

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА

Статья 1

Утвердить стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
И.И. Кобзев

г. Иркутск
10 января 2022 года
№ 15-ОЗ

УТВЕРЖДЕНА
Законом Иркутской области
от 10 января 2022 года № 15-ОЗ

**СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Иркутской области
на период до 2036 года**

Иркутск, 2020 год

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Социально-экономическое положение

Место Иркутской области в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе

Развитие муниципальных образований

Основные факторы социально-экономического развития Иркутской области

Сценарии социально-экономического развития Иркутской области

ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала»

1.1. Образование

1.2. здравоохранение

1.3. Физическая культура и спорт

1.4. Культура

1.5. Молодежная политика

1.6. Социальная поддержка

1.7. Реализация государственной национальной политики

Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни»

2.1. Жилье и городская среда

2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

2.3. Безопасные качественные дороги

2.4. Транспорт

2.5. Связь и телекоммуникации

2.6. Общественная безопасность

2.7. Продовольственная безопасность

2.8. Комплексное развитие сельских территорий

Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона»

3.1. Экологическая политика

3.2. Использование и охрана водных объектов

3.3. Чистый воздух

3.4. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами

Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление»

4.1. Инвестиционная политика

4.2. Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы

4.3. Международная кооперация и межрегиональные связи

4.4. Наука и инновации

4.5. Кадровая политика и производительность труда

4.6. Устойчивость финансовой системы

Бюджетная политика

Налоговая политика

4.7. Управление государственной собственностью и земельными ресурсами

ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ

Минерально-сырьевой комплекс

Топливо-энергетический комплекс

Угольная энергетика

Электроэнергетика

Теплоэнергетика

Нефтегазохимия и газоснабжение

Металлургический комплекс

Машиностроительный комплекс

Лесопромышленный комплекс

Биотехнологический комплекс

Фармацевтический комплекс

Агропромышленный комплекс

Туристско-рекреационный комплекс

Строительный комплекс

Транспортно-логистический комплекс

Цифровая экономика

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Опорные территории развития

Моногорода

Иркутская агломерация

Реформирование местного самоуправления

ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизмы реализации стратегии

Сроки и этапы реализации стратегии

Инструменты реализации стратегии

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Информация о государственных программах Иркутской области, утверждаемых в целях реализации стратегии

Ожидаемые результаты реализации стратегии

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1: SWOT-анализ факторов развития Иркутской области

Сильные и слабые стороны

Возможности и угрозы

Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития Иркутской области

Приложение 3: Целевые показатели развития отраслевых комплексов экономики Иркутской области

Приложение 4: Территориальное развитие в разрезе муниципальных образований Иркутской области

Приложение 5: Перечень действующих государственных программ Иркутской области

Приложение 6: Ожидаемые результаты реализации стратегии

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Иркутской области (далее также – стратегия) разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития Иркутской области разработана в согласовании с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном уровне, а также с учетом действующих соглашений с иностранными государствами и других документов долгосрочного характера. Основными документами, которые учитывались при разработке настоящей стратегии, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;
- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р;
- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р;
- Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р;
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р;
- Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р;
- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;
- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р;
- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р;
- Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р;
- Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 3468-р;
- Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 года № 80-р;
- Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 868-р;
- Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 1216-р;
- Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 559-р;
- Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 993-р;
- Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 327-р;
- Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 – 2023 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р;
- Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р;
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;
- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;
- Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р;
- Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р;
- Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р;
- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р;
- Стратегия развития аддитивных технологий в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1913-р;
- Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 года № 1931-р;
- Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года № 1876-р;
- Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р;
- Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1837-р;
- Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 года № 2553-р;
- Стратегия развития электронной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2020 года № 20-р;
- Стратегия развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 года № 2869-р;
- Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года № 1512-р;
- Стратегия развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 № 2390-р;
- Стратегия развития индустрии музыкальных инструментов и звукового оборудования на период до 2030 года и комплексного плана основных мероприятий по ее реализации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 № 1582-р;
- Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;
- Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 года № 1796-р;
- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;
- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622;
- Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р;
- Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р;
- Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 года № 2613-р;
- Концепция по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 года № 2290-р;
- Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р;
- Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р;
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года № 8028п-П13;
- Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р;
- План комплексного развития Сибирского отделения Российской академии наук с учетом приоритетов и долгосрочных планов развития Сибирского федерального округа, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2659-р;
- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;
- Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года № Пр-827;
- Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633;
- Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808;
- Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13;
- Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 года № 97;
- Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12;
- Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2;

- Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 585;

- Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

- Стратегия развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная Коллегией Минобрнауки России (протокол от 18.06.2013 № ПК-5вн);

- Стратегия государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 года № 505;

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года № Пр-2753;

- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

- Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203;

- Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208;

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400;

- Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254;

- Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

- Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501;

- Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 216;

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20;

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646;

- Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2015 года № 414 «О мерах по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 года № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»;

- Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, утвержденная приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 651 и Министерства энергетики Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 172;

- Стратегия развития черной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 839;

- Стратегия развития цветной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 839;

- Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 октября 2009 года № 965;

- Стратегия формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 января 2020 года № 8;

- Концепция создания и развития сетей 5G/IMT-2020 в Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 923;

- Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 558-р;

- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации);

- Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации (утверждены Приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132);

- Устав Иркутской области, принятый постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15 апреля 2009 года № 9/5-ЗС;

- законы Иркутской области, указы и распоряжения Губернатора Иркутской области, постановления и распоряжения Правительства Иркутской области, а также иные правовые акты, входящие в систему правовых актов Иркутской области.

Являясь основным элементом системы документов стратегического планирования Иркутской области, стратегия опирается на иные документы стратегического планирования, разрабатываемые на региональном уровне, такие как прогноз социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочный период до 2036 года, прогноз социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период до 2028 года.

Основным координирующим органом по разработке стратегии стала рабочая группа при Губернаторе Иркутской области, в состав которой вошли представители научного сообщества (ИИЦ СО РАН, ИГУ, ИРНТУ, БГУ, ИргУПС, Иркутский государственный аграрный университет, Иркутский государственный медицинский университет), предпринимательского сообщества (Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей»), Торгово-промышленная палата Восточной Сибири, Агропромышленный союз, Союз дорожников, Союз лесопромышленников и лесозаготовителей, Союз строителей, «Деловая Россия», «ОПОРА РОССИИ»), общественности (Иркутское областное объединение организаций профсоюзов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области), Ассоциация муниципальных образований Иркутской области, члены Правительства Иркутской области, депутаты Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательного Собрания Иркутской области, клуб «Байкальские стратегии».

Непосредственным разработчиком стратегии является министерство экономического развития Иркутской области.

ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Социально-экономическое положение

Иркутская область – один из лидирующих регионов Сибирского федерального округа по важнейшим макроэкономическим показателям: валовому региональному продукту, прибыльности предприятий, налоговой отдаче, инвестициям в основную капитал.

Регион расположен почти в центре материка, на пересечении основных транспортных магистралей, соединяющих Европу с дальневосточной частью России и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Иркутская область граничит с Республикой Саха (Якутия) на северо-востоке, с Забайкальским краем и Республикой Бурятия на востоке и юге, с Красноярским краем на западе, с Республикой Тыва на юго-западе. Согласно стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, Иркутская область входит в Ангаро-Енисейский макрорегион, включающий также Республику Тыва, Республику Хакасия и Красноярский край.

Площадь составляет 767,9 тыс. кв. км, что является 2-м местом среди регионов Сибири и 5-м местом в России.

Численность населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года составила 2 391,2 тыс. человек, в т.ч. городское население – 1 866,9 тыс. человек, сельское население – 524,3 тыс. человек. Наиболее крупные города – Иркутск, Ангарск, Братск.

Климат в Иркутской области резко континентальный с отрицательной почти на всей территории среднегодовой температурой. На большей части региона среднегодовое количество осадков составляет около 500 мм в год. Разнообразие климатических условий определяется большой протяженностью территории с севера на юг и с запада на восток и расчлененностью рельефа.

В настоящее время Иркутская область имеет торгово-экономические связи со 100 странами. В качестве торговых партнеров иркутских предприятий выступают как страны Европейского союза, так и государства Азии, Африки, Америки. На экспорт поставляется значительная часть товаров и услуг, производимых в регионе.

Иркутская область обладает высоким интеллектуальным, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, имеет ряд конкурентных преимуществ, среди которых основное место занимают:

- Относительно низкая стоимость энергоресурсов, что обусловлено наличием каскада гидроэлектростанций на территории области, и, как следствие, высоким уровнем развития энергетического комплекса.

- Крупные запасы доступных полезных ископаемых. Иркутская область является одним из самых богатых минеральными ресурсами регионов России. В балансе полезных ископаемых на территории Иркутской области учтен 71 вид минерального сырья. Главными минеральными ресурсами являются углеводородное сырье, золото, слюда, железо, бурый и каменный уголь, поваренная соль.

- Высокий промышленный потенциал. Наличие большого комплекса производственных мощностей на территории Иркутской области в секторах машиностроения, металлургии, химии и нефтехимии, горнодобывающей промышленности, агропромышленного комплекса и других секторов экономики.

- Уникальные рекреационные, лесные и водные ресурсы.

- Транспортно-логистический потенциал (БАМ, Транссиб, автомобильные трассы федерального значения, международные аэропорты в Иркутске и Братске). Регион находится вблизи государственной границы с Монголией, а также на стыке Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

- Развитый научно-образовательный комплекс, концентрация квалифицированного трудового потенциала.

Благодаря взвешенной бюджетной политике, а также мерам, направленным на активизацию инвестиционной деятельности в области, в последние годы активно осуществлялась реализация проектов по развитию инфраструктуры, несмотря на ухудшение макроэкономической ситуации и повышенные обязательства по выполнению «майских» Указов Президента Российской Федерации.

В области широкое развитие получило строительство и реконструкция объектов капитального строительства (объекты социальной сферы, дороги, развитие малой авиации, речного транспорта).

За последние пять лет в области введено беспрецедентное количество социальных объектов, вырос объем расходов консолидированного бюджета на строительство капитальных объектов, развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Так, если в 2014 году были завершены мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 43 объектов социально-культурного назначения, то в 2019 году – уже по 154, в том числе образования – 64, спорта – 38, культуры – 33, здравоохранения и социального обеспечения – 16, бытового значения – 3.

Большой объем инвестиций в области направлялся в строительство и реконструкцию дорог, таких как Тайшет – Чуна – Братск, Иркутск – Листьянка, Краснояроро – Небель, Таксимо – Бодайбо. Реализуются проекты, направленные на развитие воздушного транспорта (реконструкция аэропорта Иркутска), речного транспорта (в рамках освоения северных территорий, развития инфраструктурной интеграции с соседними регионами).

Благодаря восточному вектору развития экономической политики государства, на территории Иркутской области дан старт двум крупным проектам инфраструктуры – «Сила Сибири» (поставка газа в Китай) и модернизация БАМа и Транссиба. Реализация этих проектов создает условия для развития не только добывающего сектора, но и обрабатывающих отраслей промышленности.

Новый виток развития получил агропромышленный комплекс в связи с необходимостью выполнения задачи по обеспечению продовольственной безопасности в условиях экономических санкций и реализации мер по импортозамещению. Темпы роста отрасли обусловлены используемым комплексным подходом к развитию сельского хозяйства, что стало возможно с реализацией на территории Иркутской области федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», которые направлены на решение вопросов обеспечения жильем сельских жителей и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на селе.

За счет активных действий, направленных на расширение возможности гражданам получать государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна», создана сеть многофункциональных центров (далее – МФЦ).

На территории Иркутской области открыто и действует 49 МФЦ и 153 территориально обособленных структурных подразделения. Всего в настоящее время действует 659 окон обслуживания, что позволило достичь значения показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ», определенного пунктом 1 «б» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» на уровне 95,56 %.

Валовый региональный продукт (ВРП) по итогам 2018 года составил 102,5 % к уровню 2017 года. Рост обеспечен в первую очередь за счет добывающего сектора.

Динамика роста ВРП

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
ВРП, в % к пред. периоду	102,8	101,2	105,3	106,1	108,3	112,0	109,9	103,7	100,1
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	106,8	104,5	109,4	102,0	104,8	100,4	102,8	102,9	102,5

За период 2000 – 2018 гг. объем ВРП в стоимостном выражении увеличился более чем в 13,5 раз: с 103 млрд рублей в 2000 году до 1 392,9 млрд рублей в 2018 году. За этот же период ВРП в сопоставимых ценах вырос в 2,3 раза. Динамичное развитие экономики обусловлено развитием промышленного производства, в том числе за счет реализации крупных инвестиционных проектов.

Основные макроэкономические показатели

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019 (факт/ оценка)
Численность населения (на конец года), тыс. чел.	2 413,9	2 410,9	2 406,5	2 401,0	2 394,5
Естественный прирост, чел.	4 001	3 247	1 221	- 522	- 3 295
Миграционная убыль, чел.	- 6 114	- 7 146	- 5 927	- 5 910	- 3 298
Среднемесячная заработная плата, тыс. рублей	32,7	35,5	38,1	42,6	45,9
Темпы роста среднемесячной заработной платы, %	104,1	108,6	107,3	112,0	107,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	99,3	95,3	100,9	99,0	100,0
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	8,2	8,8	8,7	7,5	6,6
Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета, млрд рублей	106,8	131,4	142,1	168,0	175,7
Внешнеторговый оборот, млрд долларов США	8,2	7,5	8,4	9,1	10,5
Индекс потребительских цен за период с начала года, %	114,1	108,8	103,7	103,3	105,6
Оборот розничной торговли, млрд рублей	290,8	305,1	322,0	348,0	379,4
Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	88,9	96,3	101,7	104,5	103,6
Инвестиции в основной капитал, млрд рублей	206,1	248,0	270,0	318,8	359,2
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	85,2	112,7	102,1	108,7	105,2
Индекс промышленного производства, %	105,8	106,0	104,2	101,2	98,6
Индекс по разделу «Обрабатывающие производства»	101,6	105,2	104,6	95,1	97,1
Индекс производства по виду деятельности «Строительство», %	76,7	129,6	89,8	71,3	135,4
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров	922,6	912,6	973,8	987,5	977,3
Продукция сельского хозяйства, млрд рублей	53,6	58,7	61,9	63,5	61,9
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	92,1	106,1	100,8	99,6	97,0

Динамика основных макроэкономических показателей свидетельствует о том, что несмотря на определенные успехи в экономическом развитии, сложной остается демографическая ситуация в регионе. С 2008 по 2017 годы в Иркутской области наблюдался естественный прирост населения, однако вследствие миграционного оттока и естественной убыли последних лет численность населения региона ежегодно сокращается.

Добыча углеводородных полезных ископаемых, производство нефтепродуктов, металлургия, машиностроение и лесопромышленный комплекс обеспечивают основную вклад в добавленную стоимость, создаваемую в экономике региона, и приносят наибольшую долю налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.

Данные отрасли исторически составляли основу экономики Иркутской области и в настоящее время определяют специализацию области как среди регионов России, так и на международном рынке. При условии модернизации в долгосрочной перспективе перечисленные виды обрабатывающих производств сохраняют за собой функцию драйверов экономики региона.

Место Иркутской области в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе

За период с 2015 по 2019 годы по основным макроэкономическим показателям Иркутская область среди субъектов Российской Федерации и субъектов СФО занимала следующие позиции:

Наименование показателя	рейтинг среди РФ					рейтинг среди СФО				
	2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
Индекс промышленного производства	15	24	35	57	76	3	4	4	7	9
Отгружено товаров собственного производства	17	17	16	16	17	3	3	3	3	3
Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения	33	33	19	55	51	5	5	4	8	5
Отношение госдолга к налоговым и неналоговым доходам бюджета	13	13	15	11	16	2	2	2	2	2
Инвестиции в основной капитал на одного жителя	29	22	25	20	н/д	3	2	2	2	н/д
Доля прибыльных предприятий	25	22	25	37	н/д	2	3	3	4	н/д
Прибыль предприятий и организаций	12	17	14	11	н/д	2	2	3	3	н/д
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	20	16	12	23	14	3	2	2	4	1
Оборот розничной торговли	27	26	26	27	25	6	5	5	5	4
Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в суммарном объеме доходов консолидированного бюджета	25	21	20	17	35	4	8	2	1	5
Уровень безработицы	71	72	78	72	67	8	8	8	8	8
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	80	82	82	80	80	10	11	11	9	9
Налоговая отдача экономики в ФБ	18	12	12	13	20	3	2	2	2	3
Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета	23	19	21	19	20	3	2	2	2	2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	22	21	19	20	20	3	3	2	2	2

Иркутская область продолжает сохранять лидирующие позиции по ряду показателей и входит в тройку регионов – лидеров Сибирского федерального округа.

В целом по Российской Федерации регион входит в первую «двадцатку» по таким показателям, как объем отгруженных товаров собственного производства, прибыль предприятий и организаций, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников.

Об эффективности региональной экономики свидетельствует ее налоговая отдача в федеральный бюджет. В 2016 – 2018 гг. Иркутская область стабильно занимала 12 – 13 место в Российской Федерации по величине налоговой отдачи экономики в федеральный бюджет. При этом еще в 2010 году за счет возмещения налога на добавленную стоимость экспортерами регион был убыточен для Федерации.

Иркутская область не является основным получателем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, более чем на 80 % обеспечивая свои доходы налоговыми и неналоговыми поступлениями. По обеспеченности населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета регион в 2019 году занимал 20 место среди субъектов РФ и 2 – в Сибирском федеральном округе.

По отношению государственного долга к налоговым и неналоговым доходам бюджета регион находится на 16 месте в РФ, в СФО – на 2 месте.

Наиболее сильно в сравнении с другими субъектами Российской Федерации Иркутская область отстает по таким показателям, как ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в 2019 году 80 место по Российской Федерации и 9 – по Сибирскому федеральному округу) и уровень безработицы (в 2019 году 67 место по Российской Федерации и 8 – по Сибирскому федеральному округу).

Развитие муниципальных образований

В пространственной структуре Иркутской области особо выделяются:

административный центр области город Иркутск;
историческая система расселения вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали;
территории нового промышленного освоения, тяготеющие к Байкало-Амурской железнодорожной магистрали.

Анализ социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области за 2015 – 2019 гг. показал, что:

- значительные позитивные сдвиги произошли в г. Иркутске и прилегающих к нему муниципальных образованиях (г. Ангарск, Иркутский и Шелеховский районы). Это прежде всего связано с ростом численности населения (г. Иркутск, Иркутский и Шелеховский районы), а также наиболее высокой насыщенностью промышленными и инфраструктурными объектами;

- расположенная на значительном удалении от г. Иркутска (за пределами радиуса маятниковой миграции), система расселения вдоль Транссибирской магистрали характеризуется значительно более низкой плотностью населения и более обособленным характером расположения основных подцентров. Существует проблема сокращения населения в монопрофильных населенных пунктах из-за сжатия промышленного потенциала территорий и недостаточно развитой, высоко изношенной инженерной и социальной инфраструктур;

- требуется продолжение реализации комплекса мероприятий по ликвидации последствий наводнения, произошедшего в 2019 году на территории 12 муниципальных образований Иркутской области (г. Тулуна, г. Зимы, Нижнеудинского, Тайшетского, Тулунского, Куйтунского, Чунского, Черемховского, Зиминского, Шелеховского, Заларинского и Слюдянского районов), в результате чрезвычайной ситуации;

- территории, тяготеющая к Байкало-Амурской магистрали, по характеру пространственного освоения может быть условно разделена на 3 зоны. В западной части выделяется Братско-Усть-Илимская зона, отличающаяся интенсивным характером освоения и глубокой переработкой природных ресурсов и умеренными темпами миграционного оттока населения. В восточной части выделяется Витимская зона – изолированный от основной части Иркутской области старопромышленный район, узко специализирующийся на добыче, в первую очередь, золота. В центральной части условно выделяется Ангаро-Ленская зона, обладающая значительным, при этом слабо освоенным, природно-ресурсным потенциалом. Витимская и Ангаро-Ленская зоны характеризуются существенным сжатием численности постоянного населения с одновременным развитием вахтовой системы работы.

Реализация на федеральном и региональном уровнях власти мер по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата (сформированная инфраструктура поддержки, нормативно-правовая база, предоставление преференций) способствовала:

- увеличению в 38 МО выручки от реализации товаров, работ (услуг), наибольший рост показателя произошел в Кантском, Усть-Кутском и Киренском районах в связи с наращиванием объемов добычи нефти и газа на Верхнеконском (АО «Верхнеконскнефтегаз»), Ярактинском, Марковском, Верхнетирском, Анском, Ичединском, Большетирском (ООО «Иркутская нефтяная компания»), Дульсинском (АО «НК Дульсинма») нефтегазоконденсатных месторождениях, в Бодайбинском районе – за счет увеличения объемов золотодобычи (АО «Полюс Вернинское», ПАО «Высочайший», ООО «ГРК «Угахан», ООО «Друза»), а также в г. Братск и г. Усть-Илимск (АО «Группа «Илим»), Казачинско-Ленском (ООО «Русфорест Магистральный», ООО «Магистраль-Транзит», ООО «ПромЛесТрейд») и Усть-Кутском (ООО «Инд Тимбер») районах за счет роста производственных мощностей по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева»;

- росту вклада субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в развитие экономики территорий в 26 МО и занятости населения в 27 МО (территории вокруг г. Иркутска и вдоль Транссиба). В 23 МО доля СМСП в выручке от реализации продукции, работ (услуг) территорий составляет более 20 % (г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Тулун, г. Свирск, Боханский, Иркутский, Зиминский, Ольхонский, Черемховский, Чунский районы и др.);

- повышению объема инвестиций в муниципальных образованиях, специализирующихся на добыче полезных ископаемых, производстве транспортных средств и оборудования и деревообработке (наибольший объем инвестиций привлечен в северные территории региона, г. Иркутск, Жигаловский и Тайшетский районы). Это связано с разработкой компаниями ООО «Иркутская нефтяная компания», НК «Роснефть» (АО «Верхнеконскнефтегаз»), АО «НК «Дульсинма» нефтегазоконденсатных месторождений, опытно-промышленной эксплуатацией Ковытинского газоконденсатного месторождения (ПАО «Газпром»), реализацией филиалом АО «Группа Илим» проекта «Большой Братск», выполнением Иркутским авиационным заводом – филиалом ПАО «Корпорация «ИРКУТ» гособоронзаказа, расширением первой очереди трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО), строительством Тайшетской анодной фабрики, Тайшетского алюминиевого завода и др.

Благодаря государственной политике, направленной на комплексное решение социальных проблем (повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации, реализация национальных проектов, создание и модернизация инфраструктурных объектов в сфере образования, здравоохранения и спорта, создание условий для привлечения и закрепления кадров), достигнуты следующие результаты:

1. Замедление темпов миграционного оттока населения в 23 территориях области, при этом в 12 МО (г. Саянск, г. Свирск, Ангарский городской округ, Аларский, Боханский, Заларинский, Иркутский, Качугский, Слюдянский, Ольхонский, Шелеховский и Эхирит-Булагатский районы) отмечается миграционный приток населения.
2. Повышение показателей обеспеченности местами детей в дошкольных учреждениях (в 20 МО) и врачами (в 11 МО).
3. Увеличение во всех муниципалитетах доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом.
4. Увеличение объемов продукции в сельхозорганизациях в 15 муниципальных образованиях (из 27), в основном за счет увеличения производства растениеводческой продукции. Также, благодаря выделению средств из областного бюджета на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих молочных ферм, в 18 муниципалитетах произошел рост объемов производства мяса в крестьянско-фермерских хозяйствах (например, в Тайшетском и Балаганском районах – в 4 раза, Куйтунском и Эхирит-Булагатском районах – в 2 раза, и др.) и в 19 муниципалитетах – молока в фермерских хозяйствах (например, в Тайшетском районе – в 7 раз, в Баяндаевском, Боханском, Заларинском, Качугском, Ольхонском, Осинском, Эхирит-Булагатском районах – в 2 раза, и др.).

