

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЫПУСК  
WWW.OGIRK.RU № 56 (1077), 27.05.2013

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА  
**Областная**  
спецпроект

ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



# ЛЮДМИЛА БЕРЛИНА: Развитие Иркутской области невозможно без общественного согласия

**О роли и значении работы общественных консультативных органов рассказала в интервью нашему корреспонденту председатель Законодательного Собрания Иркутской области Людмила Михайловна Берлина.**

— Людмила Михайловна, создание общественных советов при органах государственной власти и местного самоуправления стало уже нормой. С чем связана эта практика, и какую роль они играют в работе представительных органов власти?

— В теории управления важнейшее значение придается вопросам обратной связи. Любой орган власти не может эффективно функционировать, если не получает своевременную, точную и, самое главное, разностороннюю и правдивую информацию. Представительные органы власти не исключение. Сама их миссия заключается в защите интересов общества. Именно поэтому сегодня общественная экспертиза является неотъемлемой частью законодательной деятельности.

Мы постоянно совершенствуем формы и инструменты вовлечения граждан в процесс законотворчества. Депутаты в своих решениях опираются на обращения и наказы своих избирателей. Проводятся по самым разным вопросам тематические круглые столы, общественные слушания, выездные семинары. Мы практикуем проведение интернет-конференций с жителями области, ведем непрерывный мониторинг средств массовой информации. У нас проведено множество социальных акций и конкурсов — это тоже важный срез оценки состояния общества. Всевозрастающая активность областного сообщества — это, бесспорно, созидательный ресурс. В эту работу для молодежной среды успешно включился наш Молодежный парламент, который опирается на молодежные общественные организации.

Среди механизмов взаимодействия с общественностью есть особая структура, которая позволяет на регулярной системной основе вовлечь представителей общественных организаций области в работу по совершенствованию законодательства региона и обеспечению его исполнения. Я говорю об Общественном Совете при Законодательном Собрании Иркутской области. Это наша опора и наша совесть.

— Расскажите об истории Общественного Совета? Как он создавался, и кто входит в его состав?

— Общественный Совет при Законодательном Собрании впервые появился в период работы предыдущего созыва областного парламента. И с тех пор по праву рассматривается нами как полноправный участник всей многогранной работы депутатского корпуса.

На первой сессии, после того как мы сформировали органы Законодательного Собрания первого созыва, мы утвердили новое Положение об Общественном Совете, в соответствии с которым Совет формируется на срок полномочий Законодательного Собрания, а его персональный состав утверждается на основании рекомендаций руководящих органов общественных организаций.

Наш Общественный Совет начал работу 15 января 2009 года. В состав Совета вошли представители наиболее массовых областных общественных объединений. В их числе «Солдатские матери Прибайкалья», Комитет ветеранов войны и воинской службы Иркут-



ской области, Иркутское региональное отделение Союза пенсионеров России, Областной совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Иркутской области, Иркутское региональное объединение профессиональных союзов; Иркутский областной совет женщин, Агропромышленный союз Иркутской области; Некоммерческое партнерство «Малые предприятия Иркутской области», Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей и другие.

Обязательным условием для избрания в состав Общественного Совета, в соответствии с Положением, является рекомендация не просто общественных организаций, а областных общественных организаций либо областных отделений общероссийских организаций, осуществляющих свою деятельность на территориях не менее 1/3 городских округов или муниципальных районов. Это очень важная гарантия широкого представительства населения области, а значит, и защиты его прав и интересов в законотворческой работе.

Безусловно, все участники Общественного совета это компетентные, уважаемые, активные и неравнодушные люди, которые самым деятельным образом участвуют в общественной жизни Приангарья.

— Чем занимается Общественный Совет при областном парламенте?

— Члены Совета участвуют в формировании плана законотворческой работы Законодательного Собрания, в проведении общественной экспертизы проектов законодательных актов, в осуществлении общественного контроля за реализацией законов Иркутской области, в иницировании ходатайства о награждении почетным знаком Юрия Абрамовича Ножикова «Признание», в работе комитетов и комиссий, сессий и других мероприятий, проводимых Законодательным Собранием. По сути это своеобразный общественный индикатор, по которому законодательный орган государственной власти сверяет свои планы, решения, результаты деятельности.

С января 2014 года для органов государственной власти и с января 2015 года для органов местного самоуправления, в соответствии с федеральным законодательством, для обеспечения благоприятного климата в развитии предпринимательства планируется ввести обязательную процедуру оценки регулирующего

воздействия законов, которые предстоит принять или откорректировать. Думаю, что наш Общественный Совет весь этот период времени занимался этой работой в отношении социального законодательства области. Накоплен бесценный опыт.

За период работы Совета проведено 15 заседаний и рассмотрено 42 вопроса, имеющих большую социальную значимость и широкий общественный резонанс. Советом обсуждался проект Устава Иркутской области; проекты областных законов «О содействии духовному и нравственному развитию детей в Иркутской области»; «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области». Рассматривались вопросы развития территориального общественного самоуправления, реализации государственной молодежной политики, решения проблемы обеспеченности местами в дошкольных образовательных учреждениях. Общественным Советом были даны рекомендации, касающиеся бюджетной политики в Иркутской области, создания условий по обеспечению энергоэффективности и энергосбережения, совершенствованию работы системы ЖКХ и многие другие.

Как депутат я искренне благодарна членам Общественного Совета за проделанную работу и все выработанные рекомендации и решения. Эта работа не для галочки. Большинство рекомендаций нашли свое отражение в соответствующих законах Иркутской области, в решениях органов государственной власти и местного самоуправления.

Оставшиеся без реализации предложения членов Общественного Совета (к сожалению, они есть) законодательно не реализованы только по одной причине: не хватило материальных и финансовых ресурсов. Эти предложения — главный мотиватор для работы по совершенствованию экономического потенциала области, ведь их законодательного решения ждут наши люди.

— Обращаясь к представителям общественных организаций Иркутской области, что бы вы назвали самой главной задачей на сегодня?

— Перед Иркутской областью стоит огромное множество задач. Начиная с создания новых рабочих мест и возрождения промышленного и сельскохозяйственного потенциала нашего региона и заканчивая решением самых насущных социальных вопросов, таких как повышение оплаты труда, ликвидация очередей в детские сады и многих других. На встрече 15 мая в Нукутском районе в адрес органов государственной власти области поступило предложение разработать проект модельного дома культуры на 50 мест для маленьких населенных пунктов. Это предложение по-особенному порадовало: село живет перспективой сбережения его жителей. Все это невозможно без общественного согласия и готовности самых разных общественных организаций активно участвовать в работе по развитию Иркутской области.

Остаться в стороне сегодня, думать исключительно о своих интересах, надеяться на то, что проблемы решатся сами или их решит кто-то другой — это неправильная, непатриотичная установка. Именно поэтому сегодня мы обращаемся ко всем общественным организациям региона с призывом: давайте работать вместе с настроением на успех!

Юрий ЮДИН

**Тридцать пять лет на земле Приангарья живет и работает женская общественная организация «Областной совет женщин». Она не только помогает и поддерживает женщин и целые семьи, но и разрабатывает уникальные программы, проекты и конкурсы, аналогов которым нет в стране.**

— Во всех своих начинаниях и инициативах Областной совет женщин всегда находил и находит надежных партнеров, поддержку представительной и исполнительной власти, а также широкой общественности. «Именно поэтому реализация программ, намеченных нашей организацией, всегда успешна», — считает доктор биологических наук, профессор, почетный гражданин Иркутской области, кавалер ордена Почета Октябрина Павловна Родченко, руководившая Областным советом женщин более трех десятилетий.

Началом организованного женского движения в нашем регионе можно считать 1975 год, который был объявлен ООН Международным годом женщины. Первая областная конференция женщин состоялась в Иркутске 10 декабря 1976 года. На ней был избран Областной совет женщин во главе с президиумом совета — всего 17 человек, а также созданы четыре секции: производственная, по улучшению условий труда и быта, по работе с детьми, по вопросам медицинского обслуживания женщин.

— В то время женские советы должны были содействовать местным Советам депутатов трудящихся и профсоюзным организациям в повышении уровня работы среди женщин, в дальнейшем — в приобщении их к активной трудовой и общественной деятельности, улучшении условий труда, быта и отдыха женщин, оказании им помощи в воспитании детей, — поясняет Октябрина Павловна. — В первый состав совета вошли 53 женщины. Председателем стала Анастасия Дмитриевна Сафонова, занимающая тогда должность директора противочумного института.

Первое Положение о советах женщин сразу же задавало сетевой формат их работы: в каждом районе и городе был создан свой совет, работающий по общему плану с учетом местных особенностей. Создавались первичные организации по месту жительства, месту работы и по интересам. Этот принцип работы при соблюдении вертикальных взаимодействий позволял областному совету женщин быть в курсе всех проблем даже в самых отдаленных уголках нашего региона.

К моменту распада СССР советы женщин действовали на всех территориях Иркутской области. Актив волонтеров в первичных организациях составил 5 тыс. человек. При областном совете руководителям удалось создать три крупные дочерние организации: координационный центр правовой защиты военнослужащих и их семей, ассоциацию многодетных семей «Берегиня» и газету «Иркутянка». Сегодня в составе организации «Областной совет женщин» действуют 42 городских и районных совета женщин, более 500 первичных организаций на местах, 22 комитета солдатских матерей, 31 отделение ассоциации многодетных семей, 22 совета отцов.

Среди наиболее эффективных программ женской общественной организации, нашедших признание в обществе, считается Региональный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе. Работа по этому плану началась с участия большой группы женщин Иркутской области (15 человек) в работе форума неправительственных организаций, сопровождавшего программу 4-й Всемирной конферен-

# Объединяя женщин и семью

ции ООН по положению женщин, которая проходила в Пекине в сентябре 1995 года. Итоговые документы конференции «Пекинская декларация» и «Пекинская платформа действий: действия в интересах равенства, развития и мира» во многом определили конкретные направления работы совета женщин Иркутской области.

— Главным результатом нашей работы в Пекине и стал региональный план действий, — поясняет Октябрина Родченко. — Он предусматривал действия по четырем направлениям: участие женщин в принятии решений, повышение их роли в управлении; охрану здоровья матери и ребенка, повышение уровня рождаемости; положение женщины на рынке труда; работу со средствами информации. Что очень важно, наш Региональный план был поддержан областной администрацией и включен в программу социально-экономического развития Иркутской области. В реализации плана было задействовано от 12 до 20 исполнителей: ведомства, научные коллективы, федеральные и региональные структуры, общественные организации.

К моменту подписания первого регионального плана демографическая ситуация в Иркутской области, как отмечает Октябрина Родченко, выглядела катастрофически: массовое распространение однодетной семьи, низкая рождаемость, высокая смертность, особенно среди мужчин в трудоспособном возрасте, внебрачная рождаемость и разводы. Численность постоянного населения области стабильно падала. За период 1999–2004 гг. население области убыло на 7,2%.

Программы, заложенные в планы, были утверждены в кратчайшие сроки. В мае 1996 года на конференции в Байкальске объединение многодетных семей было оформлено в областную ассоциацию «Берегиня».

— Созданию данного объединения предшествовала нешуточная борьба за определение статуса многодетной семьи, — вспоминает Октябрина Павловна. — Позицию президиума областного совета (мы считали, что многодетная семья начинается с трех детей) тогда поддержал комитет по труду. В соответствии с этим статусом многодетные семьи стали получать государственные льготы, которыми пользуются и сегодня.

О том, что борьба за определение статуса многодетной семьи была не напрасной, говорят цифры: на 1 января 2012 года в области насчитывалось 20 тыс. 429 многодетных семей, в которых воспитывалось 68 тыс. 197 детей. В 2009 году эти показатели составляли 19 тыс. 144 и 64 тыс. 334 соответственно.

Программа «Безопасное материнство» позволила обеспечить современным медицинским оборудованием медицинские учреждения в Иркутске, Ангарске, Черемхово, Тайшетском, Нижнеилим-



ском, Тулунском и Зиминском районах. Благодаря программе «Здоровый ребенок» территории получили необходимое финансирование для обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет через специальные пункты питания. В результате реализации данных программ материнская смертность в регионе была снижена в 3,5 раза, перинатальная смертность сократилась на 27,9%, ранняя неонатальная смертность — на 47,3%! С 2008 года регион стабильно достиг точки превышения рождаемости над смертностью. И в этом есть несомненная заслуга женской общественности Иркутской области.

Октябрина Родченко подчеркивает, что советы женщин практически всегда работали в тесной связке с органами власти всех уровней, заключая договоры о партнерстве.

— Мы всегда ощущали, что нас понимают, нам верят, на нас надеются, и мы идем правильным путем. Не могу не вспомнить добрым словом губернатора Бориса Александровича Говорина. Именно благодаря его поддержке в нашем регионе родился и существует вот уже 15 лет уникальный конкурс «Почетная семья Иркутской области». Аналогов ему нет в России. С каждым годом конкурс становится более престижным и ожидаемым. Сегодня высокое звание почетной носят в области 110 семей. В первом состязании в 1999 году участвовало всего 17 семейных коллективов. В последующие годы на отборочные туры только на местах выдвигались до 200 семей, и этот этап конкурса мы считаем очень значимым.

Не менее активно совет работает и с депутатским корпусом: между ними заключен договор о совместной деятельности. Кроме того, представитель женского совета работает в Общественном Совете при ЗС, а председатель ЗС Людмила Берлина и глава комитета по социально-культурному законодательству ЗС Ирина

Синцова — члены президиума Областного совета женщин.

