



Постановление Правительства Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 902-пп  
 «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 года № 138-пп»  
 Продолжение. Начало в № 139, 141, 142, 144, 145, 1, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 12, 13, 15, 16, 18, 19

Приложения к постановлению  
 Правительства Иркутской области  
 от 26 ноября 2021 года № 902-пп  
 «Приложение  
 к региональной программе  
 капитального ремонта общего имущества  
 в многоквартирных домах на территории  
 Иркутской области на 2014-2052 годы

**Перечень мероприятий региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2052 годы**

№ п/п	Муниципальный район	Поселение, городской округ	Вид (категория) населенного пункта	Наименование населенного пункта	Вид территории общего пользования	Наименование территории общего пользования	Вид территории общего пользования	Наименование территории общего пользования	Номер дома	Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту	Плановый период проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (годы)															
											2014-2016	2017-2019	2020-2022	2023-2025	2026-2028	2029-2031	2032-2034	2035-2037	2038-2040	2041-2043	2044-2046	2047-2049	2050-2052			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24			
5660		город Иркутск	г.	Иркутск			ул	Лермонтова	263а	Ремонт системы горячего водоснабжения Ремонт фундамента многоквартирного дома Утепление и ремонт фасада Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления Ремонт системы теплоснабжения Ремонт крыши Ремонт системы электроснабжения Ремонт системы вентиляции Оказание услуг по проведению строительного контроля Ремонт подвальных помещений Разработка проектно-сметной документации Ремонт системы водоотведения Ремонт системы холодного водоснабжения						V										
5661		город Иркутск	г.	Иркутск			ул	Лермонтова	265	Ремонт системы горячего водоснабжения Ремонт фундамента многоквартирного дома Утепление и ремонт фасада Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления Ремонт системы теплоснабжения Ремонт крыши Ремонт системы электроснабжения Ремонт системы вентиляции Оказание услуг по проведению строительного контроля Ремонт подвальных помещений Разработка проектно-сметной документации Ремонт системы водоотведения Ремонт системы холодного водоснабжения					V											
5662		город Иркутск	г.	Иркутск			ул	Лермонтова	267	Ремонт системы горячего водоснабжения Ремонт фундамента многоквартирного дома Утепление и ремонт фасада Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления Ремонт системы теплоснабжения Ремонт крыши Ремонт системы электроснабжения Ремонт системы вентиляции Оказание услуг по проведению строительного контроля Ремонт подвальных помещений Разработка проектно-сметной документации Ремонт системы водоотведения Ремонт системы холодного водоснабжения					V											
5663		город Иркутск	г.	Иркутск			ул	Лермонтова	267/1	Ремонт системы горячего водоснабжения Ремонт фундамента многоквартирного дома Ремонт или замена мусоропроводов Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления Ремонт системы теплоснабжения Ремонт крыши Ремонт системы электроснабжения Ремонт системы вентиляции Ремонт или замену лифтового оборудования Ремонт подвальных помещений Разработка проектно-сметной документации Оказание услуг по проведению строительного контроля Ремонт системы водоотведения Ремонт системы холодного водоснабжения Утепление и ремонт фасада							V									
5664		город Иркутск	г.	Иркутск			ул	Лермонтова	267/2	Ремонт системы горячего водоснабжения Ремонт фундамента многоквартирного дома Ремонт или замена мусоропроводов Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления Ремонт системы теплоснабжения Ремонт крыши Ремонт системы электроснабжения Ремонт системы вентиляции Ремонт или замену лифтового оборудования Ремонт подвальных помещений Разработка проектно-сметной документации Оказание услуг по проведению строительного контроля Ремонт системы водоотведения Ремонт системы холодного водоснабжения Утепление и ремонт фасада									V							
5665		город Иркутск	г.	Иркутск			ул	Лермонтова	267/3	Ремонт системы горячего водоснабжения Ремонт фундамента многоквартирного дома Ремонт или замена мусоропроводов Ремонт систем противопожарной автоматики и дымоудаления Ремонт системы теплоснабжения Ремонт крыши Ремонт системы электроснабжения Ремонт системы вентиляции Ремонт или замену лифтового оборудования Ремонт подвальных помещений Разработка проектно-сметной документации Оказание услуг по проведению строительного контроля Ремонт системы водоотведения Ремонт системы холодного водоснабжения Утепление и ремонт фасада										V						

















































Table with columns 1-24 and rows 5858-5865. Columns 1-10 contain identification data (number, location, etc.). Column 11 lists maintenance tasks. Columns 12-24 contain status indicators (V, etc.).







































**ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА»**

**от 10 января 2022 года № 15-ОЗ**

**Продолжение. Начало в № 19**

На начальном этапе реализации целевой модели проведена работа по выявлению и нормативному правовому закреплению перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на их осуществление (далее – органы контроля (надзора)), в отношении которых будут реализованы мероприятия, предусмотренные целевой моделью по КНД.

К основным сферам предпринимательской деятельности, в отношении которых реализуется целевая модель по КНД, относятся занятость населения, долевое строительство, жилищный надзор, техническое состояние самоходных машин и других видов техники, аттракционов, перевозка пассажиров легковым такси в Иркутской области, сохранность автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Иркутской области, племенное животноводство, охрана объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственное регулирование цен (тарифов) на территории Иркутской области, экологический надзор, социальное обслуживание граждан на территории Иркутской области, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Иркутской области, а также разрешительные режимы.

В целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей осуществление государственного контроля (надзора), на постоянной основе ведется работа по внесению изменений в действующие региональные нормативные правовые акты Иркутской области, при необходимости разрабатываются и принимаются новые.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) закреплены в Положениях о соответствующих органах, утвержденных постановлениями Правительства Иркутской области.

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности установлен Правительством Иркутской области в отношении отдельного вида регионального государственного контроля (надзора).

В целях построения диалога между органами власти и бизнесом органами контроля (надзора):

1) обеспечивается размещение и актуализация перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в региональных государственных информационных системах «Реестр государственных услуг (функций) Иркутской области» и «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на постоянной основе ведется работа по составлению и обновлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках каждого вида регионального государственного контроля (надзора);

2) проводятся публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам государственного контроля (надзора), в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора);

3) ведется разработка и поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий; обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований;

4) выполняется программа профилактики нарушений обязательных требований и формирование сведений об итогах ее реализации.

Отдельно также следует отметить, что важным инструментом построения диалога между органами власти и бизнесом является развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области (далее – ОРВ, экспертиза). Так, начиная с 2019 года в целях проведения ОРВ и экспертизы публичные обсуждения с участием представителей общественных организаций, органов власти, предпринимательского сообщества проводятся посредством Единого портала независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения (<https://regulation.irkobl.ru>).

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами контроля (надзора), а также с учетом существенных изменений федерального законодательства в 2018 году расширены полномочия субъектов Российской Федерации в части применения риск-ориентированного подхода.

Правительством Иркутской области разработан и установлен перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Таким образом, на территории Иркутской области органы контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, формируют планы проведения проверок на очередной год на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмену плановых проверок.

В целях внедрения в Иркутской области системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, направленной на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органов контроля (надзора) в деятельность подконтрольных субъектов, установлен Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области.

Органами контроля (надзора) утверждены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудников органов контроля (надзора).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2019 года № 1035-рп установлены ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, относящиеся к группе «А» по видам государственного контроля (надзора), выражающихся в минимизации причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности.

В 2020 году завершена работа по разработке и принятию паспортов ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А».

В целях автоматизации процессов применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); оценки результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора), систематизации и учета требований, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, законами и нормативными правовыми актами Иркутской области, информационного взаимодействия между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, органами прокуратуры, иными государственными органами, а также организациями, в том числе в рамках проведения мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе путем предоставления доступа к информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащей государственному контролю (надзору), и об используемых ими производственных объектах, в том числе посредством использования специальных технических средств, включая автоматические средства измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, концентрации загрязняющих веществ, а также технических средств фиксации и передачи информации, проведения мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) на территории Иркутской области принято решение о внедрении государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

С учетом государственной политики по направлению «Регуляторной гильотины», начиная с 2019 года исполнительными органами государственной власти Иркутской области организована работа, которая направлена на инвентаризацию действующих для бизнеса обязательных требований с целью выявления неактуальных, избыточных норм.

Также в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности планируется опыт внедрения целевой модели по КНД распространить на муниципальный уровень.

**Основные проблемы**

Оценивая основные проблемы реализации стратегии в сфере инвестиционной политики, необходимо учитывать достаточно высокую степень непредсказуемости в сфере вложения инвестиций.

К макроэкономическим факторам, актуальным на данный момент времени и влияющим на формирование инвестиционной политики предприятий, можно отнести: санкции стран Евросоюза в отношении России, колебания мировой рыночной конъюнктуры, курсов валют, ставок по банковским кредитам, цен на энергоносители; неуверенность в успешности преодоления последствий глобального финансового кризиса; затянувшуюся реструктуризацию старых промышленных предприятий; низкую степень доступности рынков сырья, передовых технологий, уровень цен на них; неопределенность в процессе организации сбыта продукции, преодоление последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) и другие.

При реализации крупных перспективных инвестиционных проектов на территории Иркутской области существует необходимость строительства энергетической и транспортной инфраструктуры. Как правило, с проблемами неравноситости инфраструктуры сталкиваются инициаторы проектов по разработке и освоению месторождений ввиду удаленного расположения. Кроме того, значимыми проблемами в ходе реализации проектов являются недостаток финансовых средств, сложность в привлечении кредитных средств, поиск соинвестора проекта.

**Современные тренды**

Среди основных трендов развития инвестиционной деятельности следует выделить: активизацию работы по подготовке и реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства на территории Иркутской области;

формирование механизмов защиты и поощрения капиталовложений в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

развитие системы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;

создание благоприятной административной среды;

совершенствование и активизацию взаимодействия с институтами развития в целях продвижения инвестиционных проектов региона;

развитие элементов инвестиционной инфраструктуры (индустриальные парки, технопарки, бизнес-инкубаторы, акселераторы, центры трансфера технологий и др.);

улучшение инвестиционного климата муниципальных образований Иркутской области;

содействие развитию конкуренции;

формирование благоприятного инвестиционного имиджа региона;

подготовку высококвалифицированных кадров для инвестиционной деятельности.

**Цель, задачи и мероприятия**

**Тактическая цель** – повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области.

**Тактическая задача 1.** Инвестиционное развитие и повышение конкурентоспособности приоритетных видов экономической деятельности.

**Мероприятия:**

1.1. Совершенствование инвестиционного законодательства. Разработка дополнительного пакета побудительных механизмов для инвесторов, который будет закреплен в соответствующих нормативных правовых актах.

1.2. Формирование инвестиционной инфраструктуры. Наличие готовых инвестиционных площадок для размещения проектов инвесторов – подготовленных площадок, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой в количестве не менее трех штук до конца 2025 года, не менее пяти штук до конца 2030 года.

1.3. Реализация мероприятий по участию в федеральных программно-стратегических документах, направленных на поддержку и развитие промышленного производства, стимулирование импортозамещения и снижение инфраструктурных ограничений.

1.4. Реализация проектов на принципах государственно-частного партнерства, что будет являться приоритетным механизмом для развития объектов инфраструктуры и инвестиционной деятельности в Иркутской области в среднесрочной перспективе.

1.5. Участие региона и его отдельных муниципальных образований в мероприятиях по созданию и развитию специальных моделей территорий, предусматривающих особые режимы и условия ведения предпринимательской деятельности.

1.6. Улучшение инвестиционного климата региона, в том числе улучшение позиции Иркутской области в Национальном рейтинге.

1.7. Улучшение инвестиционного климата муниципальных образований Иркутской области, в том числе за счет полномасштабного внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку предпринимательства на муниципальном уровне.

1.8. Развитие конкурентной среды региона. Внедрение положений Стандарта развития конкуренции на региональном и муниципальном уровнях.

1.9. Совершенствование и активизация взаимодействия с институтами развития в целях продвижения инвестиционных проектов региона.

1.10. Развитие и совершенствование инфраструктуры потребительского рынка.

1.11. Создание условий для организации R&D-центров (центров НИОКР) в ключевых секторах для активизации научно-практической деятельности и прикладных исследований, востребованных для экономики региона на основе интеграции «триады развития»: ученый – инженер – предприниматель.

1.12. Совершенствование регионального государственного контроля (надзора) путем осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений, применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) применительно к определенному виду государственного контроля (надзора), а также внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

1.13. Формирование комфортных экономических условий для глубокой переработки сырья, добываемого в регионе, и в целом всей продукции, создаваемой региональной промышленностью.

**4.2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы**

**Текущее состояние**

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой и очень важной частью экономической системы региона.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы на 10 января 2021 года учтено 85 091 предприятие, из них 34 575 юридических лиц и 50 516 индивидуальных предпринимателей.



Микробизнес (индивидуальное предпринимательство) является преимущественной нишей хозяйствующих субъектов (доля микропредприятий от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства – 96,1 %).

Почти четверть работающего населения и общего объема оборота продукции и услуг, производимых и реализуемых предприятиями Приангарья, приходится на сектор малого и среднего бизнеса.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом на фоне распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) как последствие экономического кризиса отмечается снижение деловой активности в сфере малого и среднего предпринимательства: количество индивидуальных предпринимателей снизилось на 2,1 %, количество микро-, малых и средних предприятий (юридических лиц) – на 7,4 %;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения оценивается на уровне 35,7 (в 2019 году – 37,1), что ниже общероссийского показателя на 3,1 пункта (в 2020 году в целом по России – 38,8);

среднесписочная численность работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, составила 163,7 тыс. человек, это на 6,6 % ниже уровня 2019 года (в 2019 году – 175,3 тыс. человек);

оборот хозяйствующих субъектов увеличился на 1,4 % и составил 752,3 млрд рублей (в 2019 году – 742,2 млрд рублей); объем налоговых поступлений хозяйствующих субъектов в консолидированный бюджет региона составил 9,3 млрд рублей (5,4 % всех налоговых поступлений), в 2019 году 9 млрд рублей (5,4 % всех налоговых поступлений);

основными видами предпринимательской деятельности являются оптовая и розничная торговля (33,8 % малых предприятий занято в отрасли), строительство (12,1 %), обрабатывающие производства (11,7 %), операции с недвижимым имуществом (8,3 %);

в рейтинге регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает устойчивое 3 место по количеству и объему оборота микро- и малых предприятий (17 и 18 место по России).

На сегодняшний день для малых и средних предприятий доступны финансовые и нефинансовые меры, реализуемые в том числе региональными организациями, образующими инфраструктуру поддержки предпринимательства.

В число организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства входят:

1. Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (далее – центр «Мой бизнес»), который обеспечивает комплексную поддержку бизнеса в виде профессиональных услуг для бизнеса, помощи в разработке бизнес-планов, в поиске инвесторов и финансировании, обеспечивает доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам посредством предоставления поручительства по обязательствам, основанным на кредитных договорах, договорах займа, лизинга или банковской гарантии.

В целях оптимизации и повышения качества работы действующих институтов развития центр «Мой бизнес» определен в качестве единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области.

Центр «Мой бизнес» объединяет на одной площадке основные институты развития и оказывает по принципу «одного окна» комплекс необходимых услуг для начала и ведения предпринимательской деятельности.

В рамках профильных направлений центра «Мой бизнес» следующие структурные подразделения: управление гарантийной поддержки, коворкинг-центр, центр поддержки предпринимательства, центр кластерного развития, Региональный центр инжиниринга, центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования), центр поддержки экспорта.

Центр «Мой бизнес» осуществляет мониторинг деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства, осуществляет методическую и консультационную поддержку по вопросам организации предоставления услуг, участвует в формировании и ведении регионального реестра услуг, взаимодействует с Государственным автономным учреждением «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Создание единой информационно-сервисной инфраструктуры поддержки предпринимательства позволяет обеспечить достижение принципиально нового уровня качества мер, формирование целостных инструментов и механизмов поддержки предпринимательства в регионе.

2. Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» (далее – Фонд) предоставляет микрозаймы с пониженными процентными ставками для разных категорий предпринимателей.

Источником предоставления микрозаймов являются средства Фонда, сформированные за счет:

средств субсидий, предоставленных Фонду из средств федерального и регионального бюджетов; кредитных (заемных) средств; иных, не противоречащих законодательству источников.

Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, составляет 5 млн рублей. Максимальная сумма микрозайма/микрозаймов, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства, не может превышать предельный размер обязательств по основному долгу, установленному Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Минимальная сумма микрозайма составляет 50 тыс. рублей.

Срок предоставления микрозайма устанавливается договором микрозайма. Максимальный срок предоставления микрозайма составляет 36 месяцев.

3. Муниципальные микрофинансовые организации, действующие на территориях 17 муниципальных образований Иркутской области, оказывающие информационно-консультационные услуги и услуги по микрофинансированию.

Институциональная инфраструктура поддержки предпринимательства включает также иные институты развития бизнеса, созданные в целях развития высокотехнологичного промышленного сектора, создания конкурентных производств для решения задач импортозамещения, развития инновационной сферы, внешнеэкономической деятельности, стимулирования притока прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

4. Государственное автономное учреждение «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», осуществляющее деятельность по организации предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам с соблюдением требований комфортности, исключаяющей необходимость непосредственного взаимодействия граждан и организаций с органами, предоставляющими услуги.

#### Основные проблемы

1. Отраслевые диспропорции. Отраслевой анализ вклада предприятий различных отраслей в обеспечение занятости населения позволяет сделать вывод о наибольшем вкладе производственного бизнеса и сельского хозяйства. На одном обрабатывающем или сельскохозяйственном предприятии малого и среднего бизнеса (без учета индивидуальных предпринимателей) в среднем занято 9 человек, в то время как аналогичный показатель по другим секторам не превышает 6 человек.

2. Низкая конкурентоспособность. Малые и микропредприятия специализируются в основном на торговле и предоставлении услуг населению. Средние предприятия, которые составляют всего 0,2 % от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в большей степени представлены в сферах с более высокой добавленной стоимостью – обрабатывающая промышленность, строительство, сельское хозяйство.

3. Низкая инновационная активность. Объем инновационных товаров собственного производства (выполненных собственными силами работ, услуг) хозяйствующих субъектов составил 92,8 млн рублей, что составляет 0,3 % от общего объема отгрузки предприятий. При этом объем затрат на технологические инновации субъектов малого и среднего предпринимательства составил 470,3 млн рублей.

4. Низкий уровень квалификации и компетенции предпринимателей в вопросах предпринимательской деятельности. Актуальным вопросом для предпринимателей является своевременное информирование об изменениях в законодательстве, новых технологиях ведения бизнеса, наличие дискуссионной площадки для обсуждения и решения общих проблем.

5. Дефицит квалифицированных кадров и недостаточный уровень их профессиональной подготовки, отток трудоспособного населения из Иркутской области.

6. Территориальная диспропорция. Устойчивая концентрация хозяйствующих субъектов наблюдается в крупных городах региона: г. Иркутск, г. Ангарск, г. Братск. Процесс концентрации малого и среднего бизнеса в региональных центрах объективно определен более высоким социально-экономическим уровнем развития урбанизированных территорий, в частности высоким качеством человеческого капитала и лучшими институциональными условиями.

7. Отсутствие доступных финансовых ресурсов для развития деятельности.

8. Высокий уровень налоговой нагрузки. Несмотря на то что Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года одним из приоритетных направлений по развитию сектора малого и среднего предпринимательства является выработка эффективной налоговой политики, в том числе сохранение моратория в отношении увеличения налогов, уплачиваемых малыми предприятиями, на долгосрочную перспективу, тем не менее вследствие ранее внесенных изменений в налоговое законодательство некоторое повышение налогового бремени имеет место: увеличение ставки налога на добавленную стоимость с 18 % до 20 %, отмена льгот по страховым взносам (сокращение перечня организаций и предпринимателей, применяющих пониженные тарифы страховых взносов).

9. Спад реальных располагаемых доходов населения. По данным статистического наблюдения спад связывают с развитием инфляционных процессов на потребительском рынке, ростом обязательных платежей, в частности процентных платежей по кредитам. Недостаток доходов населения в свою очередь сдерживает покупательскую способность (платежеспособный спрос). Учитывая, что около 33,8 % малых предприятий занимаются торговлей, они формируют до 56,3 % оборота сферы малого бизнеса, следовательно, сокращение платежеспособного спроса непосредственно отражается на предпринимательской активности.

10. Высокий уровень неформальной (теневой) занятости.

11. Влияние кризисных явлений. В 2020 году ухудшение экономической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) привело к негативным последствиям в секторе малого и среднего бизнеса. Высокая неопределенность на внутренних и внешних рынках приводит к опасениям населения для ведения индивидуального предпринимательства и к риску сокращения действующих хозяйствующих субъектов.

#### Современные тренды

В связи с отменой с 2021 года специальной налоговой системы в виде единого налога на вмененный доход субъекты малого и среднего бизнеса перешли на патентную и упрощенную системы налогообложения, которые также являются специальными налоговыми режимами и предусматривают освобождение налогоплательщиков от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (для индивидуальных предпринимателей), налога на добавленную стоимость.

Налог по патентной системе налогообложения составляет 6 % от потенциального годового дохода, установленного Законом Иркутской области от 29 октября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

По упрощенной системе налогообложения налог исчисляется по ставкам 6 % и 15 % в зависимости от вида налогооблагаемой базы (доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов).

Региональным законодательством установлены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для приоритетных видов деятельности, а также предусмотрено освобождение от налога по патентной и упрощенной системам для впервые зарегистрировавшихся индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и в сфере бытовых услуг населению.

В целях выработки эффективных мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечивается взаимодействие с государственным институтом развития малого и среднего предпринимательства – акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация).

Совместно с Корпорацией организована работа по стимулированию спроса на продукцию (работы, услуги) субъектов малого и среднего предпринимательства.

С 2018 года в Иркутской области реализуются Методические рекомендации по вопросам оказания финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – мероприятия по «выращиванию»)». Мероприятия по «выращиванию» направлены на повышение уровня технологической готовности, конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулирование их развития в качестве поставщиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг крупными компаниями в том числе с иностранным участием, локализирующим производство на территории Российской Федерации.

Конечная цель мероприятий по «выращиванию» – увеличение количества активных, экономически стабильных субъектов малого и среднего предпринимательства, выпускающих конкурентоспособные товары, работы, услуги, пользующиеся спросом на целевом отраслевом сегменте рынка, которые подали заявки на участие в закупках заказчиков.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» определены ключевые задачи на ближайшую перспективу, в том числе:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства;
- создание системы ускоренного развития (акселерации) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки;
- модернизация системы поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение доли таких экспортёров в общем объеме несырьевого экспорта;
- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения.

Для достижения данных задач с 2019 года в Иркутской области началась реализация региональных проектов:

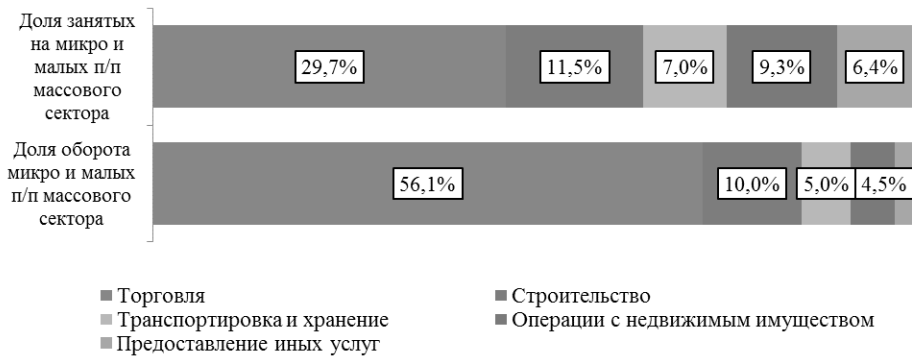
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»;
- «Популяризация предпринимательства»;
- «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

Каждый из региональных проектов учитывает приоритетность решения ключевых задач по удовлетворению потребностей предпринимательства в финансовых, имущественных, информационных, консультационных и иных ресурсах.

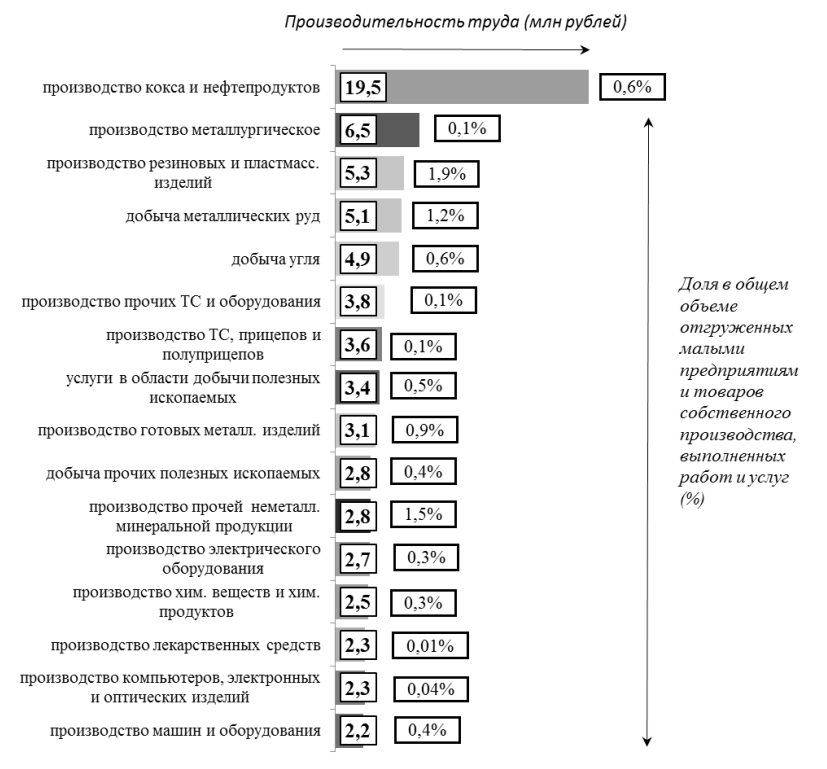
В то же время в соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года ключевой задачей на долгосрочный период является развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости. Решение данной задачи потребует двукратного увеличения производительности труда, роста оборота в 2,5 раза, что может быть достигнуто только с учетом качественного изменения структуры малого предпринимательства в пользу обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства.

Для реализации поставленной задачи выделяются три сектора предприятий:

1. Массовый сектор – предприятия, которые играют ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания:



2. Высокопроизводительный немассовый сектор – предприятия с высоким уровнем производительности труда (более 2,0 млн рублей на одного занятого) и невысокой долей оборота:



3. Высокотехнологичный сектор – экспортно ориентированные предприятия, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности, предприятия, занятые в отраслях, которые в соответствии с Национальной технологической инициативой станут определяющими для экономики к 2030 году. В данный сектор входят и могут войти следующие сферы деятельности:

Существующие отрасли высокотехнологичного сектора	Перспективные отрасли высокотехнологичного сектора в рамках НТИ	Отрасли высокопроизводительного немассового сектора, которые могут войти в высокотехнологичный сектор
1. Производство фармацевтической продукции; 2. Химическое производство; 3. Производство машин и оборудования;	1. Связь; 2. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий; 3. Научные исследования и разработки	1. Производство прочей неметаллической минеральной продукции; 2. Производство пищевых продуктов; 3. Деревообрабатывающее производство; 4. Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры.

Реализация политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим направлениям:

1. Развитие малого предпринимательства в сфере услуг, оптовой и розничной торговли (массового сектора) в целях достижения обеспеченности населения потребительскими товарами, доступности широкого спектра социально значимых услуг. В перспективе развитие массового сектора малого предпринимательства Иркутской области будет направлено на реализацию новых форматов деятельности в рамках легализации самозанятости населения, в том числе в сельской местности, развития социального и молодежного предпринимательства, малоформатной (нестационарной) торговли.

2. Развитие высокопроизводительных неторговых отраслей малого и среднего предпринимательства, занимающих значительную долю в общем объеме отгруженных малыми предприятиями товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (высокопроизводительного немассового сектора). Основной задачей является повышение средней эффективности деятельности малого бизнеса за счет изменения структуры в пользу высокопроизводительных отраслей. Точечная поддержка данных отраслей обладает сильным мультипликативным эффектом и позволяет достичь более значимых результатов, чем при «верной» поддержке.

3. Развитие высокотехнологичных перспективных отраслей малого и среднего предпринимательства (высокотехнологичного сектора), в том числе путем оказания приоритетной поддержки малым и средним предприятиям, реализующим проекты в сфере импортозамещения с учетом технологических приоритетов, дифференциации оказываемых мер поддержки по выделенным секторам – массовому, высокопроизводительному и высокотехнологичному.

#### Цель, задачи и мероприятия

**Тактическая цель** – развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов инновационного развития, улучшения отраслевой структуры экономики, увеличения занятости населения и снижения безработицы.

**Тактическая задача 1.** Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки.

#### Мероприятия:

1.1. Обеспечение деятельности региональных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.2. Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой бизнес».

1.3. Встраивание малого и среднего предпринимательства в цепочки добавленной стоимости в обрабатывающих отраслях в рамках развития кластерных инициатив.

1.4. Внедрение механизма «выращивания» субъектов малого и среднего предпринимательства до поставщиков товаров, работ, услуг при осуществлении закупок крупнейшими заказчиками.

1.5. Развитие системы поддержки предпринимательства в сфере сельскохозяйственной кооперации и фермерства в Иркутской области.

1.6. Развитие малого и среднего предпринимательства за счет использования экспортного и транзитного потенциала региона.

1.7. Развитие регионального бренда с целью продвижения продукции на экспорт.

1.8. Стимулирование развития предпринимательской деятельности на территориях муниципальных образований, включая развитие малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

**Тактическая задача 2.** Упрощение доступа к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

#### Мероприятие:

2.1. Развитие региональной системы льготного микрофинансирования, а также гарантий (поручительств) в приоритетных сферах предпринимательской деятельности.

**Тактическая задача 3.** Выявление предпринимательских способностей и вовлечение в предпринимательскую деятельность лиц, имеющих предпринимательский потенциал и (или) мотивацию к созданию собственного бизнеса.

**Мероприятие:**

3.1. Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества.

3.2. Развитие системы франчайзинга для начинающих предпринимателей, в особенности в отношении отечественных франшиз.

**Тактическая задача 4.** Обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, в том числе посредством продвижения механизмов нового режима налогообложения.

**Мероприятия:**

- 4.1. Развитие института самозанятых граждан.
- 4.2. Совершенствование политики в области налогообложения.
- 4.3. Формирование базы объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Иркутской области, для предоставления в пользование или владение хозяйствующим субъектам на льготных условиях.

**4.3. Международная кооперация и межрегиональные связи**

**Текущее состояние**

Участие Иркутской области в решении задач социально-экономического развития страны в целом определяется активным геополитическим, экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы.

Иркутская область расположена на пересечении транспортных и торговых путей из Европы и Азии. Регион является крупным промышленным центром со специализацией на металлургической, лесоперерабатывающей, химической, нефтеперерабатывающей, фармацевтической отраслях и выступает в качестве одной из ключевых для России территорий с точки зрения сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона: КНР, Республикой Корея, Японией и Монголией.

В г. Иркутске расположены Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации, 4 консульских учреждения иностранных государств – Генеральные консульства Республики Польша, Монголии, КНР, Республики Корея.

Иркутская область обладает рядом конкурентных преимуществ, формирующих экспортный потенциал региона и стимулирующих реализацию экспортно ориентированных проектов. Прежде всего это:

- высокий природно-ресурсный потенциал и значительные запасы золота, нефти, газа, леса, угля, редкоземельных металлов;
  - самая низкая в стране стоимость электроэнергии;
  - наличие свободных площадок для размещения производств;
  - уникальные условия для развития туризма;
  - развитая научная и инновационная структура.
- Приангарье является лидером среди российских регионов по производству товарной целлюлозы, пиломатериалов, алюминия.

Внешнеторговый оборот Иркутской области в 2020 году составил 7,3 млрд долларов США (84 % к показателю 2019 года) и увеличился по сравнению с 2018 годом на 7 %. Доля экспорта в общей структуре составляет 78,7 %, импорта – 21,3 %.

Иркутская область осуществляет внешнеторговые операции с партнерами из 100 стран дальнего и ближнего зарубежья. Торговля со странами дальнего зарубежья обеспечивает 91,5 % стоимостного объема товарооборота, со странами СНГ – 8,5 % (в 2019 году – 92,4 % и 7,6 % соответственно).

В 2020 году экспорт продукции Иркутской области составил 5,7 млрд долларов США (81,6 % к уровню 2019 года), импорт зарубежных товаров в регион составил 1,6 млрд долларов США (94,1 % к уровню 2019 года).

Снижение стоимостных объемов экспорта на 18,4 % по сравнению с 2019 годом обусловлено сокращением физических объемов экспортных поставок топливно-энергетических товаров на 31,3 %, в том числе нефтепродуктов (топлива реактивного, масел, мазута), нефти сырой; продукции лесопромышленного комплекса на 0,6 %, в том числе бумаги и картона, фанеры, целлюлозы, лесоматериалов необработанных.

Основной объем экспорта региона приходится на страны дальнего зарубежья (96,7 %). Ведущими торговыми партнерами Иркутской области являются Китай (в 2020 году доля в экспорте составила 51,5 %), Япония (8,8 %), Республика Корея (5 %), Нидерланды (4,4 %), Турция (4,2 %).

Среди стран СНГ основной объем экспорта приходится на Республику Узбекистан (43,2 %) и Украину (16,2 %). За последние три года выросла доля экспорта в страны Евросоюза (в 2020 году составила 16 %, увеличившись в 1,8 раза по сравнению с 2018 годом).

Основу экспорта Иркутской области формируют топливно-энергетические товары (нефть и нефтепродукты сырые, уголь каменный) – 28,8 %, продукция из древесины (лесоматериалы обработанные из хвойных пород, древесный уголь, целлюлоза, крафт-бумага и др.) – 38,5 %, металлы и изделия из них (алюминий необработанный, проволока алюминиевая, ферросплавы, черные металлы и изделия из них) – 24,9 %, машины и оборудование (авиатехника и другие летательные аппараты, промышленное оборудование и запчасти к ним, вычислительные машины, транспортные средства и запчасти к ним) – 3,4 %, продукты химической промышленности (пластмассы и изделия из нее, поливинилхлорид, неорганическая химия) – 2,1 %, продовольственные товары и сырье (масложировая продукция, яйца, алкогольные и безалкогольные напитки, зерно, мука, кондитерские изделия, и др.).

В структуре импорта преобладает продукция химической промышленности (51,4 % – сырье для производства алюминия, фармацевтика), машины и оборудование (38 %), металлы и изделия из них (4 %), а также продукты питания (2,9 %).

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» Правительством Иркутской области ведется работа по реализации на территории региона 2 региональных проектов: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Экспорт продукции АПК».

Ключевыми показателями реализации региональных проектов, а также развития курируемой сферы являются рост объемов экспорта несельскохозяйственных товаров, рост объемов экспорта продукции АПК в общем объеме экспорта области, увеличение количества региональных экспортеров, прежде всего, из числа МСП, внедрение Регионального экспортного стандарта.

По данным АО «Российский экспортный центр», Иркутская область по итогам 2020 года входит в ТОП-11 регионов Российской Федерации по объемам экспорта.

Несырьевой экспорт продукции Иркутской области в 2020 году составил 3,9 млрд долларов США (68,4 % от общего экспорта региона). В структуре несырьевого экспорта преобладают следующие товары: нефтепродукты, лесоматериалы обработанные, целлюлоза, алюминий и изделия из него, авиатехника и другие летательные аппараты, пластмассы и изделия из нее, поливинилхлорид, масложировая продукция, драгоценные металлы (золото). Доля несырьевого энергетического экспорта в ВРП в 2020 году составила 19 %.

Экспортеры Иркутской области сталкиваются с проблемами, связанными с «замораживанием» контрактов, сложностями с транспортной логистикой из-за введения ограничительных мер, ростом транспортных тарифов, увеличением расходов на оплату складских помещений, общим снижением мирового спроса на продукцию. Увеличились риски неисполнения обязательств, повышаются транзакционные издержки, могут возникнуть неплатежи по договорным обязательствам.

Существуют риски недопоставки общего целевого показателя экспорта продукции АПК, связанные со снижением объема экспорта зерновых культур в связи с вводимыми в период с апреля по июль 2020 года ограничениями на вывоз зерновых культур, временным запретом на ввоз части пищевой продукции (в перечень которой входит маргариновая продукция), снижению общей деловой активности в связи с карантинными ограничениями (обусловленными пандемией), отсутствием положительного решения от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции» в части включения Иркутской области в примечание к Кодам ТН ВЭД ЕАЭС 1001 (пшеница и меслин) и 1003 (ячмень).

Влияние на снижение экспортных показателей оказало и колебание валютного курса в 2020 году. Резкое ослабление курса рубля повлекло снижение доходности компаний-экспортеров, несущих расходы в иностранной валюте, из-за увеличения себестоимости продукции, роста цен на импортные комплектующие.

В данной ситуации основные усилия органов государственной власти региона направлены на то, чтобы обеспечить открытость экономики субъекта для привлечения внутренних и внешних инвестиций, для продвижения региональной продукции на внешние рынки, для обеспечения структурной перестройки экономики.

С целью создания благоприятных условий для осуществления экспортной деятельности и активизации работы по продвижению продукции, производимой в Иркутской области, Правительством Иркутской области начата работа по внедрению инструментов Регионального экспортного стандарта на внешние рынки. В 2020 году в регионе создан Экспортный совет при Губернаторе Иркутской области, в состав которого в том числе вошли представители отраслевых ассоциаций экспортеров, на ежегодной основе проводится региональный этап конкурса «Экспортер года», разработана государственная региональная программа Иркутской области «Развитие экспорта Иркутской области» на 2021 – 2030 годы.

Правительством Иркутской области на постоянной основе ведется работа по реализации на территории региона проектов, способных наращивать долю готовой продукции в структуре экспорта региона, по увеличению объема несырьевого экспорта и постепенному замещению импорта собственными товарами, произведенными в Иркутской области.

При дальнейшем продвижении политики оптимизации структуры экспортных поставок с постепенным наращиванием доли несырьевого экспорта на 2021 год и плановый период до 2036 года возможно прогнозировать увеличение показателей следующих товарных групп: топливно-энергетический комплекс, металлы и изделия из них, изделия из древесины (в том числе целлюлозно-бумажные), машиностроение, химическая продукция, сельскохозяйственная и продовольственная продукция.

Указанная в приложении 2 динамика темпов роста основных показателей развития внешнеэкономической деятельности региона на 2021 год и на плановый период до 2036 года по консервативному и инновационному сценариям носит постепенно нарастающий характер ввиду сохранения в ближайшее время в экспорте региона сырьевой направленности, что делает экономику Иркутской области уязвимой от внешнеторговой конъюнктуры (колебания курсов валют, нестабильность цен на мировом рынке энергоресурсов, сохраняющиеся условия санкционного режима, отрицательно сказывающиеся на товарообороте между регионом и странами Евросоюза).

