

ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 мая 2026 года

№ 38/12-3С

О проекте Соглашения о взаимодействии между Законодательным Собранием Иркутской области и Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой в сфере правотворческой деятельности

Рассмотрев проект Соглашения о взаимодействии между Законодательным Собранием Иркутской области и Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой в сфере правотворческой деятельности, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, статьями 221, 222 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект Соглашения о взаимодействии между Законодательным Собранием Иркутской области и Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой в сфере правотворческой деятельности (прилагается).
2. Поручить председателю Законодательного Собрания Иркутской области Ведерникову А.В. подписать Соглашение о взаимодействии между Законодательным Собранием Иркутской области и Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой в сфере правотворческой деятельности.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерников

Приложение
к постановлению Законодательного Собрания
Иркутской области
от 20 мая 2026 года № 38/12-3С

СОГЛАШЕНИЕ

о взаимодействии между Законодательным Собранием Иркутской области и Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой в сфере правотворческой деятельности

Законодательное Собрание Иркутской области в лице председателя Законодательного Собрания Иркутской области Ведерникова Александра Викторовича, действующего на основании Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», с одной стороны и Восточно-Сибирская транспортная прокуратура в лице Восточно-Сибирского транспортного прокурора Авдеева Дениса Евгеньевича, действующего на основании Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», с другой стороны, именуемые в дальнейшем «Стороны», заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Сторон в целях обеспечения единства правового пространства на территории Иркутской области в пределах полномочий, определенных действующим законодательством, в сфере законодательного регулирования правоотношений, касающихся функционирования железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, экспорта леса.

2. Формы взаимодействия

Реализация взаимодействия Сторон в рамках настоящего Соглашения осуществляется в следующих формах:

- участие в подготовке и рассмотрении проектов законов Иркутской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Иркутской области, носящих нормативный правовой характер, в сфере регулирования правоотношений, касающихся функционирования железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, экспорта леса;
- обмен информацией, справочными и иными материалами по вопросам, относящимся к предмету Соглашения и представляющим взаимный интерес, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- организация и проведение совещаний и других мероприятий по предмету и вопросам настоящего Соглашения.

3. Обязательства Сторон

- 3.1. Законодательное Собрание Иркутской области:
 - 3.1.1. Приглашает представителей Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры к участию в заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, рабочих групп и иных мероприятиях при рассмотрении вопросов функционирования железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, экспорта леса.
 - 3.1.2. Уведомляет о внесенных в Законодательное Собрание Иркутской области проектах законов Иркутской области и направляет проекты постановлений Законодательного Собрания Иркутской области, носящих нормативный правовой характер, затрагивающих вопросы функционирования железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, экспорта леса, для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.
- 3.2. Восточно-Сибирская транспортная прокуратура:
 - 3.2.1. Обеспечивает участие своих представителей в заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, иных мероприятиях при рассмотрении вопросов функционирования железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, экспорта леса.
 - 3.2.2. Проводит правовую и антикоррупционную экспертизу проектов законов Иркутской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Иркутской области, носящих нормативный правовой характер, затрагивающих вопросы функционирования железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта, экспорта леса, и информирует Законодательное Собрание Иркутской области о результатах ее проведения.
 - 3.3. Стороны вправе осуществлять взаимодействие в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

4. Реализация обязательств Сторон

- 4.1. Реализация обязательств Законодательного Собрания Иркутской области, указанных в пункте 3.1 настоящего Соглашения, осуществляется через аппарат Законодательного Собрания Иркутской области и соответствующие постоянные комитеты, постоянные комиссии Законодательного Собрания Иркутской области.
- 4.2. Реализация обязательств Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры, указанных в пункте 3.2 настоящего Соглашения, осуществляется через ее структурные подразделения.

5. Заключительные положения

- 5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания Сторонами и заключается на неопределенный срок.
- 5.2. Изменения и дополнения к настоящему Соглашению действительны при условии, что они совершены в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями Сторон.
- 5.3. Настоящее Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из Сторон, письменно уведомившей об этом другую Сторону за три месяца до предполагаемой даты расторжения Соглашения.
- 5.4. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
А.В. Ведерников

Восточно-Сибирский транспортный прокурор
Д.Е. Авдеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 мая 2026 года

Иркутск

№ 38/16-3С

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области

В соответствии со статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области:
 - 1) за существенный вклад в обеспечение прав и свобод жителей Иркутской области Хуриганову Светлану Сергеевну – нотариуса Ольхонского нотариального округа Иркутской области;
 - 2) за инициативу и успехи в развитии местного самоуправления в Иркутской области:
 - Короткову Оксану Александровну – первого заместителя мэра муниципального образования «Братский район»;
 - Марусова Александра Васильевича – заместителя главы Карлукского административного округа администрации Иркутского муниципального округа;
 - Рихальскую Марину Геннадьевну – руководителя аппарата администрации Черемховского районного муниципального образования;
 - 3) за значительные успехи в организации предпринимательской деятельности в Иркутской области Ситникова Михаила Алексеевича – председателя сельскохозяйственного потребительского снабженческо-сбытового кооператива «Солнечный»;
 - 4) за значительный вклад в развитие производства и социальное развитие в Иркутской области Борцова Ивана Владимировича – генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Охотничье и рыболовное хозяйство»;
 - 5) за значительный вклад в развитие производства в Иркутской области:
 - Житова Петра Анатольевича – электролирика расплавленных солей акционерного общества «РУСАЛ Братский алюминевый завод»;
 - Литвишко Эдуарда Александровича – директора по электролизу Дирекции по электролизу акционерного общества «РУСАЛ Братский алюминевый завод»;
 - 6) за значительный вклад в развитие культуры в Иркутской области:
 - Майорову Ларису Викторовну – директора муниципального бюджетного многофункционального учреждения культуры «Социально-культурный центр «Кадинский»;
 - Морозову Елену Викторовну – специалиста по фольклору муниципального казенного учреждения культуры Верхнегустарского муниципального образования;
 - 7) за значительный вклад в развитие образования в Иркутской области:
 - Астраханцева Максима Павловича – директора Частного общеобразовательного учреждения «Образовательный комплекс «Точка будущего»;
 - Николаичеву Ирину Михайловну – учителя муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Экспериментальный лицей имени Батербиева Муссы Мазановича»;

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 мая 2026 года

№ 38/13-3С

О внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Иркутской области

Руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, статьей 116 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о проведении ежегодного областного конкурса на лучшие журналистские материалы по освещению деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в средствах массовой информации, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 29 января 2020 года № 26/35-3С, следующие изменения:
 - 1) в пункте 2 слова «аппаратом Законодательного Собрания» заменить словами «Законодательным Собранием»;
 - 2) пункт 3 изложить в следующей редакции:
 - «3. Рассмотрение, оценку конкурсных материалов, а также определение победителей конкурса осуществляет экспертный совет по оценке работ (далее – экспертный совет), состоящий из председателя, заместителя председателя и иных членов экспертного совета. Персональный состав экспертного совета ежегодно формируется из числа депутатов Законодательного Собрания, а также представителей консультативно-совещательных органов при Законодательном Собрании, иных органов или организаций и утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области.»;
 - 3) в пункте 21 слова «, дата проведения церемонии награждения победителей конкурса» исключить, слово «председателя» заменить словами «руководителя аппарата»;
 - 4) в пункте 22 слово «председателя» заменить словами «руководителя аппарата»;

- 5) абзац второй пункта 29 дополнить предложениями следующего содержания: «Протокол заседания экспертного совета подписывается председателем экспертного совета. В отсутствие председателя экспертного совета протокол заседания экспертного совета подписывается заместителем председателя экспертного совета.»;
- 6) в пункте 31 слова «экспертным советом» исключить.
2. Внести в Положение о ежегодном областном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области с населением в муниципальных образованиях Иркутской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22 июня 2022 года № 57/8-3С, следующие изменения:
 - 1) в пункте 15:
 - абзацы второй – четвертый признать утратившими силу;
 - абзац пятый изложить в следующей редакции:
 - «Персональный состав конкурсной комиссии ежегодно формируется из числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (по одному депутату от каждой депутатской фракции, депутатской группы в Законодательном Собрании Иркутской области), начальников структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания Иркутской области (правовое управление, управление по информационной политике, связям со СМИ и гражданским обществом, отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления организационного управления, отдел по работе с обращениями граждан организационного управления), представителя управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике (по согласованию), представителя министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (по согласованию), представителя Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (по согласованию).»;
 - 2) в пункте 27 слова «на заседании Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области» исключить.
 - 3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерников

- 5) абзац второй пункта 29 дополнить предложениями следующего содержания: «Протокол заседания экспертного совета подписывается председателем экспертного совета. В отсутствие председателя экспертного совета протокол заседания экспертного совета подписывается заместителем председателя экспертного совета.»;
- 6) в пункте 31 слова «экспертным советом» исключить.
2. Внести в Положение о ежегодном областном конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Иркутской области с населением в муниципальных образованиях Иркутской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22 июня 2022 года № 57/8-3С, следующие изменения:
 - 1) в пункте 15:
 - абзацы второй – четвертый признать утратившими силу;
 - абзац пятый изложить в следующей редакции:
 - «Персональный состав конкурсной комиссии ежегодно формируется из числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (по одному депутату от каждой депутатской фракции, депутатской группы в Законодательном Собрании Иркутской области), начальников структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания Иркутской области (правовое управление, управление по информационной политике, связям со СМИ и гражданским обществом, отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления организационного управления, отдел по работе с обращениями граждан организационного управления), представителя управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике (по согласованию), представителя министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (по согласованию), представителя Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (по согласованию).»;
 - 2) в пункте 27 слова «на заседании Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области» исключить.
 - 3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерников

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 мая 2026 года

Иркутск

№ 171-уг

О внесении изменений в отдельные указы Губернатора Иркутской области

В соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь пунктом 26 части 1 статьи 58, статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в Положение о премиях Губернатора Иркутской области «Лучший учитель», утвержденное указом Губернатора Иркутской области от 27 января 2017 года № 14-уг, следующие изменения:

1) дополнить пунктом 1' следующего содержания:

«1'. Конкурс проводится, начиная с 2026 года, один раз в два года.»;

2) в пункте 4 слово «ежегодно» исключить.

2. Внести в Положение о премиях Губернатора Иркутской области обучающимся общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, утвержденное указом Губернатора Иркутской области от 7 апреля 2017 года № 61-уг, следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 2 слова «за период с 1 июня года, предшествующего году проведения конкурса, по» заменить словами «за последний двухлетний период, начинающийся с 1 июня первого года и заканчивающийся»;

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Премии присуждаются 30 (тридцати) обучающимся - победителям конкурса на присуждение премий (далее - конкурс). Конкурс проводится, начиная с 2026 года, один раз в два года.»;

3) в подпункте 6 пункта 13 слова «за период с 1 июня года, предшествующего году проведения конкурса, по» заменить словами «за последний двухлетний период, начинающийся с 1 июня первого года и заканчивающийся».

3. Внести в пункт 2 Положения о премиях Губернатора Иркутской области «Лучший педагогический работник в сфере дополнительного образования детей», утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 26 апреля 2017 года № 71-уг, изменение, изложив его в следующей редакции:

«2. Премии присуждаются по результатам конкурса на присуждение премий (далее - конкурс) 40 педагогическим работникам государственных организаций Иркутской области, муниципальных и частных организаций в Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ (дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и дополнительные образовательные программы спортивной подготовки) для детей (далее соответственно - педагогические работники, организации), победившим в конкурсе.

Конкурс проводится, начиная с 2026 года, один раз в два года.».

4. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.И. Кобзев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 мая 2026 года

Иркутск

№ 180-уг

О внесении изменений в Положение порядке назначения, индексации и выплаты ежемесячных доплат к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности лицам, замещавшим государственные должности Иркутской области

В соответствии с Законом Иркутской области от 11 февраля 2026 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в Положение о порядке назначения, индексации и выплаты ежемесячных доплат к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности лицам, замещавшим государственные должности Иркутской области, утвержденное указом Губернатора Иркутской области от 11 октября 2011 года № 273-уг, следующие изменения:

1) в пункте 2 цифры «12 – 15» заменить цифрами «12, 14, 15»;

2) в пункте 5¹:

в подпункте «д» цифры «12 – 15» заменить цифрами «12, 14, 15»;

в подпункте «е» после слова «размере» дополнить словом «ежемесячного»;

3) в абзаце первом пункта 11 цифры «12 – 15» заменить цифрами «12, 14, 15».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.И. Кобзев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 мая 2026 года

Иркутск

№ 182-уг

О внесении изменения в пункт 4 Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семейным парам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным общественной наградой – медалью «За любовь и верность»

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах ор-

ганизации публичной власти в субъектах Российской Федерации», руководствуясь частью 3 статьи 38, статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в пункт 4 Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семейным парам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным общественной наградой – медалью «За любовь и верность», утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 31 июля 2023 года № 231-уг, изменение, изложив его в следующей редакции:

«4. Единовременная денежная выплата предоставляется в срок до 31 декабря текущего года.».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.И. Кобзев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 мая 2026 года

Иркутск

№ 189-уг

О внесении изменения в пункт 4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в Иркутской области

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2026 года № 7 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в абзац третий пункта 4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 7 сентября 2009 года № 125/65-уг, изменение, исключив слова «и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.И. Кобзев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 мая 2026 года

Иркутск

№ 195-уг

О признании утратившим силу постановления главы администрации Иркутской области от 20 декабря 2000 года № 405-пг

В соответствии с частью 5 статьи 12, статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Признать утратившим силу постановление главы администрации Иркутской области от 20 декабря 2000 года № 405-пг «О наложении карантина по золотистой картофельной нематод».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.И. Кобзев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 мая 2026 года

Иркутск

№ 199-уг

О внесении изменений в Положение о порядке и условиях предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жильем помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпунктом 6 статьи 395 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в Положение о порядке и условиях предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жильем помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, утвержденное указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг, следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 7 изложить в следующей редакции:

«3) после ввода в эксплуатацию объекта индивидуального жилищного строительства, или после получения уведомления о соответствии построенного, реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства требованиям законодательства о градостроительной деятельности, или после внесения записи о соответствии построенного, реконструированного объекта индивидуального жилищного строительства требованиям законодательства о градостроительной деятельности в реестр уведомлений об окончании строительства объектов индивидуального жилищного строительства»;

2) подпункт 1 пункта 24¹ изложить в следующей редакции:

«1) разрешение на строительство, оформленное на одного из членов многодетной семьи, или выписка из реестра разрешений на строительство объектов капитального строительства, либо уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного строительства параметров объекта индивидуального жилищного строительства установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, направленное одному из членов многодетной семьи, или выписка из реестра уведомлений о планируемом строительстве объектов индивидуального жилищного строительства»;

3) подпункт 1 пункта 25 изложить в следующей редакции:

«1) разрешение на строительство, оформленное на одного из членов многодетной семьи, или выписка из реестра разрешений на строительство объектов капитального строительства, либо уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства параметров объекта индивидуального жилищного строительства установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, направленное одному из членов многодетной семьи, или выписка из реестра уведомлений о планируемом строительстве объектов индивидуального жилищного строительства».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий указ вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

И.И. Кобзев

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 мая 2026 года

Иркутск

№ 196-уг

О внесении изменения в абзац второй пункта 12 Положения о Градостроительном совете при Губернаторе Иркутской области

В соответствии с Законом Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области от 20 апреля 2026 года № 1-У, руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в абзац второй пункта 12 Положения о Градостроительном совете при Губернаторе Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 25 февраля 2010 года № 28/1-уг, изменение, заменив слова «Председателя Правительства Иркутской области» словами «заместителя Председателя Правительства Иркутской области, непосредственно координирующего и контролирующего деятельность службы архитектуры Иркутской области».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.И. Кобзев

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2025 году.

Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области.

Продолжение. Начало в № 63, 64

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ

По состоянию на 1 января 2026 года в Иркутской области зарегистрировано 32 084 человека, живущих с ВИЧ-инфекцией. Показатель пораженности населения (без учета учреждений ФСИН) составляет 1379,1 на 100 тысяч населения, что свидетельствует о значительном масштабе эпидемического процесса в регионе.

По итогам 2025 года отмечено снижение уровня заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 9,9 % по сравнению с предыдущим годом: с 73,5 на 100 тысяч населения в 2024 году до 66,2 на 100 тысяч в 2025 году. Данная динамика свидетельствует о наметившейся положительной тенденции, однако эпидемиологическая ситуация продолжает оставаться напряженной.

Возрастная структура вновь выявленных случаев характеризуется преобладанием взрослого населения — 97,8 %. Доля детей и подростков (0–17 лет) составляет 2,2 %, что требует сохранения приоритетного внимания к вопросам профилактики и ранней диагностики среди несовершеннолетних.

В 2025 году выявлено 34 несовершеннолетних с ВИЧ-инфекцией (6,0 на 100 тысяч детского населения), что в два раза превышает показатель 2024 года — 17 детей (3,0 на 100 тысяч).

В структуре инфицирования детей значительную долю занимает вертикальный путь передачи — 73,7 %, случаи с неуточненным путем передачи составляют 26,3 %. Среди подростков 15–17 лет в 80 % случаев установлен половой путь передачи, что подчеркивает необходимость активизации профилактической работы в подростковой среде.

В гендерной структуре детей с ВИЧ-инфекцией в 2025 году преобладают лица женского пола — 55,9 % (в 2024 году преобладали лица мужского пола — 76,5 %).

По состоянию на 31 декабря 2025 года антиретровирусную терапию получают 501 ребенок. Своевременное назначение лечения позволило снизить уровень смертности. В 2025 году зарегистрировано 2 летальных случая: один — у ребенка с психическим диагнозом (R65.1, B20.7), второй — вследствие суицида.

В 2025 году специалисты ГБУЗ «ИОЦ СПИД» продолжили проведение обучающих мероприятий для медицинских работников первичного звена — педиатров, акушеров-гинекологов — по вопросам оказания помощи беременным женщинам с ВИЧ-инфекцией, детям с перинатальным контактом, а также перинатальной профилактики.

9 июля 2025 года на площадке министерства здравоохранения Иркутской области в формате видеоконференцсвязи состоялся обучающий семинар для врачей педиатров неинфекционного профиля, посвященный вопросам ранней диагностики ВИЧ-инфекции у детей, дефектам диспансерного наблюдения и формированию профессиональной настороженности.

ГБУЗ «ИОЦ СПИД» разработал проект плана мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции на 2026 год в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2024–2030 годы», включая мероприятия, направленные на профилактику ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних.

Рекомендации Уполномоченного:

- Министерству здравоохранения Иркутской области:
 - продолжить и расширить обучение медицинских работников (педиатров, акушеров-гинекологов, врачей первичного звена) по вопросам ранней диагностики, перинатальной профилактики и диспансерного наблюдения ВИЧ-инфицированных беременных и детей;
 - обеспечить максимальный охват обследованием на ВИЧ-инфекцию пациентов, которым планируются инвазивные диагностические и лечебные вмешательства;
 - продолжить работу по информированию родителей ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних о действующих социальных гарантиях и мерах поддержки.
- ГУ МВД России по Иркутской области включить в профилактическую работу с несовершеннолетними, информирование о инфицировании ВИЧ-инфекции половым путем либо вследствие неумеренного употребления наркотических средств.
- Органам местного самоуправления обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в том числе в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Туберкулез продолжает оставаться актуальной проблемой здравоохранения Иркутской области, особенно среди детей и подростков.

В 2025 году выявлено 38 несовершеннолетних, что соответствует показателям прошлого года.

Наибольшее число случаев заболевания выявлено: в городах Иркутск, Зима, Черемхово, в АГО; Нижнеудинском МО; Иркутском МО.

В регионе реализуется комплекс профилактических и противозидемических мероприятий, направленных на раннее выявление заболевания и снижение его распространенности.

В 2025 году продолжена работа по модернизации инфраструктуры, повышению эффективности скрининговых программ и расширению доступа к специализированной помощи. Системный подход к ранней диагностике и лечению позволяет сохранять устойчивую тенденцию к снижению заболеваемости и обеспечивать защиту наиболее уязвимых категорий населения.

Медицинская помощь детям и подросткам оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», в структуру которой входят:

- Иркутское стационарное отделение — 45 коек;
- Братское стационарное отделение — 45 коек;
- филиал «Детский туберкулезный санаторий» в г. Слюдянка — 50 коек.

В целях профилактики распространения туберкулеза среди детей в дошкольных организациях функционирует 494 санаторных места. В ГОКУ «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирское» предусмотрено 50 мест для детей, состоящих на учете у фтизиатра и нуждающихся в обучении и оздоровлении в условиях санаторной школы.

Противотуберкулезная помощь детям и подросткам оказывается в полном объеме в соответствии с федеральными и региональными нормативными документами, с высокими показателями эффективности лечения.

Вместе с тем здания ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» нуждаются в выборочном капитальном ремонте. Лечебный корпус по адресу г. Иркутск, ул. Жигулевская, 4, введенный в эксплуатацию в 1939 году по типовому проекту детского сада, не соответствует современным санитарно-эпидемиологическим требованиям к противотуберкулезным учреждениям и требует проведения реконструкции. В 2025 году подана заявка в министерство здравоохранения Иркутской области на проведение обследования зданий и разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов по адресам:

- г. Иркутск, ул. Жигулевская, 4;
- г. Братск, ул. Курортная, 3;
- г. Слюдянка, ул. Шахтерская, 14.

Несмотря на проводимую работу по профилактике и лечению туберкулеза среди детей и подростков, сохраняется ряд факторов, требующих дополнительного внимания.

Ключевой проблемой остается состояние материально-технической базы специализированного учреждения. Отсутствие современных условий размещения пациентов и несоответствие лечебного корпуса санитарно-эпидемиологическим требованиям не позволяют создать на базе ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» детский фтизиопульмонологический центр.

Дополнительными ограничивающими факторами являются:

- необходимость обновления диагностического оборудования;
- кадровый дефицит врачей-фтизиатров и среднего медицинского персонала;
- потребность в дальнейшем развитии амбулаторного звена и системы раннего выявления заболевания;
- важность усиления санитарно-просветительной работы с родителями и законными представителями несовершеннолетних.

Особое значение имеет сохранение охвата профилактическими осмотрами и иммунодиагностикой, а также своевременное направление детей из групп риска на углубленное обследование и лечение.

Ситуация по заболеваемости туберкулезом среди детей и подростков в Иркутской области характеризуется наличием устойчиво функционирующей специализированной службы и достаточного коечного фонда, а также системой профилактических мероприятий.

Вместе с тем модернизация инфраструктуры и создание современных условий оказания медицинской помощи являются необходимыми условиями для дальнейшего снижения заболеваемости и формирования полноценного детского фтизиопульмонологического центра, соответствующего федеральным требованиям.

Рекомендации Уполномоченного министерству здравоохранения Иркутской области:

- обеспечить проведение обследования зданий ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» и разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт;
- рассмотреть возможность поэтапной реконструкции лечебного корпуса по адресу г. Иркутск, ул. Жигулевская, 4, с целью приведения его в соответствие с современными санитарно-эпидемиологическими требованиями;
- продолжить работу по укреплению кадрового потенциала службы, включая меры социальной поддержки и профессионального развития специалистов;
- сохранить высокий уровень охвата профилактическими осмотрами и диагностическими мероприятиями среди детского населения;
- усилить санитарно-просветительную работу среди родителей и подростков, направленную на формирование приверженности к обследованию и лечению.

Социальное здоровье несовершеннолетних Иркутской области продолжает требовать повышенного внимания. Статистические данные за 2023–2025 годы свидетельствуют о сохранении рисков, связанных с употреблением психоактивных веществ, алкоголя и табака.

Динамика острых отравлений спиртосодержащей продукцией среди несовершеннолетних с 2023 по 2025 годы (в абсолютных значениях)

2023 год		2024 год		2025 год	
Детское население (0-14 лет)	Подростковое население (15-17 лет)	Детское население (0-14 лет)	Подростковое население (15-17 лет)	Детское население (0-14 лет)	Подростковое население (15-17 лет)

всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)	всего (чел.)	из них с летальным исходом (чел.)
42	0	25	0	40	0	33	0	48	0	37	0

В 2025 году зарегистрировано 4 экстренных извещения о случаях острых отравлений табаком и никотином (0,7 на 100 тыс. несовершеннолетнего населения).

Для сравнения: 2024 год — 7 случаев (1,2); 2023 год — 9 случаев (1,6).