Основные факторы социально-экономического развития Иркутской области

Геополитические – нарастание угрозы передела сырьевых и товарных рынков мировой экономики в результате военных действий, зависимость развивающихся стран от финансово-экономической и инвестиционной политики США, Европы и Китая, особенно в условиях зависимости от иностранного капитала.

Конъюнктурные – государственное регулирование экономики страны, политическое воздействие на социально-экономическое развитие, уровень научно-технического развития, уровень инфляции, валютное регулирование, общественные отношения, высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры и внешнеэкономической политики стран – ведущих экспортеров (мировые сырьевые рынки), обусловленная экспортно ориентированной сырьевой экономикой.

Технологические – создание новых технологических и производственных секторов в формирующихся цепочках разделения труда на базе следующего технологического уклада.

Демографические – естественное движение населения, усиление темпов старения населения и миграция. Общероссийская тенденция – это низкая численность людей, вступающих в категорию трудоспособного населения, в результате низкой рождаемости в 90-е годы и высокие темпы выбытия из трудоспособного возраста поколения, рожденного в послевоенное время. Огромное влияние на реализацию стратегии оказывают миграционные процессы, в частности стабильный отток трудоспособного и социально активного населения Иркутской области, который необходимо остановить. Кроме того,

на демографию влияет достаточно высокий уровень смертности и заболеваемости, особенно населения в трудоспособном возрасте (сердечно-сосудистые заболевания, онкология, болезни органов дыхания (туберкулез, пневмония), дорожно-транспортные происшествия). В 2020 году весь мир испытал на себе последствия пандемии коронавируса COVID-19, что оказало влияние на многие сферы социально-экономического развития России и Иркутской области.

Экологические – нарастание угроз природно-климатических изменений, частота и периодичность чрезвычайных ситуаций, возникающих в Иркутской области, возрастающая степень антропогенной нагрузки на природу Иркутской области. Первоочередные задачи, стоящие перед Правительством Иркутской области на ближайшие 2 – 3 года, – ликвидация последствий наводнения, произошедшего в Иркутской области в 2019 году, и принятие мер по недопущению повторения подобных чрезвычайных ситуаций; участие в федеральных проектах «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна», «Чистый воздух», «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология». Также существует угроза потери привлекательности Центральной экологической зоны озера Байкал для населения и туристов из-за деградации природных ландшафтов и последствий стихийного освоения прибрежной территории, а также сложного нормативно-правового регулирования хозяйственной деятельности.

Правовые – постоянно меняющееся законодательство, сокращение степени государственного присутствия в экономике.

Общественно-политические – в значительной степени определяют экономическое развитие. Стабильная и слаженная работа всех ветвей власти (законодательной и исполнительной) Иркутской области, в том числе на муниципальном уровне, позволяет рассчитывать на положительную динамику в развитии всей экономической системы региона.

SWOT-анализ факторов социально-экономического развития Иркутской области приведен в приложении 1.

Сценарии социально-экономического развития Иркутской области

Учитывая социально-экономические особенности развития Иркутской области, перспективы реализации крупнейших инвестиционных проектов, ситуацию на российском и мировом рынке товаров и услуг, можно выделить 2 наиболее вероятных сценария социально-экономического развития региона.

Консервативный (индустриальный) сценарий основывается на консервации существующей модели развития, базирующейся на экстенсивном росте отраслей устаревших технологических укладов, преимущественно добывающей промышленности и металлургии.

Ведущие промышленные предприятия региона в настоящее время и в среднесрочной перспективе будут вносить наибольший вклад в экономику региона.

Вместе с тем данный сценарий имеет ряд фундаментальных рисков, которые могут привести к негативным последствиям для региона. Центры принятия решений крупнейших компаний зачастую вынесены за пределы региона. Регион является не более чем территориальной площадкой для размещения производств, что вызывает следующие последствия:

при принятии решений крупными компаниями не всегда учитываются интересы региона; добывающими компаниями наращивается стратегия вахтового завоза персонала из центральной части страны, что ведет к потере постоянных рабочих мест и убытию населения с территории;

в рамках развития новых технологий все новые производственно-добывающие комплексы подвергаются автоматизации с минимизацией количества персонала на предприятиях.

Консервативный сценарий не предполагает существенного прогресса в модернизации экономики и сохраняет на перспективу ресурсно-ориентированную модель развития региона, что, в условиях существующей политики мирового сообщества по декорбонизации, приведет к возможному снижению доходов в результате сокращения энергетического экспорта. Поддержание доходов сырьевых компаний и бюджета будет требовать наращивания объемов добычи и освоения новых месторождений, что будет укреплять сырьевую специализацию региона и ограничит возможности развития производств с высокой добавленной стоимостью.

Социально-экономическая политика региона продолжит осуществляться в рамках жесткой ограниченности финансовых ресурсов и с учетом высокой зависимости от инвестиционных планов вертикально интегрированных компаний, что позволит добиться лишь незначительного улучшения уровня и качества жизни и не позволит сократить отставание по данным показателям от ведущих регионов страны.

Противопоставить данной ситуации можно сценарий технологического прорыва. В ближайшие 15 – 20 лет определится новый пакет системообразующих технологий, формирующих новую технологическую платформу. Шансы встроиться в эту платформу есть у многих стран, в том числе и у России, включая Иркутскую область.

Инновационный (постиндустриальный) сценарий предусматривает создание и приоритетное развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей новых технологических укладов – газохимии, фармацевтики, авиационной промышленности.

Основная задача инновационного сценария развития – модернизация существующих и строительство новых промышленных предприятий, обеспечение устойчивого экономического роста. Данный сценарий предполагает повышение глубины переработки в традиционных отраслевых комплексах экономики (лесопромышленный, минерально-сырьевой, металлургический), обновление материально-технической базы ведущих предприятий, упор на импортозамещение в машиностроительном и агропромышленном секторах, а также переход на технологии с низким уровнем выбросов парниковых газов.

Современные процессы регионализации и формирования агломераций обуславливают необходимость развития на территории высокотехнологичных отраслей и создания высококвалифицированных и высокооплачиваемых рабочих мест, что является ключевым фактором удержания людей на территории. Наиболее активная часть населения переезжает туда, где есть соответствующие карьерные предложения, интересные проекты и возможность взаимодействовать с миром, участвуя в международных процессах.

Эти условия необходимо обеспечить в Иркутской области за счет развития выделенных в стратегии отраслевых комплексов экономики и технологических центров компетенций нового поколения.

Использование имеющихся конкурентных преимуществ в производстве высокотехнологичных отраслей и человеческого потенциала как существенного фактора роста приведет к значительному повышению доходной базы бюджета, что позволит реализовать дополнительные доходы на строительство и модернизацию социальной и инженерной инфраструктуры и за счет реализации долгосрочных инвестиционных проектов заложить основу для дальнейшего развития.

Инновационный сценарий развития является целевым, поскольку позволяет достичь целей, задач и целевых показателей, предусмотренных в настоящей стратегии, в первую очередь – сломить негативные демографические тенденции и обеспечить сохранение численности населения Иркутской области.

Целевые показатели настоящей стратегии, представленные в приложениях 2, 3 и 6, спрогнозированы в рамках 2 обозначенных сценариев развития.

ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Уставом Иркутской области человек, его права и свободы являются высшей ценностью. В связи с этим стратегия должна быть направлена на создание наиболее благоприятных для человека условий для жизни, развития и самореализации.

Основная цель стратегии (целевое видение): Иркутская область – регион, в котором уровень и качество жизни обеспечивают современные потребности человека в развитии и самореализации, а жители связывают свое будущее с будущим Иркутской области.

Приоритеты социально-экономической политики региона определяются с целью максимальной концентрации имеющихся ресурсов на перспективных направлениях, позволяющих добиться достижения основной цели стратегии. С учетом анализа социально-экономического развития региона выбраны 4 стратегических приоритета (задачи):

Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала».

Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни».

Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона».

Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление».

Человеческий капитал – это результат способности социума воспроизводить прогрессивных, образованных людей, способных обеспечивать конкурентоспособность общества в рамках глобальных вызовов современности. Эти люди и являются ключевым фактором долгосрочного развития региона.

На сегодняшний день Иркутская область является донором и поставщиком человеческого капитала в пользу центральных регионов России и зарубежных стран. В регионе критически не хватает высококвалифицированных профессионалов в сфере управления и перспективных технологий.

Стратегический вызов для региона: обеспечение опережающего развития человеческого капитала с одновременным созданием условий для закрепления людей на территории Иркутской области.

Соответственно, можно выделить следующие принципиальные задачи:

1. Образование и подготовка кадров с ориентацией на выявление талантов во всех сферах, создание дополнительных условий для развития талантливой молодежи и применение этих талантов в регионе для технологического прорыва.

2. Создание условий, при которых талантливые управленцы, ученые, инженеры, интеллектуалы захотят оставаться в Иркутской области. А также создание условий, которые позволят привлекать высококвалифицированных специалистов из других регионов страны и мира.

3. Создание благоприятных условий для всемерного развития экономической активности населения в форме предпринимательства и самозанятости.

4. Снижение бедности, диверсификация доходов населения и развитие среднего класса как основы для наращивания человеческого капитала региона.

Для решения задач привлечения и закрепления высококвалифицированных специалистов необходимо выявить ключевые факторы, влияющие на выбор места работы и жизни высококвалифицированных специалистов. С учетом современных трендов можно выделить следующие требования:

- Наличие на территории интересных проектов мирового уровня и, соответственно, высококвалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест.
- Наличие коммуникативной среды специалистов мирового уровня для поддержания взаимодействия с высокоуровневыми коллегами и развития собственных компетенций.
- Наличие качественного образования мирового уровня.
- Наличие высококачественной городской среды проживания и социальных сервисов.
- Наличие мягкого климата.

Данные условия обеспечивают минимальный уровень конкурентоспособности территории в борьбе за таланты и человеческий капитал. Иркутская область не может обеспечить условие в виде мягкого климата, но этому может быть противопоставлено наличие на территории других рекреационных преимуществ. Здесь особую стратегическую роль играет наличие озера Байкал.

Уникальный объект планетарного уровня, привлекающий людей со всего мира, при ряде условий способен дать стратегическое преимущество в борьбе за мировые таланты и повышение уровня человеческого капитала.

Одна из ключевых особенностей Байкала — это способность привлечь любых людей из любых точек мира. Все хотят съездить на Байкал и посмотреть на это чудо света. Соответственно, создание на Байкале международных образовательных центров, конгрессных коммуникативных площадок, проведение событийных мероприятий мирового уровня, которые привлекут специалистов со всего мира, является шансом и возможностью обеспечить условия для развития человеческого капитала на территории с одновременным закреплением и вовлечением талантов из других регионов страны и мира.

Создание благоприятных условий для развития экономической активности населения в форме предпринимательства и самозанятости включает благоприятную налоговую систему, защиту бизнеса от силового и коррупционного давления.

Развитие программ снижения бедности и повышение возможностей получения доходов населения от предпринимательской деятельности, самозанятости, фриланса будет способствовать увеличению возможностей обучения, повышения квалификации и наращивания человеческого капитала региона.

Очевидно, что при таком подходе Приоритет 1 стратегии является главенствующим, поскольку Приоритеты 2 – 4 так или иначе тоже направлены на его достижение.

В целях выстраивания системы целеполагания внутри каждого приоритета выделены сферы социально-экономического развития и направления государственной политики, в рамках которых будет выстраиваться комплекс мер по его достижению. По каждой сфере и направлению в свою очередь устанавливаются тактическая цель, тактические задачи, определяются мероприятия, а также целевые показатели достижения тактических целей (см. приложение 2).

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного развития человеческого потенциала, социальной сферы и экономики Иркутской области. Основным свидетельством достижения поставленной цели будет являться повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, спорта, культуры и других сферах жизнедеятельности, создание высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест, рост реальных доходов населения и, как следствие, обеспечение положительной динамики демографических показателей (повышение естественного прироста численности населения и снижение отрицательного сальдо миграции).

Приоритет 1. «Накопление и развитие человеческого капитала»

1.1. Образование

Современные тренды

Общемировые и общероссийские тенденции диктуют необходимость построения в Иркутской области образовательной экосистемы, основным предназначением которой является выстраивание тесной взаимосвязи между процессом развития способностей личности (сфера образования) и оптимальным использованием человеческих ресурсов (сфера экономики). Региональная образовательная экосистема должна непрерывно обновляться, тем самым предоставляя обучающимся новые образовательные возможности, а промышленности и бизнесу – высококвалифицированные кадровые ресурсы. Образовательный процесс в такой экосистеме поддерживается новыми образовательными технологиями и постоянно модернизируемым содержанием, ориентированным на практику и меняющуюся социокультурную ситуацию. Региональная образовательная экосистема основывается на ценностях современной цивилизации, и ее эффективное функционирование должно обеспечивать современную педагогика.

Региональная образовательная экосистема должна базироваться на интеграции всех уровней государственного образования: общего, дополнительного образования детей, среднего профессионального, дополнительного профессионального и высшего образования. Стратегическое развитие сети образовательных организаций, использующих консолидированные ресурсы, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций человеческого капитала, позволит обеспечить социально-экономическое развитие Иркутской области на долгосрочный период.

Субъектами региональной системы образования являются все участники образовательных отношений, в связи с чем ключевым стратегическим ориентиром развития системы становится формирование образовательной экосистемы, которая будет обеспечивать опорные точки для социального, профессионального и карьерного «лифта» для населения Иркутской области.

Достижение стратегических целей, решение тактических задач и реализация мер в сфере образования будут осуществляться в рамках:

национального проекта «Образование» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включающего в себя региональные составляющие: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Социальная активность»;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года № Пр-827;

государственных программ, концепций Иркутской области, направленных на: развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Иркутской области; развитие среднего профессионального и высшего образования Иркутской области;

участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в федеральных проектах и программах («Программа стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», федеральный проект «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров», «Научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал» в рамках национального проекта «Наука и университеты», «Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» и др.).

Текущее состояние и основные проблемы

Дошкольное общее образование

Доступность услуг дошкольного образования по состоянию на 1 ноября 2021 года для возрастной группы от полутора до трех лет составила 90,77 %, в возрастной группе от трех до семи лет – 99,93 %. Для сравнения, в субъектах Сибирского федерального округа для детей в возрасте до трех лет достигнутые значения показателя составляют 89,7 %, для детей в возрасте от трех до семи лет – 98,85 %.

В соответствии с идеологией федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» определена цель по достижению к 2024 году 100-процентной доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

В регионе на регистрационном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования, состоит 31 566 детей, из них максимальную потребность испытывают 2 317 детей в возрасте от полутора до трех лет, родители (законные представители) которых не получают государственных мер социальной поддержки и не имеют возможности выхода на работу.

Максимальная потребность в услугах дошкольного образования концентрируется в областном центре, а также крупных городах региона. Для примера, в структуре общей очередности лидером продолжает оставаться город Иркутск. Доля детей, состоящих в очереди по городу Иркутску, в 2021 году составила 41,9 % от общего количества детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации Иркутской области, 16,5 % – в Иркутском районном муниципальном образовании, 4 – 6 % – в муниципальных образованиях город Братск, Шелеховский район, Ангарский городской округ.

Помимо доступности дошкольного образования основными проблемами сферы также остаются кадровые вопросы (нехватка психологов, логопедов, дефектологов), отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей или в целом на территории муниципального образования, отсутствие условий, необходимых для обучения и воспитания ребенка с ограниченными возможностями.

Начальное, основное и среднее общее образование

Тенденция увеличения общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях сохраняется. Общее число обучающихся в общеобразовательных организациях региона в текущем учебном году увеличилось на 3718 человек, в том числе на 3 557 человек – в г. Иркутске и Иркутском районе. При этом в 11 муниципальных образованиях наблюдается сокращение численности учащихся, что в том числе связано с внутрирегиональной миграцией населения.

Вместе с тем наблюдается снижение темпов роста числа школьников в 1 – 4 классах: на начало 2018 – 2019 учебного года увеличение учащихся I ступени составило 2 267 детей, 2019 – 2020 учебного года – 932 ребенка, а в 2021 – 2022 учебном году уже наблюдается уменьшение на 80 детей.

Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

В Иркутской области в 2021 – 2022 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 образовательных организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 образовательная организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4 %) человека. С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

Отсутствует вторая смена в 5 муниципальных образованиях: г. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском районах.

До 10 % школьников обучаются во вторую смену в 10 муниципальных образованиях: г. Братске, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Осинском, Казачинско-Ленском, Тулунском, Усть-Удинском, Братском районах.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену – в городе Иркутске (42 %) и Иркутском районе (38 %).

Обеспечение конституционных прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является основным приоритетом в сфере общего образования.

С целью снижения загруженности школьных помещений в 2021 году ведется строительство 19 общеобразовательных организаций с общим количеством 9 186 мест.

В общеобразовательных организациях в Иркутской области работает более 20 тыс. учителей. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ Иркутской области остался на уровне трех прошлых лет – 99,4 %.

В школах региона последние четыре года увеличивается доля учителей, достигших пенсионного возраста, с 24,3 % в 2016 году до 28,6 % в 2020 году, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, составляет 10,5 %.

С 1 января 2020 года в Иркутской области начата реализация программы «Земский учитель». Программа направлена на обеспечение педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, находящихся в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек. Участникам программы в Иркутской области предусматривается денежная выплата в размере 1 млн рублей.

В соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию с 1 сентября 2020 года в Иркутской области организовано бесплатное горячее питание обучающихся 1 – 4 классов.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 января 2021 года № 21-р «Об организации мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год» утвержден План мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год.

В 2021 году в целях полного соответствия пищеблоков санитарным нормам 32-м школам выделены средства из областного бюджета в размере 188,9 млн рублей.

Муниципальными образованиями заключены договоры и муниципальные контракты на проведение ремонтных работ в пищеблоках, поставку технологического оборудования, приобретение мобильных вагонов «Кухня со столовой».

Все плановые мероприятия 2021 года по модернизации пищеблоков школьных столовых в Иркутской области были завершены к началу учебного года.

Сохранены социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Утвержден Региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Иркутской области.

К проблемам общего образования также относятся: недостаточное финансирование сферы образования в связи с возрастающими требованиями к организации образовательного процесса;

потребность в педагогических кадрах и высокая часовая нагрузка учителей, приводящая к «психологическому выгоранию» и снижению качества обучения;

необходимость дальнейшего развития воспитательной составляющей деятельности учителей и школ;

необходимость дальнейшего развития системы безопасности в школах.

Инклюзивное образование предполагает обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

К сожалению, в последнее время в образовательных организациях региона увеличилось число детей, имеющих множественные нарушения развития, серьезные проблемы со здоровьем.

На 1 ноября 2021 года в общеобразовательных организациях области обучается 23 068 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), из них 4 936 детей-инвалидов, в том числе 2 522 ребенка с соматическими заболеваниями (всего детей с ОВЗ и инвалидностью 25 590).

В 2021 – 2022 учебном году в 38 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются более 5000 детей с различными нозологиями (нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, задержкой психического развития, расстройством аутистического спектра).

Важнейшими на сегодня являются следующие проблемы:

- недостаточность предоставления своевременной психолого-медико-педагогической помощи и обследований в учреждениях, максимально приближенных к месту проживания;

- отсутствие специальных условий и квалифицированных педагогов для обучения определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных школах (например, дети, имеющие нарушения зрения, слуха, задержку психического развития, интеллектуальные нарушения);

- отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей.

Иркутская область является активным участником национального проекта «Образование», национальной программы «Цифровая экономика» и входящих в их состав федеральных проектов. В соответствии с задачами федерального проекта «Современная школа» продолжится работа по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, также необходимо обновить материально-техническую базу образовательных организаций, работающих исключительно по адаптированному образовательным программам, к которым относится сеть специальных (коррекционных) школ. В рамках реализации федеральных проектов «Цифровая образовательная среда», «Информационная инфраструктура» в школах появится высокоскоростной интернет, электронные журналы, дневники, виртуальные библиотеки, музеи, онлайн-курсы, 3D-лаборатории. Для этого необходимо обеспечить высокоскоростным интернет-соединением и гарантированным интернет-трафиком 100 % образовательных организаций.

Дополнительное образование детей

В образовательной экосистеме региона дополнительное образование детей рассматривается как система, имеющая особо важное значение в развитии всесторонне развитой личности, а также в обеспечении условий для самовыражения, саморазвития, самореализации и постоянного личного роста обучающихся, поддержке талантливых молодежи.

Дополнительное образование детей обладает рядом возможностей, ценность которых неоспорима в полноценной подготовке личности к жизни в условиях новых глобальных вызовов, которые изменяют социально-экономический уклад жизни региона и страны. Ключевыми из них являются:

уникальная и конкурентоспособная социальная практика наращивания мотивационного потенциала личности и инновационного потенциала общества;

социокультурная практика развития мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту;

подлинный системный интегратор открытого вариативного образования, обеспечивающего конкурентоспособность личности, общества и государства;

важный фактор повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий

для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей;

образование, выполняющее функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общеобразовательных организациях, компенсируя, таким образом, их недостатки, или предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

инструмент формирования ценностей, мировоззрения, гражданской идентичности подрастающего поколения, адаптивности к темпам социальных и технологических перемен;

активирующий фактор для развития системы образования в целом, в том числе для опережающего обновления его содержания в соответствии с задачами перспективного развития страны.

Таким образом, актуальность развития дополнительного образования детей, его роль как интегрирующего фактора всей системы образования, и прежде всего общего, не вызывает сомнения.

На территории Иркутской области услуги по обучению по дополнительным общеразвивающим программам предоставляются в муниципальных и государственных образовательных организациях дополнительного образования детей на базе общеобразовательных школ и в негосударственных образовательных организациях дополнительного образования детей.

Сеть образовательных организаций дополнительного образования детей в Иркутской области представлена 101 организацией: тремя государственными организациями дополнительного образования детей (ГАО ДО ИО «Центра развития дополнительного образования детей», ГБОУ ДО ИО «Центр дополнительного образования детей», ГБУ ДО ИО «Центр развития детского и юношеского творчества «Узорочье») и 98-ю муниципальными организациями дополнительного образования детей (дворцы, центры, дома детского творчества, детско-юношеские спортивные школы, станции юных натуралистов), из которых 78 организаций расположены в городских поселениях и 23 организации – в сельской местности.

С 2018 года в Иркутске работают «Кванториум Байкал» и детский технопарк «Кванториум-РЖД». В сентябре 2021 года было открыто здание детского технопарка «Кванториум Сибирь» в г. Усолье-Сибирское. Кроме того, в сельских территориях занятия со школьниками проводят педагоги мобильного «Кванториума Спутник».

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в Иркутской области открыт региональный центр выявления и поддержки одаренных детей в Иркутской области «Образовательный центр «Персей» (далее – Центр «Персей»), который реализует интенсивные профильные образовательные программы по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство».

На базе Центра «Персей» создана система «социальных лифтов» для талантливых детей, объединяющая профориентационные, образовательные, спортивные, творческие, исследовательские и иные ресурсы для их развития и профессионального становления.

Реализация образовательных программ в Центре «Персей» осуществляется как через профильные 14-ти дневные смены, так и на еженедельной основе с применением дистанционных образовательных технологий.

В течение последних десяти лет образовательные организации дополнительного образования детей не были включены в инновационные проекты по развитию образования в Иркутской области. В связи с этим существует потребность в модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей, соответствующей инновационному развитию экономики Иркутской области.