С целью стабилизации сложившейся ситуации, устранения негативных последствий для экономики области, минимизации потерь экспортеров особое значение приобретает комплекс мер поддержки, оказываемый Правительством Иркутской области через региональные институты развития бизнеса (Центр поддержки экспорта Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес», АО «Корпорация развития Иркутской области», Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд», Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»), в том числе оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, поиск партнеров за рубежом, аналитика и исследование для экспортеров, а также реализация на территории региона мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Кроме того, введен мораторий на проверки субъектов МСП, в том числе налоговые, введена отсрочка по уплате страховых взносов, расширены программы льготного кредитования, реструктуризации ранее выданных кредитов, субсидирования кредитным организациям части процентов по кредитам субъектов МСП, также введена временная отсрочка на уплату арендных платежей, организовано проведение бизнес-миссий для экспортеров в онлайн-формате.

При выполнении задачи увеличения показателей экспорта представляется необходимым сделать акцент на продвижении следующих видов продукции и реализации соответствующих инвестиционных проектов:

- авиатехника (военная: СУ-30, гражданская: МС-21), перспективные рынки сбыта: Северная Африка, Индия, Юго-Восточная Азия, страны СНГ;
- химическая продукция (фармацевтика, медицинские изделия (препараты для лечения туберкулеза, ВИЧ, онкологии, сахарного диабета, гепатита, препараты для лечения коронавируса, тест-полоски для определения уровня глюкозы в крови), антисептики, жидкие моющие средства, ПВХ, пластмассы, полимеры этилена в первичных формах (полиэтилен)), перспективные рынки сбыта: Республика Узбекистан, Казахстан, Монголия, Республика Беларусь, Индия, КНР;
- продукция АПК и сельского хозяйства (зерно, продукты питания бакалейной группы (мука, крупы, консервы, масло подсолнечное, рапс, соя, отруби пшеничные, комбикорма для животных), яйцо, молочная (творожный, сметанный продукт, масса ваниль, йогурт) и масложировая продукция, рыжиковое масло, напитки безалкогольные, вода питьевая, кондитерские изделия, соусы и джемы из дикорастущих ягод и трав, кедровый орех очищенный, БАДы из чаги и дигидрокверцетина, рыба, пиво, солод, мороженое), перспективные рынки сбыта: КНР, Монголия, Казахстан, Республика Корея, Вьетнам, Таиланд, ОАЭ, страны ЕС (Германия, Италия), Индия;
- готовые изделия из дерева, строительные материалы (деревянное домостроение, пеллеты, переработанная древесина, кровельные и фасадные хризотилцементные листы), перспективные рынки сбыта: КНР, Монголия, Япония, Вьетнам, Республика Корея, Грузия, Бельгия;
- продукция топливно-энергетического комплекса (бензины, керосины, масла), перспективные рынки сбыта: КНР, Республика Корея, Япония, Монголия, страны СНГ;
- оборудование (гидравлическое, кабели электрические), перспективные рынки сбыта: Северная Африка, Индия, Юго-Восточная Азия, страны СНГ, Япония, Республика Корея;
- услуги (образовательные услуги и научные исследования: обучение иностранных студентов, совместные образовательные программы, реализация научных проектов (перспективные рынки: страны ЕС, СНГ, БРИКС), транспортные услуги (перспективный рынок: КНР), бухгалтерские и юридические услуги (перспективные рынки: Азия, Европа, страны Карибского бассейна).

В настоящее время у региона 5 действующих соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с провинциями Ляонин, Хэйлуцзян, Автономным районом Внутренняя Монголия КНР, Республикой Беларусь и Брестской областью.

В Иркутской области ежегодно формируется План выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятий Иркутской области, проводимых в Российской Федерации и за рубежом, утверждаемый распоряжением Правительства Иркутской области, а также План международных мероприятий региона, утверждаемый Губернатором Иркутской области. В указанные планы включаются мероприятия по предложениям федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития и Минпромторга России), по приглашениям руководителей зарубежных государств, дипломатических и торговых представительств России за рубежом. Регионом ежегодно проводятся одна – две презентации, одна – две международные выставки.

Так, в период с 2016 года по 2019 год успешно проведены презентации Иркутской области в КНР, Республике Корея, Японии, Вьетнаме, Франции, Австрии, Италии, организовано участие региона с размещением выставочных стендов в 8-й Пекинской ярмарке зарубежных инвестиций, VI Российско-Китайском ЭКСПО в г. Харбине, XII ЭКСПО «Китай – Северо-Восточная Азия», в мероприятиях Российско-Монгольской инициативы в г. Улан-Баторе, в Международной Гаванской ярмарке «ФИХАВ-2018», проведены взаимные бизнес-миссии с провинциями КНР (Хэйлуцзян, Автономный район Внутренняя Монголия, Ляонин), Германии, Австрии, Бельгии, подписаны соглашения и меморандумы с Республикой Беларусь, провинцией Куангнинь Социалистической Республики Вьетнам, Автономным районом Внутренняя Монголия КНР.

Итогом данных мероприятий стало увеличение поставок продукции из Иркутской области в указанные страны по позициям: лесопродукция, химическая продукция, машиностроение, продукты питания. Существенно возрос турпоток из Республики Корея и Японии в Иркутскую область, на безвозмездной основе студенты региональных вузов участвуют в программах молодежных обменов Республики Корея, творческие коллективы и театры принимают участие в культурных мероприятиях за рубежом.

Представители малого и среднего бизнеса, представившие свою продукцию на выставках в КНР и Монголии, заключили ряд соглашений по поставкам сельхоз- и пищевых продуктов, строительных и отделочных материалов.

В среднесрочной перспективе Правительством Иркутской области намечены к реализации следующие мероприятия в рамках достигнутых договоренностей:

- Республика Беларусь:
  - увеличение поставок из Иркутской области в Республику Беларусь лесопродукции, соевой муки, пищевой продукции и бутилированной байкальской воды, дикоросов;
  - развитие обменов делегациями школьников Иркутской области и Республики Беларусь.
- Китайская Народная Республика:
  - создание совместных производств;
  - подписание Соглашений о сотрудничестве с провинциями КНР;
  - увеличение поставок на китайский рынок рапса, пищевой продукции, лесоматериалов, продукции машиностроения;
  - участие в отраслевых и универсальных выставках на территории КНР.
- Республика Корея:
  - привлечение инвестиций в развитие туристской инфраструктуры Иркутской области;
  - содействие росту турпотока из Кореи, в том числе путем участия в Международной туристской выставке KOTFA;
  - привлечение корейских технологий в развитие медицинских производств и создание медицинского кластера;
  - содействие участию в международных программах обменов с побратимской провинцией Кёнсанбук-до.

- Монголия:
  - увеличение поставок сельскохозяйственной и машиностроительной продукции, строительных материалов на монгольский рынок;
  - участие в отраслевых и универсальных выставках на территории Монголии.
- Государства Евросоюза:
  - увеличение поставок на европейский рынок продукции лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов;
  - развитие сотрудничества в сфере здравоохранения, реализации совместных образовательных программ;
  - содействие увеличению турпотока из стран Европы в Иркутскую область.

Развитие межрегионального сотрудничества Иркутской области с другими субъектами Российской Федерации также остается одним из приоритетных направлений деятельности региона.

Основным механизмом реализации межрегионального сотрудничества Иркутской области с субъектами Российской Федерации является заключение соглашений и планов мероприятий, которые способствуют развитию деловых партнерских отношений как между регионами, так и между хозяйствующими субъектами, расположенными на их территориях. В настоящее время Правительством области координируется реализация 24 действующих соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве со следующими регионами: Амурская, Омская, Челябинская, Орловская, Кемеровская области, Забайкальский, Красноярский, Пермский, Краснодарский и Алтайский края, города – Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, Республики – Саха (Якутия), Татарстан, Ингушетия, Дагестан, Крым, Тыва, Хакасия, Северная Осетия – Алания, Чеченская и Чувашская Республики; а также трехстороннее соглашение – с Республикой Бурятия и Забайкальским краем.

Наиболее тесное сотрудничество сложилось с соседними регионами: Республикой Бурятия, Республикой Саха (Якутия), Забайкальским и Красноярским краями, для которых Иркутская область является поставщиком производственно-технической и сельскохозяйственной продукции и, в свою очередь, ввозит в регион химическую продукцию, товары топливно-энергетического и машиностроительного комплекса.

Взаимодействие с субъектами Сибирского федерального округа осуществляется как в рамках действующих соглашений, так и в составе координационных советов Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС), членом которой Иркутская область является с 1992 года. Для достижения долгосрочных целей и стратегических задач развития сибирских регионов Иркутская область является активным участником разработки и реализации скоординированных межрегиональных проектов, обеспечивающих пространственную связность и взаимодействие внутри межрегионального объединения, в том числе:

- комплексного инвестиционного проекта МАСС «Развитие сибирских экспортно ориентированных трансграничных коридоров»;
- комплексного инвестиционного проекта МАСС «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сибири (2019 – 2025 годы)»;
- межрегионального проекта МАСС «Развитие межрегиональной авиамаршрутной сети Сибири с использованием малой и средней авиации»;
- межрегиональной программы МАСС «Развитие зернового рынка Сибири на период до 2025 года».

Кроме того, при участии Правительства Иркутской области Министерством экономического развития Российской Федерации ведется разработка проекта Стратегии развития Ангаро-Енисейского макрорегиона. Включение крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Иркутской области, в состав Стратегии развития Ангаро-Енисейского макрорегиона будет способствовать снятию инфраструктурных ограничений, ускорению экономического роста, созданию новых рабочих мест, росту реальных денежных доходов населения регионов, а также увеличению налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Эффективной реализации межрегиональных проектов способствуют договоренности, достигаемые в рамках участия в крупнейших федеральных экономических и инвестиционных форумах, таких как Петербургский международный экономический форум, Российский инвестиционный форум в г. Сочи, Красноярский экономический форум, Восточный экономический форум в г. Владивостоке и другие. Иркутская область является традиционным участником данных площадок, представляя в рамках экспозиций экономический и инвестиционный потенциал региона. Значимым итогом проводимых переговоров также можно считать соглашения о социально-экономическом партнерстве с крупнейшими федеральными и международными бизнес-структурами.

В Иркутской области для организации и проведения международных мероприятий целесообразно использовать площадку ежегодного Байкальского международного форума партнеров (БМФП).

**Современные тренды**

Субъекты Российской Федерации выходят на мировую арену путем проведения на своих территориях конференций, международных форумов, в том числе с привлечением регионов государств-членов ШОС и стран БРИКС, усиления роли межпарламентских связей.

В связи со сложившейся в 2020 – 2021 годах ситуацией и введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции в мире, экономика области, особенно компании, продукция которых ориентирована на внешние рынки, чувствуют влияние неблагоприятных факторов (спад деловой активности, закрытие границ, недопоставки продукции и услуг, снижение объемов оборотных средств компаний). Кроме того, существенны риски замедления реализации совместных проектов, потеря в туристической отрасли Приангарья.

В ближайшие годы мощное воздействие на экономическую деятельность и, соответственно, динамику и структуру взаимной торговли региона с соседними регионами и зарубежными странами продолжат оказывать процессы, происходящие в мировой экономике, прежде всего, санкционная политика западных стран, невысокие темпы экономического роста, колебания мировых цен на сырье и полуфабрикаты, снижение спроса на основные экспортные товары.

#### Основные проблемы

Негативное влияние на формирование и эффективное функционирование внешнеэкономического комплекса региона также оказывают такие факторы, как:

недостаточная конкурентоспособность продукции с высокой степенью переработки; высокая степень износа производственных фондов предприятий внешнеэкономического комплекса Иркутской области и ограниченность внутренних инвестиционных ресурсов этих предприятий.

В связи с этим основной приоритет внешнеэкономической деятельности Иркутской области заключается во встраивании экономики региона в мировое хозяйство и процессы глобализации, обеспечивающие условия для максимального использования внешнеэкономических факторов в интересах успешного социально-экономического развития, а также формирования привлекательного инвестиционного облика региона.

Инструментами для достижения данных задач являются: активная выставочная деятельность, проведение целевых мероприятий, заключение соглашений, проведение презентационных и имиджевых мероприятий, бизнес-миссий, работа по продвижению интересов региона, проведение деловых переговоров.

#### Цель, задачи и мероприятия

**Тактическая цель** – развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей Иркутской области.

**Тактическая задача 1.** Выработка приоритетных направлений внешних связей в рамках единой внешнеполитической линии Российской Федерации для концентрации усилий на наиболее приоритетных направлениях экономического и социального развития Иркутской области (развитие сотрудничества с государствами АТР, ЕАЭС, СНГ, ЕС).

#### Мероприятия:

1.1. Обеспечение координации региональных интересов и выстраивания взаимоотношений с зарубежными странами.

1.2. Содействие в продвижении на международные и межрегиональные рынки продукции, произведенной на территории Иркутской области.

1.3. Обеспечение открытости экономики региона для привлечения внутренних и внешних инвестиций, в том числе от иностранных инвесторов, для структурной перестройки экономики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Совершенствование структуры внешнеэкономических связей региона, формирование положительного имиджа и продвижение на российском и международном уровнях Иркутской области как инвестиционно-привлекательной территории.

1.5. Поддержка и создание условий для стимулирования развития экспортно ориентированных отраслей экономики (фармацевтический, машиностроительный, лесопромышленный, агропромышленный, туристско-рекреационный комплексы, наука и инновации).

1.6. Взаимодействие с профильными структурами федерального уровня (АО «Российский экспортный центр», Минпромторг России, Минэкономразвития России, Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» и др.), Торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом.

1.7. Расширение торгового-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества с зарубежными странами, а также межпарламентского взаимодействия, включая создание отвечающего современным требованиям Центра парламентаризма Иркутской области.

1.8. Встраивание в процессы региональной торгового-экономической интеграции.

1.9. Развитие межрегиональной кооперации и содействие установлению прямых хозяйственных связей между предприятиями Иркутской области и других субъектов Российской Федерации.

1.10. Организация международных форумов, конференций, в том числе с государствами – членами ШОС с целью продвижения экспорта продукции, произведенной в России, в зарубежные страны.

1.11. Подготовка проекта по созданию на территории Иркутской области представительства ШОС в России.

**Тактическая задача 2.** Формирование выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в регионе как инструмента социально-экономического и инновационного развития экономики, а также продвижения положительного имиджа Иркутской области на внешних рынках.

#### Мероприятия:

2.1. Внесение предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности.

2.2. Содействие развитию современной конкурентоспособной выставочно-ярмарочной и конгрессной инфраструктуры в регионе на принципах государственно-частного партнерства.

2.3. Содействие продвижению региональной продукции и услуг, главным образом высокотехнологичных, на внешние рынки посредством привлечения делового сообщества к участию в презентациях, бизнес-миссиях и выставочно-ярмарочных мероприятиях.

2.4. Продвижение положительного имиджа Иркутской области и озера Байкал посредством участия в крупнейших международных ЭКСПО, а также проведения в регионе международных мероприятий экономической и социальной направленности, разработки брендбюка Иркутской области.

2.5. Поддержка социально значимых региональных мероприятий.

2.6. Информационное сопровождение индустрии деловых встреч.

2.7. Развитие взаимодействия в рамках МАСС в части реализации межрегиональных проектов регионов Сибирского федерального округа.

#### 4.4. Наука и инновации

##### Текущее состояние

Наука, высшее образование и инновации являются драйвером социально-экономического развития Иркутской области. Иркутская область обладает одним из самых крупных в восточной части Российской Федерации научным потенциалом, который представлен шестнадцатью академическими учреждениями, более чем двадцатью прикладными научно-исследовательскими и проектными институтами. В этих учреждениях работают 11 академиков и 11 членов-корреспондентов Российской академии наук (РАН), около 1300 докторов и кандидатов наук. В Иркутской области заняты в сфере науки свыше 1500 молодых ученых (аспирантов, научных сотрудников, кандидатов наук в возрасте до 35 лет, докторов наук до 40 лет). Научные учреждения распределены по территории региона крайне неравномерно, большая их часть находится в областном центре, который относится к территориям с наибольшей концентрацией исследований и разработок в Сибирском федеральном округе.

Научные учреждения, расположенные на территории Иркутской области, принимают участие в реализации Плана комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2659-р.

Иркутская область занимает высокий рейтинг по одному из основных критериев эффективности деятельности научной сферы – публикационной активности. В научных изданиях первого и второго кварталов, индексируемых в международных базах данных, в 2020 году опубликовали 1370 ученых Иркутской области. По числу публикаций в Scopus на 100 исследователей (46) регион входит в первую десятку среди 85 регионов Российской Федерации. Доля индексируемых научных публикаций в международных системах научного цитирования, размещенных через национальные журналы (системы), составляет 0,7 %, что соответствует двенадцатому месту в рейтинге регионов.

Действует 6 центров коллективного пользования, оснащенных уникальными, дорогостоящими научными приборами и установками, в том числе «Иркутский суперкомпьютерный центр СО РАН» с самым мощным суперкомпьютером в Восточной Сибири производительностью 90,24 TFlops.

В 2020 году научными исследованиями и разработками в регионе занимались 43 организации. Годовой объем выполненных работ превысил 8 млрд рублей.

В структуре внутренних текущих затрат на научные исследования и разработки увеличилась доля фундаментальных исследований с 67,8 % до 70 % при соответственном снижении доли прикладных исследований с 16,3 % до 15,3 %. Доля бюджетных средств в объеме внутренних затрат, связанных с выполнением научных исследований и разработок, составила 73,8 %, собственных средств организаций – 17,1 %. Наибольший удельный вес бюджетных средств отмечается в затратах организаций, относящихся к государственному сектору экономики (93,6 %).

Региональная инновационная система Иркутской области характеризуется высоким потенциалом. Инфраструктура поддержки инновационной деятельности Иркутской области включает технопарки, центры коллективного пользования научным оборудованием и приборами, региональный центр инжиниринга, центр сертификации, центры молодежного инновационного творчества и др. Финансовая инфраструктура поддержки инновационной системы Иркутской области сформирована из множества элементов, деятельность которых направлена на создание оптимальных условий финансирования высших стадий инновационного процесса. Информационная поддержка инновационной деятельности реализуется через проведение крупных конференций и форумов, с помощью которых местные предприниматели могут взаимодействовать с российскими и зарубежными контрагентами.

В 2020 году инновационной деятельностью в Иркутской области занимались 112 предприятий различных видов деятельности, это 7,1 % от числа обследованных предприятий (в 2019 году – 5,4 %). Затраты на инновационную деятельность составили 43,3 млрд рублей.

В настоящее время в Иркутской области для развития научной, научно-технической и инновационной деятельности создана необходимая правовая база. Принят Закон Иркутской области от 5 мая 2004 года № 21-оз «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности». Реализуются меры государственной поддержки развития научной и инновационной деятельности в Иркутской области, предусмотренные подпрограммой «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области 12 ноября 2018 года № 828-пп.

Для повышения качества взаимодействия с научно-образовательным комплексом, расположенным на территории Иркутской области, с 2015 года действует Координационный научный совет при Губернаторе Иркутской области (далее – КНС). Члены КНС ежегодно выступают экспертами по научным и инновационным проектам, научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, финансируемым за счет средств областного бюджета.

Заседания КНС являются действенной площадкой для обсуждения актуальных вопросов в области науки, образования и инноваций, выработки предложений по их решению.

В целях содействия деятельности молодых ученых и специалистов, работающих в Иркутской области, решения приоритетных задач, связанных с развитием науки, образования и молодежной политики, в 2020 году создан Совет молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области (далее – СМУС).

Члены СМУС координируют действия и осуществляют научно-организационную поддержку проекта «Базовые школы РАН», принимают активное участие в работе профильной смены регионального центра выявления и поддержки одаренных детей «Персей».

В интересах социально-экономического развития Иркутской области ежегодно формируется государственный заказ на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, заявителями которых выступают исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

Область ежегодно на условиях паритета финансирует проекты фундаментальных исследований совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – РФФИ) в целях адресной поддержки направлений, представляющих интерес для Иркутской области.

Для стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности на территории региона проводится конкурс именных стипендий Губернатора Иркутской области среди студентов, курсантов и аспирантов государственных вузов и научных организаций, возобновлены областной конкурс в сфере науки и техники.

С 1998 года в Иркутской области реализуется программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (Президентская программа) в формате Государственного плана.

В Иркутской области действует одиннадцать центров молодежного инновационного творчества в городах Усолье-Сибирское, Ангарск, Иркутск, Тулун, Черемхово, Шелехов, Усть-Кут. Центры реализуют для детей и молодежи широкий спектр образовательных направлений, как ставших уже почти традиционными робототехника; сборка, программирование и обучение пилотированию квадрокоптера; компьютерное моделирование и прототипирование; инженерная 3D-графика и работа на 3D-принтере, так и новых популярных направлений: (фрезерные и токарные работы на станках с ЧПУ; создание кинетических скульптур; мультипликация; изготовление пластиковых изделий на термопластавтоматах; промисленный дизайн – работа со стеклом (выдув, мозаика, украшения, скульптуры и прочие)). Существует отраслевая взаимосвязь между центрами молодежного инновационного творчества и программами Фонда содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере (далее – Фонд содействия инновациям). Программы направлены на создание новых и поддержку существующих малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих значительный потенциал коммерциализации. Программы направлены на поддержку коммерчески ориентированных научно-технических проектов молодых исследователей. Эти инструменты направлены на приоритетное развитие инновационных кластеров.

В 2019 году пролонгировано Соглашение о взаимодействии между Правительством Иркутской области и Фондом содействия инновациям в целях организации совместной работы по развитию малого предпринимательства в научно-технической сфере и реализации научно-инновационных проектов для повышения эффективности социально-экономического развития Иркутской области.

Иркутская область с 2010 года является членом Ассоциации инновационных регионов России (далее – АИРП). Согласно рейтингу инновационных регионов России Иркутская область относится к средним инноваторам и занимает 42 место (позиция региона по компонентам рейтинга: научные исследования и разработки – 28, социально-экономические условия инновационной деятельности – 36). Сильными сторонами Иркутской области при определении рейтинга являются: число статей, опубликованных в журналах, индексируемых в Web of Science, в расчете на 100 исследователей; коэффициент обновления основных фондов, интенсивность проведения публичных инновационных мероприятий.

С 2021 года ООО «Центр развития Байкальского региона» определен региональным оператором Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее – Фонд «Сколково») на территории Иркутской области. Планом мероприятий по реализации соглашения между ООО «Центр развития Байкальского региона» и Фондом «Сколково» определены меры по решению задач поиска новых проектов, коммерциализации сервисов Фонда и синхронизации существующих мер поддержки.

#### Основные проблемы

Несмотря на вышеуказанные положительные тенденции инновационного развития, в последнее десятилетие наметились некоторые негативные моменты в сфере развития научной и инновационной деятельности. Численность научных работников в регионе с 2010 по 2020 год сократилась более чем на 17 % и в настоящее время составляет около 4,1 тыс. человек. Для сравнения в Российской Федерации сокращение составило 8 %, в Сибирском Федеральном округе в 2020 году число ученых возросло на 1 %. Удельный вес персонала, занятого научной деятельностью, составляет в настоящее время всего 0,4 % среднегодовой численности занятых в экономике региона. Среди научных работников Иркутской области большинство составляют люди среднего и старшего возраста: более 60 % старше 40 лет.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, инновационная активность в 2020 году составляла 7,1 %, в то время как в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации – 9,8 % и 10,8 % соответственно.

Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг в последние годы колеблется на уровне 0,5 – 3 %, что свидетельствует о сниженном спросе со стороны бизнеса на инновации. Данный показатель в целом по Российской Федерации в 2020 году составил 6,4 %.

Финансирование науки крайне нестабильно (из федерального бюджета в 2011 году поступило около 2 миллиардов рублей, в 2017 году – 29,2 млн рублей) и недостаточно (консолидированный бюджет региона выделяет на науку 0,02 – 0,04 % общей суммы своих расходов). Показатель доли внутренних затрат на исследования и разработки в % ВРП в Иркутской области в 2019 году составлял 0,39 %, в то время как в Сибирском Федеральном округе и Российской Федерации – 0,94 % и 1,2 % (в % ВВП) соответственно.

В сочетании с тем, что за последние 10 лет число вузов (с учетом филиалов) сократилось с 35 до 25, а число студентов – с 132 тыс. до 66 тыс., указанные обстоятельства создают угрозу для инновационного развития региона.

#### Современные тренды

Правительство Иркутской области заинтересовано в развитии на территории региона предприятий, производящих новую конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, г. Иркутск определен одним из двадцати перспективных центров экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров мирового уровня.

В целях координации деятельности коммерческих, научных и образовательных организаций и государственных органов при реализации научно-исследовательских проектов, борьбы с существующими угрозами путем реализации инновационных проектов, вовлечения бизнеса в образовательный процесс, обеспечения экономики квалифицированными кадрами, Указом Губернатора Иркутской области от 5 августа 2020 года № 230-уг «О межрегиональном научно-образовательном центре мирового уровня «Байкал» на территории Иркутской области» утверждено создание межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал» (далее – НОЦ).

**Задачи НОЦ:**  
консолидация усилий научно-образовательных, частных, государственных и бюджетных организаций по использованию уникального потенциала прибайкальского региона;

повышение эффективности использования природного и экономического потенциала региона;

реализация комплексных научно-технических проектов и (или) программ полного инновационного цикла, включая вывод новых наукоемких продуктов и услуг на внутренние и международные рынки;

обеспечение мирового лидерства по приоритетным направлениям НОЦ.

В соответствии с приоритетами научно-технологического развития Российской Федерации, с учетом существующего потенциала и потребностей региона, проектом программы деятельности НОЦ сформированы три направления деятельности НОЦ:

комплексная переработка древесины;

переработка промышленных отходов;

биофарма и медтехнологии.

В реализации программы деятельности Центра участвуют организации реального сектора экономики, федеральные государственные образовательные организации высшего образования и научные организации, а также стратегические партнеры НОЦ.

Центром реализуются 8 технологических проектов, для разработки не менее 34 конкурентоспособных технологий и высокотехнологичной продукции для внедрения в реальный сектор экономики. Планируется зарегистрировать не менее 170 патентов на изобретения для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. Предусмотрена кооперация более 18 организаций научного и образовательного профилей, в том числе с увеличением научных публикаций высокого уровня – более 800 ежегодно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 года № 2054-р НОЦ «Байкал» включен в перечень победителей 2021 года для последующего предоставления государственной поддержки НОЦ по итогам федерального конкурсного отбора. В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1504 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство объектов капитального строительства «Углубленный инвестиционный проект «Национальный геологогеофизический комплекс Российской академии наук», 1 этап» с целью перехода на качественно новый перспективный уровень развития экспериментальных исследований в области солнечно-земной физики, решения задач по разработке и освоению новых космических технологий Институт солнечно-земной физики Сибирского отделения РАН (далее – ИСЗФ СО РАН) ведет проектные и строительные работы объектов Национального геологогеофизического комплекса РАН на основе собственной материально-технической экспериментальной базы.

Комплекс включает в себя взаимосогласованные проекты крупных экспериментальных установок по физике Солнца и космической геофизике, которые планируется располагать в основном на обсерваториях ИСЗФ СО РАН в Восточной Сибири.

Реализация проекта позволит России войти в число мировых лидеров в данной области, будет способствовать развитию новых технологий высокоточных измерений и обработки данных, привлечению и закреплению высококвалифицированных кадров в Восточной Сибири, развитию научно-технического потенциала, созданию высокотехнологичных производств. В целях осуществления передовой научно-технологической деятельности в области биотехнологий, биомедицины и здравоохранения в Байкальском регионе, а также для развития вездного медицинского туризма и оздоровительного отдыха на Байкале и создания соответствующей современной инфраструктуры планируется к реализации проект «Байкальская биотехнологическая долина». Стратегической целью проекта является достижение Российской Федерацией международного лидерства в области биотехнологических и биомедицинских исследований, перспективных технологических разработок путем создания условий осуществления научных исследований фундаментального и прикладного направления.



Байкальская биотехнологическая долина – это научно-технологический (R&D) центр, имеющий в своем составе биомедицинский технопарк и бизнес-инкубатор, образовательный центр, центр фармацевтических разработок и доклинических исследований международного уровня, конгресс-центр, а также 4 – 5 специализированных медицинских учреждений, включающих в свой состав центры клинических исследований.

На основе ФГБНУ «Байкальский музей ИИЦ СО РАН» на озере Байкал в п. Листвянка Иркутской области планируется создание научно-просветительского комплекса «Байкальский музей естественной истории». Музей вместит в себя выставочные, подводный и конференц-залы, научный центр с 9 лабораториями, крытую галерею, связывающую научно-адаптационный корпус с музеем на воде, образовательные аудитории, конгресс-центр, аквариумы и вспомогательные помещения.

Миссией музея как образовательного и информационного центра станет формирование экологического мировоззрения населения, понимание экологической важности озера Байкал, изучение и поддержка его биологического разнообразия, понимание происходящих в нем процессов и их динамики.

Пресная вода является важнейшим ресурсом для поддержания жизни и источником всего живого на Земле, но ее неравномерное распределение на континентах становится причиной кризисов и одной из глобальных проблем современности. Иркутская область обладает самым ценным ресурсом, резервуаром пресной воды – озером Байкал, находящимся под охраной ЮНЕСКО как объект природного наследия. Озеро содержит 20 % всех запасов пресной воды на планете. В целях формирования центра компетенций по изучению качества воды в озере и популяризации необходимости сохранения природного источника чистой пресной воды запланировано строительство Международного центра водных ресурсов, в состав которого войдут научные лаборатории по проведению мониторинга и контролю качества воды в озере по гидробиологическим, химическим показателям, а также контролю уровня загрязненности озера искусственными полимерами (микро- и нанопластиком). Также центр водных ресурсов будет обладать аудиториями для проведения научных работ для школьников и студентов, а также залами для проведения пресс-конференций международного уровня.

Помимо указанных проектов, основными направлениями совершенствования региональной инновационной системы станут развитие фондов венчурных инвестиций, в том числе индустриальных, и информационной инфраструктуры. По данным направлениям целесообразна реализация комплекса взаимосвязанных мероприятий:

- привлечение уже созданных и активно действующих венчурных фондов;
- содействие созданию и эффективному функционированию сообщества бизнес-ангелов, поощрение их работы;
- активное взаимодействие с существующими ассоциациями и объединениями инвесторов (Российской ассоциацией прямого и венчурного инвестирования, Сообществом бизнес-ангелов России и др.);
- оказание содействия в проведении венчурных ярмарок, ярмарок инновационно-инвестиционных проектов, форумов и выставок, способствующих развитию инвестиционной привлекательности малых и средних наукоемких компаний.

В рамках реализации Национальной технологической инициативы (далее – НТИ) планируется создание центров НТИ на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, которые будут содержать совокупность взаимосвязанных проектов и мероприятий, направленных на развитие сквозных технологий – ключевых научно-технических направлений, развитие которых позволит обеспечить радикальное изменение ситуации на существующих рынках технологий, продуктов и услуг или будет способствовать формированию новых рынков.

Вторым перспективным направлением является реализация на территории Иркутской области кружкового движения НТИ. Кружок – это простейшая форма самоорганизации технических энтузиастов (мейкеров), объединенных исследовательским процессом, практикующих создание новых и самостоятельных производств. Кружковое движение во всем мире стремительно развивается по мере появления на рынке все более доступного персонального оборудования для производства материальных объектов, а также возможностей для их тиражирования, коммерциализации и распространения.

Особое внимание при этом следует уделить формированию заказа от государства и бизнес-сообщества на инновационные научные и научно-технические разработки.

Недооценка роли науки и инноваций в Иркутской области неизбежным образом негативно скажется на перспективах социально-экономического развития. Учитывая это, для сохранения и развития имеющегося научного потенциала региона с учетом целей и задач национального проекта «Наука» необходимо достичь следующую цель и решить следующие задачи.

**Цель, задачи и мероприятия**

**Тактическая цель** – обеспечение государственной поддержки инновационной деятельности и управление научной и научно-технической деятельностью.

**Тактическая задача 1.** Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области.

**Мероприятия:**

- 1.1. Преодоление негативных тенденций и принятие мер для прекращения оттока научных кадров высшей квалификации из региона путем:
  - организации и проведения областного конкурса в сфере науки и техники в целях стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности и закрепления ученых в научной среде;
  - поддержки реализации высокотехнологичных проектов, призванных обеспечить условия для создания научных лабораторий и конкурентоспособных научных коллективов, в том числе в рамках НОЦ;
  - оказания грантовой поддержки ученым, ведущим фундаментальные исследования по направлениям, представляющим интерес для региона, по результатам совместного конкурса РФФИ и Правительства Иркутской области.
- 1.2. Привлечение молодежи к занятиям научной и научно-технической деятельностью, в том числе через развитие сети детских технопарков, центров молодежного инновационного творчества, студенческих научно-технических обществ, поддержку научного творчества аспирантов, деятельность специализированных учебно-научных центров.
- 1.3. Укрепление кооперации между наукой и высшей школой, одной из возможных форм которой является создание научно-образовательных кластеров (консорциумов).
- 1.4. Поддержка фундаментальной и прикладной науки как системообразующего института стратегического развития региона.
- 1.5. Разработка и внедрение дополнительных механизмов поддержки молодых ученых и аспирантов (стипендии, гранты, поддержка проектных команд, служебное жилье, компенсация ипотечных ставок), в том числе в рамках работы Совета молодых ученых и специалистов при Губернаторе Иркутской области.
- 1.6. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предприятий в совместную научно-практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, а также направленные на совершенствование технологий (в том числе для сохранения экологических систем региона), в том числе путем создания R&D-центров (центров НИОКР) в ключевых секторах.

**Тактическая задача 2.** Создание новых и развитие действующих институтов поддержки и развития промышленности и инноваций.

**Мероприятия:**

- 2.1. Расширение участия региона и привлечение грантовой поддержки в рамках всероссийских и межрегиональных конкурсов инновационных проектов.
- 2.2. Предоставление налоговых преференций, финансовой и иной поддержки в отношении производственной и инновационной инфраструктуры.
- 2.3. Развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности.
- 2.4. Стимулирование спроса на инновационную продукцию, вывод продукции на новые, в том числе международные, рынки за счет деятельности экспортного центра.
- 2.5. Создание условий для формирования инновационной инфраструктуры и активизации научной, научно-технической и инновационной деятельности на территории Иркутской области.
- 2.6. Создание условий для выстраивания технологических цепочек от научно-исследовательских разработок до промышленного производства через механизмы трансфера технологий и инжиниринговых услуг.
- 2.7. Реализация научно-технических и инновационных программ и проектов, направленных на обеспечение интеграции науки, образования и промышленности, создание или освоение производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям.

**4.5. Кадровая политика и производительность труда**

**Текущее состояние**

Одной из важнейших составляющих социально-экономического развития Иркутской области является эффективно функционирующий рынок труда.

На состояние рынка труда и занятость населения, прежде всего, оказывают влияние демографические и социально-экономические процессы, происходящие в регионе.

В Иркутской области наблюдается ежегодное сокращение численности населения, миграционный отток, а также усиливается процесс старения населения. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) за период 2017 – 2020 годов численность населения Иркутской области сократилась на 1,4 % или 33,9 тыс. чел. и по состоянию на 1 января 2021 года составила 2 375 тыс. чел. Миграционная убыль населения в Иркутской области за 2017 – 2020 годы составила 22,2 тыс. чел. (за 2020 год – 7,1 тыс. чел.).

Одновременно с этим анализ возрастного состава населения Иркутской области свидетельствует о снижении численности трудоспособного населения.

По данным Иркутскстата, по состоянию на 1 января 2021 года численность лиц трудоспособного возраста в Иркутской области составила 1 320,3 тыс. чел. (55,6 % от общей численности населения региона), что на 2,2 % или 30,3 тыс. чел. меньше по сравнению с 2017 годом (1 350,5 тыс. чел. или 56,1 % от общей численности населения региона).

В связи с этим в Иркутской области ежегодно фиксируется снижение численности трудовых ресурсов (за 2017 – 2020 годы общее снижение составило 3,2 % или 46,6 тыс. чел.), что в значительной степени обусловлено миграционным оттоком населения (22,2 тыс. чел.), снижением численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (снижение на 0,1 % или 1,1 тыс. чел.), а также численности иностранных трудовых мигрантов в 2020 году (снижение в 2020 году по отношению к 2019 году на 48,2 % или 32,4 тыс. чел.) в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Эффективность кадровой политики в регионе главным образом зависит от региональных приоритетов развития экономики и социальной сферы, а также взаимосвязи системы образования и рынка труда.

Дальнейшее развитие социальной сферы, рост промышленного и сельскохозяйственного производства, развитие приоритетных отраслей экономики в значительной степени зависят от того, насколько успешно будут решены проблемы кадрового обеспечения организаций региона.

В результате организационной работы Правительства Иркутской области показатели регистрируемого рынка труда Иркутской области находился в пределах 1,1 – 1 % от численности экономически активного населения региона, уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда (далее – МОТ), снизился с 8,7 % до 6,6 % от численности экономически активного населения региона. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году в регионе наблюдался рост уровня регистрируемой безработицы. На момент начала пандемии (март 2020 года) уровень регистрируемой безработицы составлял 1,1 %, к концу сентября 2020 года уровень регистрируемой безработицы достиг 5,5 %. Уровень общей безработицы по МОТ также увеличился и за 2020 год составил 7,7 % от численности экономически активного населения (2019 год – 6,6 %).

В результате принятых мер по состоянию на 1 января 2021 года уровень регистрируемой безработицы снизился на 3 п.п. и составил 2,5 %, к 1 ноября 2021 года – до 1 % от численности экономически активного населения Иркутской области. Уровень общей безработицы по МОТ также снизился и за 3 квартал 2021 года составил 5,9 % от численности экономически активного населения региона, что на 1,8 п.п. ниже значения за 2020 год.

Снижения напряженности на региональном рынке труда удалось достичь за счет реализации региональных и федеральных мер поддержки занятости населения, организации комплексного подхода к снижению уровня безработицы и привлечению работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории региона, к поиску работников из числа трудоспособного населения Иркутской области.

Количество вакансий, представленных на рынке труда, постоянно увеличивается и по состоянию на 1 ноября 2021 года составляет 70 тыс. вакансий. Коэффициент напряженности на рынке труда составляет 0,2 ед. (человек, не занятых трудовой деятельностью в расчете на одну заявленную в органы занятости вакансию), что на 0,9 ед. ниже, чем в аналогичном периоде 2020 года. В общей структуре спроса организаций Иркутской области на рабочую силу лидируют строительная отрасль (31,6 % всех вакансий), административная деятельность (9,4 %), обрабатывающие производства (9,1 %), оптовая и розничная торговля (6,8 %), транспортная и хранение (6,4 %), здравоохранение и предоставление социальных услуг (5,8 %).

