений, персонала), в объеме от 3 до 5 % от выручки. 23,5 % указывают, что от 5 до 10 % от выручки составляет указанный объем.



Средние временные затраты, связанные с процедурами оформления документов (сертификация, регистрация и пр.) для вывода продукции на рынок 35,3 % опрошенных указывают от 1 до 6 месяцев, 19,1 % – до 1 месяца.



Средние материальные затраты, связанные с процедурами оформления документов (сертификация, регистрация и пр.) для вывода продукции на рынок оцениваются 27,9 % опрошенных в сумму от 11 до 50 тысяч рублей.



Согласно данным опроса, в качестве положительной тенденции для условий ведения бизнеса в Иркутской области следует отметить снижение криминального давления на бизнес.



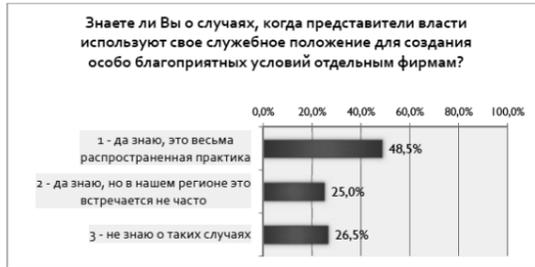
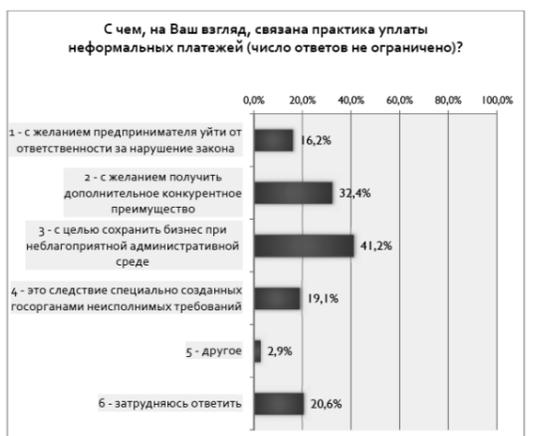
В случаях возникновения криминального давления отмечается низкий уровень решения данной проблемы правоохранительными органами на территории региона.



Субъекты предпринимательской деятельности выражают беспокойство в связи с увеличением риска столкнуться с рейдерством в связи с кризисными явлениями в экономике. 44,1% респондентов считают, что риск увеличился. Также опрошенные отмечают, что поддержка рейдерских действий со стороны МВД, ФСБ, прокуратуры, муниципальных органов государственной власти, следственного комитета была бы наиболее опасной.



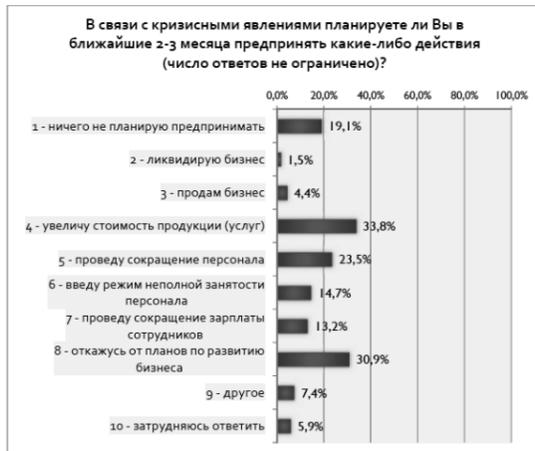
Субъекты предпринимательской деятельности полагают, что негативное влияние на деловой климат в Иркутской области оказывают теневые компании-конкуренты, не выплачивающие налоги и иные обязательные платежи и сборы за осуществление предпринимательской деятельности, практикующие уплату неформальных платежей.



К концу 2014 года 69,1% предпринимателей указывают сильное влияние происходящих кризисных явлений на развитие предпринимательства.



В следующей таблице указываются планируемые действия бизнеса в связи с кризисными явлениями.



Таким образом, для улучшения условий ведения бизнеса в регионе требуются универсальные, системные меры по улучшению деловой среды. Опрошенные предприниматели считают следующие меры наиболее эффективными по борьбе с кризисом: не повышение тарифов; отсрочка налоговых платежей или налоговые каникулы; кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства; снижение (не повышение) административного давления; повышение доступности государственного и муниципального заказа.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица № 1
Перечень соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи

№ п/п	Дата заключения соглашения	Эксперт
1	30 октября 2013 года	Адвокатское бюро «Савинок и партнеры»
2	30 июля 2014 года	Адвокатское бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ»
3	15 августа 2014 года	Некоммерческая организация «Правозащитная коллегия адвокатов Иркутской области»
4	20 августа 2014 года	адвокат Машкин Д.Ю.
5	17 сентября 2014 года	общество с ограниченной ответственностью «Юридический Центр»
6	7 октября 2014 года	адвокат Кравцов Р.В.
7	7 октября 2014 года	общество с ограниченной ответственностью «Юридическая фирма «СОВЕТНИКЪ»
8	7 ноября 2014 года	Сибирское отделение ООО «Пепеляев Групп»

Таблица № 2
Перечень муниципальных образований, в которых назначены общественные представители Уполномоченного

№ п/п	Муниципальное образование Иркутской области	Общественный представитель Уполномоченного	Реквизиты распоряжения Уполномоченного о назначении
1	Город Иркутск	Пушкарев Сергей Витальевич	20 ноября 2014 года № 9-РУП/ОП
2	Муниципальное образование города Братска	Дорофеева Виктория Вячеславовна	19 ноября 2014 года № 8-РУП/ОП
3	Муниципальное образование «Город Саянск»	Борисов Николай Алексеевич	23 декабря 2014 года № 17-РУП/ОП
4	Муниципальное образование «Город Свирск»	Леонов Виталий Сергеевич	10 ноября 2014 года № 3-РУП/ОП
5	Муниципальное образование «Город Усолье-Сибирское»	Кушнер Константин Зоткович	18 ноября 2014 года № 4-РУП/ОП
6	Муниципальное образование город Усть-Илимск	Якимов Сергей Васильевич	28 октября 2014 года № 2-РУП/ОП
7	Ангарское муниципальное образование	Крапчетов Павел Викторович	23 октября 2014 года № 1-РУП/ОП
8	Иркутское районное муниципальное образование	Хамкалова Светлана Леонидовна	27 ноября 2014 года № 12-РУП/ОП
9	Муниципальное образование Слюдянский район	Шелкова Ирина Юрьевна	23 декабря 2014 года № 14-РУП/ОП
10	Муниципальное образование «Тайшетский район»	Ягвкина Оксана Егоровна	23 декабря 2014 года № 15-РУП/ОП
11	Муниципальное образование «Тулунский район»	Абросимова Людмила Сергеевна	18 ноября 2014 года № 5-РУП/ОП
12	Муниципальное образование «Усть-Илимский район»	Анучин Денис Иванович	18 ноября 2014 года № 6-РУП/ОП
13	Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»	Панкратова Татьяна Гавриловна	18 ноября 2014 года № 7-РУП/ОП
14	Черемховское районное муниципальное образование	Горева Галина Федоровна	20 ноября 2014 года № 10-РУП/ОП

15	Шелеховский муниципальный район	Марышева Юлия Валерьевна	3 декабря 2014 года № 13-РУП/ОП
16	Муниципальное образование «Боханский район»	Золхоева Марина Михайловна	27 ноября 2014 года № 11-РУП/ОП

Таблица № 3

Перечень общественных приемных Уполномоченного		
№ п/п	Общественная приемная Уполномоченного	Руководитель Общественной приемной Уполномоченного
1	Иркутск, бульвар Гагарина, 74, 4 этаж, тел. 488-535	Пушкарев Сергей Витальевич
2	Братск, ул. Карла Маркса, 14 тел. (3953) 46-64-59; 8 (914) 94-58-245 СР и ПТ с 11:00 до 13:00	Дорофеева Виктория Вячеславовна
3	Тулун, ул. Гидролизная, 1(офис 20) тел. 8 (914) 902-80-18 ВТ и ЧТ с 10:00 до 16:00 (обед с 13:00 до 14:00)	Абросимова Людмила Сергеевна
4	Усолье-Сибирское, ул. Ватутина, 10 (кабинет 15) тел. (39543) 6-61-80 1-я и 3-я ПТ каждого месяца с 16:00 до 18:00	Кушнер Константин Зоткович
5	Усть-Илимск, ул. Дружбы Народов, 68 (кабинет 1) тел. 8 (950) 123-21-78 ПН ВТ с 19:00 до 20:00	Якимов Василий Сергеевич
6	Ангарск, 290-й квартал, 1/1 (кабинет 207) тел. 8 (3955) 69-42-15 ПН-ЧТ с 9:00 до 17:00 (обед с 12:00 до 13:00)	Крапчетов Павел Викторович
7	Бохан, ул. Ленина, 49 тел. 8 (39538) 2-59-84 ПН-ПТ с 10:00 до 17:00 (обед с 13:00 до 14:00)	Золхоева Марина Михайловна
8	Тайшет, ул. Партизанская, 56 А (в здании ТД «Центральный») тел. 8 (924) 54-89-094 ПН-ПТ с 10:00 до 16:00 (по предварительной записи)	Ягвкина Оксана Егоровна
9	Черемховский район, пос. Михайловка, квартал 2, (районный дом культуры) тел. 8 (908) 642-06-61 ПН с 11:00 до 15:00	Горева Галина Федоровна

Таблица № 4

Состав Общественного совета при Уполномоченном

Баймашев Дмитрий Закарьевич	- председатель некоммерческого партнерства «Союз предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Иркутской области»;
Логачев Юрий Федорович	- президент отраслевого объединения работодателей «Союз лесопромышленников и лесозэкспортёров Иркутской области»;
Соболев Павел Васильевич	- исполнительный директор некоммерческой организацией «Агрпромышленный союз Иркутской области»;
Тихонов Виктор Михайлович	- вице-президент Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири;
Сокова Валентина Викторовна	- председатель некоммерческого партнерства «Малые предприятия Иркутской области»
Шабанов Алексей Михайлович	- председатель правления некоммерческого партнерства «Союз автомобилистов Сибири»;
Шкуропат Юрий Александрович	- президент некоммерческого партнерства «Союз строителей Иркутской области»;
Яценко Олег Валерьевич	- председатель Совета Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Таблица № 5

Состав Экспертного совета при Уполномоченном

Заморина Валентина Андреевна	- руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области;
Зубович Михаил Мстиславович	- доцент кафедры судебного права Юридического института Иркутского государственного университета;
Кирильчик Елена Валерьевна	- старший преподаватель кафедры конституционного права Иркутского юридического института (филиала) государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации»;
Лысенко Егор Анатольевич	- руководитель Сибирского отделения ООО «Пепеляев Групп»;
Мальцев Евгений Александрович	- управляющий партнер Адвокатского бюро «ПРАВОВЫЕ СТРАТЕГИИ»;
Пенюшкина Лариса Владимировна	- заместитель министра юстиции Иркутской области;
Савинок Александр Алексеевич	- управляющий партнер Адвокатского бюро «Савинок и партнеры»;
Тирских Максим Геннадьевич	- профессор кафедры международного права и сравнительного правоведения Юридического института Иркутского государственного университета.

Таблица № 6

Перечень органов государственной власти, с которыми заключены соглашения о взаимодействии

Орган государственной власти	Реквизиты Соглашения
Прокуратура Иркутской области	20 марта 2014 года
Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области	4 февраля 2014 года
Главное управление МЧС по Иркутской области	29 января 2014 года
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области	25 июля 2014 года
Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области	14 августа 2014 года
Восточно-Сибирская транспортная прокуратура	27 октября 2014 года
Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области	7 ноября 2014 года
Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области	23 декабря 2014 года

Таблица № 7
Перечень муниципальных образований Иркутской области, с которыми заключены соглашения о взаимодействии

Муниципальное образование Иркутской области	Реквизиты Соглашения
муниципальное образование города Братска	31 октября 2014 года
муниципальное образование «Нижнеудинский район»	28 октября 2014 года
муниципальное образование «город Свирск»	24 октября 2014 года
Зиминское городское муниципальное образование	23 октября 2014 года
муниципальное образование «Боханский район»	23 октября 2014 года
муниципальное образование «Александровск»	10 ноября 2014 года
муниципальное образование «город Саянск»	27 октября 2014 года
муниципальное образование «Катангский район»	31 октября 2014 года
Тулунский муниципальный район	13 ноября 2014 года
Черемховское районное муниципальное образование	14 ноября 2014 года
муниципальное образование «Тайшетский район»	13 ноября 2014 года
муниципальное образование Мамско-Чуйского района	22 октября 2014 года
город Тулун	3 декабря 2014 года
муниципальное образование Куйтунский район	12 декабря 2014 года
муниципальное образование Балаганский район	12 декабря 2014 года
муниципальное образование «Нижнеилимский район»	17 декабря 2014 года
муниципальное образование город Иркутск	19 декабря 2014 года
Ангарское муниципальное образование	30 декабря 2014 года
Балахнинское муниципальное образование	30 декабря 2014 года

Таблица № 8
Информация о работе органов власти и органов местного самоуправления (их учреждений) с запросами Уполномоченного

№ п/п	Наименование органа (учреждения)	Количество запросов	Ответы на запросы			
			в срок	после установленного срока	не поступили	
1	2	3	4	5	6	
Федеральные органы		3	2 (66,7%)	1 (33,7%)	0	
1	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	2	2			
2	Пенсионный фонд Российской Федерации	1		1		
Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти		62	55 (88,7%)	5 (8,1%)	2 (3,2%)	
1	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области	6	6			
2	Московское межрегиональное следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации	2		2		
3	Юго-Западный следственный отдел на транспорте Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации	2			2	
4	Главное управление Министерства внутренних дел России по Иркутской области	5	5			
5	Управление Министерства внутренних дел России по городу Иркутску	3	3			
6	Отдел полиции-9 управления Министерства внутренних дел России по городу Иркутску	4	4			
7	Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области	3	3			
8	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 16 по Иркутской области	1	1			
9	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республике Бурятия	2	2			
10	Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области	9	9			
11	Управление Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области	2	2			
12	Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области	1	1			
13	Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области	4	4			
14	Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области	3	2	1		
15	Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Тулуне и Тулунском районе Иркутской области	2	2			
16	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области	1	1			
17	Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области	12	10	2		
Органы прокуратуры		22	22 (100%)	0	0	
1	Прокуратура Иркутской области	15	15			
2	Прокуратура г. Ангарска	2	2			
3	Прокуратура Октябрьского района г. Иркутска	2	2			
4	Западно-Байкальская межрайонная прокуратура	1	1			
5	Прокуратура Кировского района г. Иркутска	1	1			
6	Прокуратура Куйбышевского района г. Иркутска	1	1			
Исполнительные органы государственной власти Иркутской области		30	29 (96,7%)	1 (3,3%)	0	
1	Министерство транспорта Иркутской области	3	3			

2	Министерство имущественных отношений Иркутской области	6	6		
3	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	2	2		
4	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	1	1		
5	Министерство образования Иркутской области	1	1		
6	Министерство экономического развития Иркутской области	2	1	1	
7	Министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области	1	1		
8	Агентство лесного хозяйства Иркутской области	2	2		
9	Служба по тарифам Иркутской области	1	1		
10	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	7	7		
11	Служба ветеринарии Иркутской области	4	4		
Государственный орган власти Иркутской области		2	2 (100%)	0	0
1	Контрольно-счетная палата Иркутской области	2	2		
Органы местного самоуправления		55	44 (80%)	11 (20%)	0
1	Администрация Чунского района	1	1		
2	Администрация Усть-Илимского района	1	1		
3	Администрация г. Иркутска	23	19	4	
4	Администрация г. Тулуна	2	2		
5	Администрация г. Бодайбо и района	1		1	
6	Администрация г. Усть-Илимска	1		1	
7	Администрация Ангарского муниципального образования	12	8	4	
8	Администрация г. Братска	2	2		
9	Администрация Куйтунского городского поселения	1	1		
10	Администрация Муниципального образования Слюдянский район	1	1		
11	Администрация Нижнеудинского района	1	1		
12	Администрация Братского района	1	1		
13	Администрация г. Усолье-Сибирское	3	3		
14	Администрация г. Тайшета	1	1		
15	Администрация Мегетского муниципального образования	2	1	1	
16	Администрация Урикского муниципального образования-сельского поселения	1	1		
17	Администрация г. Саянска	1	1		
Муниципальные учреждения		1	1 (100%)	0	0
1	Муниципальное автономное учреждение культуры «Дворец искусств города Братска»	1	1		

Таблица № 9
Перечень органов власти, организации, должностные лица, на решения или действия (бездействия) которых поступили жалобы субъектов предпринимательской деятельности

№ п/п	Наименование	Количество жалоб
1	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области	4
2	Московское межрегиональное следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации	1
3	Главное управление Министерства внутренних дел России по Иркутской области	1
4	Братский линейный отдел Министерства внутренних дел России на транспорте	1
5	Отдел полиции-9 Управления Министерства внутренних дел России по г. Иркутску	2
6	МО МВД России «Усть-Илимский»	1
7	МО МВД России «Иркутский район»	1
8	Иркутская таможня	1
9	Прокуратура Куйтунского района	1
10	Прокуратура г. Ангарска	1
11	Тайшетская межрайонная прокуратура	2
12	Усть-Илимская межрайонная прокуратура	1
13	Западно-Байкальская межрайонная прокуратура	2
14	Контрольно-счетная палата Иркутской области	1
15	Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области	1
16	Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в Черемховском и Аларском районах	1
17	Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в г. Братске и Братском районе	1
18	Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области	4
19	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в Тайшетском и Чунском районах	1
20	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в г. Усолье-Сибирское и Усольском районе	1
21	Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области	1

22	Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области	1
23	Управление пенсионного фонда РФ в г. Тулуне и Тулунском районе Иркутской области	1
24	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 16 по Иркутской области	2
25	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 17 по Иркутской области	1
26	Министерство транспорта Иркутской области	2
27	Министерство имущественных отношений Иркутской области	4
28	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1
29	Министерство экономического развития Иркутской области	4
30	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	20
31	Служба ветеринарии Иркутской области	2
32	Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	1
33	Агентство лесного хозяйства Иркутской области	2
34	Администрация г. Усолье-Сибирское	1
35	Администрация г. Тайшета	1
36	Администрация Нижнеудинского района	1
37	Администрация Муниципального образования Слюдянский район	3
38	Администрация Чунского района	1
39	Администрация Усть-Илимского района	1
40	Администрация г. Усть-Илимска	1
41	Администрация г. Иркутска	26
42	Администрация г. Бодайбо и района	1
43	Администрация Братского района	2
44	Администрация Ангарского муниципального образования	7
45	Администрация г. Братска	3
46	Администрация Куйтунского городского поселения	1
47	Администрация г. Тулуна	2
48	Администрация Мегетского муниципального образования	1
49	Администрация Урикского муниципального образования-сельского поселения	1
50	Администрация городского округа МО город Саянск	1
51	Тулунское подразделение «Нижнеудинские электрические сети» ГУЭП «Облкоммунэнерго»	1
52	Росгосстрах по Иркутской области	1

Таблица № 10

Информация по жалобам субъектов предпринимательской деятельности с учетом территории муниципального образования Иркутской области, где осуществляется предпринимательская деятельность

№ п/п	Тематика поступившей жалобы	Количество жалоб	Муниципальное образование, на территории которого осуществляется предпринимательская деятельность
1	В сфере транспорта	10	Свирск, Усть-Илимск, Иркутск, Шелехов, Черемховский район, Куйтунский район
2	В сфере государственного и муниципального контроля (надзора)	22	Тайшет, Иркутск, Усть-Илимский район, Усольский район, Свирск, Иркутский район, Шелехов, Усть-Илимск, Ангарск, Братск
3	В сфере исполнительного производства	4	Ангарск, Усольский район, Иркутск, Усолье-Сибирское
4	В сфере кадастра, земельных отношений и имущественных прав	41	Чунский район, Усть-Илимский район, Иркутск, Куйтунский район, Нижнеудинский район, Ангарск, Слюдянский район, Чунский район, Тулун, Тайшетский район, Шелеховский район, Бодайбо, Братский район, Шелехов, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Ольхонский район, Иркутский район
5	В сфере осуществления процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве)	1	Братск
6	В уголовно-процессуальной сфере	12	Братск, Братский район, Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское
7	В сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования	20	Иркутск, Ангарск, Шелеховский район, Братский район, Шелехов, Иркутский район
8	В сфере налогообложения	7	Иркутск, Тулун, Ангарск, Тайшетский район, Усольский район
9	В сфере предоставления имущественных и финансовых мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	9	Братск, Тайшетский район, Иркутск, Ангарск, Иркутский район, Саянск
10	В сфере регулирования торговой деятельности	10	Иркутск, Ангарск, Братск, Иркутский район, Тулун
11	В сфере рекламы	4	Ангарск, Иркутск
12	В сфере государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности	2	Иркутск
13	В сфере антимонопольного законодательства	2	Ангарск, Шелехов
14	В сфере закупок	2	Ангарск, Братск
15	В сфере жилищно-коммунальных услуг и тарифов	3	Тулун, Братский район, Иркутск
16	Отказ в рассмотрении жалобы в связи с неподведомственностью спора (даны разъяснения в рамках действующего законодательства, в том числе о способах защиты права)	15	Республика Саха (Якутия), Иркутск, Саянск, Ангарск, Бодайбо, Тайшетский район (Бирюсинск), Иркутск, Шелехов, Усть-Удинский район

Административный климат в Иркутской области (по результатам опроса предпринимателей) подготовлен Карпиковой И.С., канд. экон. наук, доц., зав. кафедрой социологии и социальной работы Байкальского государственного университета экономики и права (БГУЭП)

Опрос предпринимателей Иркутской области по данной теме был проведен в январе 2015 г. в рамках всероссийского исследования, целью которого стала оценка влияния административной среды на развитие бизнеса в России. Опрос проводился в рамках деятельности института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Метод сбора информации – формализованное интервью.

В Иркутской области участниками опроса стали 45 респондентов, среди которых индивидуальных предпринимателей – 15 чел. (33% от общего количества опрошенных), представителей малого бизнеса – 21 чел. (47%), среднего бизнеса – 9 чел. (20%). Отраслевая принадлежность предпринимательской деятельности респондентов отражена в табл. 1а.

Таблица 1а
Структура респондентов в зависимости от отраслевой принадлежности бизнеса

Перечень отраслей	Доля респондентов	
	чел.	%
Бизнес-услуги, консалтинг (включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение)	2	4,4
Бытовые услуги, включая гостиничное дело	2	4,4
Здравоохранение и физическая культура	2	4,4
Информационно-вычислительное обслуживание	1	2,2
Операции с недвижимым имуществом	1	2,2
Промышленность	3	6,7
Розничная торговля и общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	21	46,6
Сельское и лесное хозяйство	3	6,7
СМИ/маркетинг/реклама	1	2,2
Строительство	3	6,7
Транспорт	5	11,1
Другое	1	2,2
Итого	45	100,0

Структура опрошенных в целом соответствует отраслевой структуре малого и среднего бизнеса, где традиционно наибольшую долю составляют представители розничной торговли и общественного питания, также наблюдается представительство транспортных компаний, промышленности, строительства, сельского и лесного хозяйства. Представители других отраслей присутствуют в опросе незначительно.

Среди опрошенных 35,6% являются членами различных предпринимательских объединений.

Все вопросы бланка интервью были сгруппированы по следующим разделам, в рамках которых проводилась также оценка полученных данных: общие вопросы административного регулирования бизнеса;

работа института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

разрешительно-согласовательная деятельность (административное регулирование «входа на рынок», доступа к инфраструктуре и ресурсам, ведение отчетности);

административное регулирование в процессе работы на рынке (контрольно-надзорная деятельность);

взаимодействие с судебной и правоохранительной системой;

«тематические проекты» и актуальные тенденции в функционировании бизнеса.

Практически все вопросы о происходящих в последнее время изменениях в сфере регулирования деятельности бизнеса, на которые предлагалось ответить участникам опроса, охватывали период в три года, предшествовавшие проведению исследования. Исключением составили вопросы, касающиеся контрольно-надзорной деятельности, при ответе на которые предлагалось основываться на оценке событий прошлого года.

Общие вопросы административного регулирования бизнеса. Одним из ключевых и наиболее общих в интервью являлся вопрос об изменении административной нагрузки на бизнес (табл.2а).

Таблица 2а
Оценка респондентами изменения административной нагрузки на бизнес

Варианты ответов	Доля респондентов, в %	В том числе		
		индивидуальные предприниматели	малый бизнес	средний бизнес
Увеличилась	55,6	33,3	57,1	88,9
Уменьшилась	6,7	13,4	0,0	11,1
Не изменилась	33,3	46,6	32,1	0,0
Не ответили	4,4	6,7	4,8	0,0
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0

Подавляющее большинство опрошенных считают, что административная нагрузка на бизнес увеличилась или же не изменилась. Особый интерес при этом представляет сравнение оценок респондентов, представляющих разные уровни бизнеса: среди индивидуальных предпринимателей подобное мнение распространено в наименьшей степени, а в наибольшей – среди представителей среднего бизнеса. Данные оценки в косвенной степени могут служить подтверждением того факта, что условия развития индивидуального предпринимательства в последние годы более благоприятны, чем других форм бизнеса.

Следующие вопросы данного раздела, касающиеся оценки конкретных видов административного регулирования, деятельности ведомств, осуществляющих административное регулирование бизнеса, оказались для респондентов достаточно сложными, что привело к большому количеству затруднившихся с ответом – по отдельным вопросам от половины до трети опрошенных. Поэтому полученные ответы необходимо рассматривать лишь как «обозначение» существующих проблем, подробное изучение которых должно стать предметом дальнейших исследований.

На вопрос «Какие виды административного регулирования Вы считаете наиболее обременительными для бизнеса?» дали ответ 62,2% респондентов. Среди ведомств, осуществляющих процедуры административного регулирования, наибольшее недовольство вызывает работа налоговых органов. Меньше всего претензий высказано в адрес органов, контролирующих соблюдение санитарных норм и законодательства о защите прав потребителей; органов, контролирующих соблюдение требований пожарной безопасности; правоохранительных органов. Промежуточное положение в данном списке ведомств занимают внебюджетные фонды (ПФР, ФСС, ФОМС) и органы, контролирурующие соблюдение трудового законодательства. Ответы респондентов свидетельствуют, скорее, не о более жесткой позиции, занимаемой теми или иными ведомствами в вопросе проведения административных процедур, а о количестве видов административного регулирования, которые применяют те или иные ведомства. Чем больше права имеет ведомство в сфере административного регулирования, тем больше к нему нареканий со стороны объектов регулирования.

Вторая часть данного вопроса была посвящена оценке конкретных видов административного регулирования. Отметим, что в число ответов респондентов вошли все возможные варианты, среди которых:

- выполнение требований закона;
- выполнение предписаний налогового органа;
- проведение проверок со стороны контролирующих органов, в том числе: плановая документарная проверка;
- плановая выездная проверка;
- внеплановая документарная проверка;
- внеплановая выездная проверка;
- получение разрешений, свидетельств, справок и иных документов;
- применение несоответствующих мер административных наказаний.

Среди всех видов административного регулирования к наиболее обременительным для бизнеса отнесены: проверки, особенно внеплановые документарные; получение разрешений, свидетельств, справок и иных документов; применение несоответствующих мер административных наказаний.

На вопросы относительно перечня ведомств, которые в наибольшей степени препятствуют или способствуют развитию бизнеса, ответили 51,1% участников опроса (табл. 3а).

Таблица 3а
Перечень ведомств, препятствующих или способствующих, по мнению респондентов, развитию их бизнеса

Ведомства, в наибольшей степени препятствующие развитию бизнеса	Ведомства, в наибольшей степени способствующие развитию бизнеса
1	2
Федеральные министерства, подведомственные им агентства, службы, надзоры: - Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД); - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС); - Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД); - Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество); - Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны); - Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст); - Федеральная служба судебных приставов (ФССП); - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды); - Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз); - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд); - Федеральная служба по труду и занятости (Роструд); - Министерство финансов Российской Федерации (Минфин); - Федеральная налоговая служба (ФНС); - Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития); - Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр); - Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго). Федеральные службы и агентства: - Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг); - Федеральная антимонопольная служба (ФАС); - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор); - Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование); - Федеральная служба по тарифам (ФСТ); - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).	Федеральные министерства, подведомственные им агентства, службы, надзоры: - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС); - Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД); - Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество); - Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст); - Федеральная служба судебных приставов (ФССП); - Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры); - Федеральное агентство по туризму (Ростуризм); - Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки); - Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь); - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды); - Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз); - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг); - Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь); - Федеральное агентство связи (Россвязь); - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз); - Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития). Федеральные службы и агентства: - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

При сравнении указанных перечней становится очевидным, что, во-первых, одни и те же ведомства названы респондентами в числе как препятствующих, так и способствующих развитию бизнеса. Во-вторых, количество ведомств, получивших позитивную оценку представителей бизнеса, меньше получивших негативную оценку.

Среди ведомств, препятствующих развитию бизнеса, наиболее часто упоминаются Федеральная налоговая служба, Министерство энергетики РФ, а также региональные органы государственной власти. К числу ведомств, способствующих развитию бизнеса, респонденты чаще всего относили Министерство экономического развития РФ, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и муниципальные органы государственной власти.

Работа института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В данном разделе оценивалась осведомленность предпринимателей о работе института Уполномоченного в Иркутской области и эффективности осуществляемой им деятельности.

Учитывая, что институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в России возник сравнительно недавно, уровень осведомленности о его существовании достаточно высок: 77,8% опрошенных отметили, что слышали о нем. Практически такое же количество респондентов (75,6%) считает, что такой институт поддержки предпринимателей необходим, остальные на этот вопрос ответить затруднились.

Опрошенные также оценили по пятибалльной шкале активность Уполномоченного в регионе и эффективность его работы (табл. 4а).

Таблица 4а
Оценка активности и эффективности работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

Утверждения для оценивания респондентами	Оценка респондентами утверждений по 5-балльной шкале, в % от общего числа						Итого
	1 (полностью не согласен)	2	3	4	5 (полностью согласен)	затруднились ответить	
Работа Уполномоченного в регионе видна, он работает активно	20,1	4,4	13,3	6,7	44,4	11,1	100,0
Работа Уполномоченного эффективна, приносит реальный результат	20,1	4,4	11,1	13,3	37,8	13,3	100,0

Количество тех, кто оценивает активность и эффективность работы Уполномоченного наиболее позитивно примерно в два раза больше респондентов, давших абсолютно негативные оценки, при относительно небольшой доле затруднившихся ответить. С одной стороны, это свидетельствует о достаточно высоком уровне осведомленности о результатах работы Уполномоченного и существующей поддержке данного института со стороны предпринимателей. С другой стороны – потенциал повышения результативности работы и расширения поддержки данного института со стороны предпринимательского сообщества в регионе достаточно велик.

Разрешительно-согласовательная деятельность.

Оценки по вопросам данного раздела, полученные от респондентов, характеризуются значительным разбросом мнений предпринимателей, что позволяет оценивать складывающиеся тенденции и существующие проблемы лишь с большой степенью приближенности.

Количество попыток подачи документов для получения какой-либо одной государственной услуги, связанной с ведением и открытием бизнеса, варьирует,

по словам респондентов, от 1 до 8, при этом наибольшее количество респондентов (73,4%) отметили от 1 до 3 попыток. Соответственно, достаточно высокая доля тех, кто с первой попытки не сумел получить ни одной государственной услуги – 22,2% среди опрошенных, хотя есть и такие, кто получал все необходимые услуги с первой попытки – такой вариант ответа дали 8,9% респондентов. Также велик разброс мнений при ответе на вопрос «Сколько дней Вы потратили в среднем на получение одной услуги»: от 4 дней до 1 года. При этом большинство опрошенных назвали средний срок 1 месяц.

Высока вариативность ответов на вопрос «Сколько результатов рассмотрения документов Вы получили в установленные законодательством сроки». 17,8% респондентов не получили своевременно ни одного результата, 8,9% все результаты рассмотрения документов получали в установленные законодательством сроки. Большая часть опрошенных получала в срок 50-80% результатов рассмотрения документов.

При оценке изменения количества разрешительных/согласовательных процедур были получены следующие ответы (табл.5а).

Таблица 5а
Оценка респондентами изменения количества разрешительных/согласовательных процедур

Варианты ответов	Доля респондентов, в %	В том числе		
		индивидуальные предприниматели	малый бизнес	средний бизнес
Увеличилось	40,0	20,0	42,9	66,7
Сократилось	17,8	26,7	14,3	11,1
Не изменилось	37,8	46,6	38,0	22,2
Не ответили	4,4	6,7	4,8	0,0
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0

Полученные ответы, особенно сгруппированные по критерию принадлежности к разным уровням бизнеса, полностью коррелируют с ответами на вопрос об изменении административной нагрузки на бизнес (см. табл. 2а).

Среди отметивших увеличение количества разрешительных/согласовательных процедур лишь 22,7% связали это с развитием бизнеса, соответственно, 77,3% объяснили сложившуюся ситуацию ростом бюрократии.

При ответе на вопрос «Приходилось ли Вам или Вашим знакомым сталкиваться с предложением чиновников оплатить дополнительные суммы проектным или иным организациям, как условием получения разрешительной документации» доля респондентов, которым приходилось и не приходилось этого делать, оказалась одинаковой – по 42,2%. Отказались отвечать на этот вопрос 15,6% респондентов. В случае дополнительной оплаты стоимость услуги в среднем возрастает на 30-50%.

Рассмотрим, какие разрешительные/согласовательные процедуры являются, по мнению респондентов, наиболее значимыми для бизнеса (табл. 6а), а также каковы наиболее значимые проблемы, связанные с прохождением административных процедур (табл. 7а). При ответе на вопросы респонденты могли дать не более трех ответов, что позволяет нам ранжировать полученные ответы по степени их значимости для представителей бизнеса.

Таблица 6а
Перечень наиболее значимых для бизнеса разрешительных/согласовательных процедур

Наименование процедуры	Доля респондентов, в %	Ранг ответа
Государственная регистрация (принятие юридически значимого решения по предоставлению права в форме регистрации)	43,9	3
Выдача разрешений, согласований, иных документов (принятие юридически значимого решения по предоставлению права в форме разрешения, согласования и иных документов)	80,5	1
Государственные разрешения в форме ведения реестров, федеральных, списков (принятие юридически значимого решения по предоставлению права в форме включения в учетный список)	19,5	5
Лицензирование (принятие юридически значимого решения по присвоению/подтверждению права в форме выдачи лицензии)	46,3	2
Государственная аттестация, аккредитация (принятие юридически значимого решения по присвоению/подтверждению статуса в форме аттестации, аккредитации)	12,2	6
Государственная сертификация (принятие юридически значимого решения по присвоению/подтверждению статуса в форме выдачи сертификата)	26,8	4

Таблица 7а
Перечень наиболее значимых проблем, связанных с прохождением административных процедур

Проблемы	Доля респондентов, в %	Ранг ответа
Проблемы, связанные с процедурой получения/поддачи документов (неудобное расположение офиса, длительная очередь и проч.)	46,5	2
Продолжительность времени получения результата государственной услуги	48,8	1
Неопределенность оснований для отказа в получении услуги	20,9	7
Неопределенность времени	30,2	4
Многочисленные возвраты документов по формальным основаниям	39,5	3
Наличие неформальных платежей	11,6	9
Обязательные требования избыточны и бесполезны и требуют большого объема непроизводительных инвестиций в компанию для получения результата	27,9	5
Обязательные требования не соответствуют современным реалиям	25,6	6
Обязательные требования размыты и соответствие им определяется по усмотрению должностных лиц без четких критериев	16,3	8

Выделены проблемы, связанные с подготовкой отчетности, которые также были ранжированы респондентами по степени их актуальности и значимости (табл. 8а).

Таблица 8а
Перечень наиболее актуальных проблем, связанных с подготовкой отчетности

Проблемы	Доля респондентов, в %	Ранг ответа
Постоянные изменения в правилах и формах отчетности	79,1	1
Избыточность информации, содержащейся в отчетности	39,5	2

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области

Иркутск
2015

Лукин В.А. О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области: специальный доклад. – Иркутск: оттиск, 2015. – 88 с.

Специальный доклад подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 17 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 г. № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области». В докладе освещены отдельные вопросы соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области, на основе индивидуальных и коллективных обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, встреч Уполномоченного с представителями коренных малочисленных народов, проживающих в Тофаларии Нижнеудинского района, Бодайбинском, Катангском, Мамско-Чуйском, Киренском, Качанско-Ленском, Качугском, Усть-Кутском районах Иркутской области. При подготовке доклада были использованы сведения, полученные от исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, правоохранительных органов.

Доклад предназначен для должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, депутатов представительных органов местного самоуправления, руководителей и членов общин коренных малочисленных народов, общественных организаций, в том числе правозащитных организаций, а также для всех граждан, интересующихся проблемами соблюдения и защиты прав и свобод коренных малочисленных народов, проблемами сохранения и развития исконной среды обитания коренных малочисленных народов.

В.А. Лукин, 2015

Аппарат Уполномоченного по правам человека
в Иркутской области, 2015

Содержание

Введение

1. О транспортной доступности к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и проблемах с доставкой товаров первой необходимости
2. О соблюдении права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов
3. О соблюдении права на труд и свободу предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов
4. О соблюдении права на образование коренных малочисленных народов и права на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития
5. О соблюдении права коренных малочисленных народов на охрану здоровья и медицинскую помощь
6. О соблюдении права на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям
7. О соблюдении избирательных прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области
8. О соблюдении права на создание общин коренных малочисленных народов
9. Рекомендации
10. Заключение
11. Приложения

Введение

Основы правового статуса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации определены международно-правовыми актами, положениями Конституции Российской Федерации, федеральными законами.

В Международном пакте «О гражданских и политических правах» 1966 года, который был ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» и Международного пакта о гражданских и политических правах», закреплено, что «все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами... Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования». Российское законодательство о правах коренных малочисленных народов учитывает это базовое международно-правовое положение. Так, статьей 9 Конституции предусматривается, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Конституцией устанавливается, что Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (статья 69).

В соответствии с подпунктом «м» части 1 статьи 72 Конституции в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

На основании названных конституционных положений приняты три базовых федеральных закона: от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В некоторые федеральные законы включены специальные статьи по правовому регулированию отдельных вопросов, касающихся жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и защиты их прав.

В Уставе Иркутской области имеется специальная статья 42 «Обеспечение прав и законных интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации и народов, традиционно проживающих на территории Иркутской области», в соответствии с которой Иркутская область взяла на себя обязательство обеспечивать защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, создавать условия для сохранения национальной самобытности, развития национальных (родных) языков и национальных культур коренных малочисленных народов Российской Федерации и народов, традиционно проживающих на территории Иркутской области.

Положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов создают определенную правовую основу для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

В то же время правовое регулирование общественных отношений с участием данных народов все еще остается фрагментарным, в законодательстве содержится значительное количество пробелов, а также правовых коллизий. Кроме этого, требуется развитие соответствующего законодательства и на уровне субъектов Российской Федерации. Не является исключением в этом вопросе и Иркутская область. В настоящем Специальном докладе этому вопросу уделено некоторое внимание.

В России до настоящего времени сохранились коренные малочисленные народы с их традиционным образом жизни и традиционными формами хозяйствования. Перед современным государством и обществом стоит задача не допустить исчезновения этих народов. Коренные малочисленные народы занимают особую нишу в нашей цивилизации, играют большую роль в сохранении и развитии территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока. Как справедливо отмечает А.А. Траниным в его монографии «Территории природопользования коренных малочисленных народов российского Крайнего Севера (проблемы и перспективы)», исторический опыт коренных малочисленных народов показывает, что традиционные формы хозяйствования способствовали сбережению для человеческой цивилизации ценнейших в природном отношении огромных экосистем Севера. Добавим, что сказанное относится и к коренным малочисленным народам, проживающим в Сибири и на Дальнем Востоке, в том числе это относится к эвенкам и тофаларам, проживающим в Иркутской области.

В 2014 году закончилось Второе десятилетие коренных народов мира под эгидой ООН. В России, которая присоединилась к организованным ООН мероприятиям, также велась работа по законодательному регулированию и практическому решению вопросов по улучшению положения коренных малочисленных народов. Однако достигнутые результаты следует оценить как весьма скромные, а проблемы, которые еще предстоит решить, являются сложными и требуют особого внимания органов власти всех уровней.

Иркутская область входит в число 28 субъектов Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы. В Иркутской области это тофалары (тофа) и эвенки. Тофалары проживают в горной Тофаларии на территории трех населенных пунктов Нижнеудинского района. Эвенки – на территории Катангского, Качугского, Качанско-Ленского, Усть-Кутского, Мамско-Чуйского, Бодайбинского, и Киренского районов в тридцати шести населенных пунктах. Тофалары проживают только в Иркутской области. В других регионах мира этой национальности нет. Надо признать, что в Иркутской области уделяется недостаточное внимание решению проблем коренных малочисленных народов.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность представителей коренных малочисленных народов в Иркутской области составила: тофалары – 657 человек (по итогам переписи 2002 года – 689 человек), эвенки – 956 человек (по итогам переписи 2002 года – 1092 человека) (приложение № 1). Приведенные цифры говорят сами за себя. Данные о численности коренного малочисленного населения в Иркутской области свидетельствуют, что по этим показателям Иркутская область выпадает из общероссийской тенденции. Так, на парламентских слушаниях «О проблемах и перспективах совершенствования федерального законодательства о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», организованных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 16 мая 2014 года, отмечалось: «за последние 10 лет на 14 тысяч человек возросла численность коренных малочисленных народов – с 244 тысяч человек в 2002 году до 257,9 тысяч человек, и этот рост составил почти 6%». Как показывают данные Всероссийской переписи, Иркутская область не может «похвастаться» таким результатом.

Ситуация с реализацией конституционных прав коренных малочисленных народов, проживающих в Иркутской области, остается сложной. Следует отметить, что представители коренных малочисленных народов находятся в неравном положении по сравнению с жителями городов и населенных пунктов. Поэтому проблема обеспечения достойного уровня жизни и обеспечения равенства социальных прав для представителей коренных малочисленных народов по сравнению с основным населением региона является актуальной. Фактически налицо их дискриминация в связи с их местом жительства. Конституционная гарантия о равенстве прав и свобод человека и гражданина независимо, в том числе, от национальности, происхождения, места жительства (статья 19) не обеспечивается в полном объеме.

