



Лучшие муниципальные парламенты Будут объявлены сегодня на сессии ЗС

Почти пять лет назад, 1 января 2006 года, в нашей стране началась реформа местного самоуправления. В то время сама идея муниципальной реформы на фоне происходивших в стране преобразований казалась утопичной: недаром реформа стартовала как эксперимент только в 47 российских регионах. В том числе и в Прибайкалье. На базе 39 районов области создали сразу 374 муниципальных образования.

Закаленная хроническим безденежьем и неистребимой верой в собственную значимость, муниципальная власть, включая самые мелкие сельские поселения, все настойчивей заявляет о себе, и сегодня уже никого не удивляет, что в каждой деревне есть и свой глава, и свой депутатский корпус. Причем для отдельно взятого населенного пункта, особенно на уровне поселка или небольшого городка, иной думский депутат в масштабах своей территории оказывается на практике куда влиятельней, чем депутат Государственной думы.

Как же отыскать лучших из почти 4,5 тыс. депутатов муниципальных дум, и какая она должна быть, лучшая муниципальная дума? Этим вопросом в прошлом году озадачились депутаты Законодательного Собрания и объявили первый областной конкурс «На лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области». Сегодня на сессии будут объявлены победители – лучшие думы городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения по итогам 2009 года.

Надо признать, что пока для нашей страны проведение конкурсов именно среди муниципальных дум – мероприятие довольно редкое. К примеру, конкурс на звание «Лучшее муниципальное образование Иркутской области» проходит уже не первый год. При подведении его итогов учитываются достижения в области экономики, сельского хозяйства, транспорта, жилищного строительства – всего 134 показателя. Итоговые данные направляются в Министерство экономического развития РФ. Такие же соревнования проходят и в других российских регионах. А вот среди муниципальных дум конкурсы пока проводят единицы – Ленинградская, Волгоградская, Томская области, Красноярский край.

Тем не менее законодатели Приангарья решили, что такой конкурс необходим: определили условия, создали комиссию, разработали систему оценок. В конкурсную комиссию под председательством спикера ЗС Людмилы Берлиной помимо депутатов регионального парламента Геннадия Истомина, Татьяны Семейкиной, Бориса Алексеева, Сергея Курилова и Олега Канькова вошли представители министерств областного правительства, муниципальных районов, общественных организаций, а также члены Ассоциации муниципальных образований региона.



Председатель ЗС Людмила Берлина уверена, что результаты конкурса с точки зрения количества заявок оставляют желать лучшего: из 374 муниципальных образований области в нем приняли участие не более трех десятков дум – но ведь с чего-то надо начинать

Все муниципальные думы были разбиты на четыре группы по уровням власти – городской округ, муниципальный район, городское, сельское поселение. Далее разработали 11 критериев, и экспертная комиссия на их основе определила победителей. Например, максимальное количество – 20 баллов – выставилось за создание наиболее полной системы муниципальных правовых актов. 15 баллами оценивались организация контрольной деятельности и эффективность работы с избирателями. А например, развитие межмуниципального сотрудничества и организация работы со СМИ добавляли на баланс думы еще 10 баллов. Таким образом, от одного эксперта можно было получить максимально 140 баллов. Такой балл был выставлен только трижды – Иркутскому и Шелеховскому районам, а также Хомутовскому муниципальному образованию.

Если оценивать по балльной системе, то самый высокий средний балл – 125,7 – набрала дума города Иркутска. Второе место со 122,5 балла осталось за депутатами Саянска. Замкнула тройку лидеров дума Хомутовского МО, набравшая 115,1 балла.

В итоге после подсчета голосов результаты конкурса таковы. Думы Иркутска, Саянска и Братска получат сегодня дипломы первой, второй и

третьей степени. Среди представительных органов муниципальных районов лучшими названы депутаты Шелеховского, Зиминского и Иркутского районов. Среди городских поселений победителем признано Бодайбинское муниципальное образование, на втором месте – Вихоревское муниципальное образование, на третьем – Лесогорское МО. Тройка лидеров среди дум сельских поселений – Хомутовское, Каразейское и Тугуйское муниципальные образования.

Председатель ЗС Людмила Берлина уверена, что результаты конкурса с точки зрения количества заявок оставляют желать лучшего: из 374 муниципальных образований области в нем приняли участие не более трех десятков дум – но ведь с чего-то надо начинать.

– Это наш первый конкурс, и я не сомневаюсь, что со временем в нем будут принимать участие больше половины всех дум разных уровней. Он, безусловно, повлияет на поднятие престижа представительных органов наших муниципальных образований. Это внедрение определенной депутатской культуры и внешний аудит работы депутатских корпусов.

В наступающем году конкурс будет продолжен, но, по мнению спикера, он будет носить прикладной

характер. Например, одним из критериев эффективности работы думы может стать количество исков и протестов прокуратуры к представительным органам власти. Чем меньше таковых, тем продуктивнее работает дума.

– Не секрет, что уровень компетенции сельской думы и депутатов городского округа разный, и оценивать всех по одной мерке не очень правильно, – убеждена Людмила Берлина. – Поэтому, оставив общие критерии, обязательные для депутата любого уровня – работа с населением, депутатский контроль, законотворческая деятельность, – необходимы индивидуальные условия. Одно очевидно: по мере того как наш конкурс будет набирать силу, культура законодательной работы, так же как эффективность работы с избирателями и межмуниципальное сотрудничество, будут неуклонно повышаться.

Ольга Андреева
Фото Николая Рютина

**Материалы наших корреспондентов
о победителях конкурса «Лучшие
муниципальные думы Иркутской области»
читайте на стр. 3–4**

малый бизнес

Фонд поддержки предпринимателей создадут в Приангарье

В Иркутской области будет создан фонд поддержки среднего и малого бизнеса. Об этом стало известно на заседании комиссии по оперативным вопросам под руководством губернатора региона Дмитрия Мезенцева. Он считает, что в Приангарье должна быть создана единая информационно-консультационная сеть поддержки предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело. Она может охватывать все муниципалитеты и районные центры региона, а деятельность сети будет координировать Фонд поддержки предпринимательства.

Как сообщил временно замещающий должность министра экономического развития, труда, науки и высшей школы региона Дмитрий Ялов, работники фонда будут консультировать граждан, используя единую базу данных, включающую информацию об инфраструктуре и формах государственной поддержки предпринимателей, реализации областных и муниципальных программ содействия развитию малого и среднего бизнеса. В муниципальных районах и районных центрах Иркутской области планируется проводить горячие линии при администрациях. На создание фонда из федерального бюджета в 2010 году направят 9 млн рублей, из областного – 2,25 млн рублей.

Губернатор пояснил, что вопрос поддержки малого бизнеса является одним из важнейших для развития

экономики региона. В связи с этим в министерстве экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области должна быть введена должность заместителя министра, курирующего вопросы развития малого бизнеса.

Как уже писала газета «Областная», с 2009 года в регионе работает Иркутский областной гарантийный фонд с капитализацией 290 млн рублей. Фонд интересен тем бизнесменам, которым недостаточно собственного обеспечения, чтобы оформить кредит в банке. Фонд выдает поручительство на срок от года до четырех лет, объем поручительства – не менее 1 млн рублей и не более 20 млн рублей. Стоимость – одна треть от ставки рефинансирования, она является разовой. Гарантийный фонд работает с восемью банками: Байкальским банком Сбербанка России, Россельхозбанком, Промсервисбанком, Братским АНКБ, НОМОС Банком, Промсвязьбанком, ВТБ-24 и Дальневосточным банком.

Юрий Юдин

СПРАВКА

На территории Иркутской области зарегистрировано 133 тыс. индивидуальных предпринимателей и около 100 тыс. юридических лиц и организаций. Ежегодно малые и средние предприятия в регионе производят товары и услуги на сумму не менее 83 млрд рублей.

здоровье

На развитие санавиации

Регион потратит 36 млн рублей

Развитие санитарной авиации и экстренной помощи жителям отдаленных территорий является важной частью программы модернизации здравоохранения Иркутской области. По плану регионального минздрава, в ближайшие годы дополнительные отделения Центра медицины катастроф появятся в Нижнеудинске, Бодайбо и Усть-Ордынском Бурятском округе.

В этом году на работу санитарно-авиационной скорой медицинской помощи областной бюджет потратил около 33 млн рублей. Как рассказал 16 ноября на брифинге министр здравоохранения региона Гайдар Гайдаров, эти средства были направлены в том числе на содержание восьми бригад автотранспорта, трех вертолетов, двух самолетов. По информации министра, за девять месяцев этого года врачи санавиации осуществили тысячу выездов, в том числе 103 – на вертолетах. Помощь получили 1,5 тыс. жителей области, половина из них – дети и новорожденные. Стоимость одного полетного часа составляет около 72 тыс. рублей, при этом стоимость одного вылета может достигать 400–450 тыс. рублей.

Анастасия Дерягина

НОВОСТИ РЕГИОНА

Слюдянский район

ВЛАСТИ ПОДЫСКИВАЮТ НОВЫЕ ПРОЕКТЫ ДЛЯ МУНИЦИПАЛИТЕТА

Правительство Иркутской области рассматривает 22 инвестиционных проекта, которые могут быть реализованы на территории Слюдянского района, где региональные власти планируют развивать туризм, сообщила пресс-служба правительства.

На территории Слюдянского района (юг Байкала) находятся 14-тысячный Байкальский и Байкальский ЦБК. На прошлой неделе первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов заявил, что власти не будут закрывать комбинат, как минимум, до 2015 года – до тех пор, пока жители города и района не получат работу на новых предприятиях. По словам Шувалова, работников, к примеру, планируется занять в туризме.

По данным правительства, в Слюдянском районе могут быть реализованы 14 туристических проектов, среди которых – проект создания центра туризма «Гора Соболиная», строительство музейно-исторического комплекса, комфортных гостиничных комплексов и мини-гостиниц.

«В сфере промышленного производства представлено восемь проектов, в том числе – создание предприятий по разработке мрамора, производству лекарственных препаратов, заводов и мини-заводов по розливу байкальской воды, переработке рыбы в городе Байкальске. Общая сумма планируемых инвестиций – 7,5 млрд рублей», – сообщает пресс-служба областного правительства.

Петр Яцыков

Братск

«МИКРОХИРУРГИЯ ГЛАЗА» ОТКРОЕТ В ГОРОДЕ ДЕТСКИЙ ЦЕНТР

В Братске может появиться детский офтальмологический центр. Власти обсуждают возможность его создания с руководством Иркутского филиала ФГУ «МНТК «Микрохирургия глаза», сообщила пресс-служба мэрии города.

– Я дал задание председателю КУМИ подыскать в центральной части города помещение площадью не меньше 100 квадратных метров, – сказал мэр Братска Александр Серов.

В свою очередь руководство МНТК пообещало обеспечить центр специалистами, которые будут работать с детьми, и оснастить заведение оборудованием.

Сейчас в Братске работает филиал «Микрохирургии». Там лечатся до 50 юных брачан от 4 до 15 лет. Очередь на обследование у детского врача-офтальмолога расписана до марта 2011 года.

Юрий Юдин

Ангарский район

БЮДЖЕТ АМО УТВЕРДЯТ В ДЕКАБРЕ

Бюджетная комиссия думы Ангарского муниципального образования на этой неделе рассмотрела проекта бюджета на 2011 год. Предполагается, что доходы бюджета составят 2,25 млрд рублей, расходы – 2,4 млрд рублей, дефицит – 10%. Наибольшую долю в расходах бюджета занимает зарплата (70%). Проект главного финансового документа АМО был внесен на рассмотрение думы 13 ноября, его окончательный вариант утвердят до конца декабря, сообщает пресс-служба мэрии АМО.

Александра Белкина

Иркутск

ДЕНЕГ НА СПОРТ БУДЕТ БОЛЬШЕ

Мэрия Иркутска в 2011 году планирует в два раза, до 16,9 млн рублей, увеличить финансирование программы по развитию физической культуры и спорта в городе, сообщил представитель администрации Дмитрий Абрамович. Большая часть средств пойдет на проведение спортивно-массовых мероприятий в городе. Наиболее известные из них: ежегодный марафон боевых искусств, городские шахматные турниры, традиционные общероссийские спартакиады «Лыжня России», «Кросс нации», спартакиады вузов и ссузов и другие. Увеличены расходы на предоставление субсидий на развитие физической культуры и массового спорта в городе, а также бюджет на участие сборных команд Иркутска во всероссийских и международных соревнованиях.

Дополнительные средства будут направлены на ремонт и реконструкцию спортивных кортов, добавил Дмитрий Абрамович.

