





















## **ИЗВЕЩЕНИЕ о проведении областного конкурса по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди отдельных категорий семей в Иркутской области, имеющих детей**

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 259-пп «Об утверждении Положения о порядке проведения областного конкурса по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих пять и более детей» (с изменениями от 24 марта 2025 года № 282-пп) (далее - Положение) министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области объявляет областной конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба».

### **1. Условия конкурса с указанием перечня номинаций конкурса**

В конкурсе принимают участие (далее – участники):

- 1) семьи, воспитывающие пять и более детей, в числе которых не менее трех детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство на городской либо сельской усадьбе, находящейся у семьи в собственности;
- 2) семьи, воспитывающие трех и более детей, в числе которых не менее трех детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство на садовой усадьбе, находящейся у семьи в собственности либо расположенной в границах территории ведения гражданами садоводства, если члены семьи либо один или несколько членов семьи являются членами садоводческого некоммерческого товарищества.

Участники, ставшие победителями конкурса, могут повторно принять участие в конкурсе не ранее чем через три года. Участие в конкурсе является добровольным.

Конкурс проводится по трем номинациям:

- 1) «Лучшая городская усадьба» – принимают участие семьи, воспитывающие пять и более детей, в числе которых не менее трех детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство на городской усадьбе, находящейся у семьи в собственности, проживающие в городском населенном пункте Иркутской области;
- 2) «Лучшая сельская усадьба» – принимают участие семьи, воспитывающие пять и более детей, в числе которых не менее трех детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство на сельской усадьбе, находящейся у семьи в собственности, проживающие в сельском населенном пункте Иркутской области;
- 3) «Лучшая садовая усадьба» – семьи, воспитывающие трех и более детей, в числе которых не менее трех детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство на садовой усадьбе, находящейся у семьи в собственности либо расположенной в границах территории ведения гражданами садоводства, если члены семьи либо один или несколько членов семьи являются членами садоводческого некоммерческого товарищества, проживающие на территории Иркутской области.

Конкурс проводится в два этапа:

- 1) первый этап проводится государственными учреждениями Иркутской области, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и включенными в перечень, утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 июля 2014 года № 115-мпр «Об утверждении перечня государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, реализующих полномочия и организующих предоставление государственных услуг в сфере социальной защиты населения» (с изменениями от 14 марта 2025 года № 53-30-мпр);
- 2) второй этап проводится министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

### **2. Перечень критериев оценки по каждой номинации конкурса, количество победителей в каждой номинации конкурса**

Конкурс проводится путем оценки усадьбы, в которой проживают участники, в соответствии с перечнем критериев оценки, установленных в приложениях 2 - 4 Положения (прилагаются).

В каждой номинации конкурса три победителя.

Победители конкурса награждаются:

- 1) дипломом первой степени за 1 место;
- 2) дипломом второй степени за 2 место;
- 3) дипломом третьей степени за 3 место.

Участники конкурса, занявшие поощрительные места, награждаются дипломами лауреатов.

Победители конкурса и участники конкурса, занявшие поощрительные места, получают социальные выплаты.

Участники, не ставшие победителями конкурса и не занявшие поощрительные места, по итогам второго этапа конкурса награждаются благодарственными письмами министерства.

### **3. Срок, место и порядок предоставления документов для участия в конкурсе**

На первом этапе конкурса участники не позднее 15 июля 2025 года подают в управление заявление на участие в конкурсе по форме, установленной в приложении 1 к настоящему Положению (далее – заявление) (прилагается).

Управлением осуществляется рассмотрение заявок на участие в конкурсе, оценка городских, сельских, садовых усадеб многодетных семей.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность родителя (родителей), законного представителя (представителей) детей, с отметкой о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;
- 2) решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области - в случае отсутствия в паспорте отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;
- 3) акт о назначении опекуна (попечителя) – в случае обращения опекуна (попечителя) детей;
- 4) свидетельства о рождении детей и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык, в случае если эти свидетельства выданы компетентными органами иностранного государства, и паспорта детей, достигших возраста 14 лет;
- 5) справка о составе семьи;
- 6) выписка из Единого государственного реестра недвижимости, содержащая информацию о правах участников на объект недвижимости (садовая усадьба, сельская усадьба, городская усадьба), выданная не ранее чем за 30 рабочих дней до даты подачи заявления на участие в конкурсе.

В случае, если права на садовый земельный участок, садовый дом не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, к заявлению прилагаются:

правоустанавливающие документы на садовый земельный участок (в случае, если права на него возникли до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»);

документ, подтверждающий членство участника в садоводческом некоммерческом товариществе; документ, подтверждающий принятие общим собранием членов садоводческого некоммерческого товарищества решения о распределении садового земельного участка участнику;

7) характеристика семьи, выданная органом опеки и попечительства по месту жительства (месту пребывания) семьи, – для семей, имеющих детей, принятых под опеку или попечительство;

8) материалы, подтверждающие вклад родителей (законных представителей) в воспитание и развитие детей, укрепление семейных традиций (характеристики глав муниципальных образований, председателей садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, соседей, благодарственные письма, грамоты, дипломы, свидетельства, фото и видеоматериалы) (при наличии).

Участник вправе представить по собственной инициативе документы, указанные в подпунктах 3, 4 (за исключением свидетельств о рождении, выданных компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык).

В случае если такие документы не были представлены участником, указанные документы и (или) информация запрашиваются управлением в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством в срок не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления участником конкурса

Заявление и документы могут быть поданы в управление одним из следующих способов:

- 1) путем личного обращения. В этом случае должностное лицо управления снимает копии с подлинников документов и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день подачи заявления и документов;
- 2) через организации почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;
- 3) в форме электронных документов в соответствии с Положением о порядке оформления электронных документов для предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Иркутской области, утвержденным приказом министерства от 1 сентября 2011 года № 115-мпр.

Днем подачи заявления и документов считается день их регистрации в управлении. Регистрация заявления и документов, осуществляется в день их поступления в управление.

В случае направления по почте заявления и документов днем их подачи считается дата, указанная на почтовом штемпеле организации почтовой связи по месту отправления документов.

По результатам рассмотрения заявления и документов конкурсная комиссия управления в течение семи рабочих дней со дня регистрации заявления и документов в управлении принимает решение о допуске к участию в конкурсе или об отказе в допуске к участию в конкурсе

Основаниями отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- 1) несоответствие участника критериям, предусмотренных настоящим Положением;
- 2) представление заявления и документов с нарушениями срока для их подачи, указанного в настоящем Положении;
- 3) представление неполного перечня документов, за исключением документов в части свидетельств о рождении (за исключением свидетельств о рождении, выданных компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенного перевода на русский язык).

В случае принятия решения об отказе в допуске к участию в конкурсе, конкурсная комиссия управления не позднее пяти рабочих дней со дня подачи заявления и документов направляет гражданину письменное уведомление с указанием причин отказа одним из вышеуказанных способов.

Уведомление о допуске к участию в конкурсе с указанием даты проведения обследования усадьбы направляется конкурсной комиссией управления участникам не позднее пяти рабочих дней со дня подачи заявления и документов.

Конкурсная комиссия управления:

формирует по каждому участнику, допущенному к участию в конкурсе, пакет документов;

в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема документов на участие в конкурсе проводит оценку усадьбы, в которой проживает семья, и оформляет протокол.

На втором этапе конкурса конкурсная комиссия министерства определяет победителей конкурса, набравших максимальное количество баллов по отношению к остальным участникам в соответствующей номинации, а также участников конкурса, занявших поощрительные места.

В случае равенства количества баллов у нескольких участников преимущество имеет участник, набравший наибольшее количество баллов по критерию «озеленение придомовой территории» перечня критериев.

При равном количестве баллов по критерию «озеленение придомовой территории» приоритет отдается семье, набравшей большее количество баллов по критерию «поощрение родителей (законных представителей) за воспитание детей» перечня критериев.

При равном количестве баллов по критерию «поощрение родителей (законных представителей) за воспитание детей» приоритет отдается семье, набравшей большее количество баллов по критерию «участие детей в различных формах общественной, спортивной, культурной, творческой жизни» перечня критериев.

### **4. Сроки проведения первого и второго этапов конкурса**

Первый этап проводится управлениями до 23 июля 2025 года.

Второй этап проводится министерством с 28 июля по 18 августа 2025 года.

### **5. Порядок и сроки объявления результатов конкурса**

Объявление результатов конкурса осуществляется министерством с 18 по 28 августа 2025 года.

На основании решения конкурсной комиссии министерства об определении победителей конкурса и участников конкурса, занявших поощрительные места, в срок не позднее 8 сентября 2025 года принимается правовой акт министерства о награждении победителей конкурса и участников конкурса, занявших поощрительные места.

### **6. Порядок и сроки опубликования итогов конкурса**

Информация об итогах конкурса подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и размещению на официальном сайте министерства в течение 20 рабочих дней со дня принятия правового акта министерства, утверждающего победителей конкурса и участников конкурса, занявших поощрительные места.

Приложение 1  
к Положению о порядке и условиях проведения областного конкурса по развитию личного подсобного хозяйства "Лучшая семейная усадьба" среди отдельных категорий семей в Иркутской области, имеющих детей

Директору государственного учреждения Иркутской области

(наименование государственного учреждения Иркутской области)

### **ЗАЯВЛЕНИЕ НА УЧАСТИЕ В ОБЛАСТНОМ КОНКУРСЕ ПО РАЗВИТИЮ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА «ЛУЧШАЯ СЕМЕЙНАЯ УСАДЬБА» СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ СЕМЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ**

Я, \_\_\_\_\_,  
(фамилия, имя и (если имеется) отчество родителя (родителей)/законного представителя (представителей) детей, владельца усадьбы)

заявляю о своем намерении принять участие в областном конкурсе по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди отдельных категорий семей в Иркутской области, имеющих детей в номинации \_\_\_\_\_.

Полноту и достоверность информации, указанной в настоящем заявлении и прилагаемых к нему документах, гарантирую.

Данные паспорта или иного документа, удостоверяющего личность	
Номера счета, открытый в кредитной организации	
Номер контактного телефона	
Местонахождение усадьбы	

За достоверность представленных документов (сведений) несу персональную ответственность.

Руководствуясь статьями 9, 10 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», даю согласие министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство), расположенному по адресу: 664025, город Иркутск, ул. Канадазвы, дом 2, государственному учреждению Иркутской области, подведомственному министерству и включенному в перечень, утвержденный нормативным правовым актом министерства

(наименование и адрес государственного учреждения Иркутской области)

(далее – Операторы), на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку моих персональных данных, а именно на сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных, а именно: фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, телефон, данные паспорта (или иного документа, удостоверяющего личность), иные сведения, указанные в настоящем заявлении прилагаемых к нему документах.

Я оставляю за собой право отозвать свое согласие полностью или частично по моей инициативе на основании личного письменного заявления, в том числе и в случае ставших мне известных фактов нарушения моих прав при обработке персональных данных. В случае получения моего письменного заявления об отзыве настоящего согласия на обработку персональных данных операторы вправе продолжить обработку персональных данных без моего согласия при наличии оснований, указанных в пунктах 2 - 11 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Обработка персональных данных Оператором осуществляется в целях участия в конкурсе «Лучшая семейная усадьба». Настоящее согласие действует с момента подписания в течение трех лет.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) \_\_\_\_\_;
- 2) \_\_\_\_\_;
- 3) \_\_\_\_\_;
- 4) \_\_\_\_\_.

(дата)

(подпись)

Приложение 2  
к Положению о порядке и условиях проведения областного конкурса по развитию личного подсобного хозяйства "Лучшая семейная усадьба" среди отдельных категорий семей в Иркутской области, имеющих детей

### **ПЕРЕЧЕНЬ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЛАСТНОГО КОНКУРСА ПО РАЗВИТИЮ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА «ЛУЧШАЯ СЕМЕЙНАЯ УСАДЬБА» СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ СЕМЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В НОМИНАЦИИ «ЛУЧШАЯ ГОРОДСКАЯ УСАДЬБА»**

№	Критерии оценки	Количество баллов	
1.	Санитарное состояние подворий (отсутствие посторонних материалов, предметов, мусора, ям, куч)	0 - 3	
2.	Внешний вид жилого дома, индивидуальное его оформление, в том числе с использованием этнической тематики, национальных традиций, декоративно-прикладного творчества и др.	0 - 5	
3.	Состояние прилегающей территории, индивидуальное оформление, оригинальность в декорировании	Наличие водоемов (искусственный пруд, фонтан)	0 - 1
		Наличие клумб, цветников, альпийских горок	0 - 2
		Наличие обустроенной зоны отдыха (беседка, детская площадка, качели, песочница и др.)	0 - 2

№	Критерии оценки		Количество баллов
4.	Озеленение придомовой территории	Наличие площадей, используемых под овощные культуры (внешний вид участка, разнообразие насаждений)	0 - 5
		Наличие площадей, используемых под плодово-ягодные культуры (разнообразие плодово-ягодных насаждений, включающих в себя деревья и кустарники)	0 - 4
		Наличие теплиц, парников (учитывается количество теплиц, парников; количество насаждений и их разнообразие)	0 - 4
5.	Наличие бытовых построек для хозяйственного инвентаря		0 - 1
6.	Наличие редких плодовых деревьев, кустарников, овощных и ягодных культур		0 - 1
7.	Наличие домашних животных и птиц	Птицы (без поголовного учета)	0 - 1
		Кролики (без поголовного учета)	0 - 1
8.	Категория семьи	Семья, воспитывающая пять и более детей, в которой трое детей не достигли возраста 18 лет, не имеющая на воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3
		Семья, воспитывающая пять и более детей, в которой четверо детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2
		Семья, воспитывающая пять и более детей, в которой трое детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1
9.	Занятие членов семьи домашними ремеслами, прикладным творчеством, участие в фестивалях, конкурсах и др.		0 - 2
10.	Участие семьи в сельскохозяйственных, выставках, ярмарках	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
11.	Поощрение родителей (законных представителей) за воспитание детей	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
12.	Участие детей в различных формах общественной, спортивной, культурной, творческой жизни	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
		Федерального уровня	0,75
Максимальное количество баллов			41,75

Приложение 3 к Положению о порядке и условиях проведения областного конкурса по развитию личного подсобного хозяйства "Лучшая семейная усадьба" среди отдельных категорий семей в Иркутской области, имеющих детей

**ПЕРЕЧЕНЬ  
КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЛАСТНОГО КОНКУРСА  
ПО РАЗВИТИЮ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА «ЛУЧШАЯ СЕМЕЙНАЯ УСАДЬБА»  
СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ СЕМЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.  
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В НОМИНАЦИИ «ЛУЧШАЯ СЕЛЬСКАЯ УСАДЬБА»**

№	Критерии оценки		Количество баллов
1.	Санитарное состояние подворий (отсутствие посторонних материалов, предметов, мусора, ям, куч)		0 - 3
2.	Внешний вид жилого дома, индивидуальное его оформление, в том числе с использованием этнической тематики, национальных традиций, декоративно-прикладного творчества и др.		0 - 5
3.	Состояние прилегающей территории, индивидуальное оформление, оригинальность в декорировании	Наличие водоемов (искусственный пруд, фонтан)	0 - 1
		Наличие клумб, цветников, альпийских горок	0 - 2
3.	Наличие обустроенной зоны отдыха (беседка, детская площадка, качели, песочница и др.)	Наличие обустроенной зоны отдыха (беседка, детская площадка, качели, песочница и др.)	0 - 2
		Наличие хозяйственно-бытовых построек для содержания скота, птицы, хозяйственного инвентаря	0 - 2
5.	Наличие сельскохозяйственной техники		0 - 1
6.	Озеленение придомовой территории	Наличие площадей, используемых под овощные культуры (внешний вид участка, разнообразие насаждений)	0 - 5
		Наличие площадей, используемых под плодово-ягодные культуры (разнообразие плодово-ягодных насаждений, включающих в себя деревья и кустарники)	0 - 4
		Наличие теплиц, парников (учитывается количество теплиц, парников; количество насаждений и их разнообразие)	0 - 4
7.	Наличие редких плодовых деревьев, кустарников, овощных и ягодных культур		0 - 1
8.	Наличие домашнего скота и птицы	Коровы, лошади (без поголовного учета)	0 - 1
		Овцы, козы (без поголовного учета)	0 - 1
		Кролики (без поголовного учета)	0 - 1
		Свиньи (без поголовного учета)	0 - 1
		Птица	0 - 1

№	Критерии оценки		Количество баллов
9.	Категория семьи	Семья, воспитывающая пять и более детей, в которой трое детей не достигли возраста 18 лет, не имеющая на воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3
		Семья, воспитывающая пять и более детей, в которой четверо детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2
		Семья, воспитывающая пять и более детей, в которой трое детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1
10.	Занятие членов семьи домашними ремеслами, прикладным творчеством, участие в фестивалях, конкурсах и др.		0 - 2
11.	Участие семьи в сельскохозяйственных, выставках, ярмарках	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
12.	Поощрение родителей (законных представителей) за воспитание детей	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
13.	Участие детей в различных формах общественной, спортивной, культурной, творческой жизни	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
		Федерального уровня	0,75
Максимальное количество баллов			46,75

Приложение 4 к Положению о порядке и условиях проведения областного конкурса по развитию личного подсобного хозяйства "Лучшая семейная усадьба" среди отдельных категорий семей в Иркутской области, имеющих детей

**ПЕРЕЧЕНЬ  
КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЛАСТНОГО КОНКУРСА ПО РАЗВИТИЮ  
ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА «ЛУЧШАЯ СЕМЕЙНАЯ УСАДЬБА» СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ СЕМЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В НОМИНАЦИИ «ЛУЧШАЯ САДОВАЯ УСАДЬБА»**

№	Критерии оценки		Количество баллов
1.	Санитарное состояние садового земельного участка (отсутствие посторонних материалов, предметов, мусора, ям, куч)		0 - 3
2.	Внешний вид садового дома на садовом земельном участке, индивидуальное его оформление		0 - 5
3.	Состояние прилегающей территории, индивидуальное оформление, оригинальность в декорировании	Наличие водоемов (искусственный пруд, фонтан)	0 - 1
		Наличие клумб, цветников, альпийских горок	0 - 2
		Наличие обустроенной зоны отдыха (беседка, детская площадка, качели, песочница и др.)	0 - 2
4.	Озеленение придомовой территории	Наличие площадей, используемых под овощные культуры (внешний вид участка, разнообразие насаждений)	0 - 5
		Наличие площадей, используемых под плодово-ягодные культуры (разнообразие плодово-ягодных насаждений, включающих в себя деревья и кустарники)	0 - 4
		Наличие теплиц, парников (учитывается количество теплиц, парников; количество насаждений и их разнообразие)	0 - 1
5.	Наличие бытовых построек для хозяйственного инвентаря		0 - 1
6.	Наличие редких плодовых деревьев, кустарников, овощных и ягодных культур		0 - 1
7.	Наличие домашних птиц		0 - 1
8.	Категория семьи	Семья, воспитывающая трех и более детей, в которой трое детей не достигли возраста 18 лет, не имеющая на воспитании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3
		Семья, воспитывающая трех и более детей, в которой четверо детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2
		Семья, воспитывающая трех и более детей, в которой трое детей не достигли возраста 18 лет, в том числе, воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1
9.	Занятие членов семьи домашними ремеслами, прикладным творчеством, участие в фестивалях, конкурсах и др.		0 - 2
10.	Участие семьи в сельскохозяйственных, выставках, ярмарках	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
11.	Поощрение родителей (законных представителей) за воспитание детей	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
12.	Участие детей в различных формах общественной, спортивной, культурной, творческой жизни	Муниципального уровня (за 3 последних года)	0,25
		Регионального уровня (за 5 последних лет)	0,5
		Федерального уровня	0,75
Максимальное количество баллов			37,75

## ГРАФИК личного приема граждан в службе потребительского рынка и лицензирования по Иркутской области на май 2025 года

Исполнительный орган	ФИО должностного лица	Лицо, осуществляющее личный прием граждан	Вопросы (кратко по компетенции)	Дни и часы личного приема граждан	Место проведения личного приема граждан	Запись по телефону
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	Руководитель службы	О.А. Степанова	Согласно Положению о службе, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года №111-пп (кроме вопросов, связанных с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях*)	26 мая (понедельник) 16.00-18.00	г. Иркутск, ул. Российская, 12, каб. № 506	8(3952) 24-37-88
	Первый заместитель руководителя	Н.В. Дроздова		5, 12, 19 мая (понедельник) 16.00-18.00		

\*-вопросы, связанные с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях рассматриваются в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях

## ЛИЧНЫЙ ПРИЕМ ГРАЖДАН, В ТОМ ЧИСЛЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, В СЛУЖБЕ ГОСТЕХНАДЗОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСИ

- 1) по адресу г. Иркутск, ул. Мухиной, 2А
- 2) запись осуществляется по телефону 8 (3952) 42-08-69

## ГРАФИК приема граждан в службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области на май 2025 года

Исполнительный орган государственной власти	Ф.И.О. должностного лица	Должность	Вопросы (кратко по компетенции)	Число, день недели	Адрес приема
Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области	Ведерников Александр Анатольевич	Руководитель службы	- осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Иркутской области; - оказание государственных услуг (регистрация самоходных машин; проведение периодических государственных технических осмотров самоходных машин; выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)); - работа государственных инженеров-инспекторов службы на территории Иркутской области	7 мая (среда), 21 мая (среда)	г. Иркутск, ул. Мухиной, д. 2а, кабинет 219
	Антонов Алексей Васильевич	Заместитель руководителя службы	-осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Иркутской области; - оказание государственных услуг (регистрация самоходных машин; проведение периодических государственных технических осмотров самоходных машин; выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста))	15 мая (четверг), 29 мая (четверг)	г. Иркутск, ул. Мухиной, д. 2а, кабинет 220

\* Запись осуществляется по телефону 8(3952) 42-08-69

**ИЗВЕЩЕНИЕ  
об организации отдыха и оздоровления детей  
в 2025 году**

Министерство культуры Иркутской области (далее – министерство) извещает о том, что в соответствии с Положением о порядке и условиях обеспечения одаренных детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19 апреля 2016 года № 242-пп, частью 4 статьи 6 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» начинается работа по обеспечению отдыха и оздоровления одаренных детей в 2025 году путевками в организации обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

Одаренные дети обеспечиваются путевками при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 3 Положения о порядке и условиях обеспечения одаренных детей путевками в организации отдыха детей и их оздоровления, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19 апреля 2016 года № 242-пп.

В 2025 году министерство планирует организовать тематические летние творческие смены в Ангарском городском округе в период со 2 июня по 22 июня на 21 день:

- 1) XI Летняя творческая смена «Хоровая ассамблея» для юных музыкантов Иркутской области, участвующих в хоровых коллективах;
- 2) I Летняя творческая смена «Джазовая ассамблея» для юных музыкантов Иркутской области, играющих на инструментах эстрадного оркестра;
- 3) X Творческая смена «Сибирский наигрыш» для юных музыкантов Иркутской области, играющих на инструментах народного оркестра по направлению «Инструментальное оркестровое исполнительство на народных инструментах»;
- 4) XIV Летняя творческая смена «На берегах Сибирской реки» для юных художников Иркутской области по направлению «Изобразительное искусство»;
- 5) II Летняя творческая смена «Театральная ассамблея» для участников из Иркутской области по направлению «Театральное искусство».

Для получения путевки один из родителей (законный представитель) ребенка (далее – заявитель) обращается в Государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутскую областную детскую школу искусств (далее – ИОДШИ) с заявлением по форме (прилагается) в период с 7 мая по 20 мая 2025 года включительно.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия заявителя;
- 2) свидетельство о рождении или паспорт (для ребенка, достигшего возраста 14 лет);
- 3) копии документов, подтверждающих участие ребенка лично или в составе детского творческого коллектива не менее одного года в двух и более муниципальных, областных, межрегиональных или всероссийских мероприятиях в области культуры и искусства, проводимых на конкурсной основе (выставках, фестивалях, конкурсах), соответствующих тематике смены, указанной в заявлении;
- 4) Одна (1) справка медицинской организации (медицинское заключение) об отсутствии у ребенка медицинских противопоказаний к направлению в организацию, обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

Заявление и документы могут быть поданы одним из следующих способов:

- 1) путем личного обращения заявителя по адресу: г. Иркутск, ул. Декабрьских событий, д. 92А (вход с крыльца Почты России), кабинет № 101 (1 этаж) с 7 по 20 мая 2025 с 8.30 до 17.00 без обеда. В этом случае копии с подлинников документов, указанных в пунктах 1, 2, снимает специалист ИОДШИ и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники указанных документов возвращаются представителю их заявителю;
- 2) через организации почтовой связи по адресу: 664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских событий, д. 92 А. В интересах заявителей просим направлять трек-номер почтового отправления на электронную почту konkurs.mk.irk@mail.ru. В этом случае документы, указанные в пунктах 1, 2, представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий.

Днем обращения заявителя за получением путевки считается дата регистрации заявления и документов ИОДШИ в журнале регистрации в день их поступления.  
Информирование заявителя о регистрации заявления и документов (с указанием порядкового номера регистрации) осуществляется ИОДШИ путем проставления заявителем личной подписи в журнале регистрации (в случае его личного обращения) или направления уведомления одним из способов, указанных в заявлении, в срок не позднее 1 рабочего дня со дня обращения заявителя за получением путевки (в случае представления заявления и документов через организации почтовой связи).

ИОДШИ рассматривает заявление и документы на полноту и своевременность их представления в течение 1 рабочего дня со дня обращения заявителя за получением путевки и принимает одно из следующих решений:

- 1) о передаче заявления и документов для рассмотрения в министерство;
- 2) об отказе в передаче заявления и документов для рассмотрения в министерство в случаях представления заявления и документов по истечении срока, указанного в настоящем извещении и (или) представления неполного перечня документов.

Уведомление о принятом решении направляется ИОДШИ одним из способов, указанных в заявлении (с указанием причин отказа - при принятии решения об отказе в передаче заявления и документов для рассмотрения в министерство), в срок не позднее 1 рабочего дня со дня принятия такого решения.

Заявитель вправе обжаловать решение об отказе в передаче заявления и документов для рассмотрения в министерство культуры и архивов Иркутской области в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае принятия решения об отказе в передаче заявления и документов в министерство в связи с представлением неполного перечня документов, заявитель вправе представить недостающие документы до окончания срока приема заявлений и документов, установленного настоящим извещением.

**Контактная информация:**

ИОДШИ расположена по адресу: по адресу: г. Иркутск, ул. Декабрьских событий, д. 92А (вход с крыльца Почты России), кабинет № 101 (1 этаж), телефон 8 (3952) 71-75-74, часы работы с 8.30 до 17.00, ответственные лица: Оксана Павловна Добровольская-заместитель директора ИОДШИ, директор Володин Арсений Вячеславович 8 (3952) 50-34-40.

Министерство расположено по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Некрасова, 6/1, часы работы с 9:00 до 13:00 и с 14:00-18:00 в рабочие дни, тел. 8(3952) 20-30-55 (доб. 115) ответственное лицо Москалёва Светлана Васильевна, советник отдела профессионального искусства и образовательных организаций.

<sup>1</sup> Имеется возможность заполнить заявление непосредственно при его подаче в ИОДШИ

Приложение к Извещению  
Государственное образовательное бюджетное учреждение  
дополнительного образования  
Иркутская областная детская школа искусств

(Ф.И.О. родителя (законного представителя) ребенка)

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Я, \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. родителя (законного представителя) ребенка; документ, удостоверяющий личность, выдан (кем и когда); адрес регистрации)

прошу обеспечить \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. ребенка; дата рождения; свидетельство о рождении/паспорт, выдан (кем и когда) родителем (законным представителем) которого я являюсь, путевкой в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, по тематике смены \_\_\_\_\_

(указывается в соответствии с извещением об организации отдыха и оздоровления детей)

Направление уведомлений о принимаемых Государственным образовательным бюджетным учреждением дополнительного образования Иркутской областной детской школы искусств и министерством культуры Иркутской области решений по вопросам обеспечения ребенка путевкой в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, прошу осуществлять следующим способом:

(по электронной почте либо посредством организаций почтовой связи)

Сведения о родителях (законных представителях) ребенка (заполняется на каждого родителя (законного представителя) ребенка)  
Мама:

1. Ф.И.О., родство: \_\_\_\_\_;
2. Контактные телефоны: \_\_\_\_\_;
3. Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_;
4. Адрес фактического проживания: \_\_\_\_\_;

5. Почтовый адрес для получения корреспонденции: \_\_\_\_\_

Папа:

1. Ф.И.О., родство: \_\_\_\_\_;
2. Контактные телефоны: \_\_\_\_\_;
3. Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_;
4. Адрес фактического проживания: \_\_\_\_\_;

5. Почтовый адрес для получения корреспонденции: \_\_\_\_\_

Подтверждаю, что родителям (законным представителям) ребенка не представлялась социальная выплата в целях компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, для данного ребенка в течение календарного года, в котором последовало настоящее обращение за получением путевки, а также, что ребенок не обеспечивался путевкой полностью или частично за счет средств областного бюджета в текущем году.

Об ответственности за достоверность представленных сведений предупрежден (предупреждена).

Даю свое согласие:

Государственному образовательному бюджетному учреждению дополнительного образования Иркутской областной детской школы искусств, ответственные лица: Володин Арсений Вячеславович, директор; Добровольская Оксана Павловна, заместитель директора, телефон (3952) 50-34-40, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д. 92 А (вход с крыльца Почты России), кабинет № 101 (1 этаж), исполнительным органам государственной власти Иркутской области моих персональных данных и персональных данных ребенка, указанных в настоящем заявлении и прилагаемых к нему документах, то есть их сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение.

Данное согласие дано в целях организации отдыха и оздоровления ребенка и действует до достижения целей обработки персональных данных.

Я оставляю за собой право отозвать свое согласие на обработку персональных данных в любое время на основании письменного заявления.

Подтверждаю, что права и обязанности в области защиты персональных данных мне разъяснены.

(дата)

(подпись заявителя)

К заявлению прилагаю следующие документы:

1. \_\_\_\_\_;
2. \_\_\_\_\_;
3. \_\_\_\_\_;
4. \_\_\_\_\_.

**ГРАФИК приема граждан в министерстве труда и занятости Иркутской области**

Ф.И.О. Должностного лица	Должность	Вопросы (кратко по компетенции)	Число, день недели	Адрес приема	Запись по телефону
Клоков Кирилл Михайлович	Министр	Функционирование и регулирование деятельности министерства	Четвертый четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Желябова, 8А	33-45-98
Егорова Елена Леонидовна	Заместитель министра	Содействие занятости населения. Трудовая миграция	Третий четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Желябова, 8А	33-45-98
Выштыкайлова Анна Александровна	Заместитель министра	Контроль и надзор в сфере занятости населения. Включение периодов замещения должностей областной государственной гражданской службы (работы) в стаж, дающий право на пенсию за выслугу лет	Третий четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Киевская, 1	33-45-98
Баранова Галина Николаевна	Начальник отдела трудоустройства и профессионального обучения	Трудоустройство и профессиональное обучение граждан. Регистрация в органах занятости населения. Противодействие нелегальной занятости. Предоставление мер поддержки в сфере занятости населения участникам СВО и членам их семей	Каждый четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Желябова, 8А	33-45-98
Эпова Марина Викторовна	Начальник отдела кадровой и организационной работы	Включение периодов замещения должностей областной государственной гражданской службы (работы) в стаж, дающий право на пенсию за выслугу лет	Каждый четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Желябова, 8А	33-45-98
Дугушин Андрей Евгеньевич	Начальник отдела трудовой миграции	Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Привлечение иностранной рабочей силы	Каждый четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Желябова, 8А	33-45-98
Дергаусова Марина Михайловна	Начальник отдела оплаты труда	Начисление заработной платы. Районный коэффициент к заработной плате в Иркутской области. Задолженность по выплате заработной платы. Прожиточный минимум в Иркутской области	Каждый четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Желябова, 8А	33-45-98
Чарчиди Марика Юрьевна	Начальник отдела социального партнерства	Содействие урегулированию коллективных трудовых споров. Коллективно-договорное регулирование	Каждый вторник месяца с 15.00 до 17.00	ул. Киевская, 1	33-45-98
Федерягина Валентина Павловна	Начальник отдела специальных программ	Предоставление работодателям субсидий из областного бюджета на возмещение затрат (части затрат) в целях содействия занятости отдельных категорий граждан. Организация взаимодействия с работодателями области по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов, несовершеннолетних граждан. Организация направления граждан на досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости	Каждый четверг месяца с 15.00 до 17.00	ул. Желябова, 8А	33-45-98
Волкова Светлана Николаевна	Начальник отдела охраны и государственной экспертизы условий труда	Консультативная и методическая помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при осуществлении ими отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, организациям и физическим лицам по вопросам охраны труда	Каждый вторник месяца с 15.00 до 17.00	ул. Киевская, 1	33-45-98

## ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2024 году.  
Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области

Продолжение. Начало в № 44

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ НИХ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

В рамках мониторинга оперативной информации ГУ МВД России по Иркутской области, работы по обращениям граждан, подготовки заключений по административным материалам о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей/специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа Уполномоченный выявляет факты грубого нарушения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области (далее – КДН и ЗП МО) законодательства, регулирующего порядок и особенности организации ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей. Такое положение дел не соответствует семейноберегающему подходу, ориентированному на сохранение детей в кровных семьях, а также применение поддерживающих семьи технологий социальной работы.

Уполномоченным в 2024 году в рамках осуществления анализа деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявлялись серьезные проблемы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики, формальный подход к работе, осуществление ненадлежащего контроля за проведением ИПР, которая и организована, зачастую, не в интересах семьи.

Так, в июле 2024 г. в адрес Уполномоченного поступила оперативная сводка из ГУ МВД России по Иркутской области, в которой был выявлен факт неоднократного употребления алкоголя 10-летним мальчиком на детской площадке в г. Иркутске. В рамках выяснения обстоятельств произошедшего Уполномоченным была запрошена подробная информация из городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органов полиции.

Из поступивших ответов было установлено, что семья несовершеннолетнего длительное время (более 4 лет) состоит на всех видах профилактического учета, более того на последнем заседании КДН и ЗП было принято решение о выводе в суд с требованиями о лишении матери мальчика родительских прав в связи со злоупотреблением ей правами родителя. Это решение было принято в качестве меры воздействия на маму.

Уполномоченным была детально проанализирована информация о семье, ребенке из КДН и ЗП, школ (общеобразовательной и коррекционной), органов полиции, дана правовая оценка организованной в отношении семьи ИПР. По итогам работы не были обнаружены основания для лишения матери родительских прав, но выявлены серьезные многочисленные нарушения при проведении профилактической работы с семьей, нуждающейся в помощи.

Как оказалось, мама ребенка – это в прошлом ребенок-сирота, ее родители умерли. Девушка более 5 лет воспитывалась в условиях детского дома в Заларинском районе вдали от места жительства своей семьи. Впоследствии после достижения возраста 15 лет девушка стала жить со своей бабушкой в г. Иркутске. Бабушка и сейчас остается важным человеком для этой семьи. Девушка трижды пыталась получить профессиональное образование, но к сожалению, окончить обучение ей не удалось, в том числе по причине невозможности оставления маленького ребенка с родственниками. Среди интересов матери – увлечение спортом в период юности, которое в настоящее время осталось далеко в прошлом.

Таким образом, мама, в меру своих родительских компетенций и своего семейного опыта, при участии бабушки, воспитывала сына с серьезными ОВЗ, безусловно, неидеально, трудно, но с особой любовью и заботой. В доме семьи не был нарушен порядок вещей, ребенок всегда внешне прилежно выглядит, продукты питания в нормальном наличии. К сожалению, мама не смогла себя реализовать в некоторых вопросах, отсюда начались проблемы эмоционального плана, сопровождающиеся ее пагубными привычками. Мама несовершеннолетнего, осознавая наличие проблем в семье, не хотела, чтобы ее лишили родительских прав.

В ходе работы над ситуацией Уполномоченным были установлены следующие проблемы, препятствующие выходу семьи из социально опасного положения:

- **ненадлежащим образом исследована жизненная ситуация семьи и соответственно не установлены необходимые мероприятия** (не дана оценка в объективной потребности матери в формировании позитивных родительских компетенций с учетом ее семейного опыта; не приняты меры к урегулированию конфликтов между матерью и ее бабушкой (значимым родственником); не проработаны варианты ИПР с биологическим отцом ребенка; не оказана своевременная помощь в установлении для несовершеннолетнего подходящего образовательного маршрута с учетом его образовательных потребностей; не привлечены все необходимые ресурсы субъектов профилактики, некоммерческого сектора, с учетом ситуации в семье;

- **формализм при организации ИПР, составлении планов ИПР** (избыток мероприятий общепрофилактической, информационно направленной в планах ИПР; дублирование мероприятий/планов ИПР; отсутствие индивидуального подхода к организации ИПР, составлению планов ИПР; неоптимальные сроки и периодичность проведения мероприятий; включение мероприятий, не имеющих профилактического эффекта);

- **отсутствие преемственности проведения ИПР в отношении семьи при смене места жительства** (семья в пределах одного муниципального образования «выпала» из поля зрения субъектов профилактики, что усугубляло ситуацию);

- **ненадлежащее межведомственное взаимодействие субъектов профилактики** (несогласованность действий, разные подходы к оценке потребностей семьи в помощи);

- **ненадлежащее ведение документации в рамках ИПР** (постановления комиссии неполные, немотивированные, дублирующие информацию; отчеты субъектов профилактики не отражают реализацию мероприятий в рамках ИПР, дублируют информацию из отчета в отчет);

- **отсутствие единых алгоритмов работы у дошкольных и общеобразовательных организаций в вопросах раннего выявления семей и/или несовершеннолетних группы риска для организации профилактической работы** и другие.

Ситуацию усугубил затяжной конфликт и неприятие между мамой и представителями субъектов профилактики г. Иркутска, что само по себе вызывает недоумение и подтверждает абсурдность ситуации.

По результатам работы Уполномоченный направил свое заключение о выявленных нарушениях с рекомендациями по их устранению в адрес КДН и ЗП г. Иркутска. Одновременно Уполномоченным для мамы были подготовлены процессуальные документы в суд, в целях отстаивания прав сына на воспитание его в кровной семье (возражения на исковое заявление, ходатайство о приобщении материалов к гражданскому делу и привлечению участия в деле Уполномоченного).

Получив заключение, комиссия отозвала свое исковое заявление о лишении родительских прав матери. Заключение Уполномоченного было рассмотрено на расширенном заседании в администрации г. Иркутска с привлечением участия прокурора, субъектов системы профилактики. Заключение Уполномоченного было удовлетворено, для ребенка организовали подходящий образовательный процесс, организована работа по восстановлению детско-родительских отношений с учетом рекомендаций.

Кроме того, в рамках исполнения рекомендации Уполномоченного, указанной в заключении, Департаментом образования г. Иркутска для педагогических работников разработаны методические рекомендации «Маркеры семейного неблагополучия. Критерии постановки несовершеннолетних на внутришкольный учет», которые в январе 2025 г. направлены в муниципальные общеобразовательные организации г. Иркутска для использования в работе. В 2025 году органом управления образования дополнительно предусмотрены семинары и практикумы по формированию соответствующих компетенций у социальных педагогов и заместителей директоров по воспитательной работе.

Важно отметить, что среди принципов, указанных в положениях Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», есть принципы, которые непосредственно характеризуют семейноберегающую политику в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В частности, среди них - законность, гуманное обращение с несовершеннолетними, поддержка семьи и взаимодействие с ней, индивидуальный подход к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, обеспечение ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

К сожалению, в нарушении вышеуказанных принципов работы, в 2024 г. Уполномоченный столкнулся с еще одной историей многодетной семьи из г. Иркутска, которая состояла

на учете Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в совокупности около 8,5 лет. Положительных итогов работа субъектов профилактики не приносила, условия жизни семьи на момент выявления Уполномоченным были ужасающие.

Семья многодетной мамы с 6 детьми из Иркутска попала в поле зрения Уполномоченного в ходе осуществления мониторинга социальных сетей в конце января 2024 г. Уполномоченным по размещенным пользователем фотографиям, тексту было установлено, что данная семья проживает в плохих условиях, является малоимущей, матери детей было отказано в переназначении социальных пособий (выплат) на несовершеннолетних. В рамках работы по случаю Уполномоченным были даны рекомендации по устранению причин, послуживших отказу в выплате семье единого пособия на детей.

В последствии, Уполномоченным вновь были выявлены факты, свидетельствующие об ухудшении ситуации в данной семье – дети нуждались в оказании медицинской помощи, требовалось решение проблемы по выплате единого пособия, которое было единственным источником дохода, и ряд других, связанных с улучшением жилищно-бытовых условий семьи.

Уполномоченным проанализирована динамика изменений в семье в период проведения ИПР за последние 5 лет. В результате были установлены существенные недостатки в части надлежащего рассмотрения материалов об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), организации и проведения в отношении семьи ИПР, а также межведомственного взаимодействия между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В частности, были выявлены следующие основные проблемы:

- **заочное рассмотрение материалов об административных правонарушениях в отношении матери детей** (тем самым она не осознавала характер противоправности ее действий, в том числе с учетом особенностей в ее мироощущении);

- **субъектами системы профилактики не была дана надлежащая оценка возможностью использования потенциала и ресурсов биологического отца детей, а также близких родственников в рамках проведения ИПР;**

- **заикленность на одной проблеме (несистематическое употребление матерью алкоголя), при этом не проработаны иные проблемы семьи, более усугубляющие ее положение** (ненадлежащее исполнение мамой рекомендаций медицинских работников, отсутствие средств к существованию, ненадлежащее санитарно-гигиеническое состояние жилого помещения, слабая сформированность родительских компетенций в меру имеющихся ограничений возможностей у мамы, детям не были оказаны услуги по ранней помощи и т.д.);

- **формализм при составлении планов ИПР, отчеты субъектов о проведении ИПР неполные и не отражающие результат проведения мероприятий в соответствии с Планами ИПР, постановления КДН и ЗП неполные, немотивированные, не отражающие динамику изменений;**

- **формат мероприятий в рамках Планов ИПР в основном заключался в посещении семьи, а также в информировании, что, в свою очередь не отвечало интересам семьи и целям ИПР** (практически все мероприятия носили информационный характер);

- **ненадлежащая организация социального сопровождения семьи учреждением социального обслуживания** (маме выдавались многочисленные направления в различные организации, но она не могла объективно самостоятельно справиться с возложенными на нее задачами и поручениями) и другие.

По результатам анализа проведенной ИПР в отношении семьи Уполномоченным в адрес городской КДН и ЗП, министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области направлено аргументированное заключение о выявленных нарушениях с рекомендациями по их устранению. Заключение было рассмотрено на расширенном заседании субъектов системы профилактики при участии Уполномоченного.

В настоящее время, с учетом рекомендаций Уполномоченного, семье помогли оформить единое пособие на детей (требовалась смена регистрации по месту жительства), оказали необходимую внеплановую и плановую медицинскую помощь в оперативном порядке. Двое детей по состоянию здоровья помещены на длительное лечение в медицинское учреждение. Профилактическая работа с семьей продолжается.

В 2024 году Уполномоченным по результатам выявления нарушений в сфере организации и проведения ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, в адрес КДН и ЗП направлено 8 заключений (г. Иркутск (3), Заларинский, Качугский, Тайшетский, Усть-Кутский районы (2)). В каждом заключении Уполномоченным давались рекомендации, которые при их надлежащем исполнении будут способствовать выходу семьи из социально опасного положения, трудной жизненной ситуации. Все заключения были рассмотрены, удовлетворены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, профильными органами исполнительной власти Иркутской области.

Проанализировав истории семей, состоящих на различных видах профилактического учета и сопровождении субъектов системы профилактики, попавших в поле зрения Уполномоченного, удается выделить основные проблемы, нарушения законодательства при организации ИПР, которые наиболее часто встречаются на практике:

- 1. Шаблонность в организации и проведении ИПР**, отсутствие индивидуального подхода к каждой семье. Субъектами системы профилактики при организации ИПР не в полной мере исследуется жизненная ситуация каждой конкретной семьи, не собирается ее «анамнез» (состав семьи; возраст членов семьи; оценка педагогической компетентности родителей; имущественное положение; ресурсы биологических родителей, ведущих совместный быт с семьей; ресурс иных родственников; социально опасные заболевания; род деятельности; жизненный опыт (особенно важно в отношении лиц из числа сирот)).

- 2. При формировании межведомственных комплексных планов** по проведению ИПР субъектами профилактики отдается приоритет проведению мероприятий общего профилактического характера (профилактические беседы и брошюры, разовые консультации, контроль (?), приглашение на мероприятия по «отдельному плану» без указания конкретных направлений), которые организовать несложно, в отличие от мероприятий, напрямую направленных на выход семьи из ТЖС/СОП (кризиса).

- 3. Формализм при составлении планов ИПР** (не весь необходимый ресурс субъектов профилактики привлекается в рамках ИПР; мероприятия часто однообразные, в том числе, не несущие для семьи профилактического эффекта, мероприятия в рамках одного плана неоднократно дублируются между собой, что является недопустимым, мероприятия не направлены на улучшение положения семьи). При этом точные сроки и периодичность мероприятий в полном объеме нам не удалось установить ни в одном проанализированном плане ИПР.

- 4. Рассмотрение информации о семьях на заседаниях КДН и ЗП в отсутствие родителей.** Таким образом, родители не владеют информацией о том, что в отношении них организована профилактическая работа, а также им непонятна цель их периодического посещения субъектами профилактики, что способствует возникновению конфликтных ситуаций. Фактически родители становятся третьим лицом в этих отношениях, в рамках ИПР их роли оценка не дается.

- 5. Отсутствие сопровождения семьи** в получении услуг/оформлении мер социальной поддержки (на практике продолжается выдача направлений, адресов, контактов, памяток, которые родители не реализуют в силу неудовлетворенной потребности в реальном сопровождении их в необходимые организации).

- 6. Отсутствие преемственности проведения ИПР в отношении семьи** при смене места жительства как в пределах региона, так и административных округов внутри крупных муниципальных образований. Важно не только направление информации о том, что подучетная семья/несовершеннолетний выбыл с одной территории в другую, но и достигнутых на тот момент результатов ИПР. Важно и необходимо анализировать, учитывать проведенную ИПР с семьей с прошлого места жительства. В противном случае, семьи могут «выпасть» из поля зрения субъектов профилактики, что, в свою очередь, чревато ухудшением ситуации, упущением уже достигнутого профилактического эффекта.

- 7. Постановления КДН и ЗП МО о постановке/продлении/снятии семей и (или) несовершеннолетних в рамках Банка данных СОП, зачастую, неполные, необоснованные, неаргументированные**, не отражающие динамику изменения в семье, а также полноту и фактическое проведение запланированных мероприятий. Содержание отчетов субъектов профилактики о проведении ИПР, не соответствует мероприятиям, установленным Планами ИПР, является неполным.

- 8. Несоблюдение ответственными по ИПР, соисполнителями по ИПР, иными чле-**

нами КДН и ЗП сроков, регламентированных постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 30.12.2015 №10 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении», в рамках исполнения поручений по вопросам подготовки предложений в межведомственные комплексные планы по проведению ИПР, разработки межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, подготовки и направления отчетов о реализации мероприятий в рамках Межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, направления информации о ситуации (улучшении/ухудшении) в семье и (или) у несовершеннолетнего с выводами о необходимости или отсутствии продолжения проведения ИПР в отношении них.

**9. Избыточная длительность пребывания несовершеннолетних и семей, имеющих детей, на различных видах профилактического учета** (нередко сроки превышают 5 и более лет). Срок проведения ИПР должен быть оптимальным, ориентированным на сроки оказания необходимых услуг, реализации программ по оказанию помощи, устранения проблем, ставших причиной кризиса в семье. Зачастую, это приводит к тому, что причина постановки категорий подучетных граждан становится неактуальной, но несмотря на это меры к анализу ситуации, динамики изменений не применяются, тем самым семьи формально продолжают состоять на учете.

**10. Проявление неуважения к подучетным категориям лиц, нарушение их частной жизни и семейной тайны, нарушаются личные границы граждан.** Нередко в Планах ИПР в качестве проблемы указывается «деградация семьи», на родителей нередко навешиваются ярлыки, связанные с их образом жизни. Такие действия недопустимы.

**11. Неприменение нестандартного подхода к работе с несовершеннолетними и семьями, имеющими детей** (не используется ресурс некоммерческих организаций, профильных организаций, волонтеров, работодателей родителей, не привлекаются материальные ресурсы для улучшения положения подучетных категорий лиц через участие субъектов профилактики в грантовых конкурсах).

**12. Непринятие мер к раннему выявлению фактов, способствующих возникновению у семьи трудной жизненной ситуации и (или) социально опасного поведения.** В соответствии с законодательством в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, понятие индивидуальной профилактической работы включает в себя не только проведение профилактических мероприятий, но и деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Еще одна проблема, которую выявил Уполномоченный – отсутствие в постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 30 декабря 2015 года № 10 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении» сроков для утверждения КДН и ЗП МО планов по проведению ИПР. Таким образом, нередки ситуации, когда межведомственные комплексные планы ИПР утверждаются спустя месяцы после постановки несовершеннолетних/семей на учет в Банк данных СОП, что, очевидно, является недопустимым.

Уполномоченный, по результатам осуществления в 2024 г. мониторинга деятельности субъектов профилактики в сфере реализации ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, выступил на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области 31 января 2025 года. В рамках выступления Уполномоченный озвучил выявленные им проблемы при организации ИПР субъектами профилактики. Кроме того, Уполномоченным был озвучен ряд рекомендаций для председателей, членов КДН и ЗП МО, которые включены в постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 5 февраля 2025 года № 1-кдн.

Принимая во внимание выявленные Уполномоченным проблемы в сфере организации субъектами системы профилактики индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, Уполномоченный рекомендует:

**1. Отделу по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:**

- в рамках исполнения мероприятия № 5 Плана мероприятий («Дорожной карты») по совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2024-2026 годы, утвержденному распоряжением Губернатора Иркутской области от 02.11.2024 № 360-р, внести изменения в Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в части установления сроков для утверждения КДН и ЗП МО межведомственных комплексных планов по проведению ИПР.

**2. Председателям, членам КДН и ЗП МО:**

**2.1. При формировании межведомственных комплексных планов по проведению ИПР в отношении несовершеннолетних и семей, имеющих детей, находящихся в социально опасном положении:**

- осуществлять комплексную оценку семейной ситуации для установления причин неблагополучия и факторов риска нарушений прав и законных интересов детей;

- включать мероприятия, направленные на решение конкретных проблем, способствовавших наступлению социально опасного положения, трудной жизненной ситуации;

- устанавливать оптимальные сроки для исполнения мероприятий, исходя из необходимости временных затрат на оказание конкретных видов помощи, предоставления социальных и иных услуг.

**2.2. При заслушивании отчетов, результатов работы по итогам проведения ИПР давать оценку полноте и исполнимости мероприятий, достижению поставленных целей и задач, с целью корректировки последующей профилактической работы и выработки дополнительных мероприятий ИПР (при необходимости).**

**2.3. В случае смены места жительства несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, обеспечить передачу информации о них в субъекты системы профилактики по новому месту жительства для организации своевременного сопровождения и проведения ИПР.**

**2.4. Поставить на контроль соблюдение ответственными по ИПР, соисполнителями по ИПР, иными членами КДН и ЗП МО сроков, регламентированных постановлением КДН и ЗП ИО от 30.12.2015 №10 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении», в рамках исполнения поручений по вопросам подготовки предложений в межведомственные комплексные планы по проведению ИПР, разработки межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, подготовки и направления отчетов о реализации мероприятий в рамках Межведомственных комплексных планов по проведению ИПР, направления информации о ситуации (улучшении/ухудшении) в семье и (или) у несовершеннолетнего с выводами о необходимости или отсутствии продолжения проведения ИПР в отношении них.**

**2.5. Поставить на контроль соблюдение членами КДН и ЗП МО, иными субъектами системы профилактики, задействованными в ИПР в отношении семей и (или) несовершеннолетних, прав граждан на уважение человеческого достоинства личности, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, а также положений постановления КДН и ЗП ИО от 04.12.2020 №8-кдн «Об утверждении Регламента по соблюдению этики и правил поведения лицами, входящими в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, при проведении заседаний».**

**3. Председателям, ответственным секретарям КДН и ЗП МО при подготовке постановлений в рамках ведения Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, отражать динамику изменения ситуации в жизни несовершеннолетних, семей, имеющих детей, результаты проведенных профилактических мероприятий, обосновывать необходимость принятого решения (о постановке/продлении/снятии).**

## СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ ПО ВОПРОСАМ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Воспитание детей — это важный и ответственный этап в жизни любой семьи. Однако иногда возникают ситуации, когда родители не могут прийти к единому мнению по вопросам воспитания. Это приводит к конфликтам и разногласиям, которые негативно сказываются на психологическом состоянии всех членов семьи.

С каждым годом тема семейных споров не только не теряет своей актуальности, но и становится все более значимой. Об этом свидетельствует количество обращений, поступающих в адрес Уполномоченного. В 2023 году количество таких обращений составляло 147, а в 2024 году выросло до 182, что на 24% больше и составляет 10% от общего количества обращений по сравнению с 8% в 2023 году.

### Тематика обращений по семейным спорам в 2024 году

Наименование спора	2022 год	2023 год	2024 год
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	34	54	83
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	39	45	53
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	4	2	11
Иные споры	21	33	35
ИТОГО:	98	134	182

Семейные споры, без сомнения, являются одними из самых сложных, поскольку в центре конфликта родителей всегда находится ребенок.

Анализ обращений по вопросам воспитания детей позволяет сделать вывод, что указанные споры между родителями возникают по разным причинам, включая различия в подходах к воспитанию, ценностях и ожиданиях. Часто причинами таких споров являются разные стили воспитания: мама требует от ребенка содержать комнату в порядке, ограничивает время игр на компьютере, в то время как папа разрешает нарушать установленные требования. Разные роли в семье: мама проводит больше времени с ребенком и может чувствовать, что папа не понимает или не учитывает ее опыт и мнение.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась С. с жалобой на бывшего мужа, который обманно путем забрал несовершеннолетнего сына и оставил проживать у себя несмотря на то, что судом вынесено решение об определении места жительства несовершеннолетнего с матерью.

В ходе проверки было установлено, что ребенок пожаловался отцу на ряд обязанностей, которые он должен исполнять, проживая с мамой (уборка в комнате, уход за своей обувью, ограничение в играх на компьютере) после чего отец принял решение не возвращать ребенка матери. При этом отец не обсудил ситуацию с матерью, а принял решение не выходя из связи. В этот период ребенок не посещал учебное учреждение и не общался с матерью. Специалистами КДН и ЗП проводилась проверка жилищных условий несовершеннолетнего, реализации его прав на медицинскую помощь и образование. Отцу разъяснились права ребенка на общение с матерью, проживающей отдельно. По результатам проверки отец был привлечен к административной ответственности. Кроме того, С. была оказана правовая консультация.

С учетом изложенных обстоятельств, рекомендуем родителям, проживающим отдельно от ребенка пересмотреть свой подход к взаимодействию с ребенком и вторым родителем, чтобы обеспечить комфортные и безопасные условия для развития и воспитания.

Из практики рассмотрения обращений можно сделать вывод, что чаще всего родители, обижаясь на друг друга препятствуют общению ребенка с отдельно проживающим родителем.

Так, в адрес Уполномоченного обратился С. с жалобой на гр. С, которая без предупреждения вывезла их совместную дочь из другого региона в г. Иркутск. После этого она обратилась с иском в суд об определении места жительства ребенка с ней. С. Обратился к Уполномоченному с жалобами на неудовлетворительные условия проживания ребенка и несоблюдение матерью прав несовершеннолетнего. В ходе проведения проверки, инициированной Уполномоченным, было установлено, что матерью созданы надлежащие условия для проживания, роста и развития ребенка. Тогда С. предпринял попытку похитить ребенка и попытался забрать ребенка в тот момент, когда она с мамой возвращалась домой из детского сада. При этом ребенок сильно испугался, так как матери наносили побои отцу и два его представителя. Женщина закрыла собой ребенка и звала на помощь. Отбить ее помогли случайные прохожие, которые вызвали полицию. В данной ситуации Уполномоченный предлагает семье помощь психологов, медиаторов.

Однако не всегда отказ от встречи с отдельно проживающим родителем зависит от нежелания второго родителя. Бывает, что отказывается от встреч сам ребенок и это связано с тем, что родитель постоянно безосновательно обращается с жалобами на второго родителя в органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, тем самым создает дискомфорт всей семье, включая ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного обратился Т. С жалобой на бывшую жену, которая препятствует ему в общении с сыном. Заявитель неоднократно обращался с жалобами в органы опеки, КДН и ЗП, но нарушения со стороны мамы не выявлены. Кроме того, мама пояснила, что ребенок сам отказывается от встреч с отцом. В ходе проведения проверки, инициированной Уполномоченным, было установлено, что матерью созданы надлежащие условия для проживания, роста и развития мальчика. В беседе со специалистом органа опеки и попечительства ребенок сообщил, что пока он не желает общаться с отцом из-за того, что маму проверяют органы профилактики куда жалуется отец, мама после проверок расстраивается и плачет.

Для разрешения таких споров необходимо, чтобы родители старались найти общий язык и компромиссы. Слушали друг друга и старались понять точку зрения партнера. Старались бы найти решения, которые устраивают обе стороны. Поддерживали бы друг друга и старались работать как команда.

Однако из практики следует, что споры между родителями проходят эмоционально, порой с применением насилия и оскорблениями. Соответственно, при таких обстоятельствах им сложно найти общий язык. В таких ситуациях хотелось бы, чтобы родители рассматривали возможность обращения за профессиональной помощью, чтобы найти пути к взаимопониманию и решению конфликтов.

Так, в целях оказания помощи семьям с детьми в разрешении конфликтов с помощью процедуры медиации Уполномоченным было подписано Соглашение о взаимодействии с Сообществом медиаторов Иркутской области «Территория переговоров» и Ассоциацией (некоммерческое партнерство) «Байкальская лига медиаторов».

Медиация является эффективным инструментом для разрешения споров и конфликтов, особенно в семейной сфере. Она представляет собой процесс, в ходе которого нейтральный посредник – медиатор – помогает сторонам найти взаимоприемлемое решение проблемы. Медиация способствует сохранению отношений, снижению напряженности и нахождению взаимовыгодных решений для всех участников конфликта.

По информации Сообщества медиаторов Иркутской области «Территория переговоров» в 2024 году за оказанием помощи в урегулировании семейных конфликтов к медиаторам Сообщества обратилось 5 человек (2 процедуры по вопросам воспитания и порядку общения с детьми). Из них 3 процедуры переговоров прошли с положительным результатом.

Порой достаточно обратиться одному родителю для проработки эмоций (обида, страх, ненависть). Снижение эмоционального напряжения у одного родителя, как правило, приводит к уменьшению агрессии и раздражительности в диалоге с другим родителем. В качестве результата переговоры между родителями проходят без злости и эмоционального напряжения, и они могут выстроить конструктивный диалог.

Однако медиаторы обращают внимание на низкую активность и интерес к развитию медиации со стороны органов власти, а также судебной системы.

Необходимо отметить, что работа Уполномоченного с обращениями по семейным спорам проводится во взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области. Это обусловлено тем, что родители, имеющие решениями

об определении места жительства ребенка или порядка общения с ним, часто сталкиваются с препятствиями в их реализации. Второй родитель, из-за длительного конфликта, препятствует исполнению судебного решения, что приводит к затягиванию процесса и нарушению прав ребенка. В таких ситуациях вмешательство судебных приставов становится необходимым для обеспечения защиты прав несовершеннолетних детей.

Также необходимо помочь родителям обратить внимание на интересы своих детей и подумать не только о своих чувствах, но и о чувствах и потребностях детей.

С этой целью с февраля 2025 года Сообщество медиаторов планирует организацию дежурств в помещениях Службы судебных приставов. Данная инициатива направлена на оказание помощи родителям, сталкивающимся с проблемами в исполнительном производстве, связанными, с вопросами определения места жительства ребенка или определения порядка общения с детьми.

Цель дежурств – предоставление консультативной помощи и содействие в разрешении споров между родителями мирным путем, используя методы медиации. Ожидается, что присутствие медиаторов поможет снизить конфликтность и нагрузку на судебных приставов, а также повысит эффективность исполнения судебных решений, ориентированных на защиту прав и интересов детей.

Предполагается, что медиаторы будут информировать родителей о возможностях медиации и, при обоюдном согласии, проводить первичные консультации для определения перспектив досудебного урегулирования спора. Дальнейшая работа, в случае необходимости, будет осуществляться в рамках стандартной процедуры медиации за пределами помещения Службы судебных приставов.

Подобная практика, ориентированная на защиту прав детей и поиск конструктивных решений, будет способствовать укреплению института семьи и формированию ответственного родительства.

Важно помнить, что воспитание детей — это процесс, который требует времени, терпения и гибкости. Споры и разногласия естественны, но главное — стремиться к конструктивному диалогу и поиску решений, которые будут наилучшим образом способствовать развитию и благополучию ребенка.

*Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:*

**1. УФССП России по Иркутской области продолжить работу по обеспечению:**

- своевременного исполнения судебных решений об определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником;
- комплексного подхода структурных подразделений УФССП во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей;
- совместно с медиаторами разработать в работе памятку «Конфликты в семейных отношениях и способы их решений». В памятке описать процедуру медиации, ее преимущества и пошаговый алгоритм действий.

## ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

2024 год объявлен Президентом Владимиром Путиным Годом семьи, чем подчеркивается важность семейных ценностей в свете современных вызовов. Семья остается основой общества, и именно в ней закладываются основы нравственности, доверия и взаимопомощи. Этот шаг демонстрирует стремление государственной власти поддерживать и защищать институт семьи, что, безусловно, является актуальной задачей в наше время. Меры социальной поддержки, установленные федеральными и региональными правовыми актами, носят характер помощи, в том числе финансовой в связи с трудной жизненной ситуацией и нуждаемостью в государственной поддержке, а также компенсационный и стимулирующий характер.

Анализ поступивших обращений, в сравнении с предыдущим годом, показывает, что в 2024 году произошло снижение на 25% обращений об оказании содействия в назначении мер социальной поддержки (190 обращений в 2023 году, 141 обращение в 2024 году). Но по-прежнему они не теряют своей актуальности и заняли пятое место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 году. Наибольшее количество обращений поступило по вопросам назначения и выплаты детских пособий, получения и использования средств материнского (семейного) капитала, получения несовершеннолетними пенсий (по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Для повышения эффективности своей деятельности Уполномоченный взаимодействует с органами социальной защиты населения, прокуратурой, судами, а также с общественными организациями. Это позволяет оперативно реагировать на поступающие обращения, выявлять системные проблемы в сфере социального обеспечения и разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства.

Уполномоченный из средств массовой информации выявил наличие проблемы, возникающей в семьях, воспитывающих детей, страдающих выраженной или тяжелой степенью нейросенсорной (сенсоневральной) тугоухости, которым установлен кохлеарный имплантат.

Несмотря на эффективность кохлеарной имплантации в реабилитации, комплектующие и элементы питания к имплантатам не относятся к медицинским изделиям и не включаются в индивидуальные программы реабилитации. Это приводит к значительным финансовым затратам для родителей, превышающим 40 тысяч рублей в год на ребенка.

В целях улучшения качества жизни, а также повышения уровня социальной защиты детей-инвалидов и семей их воспитывающих, проживающих в регионе, Уполномоченным в адрес Губернатора Иркутской области Игоря Ивановича Кобзева было направлено письмо с предложением о рассмотрении возможности установить в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки указанным семьям.

Данную инициативу, а также обращение председателя Иркутского регионального отделения «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов» Т.А. Вильман, были поддержаны Губернатором и Правительству Иркутской области было поручено организовать работу по определению количества граждан с кохлеарными имплантатами, стоимости комплектующих материалов и необходимого финансирования.

Результатом работы Правительства стало издание указа Губернатора Иркутской области от 26 ноября 2024 года, устанавливающего с 1 января 2025 года ежегодную денежную выплату в размере 55 тысяч рублей для инвалидов и детей-инвалидов, проживающих в регионе, на замену и (или) ремонт комплектующих кохлеарной имплантации и приобретение элементов питания.

### Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей

В основу социальной поддержки населения в Российской Федерации положен принцип адресной направленности социальной помощи на основе проверки нуждаемости, сутью которой является сосредоточение государственных ресурсов на удовлетворении потребностей тех, кто наиболее в них нуждается.

23 января 2024 года принят Указ Президента Российской Федерации № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента), в соответствии с которым, многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Во исполнение Указа Президента принят Закон Иркутской области от 10 июня 2024 года № 51-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», которым внесены изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-03 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-03).

С учетом внесенных изменений Закон № 63-03 устанавливает, что право на социальную поддержку имеют проживающие (пребывающие) в Иркутской области семьи, в которых:

- все члены семьи являются гражданами Российской Федерации;
- ребенок (дети) и его (их) законный представитель (законные представители) проживают совместно.

Также внесены изменения в части дополнения мер социальной поддержки многодетных семей бесплатным проездом детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, автомобильным транспортом (кроме такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом.

Также в целях реализации Указа Президента 27 августа 2024 года принят Указ Губернатора Иркутской области № 328-уг «Об отдельных вопросах выдачи на территории Иркутской области удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации» (далее - Указ Губернатора), которым установлен порядок выдачи удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации.

Указом Губернатора исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на изготовление, выдачу удостоверений, а также на переоформление удостоверений, определено министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Выдача удостоверения в соответствии с Указом Губернатора осуществляется одному из родителей (единственному родителю) в случае, если лица, входящие в состав многодетной семьи, являются гражданами Российской Федерации и место их жительства находится на территории Иркутской области.

При этом допускается наличие у одного из родителей регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации при условии, что второй родитель и не менее трех детей имеют регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области.

**По состоянию на 1 января 2025 года 40 977 семей, проживающих на территории Иркутской области, имеют статус многодетной семьи в Российской Федерации, численность детей в указанных семьях – 134 059 детей.**

Вместе с тем большинство мер поддержки многодетных семей в Иркутской области (кроме питания детей в образовательных организациях, бесплатного проезда в общественном транспорте) по-прежнему предоставляется многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума.

Так, количество многодетных семей, получающих бесплатное питание на детей без учета доходов в соответствии с Законом Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-03 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», в 2024 году составило 19 321 семья, в составе которых 28 623 ребенка.

*Актуальными остаются рекомендации Уполномоченного Правительству Иркутской области и министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в части анализа мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области многодетным семьям, порядок и условия их предоставления на соответствие Указу Президента РФ от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».*

Вопросы получения мер социальной поддержки остаются и будут актуальными для граждан. Государство гарантирует право на получение мер социальной поддержки гражданам при соблюдении условий, предусмотренных законодательством.

Следует отметить, что по результатам рассмотрения 58% обращений, из числа поступивших по вопросу получения социальных выплат и пособий, нарушения не были выявлены. Данный показатель говорит о недостаточном информировании граждан о праве и порядке получения федеральных и региональных мер социальной поддержки. В ряде случаев поступившие обращения были связаны с неверным толкованием норм закона, в связи с чем, заявителям были направлены для соответствующего разъяснения.

В связи с чем, по-прежнему остается первостепенным для органов власти, организаций и учреждений использование всех доступных возможностей для правового просвещения граждан в сфере социальной поддержки.

## МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

В настоящее время множество российских семей с детьми уже ощутили финансовую помощь благодаря средствам материнского (семейного) капитала (далее – МСК).

Однако анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует о том, что процесс оформления права на МСК и его дальнейшая реализация нередко сопряжены с множеством вопросов. Эти вопросы охватывают широкий спектр: от сбора необходимого пакета документов и выбора наилучшего направления использования средств до тонкостей оформления сделок с недвижимостью, приобретенной с помощью средств МСК, и возможностей его использования для финансирования образования детей.

По данным отделения Социального фонда России по Иркутской области (далее - ОСФР по Иркутской области) за 2024 год на территории Иркутской области оформлено 12 083 государственных сертификата на МСК в форме электронного документа, что на 18,7 % меньше, чем в 2023 году и на 26,7% меньше, чем в 2022 году.

С заявлением о распоряжении средствами МСК обратилось 34 090 владельцев сертификата на МСК.

### Распоряжение средствами материнского капитала

Направление распоряжения средствами МСК	2022	2023	2024
На погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья	12 224	12 578	9 162
На улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств	4 255	3 847	3 660
На оплату образовательных услуг	4 249	4 615	5 983
На ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка	7 879	14 314	15 042
На приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0	3	4
На накопительную пенсию	126	123	239

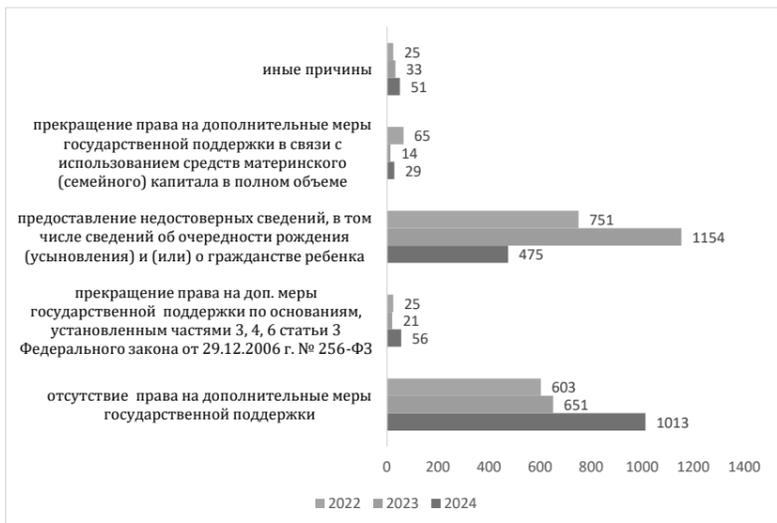
Таким образом, чаще всего МСК использовался для ежемесячных выплат на второго ребенка, погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья и уплату образования.