Повышение уровня жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области, возможно успешно решать при условии учета особенностей социально-экономической ситуации в местах проживания этих народов. Главными вопросами являются: безработица среди представителей коренных малочисленных народов; плохая транспортная доступность к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов; проблемы с доставкой товаров с ограниченными сроками реализации и товаров первой необходимости в необходимых объемах; качество предоставляемых медицинских и образовательных услуг; неудовлетворительное решение вопроса об образовании территорий традиционного природопользования, упадочное состояние отдельных видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, таких как оленеводство, отдельных видов художественных промыслов и народных ремесел и других.

Долгосрочная целевая программа Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013 - 2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2013 г. № 106-пп, действовала на территории Иркутской области с 1 апреля до конца декабря 2013 года. Указом Губернатора Иркутской области от 30 декабря 2013 г. № 497-уг программа признана утратившей силу. Таким образом, единый нормативный правовой акт, которым были бы предусмотрены мероприятия, направленные на организацию и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, на территории Иркутской области на сегодняшний день отсутствует. Мероприятия по реализации указанного полномочия Иркутской области содержатся в разных государственных программах Иркутской области. Ответственными за реализацию данных мероприятий являются отдельные отраслевых министерств и ведомств Иркутской области. При этом орган исполнительной власти Иркутской области, который бы координировал деятельность отраслевых министерств в данной сфере, не определен.

Отсутствие координирующего уполномоченного органа по проблемам коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области, отражается на эффективности организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

В Специальном докладе невозможно осветить все вопросы, имеющие значение для полной реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области, во всех сферах без исключения, поэтому Специальный доклад посвящен некоторым наиболее актуальным проблемам соблюдения и защиты прав представителей коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области.

О транспортной доступности к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и проблемах с доставкой товаров первой необходимости

Вопрос транспортной доступности и доставки продовольственных и промышленных товаров к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов является одним

из социально-значимых. Например, в населенные пункты Тофаларии, Катангского, Бодайбинского и других районов Иркутской области, где проживают коренные малочисленные народы, только самолетом (вертолетом) можно долететь. Ситуация осложняется еще и тем, что опорные пункты традиционной хозяйственной деятельности (охотничье-промысловые базы, заготовительные участки) находятся на значительном удалении от мест традиционного проживания коренных малочисленных народов (80-150 км). В Катангском и некоторых других районах расстояние между поселками и опорными пунктами традиционной хозяйственной деятельности (стойбища, охотничье-промысловые базы) составляет от 100 до 200 км. В силу географического положения районов проживания коренных малочисленных народов они находятся в изоляции от промышленных и культурных центров региона. В районах проживания коренных малочисленных народов транспортная связь осуществляется посредством малой авиации, водным путем, где это возможно, зимниками (в зимнее время года) или по таежным тропам на лошадях или оленях. В этих районах отсутствует сеть автомобильных и железных дорог.

В Катангском районе круглогодичные перевозки населения внутри района осуществляются рейсами вертолета по заявкам администрации с периодичностью три раза в месяц – в летний период (с мая по сентябрь) и два раза в месяц – в зимний период (с октября по апрель). В случае скопления большого количества пассажиров выполняются дополнительные рейсы. Однако представители коренных малочисленных народов сообщили Уполномоченному и сотрудникам его аппарата, что в д. Тетя вертолет летает не больше 2 раз в год. Иногда в связи с проходящими выборами, или при направлении рейса санавиации.

В Катангском районе имеется проблема с доставкой продовольственных и промышленных товаров в необходимых объемах. Для обеспечения населенных пунктов продуктами питания торгующим организациям предоставляется субсидия на частичное возмещение транспортных расходов за счет средств бюджета Иркутской области. После фактического прекращения деятельности Катангским райпотребсоюзом, возникли проблемы по доставке продуктовых и промышленных товаров в малые населенные пункты. В связи со слабым развитием торговой инфраструктуры в малых населенных пунктах не находится получатели субсидий для осуществления доставки товаров в эти населенные пункты. В результате доставка продуктов в необходимом объеме не осуществляется в деревни Тетя, Ерема, В-Калинино. В магазинах отдаленных населенных пунктов Катангского района нет необходимых продуктов, таких как детское питание, молочные продукты, фрукты, конфеты, печенье. В магазине Райпотребсоюза с. Хамакар на момент посещения сотрудником аппарата Уполномоченного (сентябрь 2014 года) были в ограниченном количестве только мука, крупа, сахар, спички. По сообщениям граждан, в д. Тетя не было спичек, в д. Наканно не было муки. Запас продуктов не создан. Промышленные и строительные товары практически не завозятся в отдаленные населенные пункты. Нет, например, стекла, порой окна затянуты целлофаном.

Увеличение регулярности авиационных перевозок в Тофаларию является сегодня насущной необходимостью. Авиация – это единственная возможность попасть на «большую землю» для местного населения. Авиация – единственное средство для доставки скоропортящихся продуктов и других продуктовых и промышленных товаров первой необходимости. Если в 2013 году вертолетом МИ-8 было совершено 134 рейса в населенные пункты Тофаларии, что тоже не покрывало потребность, то в 2014 году был запланирован всего 91 рейс. Только после обращения Уполномоченного к Губернатору Иркутской области Ерошенко С.В. количество рейсов было незначительно увеличено в связи с увеличением финансирования на эти цели в 2014 году (приложение № 2, № 3).

Вопрос о необходимости увеличения количества пассажирских и грузовых рейсов в Тофаларию возник уже давно. Например, постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19 октября 2011 года было признано депутатским запросом обращение депутата Сагдеева Т.Р. к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «О мерах государственной поддержки коренных малочисленных народов, проживающих в с. Алыгджер». В депутатском запросе отмечается, что «в с. Алыгджер сложилась катастрофическая ситуация: в магазинах нет самых необходимых продуктов – маргарина, растительного масла, кондитерских изделий. Многие продукты, имеющиеся в продаже, просрочены. Объем завозимых продуктов не покрывает потребности населения, что объясняется недостаточным количеством рейсов авиатранспорта. Почтовые отправления поступают 1 раз в 10 дней и реже. На протяжении многих лет к началу зимы выходят из строя дизельные электрогенераторы, обеспечивающие электричество в поселке. С 5 октября и до настоящего времени жители поселка живут без электричества. В обращении жителей поселка в мой адрес, которое подписали 274 человека, указано, что ситуация находится на грани социального взрыва».

По депутатскому запросу Правительством Иркутской области были приняты некоторые меры, однако кардинально вопрос решен не был.

По оценке ситуации с доставкой продуктов в Тофаларию, данной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области от 2014 года, ассортимент скоропортящихся продуктов (молочная продукция, колбасные изделия, сыры и др.) и плодовоовощной продукции ограничен, поступает в недостаточном объеме с учетом потребностей населения. Магазины по реализации продовольственных товаров не отвечают требованиям санитарного законодательства по объемно-планировочным решениям, не обеспечены водоснабжением и водоотведением.

В рассмотренных острейших проблемах защиты прав и свобод представителей коренных малочисленных народов, проживающих в Нижнеудинском районе, в 2014 году приняли участие и сотрудники прокуратуры Иркутской области, которые совместно с Уполномоченным побывали в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах: Алыгджер, Нерха, Верхняя Гутара. Как было установлено в ходе посещения Нижнеудинского района, единственным перевозчиком (вертолетные перевозки) является авиакомпания «Ангара», с которой администрацией Нижнеудинского района был заключен договор на перевозку пассажиров и багажа. В 2014 году стоимость летного часа по сравнению с 2013 годом увеличилась на 42,6%.

Вследствие увеличения стоимости летного часа сократился объем перевозок пассажиров и продуктов питания. Вертолеты летают только 2 раза в месяц. Жители поселков не могут вылететь в г. Нижнеудинск по 10-15 дней.

Инициативная группа жителей Тофаларии направила Уполномоченному телеграмму следующего содержания:

«Обращаются к Вам жители Тофаларии по поводу выделения дополнительных средств для полетов в поселки Тофаларии. Наступила пора отпусков. Люди едут на медицинскую комиссию, на каникулы, в больницу, к родственникам. Но вертолеты к нам по-прежнему летают раз в десять дней. В аэропорту г. Нижнеудинска скапливаются по 56-60 человек. Вертолет может взлетать на борт не более 20 человек. Вот и приходится остальным ждать следующего рейса с маленькими детьми, без средств к существованию. И не факт, что на следующий рейс эти люди попадут, а многим просто негде жить. Везде в нашей стране выделяют дополнительные рейсы поездов, самолетов на летний период. И только мы никому не нужны. Мы живем как в резервации – ни к нам приехать, ни нам выехать. Тем более, что просто так никто не летает. Убедительно просим Вас помочь в решении данного вопроса о выделении дополнительных средств для полетов в Тофаларию.» (приложение № 4).

Надо сказать, что руководством муниципального образования «Нижнеудинский район» предпринимались меры для изменения ситуации с авиаперевозками в села Тофаларии, однако своевременно эти вопросы решены не были.

Оценивая сложившуюся ситуацию, следует напомнить, что в Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 г. № 564, предусмотрены целевые индикаторы и показатели изменения социально-эконо-

мического положения в результате реализации данной Федеральной целевой программы. Среди других индикаторов предусмотрен и такой: удельный вес мест проживания коренных малочисленных народов Севера, имеющих регулярную транспортную связь с районным центром (не реже 3 раз в неделю) в общем объеме мест традиционного проживания. В соответствии с названной Программой в 2008 году таких мест традиционного проживания должно быть 55%. Данный показатель был увеличен до 36 759,3 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы, предусмотрена финансовая помощь Нижнеудинскому району на компенсацию стоимости услуг авиационного транспорта между населенными пунктами. Общий объем финансирования данного мероприятия в 2014 году составлял 29,7 млн руб. Только после обращения жителей Тофаларии к Губернатору области и вмешательству Уполномоченного размер финансирования на авиaperевозки был увеличен до 36 759,3 тыс. руб.

По данным администрации муниципального образования «Нижнеудинский район» для перевозки жителей Тофаларии необходимо не менее 2 рейсов в неделю, т.е. 424 рейса в год. Для доставки продовольствия и товаров народного потребления необходимо увеличение количества грузовых рейсов до 92. Для решения указанного вопроса необходимо увеличение финансирования за счет субсидий из областного бюджета. На перевозку пассажиров необходимо 102 млн руб.; на доставку скоропортящихся товаров по минимальным нормам потребления – 30 млн руб.; на доставку продуктов питания, товаров народного потребления, горюче-смазочных материалов, стройматериалов, оборудования и инвентаря – 7 млн руб.

В областном бюджете на 2015 год финансовых средств на авиaperевозки в Тофаларию запланировано 34 659,3 тыс. руб., что явно недостаточно. В настоящее время появилась надежда на изменение ситуации в лучшую сторону. Так, на совещании в Министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области под председательством министра И.Н. Носкова по вопросу жизнедеятельности населенных пунктов Тофаларии Нижнеудинского района принято решение рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований муниципальному образованию «Нижнеудинский район» и направить служебную записку в Министерство финансов Иркутской области для подготовки соответствующей законодательной инициативы.

Следует отметить, что, не решив проблему транспортной доступности, невозможно решить и другие проблемы, которые связаны с условиями реализации прав граждан на своевременную медицинскую помощь, на доступ к минимально необходимому ассортименту продуктов и промышленных товаров, на свободу передвижения и др.

О соблюдении права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов

Природа для коренных малочисленных народов не просто ресурс для жизни, это их исконная среда обитания, в пределах которой эти народы осуществляют бытовую, хозяйственную и культурную деятельность. Неразрывная связь с природой влияет на их самоидентификацию и образ жизни. Все коренные малочисленные народы владеют и сохраняют земли в качестве важного фактора производственного процесса, организации семейной жизни и территориальной основы существования народа как такового. Весь спектр эмоциональных, культурных, духовных и религиозных факторов показывает, насколько сильно взаимосвязь с землей. При этом огромное значение для самобытности коренных народов, их выживания и сохранения культуры имеет коллективный аспект и аспект преемственности поколений.

Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей в соответствии с пунктом «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации отнесена к совместному ведению России и ее субъектов. То есть, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей – это предмет ведения, которым обязаны заниматься и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Среди семи задач, обозначенных в Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р, задача сохранения исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов, названа первой. Решение данной задачи предусматривает осуществление деятельности по восьми направлениям, однако успешной эту работу на данный период времени назвать нельзя. Краткая информация о реализации этих направлений деятельности и имеющихся проблемах дана в настоящем Специальном докладе (приложение № 5).

Одним из основных международно-правовых документов по вопросам защиты окружающей природной среды является Конвенция о биологическом разнообразии, заключенная 5 июня 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро. Российская Федерация Конвенцию ратифицировала Федеральным законом от 17 февраля 1995 г. № 16-ФЗ «О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии». Статьей 8 Конвенции предписывается, что каждая договаривающаяся сторона, насколько это возможно и целесообразно, создает систему охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия, а также, в соответствии со своим национальным законодательством, обеспечивает уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способствует их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики. Однако положение Конвенции о сохранении и поддержании знаний, нововведений и практики коренных и местных общин не нашло своего воплощения в нормативных правовых актах, принятых в Иркутской области в сфере охраны окружающей среды. Упоминания о знаниях и практике коренных малочисленных народов и их общин нет в законах Иркутской области от 11 июня 2008 г. № 23-ОЗ «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области», от 16 декабря 2013 г. № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области», а также в постановлении Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. № 444-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды на 2014-2018 годы».

В Законе области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области», имеются отдельные правовые нормы декларативного характера, говорящие об учете мнения коренных малочисленных народов и об обеспечении учета интересов коренных малочисленных народов. Понятно, что учет мнения и интересов - это не совсем то, о чем идет речь в Конвенции. В ней говорится о сохранении и поддержании знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, о поощрении совместного пользования на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики.

Факт проживания на территории Иркутской области эвенков и тофаларов, относящихся к коренным малочисленным народам, обязывает органы государственной власти области более активно и заинтересованно подходить к решению любых вопросов с участием коренных малочисленных народов. Вопрос же о сохранении и поддержании знаний, нововведений и практики коренных и местных общин для сохранения и устойчивого использования био-

логического разнообразия, а также для сохранения и развития территорий проживания и территорий традиционной хозяйственной деятельности, является одним из важнейших. Поэтому эти вопросы должны быть учтены и отражены в региональном законодательстве, должны быть найдены приемлемые формы для включения коренных малочисленных народов в деятельность по охране окружающей среды в целом и защите исконной среды обитания этих народов, в частности.

Проблема защиты прав коренных малочисленных народов России на традиционное природопользование является ключевой. Однако вопрос создания территорий традиционного природопользования в соответствии с действующим в этой сфере законодательством не решается в Иркутской области длительное время.

Говоря о праве коренных малочисленных народов на создание территорий традиционного природопользования, следует исходить из того, что это право – одно из существенных в специальном правовом статусе коренных малочисленных народов. Создание территорий традиционного природопользования решает двудеятельную задачу: сохранение природы и создание условий для жизнеобеспечения коренных малочисленных народов. При промышленном освоении территорий, которое остановить невозможно, следует обеспечить учет интересов коренных малочисленных народов, создать условия для реализации ими своих прав, установленных действующим законодательством.

Вот что пишут Уполномоченному представители коренных малочисленных народов, проживающие в д. Тетя Катангского района: «В районе работает много экспедиций. Слышали, что скоро в районе д. Тетя также будут вестись работы. Мы опасаемся этого. Будут уничтожены кормовые базы для оленей».

Следует отметить, что в Катангском районе территория традиционного природопользования не создана. Как сообщили в администрации района, Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области еще в ноябре 2013 года проинформировало руководство района, что государственный контракт от 8 июля 2013 года № 66-05-36/13, заключенный с ООО «Аланс» на выполнение работ по подготовке материалов, обосновывающих образование территории традиционного природопользования регионального значения в Катангском районе, расторгнут. Между тем Катангский район является территорией компактного проживания эвенков, общая численность которых составляет 586 человек (17% от численности населения Катангского района). Основная масса представителей коренных малочисленных народов Севера проживает в северной части Катангского района в селах Хамакар (112 человек), Наканно (56 человек), Тетя (41 человек), Ербогачен (241 человек).

Законодательные гарантии о закреплении за тофаларами территории традиционного природопользования до настоящего времени органами местного самоуправления и исполнительными органами власти Иркутской области также не реализованы. В результате у них на практике возникают трудности с заготовкой и легализацией добытой продукции, которая зачастую изымается сотрудниками полиции и госинспекторами.

Как показывают обращения представителей коренных малочисленных народов, проживающих в Нижнеудинском районе, к Уполномоченному, в прокуратуру и другие государственные органы, многие проблемы они видят в том, что их охотничьи угодья относятся к категории общедоступных. Это означает, что охотничьи угодья не закреплены только за представителями коренных малочисленных народов, в связи с этим их традиционный уклад жизни постоянно нарушается приезжими охотниками, которые не заинтересованы в воспроизводстве диких животных. По имеющимся данным тофаларские охотничьи угодья расположены на площади 2,9 млн га. Вплотную к местам традиционного проживания тофаларов подходят границы государственного федерального заказника «Тофаларский». Местные жители сообщают о частых случаях нарушения заповедного режима посетителями федерального заказника, высказывают жалобы на отсутствие сведений о границах как самого заповедника, так и его буферной зоны.

Еще в 1999 году в Нижнеудинском районе за коренными малочисленными народами закреплялись территории традиционного природопользования. Вместе с тем площадь, границы и правовой режим их не были установлены. До настоящего времени не урегулированы вопросы организации охраны этих территорий, не определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного экологического надзора в области охраны и использования этих территорий, не установлена ответственность за нарушение режима территорий.

Тофалары заявляют о стремительном росте браконьерства в лесах и на водных объектах, отсутствии надлежащего контроля со стороны правоохранительных и контролирующих органов за передвижением современных транспортных средств: аэролодок, гусеничных вездеходов, летательных аппаратов. В результате в местах традиционного природопользования тофаларов и их родовых общин снижается популяция промысловых животных и рыбы.

По мнению жителей Тофаларии участились случаи нарушения природоохранного законодательства при добыче полезных ископаемых организациями-недропользователями. В результате загрязняются реки Бирюса, Малый Тагул, Гутара, Ия, Джугоян, Хайлома, Хунга и множество ручьев. Тяжелой техникой дороги прокладываются хаотично, без учета необходимости сохранения животного мира. Местные жители и тофаларские родовые общины о деятельности компаний не информируются, ущерб от потери охотугодий в результате вырубки лесных участков не компенсируется.

Вот что пишут представители коренных малочисленных народов, проживающих в п. Нерха Нижнеудинского района: «В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» тофалары имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами. Земли Нерхинского сельского поселения относятся к категории земель традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Все земли (охотничьи угодья) вокруг данного поселения распределены между тофаларами, проживающими в Нерхинском сельском поселении, точнее между их семьями (родами). Данное распределение имеет неофициальный характер, т.е. нигде юридически не закреплено, но каждая семья (род) тофаларов с незапамятных времен знает границы участка, на котором члены семьи, объединенные по кровно-родственному признаку, имеют право вести традиционную хозяйственную деятельность. У моей семьи, как и у семей других тофаларов, отсутствуют какие-либо документы, подтверждающие наше право безвозмездно пользоваться землями на данной территории. Отсутствие указанных документов неоднократно приводило к ущемлению прав и законных интересов моей семьи, в частности со стороны лиц, которые осуществляли хозяйственную деятельность на указанной территории – работники геологоразведочных организаций, браконьеры, заготовители ореха и т.д. Последние просто игнорировали наши требования о предоставлении документов, подтверждающих право на осуществление хозяйственной деятельности на данной территории или о прекращении незаконной деятельности, мотивируя тем, что у нас у самих нет документов, подтверждающих право пользования данной землей. В этой связи неоднократно ущемлялись такие права, предусмотренные Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», как: участие в осуществлении контроля за использованием земель, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов; участие в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов; на возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области за коренными малочисленными народами были закреплены территории традиционного природопользования еще Решением Иркутского областного Совета Народных Депутатов от 12 ноября 1990 г. № 488 «О пересмотре размера расчетной лесосеки в Иркутской области». Такие территории были закреплены за коренными малочисленными народами в семи районах Иркутской области: Жигаловском, Казачинско-Ленском, Катангском, Качугском, Киренском, Нижнеудинском и Усть-Кутском. Согласно указанному решению на этих территориях с 1991 г. предусмотрен запрет рубок леса и исключение лесов из состава эксплуатационных. Однако Решением областного Совета Народных Депутатов не были установлены площадь, границы и правовой режим территорий традиционного природопользования. В настоящее время предоставление лесных участков в аренду для рубки леса осуществляется без учета данного Решения. На земли лесного фонда на территории Иркутской области в 2007-2008 годах зарегистрировано право собственности Российской Федерации.

В целях сохранения и защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, сохранения биологического разнообразия в рамках долгосрочной целевой программы Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы», Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области было реализовано мероприятие по подготовке материалов, обосновывающих образование территории традиционного природопользования регионального значения в Качугском районе Иркутской области. В настоящее время эта территория образования постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2014 г. № 704-пп «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, регионального значения, расположенной на территории муниципального образования «Качугский район» Иркутской области». Этим же постановлением утверждено Положение об этой территории.

В соответствии с Положением на территории традиционного природопользования запрещается деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам (пункт 12). Вырубка лесных массивов в промышленных целях не отнесена к запрещенным видам деятельности. В то же время в этом же Положении констатируется, что вырубка лесных массивов в настоящее время является одним из главных факторов антропогенного воздействия на природные комплексы территории традиционного природопользования. В настоящее время лесопользователям передано 47% площади данной территории, что грозит нарушением экологического баланса и разрушением среды обитания эвенков (пункт 9). Понятно, что имеющиеся противоречия, которое зафиксировано в самом Положении о территории традиционного природопользования, следует разрешать. Однако когда это будет сделано, непонятно.

В Иркутской области не утверждено типовое положение о территории традиционного природопользования регионального значения, не принят и региональный закон об этих территориях. В соответствии с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации. В Иркутской области такого закона нет, между тем, есть положительные примеры других субъектов Федерации. Краткий обзор практики правового регулирования субъектами Российской Федерации общественных отношений в области образования, охраны и использования этих территорий представлен в настоящем Специальном докладе (приложение № 6).

Уполномоченный убежден – если органами государственной власти и местного самоуправления не будет обеспечено сохранение среды обитания коренных малочисленных народов, то проблематично говорить вообще о сохранении этого этноса.

О соблюдении права на труд и свободу предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов

Экстремальные условия проживания коренных малочисленных народов предопределяют выбор деятельности, позволяющей обеспечить выживание и необходимый уровень жизни.

Следует подчеркнуть, что в течение длительного времени социально-экономическому положению коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока не уделялось достаточного внимания, что привело на практике к нежелательному изменению их привычных и традиционных условий жизни, ухудшению её качества. Промышленная экспансия в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов поставила некоторые из них на грань вымирания.

Говоря о праве на труд и праве на свободу предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов, нельзя не учитывать интенсивное промышленное освоение территорий традиционного расселения этих народов. Порой наблюдается, что по существу, насильственное изъятие природных ресурсов из пользования коренных малочисленных народов, что является причиной оставления представителями коренных малочисленных народов традиционных мест проживания и (или) прекращения традиционной деятельности. Отдельные представители коренных малочисленных народов пытаются изменить привычный образ жизни, найти новые пути выживания. В такой ситуации органы публичной власти обязаны обеспечить условия для реализации представителями коренных малочисленных народов права на труд и права на свободу предпринимательской деятельности.

По данным, полученным от Министерства труда и занятости Иркутской области, за период с января по июнь 2014 года обратились в областные государственные казенные учреждения «Центра занятости населения Иркутской области» из числа коренных малочисленных народов 49 человек (23 эвенка и 26 тофаларов). При содействии органов занятости населения в 2014 году трудоустроены 7 человек (бухгалтер – 1 чел., продавец – 1 чел., санитар – 1 чел., уборщик производственных и служебных помещений – 1 чел., стропальщик – 1 чел., электрик – 1 чел.), приняты участие в общественных работах – 9 человек. В 2014 году прошли профессиональное обучение 2 эвенка по специальности: модистка головных уборов, продавец. Тридцать три человека получили государственную услугу по профессиональной ориентации граждан.

Однако официальные цифры не отражают истинной картины хронической и массовой безработицы в местах проживания коренных малочисленных народов. Причина массовой безработицы в том, что в населенных пунктах постоянной работы нет, а в тайге рабочие места не организованы. В настоящее время в населенных пунктах Тофаларии проживает около 700 человек трудоспособного населения, и только 230 человек имеют постоянную работу в учреждениях социальной сферы. В советское время существовала система коопзверопромхозов, которые объединяли людей и организовывали работу. В период деятельности коопзверопромхоза и потребительского общества Тофаларии давала в лучшие годы, в зависимости от урожайности, и при поддержке государства:

- до 1,5 тыс. тонн высококачественных ягод и кедровых орехов;
- до 20 тонн лекарственного экологически чистого технического сырья;
- до 50 тонн диетического мяса диких животных, глухарей, рябчиков;
- до 10 тонн пресноводной высокогорной рыбы ценных пород;
- до 3 тыс. соболиных шкурок;
- 28 тыс. шкурок белок.

Развивалось оленеводство и коневодство как сопутствующие охотничьему промыслу виды деятельности. Стадо домашних (рабочих) оленей составляло более 3 тыс. голов. Сегодня эта уникальная порода северного

олена находится под угрозой исчезновения. Специалисты знают, что это самая древняя из одомашненных пород северного оленя, самая крупная, что в прежние годы ценилось оленеводами северных территорий. Стадо коней достигало более 300 голов, стадо диких оленей достигало 8 тыс. голов, и все эти ресурсы были задействованы в производстве. В настоящее время все это утрачено. Созданные национальные общины не в состоянии эффективно заменить такого организатора производства как коопзверопромхоз.

Новые структуры (частные предприятия, индивидуальные предприниматели) не в состоянии поднять и решать проблемы организации какого-либо производства в местах проживания коренных малочисленных народов, так как их деятельность направлена на получение быстрой и максимальной прибыли при минимуме затрат. Существует большая проблема доставки провизии и орудий на таежные охотничьи угодья. Раньше этими вопросами тоже занимался коопзверопромхоз.

На решение проблем занятости граждан из числа коренных малочисленных народов отрицательно сказывается удаленность от районных центров их мест проживания, образ жизни, национальные особенности, и, как неоднократно отмечалось, низкий уровень образования.

Одним из эффективных на сегодняшний день мероприятий по обеспечению занятости коренных малочисленных народов является организация самозанятости. Однако органами службы занятости населения не проводится целенаправленная работа по привлечению граждан из числа коренных малочисленных народов на обучение основам и навыкам ведения предпринимательской деятельности, созданию в местах проживания цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов. Это нашло свое подтверждение при встречах Уполномоченного и сотрудников его аппарата с представителями коренных малочисленных народов. Люди не информированы о проводимой органами службы занятости вышеперечисленной работе. Поступали жалобы на отказы в субсидиях для открытия собственного дела. Повсеместно высказываются претензии на отсутствие возможности сдать продукцию рыболовства, охоты, оленеводства, а также дикоросы непосредственно в местах их заготовки, добычи и сбора.

Трудно не согласиться с выводами прокуратуры Иркутской области о том, что органы государственной власти области и органы местного самоуправления на протяжении многих лет не решали вопросы организации производства и активной занятости населения. Это порождает деградацию трудовых навыков и социальное иждивенчество населения. В ходе подготовки доклада Уполномоченному и сотрудникам его аппарата не удалось выяснить, сколько и каких постоянных рабочих мест было в последнее время создано в местах компактного проживания тофаларов и эвенков.

В Иркутской области была принята долгосрочная целевая программа «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы», которая действовало, правда, только до конца декабря 2013 года и была признана утратившей силу. Как показывает практика, одной из проблем реализации Программы стало пассивное участие представителей коренных малочисленных народов в отдельных мероприятиях. Однако встречи Уполномоченного и сотрудников его аппарата с представителями коренных малочисленных народов в районах их компактного проживания показали, что представители коренных малочисленных народов практически не информированы о мероприятиях программы. В некоторых районах (Киренский, Мамско-Чуйский) представители указанных народов разобщены, не имеют национальных объединений (общин), хотя это облегчило бы им получение государственной помощи. Например, на мероприятие «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, личным подсобным хозяйствам на содержание домашних северных оленей, возмещение части затрат на приобретение оленей, в том числе, включая их доставку в целях развития северного оленеводства» в 2013 году областным бюджетом было предусмотрено 1 300,00 тыс. руб. Однако средства не освоены из-за отсутствия заявок. То же самое повторилось в 2014 году.

Кстати, во многих местах проживания малочисленных народов Севера воссозданы общины, как традиционные формы организации совместной деятельности, распределения продукции и взаимопомощи. Появились общественные лидеры и успешные предприниматели – руководители общин и предприятий из числа представителей малочисленных народов Севера. В почте Уполномоченного имеется жалоба руководителя одной из родовых общин о том, что ему создаются исполнительные органы власти бюрократические препоны, блокирующие усилия по созданию рабочих мест, обеспечению самозанятости.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р, направлена, в том числе, на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения коренных малочисленных народов, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

Позтому заслуживает внимания и применения практика, сложившаяся за последние годы в рамках развития государственно-частного партнерства, заключения крупными промышленными компаниями, в том числе топливно-энергетического комплекса, договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общинами коренных малочисленных народов, районными и поселковыми объединениями малочисленных народов, отдельными национальными домохозяйствами – владельцами «родовых угодий», что позволило создать внебюджетные фонды кредитной поддержки предприятий малочисленных народов Севера. В Иркутской области администрация муниципального образования «Катангский район» при активном участии Иркутской региональной общественной организации «Союз содействия коренным малочисленным народам Севера Иркутской области», во взаимодействии с нефтедобывающими компаниями, осуществляющими свою деятельность на территории района, производила доставку охотников на угодья и стойбища, а также продуктов питания и горюче-смазочных материалов для них. При подготовке соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с нефтедобывающими компаниями, осуществляющими свою деятельность на территории Катангского района, администрация муниципального образования «Катангский район» включает в перечень мероприятий помощь национальным эвенкийским общинам и общественным организациям. Так, в 2014 году на эти цели было предусмотрено 3,5 млн руб.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, положение коренных малочисленных народов в последнее время осложнено неспособностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

Кризисное состояние традиционных видов хозяйственной деятельности привело к обострению социальных проблем. Уровень жизни значительной части граждан из числа коренных малочисленных народов, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах, где проживают коренные малочисленные народы, в 1,5-2 раза превышает средний по Российской Федерации.

Одной из задач создания условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. Для решения данной задачи необходимо, в частности, системно развивать поддержку форм малого и среднего предпринимательства коренных малочисленных народов, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга. Одной из важных задач является задача развития сети факторий. Однако это направление практически не разви-

вается в местах проживания и традиционной хозяйственной деятельности. В Катангском районе была создана фактория, однако из-за разногласий руководителя с администрацией района она так и не заработала. При этом цена за пушнину, в частности за соболя, которую диктуют перекупщики, не оправдывает затраты на ее добычу. Такое положение дел не стимулирует заниматься традиционными видами деятельности.

Имеются случаи, когда длительное время задерживают заработную плату. Например, в Катангском районе сообщили, что дизелист в с. Наканно на протяжении 5 месяцев не получал заработную плату. Многие жители отдаленных населенных пунктов высказывают справедливые возмущения организацией жизнедеятельности и труда в этих населенных пунктах.

Актуальным направлением для изменения ситуации с занятостью представителей коренных малочисленных народов является создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий.

Необходима обоснованная государственная поддержка развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя. Представляется, что будет востребовано такое направление, как ввод в действие цехов по переработке пантового и ферментно-эндокринного сырья для нужд фармакологии и фармацевтики, выпуск лекарственных препаратов. Теме оленеводства необходимо уделить особое внимание, так как если правильно организовать весь процесс разведения оленей, то этот вид деятельности может приносить не только моральное удовлетворение, но и финансовый результат.

Для развития оленеводства нужны пригодные пастбища. Сохранение территорий под пастбища возможно обеспечить только при создании территорий традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения, о чем уже было сказано ранее. Создание территорий традиционного природопользования имеет исключительное значение для развития видов традиционной деятельности коренных малочисленных народов и для организации самозанятости представителей коренных малочисленных народов. Для успешного развития оленеводства, а следовательно и для решения вопроса с занятостью представителей коренных малочисленных народов, необходимо запланировать целый ряд финансово затратных мероприятий. Это и создание специальных промежуточных баз на пути движения оленьего стада во время выпаса, которые необходимы для подкормки животных в зимний период, когда они остаются под открытым небом и самостоятельно пытаются обеспечить себя пищей, это и улучшение ветеринарного надзора за животными, которые выпасаются кочевым способом, это и создание организаций, занимающихся переработкой продукции оленеводства, изготавливающих экологически чистую продукцию из оленины, организация специально оборудованных забойных пунктов. Общины коренных малочисленных народов без государственной поддержки все эти вопросы решить самостоятельно не могут.

Одной из проблем является своевременно истребление волков. Как сообщили эвенки из д. Тетя Катангского района, волков не отстреливали 10 лет. В результате они уничтожили все молодое поколение оленей.

В Иркутской области действует государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы, которая утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 г. № 568-пп. В состав названной программы включены 10 подпрограмм, в том числе подпрограмма «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводство, охоты и рыболовство» на 2014 - 2015 годы. Данной подпрограммой на 2014 год было предусмотрено предоставление субсидий в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленеводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей – 1 млн рублей, а так же предоставление субсидий в целях осуществления развития традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленеводство, рыболовство, охота) в сумме 3,5 млн рублей. Вряд ли этого будет достаточно, чтобы кардинально изменить ситуацию в сохранении и возрождении традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Иркутской области. Понимая значимость такого вида животноводства как оленеводство для самозанятости коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока, в Красноярском крае приняты Закон Красноярского края от 11 декабря 2012 г. № 3-868 (ред. от 15 декабря 2013 г.) «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае». Представляется, что Иркутской области следует перенять положительный опыт соседнего субъекта Федерации.

В создании правовых условий для занятости и самозанятости коренных малочисленных народов на уровне субъекта Российской Федерации важно принимать решения, которые бы не входили в противоречие с федеральным законодательством, а также творчески использовать потенциал федерального законодательства, оптимально реализовать предоставленные субъекту Федерации полномочия. Однако в Иркутской области, к сожалению, имеются другие примеры. Так, по результатам мониторинга применения действующего законодательства прокуратурой Иркутской области установлено, что в нарушение 3-месячного срока, предусмотренного частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», не разработан правовой акт Правительства области об исполнительном органе государственной власти области, уполномоченном на реализацию Закона области от 9 декабря 2013 г. № 111-оз «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области». В Иркутской области, согласно информации, предоставленной прокуратурой области не был приведен в соответствие с Законом области от 16 декабря 2013 г. № 140-оз «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области», приказ министерства имущества отношений области от 2 ноября 2012 г. № 36/пр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Представление в аренду, безвозмездное пользование объектов государственного собственности Иркутской области». В этой связи в Правительство области было внесено представление об устранении нарушения закона. Результатом рассмотрения представления стало принятие соответствующего Закона области. Так, Законом Иркутской области от 10 июля 2014 г. № 82-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» внесены соответствующие изменения. В частности, часть 2 статьи 8 указанного Закона дополнена пунктом 10(1), в соответствии с которым предусмотрена передача на безвозмездной основе имущества, находящегося в областной государственной собственности, в пользование общинам коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, и лицам, относящимся к малочисленным народам, в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами.

Прокуратурой области принесен протест на противоречащее бюджетному и антимонопольному законодательству Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат, связанных с созданием и развитием юридических лиц, осуществляющих традиционное хозяйствование и занимающихся промыслами малочисленных народов (оленеводство, рыболовство, охота), утвержденное постановлением Правительства области от 12 сентября 2013 г. № 351-пп. Положение предусматривало предоставление субсидий только юридическим лицам, что противоречит статьям 65, 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что предоставлении субсидий производителям товаров, работ, услуг независимо от организационно-правовой формы. Более

того, предоставление субсидий исключительно юридическим лицам являлось нарушением законных прав и интересов субъектов предпринимательства, создавало дискриминационные условия, необоснованно сужая круг возможных получателей. Постановлением Правительства Иркутской области от 15 сентября 2014 г. № 450-пп указанное положение признано утратившим силу.

Для успешной реализации права на труд и права на свободу предпринимательской деятельности коренных малочисленных народов в Иркутской области еще много предстоит сделать. Приходится сожалеть, что принятый ещё в 2001 году Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» фактически не работает. На практике общины коренных малочисленных народов не могут закрепить за собой земельные участки с охотничье-промысловыми угодьями, оленьими пастбищами и рыбопромысловыми участками на территориях традиционного природопользования. Не имея документов на право пользования землей на указанных территориях, представители и общины коренных малочисленных народов, осуществляющие такое традиционное природопользование, не имеют и возможности получить долгосрочные лицензии на право пользования объектами животного мира, разовые лицензии на промысел пушного зверя, а также квоты на вылов рыбы.

Некоторые рекомендации по изменению ситуации в сфере занятости и самозанятости коренных малочисленных народов сформулированы в настоящем Специальном докладе.

О соблюдении права на образование коренных малочисленных народов и права на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на образование (статья 43). В России гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Основное общее образование в России обязательно. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Учитывая отдаленность населенных пунктов проживания коренных малочисленных народов, неразвитость социальной инфраструктуры, объективно возникает большая обеспокоенность по поводу обеспечения доступности качественного образования для детей и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Коренные малочисленные народы проживают на территориях традиционного расселения своих предков, пытаются сохранить традиционный образ жизни, хозяйствования и промыслы, осознают себя самостоятельными этническими общностями. Эти особенности должны быть учтены при предоставлении представителям коренных малочисленных народов государственных услуг, в том числе услуг по предоставлению образования.

Одной из главных особенностей, которую необходимо учитывать в процессе образования коренных малочисленных народов, – это сохранение и развитие родного языка. В соответствии с частью 2 статьи 26 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Данный принцип установлен и в Законе Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации». Язык, как знаковая система, лежащая в основе человеческого общения, формирует идентичность человека, позволяет ему быть понятым и понимать других. Согласно части 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей её территории является русский язык. Однако Россия по форме государственного устройства – федерация, состоящая из множества равноправных субъектов – республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. Совокупность исторических, географических, социальных факторов придает субъектам Российской Федерации своеобразие, которое выражается в образе жизни населения, его традициях, культурных и национальных обычаях, а также языке, отличном от государственного. Как следствие, в России существует многоязычие. При этом Конституция Российской Федерации гарантирует всем её народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (статья 68).

Процесс получения образования представителями коренных малочисленных народов организован в Иркутской области с определенными особенностями по сравнению с общим порядком. По данным Министерства образования Иркутской области, в 25 образовательных организациях пяти муниципальных образований региона организовано обучение 157 детей эвенков и 209 детей тофаларов по программе дошкольного и общего образования. Дошкольное образование получает 94 ребенка (38 – эвенки и 56 – тофалары) в девяти детских садах Катангского, Мамско-Чуйского и Нижнеудинского района.

Программы общего образования для 272-х школьников (119 – эвенки и 153 – тофалары) реализуются в 16 общеобразовательных организациях Каучугского, Катангского, Мамско-Чуйского, Нижнеудинского района и Усть-Кутского муниципального образования.

Ежегодно формируется этнокультурная составляющая содержания общего образования в общеобразовательных организациях, в которых обучаются дети представителей коренных малочисленных народов. В 2013-2014 учебном году в учебные планы были включены такие предметы: литература Восточной Сибири, география Катангского района, эвенкийский язык, тофаларский язык, этническая история народов мира, факультативы «Мой край», «Север - наш дом». Данные о школах и классах преподавания этих предметах приведены в таблице (приложение № 7).

При посещении Уполномоченным и сотрудниками его аппарата начальной школы в с. Хамакар, где преподается эвенкийский язык, было установлено, что литературы на родном эвенкийском языке недостаточно. В школе было несколько детских книжек на эвенкийском языке и учебник. В библиотеке, расположенной в доме культуры с. Хамакар, не обнаружено тематической подборки книг на эвенкийском языке, а также не было специальной «полки» по истории Севера, Сибири, истории эвенкийского народа. Такая же ситуация была обнаружена в центральной районной библиотеке с. Ербогачен. Разрозненные книги из серии «История Севера, история эвенкийского народа» были предложены для обозрения, однако систематической подборки, доступной для посетителей библиотеки, не было создано. В районной газете «Правда Севера» не выходят тематические страницы на эвенкийском языке.

При посещении Мамско-Чуйского района Уполномоченным и сотрудниками его аппарата был проведен приём представителей коренного народа – эвенков (15 человек). В ходе проведенной беседы было выявлено следующее. В образовательных организациях Мамско-Чуйского района не преподается эвенкийский язык даже факультативно. Родители детей также не знают эвенкийский язык, в связи с чем нет возможности познания родного языка и в семье. Родители стремятся отдавать детей в школы с обучением на русском языке, исходя из большей перспективности образования, полученного на русском языке. Ошибочным является мнение, будто школа в одиночку способна «спасти» язык коренного малочисленного народа в условиях, когда родители не говорят на этом языке со своими детьми дома.

Как показала встреча Уполномоченного и сотрудников его аппарата с представителями коренного малочисленного народа (эвенки) в Киренском районе (13 чел.), только старшее поколение является носителями языковых и культурных традиций, им присущи консервативные тенденции. Младшие представители, наоборот, являются носителями инновационных тенденций, ориентированы не на родной язык, а на язык более крупного этноса (как правило, на русский). Эвенкийский язык в школах не преподается, в том числе, из-за отсутствия преподавателей эвенкийского языка.

Решение проблемы сохранения и развития исчезающих языков коренных малочисленных народов требует комплексного подхода, включающего в себя и принятие региональных нормативных правовых актов по законодательной поддержке и стимулированию сохранения языков коренных малочисленных народов их современное развитие; созданию благоприятной языковой среды через сохранение традиционного образа жизни и традиционных видов хозяйственной деятельности этих народов.

С целью решения некоторых из обозначенных проблем Уполномоченный внес поправки в проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», которые, к сожалению, были учтены не в полной мере. Уполномоченный предложил конкретно указать в законе обязанность преподавания на эвенкийском, тофаларском, бурятском и других языках проживающих на территории области народов. Депутаты при окончательной редакции соответствующей статьи Закона ограничились упоминанием только о родных языках.