Также значительное влияние на социально-экономическое развитие Иркутской области и кадровое обеспечение отраслей экономики региона оказывает уровень заработной платы работников организаций – основной источник доходов трудоспособного населения, влияющий на уровень жизни.

По данным Иркутскстата, среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за 2020 год составила 49 885,1 рублей, что на 7,5 % выше, чем за 2019 год (46 387,4 руб.). Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) за 2020 год составил 103,5 %. В целом темп прироста средней заработной платы работников Иркутской области за 2017 – 2020 годы составил 31 %, реальной заработной платы – 19,5 %.

Драйвером роста средней заработной платы в Иркутской области является рост оплаты труда как в реальном секторе экономики, так и в бюджетной сфере.

С 2017 по 2020 год наибольший рост среднемесячной заработной платы отмечен в сфере добычи полезных ископаемых (на 25 279,7 руб.), профессиональной, научной и технической деятельности (на 17 405,3 руб.) и в области здравоохранения и социальных услуг (на 16 594,3 руб.).

Рост оплаты труда в отрасли добычи полезных ископаемых обусловлен запуском и разработкой новых месторождений, увеличением объемов добычи, созданием новых высокопроизводительных рабочих мест и необходимостью привлечения высококвалифицированных специалистов.

В сфере профессиональной, научной и технической деятельности рост оплаты труда связан с повышением спроса на интеллектуальные разработки, профессиональное сопровождение деятельности организаций и переносом ряда крупных компаний головных офисов в регион.

В социальной сфере рост оплаты труда главным образом связан с проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Среднемесячная заработная плата работников региона за 8 месяцев 2021 года составила 52 380,9 руб., что на 7,6 % выше, чем за аналогичный период 2020 года.

Наибольший рост оплаты труда в январе – августе 2021 года зафиксирован в строительной отрасли. Рост заработной платы в данной отрасли составил 35,7 % или 13 854,4 руб. по отношению к январю – августу 2020 года, средняя заработная плата составила 52 713,1 руб. Рост средней заработной платы в отрасли строительства обусловлен необходимостью реализации региональных строительных проектов и соответствующей потребностью в привлечении специалистов строительных профессий, дефицитных на региональном рынке труда.

В промышленном секторе Иркутской области за январь – август 2021 года средний рост оплаты труда составил 7,9 %, средний размер заработной платы – 65 640,6 руб. Наиболее высокий уровень заработной платы, сложился в отрасли добычи полезных ископаемых – 102 548,5 руб.

Рост заработной платы в отраслях, где основную долю занимают учреждения социальной сферы – образование, здравоохранение, культура и спорт (включая федеральные, областные, местные учреждения и негосударственные организации), за январь – август 2021 года отмечен в пределах 1,2 – 9,3 % и главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года и обеспечением дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений региона, проводимой в рамках Указа Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 231-ул «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области».

Индекс реальной заработной платы (рост оплаты труда с учетом роста потребительских цен) в январе – августе 2021 года относительно аналогичного периода 2020 года составил 101,2 %.

В современных условиях особое социально-экономическое значение приобретает охрана труда, что в свою очередь обусловлено необходимостью содействия росту эффективности производства путем непрерывного совершенствования и улучшения условий труда, повышения его безопасности, снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

По данным Иркутскстата, уровень производственного травматизма в Иркутской области в 2020 году снизился по сравнению с 2017 годом и составил 1,2 случая на 1000 работающих (2017 год – 1,5 случая, в 2018 году – 1,3 случая, в 2019 году – 1,6 случая). Общее число пострадавших от несчастных случаев на производстве составило 413 чел. (в 2017 году – 788 чел., в 2018 году – 746 чел., в 2019 году – 767 чел.). В Иркутской области наблюдается большое число работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, что связано с неудовлетворительными условиями труда на предприятиях региона, низким уровнем механизации технологических процессов, старением и износом основных производственных фондов и технологического оборудования. Численность занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2020 году составила 116,2 тыс. чел. (в 2017 году – 111,8 тыс. чел., в 2018 году – 111,1 тыс. чел., в 2019 году – 110,1 тыс. чел.).

Количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда остается достаточно высоким, что является причиной формирования профессиональных заболеваний. В 2020 году 31,5 % рабочих мест, на которых была проведена специальная оценка условий труда, условия труда являются вредными и (или) опасными (в 2017 году – 37,6 %, в 2018 году – 35,7 %, в 2019 году – 32,2 %).

**Основные проблемы**

Несмотря на значительную потребность в кадрах, сохраняется территориальный и структурный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, что обусловлено следующими факторами:

- наличием структурной безработицы на регистрируемом рынке труда – несоответствием вакансий, предоставляемых работодателями, образовательному и квалификационному уровню безработных граждан, стоящих на учете в органах занятости населения. Работодателями востребованы рабочие специальности (80 % заявленных вакансий), в то время только 40 % граждан, зарегистрированных в органах занятости населения, имеют рабочие профессии;

различными темпами рыночных преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг, под влиянием которых складываются неблагоприятные отраслевые диспропорции рынка труда. Из-за неравномерного размещения населения по Иркутской области и распределения производственных ресурсов, различных темпов развития муниципальных образований, различия в них потенциальных работодателей и трудовых ресурсов наблюдаются также и территориальные диспропорции рынка труда;

• невысоким уровнем внутрирегиональной трудовой мобильности, что обусловлено значительными затратами, связанными со сменой места жительства, отсутствием в большинстве организаций, испытывающих потребность в работниках, развитой системы сопровождения трудоустройства – жилья, транспортной сети и иных объектов, повышающих качество жизни в территориях.

Анализ спроса и предложения рабочей силы по отраслям показывает, что в Иркутской области наблюдается дефицит кадров по отдельным направлениям.

К основным профессиям, по которым отмечается устойчивый неудовлетворенный спрос на работников, относятся: специалисты с инженерно-техническим образованием, медицинские работники, специалисты в области информационных технологий, специалисты-технологи сельскохозяйственного производства (агрономы, зоотехники, ветеринарные работники и др.), техники-технологи в пищевой промышленности, работники сферы общественного питания, строители (бетонщики, каменщики, крановщики, машинисты бульдозера, монтажники). На производстве в дефиците квалифицированные рабочие: аппаратчики, наладчики станков и оборудования, операторы линий, токари, фрезеровщики.

В соответствии с данными прогноза потребностей в кадрах организаций в Иркутской области на период до 2032 года, сформированного министерством труда и занятости Иркутской области (по сведениям от 2,5 тыс. организаций различных отраслей и форм собственности со всей территории региона с совокупной среднесписочной численностью работников 336 тыс. человек (46 % от среднесписочной численности работников всех организаций региона)), наибольшую долю потребности составляют работники со средним профессиональным образованием – 47,4 % от общей потребности в кадрах, доля работников с высшим образованием составила 27,2 % работников, прошедших профессиональную подготовку – 15,2 %, потребность в работниках без предъявления требований к образованию составила 10,2 %.

Потребность в работниках со средним профессиональным образованием в значительной степени связана с такими профессиями, как медицинская сестра, повар, машинист, строительными профессиями, водитель, оператор, слесарь, электромонтер, сварщик, фельдшер, воспитатель.

Основная потребность в работниках с высшим образованием сформирована по следующим профессиям: учителя и преподаватели, врачи различных специальностей, инженер, воспитатель, мастер производства, менеджер гостиничного бизнеса и туризма.

Потребность в работниках, прошедших профессиональную подготовку, связана с такими профессиями, как машинист, оператор, бетонщик, водитель, каменщик, электрогазосварщик.

Потребность в работниках без требования к образованию связана с такими профессиями, как горничная, уборщик производственных и служебных помещений, подсобный рабочий, оператор заправочных станций, почтальон, охранник.

При этом в настоящее время при поступлении в образовательные организации абитуриенты недостаточно ориентированы на востребованность специальностей и потребности экономики и рынка труда. Около 50 % выпускников 11-х классов выбирают высшее образование, вместе с тем на рынке труда Иркутской области спрос представлен в основном на специалистов со средним профессиональным образованием.

В результате происходит перераспределение учащихся в сторону высшего образования при отсутствии достаточного количества соответствующих рабочих мест. При выходе на рынок труда часть выпускников образовательных организаций высшего образования вынуждена трудоустраиваться на рабочие места, требующие квалификации специалиста среднего звена, при этом не применяя полученные знания и компетенции, полученные в рамках образовательного процесса.

Для экономики и социальной сферы диспропорции между подготовкой кадров и потребностью регионального рынка труда приводят к нехватке специалистов для обеспечения стабильного функционирования и реализации новых инвестиционных и социальных проектов на территории региона.

**Современные тренды**

На период до 2030 года государственная политика в сфере кадрового обеспечения социальной сферы и отраслей экономики, занятости населения и обеспечения государственных гарантий в сфере труда формируется с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальных и региональных проектов, направленных на его реализацию.

В рамках внедрения единых принципов и стандартизации кадровой системы в субъектах Российской Федерации проводится работа по внедрению элементов национальной системы квалификаций Российской Федерации, включающей в себя внедрение системы профессиональных стандартов в деятельность организаций, независимую оценку квалификации работников и выпускников образовательных организаций, профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ.

Также в рамках разработанного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» стандарта кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста в субъектах Российской Федерации предусмотрен механизм формирования системы кадрового обеспечения реального сектора экономики посредством обеспечения взаимодействия работодателей и сферы профессионального образования.

#### Цель, задачи и мероприятия

**Тактическая цель** – повышение эффективности кадровой политики, реализуемой на территории Иркутской области, в том числе за счет развития социально-трудовой сферы, обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и повышения производительности труда.

**Тактическая задача 1.** Обеспечение кадровых потребностей экономики и социальной сферы Иркутской области за счет возможностей регионального рынка труда и подготовки необходимых кадров.

#### Мероприятия:

1.1. Прогноз рынка труда и обеспечение государственного планирования кадровой политики в Иркутской области, в том числе:

обеспечение прогнозирования основных показателей рынка труда и кадровой потребности Иркутской области; ежегодное формирование и актуализация сведений о текущей и перспективной потребности в квалифицированных кадрах организаций, реализующих и/или планирующих реализацию инвестиционных проектов на территории Иркутской области на 12-летний период с учетом причин потребности в кадрах (на новые рабочие места или на замену выбывающих работников), по видам экономической деятельности, в разрезе профессий и должностей, в территориальном разрезе; построение государственной кадровой политики по обеспечению экономики Иркутской области квалифицированными кадрами посредством разработки и реализации отраслевых стратегических документов; создание эффективной системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросу построения кадровой политики.

1.2. Реализация механизмов обеспечения рынка труда необходимыми кадрами, в том числе: внедрение механизма целевого обучения специалистов за счет средств областного бюджета для социальной сферы и за счет средств организаций реального сектора экономики для восполнения кадровой потребности предприятий; обеспечение соответствия рынка образовательных услуг, предоставляемых системой профессионального образования, потребностям рынка труда региона;

развитие системы профессиональных квалификаций на территории Иркутской области, обеспечивающее внедрение профессиональных стандартов в организациях региона, оценку квалификации работников предприятий и выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ;

развитие цифровых компетенций работников организаций на территории Иркутской области.

1.3. Содействие повышению профессиональной мобильности и распределению трудовых ресурсов в соответствии с реализацией крупных инвестиционных проектов.

1.4. Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в целях привлечения дополнительных трудовых ресурсов в регион.

**Тактическая задача 2.** Обеспечение закрепляемости специалистов на территории региона (сохранение кадров).

#### Мероприятия:

2.1. Улучшение жилищных условий работников предприятий и учреждений социальной сферы в целях привлечения и закрепления специалистов на территории Иркутской области.

2.2. Повышение оплаты труда работников как один из стимулов к осуществлению трудовой деятельности.

2.3. Оказание дополнительных мер поддержки работникам государственных и муниципальных учреждений Иркутской области в целях популяризации социально значимых профессий и повышения профессиональной мотивации работников.

2.4. Расширение возможностей трудоустройства молодежи в Иркутской области, в том числе:

организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области;

вовлечение молодежи в деятельность студенческих отрядов, волонтерского движения и предпринимательскую деятельность.

**Тактическая задача 3.** Повышение производительности труда.

#### Мероприятия:

3.1. Реализация системных мер по повышению производительности труда.

3.2. Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Иркутской области.

**Тактическая задача 4.** Обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости в Иркутской области.

#### Мероприятия:

4.1. Обеспечение конституционных прав граждан на труд и защиту от безработицы.

4.2. Недопущение роста безработицы и напряженности на рынке труда Иркутской области, реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и поддержку занятости населения.

4.3. Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

4.4. Обеспечение легализации трудовых отношений.

4.5. Формирование эффективной региональной политики в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы Иркутской области.

4.6. Развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего содействовать вовлечению в эффективную занятость граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, расширение практики применения различных форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан.

4.7. Повышение доступности и качества государственных услуг в сфере труда и занятости.

**Тактическая задача 5.** Улучшение условий и охраны труда на производстве в Иркутской области.

#### Мероприятия:

5.1. Содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

5.2. Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на рабочих местах.

**Тактическая задача 6.** Повышение уровня развития социального партнерства, институциональной среды и инфраструктуры рынка труда в Иркутской области.

#### Мероприятия:

6.1. Развитие социального партнерства за счет создания эффективной системы представительства работодателей, профсоюзов и институтов гражданского общества в процессах регулирования социально-трудовых отношений.

#### 4.6. Устойчивость финансовой системы

##### Бюджетная политика

Бюджетная политика в регионе в последние годы была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как областного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Иркутской области, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, сдерживание роста долговых обязательств региона, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

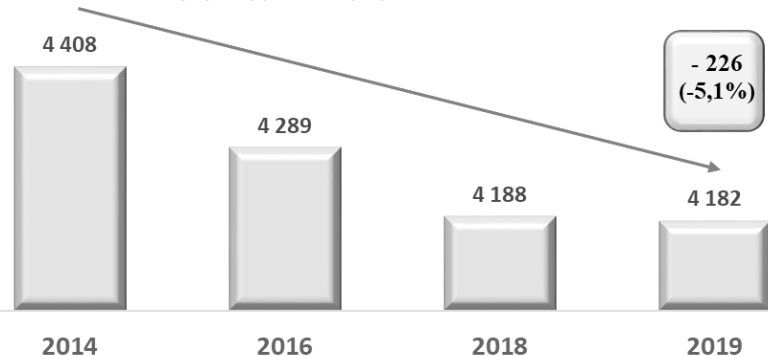
Для обеспечения сбалансированности бюджета Правительством региона проводилась активная работа, направленная на рост доходного потенциала с одновременным повышением эффективности расходования средств бюджета.

Была проведена работа по инвентаризации социальных выплат, мер социальной поддержки и льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми и законодательными актами Иркутской области, по результатам которой в нормативные правовые акты были внесены изменения, учитывающие принципы адресности и нуждемости при предоставлении мер социальной поддержки населения из областного бюджета.

С целью более эффективного использования бюджетных средств на содержание государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области ежегодно проводятся мероприятия по оптимизации их организационной структуры и штатного расписания, в том числе путем присоединения небольших учреждений к более крупным с сохранением объема и качества предоставляемых государственных услуг.

Начиная с 2014 года работа, проводимая в данном направлении исполнительными органами государственной власти Иркутской области (органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области), позволила уменьшить количество государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области с 4,4 тыс. до 4,2 тыс. единиц или на 5,1 %.

Динамика количества государственных (муниципальных) учреждений Иркутской области\*



\* По данным отчета «Свод отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований»

Высвобождаемые средства направлялись в первую очередь на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы для достижения показателей «майских» Указов Президента Российской Федерации, а также на обеспечение бесперебойного функционирования учреждений.

Для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета, в 2018 году была принята Программа по оздоровлению государственных финансов Иркутской области на 2019 – 2021 годы. В 2019 году срок реализации программы продлен до 2024 года. Мероприятия программы актуализуются с учетом новых экономических вызовов и задач.

Правительством Иркутской области создана единая централизованная автоматизированная информационная система учета финансово-хозяйственной деятельности органов государственной власти и государственных учреждений области. Проект охватывает все исполнительные органы государственной власти региона и подведомственные государственные учреждения Иркутской области. Единая система учета финансово-хозяйственной деятельности построена на основе облачных технологий и платформы «1С: Предприятие 8». Это одна из самых масштабных информационных систем в стране – она рассчитана на одновременную работу более 4000 пользователей на всей территории Иркутской области. В настоящий момент все органы ведут учет деятельности в облачных системах.

Система направлена на решение следующих задач: использование единой унифицированной методики ведения бухгалтерского (бюджетного) и управленческого учета; консолидация учетных данных по всем областным государственным учреждениям; контроль за расходами подведомственных учреждений; обеспечение прозрачности и открытости информации об исполнении бюджета и реализации государственных программ.

Использование централизованного программного обеспечения позволяет совершенствовать технологии управленческого учета, виды отчетности и в результате консолидировать необходимую информацию для принятия обоснованных управленческих решений.

Правительством Иркутской области постоянно ведется работа по совершенствованию региональной системы управления государственным закупками и повышению эффективности региональной контрактной системы. Была продолжена работа по внедрению механизма централизации закупок. За счет распространения с 1 января 2017 года данного механизма на госуслуги и предприятия произошло снижение доли неконкурентных закупок, а также рост удельного веса электронных способов закупок. Это свидетельствует об увеличении степени открытости и доступности государственных торгов. Работу в этом направлении в Иркутской области включили в федеральный реестр лучших практик реализации норм законодательства в сфере осуществления закупок и рекомендовали для применения в других регионах. В ежегодном послании Губернатора Иркутской области Законодательному Собранию Иркутской области поставлена задача по значительному увеличению доли участия местных товаропроизводителей в государственных и муниципальных закупках.

С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществляются контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдению финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок.

В целях повышения качества бюджетного планирования, начиная с бюджетного цикла 2014 года, областной бюджет формируется по программно-целевому принципу. Около 99 % всех расходов областного бюджета ежегодно формируется на основе государственных программ Иркутской области.

Установленная в ходе планирования взаимосвязь бюджетного финансирования государственных программ и целевых показателей результативности позволили повысить прозрачность и эффективность бюджетных расходов. Начиная с 2019 года в государственные программы Иркутской области интегрированы мероприятия и целевые показатели реализуемых на территории Иркутской области региональных проектов, а также обеспечена их взаимосвязь с финансовым обеспечением из областного бюджета.

В рамках осуществления долгосрочного бюджетного планирования начиная с 2017 года утверждается долгосрочный бюджетный прогноз Иркутской области, который позволяет достичь соответствия расходных обязательств областного бюджета и источников их финансового обеспечения.

На протяжении четырех лет подряд (с 2014 по 2017 годы) по результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Иркутская область подтверждала I (высшую) степень качества управления региональными финансами. За 2018 – 2020 годы Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами.

Реализация бюджетной политики в 2020 году была осложнена экономическим кризисом в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и падением мировых цен на нефть, что повлекло значительное сокращение доходной части бюджета Иркутской области с одновременным ростом финансовой нагрузки, обусловленной необходимостью проведения мероприятий по профилактике заболеваемости и устранению последствий пандемии.

Главной задачей бюджетной политики стало сохранение финансовой устойчивости бюджетной системы Иркутской области в условиях пандемии. С целью обеспечения выполнения расходных обязательств региона в условиях сокращения доходной базы дефицит регионального бюджета в 2020 году был увеличен до 11,5 %, объем государственного долга Иркутской области до 21,3 %, что соответствует предельным значениям, установленным Соглашением, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, по реструктуризации бюджетных кредитов с учетом установленных допустимых превышений. При этом регион продолжает оставаться в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

В целях обеспечения первоочередных социально значимых расходов проводилась работа по оптимизации и приоритизации расходов и пересмотру отраслевых приоритетов расходования бюджетных средств между мероприятиями государственных программ.

Несмотря на снижение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области, конструктивная работа Правительства Иркутской области с федеральным центром обеспечила увеличение в 2020 году по сравнению с предыдущим годом на 1/3 объема привлеченных из федерального бюджета средств межбюджетных трансфертов. Объем безвозмездных поступлений в бюджет региона из федерального бюджета составил в 2020 году более 66,6 млрд рублей.

Кроме того, в течение 2020 года было привлечено более 2,6 млрд рублей внебюджетных источников, в том числе 300 млн рублей средств коммерческих организаций региона на строительство социальных объектов.

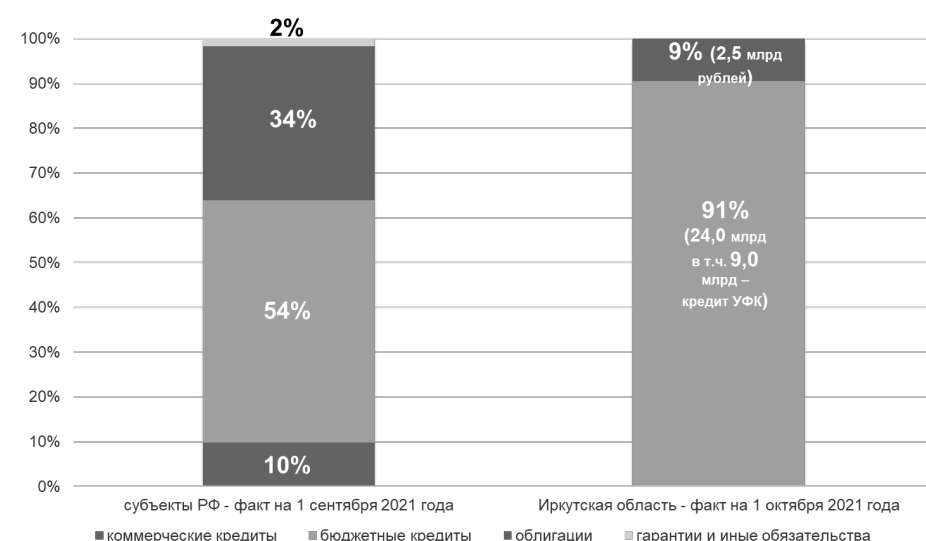
Отдельным направлением деятельности Правительства Иркутской области, направленным на обеспечение устойчивости бюджетной системы Иркутской области, является работа по эффективному управлению государственным долгом Иркутской области, который является одним из основных индикаторов качества управления государственными финансами.

В 2016 году осуществлен выпуск государственных облигаций Иркутской области в объеме 5,0 млрд рублей, что позволило включить в состав кредитного портфеля Иркутской области долгосрочный инструмент заимствования.

В 2020 и 2021 годах проведена реструктуризация по бюджетным кредитам, полученным Иркутской областью из федерального бюджета, с продлением срока погашения до 2029 года и направлением высвобождаемых средств бюджета в 2022 – 2024 годах на инвестиции в объекты инфраструктуры новых инвестиционных проектов.

В 2021 году благодаря стабилизации ситуации с наполняемостью областного бюджета доходами, мерам по сдерживанию и приоритизации расходов удалось сдержать дальнейший рост и обеспечить устойчивость траектории долговой нагрузки на протяжении последних шести месяцев.

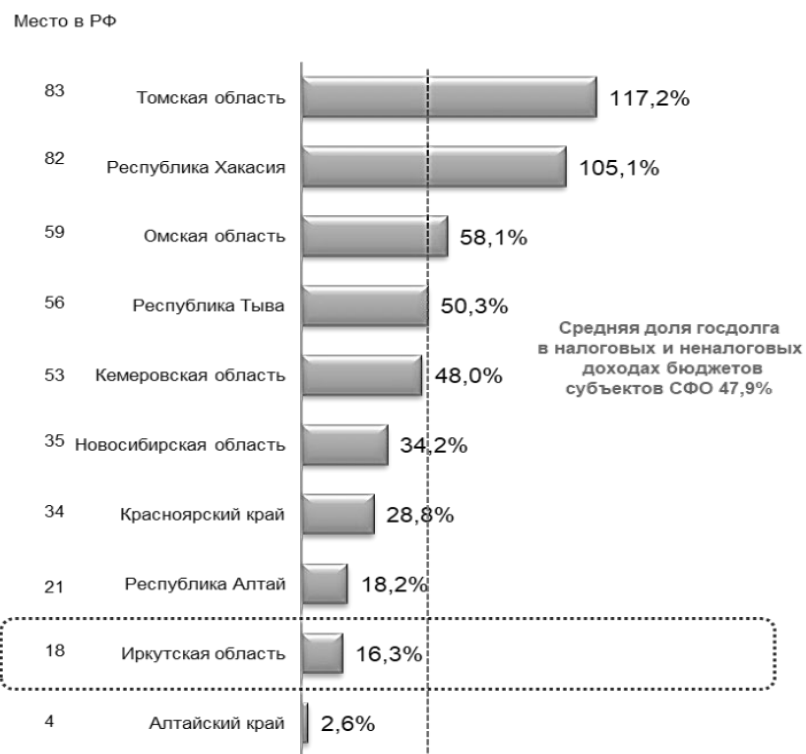
Помимо снижения государственного долга, кардинально изменилась его структура. Начиная с 1 июня 2021 года в объеме государственного долга Иркутской области полностью отсутствуют «дорогие» коммерческие заимствования, а его структура положительно выделяется на фоне других субъектов Российской Федерации.



Тем не менее, несмотря на наблюдаемое в 2021 году восстановление экономики от последствий современного экономического кризиса темпы роста доходов бюджета являются недостаточными – отстают от среднероссийской динамики. С учетом необходимости финансового обеспечения расходных обязательств социального характера, ежегодно возрастающих в связи с индексацией, а также выполнения целевых показателей национальных проектов, прогнозируется, что объем государственного долга Иркутской области будет расти.

По уровню государственного долга на 1 сентября 2021 года Иркутская область занимает 18 место среди субъектов Российской Федерации и 2 место среди субъектов Сибирского федерального округа.

Уровень госдолга по отношению к налоговым и неналоговым доходам



В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2020 года № 227, в 2021 году Иркутская область третий год подряд отнесена Министерством финансов Российской Федерации к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков.

Расширяется сфера применения кредитных рейтингов. Сегодня наличие высокого кредитного рейтинга не только отражает кредитные качества региона как заемщика, но и является необходимым аспектом для принятия инвестиционных решений в реальном секторе экономики.

Аналитиками национального рейтингового агентства «Эксперт РА» (Эксперт РА) (далее – Агентство) в ноябре 2021 года подтвержден кредитный рейтинг Иркутской области на уровне гАА+, прогноз изменения рейтинга – «стабильный». Согласно официальному пресс-релизу Агентства, сохранению кредитного рейтинга Иркутской области способствовал высокий уровень валового регионального продукта на душу населения, умеренно низкая зависимость областного бюджета от трансфертов из федерального центра, комфортный уровень долговой нагрузки и низкая стоимость его «фондирования».

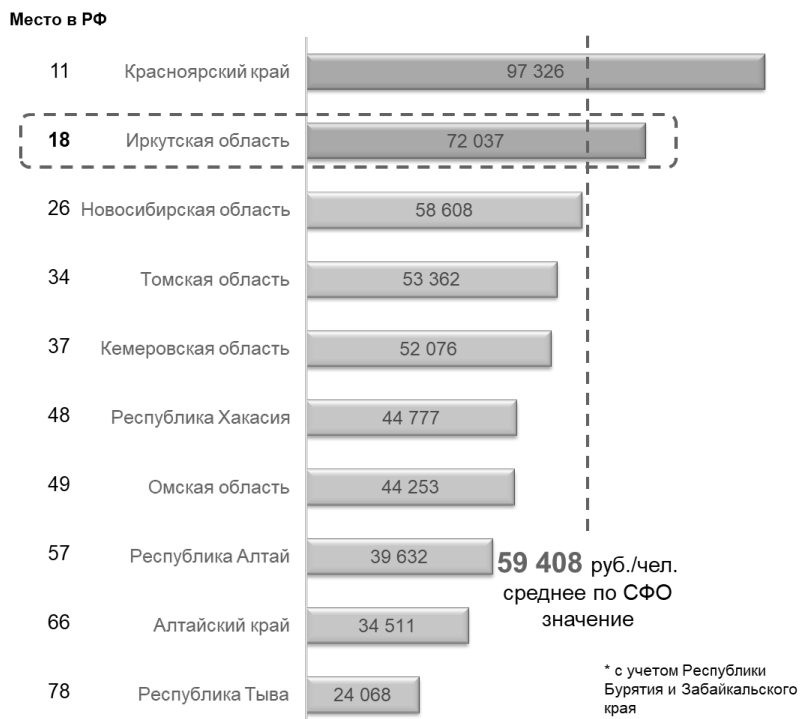
Высокий кредитный рейтинг, а также положительный опыт выпуска в 2016 году облигаций не только подтверждают стабильность бюджетной системы, но и увеличивают инвестиционную привлекательность развивающегося нефинансового сектора экономики, что позволяет Приангарью соперничать за привлечение инвестиций в обрабатывающие производства с регионами юга и центра страны.

В целом реализованные в последние годы решения, направленные на обеспечение оздоровления государственных финансов Иркутской области, позволили снизить риски неисполнения принятых бюджетных обязательств, способствовали созданию условий для долгосрочной устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Иркутской области.

Общими итогами реализации бюджетной политики Иркутской области за 2020 год стало исполнение консолидированного бюджета Иркутской области:

- по доходам в объеме 241,4 млрд рублей, что на 14,3 млрд рублей (+ 6,3 %) выше уровня 2019 года;
- по расходам в объеме 257,8 млрд рублей, что на 17,6 млрд рублей (+ 7,3 %) выше уровня 2019 года;
- дефицит бюджета составил 16,4 млрд рублей.

Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета за 2020 год составила 72,0 тыс. рублей на человека, что является 18 по величине значением среди субъектов Российской Федерации (2 – СФО).



Расходная часть консолидированного бюджета традиционно имеет социальную направленность. В среднем 70 % всех расходов направляется на финансирование социальных отраслей экономики, а это в свою очередь государственные (муниципальные) услуги, оказываемые населению региона в области образования, здравоохранения, культуры, социальной поддержки, и бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры.

Доля расходов консолидированного бюджета Иркутской области на социальную сферу, млрд рублей



За последние годы расходы на социальную сферу увеличились на 85,9 млрд рублей (+ 89 % к 2014 году), что связано с реализацией государственной политики в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, реализацией мероприятий по улучшению качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и качества жизни проживающих граждан в регионе, в том числе через строительство (реконструкцию), капитальный ремонт объектов социальной сферы.

В структуре расходов консолидированного бюджета Иркутской области преобладают расходы на заработную плату и начисления на нее – 37 %, на социальное обеспечение – 24 %.

Структура расходов консолидированного бюджета Иркутской области по видам основных расходов за 2020 год, млрд рублей



Несмотря на улучшение ситуации в 2021 году, основной проблемой сбалансированности бюджета Иркутской области остается недостаточность финансовых ресурсов для обеспечения в полном объеме расходов обязательств Иркутской области. В связи с этим необходимо продолжать жесткую финансовую политику по сдерживанию роста расходной части бюджета и осуществлению критичного подхода к распределению имеющихся финансовых ресурсов с их концентрацией на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона.

Достижение целей, определенных национальными проектами (Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), является одной из приоритетных задач бюджетной политики области. В 2019 году на решение указанной задачи направлено около 21,5 млрд рублей из средств бюджета Иркутской области, в 2020 году – 26,5 млрд рублей.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», Федерального закона от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Федерального закона от 1 июля 2021 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в 2019 – 2021 годах внесены изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) в части:

приведения положений Закона № 74-ОЗ в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

распространения действия Закона № 74-ОЗ на муниципальные округа, образование которых предполагается в Иркутской области, в том числе урегулирование вопроса по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в бюджеты муниципальных округов;

установления возможности наделяния органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов.

С 2022 года в Иркутской области изменена схема выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений. В ноябре 2021 года принят Закон Иркутской области, предусматривающий наделение органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений.

Таким образом, с 1 января 2022 года финансовая поддержка поселений Иркутской области будет осуществляться посредством предоставления муниципальным районам Иркутской области субвенции на осуществление переданных государственных полномочий для дальнейшего распределения дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района.

Кроме этого, в целях снижения финансовой нагрузки на муниципальные образования Иркутской области Правительством Иркутской области в 2019 – 2021 годах внесены изменения в Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства (в процентах) муниципального образования Иркутской области, в частности предусмотрено увеличение софинансирования за счет средств областного бюджета расходных обязательств местных бюджетов:

- связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области;

- связанных с реализацией региональных проектов, софинансируемых из федерального бюджета, до уровня, установленного федеральным законодательством;

- для муниципальных образований, бюджетная обеспеченность которых выше 2;

- связанных с реализацией мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189.

Цель, задачи и мероприятия

**Тактическая цель** – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области на долгосрочную перспективу.

**Тактическая задача 1.** Оптимизация расходов областного бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств и повышение качества бюджетного планирования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение наиболее эффективного взаимодействия органов государственной власти Иркутской области с федеральными министерствами для максимального вовлечения федеральных трансфертов в развитие экономики Иркутской области.

1.2. Привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом реформирования ЖКХ, Фондом развития моногородов и др.

1.3. Оптимизация видов социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с соблюдением принципа нуждаемости и адресного подхода.

1.4. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и повышении качества оказываемых государственных услуг.

1.5. Оптимизация структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

1.6. Повышение эффективности и результативности расходов в сфере государственной поддержки реального сектора экономики и реализации инвестиционных проектов с государственным участием.

1.7. Повышение качества финансового менеджмента главными распорядителями средств областного бюджета.

1.8. Сохранение достигнутых результатов и улучшение целевых показателей, включенных в мониторинг качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации.

1.9. Повышение эффективности государственного финансового контроля.

1.10 Автоматизация и цифровизация системы государственного управления региональными финансами и бюджетного процесса.

**Тактическая задача 2.** Повышение самостоятельности местных бюджетов и эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов.

Мероприятия:

2.1. Мониторинг исполнения местных бюджетов и выработка рекомендаций по планированию и исполнению местных бюджетов в текущих экономических условиях.

2.2. Оценка качества управления бюджетным процессом муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

2.3. Поощрение муниципальных образований Иркутской области за прирост налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов, а также за преобразование муниципальных образований Иркутской области в форме объединения.

2.4. Совершенствование механизмов финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области на решение органами местного самоуправления вопросов местного значения.

2.5. Предоставление целевых межбюджетных трансфертов по единым правилам, содержащим требования к методикам распределения межбюджетных трансфертов, результатам их предоставления.

2.6. Предоставление бюджетных кредитов при условии сдерживания объема дефицита местных бюджетов и уровня муниципального долга; продолжение реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 30 января 2020 года № Пр-354 в части реструктуризации муниципального долга.

**Тактическая задача 3.** Эффективное управление государственным долгом.

**Мероприятия:**

- 3.1. Поддержание уровня долговой нагрузки региона по рыночным обязательствам в пределах 20 % общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.
- 3.2. Направление дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области.
- 3.3. Оперативное управление долговыми обязательствами Иркутской области (досрочное погашение долговых обязательств, досрочный выкуп облигационных займов и др.).
- 3.4. Систематический отбор оптимальных форм государственных заимствований при условии привлечения кредитов кредитных организаций и размещения государственных ценных бумаг Иркутской области по ставкам, не превышающим ключевую ставку Банка России, увеличенную на 1 %.
- 3.5. Управление ликвидностью единого счета регионального бюджета.

**Тактическая задача 4.** Обеспечение прозрачности (открытости) бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс, повышение финансовой грамотности населения Иркутской области.

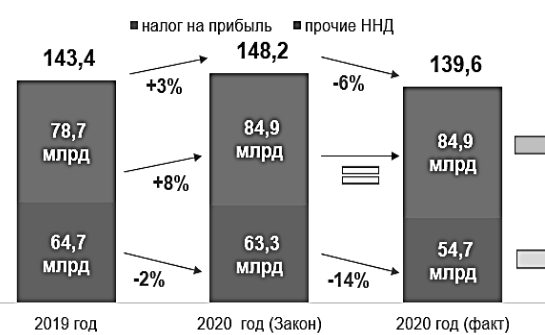
**Мероприятия:**

- 4.1. Ведение информационного портала «Открытый бюджет Иркутской области» (<https://openbudget.gfu.ru>) и групп в социальных сетях.
- 4.2. Подготовка и распространение в доступной для граждан форме информационно-разъяснительных материалов, популяризирующих бюджетную информацию среди населения Иркутской области, в том числе в электронном виде.
- 4.3. Рассмотрение Общественным советом при министерстве финансов Иркутской области вопросов бюджетной и налоговой политики, межбюджетных отношений, проектов нормативных правовых актов и др.
- 4.4. Организация проведения просветительских мероприятий по вопросам финансовой грамотности среди населения Иркутской области.

**Налоговая политика**

Ситуация с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области схожа с общероссийскими тенденциями, имеет общие проблемы, выражающиеся в зависимости экономики от добывающего сектора экономики и внешних факторов (пандемия, ситуации на мировых сырьевых рынках, санкции со стороны стран Запада и т.д.). В связи с высокой ресурсной зависимостью экономики Иркутской области именно снижение цен на энергоносители нанесло основной урон доходной части бюджета.

**Налоговые и неналоговые доходы**

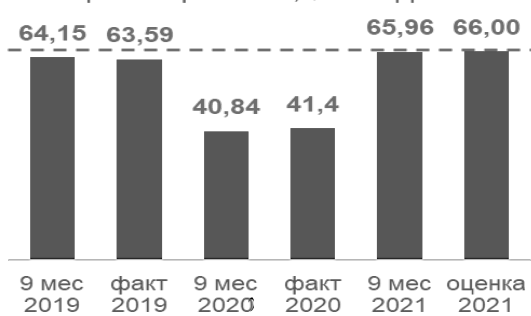


**Собственные (за исключением налога на прибыль) доходы исполнены в утвержденном бюджетом объеме**

**Неисполнение плана по налогу на прибыль (на 8,6 млрд рублей) обусловлено пандемией и падением цен на нефть, целлюлозу**

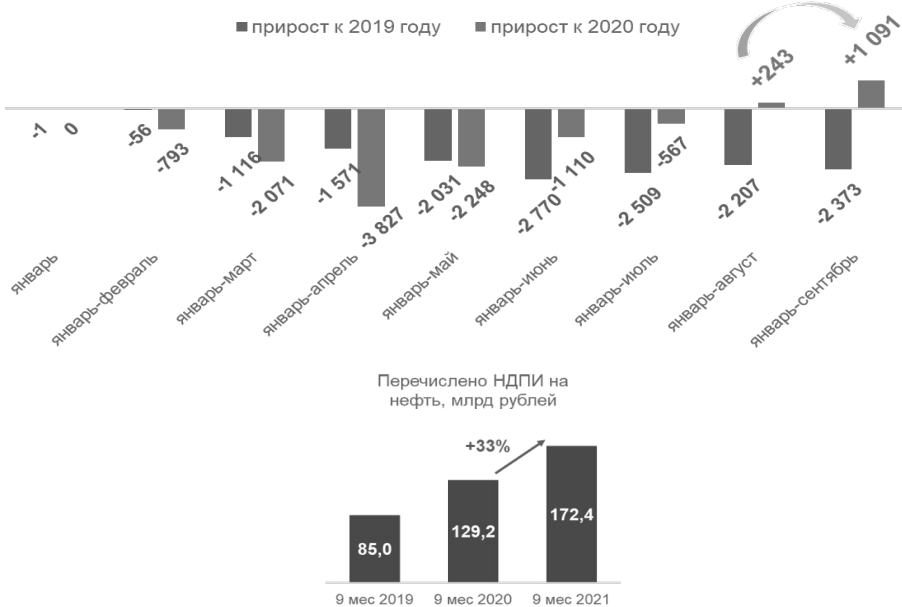
Так, налоговые и неналоговые доходы, за исключением налога на прибыль, несмотря на пандемию, были мобилизованы в утвержденном бюджетом значении, а причиной неисполнения доходной части на 8,6 млрд рублей стал именно налог на прибыль, поступления которого относительно 2019 года сократились на 10 млрд рублей, в том числе по крупнейшим нефтедобывающим компаниям – на 5,2 млрд рублей.