В относительном выражении распределение числа семей, обратившихся в 2024 году с заявлением о распоряжении средствами МСК, выглядит так:

- 44% семей оформили ежемесячную выплату на второго ребенка в размере регионального прожиточного минимума (в 2023 году – 40%); в 2023 году данный показатель увеличился почти в 2 раза по сравнению с 2022 годом.

- 27% семей использовали деньги на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья (в 2023 году – 35,5%);  
 - 17,6% семей направили средства на образование детей (в 2023 году – 13%).  
 В 2024 году ОСФР по Иркутской области принято 1 624 (в 2023 году – 1 873) решения об отказе в удовлетворении заявлений о выдаче государственного сертификата на получение средств МСК.

Динамика отказов в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (2022-2024)



В рамках недопущения фактов незаконного использования средств МСК ОСФР по Иркутской области продолжает осуществлять взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами.

В 2024 году ОСФР по Иркутской области направлено 11 писем в правоохранительные органы о возможных незаконных действиях со стороны владельцев сертификатов при распоряжении средствами МСК.

На основании судебных решений всего производится возмещение средств по 784 лицам, использовавшим средства МСК.

В рамках проверки, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2019 года № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в распоряжении средствами МСК на улучшение жилищных условий отказано 11 владельцам сертификата в связи с поступлением сведений о признании жилого помещения, на приобретение которого планируется направить средства (части средств) материнского (семейного) капитала, непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

**В ходе работы Уполномоченного над обращениями граждан также были выявлены факты перепродажи жилого помещения, приобретенного за счет средств МСК, без выделения долей несовершеннолетним детям, а также обналичивания средств (части средств) МСК и ОМСК, о чем Уполномоченный направил соответствующую информацию в органы прокуратуры региона для принятия мер прокурорского реагирования.**

В адрес Уполномоченного в 2024 году поступали обращения, в которых граждане указывали на незаконные отказы в оформлении государственных сертификатов на МСК, а также на отказы в удовлетворении заявлений о выдаче государственного сертификата на получение средств МСК.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С., которая в связи с рождением второго ребенка получила сертификат на МСК и решила направить средства материнского капитала на улучшение жилищных условий своей семьи, а именно приобрести квартиру в г. Иркутске. Отделением ОСФР по Иркутской области было принято решение об отказе в удовлетворении ее заявления в связи с тем, что за счет средств материнского капитала приобретается только доля в квартире, а другая доля приобретаемого жилого помещения принадлежит иному лицу, не члену семьи владельца сертификата.*

*Вместе с тем, Федеральный закон № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не содержит запрета направления средств материнского капитала на приобретение жилого помещения (доли жилого помещения) в собственности граждан, имеющих право пользования данным жилым помещением.*

*Кроме этого, общий размер доли в праве собственности на жилое помещение, принадлежащее на заявительнице и ее несовершеннолетних детей, позволяет выделить в пользование изолированное жилое помещение - комнату, и между собственниками определен порядок владения и пользования жилыми комнатами квартиры, о чем составлено соответствующее соглашение.*

*Указанные обстоятельства свидетельствовали о соответствии условий приобретения квартиры целям направления средств материнского капитала - улучшение жилищных условий семьи.*

*В рамках оказания помощи заявительнице Уполномоченным было направлено письмо в адрес ОСФР по Иркутской области о проверке правомерности вынесенного решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала.*

*ОСФР по Иркутской области в ходе проведения всесторонней и полной оценки документов, сведений и поступивших ответов на запросы, решение об отказе было отменено и принято решение об удовлетворении заявления.*

\*\*\*

*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение от попечителя ребенка, оставшегося без попечения родителей, по вопросу права ее подопечного на материнский (семейный) капитал.*

*В рамках работы над обращением было установлено, что право на МСК возникло у матери подопечного в связи с рождением его брата, который, к несчастью, вскоре умер. Позднее родители были лишены родительских прав на первого ребенка - подопечного заявителя.*

*В связи со смертью матери и рядом жизненных обстоятельств возникла правовая коллизия. Право на МСК перешло и сохранялось у отца, лишённого родительских прав, не поддерживающего связь с ребенком и имеющего долг по алиментам свыше 1 млн. руб.*

*В рамках правовой помощи, изучив все обстоятельства, Уполномоченным был подготовлен проект искового заявления в суд от имени опекуна к отцу ребенка о прекращении его права на МСК, а также иные процессуальные документы.*

*В дальнейшем, по ходатайству истца, Уполномоченный был привлечен к участию в процессе для дачи заключения. В декабре 2024 года, в рамках судебного разбирательства судом, с учетом сложившихся обстоятельств, включая недобросовестное поведение отца по содержанию ребенка, а также с учетом мнения Уполномоченного, изложенного в заключении, требование опекуна о прекращении права отца на дополнительные меры государственной поддержки были удовлетворены.*

*Решение суда позволило разрешить сложную жизненную ситуацию в интересах ребенка. Такие ситуации не всегда можно предусмотреть в законе, но в которых может оказаться семья. Как и в данном случае, удовлетворение исковых требований обеспечит не только реализацию прав ребенка, но и поддержит его будущее. Теперь у опекуна появилась возможность использовать полученное право на МСК во благо ребенка, обеспечив ему лучшие условия для развития и становления в обществе.*

**В целях защиты права на социальное обеспечение к Уполномоченному обращаются и граждане, у которых возникают трудности с назначением ребенку пенсии.**

*За помощью к Уполномоченному обратилась гражданка К. При оформлении ребенку пенсии по случаю потери кормильца, заявительница получила отказ ОСФР по Иркутской области в связи с отсутствием права, так как по сведениям индивидуального (персонифицированного)*

*учета, умерший отец ребенка не имел страхового стажа на территории Российской Федерации. Также из представленных документов, содержащих сведения о рождении ребенка, усматривалось существование устойчивой территориальной юридической связи с иностранным государством: место рождения в другой стране, вступление в гражданство Российской Федерации оформлялось в Генеральном Консульстве иностранного государства.*

*С учетом дополнительных сведений, полученных от заявителя, установлено что гражданка постоянно проживает с дочерью на территории Иркутской области, ребенок посещает школу, наблюдается в поликлинике по месту жительства. Гражданка предоставила в ОСФР по Иркутской области документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства на территории Российской Федерации, отсутствие у ребенка гражданства иностранного государства, отсутствие регистрации на территории иностранного государства и выплат, в том числе пенсии.*

*С учетом указанных сведений, а также проанализировав законодательство Российской Федерации в сфере пенсионного обеспечения, ответ ОСФР по Иркутской области, изучив судебную практику по данному направлению Уполномоченным был направлен повторный запрос в ОСФР по Иркутской области о рассмотрении заявления гражданки К. об установлении социальной пенсии ребенку по случаю потери кормильца с учетом фактических обстоятельств.*

*В ходе проведения всесторонней и полной оценки документов и поступивших сведений ОСФР по Иркутской области принято решение об установлении ребенку гражданки К. социальной пенсии по случаю потери кормильца с момента обращения.*

*В результате работы, проведенной Уполномоченным, нарушенное право заявителя было восстановлено, также гражданке К. была осуществлена выплата пенсии на ребенка за предыдущие четыре месяца.*

В основе системы социального обеспечения детей-инвалидов лежит признание особых потребностей этой категории граждан и их права на равные возможности с другими детьми. Государство, осознавая свою ответственность, принимает на себя обязательства по обеспечению их благополучия и создает механизмы для реализации этих обязательств.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного в 2024 году поступили обращения матерей, которые одни воспитывают детей-инвалидов в связи с тем, что отцы детей, принимавшие участие в специальной военной операции, погибли и они оказались в особо уязвимом положении. На их плечи ложится двойное бремя: забота о ребенке, требующем постоянного ухода и специализированной помощи, и одновременная необходимость справляться с горем утраты и финансовыми трудностями, возникшими вследствие потери. В таких обстоятельствах государственная поддержка становится не просто желательной, а жизненно необходимой мерой, обеспечивающей достойное существование и перспективное будущее для этих семей.

При оформлении пенсии по случаю потери кормильца в отношении своих детей, таким женщинам пришлось выбирать из предложенных в соответствии с действующим федеральным законодательством их детям пенсий: пенсия по инвалидности или пенсия по случаю потери кормильца.

В целях урегулирования данного вопроса Уполномоченный направил инициативное письмо в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, заместителю Председателя Государственной Думы Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой с предложением о возможности установления права на одновременное получение пенсий по инвалидности и страховой (или социальной) пенсии по случаю потери кормильца для детей-инвалидов, родители которых погибли в связи с выполнением задач специальной военной операции.

Федеральным законом от 13.07.2024 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 37 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», внесены соответствующие изменения в пенсионное законодательство, согласно которым дети-инвалиды и неработающие инвалиды с детства 1 и 2 группы, потерявшие родителей вследствие гибели в период прохождения военной службы или пребывания в добровольческом формировании, а также смерти вследствие военной травмы после увольнения с военной службы или пребывания в добровольческом формировании, могут одновременно получать пенсии по случаю потери кормильца и социальную пенсию по инвалидности, или страховую пенсию по инвалидности, или страховую пенсию по старости.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», средства (часть) средств материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг.

По сведениям ОСФР по Иркутской области таким правом в 2024 году воспользовалось 4 семьи, подав заявления о распоряжении средствами (частью) средств материнского (семейного) капитала. Положительное решение было принято только по 2 заявлениям на общую сумму 658 379, 78 рублей. Указанные суммы перечислены на счета владельцев сертификатов на компенсацию затрат, произведенных ими на приобретение необходимых товаров для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Остальным семьям отказано по причине отсутствия права (товары или услуги, предназначенные для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, включены в федеральный перечень).

Возмещение работодателям расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю) согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1320 «О порядке возмещения территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации страхователю расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю)» в 2024 году увеличилось на 36% в сравнении с 2023 годом.

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год
Численность получателей	2 065	2 365	3 218
Количество оплаченных дней	32 175	31 525	37 664

Рост возмещения расходов обусловлен несколькими факторами. Во-первых, увеличилось количество семей, воспользовавшихся правом на дополнительные выходные дни для ухода за детьми-инвалидами. Повышение осведомленности о данной мере социальной поддержки и упрощение процедуры ее оформления способствовали увеличению числа обращений. Во-вторых, произошло увеличение средней заработной платы, что, в свою очередь, повлияло на размер компенсации за каждый дополнительный выходной день.

Данная мера поддержки является важным элементом социальной политики государства, направленным на поддержку семей, воспитывающих детей-инвалидов, и создание благоприятных условий для их развития и интеграции в общество.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Система государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей расширена за счет введения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие), завершившего формирование целостной системы мер социальной поддержки.

По данным ОСФР по Иркутской области в 2024 году численность граждан, обратившихся за предоставлением единого пособия, составила 184 554. Анализ представленных данных показывает, что общая численность заявителей сократилась на 9 883 (-5,1%), при этом численность детей, на которых назначена выплата в 2024 году увеличилась на 934 ребенка. Число отказов в относительном выражении сократилось на 1,2%: в 2023 году – 38,9%, в 2024 году – 37,7% отказов от общего числа заявителей.

В 2024 году был установлен минимальный доход, который должны зарабатывать самозанятые, чтобы получать единое пособие — это два минимальных размера оплаты труда.

Данный критерий не относится к тем, кто использует самозанятость в качестве дополнительной заработка и имеет постоянное место работы. Таким образом, в 2024 году 535 заявителям отказано в назначении единого пособия по причине наличия дохода от самозанятости в размере менее 2 минимальных размеров оплаты труда.

Стоит отметить, что при подаче заявления на единое пособие в 2025 году действует новое правило – доход каждого трудоспособного члена семьи, в том числе самозанятого, в расчетном периоде должен быть не менее 4 минимальных размеров оплаты труда, то есть минимум 89 760 рублей за 12 месяцев.

Количество граждан, обратившихся за предоставлением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в рамках Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (2022-2024)

Показатели		2023	2024
Численность заявителей		194 437	184 554
Численность детей, на которых поданы заявления		330 882	319 793
Численность получателей, которым назначена выплата		118 728	114 466
Численность детей, на которых назначена выплата		217 985	218 919
Отказано в выплате заявителям		75 709	69 576
Причины отказа	превышение размера СДД над величиной ПМ на душу населения	52 633	54 181
	недостовверные (неполные) данные	4 141	3 868
	непредставление документов (сведений), а также непредоставление документов в сроки, указанные в п. 19 и 20	2 126	1 682
	непредоставление в течение 5 дней и в соответствии с п. 26 доработанных документов (сведений)	212	153
	наличие недвижимого имущества	2 349	1 880
	наличие движимого имущества	3 436	1 853
	наличие доходов от вкладов в кредитных организациях	663	784
	отсутствие трудовых доходов "0 доход"	9 209	4 407
	достижение ребенком возраста 17 лет	24	11
	«Налог на профессиональный доход» меньше двукратной величины МРОТ	-	535
	размер пособия меньше получаемых денежных выплат	736	48
	отсутствие документов, подтверждающих адрес места пребывания (фактического проживания)	-	12
	выплата назначена другому законному представителю	180	162

Еще о некоторых изменениях 2024 года в порядке назначения единого пособия, касающиеся учета доходов:

- с 1 июня 2024 года начали действовать новые правила в отношении заявителей, которые на момент подачи заявления на выплату находились в разводе. При оценке нуждаемости семьи учитываются разные варианты выплаты алиментов и даже добровольная материальная поддержка второго родителя. В случае добровольной выплаты алиментов заявителю, который находится в разводе, нужно указать сумму алиментов. Если указывается незначительная сумма, то среднедушевой доход семьи рассчитывается исходя из установленных минимальных размеров ежемесячного алиментного платежа на одного ребенка менее одной четверти, на 2 детей менее одной трети, на 3 и более детей менее одной второй минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если алименты установлены судом, то их размер учитывается по объему фактически поступивших средств или в размере, представленном Федеральной службой судебных приставов, в случае исполнительного производства о взыскании алиментов. Алименты, получаемые на основании нотариально удостоверенного соглашения, учитываются в размере, который указан в соглашении, за исключением случая, если алиментов менее установленного минимального размера ежемесячного алиментного платежа.

- с 1 июня 2024 года доходы от трудовой деятельности не учитываются, если они были получены детьми, возраст которых в расчетном периоде составлял менее 18 лет и которые в указанный период обучались в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации и (или) образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучения только по дополнительным образовательным программам) не менее 6 месяцев.

В течение 2024 года в мой адрес обращались граждане, несогласные с вынесенным решением об отказе в предоставлении единого пособия, а также просили разъяснить причины отказа, не принимая во внимание условия его назначения.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К., которой ОСФР по Иркутской области было отказано в назначении единого пособия в связи с отсутствием дохода и объективных причин его отсутствия у супруга заявителя в расчетном периоде. Супруг гражданки К. является гражданином иностранного государства и осуществляет трудовую деятельность за пределами Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что при подаче заявления на назначение единого пособия заявителем в качестве документа, подтверждающего доход, полученный за пределами Российской Федерации, был представлен документ о доходах с проставлением апостиля, подписанного нотариусом иностранного государства, а также нотариально заверенный перевод на русский язык. Представленный документ является аффидевитом, то есть удостоверенным нотариусом письменным заявлением супруга заявительницы, поэтому не был принят ОСФР по Иркутской области к рассмотрению.

В соответствии с пунктом 24 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330, доходы, полученные за пределами Российской Федерации, подтверждаются компетентным органом иностранного государства.

Уполномоченным более детально разъяснено гражданке К. о причине отказа и при каких условиях она может вновь обратиться с заявлением о назначении единого пособия.

По данным ОСФР по Иркутской области в 2024 году за назначением ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (далее – 418-ФЗ) обратилось 6 227 заявителей (в 2023 году – 12 875), выплата назначена на 4 909 детей (в 2023 году – 10 310).

В соответствии с 418-ФЗ право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка возникает в случае, если ребенок рожден (усыновлен) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года до достижения им возраста 3-х лет, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, по данному пособию требования для назначения мягче: выплата назначается, если среднедушевой доход семьи составляет два прожиточных минимума на человека, а не один, как в случае с единым пособием. Кроме того, правило «нулевого» дохода и имущественный ценз не распространяются на эту выплату, а пособие предоставляется исключительно в виде 100% от прожиточного минимума на ребенка в регионе. Поэтому семьи,

где первый ребенок родился до 1 января 2023 года, обращаются по своему усмотрению за назначением данной выплаты или единого пособия.

Также в мой адрес поступают обращения граждан по вопросам, связанным с нормами трудового законодательства, в том числе и в части выплат пособий по государственному социальному страхованию.

Так поступило обращение гражданки П., которая находится в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет. Заявительница попала в трудную жизненную ситуацию, временно поместила ребенка, в связи с его состоянием здоровья и необходимостью обеспечения круглосуточной медицинской помощи ребенку, в специализированное учреждение и просила разъяснить нормы действующего трудового законодательства.

В соответствии с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 614-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации», и вступившими в силу с 1 января 2024 года, лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет, не теряет права на пособие в случае досрочного выхода из отпуска на работу.

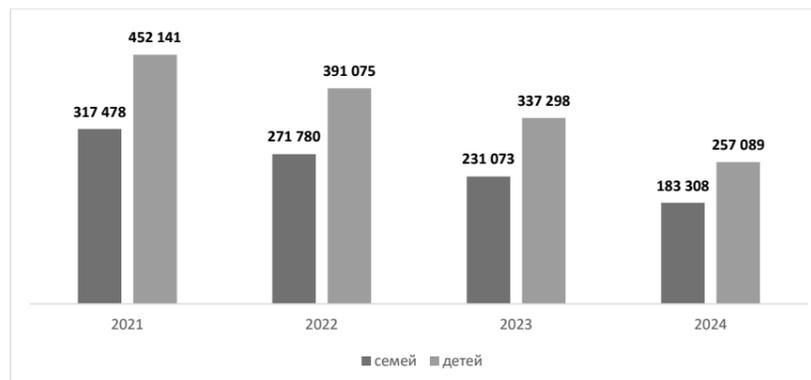
Данная норма действует, в том числе, при выходе на работу на неполный рабочий день, на работу на дому и на дистанционную работу. Пособие также сохраняется у тех, кто в период отпуска по уходу за ребенком будет трудиться у другого работодателя.

Заявителю даны соответствующие разъяснения по всем интересующим вопросам, в том числе в части сохранения за ней права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае досрочного выхода на работу, а также возможности использовать такой отпуск полностью или частями.

Основная задача Уполномоченного заключается в оказании реальной помощи гражданам и получении положительного результата по проблеме. Правовое сопровождение граждан осуществляется Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного до разрешения ситуации, вопросы, находящиеся в стадии решения, стоят на внутреннем контроле Уполномоченного.

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

В рамках реализации полномочий, установленных региональным законодательством, мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей за период 2021-2024 гг. на территории Иркутской области охвачено следующее количество семей:



Таким образом, на протяжении последних лет наблюдается снижение показателя количества семей, в них детей, обеспеченных мерами социальной поддержки. Так, в 2024 году по сравнению с 2023 годом показатель количества таких семей снизился на 47 765 семей (-20,7%), соответственно показатель количества детей снизился на 80 209 детей (-23,8%).

Количество семей, обратившихся за предоставлением мер социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-03 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (2022-2024 гг.)

Год	Количество обратившихся семей	Из них:		Количество отказов
		малоимущие	многодетные	
2022	91 962	36 447	55 515	17 829
		34 477	77 429	
2023	111 906	17 542	30 765	30 530
		30 765	30 765	
2024	48 307	17 542	30 765	18 886
		30 765	30 765	

В рамках реализации Закона № 63-03 в 2024 году число семей, получающих меры государственной поддержки, уменьшилось с 111 906 семей в 2023 году до 48 307 семей (-56,8%). Количество отказов в назначении таких мер социальной поддержки в 2024 и 2023 годах составило 18 886 и 30 530 отказов или 39,1% и 27,3% от общего числа обратившихся семей соответственно.

Основными причинами отказа в назначении мер социальной поддержки в рамках Закона № 63-03 в 2024 году явилось:

- отсутствие права на предоставление мер социальной поддержки, в том числе превышение среднедушевого дохода семьи над установленной величиной прожиточного минимума в Иркутской области;

- несоблюдение условий предоставления мер социальной поддержки, в том числе несоблюдение условия осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным);

- предоставление неполных и (или) недостоверных сведений в документах либо предоставление документов, которые противоречат сведениям, полученным учреждением социальной защиты в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Так, в мой адрес обратилась гражданка С., в семье которой воспитывается пятеро детей, в том числе падчерица. Заявительнице неоднократно было отказано в присвоении статуса многодетной семьи по причине несоблюдения условий в части совместного проживания падчерицы с родителем (в данном случае с отцом) и мачехой. При изучении ситуации было установлено, что действительно, супруг заявительницы не имеет регистрации по месту жительства со своей дочерью, при этом имеется регистрация по месту пребывания совместно с дочерью и остальными членами семьи заявительницы. Также имеется вступившее в законную силу решение суда об определении места жительства девочки с отцом.

В результате изучения документов и направления соответствующего запроса в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства семья гражданки С. получила статус многодетной семьи.

\*\*\*

В течение 2024 года в мой адрес поступали обращения граждан, которым было отказано в предоставлении бесплатного питания на детей по причине неподтверждения факта совместного проживания родителей с несовершеннолетними детьми. Граждане не согласны с отказами, так как фактически у них имеются документы, подтверждающие факт совместного проживания с детьми.

Учреждением социальной защиты сведения о регистрации по месту жительства (пребывания) всех членов семьи, необходимые для назначения бесплатного питания, поступают в

порядке межведомственного информационного взаимодействия с МВД России. В случае несоответствия сведений, полученных посредством межведомственного взаимодействия и предоставленных гражданами, учреждением принимаются решения об отказе.

В соответствии с Законом Иркутской области от 1 июня 2023 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» с 1 января 2024 года право на дополнительную меру социальной поддержки – областной материнский (семейный) капитал (далее – ОМСК), наряду с семьями, в которых родился третий и последующий ребенок начиная с 1 января 2012 года, имеют семьи, в которых родился, был усыновлен второй ребенок начиная с 1 января 2024 года.

При этом в случае рождения (усыновления) третьего ребенка начиная с 1 января 2024 года при условии, что второй ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 1 января 2024 года, дополнительная мера социальной поддержки предоставляется на каждого такого ребенка.

В связи с чем, количество семей, обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК, в 2024 году увеличилось по сравнению с 2023 годом (7 347 семей) на 3 120 семей и составило 10 467 семей (+42,5%).

В 2024 году принято 2 026 решений об отказе в удовлетворении заявлений о выдаче сертификата на ОМСК, что составило 19,4% от общего числа заявлений, в 2023 году данные показатели составили 2 422 решений и 33% соответственно.

Основными причинами отказа в выдаче сертификата на ОМСК являются: отсутствие права на дополнительную меру социальной поддержки, представление недостоверных сведений.

Количество семей, обратившихся за предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (2022-2024 гг.)

Количество семей		2022	2023	2024
1. При рождении, усыновлении второго ребенка начиная с 1 января 2024 года (при наличии всего двух детей на дату регистрации заявления)	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	-	-	4 173
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	-	-	878
2. При рождении, усыновлении третьего ребенка, из них	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	5 960*	7 347*	5 179
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	815	2 422*	719
2.1. При рождении, усыновлении третьего ребенка начиная с 1 января 2024 года, при условии рождения второго ребенка также с 1 января 2024 года	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	-	-	69
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	-	-	15
3. при рождении, усыновлении четвертого ребенка или последующих детей	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК			1 046
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК			414
Итого	обратившихся с заявлением о выдаче сертификата на ОМСК	5 960	7 347	10 467
	отказано в выдаче сертификата на ОМСК	815	2 422	2 026

\*указана общая численность получателей, обратившихся за выдачей сертификата на ОМСК при рождении, усыновлении третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года, без дифференциации детей по очередности рождения на третьих, четвертых и последующих.

В 2024 году с заявлением о распоряжении средствами ОМСК обратилось 20 143 владельца сертификата на ОМСК. Владельцы сертификатов распорядились ими следующим образом:

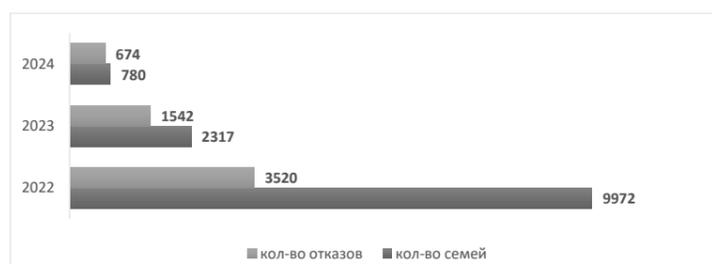
Направление использования средств областного материнского (семейного) капитала	Количество заявлений		
	2022	2023	2024
Улучшение жилищных условий	1 345	1 561	2 073
Получение образования ребенком (детьми)	736	733	886
Приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0	0	7
Получение ежегодной денежной выплаты	8 363	14 893	15 142
Проведение ремонта жилого помещения	883	1 467	1 890
Приобретение земельного участка	56	50	74
Организация электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома либо жилого дома, который размещается на садовом земельном участке	0	49	70
Приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления	0	0	1
Приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (них) лица в санаторно-курортные организации	0	0	0
Оплата стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (них) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно	0	0	0
<b>Итого:</b>	<b>11 386</b>	<b>18 753</b>	<b>20 143</b>

Таким образом, чаще всего ОМСК использовался для получения ежегодной денежной выплаты, улучшения жилищных условий, проведения ремонта жилого помещения и получения образования.

В относительном выражении распределение числа семей, обратившихся в 2024 году с заявлением об использовании средств ОМСК выглядит так:

- 75,2% семей оформили ежегодную денежную выплату (в 2023 году – 79,4%);
- 10,3% семей использовали деньги на улучшение жилищных условий (в 2023 году – 8,3%);
- 9,4% семей направили средства на проведение ремонта жилого помещения (в 2023 году – 7,8%).

Количество семей, обратившихся за предоставлением меры социальной поддержки в рамках Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего и последующих детей» (2022-2024 гг.)



Число семей, получающих меру государственной поддержки в рамках реализации Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего и последующих детей» в 2024 году, составило 780 семей, при этом количество отказов – 674, что составляет 86,4% от общего числа обратившихся.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют проживающие (пребывающие) на территории Иркутской области семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, а в случае если родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом - выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период по 31 декабря 2022 года родился (был усыновлен) третий или последующий ребенок.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется семьям, в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

В связи с чем, закономерно значительное сокращение обратившихся за назначением ежемесячной денежной выплаты в 2023 году в 4 раза в сравнении с 2022 годом, в 3 раза в 2024 году в сравнении с 2023 годом.

Основными причинами отказа в назначении данной выплаты по-прежнему являются: отсутствие права семьи на ежемесячную денежную выплату и (или) несоблюдение условий ее предоставления, в том числе превышение среднедушевого дохода семьи над установленной величиной прожиточного минимума; представление недостоверных сведений в заявлении и (или) документах.

В связи с введением в Российской Федерации с 1 января 2023 года ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка пособие на ребенка было исключено из гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства, детства и была признана утратившей силу соответствующая статья Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (абзац четвертый подпункта «а» пункта 2, пункт 10 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

На территории Иркутской области данная мера социальной поддержки, установленная Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области», выплачивалась по 31 декабря 2024 года включительно.

Пособие на ребенка выплачивалось одному из родителей, усыновителей на каждого рожденного, усыновленного, совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленную в расчете на душу населения.

При этом право на пособие на ребенка имели законные представители, получавшие пособие на ребенка по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также обратившиеся за его назначением на ребенка, рожденного (усыновленного) не позднее 31 декабря 2022 года. Выплата пособия на ребенка осуществлялась ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Количество семей, обратившихся за предоставлением пособия на ребенка в рамках Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области» (2022-2024)

Год	Количество обратившихся семей	Получающих в повышенном размере		Количество отказов
		детей, у которых родители уклоняются от уплаты алиментов	одинокие матери	
2022	101 419	28 136	45	25 524
		85		
2023	96 817	24 124	23	40 789
		74		
2024	60 432	20 137	3	31 312
		81		

Предоставление в приоритетном порядке права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям, имеющим детей, закреплено федеральным и областным законодательством, устанавливающим условия и порядок предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – СК).

За период с 2022 года по 2024 год в Иркутской области заключено 12 522 СК с семьями, имеющими детей, которыми охвачено 48 258 человек, в том числе по направлениям:

- поиск работы – 2 305 СК;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 4 987 СК;
- ведение личного подсобного хозяйства – 2 936 СК;
- иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации – 2 294 СК.

По результатам оценки эффективности завершенных и оцененных в 2024 году СК (в том числе, заключенных с семьями, имеющими детей) 92,5% семей, увеличили свой доход по окончании срока действия СК, у 56,7 % семей среднедушевой доход семьи по окончании срока действия СК превысил величину прожиточного минимума, установленную в Иркутской области.

Роль муниципальной власти в социальной поддержке населения заключается в обеспечении надлежащих условий жизнедеятельности местного населения, в том числе поддержке наиболее уязвимых слоев. Семейная политика как составляющая социальной политики на муниципальном уровне должна учитывать проблемы повседневной жизни малоимущих, многодетных семей и других категорий, которые особенно нуждаются в социальной поддержке. Сохранение и укрепление здоровья детей - одна из главных стратегических задач.

В Иркутской области только несколько муниципальных образований в настоящий момент обеспечивают бесплатными молочными продуктами детей раннего возраста отдельных категорий семей.

Так, в г. Иркутске в соответствии с Решением Думы города Иркутска от 3 декабря 2018 года № 006-20-510822/8 «О дополнительной мере социальной поддержки детей в возрасте от шести месяцев до двух лет в виде бесплатного обеспечения отдельными видами молочных продуктов для питания детей» дети, среднедушевой доход семьи которых ниже величины прожиточного минимума, установленного Правительством Иркутской области в целом по области в расчете на душу населения, имеют право на бесплатное обеспечение натуральными молочными продуктами.

С 1 октября 2024 года данная дополнительная мера социальной поддержки предоставляется и детям из многодетных семей, без учета среднедушевого дохода семьи ребенка.

Шелеховское муниципальное образование обеспечивает бесплатными молочными продуктами наряду с семьями, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, также семьи участников специальной военной операции, имеющих детей в возрасте от шести месяцев до полутора лет.

Молочные продукты являются обязательным компонентом здорового питания ребенка. Учитывая важность обеспечения детей молочными продуктами, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления рассмотреть возможность предоставления малоимущим и многодетным семьям дополнительной меры социальной поддержки детей в возрасте от шести месяцев до двух лет в виде бесплатного обеспечения отдельными видами молочных продуктов для питания детей.

## МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Региональные власти активно разрабатывают и внедряют различные программы, направленные на улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, а также на поддержку их семей.

В Иркутской области количество детей-инвалидов, обеспеченных мерами социальной поддержки и получающих пенсию по инвалидности на 01.01.2025 года, составляет **13 754 ребенка**. Необходимо отметить, что представленные сведения от разных государственных органов, учреждений (отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области, ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», органы местного самоуправления) о количестве, проживающих на территории муниципальных образований детей-инвалидов, разнятся, в связи с тем, что на сегодняшний день нет единого учета детей-инвалидов, проживающих на территории региона.

### Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, путевками на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда к месту лечения и обратно

Государственная гарантия осуществления реабилитационных мероприятий, получения технических средств реабилитации и (или) услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий за счет средств федерального бюджета, установлена статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), средствами ухода и санаторно-курортным лечением, поступающие в адрес Уполномоченного, находятся на особом контроле. В сравнении с 2023 годом количество таких обращений уменьшилось (2022 год – 14 обращений, 2023 год – 10 обращений, 2024 год – 9 обращений).

Такие обращения во многом связаны с недостаточным пониманием заявителями порядка обеспечения детей указанными средствами реабилитации, санаторно-курортным путевками и отсутствием надлежащих знаний о процедуре получения данных мер поддержки.

### Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в том числе посредством выплаты компенсации и предоставления электронного сертификата)

2022 г.		2023 г.		2024 г.	
Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов
2275	2107	2463	2309	3015	2881

Пунктом 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240, предусмотрено, что орган, уполномоченный на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ТСР, в 15-дневный срок, а в случае подачи заявления о предоставлении ТСР в письменной форме инвалидом, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, в 7-дневный срок с даты поступления указанного заявления, уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием) и одновременно высылает (выдает) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) в отобранные организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями).

**Обеспеченность детей-инвалидов ТСР, средствами ухода в Иркутской области при анализе за три прошедших года составила 94 %.**

Вместе с тем в начале 2024 года Уполномоченному поступали обращения с жалобами на несвоевременное обеспечение детей-инвалидов ТСР, об отсутствии информации о точках продаж, в которых в Иркутской области можно приобрести ТСР и протезно-ортопедические изделия (далее – ПОИ) посредством электронного сертификата. По всем обращениям Уполномоченным проведены проверки.

Обеспечение льготной категории граждан ТСР и ПОИ осуществляется по дате подачи заявления в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (далее – ОСФР по Иркутской области), на основании государственных контрактов, заключаемых ОСФР по Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Для обеспечения инвалидов ТСР ОСФР по Иркутской области ежегодно межбюджетными трансфертами из федерального бюджета выделяются средства в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий календарный год.

В целях соблюдения равных прав граждан в соответствии с требованиями статьи 17 Конституции Российской Федерации, запрещающей осуществление прав и свобод человека посредством нарушения прав и свобод других лиц, обеспечение техническими средствами реабилитации производится с учетом даты подачи заявления и пропорционально количеству граждан, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации.

**Таким образом, обязательства Фонда и его исполнительных органов, исполняемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, ограничены объемом средств, перечисленных Фонду из федерального бюджета.**

Сроки обеспечения получателей техническими средствами реабилитации зависят от сроков проведения закупок, подписания государственных контрактов, поставки технических средств реабилитации на территорию области, предварительных приемов, адресной доставки до каждого получателя. Существует риск признания объявленных процедур закупок несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в закупках (в связи с отсутствием у потенциальных контрагентов необходимого количества ТСР), ненадлежащего оформления документов участниками закупок, а также отмены объявленных процедур по предписанию контролирующих органов.

В свою очередь, несвоевременное обеспечение льготной категории граждан ТСР или ПОИ может привести к ухудшению их здоровья и (или) оперативному медицинскому вмешательству.

*В рамках изучения и анализа информации о нарушении прав детей-инвалидов, содержащейся в обращении Председателя местной общественной организации «Совет женщин города Усть-Илимска», направленного в адрес депутата Государственной Думы Якубовского А.В., Уполномоченным в соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» было рассмотрено обращение жительницы г. Усть-Илимска в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней дочери.*

*С учетом всех обстоятельств, указанных в обращении, Уполномоченным был направлен запрос в адрес Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области.*

*При анализе поступившей информации из ОСФР по Иркутской области, действительно были выявлены нарушения сроков предоставления ТСР ребенку.*

*В рамках работы по обращению также заявительнице была направлена информация об организациях, в которых возможно приобрести необходимые ТСР посредством электронного сертификата.*

С 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» и Правилами предусмотрена возможность приобретения ТСР, рекомендованных в Программе реабилитации, с использованием электронного сертификата.

Электронный сертификат оформляется только при наличии национального платежного инструмента, предусмотренного законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе (банковская карта «МИР»).

Сумма сертификата соответствует цене аналогичного ТСР, которое ОСФР по Иркутской области приобрело по последнему исполненному государственному контракту. Если стоимость ТСР превышает сумму электронного сертификата, получатель услуги может доплатить разницу из собственных средств.

В Иркутской области приобрести ТСР посредством электронного сертификата в данный момент возможно в интернет-магазине Озон, так же у других компаний, работающих с использованием электронного сертификата. На территории Иркутской области осуществляют деятельность 22 таких компаний, информацию о которых можно посмотреть в «Каталоге технических средств реабилитации» на сайте Социального фонда России (<https://ktsr.sfr.gov.ru/>).

Вместе с тем механизмы расчета предельной стоимости сертификата на приобретение ТСР содержат те же проблемы, что текущий порядок определения размера компенсации, а значит, сохраняются те же трудности, и в ряде случаев это не позволяет инвалиду получить необходимое ТСР тогда, когда оно нужно.

К тому же система определения суммы электронного сертификата в зависимости от цены прошлых контрактов приводит к тому, что на одни и те же изделия в разных регионах выделяются суммы, различающиеся в несколько раз.

При анализе, поступающих обращений по вопросам обеспечения детей-инвалидов ТСР, можно сделать вывод, что родители, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, не всегда в полной мере осведомлены о мерах государственной поддержки, в том числе о возможных способах получения ТСР и ПОИ и их эффективном использовании.

Сегодня реабилитационная индустрия нацелена на создание современных ТСР универсального дизайна. В рамках реализации пункта 8.3 Плана мероприятий («дорожной карты») по исполнению резолюции XIX съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», на 2023-2025 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 мая 2023 года № 171-р (далее - План мероприятий) в 2 реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска, ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» «Сосновая горка») организованы демонстрационные стенды, кабинеты для обучения родителей детей-инвалидов эффективному использованию ТСР, применяемых для компенсации и устранения стойких ограничений жизнедеятельности ребенка-инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата, разработаны методические рекомендации по использованию ТСР, проводится обучение родителей, оказывается информационно-консультативная помощь в соответствии с психофизическим развитием детей.

В рамках реализации Плана мероприятий в целях эффективного использования ТСР при организации обучения детей-инвалидов в ходе их обследования на психолого-медико-педагогических комиссиях (далее – ПМПК) в заключениях по результатам обследования специалистами ПМПК рекомендуется следующее:

- слабовидящим и слепым детям: программное обеспечение экранного доступа, тактильные дисплеи Брайля, устройства для печати шрифтом Брайля и тактильной графики, электронные видеувеличители, сканирующие читающие устройства;
- слабослышащим и глухим детям: слуховые аппараты, телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами, сигнализаторы звука (световые и вибрационные), факсы, мобильные телефоны;
- обучающимся с нарушениями опорно-двигательного аппарата: опорные трости, козлы, ходунки, кресла-каталки (инвалидные кресла), беспроводная клавиатура с крупными клавишами, беспроводной компьютерный джойстик, выносная беспроводная компьютерная кнопка.

Данная информация размещена в фойе 4 государственных общеобразовательных организаций Иркутской области на информационных стендах (ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата № 20 г. Иркутска», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска», ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная) школа - интернат для обучающихся с нарушениями слуха № 9 г. Иркутска», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа - интернат для обучающихся с нарушениями слуха г. Черемхово»).

В рамках исполнения Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р, в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России создан отдел координации, анализа эффективности реабилитации.

В 2023 году Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья» при поддержке Уполномоченного реализует проект «Точка опоры 38», благодаря которому в г. Иркутске в Кабинете социально-бытовой и социальной адаптации инвалидов предоставлены образцы современных, высоко функциональных ТСР: кресла-коляски, опоры для стояния, кресла-стулья с санитарным оснащением российского производства, а также одежда для подбора ребенку-инвалиду.

В течение года при проведении медико-социальной экспертизы с разработкой Программы реабилитации ребенка-инвалида осуществляется в случае необходимости индивидуальный подбор ТСР, проведение консультаций врачами-экспертами по МСЭ по порядку разработки Программы реабилитации ребенка-инвалида, в том числе по подбору ТСР с учетом индивидуальных особенностей ребенка-инвалида.

В течение 2024 года при разработке Программы реабилитации ребенка-инвалида осуществлен индивидуальный подбор ТСР 57 детям-инвалидам, что на 14 % больше, чем в 2023 году (2023 году - 50 детям-инвалидам).

**Наблюдаемый рост количества детей-инвалидов, получивших индивидуальный подбор ТСР в 2024 году, а также отсутствие роста числа обращений к Уполномоченному по вопросам предоставления ТСР, свидетельствует о возрастающей востребованности и эффективности работы Кабинета, демонстрационных залов. Этот успешный опыт подтверждает необходимость дальнейшего развития и поддержки подобных инициатив, направленных на всестороннюю реабилитацию и интеграцию детей с ограниченными возможностями здоровья.**

На территории Иркутской области предусмотрены региональные меры социальной поддержки инвалидов, в том числе и детей-инвалидов по обеспечению ТСР в соответствии с Программой реабилитации.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2016 года № 60-пп «О предоставлении инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов» детям-инвалидам предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде обеспечения техническими средствами реабилитации, не включенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2024 году **35 детей-инвалидов были обеспечены 71 ТСР**, не входящими в федеральный перечень, что в **2,6 раза превышает показатели 2023 года** (2023 год - 13 детей-инвалидов были обеспечены 23 ТСР).

На учете по обеспечению ТСР на 1 января 2025 года состоит 88 детей-инвалидов (на 01.01.2024 году - 21 ребенок-инвалид).

### Санаторно-курортное лечение детей-инвалидов

Острым вопросом реабилитации детей-инвалидов остается обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение. Согласно информации, представленной ОСФР по Иркутской области, количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в 2024 году составило 1237 детей, количество детей обеспеченными санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц) составило 251 ребенок-инвалид. Не обеспеченным санаторно-курортным лечением на конец года остался 986 детей, то есть в 2024 году не обеспечены путевками 80 % (!) детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

Год	Кол-во граждан, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	в том числе детей-инвалидов, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	Кол-во детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц)/%
2022	11052	1118	217/19,4%
2023	12376	1185	204/17,2%
2024	14302	1237	251/20,3%

Путевки были выданы как в санатории, расположенные на территории Иркутской области (ОАО РЖД Санаторий-профилакторий «Иркутский», ООО «Санаторий «Усолье», АО Курорт «Русь», ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный», ООО «Санаторий «Солнечный», ЗАО «Санаторий «Усть-Кут»), так и санатории, расположенные за ее пределами. Наиболее количество путевок были предоставлены в ГБУ Республики Крым «Санаторий для детей-детей с родителями «Морской» (59 путевок), ГБУ Республики Крым «Санаторий для детей-детей с родителями «Здравница» (31 путевка), АО «Санаторий «Анапа» (31 путевка), КГАУ Красноярского края «Социально-оздоровительный центр «Тесь» (30 путевок).

ОСФР по Иркутской области согласно Федеральному закону № 44-ФЗ ежегодно в пределах выделенных ассигнований по результатам конкурентных процедур заключаются государственные контракты на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, примерно это 3500 – 4000 путевок.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций от врачей по лечению ребенка.

Уполномоченным неоднократно инициировался вопрос перед федеральными ведомствами о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением, однако мнение на указанную инициативу отрицательное. Проблема до настоящего времени так и остается нерешенной.

**Обеспечение детей-инвалидов бесплатным проездом к месту санаторно-курортного лечения**

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту санаторно-курортного лечения (без учета сопровождающих лиц)			Всего
	Железнодорожный транспорт	Авиационный транспорт	Автомобильный транспорт	
2022	168	22	27	217
2023	195	64	27	286
2024	240	95	30	362

В рамках предоставления государственной социальной помощи детям-инвалидам также гарантируется бесплатный проезд к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи.

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи (без учета сопровождающих лиц)		Всего
	железнодорожный транспорт	авиационный транспорт	
2022	192	28	220
2023	218	80	298
2024	233	113	346

Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, в 2024 году в сравнении с 2023 годом увеличилось на 16 %.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Иркутска по вопросу обеспечения бесплатным проездом к месту лечения авиационным транспортом ребенка-инвалиду. Из обращения следовало, что проезд к месту лечения на железнодорожном транспорте превышает стоимость проезда на авиационном транспорте. С соответствующим заявлением мама ребенка обратилась в ОСФР по Иркутской области, предоставив все необходимые документы.

Вместе с тем ОСФР по Иркутской области отказал в предоставлении авиабилетов по причине отсутствия действующего государственного контракта на оказание услуг по перевозке граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, авиационным транспортом к месту лечения и обратно. Ребенку и маме был оформлен электронный талон по маршруту г. Иркутск - г. Москва, г. Москва - г. Иркутск железнодорожным транспортом.

С учетом представленных документов заявителем, а также длительности поездки на железнодорожном транспорте и состоянием здоровья ребенка, в оперативном порядке Уполномоченным с представителем ОСФР по Иркутской области был разрешен вопрос по предоставлению бесплатного проезда авиационным транспортом. В связи с тем, что ОСФР по Иркутской области уже была проведена значительная работа по заключению государственного контракта на оказание услуг по перевозке граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, авиационным транспортом к месту лечения и обратно по маршрутам: Иркутск-Москва-Иркутск, ребенку и маме был выдан электронный талон на оформление авиаперелета. Право ребенка было восстановлено.

Также в адрес Уполномоченного поступало обращение об оказании материальной помощи в виде оплаты проезда к месту лечения и обратно в частную клинику, расположенную в г. Москве.

В работу Уполномоченного поступило обращение гражданки Т. по вопросу приобретения авиабилетов по маршруту Иркутск-Москва-Иркутск для прохождения медицинской реабилитации сына в частной клинике г. Москвы.

Порядок направления граждан в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний и форма направления утверждены приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.10.2005 г. №617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» (далее – Порядок № 617).

В соответствии с Порядком № 617 гражданину оформляется и выдается направление в медицинское учреждение для получения им лечения в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и заполняется Талон №2, который обеспечивает право бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно.

Таким образом Порядком № 617, предоставление бесплатного проезда детям-инвалидам к месту лечения и обратно осуществляется только в медицинские организации подведомственные федеральным органам исполнительной власти.

Учитывая, что расходы, связанные с оплатой проезда к месту лечения ребенка-инвалида и обратно для семьи гражданки Т., являются значительными, Уполномоченным при взаимодействии с бюро Русфонда в Иркутской области, Иркутским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» вопрос был решен положительно.

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области в целях реализации прав детей-инвалидов на социальное обеспечение Уполномоченный рекомендует:

- при обеспечении детей-инвалидов ТСР и ПОИ учитывать возможные трудности при проведении конкурсной процедуры и своевременно инициировать данные мероприятия;
- обеспечить своевременное проведение конкурсных процедур по заключению государственных контрактов с перевозчиками, включая авиаперевозчиков, по различным направлениям проезда.

В 2024 году Законом Иркутской области от 15 февраля 2024 г. № 4-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ» по инициативе Уполномоченного установлено дополнительное мера социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ.

По итогам 2024 года бесплатным проездом к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно железнодорожным и воздушным транспортом воспользовались 585 человек из числа детей-инвалидов, инвалидов и лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов I группы, нуждающихся в диагностике и (или) лечении, из них 65 детей-инвалидов (в 2023 году – 521 чел., из них 50 детей-инвалидов). В 2024 год на данную меру поддержки было израсходовано 4,8 млн. рублей из областного бюджета.

Правом на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда железнодорожным и воздушным транспортом к месту диагностики и (или) лечения в медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области в 2024 году воспользовались 184 ребенка-инвалида (в 2023 году - 178 детей-инвалидов, в 2022 году - 136 детей-инвалидов). Всего на предоставление компенсации в отчетном периоде израсходовано 17,4 млн. рублей, что на 18% больше, чем было израсходовано в 2023 году) (14,7 млн. рублей).

**В 2024 году по инициативе Уполномоченного дополнен перечень медицинских организаций государственной системы здравоохранения Иркутской области, в которые направляются дети-инвалидом для получения лечения или консультации. В начале сентября 2024 года принято постановление Правительства Иркутской области, предусматривающее право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда либо бесплатный проезд в Иркутской области к месту жительства для проживающих на территории Иркутской области и нуждающихся в диагностике и (или) лечении детей-инвалидов, а также лиц их сопровождающих.**

В соответствии с Положением о порядке и условиях обеспечения детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, путевками в организации отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительством Иркутской области от 12 марта 2018 года № 185-пп, в 2024 году министерством здравоохранения Иркутской области было приобретено 182 путевки (в 2023 году – 188 путевок) для детей, страдающих хроническими заболеваниями, и 9 путевок (в 2023 году – 4 путевки) для детей-инвалидов с продолжительностью оздоровления 21 день в организации отдыха детей и их оздоровления на сумму 6 398,4 тыс. руб. (в 2023 году – 6 126,4 тыс. руб.). Все дети, в том числе дети-инвалиды, в 2024 году были обеспечены путевками в объеме 100 % от количества поданных заявлений на обеспечение путевками. Путевки предоставляются в АО «Клинический курорт Ангара», ООО «Санаторий «Усолье» и ОГАУЗ «Санаторий Юбилейный».

Указом Губернатора Иркутской области от 26 ноября 2024 г. № 429-уг внесены изменения в указ Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 г. № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области», в соответствии с которыми с 1 января 2025 года инвалидам и детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, которым установлен кохлеарный имплантат, будет предоставляться за счет средств областного бюджета ежегодная денежная выплата на замену и (или) ремонт комплектующих внешней части системы кохлеарной имплантации, приобретение элементов питания к системе кохлеарной имплантации, в размере 55000 рублей на каждую систему кохлеарной имплантации.

С учетом изложенного, стоит отметить, что Иркутская область демонстрирует последовательный и всесторонний подход к созданию оптимальной системы помощи и поддержки семьям, воспитывающим детей с инвалидностью. Этот процесс – не просто исполнение социальных обязательств, а инвестиция в будущее, в благополучие каждого ребенка и каждой семьи, нуждающихся в особой заботе.

Усилия, направленные на совершенствование механизмов поддержки, реабилитации, социальной адаптации, образования, трудоустройства детей с инвалидностью, создают прочный фундамент для их полноценного развития. Крайне важно, чтобы начатая работа продолжалась и расширялась, включая в сферу поддержки все большее число семей, нуждающихся в помощи.

*В целях информирования семей с детьми, Уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти Иркутской области, предоставляющих меры поддержки семьям с детьми-инвалидами и детям с ограниченными возможностями здоровья, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области расширить информационную кампанию о мерах социальной поддержки, предоставляемых на муниципальном, региональном и федеральных уровнях семьям с детьми, с указанием контактных данных органов, куда можно обратиться по порядку и условиям предоставления поддержки.*

**ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ**

Имущественные права ребенка включают в себя: право на получение содержания от своих родителей; право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

В 2024 году жалобы по вопросам имущественных прав детей, в том числе право на получение алиментов от своих родителей, уменьшились на 38% по сравнению с 2023 годом.

**ПРАВО НА АЛИМЕНТНОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения по вопросам нарушения прав детей на содержание (в 2023 году-98 обращений).

Право несовершеннолетних на алиментное содержание закреплено в Семейном кодексе РФ и гарантирует, что родители обязаны обеспечивать детей материально до их совершеннолетия, создавая условия для полноценного развития и благополучия.

**Размер алиментов определяется судом с учетом материального и семейного положения сторон, а также потребностей ребенка.** Однако на практике часто возникают проблемы, связанные с уклонением от уплаты алиментов, сокрытием доходов и сложностями в определении оптимального размера выплат. Решение указанных проблем требует квалифицированной юридической помощи и строгого соблюдения законодательства.

Государство поддерживает взыскание алиментов, вводя меры ответственности за неисполнение судебных решений. Однако существующая система взыскания часто сталкивается с недостатками, такими как упрощенная процедура выдачи судебных приказов, которая при отмене судебного приказа о взыскании алиментов приводила к потере права на взыскание задолженности.

В целях решения таких проблем, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 20.11.2023 № 53-П, был принят **Федеральный закон от 26.10.2024 № 356-ФЗ**. Этот закон вносит изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, которые направлены на усиление защиты прав взыскателей алиментов.

Одним из ключевых изменений является **отмена судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворение требований взыскателя в порядке искового производства**. Теперь при обращении в суд с иском можно будет взыскать средства за период, указанный в судебном приказе. За предшествующий период подачи заявления алименты могут быть присуждены с момента обращения в суд с учетом положений пункта 2 статьи 107 Семейного кодекса Российской Федерации.

Также предусмотрена возможность подачи частной жалобы на определение суда об отмене судебного приказа по мотиву отсутствия уважительных причин для предоставления должником возражений по истечении установленного срока, что позволяет восстановить права взыскателя в рамках искового производства и **обеспечить взыскание задолженности**.

Указанные изменения направлены на предотвращение ситуаций, когда родители, теряя право на взыскание задолженности по алиментам, накопившейся иногда за десятки лет.

В качестве примера можно привести ситуацию, которая подтверждает необходимость принятых изменений.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки с жалобой на судебных приставов-исполнителей, которые длительное время не устанавливают местонахождение*

должника по выплате алиментов на ребенка. Как было установлено, что алименты не выплачивались более 10 лет, в связи с чем, сформирована задолженность более 1 млн. рублей.

В целях оказания заявителю содействия направлено письмо в адрес Главного судебного пристава Иркутской области о необходимости организации работы, в том числе по розыску должника.

В связи с тем, что сведения о местонахождении должника отсутствовали, судебным приставом-исполнителем в соответствии со ст. 65 Закона об исполнительном производстве объявлен в исполнительный розыск. По результатам проведения розыскных мероприятий должник был установлен. В отношении должника в соответствии со ст. 5.35.1 КоАП РФ составлен протокол об административном правонарушении.

Кроме того, было установлено место работы должника, в адрес организации направлено постановление об обращении взыскания. В соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель постановил производить удержание алиментов в размере 70% из дохода, из которых ¼ часть текущие алименты, оставшаяся часть в счет погашения задолженности в размере более 1 млн. рублей.

Однако в результате принятых мер должник обратился в суд и отменил судебный приказ. В данной ситуации заявителю было разъяснено право в соответствии с которым при обращении в суд с иском можно взыскать средства за период, указанный в судебном приказе. Также, заявителю оказано правовое сопровождение.

Исходя из практики, хотелось бы в качестве примера привести несколько ситуаций, когда к Уполномоченному обратился должник с жалобами о том, что судебным приставом не принят полный комплекс мер, направленных на применение в отношении должника мер взыскания алиментов. Лишь благодаря вмешательству Уполномоченного были проведены соответствующие мероприятия и восстановлены права несовершеннолетнего ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы Забайкальского края Н., отбывающей наказание в ФКУ ИК-40 ГУФСИН России по Иркутской области, с жалобой на бездействие судебного пристава Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю в части направления исполнительного листа по взысканию алиментов с заявителя. Заявитель переживала, что из-за бездействия судебного пристава копится задолженность по алиментам, в связи с чем нарушаются права ее несовершеннолетнего ребенка. В целях оказания заявителю содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю о необходимости проведения проверки.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю установлено, что на исполнении в Краснокаменском районном отделении судебных приставов УФССП России по Забайкальскому краю находится исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительного документа выданного Краснокаменским городским судом о взыскании алиментов.

Кроме того, по результатам проведенной проверки были выявлены нарушения по результатам устранения нарушений судебным приставом-исполнителем в отношении заявителя вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату в ФКУ ИК - 40 ГУФСИН России по Иркутской области, а также направлен запрос о предоставлении сведений о начислении Н. заработной платы за период нахождения в данном учреждении, для последующего вынесения постановления о расчете задолженности по алиментным платежам с учетом размера дохода.

Однако через некоторое время Н. снова обратилась к Уполномоченному с жалобой о том, что алименты с нее так и не взыскивают. С учетом данных обстоятельств Уполномоченным с целью проведения более тщательной проверки были направлены письма в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю, руководителю Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, а также в адрес руководителя ГУФСИН России по Иркутской области.

По результатам проведенных проверок из заработной платы Н. стали удерживать алименты.

\*\*\*

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от И., отбывающей наказание в ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия, с жалобой на бездействие судебного пристава в части направления исполнительного листа по взысканию алиментов с заявителя. Заявитель

переживает, что из-за бездействия судебного пристава копится задолженность по алиментам, в связи с чем нарушаются права несовершеннолетних детей. В целях оказания заявителю содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю о необходимости проведения проверки.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю установлено, что на исполнении в Сретенском районном отделении судебных приставов УФССП России по Забайкальскому краю находится исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительного документа № 2-473 выданного Сретенским районным судом о взыскании с И. алиментов на содержание детей в размере ½ части дохода ежемесячно в пользу Управления образованием Администрации МР «Сретенский район».

По результатам проведенных проверок судебным приставом-исполнителем вынесено и направлено в отношении И. постановление об обращении взыскания на заработную плату в ФКУ ИК - 35 УФСИН России по Республике Хакасия, а также запрос о предоставлении сведений о начислении И. заработной платы за период нахождения в данном учреждении.

Часто в адрес Уполномоченного поступают обращения с жалобами на бездействие судебных приставов. Однако ответы ГУФСИН, направленные в адрес Уполномоченного по результатам проведенных проверок по жалобам взыскателей, порой **опровергают информацию о бездействии судебных приставов.**

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение М., с жалобой на бездействие судебного пристава. Из обращения следует, что в ОСП по Черемховскому и Аларскому районам находится исполнительное производство, возбужденное на основании судебного приказа от 2017 года о взыскании с бывшего мужа алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.

Должник длительное время уклоняется от уплаты алиментов, в связи с чем у него образовалась задолженность. Заявитель полагает, что судебным приставом не принимаются меры, направленные на взыскание алиментов, в связи с чем нарушаются права несовершеннолетнего ребенка. В целях оказания заявителю содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес ГУФСИН по Иркутской области о необходимости проведения проверки.

По информации Главного управления установлено, что какое-либо движимое и недвижимое имущество, на которое в силу закона может быть обращено взыскание, согласно ответам регистрирующих и контролирурующих органов у должника отсутствуют.

В соответствии со ст. 67 Закона М. ограничен в праве выезда за пределы Российской Федерации. В соответствии со ст. 98 Закона судебным приставом-исполнителем Отделения обращалось, взыскание на заработок должника, отбывающего наказание, в ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области.

В адрес Отделения ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области постановление возвращено в связи с освобождением осужденного М. из мест лишения свободы. Удержание алиментных платежей не производилось в связи с отсутствием дохода у должника.

В ходе совершения исполнительных действий по адресу, указанному в исполнительном документе М. не установлен, помещение находится в аварийном состоянии, о чем составлен акт совершения исполнительных действий. По сведениям отдела адресно-справочной работы ОБМ ГУ МВД России по Иркутской области М. зарегистрирован по адресу, указанному в исполнительном документе. В связи с тем, что сведения о местонахождении должника отсутствовали в соответствии со ст. 65 Закона должник находился в исполнительном розыске.

По результатам проведения розыскных мероприятий установлены сведения о местонахождении М. в следственном изоляторе № 1 ГУФСИН России по Иркутской области.

В соответствии со ст. 98 Закона судебным приставом-исполнителем Отделения в следственный изолятор № 1 ГУФСИН России по Иркутской области направлено постановление об обращении взыскания на заработок должника, отбывающего наказание.

\*\*\*

Аналогичное обращение поступило в адрес Уполномоченного от гр. М., с жалобой на бездействие судебного пристава.

Из обращения следовало, что с бывшего мужа, в пользу заявителя взысканы алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка. Но бывший муж в течение длительного времени уклоняется от уплаты алиментов, и в настоящее время у него образовалась задолженность.

По мнению заявителя, судебный пристав не принимает мер, направленных на взыскание алиментов, чем нарушает права несовершеннолетнего ребенка. В целях оказания заявителю

содействия Уполномоченным было направлено письмо в адрес ГУФСИН по Иркутской области о необходимости проведения проверки.

По информации Главного управления установлено, что в рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем Отделения в соответствии со ст. 64 Федерального Закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон) проведены мероприятия, направленные на установление имущественного положения должника. В частности, направлялись запросы в регистрирующие и контролирующие органы, банки и кредитные организации.

В соответствии со ст. 67 Закона должник ограничен в праве выезда за пределы Российской Федерации, о чем вынесено очередное постановление. Согласно ответам ФНС действующих ООО или ИП на имя должника не открывались, доход отсутствовал.

В рамках исполнительного производства установлено, что должник трудоустроен в УФПС по Иркутской области АО «Почта России» и руководствуясь ст. ст. 98, 99 Закона судебным приставом-исполнителем Отделения вынесено постановление об обращении взыскания на доход должника в размере 70 %, которое направлено для исполнения в организацию. На депозитный счет Отделения поступили денежные средства на общую сумму 30 508,09 руб., удержанные из заработной платы должника, которые перечислены М. в счет уплаты алиментов. Остаток задолженности по алиментам на дату рассмотрения обращения составляет 354 957,33 руб.

За уклонение от уплаты алиментов должник привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ. Согласно постановлению мирового судьи судебного участка № 13 Свердловского района г. Иркутска М. признан виновным и ему назначено административное наказание в виде обязательных работ на срок 80 часов. Данное постановление поступило в Отделение.

Кроме того, в Свердловском районном суде г. Иркутска назначено рассмотрение дела о привлечение М. к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

**В 2024 году** Уполномоченным во взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее - Главное управление) **продолжена практика проведения совместных приемов.** В течение года было проведено 3 совместных приема, в ходе которых рассматривались вопросы, такие как взыскание алиментов и порядок общения детей с отдельно проживающими родителями.

Хотелось бы остановиться на одном из таких приемов, где на **встречу пришли отцы детей, и каждый со своей историей.**

**В первом случае** после развода мужчина стремится сохранить хорошие отношения ради общения с сыном, но ему не разрешают даже созваниваться с ребенком. В этой ситуации мать ребенка игнорирует решение суда.

**Вторая ситуация** встречается намного чаще: отец в течение 10 лет скрывался, чтобы не платить алименты несовершеннолетнему ребенку. Когда его разыскали и привлекли к ответственности, он потребовал прохождения теста ДНК.

**И еще один** молодой папа с приема, который растрогал всех своей историей. В течение 3 лет он воспитывает ребенка один. Мама не принимает участия в жизни ребенка и не оказывает ему помощи. Однако регулярно подает жалобы на него судебным приставам, утверждая, что он не дает ей встречаться с ребенком. На приеме он пояснил, что не претячет общению ребенка с мамой, однако сама мама не интересуется ребенком.

Такие разные истории показывают, что вопросы взыскания алиментов и порядка общения с детьми требуют индивидуального подхода и понимания ситуации. Важно учитывать интересы всех сторон и находить решения, которые будут справедливы для всех участников процесса.

На приеме также обсуждались возможные меры поддержки для родителей, оказавшихся в трудных ситуациях. Важно, чтобы они могли получить не только юридическую, но и психологическую помощь, что поможет лучше понять потребности и интересы ребенка, даже когда отношения между взрослыми осложнены.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной сложностью при взыскании алиментов является отсутствие у большинства должников официального места работы и, следовательно, реального дохода. Многие из них предпочитают работать неофициально или вообще не работать, что затрудняет процесс взыскания алиментов через обычные способы, такие как удержание суммы с заработной платы.

В целом, борьба с проблемой взыскания алиментов у должников без официального дохода требует принятия дополнительных мер, направленных на трудоустройство граждан-должников, при взаимодействии с органами службы занятости населения и НКО, оказывающих помощь родителям, в том числе имеющим зависимости. Также, рассмотреть возможность при длительном нахождении должника (более года) в розыске использовать установленные правовые механизмы признания должника безвестно отсутствующим в целях последующего возможного получения пособия на ребенка.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:**

- принимать меры по совершенствованию методик работы, направленных на решение задач по повышению уровня исполнения судебных актов о взыскании алиментов. Организации внебюджетного контроля УФССП;

- принять меры к организации взаимодействия с иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области, а также с органами службы занятости населения и НКО.

## ПРАВО НА ИМУЩЕСТВО

Имущественные права несовершеннолетних являются важным аспектом их правового статуса. Они включают в себя право на владение, пользование и распоряжение имуществом, а также право на защиту своих имущественных интересов.

Согласно Гражданскому кодексу РФ, **несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет имеют право совершать сделки с письменного согласия своих законных представителей** (родителей, усыновителей или опекунов). Они могут самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами, а также осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства.

Особое внимание **уделяется защите имущественных прав несовершеннолетних.** В случае нарушения их прав, они имеют право обратиться в суд для защиты своих интересов. Родители, усыновители или опекуны несут ответственность за нарушение имущественных прав несовершеннолетних, если это произошло по их вине.

Количество обращений по данной тематике в последние годы значительно снизилось, что, вероятно, связано с повышением доступности информации по имущественным вопросам. Благодаря развитию цифровых технологий и онлайн-сервисов люди могут самостоятельно находить ответы на свои вопросы.

Вместе с тем, следует отметить, что в текущем году **в адрес Уполномоченного поступили сведения, требующие детального изучения, а в ряде случаев возникла необходимость участия Уполномоченного в судебных разбирательствах.**

Так, в адрес Уполномоченного поступила информация, согласно которой С. в 2020 году совершил тяжкое преступление – практически на глазах ребенка убил родителей.

В 2022 году, в соответствии с вынесенным приговором, С. по гражданскому иску в пользу, в том числе ребенка, была взыскана компенсация морального вреда. Но с момента вынесения приговора и вступления его в законную силу, с 2022 года и до настоящего времени С. не предпринял попыток по возмещению морального вреда, более того, предпринял меры к укрывательству своего имущества, на которое возможно было наложить взыскание.

В ходе проведения изучения ситуации Уполномоченным было установлено, что в соответствии с решением Арбитражного суда Иркутской области в 2024 году С. признан банкротом, в отношении должника введена процедура реализации имущества гражданина и утвержден финансовый управляющий. Однако какое-либо имущество к этому времени, у С. уже отсутствовало, так как до конца 2020 года С. с участием своей супруги, сына и племянницы принял меры к отчуждению 100% своего имущества. Вырученными денежными средствами супруга С. распорядилась по своему усмотрению, израсходовав их на свои нужды и нужды сына.

Учитывая, что на банковских счетах С. денежные средства поступившие в качестве выручки по вышеуказанным сделкам отсутствуют, требования несовершеннолетнего ребенка не могли быть удовлетворены. Финансовый управляющий в 2024 обратился в Арбит-

ражный суд Иркутской области с заявлением о признании сделок недействительными и применении последствий их недействительности. Представитель должника вел себя в судебных заседаниях вызывающе. Позволял себе грубо и некорректно высказываться по пояснения истца и финансового управляющего, при этом судом не принимались во внимания доводы о том, что условием для обращения в суд послужил приговор, где одним из требований было указано возмещение вреда несовершеннолетнему ребенку, оставшемуся в результате преступных действий С., без родителей.

Учитывая указанные обстоятельства, в целях обеспечения дополнительной защиты прав и интересов несовершеннолетнего ребенка, Уполномоченным было принято решение об обращении в суд с заявлением о вступлении в дело в качестве третьего лица. В настоящее время рассмотрение в суде продолжается. И уже есть положительные результаты, одна из сделок по отчуждению имущества, уже отменена судом. Надеемся, что в отношении других решение будет в пользу ребенка.

Кроме того, в целях проведения проверки по фактам незаконной реализации имущества финансовым управляющим неоднократно подавались заявления в органы внутренних дел, но рассмотрения по указанным заявлениям не проводились. В связи с этим Уполномоченным была инициирована повторная проверка, и в настоящее время ситуация по восстановлению нарушенных прав ребенка находится на контроле прокуратуры Иркутской области.

#### НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО

Несовершеннолетние имеют право на получение наследства. Если они являются наследниками, то могут принимать наследство или отказываться от него с согласия своих законных представителей.

Анализ обращений граждан выявил две основные проблемные области, связанные с наследственным правом. Первая – это вопросы, касающиеся процедуры вступления в наследство несовершеннолетних. Граждане нуждаются в разъяснениях относительно особенностей оформления наследственных прав детей, необходимых документов и участия органов опеки и попечительства.

Вторая, не менее важная, категория обращений связана с трудностями вступления в наследство из-за наличия долгов у наследодателя. Наследники выражают обеспокоенность по поводу ответственности по долгам и возможности отказа от наследства, обремененного долговыми обязательствами. Часто встречаются жалобы на неясность процедуры оценки целесообразности принятия такого наследства.

Одно из обращений находившееся на рассмотрении, не относится к описанным выше проблемным областям.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась К. с просьбой оказать содействие, так как ее несовершеннолетний ребенок не может вступить в наследство после смерти отца, с которым заявитель не состояла в браке. Отец ребенка скончался в период отсутствия заявителя в городе, и о его смерти она узнала по прошествии нескольких месяцев. Похоронами занималась родственница на основании справки о смерти, полученной ею в СМЭ. Свидетельство о смерти родственница не получала, и, в связи с этим умерший не был внесен в реестр ЗАГСа. Так как ребенок заявителя являлся единственным наследником, она обратилась к нотариусу с заявлением о вступлении в наследство. Но при уточнении необходимого пакета документов выяснилось, что информация о смерти не внесена в соответствующий реестр и принять заявление не представляется возможным.

Уполномоченным были даны подробные разъяснения матери ребенка о действиях, которые необходимо предпринять, чтобы нотариус открыл наследственное дело, а также оказано содействие в получении необходимых документов, после получения которых нотариус принял заявление.

Возможно, указанная проблема могла бы быть решена без привлечения Уполномоченного, если бы нотариус сразу предоставил заявителю исчерпывающую информацию о порядке решения вопроса. К сожалению, значительное число обращений к Уполномоченному связано именно с отсутствием надлежащего информирования граждан со стороны специалистов, к которым они обращаются.

#### ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

Защита жилищных прав детей является одной из приоритетных задач, требующей комплексного подхода. Необходимо развивать законодательство, улучшать механизмы реализации и повышать уровень информированности о правах детей.

#### СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Ежегодно в своих докладах Уполномоченным особое внимание уделяется вопросу защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Жилищные права детей-сирот представляют собой одну из наиболее актуальных тем, поскольку данная категория граждан является уязвимой и нуждается в особой поддержке со стороны государства и общества.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 47 обращений от детей-сирот, в то время как в 2023 году было рассмотрено 36 обращений. Основная тематика остается прежней: неисполнение обязанностей по предоставлению жилья детям-сиротам, в том числе по судебным решениям и необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами.

Работа с обращениями граждан осуществляется в тесном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Однако бывают ситуации, в которых требуется особый подход. Одно из таких обращений находилось у Уполномоченного на рассмотрении, с просьбой об оказании правового содействия и сопровождения на территории другого региона.

В целях разрешения данного вопроса Уполномоченным совместно с Благотворительным фондом «Спаси и сохрани» г. Иркутска была проведена работа по координации действий специалистов двух регионов.

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение К., которая является одинокой матерью, лицом из числа детей-сирот. В момент обращения К. находилась в трудной жизненной ситуации в связи с чем она вынуждена была проживать в Благотворительном фонде «Оберег».

В феврале 2024 года К. получила информацию из Министерства образования Кузбасса о готовности к выдаче жилищного сертификата, на основании которого К. необходимо приобрести жилье, как лицу из числа детей-сирот, на территории Кемеровской области.

Так как для приобретения жилья К. необходимо находиться в Кемеровской области, специалисты БФ «Оберег» переживали о безопасности проведения сделки приобретения жилья, так как родственников и знакомых, готовых оказать содействие и помощь в решении данного вопроса, К. не имеет, а без посторонней помощи она плохо ориентируется.

Кроме того, К. высказала желание остаться проживать в Иркутской области, так как она обеспечена работой, ребенок посещает детский сад, а в БФ «Оберег» ее семья оказывает необходимую помощь и поддержку.

Уполномоченным совместно с Благотворительным фондом «Спаси и сохрани» г. Иркутска было достигнуто соглашение с Благотворительным фондом, осуществляющим свою деятельность на территории Кемеровской области, об оказании содействия в получении жилищного сертификата, а также безопасном приобретении жилья по доверенности, выданной К.

Благодаря совместным усилиям весной 2024 года жилищный сертификат был получен и в кратчайший срок была приобретена квартира. После продажи квартиры К. планирует приобрести квартиру в Иркутске.

Практика такого взаимодействия была впервые применена Уполномоченным, но достигнутый результат открыл новые возможности для дальнейшего развития и совершенствования работы.

В 2024 году в целях совершенствования порядка предоставления жилья детям-сиротам, возникающих проблемах по этому направлению деятельности, требующих как законодательного урегулирования, так и организационного взаимодействия государственных органов исполнительной власти принимались нормативные правовые акты и законодательные инициативы.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 года № 275-р утверждена программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жильными

помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жильными помещениями на территории Иркутской области, ранее действовавшая программа ликвидации признана утратившей силу.

Распоряжениями Губернатора Иркутской области от 14 февраля 2024 года № 40-р, от 24 октября 2024 года № 345-р в программу ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жильными помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2023 года, внесены изменения. Принят приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 27 февраля 2024 года № 51-11-мпр «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений жилищного фонда Иркутской области».

Принят Закон Иркутской области от 5 июля 2024 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий, что в целях заключения с лицами, которые относились к категории детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, договора социального найма в отношении занимаемых ими жилых помещений срок действия договора найма специализированного жилого помещения может быть сокращен по инициативе лица, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, но не более чем на два года.

Постановлением Правительства Иркутской области от 21 мая 2024 года № 396-пп «О внесении изменения в подпункт 6 пункта 7 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области» министерство имущественных отношений Иркутской области наделено полномочиями по принятию нормативного правового акта об утверждении формы заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По состоянию на 1 января 2025 года в списке детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильными помещениями (далее – список), значится 14 104 чел. в возрасте от 14 лет и старше, из них достигли возраста 18 лет и более – 10 524 чел.

В отчетном году включено в список 1 189 чел., что ниже показателя за 2023 год (1 460 чел.) на 18,6%. В более половине случаев (58,7%) основанием включения в список послужило отсутствие жилья у граждан (698 чел.), почти 40% граждан (473 чел.) включены в список в связи с установлением факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилком помещении, в том числе по причине несоответствия жилья учетной норме. Основанием для включения 1,5% лиц из числа детей-сирот, достигших возраста более 23 лет (18 чел.), послужило судебное решение.

Количество лиц, состоящих на учете для обеспечения жильными помещениями, в разрезе муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 31.12.2023, 2024 гг.

№	Наименование муниципальных образований Иркутской области	по состоянию на	
		на 31 декабря 2023	на 31 декабря 2024
1	МО г.Братска	800	812
2	Зиминское городское МО	277	263
3	г. Иркутск	2299	2201
4	МО г.Саянск	256	253
5	МО г.Свирск	119	114
6	МО г.Тулун	295	271
7	МО г.Усолье-Сибирское	622	616
8	МО г.Усть-Илимск	264	277
9	МО г.Черемхово	485	474
10	Ангарское МО	800	733
11	МО Балаганский район	137	139
12	МО г.Бодайбо и района	139	126
13	МО Братский район	423	411
14	Жигаловский муниципальный округ	127	128
15	Заларинский муниципальный округ	362	347
16	Зиминское районное МО	232	234
17	Иркутский муниципальный округ	671	683
18	МО Казачинско-Ленский район	104	102
19	МО Катангский район	41	33
20	Качугский муниципальный округ	204	205
21	МО Киренский район	137	131
22	МО Куйтунского района	401	395
23	МО Мамско-Чуйского района	32	31
24	МО Нижнеилимский район	312	302
25	МО Нижнеудинский район	522	494
26	Ольхонское районное МО	74	71
27	МО Слюдянский район	297	293
28	МО Тайшетский район	701	653
29	МО Тулунский район	298	267
30	Усольское районное МО	488	453
31	Усть-Илимский муниципальный округ	114	110
32	Усть-Кутское МО	356	335
33	Районное МО Усть-Удинский р-н	188	183
34	Черемховское районное МО	293	296
35	Чунский муниципальный округ	349	310
36	Шелеховский район	337	335
37	МО Аларский район	188	172
38	МО Баяндаевский район	106	99
39	МО Боханский район	159	153
40	Нукутский муниципальный округ	160	162
41	МО Осинский район	153	141
42	МО Эхирит-Булагатский район	308	296
	Итого:	14630	14104

С 2020 года министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предоставляется лицам из числа детей-сирот социальную выплату на приобретение. В 2024 году на предоставление социальной выплаты в областном бюджете было предусмотрено 2 062 580,1 тыс. рублей.

По итогам освоения бюджетных средств достигнут плановый показатель числа получателей, 607 чел. реализовали право на социальную выплату, из них 106 чел. участники СВО.

В 2024 году министерством также начата работа по предоставлению новой меры поддержки, установленной федеральным законодательством – выплаты на приобретение жилья в собственность или погашения ипотеки для лиц из числа детей-сирот старше 23 лет.

Расходы из областного бюджета на данные цели составили 26 545,4 тыс. рублей, получателями выплаты стали 7 чел.

Таким образом, **общий объем финансирования на предоставление выплаты, социальной выплаты в 2024 году составил 2 089 125,5 тыс. рублей, количество получателей – 614 чел.**

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, **на реализацию Программ в 2024 году было предусмотрено 2 216,3 млн рублей** на приобретение жилых помещений, в том числе:

**545 жилых помещений** на сумму 2 092,7 млн рублей (за счет средств федерального бюджета 205 жилых помещений на сумму 514,3 млн рублей и софинансирования федеральной субсидии на сумму 171,4 млн рублей, за счет средств областного бюджета 340 жилых помещений на сумму 1 407,0 млн рублей); 25 жилых помещений по договорам участия в долевом строительстве в г. Иркутске, передача которых состоится в 2025 году на сумму 123,6 млн рублей.

**В 2024 году фактически обеспечено 657 детей-сирот на сумму 2084,5 млн рублей,** в том числе:

**571 человек** приобретенными жилыми помещениями; по 25 жилым помещениям по договорам участия в долевом строительстве в г. Иркутске приобретены и оплачены в 2024 году, передача состоится в 2025 году;

**86 человек** построенными министерством строительства Иркутской области и переданными в собственность жилыми помещениями.

**Объем финансирования на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по состоянию на 01.01.2025 года, выделяемого из федерального и областного бюджетов в период с 2019 - 2024 гг.**

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Объем финансирования, выделяемого на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями по государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2025 гг., тыс. руб.	1502691,1	1462255,7	3099854,3	3099212,4	4592032,3
<b>Обеспечены жилыми помещениями, в том числе:</b>	<b>653</b>	<b>1 213</b>	<b>865</b>	<b>1 102</b>	<b>1271</b>
предоставлено из специализированного жилищного фонда Иркутской области (министерство имущественных отношений Иркутской области)	526	1 057	412	581	571
социальные выплаты (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области)	127	156	453	484	614
построенные жилые помещения, переданные в специализированный жилищный фонд Иркутской области	0	0	0	37	86

По информации **министерства имущественных отношений Иркутской области количество исковых заявлений**, предъявленных лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также прокурорами в защиту указанных лиц к министерству о понуждении министерства к предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда составило:

**в 2022 году:**

366, из них рассмотрено 292, в том числе:

254 - удовлетворено;

8 - производство прекращено в связи с отказом истца от иска;

23 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска);

7 - отказано в удовлетворении иска.

**В 2022 году** министерством имущественных отношений Иркутской области **обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по решениям судов – 142.**

**в 2023 году:**

441, из них рассмотрено 398, в том числе:

321 - удовлетворено;

3 - производство прекращено в связи с отказом истца от иска;

67 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска);

7 - отказано в удовлетворении иска.

**В 2023 году** министерством имущественных отношений Иркутской области **обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по решениям судов – 361.**

**в 2024 году:**

664, из них рассмотрено 562, в том числе:

499 - удовлетворено;

58 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска);

5 - отказано в удовлетворении иска.

**В 2024 году** министерством имущественных отношений Иркутской области **обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по решениям судов – 455.**

По официальной информации **министерства финансов Иркутской области** количество исковых заявлений, предъявленных лицами из числа детей-сирот к министерству финансов Иркутской области в рамках Федерального закона Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»: **в 2022 году – 16** исковых заявлений; **в 2023 году – 4** исковых заявления; **в 2024 году – 2** исковых заявления.

Результаты рассмотрения судом исковых заявлений: **в 2022 году – требования удовлетворены частично**; по административному делу № За-245/2022 апелляционная инстанция отменила решение Иркутского областного суда и отказала в удовлетворении требования; **в 2023 году – по 2 делам судом частично удовлетворены** требования, по 2 делам в удовлетворении требований отказано; **в 2024 году – в удовлетворении требований судом отказано.**

Количество **исполненных судебных решений: в 2022 году – 16** судебных решений; **в 2023 году – 2** судебных решения; **в 2024 году – 0** судебных решений.

Количество **неисполненных судебных решений** и причинах их неисполнения: **0.**

Деятельность органов опеки и попечительства по защите жилищных прав подопечных со дня их выявления в качестве оставшихся без попечения родителей, включая проверку возможности сохранения за детьми прав на жилые помещения, в которых они проживали с родителями до выявления, а также последующий контроль за обеспечением сохранности жилья регулируется в регионе Положением об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (далее – Положение) в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 40-пп.

В соответствии с Положением специалистами органов опеки и попечительства ежегодно в отношении каждого несовершеннолетнего, состоящего на учете в органах опеки и попечительства, проводятся следующие мероприятия:

установление наличия жилого помещения проверяется не только в отношении самого ребенка, его родителей, но и родственников, опекунов, попечителей, на иждивении которых ребенок находился на момент их смерти;

направление запросов с целью выявления жилых помещений, которые возможно сохранить за несовершеннолетним, осуществляется в отношении всех несовершеннолетних, состоящих на учете в органах опеки и попечительства по месту жительства детей.

С целью оптимизации работы специалисты используют в работе алгоритмы по установлению прав детей-сирот на жилые помещения, обеспечению их сохранности, ведению реестра жилых помещений, нанимателями, членами семей нанимателей, собственниками которых являются дети-сироты, разработанные министерством.

**В течение 2024 года права на жилые помещения установлены у 361 ребенка (284 жилых помещений)**, в том числе в судебном порядке путем:

✓ заключения договоров социального найма 38 жилых помещений;

✓ признания членом семьи нанимателя в судебном порядке (21 жилое помещение);

✓ признания права собственности в порядке приватизации (24 жилых помещения);

✓ оформления в собственность за счет подопечного (16 жилых помещений);

✓ оформления наследства (123 жилых помещения);

✓ выделения доли, приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала (15 жилых помещений);

✓ оформления договора дарения либо иного договора в собственность подопечного (20 жилых помещений).

Кроме того, **приняты решения о выселении лиц, утративших свои права на 12 жилых помещений в отношении 20 детей.**

Благодаря проведенным мероприятиям по защите прав подопечных **доля детей-сирот (от общего числа состоящих на учете в Иркутской области), являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя, собственниками жилых помещений увеличилась с 43,4% до 46,7%.**

По итогам каждого квартала министерством осуществляется мониторинг защиты жилищных прав детей-сирот. По данным мониторинга за 2024 год количество сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений по области составило:

✓ 3 444 жилых помещения, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности (в том числе совместно с иными лицами);

✓ 963 жилых помещения, нанимателями или членами семей нанимателей которых являются дети-сироты.

**Общее количество подопечных, за которыми на территории области сохраняются жилые помещения, составило 5 400 чел.**

С целью обеспечения сохранности жилья контрольные обследования проводятся по месту нахождения жилых помещений ежегодно, по их результатам составляются акты проверки по форме с указанием зарегистрированных в них и фактически проживающих граждан, санитарно-гигиенического состояния жилых помещений, их общих параметров и технических характеристик, своевременности оплаты коммунальных услуг и налогов, в случае выявления нарушений указываются мероприятия, которые необходимо провести в целях восстановления нарушенных прав детей-сирот.

При выявлении ненадлежащего технического состояния сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений, в том числе в случае необходимости признания их непригодными для проживания, органы опеки и попечительства направляют контрольные акты обследования в службы государственного и муниципального жилищного надзора Иркутской области в целях принятия мер в рамках полномочий. В 2024 году в надзорные органы направлено 17 актов.

При установлении жилых помещений, в которых остались проживать граждане, в том числе родители, лишённые родительских прав в отношении подопечных, нарушающие санитарные и технические правила и нормы эксплуатации жилых помещений, имеющие значительные суммы задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг, органы опеки и попечительства проводят работу по разделению финансовых лицевого счетов и получению для подопечных отдельных платежных документов, оказанию органам местного самоуправления содействия в сборе документов для обращения в суд в целях выселения таких граждан.

На регулярной основе с законными представителями подопечных проводится разъяснительная работа об оформлении компенсации и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, разделении лицевого счетов и выделении доли детей-сирот в образовавшейся задолженности.

За 2024 год **в отношении 194 подопечных приняты меры** по оформлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, оформлению субсидий и компенсаций.

По данным мониторинга из общего количества (4 407) сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений **381 жилое помещение признано в установленном порядке непригодным для проживания, из них 109 жилых помещений включены в программы по расселению из ветхого и аварийного жилья.**

В соответствии с приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 27 февраля 2024 года № 51-11-мпр «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений жилищного фонда Иркутской области» контроль за использованием по назначению и сохранностью жилых помещений осуществляется ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

В 2024 году для осмотра жилых помещений по поручению министерства имущественных отношений Иркутской области специалистами ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» осуществлено **4154 выезда для осмотров 3225 жилых помещений.**

Прокуратурой Иркутской области представлена информация о результатах работы уполномоченных органов по обеспечению сохранности жилья специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей сирот. Органами прокуратуры области на системной основе проводятся проверки исполнения уполномоченными органами законодательства по обеспечению сохранности и использования жилых помещений специализированного жилищного фонда области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ежегодно министерством имущественных отношений области (далее - министерство) утверждается график проведения ремонтных работ, подготовки к ремонтным работам и содержания объектов жилищного фонда, находящихся в казне Иркутской области, в рамках которого проводятся указанные мероприятия.

Повсеместно горрайпрокурорами выявляются нарушения порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений специализированного жилищного фонда. По ряду объектов, помимо долгов нанимателей перед ресурсоснабжающими организациями (гг. Иркутска, Ангарска, Усть-Илимска, Зимы, Усть-Кута, Байандаевского, Иркутского, Падунского, Слюдянского, Заларинского, Усть-Удинского и др. районов), имеется долг министерства перед Фондом капитального ремонта области по взносам на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных в г. Иркутске по ул. Семена Хейфеца, Воровского, Полярная; г. Усолье-Сибирское по ул. Стопани; п. Куйтун по ул. Кивевская; п. Чунский в микрорайоне Вокзальный и др. Горрайпрокурорами приняты меры реагирования в адрес министерства имущественных отношений региона, управляющих организаций.

С учетом анализа состояния законности прокуратурой области установлены отдельные просчеты в работе министерства имущественных отношений области при формировании специализированного жилищного фонда, в том числе имели место факты несвоевременного включения жилых помещений в специализированный жилищный фонд области (г. Ангарск, квартал 77, д. 9, кв. 47; г. Братск, ул. Гагарина, д. 1, кв. 35; д. 117, кв. 25; г. Саянск, микрорайон Юбилейный, д. 67, кв. 174; г. Тулун, ул. Островского, д.13, кв. 22, и др.), предоставления его в найм (п. Залари, ул. Карла Маркса, д. 15Б, кв. 4; г. Братск, ул. Мира, д. 56, кв. 17; п. Забитуй, ул. Лотовая, д. 9, кв. 1; г. Саянск, ул. Молодежная, д. 4/6, кв. 2; г. Саянск, ул. Юбилейная, д. 67, кв. 80 и др.). В адрес Правительства региона внесено представление, приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2024 году проводилась работа с муниципальными образованиями области по установлению в регионе **единой учетной нормы площади жилья в целях создания равных условий для граждан при включении в список.** Данный вопрос, в том числе рассматривался в апреле 2024 года с участием НКО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», в августе, декабре 2024 года на заседаниях Регионального совета Иркутской области.

Согласно данным, **на конец 2024 года в 22 муниципальных образованиях (7 городских округов, 4 муниципальных округа, 11 муниципальных районов) установлена учетная норма** в размере **не более 12 кв. м.**, в 4 муниципальных образованиях данный вопрос будет рассмотрен в 2025 году.

В целях обеспечения сохранности жилых помещений необходимо проводить регулярные проверки жилых помещений, чтобы убедиться в их соответствии установленным нормам и требованиям безопасности. Также необходимо обеспечить доступ к качественным услугам по ремонту и обслуживанию жилья, чтобы предотвратить возможные проблемы и аварийные

ситуации. Кроме этого, в целях должного содержания имущества детей-сирот до их совершеннолетия, необходимо проработать вопрос о дополнительных мерах социальной поддержки, которые позволяют сохранить их имущество, в том числе жилые помещения, в которых они проживали ранее.

Необходимо также улучшить механизмы контроля за соблюдением правил проживания и обеспечения сохранности жилья. Рассмотреть возможность по созданию эффективных механизмов обратной связи и поддержки для жильцов, проживающих в сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещениях, чтобы они могли обращаться за помощью и консультациями в случае возникновения проблем с жилым помещением.

Кроме того, необходимо рассмотреть возможность по расширению практики предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Проанализировать Закон Иркутской области от 21.12.2021 года № 135-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» в целях расширения категорий получателей этой выплаты, что позволит охватить большее число людей, нуждающихся в жилье.

Несмотря на то, что вопрос обеспечения жильем детей-сирот является одним из приоритетных в деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, число лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, практически не уменьшается. Это свидетельствует о необходимости разработки более эффективных механизмов реализации государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями.

*На основании изложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:*

**Правительству Иркутской области:**

- увеличить объем финансирования на предоставление дополнительной меры социальной поддержки лицам из числа детей-сирот в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- усилить контроль за выполнением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;

- усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;

- рассмотреть возможность по расширению практики предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в целях расширения категорий получателей этой выплаты, что позволит охватить большее число людей, нуждающихся в жилье.

**Органам местного самоуправления Иркутской области:**

- обеспечить надлежащий муниципальный жилищный контроль за использованием муниципального жилищного фонда.

**СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ**

Жилищные права детей и семей с детьми являются важной частью общего правового регулирования, направленного на защиту наиболее уязвимых категорий населения. Обеспечение этих прав способствует созданию благоприятных условий для гармоничного развития ребенка, его здоровья и образования.

**В 2024 году по инициативе Губернатора Иркутской области** (проекты законов подготовлены министерством имущественных отношений Иркутской области) внесены следующие изменения в Закон № 146-03:

- предусмотрено **право на внеочередное предоставление** земельных участков в собственность бесплатно **многодетным семьям**, состоящим на земельном учете, один из членов которой являлся участником специальной военной операции и погиб либо получил инвалидность.

- граждане снимаются с земельного участка в случае, если такие граждане три раза отказались от предложенных на выбор земельных участков.

Законом № 146-03 **установлено** также, что в целях **предоставления** земельных участков в собственность **бесплатно отдельным категориям участников специальной военной операции**, указанных в распоряжении Президента Российской Федерации № 174-рп, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции (пункт 14 части 1 статьи 2 Закона № 146-03), уполномоченными органами на предоставление земельных участков формируются перечни земельных участков (по аналогии с перечнями земельных участков, утверждаемыми в целях предоставления земельных участков в собственность граждан, состоящих на земельном учете).

Правом на получение в собственность бесплатно земельных участков, включенных в указанные перечни, обладают исключительно граждане, отвечающие требованиям, установленным пунктом 14 части 1 статьи 2 Закона № 146-03.

Законом Иркутской области от 25 декабря 2024 года № 132-03 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства» **предусмотрено установление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков** указанным выше категориям граждан, являющихся участниками специальной военной операции, и членам семей указанных лиц, погибших в ходе участия в специальной военной операции.

В период 2022-2024 годы Правительство Иркутской области осуществляло полномочия по предоставлению земельных участков на территории Иркутского района из земель государственной собственности на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства приняты решения о передаче полномочий по управлению и распоряжению Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли).

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений на 01.01.2025 года на земельном учете состоит 11 932 гражданина, относящихся к льготным категориям граждан:

по Иркутскому муниципальному округу Иркутской области – 3 488 граждан, относящихся к льготным категориям, в том числе 2 821 многодетная семья; на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли) – 8 444 многодетные семьи.

За 2024 год Правительством Иркутской области предоставлено в собственность бесплатно 121 земельный участок льготным категориям граждан, в том числе 93 участка многодетным семьям.

Динамика по годам представлена в таблице.

	2022	2023	2024
Предоставлено земельных участков льготникам	96	78	121
из них многодетным семьям	79	54	93

Полномочия по организации в границах поселения электро, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, строительству дорог местного значения относятся к вопросам местного значения в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона № 146-03 при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Документы территориального планирования органов местного самоуправления разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления.

Реализация генерального плана поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией

поселения, и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации поселения, или в установленном местной администрацией порядке решениями главными распорядителями средств местного бюджета, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Таким образом, предусматривая в генеральных планах зоны для строительства жилья, объектов образования, здравоохранения, спорта и т.д., органы местного самоуправления должны утверждать программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, в которых предусматривать мероприятия по проектированию, строительству или реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, по строительству дорог.

До начала выделения земельных участков льготным категориям граждан министерство информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и просит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Вместе с тем необходимые мероприятия осуществляются органами местного самоуправления крайне неэффективно.

В целях оказания содействия в надлежащем исполнении полномочий, связанных с обеспечением инфраструктурой земельных участков для предоставления льготным категориям граждан, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области министерством строительства Иркутской области, министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных гражданам бесплатно, по строительству инженерных коммуникаций.

Предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета.

Подключение к инженерным сетям возможно в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, утверждаемых министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области по согласованию с органами местного самоуправления.

В зависимости от муниципальных образований (городской округ, городское поселение, сельское поселение) водоснабжение осуществляется централизованным и децентрализованным способами.

Учитывая, что земельные участки, как правило, предоставляются в сельских поселениях отведение стоков осуществляется децентрализованным способом.

Горячее водоснабжение объектов осуществляется от индивидуальных источников (водонагревателей). Источниками воды служат подземные скважины и колодцы.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 26.06.2024 № 208-р утвержден План мероприятий по реализации пункта 3 перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками и победителями всероссийских семейных конкурсов 23 января 2024 года от 5 апреля 2024 года № ПР-665, предусматривающий мероприятия по обеспечению органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области земельных участков, предоставленных и предоставляемых многодетным семьям инженерной инфраструктурой. Ответственным за реализацию указанного плана мероприятий является министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области.

Количество граждан, состоящих на учете в министерстве имущественных отношений Иркутской области для получения земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с Законом № 146-03

Муниципальное образование	Количество граждан, состоящих на земельном учете / в том числе многодетные семьи		
	2022	2023	2024
Листвянское МО	62/38	63/41	60/41
Мамонское МО	268/169	279/193	291/224
Смоленское МО	94/72	103/81	117/94
Уриковское МО	360/284	428/347	486/406
Усть-Балейское МО	6/6	16/8	15/7
Голоустненское МО	23/18	25/20	26/21
Максимовское МО	71/44	88/63	106/82
Никольское МО	31/17	28/18	30/19
Ревякинское МО	27/13	33/18	34/24
Усть-Кудинское МО	25/15	21/14	17/10
Ушаковское МО	254/206	258/211	278/232
Карлукское МО	75/61	77/65	83/72
Большереченское МО	108/36	109/39	107/40
Дзержинское МО	66/48	74/56	78/63
Марковское МО	549/443	630/527	677/577
Молодежное МО	157/136	179/158	196/174
Ширияевское МО	33/27	34/30	35/31
Гороховское МО	7/4	14/14	19/17
Оекское МО	94/65	107/76	115/85
Сосновоборское МО	9/1	10/2	6/3
Хомутовское МО	517/403	598/482	660/553
Иркутское МО	-	-	52/46
Итого:	2836/2106	3174/2461	3488/2821

Муниципальное образование	Количество многодетных семей, состоящих на земельном учете		
	2022	2023	2024
Федеральные земли	6416	7468	8 444

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 05.02.2019 № 43-рп «О мониторинге состояния жилищной сферы в Иркутской области» министерство запрашивает и обобщает для Минстроя России информацию о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете, у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Количество многодетных семей, состоящих на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области, по состоянию на 31.12.2024 (с 31.12.2022)

Наименование МО	Количество многодетных семей, состоящих на учете по состоянию		
	2022	2023	2024
Ангарское МО	2221	2411	2682
Аларский район	0	0	0
Балаганский район	0	37	39

Баяндаевский район	3	0	10
Бодайбо город и район	35	47	55
Боханский район	36	15	48
г. Братск	1908	2185	2370
Братский район	60	140	200
Жигаловский район	69	100	95
Заларинский район	278	247	294
Зиминское городское МО	202	260	319
Зиминский район	40	58	100
г. Иркутск	4482	4775	4801
Иркутский район (в министерстве / в муниципальных образованиях Иркутского района)	2355 (2106/249)	2805 (2461/344)	3200 (2821/379)
Казачинско-Ленский района	124	125	148
Катангский район	0	0	0
Качугский район	2	6	9
Киренский район	53	78	110
Куйтунский район	0	6	0
Мамско-Чуйский район	0	0	0
Нижеилимский район	32	46	61
Нижеудинский район	400	450	478
Нукутский район	130	139	173
Ольхонский район	50	1	53
Осинский район	290	386	256
г. Саянск	345	380	427
г. Свирск	57	82	121
Слюдянский район	266	343	302
Тайшетский район	524	570	600
г. Тулун	538	597	622
Тулунский район	12	77	131
г. Усолье-Сибирское	643	710	790
Усольский район	191	233	285
г. Усть-Илимск	483	567	637
Усть-Илимский район	28	93	8
Усть-Кутское МО	325	298	355
Усть-Удинский район	46	72	88
г. Черемхово	97	149	193
Черемховский район	6	11	19
Чунский район	163	199	248
Шелеховский район	827	875	936
Эхирит-Булагатский район	34	102	62
ИТОГО	17 355	19 675	21385

В соответствии с Законом № 146-оз многодетная семья также имеет право на бесплатное предоставление земельного участка из федеральной земли, то на земельный учет на федеральные земли многодетные семьи встают наряду с постановкой их на земельный учет по

месту жительства. Таким образом, на земельном учете на федеральных землях в министерстве состоят преимущественно многодетные семьи, также состоящие на земельном учете по месту их жительства.

Ежегодно в своем докладе Уполномоченный акцентирует внимание на вопросах, касающихся предоставления земельных участков многодетным семьям, а также предоставление им социальной выплаты взамен предоставления земельных участков.

Так, в докладе за 2023 год в целях увеличения количества граждан, принявших решение реализовать свое право через получение социальной выплаты, Правительству Иркутской области было рекомендовано расширить основания для получения данных выплат, а также увеличить размер этих выплат в зависимости от места нахождения предполагаемого земельного участка, с учетом дефицита земельных участков и спроса граждан, состоящих на земельном учете.

Кроме того, при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в части обеспечения многодетных семей земельными участками либо предоставления им социальной выплаты, Уполномоченный обращает особое внимание на необходимость увеличения средств, предусматриваемых областным бюджетом на указанные цели.

Также представляется возможным рассмотреть вопрос, касающийся определения круга лиц, относящихся в соответствии с Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» к членам многодетной семьи в рассматриваемых целях.

Так, в соответствии с Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» к многодетной семье относятся семьи, состоящие из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, мачехи или отчима) или единственного родителя (усыновителя, опекуна или попечителя), трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), пасынков, падчериц, детей, находящихся под опекой или попечительством, не достигших возраста 18 лет на дату подачи заявления о постановке на земельный учет.

При этом в настоящее время в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в Иркутской области проводится ревизия нормативных правовых актов и выработка единого подхода к определению состава многодетной семьи. Так, согласно разработанному Законодательным Собранием Иркутской области проекту закона «О многодетной семье в Иркутской области» и принимаемым в последнее время законам области в данной сфере статус многодетной семьи устанавливается в случае, если в семье воспитываются трое и более рожденных, усыновленных (удочеренных) детей, пасынков, падчериц, не достигших возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

То есть согласно новому законодательному подходу в составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся под опекой или попечительством. Такой подход вытекает из Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми опека и попечительство – это форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть возможность использования универсального правового подхода, используемого в вышеуказанном проекте закона и принимаемых в последнее время законах области, касающегося состава многодетной семьи, в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

При этом многодетные семьи, имеющие в своем составе детей, находящихся под опекой и (или) попечительством, и уже состоящие на земельном учете, должны будут иметь возможность реализовать свое право на обеспечение земельным участком либо получение социальной выплаты взамен земельного участка на действующих в настоящее время условиях.

## ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Охрана здоровья детей является одной из важнейших задач общества и государства. Она охватывает широкий спектр мер, направленных на обеспечение физического, психического и эмоционального благополучия детей.

Уполномоченный по правам ребенка активно занимается вопросами, связанными с обеспечением **надлежащей медицинской помощи детям**, а также **доступом к необходимым лекарственным препаратам**. Важность этих вопросов невозможно переоценить, так как здоровье и благополучие детей являются приоритетом для общества.

В рамках своей деятельности Уполномоченный проводит **мониторинг** состояния медицинского обслуживания детей, **выявляет проблемы и недостатки** в системе здравоохранения, а также **инициирует меры по их устранению**.

Уполномоченный также взаимодействует с государственными органами, медицинскими учреждениями и общественными организациями для разработки и внедрения эффективных решений, направленных на защиту прав детей в сфере здравоохранения. Важным аспектом работы является информирование законных представителей о правах детей на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение, что способствует повышению осведомленности и активному участию семей в процессе получения медицинских услуг.

Ключевую роль в улучшении качества жизни населения и обеспечении доступности медицинских услуг играет реализация Национального проекта «Здравоохранение».

В рамках мероприятий регионального проекта «Модернизация первичного звена Иркутской области» Национального проекта «Здравоохранение» в 2024 году завершено:

- строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Заларинская районная больница»;
- строительство поликлиники (для детей и взрослых) ОГБУЗ «Качугская районная больница»;
- возведение быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий с. Грановщина ОГБУЗ «Иркутская районная больница» и с. Максимовщина ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8»



15 февраля 2024 года был принят Закон Иркутской области № 4-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ», который направлен на оказание помощи семьям, воспитывающим детей с особыми потребностями в области обмена веществ.

В 2024 году Уполномоченный продолжил реализацию стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Сопровождение через всю жизнь» по внедрению Протокола этичного информирования родителей ребенка о выявлении у него инвалидизирующей патологии. Программа включает в себя обучение специалистов, работающих с детьми с инвалидностью, принципам этичного информирования, а также разработку рекомендаций по поддержке семей в процессе адаптации к новым условиям жизни.

За два года реализации программы более 200 врачей неонатологов, акушеров-гинекологов и педиатров Иркутской области прошли обучение по теме: «Как сообщить родителям о тяжелом диагнозе ребенка». К этому процессу также подключились специалисты автономной некоммерческой организации «Иркутский центр реабилитации», которые провели обучение для 83 медицинских работников детских учреждений города Иркутска.

В период с декабря 2023 года по май 2024 года Уполномоченным в рамках сотрудничества с ООО «Автокредит» в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области привлечено 373 547 рублей.

Приобретены следующие товары:

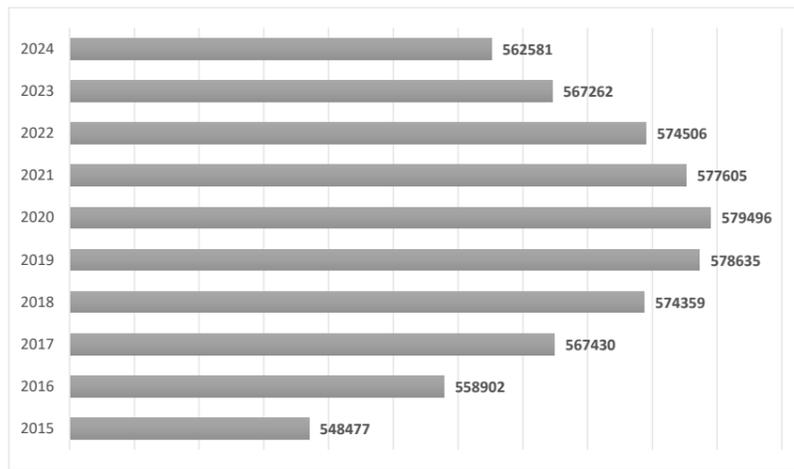
- ✓ ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» - кровать общебольничная механическая КМ-11, матрас медицинский беспружинный с водонепроницаемым чехлом НПВ 8245 – стоимостью 122 527 рублей;
- ✓ ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1» - логопедический стол с методическими материалами и инструментами для логопеда – стоимостью 120 000 рублей;
- ✓ ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» - детские стулья (25 шт.), детские столы (5 шт.), рулонные шторы (6 шт.), кронштейн для телевизора (1 шт.), телевизор (1 шт.) – стоимостью 131 020 рублей

## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

По предварительным данным в 2024 году численность детского населения Иркутской области в возрасте до 17 лет составила 562 581 человек (-0,8%) (2023 – 567 262; 2022 – 574 506). Снижение численности детского населения фиксируется последние несколько лет, что вызывает серьезные опасения в области демографии и социальной политики. Этот тренд обусловлен рядом факторов, включая экономические трудности, изменения в образе жизни и приоритетах семей, а также влияние пандемии COVID-19, которая оказала значительное воздействие на рождаемость.

Стратегически важным решением в 2024 году стало создание в Иркутской области Координационного Центра развития кадрового потенциала в области демографии в структуре Института демографических исследований Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук. Центр создан в целях координации деятельности по формированию и развитию системы подготовки специалистов демографов в образовательных организациях высшего образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов органов и организаций, действующих во всех сферах социально-демографического развития.

Динамика численности несовершеннолетних (0-17 лет) проживающих на территории Иркутской области за 10 лет



Наибольшее количество детей и подростков, как и в предыдущие годы, зарегистрировано в г. Иркутске (125704), Ангарском городском округе (52978) и г. Братске (45497). Наименьшее количество детского населения зарегистрировано в Катангском (755) и Мамско-Чуйском (763) районах.

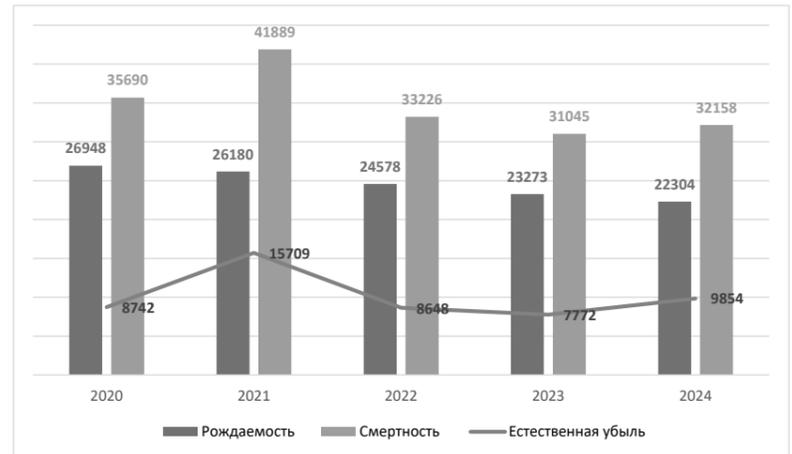
Численность детского населения в Иркутской области

Наименование районов	2022 г.	2023 г.	2024 г.
	0-17	0-17	0-17
г. Иркутск	142694	126629	125704
Ангарский городской округ	49941	53420	52978
г. Братск	47615	45971	45497
Иркутский район	34759	42715	43383
г. Усолье-Сибирское и Усольский район	29502	31303	30881
г. Черемхово и Черемховский район	21642	23139	23055
г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район	20117	21115	20673
Тайшетский район	18175	18676	18180
г. Тулун и Тулунский район	16486	15344	15194
Шелеховский район	16808	15140	15081
Нижнеудинский район	15454	13766	14000
г. Зима и Зиминский район	11459	12230	11954
Братский район	11571	11607	11376
Нижнеилимский район	9966	10744	10516
Усть-Кутский район	11684	10238	10053
Слюдянский район	9009	9731	9605
Эхирит-Булагатский район	9547	8990	9063
г. Саянск	9050	8488	8538
Заларинский район	8476	8562	8455
Куйтунский район	7848	8109	7988
Боханский район	7550	7873	7821
Чунский район	7738	7447	7225
Осинский район	7132	7089	7063
Аларский район	6980	6613	6697
Нукутский район	5136	4967	4848
Качугский район	4994	4692	4651
Киренский район	4421	4111	4260
г. Свирск	3517	4069	4021
Усть-Удинский район	4213	4006	3962
Бодайбинский район	4093	3601	3567
Баяндаевский район	3484	3528	3501
Казачинско-Ленский район	4208	3844	3465
Ольхонский район	2751	2970	2908
Жигаловский район	2418	2512	2486
Балаганский район	2373	2447	2414
Мамско-Чуйский район	912	828	763
Катангский район	783	748	755
<b>Иркутская область</b>	<b>574506</b>	<b>567262</b>	<b>562581</b>

В 2024 году в Иркутской области родилось 22 304 человека (-4,16%) (в 2023 году - 23273 человек), в течение года умерло 32 158 человек (+3,5%) (в 2023 году - 31045 человек). Естественная убыль населения Иркутской области составила 9854 человека.

Естественное движение населения Иркутской области 2022-2024 гг.

	2022	2023	2024	прирост (убыль) %
Рождаемость	24578	23273	22304	- 4,16 (!)
Смертность	33226	31045	32158	+ 3,5 (!)
Естественный прирост (убыль)	-8648	-7772	-9854	+ 26,8 (!)
Младенческая смертность (до 1 года)	121	114	129	+ 13,2 (!)
Ранняя неонатальная смертность (0-6 сут.)	37	30	34	+ 13,3 (!)
Детская смертность (0-4года) (на 1000 родившихся живыми)	158	144	159	+ 10,4 (!)
Детская смертность (0-17лет)(на 10тыс населения)	283	274	287	+ 4,7 (!)
Материнская смертность	3	3	3	0,0



По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, в 2024 году в регионе зарегистрировано 15 747 браков, что меньше на 1648 в сравнении с предыдущим годом. В 2024 году зарегистрировано браков с участием несовершеннолетних - 126.

Количество зарегистрированных актов записей о расторжении брака - 12354, из них с участием несовершеннолетних - 5.

Заключение браков традиционно связано с повышением уровня рождаемости. В обществах, где брак считается основой для создания семьи, наличие брачного союза создает более благоприятные условия для воспитания детей. Когда количество заключенных браков увеличивается, это, как правило, приводит к росту числа новорожденных. Однако в современных условиях наблюдается тенденция к снижению рождаемости, что может быть связано с изменением отношения к браку и семье.

В соответствии с требованиями Федеральных статистических форм ежегодного отчета Министерства здравоохранения Российской Федерации предусмотрен мониторинг общего числа прерываний беременности до 12 недель, из которых отдельно выделено число медицинских абортов (по желанию женщины) с разбивкой по возрастной группе несовершеннолетних до 14 лет и 15-17 лет.

За два года (2023-2024г.) количество родов у несовершеннолетних от 14 до 17 лет составило 170 и 167 случаев соответственно. Количество медицинских легальных абортов у несовершеннолетних: в 2023г. - 66 случаев, в 2024г. - 46. Следует отметить, что фиксируемое число абортов в возрастной группе до 14 лет это единичные случаи. В 2024г. у девочек до 14 лет зафиксировано 2 случая абортов по желанию до 12 недель беременности, родов у несовершеннолетних до 14 лет прошло 5 случаев.

В соответствии с утвержденным распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области по организации оказания медицинской помощи женщинам, находящимся в жизненной ситуации репродуктивного выбора и планирующим искусственное прерывание беременности на территории Иркутской области, осуществляется ежемесячный мониторинг мотивационного анкетирования, а также числа, выполненных прерываний беременности по желанию женщины.

В 2024 году обратилось за прерыванием беременности 5365 женщины, прошли консультирование в медико-социальных кабинетах 5354 пациентки, что составило 99,7%. В течение последних трех лет в Иркутской области ежегодно проходят очное доабортное консультирование около 6000-7000 женщин.

Количество абортов по желанию женщины до 12 недель беременности за последние три года сократилось в Иркутской области на 30%, с 6692 случаев в 2022 году до 4680 в 2024 году. В данную статистику включены прерывания беременности и у несовершеннолетних.

В медико-социальных кабинетах персоналом медицинских организаций осуществляются мероприятия, направленные на предупреждение абортов, поддержку и укрепление семейных ценностей, материнства, отцовства и родительско-детских отношений, проведение консультаций по вопросам социальной защиты женщин, а также на работу по профилактике отказов от новорожденных детей матерями.

В 2024 году на площадке библиотеки им. Молчанова-Сибирского состоялся трехдневный семинар-тренинг на тему «Практическое психологическое консультирование семей и кризисных беременных», организованный Уполномоченным совместно с общественной организацией «Союз православных женщин».

В качестве ведущего эксперта приглашена Шабалина Елена Юрьевна, доабортный и системный консультант, медицинский и перинатальный психолог, директор АНО Центр поддержки традиционных семейных ценностей «Академия семьи» из Тюменской области.

Участники обсудили актуальные вопросы поддержки кризисных беременных, сохранения семейных ценностей и повышения рождаемости, а также оказания помощи женщинам, находящимся в сложной жизненной ситуации.

В поддержании репродуктивного здоровья важную роль играют профилактические осмотры, позволяя выявлять заболевания на ранних стадиях и предотвращать их развитие. Регулярные визиты к гинекологу способствуют не только диагностике заболеваний, но и информированию женщин о важности заботы о своем здоровье.

Кроме того, активное вовлечение женщин в программы профилактики может способствовать повышению рождаемости. Здоровые женщины с хорошим доступом к медицинской помощи более склонны к планированию беременности и рождению детей. Это, в свою очередь, положительно сказывается на демографической ситуации в регионе.

Для достижения этих целей необходимо улучшить доступность гинекологической помощи, особенно в отдаленных районах, где кадровый дефицит может быть особенно острым. Кадровый дефицит врачей-гинекологов характерен и для областных центров многочисленных городов, таких как г. Иркутск. Женщины сталкиваются с проблемой получения своевременной медицинской помощи по месту жительства. Нехватка специалистов на местах порождает множество проблем, которые могут негативно сказаться на здоровье населения и демографической ситуации в регионе. Кроме того, нехватка специалистов может привести к тому, что женщины будут менее склонны планировать беременность и рождение детей, что негативно сказывается на рождаемости. Здоровье женщин напрямую связано с их репродуктивными возможностями, и, если доступ к качественной медицинской помощи ограничен, это может привести к снижению демографических показателей.

Для решения этих проблем необходимо не только привлекать и удерживать специалистов в области гинекологии, но и активно развивать программы профилактики и раннего выявления заболеваний.

МЛАДЕНЧЕСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

По оперативным данным в Иркутской области умерло 119 детей в возрасте до 1 года. Показатель составил 5,3 на 1000 живорожденных, что на 10,4% выше, чем в 2023 году (показатель 4,8 на 1000 живорожденных; 114 случаев).

Структура по причинам младенческой смерти в 2024 году представлена следующим образом:

на первом месте - перинатальные причины смерти - умерло 60 детей, на 12 больше, чем в 2023 году (48 детей); удельный вес в структуре составил 50,4%;

на втором месте - врожденные аномалии (пороки развития) - умерло 18 детей, (в 2023 году 19 детей); удельный вес в структуре - 15,1%;

на третьем месте - внешние причины смерти - 17 детей (14 - механическая асфиксия, по 1 случаю - ожоги, отравление окисью углерода на пожаре, контакт с тупым предметом), удельный вес данных причин смерти - 14,3%. В 2023 году - 20 случаев.

Далее в структуре младенческой смертности: болезни нервной системы (7 сл.), инфек-

ционные заболевания (4 случая), болезни сердечно-сосудистой системы (2 случая), заболевания эндокринной системы (2 случая), новообразования (1 случай). Количество случаев синдрома внезапной смерти 3 человека. В 4 случаях диагноз временно не установлен.

25.09.2024 в г. Зима в 08.15 ч. дома без видимых признаков насильственной смерти обнаружен труп ребенка, 02.08.2024 г.р. Предварительная причина синдром внезапной смерти.

Гибель детей первого года жизни на дому по-прежнему вызывает особую обеспокоенность. Несчастные случаи, связанные с механической асфиксией, остаются одной из тревожных причин трагических исходов в этой возрастной группе.

16.05.2024 в утреннее время в г. Усть-Илимск без видимых признаков насильственной смерти обнаружен труп малолетнего, 26.04.2024 г.р. Установлено, что около 23.00 час. 15.05.2024 мать покормила своего новорожденного ребенка и легла спать, положив малолетнего рядом с собой. Проснувшись утром 16.05.2024, обнаружила, что ребенок не дышит. Семья неполная, состоит на учете в ПДН.

\*\*\*

26.06.2024 в 09-38 ч. в г. Тулун обнаружен труп младенца, 13.02.2024 г.р. Установлено, что 26.06.2024 около 03-00 ч. мать покормила ребенка смесью из бутылочки, положила спать в детскую кроватку. В утреннее время обнаружила дочь без признаков жизни. Семья полная, на учете в ПДН не состоит.

\*\*\*

02.07.2024 в 09.08 ч. в Иркутском районе обнаружен труп новорожденного, 03.06.2024 г.р. Предварительно установлено, что мать в ночное время 02.07.2024 покормила ребенка смесью из бутылочки, уложила спать в коляску. Проснувшись утром, обнаружила сына без признаков жизни. Семья полная, на учете в ПДН не состоит.

\*\*\*

18.07.2024 около 07.03 в г. Братск без видимых признаков насильственной смерти обнаружен труп малолетней, 19.06.2024 г.р. 18.07.2024 после употребления спиртных напитков мать покормила свою дочь, положила спать рядом с собой. Около 06.53, проснувшись, обнаружила ребенка без признаков жизни. Семья полная, состоит на учете в ПДН.

\*\*\*

02.10.2024 в утреннее время в г. Свирск обнаружен без видимых следов насильственной смерти труп, 11.08.2024 г.р. 01.10.2024 в 23.00 мать покормила дочь и положила спать в детскую кроватку, утром обнаружила ребенка без признаков жизни. Семья на учете в ПДН не состоит.

\*\*\*

15.10.2024 поступило сообщение о том, что в с. Казачинское без видимых следов насильственной смерти обнаружен труп малолетнего ребенка, 13.08.2024 г.р. Во время кормления ребенок поперхнулся и стал задыхаться. Семья на учете в ПДН не состоит.

Механическая асфиксия может произойти в результате различных факторов, таких как неправильное положение ребенка во время сна, использование неподходящих предметов в кроватке или недостаточный контроль со стороны взрослых.

Важно отметить, что многие из этих случаев можно было предотвратить с помощью простых мер предосторожности.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает находимым рекомендовать:

#### 1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- установить взаимодействие с Координационным Центром для разработки и реализации программ, направленных на улучшение демографической ситуации в регионе;
- организовать курсы и семинары для медицинских работников, направленные на повышение их квалификации в области демографических исследований и работы с населением;
- увеличить финансирование программ по подготовке и привлечению специалистов в области гинекологии, включая создание целевых мест в медицинских вузах для студентов из отдаленных районов.

2. ГУ МВД России по Иркутской области, КДН и ЗП муниципальных образований Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области провести анализ причин и условий младенческой смертности (внешние причины смерти) на предмет надлежащего исполнения родительских обязанностей.

### СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Состояние здоровья несовершеннолетних в Иркутской области требует особого внимания и комплексного подхода. В последние годы наблюдается ряд тенденций, которые могут негативно сказаться на здоровье подрастающего поколения.

Ключевым аспектом является обеспечение доступности медицинских услуг для несовершеннолетних, особенно в отдаленных и сельских местностях. Это включает как профилактические осмотры, так и специализированную медицинскую помощь.

Годы	2024 год	2023 год	2022 год
I	149334	152372	122075
II	271296	264774	207887
III	64051	61910	54446
IV	1464	1556	893
V	12411	12305	9126

По результатам проведенных профилактических осмотров (498 556) в 2024 году, **30% детей были отнесены к первой категории здоровья, что свидетельствует о высоком уровне их физического и психического состояния.** Эти дети не имеют хронических заболеваний и отклонений в развитии, что позволяет им активно участвовать в спортивных и культурных мероприятиях, а также поддерживать здоровый образ жизни.

Около 55% детей имеют вторую группу здоровья. Это говорит о том, что значительная часть несовершеннолетних имеет незначительные отклонения в состоянии здоровья, которые требуют регулярного наблюдения, но не нуждаются в специализированной медицинской помощи. Данная ситуация подчеркивает важность профилактических мероприятий и образовательных программ, направленных на поддержание и улучшение здоровья детей.

Важно продолжать поддерживать и развивать здоровье детей из первой группы, чтобы они оставались активными и здоровыми членами общества.

Структура общей заболеваемости среди **детей в возрасте 0-14 лет в 2024 году** осталась практически неизменной.

**Будущее место** в 2024 году занимают **болезни органов дыхания** – 155530,7 на 100 тысяч детского населения (показатель в 2023 году снизился на 1,3% в сравнении с 2024 годом).

**На втором месте** – **болезни органов пищеварения** – 15311,0 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2024 году уменьшился на 1,6% в сравнении с 2023 годом.

**На третьем месте** в структуре общей заболеваемости находятся **болезни глаза** – 13980,5 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2024 году снизился в 1,8 раза в сравнении с 2023 годом.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 0-14 лет – **болезни костно-мышечной системы, мочеполовой системы, болезни нервной системы, инфекционные заболевания и другие заболевания.**

Общая заболеваемость детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет) (на 100 000 соответствующего населения) за 2022-2024 гг. В Иркутской области

Заболевания	Шифр по МКБ-Х	Дети (0-14 лет)			Подростки (15-17 лет)		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Всего	A00 - T98	255314,6	247216,0	254470,5	255774,1	253204,0	247281,3
Инфекционные болезни	A00 - B99	6619,9	7069,3	7524,7	3253,1	3381,3	3671,1
Новообразования	C00 - D48	1336,9	1331,1	1409,1	1553,9	1552,8	1635,5

Болезни крови, кроветворных органов	D50 - D89	2329,5	2365,1	2227,8	2413,8	2484,7	2473,9
Болезни эндокринной системы	E00 - E89	6366,8	6567,6	7064,7	15415,3	16270,2	16838,8
Психические расстройства	F00 - F99	2728,8	2837,8	2739,0	6186,5	5955,5	5193,1
Болезни нервной системы	G00 - G98	6535,4	6873,4	7150,7	11258,7	11511,7	11519,1
Болезни глаза	H00 - H59	12428,9	13337,1	13980,5	25511,4	28171,9	27482,4
Болезни уха	H60 - H95	4533,7	4767,0	4881,7	4602,3	4643,1	4319,8
Болезни системы кровообращения	I00 - I99	1056,8	1057,5	1115,4	4312,7	4389,8	4056,0
Болезни органов дыхания	J00 - J98	151238,1	148000,9	155530,7	97230,1	97812,2	97430,1
Болезни органов пищеварения	K00 - K92	17870,7	17331,9	15311,0	16690,7	17153,8	14128,2
Болезни кожи	L00 - L99	7822,3	8385,0	8572,3	9695,1	10363,0	10665,4
Болезни костно-мышечной системы	M00 - M99	10185,4	11022,6	10858,8	23255,0	24708,1	23701,2
Болезни мочеполовой системы	N00 - N99	5686,5	5614,4	5689,5	13253,5	12888,9	13392,3
Беременность, роды, послеродовой период	O00 - O99	0,2	0,4	0,8	251,9	250,9	146,1
Состояния перинатального периода	P00 - P96	895,4	809,9	810,0	0	0	0
Врожденные аномалии	Q00 - Q99	3764,5	3780,8	3920,9	2976,9	3075,0	2966,7
Внешние причины, травмы, отравления	S00 - T98	5243,9	52,9	53,2	7943,8	7434,1	7239,7

Среди показателей общей заболеваемости **подростков Иркутской области (15-17 лет)** на первом месте стоят **болезни органов дыхания** – 97430,1 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель снизился в сравнении с 2023 годом на 1,14%.

**На втором месте болезни глаза и придаточного аппарата** – 27482,4 51076,7 на 100 тысяч подросткового. Показатель уменьшился в сравнении с 2023 годом в 1,8 раза.

**На третьем месте** находятся **болезни костно-мышечной системы** – 23701,2 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель снизился в сравнении с 2023 годом в 2,3 раза.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 15-17 лет – **болезни эндокринной системы, болезни органов пищеварения, болезни мочеполовой системы, болезни нервной системы.**

В 2024 году на диспансерном наблюдении со злокачественными новообразованиями состояло 556 детей, в 2023 – 601, в 2022 – 597. В Ангарском городском округе, г. Иркутске, Братском, Казачинском, Катангском, Мамско-Чуйском, Нижнеилимском, Усть-Илимском, Усть-Кутском районах превышает средний областной показатель заболеваемости. В таких районах как Бодайбинский, Осинский средний областной показатель заболеваемости превышает в 2 раза (!).

Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области проведение информационных просветительских кампаний, профилактических мероприятий о вредных и опасных для здоровья факторах, и привычках, о половом воспитании, охране репродуктивного здоровья.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России провести анализ причин и условий, способствующих заболеваемости злокачественными новообразованиями в районах, в которых превышен средний областной показатель. В рамках данного анализа следует обратить внимание на следующие аспекты:

- исследование факторов, способствующих росту случаев заболевания, включая генетическую предрасположенность, образ жизни, питание и другие;
- какие факторы приводят к повышению уровня инвалидности среди пациентов с злокачественными новообразованиями;
- степень тяжести заболеваний, выявленных у пациентов, и их влияние на качество жизни.

### СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В Иркутской области в 2024 году по предварительным данным проживало **562 581 детей, из них 13 754 детей (2,45%)** имели категорию «ребенок-инвалид».<sup>6</sup>

Анализ обращений к Уполномоченному показал, что одной из распространенных проблем является затянута рассмотрение документов медицинской организацией и направление их на медико-социальную экспертизу. Это приводит к значительным неудобствам для граждан, которые ожидают получения необходимых медицинских услуг и социальных гарантий. В связи с этим, министерству здравоохранения Иркутской области необходимо обратить внимание на оптимизацию процессов внутри медицинских учреждений, чтобы сократить время ожидания и повысить качество обслуживания.

В апреле 2024 года в адрес Уполномоченного поступило обращение, из которого следовало, что с ноября 2023 года психиатр не направляет документы для прохождения медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) с целью установления инвалидности ребенку. Уполномоченным оперативно был направлен запрос в министерство здравоохранения по данной ситуации. Исходя из полученной информации, в декабре 2023 года в медицинскую организацию был предоставлен весь перечень документов для оформления направления на МСЭ. Однако, оказалось, что в пакете документов просроченные результаты анализов. В марте законный представитель повторно обратился в поликлинику по данному вопросу. И только в мае 2024 года было проведено освидетельствование.

\*\*\*

В работе Уполномоченного находилось обращение 3, в защиту прав ребенка-инвалида Т., 2021 г.р. Из обращения следовало, что 3. подала все необходимые медицинские документы педиатру ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» для продления инвалидности ребенку. Со слов педиатра, 28 июня документы были направлены в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области», однако документы в ГБ МСЭ не поступили. Срок действия справки об инвалидности уже истек.

Как оказалось, при направлении документов произошла «ошибка регистрации» в ЕЦП, электронное направление в бюро МСЭ не поступило. Устранение медицинской организацией данной ошибки не представилось возможным по неустановленным причинам. После вмешательства Уполномоченного пакет документов в бюро МСЭ был направлен и 31.07.2024 ребенку была присвоена категория «ребенок-инвалид».

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России в 2024 году впервые освидетельствовано 1695 детей, в сравнении с 2022 годом увеличение на 147 детей (9,5%), в сравнении с 2023 г. сократилось на 190 детей (10,1%) (2022 г. – 1548, 2023 г. – 1885, 2024 г. – 1695). Рост числа освидетельствований объясняется отменой ограничительных мероприятий, связанных с COVID-19 в 2022 году.

Число детей, впервые признанных инвалидами (далее – ВПИ), в 2024 году в сравнении с 2022 г. увеличилось на 83 (5,8%), в сравнении с 2023 меньше на 215 (12,3%),

<sup>6</sup> Предварительная информация из отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области

всего ВПИ – 1443, 1741, 1526 по годам, соответственно.

Результаты первичных освидетельствований детей в возрасте до 18 лет в ФКУ "ГБ МСЭ по Иркутской области" Минтруда России, 2022-2024 гг. (абс.)

Показатели	Годы		
	2022	2023	2024
Освидетельствовано всего	1548	1885	1695
с целью установления инвалидности	1515	1833	1635
из них признаны инвалидами	1443	1741	1526

Структура первичной детской инвалидности по возрастным группам в 2024 году осталась неизменной. На первом месте находится возрастная группа 8–14 лет, составившая 35,3% (539). Второе место занимает группа 4–7 лет с показателем 29,3% (447). Третье место принадлежит детям в возрасте от 0 до 3 лет, которые составляют 24,6% (375). На четвертом месте находится группа подростков (15 лет и старше) с долей 10,8% (165 случаев).

В структуре первичной детской инвалидности с учетом пола преобладали мальчики, их доля в 2024 г. составляла 57,5% (877), 2023 г. – 58,5% (1020), в 2022 г. – 58,8% (848).

Число детей, переосвидетельствованных с целью установления инвалидности, в 2024 г. снизилось в 2,3 раза в сравнении с 2022 г. (2022-4359; 2023-2044; 2024-1916), что связано с окончанием автоматического продления, проводимого каждые 6 месяцев, а также вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. N 588 "О признании лица инвалидом № 588, а именно п. 10 Категория «ребенок-инвалид» сроком на 2 года устанавливается гражданам, имеющим стойкие выраженные и значительно выраженные нарушения функций организма.

Число детей, повторно признанных инвалидами (далее – ППИ), в сравнении с 2022 годом снизилось в 2,4 раза (2022-4240; 2023-1900; 2024-1759 с учетом автоматического продления до 1 июля 2022 года).

Нозологическая структура первичной детской инвалидности в 2024 году в сравнении с прошлым годом не изменилась, первые три ранговых места занимают классы болезней: психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы. В совокупности первые три класса болезней составили 65,6%.

Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам, Иркутская область, 2022–2024 гг. (абс. на 10 тысяч детского населения, %)

Классы болезней	Показатели	ВПИ (абс.)			ИППДИ (на 10 тыс. детского населения)		
		2022	2023	2024	2022	2023	2024
Всего		1443	1741	1526	21,5	30,7	27,1
Психические расстройства и расстройства поведения (F00 – F99)		552	674	615	9,6	11,9	10,9
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (Q00 – Q99)		175	246	210	3,0	4,3	3,7
Болезни нервной системы (G00 – G99)		187	222	176	3,3	3,9	3,1
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (E00 – E90)		166	171	142	2,9	3,0	2,5
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (M00 – M99)		120	146	135	2,1	2,6	2,4
Новообразования (C00 – C97)		71	65	53	1,2	1,1	0,9
Болезни уха и сосцевидного отростка (H60 – H95)		41	41	38	0,7	0,7	0,7
Болезни глаза и его придаточного аппарата (H00 – H59)		22	28	25	0,4	0,5	0,4

В 2024 году первое ранговое место занимают психические расстройства и расстройства поведения с ростом доли в нозологической структуре (2024 г. - 40,3%; 2023 г. - 38,7%; 2022 г. - 38,3%). Число ВПИ – 615, ИППДИ составил 10,9 на 10 тысяч детского населения, в сравнении с 2023 г. снизился на 8,4% (2022 г. - 9,6; 2023 г. - 11,9). Уровень первичной инвалидности вследствие психических расстройств и расстройств поведения в 2024 году в Иркутской области превышает аналогичный показатель 2023 года РФ (9,6) и незначительно превышает показатель СФО (10,8). В рамках данного класса болезней 61,8% приходится на умственную отсталость (в 2022 г. – 63,2% в 2021 г. – 66,6%).

Второе место, занимают врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (13,8%). ВПИ – 210, ИППДИ в сравнении с 2022 годом вырос в 1,2 раза (2022-3,0; 2023-4,3; 2024-3,7 на 10 тысяч детского населения). ИППДИ в Иркутской области незначительно выше уровня среднероссийского показателя (3,6) и среднего по СФО (3,6) в 2023 г.

На третьем месте – болезни нервной системы, доля их в нозологической структуре: 2024 г. - 11,5%; 2023 г. - 12,8%; 2022 г. - 13,0%. ВПИ – 176, ИППДИ 2024 г. вернулся к показателям 2022 г.: 2024 г. - 3,3; 2023 г. - 3,9; 2022 г. - 3,1 на 10 тысяч детского населения. Данный показатель ниже показателей 2023 года: среднероссийского (5,3) и среднего по СФО (4,0).

Четвертое ранговое место заняли болезни эндокринной системы (9,3%), в ВПИ – 142. ИППДИ в сравнении с предыдущими годами снизился в 1,2 раза (3,0; 2,9; 2,5 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно). Основную долю – 85,2% (121) составили дети ВПИ вследствие сахарного диабета (E10-E14).

В 2024 году ИППДИ вследствие болезни эндокринной болезни Иркутской области ниже показателей 2023 года: среднероссийский (3,0) и СФО (2,9).

Пятое место сохраняют болезни костно-мышечной системы (8,8%), ВПИ – 135, ИППДИ в 2024 г. увеличился в 1,1 раза в сравнении с 2022 г., снизился в 1,1 раза в сравнении с 2023 г. (2022-2,1; 2023-2,6; 2024-2,4 на 10 тысяч детского населения). В 2024 году данный показатель Иркутской области превышает среднероссийский показатель (2,2) и СФО (1,9) за 2023 год.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области оптимизировать процесс рассмотрения документов медицинской организацией и направлять их на медико-социальную экспертизу, чтобы сократить время ожидания и повысить качество обслуживания.

По предварительным данным, в 2024 году количество детей и подростков, страдающих сахарным диабетом, составило 908 человек, в 2023 году – 911 человек, в 2022 году – 850 человек. Регистр по сахарному диабету меняется в зависимости от достижения детьми возраста 18 лет. С 2023 по 2024 год (предварительно) наблюдается некоторое снижение числа детей с сахарным диабетом. Однако это снижение незначительно.

Ежегодно заболевание выявляют у почти тысячи человек. Особое внимание уделяется маленьким пациентам и беременным женщинам. В 2024 году в Иркутской области в рамках национального проекта «Здравоохранение» утверждена региональная программа «Борьба с сахарным диабетом», в рамках которой разрабатывается единая система маршрутизации пациентов с сахарным диабетом, выстраивается четкая система диспансерного наблюдения за пациентами с предиабетом и сахарным диабетом. В диспансерный пакет для этой категории пациентов включен обязательный осмотр офтальмологом и ежеквартальный анализ крови на гликированный гемоглобин.

Для улучшения качества жизни маленьких пациентов и беременных женщин, страдающих сахарным диабетом, были приняты значительные меры. Дети и подростки обеспечиваются системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы, а с 2025 года аналогичные системы стали доступны и для беременных. Кроме того, проводится обучение медицинских работников первичного звена.

В Приангарье с целью реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом», который с 2025 года вошел в новый нацпроект «Продолжительная и активная жизнь», организовано свыше 30-ти «Школ здоровья для пациентов с сахарным диабетом». Они созданы для обучения больных сахарным диабетом пациентов самоконтролю, формированию правильного питания, осуществлению профилактики осложнений. Кроме того, специалисты оказывают пациенту психологическую поддержку: обучают справляться со стрессом и сохранять качество жизни.

#### ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ежегодно утверждается Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (далее – Программа).

В рамках Программы (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации) бесплатно предоставляются: первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная медицинская помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь, в том числе паллиативная первичная медицинская помощь, включая доврачебную и врачебную медицинскую помощь, а также паллиативная специализированная медицинская помощь.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2023 № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – ПГГ) предусмотрена возможность в целях обеспечения доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в том числе в малонаселенных, отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах, а также в сельской местности, в составе дифференцированных нормативов объема медицинской помощи территориальными программами государственных гарантий устанавливать объемы медицинской помощи с учетом использования санитарной авиации, телемедицинских технологий и передвижных форм оказания медицинской помощи. Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – ТПГГ) предусмотрены нормативы в соответствии с требованиями ПГГ – обязательные. По результатам мониторинга ТПГГ в ФОМС и МЗРФ замечания по нормированию телемедицинских технологий отсутствуют.

ТПГГ и Тарифным соглашением на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на территории Иркутской области на 2024 год предусмотрена возможность организации медицинскими работниками медицинских учреждений проведения консультации с использованием дистанционных (телемедицинских) технологий с последующим внесением соответствующей информации о проведении и результатах такой консультации в медицинскую документацию пациента.

Доступность и качество медицинской помощи — это два ключевых аспекта, которые определяют эффективность системы здравоохранения.

В работе Уполномоченного находилось сложное обращение Н. в защиту прав ребенка с основным диагнозом: ранняя младенческая энцефалопатия развития и эпилептическая, верооятно генетически обусловленная (G 40.4) и сопутствующим диагнозом: гиперкинетический синдром, этиология: вероятно, генетическая. Вопросы в обращении касались лекарственного обращения и надлежащей медицинской помощи.

Из обращения следовало, что ребенок находился в отделении реанимации ГБУЗ «Братская городская больница» с диагнозом двусторонняя пневмония вирусно-бактериальная.

Со слов заявителя, ребенок вовремя не получал жизненно-необходимый препарат Сибазон-ректальный, назначенный врачебной комиссией, который снимал это состояние.

Кроме того, по жизненным показаниям ребенку назначен сухой специализированный продукт диетического лечебного питания для перорального использования «Нутриэн R Стандарт сухой стерилизованный продукт для энтерального питания (Nutrien Standart) – 500мл/сут, но ребенок не обеспечивался.

По результатам проведенной работы ребенку проведена телемедицинская консультация (ТМК) с ведущими врачами-специалистами ГБУЗ ИГОДКБ

На протяжении всего времени на контроле Уполномоченного в ручном режиме находился вопрос оказания необходимой надлежащей медицинской помощи.

Ребенок переведен в педиатрическое отделение для завершения лечебного процесса. В состоянии ребенка по пневмонии наблюдалась стойкая положительная динамика, кроме этого, было принято положительное решение об обеспечении Н. специализированным продуктом лечебного питания Нутриэн R стандарт.

Уполномоченный реагирует на все обращения, поступающие в его адрес. В пределах своей компетенции обрабатываются все случаи, особенно если они касаются медицинской помощи.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от неравнодушного гражданина о том, что в родительском чате класса, где учится дочь заявителя, было опубликовано сообщение о сборе денежных средств на операцию ребенка с опухолью головного мозга.

Из обращения следовало, что несовершеннолетняя, 8 лет, проживает в г. Нижнеудинске. 21.03.2024 девочке была проведена магнитно-резонансная томография, согласно которой в левом полушарии мозжечка визуализируется кистозно-солидное образование, пролабирующее в ретроцеребеллярное субархноидное пространство. В связи с чем девочке требуется срочная операция с вмешательством, однако из сообщений следует, что данная операция является платной и дорогостоящей. В рамках данной информации, Уполномоченный направил соответствующий запрос в адрес министерства здравоохранения Иркутской области.