Сотрудничество с Законодательным Собранием позволило претворить в жизнь еще один замечательный проект — «Ответственное отцовство». Проект имел цель привлечения внимания к роли отца в семье и в обществе, укрепления родительского паритета, повышения ответственности родителей в профилактике безнадзорности, социального сиротства и правонарушений, совершаемых детьми.

— Большая работа по проекту «Ответственное отцовство» и огромный интерес к проблеме побудили президиум областного женсовета провести конкурс «Лучший совет отцов области», — рассказывает Октябрина Павловна. — Идея проекта нашла широкую поддержку у общественности: 26 районных и городских советов провели мероприятия, посвященные разработке этой темы. Знаменательно, что конкурс проводился совместно с ЗС области, а конкурсную комиссию возглавила спикер Людмила Берлина. Законодательное Собрание всегда четко держало линию — обсуждать с общественностью самые животрепещущие темы. Самый свежий пример: обеспечение детей дошкольными учреждениями. Мы написали письма в территории, узнали, как у них обстоят дела, сколько требуется

Совместно с Иркутским отделением ООО ВСМС областной совет женщин провел серию конкурсов-грантов: «Вот моя деревня», «Хозяйка в доме — хозяйка в стране», «Мой мир — моя семья», «Гордость Иркутской области — женщины», «Скажи спасибо своему учителю» и конкурс школьных сочинений «Герой нашего села». Результатом этого сотрудничества стала успешная реализация целого ряда замечательных социальных проектов по благоустройству поселений, организации досуга на селе, привлечению внимания к проблемам семьи и к созданию новых советов женщин в поселениях.

Семья, ее благополучие, поддержка материнства и детства всегда были приоритетной темой работы женского совета. В поле зрения общественной организации находятся женщины самых разных возрастных категорий. Так, прочно вошла в жизнь области акция «Вдовы России», которую Иркутский областной совет женщин проводит ежегодно с 1993 года. При Областном совете женщин работает Центр правовой защиты военнослужащих и их семей. В нынешнем году, как рассказала Октябрина Родченко, областной совет женщин готовит новый проект — издание книги «Почетные семьи Иркутской области. Итоги и перспективы», которая обобщит опыт семейного

**Меняется страна, меняется общество, но есть ценности, которые остаются вечными. И среди этих ценностей на первом месте всегда будут семья, родители и наши дети. И пока эти проблемы остаются актуальными, деятельность женских советов как одного из важнейших институтов гражданского общества будет оставаться востребованной.**

мест. Приложили программу министерства образования Иркутской области. Нам быстро стали приходить ответы. Мы их объединили, посмотрели, и заключение вышло такое, что те меры, которые предполагало провести правительство, проблему не решат. Ни создание дополнительных мест, ни возвращение по назначению отданных ранее в аренду помещений не позволят в полной мере обеспечить всех малышей местами в детских садах. Мы уверены — нужно строить новые детсады, причем как можно больше частных. Этот вопрос был сначала вынесен на Общественный Совет, где его поддержали депутаты. Сейчас наш план вошел в план развития области.

В 2007 году состоялось подписание соглашения о взаимодействии между Областным советом женщин и Иркутским региональным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления».

воспитания и расскажет о жизни победителей конкурса за всю 15-летнюю историю его существования.

— Работы хватит на всех, — заключает Октябрина Родченко. — Проблем в нашей стране, связанных с положением женщины в обществе, состоянием семейных отношений, родительством и детством, к сожалению, меньше пока не становится. Меняется страна, меняется общество, но есть ценности, которые остаются вечными. И среди этих ценностей на первом месте всегда будут семья, родители и наши дети. И пока эти проблемы остаются актуальными, деятельность женских советов как одного из важнейших институтов гражданского общества будет оставаться востребованной.

**Анна ВИГОВСКАЯ  
Фото Алексея ГОЛОВЩИКОВА,  
Елены ВСЕВОЛЖСКОЙ**



# НИНА СУВОРОВА: Решение о создании Общественного Совета при Законодательном Собрании очень мудрое

**Общественная организация «Союз сельских женщин» широко известна в Иркутской области благодаря социально значимым проектам, которые она реализует в разных районах Прибайкалья. Однако помимо проектной деятельности члены этой организации принимают активное участие в обсуждении многочисленных проблем села.**

Руководитель региональной организации Союза Нина Суворова является доверенным лицом Владимира Путина, членом Общественной палаты Иркутской области, а также входит в состав Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области. На встречах с представителями власти, на заседаниях Совета она не раз поднимала волнующие селян актуальные вопросы и сама предлагала пути их решения.

«Живи, родник, живи», «Культурное наследие от бабушки к внучке», «С песней от села к селу», «Сельская семья — опора духовности нации» — каждый год в региональном отделении Союза сельских женщин рождается новый интересный проект. Только в 2012 году мероприятия, организованные этой общественной организацией, прошли более чем в 40 селах и деревнях Прибайкалья. В 2013 году эта работа продолжится. Общественницы планируют запустить такие новые проекты, как, например, «Духовные скрепы сибирского села» и «Сохраните семейный альбом».

Между тем, проектная деятельность — далеко не единственная важная задача Союза. В районных центрах, поселках, деревнях женщины проводят встречи, где обсуждают актуальные проблемы села. Поднимаются они также и на областных конференциях и заседаниях круглых столов.

— Там мы обсуждаем многие злободневные вопросы, вносим какие-то предложения. Спрашивается, каким образом их реализовать? Для нас есть несколько путей. Это Общественная палата области, различные региональные министерства и ведомства. В этом году я стала возглавлять Общественный совет при региональном министерстве сельского хозяйства — это еще один рычаг для совместного решения проблем села. И очень важно для нас сотрудничество с Законодательным Собранием, где формируются законы, — говорит председатель Иркутского областного отделения Союза сельских женщин Нина Суворова. — У нашей организации есть официально подписанное соглашение о взаимодействии с Законодательным Собранием. Его руководители и депутаты бывают на наших мероприятиях, а мы участвуем в работе сессий, в заседаниях комитетов, общественных слушаниях и пр.

Сама Нина Суворова является секретарем Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области и работает в его составе с самого начала. Только в 2011 году она вместе с другими представительницами Союза сельских женщин выработала поряд-

ка 12 предложений. Касались они самых разных вопросов, от развития сети фельдшерско-акушерских пунктов и установления сотовой связи в труднодоступных деревнях до проблем, связанных с ЖКХ и закрытием малокомплектных школ. Причем в предложениях было расписано, на каком уровне власти можно решить тот или иной вопрос.

— Многие вопросы не могут решиться сразу в силу нехватки финансов или пробелов в федеральном законодательстве. Но я считаю, что и здесь есть положительный момент, потому что мы, обозначая перед депутатами те или иные проблемы, говорим, что над ними нужно работать, пусть не сегодня, но завтра — обязательно. Помню, какая бурная дискуссия была, когда мы обсуждали нехватку мест в дошкольных учреждениях. Кто-то даже называл эту проблему национальной катастрофой. Но сейчас, когда я слышу, например, слова губернатора о том, что к 2016 году все дети от 3 до 7 лет должны быть обеспечены местами в детских садах, и вижу предпринимаемые действия по открытию мест в дошкольных учреждениях, то понимаю, что решение проблемы сдвинулось с места. Можно привести другой пример. Территории не могут развиваться за счет тех же земель сельхозназначения, поскольку у них нет градостроительных планов. Мы не раз поднимали данный вопрос на встречах, говорили, что у муниципалитетов



на площадке Совета. Затем эти предложения вносятся в план его работы. Доклады по ним готовят представители регионального парламента, правительства и сами общественники. Нина Суворова отмечает, что это помогает скорректировать их еще на стадии подготовки, а какие-то поднимаемые в выступлениях вопросы решить по ходу, в рабочем порядке. В итоге разговор получается достаточно конструктивным.

та рассматривалось исполнение долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на 2011–2014 годы». Общественники заострили внимание на том, что в текущем году на нее выделено 777,9 млн рублей, что в два раза меньше, чем в 2012 году. Вице-спикер областного парламента Геннадий Нестерович поддержал их и заявил, что необходимо увеличить финансирование программы хотя бы до фактического уровня

**«Живи, родник, живи», «Культурное наследие от бабушки к внучке», «С песней от села к селу», «Сельская семья — опора духовности нации», — каждый год в региональном отделении Союза сельских женщин рождается новый интересный проект. Только в 2012 году мероприятия, организованные этой общественной организацией, прошли более чем в 40 селах и деревнях Прибайкалья. В 2013 году эта работа продолжится. Общественницы планируют запустить такие новые проекты, как, например, «Духовные скрепы сибирского села» и «Сохраните семейный альбом».**

попросту нет денег на создание этих планов. Сейчас на эти цели начали поступать средства, — продолжает Нина Суворова.

Развитие сельского хозяйства, землепользования, ЖКХ, здравоохранения и, конечно, защита детства и материнства, как подчеркивает секретарь Общественного Совета при Законодательном Собрании, все вопросы, над которыми работает совещательный орган, злободневны.

Сначала члены Совета, совещаясь с коллегами по общественным организациям, решают, какие темы стоит поднять для обсужде-

— Детально мы рассмотрели вопросы по жилью, соцкультбыту, строительству школ и пр. Так, при обсуждении целевой программы по ремонту модельных домов культуры мы говорили о том, что важно ее продолжить. Одобрены планы и по реализации программы по поддержке библиотек. Детально мы обсуждали и вопрос социальных выплат, серьезная дискуссия в конце прошлого года была по прожиточному минимуму, который в итоге был увеличен, — напоминает Нина Суворова.

Весной 2013 года на очередном заседании Общественного Сове-

та рассматривалось исполнение долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на 2011–2014 годы». Общественники заострили внимание на том, что в текущем году на нее выделено 777,9 млн рублей, что в два раза меньше, чем в 2012 году. Вице-спикер областного парламента Геннадий Нестерович поддержал их и заявил, что необходимо увеличить финансирование программы хотя бы до фактического уровня

прошлого года, который составил 1 млрд 571 млн рублей. Поднималась на встрече и проблема оттока населения, главным образом молодежи, не только из сельской местности, но и в целом из Иркутской области. По озвученным на заседании данным, за последние четыре года из сел уехало более 33 тысяч человек, а количество работающих в сельском хозяйстве сократилось с 24 тысяч до 17 тысяч человек.

— Потребности у населения стали иными, более высокими. Это раньше люди годами не выезжали из деревни, ходили, по колено уто-

пая в грязи, на ферму и думали, что так и надо. Сейчас они видят, что есть и другая жизнь, и это правильно. В первую очередь нужно строить для молодых специалистов комфортное жилье, облагораживать поселки, улучшать инфраструктуру. Сейчас будет увеличен фонд Народного бюджета. И это здорово. Это настоящее общественное самоуправление. Люди сами решают, куда направить средства, что отремонтировать или построить. И я всегда говорю женщинам из нашей организации, чтобы они принимали активное участие в этих сходах, в общественных слушаниях, ведь нужно не просто обозначать проблемы, но и предлагать варианты их решения, — уверена председатель Союза сельских женщин.

В 2012 году она стала также доверенным лицом Владимира Путина. После его избрания на должность президента РФ Нина Ивановна была на инаугурации главы государства, а после еще на встрече, где доверенные лица Путина могли общаться с министрами федерального правительства, сотрудниками президентской администрации в формате круглых столов. Сейчас работа этого института только выстраивается. Но Нина Суворова уже готовит вопросы к представителям российской власти, в том числе направленные ей из сельской глубинки. Один из самых насущных — поддержка местных сельхозпредприятий в условиях вступления России в ВТО. Первыми с негативной стороны этого шага уже начали сталкиваться свиноводческие хозяйства. Решать эту проблему без участия Федерации невозможно.

— Основываясь на своем опыте муниципальной службы более 30 лет, я четко осознаю, какие органы власти уполномочены решить тот или иной вопрос. И повторяю, что сам он должен, как говорят, дозреть. За время работы в Общественном Совете при Законодательном Собрании я заметила, как сначала у нас поднимается какая-то проблема, обсуждается, идут споры, разногласия, кто-то сетует на недостаток денег и прочее, а потом со временем я вижу, как эта проблема начинает решаться. Члены нашего Совета, как правило, руководители региональных отделений крупнейших общественных общероссийских организаций. Поэтому Совет стал проводником мнений членов этих организаций по тому или иному обсуждаемому вопросу. Через наш совещательный орган мнение людей доводится до власти. А с другой стороны, решения, которые принимаются властью после обсуждения с нами, уже мы доводим до общественности на местах. Поэтому, на мой взгляд, решение о создании Общественного Совета было очень мудрым. Но работы у будущего его состава еще очень много, — резюмирует Нина Суворова.

**Юлия МАМОНТОВА**  
Фото Ларисы ФЕДОРОВОЙ

# Профсоюзы – за достойную оплату труда

## Представители организации уверены: МРОТ не может быть ниже прожиточного минимума

**Член Общественного Совета при Законодательном Собрании региона, председатель Иркутского областного объединения организаций профсоюзов Александр Оболкин, отстаивая права трудящихся, добивается подписания регионального соглашения о минимальной заработной плате на уровне прожиточного минимума. Он считает, что это будет справедливо. Также профсоюзы настаивают на том, что минимальный размер оплаты труда не должен включать в себя районные и северные коэффициенты.**



**Работающий человек не должен получать зарплату ниже границы физиологического выживания, устанавливаемой ежеквартально для жителей области. Но только по официальным данным Иркутскстата, таких работников в Иркутской области свыше 15%.**

— Эти коэффициенты были введены специально для того, чтобы закрепить население в северных территориях. Сейчас мы видим, что люди уезжают, — говорит Александр Оболкин.