В настоящее время из 101 организации дополнительного образования только 68 имеют все виды благоустройства, здания 25 организаций нуждаются в капитальном ремонте (в них 36 401 обучающийся), 89 – не имеют мастерских. К информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключено 95 организаций, в 18 из них скорость подключения от 128

кбит/с до 256 кбит/с. Всего в 1 организации ведется электронный дневник, электронный журнал успеваемости, в 5 – образовательные программы с использованием дистанционных образовательных технологий.

Среди наиболее важных проблем, сдерживающих развитие дополнительного образования региона, можно отметить: несоответствие инфраструктуры современного дополнительного образования детей современным требованиям, в том числе для реализации высокотехнологичных программ;

отток наиболее квалифицированных кадров и объективные трудности привлечения талантливых молодых специалистов, несмотря на наметившиеся тенденции повышения уровня заработной платы педагогов дополнительного образования; медленное обновление содержания дополнительного образования детей, при острой необходимости расширения спектра дополнительных программ с учетом социально-экономического развития, развития информационной среды и технологий;

отсутствие системности в проводимых конкурсных мероприятиях при наблюдаемой позитивной тенденции увеличения числа и расширения спектра их направлений (олимпиад, чемпионатов, соревнований);

слабое использование потенциала негосударственного сектора и государственно-частного партнерства для расширения объема и спектра услуг дополнительного образования, модернизации его инфраструктуры вследствие существующих нормативных ограничений.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) развитие направлений дополнительного обучения и реализации образовательных программ, соответствующих достижению целей, обозначенных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, тематике Национальной технологической инициативы, а также современным потребностям социально-экономического развития Иркутской области. В частности, к таким направлениям относятся развитие инженерно-технического творчества, роботехники, исследовательской деятельности, в том числе создание лабораторий нанотехнологий, опытно-экспериментальных площадок по внедрению агробизнесобразования, открытие технопарков, картодромов, площадок для авиа-, судо- и иного моделирования.

2) модернизация региональной системы дополнительного образования детей, создание равных «стартовых» возможностей каждому ребенку для самореализации, поддержки и развития одаренных и талантливых детей;

3) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на качественное дополнительное образование детей;

4) обеспечение формирования у детей актуальных и востребованных в современных условиях навыков (специализированных, кроссконтекстных и экзистенциальных навыков);

5) обеспечение учета, анализа и преемственности полученных навыков на последующих уровнях образования;

6) развитие системы сетевого и партнерского взаимодействия с привлечением всех заинтересованных сторон;

7) оснащение школ и центров дополнительного образования инновационными образовательными решениями, прошедшими федеральную апробацию, и разрабатываемыми на территории региона.

Среднее профессиональное образование

Сегодня система среднего профессионального образования в Иркутской области популярна среди абитуриентов, рабочие профессии и специальности стали осознанным выбором молодого поколения и гарантом успешного старта для карьеры. Современный колледж стал передовой площадкой, отражающей вызовы времени, где помимо реализации программ среднего профессионального образования реализуются программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проводится независимая оценка практических навыков через демонстрационный экзамен, конкурсы по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», чемпионаты по стандартам Ворлдскиллс.

Ключевой задачей профессионального образования Иркутской области является обеспечение соответствия уровня подготовки выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям производственной и социальной сферы.

Подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена ведется в 81 профессиональной образовательной организации по 115 специальностям, 53 профессиям среднего профессионального образования, 260 программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

В целях учета потребности регионального рынка в квалифицированных кадрах осуществляется взаимодействие профессиональных образовательных организаций с предприятиями, организациями Иркутской области, местными органами власти по согласованию направлений и объемов подготовки. Система профессионального образования ориентируется на востребованные на рынке труда профессии и специальности, обозначенные в Перечне наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области (далее – Перечень). Обучение по профессиям и специальностям, включенным в Перечень, осуществляется в 90 % профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

Профессиональное образование – основа конкурентоспособности экономики региона, поэтому для повышения привлекательности программ среднего профессионального образования для молодежи области необходимо укрепление материально-технической базы образовательных организаций, налаживание более тесных взаимосвязей с предприятиями и организациями – будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи.

Высокие требования, предъявляемые современными условиями к уровню образования выпускников профессиональных образовательных организаций, выявляют проблемы в сфере среднего профессионального образования Иркутской области, в части необходимости:

проведения капитальных ремонтов зданий учебных корпусов, производственных мастерских, общежитий; приведения в соответствие материально-технической базы образовательных организаций требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и современным международным стандартам с последующей организацией промежуточной и/или итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена;

создания комфортных условий проживания в общежитиях, вовлечения студентов в социально-культурную, просветительскую и волонтерскую деятельность.

Важную роль в обеспечении социально-экономического развития региона, в усилении инвестиционной привлекательности Иркутской области играет развитие трудового потенциала сельских территорий Иркутской области.

Современная политика Иркутской области направлена на устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение продовольственной безопасности региона на основе собственного сельскохозяйственного производства.

В Иркутской области успешно реализуется Концепция развития непрерывного агробизнес-образования, направленная на исполнение социального заказа Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления сельских муниципальных образований и организаций агропромышленного комплекса.

Подготовка кадров для агропромышленного комплекса реализуется в 12 профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

Ежегодно более 600 выпускников, получивших основное либо среднее общее образование, поступают в профессиональные образовательные организации аграрного профиля.

При подготовке кадров для села наиболее острой и трудно решаемой проблемой является низкая мотивация современной молодежи к труду на селе вследствие сложившейся в социуме непрестижности профессий агропромышленного комплекса и статуса сельского образа жизни в целом.

Дополнительное профессиональное образование

Важнейшим элементом образовательной экосистемы является педагогический работник, обладающий ключевыми и профессиональными компетенциями, владеющий актуальными образовательными технологиями и вовлеченный в активный процесс поддержания функционирования и развития данной экосистемы.

В региональной системе дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) функционирует 80 образовательных организаций, реализующих программы для педагогических и руководящих работников. Наиболее крупными являются учрежденные министерством образования Иркутской области два института ДПО – ГАУ ДПО Иркутской области «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования» и ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области». Институты реализуют широкий спектр образовательных программ для специалистов региональной системы образования. Вместе с тем, данные статистики о повышении квалификации, например, педагогов общеобразовательных организаций, свидетельствуют о сложившемся дефиците программ от 72 часов и более, а также о незначительной доли такого современного формата повышения квалификации как освоение образовательных программ в форме стажировок. В результате не все педагоги в полной мере готовы к выполнению профессиональных функций в соответствии с требованиями ФГОС, профессиональных стандартов.

Полноценной интеграции педагога в образовательную экосистему в настоящий момент препятствуют в том числе профессиональные дефициты.

Климатические условия, большая географическая протяженность, неравномерная плотность населения и связанная с этим удаленность значительной части населения от больших культурных, научных и образовательных центров в Иркутской области обуславливают актуальность проблемы недостаточного владения педагогическими работниками цифровыми навыками, которые традиционно рассматриваются как компетенции в области применения персональных компьютеров, а между тем в их число должны быть включены навыки грамотного пользования информационно-коммуникационными сетями и дистанционными образовательными технологиями для приобретения необходимых знаний и опыта, умения передать их обучающимся.

Создание эффективных механизмов восполнения профессиональных дефицитов в рамках функционирования национальной системы профессионального роста педагогических работников – одна из приоритетных задач национального проекта «Образование», которая должна решаться в Иркутской области организациями дополнительного профессионального образования.

Модернизации требует система повышения квалификации, гарантирующая переход от метода «трансляции» знаний к исполнению роли тьютора. Для этого нужны принципиально новые информационные и методологические ресурсы, а также новый организационный механизм, реализующий непрерывные форматы повышения квалификации педагогических и руководящих работников. Именно с целью формирования эффективной системы непрерывного профессионального развития педагогов должна быть решена задача модернизации системы методической поддержки педагогических работников путем создания правовых, организационных и финансовых механизмов перехода на новые модели организации повышения профессионального мастерства, в том числе активно использующие дистанционные образовательные технологии.

Обновление профессиональных компетенций и повышение уровня подготовки управленческих и педагогических кадров требуют большей степени мобильности и гибкости системы повышения квалификации, отвечающей на запросы педагогов и образовательных организаций, что должно стать приоритетом развития системы дополнительного профессионального образования.

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в регионе создан Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, который выполняет роль локомотива модернизации системы повышения квалификации, основными направлениями работы которого являются: реализация программ дополнительного профессионального образования «эксклюзивного» содержания; организация, сопровождение и развитие программ стажировок;

формирование и сопровождение деятельности площадок для развития профессиональных педагогических сообществ; внедрение моделей «горизонтального обучения»; активное использование цифровых технологий при реализации образовательных проектов.

Высшее образование

Система высшего образования Иркутской области обладает значительным потенциалом благодаря наличию крупных университетов. В 2018 – 2019 учебном году по показателю числа студентов на 10 тыс. жителей, составляющему около 285, Иркутская область занимала 24 место среди всех регионов России.

На территории региона образовательную деятельность осуществляют 23 образовательных организаций высшего образования. Из них 11 головных образовательных организаций высшего образования (9 государственных – ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет», ФГБОУ ВО «Братский государственный университет», ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского» и 2 частных – ЧОУ ВДО «Байкальский гуманитарный институт», ЧОУ ВО «Восточно-Сибирский институт экономики и права»), а также 12 филиалов самостоятельных образовательных организаций – Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации», Филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма» в г. Иркутске, Иркутский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», Иркутский юридический институт (филиал) ФГБОУ ВО «Университет Прокуратуры Российской Федерации», Иркутская государственная медицинская академия последипломного образования – филиал ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Восточно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» при Верховном Суде Российской Федерации (г. Иркутск), Иркутский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Иркутский филиал ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный институт кинематографии имени С.А. Герасимова», Усть-Кутский институт водного транспорта (филиал ФГБОУ ВО «СГУВТ»), Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Братске, Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Усть-Илимске, Филиал ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» в г. Усолье-Сибирское, из которых 3 реализуют только программы среднего профессионального образования (Усть-Кутский институт водного транспорта (филиал ФГБОУ ВО «СГУВТ»), Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в г. Усть-Илимске, Филиал ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» в г. Усолье-Сибирское). 4 вуза региона имеют ведомственную принадлежность (ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения», ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского»), 1 имеет статус национального исследовательского университета (ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет»). На площадке 2 вузов функционируют военные учебные центры.

Подготовка ведется по 52 образовательным программам бакалавриата, специалитета и магистратуры (из 54 реализуемых в Российской Федерации). На 2021 год общая численность студентов образовательных организаций высшего образования в Иркутской области составляет более 83 630 человек.

В 2020 году контрольные цифры приема (далее – КЦП) на учебный год по программам высшего образования составили 9 265 мест, в 2021 году – 9 324 места. Из них в 2020 году по программам бакалавриата – 5 243 (57 %), специалитета – 1 881 (20 %), магистратуры – 2 141 (23 %), в 2021 году по программам бакалавриата – 5 675 (61 %), специалитета – 1 793 (19 %), магистратуры – 1 856 (20 %).

По областям наук соотношение КЦП в 2020 – 2021 году следующее:

Области наук	2020		2021	
	Количество мест, ед.	Доля от общего объема КЦП, %	Количество мест, ед.	Доля от общего объема КЦП, %
Математические и естественные науки	695	7,5	705	7,6
Инженерное дело, технологии и технические науки	5 149	55,6	5 092	54,6
Здравоохранение и медицинские науки	410	4,4	458	4,9
Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	752	8,1	761	8,2
Науки об обществе	790	8,5	777	8,3
Образование и педагогические науки	988	10,7	1 207	12,9
Гуманитарные науки	407	4,4	307	3,3
Искусство и культура	74	0,8	17	0,2

Среди наиболее востребованных направлений подготовки уже несколько лет лидируют: «Инженерное дело, технологии и технические науки», «Образование и педагогические науки», «Науки об обществе». Наименьшие доли КЦП приходятся на «Гуманитарные науки» и «Искусство и культура».

Стабильное увеличение КЦП за последние три года приходится на «Образование и педагогические науки», «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки», «Математические и естественные науки». По следующим областям наук в указанный период фиксируется снижение КЦП: «Науки об обществе», «Гуманитарные науки».

Контрольные цифры приема в аспирантуру по образовательным организациям высшего образования Иркутской области на 2021 год составили 109 мест.

Организации	Контрольные цифры приема в аспирантуру
ИРНТУ	62
ВСИ МВД России	13
БГУ	11
ИГУ	8
ИГМУ	6
БрГУ	3
ИркГАУ имени А.А. Ежевского	2
другие образовательные организации ВО	4
ИТОГО:	109

Наибольшие контрольные цифры приема в аспирантуру приходятся на области наук «Инженерное дело, технологии и технические науки», «Математические и естественные науки» и «Науки об обществе» – 12 мест.

Области научных знаний	Контрольные цифры приема в аспирантуру по областям научных знаний
Инженерное дело, технологии и технические науки	62
Математические и естественные науки	22
Науки об обществе	14
Здравоохранение и медицинские науки	9
Сельскохозяйственные науки	2
ИТОГО:	109

В рамках организации взаимодействия работодателей и образовательной системы Иркутской области на основе потребности инвесторов и прогноза социально-экономического развития региона разработан Прогноз по профессиям и специальностям на период до 2028 года. Потребность формируется с учетом требований к образовательному уровню работников (высшее образование, среднее профессиональное (специальное) образование, профессиональная подготовка, общее образование) и факторов возникновения потребности в кадрах (на вновь создаваемые рабочие места, на замену выбывающих работников и др.). Данные Прогноза учитываются при формировании объемов и профилей приема (КЦП) граждан в образовательные организации, используются в рамках разработки перечня программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, а также являются основой проводимых мероприятий по профориентации школьников на востребованные профессии.

Основные проблемы в сфере высшего образования в Иркутской области:

- низкий уровень выявления, сопровождения, поддержки и развития талантливой молодежи;
- неудовлетворительная инфраструктура для привлечения большего количества иностранных студентов;
- сложности организации системы непрерывного образования, низкий уровень системы дополнительного профессионального образования;
- недостаточный уровень развития научной и научно-производственной кооперации между заинтересованными участниками;
- неразвитость механизмов взаимодействия высшей школы с работодателями для подготовки кадров по индивидуальным образовательным траекториям.

Корпоративное образование

Для развития кадрового потенциала реального сектора экономики необходимо реализовать поддержку корпоративных учебных центров в рамках мероприятий:

- обеспечивающих повышение качества трудовых ресурсов региона, как в форме профессионального обучения и повышения квалификации, так и в форме содействия в профессиональной адаптации молодежи;
 - способствующих развитию на рекреационных территориях на озере Байкал и в Прибайкалье реализации образовательных программ корпоративных учебных центров, обеспечивающих соблюдение необходимых природоохранных требований.
- Существующие корпоративные учебные центры ведущих предприятий и организаций Иркутской области могут стать: центрами развития компетенций как собственного, так и внешнего персонала (программы стажировки, практика, переподготовка по программам занятости населения, работа с молодежью на вертикали школа/суз/вуз, обеспечивающая высокую востребованность на местном рынке выпускников сузов и вузов);

дополнительными формами частичного замещения низкодоходного туризма на Байкале для улучшения экологической ситуации (наличие капитальных строений, оборудованных с учетом необходимых требований и нормативов, более длительный срок пребывания, более активная образовательная и исследовательская деятельность, совмещаемая с активным отдыхом и пр.)

Таким образом, привлечение корпоративных учебных центров как ключевых игроков частного образования должно обеспечить максимальную профессиональную самореализацию и сохранение занятости для местных кадров и развитие качественных современных образовательных кампусов, позволяющих сформировать в долгосрочной перспективе образ озера Байкал как центра научно-образовательной деятельности России.

В рамках сотрудничества государственных и частных образовательных организаций возможна поддержка в виде льгот для студентов и выпускников вузов и союзов, работающих в рамках корпоративных программ, например компенсации за покупку авиабилетов на время учебы (для обмена опытом), льготы для студентов во время проведения практики в рамках этих программ и др. Также возможны компенсации за проезд школьников старших классов к месту проведения очных мероприятий, летних школ, корпоративных программ повышения качества трудовых ресурсов и курсов профподготовки и профориентации.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечения потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах.

Тактическая задача 1. Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет за счет строительства (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в 2020 году обеспечен ввод 1420 мест);

поддержки негосударственных организаций дошкольного образования и развития государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области (в 2021 году субсидии выделены 12 частным дошкольным образовательным организациям);

открытия групп для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, за счет эффективного использования помещений и поддержки муниципальных инициатив;

создания дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (в 2020 году Правительство Иркутской области из средств федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 4,6 млн рублей на создание 36 дополнительных мест (групп)).

1.2. Развитие вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей.

Тактическая задача 2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни.

Мероприятия:

2.1. Повышение качества, конкурентности и уровня ресурсного обеспечения системы начального, основного и среднего общего образования Иркутской области через:

создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданию школы);

реализацию мероприятий федеральных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»;

модернизацию начального, основного и среднего общего образования посредством развития региональной системы оценки качества общего образования с использованием международных инструментов, обновления содержания общего образования, цифровизации школ, внедрения национальной системы учительского роста;

2.2. Устранение дефицита кадров в сфере образования путем предоставления дополнительных мер поддержки педагогическим работникам, молодым специалистам.

2.3. Массовое вовлечение детей в систему дополнительного образования, обеспечивающую формирование и развитие актуальных и востребованных навыков через:

реализацию мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в том числе создание и функционирование Центра «Персей»;

развитие системы предоставления дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся, а также оценку качества реализуемых дополнительных программ, обеспечивающих формирование актуальных и востребованных навыков;

создание информационной системы, обеспечивающей фиксацию, анализ результатов и формирование рекомендаций по построению индивидуальных траекторий развития навыков ребенка;

обеспечение эффективной системы сетевого и партнерского взаимодействия всех организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, а также привлечение основных стейкхолдеров;

формирование будущего качественного трудового потенциала региона путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров.

Тактическая задача 3. Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Формирование нового ландшафта сети среднего профессионального образования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования, в том числе совместно с крупнейшими работодателями региона в части реализации инвестиционных проектов.

3.2. Повышение уровня материально-технической оснащенности профессиональных образовательных организаций, создание мастерских, соответствующих современным международным стандартам.

3.3. Расширение практики независимой оценки полученных компетенций студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций и их готовности к выходу на рынок труда в виде демонстрационного экзамена.

3.4. Создание малых инновационных предприятий, учебно-производственных участков, на которых студенты параллельно с освоением программ среднего профессионального образования смогут зарабатывать посредством выполнения реальных производственных проектов.

3.5. Проведение капитальных и текущих ремонтов общежитий профессиональных образовательных организаций, их оснащение с целью создания комфортных условий проживания студентов.

3.6. Обновление содержания образования в соответствии с актуальными и перспективными требованиями к квалификации работников и развитием технологий, в том числе формирование нового набора компетенций педагогических работников, необходимых для работы в профессиональных образовательных организациях в условиях обновления инфраструктуры, содержания и технологий.

3.7. Усиление практической ориентации профессионального образования через реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения, реализуемых совместно с предприятиями-работодателями на основе программ дуального обучения.

3.8. Развитие направлений участия работодателей в подготовке квалифицированных кадров, в том числе расширение практики целевого обучения.

3.9. Внедрение механизмов наставничества, обеспечивающих сопровождение обучающихся в их профессиональном и личностном становлении.

3.10. Обеспечение условий для вовлечения обучающихся в развитие системы конкурсов и олимпиад профессионального мастерства, социальные проекты, волонтерскую деятельность.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества дополнительного профессионального образования для всех категорий педагогических и руководящих работников на всей территории Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Реализация мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

4.2. Поддержка внедрения профессиональных стандартов педагогических работников.

4.3. Создание единой системы, консолидирующей данные о профессиональных дефицитах педагогических работников, выявляемых в ходе очных процедур по добровольной сертификации профессионального уровня, мониторинговых исследований качества образования для их адресного восполнения.

4.4. Постепенная замена традиционных форматов повышения квалификации педагогических и руководящих работников на форматы непрерывного повышения профессионального мастерства.

4.5. Разработка концепции непрерывного педагогического образования и реализация ее мероприятий в рамках определенных зон ответственности.

Тактическая задача 5. Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Использование механизма целевого обучения с целью повышения качества, адресности подготовки кадров, а также решения вопросов кадрового дефицита в Иркутской области.

5.2. Повышение качества подготовки специалистов, снижение дисбаланса между ожиданиями работодателей и уровнем подготовки выпускников, построение системы высшего образования, отвечающей потребностям региональной экономики, посредством ориентации на перспективные и востребованные работодателями профессии, сокращения образовательных программ, невостребованных рынком труда Иркутской области.

5.3. Развитие системы общественно-профессиональной аккредитации профессиональных программ и независимой оценки квалификации выпускников вузов.

5.4. Совершенствование организационных, правовых, финансово-экономических условий кооперации высшего образования и работодателей.

5.5. Активное вовлечение образовательных организаций высшего образования в решение приоритетных задач социально-экономического развития региона.

5.6. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предпри-

ятий в совместную научно-практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, в том числе путем создания в ключевых секторах R&D-центров (центров НИОКР), и R&D-инфраструктур, например, таких, как региональный оператор Фонда «Сколково».

5.7. Совершенствование использования дистанционных образовательных технологий и электронного обучения за счет цифровизации образования и повышения цифровой грамотности обучающихся и профессорско-преподавательского состава.

5.8. Развитие системы дополнительного профессионального образования профессорско-преподавательского состава.

5.9. Увеличение доли высшего образования и науки в валовом внутреннем продукте Иркутской области за счет повышения экспортного потенциала и конкурентоспособности путем:

создания условий для комфортного и безопасного проживания иностранных студентов, в том числе за счет строительства межвузовского студенческого кампуса, обладающего инфраструктурой мирового уровня для обучения и культурного развития личности, организации быта и досуга;

увеличения доли основных образовательных программ высшего образования, реализуемых на английском языке, создания образовательных программ международного уровня и выхода на рынок образовательных услуг стран АТР;

создания научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал»;

поддержки участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в рейтинговых исследованиях как в Российской Федерации, так и за рубежом;

создания организационных механизмов развития коммуникативных площадок по обмену опытом, презентационных и иных площадок для студентов, преподавателей, управленческих команд образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе с учетом технологий «Университетских Точек кипения» АСИ.

5.10. Повышение привлекательности образовательных организаций высшего образования для молодых ученых, талантливой молодежи, в том числе за счет реализации Программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

5.11. Формирование научно-производственных образовательных консорциумов во всех приоритетных отраслях экономики под производственные кластеры, флагманские проекты, инновационные программы развития экономики Иркутской области путем:

развития наукоемкого бизнеса, реализации мероприятий национального проекта «Наука»;

привлечения на территорию Иркутской области научно-исследовательских проектов мирового уровня и, соответственно, ученых и высококвалифицированных специалистов, способных создать интересную коммуникативную среду и новые центры компетенции;

создания благоприятных условий для корпораций, имеющих сектор своего присутствия в регионе, заинтересованных в повышении эффективности своих компаний за счет новых наукоемких технологий, создаваемых в консорциуме с образовательными организациями высшего образования в Иркутской области;

создания механизмов для развития предпринимательства среди молодежи, стимулирования молодых людей к предпринимательству и созданию собственных стартапов;

разработку организационного механизма формирования пакета «желательных» для производственных кластеров и бизнеса Иркутской области перспективных компетенций для учета образовательными организациями высшего образования при формировании образовательных программ;

формирование региональной поддержки образовательных программ, реализующих прикладную модель подготовки, ориентированную на получение профессиональных и надпрофессиональных компетенций («мягких навыков»), которые позволяют освоившим их выпускникам быстро включиться в производственную цепочку;

расширение и развития программ подготовки профессиональных управленцев на основе моделей современных компетенций и передовых технологий обучения с опорой на обучение в реальных проектах;

развития системы непрерывного образования для каждого взрослого жителя региона, создания центров образования взрослых для повышения квалификации и увеличения человеческого капитала региона.