Одной из моделей этнической школы для коренных малочисленных этносов Севера, Сибири и Дальнего Востока служит школа-интернат. При посещении поселка Алыгджер Нижнеудинского района, где находится муниципальное казенное образовательное учреждение «Алыгджерская школа-интернат», Уполномоченный провел встречу с родителями детей, пребывающих в указанной школе. В ходе беседы многие родители высказали крайне отрицательное отношение к обучению их детей в подобных образовательных организациях. Интернатная система обучения и воспитания изначально предполагает отторжение ребенка от родных корней. Признается, что на каком-то этапе интернаты помогли ликвидации безграмотности, но в настоящее время повсеместно молодое поколение малочисленных коренных народов утрачивает национальные традиции, обычаи, материальную и духовную культуру. Забываются многовековые профессии и промыслы. Оленеводство, охота, рыболовство потеряли былую престижность. Источниками всех этих бед люди все чаще и чаще считают школы-интернаты. Родители отнесли к отрицательным факторам и то, что Роспотребнадзор запрещает их детям употреблять в пищу национальные продукты, что, как они считают, отрицательно сказывается на состоянии здоровья их детей. В Хамакаре Катагского района сообщили, что питание детей в дошкольных учреждениях и интернатах организовано на основе консервированных продуктов, при этом запрещается вводить в рацион свежесобраные в тайге мясные продукты, поскольку они не прошли соответствующие исследования. Такая организация питания детей, безусловно, наносит вред их здоровью. Следует срочно организовать проверку мясных продуктов, добытых в тайге, поскольку обеспечить в необходимом количестве свежим мясом и рыбой население, в том числе интернатные и дошкольные образовательные учреждения у органов муниципальной власти не получается.

Анализ общих проблем в сфере образования коренных малочисленных народов показывает, что наблюдается снижение уровня доступности общего и профессионально-технического образования коренных малочисленных народов; существующая сеть общеобразовательных учреждений не обеспечивает потребности коренных малочисленных народов в образовании. Общеобразовательные школы и дошкольные учреждения находятся в аварийном состоянии; не решена проблема создания малокомплектных школ; образовательные учреждения испытывают недостаток педагогических кадров, не укомплектованы учебной и учебно-методической литературой, пособиями для внеклассного чтения на языках коренных малочисленных народов, слабо оснащены современными техническими средствами обучения. Например, в поселках Нижнеудинского района, где проживают тофалары, из-за нестабильности в электроснабжении не удаётся в полной мере применять в образовательном процессе информационные технологии, использовать возможности Интернета. В муниципальном казенном образовательном учреждении «Вершина-Тутурская основная образовательная школа» Качугского района, а также практически во всех иных районах Иркутской области компактного проживания коренных малочисленных народов, имеются вакансии учителей-предметников в связи с низкой учебной нагрузкой и, соответственно, заработной платой, удаленностью сел. Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на некоторые позитивные тенденции, молодежь в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов в целом не имеет возможности получить общее и начальное профессиональное образование надлежащего качества. Об этом говорит незначительное количество детей из числа коренных малочисленных народов, продолживших своё обучение после получения среднего общего образования в 2014 году.

В Тофаларии имеются большие проблемы, связанные с состоянием зданий образовательных учреждений. Так, администрация муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район», жители д. Нерха Нижнеудинского района обратились к Уполномоченному с выражением крайней озабоченности и обеспокоенности в связи с систематическими срывами сроков ввода в эксплуатацию здания школы на 72 учащихся. Уполномоченный вынужден был обращаться к Губернатору по вопросу организации работы новой школы (приложение № 8).

Как было установлено, заказчиком строительства объекта является областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области», которым 14 апреля 2005 года был заключен государственный контракт № 47 на выполнение работ по строительству здания школы в д. Нерха. Цена государственного контракта вначале составила 29 млн руб., а в итоге – 48,9 млн руб.

22 декабря 2010 г. между заказчиком и подрядчиком – ЗАО ПСП «Стройсервис» подписан акт приема и ввода в эксплуатацию законченного строительства объекта. Администрацией Нерхинского муниципального образования 22 декабря 2010 г. было подписано разрешение № 38:11/22-12-25-в на ввод объекта в эксплуатацию. Заказчиком был произведен расчет с подрядчиком в полном объеме. Таким образом, объект был принят на бумаге. Однако в августе 2012 года был произведен комиссионный осмотр объекта, по результатам которого были выявлены многочисленные значительные строительные недостатки (дефекты). С этого же времени заказчиком в отношении подрядчика ведется претензионно-исковая работа. Ввод в эксплуатацию объекта срывается на протяжении последних четырех лет.

Ещё в июне 2013 года комиссией в составе заместителя начальника областного государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Иркутской области» Ю.Н. Меркулова, начальника управления образования муниципального образования «Нижнеудинский район» И.П. Ивановой, директора организации субподрядчика общества с ограниченной ответственностью «Стройсервис-Восток» П.Е. Юренко и иных лиц субподрядчику для устранения недостатков был установлен срок до 30 июня 2013 года.

В письме от 23 августа 2013 года № 59-37-5273/13 Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области информирует администрацию муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» о том, что ориентировочная стоимость невыполненных работ составляет 5 млн рублей и проводится работа по изысканию этих средств, а в настоящее время по данным Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области эта потребность оценивается в 15 млн руб..

Из обращения в адрес Уполномоченного администрации МО «Нижнеудинский район» и жителей д. Нерха следует, что до настоящего времени выявленные дефекты не устранены и обучение детей в таком помещении представляет угрозу их жизни и здоровью. Обратившиеся к Уполномоченному считают недопустимым игнорирование их обращений за помощью в решении данных проблем, касающихся судеб детей.

Существующее здание школы-интерната в п. Алыгджер построено хозяйственным способом, без проекта, в деревянном исполнении. Стены из бруса не утеплены, снаружи не обшиты, имеют трещины, перекрытие чердачное (деревянное) деформировано, крыша из шифера имеет трещины, полы дощатые, имеют щели, прогибы, проемы оконные – двойные, глухие, дверные проемы деформированы, размеры проемов не соответствуют противопожарным нормам, канализация, благоустройство отсутствуют.

При этом какого-либо решения о признании зданий данного образовательного учреждения аварийным – не принималось.

Ежегодно из бюджета Нижнеудинского района выделяются средства на текущий (косметический) ремонт здания, который не может устранить конструктивные нарушения.

Капитальный ремонт здания указанной школы-интерната не планируется, поскольку является экономически не целесообразным. В тоже время проведение учебного процесса и проживание детей в школе-интернате не безопасно. Требуется строительство новой школы-интерната.

В с. Алыгджер детский сад также находится в ветхом здании. Дети зимой замерзают.

Для решения накопившихся проблем в образовании представителей коренных малочисленных народов необходимо использовать комплексный и системный подход. Некоторые рекомендации обозначены в настоящем Специальном докладе.

О соблюдении права коренных малочисленных народов на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право граждан Российской Федерации на медицинскую помощь - конституционное право, закрепленное в части 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации.

Статья 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гласит: «Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме...».

Согласно подпункта 9 части 2 статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, имеют право получать бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий обязательного медицинского страхования.

Эвенкам, проживающим в Катангском, Казачинско-Ленском, Усть-Кутском, Мамско-Чуйском, Бодайбинском и Киренском районах, медицинская помощь оказывается центральными районными больницами и фельдшерско-акушерскими пунктами поселений, экстренная помощь в отдаленных поселках – районными отделениями Территориального центра медицины катастроф. Жителям Тофаларии медицинская помощь оказывается Алыгджерской врачебной амбулаторией и 2 фельдшерско-акушерскими пунктами: Нерхинским и Верхне-Гутарским. Специализированная медицинская помощь тофаларам оказывается Нижнеудинской центральной районной больницей, куда пациенты доставляются авиатранспортом, а при необходимости санитарной авиацией.

Здания амбулатории в Алыгджере и фельдшерско-акушерских пунктов в селлах Верхняя Гутара и Нерха находятся в ветхом состоянии и требуют капитального ремонта. Нет клиничко-диагностического оборудования в Алыгджерской амбулатории.

Как показывают посещения Уполномоченным и сотрудниками его аппарата мест компактного проживания коренных малочисленных народов, уровень их заболеваемости крайне высок. Чрезвычайно острой является проблема алкоголизации населения. Практически все взрослое население нуждается в зубопротезировании.

Усугубляет проблемы со здоровьем отсутствие возможностей для полноценного питания. На прилавках магазинов сел Алыгджер, Нерха, Верхняя Гутара практически не имеется даже продуктов первой необходимости.

Быстрое и эффективное обследование больных на Севере, а также оказание им необходимой помощи, затруднено большими расстояниями, отсутствием необходимого оборудования в медицинских учреждениях, а также недостаточным количеством авиарейсов в населенные пункты.

В данной ситуации наиболее эффективной мерой является проведение осмотров и обследований выездными медицинскими бригадами.

После обращения Уполномоченного к Губернатору Иркутской области, в период с 11 по 17 ноября 2014 г. бригадой врачей ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы, ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» проведен медицинский профилактический осмотр, лабораторные и инструментальные исследования детского и взрослого населения сел Нерха, Алыгджер, Верхняя Гутара. Всего было осмотрено 425 человек, из них детей в возрасте до 18 лет – 343, взрослых – 82 человека. В с. Нерха осмотрены 46 детей, у 46 выявлено 52 заболевания, из них впервые – 28, у 25 взрослых выявлено 26 заболеваний, из них впервые – 10. В с. Алыгджер осмотрены 174 ребенка, 32 взрослых. У 107 детей выявлено 192 заболевания, из них впервые – 107, у 32 взрослых выявлено 99 заболеваний, из них впервые – 38. В с. Верхняя Гутара осмотрены 123 ребенка, 25 взрослых. У 123 детей выявлено 114 заболеваний, из них впервые – 69, у 25 взрослых 54 заболевания, из них впервые – 20.

В структуре заболеваемости детей на 1 месте заболевания желудочно-кишечного тракта, на 2 месте психические расстройства и расстройства поведения, на 3 месте – болезни глазных придатков (преимущественно снижение остроты зрения). У взрослых преобладают болезни глазных придатков (преимущественно снижение остроты зрения), болезни костно-мышечной системы, заболевания желудочно-кишечного тракта, заболевания сердечно-сосудистой системы.

Из 425 обследованных человек выявлено 358 больных, или 84 %. По результатам осмотра 32 человека направлены на дополнительное обследование и лечение в г. Нижнеудинск и г. Иркутск. В этой связи необходимо обратить внимание на обеспечение этим лицам возможности добраться до места обследования и лечения, так как для жителей Тофаларии доступность медицинской помощи за пределами поселений – серьезная проблема.

Так к Уполномоченному обратилась гражданка О. с просьбой организовать медицинский осмотр населения с. Алыгджер к началу учебного года, поскольку из-за недостаточного количества авиарейсов не все могут выехать в г. Нижнеудинск.

Гражданка А. из с. Верхняя Гутара сообщила, что учителя Верхнегутарской ООШ должны ежегодно вылетать на медицинский осмотр в г. Нижнеудинск, однако задерживаются из-за отсутствия авиарейсов значительно дольше необходимого для этого времени и вынуждены тратить большие по их меркам средства на оплату гостиниц или съем жилья. Просили также организовать медицинский осмотр по месту жительства.

Статья 10 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения, транспортной доступностью медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения и др.

Проезд к месту лечения и обратно для тофаларов является неотъемлемой частью оказываемой медицинской помощи, поскольку выезд с места жительства обусловлен исключительно невозможностью получения необходимого лечения по месту жительства. В этой связи при формировании объема авиоперевозок необходимо учитывать количество граждан, которым необходимо выезжать на обследование и лечение в Нижнеудинск или областной центр.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р, являющаяся одним из основополагающих документов, призванных обеспечивать устойчивое развитие коренных малочисленных народов, поставлена задача для органов власти всех уровней создать условия для улучшения демографических показателей коренных малочисленных народов, в том числе, путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни.

Между тем в Иркутской области нет программ укрепления здоровья коренных малочисленных народов. В органах власти муниципальных образований и области отсутствуют сведения об уровне рождаемости и смертности среди представителей коренных малочисленных народов.

По данным, представленным ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», уровень доступности и качества медицинской помощи в населенных пунктах Тофаларии значительно ниже установленных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 25 декабря 2013 г. N 613-пп.

Так, смертность населения Тофаларии в 2014 году от туберкулеза 165,0 на 100 тыс. населения, что в 6 раз превышает областные показатели (25,5 на 100 тыс. населения в 2014 году). Такой высокий уровень заболеваемости объясняется недостаточной доступностью первичной специализированной медицинской помощи, оказываемой врачами-фтизиатрами, отсутствием портативного флюорографа, необходимого для проведения исследований в отдаленных районах.

Крайне высок уровень заболеваемости туберкулезом и в Катангском районе Иркутской области, в том числе и среди проживающих там эвенков.

Так заболеваемость туберкулезом по району в 2014 году на 100 тыс. населения составила 113,3, что на 36% больше чем в 2013 году (72,1).

Безусловно, высокий уровень заболеваемости туберкулезом свидетельствует о низком качестве жизни населения, нарушениях норм законодательства, направленных на предупреждение распространения туберкулеза. Так прокуратурой Катангского района в ходе плановой проверки исполнения Областным государственным учреждением здравоохранения «Катангская центральная районная больница» в 2013 году выявлены множественные нарушения лечебным учреждением норм санитарного законодательства в части профилактики и лечения туберкулеза. С 2007 по 2013 год в Катангской центральной районной больнице оставалась вакантной должность врача-фтизиатра. В с. Хамакар имел место случай смерти от «двухстороннего туберкулеза» несовершеннолетнего ребенка из числа коренных малочисленных народов. При этом в годовом отчете противотуберкулезной службы за 2012 год этот факт был скрыт. В адрес Министерства здравоохранения Иркутской области прокуратурой Катангского района направлено представление об устранении нарушений законодательства, в сфере предупреждения распространения туберкулеза.

На запрос Уполномоченного Министерство здравоохранения Иркутской области проинформировало, что по итогам принятия мер к устранению выявленных нарушений законодательства фельдшер туберкулезного кабинета объявлен выговор, заместителю главного врача по лечебной работе ОГБУЗ «Катангская ЦРБ» указано на необходимость усиления контроля мероприятий по профилактике туберкулеза. В рамках реализации действующей в 2013 году долгосрочной целевой программы «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области» осуществлены мероприятия, направленные на улучшение ситуации с распространением туберкулеза в Катангском районе: приобретение и поставка дезинфицирующих средств для проведения текущей дезинфекции в очагах туберкулеза; оплата проезда больных туберкулезом к месту лечения и обратно; приобретение передвижного флюорографа.

В силу пункта 4 Порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров населения в целях выявления туберкулеза, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2001 г. № 892, пункта 4.1, 4.4 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 октября 2013 г. № 60 население подлежит профилактическим медицинским осмотрам в целях выявления туберкулеза не реже 1 раза в 2 года. В субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях с показателем заболеваемости населения туберкулезом 60 и более случаев на 100 тысяч населения в год – не реже 1 раза в год.

По информации жителей Катангского района массовые выездные мероприятия по обследованию детей на туберкулез в отдаленных районах проживания проводились в рамках Областной государственной социальной программы «Дети Севера и коренных малочисленных народов» на 2002–2005 годы, утвержденной Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 28 ноября 2001 г. № 12/24-ЗС. По сведениям главного врача ОГБУЗ «Катангская ЦРБ» возобновились выездные мероприятия только в декабре 2014 г., ранее выезды в отдаленные поселения района с целью профилактики туберкулеза не осуществлялись.

Учитывая высокие показатели заболеваемости туберкулезом в Катангском и Нижнеудинском районе, Министерство здравоохранения Иркутской области необходимо обратить особое внимание и усилить меры направленные на предупреждение возникновения и распространения туберкулеза.

О соблюдении права на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям

Согласно статье 44 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. В Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1 признается равное достоинство культур, гарантируются равные права и свободы в области культуры всех проживающих в России народов и иных этнических общностей, декларируется, что государство способствует созданию равных условий для сохранения и развития этих культур (статья 6).

Одной из семи задач, предусмотренных Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации является задача сохранения культурного наследия коренных малочисленных народов. Решение указанной задачи предусматривает: создание информационной базы объектов культурного наследия, издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках, поддержка традиционных художественных промыслов и ремесел, создание многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительских центров, модернизацию учреждений культуры, популяризацию культурного наследия малочисленных народов в средствах массовой информации.

В 2014 году мероприятия по сохранению и развитию самобытной культуры коренных малочисленных народов реализовывались в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, а также государственной программы Иркутской области «Укрепление единства Российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Следует особо отметить, что отдельные учреждения культуры требуют финансовых вложений. Например, в клубе с. Хамакар Катангского района требуется построить дровяник, сменить мебель, приобрести аппаратуру. В с. Алыгджер с 1991 года нет дома культуры. Отсутствие этого учреждения отрицательно сказывается на подрастающем поколении.

В Архитектурно-этнографическом музее «Тальцы» 8 августа 2014 года состоялся I фестиваль культуры коренных малочисленных народов Иркутской области «ИКЭНИПКЭ». Мероприятие было приурочено к празднованию Международного дня коренных малочисленных народов мира. Вместе с тем следует отметить, что Положение о фестивале было утверждено директором ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» только за месяц до его проведения, в связи с чем, информация о фестивале не была широко освещена в средствах массовой информации и не была известна большинству граждан, которые могли бы его посетить. Информация о фестивале не была заблаговременно доведена до сведения проживающих в отдаленных районах тофаларов и эвенков. На вопросы Уполномоченного о фестивале практически все опрошенные отметили, что о нем не знали, да и финансовой возможности поехать туда не имели. Фестиваль по-видимому проводился не для них. Кроме этого, представители коренных малочисленных народов вы-

сказывали свое недовольство тем, что на мероприятия областного, общероссийского и международного уровня регулярно выезжают одни и те же мастера и коллективы. А первичного выявления талантов в местах компактного проживания коренных малочисленных народов не проводится.

Необходимо отметить, что в перечне мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, а также государственной программы Иркутской области «Укрепление единства Российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» отсутствуют такие мероприятия необходимые для сохранения культурного наследия коренных малочисленных народов в соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации как издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках, популяризация культурного наследия коренных малочисленных народов в средствах массовой информации, создание информационной базы объектов культурного наследия малочисленных народов Севера.

О соблюдении избирательных прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области

Среди других обращений граждан в адрес Уполномоченного имеются и обращения, поднимающие вопрос о нарушении избирательных прав представителей коренных малочисленных народов. Так, одна из семей, ведущих традиционный эвенкийский образ жизни в Катангском районе, занимающаяся кочевым оленеводством, сообщила, что лишена возможности участвовать в выборах органов власти федерального, регионального и местного уровня. Аналогичное обращение поступило и от представителей коренных малочисленных народов, проживающих в Казачинско-Ленском районе.

Согласно статье 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Порядок и условия реализации гражданами Российской Федерации, в том числе относящимся к коренным малочисленным народам, права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме определяется Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В соответствии с положениями названного Федерального закона правом избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления (активным избирательным правом) наделены все дееспособные совершеннолетние граждане, за исключением лиц, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда. Т.е. представители коренных малочисленных народов наделены равными с другими гражданами Российской Федерации избирательными правами, независимо от места их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

По информации Избирательной комиссии Иркутской области в целях реализации избирательных прав граждан для участия в голосовании избирательными комиссиями составляются списки избирателей по каждому избирательному участку. В силу положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» каждый избиратель включается в список и имеет право проголосовать на выборах на том избирательном участке, где находится его место жительства. В соответствии со статьей 6.1 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация по месту жительства гражданина Российской Федерации, относящегося к коренному малочисленному народу, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего определенного места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в одном из поселений (по выбору данного гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевой данного гражданина, по адресу местной администрации указанного поселения с учетом перечня традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации. Итого, регистрация по месту жительства для представителей коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и занимающиеся традиционными видами хозяйственной деятельности, не указывает на место их проживания. Напротив, Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» позволяет выбрать им место регистрации в одном из поселений, находящихся в муниципальном районе. Поэтому для реализации избирательных прав представителей коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, необходимы дополнительные гарантии для реализации их избирательных прав.

Избирательное законодательство предусматривает возможность досрочного голосования вне помещения для голосования для групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях). Перечень таких населенных пунктов определен Законом Иркутской области от 11 июля 2008 г. № 39-оз «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области». В соответствии с названным Законом к труднодоступным и отдаленным местностям отнесены в Казачинско-Ленском районе д. Вершина Ханды, д. Карнаухова, д. Коротково, д. Нижнемартыново, д. Поперечная, с. Верхнемартыново, с. Ермаки, с. Карам, с. Кутима, с. Осиново; в Катангском районе – д. Верхне-Калинина, д. Мога, д. Тетя, с. Бур, с. Ерема, с. Ика, с. Наканно, с. Непя, с. Оськино, с. Подволошино, с. Преображенка, с. Токма, с. Хамакар, уч. Инаригда.

Несмотря на установление Законом области труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области, обращения граждан из числа коренных малочисленных народов на нарушения их избирательных прав продолжают поступать. Учитывая изложенное, следует рассмотреть вопрос о том, не проходят ли маршруты кочевых представителей коренных малочисленных народов в Катангском и Казачинско-Ленском районах в границах иных местностей, а не тех, что установлены Законом Иркутской области «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области», либо рассмотреть вопрос о ненадлежащей организации проведения выборов. На это указывает то обстоятельство, что не проводится досрочное голосование в отдельных труднодоступных и отдаленных местностях, где находятся представители коренных малочисленных народов, обратившиеся с жалобой на нарушение их избирательных прав.

Из информации Избирательной комиссии Иркутской области (от 28 января 2015 г. № 01-23/56 на имя Уполномоченного по правам человека) следует, что Избирательная комиссия Иркутской области, территориальные избирательные комиссии в целях обеспечения избирательных прав малочисленных коренных народов по сложившейся практике, с учетом финансовых возможностей при проведении федеральных, региональных и муниципальных выборов, организует голосование в труднодоступных и отдаленных местностях в порядке статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Пунктом 1 названной статьи в случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующим комиссиям предоставлено право принять решение о проведении досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосования всех избирателей, участников референдума на одном или нескольких избирательных участках, участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях. В случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно в течение нескольких дней (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование групп избирателей, участников референдума, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение

с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку, участку референдума. В упомянутой ранее информации Избирательной комиссии Иркутской области делается акцент, что голосование в труднодоступных и отдаленных местностях организуется с учетом финансовых возможностей при проведении федеральных, региональных и муниципальных выборов. Это означает, что реализация избирательных прав представителей коренных малочисленных народов поставлена в зависимость от наличия финансовой возможности для организации голосования в труднодоступных и отдаленных местностях. Ясно, что с таким положением дел мириться нельзя. Представители коренных малочисленных народов должны чувствовать себя полноправными гражданами России, быть причастными к процессам формирования публичной власти, быть вовлеченными в политические и социально-экономические процессы страны, области, муниципального образования. Уполномоченный считает, что отсутствие финансовых возможностей не может служить оправданием нарушения конституционных прав граждан.

Учитывая изложенное, следует рассмотреть вопрос об установлении перечня труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области с учетом объективных данных о маршрутах кочевой оленеводов, о местах занятия традиционными видами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. В целях полной реализации избирательных прав граждан из числа коренных малочисленных народов следует предусматривать достаточный объем финансирования для организации досрочного голосования в труднодоступных и отдаленных местах Иркутской области.

Является актуальным вопрос и о представительстве коренных малочисленных народов в органах публичной власти, особенно в представительных органах местного самоуправления.

О соблюдении права на создание общин коренных малочисленных народов

Основной задачей самоорганизации коренных малочисленных народов в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры, прав и законных интересов являются общины.

Общины должны выходить на пушные аукционы, миня спекулянтов и торговцев, которые постоянно активизируют свою деятельность на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов. Общины порой являются единственной хозяйственной структурой, которая объединяет своих людей и которая способна решить социально-экономические задачи, они теперь призваны выполнять и некоторые социальные функции. Общины – это некоммерческие организации социальной направленности со всеми вытекающими из этого правовыми последствиями.

Правовая основа создания и деятельности общин коренных малочисленных народов установлена Федеральным законом от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». В соответствии со статьей 4 названного Федерального закона законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит, в том числе, из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В Иркутской области принят Закон от 9 декабря 2013 г. № 111-ОЗ «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области», который имеет очень узкий предмет регулирования, а именно: устанавливает порядок и сроки направления общинами коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, сообщений об изменении в своем уставе, а также порядок и сроки направления общинами коренных малочисленных народов, не прошедшими государственную регистрацию, решений об их ликвидации и самороспуске.

Вместе с тем, Закон области в сфере регулирования деятельности общин коренных малочисленных народов был принят только спустя 13 лет после принятия Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Кроме этого, к сожалению, Законом области урегулированы только отдельные вопросы деятельности общин. Областной законодатель не пошел по пути более полного и детального регулирования деятельности общин на территории области, несмотря на то, что речь идет о совместном предмете ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а Федеральным законом установлены лишь общие принципы организации и деятельности общин коренных малочисленных народов, правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления.

По данным управления Министерства юстиции России по Иркутской области на территории региона зарегистрировано 15 общин, в том числе 3 объединяющих тофаларов, и 10 общин, объединяющих эвенков, а также созданы 2 ассоциации общин коренных малочисленных народов (приложение № 9).

В ходе подготовки настоящего доклада Уполномоченному не удалось получить достоверной информации о деятельности указанных общин и ассоциаций.

Представляется, что при создании надлежащих условий, общины могли бы активно способствовать самозанятости тофаларов и эвенков, развитию культуры, родного языка и народных промыслов. К сожалению, в регионе не нашло развитие положение статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» о взаимоотношении общин коренных малочисленных народов с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Рекомендации

1. Для решения задачи повышения уровня и качества жизни коренных малочисленных народов необходимо:
 - решение проблемы транспортной доступности в места проживания коренных малочисленных народов. В первую очередь необходимо внести изменения в Закон Иркутской области от 8 декабря 2014 г. № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», увеличивающий объем финансирования на авиаперевозки пассажиров и груза в населенные пункты, в которых компактно проживают коренные малочисленные народы;
 - обеспечение устойчивого электроснабжения, в том числе за счет внедрения автономных, гибридных электроустановок, связи, обеспечение информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет»;
 - обеспечение товарами и услугами первой необходимости, обеспечение строительными материалами;
 - решение проблем улучшения медицинского обслуживания (проводить регулярные профилактические мероприятия в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья, проводить оздоровительные мероприятия для граждан, находящихся на диспансерном учете в областных лечебных учреждениях, санаториях с возмещением расходов на проезд туда и обратно, реализовывать меры, направленные на снижение количества употребляемого алкоголя);
 - в целях организации доступной первичной специализированной медицинской помощи, оказываемой врачами-фтизиатрами в отдаленных и труднодоступных районах, обеспечить областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Нижнеудинская районная больница» передвижным флюорографом и аппаратом ультразвуковой диагностики;
 - обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства, направленного на предупреждение и распространения туберкулеза среди коренных малочисленных народов;

- обеспечение доступности образовательных услуг всех уровней, в том числе на бесплатной основе;
- обеспечить совершенствование нормативно-правовой базы по развитию образования на родных языках коренных малочисленных народов, предусмотреть систему мер, направленных на увеличение количества часов преподавания родных языков, практического их использования; разработать современные учебно-методические комплексы по изучению родных языков, издать необходимые учебные программы, учебно-методические пособия и учебники;
- рассмотреть вопрос о включении в образовательный процесс трудового обучения детей из числа коренных малочисленных народов с ориентацией на традиционные виды хозяйственной деятельности и промыслы этих народов;
- разработать и реализовать систему мер по обеспечению образовательных организаций в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов педагогическими кадрами и их закреплению, в том числе путем увеличения размеров оплаты труда, компенсационных выплат и обеспечения жильем;
- обеспечить потребность в расходных материалах для развития национального декоративно-прикладного творчества в системе дополнительного образования;
- обеспечить укрепление материально технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, образовательных учреждений, культурно-досуговых учреждений в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Провести капитальный ремонт амбулатории и фельдшерско-акушерских пунктов, оснастить их необходимым оборудованием.

2. Для создания необходимых условий для обеспечения занятости представителей коренных малочисленных народов необходимо:
 - создание территорий традиционного природопользования регионального и муниципального значения;
 - формирование условий для создания и активизации деятельности общин и ассоциаций коренных малочисленных народов;
 - развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей коренных малочисленных народов и органов государственной власти, органов местного самоуправления, промышленных компаний;
 - обеспечение полноты и качества предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения;
 - обеспечение государственной поддержки традиционных форм хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и малого, среднего предпринимательства, совместимого с традиционными формами хозяйственной деятельности, в том числе связанных с реализацией продукции и услуг, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга;
 - обеспечение развитие сети факторий;
 - создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;
 - обеспечение государственной поддержки развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;

- с целью эффективного развития оленеводства необходимо создание новых и улучшение уже имеющихся специальных пастбищ для оленей, создание специальных промежуточных баз на пути движения оленьего стада во время выпаса, улучшение ветеринарного надзора за животными, которые выпасаются кочевым способом, создание организаций, изготавливающих экологически чистую продукцию из оленьины, организация специально оборудованных забойных пунктов, развитие системы государственной поддержки организаций, занимающихся переработкой продукции оленеводства.
3. Для сохранения культурного наследия коренных малочисленных народов необходимо:
 - реализовывать программы развития и сохранения культуры коренных малочисленных народов Иркутской области с учетом задач, изложенных в Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р; создание информационной базы объектов культурного наследия коренных малочисленных народов; издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках; поддержку традиционных художественных промыслов и ремесел; поддержку создания многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительских центров коренных малочисленных народов, модернизацию учреждений культуры; популяризацию культурного наследия малочисленных народов в средствах массовой информации;
 - формирование в библиотеках фондов литературы на родных языках коренных малочисленных народов, в том числе фондов литературы об истории этих этносов;
 - издание популярного учебника о коренных малочисленных народах, населяющих Иркутскую область;
 - содействие сотрудничеству коренных малочисленных народов Иркутской области с коренными малочисленными народами других субъектов Российской Федерации;
 - развитие национальных видов спорта.
 4. Для улучшения эффективности регионального управления социально-экономическим развитием территорий компактного проживания коренных малочисленных народов необходимо:
 - создание единого нормативно-программного документа о социально-экономическом развитии коренных малочисленных народов;
 - в целях координации деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, реализующих меры направленные на соблюдение прав и гарантий коренных малочисленных народов, сформировать общественный совет при Правительстве Иркутской области под председательством одного из заместителей Председателя Правительства Иркутской области.

Заключение

В настоящем Специальном докладе Уполномоченный остановился только на некоторых проблемах в соблюдении прав и свобод коренных малочисленных народов, населяющих Иркутскую область, с которыми представители этих народов каждодневно сталкиваются. Вместе с тем, органам государственной власти и местного самоуправления региона следует в своей практической деятельности в целях сохранения уникальных этносов, более комплексно и системно планировать и осуществлять меры по повышению уровня жизни коренных малочисленных народов, созданию им условий для сохранения и развития традиционных видов деятельности, художественных промыслов, родного языка и самобытной культуры. При формировании региональных программ, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов, населяющих Иркутскую область, а также при определении показателей эффективности реализации программ, необходимо использовать целевые индикаторы, установленные в Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2001 г. № 564, и Концепцией Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 г. № 1661-р.

Уполномоченный предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассмотреть рекомендации, которые были сформулированы в ходе работы над Специальным докладом.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области
В.А. Лукин

Приложение № 1 к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

РОССТАТ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (ИРКУТСКСТАТ)

Уполномоченному по правам человека в Иркутской области

В.А. Лукину

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а Факс (3952) 341-773

Телефон (3952) 256-569, 200-015 E-mail: mail@govirk.ru

24.10.2014 № 02-14-46/м

№ 1254 от 28.08.14

Уполномоченному по правам человека в Иркутской области В.А. Лукину

О рассмотрении обращения

Уважаемый Валерий Алексеевич!

Правительство Иркутской области рассмотрело Ваше обращение по вопросу финансирования транспортных услуг авиационным транспортом по перевозке жителей Тофаларии, товаров первой необходимости между населенными пунктами Нижнеудинского района Иркутской области в 2014 году.

Проемтом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», внесенным на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области, на реализацию мероприятия по перевозке пассажиров, товаров первой необходимости авиационным транспортом между населенными пунктами Нижнеудинского района Иркутской области предусматривается увеличение средств из областного бюджета на 4 924,0 тыс. рублей, с учетом которого общий объем средств областного бюджета на указанное мероприятие составит 34 659,3 тыс. рублей, что выше уровня 2013 года на 17,6% или на 5 198,1 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования в целях софинансирования мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 – 2018 годы ежемесячное финансирование муниципального образования за счет средств областного бюджета осуществляется согласно заявке муниципального образования на выделение средств в очередном месяце.

Таким образом, перечисление средств министерством транспорта Иркутской области в бюджет муниципального образования в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств возможно при предоставлении указанной заявки муниципальным образованием.

Н.В. Слободчиков

Информация по коренным малочисленным народам Иркутской области

В соответствии с Вашим запросом представляем численность коренных малочисленных народов по данным переписей населения.

По итогам последней Всероссийской переписи населения 2010 года направляем данные о возрастном-половом составе, образовательном уровне, состоянии в браке, данные об источниках средств к существованию, занятости населения, относящегося к коренным малочисленным народам, проживающим на территории Иркутской области.

Приложение: Файлы «Численность.doc», 31 KB «пол-возраст.gal», 905 KB «состояние в браке.gal», 53 KB «образ-уровень.gal», 101 KB «средства сущест.gal», 72.4 KB «зплож. в занятии.gal», 49.5 KB «эконом.активность.gal», 71.5 KB

Заместитель руководителя

Е.Г. Сигачева

С.В. Березин (3952) 33 52 36 (зам. зам.)

Область статистики населения, уровня жизни и образовательных данных населения

Численность коренных малочисленных народов Иркутской области по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года

Table with columns: Города и поселки, Сельское население, and sub-columns for gender and age groups. Includes districts like Бодайбо-Бодайбинский р-н, Казанско-Ленский р-н, Катангский р-н, Какутский р-н, Иренский р-н, Мамско-Чуйский р-н, г. Нижнеудинск+Нижнеудинский р-н, г. Усть-Мукут-Усть-Мукутский р-н.

Численность коренных малочисленных народов Иркутской области по итогам Всероссийской переписи населения 2002 года

Table with columns: Города и поселки, Сельское население, and sub-columns for gender and age groups. Includes districts like Бодайбо-Бодайбинский р-н, Казанско-Ленский р-н, Катангский р-н, Какутский р-н.

Table with columns: Иренский р-н, Мамско-Чуйский р-н, г. Нижнеудинск+Нижнеудинский р-н, г. Усть-Мукут-Усть-Мукутский р-н.

Приложение № 2 к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Иск. № 2/14 от 29 июня 2014 г.

Губернатору Иркутской области С.В. Ершове

Уважаемый Сергей Владимирович!

В связи с подготовкой специального доклада «О соблюдении прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Иркутской области» 16-17 июня с. г. я встречался с представителями тофов в г. Нижнеудинске, которые сообщили об имеющемся месте ограничения их прав.

Независимо представителей коренной малочисленной народности, проживающей в Тофаларии, во многом вызвано малым количеством авиарейсов, связывающих населенные пункты Тофаларии с г. Нижнеудинском.

По имеющимся у меня данным, потребность этой территории только в скоропортящихся продуктах питания на год, которые можно завозить авиатранспортом, исходя из норм, установленных Минздрава России, составляет 903,9 тонн.

Прошу Вас, уважаемый Сергей Владимирович, при очередном внесении изменений в областной бюджет на 2014 год предусмотреть увеличение финансирования авиарейсов на обеспечение жизнедеятельности граждан, проживающих в Тофаларии. Решение данного вопроса прошу также рассмотреть при формировании областного бюджета на 2015 год.

В.А. Лукину

Приложение № 3 к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

Приложение № 4 к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

АЛЫГДЖЕР ИРКУТСКОЙ НИЖНЕУДИНСКОГО 1 125 11/10 1225-

ИРКУТСК ГОРЬКОВОГО 31 ОФИС 326 ЛУКИНУ ВАЛЕРИИ АЛЕКСЕЕВИЧУ

УВАЖАЕМЫЙ ВАЛЕРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ ОБРАЩАЮСЬ К ВАМ ЖИТЕЛИ АЛЫГДЖЕР ПОСЛЕ НАШЕГО ВЗИТА К НАМ ТОФАЛАРИИ СИТУАЦИЯ С ПОЛЕТАМИ НАВИ ПОСЕЛКИ ВРОДЕ ВЫ СДВИНУЛИСЬ С ПЕРТОЙ ТОЧКИ СТАЛИ ЛЕТАТЬ ГРУЗОВЫЕ ПАССАЖИРСКИЕ ВЕРТОЛЕТЫ ЗА ЧТО ИМ ВЫЖАЕМ ВСЕ ОГРОМНЫЕ ВЫГОДАМИ НО ВЫДЕЛЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ НОРМАЛЬНОЙ РАБОТЫ АВАИАПРЕДПРИЯТИЯ НЕ ХВАТАЕТ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ НЕОБХОДИМО НЕ МЕНЕЕ 6 МИЛЛИОНОВ РУБЛЕЙ ЧТОБЫ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ РЕГУЛЯРНЫЕ АВАИАРЕЙСЫ ДО КОНЦА ГОДА БЕЗ ЭТИХ СРЕДСТВ К НАМ НЕ МОЖЕТ ПРИЛЕТЕТЬ КОМИССИЯ РЕЖЕ БУДУТ ПАССАЖИРСКИЕ РЕЙСЫ И ПЕРЕДОКИ ГРУЗОВ НЕ СМОГУТ ПРИЕХАТЬ НА КАНИКУЛЫ СТУДЕНТЫ ОЧЕНЬ НАДЕЕСЯ НА ВАШ ПОМОЩЬ РЕШЕНИИ ДАННОГО ВОПРОСА И ЭТО РАЗ БОЛЬШЕ ВАМ СПАСИБО ЗА ПОМОЩЬ В РЕШЕНИИ НАСУЩНЫХ ДЛЯ ТОФАЛАРИИ ВОПРОСОВ ЖИТЕЛИ АЛЫГДЖЕР КОРТИКОВА В В БУРАКОВА И П ОСИПОВА Р В

ИНН 33237190 12.36 11.10.2014

Приложение № 5 к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

Краткая информация по осуществлению направленной деятельности в рамках решения задачи сохранения исконной среды обитания и традиционного природопользования, предусмотренной Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р.

Первое направление – это установление правового режима охраны территорий традиционного природопользования с обеспечением доступа коренных малочисленных народов к управлению данными территориями. Как на федеральном, так и на областном уровне не принято типовое положение о территориях традиционного природопользования федерального и регионального значения соответственно, а значит в нормативно-правовом порядке не определены условия доступа коренных малочисленных народов к управлению данными территориями.

На парламентских слушаниях «О проблемах и перспективах совершенствования федерального законодательства о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», организованных Советом Федерации Федерального Собрания 14 мая 2014 год (далее – парламентские слушания), говорилось о необходимости совершенствования положений Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», однако озвученные предложения пока не нашли практического воплощения.

Второе направление – это обеспечение приоритетного доступа коренных малочисленных народов к рыбопромышленным участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Полное и безоговорочное решение этого вопроса на практике встречает сложности, в том числе обусловленные наличием противоречий нормативных правовых актов, действующих в данной сфере общественных отношений. Для реализации прав коренных малочисленных народов Правительством Российской Федерации принят перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (см. распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р). Однако не решена проблема несоответствия отдельных законодательных актов между собой. О необходимости синхронизации законодательства о рыболовстве и об охоте с законодательством о правах коренных малочисленных народов говорилось на парламентских слушаниях, но до настоящего времени изменения в этой части не приняты.

Третье направление – это предоставление для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступают в силу с 1 марта 2015 года, Земельный кодекс Российской Федерации дополнен главой V.1 «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Среди других вопросов этим Федеральным законом урегулировано и предоставление в безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых для сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов.

Конечно, остались еще вопросы, которые требуют решения. Например, требует совершенствования статья 97 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой порядок природопользования на территориях традиционного природопользования устанавливается федеральными законами, их границы определяются Правительством Российской Федерации. Как известно, в соответствии с Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» территории традиционного природопользования подразделяются на федеральные, региональные и местные. Поэтому нормы Земельного кодекса Российской Федерации и названного Федерального закона следует синхронизировать.

Четвертое направление – разработка и внедрение методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов хозяйствующими субъектами. Приказом Министерством регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 г. № 565 «Об утверждении Методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», такая методика утверждена. Уполномоченный не располагает примерами применения этой Методики в Иркутской области.

Пятое направление – это содействие адаптации коренных малочисленных народов к экологическим, экономическим и социальным последствиям изменения климата и другим факторам, вызывающим стресс. Системная работа по этому направлению применительно к коренным малочисленным народам не ведется как на федеральном уровне, так и на уровне Иркутской области.

В Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Президентом Российской Федерации от 30 апреля 2012 года, предусматривается, что при решении задачи научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются установленные механизмы, среди которых называется и расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 53 предусматривается, что стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются: сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты; ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Приказом Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 10 февраля 2014 г. № 7-мпр «Об утверждении положения о выставке научно-технического творчества молодежи» в номинации «Лучший научно-исследовательский проект», «Лучший молодежный инвестиционный проект» оцениваются проекты, выполненные обучающимися в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и другими категориями обучающихся, а также молодыми специалистами в возрасте 14-30 лет, в том числе в области экологии и рационального природопользования (мониторинг природно-техногенной сферы; технологии прогнозирования развития климатических, экосистемных, горно-геологических и ресурсных изменений; обеспечение безопасности продукции, производства и объектов; технологии неистощительного природопользования; технологии реабилитации окружающей среды от техногенных воздействий; минимизации экологических последствий трансграничных воздействий).

Других мероприятий по данному направлению в Иркутской области не проводится.

Шестое направление – определение порядка и методики проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» этнологическая экспертиза – это научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса. Коренные малочисленные народы, объединения коренных малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право, в том числе, участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов (статья 8 названного Федерального закона). Однако порядок проведения этнологической экспертизы и методика ее проведения не установлены.

Министерством образования и науки Российской Федерации утвержден государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки «антропология и этнология» (см. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 948 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 46.03.03 «антропология и этнология» (уровень бакалавриата)).

В Программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 2237-р, предусмотрена разработка экспертных систем этнологической экспертизы, разработка современной модели этнологического мониторинга Российской Федерации и ее отдельных регионов.

На парламентских слушаниях говорилось о необходимости законодательного регулирования порядка проведения этнологической экспертизы, однако это не реализовано. Только в Республике Саха (Якутия) принят Закон от 14 апреля 2010 г. № 820-3 № 537-IV «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия)».

Седьмое направление – это картирование и оценка природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. В нормативных правовых документах Российской Федерации порядок картирования и оценки природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов не предусматривается. Не обозначается это направление работы и в нормативных правовых документах Иркутской области.