**— Вы поднимаете все эти вопросы на заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании?**

— Мы их озвучиваем постоянно, на всех площадках. МРОТ не может быть одинаковым в Краснодаре и Бодайбо. Работники подают иски в суды и выигрывают. Эта проблема требует решения на федеральном уровне. Как положительный момент можно отметить, что и правительство Иркутской области, и Законодательное Собрание, и работодатели поддерживают позицию профсоюзов о необходимости территориальной дифференциации размера минимальной заработной платы.

**— А как можно решить вопрос несоответствия МРОТ прожиточному минимуму?**

— Прожиточный минимум трудоспособного населения в среднем по области сегодня 7 тыс. 53 рубля, а МРОТ — 5 тыс. 205. Мы с этим согласиться никак не можем. Работающий человек не должен получать зарплату ниже границы физиологического выживания, устанавливаемой ежеквартально для жителей области. Но только по официальным данным Иркутскстата, таких работников в Иркутской области свыше 15%. Если не предпринимать решений по доведению МРОТ до прожиточного минимума, задача по снижению доли населения с доходами ниже ПМ, обозначенная в программе социально-экономического развития Иркутской области на 2011–2015 годы, не решится, и проблема будет только усугубляться. В предыдущий период — с 2006 по

2010 годы — этот показатель не достиг планируемой величины, отклонение составило минус три процентных пункта. При этом еще не учитывается тот факт, что в прожиточный минимум не входят все затраты среднестатистической семьи. Фактически ПМ выше официального.

**— Как с этим обстоят дела в других регионах страны?**

— В целом ряде субъектов Российской Федерации уже приняты соглашения, которыми предусматривается доведение минимальной заработной платы до уровня прожиточного минимума в регионах. Так, например, в Новосибирской области с 1 января 2013 года для работников бюджетной и внебюджетной сферы (кроме организаций сельского хозяйства) установлена минимальная заработная плата в размере 9 тыс. 30 рублей, то есть она даже выше прожиточного минимума. Иркутская область отстает в решении этой проблемы. Переговоры об установлении величины минимальной заработной платы для всех работников Приангарья с учетом территориальной дифференциации и финансово-экономических возможностей отраслей экономики должны быть продолжены.

**— Если будут реализованы предложения профсоюзов, что изменится?**

— Предложения позволят уменьшить нагрузку на расходную часть областного бюджета за счет снижения числа малоимущих, получающих различные субсидии; вывести из тени значительную долю заработной платы в конвертах; обеспечить трудовые права работающих в районах Крайнего Севера; не допустить, чтобы минимальная заработная плата была ниже минимальной пенсии и пособия по безработице, и т.д.

**— В последнее время зарплата бюджетников меняется в сторону увеличения...**

— Да, действительно, заработная плата в бюджетной сфере выросла. Учителя, врачи, воспитатели и т.д. стали получать больше. Теперь мы ставим вопрос о том, что необходимо проиндексировать зарплату технических работников, чего не происходило с 2008 года! За это время инфляция составила свыше 60%. Сегодня принимается решение повысить зарплату на 10%. Этого мало. Тем более что в соответствии с указом президента реальная заработная плата работников бюджетной сферы всех категорий должна к 2018 году вырасти в 1,4–1,5 раза. Чтобы этого достичь, необходимо ежегодно повышать уровень оплаты труда. Правительство региона совместно с Законодательным Собранием проводит большую работу по увеличению заработной платы, и положительные сдвиги уже есть. Более того, бюджетная сфера оказалась в данном случае в наиболее выгодном положении: все определено указами и повышение четко распланировано по годам. Что касается внебюджетного сектора, необходимы коллективные договоры, и зарплата должна повышаться каждый год как минимум на уровень инфляции. В противном случае будет падать покупательная способность населения, а это уже угрожает экономике в целом.

**— О том, что зарплата должна повышаться каждый год не менее, чем на процент инфляции, недавно заявил полномочный представитель Президента РФ в Сибирском федеральном округе Виктор Толоконский.**

— Да, на встрече с представителями профсоюзов и общественных организаций, которая состоялась 27 марта в правительстве региона, Виктор Толоконский поддержал профсою-

зы по целому ряду вопросов. В частности, он также согласился с тем, что минимальная заработная плата должна быть не ниже прожиточного минимума. Полпред отметил, что субъекты Федерации с самостоятельным бюджетом, к которым относятся и Иркутская область, самостоятельно должны решать эту задачу. Он также подчеркнул, что мнение профсоюзов по проблеме включения в размер минимальной зарплаты районных коэффициентов им принято и будет доведено до правительства страны.

**— Профсоюзы выходили с законодательными инициативами в региональный парламент?**

— Мы очень плотно работали с депутатами Законодательного Собрания, с руководством регионального парламента, обсуждали проблемы на заседаниях комитетов и комиссий. Профсоюзы выступают за развитие системы социального партнерства, но оно должно быть реальным. Не все работодатели входят в состав Некоммерческого партнерства товаропроизводителей и предпринимателей, не все присоединяются к областному трехстороннему соглашению по регулированию социально-трудовых и экономических отношений. Мы выступаем за то, чтобы как можно быстрее был принят федеральный закон о союзах работодателей. Предлагаем рассмотреть и региональный нормативный акт о социальном партнерстве, но

не получили поддержки. Между тем, свыше 40 регионов РФ такие законы имеют. Также, на правах законодательной инициативы, Профобъединением по предложению областной организации профсоюза работников образования и науки направлены в Заксобрание Иркутской области изменения в закон о расчете региональных нормативов финансового обеспечения деятельности муниципальных образовательных учреждений. Этими изменениями предлагается дополнить формулу расчета норматива в части расходов на оплату труда педагогических работников специальными коэффициентами, позволяющими реализовать государственный образовательный стандарт.

**— Какую роль, по-вашему, играет Общественный Совет при Законодательном Собрании?**

— Общественный Совет — это очень хорошая площадка обмена мнениями по самым актуальным вопросам. В состав Совета входят руководители крупных общественных организаций, люди уважаемые и авторитетные, и те вопросы, которые они поднимают, волнуют всех жителей Приангарья. Хотя решения совета имеют рекомендательный характер, меры по ним принимаются, в этом мы уже убедились. Надеюсь, что такой совет будет работать и при новом составе Заксобрания.

Юлия УЛЬБИНА  
Фото из архива и Алексея ГОЛОВЩИКОВА



# ВАЛЕРИЙ ИГНАТОВ: Наш совет – удобная площадка для разрешения законодательных коллизий

**Иркутский областной совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов – самая крупная общественная организация, входящая в Общественный Совет при Законодательном Собрании. Одних ветеранов труда в нем насчитывается 245 тыс. человек. Кроме того 27,5 тыс. тружеников тыла, порядка 14 тыс. участников боевых действий в Корее, Афганистане, Чечне... А вот число солдат Великой Отечественной войны с каждым годом снижается.**



– Время неумолимо, – вздыхает председатель совета Валерий Игнатов. – Когда-то, еще в 50-х годах, в области проживало более 60 тысяч участников войны, а сейчас осталось всего 3290 человек. Это наш золотой фонд, главная сила патриотического воспитания молодежи. Сейчас им на смену приходят участники боевых действий и ветераны вооруженных сил.

В этом году область отмечала 110-летие своего знаменитого земляка Афанасия Белобородова. К этой дате совет ветеранов совместно с региональным министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике учредил памятную медаль «Генерал армии А.П. Белобородов».

– Согласитесь, красивая, – говорил Валерий Викторович, демонстрируя мне медаль. – Мы ею награждаем за лучшую постановку патриотической работы. Это могут быть как школьные музеи боевой славы и труда, патриотические объединения и клубы, поисковые отряды, так и их руководители. У нас, надо сказать, немало людей, отдающих всю свою душу воспитанию у молодежи любви как к своему отечеству, так и к малой родине. Они, я считаю, все достойны награды.

Одна из главных задач организации ветеранов – защита социально-экономических интересов ветеранов. Но в 2008 году ему самому потребовалась защита. Новая редакция Бюджетного кодекса РФ сыграла с ним – да не только с ним, а со всеми общественными организациями – злую шутку: они были отлучены от бюджетной помощи, которая оказывалась ранее.

**– И как вы вышли из положения?**

– Ну, мир не без добрых людей, спонсоры помогли. Иркутскэнерго, группа «Илим», акционерное общество «Верхне-Чонскнефтегаз», наш авиазавод... Они и сейчас нас крепко поддерживают, большое спасибо им за это.

Правительство РФ, осознав, что совершило ошибку, оставив общественные организации без поддержки, инициировало поправки в закон о некоммерческих организациях. Поправки, вскоре принятые Госдумой, разрешали региональным и местным бюджетам выделять денежные субсидии социально ориентированным НКО.

Вроде бы ситуация разрядилась и можно было вздохнуть спокойно. Но все уперлось в деньги, точнее, в их отсутствие. Экономический кризис ввел строжайшую экономию, беспощадно секвестрируя все расходные статьи.

– Желания-то было хоть отбавляй, а вот возможностей маловато, – посмеивается Валерий Викторович. – Но мы надежды не теряли и начали действовать через Общественный Совет, в полной мере оценив его законодательный потен-

циал. В принципе, там собрались все единомышленники: мы, ветераны, союзы пенсионеров, сельских женщин, солдатских матерей и т. д. Этот, можно сказать, единый фронт помог ускорить принятие областного закона об НКО. А потом контролировать его исполнение.

**Ощутить себя не на обочине жизни, а в центре внимания, в кругу единомышленников – самое целебное лекарство для ветеранов. С этой целью мы проводим и областной смотр-конкурс оздоровительной гимнастики, и спартакиады ветеранов.**



циал. В принципе, там собрались все единомышленники: мы, ветераны, союзы пенсионеров, сельских женщин, солдатских матерей и т. д. Этот, можно сказать, единый фронт помог ускорить принятие областного закона об НКО. А потом контролировать его исполнение.

Закон предусматривает проведение конкурса среди некоммерческих организаций, претендующих на получение субсидий. Первый состоялся в 2012 году.

– Мы в числе других выиграли его, вот диплом, подписанный губернатором, – кивнув на стенку кабинета, сказал Игнатов. – И нам выделили субсидию в полмиллиона рублей для организации работы с ветеранскими организациями. Не сказать, что это много, но мы получили возможность проводить такие крупномасштабные мероприятия, как фестиваль «Не стареют души ветераны».

Он обошелся в 400 тыс. рублей. Правда, часть затрат взяло на себя региональное министерство культуры и архивов, выступившее в качестве соавтора праздника. Проводился он в несколько этапов. Сначала по городам и весям области, затем лучшие танцоры, хоры, певцы и декламаторы съехались в Иркутск. Концерт, состоявшийся в музыкальном театре, длился рекордное время – почти четыре часа.

– Тут важно ведь не только творчество, но и общение. Ощутить себя не на обочине жизни, а в центре внимания, в кругу единомышленников. Это самое целебное лекарство для ветеранов. С этой целью мы проводим и областной смотр-конкурс оздоровительной гимнастики, и спартакиады ветеранов.

**– Хватает еще сил у ветеранов бегать и прыгать?**

– Для них это настоящий праздник. Я просто любовался, глядя на команду бабушек из Черемхово. Некоторым из них по 80 лет, а они такие спортивные номера выделывают, которые мне, хотя я и

помладше, не под силу. Их так и окрестили – супербабушки.

С помощью Общественного Совета Игнатов надеется решить давнюю проблему, связанную с присвоением звания «Ветеран труда»

– Раньше было проще: медаль «Ветеран труда» выдавалась на месте. Естественно, и число награжденных правительственными наградами было достаточно велико. Причем награжденных совершенно справедливо. Сейчас закон требует наличия непременно федеральных наград. А их получить довольно сложно. Большинство предприятий перешло в частные руки, а их владельцы не очень-то спешат представлять своих людей к наградам.

Российский совет ветеранов уже не

**– Вы тоже планируете учредить медаль «Ветеран труда Иркутской области»?**

– Честно говоря, мне уже принесли ее проект. Хотите, покажу? Нравится? Обратите внимание на надпись на обороте: «За честный и добросовестный труд».

**– Значит, если закон удастся пробить, именно труд, точнее стаж добросовестного труда, будет служить пропуском к званию?**

– Именно так. Мы считаем, что правом присвоения звания, независимо от стажа, могут обладать только те, кто награжден государственными наградами Иркутской области.

Деятельность Общественного Совета, как рассказал Валерий Викторович, построена по такому принципу: каждый из его участников заранее, как правило, на год вперед, очерчивает круг вопросов, которые необходимо, по его мнению, внести в повестку работы Совета. Из четырех предложений Игнатова на прошлый год принято три. Одно из них – величина прожиточного минимума пенсионера Иркутской области.

**– Вы считаете, он низкий?**

– Ниже среднероссийского. Наше министерство экономики утверждает, что все расчеты сделаны правильно. Если правильно, то почему, извините меня, мы отстаем? Сначала отставали на 30 рублей, потом на 60, а в этом году уже почти на сотню. Для пенсионера эта сотня не лишняя.

**– А величина прожиточного минимума пенсионера влияет на размер пенсий?**

– Влияет для тех, кто уходит с низкооплачиваемой работы. Та же санитарка или нянечка из детского сада может получить пенсию, не превышающую 5 тысяч рублей, ниже прожиточного минимума пенсионера. В этом случае, в соответствии с законом, ей за счет федеральных средств возмещается разница. Поэтому мне непонятно, зачем мы наказываем наших людей, занижая прожиточный минимум.