5.12. Поддержка студентов образовательных организаций высшего образования в целях их трудоустройства в Иркутской области.

5.13. Формирование предложений по установлению объемов контрольных цифр приема по образовательным программам высшего образования во взаимодействии с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с кадровой потребностью в основных отраслях экономики и социальной сферы Иркутской области.

5.14. Оказание поддержки образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Иркутской области, со стороны региона в их развитии на основе их многолетнего опыта, традиций, автономности и значимости в социально-экономической сфере региона, в том числе с целью сохранения (без процесса объединения) и улучшения их позиций в национальных и международных рейтингах.

Тактическая задача 6. Развитие доступности образования для детей, нуждающихся в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

Мероприятия:

6.1. Развитие системы ранней диагностики и выявления детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания образовательного маршрута ребенка (в особенности для дальних территорий региона).

6.2. Увеличение количества постоянно действующих психолого-медико-педагогических комиссий в каждом муниципальном образовании.

6.3. Создание специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе для детей дошкольного возраста.

6.4. Повышение квалификации педагогических работников, развитие системы высшего профессионального образования по подготовке кадров для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

1.2. Здоровоохранение

Текущее состояние

Цели, основные задачи и приоритетные направления развития здравоохранения сформулированы в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 (далее – Стратегия развития здравоохранения), в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640.

В 2019 году начата реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Утверждены региональные проекты Иркутской области национального проекта «Здравоохранение»: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»; «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами»; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг»; и национального проекта «Демография»: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение».

Кроме того, одним из приоритетных направлений развития здравоохранения региона является реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Иркутской области на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 15 декабря 2020 года № 1053-пп (далее – региональная программа модернизации).

В рамках региональной программы модернизации в целях создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций предусмотрено: осуществление нового строительства, реконструкции, капитального ремонта медицинских организаций, структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь; развитие транспортной инфраструктуры, в том числе оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций; комплектование медицинских организаций медицинским оборудованием (медицинскими изделиями) для оказания медицинской помощи, предусмотренной порядками и стандартами оказания медицинской помощи; принятие мер по комплектованию медицинскими кадрами медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; развитие профилактического направления.

Вышеуказанные документы определяют направления развития здравоохранения в Иркутской области: увеличение численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи в области ежегодно постановлением Правительства Иркутской области утверждается Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на соответствующий год (далее – территориальная программа). В рамках территориальной программы бесплатно предоставляются: первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная и первичная специализированная; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях. Составной частью территориальной программы является территориальная программа обязательного медицинского страхования, в которой помимо учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, принимают участие федеральные медицинские организации и негосударственные (частные) медицинские организации.

С января 2013 года в ведение Иркутской области переданы 97 муниципальных учреждений здравоохранения, с января 2014 года – 28 муниципальных учреждений здравоохранения г. Иркутска. В целях формирования эффективной государственной системы здравоохранения Иркутской области в области проводятся мероприятия по оптимизации медицинских организаций в соответствии с действующим законодательством и нормативными документами, регламентирующими деятельность медицинских организаций, в том числе порядками оказания медицинской помощи, разрабатываемыми министерством здравоохранения Российской Федерации по отдельным профилям медицинской помощи, заболеваниями или состояниям. За период с 2013 года по 2020 год реорганизовано (в форме слияния и присоединения) 85 учреждений здравоохранения путем создания 28 учреждений, организованы новые подразделения, ранее не представленные в учреждениях: отделения

медицинской реабилитации, в том числе отделение медицинской реабилитации для детей раннего возраста, отделения паллиативной помощи, в том числе детскому населению, открыты региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения, отделения гериатрической помощи, диализной помощи, центры амбулаторной онкологической помощи, травматологические центры, детский туберкулезный санаторий.

На 1 января 2021 года сеть медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, оказывающих медицинскую помощь населению, включает: 70 больничных учреждений (включая 5 диспансеров), 26 амбулаторно-поликлинических учреждений (включая 10 стоматологических поликлиник, 1 врачебно-физкультурный диспансер, 1 областной центр врачебной косметологии, 1 областной клинический консультативно-диагностический центр, 1 областной центр борьбы со СПИД), 2 станции скорой медицинской помощи, 1 станция переливания крови, 5 домов ребенка, 1 санаторий, 10 медицинских училищ, 7 учреждений особого типа. В состав больничных учреждений входят 690 фельдшерско-акушерских пунктов и 8 фельдшерских пунктов. Кроме того, медицинская помощь оказывается населению Иркутской области федеральными медицинскими организациями и негосударственными (частными) медицинскими организациями (51 медицинская организация).

Особенностью Иркутской области является наличие труднодоступных для своевременного оказания медицинской помощи районов из-за наличия обширных неосвоенных территорий. Около 1200 населенных пунктов, имеющих постоянное население, находятся на расстоянии более 20 км до ближайшей медицинской организации, что не позволяет обеспечить 20-минутный доезд бригады скорой медицинской помощи. Зимняя дорога к некоторым населенным пунктам действует в течение 4 – 5 месяцев в году.

В населенных пунктах с численностью до 100 человек, расположенных на расстоянии более 6 км от ближайшей медицинской организации, для оказания первой помощи населению создаются домовые хозяйства. В настоящее время открыто 166 домовых хозяйств.

В области широко применяются выездные формы оказания медицинской помощи, организуемые в пределах одного муниципального образования силами районных больниц, государственных медицинских организациями второго и третьего уровня с использованием речного и железнодорожного транспорта. На постоянной основе в целях обеспечения доступности специализированной медицинской помощи для жителей отдаленных территорий области с 2010 года в 25 муниципальных образованиях Иркутской области осуществляется свою работу передвижной консультативно-диагностический центр «Академик Федор Углов» (далее – ПКДЦ). С 2010 года ПКДЦ осуществил более 90 поездок, обследовано более 103 тыс. человек.

Для обеспечения населения, проживающего или пребывающего в районах, труднодоступных для своевременного оказания медицинской помощи наземным транспортом, используется санитарная авиация.

На территории Иркутской области оборудованы 35 посадочных площадок, расположенных как в муниципальных образованиях области, так и в вахтовых поселках Дулиминского и Верхнекончонского нефтегазодобывающих комплексов. Ведется работа по обустройству и оформлению посадочных площадок в городах Байкальские и Слюдянке, п. Кутулки. До 2023 года планируется обустроить еще 13 посадочных площадок в Иркутской области.

Санитарная авиация высоко востребована. За последние 5 лет число приобретенных у авиакомпаний летных часов увеличилось в 3,8 раза, с 586 часов в 2013 году до 2255 часов в 2020 году. Развитие службы осуществляется в соответствии со Стратегией развития санитарной авиации в Иркутской области до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 24 июня 2019 года № 440-рп. Основной целью данной Стратегии является развитие системы оказания скорой медицинской помощи с использованием санитарной авиации в Иркутской области в формате 24/7 на основе объединения службы скорой медицинской помощи и медицины катастроф в трехуровневой системе оказания медицинской помощи в экстренной форме.

На базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф» создано структурное подразделение – Центр управления службы скорой медицинской помощи (далее – СМП) Иркутской области. Оперативные отделы станций (отделений) СМП в 34 муниципальных образованиях региона оснащены и используют в работе «Программные комплексы автоматизации диспетчерской службы станций скорой медицинской помощи», которые объединены в едином информационном пространстве с помощью аналогичного программного продукта регионального сервера. Тем самым создана единая региональная информационная система управления службой СМП, обеспечивающая деятельность единой диспетчерской СМП распределенного типа.

На базе 20 медицинских организаций различных форм собственности в рамках Программы оказываются высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) по профилям: абдоминальная хирургия, акушерство и гинекология, гастроэнтерология, гематология, детская хирургия в период новорожденности, дерматовенерология, нейрохирургия, неонатология, онкология, оториноларингология, офтальмология, педиатрия, ревматология, сердечно-сосудистая хирургия, торакальная хирургия, травматология и ортопедия, урология, челюстно-лицевая хирургия, эндокринология, комбустиология, трансплантология. В 2020 году было оказано более 12000 случаев ВМП.

Расширяется перечень применяемых методик. В регионе развивается трансплантология. В 2019 году министерством здравоохранения Иркутской области подписано соглашение о сотрудничестве и координации медицинской деятельности, связанной с донорством органов и тканей человека в целях трансплантации между ГБУЗ «Иркутская область – Областная клиническая больница» и ФГБУ «Федеральный Сибирский научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (г. Красноярск). За период 2018 – 2020 годы трансплантировано 29 почек и 56 почек.

В 4 перинатальных центрах в городах Иркутск, Братск, Ангарск созданы условия для выхаживания новорожденных, родившихся с экстремально низкой массой тела.

В области созданы и работают 10 первичных сосудистых центров, 3 региональных сосудистых центра (г. Иркутск, г. Братск, г. Ангарск), что позволяет оказывать экстренную медицинскую помощь пациентам с острым коронарным синдромом и острым нарушением мозгового кровообращения.

Реализуемый региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» направлен на повышение эффективности онкологической помощи населению путем улучшения ранней диагностики и проведения лечения на ранних стадиях заболевания. С этой целью открыты 11 центров амбулаторной онкологической помощи (далее – ЦАОП) на базе ОГБУЗ «Аларская районная больница», ОГБУЗ «Областная больница № 2», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 2», ОГБУЗ «Саянская городская больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Тулунская городская больница», ОГБУЗ «Боханская районная больница», ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», ОГБУЗ «Братская районная больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1», ОГБУЗ «Шелеховская районная больница».

В рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» работает региональный проектный офис по созданию и внедрению «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». В 2020 году в проекте участвовали 105 медицинских организаций. Внедрение принципов «бережливого производства» в 2020 году осуществлялось преимущественно в подразделениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детям.

Важнейшим фактором, обеспечивающим доступность медицинской помощи населению, является наличие необходимого количества квалифицированных специалистов, оказывающих медицинскую помощь.

В 2020 году в государственных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, осуществляли деятельность 54 196 специалистов, в том числе: 9 094 врача, 280 специалистов с высшим немедицинским образованием, 21 465 специалистов со средним профессиональным медицинским образованием, 166 провизоров, 43 фармацевта, младшего медицинского персонала – 3 548 человек, прочего персонала – 19 600 человек. Уровень обеспеченности врачами в 2020 году в области составил 38,0 на 10000 населения, что соответствует среднему показателю по Российской Федерации (показатель по РФ – 37,6 на 10000 населения, показатель по СФО – 37,6 на 10 000 населения). Показатель обеспеченности медицинскими работниками со средним профессиональным медицинским образованием на 10000 населения в области составил 89,8 (показатель по Российской Федерации – 85,8 на 10 000 населения, показатель по СФО – 88,4 на 10000 населения).

Недостаточная укомплектованность врачскими кадрами обусловлена увеличением штатной численности в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов, что обусловлено, прежде всего, недостаточным уровнем привлекательности работы в сфере здравоохранения. В настоящее время именно выпускники медицинских вузов являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодые специалисты не устраивают материальные и профессиональные перспективы работы в системе здравоохранения.

Ежегодно производится расчет потребности в медицинских специалистах с целью выявления наиболее дефицитных врачебных специальностей, а также последующего поэтапного устранения дефицита медицинских кадров на территории Иркутской области. Более 90 % всей потребности связано с заменой выбывающих кадров (в основном в связи с выходом работников на пенсию) и с общим дефицитом в кадрах по отдельным профессиям, в том числе в сельской местности.

Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области и преодоление дефицита медицинских кадров обеспечивается путем повышения качества медицинского образования и развития системы непрерывного профессионального образования: реализации мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, аккредитация, аттестация); привлечения и закрепления кадров в учреждениях здравоохранения, в том числе путем целевой подготовки специалистов, предоставлением мер социальной поддержки (обеспечение жильем), повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности.

В целях обеспечения комплексного подхода к решению задачи укомплектования кадровыми работниками областных государственных учреждений министерством здравоохранения Иркутской области проводится работа по определению потребности в жилых помещениях для формирования специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях Иркутской области.

Строительство или приобретение жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников областных государственных учреждений здравоохранения осуществляется в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп. В рамках указанной программы министерство строительства Иркутской области осуществляет строительство или приобретает жилые помещения по государственным контрактам и договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

Для реализации Закона Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения Иркутской области» утверждены критерии отбора и сформирован рейтинг муниципальных образований Иркутской области для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для врачей путем строительства и (или) приобретения жилых помещений.

В Иркутской области с 2012 года реализуется программа «Земский доктор». За это время участниками программы в Иркутской области стали 656 врачей, в том числе в 2018 году – 80, в 2019 году – 84, в 2020 году – 64. После окончания срока договора о предоставлении выплаты в сельской местности остались работать 67,4 %.

С учетом положительного опыта реализации программы «Земский доктор» в 2019 году введена программа «Земский фельдшер». В 2019 году были привлечены 10 фельдшеров, в 2020 году – 30 фельдшеров.

На устранение кадрового дефицита медицинских работников «первичного звена», а также на кадровое обеспечение профильными специалистами медицинских учреждений Иркутской области в период с 2019 по 2024 годы направлены ме-

роприятия регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами».

Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в государственных медицинских организациях Иркутской области должно стать одним из приоритетных направлений развития здравоохранения в Иркутской области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи ее жителям.

Результаты проводимых мероприятий по совершенствованию системы здравоохранения показали, что отмечается тенденция к снижению смертности населения по основным группам заболеваний и увеличению ожидаемой продолжительности жизни. За период с 2013 по 2020 год в Иркутской области ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла на 1,5 года и составила 68,3 года. Вместе с тем, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) показатель общей смертности в 2020 году (15,0 случаев на 1000 человек) в сравнении с 2019 годом (13,6 случая на 1000 человек) вырос на 10,3 %, смертность лиц трудоспособного возраста – на 14,5 % (до 730,6 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2020 году с 637,9 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста в 2019 году), младенческой смертности – на 3,4 % (до 6,1 случая на 1000 детей, родившихся живыми в 2020 году, с 5,9 случаев на 1000 детей, родившихся живыми в 2019 году).

Лидирующие позиции в структуре причин смертности занимают болезни системы кровообращения, от которых в 2020 году умерло 16 057 человек (45 % умерших). На втором месте новообразования, доля умерших от которых составила 15,0 %. Внешние причины (несчастные случаи, травмы и отравления) явились причиной смерти в 9,5 % случаев. В 2020 году четвертое место заняла смертность от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), которая составила 6,7 % случаев. Потери населения по данным классам составляют 76,2 % всех случаев.

Начиная с 2008 года показатель рождаемости в Иркутской области не опускался ниже 15 случаев на 1000 населения. Однако в последние годы следует отметить снижение рождаемости в связи с уменьшением числа женщин детородного возраста, родившихся в период демографического спада.

Причиной снижения рождаемости является сокращение на 2,5 % количества женщин фертильного возраста за последние три года (на 1 января 2018 года – 583 907 женщин, на 1 января 2021 года – 569 218 женщин (23,9 % от численности постоянного населения Иркутской области)).

В результате в 2020 году общий коэффициент рождаемости по Иркутской области составил 11,8, в 2019 году – 11,4. Из-за неблагоприятных демографических тенденций и отрицательной миграции численность населения Иркутской области за последние 20 лет уменьшилась почти на 270 тыс. человек (с 2 644 тыс. чел. в 2000 году до 2 375 тыс. чел. в 2020 году). Уровень общей заболеваемости населения Иркутской области, по данным обращаемости в медицинские организации, в 2020 году составил 167 450,0 на 100000 населения, в 2019 году – 188 073,8 на 100000 населения.

В структуре общей заболеваемости населения Иркутской области в 2020 году так же, как и по Российской Федерации в целом, ведущее место занимают болезни органов дыхания – 28,7 % (48 080,9 на 100000 населения), на 2-м месте болезни системы кровообращения – 13,1 % (21 984,9 на 100000 населения), на 3-м месте болезни костно-мышечной системы – 8,4 % (14 007,6 на 100000 населения).

Показатель первичной заболеваемости населения Иркутской области, по данным обращаемости в медицинские организации, в 2020 году составил 87 855 на 100000 населения, в 2019 году – 95 832,4 на 100000 населения.

В структуре первичной заболеваемости населения Иркутской области ведущее место занимают болезни органов дыхания – 50,1 % (44 058,1 на 100000 населения), на 2-м месте – травмы, отравления и другие воздействия внешних причин – 10,0 % (8 747,0 на 100000 населения), на 3-м месте – болезни костно-мышечной системы – 6,2 % (5 428,7 на 100000 населения).

Иркутская область относится к числу регионов с высоким показателем пораженности населения ВИЧ-инфекцией. Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 100000 населения по итогам 2019 года составил 122,4 (по Российской Федерации за 2019 год – 54,6), в 2020 году – 84,2. Между тем в регионе стабильно отмечается снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией (в 2020 году – на 45,4 %) и смертности от СПИДа (в 2020 году – на 6,1 %).

Противодействие распространению ВИЧ-инфекции является приоритетной задачей в соответствии с Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 3468-р (далее – Стратегия противодействия ВИЧ-инфекции).

Целью Стратегии противодействия ВИЧ-инфекции является предупреждение распространения ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации путем достижения постоянного снижения числа новых случаев ВИЧ-инфекции среди населения и снижения смертности от заболеваний, ассоциированных с ВИЧ-инфекцией и СПИДом.

Напряженности остается ситуация с употреблением населением алкоголя и спиртосодержащих веществ. Показатель общей заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами в Иркутской области в 2020 году составил 817,3 и 29,1 на 100000 населения соответственно, в 2019 году – 908,1 и 26,9 на 100000 населения соответственно.

В рамках регионального проекта Иркутской области «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» профилактические мероприятия являются одним из основных направлений борьбы с пагубным употреблением алкоголя и другими факторами риска, связанными с нездоровым образом жизни (употребление табака, нерациональный характер питания, недостаточная физическая активность). В Иркутской области функционирует ряд структур профилактической направленности: отделения и кабинеты медицинской профилактики в составе амбулаторных медицинских организаций, центры здоровья (детские и взрослые), с 2015 года организован и функционирует региональный центр медицинской профилактики, с 2016 года – Координационный совет при Правительстве Иркутской области по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни у граждан Иркутской области.

В Иркутской области наметилась тенденция к снижению уровня заболеваемости туберкулезом среди населения, показатель заболеваемости туберкулезом в 2020 году составил 55,4 на 100000 населения, что ниже на 25,2 % в сравнении с 2019 годом (74,1 на 100000 населения). Несмотря на это показатель заболеваемости в Иркутской области выше российского в 1,3 раза (в 2018 году – 44,4 на 100000 населения, в 2019 году – 41,2 на 100000 населения). Тенденция к постепенному снижению заболеваемости сохраняется как среди взрослого, так и среди детского населения. Несмотря на положительную динамику, ситуация по туберкулезу на территории региона остается напряженной и находится на постоянном контроле всех заинтересованных служб и ведомств.

Ежегодно предусматриваются бюджетные средства на плановое переснащение вышедшего из строя медицинского оборудования, а также на оснащение медицинских организаций, вводимых в эксплуатацию после капитальных ремонтов. Кроме того, развиваются и внедряются новые виды медицинской помощи, требующие оснащения медицинских организаций современными высокотехнологичными медицинскими изделиями. Тем не менее материально-техническая база медицинских организаций требует дальнейшего совершенствования в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и порядками оснащения.

На 1 января 2021 года на балансе организаций находится 2 504 объекта недвижимости общей площадью 1 675 247,92 кв. м, из них 47,1 % от общего числа зданий являются приспособленными (1180 объектов). Год постройки объектов варьируется от 1815 до 2019 года, 41,2 % – в деревянном исполнении, средний износ составляет 32,3 %.

Доля подключенных к централизованному отоплению зданий составляет 48,7%. Капитальный ремонт требуется для 12 % зданий. Памятниками архитектуры регионального и федерального значения являются 34 здания (1,36 % от общего числа зданий) в 17 медицинских организациях, общей площадью 40 532,1 кв. м (2,42 % от общей площади).

В рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» планируется сформировать сеть медицинских организаций первичного звена здравоохранения в соответствии с требованиями нормативных документов с учетом особенностей Иркутской области. В 2020 году по данному проекту установлены 6 фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 2000 человек (п. Добчур Братского района, д. Шаманаева Черемховского района, с. Целоты Усольского района, с. Ершово, п. Бадарма, п. Бадарминск Усть-Илимского района). Приобретен 21 мобильный медицинский комплекс для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек.

Реализация регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» позволит создать и укрепить пациент-ориентированную схему оказания первичной медико-санитарной и экстренной медицинской помощи, увеличить доступность и качество первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам Иркутской области, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах Иркутской области.

В Иркутской области в 2020 году функционировали 25 санаторно-курортных организаций, из них 4 организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, 3 – министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, 18 – иной формы собственности (частная, коллективная).

С целью повышения доступности санаторно-курортного лечения для граждан Иркутской области путем дальнейшего развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области и реализации государственной политики в сфере использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов с расположенными на них объектами и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, предназначенные для лечения и оздоровления населения, разработана Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Иркутской области, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2019 года № 940-рп.

Основные проблемы

Угрозы и вызовы национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан сформулированы в Стратегии развития здравоохранения и являются характерными и для Иркутской области, в том числе:

- неудовлетворенность граждан доступностью и качеством медицинской помощи;
- отток высококвалифицированных медицинских работников из государственных медицинских организаций;
- старение населения (увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста);
- высокий уровень распространенности неинфекционных заболеваний – сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных и других;
- достаточно высокий уровень распространенности наркомании и алкоголизма, ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С, туберкулеза, увеличение количества случаев травматизма и отравлений.

Современные тренды

- 1) пациент-ориентированный подход при оказании медицинской помощи населению;
- 2) превентивность медицинских (значительный упор делается на предотвращение заболеваний, раннее выявление заболеваний, применение здоровьесберегающих технологий нового поколения, создание условий для поддержания здорового образа жизни, в т.ч. за счет разработки системы здорового питания: объемного, с высоким индексом насыщения, направленного на нормализацию всех функций организма и его омоложение);
- 3) реорганизация форматов системы городского здравоохранения – смещение из стационара в амбулаторное звено;
- 4) непрерывное повышение работниками медицинских организаций своих компетенций и развитие новых;
- 5) информатизация, цифровизация;
- 6) развитие активного долголетия – реабилитация, профилактика, борьба со старением;
- 7) медицинский туризм, в том числе за счет создания международных медицинских кластеров, на территории которых позволяет использование новых медицинских технологий, нового оборудования и новых лекарственных средств, не включенных в каталог медицинских технологий, разрешенных государством в целях клинического применения;

8) разработка инновационных медицинских технологий, включающих стволовую, клеточную, регенеративную медицину.