Мария Лелина

Ольхонский район

ДВА РЫБАКА ПОТЕРЯЛИСЬ НА БАЙКАЛЕ

Специалисты Байкальского поисково-спасательного отряда (БПСО) ищут двух рыбаков, пропавших на среднем Байкале неделю назад, сообщила вчера пресс-служба БПСО. По ее данным, 8 ноября двое мужчин вышли на лодке ставить рыболовные сети в район мыса Хадарта (пролив Малое Море на Байкале), но не вернулись. Лодка была обнаружена днем позже в одном из заливов в полузатопленном состоянии. Спасатели обследовали береговую линию, но следов рыбаков не обнаружили. «Во вторник для продолжения поиска в район мыса Хадарта вышел поисково-спасательный катер «Поиск» с группой спасателей Никольского и водолазного поисково-спасательного отряда. Поисковые работы продолжаются», – говорится в сообщении.

Юрий Юдин



**Подпишись на газету «Областная» в редакции
по адресу: 664011 г. Иркутск, ул. Рабочая, 2А, офис 338
(здание бизнес-центра «Премьер»)**

Тел. (3952) 500-902 доб. 102, 89500909214

E-mail: og@ogirk.ru

финансы

В минувший понедельник в зале заседаний Законодательного Собрания негде было яблоку упасть. На публичные слушания проекта бюджета-2011 собрались депутаты городских и районных дум со всей области, представители общественных организаций, министры правительства и депутаты областного парламента.

Открывая слушания, председатель комитета по бюджету Законодательного Собрания Сергей Курилов заверил, что все конструктивные предложения, высказанные в ходе слушаний, будут учтены законодателями в ходе дальнейшей работы над бюджетным посланием.

Стратегию социально-экономического развития Приангарья, на основе которой и был разработан проект бюджета-2011, изложил временно замещающий должность министра экономического развития, труда, науки и высшей школы Дмитрий Ялов. По его словам, экономика области в период 2011–2017 годов будет опираться на рациональное использование природных ресурсов и потенциала энергетического сектора, модернизацию существующей и развитие современных отраслей промышленности, а также повышение эффективности управления лесными ресурсами и увеличение отдачи от лесного комплекса.

— Сегодня наши конкуренты за рубежом активно вводят новые лесоперерабатывающие мощности, — отметил Ялов. — И нам нужно создать такие условия, чтобы лесному бизнесу было наиболее выгодно работать именно на территории Иркутской области.

Большое внимание будет уделяться развитию туристического потенциала. Как рассказал Дмитрий Ялов, в ходе недавнего пребывания в Иркутске первого заместителя председателя правительства РФ Игоря Шувалова правительство области заручилось его поддержкой по развитию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Слюдянском районе.

— Мы надеемся, что российское правительство пойдет нам навстречу и изменит пропорции финансирования для создания инфраструктуры в рамках ОЗЭ, — пояснил Дмитрий Ялов.

По прогнозам министерства экономического развития, объем валового регионального продукта в будущем году должен в среднем вырасти на 3,6%. Наиболее динамичными темпами развивается нефтегазовый комплекс (рост производства в прошлом году составил 90%).

— Центры нефтяной и газовой добычи постепенно смещаются из Западной в Восточную Сибирь, — отметил Дмитрий Ялов.

Будет возрождаться и фармацевтическая промышленность, которая входит в число приоритетов модернизации российской экономики, о которых заявил президент страны Дмитрий Медведев.

По крайней мере, есть уже инвесторы, готовые вложить деньги в этот сектор экономики.

Выступающий обратил внимание на один факт, который надо учитывать при подготовке бюджета, — мобилизация дополнительных доходов.

— Не надо ее путать с собираемостью. Собираемость налогов у нас высокая, по ней мы одни из самых лучших по Сибирскому федеральному округу. Речь идет об извлекаемости налогов из производимого валового продукта. Здесь у нас широкое поле деятельности.

Об этом говорила и председатель областной Контрольно-счетной палаты Ирина Морохоева. Российский Минфин, по ее словам, опираясь на статистические данные производства ВРП, дает цифру налогового потенциала Приангарья на два десятка миллиардов больше, чем попадает в областную казну. Естественно, и суммы федеральной помощи он рассчитывает из налогового потенциала, а не реальных поступлений. Его не интересует, почему и куда утекают деньги из региона.

— Уже на протяжении ряда лет прослеживается снижение процента извлечения налоговых доходов из ВРП. И будущий год не станет исключением, — отметила она.

Если в прошлом году аудиторы, оценивая бюджетный расклад, отмечали занижение доходной базы, то в этом полностью согласились с цифрами, представленными областным министерством финансов. А цифры таковы: доходная часть бюджета-2011 составляет 60 млрд рублей, расходная — 60,3 млрд рублей с минимальным за последние годы дефицитом в 252 млн рублей.

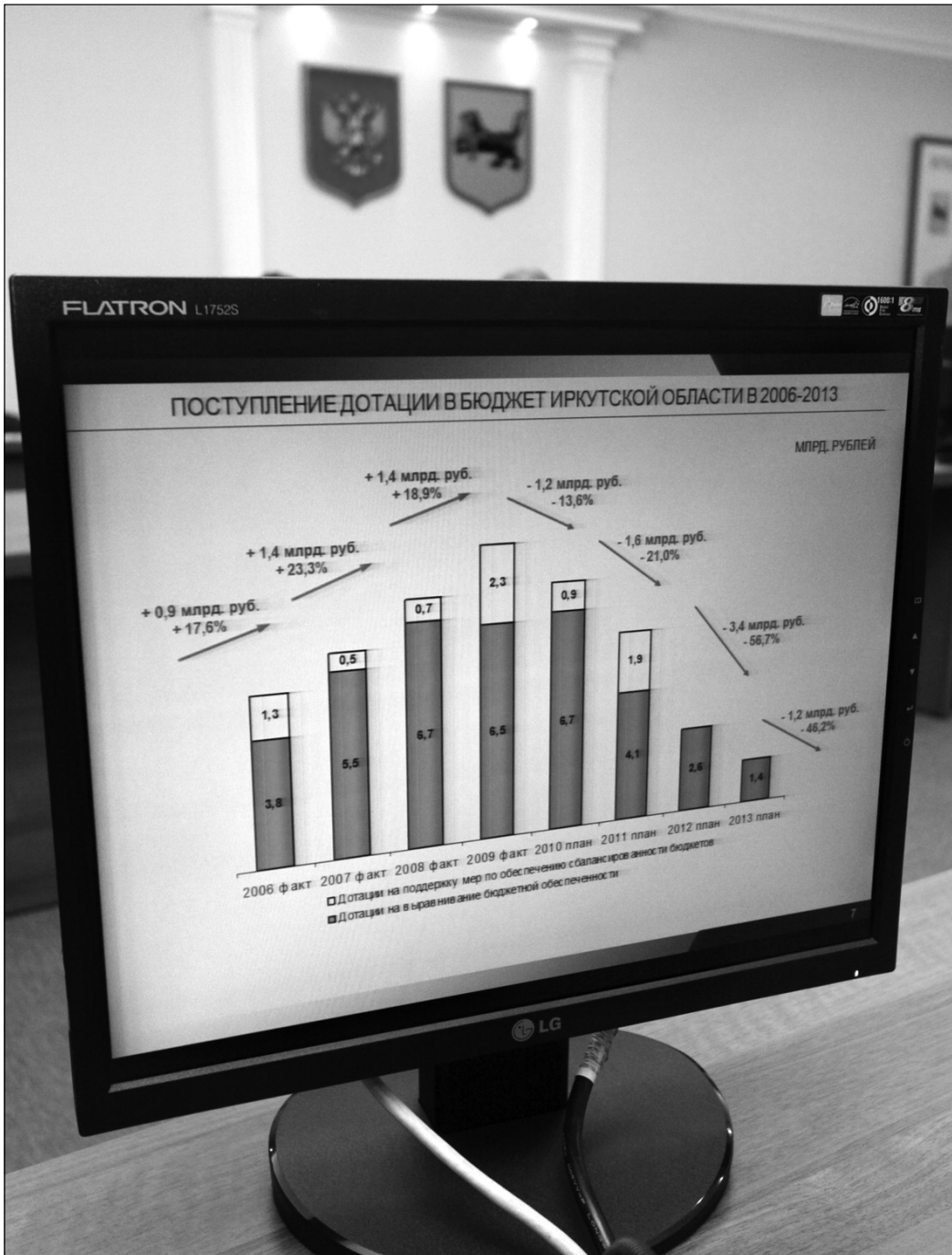
Львиную долю в расходной части (45%) составят межбюджетные трансферты, около 21% пойдет на выплату зарплат бюджетникам, 12% запланировано на социальные выплаты.

Не забыто и обещание правительства компенсировать Бодайбинскому району «экспроприацию» налога на добычу полезных ископаемых. Им причитается дотация в размере 69 млн рублей. Еще 45 млн выделяется жителям Тофаларии — на связь с большой землей.

А вот председатель думы города Братска Константин Климов остался недоволен бюджетной логикой.

— Нас призывают работать эффективно, поощрять малый бизнес, получать дополнительные доходы. Мы, естественно, стараемся поддерживать и развивать. Заработали 270 миллионов рублей. За свои старания нас поощряют, выделяют из фонда эффективного управления 20 миллионов рублей. И одновременно сокращают на следующий год межбюджетные трансферты на 238 миллионов рублей. Выходит так, чем лучше работаешь, тем меньше получаешь дотаций из центра.

Чтобы ликвидировать эту, на его взгляд, несправедливость, он предложил предусмотреть в бюджете значительное увеличение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям за эффективность, а также компенсировать выпада-



ющие доходы Братску в размере 138 млн рублей.

Его поддержал и председатель думы Иркутского района Анатолий Прокопьев. Он тоже считает, что выплаты из фонда стимулирования не покрывают выпадающих доходов в связи с сокращением областных субсидий.

— Кто-то ничего не делает, а получает финансовую помощь в больших размерах, чем мы. Разве это справедливо? Необходим тщательный анализ порядка стимулирования. На днях администрация района внесет на рассмотрение нашей думы проект районного бюджета. Никаких иллюзий мы на его счет не

питаем: он крайне не сбалансированный. Например, оплата ЖКХ заложена только на 50%. Как прикажете жить? Может, нам не гнаться за сокращением дефицита, а увеличить его на несколько процентов? — сказал Анатолий Прокопьев.

Остается добавить, что на вчерашнем заседании комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания бюджет-2011 был рекомендован к первому чтению на ноябрьской сессии, которая проходит сегодня.

Александр Павлов

экология

Налоговые льготы вместо штрафов

Власти хотят, чтобы предприятия снизили нагрузку на окружающую среду

Управление Росприроднадзора по Иркутской области в этом году оштрафовало ряд предприятий на сумму более 16 млн рублей за нарушения природоохранного законодательства. Байкальский ЦБК, к примеру, должен компенсировать ущерб, нанесенный водному объекту, в размере 11 млн рублей. Но руководитель управления Росприроднадзора по Иркутской области Константин Гурнович считает, что штрафы и другие виды наказания не решают всех экологических проблем.

Необходим механизм стимулирования компаний к проведению природоохранных мероприятий. Об этом, в частности, говорили на совместном заседании коллегии министерства природных ресурсов и экологии области, Иркутского областного центра СО РАН, Общественной палаты региона и представителей бизнеса.

— Экологическая безопасность Иркутской области и совершенствование государственного регулирования сегодня одна из актуальных проблем и тем в вопросах государственного управления, — заявила на заседании коллегии министр природных ресурсов и экологии региона Ольга Гайкова. — И не только в части охраны окружающей среды, но и в плане дальнейшего развития области. Весь существующий спектр экологических проблем Приангарья ощущает в полной мере. На протяжении последнего десятилетия экологическая обстановка в регионе стабилизировалась, тем не менее в крупных промышленных центрах она остается неблагоприятной.

Руководитель управления Роспотребнадзора по Иркутской области Алексей Пережогин назвал несколько цифр, ярко свидетельствующих о неблагоприятной ситуации в ряде муниципальных образований. Превышение ПДК было обнаружено на 11 территориях области. По фтору — в Шелеховском районе, по меди — в Тулуне, Братске и Братском районе, по свинцу и цинку — в Иркутске и Иркутском районе, по свинцу — в Свинске, по марганцу и свинцу — в Жигаловском районе, еще по марганцу — в Куйтунском и Ольховском районах, по хрому — в Слюдянском районе. По данным Алексея Пережогина, в 2009 году зарегистрирован рост первичной заболеваемости новообразованиями (на 15,8%), болезнями органов дыхания (на 15%) и костно-мышечной системы (на 9,4%). Незначительно выросли показатели по болезням уха (на 2,1%), осложнениям беременности, родов и послеродового периода (на 1,7%), болезням кожи и подкожной клетчатки (на 1,5%).