**– Рассчитываете выиграть спор с министерством экономики?**

– Теперь уже с министерством по труду, к которому перешло ведение этого вопроса. Рассчитываем выиграть с помощью нашего Общественного Совета при Законодательном Собрании, который, надеюсь, продолжит свое существование и после выборов нового состава Законодательного Собрания. Это, на мой взгляд, очень плодотворная площадка для разрешения всех законодательных коллизий.

**Александр ПАВЛОВ  
Фото Ларисы ФЕДОРОВОЙ,  
Алексея ГОЛОВЩИКОВА**



# ПЕТР МИРОШНИКОВ: Ни одно заседание не обходилось без обсуждения важных вопросов

**Иркутское областное отделение российского общественного благотворительного фонда ветеранов войны, труда и вооруженных сил существует семь лет. За это время его учредителям удалось помочь не одному десятку человек.**

Не оставляют в беде малоимущих пенсионеров, пожилых людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Ежегодно в среднем по области материальную помощь получают около четырех тысяч человек. В прошлом году на эти цели фонд направил почти 2,5 млн рублей.

— Человек по месту жительства подает заявление в районный совет ветеранов. Уже оттуда его получаем мы, рассматриваем без каких-либо задержек и пересылаем районному или городскому совету деньги, которые затем получают нуждающиеся. Каждый экстренный случай мы рассматриваем индивидуально, работаем даже напрямую с пострадавшими, — рассказывает Петр Мирошников.

Он также поясняет, что если у пенсионеров случается беда, то на помощь одним из первых приходит фонд. Например, в случае пожара или наводнения пострадавшие могут получить материальную помощь:

— Мы оперативно приходим на выручку человеку, попавшему в беду. Материальная помощь небольшая — максимум при пожарах, наводнениях и других стихийных бедствиях можем выделить до 5 тысяч рублей. Но зато пострадавшие получают их быстро. И, пожалуй, дороже не столько размер помощи, сколько моральная сторона вопроса: мы увидели беду человека и не оставили его один на один с ней.

В прошлом году в фонд было собрано 2,9 млн рублей. Это средства спонсорских организаций и личные пожертвования. В благотворительности участвовали более 80 организаций и предприятий Иркутской области. Значимые пожертвования внесли депутаты Законодательного Собрания, работники прокуратуры Приангарья, Следственного комитета, миграционной службы, Иркутскэнерго, Усольского свиного комплекса.

— В работе со спонсорами нам хорошо помогает попечительский совет фонда, в который входят наиболее авторитетные в Иркутской области люди. Возглавляет его заместитель председателя правительства Иркутской области Валентина Вобликова. За ее подписью отправляются письма с просьбой пожертвовать средства в фонд. Большинство вносят личные пожертвования. Небольшие деньги вкладывают, а в итоге получается хорошая



**Что сегодня волнует пенсионеров? В первую очередь проблемы общественного развития Иркутской области. Пожилые люди — настоящие патриоты. Именно поэтому пенсионеров волнуют проблемы нравственного облика молодежи: сейчас широко распространены преступность, алкоголизм, наркомания, жестокость.**

заметная сумма, — рассказывает Петр Мирошников.

Он не без гордости признает, что иркутское отделение считается одним из лучших в России. Иркутское областное отделение регулярно отмечается в докладах председателя Всероссийского фонда Алексея Соколова. Иркутское отделение награждено различными грамотами и наградами, а лучшие спонсоры, активно содействующие наполнению фонда, получают медали за благотворительность.

Петр Мирошников был утвержден в Общественный Совет при Законодательном Собрании Иркутской области как председатель Иркутского областного отделения Российского общественного благотворительного фонда ветеранов (пенсионеров) войны, труда и вооруженных сил.

Сейчас он передал пост председателя фонда Анатолию Афанасьевичу Турухину.

Но по-прежнему занимает пост заместителя председателя областного совета ветеранов.

— Эти две общественные должности способствовали тому, что я мог общаться с очень широким кругом людей. В том числе с людьми малоимущими. Как заместитель председателя областного совета бывал на многих мероприятиях, проводимых советами ветеранов городов и районов. И это помогало мне устанавливать контакты. Наша целевая аудитория — пенсионеры. Но бывает, что помогаем и молодым. Моя

главная цель в общественном совете — доносить до сведения депутатов областного парламента проблемы пожилых людей. Я считаю, что цель Общественного Совета в том, чтобы стать посредником и связующим звеном между Законодательным Собранием и жителями области. Совет небольшой, но в него вошли руководители всех крупнейших общественных организаций. Они все время работают с людьми, в гуще событий, и хорошо знают о проблемах, которые волнуют жителей области. И доносят эти проблемы и методы их решения до депутатского корпуса, — рассказывает Петр Мирошников.

Что сегодня волнует пенсионеров? В первую очередь проблемы общественного развития Иркутской области. Петр Мирошников уверен, что пожилые люди — настоящие патриоты. Именно поэтому пенсионеров волнуют проблемы нравственного облика молодежи: сейчас широко распространены преступность, алкоголизм, наркомания, жестокость.

— Молодежь стала жестокой. Свои слова могу подтвердить конкретным случаем, который произошел со мной на троллейбусной остановке. Стоят два молодых человека, подростки, на вид им лет 15-16, семечки щелкают. Подлетают голуби. Ну что такое голубь для человека? При виде голубя у человека становится мягче сердце, на лице появляется улыбка, ведь эта птица — символ

антитабачного закона, который впоследствии был принят.

— Прежде чем принимать такие законы, нужно начать с себя! Вот приведу в пример гериатрический центр. Я хожу в процедурный кабинет физиотерапии, там хорошее оборудование, аппараты. Захожу, а медсестры нет. Через несколько минут она возвращается, я еще издали почувствовал от нее запах никотина. Медсестра накурилась и приходит лечить людей. Полечила, опять убежит, покурит и опять возвращается. Разве это пример тех людей, которые борются за здоровье людей?

Он считает, что главное в борьбе с табакокурением — системность. Во-первых, со школьной скамьи молодое поколение необходимо приучать к здоровому образу жизни. Во-вторых, воспитательную функцию должны выполнять СМИ, которые пока всячески пропагандируют сигареты. И, наконец, в-третьих, законы. Они должны быть эффективными, за их соблюдением необходимо следить.

По мнению Петра Мирошникова, ни одно заседание Общественного Совета не обходилось без обсуждения важных вопросов и законопроектов. Так, наделавший в свое время много шума законопроект о комендантском часе обсуждался членами Общественного Совета несколько раз.

— Дискуссии были очень оживленные. Ведь дети в этом возрасте ходят и в музыкальную школу, и в спортивные секции — они на законном основании остаются одни без попечения взрослых. И в том законопроекте мы постарались предусмотреть все нюансы, чтобы потом не возникло недоразумений, — отметил Мирошников.

Впрочем, оживленные дискуссии возникают во время почти каждого заседания. В поле зрения общественников попадает все: и жизнь на селе, и строительство жилья, и газификация области. Все эти проблемы имеют большое значение для всех жителей области, и мы должны помогать их решать, уверен Петр Мирошников.

**Александр ПАВЛОВ  
Фото Ларисы ФЕДОРОВОЙ**

мира и любви, правильно? Так мы воспитаны и привыкли. И подходит голубь к одному из парней. Тот, наверно, футболист: с размаху так пнул голубя, что тот отлетел метра на три и от удара погиб. Я не выдержал, закричал: что вы делаете?! Они со смехом бросились прочь. Настолько меня этот случай поразил. Такой молодой, а походя взял и убил голубя. Если вглубь этой проблемы посмотреть, то ясно, что и родители, и школа приняли участие в воспитании жестокости у этого молодого человека, — говорит Петр Мирошников.

Еще одна проблема — курение, сейчас вредная привычка популярна среди молодежи, особенно у девушек.

— Ну какое здоровое поколение можно ожидать нам, если с раннего возраста школьницы 12–14 лет курят? Сейчас стало модно носить с собой пачку сигарет, зажигалку, закурить возле школы. Меня это очень волнует, потому что это судьба нашей родины. Какое поколение мы получим от этих курящих, пропитанных никотином девочек, матерей в будущем? Ведь от этого будет зависеть здоровье нашей страны, — отмечает Петр Мирошников.

Именно поэтому он активно участвовал в обсуждении проекта

**Цель Общественного Совета в том, чтобы стать посредником и связующим звеном между Законодательным Собранием и жителями области. Совет небольшой, но в него вошли руководители всех крупнейших общественных организаций. Они все время работают с людьми, в гуще событий, и хорошо знают о проблемах, которые волнуют жителей области. И доносят эти проблемы и методы их решения до депутатского корпуса.**

# ЛИЛИЯ БРАНДЕНБУРГ: Депутатам необходимо учитывать мнение общественников при голосовании

**Почти 20 лет в Приангарье существует региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», которое объединяет 42 тысячи людей пожилого возраста. В районах области насчитывается 33 первичные организации. Руководит этой «армией» Лилия Львовна Бранденбург. Ее многолетний опыт как общественника давно оценен властью области: она входит в состав Общественной палаты Иркутской области и в Общественный Совет при Законодательном Собрании региона.**



— Лилия Львовна, отделение создавалось в сложных экономических условиях: голодовки, забастовки, банкротства предприятий, массовые сокращения. Труднее всего выживать приходилось пенсионерам, они оказались, пожалуй, самой незащищенной категорией населения. Как вы их поддерживали в то время? Что изменилось сегодня?

— В первые дни своей работы мы занимались тем, что в прямом смысле кормили пенсионеров. Собирали их в столовых, вручали подарки. Постепенно, когда в стране начала налаживаться экономическая обстановка, стали проводить концерты. У нас формировались клубы по интересам: клуб «Польночка» объединил всех, кто увлекался фитотерапией, а «Бабушкин клубок» вместе с детсадовцами занимался шитьем мягких игрушек, обучая ребятшек владеть иглой и ниткой. В Вампиловском клубе собираются почитатели талантливого земляка, обсуждают литературные веяния и течения. «Золотые руки» изготавливают различные поделки, вышивки, картины. А клуб «Любовью дорожить умейте» объединил супружеские пары пожилого возраста, чей семейный стаж насчитывает свыше 50 лет. Однажды мы чествовали пару, которая вместе прожила 72 года. Сегодня в Союзе много людей увлеченных — они встречаются, общаются и держат тем самым себя в тонусе, а не сидят в одиночестве в своих квартирах. Наши активисты занимаются организацией походов на лечебную физкультуру, в бассейны, устраивают прогулки по лесу, вместе ходим в театр, кино. Мы провели уже пять спартакиад! Благодаря федеральной программе «Старшее поколение» на базе библиотеки им. Молчанова-Сибирского обучаем пенсионеров пользоваться компьютером и работать в Интернете.

— Какую оценку вы можете поставить такой форме взаимодействия власти и общественности, как Общественный Совет при Законодательном Собрании?

— Общественный Совет при Законодательном Собрании региона, на мой взгляд, имеет важное значение. Прежде чем законопроекты выносятся на утверждение депутатского корпуса на сессии, их предлагают обсудить общественности. Как правило, мы рассматриваем те законопроекты, которые касаются инвалидов, ветеранов, пенсионеров, детей-сирот, то есть малозащищенных слоев населения. Все вопросы, обсуждаемые нами, актуальны. С другой сторо-

ны, мы имеем возможность рассказать людям обо всех законодательных инициативах, объяснить, что не все проблемы можно решить за счет областного бюджета.

Отдельные слова благодарности мне бы хотелось сказать в адрес председателя регионального парламента Людмилы Берлиной. За время работы с ней мне не раз удалось убедиться, какой это компетентный человек, законодатель, как говорится, от Бога. Она справедлива и всегда доступна для общения, с ней можно конструктивно решить многие вопросы.

— Учитываются ли ваши рекомендации при разработке законопроектов, которые выносятся на обсуждение?

**Отдельные слова благодарности мне бы хотелось сказать в адрес председателя регионального парламента Людмилы Берлиной. За время работы с ней мне не раз удалось убедиться, какой это компетентный человек, законодатель, как говорится, от Бога. Она справедлива и всегда доступна для общения.**

”

— К сожалению, не всегда. Например, на одном из заседаний мы рассматривали вопрос по индексации единовременной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла и репрессированным. Данный размер выплаты не менялся и не индексировался лет пять или шесть. К сожалению, увеличение ЕДВ, которое утвердили депутаты, составило лишь 30 рублей. Этих денег даже на булку хлеба не хватит. Пользуясь возможностью, хотелось бы привлечь внимание депутатов регионального парламента, чтобы они прислушались к нашему мнению. Конечно, хорошо, что мы имеем возможность быть в курсе принимаемых законопроектов. Но нам в значительной степени лучше известно, в какой под-



Лилия Бранденбург и депутат ЗС Татьяна Семейкина в гостях у семьи Супрунюк

держке, в том числе и финансовой, нуждаются жители области. А любой закон принимается для того, чтобы улучшить жизнь людей. Поэтому хочу акцентировать внимание депутатов, чтобы Общественный Совет при Законодательном Собрании не просто мог обсудить какой-либо законопроект, но и были учтены наши рекомендации при голосовании.

Кроме того, хотелось бы более активного участия в формировании региональных законов. Я пять лет бьюсь за принятие закона о детях войны. Такой закон Госдума РФ начала разрабатывать еще в 90-х годах, но он так и не был принят. Сейчас людей, которые могут получить статус детей войны, осталось

детей Великой Отечественной войны условия, обеспечивающие достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе. Надеемся, что с депутатами второго созыва лоббирование этого вопроса на федеральном уровне будет продолжено.