В комплексной программе Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие Арктических и Северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» предусматривается, что обеспечение и развитие традиционного образа жизни малочисленных народов Севера напрямую связано с сохранением исконной среды обитания и традиционного природопользования, для достижения данной цели необходимо решение, в том числе, задачи картирования и оценки природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

В Концепции развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 12 июля 2013 г. № 245-п, в разделе «Сохранение памятников истории и культуры на особо охраняемых природных территориях регионального значения» предусматривается мероприятия по выявлению, инвентаризации, обследованию, картированию, паспортизации и оценке состояния археологических памятников, памятников культурного наследия народов Севера, священных мест на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Восьмое направление – это проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

В федеральном законодательстве нет понятия «мониторинг исконной среды обитания», однако используется понятие «защита исконной среды обитания». В Иркутской области такое направление деятельности также не предусматривается в нормативных правовых документах.

Государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366, устанавливается, что в рамках основного мероприятия «Институциональное развитие в сфере управления земельными ресурсами» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусматривается оценка качества земель в целях осуществления мониторинга земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 27 мая 2011 г. № 183-п среди основных направлений реализации Концепции предусмотрено и направление о защите исконной среды обитания и улучшении экологической ситуации, обустройстве территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов. В рамках реализации названного направления предусматривается совершенствование мониторинга состояния окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включая содействие внедрению практики общественных экологических экспертиз, этнологических исследований и обеспечение реализации права коренных малочисленных народов на проведение оценки воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, разработку механизма ее проведения и компенсационных мероприятий, направленных на устранение последствий, причиненных техногенным воздействием. Кроме этого предусматривается обеспечение информирования коренных малочисленных народов об изменениях состояния окружающей среды в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Приложение № 6

к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

Об опыте субъектов Российской Федерации по созданию территорий традиционного природопользования регионального значения

I. В отдельных субъектах Российской Федерации приняты законы о территориях традиционного природопользования:

– Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 28 декабря 2006 г. № 145-оз «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» (в посл. ред. Закона от 26 сентября 2014 г. № 71-оз);

– Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 мая 2010 г. № 52-3АО «О территориях традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе» (в посл. ред. Закона от 27 апреля 2011 г. № 45-3АО);

– Закон Забайкальского края от 24 ноября 2011 г. № 591-33К «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Забайкальском крае» (в посл. ред. Закона от 23 июля 2014 г. № 1024-33К);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2006 г. № 370-3Н «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия);

– Закон Амурской области от 27 октября 2003 г. № 250-ОЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Амурской области» (в посл. ред. Закона от 11 марта 2014 г. № 329-ОЗ).

Названные законы на соответствующих территориях устанавливают общие правила создания и функционирования территорий традиционного природопользования регионального значения.

II. Имеются примеры, когда данные вопросы регулируются на подзаконном уровне.

Так, в Ненецком автономном округе принято постановление администрации Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2001 г. № 1025 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» (в посл. ред. от 15 августа 2014 г. № 315-п).

В Хабаровском крае принято постановление Правительства Хабаровского края от 26 июня 2013 г. № 167-пр «Об утверждении положения о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае, краевого значения» (в посл. ред. постановления от 3 апреля 2014 г. № 96-пр)

III. На подзаконном уровне урегулированы и иные важные нюансы, касающиеся вопросов создания территорий традиционного природопользования.

В Ямало-Ненецком автономном округе принято постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 декабря 2012 г. № 1069-П «Об утверждении административного регламента Департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Рассмотрение обращений об образовании территорий традиционного природопользования регионального значения» (в посл. ред. постановления от 14 ноября 2014 г. № 896-П).

IV. В ряде субъектов Российской Федерации принимаются постановления правительства субъекта Федерации об утверждении положений о территориях традиционного природопользования при наличии соответствующих законов субъектов Федерации.

– Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2006 г. № 267 «Об утверждении положения о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» (в посл. ред. постановления от 10 мая 2007 г. № 195);

– Постановление Губернатора Амурской области от 1 июня 2005 г. № 324 «Об утверждении типового положения о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Амурской области областного значения» (в посл. ред. от 19 ноября 2014 г. № 293).

V. В субъектах Федерации на основании принятых положений о территориях традиционного природопользования комплексно решаются вопросы о создании (определении) этих территорий, а также о закреплении их за коренными малочисленными народами.

– Постановление главы администрации Хабаровского края от 11 мая 1994 г. № 252 «Об определении территорий традиционного природопользования малочисленных народов Севера Амурского, Аяно-Майского, Ванинского, Николаевского, Охотского, Советско-Гаванского, Ульчского, Хабаровского районов»;

– Постановление Законодательного Собрания Амурской области от 26 февраля 2009 г. № 14/120 «О едином перечне территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера областного и местного значения»;

– Постановление Администрации Хабаровского края от 13 мая 1992 г. № 217 «О закреплении территории традиционного природопользования за малочисленными народами Севера Верхнебурейского района (в посл. ред. постановления от 2 октября 1992 г. № 466).

VI. Имеется пример утверждения положения о конкретной территории традиционного природопользования в отсутствие правового регулирования об этих территориях в субъекте Федерации. Однако данный пример является нетипичным.

– Постановление Администрации Приморского края от 22 февраля 2013 г. № 72-па «Об утверждении положения о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, проживающих в Пожарском муниципальном районе» (в посл. ред. постановления от 11 декабря 2014 г. № 514-па).

Приложение № 7

к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

Преподавание учебных курсов этнокультурной направленности

Название учебных курсов	Нижнеудинский район (тофалары)	Качугский район (эвенки)	Мамско-Чуйский район (эвенки)	Катангский район (эвенки)
Литература Восточной Сибири	5-6 класс			5-6 класс
География Катангского района				7 класс
Эвенкийский язык		4-7 класс 17 учащихся		4-7 класс 58 учащихся
Факультатив «Север-наш дом»				1-4 класс
Факультатив «Мой край»				7,8,11 класс
Тофаларский язык	2-4 класс 55 учащихся			
«Этническая история народов мира»			10-11 класс	

Приложение № 8

к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. (3952) 241 615 E-mail: upch@ogovirk.ru

Иск. № 148 от 28 августа 2014 г.

Губернатору Иркутской области
С.В.Ерошенко

Уважаемый Сергей Владимирович!

14-15 августа т.г. я находился в командировке в населенных пунктах Нерха, Алыгжер и Верхняя Гутара Нижнеудинского района с целью рассмотрения на месте многочисленных жалоб граждан и сбора необходимых материалов для подготовки моего специального доклада «О соблюдении прав коренных малочисленных народов проживающих на территории Иркутской области».

В ходе посещения Тофаларии, в результате многочисленных встреч с населением и знакомства с работой объектов социальной сферы, я получил все основания полагать, что в нашем регионе не все благополучно с соблюдением прав и гарантий тофов, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и во всем мире проживающих только на территории Нижнеудинского района. Это обстоятельство налагает особую ответственность на органы государственной власти и местного самоуправления Иркутской области по защите их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, а также гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития.

По итогам последней переписи населения у нас в области компактно проживает 678 тофов, это около 60 процентов всего населения проживающих в Тофаларии.

Из всего комплекса многочисленных проблем, с которыми ежедневно сталкиваются жители Тофаларии, и которые мною будут обозначены в

специальном докладе, прошу в ближайшее время, рассмотреть и принять необходимые организационные меры по следующим вопросам.

Во-первых, увеличить финансирование авиационных перевозок, являющихся единственной возможностью для местного населения попасть на "большую землю" и средствам для доставки скоропортящихся продуктов и других товаров первой необходимости. В 2013 году вертолетом МИ-8 было совершено 134 рейса, на 2014 год запланирован только 91 рейс.

Во-вторых, обеспечить работу школы в д. Нерха на 72 учащихся, начиная с 2015/2016 учебного года. Заказчиком строительства учебного учреждения с 2005 года выступает Управление капитального строительства Иркутской области, подрядчиком - ЗАО "Стройсервис" (руководитель ШеганСик А.С.), которые подписали 22 декабря 2010 года фиктивный акт приемки и ввода в эксплуатацию этого объекта стоимостью 47 247 тыс.рублей. Неоднократные обращения руководства Нижнеудинского района по данному вопросу в Министерство строительства и дорожного хозяйства Иркутской области и Министерство образования Иркутской области не дают положительных результатов. По данным Министерства строительства и дорожного хозяйства Иркутской области, стоимость невыполненных работ составляет около 5 млн.рублей.

В-третьих, организовать комплексное медицинское обследование всего населения Тофаларии и, в случае необходимости, обеспечить лечение нуждающихся в областных государственных учреждениях.

Уважаемый Сергей Владимирович, выражаю надежду на внимательное рассмотрение данных предложений, которые, уверен, будут первыми шагами по улучшению жизнедеятельности тофов и всего населения, проживающего в этом отдаленном таежном крае.

V.A. Лукин

Приложение № 9

к Специальному докладу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О некоторых вопросах соблюдения и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Иркутской области»

Перечень общин коренных малочисленных народов, зарегистрированных на территории Иркутской области, по состоянию на 05.03.2015

Приложение

№	Полное наименование	Дата регистрации	ОГРН	Дата внесения в ЕГРЮЛ	Адрес/ Место нахождения	Руководители ФИО, должность
1	Автономная некоммерческая организация "Община коренных малочисленных народов Катангского района "Новая жизнь"	09.10.2006	106380023836	05.10.2006	666630, Катангский район, с.Насажно	Масимов Алексей Алексеевич - Председатель Совета общины
2	Автономная некоммерческая организация "Родовая община коренных малочисленных народов Катангского района "Стобище"	10.10.2006	106380023858	05.10.2006	Катангский р-он, деревня Игаргад	
3	Община коренных малочисленных народов Севера "Илза" Катангского района	21.11.2007	1023802552685	09.12.2002	666610, Иркутская обл., Катангский район, с. Ербоганин, д.7а	
4	Родовая община коренных малочисленных народов Севера "Аян"	21.11.2007	1023802552696	10.12.2002	666611, Иркутская обл., Катангский район, деревня Тегей, ул. Таяжана, д.1	Сивегар Михаил Викторович - Председатель
5	Некоммерческая организация "Ассоциация коренных малочисленных народов Иркутской области"	29.06.2007	1043801749342	30.01.2004	664017, Иркутская обл., Иркутск г., Лермонтова ул., д.140	Кузнецов Виктор Алексеевич
6	Территориально-соседская эвенкийская община коренных малочисленных народов Севера "Токма"	11.10.2007	1033802552519	29.01.2003	666639 Иркутская обл., Катангский р-н, с. Токма	

7	Ассоциация общин коренных малочисленных народов Севера Катангского района "Урз"	25.09.2007	1063831000716	20.02.2006	666610, Иркутская обл., Катангский р-н, с. Ербоганин, Мира ул., д.24	Кожкин Андрей Павлович - исполнительный директор
8	Община коренных малочисленных народов Катангского района "Лавана"	19.04.2007	1073800001164	13.04.2007	666620, Катангский район, село Хаманар, ул. Советская, 8	Косточенко Марина Никитична - Председатель
9	Некоммерческая организация "Родовая эвенкийская община коренных малочисленных народов Катангского района "Селем"	01.10.2009	109380002185	25.09.2009	666611, Иркутская обл., Катангский район, с. Ербоганин, ул. Таяжана, д. 7, кв. 3	Сивегар Елена Лавриновна - Председатель
10	Семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера эвенков "МЕДВЕДЬ"	21.12.2010	1103800003284	16.12.2010	666203, Иркутская обл., Качугский район, п. Качуг, ул. П.Лаврова, д. 40	
11	Община коренных малочисленных народов родовой тофаларская община "Охотини"	10.04.2013	1133850013857	08.04.2013	665150, Иркутская обл., Нижнеудинский р-н, с. Алыгджер, ул. Н. Токуева, д. 12	Безоместных Марья Владимировна - председатель
12	некоммерческая организация коренных малочисленных народов Родовая тофаларская община "Тугуд"	09.04.2014	1143850013691	09.04.2014	665145, Нижнеудинский р-н, с. Верхняя Гутара, ул. Лавова, д. 4	Корнилов Денис Александрович - Председатель Совета
13	территориально-соседская община коренного малочисленного народа эвенков "Олгины"	16.06.2014	1143850023888	16.06.2014	666203, Качугский р-н, п. Качуг, ул. Федосеева, д. 4, кв. 1	Шапов Павел Владимирович - Председатель Правления
14	Община коренных малочисленных народов родовой тофаларская община "Звезда"	10.10.2014	1143850043215	10.10.2014	665140, Нижнеудинский р-н, д. Нерха, ул. Центральная, 53	Фибер Татьяна Александровна - Председатель Правления

15	ОБЩИНА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОДОВАЯ ЭВЕНКИЙСКАЯ ОБЩИНА "ОХРАНА"	Решение о государственной регистрации при создании принято Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области 27.02.2015, документы направлены в Межрайонную ИФНС России № 17 по Иркутской области для внесения в ЕГРЮЛ	666220, Иркутская обл., Качугский р-н, д. Чингоя, ул. Лавова, д. 2	Смирнов Владимир Александрович - Председатель
----	---	---	--	---

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

8 мая 2015 года

№ 55-мпр

г. Иркутск

Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями, в отношении которых министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской

области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями, в отношении которых министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя.
2. Установить, что положения настоящего приказа применяются при формировании государственных заданий на оказание государственных услуг и выполнение работ на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.
3. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр социального развития, опеки и попечительства
Иркутской области
В.А. Родионов

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства социального развития,
опеки и попечительства Иркутской области
от 8 мая 2015 года № 55-мпр

ВЕДОМСТВЕННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ И РАБОТ, ОКАЗЫВАЕМЫХ И ВЫПОЛНЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ,
В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ УЧРЕДИТЕЛЯ

№ п/п	Наименование государственной услуги (работы)	Код ОКВЭД	Наименование исполнительного органа государственной власти Иркутской области	Код исполнительного органа государственной власти Иркутской области	Наименование государственного учреждения Иркутской области	Код государственного учреждения Иркутской области	Содержание государственной услуги (работы)	Условия (формы) оказания государственной услуги (выполнения работы)	Вид деятельности государственного учреждения Иркутской области	Категории потребителей государственной услуги (работы)	Объем услуги (работы)		Качество услуги (работы)		Указание на бесплатность или платность государственной услуги (работы)	Реквизиты нормативных правовых актов, являющихся основанием для включения государственной услуги (работы) в ведомственный перечень или внесения изменений в него										
											Наименование показателя	Единицы измерения	Наименование показателя	Единицы измерения												
Раздел 1. Услуги																										
1.	Социально-бытовые услуги	85.31	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	Областные государственные учреждения социального обслуживания, осуществляющие стационарное социальное обслуживание: 1) дома-интернаты, в том числе детские, для престарелых и инвалидов, милосердия; 2) геронтологические центры; 3) специальные дома-интернаты для престарелых и инвалидов; 4) психоневрологические интернаты, в том числе для умственно отсталых детей; 5) центры социального обслуживания, в том числе комплексные, для граждан пожилого возраста и инвалидов; 6) центры социальной адаптации, в том числе для лиц без определенного места жительства и занятий; 7) реабилитационные центры, в том числе для детей и подростков с ограниченными возможностями; 8) социально-реабилитационные центры, в том числе для несовершеннолетних; 9) центры социальной помощи, в том числе семье и детям; 10) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей 11) реабилитационный техникум	806	Поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту	Стационарная форма социального обслуживания	Социальная защита населения	Граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании	Численность граждан, получивших социально-бытовые услуги	Человек	Доля граждан, получивших социально-бытовые услуги, обратившихся за получением социально-бытовых услуг	Процент	Бесплатная, платная	Статья 19, 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статья 3 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»										
		85.32															Областные государственные учреждения социального обслуживания, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание: 1) психоневрологические интернаты, в том числе для умственно отсталых детей; 2) центры социального обслуживания, в том числе комплексные, для граждан пожилого возраста и инвалидов; 3) центры социальной адаптации, в том числе для лиц без определенного места жительства и занятий; 4) реабилитационные центры, в том числе для детей и подростков с ограниченными возможностями; 5) социально-реабилитационные центры, в том числе для несовершеннолетних; 6) центры социальной помощи, в том числе семье и детям; 7) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.	Полустационарная форма социального обслуживания	Социальная защита населения	Граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании	Численность граждан, получивших социально-бытовые услуги	Человек	Доля граждан, получивших социально-бытовые услуги, обратившихся за получением социально-бытовых услуг	Процент	Бесплатная, платная	Статья 19, 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статья 3 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»
		85.32																								
2.	Социально-медицинские услуги	85.31	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	Областные государственные учреждения социального обслуживания, осуществляющие стационарное социальное обслуживание: 1) дома-интернаты, в том числе детские, для престарелых и инвалидов, милосердия; 2) геронтологические центры; 3) специальные дома-интернаты для престарелых и инвалидов; 4) психоневрологические интернаты, в том числе для умственно отсталых детей; 5) центры социального обслуживания, в том числе комплексные, для граждан пожилого возраста и инвалидов; 6) центры социальной адаптации, в том числе для лиц без определенного места жительства и занятий; 7) реабилитационные центры, в том числе для детей и подростков с ограниченными возможностями; 8) социально-реабилитационные центры, в том числе для несовершеннолетних; 9) центры социальной помощи, в том числе семье и детям; 10) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей 11) реабилитационный техникум	806	Поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья	Стационарная форма социального обслуживания	Социальная защита населения	Граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании	Численность граждан, получивших социально-медицинские услуги	Человек	Доля граждан, получивших социально-медицинские услуги, обратившихся за получением социально-медицинских услуг	Процент	Бесплатная, платная	Статья 19, 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статья 3 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»										
		85.32															Областные государственные учреждения социального обслуживания, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание: 1) психоневрологические интернаты, в том числе для умственно отсталых детей; 2) центры социального обслуживания, в том числе комплексные, для граждан пожилого возраста и инвалидов; 3) центры социальной адаптации, в том числе для лиц без определенного места жительства и занятий; 4) реабилитационные центры, в том числе для детей и подростков с ограниченными возможностями; 5) социально-реабилитационные центры, в том числе для несовершеннолетних; 6) центры социальной помощи, в том числе семье и детям; 7) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей	Полустационарная форма социального обслуживания	Социальная защита населения	Граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании	Численность граждан, получивших социально-медицинские услуги	Человек	Доля граждан, получивших социально-медицинские услуги, обратившихся за получением социально-медицинских услуг	Процент	Бесплатная, платная	Статья 19, 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статья 3 Закона Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области»
		85.32																								

9.	Реализация программ подготовки квалифицированных рабочих (служащих), программ подготовки специалистов среднего звена, программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, дополнительных профессиональных программ	85.32	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение социального обслуживания «Иркутский реабилитационный техникум»	806	Реализация программ подготовки квалифицированных рабочих (служащих), программ подготовки специалистов среднего звена, программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, дополнительных профессиональных программ	Не устанавливается	Социальная защита населения	Инвалиды, имеющие основное и (или) среднее (полное) общее образование, в возрасте от 14 лет, которым согласно индивидуальным программам реабилитации инвалидов, выданным федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, не противопоказано обучение по избранной профессии; инвалиды, не имеющие основного общего образования, которым согласно индивидуальным программам реабилитации инвалидов, выданным федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, не противопоказано обучение по избранной профессии	Количество обучающихся	Человек	Доля обучающихся, освоивших образовательные программы учебного года	Процент	Бесплатная	Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
10.	Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ	85.32	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	Областное государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр развития социального обслуживания»	806	Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ	Не устанавливается	Социальная защита населения	Специалисты системы социальной защиты населения	Количество слушателей	Человек	Доля лиц, получивших документы о получении дополнительного профессионального образования, от общего числа обучающихся	Процент	Бесплатная, платная	Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»
11.	Организация обеспечения отдыха и оздоровления детей	85.32	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	1) Областные государственные бюджетные учреждения социального обслуживания: комплексные центры социального обслуживания населения; 2) областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения»; 3) областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям г. Тулуна и Тулунского района»; 4) областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних п.Лесогорска»	806	Организация обеспечения отдыха и оздоровления детей в возрасте от 4 до 18 лет, проживающих в Иркутской области	Не устанавливается	Социальная защита населения	1) Один из родителей (законный представитель) детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, одиноких родителей, детей из многодетных семей, в возрасте от 4 до 18 лет, проживающих в Иркутской области; 2) один из родителей либо иной законный представитель ребенка, приобретший за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, при условии, что среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения; 3) один из законных представителей детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности	Количество заявлений для получения путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей и заявлений о предоставлении компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей	Единиц	Доля выданных путевок от общего количества принятых заявлений, доля решений о предоставлении компенсации принятых заявлений путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, от общего количества принятых заявлений	Процент	Бесплатная, платная	Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»; постановление Правительства Иркутской области от 27 марта 2012 года № 95-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей и проездом к месту отдыха и оздоровления детей и обратно»; постановление Правительства Иркутской области от 30 марта 2012 года № 114-пп «Об установлении максимального размера компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и утверждении Положения о порядке предоставления компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей», постановление Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 178-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»
Раздел 2. Работы																
1.	Сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания	85.32	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	Областное государственное образовательное бюджетное учреждение системы социальной защиты «Областной учебно-методический центр по переподготовке и повышению квалификации»	806	Сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания	Не устанавливается	Социальная защита населения	В интересах общества	Количество организаций социального обслуживания, в отношении которых осуществлен сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг	Единиц	Доля организаций социального обслуживания, в отношении которых осуществлен сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг, от общего количества организаций, в отношении которых в течение года должен быть осуществлен сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг	Процент	Бесплатная	Статья 23.1 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

8 мая 2015 года

№ 30-рзп

Иркутск

Об утверждении Плана мероприятий по созданию системы адаптации и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области на 2015 год

В целях реализации Концепции создания системы адаптации и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области на 2015 год, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 12-рп, руководствуясь частью 5 статьи 66 Устава Иркутской области:

1. Утвердить План мероприятий по созданию системы адаптации и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области на 2015 год (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.
3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

В.Ф. Вобликова

УТВЕРЖДЕН
распоряжением заместителя Председателя
Правительства Иркутской области
от 8 мая 2015 года № 30-рзп

План мероприятий по созданию системы адаптации и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области на 2015 год

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
Разработка законодательства Иркутской области в сфере постинтернатной адаптации и сопровождения выпускников			
1	Разработка проекта закона Иркутской области «О постинтернатном сопровождении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Иркутской области»	III квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, ОГАОУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Институт повышения квалификации работников образования», Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области
2	Подготовка распоряжения, регулирующего порядок межведомственного сбора, хранения, мониторинга и использования информации о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте до 23 лет	II квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области
3	Разработка порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти, организаций и учреждений в решении проблем социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	II квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области
4	Создание методических рекомендаций по разработке региональных программ реабилитации и социальной адаптации воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивающих их комплексное индивидуально ориентированное психолого-медико-педагогическое и социальное сопровождение, основанное на оценке их реальных потребностей и возможностей: - Программа социально-педагогической и психологической поддержки выпускников в начальный период жизнеустройства по завершении пребывания в организации; - Программа информационной, социально-педагогической и психологической поддержки, интенсивного сопровождения и оказания содействия в жизнеустройстве выпускников, у которых недостаточно сформированы социальные навыки, четкие жизненные планы, способность к самостоятельному принятию решений, испытывающих проблемы с коммуникацией, закреплением в коллективе по месту обучения или работы; - Программа оказания специальной помощи, которая может быть, оказана усилиями специалистов различного профиля (педагогов, психологов, дефектологов, врачей, социальных работников) при длительном сопровождении (до 5 лет и больше) для выпускников, имеющих нарушения здоровья, физического или психического развития; - Программа оказания специальной помощи и организации сопровождения и контроля за их жизнью в целях преодоления сложной жизненной ситуации для выпускников, имеющих нарушения, связанные с социальной дезадаптированностью	В течение года	Министерство образования Иркутской области, ОГАОУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Институт повышения квалификации работников образования», министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области
5	Разработать и утвердить региональную программу социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	IV квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, ОГАОУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Институт повышения квалификации работников образования», министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
6	Разработать программу сопровождения (ресоциализации) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вернувшихся из мест лишения свободы или учреждений закрытого типа	IV квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, юридическая клиника ЮИ ИГУ
7	Разработать положение о конкурсе на лучшее общежитие профессиональной образовательной организации, в котором проживают обучающиеся категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица из их числа	III квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, общественные организации, министерство культуры и архивов Иркутской области
8	Разработать положение о конкурсе на лучшую программу постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	II полугодие 2015 года	Министерство образования Иркутской области, ОГАОУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Институт повышения квалификации работников образования», министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
Обеспечение в соответствии с законодательством условий для создания комплексной межведомственной системы постинтернатной адаптации и сопровождения выпускников			
9	Развитие деятельности служб, осуществляющих постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте до 23 лет	В течение года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, общественные организации, министерство культуры и архивов Иркутской области
10	Продолжение реализации пилотного проекта «Как дома» в домах ребенка Иркутской области	В течение года	Министерство здравоохранения Иркутской области
Создание условий для обеспечения кадрами учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере постинтернатной адаптации и сопровождения выпускников			
11	Внедрение новых программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, работающих в сфере постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте до 23 лет	II полугодие 2015 года	Министерство образования Иркутской области, ОГАОУ ДПО (повышения квалификации) специалистов «Институт повышения квалификации работников образования»
12	Организация и проведение обучающих семинаров, мастер-классов, тренингов, а также конференций разного уровня с целью повышения квалификации, обобщения, систематизации, тиражирования передового опыта, распространения инновационных технологий работы по постинтернатной адаптации и сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте до 23 лет	В течение года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, общественные организации
13	Проведение информационной кампании среди работников государственных профессиональных образовательных организаций по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи	В течение года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области
Развитие различных форм деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) общественных объединений, организаций, средств массовой информации, направленных на содействие социальной адаптации выпускников, а также на формирование и развитие их личностных и профессионально-значимых качеств и навыков			
14	Разработать систему мониторинга качества услуг, оказываемых в сфере постинтернатного сопровождения	II квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области
15	Мониторинг выполнения индивидуальных медицинских программ реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	В течение года	Министерство здравоохранения Иркутской области
16	Развитие института наставничества в отношении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	В течение года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, общественные организации, политические партии, профессиональные учебные заведения, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области
17	Организация и проведение обучающих тренингов, семинаров и курсов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	В течение года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, общественные организации, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
18	Организация и проведение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей уроков мужества, патриотической направленности	В течение года	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
19	Разработка информационных листовок со сведениями об органах и организациях, которые могут оказать содействие и помощь в реализации выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа своих прав и гарантий	II квартал 2015 года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области
20	Организация и проведение встреч с выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа прошлых лет для формирования у выпускников положительной мотивации по выстраиванию своей дальнейшей жизни	В течение года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
21	Привлечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в студенческие трудовые отряды	II полугодие 2015 года	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
22	Организация и проведение лагерей патриотической направленности с привлечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по линии отделов по молодежной политике муниципальных образований	II полугодие 2015 года	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
23	Направление детей и молодежи во Всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок», в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по линии отделов по молодежной политике муниципальных образований Иркутской области	В течение года	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
24	Оказание помощи выпускникам из числа детей-сирот в профессиональном самоопределении, выборе профессии (специальности) с учетом их возможностей и потребностей рынка труда	В течение года	Подведомственные учреждения министерства труда и занятости Иркутской области
25	Содействие в трудоустройстве выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	В течение года	Подведомственные учреждения министерства труда и занятости Иркутской области
26	Организация и проведение специализированных ярмарок вакансий для молодежи	2015 год	Подведомственные учреждения министерства труда и занятости Иркутской области
27	Сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение одного года после трудоустройства по направлению органов занятости	2015 год	Подведомственные учреждения министерства труда и занятости Иркутской области
28	Включение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в работу волонтерских движений	В течение года	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
29	Организация психолого-педагогического и социального сопровождения родителей, временно поместивших детей в дом ребенка	В течение года	Министерство здравоохранения Иркутской области
30	Организация преемственности оказания медицинской помощи детям, передаваемым из домов ребенка на воспитание в семью	В течение года	Министерство здравоохранения Иркутской области
31	Проведение ежегодной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	В течение года	Министерство здравоохранения Иркутской области
32	Проведение мобильных приемных на базе учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по юридическим вопросам (предоставление выпускникам полной информации об их правах, гарантиях, обучении навыкам правовой защиты своих интересов)	I полугодие 2015 года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, подведомственные учреждения министерства труда и занятости Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области
33	Оказание бесплатной юридической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	В течение года	Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»
34	Оказание бесплатной юридической помощи законным представителям и представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	В течение года	Областное государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
35.	Оказание психологической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также выпускникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам профилактики социально-негативных явлений посредством работы службы круглосуточного телефона	2015 год	Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области
36.	Организация освещения в средствах массовой информации положительного образа в социализации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте до 23 лет	Постоянно	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, общественные организации
37.	Проведение практико-ориентированных семинаров, круглых столов для руководителей учреждений, социальных педагогов, руководителей территориальных управлений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по вопросу «О порядке применения Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилищными помещениями в Иркутской области»	В течение года	Министерство образования Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области

Заместитель Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 мая 2015 года

№ 254-пп

Иркутск

Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 33, 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьями 5, 7 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области», руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды (прилагается).
2. Признать утратившими силу:
 - 1) постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 383/162-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Иркутской области»;
 - 2) постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 215-пп «О внесении изменений в Положение о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Иркутской области»;
 - 3) постановление Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 598-пп «О внесении изменений в Положение о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Иркутской области»;
 - 4) постановление Правительства Иркутской области от 11 марта 2014 года № 115-пп «О внесении изменений в Положение о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Иркутской области».
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Временно исполняющий обязанности Губернатора
Иркутской области
С.В. Ероценко

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Правительства Иркутской области
от 26 мая 2015 года № 254-пп

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ И КОРРЕКТИРОВКИ ПРОГНОЗОВ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
НА СРЕДНЕСРОЧНЫЙ И ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОДЫ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение разработано в соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 33, 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьями 5, 7 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» и устанавливает порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период (далее – среднесрочный прогноз) и прогноза социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период (далее – долгосрочный прогноз).
2. Среднесрочный прогноз и долгосрочный прогноз разрабатываются в целях определения тенденций социально-экономического развития Иркутской области.
3. Среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно сроком от трех до шести лет.
4. Долгосрочный прогноз разрабатывается каждые шесть лет сроком на двенадцать и более лет. Разработка долгосрочного прогноза осуществляется на основании решения Правительства Иркутской области путем издания распоряжения Правительства Иркутской области.
5. Разработка среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза осуществляется министерством экономического развития Иркутской области (далее – уполномоченный орган) совместно с исполнительными органами государственной власти Иркутской области (далее – участники разработки прогноза) и во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области.
6. Среднесрочный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Иркутской области с учетом основных направлений бюджетной политики Иркутской области и

основных направлений налоговой политики Иркутской области путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров очередных лет планового периода с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Разработка среднесрочного прогноза осуществляется: в рамках бюджетного процесса Иркутской области и является основой для разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

по запросу Министерства экономического развития Российской Федерации с учетом методических материалов (основные параметры разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации на среднесрочный период) и рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – методические материалы Министерства экономического развития Российской Федерации).

7. Долгосрочный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

8. Среднесрочный прогноз и долгосрочный прогноз разрабатываются: 1) на основе официальной статистической информации, сформированной Федеральной службой государственной статистики, при ее отсутствии – данных ведомственной отчетности; 2) исходя из комплексного анализа демографической ситуации, производственного и научно-технического потенциала, производственной и социальной инфраструктуры, состояния природных ресурсов Иркутской области и перспектив изменения указанных факторов.

9. Среднесрочный прогноз и долгосрочный прогноз разрабатываются в двух вариантах.

Первый вариант (отражающий сложившиеся тенденции развития экономики) исходит из менее благоприятного развития внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

Второй вариант исходит из достаточно благоприятного сочетания внешних и внутренних условий функционирования экономики и социальной сферы.

Глава 2. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ СРЕДНЕСРОЧНОГО И ДОЛГОСРОЧНОГО ПРОГНОЗА

10. Уполномоченный орган в целях подготовки среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза:

- 1) направляет участникам разработки прогноза формы для разработки отдельных параметров среднесрочного и долгосрочного прогноза с перечнем таких параметров, а также сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и методические материалы Министерства экономического развития Российской Федерации, необходимые для разработки среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза;
- 2) устанавливает сроки представления параметров среднесрочного и долгосрочного прогноза участниками разработки прогноза;
- 3) разрабатывает отдельные параметры среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза.

11. Участники разработки прогноза на основе анализа сложившейся ситуации, тенденции развития соответствующих видов экономической деятельности и муниципальных образований Иркутской области в пределах своих полномочий в соответствии с настоящим Положением подготавливают материалы для разработки среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза в части расчета отдельных параметров по видам экономической деятельности и представляют в уполномоченный орган разработанные параметры среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза с пояснительными записками.

Пояснительные записки должны содержать:

- 1) краткий анализ достигнутого уровня значений параметров среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза в отчетном периоде, включающий описание основных тенденций их изменения и факторов, повлиявших на эти изменения;
- 2) количественную и качественную оценку значений параметров среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза и их изменений в текущем году, а также сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений;
- 3) обоснование наиболее вероятных тенденций динамики параметров среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений параметров среднесрочного и долгосрочного прогноза.
12. Значения параметров среднесрочного и долгосрочного прогноза за два года, предшествующие текущему году, представляемые участниками разработки прогноза, должны соответствовать официальной статистической информации, а при ее отсутствии – данным ведомственной отчетности.
13. Уполномоченный орган направляет хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, реко-

мендации о разработке планов-прогнозов финансово-хозяйственной деятельности на прогнозируемый период.

14. Уполномоченный орган проводит анализ и обобщение параметров среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза, представленных участниками разработки прогноза, и осуществляет разработку проектов среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза.

15. Уполномоченный орган обеспечивает проведение процедуры общественного обсуждения проекта среднесрочного прогноза и проекта долгосрочного прогноза путем размещения соответствующих проектов на официальном сайте Правительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – общественное обсуждение, официальный сайт).

16. Общественное обсуждение проводится в течение семи календарных дней со дня размещения на официальном сайте текста проекта среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза.

17. Предложения и замечания к проекту среднесрочного прогноза и проекту долгосрочного прогноза, направленные в электронной форме, должны быть оформлены в формате .doc/.docx/.rtf/.pdf и содержать фамилию, имя, отчество гражданина (последнее – при наличии), наименование юридического лица, почтовый (юридический) адрес, суть предложения или замечания, дату (в случае необходимости прилагаются документы и материалы в электронной форме в формате .doc/.docx/.rtf/.pdf.)

Предложения и замечания, поступившие в письменной форме на бумажном носителе, в обязательном порядке должны содержать фамилию, имя, отчество гражданина (последнее – при наличии), наименование юридического лица, почтовый (юридический) адрес, суть предложения, подпись и дату (в случае необходимости прилагаются документы и материалы либо их копии).

18. Предложения и замечания, поступившие после срока завершения проведения общественного обсуждения, не учитываются при его доработке.

Предложения и замечания к проекту среднесрочного прогноза и проекту долгосрочного прогноза носят рекомендательный характер.

Решение о принятии поступивших предложений и замечаний по итогам проведения общественного обсуждения принимается уполномоченным органом.

19. После истечения срока завершения проведения общественного обсуждения уполномоченный орган на основании поступивших предложений и замечаний в течение пяти календарных дней дорабатывает проект среднесрочного прогноза и проект долгосрочного прогноза, а также готовит сводную информацию о поступивших предложениях и замечаниях по итогам проведения общественного обсуждения.

20. В целях информирования граждан, юридических лиц об учете (отклонении) предложений и замечаний сводная информация о предложениях и замечаниях по итогам проведения общественного обсуждения размещается уполномоченным органом на официальном сайте не позднее чем через пятнадцать календарных дней после истечения срока завершения проведения общественного обсуждения.

21. Уполномоченный орган направляет доработанный проект среднесрочного прогноза и проект долгосрочного прогноза в сроки, установленные Министерством экономического развития Российской Федерации и правовыми актами Иркутской области, в Правительство Иркутской области и Министерство экономического развития Российской Федерации.

22. Среднесрочный прогноз одобряется Правительством Иркутской области в форме распоряжения Правительства Иркутской области.

23. Долгосрочный прогноз утверждается Правительством Иркутской области в форме распоряжения Правительства Иркутской области.

Глава 3. ПОРЯДОК КОРРЕКТИРОВКИ СРЕДНЕСРОЧНОГО И ДОЛГОСРОЧНОГО ПРОГНОЗА

24. Корректировка среднесрочного прогноза осуществляется уполномоченным органом по инициативе участников разработки прогноза в случае изменения значений параметров среднесрочного прогноза. Корректировка долгосрочного прогноза осуществляется в соответствии с решением Правительства Иркутской области с учетом среднесрочного прогноза.

25. Уполномоченный орган при рассмотрении представленных участниками разработки прогноза параметров среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза и пояснительных записок к ним вносит изменения в параметры среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза с учетом:

- 1) сопоставления представленных параметров среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза со сложившимися тенденциями социально-экономического развития Иркутской области;
- 2) анализа пояснительных записок с точки зрения прогнозируемых тенденций социально-экономического развития Иркутской области.
26. Корректировка среднесрочного прогноза и долгосрочного прогноза осуществляется с учетом методических материалов и рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации по корректировке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды.

Исполняющая обязанности заместителя Председателя
Правительства Иркутской области
Е.Н. Мохкамова

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З
29 мая 2015 года
Иркутск

№ 42-мпр

**Об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере
агропромышленного комплекса в 2015 году**

В целях усиления мотивации труда для достижения высоких результатов в производстве сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 568-пп, в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 13 мая 2015 года № 17-угк

«О Бондаренко И.В.», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2015 году.
2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Исполняющая обязанности
министра сельского хозяйства
Иркутской области И.В. Бондаренко

Утверждено
приказом министерства сельского хозяйства
Иркутской области
от 29 мая 2015 года № 42-мпр

**Положение
об областном трудовом соревновании (конкурсе)
в сфере агропромышленного комплекса в 2015 году**

Глава 1. Общие положения

1. Областное трудовое соревнование (конкурс) в сфере агропромышленного комплекса (далее - конкурс) проводится на территории Иркутской области для реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 568-пп.

Конкурс проводится в целях увеличения производства и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, внедрения прогрессивных технологий, достижения высокой эффективности труда, повышения престижа сельскохозяйственных профессий, выявления лучших работающих в агропромышленном производстве трудовых коллективов, передовых работников организаций агропромышленного комплекса и поощрения их за высокие результаты труда.

2. Организатором проведения конкурса является министерство сельского хозяйства Иркутской области (далее - Министерство).

3. Конкурс проводится среди муниципальных образований Иркутской области, наделенных статусом муниципальных районов, на территории которых осуществляется сельскохозяйственная деятельность (далее - муниципальные образования); организаций агропромышленного комплекса Иркутской области (далее - организации АПК); индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и осуществляющих на территории Иркутской области производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем сельскохозяйственной продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 446 (далее - Перечень), и реализацию этой продукции при условии, что в их доходе от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год (далее - индивидуальные предприниматели); структурных подразделений организаций АПК (индивидуальных предпринимателей), а именно: молочно-товарных ферм (далее - МТФ) и их руководителей (заведующих МТФ), бригад (звеньев) по откорму крупного рогатого скота и их руководителей (бригадиров (звеньевых), бригад (звеньев) по выращиванию овощей закрытого и открытого грунта и их руководителей (бригадиров (звеньевых); работников рабочих профессий (операторов машинного доения коров, комбайнеров на уборке зерновых культур, трактористов-машинистов на обработке почвы), работающих в организациях АПК и (или) у индивидуальных предпринимателей.

При совместном упоминании лица, указанные в абзаце первом настоящего пункта, именуются как «участники конкурса».

Под организациями АПК в настоящем Положении понимаются:

- а) организации, зарегистрированные и осуществляющие на территории Иркутской области производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с Перечнем, и реализацию этой продукции при условии, что в их доходе от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год (далее - сельскохозяйственные организации);
- б) организации пищевой и перерабатывающей промышленности Иркутской области, индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством и (или) переработкой пищевой продукции, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Иркутской области (далее - организации пищевой и перерабатывающей промышленности);
- в) сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Иркутской области (далее - сельскохозяйственные потребительские кооперативы, СПоК).

г) крестьянские (фермерские) хозяйства, созданные в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее - крестьянские (фермерские) хозяйства, КФХ).

Индивидуальные предприниматели и индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств при совместном упоминании именуются как «предприниматели».

4. Извещение о проведении конкурса публикуется Министерством в общественно-политической газете «Областная», а также размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://irkobl.ru/sites/agroline/> не менее чем за 30 календарных дней до даты проведения конкурса.

Извещение о проведении конкурса должно содержать следующие сведения:

- а) предмет конкурса;
- б) порядок, место и срок подачи заявок на участие в конкурсе;
- в) критерии оценки участников конкурса;
- г) порядок подведения итогов конкурса;
- д) форма и размер награждения победителей;
- е) порядок и сроки объявления результатов конкурса;
- ж) необходимая контактная информация.

Глава 2. Номинации конкурса

5. Конкурс проводится по следующим номинациям:

- 1) Лучшее муниципальное образование;
- 2) Лучшая сельскохозяйственная организация;
- 3) Лучшая организация пищевой и перерабатывающей промышленности;
- 4) Лучший СПоК;
- 5) Лучший предприниматель;
- 6) Лучшая молочно-товарная ферма и ее руководитель;
- 7) Лучшая бригада (звено) по откорму крупного рогатого скота и ее руководитель;
- 8) Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в закрытом грунте и ее руководитель;
- 9) Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в открытом грунте и ее руководитель;
- 10) Лучший оператор машинного доения коров;
- 11) Лучший комбайнер на уборке зерновых культур;
- 12) Лучший тракторист-машинист на обработке почвы.

При совместном упоминании номинации, указанные в подпунктах 6 – 9 настоящего пункта, в дальнейшем именуются как «номинации структурных подразделений организаций АПК (индивидуальных предпринимателей)».

При совместном упоминании номинации, указанные в подпунктах 10 – 12 настоящего пункта, в дальнейшем именуются как «номинации рабочих профессий».

Глава 3. Условия участия в конкурсе

6. Участие в конкурсе является добровольным.

7. Требования к участникам конкурса:

1) К участию в конкурсе допускаются организации АПК и предприниматели (далее - сельскохозяйственные товаропроизводители), а также муниципальные образования, на территории которых осуществляют свою деятельность сельскохозяйственные товаропроизводители, не допустившие случаи пожаров по причине невыполнения требований пожарной безопасности, и (или) случаи производственного травматизма со смертельным исходом в текущем году.