**Цена нефти Urals, \$ за баррель**



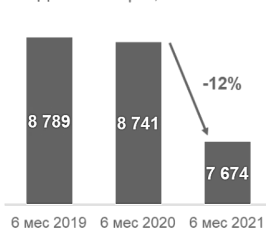
В 2021 году, несмотря на стабилизацию цен на нефть и достижение ею докризисных котировок, допандемийный тренд по налоговой отдаче от нефтяной экономики до настоящего момента не преодолен.

**Налог на прибыль от крупнейших нефтяных компаний в 2021г. по отношению к аналогичным показателям 2019 и 2020 годов**



Основной причиной указанного отставания является принятие осенью 2020 года ряда федеральных законов (от 15 октября 2020 года № 325-ФЗ и № 342-ФЗ), предусматривающих изменение налогообложения добычи нефти, в том числе отмену льгот по налогу на добычу нефти с выработанных участков недр и по экспорту нефти с отдельных участков недр. В результате мобилизованный с территории Иркутской области в федеральный бюджет налог на добычу нефти только по итогам 9 месяцев 2021 года увеличился на треть, или на 43 млрд рублей, – сумму, с которой мог быть уплачен налог на прибыль в региональный бюджет при условии неизменности параметров налогообложения в 2020 – 2021 годах.

**Добыча нефти, тыс. тонн**

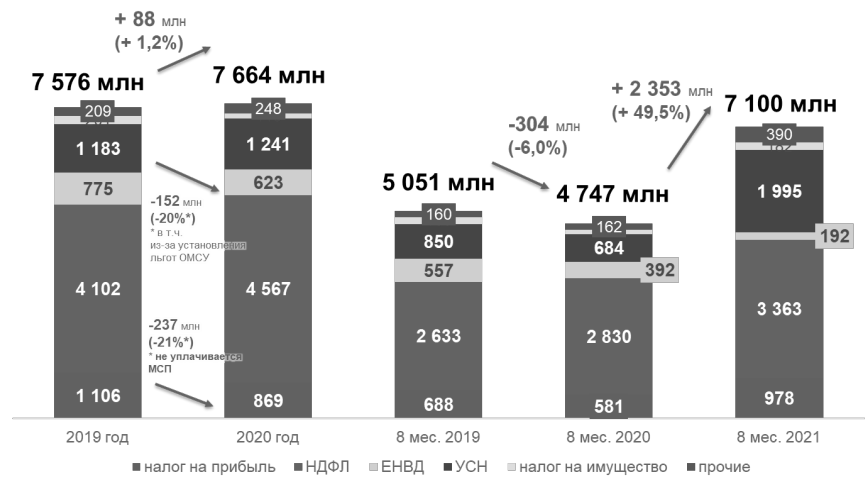


Не могло не отразиться на ценовой конъюнктуре и, как следствие, на доходах областного бюджета соглашение по ограничению добычи между странами ОПЕК и другими крупнейшими производителями нефти. Несмотря на демонстрируемое в 2021 году восстановление спроса и нормализацию уровня запасов, страны – участники ОПЕК+ планируют выход на референсные (близкие к максимальным до пандемии) уровни добычи только к сентябрю 2022 года. Влияние пандемии на бюджет можно оценить на основании утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 Перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Платежи таких налогоплательщиков в консолидированный бюджет Иркутской области, в том числе в результате принятых на федеральном и региональном уровне решений по переносу сроков, освобождению, предоставлению льгот по отдельным налогам, замедлились в 2020 году, но не сократились – прирост по отношению к уровню докризисного 2019 года составил 1,2 %.

Как и ожидалось, основное снижение зафиксировано по налогу на прибыль. По другим основным налогам снижения поступлений в результате пандемии не произошло. Напротив, несмотря на все трудности, налогоплательщикам в отраслях экономики в зоне риска удалось обеспечить по итогам 2020 года пятипроцентный рост отчислений другого бюджетобразующего налога – налога на доходы физических лиц.

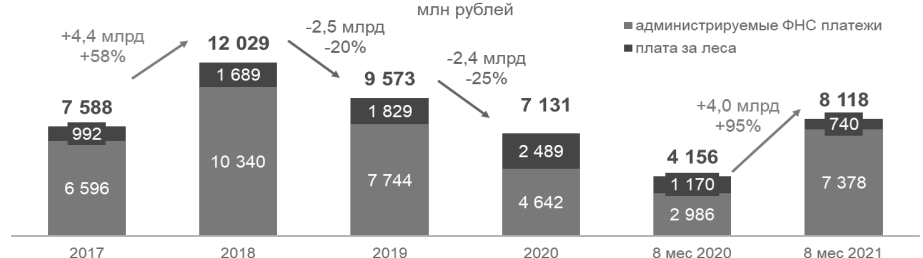
Такой результат зафиксировал устойчивость региональной экономики в сложных условиях современного экономического кризиса и эффективность созданных условий для быстрого восстановления налоговой отдачи пострадавших отраслей, которое она демонстрирует уже в 2021 году.



\* По ОКВЭД, определенным Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 434 без учета платежей по ОКВЭД 49.1 "Деятельность железнодорожного транспорта: международные пассажирские перевозки", по которому с 1 мая 2021г. произошло уточнение вида деятельности у основных налогоплательщиков

Основной опорой бюджета в условиях острой фазы кризиса в 2020 году стала золотодобывающая отрасль экономики, в 2021 году – лесопромышленные и финансовые компании.

**Платежи предприятий лесопромышленного комплекса в консолидированный бюджет, млн рублей**



В результате обстоятельств непреодолимой силы, в том числе снижения доходов бюджета в результате падения цен на нефть, пандемии коронавирусной инфекции, не был обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года, являющийся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление № 1950) для Иркутской области как получателя дотации обязательствам.

Тенденция ухудшения ситуации с наполняемостью бюджетов собственными доходами и невозможностью выполнения обязательств по обеспечению их роста в объемах, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, заключенными еще до начала пандемии, в 2020 году характерна для большинства субъектов Российской Федерации, в связи с чем в Постановление № 1950 были внесены изменения, исключение осуществление мониторинга Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2020 года обязательства по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Несмотря на то, что, начиная с 2022 года, Иркутская область перестает быть получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, задача по обеспечению роста собственных доходов бюджета сохраняется. При этом в целях обеспечения сбалансированности бюджета, исполнения всех принятых бюджетных обязательств рост собственных доходов не должен быть ниже изменения цен за аналогичный период.

Таким образом, основную цель налоговой политики можно сформулировать как достижение Правительством Иркутской области во взаимодействии с Федеральной налоговой службой и другими заинтересованными федеральными органами власти роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, превышающего уровень инфляции в регионе (индекс потребительских цен в Иркутской области).

Экономика Иркутской области существенно ориентирована на добычу природных ресурсов, и указанная сырьевая зависимость, в первую очередь, за счет развития нефтедобывающей отрасли только увеличивается.

Несмотря на стоящие задачи по диверсификации экономики, относиться к выдающемуся развитию нефтедобывающего сектора экономики, которого удалось добиться в последние годы в Иркутской области, как к чему-то негативному, нельзя. Имеющиеся месторождения нефти являются конкурентным преимуществом региона и для эффективного, в том числе с бюджетной точки зрения, их освоения необходимо приложить все возможные усилия. Одним из примеров такого усилия со стороны Правительства региона являются действующие в Иркутской области меры налогового стимулирования нефтедобывающего сектора.

Так, Иркутская область еще в 2011 году приняла решение о необходимости налогового стимулирования нефтедобывающей отрасли и ежегодно, начиная с 2012 года, несла многомиллиардные налоговые расходы, стремясь добиться развития добывающего сектора экономики и, как следствие, последующего роста поступлений налога на прибыль в областной бюджет.

И этого удалось добиться – рост отчислений налога на прибыль нефтедобывающими компаниями, получающими льготы до и после их предоставления, составил 12,8 млрд рублей, увеличившись в 5 раз (с 5,5 млрд рублей в 2011 году до 18,3 млрд рублей в 2020 году). А региональная Иркутская нефтяная компания, которая в 2011 году находилась еще в нулевой фазе своей деятельности, на протяжении последних лет является крупнейшим налогоплательщиком региона, обеспечив в 2020 году отчисления в областной бюджет суммарно в размере 14,9 млрд рублей или 11 % от собственных доходов.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ПСЭР РФ) Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте. По среднегодовому росту объема инвестиций в основной капитал в 2022 – 2024 годах регион будет занимать рейтинговое десятое место среди субъектов Российской Федерации, а по среднегодовым темпам роста ВРП и промышленного производства – второе.

**Таблица 24 из ПСЭР РФ. Среднегодовые темпы роста ВРП в 2022 – 2024 годах (в %)**

Субъекты Российской Федерации с наилучшей динамикой			Субъекты Российской Федерации с наихудшей динамикой		
субъект	место	темп	субъект	место	темп
Чукотский автономный округ	1	113,9	Республика Северная Осетия-Алания	76	101,5
Иркутская область	2	107,6	Владимирская область	77	101,4
Республика Саха (Якутия)	3	105,7	Курганская область	78	101,3
Московская область	4	104,6	Мурманская область Республика Тыва Республика Карелия Кировская область	79 – 82	101,2
Приморский край	5	104,4			
Амурская область	6	104,2	Республика Адыгея	83	101,1
Республика Адыгея	7	104,1	Удмуртская Республика	84	100,7
Свердловская область	8	104,0	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра		
Республика Башкортостан Республика Дагестан	9 – 10	103,9	Республика Коми	85	99,7

Росту макроэкономических показателей будет способствовать запуск газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), целлюлозно-картонного комбината в г. Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), алюминиевого производства в г. Тайшетте (ОК РУСАЛ) и разработки Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром»).

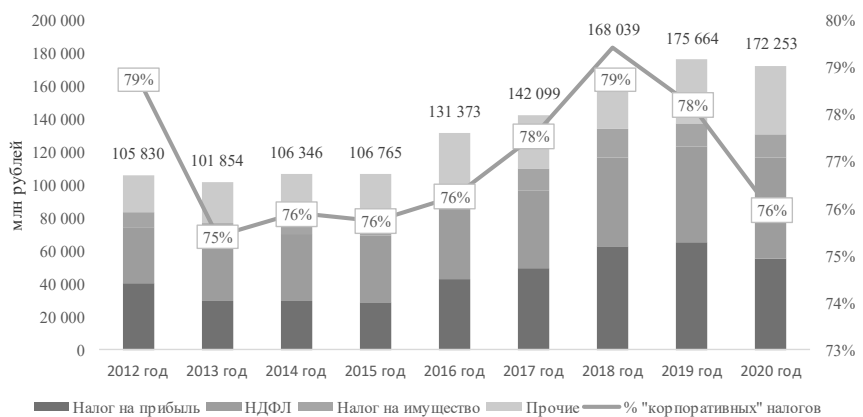
Драйвером повышения инвестиционной активности станут бюджетные инвестиции, а именно: 10,3 млрд рублей, подлежащие направлению в 2022 – 2024 годах на бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с условиями реструктуризации задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;



8,6 млрд рублей льготных (по ставке 3 % годовых на 15 лет) инфраструктурных бюджетных кредитов, подлежащих направлению в 2022 – 2023 годах на реализацию инфраструктурных инвестиционных проектов Иркутской области, перечень которых был одобрен Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 23 сентября 2021 года № 43. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 основным условием отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты из федерального бюджета, являлось превышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов от их реализации за период, составляющий 15 лет, над объемом средств, направляемых субъектом Российской Федерации на погашение и обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов. Соответствующие этому условию одобренные инвестиционные проекты Иркутской области должны обеспечить дополнительное поступление собственных доходов в консолидированный бюджет региона в размере 79,6 млрд рублей за 2022 – 2037 годы, более чем в семь раз превысив расходы областного бюджета на погашение и обслуживание инфраструктурных бюджетных кредитов.

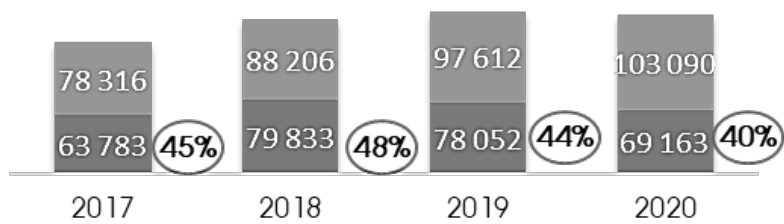
В структуре доходов выделяются так называемые «корпоративные» налоги на прибыль и имущество организаций, а также налог на доходы физических лиц, обеспечивающие более поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области:

Структура налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и их зависимость от "корпоративных" налогов



Правительством Иркутской области осуществляется постоянный мониторинг и информационное взаимодействие с 19 крупнейшими налогоплательщиками, представленными в регионе компаниями, консолидированными группами налогоплательщиков, включающими в себя 90 отдельных юридических лиц. Зависимость налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и его основных источников от обязательных платежей указанных крупнейших налогоплательщиков региона представлена на диаграмме и достигает своего максимального значения (48 %) в 2018 году.

По налоговым и неналоговым доходам



Всестороннее сотрудничество с крупнейшими налогоплательщиками позволяет Правительству региона, в частности, достигать договоренностей о более ранней уплате и переносе сроков возврата переплат по налогам на более поздние периоды, что позволяет облизить основные поступления в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и предотвращать возникновение временных кассовых разрывов.

Анализируя вклад в наполняемость бюджета малого и среднего бизнеса, выделяются платежи более 30 тыс. юридических лиц, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/about.html>), ведение которого в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществляется Федеральной налоговой службой, а также отчисления индивидуальных предпринимателей.

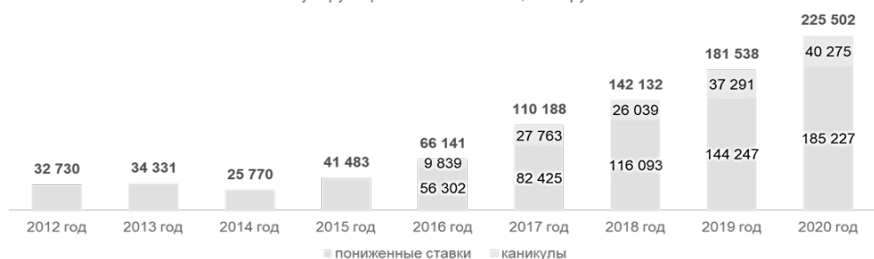
Вклад субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в наполняемость консолидированного бюджета Иркутской области доходами, млн рублей



Проводится работа по расширению доступа к финансовой поддержке, в том числе посредством популяризации альтернативных финансовых инструментов (микрозаймов, гарантий, лизинга); совершенствованию системы поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий посредством развития инфраструктуры поддержки экспорта (представительство АО «РЭЦ»; Центр поддержки экспорта); формированию новых кооперационных связей (кластеров) в области обрабатывающих производств и высокотехнологичных услуг.

Развитию малого и среднего предпринимательства в регионе будут способствовать принятые пониженные ставки по основному применяемому налоговому режиму – упрощенной системе налогообложения, а также двухлетние налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной (или) бытовой сферах. Связанный с предоставлением субъектам малого и среднего бизнеса льгот по упрощенной системе налогообложения объем потерь составил по итогам 2020 года 225,5 млн рублей (без учета льгот пострадавшим отраслям экономики).

Стимулирующие льготы по УСН, тыс. рублей



В целях поддержки СМП установлены:

- 2-х летние **налоговые каникулы\*** для ИП, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной (или) бытовой сферах
- Пониженные (5% и 7,5% вместо 15%) ставки для УСН (доходы минус расходы) в приоритетных ОКВЭД

Дополнительным источником увеличения доходов бюджета является вовлечение в экономику самозанятых граждан. В целях сокращения теневого сектора экономики принято решение по присоединению с 1 июля 2020 года Иркутской об-

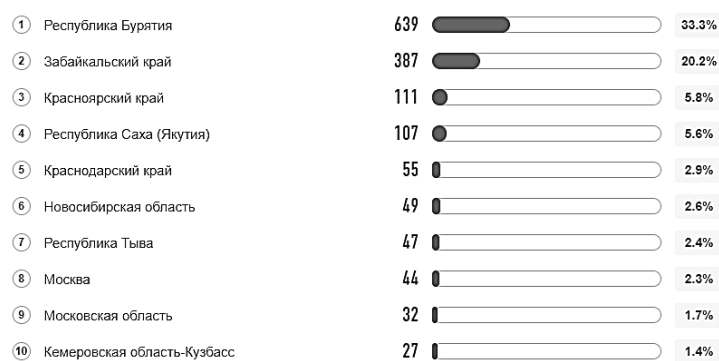
ласти к участию в эксперименте по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД).

По состоянию на 10 октября 2021 года в регионе на учете состоят 33 883 действующих плательщика НПД, их доход за истекший период 2021 года составил 3,8 млрд рублей, а сумма начисленного налога – 131,4 млн рублей.

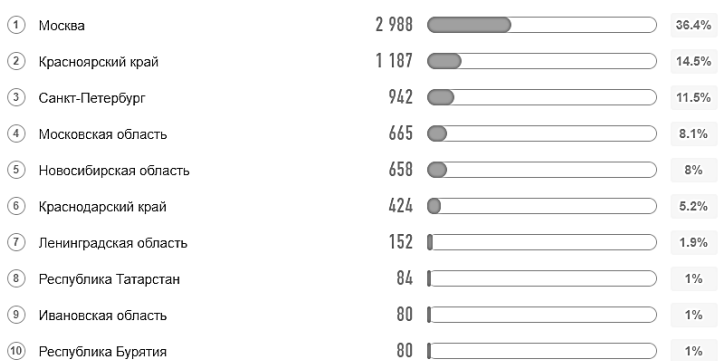
Основными (по количеству налогоплательщиков) видами деятельности при применении в Иркутской области НПД являются услуги маникюра (педикюра) и парикмахеров, деятельность по перевозке пассажиров, маркетинг, реклама, строительство.

Иркутская область является привлекательной для использующих НПД жителей прежде всего соседних субъектов Российской Федерации – Республики Бурятия и Забайкальского края.

Откуда приезжают НПД



Куда уезжают НПД



С 2019 года в Иркутской области реализуется налогообложение торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости. До принятия Закона среди организаций – собственников основной части торгово-офисной недвижимости региона, использующих специальные налоговые режимы и в силу налогового законодательства освобожденных от необходимости уплаты налога на имущество организаций, было распространено применение указанного налогового послабления, в том числе для ухода от налогообложения путем дробления бизнеса.

По данным статистической налоговой отчетности № 5-НИО, налогообложение торгово-офисной недвижимости позволило мобилизовать в бюджет в 2020 году 560 млн рублей, что является 19 по величине значением среди всех регионов страны (3 – в Сибирском Федеральном округе).

Высокими продолжают оставаться налоговые расходы областного бюджета, связанные с предоставлением региональных льгот.

Наибольшие потери бюджета бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Иркутской области, в частности, несут в результате предоставления льгот (пониженных налоговых ставок) по, так называемым, корпоративным налогам на прибыль и имущество организаций.

Налоговые расходы областного бюджета по налогу на прибыль за 2020 год составили 5,1 млрд рублей, что является 5 по величине значением среди субъектов Российской Федерации. Снижение относительно уровня 2019 года составило 2,0 млрд рублей (- 28 %) и было обусловлено не принятыми решениями по оптимизации неэффективных налоговых расходов, а падением цен на нефть в 2020 году, в результате которого объем льгот, полученных нефтедобывающими компаниями, сократился на 2,7 млрд рублей или на 40 %.

По налогу на имущество организаций налоговые расходы в 2020 году составили 2,2 млрд рублей (17 место в стране), сократившись относительно аналогичного показателя 2019 года на 0,2 млрд рублей или на 7 %. Основное снижение (- 0,2 млрд рублей или «минус» 14 %) произошло также по нефтедобывающим компаниям.

С учетом предоставленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам объем налоговых расходов консолидированного бюджета Иркутской области оценивается в размере более 11 млрд рублей, в том числе по налогам:

Уровень полномочий	Налог	факт 2020 (млн рублей)
Региональные, муниципальные льготы	на прибыль	5 145,8
	на имущество организаций	2 179,3
	транспортный	265,0
	земельный	251,0
	на имущество физлиц	13,4
	УСН	232,5
Федеральные льготы	патент	0,5
	на прибыль	168,7
	на имущество организаций	1 230,3
	транспортный	61,7
	земельный	486,1
	на имущество физлиц	327,7
НДПИ (по РИП)		1 296,8
<b>ИТОГО:</b>		<b>11 658,8</b>

В условиях относительной стабильности налоговой системы на федеральном уровне особое значение в обеспечении наращивания собственных доходов приобретает внутренние резервы и, в первую очередь, налоговые расходы областного бюджета, оптимизация которых будет продолжена.

В связи с этим все неэффективные налоговые льготы должны быть отменены, а вновь устанавливаемые – отвечать принципам бюджетной эффективности. В отношении стимулирующих налоговых расходов необходимо переходить к предоставлению льгот, чей объем будет зависеть от роста налоговой базы налогоплательщиков, являясь априори бюджетно эффективными.

Отдельным вопросом должна стать приоритизация налоговых расходов в сторону отказа от предоставления льгот по налогу на прибыль. По итогам 2020 года соотношение предоставленных в Иркутской области льгот по налогу на прибыль и имущество организаций составило 70 на 30 %, в то время как в целом по субъектам Российской Федерации преобладают льготы по налогу на имущество (соотношение составило один рубль льгот по налогу на прибыль к двум рублям льгот по налогу на имущество организаций), что может быть обусловлено целями налоговой политики льготировать уже введенное имущество, а не оставшийся свободный денежный поток после уплаты налогов и финансирования капиталовложений (прибыль), который в соответствии с обычными практиками корпоративного управления распределяют среди акционеров.

Несмотря на существующие ограничения, связанные в том числе с отсутствием у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну, достигаются рост доходов бюджет в том числе за счет борьбы с неформальной занятостью и «серыми» схемами выплаты заработной платы, обеспечения зачисления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) по месту ведения предпринимательской деятельности и в размерах, соответствующих масштабам осуществляемой деятельности, минимальному размеру оплаты труда.

Большим подспорьем в данном направлении работы стала публикация ФНС России 1 августа 2018 года сведений о среднесписочной численности работников в разрезе организации. Ставшие доступными данные были сопоставлены с отчислениями НДФЛ указанных организаций и платежами в консолидированный бюджет Иркутской области в целом. Муниципальным образованиям было рекомендовано в ходе совместной работы с налоговыми органами уделять внимание не только фактам отсутствия и несоизмеримости размера НДФЛ в расчете на одного работника налогу, взимаемому со средней заработной платы (минимального размера оплаты труда), но и соответствию имеющейся у органов местного самоуправления информации о количестве работающих на предприятии, среднесписочной численности работников, по которой налогоплательщик отчитывается в налоговые органы.

Необходимо уделить внимание налогоплательщикам, осуществляющим значительные платежи по налогам в консолидированный бюджет, то есть организациям, подающим признаки активной деятельности, в отсутствии отчислений НДФЛ. Указанное направление работы согласуется с позицией УФНС России по Иркутской области, которое рекомендует внимательно рассматривать организации, осуществляющие платежи по налогам с прибыли, доходов, таким как налог на прибыль организаций, единый налог на вмененный доход, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, свидетельствующим об осуществлении предпринимательской деятельности, в которой, как правило, задействована наемная сила. Логично предполагать, что уплата, например, налога на прибыль свидетельствует о достижении положительного финансового результата, который должен сопровождаться вознаграждением сотрудников, его обеспечившим.

Должна быть активизирована работа Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 20 октября 2021 года № 630-рп), в рамках которого между первыми лицами Правительства Иркутской области распределена персональная ответственность за реализацию мероприятий по увеличению основных доходов бюджета.

За последнее время достигнут высокий уровень информационного обеспечения деятельности Комитета. В 2021 году организован постоянный мониторинг исполнительными органами государственной власти в части налоговых отчислений организациями, являющимися получателями средств бюджета. В целях информационного обеспечения такой работы и достижения максимального бюджетного эффекта подготовлен интерактивный отчет, позволяющий оперативно (с ежемесячным обновлением) выявлять расходы областного бюджета, произведенные в 2021 году организациями, не уплатившим НДФЛ в региональный бюджет. В результате организации работы с контрагентами в июне – октябре 2021 года в консолидированный бюджет Иркутской области дополнительно мобилизовано 6,7 млн рублей НДФЛ, что не в полной мере отражает достигнутый бюджетный эффект, так как поступления указанного налога, как правило, являются не единоразовыми, а постоянными, стабильными.

Вопросы сотрудничества с крупнейшими налогоплательщиками рассматриваются через призму их налоговой отдачи для консолидированного бюджета Иркутской области, соотношения обязательных платежей компаний с расходами бюджета работников этих предприятий и членов их семей. Подспорьем для такого анализа должен стать специально разработанный информационный ресурс, объединивший в себя открытые данные ФНС России и информацию Федерального казначейства.

#### Цель, задачи и мероприятия

**Тактическая задача 5.** Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области на уровне выше инфляции.

#### Мероприятия:

5.1. Диверсификация и развитие конкурентных преимуществ региональной экономики, в том числе за счет дальнейшего использования и совершенствования мер налогового стимулирования экономического развития.

5.2. Взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Иркутской области по вопросам повышения налоговой отдачи и качества бюджетного планирования, сближения основных поступлений в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и, как следствие, профиликтика возникновения временных кассовых разрывов.

5.3. Постоянный мониторинг платежей в бюджет крупнейших налогоплательщиков и закрепления их обязательств по платежам в бюджет в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с Правительством Иркутской области.

5.4. Увеличение количества объектов имущества, налогооблагаемых исходя из кадастровой стоимости.

5.5. Оптимизация налоговых расходов бюджета, сокращение неэффективных и невостребованных налоговых льгот.

5.6. Содействие обеспечению зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет по месту ведения хозяйственной деятельности, в том числе:

анализ всех имеющихся и постоянно пополняющихся информационных ресурсов Федерального казначейства и ФНС России о показателях деятельности налогоплательщиков в Иркутской области;

мониторинг налоговых отчислений организаций, являющихся получателями средств бюджета;

выявление схем ухода от налогообложения и принятие совместно с налоговыми органами мер по их пресечению.

#### 4.7. Управление государственной собственностью и земельными ресурсами

##### Текущее состояние

На 1 января 2020 года в реестре государственной собственности Иркутской области числится 44 846 объектов учета, в том числе 20 625 объектов недвижимости, 18 862 объекта движимого имущества, 4 717 земельных участков, 642 юридических лица. На 1 января 2021 года – 47 192 объекта учета, в том числе 21 529 объектов недвижимости, 19 860 объектов движимого имущества, 5 161 земельный участок, 642 юридических лица.

В 2019 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти Иркутской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Иркутской области), а также имущества, находящегося в казне Иркутской области (за исключением земельных участков), составили 75,5 млн рублей.

Поступление в областной бюджет доходов от сдачи в аренду государственного имущества Иркутской области в 2020 году составило 56,1 млн рублей, или 80,8 % от ожидаемых годовых поступлений. Снижение доходов от сдачи в аренду государственного имущества Иркутской области в 2020 году обусловлено предоставлением арендаторам льгот в виде отсрочки и освобождения от арендной платы в связи с распространением новой коронавирусной инфекции согласно постановлениям Правительства Иркутской области от 21 апреля 2020 года № 272-пп «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области» и от 21 апреля 2020 года № 274-пп «Об освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области».

В 2021 году ожидается поступление в областной бюджет от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти Иркутской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Иркутской области), а также имущества, находящегося в казне Иркутской области (за исключением земельных участков), с учетом предоставленной в 2020 году отсрочки в размере 77,2 млн рублей.

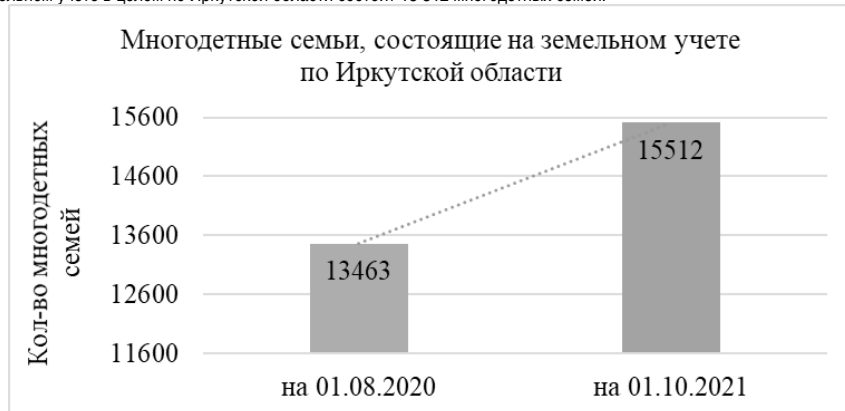
На земельные участки регистрация права собственности Иркутской области осуществлена в отношении 4 935 земельных участков (общей площадью 332 435,74 тыс. кв. м), права постоянного (бессрочного) пользования – на 3 648 земельных участков (общей площадью 326 245,77 тыс. кв. м).

В 2019 году от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в бюджет Иркутской области поступило 18,5 млн рублей, в 2020 году – 19,25 млн рублей. В 2021 году ожидается поступление в областной бюджет от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в размере 23 млн рублей.

Совокупный доход областного бюджета от управления объектами областной государственной собственности в 2020 году составил 298,2 млн рублей, в 2019 году – 180,2 млн рублей, в 2018 году – 257,4 млн рублей. В 2021 году запланировано обеспечить поступление дохода от управления объектами областной государственной собственности в сумме 645,6 млн рублей.

Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется предоставление в собственность бесплатно земельных участков льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям, ветеранам боевых действий, лицам, признанным реабилитированными, работникам государственных и муниципальных учреждений, молодым семьям, гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, и т.д. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно осуществляется преимущественно в порядке очереди и для большинства категорий граждан – по месту жительства.

По состоянию на 1 августа 2020 года на земельном учете в целом по Иркутской области состоит 15 967 граждан, относящихся к льготным категориям граждан, из них 13 463 многодетных семьи. По состоянию на 1 октября 2021 года на земельном учете в целом по Иркутской области состоит 15 512 многодетных семей.



Из 15 512 многодетных семей в очереди на 1 октября 2021 года по муниципальным образованиям состоят: в городе Иркутске – 4 518, в Иркутском районном муниципальном образовании Иркутской области – 2 044, в Ангарском городском округе – 1 961, в муниципальном образовании города Братска – 1 726, в Шелеховском районе – 784, в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское» – 524, по остальным территориям Иркутской области – 3 955 семей. В некоторых муниципальных образованиях Иркутской области (в частности, муниципальное образование «Катангский район», муниципальное образование Мамско-Чуйского района, Аларский муниципальный район Иркутской области, муниципальное образование Балаганский муниципальный район Иркутской области) очередность граждан по предоставлению земельных участков отсутствует.



Всего с 2016 года по 1 октября 2021 года в Иркутской области многодетным семьям предоставлено 3 032 земельных участка, из них Правительством Иркутской области – 660 земельных участков, органами местного самоуправления – 2 372 земельных участка (подробнее на диаграмме).



В 2021 – 2023 годах Правительством Иркутской области планируется предоставить около 800 земельных участков льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям. Согласно информации муниципальных образований Иркутской области, органы местного самоуправления в 2021 – 2022 годах планируют выделить около 1400 земельных участков льготным категориям граждан в случае решения вопросов по обеспеченности выделяемых земельных участков дорогами и инженерными коммуникациями.

В целях решения проблем, препятствующих обеспечению земельными участками льготных категорий граждан, в том числе многодетных семей, Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется работа, направленная на инфраструктурное обеспечение земельных участков, планируемых к предоставлению, и внесение изменений в соответствующие документы территориального планирования.

Согласно информации, предоставленной органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, ориентировочная сумма финансовых затрат на обеспечение предоставляемых земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры составляет 7,1 млрд рублей.

Также в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы предусмотрено предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субсидий на проектирование или строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам.

В ряде регионов Российской Федерации субъектами установлены для многодетных семей иные меры социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, в частности, в Новосибирской области, Ненецком автономном округе, Свердловской области, Калининградской области. Средний размер выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, составляет 200 – 300 тыс. рублей.

Указом Губернатора Иркутской области от 9 июня 2021 года № 158-уг «Об установлении меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жильем помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» установлена мера социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жильем помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта.

Правом на получение социальной выплаты в соответствии с данным указом обладает многодетная семья, отвечающая в совокупности следующим условиям:

1) многодетная семья состоит на учете в качестве имеющей право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно не менее трех лет;

2) наличие согласия многодетной семьи на предоставление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Социальная выплата предоставляется многодетной семье однократно в размере 200,0 тыс. рублей.

По состоянию на 19 ноября 2021 года принято 302 распоряжения о перечислении социальной выплаты (на сумму 60,4 млн рублей) многодетным семьям, состоящим на земельном учете, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Ориентировочная сумма денежной компенсации многодетным семьям взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно составляет 3,1 млрд рублей (15 512 семей \* 200 000 рублей).

#### Основные проблемы

1. Высокая степень физического износа областного государственного имущества, в том числе и за счет имущества, принимаемого из федеральной и муниципальной собственности.

2. Неудовлетворительное состояние объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющиеся одной из основных причин отсутствия коммерческого спроса на данное имущество.

3. Наличие в государственной собственности Иркутской области неиспользуемого имущества, полученного в результате оптимизации областных государственных учреждений Иркутской области (далее – ОГУ), в котором отсутствует потребность, и (или) находящегося в неудовлетворительном состоянии, не задействованного в хозяйственном обороте, на охрану и содержание которого расходуются средства областного бюджета.

4. Существенные расходы средств областного бюджета на содержание имущества, не задействованного в уставной деятельности ОГУ и не участвующего в осуществлении полномочий субъекта Российской Федерации (налоги, содержание).

5. Недостаток площадей недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области, отвечающих требованиям для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области и ОГУ, и, как следствие, использование имущества иных форм собственности на условиях аренды, что влечет увеличение расходов бюджета Иркутской области.

6. Недостаточное инвестирование в областное государственное имущество в предыдущие годы.

7. Наличие в государственной собственности Иркутской области объектов незавершенного строительства, не задействованных в хозяйственном обороте, на охрану которых расходуются средства областного бюджета.

8. Дефицит земельных участков, пригодных для предоставления льготным категориям граждан.

9. Недостаточное обеспечение земельных участков для предоставления льготным категориям граждан объектами инженерной инфраструктуры.

**Приоритетами** в управлении государственной собственностью и земельными ресурсами на территории Иркутской области являются:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности;

2) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области;

3) повышение эффективности управления и распоряжения землями и земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области;

4) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в областной бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области;

5) проведение государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, а также объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального строительства);

6) обеспечение многодетных семей земельными участками;

7) внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости о границах Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области в целях обеспечения социально-экономического развития муниципальных образований с определением подведомственности территорий органам местного самоуправления и иным органам власти;

8) увеличение поступлений от налоговых платежей в бюджет Иркутской области в результате повышения эффективности в сфере проведения мероприятий по определению вида фактического использования объектов недвижимости, подлежащих включению в перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

При комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений ожидается, что:

1. Развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории Иркутской области повлечет за собой развитие строительной индустрии, сельского хозяйства, поддержку хозяйствующих субъектов Иркутской области, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также особых категорий граждан.

2. Развитие сферы управления и распоряжения имуществом комплексом позволит рационально использовать объекты государственной собственности Иркутской области в целях повышения доходов бюджета Иркутской области и доступности исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области для граждан в рамках оказания государственных услуг.

#### Цель, задачи и мероприятия

**Тактическая цель** – обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области.

**Тактическая задача 1.** Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области.

**Мероприятия:**

- 1.1. Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области;
  - обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Иркутской области;
  - развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества.
- 1.2. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления государственной собственностью Иркутской области.
- 1.3. Улучшение землеустройства и землепользования.
- 1.4. Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области.

**ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ**

**Иркутская область как крупный промышленный центр является «драйвером» развития всего Дальнего Востока и Байкальского региона**, так как в силу своего месторасположения регион выполняет транзитную и связующую функции для западных и восточных частей страны.

Сегодня область лидирует в лесопромышленном комплексе России, гидроэнергетике, производстве алюминия, полимеров, нефтепродуктов, добыче золота, обладает значительными запасами минеральных, гидроэнергетических и лесных ресурсов. С 2012 года благодаря эффективным мерам федеральной поддержки в области сформировалась новая отрасль промышленности – нефтедобыча, активно развивается фармацевтическая отрасль, ориентированная не только на выпуск готовых лекарств, но и на производство активных фармацевтических субстанций. В перспективе планируется создание еще одной отрасли промышленности – газохимия.

Учитывая значительный промышленный потенциал области, **целью региональной промышленной политики** является формирование конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития.

**Задачами промышленной политики** являются:

- проведение технической модернизации (реконструкции) имеющихся и строительство новых производственных мощностей в перспективных секторах промышленности Иркутской области с акцентом на производство высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции и получение максимальной добавленной стоимости;
- внедрение ресурсо- и энергоэффективных производств с использованием наилучших доступных технологий;
- осуществление системного перехода промышленности в режим инновационного развития на основе передовых технологических укладов;
- совершенствование кадровой политики, направленной на закрепление специалистов на территориях, подготовку, повышение квалификации, целевое обучение профессиональных кадров и обеспечение ими предприятий индустриальных отраслей промышленности, внедрение профессиональных стандартов и дуального обучения.