Министр напомнила об основных проблемах обеспечения экологической безопасности региона, в том числе о тех, которые можно решить только на федеральном уровне. Например, совершенствование системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду — ее критикуют научные учреждения и общественность. В настоящее время министерство природных ресурсов и экологии области совместно с президиумом Иркутского научного центра СО РАН разрабатывают свои предложения по нормативам предельно допустимого воздействия на уникальную экосистему озера Байкал. Впоследствии они будут направлены в Минприроды РФ.

Ольга Гайкова отдельно остановилась на особо охраняемых природных территориях (ООПТ), управление которых нуждается в доработке. Региональные власти направили в федеральный центр предложения по совершенствованию системы ООПТ. Среди них скорейшее утверждение положения о режиме использования земель, включенных в состав Прибайкальского национального парка, упрощение процедуры перевода земель государственного лесного фонда в земли ООПТ, передача управления заказником «Тофаларский» Байкало-Ленскому заповеднику. Областное правительство также рекомендовало разработать положение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности на особо охраняемых территориях, а также утвердить нормативы предельно допустимой рекреационной нагрузки в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

— Сегодня нужно всеми силами реализовывать принцип социально-экономического развития, который основан на балансируемости экономики и соблюдении природоохранных норм, — добавила Ольга Гайкова. — Причем с большим акцентом на повышении ответственности бизнеса за свою деятельность, которая ведет к негативному воздействию на окружающую среду.

Константин Гурнович рассказал о санкциях за нарушение природоохранного законодательства. За десять месяцев управление Росприроднадзора по Иркутской области провело 150 проверок, из которых 80 плановых. Наложено штрафов на сумму более 16 млн рублей, из них уже взыскано более половины. Выписано 231 предписание об устранении нарушений законодательства. Байкальскому ЦБК предъявлено требование о компенсации ущерба, нанесенного водному объекту, в размере 11 млн рублей. По словам руководителя управления, наиболее проблемными вопросами в сфере охраны природы сегодня остаются несанкционированные свалки ТБО.

Елена Пшонко

итоги

Утвердить в первом чтении

На заседании бюджетного комитета поступил ряд вопросов и замечаний от депутатов относительно проекта бюджета-2011.

В частности, председатель комитета по социально-культурному законодательству Ирина Синцова поинтересовалась планами финансирования закона «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Иркутской области», согласно которому рассчитываются субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг для малообеспеченных граждан. Временно замещающий должность министра финансов Иркутской области Алексей Зезула заявил, что на эти цели предполагается направить 1 млрд рублей.

Евгений Рульков задал вопрос, будет ли повышаться заработная плата работников бюджетной сферы. Как сообщил Алексей Зезула, индексация зарплат не планируется, однако в образовании она пройдет в результате перехода учреждений на отраслевую систему оплаты труда. По прогнозам чиновника, повышение может составить до 20%.

Особо острым оказалось обсуждение вопроса о компенсации ВСЖД расходов на осуществление пригородного железнодорожного сообщения. Как сообщил Алексей Зезула, в бюджете на эти цели предусмотрено 100 млн рублей. Этого недостаточно, так как, по данным службы по тарифам Иркутской области, затраты перевозчика составят более 900 млн рублей. Вице-спикер Законодательного Собрания Геннадий Истомин отметил, что вопрос необходимо так или иначе решать: либо повышать компенсационные выплаты для ВСЖД, либо — тариф на перевозки для населения. В настоящее время в Иркутской области действуют самые низкие расценки. Начальник ВСЖД, депутат Законодательного Собрания Анатолий Краснощек отметил, что из-за убыточности пригородных перевозок в Иркутской области ОАО «РЖД» рассматривает возможность передачи функций перевозчика компании, расположенной в соседнем субъекте Российской Федерации.

Депутат Андрей Кайдаш заявил о том, что до принятия бюджета в окончательном чтении необходимо рассмотреть, каким образом отразятся на муниципалитетах недавно принятые изменения в закон о межбюджетных трансфертах. Кроме того, он предложил увеличить финансирование на содержание областных дорог.

Председатель бюджетного комитета Сергей Курилов выяснил судьбу предложений, поступивших от депутатов в ходе нулевого чтения бюджета. Как сообщил Алексей Зезула, общая сумма финансирования этого пакета предложений, уже обозначенная в проекте бюджета, составила 130 млн рублей. Предусмотрены деньги на организацию летнего оздоровительного отдыха для детей, на оказание высокотехнологической медицинской помощи и др., предусмотрено финансирование строительства ряда социальных объектов.

Комитет по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области принял решение рекомендовать депутатам на ноябрьской сессии утвердить проект бюджета области на 2011 год в первом чтении.

Галина Солонина

контроль

МОНИТОРИНГ ГОТОВНОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ К РЕФОРМЕ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ БУДЕТ ПРОВОДИТЬСЯ ЕЖЕМЕСЯЧНО

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области Людмила Берлина прокомментировала первые результаты мониторинга, проведенного Законодательным Собранием Иркутской области, по вопросу реализации на территории Приангарья Федерального закона № 83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных учреждений)».

Закон вступает в силу с 1 января 2011 года, но для его реализации установлен переходный период — до 1 июля 2012 года.

— Это небольшой срок для проведения столь масштабных преобразований по совершенствованию функционирования бюджетной сети, но вполне достаточный, если на региональном и муниципальном уровнях вовремя будут приняты соответствующие решения и разработаны нормативно-правовые акты, — отметила председатель ЗС. Согласно этому закону, все бюджетные учреждения будут разделены на три категории: казенные, автономные и бюджетные. И если для казенных учреждений бюджетное финансирование остается фактически прежним (за исключением того, что в случае получения ими дохода он будет зачисляться в соответствующий бюджет — федеральный, региональный или муниципальный), то для автономных и бюджетных оно кардинально меняется. Эти учреждения будут переведены со сметного финансирования на бюджетные субсидии в рамках госзаказа.

Как рассказала Людмила Берлина, в настоящее время в 20 муниципальных образованиях Иркутской области созданы рабочие группы или комиссии по реализации ФЗ № 83, еще в пяти муниципалитетах обещают сформировать такие структуры до 1 декабря, в четырех они до настоящего времени не созданы, и пока не решено, когда работа будет начата.

— Мы рекомендуем всем муниципальным образованиям создать рабочие группы, поскольку вопрос преобразования бюджетной сети очень сложный и требует всестороннего рассмотрения, учета мнений большого числа специалистов. Как показало проведенное Законодательным Собранием исследование, только три муниципалитета заявляли о том, что не испытывали сложностей при разработке соответствующих нормативно-правовых актов. В настоящее время помощь требуется 20 муниципалитетам из числа тех, кто предоставил сведения в ЗС, — отметила Людмила Берлина.

По состоянию на 15 ноября 2010 года всего в пяти муниципальных образованиях Иркутской области приняты правовые акты, устанавливающие особенности переходного периода в связи с предстоящим изменением правового статуса бюджетных учреждений. Среди них — города Иркутск, Черемхово, Катангский, Черемховский районы и Усть-Кутское муниципальное образование. До конца года принять соответствующие документы планируется еще в 22 МО. Правовые акты о создании казенных учреждений на 1 ноября 2010 года были утверждены в двух МО — городе Черемхово и Иркутском районе, до конца года такую работу завершат еще 22 муниципалитета.

По словам спикера ЗС, в ближайшее время будет подготовлено обращение к губернатору Иркутской области Дмитрию Мезенцеву с предложением организовать экспертную помощь для муниципалитетов в рамках реализации федерального закона.

— По всей видимости, должна быть открыта горячая линия экспертной поддержки, чтобы любой специалист муниципального образования, занимающийся подготовкой документов, мог получить методическую и консультационную помощь, — отметила Людмила Берлина.

Она заявила, что опыт проведения мониторинга по теме реформирования бюджетной сети себя оправдал — для ряда муниципальных образований проведенное депутатом ЗС исследование послужило напоминанием и стимулом для начала работы над нормативно-правовой базой. Людмила Берлина отметила, что мониторинг будет осуществляться на регулярной основе — планируется ежемесячно подводить промежуточные итоги реформирования сети бюджетных учреждений. Депутатам Законодательного Собрания предложено войти в рабочие группы тех муниципальных образований, в которых они проводили мониторинг исполнения ФЗ. Напомним, инициированное региональным парламентом исследование готовности территорий Иркутской области к модернизации бюджетной сети осуществлялось депутатами — членами всех фракций, за каждым из которых был закреплен определенный муниципалитет.

Пресс-служба Законодательного Собрания

парламент

ДЕПУТАТЫ ОБСУДИЛИ ОБЛАСТНЫЕ ПРОГРАММЫ

Проект бюджета Иркутской области на 2011 год и программы социально-экономического развития области в понедельник рассмотрели депутаты комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания региона.

В документе учтены многие замечания депутатов. Однако, как подчеркнул депутат Александр Вепрев, в проекте бюджета необходимо конкретизировать показатели реализации программы. К примеру, обозначить не просто прогнозируемое снижение уровня безработицы, но и количество новых рабочих мест которые будут созданы в регионе. Это сделает процесс исполнения программы не только планируемым, но и управляемым, подчеркнул депутат. Также все члены комитета согласились, что каждый проект, обозначенный в программе, должен быть закреплен за конкретными чиновниками, а иначе все контрольные полномочия не будут иметь смысла.

Рассматривая проект бюджета региона на следующий год, депутаты обратили внимание представителей правительства на то, что в Заксобрание еще не внесены областные целевые программы по сеймобезопасности, развитию туризма, жилищно-коммунальному хозяйству и некоторые другие, о необходимости которых ранее говорил губернатор области. Как отметил вице-спикер Законодательного Собрания Геннадий Истомин, если документы не поступят в региональный парламент до рассмотрения проекта бюджета-2011 во втором чтении, у депутатов не будет основания резервировать под них деньги, и средства могут быть перераспределены на другие цели.

Геннадий Истомин напомнил о необходимости разработать областную программу развития сельских дорог. В федеральном бюджете следующего года на это заложены средства, которые регионы могут получить на условиях софинансирования. Чтобы Иркутская область могла принять в ней участие, необходимо подготовить проектно-сметную документацию на строительство новых и реконструкцию существующих сельских дорог, обратиться с техпаспортами на них. Несмотря на то что это полномочия муниципалитетов, региональным властям нужно контролировать эту ситуацию, заметил Геннадий Истомин.

На заседании комитета депутаты также рассмотрели обращение губернатора Дмитрия Мезенцева о переходе Иркутской области в шестой часовой пояс, в результате чего разница во времени между Москвой и Приангарьем должна сократиться с пяти до четырех часов. Эта инициатива уже получила положительные заключения от сообщества врачей, ученых, Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири, регионального партнерства товаропроизводителей и предпринимателей. Члены комитета одобрили это предложение.

Александра Белкина

Правительство Иркутской области выражает глубокие соболезнования родным, близким и коллегам

ЖУРАВЛЕВА ЮРИЯ ВАСИЛЬЕВИЧА,

директора ФГУП «Восточно-Сибирский учебно-тренировочный центр», в связи с трагической гибелью.

Юрий Васильевич, возглавлявший ранее Восточно-Сибирское межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Российской Федерации (Росавиация), запомнится как ответственный, целеустремленный и энергичный руководитель, высокопрофессиональный специалист, внесший большой вклад в развитие гражданской авиации региона. Его всегда отличали активная жизненная позиция, уважительное и внимательное отношение к людям. В эти скорбные дни разделяем боль и горечь вашей утраты. Примите слова искреннего сочувствия и поддержки.

Правительство Иркутской области

Победители конкурса «Лучшие муниципальные думы»

Михаил Барлуков: Нужна объединяющая идея Чтобы наблюдатели стали созидателями

В Шелеховский район входят четыре сельских и два городских поселения. Самое старое – Олхинское, самое дальнее – Подкаменское, самое большое – Шелеховское, поставляющее в районную думу три четверти ее состава. Правда, по разным обстоятельствам численность депутатского корпуса в 2010 году сократилась до 17 человек. Но, как считает председатель думы Михаил Барлуков, это не сказалось на продуктивности ее работы.

– В одиночку человек ничего не может, будь он хоть семи пядей во лбу. Нужна команда. Вот сейчас, когда мы уже два года отработали, вижу – у нас подобралась прекрасная команда. Инициативная, сплоченная и весьма подкованная: 14 человек имеют высшее образование, трое – среднее специальное. Многие не первый год работают в думе, знают проблемы, представляют пути их решения. Спорим, конечно, куда без споров?! Но никто не стремится во что бы то ни стало взять верх. Я всегда говорю: доказывайте, убеждайте с цифрами в руках, тогда и правда будет на вашей стороне.