По информации главного врача ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» 01.04.2024 г. девочке проведена очная консультация в федеральном государственном автономном учреждении «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Н.Н. Бурденко» Минздрава России), где установлен диагноз и назначена дата госпитализации на 23.04.2024г. Согласно данным подсистемы мониторинга реализации государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи информационно-аналитической системы Министерства здравоохранения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на несовершеннолетнюю открыт талон на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. Н.Н. Бурденко» Минздрава России, в котором была согласована дата госпитализации 23.04.2024г., ребенок был госпитализирован.

В докладе за 2023 год Уполномоченным была дана рекомендация Министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по повышению доступности медицинской помощи путем заключения соглашений с областными медицинскими учреждениями либо частными, при невозможности взятия анализов непосредственно в медицинских учреждениях по месту жительства пациентов.

В целях исполнения данной рекомендации Министерством здравоохранения было направлено поручение главным врачам медицинских организаций, подведомственных министерству об организации заключения договора на предоставление услуг между медицинскими организациями за счет средств обязательного медицинского страхования по взаимным расчетам в случае отсутствия врачей-специалистов, а также возможности проведения исследований для повышения доступности медицинской помощи детскому населению, в том числе в северных и отдаленных территориях Иркутской области.

Согласно представленной информации от руководителей медицинских организаций, в целях повышения доступности медицинской помощи детскому населению в случае отсутствия врачей-специалистов, а также возможности проведения исследований, медицинские

услуги будут предоставляться в рамках взаимных расчетов между медицинскими организациями на основании взаимодействия по реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования. Это будет осуществляться в соответствии с тарифным соглашением, заключенным на основе договора на предоставление услуг между медицинскими организациями после согласования протоколов.

#### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ И МЕДИЦИНСКИМИ ИЗДЕЛИЯМИ

В течение 2024 года в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» обеспечено 2369 детей-инвалидов на сумму 116 898 620,00 рублей по 24 667 рецептам.

В рамках Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» обеспечено 4985 детей-инвалидов на сумму 380 827 740,00 рублей по 22 763 рецептам.

Участие Уполномоченного в вопросах лекарственного обеспечения является важным аспектом защиты прав детей и обеспечения их здоровья. Нередко после вмешательства Уполномоченного право ребенка на лекарственное обеспечение удается восстановить или же предотвратить нарушение. Уполномоченный не только выявляет проблемы, но и активно работает над их решением, взаимодействуя с медицинскими учреждениями, государственными органами и родителями.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ф. по вопросу обеспечения ребенка В., 2015 г.р., имеющей паллиативный статус, лечебным питанием. С аналогичной проблемой Ф. уже обращалась в адрес Уполномоченного в 2023 году. Однако ситуация повторилась.

По выявленным нарушениям, Уполномоченным было подготовлено заключение, содержащее рекомендации о мерах по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Переписка с министерством здравоохранения не дала скорых положительных результатов. Ребенку жизненно необходимо питаться данной смесью на ежедневной и постоянной основе, а обеспечение необходимым питанием не должно зависеть от закупочных процедур, требующих временных затрат и возникающих в процессе трудностей. Уполномоченным было принято решение направить письмо в адрес прокуратуры Иркутской области. По результатам проверки, прокуратурой области внесено представление в адрес министерства здравоохранения Иркутской области, которое было рассмотрено и удовлетворено.

Крайне важно, чтобы выявленная проблема не перенеслась на 2025 год. Поэтому процесс оформления документов для обеспечения ребенка специализированным лечебным питанием контролировался в ручном режиме. Данный вопрос остается на личном контроле Уполномоченного и в настоящее время.

\*\*\*

В конце марта Б. обратилась в адрес Уполномоченного по вопросу обеспечения ребенка А., 2012 г.р., имеющего паллиативный статус, лекарственным препаратом Файкомпа.

Из обращения следовало, что в ноябре 2023 года у ребенка участились приступы эпилепсии. По жизненно необходимым показателям ребенку был назначен лекарственный препарат Файкомпа (Помпонелла) по 2 мг.

10 февраля 2024 года, лечащий врач увеличил дозу препарата до 4 мг. Все документы были предоставлены в поликлинику.

15 февраля 2024 года заявитель получил 6 упаковок Файкомпы. Ребенок был обеспечен лекарственным препаратом только до 6 марта 2024 года.

Уполномоченным оперативно был направлен соответствующий запрос в адрес министерства здравоохранения и через несколько дней ребенок был обеспечен лекарственным препаратом.

\*\*\*

«Моя дочь страдает фенилкетонурией и постоянно нуждается в специализированном питании. Закончился октябрь, а мы до сих пор не получили лечебную смесь за 4 квартал... Также хочу обратить внимание на выдачу рецептурных препаратов из муниципальной аптеки. Лекарства выдают до 16:00, из-за чего вынуждена отпрашиваться с работы».

Уполномоченный оказал помощь в обеспечении необходимой лечебной смесью. Кроме того, с ответственным ОГАУЗ «АГДБ №1» согласован режим по отпуску льготных рецептов по графику работы аптеки: в рабочие дни с 8-00 до 20-00, в выходные дни (суббота, воскресенье) с 9-00 до 18-00 часов.

В Федеральном регистре лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, по состоянию на 31.12.2022 года – 213 детей, на 31.12.2023 года – 259 детей, на 31.12.2024 года – 329 детей (рост за 3 года на 116 детей; +50%).

В целях обеспечения детей с орфанными заболеваниями дорогостоящими препаратами министерство здравоохранения Иркутской области активно взаимодействует с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее - Фонд).

В регистре информационного ресурса Фонда по состоянию на 01.01.2025 года состоит 236 детей.

Год	Кол-во пациентов в информационном ресурсе с нарастающим итогом	Получено лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму
2022 год	84	727,1 млн. руб.
2023 год	160	1 946,46 млн. руб.
2024 год	236	2 825,49 млн.руб.

Фонд не подменяет собой действующие программы помощи, а реализует дополнительный механизм организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи детям. Фонд помогает детям, являющимся гражданами России в возрасте до 18 лет, с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, включенными на текущий момент в Перечень заболеваний Фонда. Также Фонд продолжает помогать детям в течение одного года после достижения ими возраста 18 лет, в случае если до достижения указанного возраста они получали такую поддержку. В дальнейшем «подростки дети» поступают на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета. И очень важно не допустить перерыв в терапии пациента.

Отсутствие единого механизма обеспечения пациентов, достигших 18 лет, необходимость подтверждения инвалидности после 18 лет являются значительным барьером для многих молодых людей в получении непрерывной терапии.

С целью предотвращения случаев прерывания терапии у пациентов старше 18 лет связанных с несвоевременным оформлением заявок, Министерству здравоохранения Иркутской области необходимо:

- проработать вопрос о создании орфанного центра на базе областного медицинского центра для несовершеннолетних и взрослых пациентов;
- проработать вопрос бесшовного перехода ребенка с орфанным заболеванием во взрослую категорию, изучив практику Московской области;
- разработать систему информирования при переходе детей с орфанным заболеванием во взрослое звено.

Основные причины отказов при обеспечении лекарственными препаратами является:

- ✓ Дефектура лекарственных препаратов на территории Российской Федерации;
- ✓ Длительность проведения закупочных мероприятий в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- ✓ Длительность сроков поставки незарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов;
- ✓ Желание в обеспечении лекарственными препаратами по конкретным торговым наименованиям, без подтвержденной непереносимости других торговых наименований с одним международным непатентованным названием.

Эти факторы могут существенно влиять на доступность и своевременность обеспечения лекарственными препаратами, что, в свою очередь, негативно сказывается на качестве медицинского обслуживания населения.

В 2024 году в соответствии с Государственным реестром предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно

необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Российской Федерации зарегистрирован лекарственный препарат по МНН Нусинерсен, под торговым наименованием Лантесенс. В настоящее время лекарственный препарат активно закупается на территории Российской Федерации, в том числе Фондом «Круг Добра».

В декабре 2024 года проведено совещание с Фондом «Круг добра» под председательством А.Е. Ткаченко с участием уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, специалистов в области здравоохранения, на котором обсуждалась тема замены импортного препарата Спинраза на российский аналог Лантесенс. В рамках совещания были даны ответы на многие вопросы.

Безусловно, родители могут испытывать беспокойство при смене лекарственного препарата для своего ребенка. Однако при правильной подготовке и поддержке со стороны медицинских работников смена лекарственного препарата может быть безопасной и эффективной мерой для улучшения здоровья ребенка.

Лантесенс был зарегистрирован на основании регуляторных требований Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и международных регуляторных требований, которые в случае химически синтезированного дженерика не требуют проведения исследований биоэквивалентности препарата. Качественный и количественный состав вспомогательных веществ у двух препаратов также идентичен. Его производство осуществляется полностью на территории России, включая синтез активной субстанции, что позволяет избежать зависимости от импортных поставок и санкций. Препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП) России и рекомендован для детей и взрослых.

Это действительно важный момент, который имеет как экономические, так и медицинские последствия. Производство полного цикла на территории России обеспечивает множество ключевых преимуществ. При производстве внутри страны легче контролировать качество продукции на каждом этапе процесса. Это помогает гарантировать соответствие стандартам безопасности и эффективности.

Оценка рисков, связанных с перебоями в поставках из-за политических, экономических или логистических причин, рассмотрение вопроса о смене лекарственного препарата, зарегистрированного на территории Российской Федерации, является важным шагом в обеспечении непрерывного доступа к необходимому лекарственным препаратам. Однако окончательное решение должно приниматься совместно с лечащим врачом, чтобы гарантировать безопасность и эффективность лечения для ребенка.

Учитывая вышеизложенное, министерству здравоохранения Иркутской области необходимо проводить разъяснительную работу с родительским сообществом о безопасности российских аналогов лекарственных препаратов, а также о возможных рисках, связанных с дефектурой лекарственных препаратов на территории Российской Федерации и длительностью поставки незарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов.

Уполномоченным проведен мониторинг бесплатного обеспечения специальными молочными продуктами детского питания детей первого-второго года жизни на территории Иркутской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1005 «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания», в целях усиления адресности социальной поддержки семей, имеющих детей первого - второго года жизни, и упорядочения бесплатного обеспечения детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания, в Иркутской области принято постановление Правительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 12-пп «Об обеспечении детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания в Иркутской области» (далее – постановление № 12-пп).

В соответствии с Постановлением № 12-пп специальными молочными продуктами детского питания обеспечиваются дети первого - второго года жизни, находящиеся на искусственном или смешанном (искусственном и грудном) вскармливании в семьях, имеющих среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Перечень и нормы натурального набора продуктов утверждены приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 22 августа 2013 года № 134-мпр, в соответствии с которым дети первого-второго года жизни обеспечиваются сухими адаптированными молочными смесями для детского питания с повышенным содержанием белка.

Кроме того, Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 118-оз «О порядке обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в Иркутской области» предусмотрено обеспечение детей первых трех лет жизни питанием по заключению врача при наличии медицинских показаний.

Перечень и нормы предоставления натурального набора продуктов беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет в Иркутской области утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 8 июня 2009 года № 207-пп, в соответствии с которым дети обеспечиваются сухими сбалансированными или адаптированными смесями.

Вместе с тем, в таких муниципальных образованиях Иркутской области, как г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Кут, Ангарский городской округ, в рамках, имеющих у них полномочий по установлению дополнительных мер социальной поддержки, дополнительно предусмотрели меры по обеспечению питанием отдельных категорий детей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления рассмотреть вопрос по установлению дополнительной меры социальной поддержки в виде обеспечения специальными молочными продуктами детского питания детей первого-второго года жизни.

#### ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Количество детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП) в федеральных медицинских организациях и областных государственных учреждениях здравоохранения в 2024 г. составило 1207 чел.

Объемы оказанной ВМП представлены в таблице в соответствии с профилями.

Профиль ВМП	2024 год	2023 год	2022 год
Абдоминальная хирургия	-	-	3
Акушерство и гинекология	3	6	3
Гематология	11	20	20
Комбустиология	1	4	10
Нейрохирургия	78	76	63
Онкология	133	185	185
Оториноларингология	47	25	21
Офтальмология	67	75	68
Педиатрия	257	960	1231
Сердечно-сосудистая хирургия	283	306	235
Торакальная хирургия	26	39	32
Травматология и ортопедия	93	102	88
Трансплантация	19	15	12
Урология	123	132	122
Челюстно-лицевая хирургия	33	30	29
Эндокринология	-	-	1
Детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология	32	33	17
Хирургия	-	5	-
<b>Всего</b>	<b>1207</b>	<b>2013</b>	<b>2140</b>

Снижение количества детей, которым оказана ВМП, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, обосновано ежегодным переходом определенных групп оказания медицинской помощи в ВМП, включенную в базовую программу

обязательного медицинского страхования (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023г. № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

#### ПАЛЛИАТИВНАЯ ПОМОЩЬ

По состоянию на **29.01.2025г.** в областном регистре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, **состоит 518 детей**, проживающих на территории Иркутской области.

В 2024 году паллиативную специализированную медицинскую помощь с выданными направлениями на госпитализацию в стационары Иркутской области **получил 461 ребенок**, из них:

- на базе ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» - 294 ребенка;
- на базе ОГАУЗ «Ангарская детская городская больница №1» - 31 ребенок;
- на базе ОГБУЗ «Братская детская городская больница» - 34 ребенка;
- на базе ОГАУЗ «ГИМДКБ» - 102 ребенка.

**За период 2024 года умерло 52 ребенка.**

В 2024 году на базе ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации введен **цикл повышения квалификации для врачей-педиатров по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям**. За период 2024г. данный цикл прошли **110 врачей-педиатров**. В настоящее время **17 врачей оказывают паллиативную специализированную медицинскую помощь** детям в Иркутской области.

**В планах развития службы паллиативной медицинской помощи детям в Иркутской области в 2025 году - создание** стационарного отделения и отделения выездной патронажной службы паллиативной медицинской помощи детям в составе **1 бригады на базе ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1»**. В создаваемом отделении ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1» будет оказываться паллиативная медицинская помощь детям, психологическая помощь детям и родителям из г. Черемхово и Черемховского района, а также закрепленные для оказания данного вида медицинской помощи территории: г. Саянска, г. Усолье-Сибирское, г. Тулуна, Зиминского, Куйтунского, Заларинского, Балаганского, Тулунского, Усолье-Сибирского районов. В настоящее время проводится лицензирование данного вида медицинской помощи в ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1».

Так же **рассматривается вопрос** об открытии отделения выездной патронажной службы **на базе ОГБУЗ «Больница города Свирска»**.

В настоящее время проводится работа по подбору земельного участка для строительства нового здания ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис». На основании утвержденного микро-технического задания произведен расчет стоимости строительства нового здания, которая составляет 292 679,8 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы – 9 031,3 тыс. рублей.

Вопрос выделения финансирования на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта будет рассмотрен после обеспечения финансирования более приоритетных объектов здравоохранения.

**С 2025 года детям-инвалидам, нуждающимся в диагностике и (или) лечении, а также их сопровождающим предоставляется право на бесплатный проезд или компенсацию расходов на проезд до ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и обратно.**

Проблема отсутствия оплаты проезда или компенсации до Иркутского областного хосписа в рамках федерального и регионального законодательства была освещена в предыдущем докладе. В предыдущем докладе была поднята проблема финансирования проезда до хосписа в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

С учетом рекомендаций Уполномоченного, Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разработало необходимые изменения в региональное законодательство.

2 сентября 2024 года принято постановление Правительства Иркутской области № 686-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года N 176-пп», которое устанавливает право на компенсацию расходов на проезд или бесплатный проезд в Иркутский областной хоспис и обратно для детей-инвалидов, нуждающихся в диагностике и (или) лечении, а также для их сопровождающих, проживающих на территории Иркутской области.

*В адрес Уполномоченного обращение в защиту прав ребенка-инвалида Г., 23.08.2016 г.р., проживающего в: Иркутском районе.*

*Из обращения следует, что несовершеннолетний имеет паллиативный статус, является носителем гастростомы. Ребенок нуждается в лечебном питании (Nutrien standart fiber). В связи с имеющимися заболеваниями, Г. принимает лекарственные препараты: Кортис (гидрокортизон), Зифлукорт (флудрокортизон), габалентин, Сирдалуд (tizанидин), которые входят в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (Распоряжение Правительства РФ от 12 октября 2019 г. № 2406-р).*

*В сентябре 2024 года П. с семьей переехали в Иркутский район, прикрепилась к ОГБУЗ «Иркутская районная больница». Родители обратились к лечащему врачу по вопросу оформления необходимых документов для обеспечения ребенка необходимыми лекарственными препаратами и лечебным питанием. По устной информации, документы направлены на рассмотрение в министерство здравоохранения Иркутской области.*

*10 декабря 2024 ребенок госпитализирован в реанимационное отделение ОГБУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». 13 декабря 2024 года ребенка перевели в общую палату, в которой одновременно находилось 4 детей с законными представителями на 4 койко-местах. В связи с отсутствием коев в палате паллиативной медицинской помощи, надлежащих условий в общей палате, П. вынуждена была написать отказ от госпитализации и вернуться домой.*

*Поскольку обращение поступило к Уполномоченному в конце декабря, было крайне важно оперативно решить все вопросы, чтобы ребенок мог получить необходимую помощь и лекарственные препараты до начала длительных выходных.*

*В результате удалось решить вопрос льготного лекарственного обеспечения. Учитывая, длительность оформления всех закупочных процедур, ребенок был обеспечен лекарственными препаратами за счет остатков аптечной организации. В дальнейшем, после завершения оформления всех медицинских документов, ребенок получал необходимые препараты в соответствии с основными заявками, исходя из заявленной потребности.*

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области:*

- поставить на особый контроль оказание надлежащей медицинской помощи детям с паллиативным статусом;
- провести анализ текущей ситуации с коечным фондом, в целях определения достаточности мест для детей с паллиативным статусом, улучшения условий их пребывания, а также оценки кадровой обеспеченности в сфере оказания паллиативной специализированной медицинской помощи;
- продолжить проведение обучающих мероприятий для медицинских специалистов по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям.

#### ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

В 2024 году было зарегистрировано **3243 детей в возрасте от 0 до 14 лет с впервые выявленными психическими расстройствами**. Для сравнения: в 2023 году таких случаев было 3276, а в 2022 году — 3555.

**За период 2022-2024 гг. отмечается снижение первичной заболеваемости среди детей** в возрасте 0-14 лет в Иркутской области психическими расстройствами в данной возрастной категории и составляет 4,7%.

**Существенное снижение первичной заболеваемости отмечается** в следующих муниципальных образованиях Иркутской области: Эхирит-Булагатском районе - 92,4%, г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе - 89,1%, Тайшетском районе - 82,7%, Балаганском районе - 65,9%, Аларском районе - 57,2%, Чунском районе - 53,9%, Слюдянском районе - 52,9%, Боханском районе - 47,2%, Иркутском районе - 43,6%, Куйтунском районе - 32,8%, г. Усолье-Сибирское и Усольском районе - 32,1%, Осинском районе - 21,9%, Черемховском

районе и г. Черемхово и г. Свирске - 21,7%, г. Братске - 20,9%, г. Зима и Зиминском районе - 19,0%, Бодайбинском районе - 6,2%.

**Увеличение за аналогичный период отмечается** в следующих районах: Баяндаевском районе - 1,6%, Ангарском городском округе - 5,3%, Кучугском районе - 5,4 %, г. Иркутске - 8,6%, Шелеховском районе - 15,8%, г. Тулуны и Тулунском районе - 24,2%, Нукутском районе - 39,6%, Нижнеудинском районе - 40,6%, Усть-Кутском районе - 57,9%, Нижнеилимском районе - 91,5%, г. Саянске - 97,5%, Жигаловском районе - 178,8%, Братском районе - 228,1%, Заларинском районе - 312,7%, Усть-Удинском районе - 482,1, Казачинско-Ленском районе - 1285,0%, Кириномском районе - 1498,8%.

**Среди подростков в возрасте 15-17 лет** с впервые выявленными психическими расстройствами за три года (предварительно) **отмечается снижение**, в 2024г. выявлено 468 подростка(предварительно) (2022г.-510 подростков, 2023г. – 460 подростка).

Первичная заболеваемость среди граждан данной возрастной категории Иркутской области за период 2022-2024(предварительно) снизилась на 17,4% и составила 510,3 на 100 тыс. населения (2022 г.-617,7 на 100 тыс. населения).

По муниципальным образованиям Иркутской области отмечается **снижение первичной заболеваемости** в: Балаганском, Ольхонском, Боханском районах на 100%, Усть-Илимском районе и г. Усть-Илимск на 97,7%, Эхирит-Булагатском районе на 88,3%, Куйтунском районе на 87,1%, Иркутском районе на 78,1%, г. Усолье-Сибирское и Усольском районе на 68,3%, Чунском районе на 58,3%, Слюдянском районе на 45,1%, Кириномском районе на 39,1%, г. Зима и Зиминском районе на 12,4%, г. Иркутск на 12,2%, Черемховском районе и г. Свирск на 11,4%, Ангарском городском округе на 6,7%.

**Увеличение первичной заболеваемости наблюдается** в Нукутском районе (32,6%), г.Черемхово, Тайшетском районе (43,7%), Жигаловском районе (48,6 %), Осинском районе (55,3%), Бодайбинском районе (83,3%), Усть-Кутском районе (101,9%), Нижнеилимском районе (105,0%), Шелеховском районе (119,4%), Тулунском районе и г. Тулун на (130,8%), г. Братск (178,6%), г. Саянск (180,4%), Нижнеудинском районе (264,0%), Казачинско-Ленском районе (300%), Качугском районе (300,0%), Братском районе (395,3%), Усть-Удинском районе (600%).

**За период 2022-2024 гг. в Иркутской области отмечается увеличение детей 0-14 лет с расстройством аутистического спектра в 2 раза**. В 2024г. показатель заболеваемости составил – 60,3 на 100 тыс. населения (2022г.–36,2).

Заболеваемость детей с **наибольшим приростом отмечается** в г. Братск – прирост в 2,86 раза, Нижнеилимском районе – в 6 раз, г. Усолье-Сибирское и Усольском районе – в 3,88 раза, г. Черемхово, Черемховском районе и г. Свирске – в 2,39 раза, г. Иркутске в 1,67раза, Ангарском городском округе в 1,54 раза.

**Снижение зарегистрированных случаев расстройства аутистического спектра** отмечаются в: г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе на 33,3%, Нижнеудинском районе на 75%, Слюдянском районе на 50%.

В Качугском, Кириномском, Аларском, Балаганском, Бодайбинском, Жигаловском, Заларинском, Катангском, Куйтунском, Мамско-Чуйском, Ольхонском, Шелеховском, Баяндаевском, Нукутском, Осинском районах в 2024г. зарегистрированных случаев расстройством аутистического спектра не отмечено.

**В возрасте 15-17 лет зарегистрированных случаев расстройства аутистического спектра относительно не большое количество.**

**Наибольшее количество зарегистрированных случаев** в 2024г. наблюдается в г.Иркутск -10 случаев, г.Братск – 6 случаев. **Рост заболеваемости** за период 2022-2024гг. отмечается в г. Иркутск 1,8 раз (2024г - 49,5 на 100 тыс. населения, 2022г. - 27,3 на 100 тыс. населения), Слюдянском районе 2,7 раза (2024г – 180,1 на 100 тыс. населения, 2022г. – 65,6 на 100 тыс. населения).

В Братском, Нижнеудинском районах в 2024г. отмечено по 1 случаю подтвержденного расстройства аутистического спектра, ранее в данных районах регистрации данного расстройства не отмечалось, что может свидетельствовать о новых тенденциях в психическом здоровье населения.

Что касается **кадрового обеспечения** в области психиатрии, то в медицинских организациях Иркутской области на 2024 год числится 291,5 штатных единиц врачей-психиатров, что **немного ниже, чем в 2023 году** (294,5). Из них занято - 251,5 врача (в 2023 году – 246,75). Количество физических лиц, занимающихся психиатрической помощью, составляет 173 (в 2023 году – 164), из которых 72 врача оказывают медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

В 2024 году в Иркутской области **наблюдается положительная динамика в обеспечении психиатрической помощи детям и подросткам**. Количество должностей **врачей-психиатров для детей увеличилось до 31,75** (в 2023 году – 30,75), при этом занято 29,25 должностей (в 2023 году – 26,25). Число физических лиц, работающих в этой области, составило 20 (в 2023 году – 19). **Укомплектованность** должностей врачей-психиатров для детей в 2024 году достигла **92,1%**, что значительно выше по сравнению с 85,3% в 2023 году.

Что касается подростковой психиатрии, то в 2024 году **количество должностей врачей-психиатров подростков увеличилось до 2,0** (в 2023 году – 1,0), и все должности заняты (в 2023 году – 1,00). Число физических лиц, работающих в этой области, также составила **2. Укомплектованность** должностей врачей-психиатров подростков в 2024 году составила **100%**, что свидетельствует о полном обеспечении этой важной специальности.

Эти данные подчеркивают усилия, направленные на улучшение психиатрической помощи для детей и подростков в Иркутской области, а также необходимость дальнейшего мониторинга и развития данной сферы.

**Не укомплектованы штаты врачами-психиатрами и отсутствуют физические лица в муниципальных образованиях Катангского и Мамско-Чуйского районов.**

В данные районы несколько раз в год осуществляется выезд психиатрических бригад, состоящих из врачей – психиатров специализированной медицинской организации ОГБУЗ «ИОПНД».

Главным внештатным детским специалистом психиатром министерства здравоохранения Иркутской области проведен анализ обращений несовершеннолетних в ОГБУЗ ИОПНД.

На 01.12.2024г. **зарегистрировано 37 случаев обращения по поводу суицидального поведения, это больше по сравнению с 2023г** (22 случая) и с 2022 (10). **Большинство суицидентов девочки** (32), из них 11-13 лет – 10 человек, 14 - 17 лет - 22; 5 мальчиков 14 - 16 лет.

**По способу самоповреждения:** отравление медикаментозное – 11, порезы и царапины рук и ног – 24, повешение – 2, суицидальные мысли – 5. Направлены на стационарное лечение в 10 отделение ИОКПБ №1 - 34, на психологическую коррекцию – 1, амбулаторное лечение – 1. По всем случаям **отказов родителей пациентов от стационарного лечения** проводилось **заседание расширенной ВК диспансера**. До данного обращения в ИОПНД под наблюдением психиатра находились 4 пациента F92.8, F32, F42.2, F43. У 2 человек суицидальная попытка повторная.

**Всего в Иркутской области по данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2024 году зарегистрировано 27 суицидальных проявлений, из них 13 завершённых суицидов среди несовершеннолетних**, в 2023 зафиксировано - 34 суицидальных проявлений (20 завершённых) и в 2022 -39 проявлений и 20 завершённых случаев. Возраст колеблется от 10 до 17 лет, в основном девочки 13-15 лет. В причинах (спусковых механизмах) преобладают конфликты с эмоционально-значимыми людьми (родители, друзья, любимые) и буллинг в школе. По способу совершения преобладают порезы рук, ног (71%) и отравления медикаментами (26%).

В целях профилактики суицидов среди несовершеннолетних в адрес медицинских организаций **направлено поручение 22.11.2024г. об участии врачей-психиатров в областных родительских собраниях, в т.ч. в режиме ВКС**, по вопросу оказания психологической, психиатрической помощи детям, имеющим признаки суицидального поведения.

Данное решение было принято при работе над направлением «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи» в рамках Карты действий уполномоченных за 2024 год.

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:*

- Министерству здравоохранения Иркутской области:**
  - продолжить работу по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области;
  - предусмотреть в составе медицинского десанта детского психиатра для обеспечения более эффективной психиатрической помощи детям и подросткам в северных и отдаленных

районах Иркутской области;

- организовать программы повышения квалификации для врачей-психиатров, особенно в области работы с детьми и подростками, чтобы улучшить качество диагностики и лечения;

- продолжить проведение обучающих мероприятий для медицинских специалистов, осуществляющих диагностику и лечение детей с РАС.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- проводить информационные кампании для родителей и педагогов о признаках психических расстройств и важности обращения за помощью, чтобы снизить стигматизацию и повысить осведомленность о доступных услугах.

Учитывая, что на одного врача-психиатра приходится более одной ставки, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть возможность дополнительного стимулирования врачей-психиатров.

#### ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ ПО ВИЧ-ИНФЕКЦИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

На 1 января 2025 года число живущих с ВИЧ жителей области составляет 31690 человек, показатель пораженности по области – 1359,8 на 100 тыс. населения.

В 2024 году в Иркутской области отмечается **снижение** показателя заболеваемости ВИЧ-инфекцией на **0,4 %**, которое составило 73,5 на 100 тыс. населения (2023 год – 73,8 на 100 тыс. населения) от числа установленных диагнозов.

На территории Иркутской области на **31 декабря 2024 года проживает 526 детей с диагнозом ВИЧ-инфекция** (на 31 декабря 2023 года – число детей с ВИЧ-инфекцией составляло 554). Из 526 детей в возрасте 0-17 лет 513 инфицированы по перинатальному контакту.

Количество **впервые выявленных** несовершеннолетних с ВИЧ-инфекцией по Иркутской области в 2024 году **составило 17 человек**, в 2023 году – 14 человек.

В общей структуре ВИЧ-инфицированных детей в возрастной группе 0-18 лет в 2024 году **преобладают лица женского пола 76,5%** (в 2023 г. преобладали лица мужского пола – 71,4%).

#### Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ и пораженность несовершеннолетних в Иркутской области на 01.01.2025 г.

Наименование	2022	2023	2024
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета ФСИН)	30259	30467	31690
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1283,7	1299,6	1359,8
Число живущих несовершеннолетних (0-18 лет)	611	554	526
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	106,4	97,7	93,5
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ – инфекцией в Иркутской области	2,0	1,8	1,6

Дети с ВИЧ-инфекцией проходят диспансеризацию по стандарту с участием специалистов медицинских организаций по месту жительства и (или) медицинских специалистов ГБУЗ «ИОЦ СПИД». На регулярной основе проводятся ТМК с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» Минздрава России; ФКУ «Республиканская Клиническая Инфекционная Больница» Минздрава России.

Появление новых комбинированных антиретровирусных препаратов, в том числе с фиксированной комбинацией доз дает возможность оптимизации схемы лечения и назначения препарата по 1 таблетке 1 раз в день, что обеспечивает лучшую приверженность к терапии детям подросткового возраста. Данные препараты в настоящее время возможно назначать с 6 лет. На 31 декабря 2024 года получают комбинированный препарат 351 ребенок, что составляет 67 % в возрастной группе детей от 6 – 18 лет.

Всего на **31 декабря 2024 года получают АРТ 526 детей**. Своевременное назначение лечения позволило снизить смертность детей с ВИЧ-инфекцией; в 2024 году зарегистрирован **1 летальный случай**, не связанный с ВИЧ-инфекцией.

В 2024 году в полном объеме реализован План мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе среди несовершеннолетних в рамках комплекса процессных мероприятий «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы.

Проведение профилактических мероприятий является необходимой мерой, направленной на качественное информирование различных групп населения, в том числе несовершеннолетних о проблеме ВИЧ-инфекции, ее проявлениях и последствиях.

В ГБУЗ «ИОЦ СПИД» разработан проект плана мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции на 2025 г. в рамках комплекса процессных мероприятий «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2024-2030 годы», в том числе направленных на профилактику ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- продолжить работу по надлежащему информированию граждан, имеющих ВИЧ инфицированных несовершеннолетних о нормах действующего законодательства в области социальных гарантий ВИЧ-инфицированным детям и их родителям.

- обеспечить максимальный охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию пациентов, в отношении которых планируется осуществление диагностических мероприятий или лечение с применением инвазивных манипуляций или хирургических вмешательств, сопровождающихся высоким риском передачи ВИЧ-инфекции.

2. ГУ МВД России по Иркутской области продолжить профилактическую работу в отношении ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков.

3. Органам местного самоуправления обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

#### О СИТУАЦИИ, СВЯЗАННОЙ С ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬЮ ТУБЕРКУЛЕЗОМ

Туберкулез является широко распространенным инфекционным заболеванием, которое входит в десятку основных причин смертности во всем мире, относится к социально значимым заболеваниям, требующим к себе самого пристального внимания.

Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023г. №1024-пп государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения», были установлены следующие целевые показатели до 2030г.:

- снижение заболеваемости туберкулезом до 36,0 на 100 000 населения;
- снижение смертности от туберкулеза до 5,8 на 100 000 населения.

Плановые показатели, установленные на 2024г.: заболеваемость туберкулезом - 49,5 на 100 тыс. населения, смертность от туберкулеза - 7,0 на 100 тыс. населения.

За последние годы Иркутская область достигла **значительных сдвигов** по улучшению эпидемиологических показателей по туберкулезу. По сравнению с 2019 годом заболеваемость туберкулезом в Приангарье **снизилась в 2024 году на 35,8%** (с 74,1 до 47,6 на 100 000 населения). Показатель **смертности снизился на 50,0%**, он составляет (по предварительным данным) 6,3 на 100 000 населения (147 человек) (в 2019 году - 12,6 на 100 000 (303 человека)).

**Рейтинг Иркутской области** по основным эпидемиологическим показателям по туберкулезу в 2023 году составил **68 ранговое место** среди 85 субъектов РФ (в 2019 году - 73 место).

В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» ежегодно выделяются субсидии, направленные на подготовку и профессиональную переподготовку медицинских кадров фтизиатрической службы.

Обеспеченность врачами-фтизиатрами на 10 000 населения в Иркутской области по состоянию на 01.01.2024г. составляла 0,58, для сравнения: в Красноярском крае этот показатель - 0,35, в Алтайском крае - 0,39, в целом по Сибирскому Федеральному округу - 0,51. На сегодняшний день Иркутская область входит в тройку лидеров среди регионов Сибирского Федерального округа в части обеспеченности врачами-фтизиатрами.

**В 2024 году всего было выявлено 38 детей с туберкулезом.**

#### Динамика показателя заболеваемости детей туберкулезом (1-17 лет) в Иркутской области за 2022-2024гг.

	Всего выявлено детей с туберкулезом в абсолютных цифрах (0-14 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 детского населения (0-14 лет)	Всего выявлено подростков с туберкулезом в абсолютных цифрах (15-17 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 подросткового населения (15-17 лет)	из них ранее отказывались от иммунодиагностики
2022 г.	23	4,6	18	21,7	0
2023 г.	19	3,9	17	20,0	0
2024 г.	18	3,8	20	21,8	0

К сожалению, **на протяжении нескольких лет не удается решить проблему несоответствия лечебного корпуса санитарно-эпидемиологическим требованиям.**

По этой же причине **не представляется возможным решить положительно вопрос о создании детского фтизиопульмонологического центра в Иркутской области в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 932н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом».**

Несоответствие требованиям создает серьезные препятствия для обеспечения безопасных и эффективных условий лечения детей с заболеваниями органов дыхания. Это также затрудняет привлечение квалифицированных специалистов и финансирования для реализации данного проекта.

Учитывая, что данный вопрос по различным причинам не решается на протяжении многих лет, Правительству Иркутской области **взять данный вопрос на особый контроль.**

**Министерству здравоохранения Иркутской области** продолжить работу в медицинских организациях по надлежащему информированию законных представителей о необходимости иммунодиагностики туберкулеза.

#### О ПРОБЛЕМЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОМАНИИ И ДРУГИХ СОЦИАЛЬНО-НЕГАТИВНЫХ ЯВЛЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Проблема распространения наркомании и других негативных социальных явлений среди несовершеннолетних в Иркутской области продолжает оставаться важной. Несмотря на общее снижение случаев употребления наркотиков и алкоголя, ситуация вызывает серьезную озабоченность.

Одной из причин распространения наркомании среди молодежи является доступность наркотических веществ. В Иркутской области, как и в других регионах России, наблюдается тенденция к легкому доступу к наркотикам через интернет и уличные сети. Это создает серьезные риски для подростков, которые часто не осознают последствия своих действий и подвержены влиянию сверстников.

#### Острые отравления табаком и никотином населения Иркутской области в возрасте 0-17 лет в 2024 году

По данным ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» в 2024 году поступило **7 экстренных извещений** о случаях острых отравлений табаком и никотином, показатель составил 1,2 на 100 тыс. несовершеннолетнего населения (2023 г. – 9 сл., показатель – 1,6; 2022 г. – 8 случаев, показатель – 1,4). Случаев с летальным исходом зарегистрировано не было.

По данным статистики, в городе **Иркутске зарегистрировано четыре случая отравления:** среди пострадавших – девочка одного года, мальчик двенадцати лет, юноша четырнадцать лет и девушка пятнадцать лет.

Кроме того, в **Иркутском районе зафиксирован один случай отравления**, в котором пострадал школьник пятнадцати лет. В **Тайшетском районе** также зарегистрированы два случая: девочка двенадцати лет и мальчик тринадцати лет.

Эти факты подчеркивают необходимость более серьезного подхода к вопросам профилактики и информирования молодежи о вреде табака и никотина, а также о последствиях их употребления.

В 2024 году Уполномоченным совместно с директором АНО «Центр информационной безопасности в сети интернет «Защита» Юрием Афанасьевым для сотрудников органов системы профилактики, специалистов, работающих с детьми, представителей родительской общественности, студентов и магистрантов профильных специальностей **провели лекцию-вебинар** «Современные методы профилактики табачной, никотинсодержащей продукции (вейпы), энергетиков среди несовершеннолетних».

Очно в мероприятии приняли участие **более 170 слушателей:** психологи и педагоги, сотрудники образовательных учреждений, учреждений социального обслуживания, медицинские работники, члены КДН и ЗП, сотрудники органов полиции, представители родительской общественности.

Также были организованы **точки подключения и трансляции** мероприятия органами и учреждениями образования, социальной защиты населения, здравоохранения, КДН и ЗП, подразделений по делам несовершеннолетних органов полиции **во всех 42 муниципальных образованиях Иркутской области.**

Вебинар стал важной платформой для обмена опытом и знаниями о современных подходах к профилактике потребления табачной и никотинсодержащей продукции среди молодежи. В ходе мероприятия эксперты обсудили актуальные тенденции в области потребления вейпов и энергетических напитков.

По окончании вебинара участники смогли задать вопросы и обсудить конкретные случаи из своей практики, что способствовало более глубокому пониманию проблемы и выработке совместных решений. В целом, мероприятие стало важным шагом в повышении осведомленности и подготовленности специалистов, работающих с молодежью, к вызовам, связанным с потреблением табачной и никотинсодержащей продукции.

**В 2024 году на территории Иркутской области зарегистрировано 73 случая отравлений спиртосодержащей продукцией среди несовершеннолетних**, что на 4 случая меньше аналогичного периода 2023 года (77 сл.), в т.ч. среди детей – 40 случаев, среди подростков – 33 случая. Наибольшее количество отравлений зарегистрировано в г. Иркутске – 37 случаев, в т.ч. среди детей – 19 случаев, среди подростков – 18 случаев.

Случаев отравлений спиртосодержащей продукцией с **летальным исходом среди**

несовершеннолетних за период 2022-2024 гг. на территории Иркутской области не зарегистрировано.

В 2024 году 62 лица совершили преступление находясь в состоянии алкогольного опьянения (п.г.-89, 2022- 95), в том числе 16 учащихся (п.г.-24, п.г.-44), 5 (+100%, п.г.-0, 2022-0) работающих, 27 (-38,6%, п.г.-44, 2022-46) иждивенцев, 14 (-17,6%, п.г.-17, 2022-0) студентов, на момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного опьянения. В наркотическом, токсическом опьянении учащимися, работающими, иждивенцами, студентами преступления не совершались.

Сокращение преступлений несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения до 62 (-33,3%, 2023-93, 2022 - 104) - результат длительной последовательной работы сотрудников полиции с общественными и волонтерскими организациями, населением по повышению уровня доверия граждан, в том числе при реализации на территории региона целевых рейдовых и профилактических мероприятий, что позволило пресечь 165 административных правонарушений, предусмотренных ст. 14.16.2.1 КоАП РФ (п.г.- 272, 2022-426), выявить 170 фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление спиртных напитков ст.6.10 КоАП РФ (п.г.-157, 2022-122), 2 факта вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий (систематическое употребление спиртного) ст. 151 УК РФ (ОМВД России «Чунский»).

Динамика острых отравлений спиртосодержащей продукцией среди несовершеннолетних в Иркутской области с 2022 по 2024 годы (в абс.знач.)

2022 год		2023 год		2024 год			
Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет) всего (чел.)		Детское население (0-14 лет)		Подростковое население (15-17 лет) всего (чел.)	
всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)
60	0	54	0	42	0	25	0

Вместе с тем, рост преступлений, совершенных в нетрезвом состоянии, отмечен в Шелеховском районе (+100%, с 0 до 2), г.Усолье-Сибирское (+600%, с 1 до 7), г. Зима и Зиминском районе (+100%, с 3 до 6), Нижнеудинском районе (+100%, с 3 до 6), Нижнелимском районе (+100%, с 0 до 2), Эхирит-Булагатском районе (+100%, с 1 до 2), Боханском районе (+100%, с 0 до 1).

За нарушение антиалкогольного административного законодательства понесли ответственность 408 родителей и иных законных представителей (2023-414, 2022-574), в том числе нарушителей ст. 6.10.2 КоАП - 4 родителей (2023-11, 2022- 18); ст. 20.22 КоАП РФ - 404 (2023-403, п.г.- 556).

Привлечено к административной ответственности по главе 20 КоАП РФ 331 несовершеннолетний (2023- 327; 2022-445; 20.20.1 КоАП РФ -151, 2023-140; 2022- 200; 20.21 КоАП РФ-180, 2023-187; 2022-245).

Требует дополнительных усилий работа по профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, рост подростковых преступлений в данной сфере составил 61,9% (с 21 в 2023 году до 34 в 2024 году, 2022-32), 16 несовершеннолетних, совершивших преступления, являются потребителями наркотиков. Больше половины несовершеннолетних наркопотребителей (62,5%) употребляют наркотики каннабисной группы, 6% несовершеннолетних - потребители синтетических наркотиков, 18,7% несовершеннолетних употребляют иные наркотические средства.

Во многом рост указанной категории преступлений связан со всплеском незаконного оборота наркотиков посредством использования подростками информационно-телекоммуникационных технологий (+183,3%, с 6 до 17). Причинами совершения указанных преступлений является корысть, желание заработать. Рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков допущен в г. Иркутске (+200%, с 6 до 18), Ангарском ГО (+75,0%, с 4 до 7), Ангарском ГО (+75,0%, с 4 до 7), Черемховском районе (+100%, с 0 до 1), Заларинском районе (+100%, с 0 до 1), Куйтунском районе (+100%, с 0 до 1), г. Зима и Зиминском районе (+100%, с 1 до 2), Чунском районе (+100%, с 0 до 1).

В январе 2024 года сотрудниками по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Ангарскому городскому округу задержан 17 летний житель г. Ангарска, учащийся 1 курса Ангарского техникума рекламы и промышленных технологий, который, работая в интернет-магазине «Театр белого волка» закладчиком, формировал на территории г. Ангарска тайники, в которые помещал наркотические средства синтетического происхождения (производное N-метилэфедрона, а именно А-RVP). Обнаружено 3 тайника с наркотиками. Из незаконного оборота изъято более 16 гр. синтетических наркотиков. В августе 2024 года материалы уголовного дела направлены в суд.

При этом необходимо отметить, что преступлений несовершеннолетними в состоянии наркотического или токсического опьянения не совершалось.

Сотрудниками полиции пресечено 58 фактов хранения и употребления несовершеннолетними наркотических средств (+8,3%, п.г.-52, 2022-48); ст. 6.8 КоАП РФ-4 (п.г.-4, 2022-2) ст. 6.9 КоАП РФ-43 (п.г.-37, 2022-33), ст. 20.20.2 КоАП РФ-11 (п.г.-11, 2022-14). В отношении законных представителей в сфере НОН по ст.20.22 КоАП РФ составлено 7 протоколов (п.г.-8, 2022-8).

Выявлено и поставлено на учет 34 несовершеннолетних, допустивших употребление наркотических средств (п.г.-31, 2022-36), наибольшее их число в г. Иркутске (7), Шелеховском районе (5), Ангарском ГО (4), Заларинском районе (4), Нижнеилимском районе (3), г. Усть-Илимске и районе (2), г. Тулуны и районе (2). Наибольшее количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними в сфере НОН выявлено в г.Иркутске24, Ангарском ГО-6, г. Тулун и Тулунском районе-7, Заларинском районе-3, г. Зима и Зиминском районе-3, Куйтунском районе-2.

На 01.01.2025 на учете в ПДН области состоит 265 (2023-296, 2022-427) подростков за употребление алкогольной продукции, в том числе до достижения возраста привлечения к административной ответственности; 49- замеченных в употреблении наркотических средств, психотропных веществ (2023- 35, 2024-44).

В 2024 году на территории Иркутской области зарегистрировано 3 случая отравлений наркотиками среди несовершеннолетних (подростки), что на 2 случая меньше, чем в 2023 году. Отравления зарегистрированы в г. Иркутске – 2 случая и в г. Ангарске – 1 случай.

Отравлений наркотиками с летальным исходом среди несовершеннолетних в 2024 году на территории Иркутской области не зарегистрировано.

В 2024 году амбулаторная наркологическая помощь в Иркутской области оказывалась в 31 многопрофильном учреждении, в которых развернуты амбулаторные наркологические отделения и кабинеты.

Для обеспечения населения Иркутской области первичной медико-санитарной и специализированной наркологической медицинской помощью в амбулаторных и стационарных условиях в медицинских организациях министерством здравоохранения Иркутской области определена схема госпитализации пациентов с наркологическими расстройствами, определены межрайонные центры, которые обеспечивают оказание наркологической помощи жителям закрепленных территорий.

Общее число врачей-психиатров-наркологов в Иркутской области по итогам 2024 года составляет 60 человек (в 2023 году – 65 человек в 2022 году – 68 человек, в 2021 году – 62 человека, в 2020 году – 67 человек, в 2019 году – 69 человек).

Обеспеченность врачами-психиатрами-наркологами в Иркутской области на 10 тыс. населения по физическим лицам составляет 0,28 (по РФ в 2022 году – 0,34).

Наркологическая помощь для детско-подросткового населения в Иркутской области оказывается в филиалах ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» в кабинетах для амбулаторного приема несовершеннолетних.

В остальных муниципальных образованиях Иркутской области оказание наркологической помощи детям и подросткам осуществляется врачами-психиатрами-наркологами по приему взрослого населения.

Стационарная наркологическая помощь детско-подростковому населению оказывается в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» на выделенных наркологических койках: город Иркутск – 15 коек, город Братск – 10 коек.

При необходимости для оказания стационарной наркологической помощи несовершеннолетним выделяются в городе Усть-Илимске – 2 койки и в городе Тулуны – 2 койки.

Врачами-психиатрами-наркологами, обслуживающими детско-подростковое население Иркутской области, в 2024 году зарегистрировано 219 несовершеннолетних в возрасте 0 – 17 лет, из них с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» зарегистрировано 5 несовершеннолетних (в возрасте 15-17 лет), с диагнозом «синдром зависимости от ненаркотических веществ» - 1 пациент (группа 15-17 лет), с диагнозом «употребление с вредными последствиями алкоголя» - 134, из них в возрасте 0-14 лет – 30 человек; с диагнозом «употребление с вредными последствиями наркотических веществ» - 68 несовершеннолетних, в том числе в возрасте до 14 лет - 9 детей; с диагнозом «употребление с вредными последствиями ненаркотических ПАВ» - 17 несовершеннолетних, из них в возрасте 0-14 лет – 10 детей.

Стационарное лечение в 2024 году прошли 22 несовершеннолетних, страдающих наркологической патологией (в 2023 году - 12 несовершеннолетних), из общего числа - 9 несовершеннолетних с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» (в 2023 году – 5 подростков), с диагнозом «острая интоксикация и употребление наркотических средств с вредными последствиями» - 1 несовершеннолетний (в 2023 году – 3 человека).

По окончании стационарного курса лечения подростки наблюдаются в амбулаторных условиях врачом-психиатром-наркологом по обслуживанию детско-подросткового населения, для несовершеннолетних проводятся поддерживающие курсы лечения, включающие психологическую помощь, психотерапевтическую (проблемно-ориентированная психотерапия, тренинг социальных навыков, психическая саморегуляция, методики личностного роста, индивидуальная психотерапия, семейная психотерапия, психотерапевтическая поддержка семьи, терапия созависимости) и фармакотерапию.

В 2024 году в связи с выздоровлением снято с наркологического наблюдения 82 несовершеннолетних (в 2023 году - 90 подростков), из них 14 несовершеннолетних, которые ранее потребляли наркотические средства (в 2022 году – 18 подростков).

В структуре областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» действуют Центр медицинской реабилитации, амбулаторное реабилитационное отделение для совершеннолетних пациентов.

Отсутствие реабилитационных мероприятий для детей с наркологической патологией в Иркутской области — это серьезная проблема, требующая внимания со стороны государственных и общественных организаций. Важно отметить, что реабилитация таких детей должна включать комплексный подход, который сочетает медицинскую помощь, психологическую поддержку и социальную адаптацию.

Наркологической службой Иркутской области всего в 2024 году с целью раннего выявления потребления наркотических средств и психоактивных веществ проведены профилактические медицинские осмотры и химико-токсикологическое исследование биологических сред 17700 обучающихся образовательных организаций (в 2023 году – 20627 человек), в том числе 14427 обучающихся в общеобразовательных организациях (в 2023 году – 17523 человека), 3162 студентов из образовательных организаций среднего профессионального образования (в 2023 году –2908 человек), 111 студентов высших учебных заведений (в 2023 году – 196 человек), из них за счет средств Комплекса процессных мероприятий протестировано 4100 обучающихся (в 2023 году – 3905).

Результаты проведения медицинских профилактических осмотров, обучающихся с целью выявления потребления наркотиков

Год	Количество обучающихся, которые прошли медицинский осмотр	Количество человек, у которых выявлен факт потребления наркотиков	Отказались от прохождения медицинского осмотра	Доля обучающихся, отказавшихся от прохождения ПМО, от общего числа, подлежащих ПМО
2019 год	13238	8	4364	24,8%
2020 год	13474	4	6267	31,7%
2021 год	21491	14	13511	38,6%
2022 год	16825	9	3565	17,5%
2023 год	20627	13	3141	13,2%
2024 год	17700	18	2878	13,4%

На первом этапе проведения медицинского осмотра отказались от дальнейшего осмотра 2878 обучающихся (в 2023 году – 3141 человек), что составляет 13,4% от общего числа лиц, заявленных для прохождения профилактического медицинского осмотра.

В целом, в 2024 году выявлено наличие наркотических средств в биологических средах у 18 человек (в 2023 году – у 13 учащихся), в том числе 10 человек – город Иркутск, 2 человека – город Тулун и Тулунский район, 2 – город Усолье – Сибирское, 1 – город Ангарск, 3 – п. Бохан и Боханский район.

В ходе анализа результатов химико-токсикологических исследований биологических сред установлено, что у 8 человек выявлен факт употребления каннабисных наркотиков, у 9 человек выявлено потребление седативных и снотворных лекарственных препаратов, у 1 человека выявлено потребление опиоидов.

Доля лиц, у которых выявлено наличие наркотических средств в биологических средах, относительно лиц, прошедших медицинский профилактический осмотр, в 2024 году составила 0,10% (в 2023 году – 0,06%).

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

- Министерству здравоохранения Иркутской области:
  - провести анализ доступности оказания медицинской помощи для несовершеннолетних с наркологической патологией;
  - разработать Порядок оказания реабилитационной медико-социальной помощи несовершеннолетним больным наркоманией в Иркутской области;
  - увеличить охват профилактических осмотров, обучающихся с целью выявления потребления наркотиков;
  - учитывать тенденцию снижения кадровой обеспеченности врачами-наркологами, необходимо провести работу по повышению доступности оказания наркологической помощи несовершеннолетним во всех районах области;
  - организовать мероприятия по повышению квалификации медицинских работников и иного персонала, участвующего в оказании наркологической помощи.
- Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:
  - обеспечить 100% ежемесячное участие в социальных проектах, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным центром развития программ социализации подростков «Дарю Тепло», «Родительская Гостиница», «Могу чувствовать» с целью снижения уровня подростковой девиации и выстраиванию взаимопонимания и доверительных отношений между детьми и взрослыми;
  - взаимодействие с некоммерческими организациями с целью привлечения дополнительных ресурсов по работе с подростками, страдающими от наркологических заболеваний;
  - организация работы по повышению информированности родителей о современных тенденциях в области наркотиков и подростковой наркомании, а также о способах распознавания потенциальных проблем у своих детей;
  - проведение тренингов для педагогов и социальных работников методам выявления признаков зависимости, а также подходам к общению с подростками, которые могут быть в группе риска.
- ГУ МВД России по Иркутской области:
  - ужесточить меры контроля и мониторинга по продаже наркотиков, особенно в интернет-пространстве;

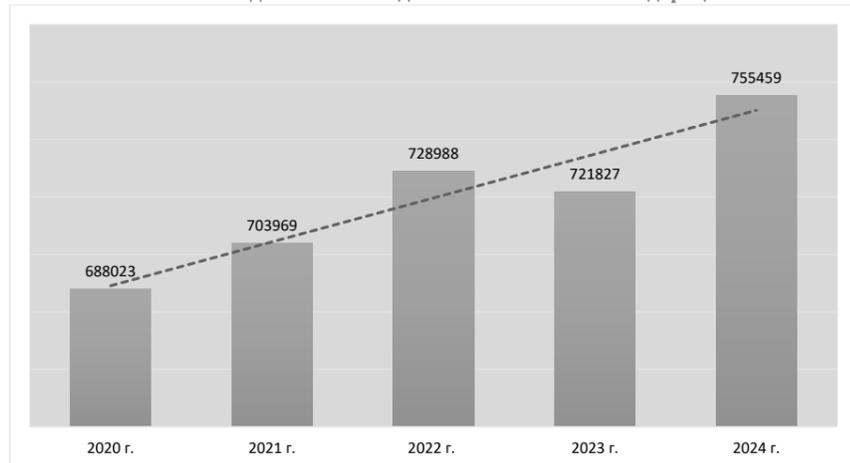
–продолжить проведение мероприятий по противодействию незаконного оборота спиртосодержащей продукции и наркотических средств.

### РЕАБИЛИТАЦИЯ И АБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

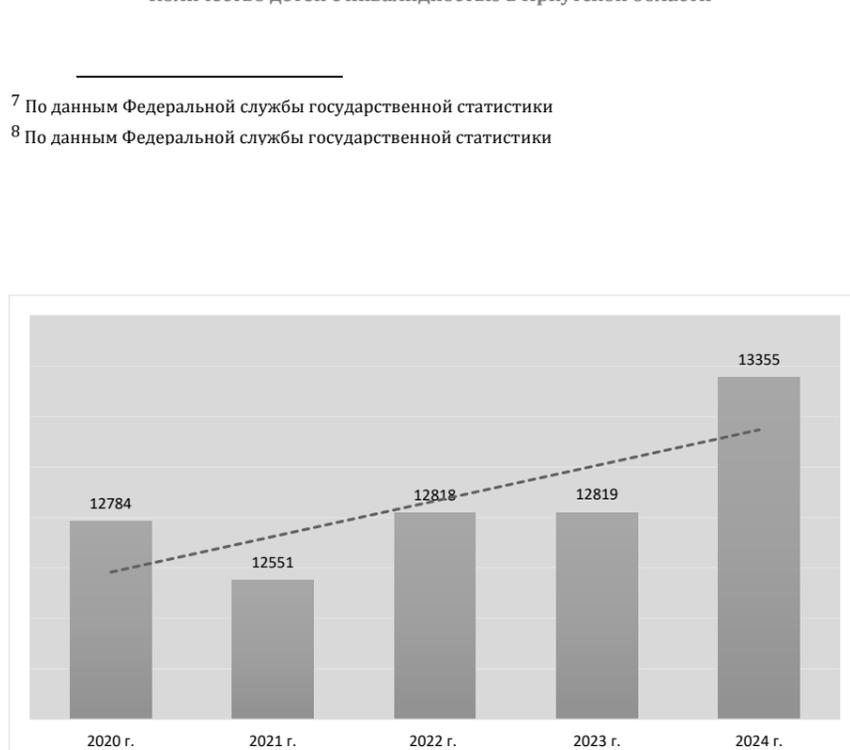
На сегодняшний день вопросы реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья являются ключевыми, поскольку на протяжении последних пяти лет в области, как и в целом по России сохраняется тенденция роста численности детей-инвалидов. С 2020 года в Российской Федерации количество детей с инвалидностью увеличилось на 9,8 %, в Иркутской области данный показатель составил 4,5%.

Это обусловлено рядом факторов, включая улучшение качества диагностики, позволяющее выявлять нарушения здоровья на ранних стадиях, повышение рождаемости среди женщин с факторами риска, а также сохранение жизни новорожденных с тяжелой патологией благодаря развитию современных медицинских технологий.

Количество детей с инвалидностью в Российской Федерации<sup>7</sup>



Количество детей с инвалидностью в Иркутской области<sup>8</sup>



Анализ поступивших обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области по вопросам обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию, в сравнении с предыдущим годом, показывает, что число таких обращений сократилось на 19 % (в 2023 году – 90 обращений, 2024 году – 73). Но по-прежнему они не теряют своей актуальности. Несмотря на положительную динамику, каждое обращение заслуживает пристального внимания, оперативного вмешательства в ситуацию, поскольку за цифрами статистики стоят конкретные судьбы детей, нуждающихся в защите их права на здоровье и реабилитацию. Сокращение количества обращений может быть связано с различными факторами, в том числе с улучшением доступности медицинской помощи, повышением информированности населения о правах ребенка в сфере здравоохранения и реабилитации, а также с эффективностью профилактической работы, проводимой органами власти и общественными организациями. Однако, снижение общего числа обращений не означает автоматического улучшения ситуации в целом.

Количество обращений граждан в 2024 году, касающихся сферы социальной реабилитации детей с инвалидностью составило 22 % (16 обращений) от общего числа обращений по вопросам обеспечения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию. Основные причины, по которым граждане были вынуждены обратиться к Уполномоченному – отказ в предоставлении социального обслуживания в стационарной форме детям с ментальными нарушениями, бесплатного проезда либо компенсации проезда ребенку-инвалиду и сопровождающему его лицу к месту лечения и обратно, а также вопросы, касающиеся качества предоставляемых социальных услуг в учреждениях социального обслуживания и содействия в получении санаторно-курортного лечения.

По итогам рассмотрения указанных обращений и проведенных проверок Уполномоченным приняты меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению прав детей с инвалидностью на получение необходимой социальной поддержки и реабилитации. Особое внимание уделяется вопросам обеспечения доступности и качества социальных услуг, а также индивидуального подхода к каждому ребенку с учетом его потребностей и возможностей.

Общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» направила в адрес Уполномоченного обращение матери ребенка-инвалида, касающееся недостатков в предоставлении социальных услуг.

Из обращения следует, что ребенку-инвалиду при посещении группы кратковременного пребывания «Передышка» не оказывались необходимые услуги, связанные с помощью в осуществлении гигиенических процедур, что послужило для мамы поводом отказать от посещения данной группы и оказываемых социальных услуг.

Важно отметить, что организация группы кратковременного пребывания должна обеспечивать не только присмотр за детьми с инвалидностью, но и предоставлять им комплексную поддержку, включающую в себя уход, гигиенические процедуры и социальную адаптацию.

В рамках работы над обращением Уполномоченным было установлено, что, действительно, в связи с высокой загруженностью персонала группы, ребенку не были в полном объеме предоставлены необходимые услуги. В адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по данной ситуации была направлена информация о необходимости усилить контроль за качеством оказываемых услуг и обеспечением комфортных и безопасных условий для всех детей, посещающих группу, особенно для детей с инвалидностью.

\*\*\*

В мае 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница Иркутска по вопросу отказа в предоставлении социального обслуживания в стационарной форме ее несовершеннолетнему сыну.

Согласно обращению, заявитель воспитывает троих несовершеннолетних детей, один из которых является ребенком-инвалидом, имеющим паллиативный статус, которых на момент обращения находился в стационаре областного государственного учреждения социального обслуживания «Иркутский дом – интернат № 2 для умственно отсталых детей» на платной основе. Вместе с тем, несовершеннолетнему признанному нуждающимся в социальных услугах, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг было отказано в социальном обслуживании в ОГБУСО «ИДДИ № 2» по причине отсутствия свободных мест, хотя ребенок уже находится в учреждении.

В рамках взаимодействия с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области были предприняты меры по восстановлению нарушенных прав семьи, и маме было выписано направление для временного помещения в ОГБУСО «ИДДИ №2» несовершеннолетнего ребенка-инвалида.

Оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 утверждён примерный перечень социальных услуг детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, а также членам их семей. Предоставление социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, осуществляется в различных формах социального обслуживания: стационарной, полустационарной и форме социального обслуживания на дому.

В целях повышения качества жизни детей-инвалидов, сохранения и восстановления семейных условий воспитания детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, внедряются эффективные практики работы с семьями и детьми. Особое внимание уделяется обеспечению непрерывности процесса реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Повышение доступности и качества социальных услуг для детей-инвалидов и семей, воспитывающих их, является одной из приоритетных задач системы социального обслуживания Иркутской области.

Сеть специализированных областных государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги детям-инвалидам и воспитывающим их семьям, по состоянию на 1 января 2025 года состоит из 57 учреждений (в 2023 году – 73 учреждения, в 2022 году – 72), в том числе:

- 4 центра социальной реабилитации (прим. ранее дома-интернаты для умственно отсталых детей);
- 2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 1 региональный ресурсный реабилитационный центр;
- 1 комплексный центр социального обслуживания населения;
- 1 центр социального обслуживания;
- 33 управления социальной защиты и социального обслуживания населения;
- 4 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних;
- 3 центра социальной помощи семье и детям;
- 7 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 1 реабилитационный техникум для инвалидов.

Численное уменьшение сети учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги детям-инвалидам и их семьям, в отчетном году по сравнению с 2023 годом не связано с закрытием или ликвидацией таких учреждений. В первую очередь это обусловлено реорганизацией учреждений, направленной на оптимизацию их работы по оказанию социальных услуг населению, а также слиянием некоторых организаций.

Объем предоставляемых социальных услуг детям-инвалидам и их семьям снизился на 2,5 %, однако по увеличилось число оказанных услуг на дому. Это стало возможным благодаря внедрению новых методик работы, повышению квалификации персонала и более эффективному распределению ресурсов между различными подразделениями реорганизованных учреждений. Особое внимание уделялось расширению спектра услуг, предоставляемых на дому, что позволило снизить нагрузку на стационарные учреждения и обеспечить более индивидуальный подход к потребностям каждой семьи.

В 2024 году в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поступило на 42 % меньше выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – Программа реабилитации) (в 2024 году – 4069 выписок, в 2023 году – 6986 выписок, в 2022 году – 6 295).

Разработаны перечни мероприятий по реализации реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных Программами реабилитации, для 1680 детей, фактически предоставлено 43 услуги по этим мероприятиям, что составляет только 3% от количества разработанных перечней мероприятий для детей. Основная проблема кроется в ненадлежащем выполнении родителями своих обязанностей.

#### Информация о количестве несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в динамике за 3 года, с указанием формы социального обслуживания

год	всего	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2022	3126	1733	1352	41
2023	2986	1388	1555	43
2024	2911	1381	1479	51

Из анализа представленной информации следует, что законные представители 2389 детей-инвалидов вообще не обратились в организации социального обслуживания с целью разработки перечня мероприятий необходимых для реабилитации и абилитации детей. Вместе с тем, очень важно вовремя начать реабилитационные мероприятия для детей. Всем органам и организациям необходимо активизировать информационно-просветительскую деятельность, направленную на информирование семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, о значимости реабилитационных и абилитационных мероприятий.

#### РАННЯЯ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ

Одним из наиболее значимым направлением работы в сфере социального обслуживания в 2024 году остается развитие системы **ранней помощи детям**. Такая помощь является компонентом системы комплексной реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и предусматривает работу с семьей и ребенком на основе междисциплинарного и межведомственного подходов.

Специалистами служб ранней помощи осуществляется выявление, диагностика развития ребенка, составляется и реализуется индивидуальная программа ранней помощи,

проводятся консультации родителей, организуются необходимые реабилитационные занятия для ребенка. Активным участником процесса реабилитации являются родители.

В Иркутской области службы ранней помощи действуют на базе медицинских, образовательных организаций, организаций социального обслуживания, социально ориентированных некоммерческих организаций.

**В сфере здравоохранения служба ранней помощи организована на базе ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»,** которое также определено ведомственным ресурсно-методическим центром ранней помощи детям и их семьям, и ответственным за сбор данных по ранней помощи и оказанию организационно-методической помощи медицинским организациям, подведомственным министерству здравоохранения Иркутской области, по вопросам организации ранней помощи. Также **консультативная помощь по вопросам ранней помощи предоставляется ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1» (Центр медицинской реабилитации), ОГБУЗ «Братская детская городская больница», ОГБУЗ «Иркутская районная больница».**

**На базе 22 учреждений социального обслуживания Иркутской области действуют службы ранней помощи,** которые представляют собой организованную группу специалистов, оказывающих помощь конкретному ребенку и членам его семьи, а также детям, имеющим риск возникновения таких нарушений в более старшем возрасте и их семьям. **В целях увеличения охвата детей ранней помощью в 2024 году дополнительно открыты 6 кабинетов ранней помощи, 15 консультационных пунктов по ранней помощи.**

**Службы ранней помощи открыты также на базе 30 организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области,** в которых созданы и функционируют консультативные центры (пункты), целью которых, в том числе является психологическое сопровождение и специальная педагогическая помощь родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития.

**С 2018 года на базе Автономной некоммерческой организации «Иркутский центр реабилитации» (далее – АНО «ИЦА») функционирует служба ранней помощи детям в возрасте до четырех лет.** Служба осуществляет информационно-просветительскую, консультационно-психологическую и методическую деятельность, основной целью которой является успешная реабилитация детей и сохранение семей. Кроме этого, АНО «ИЦА» является одним из ресурсных центров по внедрению и развитию системы ранней помощи на территории Иркутской области, который также проводит обучение специалистов других учреждений.

Услуги ранней помощи в 2024 году в Иркутской области получили 962 ребенка, в том числе и их родители.

Так, в учреждениях социального обслуживания такую помощь получило 342 ребенка в возрасте до 4 лет, что на 20 % больше, чем в 2023 году (в 2023 году – 284 ребенка, в 2022 году – 279 детей). Необходимо отметить, что согласно информации ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», количество детей, впервые признанных инвалидами в 2024 году в возрасте от 0 до 3 лет по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 17 % (в 2024 году – 375 детей, в 2023 году – 452 ребенка). Оказание ранней помощи является жизненно важным этапом в развитии ребенка, так как в первые годы жизни реабилитационные мероприятия максимально эффективны и есть время подготовить ребенка к возможности школьного обучения, а следовательно - к дальнейшей социализации и достойной жизни, а в некоторых случаях не допустить инвалидизацию ребенка.

**К сожалению, в рамках мониторинга организации работы служб (кабинетов) ранней помощи на территории Иркутской области, проведенным Уполномоченным в 2024 году, был выявлен ряд проблем, касающихся доступности, качества и организации предоставляемых услуг. Отмечено неравномерное географическое распределение служб, в результате чего отдельные районы области оказались недостаточно обеспечены поддержкой для детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей. Это, в свою очередь, приводит к увеличению сроков ожидания, ограничению выбора программ и, в конечном итоге, снижению эффективности раннего вмешательства.**

Более того, мониторинг выявил существенные недостатки в кадровом обеспечении таких служб. Недостаточное количество квалифицированных специалистов, таких как педагоги-дефектологи, психологи, логопеды и инструкторы по адаптивной физической культуре, препятствует предоставлению комплексной помощи каждому ребенку.

**Согласно сведениям, содержащимся в отчете по форме № 1-ПП, утвержденной приказом Росстата от 22.03.2019 г. № 161, на территории Иркутской области всего 11 специалистов, работающих в сфере охраны здоровья населения, которые оказывают услуги ранней помощи и прошли соответствующее повышение квалификации в указанной области, что с учетом географических особенностей нашего региона и распределения населения, это критически мало и ставит под угрозу своевременное выявление и поддержку детей, нуждающихся в ранней помощи.**

Наряду с этим, имеются проблемы в организации межведомственного взаимодействия. Отсутствие четких алгоритмов взаимодействия между службами ранней помощи, медицинскими учреждениями, органами социальной защиты и образования приводит к дублированию функций, рассогласованности в оказании помощи и, как следствие, к неэффективному использованию ресурсов. Недостаточное информирование родителей о доступных услугах и возможностях также является серьезным препятствием для своевременного обращения за помощью.

Важно продолжать работу по совершенствованию системы ранней помощи, расширению ее охвата и повышению качества предоставляемых услуг. Эффективность ранней помощи во многом зависит от межведомственного взаимодействия различных организаций и специалистов: учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты. Сложная работа всех заинтересованных сторон позволяет обеспечить комплексный подход к оказанию помощи ребенку и его семье, что способствует достижению наилучших результатов.

Оказание услуг по комплексной реабилитации детям и подросткам с ограниченными возможностями в стационарной и полустационарной форме в Иркутской области осуществляется 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутск, ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»), 3 отделениями реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В 2024 году увеличилось количество детей с ограниченными возможностями здоровья (+5,6%) и их родителей (законных представителей) (+1,3%) получивших социальные услуги в реабилитационных центрах (отделениях) в сравнении с 2023 годом, которое связано возможно с расширением доступности реабилитационных услуг, а также о растущей потребности семей в профессиональной поддержке и сопровождении в процессе реабилитации и адаптации детей:

Категории получателей	2022	2023	2024
Несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	4 671	4 308	4 549
Родители (законные представители) детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	980	959	971
Всего	5 651	5 267	5 520

На протяжении нескольких лет в Иркутской области активно развивается система социального обслуживания семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Система формируется в целях повышения эффективности реабилитации и социализации указанной категории, а также оказания содействия гражданам с инвалидностью в реализации Программ реабилитации.