К **приоритетным направлениям политики** в сфере здравоохранения Иркутской области относятся:

1) улучшение демографической ситуации, состояния здоровья населения, в том числе в рамках реализации Стратегии развития здравоохранения, национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) снижение смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, в том числе злокачественных, снижение младенческой смертности;

3) обеспечение конституционных прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, на получение доступной и качественной медицинской помощи;

4) повышение эффективности существующей системы здравоохранения, в том числе за счет внедрения перспективных, современных и высокотехнологичных медицинских технологий;

5) обеспечение развития экспорта медицинских услуг, в том числе за счет развития медицинского туризма и создания инновационного Байкальского медицинского кластера в регионе, который позволит сделать доступным инновационные технологии, высококвалифицированные медицинские услуги и лекарственные средства международного передового уровня для населения области и жителей не только других регионов, но и других стран;

6) развитие системы активного долголетия за счет применения современных технологий, направленных на увеличение продолжительности и качества жизни человека, создание и обеспечение условий для продолжения продуктивной и независимой жизни всеми гражданами, мобилизации потенциала стареющего общества для его непрерывного устойчивого развития.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Тактическая задача 1. Создание условий для оказания доступной, качественной медицинской помощи всех видов населению Иркутской области, а также повышение обеспеченности населения Иркутской области качественными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, продуктами лечебного питания.

Мероприятия:

1.1. Строительство и реконструкция объектов здравоохранения для обеспечения оптимальной доступности для граждан (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) первичной медико-санитарной помощи, в том числе путем создания фельдшерско-акушерских пунктов, использования мобильных медицинских комплексов.

1.2. Развитие инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь, в том числе детям:

создание условий в соответствии с изменяющимися техническими, санитарными, эргономическими и прочими требованиями и стандартами, определяемыми для медицинских организаций для их эффективного функционирования;

формирование необходимого коленного фонда медицинских организаций, в том числе инфекционного профиля, с учетом возможных эпидемиологических рисков;

повышение уровня обеспечения медицинских организаций необходимым оборудованием, лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

1.3. Совершенствование оказания населению первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями различной форм собственности, принимающих участие в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе:

внедрение инновационных поисковых медицинских технологий, прежде всего для граждан с хроническими заболеваниями, включая систему ранней диагностики, дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов, и клинических рекомендаций, обеспечение граждан индивидуальными средствами мониторинга состояния здоровья;

совершенствование оказания медицинской помощи детям, в том числе родившимся с очень низкой и экстремально низкой массой тела, за счет разработки и внедрения научно-обоснованных программ нейрореабилитации и превентивной коррекции инвалидизирующих состояний;

совершенствование оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях;

соблюдение предельных сроков ожидания медицинской помощи, предоставляемой в плановом порядке, предусмотренных территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

1.4. Развитие системы управления качеством медицинской помощи.

1.5. Совершенствование организации экстренной медицинской помощи гражданам (включая граждан, проживающих в труднодоступных местностях) с использованием санитарной авиации.

1.6. Развитие паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет увеличения числа выездных патронажных служб и посещений пациентов на дому, организации услуг по уходу за больными, создания специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной медицинской помощи, укрепления материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, и хосписов.

1.7. Развитие службы крови.

1.8. Совершенствование службы родовспоможения.

1.9. Модернизация наркологической службы (повышение эффективности ее функционирования, качества оказываемой помощи, обеспечение доступности медицинской помощи по профилю «наркология» для граждан).

1.10. Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей: организация отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, в том числе в оздоровительных лагерях;

создание реабилитационного центра на берегах озера Байкал, в том числе для реабилитации работников, которые пострадали из-за тяжелого несчастного случая на производстве или получили профзаболевание, либо направлены на профилактическое лечение лиц, занятых на работах с вредными и/или опасными производственными факторами;

создание единого реабилитационного, образовательного и научно-методического пространства Иркутской области, объединенного телекоммуникативным контуром.

1.11. Совершенствование механизмов обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

1.12. Организация лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

1.13. Усиление первичного звена здравоохранения в сельских поселениях области, повышение доступности лекарственного обеспечения сельских жителей.

1.14. Развитие добровольчества (волонтерства) и наставничества.

1.15. Развитие центров экспорта медицинских услуг.

1.16. Реализация региональных проектов, нацеленных на борьбу с неинфекционными заболеваниями (сердечно-сосудистые, онкологические и др.).

1.17. Постальное внедрение новой системы оплаты труда в здравоохранении.

1.18. Реализация мер по обеспечению бездефицитности территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

Тактическая задача 2. Профилактика заболеваний, в том числе социально-значимых, формирование здорового образа жизни, санитарно-гигиеническое просвещение населения.

Мероприятия:

2.1. Формирование у населения, особенно детей и лиц трудоспособного возраста, приверженности к ведению здорового образа жизни, снижению потребления алкоголя и табачных изделий, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе:

повышение информированности населения о вреде злоупотребления алкогольной продукцией и о последствиях злоупотребления ею;

информирование населения о порядке оказания наркологической помощи в области, о современных методах профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при заболеваниях наркологического профиля.

2.2. Профилактика алкоголизма, наркомании, сердечно-сосудистых и других заболеваний.

2.3. Обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, внедрение алгоритмов персонализированной фармакотерапии распространенных инфекционных и неинфекционных заболеваний среди населения Иркутской области.

2.4. Расширение охвата вакцинопрофилактикой по приоритетным нозологиям с учетом эпидемиологической обстановки.

2.5. Совершенствование системы охраны здоровья работающего населения, выявления и профилактики профессиональных заболеваний.

2.6. Обеспечение биологической безопасности (совершенствование мер профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, мониторинг напряженности иммунитета среди населения, профилактика и лечение инфекционных заболеваний, включая в том числе инфекции, представляющие биологическую угрозу населению).

Тактическая задача 3. Устранение кадрового дефицита медицинских работников в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в том числе в амбулаторно-поликлинических.

Мероприятия:

3.1. Повышение укомплектованности медицинских организаций медицинскими кадрами.

3.2. Устранение дисбаланса между наличием медицинских работников определенных специальностей и категорий и потребностью в таких работниках, особенно в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

3.3. Повышение квалификации медицинских кадров.

3.4. Увеличение объема целевого обучения медицинских специалистов (во взаимодействии с Министерством здравоохранения Российской Федерации и образовательными организациями высшего и среднего профессионального образования).

3.5. Предоставление медицинским работникам мер социальной поддержки, в том числе обеспечение их жильем (во взаимодействии с муниципальными органами власти).

Тактическая задача 4. Развитие государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения.

Мероприятия:

4.1. Создание условий для обеспечения доступности медицинской помощи в амбулаторных условиях в рамках государственно-частного партнерства.

4.2. Развитие медицинской инфраструктуры в территориях реализации крупных инвестиционных проектов с прогнозируемым притоком трудовых ресурсов в рамках трудовой миграции.

4.3. Повышение заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников и создании условий труда, направленных на предупреждение развития профессиональных заболеваний.

4.4. Создание центра превентивной медицины, занимающегося предупреждением различных заболеваний, оздоровлением организма, повышением активного долголетия и увеличением продолжительности и качества жизни населения региона.

Тактическая задача 5. Формирование единой государственной информационной системы здравоохранения Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Интеграция единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения с информационными системами обязательного медицинского страхования, ведомственными информационными системами, иными информационными системами, предназначенными для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций и оказываемых ими услуг.

5.2. Подключение медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5.3. Обеспечение автоматизированными рабочими местами медицинских работников, подключенных к медицинским информационным системам.

5.4. Совершенствование порядка организации документооборота в сфере охраны здоровья, в том числе при ведении медицинской документации в форме электронных документов.

5.5. Внедрение телемедицинских технологий в процессы оказания медицинской помощи с подключением всех медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Иркутской области второго и третьего уровня.

1.3. Физическая культура и спорт

Текущее состояние

Основным приоритетом в развитии сферы физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья, систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в 2020 году составила 37,4 %, что в сравнении с 2019 годом выше на 3,1 п.п. (34,3 % в 2019 году).

Доступность организованных спортивных занятий вне зависимости от места проживания или уровня доходов является социальным фактором, во многом определяющим качество и комфортность среды проживания людей.

Общая ситуация в сфере физической культуры и спорта в Иркутской области характеризуется наличием богатых спортивных традиций, квалифицированного тренерско-преподавательского состава, спортсменов высокого класса, достаточной развитой инфраструктурой детско-юношеских спортивных школ, наличием образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта. В то же время в регионе недостаточно высокий процент занимающихся физической культурой и спортом, особенно среди социально незащищенных слоев населения, недостаточная обеспеченность объектами спорта, недостаточно высокое материально-техническое обеспечение спортивной подготовки, высокий уровень старения тренерских кадров, недостаточно высокий уровень мотивации населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Основные проблемы

Общая ситуация в сфере физической культуры и спорта в Иркутской области с учетом накопившихся проблем характеризуется:

1) низким процентом занимающихся физической культурой и спортом, особенно среди социально незащищенных слоев населения;

2) недостаточной обеспеченностью объектами спорта;

3) высоким уровнем старения тренерских кадров;

4) низким материально-техническим обеспечением спортивной подготовки;

5) слабым освещением физической культуры и спорта в средствах массовой информации и, как следствие, низким уровнем мотивации населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Современные тренды

В мире наблюдается устойчивая тенденция повышения социальной роли физической культуры и спорта, которая проявляется в:

вовлечении в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения;

увеличении поддержки государством развития физической культуры и спорта;

усилении роли физической культуры и спорта в профилактике заболеваний и укреплении здоровья людей;

использовании физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей-сирот;

продлении активного творческого долголетия людей;

развитии спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения, увеличении доли уличной спортивной инфраструктуры;

использовании придорожной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом на свежем воздухе;

использовании физической культуры и спорта в качестве элемента нравственного, интеллектуального и эстетического развития молодежи;

развитии антидопинговых правил;

развитии спортивной медицины;

резким увеличением роста доходов от спортивных зрелищ и спортивной индустрии;

увеличении объема спортивного телерадиовещания и роли телевидения в развитии физической культуры и спорта, в формировании здорового образа жизни;

многообразии форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Кроме того, наблюдается улучшение результатов спортивных достижений, омоложение профессионального спорта, профессионализация спорта, возникновение новых видов спорта (фристайл, шорт-трек, бодибилдинг, спортивная азбука, синхронное плавание, дельтапланеризм, спортивный виндсерфинг и др.).

Приоритетные направления деятельности в сфере развития физической культуры и спорта:

увеличение доли населения Иркутской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области в возрасте 3 – 79 лет до 43,5 % к 2024 году в соответствии с целевыми ориентирами, установленными Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;

укрепление материально-технической базы за счет строительства новых физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Иркутской области, реконструкции действующих объектов спортивной инфраструктуры, что позволит повысить уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 65 % к 2036 году;

реализация на территории Иркутской области Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

пропаганда физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и с использованием различных каналов распространения информации (в процессе обучения, путем создания и распространения материалов, направленных на информирование и мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом, путем проведения информационных кампаний спортивных акций и спортивных событий);

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди различных слоев населения;

подготовка спортсменов в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в том числе подготовка спортивного резерва для участия в спортивных соревнованиях межрегионального, российского и международного уровня, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

Комплексный подход к развитию сферы физической культуры и спорта позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Иркутской области до 60% к 2036 году, повысить качество подготовки спортивного резерва и достойно представлять Иркутскую область во всероссийских и международных официальных спортивных соревнованиях.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Тактическая задача 1. Развитие массового и адаптивного спорта.

Мероприятия:

1.1. Формирование устойчивой потребности ведения здорового образа жизни, регулярных занятий физической культурой и спортом у всех возрастных групп населения.

1.2. Вовлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в регулярные занятия физической культурой и спортом.

1.3. Обеспечение пропаганды здорового образа жизни в целях повышения мотивации и интереса различных категорий и групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

1.4. Повышение доступности и разнообразия физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг для населения.

1.5. Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта.

1.6. Развитие базовых видов спорта.

Тактическая задача 2. Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва.

Мероприятия:

2.1. Подготовка спортсменов высокого класса и проведение спортивных мероприятий регионального, федерального и мирового уровня на территории Иркутской области.

2.2. Регулярное представительство спортсменов Иркутской области в составах сборных команд Российской Федерации на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх.

2.3. Формирование спортивного резерва для сборных команд Иркутской области и Российской Федерации.

2.4. Повышение кадрового обеспечения в области физической культуры и спорта.

Тактическая задача 3. Укрепление материально-технической базы и развитие спортивной инфраструктуры.

Мероприятия:

- 3.1. Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.
- 3.2. Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, и капитальный ремонт объектов государственной собственности и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.
- 3.3. Развитие спортивной инфраструктуры, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства.

1.4. Культура

Текущее состояние

На 1 января 2021 года в Иркутской области действовало 1 116 государственных и муниципальных учреждений культуры. Среди них: 10 театров, 3 концертных организации, 44 музея, 249 библиотек, 810 учреждений культурно-досугового типа, в структуру которых вошли 498 библиотек. Также работало 94 детских школы искусств, 5 учреждений среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства.

В соответствии с Методическими рекомендациями субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденными распоряжением Минкультуры России от 2 августа 2017 года № Р-965, обеспеченность населения Иркутской области организациями культуры составляет 94 %. По театрам обеспеченность составляет 100 %, музеям – 42 %, библиотекам – 94 %, культурно-досуговым учреждениям – 122 %, концертным организациям – 1 %.

Потребность в стационарных учреждениях культуры восполняется развитием сети нестационарного обслуживания. Так, наряду со стационарными библиотеками в Иркутской области действует 717 библиотечных пункта выдачи, развивается выездная система культурно-досугового обслуживания населения.

Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р, определены целевые показатели реализации данной Стратегии, достижение которых в том числе входит в компетенцию региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По состоянию на 2020 год доля объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, расположенных на территории Иркутской области, составила 81,34 % (109 объектов из 134). Соотношение размера оплаты труда в сфере культуры к оплате труда в среднем по экономике Иркутской области составило 100 %. Уровень удовлетворенности жителей Иркутской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры за 2020 год составил 99 %.

Учреждения культуры Иркутской области расположены в 2 194 зданиях (240 – государственных и 1954 – муниципальных), из них 11,0 % находятся в неудовлетворительном состоянии. В капитальном ремонте нуждаются 209 зданий учреждений культуры (9,0 %), из них 35 – государственных и 174 муниципальных. В аварийном состоянии находятся 32 здания (1,5 %), в том числе 8 – государственных и 24 – муниципальных.

В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений.

До 2019 года наблюдался рост количества и качества мероприятий государственных и муниципальных учреждений культуры, числа их участников.

В соответствии с указами Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг и от 12 октября 2020 года № 279-уг на территории Иркутской области приостанавливалась деятельность учреждений культуры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Многие учреждения культуры со второго квартала 2020 года предоставляли услуги в дистанционном виде (без очного присутствия потребителей посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Также принимались решения по ограничению количества посетителей (зрителей) в целях обеспечения между ними социальной дистанции.

Ограничительные меры негативно повлияли на итоговые показатели деятельности учреждений – произошло значительное сокращение числа проведенных мероприятий по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году театрами области было проведено 802 театральных мероприятия, что на 70 % меньше показателя за 2019 год. Количество зрителей сократилось на 72,0 % и составило 157,7 тыс. человек.

Концертные организации в 2020 году провели 290 мероприятий, что на 69 % меньше показателя 2019 года. Общее число зрителей сократилось на 75 % (с 143,1 до 36,0 тыс. чел.).

Общее число посетителей музеев области в 2020 году составило 418,5 тыс. посетителей, что на 61,0 % меньше, чем в 2019 году. В течение года было проведено 7 975 экскурсий, что на 57 % меньше, чем в 2019 году.

Число зарегистрированных пользователей государственных библиотек в 2020 году сократилось на 44 % относительно уровня 2019 года и составило 33,9 тыс. чел. Число пользователей муниципальных библиотек сократилось на 28,1% и составило 533,1 тыс. чел.

Государственными и муниципальными библиотеками было проведено 30 449 библиотечных мероприятий, что на 44,7 % меньше уровня 2019 года. Общее число посетителей библиотек сократилось по сравнению с 2019 годом на 48,1 % и составило 3 581,0 тыс. чел. По сравнению с 2019 годом число клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях сократилось на 2,2 % и составило 6 361 формирование, количество участников в них сократилось на 5 % и составило 96 409 чел.

За 2020 год было проведено 84 407 культурно-массовых мероприятий (на 44 949, или 34,7 % меньше, чем в 2019 году). Более 75 % (98 409) мероприятий проведено в учреждениях сельской местности. Количество посетителей культурно-массовых мероприятий составило в 2019 году 7 285 464 (+ 3,9 % к уровню предыдущего года).

Общая численность работников в сфере культуры в 2020 году составила 12 884 чел., что на 25 чел. больше уровня 2019 года. Численность работников государственных учреждений культуры – 2 893 чел. (22,5 %), муниципальных учреждений культуры – 9 991 чел. (77,5 %). Основной персонал государственных и муниципальных учреждений насчитывает 8 584 человек (67 % от общего числа работников).

Одной из основных мер государственной поддержки в сфере культуры и искусства в Иркутской области является предоставление юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей на реализацию проектов в сфере культурной деятельности (проведение фестивалей, концертов, выставок различной тематики, постановку театральных произведений, издание разножанровой литературы и другие мероприятия). В 2020 году по итогам конкурса государственную поддержку из областного бюджета получили 18 заявителей, в том числе 7 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), на реализацию 18 проектов в сфере культурной деятельности. Общая сумма финансирования составила 7 900 тыс. рублей.

Также, ежегодно СОНКО, осуществляющие культурную деятельность, получают субсидии за счет средств областного бюджета на обеспечение участия своих представителей в региональных, всероссийских, международных и др. мероприятиях. В 2020 году государственную поддержку из областного бюджета получили 6 организаций. Общая сумма финансирования составила 502,9 тыс. рублей.

Наиболее значимой мерой государственной поддержки творческих работников является премия Губернатора Иркутской области за достижения в области культуры и искусства. В 2020 году лауреатами премии стали авторы девяти произведений и проектов: 6 – авторских, 3 – коллективных (всего 15 чел.). Размер авторской премии составил 200 тыс. рублей, коллективной – 300 тыс. рублей. Общая сумма, предусмотренная на выплату премии в 2020 году, – 2 млн 100 тыс. рублей.

За высокие творческие достижения в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального и иных видов искусств одаренным детям и талантливой молодежи присуждаются на конкурсной основе стипендии Губернатора Иркутской области в области культуры и искусства. Стипендии выплачиваются с 2002 года в форме единовременной социальной выплаты в размере 24 тыс. рублей. В 2020 году было вручено 60 стипендий, размер каждой стипендии увеличен до 50 тыс. рублей.

Значительно разнообразнее стали формы государственной поддержки сферы культуры муниципальных образований Иркутской области, основной задачей которых является укрепление материальной базы муниципальных учреждений культуры. Так, ежегодно из областного и федерального бюджетов предоставляются межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Иркутской области. Осуществляется федеральное финансирование подключения библиотек муниципальных образований Иркутской области к сети «Интернет».

Продолжается реализация мероприятия по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры (ранее – проект «100 модельных Домов культуры Приангарья»). В рамках указанного мероприятия за счет средств областного и местных бюджетов происходит обновление материально-технической базы домов культуры. В 2011–2019 годах более 200 домов культуры (25 % от общего числа муниципальных учреждений культурно-досугового типа) приобрели высокотехнологичное звуковое и световое оборудование, цифровую и оргтехнику, театральные кресла, одежду сцены, мебель, а также музыкальные инструменты, сценические костюмы и обувь для творческих коллективов.

Впервые в 2018 году за счет средств федерального и областного бюджетов был проведен текущий ремонт в 37 домах культуры, расположенных в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек. В 2019 году средства были выделены на текущий ремонт 45 домов культуры, в 2020 году – 22.

С 2017 года из федерального и областного бюджетов предоставляются субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в городах с численностью до 300 тыс. человек и субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (проект «Культура малой Родины»). Указанные субсидии направлены на создание новых постановок, укрепление материально-технической базы профессиональных театров.

В целях создания позитивного имиджа Иркутской области в России и за рубежом, развития творческого потенциала жителей Иркутской области традиционно проводятся: Международный фестиваль академической музыки «Звезды на Байкале», Международный фестиваль джазовой музыки «Джаз на Байкале», Байкальский международный кинофестиваль научно-популярных и документальных фильмов «Человек и природа» им. В.Г. Распутина, Международный фестиваль оперного пения «Дыхание Байкала», Всероссийский театральный фестиваль современной драматургии им. Александра Вампилова, Международный этнокультурный фестиваль «Ердыньские игры» и другие мероприятия.

Значимую роль в формировании единого культурного пространства региона играет проект «Деятельность культуры и искусства жителям Иркутской области». Во взаимодействии с некоммерческими и коммерческими организациями осуществлен

проект по созданию культурно-просветительского центра имени святителя Иннокентия Вениаминова, митрополита Московского и Коломенского, апостола Америки и Аляски.

Основные проблемы:

удаленность области от крупнейших российских и международных культурных центров, следствием которой является затрудненность и высокая стоимость непосредственного культурного взаимодействия;

низкая концентрация населения в крупных городских округах (в г. Иркутске проживает 24 % населения Иркутской области, для сравнения: в г. Красноярске – 35 %, г. Новосибирске – 55 %, г. Омске – 59 %) и низкая плотность населения, что приводит к необходимости создавать и содержать значительную удаленную от региональных культурных центров инфраструктуру для оказания услуг населению и, соответственно, значительный обслуживающий персонал. Ограничителем для развития сферы культуры является и значительная протяженность региона, также затрудняющая и увеличивающая стоимость культурных взаимодействий, в том числе оказание услуг для населения областными государственными учреждениями культуры и искусства;

неразвитость кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации как непосредственно занимающихся созданием и распространением культурных ценностей, так и среди руководителей органов управления и учреждений культуры. Отсутствие в Иркутской области образовательной организации высшего образования в сфере культуры, в том числе осуществляющей подготовку специалистов в области академической музыки;

недостаточность материальной базы, в том числе современного концертного зала в г. Иркутске, нового помещения для Иркутского театрального училища, фондохранилищ для государственных музеев Иркутской области, обеспечивающих нормативные условия хранения, здания государственного архива, современных зданий для муниципальных библиотек, музеев, учреждений культурно-досугового типа. Новые современные здания, соответствующие современным образовательным стандартам, необходимы учреждениям среднего профессионального образования в области культуры. Требуется капитальный ремонт значительной части объектов недвижимости, занимаемых областными и муниципальными учреждениями культуры; необходимость серьезного обновления оборудования учреждений культуры и искусства, фондов областных и муниципальных библиотек, выделение дополнительных средств на комплектование музейных фондов и для реставрации музейных предметов и музейных коллекций, приобретение музыкальных инструментов и оборудования для детских школ искусств, организаций среднего профессионального образования, в том числе обеспечивающего возможность предоставления образовательных услуг в дистанционном виде с использованием современных цифровых технологий;

недостаточность средств для гастрольной деятельности государственных театров и коллективов областной филармонии, издания произведений литературы творческих работников, проживающих в Иркутской области;

отсутствие финансирования на расходы, связанные с хранением документов федеральной собственности в муниципальных архивах.

Приоритеты развития сферы культуры и искусства в Иркутской области согласуются с федеральными документами стратегического планирования в сфере культуры, национальным проектом «Культура» и связаны с:

1) Укреплением материальной базы государственных и муниципальных учреждений культуры.

Необходимо укрепление материальной базы областных государственных учреждений культуры, в том числе строительство современного концертного зала в г. Иркутске вместимостью до 1200 мест, нового здания ОГАУК Театр кукол «Аистенок», нового здания для ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы» в п. Усть-Ордынский, нового здания фондохранилища ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа» в п. Усть-Ордынский, завершение реконструкции здания ОГАУК Театр юного зрителя им. А. Вампилова по ул. Ленина, 13 в г. Иркутске, достройка экспозиционной инфраструктуры архитектурно-этнографического музея «Тальцы», строительство корпуса ОГПОБУ Иркутского театрального училища по ул. Карла Маркса, 15 в г. Иркутске.