– У вас как: мужская дума или женская?

– Женщин у нас всего пятеро, но по своей активности они могут дать сто очков вперед любому мужчине. Например, Наталья Михайловна Тютрина – постоянный член комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Попробуйте снять деньги с программы по профилактике наркомании или поддержки молодежи – она стеной станет на защиту. Да мы и сами понимаем, что нельзя нам отдавать молодых ребят на откуп улицы.



– А что можно противопоставить?

– Увлечь идеей. Тем же спортом. Я по себе могу судить. Родился я и вырос в

деревне Бильчир Осинского района. Спорт там всегда был в почете. Не один мастер спорта, особенно по вольной борьбе, вышел

из Бильчира. Я и борьбой занимался, и лыжами, и хоккеем. Выступаешь за школу или район, в тебе гордость возникает, ты себе совсем другие цели ставишь. Это очень хорошо понимает Андрей Сергеевич Максимов. Он депутат-старожил, входил в состав всех предыдущих дум. Можно сказать, фанатик спорта. Неустанно твердит, что без спорта мы молодежь потеряем. Когда утверждаем расходы на муниципальную программу «Развитие физкультуры и спорта в Шелеховском районе среди детей, подростков и молодежи на 2007–2009 годы», за каждую копейку бьется. Да он и своих денег не жалеет, устраивая состязания дворовых команд хоккеистов и помогая заливать корты. К тому же руководит на общественных началах спортивным хоккейным клубом, в котором занимаются 60 мальчишек.

– Ваши усилия, полагаю, не пропадают даром?

– В отчете ОВД по Шелеховскому району за 2009 год говорится: по сравнению с прошлыми годами участие несовершеннолетних в групповых преступлениях сократилось на 50% (с восьми до четырех), совместно со взрослыми – на 83,3% (с шести до одного). Какое еще нужно доказательство?

– Как вы попали в политику?

– О, это длинная история. Я ведь по профессии геолог. У нас в Бильчире стояла нефтегазозазведочная экспедиция, ну, я и загорелся. Тогда в геологи многие рвались: и дело интересное, и профессия уважаемая, и зарплата высокие... Только когда я получил диплом, от былого уважения и благополучия ничего не осталось: разведчики недр по полгоду сидели без зарплаты. Пришлось переквалифицироваться. И хлебопеком был, и строительной техникой торговал... В конце 90-х годов переехал в Шелехов и стал сначала коммерческим директором на заводе ЖБИ, а потом и генеральным. Всегда казалось: что своими руками делаешь, то и настоящее дело... Понимание того, что депутатская работа – не разговоры, а фундамент будущего развития того же спорта или, скажем, образования, пришло позже.

– С чем связаны изменения в этих подходах?

– Во мне с советских времен осталась комсомольская завкаса. Я и в школе комсомольским секретарем был, и учком возглавлял. И вот, представьте, попадаю в город, который строился орловскими ребятами и девушками и который сумел сохранить их комсомольский задор. Здесь чтят былые традиции, здесь крепко местный патриотизм. Мы с этим городом оказались как бы на одной волне. Захотелось войти в его жизнь не сторонним наблюдателем, а созидателем. Так и стал депутатом думы района, а позже – и председателем. К слову, у нас председатель, как и все остальные депутаты, работает на неосвобожденной основе...

– Зарплаты не получаете, зато получаете районными миллионами.

– К сожалению, маловато этих миллионов. Финансовый кризис больно ударил и по району с монопрофильной структурой его экономики. Мы, честно говоря, последние пару лет не живем, а выживаем. Деньги уходят на содержание того, что было создано в прежние годы. Конечно, мы хотим очень многого, мечтаем, но цифры бюджета заставляют вернуться к реалиям сегодняшнего времени, решению насущных проблем в рамках выполнения наших полномочий. Конечно, сообщая с администрацией. Между двумя ветвями власти должно быть согласие и понимание, иначе ничего дельного не получится...

– Раньше звание районного депутата котировалось в народе высоко. Чуть что – бежали к депутату: помоги. А как нынче обстоят дела?

– По-прежнему бегут. Особенно в сельских поселениях. Дров нет – берут в оборот депутата. Дрова, сами понимаете, не его полномочия, но не выставишь же человека за дверь, приходится заниматься дровами. Человеческая психология не изменилась. Люди, как и прежде, считают: раз депутат – должен все делать. Как говорится, и швец, и жнец, и на дуде игрец (*смеется*).

– Тяжела шапка Мономаха?

– Это кому как. Многие депутаты уже не один созыв избираются жителями района, подтверждая тем самым их доверие и уважение. Возьмите, к примеру, Александра Юрьевича Лобанова, которого сегодня уже избрали мэром района; Андрея Владимировича Кожевина, Феликса Владимировича Макарова. Этот список можно продолжать. Или из вновь избранных депутатов: Надежду Ревмировну Викулову, врача, руководителя, неравнодушного человека; Павла Николаевича Попкова. Думаю, «шапка» была бы тяжела, если нет заинтересованности, искреннего желания решать важнейшие вопросы развития нашего района. А так, когда цели совпадают с возможностями, «шапка» как раз в пору.

– Вы говорите, уважение к депутатам осталось прежнее. Тогда почему на выборы идет лишь треть избирателей?

– На днях вместе с мэром ездили в Осинский район. Этот район многие годы был подшефным у Шелехова. Как посевная или уборочная, так целый десант отправлялся на помощь. Вместе с нами поехали и ветераны, которые когда-то бок о бок работали с сельчанами. Я поразились: встречались, как близкие родственники – поцелуи, объятия, слезы... Вроде, чего хорошего было, целыми сутками пахали, а ведь помнится. Наверное, идея объединяла. А мы, к сожалению, прежние объединяющие идеи растеряли, а новые не обрели. Но замечаю я, что у народа мало-помалу просыпается патриотизм. А просыпаться он начинает, когда победы есть. Пусть маленькие, но победы. Дворовая команда выиграла футбольный матч – жители двора уже гордятся. Когда люди зажгутся, материальные проблемы сами начнут решаться. Те, кто не ходит на выборы, – это люди, потерявшие веру. И наша задача – разбудить их, расшевелить, разжечь в них угасшую искру патриотизма.

Александр Павлов

Дела и заботы саянской думы

Еще при царе церкви ставили на самом высоком месте, чтобы издали поклониться и крестом себя осенить. Когда 40 лет назад закладывался Саянск, крестные знамения казались «преданием старины глубокой» – тогда городскую возвышенность отдали больнице. Когда же атеизм сдал позиции, горожане задумали организовать свой приход. Вот тогда и вспомнили о старом русском обычае ставить церковь на горке. И возвели Благовещенский храм бок о бок с больницей – благо места хватало.

Под сенью православного креста

Так получилось, что окна реанимации выходят как раз на церковную маковку с позолоченным крестом. По мнению председателя городской думы Виктора Бескубского, получается как бы двойная целительная сила для больных: и лечебная, и духовная.

– А как вы сами к православию относитесь? – поинтересовался я. – Случайно, не обрели веру?

– Ну, сказать, что я воцерковленный, нельзя. Скажем так: сочувствующий. Слишком крепка во мне атеистическая завкаса, – смеется он. – Но с отцом Игорем, нынешним настоятелем храма, да и с прежним, отцом Алексием, у нас добрые отношения, часто встречаемся на городских мероприятиях. У нас же, как сами понимаете, общая задача: чтобы в душе у человека был покой и мир.

О саянской больнице председатель может говорить много и вдохновенно. Еще бы – он ее драил и обставлял новой мебелью 24 года назад, готовя к открытию. Попал он сюда случайно, поддавшись на восторги своего знакомого: «Представляешь, zaloжили город среди тайги, новый, с иголочки, улицы широкие, воздух хоть ножом режь и ешь вместо медовых приников, а больница, брат, такая громадная, что в ней заблудиться можно».

Послушал он и махнул из своей районки под Омском в заманчивую даль. Знакомый не обманул, все оказалось в наличии: и воздух, и простор, и, конечно, больница. Соорудили ее, действительно, с размахом, в расчете на город с 250-тысячным населением, как это планировалось первоначально. Планам, к сожалению, не удалось сбыться, и пик численности, пришедший на конец 90-х годов прошлого века, составил 47 тысяч человек. Сейчас и того меньше – 43 тысячи.

Хотя городской бюджет, изрядно урезанный экономическим кризисом, не позволяет больших трат, больнице каждый год переплачивает по несколько миллионов.

– Думаете, это я, как бывший врач, лоббирую ее интересы? – с подозрением спрашивает меня Бескубский. – Ни в коей мере. Все 20 депутатов нашей гордумы понимают, что в первую очередь городу требуется хорошее здравоохранение. У нашей больницы очень высокий рейтинг в области. К нам едут со всех окрестных районов, и мы никому не отказываем. По задуманной областным министерством реформе Саянская больница должна стать одним из межрайонных центров. И не может же она встречать людей общарпаными стенами и текущими кранами. Наш принцип: не размазывать деньги на косметический ремонт всей больницы, а вкладывать в одно отделение, чтобы потом несколько лет голова не болела.

Такой принцип работает с 2004 года. Первым делом реконструировали отделение реанимации. Даже искушенные иркутские врачи удивляются: периферийная больница, а условия не хуже, чем в областной. Потом привели в порядок операционный блок. Одну из трех операционных отдала травматологам, чтобы в экстренных случаях человека сразу на стол. Учили и специфику. Поскольку по ходу операции приходится зачастую делать рентгеноскопию, то стены проложили свинцовыми пластинами и покрыли особой краской.

В прошлом году закончили обновление приемного покоя. Обычно на него не обращают особого внимания, считая вроде проходной в больницу.

– А ведь с него начинается больница. Первое впечатление самое сильное. И как бы хорошо потом ни лечили, рваный линолеум и перекошенные двери останутся в памяти навсегда, – рассказывал Бескубский, не отказавший себе в удовольствии самолично провести нас по коридорам приемного покоя, блиставшим чистой и свежей отделкой. – В следующем году нам кровь из носу придется наскрести на больницу пять миллионов рублей. Задача не простая, но на базе нашей больницы планируется открытие сосудистого центра, одного из четырех по области. Областной минздрав обещает выделить оборудование на 30 миллионов рублей, но при условии – мы подготовим помещение. Не будет помещения – центр переместят в другое место. Естественно, такой шанс мы упустить не можем. И деньги найти обязаны.

Умение делить, когда делить нечего

Хотя средний возраст депутатов гордумы никто не подсчитывал, но, по мнению председателя, он колеблется где-то в пределах 40–45 лет. Старейшему, Михаилу Федашу, главному врачу санатория-профилактория

«Кедр», где-то за 60, самому младшему, Евгению Касько, начальнику производства ОАО «Саянскхимпласт», чуть за 30.

Михаилу Ивановичу довелось быть депутатом Зиминского горсовета еще в советские времена.

– Тогда на сессию, дай боже сколько народу собиралось. Но там было все заранее спланировано, расписано, требовалось лишь руку поднять. Можно было и тысячу посадить – результат бы не изменился. А сейчас люди не боятся свое мнение высказывать. И не просто так языком поболтать, рубаху на груди порвать, а найти выход из пиковых ситуаций. А при нашем бюджете эти ситуации на каждом шагу.

– Сложно делить, когда делить нечего?

– Очень. Главный врач больницы просит выделить деньги на медикаменты, а дорожные – на ремонт наших рассыпающихся «хай-веев». Вот и думай: кому дать в первую очередь, как найти золотую середину...

– А как ее найдешь, когда везде нужно?

– Приходится ужиматься в каком-то другом разделе. Из всякого положения можно найти выход. Тем более что нынче, в пятом созыве, работает уже 20 депутатов вместо девяти, как было в третьем созыве, куда я избирался. Один ум, как говорится, хорошо, а два все равно лучше.

Санаторий-профилакторий «Кедр», превратившийся под напором времени в закрытое акционерное общество, называют островом социализма. Здесь по-прежнему уютно, спокойно, добросовестно и нет оголтелой погони за золотым тельцом. Все услуги входят в стоимость путевки, а сама стоимость вполне умеренная – 1400 рублей за сутки. Хочешь – приезжай на неделю купаться в водах местной Мацесты, хочешь – на две.

– К нам со всей области едут, – рассказывал Михаил Иванович. – Мы лечим все, кроме заболеваний глаз. У нас частый гость бывший спикер Законодательного Собрания, а ныне уполномоченный по правам человека Иван Зигмундович Зелент. Он так говорит: отдыхать я буду в Сочи, а лечиться в «Кедре».