**В этих целях разработаны и приняты нормативные правовые акты:**

**1. Распоряжение Губернатора Иркутской области от 18 декабря 2024 года № 414-р «Об утверждении Модели сопровождения людей с инвалидностью «От рождения через всю жизнь» (далее - Модель);**

**2. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 декабря 2024 года № 53-136-мпр «Об утверждении порядка социального сопровождения».**

Услуги по предоставлению социального сопровождения осуществляют 39 государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Учреждения осуществляют функции организаций-операторов, которые ведут в территориях работу по социальному сопровождению гражданам с инвалидностью, включая детей-инвалидов.

Кроме того, созданы региональные ресурсные центры координаторы деятельности по сопровождению граждан с инвалидностью по возрастным группам и направлениям:

- региональный ресурсно-методический центр ранней помощи детям и их семьям в Иркутской области на базе ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутск, осуществляющий координацию деятельности по социальному сопровождению семей, имеющих детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья от рождения до трех лет;

- ресурсный центр полиформатного сопровождения базе ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка», осуществляющий информационно-методическое обеспечение и координацию социального сопровождения семей, имеющих детей с инвалидностью (от 3 до 18 лет);

- ОГБУСО «Региональный ресурсный реабилитационный центр «Веста», осуществляющий социальное сопровождение граждан с инвалидностью старше 18 лет трудоспособного возраста и их семей, граждан с инвалидностью старше 60 лет;

- региональный ресурсный методический центр на базе ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум», осуществляющий методическое сопровождение организаций-операторов по вопросам социальной занятости инвалидов, профориентационной работы и профподготовки граждан с инвалидностью в возрасте от 14 лет;

- ОГБУ «Региональный ресурсный многопрофильный центр «РОСТ», осуществляющий методическое и информационное сопровождение Модели, обучение специалистов.

**В 2024 году началась реализация указанной Модели. В организациях-операторах определено 80 специалистов с функциями социального координатора по вопросам социального сопровождения инвалидов.**

В целях организации социального сопровождения семей, имеющих детей с инвалидностью от 3 до 18 лет, в Иркутской области развивается технология полиформатного сопровождения. **ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» являлся пилотной площадкой по разработке и реализации инновационной технологии «Полиформатной службы сопровождения семей с детьми-инвалидами», а начиная с середины 2024 года стал ресурсным центром полиформатного сопровождения.**

В основу полиформатного сопровождения входит организация реализации мероприятий по непрерывной комплексной реабилитации, преимущественно рекомендованных Программой реабилитации ребенка-инвалида, с применением различных форматов работы с семьями, детьми и специалистами разных ведомств.

Выявление детей-инвалидов и их семей, нуждающихся в социальном сопровождении, осуществляется организациями-операторами при поступлении из федеральной базы данных выписок из Программы реабилитации ребенка-инвалида. Специалисты связываются с семьей, предлагают услуги по социальному сопровождению. При наличии согласия семьи для ребенка-инвалида составляется индивидуальная программа социального сопровождения, в которую включаются мероприятия по содействию в получении педагогических, психологических, социальных, правовых услуг, реализации мероприятий Программы реабилитации.

Работа по внедрению полиформатного сопровождения на всей территории Иркутской области началась с июля 2024 года. За 6 месяцев 2024 года выявлено 546 семей, в которых имеются дети, впервые признанные инвалидами, из них 320 семей приняты на сопровождение.

В 2024 году технология «Полиформатной службы сопровождения семей с детьми-инвалидами» реализуется в 35 учреждениях социального обслуживания, что в 2,5 раза превышает показатели 2023 года, когда в реализации технологии участвовало всего 14 учреждений.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по итогам проводимой оценки эффективности реабилитационных мероприятий доля детей, имеющих положительную динамику достижения целей реабилитации, составляет 95-97 % от общего количества детей, получивших услуги.

В целях обеспечения реализации мероприятий Программы реабилитации ребенка-инвалида в части социальной реабилитации и абилитации ведется развитие служб и сервисов для семей, воспитывающих детей-инвалидов. В 2024 году реализованы следующие сервисы:

- **Служба «Социальная няня»** - предоставляет родителям услуги по кратковременному присмотру за детьми-инвалидами, а также предоставления детям социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических услуг. В 2024 году услуги «Социальной няни» получили 57 семей.

- **Родительская приемная** - предоставляет информационную, организационную, юридическую и психологическую поддержку родителям и родительским группам детей-инвалидов, содействуя построению образовательных, реабилитационных и медицинских маршрутов.

Родительский приемные функционируют на базе 9 учреждений социального обслуживания, расположенных в городах Ангарск, Братск, Черемхово, а также в Усть-Удинском, Бодайбинском, Иркутском, Аларском, Осинском и Заларинском районах созданы «Родительские приемные». С каждым годом количество семей, охваченных работой «Родительских приемных» увеличивается. Так, в сравнении с 2023 годом, количество семей в 2024 году, получивших помощь «Родительской приемной», больше на 21,5 % (2024 год – 350 семей, 2023 год – 288 семей, 2022 год – 203 семьи).

- **Клубы для родителей**, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья - занятия в клубах формируют знания и умения родителей в сфере развития, обучения, воспитания, социализации и оздоровления детей, способствует формированию благоприятного эмоционального микроклимата в семье, обеспечивают возможность общения родителей, воспитывающих детей со схожими проблемами, с целью обмена опытом в воспитании ребенка.

Всего в Иркутской области в 2024 работало 41 клуб (в 2023 году – 38 клубов, в 2022 году – 36 клубов), в работе которых приняли участие 1 990 семей (2023 году - 1 994 семьи, в 2022 году – 1 934 семьи).

- **Служба «Домашний микрореабилитационный центр»** - предоставляет комплексную реабилитационную помощь детям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью на дому, для семей, проживающих в отдаленных районах и не имеющих возможности посещения реабилитационных центров, посредством организации выездов междисциплинарной мобильной бригады специалистов.

Такая служба с 2023 года начала действовать в рамках реализации проекта «Микрореабилитационный центр «Вера» на базе ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера». Реабилитационные услуги оказываются детям-инвалидам в возрасте от 4 до 18 лет мобильной междисциплинарной бригадой специалистов по направлениям: психолого-педагогическая коррекция, физкультурно-оздоровительные мероприятия.

С целью большего количества охвата детей с инвалидностью и их семей такие службы в 2024 году начали функционировать на базе ОГБУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Черемхово» и ОГБУСО «Братский центр социальной реабилитации «Росток». Данные службы созданы при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Специалистами учреждений проводятся первичные диагностики детей, разрабатываются и реализуются индивидуальные программы домашней реабилитации детей. Реабилитационные выезды строятся в форме очных встреч «реабилитационных интенсивов» осуществляемых индивидуально от 5 до 10 раз, где специалисты наглядно демонстрируют родителям, какие коррекционно-развивающие мероприятия необходимо проводить с их ребенком. В форме мастер-классов показывают приемы, игры и упражнения.

После «реабилитационных интенсивов» семьям, в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы домашней реабилитации выдается оборудование, разрабатываются индивидуальные рекомендации, памятки и инструкции, которые родителям рекомендуется реализовывать со своим ребенком в течение трех последующих месяцев. Все возникающие вопросы родители имеют возможность задать по телефону напрямую специалистам или руководителям службы. В 2024 году данной услугой воспользовались 130 семей.

- **Группы кратковременного и дневного пребывания для детей-инвалидов** и детей с ограниченными возможностями здоровья - организуют присмотр и уход за детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья в условиях кратковременного и дневного пребывания на базе организаций социального обслуживания, способствуя сохранению семейного воспитания и повышению качества жизни семей. В 2024 году услуги в полустационарной форме получили 3 572 детей, что на 4,6 % больше, чем в 2023 году (3 416 детей).

- **Пункт проката технических средств реабилитации** - обеспечивает бесплатное предоставление технических средств реабилитации инвалидам, в том числе детям-инвалидам, во временное пользование. Содействует проведению реабилитационных и абилитационных мероприятий, эффективному использованию оборудования, обеспечивает информирование об услугах проката и доступность оборудования для сельских жителей. В 2024 году услуги в пунктах проката получили 22 ребенка.

- **Школа для родителей особых детей** - проводит обучающие занятия (тренинги, консультации, практические занятия) для родителей детей-инвалидов в области медицины, психологии, логопедии, дефектологии, социальной педагогики. Обеспечивает правовую поддержку и содействие в защите прав родителей и детей. Занятия проводятся в очной групповой форме с возможностью последующего индивидуального очного или дистанционного консультирования. В 2024 году услуги в Школах для родителей получили 327 родителей.

- **Ресурсная служба по оказанию помощи семьям**, воспитывающим детей-инвалидов с ментальными нарушениями - предоставляет социально-педагогическую диагностику и обследование личности детей, подбирает индивидуальные занятия с необходимыми специалистами, консультирует по культурно-гигиеническим навыкам и навыкам самообслуживания, организует досуг, обучает поведению в быту и общественных местах, самоконтролю и навыкам общения. В 2024 году на базе 5 учреждений социального обслуживания (ОГБУСО «Братский центр социальной реабилитации «Росток», ОГБУСО «Саянский центр социальной реабилитации «Забота», ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион», ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья» г. Иркутск, ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера») услуги в ресурсных службах получили 262 семьи (в 2023 году – 168 семей).

Всего в 2024 году услугами данных сервисов воспользовались 6 710 человек, в том числе 3 781 ребенок, 2 929 родителей.

**В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по исполнению резолюции XIX съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», на 2023-2025 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 мая 2023 года № 171-р (далее - План мероприятий) во всех учреждениях социального обслуживания рамках полустационарной формы действуют отделения дневного пребывания. Формат работы таких отделений: пять рабочих дней в неделю с предоставлением питания либо группы краткосрочного пребывания в течение 2-3 часов без предоставления питания.**

Всего в Иркутской области действуют 28 отделений (групп) дневного и краткосрочного пребывания для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

При оказании социальных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям важным критерием является доступность и качество предоставления услуг. В настоящее время работу с детьми-инвалидами и их семьями по сопровождению и оказанию социальных услуг по месту жительства, которые предоставляются в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме, осуществляют 33 социальных учреждения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

С целью оказания социальной помощи детям-инвалидам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим нарушение интеллекта и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, в Иркутской области действует 4 стационарных учреждения для детей-инвалидов.

Основная задача этих учреждений - создание благоприятных условий для воспитания, обучения, оздоровления детей, подготовка к самостоятельной жизни воспитанников, сохранивших способность к самостоятельному обслуживанию, а также обеспечение необходимого ухода за воспитанниками с тяжелыми множественными нарушениями развития.

**В целях повышения эффективности управления областными государственными учреждениями в 2024 году распоряжением Правительства Иркутской области от 4 июня 2024 года № 279-рп «О переименовании областных государственных учреждений» стационарные учреждения были переименованы в центры социальной реабилитации.**

По состоянию на 1 января 2025 года число мест в указанных учреждениях составляет 532 единицы (в 2023 году – 545 единиц), проживают в них 507 воспитанников, что в сравнении с предыдущим годом меньше на 3,6% (в 2023 году – 526 воспитанников, в 2022 году – 520 воспитанников), из них 348 несовершеннолетних (283 воспитанника из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 65 детей, имеющих законных представителей и получающие социальные услуги в стационарной форме), 159 совершеннолетних граждан (не достигших возраста 23 лет) (в 2023 году – 147 совершеннолетних воспитанников, в 2022 году – 107 воспитанников).

В течение 2024 года 36 воспитанников центров социальной реабилитации выбыли в родные или замещающие семьи (в 2023 году - 20 чел., в 2022 году – 15 чел.).

Ежегодное увеличение числа детей с ограниченными возможностями, находящихся в центрах социальной реабилитации и возвращающихся в родные или замещающие семьи, отражает эффективную работу, проводимую в регионе по организации семейной жизни для этих детей. Это явление также связано с развитием стационарозамещающих форм, внедрением инновационных технологий предоставления услуг семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями.

**В 2024 году уполномоченным в целях повышения эффективности функционирования механизмов реализации соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в центрах социальной реабилитации, расположенных на территории Иркутской области, специалистами аппарата Уполномоченного был осуществлен ежегодный мониторинг деятельности 4 таких учреждений (далее – мониторинг).**

В ходе мониторинга был осуществлен выезд в ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера» и ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион». При посещении учреждения Уполномоченным был проведен осмотр внутренних помещений учреждения, включая учебные классы, комнаты, в которых проживают дети, находящиеся в учреждении по трехстороннему соглашению, заключенному между учреждением, родителями (законными представителями) и органами опеки и попечительства, в связи с трудной жизненной ситуацией (далее – соглашение), изучен списочный состав и социальный статус воспитанников. Проведены беседы с администрацией, сотрудниками учреждения (воспитатели, психолог) по вопросам воспитания детей, находящихся в учреждении.

В рамках проверки были выборочно проверены личные дела воспитанников, индивидуальные программы реабилитации и абилитации, наличие и состояние технических средств реабилитации, содержание и исполнение индивидуальных планов развития жизнеустойчивости воспитанников. Также проводился анализ кадровой потребности организаций, число специалистов, прошедших курсы повышения квалификации, наличие попечительского совета и сотрудничество с некоммерческими организациями, организации дополнительного образования воспитанников.

**По результатам посещения и проведенного мониторинга в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подготовлены заключения с рекомендациями, касающихся работы с родителями (законными представителями) в случае временного помещения детей в центры социальной реабилитации в целях**

обеспечения временного проживания в течение периода, когда родители (законные представители) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, по фактам самовольного ухода воспитанников из учреждения, изменений диагнозов и условий получения ими образования, по организации надлежатель, эффективной работы учреждения с родителями (законными представителями) по вопросу возврата детей в родные семьи, сопровождения семей с детьми-инвалидами, разработке индивидуальных планов работы с семьями, ведения соответствующей документации, установлению конкретных обязанностей сотрудников учреждения по работе с семьями детей, находящихся в учреждении. Кроме этого, Уполномоченным рекомендовано, в случае отсутствия в семье трудной жизненной ситуации, заключать с родителями (законными представителями) детей-инвалидов, признанных нуждающимися в получении социальных услуг в стационарной форме, исключительно договор о предоставлении социальных услуг на период, указанный в индивидуальной программе предоставления социальных услуг.

\*\*\*

*Уполномоченному обратилась жительница г. Байкальска, которая была обеспокоена тем, что ее сын, который является инвалидом, находился в Иркутском центре социальной реабилитации на основании трехстороннего соглашения, заключенного между заявителем, органами опеки и попечительства, а также учреждением, и по окончании данного соглашения учреждение отказывается его продлить. Вместе с тем заявительница от сына не отказывается, регулярно его навещает, забирает домой на выходные, разговаривает с ним по телефону, но дома в г. Байкальске в связи отсутствием необходимой сети учреждений социального обслуживания, центров дневного пребывания для детей-инвалидов с ментальными нарушениями, общественных организаций, оказывающих помощь семьям, воспитывающих детей с инвалидностью, специализированных школ, не может создать ему необходимые условия.*

*В ходе рассмотрения обращения, а также личного посещения мальчика в учреждении, Уполномоченным рекомендовано учреждению рассмотреть вопрос продления срока пребывания мальчика в учреждении по трехстороннему соглашению до окончания им учебного года. После окончания срока пребывания в учреждении, при положительной динамике в поведении мальчика, необходимо рассмотреть вопрос возвращения ребенка в семью. Кроме этого, при невозможности семьи мальчика создать условия для полноценного развития и воспитания с учетом его состояния здоровья рекомендовано рассмотреть возможность заключения договора о предоставлении социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».*

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проведен анализ численности детей, находящихся в центрах социальной реабилитации по трехсторонним соглашениям между органом опеки и попечительства, учреждением социального обслуживания и законными представителями. По итогам анализа установлено, что 21 ребенку целесообразно предоставлять социальные услуги в рамках норм Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В настоящее время осуществляется планомерный процесс заключения соответствующих договоров с родителями (законными представителями) несовершеннолетних.

Всего за 2024 год в 4 центрах социальной реабилитации Иркутской области признаны нуждающимися в предоставлении социальных услуг и получили социальные услуги в стационарной форме 598 чел., из них 406 чел. - несовершеннолетние, 192 чел. - старше 18 лет (за 2023 г. — 596 чел., за 2022 г. - 599 чел.). Необходимо отметить, что за прошедшие годы практически ликвидирована очередь в центры социальной реабилитации. Сегодня она состоит из 1 ребенка, нуждающегося в уходе в отделении милосердия (родительский ребенок). Ребенку предоставляются социальные услуги на дому.

**В целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предотвращения попадания детей в стационарные учреждения, министерством социальной реабилитации и попечительства Иркутской области во всех 4 центрах социальной реабилитации в течение 2024 года на 38,9% увеличено количество мест в отделениях дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями (в 2024 году - 75 мест, в 2023 году - 54 места).**

**Таких показателей удалось достичь благодаря внедрению в работу с семьями, воспитывающими детей-инвалидов семейберегающего подхода.**

В отделениях дневного пребывания с детьми-инвалидами проводятся коррекционно-развивающие занятия, направленные на формирование у детей коммуникативных навыков, навыков самообслуживания, социализацию в обществе. Отделения оснащены всем необходимым оборудованием: комнаты для занятий, игровые комнаты, спальни для дневного отдыха детей, столовые, залы для занятия адаптивного спорта.

В 2024 году в таких отделениях социальные услуги на ежедневной основе получили 191 ребенок, что на 6,8 % меньше, чем в 2023 году (в 2023 году – 205 детей, в 2022 году – 148 детей), что указывает на некоторую стабилизацию спроса на данный вид услуги после значительного скачка, наблюдавшегося в 2022-2023 годах. Снижение количества получателей услуг, хоть и незначительное, может быть связано также с расширением сети альтернативных программ поддержки детей, увеличению доступности в образовательной сфере либо с более эффективной адресностью предоставляемой помощи.

Так, необходимо отметить, что в 2024 году в рамках проекта «Микрореабилитационный центр «Вера», реализуемого на базе ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера» реабилитационные услуги в полустационарной форме получили 101 ребенок-инвалид (в 2023 году - 100 детей, в 2022 году – 60 детей), воспитывающихся в семьях. Проект способствовал повышению уровня жизни семей, ухаживающих за детьми с инвалидностью, путем обучения родителей основам развивающего ухода. Это происходило в рамках комплексного социального сопровождения, которое включало в себя медицинские, психологические, педагогические и социальные меры поддержки.

Учитывая, что отделения дневного пребывания работают в различных форматах (продолжительность нахождения, наличие/отсутствие питание и другое), имеется очередность в получении услуг в данных отделениях.

**1 апреля 2024 года в рамках участия Иркутской области в пилотном проекте «Центры дневного пребывания для детей с ментальными нарушениями» Стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой-Беловой «Сопровождение через всю жизнь» на базе ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» г. Иркутске было открыто Отделение дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья. Основная задача функционирования данного Отделения - развитие, поддержка и сохранение социальных навыков у детей с инвалидностью, а также создание условий для полноценного общения, консультирование и оказание помощи родителям.**

Отделение предназначено для детей в возрасте от двух до шести лет. Наполняемость при открытии – 2 группы по 6 мест, в декабре 2024 года добавлено еще 2 группы. Родителям и детям предоставляются социальные-бытовые, социально-медицинский, социально-педагогические и социально-психологические услуги. За период с 1 апреля по 31 декабря 2024 года Отделение посетило 72 ребенка, из них 43 ребенка с инвалидностью и 29 детей с ограниченными возможностями здоровья. Отделение дневного пребывания стало не только пространством для развития и социализации детей, но и местом, где родители могут найти поддержку, обменяться опытом и получить необходимые знания для помощи своим детям.

На протяжении 4-х лет на базе ОГБУСО «Иркутского центра социальной реабилитации «Багратион» (прим. Ранее ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей») функционирует отделение пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями. Услуги в 2024 году получили 25 детей (в 2023 году - 15 детей, в 2022 году – 13 детей, в 2021 году - 8 детей), в возрасте от 7 до 18 лет.

Отмечая значимость отделения пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями, особенно в условиях территориальной удаленности места проживания семьи от учреждения, в соответствии с рекомендациями Уполномоченного, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, с учетом опыта работы ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион» по пятидневному круглосуточному пребыванию детей с тяжелыми ментальными

нарушениями, с января 2024 года на базе ОГБУСО «Саянский центр социальной реабилитации «Забота» (прим. ранее ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей») открыто такое отделение на 6 мест. Все дети получают услуги в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с разработанными индивидуальными программами предоставления услуг.

Учитывая, что этот формат поддержки для семей позволяет родителям вернуться к работе, интегрироваться в общество и вести активный образ жизни, при этом сохраняя связь с ребенком, он пользуется высоким спросом среди семей с детьми с ограниченными возможностями. Очередность в отделения пятидневного круглосуточного пребывания составляет 23 ребенка.

На территории Иркутской области в целях обучения и трудовой занятости подростков-инвалидов ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» продолжает реализацию проекта предпрофессионального сопровождения воспитанников центров социальной реабилитации.

Целью проекта является подготовка воспитанников к последующему поступлению в реабилитационный техникум. Проектом предусмотрено посещение воспитанниками реабилитационного техникума и изучение основ швейных, малярных, плиточных, столярных работ, а также декоративного садоводства. Реализация проекта позволяет обеспечить преемственность процесса образования детей-инвалидов и возможность для осознанного выбора будущей профессии.

**С учетом рекомендаций Уполномоченного, направленных в министерство образования Иркутской области и министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, о привлечении к участию в проекте не только детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях социального обслуживания, но и детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях, к участию в проекте в 2023-2024 учебном году приняли 8 детей, из них 3 воспитанника ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера», 1 воспитанник ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Багратион», а также 4 ребенка-инвалида, воспитывающихся в семьях и обучающихся в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 6 г. Иркутска».**

Участие в 2024-2025 учебном году (с октября 2024 года по май 2025 года) принимают 9 человек, в том числе: 1 воспитанник ОГБУСО «Иркутский центр социальной реабилитации «Вера» и 8 детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях и обучающихся в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 4 г. Иркутска».

Основными трудностями реализации гарантированного права на труд инвалидам, имеющим значительно выраженные ограничения способности к трудовой деятельности, заключаются в том, что для них нужно создавать особые условия для реализации этого права, для развития индивидуальных способностей к трудовой деятельности – оказывать значительную помощь другим лицам для выполнения даже несложных (простых) видов деятельности. Концепцией развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 г. № 3711-р, введено новое понятие – социальная занятость, как один из видов профессиональной реабилитации инвалидов. Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» это понятие было введено в статью 20 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Особенность такой занятости – ее социальный характер. Речь в подобных случаях идет не о трудоустройстве в его обычном понимании, а об организации различных форм продуктивной и развивающей деятельности, в процессе которой инвалиды занимаются не только полезной деятельностью, но и личностно и социально развиваются, что в какой-то мере компенсирует им дефицит социальных связей, в которые реально работающий здоровый взрослый включает естественным образом. Подобная социальная занятость полезна самому инвалиду, его семье и всему обществу, поэтому по праву может быть определена как общественно полезная.

Приказом Минтруда России от 28 июля 2023 г. № 605н «Об утверждении примерного порядка организации социальной занятости инвалидов» устанавливаются правила организации в субъектах Российской Федерации социальной занятости инвалидов, не занятых в соответствии с трудовым законодательством в связи с имеющимися значительно выраженными ограничениями к трудовой деятельности и способных к осуществлению несложных (простых) видов деятельности исключительно со значительной помощью других лиц.

**В соответствии с указанными правовыми актами, а также Методическими рекомендациями «Организация социальной занятости инвалидов», подготовленными ФГБОУ «Федеральной научно-образовательной центром медико-социальной экспертизы и реабилитацией шт. Г.А. Альбрехта» Минтруда России в ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» в 2024 году открылось Отделение социальной занятости.**

В Отделении социальной занятости предоставляются следующие виды услуг, направленные на:

- определение нуждаемости инвалидов, в организации социальной занятости, на подбор подходящих инвалидам несложных (простых) видов труда;
- обучение инвалидов навыкам, необходимым для выполнения трудовых действий, правилам трудового распорядка, нормам труда и социального взаимодействия;
- организацию доступных для инвалидов производственных процессов с несложными (простыми) видами труда, на адаптацию рабочих мест для участия инвалидов в производственных процессах и на обеспечение доступных для инвалидов трудовых обязанностей;
- организацию несложных (простых) видов развивающей (целенаправленной) деятельности для инвалидов, имеющих выраженные затруднения в участии в труде с помощью других лиц;
- организацию социального взаимодействия участников социальной занятости, а также на организацию их отдыха (перерывов) во время социальной занятости;
- услуги, обеспечивающие участие инвалидов в социальной занятости, включая социально – психологическое, социально – педагогическое сопровождение и ассистивные услуги по персональной помощи инвалидам в передвижении, получении информации;
- услуги, обеспечивающие уход за инвалидами во время их участия в социальной занятости (помощь при одевании и раздевании, смене абсорбирующего белья, приеме пищи, питья и других гигиенических процедурах).

Услуги в Отделении социальной занятости предоставляются в полустационарной форме. По состоянию на 01.01.2025 г. количество граждан, получающих услуги в Отделении социальной занятости – 60, из них дети от 14 до 18 лет – 12 человек.

Современная комплексная реабилитация и абилитация детей-инвалидов должна быть последовательной, преемственной и непрерывной с организацией процесса не только на региональном, но и на муниципальных уровнях. Для этого необходима организация всех уполномоченных на осуществление реабилитационных мероприятий учреждений и организаций в единую систему для формирования индивидуального для каждой семьи с ребенком-инвалидом календарного плана-графика с указанием конкретных мероприятий и исполнителей в течение всего реабилитационного периода.

**На круглом столе на тему: «Вместе к инклюзивному обществу» (далее – круглый стол), организованном 2 декабря 2024 года Уполномоченным в г. Усть-Куте совместно с НК «Благотворительный Фонд Марины Седых», ООО «Иркутская нефтяная компания» была представлена аналитическая информация об обеспечении прав детей-инвалидов в северных районах Иркутской области (Катанский, Киренский, Усть-Кутский и Нижнеилимский районы).**

Участие в круглом столе приняли представители органов местного самоуправления Киренского, Катанского, Нижнеилимского, Усть-Кутского районов, аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства образования Иркутской области, муниципальных и государственных учреждений г. Усть-Кута, предоставляющих услуги детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, председатель общества инвалидов Усть-Кутского муниципального образования, директор АНО «Иркутский центр абилитации», а также родители, воспитывающие детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

По итогам анализа ситуации в северных районах Уполномоченным установлено, что действительно на данных территориях имеется необходимая инфраструктура для оказания помощи семьям, воспитывающих детей с ограниченными возможностями: организации социального обслуживания, образования, в том числе дополнительного образования, физкультурно-оздоровительные и досуговые организации, наличие групп дневного пребывания, услуг ранней помощи. Вместе с тем, при личном посещении Уполномоченного некоторых учреждений установлено, что посещаемость таких учреждений и востребованность услуг достаточно низкая. Это объясняется недостаточной осведомленностью родителей о наличии услуг и организаций, удаленным расположением учреждений относительно мест проживания семей, а также индивидуальными потребностями каждой семьи и каждого ребенка. В некоторых случаях семьи не могут лично посещать эти учреждения, а некоторые родители не проявляют желания активно участвовать в процессе реабилитации или абилитации своих детей.

Таким образом, необходимо выстроить работу по оказанию помощи семьям с детьми, проработать алгоритм информирования родителей о возможности получения услуг по ранней помощи, социальной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, физкультурно-оздоровительных мероприятиях, занятиях спортом, а также по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Внедрять новые успешные форматы работы, включая дистанционные или выездные.

Наличие достаточного количества учреждений, предоставляющих социальные услуги с детьми-инвалидами, позволяет их семьям, получать качественное, своевременное, доступное социальное обслуживание, обеспечивающее непрерывность процесса реабилитации и абилитации детей-инвалидов, а также реализовать свои права в сфере образования, медицины, культуры и спорта.

Таким образом, все приведенные выше направления работы играют огромную роль в решении широкого круга проблем, с которыми сталкиваются семьи, воспитывающие детей с инвалидностью. Поэтому, необходимо дальнейшее развитие широкого спектра услуг, предоставляемых семьям, воспитывающим детей-инвалидов, создание в муниципалитетах сетевой структуры организации и сопровождения семей; развитие межведомственного взаимодействия по оказанию услуг; развитие некоммерческого сектора, в том числе с вовлечением крупных предприятий.

Все это позволит эффективно формировать благоприятную среду, позволяющую детям-инвалидам, молодым инвалидам полноценно жить в обществе.



**С целью оказания родителям (законным представителям) детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья информационной поддержки распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области от 24.04.2024 г. № 37-ру «О порядке организации работы с интерактивной «Реги-**

**ональной картой услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях» утверждено Положение о порядке организации работы с интерактивной «Региональной картой услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях».**

1 июня 2024 года к Дню защиты детей Уполномоченным на сайте <https://irdeti.ru> запущена указанная интерактивная карта, которая содержит информацию об учреждениях социального обслуживания, образования, организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию, некоммерческих организациях, а также об учреждениях культуры и спорта, общественных организациях родителей детей-инвалидов (полное наименование, адреса, перечень услуг, оказываемых организациями и учреждениями, а также их стоимость) в разрезе 42 муниципальных образований Иркутской области.

С помощью интерактивной карты, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, смогут оперативно получить полную информацию об услугах, которые предоставляются по их месту жительства или в близлежащих районах.

Семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, нередко испытывают повышенные нагрузки и проблемы, обусловленные необходимостью заботы о ребенке, устройством его обучения, адаптацией в обществе и получением необходимого лечения. В связи с этим, крайне необходимо, чтобы государство и социум предоставляли поддержку и содействие таким семьям, давая им возможность поддерживать достойный уровень жизни, несмотря на возникающие трудности.

*На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует исполнительным органам власти Иркутской области:*

- в целях эффективного выявления детей, нуждающихся в ранней помощи, необходимо увеличить число квалифицированных работников системы здравоохранения, прошедших профильное обучение и повысивших свою квалификацию в сфере ранней помощи;
- проведение информационных кампаний, направленных на повышение информированности населения о правах и потребностях детей-инвалидов и их семей. В рамках кампаний необходимо использовать различные каналы коммуникации (средства массовой информации, интернет, социальные сети);
- разработать и внедрить дополнительные мероприятия, проекты, направленные на повышение мотивации родителей в реабилитации и абилитации своих детей, развитие творческого потенциала детей с ограниченными возможностями здоровья (буклеты, социальная реклама, выставки, фотоконкурсы, фотовыставки, проведение дней «открытых дверей», спортивные и творческие мероприятия и т.д.);
- обеспечить при обращении за помощью семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, межведомственное и межсекторное взаимодействие для комплексной поддержки таких семей.

**Органам местного самоуправления:**

- совместно с управлениями социальной защиты населения, бюро медико-социальной экспертизы, территориальными психолого-медико-педагогическими комиссиями, поликлиническими отделениями разработать информационные памятки для родителей, воспитывающих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, с целью информирования об услугах, предоставляемых таким семьям на конкретной территории (необходимость обращения за услугами по ранней помощи, по наличию в муниципалитете групп дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья, о возможности получения детьми с ограниченными возможностями здоровья образования, в том числе дополнительного, реабилитационных услуг, мер социальной поддержки и др.);
- разработать ресурсную карту муниципального образования, в которую включить все медицинские, образовательные организации, организации социального обслуживания и дополнительного образования, культуры и спорта, социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие услуги детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, консультационные пункты, службы (кабинеты) ранней помощи, центры дневного пребывания для детей и т.д. Обеспечить размещение карты на сайтах муниципальных образований;

- активно привлекать родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, некоммерческие организации к планированию и проведению мероприятий с участием семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, а также к обсуждению проблем, затрагивающих их права и интересы.

## ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» отдых детей и их оздоровление это совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

В 2024 году Реестр организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в Иркутской области, содержит сведения о 842 лагерях детского отдыха, в том числе:

14 круглогодичных лагерей на базе санаториев; 64 стационарных лагеря; 17 палаточных лагерей; 12 лагерей труда и отдыха; 735 лагерей с дневным пребыванием.

	Круглогодичные на базе санаториев	Стационарные	Палаточные	Лагеря труда и отдыха	Лагеря дневным пребыванием
Областные	2	17	1	1	20
Муниципальные	0	30	6	11	711
Частные, в том числе иной формы собственности	10	17	10	0	4
<b>ИТОГО</b>	<b>14</b>	<b>64</b>	<b>17</b>	<b>12</b>	<b>735</b>

В сравнении с 2023 годом увеличение произошло по палаточным лагерям +1 и лагерям дневного пребывания +19.



В 2024 году отдыхом и оздоровлением Иркутской области охвачены 92 599 детей (2023 – 90 498, 2022 – 90 105 детей), в том числе:

- в лагерях с дневным пребыванием – 5 613 детей;
- в загородных лагерях – 30 065 детей,
- в лагерях, созданных на базе санаторно-курортных организаций, – 3 890 детей;
- в палаточных лагерях – 3 088 детей;
- в лагерях труда и отдыха – 324 ребенка;
- за пределами региона – 619 детей.

В соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-03 «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции Российской Федерации, и членов их семей» в 2024 году за счет средств областного бюджета 487 детей, пасынков, падчериц участников специальной военной операции были обеспечены путевками в детские оздоровительные лагеря, а также доставлены к месту отдыха и оздоровления и обратно (в 2023 году – 267).

№ п/п	Муниципальные образования	Количество детей, пасынков, падчериц участников СВО, направленных на оздоровление в 2024 году
1.	Ангарский городской округ	93
2.	г. Братск и Братский район	24
3.	Балаганский район	1
4.	Бодайбо и район	10
5.	Жигаловский район	3
6.	г. Зима и Зиминский район	1
7.	Заларинский район	3
8.	Иркутский район	25
9.	г. Иркутск	71
10.	Казачинско-Ленский район	7
11.	Качугский район	8
12.	Киренский и Катангский районы	3
13.	г. Нижнеудинск	19
14.	Ольхонский район	5
15.	г. Саянск	9
16.	Слюдянский район	5
17.	Тайшетский район	5
18.	г. Тулун и Тулунский район	3
19.	Шелеховский район	10
20.	г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район	14
21.	г. Усть-Кут и Усть-Кутский район	15
22.	г. Усолье-Сибирское и Усольский район	37
23.	г. Черемхово, г. Свирск, Черемховский район	30
24.	Аларский район	11
25.	Эхирит-Булагатский район	6
26.	Боханский район	16
27.	Баяндаевский район	1
28.	Нукутский район	10
29.	Куйтун	3
30.	Осинский район	14
31.	Усть-Уда	17
32.	Лесогорск	8
<b>Итого</b>		<b>487</b>

Из иных категорий несовершеннолетних, нуждающихся в особой заботе и внимании государства, в 2024 году охвачено отдыхом и оздоровлением:

- дети-инвалиды – 2279 (из 2533 детей-инвалидов, подлежащих отдыху и оздоровлению, согласно Сведениям по форме федерального статистического наблюдения №00-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2023/24 учебного года, Министерства просвещения Российской Федерации) (далее – Форма 00-1));

- дети с ограниченными возможностями здоровья – 5 400 (из 25022 детей с ограниченными возможностями здоровья, подлежащих отдыху и оздоровлению согласно Форме 00-1);

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 4 156 (из 4618 детей-сирот, подлежащих отдыху и оздоровлению согласно Форме 00-1);

- дети и подростки, состоящие на профилактических учетах – 2 990 (из 3117 таких подростков, подлежащих отдыху и оздоровлению согласно Форме 00-1).

По вопросу, касающемуся организации отдыха детей отдельных категорий несовершеннолетних, нуждающихся в особом внимании государства, также хотелось бы отметить следующее.

На территории Иркутской области осуществляет деятельность Государственное общеобразовательное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение Иркутской области «Школа закрытого типа» (далее – Школа закрытого типа), в котором по состоянию на начало 2025 года обучается порядка 15 несовершеннолетних. Сроки пребывания воспитанников в указанном учреждении различные, зачастую, определяются судами в среднем сроком в 2, 3 года.

В соответствии с положениями Приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 17 июля 2019 года №381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» специальные учебно-воспитательные учреждения призваны обеспечить, в том числе, организацию отдыха и проведение развивающих и оздоровительных мероприятий для обучающихся в каникулярное время.

Практика работы Школы закрытого типа показывает, что, как правило, организация отдыха для воспитанников осуществляется только имеющимися ресурсами у учреждения (пришкольный детский оздоровительный лагерь в период летних каникул). Также, в настоящее время для воспитанников Школы закрытого типа, отличившихся положительными результатами обучения, воспитания, в качестве меры поощрения предоставляется отпуск в каникулярное время. В отпуск несовершеннолетние отправляются по месту жительства родителей (законных представителей). С учетом отсутствия у учреждения собственной загородной базы, дети, длительно воспитывающиеся в Школе закрытого типа, объективно лишены возможности реализовать свое право на получение отдыха и оздоровления на базе загородных оздоровительных лагерей. При этом, воспитание несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, в условиях специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа является мерой профилактического характера, способом перевоспитания личности подросткового возраста, а не мерой уголовной ответственности, подразумевающей восстановление социальной справедливости через возложение жестких, строгих ограничений и запретов.

В ряде субъектов Российской Федерации имеется положительная практика организации работы по летнему отдыху и оздоровлению воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в том числе с выездом в детские оздоровительные лагеря, проведением специализированных смен (например, опыт органов исполнительной власти г. Санкт-Петербурга, Республики Адыгея, Свердловской области).

С учетом изложенного, полагаю необходимым *рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области проработать возможные варианты организации летнего отдыха и оздоровления для воспитанников Государственного общеобразовательного казенного специального учебно-воспитательного учреждения Иркутской области «Школа закрытого типа», в том числе с возможными выездами в летние оздоровительные лагеря.*

С 1 января 2025 года вступают в силу положения Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункт 5 статьи 12), в соответствии с которыми усиливаются гарантии на равный доступ к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья посредством ежегодного установления высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении данной категории детей.

В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 6 декабря 2024 года №984-пп на 2025 год *квота в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья установлена в размере двух процентов от общего количества мест для отдыха и оздоровления детей в соответствующей организации в смену, но не менее двух мест в смену.*

В рамках поддержки инфраструктуры детского отдыха муниципальных образований Правительством Иркутской области в установленном бюджетным законодательством порядке ежегодно на конкурсной основе из средств областного бюджета предоставляется субсидия на укрепление материально-технической базы лагерей.

В 2024 году субсидия в размере 27,7 млн руб. выделена для укрепления материально-технической базы 16 муниципальных оздоровительных лагерей. Благодаря выделенной субсидии в лагерях приобретено и установлено технологическое, пищевое и медицинское оборудование, оборудование противопожарного оповещения, техника, инвентарь, в том числе спортивный инвентарь, аудиотехника, мебель, проведены капитальный и текущий ремонты объектов социальной инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

Однако данная форма поддержки не позволяет решить вопрос восстановления организаций детского отдыха, находящихся в критическом либо ненормативном состоянии. Речь идет о детском оздоровительном лагере «Заря» муниципального образования «Нижнеудинский район», пострадавшем вследствие наводнения в июне 2019 года и детском оздоровительном лагере «Солнечный» Слюдянского муниципального района. Несмотря на рекомендации, данные в Докладе Уполномоченного за 2023 год, и заинтересованность в решении проблемы с восстановлением деятельности указанных ДОЛ органов государственной власти, депутатов, органов местного самоуправления, решить проблему с возобновлением деятельности ДОЛ не удается. Кроме того, по информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области администрациями Нижнеудинского и Слюдянского районов были представлены документы на конкурсный отбор на получение субсидии на укрепление материально-технической базы указанных лагерей (ДОЛ «Заря» - на приобретение технологического и пищевого оборудования, ДОЛ «Солнечный» на приобретение модульных сооружений и разработку проектно-сметной документации), по итогам конкурсного отбора данные заявки не набрали проходной балл для предоставления субсидии.

*В связи с этим остаются актуальными рекомендации Уполномоченного:*

1. *Мэру муниципального образования «Нижнеудинский район» во взаимодействии с Правительством Иркутской области продолжить работу по принятию реальной «дорожной карты», определив сроки (этапы), порядок и источники финансирования завершения капитального ремонта ДОЛ Заря;*

2. *Мэру Слюдянского муниципального образования во взаимодействии с Правительством Иркутской области в возможно короткие сроки принять решение по реконструкции ДОЛ Солнечный, определить сроки (этапы), порядок и источники финансирования реконструкции;*

3. *Правительству Иркутской области оказать поддержку муниципальному образованию «Нижнеудинский район», Слюдянскому муниципальному району в решении вопросов капитального ремонта ДОЛ Заря и реконструкции ДОЛ Солнечный.*

Учитывая все возрастающий спрос на услуги детских оздоровительных лагерей в регионе принимаются меры для увеличения вместимости детских лагерей и создания в них комфортных и современных условий. В 2024 году Иркутская область по итогам конкурсного отбора получила субсидию из федерального бюджета в размере 44 млн руб. для возведения в лагере «Солнышко» ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» 2 корпусов вместимостью не менее 50 человек каждый. Модульные спальные корпуса введены в эксплуатацию до начала летней оздоровительной кампании. В соответствии с условиями конкурсного отбора выполнены обязательства по возведению корпусов и модульной столовой на 170 посадочных мест, благоустройству, приобретению мебели и оборудования за счет средств областного бюджета.

По итогам конкурсного отбора Иркутская область также получила субсидию из федерального бюджета в размере 4,4 млн руб. на ремонт медицинского пункта детского лагеря «Ромашка». Отремонтированный медицинский пункт полностью отвечает требованиям санитарного законодательства, имеет необходимый набор помещений (в том числе буфет и

изоляция). В лагере «Ромашка» за счет средств областного бюджета возведены 3 жилых корпуса вместимостью на 19 человек каждый, модульная столовая, приобретены мебель и оборудование, благоустроена территория.

В текущем, 2025 году, региону предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 17,4 млн руб. на ремонт медицинского корпуса лагеря Социально-оздоровительного центра «Олхинский».

В тоже время ситуация с материально-техническим состоянием инфраструктуры частных оздоровительных лагерей, приобретение путевок в которые осуществляется за счет средств областного бюджета на обеспечение отдыха и оздоровления детей, указанных в части 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года №121-03 «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», оставляет желать лучшего.

Как неоднократно отмечалось в предыдущих докладах Уполномоченного несоответствие уровня материально-технической базы частных детских оздоровительных лагерей, специализирующихся на обеспечении отдыха и оздоровления детей за счет средств областного бюджета, остается основным замечанием по результатам посещения таких лагерей и требует решения.

С сожалением вынуждены констатировать неисполнение рекомендации Уполномоченного, данной Правительству Иркутской области в Докладе за 2023 год, предусмотреть повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025 год не менее чем на 20%. А в случае отсутствия финансовой возможности такого повышения в отношении всех детских оздоровительных организаций, рассмотреть возможность дифференцированного повышения стоимости путевки в зависимости от типа организации.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2024 года № 1129-пп стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025 год установлена на уровне 2024 года, то есть даже без учета таких объективных параметров как уровень инфляции 4,5 % (Федеральный закон от 30 ноября 2024 года №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов») и повышение минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года до 22 440 рублей в месяц (Федеральный закон от 29 октября 2024 г. №365-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»).

Данные о стоимости путевок (1 сутки), приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета

Год	Лагеря, на базе санаториев (руб.)		Загородные лагеря (руб.)		Палаточные лагеря (руб.)	
	иные	север	иные	север	иные	север
2022	1 234	1 337	1 049	1 138	734	797
2023	1 481	1 604	1 259	1 366	881	956
2024	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003
2025	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003

На несоответствие стоимости путевки, приобретаемой полностью или частично за счет средств областного бюджета, фактическим затратам, необходимым для обеспечения детского отдыха в соответствии с законодательно установленными требованиями, обращают внимание и представительницы организаций отдыха детей. Полагаем, что такой подход к определению стоимости путевок приведет к еще большему обветшанию материально-технической базы частных лагерей и ее несоответствию современным требованиям и стандартам.

**Учитывая изложенное, а также то, что 2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования, полагаю необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области предусмотреть повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025, 2026 год не менее чем на уровень инфляции, установленный Федеральным законом от 30 ноября 2024 года №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».**

**РЕЗУЛЬТАТЫ ПОСЕЩЕНИЙ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ**

Сотрудниками аппарата Уполномоченного и общественными представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях также продолжена практика посещения организаций детского отдыха и оздоровления. **Всего за 2024 год посещено 32 таких организации.**

При посещении сотрудниками аппарата особое внимание уделялось образовательным и досуговым программам и мероприятиям, реализуемым в организации. Мероприятиям по обеспечению безопасности детей и их патриотическому воспитанию.

Проведена акция «Письмо солдату», в ходе которой ребята написали письма бойцам, находящимся на специальной военной операции. Все письма были отправлены нашим землякам, отстаивающим интересы Родины в зоне СВО.

Программа мероприятий во всех лагерях очень насыщенная! Материально-техническое оснащение лагерей на различном уровне. И не всегда это напрямую связано с финансированием, очень важен грамотный хозяйственный подход руководства, новые идеи, желание и готовность соответствовать духу времени, внедрять новые подходы и решения тех или иных задач. Активно в детских лагерях используются современные модульные решения обустройства санитарных мест, включая душевые, туалеты, прачечные и даже сушильные комнаты. Модульные конструкции санитарных помещений позволили решить вопрос с устаревшими туалетами, деревянными старыми банями и душевыми в детских лагерях времен советской постройки.

**Учитывая, что 2025 год объявлен Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом защитника Отечества, а также в связи с празднованием в 2025 году 80-летия Победы в Великой Отечественной войне полагаю целесообразным рекомендовать межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления, руководителям частных организаций детского отдыха и оздоровления:**

- усилить гражданско-патриотическую работу с детьми, работу, направленную на популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- усилить контроль над организацией «Дней единых действий» в детских оздоровительных лагерях, направленных на гражданско-патриотическую работу с детьми, особое внимание обратить на наполненность планов работы с детьми.

В рамках работы с обращениями граждан к Уполномоченному в 2024 году поступило 13 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на отдых и оздоровление. (в 2023 – 10 таких обращений). Как правило обращения связаны с несоответствием услуг, оказываемых детской оздоровительной организацией, установленным требованиям.

В рамках работы по таким обращениям могут быть выявлены самые неожиданные факты.

Так, к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего в связи с неудовлетворенностью предоставленными детским лагерем «М\*» услугами в сфере детского отдыха. В рамках работы над обращением была выявлена преступная схема двойной оплаты за путевку за счет средств родителей и бюджета Иркутской области.

Схема сводилась к следующему: между детским лагерем «М\*» и ИРОО «П\*» был заключен договор о социальном партнерстве, согласно которому ИРОО «П\*» должен был собрать группу детей для организации спортивной подготовки на базе детского лагеря «М\*».

Согласно данному договору ИРОО «П\*» были собраны и направлены в детский лагерь в составе организованной группы 10 детей из муниципального образования К\*. Перевозка детей в детский лагерь осуществлялась силами администрации муниципального образования за счет средств местного бюджета.

Оплату 80% стоимости путевок произвело министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рамках заключенного с детским лагерем «М\*» государственного контракта за счет средств областного бюджета на 2024 год. Однако, как

выяснилось родители также произвели оплату стоимости путевок в полном размере через ИРОО «П\*».

Данная информация для изучения и принятия мер была направлена Уполномоченным в прокуратуру Иркутской области, где в ходе проверки подтвердился факт двойной оплаты за путевку в лагерь – родителями в ИРОО «П\*» и министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в рамках государственного контракта непосредственно в детский лагерь «М\*». Заявления на получение путевок от имени родителей в управление министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области направлялись подставными лицами.

По результатам проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

При проведении мероприятий в сфере детского отдыха и оздоровления крайне важным является соблюдение санитарно-эпидемиологических норм, так как от этого зависит не только эффективность оздоровительной кампании, но и жизнь и здоровье детей.

В рамках контрольных (надзорных) мероприятий управлением Роспотребнадзора по Иркутской области проведено 842 обследования детских лагерей, в том числе с лабораторными методами -805. Нарушения выявлены при проведении 276 контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, что составило 32,8% от общего числа обследований (в 2022г. нарушения выявлены в 45% проведенных обследований; в 2023г. - в 35%).

Всего в ходе проверок выявлено 497 нарушений, касающихся:

- несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к содержанию помещений, территорий;
- нарушения на пищеблоке (несоблюдение санитарно-эпидемиологического режима на пищеблоке; не соответствующие требованиям меню; несоответствие фактического меню утвержденному; несоответствию норм питания; несоответствие проб (пищевой продукции, смывов) гигиеническим нормативам; в ведении документации; в сопроводительной документации; нарушения технологии приготовления блюд; в проведении производственного контроля и др.);
- нарушения в организации питьевого водоснабжения;
- нарушения в правилах приема детей;
- нарушения в прохождении медицинского осмотра и гигиенического обучения у сотрудников и иные нарушения.

В ходе проверок было исследовано:

- 880 проб воды; 2002 пробы пищевой продукции и готовых блюд; 113 проб почвы и песка; 1800 проб смывов с посуды, инвентаря и оборудования.

Не отвечали требованиям:

- 1,2% проб пищевой продукции и готовых блюд по микробиологическим показателям,
- 3% проб блюд по калорийности и полноте вложения;
- 1,5% проб молочных продуктов (3 пробы) по физико-химическим показателям.

По результатам контрольных- надзорных мероприятий в 100% случаев были применены меры административного воздействия к должностным и юридическим лицам: на должностных и юридических лиц, наложено 59 административных взысканий, в том числе в виде 54 штрафов и 5 предупреждений, выданы предписания об устранении нарушений. По результатам обязательных профилактических визитов выдано 217 предписаний, в том числе предписания направлены учредителям/собственникам детских лагерей, в органы муниципальной власти.

**В связи с указанным представляется необходимым рекомендовать межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления, руководителям организаций детского отдыха и оздоровления усилить контроль за соблюдением в организациях отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологического законодательства.**

**ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ**

Занятия физической культурой и спортом - обязательное условие здорового образа жизни. В период учебного процесса школьники ограничивают свою двигательную активность. Физические упражнения усиливают работоспособность и сопротивляемость различным заболеваниям.

Совершается федеральное законодательство в области физической культуры и спорта. В 2024 году внесены изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся создания Центров раннего физического развития детей.

Такие центры являются организациями и осуществляют образовательную деятельность, направленную на физическое воспитание и физическую подготовку детей, приобретение ими знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование детей, формирование у детей культуры здорового образа жизни, сохранение и укрепление их здоровья.

Такой центр уже функционирует в г. Краснодаре (Центр раннего физического развития детей «СТАНЬ ЧЕМПИОНОМ»), и стал пилотным регионом по открытию такого центра. Для детей имеется зал раннего развития детей, творческий класс для детей, геймерский класс, зал сухого плавания и тестирования.

Помимо Краснодарского края соглашения о сотрудничестве между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и АНО «Стань чемпионом» об организации деятельности центров раннего физического развития детей заключили Республики Бурятия, Мордовия и Саха (Якутия), Приморский край, Амурская, Астраханская, Московская, Калужская и Кемеровская области.

В Иркутской области на базе Спортивно-оздоровительный комплекса ОГБПОУ «Училище Олимпийского Резерва» в г. Ангарске открыто бесплатное тестирование в целях определения способностей детей к занятию спортом.

Иркутская область не вошла в пилотный регион развития проектов по открытию центров раннего развития детей, однако это не мешает рассмотреть возможность открытия такого центра в нашем регионе.

Для поддержки и развития системы детско-юношеского спорта предоставляются субсидии из средств областного бюджета на укрепление инфраструктуры спорта:

Цель финансирования	2022	2023	2024
на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта	18 млн. рублей	18 млн. рублей	18 млн. рублей
на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	137,2 млн. рублей	246,8 млн. рублей	96,8 млн. рублей
на создание малых спортивных площадок для центров тестирования ВФСК ГТО	14,3 млн. рублей	15,8 млн. рублей	-
организациям, осуществляющим спортивную подготовку	18,8 млн. рублей	16,8 млн. рублей	27,9 млн. рублей
для финансовых выплат одаренным детям	742,9 тыс. рублей	1 млн. рублей	1 млн. рублей
на мероприятия «региональной системы адаптивной физической культуры»	3,9 млн. рублей	5,1 млн. рублей	6 млн. рублей (совместно с мероприятиями ВФСК ГТО)

К сожалению, наблюдается снижение выделенных бюджетных средств на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, при этом увеличился бюджет на укрепление инфраструктуры спорта организациям, осуществляющим спортивную подготовку.

В 2024 году завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОКа) в г. Усолье-Сибирское, завершена реконструкция стадиона Спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ в г. Тулуне. Проводилось строительство ФОКов в п. Алзамай Нижнеудинского района, п. Балаганск Балаганского района, комплекса с плавательным бассейном в г. Зиме. Проводился капитальный ремонт десяти объектов спорта, пять из которых будут продолжены в 2025 году.

На эти цели выделено бюджетных средств: на строительство объектов спорта - 373,9 млн рублей; на капитальный ремонт объектов спорта государственной собственности - 24,7 млн рублей и объектов спорта муниципальной собственности - 269,9 млн рублей.

Для решения поставленной задачи в регионе создана система детско-юношеского спорта, в регионе действуют: 918 спортивных клубов по месту учебы (858 школьных, 60 студенческих), 127 организаций дополнительного образования детей (50 - дополнительного образования детей с физкультурно-спортивными направлениями и 77 организаций по подготовке спортивного резерва), более 100 аккредитованных региональных федераций по видам спорта, 49 центров тестирования ВФСК ГТО, из них 38 центров оборудованы малыми спортивными площадками в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография».

За 2024 год увеличилось количество школьных спортивных клубов по сравнению с 2023 годом с 852 до 858, это 98,5% от общего числа школ в регионе (871), студенческих спортивных клубов открылось в два раза больше, увеличение произошло с 39 до 60.

Согласно статистическому наблюдению в области физической культуры и спорта отмечается положительная тенденция мотивации несовершеннолетних быть физически подготовленным, заниматься видами спорта, участвовать в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территориях муниципальных образований Иркутской области:



Численность детей и подростков, занимающихся в спортивных кружках и секциях, независимо от ведомственной принадлежности

Период	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах до 15 лет	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах 16-18 лет	Численность инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, (до 18 лет)	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе
2020 год	278 999 чел.	64 444 чел.	7 919 чел.	20 444 чел.
2021 год	286 647 чел.	63 635 чел.	9 042 чел.	13 848 чел.
2022 год	304 593 чел.	70 526 чел.	10 192 чел.	14 365 чел.
2023 год	342 520 чел.	46 936 чел.*	11 920 чел.	11 393 чел.
2024 год	352 667 чел.	49 274 чел.*	16 304 чел.	9 024 чел.

\* в связи с изменением возрастной группы «с 16 до 18 лет» на возрастную группу «16-17 лет» годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (Приказ Росстата от 29.12.2023 № 709).

Согласно статистическим наблюдениям, ежегодно возрастает численность детей, занимающихся в кружках и секциях, особенная положительная тенденция складывается по численности занимающихся детей на платной основе, ежегодно ее становится меньше, за 5 лет снизилось в два раза. В сравнении с 2023 годом почти на 5 тысяч больше детей с ОВЗ и детей-инвалидов, занимающихся спортом в 2024 году.

В 2024 году почти в половину уменьшилось число обращений по вопросам физической культуры и спорта, основная доля заявителем жаловалась на возникающие конфликты в спортивной секции, а также на несправедливое принятое решение об отказе в допуске к соревнованиям.

Конфликты в детском спортивном коллективе происходят регулярно, однако при правильном подходе со стороны спортсменов и тренера-преподавателя, их конструктивным диалогом, они решаемы.

К Уполномоченному обратилась мама мальчика, который подрался во время проведения тренировки в бассейне в г. Иркутске. Мама неоднократно обращалась к директору муниципального учреждения с просьбой перевести сына в другую группу, поскольку из-за частых конфликтов у ребенка пропало желание заниматься спортом.

Возникновение конфликтной ситуации с детьми переросло в конфликт с тренером, который, как считала мама, не осуществлял должный контроль за поведением детей и взаимоотношениями друг с другом.

После вмешательства Уполномоченного ребенка перевели в другую группу.

**Решение конфликтов – это в первую очередь компромисс, который приводит к взаимным уступкам, и, как следствие, принятию оптимального для обеих сторон решения.**

\*\*\*

К Уполномоченному обратились возмущенные родители детей-спортсменов хоккеистов по вопросу участия их команды в соревнованиях «Золотая шайба». Причиной обращения родителей был отказ в допуске команды на соревнования в связи с нарушением пункта 4 Требований к участникам соревнований Положения о проведении II регионального этапа Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» (сезон 2023/2024), а именно к региональным соревнованиям допускаются команды победительницы I (муниципального) этапа, а команда ХК «Легион» участия в I этапе не принимала.

Вместе с тем родители предварительно не были уведомлены об отказе в допуске к соревнованиям, многие приобрели билеты к месту проведения соревнований. При этом другие команды, в противоречие вышеуказанному положению, были допущены к турниру.

В целях проведения проверки Уполномоченный направлены запросы в адрес министерства спорта Иркутской области, АНО «Золотая шайба» и в Федерацию хоккея России.

Министерством спорта Иркутской области рекомендовано для недопущения нарушений на этапе допуска хоккейных команд на соревнования официальные представители команд вправе подать протест Главному судье соревнований, что родителями сделано не было, жалобы были направлены в другие структуры, в том числе Уполномоченному.

В рамках проведенной проверки существенных замечаний усмотрено не было.

Вместе с тем в целях недопущения возникновения недопонимания и противоречий необходимо более внимательно подходить к организации мероприятий, в которых участвуют разнообразные спортивные команды и более точно конкретизировать условия и требования в положениях о соревнованиях. АНО «Золотая шайба», также, даны рекомендации включать те или иные дополнения в региональные положения в будущем.

В целях анализа ситуации, складывающейся в муниципальных учреждениях, в которых дети занимаются спортом и физической культурой, Уполномоченным получены данные от муниципальных образований Иркутской области, за исключением школьных спортивных клубов.

Так, согласно представленным данным, фактическая численность занимающихся в кружках и секциях более 56000 детей, которые посещают учреждения дополнительного образования в сфере спорта, это 15% от общей численности детей в регионе от 7 до 18 лет.

Более 2000 спортивных кружков и секций в целом в муниципальных учреждениях, в которых дети занимаются спортом и физической культурой. В таких учреждениях только 3400 детей занимаются спортом на платной основе (6% от общей численности фактически занимающихся детей).

Вместе с тем средний уровень укомплектованности (наполняемости) рассматриваемых учреждений составляет около 69%. Уполномоченный это связывает с плохой рекламной компанией учреждений, а также с дополнительной занятостью детей, например в школьных спортивных клубах. Недостаточная наполняемость наблюдается в двух учреждениях г. Ангарска (МБУДО «Спортивная школа по горным лыжам», МАУДО Ангарского городского округа «Спортивная школа «Лыжно-биатлонный комплекс «Ангарский»), в Братском районе (МАУ ДО «СШ» МО «Братский район»), в Заларинском районе (МБУДО Спортивная школа Заларинского района), в нескольких учреждениях Иркутского района (МКУКЦКС Ревякинское МО, МКУК ЦКС Голустиженское МО, МУК СКС Листвянского МО, МУК КЕК Хомутовского, МУК «ЦКС» Гороховское МО и МУК «КЕК» Усть-Кудинского МО), в Катанском районе (МБУДО Катанский центр дополнительного образования) и Качугском районе (МКУДО Качугская ДЮСШ), в Нижнеилимском районе (МБУДО «Спортивная школа»), в одном учреждении Слюдянского района (МБУ «Центр спорта, культуры и досуга» г. Слюдянка), в Шелеховском районе (МБУ «Физкультурно-спортивный клуб «Шелехов») и в Эхирит-Булагатском районе (МОУДО Усть-Ордынская ДЮСШ).

Проведя анализ тренерского состава в данных учреждениях, хотелось бы отметить хороший уровень укомплектованности тренерами и инструкторами по спорту (91%), количество штатных единиц в целом по муниципальным образованиям (1505 тренеров), фактически занимают ставки тренеров 1382 тренера, некоторые работают по совместительству, либо на нескольких ставках одновременно.

В области развития физической культуры и спорта увеличилось количество выделяемых средств из муниципального бюджета на 2025 год: в Ангарском городском округе, Киренском и Аларском районах, Баяндавском и Бодайбинском районах, Жигаловском и Иркутском районах, Мамско-Чуйском и Нукутском районах, Тайшетском и Усть-Илимском районах, Усть-кутском и Чунском районах, а также в Шелеховском районе.

В остальных муниципальных образованиях произошло снижение выделяемых бюджетных средств, например в г. Свирске снижение произошло почти в 3 раза, более, чем в два раза в г. Усть-Илимске и Усть-Удинском районе.

**В настоящее время на основании различных грантов и конкурсов можно получать дополнительные источники финансирования, в том числе муниципальными учреждениями самостоятельно на развитие спортивной инфраструктуры.**

В 2024 году в регионе проведено 145 физкультурных, 572 спортивных, 37 мероприятий среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья регионального уровня с участием более 150 тысяч спортсменов и любителей спорта. Органами местного самоуправления проведено более 4 тысяч муниципальных мероприятий с участием свыше 350 тысяч участников, в том числе мероприятия, способствующие укреплению здоровья, организации семейного отдыха, приобщения к массовой физической культуре.

Значимым событием, связанным с проведением Года семьи в 2024 году, стал фестиваль ВФСК ГТО среди семейных команд, посвященный 10-летию комплекса. В фестивале приняло участие 36 команд из Иркутска, Ангарска, Саянска, Тулуна и Иркутского, Нижнеудинского, Слюдянского, Чунского, Шелеховского районов.

В Иркутской области развивается 117 видов спорта, особое место в 2024 году имело развитие инновационных видов спорта.

Очень радует, что из средств областного бюджета оказано содействие в участии команд региона в мероприятиях инновационных видов спорта, развивающихся в Российской Федерации:

1) во всероссийских соревнованиях «Спортивный фестиваль «Техноспорт Первых» с 16 по 19 февраля 2024 года в г. Грозном Чеченской Республики команда Иркутской области в составе 12 студентов и курсантов заняла первое место в общекомандном зачете среди 45 команд из 39 субъектов Российской Федерации, и выиграла денежный сертификат на 2,5 млн рублей от Фонда «Наш спорт». Спортсмены соревновались в пяти видах спорта: лазерный бой, многоборье «Готов к труду и обороне», гонки с препятствиями, гонки дронами, спортивное программирование;

2) в международном мультиспортивном турнире в концепции фитжитал «Игры будущего» с 21 февраля по 3 марта 2024 года в г. Казани семь спортсменов Иркутской области боролись за победу в дисциплинах турнира «Танцевальный симулятор» и «Виртуальный ритм-симулятор». Спортсмены региона заняли 5, 11, 13 и 17 места из 250 участников в дисциплине «Ритм симулятор» (just dance). В дисциплине «VR ритм симулятор» (beat saber) из 200 участников представители региона вошли в топ-20 и в топ-100;

3) для развития у молодежи интереса к кибернетическим наукам с 27 февраля по 3 марта 2024 года в г. Иркутске в онлайн-формате проведен чемпионат Иркутской области по компьютерному спорту.

В контексте быстро меняющегося общества и развития технологий, инновации становятся интересными для подрастающего поколения и молодежи, в спорт включаются все новые виды спорта по последним разработкам в области робототехники, информационных технологий, искусственного интеллекта, науки, что в дальнейшем позволяет участвовать в соревновательной деятельности.

**Надеемся, что в Иркутской области продолжится поддержка спортсменов, которые занимаются инновационными видами спорта, с учетом уже достигнутых результатов на различных турнирах и соревнованиях.**

Подготовка спортивного резерва осуществлялась в 60 организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. Из них 44 организации в ведомстве в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта, 15 организаций - в ведомстве в ведении органов управления в сфере образования, а также центр специальной физической подготовки и выживания в г. Иркутске филиала Федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» (СКА, г. Хабаровск).

11305 тренеров-преподавателей осуществляли спортивную подготовку 30 479 несовершеннолетних спортсменов. Подготовка осуществлялась по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки на этапах: начальном, учебно-тренировочном, спортивного совершенствования, высшего спортивного мастерства, по дополнительным общеразвивающим программам в этих учреждениях занимается 7141 ребенок. Занятия с детьми проводились по 58 видам спорта.

С 2019 года финансовую поддержку получают одаренные спортсмены, которые занимаются в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки. Поддержка оказывается посредством единовременной денежной выплаты. В 2024 году выплату получили 100 одаренных спортсменов, в том числе 40 детей.

На эти цели Иркутская область получает субсидию из федерального бюджета (в рамках реализации федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография»).

**О результатах в 2024 году Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО) среди детей и молодежи**

Традиционно, Уполномоченным освещаются в докладе мероприятия ВФСК ГТО. Считаю данное направление важным, поскольку программа ГТО вдохновляет и объединяет людей, способствует укреплению здоровья нации и повышению уровня физической активности в обществе.

Для общей физической подготовки несовершеннолетних в регионе создана система ВФСК ГТО:

- работает 49 центров тестирования на базе различных некоммерческих организаций, которые расположены в 42 муниципальных образованиях,

- 38 центров тестирования оборудован малыми спортивными площадками в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни»;  
- работает региональный оператор по осуществлению административно-технических вопросов по реализации ВФСК ГТО - областное государственное бюджетное учреждение «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области».

Результаты ВФСК ГТО 2019-2024 г.г.



При подведении итогов 2024 года в сфере физической культуры и спорта отмечен Чунский муниципальный округ в номинации «Лучшее муниципальное образование по пропаганде и внедрению ВФСК ГТО», а также лучший центр тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО, им стал Центр тестирования города Тулуна, располагающийся на базе Центра развития спорта «ОлимпИЯ».

В 2024 году отмечена эффективная работа органов местного самоуправления в привлечении населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО, это муниципальные образования: город Тулун, Заларинский, Зиминский, Нижнеудинский районы. Аутсайдерами рейтинга являются, Катангский, Ольхонский, Боханский районы.

Из представленных данных можно сделать вывод об уменьшении количества участвующих детей в ВФСК ГТО на 6% от общего количества участвующих, а также уменьшилось на 9% детей, приступивших к выполнению нормативов.

Развитие адаптивной физической культуры и спорта в Иркутской области

Для занятий спортом детей-инвалидов и детей с ОВЗ в регионе создана система мер и мероприятий адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

В 2024 году с целью укрепления материально-технической базы организаций и создания условий инвалидам и другим маломобильным группам населения для доступа к объектам социальной инфраструктуры:

1) приобретено вспомогательное (специальное) оборудование для Академии спортивной борьбы имени Константина Вырупаева (г. Иркутск, ул. Ржанова, 166) и ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (Водноспортивный комплекс «Солнечный», г. Иркутск) на сумму 400,1 тыс. рублей из средств областного бюджета (в рамках ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»);

2) предоставлены субсидии из областного бюджета местным бюджетам на финансирование их расходных обязательств по вопросам местного значения по направлению «Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт». В 2024 году субсидии получили администрации 42 муниципальных образований Иркутской области. Приобретен спортивный инвентарь и оборудование для занятий адаптивной физической культурой по месту жительства на сумму более 1,5 млн рублей (в рамках ГП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта»);

3) приобретено реабилитационное оборудование для занятий адаптивным спортом в спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области. В шесть областных спортивных школ («Сибскана», «Олимпиец», «Спарта», «ШВСМ», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой) приобретено оборудование из средств областного бюджета на сумму 1,4 млн рублей (в рамках ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»).

За последние 5 лет уменьшилось количество детей-инвалидов, которым предоставляются государственные услуги по спортивной подготовке, в 2024 году получили 71 человек в возрасте от 6 до 18 лет, в сравнении 2020 году - 91, 2021 году - 87, в 2022 - 86, в 2023 - 86 детей). В связи с чем, министерству спорта Иркутской области необходимо активизировать работу в данном направлении деятельности.

Проведение мероприятий адаптивной физической культуры для несовершеннолетних детей-инвалидов (спартакиады, фестивали, благотворительные мероприятия):

Год	Количество мероприятий	Количество участников
2021	19	752
2022	22	1225
2023	17	1865
2024	16	2519

Несмотря на уменьшение мероприятий адаптивной физической культуры на 35% увеличилось количество участников из числа детей-инвалидов на мероприятиях.

Ежегодно в докладе Уполномоченного озвучиваются сведения о наличии специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области.

Специалистами системы, работающими по гражданско-правовым договорам, стабильно составляет 42 единицы, в 2024 году проводилась физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа по месту жительства в 27 муниципальных образованиях региона.