В целях создания современных условий для развития среднего профессионального образования в области культуры и искусства, обеспечения синергии работы отдельных образовательных организаций, комфортной жизни и работы студентов и педагогов необходимо создание в г. Иркутске образовательного комплекса (кампуса), включающего в себя учебные аудитории, жилые помещения для студентов, библиотеку, спортивные объекты, концертный зал, объекты общественного питания, общественные пространства.

Также требуется увеличение объемов финансирования строительства, реконструкции, капитального ремонта и оснащения новых муниципальных учреждений культуры и искусства, в том числе культурно-досуговых учреждений, библиотек и школ искусств. В частности, требуется оснащение муниципальных библиотек оборудованием и фондами до стандартов модельной библиотеки, закупка музыкальных инструментов и оборудования для муниципальных школ искусств.

Развитие муниципальных учреждений культуры должно быть согласовано с планами пространственного развития региона, планами развития учреждений в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта. Приоритет при выборе объектов должен отдаваться муниципалитетам, наиболее динамичным с точки зрения социально-экономического развития.

Требуется повышение доступности учреждений культуры для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Необходимо расширение системы внестанционного обслуживания населения, прежде всего в сельских поселениях, удаленных от районных административных центров, софинансирование из федерального и регионального бюджетов приобретения муниципальными образованиями передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) и библиобусов.

2) Расширением объема мер государственной поддержки.

В силу недостаточности финансирования ряд мер государственной поддержки культуры и искусства, а также социальной поддержки творческих работников и работников учреждений культуры не оказывается либо оказывается в недостаточных объемах. В связи с этим необходимо предоставление одаренным детям и талантливой молодежи на конкурсной основе именных стипендий министерства культуры и архивов Иркутской области в целях содействия в получении ими среднего профессионального образования и высшего образования в сфере культуры и искусства.

Необходимо возобновить проведение конкурса «Музейное Прибайкалье», направленного на поддержку муниципальных музеев.

Одной из наиболее сложных задач является обеспечение работников учреждений культуры жилыми помещениями. Необходимо значительно расширить объемы предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области работникам областных государственных учреждений культуры, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры, возобновить выделение средств для предоставления субсидий на приобретение и строительство жилья работникам учреждений культуры и творческим работникам.

Новой мерой социальной поддержки творческих работников должно стать предоставление социальной выплаты творческим работникам, имеющим заслуги в развитии культуры и искусства и находящимся в трудной жизненной ситуации.

В отдельное направление работы должна быть выделена поддержка креативных индустрий, в том числе в части поддержки кинематографии, народного творчества, связанного с производством художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, подготовки специалистов.

Деятельность органов управления должна содействовать росту культурных связей внутри региона, укреплению межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры и искусства, в том числе увеличению объемов гастрольной деятельности.

Необходимо организовать работу по созданию филиала Федерального государственного архива на территории Иркутской области для организации хранения документов федеральной собственности в целях снятия нагрузки с муниципальных архивов.

Также требуется проведение работ по оцифровке архивных документов государственной собственности Иркутской области, приобретение необходимого оборудования за счет средств из областного бюджета.

В целях развития международных культурных связей, туризма, сохранения исторической памяти, развития музейного дела также требуется разработать и осуществить мероприятия, связанные с историей «Русской Америки».

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

Тактическая задача 1. Укрепление государственного и муниципального сектора культуры и искусства.

Мероприятия:

- 1.1. Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, включение строительства, капитальный ремонт, реконструкцию объектов недвижимости и оснащение современным оборудованием учреждений культуры и образования в сфере культуры.
- 1.2. Развитие системы дополнительного образования детей и среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства.
- 1.3. Государственная поддержка одаренных детей и талантливой молодежи.
- 1.4. Пополнение фондов государственных библиотек и музеев.
- 1.5. Поддержка инициатив творческих работников, социально-ориентированных организаций, осуществляющих культурную деятельность.
- 1.6. Оказание мер социальной поддержки работникам учреждений культуры и образования в сфере культуры, творческим работникам.
- 1.7. Расширение финансовой поддержки гастрольной деятельности государственных учреждений культуры.
- 1.8. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела.
- 1.9. Развитие кадрового потенциала учреждений культуры и образования в сфере культуры, создание условий для привлечения и сохранения квалифицированных кадров, прошедших подготовку в Иркутской области и других регионах России.
- 1.10. Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.
- 1.11. Развитие системы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
- 1.12. Сохранение и вовлечение в хозяйственный оборот памятников архитектуры и деревянного зодчества.

1.5. Молодежная политика

Текущее состояние
Молодежь является предметом особого внимания со стороны государства, поскольку, реализуя свои собственные устремления, молодежь объективно становится главным фактором сохранения и развития региона. В связи с этим важное значение имеет создание условий для развития потенциала молодых граждан в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области.

В Иркутской области на 1 января 2021 года общая численность молодежи составляла 670 175 человек. Это 28,2 % от населения региона. При этом около 80 % всей молодежи сосредоточено в крупных городах, таких, как Иркутск, Ангарск, Братск.

Реализацию государственной молодежной политики в Иркутской области осуществляет орган государственной власти Иркутской области – министерство по молодежной политике.

В муниципальных образованиях реализуются полномочия органов местного самоуправления – организация мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Муниципальные программы в сфере молодежной политики действуют в 41 муниципальном образовании Иркутской области. На реализацию муниципальных программ на конкурсной основе выделяются субсидии из областного бюджета.

На уровне муниципальных образований Иркутской области стратегические задачи государственной молодежной политики реализуются недостаточно эффективно в связи с несформированной кадровой политикой отрасли, недостаточно развитой материально-технической базой, нехваткой финансирования сферы молодежной политики на муниципальном уровне.

Кадровое обеспечение реализации молодежной политики представлено специалистами в государственных и муниципальных учреждениях, в органах местного самоуправления муниципальных образований. Кроме того, в муниципальных образованиях работают 42 специалиста региональной системы патриотического воспитания, 45 специалистов по профилактике социально-негативных проявлений, 8 специалистов по содействию профессиональному самоопределению молодежи. Работа этих специалистов финансируется из областного бюджета и способствует значительному увеличению количества молодых людей, вовлеченных в деятельность патриотической направленности и мероприятия по профилактике социально-негативных явлений.

При этом необходимо отметить, что в сельских поселениях нет специалистов по работе с молодежью. Учитывая протяженность области и отдаленность сельских поселений от районных центров, это резко снижает возможность системного включения молодежи, проживающей на территории данных поселений, в мероприятия молодежной политики.

Также в регионе отсутствует единая система оценки квалификаций и подготовки/переподготовки специалистов по работе с молодежью.

Одним из основных направлений реализации молодежной политики в регионе является повышение уровня позитивного отношения к институту семьи в молодежной среде, формирование у молодежи традиционных семейных ценностей через создание условий для укрепления семьи, развитие семейного образа жизни, обеспечение экономической и социальной основ семейных ценностей, необходимых для реализации семьей ее функции, в первую очередь репродуктивной и воспитательной.

Реализация данного направления осуществляется в том числе через работу клубов молодых семей, а также общественных объединений, реализующих мероприятия в сфере молодежной политики на территории Иркутской области.

Важное значение имеет поддержка молодых семей.

Одним из механизмов закрепления молодых семей на территории Иркутской области является реализация подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», которая реализуется совместно с муниципальными образованиями Иркутской области. Подпрограмма является эффективным механизмом реализации решения жилищной проблемы, а также благоприятствует демографической ситуации в области. С каждым годом увеличивается количество молодых семей, желающих принять в ней участие. Число участников подпрограммы на 1 июня 2021 года составило 4768 молодых семей. В 2020 году свидетельством о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья получили 745 молодых семей, в том числе 170 многодетных семей. Однако на данный момент подпрограмма обеспечивает не более 11 – 15 % потребности молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий.

Повышение гражданской и социальной активности молодежи также является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Количество молодежи, задействованной в различных мероприятиях в сфере молодежной политики, ежегодно растет. Многие мероприятия проводятся на территории всей Иркутской области совместно с отделами по делам молодежи и имеют массовый характер.

В Иркутской области формируются условия для реализации молодежных социально полезных инициатив. В региональных проектах по развитию социальной активности ежегодно могут проявить себя все больше молодых людей. Одной из ключевых задач на ближайшую перспективу является развитие добровольческого (волонтерского) движения в области и создание системы его сопровождения. В этих целях реализуется региональный проект «Социальная активность» на 2019 – 2024 годы. В 2019 году на базе общественных организаций были созданы 25 добровольческих центров, оснащенных необходимым оборудованием.

Одним из мотивирующих факторов для молодежи к повышению социальной активности и реализации инновационных социальных проектов является участие в грантовых молодежных конкурсах. В 2021 году на молодежные мероприятия, в рамках которых проходят в том числе грантовые конкурсы, министерством было направлено 56 человек из Иркутской области. Гранты на общую сумму 11,2 млн рублей на реализацию своих проектов получили 26 человек.

Существенное влияние на молодежь в Иркутской области имеют молодежные и детские общественные объединения. Они получают поддержку посредством субсидий из областного бюджета. Это способствует вовлечению большего числа молодых людей в социально значимую, в том числе добровольческую (волонтерскую) деятельность, является профилактикой социально-негативных явлений в молодежной среде, способствует развитию интересов молодежи и самореализации.

Перспективным направлением является развитие на базе добровольческих молодежных инициатив социальных предпринимательских молодежных проектов и поддержка деятельности молодежных общественных объединений, направленная на развитие социального предпринимательства как способа перехода от грантозависимой к самокупаемой социально полезной деятельности.

Важное значение имеет сохранение и развитие работы по патриотическому воспитанию молодежи, в частности, сохранение региональной системы патриотического воспитания в объеме не менее 45 специалистов во всех муниципальных образованиях области и всех региональных мероприятий, поддерживающих системную работу и качественный рост в этом направлении, таких, как областные военно-спортивные игры и полевые лагеря, слеты патриотических организаций, конкурс на предоставление субсидий общественным объединениям патриотической направленности.

Серьезное внимание уделяется профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде, реабилитации наркозависимых. Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Иркутской области встроена во все этапы развития личности и осуществляется в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, трудовых коллективах. На территории муниципальных образований Иркутской области работают специалисты региональной системы профилактики наркомании. Работа этих специалистов позволяет выстраивать единую политику в этой сфере на территории всего региона. В 2020 году специалистами региональной системы проведено 6580 профилактических мероприятий для более чем 275 тыс. человек различных целевых категорий: несовершеннолетние, молодежь, подростки «группы риска», добровольцы, родители, работники на рабочих местах. В профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в целях создания эффективной постоянно действующей системы наблюдения и контроля за распространением наркомании, организации и проведения комплексной работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании среди студентов созданы и работают 114 кабинетов профилактики социально-негативных явлений. В образовательных организациях высшего образования утверждены комплексные профилактические программы «ВУЗ здорового образа жизни», «Университет – территория без наркотиков», «Пропаганда здорового образа жизни», в профессиональных образовательных организациях – комплексные профилактические программы «СПО – территория без наркотиков».

За последние три года количество зарегистрированной молодежи с диагнозом наркотической зависимости значительно снизилось. При этом добиться устойчивых положительных результатов в этом направлении крайне сложно. Широкое распространение наркотиков посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступность сырья для изготовления каннабиноидов и другие объективные факторы требуют постоянной системной профилактической работы с молодежью.

Развитие потенциала молодежи в социально-экономической сфере осуществляется через содействие молодым людям в профессиональном самоопределении, помощь в трудоустройстве и получении трудового опыта. В профориентационных мероприятиях молодежной политики ежегодно участвуют до 20 тыс. молодых людей. Результатом является повышение самостоятельности, рациональности и ответственности молодежи в построении своей профессионально-образовательной и карьерной траектории.

В условиях быстрых изменений характера и условий труда в современной реальности актуальными являются программы, способствующие развитию у молодежи универсальных, надпрофессиональных компетенций, «мягких» навыков (soft skills), приобретающих все большее значение для успешного профессионального роста. Такие проекты, как «Моя карьера», конкурс молодежных инновационных проектов, реализуемые в настоящее время в области, должны расширяться, тиражироваться и стать кадровыми лифтами для молодежи с одной стороны и кадровым резервом для организаций и предприятий с другой стороны.

Для молодежи, заинтересованной предпринимательской деятельностью, важно предоставлять возможность пройти обучение, акселерационные программы, получить наставника. Количество молодежи, получившей возможность развить свои предпринимательские компетенции, должно ежегодно увеличиваться.

Временная и сезонная трудовая занятость, в том числе в составе студенческих отрядов, является эффективным механизмом включения молодежи в экономические отношения. На начало 2020 года количество занятых в студенческих отрядах составляет не более 2 % студентов Иркутской области. Студенческие отряды формируются по специальностям, в которых есть кадровая потребность: рабочие специальности, медицинские, педагогические, специальности в сфере туристических услуг. Увеличение количества студенческих отрядов и развитие профессиональных квалификаций участников способствует не только самореализации студентов, но и снижению кадрового дефицита в регионе.

Талантливой, творческой молодежи также необходимы условия для развития своих способностей. В Иркутской области творческое студенчество имеет возможность участвовать в областном фестивале «Студенческая весна» с перспективой продвижения на всероссийском уровне. Важно обеспечивать качественный и количественный прирост фестиваля путем более широкого охвата молодежи и создания площадок для обучения и нетворкинга.

Основные проблемы

1. Фактическое отсутствие инфраструктуры и материально-технической базы, в том числе отсутствие современных многофункциональных молодежных центров в городах Иркутской области. Требуется текущий и капитальный ремонт объектов недвижимости, занимаемых областными и муниципальными учреждениями в сфере молодежной политики, полное обновление оборудования учреждений, предоставляющих услуги молодежи.

2. В Иркутской области не осуществляется подготовка по образовательной программе высшего образования «Специалист по работе с молодежью». Отсутствует система формирования кадрового потенциала, нехватка специалистов высокой квалификации в сфере молодежной политики.

3. Недофинансирование мероприятий, направленных на развитие молодежного предпринимательства, инновационного, научного творчества, развитие кадрового потенциала молодежи, ее профессионального роста в организациях и на предприятиях региона.

4. Недостаточное присутствие молодежной тематики в повестке СМИ. Формирование и продвижение в молодежной среде образа гармонично развитого молодого человека, возможностей его профессионального и творческого развития в Иркутской области требует создания и поддержания эффективных информационных потоков в сети «Интернет» и на телеви-

дении. Необходимо формирование эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики.

5. Отсутствие системы региональной грантовой поддержки молодежных социально и экономически значимых инициатив молодежи.

6. Несформированность системы развития добровольческого (волонтерского) движения.

7. Отсутствие единой системы межведомственного взаимодействия между молодежными центрами, органами местного самоуправления и органами государственной власти в сфере реализации молодежной политики.

8. Сохранение сложной наркоситуации, широкое распространение наркотиков посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», их доступность.

9. Отсутствие систематического взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере молодежной политики со студенческим координационным советом Иркутской области, студенческими профсоюзами образовательных организаций Иркутской области, студенческими клубами, научными организациями, расположенными на территории Иркутской области.

По данным социологического исследования «Ценностные ориентации российской молодежи» в рамках подготовки ежегодного доклада о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в России, проведенного по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации в 2017 году, на вопрос «Что тревожит молодежь?», наибольшее число респондентов (49,6 %) указало «не реализовать себя в жизни».

Таким образом, важной целью для молодежи является ценность самовыражения как возможность реализовать себя максимально полно.

Доминирующим источником формирования ценностей для молодежи является коллектив сверстников, который чаще бывает виртуальным, а не реальным (77,7 % молодых людей проводят свое свободное время с друзьями, 48,6 % общаются онлайн, 44 % – оффлайн).

Современная молодежь является самой активной социальной группой, которая наиболее полно использует информационные технологии в повседневной жизни. Доля общения в социальных сетях и мессенджерах преобладает над личным общением. Это во многом приводит к тому, что у современных молодых людей теряются навыки межличностного общения и принятия решений.

Многие молодые люди работают не по специальности. Основной причиной этого является отсутствие в регионе работы по специальности, которую получили эти молодые люди, а также изменение интересов самой молодежи в профессиональной сфере и потребности в большей заработной плате.

По данным исследований, молодые люди, получившие во время обучения опыт работы, а также выпускники, у которых сформирован необходимый набор компетенций профессионального самоопределения, готовы к профессиональной мобильности в динамично меняющихся экономических условиях, в том числе и в наиболее сложных ситуациях, требующих от них организации самозанятости.

Необходимо формировать у молодых людей, ученых и специалистов чувство своей значимости и сопричастности к реализации стоящих перед регионом стратегических целей и задач, ощущение поддержки и заботы со стороны государства и региональных и муниципальных органов власти, активно привлекать их к решению проблемных вопросов социально-экономического развития.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – качественное развитие потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Тактическая задача 1. Создание современной, эффективной инфраструктуры молодежной политики в Иркутской области.

Мероприятия:

- 1.1. Модернизация сети подведомственных министерству по молодежной политике областных учреждений.
- 1.2. Создание областного автономного учреждения «Дом молодежи Прибайкалья», включающего в себя кластеры для развития молодежного потенциала.
- 1.3. Постоянный мониторинг и анализ кадровой обеспеченности учреждений и органов сферы молодежной политики на территории Иркутской области.
- 1.4. Развитие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации в целях оптимального обеспечения сферы молодежной политики квалифицированными кадрами, через создание на базе областного государственного казенного учреждения «Молодежный кадровый центр» лицензированного центра кадровой подготовки в сфере молодежной политики.
- 1.5. Проведение конкурсов профессионального мастерства в сфере молодежной политики, учреждение государственной награды Иркутской области «Лучший специалист в сфере работы с молодежью».
- 1.6. Создание и обеспечение функционирования системы межведомственного взаимодействия между молодежными центрами, органами местного самоуправления и органами государственной власти Иркутской области, совершенствование нормативно-правового обеспечения сферы.
- 1.7. Создание системы оценки КРП деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации государственной молодежной политики и организации мероприятий по работе с детьми и молодежью.
- 1.8. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью и развитию инфраструктуры молодежной политики.
- 1.9. Формирование позитивной информационной среды, ориентированной на сохранение человеческого капитала и реализацию молодежного потенциала в интересах Иркутской области.
- 1.10. Совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения молодежной политики.

Тактическая задача 2. Создание условий для сохранения потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Мероприятия:

- 2.1. Активная пропаганда ценностей здорового, экологичного, активного образа жизни, формирование личной ответственности за свое поведение, формирование психологического иммунитета к вовлечению в социальные формы поведения.
- 2.2. Вовлечение молодежи в социально полезную деятельность. Формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности.
- 2.3. Создание условий для вовлечения молодежи в профилактическую деятельность, государственная поддержка деятельности добровольческого (волонтерского) молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений.
- 2.4. Разработка и реализация образовательных программ подготовки специалистов по работе в сфере добровольчества и технологической работы с волонтерами.
- 2.5. Создание условий для улучшения жилищных условий молодых семей во взаимодействии с муниципальными образованиями Иркутской области.
- 2.6. Формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи, ответственного родительства, с учетом особенностей социально-возрастных групп.
- 2.7. Разработка и реализация программ и проектов, направленных на содействие профессиональному самоопределению молодежи и построению эффективной образовательной и карьерной траектории.
- 2.8. Развитие практик, способствующих получению молодежью трудового опыта через участие в студенческих отрядах.
- 2.9. Развитие программ и проектов, направленных на обучение молодежи предпринимательским компетенциям, помощи в проектировании своего бизнеса и развитии наставничества в предпринимательстве.
- 2.10. Развитие кадровых проектов, способствующих профессиональному росту молодых специалистов и формированию кадрового резерва для организаций и предприятий Иркутской области.
- 2.11. Стимулирование инновационной деятельности молодых людей, реализация научно-технического и творческого потенциала молодежи, подготовка молодежи к участию в общественно-политической жизни страны, государственной деятельности и управления.
- 2.12. Профилактика немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды и противодействия деятельности по пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и других психоактивных веществ, повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведения грамотной информационной политики в средствах массовой информации.
- 2.13. Реализация мероприятий, направленных на формирование антинаркотических установок в молодежной среде, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
- 2.14. Совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Тактическая задача 3. Создание условий для развития потенциала молодежи в интересах Иркутской области.

Мероприятия:

- 3.1. Совершенствование системы поощрения и мотивации социально-активной и талантливой молодежи.
- 3.2. Разработка механизма областной поддержки в виде грантов для молодежи, реализующей социальные и социально-экономические проекты на территории Иркутской области.
- 3.3. Сопровождение выявленной социально-активной и талантливой молодежи, принявшей участие в мероприятиях различного уровня, в целях ее интеграции в социально-экономические процессы Иркутской области.
- 3.4. Формирование и продвижение в молодежной среде Иркутской области образа успешного, гармонично развитого молодого человека.
- 3.5. Создание и поддержание эффективных информационных потоков о молодежи, направлениях и мероприятиях молодежной политики в Иркутской области.
- 3.6. Развитие системы неформального и информального образования молодежи на региональном и муниципальном уровнях в Иркутской области.
- 3.7. Содействие деятельности молодежных советов на предприятиях и в организациях Иркутской области.
- 3.8. Поддержка молодых ученых, стремящихся реализоваться через инновационную деятельность, стимулирование участия молодежи в научно-технической и инновационной деятельности, направленной на развитие региона, стимулирование молодых ученых и специалистов к созданию малых инновационных предприятий, необходимых для коммерциализации результатов научных разработок. Создание базы инновационных, научных разработок молодых ученых для популяризации и привлечения инвестирования. Создание регионального грантового фонда для поддержки и внедрения проектов молодых ученых.
- 3.9. Развитие инфраструктуры гражданско-патриотического воспитания, допризывной подготовки молодежи, совершенствование системы гражданско-патриотического воспитания.
- 3.10. Поддержка программ и проектов, направленных на формирование национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, профилактику экстремизма.

1.6. Социальная поддержка

Текущее состояние

Приоритетным направлением современной социальной политики является обеспечение конституционных прав граждан на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и для воспитания детей. На территории Иркутской области реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку людей, в силу объективных причин оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Различными мерами социальной поддержки пользуются 746 тыс. жителей Иркутской области. Все меры социальной поддержки, гарантированные в рамках публичных нормативных обязательств, предоставляются в установленные законодательством сроки и в полном объеме.

В целях недопущения социального иждивенчества со стороны отдельных категорий лиц, не заинтересованных в улучшении собственного благосостояния, а также обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, в силу объективных, в том числе не зависящих от них причин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, совершенствуются подходы по предоставлению мер социальной поддержки с учетом принципов адресности и применения критериев нуждаемости.

С 2014 года на территории Иркутской области реализуется новая форма социальной поддержки населения – оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Целью реализации данной поддержки является стимулирование граждан к активным действиям по повышению доходов семьи.

Социальный контракт представляет собой соглашение между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. С 2021 года к таким мероприятиям относятся: поиск работы; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

В настоящее время наблюдается рост интереса граждан к данной форме социальной поддержки. Всего по итогам 2020 года заключено 2 338 социальных контрактов (2017 год – 466; 2018 год – 918; 2019 год – 2 083). С учетом всех членов семей социальным контрактом охвачено – 9 744 человека, что составляет 8,3 % от общего числа граждан, получивших государственную социальную помощь.