2) Участники конкурса в номинации «Лучшая сельскохозяйственная организация», «Лучшая организация пищевой и перерабатывающей промышленности», «Лучший СПоК» для участия в конкурсе должны соответствовать следующим требованиям:

период осуществления деятельности организации АПК с даты регистрации – не менее трех последних лет, предшествующих году участия в конкурсе.

3) Участники конкурса по номинации «Лучший предприниматель» для участия в конкурсе должны соответствовать следующим требованиям:

период осуществления деятельности с даты регистрации – не менее трех последних лет, предшествующих году участия в конкурсе;

наличие высшего образования или среднего профессионального образования (начального профессионального образования, полученного до вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

4) Участники конкурса по номинациям, указанным в подпунктах 6-9 пункта 5 настоящего Положения – руководители (заведующие МТФ, бригадиры (звеньевые)) для участия в конкурсе должны соответствовать следующим требованиям:

стаж работы в должности руководителя (заведующего МТФ, бригадира (звеньевых) не менее трех последних лет, предшествующего году участия в конкурсе;

численность бригады (звена) не менее 3 человек, обслуживаемое поголовье – не менее 100 голов, среднесуточный привес КРС – не менее 800 грамм (для участников конкурса в номинации «Лучшая бригада (звено) по откорму крупного рогатого скота и ее руководитель»);

численность бригады (звена) не менее 3 человек (для участников конкурса в номинации «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в закрытом грунте и ее руководитель» и «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в открытом грунте и ее руководитель»);

5) К участникам конкурса в номинации рабочих профессий требования не предъявляются.

Глава 4. Порядок подачи заявки на участие в конкурсе

8. Заявка на участие в конкурсе (далее – заявка) подается в Министерство в срок, указанный в извещении о проведении конкурса, и регистрируется в журнале регистрации в день ее представления с указанием даты и времени поступления, а в случае направления заявки через организацию почтовой связи – в день их поступления в Министерство.

9. По каждой номинации структурных подразделений организаций АПК (индивидуальных предпринимателей) и номинации рабочих профессий заявка принимается только на одного претендента от каждой организации АПК или индивидуального предпринимателя.

10. По номинации «Лучшее муниципальное образование» заявка подается мэром муниципального района. К заявке прилагаются информация о деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования по форме, согласно Приложению 1 к настоящему Положению.

11. По номинациям «Лучшая сельскохозяйственная организация», «Лучшая организация пищевой и перерабатывающей промышленности», «Лучший СПоК» заявка подается руководителем соответствующей организации АПК. К заявке прилагаются следующие документы:

информация о производственно-финансовой деятельности организации АПК по соответствующим формам, согласно Приложениям 2 – 4 к настоящему Положению;

документ, подтверждающий ежегодное осуществление спонсорской и благотворительной деятельности и ее размер за период с 2012 по 2014 годы (при наличии) (для номинации «Лучший СПоК»);

копии дипломов, сертификатов или других документов, подтверждающих участие организации АПК в 2014 году в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции (при наличии).

12. По номинации «Лучший предприниматель» заявка подается предпринимателем. К заявке прилагаются следующие документы:

информация о производственно-финансовой деятельности предпринимателя по форме, согласно Приложению 5 к настоящему Положению;

копия 2, 3, 5 страниц паспорта;

копия документа об образовании предпринимателя;

копия документа о повышении квалификации (объем образовательной программы не менее 40 часов) (представляется в случае прохождения программы повышения квалификации);

копии дипломов, сертификатов и (или) других документов, подтверждающих участие предпринимателя в 2014 году в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции (при наличии).

13. По номинациям структурных подразделений организаций АПК (индивидуальных предпринимателей) заявка подается руководителем соответствующей организации АПК или индивидуальным предпринимателем. К заявке прилагаются следующие документы:

информация о деятельности структурного подразделения организации АПК (индивидуального предпринимателя) по соответствующим формам согласно Приложению 6 – 9 к настоящему Положению;

краткая характеристика на руководителя (заведующего МТФ, бригадира (звеньевых) с указанием стажа работы, подписанная руководителем органи-

зации АПК или индивидуальным предпринимателем и заверенная печатью (при наличии печати).

14. По номинациям рабочих профессий заявка подается руководителем соответствующей организации АПК или индивидуальным предпринимателем. К заявке прилагаются следующие документы:

показатели по работникам организаций АПК (индивидуальных предпринимателей) по соответствующим формам 1 – 3 Приложения 10 к настоящему Положению;

краткая характеристика на работника, подписанная руководителем организации АПК или индивидуальным предпринимателем и заверенная печатью (при наличии печати);

копии первичных учетных документов на работника за отработанный сезонный период 2015 года, заверенные руководителем организации АПК (индивидуальным предпринимателем) и главным бухгалтером (при наличии); учетный лист тракториста – машиниста по форме № 411-АПК, утвержденной приказом Минсельхоза России от 16 мая 2003 года № 750 (для номинации «Лучший тракторист-машинист на обработке почвы»), РЕЕСТР приема зерна весовщиком по типовой межотраслевой форме № СП-9, утвержденной постановлением Госкомстата России от 29 сентября 1997 года № 68 (для номинации «Лучший комбайнер на уборке зерновых культур»).

15. Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) несоответствие участника конкурса требованиям, установленным в пункте 3, 7, 9 настоящего Положения;

б) непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пунктах 10 – 14 настоящего Положения;

в) представление документов после истечения срока, установленного в извещении о проведении конкурса;

г) предоставление неполных или недостоверных сведений.

Министерство в течение 3 рабочих дней со дня регистрации представленных документов проводит проверку документов на предмет наличия оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, установленных настоящим пунктом, по результатам которой принимает решение о допуске к участию в конкурсе или об отказе в допуске к участию в конкурсе.

В случае принятия решения об отказе в допуске к участию в конкурсе, Министерство не позднее следующего рабочего дня со дня принятия данного решения направляет его участнику конкурса через организации почтовой связи заказным письмом с уведомлением с указанием причин отказа.

Участник конкурса имеет право повторно представить заявку в порядке, предусмотренном настоящим Положением, в течение срока, установленного в извещении о проведении конкурса, при условии устранения обстоятельств, послуживших основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе, за исключением случаев предоставления недостоверных сведений.

Глава 5. Подведение итогов конкурса

16. Для подведения итогов конкурса создается конкурсная комиссия (далее - комиссия), состоящая из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии. В состав комиссии включаются представители Министерства и по согласованию представители общественных некоммерческих организаций.

Состав комиссии утверждается распоряжением Министерства в течение 20 календарных дней со дня опубликования извещения о конкурсе.

17. Заседание комиссии по подведению итогов конкурса должно быть проведено в течение 5 рабочих дней после окончания срока приема заявок на участие в конкурсе.

Заседания комиссии проводит председатель комиссии, а в его отсутствие заместитель председателя комиссии.

Комиссия оценивает участников конкурса в соответствии с критериями и методикой оценки показателей и определяет победителей конкурса.

18. Для выявления победителей конкурса применяется балльная система оценок.

Критерии и методика оценки показателей при подсчете баллов для определения победителей конкурса в каждой номинации установлены в Приложении 11 к настоящему Положению.

19. Комиссия правомочна решать вопросы, отнесенные к ее компетенции, если на заседании присутствуют не менее 50 процентов от общего числа членов комиссии. Решения комиссии принимаются на заседании открытым голосованием простым большинством голосов. При голосовании каждый член комиссии имеет один голос. В случае равенства голосов право решающего голоса имеет председательствующий на заседании комиссии.

Решение комиссии оформляется протоколом в день заседания комиссии. Протокол утверждается председательствующим, подписывается секретарем и всеми присутствующими членами комиссии.

На основании протокола заседания комиссии не позднее следующего рабочего дня после подведения итогов конкурса издается распоряжение Министерства об утверждении итогов конкурса.

20. В случае, если подведение итогов конкурса осуществляется по группам муниципальных районов, то указанные группы формируются Министерством исходя из климатических условий и особенностей производства сельскохозяйственной продукции. Для этого территория Иркутской области подразделяется на 3 (три) группы муниципальных районов:

- 1 группа – Аларский, Ангарский, Зиминский, Иркутский, Куйтунский, Усольский, Черемховский муниципальные районы;
- 2 группа – Баяндаевский, Братский, Боганский, Заларинский, Нижнеудинский, Нукутский, Тайшетский, Тулунский и Эхирит-Булагатский муниципальные районы;
- 3 группа – Балаганский, Бодайбинский, Жигаловский, Каз-Ленский, Катангский, Качугский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Усть-Удинский, Чунский и Шелеховский муниципальные районы.

21. При подведении итогов конкурса критериями оценки при определении победителей конкурса в каждой номинации являются:

1) По номинации «Лучшее муниципальное образование»:

показатели деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования в 2014 году по сравнению со средним значением показателей за 2012-2013 годы, и (или) в 1 полугодии 2015 года по сравнению с 1 полугодием 2014 года, в соответствии с критериями и методикой оценки показателей при подсчете баллов для определения победителей конкурса.

Победителями конкурса в номинации признаются участники конкурса, набравшие в сумме наибольшее количество баллов в каждой группе муниципальных районов.

При равном количестве баллов среди участников конкурса по данной номинации победителем признается участник, набравший более высокий балл по показателю № 7 в представленной информации о деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования по форме, согласно Приложению 1к настоящему Положению.

2) по номинациям, указанным в подпунктах 2 – 5 пункта 5 настоящего Положения:

показатели производственно-финансовой деятельности организации АПК или предпринимателя в 2014 году и по сравнению со средним значением показателей за 2012-2013 годы в соответствии с критериями и методикой оценки показателей при подсчете баллов для определения победителей конкурса;

участие в выставках и ярмарках сельскохозяйственной продукции.

Победителями конкурса по номинациям «Лучшая сельскохозяйственная организация», «Лучший СПОК» и «Лучший предприниматель» признаются участники конкурса, набравшие в сумме наибольшее количество баллов в каждой группе муниципальных районов.

Победителями конкурса по номинациям «Лучшая организация пищевой и перерабатывающей промышленности» признаются участники конкурса, набравшие в сумме наибольшее количество баллов в каждой из 4 отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности: мясоперерабатывающей, молокоперерабатывающей, хлебопекарной и прочих отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности.

При равном количестве баллов среди участников конкурса по каждой номинации победителем признается участник, набравший более высокий балл или сумму баллов в представленной информации о производственно-финансовой деятельности организации АПК (предпринимателя) по формам, согласно Приложениям 2 – 5 к настоящему Положению по основному показателю или сумме баллов по двум основным показателям в соответствующей номинации:

«Лучшая сельскохозяйственная организация» - Приложение 2 к настоящему Положению, показатель № 7; Лучшая организация пищевой и перерабатывающей промышленности» - Приложение 3 к настоящему Положению, показатель № 2; «Лучший СПОК» - Приложение 4 к настоящему Положению, сумма баллов показателей № 2 и № 4; «Лучший предприниматель» - Приложение 5 к настоящему Положению, сумма баллов показателей № 2 и № 3.

3) По номинациям «Лучшая молочно-товарная ферма и ее руководитель» и «Лучшая бригада (звено) по откорму крупного рогатого скота и ее руководитель»:

показатели за отчетный период (4 квартал 2014 года и 9 месяцев 2015 года) по сравнению с показателями за аналогичный период в течение предшествующих 2013 - 2014 годов в соответствии с критериями и методикой оценки показателей при подсчете баллов для определения победителей конкурса.

Победителями конкурса в номинациях признаются участники конкурса, набравшие в сумме наибольшее количество баллов в каждой группе муниципальных районов.

При равном количестве баллов среди участников конкурса по каждой номинации победителем признается участник, набравший более высокий балл по основному показателю в представленной информации о деятельности структурного подразделения организации АПК (индивидуального предпринимателя) согласно Приложениям 6 – 7 к настоящему Положению в соответствующей номинации:

«Лучшая молочно-товарная ферма и ее руководитель» - Приложение 6 к настоящему Положению, показатель № 2; «Лучшая бригада (звено) по откорму крупного рогатого скота и ее руководитель» - Приложение 7 к настоящему Положению, показатель № 2;

4) По номинациям «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей закрытого грунта и ее руководитель» и «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей открытого грунта и ее руководитель»:

показатели в 2014 году и (или) в сравнении с соответствующими показателями за 2013 год в соответствии с критериями и методикой оценки показателей при подсчете баллов для определения победителей конкурса.

Победителем конкурса в номинации признается участник конкурса, набравший в сумме наибольшее количество баллов в каждой номинации.

При равном количестве баллов среди участников конкурса по каждой номинации победителем признается участник, набравший более высокий балл по основному показателю в представленной информации о деятельности структурного подразделения организации АПК (индивидуального предпринимателя) согласно Приложениям 8 – 9 к настоящему Положению в соответствующей номинации:

«Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в закрытом грунте и ее руководитель» - Приложение 8 к настоящему Положению, показатель № 3;

«Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в открытом грунте и ее руководитель» - Приложение 9 к настоящему Положению, показатель № 3;

5) по номинациям рабочих профессий, указанным в подпунктах 8 – 10 пункта 5 настоящего Положения:

показатели согласно соответствующим формам 1 - 3 Приложения 8 к настоящему Положению в 2015 году, в соответствии с критериями и методикой оценки показателей при подсчете баллов для определения победителей конкурса.

По номинациям рабочих профессий победителями конкурса признаются участники конкурса, набравшие наибольшее количество баллов и занявшие соответственно первое, второе и третье места в каждой группе муниципальных районов.

При равном количестве баллов среди участников конкурса по каждой номинации победителем признается участник, набравший более высокий балл по основному показателю в представленных показателях по работникам организаций АПК (индивидуальных предпринимателей) по формам 1 – 3 Приложения 10 к настоящему Положению в соответствующей номинации:

«Лучший оператор машинного доения коров» - форма 1 Приложения 10 к настоящему Положению, показатель № 2;

«Лучший комбайнер на уборке зерновых культур» - форма 2 Приложения 10 к настоящему Положению, показатель «Намолочено зерна и семян многолетних трав (условных тонн)»;

«Лучший тракторист-машинист на обработке почвы» - форма 3 Приложения 10 к настоящему Положению, показатель «Выработка за сезон (условных эталонных гектаров)».

Глава 6. Награждение победителей конкурса

22. Для награждения победителей в конкурсе учреждаются:

1) В номинации «Лучшее муниципальное образование» – 3 призовых места (по одному месту в каждой группе муниципальных районов). Победителям вручаются дипломы Министерства и наградные кубки.

2) В номинации «Лучшая сельскохозяйственная организация» – 3 призовых места (по одному месту в каждой группе муниципальных районов). Победителям вручаются дипломы Министерства и наградные кубки.

3) В номинации «Лучшая организация пищевой и перерабатывающей промышленности» устанавливается 4 призовых места (по одному месту в 4 отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности: мясоперерабатывающей, молокоперерабатывающей, хлебопекарной и прочих отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности). Победителям вручаются дипломы Министерства и наградные кубки.

4) В номинации «Лучший СПОК» устанавливается 3 призовых места (по одному месту в каждой группе муниципальных районов). Победителям вручаются дипломы Министерства, наградные кубки и сертификаты на получение денежной премии на сумму 30 тысяч рублей.

5) В номинации «Лучший предприниматель» итоги подводятся в зависимости от объемов производственной деятельности и отраслевой структуры, призовые места устанавливаются:

по предпринимателям, имеющим посевную площадь свыше 500 га и поголовье скота более 70 условных голов, в том числе более 40 голов коров (крупно-товарное хозяйство) – 3 призовых места (по одному месту в каждой группе муниципальных районов). Победителям вручаются дипломы Министерства, наградные кубки и сертификаты на получение денежной премии на сумму 50 тысяч рублей.

по предпринимателям, имеющим посевную площадь до 500 га и поголовье скота до 70 условных голов, в том числе до 40 голов коров (мелкотоварное хозяйство) – 3 призовых места (по одному месту в каждой группе муниципальных районов). Победителям вручаются дипломы Министерства, наградные кубки и сертификаты на получение денежной премии на сумму 30 тысяч рублей.

7) В номинации «Лучшая молочно-товарная ферма и ее руководитель» – устанавливается 3 призовых места (по одному месту в каждой группе муниципальных районов). Победителям вручаются дипломы Министерства, наградные

кубки, руководителям (заведующим МТФ) – сертификаты на получение денежной премии на сумму 50 тысяч рублей.

8) В номинации «Лучшая бригада (звено) по откорму крупного рогатого скота и ее руководитель» – устанавливается 3 призовых места (по одному месту в каждой группе муниципальных районов). Победителям вручаются дипломы Министерства, наградные кубки, руководителям (бригадирам (звеньевым) – сертификаты на получение денежной премии на сумму 50 тысяч рублей.

9) В номинации «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в закрытом грунте и ее руководитель» - устанавливается одно призовое место (одно место среди всех муниципальных районов). Победителю вручается диплом Министерства, наградной кубок, руководителю (бригадиру (звеньевому) – сертификат на получение денежной премии на сумму 30 тысяч рублей.

10) В номинации «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в открытом грунте и ее руководитель» - устанавливается одно призовое место (одно место среди всех муниципальных районов). Победителю вручается диплом Министерства, наградной кубок, руководителю (бригадиру (звеньевому) – сертификат на получение денежной премии на сумму 30 тысяч рублей.

11) В номинациях «Лучший оператор машинного доения коров», «Лучший комбайнер на уборке зерновых культур» «Лучший тракторист-машинист на обработке почвы» устанавливается по 3 призовых места в каждой группе муниципальных районов по каждой номинации. Победителям вручаются почётные грамоты Министерства, сертификаты на получение денежной премии на сумму:

I место – 100 тысяч рублей;

II место – 80 тысяч рублей;

III место – 60 тысяч рублей.

23. Денежная премия является социальной выплатой, которая перечисляется победителю на лицевой счет за вычетом налога на доходы физических лиц в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования информации о результатах конкурса.

Глава 7. Заключительные положения

24. Победители конкурса объявляются и награждаются Министерством на торжественном собрании в честь профессионального праздника Дня работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, но не позднее чем через тридцать рабочих дней со дня подведения итогов конкурса.

25. Информация о результатах конкурса подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и размещению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://irkobl.ru/sites/agroline/> в течение тридцати рабочих дней со дня подведения итогов конкурса.

26. Финансирование проведения конкурса осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных Законом Иркутской области

от 8 декабря 2014 года №146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», основного мероприятия «Создание

условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в

Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области

от 9 декабря 2013 года № 568-пп.

Исполняющая обязанности
министра сельского хозяйства
Иркутской области
И.В. Бондаренко

Приложение 1

к Положению об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2015 году

(Форма)

Информация

о деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования

для участия в областном трудовом соревновании (конкурсе) по номинации
«Лучшее муниципальное образование»

Фамилия, имя, отчество мэра муниципального образования _____

начальника управления (отдела) сельского хозяйства администрации муниципального образования _____

ПОКАЗАТЕЛИ	2012 год	2013 год	средний показатель за 2 года	2014 год	2014 год к среднему показателю за 2 года, %	первое полугодие 2014 года	первое полугодие 2015 года	Изменение показателей первого полугодия 2015 года к первому полугодю 2014 года
1.Производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, тонн	Зерно					x	x	x
	Картофель					x	x	x
	Овощи (открытый грунт)					x	x	x
	Овощи (закрытый грунт)					x	x	x
	Мясо							
2.Поголовье скота на конец отчетного года и за 1 полугодие соответствующего года в сельскохозяйственных организациях и КФХ, голов	Молоко							
	Яйцо (тыс. штук)							
3. Площади посева в сельскохозяйственных организациях и КФХ, га	КРС всего							
	в т.ч. коровы							
4. Средняя урожайность зерновых культур в сельскохозяйственных организациях и КФХ, ц/га	ВСЕГО:							
	в т.ч. зерновые							
5. Заготовлено кормов на условную голову в сельскохозяйственных организациях, ц. к.ед.						x	x	x
6.Закуп молока у населения в % от производства молока населением						x	x	x
7. Уровень рентабельности по сельскохозяйственным организациям, % (без субсидий бюджетов)								
8.Количество сельскохозяйственных организаций	Всего							
	прибыльных							
	убыточных							
9.Среднемесячная заработная плата 1 работающего в сельском хозяйстве в среднем по сельскохозяйственным организациям, рублей						x	x	x

Мэр (глава администрации) муниципального образования _____
М.П.

Начальник отдела (управления) сельского хозяйства администрации муниципального образования _____

Главный бухгалтер администрации муниципального образования _____

Примечание:

Производство сельскохозяйственной продукции и поголовье скота во всех категориях хозяйств, индекс производства продукции в сопоставимых ценах по сельскохозяйственным организациям - по информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за отчетные периоды.

Площади посева во всех категориях хозяйств и урожайность зерновых культур в сельскохозяйственных организациях (на посевную площадь) – по статистической отчетности – формы 29-сх, и 4-сх, утвержденные приказом Федеральной службы государственной статистики от 9 августа 2012 года № 441, и ожидаемые показатели за 2015 год.

Среднемесячная заработная плата – за 2012-2014годы по данным годовых отчетов сельскохозяйственных организаций.

Приложение 7
к Положению об областном трудовом
соревновании (конкурсе) в сфере
агропромышленного комплекса в 2015 году

(Форма)

Информация о деятельности структурного подразделения

(организация АПК или индивидуальный предприниматель, район, бригада
(звено))

для участия в областном трудовом соревновании (конкурсе)
по номинации «Лучшая бригада (звено) по откорму крупного рогатого
скота и ее руководитель»

Руководитель (бригадир или звеньевой) _____

(Ф.И.О.)

№ п/п	Показатели	IV кв. 2013 г.	9мес. 2014 г.	всего с 1.10.2013 г. по 1.10.2014 г.	IV кв. 2014 г.	9мес. 2015 г.	всего с 1.10.2014 г. по 1.10.2015 г.
1.	Обслуживаемое поголовье, гол. (условие - не менее 100 голов)						
2.	Валовый привес, ц						
3.	Среднесуточный привес, гр. (условие - не менее 800 гр.)						
4.	Сохранность поголовья, % к обороту стада						

Руководитель организации АПК (предприниматель) _____
Ф.И.О. _____ (подпись)
М.П.

Главный бухгалтер _____ Ф.И.О.
(подпись)

Приложение 8
к Положению об областном трудовом соревновании
(конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса
в 2015 году

(Форма)

Информация о деятельности структурного подразделения

(организация АПК или индивидуальный предприниматель, район, бригада
(звено))

для участия в областном трудовом соревновании (конкурсе)
по номинации «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в закрытом грунте и ее руководитель»

Руководитель (бригадир или звеньевой) _____

(Ф.И.О.)

№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2014 к 2013, %
1.	Оборотная площадь теплиц, занятая под овощами, всего, кв. м.			
	в т.ч. для выращивания огурцов			
	томатов			
	прочих овощей и зелени (баклажаны, редис, салаты, лук, укроп и др.)			
2.	Валовый сбор овощей всего, тонн			
	в т.ч. огурцов			
	томатов			
	прочих овощей и зелени			
3.	Урожайность овощей, кг/кв. м.			
	огурцы первого оборота			
	огурцы продленного оборота			
	огурцы второго оборота			
	огурцы светокультура			
	томаты первого оборота			
	томаты продленного оборота			
	томаты второго оборота			
	томаты светокультура			

Руководитель организации АПК (предприниматель) _____ Ф.И.О.
(подпись)

М.П.

Главный бухгалтер _____ Ф.И.О.
(подпись)

Приложение 9
к Положению об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2015 году

(Форма)

Информация о деятельности структурного подразделения

(организация АПК или индивидуальный предприниматель, район, бригада
(звено))

для участия в областном трудовом соревновании (конкурсе)
по номинации «Лучшая бригада (звено) по выращиванию овощей в открытом грунте и ее руководитель»

Руководитель (бригадир или звеньевой) _____

(Ф.И.О.)

№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2014 к 2013, %
1.	Посевная площадь, га:			
	в том числе капуста			
	морковь			

№ п/п	Показатели	2013 год	2014 год	2014 к 2013, %
	свекла			
	лук репчатый			
	прочие овощи			
2.	Валовый сбор, тонн			
	в том числе капуста			
	морковь			
	свекла			
	лук репчатый			
	прочие овощи			
3.	Урожайность (в среднем по всем видам овощей), ц/га			
	в том числе капуста			
	морковь			
	свекла			
	лук репчатый			
	прочие овощи			

Руководитель организации АПК (предприниматель) _____ Ф.И.О.
(подпись)

М.П.

Главный бухгалтер _____ Ф.И.О.
(подпись)

Приложение 10

к Положению об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2015 году

Показатели по работникам организаций АПК (индивидуальных предпринимателей) по номинациям рабочих профессий

(Форма 1)

Показатели

для участия в областном трудовом соревновании (конкурсе)
по номинации «Лучший оператор машинного доения коров»

(организация АПК (индивидуальный предприниматель), район, ФИО работника)

№ п/п	Показатели	IV кв. 2013 г.	9мес. 2014 г.	всего с 1.10.2013 г. по 1.10.2014 г.	IV кв. 2014 г.	9мес. 2015 г.	всего с 1.10.2014 г. по 1.10.2015 г.
1.	Количество фуражных коров, гол.						
2.	Валовой надой, ц						
3.	Надой на 1 фуражную корову, кг						
4.	Выход телят на 100 коров, гол.						

Руководитель организации АПК (индивидуальный предприниматель) _____ Ф.И.О.
(подпись)
М.П.

Главный бухгалтер _____ Ф.И.О.
(подпись)

(Форма 2)

Показатели работы за отработанный сезонный период в 2015 году для участия в областном трудовом соревновании (конкурсе) по номинации «Лучший комбайнер на уборке зерновых культур»

Наименование организации АПК (индивидуальный предприниматель) _____

ФИО работника

Марка комбайна, год выпуска

Намолочено зерна и семян многолетних трав (условных т) _____

срезка в валки (га) _____

подбор валков (га) _____

прямое комбайнирование (условных га) _____

Отработано дней за сезон _____

Выполнено нормо-смен _____

Фактическая выработка за день (т, га) _____

Плановая выработка за день (т, га) _____

% выполнения дневной выработки _____

Урожайность зерновых культур (ц/га) _____

Руководитель организации (индивидуальный предприниматель) _____
(подпись)
Ф.И.О.

М.П.

Главный бухгалтер _____ Ф.И.О.
(подпись)

ПРИМЕЧАНИЕ:

1. Подбор валков зерновых культур переводится в прямое комбайнирование по коэффициенту 0,9 (фактический намолот умножается на 0,9).

2. Срезка зерновых культур переводится в прямое комбайнирование по коэффициенту 0,7. Полученные гектары умножаются на фактическую урожайность данного поля.

3. Работа на скашивании жатками многолетних и однолетних трав на корм в перерасчет на обмолот зерновых не принимается.

4. Обмолот семенников многолетних трав переводится в намолот зерновых по коэффициенту 1:10. То есть 1 ц намолота семян многолетних трав приравнивается к 10 ц зерна.

5. При работе на зерновых комбайнах европейских фирм «Клаас», «Лаверда», учитывая их более высокую в сравнении с комбайнами «Нива-Эффект» производительность, при определении условного намолота на комбайнах выше указанных европейских фирм применяется коэффициент 0,5 (фактический намолот умножается на 0,5).

Для перевода физических зерноуборочных комбайнов в условные эталонные применяются следующие усредненные коэффициенты (в соответствии с Методикой использования условных коэффициентов перевода тракторов, зер-

ноуборочных и кормоуборочных комбайнов в эталонные единицы, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 2 июня 2009 года. В качестве эталонной единицы принят условный зерноуборочный комбайн «Нива-Эффект»:

Коэффициенты перевода зерноуборочных комбайнов в эталонные (условные) единицы:

«Нива-Эффект» - 1,0; «Енисей -1200-1» - 0,96; «Енисей -950» - 1,18; «Енисей -954» - 1,13; «Енисей -960» - 1,65; «Дон -1500Б» - 1,7; «Дон-2600» - 2,21; «КЗС-1218» - 2,29; «Acros-530» - 1,74; «Acros-540» - 1,77; «Vector-410» - 1,38; «Vector-420» - 1,39; Иностранные комбайны - 2,0.

(Форма 3)

Показатели работы за отработанный сезонный период в 2015 году для участия в областном трудовом соревновании (конкурсе) по номинации «Лучший тракторист - машинист на обработке почвы»

Наименование организации АПК (индивидуальный предприниматель) _____

ФИО работника

Марка трактора (К-700, К-744;Т-4А), год выпуска _____

Выработка за сезон (усл. эт. га) _____

Отработано дней за сезон _____

Выполнено нормо-смен _____

Фактическая выработка за день (усл. эт. га) _____

Плановая дневная выработка (усл. эт. га) _____

% выполнения дневной выработки _____

Руководитель организации (индивидуальный предприниматель) _____ Ф.И.О.
(подпись)
М.П.

Главный бухгалтер _____ Ф.И.О.
(подпись)

ПРИМЕЧАНИЕ:

1. Итоги подводятся по максимальной сезонной выработке в условных эталонных гектарах на условный эталонный трактор.

2. Для перевода объемов полевых работ в условные эталонные гектары (га) применяются следующие коэффициенты: пахота - 1,5, перепашка - 1,35, дискование - 0,38, боронование - 0,11, культивация - 0,19, прикатывание - 0,17, посев зерновых - 0,20.

3. Для перевода физических тракторов в условный эталонный применяются следующие усредненные коэффициенты (в соответствии с Методикой использования условных коэффициентов перевода тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов в эталонные единицы, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 2 июня 2009 года. В качестве эталонной единицы принят условный трактор ТЭ-100, близкий по параметрам к трактору ДТ-75Д):

К-744Р-0,5 - 2,02; К-744Р1 - 2,04; К-744Р-2 - 2,24; К-744Р-3 - 2,46; К-701 - 1,96;
Т-404 - 1,72; Т-150 К -09 - 1,38; ДТ-75 Д - 1,06; Беларус-1221 - 1,07; Беларус82.1 - 0,76.

Приложение 11

к Положению об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2015 году

Критерии и методика оценки показателей при подсчете баллов для определения победителей конкурса в каждой номинации

Таблица подсчета баллов в номинации «Лучшее муниципальное образование»

№ п/п	Критерии и показатели	Значение	Балл	
1.	Рост производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств по каждому виду продукции в 2014 году в сравнении со средним значением за 2012-2013 годы, %	Зерно	До 3%	5
		Картофель	3,1-5%	7
		Овощи (открытый и закрытый грунт)	Св.5%	10
1а.	Рост производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств по каждому виду продукции в 1 полугодии 2015 года по сравнению с 1 полугодием 2014 года, %	Мясо	До 3%	5
		Молоко	3,1-5%	7
		Яйцо (г. шт.)	Св.5%	10
2.	Сохранение и рост поголовья скота на конец года во всех категориях хозяйств в 2014 году в сравнении со средним значением за 2012-2013 годы, %	КРС	Сохранившие	3
			до 2%	5
			2,1-3%	7
		в т.ч. коров	свыше 3 %	10
			до 2%	5
			2,1-3%	7
свыше 3 %	10			
2а.	Сохранение и рост поголовья скота на конец года во всех категориях хозяйств в 1 полугодии 2015 года по сравнению с 1 полугодием 2014 года, %	КРС	Сохранившие	3
			до 2%	5
			2,1-3%	7
		в т.ч. коров	свыше 3 %	10
			до 2%	5
			2,1-3%	7
свыше 3 %	10			
3.	Сохранение и увеличение посевных площадей во всех категориях хозяйств в 2014 году в сравнении со средним значением за 2012-2013 годы, %	всего	Сохранившие	3
			до 3%	5
			3,1-5%	7
		в т.ч. зерновых культур	свыше 5 %	10

№ п/п	Критерии и показатели	Значение	Балл
3а.	Сохранение и увеличение посевных площадей во всех категориях хозяйств в 1 полугодии 2015 года по сравнению с 1 полугодием 2014 года, %	всего	3
		Сохранившие	3
		до 3%	5
4.	Урожайность зерновых культур (по сельскохозяйственным организациям и КФХ) в 2014 году, ц/га	в т.ч. зерновых культур	7
		3,1-5%	10
		свыше 5%	2
		До 15	3
5.	Заготовка кормов на условную голову, ц к.ед. по сельскохозяйственным организациям в 2014 году	15,1-18	3
		18,1-20	5
		20,1-22	7
		Свыше 22	10
		До 12	2
6.	Увеличение закупа молока у населения, % от производства молока населением в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы	12,1-15	3
		15,1-18	5
		18,1-21	7
		Свыше 21	10
7.	Рост уровня среднемесячной заработной платы на 1 работника по сельскохозяйственным организациям в 2014 году со средним значением за 2012-2013 годы в %, уровень которого должен быть не ниже 10000 рублей	До 2	2
		2,1-5	5
		Свыше 5	10
8.	Рост уровня рентабельности (без учета субсидий бюджетов) по сельскохозяйственным организациям в 2014 году в сравнении со средним значением за 2012-2013 годы	До 5%	5
		5,1-10%	10
		10,1-15%	15
		Свыше 15%	20
9.	Увеличение числа прибыльных сельскохозяйственных организаций в 2014 году к среднему показателю за 2012-2013 годы	До 5%	5
		5,1-10%	10
9.	Увеличение числа прибыльных сельскохозяйственных организаций в 2014 году к среднему показателю за 2012-2013 годы	10,1-15%	15
		Свыше 15%	20

2. Таблица для подсчета баллов в номинации «Лучшая сельскохозяйственная организация»

№ п/п	Критерии и показатели	Значение показателя	Балл оценки
1.	Сохранение и рост посевных площадей всего, в том числе по зерновым, в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	Всего, в т.ч. зерновые	3
		Сохранившие	3
		Увеличившие	5
2.	Рост производства сельскохозяйственной продукции по каждому виду продукции в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	Зерно	5
		Картофель	10
		Овощи	15
		Мясо	20
3.	Сохранение и рост поголовья скота по каждому виду и птицы в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	КРС всего, в т.ч. коров	3
		Свиней	5
		Птицы	15
		Св.10%	20
4.	Урожайность зерновых культур в 2014 году	До 15	5
		От 15,1 до 20	10
		От 20,1 до 25	15
		Св.25	20
5.	Урожайность картофеля в 2014 году	До 125	5
		От 125,1 до 175	10
		От 175,1 до 225	15
		Св.225	20
6.	Урожайность овощей в 2014 году	До 125	5
		От 125,1 до 175	10
		От 175,1 до 225	15
		Св.225	20
7.	Надой на 1 фуражную корову в 2014 году	До 4000	5
		От 4001 до 5000	10
		От 5001 до 6000	15
		Св.6000	20
8.	Заготовлено кормов на 1 усл. голову в 2014 году	До 15	5
		От 15,1 до 18	10
		От 18,1 до 22	15
		Св.22	20
9.	Рост рентабельности производства без учета субсидий в 2014 году к среднему значению за 2012-2013 годы	До 5%	5
		5,1-10%	10
		10,1-15%	15
		Св.15%	20
10.	Рост среднемесячной заработной платы на 1 работника в 2014 году со средним значением за 2012-2013 годы, %, уровень которого должен быть не ниже 10000 рублей	До 5%	5
		5,1-10%	10
		10,1-15%	15
		Св.15%	20
11.	Участие организации АПК в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции в 2014 году	принимает участие	5
		не принимает участие	0

3. Таблица подсчета баллов в номинации «Лучшая организация пищевой и перерабатывающей промышленности»

№ п/п	Критерии оценки показателей	Значение критерия	Балл
1.	Сохранение и увеличение объемов производства продукции в стоимостном выражении в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	менее 100%	0
		100% - 103%	5
2.	Сохранение и увеличение объемов производства продукции в натуральном выражении в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	104% и выше	10
		менее 100%	0
3.	Сохранение и увеличение численности работников в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	100% - 103%	5
		104% и выше	10
4.	Сохранение и увеличение среднемесячной заработной платы работников в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	менее 100%	0
		100% - 105%	5
5.	Сохранение и увеличение балансовой прибыли в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	106% и выше	10
		менее 100%	0
6.	Сохранение и увеличение суммы уплаченных налогов в бюджеты всех уровней в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	100% - 105%	5
		106% и выше	10
7.	Участие организации АПК в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции в 2014 году	менее 100%	0
		100% - 109%	5
7.	Участие организации АПК в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции в 2014 году	110% и выше	10
		Не принималось	0
7.	Участие организации АПК в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции в 2014 году	Принималось	5

4. Таблица подсчета баллов по номинации «Лучший СПОК»

Критерии и показатели	Ед. изм.	Значение показателя	Балл
1. Рост объемов закупа, переработки и реализации животноводческой продукции в 2014 году к среднему значению за 2012-2013 годы: молоко	тыс. руб.	до 5%	5
		5,1-10%	10
		10,1-15%	15
		св.15%	20
мясо	тыс. руб.	до 5%	5
		5,1-10%	10
		10,1-15%	15
		св.15%	20
молоко	ц	до 5%	5
		5,1-10%	10
		10,1-15%	15
		св.15%	20
мясо	ц	до 5%	5
		5,1-10%	10
		10,1-15%	15
		св.15%	20
2. Увеличение числа сдатчиков в 2014 году по сравнению со средним показателем за два предыдущих года: молоко	чел.	до 5 чел.	5
		5-10 чел.	10
		11-15 чел.	15
		св.15 чел.	20
3. Увеличение закупочной цены в 2014 году по сравнению со средним показателем за два предыдущих года на: молоко высшего и 1 сорта	руб./л.	Более 13 руб.	5
		мясо	руб./кг
4. Создание новых рабочих мест в 2014 году	ед.	1 место	5
		2 и более	10
5. Увеличение выручки (дохода) от оказания работ и услуг всего в 2014 году к среднему значению за 2012-2013 годы	%	До 5	5
		5,1-10	10
		св.10	15
6. Увеличение суммы оказания работ (услуг) в расчете на члена кооператива всего в 2014 году к среднему значению за 2012-2013 годы	%	До 5	5
		5,1-10	10
		св.10	15
7. Рост рентабельности всей деятельности кооператива в 2014 году к среднему значению за 2012-2013 годы	%	До 5	5
		5,1-10	10
		св.10	15
8. Рост среднемесячной заработной платы 1 работника в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %, уровень которого должен быть не ниже 10000 рублей	%	До 5%	5
		5,1-10%	10
		Свыше 10%	15
9. Спонсорская помощь и благотворительная деятельность ежегодно в течение 2012-2014 годов	%	осуществляется	5
		10. Участие организации АПК в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции в 2014 году	участвует

5. Таблица подсчета баллов по номинации «Лучший предприниматель»

Критерии и их показатели	Значение	Балл	
1. Рост производства продукции сельского хозяйства по каждому виду продукции в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	Зерно	До 10%	5
	Картофель	10,1-15%	10
	Овощи	15,1-20%	15
	Мясо	Св.20%	20
2. Сохранение и рост поголовья по каждому виду скота на конец года в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	КРС	сохранившие	5
	коровы	до 5%	10
	свиньи	5,1-10%	15
	лошади	свыше 10%	20
3. Сохранение и рост посевных площадей по каждому виду сельскохозяйственных культур в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	зерновые	сохранившие	5
	картофель	до 5%	10
	овощи	5,1-10%	15
	свыше 10%	20	
4. Увеличение надоя на 1 фуражную корову в 2014 году по сравнению со среднеобластным показателем 2014 года (4817), кг	на 500 кг	5	
	501-700	10	
	701-1000	15	
	Свыше 1000	20	
5. Урожайность зерновых культур в 2014 году, ц/га	До 15	5	
	15,1-20	7	
	20,1-25	10	
	25,1-30	15	
6. Заготовка кормов на условную голову в 2014 году, ц к.ед.	Свыше 30	20	
	До 15 ц к.ед.	5	
	15,1-18	7	
	18,1-21	10	
7. Рост уровня рентабельности, % (без субсидий бюджетов) в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %	21,1-25	15	
	Свыше 25	20	
	До 5%	5	
	5,1-10%	7	
8. Рост среднемесячной заработной платы 1 работника в 2014 году в сравнении со средним показателем за 2012-2013 годы, %, уровень которого должен быть не ниже 10000 рублей	10,1-15%	10	
	15,1-20%	15	
	Свыше 20%	20	
	Свыше 10%	15	
9. Участие предпринимателя в выставках, ярмарках сельскохозяйственной продукции в 2014 году	участвует	5	
	10. Повышение квалификации предпринимателя мелкотоварного хозяйства за период 2012-2014 годы	проходил обучение	5

6. Таблица подсчета баллов в номинации «Лучшая молочно-товарная ферма и ее руководитель»

Показатели	Значение	Балл
1. Количество фуражных коров, гол:	Свыше 400 голов	20
	от 100 до 400 голов	10
2,3 группа муниципальных районов	от 100 голов и выше	10
2. Увеличение валового надоя за период с 01.10.2014 года по 01.10.2015, по сравнению с аналогичным периодом 2013-2014 годов, %	До 2%	10
	2,1-5%	15
	Свыше 5%	20
3. Надой на фуражную корову в период с 01.10.2014 года по 01.10.2015 года, кг:		

группа муниципальных районов	Значение	Балл
1 группа муниципальных районов	До 5000	15
	5001-6000	25
	свыше 6000	35
2 группа муниципальных районов	До 3500	15
	3501-4500	25
	свыше 4500	35
3 группа муниципальных районов	До 3500	15
	3501-6000	25
	свыше 6000	35
4. Выход телят на 100 коров в период с 01.10.2014 года по 01.10.2015 года, гол.	До 80	10
	81-85	15
	Свыше 85	20
5. Снижение падежа крупного рогатого скота к обороту стада в период с 01.10.2014 года по 01.10.2015 по сравнению с аналогичным предыдущим периодом в 2013-2014 году, %	До 50	5
	51-90	10
	Отсутствие падежа	15

7. Таблица подсчета баллов в номинации «Лучшая бригада (звено) на откорме крупного рогатого скота и ее руководитель»

№	Показатели	Значение	Балл
1.	Обслуживаемое поголовье, голов	более 400 голов	20
		от 200 до 399 голов	15
		от 100 до 199 голов	10
2.	Увеличение валового привеса за период с 1.10.2014 по 1.10.2015 по сравнению с аналогичным периодом 2013-2014 года, цн	до 5%	10
		от 5 до 10%	15
		свыше 10%	20
3.	Среднесуточный привес, гр.	от 800 до 850 гр.	5
		от 851 до 900 гр.	10
		более 900 гр.	20
4.	Снижение падежа крупного рогатого скота к обороту стада в период с 1.10.2014 по 1.10.2015 по сравнению с аналогичным периодом 2013-2014 года, %	до 50%	5
		51-90%	10
		Отсутствие падежа	15