**Основными принципами промышленной политики** являются:

- 1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности;
  - 2) использование программно-целевого метода при разработке документов стратегического планирования в сфере промышленности;
  - 3) применение комплексного подхода при использовании мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, действующих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
  - 4) концентрация ресурсов и мер поддержки на развитии приоритетных промышленных комплексов;
  - 5) информационная открытость в реализации промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;
  - 6) интеграция науки, образования и промышленности.
- В целях реализации обозначенных направлений в Иркутской области реализуются закон об отдельных вопросах промышленной политики, План по развитию импортозамещения, ориентированный на удовлетворение потребностей промышленности не только Иркутской области, но и соседних субъектов Российской Федерации. Цель импортозамещения – снижение зависимости от зарубежных технологий и импорта продукции, ускоренное развитие агропромышленного комплекса, машиностроения, нефтегазохимической и фармацевтической промышленности.

Планом на среднесрочную перспективу предусмотрена реализация следующих масштабных проектов: эффективное использование газа Ярактинского и Марковского нефтегазоконденсатных месторождений; промышленная разработка Зашихинского редкометалльного месторождения; реализация инвестиционной программы развития производственно-технической базы (Иркутский авиационный завод – филиал ПАО «Корпорация «Иркут»); строительство Тайшетского анодной фабрики, Тайшетского алюминиевого завода; развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в целях обеспечения собственной продовольственной базы. В рамках импортозамещения дополнительный толчок получит развитие легкой промышленности, производства обуви и прочих отраслей промышленности, ориентированных на производство товаров широкого потребления.

Для ускорения темпов экономического роста развитие высокотехнологичных отраслей будет обеспечено на основе **кластерного подхода**, который предполагает:

- формирование интегрированных технологических цепочек, обеспечивающих повышение доли добавленной стоимости и выпуска импортозамещающей продукции в регионе;
- переход к промышленной, технологической и кластерной политике с использованием активных методов вмешательства государства в экономическое развитие;
- государственную политику стимулирования развития связей между вузами, исследовательскими институтами, крупными и малым бизнесом;
- создание условий для развития территорий с низким промышленным потенциалом.

В Иркутской области кластерный подход реализуется на базе приоритетных отраслей: созданы **фармацевтический** (128 организаций), **машиностроительный** (75 организаций), **туристско-рекреационный** (40 организаций), **агропромышленный** (29 организаций), **нефтегазохимический** (29 организаций) кластеры и **кластер строительных материалов и технологий** (36 организаций).

В мае 2019 года было заключено соглашение между министерством лесного комплекса Иркутской области, Ассоциацией лесозаготовителей и лесозаготовителей Иркутской области и Фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» о создании лесопромышленного кластера Иркутской области. В настоящее время ведется работа по формированию списка участников кластера.

В целях поддержки предприятий – участников кластеров в регионе действует центр кластерного развития, региональный центр инжиниринга, центр сертификации, стандартизации и испытаний.

Основной функцией данных инфраструктурных организаций является содействие интеграции малого и среднего бизнеса в производственную цепочку для крупных предприятий области не только посредством их технологической поддержки при разработке, проектировании, изготовлении и испытании изделий, а также путем снижения барьеров входа на рынок высокотехнологичной продукции, в особенности авиационного назначения. Центр сертификации, стандартизации и испытаний Иркутской области оснащен специализированным оборудованием для оказания услуг предприятиям на субсидиарной основе.

Активная государственная политика по поддержке перспективных инвестиционных проектов должна основываться на **комплексе мер государственной поддержки**, который должен представлять собой готовый инвестиционный продукт. Сейчас в Иркутской области созданы практически все механизмы государственной поддержки: установлены значительные налоговые преференции для новых предприятий, реализуется механизм предоставления субсидий на конкурсной основе, в режиме «одного окна» по сопровождению инвестиционных проектов работает АО «Корпорация развития Иркутской области», ведется подготовка инвестиционных площадок и создание индустриальных парков. Создан региональный Фонд развития промышленности и утверждена региональная программа по развитию промышленности Иркутской области.

В целях комплексного предоставления мер государственной поддержки созданы территории опережающего социально-экономического развития в моногородах Усолье-Сибирское, Саянск и Черемхово.

С учетом проводимой работы в долгосрочной перспективе ведущие отраслевые производственные комплексы региона будут развиваться следующим образом.

**Минерально-сырьевой комплекс**

Иркутская область является одним из самых богатых минеральными ресурсами регионов России. На территории области расположены крупные запасы золота (31 % от общероссийских запасов), природного газа (8 %), угля (7 %), нефти (3 %), мусковита (80 %). Также имеются значительные запасы соли каменной и калийной, магнезита (Савинское месторождение в Черемховском районе), железных руд, редких металлов (ниобий, тантал, литий, цезий, рубидий и др.), талька.

В настоящее время в промышленности разработку введено всего 25 % полезных ископаемых Иркутской области. Учитывая, что добыча полезных ископаемых традиционно составляет значительную долю в региональном ВРП, очевидно, что минерально-сырьевой комплекс будет являться базой и одним из наиболее перспективных направлений развития экономики и промышленности Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный период.

**Нефть и газ**

Основные перспективы нефтегазоносности в Иркутской области связаны с Непско-Ботуобинской антеклизой в северных районах (Катангский, Киренский, Усть-Кутский) и Ангаро-Ленской ступенью в центральных, южных и северо-западных районах (Жигаловский, Усть-Удинский, Братский, Качугский) – в них выявлены все известные месторождения с принятыми на баланс запасами нефти и газа.

По величине текущих запасов свободного газа (кат. А+В+С1+С2) два месторождения (Ковыктинское и Ангаро-Ленское) относятся к уникальным (> 300 млрд куб. м), двенадцать (основные: Верхнечонское, Дулисьминское, Чиканское и Вакуанское) – к крупным (30 – 300 млрд куб. м), одиннадцать – к средним (5 – 30 млрд куб. м) и три – к мелким. Разведанность начальных суммарных ресурсов в регионе по нефти составляет около 16 %, по природному газу – более 17 %, при общероссийском уровне разведанности около 30 %.

Газ Иркутской области отличается повышенным содержанием ценных попутных компонентов – гелия, этана, пропана, бутанов, которые являются мощным аргументом в пользу создания в области уникального в стране газохимического кластера.

Добыча природного газа (свободного и попутного) на территории области в настоящее время ведется на Верхнечонском, Ярактинском, Марковском, Дулисьминском нефтегазоконденсатных месторождениях, им. Синявского и Ичединском нефтяных месторождениях, а также на Ковыктинском, Атовском, Братском газоконденсатных месторождениях. Основные предприятия, добывающие газ в области: АО «Верхнечонскнефтегаз», ООО «ИНК», АО «НК Дулисьма», ПАО «Газпром», ООО «АтовМаг Плюс», АО «Братск-экогаз».

Попутный газ нефтяных и нефтегазовых месторождений составляет значительную долю от всего добываемого газа, при этом более половины этого газа сжигается на факельных установках. Вследствие чего согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 года № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа» на предприятия накладываются штрафные санкции.

Рядом крупных компаний области принимаются меры по утилизации попутного нефтяного газа, ведутся работы по его обратной закачке в пласт и по его переработке путем получения товарной продукции в виде смеси пропана и бутана технического и стабилизированного газового конденсата.

В перспективе прирост добычи углеводородов будет обеспечен за счет ввода в промышленную эксплуатацию Ковыктинского месторождения, запасы газа которого по категории С1+С2 оцениваются в 2,7 трлн куб. м.

Ковыктинское газоконденсатное месторождение в Иркутской области является крупнейшим в Восточной Сибири и составляет основу ресурсной базы при формировании Иркутского центра газодобычи и реализации проекта «Сила Сибири». Ввод месторождения в промышленную эксплуатацию предусмотрен в 2020 году с объемом добычи и подачи газа в магистральный газопровод «Сила Сибири» около 1 млрд куб. м/год в 2021 году, 5 млрд куб. м/год в 2022 году.

Максимальный уровень добычи газа для подачи в магистральный газопровод «Сила Сибири», который планируется достичь к 2025 году, составит 25 млрд куб. м. Максимальный объем производства стабильного газового конденсата – 1 млн 493 тыс. тонн в год.

При этом, по экспертным оценкам, в горизонте до 2030 года годовая объем потребления природного газа в Иркутской области находится в диапазоне от 10,3 млрд куб. м до 16,2 млрд куб. м.

Динамика добычи нефти за период с 2015 по 2020 г. характеризуется существенным ростом (на 2,5 млн тонн), который достигнут благодаря высоким темпам и большим объемам разведочного бурения. Основной объем добычи нефти в Иркутской области приходится на четыре компании: АО «Верхнечонскнефтегаз», ООО «Иркутская нефтяная компания», АО «ИНК-Запад» и АО «НК Дулисьма».

За последние 10 лет объем добычи нефти вырос в 11 раз и по итогам 2019 г. составил 17,9 млн тонн.

Основной объем нефти добывается на Верхнечонском и Ярактинском нефтегазоконденсатных месторождениях, расположенных на севере Иркутской области. Кроме того, вся добываемая в Иркутской области нефть поступает в трубопроводную систему «ВСТО», что обеспечивает ее гарантированный сбыт и исполнение государственных контрактов по поставке нефти на экспорт.

Основные эксплуатируемые месторождения достигли пикового значения по добыче, поэтому в дальнейшем добыча нефти на данных месторождениях будет обеспечиваться за счет проведения мероприятий по ее оптимизации, реализации комплекса геолого-технических мероприятий, мониторинга оптимального режима эксплуатации объектов инфраструктуры и др.

Помимо эксплуатации действующих месторождений компании проводят постоянную работу по расширению ресурсной базы. Поэтому одновременно с постепенным снижением объемов добычи на эксплуатируемых месторождениях будут разрабатываться и вводиться в промышленную эксплуатацию новые лицензионные участки и месторождения.

Развитие нефтедобывающей промышленности Иркутской области не связано с внутренним потреблением, а главным образом ориентировано на экспорт по нефтепроводной системе «Восточная Сибирь – Тихий океан». Для обеспечения экспортных поставок по нефтепроводу необходимо продолжать осуществлять геологоразведочные работы на перспективных площадях.

По оценкам, к 2036 году добыча нефти вырастет до 25 млн тонн в год. При этом более половины всей добычи будет приходиться на новые месторождения.

**Уголь**

Иркутская область располагает значительными ресурсами и запасами углей. Прогнозные ресурсы угля по состоянию на 01.01.2019 составляют 29,3 млрд тонн. Запасы угля на 01.01.2019 учитываются государственным балансом полезных ископаемых на 106 месторождениях и участках. Соотношение запасов углей Иркутской области по видам составляет: 80 % – каменные угли и 20 % – бурые. Марочный состав каменных углей Иркутской области представлен марками Д, ДГ, Г, КЖ, СС, Т, А, к коксующимся углям отнесена часть запасов углей марки Г и запасы совместно учитываемых марок Г-ГЖ, также учитываются каменные окисленные угли, бурые угли представлены в основном маркой БЗ. Обеспеченность запасами угля в области при существующих уровнях добычи составляет 600 лет.

Анализ сырьевой базы Иркутской области показывает, что угольная сырьевая база области в целом изучена хорошо, однако степень ее изученности различается как по районам, так и по отдельным бассейнам и месторождениям. Развитие ресурсной базы сдерживают: сложные горно-геологические и гидрологические условия; низкое качество углей, препятствующее их использованию при существующем технологическом оборудовании; отсутствие потребностей в наращивании сырьевой базы в связи с имеющимися значительными невестребованными резервами и отсутствием перспектив выявления запасов, конкурентоспособных с уже разведанными.

Угледобывающая промышленность области представлена в основном разрезами ООО «Компания «Востсибуголь» (Черемховский и Тулунский районы), входящего в состав АО «ЕвроСибЭнерго». Добыча угля в Иркутской области по данным маркшейдерских замеров в 2018 году составила 14,2 млн тонн, что на 2,9 млн тонн больше показателей 2015 года и обусловлено в основном увеличением выработки электроэнергии на тепловых станциях, вызванным уменьшением уровня воды в Ангарском каскаде ГЭС и, как следствие, снижением гидрогенерации, а также увеличением экспортных поставок в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Состояние сырьевой базы углей области свидетельствует о том, что в регионе имеется ряд перспективных месторождений, позволяющих организовать в Иркутской области ежегодную добычу угля в объеме до 50 млн тонн. Наращивание добычи на действующих предприятиях области ограничено. Исключение составляет разрез Мугунский, проектная мощность которого по причине незавершенного строительства не достигнута. Поддержание и развитие добычи в Иркутской области возможно за счет расширения мощности разреза Мугунский (инвестиционный проект включен в перечень региональных инвестиционных проектов) и строительства новых угольных разрезов на Вознесенском, Жеронском, Головинском и Ишидейском месторождениях. Освоение двух крупнейших месторождений Иркутского бассейна – Ново-Метелкинского и Каранцайского – сдерживается в связи с высоким содержанием серы. В ближайшие годы возможна добыча угля на этих месторождениях на ограниченных запасах, не имеющих высокого содержания серы.

Разработка Парфеновского угольного участка (разрез Ныгдинский) в Черемховском районе является крупным экспортноориентированным проектом, имеющим высокую социально-экономическую значимость, так как уголь имеет высокое экспортное качество.

На севере Иркутской области расположен юго-восточный участок Тунгусского угольного бассейна. Тунгусский бассейн сложен мощными угленосными пластами, залегающими близко к поверхности. Угли каменные, местами антрацитовые, пригодные для использования в качестве энергетического топлива и сырья для химической промышленности. В пределах Иркутской области разведаны лишь отдельные месторождения и угленосные площади. Балансовые запасы угля предварительно оценены на Жеронском месторождении и Кеульской площади, а также в Катангском районе.

Уровень ежегодной добычи угля в Иркутской области до 2036 года оценивается в 16 – 17 млн тонн. Для обеспечения такого уровня добычи необходимы укрепление материально-технической базы угледобывающих предприятий, модернизация действующих производственных мощностей, внедрение новых технологий переработки угля.

Несмотря на планируемый в перспективе перевод части отдельных теплоисточников на использование природного газа, существенного влияния на развитие отрасли это не окажет и будет компенсировано увеличением экспортных поставок в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Перспективы роста экспорта угля напрямую зависят от увеличения пропускной способности железных дорог региона и инвестиционной политики Восточно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

**Золото и другие металлы**

Иркутская область относится к числу ведущих золотодобывающих регионов Российской Федерации. Перспективы развития золотодобывающей промышленности связаны во многом с увеличением добычи рудного золота в Бодайбинском районе области. Золотодобывающая промышленность в регионе представлена такими предприятиями, как АО «ЗДК «Лен-золото» и АО «Полюс Вернинское» (входят в группу ПАО «Полюс»), ПАО «Высочайший», ЗАО «Артель старателей «Витим», ООО «Друза».

ПАО «Высочайший» на месторождении Угахан в 2017 году введен в эксплуатацию горно-обогатительный комбинат с золотозвлекательной фабрикой производственной мощностью 2,6 млн тонн руды в год. Также ведется подготовка к реализации двух крупных инвестиционных проектов: создание горно-обогатительных комплексов на базе рудного поля «Светловское» (с ежегодным объемом выпуска золота более 3 тонн в год) и месторождения «Красный».

Крупнейшим из реализуемых проектов в сфере золотодобычи также является расширение горно-обогатительного комплекса на базе золоторудного месторождения «Вернинское» с 2,2 до 3,5 млн тонн руды в год (АО «Полюс Вернинское»).

Наиболее перспективным золоторудным месторождением является месторождение «Сухой Лог». Его балансовые запасы составляют 1953 тонны золота. В январе 2017 года состоялся аукцион на право пользования участком недр федерального значения по золоторудному месторождению «Сухой Лог». Победителем аукциона стало ООО СЛ «ЗОЛОТО». Предполагаемое начало добычи – 2027 год. Ежегодное производство золота на месторождении ожидается в объеме 1,6 – 1,7 млн унций (50 – 53 тонны), что позволит увеличить объем добычи золота в Иркутской области в несколько раз, а также укрепить лидирующие позиции России на мировом рынке золотодобычи.

Одним из возможных направлений развития золотодобывающей промышленности является повышение добычи россыпного золота за счет снижения технологических потерь, путем применения технологий извлечения мелкого и тонкодисперсного золота и внедрения современного обогатительного оборудования.

Перспективным является разработка Зашихинского месторождения редкоземельных металлов, расположенного в Нижнеудинском районе. Балансовые и забалансовые запасы месторождения оцениваются в 33,5 млн тонн руды с высоким содержанием ниобия и тантала. Освоение Зашихинского месторождения позволит обеспечить около половины потребности российских предприятий в ниобии и тантале. В настоящее время данные потребности почти полностью удовлетворяются за счет импорта.

В перспективе возможна разработка Белоозиминского и Большетагинского месторождений, содержащих ниобий, тантал, фосфор и редкоземельные руды.

В Усть-Илимском районе находятся Поливское, Капаевское, Нерюндинское железорудные месторождения с запасами более 1,2 млрд тонн, освоение которых сдерживается отсутствием необходимой инфраструктуры.

В 50 км от Нижнеудинска находится Николаевское месторождение марганца. Балансовые запасы оценены в 2,1 млн тонн, прогнозные ресурсы – в 25 млн тонн. Содержание марганца в руде составляет 19 – 23 %. На базе Николаевского и Рудного месторождений возможна организация карьера производительностью до 100 тыс. тонн горной массы в год. С этой целью необходимо дополнительно организовать запасы марганцевых руд промышленных категорий в пределах 5 млн тонн. Руды Иркутских месторождений являются оптимальными для производства металлургического ферромарганца.

**Прочие перспективные ресурсы**

Территория Иркутской области обладает значительными запасами минеральных вод, в том числе подземных термальных и радоновых вод. Минеральные воды различного состава и свойств могут быть вскрыты буровыми скважинами в пределах всей территории или в виде источников в долинах крупных рек или их притоков, а также добываются из глубин озера Байкал. Разнообразие типов минеральных вод (газовая насыщенность, ионно-солевой состав, наличие бальнеотерапевтических и промышленно ценных микрокомпонентов) позволяет использовать воды: а) при лечении многих заболеваний организма человека; б) как базовый объект сырьевых ресурсов для получения промышленно ценного продукта; в) как источники геотермальной и низкопотенциальной тепловой энергии.

На территории Катангского района находится Непское месторождение калийных солей – крупнейшее в мире. Площадь месторождения около 130 кв. км. Балансовые запасы соли – 2,9 млрд тонн при среднем содержании K<sub>2</sub>O 27,5 %. Разведанные запасы Гаженского участка Непского бассейна составляют около 1,6 млрд тонн. Непское месторождение калийных солей по горно-геологическим условиям, комплектности и качеству руд является лучшим в России. Освоение Непского месторождения может стать надежной минерально-сырьевой базой производства калийных минеральных удобрений для сельского хозяйства Сибири, Дальнего Востока и зарубежных стран, потребности которого в настоящее время удовлетворяются на 35 – 40 %.

В Черемховском районе находится Онотское месторождение талька, входящее в число крупнейших месторождений российского масштаба. Общие запасы талька – 4,3 млн тонн (средняя белизна руд – 83 %), добыча ведется на двух участках месторождения (Промежуточный и Свита Жил) и составляет около 22 тыс. тонн тальковой руды в год. Это уникальное месторождение, на долю которого приходится около 95 % всей добычи талька в стране. Запасы месторождения, рентабельность сырья и готовой продукции предполагают перспективу увеличения объемов добычи и обработки.

Расматривая перспективы развития минерально-сырьевого комплекса региона, нельзя не отметить, что в пределах региона установлено 8 алмазосносных площадей с оцененными прогнозными ресурсами алмазов категории Р3 в количестве 207 млн карат. Для 3 площадей (Ингашетская, Тангуй-Удинская, Чукшинская) апробированы прогнозны ресурсы россыного геолого-промышленного типа (Р3 9 млн карат) и для 5 площадей (Верейская, Верхне-Чонская, Ереминская, Мара-Далдынская, Седаново-Ковинская) – коренного геолого-промышленного типа (Р3 198 млн карат). Помимо этого, в пределах региона выделено еще 16 площадей, для которых имеется авторская оценка прогнозных ресурсов алмазов в виде минералогического потенциала, при этом оценка собственно прогнозных ресурсов категории Р3 невозможна, т.к. для этих площадей отсутствуют прямые признаки алмазосносности в виде россыпей (россыпепроявлений) алмазов, ореолов минералов-индикаторов кимберлитов.

Важным направлением, имеющим широкие перспективы, является также промышленная разработка золотослаковых отходов, являющихся техногенными месторождениями железа, титана, алюминия, кремния и других полезных элементов. Объем накопленных золотослаковых отходов одного только ПАО «Иркутскэнерго» составляет около 90 млн тонн с ежегодным приростом в 1,7 млн тонн. Промышленная добыча осложнена низким содержанием полезных элементов и отсутствием отработанных технологий.

Основными задачами развития минерально-сырьевого комплекса являются:

- расширение геологоразведочных работ и разработка перспективных месторождений углеводородов, металлов, золота;
- создание инфраструктуры, необходимой для промышленного освоения месторождений полезных ископаемых, с привлечением средств регионального и федерального бюджета, содействие включению в инвестиционные программы государственных компаний необходимых проектов;
- создание условий для промышленного использования полезных ископаемых и повышения степени их переработки и вовлеченности в хозяйственный оборот на территории области;
- поиск инвесторов для разработки месторождений и создания производств на их основе;
- эффективное использование полученных доходов от добычи и экспорта продукции минерально-сырьевого комплекса в целях повышения уровня диверсификации и устойчивости экономики Иркутской области.

Согласно стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, муниципальные образования Иркутской области, специализирующиеся на добыче нефти (Катангский, Усть-Кутский районы) и золота (Бодайбинский район), отнесены к перспективным минерально-сырьевым центрам экономического роста субъектов Российской Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации более 0,2 % ежегодно. Информация о планируемом развитии данных муниципальных образований приведена в разделе «Опорные территории развития».

**Топливо-энергетический комплекс**

Иркутская область располагает уникальной ресурсной базой для функционирования и дальнейшего развития отраслей топливо-энергетического комплекса (ТЭК). ТЭК области включает предприятия добывающих отраслей (угольной, нефтяной, газовой), нефтеперерабатывающих и электро- и теплотехники. ТЭК создает основу жизнедеятельности экономики и населения, а также играет важную социальную роль, связанную с обеспечением занятости и формированием доходов консолидированного бюджета области.

Стратегическими направлениями (задачами) развития ТЭК области являются:

- стабильное обеспечение топливо-энергетическими ресурсами экономики и населения;
- повышение энергетической эффективности;
- обеспечение энергетической безопасности;
- повышение конкурентоспособности топливо-энергетических ресурсов региона и расширение их сбыта на внутреннем и внешнем рынках;
- повышение рационального использования углеводородного сырья;
- разработка и внедрение технологий улавливания, захоронения и дальнейшего использования углекислого газа и метана, а также создание соответствующей инфраструктуры, инжиниринга и производства необходимого оборудования, за счет чего обеспечивается снижение выбросов парниковых газов в атмосферу в объеме уловленного и использованного диоксида углерода и метана, в том числе сожженного;
- разработка стратегии развития топливо-энергетического комплекса Иркутской области в рамках выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
- внедрение возобновляемых источников энергии с использованием солнечной генерации;
- обеспечение надежного энерго-, топливоснабжения удаленных и изолированных потребителей области;
- обеспечение экологически чистого топлива- и энергоснабжения потребителей Байкальской природной территории, особенно в ее центральной экологической зоне;
- освоение углеводородных ресурсов и газификация потребителей.

Добывающие отрасли ТЭК в силу их межотраслевого характера подробно представлены в подразделе «Минерально-сырьевой комплекс» настоящего раздела, в связи с этим в данном подразделе основное внимание будет уделено угольной энергетике, электроэнергетике, тепловому хозяйству и нефтегазохимии.

**Угольная энергетика**

Уголь в топливном балансе области является замыкающим видом топлива. Колебания спроса, изменения температуры (холодная, теплая зима), водность рек Ангаро-Енисейского каскада ГЭС влияют на объемы потребления угля в области. Наряду с этими факторами на развитие угольной промышленности могут оказывать влияние поставки угля в другие регионы России и на экспорт. В перспективе появляются новые факторы, которые могут существенно повлиять на развитие отрасли, – это газификация области и строительство новых и расширение действующих электростанций и котельных, использующих в качестве топлива уголь.

Объем потребления топлива в 2018 году на электростанциях и котельных Иркутской области составил около 10,6 млн тонн у. т. Структура потребления топлива на электростанциях и котельных Иркутской области в 2018 году представлена в таблице.

Потребление топлива на электростанциях и котельных Иркутской области, тыс. тонн у. т.

Источник	Всего	уголь	мазут	газ	дрова и прочее
ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго»	6 868,6	6 836,9	9,0	16,4	6,3
Электростанции промышленных предприятий и розничного рынка	1 832,2	53,2	12,5	-	1 766,5
Котельные	1 866,6	803,6	171,7	15,9	875,4
Итого:	10 567,4	7 693,7	193,2	32,3	2 648,2

В 2018 году в структуре потребления топлива на электростанциях и котельных Иркутской области преобладал уголь – 72,8 %, значительную долю занимали прочие виды топлива – 25,1 %, что объясняется наличием электростанций промышленных предприятий (ТЭС филиала АО «Группа «Илим» в г. Братске, ТЭС филиала АО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске), которые используют в качестве топлива отходы производственной деятельности профильных предприятий. На электростанциях промышленных предприятий основным топливом является уголь и дрова, отходы лесопереработки и целлюлозно-бумажных комбинатов.

Вследствие сложившегося преимущественно угольного топливного баланса экологическая ситуация в Иркутской области остается напряженной, что вызывает необходимость расширения использования природного газа потребителями.

Основным потребителем углей в Иркутской области являются электростанции, для которых уголь является основным видом топлива. На источниках ПАО «Иркутскэнерго» и станции розничного рынка (ТЭЦ ООО «Теплоснабжение») используется в основном уголь, его доля составляет более 99,5 %. Доля угля, потребляемого в качестве топлива на электростанциях и котельных в Иркутской области, доходит до 80 – 85 % на тепловых электростанциях и до 50 – 60 % в котельных.

В области потребляются в основном иркутские угли – более 70 %, кроме того, завозятся канско-ачинские и в небольших количествах кузнецкие, хакасские и якутские угли.

Крупномасштабная промышленная добыча угля на севере Иркутской области потенциально может стать стимулом развития производств продукции углекими, необходимой для черной металлургии.

Однако создание в области углекими производств достаточно проблематично, поскольку развитие углекими в области будет сдерживаться удаленностью углекими химической продукции от рынков сбыта и низкой конкурентоспособностью этой продукции по сравнению с аналогичной продукцией, получаемой из нефти или природного газа.

Иными сдерживающими факторами развития угольной отрасли являются снижение внутреннего спроса, значительные объемы ввоза угля из других регионов, низкая конкурентоспособность местных углей на российском и зарубежных угольных рынках.

Стратегическими приоритетами для увеличения угледобычи в области и тем самым развития угольной промышленности являются:

- максимальное обеспечение потребителей области за счет собственных углей;
- повышение качества добываемых углей за счет увеличения объемов их обогащения и облагораживания;
- увеличение поставок местных углей на внутрироссийские и зарубежные рынки.

**Электроэнергетика**

Энергосистема Иркутской области входит в состав объединенной электроэнергетической системы (ОЭС) Сибири и является одной из крупнейших энергосистем России. Удельный вес Иркутской области в структуре производства электрической энергии в Сибирском федеральном округе составляет около 30 %. В расчете на одного жителя в Иркутской области производится в 3 раза больше электроэнергии, чем в среднем по стране.

Иркутская область является одним из лидеров по низкой стоимости электрической энергии в стране, что является существенным фактором инвестиционной привлекательности региона для размещения энергоёмких производств.

Основной особенностью Иркутской области является наличие на территории крупных гидроэлектростанций, установленная мощность которых (9,088 ГВт) составляет 3,7 % от мощности всех электростанций страны (245,313 ГВт).

Централизованное производство электроэнергии в области осуществляется на 14 ТЭС и 4 ГЭС, из которых две электростанции принадлежат промышленным предприятиям: ТЭС Филиала АО «Группа ИЛИМ» в г. Усть-Илимске; ТЭС-2, ТЭС-3 Филиала АО «Группа ИЛИМ» в г. Братске.

Остальные электростанции находятся в собственности у четырех генерирующих компаний региона: ООО «Байкальская энергетическая компания», ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация», ООО «Теплоснабжение» в г. Байкальск, АО «Мамаканская ГЭС».

Из четырех ГЭС три крупнейшие – Братская (4500 МВт), Усть-Илимская (3840 МВт) и Иркутская (662,4 МВт) – принадлежат ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация». Мамаканская ГЭС мощностью 86 МВт, расположенная в п. Мамакан Бодайбинского района, работает в составе АО «Витимэнергообьт».

Большая доля генерирующих мощностей Иркутской области приходится на ГЭС – 69,7 %, и входит в состав ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация» (69,0 %), АО «Мамаканская ГЭС» (0,7 %).

Доля генерирующих мощностей, приходящаяся на ТЭС, составляет 30,3 % и входит в состав ООО «Байкальская энергетическая компания» (29,0 %), ООО «Теплоснабжение» (0,2 %), станций промышленных предприятий (1,1 %).

Электростанциями энергосистемы Иркутской области в 2020 году было выработано 59,69 млрд кВт·ч электроэнергии, что составило 24,96 тыс. кВт·ч на душу населения, в том числе: ГЭС – 47,68 млрд кВт·ч; ТЭС – 12,01 млрд кВт·ч (27 %), в том числе электростанции промышленных предприятий – 0,91 млрд кВт·ч.

Электросетевой комплекс Иркутской области в перереде на одноцепное исполнение представляет собой 72,3 тыс. км воздушных и кабельных линий электропередач, 16 213 трансформаторных подстанций номиналом от 0,4 до 500 киловольт, всего 410 924 условных единицы оборудования.

Эксплуатацию всех сетей с установлением соответствующих индивидуальных тарифов в 2021 году осуществляют 25 территориальных сетевых организаций (ТСО), что в сравнении с 2015 годом (когда количество ТСО в Иркутской области составляло 45) почти вдвое меньше. Сокращение количества ТСО в регионе в целом соответствует основным положениям Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р, которая предусматривает к 2030 году сокращение количества территориальных сетевых организаций в масштабах страны с 3000 до 800 (- 73 %).

Энергосбытовыми компаниями являются ООО «Иркутская энергосбытовая компания», АО «Витимэнергообьт» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

Отдаленные изолированные потребители снабжаются электроэнергией от децентрализованных энергосистем на базе электростанций. Перспективы развития электросетевого комплекса, а также полный перечень населенных пунктов и информация об объектах генерации в изолированных и труднодоступных территориях Иркутской области указываются в схеме и программе развития электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период.

Энергетическая инфраструктура региона развита неравномерно и требует решения ряда вопросов, связанных с повышением ее эффективности, в частности:

1. На отдельных территориях области, и прежде всего в южных районах, существует острейшая проблема с подключением новых потребителей и увеличением мощности для ранее подключенных потребителей к распределительным электросетям напряжением 0,4 – 35 кВ.
2. Направление Усть-Илимская ГЭС – Киренга – Таксимо – Мамакан требует модернизации и сооружения новых объектов электросетевого хозяйства для удовлетворения спроса новых потребителей – РЖД и золотодобывающих предприятий области.
3. Значительные сверхнормативные потери электроэнергии в электрических сетях, особенно в распределительных, где они превышают 20 %.
4. Наличие на территории Иркутской области бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства.
5. Ветхое состояние объектов электросетевого хозяйства, находящегося в муниципальной собственности. В целом состояние объектов электросетевого хозяйства напряжением 110 кВ и выше характеризуется степенью износа оборудования более 50 % с тенденцией к росту, при этом наибольшая проблематика стабильного энергоснабжения потребителей наблюдается в распределительном электросетевом комплексе на уровне напряжения от 0,4 до 35 кВ включительно.

С 2017 года в России стала активно формироваться и реализовываться политика перехода к цифровой экономике. Была разработана и утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации», подписан Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В Указе предельно концентрированно определены приоритеты по цифровому преобразованию экономики страны, включая также отрасли энергетики.

В целях цифровой трансформации отраслей ТЭК, создания условий для внедрения в них цифровых технологий, с учетом приоритетов, обозначенных Президентом Российской Федерации, и положений утвержденной в 2017 году национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минэнерго России при активном участии компаний ТЭК сформирован ведомственный проект «Цифровая энергетика».

Проект направлен на преобразование энергетической инфраструктуры Российской Федерации посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений для повышения ее эффективности и безопасности.

Также к современным направлениям развития электроэнергетики относятся внедрение автоматизированной информационно-измерительной системы учета электроэнергии и использование возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Потенциально привлекательным для перевода децентрализованных населенных пунктов Иркутской области на определенный тип ВИЭ является использование солнечных электростанций. Среднегодовой приход солнечной радиации на горизонтальную поверхность на территории области довольно неравномерен: от 900 кВт·ч/м<sup>2</sup> на севере до 1250 кВт·ч/м<sup>2</sup> на юге области. Продолжительность солнечного сияния также изменяется в широтном направлении: в северных районах чуть менее 1500 ч/год, в южных – более 2000 ч/год.

Иркутская область является регионом с большим природным энергетическим потенциалом и самой низкой стоимостью электроэнергии в стране. В регионе имеются большие запасы углеводородов и угля, а также большие возможности для развития гидроэнергетики, которая является основным источником генерации электроэнергии. Все это обуславливает привлекательные условия ведения бизнеса в регионе.

Потенциал энергосистемы по выработке электроэнергии при среднемголетней обеспеченности гидроресурсами на современном этапе составляет 57 – 60 млрд кВт·ч.

В настоящее время на территории Иркутской области существуют избыточные мощности для организации поставок электрической и тепловой энергии. Свявано это, как правило, с внедрением энергосберегающих технологий на крупных производственных предприятиях и с закрытием неэффективных промышленных производств. В результате образовался запас мощностей на существующих электростанциях как по электрической, так и по тепловой энергии, что сделало Иркутскую область энергоизбыточным регионом.

В то же время, несмотря на избыток мощностей в целом, в пределах Иркутской области существуют районы, где наблюдаются проблемы с энергообеспечением (например, Бодайбинский район).

В рассматриваемый период до 2036 года в Иркутской области планируется реализация ряда крупных инвестиционных проектов, которые характеризуются высокой энергоемкостью, в связи с чем по мере их реализации производство электроэнергии в Иркутской области к 2036 г. может достичь 65 – 70 млрд кВт·ч.

Обладая уникальными запасами углеводородов, Иркутская область по уровню использования газа в топливно-энергетическом балансе уступает субъектам европейской части Российской Федерации. Этот факт, в свою очередь, не позволяет снизить негативное воздействие существующих объектов энергетике на окружающую среду. Однако при существующем объеме добычи угля и количестве трудовых ресурсов, вовлеченных в угольную отрасль, перевод тепловых котельных на газ может нести негативные социальные и экономические последствия.

Активное проведение энергосберегающей политики позволит повысить технический уровень энергетического комплекса Иркутской области и осуществить модернизацию не только объектов электроэнергетики и топливно-энергетического комплекса в целом, но и действующих производств, а также при сохранении комфортных условий у конечных потребителей снизить финансовую нагрузку, связанную с энергоресурсопотреблением, на бюджеты всех уровней.

Модернизация и повышение энергоэффективности экономики Иркутской области являются основными механизмами для снижения электро- и энергоемкости внутреннего валового продукта.

Начиная с 2017 года наблюдается устойчивый значительный (172 %) рост потребления электроэнергии сектором населения, который связан в том числе с развитием майнинга криптовалют.

В 2021 году доля в 1,4 % от общего числа домохозяйств стала потреблять 26 % всего объема потребления электроэнергии населением Иркутской области.

При этом, в России отсутствует законодательная база, регулирующая данный вид деятельности, что фактически приводит к действиям экономических субъектов вне правового поля.

В силу самых низких энерготарифов Иркутская область является центром майнинга в домохозяйствах в России. В отличие от промышленного майнинга, присоединенного к промышленным электрическим сетям и оплачивающего энергию по промышленным ценам, домохозяйства подключены к бытовым сетям и пользуются социальными тарифами.

Негативные последствия:

- чрезмерная нагрузка на электросети создает угрозы бесперебойному энергоснабжению соседних домохозяйств, т.к. сети не рассчитаны на данную нагрузку, что в отопительный период может создать для них проблемы в отоплении;
- отсутствие майнинга в федеральном Реестре видов предпринимательской деятельности приводит к уклонению от уплаты налогов лицами, фактически извлекающими прибыль;
- майнеры в домохозяйствах отвлекают на себя часть от объема перекрестного субсидирования, что наносит прямой ущерб как реальному сектору экономики области, так и бюджетной сфере, также вынужденно участвующей в субсидировании майнеров.

Стратегические цели развития электроэнергетики Иркутской области включают:

- обеспечение энергетической безопасности региона;
- удовлетворение потребностей экономики и населения региона в электрической энергии (мощности);
- обеспечение надежности работы системы электроснабжения региона;
- обновление отрасли, направленное на обеспечение высокой эффективности производства, транспортировки, распределения и использования электроэнергии;
- внедрение интеллектуальных систем управления на базе цифровых технологий;



- построение цифровой CIM-модели по единому отраслевому стандарту для информационного взаимодействия со всеми контрагентами;
- создание общедоступной, надежной, прозрачной и проверяемой интеллектуальной системы коммерческого учета электрической энергии.

Для развития электроэнергетики необходимо решение следующих основных задач:

- обеспечение эффективной политики органов власти в электроэнергетике;
- диверсификация ресурсной базы электроэнергетики путем увеличения доли газа в производстве электроэнергии на ТЭС, расширения использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии;
- сбалансированное развитие генерирующих мощностей и электрических сетей, обеспечивающих требуемый уровень надежности электроснабжения потребителей;
- развитие малой энергетики в зоне децентрализованного энергоснабжения за счет более эффективного использования местных энергоресурсов и сокращения объемов потребления завозимых светлых нефтепродуктов;
- продвижение законодательной инициативы, регулирующей майнинг как вид деятельности, в целях исключения необоснованного расходования ресурсов из экономики Иркутской области и снижения негативного влияния энергопотребляющих устройств майнеров на работу распределительных электрических сетей.

Приоритетными направлениями развития электросетевого комплекса Иркутской области также являются создание условий для технологического подключения новых потребителей, устранение «узких мест» в электрической сети, повышение надежности и эффективности электроснабжения потребителей.

Более детальные мероприятия развития электроэнергетики на территории Иркутской области разрабатываются в рамках Схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период.