Случаев с летальным исходом в 2025 году не зарегистрировано. Отравления зафиксированы в г. Иркутске (дети 1 года и 2 лет, подростки 16 и 17 лет).

В то же время в 2025 году случаи острых отравлений психоактивными веществами зарегистрированы:

- в г. Усть-Илимске — 2 случая, из них 1 с летальным исходом;
- в Иркутском районе — 1 случай без летального исхода.

Наибольший уровень распространенности негативных явлений отмечается в крупных городах (Иркутск, Братск), что обусловлено большей численностью населения и доступностью запрещенных веществ. В отдаленных территориях низкие показатели могут быть связаны как с меньшей распространенностью, так и с недостаточной выявляемостью.

В 2025 году наркологической службой проведено 11 035 профилактических медицинских осмотров и химико-токсикологических исследований обучающихся:

- 8 653 — в школах;
- 2 329 — в организациях СПО;
- 53 — в вузах.

От дальнейшего прохождения обследования отказались 1 997 человек (15 % от числа подлежащих осмотру).

Наличие наркотических средств и психоактивных веществ выявлено у 12 человек (0,1 % от числа прошедших обследование):

- г. Иркутск — 4 случая;
- г. Усолье-Сибирское — 1 случай;
- г. Байкальск — 7 случаев.

По результатам исследований выявлено употребление седативных и снотворных препаратов, каннабиноидов, фенобарбитала и тетрагидроканнабинола.

В 2025 году в Иркутской области работало 63 врача-психиатра-нарколога (2024 г. — 60; 2023 г. — 65). Обеспеченность составляет 0,27 на 10 тыс. населения (по РФ — 0,34).

В 19 муниципальных образованиях должности наркологов замещаются врачами-психиатрами. Амбулаторная помощь несовершеннолетним оказывается в филиалах ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». В ряде муниципальных образований специализированный детский прием отсутствует, помощь оказывается в рамках приема взрослого населения.

Стационарная помощь предоставляется на:

- 15 койках в г. Иркутске;
- 10 койках в г. Братске;
- дополнительно выделяются по 2 койки в г. Усть-Илимске и г. Тулуне.

Показатель обеспеченности наркологическими койками составляет 1,43 на 10 тыс. населения, что выше средних показателей по СФО (1,04) и РФ (1,25). Между тем, с учетом территориальной разбросанности ощущается нехватка врачей-наркологов на местах, в отдаленных МО региона.

Организована профилактическая работа, ведется консультирование подростков и родителей, проводится экспресс-диагностика, при необходимости — химико-токсикологические исследования, устанавливается профилактическое наблюдение.

Рекомендации Уполномоченного

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- проработать вопрос об открытии реабилитационного центра для несовершеннолетних с наркологической патологией;
 - расширить программу профилактических медицинских осмотров и химико-токсикологических исследований, уделив особое внимание муниципалитетам с повышенными показателями;
 - обеспечить доступность специализированных детских наркологических кабинетов;
 - принять меры по укреплению кадрового потенциала службы.
- Министерству образования Иркутской области:
- усилить информационно-профилактическую работу с родителями;
 - обеспечить системный охват обучающихся профилактическими мероприятиями, направленными на раннее выявление факторов риска.
- Главам муниципальных образований Иркутской области:
- обеспечить участие в федеральных социальных проектах («Дарю тепло», «Родительская гостиная», «Могу чувствовать»);
 - разработать и финансировать муниципальные программы профилактики и реабилитации;
 - организовать взаимодействие с некоммерческими организациями;
 - повысить информированность родителей о современных рисках подростковой зависимости;
 - продолжить обучение педагогов и социальных работников методам раннего выявления признаков зависимости.

ГУ МВД России по Иркутской области:

- усилить контроль за незаконным оборотом наркотических средств и спиртосодержащей продукции, уделяя особое внимание крупным городам региона;
- продолжить проведение профилактических и оперативных мероприятий, направленных на снижение доступности запрещенных веществ для несовершеннолетних.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В 2025 году в Реестр организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в Иркутской области, включены 796 организаций (2024 г. — 842, снижение на 6 %).

В сравнении с 2024 годом сократилось количество муниципальных лагерей с дневным пребыванием (с 711 до 674), муниципальных стационарных лагерей (с 30 до 24), частных круглогодичных лагерей (с 10 до 7). Одновременно увеличилось число областных организаций: на 1 стационарный лагерь и 2 лагеря с дневным пребыванием.

Снижение общего числа организаций обусловлено актуализацией сведений в Единой системе нормативной справочной информации и исключением лагерей, фактически не осуществляющих деятельность, а также оптимизацией сети образовательных учреждений (слияние школ, объединение лагерей при малокомплектных школах и др.).

При этом сокращение числа организаций не повлекло уменьшения охвата детей отдыхом и оздоровлением. В 2025 году охвачены 93 270 детей (2023 г. — 90 498; 2024 г. — 92 599), в том числе:

- лагеря с дневным пребыванием — 52 041 ребенок;
- загородные лагеря — 32 151 ребенок;
- лагеря на базе санаторно-курортных организаций — 4 074 ребенка;
- палаточные лагеря — 3 949 детей;
- лагеря труда и отдыха — 244 ребенка;
- отряды за пределами региона — 811 детей.

	Круглогодичные на базе санаториев	Стационарные	Палаточные	Лагеря труда и отдыха	Лагеря с дневным пребыванием
Областные	2	18	2	0	22
Муниципальные	0	24	7	10	674
Частные, в том числе иной формы собственности	7	19	8	0	3
итого	9	61	17	10	699

В рамках реализации Закона Иркутской области № 53-ОЗ в 2025 году 671 ребенок из семей участников СВО обеспечен путевками и проездом к месту отдыха и обратно (2023 г. — 267; 2024 г. — 487).

Также отдыхом охвачены:

- 2 287 детей-инвалидов (из 2 541 подлежащих оздоровлению);
- 5 910 детей с ОВЗ (из 25 357);
- 4 169 детей-сирот (100 % от подлежащих оздоровлению);
- 3 158 детей, состоящих на профилактическом учете (из 3 290).

299 детей из г. Кировска ЛНР отдохнули в лагерях Краснодарского и Ставропольского краев за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области. Жалоб, травм и заболеваний не зарегистрировано. Практика будет продолжена в 2026 году.

Мониторинг соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ

В 2025 году проведен мониторинг соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на отдых и оздоровление. Анализ охватил 47 государственных и муниципальных организаций.

Анализ проводился на основе данных, представленных министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о 47 организациях отдыха детей и их оздоровления государственной и муниципальной форм собственности.

Результаты мониторинга выявили системную проблему с выполнением установленных квот для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в организациях отдыха и оздоровления. При установленной квоте 416 мест 160 остались невостребованными

(38,5 %). Основной причиной названа «отсутствие заявлений от родителей», что свидетельствует о недостаточном информировании семей, пассивной позиции отдельных организаций и возможном несоответствии предлагаемых условий потребностям детей. В ряде спортивных и профильных лагерей выполнение квоты затруднено из-за отсутствия доступной среды и подготовленных кадров; отдельные учреждения прямо заявляют о неготовности к приему таких детей.

Размещаемая организациями информация признана недостаточно эффективной.

Мониторинг выполнения квот для детей-инвалидов и детей с ОВЗ



Отдельно следует отметить ситуацию, сложившуюся в спортивных и профильных лагерях, где выполнение квоты затруднено объективными причинами, связанными с отсутствием доступной среды и специализированных кадров. Так, отдельные учреждения прямо заявляют о неготовности к приему детей с инвалидностью и ОВЗ, что является прямым нарушением их базовых прав.

Вместе с тем, 17 организаций приняли детей сверх квоты, в результате фактически предоставлено 859 путевок детям-инвалидам и детям с ОВЗ. Однако данный опыт носит точечный характер и не решает проблему системно.

Мониторинг показал комплексный характер проблемы: недостаточная информированность родителей, ограниченная доступность инфраструктуры, кадровый дефицит и отсутствие выстроенного механизма взаимодействия между семьями, органами власти и лагерями.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на отдых и оздоровление, а также повышения эффективности работы организаций отдыха детей и их оздоровления, рекомендуем:

1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству спорта Иркутской области совместно с органами местного самоуправления Иркутской области:

- рассмотреть возможность по созданию единого общедоступного информационного ресурса (портала) для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ с подробной информацией о всех лагерях, условиях пребывания, наличии доступной среды, профиле смен и порядке получения путевки по квоте. Организацию работы «горячей линии».

- усилить межведомственное взаимодействие для организации проактивного информирования семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, через управления социальной защиты населения, а также медицинские и образовательные организации.

- проработать вопрос о дифференцированном подходе к квотированию для узкоспециализированных учреждений (например, спортивных школ), возможно, с разработкой для них альтернативных моделей инклюзии (например, проведение специализированных инклюзивных смен).

- рассмотреть возможность организации методического сопровождения организаций отдыха детей и их оздоровления по вопросам приема детей-инвалидов и детей с ОВЗ (инструкции для персонала, рекомендации по адаптации программ).

2. Органам местного самоуправления Иркутской области: рассмотреть возможность распределения не использованных квот на организацию профильных смен продолжительностью не более 3-5 дней, предназначенных для совместного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ совместно с их родителями или законными представителями. Это особенно важно для детей-инвалидов, страдающих тяжелыми множественными нарушениями развития, которым требуется постоянная посторонняя помощь. Такой формат отдыха позволит семьям полноценно отдохнуть, получить положительные эмоции и укрепить семейные связи. Помимо этого, подобный формат может способствовать обмену опытом между семьями, воспитывающими детей с инвалидностью, формированию сообщества, где родители смогут получить поддержку и полезные советы.

3. Руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления Иркутской области:

- провести комплексную проверку организаций отдыха детей и их оздоровления на предмет наличия универсальной безбарьерной среды и специальных условий для детей с различными нарушениями. По результатам проверки разработать совместно с учредителем план мероприятий («дорожные карты») по адаптации организаций.

- организовать обучение и повышение квалификации для персонала лагерей по вопросам психолого-педагогического сопровождения детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В 2025 году продолжена модернизация областных лагерей: построены модульные корпуса, медицинские пункты, банно-прачечные комплексы, КПП (ДОЛ «Солнышко»; ДОЛ «Окинец»; ДОЛ «Ласточка»), в ДОЛ «Мандархан» оборудована площадка воркаут, в том числе доступная для детей с инвалидностью.

Регион получил федеральную субсидию 17 379,0 тыс. руб. на ремонт медицинского корпуса СОЦ «Олхнский» (средства освоены полностью).

Правительством Иркутской области муниципалитетам предоставлена субсидия 27 747,0 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы 8 лагерей.

С учетом снижения количества муниципальных стационарных ДОЛ рекомендуем:

1. Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области проанализировать и в случае необходимости выйти с предложением о пересмотре правил предоставления субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области на укрепление материально-технической базы лагерей на предмет повышения доступности указанной субсидии для большего числа муниципальных образований Иркутской области;

2. Мэрам муниципальных образований Иркутской области, имеющих в собственности детские оздоровительные организации, заблаговременно планомерно принимать меры по поддержанию и обновлению инфраструктуры ДОЛ, не доводить материально-техническую базу ДОЛ до аварийного состояния, влекущего их закрытие либо невозможность получения разрешительной документации, необходимой для оказания услуг в сфере отдыха детей и их оздоровления.

На контроле остается возобновление деятельности ДОЛ «Заря» (Нижеудинский район) и ДОЛ «Солнечный» (Слюдянский район). В 2026 году «Заря», во исполнение рекомендаций Уполномоченного, обозначенных в Докладе 2024 года, планирует принять 100 детей. По «Солнечному» после обследования будет определен срок ввода в эксплуатацию.

Рекомендация о повышении стоимости путевок на 2025 год не менее чем на уровень инфляции исполнена не была. Для ряда частных лагерей, работающих с детьми группы риска и из социально уязвимых семей, бюджетные путевки являются основным источником дохода. Низкая стоимость и отсутствие иных форм поддержки ограничивают возможности обновления инфраструктуры.

В 2026 году максимальная стоимость путевки увеличена на 5,7 %.

Стоимость пребывания одного ребенка в сутки в организациях отдыха детей и их оздоровления

Год	Лагерь, на базе санаториев (руб.)		Загородные лагеря (руб.)		Палаточные лагеря (руб.)	
	иные	север	иные	север	иные	север
2023	1 481	1 604	1259	1366	881	956

2024	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003
2025	1 554	1 683	1 321	1 433	924	1 003
2026	1 643	1 779	1 396	1 515	977	1 060

Полагаю необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области предусмотреть повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2027 год не менее чем на сводный индекс потребительских цен Иркутской области.

Посещение детских оздоровительных организаций

В 2025 году Уполномоченным, сотрудниками аппарата и общественными представителями Уполномоченного проведены выезды в 30 лагерей. Особо было отмечено развитие новых форм работы с детьми во время проведения детской оздоровительной кампании - внедрение в работу ДОЛ практики социальных театров, проведение тематических смен «Сила России» с акцентом на работу с подростками, состоящими на различных формах профилактического учета. По итогам 2025 года Иркутская область вошла в топ регионов Российской Федерации по количеству проведенных таких смен.

Рекомендовано активнее участвовать во всероссийских патриотических акциях, использовать мультимедийные и онлайн-ресурсы, внедрять виртуальные экскурсии. С детьми обязательно проводились беседы и патриотические Акции «Письмо солдату».

В целях усиления работы по патриотическому воспитанию подростков, профилактики социально-негативных явлений в детской среде рекомендуем муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления, руководителям организаций детского отдыха и оздоровления:

- активнее участвовать во всероссийской акции «Могу чувствовать», всероссийских патриотических акциях («Портрет героя»);

- внедрять в программу ДОЛ онлайн-ресурсы, посвященные истории и культуре страны;
- использовать видеоматериалы, документальные фильмы и другие мультимедийные ресурсы для более глубокого изучения патриотических и исторических тем;
- применять виртуальные экскурсии по историческим местам и музеям.

Положительно отмечено обновление инфраструктуры, включая модульные конструкции. Вместе с тем, как отмечалось в прежних Докладах, сохраняется низкий уровень материально-технического оснащения отдельных частных лагерей.

Роспотребнадзором проведено 992 обследования; нарушения выявлены в 27,7 % случаев (2022 г. – 45 %; 2023 г. – 35 %; 2024 г. – 32,8 %). Всего выявлено 402 нарушения, преимущественно в сфере санитарного состояния помещений, работы пищеблоков, водоснабжения, медицинских осмотров персонала и ведения документации.

По результатам проверок применены меры административного воздействия, выданы предписания об устранении нарушений, в том числе учредителям и органам местного самоуправления.

ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года ориентирована на приобщение детей к систематическим занятиям физической культурой и спортом как условию формирования здорового и социально активного поколения. Документом предусмотрено создание не менее 85 центров раннего физического развития детей к 2024 году и не менее 170 — к 2030 году во всех субъектах Российской Федерации.

Система детско-юношеского спорта Иркутской области по результатам мониторинга 2025 года		Количество спортивных клубов по месту жительства	
48	ЦЕНТРЫ ТЕСТИРОВАНИЯ	862	ШКОЛЬНЫЕ СПОРТИВНЫЕ КЛУБЫ
100	РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФЕДЕРАЦИИ	127	СТУДЕНЧЕСКИЕ СПОРТИВНЫЕ КЛУБЫ
134	ОРГАНИЗАЦИИ ДОПОБРАЗОВАНИЯ И СПОРТШКОЛЫ	67	ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫЕ ДЕТСКИЕ И ПОДРОСТКОВЫЕ КЛУБЫ
1056	СПОРТИВНЫЕ КЛУБЫ		

На территории Иркутской области сеть спортивных учреждений состоит из 16 областных государственных учреждений, 42 муниципальных учреждений и одной школы ведомственной принадлежности:

- 58 учреждений, реализуют дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в том числе: в 3 детско-юношеских спортивных школах

- 41 спортивная школа,
- 12 спортивных школ олимпийского резерва,
- 1 училище олимпийского резерва
- 1 спортивная школа (комплексная) Центра специальной физической подготовки и выживания.

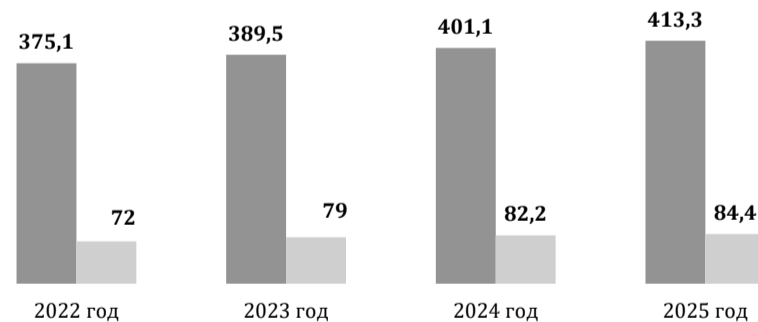
В работе задействовано 9821 штатный тренер - преподаватель, которые проводят занятия с 8027 несовершеннолетними детьми, по 55 видам спорта.

Поручением Президента РФ № Пр-1365 от 20 июля 2024 года установлено, что субъектам РФ необходимо предоставлять возможность для занятий спортом детям, прежде всего из малообеспеченных семей, на безвозмездной основе.

По информации министерства спорта Иркутской области, из 413,3 тыс. детей, занимающихся физической культурой и спортом 98% (в 2024 году 97%) обучаются бесплатно, включая детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей погибших участников СВО и детей-инвалидов.

Численность детей, занимающихся спортом

- Численность несовершеннолетних, занимающихся спортом от 3 до 17 лет (тыс. чел.)
- доля занимающихся спортом от общей численности детского населения от 3 до 17 лет (%)



Показатели численности детей, занимающихся спортом, по муниципальным образованиям (проверить название ОКРУГ)

Муниципальное образование (лучший рейтинг)	% занимающихся	Муниципальное образование (худший рейтинг)	% занимающихся
г. Иркутск	98,45	Баяндаевский район	49,54
Жигаловский муниципальный округ	96,32	г. Зима	50,82
г. Братск	93,87	Усть-Илимский муниципальный округ	58,06
Куйтунский район	92,05	Балаганский муниципальный округ	58,52
г. Саянск	91,69	Киренский муниципальный округ	63,88
Ангарский городской округ	91,13	г. Усолье-Сибирское	65,25
Нижеилимский муниципальный округ	91,04	Иркутский муниципальный округ	66,23
Слюдянский район	90,42	Осинский район	67,84
Тулунский район	89,29	Боханский район	70
Усть-Удинский муниципальный округ	88,89		
Заларинский муниципальный округ	86,98		
Нижеудинский район	86,82		
Шелеховский район	85,7		
г. Черемхово	85,13		
Черемховское районное МО	84,8		

В соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 4 октября 2024 г. № 986 образовательная деятельность в центрах раннего физического развития детей осуществляется через реализацию программ дошкольного образования и (или) дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, направленных на развитие физических качеств, сохранение и укрепление здоровья детей.

В январе 2026 года распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 16 января 2026 г. № Р-9 утверждены методические рекомендации по созданию и развитию таких центров, в том числе на базе дошкольных образовательных организаций, начиная с двухлетнего возраста.

В целях формирования сети центров раннего физического развития детей в Иркутской области закуплены два отечественных программно-аппаратных комплекса автоматизированной системы спортивного тестирования «Стань чемпионом». Оборудование размещено в МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» г. Усть-Кута и ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» Ангарского городского округа.

На базе ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» реализуется федеральный инновационный проект АНО «Стань чемпионом», направленный на выявление предрасположенности детей в возрасте от 5,5 до 12,5 лет к определенным видам спорта. В рамках проекта проводится бесплатное тестирование с использованием сертифицированного отечественного комплекса, по итогам которого родителям предоставляются рекомендации по выбору спортивной специализации ребенка. Дополнительно с ноября 2025 года начала работу комплексная научная группа, осуществляющая мониторинг психофизиологических показателей юных спортсменов в динамике тренировочного процесса.

Вместе с тем фактический охват детей тестированием остается крайне низким: в период с июня по декабрь 2025 года обследование прошли лишь 30 человек. Кроме того, устав ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» не предусматривает образовательную деятельность для детей младше 10 лет в рамках центра раннего физического развития, а на официальном сайте МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» г. Усть-Кута отсутствуют учредительные документы, позволяющие определить профиль деятельности учреждения. Наличие оборудования само по себе не свидетельствует о создании полноценных центров, что требует активизации организационной и нормативной работы со стороны министерства спорта Иркутской области.

С учетом изложенного, министерству спорта Иркутской области необходимо активизировать работу в данном направлении и обеспечить выполнение распоряжения Министерства просвещения Российской Федерации от 16 января 2026 г. № Р-9 в полном объеме.

В развитие поручения Президента Российской Федерации № Пр-1365 от 20 июля 2024 года по созданию механизмов контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 28 августа 2024 года № 16-рпп утвержден план мероприятий. Министерством спорта области проанализирован опыт иных регионов и в августе 2025 года заключено соглашение о внедрении автоматизированной информационной системы «Мой спорт». С муниципальными образованиями подписаны сублицензионные соглашения, завершение инвентаризации и внедрение системы запланировано до конца 2026 года.

Одновременно на основании распоряжения министерства спорта Иркутской области от 13 августа 2020 года № 96-489-мр ежегодно проводится оценка эффективности управления объектами спорта (государственной и муниципальной собственности) по критериям социальной и технической эффективности. По итогам оценки за 2024 год признаны эффективными 6 учреждений, ОГКУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва «ШВСМ» признана недостаточно эффективно используемой по техническому критерию, а среди 108 муниципальных объектов 11 признаны неэффективными. При этом 1 учреждение («Плавательный бассейн «Дельфин» МБУ г. Тулуна «Центр развития спорта «ОлимпИЯ») признано неэффективным сразу по двум критериям. По социальной эффективности недостаточно используется 3 учреждения, по техническому – 7 учреждений.

Распоряжением предусмотрено, что комиссия по итогам оценки эффективности объектов спорта направляет муниципалитетам рекомендации по повышению качества управления. Однако на практике в адрес муниципальных образований направляется лишь требование о разработке планов мероприятий без конкретных управленческих рекомендаций со стороны профильного органа власти, что снижает результативность оценки.

Кроме того, в документе не установлен срок завершения процедуры оценки, вследствие чего ее результаты формируются лишь в 3–4 квартале текущего года и утрачивают актуальность для принятия своевременных управленческих решений.

В связи с чем Уполномоченный рекомендует министерству спорта Иркутской области изучить опыт коллег - Приказ Министерства спорта Республики Крым от 02.08.2024 № 504, которым утвержден Порядок осуществления контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений, закрепленных за учреждениями, отнесенными к ведению ведомства.

Развитие детско-юношеского спорта и системы раннего физического развития детей является важнейшим условием сохранения здоровья и успешной социализации несовершеннолетних. В Иркутской области обеспечена высокая доля бесплатной доступности занятий спортом, внедряются современные инструменты тестирования и контроля использования объектов спорта.

Вместе с тем реализация задач Концепции до 2030 года остается недостаточно системной. Наличие оборудования и отдельных проектов не сопровождается полноценным созданием центров раннего физического развития, нормативным закреплением их деятельности и устойчивым охватом детей дошкольного возраста. Низкая вовлеченность детей в тестирование указывает на дефицит координации и информирования родителей.

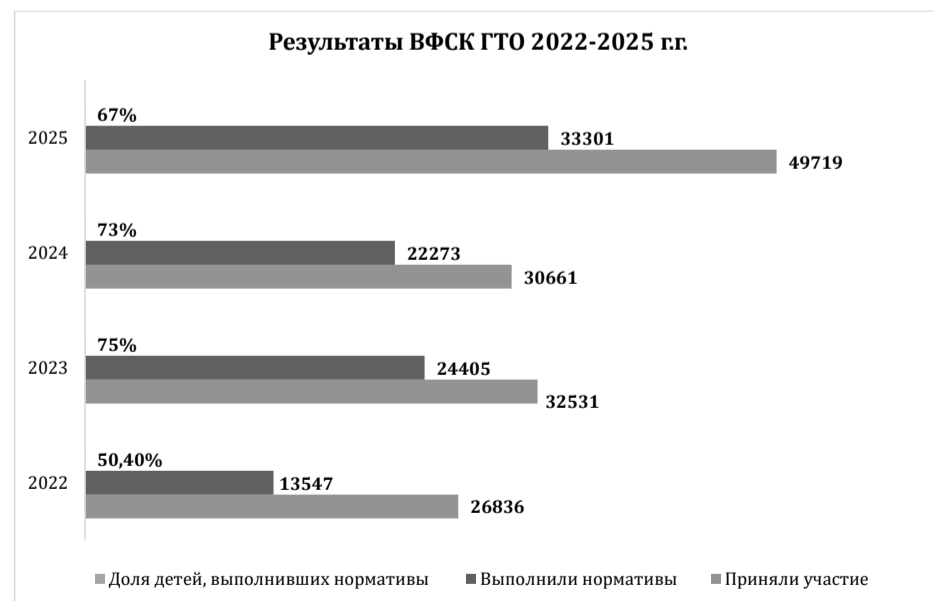
Сохраняются риски формального подхода к оценке эффективности использования объектов спорта: затянута процедура, отсутствие конкретных управленческих решений по итогам оценки и контроля за устранением выявленных недостатков.