— А какие еще законодательные проекты удалось инициировать силами Общественного Совета и вынести на обсуждение депутатского корпуса?

— Например, об увеличении размера социальной помощи при погребении. Согласно федеральному законодательству, эта сумма составляла 1 тысячу рублей, с учетом районного коэффициента — на 200 рублей больше. Но только на одну могилу уходит в среднем пять-шесть тысяч. В результате размер социальной помощи на погребение был увеличен. С 1 января 2013 года он составляет 5716,75 рубля в Иркутске и 6193,15 рубля — в северных районах Иркутской области. Среди других тем, которые мы выносили на обсуждение депутатов, льготное лекарственное обеспечение, увеличение размера прожиточного минимума.

Другой острый вопрос, который мы много и часто обсуждали, касался жилья для детей-сирот. Достигнув 18 лет, они выходят из детских домов. По российскому законодательству им положено предоставлять жилье. Эти дети в большинстве своем стоят в очередях, чтобы получить хотя бы комнату в общежитии. Кто-то из них уходит на улицу и встает на путь преступлений. В области необходимо строить как можно больше социального жилья.

— Еще одна инициатива, с которой вы неоднократно выступали, в том числе и перед депутатским корпусом, касается хосписов. Есть ли поддержка власти в этом вопросе?

— В Иркутске имеется только один хоспис на 30 коек. В территориях при районных больницах выделяется всего 2–3 койки безнадежным больным. Но эти койки, как показывает практика, занимают бомжами. Мы изучили ситуацию по данному направлению. Необходимо строить хосписы не только в областном центре, но еще в Братске и Черемхово. Пока эта инициатива находится на обсуждении. Ведь проект требует десятков миллионов вложений.

Наталья ДИМИТРИЕВА  
Фото Ларисы ФЕДОРОВОЙ,  
Алексея ГОЛОВЩИКОВА

# Тепло и свет солдатских матерей

**Этот день в иркутской областной общественной организации «Солдатские матери Прибайкалья» помнят очень хорошо. 11 декабря 1994 года Борис Ельцин подписал указ «О мерах по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности на территории Чеченской Республики». В тот же день подразделения Объединенной группировки войск вступили на территорию Чечни. В стране началась первая чеченская война.**

Буквально через несколько месяцев поднялись все матери России. Общероссийские организации «Комитет солдатских матерей» и «Совет родителей военнослужащих России» встали на защиту солдат. В Иркутской области к тому времени очень хорошо была налажена работа с семьями военнослужащих иркутского гарнизона. Кроме того, работало иркутское отделение Комитета солдатских матерей. После объединения области и округа организация получила название «Солдатские матери Прибайкалья». По сей день ее возглавляет Тамара Бабкина.

— Вплоть до 2000 года солдаты потоками уходили из частей в самоволку, — вспоминает Тамара Антоновна. — В день мы принимали по 10–12 человек. Кто-то приходил сам, кого-то приводили родители. Если солдат по пути из части домой ничего противозаконного не совершал, мы вставали на его защиту. Пытались сделать так, чтобы его перевели в другую часть и он мог спокойно дослужить. Отдельный большой вопрос — Чечня. Могу с уверенностью сказать, что нам удалось помочь нескольким сотням наших ребят.

Сейчас служить стало легче, убеждены в организации. И это мнение подтверждает жизнь. Уход в самоволку или неуставные отношения в части — это ЧП. И к счастью, они редки.

— Сейчас в армии у каждого свои обязанности. Солдат уже не заставляют улицы мести или картошку чистить. Этим занимаются гражданские. Есть даже части, в которых постель застилать солдат не имеет права, потому что это не его обязанность.

Срок службы сокращен до одного года. Но и требования к защитникам отечества возросли. Кроме хорошего здоровья современный солдат должен быть грамотным специалистом. Сейчас армейские части оснащены электроникой, и знание того же компьютера — это лишь начальная ступень, без которой современным военным никак не обойтись.

Тем не менее служба в армии это все равно волнительно и ответственно как для призывников, так и для их семей. Активисты организации «Солдатские матери Прибайкалья» организуют торжественные проводы в Вооруженные силы призывников Иркутской области



«Служите честно, сыновья». Регулярно проводятся конкурсы и фестивали военно-патриотической и солдатской песни «Виктория» и «Воинское братство» с участием личного состава воинских частей и подразделений иркутского гарнизона и допризывной молодежи, где выявляются способные и талантливые исполнители. Проходят уроки

мужества, посвященные памятным датам, с участием ветеранов Великой Отечественной войны, Афганистана, спецназа, десантных войск, военной службы, участников боевых действий на Северном Кавказе.

Уже три года реализуется социальный проект «Позвони маме». На призывном пункте некоторым будущим солдатам

вручаются сотовые телефоны. Как правило, это сироты, братья-близнецы, те, кто недавно стал отцом или станет им, у кого день рождения. В нынешний призыв будет подарено 50 телефонов. Телефон уже подключен к льготному тарифу, в него «забит» номер круглосуточной службы психологической поддержки, для солдата бесплатны входящие звонки и смс-сообщения в любом российском регионе и отсутствует абонентская плата. Также на телефон кладется 150 рублей. В дальнейшем солдаты или их близкие могут самостоятельно пополнять счет.

В Общественном Совете при Законодательном Собрании солдатские матери бескорыстно делятся жизненным опытом и сердечным теплом, активно принимают участие во всех вопросах, которые выносятся на обсуждение.

— Наша многолетняя деятельность, посвященная подготовке молодежи к службе в Вооруженных силах, оказанию помощи военнослужащим и членам их семей, проведение военно-патриотических мероприятий, направленных на уважение к старшему поколению, любви к своему Отечеству и его славным Вооруженным силам позволяют нам сделать заключение, что все, что мы делаем, — это ради будущего семьи и молодежи в нашей Иркутской области, — отмечает Тамара Бабкина.

Ольга АНДРЕЕВА  
Фото Ларисы ФЕДОРОВОЙ

## Многодетная «Берегиня»

**Советы женщин всегда работали в тесной связке и с органами власти всех уровней, заключая договоры о партнерстве. В мае 1996 года объединение многодетных семей Иркутской области было оформлено в областную ассоциацию «Берегиня». С 1998 года «Берегиню» возглавляет Галина Петровна Солянкина.**



Сегодня ассоциация многодетных матерей «Берегиня» — одна из самых известных общественных организаций нашего региона. В городах и поселках области успешно действует тридцать одна первичная организация «Берегиня». Основная цель ассоциации — всесторонняя поддержка многодетных семей, поднятие престижа многодетной семьи и консолидация усилий, направленных на разностороннее воспитание детей. Общественная организация оказывает многодетным семьям помощь в преодолении возникающих материальных, психологических, административных проблем. Такие акции, как «Дети глубинки», «Школьный портфель», «Первый раз в первый класс», «Здравствуй, мама!», «Передай добро по кругу» и многие другие проходят при активном участии ассоциации «Берегиня».

Хорошая и обнадеживающая информация: за последние годы в Иркутской области заметно растет число многодет-

ных семей. На 1 января 2012 года в области насчитывается 20 429 многодетных семей, в которых воспитывается 68 197 детей. В 2009 году эти показатели составляли 19 144 и 64 334 соответственно.

— Общественная организация проводит мероприятия, направленные на укрепление семей, поддержку материнства и детства, обучение подрастающего поколения, развитие их творческих и физических способностей. Актив ассоциации участвует в различных тематических проектах местного и федерального уровня для большего вовлечения наших семей

в общественную жизнь, — рассказала Галина Солянкина.

В 1998 году было подписано первое соглашение с властями и разработана областная программа «Социальная поддержка многодетных семей», родился и стал реализовываться проект проведения конкурса «Почетная семья Иркутской области». За эти годы более сорока многодетных семей признаны призерами конкурса, каждая семья получила премию в 400 тыс. рублей.

В декабре 2011 года между правительством области и «Берегиней» было подписано новое соглашение о сотрудничестве на пять лет. Сегодня на территории Приангарья учрежден Знак материнской славы, который уже третий год вручается матерям, воспитавшим пять и более детей. 42 многодетные мамы, награжденные знаком, получили премию в 150 тысяч рублей. С 1 января 2012 года за счет региональной доплаты на сто тысяч рублей вырос материнский капитал.

— Одна из самых острых проблем для больших семей сегодня — это проблема жилья. Мы обратились к властям с предложением о выделении бесплатных земельных участков для строительства домов многодетным семьям, и обязательно с инфраструктурой, — рассказала Галина Солянкина.

Решить жилищные вопросы многодетных семей можно, построив компактное поселение с приусадебными участками, уверена руководитель ассоциации. Эти планы можно реализовать при возведении за счет самих застройщиков компактного поселения с приусадебными земельными

участками. Это должен быть социальный поселок, построенный по одному проекту.

— Наш проект «Большой семье — большой дом» поддержал губернатор области Сергей Ерощенко. Планируется, что в Иркутском районе для реализации нашего проекта будет выделена земля. Будет просто замечательно, если многодетным семьям помогут еще и субсидиями и строительными материалами. Хотелось бы отметить, что свыше 30 многодетных семей жителей областного центра получают земельные участки в черте города. Благодаря поддержке областных властей 27 многодетных семей областного центра получили в 2011 году государственную поддержку при ипотечном жилищном кредитовании.

Что касается дальнейших пожеланий законодательной власти региона, Галина Солянкина уверена, что в Приангарье должен быть принят закон о многодетных семьях, чтобы органы самоуправления на местах не только знали о нуждах многодетных семей, но и законодательно помогали им.

Людмила ШАГУНОВА

### СПРАВКА

Галина Солянкина является руководителем ассоциации общественных объединений многодетных семей Иркутской области «Берегиня». Обладательница множества наград: медали Материнства, трех орденов Материнской Славы, медали ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, медали «Союза Женщин России», Знака «За заслуги перед Иркутской областью». Мать 11 детей.

# ВИТАЛИЙ ТОЛСТОВ: Работа в Общественном Совете при ЗС – это авторитетно

**Семь лет назад подписано соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием Иркутской области и региональным объединением работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей». За это время бизнес-сообществом совместно с парламентариями подготовлено немало законопроектов, касающихся социально-экономического развития Приангарья. Несколько представителей ПТиП входят в состав Общественного Совета при региональном парламенте.**

Этот год для Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей» — юбилейный. Организация была основана ровно 15 лет назад, 24 апреля 1998 года. Инициатором ее создания выступил занимавший тогда должность губернатора Иркутской области Борис Говорин.

— Основная цель создания объединения была в том, чтобы преодолеть некоторую отраслевую разрозненность, чтобы было представительство работодателей во взаимоотношениях между властью и работниками. Социально-экономическая обстановка в стране, регионах была непростая. Нужно было выстраивать взаимоотношения между работодателями, профсоюзами и властью. Тогда начал формироваться согласительный принцип взаимоотношений, подписывались различные соглашения, договоры о взаимодействии между органами власти, различными ведомствами, общественными организациями и пр. В итоге была создана Трехсторонняя комиссия Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений, куда вошли администрация региона (позднее — правительство), профсоюзы и наша организация. В июне 1998 года был принят Устав партнерства, где были отображены его главные задачи, — говорит вице-президент, исполнительный директор Иркутского регионального объединения работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей» Виталий Толстов.

Становление и развитие промышленного производства, формирование и развитие системы социального партнерства, координация предпринимательской деятельности членов объединения, содействие созданию полноценных рыночных структур и механизмов — эти и другие задачи были прописаны в Уставе организации. Но одной из самых важных целей обозначено не просто содействие улучшению социально-экономического положения Иркутской области, но и активное участие партнерства в разработке соответствующих региональных программ.

**Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей» активно участвует в презентациях Иркутской области на различных выставках, конгрессах. Во многом благодаря предложениям членам партнерства формируется повестка Байкальского экономического форума.**



Подписание соглашения между ПТиП и ЗС 8 декабря 2010 г.

В числе первых учредителей объединения было только четыре профессиональных сообщества — Агропромышленный союз, Союз лесопромышленников, Некоммерческое партнерство «Малые предприятия», Союз строителей Иркутской области, а также ВСЖД. Со временем в состав организации вошли уже 12 отраслевых и территориальных союзов, около 100 предприятий. Также ее членами стали крупнейшие вузы Прибайкалья.

— Мы являемся одним из самых авторитетных региональных отделений Российского союза промышленников и предпринимателей. Наше объединение работодателей — единственное, которое консолидирует практически все отраслевые союзы, имеющиеся в области. Наша организация может дать квалифицированную оценку развития любой отрасли экономики. Поэтому партнерство выступает как экспертная организация по законопроектам и нормативно-правовым актам, которые готовит правительство. Речь идет о документах, связанных с развитием экономики, взаимоотношениями бизнеса и власти, — продолжает вице-президент ПТиП.

В Партнерстве товаропроизводителей и предпринимателей сформировано шесть отраслевых комитетов. Они курируют работу следующих направлений деятельности: промышленность; строительство и ЖКХ; транспорт, дорожное хозяйство, связь; производство и переработка сельскохозяйственной продукции; малый и средний бизнес; наука и образование. Также в структуре организации есть отдельный комитет, отвечающий за северные территории Прибайкалья.