8. Таблица подсчета баллов в номинации «Лучшее бригады (звено) по выращиванию овощей в закрытом грунте и ее руководитель»

№ п/п	Критерии и показатели	Значение	Балл
1.	Сохранение и увеличение оборотных площадей теплиц, занятых под овощами всех видов, в 2014 году в сравнении с 2013 годом, %	Сохранившие	5
		до 5%	10
		5-10%	15
2.	Увеличение валового сбора овощей в 2014 году по сравнению с 2013 годом, %	свыше 10%	20
		до 5%	5
		5,1-10%	10
2.1	огурцы томаты прочие овощи и зелень	10,1-15%	15
		свыше 15%	20
		Урожайность овощей в 2014 году, кг/кв. м	
3.1	огурцы первого оборота	До 18	2
		18,1 - 20	3
		20,1 - 22	5
		22,1 - 25	7
		Свыше 25	10
		До 20	2
3.2	огурцы продленного оборота	20,1 - 25	3
		25,1 - 30	5
		30,1 - 35	7
		Свыше 35	10
		До 5	2
		5,1 - 6	3
3.3	огурцы второго оборота, огурцы светокультура	6,1 - 7	5
		7,1 - 8	7
		Свыше 8	10
		До 15	2
		15,1 - 17	3
		17,1 - 19	5
3.4	помидоры первого оборота	19,1 - 22	7
		Свыше 22	10
		До 20	2
		20,1 - 22	3
		22,1 - 24	5
		24,1 - 26	7
3.5	помидоры продленного оборота	Свыше 26	10
		До 3	2
		3,1 - 3,7	3
		3,8 - 4,4	5
		4,5 - 5	7
		Свыше 5	10

9. Таблица подсчета баллов в номинации «Лучшее бригады (звено) по выращиванию овощей в открытом грунте и ее руководитель»

№ п/п	Критерии и показатели	Значение	Балл
1.	Сохранение и увеличение посевных площадей овощей всех видов в 2014 году в сравнении с 2013 годом, %	Сохранившие	5
		до 5%	10
		5-10%	15
2.	Увеличение валового сбора овощей всех видов в 2014 году по сравнению с 2013 годом, %	свыше 10%	20
		до 5%	5
		5,1-10%	10
3.	Средняя урожайность овощей всех видов в 2014 году, ц/га	10,1-15%	15
		Свыше 15%	20
		До 180	2
		180,1 - 220	3
		220,1 - 260	5
3.	Средняя урожайность овощей всех видов в 2014 году, ц/га	260,1 - 300	7
		Свыше 300	10

**10. Таблица подсчета баллов в номинации
«Лучший оператор машинного доения коров»**

Показатели	Значение	Балл
1. Количество обслуживаемых фуражных коров, гол.	до 30	5
	31 - 50	15
	свыше 50	20
2. Увеличение валового надоя за период с 01.10.2013 года по 01.10.2014 в сравнении с показателем за период с 01.10.2012 года по 01.10.2013 год, %	до 2%	10
	2,1 - 5%	15
	свыше 5%	20
3. Надой на 1 фуражную корову за период с 01.10.2013 года по 01.10.2014, кг 1 группа муниципальных районов	до 5000	15
	5001 - 6000	25
	Свыше 6000	35
2 группа муниципальных районов	до 3500	15
	3501 - 4500	25
	свыше 4500	35
3 группа муниципальных районов	до 3500	15
	3501 - 6000	25
	свыше 6000	35
4. Выход телят на 100 коров за период с 01.10.2013 года по 01.10.2014 год, гол.	до 80	10
	81 - 85	15
	Свыше 85	20

**11. Таблица подсчета баллов в номинации
«Лучший комбайнер на уборке зерновых культур»**

Показатели работы за отработанный сезонный период в 2015 году	Значение	Балл
Намолочено зерна, (условных тонн)	до 500	3
	501-1000	5
	1001-1500	10
	1501-2000	15
	2001-2500	20
	2501-3000	25
	3001-3500	30
	3501-4000	35
	4001 и более	40

Отработано дней за сезон, дней.	до 20	3
	21-25	5
	26-30	7
	31-35	9
	36-40	11
	41 и более	13
Урожайность, ц/га	10 и менее	3
	11-15	5
	16-20	10
	21-25	15
	26-30	20
	31-35	25
	36-40	30
	41 и более	35

**12. Таблица подсчета баллов в номинации
«Лучший тракторист-машинист на обработке почвы»**

Показатели работы за отработанный сезонный период в 2015 году	Значение	Балл
Выработка за сезон (усл. эт. га)	500 и менее	3
	501-1000	5
	1001-1500	10
	1501-2000	15
	2001-2500	20
	2501-3000	25
	3001-3500	30
	3501-4000	35
	4001-4500	40
	4501 и более	45
Отработано дней за сезон, дни	25 и менее	3
	26-50	5
	51-70	7
	71-100	9
	101-125	11
	125-150	13
151 и более	15	

Процент выполнения дневной выработки, %	100	3
	101-110	5
	111-120	7
	121-130	9
	131-140	11
	141-150	13
	151-160	15
161-170	17	

Приложение 12
к Положению об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2015 году
(Форма)

АНКЕТА

**на участие в областном трудовом соревновании (конкурсе)
в номинации «Лучший предприниматель» в 2015 году**

- Ф.И.О. _____
 - Число, месяц, год рождения _____
 - Паспортные данные _____
(серия, номер, кем и когда выдан)
 - Стаж работы в АПК _____
 - Стаж предпринимательской деятельности _____
 - Образование и специальность, профессия _____
_____ высшее образование, среднее профессиональное
(начальное профессиональное)
 - Наименование образовательной организации, дата окончания _____
(при наличии нескольких указывать все)
 - Последнее повышение квалификации _____
(дата, образовательная организация и тема повышения квалификации)
 - Дополнительные сведения _____
 - Контактная информация _____
(индекс, адрес, телефон, факс, адрес электронной почты)
- (подпись) _____ (расшифровка подписи) _____
- Дата составления анкеты _____

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 мая 2015 года

Иркутск

№ 251-пп

О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы

В соответствии с пунктом 22 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп, руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 444-пп (далее – государственная программа), следующие изменения:

1) строку «Ресурсное обеспечение государственной программы» паспорта государственной программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем финансовых средств, необходимый для реализации мероприятий государственной программы, из областного бюджета составит 2481616,4 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 674242,0 тыс. рублей; в 2015 году – 485352,6 тыс. рублей; в 2016 году – 429370,5 тыс. рублей; в 2017 году – 429370,5 тыс. рублей; в 2018 году – 463280,8 тыс. рублей. Предполагаемые поступления из федерального бюджета, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 6433313,6 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 1201005,3 тыс. рублей; в 2015 году – 905942,8 тыс. рублей, в том числе возвращенный остаток субсидии федерального бюджета 2014 года – 13883,0 тыс. рублей; в 2016 году – 1372717,5 тыс. рублей; в 2017 году – 1510042,3 тыс. рублей; в 2018 году – 1443605,7 тыс. рублей. Предполагаемые поступления из местных бюджетов, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 664394,3 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 13863,1 тыс. рублей; в 2015 году – 28824,0 тыс. рублей; в 2016 году – 211887,5 тыс. рублей; в 2017 году – 210289,5 тыс. рублей; в 2018 году – 199530,2 тыс. рублей. Предполагаемые поступления из внебюджетных источников, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 10773730,0 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 2043036,9 тыс. рублей; в 2015 году – 2547507,4 тыс. рублей; в 2016 году – 2112418,8 тыс. рублей; в 2017 году – 2018296,1 тыс. рублей; в 2018 году – 2052470,8 тыс. рублей. Объемы финансирования государственной программы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из возможностей областного бюджета и затрат, необходимых для реализации государственной программы »;

2) в приложении 3 к государственной программе: строку «Ресурсное обеспечение подпрограммы» паспорта подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем финансовых средств, необходимый для реализации мероприятий подпрограммы из областного бюджета, составит 116651,0 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 53319,8 тыс. рублей; в 2015 году – 42163,6 тыс. рублей; в 2016 году – 10583,8 тыс. рублей; в 2017 году – 10583,8 тыс. рублей. »;

Ресурсное обеспечение подпрограммы Предполагаемые поступления из федерального бюджета, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 1830341,4 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 62978,2 тыс. рублей; в 2015 году – 79425,8 тыс. рублей, в том числе возвращенный остаток субсидии федерального бюджета 2014 года – 13883,0 тыс. рублей; в 2016 году – 530309,5 тыс. рублей; в 2017 году – 639053,7 тыс. рублей; в 2018 году – 518574,2 тыс. рублей. Предполагаемые поступления из местных бюджетов, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством в общей сумме составят 663478,7 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 12947,5 тыс. рублей; в 2015 году – 28824,0 тыс. рублей; в 2016 году – 211887,5 тыс. рублей; в 2017 году – 210289,5 тыс. рублей; в 2018 году – 199530,2 тыс. рублей. Объемы финансирования подпрограммы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из возможностей областного бюджета и затрат, необходимых для реализации подпрограммы »;

3) в приложении 4 к государственной программе: строку «Ресурсное обеспечение подпрограммы» паспорта подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение подпрограммы Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем финансовых средств, необходимый для реализации мероприятий подпрограммы из областного бюджета, составит 1339310,7 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 301853,3 тыс. рублей; в 2015 году – 250312,4 тыс. рублей; в 2016 году – 251112,4 тыс. рублей; в 2017 году – 251112,4 тыс. рублей; в 2018 году – 284920,2 тыс. рублей. Предполагаемые поступления из федерального бюджета, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 1653653,8 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 578407,9 тыс. рублей; в 2015 году – 277240,5 тыс. рублей; в 2016 году – 223404,4 тыс. рублей; в 2017 году – 276078,7 тыс. рублей; в 2018 году – 298522,3 тыс. рублей. Предполагаемые поступления из внебюджетных источников, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 10773730,0 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 2043036,9 тыс. рублей; в 2015 году – 2547507,4 тыс. рублей; в 2016 году – 2112418,8 тыс. рублей; в 2017 году – 2018296,1 тыс. рублей; в 2018 году – 2052470,8 тыс. рублей. Объемы финансирования подпрограммы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из возможностей областного бюджета и затрат, необходимых для реализации подпрограммы »;

4) в приложении 6 к государственной программе: строку «Ресурсное обеспечение подпрограммы» паспорта подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение подпрограммы Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем финансовых средств, необходимый для реализации мероприятий подпрограммы из областного бюджета, составит 565773,7 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 104249,9 тыс. рублей; в 2015 году – 116772,0 тыс. рублей; в 2016 году – 111491,7 тыс. рублей; в 2017 году – 111491,7 тыс. рублей; в 2018 году – 121768,4 тыс. рублей. Предполагаемые поступления из федерального бюджета, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 125421,9 тыс. рублей, из них: в 2014 году – 27283,2 тыс. рублей; в 2015 году – 21687,6 тыс. рублей; в 2016 году – 23579,7 тыс. рублей; в 2017 году – 25442,2 тыс. рублей; в 2018 году – 27429,2 тыс. рублей. Объемы финансирования подпрограммы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из возможностей областного бюджета и затрат, необходимых для реализации подпрограммы »;

5) в приложении 7 к государственной программе: строку «Ресурсное обеспечение подпрограммы» паспорта подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы государственной программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение подпрограммы	<p>Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем финансовых средств, необходимый для реализации мероприятий подпрограммы из областного бюджета, составит 336217,8 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2014 году – 118337,8 тыс. рублей; в 2015 году – 53762,6 тыс. рублей; в 2016 году – 53762,6 тыс. рублей; в 2017 году – 53762,6 тыс. рублей; в 2018 году – 56592,2 тыс. рублей.</p> <p>Предполагаемые поступления из федерального бюджета, направляемые на аналогичные мероприятия в соответствии с законодательством, в общей сумме составят 2823896,5 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2014 году – 532336,0 тыс. рублей; в 2015 году – 527588,9 тыс. рублей; в 2016 году – 595423,9 тыс. рублей; в 2017 году – 569467,7 тыс. рублей; в 2018 году – 599080,0 тыс. рублей.</p> <p>Объемы финансирования подпрограммы ежегодно уточняются при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из возможностей областного бюджета и затрат, необходимых для реализации подпрограммы»;</p>
--------------------------------------	--

6) приложения 10,12, 13 к государственной программе изложить в новой редакции (прилагаются).
2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности Губернатора
Иркутской области С.В. Ероценко

Приложение 1
к постановлению Правительства Иркутской области
от 26 мая 2015 года № 251-пп

«Приложение 10
к государственной программе Иркутской области «Охрана окружающей среды»
на 2014-2018 годы

**ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ
(ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» НА 2014-2018 ГОДЫ (ДАЛЕЕ - ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА)**

№ п/п	Наименование подпрограммы государственной программы, основного мероприятия, государственной услуги (работы)	Наименование показателя объема государственной услуги (работы), единица измерения	Значение показателя объема услуги (работы)					Расходы на оказание государственной услуги (выполнение работ), тыс. руб.				
			2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы											
1.1.	Основное мероприятие «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области»											
1.1.1	Строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	Протяженность построенной противопожарной дороги, км	16,9	23,0	23,0	23,0	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.2	Реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	Протяженность реконструированной противопожарной дороги, км	100,4	104,7	104,7	104,7	139,1	598,7	561,9	521,6	521,3	864,0
1.1.3	Прокладка просек, противопожарных разрывов	Протяженность прокладки просек, противопожарных разрывов, км	10,8	28,1	0,0	0,0	0,0	0,0	506,0	0,0	0,0	0,0
1.1.4	Устройство противопожарных минерализованных полос	Протяженность прокладки противопожарных минерализованных полос, км	635,1	514,0	514,0	514,0	640,1	1 282,1	908,8	1224,4	1283,4	1 560,6
1.1.5	Санитарно-оздоровительные мероприятия	Площадь территории, на которой осуществляются санитарно-оздоровительные мероприятия, га	0,0	15 984,0	15 984,0	15 984,0	15 984,0	0,0	5289,7	0,0	0,0	0,0
1.1.6	Снижение природной пожарной опасности лесов путем проведения санитарно-оздоровительных мероприятий	Площадь территории, на которой осуществляются санитарно-оздоровительные мероприятия, га	15 984,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.7	Очистка лесов от захламления, проводимая в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий с целью снижения природной пожарной опасности в лесах	Площадь территории, на которой осуществляются очистка, га	1600,0	0,0	0,0	0,0	0,0	128 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.8	Проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов	Площадь территории, на которой осуществляется проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов, га	26 613,0	26 613,0	26 613,0	26 613,0	26 613,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.9	Прочистка просек, уход за противопожарными разрывами	Протяженность прочистки просек, противопожарных разрывов, км	45,9	42,7	42,7	42,7	0	389,7	1675,3	645,1	0,0	0,0
1.1.10	Прочистка противопожарных минерализованных полос	Протяженность прочистки противопожарных минерализованных полос, км	1310,6	1 238,9	1 238,9	1 238,9	0,0	1 109,7	933,0	1000,0	1000,0	2 612,8
1.1.11	Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах	Количество благоустроенных зон отдыха граждан, пребывающих в лесах, от запланированного объема, шт.	10	10	10	10	10	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.12	Установка и размещение стенов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	Количество установленных и размещенных стенов и других знаков и указателей, ед.	195,0	195,0	195,0	195,0	195,0	1 413,9	1372,4	1000,0	1000,0	1 628,6
1.1.13	Организация авиационного патрулирования лесов на территории Иркутской области	Количество летных часов патрулирования в целях выявления очагов пожаров, час	1 860,0	1 185,0	1 700,0	1 700,0	1 700,0	231 355,6	198563,4	201773,6	223256,6	251 429,5
1.1.14	Организация наземного патрулирования лесов на территории Иркутской области	Протяженность маршрутов наземного патрулирования, тыс. км	913,6	1 067,9	1 067,9	1 067,9	1 067,9	13 983,7	12820,5	10369,1	20688,9	23 119,9
1.1.15	Тушение лесных пожаров с использованием наземных средств	Площадь территории, на которой проводится тушение лесных пожаров с использованием наземных средств, тыс.га	17 562,9	17 562,9	17 562,9	17 562,9	17 562,9	29 707,6	65359,1	14172,2	14172,2	14 172,2
1.1.16	Тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств	Площадь территории, на которой проводится тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств, тыс. га	35 088,4	35 088,4	35 088,4	35 088,4	35 088,4	159 691,4	37844,6	20000,0	36500,0	36 500,0
1.1.17	Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря	Готовность противопожарной техники, инвентаря, оборудования, ед.	838,0	838,0	838,0	838,0	838,0	147 147,2	127 282,7	127 281,9	127 281,9	147 147,2
1.1.18	Содержание систем связи и оповещения	Количество систем связи и оповещения, ед.	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0	1 460,3	1475,3	828,5	1657,1	1 657,1
1.1.19	Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, прием и учет сообщений о лесных пожарах, оповещения населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированной диспетчерской службой на территории Иркутской области	Площадь территории, на которой производится организация системы обнаружения и учета лесных пожаров,га	69 419,3	69 419,3	69 419,3	69 419,3	69 419,3	12 533,6	11280,2	8766,8	12533,6	12 533,6
1.1.20	Осуществление естественного лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду	Площадь территории, на которой осуществлено естественное лесовосстановление, га	3 193,0	3 713,9	3 713,9	3 713,9	3 713,9	6 162,9	1641,2	1963,7	1801,1	1 894,7
1.1.21	Осуществление лесопатологического обследования	Площадь лесов, охваченная обследованием, га	102 700,0	14300,0	8 500,0	8 500,0	8 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.22	Локализация и ликвидация очагов, зараженных вредными организмами	Площадь локализованных (ликвидированных) очагов вредных организмов, га	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.23	Осуществление искусственного лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду	Площадь территории, на которой осуществлено искусственное лесовосстановление, га	1 327,1	1 535,6	1 329,2	1 329,2	1 329,2	20 719,8	33862,0	24943,2	23814,8	24252,5
1.1.24	Комбинированное лесовосстановление	Площадь территории, на которой осуществлено комбинированное лесовосстановление га	67,5	17,8	17,8	17,8	17,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.25	Проведение агротехнического ухода за лесными культурами (в переводе на однократный)	Площадь территории, на которой проведен агротехнический уход за лесными культурами, га	3 062,4	0,0	0,0	0,0	0,0	2 034,7	0,0	0,0	0,0	3670,7
1.1.26	Дополнение лесных культур	Площадь территории, на которой проведено дополнение лесных культур, га	840,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 914,6	0,0	0,0	0,0	847,6
1.1.27	Обработка почвы под лесные культуры будущего года	Площадь территории, на которой проведена обработка почвы под лесные культуры, га	1 530,9	0,0	0,0	0,0	0,0	5 180,1	0,0	0,0	0,0	5755,8
1.1.28	Уход за лесами	Площадь территории, на которой осуществлены осветление, прочистка, прореживание, проходные рубки, га	4 346,3	4 254,8	4 346,3	4 346,3	4 346,3	6 462,6	6155,0	7040,1	7168,1	7540,9
1.1.29	Отвод и таксация лесосек на территории Иркутской области	Площадь территории, на которой осуществлен отвод лесосек под обеспечение использования лесов Иркутской области, га	6 715,5	6 715,5	6 750,1	7 866,7	7 866,7	3 865,5	3815,0	3930,5	4035,8	4 082,2
1.1.30	Лесное семеноводство	Площадь территории, на которой осуществлено лесное семеноводство, га	31,5	94,0	94,0	94,0	94,0	2 972,0	2674,8	0,0	0,0	0,0

Приложение 2
к постановлению Правительства Иркутской
области от 26 мая 2015 года № 251-пп

«Приложение 12
к государственной программе Иркутской
области «Охрана окружающей среды» на
2014-2018 годы

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»
НА 2014-2018 ГОДЫ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ В ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ**

Наименование программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники, исполнители мероприятий	Источник финансирования	Расходы (тыс. руб.), годы					
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		всего	1 875 247,3	1 361 538,4	1 311 540,5	1 340 121,1	463 280,8	6 351 728,1
		Областной бюджет (далее – ОБ)	674 242,0	485 352,6	429 370,5	429 370,5	463 280,8	2 481 616,4
	всего, в том числе:	Средства федерального бюджета, предусмотренные в областном бюджете (далее – ФБ)*	1 201 005,3	876 185,8	882 170,0	910 750,6	0,0	3 870 111,7
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	274 112,8	253 334,0	188 537,2	190 399,7	121 768,4	1 028 152,1
		ОБ	183 851,4	181 977,6	125 195,5	125 195,5	121 768,4	737 988,4
		ФБ*	90 261,4	71 356,4	63 341,7	65 204,2	0,0	290 163,7
	министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	всего	70 199,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70 199,5
		ОБ	70 199,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70 199,5
	министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области	всего	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0
		ОБ	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0
	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	1 530 228,0	1 108 204,4	1 123 003,3	1 149 721,4	341 512,4	5 252 669,5
		ОБ	419 484,1	303 375,0	304 175,0	304 175,0	341 512,4	1 672 721,5
		ФБ	1 110 743,9	804 829,4	818 828,3	845 546,4	0,0	3 579 948,0
Подпрограмма 1. «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	16 170,7	15 417,5	28,0	0,0	0,0	31 616,2
		ОБ	16 170,7	15 417,5	28,0	0,0	0,0	31 616,2
Основное мероприятие 1.1 «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	16 170,7	15 417,5	28,0	0,0	0,0	31 616,2
1.1.1 Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ регионального значения	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	5 707,8	8 962,3	28,0			14 698,1
1.1.2 Образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	852,6	1 645,2				2 497,8
1.1.3 Повышение уровня правовой культуры, экологического образования и просвещения населения Иркутской области, организация и развитие туристской и рекреационной деятельности на ООПТ регионального значения Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	410,0	245,0				655,0
1.1.4 Сохранение природных комплексов и восстановление биологического разнообразия на ООПТ регионального значения Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	2 900,3	800,0				3 700,3
1.1.5 Организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	6 000,0	3 000,0				9 000,0
1.1.6. Проведение на территории Иркутской области территориального охотустройства	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ						0,0
1.1.7. Ведение Красной книги Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	300,0	765,0				1 065,0
	всего, в том числе:	всего	77 825,5	4 532,5	0,0	0,0	0,0	82 358,0
Подпрограмма 2. «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	7 626,0	4 532,5	0,0	0,0	0,0	12 158,5
	министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	ОБ	70 199,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70 199,5
Основное мероприятие 2.1 «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	7 626,0	4 532,5	0,0	0,0	0,0	12 158,5
		ОБ	7 626,0	4 532,5	0,0	0,0	0,0	12 158,5
2.1.1 Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	5 859,0	3 310,3				9 169,3
2.1.2 Ведение регионального кадастра отходов (программное обеспечение)	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	1 767,0	1 222,2				2 989,2
Основное мероприятие 2.2 «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды на территориях, не относящихся к сельской местности»	министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	всего	70 199,5					70 199,5
		ОБ	70 199,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70 199,5
2.2.1 Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области. Полигон промышленных отходов, Черемховский район, участок Северный 5 Черемховского угольного разреза.	муниципальное образование «город Свирск»	ОБ	65 834,5					65 834,5
2.2.2. Разработка проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района	муниципальное образование «Баяндаевский район»	ОБ	4 365,0					4 365,0
Подпрограмма 3. «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	116 298,0	91 832,4	50 345,8	50 345,8	0,0	308 822,0
		ОБ	53 319,8	42 163,6	10 583,8	10 583,8	0,0	116 651,0
		ФБ*	62 978,2	49 668,8	39 762,0	39 762,0	0,0	192 171,0
Основное мероприятие 3.1 «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	42 539,8	24 907,9	9 000,0	8 000,0	0,0	84 447,7
		ОБ	42 539,8	24 907,9	9 000,0	8 000,0	0,0	84 447,7
3.1.1 Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск	Одинское муниципальное образование	ОБ	24 314,8					24 314,8
3.1.2 Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области	муниципальное образование «город Черемхово»	ОБ			6 000,0			6 000,0
3.1.3 Берегоукрепление оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка	Листвянское муниципальное образование	ОБ				2 000,0		2 000,0
3.1.4 Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова	муниципальное образование город Ангарск	ОБ		7 858,4		2 000,0		9 858,4
3.1.5. Инженерная защита пос.Петропавловское от негативного воздействия вод р.Лена	муниципальное образование Киренский район	ОБ			1 000,0	2 000,0		3 000,0
3.1.6. Инженерная защита пос.Подволошино от негативного воздействия вод р.Нижняя Тунгуска	Подволошинское муниципальное образование	ОБ			1 000,0	2 000,0		3 000,0
3.1.7. Защита города Киренск от наводнений. Защитная дамба	Киренское муниципальное образование	ОБ						0,0
3.1.8. Реконструкция противолодочной дамбы на реке Лена в пос. Жигалово	Жигаловское муниципальное образование	ОБ						0,0
3.1.9 Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик Иркутской области	Утуликское муниципальное образование	ОБ						0,0
3.1.10 Инженерная защита с. Еланцы от негативного воздействия р. Анга	Еланцынское муниципальное образование	ОБ						0,0
3.1.11 Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия рек Солзан и Харлахтах	Байкальское муниципальное образование	ОБ						0,0
3.1.12 Инженерная защита города Нижнеудинск от негативного воздействия вод реки Уда, Иркутская область	Нижнеудинское муниципальное образование	ОБ						0,0
3.1.13.Берегоукрепительные работы на р. Бириуса в с. Талая	Тальское муниципальное образование	ОБ						0,0
3.1.14. Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области во взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области	всего	18 225,0	17 049,5	1 000,0			36 274,5
		ОБ	8 180,0	14 716,7	1 583,8	2 583,8	0,0	27 064,3
		ФБ*	21 961,0	13 883,0	0,0	0,0	0,0	35 844,0
Основное мероприятие 3.2 «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	30 141,0	28 599,7	1 583,8	2 583,8	0,0	62 908,3
		ОБ	8 180,0	14 716,7	1 583,8	2 583,8	0,0	27 064,3
		ФБ*	21 961,0	13 883,0	0,0	0,0	0,0	35 844,0

3.2.1 Капитальный ремонт дамбы на р.Белая в пос.Тайтурка Усольского района	Тайтурское муниципальное образование	всего	29 961,0	16 099,7	0,0	0,0	0,0	46 060,7	
		ОБ	8 000,0	2 216,7					10 216,7
		ФБ*	21 961,0	13 883,0					35 844,0
3.2.2 Капитальный ремонт защитной дамбы на р.Витим в г.Бодайбо	Бодайбинское муниципальное образование	ОБ		1 000,0	583,8			1 583,8	
3.2.3 Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в поселке Тельма Усольского района	Тельминское муниципальное образование	ОБ		11 000,0				11 000,0	
3.2.4 Капитальный ремонт берегоукрепления водозаборного узла на острове Черемуховый куст	Зиминское городское муниципальное образование	ОБ						0,0	
3.2.5 Капитальный ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет	«Тайшетское городское поселение»	ОБ			1 000,0	2 583,8		3 583,8	
3.2.6 Капитальный ремонт гидротехнического сооружения в поселке Тыреть Заларинского района	Тыретьское муниципальное образование	ОБ						0,0	
3.2.7 Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в поселках Зяба и Кобляково Братского района	муниципальное образование «Братский район»	ОБ						0,0	
3.2.8 Капитальный ремонт гидротехнического сооружения (плотина пруда «Нижний») на р. Тельминка в п. Тельма Усольского района	Усольское районное муниципальное образование	ОБ						0,0	
3.2.9 Разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ						0,0	
3.2.10. Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозные гидротехнические сооружения)	муниципальные образования Иркутской области всего, в том числе:	ОБ	180,0	500,0	0,0	0,0	0,0	680,0	
		муниципальное образование «Заларинский район»	ОБ	180,0					180,0
		муниципальное образование Куйтунский район	ОБ		500,0				500,0
Основное мероприятие 3.3. «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	2 600,0	2 539,0	0,0	0,0	0,0	5 139,0	
		ОБ	2 600,0	2 539,0	0,0	0,0	0,0	5 139,0	
3.3.1 Инвентаризация земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	757,5					757,5	
3.3.2 Государственный мониторинг водных объектов Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	1 100,0	1 800,0				2 900,0	
3.3.3. Внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон затопления, подтопления на территории Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	742,5	739,0				1 481,5	
Основное мероприятие 3.4. «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	41 017,2	35 785,8	39 762,0	39 762,0	0,0	156 327,0	
		ФБ	41 017,2	35 785,8	39 762,0	39 762,0	0,0	156 327,0	
3.4.1.Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ФБ	41 017,2	35 785,8	39 762,0	39 762,0		156 327,0	
Подпрограмма 4. «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы	всего, в том числе:	всего	880 261,2	527 552,9	474 516,8	527 191,1	284 920,2	2 694 442,2	
		ОБ	301 853,3	250 312,4	251 112,4	251 112,4	284 920,2	1 339 310,7	
		ФБ	578 407,9	277 240,5	223 404,4	276 078,7	0,0	1 355 131,5	
	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	879 554,2	526 852,9	473 816,8	526 491,1	284 920,2	2 691 635,2	
		ОБ	301 146,3	249 612,4	250 412,4	250 412,4	284 920,2	1 336 503,7	
	ФБ	578 407,9	277 240,5	223 404,4	276 078,7	0,0	1 355 131,5		
	министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области	ОБ	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0	
	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0	
	Основное мероприятие 4.1. «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области»	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	878 783,4	526 082,1	466 303,4	525 720,3	284 149,4	2 681 038,6
			ОБ	300 375,5	248 841,6	249 641,6	249 641,6	284 149,4	1 332 649,7
ФБ			578 407,9	277 240,5	216 661,8	276 078,7	0,0	1 348 388,9	
4.1.1. Реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	областные государственные автономные учреждения	ФБ	598,7	561,9	521,6	521,3		2 203,5	
4.1.2. Устройство противопожарных минерализованных полос	областные государственные автономные учреждения	ФБ	1 282,1	908,8	1 224,4	1 283,4		4 698,7	
4.1.3. Очистка лесов от захламления, проводимая в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий с целью снижения природной пожарной опасности в лесах	областные государственные автономные учреждения	ФБ	128 000,0					128 000,0	
4.1.4. Прочистка просек, уход за противопожарными разрывами	областные государственные автономные учреждения	ФБ	389,7	1 675,3	645,1			2 710,1	
4.1.5. Прочистка противопожарных минерализованных полос	областные государственные автономные учреждения	ФБ	1 109,7	933,0	1 000,0	1 000,0		4 042,7	
4.1.6. Установка и размещение стенов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	областные государственные автономные учреждения	ФБ	1 413,9	1 372,4	1 000,0	1 000,0		4 786,3	
4.1.7. Изготовление средств наглядной агитации (баннеров, листовок, календарей, магнитов и т.д.)	областное государственное автономное учреждение «Региональный лесопожарный центр»	ОБ	361,9				361,9	723,8	
4.1.8. Организация авиационного патрулирования лесов на территории Иркутской области	областное государственное бюджетное учреждение «Иркутская база авиационной охраны лесов»	всего	231 355,6	198 563,5	201 773,7	223 256,7	105 042,4	959 991,9	
		ОБ	90 000,0	90 961,0	91 761,8	91 761,8	105 042,4	469 527,0	
		ФБ	141 355,6	107 602,5	110 011,9	131 494,9		490 464,9	
4.1.9. Организация наземного патрулирования лесов на территории Иркутской области	областные государственные автономные учреждения	ФБ	13 983,7	12 820,5	10 369,1	20 688,9		57 862,2	
4.1.10. Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря	областные государственные автономные учреждения	всего	147 147,2	127 282,6	127 281,8	137 022,2	147 147,2	685 881,0	
		ОБ	147 147,2	127 282,6	127 281,8	127 281,8	147 147,2	676 140,6	
		ФБ				9 740,4		9 740,4	
4.1.11. Содержание систем связи и оповещения	областные государственные автономные учреждения, областное государственное бюджетное учреждение «Иркутская база авиационной охраны лесов»	ФБ	1 460,3	1 475,3	828,5	1 657,1		5 421,2	
4.1.12. Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, прием и учет сообщений о лесных пожарах, оповещения населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированной диспетчерской службой на территории Иркутской области	областные государственные автономные учреждения	ФБ	12 533,6	11 280,2	8 766,8	12 533,6		45 114,2	
4.1.13. Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров	всего, в том числе:	всего	58 120,8	6 540,4	6 540,4	6 540,4	7 540,4	85 282,4	
		ОБ	38 974,1	6 540,4	6 540,4	6 540,4	7 540,4	66 135,7	
		ФБ	19 146,7	0,0	0,0	0,0	0,0	19 146,7	
	областное государственное бюджетное учреждение «Иркутская база авиационной охраны лесов»	ОБ	37 929,9	5 661,4	5 661,4	5 661,4	6 661,4	61 575,5	
		ФБ	1 044,2	879,0	879,0	879,0	879,0	4 560,2	
областное государственное автономное учреждение «Региональный лесопожарный центр»	ФБ	19 146,7					19 146,7		
4.1.14. Обучение и подготовка руководителей тушения лесных пожаров, подготовка и переподготовка летчиков - наблюдателей	всего, в том числе:	ОБ	5 355,0	5 520,2	5 520,2	5 520,2	5 520,2	27 435,8	
областное государственное бюджетное учреждение «Иркутская база авиационной охраны лесов»	ОБ	4 800,0	4 800,0	4 800,0	4 800,0	4 800,0	24 000,0		
	ФБ	555,0	720,2	720,2	720,2	720,2	3 435,8		
4.1.15. Тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств	областное государственное бюджетное учреждение «Иркутская база авиационной охраны лесов»	ФБ	159 691,4	37 844,6	20 000,0	36 500,0		254 036,0	
4.1.16. Тушение лесных пожаров с использованием наземных средств	областные государственные автономные учреждения	ФБ	29 707,6	65 359,1	14 172,2	14 172,2		123 411,1	
4.1.17. Локализация и ликвидация очагов, зараженных вредными организмами	областные государственные автономные учреждения	ФБ	36 960,0		17 189,0	10 283,4		64 432,4	
4.1.18. Осуществление искусственного лесовосстановления на лесных участках, переданных в аренду	областное государственное автономное учреждение «Региональный центр лесовосстановления»	всего	20 719,8	33 862,0	24 943,2	23 814,8	15 397,3	118 737,1	
		ОБ	12 074,0	15 397,3	15 397,3	15 397,3	15 397,3	73 663,2	
		ФБ	8 645,8	18 464,7	9 545,9	8 417,5		45 073,9	
4.1.19. Осуществление естественного лесовосстановления на лесных участках, переданных в аренду	областное государственное автономное учреждение «Региональный лесопожарный центр»	всего	6 162,9	1 641,2	1 963,7	1 801,1	0,0	11 568,9	
		ОБ	3 323,3					3 323,3	
		ФБ	2 839,6	1 641,2	1 963,7	1 801,1		8 245,6	

4.1.20. Проведение агротехнического ухода за лесными культурами (в переводе на однократный)	областное государственное автономное учреждение «Региональный центр лесовосстановления»	ФБ	2 034,7		2 410,4	3 489,2		7 934,3
4.1.21. Дополнение лесных культур	областное государственное автономное учреждение «Региональный центр лесовосстановления»	ФБ	1 914,6		1 141,5	805,7		3 861,8
4.1.22. Подготовка лесного участка для лесовосстановления (расчистка)	областное государственное автономное учреждение «Региональный центр лесовосстановления»	ФБ			2 318,8	7 154,8		9 473,6
4.1.23. Обработка почвы под лесные культуры (будущего года)	областное государственное автономное учреждение «Региональный центр лесовосстановления»	ФБ	5 180,1		5 722,4	5 471,4		16 373,9
4.1.24. Уход за лесами	областные государственные автономные учреждения	ФБ	6 462,6	6 155,0	7 040,1	7 168,1		26 825,8
4.1.25. Отвод и таксация лесосек на территории Иркутской области	областные государственные автономные учреждения	всего	3 865,5	3 815,0	3 930,5	4 035,8	3 140,0	18 786,8
		ОБ	3 140,0	3 140,1	3 140,1	3 140,1	3 140,0	15 700,3
		ФБ	725,5	674,9	790,4	895,7		3 086,5
4.1.26. Лесное семеноводство	областное государственное автономное учреждение «Региональный центр лесовосстановления»	ФБ	2 972,0	2 674,8				5 646,8
4.1.27. Прокладка просек, противопожарных разрывов	областные государственные автономные учреждения	ФБ		506,6				506,6
4.1.28. Санитарно-оздоровительные мероприятия в лесах	областные государственные автономные учреждения	ФБ		5 289,7				5 289,7
Основное мероприятие 4.2. «Управление лесным фондом»	всего, в том числе:	всего	1 477,8	770,8	7 513,4	770,8	770,8	11 303,6
		ОБ	1 477,8	770,8	770,8	770,8	770,8	4 561,0
		ФБ	0,0	0,0	6 742,6	0,0	0,0	6 742,6
	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	770,8	770,8	7 513,4	770,8	770,8	10 596,6
		ОБ	770,8	770,8	770,8	770,8	770,8	3 854,0
		ФБ	0,0	0,0	6 742,6	0,0	0,0	6 742,6
министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области	ОБ	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0	
4.2.1. Проведение лесоустройства на землях лесного фонда	областные государственные автономные учреждения	ФБ			6 742,6			6 742,6
4.2.2. Сопровождение программной продукции «АВЕРС. Управление лесным фондом ПРОФ»	областные государственные автономные учреждения	ОБ	770,8	770,8	770,8	770,8	770,8	3 854,0
4.2.3. Определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон	министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области	ОБ	707,0					707,0
Основное мероприятие 4.3. «Определение границ зеленых зон, лесопарковых зон»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0
		ОБ	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0
4.3.1. Определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ		700,0	700,0	700,0		2 100,0
Подпрограмма 5. «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014-2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
		ОБ	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
Основное мероприятие 5.1 «Повышение полноты оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
5.1.1 Организация учета и контроля радиоактивных веществ и отходов на территории Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	927,0	927,0	927,0	927,0		3 708,0
5.1.2 Ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	865,0	865,0	865,0	865,0		3 460,0
5.1.3 Проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числа Дня озера Байкал	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	493,0	420,0	400,0	428,0		1 741,0
5.1.4 Издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	200,0	180,0	200,0	200,0		780,0
Основное мероприятие 5.2 «Обеспечение реализации мер по охране окружающей среды и сохранению здоровья населения на территории Иркутской области в местах проживания населения Иркутской области»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.2.1. Предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на проведение мероприятия, направленного на сохранение и улучшение уникальной экологической системы озера Байкал	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ						0,0
Подпрограмма 6. «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды в Иркутской области» на 2014-2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	131 533,1	138 459,6	135 071,4	136 933,9	121 768,4	663 766,4
		ОБ	104 249,9	116 772,0	111 491,7	111 491,7	121 768,4	565 773,7
		ФБ	27 283,2	21 687,6	23 579,7	25 442,2	0,0	97 992,7
Основное мероприятие 6.1 «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	33 308,2	37 192,7	37 659,9	37 659,9	39 223,0	185 043,7
		ОБ	33 308,2	37 192,7	37 659,9	37 659,9	39 223,0	185 043,7
6.1.1 Осуществление функций органом государственной власти в сфере охраны окружающей среды, недропользования и водных отношений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	33 308,2	36 792,7	37 259,9	37 259,9	38 823,0	183 443,7
6.1.2 Интеграция информационных ресурсов министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области и агентства лесного хозяйства Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ		400,0	400,0	400,0	400,0	1 600,0
Основное мероприятие 6.2 «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	22 418,5	21 692,7	21 145,1	21 145,1	22 700,0	109 101,4
		ОБ	22 418,5	21 692,7	21 145,1	21 145,1	22 700,0	109 101,4
6.2.1 Осуществление функций органом государственной власти в сфере регионального государственного экологического надзора	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	22 418,5	21 692,7	21 145,1	21 145,1	22 700,0	109 101,4
Основное мероприятие 6.3 «Охрана и использование животного мира»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	75 806,4	79 574,2	76 266,4	78 128,9	59 845,4	369 621,3
		ОБ	48 523,2	57 886,6	52 686,7	52 686,7	59 845,4	271 628,6
		ФБ	27 283,2	21 687,6	23 579,7	25 442,2		97 992,7
6.3.1 Осуществление функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ОБ	16 662,2	16 258,5	16 258,5	16 258,5	16 943,4	82 381,1
6.3.2 Осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	58 389,3	63 315,7	59 294,0	61 100,8	42 902,0	285 001,8
		ОБ	31 861,0	41 628,1	36 428,2	36 428,2	42 902,0	189 247,5
		ФБ	26 528,3	21 687,6	22 865,8	24 672,6		95 754,3
6.3.3. Охрана и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ФБ	221,5		213,2	229,8		664,5
6.3.4. Охрана и использование охотничьих ресурсов	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	ФБ	533,4		500,7	539,8		1 573,9
Подпрограмма 7. «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	650 673,8	581 351,5	649 186,5	623 230,3	56 592,2	2 561 034,3
		ОБ	118 337,8	53 762,6	53 762,6	53 762,6	56 592,2	336 217,8
		ФБ	532 336,0	527 588,9	595 423,9	569 467,7	0,0	2 224 816,5
Основное мероприятие 7.1. «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства»	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	650 673,8	581 351,5	649 186,5	623 230,3	56 592,2	2 561 034,3
		ОБ	118 337,8	53 762,6	53 762,6	53 762,6	56 592,2	336 217,8
		ФБ	532 336,0	527 588,9	595 423,9	569 467,7	0,0	2 224 816,5
7.1.1. Организация и обеспечение реализации мероприятий в сфере лесного хозяйства	агентство лесного хозяйства Иркутской области	ФБ	28 419,6	27 081,6	37 754,0	29 842,4		123 097,6
7.1.2. Организация материально-технического обеспечения деятельности	агентство лесного хозяйства Иркутской области	ФБ	30 552,2	21 864,4	37 945,5	19 900,9		110 263,0
7.1.3. Финансовое, кадровое и документационное обеспечение деятельности Агентства	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	591 702,0	532 405,5	573 487,0	573 487,0	56 592,2	2 327 673,7
		ОБ	118 337,8	53 762,6	53 762,6	53 762,6	56 592,2	336 217,8
		ФБ	473 364,2	478 642,9	519 724,4	519 724,4		1 991 455,9

* Примечание: по графе 5, в том числе отражен возвращенный в 2015 году остаток субсидии федерального бюджета 2014 года в сумме 13 883,0 тыс. рублей

Приложение 3
к постановлению Правительства Иркутской области
от 26 мая 2015 года № 251-пп