В целях перехода от точечных мероприятий к устойчивой системе развития детского спорта, ориентированной на реальный результат и доступность для каждого ребенка необходимо:

- обеспечить фактическое создание и нормативное оформление сети центров раннего физического развития детей с определением целевых показателей охвата.
- усилить межведомственное взаимодействие с системой образования и здравоохранения для вовлечения детей раннего возраста в спортивные программы.
- активизировать информирование родителей о возможностях тестирования и подбора вида спорта для ребенка.
- обеспечить внедрение АИС «Мой спорт» не только как инструмента учета, но и управленческих решений.
- установить контроль за исполнением рекомендаций муниципалитетами по объектам спорта, признанным неэффективными.

В рамках реализации программы физического воспитания, направленной на развитие массового спорта и укрепление здоровья среди детей и молодежи — ВФСК ГТО, по информации министерства спорта Иркутской области, в 2025 году проведены:

- Зимний фестиваль ВФСК ГТО (муниципальные образования, 1746 детей),
- Летний фестиваль ВФСК ГТО (2963 ребенка),
- спортивно-патриотическая акция по оценке выполнения населением испытаний (тестов) ВФСК ГТО «Самозащита без оружия» (301 участник),
- школьные соревнования «ГТО – медальный зачет» (542 участника).



Лучшими муниципальными образованиями по достижению плановых показателей стали Жигаловский муниципальный округ, г. Тулун, Нижнеудинский муниципальный район. Худшими признаны г. Иркутск, г. Братск и Катангский район.

В сфере развития физической культуры и спорта особое значение имеет обеспечение безопасности несовершеннолетних и соблюдение их прав при организации спортивной деятельности. В этой связи Уполномоченным в 2025 году в рамках рассмотрения обращений граждан особое внимание уделялось состоянию спортивной инфраструктуры, обеспечению прав детей в сфере спорта. Благодаря ведению «Карты опасных мест», в которую включаются опасные объекты, выявляются травмоопасное оборудование на спортивных сооружениях и площадках, что что позволяет своевременно принимать меры по минимизации рисков травмирования и гибели детей.

Так, в г. Братске имеются объекты спортивных сооружений (площадки для воркаута, детские спортивно-игровые комплексы), требующие ремонта или демонтажа. Объекты постепенно передаются в оперативное управление муниципальных учреждений для проведения соответствующих работ. В п. Мама на контроль поставлен старый стадион с разобраным зданием спортзала.

В г. Железногорске-Илимском выявлены неукрепленные футбольные ворота, недостатки оперативно устранены. В Иркутском муниципальном округе в результате обследования в п. Малая Топка на спортивной площадке выявлено отсутствие заглушек крепежных элементов и болтов. В Братском районе обнаружены спортивные площадки, по результатам обследования проведена инвентаризация бесхозного имущества, выполнен демонтаж аварийных форм.

В этой связи органам местного самоуправления необходимо регулярно проводить обследование уличных спортивных сооружений на предмет их безопасности. Все опасные объекты вносить в «Карту опасных мест» Уполномоченного.

В рамках ежегодного доклада Уполномоченного за 2023 год поднимался вопрос психолого-педагогического сопровождения юных спортсменов, а также наличия штатной единицы «спортивный психолог» в учреждениях, осуществляющих спортивную подготовку детей.

По результатам исполнения рекомендаций Уполномоченного Министерством спорта Иркутской области был проведен анализ наличия психологического сопровождения детей исключительно по подведомственным учреждениям, тогда как в Иркутской области функционируют 42 муниципальных учреждения, занимающихся спортивной подготовкой детей.

В настоящее время Министерством труда и социальной защиты РФ разрабатывается проект профессионального стандарта «Спортивный психолог», в должностные функции которого будут входить психологическое консультирование, сопровождение и просвещение, а также психолого-педагогическое сопровождение спортивной деятельности, включая психологическую диагностику детей и взрослых, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов.

Министерству спорта Иркутской области необходимо актуализировать работу в данном направлении с охватом муниципальных учреждений.

В 2025 году в адрес Уполномоченного наблюдается снижение количества обращений, связанных с нарушением прав несовершеннолетних на занятия физической культурой и спортом. Однако рассмотрение некоторых обращений порой занимает не один месяц.

Так, предметом проверки стало обращение директора Иркутской региональной спортивной общественной организации «Иркутская областная федерация бокса» и Федерации бокса России. В результате проведенной работы выявлены нарушения при организации спортивных мероприятий по боксу, к участию в которых допускались дети, не достигшие возраста 12 лет, что противоречит федеральным правилам по виду спорта «бокс». Нарушения были допущены спортивной организацией в г. Братске, при этом на уровне муниципалитета вопрос своевременно не был урегулирован. Все соревнования, в которых участвовали дети младше 12 лет, были включены в календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования г. Братска как официальные.

В связи с этим Уполномоченным направлены заключения в адрес мэра города Братска, а также в адрес спортивной организации, допустившей участие несовершеннолетних в официальных соревнованиях.

В ходе рассмотрения обращения выявлена проблема учета и контроля деятельности организаций, не являющихся государственными, муниципальными либо аккредитованными спортивными федерациями, но оказывающих детям физкультурно-оздоровительные услуги или осуществляющих деятельность спортивных клубов.

Ряд обращений касался урегулирования конфликтных ситуаций между законными представителями детей и тренерами. Во всех случаях удалось найти решения на основе компромисса и конструктивного диалога.

Жительница г. Иркутска обратилась с жалобой на отказ федерации каратэ-до в передаче сертификата на получение белого пояса ее сыну, перешедшему в другую спортивную секцию. В результате взаимодействия с федерацией и тренером семье был передан запрашиваемый сертификат.

Также в адрес Уполномоченного обратилась мама с жалобой на действия тренера спортивной школы в Иркутском районе. При выезде на соревнования тренер не дождался сына заявителя и уехал с другими детьми в г. Иркутск. В результате несовершеннолетнему пришлось самостоятельно добираться к месту проведения соревнований, несмотря на то что время и место сбора были соблюдены.

Уполномоченным направлено письмо учредителю спортивной школы для проведения проверки. По ее результатам руководству и тренеру указано на недопущение подобных ситуаций в дальнейшем.

Президентом РФ в рамках проведения Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 28 мая 2025 года, даны поручения, касающиеся развития адаптивной физической культуры и спорта (№ Пр-1585 от 10 июля 2025 года). Одним из таких поручений является создание в каждом субъекте Российской Федерации спортивных школ (центров), осуществляющих спортивную подготовку в области адаптивного спорта.

Данный вопрос неоднократно поднимался не только Уполномоченным, но и Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Кроме того, в результате встречи Губернатора Иркутской области с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в 2023 году министерству спорта Иркутской области было поручено проработать вопрос создания такого центра.

На сегодняшний день вопрос остается открытым. По результатам проработки его реализация в настоящее время затруднительна в связи с отсутствием земельного участка, пригодного для строительства центра, и дефицитом бюджета.

В качестве альтернативы Министерством спорта Иркутской области совместно с муниципальными образованиями проработан вопрос открытия секций, реализующих программы для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью по адаптивному спорту и физкультуре.

Адаптивный спорт	Адаптивная физическая культура
МКУ ДО «Спортивная школа «Лидер» города Иркутска, спорт ЛИН (дисциплина «пауэрлифтинг»)	МБУ ДО «Спортивная школа Тайшетского района», г. Бирюсинск
МУ «Спортивная школа города Саянска», спорт лиц с ПОДА (легкая атлетика, бочка, шашки, настольный теннис, дартс), спорт ЛИН (пауэрлифтинг, легкая атлетика, бочка, горные лыжи)	МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа «Юность», г. Шелехов
МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа», Заларинский район, спорт лиц с ПОДА (легкая атлетика, бочка)	МБУ ДО «Спортивная школа спортивно-оздоровительного центра» Усть-Кутского муниципального образования
МБУ ДО «Спортивная школа «Черемховская», спорт глухих (плавание).	МБУ ДО «Спортивная школа № 1» Усть-Кутского муниципального образования
	МБУ ДО «Центр дополнительного образования» Усть-Кутского муниципального образования
	МБУ ДО «Спортивная школа Нукутского района»
	МОУ ДО «Усть-Ордынская ДЮСШ»
МКУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара», Ангарский городской округ, спорт лиц с ПОДА (пауэрлифтинг)	МАУ «Дирекция спортивных сооружений» муниципального образования города Братска
	МАУ Ангарского городского округа «Ангара»
	МБУ физкультурно - оздоровительный комплекс «Олимп», г. Свирск
	МАУ города Тулуна «Центр развития спорта «ОлимпИЯ»
	МКУ ДО «Спортивная школа «Центра развития спорта», г. Иркутск

Кроме того, 6 областных учреждений (СШОР «Олимпиец», «Спарта», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой, «Сибскана», «ШВСМ») осуществляют деятельность по адаптивному спорту и физической культуре.

В 2023 году утвержден реестр ответственных лиц за исполнение мероприятий ИПРА в муниципальных образованиях Иркутской области. Однако на официальном сайте Министерства спорта отсутствует актуальная редакция списка (размещена версия по состоянию на 01.06.2023).

Министерством спорта Иркутской области, как и Уполномоченным, на протяжении нескольких лет отмечаются проблемные вопросы, требующие решения на муниципальном уровне:

1. Нехватка квалифицированных кадров по адаптивной физической культуре и спорту.
2. Затрудненное трудоустройство выпускников из-за отсутствия ставок в муниципальных спортивных организациях.
3. Нехватка специализированного оборудования, низкая территориальная доступность и отсутствие специализированных учреждений.
4. Отсутствие муниципальных программ (подпрограмм) по адаптивной физической культуре и спорту.

При этом, подпунктом «в3» пункта 10 Поручения Президента РФ № Пр-1585 от 10 июля 2025 года органам местного самоуправления дано поручение по комплектованию дополнительных групп и созданию секций (кружков, клубов) для занятий граждан различных возрастных категорий адаптивной физкультурой и спортом.

Учитывая потребность населения целевой группы, органам местного самоуправления необходимо провести системную работу в данном направлении.

Для повышения квалификации специалистов в г. Иркутске реализуются образовательные программы «Адаптивная физическая культура и спорт: организация и проведение практических занятий и тренировок с лицами с ограниченными возможностями здоровья» на базе ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области».

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного данная информация доведена Министерством спорта до муниципальных образований Иркутской области. Продолжается реализация мероприятий «региональной системы адаптивной физической культуры». В 24 муниципальных образованиях области 42 специалиста осуществляли физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами, включая детей-инвалидов. В 2024 году аналогичные специалисты работали в 27 муниципальных образованиях.

Однако наличие ставок региональных специалистов не означает завершения работы муниципалитетов по увеличению численности тренеров и инструкторов по адаптивной физкультуре и по закупке необходимого оборудования.

По данным Социального фонда России, численность детей-инвалидов в Иркутской области превышает 14 000 человек.

В г. Свирск, Бодайбинском, Осинском, Нижнеудинском, Усть-Удинском, Усть-Кутском, Катангском и Казачинско-Ленском районах региональные специалисты не направлялись более пяти лет. При этом в ряде муниципальных учреждений спорта адаптивный спорт и физкультура не развиваются. Специалисты появились впервые за последние два года в Баяндаевском и Куйтунском районах.

С 2026 года на территории Иркутской области реализуется программа «Земский тренер», в рамках которой работники сферы физической культуры и спорта, переезжающие на работу в населенные пункты с численностью до 50 000 человек, смогут получить одновременную компенсационную выплату в размере 1 млн рублей.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы»	Количество региональных специалистов				Количество детей-инвалидов по данным СФР по районам/отделениям СФР	Нагрузка на 1 специалиста исходя из численности детей-инвалидов
	2022	2023	2024	2025		
г. Братск + Братский район	2	1	1	2	1349	674
г. Иркутск + Иркутский район	10	9	11	9	4453	495
г. Черемхово	2	2	2	2	588	195
г. Свирск	-	-	-	-		
Черемховский район	1	1	1	1	766	192
г. Усолье-Сибирское + Усольский район	3	3	2	4		
г. Тулун	2	2	2	2	402	201
г. Усть-Илимск	2	2	2	3	517	172
г. Зима + Зиминский район	1	1	1	1	617	308
г. Саянск	1	1	1	1		
Ангарский городской округ	3	4	4	4	1214	303
Балаганский район	1	4	1	-	54	-
Бодайбинский район	-	-	-	-	87	-
Жигаловский район	1	1	1	1	Данные не представлены	-
Заларинский район	1	1	1	1	188	188
Киренский район	1	1	1	-	115	-
Казачинско-Ленский район	-	-	-	-	96	-
Катангский район	-	-	-	-	-	-
Мамско-Чуйский район	1	1	1	-	37	-
Качугский район	1	1	1	1	182	182
Куйтунский район	1	1	-	1	211	211
Нижнеилимский район	-	-	1	-	253	-
Ольхонский район	1	-	-	-	39	-
Тайшетский район+ Чунский район	2	3	3	2	635	317
Усть-Кутский район	-	-	-	-	265	-
Усть-Удинский район	-	-	-	-	75	-
Шелеховский район	3	1	2	2	470	235
Слюдянский район	-	-	-	-	192	-
Нижнеудинский район	-	-	-	-	384	-
Осинский район	-	-	-	-	-	-
Боханский район	1	-	1	1	857	-
Баяндаевский район	-	-	-	-		
Эхирит-Булагатский район	1	1	1	1	-	-
Аларский район	-	1	1	-	-	-
	42	42	42	42	14046	

С учетом вакансий специалисты по адаптивной физкультуре требовались только в г. Свирск. Использование новой меры социальной поддержки тренеров представляется целесообразным для привлечения необходимых специалистов в муниципальные образования, где отсутствует развитие адаптивного спорта.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

- Министерству спорта Иркутской области:
 - рассмотреть возможность утверждения на региональном уровне плана мероприятий по созданию центров раннего физического развития детей в Иркутской области, а также определить потенциальную организацию, которая станет опорной площадкой для открытия такого центра с учетом действующего законодательства;
 - провести работу по увеличению численности детей, прошедших тестирование на программно-аппаратном комплексе автоматизированной системы инновационного спортивного тестирования «СТАНЬ ЧЕМПИОНОМ»;
 - разработать меры по усилению контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений, включая рассмотрение возможности внесения изменений в распоряжение министерства спорта Иркутской области от 13 августа 2020 года № 96-489-мр для направления информации в органы прокуратуры для организации контроля на местах и конкретизации сроков проведения оценки;
 - актуализировать Список (реестр) ответственных лиц за исполнение мероприятий ИПРА в муниципальных образованиях Иркутской области и разместить его на официальном сайте министерства;
 - рассмотреть вопрос увеличения ставок специалистов региональной системы адаптивной физической культуры;
 - провести мониторинг наличия педагогов-психологов и психологов в организациях спортивной подготовки (государственных и муниципальных), а также определить потребность в психолого-психологическом сопровождении детей. Результаты направить в адрес Уполномоченного.
- Органам местного самоуправления Иркутской области:
 - провести систематическое комиссионное обследование состояния спортивно-физкультурных уличных сооружений и оборудования (футбольные ворота, детские игровые и спортивные площадки) с визуальным и функциональным осмотром. Полученные данные направлять в адрес Уполномоченного в рамках проекта «Карта опасных мест»;
 - продолжить работу по организации ежегодных летних и зимних спортивных фестивалей для несовершеннолетних, в особенности для групп риска;
 - провести работу по повышению квалификации и переподготовке тренеров и инструкторов по адаптивной физической культуре и спорту;
- Ассоциации муниципальных образований Иркутской области совместно с органами местного самоуправления:
 - во исполнение Поручения Президента РФ № Пр-1585 от 10 июля 2025 года проработать механизмы развития адаптивного спорта и физкультуры на территории муниципальных образований, включая разработку плана мероприятий и открытие секций по адаптивной физкультуре при муниципальных учреждениях.

ПРАВО НА ТРУД

Ключевым событием 2025 года в сфере подростковой занятости в Иркутской области стало утверждение Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних (25 июля 2025 г., министром труда и занятости региона и Уполномоченным). Принятие Стандарта стало результатом реализации Карты действий Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и итогом системной совместной работы, направленной на формирование прозрачных и безопасных условий для первого трудового опыта подростков. Документ рекомендован к применению организациям – членам ТПП Восточной Сибири, объединения работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» и иным работодателям региона.

Официальное трудоустройство подростков рассматривается не только как способ удовлетворения материальных потребностей, но и как элемент ранней профориентации и формирования трудовых навыков, в том числе с ориентиром на реальный сектор экономики.

Потребность работодателей в работниках для замещения свободных рабочих мест в 2025 г.

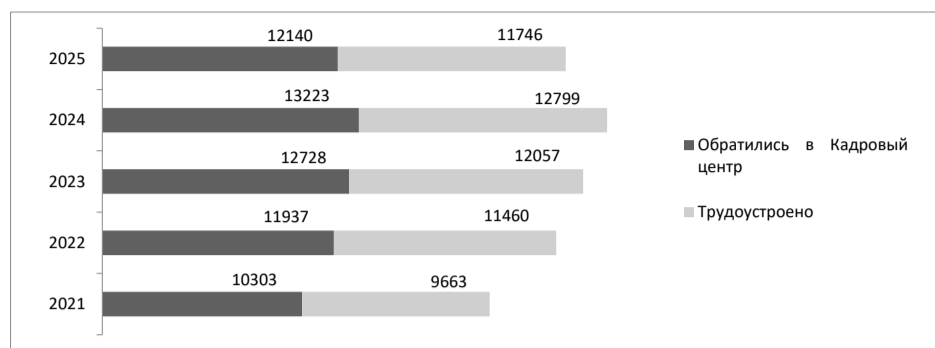
Сфера деятельности	тыс.ед.
Обрабатывающее производство	3,1
Строительство	2,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,5
Образование	2,5
Транспортировка и хранение	2,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социального страхования	2,0
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1,9
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1,3
Добыча полезных ископаемых	1,2
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1,0
Обеспечение электрической энергией, газом, паром, кондиционирования воздуха	1,0
Административная деятельность и сопутствующие дополнительные услуги	0,8

Положительной практикой 2025 года стала реализация проекта «Вперед в будущую профессию». В рамках проекта в г. Усолье-Сибирское организована производственная практика для студентов организаций среднего профессионального образования на производстве ООО «Ангарская швейная фабрика» (22 студента) и ООО «Востоктяжстрой Усолье» (7 студентов, 1 выпускник трудоустроился в компанию). Проект реализован во исполнение рекомендации Уполномоченного по итогам 2024 года; рассматривается возможность тиражирования опыта.

С 2025 года реализуется проект «Первая работа» при участии министерства труда и занятости региона, «Движения первых» и РСО. Проинформированы 11 872 несовершеннолетних и 1 915 работодателей; зарегистрированы 396 подростков, трудоустроены 166, привлечены 58 работодателей.

В 2025 году в органы службы занятости обратились 12 140 несовершеннолетних (2024 г. – 13 223; 2023 г. – 12 728), трудоустроены 11 746 (2024 г. – 12 799; 2023 г. – 12 057). Отмечено снижение числа трудоустроенных на 8,2%. Не трудоустроены 394 человека по причинам неяви, отказа от услуг или предложений, отсутствия взаимодействия, прохождения обучения или службы.

Особенности организации временного трудоустройства детей и подростков (2021-2025 гг.)



Из числа трудоустроенных 11 488 – обучающиеся, 117 – студенты, 10 – незанятые. Трудоустроены 147 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 31 ребенок-инвалид.

Основной объем вакансий создан в сфере образования (10,2 тыс.). Также трудоустройство осуществлялось в культуре и спорте (140), гостиничном бизнесе и общепите (124), госсекторе (119), транспорте (115), здравоохранении и социальных услугах (98). Чаще всего подростки работали подсобными рабочими (7 803), рабочими по обслуживанию зданий (1 729), по благоустройству (739), уборщиками (485).

С 1 января 2025 года по рекомендации Уполномоченного министерством труда и занятости региона по поручению Губернатора Иркутской области проведена работа по увеличению региональной меры поддержки несовершеннолетних работников до 2 800 рублей в месяц.

В регионе проводятся ярмарки вакансий (41), выезды мобильных центров занятости, профориентационные мероприятия, Единые информационные дни, фестивали профессий, акция «Неделя без турникетов», работа молодежных клубов, мероприятия на базе подростковых центров (34 мероприятия, 899 участников).

Мониторинг, проведенный в квартале 2026 года, показал сохранение ряда системных проблем:

- сезонный и краткосрочный характер занятости (в большинстве муниципалитетов – до 1 месяца и преимущественно летом);
- В Слюдянском районе, например, в 2025 г. трудоустроивали подростков в период с 02.06.2025 по 19.06.2025. Аналогичная ситуация в Шелеховском районе, Балаганском МО.

Хороший пример трудоустройства несовершеннолетних в Нижнеудинском районе. На протяжении двух лет в МКОУ СОШ № 1 г. Нижнеудинска реализуется проект по вовлечению обучающихся из психолого-педагогического класса в деятельность лагеря дневного пребывания. Несовершеннолетних трудоустроивают в качестве вожатых-наставников. В 2025 г. в рамках проекта трудоустроено 110 обучающихся, достигших возраста 15 лет, в период с марта по ноябрь.

- концентрация вакансий преимущественно в сфере образования;
- Но в некоторых муниципалитетах предложения для трудоустройства детей оказались особенно интересными и нестандартными.

Ряд муниципальных образований организует временную занятость подростков не только в образовательной сфере, но и в реальном секторе, который также остро нуждается в работниках.

На протяжении нескольких лет в г. Братске создаются вакансии для несовершеннолетних в МБУ «Дорожная служба г. Братска». В 2025 г. количество трудоустроенных увеличилось на 45% (до 87 чел., 2024 – 60). В рамках организации трудоустройства детей в дорожную службу назначаются наставники из числа работников учреждения, которым из бюджета города выплачивается вознаграждение. Кроме того, органами занятости г. Братска организованы места для трудоустройства несовершеннолетних в 3 городских больницах (17 мест), ООО «Защита» (7 мест).

В Слюдянском районе 15 подростков были трудоустроены в МБУ «Благоустройство».

В г. Усть-Илимске в АО «Группа «Илим» в летний период было трудоустроено 12 подростков на вакансии «стажер-специалиста». Несовершеннолетние помогали в сфере делопроизводства, осуществляли курьерскую работу.

В Куйтунском районе было организовано трудоустройство несовершеннолетних к индивидуальным предпринимателям, которые готовы принять подростков вновь в 2026 г.

В Казачинско-Ленском районе в 2025 г. 1 подросток был трудоустроен к индивидуальному предпринимателю (в целом, практика трудоустройства реализуется на базе бюджетных учреждений).

В г. Усолье-Сибирское несовершеннолетние временно трудоустроивались в ООО «Усольмаш», ООО «Консул».

В Ангарском ГО 7 детей было временно трудоустроены в ООО «Ангара-курьер», 51 – АО «Ангарский завод полимеров».

Проблематика сохраняется на территории Нукутского, Тайшетского МО, Эхирит-Булагатского, Зиминского, Боханского, Черемховского, Куйтунского районов и т.д. Еще более сокращенная трудовая неделя для подростков зафиксирована в Ольхонском районе (3 часа в неделю), Качугском МО (15 минут в день в течение 12 рабочих дней – около 3 часов в месяц), Тулунском районе (1 час в неделю).

• существенная дифференциация уровня заработной платы (от 1,8 тыс. руб. до 22 тыс. руб.);

В 2025 г. наибольший средний уровень заработной платы подростков в рамках временного трудоустройства за 1 месяц работы зафиксирован в г. Братске (в диапазоне от 16 до 22 тысяч руб.), г. Саянске (>15,5 тысяч руб.), Усть-Кутском районе (14,6 тысяч руб.), г. Иркутске (13 тысяч).