За годы работы в объединении работодателей были проведены экспертизы целого ряда законопроектов, долгосрочно-целевых программ и пр. документов. Вот лишь некоторые их названия: «О регулировании земельных отношений в Иркутской области»; «Об установлении цены земли при продаже находящихся в государственной и муниципальной собственности земель-

ных участков»; «О квотировании рабочих мест»; «О потребительской корзине в Иркутской области»; «Об областной государственной инвестиционной деятельности»; «О пониженной ставке налога на прибыль организаций в отношении сумм, зачисляемых в областной бюджет».

Эксперты вносили свои предложения, коррективы, а порой и требовали серьезных доработок. Это, в частности, потребовалось при рассмотрении проекта Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011–2015 годы. А вот разработанная недавно в правительстве новая система управления регионом,

**В 2001 году Партнерство стало учредителем специального фонда «Аргун», средства из которого направлялись на обеспечение безопасности сотрудников ОВД, служивших в Чечне. Представители бизнес-сообщества обеспечили бойцов всем самым необходимым, от современных винтовок и бронированных машин до продовольствия и бетонных сооружений для обеспечения безопасности городка. За заслуги руководитель фонда Виталий Толстов, а также губернатор Борис Говорин были награждены знаками «За содействие ОВД».**

ориентированная на результат, получила одобрение Партнерства товаропроизводителей и предпринимателей.

— Новая система целеполагания, предусматривающая переход на программный бюджет, на наш взгляд, должна стать эффективной. Выстраивается иерархическое дерево государственного управления. Перед министерством экономического развития поставлена задача определения стратегических направлений, выстраивания тактики исполнения и соответственно мониторинг этого исполнения. Если определена основная цель, то не будет происходить перебрасывания бюджетных средств, и они будут доходить до конкретной цели, — уверен Виталий Толстов.

В 2006 году между Партнерством товаропроизводителей и предпринимателей и Законодательным Собранием Иркутской области было подписано соглашение о сотрудничестве. Объединение работодателей участвует в круглых столах, конференциях и других мероприятиях, организуемых региональным парламентом. Руководство ЗС постоянно работает в составе президиума ПТиП. В составе самого партнерства в качестве руководителей предприятий и

отраслевых комитетов, членов комиссий и просто физических лиц на данный момент представлено десять народных избранников. А четверо представителей объединения работодателей, в том числе вице-президент Виталий Толстов, являются членами Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области.

— Во-первых, это позволяет тем, кто участвует в работе совета, находиться в тонусе, ориентироваться в том, какие задачи решает ЗС. Приведу пример. Когда в 2010 году возникли серьезные проблемы по энерготарифам, энергосбережению, по инициативе Братского промышленного союза мы подняли этот вопрос на Общественном Совете. Мы обсуждали перспективы с учетом свободного рынка на электроэнергию, меры, предпринимаемые Федерацией и регионом по данной проблеме, по энергосберегающим технологиям и развитию энергетики в целом.

На заседаниях Общественного Совета не раз рассматривались и проблемы, связанные с сельским хозяйством. Обсуждались здесь, в частности, и инвестиционные проекты, направленные на развитие агропромышленной отрасли. В Партнерстве товаропроизводителей и предпринимателей одобрили эти проекты. Как подчеркивает Виталий Толстов, в итоге слаженной работы удалось достигнуть определенных успехов. Так, уже в 2011 году площадь возделывания сельскохозяйственных структур увеличилась на 40 тыс. га, дополнительно было создано более 700 рабочих мест.

— Я думаю, что новому составу и Законодательного Собрания, и Общественного Совета предстоит уделить еще больше внимания развитию агропромышленного комплекса. Как бы ни говорилось о позитивных сдвигах в сельском хозяйстве, мы далеки от уровня, который был на период начала перестройки. В 1985 году в Прибайкалье в бункерном весе намолачивали 1 млн 600 тыс. тонн зерна, а сегодня мы рады, когда намолачиваем 650 тыс. тонн. Это касается и развития строительного комплекса, стройиндустрии. Раньше в области были огромные потенциалы, а сейчас произошла утрата собственной строительной промышленности. Необходимо ее возрождать, необходимо строить социальное жилье. Все эти вопросы нужно поднимать, в том числе и на Общественном Совете при Законодательном Собрании. Я считаю, что это хорошая консолидированная структура, которая объединяет представителей бизнес-сообщества, власти, общественности. И участие в работе Совета — это, безусловно, авторитетно, — считает Виталий Толстов.

# ВЛАДИМИР БЕЛОБОРОДОВ: Власти необходимо сверять свой курс с народом

**Председатель комитета ветеранов войны и воинской службы Иркутской области Владимир Белобородов считает, что деятельность Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области является важной составляющей развития гражданского общества в Приангарье. К своим обязанностям в Совете он относится очень ответственно и заинтересованно.**

— Владимир Иннокентьевич, какое влияние Общественный Совет оказывает на деятельность вашей организации?

— Сам факт работы руководителя общественной организации, за которым стоят тысячи людей, в этом Совете — это честь. Лично для меня в работе Общественного Совета позитивно то, что я фактически впитываю в себя информацию о делах во всех сферах области. Узнавая обстановку «из первых уст» я транслирую ее участникам нашей организации. Приятно, что даже сама атмосфера Общественного Совета, благодаря стараниям председателя Законодательного Собрания Людмилы Берлиной, рабочая и в то же время непринужденная, не обремененная бюрократизмом. Мы свободно обсуждаем все вопросы, и во время дискуссии каждый член нашего совета может высказать свою точку зрения по поводу проекта закона или положения дел в той или иной сфере жизни области. Это ведь большая ответственность, что все законы и постановления, принятые в области, проходят через нас. Мы даем им свою оценку и рекомендации, которые не просто принимаются комитетами Законодательного Собрания к сведению, но порой и корректируют содержание законов. Поэтому такую работу я считаю нужной и важной.

— На ваш взгляд, целесообразно ли расширять влияние активной ответственности на принятие законов?

— Думаю, главное, чтобы это народное обсуждение не превращалось в Новгородское вече, на котором можно долго говорить и в конце концов заболтать сам вопрос. Но сверять всем уровням власти свой курс с мнением народа необходимо. Например, я считаю, что если бы в свое время, принимая пресловутый закон о монетизации льгот, посоветовались бы с народом, то столько бы дров не наломали. Дело в том, что, имея огромный опыт в различных сферах, члены Общественного Совета знают, как тот или иной закон может в реальности отразиться на жизни простых людей. В итоге общество не будет страдать, и авторитет власти не будет подорван.

А что касается широкого уровня обсуждения и того, насколько широким оно должно быть, вспомним президента, который не

случайно собирает общественные советы по разным вопросам. Понятно, что у него самого есть четкое видение проблемы, но глас народа он услышать обязан. Я сам знаю как руководитель пусть и не большой общественной организации, что если я не буду общаться с ее членами, то я не смогу эффективно решать возникающие вопросы. Но опять же, показную демократию, которая мешает конструктиву, разводить бессмысленно, ведь элементарный людской эгоизм иногда может помешать реализации общей

**Мы выступаем за создание на территории области реабилитационного центра для участников боевых действий. Ведь у нас по области практически 13 тысяч человек воевали. Многие из них молодые ребята, но они уже прошли через войну. А что испытывает человек, когда в него стреляют, мирному жителю, слава богу, не понять.**

цели. Поэтому такая форма, как общественный совет, на мой взгляд, оптимальна, ведь прежде чем принимать серьезное решение, необходимо посоветоваться с обществом.

— Общественный Совет, наверное, дисциплинирует и депутатов?

— Конечно, ведь члены нашего Совета очень авторитетные люди.

— Влияет ли ваше участие в Общественном Совете на деятельность вашей организации?

— Наша организация специфическая, я бы даже сказал, элитная, ведь ветеран военной службы — это тот, кто прослужил

в вооруженных силах не менее 20 лет. То есть люди все серьезные. Кстати, сейчас наши льготы по 122-му закону перевели на местный уровень, поэтому все социально значимые законы, которые принимаются в Иркутской области, в той или иной степени касаются и нас. Поэтому мы относимся к таким законам внимательно вдвойне. Мы, например, проявляли инициативу, чтобы на общественный совет вынесли проекты законов о выделении земель для малоимущих, многодетных семей, участников боевых действий. Выступаем за создание на территории области реабилитационного центра для участников боевых действий. Ведь у нас по области практически 13 тысяч человек воевали. Многие из них молодые ребята, но они уже прошли через войну. А что испытывает человек, когда в него стреляют, мирному жителю, слава богу, не понять.

— Расскажите немного о вашей организации.

— Наша организация — родоначальница всех ветеранских организаций Советского Союза, она была создана в 1956 году как Советский комитет ветеранов войны. Основал ее маршал Жуков, а первым председателем был маршал Василевский. Ее цель — объединить и защитить ветеранов военной службы. Не дать им раствориться в общей массе людей, перейти на чью-то сторону, потому что вакуума в идеологии не бывает. Поэтому мы активно привлекаем наших ветеранов к участию в общественной деятельности. В нашей организации всего 5 тысяч человек, но все они офицеры, с активной жизненной позицией, в их числе три генерала, восемь полковников.

Кстати, мы объединяем ветеранов и тех частей, которые уже прекратили свое существование. Празднуем дни этих частей и провожаем в последний путь своих сослуживцев. Мы помним друг о друге и встречаемся как братья. Кроме того, члены нашей организации проводят колоссальную общественно значимую работу. Например, в прошлом году мы широко, с привлечением молодежи, отмечали 90-й юбилей героя Советского Союза, генерал-полковника авиации, участника Великой Отечественной войны Владимира Михайловича Безбокова. По инициативе наших активистов была создана посвященная ему экспозиция в музее города Иркутска. А одному из боевых самолетов на воздушной базе Белая присвоено его имя. Сейчас мы выступили с идеей присвоить Владимиру Безбокову почетное звание гражданина Иркутска. Или недавно в Приангарье широко отмечалось 110-летие военно-воздушных сил.



Я горжусь, что наша организация занимает достойное место среди общественных организаций области. Важно, что деятельность ее реальна, ведь если бы она была формальной, то военные офицеры давно бы отвернулись от организации. А сейчас наши офицеры работают с молодежью. Например, морские пехотинцы под руководством Сергея Лысевского шефствуют над детским домом в микрорайоне Юбилейный. Они постоянно проводят там различные мероприятия, и дети в полном восторге!

— Помогает ли участие в Общественном Совете в организации таких мероприятий?

— Конечно, задумывая такие масштабные и общественно значимые мероприятия, способствующие патриотическому воспитанию, мы выходим с инициативой на правительство области. Например, недавно мы отмечали 110-летие со дня рождения Афанасия Белобородова. Это было общественно значимое мероприятие широкого звучания. Оно прошло в зале Законодательного Собрания на высоком уровне. Мы часто проводим такие мероприятия, которые проходят для людей и во имя людей. Хочу отметить, что в других крупных соседних регионах значимые военные годовщины отмечаются далеко не на таком уровне, потому что власть их не поддерживает. Ведь сейчас проведение крупных массовых мероприятий без организационной и материальной поддержки власти невозможно.

— Ваши дальнейшие планы?

— Оказалось, что у нас на мемориальном комплексе «Вечный огонь» нет земли из района Курской битвы. Мы вышли на правительство с инициативой исправить эту ситуацию. Нас поддержали, и сейчас ведется переписка с Курским правительством о передаче в Иркутскую область земли из района битвы.

**Елена ОРЛОВА  
Фото Ларисы ФЕДОРОВОЙ,  
Алексея ГОЛОВЩИКОВА**



# Кто защитит малый бизнес?

## В Иркутске могут снести все павильоны и стационарные туалеты

**Проблемы малого бизнеса неисчерпаемы. Как только решается один вопрос, появляется несколько новых, и с каждым годом выживать малым предприятиям становится все сложнее и сложнее. В Приангарье помогать предпринимателям бороться за место под солнцем призвано Некоммерческое партнерство «Малые предприятия Иркутской области». Эта организация защищает интересы бизнеса и представляет его проблемы на разных площадках, в том числе в Общественном Совете при Законодательном Собрании региона. С помощью Совета ряд вопросов уже удалось разрешить.**

Валентина Сокова, председатель НП «Малые предприятия Иркутской области», отметила, что особый статус Совету придает тот факт, что его председателем является глава регионального парламента Людмила Берлина.

— Если мы озвучиваем на заседании какие-то проблемы, то Людмила Михайловна сразу может обратиться к депутатам, либо в правительство области. Мы чувствуем внимание и знаем, что в Общественном Совете при Законодательном Собрании нас всегда услышат, — говорит Валентина Сокова.

В частности, на заседаниях Совета рассматривались вопросы налогообложения, применения патентной системы, льгот для бизнеса. В ближайшее время планируется обсудить возможность введения должности уполномоченного по правам предпринимателей, а также уже накаленную до предела ситуацию, связанную с постановлением мэра Иркутска Виктора Кондрашова, согласно которому стационарные павильоны подлежат закрытию.

— С данной проблемой предприниматели идут к нам постоянно. Планируются митинги. Павильоны розничной торговли и бытовых услуг могут снести. Мы воз-



вращаемся в 1990-е годы — к лоткам и палаткам. Этот вопрос мы обязательно будем поднимать на Общественном совете, — отмечает председатель НП «Малые предприятия Иркутской области».

В августе 2011 года вышло постановление мэра города «Об утверждении положения о порядке размещения временных сооружений, объектов розвозной и розничной торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг на территории Иркутска». Этот документ предпринимателей вполне устраивал, но 23 мая 2012 года в него внесли изменения, и стационарные павильоны оказались под запретом. Автосервисы и шиномонтажные мастерские, аптеки и салоны цветов, продуктовые павильоны, минимаркеты и даже стационарные туалеты — все это в скором времени может быть закрыто. И хотя даже афиши с объявлениями вкопаны в землю, небольшие кафе и магазины у нас почему-то теперь не могут иметь никакой опоры.