«Приложение 13
к государственной программе Иркутской области «Охрана окружающей среды» на
2014-2018 годы

ПРОГНОЗНАЯ (СПРАВОЧНАЯ) ОЦЕНКА РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» НА 2014-2018 ГОДЫ ЗА СЧЕТ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Наименование государственной программы, подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, администратор, участники, исполнители	Источники финансирования	Оценка расходов (тыс. руб.), годы					Всего
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы	всего, в том числе:	всего	3 932 147,3	3 967 626,8	4 126 394,3	4 167 998,4	4 158 887,5	20 353 054,3
		областной бюджет (далее - ОБ)	674 242,0	485 352,6	429 370,5	429 370,5	463 280,8	2 481 616,4
		средства, планируемые к привлечению из федерального бюджета (далее - ФБ)*	1 201 005,3	905 942,8	1 372 717,5	1 510 042,3	1 443 605,7	6 433 313,6
		местные бюджеты (далее - МБ)	13 863,1	28 824,0	211 887,5	210 289,5	199 530,2	664 394,3
		иные источники (далее - ИИ)	2 043 036,9	2 547 507,4	2 112 418,8	2 018 296,1	2 052 470,8	10 773 730,0
	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	287 060,3	311 915,0	890 972,2	999 980,9	867 302,0	3 357 230,4
		ОБ	183 851,4	181 977,6	125 195,5	125 195,5	121 768,4	737 988,4
		ФБ*	90 261,4	101 113,4	553 889,2	664 495,9	546 003,4	1 955 763,3
	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	12 947,5	28 824,0	211 887,5	210 289,5	199 530,2	663 478,7
		ОБ	3 573 264,9	3 655 711,8	3 235 422,1	3 168 017,5	3 291 585,5	16 924 001,8
		ФБ	419 484,1	303 375,0	304 175,0	304 175,0	341 512,4	1 672 721,5
	министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	всего	1 110 743,9	804 829,4	818 828,3	845 546,4	897 602,3	4 477 550,3
		ИИ	2 043 036,9	2 547 507,4	2 112 418,8	2 018 296,1	2 052 470,8	10 773 730,0
		ОБ	71 115,1	0,0	0,0	0,0	0,0	71 115,1
	министерство промышленности, политики и лесного комплекса Иркутской области	всего	70 199,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70 199,5
МБ		915,6					915,6	
ОБ		707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0	
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	всего	16 170,7	15 417,5	28,0	0,0	0,0	31 616,2	
	ОБ	16 170,7	15 417,5	28,0	0,0	0,0	31 616,2	
Основное мероприятие «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» на 2014 - 2018 годы	всего	16 170,7	15 417,5	28,0	0,0	0,0	31 616,2	
	ОБ	16 170,7	15 417,5	28,0	0,0	0,0	31 616,2	
Ведение Красной книги Иркутской области	всего	300,0	765,0	0,0	0,0	0,0	1 065,0	
	ОБ	300,0	765,0				1 065,0	
Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ регионального значения	всего	5 707,8	8 962,3	28,0	0,0	0,0	14 698,1	
	ОБ	5 707,8	8 962,3	28,0			14 698,1	
Образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования	всего	852,6	1 645,2	0,0	0,0	0,0	2 497,8	
	ОБ	852,6	1 645,2				2 497,8	
Повышение уровня правовой культуры, экологического образования и просвещения населения Иркутской области, организация и развитие туристской и рекреационной деятельности на ООПТ регионального значения Иркутской области	всего	410,0	245,0	0,0	0,0	0,0	655,0	
	ОБ	410,0	245,0				655,0	
Сохранение природных комплексов и восстановление биологического разнообразия на ООПТ регионального значения Иркутской области	всего	2 900,3	800,0	0,0	0,0	0,0	3 700,3	
	ОБ	2 900,3	800,0				3 700,3	
Организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка	всего	6 000,0	3 000,0	0,0	0,0	0,0	9 000,0	
	ОБ	6 000,0	3 000,0				9 000,0	
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	всего	78 741,1	4 532,5	0,0	0,0	0,0	83 273,6	
	ОБ	77 825,5	4 532,5	0,0	0,0	0,0	82 358,0	
	МБ	915,6	0,0	0,0	0,0	0,0	915,6	
	всего	7 626,0	4 532,5	0,0	0,0	0,0	12 158,5	
	ОБ	7 626,0	4 532,5	0,0	0,0	0,0	12 158,5	
Основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на 2014 - 2018 годы	всего	71 115,1	0,0	0,0	0,0	0,0	71 115,1	
	ОБ	70 199,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70 199,5	
	МБ	915,6	0,0	0,0	0,0	0,0	915,6	
Ведение регионального кадастра отходов (программное обеспечение)	всего	7 626,0	4 532,5	0,0	0,0	0,0	12 158,5	
	ОБ	7 626,0	4 532,5	0,0	0,0	0,0	12 158,5	
Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское	всего	1 767,0	1 222,2	0,0	0,0	0,0	2 989,2	
	ОБ	1 767,0	1 222,2				2 989,2	
Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды на территориях, не относящихся к сельской местности» на 2014-2018 годы	всего	5 859,0	3 310,3	0,0	0,0	0,0	9 169,3	
	ОБ	5 859,0	3 310,3				9 169,3	
Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области. Полигон промышленных отходов, Черемховский район, участок Северный 5 Черемховского угольного разреза.	всего	71 115,1	0,0	0,0	0,0	0,0	71 115,1	
	ОБ	70 199,5	0,0	0,0	0,0	0,0	70 199,5	
	МБ	915,6	0,0	0,0	0,0	0,0	915,6	
Разработка проектно-сметной документации на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района	всего	66 615,1					66 615,1	
	ОБ	65 834,5					65 834,5	
	МБ	780,6					780,6	
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	всего	4 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 500,0	
	ОБ	4 365,0					4 365,0	
	МБ	135,0					135,0	
	всего	129 245,5	150 413,4	752 780,8	859 927,0	718 104,4	2 610 471,1	
	ОБ	53 319,8	42 163,6	10 583,8	10 583,8	0,0	116 651,0	
	ФБ*	62 978,2	79 425,8	530 309,5	639 053,7	518 574,2	1 830 341,4	
	МБ	12 947,5	28 824,0	211 887,5	210 289,5	199 530,2	663 478,7	
	всего	129 245,5	150 413,4	752 780,8	859 927,0	718 104,4	2 610 471,1	
	ОБ	53 319,8	42 163,6	10 583,8	10 583,8	0,0	116 651,0	
	ФБ*	62 978,2	79 425,8	530 309,5	639 053,7	518 574,2	1 830 341,4	
МБ	12 947,5	28 824,0	211 887,5	210 289,5	199 530,2	663 478,7		

Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	53 894,8	49 069,3	676 141,5	759 181,2	624 678,4	2 162 965,2
		ОБ	42 539,8	24 907,9	9 000,0	8 000,0	0,0	84 447,7
		ФБ	0,0	0,0	462 806,5	555 191,7	437 598,2	1 455 596,4
		МБ	11 355,0	24 161,4	204 335,0	195 989,5	187 080,2	622 921,1
Берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ОБ						
		ФБ						
		МБ						
Берегоукрепление оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листьянка	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	258 300,0	107 700,0	241 698,2	607 698,2
		ОБ				2 000,0		2 000,0
		ФБ			170 500,0	71 100,0	159 498,2	401 098,2
		МБ			87 800,0	34 600,0	82 200,0	204 600,0
Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	127 541,5	178 301,0	0,0	305 842,5
		ОБ			6 000,0			6 000,0
		ФБ			98 206,5	137 291,7		235 498,2
		МБ			23 335,0	41 009,3		64 344,3
Защита города Киренск от наводнений. Защитная дамба	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	122 680,2	0,0	122 680,2
		ОБ						
		ФБ				98 000,0		98 000,0
		МБ				24 680,2		24 680,2
Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия рек Солзан и Харлахтах	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	0,0	102 000,0	102 000,0
		ОБ						
		ФБ					77 000,0	77 000,0
		МБ					25 000,0	25 000,0
Инженерная защита города Нижнеудинск от негативного воздействия вод реки Уда. Иркутская область	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	0,0	132 000,0	132 000,0
		ОБ						
		ФБ					98 000,0	98 000,0
		МБ					34 000,0	34 000,0
Инженерная защита пос. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	80 000,0	87 000,0	0,0	167 000,0
		ОБ			1 000,0	2 000,0		3 000,0
		ФБ			56 000,0	63 000,0		119 000,0
		МБ			23 000,0	22 000,0		45 000,0
Инженерная защита пос. Подволошино от негативного воздействия вод р. Нижняя Тунгуска	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	69 000,0	57 000,0	0,0	126 000,0
		ОБ			1 000,0	2 000,0		3 000,0
		ФБ			49 000,0	42 000,0		91 000,0
		МБ			19 000,0	13 000,0		32 000,0
Инженерная защита с. Еланцы от негативного воздействия р. Анга	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	0,0	65 000,0	65 000,0
		ОБ					49 000,0	49 000,0
		ФБ					16 000,0	16 000,0
		МБ						
Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик в пос. Утулик Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	0,0	82 000,0	82 000,0
		ОБ					54 100,0	54 100,0
		ФБ					27 900,0	27 900,0
		МБ						
Реконструкция противолодочной дамбы на реке Лена в пос. Жигалово	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	91 000,0	0,0	91 000,0
		ОБ				67 900,0		67 900,0
		ФБ				23 100,0		23 100,0
		МБ						
Укрепление берега реки Китой в районе защитной дамбы села Одинск	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	33 869,8	12 560,3	0,0	0,0	0,0	46 430,1
		ОБ	24 314,8					24 314,8
		ФБ						0,0
		МБ	9 555,0	12 560,3				22 115,3
Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от п. Старица до п. Кирова	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	17 858,4	135 000,0	115 000,0	0,0	267 858,4
		ОБ		7 858,4		2 000,0		9 858,4
		ФБ			89 100,0	75 900,0		165 000,0
		МБ		10 000,0	45 900,0	37 100,0		93 000,0
Разработка проектно-сметной документации по объектам капитального строительства	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	20 025,0	18 650,6	6 300,0	500,0	1 980,2	47 455,8
		ОБ	18 225,0	17 049,5	1 000,0			36 274,5
		ФБ	1 800,0	1 601,1	5 300,0	500,0	1 980,2	11 181,3
		МБ						
Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	31 733,5	63 019,3	36 877,3	60 983,8	50 250,0	242 863,9
		ОБ	8 180,0	14 716,7	1 583,8	2 583,8	0,0	27 064,3
		ФБ*	21 961,0	43 640,0	27 741,0	44 100,0	37 800,0	175 242,0
		МБ	1 592,5	4 662,6	7 552,5	14 300,0	12 450,0	40 557,6
Капитальный ремонт берегоукрепления водозаборного узла на острове Черемуховый куст	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	35 000,0	0,0	35 000,0
		ОБ				28 000,0		28 000,0
		ФБ				7 000,0		7 000,0
		МБ						
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в поселках Зяба и Кобляково Братского района	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	0,0	27 000,0	27 000,0
		ОБ					21 000,0	21 000,0
		ФБ					6 000,0	6 000,0
		МБ						
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений в поселке Тельма Усольского района	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	32 389,6	0,0	0,0	0,0	32 389,6
		ОБ		11 000,0				11 000,0
		ФБ		19 757,0				19 757,0
		МБ		1 632,6				1 632,6
Капитальный ремонт гидротехнического сооружения (плотина пруда «Нижний») на р. Тельминка в пос. Тельма Усольского района	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	0,0	22 000,0	22 000,0
		ОБ					16 800,0	16 800,0
		ФБ					5 200,0	5 200,0
		МБ						
Капитальный ремонт гидротехнического сооружения в поселке Тьреть Заларинского района	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	0,0	21 000,0	0,0	21 000,0
		ОБ				16 100,0		16 100,0
		ФБ				4 900,0		4 900,0
		МБ						
Капитальный ремонт дамбы на р. Белая в пос. Тайтурка Усольского района	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	31 539,5	16 099,7	0,0	0,0	0,0	47 639,2
		ОБ	8 000,0	2 216,7				10 216,7
		ФБ*	21 961,0	13 883,0				35 844,0
		МБ	1 578,5					1 578,5
Капитальный ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	16 600,0	2 733,8	0,0	19 333,8
		ОБ			1 000,0	2 583,8		3 583,8
		ФБ			12 782,0			12 782,0
		МБ			2 818,0	150,0		2 968,0
Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	14 000,0	19 427,3	0,0	0,0	33 427,3
		ОБ		1 000,0	583,8			1 583,8
		ФБ		10 000,0	14 959,0			24 959,0
		МБ		3 000,0	3 884,5			6 884,5
Постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозяйные гидротехнические сооружения)	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	194,0	530,0	250,0	250,0	250,0	1 474,0
		ОБ	180,0	500,0				680,0
		ФБ						
		МБ	14,0	30,0	250,0	250,0	250,0	794,0
Разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту гидротехнических сооружений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	0,0	0,0	600,0	2 000,0	1 000,0	3 600,0
		ОБ						
		ФБ			600,0	2 000,0	1 000,0	3 600,0
		МБ						
Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	2 600,0	2 539,0	0,0	0,0	0,0	5 139,0
		ОБ	2 600,0	2 539,0	0,0	0,0	0,0	5 139,0
		ФБ						
		МБ						
Государственный мониторинг водных объектов Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	1 100,0	1 800,0	0,0	0,0	0,0	2 900,0
		ОБ	1 100,0	1 800,0				2 900,0
		ФБ						
		МБ						
Инвентаризация земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	757,5	0,0	0,0	0,0	0,0	757,5
		ОБ	757,5					757,5
		ФБ						
		МБ						
Внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон затопления, подтопления на территории Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	742,5	739,0	0,0	0,0	0,0	1 481,5
		ОБ	742,5	739,0				1 481,5
		ФБ						
		МБ						
Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	41 017,2	35 785,8	39 762,0	39 762,0	43 176,0	199 503,0
		ОБ	41 017,2	35 785,8	39 762,0	39 762,0	43 176,0	199 503,0
		ФБ						
		МБ						
Осуществление отдельных полномочий в сфере водных отношений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	все	41 017,2	35 785,8	39 762,0	39 762,0	43 176,0	199 503,0
		ОБ	41 017,2	35 785,8	39 762,0	39 762,0	43 176,0	199 503,0
		ФБ						
		МБ						
		все	2 923 298,1	3 075 060,3	2 586 935,6	2 545 487,2	2 635 913,3	13 766 694,5
		ОБ	301 853,3	250 312,4	251 112,4	251 112,4	284 920,2	1 339 310,7
		ФБ	578 407,9	277 240,5	223 404,4	276 078,7	298 522,3	1 653 653,8
		ИИ	2 043 036,9	2 547 507,4	2 112 418,8	2 018 296,1	2 052 470,8	10 773 730,0
		все	2 922 591,1	3 074 360,3	2 586 235,6	2 544 787,2	2 635 913,3	13 763 887,5
		ОБ	301 146,3	249 612,4	250 412,4	250 412,4	284 920,2	1 336 503,7
		ФБ	578 407,9	277 240,5	223 404,4	276 078,7	298 522,3	1 653 653,8
		ИИ	2 043 036,9	2 547 507,4	2 112 418,8	2 018 296,1	2 052 470,8	10 773 730,0
		все	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0
		ОБ	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0
		все	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0
		ОБ	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0

Основное мероприятие «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» на 2014-2018 годы	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	2 921 820,3	3 073 589,5	2 578 722,2	2 544 016,4	2 635 142,5	13 753 290,9
		ОБ	300 375,5	248 841,6	249 641,6	249 641,6	284 149,4	1 332 649,7
		ФБ	578 407,9	277 240,5	216 661,8	276 078,7	298 522,3	1 646 911,2
		ИИ	2 043 036,9	2 547 507,4	2 112 418,8	2 018 296,1	2 052 470,8	10 773 730,0
Строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	2 712,5	147 906,9	3 013,4	304 339,9	320 165,6	778 138,3
		ИИ	2 712,5	147 906,9	3 013,4	304 339,9	320 165,6	778 138,3
		ФБ	598,7	12 302,7	521,6	24 352,3	25 934,2	63 709,5
Реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	598,7	561,9	521,6	521,3	864,0	3 067,5
		ИИ	598,7	11 740,8	521,6	23 831,0	25 070,2	60 642,0
		ФБ	0,0	84 165,1	3 348,5	0,0	0,0	87 513,6
Прокладка просек, противопожарных разрывов	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	0,0	506,6	0,0	0,0	0,0	0,0
		ИИ	0,0	83 658,5	3 348,5	0,0	0,0	87 007,0
		ФБ	1 282,1	5 457,3	1 224,4	20 029,7	21 281,6	49 275,1
Устройство противопожарных минерализованных полос	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	1 282,1	908,8	1 224,4	1 283,4	1 560,6	6 259,3
		ИИ	1 282,1	4 548,5	1 224,4	18 746,3	19 721,0	43 015,8
		ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Снижение природной пожарной опасности лесов путем проведения санитарно-оздоровительных мероприятий	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	1 275 469,4	0,0	1 378 825,0	1 294 800,0	1 294 800,0	5 243 894,4
		ИИ	1 275 469,4	0,0	1 378 825,0	1 294 800,0	1 294 800,0	5 243 894,4
Очистка лесов от захламления, проводимая в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий с целью снижения природной пожарной опасности в лесах	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	128 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	128 000,0
		ФБ	128 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	128 000,0
Проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания. хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	122 180,8	132 679,5	123 867,1	269 085,8	283 078,3	930 891,5
		ИИ	122 180,8	132 679,5	123 867,1	269 085,8	283 078,3	930 891,5
		ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочистка просек, уход за противопожарными разрывами	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	2 437,2	2 680,4	645,1	0,0	0,0	5 762,7
		ИИ	389,7	1 675,3	645,1	0,0	0,0	2 710,1
		ФБ	2 047,5	1 005,1	0,0	0,0	0,0	3 052,6
Прочистка противопожарных минерализованных полос	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	1 109,7	2 982,7	1 000,0	8 872,2	10 873,7	24 838,3
		ИИ	1 109,7	933,0	1 000,0	1 000,0	2 612,8	6 655,5
		ФБ	0,0	2 049,7	0,0	7 872,2	8 260,9	18 182,8
Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	140,0	210,0	0,0	0,0	0,0	350,0
		ИИ	140,0	210,0	0,0	0,0	0,0	350,0
Установка и размещение стенов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	2 067,7	5 050,7	1 000,0	1 687,8	2 316,4	12 122,6
		ИИ	1 413,9	1 372,4	1 000,0	1 000,0	1 628,6	6 414,9
		ФБ	653,8	3 678,3	0,0	687,8	687,8	5 707,7
Изготовление средств наглядной агитации (баннеров, листовок, календарей, магнитов и т.д.)	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	361,9	0,0	0,0	0,0	361,9	723,8
		ИИ	361,9	0,0	0,0	0,0	361,9	723,8
		ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Организация авиационного патрулирования лесов на территории Иркутской области	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	231 355,6	198 563,5	201 773,7	223 256,7	251 429,5	1 106 379,0
		ИИ	90 000,0	90 961,0	91 761,8	91 761,8	105 042,4	469 527,0
		ФБ	141 355,6	107 602,5	110 011,9	131 494,9	146 387,1	636 852,0
Организация наземного патрулирования лесов на территории Иркутской области	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	13 983,7	12 820,5	10 369,1	20 688,9	23 119,9	80 982,1
		ИИ	13 983,7	12 820,5	10 369,1	20 688,9	23 119,9	80 982,1
		ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Содержание пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	580 783,8	599 930,5	560 918,4	137 022,2	156 887,6	2 035 542,5
		ИИ	147 147,2	127 282,6	127 281,8	127 281,8	147 147,2	676 140,6
		ФБ	0,0	0,0	0,0	9 740,4	9 740,4	19 480,8
Содержание систем связи и оповещения	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	433 636,6	472 647,9	433 636,6	1 657,1	1 657,1	1 339 921,1
		ИИ	1 460,3	1 475,3	828,5	1 657,1	1 657,1	7 078,3
		ФБ	1 460,3	1 475,3	828,5	1 657,1	1 657,1	7 078,3
Организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, прием и учет сообщений о лесных пожарах, оповещения населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированной диспетчерской службой на территории Иркутской области	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	12 533,6	11 280,2	8 766,8	12 533,6	12 533,6	57 647,8
		ФБ	12 533,6	11 280,2	8 766,8	12 533,6	12 533,6	57 647,8
Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	58 120,8	6 540,4	6 540,4	6 540,4	7 540,4	85 282,4
		ИИ	38 974,1	6 540,4	6 540,4	6 540,4	7 540,4	66 135,7
		ФБ	19 146,7	0,0	0,0	0,0	0,0	19 146,7
Обучение и подготовка руководителей тушения лесных пожаров, подготовка и переподготовка летчиков – наблюдателей	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	5 355,0	5 520,2	5 520,2	5 520,2	5 520,2	27 435,8
		ИИ	5 355,0	5 520,2	5 520,2	5 520,2	5 520,2	27 435,8
Тушение лесных пожаров с использованием авиационных средств	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	159 691,4	37 844,6	20 000,0	36 500,0	36 500,0	290 536,0
		ИИ	159 691,4	37 844,6	20 000,0	36 500,0	36 500,0	290 536,0
Тушение лесных пожаров с использованием наземных средств	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	29 707,6	65 359,1	14 172,2	14 172,2	14 172,2	137 583,3
		ИИ	29 707,6	65 359,1	14 172,2	14 172,2	14 172,2	137 583,3
Осуществление лесопатологического обследования	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	34 723,9	5 096,0	3 192,7	15 381,0	15 381,0	73 774,6
		ИИ	34 723,9	5 096,0	3 192,7	15 381,0	15 381,0	73 774,6
		ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Локализация и ликвидация очагов, зараженных вредными организмами	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	41 017,6	4 301,1	17 189,0	11 922,6	12 436,5	86 866,8
		ИИ	36 960,0	17 189,0	17 189,0	10 283,4	10 712,0	75 144,4
		ФБ	4 057,6	4 301,1	0,0	1 639,2	1 724,5	11 722,4
Осуществление искусственного лесовосстановления на лесных участках, переданных в аренду	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	40 311,8	683 348,3	25 604,1	27 980,7	28 635,1	805 880,0
		ИИ	12 074,0	15 397,3	15 397,3	15 397,3	15 397,3	73 663,2
		ФБ	8 645,8	18 464,7	9 545,9	8 417,5	8 855,2	53 929,1
		ИИ	19 592,0	649 486,3	660,9	4 165,9	4 382,6	678 287,7
Осуществление естественного лесовосстановления на лесных участках, переданных в аренду	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	32 242,8	860 137,8	30 936,3	19 241,6	19 335,2	961 893,7
		ИИ	3 323,3	0,0	0,0	0,0	0,0	3 323,3
		ФБ	2 839,6	1 641,2	1 963,7	1 801,1	1 894,7	10 140,3
		ИИ	26 079,9	858 496,6	28 972,6	17 440,5	17 440,5	948 430,1
Осуществление комбинированного лесовосстановления на лесных участках, переданных в аренду	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	840,8	27 192,9	29 634,0	32 379,7	32 379,7	122 427,1
		ИИ	840,8	27 192,9	29 634,0	32 379,7	32 379,7	122 427,1
Проведение агротехнического ухода за лесными культурами (в переводе на однократный)	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	17 747,5	0,0	15 072,1	11 491,7	12 089,3	56 400,6
		ИИ	2 034,7	0,0	2 410,4	3 489,2	3 670,7	11 605,0
		ФБ	15 712,8	0,0	12 661,7	8 002,5	8 418,6	44 795,6
Дополнение лесных культур	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	4 510,6	0,0	3 669,8	1 595,7	1 678,6	11 454,7
		ИИ	1 914,6	0,0	1 141,5	805,7	847,6	4 709,4
		ФБ	2 596,0	0,0	2 528,3	790,0	831,0	6 745,3
Подготовка лесного участка для лесовосстановления (расчистка)	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	0,0	0,0	2 318,8	10 695,9	11 252,1	24 266,8
		ИИ	0,0	0,0	2 318,8	7 154,8	7 526,9	17 000,5
		ФБ	0,0	0,0	0,0	3 541,1	3 725,2	7 266,3
Обработка почвы под лесные культуры (будущего года)	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	18 460,5	0,0	5 722,4	8 179,3	8 604,5	40 966,7
		ИИ	5 180,1	0,0	5 722,4	5 471,4	5 755,8	22 129,7
		ФБ	13 280,4	0,0	0,0	2 707,9	2 848,7	18 837,0
Уход за лесами	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	80 031,0	119 646,2	80 222,2	16 491,5	17 349,1	313 740,0
		ИИ	6 462,6	6 155,0	7 040,1	7 168,1	7 540,9	34 366,7
		ФБ	73 568,4	113 491,2	73 182,1	9 323,4	9 808,2	279 373,3
Отвод и таксация лесосек на территории Иркутской области	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	19 610,0	21 742,7	22 826,4	4 056,6	4 104,0	72 339,7
		ИИ	3 140,0	3 140,1	3 140,1	3 140,1	3 140,0	15 700,3
		ФБ	725,5	674,9	790,4	895,7	942,2	4 028,7
Лесное семеноводство	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	15 744,5	17 927,7	18 895,9	20,8	21,8	52 610,7
		ИИ	15 744,5	17 927,7	18 895,9	20,8	21,8	52 610,7
		ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Санитарно-оздоровительные мероприятия в лесах	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	2 972,0	2 674,8	0,0	0,0	0,0	5 646,8
		ИИ	2 972,0	2 674,8	0,0	0,0	0,0	5 646,8
Строительство лесных дорог (кроме противопожарного назначения)	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	0,0	5 289,7	0,0	0,0	0,0	5 289,7
		ИИ	0,0	5 289,7	0,0	0,0	0,0	5 289,7
Основное мероприятие «Управление лесным фондом» на 2014 - 2018 годы	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	0,0	11 390,4	0,0	0,0	0,0	11 390,4
		ИИ	0,0	11 390,4	0,0	0,0	0,0	11 390,4
		ФБ	0,0	0,0	6 742,6	0,0	0,0	6 742,6
		ИИ	1 477,8	770,8	7 513,4	770,8	770,8	11 303,6
		ОБ	1 477,8	770,8	770,8	770,8	770,8	4 561,0
		ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Проведение лесосоустройства на землях лесного фонда	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	770,8	770,8	7 513,4	770,8	770,8	10 596,6
		ИИ	770,8	770,8	770,8	770,8	770,8	3 854,0
		ФБ	0,0	0,0	6 742,6	0,0	0,0	6 742,6
		ОБ	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0
Проведение лесосоустройства на землях лесного фонда	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всево	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0
		ИИ	0,0	0,0	6 742,6	0,0	0,0	6 742,6

Сопровождение программной продукции «Аверс. Управление лесным фондом ПРОФ»	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	770,8	770,8	770,8	770,8	770,8	3 854,0
		ОБ	770,8	770,8	770,8	770,8	770,8	3 854,0
Определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон	министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области	всего	707,0	0,0	0,0	0,0	0,0	707,0
		ОБ	707,0					707,0
Основное мероприятие «Определение границ зеленых зон, лесопарковых зон» на 2015 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0
		ОБ	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0
Определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	0,0	700,0	700,0	700,0	0,0	2 100,0
		ОБ		700,0	700,0	700,0		2 100,0
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	всего	всего	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
		ОБ	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
		ОБ	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
Основное мероприятие «Повышение полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
		ОБ	2 485,0	2 392,0	2 392,0	2 420,0	0,0	9 689,0
Ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	865,0	865,0	865,0	865,0	0,0	3 460,0
		ОБ	865,0	865,0	865,0	865,0		3 460,0
Издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области»	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	200,0	180,0	200,0	200,0	0,0	780,0
		ОБ	200,0	180,0	200,0	200,0		780,0
Организация учета и контроля радиоактивных веществ и отходов на территории Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	927,0	927,0	927,0	927,0	0,0	3 708,0
		ОБ	927,0	927,0	927,0	927,0		3 708,0
Проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	493,0	420,0	400,0	428,0	0,0	1 741,0
		ОБ	493,0	420,0	400,0	428,0		1 741,0
Основное мероприятие «Обеспечение реализации мер по охране окружающей среды и сохранению здоровья населения на территории Иркутской области для создания экологически безопасной и комфортной среды в местах проживания населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на проведение мероприятия, направленного на сохранение и улучшение состояния уникальной экологической системы озера Байкал	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ОБ						0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 2014 - 2018 годы	всего	всего	131 533,1	138 459,6	135 071,4	136 933,9	149 197,6	691 195,6
		ОБ	104 249,9	116 772,0	111 491,7	111 491,7	121 768,4	565 773,7
		ФБ	27 283,2	21 687,6	23 579,7	25 442,2	27 429,2	125 421,9
	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	131 533,1	138 459,6	135 071,4	136 933,9	149 197,6	691 195,6
		ОБ	104 249,9	116 772,0	111 491,7	111 491,7	121 768,4	565 773,7
		ФБ	27 283,2	21 687,6	23 579,7	25 442,2	27 429,2	125 421,9
Основное мероприятие «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	33 308,2	37 192,7	37 659,9	37 659,9	39 223,0	185 043,7
		ОБ	33 308,2	37 192,7	37 659,9	37 659,9	39 223,0	185 043,7
Осуществление функций органом государственной власти в сфере охраны окружающей среды, недропользования и водных отношений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	33 308,2	36 792,7	37 259,9	37 259,9	38 823,0	183 443,7
		ОБ	33 308,2	36 792,7	37 259,9	37 259,9	38 823,0	183 443,7
Интеграция информационных ресурсов министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области и агентства лесного хозяйства Иркутской области	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	0,0	400,0	400,0	400,0	400,0	1 600,0
		ОБ		400,0	400,0	400,0	400,0	1 600,0
Основное мероприятие «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	22 418,5	21 692,7	21 145,1	21 145,1	22 700,0	109 101,4
		ОБ	22 418,5	21 692,7	21 145,1	21 145,1	22 700,0	109 101,4
Осуществление функций органом государственной власти в сфере регионального государственного экологического надзора	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	22 418,5	21 692,7	21 145,1	21 145,1	22 700,0	109 101,4
		ОБ	22 418,5	21 692,7	21 145,1	21 145,1	22 700,0	109 101,4
Основное мероприятие «Охрана и использование животного мира» на 2014 - 2018 годы	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	75 806,4	79 574,2	76 266,4	78 128,9	87 274,6	397 050,5
		ОБ	48 523,2	57 886,6	52 686,7	52 686,7	59 845,4	271 628,6
		ФБ	27 283,2	21 687,6	23 579,7	25 442,2	27 429,2	125 421,9
Осуществление функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	16 662,2	16 258,5	16 258,5	16 258,5	16 943,4	82 381,1
		ОБ	16 662,2	16 258,5	16 258,5	16 258,5	16 943,4	82 381,1
Осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	58 389,3	63 315,7	59 294,0	61 100,8	69 576,3	311 676,1
		ОБ	31 861,0	41 628,1	36 428,2	36 428,2	42 902,0	189 247,5
		ФБ	26 528,3	21 687,6	22 865,8	24 672,6	26 674,3	122 428,6
Охрана и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	221,5	0,0	213,2	229,8	221,5	886,0
		ФБ	221,5		213,2	229,8	221,5	886,0
Охрана и использование охотничьих ресурсов	министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	всего	533,4	0,0	500,7	539,8	533,4	2 107,3
		ФБ	533,4		500,7	539,8	533,4	2 107,3
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы	всего	всего	650 673,8	581 351,5	649 186,5	623 230,3	655 672,2	3 160 114,3
		ОБ	118 337,8	53 762,6	53 762,6	53 762,6	56 592,2	336 217,8
		ФБ	532 336,0	527 588,9	595 423,9	569 467,7	599 080,0	2 823 896,5
	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	650 673,8	581 351,5	649 186,5	623 230,3	655 672,2	3 160 114,3
		ОБ	118 337,8	53 762,6	53 762,6	53 762,6	56 592,2	336 217,8
		ФБ	532 336,0	527 588,9	595 423,9	569 467,7	599 080,0	2 823 896,5
Основное мероприятие «Повышение эффективности государственного управления в сфере лесного хозяйства» на 2014-2018 годы	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	650 673,8	581 351,5	649 186,5	623 230,3	655 672,2	3 160 114,3
		ОБ	118 337,8	53 762,6	53 762,6	53 762,6	56 592,2	336 217,8
		ФБ	532 336,0	527 588,9	595 423,9	569 467,7	599 080,0	2 823 896,5
Организация и обеспечение реализации мероприятий в сфере лесного хозяйства	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	28 419,6	27 081,6	37 754,0	29 842,4	34 542,2	157 639,8
		ФБ	28 419,6	27 081,6	37 754,0	29 842,4	34 542,2	157 639,8
Организация материально-технического обеспечения деятельности	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	30 552,2	21 864,4	37 945,5	19 900,9	28 469,7	138 732,7
		ФБ	30 552,2	21 864,4	37 945,5	19 900,9	28 469,7	138 732,7
Финансовое, кадровое и документационное обеспечение деятельности Агентства	агентство лесного хозяйства Иркутской области	всего	591 702,0	532 405,5	573 487,0	573 487,0	592 660,3	2 863 741,8
		ОБ	118 337,8	53 762,6	53 762,6	53 762,6	56 592,2	336 217,8
		ФБ	473 364,2	478 642,9	519 724,4	519 724,4	536 068,1	2 527 524,0

* Примечание: по графе 5, в том числе отражен возвращенный в 2015 году остаток субсидии федерального бюджета 2014 года

в сумме 13 883,0 тыс. рублей

АГЕНТСТВО ПО ТУРИЗМУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З
23 апреля 2015 года № 7-ап
Иркутск

О порядке поступления и рассмотрения обращений граждан в агентстве по туризму Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Указом Губернатора Иркутской области от 30 марта 2015 года № 56-уг «Об утверждении Порядка организации работы с обращениями граждан в Правительстве Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением об агентстве по туризму Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 413/192-пп «Об агентстве по туризму Иркутской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

- 1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке поступления и рассмотрения обращений граждан в агентстве по туризму Иркутской области.
- 2. Утвердить карточку личного приема граждан (Приложение 1).
- 3. Ответственность за регистрацию обращений граждан, поступивших в агентство по туризму Иркутской области, доведение их до исполнителей, хранение и подготовку отчетов возложить на государственного гражданского служащего, на которого возложены обязанности по организации и ведению делопроизводства в агентстве по туризму Иркутской области.
- 4. Ответственность за своевременное рассмотрение обращений граждан и подготовку ответов заявителям возложить на начальников отделов агентства по туризму Иркутской области.
- 5. Контроль за соблюдением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель агентства по туризму Иркутской области
М.В. Рожкова

УТВЕРЖДЕНО
приказом агентства по туризму Иркутской области
от 23 апреля 2015 года № 7-ап

ПОЛОЖЕНИЕ

О порядке поступления и рассмотрения обращений граждан в агентстве по туризму Иркутской области

I. Общие положения

- 1. Настоящее положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке поступления и рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Указом Губернатора Иркутской области от 30 марта 2015 года № 56-уг «Об утверждении Порядка организации работы с обращениями граждан в Правительстве Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области».
- 2. Настоящее положение распространяется на государственных гражданских служащих агентства по туризму Иркутской области (далее – государственные гражданские служащие).
- 3. Положение устанавливает общий порядок организации личного приема граждан, рассмотрения и ведения делопроизводства по устным и письменным обращениям граждан в агентстве по туризму Иркутской области (далее – агентство).
- 4. Регистрация обращений граждан, поступивших в агентство, доведение их до исполнителей, хранение и подготовка отчетов возлагается на государственного гражданского служащего, на которого возложены обязанности по организации и ведению делопроизводства в агентстве.
- 5. Своевременное рассмотрение обращений граждан и подготовка ответов заявителям возлагаются на государственных гражданских служащих.

II. Общие положения рассмотрения обращений

- 1. Государственный гражданский служащий:
 - 1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение;
 - 2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;
 - 3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;
 - 4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;

5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

2. Государственный гражданский служащий по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающего обращение, обязан в течение 15 дней предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

3. Ответ на обращение подписывается руководителем агентства.

4. Ответ на обращение, поступившее в агентство в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.

III. Порядок поступления и рассмотрения письменных обращений граждан

- 1. Письменное обращение, поступившее в агентство, подлежит обязательному приему, регистрации и учету.
- 2. Письменные обращения регистрируются в журнале входящей корреспонденции в течение одного рабочего дня с момента их поступления. На письменном обращении в нижнем правом углу ставится штамп с указанием даты регистрации и входящего номера. По желанию заявителя при наличии второго экземпляра письменного обращения на нем ставится отметка о принятии с указанием даты и регистрационного номера.
- 3. Зарегистрированные письменные обращения направляются для рассмотрения руководителю агентства.
- 4. Письменные обращения граждан после рассмотрения руководителем агентства с соответствующей резолюцией не позднее одних суток со дня их рассмотрения возвращаются государственному гражданскому служащему, на которого возложены обязанности по организации и ведению делопроизводства в агентстве для направления указанным в резолюции исполнителям.
- 5. Письменные обращения с соответствующей резолюцией в течение одного рабочего дня направляются государственным гражданским служащим для исполнения.
- 6. В любое время с момента регистрации обращения заявитель имеет право ознакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.
- 7. В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.
- 8. При получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, руководитель агентства вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.
- 9. В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается, и оно не подлежит направлению на рассмотрение должностному лицу в соответствии с его компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.
- 10. В случае, если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему неоднократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение.
- 11. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию агентства, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

IV. Сроки рассмотрения обращений граждан

- 1. Обращения граждан, поступившие в агентство, рассматриваются в течение 30 дней со дня регистрации обращения.
- 2. В тех случаях, когда для разрешения обращения необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения обращений по обращению государственного гражданского служащего с подробным обоснованием могут быть в порядке ис-

ключения продлены руководителем агентства, но не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

3. Предложения, заявления и жалобы, в резолюции которых был указан конкретный срок исполнения, исполняются в данные сроки.

V. Личный прием граждан

- 1. Личный прием граждан в агентстве проводится руководителем агентства или лицом, уполномоченным осуществлять личный прием граждан.
- 2. Личный прием граждан проводится каждый четверг с 16.00 до 17.00 часов по адресу: г. Иркутск, ул. Свердлова, д. 10.
- 3. При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность.
- 4. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина (Приложение 1). В случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.
- 5. Письменное обращение, принятое в ходе личного приема, подлежит регистрации и рассмотрению в установленном порядке.
- 6. В случае, если в обращении содержатся вопросы, решение которых не входит в компетенцию агентства, гражданину дается разъяснение, куда и в каком порядке ему следует обратиться.
- 7. В ходе личного приема гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения, если ему ранее был дан ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

VI. Контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений

- 1. Ответственность за регистрацию обращений граждан, поступивших в агентство, доведение их до исполнителей, хранение и подготовку отчетов возложить на государственного гражданского служащего, на которого возложены обязанности по организации и ведению делопроизводства в агентстве.
- 2. Ответственность за своевременное предоставление ответа на обращение гражданина возлагается на государственного гражданского служащего согласно резолюции руководителя агентства, который обязан обеспечить своевременное, правильное и полное рассмотрение обращения.
- 3. Обращения граждан, на которые даются промежуточные ответы, с контроля не снимаются. Контроль завершается только после вынесения окончательного решения и принятия исчерпывающих мер по разрешению предложения, заявления и жалобы.

Руководитель агентства по туризму Иркутской области
М.В. Рожкова

Приложение 1

Агентство по туризму Иркутской области

КАРТОЧКА ЛИЧНОГО ПРИЁМА № _____

ЗАЯВИТЕЛЬ, ПРИШЕДШИЙ НА ЛИЧНЫЙ ПРИЁМ:

фамилия: _____
имя: _____
отчество (при наличии): _____
социальное положение: _____
почтовый адрес для ответа: _____

(индекс, населённый пункт, улица, дом, корпус, квартира)
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ УСТНОГО ОБРАЩЕНИЯ: _____

(содержание вопроса, поставленного в обращении)

УПОЛНОМОЧЕННОЕ ЛИЦО, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЕ ЛИЧНЫЙ ПРИЁМ:

фамилия: _____
имя: _____
отчество (при наличии): _____
должность: _____

РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ ПО УСТНОМУ ОБРАЩЕНИЮ:

« ____ » _____ 20 ____ г. _____
(подпись гражданина) (Ф.И.О. гражданина)

У К А З
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
20 мая 2015 года № 114-уг
Иркутск

О внесении изменений в постановление Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 года № 536-п

В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьей 16 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в раздел I размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области, установленных постановлением Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 года № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», следующие изменения:

а) дополнить строкой 14¹ следующего содержания:

14 ¹	Заместитель начальника отдела ¹	5672	1,0 - 3,0
-----------------	--	------	-----------

б) дополнить строками 19¹-19⁶ следующего содержания:

19 ¹	Помощник первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области	5106	1,0 - 2,5
19 ²	Помощник заместителя Губернатора Иркутской области	5106	1,0 - 2,5
19 ³	Помощник заместителя Председателя Правительства Иркутской области	5106	1,0 - 2,5
19 ⁴	Советник первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области	5022	1,0 - 2,5
19 ⁵	Советник заместителя Губернатора Иркутской области	5022	1,0 - 2,5
19 ⁶	Советник заместителя Председателя Правительства Иркутской области	5022	1,0 - 2,5

2. Настоящий указ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области С.В. Ерошенко

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

20 мая 2015 года № 246-пп
Иркутск

О внесении изменений в места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Иркутской области

Руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Внести в места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Иркутской области, определенные постановлением Правительства Иркутской области от 25 июня 2013 года № 237-пп, следующие изменения:

строку 9 изложить в следующей редакции:

9	ОАО «Группа «Илим»	Площадка производства химикатов и лесохимии, г. Братск
---	--------------------	--

дополнить строкой 9¹ следующего содержания:

9 ¹	ОАО «Группа «Илим»	База товарно-сырьевая склада хлора, сернистого ангидрида, кислот, щелочей, г. Усть-Илимск
----------------	--------------------	---

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области
С.В. Ерошенко

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ И АРХИВОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

03 марта 2015 г.

П Р И К А З

Иркутск

№ 34-мпр-о

Об утверждении формы соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, формы отчета о расходах по межбюджетным трансфертам

Во исполнение Порядка предоставления межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области на 2015 года и на плановый период 2015 и 2016 годов, предусмотренного приложением 33 к Закону Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-оз «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемую форму соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов.
2. Утвердить прилагаемую форму отчета о расходах по межбюджетным трансфертам.
3. Контроль за своевременным заключением соглашений в соответствии с формой, утвержденной настоящим приказом, возложить на начальника отдела взаимодействия с муниципальными образованиями и работы с учреждениями культуры министерства культуры и архивов Иркутской области Корикову Ф.С.
4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр В.В. Барышников

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства культуры и архивов Иркутской области
от 3 марта 2015 года № 34 -мпр-о

Форма отчета
о расходах по межбюджетным трансфертам

Отчетный период _____

Наименование органа, предоставляющего отчет* _____ руб.