Наименьший среднемесячный размер заработной платы для несовершеннолетних отмечен в г. Тулуно (1800 руб.), Качугском МО (около 2200 руб.), Тулунском районе (2593 руб.), Чунском МО (3209 руб.), Нукутском МО (3626 руб.).

- слабая мотивация части подростков и родителей к официальному трудоустройству;
- Среди проблем, осложняющих трудоустройство несовершеннолетних: отсутствие у детей паспорта, сим-карты, телефона, аккаунта на портале Госуслуг, банковского счета (из практики Осинского, Нижнеудинского районов).
- низкая вовлеченность подростков, состоящих на профилактическом учете (устроено не более 1,5% ребят (157), состоящих на учете в КДН и ЗП МО, от общего числа трудоустроенных);
- недостаточная активность коммерческого сектора.

В то же время отмечены положительные практики взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса (г. Братск, Усть-Илимск, Усолье-Сибирское, Ангарский ГО и др.), что подтверждает эффективность партнерского подхода.

Серьезной проблемой 2025 года стало отсутствие финансирования мероприятий по временной занятости в ряде муниципальных образований (в том числе Усть-Илимское МО, Братский район). В 2026 г. ожидается трудная ситуация в Нукутском МО и Куйтунском районе, где на текущий год отсутствует финансирование на мероприятие по созданию условий для трудоустройства подростков в свободное от учебы время.

В сложившихся условиях требуется переориентация подходов к организации занятости несовершеннолетних, расширение сотрудничества с коммерческим сектором и агропромышленными хозяйствами. Обеспечение полезной и безопасной трудовой занятости подростков является сферой общей ответственности органов власти, бизнеса и общества.

По данным министерства труда и занятости Иркутской области, в 2025 году 495 организаций обязаны квотировать рабочие места для несовершеннолетних. Фактически заквотировано 1 252 места из 1 266 подлежащих квотированию. На квотированных местах трудились 424 подростка, уровень замещения составил 33,9% (в каникулярный период показатель выше).

Наименьший уровень замещения отмечен в Ангарском ГО (26,2%), г. Бодайбо и районе (15,3%), г. Усть-Илимске и Усть-Илимском МО (10%), г. Иркутске и Иркутском районе (28,6%), г. Саянске (26,7%), г. Братске и Братском районе (32,2%).

Квотированные рабочие места, как правило, предполагают более высокую оплату и профильные трудовые функции при повышенных требованиях к дисциплине. Данный механизм обладает значительным профилактическим потенциалом.

Во исполнение рекомендации Уполномоченного по итогам 2024 года профессиональные образовательные организации, подведомственные профильным министерствам региона, заключили соглашения с филиалами ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» по вопросам содействия заполнению квотированных мест. Требуется оценка эффективности такого взаимодействия на основе мониторинга фактического трудоустройства студентов.

По данным Государственной инспекции труда, в 2025 году фиксировались случаи невыплаты заработной платы, привлечения подростков к сверхурочной и опасной работе, отсутствия трудовых договоров. Органами прокуратуры выявлено более 500 нарушений законодательства в сфере трудовых прав несовершеннолетних (на 9,7% больше, чем в 2024 году), в том числе при временном трудоустройстве, выплате мер поддержки и квотировании.

В 2025 году обращения о нарушении трудовых прав носили единичный, но длительно решаемый характер. Уполномоченный осуществлял контроль по обращению матери несовершеннолетней, трудоустроенной официантом без официального оформления. Работодатель нарушил режим рабочего времени, не обеспечил трудовые гарантии и не выплатил заработную плату в полном объеме. Материалы направлены в органы прокуратуры и Государственную инспекцию труда. Спор находится в судебном производстве, так как работодатель не признает свои нарушения.

Растет вовлеченность подростков в легальные формы самозанятости. В 2025 году 4 341 несовершеннолетний зарегистрирован плательщиком налога на профессиональный доход (в 2023 году – 2 033; рост на 113,5%). В качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрирован 21 подросток. Наиболее востребованная деятельность – розничная интернет-торговля.

Центр «Мой бизнес» реализует мероприятия по популяризации предпринимательства среди школьников и студентов (чемпионат «Твой бизнес – твоё будущее», программа «Дело молодых»).

Отдельного внимания требует платформенная занятость.

В 2025 году Уполномоченный содействовал восстановлению прав 16-летнего подростка, выполнявшего курьерские задания через цифровую платформу. В результате переговоров договор был восстановлен, задолженность (около 17 тыс. руб.) выплачена.

Вместе с тем платформенная занятость сопряжена с рисками: отсутствие четкого контроля за продолжительностью труда несовершеннолетних, гражданско-правовой характер договоров, недостаточная защита прав при технических сбоях и удержаниях. Необходима дополнительная правовая оценка условий вовлечения несовершеннолетних в данный формат занятости.

С учетом проведенного анализа состояния сферы организации ответственного трудоустройства несовершеннолетних в Иркутской области, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области совместно с министерством труда и занятости Иркутской области рассмотреть возможность ежегодной индексации размера материальной поддержки несовершеннолетних в период временного трудоустройства.
2. Министерству труда и занятости Иркутской области:
 - определить дальнейшие этапы развития системы ответственного трудоустройства с учетом бюджетных возможностей;
 - проработать вопрос создания реестра ответственных работодателей;
 - организовать информационную кампанию по популяризации Стандарта ответственного трудоустройства, в том числе среди организаций, обязанных квотировать рабочие места.
3. Министерству образования Иркутской области совместно с ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» продолжить работу по вовлечению студентов СПО в трудоустройство на квотируемые места, усилив просветительскую работу, особенно с обучающимися и студентами группы риска.
4. Органам местного самоуправления:
 - предусматривать возможности круглогодичного трудоустройства подростков;
 - планировать часть рабочих мест (5–10 %) со сроком занятости не менее 2 месяцев;
 - обеспечивать баланс интересов подростков и работодателей при определении продолжительности рабочего времени и уровня оплаты.
5. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав организовать системную работу по правовому просвещению подростков в сфере трудовых отношений.

III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Обращения, связанные с защитой прав детей в сфере образования, традиционно остаются одними из самых многочисленных в адрес Уполномоченного. По сравнению с 2024 годом их количество незначительно снизилось на 1,6% и составило 377 обращения.

Как и в предыдущие годы, лидирующую позицию занимают обращения, касающиеся травм, конфликтов в образовательных организациях, а также применения антипедагогических мер. Их число остается стабильно высоким — 178 (2024 г. — 181; 2023 г. — 137), что свидетельствует о сохраняющейся напряженности в школьной среде.

Отмечается рост обращений по вопросам реализации права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья: 45 в 2025 году (2024 г. — 32; 2023 г. — 17). Данная динамика обусловлена как увеличением численности детей с особыми образовательными потребностями, так и повышением правовой грамотности родителей, стремящихся обеспечить полноценную интеграцию ребенка в образовательную среду.

Проблемы территориальной доступности дошкольного образования сохраняются в г. Иркутске, Иркутском муниципальном округе и Ольхонском районе. Основная часть обращений связана с невозможностью получения места в детском саду по месту жительства.

Отдельное внимание уделено ситуациям, связанным с предоставлением мест в дошкольных учреждениях детям участников специальной военной операции. Все вопросы о внеочередном предоставлении мест данным семьям Уполномоченный во взаимодействии с муниципалитетами старается решить положительно.

В 2025 году более чем в 2 раза, по сравнению с предыдущим годом, снизилось количество обращений, связанных с обеспечением безопасных условий пребывания детей в учреждениях образования (2024 г. – 32, 2023 г. – 73).

Между тем, сохраняются значимыми вопросы организации пропускного режима в образовательных учреждениях, поддержания здоровья учащихся в детских садах и школах, особенно тех, кто страдает тяжелыми хроническими заболеваниями и нуждается в постоянном медицинском сопровождении.

Анализируя географию поступивших обращений, следует отметить, что большинство вопросов в сфере образования по-прежнему поступает от жителей г. Иркутска, Иркутского муниципального округа, г. Братска, г. Черемхово, также участились обращения от жителей Шелеховского, Усть-Кутского, Ольхонского районов, г. Усть-Илимска.

Проблематика, обозначенная заявителями в обращениях, часто задает важные векторы и приоритеты в организации деятельности Уполномоченного с целью повышения качества региональной системы образования.

По итогам деятельности в 2025 году в адрес уполномоченных органов было направлено 4 заключения Уполномоченного о нарушении прав детей в сфере образования.

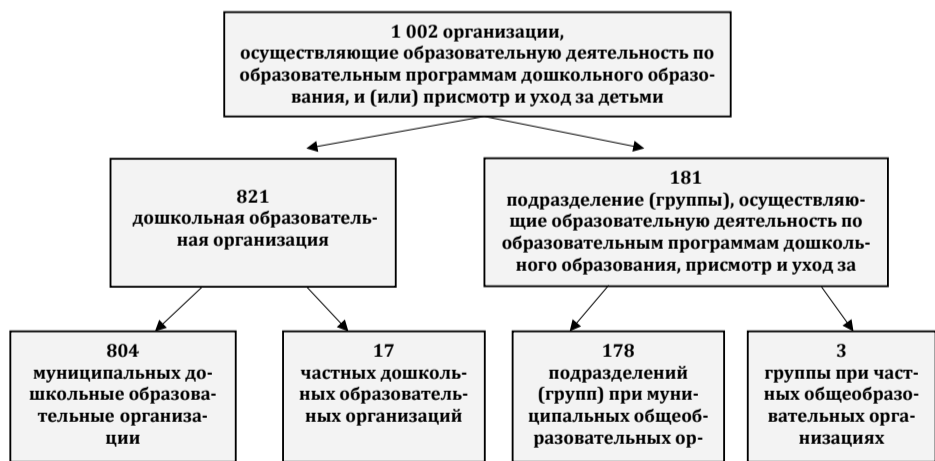
ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Численность воспитанников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования на 1 января 2026 года, уменьшилась по сравнению с показателем на 1 января 2025 года и составила 118 060 человек, (-4,6%), из них 1 524 детей посещают частные образовательные организации.

Уменьшение численности воспитанников дошкольных учреждений, в сравнении с предыдущими годами, обусловлено снижением рождаемости и миграционными процессами. По данным федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования в Иркутской области численность детей дошкольного возраста продолжает снижаться, что приводит к росту числа свободных мест в детских садах.

По состоянию на 1 января 2026 года на учете для предоставления места в детском саду состоит 26 285 детей, из них 15 431 — в возрасте до 1,5 лет, 7 735 — от 1,5 до 3 лет. При этом в муниципальных детских садах региона имеется 17 807 свободных мест, что свидетельствует о территориальной и возрастной небалансированности спроса и предложения.

Система дошкольного образования Иркутской области (на 1 января 2026 года)



Несмотря на принимаемые меры для отдельных муниципальных образований вопрос реализации задачи по обеспечению всех нуждающихся местами в дошкольных образовательных учреждениях остается довольно сложным.

В г. Иркутске, Иркутском МО нерешенной остается проблема предоставления мест в детских садах по месту жительства, в связи с постоянно увеличивающейся численностью населения.

В 2025 году в аппарат Уполномоченного поступило 22 обращения по вопросу предоставления места в ДОО, из них 6 — от жителей г. Иркутска, 10 — Иркутского МО (наиболее проблемные территории: Марковское МО, с. Хомутово, с. Урик, д. Грановщина). Следует учитывать, что предоставление мест вне очереди нарушает права иных детей, а превышение санитарных нормативов недопустимо, что объективно ограничивает возможность оперативного решения таких обращений.

Отдельное внимание уделяется обеспечению прав детей участников специальной военной операции. Вопросы внеочередного предоставления мест данным семьям решаются в приоритетном порядке. Вместе с тем в Иркутском МО сформирована отдельная очередь для данной льготной категории (по состоянию на 01.01.2026 г. — 22 ребенка), что требует дополнительного анализа демографической нагрузки.

В 2025 году продолжено строительство 7 детских садов на 1160 мест. Завершен капитальный ремонт двух объектов в рамках национального проекта «Семья» в р. п. Чунский и п. Усть-Ордынский. В Иркутском муниципальном округе дополнительно создано 83 места за счет перепрофилирования помещений.

Сведения о численности детей, состоящих на учете в АИС «Комплектование МДОУ» в качестве нуждающихся в предоставлении места в детском саду (МО г. Иркутск, Иркутское районное МО)

№ п/п	Наименование показателей	г. Иркутск		Иркутский муниципальный округ	
		на 01.01.2025	на 01.01.2026	на 01.01.2025	на 01.01.2026
1.	Сведения о численности детей, состоящих на учете в АИС «Комплектование МДОУ», нуждающихся в предоставлении места в детском саду, из них:	10 093	9 180	5 762	6 910
1.1.	в возрасте от 3 до 7 лет	1 159	898	1 586	1 875

Развиваются вариативные формы дошкольного образования:

- открыто 5 групп кратковременного пребывания (27 мест) (в г. Иркутске, Нижнеилимском муниципальном округе);
- функционируют 277 консультационных центров (охвачено 4 108 родителей);
- работают 12 лектоков в 6 муниципальных образованиях;
- субсидии предоставлены 12 частным образовательным организациям.

Особую обеспокоенность вызвала ситуация в п. Хужир, где единственный детский сад закрыт на ремонт с 2020 года. В п. Хужир проживает 115 дошкольников, на учете — 38 детей, из них 13 с наступившей датой зачисления. Образовательный процесс организован во временных, не отвечающих требованиям условиях.

В ходе прокурорской проверки администрации муниципального образования внесено представление, которое удовлетворено. Разработан новый проект реконструкции, организована работа по прохождению экспертиз. До завершения реконструкции внедрены альтернативные формы — семейные дошкольные группы, увеличена продолжительность пребывания детей в группах присмотра и ухода.

На Прямой линии Президента РФ Владимира Путина «Итоги года», прошедшей в декабре 2025 года, в ходе обсуждения темы поддержки семей с детьми, были подняты вопросы о необходимости увеличения числа ясельных групп в детских садах, а также расширения услуг дошкольных образовательных организаций в части увеличения времени нахождения ребенка в детском саду, с целью повышения их доступности для работающих родителей. Правительству РФ поручено проработать соответствующие инициативы.

Уполномоченным проведен мониторинг посещения детьми ясельного возраста дошкольных учреждений в Иркутской области. Исследованы причины непосещения малышами детских садов. Мониторинг показал низкую популярность ясельных групп.

Основные факторы низкого спроса:

- отсутствие необходимой инфраструктуры (многие детские сады не оборудованы специализированными группами для детей младше полутора лет, что затрудняет зачисление ребенка);
- неготовность родителей: недостаточная осведомленность о преимуществах раннего дошкольного образования;
- неготовность ребенка: отсутствие необходимых навыков самообслуживания;
- опасения относительно здоровья: боязнь частых болезней и инфекций среди малышей;
- семейное воспитание: осознанное решение оставаться дома с ребенком до трехлетнего возраста, предпочитают сами заботиться;
- проблемы адаптации: тяжелая адаптация детей, частые заболевания и карантинные мероприятия в садах;
- ожидание подходящего учреждения: выбор определенного детского сада или педагога, территориальная удаленность садов от места проживания семьи;
- отсутствие мотивации к работе: низкий уровень заинтересованности в возвращении на рабочее место после декрета.

Сведения об актуальной ситуации в данном вопросе (в разрезе муниципальных образований)

№ п/п	Наименование МО	Численность детей в возрасте до 1,5 лет, зарегистрированных в АИС «Комплектование МДОУ»	Кол-во детей в возрасте до 1,5 лет, посещающих МДОУ	Численность детей в возрасте с 1,5 до 3-х лет, зарегистрированных в АИС «Комплектование МДОУ»	Кол-во детей в возрасте с 1,5 до 3-х лет, посещающих МДОУ
1	Аларский район	30	0	15	131
2	Ангарский ГО	1177	0	460	2800
3	Балаганский МО	0	0	0	82
4	Баяндаевский р-н	44	0	6	207
5	Боханский р-н	28	97	0	146
6	Братский р-н	107	74	22	314
7	Бодайбинский р-н	0	4	0	174
8	г. Братск	677	959	983	1554
9	г. Зима	182	126	12	399
10	г. Иркутск	283	225	590	5988
11	г. Саянск	173	11	81	337
12	г. Свирск	4	10	9	163
13	г. Тулун	256	294	87	168
14	г. Усолье-Сибирское	530	286	101	624
15	г. Усть-Илимск	6	40	8	571
16	г. Черемхово	412	31	104	540
17	Жигаловский МО	55	16	10	95
18	Заларинский МО	55	0	26	90
19	Зиминский р-н	12	2	5	80
20	Иркутский МО	2385	9	1703	341
21	Казачинско-Ленский р-н	31	1	93	136
22	Катангский р-н	15	6	4	44
23	Качугский МО	43	136	20	118
24	Киренский МО	18	53	0	180
25	Куйтунский р-н	23	37	3	192
26	Мамско-Чуйский р-н	3	0	1	28
27	Нижнеилимский МО	0	24	0	343
28	Нижнеудинский р-н	266	9	83	496
29	Нукутский МО	5	8	17	144
30	Ольхонский р-н	41	7	31	67
31	Осинский р-н	54	0	38	189
32	Слюдянский р-н	10	233	231	119
33	Тайшетский МО	214	0	248	447
34	Тулунский р-н	0	11	0	105
35	Усольский р-н	153	38	44	372
36	Усть-Илимский МО	18	0	8	73
37	Усть-Кутский р-н	276	75		
38	Усть-Удинский МО	39	15	12	19
39	Черемховский р-н	0	12	0	210
40	Чунский МО	0	28	0	82
41	Шелеховский р-н	708	0	508	523
42	Эхирит-Булагатский р-н	212	3	104	282
Итого		8545	2880	5691	19427

Для повышения востребованности услуг дошкольного образования и стимулирования родителей к профессиональной самореализации Уполномоченный рекомендует муниципальным органам власти:

- проработать вопросы по созданию комфортных и безопасных условий пребывания малышей в ясельных группах, что включает в себя улучшение качества обслуживания, повышение квалификации персонала, обеспечение необходимых медицинских условий;
- провести разъяснительную работу с родителями о предоставляемых услугах, способствующую формированию доверительных отношений с персоналом детского учреждения.

В ходе проведенного мониторинга Уполномоченный изучил вопрос о востребованности увеличения продолжительности работы дошкольных учреждений.

По результатам анализа фиксируется запрос на увеличение времени пребывания детей в детских садах. В г. Иркутске соответствующее пожелание выразили 1 613 родителей, в г. Братске — 30 человек. В трех муниципальных образованиях Иркутской области: Ангарский городской округ (2 детских сада), Усольский муниципальный округ (1 детский сад), Усть-Кутский муниципальный округ (1 детский сад) уже функционируют круглосуточные детские сады, что подтверждает наличие спроса среди определенных категорий населения. Реализация гибких режимов требует дополнительного финансирования и учета психологических особенностей детей.

Особого внимания в сфере дошкольного образования требуют вопросы защиты прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Из 118 060 воспитанников детских садов 11 155 — дети с ОВЗ (9,4%), 1 059 — дети-инвалиды (0,9%). Доля детей с ОВЗ ежегодно растет. В очереди на предоставление места состоят 38 детей-инвалидов и 24 ребенка с ОВЗ. В 38 МО работает 1038 групп компенсирующей направленности (в 2024 году - 961 группа). Функционирует 6 специализированных групп для детей с расстройствами аутистического спектра: г. Железногорск-Илимский - 1 группа; г. Иркутске - 3 группы; г. Черемхово - 2 группы.

В г.г. Братск, Зима, Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, в Ангарском городском округе, Боханском, Зиминском, Иркутском, Тайшетском, Усольском муниципальных округах дети с РАС посещают группы компенсирующей, комбинированной направленности для детей с задержкой психического развития для детей с нарушением интеллекта.

Вместе с тем в ряде муниципальных образований специализированные группы отсутствуют, что осложняет доступ к необходимой помощи. Отсутствуют специализированные группы: в Балаганском, Мамско-Чуйском, Катангском, Тулунском муниципальных округах, что объясняется небольшим числом воспитанников детских садов. Тем не менее, данная ситуация осложняет жизнь семей, заинтересованных в качественном уходе и обучении своего ребенка.

Сохраняется дефицит специалистов коррекционного профиля. Рассмотренный Уполномоченным индивидуальный случай перевода ребенка с нарушением опорно-двигательного аппарата в группу с иными условиями обучения продемонстрировал важность гибкости образовательного маршрута и межведомственного взаимодействия.

В 2025 году вновь актуализирован вопрос обеспечения условий для детей с сахарным диабетом. При участии органов прокуратуры решена проблема одного из детских садов г.Иркутска: проведен капитальный ремонт медицинского кабинета, получена лицензия по детской эндокринологии, обеспечено медицинское сопровождение.

Учитывая рост числа детей с данным заболеванием, требуется системная подготовка большинства муниципалитетов региона к созданию безопасных условий пребывания таких воспитанников.

Продолжается развитие служб ранней помощи: на 1 января 2026 года в области функционирует 57 служб различной ведомственной принадлежности. С учетом роста потребности их развитие необходимо продолжать.

С целью повышения эффективности работы в сфере дошкольного образования рекомендуется:

- Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:
 - продолжить создание специальных условий для детей с ОВЗ и детей-инвалидов с учетом ежегодного мониторинга спроса и формирования реестра по нозологиям;
 - развивать службы ранней помощи и консультационные центры;
 - проработать с министерством образования вопрос софинансирования ставок медицинских работников в дошкольных учреждениях.

Муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- обеспечить ежегодный мониторинг родительских предпочтений относительно гибких режимов работы детских садов;
- разработать комплекс мер по обеспечению безопасности и комфорта детей при длительном и круглосуточном режиме пребывания, с возможностью привлечения частных инвестиций и грантовой поддержки.

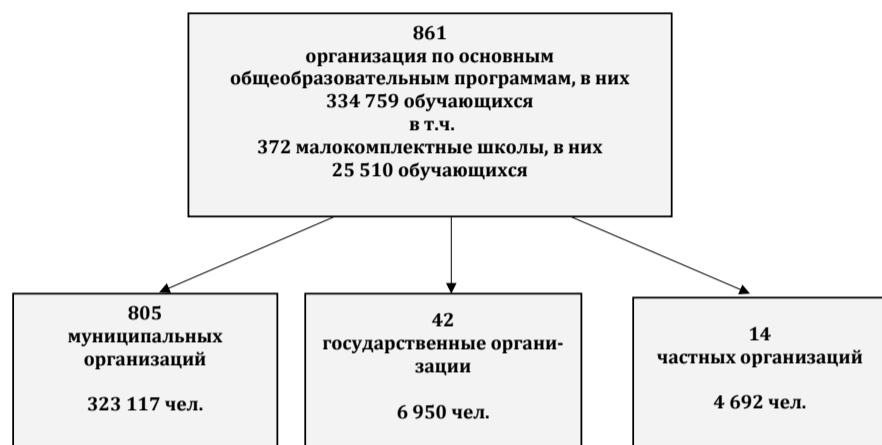
Представленные факты свидетельствуют о последовательной работе по обеспечению доступности дошкольного образования, при одновременном сохранении ряда системных задач, требующих дальнейшего комплексного решения.

ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Представленный ниже анализ свидетельствует о системной работе по развитию региональной системы образования, при одновременном сохранении ряда устойчивых проблем, требующих комплексного решения.

Общая численность обучающихся последние годы снижается, на 1 января 2026 года составила 334 759 человек (-1,8%). Численность первоклассников в 2025 году составила 30 062 человека, что на 4,7% меньше, чем в 2024 году.

Система общего образования Иркутской области (на 1 января 2026 года)



Задача, поставленная Президентом и Правительством Российской Федерации, достиг 100% обучения детей в одну смену к 2025 году не решена. Несмотря на стабилизацию показателей обучения во вторую смену и отсутствие третьей смены, доля школьников, обучающихся во вторую смену, остается значительной — 20,6%.

Второй смены нет в 11 муниципальных образованиях области: в г.г. Саянске, Усть-Илимске, Свирске, Мамско-Чуйском, Катангском, Аларском, Казачинско-Ленском, Черемховском, Баяндаевском районах, Балаганском и Усть-Илимском муниципальном округе.