Люди одной партии

Зал заседаний гордумы – длинный стол, по обеим сторонам которого по десять кресел. Кажется, что друг против друга сидят две враждующие партии. На самом деле никакого противостояния не может быть: все депутаты, включая председателя, представляют одну партию – «Единую Россию».

– А вообще-то в городе другие партии есть? – спрашиваю у председателя.

– Есть, конечно. У меня на выборах соперником был кандидат от КПРФ. Но у нас не принято обливаться друг друга грязью, полоскать грязное белье. Мы и на выборах не конфликтовали, и после, хоть я и выиграл, сохранились уважительные отношения.

Несмотря на то что бюджет города на 80% формирует «Саянскхимпласт», к тому же депутатский корпус примерно половину состоит из его работников, никакого давления на думу, по утверждению Бескубского, комбинат не оказывает.

– Ни под чью дудку мы не пляшем, каждый из нас понимает, что его избрало население, и его интересы мы должны представлять и защищать. Не проходит и месяца, чтобы мы не корректировали наш городской бюджет. То дополнительные доходы, которые, слава богу, частенько капают в бюджет, надо учесть, то экстренные расходы требуется принять.

В мае в городе случилось ЧП: в одной из пятиэтажек загорелась сначала квартира, потом огонь перекинулся на крышу, спалив ее дотла. Дума собралась на экстренное заседание с лаконичной повесткой дня: отыскать совместно с городской администрацией три миллиона на замену стропил и кровли. Надо было действовать без проволочек: надвигался сезон дождей, способный нанести ущерб не хуже огня.

– Сами понимаете: найти три миллиона – это не 30 рублей из кармана вытащить, – рассказывал Виктор Альбинович. – К тому же, кроме денег надо еще конкурс провести, подрядчика определить. Целая канитель. Но нам удалось управиться чуть больше чем за месяц: и деньги найти, и конкурс провести, и крышу покрыть. Ни одна капля дождя не успела упасть на дом.

Но крыша – это пустяк по сравнению с детскими садами. История обычная для многих городов: когда в 90-е годы страна провалилась в демографическую яму, поехали от детсадов избавляться, а сейчас они в страшном дефиците. Очередь в Саянске – 600 человек, что, по мнению Бескубского, очень много для столь небольшого города.

– Один из детсадов был передан школе для обучения в нем младшеклассников. Но возникли какие-то сложности, и здание осталось пустовать. Вот и было решено вернуть его по прямому назначению. Оно за эти годы, естественно, обветшало и требовало капитального ремонта. Своими силами нам было не управиться, и мы вошли в областную программу по восстановлению детских учреждений. Получили из областного бюджета 18,5 миллиона рублей, добавили еще один свой и приступили к восстановлению. Чтобы завершить работы, нам надо отыскать на будущий год еще 21 миллион – таковы условия финансирования. Задача тяжелейшая, но отступать нельзя: каждого депутата одолевают на приемах одним и тем же вопросом: куда деть детей? А запустив детсад, мы сократим очередь вдвое.

Немного о стратегии

Саянск выручает его молодость. Нет в нем ветхого жилья, гнилой канализации, разбитых тротуаров, тнущихся из бюджета немало



средств. Кирпич стоит, бетон держит, а вот дерево менее долговечно, уже рушится под напором времени. Пришлось принять целевую программу по замене деревянных окон в школах на пластиковые.

– Не успеешь оглянуться, подойдет время менять подземные коммуникации. У тех труб, что в земле, срок службы 25 лет. А городу уже 40. Стареем помаленьку, – вздыхает председатель, – и каждый год денег требуется все больше и больше.

Все надежды на «Саянскхимпласт». Недаром горожане поставили церковь в 90-е годы, отмолили у судьбы идущий тогда на дно комбинат. Сейчас он работает стабильно, получает приличную прибыль. Иногда возникают трения с Ангарском из-за поставок сырья, но это, так сказать, тактические вопросы, вполне решаемые.

Куда сложнее обстоит дело со стратегией. Для дальнейшего развития комбинату нужен природный газ – хлеб химического произ-

водства. Который год его руководство бьется за прокладку газопровода с Ковыктинского месторождения. Будет газ – будет построен газоразделительный завод, площадка под который уже давно готова. А это значит, что появятся новые рабочие места, а вместе с ними и подоходный налог, из которого в основном формируется городской бюджет.

– Насколько я знаю, с главой «Газпрома» Миллером достигнуто соглашение о прокладке через Саянск газовой трубы, – сказал Виктор Альбинович. – Если это случится – у нашего города хорошее будущее. Я очень верю в это.

Верить в светлое будущее ему, можно сказать, завещано предками. Ведь своим редкостным отчеством он обязан отцу, поляку по происхождению. А в переводе с польского Альбин означает «светлый».

Олег Гулевский
Фото Ларисы Федоровой

Победители конкурса «Лучшие муниципальные думы»

Законотворческая деятельность должна начинаться с низов

Считает председатель думы Тугутуйского МО



В первом областном конкурсе муниципальных дум депутатский корпус Тугутуйского муниципального образования (входит в состав Эхирит-Булагатского района Усть-Ордынского Бурятского округа) занял третье место. Об этом глава поселения, а по совместительству и председатель думы Татьяна Кривошеина узнала от корреспондента «Областной», когда тот позвонил и попросился в гости по случаю победы. «Я не считаю, что мы передовики в своей представительской работе, но тем не менее какой-то опыт все же есть. Приезжайте, посмотрите», – сказала в ответ Татьяна Кривошеина.

Село Тугутуй да деревня Камой, расположенные примерно в 20 км от Усть-Ордынского, вот и все Тугутуйское сельское поселение, в котором проживают 1238 человек. Особая гордость местных жителей – их неизменный численный состав, не уменьшающийся последние десять лет. Ранее в территории было мощное сельхозпредприятие с 350 крестьянами, а сейчас только ООО СХПП «Тугутуйское» с 89 тружениками. Есть еще средняя школа в Тугутуе и начальная в Камое, детский сад, фельдшерский пункт, отделение связи, участок лесхоза, клуб да десяток магазинов. Живут в основном собственным хозяйством и надеются на расширение сельхозпроизводства.

– Мне кажется, когда в сельских поселениях люди идут в депутаты, они не особо и знают, чем им надо заниматься. Им кажется, да и население так считает, что депутат должен либо брать грабли в руки и идти мусор убирать, либо заниматься контролем работы

администрации. А то, что это, прежде всего, законотворческая работа, до этого еще не доросли, – уверена Татьяна Григорьевна. Сама она стояла у истоков муниципальной реформы в своем селе, с 2005 года является главой поселения и председателем местной думы.

Например, сейчас поселению нужна программа по экономии электроэнергии, и, возможно, к концу года ее местная дума примет. Хорошо бы принять программу по жилью и молодежной политике. Но...

– Мы думаем, что это не наша прерогатива, этим должен заниматься район или область. Для моих депутатов программа – это что-то неизвестное и очень непростое. И начинаешь чуть ли не как студентам-слушателям объяснять на пальцах, что же это такое. Если программу принимать под диктовку, она никогда не приживется. А когда через себя все пропустят, поймут, что туда надо включить и чего там не хватает, тогда документ будет жить. И депутаты будут помогать населению его исполнять. Одним словом, законотворческая деятельность должна начинаться с низов.

Депутаты хотят все знать

На выборах осенью 2008 года депутатами Тугутуйской сельской думы стали агроном ООО СХПП «Тугутуйское», медсестра из больницы, воспитательница детского сада, директор дома культуры – всего девять человек. Третий из них – мужчины, и для села это высокий показатель.

– В составе прошлой думы из десяти человек было всего два мужчины, – вспоминает председатель. – Так что теперь гендерный баланс у нас, можно сказать, соблюден.

Летом нынешнего года в Тугутуй пришла беда – сгорела сельская библиотека. Книжки, спасенные от пожара, перенесли в администрацию, и теперь заседания местной думы проходят в окружении учебников, томоков сказок и всегда популярной беллетристики. Заседают думцы раз в два месяца, а раз в месяц проходят комитеты – по работе с молодежью, по экономике и развитию сельского хозяйства, работает комитет по

регламенту, депутатской этике и обращениям граждан. Есть еще ревизионная комиссия, куда помимо депутатов входят местные жители, неравнодушные к проблемам своего поселения.

Не однажды во время нашей беседы председатель сетовала на недостаточную квалификацию своих депутатов. При этом она абсолютно убеждена, что это дело поправимое.

– Уже дважды в этом созыве депутаты Законодательного Собрания проводили в Усть-Орде обучающие семинары для глав сельских поселений. И все мои депутаты прошли через эти семинары. Им очень понравилось, было интересно, ведь они активные и хотят многое знать. Но у меня постоянно возникает вопрос: почему Законодательному Собранию можно опуститься до сельских поселений и с ними решить вопрос, а районной думе – нет? Ведь мы же рядом. Вполне можно было проводить семинары по вопросам планирования, например. Полтора года прошло, как работает районная дума нового созыва. Хотелось бы, чтобы дума района активизировала свою работу в плане сотрудничества с думами поселений, хотя, не скрою, на заседания районной думы главы поселений всегда приглашаются.

Надежды на сельское хозяйство

Говоря об экономике своего поселения, Татьяна Кривошеина, улыбаясь, замечает: «Да мы тут в округе все примерно нищие». При этом председатель не скрывает, что даже за последние два года произошли ощутимые перемены в части увеличения охотничьей базы поселения. Если в 2008 году собственные доходы составляли всего 283 тыс. рублей, то в 2009 году они уже были на уровне 410 тыс. рублей, и в нынешнем году доходная часть не снизилась. Люди стали очень активно оформлять права на землю, и, как следствие, в разы увеличилась собираемость земельного налога и налога на имущество. Кроме этого, в 2009 году было подписано соглашение с Эхирит-Булагатским районом, согласно которому

район не снижает уровня дотаций, если поселение выполняет ряд условий. Обе стороны аккуратно выполняют все пункты соглашения.

Но не стоит надеяться только на соглашение и жить на одни дотации, уверена глава поселения. Есть в районе и Захальское, и Гаханское муниципальные образования, и Усть-Ордынское, где вообще самый минимальный уровень субсидий и дотаций. Они живут, прежде всего, за счет собственных доходов и развития предприятий.

– Спасением нашего поселения должно стать развитие сельхозпредприятий. Во-первых, надежда на СХПП «Тугутуйское». Во-вторых, необходимо развивать профильные производства – переработку того же молока, шкур КРС, организовывать новые фермерские и кооперативные хозяйства.

Земля у поселения есть, и администрация готова сдавать ее в аренду под развитие сельского хозяйства.

– Сегодня выделением земли занимается район, а с нами эти участки согласовываются. В этом случае половина стоимости аренды идет в доход нашего поселения. Но на сегодняшний день я не дала ни одного согласования кому-то из приезжих, потому что пока население еще не до конца оформило свои земли. Вообще все спорные вопросы по земле я решаю только с депутатами.

В планах Татьяны Кривошеиной в будущем году собрать таких же глав сельских поселений Эхирит-Булагатского района и провести несколько конкурсов, похожих на те, что есть на областном уровне. Эту идею она подсмотрела, знакомясь с документами конкурса «На лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области». И еще председатель надеется, что в 2011 году в областном конкурсе Эхирит-Булагатский район будет представлять не одна дума Тугутуйского сельского поселения, как это было в 2010 году.

Ольга Андреева
Фото Николая Рютина

Василий Колмаченко: Лишняя слава нам не повредит

Депутатский корпус Хомутовского муниципального образования стал обладателем диплома первой степени в номинации «Лучшая дума сельского поселения», оставив позади коллег из Каразейского МО (Куйтунский район) и Тугутуйского МО (Эхирит-Булагатский район). Это одна из трех дум, участников конкурса, которая получила высшую экспертную оценку – 140 баллов из 140 возможных.

– Когда мы приняли решение участвовать в конкурсе, – рассказывает глава Хомутовского муниципального образования и по совместительству председатель думы Василий Колмаченко, – цель была проста – привлечь к себе внимание. Лишняя слава нам не повредит. Когда есть возможность через СМИ и Законодательное Собрание заявить о себе, надо такой возможностью пользоваться, тем более что у нас есть что рассказать. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» работает, реформа идет. Сегодня мы исполняем все 34 полномочия, заложенных в законе, а таких муниципальных образований немного.

На сегодняшний день Хомутовское муниципальное образование, объединяющее Куду,

Поздняково, Тальку, поселок Горный, Плишкино и Хомутово, является самым крупным сельским поселением всей Иркутской области. Здесь живет 12 тыс. человек. И дума соответственно немаленькая – в нее входят 15 депутатов. Дума всего Иркутского района больше на пять человек.