Согласно данным Социального фонда России численность детей инвалидов более 13700 детей-инвалидов.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы»	Количество региональных специалистов					Количество детей-инвалидов по данным СФР по районам/отделениям СФР	Нагрузка на 1 специалиста исходя из численности детей-инвалидов
	2020	2021	2022	2023	2024		
г. Братск + Братский район	2	2	2	1	1	1313	1313
г. Иркутск + Иркутский район	10	10	10	9	11	4300	391
г. Черемхово	1	2	2	2	2	582	194
г. Свирск	-	-	-	-	-		
Черемховский район	1	1	1	1	1	775	387
г. Усолье-Сибирское + Усольский район	3	3	3	3	2		
г. Тулун	1	1	2	2	2	395	197
г. Усть-Илимск	1	1	2	2	2	511	255
г. Зима + Зиминский район	-	1	1	1	1	630	315
г. Саянск	1	1	1	1	1		
Ангарский городской	4	4	3	4	4	1132	283

округ	1	1	1	4	1		
Балаганский район	1	1	1	4	1	61	61
<b>Бодайбинский район</b>	-	1	-	-	-	87	-
Жигаловский район	-	1	1	1	1	Данные не представлены	-
Заларинский район	1	1	1	1	1	198	198
Киренский район	1	1	1	1	1	101	101
<b>Казачинско-Ленский район</b>	2	1	-	-	-	97	-
<b>Катангский район</b>	-	-	-	-	-	Данные не представлены	-
Качугский район	-	-	1	1	1	175	175
Куйтунский район	-	-	1	1	-	215	-
Мамско-Чуйский район	1	1	1	1	1	35	35
Нижнеилимский район	1	0	-	-	1	251	251
<b>Ольхонский район</b>	1	1	1	-	-	42	-
Тайшетский район+ Чунский район	3	3	2	3	3	646	215
<b>Усть-Кутский район</b>	1	-	-	-	-	275	-
<b>Усть-Удинский район</b>	1	-	-	-	-	73	-
Шелеховский район	2	3	3	1	2	443	221
<b>Слюдянский район</b>	-	-	-	-	-	179	-
<b>Нижнеудинский район</b>	-	-	-	-	-	389	-
<b>Нукутский район</b>	-	-	-	-	-	849	283
<b>Осинский район</b>	-	-	-	-	-		
Боханский район	-	-	1	-	1		
<b>Баяндаевский район</b>	1	1	-	-	-		
Эхирит-Булагатский район	1	1	1	1	1		
Аларский район	-	-	-	1	1	13754	
	41	42	42	42	42		

В 2024 году появилось региональные специалисты в Боханском районе и Нижнеилимском районе.

**В течение более 4-х лет отсутствуют региональные специалисты в Усть-Кутском, Усть-Удинском, более 3-х лет в Бодайбинском и Казачинско-Ленском, Баяндаевском районах**

**Региональные специалисты не направлялись в Нижнеудинский, Нукутский, Осинский, Слюдянский, Тулунский и Усть-Илимский районы, г. Свирск, при этом на данных территориях имеются дети, имеющие инвалидность.**

Согласно данным министерства спорта Иркутской области заявки от муниципальных образований на специалистов региональной системы адаптивной физической культуры удовлетворены не в полном объеме. В 2025 году вновь будет оказана государственная поддержка в работе специалистов региональной системы, на эти цели предусмотрено 6,0 млн рублей из средств областного бюджета.

Кандидатура регионального специалиста должна соответствовать требованиям профессионального стандарта инструктора-методиста по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 апреля 2019 года № 197н (код А, уровень квалификации 5). Не все представленные кандидатуры от муниципальных образований соответствуют требованиям профессионального стандарта.

Как и в прошлом году Уполномоченный отмечает неизменное количество специалистов региональной системы, с 2020 года их количество увеличилось всего на 1 единицу и на протяжении 4 лет больше единиц специалистов региональной системы не предусматривается.

С учетом озвученной проблематики недостаточности уровня квалификации у специалистов от муниципальных образований при направлении заявок в министерство спорта Иркутской области необходимо проводить работу по повышению их профессиональной квалификации с учетом специфики работы с данной категорией детей.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

**1. Министерству спорта Иркутской области:**  
- повторно вернуться к рассмотрению возможности принятия на территории Иркутской области нормативного акта, определяющего льготы программы по частичной компенсации затрат на платные услуги по физической культуре и спорту в отношении льготных категорий граждан (многодетные, малоимущие и семьи, воспитывающие детей-инвалидов);

- продолжить поддержку спортсменов, которые занимаются инновационными видами спорта в Иркутской области;

- не допускать снижение финансирования по государственным программам в области физической культуры и спорта, а также не допускать снижения субсидий местным бюджетам на совершенствующие спортивной инфраструктуры;

- активизировать работу по предоставлению государственных услуг по спортивной подготовке детей-инвалидов, не допуская снижения количества таких детей;

- рассмотреть вопрос расширения численности специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья для направления в муниципальные образования Иркутской области, в которых есть значительный их недостаток или вовсе их отсутствие;

- провести работу с муниципальными образованиями на предмет повышения квалификации тренеров по направлению «адаптивная физическая культура», направить в адрес муниципалитетов информацию об организациях, которые осуществляют повышение квалификации или профессиональную подготовку по данному направлению.

**2. Муниципальным образованиям Иркутской области:**

- активизировать работу по увеличению финансирования программных мероприятий в сфере физической культуры спорта, в том числе через привлечение средств внебюджетных фондов, спонсорской помощи и участия в различных грантах, конкурсах на предоставление субсидий.

## ПРАВО НА ТРУД

В рамках Года Семьи, 29.11.2024 Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений принят важный документ - утверждены рекомендации по разработке и реализации мероприятий корпоративной социальной политики по поддержке работодателями работников с семейными обязанностями.

Указанные рекомендации разработаны с целью содействия работодателям в организации системной работы по поддержке работников с семейными обязанностями, ориентированной на приоритеты демографического развития страны, достижение национальных целей, решение задач национальных проектов, то есть на повышение рождаемости, формирование мотивации к родительству и многодетности, поддержку работающих родителей, семей с детьми.

**Рекомендованные меры поддержки работников с семейными обязанностями могут быть реализованы в любом сочетании организациями всех форм собственности, вне зависимости от отраслевой принадлежности и размера организаций** в соответствии с их финансовыми и организационными возможностями.

Еще одним важным изменением в сфере занятости населения является регулирование вопросов теневого занятости. Так, в рамках реализации Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» Рострудом с 1 января 2025 года ведется общедоступный **реестр работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости**. Правила ведения реестра утверждены в конце 2024 г. Правительством Российской Федерации.

В реестр включаются работодатели, совершившие после 1 января 2025 года административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 5.27 КоАП РФ (в части уклонения от оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем), и в отношении которых вынесено и вступило в законную силу постановление по делу об административном правонарушении. Срок нахождения записи в реестре о работодателе, у которого выявлен факт нелегальной занятости, составляет один год с даты вступления в законную силу постановления. Основанием для исключения записи из реестра является истечение указанного срока, а также отмена вступившего в законную силу постановления. Сведения, содержащиеся в реестре, подлежат размещению на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://rostrud.gov.ru>).

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030<sup>9</sup> г. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны **Методические рекомендации** для исполнительных органов субъектов Российской Федерации и работодателей **по организации трудовой деятельности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время** (Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 14-6/10/В-8769). Методические рекомендации содержат перечень работ, рекомендуемых для несовершеннолетних с учетом ограничений, установленных трудовым законодательством Российской Федерации, и перечень примерных должностных инструкций по отдельным работам.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 ноября 2024 г. № 629н **утвержден Стандарт деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время**.

Иркутская область является одним из крупных промышленных регионов Российской Федерации с развитой энергетикой, лесопромышленным комплексом, добычей полезных ископаемых и сельским хозяйством, активно развивающейся сферами услуг и туризма. Именно поэтому вопросы трудоустройства населения для нашего региона являются одними из важных, жизнеобеспечивающих экономику области.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в целях поиска подходящей работы в филиале ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» в 2024 г. обратилось 31,5 тысяч граждан (2023 г. – 43,4 тысячи; 2022 г. – 65,7 тысяч), трудоустроено 70% из числа обратившихся или 22,1 тысячи человек. Численность зарегистрированных безработных на 1 января 2025 г. составила 4,4 тысячи человек (на 01.01.2024 – 6,7 тысяч). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,4%. Заявленная работодателями потребность в рабочих местах для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) на 1 января 2025 г. составила 29 тыс. единиц.

## Потребность работодателей в рабочих местах для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей)

Сфера деятельности	на 1 января 2024 г., тыс. ед.	на 1 января 2025 г., тыс. ед.
Строительство	6,4	2,6
Обрабатывающее производство	5,2	3,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,6	3
Транспорт, связь и хранение	3,4	2,3
Образование	3,4	3,4
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,9	2,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	1,9	1,9
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1,8	2,3
Добыча полезных ископаемых	1,6	1,2
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1,1	1,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1	1,2

В целях принятия мер по сокращению кадрового дефицита необходимо сместить акцент на создание рабочих мест для несовершеннолетних и молодежи. Важно не упускать ресурс работников, трудоустроенных в рамках временной занятости. Формат легального временного трудоустройства и участия в стажировочных площадках с созданными безопасными рабочими местами позволит представителям подрастающего поколения, то есть будущим молодым специалистам, познакомиться с профессией, опробовать ее, а также временно стать частью трудового коллектива, одновременно при этом покрыв потребность в кадрах.

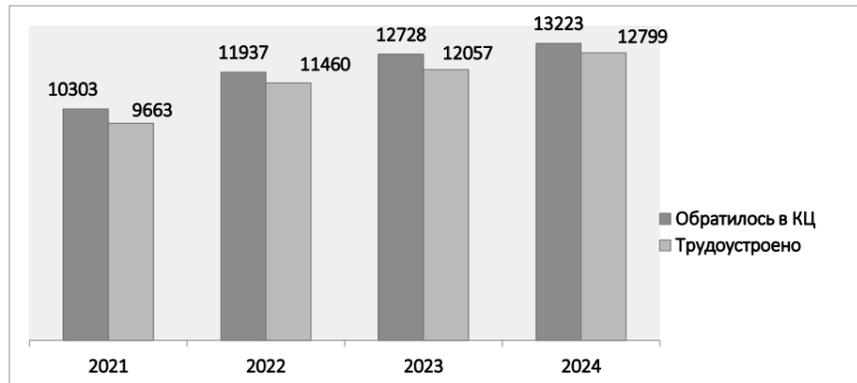
По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в филиале ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» в целях поиска подходящей работы в 2024 г. обратилось 13 223 несовершеннолетних гражданина, из них трудоустроено 12 799 человек (96,8%). Не трудоустроено 424 несовершеннолетних, по причине: длительная (более месяца) неявка гражданина в органы службы занятости без уважительных причин, отказ от услуг службы занятости, длительное (более месяца) отсутствие взаимодействия гражданина со службой занятости, прохождение очного курса обучения в образовательных учреждениях, прохождение военной службы, отказ от двух предложений трудоустройства по результатам переговоров с работодателем.

Из представленного графика удается установить стабильный тренд на ежегодное повышение количества несовершеннолетних, вовлеченных в сферу трудоустройства. За последние 4 года количество временно трудоустроенных несовершеннолетних увеличилось более чем на 3,1 тысячи человек.

Из общего числа трудоустроенных несовершеннолетних граждан 12 541 человек относились к категории занятых учебной деятельностью, из них 97 человек – студенты,

остальные 258 человек относились к категории лиц, не имеющих постоянной занятости. Анализируя структуру общего количества трудоустроенных несовершеннолетних по виду их основной занятости, удается установить тот факт, что количество несовершеннолетних трудоустроенных, являющихся студентами организаций среднего профессионального образования, составляет менее 1% (!). **Между тем, именно студенты организаций среднего профессионального образования заинтересованы в зарботке, а при отсутствии легальной возможности трудоустройства нередко становятся объектами по вовлечению в противоправную деятельность.**

## Особенности организации временного трудоустройства детей и подростков (2021-2024 гг.)



В июне 2024 г. в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что правоохранительными органами установлены несовершеннолетние лица, являющиеся студентами техникумов г. Братска, совершившие мошеннические действия в виде хищения денежных средств обманом путем в крупном размере в отношении граждан старческого возраста (старше 80 лет). Все несовершеннолетние в рамках совершения преступлений исполнили роль курьеров.

В октябре 2024 г. несовершеннолетний студент колледжа г. Иркутска путем вскрытия багажника автомобиля ВАЗ 2105 в группе других несовершеннолетних похитил имущество. Несовершеннолетний и его семья на профилактических учетах не состояли. Дополнительная занятость подростков не организована.

В январе 2025 г. несовершеннолетний студент техникума г. Ангарска совершил преступление, связанное с актом терроризма. Мотивацией к совершению общественно опасных деяний стало зарабатывание «легких» денег. В настоящее время несовершеннолетний находится под стражей.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

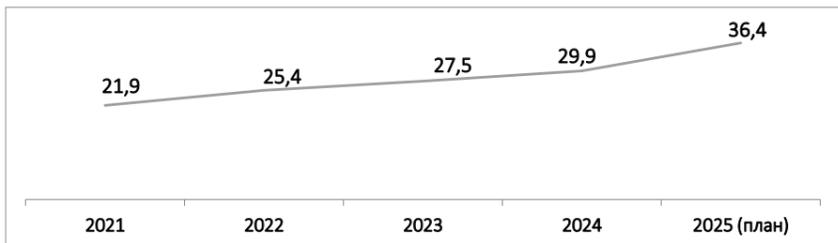
1. Министерству труда и занятости Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области проработать механизмы по трудоустройству несовершеннолетних студентов в свободное от учебы время;
2. Министерству образования Иркутской области в целях контроля, а также стимулирования руководителей организаций среднего профессионального образования в вопросах надлежащего обеспечения трудовой занятостью несовершеннолетних студентов в свободное от учебы время, установить соответствующие показатели трудоустройства в качестве критерия при оценивании эффективности руководителей образовательных учреждений.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, участниками мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» в 2024 году стало 12,5 тысяч подростков (2023 г. - 11 797 человек). Дополнительно к заработной плате от работодателя эти дети получили меру поддержки, выплачиваемую за счет средств бюджета Иркутской области в размере 2400 рублей в месяц. Размер данной меры поддержки не изменялся с 2021 года. С учетом интенсивного роста цен, а также изменения размера прожиточного минимума, минимального размера оплаты труда требовался пересмотр размера данной региональной меры поддержки в сторону увеличения.

По результатам встречи Уполномоченного с Губернатором Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 02.12.2024 № 957-пп увеличен размер меры поддержки, выплачиваемой несовершеннолетним с 2400 рублей до 2800 рублей в месяц с 1 января 2025 г.

Положительным результатом работы в сфере создания условий для трудоустройства подростков в Иркутской области является постоянное, ежегодное увеличение объема бюджетных средств, выделяемых для реализации регионом соответствующих полномочий в сфере трудоустройства несовершеннолетних. За последние 5 лет объем финансирования увеличился более чем на 14 млн. рублей.

## Объем финансирования из средств областного бюджета Иркутской области мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан 2021-2025 гг. (млн. руб.)



Вместе с тем, на сегодняшний день остается нерешенным вопрос, касающийся принятия мер по проведению ежегодной индексации размера этой меры поддержки, выплачиваемой несовершеннолетним работникам.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, Министерству труда и занятости Иркутской области предусмотреть возможность проведения ежегодной индексации размера материальной поддержки для несовершеннолетних граждан, выплачиваемой им в период их временного трудоустройства по направлению органов занятости населения.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, все 42 муниципальных образования региона принимают участие в мероприятиях по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время.

В 2024 г. наибольший охват несовершеннолетних мероприятиями по временному трудоустройству был среди лиц в возрасте 16-17 лет (6 459 человек). Количество трудоустроенных в возрасте 15 лет составило 5150 человек, в возрасте 14 лет – 891.

Преимущественное количество вакансий, представленных на рынке труда для несовершеннолетних: подсобный рабочий (>7,8 тыс.), рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий (1,9 тыс.), уборщик производственных и служебных помещений (1,6 тыс.), рабочий по благоустройству населенных пунктов (0,9 тыс.). Преимущественное большинство вакансий для подростков традиционно относились к выполнению работ у работодателей из сферы образования (около 11,8 тысяч).

<sup>9</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.12.2021 г. № 3581-п

Уполномоченным ежегодно в рамках подготовки доклада, содержащего оценку соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Иркутской области, проводится мониторинг условий для трудоустройства несовершеннолетних, созданных в муниципальных образованиях региона. По результатам проведенного анализа информации установлено, что в настоящее время до сих пор сохраняются **проблемы**, имеющиеся в сфере организации трудоустройства несовершеннолетних, которые препятствуют активному развитию ответственного, сопровождаемого трудоустройства подростков.

**1. Ограниченный временной период организации мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних в муниципальных образованиях Иркутской области.**

По-прежнему период организации временного трудоустройства подростков в основном приходится на летние месяцы (например, Усольский, Усть-Кутский, Шелеховский, Слюдянский, Качугский, Черемховский р-ны, Усть-Илимский МО, г. Зима и др.). Такая практика объективно ограничивает возможности для круглогодичного трудоустройства подростков, особенно не достигших возраста 16 лет.

*Таким образом, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления Иркутской области в рамках реализации муниципальных программ, иных мероприятий в сфере трудоустройства несовершеннолетних принять дополнительные меры, направленные на создание рабочих мест для круглогодичного трудоустройства несовершеннолетних (не ограничиваясь летними каникулами).*

Принятие таких мер позволит создать дополнительные стабильные ресурсы для организации позитивной занятости несовершеннолетних, в том числе находящихся в группе риска.

**2. Краткосрочность трудовых отношений с подростками в рамках организации временного трудоустройства в свободное от учебы время.**

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, в настоящее время средний период участия подростков во временном трудоустройстве составляет 1 месяц, на практике встречаются случаи трудоустройства на срок менее этого периода. Такой формат, вероятно, удобен и выгоден для работодателя, специально создающего рабочие места в рамках мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время. В редких случаях, при наличии у работодателя возможности, а у несовершеннолетнего желания - продолжают трудовые отношения, но через увольнение в связи с истечением срока трудового договора и повторное совершение действий по трудоустройству, что, очевидно, несет за собой дополнительные временные, административные издержки.

*С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области, органам местного самоуправления Иркутской области, работодателям предусмотреть 5-10% вакансий, запланированных к созданию для трудоустройства несовершеннолетних в текущем году, для заключения трудового договора на срок не менее 2 месяцев.*

Такой подход позволит сформировать у несовершеннолетнего понимание трудовой деятельности, трудовой дисциплины, а также обеспечить финансовую поддержку.

**3. Традиционная односторонность трудовой сферы, в которой организуется временное трудоустройство подростков.**

Как уже отмечалось, в 2024 г. наибольшее количество вакансий для несовершеннолетних было представлено в сфере образования (около 11,8 тысяч из 12,5 тысяч) в подведомственных органам местного самоуправления образовательных организациях. Однако данный вариант создания условий для трудоустройства несовершеннолетних не должен исключать/заменять возможность создания рабочих мест для них на базе других организаций из различных профессиональных сфер. Так, например, в сфере деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений в 2024 г. было создано всего 152 вакансии для несовершеннолетних, в сфере сельского и лесного хозяйства – 30.

Между тем, распространение мероприятий по временному трудоустройству подростков на базе организаций из других сфер, нуждающихся в кадрах (сельское хозяйство, торговля, коммунальное хозяйство, культура), позволит детям получить разнообразный опыт трудоустройства в рамках их профессиональной ориентации.

*Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления Иркутской области при планировании мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних предусмотреть возможность создания рабочих мест не только на базе школ, но и организаций из других сфер профессиональной деятельности.*

В качестве положительного опыта по организации рабочих мест для подростков органами местного самоуправления можно отметить:

**Нижеудинский район** - на базе МКОУ «СОШ № 1 г. Нижнеудинск» в 2024 г. было трудоустроено 38 детей. С июня 2023 г. по ноябрь 2024 г. в школе стартовала практика по вовлечению обучающихся психолого-педагогического класса в организацию воспитательно-педагогического процесса лагеря дневного пребывания с трудоустройством. Молодые воспитатели прошли профессионально-педагогические пробы в качестве вожатых-наставников в летнем ЛДП «Сибирячок». Трудоустройство несовершеннолетних в качестве вожатых-наставников – это инновация в части профориентации, организации занятости школьников в летний период и формирования профильных трудовых навыков. Опыт практики был представлен на Всероссийской научно-практической конференции в г. Москве в декабре 2024 г.

**Усть-Кутский район** - в 2024 г. в рамках реализации проекта «Мы за чистый город» был создан трудовой молодежный отряд.

В **г. Братске** ежегодно временное трудоустройство несовершеннолетних организуется на базе МБУ «Дорожная служба г. Братска». Учреждение трудоустраивает в летний период 60 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Продолжительность труда на предприятии составляет 3 часа в день при пятидневной рабочей неделе. Заработная плата за месяц составляет около 12 тысяч рублей.

В **Шелеховском районе** в 2025 г. будет рассмотрен вопрос о создании рабочих мест для несовершеннолетних в учреждениях культуры.

**4. Низкая вовлеченность коммерческого сектора, работодателей из числа хозяйствующих субъектов в организацию мероприятий по трудоустройству подростков.**

Уполномоченным в ноябре 2024 г., в рамках реализации карты действий по направлению «Трудоустройство подростков», в партнерстве с министерством труда и занятости Иркутской области было проведено знакомое мероприятие - встреча-дискуссия на тему «Право ребенка на достойное трудоустройство. Вызов новым профессиям».

Мероприятие было проведено в целях развития, популяризации среди работодателей различных профессиональных сфер ответственного, сопровождаемого трудоустройства подростков, а также продвижения стандарта ответственного трудоустройства подростков, разработанного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В мероприятии приняли участие представители объединений предпринимателей и бизнеса (Союз «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциация Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес»), а также представители общественности.

В результате проведения мероприятия удалось установить, что представители коммерческого сектора на сегодняшний день с недоверием относятся к вопросу трудоустройства несовершеннолетних на их производства. К сожалению, лояльность промышленных работодателей Иркутской области в части проявления социальной активности и социальной ответственности в вопросах сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних является неустойчивой, низкой.

*В целях повышения лояльности, формирования мотивации работодателей из коммерческого сектора по вопросу трудоустройства несовершеннолетних, Уполномоченный рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области разработать пилотный проект в части организации для обучающихся образовательных организаций (школы, техникумов) возможностей прохождения ими производственной практики (стажировки), временного трудоустройства непосредственно на предприятиях. Рекомендуемые территории для реализации пилотного проекта - г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское (по предложению Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес», озвученного на Встрече-дискуссии «Право ребенка на достойное трудоустройство. Вызов новым профессиям», состоявшейся 26.11.2024).*

Проблематика данного вопроса отчетливо прослеживается на территории муниципальных образований.

**Заларинский район** - не удается проработать вопрос по созданию безопасных условий труда для несовершеннолетних на крупных предприятиях – ОАО «Тыретский солерудник», Заларинский комплекс Забайкальского агрохолдинга.

**Нижеудинский район** - не достигнуто взаимодействие с градообразующими предприятиями в Нижнеудинском районе по причине сложностей производства (отказ в предоставлении квотированных мест для трудоустройства несовершеннолетних).

**Черемховский район** – ООО «Разрез Иретский» на совете при мэре сообщили, что отсутствует возможность создать рабочие места для несовершеннолетних из-за опасных условий труда.

**Тулуновский район** – крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели не заинтересованы в трудоустройстве несовершеннолетних граждан.

По информации администраций **Усольского, Усть-Кутского районов**, органы местного самоуправления не взаимодействовали с градообразующими, крупными предприятиями в целях трудоустройства и профессиональной ориентации несовершеннолетних.

Вместе с тем, в рамках мониторинга были установлены случаи положительного взаимодействия органов местного самоуправления, филиалов ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» с хозяйствующими субъектами по вопросам создания условий для трудоустройства подростков.

Администрацией **МО г. Бодайбо и района** совместно с АО «Полюс Вернинское» был реализован проект по созданию временных рабочих мест для несовершеннолетних. Компания взяла на себя обязательство по финансированию питания детей, оплате труда, организации профориентационной работы с подростками. Ежегодно создается 20 рабочих мест. Размер заработной платы в 2024 г. составил 23 613 руб.

На территории **г. Усть-Илимска** отмечается положительный опыт сотрудничества органов занятости населения с МАУ «Лагерь отдыха и оздоровления «Лосенок» (предоставляются рабочие места помощников воспитателя), ОГБУЗ «Усть-Илимская РБ», градообразующим предприятием АО «Группа «Илим» (уборщики территорий), ИП Ранюк Е.В. (операторы ЭВМ).

Благодаря положительному взаимодействию органов занятости населения с СПК «Южский» удалось создать сверх предусмотренной квоты 60 рабочих мест для несовершеннолетних из **г. Зимы и Зиминского района**.

**Ангарским филиалом** ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» достигнута договоренность о трудоустройстве несовершеннолетних граждан в 2025 г. с АО «Ангарскемент», АО «Ангарский завод полимеров», АО «Мясоперерабатывающий комбинат «Ангарский», Фабрика мороженого «Ангарица», ООО «Краслэнд», АО «Ангарская нефтехимическая компания».

Несмотря на отсутствие на территории **Аларского района** градообразующих предприятий, в настоящее время администрацией рассматривается вопрос о разработке муниципального проекта, в рамках которого работодатели, предприниматели, фермерские хозяйства будут привлекать к совместной организации круглогодичного трудоустройства подростков.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует Министерству труда и занятости Иркутской области, филиалам ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области», органам местного самоуправления Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области принять меры к установлению конструктивного взаимодействия с представителями Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес», коммерческими организациями по вопросам создания условий для ответственного, сопровождаемого трудоустройства подростков в реальные сектора экономики в Иркутской области. Уполномоченный в этом вопросе выражает готовность присоединиться к планируемым мероприятиям в качестве эксперта в части соблюдения баланса прав несовершеннолетних на труд.

**5. Низкая продолжительность работы трудоустроенных несовершеннолетних в ежедневном/еженедельном объеме.**

На протяжении второго года в рамках проведения мониторинга Уполномоченным устанавливаются факты установления низкой продолжительности работы для несовершеннолетних работников. По-прежнему в большинстве муниципальных образований региона срок трудоустройства для одного несовершеннолетнего работника составляет не более 1 месяца, при этом ежедневная продолжительность труда, зачастую, не превышает 1 часа, и, нередко, в условиях неполной рабочей недели.

В **Балаганском районе** в 2024 г. несовершеннолетние в рамках срока трудоустройства в 1 месяц отработали 19 часов. Ежедневная продолжительность рабочего дня составила 1 час.

В **Осинском районе** продолжительность работы одного несовершеннолетнего составляла 1 час в день.

В **Усть-Удинском районе** среднее количество отработанных несовершеннолетними работниками часов составляет 23,9 часа (в среднем, не более 1 часа в день в течение 1 месяца). Аналогичная ситуация отмечается в **Баяндаевском, Боханском, Тайшетском, Зиминском, Куйтунском, Черемховском районах, гг. Тулуне, Черемхово, Ангарском городском округе**.

В **гг. Иркутске, Зиме, Эхирит-Булагатском, Усольском районах** несовершеннолетние отработали в среднем 2 часа в день.

В среднем менее 1 часа в день подростки отработали в **Шелеховском районе** (около 48 минут), **Чунском МО** (15 часов 40 минут за 1 месяц), **Качугском районе** (30 минут в день в течение 10-14 дней). В **Усть-Илимском муниципальном округе** дети отработали 3 часа в неделю (!) в течение 1 месяца.

Положительно можно отметить работу в следующих муниципальных образованиях:

- на территории **г. Саянска** – дети в рамках временного трудоустройства отработали 70 часов за 1 месяц (в среднем, 3,5 часа в день);

- в **Усть-Кутском районе** – нагрузка на несовершеннолетнего работника составляла 3 часа в день в условиях пятидневной рабочей недели.

- в **г. Братске** в течение рабочего дня подростки отработывали 3 часа в день.

Законодательство в сфере труда устанавливает пределы продолжительности ежедневной работы (смены) для несовершеннолетних в зависимости от их совмещения учебной занятости с трудоустройством. Но это не означает, что сокращение продолжительности работы к минимуму отвечает интересам подростков, а также воспитательным целям процесса временного трудоустройства.

Трудоустройство несовершеннолетних – это деятельность, направленная на профориентацию, знакомство несовершеннолетнего с конкретной сферой труда, реальной трудовой деятельностью, исполнением им трудовой функции и трудовой дисциплины. В результате трудоустройства несовершеннолетний должен для себя сформировать понятие о том, что заработная плата выплачивается за непосредственное выполнение трудовых функций, так как это взаимобязывающие, ответственные отношения между работником и работодателем. В условиях 1 часа работы освоить подростком необходимые навыки, а также сформировать понимание процесса осуществления трудовых функций объективно не представляется возможным.

Организация формального трудоустройства несовершеннолетних, когда они получают заработную плату, материальную поддержку из средств областного бюджета, но при этом не приступают к исполнению своих прямых трудовых обязанностей недопустимо, и не отвечает интересам ребенка.

В связи с обозначенной проблемой, Уполномоченный рекомендует Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- проработать вопрос об установлении оптимальной ежедневной, еженедельной продолжительности труда для несовершеннолетних в рамках временного трудоустройства, которая позволит подростку реально освоить трудовые функции и получить соответственно более высокую заработную плату. Не допускать факты формального трудоустройства детей;

- проработать вопрос об установлении разной продолжительности работы для несовершеннолетних из разных возрастных категорий (ст. 94 Трудового кодекса Российской Федерации).

**6. Невысокий уровень заработной платы.**

В большинстве муниципальных образований для фактических рабочих мест, созданных в рамках временного трудоустройства, установлен невысокий размер заработной платы для несовершеннолетних, который пропорционален их продолжительности труда. Учитывая, что в целом срок трудоустройства детей во многих МО составляет 1 месяц, в котором, как правило, отработывалось не более 1 часа в день, то и заработная плата несовершеннолетних была соответствующая.

В 2024 г. рост заработной платы зафиксирован в 32 муниципальных образованиях региона, уровень остался на прежнем уровне – в 3 МО, снижение отмечается в 3 МО (г. Тулун, г. Бодайбо и район, Тулунский р-н). Между тем, размер заработной платы напрямую регулирует уровень мотивации несовершеннолетних к официальному трудоустройству в свободное от учебы время.

**Средний уровень заработной платы несовершеннолетних работников в 2024 г. (без учета меры поддержки, выплачиваемой за счет средств бюджета Иркутской области)<sup>10</sup>**

от 1 732 руб. до 3 848 руб.	<b>Самая низкая заработная плата в 2024 г. зафиксирована в г. Тулуне (!), в 2,6 раза меньше, чем в 2023 г. (4500 руб.). В данной ситуации региональная мера поддержки в размере 2400 рублей больше, чем заработная плата, что является нарушением трудовых прав подростков в этом МО.</b> <b>В эту категорию также вошли Тулунский, Осинский, Катангский, Черемховский, Заларинский, Нижнеудинский, Тайшетский, Зиминский, Баяндаевский, Аларский р-ны, Ангарский ГО, г. Черемхово</b>
от 4 441 руб. до 7 289 руб.	Усть-Удинский, Куйтунский, Эхирит-Булагатский, Усольский, Нукутский, Боханский, Качугский, Шелеховский, Слюдянский районы, Усть-Илимский МО
от 8 260 руб. до 11 880 руб.	Жигаловский, Киренский, Казачинско-Ленский, Нижнеилимский, Балаганский районы, гг. Иркутск, Усть-Илимск, Зима, Бодайбо и район
от 12 000 руб. до 36 560 руб.	Мамско-Чуйский, Усть-Кутский районы, гг. Саянск, Усолье-Сибирское, Братск. Самая высокая заработная плата зафиксирована в Братском районе, как и в 2023 г.

*! Данные о заработной плате несовершеннолетних из Иркутского, Ольхонского районов, Чунского МО, г. Свирска в адрес Уполномоченного не поступили.*

*В связи с изложенным, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления, создающим рабочие места для временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время:*

- принять меры к повышению уровня заработной платы несовершеннолетних работников в целях повышения у них мотивации к официальному трудоустройству;
- предусмотреть установление нормальной продолжительности труда для несовершеннолетних различных возрастных категорий, что, в свою очередь, обеспечит пропорциональное увеличение их заработной платы.

**7. Проблема низкой мотивации несовершеннолетних в вопросах трудоустройства.**

Данная проблема отмечается органами местного самоуправления **Усть-Удинского, Нижнеудинского, Эхирит-Булагатского, Усольского, Куйтунского районов и других МО.**

Неустойчивая мотивация детей к трудоустройству, несоответствие ожиданий несовершеннолетних работников относительно размера заработной платы и конкретной выполняемой ими трудовой функции, неинтересные профессии для подростков действительно в настоящее время являются проблемой, которая распространена повсеместно в пределах страны. Помимо прочего, среди детей и их родителей сохраняется стереотип о том, что у несовершеннолетних отсутствует возможность официального трудоустройства, либо оно является для них недоступным.

По мнению Уполномоченного, решением данной проблемы является повышения уровня информирования взрослого и детского населения о возможности подростков трудоустроиться в каникулы, тем самым получить собственные средства, первый официальный опыт работы.

Положительной практикой в этом вопросе является создание молодежных клубов при филиалах ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области».

В 2024 г. молодежные клубы созданы в г. Саянске («Ты – в центре!»), Нукутском районе («Вместе»), г. Усолье-Сибирское («Ветер перемен»), г. Иркутске («МИР») и др.

*Уполномоченный рекомендует председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области совместно с молодежными клубами, созданными при филиалах ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области», в 2025 г. запланировать совместное проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета, относящихся к группе риска, а также для их родителей.*

Проблемы, имеющиеся в сфере трудоустройства подростков в Иркутской области были озвучены Уполномоченным на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области 22.03.2024. По результатам выступления Уполномоченного постановлением КДН и ЗП Иркутской области был закреплен ряд рекомендаций для исполнения органами местного самоуправления, органами исполнительной власти Иркутской области. На сегодняшний день, работа в направлении создания условий для ответственного, сопровождаемого трудоустройства несовершеннолетних продолжается, требуется принятие мер, направленных на решение вышеуказанных Уполномоченным проблем.

**КВОТИРОВАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

В целях обеспечения дополнительных гарантий трудовой занятости несовершеннолетних граждан от 16 до 18 лет на территории Иркутской области реализуется квотирование рабочих мест для несовершеннолетних работодателями, имеющими численность работников более 100 человек в размере 1% к среднесписочной численности работников.

На 1 января 2025 года численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, составила 448 человек, уровень замещения квотируемых рабочих мест – 34,6%. В каникулярные периоды процент покрытия квотируемых рабочих мест несовершеннолетними работниками значительно повышается.

В декабре 2024 г. Уполномоченным был проанализирован перечень вакансий для несовершеннолетних в рамках осуществления квотирования рабочих мест, заявленных в органы занятости населения. Уполномоченным было установлено значительное количество свободных вакансий, которые были представлены престижными коммерческими организациями Иркутской области: АО «Ангарская нефтехимическая компания» - уборщики, АО «Ангарский завод полимеров» - подсобные рабочие, медицинские организации, Группа Илим - стажеры, АО «Падун-Хлеб» - помощники слесаря, ООО «ЭН+ Телеком» - операторы связи, АО «Верхнечонкнефтегаз» - курьеры, АО «Иркутская электросетевая компания» - оформители технической документации и многие другие), однако, все они были незаполнены. Это позволяет сделать вывод о наличии низкой заинтересованности, включенности организаций среднего профессионального образования Иркутской области различной ведомственной подчиненности в проведении мероприятий по содействию трудоустройству студентов, не достигших возраста 18 лет, в свободное от учебы время, в том числе в целях обеспечения им профильной практической деятельности в условиях совмещения с учебными занятиями. Неиспользование созданных в регионе ресурсов (возможностей для трудоустройства на квотируемые рабочие места), позволяющих организовать для студентов

практическую деятельность (стажировку) на реальных предприятиях является недопустимым, вопиющим недостатком в сфере проведения профессиональной ориентации.

*Учитывая профессиональную направленность работодателей – хозяйствующих субъектов, квотирующих рабочие места для несовершеннолетних, Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области, министерству культуры Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству спорта Иркутской области совместно с министерством труда и занятости Иркутской области проработать рациональные варианты взаимодействия подведомственных организаций среднего профессионального образования Иркутской области и филиалов ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» по вопросу трудоустройства студентов на квотируемые рабочие места (в том числе, путем заключения соответствующих соглашений со взаимными правами и обязанностями).*

Важным преимуществом трудоустройства на квотируемые рабочие места для несовершеннолетних является значительно увеличенный размер заработной платы, отличающийся от размера заработной платы на рабочих местах, специально создаваемых в рамках организации мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время. По информации министерства труда и занятости Иркутской области, средний размер заработной платы заявленных вакансий находится в пределах от 22,4 тысяч рублей до 80 тысяч рублей. Кроме того, работодатели реальных секторов деятельности заинтересованы в обеспечении нормальной продолжительности труда несовершеннолетних.

В случае неисполнения работодателями обязанности квотировать рабочие места, последние могут быть привлечены к административной ответственности. К сожалению, случаи нарушения прав несовершеннолетних в сфере квотирования для них рабочих мест не являются редкими. Так, в 2024 г. министерством труда и занятости Иркутской области составлено 39 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ. По результатам рассмотрения судебными органами дел об административных правонарушениях вынесено 29 предупреждений, 7 юридических лиц и должностных лиц привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа, 3 протокола находятся на рассмотрении. В адрес 28 работодателей направлены информационные письма о недопустимости нарушения законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних.

**ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСОБЫХ КАТЕГОРИЙ**

При организации временного трудоустройства несовершеннолетних особое внимание уделяется категориям подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, группе риска. По информации министерства труда и занятости Иркутской области, из общего числа трудоустроенных 6 022 человека (47%) относились к указанным категориям, в том числе:

- 209 человек – из числа состоящих на профилактическом учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- 225 человек – из числа состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов МВД России по Иркутской области;
- 221 человек – из числа состоящих на внутришкольном учете;
- 13 человек относились к категории осужденных условно.

Из представленной муниципальной образованиями Иркутской области информации установлено, что в среднем доля подростков, состоящих на профилактических учетах, которые были трудоустроены, находится в пределах 10% от общего количества трудоустроенных несовершеннолетних.

*В Шелеховском районе положительным опытом трудоустройства несовершеннолетнего, состоящего на учете в Банке Данных СОП в статусе условно осужденного, является трудоустройство его в ремонтной бригаде образовательной организации, а в последующем - трудоустройство на квотируемое рабочее место на постоянной основе.*

*В 2024 г. несовершеннолетний осужденный из г. Ангарска был трудоустроен курьером в ООО «Ангара-курьер», за подростком был закреплен наставник (менеджер по работе с курьерами). С учетом характеристики несовершеннолетнего осужденного наставник определял особенности индивидуального подхода к подростку, определял график и содержание работы.*

*В связи с этим Уполномоченный рекомендует филиалам ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области, органами полиции, уголовно-исполнительными инспекциями принять дополнительные меры, направленные на правовое просвещение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, а также их официальное трудоустройство.*

В целях содействия занятости в органы занятости населения Иркутской области в 2024 году обратилось 38 детей-инвалидов (с нарушениями функций эндокринной системы, опорно-двигательного аппарата, слуха, интеллектуальными нарушениями), из них: трудоустроен – 31 человек (из них 3 ребенка с ментальными расстройствами здоровья).

Из общей численности обратившихся в филиалы ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» 78 человек относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них трудоустроен 61 человек.

Несмотря на активную тенденцию вовлечения несовершеннолетних в сферу трудоустройства, а также создание для них благоприятных, бережных условий труда, баланс интересов несовершеннолетнего работника и фактического работодателя не всегда имеет нормальное соотношение, что способствует **нарушению прав и законных интересов подростков.**

По информации, поступившей от комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований региона, установлено, что в их адрес в 2024 г. не поступала никакая-либо информация о нарушениях трудовых прав несовершеннолетних.

**В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений от граждан, сообщивших о нарушении прав их детей на труд.** Низкое количество обращений не всегда говорит об отсутствии нарушений, чаще всего свидетельствует о стабильной скрытости сферы труда, низком правовом просвещении работников в вопросах защиты и восстановления нарушенных трудовых прав.

*Летом 2024 г. в адрес Уполномоченного обратилась мама девочки, которая работала в кафе быстрого питания, получила травмы при готовке картофеля «Фри», а потом была уволена. Заявитель дополнительно сообщила, что к выполнению работы в этом кафе привлекаются несовершеннолетние, которые не прошли инструктаж, не знают о мерах предосторожности при осуществлении отдельных видов работ. Более того, работодатель несовершеннолетних производит удержания из их заработных плат в случае недостачи.*

*В целях проверки работодателя Уполномоченный обратился в адрес прокурора Иркутской области, а также государственную инспекцию труда Иркутской области. По результатам проведенной проверки указанными органами нарушения прав 29 несовершеннолетних работников (из филиалов г. Иркутска и г. Ангарска) нашли свое подтверждение, за исключением фактов незаконного удержания денежных средств из заработной платы и фактов получения вреда здоровья на производстве. В частности, был выявлен ряд нарушений: работодателем не выполнялись требования охраны труда к применению лестниц, площадок, трапов, к производственным помещениям, не разработаны, не утверждены инструкции по видам выполняемых работ с применением части оборудования, отсутствовали условия об обязательном социальном страховании работников, был выявлен факт привлечения несовершеннолетнего к работе в ночное время, не обеспечивалась выдача средств индивидуальной защиты и дерматологических средств, у работодателя отсутствовал список лиц, подлежащих периодическим медицинским осмотрам, не была проведена специальная оценка условий труда на рабочих местах и другие.*

*В результате в отношении работодателя в связи с выявленными нарушениями органами прокуратуры внесено 2 представления, работодатель привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа.*

Нередко неофициальная трудовая занятость несовершеннолетних несет за собой негативные последствия, в том числе влекущие за собой причинение вреда здоровью подростку.

*В сентябре 2024 г. в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация ГУ МВД России по Иркутской области, из которой установлено, что в медицинскую организацию поступил несовершеннолетний ребенок с травматической ампутацией пальца руки.*

*Как было установлено, ребенок нашел в интернете объявление индивидуального предпринимателя о возможности подработки на овощебазе. В дальнейшем несовершеннолетний*

<sup>10</sup> На основании данных, поступивших в адрес Уполномоченного из муниципальных образований Иркутской области

был допущен к сортировке овощей с использованием сортировочной установки. В процессе работы ребенок получил серьезный вред здоровью. Трудовые отношения между подростком и ИП установлены не были, органами следствия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьей 118 УК РФ. В настоящее время уголовное дело направлено прокурору г. Черемхово для утверждения обвинительного заключения и последующего направления в суд. Органами следствия в ходе работы установлен факт неоднократного привлечения данным индивидуальным предпринимателем несовершеннолетних к работам на производстве, 05.02.2025 Следственным отделом внесено представление в адрес органов внутренних дел. В настоящее время ИП исключен из ЕГРИП.

При этом, по информации г. Черемхово, на заседаниях КДН и ЗП в 2024 году не рассматривались случаи нарушения трудовых прав детей по конкретным ситуациям.

С учетом проведенного анализа ситуации, складывающейся в сфере организации трудоустройства несовершеннолетних в Иркутской области, Уполномоченный рекомендует:

**1. Министерству труда и занятости Иркутской области:**

- в соответствии с положениями п. 2 Письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.05.2024 г. № 14-6/10/В-8769 повторно рассмотреть вопрос доработки и последующего утверждения разработанного министерством труда и занятости Иркутской области в ноябре 2024 г. проекта Методических рекомендаций работодателям по организации ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (проект методических рекомендаций был представлен на встрече-дискуссии 26.11.2024). По мнению Уполномоченного, проект методических рекомендаций следует дополнить информацией, касающейся региональных возможностей и практики трудоустройства несовершеннолетних в рамках квотирования рабочих мест, трудоустройства детей-инвалидов, а также несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Кроме того, дополнительно возможно рассмотреть вариант внесения контактов органов и организаций, занимающихся вопросами защиты прав несовершеннолетних в сфере трудовых отношений, в текст данных методических рекомендаций. Ранее, в феврале 2025 г., в адрес Уполномоченного поступила информация от министерства труда и занятости региона о том, что принятие таких методических рекомендаций на региональном уровне является нецелесообразным, с чем Уполномоченный не согласен;

- поручить ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» перед началом летних каникул, а также в течение года провести ярмарки вакансий для несовершеннолетних во всех муниципальных образованиях Иркутской области, в том числе, привлекая к участию работодателей из реальных секторов экономики;

- поручить ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» организовать проведение широкой информационной кампании в части информирования действующих и потенциальных работодателей о ведении с 2025 г. реестра работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости;

- организовать проведение мероприятий, направленных на просвещение несовершеннолетних в сфере трудоустройства, на базе действующих в Иркутской области подростковых центров;

- принять меры организационного характера в целях изменения процесса сбора, анализа, предоставления информации в сфере трудоустройства граждан, в том числе несовершеннолетних, не в разрезе филиалов ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области», а в разрезе муниципальных образований Иркутской области. Такой подход позволит объективно оценивать ситуацию, сложившуюся в каждом муниципалитете региона;

- проработать совместно с Центром управления регионом Иркутской области технические возможности и решения в части заведения в систему мониторинга социальных сетей дополнительных фильтров, выявляющих вопросы с ключевыми словами, связанными с осуществлением гражданами поиска работы. Данное техническое решение позволит повысить уровень информированности граждан по вопросам официального трудоустройства, предупредить ситуации, связанные с обманом и мошенничеством представителей незащищенных категорий населения.

**2. Министерству экономического развития Иркутской области** – вернуться к вопросу о возвращении критериев «Численность работающих несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на квотируемых рабочих местах на конец отчетного года», «Удельный вес фактически работающих несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет к общему количеству квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних» в показатели/критерии деятельности хозяйствующих субъектов Иркутской области, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2013 г. № 150-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения рейтинга хозяйствующих субъектов Иркутской области». Данные показатели были исключены в августе 2024 г. По мнению Уполномоченного, такой шаг не согласуется с позицией органов власти всех уровней в создании условий для ответственного трудоустройства несовершеннолетних, активизации ресурсов хозяйствующих субъектов в вопросах ведения социальной ориентированной деятельности.

**3. Председателям, ответственным секретарям, иным членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:**

- принимать активное участие в ярмарках вакансий для несовершеннолетних, организуемых филиалами ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области»;

- исключить рассмотрение на заседаниях вопросов, касающихся трудоустройства несовершеннолетних, которые являются формальными и объективно не приводят к получению положительного результата трудоустройства, обеспечения постоянной занятости подростков;

- активизировать совместно с органами полиции, прокуратуры мониторинг случаев нарушения трудовых прав несовершеннолетних, а также фактов их нелегальной занятости. Каждый выявленный случай должен быть проанализирован, рассмотрен на заседании КДН и ЗП с выработкой необходимых управленческих решений.

В соответствии с Резолюцией, принятой по итогам проведения Встречи-дискуссии «Право ребенка на достойное трудоустройство. Вызов новым профессиям», состоявшейся 26.11.2024, Уполномоченный рекомендует:

**4. Союзу «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» проработать вопросы по:**

- созданию реестра ответственных работодателей, трудоустраивающих подростков, а также создающих условия для прохождения ими практической деятельности на производстве, в реальных секторах экономики;

- организации проведения конкурсов или иных мероприятий для работодателей, трудоустраивающих подростков, в целях поощрения социальной направленности их деятельности, популяризации ответственного трудоустройства подростков;

- распространению среди организаций-участников Союза «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Ассоциации Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» практики трудоустройства подростков в свободное от учебы время.

**5. Байкальскому кластеру легкой промышленности Иркутской области** - принять активное участие в организации рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время (по предложению Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес»).

**III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА**

**ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ**

В 2024 году основными тенденциями в сфере образования стали: стремление к созданию более целостной, современной и инклюзивной образовательной системы, укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей, развитие патриотизма и гражданской ответственности, а также усиление акцента на практические навыки и безопасность жизнедеятельности.

С 19 декабря 2023 года вступили в силу, и с начала 2024 года в полной мере начали действовать, поправки в Федеральный закон об образовании, предусматривающие запрет на использование учениками мобильных телефонов во время проведения учебных занятий в школе. Исключения предусмотрены для случаев возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников образовательной организации и иных экстренных случаев.

В Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» добавили новый пункт – о праве учителей на уважение личного достоинства и защиту от оскорблений и других форм физического или вербального насилия, в том числе интернет-травли.

Студенты последних курсов педагогических колледжей смогут теперь начать профессиональную карьеру еще до завершения учебы. Необходимые требования при этом - успешное прохождение промежуточных аттестаций и получение допуска к педагогической деятельности по программам начального общего образования. Такой подход в комплексе с государственными программами является хорошим подспорьем в решении проблемы дефицита педагогов.

С 1 марта 2024 года педагогическим работникам образовательных организаций из населенных пунктов с менее 100 тыс. человек населения, выплаты за классное руководство увеличены до 10 тыс. рублей. За классное руководство в двух и более классах или учебных группах осуществляются выплаты в двойном размере.

Нововведения затронули и содержание образовательных программ. Утвержден комплексный план мероприятий по повышению качества математического и естественно-научного образования до 2030 года.

В рамках усиления патриотического воспитания с 1 сентября 2024 года в школьную программу введен новый предмет - «Основы безопасности и защита Родины».

С сентября в обязательную часть образовательной программы для начальных и средних классов вернулись уроки труда. Введен курс внеурочной деятельности «Компьютерное проектирование. Черчение» для 10-11-х классов.

Проводится работа по внедрению в рамках внеурочной деятельности внеклассных занятий «Семьеведение». На занятиях предлагают обсуждать семейные ценности, темы самореализации, психологических травм и формирования здоровых отношений противоположных полов.

С 2024 года у выпускников школ появилась возможность пересдачи ЕГЭ по одному учебному предмету, из числа сданных в текущем году, до окончания приемной комиссии в ВУЗах. С инициативой разрешить пересдачу ЕГЭ выступил Президент России Владимир Путин в рамках послания Федеральному Собранию.

Возвращена практика награждения выпускников «серебряной» медалью за достижения в учебе, которая ранее сосуществовала с «золотой».

Перечисленные изменения направлены на создание более современной и динамичной образовательной среды, которая позволит школьникам успешно адаптироваться к вызовам будущего.

2024 год был ярким и продуктивным и для сферы образования Иркутской области. Активно реализуются национальные проекты, инициированные Президентом страны В.В. Путиным, транслируются успешные практики образования и воспитания, созданы новые пространства для творчества, продолжает развиваться инфраструктура образовательных организаций. Все это в совокупности создает комфортные условия для эффективного обучения.

В рамках реализации национальных проектов «Образование», «Демография», с привлечением федерального финансирования, а также за счет областных средств, в 2024 году введено в эксплуатацию 3 детских сада, а также места для дошкольников в 2-ух учреждениях «школа-детский сад». Всего с 2019 года за время реализации национальных проектов построено 37 детских садов.

В прошедшем году открыто 4 новых школы. В общей сложности за 6 лет мы построили 34 школьных объекта!

Сведения о введенных в эксплуатацию объектах строительства (школы, детские сады) в муниципальных образованиях Иркутской области за период 2019-2024 г.г.

№ п/п	Наименование объектов	Источники финансирования	Кол-во объектов, введенных в эксплуатацию						Всего объектов завершено (за 6 лет, на январь 2025 года)
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
1.	Школы	с привлечением федеральных средств	1	5	1	4	3	3	17
		за счет областных средств	5	3	1	3	4	1	17
		кол-во мест в новых объектах, введенных в эксплуатацию	2297 мест	4354 мест	640 мест	4419 мест	1789 мест	898 мест	14397 мест
2.	Детские сады	с привлечением федеральных средств	10	9	4	7	2	2	34
		за счет областных средств	2	0	0	0	0	1	3
		кол-во мест в новых объектах, введенных в эксплуатацию	1544	1258	710	1050	425	460	5447 мест

Только в 2024 году после капитального ремонта открылись 15 детских садов и 17 школ. За 6 лет капитальный ремонт произведен в отношении 80 объектов дошкольного образования и 217 школьных объектов.

Сведения об объектах образования (общеобразовательные организации, коррекционные образовательные учреждения, детские сады), в отношении которых произведен капитальный ремонт за период 2019-2024 г.г.

№ п/п	Наим-ие объекта	Источники финансирования	Кол-во объектов, где произведен капитальный ремонт					Всего объектов отремонтировано за 6 лет	
			2019	2020	2021	2022	2023		2024
1.	Школы	с привлечением федеральных средств				22	41	8	71
		за счет областных средств	47	30	30	20	10	9	146
2.	Детские сады	за счет областных средств	24	8	5	11	17	15	80

В 2024 году отремонтировано 9 школьных спортзалов. Всего в рамках реализации

нацпроектов в **110 общеобразовательных организациях** области обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом.

В рамках исполнения Перечня поручений Президента РФ в Иркутской области в общеобразовательных организациях создано **858 школьных спортивных клубов**. Это - **98,5% школ региона**, которые реализуют планы спортивно-массовых мероприятий, программы физкультурно-спортивной направленности.

Также функционирует **617 школьных театров**, охват составил - **71%** общеобразовательных учреждений, и **400 школьных музеев**, это - **46% школ**.

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе образовательных организаций, расположенных в сельской местности и в малых городах, в **2024 году созданы 73 центра образования «Точка роста»** естественно-научной и технологической направленности. В общей сложности у нас функционирует уже **532 центра образования «Точка роста»**.

Также в Иркутской области открыто **4 центра «IT-куб»**, обеспечивающих продвижение компетенций в области цифровизации среди подрастающего поколения, из них 1 в 2024 году, на базе ГПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства». 459 образовательных организаций обеспечено материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды.

Открыто **9 технопарков-кванториумов**, 3 из которых, на базе общеобразовательных учреждений в г.г. Иркутске, Усть-Илимске, Братске - в прошедшем году.

В области активно осуществляет деятельность ГАНУДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей». В основе «Персея» лежит модель Образовательного центра «Сириус» в г. Сочи. На базе центра «Персей» проводится региональный Слет волонтеров, участниками которого в 2024 году стали 200 обучающихся образовательных организаций Иркутской области.

В целях развития социально-значимой волонтерской деятельности среди подрастающего поколения во взаимодействии с региональным отделением Движение Первых ежегодно проводится зимняя и летняя Школа актива для студентов профессиональных образовательных организаций Иркутской области. Участниками школы в 2024 году стали 211 студентов.

В рамках реализации федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», входящего в состав национального проекта «Беспилотные авиационные системы» в Иркутской области созданы **17 специализированных классов (кружков)** на базе образовательных учреждений г.г. Иркутска, Братска, Ангарска, Черемхово. Образовательный процесс начался с 1 сентября 2024 года и охватывает более **1 тыс. обучающихся**.

Нам есть чем гордиться и есть куда развиваться. Есть еще ряд нерешенных вопросов либо вопросов, требующих пристального внимания, среди которых вопросы: психологического сопровождения учащихся, реализации воспитательной функции в школах, проблема неразрешенных конфликтов между участниками образовательных отношений, травля в детских коллективах, по-прежнему, требуют особого внимания. Наболевшим является вопрос повышения качества подготовки к ЕГЭ и ОГЭ, медицинского сопровождения детей в образовательных организациях, а также доступность дополнительного образования.

Не менее значим - запрос на инклюзивное образование детей, потребность в расширении сети областных учреждений коррекционного профиля.

Об актуальности перечисленных вопросов свидетельствуют обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного.

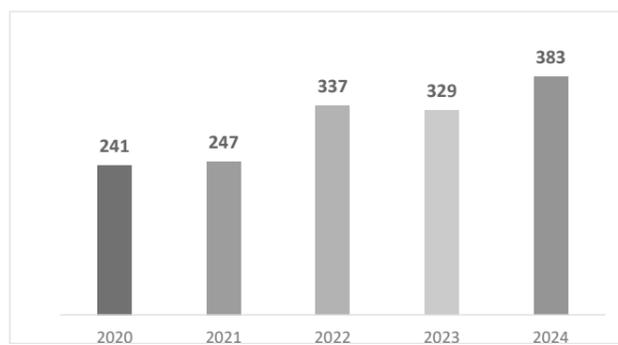
#### АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Обращения, связанные с защитой прав детей в сфере образования, продолжают оставаться одними из самых массовых среди всех обращений к Уполномоченному.

В 2024 году по вопросам образования к Уполномоченному поступило **383 обращения** (2023 г. - 329 обращений, 2022 г. - 337 обращений, 2021 г. - 231 обращение), **увеличение на 14%**, в сравнении с 2023 годом.

Лидирующую позицию, как и в прошлом году, занимают обращения на тему травли или конфликтов в образовательных организациях, применения антипедагогических мер. Таких обращений зарегистрировано - 181 (2023 г. - 137, 2022 г. - 147), увеличение показателя, в сравнении с прошлым годом, на 24%.

#### Динамика обращений граждан по вопросам образования 2020-2024 гг.



Взрыв обращений в прошедшем году вызвал массовый отказ в школах Иркутской области в зачислении детей в 10-ые классы, в связи с отсутствием универсальных классов. Вопреки положениям законодательства и желанию детей, им отказывали в зачислении в старшие классы, так как дальнейшее обучение организовано исключительно по профилям углубленного изучения отдельных предметов.

Безусловно, обстоятельства отказа во всех случаях были разные. Каждая ситуация отрабатана индивидуально. Во всех случаях после вмешательства Уполномоченного права детей были восстановлены.

В 2024 году практически в 2 раза (на 88%), в сравнении с показателями 2023, 2022 г.г., увеличилось количество обращений, связанных с реализацией права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья (с 17 - в 2023 году до 32 - в прошедшем, 2022 г. - 17, 2021 г. - 15). Как показывает статистика, число детей с особенностями развития ежегодно увеличивается. Повышение интереса общества к проблемам людей с инвалидностью и их интеграции в общество также влияет на рост числа обращений.

Вместе с тем, постепенно снижается уровень напряженности по вопросу доступности дошкольного образования.

Количество обращений по указанной тематике в адрес Уполномоченного в 2024 году остается на уровне 2023 года - 15 (2023 г. - 15, 2022 г. - 38, 2021 г. - 42).

Обращения связаны, как и в предыдущем году, с территориальной доступностью дошкольных образовательных организаций в г. Иркутске и Иркутском районе.

Отдельное внимание уделено ситуациям, связанным с предоставлением мест в дошкольных учреждениях детям участников специальной военной операции. Все вопросы о внеочередном предоставлении мест указанной категории детей решены положительно.

В 2024 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 32 обращения, связанных с обеспечением безопасных условий пребывания детей в учреждениях образования, показатель уменьшился в 2 раза (на 56%), в сравнении с 2023 годом (2023 г. - 73, 2022 г. - 84). Снижение количества обращений по указанной тематике свидетельствует об активно проводимой работе в данном направлении заинтересованными органами и учреждениями.

Между тем, серьезного внимания требует тема организации пропускного режима в образовательных учреждениях, актуальными остаются вопросы, свидетельствующие о нарушениях условий обеспечения и сохранения здоровья детей в образовательных организациях, в частности, связанные с медицинским сопровождением несовершеннолетних, имеющих серьезные системные хронические заболевания, такие как сахарный диабет, а также редкие (орфанные) заболевания.

Немаловажным остается вопрос организации питания детей в образовательных организациях. Координация и контроля требует ситуация в части организации лечебного и диетического питания.

По вопросам, связанным с качеством организации питания в школах и детских садах, в адрес Уполномоченного в 2024 году поступило 6 обращений (2023 г. - 7, 2022 г. - 12).

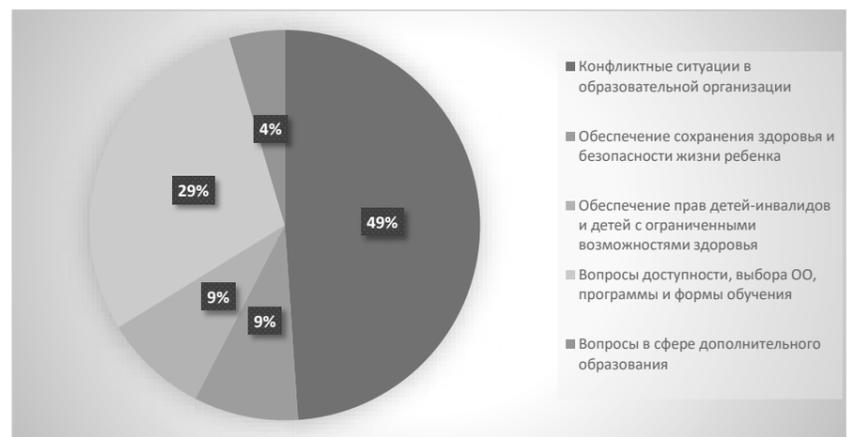
Анализируя географию поступивших обращений, следует отметить, что большинство вопросов в сфере образования по-прежнему поступает от иркутян, жителей Иркутского района, г.г. Ангарска, Братска; также участились обращения от жителей г.г. Усолье-Сибирское, Усть-Илимска, Тайшета, что свидетельствует о необходимости более внимательного подхода при рассмотрении возникающих ситуаций.

В рамках рассмотрения обращений граждан в целях выяснения ситуации по инициативе Уполномоченного проводятся проверки, осуществляются выезды в образовательные организации, организуются встречи Уполномоченного со всеми участниками образовательного процесса, активно привлекаются к решению вопросов представители администраций муниципальных образований, органы управления образованием, контрольно-надзорные структуры, в том числе органы прокуратуры. По результатам - нарушения устраняются, права детей восстанавливаются, виновные привлекаются к ответственности.

По итогам деятельности в 2024 году в адрес уполномоченных органов было направлено 3 заключения Уполномоченного о нарушении прав детей в сфере образования. Вопросы, связанные с принятием должных мер по исправлению ситуации, находятся на постоянном контроле у сотрудников аппарата.

Проблематика, обозначенная заявителями в обращениях, часто задает важные векторы и приоритеты в организации деятельности Уполномоченного с целью повышения качества региональной системы образования.

#### Тематика обращений по вопросам образования в 2024 году



#### Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

Система дошкольного образования Иркутской области на 1 января 2025 года включает в себя **1015 организаций**, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

- 833 дошкольные образовательные организации, в том числе 816 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 17 частных дошкольных образовательных организаций;

- 182 подразделения (группы), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, организованных при общеобразовательных организациях, из них 179 подразделений (групп) при муниципальных общеобразовательных организациях и 3 подразделения при частных общеобразовательных организациях.

Численность воспитанников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, составляет **123 710 человек** (2023 г. - 128 332 чел., 2022 г. - 134 757), из них воспитанников муниципальных организаций - 121 978 - человек (2023 г. - 126 584, 2022 г. - 132 796, 2021 г. - 137 994), воспитанников частных организаций 1 732 человека (2023 г. - 1 747, 2022 г. - 1 961, 2021 г. - 2 037).

Уменьшение численности воспитанников дошкольных учреждений, в сравнение с предыдущими годами, обусловлено снижением рождаемости и миграционными процессами.

По состоянию на 1 января 2025 года численность детей в возрасте от двух месяцев до восьми лет, поставленных на учет для предоставления места в детских садах Иркутской области составила - 26 889 человек, из них в возрасте до трех лет - 25 546 детей, в возрасте от трех лет и старше - 3 202 ребенка.

По информации регионального министерства образования, с учетом актуального спроса, дети, не обеспеченные местом в дошкольных образовательных организациях региона, отсутствуют, **показатель доступности дошкольного образования на 1 января 2025 года в Иркутской области составил 100%**.

С целью обеспечения детей местами в детских садах на территории муниципальных образований продолжается активное строительство новых учреждений.

В 2024 году введено в эксплуатацию 5 объектов дошкольного образования на 480 мест.

В рамках регионального проекта «Содействие занятости», входящего в национальный проект «Демография», завершено строительство детского сада на **150 мест в г. Иркутске**.

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» введен в эксплуатацию объект «школа-детский сад» на **40 мест в д. Евдакимова Тулунского района**.

В рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие образования» введены в эксплуатацию два объекта дошкольного образования на **180 мест**: детский сад в п. Октябрьский Чунского района (140 мест) и «школа-детский сад» в с. Алыгджер Нижнеудинского района (40 мест). Завершено строительство объекта дошкольного образования на **110 мест в г. Черемхово**.

Кроме высокочатратных мероприятий муниципальными органами управления образованием созданы **228 дополнительных мест** путем перепрофилирования помещений, пересмотра нормативов помещений в функционирующих детских садах, в том числе 3 дополнительные группы на 90 мест созданы в Марковском муниципальном образовании и Уриковском муниципальном образовании Иркутского района, 138 мест, за счет пересмотра нормативов, в других населенных пунктах Иркутского районного МО.

Продолжена работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования:

- дополнительно создано 6 групп кратковременного пребывания на **84 места** в дошкольных образовательных организациях г.г. Ангарска, Иркутска, Ольхонского района, 3 группы по присмотру и уходу на **46 мест в Ольхонском районе**;

- в 37 муниципальных образованиях Иркутской области для оказания помощи и поддержки родителей по вопросам обучения и воспитания детей функционируют 282 консультационных центра, услугами которых охвачено 4 749 детей, в том числе 2 332 ребенка, не получающих дошкольного образования;

- в рамках поддержки частных образовательных организаций (далее - ЧОУ) в соответствии с Порядками, регулирующими предоставление субсидий из регионального бюджета для компенсации расходов, связанных с получением дошкольного образования в ЧОУ Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 164-пп и № 165-пп, в 2024 году 12 ЧОУ предоставлялась субсидия из регионального бюджета (2023 г. - 15, 2022 г. - 13, 2021 г. - 12).

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, для отдельных муниципальных образований вопрос реализации поставленной задачи по обеспечению всех нуждающихся местами в дошкольных образовательных учреждениях остается довольно сложным.

**В г. Иркутске, Иркутском районном МО нерешенной остается проблема** предоставления мест в детских садах по месту жительства, в связи с постоянно увеличивающейся численностью населения.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило 15 обращений граждан, в связи с отказом в предоставлении места в дошкольном учреждении по месту жительства (2023 г. – 15); из них 8 обращений от заявителей, проживающих в г. Иркутске, 6 - от жителей Иркутского района. Обращения из Иркутского района поступали от жителей п. Березовый, с. Урик, д. Грановщина, ЖК Луговое Марковского МО.

К сожалению, подобные обращения в большинстве своем не находят мгновенного положительного решения, поскольку предоставление мест вне установленной очереди влечет нарушение прав других детей, а принятие детей сверх установленных санитарных норм также недопустимо.

Одним из вопросов, требующих незамедлительного решения, было участие Уполномоченного в реализации права на дошкольное образование детей участников СВО.

Несмотря на действующее законодательство, предусматривающее право на внеочередное зачисление в детский сад детей участников СВО, в адрес Уполномоченного поступают жалобы на действия должностных лиц, нарушающих права этой категории граждан. В течение прошлого года на рассмотрении в аппарате Уполномоченного были жалобы в отношении двух детей данной категории, причем обе семьи проживают в Иркутском районе.

Несмотря на предоставление всех необходимых документов, подтверждающих статус супруги участника СВО, женщинам было отказано в зачислении детей в детский сад, под предлогом отсутствия свободных мест.

В целях восстановления нарушенного права была проведена работа с администрацией муниципального образования, разъяснена суть законодательства, касающегося льгот для детей - участников СВО. В результате проделанной работы детям были предоставлены места в детском саду.

Считаем долгом каждого из нас оказывать всестороннюю поддержку участникам СВО и их семьям.

Ниже представлены сведения о численности детей, состоящих на учете в АИС «Комплектование МДОУ», в качестве нуждающихся в предоставлении места в детском саду в г. Иркутске, Иркутском районном МО, по состоянию на 31 декабря 2024 года.

Сведения о численности детей, состоящих на учете в АИС «Комплектование МДОУ» в качестве нуждающихся в предоставлении места в детском саду (МО г. Иркутск, Иркутское районное МО)

№ п/п	Наименование показателей	г. Иркутск	Иркутский район
1.	Сведения о численности детей, состоящих на учете в АИС «Комплектование МДОУ», нуждающихся в предоставлении места в детском саду, из них:	10 093	5 762
1.1	в возрасте до 3 лет	8 883	4 176
1.2	в возрасте от 3 до 7 лет	1 159	1 586

Мероприятия по капитальному ремонту и оснащению детских садов с 2025 года будут осуществляться в рамках федерального проекта «Поддержка семьи» национального проекта «Семья». В 2025 году запланированы к реализации мероприятия по капитальному ремонту и оснащению двух объектов дошкольного образования, МДОБУ детский сад № 53 «Рябинка» р.п. Чунский; МДОУ детский сад № 4 «Елочка» п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района (в 2026 году – 6 объектов, в 2027 году – также 6 объектов).

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» в 2025 году планируется завершить капитальные ремонты МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 21 Брусничка» в г. Саянске, МКДОУ Шелеховского района «Детский сад комбинированного вида № 19 «Малышок», а также строительство объекта Детский сад на 90 мест в пос. Центральный Хазан Зиминского района.

**Основная доля обращений в сфере дошкольного образования, поступающих в адрес Уполномоченного, касается вопросов защиты прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей - инвалидов.**

По данным регионального министерства образования показатели обеспеченности услугами дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов в Иркутской области выглядят следующим образом.

Из 123 710 детей, посещающих дошкольные образовательные организации, 10 869 воспитанников — это дети с ОВЗ (8,8% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2023 г. - 7,8%, 2022 г. - 7%, 2021 г. - 6,8%), 1 361 - дети-инвалиды (1,1% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2023 г. - 1,05%, 2022 г. - 0,9%, 2021 г. - 0,8%).

Сведения о количестве детей с ОВЗ и детей - инвалидов, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в зависимости от направленности групп (2022, 2023 г.г.)