В 2025 году с привлечением средств федерального бюджета завершился капитальный ремонт и оснащение 9 объектов образования. По различным программам осуществлялись мероприятия по строительству 7 школ на 6 312 мест (п. Мамакан Бодайбинского района; р.п. Залари; г. Тайшет; г. Слюдянка; г. Братск; г. Иркутск; г. Усть-Кут; п. Жигалово).

Наиболее напряженная ситуация сохраняется в г. Иркутске и Иркутском муниципальном округе, где во вторую смену обучаются 41% и 42% школьников соответственно.

В рамках федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в прошедшем году завершено строительство 2 школ на 1 750 мест. Основными сдерживающими факторами перехода на односменный режим остаются дефицит земельных участков под строительство новых школ, ограниченная проектная мощность действующих зданий, кадровый дефицит педагогов, а также затягивание сроков строительства отдельных объектов. Не менее острым является вопрос затягивания сроков завершения строительства общеобразовательных учреждений. Так, до настоящего времени проблемным остается объект СОШ по ул. Багратиона г. Иркутска, В 2024, 2025 г.г. строительные работы на данном объекте не велись.

В сфере доступности среднего общего образования в целом к 2025 году выстроен механизм профильного обучения, обеспечивающий гарантированную возможность продолжения образования для выпускников 9-х классов. Обращения по вопросам отказов в приеме в 10-е классы несут единичный характер и оперативно разрешаются.

Вместе с тем вызывает обеспокоенность снижение численности обучающихся 10–11-х классов, из-за страха перед экзаменами и недостаточной уверенности в собственных силах, при практически стабильных контрольных цифрах приема в систему СПО.

Уполномоченным проанализирована ситуация о численности 10–11 классов в общеобразовательных организациях Иркутской области за последние 5 лет. Как видно, количество классов снижается, тогда как контрольные показатели приемов в средние профессиональные учреждения региона остаются относительно стабильными.

Сведения о динамике обучающихся 10–11-классов в общеобразовательных организациях Иркутской области (2021–2025 г.г.)

Показатель	2021–2022 учебный год	2022–2023 учебный год	2023–2024 учебный год	2024–2025 учебный год	2025–2026 учебный год
Количество 10-ых классов в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, в них:	791	774	799	794	771
численность обучающихся, чел.	13182	12989	14126	15068	14860
Количество 11-ых классов в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, в них:	841	792	770	765	785
численность обучающихся, чел.	13191	12205	11857	12549	13484

Данная ситуация вызывает обеспокоенность, поскольку демографические показатели до 2014 года в Иркутской области была на пике, а сегодняшние 10-классники – это дети, рожденные в 2009–2010 гг.

Муниципальными органами управления образованием во взаимодействии с образовательными организациями ежегодно проводится мониторинг распределения детей после 9-го класса. По итогам 2024–2025 учебного года 212 выпускников 9-х классов из 24 муниципальных образований не продолжили обучение ни в школе, ни в учреждениях профессионального образования, что требует усиления профориентационной и межведомственной работы по сопровождению подростков.

Решение обозначенной проблемы предполагает внедрение комплекса мер, направленных на повышение эффективности системы мониторинга образовательного процесса, усиление роли центров профессиональной ориентации, разработку эффективных механизмов наставничества и повышение компетенций педагогического состава. Такой подход обеспечит вовлечение подрастающего поколения в сферу качественного образования и дальнейшего трудоустройства, способствуя укреплению социального благополучия и экономического развития региона.

Вопросы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций сохраняют высокую актуальность. Несмотря на снижение количества обращений по вопросам безопасности, проверки надзорных органов выявляют значительное число нарушений, включая недостатки в системе пропускного режима, неисправные технические средства охраны и формальный характер проведения инструктажей. Отдельные инциденты, включая противоправные действия преступных лиц, произошедшие как в Иркутской области, так и в стране за прошедший год, подтверждают необходимость дополнительного финансирования мероприятий по модернизации систем безопасности и усиления профилактической работы с участниками образовательных отношений.

По информации прокуратуры Иркутской области в прошедшем году выявлено свыше 800 нарушений закона на объектах образования в сфере антитеррористической защищенности, с целью устранения которых в органы местного самоуправления и организации антитеррористической защищенности, к дисциплинарной ответственности привлечено 304 лица, в суды предъявлено 221 исковое заявление, объявлено 81 предостережение руководителям образовательных организаций, 54 должностных лица привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ в виде штрафов.

Среди выявленных нарушений: неисправные видеокамеры, отсутствие систем экстренного оповещения, факты нарушения периметрального ограждения, нарушения порядка и периодичности прохождения инструктажей о действиях при обнаружении на объекте посторонних лиц, подозрительных предметов и угрозе совершения террористического акта и пр.

С учетом реалий времени считаем необходимым рассмотреть вопрос дополнительного увеличения финансирования на устранение недостатков антитеррористической защищенности объектов образования.

Кроме того, считаем целесообразным активизировать мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности и формирование навыков безопасного поведения среди участников образовательных отношений с привлечением представителей правоохранительных органов, следственного комитета, МЧС.

В 2025 году осуществлялась плановая работа по изучению условий надлежущей организации питания школьников. Организация школьного питания в регионе характеризуется высоким уровнем охвата горячим питанием (91%, для 1–4 классов — 100%) и сохранением социальных гарантий для льготных категорий обучающихся: детям из многодетных, мало-

имущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, в предоставлении бесплатного питания. Развиваются формы родительского контроля и механизмы обратной связи. Вместе с тем в ходе проверок продолжают выявляться отдельные нарушения санитарно-эпидемиологических требований и технического состояния пищеблоков, что требует системного контроля и недопущения снижения финансирования материально-технического оснащения школьных столовых.

Так, в адрес Уполномоченного поступил сигнал от родителей о качестве питания в одной из школ области. В обращении указывалось на недопустимые случаи - обнаружение посторонних предметов в пище, насекомых в помещениях столовой.

В результате проведенного оперативного выездного контроля Уполномоченного, обстоятельств, связанных с описанными в обращении нарушениями, не выявлено. Вместе с тем, отмечены случаи несоблюдения температуры подачи отдельных блюд и наличие негативных отзывов отдельных учащихся о качестве блюд.

По результатам посещения школы Уполномоченным проведена разъяснительная работа с администрацией образовательного учреждения, сотрудниками пищеблока, направлено письмо в адрес руководителя муниципального органа управления образования о необходимости принятия комплекса дополнительных мер, обеспечивающих повышение уровня контроля за организацией питания учащихся школ и снижение возможных рисков.

Исполнение данных мероприятий находится на контроле Уполномоченного. Уполномоченным и другими заинтересованными ведомствами региона с целью профилактики и предупреждения нарушений, связанных с организацией питания в образовательных учреждениях, организована работа «горячей линии», проводится мониторинг сайтов школ на предмет оценки соответствия требованиям в части отражения информации по организации питания.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

- Правительству Иркутской области, муниципальным органам управления образования Иркутской области:
 - рассмотреть возможность дополнительного финансирования мероприятий, касающихся организации пропускного режима образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, с использованием современных устройств сканирования, охраны объектов лицензированными охранными организациями, оснащения системами видеонаблюдения и др.
 - осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания детей в образовательных организациях на территории муниципальных образований;
 - не снижать финансирования мероприятий по материально-техническому оснащению школьных столовых и пищеблоков.
- Муниципальным органам управления образованием:
 - активизировать профилактическую работу среди обучающихся образовательных учреждений и их родителей с целью недопущения случаев с участием несовершеннолетних, создающих угрозу безопасности участников образовательных отношений.
 - продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся;
 - усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ШКОЛЬНИКОВ

КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

Говоря о безопасности в образовательной среде, необходимо отдельно подчеркнуть значение психологической безопасности школьников как одного из ключевых условий сохранения их здоровья и успешного развития.

Психологическая безопасность предполагает создание в образовательной организации среды, свободной от травли, унижения, давления и иных форм агрессивного поведения. Речь идет о формировании атмосферы уважения, доверия и поддержки, в которой ребенок чувствует себя защищенным и может раскрывать свои способности без страха быть отвергнутым или осмеянным. Существенную роль в этом процессе играет формирование культуры конструктивного разрешения конфликтов.

Тема конфликтов в образовательной среде по-прежнему остается одной из наиболее актуальных в структуре обращений к Уполномоченному. В 2025 году поступило 178 обращений связанные с конфликтами, травлей и применением антипедагогических мер (в 2024 – 181; -1,7%), из них 162 обращения в отношении детей, обучающихся в школах и 16 обращений в дошкольных учреждениях. В совокупности это составляет 47% от общего числа обращений по вопросам образования.

Наибольшая доля обращений традиционно поступает из г. Иркутска — 42% от всех конфликтных ситуаций. При этом отмечается двукратный рост их количества по сравнению с предыдущим годом (75 обращений в 2025 году против 37 — в 2024 году). В ряде других муниципальных образований наблюдается постепенное снижение числа обращений (г. Ангарск, г. Братск). Единичные обращения зарегистрированы из Иркутского и Нижнеилимского муниципальных округов, Слюдянского, Шелеховского и Братского районов, г.г. Тулуна, Черемхово, Усолье-Сибирское. В г. Усть-Илимске, напротив, зафиксирован рост обращений.

В качестве профилактической меры с 2023 года в регионе реализуется проект «Новое школьное пространство», направленный на предупреждение агрессивного и противоправного поведения, развитие коммуникативных навыков обучающихся и вовлечение родителей в формирование благоприятной школьной среды. Вместе с тем анализ обращений показывает, что не все образовательные организации включились в данную работу в полной мере. Формальный подход к профилактике конфликтов приводит к тому, что дети остаются без своевременной поддержки, что может иметь тяжелые последствия.

Так, в адрес Уполномоченного обратился отец по вопросу защиты прав дочери, обучающейся 11 класса одной из школ Эхирит-Булагатского района. По сведениям заявителя его дочь, будучи отличницей, претендующая на золотую медаль, подвергалась систематическому психологическому давлению со стороны одноклассников, совершила попытку суицида. По факту возбуждено уголовное дело, ребенку обеспечено индивидуальное психолого-педагогическое сопровождение. Несмотря на то, что правовое решение находится в стадии рассмотрения, случившееся подтверждает необходимость системной и неформальной профилактической работы. Проверочные мероприятия показали, что активные меры по предупреждению травли были организованы лишь после произошедшего.

В этой связи особое значение приобретает развитие школьных служб медиации. С 2022 года в регионе реализуется региональный проект Уполномоченного «Я с тобой!», направленный на формирование системы восстановительных практик. В 2025 году проект охватил 8 муниципальных образований, 196 школ (78% действующих образовательных организаций в пилотных территориях). В их работе задействовано более 1 100 специалистов.

За 2025 год с участием служб медиации пилотных территорий рассмотрено 991 конфликтная ситуация, из которых 953 урегулированы (96%). Проведено свыше 2 800 просветительских мероприятий для обучающихся, педагогов и родителей.

За период 2025 года на курсах повышения квалификации, посвященных вопросам применения медиативных технологий (примирительных процедур), прошли обучение 620 человек. Всего с начала реализации проекта в пилотных территориях обучено более 1900 специалистов, только в г. Иркутске – это 956 человек.

В рамках методического сопровождения деятельности служб медиации при содействии аппарата Уполномоченного в 2025 году продолжен цикл мероприятий для заинтересованных органов и учреждений.

Во взаимодействии с Ассоциацией «Байкальская лига медиаторов» в марте, апреле 2025 года Уполномоченным организовано обучение для специалистов служб школьной медиации в рамках проекта, победителя конкурса Фонда Президентских грантов, «Фестиваль служб школьной медиации на Байкале». В мероприятии приняли участие представители 10 муниципальных образований Иркутской области, 50 образовательных учреждений. Обучением были охвачены все стороны образовательных отношений: обучающиеся, преподаватели и родители школьников.

В рамках мероприятий, посвященных Всемирному Дню ребенка, во взаимодействии с «Байкальской лигой медиаторов», Уполномоченным проведена стратегическая сессия, посвященная продвижению института медиации в вопросах защиты прав детей: «Медиация как инструмент обеспечения наилучших интересов ребенка». В мероприятии приняли участие представители муниципальных образовательных организаций, органов опеки и попечительства, КДН и ЗП, учреждений социального обслуживания, адвокаты, судебные приставы и общественные организации.

По информации министерства образования Иркутской области, в общей сложности на сегодняшний день в общеобразовательных организациях региона действует 748 служб медиации (примирения) (2024 г. – 701, 2023 г. – 605) – 88% от общего количества образовательных организаций, в которых работают 3 568 специалистов, 776 представителей родительской общности, 1 140 представителей ученического самоуправления.

К сожалению, в отдельных школах эти службы сегодня продолжают существовать лишь номинально, и медиация не получила своего должного развития. Количество обращений по вопросам конфликтов говорит само за себя.

Между тем, грамотное использование медиативных технологий приносит свои результаты как в отношении детей «группы риска», так и в отношении тех, для кого отклоняющееся поведение стало стрессоустойчивым способом взаимодействия с окружающей действительностью.

С целью методического сопровождения в г. Иркутске создана Лаборатория психологической безопасности личности на базе Института развития образования Иркутской области. Реализуются программы повышения квалификации, обучающие семинары, мастерские и стажировочные площадки по вопросам профилактики и разрешения конфликтов, внедрения восстановительных технологий.

Современные вызовы — информационное давление, стрессовые ситуации, влияние социальных сетей — требуют усиления работы по формированию у детей эмоциональной устойчивости, навыков конструктивного общения и ответственного поведения, в том числе в цифровой среде.

В числе приоритетных направлений остаются развитие интернет-грамотности, поддержка волонтерских объединений, расширение просветительской работы с родителями, повышение психолого-педагогической компетентности сотрудников образовательных организаций.

В качестве дополнительной профилактической меры рассматривается инициатива Минпросвещения России о введении с 1 сентября 2026 года оценки за поведение во всех школах страны.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

- Министерству образования Иркутской области:
 - продолжить системную поддержку и развитие служб школьной медиации;
 - предусмотреть проведение профильных смен по медиативным технологиям в организациях отдыха и оздоровления детей.
- Министерству образования Иркутской области и органам местного самоуправления:
 - активизировать просветительскую работу с обучающимися и родителями по вопросам ответственности за действия, провоцирующие агрессию и нарушение прав других лиц.
- Мэрам (главам) муниципальных образований:
 - проработать создание муниципальных ресурсов центров школьной медиации;
 - предусмотреть дополнительное финансирование повышения квалификации педагогов в сфере психолого-педагогического сопровождения и медиативных технологий.

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

В Иркутской области продолжается системная работа по повышению качества образования. В результате количество школ с низкими образовательными результатами (ШНОР) последовательно сокращается: со 100 в 2023 году до 65 в 2025 году. Наибольшее число ШНОР в Нижнеудинском районе (7); Тайшетском МО (6); Заларинском МО (6); Чунском МО (6).

В 2025 году значимую роль в методическом сопровождении таких образовательных организаций сыграл региональный методический актив, координируемый Центром непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов ГАУ ДПО «Институт развития образования».

Региональными методистами проведено 487 мероприятий, в которых приняли участие более 2 500 педагогов. Для школ с низкими результатами реализована программа повышения квалификации «Формирование условий преодоления рисков низких образовательных результатов в образовательной организации» (36 часов), обучение по которой прошли 43 специалиста. Кроме того, разработано 218 индивидуальных образовательных маршрутов для педагогов ШНОР в рамках системы непрерывного профессионального развития.

Наиболее массовым инструментом оценки качества остаются всероссийские проверочные работы (ВПР). В 2025 году в них приняли участие более 157 тыс. обучающихся 4–8-х и 10-х классов из 832 школ области.

По итогам ВПР отмечается положительная динамика достижения минимального уровня подготовки по русскому языку и математике: успеваемость по русскому языку составила 81,3% (+0,3% к 2024 году), по математике — 88% (+1%). Традиционно высокие результаты демонстрируют выпускники начальной школы (свыше 90% по всем предметам). Стабильно высокий уровень подготовки отмечен по биологии, географии, химии, физике и истории.

Вместе с тем выявляется проблема недостаточно системной работы с результатами ВПР. Поддержка обучающихся, испытывающих трудности, нередко носит эпизодический характер. Дополнительные занятия и консультации организуются нерегулярно, а внеурочная помощь формально декларируется, но фактически реализуется не в полном объеме.

В практике Уполномоченного имел место случай, когда руководитель школы высказал позицию о возложении основной ответственности за преодоление учебных затруднений на родителей. Безусловно, роль семьи значима, однако школа обязана обеспечить условия для освоения образовательной программы каждым учеником. С учетом кадрового дефицита подобные ситуации, к сожалению, не единичны.

По-прежнему массовой остается практика обращения к услугам репетиторов при подготовке к государственной итоговой аттестации, что свидетельствует о необходимости совершенствования системы внутришкольной поддержки и индивидуальной работы.

Всероссийская олимпиада школьников остается важным инструментом поддержки одаренных детей. Победители и призеры получают преимущества при поступлении в вузы, что стимулирует учебную мотивацию.

Вместе с тем в 2025 году выявлены случаи возможной утечки заданий региональной этапы олимпиады по географии, повлекшие дисквалификацию двух участников. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным установлены процедурные нарушения при перепроверке работ и рассмотрении апелляций. В адрес министерства образования Иркутской области направлены рекомендации по обеспечению прозрачного порядка рассмотрения подобных случаев и защите прав несовершеннолетних. Также предложено инициировать обсуждение вопроса на федеральном уровне.

В целях поддержки олимпиадного движения учреждена региональная премия победителям и призерам, а также подготовившим их педагогам (20–40 тыс. рублей). В 2025 году премию получили 56 обучающихся и 51 педагог.

ГИА-9 в 2025 году прошли 33 070 выпускников. Успешно сдали экзамены по русскому языку и математике 99,6% девятиклассников, 98,8% получили аттестат об основном общем образовании. Наиболее востребованными предметами по выбору стали география, информатика и обществознание.

В ГИА-11 приняли участие 13 377 человек, из них 12 615 — в форме ЕГЭ. Результаты по русскому языку стабильны (99,6% успешной сдачи). Более половины выпускников выбрали профильную математику (50,8%), при этом 99,5% успешно справились с экзаменом. Доля успешных результатов базовой математики осталась неизменной на уровне 97,5%. Доля обучающихся, не прошедших ГИА и не получивших аттестат об основном общем образовании снизилась до 1,5%. Таким образом, 98,5% одиннадцатиклассников получили аттестаты.

Самыми популярными предметами для сдачи экзаменов, как и в прошлом году, остаются обществознание (43,8%), информатика (22,6%) и физика (16,8%). Интерес к естественным наукам, профильной математике и информатике превышает целевые показатели, достигнув отметки в 34,3% вместо ожидаемых 32%, что соответствует целям федерального проекта «Все самое лучшее детям».

По итогам экзаменов 45 выпускников получили 100 баллов (в 2024 году — 90 чел.). Впервые, ученик иркутской школы №15 стал «трехсотбалльником».

В свете инициативы, выданной Президентом Российской Федерации В. Путиным в ежегодном Послании Федеральному Собранию, в 2025 году выпускникам школ была предоставлена возможность передать ЕГЭ по одному учебному предмету по своему выбору из числа сданных в текущем году. По итогам передачи улучшить результат смогли более 70% заявителей.

В 2025 году выпускниках школ Иркутской области, улучшили показатели по количеству полученных медалей за особые успехи в учении в сравнении с показателями прошлых лет. Медалями «За особые успехи в учении I и II степени» были награждены 1728 выпускников (2024 год — 1533; +12,7%). Региональный почетный знак «Золотая медаль «За высокие достижения в обучении» в 2025 году вручен 659 выпускникам (в 2024 году — 626; +5%) Увеличение количества медалей свидетельствует о росте мотивации учащихся, улучшении качества образовательного процесса и повышении уровня требовательности к знаниям.

Количество нарушений порядка проведения экзаменов остается незначительным и связано преимущественно с использованием мобильных устройств и справочных материалов. Жалоб на нарушение прав несовершеннолетних при проведении ГИА в адрес Уполномоченного не поступало.

К сожалению, не первый год фиксируются единичные случаи отказа родителей (законных представителей) допустить выпускников 9-х, 11-х классов к государственной итоговой аттестации, итоговому собеседованию, итоговому сочинению (изложению).

Подобная позиция нарушает интересы несовершеннолетних. По одному из таких случаев суд обязал законного представителя обеспечить прохождение детьми итоговой аттестации. Уполномоченным инициированы предложения по совершенствованию нормативного регулирования с целью защиты прав детей на получение образования. В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлено письмо с инициативой о необходимости совершенствования действующего нормативно-правового регулирования, направленного на защиту прав несовершеннолетних, путем внесения соответствующих поправок в существующие порядки организации и проведения ГИА.

Семейная форма образования Отдельного внимания требует ситуация с ростом числа обучающихся на семейной форме образования. По сведениям Минпросвещения РФ число школьников на семейном обучении в целом по Российской Федерации в 2025 году выросло почти на 17%. Ежегодно прирост детей, охваченных семейной формой, составляет более 15 тыс. человек.

Уполномоченным в текущем году проведен мониторинг ситуации охвата детей в муниципальных образованиях Иркутской области семейной формой образования. Изучены причины перехода детей на семейное обучение. Особое внимание уделено количеству школьников с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в обучении по специальным адаптированным программам, охваченных семейным образованием. Исследована ситуация, отслеживается ли информация о разработке специальной индивидуальной программы развития (далее — СИПР) для детей с ОВЗ, находящихся на семейной форме обучения, а также исполнение мероприятий СИПР.

По состоянию на 1 января 2026 года в Иркутской области таким образом обучаются 2 672 ребенка (для сравнения: в 2016 году — 145 человек; в 18 раз!). Наибольшее число таких обучающихся проживает в г. Иркутске. Если десятилетие назад эта цифра в регионе насчитывала чуть больше 100 человек и увеличивалась ежегодно незначительно (2016 г. 145 чел., 2017г. - 217 чел., 2018 - 291 чел.), то в настоящее время отмечается значительный рост числа родителей, решивших выбрать для своих детей семейную форму обучения, что позволяет говорить о серьезной проблеме вывода детей из государственной и муниципальной системы образования.

Сведения о количестве детей, охваченных семейной формой образования в Иркутской области, в разрезе муниципальных образований (на 01.01.2026 г.)

№ п/п	Наименование МО	Количество детей, находящихся на семейной форме образования, чел.
1.	Аларский район	4
2.	Ангарский ГО	154
3.	Балаганский МО	3
4.	Баяндаевский р-н	4
5.	Боханский р-н	11
6.	Братский р-н	5
7.	Бодайбинский р-н	6
8.	г. Братск	152
9.	г. Зима	15
10.	г. Иркутск	1470
11.	г. Саянск	14
12.	г. Свирск	0
13.	г. Тулун	24
14.	г. Усолье-Сибирское	41
15.	г. Усть-Илимск	63
16.	г. Черемхово	11
17.	Жигаловский МО	9
18.	Заларинский МО	5
19.	Зиминский р-н	11
20.	Иркутский МО	421
21.	Казачинско-Ленский р-н	4
22.	Катангский р-н	0
23.	Качугский МО	2
24.	Киренский МО	2
25.	Куйтунский р-н	6
26.	Мамско-Чуйский р-н	1
27.	Нижнеилимский МО	18
28.	Нижнеудинский р-н	34

29.	Нукутский МО	5
30.	Ольхонский р-н	7
31.	Осинский р-н	11
32.	Слюдянский р-н	37
33.	Тайшетский МО	49
34.	Тулунский р-н	2
35.	Усольский р-н	8
36.	Усть-Илимский МО	7
37.	Усть-Кутский р-н	8
38.	Усть-Удинский МО	2
39.	Черемховский р-н	3
40.	Чунский МО	5
41.	Шелеховский р-н	34
42.	Эхирит-Булагатский р-н	4

Наибольшее количество детей, обучающихся на семейной форме, проживают в крупных муниципальных образованиях. Абсолютное лидерство по количеству школьников, выбравших семейную форму, стабильно удерживает областной центр, заметно опережающий остальные территории по данному показателю. Отсутствуют обучающиеся на семейной форме только в 2-ух из 42 муниципальных образований: в г. Свирске и Катангском МО.