#### Теплоэнергетика

Тепловое хозяйство Иркутской области представлено 12 ТЭЦ ПАО «Иркутскэнерго», 3 ТЭЦ других компаний (ТЭС 2, ТЭС 3 филиала АО «Группа Илим» в г. Братске, ТЭС филиала АО «Группа Илим» в г. Усть-Илимске, ТЭЦ ООО «Теплоснабжение» в г. Байкальске), 992 отопительными и промышленными котельными на органическом топливе, из них 167 электробойлерных, а также большим количеством теплоутилизационных установок (ТУУ) и индивидуальных отопительных печей. Суммарная установленная тепловая мощность теплоисточников составляет около 4 тыс. Гкал/ч.

Протяженность тепловых сетей в Иркутской области по состоянию на 2020 год составила 3 692,83 км. За 2018 год в Иркутской области произведено 38,24 млн Гкал тепловой энергии. В том числе на ТЭЦ – 25,41 млн Гкал, или 66,5 % от суммарного производства, на котельных – 8,51 млн Гкал, или 22,2 %, на других установках – 4,32 млн Гкал, или 11,3 %.

По данным Росстата, за 2018 год на территории Иркутской области произведено тепловой энергии 3 % от общей энергии, произведенной на территории России, при этом доля Иркутской области в СФО более значительна – 17,8 %.

Основными проблемами в сфере теплоснабжения области в настоящее время остаются невысокий уровень комфорта в жилых и общественных зданиях, невозможность регулирования температуры в них, неудовлетворительный технический и организационный уровень, низкая энергетическая и экономическая эффективность, недостаточная оснащённость системами автоматики и регулирования, эксплуатация неэффективных котельных, высокая степень износа основного оборудования источников тепловой энергии и тепловых сетей, напряженная экологическая ситуация в связи со сжиганием топлива низкого качества и недостаточной степенью очистки выбросов на котельных малой мощности.

Важными факторами, определяющими развитие теплоснабжения в рассматриваемой перспективе, являются изменение численности населения, сочетание процессов урбанизации и деурбанизации, структурные преобразования в экономике, повышение жизненного уровня населения в средних и небольших городах и поселениях, расширение сферы услуг, изменения в градостроительной политике, активизация энергосберегающей политики.

В рассматриваемой перспективе рост теплопотребления в области может составить 28 – 30 %. Районами перспективного роста тепловых нагрузок являются крупные города области (гг. Иркутск, Братск, Саянск), а также районы реализации крупных инвестиционных проектов.

Наиболее приоритетной представляется реализация мероприятий по развитию теплоснабжения на территории Иркутской агломерации, что позволит создать инфраструктурную базу для промышленного и гражданского строительства и вывести к 2036 году из эксплуатации мазутные котельные, расположенные в Иркутске-II, и котельную Северного промышленного узла (КСПУ).

Стратегическими приоритетами и целями развития теплового хозяйства области являются:

- достижение высокого уровня комфорта в жилых, общественных и производственных помещениях, включая количественный и качественный рост комплекса услуг по теплоснабжению (отопление, хладоснабжение, вентиляция, кондиционирование, горячее водоснабжение); обеспечение населения и отраслей экономики области этим комплексом услуг при доступной их стоимости; снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- модернизация существующих и строительство новых источников тепловой энергии и тепловых сетей с переводом на использование местных видов топлива (уголь, древесные отходы), применением современных технологий, учетом требований природоохранного законодательства и активного развития когенерации (комбинированная выработка электрической и тепловой энергии), газификации территорий;
- газификация теплоисточников, расположенных вдоль трассы будущих газопроводов.

Для достижения стратегических целей развития теплового хозяйства области должны быть решены следующие задачи:

- проведение мониторинга состояния объектов теплоснабжения области (источников тепловой энергии, тепловых сетей, тепловых пунктов) и адекватное планирование повышения их технического уровня в схемах теплоснабжения, повышение их качества и своевременная актуализация;
- модернизация существующих источников тепловой энергии с применением современных технологий, приведение производственных показателей котельных в соответствие с действующими нормативами надежности и энергоэффективности; приоритетное сооружение когенерационных теплоисточников в зоне газификации территорий, в иных случаях экономически целесообразный перевод существующих котельных на сжигание природного газа или сооружение новых котельных на газе;
- ввод генерирующей мощности на газообразном топливе в правобережной части г. Иркутска для повышения надежности и покрытия перспективных тепловых нагрузок города, увеличение которых обусловлено ростом жилищного строительства, и закрытие неэффективных котельных;
- расширение существующих тепловых электростанций с учетом возрастающей тепловой нагрузки при условии реализации крупных инвестиционных проектов (в частности, Ново-Зиминской ТЭЦ для энергоснабжения развивающегося газохимического комплекса в г. Саянске);
- поддержка перехода на метод «альтернативной котельной» для обеспечения источником финансирования мероприятий по повышению эффективности работы объектов теплоэнергетики;
- обеспечение экологически чистого энергоснабжения прибайкальской природоохранной территории, включая сооружение эффективной системы теплоснабжения г. Байкальска;
- крупномасштабная замена инженерных сетей с использованием современных материалов и с соблюдением технологий их укладки;
- совершенствование институциональных основ, организационной структуры отрасли, систем управления, экономического и технического регулирования, системы мониторинга и информирования о ситуации в теплоснабжении.

#### Нефтегазохимия и газоснабжение

Нефтегазохимический комплекс включает в себя производства по добыче, транспортировке и переработке нефти, газа. Иркутская область способна обеспечить развитие нефтегазохимического направления с различными уровнями передела. Регион располагает для этого всеми необходимыми предпосылками: значительные запасы необходимых ресурсов, высокие добычные возможности месторождений газа, подходящие условия для создания хранилищ газа, приближенность ресурсов к центрам потенциального потребления, наличие кадрового и научного потенциала.

В области имеется несколько крупнейших комплексов нефтепереработки и химии, расположенных в городах Ангарске и Саянске, которые обладают огромным техническим и кадровым потенциалом для формирования на их базе многотоннажных газохимических комплексов. Производственные площадки, расположенные в г. Усолье-Сибирское, также могут быть потенциально использованы для развития проектов по газохимии.

Переработка нефти в области осуществляется в основном на Ангарском нефтеперерабатывающем заводе АО «АНХК», входящем в структуру ПАО «НК «Роснефть». Ежегодный объем переработки нефти в области составляет порядка 10,5 млн тонн.

Ангарский НПЗ АО «АНХК» как в настоящее время, так и в перспективе будет перерабатывать западносибирскую нефть, которая поступает по системе трубопроводов АК «Транснефть», что объясняется специализацией промышленного оборудования НПЗ на качественные характеристики западносибирской нефти.

По оценкам, объем переработки нефти в области в 2030 г. может составить 11 – 12 млн тонн, в том числе за счет развития нефтепереработки на мини-НПЗ, и сохранится на данном уровне до 2036 года.

Особенность химической промышленности Иркутской области заключается в том, что она представлена несколькими отраслями и наличием таких предприятий в регионе, которые являются единственными в Сибири и на Дальнем Востоке в своей отрасли.

Продукция химии Иркутской области занимает значительную долю в российском производстве:

- 33 % отечественного производства ПВХ-смолы;
- 20% соды каустической;
- 11 % пластикатов;
- 6,2 % пластмасс в первичных формах;
- 1,1% минеральных удобрений.

В настоящее время развитие большинства химических предприятий Иркутской области связано с реконструкцией, модернизацией и техническим перевооружением действующих производств.

Одним из перспективных направлений развития химической отрасли в Иркутской области является создание производств малотоннажной химии, для которых существуют все условия: значительные запасы сырья (углеводороды, лесохимия, отходы химических производств), наличие научной базы, развитая химическая промышленность, наличие свободных производственных площадок под размещение химических производств, налоговые преференции предприятиям. В рамках данного направления могут быть созданы производства наукоемких химических веществ в малых объемах с высокой добавленной стоимостью (информационные, оптоэлектронные технологии, производство катализаторов, специальных мономеров и полимеров и другое).

Реальная перспектива увеличения налоговой базы области связана с развитием существующих и строительством новых предприятий химического комплекса при использовании на них в качестве сырья природного газа.

Реализуемые инвестиционные проекты позволяют говорить о формировании в регионе новой перспективной отрасли – газохимии.

ООО «Иркутская нефтяная компания» осуществляет поэтапную (2011 – 2023 гг.) реализацию проекта по строительству газохимического комплекса в г. Усть-Куте, включающего газоперерабатывающий завод и завод по производству полимеров и направленного на выпуск продукта с высокой добавленной стоимостью – полиэтилена.

Реализация проекта позволит привлечь в регион более 400 млрд рублей инвестиций, создать свыше 2 000 новых рабочих мест. Кроме того, начнется инфраструктурное развитие севера Иркутской области (формирование газотранспортной и газопотребляющей инфраструктуры, строительство дополнительных генерирующих мощностей), а современное высокотехнологичное производство и наличие инженерной и транспортной инфраструктуры станут базой для развития новых предприятий на Усть-Кутской площадке, в том числе относящихся к малому и среднему бизнесу.

Также ООО «Иркутская нефтяная компания» планирует реализацию проекта «Завод неорганической химии (ЗНХ)» в Усть-Кутском районе в пределах лицензионного участка Ярактинского нефтегазоконденсатного месторождения. В рамках данного проекта из подтоварной воды, извлекаемой попутно с нефтью, предполагается извлечение ценных компонентов и получение товарных продуктов в виде солей металлов. Объем производимой продукции составит до 30 тыс. тонн в год.

Кроме того, ООО «Иркутская нефтяная компания» в 2022 году планирует на Ярактинском месторождении осуществить ввод в эксплуатацию установки по производству гелия мощностью 10 млн л. в год.

Данный проект один из первых, реализуемых в России, в настоящее время подобного производства в России нет. Он отличается инновационными технологиями извлечения компонентов, уникальным составом сырья, направлен на комплексное использование недр в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

Усилит развитие газовой отрасли создание газоперерабатывающих и газохимических производств на базе Ковыктинского ГКМ. Для определения основных параметров реализации проектов в сфере газохимии (мощности заводов, номенклатура продукции, объемы, экономическая эффективность и т.д.) Правительством Иркутской области в 2019 году проведена работа по разработке технико-экономического обоснования создания газохимического комплекса в Саяно-Иркутской опорной территории развития. Результаты ТЭО подтвердили экономическую эффективность реализации проекта создания газохимического комплекса на базе Ковыктинского ГКМ и организации газоснабжения предприятий промышленности и энергетики региона. Иркутская область продолжает работу по привлечению к газовой теме потенциальных инвесторов.

Реализация газового направления на юге Иркутской области целесообразна при синхронизации развития газоснабжения и газификации региона с сооружением мощного транзитного газопровода «Сила Сибири» и развитием системы газопотребления.

Отправной точкой для масштабной газификации должно послужить ускорение строительства магистрального газопровода «Ковыкта – Саянск – Иркутск» с одновременной координацией планов развития основных компаний нефтегазохимического комплекса Иркутской области.

Первоочередными и наиболее подготовленными площадками под размещение газоперерабатывающих и газохимических производств рассматриваются площадки в городах Саянске, Ангарске, Усолье-Сибирское.

Преимуществом размещения газохимических комплексов на площадках в Саянске и Ангарске является возможность включения действующих производств в состав формируемых комплексов.

Строительство газохимического комплекса в г. Саянске предусматривает расширение мощностей АО «Саянским-пласт» по производству поливинилхлорида (ПВХ). При переработке природного газа будет вырабатываться этилен для дальнейшего производства ПВХ и сухой отбензиненный газ, который планируется направлять в магистральный газопровод для потребителей Иркутской области.

На первоначальном этапе потребление природного газа Ангарской площадкой рассматривается в качестве технологического сырья путем перераспределения имеющихся ресурсов нефти и замены мазутного топлива. Уже в настоящее время Ангарская площадка технологически готова потреблять газ на данные нужды. В то же время перспектива развития Ангарской площадки связана с потреблением природного газа в качестве сырья для газохимии.

Льготные условия для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития являются дополнительным стимулом для размещения газохимического комплекса как в г. Саянске, так и в г. Усолье-Сибирское.

Следующим направлением является использование газа в ЖКХ, населением. Это социально значимое направление, которое в сложившихся условиях не может быть реализовано самостоятельно. Однако, бесспорно, увеличение использования природного газа будет способствовать улучшению условий жизни населения и изменению напряженной экологической ситуации, особенно с учетом ограничений на хозяйственную деятельность в зоне Байкальской природной территории.

Развитие систем газоснабжения для обеспечения населения и предприятий коммунально-бытового сектора экономики области газом возможно в дальнейшем именно на базе газотранспортной системы, обеспечивающей потребности крупных потребителей.

Перспективным направлением является строительство объектов автономной газификации удаленных и изолированных потребителей с учетом соблюдения принципа повышения конкурентоспособности топливно-энергетических ресурсов региона.

Учитывая положительное воздействие «эффекта масштаба», комплекс мер поддержки развития стратегически значимых секторов экономики охватывает все стадии производственного цикла от добычи до глубокой переработки ресурса одновременно по нескольким направлениям:

- строительство магистрального газопровода от южного центра газодобычи к производственным площадкам, расположенным в городах Саянске, Усолье-Сибирское, Ангарске;
- реконструкция автомобильной и железнодорожной сети с целью создания условий для увеличения возможности транспортировки продукции нефтегазохимии;
- административное сопровождение реализации как существующих, так и перспективных проектов отрасли;
- выполнение функций координатора взаимодействия между заинтересованными хозяйствующими субъектами, в том числе синхронизация работ по развитию производственных мощностей;
- создание условий для развития местного рынка сбыта (например, определение с учетом экологических требований в Байкальском регионе первоочередных объектов энергетики, коммунально-бытового сектора, подлежащих газификации);
- создание условий для развития технологической цепочки средних и малых предприятий, ориентированных на дальнейший передел газохимической продукции с целью получения итогового товара с высокой добавленной стоимостью, в том числе ориентированного на использование в иных высокотехнологичных отраслях: строительство, машиностроение и т.д.

С учетом необходимости ухода от сырьевой направленности экономики к высокотехнологичной переработке и развитию собственной производственной базы данная модель представляется целесообразной в условиях стимулирования развития стратегического направления, требующего для реализации значительных капитальных вложений.

Основными задачами развития нефтегазохимического комплекса являются:

- модернизация действующих и развитие новых производств глубокой переработки нефти и газа на территории Иркутской области;
- строительство магистрального газопровода «Ковыкта – Саянск – Иркутск»;
- развитие инновационной, производственной, транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры комплекса;
- координация планов развития основных компаний нефтегазохимической отрасли Иркутской области;
- подготовка высококвалифицированных кадров и создание высокотехнологичных рабочих мест;
- расширение рынка моторного топлива в регионе путем перевода транспорта на использование природного газа и развития сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций;
- развитие международной научно-технической и производственной кооперации в рамках нефтегазохимического комплекса;
- разработка водородных технологий.

Реализацию данных задач целесообразно осуществлять в рамках формирования нефтегазохимического кластера. Согласно структуре нефтегазохимического кластера, рекомендованной Минэнерго России в рамках реализации Плана развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года, участниками кластера являются предприятия – производители углеводородного сырья, нефтегазохимические предприятия, производители продукции органического синтеза, полимеров и каучуков, а также предприятия малого и среднего бизнеса по переработке полимеров в изделия, образования кластерного типа, НИОКР, высшие и средние учебные заведения, дистрибьютеры.

Таким образом, формирование нефтегазохимического кластера Иркутской области началось с включения в состав кластера на первом этапе предприятий малого и среднего бизнеса, осуществляющих переработку полимерной продукции. Дальнейшее развитие кластера связано с расширением состава его участников, вовлечением крупных предприятий – производителей углеводородного сырья.

#### Металлургический комплекс

На территории Иркутской области металлургическая промышленность преимущественно представлена предприятиями алюминиевой отрасли и черной металлургии.

К крупнейшим представителям металлургического комплекса региона относятся предприятия ПАО «РУСАЛ Братск», в том числе филиал в г. Шелехове (входит в группу ОК «РУСАЛ»), ПАО «Коршунковский ГОК» и ООО «Братский завод ферросплавов» (входят в группу ПАО «Мечел»).

Деятельность предприятий металлургии отличается высокой экспортноориентированностью, в связи с чем динамика их развития в существенной степени определяется исходя из конъюнктуры мировых цен на реализуемую продукцию и приобретаемое сырье для ее производства. Под влиянием внешнеэкономических тенденций формируются условия, способствующие или сдерживающие развитие комплекса. На развитие предприятий также оказывает влияние наличие соответствующего кадрового обеспечения.

В целях обеспечения конкурентоспособности продукции, снижения себестоимости и совершенствования технологических процессов на действующих металлургических предприятиях регулярно реализуются проекты, связанные с модернизацией и реконструкцией производственных мощностей.

Ключевым проектом в сфере развития металлургической промышленности на территории Иркутской области является строительство Тайшетского алюминиевого завода в объеме 1-й серии мощностью 428 тыс. тонн алюминия в год. Ввод в эксплуатацию нового завода позволит создать современное производство, увеличить в полтора раза объем производства алюминия в Иркутской области. Окончание строительства завода, возобновленного в 2017 году, планируется к 2022 году.

Важное значение для обеспечения промышленного роста региона имеет строительство Тайшетской анодной фабрики, что позволит существенно снизить себестоимость производства алюминия, обеспечить потребность российских алюминиевых заводов в обожженных анодах, в том числе в рамках программы импортозамещения. В настоящее время осуществляется реализация первого пускового комплекса строительства производительностью 400 тыс. тонн обожженных анодов в год. В перспективе возможно формирование производственного комплекса мощностью 870 тыс. тонн обожженных анодов в год. Ввод в промышленную эксплуатацию производственных мощностей первого пускового комплекса планируется в 2024 году.

Группой ОК «РУСАЛ» планируется реализация инвестиционного проекта по модернизации Братского и Иркутского алюминиевого заводов. Планируется возвести новые корпуса и оснастить заводы новыми электролизерами, что позволит снизить вредные выбросы в атмосферу и будет способствовать улучшению экологической обстановки.

В настоящее время реализуется проект по строительству горно-обогатительного комбината на базе Зашихинского месторождения редкоземельных металлов. Проект предусматривает осуществление геологической разведки, строительства и ввода в эксплуатацию горно-обогатительного комбината. На месторождении планируется добывать тантал-ниобиевый концентрат, который содержит 40 % ниобия и 4 % тантала. Балансовые и забалансовые запасы месторождения, расположенного в Нижнеудинском районе Иркутской области, оцениваются в 63,5 млн тонн руды.

Развитие черной металлургии связано с реализацией проекта по углублению дна Коршуновского железорудного месторождения с целью увеличения ресурсной базы за счет разноса бортов и понижения нижней отметки дна карьера с сохранением производительности по добыче железной руды. Однако реализация проекта рассчитана только до 2028 года. При его завершении возникают риски закрытия градообразующего предприятия моногорода Железногорск-Илимский и ухудшения ситуации в моногороде.

В связи с этим перспективным направлением является строительство металлургических заводов по производству сортового проката и стальной заготовки и заводов по производству ферросплавов (FeC, FeMn и пр.), в том числе с экспортной ориентацией.

При условии создания и развития транспортной и энергетической инфраструктуры актуальным становится вопрос освоения месторождений Ангаро-Катского железорудного района (Поливское, Капаевское и Нерюндинское), расположенных в Усть-Илимском районе. Суммарные запасы данных месторождений превышают 1,5 млрд тонн железа. Содержание железа в руде данных месторождений составляет 30 – 35 %, что является достаточно рентабельным для их отработки. Оптимальным вариантом при разработке данных месторождений считается создание сталелитейного комплекса.

При лицензировании Нерюндинского, Капаевского и Поливского месторождений возникают перспективы по созданию производств высоколегированной стали, что делает актуальным освоение Савинского месторождения магнетита, Ишидеевского месторождения полуконсусующегося угля, месторождений формовочных песков, подземных вод. Савинское месторождение кристаллического магнетита в Черемховском районе находится в нераспределенном фонде недр федерального значения, запасы по категориям В+С<sub>2</sub> утверждены в объеме около 2 млрд тонн и могут обеспечить потребность всех стран СНГ во всех видах магнетитовой продукции на срок более 100 лет.

Основными задачами развития металлургии являются:

- стимулирование развития производств глубокой переработки;
- стимулирование проведения модернизации действующих промышленных объектов;
- стимулирование создания и внедрения инноваций;
- максимальное удовлетворение спроса на продукцию металлургии в регионе;
- привлечение инвесторов для реализации новых проектов металлургии в Иркутской области с учетом наиболее привлекательных условий по энергетике и наличию промышленных площадок;
- разработка механизмов координации усилий федеральных, региональных органов государственной власти, предприятий металлургического комплекса в целях развития отрасли;
- внедрение ресурсо- и энергоэффективных технологий, распространение технологий производства с низким уровнем выбросов парниковых газов.

#### Машиностроительный комплекс

Машиностроительный комплекс Иркутской области включает три направления: производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство транспортных средств и оборудования.

Производство машин и оборудования – это выпуск оборудования для горнодобывающей, горно-обогатительной, золотодобывающей, угольной, нефтехимической промышленности и лесного комплекса.

Данное направление представлено следующими предприятиями: ООО «ИЗТМ-Инжиниринг», ООО «Братский ремонтный механический завод», АО «Восточно-Сибирский машиностроительный завод», АО «Иркутскабель», ЗАО «Энергпред», ОАО «Иркутский завод дорожных машин». Также в регионе функционирует единственное предприятие в Российской Федерации, имеющее всю необходимую документацию по изготовлению быстрозоводимых мостов САРМ и БАРМ, – ООО «Сибирский Мостостроительный Завод».

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования представлено ЗАО «Иркутскэнергоремонт», АО «Братскэнергоремонт», МУП «Теплоэнергосервис», ООО «Инженерный центр Иркутскэнерго», ЗАО «Гидроэнергосервисремонт», ООО «Аккумуляторные технологии», ООО «Аккумуляторные технологии» – единственное предприятие по выпуску аккумуляторов в Восточно-Сибирском округе и Дальневосточном регионе.

Крупнейшим представителем производств транспортных средств является Иркутский авиационный завод (ИАЗ) – филиал ПАО «Корпорация «Иркут». Возможности завода позволяют выполнять полный цикл работ, включающий конструкторскую и технологическую подготовку производства новой авиационной техники, изготовление оснастки, выпуск опытных и серийных самолетов, их наземные и летные испытания, послепродажное обслуживание. За свою историю, с 1932 года, завод выпустил около 7000 самолетов более 20 типов, которые поставлялись в 40 стран. В настоящее время на базе Иркутского авиационного завода создан машиностроительный кластер.

Крупнейшим инвестиционным проектом машиностроительного комплекса Иркутской области является проект по созданию среднемагистрального самолета МС-21, реализуемый Иркутским авиационным заводом в качестве головного производителя в структуре Объединенной авиастроительной корпорации. В рамках программы в настоящее время разрабатываются самолеты МС-21-300 (160 – 211 мест) и МС-21-200 (130 – 176 мест). Создание семейства пассажирских среднемагистральных самолетов МС-21 ориентировано на самый массовый сегмент мирового рынка авиалайнеров.

Для наращивания импортозамещающего потенциала, создания условий для модернизации действующих производств и поиска новых рынков сбыта в регионе ведется работа по обеспечению комплексного развития отрасли на базе кластерного подхода. Развитие машиностроительного кластера Иркутской области предполагает оказание содействия в повышении конкурентоспособности продукции и поддержки в реализации промышленных проектов региональных производителей.

Развитие машиностроительного комплекса на территории Иркутской области в дальнейшем позволит решать следующие задачи:

- привлечение новых инновационных компаний малого и среднего бизнеса в сферу высокотехнологичного машиностроения;
- привлечение инвестиций в развитие входящих в структуру комплекса предприятий;
- развитие научных центров, направленных на разработку инновационных технологий;
- подготовка квалифицированных кадров для научных центров и предприятий машиностроительной отрасли;
- развитие производственного потенциала машиностроительного кластера Иркутской области;
- обеспечение импортозамещения в авиастроении и авиационном комплексе России.

#### Лесопромышленный комплекс

##### Лесное хозяйство

Иркутская область является одной из крупнейших в стране по площади расположенных на ее территории лесов (71,4 млн га), в том числе земли лесного фонда – 69,4 млн га. Общий запас древесины составляет 8,7 млрд куб. м, в том числе на землях лесного фонда 8,5 млрд куб. м. Запас спелых и перестойных насаждений на землях лесного фонда составляет 4,8 млрд куб. м, из них в древостоях с преобладанием хвойных пород – 4,1 млрд куб. м. По качеству, концентрации запасов, возрастной структуре и другим показателям леса Иркутской области во многом уникальны.

Лесистость Иркутской области (отношение покрытых лесной растительностью земель к общей площади региона) составляет 82,4 %. Это самый высокий показатель среди субъектов Российской Федерации. Для сравнения: средняя лесистость по Сибирскому федеральному округу – 53,8 %, по Российской Федерации – 46,4 %. Отклонение от средней лесистости Иркутской области по муниципальным образованиям велико и находится в пределах от 23,4% в лесостепном Нукутском районе до 93,2 % в глубоко таежном Усть-Кутском районе. В Иркутской области на землях лесного фонда сосредоточено 6,1 % запасов древесины спелых и перестойных лесов страны, а доля особо ценных хвойных пород, таких как сосна и кедр, значительна даже в масштабах планеты.

Сохранение оптимального уровня лесистости требует тщательного анализа процессов, связанных с лесопользованием. В частности, ключевым моментом для увеличения площади, покрытой лесной растительностью, является рациональное соотношение процессов рубки и лесовосстановления.

Средний запас древесины в расчете на один гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда Иркутской области составляет 137 куб. м. Однако по отдельным лесничествам величина этого показателя существенно отличается от среднеобластных значений и варьирует от 63 куб. м/га в Бодайбинском лесничестве до 198 куб. м/га в Жигаловском.

Общий средний прирост древесного запаса в лесах Иркутской области равен 109 млн куб. м. Доля Иркутской области в общероссийском приросте древесной массы составляет 9,6 %. В расчете на 1 гектар покрытой лесной растительностью площади на землях лесного фонда средний прирост составляет 1,8 куб. м/год. Максимальный ежегодный прирост древесной массы наблюдается в Аларском (2,8 куб. м/га), Иркутском (2,7 куб. м/га), Балаганском (2,6 куб. м/га) и Тайшетском (2,5 куб. м/га) лесничествах.

Наиболее медленно накапливаются запасы древесины в северных районах Иркутской области, где отмечается распространение вечной мерзлоты, особенно в высокогорье. Так, ежегодный средний прирост древесного запаса в Катангском лесничестве равен всего 1 куб. м/га, в Бодайбинском – 0,7 куб. м/га.

Лесные ресурсы включают как древесную, так и недревесную продукцию. Кроме получения древесины, леса Иркутской области служат источником для кедрового, ягодного, грибоного и охотничьего промысла, местом заготовки живицы, сбора недревесных лесных ресурсов и лекарственного сырья. Но все же в целом по области порядка 92 % общей стоимости возможной продуктивности биологических ресурсов лесов приходится на древесину.

##### Заготовка дикорастущих растений

На территории региона сосредоточено свыше 10 % лесов Российской Федерации. Одним из перспективных направлений с высоким потенциалом экономического роста, подтвержденным неиспользуемыми запасами восполняемых биологических ресурсов, является сфера заготовки и переработки дикорастущего сырья, а именно пищевых лесных ресурсов (ягод, грибов, орехов, березового сока) и лекарственных растений.

Иркутская область, располагая уникальными природно-климатическими условиями, отдаленными от промышленных центров и городов районами заготовки, имеет возможности по заготовке экологически чистого, обладающего уникальными свойствами, с высоким содержанием активных веществ, сырья, характеризующегося отсутствием токсинов.

По оценочным данным в Иркутской области ежегодно заготавливается менее 1 тыс. тонн дикорастущего пищевого сырья и лекарственных растений. Следует отметить, что это почти в 10 раз ниже исторического максимума в Иркутской области в сфере заготовки пищевых лесных ресурсов.

В настоящее время заключено 25 договоров аренды для заготовки пищевых ресурсов и сбора лекарственных растений. При определении основных путей развития отрасли необходимо учитывать нормы и требования действующего законодательства Российской Федерации в части ведения заготовительной деятельности (арендованные лесные участки, сбор дикорастущего сырья населением).

#### Лесозаготовка и лесопереработка

Лесные ресурсы, как составная часть экономического потенциала Иркутской области, являются основой для работы и развития лесной промышленности.

Лесная промышленность вносит существенный вклад в экономику Иркутской области и представлена большим количеством отраслей: заготовка древесины, деревопереработка (производство пиломатериалов, древесноволокнистых плит, древесно-стружечных плит, фанеры), целлюлозно-бумажная промышленность.

Наличие на территории Иркутской области крупнейших в России лесных ресурсов послужило базой для создания в регионе высокоразвитого лесопромышленного комплекса, продукция которого потребляется как внутри страны, так и за рубежом. В регионе реализуются приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, в регионе зарегистрировано порядка 1,6 тыс. предприятий лесопромышленного комплекса (0,9 тыс. – по лесному хозяйству и лесозаготовке, 0,7 тыс. – по обработке древесины и целлюлозно-бумажной промышленности).

Крупнейшими предприятиями, представляющими лесопромышленный комплекс региона, являются филиал АО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске, филиал АО «Группа «Илим» в г. Братске, филиал ООО «Илим Тимбер» в г. Усть-Илимске, ООО «Русфорест Магистральный», ООО ТМ «Байкал», ООО «Орион», ООО «ЛП «Ангара», ООО «Витим-лес», ООО «Кедр», ЗАО «КАТА», ООО «Лесресурс», ООО «Магистраль-транзит», ООО «Охотничье и рыболовное хозяйство», ООО «ДеКом» и другие.

Удельный вес отраслей лесопромышленного комплекса в общем объеме обрабатывающих производств Иркутской области по итогам 2020 года составил 24,1 % (обработка древесины и производство изделий из дерева – 12,1 %, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них – 12,03 %). Объем отгруженной продукции предприятий лесопромышленного комплекса постепенно растет и составил в 2020 году 134,2 млрд рублей.

Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в Иркутской области составляет 76,5 млн куб. м. В настоящее время заключен 501 договор аренды лесных участков для заготовки древесины.

Лесопромышленный комплекс Иркутской области представлен сбалансированным продуктовым портфелем, включающим как механическую, так и химическую обработку. Продукцию деревообрабатывающих производств представляют пиломатериалы, фанера и древесные плиты, погонажные изделия, элементы деревянного домостроения, биотопливо. В химической обработке преобладает производство целлюлозы на целлюлозно-бумажных комбинатах в г. Братске и г. Усть-Илимске. Производственные показатели лесопромышленного комплекса в последние 5 лет следующие:

Отрасль	Продукция	Объемы производства				
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Химическая обработка	Целлюлоза, млн тонн	1,75	1,77	1,8	1,69	1,9
	Картон, млн тонн	0,19	0,19	0,2	0,1	0,25
Механическая обработка	Пиломатериалы, млн куб. м	9,11	9,61	8,99	8,37	6,48
	Фанера, млн куб. м	0,21	0,21	0,21	0,19	0,19
Круглый лес, млн куб. м		3,98	3,92	3,12	2,21	1,9

Основная часть лесопромышленной продукции Иркутской области поставляется в зарубежные страны. Так, в 2020 году (по данным таможенной статистики Иркутской таможни Сибирского таможенного управления Федеральной таможенной службы Российской Федерации) экспорт составил 2,2 млрд долларов США и 38,5 % от всего объема экспорта Иркутской области. Основная доля экспорта приходится на поставки древесины и изделий из нее – 59,9 % (1,3 млрд долларов США). Экспорт целлюлозно-бумажных изделий составляет 40,1 % (0,9 млрд долларов США) от общего объема экспорта продукции лесной отрасли. Основными потребителями являются Китай, Япония, Корея, Германия, Дания, Бельгия, страны СНГ.

Численность работающих на предприятиях лесопромышленного комплекса составляет порядка 32,6 тыс. человек. Объем произведенной продукции на одного работника лесопромышленного комплекса вырос за последние 5 лет в 1,5 раза и составил в 2020 году 4,1 млн рублей. Налоговые поступления в бюджет региона от предприятий лесопромышленного комплекса в 2020 году составили 4,64 млрд рублей или 59,9 % к уровню 2019 года. Доля налогов от обрабатывающих предприятий лесной отрасли в общем объеме налоговых поступлений от обрабатывающих производств (12,7 млрд рублей) составила 22,5 % (2,86 млрд рублей).

В 2017 году на территории Иркутской области закончена реализация 4 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (проект АО «Группа «Илим» по модернизации целлюлозно-бумажного производства, проекты ООО «ТСПК», ЗАО «ЛДК Игирма», ООО «Русфорест Магистральный» по созданию новых деревообрабатывающих производств). Реализация данных проектов обеспечила привлечение инвестиций в объеме 51,47 млрд рублей и помогла создать 1577 новых рабочих мест.

В настоящее время на территории Иркутской области реализуется 7 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов с общим объемом инвестиций 112,7 млрд рублей (АО «Группа «Илим», ООО «ЛП Ангара», ООО «Магистраль-транзит», ООО «ДеКом», ООО ПК «МДФ», ООО «Ангри», ООО «Евразия-леспром групп»).

Ключевыми проблемами отрасли являются:

**низкая эффективность лесопользования:** отсутствие актуальной оценки лесоресурсного потенциала, недостаточный уровень грамотного лесовосстановления и ухода за лесами, истощение доступных лесных ресурсов, значительное количество неэффективных арендаторов лесных участков, нелегальные вырубки.

**неразвитость экономического потенциала отрасли:** преобладание первичной переработки древесины, низкий уровень вовлечения в переработку отходов лесозаготовки и лесопереработки, низкосортной и мягколиственной древесины, ограниченность внутреннего рынка, недостаточный уровень развития сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, значительная потребность отраслей лесной сферы в квалифицированных кадрах, низкая бюджетная отдача от лесопромышленного комплекса.

**неблагоприятное экологическое воздействие на окружающую среду:** лесные пожары, значительные очаги бактериальной водянки, сибирского шелкопряда.

Основными стратегическими целями развития лесного комплекса являются:

в области лесного хозяйства – достижение устойчивого лесопользования, эффективного развития использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, сохранение и восстановление экологического потенциала лесов;

в области лесной промышленности – повышение вклада в социально-экономическое развитие Иркутской области путем создания новых и модернизации действующих лесоперерабатывающих производств, направленных на обеспечение комплексного использования лесного сырья, глубокой переработки древесины.

Для достижения обозначенных целей необходимо решение следующих задач:

1) обеспечение рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экономического и экологического значения;

осуществление мероприятий по лесоустойчивости за счет средств федерального бюджета на всей территории Иркутской области;

проведение государственной инвентаризации лесов и развитие системы мониторинга лесов;

доведение численности лесных инспекторов до нормативного уровня;

увеличение объемов восстановления вырубленных, погибших лесных насаждений, реализация лесоклиматических проектов в целях обеспечения баланса выбытия и воспроизводства лесов и снижения углеродного следа;

создание сети лесных питомников для выращивания посадочного материала, в том числе с привлечением средств арендаторов лесных участков;

выращивание лесных насаждений ценных пород из селекционно отобранного и генетически улучшенного семенного и посадочного материала;

создание новых тепличных комплексов по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой;

увеличение объемов заготовки семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами;

применение комплекса лесохозяйственных мер, направленных на создание благоприятных условий для роста леса и неблагоприятных для размножения вредителей и распространения болезней, в том числе авиационным способом с применением химических препаратов;

осуществление поэтапного перехода на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов, направленную в том числе и на устойчивое обеспечение предприятий лесного комплекса сырьем;

обеспечение рационального использования дикорастущих лесных ресурсов;

организация подписания соглашений об информационном взаимодействии по созданию производства по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой;

оказание консультативной помощи юридическим лицам, осуществляющим выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой, по агротехническим мероприятиям, необходимым условиям и требованиям для выращивания стандартного посадочного материала с закрытой корневой системой;

содействие развитию отраслевых хозяйственных связей между юридическими лицами, осуществляющими выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой, и другими хозяйствующими субъектами, в том числе путем обеспечения информационной обмена (проведение выставок, конференций, совещаний);

участие в федеральной государственной информационной системе «Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства»;

внедрение единой информационной системы с целью получения, обработки, хранения и использования информации о состоянии лесов, их количественных и качественных характеристиках, об их использовании, охране, защите и воспроизводстве в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

создание эффективной системы профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров;

строительство и организация лесоавиационных работ четырех авиаотделений на базе областного государственного автономного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов» на территориях Катангского, Мамско-Чуйского, Бодайбинского районов Иркутской области;

создание дополнительно двух лесопожарных станций третьего типа на территориях Нижнеилимского и Тулунского районов Иркутской области;

обеспечение взаимодействия Правительства Иркутской области с автономной некоммерческой организацией высшего образования «Университет Иннополис», Главным управлением Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Иркутской области в целях внедрения цифровых технологий в лесное хозяйство на территории Иркутской области при использовании «Автоматизированной Информационной Управляющей Системы», «Сервиса распознавания лесоизменений», «ГИС-сервера» областного государственного автономного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов»;

повышение эффективности федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного лесного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции, переработки древесины и учета сделок с ними в целях снижения объема незаконных рубок, выявленных на землях лесного фонда Иркутской области, не менее чем на 30 % ежегодно;

усиление межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами в рамках реализации полномочий федерального государственного лесного контроля (надзора);

развитие лесной транспортной инфраструктуры и использование новых современных технологий при строительстве дорог и другой инфраструктуры;

реализация мероприятий по обеспечению населения лесоматериалами.