Председатель из медвежьего угла

Не заметить этого медведя невозможно. На въезде в Хомутово каждого путника встречает внушительных размеров памятник – выходящий навстречу медведь – символ Хомутово, запечатленный и на гербе, и на флаге села. Как гласит легенда, название села произошло от эвенкийского «хомотэ»,

что значит «медвежий угол». Так что местные жители иногда иронизируют, мол, что с нас взять, живем в медвежьем углу, хотя этот медвежий угол находится в 20 км от Иркутска и давно уже воспринимается многими как городской пригород.

Василий Колмаченко начал работать в Хомутово 22 года назад. Трудился участковым уполномоченным милиции. А в октябре 2005 года, будучи на должности заместителя начальника Иркутского РОВД, начальника милиции общественной безопасности по Иркутскому району, решил участвовать в выборах на пост главы Хомутовского муниципального образования. И со значительным перевесом выиграл их у прежнего главы.

– В первый раз в возможность своей победы, честно говоря, я и сам не верил. Не верил, что люди во власть могут избрать милиционера. Но что случилось, то случилось. Первые два года пролетели незаметно. Мы ведь ничего не знали, всему приходилось учиться на ходу. Но людей это не интересует. Им нужны дороги, свет, тепло, чтоб обязательно дом культуры работал.

В 2007 году Василий Михайлович вновь выиграл выборы.

– Вполне можно сказать, что мне повезло – стать главой поселения, расположенного в 20 километрах от областного центра, – улыбаясь, замечает глава. – Но там, где есть плюсы, обязательно будут и минусы. У наших жителей менталитет городского человека, а создать городские условия, по сути, в сельской местности не так просто.

Уравниловка и несовершенство законов

Будучи на посту главы, Василий Колмаченко со своей командой показал себя весьма успешным управленцем. Если в 2006 году общий бюджет Хомутовского муниципального образования составлял 9 млн рублей, из них три с небольшим миллиона приходилось на собственные доходы, то контрольная цифра нынешнего года – уже 12 млн рублей собственных доходов. Казалось бы, живи и радуйся.

– Да, мы увеличили доходы, но богаче не становимся. Дотации из областного бюджета уменьшаются как раз на долю полученных нами доходов. Если в прошлом году дотации области были больше десяти миллионов рублей и при этом доходы составляли 9,6 миллиона рублей, то в этом году дотации только

8 миллионов рублей, а доходы – 12 миллионов рублей, – восклицает глава.

Василий Михайлович уверен, что региональное министерство финансов должно пересмотреть свое отношение в области межбюджетных трансфертов. Нельзя такие самодостаточные территории, как его муниципальное образование, соединять с глубоко дотационными, выводить среднеарифметический показатель и всем раздавать поровну.

Федеральный законодатель также не спешит радовать муниципалов. В связи с изменениями бюджетного кодекса теперь люди могут заплатить земельный налог и налог на имущество этого года до 1 ноября года следующего. Для граждан это хорошо, соглашается Василий Михайлович, для поселений – не очень. Это значит, что налоги за 2011 год они увидят только в ноябре 2012-го. А почти четверть бюджета Хомутовского муниципального образования приходится на эти налоговые поступления. И что делать с этой «дырой» в бюджете, ни председатель думы, ни депутаты пока не придумали.

Тем не менее, несмотря на все трудности, Василий Колмаченко признается, что ни разу не пожалел о том, что когда-то решил стать

главой такого крупного муниципального образования.

– Работа очень интересная, разочарования нет никакого. Что мне больше всего нравится, так это то, что на этой должности ты сам принимаешь решения и сам же за них отвечаешь перед избирателями.

Депутаты районной думы поддерживают своего председателя и уже подумывают о своем участии в конкурсе, проводимом Законодательным Собранием, в будущем году. Только им хотелось бы усложнить условия конкурсного отбора. По мнению председателя, необходимо все поселения разбить по группам, в зависимости от численности населения и социально-экономических показателей.

– Невозможно сравнивать мое поселение и, например, поселение в ста километрах от города, где 1,5 тысячи жителей. Хомутовское муниципальное образование должно соревноваться с такими, как Михайловское, Большееланское или Каразейское МО. Кроме этого, для сельских поселений необходимо придумать свои задания. Ведь депутатская работа в городе или районе отличается от забот сельского парламентария, – уверен Василий Колмаченко.

Ольга Андреева
Фото Николая Рютина



ситуация

Обманутым дольщикам путь в реестр

Обманутые дольщики – люди, которые заключили с застройщиками договоры долевого участия, а те, в свою очередь, так и не передали им ключи от квартир. Только в Иркутске обманутыми дольщиками являются 3293 человека. Такое заявление в ходе круглого стола в рамках деловой программы IX Ярмарки недвижимости сделал руководитель Службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области Денис Воронов.

Эксперты говорят, что подобная ситуация стала возможной потому, что ФЗ «Об участии в долевом строительстве» защищает граждан только на входе в строительный проект, а на выходе – нет. Сюда же они добавляют бездействие правоохранительных органов, которые не спешат возбуждать дела против строительных организаций по фактам мошенничества, самоуправства и преднамеренного банкротства.

На плечах дольщиков

Строительная отрасль Иркутской области, как и страны в целом, во многом регулируется сейчас Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве» (214-ФЗ). По крайней мере, по итогам прошлого года в Приангарье 60% квартир в сданных домах были возведены именно по договорам «долевки». Данный закон вышел в свет в 2005 году и стал итогом кризиса 1998 года, в результате которого в стране выявилось большое количество людей, вложивших деньги в строительство квартир и так их и не увидевших. С вступлением в силу 214-ФЗ права дольщиков начали регистрироваться государством, а земельные участки под возводимыми домами переходить в залог участников долевого строительства.

– Идеальных законов не бывает, и 214-ФЗ не стал исключением, – уверен руководитель Службы государственного жилищного контроля и строительного надзора Иркутской области Денис Воронов. – В нем не был прописан механизм реализации заложенных участков. Разработчики этого закона поставили задачу защитить права дольщиков на входе в процесс строительства дома, не предусмотрев механизмы защиты на выходе.

По словам Дениса Воронова, ситуация, сложившаяся по итогам кризиса 2008 года, схожа с той, что была в конце 90-х годов прошлого века. Он отметил, что сейчас в Иркутске насчитывается 3293 дольщика, чьи права нарушены. Речь идет о срыве сроков строительства домов, которые возводятся на день-



ги дольщиков. Объектов, которые сдаются в срок или досрочно, в Иркутске единицы.

– Надо признать, что нынешний механизм, когда дома строятся за счет средств граждан, которые, в свою очередь, взяли их в виде кредитов у банков, ущербен, – говорит Денис Воронов. – Граждане не должны кредитовать стройку, это задача финансовых институтов. Получается, что сегодня дольщики несут на себе основные риски стройки. При этом многие банки закладывают в свои договоры условия о том, что процент по ипотеке является повышенным до момента ввода объекта в эксплуатацию. Это же перекладывание ответственности за стройку на дольщиков! Если к этому присовокупить практику работы иркутских судов, которые заняли четкую позицию и дружно снижают суммы претензий, предъявляемых дольщиками к недобро-

совестным застройщикам, то становится очевидным, что права дольщика сегодня совершенно незащищены. Мы считаем такую позицию судов недопустимой и уже обращаемся по этому поводу в Высший арбитражный суд.

Еще одно несовершенство 214-ФЗ связано с тем, что Стройнадзор может контролировать финансовую деятельность только застройщиков, и не вправе – подрядчиков. Этот пробел стал причиной скандала, который разгорелся на одной из крупных строительных площадок города. Квартиры в жилом комплексе продавались через подрядную организацию, и теперь между подрядчиком и застройщиком идет спор, кто будет нести обязательства по достройке объекта. Пока фирмы выясняют отношения, стройка остановилась, а граждане пополнили список обманутых дольщиков (в жилом комплексе продано 436 квартир).

При всех минусах действующего законодательства в Иркутске продолжает активно развиваться практика строительства домов без всяких на то разрешений. По словам Дениса Воронова, в городе несколько таких застройщиков. Один из них – физическое лицо – возвел пять незаконных домов, в которых уже продано более 300 квартир. Три объекта уже заселены, а их жители используются застройщиком в качестве живого щита перед органами власти с тем, чтобы добиться легализации строек и вести дела в эксплуатацию.

– Когда граждане приобретают жилье в незаконных стройках по явно заниженным ценам, они действуют на свой страх и риск, – подчеркивает руководитель Стройнадзора. – Такие дома должны сноситься уже потому, что они несут опасность жизни и здоровью жильцов, так как построены с нарушениями.

Вход защищен, выход – нет

Уже очевидно, что для разрешения ситуации, сложившейся на стройрынке Иркутской области по итогам последнего кризиса, нужны новые механизмы.

– Сегодня имеется очень много примеров, когда люди вложили деньги в строительство домов, но не получили квартир, – говорит министр имущественных отношений Иркутской области Михаил Карасев. – Созданы механизмы, чтобы защитить дольщиков на входе в проект, а вот результат никак не гарантирован. Ситуация, когда к властям приходят люди, заключившие договоры на покупку квартиры в возводимом доме, и просят помощи, так как не могут найти управы на своих уважаемых застройщиков, становится распространенной. Мы прекрасно понимаем, что эту проблему нельзя игнорировать, но механизмов решения проблемы на сегодня у нас нет. Пока мы действительно не можем воздействовать на застройщика, кроме как воззвать к его совести. Опять же, если застройщик не нацелен на то, чтобы продолжать свою деятельность на строительном рынке, то эти воззвания бессмысленны.

В министерстве, которым руководит Михаил Карасев, проанализировали практику других субъектов РФ на предмет разрешения подобных ситуаций. Выяснилось, что в 20 регионах ведется учет граждан, обратившихся с жалобами на застройщиков, и только в десяти приняты законы о ведении реестра обманутых дольщиков. При этом в Саратовской области действует правовой механизм по предоставлению финансовой поддержки таким гражданам из регионального бюджета в размере, необходимом для приобретения жилого помещения по среднерыночной цене. В Нижегородской области используется механизм предоставления финпомощи на завершение строительства. По несколько иному пути пошел Санкт-Петербург. В северной столице предпринимаются меры по прекращению прав недобросовестного застройщика на земельный участок, который далее предоставляется другому лицу на конкур-

ной основе с обременением в виде достройки данного объекта. Опыт Красноярского края основан на компенсации процентной ставки по кредиту, взятому гражданами на завершение строительства дома. При этом дольщики оформляют через суд право собственности на долю в объекте незавершенного строительства, создают ТСЖ, и уже эта организация занимается вопросами строительства объекта.

По итогам изучения опыта других регионов сложилось мнение, что на первом этапе в Иркутской области должно быть разработано как минимум три законопроекта: о реестре граждан, внесших средства в строительство многоквартирных домов и пострадавших от действия и бездействия застройщиков, о недобросовестных застройщиках и о мерах поддержки пострадавших граждан.

– Опять же возникает вопрос, а не приведет ли механизм поддержки к злоупотреблениям со стороны застройщиков? Ведь не исключено, что стройкомпаниям начнут заведомо выстраивать схемы таким образом, чтобы оставаться в плюсе и снять с себя ответственность по завершению стройки, – выразил свои опасения Михаил Карасев.

– Мы считаем себя добросовестным застройщиком и не понимаем, почему проблемы непрофессиональных фирм должны компенсироваться бюджетными деньгами, – выступила заместитель генерального директора компании «Новый город» Галина Кузняная. – Если мы предположим, что на достройку объектов каждому из 3293 обманутых дольщиков в среднем потребуется 1 миллион рублей, то в сумме это более 3 миллиардов рублей. Они есть в бюджете?

Галина Кузняная отметила, что компания готова взяться за достройку объекта взамен на выделение ей земельного участка. При этом она привела такой пример:

– Однажды мы предприняли попытку завершить возведение одного объекта, строительство которого остановилось. Но когда пригласили независимых экспертов на эту проблемную стройку, оказалось, что качество выполненных работ оставляет желать лучшего. Дом строился из таких марок бетона, что пришлось ставить вопрос: а не проще ли его снести?

Проблема середины

В ходе обсуждения прозвучало мнение еще по одному поводу:

– Я обозначил бы это, как проблему середины – когда застройщик вошел в стадию банкротства. Здесь встает вопрос, как при распродаже активов компании хотя бы частично компенсировать затраты граждан, – отмечает юрист Юрий Рузавин.

Он также посоветовал властям как можно больше информации распространять о недобросовестных застройщиках, чтобы предупредить потенциального покупателя – стройка ведется с нарушением законодательства.