С 2021 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. В результате чего в ближайшие три года планируется увеличить расходы на данный вид помощи.

В рамках полномочий, установленных законодательством, в регионе осуществляется социальное обслуживание населения, ведется работа по формированию оптимальной сети организаций социального обслуживания, расширению спектра и повышению доступности и качества социальных услуг.

Социальное обслуживание граждан в Иркутской области осуществляется в стационарной, полустационарной формах социального обслуживания, а также в форме социального обслуживания граждан на дому.

Получателями социальных услуг являются граждане старшего поколения и инвалиды, дети-инвалиды, малоимущие граждане, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица без определенного места жительства, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно в учреждениях социального обслуживания получают услуги более 200 тыс. человек.

С учетом Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является системная поддержка граждан старшего поколения, стимулирование активного долголетия и обеспечение доступности для них социальных услуг.

Развитие социального обслуживания на современном этапе осуществляется в русле внедрения системы долгосрочного ухода в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Система долгосрочного ухода предполагает формирование сбалансированной системы предоставления услуг, направленной на поддержку высокого качества жизни пожилых людей с сохранением независимости, автономии, самореализации. Такая система включает предоставление услуг на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому в Иркутской области предоставляют 28 комплексных центров социального обслуживания населения и 6 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения. Деятельность этих организаций охватывает территорию всех муниципальных образований региона.

Приоритетным направлением деятельности данных учреждений является развитие стационарозамещающих форм социального обслуживания, которые позволяют продлить период пребывания человека в привычной и комфортной для него социальной среде по месту его постоянного жительства.

Кроме того, одной из востребованных форм является полустационарное обслуживание. В настоящее время в целях преодоления проблемы дезадаптации, поддержания активного образа жизни пожилых людей при комплексных центрах г. Иркутска, г. Саянска, г. Тайшета, Усть-Удинского, Осинского районов, а также в Реабилитационном центре «Шелеховский» и доме-интернате г. Черемхово и Черемховского района созданы отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Необходимо особо отметить, что в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в Иркутской области в 2020 году завершено строительство жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором в ОГБУСО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», что позволит переселить 150 получателей социальных услуг из здания данного учреждения, находящегося в деревянном исполнении с низкой пожарной огнестойкостью, в новый жилой корпус.

Пристальное внимание уделяется вопросу поддержки инвалидов и других маломобильных групп населения. На территории Иркутской области проживают 216,9 тыс. инвалидов, в том числе 12,8 тыс. детей-инвалидов. Дети-инвалиды с самыми тяжелыми заболеваниями нуждаются в диагностике и лечении в медицинских организациях, находящихся за пределами Иркутской области. Родители таких особых детей, как правило, не работают, осуществляют уход за ребенком и несут большие затраты на лечение детей. Таким образом, резко возрастают расходы на содержание и лечение ребенка, а семьи с такими детьми нуждаются в особом внимании со стороны государства. Необходимо создание условий для адресной поддержки и интеграции инвалидов в общество, развитие новых форм оказания социальных услуг.

Меры, направленные на формирование доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности, позволили достичь определенных результатов. Доля приоритетных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения (в сфере социальной защиты населения, в сфере труда и занятости населения, в сфере транспортной инфраструктуры, в сфере культуры, в сфере физической культуры и спорта, в сфере здравоохранения, в сфере образования), от общей численности приоритетных объектов в 2019 году составила 79,3 %. К концу реализации стратегии доля таких объектов составил 95 %.

Основные ориентиры государственной политики в сфере защиты детства направлены на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье. На протяжении последних лет на территории Иркутской области продолжается ежегодное снижение общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. Так, если к концу 2014 года численность таких детей составляла 20 128 человек, то на конец 2020 года она достигла 15 115 человек (снижение на 25 %).

Достижение указанных результатов позволила эффективность профилактической работы органов системы профилактики безнадзорности, которая выразилась в снижении числа впервые выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2020 года в регионе выявлено 1402 ребенка, оставшегося без попечения родителей, тогда как еще в 2014 году количество таких детей составляло 2 141.

Кроме того, положительная динамика обусловлена снижением числа детей, оставленных матерями в родовспомогательных учреждениях. В 2020 году по сравнению с 2014 годом число детей, оставленных матерями, уменьшилось со 116 детей до 39 детей.

Семья как общность граждан, связанных отношениями супружества, родительства, родства, совместного домохозяйства, как основная ячейка общества выполняет важнейшие социальные функции, играет особую роль в жизни человека, его защите, формировании личности, удовлетворении духовных потребностей, обеспечении первичной социализации.

Современная семейная политика должна быть ориентирована не только на решение первоочередных задач, но и на долгосрочную перспективу укрепления и развития института семьи.

Одной из составляющих государственной социальной политики в отношении семьи и детей является организация отдыха и оздоровления детей. Сохранение и укрепление здоровья детей — это стратегическая задача государства, а детский отдых является возможностью полноценного укрепления здоровья. В условиях прогрессирующего ухудшения здоровья детей и подростков в России важную профилактическую и оздоровительную функцию выполняют детские оздоровительные учреждения.

Проведение детской оздоровительной кампании, нацеленной на укрепление здоровья несовершеннолетних, организацию их досуга, является важным направлением социальной политики Иркутской области, на решение которой должны быть ориентированы организаторы детского отдыха.

Также на сегодняшний день министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разработан проект закона (Социальный кодекс), объединяющий меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в Иркутской области, предоставление которых предполагается осуществлять исходя из оценки имущественной обеспеченности семей, сведения о которой получаются в основном путем межведомственного взаимодействия.

По итогам принятия проекта закона и его практической реализации будет рассмотрен вопрос о разработке проекта закона, включающего в себя все действующие социальные законы.

Основные проблемы

1. С неуклонным ростом численности граждан старшего поколения возрастает и необходимость в оказании услуг большому количеству граждан.

Демографическая ситуация в Иркутской области, как и в целом по Российской Федерации, характеризуется динамичным увеличением доли граждан старшего поколения. Если в 2000 году в регионе проживало 442 тыс. граждан этой категории, или 16,7 % от общей численности населения, то на начало 2021 года уже 532 тыс. чел., или 22,4 %.

Изменение социального статуса, связанное с прекращением или ограничением трудовой и общественной деятельности, трансформацией ценностных ориентиров, образа жизни и общения, появлением затруднений в социально-бытовой сфере и возникновением необходимости социально-психологической адаптации к новым условиям, порождает у граждан старшего поколения существенные проблемы.

Данная категория граждан нуждается не только в обеспечении основных потребностей, но и в улучшении качества жизни, создании условий для более эффективного использования их потенциала и расширения возможностей участия в жизни

общества, в связи с чем требуется реализация комплекса мер, направленных на развитие стационарозамещающих форм предоставления услуг, создание системы выявления граждан, нуждающихся в услугах долговременного ухода, внедрение новых форм и технологий работы, формирование системы поддержки родственного ухода.

2. Для повышения качества социального обслуживания, создания комфортных и безопасных условий проживания для граждан старшего возраста и инвалидов необходимо строительство новых жилых корпусов в стационарных организациях социального обслуживания.

Из 18 стационарных организаций (отделений) социального обслуживания, функционирующих на территории Иркутской области, 5 размещены, в том числе в зданиях в деревянном исполнении с низкой пожарной огнестойкостью.

3. В связи с ростом количества семей, состоящих на учете в банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, изменением приоритетов государственной политики по оказанию помощи семьям на ранней стадии семейного неблагополучия, когда ресурсы для выхода из трудной жизненной ситуации еще достаточно высоки, необходимо увеличение количества специалистов, работающих с семьями. В настоящее время зачастую на 1 специалиста различных отделений помощи семье и детям в учреждениях социального обслуживания приходится более 30 семей, находящихся в разных стадиях кризиса и нуждающихся в различных уровнях сопровождения, – от базового «профилактического» до «экстренного», требующего пристального внимания и оперативной консолидации усилий всех субъектов системы профилактики.

Это обусловлено тем, что увеличение числа различных отделений помощи семье и детям в учреждениях социального обслуживания в период с 2015 по 2020 годы производилось только за счет собственных ресурсов учреждений.

4. Для приведения в соответствие требованиям организаций для детей-сирот в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481), а также постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП) необходимо оборудование модульных приемно-карантинных отделений в 11 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Ангарска, г. Саянска, Братского, Заларинского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Тайшетского, Чунского районов).

Это обусловлено тем, что одним из требований Постановления № 481 и СП является наличие в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемно-карантинного отделения, включающего установленный набор и квадратуру кабинетов медицинского персонала и иных помещений. На начало 2020 года в 17 организациях для детей-сирот приемно-карантинные отделения оборудованы по 9 учреждениям прием несовершеннолетних осуществляется через организации здравоохранения или приемные отделения близлежащих социальных организаций для детей-сирот.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Тактическая задача 1. Снижение уровня бедности.

Мероприятия:

1. Оказание малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта:
 - проведение обширной информационно-разъяснительной работы среди малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан о возможности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;
 - повышение эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе путем применения мер воздействия в отношении получателей в целях надлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных социальным контрактом;
 - увеличение количества малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, заключивших социальные контракты;
 - мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Тактическая задача 2. Поддержка семей и детей.

Мероприятия:

- 2.1. Расширение спектра региональных мер социальной поддержки с целью повышения эффективности социальной помощи незащищенным слоям населения, в том числе из числа семей, имеющих детей.
 - 2.2. Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей, путем распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала.
 - 2.3. Поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов:
 - предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, проживающим на территории Иркутской области, воспитывающим детей-инвалидов со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральными параличами и другими параличическими синдромами, протекающими с эпилептическими приступами, с тазовыми нарушениями и двигательными нарушениями с болевым синдромом, со спинальной мышечной атрофией и родственных синдромами, первичными поражениями мышц, врожденными аномалиями (пороками развития) системы кровообращения, муковисцидозом, почечной остеодистрофией, дисплазией эктодермальной, несовершенным остеогенезом, другими дегенеративными болезнями нервной системы и сопровождающим их лицам.

2.4. Поддержка здоровья и качества жизни детей из малоимущих семей:

- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей;
- бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей в возрасте до четырех лет из малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области.

2.5. Укрепление института семьи, повышение авторитета материнства, в том числе организация и проведение ежегодно следующих мероприятий: областной конкурс «Почетная семья Иркутской области», награждение Почетным знаком «Материнская слава», конкурс по предоставлению автотранспорта (микровавтобуса) многодетным семьям, имеющим восемь и более детей, детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, областная выставка «Мир семьи. Страна детства», Всероссийский конкурс «Семья года», награждение семейных пар, проживших в браке более 25 лет, в рамках празднования Дня семьи, любви и верности, областной конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих 5 и более детей.

2.6. Развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- проведение информационной кампании по семейному жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проведение общественно значимых мероприятий: Форум приемных родителей, региональный форум специалистов органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания семьи и детей «Главное – семья».

2.7. Оказание областной государственной поддержки оздоровительным учреждениям, оказывающим услуги по отдыху и оздоровлению детей, посредством предоставления субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления.

2.8. Организация качественной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении:

- осуществление социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, на межведомственной основе, в том числе с привлечением представителей гражданского общества;
- проведение тематических профилактических мероприятий, направленных на предупреждение жестокого обращения в отношении детей, надлежащее исполнение родительских обязанностей.

2.9. Приведение организаций для детей-сирот в соответствие требованиям законодательства:

- оборудование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, модульными приемно-карантинными отделениями;
- укрепление материально-технической базы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведение мониторинга соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Тактическая задача 3. Системная поддержка и повышение качества жизни граждан старшего поколения, создание условий для интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство.

Мероприятия:

- 3.1. Реализация мероприятий, направленных на активное долголетие, поддержку здоровья граждан старшего возраста и инвалидов:
 - оказание социальных услуг в стационарной, полустационарной форме социального обслуживания гражданам старшего поколения и инвалидам;
 - развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания и форм предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения и инвалидам;
 - оздоровление ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области путем обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение.
- 3.2. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, культуры, физической культуры и спорта) для инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области.

3.3. Создание комфортных условий проживания в стационарных организациях социального обслуживания для граждан старшего возраста и инвалидов за счет проведения текущих и капитальных ремонтов, строительства новых жилых корпусов в стационарных организациях социального обслуживания.

1.7. Реализация государственной национальной политики

Текущее состояние

Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года, на территории Иркутской области проживают представители 156 национальностей. Наиболее крупными этническими сообществами являются русские – 2 144 075 человек (88,3 %), буряты – 77 667 человек (3,2 %), украинцы – 30 827 человек (1,3 %), татары – 22 882 человека (0,94 %).

Бурятский этнос Прибайкалья составляет вторую по численности после русских национальную группу. Буряты, проживающие вне автономий, актуализируют вопросы национальной самоидентификации, сохранения языкового и культурного многообразия, развития национальных видов спорта, о чем свидетельствует активизация общественной деятельности в этой сфере. Очевидно, что без успешного развития бурятского этноса Прибайкалья, имеющего существенный удельный вес в социально-политической, экономической, демографической и иных сферах жизни региона, невозможно устойчивое развитие Иркутской области в целом.

Есть места компактного проживания чувашей, белорусов, поляков, голландцев, звенков, тофаларов (тоффов). Численность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее также – КМНС), по официальным данным Всероссийской переписи населения 2010 года, составила 1950 человек: звенков – 1272 человек и тофаларов (тоффов) – 678 человек.

В Иркутской области создано и действует более 100 национально-культурных и 400 религиозных объединений. Религиозные объединения региона относятся к 20 конфессиям и деноминациям.

Национально-культурные общественные организации занимаются деятельностью, направленной на возрождение и сохранение национальной культуры: организуют и проводят национальные праздники, обучают языку, традициям, обрядам, национальным ремеслам. Почти при всех национальных центрах действуют соответствующие кружки, воскресные школы, организованы детские танцевальные и вокальные ансамбли.

В некоторых национальных центрах организовано оказание правовой и социальной поддержки мигрантам, а также людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, благотворительная помощь.

Большинство организаций конструктивно взаимодействуют с органами государственной и муниципальной власти, принимают активное участие в различных мероприятиях.

Особенности конституционно-правового статуса региона, наличие территорий, имеющих в составе крупные этнические образования, места компактного проживания КМНС, влияют на состояние и развитие межнациональных (межэтнических) отношений. Эти вопросы регулируются законами Иркутской области от 6 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» и от 16 декабря 2013 года № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области».

Приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666. Одним из важнейших направлений государственной национальной политики Российской Федерации является обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации.

Для создания благоприятных условий по сохранению и развитию этнической, языковой, культурной самобытности народов и укреплению единства народов Правительством Иркутской области реализуются различные мероприятия, в том числе с участием представителей национально-культурных и религиозных объединений, предоставляются субсидии некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов в сфере развития гражданского общества, укрепления единства российской нации, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, а также общинам КМНС в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей, а также в целях осуществления развития традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота).

Многообразие национального и религиозного состава населения Иркутской области, многовековой опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, традиции учета потенциала и интересов всех проживающих на ее территории народов, высокий уровень самосознания этнических общностей составляют интеграционный ресурс Иркутской области, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Приангарье.

Основные проблемы

Иркутская область – один из крупнейших многонациональных регионов Российской Федерации. Сохранение этнокультурного и языкового многообразия региона является одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех уровней власти региона и общественности.

В Иркутской области на системной основе реализуются мероприятия, направленные на сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области.

Однако несмотря на позитивные региональные тенденции в изучении родных языков, вопрос сохранения родного языка является очень актуальным для многих народов и особенно для КМНС.

Основными проблемами являются отсутствие учебников на родных языках, нехватка (отсутствие) педагогических кадров.

Сохранение социально-культурного наследия коренных малочисленных народов также является приоритетным направлением государственной национальной политики.

Большая территориальная протяженность Иркутской области, отдаленность населенных пунктов КМН со слаборазвитой инфраструктурой создают особые проблемы в жизни этих народов.

Многие представители коренных малочисленных народов Иркутской области стремятся сохранить традиционный образ жизни, рассматривают следование культурным традициям как важный фактор своего комфортного существования и как важное условие воспитания подрастающего поколения.

В Иркутской области проводятся культурно-массовые мероприятия с целью содействия процессу возрождения, сохранения, популяризации традиционной культуры, языка и традиций КМНС.

Между тем в муниципальных образованиях Иркутской области существуют проблемы, связанные с поддержкой национальных самодельных коллективов в постановке хореографии, вокала, пошива костюмов, изготовлении изделий декоративно-прикладного искусства.

На развитие межнациональных (межэтнических) отношений в Иркутской области, как и во всей Российской Федерации, оказывают влияние уровень социального и имущественного неравенства, размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации, правовой нигилизм и уровень преступности, сохранение проявлений дискриминации в социальной среде, распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов, недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики.

В последние годы за счет отрицательного saldo миграции из Иркутской области ежегодно выбывает 5 – 7 тыс. человек. Из-за устойчивой тенденции убыли экономически активного населения одним из вариантов восполнения трудовых ресурсов является внешняя трудовая миграция. В результате привлечения иностранных работников обеспечивается устойчивая работа основных секторов экономики (добывающая и обрабатывающая промышленность, строительство, коммунальное хозяйство и др.). Увеличивающийся спрос на иностранную рабочую силу объективно связан с реализацией в регионе новых инвестиционных проектов. Анализ возрастного состава пребывающих на территории Иркутской области иностранных граждан свидетельствует о том, что основная их часть – это молодежь и люди трудоспособного возраста.

По числу иностранных граждан, вставших на миграционный учет, Иркутская область занимает вторую позицию в Сибирском федеральном округе после Новосибирской области.

Оценивая внешнюю миграцию в целом, можно отметить, что наиболее массовыми потоками иностранных граждан, въезжающих на территорию Приангарья, являются среднеазиатское и восточноазиатское направления, а основными странами исхода мигрантов – Китай, Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан.

В результате миграционных процессов в мусульманских общинах Иркутской области увеличивается число представителей диаспор Северного Кавказа и Средней Азии по отношению к традиционно проживающим в регионе татарам и башкирам. Возникают противоречия, связанные с разницей религиозных традиций местных и приезжих мусульман, а также с желанием мигрантов контролировать здания мечетей и финансовые вопросы мусульманских организаций.

Общая численность выходцев из стран Центрально-Азиатского региона, Закавказья и республик Северного Кавказа, исповедующих ислам, находящихся на территории Иркутской области, составляет свыше 120 тыс. человек, действуют 12 мусульманских религиозных организаций.

Ежегодно увеличивается количество мусульман, посетивших Иркутскую соборную мечеть и молельный дом в п. Жилино г. Иркутска во время проведения мусульманских праздников Курбан-байрам и Ураза-байрам.

В период проведения указанных праздников мусульманские религиозные сооружения не справляются с количеством присутствующих (на несколько часов перекрываются центральные улицы города, создаются помехи работе оперативных служб, общественного транспорта), в остальные дни их вместимость соответствует количеству посетителей.

Современные миграционные процессы оказывают деструктивное влияние на состояние межнациональных отношений в Иркутской области. Мигранты с низким уровнем образования, знания русского языка, общероссийского социально-культурных ценностей и правил общественного поведения не участвуют в межкультурном, межнациональном общении, что в свою очередь может повлечь за собой негативные тенденции в социально-культурной сфере, рост националистических настроений в обществе.

В Иркутской области число трудовых мигрантов уже превышает 200 тыс. чел., основная масса которых аккумулируется в таких крупных городах, как Иркутск, Ангарск, Братск, с негативной тенденцией анклавиости расселения. Рост числа внешних трудовых мигрантов из стран Кавказа, Центральной и Юго-Восточной Азии, их низкая социокультурная адаптация к условиям принимающей стороны закономерно вызывают недовольство у местного населения.

С учетом общей тенденции к распространению радикального ислама на территории Российской Федерации в Иркутской области также необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на профилактику распространения экстремистской идеологии.

Учитывая, что в обозримой перспективе можно прогнозировать дальнейшее развитие миграционных процессов, особое значение приобретает задача содействия интеграции мигрантов в региональную социокультурную среду через расширение культурно-просветительской деятельности национальных некоммерческих организаций, сопровождение с их стороны (информационное, правовое, справочное) интеграционных процессов среди иммигрантов, развитие мероприятий межнационального характера областного уровня, особенно в молодежной среде, направленных на формирование здорового образа жизни и укрепление общероссийской гражданской идентичности.

Правительством Иркутской области осуществляется регулярный мониторинг состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Иркутской области, включающий взаимодействие с территориальными органами фе-

деральных органов исполнительной власти, муниципальными образованиями, общественными национально-культурными объединениями.

Мониторинг позволяет сделать выводы о том, что в системе управления сферой государственной национальной политики не полностью решены вопросы межведомственной и межуровневой координации, раннего предупреждения проявлений этнофобии, радикализма и экстремизма.

По результатам социологических исследований 2019 года ситуация в сфере межнациональных отношений в Иркутской области оценивается респондентами как стабильная. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, составляет 65,4 % опрошенных.

Уровень межрелигиозной напряженности невысокий. Религиозная принадлежность в основном не влияет на межличностные отношения. Многие негативно оценивают влияние трудовой миграции на ситуацию в целом.

Уровень межнациональной напряженности нельзя назвать высоким. При этом опрошенные отмечают ряд важных проблем, возникающих в связи с притоком мигрантов, многих беспокоят возникающие сложности в сфере занятости.

Эти процессы ставят новые задачи в сфере государственной национальной политики, обуславливают необходимость системной работы в этой области, совершенствования механизмов коммуникации с национально-культурными, общественными и религиозными объединениями, инициативными группами граждан.

Основные цели реализации государственной национальной политики в Иркутской области состоят в обеспечении условий для полноценного социального, религиозного и этнокультурного развития граждан, упорочении многонациональных общностей на основе соблюдения прав, свобод человека и гражданина.

Задачами исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в реализации национальной политики в регионе является консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия, удовлетворения национально-культурных потребностей населения региона, налаживание диалога с институтами гражданского общества в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области с учетом общепризнанных норм международного права и международных договоров Российской Федерации и Иркутской области.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Иркутской области.

Тактическая задача 1. Гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений в Иркутской области, укрепление общероссийской гражданской идентичности, уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России.

Мероприятия:

1.1. Воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области.

1.2. Укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов в Иркутской области.

1.3. Содействие развитию российского казачества на территории Иркутской области.

1.4. Сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, сохранение знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области.

1.5. Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности.

1.6. Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений.

1.7. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве, создание системы мониторинга состояния межнациональных отношений.

1.8. Обеспечение условий проведения массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

1.9. Развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области.

1.10. Создание условий для успешной социальной и культурной адаптации мигрантов и их интеграции в российское общество.

1.11. Сохранение, развитие и популяризация бурятского языка.

Тактическая задача 2. Обеспечение защиты прав и свобод граждан, внедрение в социальную практику культуры межэтнического и межконфессионального общения, совершенствование системы профилактических мер антиэкстремистской направленности, предупреждение ксенофобных проявлений.

Мероприятия:

2.1. Воспитание культуры межэтнического и межконфессионального общения, профилактика враждебности и нетерпимости на языковой, религиозной и национальной почве.

2.2. Формирование позиции противодействия и противостояния экстремизму путем снижения социально-психологической напряженности в обществе и гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений.

2.3. Усиление межнациональной сплоченности общества с помощью культурной деятельности, направленной на профилактику экстремизма и предотвращение межнациональных конфликтов.

2.4. Осуществление учета и анализа динамики межэтнических процессов в обществе в целях предупреждения межнациональных конфликтов.

2.5. Материально-техническое обеспечение мероприятий по профилактике экстремистских проявлений.