Направленность группы	Дети с ОВЗ			Дети-инвалиды		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
<b>Группы компенсирующей направленности</b>						
с нарушением слуха	54	51	52	48	45	46
с нарушением речи	5 682	5893	6298	57	81	69
с нарушением зрения	245	223	211	17	14	9
с нарушением интеллекта	269	258	280	157	152	161
с задержкой психического развития	1 349	1 506	1 734	213	291	337
с нарушением опорно-двигательного аппарата	309	283	249	62	58	59
со сложным дефектом	100	126	101	69	87	81
другого профиля	78	44	3	58	34	3
<b>В группах оздоровительной направленности</b>						
для часто и длительно болеющих детей	6	0	0	6	5	3
другого профиля	0	0	0	0	1	0
с туберкулезной интоксикацией	13	0	0	1	1	3
<b>В группах комбинированной направленности</b>						
	1209	1547	1738	53	84	112
<b>В группах общеразвивающей направленности</b>						
	130	84	203	415	495	478
<b>ВСЕГО в них</b>	<b>9 444</b>	<b>10 015</b>	<b>10 869</b>	<b>1 156</b>	<b>1 348</b>	<b>1 361</b>

Органы местного самоуправления при интенсивном росте детей с ОВЗ, с инвалидностью должны предвидеть соответствующую потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях в территориальной доступности от места жительства указанной категории семей, своевременно принимать меры к созданию условия для детей с инвалидностью и детей с ОВЗ; дополнительных мест в действующих учреждениях для указанной категории детей, и их финансированию.

По данным ФГИС «Доступность дошкольного образования» по состоянию на 01.01.2025 года дети с ОВЗ, дети-инвалиды, не обеспеченные местами в дошкольных учреждениях, с учетом актуального спроса, в муниципальных образованиях региона отсутствуют.

Вместе с тем, по информации министерства образования Иркутской области, из общего числа детей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставлении места в детском саду (из 26 889 чел.), детей-инвалидов зарегистрировано в количестве 10 чел., детей с ограниченными возможностями здоровья - 21 чел.

Представленная статистика, как мы понимаем, не отражает действительную картину о количестве дошкольников рассматриваемой категории, нуждающихся в особых условиях организации дошкольного образования, является неинформативной. Большинство детей сегодня ставят на учет, с целью скорейшего решения вопроса с детским садом, практически сразу после рождения. Диагнозы они еще не имеют, что не позволяет спрогнозировать потребность по созданию детям в дошкольных учреждениях определенных условий.

Информирование граждан, особенно впервые пользующихся услугой постановки ребенка на очередь о необходимости заблаговременного предоставления в орган управления образованием медицинских документов, подтверждающих необходимость создания особых условий в дошкольном учреждении для детей с тем или иным хроническим (орфанным) заболеванием должным образом в муниципальных образованиях не выстроено.

О последствиях таких ситуаций свидетельствуют обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Усть-Кута, одинокой матери ребенка-инвалида, по вопросу обеспечения прав дочери, 2017 года рождения, на получение дошкольного образования по месту жительства.

Девочка с диагнозом «умеренная умственная отсталость». Поставлена на учет на предоставление места в детском саду в группу общеразвивающей направленности в 2017 году.

В связи с тем, что документы об особенностях развития ребенка в орган управления образованием ранее законным представителем представлены не были, места в специализированном детском саду по адресу проживания семьи на период принятия решения о посещении ребенком детского сада для нее не оказалось, с сентября 2023 года несовершеннолетняя начала посещать общеразвивающую группу.

В связи с особенностями поведения, девочка стала объектом насмешек, со слов мамы, «изгоем» в группе. Дети не приняли ее в коллектив, не играли с ней, полностью игнорировали. Родители сверстников также негативно относились к ребенку, были не согласны, что в группе с их детьми находится «особенный» ребенок, с поддержкой воспитателей пытались исключить «неудобного» ребенка из группы.

В детском саду несовершеннолетней, испытывающей трудности в социальной адаптации, не оказывалась психолого-педагогическая помощь.

Учитывая необходимость подготовки дочери к обучению в школе, заявитель обратилась в муниципальный орган управления образованием с просьбой рассмотреть возможность посещения девочкой специализированного дошкольного учреждения по месту жительства в режиме кратковременного пребывания. Однако даже на указанных условиях в предоставлении ребенку места в близлежащем от места жительства детском саду было отказано.

Заявитель была вынуждена обратиться в суд, с ее слов, чтобы «отстоять права других детей указанной категории», поскольку, с учетом судебных разбирательств, время будет упущено, несовершеннолетняя в текущем году идет в первый класс.

Данный вопрос был предметом обсуждения в ходе проведения выездных мероприятий Уполномоченного в г. Усть-Куте в декабре 2024 года. Во взаимодействии с администрацией Усть-Кутского муниципального образования прорабатывались альтернативные варианты его решения.

По результатам рассмотрения вопроса, с учетом имеющейся потребности, в одном из дошкольных учреждений по месту жительства семьи организована специализированная группа компенсирующей направленности. Вопрос о посещении девочкой указанной группы решен положительно.

В соответствии с анализом потребности в местах для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также учитывая демографическую ситуацию, сложившуюся в муниципальном образовании, определена возможность дополнительного открытия комбинированных и компенсирующих групп в различных районах г. Усть-Кута. Это позволит создать специальные условия для обучения и воспитания детей с инвалидностью и ОВЗ.

Параллельно, с учетом имеющихся в настоящее время проблем у дочери заявителя, при содействии Уполномоченного организовано социально-педагогическое сопровождение несовершеннолетней и ее семьи ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Усть-Кутского района».

Для дальнейшего образования несовершеннолетней (с 1 сентября 2025 года), с учетом территориальной доступности от места проживания семьи, заявителю предложено рассмотреть варианты обучения в образовательных учреждениях, на базе которых открыты классы для обучающихся данной нозологической группы, что обеспечит возможность организации образовательного процесса с учетом индивидуальных потребностей ребенка.

В соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 года №373, в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам дошкольного образования, должны быть созданы специальные условия для получения дошкольного образования детьми с ОВЗ.

По состоянию на 1 января 2025 года 405 дошкольных образовательных организаций для детей с ОВЗ и имеющих особые образовательные потребности осуществляют свою деятельность на территории Иркутской области, из них 10 дошкольных организаций в 6 муниципальных образованиях Иркутской области (г. Братск, Ангарский городской округ, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Черемхово, Шелеховский район) работают исключительно с детьми с ОВЗ.

Вопрос доступности специализированных дошкольных учреждений, групп в детских садах, с учетом существующей потребности, необходимо активнее прорабатывать во всех муниципальных образованиях.

**Об организации сопровождения детей с расстройством аутистического спектра**

Отдельное внимание в предыдущем ежегодном докладе Уполномоченного было уделено вопросу организации условий получения образования детьми с расстройством аутистического спектра (далее – РАС).

В соответствии с представленными статистическими данными их число ежегодно увеличивается.

Сведения о детях с РАС, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации в Иркутской области, в разрезе муниципальных образований, по состоянию на 1 января 2025 года, (по данным ЦПМПК Иркутской области)

№ п/п	Муниципальное образование	Количество детей с РАС, посещающих МДОУ, чел.		
		2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	Муниципальное образование города Братска	5	19	28
2	Зиминское городское муниципальное образование	2	0	
3	Муниципальное образование город Иркутск	17	14	31
4	Муниципальное образование город Саянск	0	0	0
5	Муниципальное образование город Свирск	0	0	0
6	Муниципальное образование город Тулун	1	3	3
7	Муниципальное образование город Усолье-Сибирское	4	0	
8	Муниципальное образование город Усть-Илимск	0	0	0
9	Муниципальное образование город Черемхово	1	3	6
10	Ангарский городской округ	14	14	15
11	Муниципальное образование Аларский район	0	0	0
12	Муниципальное образование Балаганский район	0	0	0
13	Муниципальное образование Баяндаевский	0	0	0

район			
14	Муниципальное образование города Бодайбо и района	0	0
15	Муниципальное образование Боханский район	0	1
16	Муниципальное образование Братский район	0	0
17	Муниципальное образование Жигаловский район	0	0
18	Муниципальное образование Заларинский район	0	0
19	Зиминское районное муниципальное образование	0	0
20	Иркутский муниципальный округ	0	3
21	Муниципальное образование Казачинско-Ленский район	0	1
22	Муниципальное образование Катанский район	0	0
23	Качугский муниципальный округ	0	0
24	Муниципальное образование Киренский район	0	0
25	Муниципальное образование Куйтунский район	0	1
26	Муниципальное образование Мамско-Чуйского район	0	0
27	Муниципальное образование Нижнеилимский район	0	2
28	Муниципальное образование Нижнеудинский район	0	0
29	Нукутский муниципальный округ	1	1
30	Ольхонское районное муниципальное образование	0	0
31	Муниципальное образование Осинский район	0	0
32	Муниципальное образование Слюдянский район	0	0
33	Муниципальное образование Тайшетский район	5	0
34	Муниципальное образование Тулунский район	0	0
35	Усольское районное муниципальное образование	0	1
36	Усть-Илимский муниципальный округ	0	0
37	Усть-Кутское муниципальное образование	0	0
38	Районное муниципальное образование Усть-Удинский район	0	0
39	Черемховское районное муниципальное образование	0	0
40	Чунский муниципальный округ	0	2
41	Муниципальное образование Шелеховский район	0	5
42	Муниципальное образование Эхирит-Булагатский район	2	0
Итого:		52	66

Службой раннего выявления детей с РАС в Иркутской области является ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - Центральная ПМПК).

По информации Центральной ПМПК в настоящее время образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, посещают 101 ребенок с РАС в 12-ти муниципальных образованиях региона (увеличение в сравнении с 2023 годом на 35%).

В дошкольных образовательных учреждениях Иркутской области в 2024 году функционировали 4 группы компенсирующей и две группы комбинированной направленности для детей с РАС:

- в Тайшетском районе в МКДОУ детский сад №5 г. Бирюсинка, в МКДОУ Староаккульшетском детском саду;
- в Нижнеилимском муниципальном районе в МДОУ «ЦРР - детский сад № 12 «Золотая рыбка» (г. Железногорск-Илимский);
- в г. Иркутске в МДОУ № 151 и МДОУ №168.

В г.г. Братск, Черемхово, Зима, Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, в Ангарском городском округе, Боханском, Зиминском, Иркутском, Тайшетском, Усольском муниципальных районах дети с РАС посещают группы компенсирующей, комбинированной направленности для детей с задержкой психического развития для детей с нарушением интеллекта.

Психолого-педагогическое сопровождение детей с РАС в данных дошкольных учреждениях осуществляется на основании разработанных адаптированных основных образовательных программ для детей с РАС и адаптированных основных образовательных программ для детей с задержкой психического развития и умственной отсталостью с учетом психофизических особенностей обучающегося с РАС.

Учитывая особые потребности детей с РАС, в учреждениях региона на каждого ребенка заведены карты психолого-педагогического сопровождения, где специалисты учреждений рекомендуют методы и приемы коррекционной работы с данной категорией детей.

Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений проходят профессиональную переподготовку и получают квалификацию «Педагог по работе с детьми с РАС» с соответствующими компетенциями; воспитатели проходят курсы повышения квалификации «Коррекционная работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья, имеющими расстройства аутистического спектра, в условиях реализации ФГОС ДО». Педагоги-психологи ДОО проводят семинары с педагогами дошкольных учреждений.

В группы, которые посещают дети с РАС, введены дополнительные штатные единицы ассистентов (помощников воспитателей), тьюторов. Организовано пространство групп с учетом специальных образовательных условий для ребенка с РАС.

Для родителей (законных представителей), проводятся консультации, оформлены информационные стенды.

На базе отделения медицинской реабилитации №2 ОГАЗУ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (г. Иркутск) организовано проведение комплексной медико-психолого-педагогической реабилитации детей с РАС.

Однако, с учетом возрастающей потребности, до настоящего времени в регионе не определен ресурсный центр, который бы оказывал поддержку в вопросах комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с РАС, осуществлял функции по координации деятельности заинтересованных организаций и обеспечивал их сетевое взаимодействие.

В соответствии с рекомендациями Уполномоченного в предыдущем ежегодном докладе, с целью организации комплексного сопровождения указанной категории детей и их родителей, повышения эффективности работы, обеспечения семьям с детьми социальных гарантий, предлагалось разработать порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению, учету, сопровождению, организации обучения детей с РАС. Вместе с тем, до настоящего времени порядок не разработан.

Между тем, установлено, что большинство детей, обучающихся по специализированной программе для детей с РАС, рекомендованной ПМПК, на диспансерном учете в учреждениях здравоохранения не состоят, следовательно, вопросы установления инвалидности в отношении несовершеннолетних не решаются и обучающиеся не пользуются предусмотренными для них социальными гарантиями!

С целью обеспечения возможности организации комплексного подхода к диагностике и коррекции детей с ОВЗ, в том числе детей с РАС, сегодня все активнее используется потенциал служб ранней помощи, которые являются одним из элементов системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Такие службы сегодня работают в системе дошкольного образования в 29 дошкольных образовательных организациях (в г.г. Братске, Саянске, Ангарском городском округе, Тайшетском, Братском, Шелеховском районах и др.). Сопровождает указанную деятельность центров региональная служба, созданная на базе ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Общее количество служб ранней помощи различной ведомственной принадлежности в Иркутской области на 1 января 2025 года - 57, из них 22 - в системе социальной защиты населения, 30 - в системе образования, 4 - в системе здравоохранения, 1 - НКО.

С учетом возрастающей потребности такие центры необходимо продолжать развивать.

С целью повышения эффективности работы рекомендуется:

1. Министерству образования Иркутской области, ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» министерству здравоохранения Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- в рамках взаимодействия проработать вопрос организации работы ресурсного центра, осуществляющего функции координации и методического сопровождения деятельности по внедрению эффективной системы комплексной помощи детям с РАС, их социализации и интеграции в общество (на примере опыта Приволжского Федерального округа в рамках проекта «Ментальное здоровье»);

- разработать порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению, учету, сопровождению, организации обучения детей с РАС с целью организации эффективной работы с указанной категорией детей, обеспечения их социальных гарантий.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить работу по созданию условий в дошкольных учреждениях для детей с ОВЗ, детей-инвалидов, в соответствии с их потребностями;

- организовать работу, обеспечивающую ежегодное изучение спроса населения в создании особых условий в сфере получения дошкольного образования, и создание соответствующего реестра детей с ОВЗ, детей-инвалидов по нозологиям;

- продолжить развитие служб ранней помощи, консультационных центров для детей-инвалидов, детей с ОВЗ на территории муниципальных образований Иркутской области.

3. Муниципальным органам управления образования:

- активизировать работу по расширению форм распространения информации и формированию понятного для родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста контента, с привлечением средств массовой информации, в том числе путем размещением в сети Интернет видеороликов, видеосюжетов, статей, схем, презентаций и иных способов информирования родителей, о порядке подачи заявления о постановке ребенка на учет для предоставления места в ДОО, особо обратив внимание на своевременность предоставления медицинских документов, подтверждающих необходимость создания для ребенка особых условий в дошкольном учреждении.

- обеспечить организацию информационно-просветительской работы с родителями по проблеме выявления и сопровождения детей с РАС.

#### О создании условий в дошкольных учреждениях детям, страдающим сахарным диабетом

В 2024 году при содействии Уполномоченного продолжена работа по созданию условий для детей с нарушением эндокринной системы, страдающих сахарным диабетом 1 типа, т.е. инсулинозависимых детей, в дошкольных образовательных организациях.

С целью разрешения вопроса Уполномоченный активно взаимодействовал с заинтересованными органами и учреждениями, в том числе с органами прокуратуры Иркутской области, принимал участие в судебном процессе в рамках рассмотрения иска одного из законных представителей указанной категории детей к администрации г. Иркутска. По результатам проведенной совместной работы принято решение о создании специализированной группы в детском саду.

Для детей с сахарным диабетом, нуждающихся в длительном лечении и проведении для них необходимого комплекса специальных лечебно-оздоровительных мероприятий, определено дошкольное учреждение - МАДОУ г. Иркутска детский сад №148, с планируемой численностью воспитанников рассматриваемой категории - 19 человек. Здесь будет работать группа оздоровительной направленности для детей в возрасте с 2-ух до 8 лет, страдающих сахарным диабетом.

Стоит отметить, что на территории области такая практика вводится впервые.

На текущий период проведены ремонтные работы в медицинском блоке дошкольного учреждения на сумму более 2 млн. рублей, обеспечивается подготовка документов для получения лицензии на осуществление первичной медико-санитарной помощи по профилю «эндокринология», в том числе внесены изменения в штатное расписание детского сада по включению ставок медицинских работников: 1,5 ставки врача-эндокринолога; 2 ставки медицинской сестры. Между тем, в условиях дефицита кадров в системе здравоохранения Иркутской области возникли сложности в подборе кандидата на должность врача-эндокринолога.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- оказать содействие департаменту образования г. Иркутска, администрации МАДОУ г. Иркутска детский сад №148 в решении кадрового вопроса, подборе медицинского персонала для обслуживания специализированной группы для детей, страдающих сахарным диабетом, в МАДОУ г. Иркутска детский сад №148.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- поручить органам управления образованием проработать вопрос по лицензированию отдельных муниципальных дошкольных учреждений на осуществление первичной медико-санитарной помощи по профилю «эндокринология» (при наличии потребности) и введения в штат указанных учреждений медицинских работников с целью обеспечения прав детей-инвалидов, страдающих заболеванием сахарный диабет, на образование.

- исходя из критериев нуждаемости, целесообразности и востребованности проработать вопрос с министерством образования Иркутской области на предмет финансирования расходов обязательств для ставок медицинских работников в дошкольных учреждениях, в том числе по профилю «эндокринология».

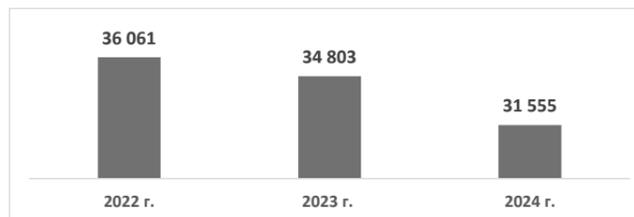
#### ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2024-2025 учебном году на территории Иркутской области осуществляют обучение по основным общеобразовательным программам 871 организация (на 1 января 2024 года - 876), в том числе 815 муниципальных организаций, 42 – государственных и 14 частных организаций.

Общий контингент школьников составляет 341 013 человек, из них: в муниципальных школах – 329 323 человека, в государственных – 7 008 человек, частные школы посещают 4 682 ребенка.

Количество первоклассников составила в 2024 году 31 013 человек. Их число снизилось на 3 790 человек или на 10,9 %, в сравнении с предыдущим годом (2023 г. – 34 803 чел., 2022 г. – 36 061 чел.).

Сведения о численности первоклассников в Иркутской области за период 2022-2024 г.г.



Президентом, Правительством Российской Федерации поставлена задача 100% обучения детей в одну смену к 2025 году.

В 2023-2025 учебном году на территории региона 220 организаций работают в две смены (2023-2024 г. – 241, 2022 -2023 г. – 256), во вторую смену обучаются 72 351 (21,2%) человек (снижение, в сравнении с предыдущим учебным годом, на 0,5%).

III смена с 2018 года в общеобразовательных организациях Иркутской области отсутствует.

Второй смены нет в 9 муниципальных образованиях: гг. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском, Аларском, Казачинско-Ленском районах; решен вопрос об отсутствии второй смены в новом учебном году в г. Свирске и Баяндаевском районе

До 10% школьников обучаются во вторую смену в 15 муниципальных образованиях: гг. Братске, Тулуне, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Тулунском, Усть-Удинском, Зиминском, Нижнеилимском, Черемховском, Киренском, Братском, Боханском районах, г. Бодайбо и район.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену, в г. Иркутске – 42% и Иркутском районе – 41%. Увеличение общей численности обучающихся, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

**Таким образом, на сегодняшний день остается значительная часть школ областного центра и многих других городов и районов, которые работают в две смены, что не запрещено действующим законодательством, однако не позволяет в полной мере реализовать все возможности и предпочтения учащихся при выборе программ дополнительного образования при школах и учреждениях дополнительного образования.**

Основными причинами, затрудняющими переход на односменный режим обучения являются: отсутствие дополнительных площадей, проектная мощность действующих учреждений, дефицит земельных участков, нехватка учителей начальных классов, педагогов-предметников, а также заметно активизировавшееся проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений. Последнее, безусловно, нас очень радует и крайне необходимо.

*В 2024 году по Программе «Модернизация школьных систем образования», с привлечением средств федерального бюджета, осуществлялся капитальный ремонт и оснащение 13 объектов образования, из них восемь объектов со сроком окончания работ в 2024 году, пять объектов со сроком реализации 2024-2025 годы (двухлетний срок выполнения работ).*

Для решения проблемы дефицита мест, приведения образовательных учреждений в соответствие с требованиями к современным условиям обучения, в Иркутской области в рамках национальных проектов, региональных программ активно ведется строительство новых школ.

В 2024 году на территории Иркутской области завершено строительство 4 школ на 938 мест:

- здание начальной школы на 500 мест – МБОУ «СОШ № 53», г. Иркутск;
- школа-сад на 128 мест, д. Евдокимова Тулунского района;
- здание модульного типа на 60 мест, с. Алыгджер Нижнеудинского района;
- школа на 250 мест, с. Тихоновка Боханского района.

*Анализ ситуации по итогам 2024 года показывает, что на сегодняшний день нам удалось стабилизировать ситуацию с ростом второй смены, вместе с тем, решение задачи - достичь показателей 100% обучения детей в одну смену во всех муниципальных образованиях Иркутской области, к намеченному сроку, обозначенному Правительством Российской Федерации, к 2025 году, даже при существующих темпах строительства новых школ, пристроив к общеобразовательным учреждениям, в Иркутской области вызывает большие сложности.*

*Проблемным остается вопрос выделения в жилых микрорайонах земельных участков под строительство новых школ, особенно это касается г. Иркутска, близлежащих к областному центру территорий.*

*Наконец, не менее острым является вопрос затягивания сроков завершения строительства ряда общеобразовательных учреждений.*

*Так, по информации прокуратуры Иркутской области, возведение СОШ №75 г. Иркутска в рамках реализации национального проекта «Образование» осуществляется с критическим нарушением требуемых показателей (плановая строительная готовность объекта - 100%, фактическая – 70%). У подрядной организации зафиксирован дефицит производственной мощности для завершения строительства, отсутствуют собственные оборотные средства, выполнение работ зависит от объемов выплаченного заказчиком авансирования, ряд работ остается невыполненными.*

\*\*\*

*В 2024 года строительные работы СОШ по ул. Багратиона г. Иркутска, СОШ в п. Мамкан Бодайбинского района вовсе не велась.*

\*\*\*

*В рамках госпрограммы «Развитие образования» нарушаются сроки введения в эксплуатацию школы в мкр. Рудуправление г. Слюдянка. Вопрос завершения строительства объекта, возведение которого осуществляется еще с 2019 года, остается нерешенным, строительные работы на ней прекращены.*

*Для выполнения комплекса задач по переходу образовательных организаций на односменный режим необходимо, с учетом актуальной ситуации по муниципальным образованиям, пересмотреть возможности оказания Правительством Иркутской области территориям всесторонней поддержки, и в первую очередь финансовой.*

#### Доступность среднего общего образования

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в государственных или муниципальных образовательных организациях.

Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования направлен на обеспечение равных возможностей получения качественного образования и реализацию бесплатного среднего общего образования в объеме основной образовательной программы, предусматривающий изучение учебных предметов на базовом или углубленном уровне.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали многочисленные жалобы, как коллективные, так и индивидуальные, по отказу руководства школ в зачислении в 10 класс детей.

Ситуация сложилась в связи с тем, что были приняты изменения во ФГОСы, в соответствии с которыми обучение осуществляется в профильных классах, где предусмотрено углубленное изучение определенных предметов. Поступить же в универсальные общеобразовательные десятые классы, не имеющие какого-либо профиля, оказалось невозможно из-за их отсутствия.

Следует заметить, основная масса решений об отказе в зачислении детей, принималась в августе 2024 года, в период окончания приемной кампании в образовательные организации среднего профессионального образования. По указанной причине у детей отсутствовала возможность успеть подать документы на поступление в данные образовательные организации.

Поступление в учреждение среднего профессионального образования, как известно, с каждым годом становится все сложнее. Проходной балл довольно высокий.

В сложившихся условиях дети оказались заложниками ситуации. Между тем, все обращения по указанному вопросу, поступившие в адрес Уполномоченного, были рассмотрены в индивидуальном порядке. Во всех случаях права детей были восстановлены.

**Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**Муниципальным органам управления образованием:**

- обеспечить заблаговременное информирование детей и их родителей (законных представителей) о предстоящем индивидуальном отборе, при зачислении в 10-ые классы не допускать лишения детей, не прошедших отбор, возможности продолжить обучение в школе по общеобразовательным программам среднего образования.

#### Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях

Согласно ч. 6 п. 2 ст. 28, ч. 4 п. 3 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об

образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения и воспитания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также обеспечивать соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В адрес Уполномоченного за прошедший год поступило 32 обращения по вопросам сохранения здоровья и безопасности в образовательном учреждении.

Обращения касались организации пропускного режима в школе, качества организации питания, нарушений в образовательных учреждениях условий обеспечения и сохранения здоровья, заявители обращались по вопросам организации подвоза детей в школы и др. проблемам.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным были приняты меры реагирования. Заявителям оказано содействие в разрешении возникших ситуаций. Приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Несмотря на череду трагических событий в школах страны, на недавние ситуации, произошедшие в образовательных учреждениях нашего региона, Уполномоченным и органами прокуратуры в рамках посещения образовательных учреждений, к сожалению, продолжают устанавливаться нарушения в данной сфере.

В прошедшем году выявлено свыше 850 нарушений закона на 428 объектах образования, с целью устранения которых в органы местного самоуправления и организации внесено 13 протестов, 286 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 306 лиц, в суды предъявлено 184 исковых заявления, объявлено 110 предостережений руководителям образовательных организаций, 28 лиц привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ в виде штрафов.

Наряду с необеспечением образовательных организаций надлежащей охраной установлены многочисленные факты недоукомплектованности объектов образования инженерно-техническими средствами и иным оборудованием, необходимыми для предупреждения незаконного вмешательства (отсутствие либо их неисправность).

*Так, в связи с необеспечением системой оповещения и управления эвакуацией людей в одной из школ Нижнеудинского района применены меры прокурорского реагирования: внесено представление, которое удовлетворено, 2 лица привлечено к дисциплинарной ответственности. Директор школы привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.35 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 30 тыс. руб. Выявленные нарушения устранены.*

\*\*\*

*Отсутствие систем экстренного оповещения о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации установлено в 13 образовательных учреждениях Баяндаевского района. В целях устранения выявленных нарушений в суд направлено 13 исковых заявлений о возложении обязанности по их устранению. Все заявления судом удовлетворены. Решения суда в настоящее время исполнены.*

\*\*\*

*Выявлены факты свободного доступа к бесконтрольному пребыванию на территории образовательных организаций посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта в отдельных образовательных организациях г.г. Иркутска, Ангарска, Саянска, Мамско-Чуйского, Тулунского районов. По каждому факту приняты меры реагирования.*

Результатами таких халатных действий стали происшествия, произошедшие в 2024 году в СОШ №14, СОШ №38 г. Иркутска, в Балаганской СОШ №1.

*После случая беспрепятственного проникновения с оружием в МБОУ СОШ №14 г. Иркутска в адрес Уполномоченного обратились родители обучающихся указанной школы.*

*В обращении заявители свидетельствовали, что в образовательном учреждении отсутствует в доступе информация о способах и номерах телефонов, куда могли бы дети обратиться, в случае нарушения их прав, не проводятся беседы о способах защиты, правилах поведения в случае опасности.*

*В практике учителей не допускать детей в класс на уроки, выгонять из класса во время урока; длительная задержка преподавателей на урок.*

*Подобные факты требуют выработки конструктивных решений с целью последующего их недопущения.*

*Прокуратурой Октябрьского района г. Иркутска в МБОУ г. Иркутска СОШ №14 внесено представление по фактам ненадлежащей организации пропускного режима, что повлекло за собой проникновение в образовательную организацию посторонних лиц и создало угрозу для обучающихся школьников.*

*В отношении директора образовательной организации возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст.20.35 КоАП РФ, виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей.*

*По результатам проведенной проверки к дисциплинарной ответственности привлечены сотрудники СОШ №14, ответственные за организацию работы по обеспечению безопасности образовательного учреждения.*

*Происшествие, произошедшее в СОШ №14, рассмотрено на внеочередном заседании антитеррористической комиссии г. Иркутска под председательством мэра г. Иркутска с приглашением руководителей муниципальных образовательных организаций, представителей охранных агентств и правоохранительных органов, выработаны меры по качественному изменению к подходу организации охранной деятельности в МОО.*

\*\*\*

*Другой вопиющий случай произошел в Балаганской школе.*

*Вооруженный молотком 13-летний мальчик напал на своих одноклассников. К счастью, учитель физкультуры смог быстро среагировать. Благодаря действиям педагога удалось избежать непоправимых последствий. Между тем, травмы получили трое учеников школы. По результатам проверки региональным управлением Следственного комитета РФ установлено, что школа была обеспечена оборудованием, в соответствии с установленной категорией безопасности (IV категория, предполагающая наличие тревожной кнопки).*

*Вместе с тем, установленная категория безопасности не могла обеспечить должный контроль при организации пропускного режима, в связи с чем подросток беспрепятственно вошел в школу, имея при себе молоток, который собирался использовать в качестве орудия для нанесения телесных повреждений сверстникам.*

*В связи с произошедшим инцидентом администрацией школы пересмотрено положение о пропускном режиме, перераспределены должностные обязанности, усилен пропускной режим с использованием ручного металлодетектора, на окнах установлены ограничители.*

\*\*\*

*На особом контроле Уполномоченного находилась чрезвычайная ситуация, вызвавшая большой общественный резонанс, произошедшая в сентябре в ГОБУИО «Усольский гвардейский кадетский корпус», с использованием на территории образовательного учреждения педагогом, заместителем директора кадетского корпуса, в присутствии несовершеннолетних боевого оружия.*

*Учитывая обстоятельства произошедшего инцидента, приняли решение о выезде представителя Уполномоченного на место для встречи с ребятами совместно с представителями министерства образования Иркутской области, поговорили с кадетами. Противоправные действия педагога подтвердились рассказами ребят, которые были свидетелями произошедшего.*

*Понять, оправдать взрослого человека, допустившего такое поведение невозможно. Вместе с тем, возникло много вопросов к администрации и педагогам, дежурившим на момент происшествия, которые могли предотвратить случившееся, а не наоборот, допускать нетрезвого педагога к детям. Ребята, в этой ситуации вели себя более грамотно, чем взрослые.*

*По итогам проведенной проверки установлены причины и обстоятельства произошедшего. По результатам проведенной проверки приняты управленческие решения: директор кадетского корпуса уволен в соответствии с п.2 ч.1 ст. 278 Трудового кодекса РФ, заместитель директора по военно-технической подготовке, виновник событий, уволен по ст. 81 ч.1 п. 6б.*

*С кадетами организован комплекс мероприятий по профилактике социально-негативных проявлений и нормализации психологического климата. В учреждении*

проведены родительские собрания, индивидуально отработаны с родителями вопросы обеспечения безопасного пребывания детей в корпусе.

По информации министерства образования Иркутской области в 2024 году на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций Иркутской области предусмотрено 202 429,3 тыс. рублей из средств областного бюджета и 38 086,5 тыс. рублей из средств местных бюджетов. Средства направлены в 21 муниципальное образование региона (369 объектов) на оснащение образовательных организаций инженерно-техническими средствами и системами охраны (системы оповещения и управления эвакуацией).

Однако, как показывает практика, указанных средств недостаточно. С учетом реалий времени, считаем необходимым рассмотреть вопрос дополнительного увеличения финансирования на устранение недостатков антитеррористической защищенности объектов образования.

**Президент РФ В. Путин** на прошедшем очередном совещании в феврале 2024 года по реализации программы капремонта школ **поручил Правительству РФ и главам регионов обратить особое внимание на безопасность учеников, потребовать неукоснительно соблюдать установленные требования, в том числе по оснащению школ системами экстренной связи с полицией, видеонаблюдения, оповещения, наладить безопасную пропускную систему, создать условия для работы специалистов, отвечающих за охрану школьных зданий и территорий.**

Указанные происшествия показали острую необходимость решения данных вопросов. **Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, касающихся организации пропускного режима образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, с использованием современных устройств сканирования, охраны объектов лицензированными охранными организациями, оснащения системами видеонаблюдения и др.

**2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- обеспечить своевременное направление заявок в министерство образования Иркутской области на предоставление субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными устройствами сканирования, системами видеонаблюдения, по обеспечению охраны объектов лицензированными охранными организациями.

**3. Муниципальным органам управления образования Иркутской области:**

- усилить контроль в части обеспечения надлежащей антитеррористической защищенности объектов образования (наличия в достаточном количестве камер видеонаблюдения, металлоискателей, систем экстренного оповещения, ограждения территории, обеспечение охраны объектов лицензированными охранными организациями и др.);

- активизировать профилактическую работу среди обучающихся образовательных учреждений и их родителей с целью недопущения случаев с участием несовершеннолетних, создающих угрозу безопасности участников образовательных отношений.

В 2024 году осуществлялась работа по изучению условий **надлежащей организации питания школьников.**

Образовательными организациями к началу 2024-2025 учебного года актуализированы школьные меню. Впервые в меню включены блюда, отобранные обучающимися и родительской общественностью.

Общий охват одноразовым горячим питанием в школах составил 91%, охват горячим питанием обучающихся 1-4 классов - 100%. Обучающиеся обеспечиваются горячим завтраком или обедом в зависимости от расписания занятий.

Детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам сохраняются социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания.

Обеспечены бесплатным питанием в школе дети, а также пасынки (падчерицы) участников СВО.

С 1 сентября 2024 года расчетная стоимость бесплатного питания обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области увеличена на 9%.

Функционирует Штаб родительского общественного контроля, а также общественные (родительские) комиссии по контролю за качеством и организацией питания.

Развивается информационный телеграмм-канал «Вкусно в школе», посвященный вопросам организации питания в образовательных организациях Иркутской области. В настоящее время аудитория канала составляет более 2 000 человек.

В целях повышения качества предоставляемого питания, улучшения материально-технического оснащения школьных столовых и пищеблоков в рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» в школах региона осуществляются капитальные ремонты и приобретается технологическое оборудование для оснащения столовых и пищеблоков. За период 2022-2024 года на приобретение оборудования для оснащения столовых и пищеблоков **78 общеобразовательных организаций** выделены средства в объеме **70 305,99 тыс. руб.**

Из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области предоставляются субсидии на приобретение модульных конструкций для размещения в них пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся. В регионе сложилась практика приобретения быстровозводимых модульных конструкций, а также мобильных вагонов «Кухня-столовая», оснащенных технологическим оборудованием для организации питания обучающихся. По результатам конкурсного отбора в 2024 году предоставлены субсидии Иркутскому, Усть-Удинскому и Нижнеудинскому районам для 3 образовательных организаций. Ежегодно финансирование данного мероприятия составляет 85 000,00 тыс. рублей.

В 2025 году мероприятия продолжатся.

Для обучающихся с пищевыми особенностями организовано горячее питание, из меню исключаются пищевые продукты, не рекомендуемые к питанию, а также созданы условия для употребления готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей.

Правительством Иркутской области установлен перечень хронических заболеваний, при которых детям-инвалидам, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (не проживающим в них), требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание, и при которых их родителям (законным представителям) выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание в случае, если в указанных общеобразовательных организациях не организовано лечебное питание таких обучающихся.

В целях увеличения охвата обучающихся лечебным питанием на ресурсе телеграмм-канала «Вкусно в школе» опубликованы информационные материалы для родителей (законных представителей) детей, имеющих пищевые особенности. Информационные материалы содержат контактные данные медицинских организаций Иркутской области, в которых трудоустроены врачи-диетологи.

Для оценки эффективности реализации мероприятий по созданию условий организации питания обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, повышения открытости системы образования региона на канале «Вкусно в школе» организован анонимный экспресс-опрос об удовлетворенности качеством и организацией питания, в котором приняли участие в 2024 году 728 человек (обучающиеся, родители, педагоги). **По результатам опроса 85% респондентов оценивают качество и организацию питания в своей школе на «хорошо» и «отлично».**

Особое внимание при посещениях образовательных учреждений, организации проверочных мероприятий в школах Уполномоченным, надзорными органами уделяется соблюдению санитарно-гигиенических правил и норм при организации питания детей, техническому состоянию пищеблоков, соответствию медицинских документов работников столовых и пр.

Несмотря на положительные отзывы о питании, к сожалению, в ходе проверок в отдельных образовательных учреждениях продолжают выявляться нарушения в сфере санитарно-эпидемиологического законодательства.

Наиболее распространенными являются: отсутствие суточных проб готовых блюд или хранение проб с нарушениями, без указаний времени и дня отбора, хранение продуктов с

нарушением сроков, отсутствие (несоответствие) производственного контроля, использование столовой посуды с нарушением целостности, недостаточность или неисправность холодильного, моечного и иного оборудования.

По результатам проверок помещений столовых и пищеблоков образовательных организаций установлены нарушения в части ненадлежащей обработки разделочного инвентаря, оборудования, уборки помещений.

**За отчетный период органами прокуратуры выявлено 840 нарушений закона в сфере санитарно-эпидемиологического законодательства образования,** в том числе при организации питания, для устранения которых внесено 209 представлений, 103 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 67 - к административной (по ст.ст. 6.3, 6.7, 10.6, 14.43 КоАП РФ).

**Прокурорами Братского, Мамско-Чуйского, Аларского, Киренского районов** и др. выявлены факты хранения продуктов с истекшим сроком годности, отсутствия договоров на утилизацию ветеринарного конфиската и других отходов.

Факты нарушения порядка ведения личных медицинских книжек работников пищеблоков, их работы в отсутствие данных о гигиеническом обучении и аттестации установлены в рамках проверок в образовательных учреждениях г.г. **Братска, Саянска, Нижнеилемского, Киренского, Балаганского, Братского, Боханского, Баяндаевского районов.**

В МКОУ «Рудовская СОШ» Жигаловского орайона, имеющей в составе интернат, установлены нарушения, выразившиеся в отсутствии суточных проб приготовленной пищевой продукции, нарушения при организации питьевого режима.

Выявлялись нарушения при составлении ежедневных меню в части их утверждения без учета перспективного меню, замены продуктов питания неравнозначными, завышение или занижения массы порций.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение мамы обучающейся, члена административно-общественной комиссии по контролю за качеством питания в ГОКУ ИО «Специальная коррекционная школа г. Усть-Илимска, с жалобой на некачественную организацию питания в указанном учреждении.*

*После проверки завтрака комиссией установлено расхождение между Типовым примерным двухнедельным меню приготавливаемых блюд с меню ежедневного горячего питания. В свою очередь ежедневное согласованное меню частично отличалось от выданных по факту блюд, а именно «вместо молочного супа с крупой (в меню не конкретизировано с какой) выдана «жидкость с неидентифицируемой крупой по внешнему виду и вкусу совершенно безмолочная». В результате практически все дети отказались от еды. В ходе рассмотрения обращения министерством образования Иркутской области установлено, что факт нарушения в организации питания действительно имел место. Выяснилось, что образовательной организацией не были подготовлены нормативные документы, позволяющие организовать качественное питание обучающихся.*

*На основании акта родительского контроля руководителем образовательного учреждения была направлена претензия в адрес индивидуального предпринимателя об оказании некачественной услуги по организации питания учащихся по договору об оказании услуг питания.*

*Вопрос обеспечения качества питания в школе поставлен учредителем организации на контроль.*

Отдельные вопросы, связанные с организацией питания детей в образовательных учреждениях, на базе которых функционируют интернаты, возникли по результатам проведения Мониторинга организации работы, материально-технического и кадрового обеспечения интернатов, действующих при общеобразовательных организациях в Иркутской области. Они касаются стоимости питания, сбалансированности рациона питания детей, обоснованности размера взимаемой платы с родителей (законных представителей) детей, проживающих в интернатах. Указанные вопросы будут отражены в последующей главе настоящего доклада, посвященной анализу проведенного мониторинга.

По всем выявленным фактам нарушений закона в части организации питания детей в образовательных организациях приняты меры реагирования, направленные на их устранение. Большая их часть на текущий момент устранены, другие устраняются, находятся на контроле надзорных органов.

Уполномоченным и другими заинтересованными ведомствами региона с целью профилактики и предупреждения нарушений, связанных с организацией питания, организована работа «горячей линии», проводится **мониторинг сайтов школ на предмет оценки соответствия требованиям в части отражения информации по организации питания.**

Все обращения родителей (законных представителей) рассматриваются в оперативном порядке, незамедлительно принимаются меры реагирования.

**С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- не снижать финансирования мероприятий по материально-техническому оснащению школьных столовых и пищеблоков.

**2. Органам местного самоуправления Иркутской области:**

- осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания детей в образовательных организациях на территории муниципальных образований;

**3. Общеобразовательным организациям Иркутской области:**

- продолжать работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания, в том числе посредством информирования о правах и обязанностях родителей и образовательной организации в этой части, проведения анкетирования и опросов, совместного согласования ассортимента меню и т.д.;

- усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.

Неотъемлемой частью общей системы безопасности и благополучия детей в образовательной организации является организация **медицинской помощи детям.**

Тема медицинского сопровождения детей в образовательных организациях неоднократно затрагивалась Уполномоченным. Круг вопросов и имеющихся проблем в данной сфере подробно изложены в предыдущем докладе Уполномоченного.

Сегодня основная часть медицинского персонала, обслуживающих школы, как и в детских садах, это сотрудники поликлиник, которые одновременно закреплены за несколькими образовательными учреждениями. Говорить о качестве медицинского сопровождения в складывающихся условиях не приходится.

Заинтересованным органам было рекомендовано проработать вопрос о выделении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств на выделение ставок медицинских работников в образовательных организациях.

**О важности и необходимости решения обозначенного вопроса отметил Президент РФ В. Путин в своем ежегодном послании Федеральному Собранию РФ на 2024 год, выступив с поручением в ближайшие годы обновить или открыть медицинские кабинеты в школах, где это требуется, особо обратив внимание на малокомплектные образовательные учреждения, «чтобы школьные фельдшера не работали на две-три школы, а были прикреплены к одной».**

Между тем, обращения, связанные с отсутствием медицинских сотрудников в школах, с возникающими трудностями по причине отказа педагогов в выдаче детям необходимых лекарственных препаратов, с неокказанием своевременной квалифицированной медицинской помощи в случаях травм, все чаще поступают в аппарат Уполномоченного. Касаются они не только дошкольных учреждений и общеобразовательных школ, а также коррекционных образовательных организаций, где основная доля обучающихся – дети с ограниченными возможностями здоровья.

Учитывая, что с аналогичными проблемами сталкиваются во многих регионах РФ, Минздрав России предлагает изменить порядок оказания детям медицинской помощи в период обучения в образовательных организациях.

В частности, ведомством **предлагается пересмотреть штатную численность медработников и ввести должность медсестры-специалиста по оказанию медпомощи обучающимся, а также наделить работников медпунктов образовательных организаций правом выдавать лекарства детям с хроническими заболеваниями и специализированных продуктов лечебного питания несовершеннолетним с**

**хроническими заболеваниями.**

Кроме того, проект предполагает актуализацию порядка оснащения медицинского пункта в части замены устаревшего оборудования и медицинских изделий современными аналогами.

**Вопросом установления единого подхода к работе школьных врачей и предоставления им льгот сегодня активно занялись в Государственной Думе РФ.**

Предлагается расширить их компетенцию по сохранению здоровья детей в период обучения, установить единый подход к предоставлению льгот в отношении всех школьных медицинских работников. Как известно, с учетом действующих нормативов, врачи, не находящиеся в штате медицинской организации, в настоящее время лишены всех медицинских надбавок, льгот и медицинского стажа.

Обозначая вопрос доступности медицинской помощи в образовательных организациях важно, чтобы школьный врач стал наставником, помощником для родителей и семей в сопровождении всех вопросов, связанных со здоровьем ребенка. На это мы должны сегодня ориентироваться. **Соответствующее письмо направлено вице-спикером Госдумы И. Яровой в адрес Председателя Правительства РФ Т. Голиковой в начале февраля 2025 года.** Надеемся, что необходимые решения будут приняты в ближайшее время.

**Вопрос необходимости повышения эффективности оказания медицинской помощи обучающимся в детских образовательных организациях региона прорабатывался Уполномоченным в рамках реализации «Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ». О проводимой работе информация изложена в соответствующем разделе доклада.**

*В целях повышения эффективности оказания медицинской помощи обучающимся в детских образовательных организациях Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:*

- усилить контроль подведомственных образовательных организаций в части исполнения ими положений ст.41 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по созданию условий для охраны здоровья обучающихся;
- предусмотреть помещения для осуществления обучающимися образовательных учреждений медицинских и иных манипуляций, связанных с поддержанием состояния здоровья;
- принять меры по комплектованию медицинскими работниками подведомственных образовательных учреждений; по открытию медицинских кабинетов в подведомственных образовательных организациях, в случае их отсутствия, обеспечить финансирование мероприятий по их материально-техническому оснащению.

В 2024 году Уполномоченным проведен мониторинг «Реализация права на образование несовершеннолетними, длительно находящимися на лечении в медицинских организациях»

№п/п	Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Общее количество детей, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)	1164	1220	1093
2.	Из них: реализовано право на получение образования (чел.)	273	332	325
3.	Из них: не реализовано право на получение образования (чел.)	725	702	622

В ходе проведенного анализа в качестве основных причин, по которым не реализовано право на получение образования детьми, длительно находящимися на лечении в медицинских организациях (более 21 дня) установлены следующие обстоятельства:

- дошкольный возраст;
- дети, которые находились на длительном лечении, как правило были после тяжелых травм, заболеваний, лежачие, долгое время находящиеся на ИВЛ, имеющие неврологические последствия, по состоянию здоровья не были способны получать образовательные услуги.

**По итогам проведенного мониторинга рекомендуем:**  
**Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области:**

*- рассмотреть возможность дополнительного выделения финансирования для детских медицинских организаций с целью оборудования помещений для учебных занятий, в том числе для организации качественной интернет-связи, оснащения кабинетов специализированного оснащения кабинетов специализированными средствами обучения детей с ОВЗ, с учетом их особенностей*

В связи с поступающими вопросами от граждан, по разным причинам вынужденным прибегать к услугам «пришкольных» интернатов, **Уполномоченным в 2024 году**, в рамках исполнения решения очередного заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский Федеральный округ, **проведен мониторинг работы интернатов**, действующих при муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, а также при общеобразовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В рамках проведенной работы проанализирована деятельность указанных организаций по следующим основным критериям:

- численность и категории воспитанников, возрастная категория детей, проживающих в интернатах;
- организация досуга, дополнительной занятости детей в интернатах;
- организация медицинской помощи детям в интернатах;
- оценка материально-технической базы учреждений;
- размер платы на питание, содержание, иные нужды детей, проживающих в интернатах, производимые родителями (законными представителями), учет льготных категорий несовершеннолетних при взимании платы;
- организация транспортировки детей учреждениями на выходные (каникулы) к родителям в отдаленные населенные пункты.
- кадровое обеспечение интернатов специалистами.

**Анализ мониторинга организации работы, материально-технического и кадрового обеспечения интернатов, действующих при муниципальных общеобразовательных организациях**

На базе муниципальных школ интернаты действуют в 14 из 42 муниципальных образований Иркутской области. Общее количество интернатов в муниципальных общеобразовательных учреждениях – **25, в них проживает 379 детей.**

Количество детей, проживающих в интернатах разная, варьируется от 2 до 80 человек. Наибольшее количество детей, проживающих в интернате, отмечено в **Нижеудинском районе** (МКОУ Школа-интернат №5 г. Нижнеудинска) - 80 чел., в **г. Иркутске** (МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13) – 58 чел., в **Осинском районе** – 26 чел. (МБОУ «Обусинская СОШ-интернат»).

По 2 человека проживает в с. Бутаково Качугского района, в МКОУ «Атагайская СОШ» (Нижеудинский район). Сезонный характер деятельности интерната в Усть-Удинском районе (МКОУ «Аносовская СОШ»). Здесь проживают дети в весенний период, когда закрыта дорожная переправа через реку.

Среди категорий детей, проживающих в интернатах, отмечены (дети могут одновременно относиться к нескольким из перечисленных категорий):

- дети, чьи родители проживают в отдаленных населенных пунктах - 204 чел. (54%);
- дети, родители которых являются участниками СВО - 9 чел. (2%);
- дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, из малообеспеченных семей - 168

чел. (44%);

- дети из приемных семей, семей опекунов - 54 (14%);
- дети из неполных семей - 139 чел. (37%);
- дети из многодетных семей – 144 чел. (38%).

Количество детей, состоящих на внутришкольном учете, в ПДН органов полиции, КДН и ЗП, проживающих в интернатах, незначительно – 9 из 379 человек (или 2%).

Возраст воспитанников интернатов - от 7 до 18 лет.

С целью организации эффективной деятельности воспитанников при интернатах организованы кружки дополнительного образования, спортивные секции.

Наиболее широкий спектр услуг дополнительного образования представлен в учреждениях **Жигаловского района, в Киренском районе, Куйтунском районе, Нижнеудинском районе** (МКОУ «Школа-интернат №5 г. Нижнеудинск»).

Вместе с тем, **требуют развития** направления дополнительного образования в интернатах **Нукутского района, Усть-Удинского района, Ольхонского района, г. Иркутске - МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13, в Нижнеудинском районе** (МКОУ «Атагайская школа, МКОУ «Катарбейская СОШ»).

Во всех интернатах, кроме четырех, дети задействованы в волонтерской деятельности. Не задействованы в волонтерской деятельности дети в Нижнеудинском районе (МКОУ «Алыгджерская СОШ», МКОУ «Атагайская СОШ», МКОУ «Катарбейская СОШ»), в Усть-Удинском районе (МКОУ «Аносовская СОШ»), где интернат действует сезонно.

Среди направлений волонтерской деятельности: патриотическое, экологическое, помощь пожилым людям, помощь ветеранам и участникам СВО (Осинский район), поддержание чистоты на детских игровых площадках (Киренский район).

**Требуют отдельного внимания вопросы организации медицинской помощи детям.** В 7 территориях из 15, где действуют интернаты на базе муниципальных школ (в 10 из 25 учреждений — это 40% от всех интернатов при муниципальных школах), **нет медицинских кабинетов.** В указанных учреждениях медицинское обслуживание детей осуществляют сотрудники ФАПов по мере необходимости. Это 2 интерната в Тайшетском районе (МКОУ Березовская СОШ, МКОУ Рождественская СОШ), 2 интерната в Качугском районе (МКОУ Бутаковская СОШ, МКОУ Верхолеская СОШ), 3 интерната в Киренском районе – (МКОУ «ООШ с.Алымовка», МКОУ «СОШ с. Макарово», МКОУ «ООШ с. Кривошапкино»), по 1 интернату - в Ольхонском (МБОУ «Еланцкая СОШ»), Осинском (МБОУ «Обусинская СОШ-интернат»), Усть-Удинском районах (МКОУ «Аносовская СОШ»).

В г. Иркутске (МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13) - есть лицензия на медицинскую деятельность, в штате - 0,25 ставки врача, и 1 ставка медицинской сестры.

В остальных учреждениях медицинское сопровождение осуществляют сотрудники поликлиники по договору о взаимном сотрудничестве, которые приходят в учреждение по определенным дням, в определенные часы, либо осуществляется их вызов по мере необходимости.

Стоматологических кабинетов ни в одном из учреждений не имеется.

Вместе с тем, все школы обеспечены необходимым минимумом медикаментов.

**В части материально-технического обеспечения интернатов ситуация, следующая:**

- 10 учреждений из 25 (40%) на сегодняшний день требуют капитального ремонта (в т.ч. учреждения г. Иркутска, Боханского, Качугского, Нижнеудинского районов (2 учреждения), а также учреждения Нукутского, Осинского, Тайшетского, Усть-Удинского, Эхирит-Булагатского районов);

- требуется замена сантехники в 10 учреждениях (40%);

- требуется обновление мебели в 11 учреждениях (44%). Организации нуждаются в приобретении новых письменных столов, шкафов для одежды, прикроватных тумбочек, кровати, стульев;

- также требуется обновление постельных принадлежностей в 15 учреждениях (60%);

- нуждаются в приобретении посуды - 9 учреждений (36%);

- только 3 учреждения (12%) отмечают достаточное количество игрового оборудования, литературы, компьютерной техники для организации досуга детей и развивающих занятий.

В остальных школах настольные игры, классическая и развивающая литература - в ограниченном количестве. Практически во всех учреждениях недостаточно компьютерной техники и телевизоров.

- в 16 из 25 учреждений (64%) требуется дополнительное приобретение спортивного оборудования (не хватает спортивных мячей, оборудования для настольного тенниса, лыжного оборудования и пр.);

- 9 учреждений (36%) нуждаются в приобретении музыкальных инструментов;

- в 7 учреждениях (28%) не хватает канцелярских принадлежностей.

**Проанализировав ситуацию в части организации питания и сбора денежных средств за иные услуги, в случае проживания детей в интернате, установлено следующее.**

В ряде территорий для всех детей, независимо от категории, проживающих в интернате, оплату за питание и содержание воспитанников родители не осуществляют, финансирование осуществляется за счет местного бюджета.

Это Нижнеудинский район (4 учреждения), Куйтунский район - 1 учреждение, Качугский район – 2 учреждения.

В большинстве территорий родители оплачивают часть стоимости питания, остальное - за счет местного бюджета.

В Тайшетском районе установлена льгота по родительской плате в виде освобождения на 75% родителей из многодетных и малоимущих семей, стоимость питания для указанных категорий – 51,74 руб./день (средняя сумма 1035 руб./мес.). Остальные категории - 206 руб./день. Все дети, проживающие на сегодняшний день в интернате, оплачивают стоимость по льготному тарифу.

В Киренском районе (в трех интернатах) установлена льгота за питание для многодетных и малообеспеченных – 50%. За месяц родители оплачивают 250 руб., для остальных категорий детей сумма за месяц составляет – 500 руб. (при ежедневной стоимости питания – 538 руб.). Остаток стоимости (практически 97-98%) оплачивается за счет местного бюджета. Дети участников СВО освобождены от оплаты.

В Катангском районе родительская плата за содержание ребенка в интернате составляет 1700 руб./мес. (59 руб./день), при установленном нормативе питания - 400 руб./день. Для льготных категорий (многодетные семьи) - 1350 руб./мес. Дети-инвалиды, дети с ОВЗ, дети-сироты, ВИЧ-инфицированные, дети участников СВО полностью освобождены от оплаты.

В Жигаловском районе – 50% детей, воспитанников интернатов, автоматически полностью освобождаются от оплаты (нуждаемость определяет администрация: СВО, трудная жизненная ситуация и др.).

Остальные 50%: дети 7-11 лет - 155 руб./день, при установленном нормативе питания - 442 руб./день, дети старше 12 л. - 182 руб./день, при установленном нормативе - 519 руб./день. Остаток стоимости оплачивается за счет местного бюджета. Льготные категории - многодетные, малоимущие (с 7 -11 лет – 119 руб./день, старше 12 л. – 140 руб./день), дети с ОВЗ (с 7 -11 лет – 93 руб./день, старше 12 л. – 112 руб./день).

В Нукутском районе все родители, независимо от категории платят за питание детей 109 руб./день (около 2000 руб./мес.), остаток стоимости – за счет местного бюджета.

В Ольхонском районе стоимость питания ребенка, которую оплачивают родители - 60 руб./день (1500 руб./мес.), при установленной норме на одного ребенка - 300 руб./день. Таким образом, родители оплачивают только 20% от стоимости, остальная сумма - за счет местного бюджета. К льготной категории отнесены: дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети участников СВО, дети с туберкулезной интоксикацией, для них питание и проживание в интернате – бесплатное.

В г. Иркутске стоимость содержания и питания ребенка составляет - 2079 руб./мес., в день сумма на ребенка составляет – 68,53 руб. (при расчете стоимости питания в день – 292 руб.), остальная сумма оплачивается за счет местного бюджета. Бесплатное питание и проживание в интернате предоставляется для льготных категорий, предусмотренных федеральным, региональным законодательством и местными нормативными актами, в том числе: для детей участников СВО, детей с ОВЗ, детей-инвалидов, детей из многодетных, малоимущих семей; детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; детей из семей беженцев, вынужденных переселенцев; детей, включенных в банк данных СОП; детей, состоящих на учете в противотуберкулезном диспансере; детей, страдающих сахарным

диабетом; детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно либо с помощью семьи.

**Вместе с тем, нет локальных актов на уровне муниципалитета и школы по стоимости питания и содержания детей в интернате в Осинском районе (МБОУ «Обусинская СОШ-интернат»).** На сегодняшний день родители здесь платят за питание детей 200 руб./день. Это стоимость 4-ех разового питания, без учета возрастной дифференцировки! (достигнута договоренность на родительском собрании). Из местного бюджета финансирование не производится. Следовательно, качество питания остается под сомнением, необходимо данный вопрос взять на контроль. Льготные категории не установлены.

**Местным бюджетом финансирование питания детей, находящихся в интернате, не предусмотрено также в Боханском районе.** Стоимость питания одного ребенка в день в МБОУ «Дундайская СОШ» для родителей составляет 90 руб./день, в МБОУ «Казачинская СОШ» - 75 руб./день, остальная сумма за питание детей во время учебного процесса оплачивается за счет областного бюджета. Локальных актов, предусматривающих стоимость питания детей в интернатах, в том числе льготных категорий, нет, за исключением детей- участников СВО (питаются бесплатно). За содержание детей, находящихся в интернате, оплата с родителей не взимается.

Все интернаты муниципальных общеобразовательных школ организуют транспортировку детей на выходные (каникулы) к родителям, кроме МБОУ г. Иркутска школа-интернат №13.

В части кадрового обеспечения интернатов специалистами, согласно представленных сведений, в муниципальных школах вакансий не имеется.

#### Анализ мониторинга интернатов, действующих при общеобразовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области

На территории Иркутской области действуют 15 интернатов при общеобразовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области.

Общее количество детей, проживающих в интернатах, действующих при областных общеобразовательных организациях - 725 человек, в том числе:

- 414 чел. (57%) — это дети, чьи родители проживают в отдаленных населенных пунктах;
- 92 чел. (13%) - дети, родители которых являются участниками СВО;
- 47 чел. (6%) - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, из малообеспеченных семей;
- 71 чел. (10%) - дети из приемных семей, семей опекунов;
- 176 чел. (24%) - дети из неполных семей;
- 192 чел. (26%) - дети из многодетных семей;
- 42 чел. (6%) - дети, состоящие на внутришкольном учете, в ПДН органов полиции, КДН и ЗП;
- 202 (28%) - дети с ОВЗ, из них:
- 185 чел. (26%) - дети-инвалиды.

Возраст воспитанников интернатов - от 6,5 до 18 лет.

В сфере дополнительной занятости воспитанников интернатов наиболее широкий спектр услуг представлен в ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха №9 г. Иркутска» - 20 наименований кружков и спортивных секций, ГОБУ ИО «Усть-Ордынская гимназия-интернат» - 15 кружков и секций, ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения №8 г. Иркутска» - 12 кружков и секций.

#### Требуют развития направления дополнительной занятости детей:

- в ГНОБУ ИО «Школа-интернат музыкантских воспитанников», где на сегодняшний день функционирует только одна секция для детей - общефизическая подготовка;
- в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Киренска», в настоящее время здесь работают только две спортивные секции (настольный теннис и футбол) и два кружка творческой направленности «Изонить», «Волшебный кружок».

Вместе с тем, в указанных интернатах на текущий период проживает незначительное число обучающихся - 16 и 14 человек соответственно.

В 11 из 15 интернатов (73%) - воспитанники охвачены волонтерской деятельностью. Среди направлений, в которых задействованы дети: помощь старшему поколению, участникам СВО, экологические мероприятия, организация праздников и акций социальной направленности, патриотическое направление.

Отсутствует волонтерское направление, в связи с серьезными нарушениями у несовершеннолетних, в коррекционной школе-интернате для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата №20 г. Иркутска, в коррекционных школах для детей с нарушением слуха (№9 в г. Иркутске, в коррекционной школе-интернате г. Черемхово), в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Киренска».

#### В части медицинского сопровождения воспитанников областных интернатов установлено следующее.

Во всех учреждениях оборудованы медицинские кабинеты, в штате учреждений имеются медицинские работники. В зависимости от направленности в штатных расписаниях учреждений представлены ставки: врачей-педиатров, врачей-психиатров, врача офтальмолога, врача травматолога-ортопеда, фельдшеры, медсестры, в 6 учреждениях имеется медсестра диетическая, в 2 учреждениях - медсестра по массажу, в одном из учреждений - врач-стоматолог (ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат №4 г. Усолье-Сибирское»). Все школы обеспечены необходимым минимумом медикаментов.

#### Проанализировав материально-техническое обеспечение интернатов, установлено следующее:

- 9 (60%) учреждений требуют проведения выборочного капитального ремонта;
- 7 из 15 (47%) учреждений требуют частичной замены сантехники;
- 5 (33%) учреждений требуют частичную замену мебели. В большинстве случаев необходимо обновление учебной мебели, частично мягкой мебели.

В ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» помимо обновления столов, парт, стульев и лавочек требуется замена шкафов.

В 3 (20%) учреждениях необходимо обновление постельных принадлежностей, в том числе одеял, матрацев, постельного белья (среди указанных учреждений: ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха №9 г. Иркутска», ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова», ГОКУ ИО кадетская школа-интернат «Усольский гвардейский кадетский корпус»); для 4 (27%) учреждений необходимо приобретение посуды (ГОБУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха №9 г. Иркутска», ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова», ГОКУ ИО кадетская школа-интернат «Усольский гвардейский кадетский корпус», ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Саянска»);

в 7 (47%) учреждениях требуется частичная замена компьютерного оборудования, обновление библиотечного фонда художественной литературой, литературой профориентационного содержания, дополнительное приобретение настольных игр для организации досуга воспитанников. В ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат №4 г. Усолье-Сибирское» требуется телевизор.

в 8 (53%) учреждениях необходимо обновление спортивного инвентаря;

в 6 учреждениях из 15 (40%) - требуется дополнительное приобретение музыкальных инструментов).

#### Во всех областных интернатных учреждениях, подведомственных министерству образования Иркутской области, организовано бесплатное 5-разовое питание, поскольку основной контингент воспитанников - дети с ОВЗ, дети-инвалиды.

Вместе с тем, родители осуществляют плату за содержание детей, за осуществление присмотра и ухода за детьми в интернате, в соответствии с приказом министерства образования Иркутской области от 5 апреля 2018 года №46-мпр «Об утверждении Порядка установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за содержание детей в государственных образовательных организациях Иркутской области с наличием интерната, а также за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в государственных

общеобразовательных организациях Иркутской области, и ее размера, а также случаев и порядка снижения размера указанной платы либо освобождения от ее взимания для отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся» (далее – приказ министерства образования Иркутской области №46-мпр).

Согласно приказу министерства образования Иркутской области №46-мпр размер платы родителей (законных представителей) за содержание детей, за осуществление присмотра и ухода за детьми в интернате составляет - 3520,35 руб./мес., независимо от возраста несовершеннолетнего, в ГНОБУ ИО «Школа-интернат музыкантских воспитанников» - 3869 руб./мес.

Размер родительской платы устанавливается локальным нормативным актом образовательной организации до 1 сентября текущего года и предварительно согласовывается с министерством образования Иркутской области.

Размер ежемесячной платы рассчитывается по формуле, утвержденной приказом министерства образования Иркутской области №46-мпр, с учетом суммы расходов на питание на одного обучающегося в месяц, на приобретение предметов личной гигиены, хозяйственного инвентаря, на организацию хозяйственно-бытового обслуживания. Сумма расходов на питание одного обучающегося рассчитывается дифференцированно по возрастным группам обучающихся и также определяется по формуле, установленной приказом министерства образования Иркутской области №46-мпр (в зависимости стоимости продуктов питания, исходя из фактического расхода на текущий год в зависимости от возраста обучающихся в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08, количества выходных, коэффициента, учитывающего 10-процентное увеличение нормы питания в воскресенье и праздничные дни).

Льгота по родительской плате в размере 100% предоставляется:

- родителям (законным представителям) детей-инвалидов;
- родителям (законным представителям) детей с туберкулезной интоксикацией;
- родителям, участникам СВО.

Родительская плата также не взимается за содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Льгота по родительской плате в размере 50% предоставляется:

- родителям (законным представителям) детей с ОВЗ;
- многодетным семьям;
- родителям (законным представителям) детей, один из которых является инвалидом 1-й или 2-й группы;
- родителям (законным представителям) детей, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в целом по Иркутской области (малоимущие семьи);
- родителям (законным представителям), являющимся беженцами или вынужденными переселенцами;
- одинокой матери (отцу) ребенка.

Льгота по родительской плате в размере 30% предоставляется родителям (законным представителям) детей, являющимся военнослужащими или участниками боевых действий.

В областных кадетских школах-интернатах также предусмотрено бесплатное питание и содержание детей, независимо от категории, за исключением родительской платы за обеспечение несовершеннолетних предметами личной гигиены, школьно-письменными принадлежностями, играми и игрушками, хозяйственным инвентарем и организацией их хозяйственно-бытового обслуживания (приказ министерства образования Иркутской области от 16.10.2018 года №114- мпр «Об утверждении Порядка установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за содержание несовершеннолетних обучающихся в кадетских корпусах Иркутской области с наличием интерната, и ее размера, а также случаев и порядка снижения размера указанной платы либо освобождения от ее взимания для отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся», далее - приказ министерства образования Иркутской области №114-мпр). Нормы обеспечения обучающихся кадетских корпусов Иркутской области с наличием интерната предметами личной гигиены, школьно-письменными принадлежностями, играми и игрушками, хозяйственным инвентарем установлены вышеуказанным приказом. В соответствии с приказом министерства образования Иркутской области от 31 мая 2024 года №55-24-мпр «О внесении изменений в отдельные приказы министерства образования Иркутской области» (далее - приказ министерства образования Иркутской области №55-24-мпр) размер взимаемой платы с родителей на текущий период составляет - 3 353,90 руб./мес.

Для детей военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы, для детей участников СВО предусмотрена льгота 100%. Также родительская плата в кадетских корпусах не взимается за содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для детей из многодетных, малообеспеченных семей, детей, которых воспитывают родители-инвалиды, детей одиноких родителей, детей из семей, являющимися беженцами или вынужденными переселенцами, предусмотрена льгота по родительской оплате - 50%, Льгота по родительской плате в размере 30% предоставляется родителям (законным представителям) детей, являющимся военнослужащими или участниками боевых действий (приказ министерства образования Иркутской области №114-мпр, приказ министерства образования Иркутской области №55-24-мпр).

Подвоз детей на выходные (каникулы) к родителям в отдаленные населенные пункты организован тремя областными учреждениями: ГОКУ «Специальная (коррекционная) школа р.п. Лесогорск» (Чунский район), ГОБУ ИО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат п. Целинные Земли» (Тулунский район), ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата №20» (г. Иркутск).

**В части кадрового обеспечения** областных школ-интернатов на сегодняшний день имеется вакансия логопеда в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха г. Черемхово», а также вакансия врач-педиатра в ГОКУ ИО «Санаторная школа-интернат №4 г. Усолье-Сибирское».

Также на территории Иркутской области действует частная организация - интернат при ЧОУ «РЖД Лицей №13» г. Вихоревка в Братском районе. В учреждении проживают 15 детей в возрасте от 10 до 16 лет. В лицее современная материально-техническая база. Есть лицензия на медицинскую деятельность. В штате учреждения - врач и 2 ставки медицинской сестры.

При образовательной организации действует 8 кружков дополнительного образования и спортивных секций, дети задействованы в волонтерской деятельности.

Родители, работники железной дороги, оплачивают долю от стоимости содержания детей в интернате:

- 20% от стоимости (4214 руб.) - за ребенка работника железной дороги;
- 10% от стоимости (2107 руб.) - за ребенка работника железной дороги, где в семье единственный родитель; либо при оплате за второго ребенка, посещающего интернат; указанная сумма оплачивается также за детей персонала лица;

5% от стоимости (1053,5 руб.) - при оплате за третьего ребенка, проживающего в интернате, за детей из многодетных семей, за детей из семей, где оба или единственный родитель являются инвалидами.

Не оплачивают за содержание детей в интернате родители детей-инвалидов в случае, если оба родителя являются студентами железнодорожных специальностей в случае, если оба родители - инвалиды, за детей участников СВО.

**Стоимость содержания детей, не относящихся к льготным категориям, в т.ч. содержания детей, родители которых не работают на железной дороге – 21 000 руб.** (100% оплата).

В результате проведенного анализа вызывает особое внимание вопрос отсутствия в отдельных муниципальных образованиях (как на уровне муниципалитета, так и на уровне образовательных организаций) локальных актов по стоимости питания и содержания детей в интернатах, действующих при муниципальных общеобразовательных учреждениях.

**Об итогах проведенного мониторинга проинформирована прокуратура Иркутской области** с целью организации территориальными прокурорами соответствующих проверок.

По результатам проведенных органами прокуратуры надзорных мероприятий

выявлены отдельные нарушения, в связи с чем применены меры прокурорского реагирования.

К примеру, прокуратурой Осинского района в МБОУ СОШ –интернат им. А.И. Шадаева» установлены факты несоответствия количества пищевых веществ и калорийности в перспективном 10-ти дневном меню для детей от 11 до 18 лет при пятиразовом питании.