Основное количество детей, обучающихся на семейной форме образования приходится на начальную школу (1-4 классы) - 1 111 чел. (41,5%) и среднее звено (5-9 классы) - 1 267 чел. (47,4%)

Среди причин перехода — неудовлетворительное качество обучения в муниципальной школе; недовольство условиями обучения; нездоровая эмоциональная обстановка в школе; трудности в социализации; девиантное поведение ребенка; проблемы с успеваемостью; состояние здоровья ребенка; стиль жизни семьи: командировки, частые переезды, путешествия, особенности работы родителей (удаленка); профессиональное занятие ребенком спортом, музыкой, которые трудно совместить с занятиями в школе; ребенок опережает сверстников по развитию. Как установлено, большинство причин, не в пользу школы.

Особую обеспокоенность вызывает перевод на семейную форму детей с ограниченными возможностями здоровья, включая обучающихся с интеллектуальными нарушениями, тяжелыми множественными нарушениями развития, тяжелыми хроническими заболеваниями, что зачастую обусловлено недостаточной готовностью образовательной инфраструктуры и кадровым дефицитом педагогов. Из 2672 детей, 75 человек обучаются по варианту 1 адаптированной основной общеобразовательной программы (далее – АООП) и 149 (!) по варианту 2 АООП.

Выявлены случаи, когда дети длительное время не проходили промежуточную аттестацию, что привело к накоплению академической задолженности. Существующая формулировка законодательства («имеют право» прийти аттестацию) позволяет родителям трактовать ее как необязательную, что создает риски нарушения права ребенка на образование.

По итогам рассмотрения конкретных обращений Уполномоченным рекомендовано внедрить механизмы обязательного уведомления органов управления образованием при неявке на аттестацию или наличии задолженности, а также усилить межведомственное взаимодействие.

В рамках работы с обращением в адрес Уполномоченного о нарушении прав двух несовершеннолетних сестер, было выявлено, что обе девочки длительное время находились на семейной форме обучения, однако систематически не проходили промежуточную аттестацию, вследствие чего образовалась значительная академическая задолженность. Школа, ответственная за контроль освоения образовательных программ, не исполнила свою обязанность по оперативному информированию департамента образования о возникших проблемах, что создало условия для длительного исключения девочек из учебного процесса.

Учитывая отсутствие четких правовых механизмов своевременного выявления случаев неисполнения родителями обязанности по обеспечению получения общего образования детьми, осваивающими общеобразовательные программы в форме семейного образования, исполнения полномочий органа местного самоуправления, осуществляющего учет детей, охваченной данной формой образования, Уполномоченный направил свои предложения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка о необходимости регламентировать Порядок проведения промежуточной аттестации детей, находящихся на семейной форме образования.

Особое внимание необходимо уделить детям на семейном обучении, состоящим на профилактических учетах. По состоянию на 01.01.2026 года таких несовершеннолетних — 11 человек, 9 несовершеннолетних, воспитываются в семьях, находящихся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации.

Отдельной тенденцией является практика группового перевода детей на семейную форму с организацией занятий теми же педагогами вне школы. При этом организация системной помощи слабоуспевающим ученикам в самой школе нередко признается невозможной из-за отсутствия финансирования. Такая ситуация способствует дальнейшему распространению репетиторства.

Итоги мониторинга будут направлены в адрес органов управления образования Иркутской области с рекомендациями по недопущению нарушений прав несовершеннолетних на образование.

С целью повышения эффективности организационной работы предлагается целесообразным:

1. Министерству образования Иркутской области, органам управления образованием муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить развитие системы повышения квалификации педагогов, направленное на совершенствование предметной компетентности учителей-предметников, с учетом анализа ВПР, ГИА;
- создать систему консультативной помощи родителям, выбравшим семейную форму обучения;
- усилить меры по обеспечению прозрачности олимпиадных процедур и защите прав участников;
- разработать механизм раннего выявления обучающихся, находящихся в группе риска получения неудовлетворительных результатов при прохождении ГИА, с организацией адресной поддержки.

Муниципальным органам управления образованием:

- внедрять меры по стимулированию педагогов, работающих с неуспевающими обучающимися;
- развивать дистанционные формы консультационной поддержки;
- обеспечить психологическое сопровождение выпускников в период подготовки к экзаменам;
- во взаимодействии с КДН и ЗП и органами опеки обеспечить оперативное реагирование на случаи воспрепятствования участию детей в ГИА;
- усилить контроль за организацией промежуточной аттестации обучающихся на семейной форме и оказание им необходимого содействия.

2. Муниципальным органам управления образованием, руководителям образовательных организаций:

- проанализировать причины перевода на семейную форму обучения несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах инициировать перевод на очную форму обучения при наличии академической задолженности по предметам;
- обеспечить качественное проведение профилактической работы с несовершеннолетними, обучающимися в форме семейного образования.

Комплексная реализация указанных мер позволит обеспечить повышение качества образования, защиту прав несовершеннолетних и формирование устойчивой системы поддержки каждого ребенка независимо от выбранной формы обучения.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ НА ОБРАЗОВАНИЕ (ОБУЧЕНИЕ)

В регионе 453 муниципальных общеобразовательных организации реализуют АООП для детей с различными нозологиями. Это - 53 % общеобразовательных организаций области. В инклюзивной форме обучается 10 658 школьников (в 5 602 классах), что на 4% больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года (2024 – 10 237 чел., 2023 г. – 9 659 чел.).

В 34 государственных специальных (коррекционных) школах сформировано 637 классов для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта.

Индивидуально на дому общее образование по состоянию здоровья получают 2 907 человек (2024 г. – 2764 чел., 2023 г. - 2 921 ребенок).

В связи с увеличением на территории региона количества детей с расстройством аутистического спектра поэтапно ведется работа по созданию условий для организации их обучения. Так, на базе 6 муниципальных школ г. Иркутска, Иркутского МО функционируют ресурсные классы для обучения детей с РАС. С 1 сентября 2025 года создан автономный класс для детей с РАС на базе ГОКУ СКШ №1 г. Ангарска.

Особое внимание в регионе уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских-интернатах системы социальной защиты. 276 человек (100% воспитанников) указанных организаций получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей.

В 2025 году специализируются ГОКУ СКШ № 7 г. Иркутска организовано обучение детей, находящихся на длительном лечении в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1». Общее количество обучающихся составило 123 человека в возрасте 7-18 лет (2024 г. – 128 чел., 2023 г. – 127 чел.).

В 2025 году за счет областных средств работы по капитальному ремонту зданий на общую сумму 48 506,3 тыс. рублей производились в 6 коррекционных школах г. Иркутска, г. Нижнеудинска, г. Тулуна. В 2025 году в рамках мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» для СКШ г. Киренска приобретенное оборудование, необходимое для маломобильных групп населения (пандус стационарный, инвалидное кресло-коляска, туалет переносной), установлены поручни на лестничных проемах.

В целях создания специальных условий для получения образования обучающимися с ОВЗ для специальных (коррекционных) школ приобретены учебники и учебные пособия на сумму 497,8 тыс. рублей.

Анализ ситуации в сфере обеспечения права на образование детей с ОВЗ и инвалидностью показывает, что в Иркутской области сформирована разветвленная система поддержки, сочетающая развитие инклюзивного образования и сохранение сети специальных (коррекционных) школ.

Отмечается положительная динамика:

- увеличение числа обучающихся в инклюзивной форме;
- создание ресурсных и автономных классов для детей с РАС;
- модернизация инфраструктуры коррекционных школ;
- развитие сети ППМС-центров и консультационных служб;
- отсутствие обращений, связанных с деятельностью ПМПК.

Вместе с тем сохраняются ряд системных проблем:

1. Несовпадение темпов роста численности детей с ОВЗ возможностями инфраструктуры.

Количество детей данной категории ежегодно увеличивается, тогда как расширение сети коррекционных учреждений и адаптация массовых школ происходит не так быстро.

В 2025 году во исполнение мероприятий Плана, администрацией ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 10 г. Иркутска» во взаимодействии со специалистами ООО ТПО «ИРКУТСКАРХ ПРОЕКТ» определен земельный участок для возможного строительства на нем пристроя к образовательному учреждению, подготовлен проект эскиза пристроя к зданию школы. В настоящее время ведется работа по расчету работ по инженерным изысканиям, проектно-сметной документации.

Наметились сдвиги в решении строительства новой коррекционной школы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата в г. Иркутске. Вопрос в течение прошедшего года неоднократно обсуждался на совещаниях комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области с участием Уполномоченного, заинтересованных министерств и ведомств. Разработана дорожная карта по строительству коррекционной школы. Администрацией г. Иркутска определен земельный участок под строительство (ул. Карпинская г. Иркутска), подготовлен проект межевания общей территории на ул. Карпинская. Для социального объекта подготовлен проект от 22 мая 2025 года на 1,5 га. Министерством образования Иркутской области проводится работа с комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Иркутска по присвоению выделенному земельному участку кадастрового номера

2. Замедление реализации отдельных инфраструктурных проектов.
- Строительство новой коррекционной школы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата в г. Иркутске продвигается крайне низкими темпами из-за финансовых ограничений.
- Риски снижения качества образования при реорганизации учреждений.
- Ситуация с ликвидацией СКШ п. Усть-Уда продемонстрировала уязвимость обучающихся при переводе в массовые школы без достаточного кадрового и методического обеспечения.
- Рост числа детей с поведенческими нарушениями.
- Увеличение количества рекомендаций ПМПК по адаптированным программам свидетельствует о необходимости усиления профилактической и коррекционной работы.
- Дефицит специалистов коррекционного профиля.
- Нехватка дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов остается ключевым ограничивающим фактором развития как инклюзивного, так и специального образования.
- Социальная напряженность в условиях инклюзии.
- Рост жалоб родителей нормотипичных детей указывает на недостаточную готовность отдельных общеобразовательных организаций к полноценной инклюзивной модели.

- С учетом выявленных тенденций целесообразно усилить рекомендации следующими позициями.
 1. Правительству Иркутской области:
 - обеспечить приоритетное финансирование строительства коррекционной школы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата в г. Иркутске;
 - рассмотреть возможность включения объектов коррекционной инфраструктуры в федеральные программы софинансирования;
 - предусмотреть долгосрочные региональные меры социальной поддержки специалистов коррекционного профиля (подъемные выплаты, компенсация аренды жилья, целевые стипендии).
 2. Министерству образования Иркутской области:
 - обеспечить поэтапную реализацию «дорожной карты» по расширению сети коррекционных школ с ежегодной публичной отчетностью о достигнутых результатах;
 - разработать методические рекомендации по переводу обучающихся из ликвидируемых или реорганизуемых учреждений с обязательной оценкой готовности принимающей школы;
 - усилить контроль за качеством организации образовательного процесса в структурных подразделениях коррекционных школ, созданных на базе массовых образовательных организаций;
 - внедрить механизм мониторинга кадрового обеспечения инклюзивного образования на муниципальном уровне;
 - развигать дистанционные формы сопровождения специалистов малых и удаленных территорий;
 - рассмотреть возможность расширения практики ресурсных классов для детей с РАС и иных нозологий;
 - для решения проблемы территориальной удаленности коррекционных учреждений от мест проживания семей с детьми организовать в отдельных случаях сетевую форму подвоза детей в областные коррекционные школы специализированным транспортом, охватив разные районы муниципальных образований;
 3. Министерству образования Иркутской области во взаимодействии с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области рассмотреть возможность организации обучения детей-инвалидов начальных классов на базе отделений дневного пребывания областных государственных учреждений социального обслуживания.
 4. Муниципальным органам управления образованием:
 - обеспечивать недопустимость формального объединения обучающихся разных возрастных групп без учета образовательных потребностей;
 - предусматривать обязательное повышение квалификации педагогов, работающих в условиях инклюзии;
 - организовать систему информирования родителей о возможностях получения помощи через ППМС-центры и консультационные службы;
 - активизировать работу по целевому направлению выпускников в педагогические вузы и колледжи по коррекционным специальностям;
 - развигать межведомственное взаимодействие при сопровождении семей, воспитывающих детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития.

Обеспечение права детей с ОВЗ и инвалидностью на качественное образование требует не только сохранения существующей сети коррекционных учреждений, но и системного развития инклюзивной инфраструктуры, кадрового потенциала и межведомственного сопровождения.

Ключевым принципом должно оставаться обеспечение наилучших интересов ребенка, при котором организационные решения (реорганизация учреждений, перевод обучающихся, изменение формы обучения) принимаются исключительно при гарантии сохранения качества образования и условий для полноценной социализации.

В Иркутской области сформирована многоуровневая система психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ и их семей.

В регионе действуют 2 региональных консультационных центра (ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции»), региональный ресурсный центр по сопровождению детей с интеллектуальными и множественными нарушениями (на базе СКШ № 10 г. Иркутска), 2 муниципальных консультационных центра (в г. Нижнеудинске и п. Куйтун), а также 23 консультативных центра на базе областных коррекционных школ.

На 1 января 2026 года с в 40 из 42 муниципальных образований функционируют 304 консультационных пункта на базе общеобразовательных организаций.

С 1 марта 2025 года в соответствии с приказом Минпроса РФ от 01.11.2024 года №763 ПМПК работают по централизованной модели на базе центров психолого-педагогической, медицинской и социальной реабилитации (далее - ППМС-центры).

В области создан 1 региональный (ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи») и 6 муниципальных ППМС-центров (Нижнеудинский МО, Куйтунский МО, г. Иркутск, АГО, Тулунский р-н, г. Бодайбо). При ППМС-центрах осуществляются деятельность психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК). Всего в настоящее время на территории области функционируют 12 постоянно действующих ПМПК (1 Центральная и 11 территориальных). В 13 муниципалитетах, где количество детского населения превышает 10 тысяч детей, продолжается работа по созданию ППМС-центров.

ППМС-центры обеспечивают раннюю помощь, кризисную психологическую поддержку и консультативное сопровождение семей. В отчетном году обращений в аппарат Уполномоченного по вопросам деятельности ПМПК не поступало.

Практика показывает, что при возникновении сложных ситуаций вопросы организации обучения и прохождения ПМПК решаются оперативно во взаимодействии с социальными службами. Адресное сопровождение семей позволяет обеспечить комплексную поддержку ребенка и его родителей.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама мальчика с инвалидностью, который находится на домашнем обучении. Из-за длительного лечения и приема жизненно необходимых препаратов ребенку стало сложнее общаться со сверстниками, появились трудности с освоением школьной программы, усилилось эмоциональное напряжение. Для семьи это стало серьезным испытанием.

Уполномоченный подключила к работе Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Специалисты выехали в семью, внимательно изучили ситуацию и взяли ее на постоянное сопровождение. Сейчас ребенку и его близким организуется психологическая поддержка, помощь в получении необходимых медицинских услуг, разработан индивидуальный план социальной адаптации, чтобы мальчик мог чувствовать себя увереннее и безопаснее в образовательной и социальной среде.

Вместе с тем сохраняются проблемные аспекты. Отмечается рост обращений родителей нормотипичных детей, связанных с поведением обучающихся с особыми образовательными потребностями. Основной причиной является недостаточная готовность части общеобразовательных организаций к условиям инклюзивного обучения при высокой наполняемости классов и кадровом дефиците.

Проведение обследования несовершеннолетних детей с нарушением поведения и подготовка соответствующих рекомендаций является в настоящее время актуальной задачей для ПМПК. По итогам диагностики наибольшему числу детей с девиантным поведением рекомендованы адаптированные образовательные программы, преимущественно для обучающихся с ЗПР и легкой умственной отсталостью. Рост данной категории обучающихся требует внедрения специальных профилактических моделей и междисциплинарного сопровождения.

Системной проблемой остается дефицит специалистов коррекционного профиля (дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов и др.). В 2025 году реализовано 19 программ дополнительного профессионального образования, переподготовку прошли 30 педагогов, повышение квалификации — 1652 человека. Данную практику необходимо расширять.

- С учетом выявленных тенденций приоритетами на 2026 год остаются:
 - формирование культуры инклюзивного образования;
 - создание специализированной инфраструктуры поддержки обучающихся в общеобразовательных школах (развитие ресурсных и коррекционных классов);
 - развитие и модернизация сети коррекционных школ;
 - расширение доступности психолого-педагогической помощи детям, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей;
 - системная подготовка и переподготовка кадров в области дефектологии, психологии, социальной педагогики, специальных методик обучения.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области предусмотреть меры по расширению сети коррекционных учреждений и развитию доступной образовательной среды.
2. Министерству образования Иркутской области продолжить модернизацию материально-технической базы в образовательных организациях коррекционного профиля и реализацию мер по преодолению кадрового дефицита.
3. Муниципальным органам управления образованием:
 - развигать сеть коррекционных и ресурсных классов;
 - информировать население о мерах поддержки для детей-инвалидов, детей с ОВЗ;
 - активизировать работу по привлечению специалистов коррекционного профиля, в том числе путем расширения практики целевого обучения в профессиональных

СИСТЕМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Дополнительное образование остается важнейшим инструментом развития личности ребенка, формирования его компетенций, творческого потенциала и социальной активности.

В 2025 году в системе образования Иркутской области функционировала 101 организация дополнительного образования детей, из них 96 — муниципальные и 5 — государственные. Наиболее распространенными типами учреждений являются центры детского творчества (29), детско-юношеские спортивные школы (28), дома детского творчества (27), а также 6 дворцов творчества и 6 иных организаций.

В дошкольных и общеобразовательных организациях реализуется свыше 5 тысяч дополнительных общеразвивающих программ. Общий охват составляет 345 101 ребенка (79,2% детей в возрасте от 5 до 18 лет), что на 4,8% выше показателя предыдущего года.

Наиболее востребованными остаются программы:

- социально-гуманитарной направленности;
- художественной;
- физкультурно-спортивной.

Активно развиваются техническое и естественно-научное направления, что соответствует современным образовательным трендам.

Среди обучающихся 40,8% составляют дети до 9 лет, 46,6% — дети 10–14 лет, 12,6% — подростки 15–17 лет.

Дополнительное образование также осуществляется учреждениями культуры и спорта. В детских школах искусств обучается 26 325 детей. При этом отмечается снижение числа обучающихся по общеразвивающим программам и рост — по предпрофессиональным программам, что свидетельствует об усилении ориентации на углубленную подготовку. В 44 спортивных учреждениях занимается 30 572 несовершеннолетних, при этом увеличивается число обучающихся по программам спортивной подготовки.

В регионе действует АИС «Навигатор дополнительного образования», в которой размещено 16 454 программы. На 1 января 2026 года в системе зарегистрировано 1 495 организаций, в том числе 120 организаций негосударственного сектора (рост по сравнению с предыдущими годами).

Функционируют Региональный модельный центр и муниципальные опорные центры, обеспечивающие методическую, консультационную и организационную поддержку.

Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей министерства образования Иркутской области «Персей» расширяет спектр программ, включая направления искусственного интеллекта, цифровых технологий и инженерии, а также реализует дистанционные образовательные курсы.

Продолжается работа по включению в систему дополнительного образования детей с инвалидностью и ОВЗ.

На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжается реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей-инвалидов, а также для детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний. В 2025 году по дополнительным общеразвивающим программам с применением дистанционных образовательных технологий обучались 119 детей с инвалидностью из 25 муниципальных образований Иркутской области. Обучение ведется по программам естественнонаучной, социально-гуманитарной, художественной и технической направленностям.

В 2025 году 119 детей-инвалидов из 25 муниципальных образований обучались по программам с применением дистанционных технологий. Организуется обмен лучшими практиками в рамках регионального форума дополнительного образования.

Особое внимание уделяется занятости несовершеннолетних «группы риска» — в 2025 году программы дополнительного образования охвачено более 9 тысяч таких детей.

Снижение числа обращений в адрес Уполномоченного по вопросам дополнительного образования свидетельствует о стабильности функционирования системы.

Несмотря на положительную динамику, сохраняются системные ограничения.

1. Материально-техническое состояние

По результатам анализа:

 - 41% объектов имеют высокий уровень оснащенности;
 - 36% — стандартный;
 - 18% — низкий;
 - 5% — располагают устаревшим оборудованием.

32 здания учреждений нуждаются в капитальном ремонте. В 2025 году ремонтные работы не проводились из-за недостатка финансирования.

Сегодня потребность в капитальном ремонте остается для 32 зданий учреждений дополнительного образования: в г.г. Усолье-Сибирское, Свирск, Братск, Саянск, Усть-Илимск, Ангарском городском округе, а также в муниципальных образованиях Аларского, Балаганского, Баяндаевского, Казачинско-Ленского, Катангского, Киренского, Мамско-Чуйского, Усольского, Иркутского, Куйтунского, Нижнеилимского, Усть-Кутского, Черемховского, Чунского и Шелеховского округов/районов.

Требуется развития инфраструктура учреждений дополнительного образования в части обеспечения их доступности для детей с ОВЗ, детей-инвалидов (г. Братск, Мамско-Чуйский, Куйтунский р-ны и др.).

Отдельной задачей остается обеспечение доступной среды для детей с ОВЗ.

2. Недостаток оборудования и цифровых решений.
 - В 2023–2025 годах не осуществлялось финансирование закупки аппаратно-программных комплексов для дистанционного обучения детей-инвалидов и детей, проживающих в отдаленных населенных пунктах.
 - Недостаточное финансирование участия детей в конкурсах и федеральных проектах
- Муниципалитеты испытывают трудности с финансированием выездных мероприятий, включая расходы на сопровождение.
4. Кадровый дефицит

Сохраняется нехватка педагогических кадров в системе дополнительного образования, что ограничивает возможности расширения востребованных программ.

Существующие проблемы препятствуют дальнейшему развитию системы дополнительного образования и реализации права детей на равный доступ к современным образовательным возможностям. Требуется комплексное решение вопросов материально-технического обновления, кадрового обеспечения и расширения доступности программ.

Учитывая изложенное полагаем целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области предусмотреть финансирование закупки аппаратно-программных комплексов для организации дистанционного дополнительного образования детей с ОВЗ, инвалидностью и проживающих в отдаленных территориях.
2. Министерству образования Иркутской области:
 - продолжить развитие дистанционных и мобильных форматов дополнительного образования;
 - координировать работу по обновлению материально-технической базы учреждений.
3. Главам (мэрам) муниципальных образований:
 - проводить ежегодный мониторинг спроса на услуги дополнительного образования;
 - предусматривать в муниципальных программах обновление инфраструктуры и развитие востребованных направлений;
 - обеспечить доступность программ для детей с ОВЗ;
 - рассмотреть возможность увеличения финансирования участия детей в конкурсах, олимпиадах и федеральных проектах, включая расходы на сопровождающих лиц.

О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В современных условиях патриотическое воспитание выполняет не только ценностно-мировоззренческую, но и выраженную профилактическую функцию. Системная работа по формированию гражданской идентичности, уважения к истории и традициям страны напрямую влияет на снижение подростковой агрессии, вовлеченности в деструктивные сообщества и экстремистские идеологии.

В рамках Года защитника Отечества в Иркутской области реализован широкий комплекс мероприятий: выставки, спортивные соревнования, военно-патриотические игры, встречи с ветеранами и участниками специальной военной операции, акции по сохранению исторической памяти.

В 2025 году работа велась в рамках регионального проекта «Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)» государственной программы «Молодежная политика». Патриотическое направление реализовывалось через рабочие программы воспитания и календарные планы образовательных организаций.

В общеобразовательных организациях работали 617 советников по воспитанию, в профессиональных образовательных организациях — 86. Существенную роль играют детские и молодежные движения: «ЮНАРМИЯ», «Движение первых», волонтерские объединения и иные общественные организации.

Одним из значимых центров патриотического воспитания является региональный центр «Авангард». В 2025 году в его мероприятиях приняли участие 4 326 обучающихся. Среди ключевых событий — фестиваль «Ворошиловский стрелок», конкурс часовых Поста № 1, акция «Знание. Герои», в рамках которой встречи с ветеранами и участниками спецоперации прошли на 60 площадках региона.

С января 2025 года реализуется проект «Тыловики»: 280 тысяч школьников из 618 образовательных организаций приняли участие в просмотрах фильмов о трудовом подвиге жителей региона в годы Великой Отечественной войны.

Более 30 тысяч школьников и студентов из всех 42 муниципальных образований приняли участие в этапах военно-патриотической игры «Зарница 2.0».

В течение года проведены «Уроки мужества», лекции по истории обороны страны, которые посетили более 300 тысяч обучающихся.

В рамках проекта «Парта Героя» к концу 2025 года открыто более 600 именных парт, создано 240 школьных музеев, посвященных участникам специальной военной операции. Практика показывает, что включение подростков в осмысленную общественную деятельность снижает уровень конфликтности в образовательной среде и повышает мотивацию к обучению.