– На мой взгляд, гражданину достаточно на входе дать подробную информацию, при

этом она должна быть централизованная, – выразил свое мнение Юрий Рузавин.

– Орган, информирующий граждан, существует, это Стройнадзор, – отреагировал Денис Воронов. – На нашем сайте информации столько, что застройщики активно подают на нас жалобы, поскольку мы публикуем все достоверные сведения, а это мало кому нравится. Другое дело, что сами граждане не хотят прислушиваться к мнению специалистов при выборе компании, которая будет строить их квартиру. Граждане обращаются к нам за консультацией, и мы им прямо говорим, что у этой фирмы покупать квартиру нельзя, а через какое-то время встречаем этих же граждан на митингах уже в качестве обманутых дольщиков именно этой компании.

Денис Воронов согласился, что проблема середины существует. Он рассказал, как одна строительная компания, возводящая несколько объектов в Иркутске и Шелехове, уже два года не может сдать один из них. В итоге отчаявшийся дольщик расторг с ней договор, вышел в суд и получил решение на взыскание средств. После того, как компания проигнорировала исполнительный лист, дольщик подал заявление в арбитражный суд на банкротство этой организации. По словам Дениса Воронова, только тогда компания обрзумилась, рассчиталась со своим бывшим дольщиком и сама вышла в суд с заявлением на банкротство.

– В уголовном праве предусмотрены меры воздействия на недобросовестных застройщиков, – говорит глава Стройнадзора. – Но я не знаю ни одного решения по дисквалификации, в том числе арбитражных управляющих, ни одного решения по преднамеренному банкротству, хотя эта уголовная статья активно применяется в других регионах, нет решений и по мошенничеству. И мы, и дольщики многократно пишем в правоохранительные органы заявления, но наши действия безрезультатны. Я даже не видел ни одного решения, вынесенного нашими правоохранителями, по такой, казалось бы, распространенной статье, как самоуправство. Получается, сегодня любой гражданин может начать строительство даже в сквере Кирова, проигнорировав предписание Стройнадзора прекратить работы. Это и есть самоуправство. Так что нормативная база существует, но в нашем регионе она не применяется.

Помимо того, чтобы заставить правоохранительные органы обратить внимание на проблемы строительного рынка, перед властями стоит задача разработать механизмы изъятия земельных участков у недобросовестных застройщиков. Ситуация в этом вопросе тоже дошла до абсурда – в городе много участков, зарезервированных за фирмами, которые на них ничего не строят, в то время как другие компании активно заявляют, что им не хватает земли для увеличения объемов строительства. По официальным данным, 74 гектара земли, выделенных под застройку в Иркутске, остаются пустующими.

Екатерина Еременко
Рисунки Леонида Мельника

контроль

Госпредприятиям предложили отчитаться По единой форме

Министерство имущественных отношений Иркутской области разработало единые формы балансовой отчетности для областных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с долей областных акций. Предполагается, что руководители предприятий и акционерных обществ будут отчитываться на заседаниях балансовых комиссий о работе, проделанной за истекший квартал, по предложенной им форме отчетности.

По словам министра имущественных отношений Иркутской области Михаила Карасева, разработка единых форм отчетности была проведена в целях реализации задачи, поставленной перед областным министерством губернатором Иркутской области Дмитрием Мезенцевым в целях повышения качества управления областной государственной собственностью. Формы закладывают единые критерии оценки эффективности деятельности, дают возможность отслеживать динамику развития областных предприятий и акционерных обществ с долей областных акций. При необходимости такие формы позволяют вывести определенные

сравнительные показатели в деятельности предприятий, работающих в одном сегменте рынка.

Отчеты по разработанным формам руководители ОГУП и ОАО представляют уже на ближайших балансовых комиссиях. Комиссии планируются провести в течение ноября – декабря. В частности, запланированы заседания балансовых комиссий ОАО «Иркутское региональное жилищное агентство», ОАО «Дорожная служба Иркутской области», ОГУП «Окравтодор», ОАО «Автоколонна 1880», ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство», ОАО «Сибирь-Антикор» и ГУЭП «Облкоммунэнерго».

Как отметил Михаил Карасев, именно балансовые комиссии создают форму промежуточного контроля и повышают ответственность хозяйствующих обществ. Кроме того, такие комиссии дают возможность минимущества и профильным министерствам оперативно реагировать на возникающие при ведении хозяйственной деятельности проблемы, корректировать дальнейшие планы по развитию ОГУП и ОАО, подытожил министр.

Юрий Юдин

жилье

Проект программы развития жилищного строительства региона Представлен в правительстве РФ

Проект долгосрочной целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Иркутской области на период до 2015 года» предварительно одобрен в Министерстве регионального развития РФ.

Как пояснил губернатор Иркутской области Дмитрий Мезенцев, программа направлена на реализацию стратегии развития территорий Иркутской области в целях увеличения объемов жилищного строительства на период до 2015 года и создания условий для сохранения и постепенного увеличения темпов ввода жилья на период до 2020 года. Губернатор отметил, что документ разработан по поручению, которое было дано по итогам совещания у председателя правительства РФ Владимира Путина по вопросам жилищного строительства 16 августа 2010 года.

Как сообщает пресс-служба губернатора Иркутской области, жилищное строительство в муниципальных образованиях в рам-

ках программы будет вестись при помощи развития застроенных территорий и освоения новых. Первый механизм предлагается реализовать в Иркутске и Братске, располагающих самыми большими объемами ветхого и аварийного жилищного фонда. Территории близлежащих к городам районных муниципальных образований планируется использовать под малозатяжное жилищное строительство.

Одним из методов стимулирования жилищного строительства разработчики программы называют снижение стоимости жилья для населения, развитие промышленности строительных материалов, снижение административных барьеров в строительстве, улучшение кадрового потенциала строительной отрасли Иркутской области, содействие обманутым дольщикам.

Общий объем финансирования программы составляет более 18 млрд рублей из бюджетов разных уровней.

Александра Белкина

лесохимия

Целлюлозный завод приглянулся братчанам Проект Группы «Илим» одобрен на общественных слушаниях

На прошлой неделе в Братске прошли общественные слушания по проекту Группы «Илим», собирающейся модернизировать свое целлюлозное производство на БЛПК. Фактически речь идет о строительстве новой линии по производству целлюлозы стоимостью 666 млн долларов. Жители Братска этот проект одобрили.

Общественные слушания по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) проекта «Илима» не вызвали особого интереса у жителей города, которые обычно неравнодушны к вопросам экологии. Возможно, это связано с тем, что место и время проведения мероприятия было выбрано неудачно – в пять вечера на промплощадке БЛПК, в актовом зале Сибирского научно-исследовательского института целлюлозно-бумажного производства, о существовании которого многие горожане даже не подозревают. В администрации Братска выдвигают свою версию относительно того, почему горожане не пошли на слушания: якобы жители и так знают, что существующее производство давно нуждается в модернизации, и что тогда обсуждать?

Действительно, сейчас заводу уже больше сорока лет. Он является одним из основных градообразующих предприятий, и в то же время одним из основных загрязнителей города. Презентуя проект модернизации, управляющий директор по братской промплощадке филиала ОАО «Группа Илим» Владимир Соколовский начал с истории. Он рассказал о том, что советское правительство, принимая решение о строительстве производства в Братске, исходило из наилучших на тот период технологий и приобретало предлагаемое иностранными поставщиками оборудование из принципа соотношения цены и качества. Это, по словам Владимира Соколовского, привело к тому, что монтировавшееся оборудование уже имело «наработанный ресурс». Таким образом, на комбинате, мощности которого вводились в два основных этапа – в 1965 и в 1975 годах, уже в то время работали узлы и механизмы 1956 года выпуска. На тот момент это было

достаточно надежное оборудование. Однако в период социалистической экономики стали проявляться проблемы комбината. Это высокая себестоимость готовой продукции, низкая эффективность производства, отказы в работе оборудования. В рыночную экономику конца 80-х и начала 90-х годов комбинат работал на грани останова.

По словам управляющего директора, Группа «Илим» планирует остановить и вывести из эксплуатации целлюлозное производство, которое было запущено в работу в 1968 году. Вместо него будет построена и введена в эксплуатацию технологичная линия беленой хвойной целлюлозы производительностью 665 тыс. тонн в год. Кроме этого, будет остановлен и выведен из эксплуатации содеререгенерационный котел мощностью 1,7 тыс. тонн в сутки. Его заменит котел мощностью 3 тыс. тонн в сутки абсолютно сухого вещества с системой утилизации дурнопахнущих газов. В ходе модернизации планируется также строительство линии по производству щепы.

Объем инвестиций в проект, по словам Владимира Соколовского, составит 666 млн долларов. Проект будет полностью реализован в 2012 году. Параллельно с проектом модернизации планируется активная работа по лесовосстановлению.

Владимир Соколовский заверил, что сокращения численности работающих на предприятиях Группы «Илим» в Братске и Братском районе не произойдет. При этом средняя заработная плата на предприятии вырастет на 46,3%, а выплаты социального характера увеличатся на 42,9%.

Жители города, пришедшие на слушания, вопросы разработчиками проекта модернизации целлюлозного производства почти не задавали. В целом проект получил высокую оценку с небольшими замечаниями. В частности, профессор Братского государственного университета Елена Рунова предложила предусмотреть мероприятия по мониторингу лесов в Братском районе.

– Если древесины будет закупаться в многолесных Усть-Кутском или Усть-Илимском районах, то мы не против, – сказала она.

Елена Рунова также обратила внимание на некоторые нюансы лесовосстановительной работы – ее объемы к 2014 году будут увеличены вдвое.

– Такое увеличение можно только приветствовать, – сказала она, – но меня смутила цифра в 2 миллиона сеянцев в год, которые будут выращиваться в новом лесном питомнике. Если на одном гектаре планируется выращивать в среднем от 4 до 6 тысяч сеянцев, то это займет всего от 300 до 500 гектаров. А компания планирует увеличить площадь лесовосстановительных работ до 18 тысяч гектаров.

Доктор технических наук, профессор Братского государственного университета Сергей Семенов обратил внимание на то, что компания предлагает сжигать минеральные органические осадки в котлах.

– Я хотел бы знать, какие вредные соединения при этом будут образовываться. Дело в том, что сжигание таких осадков может привести к образованию очень высокотоксичных соединений, – сказал он.

Депутаты городской думы предлагаемой проекту модернизации поставили высокую оценку. Депутат Елена Садовникова сообщила, что практически все 12 предложений, которые были внесены еще по итогам прошлогодних слушаний, разработчики проекта учли.

– Такая модернизация одному из самых крупных градообразующих предприятий нужна, – сказала она. – Она существенно улучшит экологическую обстановку в городе.

Ирина Лагунова

СПРАВКА

ОАО «Группа «Илим» владеет ОАО «Котласский ЦБК», ОАО «Целлюлозно-картонный комбинат», ОАО «Братск-комплексхолдинг» и ОАО «ПО «Усть-Илимский ЛПК». Стратегическим партнером Группы «Илим» является американская компания International Paper. Общий выпуск целлюлозно-бумажной продукции – 2,3 млн тонн в год. Выручка за 2009 год – 39,97 млрд рублей.

мнение

С начала года в Иркутске прошло множество концертов приезжих исполнителей. Повышенный интерес гастролеров к городу, с одной стороны, приятен, но с другой – простому зрителю невероятно сложно как финансово, так и физически охватить все интересные мероприятия. О том, с чем связано такое количество гастролей и как сегодня себя чувствует концертный бизнес в Иркутске, нашему корреспонденту рассказал организатор концертов Владимир Демчиков.

– Если говорить об Иркутске, то по интересам публики мы мало чем отличаемся от всей страны. Всегда с аншлагом у нас проходят концерты Стаса Михайлова и Григория Лепса. Обнадеживающее отличие от других городов – фестиваль «Звезды на Байкале», который в этом году получил неожиданное продолжение: участников фестиваля начинают приглашать для сольных выступлений, и это происходит под брендом «Звезд». Что же касается популярной музыки – на фоне Запада и даже Москвы провинциальная часть России (и Иркутск в том числе) производит впечатление ретро-рынка. Музыкальная мода доходит до нас с существенным опозданием. И привязанность к старым артистам у нас гораздо сильнее, а новые, собирающие в Москве самые большие залы, до Иркутска доберутся еще не скоро.