В рамках проведенной проверки в пришкольном интернате МОУ «Ново-Николаевская СО» прокурором Эхирит-Булагатского района выявлены нарушения материально-технического обеспечения и требований санитарно-эпидемиологического законодательства, выразившиеся в отсутствии минимального количества помещений, необходимых для функционирования хозяйствующего субъекта; достаточного количества мебели, комплектов постельного белья, умывальников, туалетных кабин и др. В связи с выявленными нарушениями закона прокурором Эхирит-Булагатского района в суд направлено исковое заявление о возложении на МОУ «Николаевская СОШ» обязанности устранить данные нарушения».

Нарушения, связанные с несоответствием материально-технического оснащения интернатов, также вскрыты прокурором Осинского района в МБОУ «Обусинская СОШ-интернат им. А.И. Шадаева», прокурором Качугского района – в МКОУ «Бутаковская СОШ», прокурором г. Усолье-Сибирское – в ГБОУ Иркутской области «Усольский гвардейский кадетский корпус». По каждому факту нарушений приняты меры прокурорского реагирования в целях их устранения, часть нарушений в настоящее время устранены.

Кроме того, прокурорами проверена локальная нормативно-правовая база школ, имеющих интернаты, устанавливающая порядок родительской платы за содержание ребенка в учреждении и оплату питания.

Прокурором Осинского района установлено, что деятельность пришкольного интерната МБОУ «Обусинская СОШ-интернат им. А.И. Шадаева» в части размера установленной родительской платы, организации питания учащихся, в т.ч. льготного, не урегулирована. При этом отсутствует обоснование взимаемой платы с родителей (законных представителей) детей, проживающих в пришкольном интернате.

Аналогичные нарушения выявлены прокурором Боханского района в МБОУ «Казачинская СОШ», МБОУ «Дундайсая СОШ».

В целях урегулирования указанных правоотношений прокурорами Осинского и Боханского районов в адрес мэров районов внесены представления, которые находятся на рассмотрении, фактическое устранение нарушений контролируется прокурорами.

Проанализировав полученные данные мониторинга, с целью эффективной организации деятельности действующих интернатов при общеобразовательных организациях в Иркутской области,

**1. Правительству Иркутской области, муниципальным образованиям Иркутской области необходимо:**

- предусмотреть дополнительное финансирование из областного и муниципальных бюджетов на проведение ремонта помещений образовательных учреждений (корпусов, задействованных под интернаты), на обновление материально-технической базы как муниципальных школ, так и областных интернатов.

- обратить внимание администраций МО Осинского и Боханского районов на урегулирование вопросов деятельности интернатов при муниципальных школах на местном уровне: по разработке муниципальных локальных актов, регулирующих вопросы стоимости питания и содержания детей в интернатах.

**2. Правительству Иркутской области:**  
Требует концептуального решения на региональном уровне вопрос организации медицинского сопровождения детей в образовательных организациях.

**3. Муниципальным органам управления образования, образовательным учреждениям, на базе которых действуют интернаты:**

необходимо предусмотреть возможные пути расширения спектра дополнительной занятости детей, проживающих в интернатах, в том числе увеличивая сеть кружков и спортивных секций на базе школ.

#### КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило **164 обращения**, связанных с конфликтами, буллингом, применением антипедагогических мер в образовательных организациях общего и среднего образования, 17 обращений - по аналогичной тематике о ситуациях в дошкольных образовательных учреждениях. Это - 49% от всех обращений по вопросам образования, поступивших в аппарат Уполномоченного в прошедшем году.

Основная часть обращений по вопросам конфликтов и буллинга в образовательной среде в аппарат Уполномоченного продолжает поступать из г. **Иркутска** - 23% всех обращений, связанных с конфликтами. Между тем, относительно предыдущих лет, таких обращений становится меньше (2024 г. - 37, 2023 г. - 51 обращение, 2022 г. - 79 обращений).

Практически на уровне прошлых лет остается количество обращений с г. **Ангарска** - 5% (2024 г. - 9 обращений, 2023 г. - 8 обращений, 2022 г. - 12 обращений).

Вместе с тем, увеличилось число жалоб с г. **Братска** - 6% (2024 г. - 10 обращений, 2023 г. - 5 обращений, 2022 г. - 11 обращений), г. **Усолье-Сибирское** - 6% (2024 г. - 10 обращений, 2023 г. - 4 обращения).

Также обращения зарегистрированы из **Иркутского района, г.г. Тайшета, Черемхово, Свирска, Саянска, Усть-Кута, Нижнеилимского района.**

В качестве профилактической меры, направленной на предотвращение ситуаций буллинга, второй год, с сентября 2023 года, на территории Иркутской области во всех общеобразовательных организациях реализуется региональный **проект «Новое школьное пространство»**, предусматривающий не только работу с детьми, но и с родителями обучающихся.

Проект направлен на создание благоприятных условий для успешного развития каждого ребенка, оказание компетентной помощи педагогам и родителям в вопросах обучения и воспитания, развитие коммуникативных навыков, формирование ответственного отношения обучающихся к своим поступкам.

Вместе с тем, как показывает практика, на сегодняшний день не все образовательные учреждения региона должным образом включились в работу.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась г.г. жительница Иркутского района, о фактах буллинга, противоправных деяний со стороны обучающихся школы в отношении ее дочери Н., ученицы 8 класса.

Ситуация сложилась критическая: дочь заявительницы стала жертвой преследования со стороны ровесников, начатого по инициативе бывшего друга девочки.

В своей жалобе мама сообщила о фактах физического насилия, клеветы и использования оскорбительных выражений в адрес своей дочери.

Несмотря на неоднократные обращения к администрации школы и в полицию, меры по разрешению конфликта не были приняты вовремя. Это привело к тому, что все больше детей стало вовлекаться в конфликт, а его жертва, девочка, в итоге отказалась посещать школу.

В итоге родителям пришлось принять трудное решение о переводе дочери в другое образовательное учреждение.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный инициировала совместный выезд в школу с представителями муниципального управления образования и начальником подразделения по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области.

В ходе встречи с педагогами и родителями была проведена конструктивная беседа.

По итогам проведенной работы установлены факты отсутствия системной работы в организации воспитательной и профилактической работы с участниками образовательных отношений в школе, ненадлежащего исполнения законодательства РФ в части сохранения и укрепления здоровья обучающихся, защиты от всех форм насилия и оскорбления. Меры, принимаемые общеобразовательной организацией по профилактике буллинга, являются недостаточными.

В соответствии с приказом директора образовательного учреждения по результатам проведения служебно-педагогического расследования заместитель директора, социальный педагог, педагог-психолог, классный руководитель привлечены к дисциплинарной ответственности. Также к дисциплинарной ответственности привлечена директор школы.

Руководству школы указано на необходимость своевременной организации грамотной, эффективной воспитательной работы.

В результате обсуждения вопроса принято решение о проведении органами полиции

дополнительной проверки всех причастных к травле девочки.

\*\*\*

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения стал известен другой, ранее произошедший инцидент в указанном образовательном учреждении, когда ученицу одноклассница с целью унижения поставила на колени.

Как стало известно, после произошедшего пострадавшую девушку также перевели в другую школу.

\*\*\*

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение г.г. М. по вопросу защиты прав и законных интересов дочери С., обучающейся 2 класса одной из иркутских школ, в связи с систематическим агрессивным поведением сверстницы в отношении несовершеннолетней в школе.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявитель пыталась решить проблему в ходе беседы с мамой девочки-виновницы, с классным руководителем, однако ситуация не изменилась.

Родители вынуждены были обратиться с заявлением в органы полиции по факту нанесения травмы дочери в результате конфликта с одноклассницей.

В связи с произошедшей ситуацией, Уполномоченным запрошена информация от администрации образовательного учреждения об организации профилактической работы с виновницей событий и ее семьей, о принятых мерах по урегулированию конфликта.

В рамках рассмотрения вопроса было установлено, что результатом производимых действий педагогов, администрации школы стало решение родителей, которые предпочли разрешению ситуации путем перевода ребенка в другое образовательное учреждение.

Родителям несовершеннолетней С. разъяснено об их праве на возмещение ущерба с родителей одноклассницы, виновницы конфликта, в судебном порядке.

На протяжении последних 4-х лет Уполномоченный проводит активную работу с целью вовлечения муниципальных образований области, общеобразовательных учреждений в процесс развития на территории региона служб, помогающих конструктивно разрешить конфликт между участниками образовательных отношений.

С 2022 года в активном взаимодействии с МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» ведется работа в рамках регионального проекта «Я с тобой!», направленного на развитие школьных служб медиации (примирения).

В 2024 году в рамках проекта работает 8 муниципальных образований региона (193 школы):

- г. Иркутск (73 общеобразовательные организации) (100%);
- Ангарский городской округ (17 общеобразовательных организаций);
- город Усолье-Сибирское (7 общеобразовательных организаций);
- Шелеховский муниципальный район (3 общеобразовательные организации);
- Иркутское районное МО (27 общеобразовательных организаций);
- Братский район (40 общеобразовательных организаций);
- Куйтунский муниципальный район (12 общеобразовательных организаций)
- в прошедшем году к проекту присоединился МО Нижнеилимский район (14 общеобразовательных организаций).

В каждом из перечисленных муниципальных образований функционируют ресурсные методические площадки по сопровождению школьных служб медиации (примирения), которые призваны осуществлять консультационное и методическое сопровождение указанных служб, занимаются организацией обучения педагогов, а также урегулированием наиболее сложных конфликтов.

В г. **Иркутске** на базе МКУ «Информационно-методический центр развития образования» в феврале 2024 года создана первая в регионе Территориальная служба примирения, целями которой являются:

- распространение восстановительных практик в муниципальных образовательных организациях;
- содействие профилактике правонарушений и социальной реабилитации участников конфликтных и противоправных ситуаций с использованием восстановительных технологий.

В работе школьных служб медиации в пилотных территориях, охваченных проектом «Я с тобой!», на сегодняшний день задействовано 1024 специалиста.

За период 2024 года на курсах повышения квалификации, посвященных вопросам применения медиативных технологий (примирительных процедур), прошли обучение 556 человек. Всего с начала реализации проекта в пилотных территориях обучено около 1000 специалистов.

В школах проводятся мероприятия просветительского характера о медиации и деятельности школьных служб медиации, знакомятся и обучаются восстановительным технологиям педагогические коллективы и обучающиеся, знакомят родителей с данной службой, с ее целями и возможностями для школы.

В 2024 года пилотными территориями проведено более 2000 просветительских мероприятий на тему конфликтов и их разрешения, из них 395 - для педагогов, 1398 - для обучающихся и 543 - для родителей.

Количество конфликтов, рассмотренных с участием специалистов служб медиации (примирения) в указанных муниципальных образованиях в 2024 году составило - 591, из них удалось разрешить - 563. Это - 95% всех заявленных случаев!

В рамках методического сопровождения деятельности школьных служб медиации при содействии аппарата Уполномоченного в 2024 году продолжен курс обучающих семинаров с участием председателя Ассоциации кураторов служб примирения и медиаторов г. Москвы, члена Экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях при Министерстве просвещения РФ, аналитика ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» А.Ю. Коновалова.

В апреле 2024 года прошел IV этап обучающего практикоориентированного семинара для специалистов школьных служб медиации (примирения). Тема семинара - «Восстановительный подход в профилактике семейных конфликтов: медиация детско-родительских отношений и семейный совет», в объеме 24 часов.

В мероприятии в очном формате приняли участие 40 человек из числа педагогов образовательных организаций г.г. Иркутска, Ангарска, Усолье-Сибирского, Иркутского районного МО. К работе в рамках семинара присоединились также сотрудники областных учреждений социального обслуживания г.г. Иркутска, Братска, Тулуна, Нижнеилимского района.

С 21 по 23 ноября 2024 года проведен V этап практикоориентированного семинара с участием А.Ю. Коновалова на тему: «Восстановительные практики в работе с трудными жизненными ситуациями».

Слушателями семинара стали 28 специалистов, из них 10 специалистов из школ г. Иркутска, 17 специалистов из школ других муниципальных образований Иркутской области, сотрудник ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Ангарска».

В продолжении развития темы, в целях оказания помощи семьям с детьми в разрешении конфликтов с помощью процедуры медиации, Уполномоченным в 2024 году были подписаны соглашения о взаимодействии с руководителем Сообщества медиаторов Иркутской области «Территория переговоров» Миромановой Е.Ю., и Председателем правления Ассоциации (некоммерческим партнерством) «Байкальская лига медиаторов» Матвеевой А.А.

В рамках взаимодействия в ноябре 2024 года при поддержке Уполномоченного, а также Регионального семейного многофункционального центра, для коллег из учреждений социального обслуживания Иркутской области с участием председателя Ассоциации «Байкальская лига медиаторов» Матвеевой А.А. организован и проведен онлайн-семинар на тему: «Возможности применения медиативных технологий в работе с семьями, имеющими детей».

В ходе семинара участники познакомились с возможностями и особенностями применения медиативных технологий в работе с семьями, имеющими детей, жизнедеятельность которых осложнена социально опасным положением, трудной жизненной ситуацией.

24 января текущего года с участием Уполномоченного во взаимодействии с МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» состоялся межмуниципальный семинар для заместителей руководителей и педагогических работников общеобразовательных организаций Иркутской области «Организация

**службы примирения в образовательной организации на примере МАОУ г. Иркутска СОШ №63.** Уполномоченный в рамках мероприятия выступила по вопросу «Об актуальности развития школьных служб примирения в Иркутской области». В ходе семинара осветили проблемы, с которыми сталкиваются в рамках деятельности школьных служб примирения. Участникам представлен **опыт использования медиативных технологий в работе с целевой группой в рамках Всероссийского инновационного проекта «Помощь рядом».**

В настоящее время одним из направлений, которое необходимо активно развивать, является - привлечение школьников в бесконфликтное медиативное пространство, которые бы конструктивно смогли разрядить возникающие проблемы, научиться конструктивным способам разрешения конфликтов, и соответственно, способностям понимать другого, рефлексии собственных действий и осмысления собственной позиции в различных ситуациях.

Указанная форма работы приносит свои результаты как в отношении детей «группы риска», так и в отношении тех, для кого отклоняющееся поведение стало стрессоустойчивым способом взаимодействия с окружающей действительностью.

**Успешный опыт развития данного направления имеет г. Усть-Илимск. Здесь из числа детей-волонтеров формируют и обучают «Группы равных».**

В г. Ангарске при реализации воспитательной работы используется общеразвивающая программа интерактивных занятий «Юный медиатор», разработанная ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Министерства Просвещения РФ. Практическим итогом реализации проекта в г. Ангарске на сегодняшний день стало создание школьных клубов медиации в 7 образовательных организациях - участниках проекта.

**Хороший опыт по внедрению медиативных технологий в образовательную среду в Шелеховском районе.**

В рамках регионального проекта «Я с тобой!» в 2024 году специалисты школьных служб медиации (примирения) с обучающимися приняли активное участие в региональном конкурсе эссе медиаторов и участников восстановительных программ «Медиация в моей образовательной организации», в региональной олимпиаде по медиации «Я с тобой» для учащихся 7-11 классов.

Важным достижением проводимой работы стали конкретные ситуации, которые сегодня эффективно разрешаются с использованием ресурса школьных служб медиации.

*Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Иркутска, гр. Г., с жалобой о том, что ее дочь, обучающаяся 2 класса иркутской школы, подвергается психическому и физическому насилию со стороны одноклассника.*

*Девочка свидетельствовала, что ей некомфортно в школе, она находится в постоянном стрессе. По сведениям заявителя учитель не принимает меры по урегулированию конфликтов в классе. В ходе неоднократных попыток родителей несовершеннолетней разрешить ситуацию во взаимодействии с родителями обидчика конфликт только усугубился.*

*В рамках рассмотрения обращения по инициативе Уполномоченного школьной службой медиации была организована встреча со сторонами конфликта при участии специалиста департамента образования администрации г. Иркутска, инспектора отделения по делам несовершеннолетних отдела полиции.*

*По итогам встречи между участниками конфликтной ситуации заключен примирительный договор, с мальчиком, виновником конфликта, организована соответствующая профилактическая работа, вследствие чего обращение заявителем было отозвано.*

\*\*\*

*В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Саянска с жалобой на антипедагогические методы воспитания, применяемые учителем русского языка и литературы.*

*В рамках рассмотрения обращения, в соответствии с поручением Уполномоченного, муниципальным управлением образования по фактам, изложенным в обращении, проведено педагогическое расследование. По итогам расследования информация подтвердилась, с целью недопущения подобных фактов организована профилактическая работа с учителем и всем педагогическим составом школы. Социально-психологической службой образовательного учреждения организован психолого-педагогический семинар с педагогическими работниками на тему: «Этика делового общения учителя как профилактика школы повторно ознакомлены с Кодексом педагогической этики. С учащимися проведена серия психологических тренингов на тему: «Конструктивное общение».*

*С участием заявителя, других участников конфликта состоялось заседание школьной службы медиации (примирения), в ходе которой конфликт был урегулирован.*

По информации министерства образования Иркутской области, в общей сложности на сегодняшний день в образовательных организациях действует **701 служба медиации (примирения)** (2023 г. - 605, 2022 г. - 578) - 80,5% от общего количества образовательных организаций, в которых работают 3 319 специалистов, 764 представителя родительской общественности, 1036 представителей ученического самоуправления. 1195 специалистов в 2024 году (2023 г. - 900, 2022 г. - 880, 2021 г. - 894 чел.) прошли курсы повышения квалификации по программам для специалистов школьных служб медиации примирения.

В связи с необходимостью повышения эффективности работы, организации методического сопровождения деятельности школьных служб медиации (примирения) на местах, мониторинга эффективности деятельности указанных служб, привлечения значимых взрослых к работе в данных службах, повышения квалификации специалистов муниципальных образований Иркутской области рекомендовано рассмотреть вопрос о создании муниципальных ресурсных центров школьной медиации (примирения), по примеру территорий - участников проекта «Я с тобой!».

С целью осуществления на региональном уровне функции методического и консультативного сопровождения психологических служб, служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области в г. Иркутске открыта Лаборатория психологической безопасности личности на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области».

**В соответствии с рекомендациями Уполномоченного** в предыдущих ежегодных докладах специалистами ГАУ ДПО ИО «Институт развития образования» **в течение 2024 года проведен цикл стратегических сессий по развитию служб школьной медиации, организован цикл семинаров (вебинаров, стажировок) по внедрению медиативных технологий и восстановительных программ в деятельности служб школьной медиации.** В течение учебного года организованы обучающие мероприятия, педагогические мастерские по темам: «Организация деятельности служб школьной медиации (примирения) «Группы равных», «Разрешение конфликтов с использованием приемов медиации как профилактика социально-негативных явлений среди подростков и молодежи», вебинар-практикум «Лучшие практики внедрения восстановительных и медиативных технологий в деятельности образовательных организаций», семинар-практикум «Программы и технологии восстановительной медиации в работе служб медиации образовательной организации. Медиация как ресурс конструктивного общения: из опыта работы медиаторов-практиков».

**В преддверии начала нового 2024-2025 учебного года,** с целью распространения лучших практик работы, министерством образования Иркутской области организована и проведена с участием Уполномоченного, представителей заинтересованных министерств и ведомств, научного сообщества региональная **научно-практическая конференция по профилактике буллинга в образовательных организациях Иркутской области «Новое школьное пространство: Практика. Смысл. Развитие».** Участниками данных мероприятий стали более 4,5 тыс. специалистов.

Стремительность изменений социальной жизни снижает психологический ресурс сопротивляемости детей и подростков негативным воздействиям среды, способствует распространению различных форм отклоняющегося поведения. Конфликты, отсутствие взаимопонимания, вызывающие изменения в эмоциональном состоянии детей, не должны оставаться незамеченными.

**Важными направлениями, которые необходимо развивать в образовательном среде с целью преодоления указанных проблем, являются:**

- проработка и внедрение комплекса дополнительных мер по формированию у ребят грамотного поведения в Сети Интернет, внедрение практики интернет-помощи;
- развитие деятельности волонтерских объединений по оказанию помощи

**выхода из сложных конфликтных ситуаций;**

- **повышение психолого-педагогической компетентности сотрудников образовательных учреждений.**

Требуется активизировать работу с педагогами. Учитель обязан вмешиваться в конфликты учеников, регулировать их.

Положительное влияние оказывает вовлечение конфликтующих в совместную деятельность, участие в разрешении конфликта других учеников, особенно лидеров класса, и т.д.

- необходима активная просветительская работа об ответственности за действия, которые провоцируют агрессию целого класса.

Эти меры помогут создать благоприятную атмосферу в школе, где ученики будут стремиться решать проблемы мирным путем, уважая мнение и интересы всех участников образовательных отношений.

Анализируя ситуации и проблемы, с которыми мы в условиях современности сталкиваемся в школе, одними из важных воспитательных задач должны стать формирование таких качеств личности как жизнестойкость, умение самостоятельно находить выход из трудной ситуации, решать проблему, разрешать конфликты, в случае необходимости обращаться за помощью старших.

Согласно проведенному анализу одна из часто встречаемых проблем у детей, когда они не могут ни с кем поделиться трудной ситуацией. Необходимо обучать несовершеннолетних технологиям выхода из эмоционального стресса.

**Такие направление работы, как воспитание духовно-нравственных качеств личности обучающихся, организация мероприятий, направленных на развитие коммуникативных навыков, эмпатии, на воспитание толерантности и уважения к разным культурам и национальностям; совместные с родителями культурные и спортивные события, способствующие укреплению семейных ценностей и взаимопонимания, должны стать первостепенными.**

Именно такой подход способствует формированию у детей и подростков таких качеств, как уважение к другим людям, умение слушать и понимать собеседника, а также навыков конструктивного разрешения спорных ситуаций. **Указанные вопросы должны быть составляющими рабочих программ воспитания.**

Не зря на сегодняшний день во всех школах введена новая должность «советник по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями». Она появилась по инициативе Президента России еще в 2021 году в 10 пилотных регионах. Сейчас советники есть во всех 89 регионах страны. И это показывает значимость выбранного направления.

Во исполнение рекомендаций круглого стола «О сохранении психического здоровья детей и молодежи и предложениях по разработке дополнительных мер» от 29 октября 2024 года, в соответствии с Концепцией развития системы психолого-педагогической помощи в сфере общего образования и среднего профессионального образования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Министерством Просвещения РФ С.С. Кравцовым 18 июня 2024 года, Минпросвещения России подготовило и направило в регионы письмо от 20 декабря 2024 года №07-6170, в котором содержится алгоритм действий советника по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями при поступлении обращения по факту травли в школе.

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:*

**1. Министерству образования Иркутской области:**

- содействовать развитию служб медиации (примирения) в образовательных организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Иркутской области;

- предусмотреть мероприятия, обеспечивающие проведение профильных смен по медиативным технологиям в рамках реализации воспитательных программ в организациях отдыха и оздоровления детей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Иркутской области;

- рассмотреть вопрос организации регионального конкурса дополнительных программ, направленных на обучение волонтеров из числа детей медиативным технологиям (по типу «Ярмарка психолого-педагогических идей»), предусматривающих различные форматы обучения (канicularное время, в период учебного процесса).

**2. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:**

- с целью усиления профилактической работы предусмотреть комплекс дополнительных мер по формированию грамотного поведения детей в сети Интернет;

- рассмотреть вопрос открытия школ детской медиации;

- предусмотреть мероприятия, направленные на активизацию воспитательной работы в части развития духовно-нравственных качеств личности обучающихся школ, продолжить работу в сфере воспитания толерантного отношения к сверстникам, развития эмпатии, навыков эффективного межличностного взаимодействия;

- в рамках мероприятий по разработке и формированию воспитательных программ для общеобразовательных организаций, по осуществлению контрольных функций эффективности и актуальности действующих воспитательных программ, продолжить работу, обеспечивающую включения мероприятий по развитию духовно-нравственных качеств личности, эмпатии у обучающихся, по проведению бесед (уроков) на тему буллинга и его недопустимости;

- активизировать просветительскую работу в образовательных организациях в Иркутской области среди обучающихся и родителей об ответственности за действия, которые провоцируют агрессию в отношении других лиц.

**3. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- проработать вопрос создания муниципальных ресурсных центров школьной медиации, осуществляющих консультативное и методическое сопровождение служб школьной медиации, обучение педагогов, а также урегулирование наиболее сложных школьных и семейных конфликтов.

- предусмотреть увеличение финансирования мероприятий, направленных на повышение квалификации педагогов муниципальных общеобразовательных организаций по вопросам психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, обучения классных руководителей, педагогов-психологов основам медиативных процедур, в том числе по проектированию служб школьной медиации.

## КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

В Иркутской области проводится широкий комплекс мероприятий, направленных на повышение качества образования.

С 2021 года реализуется проект по оказанию методической поддержки школ с низкими образовательными результатами в рамках Федеральной инновационной площадки. Основной задачей проекта является устранение рисков снижения качества образования и создание индивидуальной траектории развития школ с низкими результатами образования, в том числе школ, находящихся в сложных социально-экономических условиях.

Одним из итогов целенаправленной работы является **уменьшение в 2024 году количества школ с низкими образовательными результатами по сравнению с 2023 годом - со 100 образовательных организаций до 79.**

Вместе с тем, по информации министерства образования Иркутской области высокая доля школ, находящихся в «зоне риска», с низкими образовательными результатами, остаются в Балаганском районе, г. Бодайбо и районе, г. Черемхово, Жигаловском, Заларинском, Нукутском, Зиминском, Качугском, Усть-Кутском районах.

С целью обеспечения единства образовательного пространства и обеспечения государственных гарантий уровня и качества образования Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2024 года № 556 утвержден перечень мероприятий по оценке качества образования. Принятые меры исключают излишнее количество оценочных процедур.

Для определения уровня подготовки обучающихся, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, самой массовой оценочной процедурой, которая проводится, являются Всероссийские проверочные работы (далее -

ВПР). В 2024 году в ВПР приняли участие более 153 тысячи обучающихся 4-8-х и 11-х классов из 832 общеобразовательных организаций Иркутской области. Результаты, полученные по итогам проведения ВПР-2024, свидетельствуют о положительной динамике по достижению обучающимися минимального уровня подготовки по русскому языку и математике.

Вместе с тем, как показывает практика, отмечается отсутствие системной работы с результатами всероссийских проверочных работ.

К сожалению, к наступлению периода подготовки к ГИА, наши дети, по-прежнему, по большинству предметов вынуждены массово прибегать к услугам репетиторов.

**Основными индикаторами повышения качества образования являются результаты государственной итоговой аттестации.**

В государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее - ГИА - 9) приняли участие в 2024 году **32 580** человек, из них **1 665** участников с особым статусом — это дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды. Общее количество участников ГИА-9 по сравнению с 2023 годом увеличилось на 2 440 человек.

ГИА-9 в форме основного государственного экзамена (далее - ОГЭ) проходили 31 009 обучающихся, в форме государственного выпускного экзамена (далее - ГВЭ) - 1 564, 7 выпускников сдавали экзамены и в форме ОГЭ и в форме ГВЭ.

Успешно сдали математику 32 246 (99,4%) выпускников, русский язык 32 169 (99,5%).

Самым выбираемым выпускниками 9-х классов учебным предметом (по выбору) в 2024 году стала информатика (50%). Увеличилось количество участников по географии, уменьшилось количество участников, выбирающих обществознание.

**98,7%** выпускников 9-х классов подтвердили освоение основных образовательных программ основного общего образования, получили по итогам ГИА-9 аттестат об основном общем образовании, из них:

- 30 033 чел. получили аттестат в досрочный и основной период;
- 1 591 чел. – в дополнительный период.

**100 % выпускников 9-х классов получили аттестат по итогам ГИА - 9 в следующих территориях:**

- Аларский район;
- Балаганский район;
- Баяндаевский район;
- г. Свирск;
- Казачинско-Ленский район;
- Катангский район;
- Осинский район;
- Слюдянский район;
- Эхирит-Булагатский район.

**(!) 430 человек, не получили аттестат об основном общем образовании (1,3%** выпускников 9-х классов, с учетом обучающихся, не допущенных к ГИА-9).

**(!) Наибольшая доля выпускников, не получивших аттестат в:**

- МО Заларинский район - 18%;
- Чунский муниципальный округ - 17%;
- Черемховское районное МО - 12 %.

Основные показатели ГИА -9 за период 2022-2024 г.г.

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Кол-во обучающихся, зарегистрированных в качестве участников ГИА-9	27 288	30 144	32 580
Кол-во обучающихся, не получивших аттестат об основном общем образовании	354 (1,3%)	380 (1,3%)	430 (1,3%)

Как видим из таблицы, ситуация не меняется на протяжении последних 3-х лет, показатели результатов ГИА - 9 в 2024 году остались на уровне прошлого года.

Основные показатели ГИА -11 за период 2022-2024г.г.

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Кол-во обучающихся, зарегистрированных в качестве участников ГИА-11	17 317	13 237	12 796
Кол-во обучающихся, не прошедших ГИА и не получивших аттестат о среднем общем образовании	272 (1,6%)	198 (1,5%)	220 (1,7%)

Количество зарегистрированных в региональной информационной системе участников государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее - ГИА-11) составило **12 796** человек, в том числе выпускников образовательных организаций текущего года - 11 797 человек.

Количество участников единого государственного экзамена (далее - ЕГЭ) составило 12 615 человек, ГВЭ – 176 человек, 5 участников совместили форму ЕГЭ и ГВЭ. Участников с особым статусом – с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов - **164** человека.

Результаты ЕГЭ по русскому языку выпускников 11-х классов, в сравнении с 2022 и 2023 гг., принципиально не изменились: доля участников, сдавших экзамен, составила 99,6%.

По математике базового уровня по сравнению с 2022, 2023 гг. увеличилось количество участников, подтвердивших освоение образовательной программы среднего общего образования, с 96,7% до 98,1%.

ЕГЭ по математике профильного уровня выбрали в 2024 году 46,5% выпускников. По результатам также наблюдается положительная динамика: увеличилась доля участников, получивших за выполнение экзаменационной работы от 81 балла и выше, с **2,1 до 12,4**; доля отрицательных результатов снизилась до 0,1%.

**В «тройке лидеров»** среди учебных предметов по выбору выпускников 11-х классов в 2024 году оказались: **обществознание – 44,7%, информатика – 20,6%, физика – 14,5%.**

Ежегодно отмечается увеличение числа участников ЕГЭ по информатике, химии, географии.

По предметам по выбору увеличился средний балл выпускников по физике, химии, истории, географии, литературе.

По итогам кампании ГИА-11 **98,6%** выпускников подтвердили освоение основных образовательных программ среднего общего образования и получили аттестат о среднем общем образовании, из них:

- 11 713 чел. – получили аттестат по итогам сдачи экзаменов в досрочный и основной периоды;
- 80 чел. - успешно сдали экзамены в дополнительный период.

**100 % выпускников 11-х классов получили аттестат по итогам ГИА-11 в следующих территориях:**

- г. Свирск;
- г. Саянск;
- Аларский район;
- Балаганский район;
- Бодайбинский район;
- Жигаловский район;
- Катангский район;
- Киренский район;
- Черемховский район.

**90 участников ЕГЭ получили максимальный результат** - 100 баллов за экзаменационные работы (русский язык, литература, математика профильного уровня, химия, физика, история, география, английский язык). 2023 г. – 47 участников, при этом 3 участника имеют результат 100 баллов сразу по 2 предметам.

Окончание в № 48

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 марта 2025 года

Иркутск

№ 263-пп

**О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 30 мая 2018 года № 403-пп**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Законом Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Иркутской области от 30 мая 2018 года № 403-пп «О мерах по оказанию поддержки деятельности народных дружин в Иркутской области при приобретении отличительных знаков народного дружинника и удостоверений народного дружинника» (далее – постановление) следующие изменения:

1) в преамбуле слова «мероприятий подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп» заменить словами «комплекс процессных мероприятий «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области», являющегося структурным элементом государственной программы Иркутской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1013-пп»;

2) в пункте 1 Положения о мерах по оказанию поддержки деятельности народных дружин в Иркутской области при приобретении отличительных знаков народного дружинника и удостоверений народного дружинника, утвержденного постановлением, слова «мероприятий подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп (далее – подпрограмма)» заменить словами «комплекс процессных мероприятий «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области», являющегося структурным элементом государственной программы Иркутской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1013-пп».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Правительства Иркутской области  
К.Б. Зайцев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 апреля 2025 года

Иркутск

№ 93-уг

**О награждении Почетной грамотой Губернатора Иркутской области**

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. За многолетний труд и высокий профессионализм, достижения в сфере образования наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области:

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 апреля 2025 года

Иркутск

№ 95-уг

**О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Иркутской области**

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», руководствуясь частью 3 статьи 38, статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в указ Губернатора Иркутской области от 26 июля 2023 года № 225-уг «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан, проходящим военную службу по призыву, заключившим контракт о прохождении военной службы» следующие изменения:

1) в пункте 1' слова «(далее - граждане)» заменить словами «(далее при совместном упоминании - граждане)»;

2) пункт 2 изложить в следующей редакции:  
«2. Установить, что единовременная денежная выплата предоставляется один раз в следующих размерах:  
200 000 рублей - для граждан, указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящего указа, заключивших контракт о прохождении военной службы в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года;  
400 000 рублей - для граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в период с 1 января 2024 года по 28 февраля 2025 года;

1 000 000 рублей - для граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с 1 марта 2025 года.»  
2. Внести в пункт 2 указа Губернатора Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 386-уг «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты гражданам, призванным военными комиссариатами муниципальных образований Иркутской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, выполняющим задачи в зоне специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и заключившим с 1 января 2023 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» изменение, изложив его в следующей редакции:

«2. Установить, что единовременная денежная выплата предоставляется один раз в следующих размерах:  
200 000 рублей - для граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года;  
400 000 рублей - для граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в период с 1 января 2024 года по 28 февраля 2025 года;

1 000 000 рублей - для граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы с 1 марта 2025 года.»  
3. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

4. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.И. Кобзев

АКСЕНОВСКУЮ Елену Михайловну - учителя муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Иркутска средней общеобразовательной школы № 9 имени А.С. Пушкина;

ГРОСС Светлану Анатольевну - заместителя директора государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 14 г. Иркутска»;

ТУМАШЕВУ Марию Петровну - воспитателя муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Иркутска детского сада № 77.

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

И.И. Кобзев

**УКАЗ**  
Губернатора Иркутской области

21 апреля 2025 года

Иркутск

№ 114-уг

**О предоставлении единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим контракт о прохождении военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации**

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», руководствуясь частью 3 статьи 38, статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Установить, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета гражданам Российской Федерации, отобранным для прохождения военной службы Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области или воинской частью войск национальной гвардии Российской Федерации, расположенной на территории Иркутской области, заключившим с 1 августа 2024 года контракт о прохождении военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации сроком на один год и более для выполнения задач специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты (далее соответственно – граждане, Управление Росгвардии, воинская часть, контракт, единовременная денежная выплата).

2. Установить, что единовременная денежная выплата предоставляется гражданам при одновременном соблюдении следующих условий:

1) гражданин зарегистрирован по месту жительства на территории Иркутской области;

2) гражданин не получал аналогичную меру социальной поддержки в соответствии с законодательством другого субъекта Российской Федерации.

3. Установить, что единовременная денежная выплата предоставляется гражданам один раз в размере 400 тысяч рублей.

4. Определить исполнителем органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление единовременной денежной выплаты, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

5. Рекомендовать Управлению Росгвардии, воинским частям:

1) предоставлять в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе (далее – Управление) списки граждан, оформленные в произвольной форме, с указанием следующих сведений (далее – списки граждан):

фамилия, имя и отчество (при наличии);

наличие гражданства Российской Федерации;

дата рождения;

адрес регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;

дата и срок заключения контракта;

банковские реквизиты;

2) обеспечить составление списков граждан на основании письменного заявления о предоставлении единовременной денежной выплаты, оформленного гражданином в произвольной форме, с указанием банковских реквизитов гражданина;

3) предоставлять в Управление исправленные списки граждан (в случае выявления уполномоченным органом ошибок или неполноты в банковских реквизитах гражданина, содержащихся в списке граждан).

6. Управлению:

1) обеспечить взаимодействие с Управлением Росгвардии, воинскими частями по вопросам получения списков граждан;

2) проверять соблюдение гражданами, включенными в списки граждан, условия, указанного в подпункте 2 пункта 2 настоящего указа, и по результатам такой проверки представлять списки граждан в уполномоченный орган.

7. Уполномоченному органу:

1) принимать меры для возврата средств единовременной денежной выплаты в областной бюджет (в том числе в судебном порядке) в случаях выявления после перечисления единовременной денежной выплаты фактов несоблюдения гражданами условия, указанного в подпункте 2 пункта 2 настоящего указа;

2) обеспечить финансирование предоставления единовременной денежной выплаты за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

8. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа.

9. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

10. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.И. Кобзев

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**  
**ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ****ПРИКАЗ**

16 апреля 2025 года

Иркутск

№ 66-15-мп

**О внесении изменений в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня**

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2024 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2025 года № 272-пп «О внесении изменений в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области», руководствуясь Положением о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Внести в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, утвержденный приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 20 февраля 2025 года № 66-5-мп, следующие изменения:

1) главу III признать утратившей силу;

2) наименование раздела III изложить в следующей редакции «Раздел III. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», размещению на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Министр С.М. Трофимова

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 марта 2025 года

Иркутск

№ 290-пп

**О внесении изменения в абзац третий пункта 2 приложения 1 к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Иркутской области**

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2024 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 2 статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в абзац третий пункта 2 приложения 1 к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2021 года № 938-пп, изменение, заменив слова «, IV, V категориям» словом «категории».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Председатель Правительства Иркутской области  
К.Б. Зайцев**ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 марта 2025 года

Иркутск

№ 285-пп

**О признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области**

В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать утратившей силу строку 15 приложения к Положению о порядке и условиях обеспечения детей путевками в организации отдыха детей и их оздоровления и проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 27 марта 2012 года № 95-пп.

2. Признать утратившей силу строку 13 приложения к Положению о порядке и условиях обеспечения отдельных категорий детей путевками в организации отдыха детей и их оздоровления, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 178-пп.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства Иркутской области  
К.Б. Зайцев**ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 марта 2025 года

Иркутск

№ 274-пп

**О внесении изменений в пункт 9 Положения о службе ветеринарии Иркутской области**

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», Законом Иркутской области от 6 декабря 2024 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в пункт 9 Положения о службе ветеринарии Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 395/174-пп, следующие изменения:

1) подпункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) обеспечивает организацию и ведение гражданской обороны в службе, участвует в пределах своей компетенции в мероприятиях по гражданской обороне, в пределах своей компетенции проводит мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий, в пределах своей компетенции реализует мероприятия, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, в пределах своей компетенции осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, организациями, гражданами в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

2) дополнить подпунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>) организует работу в области пожарной безопасности в установленной сфере деятельности, в том числе взаимодействует в целях обеспечения пожарной безопасности с иными субъектами обеспечения пожарной безопасности, содействует в пределах своей компетенции деятельности добровольных пожарных, организует выполнение и осуществление мер пожарной безопасности, осуществляет иные полномочия в сфере пожарной безопасности в соответствии с законодательством»;

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Председатель Правительства Иркутской области  
К.Б. Зайцев**РАСПОРЯЖЕНИЕ****ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

25 марта 2025 года

Иркутск

№ 117-р

**О внесении изменения в перечень премий Губернатора Иркутской области за выдающиеся достижения в области образования**

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области:

1. Внести в перечень премий Губернатора Иркутской области за выдающиеся достижения в области образования, утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 декабря 2014 года № 131-р, изменение, дополнив его пунктом 9 следующего содержания:

«9. Премии Губернатора Иркутской области обучающимся образовательных организаций в Иркутской области, ставшим победителями регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, победителями, призерами заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, и подготовившим их педагогическим работникам.»

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)).

И.И. Кобзев

**ИЗВЕЩЕНИЕ О СОГЛАСОВАНИИ ПРОЕКТА МЕЖЕВАНИЯ**  
**ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ**

Подготовлен проект межевания в отношении одного земельного участка, выделяемого в счет земельных доли из земель сельскохозяйственного назначения. Кадастровый номер исходного земельного участка 38:15:060503:1056, адрес: Российская Федерация, Иркутская область, Тулунский район, 3 км на юго-восток от ж/д ст. Шуба, урочище «Шуба».

Заказчиком проекта межевания земельных участков является: Швидко Светлана Анатольевна, почтовый адрес: Иркутская обл., г. Тулун, пер. Сигаева, д. 6, т. 89041286087.

Проект межевания подготовил кадастровый инженер Лиханова Екатерина Николаевна (ООО «Дельта»), квалификационный аттестат № 38-14-703, почтовый адрес: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, мкр. Топкинский, д. 52, кв. 15. Электронная почта: [katerina.ch.mark.irk@mail.ru](mailto:katerina.ch.mark.irk@mail.ru), номер телефона 8-904-115-03-84.

Ознакомиться с проектом межевания земельных участков можно по адресу: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, мкр. Топкинский, д. 52, кв. 15. Со дня опубликования настоящего извещения, в будние дни с 10.00 до 18.00.

Предложения о доработке проекта межевания земельных участков, обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ, выделяемых в счет земельных долей, вручить или направить по адресу: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, мкр. Топкинский, д. 52, кв. 15, в течение 30 дней со дня опубликования настоящего извещения.

Утверждаю:
Директор ОГАУ
"Иркутский Дом литераторов"
Семенов А.М.

Согласовано:
Министр культуры
Иркутской области
Подунина О.Н.

Отчет
о результатах деятельности государственного (муниципального)
учреждения и об использовании закрепленного за ним
государственного (муниципального) имущества

Table with columns: Учреждение, Тип учреждения, Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, Публично-правовое образование, Периодичность: годовая, Дата, Коды (ИНН, КПП, БК, по ОКТМО)

Раздел 1. Результаты деятельности

1. Государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) исполнено на 100%

- 2. Учреждение не оказывало услуги сверх установленного государственного (муниципального) задания.
3. Учреждение доходов в виде прибыли не получало.
4. Просроченной кредиторской задолженности нет.
5. Недостачи, хищения денежных средств и материальных ценностей отсутствуют.

6. Штатная численность на начало и конец 2024 г. составляет 7 ед. Среднесписочная численность за 2024 г. составляет 6,7 ставки. (основного персонала - 6,4 ставки, по внешнему совместительству - 0,3 ставки). Работники, работающие по договору ГПХ - 4 чел.

Фонд оплаты труда за 2024 г. составил 5 679 232,81 руб. (Заработная плата по основному месту работы - 5 511 142,65 руб., по внешнему совместительству - 168 090,16 руб.).

7. Счетов учреждения, открытых в кредитных организациях, нет.

Раздел 2. Использование имущества, закрепленного за учреждением

1. За учреждением закреплено недвижимое имущество на праве оперативного управления здание площадью 567,1 кв.м.

2. Земельный участок общей площадью 1197 кв.м. находится в пользовании учреждения. Сумма земельного налога начисленного и уплаченного за 2024 г. составила 37 162 руб.

3. Недвижимое имущество, используемое по договору аренды, не имеется.

4. Недвижимое имущество, используемое по договору безвозмездного пользования (договору ссуды), не имеется.

5. Сумма особо ценного движимого имущества составляет 6 588 493,55 руб.

6. В учреждении нет транспортных средства.

7. Имущества, переданного в аренду, не имеется.

Раздел 3. Эффективность деятельности

1. Учреждение не наделено полномочиями по отпределению государственных функций.

Сведения о поступлениях и выплатах учреждения

на 1 января 2025 г.

Учреждение
Орган, осуществляющий
функции и полномочия учредителя
Публично-правовое образование
Периодичность: годовая
Единица измерения: руб.

Областное государственное автономное учреждение "Иркутский Дом литераторов"
Министерство культуры Иркутской области
г. Иркутск

Table with columns: КОДЫ, Дата, ИНН, КПП, Глава по БК по ОКТМО, по ОКЕИ

Раздел 1. Сведения о поступлениях учреждения

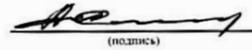
Main table with columns: Наименование показателя, Код строки, Сумма поступлений (за 2024 год, за 2023 год), Изменение, %, Доля в общей сумме поступлений, %

Раздел 2. Сведения о выплатах учреждения

Main table with columns: Наименование показателя, Код строки, Сумма выплат за отчетный период, Доля в общей сумме выплат, % (various sub-columns for funding sources)

Приобретение товаров, работ, услуг, всего	0300	14339949,34	65,1	14339949,34	65,1	86269,74	100,00						44740,00	0,4				
из них:																		
услуги связи	0301	43602,54	0,2	43602,54	0,2													
транспортные услуги	0302	822115,00	3,7	821935,00	3,7													
коммунальные услуги	0303	309133,52	1,4	309133,52	1,4									0,4				
арендная плата за пользование имуществом	0304																	
работы, услуги по содержанию имущества	0305	944834,79	4,3	944834,79	4,3													
прочие работы, услуги	0306	5720246,10	26,0	5595077,50	25,4	86269,74							38898,86					
страхования	0307		0,0	0,00	0,0													
услуги, работы для целей капитальных вложений	0308																	
основные средства	0309	4193,14	0,5				100,00						4193,14					
нематериальные активы	0310																	
непривлеченные активы	0311																	
материальные запасы	0312	6627013,99	30,1	6625365,99	30,1								1648,00					
Обслуживание долговых обязательств	0400																	
Безвозмездные перечисления организациям	0500																	
Социальное обеспечение	0600																	
Уплата налогов, сборов, прочих платежей в бюджет (за исключением взносов по обязательному социальному страхованию), всего	0700	37162,00		37162,00														
из них:																		
налог на прибыль	0701																	
налог на добавленную стоимость	0702																	
налог на имущество организаций	0703		0,0		0,0													
земельный налог	0704	37162,00	0,2	37162,00	0,2													
транспортный налог	0705		0,0		0,0													
водный налог	0706																	
государственные пошлины	0707																	
Приобретение финансовых активов, всего	0800																	
из них:																		
приобретение ценных бумаг, кроме акций и иных форм участия в капитале	0801																	
приобретение акций и иные формы участия в капитале	0802																	
Иные выплаты, всего	0900																	
из них:																		
перечисление денежных обеспечений	0901																	
перечисление денежных средств на депозитные счета	0902																	
<b>Итого</b>	<b>9000</b>	<b>21758508,99</b>	<b>100,00</b>	<b>21627499,25</b>	<b>х</b>	<b>86269,74</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>44740,00</b>	<b>х</b>	<b>0,00</b>	<b>х</b>	<b>0,00</b>	<b>х</b>

Руководитель  
(уполномоченное лицо)  
Учреждения

  
(подпись)

Семенов А.М.  
(расшифровка подписи)

Исполнитель

Ведущий экономист  
(должность)

Казакова Н.В.  
(телефон)

" 20 " 03 20 25 г.

Сведения о кредиторской задолженности и обязательствах учреждения

на 1 января 20 25 г.

Учреждение: Областное государственное автономное учреждение "Иркутский Дом литераторов"  
 Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя: Министерство культуры Иркутской области  
 Публично-правовое образование: г. Иркутск  
 Периодичность: годовая  
 Единица измерения: руб.

Дата	КОДЫ
по Сводному реестру	01.01.2025
ИНН	252P5401
КПП	3808211640
глава по БК	380801001
по ОКМО	804
по ОКЕИ	25701000
	383

Наименование показателя	Код строки	Объем кредиторской задолженности		Объем кредиторской задолженности из нее срок оплаты наступает в:						Объем отложенных обязательств учреждения в том числе:					
		всего	из нее срок оплаты наступил в отчетном финансовом году	всего	1 квартале, всего	из нее: в январе	2 квартале	3 квартале	4 квартале	в очередном финансовом году и плановом периоде	всего	по оплате труда	по претензионным требованиям	по неисполненным расчетным документам	иные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
По выплате заработной платы	1000										377006,35	377006,35			
По выплате стипендий, пособий, пенсий	2000														
По перечислению в бюджет, всего	3000										113855,91	113855,91			
в том числе:	3100														
по оплате страховых взносов на обязательное социальное страхование	3200			156067,22	156067,22						113855,91	113855,91			
по оплате налогов, сборов, за исключением страховых взносов	3300														
по возврату в бюджет средств субсидий (грантов в форме субсидий)	3400														
из них:	3410														
в связи с недостижением результатов предоставления субсидий (грантов)	3420														
в связи с невыполнением условий соглашений, в том числе	3430														
По оплате товаров, работ, услуг, всего	4000	22974,75	2374,75	4078,62	24456,06	20337,13	1740								
из них:	4100														
за услуги связи	4101	716,41	716,41	3685,86	4118,93										
за прочие работы, услуги	4102	1827,5	1827,5	392,76	87,5	1740									
коммунальные услуги	4103	20430,84	20430,84	20249,63	20249,63										
По оплате прочих расходов, всего	5000														
из них:															
по выплатам, связанным с причинением вреда гражданам	5100														
<b>Итого</b>	<b>9000</b>	<b>22974,75</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>180523,28</b>	<b>20337,13</b>	<b>1740</b>				<b>490862,26</b>	<b>490862,26</b>			

Руководитель

  
(подпись)

Семенов А.М.  
(расшифровка подписи)

Исполнитель

Ведущий экономист  
(должность)

Казакова Н.В.  
(телефон)

" 20 " 03 20 25 г.

Сведения о численности сотрудников и оплате труда

на 1 января 2025 г.

Учреждение: Областное государственное автономное учреждение "Иркутский Дом литераторов"  
 Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя: Министерство культуры Иркутской области  
 Публично-правовое образование: Иркутская область, г. Иркутск  
 Периодичность: годовая

Дата	КОДЫ
по Сводному реестру	01.01.2025
ИНН	25220491
КПП	3808211640
глава по БК	380801001
по ОКМО	804
по ОКЕИ	25701000



Аналитическое распределение оплаты труда сотрудников по источникам финансового обеспечения, руб <17>													
в том числе:													
по внутреннему совместительству (совмещению должностей)													
Группы персонала	Код строки	за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания	за счет средств субсидии на иные цели	за счет средств гранта в форме субсидии		ОМС	за счет средств от приносящей доход деятельности	за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания	за счет средств субсидии на иные цели	за счет средств гранта в форме субсидии		ОМС	за счет средств от приносящей доход деятельности
				в том числе:						в том числе:			
				из федерального бюджета	из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов					из федерального бюджета	из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов		
1	2	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
Основной персонал, всего <20>	1000							168090,16					
из них: <13>	1100												
Вспомогательный	2000							0					
из них: <13>	2100												
Административно-управленческий персонал, всего <22>	3000												
из них: <13>	3100												
<b>Итого</b>	<b>9000</b>	<b>0,00</b>						<b>168090,16</b>					

Аналитическое распределение оплаты труда сотрудников по источникам финансового обеспечения, руб <17>													
в том числе:													
по договорам гражданско-правового характера с сотрудниками учреждения													
Группы персонала	Код строки	за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания	за счет средств субсидии на иные цели	за счет средств гранта в форме субсидии		ОМС	за счет средств от приносящей доход деятельности	за счет средств субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания	за счет средств субсидии на иные цели	за счет средств гранта в форме субсидии		ОМС	за счет средств от приносящей доход деятельности
				в том числе:						в том числе:			
				из федерального бюджета	из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов					из федерального бюджета	из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов		
1	2	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
Основной персонал,	1000	94000						1695398,62					
из них: <13>	1100												
Вспомогательный	2000												
из них: <13>	2100												
Административно-управленческий	3000												
из них: <13>	3100												
<b>Итого</b>	<b>9000</b>	<b>94000</b>						<b>1695398,62</b>					

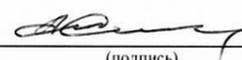
16 называется сумма, начисленная по договорам гражданско-правового характера, заключенным с лицами, привлекаемыми для оказания услуг (выполнения работ). Детализация начисленного вознаграждения по группам  
17 называется сумма начисленной оплаты труда сотрудников по источникам финансового обеспечения формируются в случае, если требование о детализации установлено органом, осуществляющим функции  
18 называется сумма начисленной оплаты труда работникам учреждения, оказывающим услуги (выполняющим работы) в рамках программ обязательного медицинского страхования.  
19 называется сумма начисленной оплаты труда работникам учреждения, оказывающим услуги (выполняющим работы) в рамках осуществления приносящей доход деятельности.  
20 называется сумма начисленной оплаты труда работникам учреждения, непосредственно оказывающим услуги (выполняющим работы), направленные на достижение определенных уставом учреждения целей деятельности  
21 называется сумма начисленной оплаты труда работникам учреждения, создающим условия для оказания услуг (выполнения работ), направленных на достижение определенных уставом учреждения целей деятельности  
22 называется сумма начисленной оплаты труда работникам учреждения, занятым управлением (организацией) оказания услуг (выполнения работ), а также работникам учреждения, выполняющим административные функции

Руководитель

(уполномоченное лицо) Учреждения

Директор

(должность)



(подпись)

Казакова Н.В.  
(фамилия, инициалы)

Семенов А.М.

(расшифровка подписи)

43-42-70  
(телефон)

Исполнитель

Ведущий экономист

(должность)

"20" марта 2025 г.

Сведения о недвижимом имуществе, за исключением земельных участков, закрепленном на праве оперативного управления

на 1 января 2025 г.

Учреждение

Областное государственное автономное учреждение "Иркутский Дом литераторов"

Орган, осуществляющий функции и Публично-правовое образование

Министерство культуры Иркутской области

Иркутская область, г. Иркутск

Периодичность: годовая

КОДЫ	
Дата	01.01.2025
по Сводному реестру	25220491
ИНН	3808211640
КПП	380801001
глава по БК	804
по ОКТМО	25701000

Наименование объекта	Адрес	Кадастровый номер	Код по ОКТМО	Уникальный код объекта <24.1>	Год постройки	Единица измерения		Код строки	Используется учреждением				Передано во временное пользование сторонним организациям (индивидуальным предпринимателям)			
						наименование	код по ОКЕИ		всего	в том числе:			всего	в том числе:		
										для осуществления основной деятельности	в рамках государственного (муниципального) задания	за плату сверх государственного (муниципального) задания		для иных целей	на основании договоров аренды	на основании договоров безвозмездного пользования
1	2	3	4	4.1	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Площадные объекты, всего	X	X	X		X	X	X	1000	567,1	567,1	0	0	0	0	0	0
в том числе:								2001								
Здание Дома литераторов	г. Иркутск, ул. Степана Разина, 40	38:36:000034:3154	25701000001		1900	общая S (м2)	055	1001	567,1	567,1	0	0		0		0
Линейные объекты, всего	X	X	X		X	X	X	2000								
в том числе:								2001								
Резервуары, емкости, иные аналогичные объекты, всего	X	X	X		X	X	X	3000								
в том числе:								3001								
Скважины, иные аналогичные объекты, всего	X	X	X		X	X	X	4000								
в том числе:								4001								
Иные объекты, включая точечные, всего	X	X	X		X	X	X	5000								
в том числе:								5001								
<b>Итого</b>								<b>9000</b>								

Наименование объекта	Код строки	Не используется				Фактические расходы на содержание объекта недвижимого имущества (руб в год)										
		всего	из них:			всего	коммунальные услуги			услуги по содержанию имущества			налог на имущество			
			проводится капитальный ремонт и/или реконструкция	в связи с аварийным состоянием требуется ремонт	ожидает списания		всего	возмещается пользователями имущества	по неиспользуемому имуществу	всего	возмещается пользователями имущества	по неиспользуемому имуществу	всего	возмещается пользователями имущества	по неиспользуемому имуществу	
																всего
1	8	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	
Площадные	1000						1253968,31	309133,52	11862,65	0	944834,79	0	0	0	0	0
в том числе:							1253968,31	309133,52	11862,65	0	944834,79	0	0	0	0	0
Здание Дома литераторов	1001						0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Линейные	2000															
в том числе:																
	2001															
Резервуары,	3000															
в том числе:																
	3001															
Скважины, иные	4000															
в том числе:																
	4001															
Иные объекты,	5000															
в том числе:																
	5001															
<b>Итого</b>	<b>9000</b>															

25 зываются здания, строения, сооружения и иные аналогичные объекты.

26 зываются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Руководитель

(уполномоченное лицо) Учреждения

Директор

(должность)



(подпись)

Казакова Н.В.

(фамилия, инициалы)

Семенов А.М.

(расшифровка подписи)

43-42-70

(телефон)

Исполнитель

Ведущий экономист

(должность)

"20" марта 2025 г.



для иной деятельности	1200												
Машины и оборудование	2000			2	49449	2	400264,2	11	790551,17	9	147557	1	27295,15
в том числе: для основной деятельности	2100			2	49449	2	400264,2	11	790551,17	9	147557	1	27295,15
из них: для оказания услуг (выполнения работ) в рамках утвержденного государственного (муниципального) задания	2110			2	49449	2	400264,2	11	790551,17	9	147557	1	27295,15
для иной деятельности	2200												
Хозяйственный и производственный инвентарь, всего	3000	47	1033485	2	7290	36	317986,85	127	3796530,18			4	18085
в том числе: для основной деятельности	3100	47	1033485	2	7290	36	317986,85	127	3796530,18			4	18085
из них: для оказания услуг (выполнения работ) в рамках утвержденного государственного (муниципального) задания	3110	47	1033485	2	7290	36	317986,85	127	3796530,18	0	0	4	18085
для иной деятельности	3200												
Прочие основные средства, всего	4000												
в том числе: для основной деятельности	4100												
из них: для оказания услуг (выполнения работ) в рамках утвержденного государственного (муниципального) задания	4110												
для иной деятельности	4200												
<b>Итого</b>	<b>9000</b>	<b>47</b>	<b>1033485</b>	<b>4</b>	<b>56739</b>	<b>38</b>	<b>718251,05</b>	<b>138</b>	<b>4587081,35</b>	<b>9</b>	<b>147557</b>	<b>4</b>	<b>45380,15</b>

Наименование показателя (группа основных средств)	Код строки	Остаточная стоимость объектов особо ценного движимого имущества, в том числе с оставшимся сроком полезного использования										
		менее 12 месяцев	от 12 до 24 месяцев	от 25 до 36 месяцев	от 37 до 48 месяцев	от 49 до 60 месяцев	от 61 до 72 месяцев	от 73 до 84 месяцев	от 85 до 96 месяцев	от 97 до 108 месяцев	от 109 до 120 месяцев	от 121 месяца и более
1	2	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33
Нежилые помещения, здания и сооружения, не отнесенные к недвижимому имуществу	1000											
в том числе: для основной деятельности	1100											0
из них: для оказания услуг (выполнения работ) в рамках утвержденного государственного (муниципального) задания												0
для иной деятельности	1200											
Машины и оборудование	2000								33422,17			
в том числе: для основной деятельности	2100			0					33422,17		0	
из них: для оказания услуг (выполнения работ) в рамках утвержденного государственного (муниципального) задания	2110			0					33422,17		0	
для иной деятельности	2200											
Хозяйственный и производственный инвентарь, всего	3000											
в том числе: для основной деятельности	3100											
из них: для оказания услуг (выполнения работ) в рамках утвержденного государственного (муниципального) задания	3110											0
для иной деятельности	3200											
Прочие основные средства, всего	4000											
в том числе: для основной деятельности	4100											
из них: для оказания услуг (выполнения работ) в рамках утвержденного государственного (муниципального) задания	4110											0
для иной деятельности	4200											
<b>Итого</b>	<b>9000</b>		0	0	0	0	0	0	33422,17	0	0	0

## ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Постановлением администрации Макаровского сельского поселения № 43 от 17.04.2025 г. утверждены результаты определения размеров долей в праве общей долевой собственности выраженные в гектарах, в виде простой правильной дроби на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 38:09:000000:27, расположенные по адресу: Иркутская область, Киренский район (бывший совхоз Макаровский), 38:09:000000:63 (ТО Киренга), расположенные на территории Макаровского муниципального образования.

Заинтересованные лица могут ознакомиться с результатами определения долей в администрации Макаровского сельского поселения по адресу: Иркутская область, с. Макарово, ул. Советская, 40 или на официальном сайте администрации Киренского муниципального района в разделе «Поселения района».

## ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области (далее – Продавец) сообщает о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже заложенного недвижимого имущества

Дата начала приема заявок на участие в аукционе – 26 апреля 2025 г. 10:00 по местному времени, дата окончания – 13 мая 2025 г. в 18:00 по местному времени. Заявки подаются через электронную площадку в соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru>, на сайте электронной площадки <https://www.rts-tender.ru> и регламентом торговой площадки.

Определение участников аукциона – 14 мая 2025 г.

Торги проводятся в форме электронного аукциона на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу <https://www.rts-tender.ru>. Дата проведения торгов – 15 мая 2025 г. в 11:00 местного времени.

**Лот № 1** (повторные торги). Жилое помещение площадью 41,1 кв.м, кадастровый номер 38:26:040105:6713, местоположение: Иркутская обл., г. Ангарск, 86-й кв-л, д. 10, кв. 63. Правообладатель - Баевская Е.А. Обременение - арест, ипотека. Начальная цена - 2139110 руб.

**Лот № 2.** Жилое помещение площадью 30,7 кв.м, кадастровый номер 38:12:010106:3471, местоположение: Иркутская обл., г. Железногорск-Илимский, 6-й кв-л, д. 10, кв. 75. Правообладатель – Вахрамеева М.А. Обременение - арест, ипотека. Начальная цена - 1170000 руб.

**Лот № 3.** Нежилое здание общей площадью 70 кв. м, кадастровый номер 38:29:0140106:752; земельный участок общей площадью 20289 кв. м, кадастровый номер 38:29:040106:13, категория земель - земли населенных пунктов, виды разрешенного использования – для производственной деятельности, местоположение: Иркутская обл., р.п. Юрты, ул. Заводская, 30. Правообладатель - ООО «Талинга». Обременение - арест, ипотека. Начальная цена – 9564400 руб.

**Лот № 4.** Нежилое здание общей площадью 50 кв. м, кадастровый номер 38:29:0140106:739, местоположение: Иркутская обл., р.п. Юрты, ул. Заводская, 30А. Правообладатель - ООО «Талинга». Обременение - арест, ипотека. Начальная цена – 454300 руб.

Сведения о задолженности должника по взносам на капитальный ремонт по всем лотам судебными приставами - исполнителями не предоставлены.

Сведения о зарегистрированных лицах по лоту № 1, 2 судебным приставом - исполнителем не предоставлены.

Информация об обременении третьих лиц в виде сохранения права пользования объектами недвижимости у продавца отсутствует.

Информация об иных установленных правах третьих лиц на имущество по лотам у Продавца отсутствует.

Данное информационное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным.

Порядок внесения задатка определен регламентом универсальной торговой площадки «РТС-Тендер». Заявители обязаны внести задаток в размере 5% до дня окончания приема заявок путем перечисления денежных средств последующим реквизитам: Получатель: ООО «РТС-тендер», наименование банка Филиал «Корпоративный» ПАО «Совкомбанк», расчетный счёт 40702810512030016362, корр. счёт 30101810445250000360, БИК 044525360, ИНН 7710357167, КПП 773001001. и подать заявку. Подача заявки осуществляется через универсальную торговую площадку «РТС-Тендер». В состав заявки входят следующие документы: заявление на участие в торгах по установленной форме, заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, письменное решение соответствующего органа правления заявителя, разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии с учредительными документами; заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя-юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке предусмотренном законом (для юридических лиц); копия всех страниц паспорта (для физических лиц); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах представителем заявителя.

В аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками торгов, в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организации, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц.

Аукционная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным настоящей документацией.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником торгов или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе.

Уведомление о допуске/не допуске Заявителей к участию в аукционе с указанием причин такового направляется оператором электронной площадки Заявителю в день рассмотрения заявок.

Продажа выставленного на торги имущества осуществляется по наивысшей предложенной цене, при этом цена продажи не может быть ниже установленной начальной цены продажи имущества, а так же равной начальной цене продажи имущества.

Победителем торгов признается лицо, предложившее наиболее высокую цену за предмет торгов.

Шаг аукциона устанавливается не более 5 % от начальной цены каждого лота, конкретный шаг аукциона размещен на универсальной торговой площадке «РТС-Тендер».

В день проведения торгов с Победителем подписывается Протокол о результатах торгов.

Договор купли-продажи имущества заключается с победителем торгов после внесения лицом, выигравшим торги, покупной цены в полном объеме, но не ранее чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах торгов.

Получить дополнительную информацию об аукционе, ознакомиться с правоустанавливающими и иными документами на реализуемое имущество, образцами протокола о результатах торгов, проектом договора купли-продажи имущества можно по адресу организатора аукциона: г. Иркутск, ул. Российская, 17, кабинет 518 с понедельника по четверг по рабочим дням с 09:00 до 13:00.

По вопросам ознакомления и осмотра арестованного имущества обращаться к судебному приставу-исполнителю, передавшему имущество на хранение, ФИО судебного пристава-исполнителя и территориальное подразделение ГУ ФССП России по Иркутской области указано в прилагаемых к извещению документах, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

**Телефон для справок: 8(3952) 201-373 (доб. 216)**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КРИВОЛУКСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

## АДМИНИСТРАЦИЯ КРИВОЛУКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 20

16.04.2025г.

с. Кривая Лука

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗМЕРОВ ДОЛЕЙ В ПРАВЕ  
ОБЩЕЙ ДОЛЕВОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК ИЗ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ВЫРАЖЕННЫХ В ГЕКТАРАХ ИЛИ БАЛЛО-  
ГЕКТАРАХ, В ВИДЕ ПРОСТОЙ ПРАВИЛЬНОЙ ДРОБИ

В целях определения размера земельных долей на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности, выраженных в гектарах или балло-гектарах, в виде простой правильной дроби в соответствии с пунктом 4 статьи 15, пунктом 8 статьи 19.1 Федерального закона РФ от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в редакции Федерального закон от 14 июля 2022г. № 316-ФЗ), руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020г. № 1475 «Об утверждении Правил определения размеров земельных долей, выраженных в гектарах или балло-гектарах, в виде простой правильной дроби», Уставом Криволюкского муниципального образования, на основании данных, указанных в выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 14.04.2025г. № КУВИ-001/2025-88883131, администрация Криволюкского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты определения размеров долей в праве общей долевой собственности выраженных в гектарах, в виде простой правильной дроби на земельные участки, из земель сельскохозяйственного назначения, указанные в Приложении №1 к настоящему постановлению.
2. В трехдневный срок со дня принятия настоящего постановления в средствах массовой информации определенной субъектом Российской Федерации, и разместить на сайте Криволюкского муниципального образования в сети Интернет.
3. По истечении 30 дней с даты опубликования настоящего постановления, обеспечить внесение изменений в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Криволюкского муниципального образования  
В.И. ХорошеваПриложение №1 к постановлению администрации  
Криволюкского муниципального образования  
от 16.04.2025г. № 20

В целях определения в виде простой правильной дроби земельной доли, выраженной в гектарах, в отношении земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения используется следующая формула:

$$P(d)=P(r)/S$$

где:

P(d) – размер земельной доли в виде простой правильной дроби;

P(r) – размер земельной доли, выраженной в гектарах, округленный до целого значения;

S – площадь земельного участка (в гектарах), округленная до целого значения.

№	Кадастровый номер земельного участка	Дата внесения записи в ЕГРН	Адрес земельного участка	Размер земельной доли в га.	Размер земельной доли в виде простой правильной дроби
1	38:09:000000:32	19.10.1994	Иркутская область, Киренский район	7,06	7/1244

## ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» Квалификационная коллегия судей Иркутской области объявляет об открытии вакантных должностей:

- судьи Иркутского областного суда – 10 вакансий;
  - председателя Жигаловского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - председателя Катангского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - заместителя председателя Куйбышевского районного суда г. Иркутска – 1 вакансия;
  - заместителя председателя Нижнеилимского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - судьи Ангарского городского суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - судьи Братского городского суда Иркутской области – 2 вакансии;
  - судьи Заларинского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - судьи Иркутского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - судьи Киренского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - судьи Кировского районного суда г. Иркутска – 1 вакансия;
  - судьи Куйтунского районного суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - судьи Ленинского районного суда г. Иркутска – 1 вакансия;
  - судьи Нижнеудинского городского суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - судьи Свердловского районного суда г. Иркутска – 1 вакансия;
  - судьи Тулунского городского суда Иркутской области – 2 вакансии;
  - судьи Усольского городского суда Иркутской области – 1 вакансия;
  - мирового судьи судебного участка №129 Баяндаевского района Иркутской области – 1 вакансия;
  - мирового судьи судебного участка №132 Нукутского района Иркутской области – 1 вакансия.
- Заявления и документы, перечисленные в пункте 6 статьи 5 вышеназванного Закона, принимаются от претендентов по рабочим дням с 10.00 до 16.00 по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская 121, кабинет 303. Последний день приема документов 30 мая 2025 года.

## ОБЪЯВЛЕНИЯ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

- Утерянный аттестат (серия Б № 4649353) о среднем общем образовании (11 классов), выданный 19.06.2006 г. муниципальным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 9 г. Нижнеудинска Иркутской области на имя Борисовой Екатерины Владимировны, считать недействительным.
- Утерянный аттестат (серия В № 2225393) об основном общем образовании (9 классов), выданный в 2006 году МБОУ СОШ № 16 г. Иркутска на имя Домышева Алексея Викторовича, считать недействительным.
- Утерянный аттестат (№ 503937) о среднем общем образовании, выданный 18.06.1993 г. МОУ Ш с. Ербогачен на имя Никитиной Ксении Владимировны, считать недействительным.
- Утерянное свидетельство об образовании (серия 38-1392 № 121142), выданное 21.01.22 г. ЧПОУ «ИКС-Колледж» на имя Спиридонова Валерия Олеговича, считать недействительным.