Всего при участии специалистов региональной системы патриотического воспитания в 2025 году проведено более 2,5 тыс. мероприятий с охватом 228 175 человек.

В марте 2025 года в образовательном центре «Персей» состоялся Межрегиональный Байкальский детский форум, объединивший 150 подростков из различных регионов России.

Особое значение имеет вовлечение подростков, состоящих на профилактических учетах и находящихся в социально опасном положении. Участие в военно-спортивных играх, волонтерских акциях, поисковых и музейных проектах формирует у них позитивную социальную роль, снижает риск асоциального поведения и способствует социальной реабилитации через включение в коллективную деятельность.

По инициативе Уполномоченного при участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка проведен круглый стол «Формирование патриотических ценностей у детей и молодежи: современные вызовы и пути решения» с участием федеральных и региональных экспертов. По итогам подготовлена резолюция с предложениями по координации работы субъектов патриотического воспитания и масштабированию успешных практик.

В 2025 году одна из тем подкастов «Дети Приангарья», была посвящена вопросам воспитания и формирования патриотизма у подрастающего поколения. Уполномоченный вместе с кандидатом исторических наук и руководителем центра развития воспитания Института развития образования М. Булгаковой обсудили данную тему.

В течение года Уполномоченным реализованы образовательные и творческие проекты: форум «Победа в объективе», который собрал более 100 ребят из области; областные конкурсы рисунков «Семейные истории в красках: Защитники Отечества» и видеороликов «ПАМЯТЬ В СЕРДЦАХ ПОКОЛЕНИЙ-2025», охватившие более 5000 детей из большинства муниципальных образований региона. Работы победителей размещены на официальных ресурсах Уполномоченного.

Патриотическое воспитание в регионе носит системный и масштабный характер, обеспечено межведомственным взаимодействием и поддержкой общественных организаций.

Высокий охват обучающихся свидетельствует о востребованности данного направления. Одновременно сохраняется необходимость:

- дальнейшей координации усилий всех субъектов воспитательной работы;
- активного вовлечения подростков «группы риска»;
- развития инфраструктуры военно-спортивной подготовки;
- расширения практик семейного и межпоколенческого воспитания.

Патриотическое воспитание выступает не только фактором формирования гражданской позиции, но и:

- механизмом профилактики экстремизма и идеологии терроризма;
- инструментом снижения девиантного поведения среди подростков;
- формой ранней профилактики правонарушений;
- фактором укрепления школьного сообщества и снижения социальной напряженности.

В рамках развития данного направления рекомендуем:

1. Министерству образования Иркутской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области продолжить реализацию проекта «Парта Героя» и создание школьных музеев, включая организации СПО и высшего образования.
2. Министерству образования, министерству по молодежной политике, министерству спорта Иркутской области совместно с муниципальными образованиями:
 - обеспечить более активное вовлечение подростков, состоящих на профилактических учетах, в патриотические проекты;
 - предусмотреть проведение в детских лагерях тематических смен военно-патриотической и волонтерской направленности;
 - рассмотреть развитие сети военно-спортивных лагерей;
 - поддерживать и расширять участие подростков в волонтерской деятельности.

СРЕДНЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

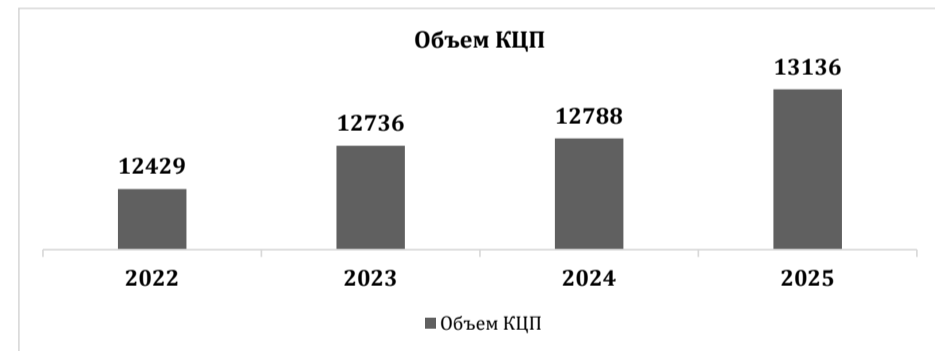
Отдельного системного анализа требует состояние и развитие среднего профессионального образования (СПО).

В условиях трансформации экономики, дефицита квалифицированных кадров и реализации национальных проектов система СПО становится ключевым элементом кадровой политики государства. Это уже не «альтернативный маршрут» для выпускников школ, а стратегический уровень подготовки специалистов для промышленности, транспорта, медицины, ИТ-сферы, социальной и культурной инфраструктуры.

Поручением Президента Российской Федерации от 10 февраля 2026 года № Пр-270ГС поставлена задача рассмотреть вопрос об изменении наименования уровня «среднее профессиональное образование». Сам факт такого поручения свидетельствует о пересмотре роли СПО в системе образования и экономике страны. Речь идет о повышении статуса, качества и конкурентоспособности этого уровня подготовки.

В Иркутской области прием за счет средств областного бюджета осуществляют 70 государственных профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении различных отраслевых министерств: (53 организации, подведомственные министерству образования Иркутской области, 10 организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, 5 организаций, подведомственных министерству культуры Иркутской области, 1 организация подведомственная министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, 1 - министерству спорта Иркутской области). Такая ведомственная разобщенность требует повышенной координации и единых управленческих стандартов.

В 2025/2026 учебном году контрольные цифры приема увеличились на 2,7%. Это позитивный сигнал, отражающий понимание потребности экономики региона в специалистах среднего звена.



Всего на бюджетной основе обучаются 13 079 студентов. Из них около 14% относятся к льготным категориям:

- дети участников специальной военной операции;
- дети-сироты и лица из их числа;
- обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью.

Таким образом, система СПО выполняет не только кадровую, но и выраженную социальную функцию, оставаясь инструментом социальной поддержки и интеграции.

По итогам приемной кампании 2025 года зафиксировано снижение недобора студентов по сравнению с предыдущим периодом. Это свидетельствует о повышении привлекательности среднего профессионального образования. Наиболее высокий конкурс традиционно наблюдается в городе Иркутске: на 4 835 бюджетных мест подано 24 169 заявлений — в среднем 5 заявлений на одно место.

Стабильно высокий конкурс (более 5 человек на место) отмечается в ряде ведущих техникумов и колледжей региона: ГБПОУ ИО «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова», ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум транспорта и строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский гидрометеорологический техникум», ГАПОУ ИО «Иркутский технологический колледж», ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум речного и автомобильного транспорта», ГАПОУ ИО «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» и ГАПОУ ИО «Ангарский техникум строительных технологий».

- По направлениям:
- информационные системы и программирование,
 - машиностроение,
 - транспортные технологии,
 - энергетика,
 - архитектура и строительство.

Высокий конкурс сохраняется и в учреждениях культуры — по направлениям живописи, дизайна, актерского мастерства, театрального творчества.

Средний балл аттестата поступивших составляет 3,95 (при среднероссийском показателе 3,98). Наблюдается положительная динамика по сравнению с предыдущим годом (3,93).

Самый высокий средний балл зафиксирован в ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» (4,7), ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж» (4,5), Иркутском областном художественном колледже им. И.Л. Копылова (4,5), ГБПОУ ИО «Иркутский авиационный техникум» (4,5 - информатика), ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж» (4,5 - информатика), ГАПОУ ИО «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» (4,5 - юриспруденция).

И напротив, низкий балл аттестата в ГБПОУ ИО «Чунский многопрофильный техникум» (3,3 – машиностроение), ГБПОУ ИО «Техникум отраслевых технологий и сервиса п. Подгорный» (3,2 – сельское хозяйство), ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» и ГБПОУ ИО «Усольский аграрно-промышленный техникум» (3,3 – техника и технологии наземного транспорта), ГАПОУ ИО «Братский профессиональный техникум» (3,3 – экономика и бухгалтерский учет).

Вместе с тем сохраняется существенная дифференциация между образовательными организациями. В ряде учреждений фиксируются значительно более низкие показатели среднего балла и конкурсного отбора, что свидетельствует о неравномерности качества и привлекательности СПО в разрезе территорий.

Отдельного внимания требует соотношение бюджетного и коммерческого приема. С 2024 года объем предлагаемых коммерческих мест увеличился более чем на 21% (более 3 335 мест), что гораздо ниже увеличения бюджетных мест.

Министерству здравоохранения Иркутской области в рамках ежегодного доклада Уполномоченного за 2024 года были даны рекомендации по увеличению числа мест за счет бюджета субъекта. Действительно, бюджетные места были увеличены с 650 в 2024 году до 675 в 2025 году, но незначительно. Несмотря на принятие такого решения на бюджетную основу поступило 673 студента, тогда как на коммерческую из 1284 предлагаемых коммерческих мест поступило более 1400 студентов. Более чем в два раза больше предоставляется мест на коммерческой основе в медицинских колледжах Приангарья.

Например, в трех медицинских колледжах на коммерческую основу зачислено больше студентов, чем изначально предлагалось в рамках приемной кампании (ОГБПОУ «Тайшетский медицинский техникум» (50 мест – зачислено 83), ОГБПОУ «Тулунский медицинский колледж» (50 мест – зачислено 85), ОГБПОУ «Братский медицинский колледж» (273 – 335 зачислено).

При этом в организациях среднего профессионального образования, подведомственных министерству образования Иркутской области, за счет средств бюджета поступило 11895, а на коммерческую основу только 1794 студента (около 15%), в колледжах министерства культуры Иркутской области за счет бюджета поступило 219 студентов, на коммерческую основу только 112 при 165 предлагаемых мест. В училище Олимпийского резерва, подведомственному министерству спорта Иркутской области, отсутствуют места на платной основе.

В связи с чем, только в медицинских колледжах сохраняется острая проблема коммерциализации обучения в условиях нехватки медицинского персонала в государственных медицинских учреждениях.

Например, в ряде медицинских образовательных организаций бюджетные места остаются частично незаполненными, тогда как коммерческий прием превышает плановые показатели.

Такая ситуация формирует противоречие с установками Министерства просвещения Российской Федерации и Государственной Думы Российской Федерации, направленными на сокращение коммерциализации среднего профессионального образования и повышение доступности бюджетных мест.

Вопрос носит принципиальный характер.

Если при наличии бюджетного финансирования происходит расширение платного сегмента, это ставит под сомнение справедливость распределения образовательных возможностей и эффективность планирования контрольных цифр приема.

С учетом обозначенных Президентом РФ задач по повышению эффективности обучения в профессиональных образовательных организациях Правительством РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ должны будут обеспечить организацию работы по ежегодной оценке деятельности профессиональных образовательных организаций, показавших худшие результаты, а также обеспечить актуализацию программ развития либо принятие решений о реорганизации не менее чем 2% государственных и муниципальных профессиональных образовательных организаций, показавших худшие результаты в национальных рейтингах в результате ежегодной оценки их деятельности.

В рамках рабочих посещений муниципальных образований фиксируются случаи недостаточно эффективной деятельности отдельных организаций СПО. Речь идет о необходимости:

- актуализации программ развития,
- модернизации материально-технической базы,
- усиления кадрового потенциала,
- корректировки перечня реализуемых профессий и специальностей с учетом потребностей экономики территории.

Так, например, ни один год подряд Уполномоченным посещаются организации СПО в муниципальных образованиях, где фиксируются факты недостаточно эффективной работы (ГБПОУ ПУ № 58 п.п. Юрты Тайшетского района, Жигаловский филиал ГАПОУ «Балаганский аграрно-технологический техникум», ГБПОУ ИО «Техникум отраслевых технологий и сервиса п. Подгорный» и т.д.).

Доступ к качественному профессиональному образованию, позволяет решать социально-экономические, демографические задачи:

- снижает риск безработицы,
- минимизирует вероятность вовлечения подростков в асоциальную деятельность,
- формирует устойчивую жизненную траекторию, в том числе направленную на создание семьи и рождение детей,
- обеспечивает экономическую самостоятельность и т.д.

Следовательно, эффективность СПО — это не только вопрос подготовки кадров. Это вопрос реализации права молодого человека на образование, труд и достойное будущее.

И здесь ключевым становится управленческое решение: обеспечить баланс доступности, качества и реальной потребности рынка труда, исключив формальный подход к планированию и распределению ресурсов.

ПРОЕКТ «ПРОФЕССИОНАЛИТЕТ»

«Профессионалитет» стартовал в Иркутской области в 2022 году. Основной целью проекта является насыщение ключевых отраслей экономики высококлассными специалистами. За три года в Иркутской области партнерами стали более 40 работодателей, открыто 12 кластеров на базе 43 техникумов и колледжей в 18 муниципалитетах региона, что позволило увеличить численность студентов, обучающихся по образовательным программам указанного проекта: от 558 человек в 2022 году до 6 000 человек в 2025 году. Прием на обучение по образовательным программам проекта в 2025 году составил около 3 000 человек.

За счет участия региона в проекте «Профессионалитет» в Иркутской области активно ведется работа, направленная на обеспечение синхронизации подготовки кадров в региональной системе СПО и запросов рынка труда.

С 1 сентября 2026 года к реализации программ «Профессионалитет» приступят еще 2 кластера, на них планируется набрать 1015 обучающихся:

- топливно-энергетический комплекс (газонефтехимическое направление), базовой организацией которого стал Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства,
- кластер в химической отрасли на базе Химико-технологического техникума в г. Саянске.

БАЗОВЫЕ СПО	СЕТЕВЫЕ СПО	ПАРТНЕРЫ
КЛАСТЕР «СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»		
Тулунский аграрный техникум	Иркутский аграрный техникум, Заларинский агропромышленный техникум, Усольский аграрно-промышленный техникум, Балаганский аграрно-технологический техникум	ООО «Саянский бройлер», ООО «Рассвет», ООО «Тимбермаш Байкал», ООО «Забайкальский Агрохолдинг», ООО «Техцентр Сотранс», СПК «Окинский»
КЛАСТЕР «МЕТАЛЛУРГИЯ»		
Братский индустриально-металлургический техникум	Тайшетский промышленно-технологический техникум, Иркутский техникум архитектуры и строительства	ПАО «РУСАЛ Братск», ООО «Ок РУСАЛ Анодная фабрика», ПАО «РУСАЛ Братск» в г. Шелехов, Тайшетский алюминиевый завод, ООО «ИнжинирингСтроительство Обслуживание» в г. Братске, ООО «ИнжинирингСтроительствоОбслуживание» на промышленных площадках ТААЗ
КЛАСТЕР «ЭНЕРГЕТИКА»		
Иркутский энергетический колледж	Иркутский техникум авиастроения и материалообработки, Ангарский политехнический техникум, Черемховский горнотехнический колледж им. М. И. Щадова, Усольский индустриальный техникум.	Группы компаний «ЕвроСибЭнерго»
КЛАСТЕР «ПЕДАГОГИКА»		
Ангарский педагогический колледж	Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова, Киренский профессионально-педагогический колледж	МБОУ «Детский сад №101» г. Ангарск, МБОУ «Детский сад №44 «Веснушки» г. Ангарск, МБОУ «Детский сад №76» г. Ангарск, МБОУ «СОШ №38» г. Ангарск, МБОУ «СОШ № 14» г. Ангарск, МАОУ «СОШ с углубленным изучением английского языка № 27» г. Ангарск
Черемховский педагогический колледж	Братский педагогический колледж, Иркутский гуманитарно-технический колледж	МОУ Школа № 3 г. Черемхово, МОУ Школа № 8 г. Черемхово, МОУ Школа № 23 г. Черемхово, МДОУ № 2 г. Черемхово, МДОУ № 4 г. Черемхово, МДОУ № 7 г. Черемхово, МУДО ДДО г. Черемхово, МУДО ДЭБЦ г. Черемхово
КЛАСТЕР «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СФЕРА И УПРАВЛЕНИЕ»		
Колледж Байкальского государственного университета	Иркутский технологический колледж, Иркутский техникум экономики и права	ГУ МВД России по Иркутской области, ГУФСИН России по Иркутской области, Управление по Росгвардии по Иркутской области
Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма	Тулунский аграрный техникум, Колледж Байкальского государственного университета, Ангарский промышленно-экономический техникум	Банк ВТБ, ПАО «Сбербанк», Иркутский региональный филиал АО «Россельхозбанк», Государственный архив Иркутской области
КЛАСТЕР «ТУРИЗМ И СФЕРА УСЛУГ»		
Братский торгово-технологический техникум	Братский профессиональный техникум, Чунский многопрофильный техникум, Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства (филиал в г. Усть-Кут)	АО «Падун-хлеб», ООО «Магнат», ИП Лоскутова О.П.

Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса	Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма, Ангарский техникум общественного питания и торговли, Иркутский техникум индустрии питания	Ассоциация «Байкальская Виза», ООО «ГрандБайкал».
КЛАСТЕР «КЛИНИЧЕСКАЯ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНА»		
Иркутский базовый медицинский колледж	Братский, Тулунский медицинские колледжи, Тайшетский медицинский техникум	Иркутская, Шелеховская, Чунская, Тайшетская районные больницы, Братская детская городская больница, Тулунская городская больница, МУФП «Иркутская Аптека»
КЛАСТЕР «МАШИНОСТРОЕНИЕ»		
Иркутский техникум авиастроения и материалообработки	Иркутский авиационный техникум, Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова	Иркутский Авиазавод – филиал ПАО «Яковлев», Иркутский завод тяжелых металлов, ООО «СтройПроектСервис»
КЛАСТЕР «ТРАНСПОРТНАЯ ОТРАСЛЬ»		
Сибирский колледж транспорта и строительства ФГБОУ ВО «ИРГУПС»	Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства, Нижнеудинский техникум железнодорожного транспорта, Братский промышленный техникум	ООО «РЖД», АО Труд, Иркутскавтодор, Дорожная служба Иркутской области, ООО Сибна

Совершенствование системы среднего профессионального образования сегодня рассматривается как механизм обеспечения права ребенка на профессиональное самоопределение. В 2025 году Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющий новую модель подготовки кадров в системе среднего профессионального образования.

Закон ориентирован на усиление практико-ориентированного характера обучения и предполагает активное участие работодателей в разработке образовательных программ, организации практической подготовки и оценке результатов освоения программ.

Фактически речь идет о переходе к модели, при которой содержание СПО напрямую соотносится с реальными потребностями рынка труда, а выпускник получает не формальный диплом, а востребованную квалификацию.

На региональном уровне распоряжением Правительства Иркутской области от 27 января 2025 года № 24-рп утверждена Концепция модернизации системы среднего профессионального образования в Иркутской области на период до 2030 года (далее — Концепция).

Концепция определяет стратегические направления развития СПО, закрепляет «дорожную карту» реализации, включающую около 50 мероприятий, в том числе:

- повышение квалификации педагогических кадров;
- формирование карты отраслей экономики региона;
- перечень объектов, требующих капитального ремонта;
- модернизацию материально-технической базы;
- развитие механизмов взаимодействия с работодателями.

Вместе с тем реализация Концепции должна рассматриваться не только как управленческая задача, но и как инструмент предотвращения оттока молодежи из муниципальных образований области.

Одной из ключевых причин миграции выпускников школ в иные регионы является отсутствие возможности получить востребованную специальность по месту проживания. В результате муниципалитеты теряют кадровый потенциал, а подработки — устойчивую бесшовную образовательную и профессиональную траекторию.

В этой связи принципиально важным является:

- организация системной ранней профориентационной работы в общеобразовательных организациях;
- продолжение профориентационного сопровождения на 1–2 курсах СПО с активным вовлечением предприятий;
- формирование устойчивой связи «школа — колледж/техникум — работодатель».

По информации министерства образования Иркутской области, в регионе развивается система профессионального самоопределения обучающихся:

- ежегодно более 5 тыс. школьников участвуют в профессиональных пробах;
- реализуются региональные проекты «Летняя профориентационная площадка» и «Лестница профессиональных проб»;
- функционируют медицентры;
- активно работают амбассадоры ФП «Профессионалитет»;
- в 2025 году реализована серия из восьми онлайн-уроков «Разговор с профессионалом» с общим охватом более 12 000 участников.

Данные меры формируют позитивную основу для профессионального выбора подростков. Однако ключевым остается вопрос соответствия предлагаемых специальностей потребностям конкретных территорий.

В ходе анализа установлено, что в ряде муниципальных образований при наличии системообразующих предприятий отсутствуют профильные специальности в организациях СПО.

Так, на территории Жигаловского района располагается Ковытинское газоконденсатное месторождение, однако в Жигаловском филиале ГАПОУ «Балаганский аграрно-технологический техникум» отсутствуют направления подготовки, ориентированные на трудоустройство на данном предприятии.

Аналогичная ситуация отмечается в Усольском районе и г. Усолье-Сибирское: при наличии предприятий ООО «Юмикс» и ООО Горно-Промышленная компания «Недра», осуществляющих добычу полезных ископаемых, профильные специальности реализуются в иной территории — в г. Черемхово.

В г. Усть-Куте при наличии предприятий нефтегазового сектора ООО «СибВышкоМонтаж», ООО «ИНК-ТКРС», отсутствует соответствующая специализация в филиале СПО, тогда как аналогичная программа реализуется в г. Иркутске.

Таким образом, представляется целесообразным рассмотреть возможность корректировки перечня реализуемых образовательных программ с учетом муниципальной специфики и реального запроса работодателей, что позволит:

- снизить отток молодежи;
- обеспечить трудоустройство по месту проживания;
- укрепить кадровый потенциал территорий.

Отдельного анализа требует ситуация с недобором обучающихся в ряде образовательных организаций (в частности, в ГБПОУ ИО «Усольский аграрно-промышленный техникум» и ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг»). Необходимо установить причины снижения интереса абитуриентов и принять управленческие решения по повышению привлекательности данных учреждений.

В целях решения кадрового дефицита Президентом Российской Федерации даны поручения по формированию новой модели планирования контрольных цифр приема (КЦП), ориентированной на прогноз кадровой потребности (поручение от 1 апреля 2025 года № Пр-685).

Министерством труда и социальной защиты РФ в адрес Правительства Иркутской области был направлен проект Модели планирования общего объема КЦП по всем уровням образования за счет бюджетных средств, на основании которого Министерством образования Иркутской области направлены предложения по повышению эффективности и практической применимости Модели в нашем субъекте. Планируемый срок внедрения — 2027 год.

В соответствии с поручением Президента РФ от 3 января 2026 года № Пр-21, п. 6 (г) и п. 7, министерством образования Иркутской области уже осуществлена корректировка КЦП: сокращено 85 бюджетных мест по направлению «Экономика и право» и увеличено 110 мест по направлению «Инженерное дело, технологии и технические науки». Данный шаг соответствует реальным потребностям региональной экономики.

Анализ региональной интерактивной карты образовательных организаций, по-прежнему показывает, что внесена только часть организаций, включая организации высшего образования, однако в ней продолжают отсутствовать организации, подведомственные министерству здравоохранения, министерству спорта, министерству культуры и министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также филиалы некоторых СПО, расположенных в других муниципальных образованиях. На это Уполномоченный указывал в Докладе за 2024 год, однако данная рекомендация не исполнена.

Вопрос инфраструктуры СПО также напрямую связан с обеспечением прав обучающихся на безопасные и достойные условия получения образования.

Концепцией предусмотрены капитальные ремонты ряда учреждений, однако в перечень не включены отдельные организации, в том числе:

- ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг»;
- ГАПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум»;
- ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум»;
- ОГБПОУ ИО «Усть-Ордынский медицинский колледж им. М.Ш. Шобогорова»;
- ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва».

При этом по отдельным учреждениям (ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг», а также ГБПОУ ИО «Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса») уже разработана проектно-сметная документация, что требует дальнейшего решения вопроса финансирования, во избежание пропуска срока действия ПСД.

Особое внимание требуется уделить и актуальности учебных материалов. В ходе посещения организаций СПО выявлены случаи использования устаревших учебников, в том числе по истории, не отражающих современные события, что не позволяет обеспечить получение студентами качественного образования, включая базовые предметы общего образования.

Учебные материалы в системе среднего профессионального образования (СПО), также, должны быть адаптированы под современные требования рынка труда. В целях обеспечения качества образования целесообразно провести инвентаризацию учебных пособий и оценку их соответствия действующим образовательным стандартам и современным требованиям.

Одним из ключевых показателей эффективности СПО является трудоустройство выпускников. По итогам 2025 года количество выпускников составило 17 274 человека, из них: 60,9 % выпускников трудоустроены; 22,6 % проходят военную службу; 12,2 % продолжили обучение; 2,1 % находятся в отпуске по уходу за ребенком.