	Предусмотрено средств на комплектование книжных фондов межпоселенческих библиотек муниципального образования				Поступило средств на комплектование книжных фондов межпоселенческих библиотек муниципального образования**				Фактически израсходовано			Остаток неиспользованных средств на отчетную дату			
	Всего	Из средств федерального бюджета	Из средств областного бюджета	Из средств местного бюджета**	Всего	Из средств федерального бюджета	Из средств областного бюджета	Из средств местного бюджета	Всего	Из федерального бюджета	Из областного бюджета	Из местного бюджета	Всего	Из федерального бюджета	Из областного бюджета
Литературно-художественные журналы															
Комплектование книжных фондов															

* Орган (структурное подразделение органа, учреждение), распределяющий межбюджетные трансферты.

** В случае, если местным бюджетом на текущий финансовый год предусмотрены расходы на комплектование книжных фондов межпоселенческих библиотек, общедоступных библиотек муниципального образования.

Таблица №2*

Количество приобретенных книг (шт.)	Население муниципально-образованного образования (чел.)	Приобретено книг на 1000 жителей (тыс. экз.)

Примечания к таблице № 2

* Данная информация представляется за год

** Количество приобретенных книг (тыс. экз.) на 1000 жителей:

(кол-во приобретенных книг (шт.) * население муниципального образования (чел.) / 1000)

Руководитель администрации _____

Главный бухгалтер администрации _____

Форма соглашения
о предоставлении межбюджетных трансфертов« _____ » _____ 2015 г.
(место заключения) (дата заключения)

Министерство культуры и архивов Иркутской области, в лице министра культуры и архивов Иркутской области Барышников Виталия Владимировича, действующего на основании Положения о министерстве культуры и архивов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 г. № 388/167-пп, именуемое в дальнейшем «Министерство», с одной стороны, и _____

(наименование муниципального образования)

в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, именуемый в дальнейшем «Администрация», именуемые в дальнейшем «Стороны», в соответствии с приложениями 33 и 37 Закона Иркутской области от 08.12.2014г. № 146-оз «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Предметом настоящего Соглашения является предоставление в 2015 году из областного бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов бюджету _____ (наименование муниципального образования)

средств на комплектование книжных фондов межпоселенческих (центральных) библиотек, общедоступных библиотек, находящихся в собственности _____ (наименование муниципального образования)

в том числе на приобретение литературно-художественных журналов и (или) на их подписку (далее – межбюджетные трансферты).

1.2. Комплектование книжных фондов библиотек муниципального образования осуществляется в рамках тематико-типологической структуры и хронологической глубины приобретаемых изданий (Приложение № 1 к настоящему Соглашению).

2. Права и обязанности Сторон

2.1. Министерство обязуется:

2.1.1. Предоставить межбюджетные трансферты в объеме:

- _____ (_____) рублей за счет средств федерального бюджета, из них на приобретение литературно-художественных журналов и (или) на их подписку _____ (_____) рублей;

- _____ (_____) рублей за счет средств областного бюджета, в том числе на приобретение литературно-художественных журналов и (или) на их подписку.

Общий объем межбюджетных трансфертов составляет _____ (_____) рублей.

2.2. Министерство вправе:

2.2.1. Сокращать (по представлению Министерства финансов Иркутской области) объем предоставляемых (прекращать предоставление) по настоящему Соглашению межбюджетных трансфертов в случаях:

- сокращения лимитов бюджетных обязательств, выделенных Министерству, для предоставления межбюджетных трансфертов,

- установления факта нецелевого использования межбюджетных трансфертов, полученных в рамках настоящего Соглашения.

2.3. Администрация обязуется:

2.3.1. Обеспечить комплектование книжных фондов библиотек муниципального образования, в том числе литературно-художественными журналами и (или) их подпиской, в соответствии с действующим законодательством.

2.3.2. Согласовать тематико-типологическую структуру и хронологическую глубину приобретаемых изданий на основании Приложения № 1 к настоящему Соглашению.

2.3.3. Согласовать тематическую структуру литературно-художественных журналов на основании Приложения № 2 к настоящему Соглашению.

2.3.4. Произвести финансирование всех запланированных расходных обязательств и (или) централизованное комплектование книжных фондов библиотек муниципального образования Иркутской области в рамках тематико-типологической структуры и предлагаемой хронологической глубины приобретаемых изданий, Приложение № 1 к настоящему Соглашению.

2.3.5. Осуществить контроль за соблюдением порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов на поставку книг (журналов).

2.3.6. Обеспечить сохранность библиотечных фондов, приобретаемых за счет средств, поступивших в порядке предоставления межбюджетных трансфертов.

2.3.7. Представлять отчеты о расходах по межбюджетным трансфертам в форме, утвержденной Министерством.

2.3.8. Представить Министерству сведения о поступлении книг, приобретенных за счет средств, предназначенных на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме согласно Приложению № 3 настоящего Соглашения.

2.3.9. Перечислить не использованный в текущем финансовом году остаток межбюджетных трансфертов в бюджет Иркутской области в первые 15 рабочих дней следующего финансового года.

3. Порядок предоставления межбюджетных трансфертов

3.1. Перечисление межбюджетных трансфертов из средств областного бюджета осуществляется с единого счета областного бюджета на лицевой счет _____, открытый территориальным органом Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, после подписания настоящего Соглашения.

3.2. Перечисление межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета осуществляется с лицевого счета Министерства, открытого в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, на лицевой счет _____, открытый территориальным органом Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, после подписания настоящего Соглашения.

4. Ответственность сторон

4.1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по настоящему Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.2. Ответственность за нецелевое использование предоставленных иных межбюджетных трансфертов, достоверность сведений, содержащихся в документах и отчетности, Стороны несут в соответствии с действующим законодательством.

5. Заключительные положения

5.1. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

5.2. Приложения к настоящему Соглашению являются неотъемлемой частью данного Соглашения.

5.3. Соглашение действует до исполнения Сторонами своих обязательств.

5.4. Изменение настоящего Соглашения осуществляется по инициативе Сторон в письменной форме в виде дополнений к настоящему Соглашению, которые являются его неотъемлемой частью.

5.5. Споры между Сторонами решаются путем переговоров, а при недостижении согласия - в Арбитражном суде Иркутской области.

6. Платежные реквизиты сторон

Министерство культуры и архивов Иркутской области

Администрация муниципального образования

адрес: 664003, Иркутск, ул. Седова, 15

адрес:

ИНН _____

КПП _____

в _____

(_____)

Л/с _____

р/с _____

Банк: _____

БИК _____

Код дохода _____

ОКАТО _____

ОКПО _____

ППП _____

ИНН 381117260

КПП 381101001

УФК по Иркутской области (министерство культуры и архивов Иркутской области Л/с 03342025290)

УФК по Иркутской области (Минфин Иркутской области 02342000010, министерство культуры и архивов Иркутской области)

р/с 40201810100000100006

Отделение Иркутск

БИК 042520001

ОКТМО 25701000

ОКПО 83499907

ППП 804

Тел. 8(3952) 20-30-52, 20-33-03

_____ В.В. Барышников

М.П.

_____ (Ф.И.О.)

М.П.

Приложение № 1

к соглашению о предоставлении межбюджетных трансфертов

от _____ 2015 года

Тематико-типологическая структура
и хронологическая глубина приобретаемых изданий

1. ХУДОЖЕСТВЕННАЯ ЛИТЕРАТУРА

10. ФОЛЬКЛОР
11. ПРОЗА. ПОЭЗИЯ. ДРАМАТУРГИЯ
12. ИСТОРИЧЕСКАЯ ПРОЗА
13. ПРИКЛЮЧЕНИЯ
14. ФАНТАСТИКА
15. ХУДОЖЕСТВЕННО-ДОКУМЕНТАЛЬНАЯ ПРОЗА
16. ЮМОР

2. ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ДЕТЕЙ И ЮНОШЕСТВА

20. ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ДОШКОЛЬНИКОВ
21. ДЕТСКАЯ ХУДОЖЕСТВЕННАЯ ЛИТЕРАТУРА
22. ДЕТСКАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ ЛИТЕРАТУРА
23. ДЕТСКАЯ СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА
24. ДЕТСКОЕ ТВОРЧЕСТВО И ДОСУГ

3. ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ, АБИТУРИЕНТОВ.

ПЕДАГОГИКА

30. НАЧАЛЬНАЯ ШКОЛА
31. ОБЩАЯ СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА (кроме Большой Российской энциклопедии и Православной энциклопедии)
32. ГУМАНИТАРНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ
33. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ
34. ЕСТЕСТВЕННОНАУЧНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ
35. ПРИКЛАДНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ
36. ПЕДАГОГИКА. ОБРАЗОВАНИЕ

4. ДОМ. БЫТ. ДОСУГ

40. УНИВЕРСАЛЬНАЯ СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА
41. КРАСОТА. ЗДОРОВЬЕ.
42. ДОМОВОДСТВО. ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

43. КУЛИНАРИЯ
44. ДОСУГ. ХОББИ
45. СПОРТ. САМООБОРОНА
46. ТУРИЗМ. ПУТЕВОДИТЕЛИ
47. ЛИЧНЫЙ ТРАНСПОРТ

5. ПРИКЛАДНЫЕ НАУКИ. ТЕХНИКА. МЕДИЦИНА
50. ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ В ЦЕЛОМ
51. ИНФОРМАТИКА. ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА
52. АВТОМАТИКА. РАДИОЭЛЕКТРОНИКА. СВЯЗЬ
53. ТРАНСПОРТ
54. СТРОИТЕЛЬСТВО
55. ЭНЕРГЕТИКА. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ
56. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО
57. МЕДИЦИНА. ФАРМАКОЛОГИЯ

6. ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ. МАТЕМАТИКА
60. ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ В ЦЕЛОМ
61. ФИЗИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИЕ НАУКИ
62. ХИМИЧЕСКИЕ НАУКИ
63. НАУКИ О ЗЕМЛЕ. ЭКОЛОГИЯ
64. БИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

7. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ. ЭКОНОМИКА. ПРАВО
70. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ В ЦЕЛОМ
71. ИСТОРИЯ. ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ
72. КУЛЬТУРА. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

73. ПОЛИТИКА. СОЦИОЛОГИЯ
74. ВОЕННОЕ ДЕЛО. ОРУЖИЕ. СПЕЦСЛУЖБЫ
75. ПРАВО. ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ
76. ДЕМОГРАФИЯ. СТАТИСТИКА
77. ЭКОНОМИКА. УПРАВЛЕНИЕ. БИЗНЕС

8. ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ. РЕЛИГИЯ. ИСКУССТВО
80. ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ В ЦЕЛОМ
81. РЕЛИГИЯ. ТЕОЛОГИЯ
82. ФИЛОСОФИЯ
83. ПСИХОЛОГИЯ
84. ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ
85. ИСКУССТВО
86. МУЗЫКА. НОТНЫЕ ИЗДАНИЯ

9. СПЕЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ
90. ЛИТЕРАТУРА НА ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКАХ
91. ОСОБЫЕ ВИДЫ ИЗДАНИЙ (картографические, изоиздания, фотоальбомы, электронные издания, краеведение, издания для слепых и слабовидящих, в т.ч. «говорящие книги» и др.).
Хронологическая глубина приобретаемых изданий должна составлять не более 7 лет:
В 2015 году приобретаются издания, выпущенные 20__ - 20__ годам.

Приложение № 2
к соглашению о предоставлении межбюджетных трансфертов
от _____ 2015 года

Тематическая структура литературно-художественных журналов

Специализация	Периодичность выхода	Язык	Издатель (страна)	Тираж (экз.)	Иллюстрации
Литературная Литературоведение Иностранная литература Литературно-художественная Общественно-политическая	от 1 раза в месяц до 6 раз в год	русский	Россия	от 1000 и более	иллюстрированные, не иллюстрированные

Приложение № 3
к соглашению о предоставлении межбюджетных трансфертов
от _____ 2015 года

Сведения о поступлении книг, приобретенных за счет средств, предназначенных на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и приобретение литературно-художественных журналов в библиотеки

(наименование муниципального образования)

Таблица 1. Всего поступило книг по отраслям знаний (в экз., %)

Всего (экз.)	В том числе (экз., %)								
	Общественно-политическая	Естественно-научная	Техническая	Сельское хозяйство	Искусство Спорт	Языкознание Литературоведение	Художественная литература	Универсальная	Детская литература
100%									

Таблица 2. В том числе поступило по видам изданий (в экз.)

Литература на иностранных языках	Картографические	Изоиздания	Фотоальбомы	Электронные издания	Издания для слепых и слабовидящих	Другое

Таблица 3. Подписка на литературно-художественные журналы за счет федеральных средств

N п/п	Наименование журнала	Количество годовых комплектов (шт.)	Цена 1-го комплекта (руб.)	Стоимость (руб.)	Подписное агентство

Хронологическая глубина приобретенных изданий _____

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
20 мая 2015 года Иркутск № 247-пп

О внесении изменений в Положение о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

Руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
1. Внести в Положение о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп, следующие изменения:
1) в пункте 7:
подпункт 38 признать утратившим силу;
пункт 39.8 после слов «спиртосодержащей продукции» дополнить словами «об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.»;
2) дополнить пунктом 13' следующего содержания:
«13'. В случае служебной необходимости распоряжения службы могут быть изданы первым заместителем руководителя службы путем их подписания.»
2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области
С.В. Ероценко

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
27 мая 2015 года Иркутск № 262-пп

О внесении изменений в Положение о межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области

В соответствии со статьей 5 Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области», руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:
1. Внести в Положение о межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 4 мая 2009 года № 142-пп, следующие изменения:
1) пункт 5 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:
«8) осуществление не реже одного раза в шесть месяцев мониторинга муниципальных правовых актов по вопросам установления льгот и компенсаций для народных дружинников, а также использования иных форм их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащих законодательству Российской Федерации.»;
2) пункт 6 дополнить подпунктами 6 и 7 следующего содержания:
«6) заслушивать информацию, подготовленную аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по итогам сбора, обобщения, систематизации сведений о муниципальных правовых актах по вопросам установления льгот и компенсаций для народных дружинников, а также использования иных форм их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащих законодательству Российской Федерации.»;
7) изучать муниципальные правовые акты по вопросам установления льгот и компенсаций для народных дружинников, а также использования иных форм их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащих законодательству Российской Федерации.»;
3) пункт 13 изложить в следующей редакции:
«13. Организационное обеспечение деятельности комиссии осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.
Материально-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляет управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.»
2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области
С.В. Ероценко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
3 июня 2015 года Иркутск № 296-ар

Об утверждении итогов конкурса «Журналист года Иркутской области» в 2015 году

В соответствии с Положением о ежегодном конкурсе «Журналист года Иркутской области», утвержденным постановлением администрации Иркутской области от 27 марта 2008 года № 71-па, извещением о приеме работ на конкурс «Журналист года Иркутской области – 2015», опубликованном в общественно-политической газете «Областная» от 20 февраля 2015 года, на основании протокола заседания членов жюри по рассмотрению и отбору конкурсных работ и определению победителей ежегодного конкурса «Журналист года Иркутской области» в 2015 году от 21 мая 2015 года № 1, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области:

1. Утвердить итоги конкурса «Журналист года Иркутской области» в 2015 году в следующих номинациях:
1) «Репортер года электронных средств массовой информации» победитель – Тюрнева Галина Владимировна;
2) «Репортер года печатных средств массовой информации» победитель – Слепнев Борис Терентьевич;
3) «Молодежный дебют года» (номинация для участников в возрасте до 25 лет) победитель – Попова Яна Павловна;
4) «Публицист года электронных средств массовой информации» победитель – Махнева Антонина Павловна;
5) «Публицист года печатных средств массовой информации» победитель – Коркина Елена Евгеньевна;
6) «Репортер года сетевых средств массовой информации» победитель – Новиков Илья Анатольевич;
7) «Публицист года сетевых средств массовой информации» победитель – Шепин Андрей Сергеевич;
8) «Телевизионный оператор года» победитель – Коваленков Сергей Владимирович;
9) «Фоторепортер года» победитель – Головщиков Алексей Владимирович;
10) «Журналист года Иркутской области» победитель – Иванова Елена Юрьевна;
11) «За общественные заслуги» победитель – Ходий Владимир Васильевич;
12) «Радиопрограмма года» победитель – Иванова Елена Юрьевна;
13) «Телевизионная программа года» победитель – Филатова Мария Александровна;
14) «Газетный (журнальный) проект года» победитель – Тихонова Татьяна Николаевна;
15) «Журналист года районных средств массовой информации»:
победитель, занявший первое призовое место, – Соловецкая Ольга Дмитриевна,
победители, занявшие второе призовое место, – Иванов Олег Станиславович, Никифорова Наталья Владимировна,
победитель, занявший третье призовое место, – Сайфурахманов Равиль Ривальевич.
2. Управлению пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (Наумкин И.Г.) в установленном порядке обеспечить награждение лиц, указанных в пункте 1 настоящего распоряжения, в рамках проведения фестиваля журналистов «Байкальская пресса – 2015» 4 июня 2015 года.
3. Отделу финансового обеспечения Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (Нагорная С.Н.) обеспечить своевременное предоставление премий (социальных выплат) лицам, указанным в подпунктах 1 – 9, 11 – 14, абзаце втором пункта 15 пункта 1 настоящего распоряжения.
4. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Исполняющий обязанности руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
М.Е. Авдеев

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ
05.05.2015 Иркутск № 32-мпр

О внесении изменений в пункт 8 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в Иркутской области в 2014 году

Руководствуясь Положением о министерстве образования Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,
П Р И К А З Ы В А Ю:
Внести в пункт 8 организационно-территориальной схемы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в Иркутской области в 2014 году, утвержденной приказом министерства образования Иркутской области от 24 марта 2014 года № 29-мпр, следующие изменения:
в абзаце первом слова «в 2014 году» исключить;
дополнить новым абзацем десятым следующего содержания:
«муниципальное образование «Заларинский район.»;
Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр Е.А. Осипова

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 мая 2015 года

№ 255-пп

Иркутск

Об установлении Порядка выплаты единовременных пособий работникам противопожарной службы Иркутской области и членам их семей

В соответствии с частью 6 статьи 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить Порядок выплаты единовременных пособий работникам противопожарной службы Иркутской области и членам их семей (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области
С.В. Ероценко

УСТАНОВЛЕН
постановлением Правительства
Иркутской области
от 26 мая 2015 года № 255-пп

ПОРЯДОК ВЫПЛАТЫ ЕДИНОВРЕМЕННЫХ ПОСОБИЙ РАБОТНИКАМ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Порядок в соответствии с частью 6 статьи 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) устанавливает порядок выплаты единовременных пособий работникам противопожарной службы Иркутской области и членам их семей.
2. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим выплату единовременного пособия работникам противопожарной службы Иркутской области при расторжении с ними трудового договора в связи с несоответствием занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением по причине увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного им при исполнении должностных обязанностей (далее – работник противопожарной службы Иркутской области), а также единовременного пособия членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области, является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

Глава 2. Порядок выплаты единовременного пособия членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области

3. Для выплаты единовременного пособия членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области члены семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области, относящиеся к категориям, установленным частью 4 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз, обращаются в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом министерства, по месту жительства погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области (далее – учреждение) с заявлением о выплате единовременного пособия (далее – заявление), в котором указываются сведения о реквизитах банковского счета, открытого в кредитной организации, для перечисления соответствующих денежных средств, а также согласие на обработку персональных данных в соответствии с законодательством о персональных данных.
4. К заявлению прилагаются следующие документы:
 - 1) паспорта или иные документы, удостоверяющие личности членов семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области, а также документ, удостоверяющий личность и подтверждающий полномочия представителя (представителей) членов семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области (в случае обращения их представителя (представителей));
 - 2) документы, подтверждающие отношение лиц, подавших заявление, к членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области:
 - свидетельство о рождении ребенка (детей) либо решение суда об усынов-

ления (удочерения) либо свидетельство об усыновлении (удочерении) – для ребенка (детей) погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области;

свидетельство о заключении брака – для супруги (супруга) погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области;

свидетельство о рождении погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области либо решение суда об усыновлении (удочерении) либо свидетельство об усыновлении (удочерении) – для родителей погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области;

3) документ, подтверждающий факт обучения в образовательной организации по очной форме обучения, – для ребенка (детей) погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области старше 18 лет, не достигшего (не достигших) возраста 23 лет и обучающегося (обучающихся) в образовательных организациях по очной форме обучения;

4) справка федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности до достижения ребенком возраста 18 лет – для ребенка (детей) погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области, достигшего (достигших) возраста 18 лет, ставшего (ставших) инвалидом (инвалидами) до достижения возраста 18 лет;

5) свидетельство о смерти работника противопожарной службы Иркутской области;

6) трудовая книжка работника противопожарной службы Иркутской области либо ее копия, заверенная в установленном порядке работодателем, или трудовой договор работника противопожарной службы Иркутской области;

7) документ, подтверждающий, что гибель работника противопожарной службы Иркутской области наступила при исполнении им должностных обязанностей (акт о несчастном случае на производстве или заключение государственного инспектора труда о несчастном случае на производстве, или решение суда об установлении факта несчастного случая на производстве) либо подтверждающий, что умерший работник противопожарной службы Иркутской области получил увечье (ранение, травму, контузию) либо заболевание при исполнении должностных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения с противопожарной службы Иркутской области (медицинское заключение о причине смерти и диагнозе заболевания, заключение федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы о связи смерти пострадавшего с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием);

8) справка о размере должностного оклада.

5. Заявление и документы, указанные в пункте 4 настоящего Порядка (далее – документы), подаются в учреждение в течение 6 месяцев со дня наступления случая, указанного в части 4 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз, одним из следующих способов:

1) путем личного обращения. В этом случае копии с подлинников документов снимает лицо, ответственное за прием документов в учреждении, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день его обращения;

2) через организации почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом министерства и которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

6. Днем обращения членов семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области или их представителя (представителей) считается дата регистрации в учреждении заявления и документов. Заявление и документы регистрируются в день их поступления в учреждение.

7. Заявление и документы рассматриваются учреждением. По результатам их рассмотрения учреждение в срок не более 15 рабочих дней со дня истечения срока, установленного пунктом 5 настоящего Порядка, принимает решение путем издания соответствующего правового акта:

- 1) о выплате единовременного пособия;
- 2) об отказе в выплате единовременного пособия.

8. Основаниями отказа в выплате единовременного пособия являются:

1) отсутствие права члена семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области, обратившегося за выплатой единовременного пособия, на его выплату в соответствии с частями 4, 4 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз;

2) представление неполного пакета документов, указанных в пункте 4 настоящего Порядка;

3) представление заявления и документов позже срока, установленного пунктом 5 настоящего Порядка.

Решение об отказе в выплате единовременного пособия принимается в отношении каждого члена семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области, обратившегося за выплатой единовременного пособия, отдельно.

9. Уведомление о принятии решения о выплате единовременного пособия или об отказе в выплате единовременного пособия направляется членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области или их представителю (представителям) в письменной форме в течение 10 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

10. Единовременное пособие выплачивается членам семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области в равных

долях, размер которых определяется исходя из количества заявлений, поданных членами семьи погибшего (умершего) работника противопожарной службы Иркутской области или их представителем (представителями) до истечения срока, установленного пунктом 5 настоящего Порядка, по которым приняты решения о выплате единовременного пособия.

Выплата единовременного пособия осуществляется в срок не позднее трех месяцев со дня принятия решения о выплате единовременного пособия путем перечисления денежных средств на указанные в заявлении счета, открытые в кредитной организации.

Глава 3. Порядок выплаты единовременного пособия работникам противопожарной службы Иркутской области

11. Для выплаты единовременного пособия работникам противопожарной службы Иркутской области работник противопожарной службы Иркутской области, относящийся к категории, установленной частью 5 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз, обращается в учреждение с заявлением о выплате единовременного пособия (далее – заявление о выплате), в котором указываются сведения о реквизитах банковского счета, открытого в кредитной организации, для перечисления соответствующих денежных средств, а также согласие на обработку персональных данных в соответствии с законодательством о персональных данных.

12. К заявлению о выплате прилагаются следующие документы:

1) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность работника противопожарной службы Иркутской области, а также документ, удостоверяющий личность и подтверждающий полномочия представителя работника противопожарной службы Иркутской области (в случае обращения представителя работника противопожарной службы Иркутской области);

2) трудовая книжка либо ее копия, копия приказа о расторжении трудового договора, заверенные в установленном порядке работодателем, трудовой договор;

3) документ, подтверждающий, что увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученные работником противопожарной службы Иркутской области, являются следствием исполнения им должностных обязанностей (акт о несчастном случае на производстве, акт о случае профессионального заболевания, заключение государственного инспектора труда о несчастном случае на производстве, решение суда об установлении факта несчастного случая на производстве или профессионального заболевания);

4) документ, подтверждающий несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья по причине увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученного работником противопожарной службы Иркутской области при исполнении им своих должностных обязанностей (справка федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы о результатах установления степени утраты профессиональной трудоспособности или выписка из акта освидетельствования в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы с указанием результатов установления степени утраты профессиональной трудоспособности или решение суда);

5) справка о размере должностного оклада.

13. Заявление о выплате и документы, указанные в пункте 12 настоящего Порядка, подаются в учреждение в течение 6 месяцев со дня наступления случая, указанного в части 5 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз, одним из способов, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка.

14. Днем обращения работника противопожарной службы Иркутской области или его представителя считается дата регистрации в учреждении заявления о выплате и документов. Заявление о выплате и документы регистрируются в день их поступления в учреждение.

15. Заявление о выплате и документы рассматриваются учреждением. По результатам их рассмотрения учреждение в срок не более 15 рабочих дней по истечении срока, установленного пунктом 13 настоящего Порядка, принимает решение путем издания соответствующего правового акта:

- 1) о выплате единовременного пособия;
- 2) об отказе в выплате единовременного пособия.

16. Основаниями отказа в выплате единовременного пособия являются:

1) отсутствие права работника противопожарной службы Иркутской области на выплату единовременного пособия в соответствии с частью 5 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз;

2) представление неполного пакета документов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка;

3) представление заявления о выплате и документов позже срока, установленного пунктом 13 настоящего Порядка.

17. Уведомление о принятии решения о выплате единовременного пособия или об отказе в выплате единовременного пособия направляется работнику противопожарной службы Иркутской области или его представителю в письменной форме в течение 10 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

18. Выплата единовременного пособия осуществляется в срок не позднее трех месяцев со дня принятия решения о выплате единовременного пособия путем перечисления денежных средств на указанный в заявлении о выплате счет, открытый в кредитной организации.

Исполняющая обязанности заместителя Губернатора Иркутской области
Л.И. Забродская

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**ПРИКАЗ**

3 июня 2015 года

№ 46-мпр

г. Иркутск

О внесении изменений в приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 22 апреля 2015 года № 26-мпр «О реализации постановления Правительства Иркутской области от 11 марта 2013 года № 78-пп»

В целях реализации Положения о предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в случае реализации мероприятий государственных программ Иркутской области в области сельского хозяйства за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области

от 11 марта 2013 года № 78-пп, указом Губернатора Иркутской области от 13 мая 2015 года № 17-угк «О Бондаренко И.В.», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫ ВАЮ:

1. В подпункте 1 пункта 2 приказа министерства сельского хозяйства Иркутской области от 22 апреля 2015 года № 26-мпр «О реализации постановления Правительства Иркутской области

от 11 марта 2013 года № 78-пп» слова «1 марта» заменить словами «19 июня».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Исполняющая обязанности министра сельского хозяйства Иркутской области
И.В. Бондаренко

IV всероссийский съезд кадастровых инженеров пройдет в Иркутске

Уже совсем скоро, 15 июня, начнется основное событие в сфере кадастровой деятельности в этом году – Четвертый всероссийский съезд кадастровых инженеров, в котором примет участие Президент Международной конференции геодезистов (FIG) Крисси Потсиу, руководитель Росреестра И.В., Президент НП «Национальная палата кадастровых инженеров» В.С. Кислов. Организаторами мероприятия являются НП «Национальная палата кадастровых инженеров», СПО НП «Кадастровые инженеры», СПО Ассоциация «Кадастровые инженеры регионов Сибири, Севера, Дальнего востока».

Местом проведения съезда выбран Иркутск и этот выбор, несомненно, не случаен – помимо уникальности и красоты Байкал является особо охраняемой природной территорией, участком Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Поэтому один из круглых столов съезда будет посвящен вопросам правовой защиты земель особо охраняемых природных территорий с точки зрения законодательства о государственном кадастровом учете.

Цель съезда – обсудить существующие проблемы в сфере кадастровой деятельности и разработать рекомендации профессионального сообщества по их решению, информировать участников о государственной политике в области государственной регистрации и кадастрового учета объектов недвижимости, кадастровой деятельности и ее саморегулирования, наметить план мероприятий по реализации поставленных перед кадастровыми инженерами, их работодателями и саморегулируемыми организациями задач.

АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 мая 2015 г.

ПРИКАЗ

№ 21-агпр

г. Иркутск

О внесении изменений в приказ агентства лесного хозяйства Иркутской области от 09 октября 2014 года № 53-агпр

В целях реализации Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением об агентстве лесного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением администрации Иркутской области от 31 октября 2007 года № 237-па,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ агентства лесного хозяйства Иркутской области от 09 октября 2014 года № 53-агпр «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Приказ) следующие изменения:

1.1. Пункт 1 Приказа изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить прилагаемый Перечень должностей государственной гражданской службы Иркутской области в агентстве лесного хозяйства Иркутской области (далее - агентство), замещение которых связано с коррупционными рисками, и при замещении которых государственные гражданские служащие Иркутской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - Перечень)».

1.2. Наименование приложения к Приказу изложить в следующей редакции:

«Перечень должностей государственной гражданской службы Иркутской области в агентстве лесного хозяйства Иркутской области, замещение которых связано с коррупционными рисками, и при замещении которых государственные гражданские служащие Иркутской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Временно замещающий должность руководителя агентства С.А. Тарасук

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

АМО «Баяндаевский район» извещает о проведении общественного обсуждения проектной документации и материалов ОВОС по объекту «Школа среднего (полного) общего образования на 100 мест по адресу: Иркутская область, Баяндаевский район, д. Бадагуй, ул. Школьная, 30» и приглашает заинтересованных лиц к участию в обсуждении проекта.

Ознакомиться с проектной документацией и материалами ОВОС намечаемой деятельности по строительству объекта возможно в течение 30 дней со дня публикации данного извещения в ООО «Северный ветер» по адресу: г. Иркутск, ул. Сурикова, 6.

Общественные слушания проводятся в форме представления замечаний и предложений в устном и письменном формате по адресу: г. Иркутск, ул. Сурикова, 6.

Подведение итогов по результатам проведенных общественных слушаний состоится 7 июля 2015 года в 14.00 по адресу: г. Иркутск, ул. Сурикова, 6.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Заказчик работ: Общество с ограниченной ответственностью «АНАНТА» (юридический адрес: 664520 Иркутская область, Иркутский район, рабочий поселок Листвянка, ул. Академическая, д. 13) в целях информирования общественности и учета мнения населения проводит общественные обсуждения (в форме общественных слушаний) проектной документации «Отель 3 звезды в п. Листвянка ул. Академическая, 13», включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду.

Сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: до 15 августа 2015 года.

Место проведения слушаний: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Листвянка ул. Академическая, 13 (загородный отель «Байкал»), цокольный этаж.

Дата и время проведения слушаний: 15 июля 2015 года 15.00 местного времени.

Орган, ответственный за организацию слушаний: Управление инженерной инфраструктуры, дорог и охраны окружающей среды администрации Иркутского района.

Сроки и место доступности материалов и приема замечаний и предложений в письменном виде: с 1 июля 2015 года по 14 июля 2015 года с 9.00 до 16.00 местного времени в рабочие дни по адресам:

1) Иркутская область, г. Иркутск, ул. Сурикова, д. 6, 3 этаж;

2) Иркутская область, Иркутский район, р.п. Листвянка, ул. Октябрьская, д. 2 (Администрация Листвянского МО)..

ИЗВЕЩЕНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Кадастровым инженером Лутфуллиной Дарьей Александровной, квалификационный аттестат от 20.10.2014 г. № 38-14-708, почтовый адрес: 664047 Иркутская область, г. Иркутск, ул. Трилиссера, д. 69, кв. 71, e-mail: stal_das@mail.ru, тел: 20-68-33 в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:000000:543, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, КСХП «Знамя Ленина», выполняются кадастровые работы по подготовке проекта межевания земельного участка.

Заказчиком кадастровых работ является Голзицкая Людвика Николаевна, проживающая: Иркутская область, Иркутский район, с. Урик, ул. Братьев Ченских, д. 22.

Местоположение образуемого земельного участка: Иркутская область, Иркутский район, северо-западнее д. Усть-Куда. Размер образуемого земельного участка: 75 900 кв.м.

Ознакомиться с проектом межевания и направить возражения относительно размера и местоположения границ выделяемого земельного участка можно в течение тридцати дней со дня опубликования извещения по адресу: 664007 Иркутская область, г. Иркутск, ул. Партизанская, д. 3, каб. 302; понедельник-четверг с 9 до 14 часов.

При проведении согласования проекта межевания при себе иметь документ, подтверждающий личность, а также документы о правах на земельную долю.

При отсутствии возражений размеры и местоположение границ земельного участка считаются согласованными.

Обществом с ограниченной ответственностью «Карта», имеющим в составе кадастровых инженеров: Сейдуров Владимир Георгиевич, номер квалификационного аттестата 38-10-7; Чен-юн-тай Светлана Владимировна, номер квалификационного аттестата 38-10-8; Чен-юн-тай Семён Дмитриевич, номер квалификационного аттестата 38-10-9; Голибимевская Евгения Юрьевна, номер квалификационного аттестата 38-10-26; Гаськова Екатерина Юрьевна, номер квалификационного аттестата 38-11-351; почтовый адрес: 664025 г. Иркутск, бульвар Гагарина, 74, контактный телефон/факс: 8(3952) 500-738 или 567-000, электронная почта: OOOKARTA@mail.ru, выполняется проект межевания земельного участка, расположенного: Иркутская область, Иркутский район, юго-восточнее д. Каштак.

1. Заказчик работ по подготовке проекта межевания земельного участка:

Новосёлова Мария Александровна

Почтовый адрес заказчика: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 74, контактный телефон: 8 (3952) 500-738 или 567-000.

Кадастровый номер и адрес исходного земельного участка:

38:06:000000:489; Иркутская область, Иркутский район, северная часть Иркутского района совхоз «Байкал»

Ознакомиться с проектом межевания земельного участка можно по адресу: 664025 г. Иркутск, бульвар Гагарина, 74.

Возражения по проекту межевания, а также предложения по доработке проекта принимаются в течение 30 (тридцати) дней с момента выхода объявления по адресу: 664025 г. Иркутск, бульвар Гагарина, 74.

ИЗВЕЩЕНИЕ**о проведении областного конкурса на звание «Народный мастер Иркутской области»**

В соответствии с приказом министерства культуры и архивов Иркутской области (далее – министерство) от 16 апреля 2010 года № 62-мпр-о «Об областном конкурсе на звание «Народный мастер Иркутской области» министерство объявляет конкурс на присвоение звания «Народный мастер Иркутской области». Конкурс проводится в целях поощрения творческих работников за достижения в области сохранения, возрождения и развития народных ремесел.

К участию в конкурсе приглашаются физические лица, проживающие на территории Иркутской области, подавшие заявку в установленном Положением порядке.

Прием документов осуществляется с 10 июля по 10 августа текущего года с 9.00 до 18.00 ежедневно, кроме выходных дней по адресу:

664003 г. Иркутск, ул. Седова, 15, тел./факс: 20-30-52, e-mail: ortirk@mail.ru.

Заседание конкурсной комиссии, на котором подводятся итоги конкурса, проводится не позднее 1 сентября текущего года.

Победителям присваиваются звания «Народный мастер Иркутской области», вручаются соответствующие знаки, а также предоставляются социальные выплаты в размере 35 (тридцать пять) тысяч рублей.

Положение, которое определяет порядок и условия проведения ежегодного областного конкурса на звание «Народный мастер Иркутской области» в действующей редакции размещено на сайте министерства культуры и архивов Иркутской области (адрес сайта: www.culture.irkobl.ru, раздел «Конкурсы и фестивали», вкладка «Конкурсы министерства культуры и архивов Иркутской области»).

Министр В.В. Барышников

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области сообщает о проведении аукциона по продаже заложенного арестованного имущества:

25 июня 2015 г. в 10 часов местного времени:

Лот № 1 – одноэтажный жилой дом общей площадью 100,8 кв.м, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Долгополова, д. 11. Право на земельный участок, на котором находится жилой дом, не зарегистрировано. Начальная цена 1 700 000 рублей.

Лот № 2 – двухэтажный жилой дом с мансардой общей площадью 145,1 кв.м, с земельным участком общей площадью 599 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов для эксплуатации жилого дома и хозяйственных построек по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, м-н Байкальск, ул. Летняя, 29. Начальная цена 5 525 000 рублей.

Лот № 3 – нежилое двухэтажное здание блока 22 общей площадью 3116,82 кв.м с земельным участком общей площадью 14 074 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, для эксплуатации нежилого здания блока 22, по адресу: Иркутская обл., г. Усолье-Сибирское, в северо-западной части города, с северо-восточной стороны в 115 м от Прибайкальской дороги. Начальная цена 8 640 080 рублей.

Задаток в размере 5% от начальной цены лота должен поступить на счет Территориального управления Росимущества в Иркутской области одним платежом до 19 июня 2015 г. включительно. Окончательный срок приема заявок: 19 июня 2015 г. 16.00.

30 июня 2015 г. в 10 часов местного времени:

Лот № 1 – пятикомнатная квартира общей площадью 99,30 кв.м, расположенная на 2-3 этажах дома по адресу: г. Иркутск, ул. Академика Курчатова, д. 2В, кв. 8. Начальная цена 4 184 000 рублей.

Лот № 2 – четырехкомнатная квартира общей площадью 60 кв.м, по адресу: Иркутская обл., г. Бирюсинск, м-н Новый, д. 2, кв. 10. Начальная цена 750 000 рублей.

Лот № 3 – одноэтажное кирпичное нежилое здание – колбасный цех, общей площадью 306,6 кв.м, инв. № 989, литера А, по адресу: Иркутская обл., г. Братск, П 14 04 01 01, с земельным участком общей площадью 3553 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, для размещения здания колбасного цеха по адресу: Иркутская обл., г. Братск, П 14 04 00 00. Начальная цена 2 068 000 рублей.

Задаток в размере 5% от начальной цены лота должен поступить на счет Территориального управления Росимущества в Иркутской области одним платежом до 26 июня 2015 г. включительно. Окончательный срок приема заявок 26 июня 2015 г. 16.00.

Аукцион проводится открытым как по составу участников, так и по форме подачи предложений. Критерий определения победителя - наивысшая цена, предложенная участником за объект продажи. В день проведения аукциона с Победителем подписывается Протокол о результатах торгов. Аукцион состоится при наличии не менее двух участников по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 429. Для участия в аукционе необходимо подать заявку и внести задаток путем перечисления денежных средств по следующим реквизитам: Получатель – УФК по Отделению Иркутск г. Иркутск ИНН/КПП 3808214087/380801001 р/счет 40302810200001000001, БИК 042520001. Шаг аукциона устанавливается не более 5% от начальной цены каждого лота. К заявке прилагается следующий пакет документов: платежный документ, подтверждающий перечисление задатка, на основании заключенного с Территориальным управлением Росимущества в Иркутской области договора о задатке; нотариально заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц); копия паспорта (для физических лиц); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах; опись документов (в двух экземплярах); иные необходимые документы. Договор о задатке заключается до момента перечисления Претендентом задатка. Ознакомиться с правоустанавливающими документами, образцами договора о задатке, протокола о результатах торгов, проектом договора купли-продажи и подать заявку можно по адресу организатора аукциона: г. Иркутск, ул. Российская, 17, кабинет 407, в рабочие дни с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 16.00. С формой проекта договора купли-продажи заложенного движимого имущества можно ознакомиться на сайте: www.tu38.rosim.ru и по адресу организатора продажи.

ИЗВЕЩЕНИЕ

Администрация Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) извещает о возможности предоставления в аренду под размещение жилого дома сезонного проживания земельного участка, местоположение которого установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка; ориентир: земельный участок, почтовый адрес ориентира: Иркутская обл., г. Усть-Кут, ул. Дачная, участок 22а, участок находится примерно в 86 м на запад от ориентира, площадью 1500 кв. м.

Гражданам, заинтересованным в предоставлении указанного земельного участка обращаться с заявлением в Комитет по управлению муниципальным имуществом Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) по адресу: Иркутская обл., г. Усть-Кут, ул. Володарского, 69А, отдел земельных отношений, в течение одного месяца со дня опубликования данного объявления. Способ подачи заявок: в письменном виде, лично либо почтовым отправлением по адресу: 666793 Иркутская обл., г. Усть-Кут, ул. Володарского, 69А.

ОБЪЯВЛЕНИЯ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

Утерянное свидетельство о повышении квалификации по профессии «Повар», выданное 6 декабря 2010 г. Профессиональным училищем № 20 г. Шелехова на имя Малютина Елена Александровна, считать недействительным.

Утерянное свидетельство о подготовке водителей категории В (серия АМ № 937723), выданное 10 ноября 2005 г. МБОУ г. Иркутска УО № 10 на имя Полозняк Сергея Геннадьевича, считать недействительным.

Утерянный аттестат о среднем (полном) общем образовании (№ 518564), выданный в 20 июня 1990 г. МОУ СОШ № 53 г. Иркутска на имя Шлехта Евгения Федоровича, считать недействительным.

Утерянный аттестат о среднем (полном) общем образовании (серия А № 001614), выданный в 1988 г. в Загатуйской средней школе в селе Загатуй Баяндаевского района на имя Сахаев Вячеслав Гаврилович, считать недействительным.

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**П Р И К А З**

12 мая 2015 года

Иркутск

№ 41-мпр

Об отмене приказа министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 20 апреля 2015 года № 35-мпр

В целях упорядочения нормативных правовых актов министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, в соответствии с Положением о министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 32-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Отменить приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 20 апреля 2015 года № 35-мпр «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи на» 2014-2018 годы».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр П.В. Никитин