— В постановлении говорится, что все эти объекты должны быть нестационарными. Ни с одним из владельцев павильонов договоры не продлены. Дан расчет арендной платы за пользование земельными участками до июня. После этого, видимо, все будут сносить, — поясняет

**Автосервисы и шиномонтажные мастерские, аптеки и салоны цветов, продуктовые павильоны, минимаркеты и даже стационарные туалеты — все это в скором времени может быть закрыто. И хотя даже афиши с объявлениями вкопаны в землю, небольшие кафе и магазины у нас почему-то теперь не могут иметь никакой опоры.**

Валентина Сокова. — В свое время было предложено убрать неказистые киоски и установить современные павильоны. Дали даже типовые проекты, определили материалы, из которых должны собираться сооружения. Предприниматели набрали кредитов, вложили деньги в эти павильоны, а теперь им говорят: уберите это все.

В итоге дело может кончиться тем, что в Иркутске будут действовать только крупные сети. Например, аптека нестационарной быть просто не может — не дадут лицензию. Скорпортящиеся продукты продавать в палатках и с лотков тоже нельзя. Однако далеко не всегда жители областного центра отовариваются в супермаркетах, многие предпочитают как раз небольшие павильоны.

— Супермаркеты рассчитаны на толстый кошелек, да и продукция там не всегда свежая, потому что завозится большими партиями. Плюс ко всему, любой товар там могут перемаркировать. А если мы приходим в маленький павильон, то точно знаем: если вчера еще там этой колбасы не было, значит, ее завезли сегодня — можно брать.

Валентина Сокова подчеркивает, что владельцы павильонов не претендуют на городскую землю, но их магазины должны быть стационарными, иначе нельзя. Но причины принятия подобных мер некоммерческое партнерство малых предприятий в мэрии выяснить не может — никто ничего не объясняет.

— Малые предприятия и так закрываются, это видно невооруженным глазом — на магазинах висят объявления: «Сдается», «Продается». Причин тому множество. Одна из них — двукратное увеличение страховых взносов, до 36 тыс. рублей в год. Здесь и переход на патентную систему не помог. Выхода у индивидуальных предпринимателей два: либо уходить от налогов, либо закрываться и пополнять армию безработных.

Есть у предпринимателей Приангарья и еще одна серьезная проблема, с которой НП «Малые предприятия Иркутской области» уже обратилось в Генеральную прокуратуру России. По словам Валентины Соковой, есть постановление Правительства РФ, согласно которому Роспотребнадзор и Россельхознадзор организуют свою деятельность в соответствии с совместными нормативными актами Минздрава и Минсельхоза РФ; взаимодействуют по вопросам планирования контрольной деятельности в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов с целью повышения эффективности контрольных функций и исключения дублирования деятельности.

Однако постановление выполняют почему-то не все, и проверяющие из разных организаций ходят буквально друг за другом.

— У нас предприниматель должен обязательно иметь справку на перевозку груза. Одна справка стоит 200 рублей, а их нужно иметь несколько — для каждой торговой точки. При этом такой документ предназначается для сотрудников ГИБДД, в нем говорится о том, что перевозимый товар не представляет собой никакой опасности. Зачем его спрашивают в магазинах — непонятно. Но, если справки нет — 10 тыс. рублей штраф. Поэтому в Красноярске, Новосибирске все и дешевле — там эти бумажки на стоимость продуктов не влияют.

Данную проблему некоммерческое партнерство намерено поднять и на Общественном Совете при Законодательном Собрании, и на Совете по предпринимательству при губернаторе Иркутской области. Министерство экономического развития региона сейчас уделяет малому бизнесу серьезное внимание. А вот советы по предпринимательству при мэрии Иркутска в последние годы не проводятся. «Горячая линия» по вопросам малого бизнеса, ранее финансируемая из городского бюджета, закрылась.

— Очень бы хотелось, чтобы в новом созыве Законодательного Собрания Иркутской области традиция проведения заседаний Общественного совета сохранилась. Орган действенный, результаты его работы видны, — отмечает Валентина Сокова.

**Юлия УЛЬБИНА  
Фото Ларисы ФЕДОРОВОЙ**

### СПРАВКА

Некоммерческое партнерство «Малые предприятия Иркутской области» объединяет субъекты малого предпринимательства и существует на членские взносы. Задачи партнерства — обеспечить выживание малых предприятий путем оказания консультативной помощи; способствовать урегулированию конфликтных ситуаций, возникающих у предпринимателей с контролирующими органами; лоббировать интересы малого бизнеса во властных структурах. В этом году организация отмечает свое 15-летие.



# ЮРИЙ ЛОГАЧЕВ: Если не изменить закон, многие арендаторы лишатся лесосырьевых баз

**2013 год может принести лесопромышленникам Иркутской области значимые перемены. Как рассказал президент Союза лесопромышленников Иркутской области, почетный работник лесной и деревообрабатывающей промышленности России, член Общественного Совета при Законодательном Собрании Юрий Логачев, если Лесной кодекс РФ в ближайшее время не будет доработан, часть лесопользователей потеряют свой бизнес. Союз лесопромышленников области намеревался вынести этот вопрос на обсуждение Общественного Совета при Заксобрании и попытаться через депутатов инициировать поправки, однако буквально на днях президент РФ поручил профильным министерствам подготовить необходимые изменения в Лесной кодекс.**

— Так получилось, что за время работы Общественного Совета при Заксобрании пока не рассматривались вопросы, касающиеся лесного комплекса, — начал беседа Юрий Федорович.

— Между тем, вы являетесь активным членом Общественного Совета...

— Совет объединил не узких специалистов, а людей с богатым жизненным опытом. В этом и была основная задача его создания. Демократическое общество не может существовать без активного участия общественности. В прошлом году, например, обсуждались актуальные для региона законопроект, и ряд предложений Общественного Совета были услышаны и внесены в нормативные документы.

— Почему не поднимались вопросы по лесной тематике?

— В основном вопросы, касающиеся лесного комплекса, это сфера федерального законодательства. Поэтому мы работаем непосредственно с комитетом Государственной думы, как совместно с Российским союзом лесопромышленников, так и напрямую. В свое время было исписано много бумаги, прежде чем приняли Лесной кодекс. Однако многие предложения и замечания лесопромышленников и лесохозяйственников так и не были учтены, и документ получился совершенно другой, чем ожидалось.

— Продолжите добиваться изменений?

— 11 апреля этого года в Улан-Удэ проходил президиум Госсовета, посвященный развитию лесного комплекса страны, на котором губернатор Иркутской области Сергей Владимирович Ерошенко в своем докладе озвучил предло-

жения, актуальные не только для региона, но и для всего лесного сектора экономики страны. Все они получили одобрение президента РФ и вместе с другими мерами вошли в итоговый протокол. 9 мая опубликованы поручения президента России по итогам этого заседания. Они адресованы правительству РФ и органам исполнительной власти субъектов. Наиболее важные из них имеют достаточно короткий срок исполнения — 1 сентября 2013 года. Имея в виду недавний «разнос» главы государства членом правительства по поводу низкой исполнительной дисциплины, есть уверенность, что поручения выполняются в срок.

— Кстати, региональные власти планируют возрождать лесную биржу. Есть надежды на нее?

— Я бы не применил здесь термин «возродить». Байкальская лесная товарная биржа, которую вы имеете в виду, вовсе не была открытой, честной торговой площадкой. Эта коммерческая структура не только сильно дискредитировала себя и своих организаторов, но и надолго отбила у участников рынка желание возвращаться к самой идее такой формы торговли. Хотя ничего более правильного, в том числе и с точки зрения соблюдения государственных интересов, в мире не придумано. Та организация биржевой торговли в регионе, которая сейчас обсуждается, имеет классическую форму и не предполагает никаких поборов и понуждений. Обсуждение проходит и с нашим участием. Думаю, для лесозаготовителей эта биржа будет привлекательной и станет дополнительной мерой наведения порядка на региональном лесном рынке.

— От «черных» лесорубов не спасет?



— Проблема незаконной вырубки и транспортировки леса, как, впрочем, и в других сферах деятельности, решится только тогда, когда все должностные лица, призванные бороться с этим, начнут добросовестно выполнять свои функции. Что касается биржи, то здесь возникает необходимость дополнительно декларировать законность происхождения товара. Кстати, поручения президента, о которых мы говорили выше, предусматривают ряд мер в этом вопросе. В частности, внесение изменений в таможенное законодательство, предусматривающих необходимость предоставления лесной декларации, усиление уголовной и административной ответственности за нарушение законодательства в лесной сфере.

— Что сегодня больше всего волнует лесопромышленников?

— Один их важных недостатков Лесного кодекса это порядок предоставления участков лесного фонда в аренду. Раньше проводились конкурсы на заключение договоров аренды. Учитывались многие критерии. Преимущественное право заключения договоров на новый срок имел действующий арендатор, добросовестно исполнявший свои обязательства.

**Байкальская лесная товарная биржа вовсе не была открытой, честной торговой площадкой. Эта коммерческая структура не только сильно дискредитировала себя и своих организаторов, но и надолго отбила у участников рынка желание возвращаться к самой идее такой формы торговли. Хотя ничего более правильного, в том числе и с точки зрения соблюдения государственных интересов, в мире не придумано.**

При определении победителя конкурса деньги не играли решающей роли. Теперь аукцион — то есть тот, кто даст большую цену, и станет арендатором. В результате масса участков достанется не местным лесопромышленникам, а невнятным структурам, которые никогда и не занимались лесом, но могут передавать участки в субаренду. Это приведет к тому, что лес просто выкосят. Ведь субарендатор уже не хозяин, он не будет заниматься сохранением лесов.

В этом году как раз заканчиваются сроки договоров аренды. У значительного числа предприятий высока вероятность того, что аукционы они не выиграют. В итоге уйдут с рынка не просто лесопользователи, а те предприятия, которые долгие годы занимались глубокой переработкой древесины. Вновь пришедшие будут заниматься более выгодным — экспортом круглого леса, который не требует много затрат и дает большую прибыль.

— Получается, лесопромышленники уйдут в субаренду?

— Маловероятно. Скорее всего, они будут вынуждены за-

бесценно продать бизнес, поскольку производственные активы без сырьевых баз в лесном секторе не имеют цены. Деваться особо некуда. Большинство арендаторов вышли из советских леспромпхозов, которые взяли в наследство целые поселки с жителями и наболевшими проблемами. Если они уйдут, неизвестно, что будет с этими людьми. Но появилась надежда. Поручения президента РФ обязывают правительство внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие заключение договоров аренды на новый срок без аукциона для арендаторов, которые надлежащим образом исполняли свои обязательства по действующему договору аренды. Помимо этого будет рассмотрена возможность проведения конкурсов на право заключения договоров аренды с установлением критериев в зависимости от наличия у участников мощностей по глубокой переработке древесины. Надеемся на перемены.

Елена ПШОНКО  
Фото Алексея ГОЛОВЩИКОВА

**В общем объеме заготовки и переработки древесины в Иркутской области доля компаний, входящих в союз, составляет более 80%. Подавляющее большинство предприятий — участники системы добровольной лесной сертификации, отвечающие международным стандартам.**

# На страже интересов села

**Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Иркутской области» была создана 20 лет назад. Идея объединения аграрных сил возникла в трудные перестроечные годы, когда истинные хлеборобы, не желавшие мириться с развалом сельского хозяйства, создали данную организацию для защиты своих экономических интересов. В то непростое время союзом были найдены решения, позволяющие вести конструктивный диалог со всеми ветвями власти, профсоюзами и самими работниками аграрного сектора.**

Агропромышленный союз Иркутской области организован на базе двух общественных организаций — Совета колхозов, входившего в состав Крестьянского союза СССР и Аграрного союза Иркутской области. Основной задачей данной некоммерческой организации стала защита прав и экономических интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности. В 2007 году в его состав вошли НП «Союз предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности», НП «Крестьянско-фермерских хозяйств» и союз садоводов Иркутской области. Сегодня АПС региона активно сотрудничает с 13 отраслевыми союзами и объединениями, действующими в АПК Иркутской области.

— Программно-целевой подход в развитии сельского хозяйства и социального развития села позволил сохранять преемственность функционирования АПК области в разные годы, — убежден эксперт Общественной палаты, член Общественного Совета Павел Соболев. — Основным итогом работы АПС за последние четыре года стала реализация областных целевых программ развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, социального развития села, а также доктрины продовольственной безопасности региона. В данных программах определены приоритеты в развитии растениеводства, животноводства, механизации и внедрения новых технологий, подготовки кадров для села, строительстве жилья и социального обустройства сел и деревень.

В 2012 году объем финансирования программы «Социальное развитие села» из областного и федерального бюджетов составил 888,5 млн рублей, в том числе на улучшение жилищных условий и обеспечение жильем молодых специалистов было направлено 248,6 млн рублей. За 2006–2012 гг. введено 114,5 тыс. кв. м жилья для 1 тыс. 318 сельских семей, выдано 2 тыс. 121 свидетельств. За последние два года введено в эксплуатацию и капитально отремонтировано более 60 социальных объектов, в том числе 15 школ, 9 учреждений культуры, 13 объектов здравоохранения. Только в 2012 году введено 19,4 тыс. кв. м жилья в сельской местности, улучшили жилищные условия 323 семьи, проживающие в сельской местности, в том числе молодые специалисты.