2) повышение конкурентоспособности продукции лесопромышленного производства, приоритетное расширение глубокой химической и механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины и получения высококоррелябельной продукции с привлечением инвестиций в лесопромышленный комплекс области;

выработка механизмов стимулирования инвестиционной деятельности и мер государственной поддержки, в том числе с целью стимулирования создания производств биотоплива (пеллет, топливных гранул и т.д.), которые позволят производить на территории Иркутской области не менее 700 тыс. тонн биотоплива в год;

содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов, направленных на комплексную переработку древесины, включая производства новых видов импортозамещающей продукции (целлюлозно-бумажной продукции, в том числе вискозной целлюлозы, изделий санитарно-гигиенического назначения, мебели, современных древесных плитных материалов – ДСП, ОСВ, MDF/HDF, фанеры);

повышение эффективности использования лесных ресурсов за счет увеличения доли древесины, направленной на переработку, структурная перестройка экспорта в сторону увеличения продукции более высокой степени переработки; оказание содействия и поддержки организаций, деятельность которых направлена на эффективную реализацию мероприятий по охране, защите от пожаров, болезней леса и воспроизводству лесов, а также обеспечивающих полную утилизацию древесных отходов;

повышение технического уровня предприятий за счет перевооружения, модернизации и реконструкции действующих производств с ориентированием их на глубокую переработку древесины;

создание условий для привлечения инвестиций, в т.ч. иностранного капитала в модернизацию и строительство новых лесоперерабатывающих мощностей по выпуску новых видов продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью; содействие предприятиям, обеспечивающим вовлечение в экономический оборот значительного объема заготавливаемой древесины, в том числе для производства продуктов лесохимии;

содействие в обеспечении предприятий, относящихся в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, лесными ресурсами;

3) повышение бюджетной отдачи от лесопромышленного комплекса для экономики Иркутской области:

разработка и реализация мероприятий по увеличению доли лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте;

содействие в увеличении выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 куб. м заготовленной древесины;

реализация мероприятий по увеличению бюджетной отдачи от предприятий лесопромышленного комплекса;

стимулирование увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест и повышения уровня заработной платы на предприятиях лесопромышленного комплекса;

реализация мероприятий по снижению объемов незаконно заготовленной и перерабатываемой древесины;

создание цивилизованного внутрирегионального рынка лесопроductии и развитие деревянного домостроения на территории Иркутской области.

## Биотехнологический комплекс

В Иркутской области сложились условия для развития ряда отраслевых направлений, собранных вокруг эко- и биотехнологического ядра, в результате уникального набора факторов:

биотехнологическая революция, набирающая обороты в мире. Считается, что биотехнологии и науки о жизни – это один из ключевых фундаментов четвертой промышленной революции. Субъекты, которые сегодня начнут специализироваться в данной сфере и накапливать компетенции, займут свое место в этом секторе нового технологического уклада;

наличие уникальных биоресурсов: известная на весь мир сибирская тайга, высокая концентрация эндемичной флоры и фауны, объект глобальной ценности (озеро Байкал) и мировые запасы чистой питьевой воды;

наличие научной базы и коллективов ученых, ведущих работу в сфере life science (науки о жизни);

успешные практики в сфере медицины и здоровья, в том числе использующие природный рекреационно-восстановительный потенциал.

Все это дает основания для формирования соответствующей специализации региона в таких направлениях как фармацевтика, агропромышленный комплекс и переработка продуктов питания, медицина, как отрасль для потенциального экономического прорыва, туризм, как маркетинговая витрина для экспортноориентированных товаров и услуг региона, в т.ч. такие специализации как научный туризм, медицинский туризм, экотуризм.

Связность данных направлений развития через общие элементы брендинга и маркетинга за счет перекрестного межотраслевого использования продукции и стратегической кооперации, за счет совместных научных исследований и разработок, накопления компетенций и человеческого капитала – все это может дать дополнительные преимущества в рамках глобальной конкурентной борьбы. В рамках развития данного комплекса необходимо формировать экосистему, синергия элементов которой даст дополнительное качество и позволит региону занять конкурентные ниши в системах международного разделения труда.

В составе биотехнологического комплекса в рамках настоящей стратегии выделяются следующие подотрасли: фармацевтический, агропромышленный, туристско-рекреационный комплексы.

## Фармацевтический комплекс

В настоящее время на территории Иркутской области сложилась уникальная база для создания и развития фармацевтического комплекса – существующие фармацевтические производства, научные институты, занимающиеся разработкой новых препаратов, возможность проведения клинических и доклинических исследований на базе медицинских вузов. Иркутская область является ярким примером инновационного развития: на территории региона не только произведен, но и разработан уникальный противовирусный препарат. В настоящее время в разработке находится 50 новых отечественных лекарственных препаратов, носящих инновационный характер.

В Иркутской области создан Байкальский фармацевтический кластер, в рамках которого ведется работа по созданию индустриального (промышленного) парка «Байкал-Био», одним из направлений деятельности которого станет развитие малотоннажной химии производства лекарств в регионе. В список участников кластера вошли АО «Фармасинтез», ОАО «Усьель-Сибирский химико-фармацевтический завод», ООО «Меланин» и прочие.

На сегодняшний день в целях благоприятного развития фармацевтической отрасли имеется необходимость открытия на базе Иркутского Национального Исследовательского Технического Университета (ИРНТУ) специальностей по направлениям, связанным с фармацевтической деятельностью («Химическая технология», «Биотехнология»). Выпускники указанных специальностей смогут реализовать себя в крупнейших фармацевтических компаниях региона, участвуя в приоритетных проектах в области производства инновационных препаратов, в том числе фармацевтических субстанций.

На территории региона выявлены перспективные направления разработки лекарственных препаратов, определены потенциальные границы и производственные площадки фармацевтического кластера (города: Иркутск, Ангарск, Усьель-Сибирское, Братск), а также основные участники:

производители химической продукции, химического синтеза;

производители фармацевтической продукции;

образовательные и научно-исследовательские организации, специализирующиеся в области химии и фармацевтики.

АО «Фармасинтез» планирует начать реализацию нового проекта по строительству одного из крупнейших фармацевтических заводов в России по производству активных фармацевтических ингредиентов. Проект определен компанией как стратегический, поскольку его осуществление позволит одновременно решить задачи по обеспечению лекарственной безопасности Российской Федерации, развитию научного потенциала и социально-экономического развития Иркутской области. Производственной площадкой для реализации данного проекта определена ТОСЭР г. Усьель-Сибирское.

Основными факторами, сдерживающими развитие фармацевтического комплекса, являются высокие транспортные плечи (расстояние и время в пути) и нехватка квалифицированных кадров. Развитие комплекса на территории региона позволит обеспечить эффективную взаимосвязь между промышленными предприятиями и учреждениями науки, а также сократить отставание материально-технической базы во многих учреждениях науки и образования данной сферы.

Основными задачами развития комплекса являются:

привлечение инвестиций в развитие входящих в структуру комплекса предприятий;

привлечение новых инновационных компаний малого и среднего бизнеса в сферу медицинских и фармацевтических технологий;

развитие научных центров, направленных на разработку инновационной технологии и принципиально новых лекарственных средств;

подготовка квалифицированных кадров, как для научных центров и фармацевтических компаний, так и для аптечных предприятий и медицинских организаций;

создание и развитие экспериментальной базы для пилотных испытаний лекарственных препаратов;

разработка аналогов импортных лекарственных препаратов отечественного производства, внедрение препаратов в широкую медицинскую практику;

повышение качества лекарственных препаратов отечественного производства;

оказание государственной поддержки отечественным производителям лекарственных препаратов, особенно предприятиям «полного цикла производства».

## Агропромышленный комплекс

Производственно-экономическая система агропромышленного комплекса включает в себя подотрасли: растениеводство, животноводство, пищевую и перерабатывающую промышленность, рыбоводство и рыболовство, переработку дикорастущих растений и грибов (дикоросов).

Центральным звеном агропромышленного комплекса является сельское хозяйство, доля которого в ВРП составляет 4,8 %. В 2020 году произведено продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на сумму 67 млрд рублей, что составляет 1,1 % объема продукции сельского хозяйства России и 10,6 % Сибирского федерального округа. При этом хозяйствами всех категорий Иркутской области произведено 865,1 тыс. тонн зерна, 344,6 тыс. тонн картофеля, 99,9 тыс. тонн овощей, 454,7 тыс. тонн молока, 152,5 тыс. тонн скота и птицы на убой (в живом весе), 1007,4 млн шт. яиц. Основная доля произведенной продукции реализуется в регионе, в том числе поступает на рынок через перерабатывающие предприятия Иркутской области.

В структуре валового объема производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия 38 % занимают личные подсобные хозяйства населения, 45 % занимают сельскохозяйственные предприятия, в том числе агрохолдинги, 17 % – крестьянские (фермерские) хозяйства.

Основные сельскохозяйственные отрасли – животноводство и растениеводство – занимают соответственно 63 % и 37 % в структуре валовой продукции сельского хозяйства.

Одной из важнейших задач агропромышленного комплекса является обеспечение жителей области качественными продуктами питания местных производителей и укрепление продовольственной безопасности региона.

## Животноводство

Развитие отрасли животноводства является одним из основных факторов сохранения и создания социально-экономических условий для повышения уровня и качества жизни сельского населения. Развитие отрасли животноводства стимулирует развитие растениеводства (в частности зерно- и кормопроизводство) и является неременным условием, обеспечивающим круглогодичную занятость и доходы сельского населения.

Основное направление развития отрасли животноводства в Иркутской области – мясо-молочное с развитым птицеводством. В регионе действуют крупные промышленные птицеводческие предприятия по производству яиц и мяса птицы, свиноводческий комплекс на 108,0 тыс. голов откорма в год, племенные заводы и репродукторы по разведению крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, звероводческое хозяйство.

Увеличение объемов производства продукции в отрасли животноводства планируется обеспечить за счет улучшения материально-технической базы отрасли и внедрения новых инновационных технологий, развития племенной базы, строительства и модернизации объектов животноводства (ферм, откормочных площадок), обеспечения качественной кормовой базой, создания системы промышленного откорма крупного рогатого скота.

Улучшение материально-технической базы отрасли будет достигаться за счет обновления оборудования, включая оборудование систем содержания животных, доения, приемки и первичной переработки молока, навозоудаления, водопоения, кормоприготовления, раздачи кормов и т.д. Непременным условием будет использование на животноводческих объектах современных информационных технологий (точного животноводства). Получат свое развитие роботизированные молочные фермы.

Будет продолжаться работа по улучшению племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных и увеличению племенных организаций. Важным направлением является работа по формированию конкурентоспособной племенной базы отрасли, удовлетворяющей потребностям сельскохозяйственных товаропроизводителей в высококачественной племенной продукции, позволяющей обеспечить бесперебойное комплектование товарных хозяйств высокопродуктивным молодняком сельскохозяйственных животных.

Для модернизации отрасли животноводства необходимо создать условия для строительства современных животноводческих комплексов, в том числе молочных ферм и откормочных площадок, предназначенных для интенсивного откорма молодняка крупного рогатого скота.

Развитие животноводства напрямую зависит от обеспечения отрасли животноводства качественной кормовой базой. Высокобелковые корма должны составлять не менее 30 % рациона кормления животных. Работа по улучшению качества кормов будет вестись за счет правильной структуры севооборотов, применения новейших технологий, использования в севооборотах высокобелковых культур, обладающих высокой питательностью и энергетической ценностью.

Для решения проблем увеличения объемов производства мяса крупного рогатого скота в Иркутской области в 2019 году разработана концепция развития мясного скотоводства Иркутской области, рассчитанная на период до 2030 года, которая направлена на развитие отрасли мясного скотоводства в регионе.

Стимулирование устойчивого роста производства конкурентоспособной говядины предполагается вести на основе интеграции малого, среднего и крупного бизнеса. В рамках концепции планируется создание новой производственно-экономической модели развития малого и среднего предпринимательства в агропромышленном комплексе Иркутской области. Особенностью новой модели будет являться концентрация производственных мощностей в одном месте, с которой взаимодействуют все категории хозяйств, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и граждан, ведущих личные подсобные хозяйства. Принципиальным условием формирования новой эффективной модели производства мяса крупного рогатого скота является объединение участников вокруг соответствующего сельскохозяйственного производителя, выполняющего функцию интегратора, и осуществляющего функцию центрального технологического центра.

Рост объемов производства животноводческой продукции также планируется увеличить за счет крестьянских (фермерских) хозяйств. Дальнейшему их развитию, как форме малого предпринимательства в сельском хозяйстве, будет способствовать предоставление государственной грантовой поддержки на строительство животноводческих объектов, развитие потребкооперации, интеграция с рыночной торговлей в городах, крупными и средними субъектами рынка.

В отдельных районах Иркутской области с учетом природно-климатических условий и имеющихся ресурсов будут развиваться овцеводство, табунное коневодство, молочное козоводство, кролиководство, при этом процесс производства животноводческой продукции будет развиваться одновременно с системой ее переработки.

## Основные проблемы отрасли животноводства:

значительный рост цен на материально-технические ресурсы приводит к тому, что уровень отпускных цен не обеспечивает доходности предприятий, необходимой для ведения расширенного производства;

низкие закупочные цены на животноводческую продукцию;

значительный износ основных фондов;

недостаток средств на модернизацию животноводческой отрасли из-за необходимости возврата привлеченных сельскохозяйствопроизводителями кредитных ресурсов;

недостаток оборотных средств;

отсутствие квалифицированных кадров.

Планируемые меры стимулирования отрасли животноводства:

поддержка племенного животноводства;

поддержка производства молока, в том числе обеспечение его прироста;

поддержка производства и реализации мяса крупного рогатого скота, овец, коз, лошадей, в том числе обеспечение его прироста;

поддержка закупки молодняка крупного рогатого скота для интенсивного откорма;

поддержка оказания услуг по плодотворному искусственному осеменению коров и телок, содержащихся в личных подсобных хозяйствах граждан;

поддержка приобретения оборудования для молочного и мясного животноводства;

поддержка строительства молочных ферм и откормочных площадок, предназначенных для интенсивного откорма молодняка крупного рогатого скота.

## Растениеводство

Стратегическим направлением развития растениеводства является системное и комплексное применение современных технологий (техника и оборудование, удобрения, средства защиты растений и др.) и биологических (сорт, семена и др.) средств интенсификации на основе зонального, ландшафтного подхода (агроландшафтного и агроэкологического районирования), нормативного моделирования и экономического обоснования с учетом разного экономического состояния хозяйств.

Увеличение производства зерна, маслосемян, картофеля и овощей планируется за счет ввода в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашины, увеличения урожайности и интенсификации производства (селекция и внедрение новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, внедрение в производство научно-обоснованной системы земледелия, увеличение объемов внесения органических и минеральных удобрений, комплексная защита растений от вредителей, сорняков и болезней, известкование кислых почв, внедрение новейших образцов техники и оборудования).

На ближайшие годы планируется ежегодно вводить в оборот не менее 20 тыс. га неиспользуемой пашни, вносить к 2036 году не менее 60 кг д.в. минеральных удобрений на 1 га посевов, известковать не менее 12 тыс. га в год.

В структуре посевов сельскохозяйственных культур ведущую роль будут занимать зерновые и зернобобовые культуры для производства продовольственного и фуражного зерна. Для повышения качества зерна планируется строительство новых, реконструкция и модернизация имеющихся зернохранилищ, приобретение зерноперерабатывающих и мельничных комплексов. Качественное зерно будет поставляться на экспорт преимущественно в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Для увеличения экспорта маслосемян и растительного масла планируется увеличение производства маслосемян и углубление их переработки (строительство цехов по сушке, отжиму, производству готовой продукции).

Для обеспечения животноводства качественными кормами планируется внедрение высокобелковых кормовых культур, гибридов кукурузы для обеспечения сахаро-протеинового баланса кормов, развитие производства комбикормов (создание стационарных и мобильных комбикормовых заводов, организация локального производства комбикормов).

Увеличение производства картофеля и овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и КФХ планируется также за счет строительства поливных систем, картофелехранилищ и овощехранилищ.

Из-за природно-климатических условий не все виды овощей в полном объеме возделываются на территории Иркутской области, поэтому они завозятся из-за ее пределов. В первую очередь это бахчевые культуры (арбузы, дыни), томаты и другие. Ежегодно в область завозится свыше 70 тыс. тонн овощей в свежем и консервированном (в пересчете на свежие овощи) виде, что составляет 40 % от общего потребления.

Внесезонными овощами (овощами защищенного грунта) область обеспечивает себя на 10 %, при потребности 15 кг внесезонных овощей на 1 жителя в регионе производится 1,6 кг.

Для увеличения производства овощей защищенного грунта необходимо строительство и реконструкция существующих тепличных комбинатов, в том числе с использованием тепла и газов с ТЭЦ в целях обогрева. Площадь зимних теплиц должна составлять не менее 50 га, в настоящее время имеется 15 га работающих зимних теплиц.

Одним из направлений в рамках биотехнологического комплекса является развитие агроботанических технологий, основной целью внедрения которых является получение высококачественной экологически чистой продукции при условии сохранения плодородия почв.

Агроботанические технологии включают разработку и использование биологических препаратов на основе микроорганизмов, улучшающих азотное и фосфорное питание растений.

## Использование биопрепаратов в сельском хозяйстве обеспечивает:

увеличение урожая основных культур, сокращение сроков созревания и повышение качества сельскохозяйственной продукции до соответствия экспортному стандарту, в том числе по значительному снижению предельно допустимой концентрации пестицидов в растениеводческой продукции;

увлечение плодородия почв, оздоровление почвенной микробиоты;

возможность переориентации ряда хозяйств на производство органической продукции;

возможность отказа от применения дорогостоящих пестицидов и снижение общей пестицидной нагрузки;

широкие перспективы для развития отрасли животноводства за счет использования кормовых добавок (ферментных препаратов, пробиотиков, пребиотиков и др.), позволяющих сократить удельный вес зернового сырья на производстве комбикормов.

## Основные проблемы отрасли растениеводства:

зависимость производства продукции растениеводства от природно-климатических условий региона;

высокие производственные затраты на производство овощей закрытого грунта;

значительный износ основных фондов;  
недостаток у производителей финансовых ресурсов на реконструкцию и строительство тепличных комплексов, приобретение сельскохозяйственной техники и технологического оборудования;  
нарушение научно обоснованных технологий производства продукции растениеводства.

#### Пищевая и перерабатывающая промышленность

Пищевая и перерабатывающая промышленность Иркутской области занимает одно из ведущих положений в структуре промышленного производства Иркутской области.

Производство пищевых продуктов является важнейшим аспектом обеспечения продовольствием Иркутской области. На территории региона производство продовольственных товаров и напитков осуществляют более 1000 организаций и индивидуальных предпринимателей с общей численностью работающих свыше 10 тыс. человек.

Пищевая и перерабатывающая промышленность включает в себя основные отрасли, которые производят практически все необходимые для населения продукты питания: хлеб и хлебобулочные изделия, молочную, мясную, масложировую продукцию, кондитерские изделия, напитки и прочее.

Стратегическая цель, стоящая перед пищевой и перерабатывающей промышленностью, заключается в обеспечении гарантированного снабжения населения Иркутской области в достаточном объеме безопасным и качественным продовольствием и наращивание экспортного потенциала. Гарантией достижения цели является стабильность внутренних и внешних источников сырьевых ресурсов, наличие устойчивого внутреннего спроса на выпускаемую продукцию, доступность предприятий к различным каналам сбыта, включая экспортное направление.

Сдерживающими факторами развития пищевой и перерабатывающей промышленности являются:

1. Моральный и физический износ зданий, сооружений, технологического оборудования ряда предприятий.
2. Недостаток сельскохозяйственного регионального сырья с определенными качественными характеристиками для промышленной переработки. Дефицит сырого молока-сырья составляет более 45 тыс. тонн, мяса – более 20 тыс. тонн, муки – около 100 тыс. тонн.
3. Высокий уровень конкуренции пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках.
4. Недостаточный уровень развития инфраструктуры хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции.
5. Недогаженность собственных мощностей приводит к низкой эффективности производства и удорожанию выпускаемой продукции. При этом емкость внутреннего регионального рынка позволяет предприятиям удовлетворить спрос, увеличить объем производства и выходить на внешние рынки.
6. Низкая покупательская способность населения.
7. Высокая зависимость производства от импорта оборудования, комплектующих, упаковки, сырья, программного обеспечения, ингредиентов и прочих ресурсов; недостаточное количество либо отсутствие дилерских центров по обслуживанию импортного оборудования. Как следствие, изменение курса валюты влияет на себестоимость продукции; повышение курса вынуждает повышать цены на продукцию, что при условии низкой покупательской способности населения приводит к снижению объемов сбыта и, впоследствии, производства продукции.

Нельзя не обозначить и ряд других существующих проблем в отрасли, сдерживающих ее развитие. Прежде всего, это высокие тарифы на энергоресурсы и транспортные перевозки, низкий уровень банковских инвестиций, низкий кадровый потенциал.

В целях поддержки и развития отрасли в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 – 2024 годы реализуется подпрограмма «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта на 2019 – 2024 годы».

Подпрограмма нацелена на повышение конкурентоспособности действующих предприятий, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции и производство продовольственных товаров, организацию новых производств, расширение каналов сбыта и реализации пищевой продукции на российских и зарубежных рынках.

За счет предусмотренных механизмов поддержки предполагается проведение модернизации действующего оборудования, проведение технологического перевооружения, внедрение инновационных технологий производства и выпуска новых видов продовольственных товаров.

Выполнение норм и требований законодательства Российской Федерации в части производства пищевой продукции и напитков, выход на рынок оптовых и розничных продаж, и закрепление на нем значительно увеличивает затраты предприятий.

В целях стимулирования предприятий к выпуску ассортимента продукции, соответствующего всем требованиям качества и безопасности, отвечающего запросам потребителя, а также доступного по цене в вышеуказанной подпрограмме предусмотрены механизмы снижения финансовой нагрузки производителей в части декларирования продукции, внедрения и поддержания систем контроля качества, а также продвижения продукции путем участия в имиджевых и выставочных мероприятиях.

Создание региональной торговой сети, включающей различные форматы торговых объектов, объединяющей крупные, малые и средние предприятия даст возможность минимизировать звено посреднических структур, а также открыть выход на потребительский рынок предприятиям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, не имеющим возможность войти в крупные торговые сети.

Одним из стратегических направлений является организация в Иркутской области оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ), а именно, мультитоварных агрологистических комплексов, предназначенных для хранения, подработки, первичной переработки, приема, упаковки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Создание ОРЦ позволит решить множество существующих проблем, связанных с недостатком современных мощностей по хранению, обработке и распределению продуктов питания:

- обеспечение сбыта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья за счет создания условий для их хранения и подработки, в том числе в социальные учреждения;
- выстраивание логистических потоков сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение доступа к мощностям по хранению, переработке, упаковке и транспортировке сельхозпродукции малым и средним предприятиям;
- возможность товаропроизводителям любых форм иметь возможность выйти на новые рынки сбыта, в том числе в крупные сетевые магазины Иркутской области и соседние регионы;
- возможность формирования партий продукции экспортно ориентированными компаниями области в целях снижения расходов на транспортировку и соблюдения сроков поставки сельскохозяйственного сырья и продовольствия;
- возможность эффективного участия в государственных и муниципальных закупках.

Сбалансированное развитие всех каналов сбыта создаст условия для динамичного развития предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

Выходу на международные рынки будет способствовать реализация регионального проекта «Экспорт продукции АПК», который является составляющей федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Рекомендованный целевой показатель, установленный для Иркутской области к концу 2024 года, в стоимостном выражении составляет 86,0 млн долларов США.

Достижение целевого объема экспорта продукции АПК планируется за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции Иркутской области.

Одним из путей создания новой товарной массы продукции АПК является реализация мероприятия по увеличению производства и переработки масличных культур (рапс, соя).

Увеличению экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров будет способствовать участие организаций агропромышленного комплекса в программах повышения конкурентоспособности (льготное кредитование).

Региональным проектом «Экспорт продукции АПК» предусмотрено к концу 2022 года ввести в эксплуатацию мелиорируемые земли для выращивания экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и вовлечь в оборот выбывшие сельскохозяйственные угодья для выращивания экспортно ориентированной сельскохозяйственной продукции за счет проведения культуртехнических мероприятий в объеме не менее 19 тыс. га.

#### Переработка дикорастущих растений

Иркутская область располагает значительными лесными массивами, обладающими существенными биологическими запасами леса.

Производство дикоросов относится к огромному рынку экпродуктов, который активно формируется в мире и входит в стадию динамичного развития, особенно в последние десятилетия. Происходящие изменения в культуре потребления и образе жизни людей ориентируют предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности к увеличению использования в производстве продовольственных товаров экпродуктов, к которым наиболее приближены пищевые лесные ресурсы.

Производство дикоросов имеет существенный экспортный потенциал. Емкость зарубежного рынка продукции дикоросов достаточно велика, ежегодно наблюдается тенденция постоянного роста объемов потребления.

В настоящее время в регионе отрасль заготовки и переработки дикоросов представлена организациями и индивидуальными предпринимателями, которые расположены в 15 районах области.

Развитие отрасли переработки пищевых лесных ресурсов может оказывать положительное мультипликативное влияние на различные аспекты социально-экономического положения Иркутской области: стимулировать рост производства в смежных отраслях, активизировать предпринимательскую деятельность в сельских районах, а также сыграть важную роль в решении социальных проблем, способствуя развитию самозанятости населения и обеспечивая создание дополнительных рабочих мест. Для этого необходимо установить систему приоритетов и направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по развитию заготовительной деятельности, производству продукции из пищевых лесных ресурсов, расширению каналов сбыта, в том числе экспорта, что будет отражено в Концепции развития сферы заготовки и переработки пищевых лесных ресурсов в Иркутской области.

Способствовать развитию данной сферы будет создание центров по сбору и переработке дикоросов, усиление взаимодействия участников рынка по приему, переработке, сбыту продукции из пищевых лесных ресурсов, внедрение инновационных перерабатывающих технологий.

#### Рыбохозяйственная деятельность

Рыбное хозяйство Иркутской области – комплексный сектор экономики, занимающийся производством и добычей водных биоресурсов, их переработкой и снабжением населения рыбной продукцией. Отрасль также является и градообразующим сектором экономики, обеспечивающим занятость населения прибрежных районов оз. Байкал, водохранилищ Ангарского каскада ГЭС и коренных малочисленных народов Севера.

Рыбохозяйственный водный фонд Иркутской области включает в себя более 65 тыс. водотоков протяженностью около 310 тыс. километров, озеро Байкал и ряд крупных водохранилищ: Иркутское, Братское, Усть-Илимское, Мамаканское и Богучанское. В акваториях Иркутской области обитает 67 видов и подвидов рыб, в том числе 18 видов рыб промыслового значения.

Вместе с тем запасы ценных видов рыб в водохранилищах Ангарского каскада и в озере Байкал во многом зависят от объемов и качества выпускаемого рыболовского материала.

На территории Иркутской области воспроизводством ценных видов рыб занимаются два рыбозаводных завода (Бельский и Бурдугузский), которые располагают мощностями для подращивания и выпуска более 11,3 млн экз. молоди ценных видов рыб.

Промышленное рыболовство в Иркутской области ведется достаточно активно. Основными рыбохозяйственными водоемами региона являются Братское и Усть-Илимское водохранилища, где добывается более 95 % общего объема рыбы в регионе, промышленное рыболовство также осуществляется на озере Байкал (несмотря на то, что с 1 октября 2017 года на озере Байкал введен запрет на промысловую добычу (вылов) байкальского омуля, осуществляется вылов других видов рыб на рыбопромысловых участках в соответствии с выдаваемыми квотами). На прочих водоемах вылов рыбы осуществляется, в основном, в режиме обеспечения традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов и любительского рыболовства.

В регионе осуществляется производство товарной аквакультуры (товарной рыбы и рыболовского материала). На рыболовных предприятиях выращивается форель (радужная и янтарная), карп, пелядь. Произведенная рыбная продукция реализуется в свежем и переработанном видах как на территории Иркутской области, так и в других регионах Российской Федерации.

По прогнозным оценкам к 2030 году показатель добычи и производства товарной рыбы в регионе может достигнуть 5000 тонн. Увеличить объемы планируется за счет расширения площадей, охваченных промыслом, и увеличения промышленной нагрузки на уже имеющихся рыболовных участках.

Природно-климатические условия Иркутской области дают возможность заниматься производством высококачественной товарной рыбы (аквакультурой) как в условиях замкнутого производственного цикла, так и в естественных водных. Рынок живой и свежей рыбы в достаточной мере не наполнен продукцией местного производства, что позволяет рассчитывать на отсутствие затруднений с реализацией произведенной продукции.

Развитие аквакультуры планируется в районах, где традиционно развито рыболовство, в муниципальных районах, непосредственно прилегающих к основным водохозяйственным объектам Иркутской области.

Учитывая накопленный за десятилетия большой научный и производственный потенциал, аквакультура должна получить свое развитие по следующим направлениям:

- пастбищное рыболовство на озерах Иркутской области, водохранилищах Ангарского каскада за счет естественной кормовой базы;
- индустриальное рыболовство (садковые хозяйства, системы замкнутого водоснабжения – УЗВ). Перспективными видами для индустриального рыболовства являются как местные виды рыб, такие как озерно-речной сиг озера Байкал, байкальский хариус, так и классические виды рыб рыболовства – карп, сазан, форель, сиговые, осетровые; прудовая аквакультура. Выращивание рыбы на малых и средних озерах, карьерах и прудах. Такие рыболовные фермы имеют ряд достоинств перед крупными водоемами. В первую очередь это возможность более полного контроля за всеми технологическими процессами и, соответственно, высокая эффективность рыболовных работ. При этом технология производства рыбы должна учитывать специфику каждого конкретного водоема. Основными видами выращивания товарной рыбы являются сазан, пелядь.
- Выращивание рыбы возможно на основе теплых вод ТЭЦ в прудах (бассейнах), к которым подводится теплая вода.
- Основные проблемы рыбохозяйственной отрасли: малочисленность населения по берегам водохранилищ, отсутствие развитой дорожной инфраструктуры и отсутствие по берегам электричества, а значит, и возможности заморозки рыбы, что не располагает к значительному увеличению добычи рыбы и производства из нее качественной продукции;
- долгий период окупаемости инвестиционных проектов из-за высокой стоимости рыболовного оборудования, рыболовского материала, специализированных кормов для рыбы, отсутствие возможности доступного инвестиционного кредитования;
- недостаточное технологическое оснащение предприятий аквакультуры;
- завоз ценного рыболовского материала из-за пределов региона, отсутствие высокоэффективных кормов местного производства.

Развитие товарной аквакультуры (товарного рыболовства) в Иркутской области видится в создании крупных индустриальных производств – рыбозаводных заводов, способных осуществлять в промышленных масштабах производство товарной рыбной продукции и производить в достаточном количестве рыболовский материал для зарыбления водных объектов Иркутской области.

#### Общие перспективы и направления развития

Географически развитие агропромышленного комплекса будет осуществляться в рамках опорных территорий развития, включающих в себя сельскохозяйственные районы и промышленные центры Иркутской области, где имеется наиболее развитая сырьевая, производственная база и транспортно-логистическая инфраструктура. Способствовать развитию агропромышленного комплекса на всей территории региона будет реализация инвестиционных проектов, направленных на создание новых или модернизацию имеющихся капитальных объектов АПК с упором на переработку и производство товарной продукции, а также развитие производственной кооперации базовых хозяйств с субъектами малого и среднего предпринимательства по производству, хранению, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

- Для успешного развития агропромышленного комплекса необходимо решение следующих первоочередных задач: вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;
- восстановление и повышение плодородия почв, повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- противоэрозийные и полевые мероприятия;
- использование прогрессивных агрономических методов (регенеративных технологий), повышающих урожайность и способствующих более интенсивному поглощению остаточного углерода;
- техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства и агропромышленного комплекса;
- развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельской кооперации;
- развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширение каналов сбыта продукции;
- удовлетворение потребности агропромышленного комплекса в квалифицированных кадрах;
- применение средств цифровизации в агропромышленном комплексе;
- научное сопровождение развития агропромышленного комплекса;
- развитие сельских территорий и повышение уровня жизни сельского населения.

Развитие агропромышленного комплекса неразрывно связано с развитием других отраслей экономики региона и России в целом. Для комплексного решения поставленных задач необходимо межотраслевое взаимодействие и укрепление связи агропромышленного комплекса с другими отраслями промышленности, производящими необходимые ресурсы для АПК, в том числе сельскохозяйственное машиностроение, нефтегазохимический комплекс и др.

Перспективным направлением является максимальное вовлечение на основе взаимовыгодного партнерства в сферу деятельности агропромышленного комплекса Иркутской области имеющихся мощностей нефтегазохимии региона для производства минеральных удобрений, ГСМ, упаковочного материала, средств защиты растений, кормовых добавок и прочих материальных ресурсов. Добыча торфа, калийных солей, фосфатов, известняка и других минералов позволит аграриям за счет местных ресурсов эффективно решать проблемы продовольственной безопасности, социального развития и сохранения сельских территорий.

#### Туристско-рекреационный комплекс

В настоящее время туристическая отрасль в Иркутской области стабильно развивается. Иркутская область находится на 15 месте в рейтинге туристической привлекательности среди регионов России, входит в топ-10 самых популярных у иностранных туристов регионов России.

Успешному развитию туризма способствует выгодное географическое расположение региона, который находится на пересечении транспортных потоков из Европы и стран Азиатско-Тихоокеанского региона, наличие уникальных природно-рекреационных ресурсов, значительный культурно-исторический потенциал, разнообразие этнических культур, более чем 50-летний опыт приема туристов.

Основой туристско-рекреационного потенциала является озеро Байкал, включенное в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Это не только природный феномен, но и сокровищница материальной и духовной культуры Центральной Азии.

В Иркутской области расположено 7 аэропортов, из них 2 международных (в Иркутске и Братске). Через область проходят Транссибирская железнодорожная магистраль, служащая основной артерией для перевозки пассажиров, а также Байкало-Амурская магистраль, по Кругобайкальской железной дороге курсируют экскурсионные поезда. В регионе сосредоточено 7 % российских особо охраняемых природных территорий, имеется 6 озер с ценными запасами лечебной грязи, 230 скважин и родников, 25 месторождений лечебных минеральных вод. В области насчитывается более 1,5 тыс. экскурсионно-познавательных объектов, наибольшее их число на единицу площади приходится на город Иркутск, включенный в 1970 г. в список исторических городов, функционирует 87 музеев (включая государственные, ведомственные, корпоративные и частные).

В регионе осуществляет деятельность 109 туроператоров, включенных в Единый федеральный реестр туроператоров, функционирует 667 коллективных и иных средств размещения (далее – КСР), в том числе 26 санаториев, а также порядка 1400 объектов общественного питания. Из 667 КСР классифицировано 201, из них: категорию «пять звезд» имеет 3 КСР, категорию «четыре звезды» – 16 КСР, категорию «три звезды» – 36 КСР, категорию «две звезды» – 36 КСР, категорию «1 звезда» – 16 КСР, категорию «без звезд» – 94 КСР. Подготовку специалистов в сфере туризма и гостеприимства осуществляет 2 вуза и 4 суза.

Основные показатели, характеризующие развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области, в последние годы имеют положительную динамику. Так, за 2017 – 2019 годы количество туристских прибытий в регион увеличилось на 8,2 % и составило по оценочным данным в 2019 году 1728,3 тыс. человек, в том числе количество иностранных туристов выросло в 1,74 раза и составило 367,8 тыс. человек.

В структуре иностранного туристского потока лидирующую позицию занимает Китай, высокую долю среди иностранных туристов занимают гости из Республики Корея, Германии, Франции, Монголии, США, Японии, Великобритании, Польши, Швейцарии. Иностранные туристы и жители других регионов посещают Иркутскую область с культурно-познавательными, лечебно-оздоровительными целями, осуществляют деловые поездки, экологические туры, частные визиты.



## ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ о приеме предложений по кандидатурам для дополнительного зачисления в резерв составов участковых комиссий

Избирательная комиссия Иркутской области объявляет прием предложений по кандидатурам для дополнительного зачисления в резерв составов участковых комиссий.

Прием документов осуществляется территориальными избирательными комиссиями в период с 21 февраля по 22 марта 2022 года по следующим адресам:

№ п/п	Наименование территориальной избирательной комиссии	Адрес	Номера избирательных участков
1	Аларская	Иркутская область, Аларский район, пос. Кутулик, ул. Матвеева, 2	1–49
2	Ангарская	Иркутская область, г. Ангарск, пл. Ленина, здание администрации Ангарского городского округа	50–147
3	Балаганская	Иркутская область, Балаганский район, р. п. Балаганск, ул. Ангарская, 91	148–160
4	Баяндаевская	Иркутская область, Баяндаевский район, с. Баяндай, ул. Бутунаева, 2	161–187
5	Бодайбинская	Иркутская область, г. Бодайбо, ул. Урицкого, 33	188–206, 208, 209
6	Боханская	Иркутская область, Боханский район, пос. Бохан, ул. Ленина, 75	210–251, 363
7	Братская городская	Иркутская область, г. Братск, пр. Ленина, 37	252–343
8	Братская районная	Иркутская область, г. Братск, ул. Комсомольская, 28а	346–362, 366–403
9	Жигаловская	Иркутская область, Жигаловский район, пос. Жигалово, ул. Советская, 25	404–427
10	Заларинская	Иркутская область, Заларинский район, пос. Залари, ул. Ленина, 103	428–470, 344, 345, 364, 365, 586, 1935–1945
11	Зиминская городская	Иркутская область, г. Зима, ул. Ленина, 5	471–491
12	Зиминская районная	Иркутская область, г. Зима, ул. Ленина, 5	492–518
13	Иркутская городская № 1 (Ленинский округ)	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Маршала Говорова, 3	519–580
14	Иркутская городская № 2 (Октябрьский округ)	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 27	581–585, 587–635, 637–641
15	Иркутская городская № 3 (Правобережный округ)	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Марата, 14	642–665, 667–687, 1820, 1821
16	Иркутская городская № 4 (Свердловский округ)	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Терешковой, 24	688–761
17	Иркутская районная	Иркутская область, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 17	762–834, 853–856, 928, 1452, 1454, 1918, 1924–1930
18	Казачинско-Ленская	Иркутская область, Казачинско-Ленский район, с. Казачинское, ул. Ленина, 10	835–852
19	Катангская	Иркутская область, Катангский район, с. Ербогачен, ул. Лесная, 4	857–868
20	Качугская	Иркутская область, Качугский район, пос. Качуг, ул. Ленских Событий, 29	869–911
21	Киренская	Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, 5	912–927, 929–931, 933–935, 937–942, 944–946
22	Куйтунская	Иркутская область, Куйтунский район, р. п. Куйтун, ул. Карла Маркса, 18	932, 936, 943, 947–1015
23	Мамско-Чуйская	Иркутская область, Мамско-Чуйский район, пос. Мама, ул. Советская, 10	1016–1022
24	Нижнеилимская	Иркутская область, Нижнеилимский район, г. Железногорск-Илимский, ул. Янгеля, 20	1024–1042, 1044, 1046–1049, 1051–1065
25	Нижнеудинская	Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Октябрьская, 1а	1066–1074, 1076–1084, 1086–1093, 1095, 1097–1118, 1120–1142, 1144–1154
26	Нукутская	Иркутская область, Нукутский район, пос. Новонукутский, ул. Ленина, 26	1155–1176, 1178–1187
27	Ольхонская	Иркутская область, Ольхонский район, с. Еланцы, ул. Пенкальского, 14	1189–1208, 1210–1214
28	Осинская	Иркутская область, Осинский район, с. Оса, ул. Свердлова, 59	1215–1245
29	Саянская	Иркутская область, г. Саянск, мкр. Олимпийский, 30	1246–1267
30	Свирская	Иркутская область, г. Свирск, ул. Ленина, 33	1269–1284
31	Слюдянская	Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Ржанова, 2	1285–1304, 1306–1312
32	Тайшетская	Иркутская область, г. Тайшет, ул. Шевченко, 6	1313–1325, 1327–1332, 1335, 1337–1386, 1388, 1390–1394, 1396–1402
33	Тулунская городская	Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, 99	1403–1441
34	Тулунская районная	Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, 75	1442–1447, 1449–1451, 1453, 1455–1486
35	Усолье-Сибирская городская	Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Ватутина, 10	1023, 1188, 1209, 1487–1522
36	Усольская районная	Иркутская область, п. Белореченский, д. 100	1523–1566, 1387
37	Усть-Илимская городская	Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Героев Труда, 38	1567–1604, 1919, 1920
38	Усть-Илимская районная	Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Комсомольская, 9	1606–1620
39	Усть-Кутская	Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Халтурина, 52	1621–1630, 1632–1656, 1658–1661
40	Усть-Удинская	Иркутская область, Усть-Удинский район, р. п. Усть-Уда, ул. Комсомольская, 19	1662–1683, 1921–1923
41	Черемховская городская	Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ференца Патаки, 6	1684–1731
42	Черемховская районная	Иркутская область, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20	1732–1781, 1605
43	Чунская	Иркутская область, Чунский район, пос. Чунский, ул. Свердлова, 3	1782–1817, 1819
44	Шелеховская	Иркутская область, г. Шелехов, ул. Ленина, 15	1326, 1333, 1334, 1822–1848
45	Эхирит-Булагатская	Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, пос. Усть-Ордынский, ул. Ватутина, 63	1849–1890

Перечень и образцы документов размещены на сайте Избирательной комиссии Иркутской области [www.irkutsk избирком.ru](http://www.irkutsk избирком.ru) в разделе «Формирование участковых избирательных комиссий».