В Иркутской области функционирует Центр опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП), осуществляющий мониторинг рынка труда и взаимодействие с работодателями. Создана цифровая платформа ЦОПП, содержащая информационно-справочные материалы, документы по вопросам профориентации и трудоустройства, а также сведения о положении на рынке труда и предложениях работодателей.

В 2025–2026 годах на федеральном уровне поставлена задача включения показателя доли студентов, совмещающих обучение с работой по профилю, в систему оценки деятельности образовательных организаций, а также нормативного закрепления стажировок как формы срочных трудовых отношений.

Данные меры направлены на формирование у обучающихся первичного профессионального опыта и повышение уровня их трудоустройства. Кроме того, Правительством РФ прорабатываются механизмы определения стажировок как вида трудовых отношений, носящих срочный характер, в целях приобретения первичного опыта профессиональной деятельности (Поручение Президента РФ ФРФН № Пр-270ГС от 10.02.2026).

Вместе с тем отмечено, что разработанный ЦОПП проект «Региональный атлас перспективных компетенций» в настоящее время фактически недоступен для использования, на официальном сайте ЦОПП интерактивная форма не работает.

Президентом РФ в поручении от 10.02.2026 № Пр-270ГС отмечено, что повышение уровня трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования должно осуществляться через совершенствование системы профессиональной ориентации обучающихся образовательных организаций, с учетом вовлечения в эту деятельность кадровых центров «Работа России» и работодателей, а также применения цифровых технологий для координации этой деятельности.

В связи с чем, министерству образования Иркутской области совместно с министерством труда Иркутской области рекомендуется возобновить работу «Регионального атласа перспективных компетенций» и активно использовать его в рамках исполнения поставленных задач.

Реализация обозначенных мер позволит обеспечить право несовершеннолетних на профессиональное самоопределение, достойный труд и устойчивую жизненную траекторию.

ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

Постинтернатное сопровождение представляет собой системную поддержку молодых людей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленную на формирование навыков самостоятельной жизни, предупреждение социальных рисков и успешную интеграцию в общество.

На базе 53 профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования должно осуществляться через совершенствование системы профессиональной ориентации обучающихся образовательных организаций, с учетом вовлечения в эту деятельность кадровых центров «Работа России» и работодателей, а также применения цифровых технологий для координации этой деятельности.

В 2025 году отмечено незначительное увеличение доли студентов, заключивших договоры о постинтернатном сопровождении, — до 22 процентов от общего числа ребят данной категории. При этом рост обеспечен исключительно за счет организаций СПО, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В 2024/2025 учебном году в указанных организациях СПО решены проблемные ситуации 307 обучающихся, которые сняты с постинтернатного сопровождения. В то же время у 9 человек в 6 организациях СПО зафиксировано ухудшение жизненной ситуации — они переведены на кризисный уровень сопровождения.

Наиболее активное межведомственное взаимодействие в отчетном периоде осуществлялось с организациями, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- с межрайонными управлениями — 42 СПО (79,2 процента);
- с центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, — 35 СПО (66 процентов);
- с муниципальными управлениями социальной защиты и социального обслуживания населения — 26 СПО (49 процентов).

Вместе с тем Министерством здравоохранения Иркутской области третий год подряд фактически не исполняются положения Закона Иркутской области от 29 апреля 2021 года № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области». В 10 медицинских колледжах при общей численности обучающихся свыше 100 человек данная категория, договоры о постинтернатном сопровождении отсутствуют, в том числе несмотря на поступление в рамках приемной кампании еще 21 студента из числа детей-сирот и лиц из их числа.

Рекомендация Уполномоченного об активизации работы по заключению договоров постинтернатного сопровождения как с несовершеннолетними, так и с совершеннолетними обучающимися указанной категории Министерством здравоохранения Иркутской области не исполнена. При этом представленная информация об отсутствии обучающихся из числа детей-сирот не соответствует фактическим данным.

В учреждениях социального обслуживания функционируют 15 постинтернатных отделений, еще в 19 учреждениях закреплены специалисты по постинтернатному сопровождению.

В 2025 году учреждениями социального обслуживания заключено 325 договоров о постинтернатном сопровождении (102 — с несовершеннолетними, 223 — с совершеннолетними). По состоянию на 1 января 2026 года на сопровождении состояли 466 человек, из них 113 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 353 лица из их числа старше 18 лет.

На кризисном уровне сопровождения в 2025 году находился 41 человек. Вместе с тем у 27 человек отмечено улучшение жизненной ситуации.

Отдельного внимания требует вопрос дальнейшего жизнеустройства обучающихся после отчисления из организаций СПО.

В 2024/2025 учебном году отчислено 386 студентов из числа детей-сирот и лиц из их числа, в 2025/2026 учебном году — 177 человек (без завершения обучения). В ряде случаев отчисление провоцирует риск формирования трудной жизненной ситуации (отсутствие работы, места обучения, постоянного дохода, жилья).

В этой связи представляется необходимым разработать четкие механизмы межведомственного взаимодействия между организациями СПО, учреждениями социального обслуживания и иными субъектами профилактики при отчислении студентов данной категории по причинам, не связанным с завершением обучения или переводом.

С учетом изложенного, рекомендуем

1. Министерству образования Иркутской области:

- провести до начала 2026/2027 учебного года анализ востребованности реализуемых специальностей с учетом потребностей системообразующих предприятий соответствующих муниципальных образований;
- усилить раннюю профориентационную работу со школьниками и студентами 1–2 курсов по выбору приоритетных для рынка труда специальностей;
- провести инвентаризацию учебных материалов в организациях СПО на предмет их актуальности и соответствия современным требованиям;
- продолжить работу по наполнению и актуализации интерактивной карты организаций СПО, подведомственных профильным министерствам Иркутской области, включая филиалы, расположенные в иных муниципальных образованиях.

2. Министерству труда Иркутской области во взаимодействии с министерством образования Иркутской области:

- рассмотреть возможность организации стажировок для студентов СПО на предприятиях региона не только в рамках проекта «Профессионалитет», но и по иным направлениям подготовки, а также предусмотреть участие школьников в рамках профориентационной работы;
- возобновить работу «Регионального атласа перспективных компетенций» посредством эффективного взаимодействия кадровых центров Иркутской области и Центра опережающей профессиональной подготовки для актуализации перечня востребованных профессий и специальностей.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- организовать работу по заключению договоров постинтернатного сопровождения с обучающимися из числа детей-сирот и лиц из их числа;
- провести анализ ситуации, сложившейся в рамках приемной кампании 2025/2026 в медицинских колледжах, связанной с разницей в количестве поступивших студентов на коммерческую и бюджетную основу, а также рассмотреть вопрос увеличения бюджетных мест, в том числе за счет уменьшения мест на платной основе со сроком исполнения до начала приемной кампании 2026/2027 гг.;

4. Министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству культуры Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- рассмотреть возможность поощрения студентов, совмещающих обучение с работой по профилю осваиваемой образовательной программы, а также организовать содействие в трудоустройстве обучающихся, желающих осуществлять трудовую деятельность в период обучения.

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Цифровая трансформация всех сфер общественной жизни сопровождается ростом рисков для детей и подростков. Несмотря на предпринимаемые государством меры, уровень преступности в сфере использования информационно-телекоммуникационных технологий остается стабильно высоким, что требует выделения вопросов цифровой безопасности несовершеннолетних в самостоятельное направление правозащитной деятельности.

Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий за период 2022-2025 гг.

Вид преступления	Количество			
	2022	2023	2024	2025
Против собственности				
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	5	20	45	26
ст. 158 УК РФ (кража)	52	73	60	64
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	0	2	1	2
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:				
ст. 228, ст. 228.1 УК РФ (сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий)	6	6	16	12
ст. 242.1 УК РФ (незаконное изготовление и сбыт порнографических материалов и предметов)	0	0	0	2
против конституционных прав и свобод человека и гражданина				
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1	4	2	3
против общественной безопасности				

ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма)	4	2	1	3
ст. 205.2 УК РФ (содействие террористической деятельности)	0	0	0	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности				
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	1	1	0
ст. 133 УК РФ (побуждение к действиям сексуального характера)	0	0	0	1
в сфере компьютерной информации				
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	3	0	0	2
ст. 273 УК РФ (создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ)	0	0	0	8
против мира и безопасности человечества				
ст. 354.1 УК РФ (реабилитация нацизма)	0	0	0	1

Статистические данные свидетельствуют о сохранении неблагоприятной динамики. За последние четыре года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, увеличилось на 68% (с 75 в 2022 году до 126 в 2025 году). При этом в 2025 году зафиксировано незначительное снижение по сравнению с 2024 годом (127 преступлений). К уголовной ответственности в 2025 году привлечено 95 несовершеннолетних (в 2023 году — 104, в 2024 году — 110). Основную долю составляют преступления против собственности (92 факта).

Сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в динамике за период 2022–2025 гг.

Вид преступления	Количество			
	2022	2023	2024	2025
имущественные:				
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	31	50	57	96
ст. 158 УК РФ (кража)	17	24	31	26
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	1	4	14	9
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:				
ст. 242, ст. 242.1, 242.2 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	6	10	44	25
ст. 228.1 (сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий)	0	2	2	0
Ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)	0	0	0	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности				
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	16	39	13
ст. 133 УК РФ (побуждение к действиям сексуального характера)	3	2	4	0
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	15	26	28	21
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:				
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	5	11	1	5
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	4	1	0	1
в сфере компьютерной информации				
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	3	0	1	19
против семьи и несовершеннолетних				
ст. 150, ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, антиобщественных действий)	0	0	0	2
против жизни и здоровья				
Ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства)	0	0	0	1

Одновременно сохраняется тревожная тенденция роста преступлений, совершаемых в отношении самих детей с использованием цифровых технологий. За период с 2022 по 2025 годы их количество увеличилось на 158,8% (с 85 до 220 случаев). Наибольший удельный вес занимают преступления имущественного характера. За пять лет (2021–2025 гг.) их число возросло более чем в 4,6 раза (с 28 до 131 случая). Вместе с тем в 2025 году отмечено существенное снижение преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (с 71 до 34 случаев), при одновременном росте преступлений в сфере компьютерной информации (с 1 до 19).

В регионе реализуется комплекс профилактических и контрольных мер. Подразделениями ГУ МВД России по Иркутской области на постоянной основе осуществляется мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления противоправного контента, включая материалы, пропагандирующие суицидальное поведение, экстремизм либо вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность. Проводится профилактическая работа с обучающимися, родителями и педагогами, в том числе совместно с аппаратом Уполномоченного.

Контроль за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, осуществляет Роскомнадзор. В 2025 году Управлением по Иркутской области проведено 137 контрольных мероприятий, выявлено 1 нарушение, составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

Существенный вклад в профилактику цифровых рисков вносит ОГКУ «Центр профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде», осуществляющий мониторинг интернет-ресурсов с использованием специализированных аналитических систем. Информация о выявленных материалах с признаками противоправности направляется в компетентные органы. Положительно зарекомендовала себя деятельность студенческих кибердружин: только кибердружиной ИРНТИУ в 2025 году выявлено более 200 интернет-источников с признаками противоправного контента.

Вместе с тем сохраняются системные вызовы: анонимность пользователей, оперативное создание новых ресурсов взамен заблокированных, вовлечение подростков в мошеннические схемы («дропперство»), распространение персональных данных и иные формы цифровых угроз. Указанные обстоятельства требуют постоянного совершенствования профилактических механизмов.

В 2025 году приняты значимые законодательные изменения, направленные на противодействие киберпреступности, включая введение «периода охлаждения» по потребительским кредитам, создание государственной информационной системы противодействия преступлениям в сфере ИКТ, усиление контроля за использованием SIM-карт и электронных средств платежа, а также возможность временного приостановления финансовых операций в рамках досудебного производства.

Несмотря на усиление правовых инструментов, ключевым направлением остается системная просветительская работа и формирование цифровой культуры у детей и родителей.

Обеспечение безопасности несовершеннолетних в информационном пространстве возможно исключительно при комплексном межведомственном взаимодействии и активном участии семьи, образовательных организаций и институтов гражданского общества.

В связи с изложенным, в целях повышения уровня защищенности несовершеннолетних от цифровых угроз и формирования ответственного поведения в информационном пространстве рекомендуем:

- Министерству образования Иркутской области и муниципальным органам управления образованием:
 - обеспечить системное проведение в образовательных организациях просветительских мероприятий, направленных на формирование у обучающихся навыков безопасного поведения в цифровой среде (включая социальные сети и мессенджеры), развитие критического мышления, а также разъяснение возрастных аспектов юридической ответственности за противоправные действия в сети «Интернет». Активно к данной работе привлекать сотрудников правоохранительных органов;
 - рассмотреть возможность включения в учебные планы по информатике и другим предметам вопросов цифровой безопасности;
 - активизировать работу с родительским сообществом, организовав обучающие мероприятия (лектории, семинары) по повышению родительских компетенций в области информационных технологий. Особое внимание уделить информированию о рисках вовлечения детей в мошеннические схемы, экстремистскую деятельность, правилах защиты персональных данных и мерах ответственности за противоправное поведение несовершеннолетних.
- Министерству по молодежной политике Иркутской области:
 - инициировать внесение мероприятий, проводимых в сфере информационной безопасности несовершеннолетних, в План мероприятий по реализации в Иркутской области в 2024 - 2030 годах Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Распоряжением Губернатора Иркутской области от 24 января 2024 г. № 16-р;
 - развивать практику создания и поддержки на базе образовательных организаций в Иркутской области молодежных волонтерских объединений (кибердружин), ориентированных на мониторинг сети «Интернет» с целью выявления противоправного контента, а также на популяризацию правил цифровой гигиены в молодежной среде по принципу «равный — равному»;
 - активнее использовать площадки молодежных форумов и слетов для донесения до молодежи информации о рисках в информационно-телекоммуникационной сети (вовлечение в противоправную деятельность, утечка персональных данных и др.) в доступных и современных форматах.
- Региональным средствам массовой информации:
 - на регулярной основе освещать темы информационной безопасности, киберрисков и правовой ответственности в сети «Интернет»;
 - публиковать алгоритмы действий для детей и родителей при столкновении с противоправным контентом или мошенничеством в цифровой среде, включая контактные данные профильных служб и организаций;
 - активизировать деятельность по размещению социальной рекламы и просветительских материалов, направленных на формирование у несовершеннолетних навыков безопасного поведения в сфере информационных и коммуникационных технологий и ответственного обращения с персональными данными.

ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Культура является неотъемлемым правом каждого ребенка, а не социальной привилегией. Государственная политика направлена на создание равных условий для развития творческого потенциала, формирования культурной идентичности и вовлечения в культурную жизнь страны всех детей — независимо от места жительства, материального положения семьи или состояния здоровья.

30 сентября 2025 года распоряжением Минкультуры России № Р-407 утверждены методические рекомендации по организации культурных мероприятий для граждан, включая жителей отдаленных и сельских территорий. Документ ориентирован на духовно-нравственное развитие и популяризацию здорового образа жизни и адресован органам власти всех уровней, а также учреждениям культуры: театрам, музеям, библиотекам, концертным организациям, паркам и клубным учреждениям.

2. Институциональные механизмы обеспечения права на культуру
Системный подход к реализации культурных прав детей закреплен на межведомственном уровне. 6 октября 2025 года Президентом РФ утвержден состав межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми до 2030 года под председательством Уполномоченного по правам ребенка. Минкультуры России входит в состав группы, что обеспечивает интеграцию культурной политики в систему защиты прав детей.

На Всероссийском форуме «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» (Тулская область, октябрь 2025) подтверждена значимость культурных практик как инструмента укрепления семейных связей. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка отметил необходимость включения учреждений культуры в индивидуальную профилактическую работу с семьями, в том числе через организацию совместных культурных походов.

К сожалению, с 2021 года отмечается негативная тенденция к уменьшению количества детей, занимающихся в детских школах искусств (далее – ДШИ), с 27301 воспитанника в 2021 году до 26325 воспитанника в 2025 году (-3,6%).

Переходя от общих принципов к конкретным инструментам реализации права на культуру, следует выделить технологию «социального театра», получившую активное развитие в 2025 году как эффективный механизм профилактической работы с детьми и семьями группы риска. По инициативе Уполномоченного 1 октября 2025 года проведен круглый стол в рамках стратегической программы «Подроски России», посвященный данному направлению.

Региональный опыт Иркутской области демонстрирует устойчивую динамику развития социальных театров. На сегодняшний день в общеобразовательных организациях области функционируют 863 школьных театра, из которых 326 коллективов готовят спектакли на социально значимые темы; общая численность участников составляет 18 тысяч детей. Активно применяются технологии социального театра муниципалитеты Аларского, Баяндаевского, Заларинского, Зиминского районов, Ангарского городского округа, г. Усть-Илимска и Жигаловского округа. Яркими примерами стали постановка «Невидимые раны» в Ангарске, посвященная проблеме травли среди подростков, и работа кукольного театра «Будамашу» в Баяндаевском районе с детьми, состоящими на учете в системе профилактики.

В целях систематизации и тиражирования успешных практик Уполномоченным подготовлен и распространен Сборник лучших практик социальных театров с участием 14 муниципальных образований. Перспективным шагом станет проведение в 2026 году в рамках IX Байкальского международного ART-фестиваля «Vivat, талант!» отдельного конкурса по направлению «Социальные театры», что придаст дополнительный импульс развитию данного направления.

Театры социальной направленности «Театр дружбы» функционируют в общеобразовательных организациях в соответствии с Методическими рекомендациями, разработанными Министерством образования Иркутской области, ОГКУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции». В данных методических рекомендациях основная тема – буллинг.

В рамках ежегодного доклада за 2024 год Уполномоченным даны рекомендации расширить тематику спектаклей в театрах социальной направленности «Театр дружбы». Вместе с тем исходя из ответа министерства образования Иркутской области вопрос внедрения новых тематик в проект «Новое школьное пространство» в направлении «Социальный театр» остается открытым. Между тем, при изучении мнения студентов учреждений СПО и учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусств наибольший интерес среди молодежи вызывает следующая тематика: «семья», «дом», «теплота», «национальные ценности», «патриотизм».

Проводится ежегодный фестиваль «Байкальская школьная классика», организатором которого являются РО Движения Первых, ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей». В рамках фестиваля проводится региональный конкурс для школьных театров в системе образования, в котором в 2025 году приняло участие 243 театральных коллектива. При проведении очередного конкурса в 2026 году выделены отдельные социально-значимые номинации, такие как: «Школьная классика без границ», «Семейные театры».

Для организации работы по использованию технологии социального театра в адрес мэров (глав) муниципальных образований региона направлено письмо с рекомендациями о возможности видеопозвонок подросткам спектаклей Иркутского театрального училища им. В.К. Венгера на социально-значимые темы, с последующим с ними обсуждением. Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского готова предложить площадки для проведения спектаклей социальных театров, успешно реализующихся в муниципальных образованиях Иркутской области. К сожалению, активность со стороны муниципалитетов по использованию данных рекомендаций, минимальная.

В связи с чем рекомендуем муниципальным органам управления образования, муниципальным учреждениям культуры, для профилактики деструктивных проявлений в подростковой среде, детско-родительских и межличностных конфликтов, иного противоправного поведения активизировать:

- работу развитию и использованию технологии социальных театров во взаимодействии с Иркутским театральным училищем им. В.К. Венгера.
- грантовую работу на получение финансовой поддержки проектов по развитию социальных театров, проведению различных детских и семейных фестивалей.

К сожалению, в 2025 году в конкурсах для получения финансирования из внебюджетных источников участвовали лишь Ангарский городской округ, г. Саянск и Усольский район. Муниципальным образованиям Иркутской области в условиях дефицита местных бюджетов необходимо активнее осуществлять работу по поиску иных финансовых источников, позволяющих развивать культурные, театральные и иные творческие направления.

Параллельно с развитием театральных форм культурной деятельности особое значение сохраняет библиотечная сеть как фундаментальный институт приобщения к культурным ценностям. Библиотеки традиционно формируют уважение к национальной культуре и истории, развивают творческий потенциал подрастающего поколения и способствуют воспитанию гражданской ответственности. В 2025 году население Иркутской области обслуживала сеть из 723 общедоступных библиотек, сохраняющая свою роль центра культурного притяжения, особенно в отдаленных территориях и сельских местностях.

Значимым шагом в модернизации библиотечного пространства стало открытие в 2025 году в рамках национального проекта «Семья» четырех модельных библиотек в г. Братске, г. Иркутске, Заларинском и Тулунском районах. Не менее важным аспектом деятельности библиотек стала их вовлеченность в профилактическую работу: 157 библиотек из 14 муниципальных образований присоединились к межведомственной акции «Безопасное лето», проведя 430 мероприятий с охватом более 8,5 тысяч детей.

Вместе с тем, учитывая меняющиеся потребности населения, перед библиотечной сетью встает задача трансформации в многофункциональные общественные пространства. В этой связи перспективным представляется развитие в библиотечных стенах новых форм взаимодействия: семейных клубов, творческих мастерских, подростковых центров, а также групп дневного пребывания для детей из семей группы риска и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Современным инструментом обеспечения права детей и молодежи на доступ к культурным ценностям выступает программа «Пушкинская карта». К концу 2025 года к ней подключились 302 учреждения культуры из 42 муниципальных образований Иркутской области (против 272 в 2024 году), что свидетельствует о стабильном расширении охвата программы. Количество молодых людей в возрасте 14–18 лет, оформивших карту через приложение «Госуслуги. Культура», достигло 154 093 человек (в 2024 году — 117 282), а общее число проданных билетов составило 462 119.

При этом анализ региональной статистики выявляет существенную дифференциацию в реализации программы: если г. Тулун, г. Черемхово г. Усолье-Сибирское и Аларский район продемонстрировали результаты в 1,5–2 раза выше плановых показателей, то ряд муниципалитетов не достигли 25% от установленного плана (Баяндаевский, Балаганский, Тулунский), и менее чем на 15 % (Зиминский, Братский, Тайшетский, Жигаловский, Нижнеилимский, Усть-Илимский). В Катангском районе нет ни одного подростка с «Пушкинской картой». Данная ситуация указывает на необходимость усиления просветительской и организационной работы на местном уровне.

Перспективным дополнением к программе «Пушкинская карта» может стать запуск в 2026 году «Детской книжной карты» с номиналом 3 000 рублей, инициированный поручением Президента РФ на заседании Совета по поддержке русского языка. Реализация данного проекта будет способствовать формированию читательской культуры у детей младшего возраста и расширению их доступа к отечественной детской литературе.

Данная программа в настоящее время находится в разработке. Подготовкой проекта занимается Правительство РФ, Минпросвещения России, Совет при президенте по реализации государственной политики в сфере поддержки русского языка и языков народов России, Российский книжный союз.

Сейчас необходимо определиться со списком литературы, издательствами и магазинами, которые будут готовы принять участие в программе, а также с бюджетом карты, предполагается, что это будет сумма в размере 3000 рублей. Особое внимание в контексте реализации права на культуру требует обеспечение доступа для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В 2025 году в Иркутской области продолжена системная работа по формированию «доступной среды»: во всех учреждениях культуры назначены ответственные сотрудники за взаимодействие с данной категорией граждан, а в 29 подведомственных министерству учреждений ведется постоянная модернизация объектов с учетом потребностей людей с инвалидностью.

Значимым достижением стало развитие инклюзивных форм культурной деятельности. Так, в рамках инклюзивной творческой лаборатории «Инклюзивная музейная студия изобразительного искусства» в 2025 году проведено 98 мастер-классов и занятий по арт-терапии для 850 детей с ОВЗ, организованы 35 занятий по компьютерной графике, 12 экскурсий и 5 интерактивных мероприятий для детей с ДЦП и ментальными расстройствами. Кроме того, Иркутская область присоединилась к федеральному проекту «Инклюзивный Дом искусств», нацеленному на развитие профессиональных инклюзивных творческих коллективов.

Ежегодно отмечается рост количества детей льготных категорий, посетивших бесплатно театры, музеи и иные учреждения культуры.

Вместе с тем следует отметить тревожную тенденцию: третий год подряд наблюдается снижение числа детей-инвалидов и детей с ОВЗ, бесплатно посещающих учреждения культуры. Данная ситуация требует разработки дополнительных мер по привлечению указанной категории граждан, включая усиление информационной работы с семьями и повышение доступности культурных мероприятий.