— Большую помощь в реализации социальной программы оказали депутаты Законодательного Собрания Иркутской обла-

сти, — отмечает Павел Соболев. — Так, благодаря поддержке всех без исключения фракций было завершено строительство центральной районной больницы в поселке Куйтун, школьной столовой в СОШ поселка Хребтовая Нижнеилимского района, средней школы в деревне Харануты Эхирит-Булагатского района, средней школы в селе Русские Янгуты Осинского района...

Реализация мероприятий программы развития сельского хозяйства Иркутской области также не обошлась без помощи правительства, депутатского корпуса и инвесторов.

— В первую очередь мы обратились к депутатскому корпусу, — вспоминает Павел Соболев. — Начали с селян, потом посоветовались с большим бизнесом,

отраслевыми союзами, научными учреждениями. Всего было получено более десятка экспертных заключений. Таким образом, было создано широкое информационное поле, и общество знало об этой программе. После утверждения правительством области программа была принята к исполнению.

Сегодня сельскохозяйственным производством в регионе занимаются 190 предприятий, 3 тыс. 311 крестьянско-фермерских хозяйств, 176,4 тыс. личных подсобных хозяйств и 323,4 садоводств и садоводческих объединений. Среди 12 субъектов Сибирского федерального округа Иркутская область по объемам производства продукции сельского хозяйства занимает 5-е место. На ее долю приходится 1,3% объема валовой продукции сельского хозяйства РФ и 9,6% — СФО. В аграрном секторе региона производится 7,7% валового регионального продукта. За отчетный период реализации областной государственной целевой программы стабилизировалось производство валовой продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов (достигнут рост в действующих ценах на 38%), темпы среднегодового прироста составили 103% к уровню 2006–2008 годов. В 2012 году ее объем превысил 47 млрд рублей, по предварительным данным, выплата налогов и сборов составит 1,2 млрд рублей. Потребительский спрос на рынке региона обеспечен полностью по яйцам и картофелю, по овощам — на 71,4%, молоку — на 83,3%, мясу — на 58%.

Реализация инвестиционных проектов и программ «Начинающий фермер» и «Семейные фермы», инициированные непосредственно товаропроизводителями и поддержанные министерством сельского хозяйства, Агропромышленным союзом



Иркутской области, позволили организовать более 200 новых точек роста сельской экономики.

С целью привлечения в сельскую местность молодых специалистов с высшим и средним специальным образованием, а также механизаторов, в соответствии с действующей программой принято решение по выплате им подъемных за счет областного

и активно координировать свою деятельность с органами законодательной и исполнительной власти всех уровней, а также с общественными организациями.

Вместе с тем, есть ряд проблем, тормозящих поступательное развитие сельского хозяйства в регионе. Так, в агропромышленном секторе экономики по-прежнему высока зависи-

мость от господдержки, из 3 тыс. 311 КФХ только 12,5% заключают соглашения на господдержку.

Решить крестьянские проблемы, по мнению руководства агросоюза, поможет программа комплексного развития сельских территорий.

— Народные инициативы и инвестпроекты не решают в полном объеме существующие проблемы. Это точечная помощь, а действовать необходимо более масштабно, — уверен Павел Соболев. — Сегодня в области нет четко продуманной программы сохранения и развития сельских территорий. Мы только к ней приступаем. Наши предприятия во многих населенных пунктах являются градообразующими. Пусть это даже небольшие фермерские хозяйства, но у себя в поселках и деревнях они дают рабочие места, обрабатывают пашню, платят налоги в местный бюджет, помогают местным руководителям. Не будет крестьянина — все закроется. Необходимо активизировать работу по решению вопросов территориального планирования. Кроме того, должна быть проведена инвентаризация всех производительных и демографических сил, а также социальной сферы в сельских территориях. Необходимо выстроить партнерские, взаимовыгодные отношения между бизнесом, властью и сельхозтоваропроизводителями. Решить вопрос, касающийся государственного заказа на поставку сельхозпродукции и продовольствия в социальные учреждения области. Обеспечение бюджетных учреждений продовольствием по ценам товаропроизводителя в обмен на господдержку — это фактор взаимовыгодного государственно-частного партнерства.

На встрече с представителями бизнеса в декабре 2012 года губернатор Сергей Ероценко четко выразил позицию государственно-частного партнерства власти: «Любой добросовестный работодатель должен быть заинтересован во взаимодействии с властью. Именно социальный заказ является основой для существования любого предприятия». Понимая это, крестьяне рассчитывают на совместную конструктивную и плодотворную работу.

Анна ВИГОВСКАЯ

“  
Среди 12 субъектов Сибирского федерального округа Иркутская область по объемам производства продукции сельского хозяйства занимает 5-е место. На ее долю приходится 1,3% объема валовой продукции сельского хозяйства РФ и 9,6% — СФО. В аграрном секторе региона производится 7,7% валового регионального продукта.”

бюджета на обустройство. Эту инициативу активно поддержали все политические фракции и Общественный Совет при Заксобрании Иркутской области.

— Выстроив работу по программам, нам удалось, во-первых, поддержать инициативу собственного сельхозтоваропроизводителя, во-вторых, оказать эффективную адресную бюджетную поддержку рачительному хозяину, который создает рабочие места, обеспечивает доходы сельского населения, сохраняет поселенческую сеть, — поясняет Павел Соболев. — Кроме того, по инициативе союза сельских женщин, который возглавляет Нина Суворова, мы поднимаем тот же самый вопрос, до которого у власти руки не доходят, это развитие духовности, сохранение национальных традиций и культуры на селе. Постоянный мониторинг социально-экономической, демографической ситуации на селе, проблем в сфере сельского хозяйства и пищевой промышленности позволяет президиуму АПС профессионально

мощь потребительских рынков от импорта сырья и продовольствия, в частности, по мясу, продовольственному зерну и ранним овощам. Из-за недостаточного уровня доходов сельхозпроизводителей низкими темпами осуществляется модернизация производства. Темпы обновления машинно-тракторного парка не превышают 2–4% в год. В результате уровень обеспеченности остается ниже нормативного более чем в два раза. На финансовую устойчивость сельхозпредприятий негативное влияние оказывает продолжающийся диспаритет цен и высокая закредитованность хозяйств. В настоящий момент, например, в обороте находится 11 млрд рублей различных кредитов. Длительный сезонный период оборачиваемости рубля, по мнению сельхозпроизводителей, приводит к вымыванию собственных оборотных средств. Как следствие, за последние четыре года в регионе обанкротено 17 хозяйств. 40 хозяйств не заключили соглашений и не имеют



## ОЛЬГА СТАСЮЛЕВИЧ: Партнерство с общественными объединениями делает «Молчановку» востребованной

**Всего несколько месяцев прошло с момента переезда Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки им. И.И. Молчанова-Сибирского в новое современное здание. Казалось бы, все книги уже расставлены по полкам и можно ходить в привычную колею. Однако, по словам директора библиотеки Ольги Стасюлевич, привычную работу «Молчановки» назвать уже будет нельзя никогда. Ведь библиотека в ближайшее время должна стать по-настоящему востребованным общественно-культурным центром области. И даже управление этим учреждением культуры впервые в России будет осуществляться на принципах общественно-государственного партнерства, что будет соответствовать принципам гражданского общества. О том, в чем суть новой формы, Ольга Стасюлевич рассказала газете «Областная».**

— Ольга Константиновна, почему нельзя было управлять библиотекой по старинке?

— Потому что, во-первых, сегодня мы живем в совершенно другом времени, которому как раз и соответствует такая форма, как общественно-государственное управление. А во-вторых, потому что аналогов учреждения, которое у нас получилось в результате строительства нового здания, нет в России. Оно отвечает всем современным требованиям, и здесь очень много возможностей, чтобы выполнять такие функции, которые ранее библиотека выполнять не могла. Например, предоставлять площадку для общения, обсуждения и принятия каких-либо решений. Кроме того, мы уверены, что одно учреждение не имеет права решать, что именно будет развиваться область. А сомнений в том, что такое грандиозное здание, с таким потенциалом способно двигать регион вперед — нет.

— В чем же суть общественно-государственного партнерства как формы управления?

— В участии общества в развитии библиотеки. Когда мы переехали в новое здание, то поняли, что здесь можно создать определенные условия для разных групп пользователей: государственных органов, общественных организаций, неформальных объединений. Ведь наш пользователь сейчас изменился в принципе. Осознавая это, мы пришли к выводу, что нам нужно создать некую модель общественно-государственного управления этими процессами, для того чтобы учреждение наконец отвечало тем целям и задачам, которые оно должно осуществлять.

Например, первые, кто к нам обратился впервые, это люди с ограниченными возможностями, ведь у нас создана

безбарьерная среда. Конечно, внимание государства к этим людям достаточно высоко, но существует много проблем в их сообществе, о которых мы не знаем. Например, с нами стала сотрудничать общественная организация, которая объединяет инвалидов с детства. Дело в том, что их общество выиграло грант на проведение мероприятий по интересующим их заболеваниям у одного благотворительного фонда, и условием было предоставление помещения, чтобы они все могли собраться. А такого помещения, кроме нашей библиотеки, в Иркутске нет. Но наше общение с ними на этом не ограничивается, потому что они для себя открыли совершенно новое учреждение, где они могут бывать и услугами которого могут пользоваться.

У нас появилось очень много семейных читателей, которые приходят с маленькими детьми. Например, есть у нас молодой человек семи лет, который привел сюда всю свою семью, включая бабушку. Ведь многих детей сегодня не устраивают фонды детских библиотек, потому что они с ранних лет занимаются научной работой. Открыть категорию семейного читателя нам помогло общение с неформальным сообществом портала 38mata.ru. У нас с ними много интересных совместных проектов. Например, они придумали акцию по созданию пледов в стиле пэчворк, чтобы в библиотеке было уютно. Они же помогли нам организовать детские уголки, и в библиотеку теперь можно приходиться с детьми. Они предложили нам множество интересных мероприятий, и такая инициатива не может не радовать.

Кстати, мы ведь еще не все открыли, что запланировали, например, в ближайшее время в библиотеке появится индивидуальный читальный зал. Это будет платная услуга, которую нам подсказа-

ли наши читатели, которые занимаются научной и исследовательской работой. Для нас это снова возможность идти вперед, а не останавливаться исключительно на традиционных библиотечных услугах.

— Есть ли подобный опыт управления учреждениями культуры в России?

— В том виде, в котором мы его задумали, нет. Есть попечительские и наблюдательные советы, но в основном это организации, которые помогают привлекать внебюджетные средства. Здесь, не исключая эту возможность, ведь у нас есть платные услуги, во главу угла ставится необходимость правильно принять решение на месяц, год, три года, о том, как будет развиваться библиотека и как она будет работать, что для нее важно, а что нет, в свете ее общественной ориентированности.

— Как же будет осуществляться это руководство?

— Вопросы формирования структуры и систему общественно-государственного управления библиотекой курирует мой заместитель по связям с общественностью и взаимодействию с муниципальными образованияами Вера Кутищева. Сейчас она заключает соглашения с общественными, государственными и неформальными организациями. В дальнейшем мы сформируем совет при библиотеке. Инновация данной формы управления в том, что он не просто будет обсуждать о работе библиотеки, а принимать важные решения, которые потом реализует государственное учреждение. Традиционность же в том, что библиотеки всегда сотрудничали с разными общественными и государственными учреждениями, но, пожалуй, только сейчас этот круг настолько расширен.

— Все ли организации, с которыми вы заключаете соглашения, войдут в этот совет?

— Нет не все, а только те, которым это интересно в принципе. Не секрет, что у многих из них достаточно узкий интерес, например, только проводить какие-то совместные мероприятия. На самом деле, нам это тоже очень интересно, ведь мы таким образом пропагандируем нашу литературу, потому что многие люди даже не подозревают, сколько всего интересного у нас есть. Например, литература на 47 языках. А организации, задачи которых намного шире — это развитие области и определенных групп общества — им прямая дорога в наш совет. Например, мы уже заключили соглашения со многими

нашими творческими профессиональными союзами и национальными центрами, с Союзом сельских женщин, организациями инвалидов и молодежными неформальными объединениями. Возможно, скоро в наш совет войдут и международные организации.

“

**Мы хотим, чтобы библиотека стала реально востребованным учреждением для жителей Иркутска и области. И тот факт, что «Молчановка», не успев открыться, не просто не пустует, а собирает больше людей, чем когда мы находились в центре Иркутска, настраивает нас на позитивный лад.**

”

— Каких результатов вы ждете от такой формы сотрудничества?

— Мы хотим, чтобы библиотека стала реально востребованным учреждением для жителей Иркутска и области. И тот факт, что «Молчановка», не успев открыться, не просто не пустует, а собирает больше людей, чем когда мы находились в центре Иркутска, настраивает нас на позитивный лад. Кстати, ведь в общественные объединения люди идут по желанию, а не потому, что их кто-то заставляет или так принято. Поэтому мы надеемся, что и библиотека вскоре будет в сознании людей не скучным учреждением, а местом, где по-настоящему интересно.

Елена ОРЛОВА  
Фото Алексея Головщикова

Увлекательные тематические блоги

Самые актуальные новости

Достоверная информация

Лучшие статьи авторов газеты «Областная»

Пресс-конференции онлайн

Прямые трансляции знаковых событий Иркутска

Опросы, голосования и дискуссии

«Битва фотографов», «Иркутск глазами прохожих»

и другие специальные проекты

Благотворительность

Эксклюзивные фоторепортажи

И многое другое...



Girk.ru