В резерв составов участковых комиссий не зачисляются кандидатуры, не соответствующие требованиям, установленным пунктом 1 статьи 29 (за исключением подпунктов «ж», «з», «и», «к» и «л») Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также кандидатуры, в отношении которых отсутствуют документы, необходимые для зачисления в резерв составов участковых комиссий.

Избирательная комиссия Иркутской области

## ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Руководствуясь статьями 26, 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательная комиссия Иркутской области объявляет прием предложений по кандидатуре члена избирательной комиссии с правом решающего голоса для замещения вакантного места в составе Чунской территориальной избирательной комиссии.

Документы должны быть представлены не позднее 14 марта 2022 года с 9 до 17 часов по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а, каб. 141, тел. 24-12-11, 34-20-63.

Перечень и образцы документов, представляемых с предложением кандидатуры члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, размещены на сайте Избирательной комиссии Иркутской области [www.irkutsk избирком.ru](http://www.irkutsk избирком.ru) в разделе «Объявления».

Избирательная комиссия Иркутской области

## УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 февраля 2022 года

Иркутск

№ 23-уг

### О Порядке возбуждения ходатайства о награждении почетным знаком Российской Федерации «За успехи в труде» коллективов предприятий, организаций и учреждений

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2021 года № 665 «О некоторых мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить Порядок возбуждения ходатайства о награждении почетным знаком Российской Федерации «За успехи в труде» коллективов предприятий, организаций и учреждений (прилагается).

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([ogirk.ru](http://ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

И.И. Кобзев

ОПРЕДЕЛЕН

указом Губернатора Иркутской области

от 10 февраля 2022 года № 23-уг

### ПОРЯДОК ВОЗБУЖДЕНИЯ ХОДАТАЙСТВА О НАГРАЖДЕНИИ ПОЧЕТНЫМ ЗНАКОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЗА УСПЕХИ В ТРУДЕ» КОЛЛЕКТИВОВ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру возбуждения ходатайства о награждении почетным знаком Российской Федерации «За успехи в труде» (далее – почетный знак) коллективов предприятий, организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области (далее – организация).

2. Ходатайство о награждении коллектива организации почетным знаком возбуждается исполнительным органом государственной власти Иркутской области или самостоятельным структурным подразделением аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – ходатайствующий орган) по вопросам их ведения по согласованию с заместителем Губернатора Иркутской области, заместителем Председателя Правительства Иркутской области, координирующим и контролирующим деятельность ходатайствующего органа в соответствии с утвержденным в установленном порядке распределением обязанностей.

3. К ходатайству о награждении почетным знаком коллектива организации прилагаются: проект представления Губернатора Иркутской области о награждении коллектива организации почетным знаком с указанием сведений о производственных, научных или иных достижениях коллектива организации, оформленный в виде проекта письма Губернатора Иркутской области на имя Президента Российской Федерации (далее – проект представления о награждении); документы, предусмотренные пунктом 4 Положения о почетном знаке Российской Федерации «За успехи в труде», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 года № 490.

4. Документы, предусмотренные пунктом 3 настоящего Порядка, направляются в подразделение по вопросам государственной гражданской службы и кадров аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – управление).

Управление в течение 10 рабочих дней осуществляет проверку надлежащего оформления и полноты документов, предусмотренных пунктом 3 настоящего Порядка, представляет на подпись Губернатору Иркутской области проект представления о награждении.

5. В случае, если ходатайство о награждении коллектива организации почетным знаком не поддержано Губернатором Иркутской области, документы, предусмотренные пунктом 3 настоящего Порядка, возвращаются управлением ходатайствующему органу в течение трех рабочих дней после дня принятия Губернатором Иркутской области такого решения.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

3 февраля 2022 года

Иркутск

№ 56-пп

### О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года № 599-пп, следующие изменения:

1) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:  
«3<sup>1</sup>. Норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования устанавливается без учета объема средств, поступивших из областного бюджета за счет средств федерального бюджета на оплату труда.»;

2) дополнить пунктом 9<sup>2</sup> следующего содержания:  
«9<sup>2</sup>. Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих местных администраций устанавливается без учета объема средств, поступивших из областного бюджета за счет средств федерального бюджета на оплату труда.».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([ogirk.ru](http://ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

3. Действие настоящего постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 29 ноября 2021 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области  
К.Б. Зайцев

## ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 февраля 2022 года

Иркутск

№ 72-пп

**О внесении изменений в Положение о проведении конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области», порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства**

В соответствии со статьей 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о проведении конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области», порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 28 мая 2010 года № 130-пп (далее соответственно – Положение, субсидии), следующие изменения:

- 1) пункт 1 дополнить словами «, в том числе результаты их предоставления»;
- 2) в пункте 11:
  - подпункт 1 изложить в следующей редакции: «1) осуществление деятельности на территории Иркутской области»;
  - дополнить подпунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания: «1<sup>1</sup>) заявитель поставлен на учет в налоговых органах Иркутской области по месту нахождения заявителя, месту нахождения его филиала, представительства и (или) месту нахождения его обособленных подразделений (за исключением филиала, представительства);»;
  - абзац пятый подпункта 7 дополнить словами «, но не позднее даты окончания приема заявок заявителей, предусмотренной объявлением о проведении Конкурса (далее – объявление);»;
  - подпункт 8 изложить в следующей редакции: «8) наличие согласия заявителя на осуществление уполномоченным органом проверок соблюдения им порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, органами государственного финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268<sup>1</sup> и 269<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества (далее – Фонд) проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий (в случае если источником софинансирования предоставления субсидий являются предоставленные Фондом средства гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества (далее – Грант));
  - абзацы третий, четвертый подпункта 10 изложить в следующей редакции: «включить в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидий (далее – соглашение), согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению, на осуществление уполномоченным органом проверок соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, органами государственного финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268<sup>1</sup> и 269<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Фондом проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий (в случае если источником софинансирования предоставления субсидий являются предоставленные Фондом средства Гранта); достигнуть результатов предоставления субсидий, указанных в пункте 50 настоящего Положения»;;
  - дополнить подпунктом 14 следующего содержания: «14) отсутствие факта нарушения заявителем сроков представления отчетности, указанной в пункте 55 настоящего Положения, в течение двух лет, предшествующих году проведения Конкурса (для заявителей, получивших субсидии ранее).»;
- 3) в пункте 12 слова «подпунктами 1 (в части наличия сведений в отношении заявителя в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области), 2 – 6, 11 – 13» заменить словами «подпунктами 1<sup>1</sup> (в отношении заявителей, поставленных на учет в налоговых органах Иркутской области по месту их нахождения и (или) месту нахождения их филиалов либо представительств), 2 – 6, 11 – 14»;
- 4) в подпункте 1 пункта 13 слова «о проведении Конкурса (далее – объявление)» исключить;
- 5) пункт 15 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Дата размещения объявления в отношении субсидий, предоставляемых начиная с 1 января 2025 года, определяется настоящим Положением путем внесения в него соответствующих изменений.»;
- 6) в пункте 16:
  - подпункт 1 изложить в следующей редакции: «1) дату и время окончания приема заявок заявителей, которые не могут быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления, а также сроки проведения Конкурса»;;
  - в подпункте 5 слова «, и (или) сетевой адрес.» исключить;
  - 7) подпункт 2 пункта 17 изложить в следующей редакции: «2) согласия и обязательства заявителя, указанные в подпунктах 8 – 10 пункта 11 настоящего Положения»;;
  - 8) в пункте 18:
    - подпункт 2 изложить в следующей редакции: «2) электронная (отсканированная) копия документа, подтверждающего полномочия руководителя заявителя или уполномоченного им лица на представление интересов заявителя в уполномоченном органе (далее – уполномоченное лицо), заверенная подписью руководителя заявителя и печатью заявителя (при наличии печати).»;;
    - дополнить подпунктом 3 следующего содержания: «3) электронная (отсканированная) копия уведомления о постановке заявителя на учет в налоговом органе Иркутской области по месту нахождения его обособленного подразделения (за исключением филиала, представительства) (для заявителей, которые поставлены на учет в налоговых органах Иркутской области по месту нахождения их обособленных подразделений (за исключением филиалов, представительств) и не состоят на учете в налоговых органах Иркутской области по месту нахождения заявителя).»;;
  - 9) пункт 19 дополнить словами «, через личный кабинет заявителя на сайте Конкурса»;
  - 10) пункт 23 изложить в следующей редакции: «23. Один заявитель вправе представить заявку, предусматривающую реализацию одного проекта в течение одного года (за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта). Заявитель, являющийся организацией-исполнителем, вправе представить заявку, предусматривающую реализацию одного проекта в течение двух лет. Запрашиваемый заявителем размер субсидий не должен превышать 800 000 рублей (за исключением случая, предусмотренного абзацем четвертым настоящего пункта). Запрашиваемый заявителем, являющимся организацией-исполнителем, размер субсидий не должен превышать 800 000 рублей на каждый год реализации проекта (в случае представления заявки, предусматривающей реализацию проекта в течение двух лет).»;;
  - 11) абзац третий пункта 31 изложить в следующей редакции: «В случае принятия решения об отклонении заявки заявителя организатор в течение семи рабочих дней со дня принятия указанного решения уведомляет заявителя о принятом решении через личный кабинет заявителя на сайте Конкурса с указанием оснований для отклонения и изменяет на сайте Конкурса статус такой заявки на соответствующий.»;
  - 12) дополнить пунктом 38<sup>1</sup> следующего содержания: «38<sup>1</sup>. В случае выявления членом конкурсной комиссии в заявке участника Конкурса несоответствия требованиям законодательства и (или) настоящего Положения, установления факта недостоверности предоставленной участником Конкурса информации и (или) наличия в составе заявки подложных документов (далее – выявленные нарушения) член конкурсной комиссии в течение одного рабочего дня со дня их выявления должен в письменной форме сообщить об этом организатору.

## УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 февраля 2022 года

Иркутск

№ 25-уг

## О признании утратившими силу отдельных указов Губернатора Иркутской области

В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Признать утратившими силу:

В случае подтверждения организатором наличия в заявке участника Конкурса выявленных нарушений рассмотрение такой заявки прекращается и участник Конкурса исключается из числа заявителей, в отношении заявок которых принято решение о допуске к участию в Конкурсе, в течение 15 рабочих дней со дня получения сообщения о выявленных нарушениях.

Организатор в течение семи рабочих дней со дня исключения участника Конкурса из числа заявителей, в отношении заявок которых принято решение о допуске к участию в Конкурсе, уведомляет об этом участника Конкурса через личный кабинет заявителя на сайте Конкурса с указанием оснований для исключения и изменяет на сайте Конкурса статус его заявки на соответствующий.»;

13) пункт 41 дополнить абзацами третьим, четвертым следующего содержания:

«В случае равного значения рейтингов заявок участников Конкурса, не являющихся организациями-исполнителями, приоритет отдается заявке, которая имеет более ранние дату и время регистрации.

В случае равного значения рейтингов заявок участников Конкурса, являющихся организациями-исполнителями, приоритет отдается заявке, которая имеет более ранние дату и время регистрации.»;

14) пункт 45 изложить в следующей редакции:

«45. Размер средств для групп заявок (S) рассчитывается по следующей формуле:

$$S = (C - V_{\text{тек}}) \times (K_{\text{групп}} / K_{\text{общ}}),$$

где:

C – общий размер средств, предусмотренных на предоставление субсидий в текущем финансовом году;  
 $V_{\text{тек}}$  – размер субсидий, предоставление которых запланировано организациям-исполнителям в текущем финансовом году в соответствии с соглашениями, заключенными в отчетном финансовом году;

$K_{\text{групп}}$  – количество участников Конкурса в группе заявок;

$K_{\text{общ}}$  – количество участников Конкурса.»;

15) в пункте 47:

абзац второй дополнить словами «, а также положения о согласии получателя, указанном в подпункте 8 пункта 11 настоящего Положения»;;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«В случае установления факта недостоверности представленной получателем информации до заключения соглашения уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня установления такого факта принимает решение об отказе в предоставлении субсидий. Организатор в течение семи рабочих дней со дня принятия решения об отказе в предоставлении субсидий уведомляет получателя о принятом решении через личный кабинет заявителя на сайте Конкурса с указанием оснований для отказа и изменяет на сайте Конкурса статус его заявки на соответствующий.»;

в абзаце четвертом слово «пяти» заменить цифрами «45»;

16) пункты 51, 52 изложить в следующей редакции:

«51. Конечные значения результатов предоставления субсидий устанавливаются в соглашении и должны быть достигнуты в пределах срока реализации проекта (за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта).

Промежуточные значения результатов предоставления субсидий для получателя, являющегося организацией-исполнителем, устанавливаются в соглашении и должны быть достигнуты по итогам первого года реализации проекта (в случае реализации проекта в течение двух лет).

52. Срок реализации проекта должен начинаться с даты заключения соглашения и завершаться не позднее чем через 12 месяцев (для получателя, являющегося организацией-исполнителем, – не позднее чем через 24 месяца (в случае реализации проекта в течение двух лет)) от даты начала реализации проекта.

Срок реализации проекта может быть изменен на основании обращения получателя и в соответствии с решением уполномоченного органа путем заключения в течение 15 рабочих дней со дня получения указанного обращения дополнительного соглашения к соглашению, но не более чем до 15 ноября года, следующего за годом предоставления субсидий (для получателя, являющегося организацией-исполнителем, – не более чем до 15 ноября года завершения реализации проекта (в случае реализации проекта в течение двух лет)).

В случае изменения срока реализации проекта в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта получатель представляет отчетность, предусмотренную пунктом 55 настоящего Положения, в течение пяти рабочих дней со дня завершения реализации проекта.»;

17) пункты 54, 55 изложить в следующей редакции:

«54. Перечисление субсидий осуществляется на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателю в кредитной организации, в течение 20 рабочих дней со дня заключения соглашения (за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта).

Перечисление субсидий получателю, являющемуся организацией-исполнителем, осуществляется в соответствии с планом-графиком перечисления субсидий, установленным соглашением (в случае реализации проекта в течение двух лет).

55. Получатель представляет организатору следующую отчетность:

1) отчет о достижении значений результатов предоставления субсидий по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной министерством финансов Иркутской области для соответствующего вида субсидий, в течение 21 рабочего дня со дня завершения реализации проекта в бумажном виде и электронном виде в отсканированной форме;

2) отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной министерством финансов Иркутской области для соответствующего вида субсидий, ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в течение срока реализации проекта в электронном виде в отсканированной форме и по итогам его реализации в течение 21 рабочего дня со дня завершения реализации проекта в бумажном виде и электронном виде в отсканированной форме;

3) содержательный отчет об использовании субсидий по форме и в сроки, установленные в соглашении, в бумажном виде и электронном виде в отсканированной форме.»;

18) дополнить пунктом 55<sup>1</sup> следующего содержания:

«55<sup>1</sup>. Получатель, являющийся организацией-исполнителем, дополнительно представляет организатору отчеты, указанные в подпунктах 1, 2 пункта 55 настоящего Положения, по итогам первого года реализации проекта в течение 21 рабочего дня со дня истечения первого года его реализации в бумажном виде и электронном виде в отсканированной форме (в случае реализации проекта в течение двух лет).

Уполномоченный орган вправе устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем дополнительной отчетности.»;

19) подпункт 1 пункта 57 изложить в следующей редакции:

«1) недостижения получателем значений результатов предоставления субсидий, установленных в соглашении»;;

20) пункт 59 изложить в следующей редакции:

«59. Уполномоченный орган осуществляет в отношении получателей и лиц, указанных в абзаце третьем подпункта 10 пункта 11 настоящего Положения, проверки соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления.

Органы государственного финансового контроля осуществляют в отношении получателей и лиц, указанных в абзаце третьем подпункта 10 пункта 11 настоящего Положения, проверки в соответствии со статьями 268<sup>1</sup> и 269<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.»;

21) дополнить пунктом 59<sup>1</sup> следующего содержания:

«59<sup>1</sup>. Мониторинг достижения результатов предоставления субсидий проводится исходя из достижения значений результатов предоставления субсидий, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидий (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.»;

22) в пункте 60 слова «Уполномоченный орган» заменить словом «Организатор»;

23) в абзаце первом пункта 63 слова «уполномоченным органом» заменить словом «организатором».

2. Установить, что положения пункта 59<sup>1</sup> Положения (в редакции настоящего постановления) применяются в отношении субсидий, предоставляемых начиная с 1 января 2023 года.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

4. Действие абзаца второго пункта 55<sup>1</sup> Положения (в редакции настоящего постановления) распространяется на правоотношения, возникшие с 14 октября 2021 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области  
 К.Б. Зайцев

1) указ Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет»;

2) указ Губернатора Иркутской области от 6 сентября 2021 года № 245-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 8 января 2022 года.

И.И. Кобзев

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

8 февраля 2022 года

Иркутск

№ 69-пп

**Об установлении Порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области**

В соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Установить Порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Иркутской области от 6 апреля 2020 года № 223-пп «Об установлении порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба».
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области  
К.Б. Зайцев

УСТАНОВЛЕН  
постановлением Правительства Иркутской области  
от 8 февраля 2022 года № 69-пп

**ПОРЯДОК**

**ФОРМИРОВАНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ ФОНДА ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» и определяет правила формирования и расходования фонда оплаты труда работников областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», областного государственного бюджетного учреждения «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» (далее соответственно – казенное учреждение, бюджетное учреждение, при совместном упоминании - учреждение).
2. Фонд оплаты труда работников казенного учреждения формируется на календарный год в пределах объема бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций казенного учреждения и соответствующих лимитов бюджетных обязательств в части оплаты труда работников казенного учреждения.
3. Фонд оплаты труда работников бюджетного учреждения формируется на календарный год в пределах объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения им государственного задания в рамках плана финансово-хозяйственной деятельности и средств, поступающих от приносящей доход деятельности бюджетного учреждения.
4. Фонд оплаты труда работников учреждения состоит из базовой части фонда оплаты труда работников учреждения и стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения.

4. Базовая часть фонда оплаты труда работников учреждения включает в себя оклад (должностной оклад) и выплаты компенсационного характера, установленные для работников учреждения в соответствии с законодательством.
5. Стимулирующая часть фонда оплаты труда работников учреждения включает в себя выплаты стимулирующего характера, установленные для работников учреждения в соответствии с законодательством, и состоит из стимулирующей части фонда оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждения и стимулирующей части фонда оплаты труда иных работников учреждения.
6. Объем стимулирующей части фонда оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждения не может превышать 30 процентов фонда оплаты труда указанной категории работников учреждения.
7. Объем стимулирующей части фонда оплаты труда руководителя учреждения устанавливается учредителем учреждения.
8. Объем стимулирующей части фонда оплаты труда заместителей руководителя, главного бухгалтера и иных работников учреждения устанавливается руководителем учреждения.
8. Фонд оплаты труда работников учреждения (в расчете на календарный год)  $ФОТ_{год}$  определяется по следующей формуле:

$$ФОТ_{год} = (12 \times Q + ФОТ_{компл} + ФОТ_{стим}) \times РК, \text{ где}$$

$ФОТ_{год}$  – годовой фонд оплаты труда работников учреждения;  
 $Q$  – сумма окладов (должностных окладов) работников учреждения, предусмотренных штатным расписанием учреждения;  
 $ФОТ_{компл}$  – фонд выплат компенсационного характера работникам учреждения, определяемый по следующей формуле:

$$ФОТ_{компл} = K_{компл} \times Q_1,$$

где:  
 $K_{компл}$  – количество окладов (должностных окладов) работников учреждения, направляемых на выплаты компенсационного характера работниками учреждения (в размере 0,72 оклада (должностного оклада) для работников казенного учреждения; в размере 0,756 оклада для работников бюджетного учреждения);  
 $ФОТ_{стим}$  – фонд выплат стимулирующего характера работникам учреждения, определяемый по следующей формуле:

$$ФОТ_{стим} = K_{стим} \times Q,$$

где:  
 $K_{стим}$  – количество окладов (должностных окладов) работников учреждения, направляемых на выплаты стимулирующего характера работниками учреждения (в размере 10,18 оклада (должностного оклада) для работников казенного учреждения; в размере 12,3 оклада для работников бюджетного учреждения);  
РК – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством.

9. При формировании фонда оплаты труда работников учреждения учитываются:
- 1) изменение штатного расписания учреждения;
- 2) изменение размеров окладов (должностных окладов) работников учреждения в установленном законодательством порядке;
- 3) введение (отмена) выплат компенсационного характера работникам учреждения или изменение их размеров в установленном законодательством порядке.
10. Предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала учреждения в фонде оплаты труда работников государственного учреждения составляет не более 40 процентов.
11. В целях расходования фонда оплаты труда работников учреждения руководитель учреждения вправе перераспределять средства указанного фонда оплаты труда между окладами (должностными окладами), выплатами компенсационного характера и выплатами стимулирующего характера, установленными для работников учреждения в соответствии с законодательством.
12. Расходование средств фонда оплаты труда работников учреждения осуществляется руководителем учреждения в соответствии с законодательством исходя из положений трудовых договоров и установленной в учреждении системы оплаты труда работников учреждения.

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

14 февраля 2022 года

Иркутск

№ 39-р

**О внесении изменения в состав рабочей группы по делам казачества в Иркутской области**

В соответствии с пунктом 4 Положения о рабочей группе по делам казачества в Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 29 мая 2009 года № 17-уг, руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области:

1. Внести в состав рабочей группы по делам казачества в Иркутской области, утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 21 февраля 2020 года № 28-р, изменение, изложив его в новой редакции (прилагается).
2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

И.И. Кобзев

Приложение  
к распоряжению Губернатора Иркутской области  
от 14 февраля 2022 года № 39-р

«УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Губернатора Иркутской области  
от 21 февраля 2020 года № 28-р

**СОСТАВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокопьев Анатолий Андриянович	заместитель Губернатора Иркутской области – руководитель администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, руководитель рабочей группы по делам казачества в Иркутской области (далее – рабочая группа);
Никитин Анатолий Николаевич	войсковой атаман Иркутского войскового казачьего общества, заместитель руководителя рабочей группы (по согласованию);
Поляков Александр Степанович	начальник отдела по делам казачества управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям, секретарь рабочей группы.
Члены рабочей группы:	
Авдеева Ирина Сергеевна	заместитель министра по молодежной политике Иркутской области;
Базарова Оюун Аюурвна	заместитель министра – начальник управления природных ресурсов министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области;
Бакуров Евгений Викторович	депутат Законодательного Собрания Иркутской области (по согласованию);
Богатырев Павел Александрович	заместитель министра спорта Иркутской области;
Бубнов Антон Николаевич	атаман Иркутского юртового казачьего общества (по согласованию);
Гоголев Александр Геннадьевич	временно замещающий должность начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике;
Гомзякова Надежда Александровна	заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
Егорова Лариса Игоревна	заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области (по согласованию);
Иордаки Михаил Владимирович	заместитель начальника отдела организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области – начальник отделения организации охраны общественного порядка (по согласованию);

Каплина Светлана Жановна	заместитель министра культуры и архивов Иркутской области;
Карнаухов Михаил Анатольевич	заместитель министра лесного комплекса Иркутской области;
Климов Сергей Анатольевич	заместитель начальника управления – начальник отдела по взаимодействию с правоохранительными и судебными органами управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе;
Кочков Андрей Викторович	заместитель атамана Иркутского войскового казачьего общества по взаимодействию с военкоматами и мобилизационному резерву (по согласованию);
Куриленкова Ольга Александровна	начальник управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям;
Лобков Артем Валентинович	заместитель председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области (по согласованию);
Лускань Александр Викторович	заместитель военного комиссара Иркутской области (по согласованию);
Машуков Александр Анатольевич	первый заместитель (товарищ) атамана Иркутского войскового казачьего общества (по согласованию);
Меринов Михаил Николаевич	заместитель начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию);
Михайлова Екатерина Васильевна	заместитель мэра – председатель комитета по социальной политике администрации Иркутского районного муниципального образования Иркутской области (по согласованию);
Перетолчин Виталий Владимирович	председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (по согласованию);
Пестерев Василий Леонидович	заместитель директора по охране территорий федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» (по согласованию);
Пешков Роман Юрьевич	заместитель начальника Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Иркутской области (по государственной противопожарной службе) – начальник управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ (по согласованию);
Погодаев Эдуард Викторович	начальник отдела специального обеспечения министерства сельского хозяйства Иркутской области;
Рахматулина Олеся Валерьевна	начальник управления стратегического и программного планирования министерства экономического развития и промышленного Иркутской области;
Сивкова Зинаида Иосифовна	начальник отдела по работе с областными государственными учреждениями министерства имущественных отношений Иркутской области;
Соковиков Андрей Эдуардович	федеральный инспектор по Иркутской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (по согласованию);
Урбанович Инна Александровна	начальник управления общего и дополнительного образования министерства образования Иркутской области;
Фоос Евгений Александрович	атаман окружного казачьего общества «Ангаро-Ленский казачий округ» (по согласованию);
Шехов Александр Викторович	заместитель председателя Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Иркутской области (по согласованию);
Южаков Андрей Владимирович	первый заместитель мэра городского округа муниципального образования город Иркутск (по согласованию).».

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 февраля 2022 года Иркутск № 26-уг

Об установлении Дня иркутского кино

В целях сохранения богатой истории и дальнейшего развития кинематографии в Иркутской области, руководствуясь статьёй 59 Устава Иркутской области, ПОСТАНОВЛЯЮ: 1. Установить в Иркутской области праздник – День иркутского кино и праздновать его ежегодно 24 марта. 2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.И. Кобзев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 февраля 2022 года Иркутск № 24-уг

О награждении Почетной грамотой Губернатора Иркутской области, объявлении Благодарности Губернатора Иркутской области

В соответствии со статьями 6, 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьёй 59 Устава Иркутской области, ПОСТАНОВЛЯЮ: 1. За многолетний труд и высокий профессионализм, достижения в общественной сфере деятельности, успешное решение вопросов, социально значимых для жителей Иркутской области, и безупречную работу (службу):

- 1) поощрить работников образовательных учреждений Иркутской области: наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области:

БУЯНТУЕВУ Жанну Геннадьевну - директора государственного общеобразовательного бюджетного учреждения Иркутской области «Усть-Ордынская гимназия-интернат»;

ЗВЕРЕВУ Светлану Ивановну - воспитателя муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Иркутска детского сада № 77;

объявить Благодарность Губернатора Иркутской области:

ГАНИУЛИНУ Гарифуле Акамовичу - водителю муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кокоринская основная общеобразовательная школа», Баяндаевский район;

ПАНАСЕНКО Нине Анатольевне - заведующему муниципальным дошкольным образовательным учреждением Детским садом «Огонек» р.п. Новая Игирма, Нижнеилимский район;

ШАБАЛИНОЙ Татьяне Владимировне - учителю иностранного языка муниципального казенного общеобразовательного учреждения Тимошинской основной общеобразовательной школы, Жигаловский район;

- 2) наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области сотрудников аппарата Избирательной комиссии Иркутской области:

ГАЛКИНУ Татьяну Геннадьевну - консультанта информационного центра (отдела);

ИСКАЛОВУ Татьяну Александровну - заместителя начальника отдела документационного и кадрового обеспечения;

- 3) объявить Благодарность Губернатора Иркутской области муниципальным служащим Иркутской области:

ВЬЮШИНОЙ Ольге Викторовне - заместителю начальника бюджетного отдела Комитета финансов Администрации города Усть-Илимска;

МАКЛЯКОВОЙ Ольге Григорьевне - ведущему бухгалтеру отдела бухгалтерского учета и отчетности муниципального казенного учреждения «Администрация Чунского муниципального образования»;

СТАЦЕНСКОЙ Людмиле Владимировне - председателю муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Слюдянского муниципального района», заместителю мэра Слюдянского муниципального района;

ХАМАГАНОВОЙ Ирине Геннадьевне - консультанту отдела экономического развития и труда Администрации Осинского муниципального района;

- 4) объявить Благодарность Губернатора Иркутской области:

ВАСИЛЬЕВУ Владимиру Александровичу - жителю Эхирит-Булагатского района;

ГОРБУШИНОЙ Любови Георгиевне - бухгалтеру Октябрьской окружной (г. Иркутска) общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;

ЛОЛЕ Наталии Алексеевне - председателю Шелеховской территориальной избирательной комиссии;

САЛАЕВОЙ Наталье Анатольевне - заведующему канцелярией Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;

ТИШКЕВИЧ Ольге Ивановне - врачу-акушеру-гинекологу хирургического отделения поликлиники № 1 частного учреждения здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Иркутск».

- 2. За многолетний труд и высокий профессионализм, в связи со 160-летием со дня образования учреждения наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области РЕБЗОН Юлию Аркадьевну, директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каменская средняя общеобразовательная школа», Боханский район.

3. За безупречную службу и в связи с Днем органов внутренних дел на транспорте объявить Благодарность Губернатора Иркутской области САФОНОВОЙ Наталье Сергеевне, заместителю начальника отдела дознания Восточно-Сибирского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте подполковнику полиции.

- 4. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

И.И. Кобзев

ИЗВЕЩЕНИЕ О СОГЛАСОВАНИИ ПРОЕКТА МЕЖЕВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Подготовлен проект межевания в отношении одного земельного участка, выделяемого в счет земельной доли из земель сельскохозяйственного назначения. Кадастровый номер исходного земельного участка 38:10:170601:760, адрес: Иркутская область, Куйтунский район, на удалении 700 м восточнее с. Кундуй.

Заказчиком проекта межевания земельных участков, является:

1. Чернявская Светлана Михайловна, Иркутская обл., Куйтунский район, с. Кундуй, ул. Комсомольская, д. 30, кв. 2.

Проект межевания подготовил кадастровый инженер Лиханова Екатерина Николаевна (ООО «Дельта»), квалификационный аттестат № 38-14-703, почтовый адрес: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, м-н Топкинский, д. 52, кв. 15. Электронная почта: katerina.ch.mark.irk@mail.ru, номер телефона 8-904-115-03-84.

Ознакомиться с проектом межевания земельных участков можно по адресу: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, м-н Топкинский, д. 52, кв. 15, со дня опубликования настоящего извещения, в будние дни с 10.00 до 18.00.

Предложения о доработке проекта межевания земельных участков, обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ, выделяемых в счет земельных долей, вручить или направить по адресу: 664080, Иркутская обл., г. Иркутск, м-н Топкинский, д. 52, кв. 15, в течение 30 дней со дня опубликования настоящего извещения.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Администрация Невонского муниципального образования в соответствии с частью 5.1 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» сообщает о возможности заключения договора купли-продажи или договора аренды без проведения торгов на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства:

- с кадастровым номером 38:17:060601:147, площадью 1931092 кв. м (дата регистрации муниципальной собственности 14.02.2022 г.);
- с кадастровым номером 38:17:000000:2599, площадью 2887794 кв. м (дата регистрации муниципальной собственности 28.01.2022 г.);
- с кадастровым номером 38:17:000000:2604, площадью 1701921 кв. м (дата регистрации муниципальной собственности 09.02.2022 г.).

Сельскохозяйственные организации или крестьянские (фермерские) хозяйства, использующие указанный земельный участок, вправе обратиться в Администрацию Невонского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Усть-Илимский р-н, п. Невон, ул. Кеульская, 9, с заявлением о заключении договора купли-продажи или договора аренды на указанный земельный участок в течение шести месяцев с момента государственной регистрации права муниципальной собственности на указанный земельный участок.

Цена земельного участка с кадастровым номером 38:17:060601:147 составляет 57 932 рубля 76 копеек, цена аренды – 3 475 руб. 97 коп.; с кадастровым номером 38:17:000000:2599 – 86 633 руб. 82 коп., цена аренды – 5 198 руб. 03 коп.; с кадастровым номером 38:17:000000:2604 – 51 057 руб. 63 коп., цена аренды – 3 063 руб. 46 коп.

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ГРАНИЦЫ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Кадастровым инженером Костюкович Ксением Аркадьевной (kostyukovitchk@yandex.ru, 89246343145, № регистрации в государственном реестре лиц, осуществляющих кадастровую деятельность, 35185) выполняются кадастровые работы в отношении земельного участка с кадастровым № 85:06:071401:6, расположенного по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Комплексная, 7.

Заказчиком кадастровых работ является Можарова Людмила Григорьевна.

Собрание по поводу согласования местоположения границы состоится по адресу: город Иркутск, пр-т Маршала Жукова, д. 15/3, «27» марта 2022 г. в 15 часов 00 минут.

С проектом межевого плана земельного участка можно ознакомиться по адресу: город Иркутск, пр-т Маршала Жукова, д. 15/3.

Требования о проведении согласования местоположения границ земельного участка на местности принимаются с «26» февраля 2022 г. по «26» марта 2022 г., обоснованные возражения о местоположении границ земельных участков после ознакомления с проектом межевого плана принимаются с «26» февраля 2022 г. по «26» марта 2022 г. по адресу: город Иркутск, пр-т Маршала Жукова, д. 15/3.

Смежные земельные участки, с правообладателями которых требуется согласовать местоположение границ земельного участка: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Комплексная, 7.

При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

ИЗВЕЩЕНИЕ О МЕСТЕ И ПОРЯДКЕ ОЗНАКОМЛЕНИЯ С ПРОЕКТОМ МЕЖЕВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Кадастровый инженер Миронова Юлия Александровна, почтовый адрес: Иркутская область, Аларский район, п. Забитуй, ул. 70 лет Октября, д. 11, кв. 2, адрес эл. почты: ooo\_remstroj@mail.ru, конт. тел. 89027618769, уведомляет участников долевой собственности о проведении кадастровых работ по выделу земельных участков в счет долей в праве общей собственности на земельный участок с кадастровым номером 85:01:000000:34, адрес: Иркутская область, Аларский район, КСХП «Бахтайский», заказчик работ: Шапхон Сергей Терентьевич, адрес: с. Бахтай, ул. Ленина, д. 12, кв. 2; с кад. № 38:20:000000:75, адрес: Иркутская область, р-н Черемховский, с. Рысево, 7 км северо-восточнее г. Черемхово, заказчик работ: Куликова Светлана Иннокентьевна, адрес: д. Белобородова, пер. Озерный, д. 11.

С проектами межевания земельных участков можно ознакомиться по адресу: Иркутская область, Аларский район, п. Кутулик, ул. Советская, 47, в рабочие дни с 9:00 до 13:00 и с 14:00 до 17:00 в течение 30 дней со дня публикации настоящего извещения. Обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ, выделяемых в счет земельных долей земельных участков, принимаются по почтовому адресу кадастрового инженера в течение 30 дней со дня публикации настоящего извещения.

ОБЪЯВЛЕНИЯ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

- Утерянный аттестат № 6774666 о среднем общем образовании, выданный в 2001 году МБОУ г. Иркутска СОШ № 35 на имя Орлова Сергея Александровича, считать недействительным.
- Утерянный диплом (В № 122765), выданный в 2001 году Профессиональным лицеем № 25 г. Саянска Иркутской области на имя Васильевой Екатерины Александровны, считать недействительным.

- Утерянный аттестат (серия А № 622421) о среднем (полном) общем образовании (11 классов), выданный в 1988 г. Бильчирской средней школой на имя Николаева Романа Константиновича, считать недействительным.
- Утерянный аттестат (серия Г № 456721) об основном общем образовании, выданный в 1994 г. МКОУ «Шумская средняя общеобразовательная школа» на имя Зирюкиной Елены Владимировны, считать недействительным.

Общественно-политическая газета «Областная» зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области. Регистрационный номер ПИ № ТУ 38-00167 от 17 сентября 2009 г.

Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Перепечатка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения редакции. Редакция газеты за орфографию и пунктуацию в объявлениях ответственности не несет. Учредители: Правительство Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

Редакция и издатель: ОГФУ «Редакция газеты «Областная» Адрес редакции и издателя, юридический и фактический адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Росийская, 12 Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 177

Телефон редакции: ОГФУ «Редакция газеты Областная» (3952) 200-628, 200-638, факс: 200-674 e-mail: og@ogirk.ru, reklama@ogirk.ru Подписные индексы: П7531 – лн, ср, пт Распространяется бесплатно и по подписке

Главный редактор Лострицкий Д.Г. Редакторская группа: Хлебникова О.А., Кутылгина Ю.О. Репортёрская группа: Багаев Ю.М., Выговецкая А.В., Гулевский О.П., Мустафина Н.И., Орлова Е.В., Соколова А.В., Черенева Е.А., Шагунова Л.И.

Издательская группа: Полякова О.А., Ткачук Е.В., Романова Г.Н., Неудачина Н.И. Фотокорреспонденты: Головицков А.В., Бизикова М.А., Федоров А.А. Отдел рекламы: Хвятик Н.И., Бушкина Н.В., Никулина О.С., Хороших Е.Ю.

Газета подписана в печать 22.02.2022 г. в 21.00 Дата выхода в свет: 25.02.2022 г. Следующий номер газеты выйдет 28.02.2022 г. Отпечатано на удаленном производственном участке АО «Советская Сибирь» в г. Иркутске, 664043 г. Иркутск, 6. Рязикова, д.96, стр.1

Заказ Тираж 1195 экз. 12+