Что касается ситуации с концертными площадками, которые предлагают зрителям выступления приезжих артистов, то ее Владимир Демчиков прокомментировал следующим образом:

– Сейчас в областном центре есть несколько концертных площадок для разной целевой аудитории. Широкая публика предпочитает «Труд», а молодежь – ночные клубы, где билеты подешевле. Концерты самого высокого уровня проходят в музыкальном театре. Еще одна вновь заработав-

шая при нашем активном участии концертная площадка – Байкалбизнесцентр. В этом году там прошли концерты Дидюли, Любови Успенской, Михаила Шуфутинского, группы Gregorian. ББЦ – это, скорее, вип-площадка для камерных концертов. Активизировалась филармония, с приходом нового директора Дмитрия Поблинкова эта площадка, наряду с традиционной классической нишей, может занять еще и нишу малоформатных эстрадных и джазовых концертов. Первые шаги в этом направлении уже сделаны, думаю, что в 2011 году филармония станет заметным участником рынка.

В Иркутске давно существовала практика организации двух концертов одного исполнителя. Первым в городе воплотил эту идею Владимир Шагин. Когда он руководил Иркутской областной филармонией, то старался по возможности провести два концерта одного исполнителя: один в концертном зале филармонии, а второй – в актовом зале ИргТУ.

– Логика здесь простая, если артист приехал в город, почему бы не использовать его возможности по максимуму? Мы так же часто делаем, – продолжает Владимир, – один концерт на большой площадке, а другой, например, в клубе. Иногда получается провести несколько концертов одного исполнителя в городах области: Иркутске, Ангарске, Шелехове, Усолье-Сибирском (рекорд поставила группа «Цветы»: пару лет назад они отыграли в Иркутске и области пять концертов). Если в небольшом городе есть хороший зал и заинтересованная публика, то там вполне можно работать. Единственное ограничение – в маленьких городах сложно представлять «дорогих» гастролеров: организаторы ограничены в сборе средств ценами на билеты и количеством мест в залах.

Характеризуя ситуацию в иркутском концертном бизнесе, Владимир замечает, что в Иркутске вновь «запахло» 90-ми годами: на спектакли вместо заявленных звезд приезжают дублеры – и некоторые зрители идут сдавать билеты; нередко вместо заявленной группы на сцену выходит только часть состава, а кто-то и вовсе не приезжает. В связи с появлением на рынке большого числа

новых игроков ситуация с концертами стала почти неконтролируемой. Артиста, которому отказал один иркутский прокатчик, сразу подхватывает другой. Давно уже не было такого количества отмененных, перенесенных и убыточных концертов, как в этом году. Как следствие – зрители перестают покупать билеты, опасаясь подлога, отмены концерта или просто не имея физической возможности охватить все, что предлагается. Создается ситуация, когда концертов все больше, а зрителей на них все меньше...

Владимир Демчиков считает, что количество концертов, которые прошли в Иркутске этой осенью, находится за гранью здравого смысла:

– Оптимальное количество больших концертов в таком городе, как Иркутск, на мой взгляд, один-два в месяц. Вал концертов, в первую очередь, приводит к тому, что всех участников концертного рынка лихорадит, и все стараются взять количеством, хватаются за любую возможность заработать. Конкуренция доходит до абсурда: 22 октября, например, в городе одновременно прошли три концерта на больших площадках. Я бы сказал, что на рынке сегодня работает самоубийственный принцип «умри ты сегодня, а я – завтра». С каждым годом в Иркутске становится все больше людей, занимающихся концертным бизнесом. Кто-то приходит в него ради денег, кто-то из-за амбиций, кого-то привлекает общение со звездами. Многие молодые люди пробуют организовывать концерты, иногда обращаются к нам за советом. Я могу сказать им только одно: трижды подумайте. Сегодня это работа, которая не приносит и сотой доли того удовольствия, на которое рассчитывают новички. Считается, что концертный бизнес – прибыльное дело. На самом же деле это больше похоже на игру в казино. Причем в казино ты в любой момент можешь встать из-за стола и уйти. А если артист посещает город в рамках тура, и уже есть договоренность, и он на маршруте, а билеты не продаются, сложно отменить концерт, и значит, партию необходимо доиграть.

Концертный бизнес сложно регулировать. Если раньше в Иркутске многие вопросы решались организаторами концертов на

основе личной договоренности, то сегодня ситуация изменилась:

– По моим подсчетам, сегодня в Иркутске организацией концертов занимаются около десятка прокатчиков. Это не считая активно заходящих на наш рынок иногородних организаторов. Несколько лет назад по инициативе министерства культуры и архивов в Иркутске была попытка создать ассоциацию организаторов концертов. Мы даже пару раз собирались. Но на практике такая ассоциация не смогла влиять на ситуацию, и ее работа в итоге сошла на нет. Теоретически концертный бизнес могли бы регулировать представители площадок. Но для них это лишняя головная боль, – поясняет Владимир.

Как удачный пример регулирования рынка Владимир приводит недавний опыт Красноярска:

– В этом городе есть концертный зал краевой филармонии на 1500 посадочных мест. Сейчас он находится на реконструкции. Раньше все крупные артисты выступали именно там. И руководство краевой филармонии решало, какие концерты проводить. Если, к примеру, пятого числа запланирован крупный концерт, то нет смысла десятого проводить аналогичный. И под это подстраивались все гастроллирующие артисты. И это было хорошо для рынка, пусть даже чьи-то интересы бывали задеты. Раньше я любил говорить о том, что Иркутску нужен аналогичный концертный зал. Теперь могу сказать, что вполне хватит и тысячника – посещаемость концертов в последнее время падает, и падает ощутимо. И если бы такой концертный зал был построен и было бы у него разумное руководство, то и проблема регулирования концертной деятельности была бы, возможно, близка к решению. Насколько мне известно, рассматривается возможность строительства концертного зала в едином комплексе с музыкальным театром – это было бы оптимальным решением. Я слышал также, что идея строительства концертного зала заинтересовала и мэра Иркутска. Но все это пока только разговоры...

Александра Поблинкова
Фото Евгения Козырева



кино

Последнее воскресенье Льва Толстого

В Доне кино состоялась премьера фильма режиссера Майкла Хоффмана «Последнее воскресенье» – история последнего года жизни писателя Льва Толстого. Кинокартина просвещена 100-летию со дня смерти классика русской литературы.

Фильм снят по дневникам Толстого и его ближайшего окружения – его сюжет основан на реальных событиях. В основе истории – сложные взаимоотношения Льва Толстого с членами семьи, разногласия с Софьей Андреевной, которые стали причиной ухода писателя из Ясной Поляны.

Работа интересна еще и тем, что судьбу русского классика попытались осмыслить американские режиссеры, а съемки проводились в Германии.

На премьере присутствовал декан факультета филологии и журналистики ИГУ, доктор филологических наук профессор Анатолий Собенников. По его словам, «Последнее воскресенье» – добротная работа, в которой хорошо передана канва событий, однако в ней отсутствует аутентичность.

– Я бы посоветовал жителям Иркутска посмотреть этот фильм хотя бы потому, что фактический материал не искажен. И потом, наш кинематограф к 100-летию со дня смерти Льва Толстого ничего не представил, поэтому выбирать не приходится, – поделился своим мнением Анатолий Собенников.

Людмила Добосова

концерт

Роман Бурматов – гитарист широкого профиля

Соллист Иркутской областной филармонии Роман Бурматов честно признается, что он не лауреат и не виртуоз. А еще – не фанат гитары... Немного странно слышать это от гитариста. Однако познакомившись с ним поближе, понимаешь, что имеется в виду. Дело в том, что Роман Бурматов – фанат любого творчества вообще. Судите сами – он не только прекрасно владеет гитарой, но и может играть на любом струнном народном инструменте, поет и пишет музыку, а несколько лет назад возродил в Иркутске традицию игры на мандолине. Неудивительно, что его творческий вечер, который состоится 19 ноября в Иркутской областной филармонии, называется «Гитара +».

– Это будет очень красивый вечер, который хоть и проходит в рамках фестиваля «Виртуозы гитары» в иркутской филармонии, но не будет замкнут именно на этом, – рассказал Роман Бурматов. – Я не считаю себя виртуозом в привычном понимании, хотя это слово имеет итальянские корни и значит – доблесть, талант. То есть артист не должен быть циркачом на сцене, и дело не в том, на каких инструментах мы играем, а в том, чтобы эта игра затрагивала струны души наших зрителей. Человек со сцены всегда должен говорить о чем-то важном.

Творческий вечер «Гитара +» откроет выступление ансамбля бальных танцев «Стиль» Байкальского государственного университета экономики и права, который исполнит венский вальс. Потом Роман Бур-



матов исполнит на гитаре венскую музыку вместе с солистами филармонии, первой скрипкой оркестра Андреем Шевченко, флейтисткой Натальей Реченской. Потом будут звучать оркестровые произведения для гитары, однако вместо оркестра на фортепиано сыграет концертмейстер филармонии Дмитрий Силаев. После этого хор Татьяны Силаевой исполнит детский концерт, музыку к которому на стихи иркутского поэта Михаила Трофимова из сборников «Свиристели» и «Лесная азбука» написал Роман Бурматов. На концерте также прозвучит детская сюита его сочинения и романсы на стихи поэта Юрия Кузнецова и Алек-

сандра Вампилова. Кроме этого, на вечере выступят ансамбли БГУЭиП – фламенко и гитаристов, с которым уже 10 лет занимается Роман Бурматов.

– Я не фанат гитары, – признается Роман Бурматов. – Например, с большим удовольствием открыл для себя мандолину. Первую мне принесли в разобранном виде, я ее склеил, и сначала сам научился играть, а потом научил людей, в частности свой ансамбль гитаристов. Мандолина, как и гитара, достаточно демократичный инструмент, несложный в освоении.

Почему из всех музыкальных инструментов выбор пал именно на гитару? По словам самого Романа, это произошло случайно. В детстве он года полтора учился в музыкальной школе по классу фортепьяно, потом в художественной школе, которую тоже бросил – в общем, искал себя в творчестве. Потом в родном Ангарске пел в хоре и занимался в ансамбле гитаристов. Признается, что сначала его в этом инструменте привлекала доступность. Но легкость эта во многом оказалась ложной – научиться играть на гитаре просто, но раскрыть возможности инструмента под силу только настоящему мастеру. Потом была Красноярская академия музыки и театра, а после – Иркутский государственный педагогический университет.

– На гитаре играют многие, но артисты, для которых музыка – это профессия, должны показывать что-то действительно неординарное, – считает Роман. – Поэтому мы и представляем гитару в синтезе с различными инструментами.

Елена Орлова
Фото Николая Рютина

Ставки снижены!

Малому бизнесу – большие кредиты

Бизнес-кредит 12-24

Новые условия кредитования бизнеса!

Только до 31 декабря 2010 года.

ул. Российская, д. 10 (3952) 72-88-10

- Низкие ставки
- Увеличенные суммы
- Любые цели, в том числе рефинансирование задолженности в других банках
- Гибкий подход к обеспечению, в том числе залог до 100% товаров в обороте

ВТБ 24 (ЗАО).
Генеральная лицензия Банка России № 1623.
Реклама.

Газета зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Регистрационное свидетельство ПИ № ТУ 38-00167 от 17 сентября 2009 г.

Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Материалы на таком фоне в разделе «Официальная информация» публикуются на платной основе. Перепечатка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения автора (издателя).

Учредители: Законодательное Собрание Иркутской области
Правительство Иркутской области
Редакция и издатель: ОГУ «Издательский центр»
Адрес редакции: г. Иркутск, ул. Рабочая, 2а, оф. 338а и 339 (бизнес-центр «Премьер»)

Почтовый адрес: 664011 г. Иркутск, а/я 177
Телефон для справок: (3952)-500-902, 500-903, 500-904
e-mail: og@og-irk.ru
Подписные индексы: 78448 – для пенсионеров 78449 – для физических лиц 78450 – для юридических лиц

Вр. замещающая должность
Директор – главный редактор
Нина Озерникова
Редакторская группа: Алексей Копылов Юлия Кулыгина

Репортерская группа: Ольга Андреева, Анна Виговская, Олег Гулевский, Анастасия Дерягина, Екатерина Еременко, Ирина Маслакова, Юлия Мамонтова, Иван Мамонтов, Елена Орлова, Елена Пшонко, Людмила Шагунова
Рекламная служба: Надежда Дормидонова, Анна Кривецкая

Фотокорреспонденты: Николай Рютин, Лариса Федорова
Издательская группа: Галина Романова, Ольга Самсонова, Оксана Полякова, Валентина Головщикова

Газета подписана в печать: 16.11.10 г. в 21.00
Отпечатано в типографии объединения «Облашинформ» ООО «Бланкиздат», г. Иркутск, ул. Советская, 109г
Заказ Тираж 3190 экз. Цена свободная
Следующий номер газеты выйдет 19.11.10 г.