Тактическая задача 3. Обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Мероприятия:

3.1. Содействие сохранению и развитию традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3.2. Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3.3. Возрождение и развитие культурного наследия коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области.

Приоритет 2. «Создание комфортного пространства для жизни»

2.1. Жилье и городская среда

Текущее состояние

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одним из ключевых направлений работы Правительства Иркутской области.

В настоящее время у многих категорий граждан Иркутской области, их семей сохраняется потребность в улучшении жилищных условий. Общая потребность имеется более чем у 84,5 тыс. семей из 900 тыс. семей, проживающих в Иркутской области (порядка 9 %).

В 2019 году было введено 1 024,2 тыс. кв. м нового жилья (многоквартирные дома 397,6 тыс. кв. м, индивидуальное жилищное строительство – 626,6 тыс. кв. м), в 2020 году – 1 105,8 тыс. кв. м жилья (многоквартирные дома 460,7 тыс. кв. м, индивидуальное жилищное строительство – 645,2 тыс. кв. м).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» к 2030 году объем ввода жилья на территории Иркутской области должен стать в 2,2 раза выше текущих объемов и составить 2,3 млн кв. м в год, что составляет 1 кв. м на человека и является самым высоким показателем среди субъектов Сибирского федерального округа.

Для реализации положений Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» в 2021 году обеспечено утверждение всей необходимой региональной нормативно-правовой базы, а именно:

постановление Правительства Иркутской области от 23 апреля 2021 года № 293-пп «Об отдельных вопросах комплексного развития территорий в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 18 июня 2021 года № 414-пп «Об установлении порядка передачи владельцем специального счета, на котором формируется фонд капитального ремонта многоквартирного дома, включенного в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, прав на специальный счет Иркутской области или муниципальному образованию Иркутской области».

В настоящее время Правительством Иркутской области определен перечень земельных участков, предоставляемых либо планируемых к предоставлению в целях жилищного строительства, по которым рассчитаны необходимые нагрузки на инженерную инфраструктуру, и сформирован прогнозный график освоения таких территорий путем строительства жилья, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. В него включено 48 земельных участков общей площадью 2 535,86 га, градостроительный потенциал – 6 924,8 кв. м.

Внимание планируется уделять как крупным площадкам для комплексного развития, позволяющим создать комфортную городскую среду для реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области, так и компактным площадкам в сельской местности путем сбора программных мероприятий в единые проекты.

В рамках комплексного развития территорий (КРТ) распоряжением Губернатора Иркутской области от 23 апреля 2021 года № 123-р определен перечень перспективных земельных участков на территории Иркутской области, в отношении которых могут быть заключены договоры о комплексном развитии территорий, в который включен 31 участок. Общая площадь участков – 2 467,1 га. Градостроительный потенциал участков – 5 194,4 тыс. кв. м жилой площади помещений.

Правительством Иркутской области уже принято 2 решения о комплексном развитии территории по 2 площадкам: незастроенная территория в мкр. Восточный г. Нижнеудинска и территория жилой застройки в г. Усолье-Сибирское.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 2 июля 2021 года № 389-рп принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки в г. Усолье-Сибирское (далее – Решение). Площадь участка 11,04 га. В границы КРТ включен 41 многоквартирный дом (далее – МКД), признанный в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу (из них: 18 МКД признано до 1 января 2017 года; 18 МКД признано до 1 января 2021 года; 4 МКД признано после 1 января 2021 года, 1 МКД снесен).

В рамках КРТ планируется построить многоквартирные жилые дома общей площадью 78,7 тыс. кв. м, объекты общественно-делового назначения коммерческого использования, детский сад на 200 мест, внутриквартальные проезды.

В целях обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан при реализации проектов КРТ жилой застройки на территории Иркутской области подписано Соглашение о сотрудничестве между Губернатором Иркутской области и государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 29.09.2021 № 8/крт (далее – Фонд ЖКХ).

Важным вопросом, следующим за определением земельных участков для КРТ, является их обеспеченность инфраструктурой. Сформирована потребность в обеспечении планируемых для комплексной застройки земельных участков инфраструктурой. Расчетная стоимость составила 73,3 млрд рублей, в том числе:

- на инженерную инфраструктуру – 24,7 млрд рублей;
- на автомобильные дороги – 10,2 млрд рублей;
- на социальную инфраструктуру – 38,4 млрд рублей.

В настоящее время предусмотрено чуть более 11 % от потребности, или 8,2 млрд рублей. Источниками финансирования объектов инфраструктуры определены средства инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, областной бюджет, средства федерального бюджета, предоставляемые в рамках федерального проекта «Жилье».

Оставшийся дефицит в инфраструктурном обеспечении территорий необходимо покрывать за счет средств инвесторов, бюджетов, а также иных механизмов инфраструктурного развития, предлагаемых Правительством Российской Федерации в рамках «инфраструктурного меню», таких, как инфраструктурные бюджетные кредиты и инфраструктурные облигации, для получения которых необходимо предоставление государственных гарантий бюджета Иркутской области. На реализацию 5 инфраструктурных проектов по развитию территорий Иркутского района, городов Иркутск, Ангарск, Усть-Кут и Тайшет уже предусмотрено 8,6 млрд рублей за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов, в рамках которых в долгосрочной перспективе инвесторам планируется ввести 2,4 млн кв. м жилья.

Мероприятием, формирующим задел на будущее развитие, должно стать обеспечение юга области теплоисточниками. Это позволит вовлечь в активную экономическую деятельность территории в общих границах Иркутска, Ангарска и Шелехова с общим населением более 1 млн человек.

Мероприятия по развитию систем теплоснабжения юга Иркутской области должны рассматриваться в схемах теплоснабжения указанных городов, которые должны содержать утверждаемые к реализации технические решения, источники их финансирования и оценку тарифных и социально-экономических последствий для конечных потребителей тепловой энергии.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» планируется расселить аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 1 января 2017 года, объемом 397,5 тыс. кв. м, с проживающими в нем 22,7 тыс. граждан.

По состоянию на 1 декабря 2021 года расселено 105,02 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 8,84 тыс. человек. С учетом иных программ, в том числе направленных на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, расселено 224,76 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 11,46 тыс. человек.

Объем аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, составляет 492,7 тыс. кв. м, в котором проживают 23,3 тыс. человек. Среднегодовой прирост аварийного жилищного фонда составляет порядка 100,0 тыс. кв. м. Реализация мероприятий по расселению данного жилищного фонда планируется после выполнения обязательств по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года.

Одним из локомотивов экономики региона может стать реализация мероприятий по расселению многоквартирных домов серии 1-335, нормативный срок эксплуатации которых завершается. В Иркутской области на территории 15 муниципальных образований расположены порядка 1,3 тыс. многоквартирных домов серии 1-335 (с полным и неполным каркасом), общая площадь жилых помещений – 4,45 млн кв. м. 7 многоквартирных домов серии 1-335 признаны аварийными и подлежат сносу.

Указанные дома имеют дефицит сейсмостойкости согласно современным требованиям к сейсмостойкому строительству, в связи с чем представляют угрозу безопасности жизни и здоровья граждан, так как Иркутская область относится к территориям с высокой сейсмичностью.

Многие из таких домов были построены в период с 1961 по 1970 годы и имеют существенные нарушения работы одних из основных строительных конструкций: внешние панели из газозлобетона разрушаются под воздействием осадков, ветра, влажности. В случае сильного землетрясения силой более 6 баллов данные дома могут получить значительные разрушения.

В 2020 году расселен и снесен «пилотный» дом в городе Ангарске. Всего программа переселения граждан из домов серии 1-335 может действовать в течение 10 – 15 лет.

В целях определения фактических параметров состояния узлов конструкции для получения достоверной информации о техническом состоянии жилых домов необходимо проведение технического обследования жилых домов серии 1-335.

Одной из первоочередных задач области и государства в целом является восстановление прав граждан – участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

Для этих целей в 2020 году создана унитарная некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Иркутской области».

На начало 2020 года в едином реестре проблемных объектов (далее – ЕРПО) содержался 31 проблемный объект жилищного строительства, находящийся на территории Иркутской области, 1079 пострадавших (граждане и юридические лица), по итогам 2020 года и 1 квартала 2021 года из ЕРПО исключено 13 проблемных объектов, права 327 граждан восстановлены.

В настоящее время в ЕРПО числится 18 проблемных объектов (650 граждан – участников долевого строительства).

В 2021 году планируется исключить 8 объектов, в 2022 году – 3 объекта, в 2024 году – 7 объектов с применением механизма публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства».

Еще одним направлением работы является формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области. В список на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года включены сведения о 14 768 детях-сиротах и лицах из их числа, из них: достигших возраста 18 лет и старше, у которых возникло право на получение жилого помещения – 10 794 чел., из них от 23 лет и старше – 4 752 чел. За период реализации полномочий с 2013 по 2020 годы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот было предоставлено 4 507 жилых помещений.

Задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2020 года в Иркутской области составляла – 10 405 чел., на 1 января 2021 года – 10 794 чел.

В целях выполнения пункта 4 поручения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № ДМ-П8-87пр разработана Поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года, утвержденная распоряжением Губернатора Иркутской области от 19 июля 2021 года № 233-р и предусматривающая реализацию комплекса взаимосвязанных и скоординированных мероприятий, позволяющих обеспечить оперативное решение вопросов по реализации права детей-сирот на жилое помещение.

В рамках данной программы предлагается ликвидировать задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2021 года перед 10 794 чел. в срок с 1 января 2021 года по 31 декабря 2025 года в четыре этапа (ориентировочно 2021 – 2022 годы – 2003 чел., 2022 – 2023 годы – 1969 чел., 2023 – 2024 годы – 3229 чел., 4 этап: 2024 – 2025 годы – 3 593 чел.).

Необходимый общий объем финансирования на ликвидацию образовавшейся на 1 января 2021 года задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до 2025 года ориентировочно составляет 23,2 млрд руб., в том числе: областной бюджет – 8,6 млрд руб., федеральный бюджет – 14,6 млрд руб.

Одним из мероприятий Поэтапной программы ликвидации также предусмотрено строительство жилых помещений для детей-сирот. Определены территории для строительства жилья в 2022 году – 5 муниципальных образований, в которых на участках площадью 9 га планируется строительство 24 блокированных жилых домов на 124 квартиры общей площадью 4 356 кв. м, проводится работа по определению территорий для строительства жилья детям-сиротам в 2023 году. Помимо этого будет организована работа по строительству такого жилья в рамках принятых решений о КРТ в г. Усолье-Сибирское и г. Нижнеудинск.

Текущее состояние сферы благоустройства на территории муниципальных образований Иркутской области характеризуется неудовлетворительным состоянием значительной части территорий.

Так, по состоянию на 1 января 2018 года доля благоустроенных дворовых территорий в среднем по Иркутской области составляла 18 % от общего количества дворовых территорий, доля благоустроенных общественных пространств (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) – 25 % от общего количества общественных территорий.

Реализация с 2018 года мероприятий по развитию городской среды в рамках приоритетного проекта и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» позволила увеличить долю благоустроенных дворовых территорий до 56 %, а долю благоустроенных общественных пространств – до 39 %. За период с 2017 по 2021 годы было реализовано 1819 проектов создания комфортной городской среды в 105 муниципальных образованиях Иркутской области: благоустроены 1329 дворовых территорий многоквартирных домов, 490 общественных пространств, в 4 малых городах Иркутской области реализовано 4 крупных проекта, ставших победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Особенностью реализации проектов благоустройства стало широкое общественное обсуждение с населением на всех этапах: от выбора территорий до утверждения дизайн-проектов их благоустройства.

В целях преодоления сложившихся за последние десятилетия негативных тенденций в сфере благоустройства необходимо продолжение мероприятий, направленных на формирование комфортной городской среды.

Основные проблемы

- 1) достаточно большой объем аварийного жилья и жилья, имеющего дефицит сейсмостойкости;
- 2) высокие цены на жилье в условиях низкой нормативной стоимости 1 кв. м жилья, определенной Минстроем России для реализации государственных программ по обеспечению граждан жильем;
- 3) точечная застройка в крупных городах;
- 4) наличие обманутых дольщиков (по состоянию на 25 ноября 2021 года 17 объектов – домов, для строительства которых привлекались денежные средства граждан (649 граждан), чьи права нарушены);
- 5) отсутствие потенциальных застройщиков, готовых осуществлять участие в долевом строительстве домов для детей-сирот, ввиду ограничений и условий, установленных федеральным законодательством, отсутствие на рынке в целях предоставления детям-сиротам вторичного жилья, отвечающего требованиям нормативов и условиям государственных контрактов;
- 6) задолженность по осуществлению расчетов за услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включая услуги и работы по управлению многоквартирным домом, коммунальные услуги, и, как следствие, прелюбительная деятельность управляющей организации, а также причинение вреда имуществу общего пользования со стороны нанимателей. Оставление предоставленных жилых помещений либо незаконная их сдача в аренду;

- 7) высокая степень износа асфальтового покрытия внутриквартальных проездов, дворовых проездов и тротуаров;
- 8) отсутствие достаточного количества парковочных мест на дворовых территориях, беспорядочная парковка автомобилей в зонах зеленых насаждений, на детских и спортивных площадках;
- 9) несоответствие уровня освещения дворовых и общественных территорий требованиям национальных стандартов;
- 10) зрелое и перестое состояние большинства зеленых насаждений дворовых и общественных территорий, разрушение травяного покрытия газонов;
- 11) недостаточный уровень озеленения в районах многоэтажной застройки;
- 12) неисправное состояние или отсутствие системы ливневой канализации на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях;
- 13) недостаточное обеспечение доступных для инвалидов мест отдыха на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях, ограниченность доступа и передвижения.

Современные тренды

Главным трендом последних 10 – 15 лет в России в соответствии с данными исследования Института экономики города является ускорение темпов жилищного строительства.

При этом большинство жителей городов живут в квартирах, построенных 50 лет назад, которые уже не соответствуют современным потребностям. Типовая застройка середины XX века монотонна и однообразна.

Опросы ВЦИОМ 2017 года показали, что 45 % граждан хотели бы повысить качество своего жилья.

Изменились социально-экономические условия жизни в городе, изменились и запросы горожан. Сейчас, приобретая жилье, они хотят приобрести не квартиру, а среду и целый комплекс услуг. Граждане хотят видеть двор у дома безопасным и благоустроенным, с набором услуг в шаговой доступности, с пешеходными связями с городскими территориями разного функционального назначения (общественными территориями), каждая из которых интересна, наполнена местами для отдыха и для занятий людей разных возрастных групп, групп по интересам.

Качество городской среды является критичным требованием для удержания талантов и повышения удовлетворенности населения. Однако небольшие города типа Иркутска или других поселений области не могут на равных конкурировать с мировыми городами за население и таланты. Но при этом города Прибайкалья могут предложить такие преимущества, как: небольшие расстояния;

богатые исторические контексты;

близость к природе, включая близость к озеру Байкал.

Эксперименты на примере 130-го квартала в г. Иркутске показывают, что на сочетании правильно спроектированных пространств, функционального зонирования, исторического контекста, появляется продукт, которым пользуются как местные жители, так и иностранные туристы.

При реализации стратегии необходимо:

развивать практики природосохраняющей урбанистики, особенно на чувствительных байкальских территориях, где комфортная высокотехнологичная среда будет сочетаться с элементами природы, создавая особое качество, недостижимое в крупных городах;

создавать креативные городские пространства, адаптированные под размещение образовательных, научных, инженерных и иных видов деятельности, порождающих высокотехнологичные продукты и сервисы, конкурентоспособные на мировом уровне.

При сочетании перечисленных факторов города, подобные Иркутску или другим байкальским поселениям, могут обрести достаточную притягательность, чтобы удерживать таланты любого уровня. Конечно, в сочетании с другими факторами, такими как образование, высококвалифицированные и высокооплачиваемые рабочие места и т. д.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности жилья для населения Иркутской области и увеличение объема строительства жилья, отвечающего современным требованиям обеспечения инфраструктурой, кардинальное повышение комфортности городской среды.

Тактическая задача 1. Стимулирование строительства индустриального жилья (стимулирование предложения).

Мероприятия:

1.1. Заключение новых и обеспечение реализации заключенных договоров по комплексному освоению территорий (строительство в рамках договоров инженерной и социальной инфраструктуры, автомобильных дорог, проведение инвентаризации земельных участков, которые могут быть предоставлены застройщикам для их комплексного освоения).

1.2. Обеспечение инженерной инфраструктурой приоритетных и инвестиционно-привлекательных для жилищного строительства земельных участков и их выделение на приемлемых условиях.

1.3. Синхронизация реализации проектов по строительству нового жилья с программами строительства объектов социально-культурного назначения и строительства автомобильных дорог.

1.4. Оказание специальных мер поддержки застройщиков, реализующих проекты по строительству стандартного жилья.

1.5. Комплексная застройка земельных участков жильем в рамках реализации крупных инвестиционных проектов.

Тактическая задача 2. Стимулирование спроса на жилье со стороны граждан.

Мероприятия:

2.1. Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ» со ставкой от 4,95 % годовых.

2.2. Предоставление государственных жилищных сертификатов и иных социальных выплат отдельным категориям граждан, которые установлены федеральным или региональным законодательством (в том числе молодые семьи, граждане, проживающие в сельской местности).

2.3. Содействие в восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства на территории Иркутской области.

Тактическая задача 3. Обеспечение стабильного государственного заказа на жилье.

Мероприятия:

3.1. Строительство жилья для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

3.2. Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями, в том числе:

формирование жилого фонда путем приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынке недвижимости, а также посредством участия в долевом строительстве, строительстве многоквартирных жилых домов для дальнейшего предоставления детям-сиротам;

организация надлежащей системы контроля за состоянием строящихся и передаваемых детям-сиротам жилых помещений, исключение случаев предоставления некачественного жилья;

обследование и приведение в надлежащее состояние ранее предоставленных детям-сиротам жилых помещений, по которым имеются замечания к качеству строительства;

введение дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в качестве одной из форм обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, наряду с существующими формами предоставления;

контроль за исполнением нанимателями обязанности по своевременному внесению коммунальных платежей в счет управляющей организации.

3.3. Строительство служебного жилья для работников областных и муниципальных учреждений.

3.4. Строительство жилья для граждан, проживающих в многоквартирных домах первых промышленных серий.

Тактическая задача 4. Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

Мероприятия:

4.1. Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

4.2. Поддержка реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

4.3. Создание механизмов прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, в том числе развитие механизмов вовлечения граждан старше 14 лет, проживающих на территории муниципальных образований, в которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, в принятии решений по вопросам развития городской среды.

2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

Текущее состояние

Природно-географические условия Иркутской области, в том числе ее значительная протяженность (с севера на юг – 1,4 тыс. км и с запада на восток – 1,5 тыс. км), определяют особенности развития жилищно-коммунального хозяйства на данной территории.

Жилищно-коммунальное хозяйство Иркутской области функционирует в условиях природно-климатической дискомфортности. Географическое положение Иркутской области обуславливает ее континентальный климат с суровой, продолжительной зимой и теплым, но коротким летом.

Часть районов Иркутской области отнесена к районам Крайнего Севера или приравненным к ним местностям. Для данных территорий вопросы подготовки к зимнему отопительному сезону, своевременного завоза топливно-энергетических ресурсов, в том числе в районы с ограниченными сроками завоза грузов, имеют огромное значение. Другой особенностью многих северных и удаленных территорий Иркутской области является отсутствие централизованных систем электроснабжения.

Жилищный фонд Иркутской области составляет 60 392,7 тыс. кв. м общей площади, в том числе 38 491,9 тыс. кв. м или 63,7 % – комплексно благоустроенное жилье.

На территории Иркутской области в эксплуатации находится 261 водозабор, из них муниципальных – 200. Протяженность водопроводных сетей – 5 238,9 км, из них 4 567,8 км – муниципальные, износ составляет 87 %.

В эксплуатации находятся 88 канализационных очистных сооружений (далее – КОС), суммарной мощностью 1 121,1 тыс. куб. м в сутки, постройки 60 – 70-х годов прошлого века. Установленная мощность более 80 % КОС составляет до 10 тыс. куб. м в сутки. Протяженность канализационных сетей составляет 3 492,4 км, из них 2 931,1 км – муниципальные, износ составляет более 60 %.

Централизованное водоснабжение имеют 22 города, 50 поселков городского типа (93 % от их общего числа) и 142 сельских населенных пункта (10 %).

Качество питьевой воды, подаваемой населению, определяется как санитарным благополучием источников водоснабжения, так и состоянием водопроводной сети.

По данным контрольно-надзорного органа в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Иркутской области – Управления Роспотребнадзора Иркутской области, для питьевых и хозяйственно-бытовых

целей используется вода из поверхностных и подземных источников. Главным источником водоснабжения являются поверхностные водоемы, за счет которых удовлетворяется 86 % потребности в воде, и лишь 14 % потребления приходится на подземные воды.

На контроле Управления Роспотребнадзора по Иркутской области находится 359 источников питьевого централизованного водоснабжения. Источников нецентрализованного водоснабжения в 4,2 раза больше, их число составляет 1521 единица.

Общее количество источников питьевого централизованного водоснабжения, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям, в 2020 году осталось на уровне 2019 года и составило 60 ед.

В соответствии с требованиями федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» органами местного самоуправления ежегодно проводится инвентаризация объектов водоснабжения, по итогам которой разрабатываются мероприятия по повышению качества водоснабжения.

Иркутская область является одним из самых обеспеченных регионов страны пресной водой: суммарные водные ресурсы поверхностных водоемов составляют около 24 куб. км, запасы подземных вод оценены в 47,1 млн куб. м.

Обеспеченность населения Иркутской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, составляет 93,9 %.

В настоящее время в коммунальном хозяйстве в Иркутской области находятся в эксплуатации 3,8 тыс. км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), 5,2 тыс. км водопроводных сетей и 3,5 тыс. км канализационных сетей.

Приоритетом в сфере теплоснабжения является снижение доли потерь тепловой энергии в тепловых сетях к 2036 году на уровне не выше 10 %. Достижение данного показателя возможно при замене ежегодно не менее 4 % от общей протяженности сетей. На данный момент объемы финансирования лишь позволяют сдерживать лавинообразное увеличение износа основных фондов, долю сетей, требующих замены – в 2021 году заменено 1,12 % сетей теплоснабжения.

Газоснабжение на территории Иркутской области в настоящее время представлено локальной газотранспортной системой (природный газ) только в г. Братске и Братском районе на базе Братского газоконденсатного месторождения.

В систему газоснабжения г. Братска и Братского района входит:

локальный магистральный газопровод «Братское газоконденсатное месторождение – Братск» до 45 микрорайона г. Братска протяженностью 26,6 км и диаметром 325 мм;
газораспределительная станция (далее – ГРС) «Осиновка», правый берег;
межпоселковые газопроводы на правом берегу г. Братска суммарной протяженностью 29 км;
газопровод – отвод «ГРС 45 мкр. г. Братска» давлением 5,5 Мпа, протяженностью 0,3 км и диаметром 159 мм;
внутрипоселковые газораспределительные сети протяженностью 33 км;
возможность подключения 965 индивидуальных домовладений.

В п. Зяба Братского района эксплуатируется блочно-модульная газовая котельная БМК-2,2 мощностью 2,2 МВт, в п. Гидростроитель г. Братска эксплуатируются две блочно-модульные газовые котельные ПАО «Иркутскэнерго» мощностью 5,0 МВт и 25 МВт, внутрипоселковые газораспределительные сети протяженностью 4,6 км, с подводом к 58 домовладениям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан национальный проект «Экология», включающий федеральный проект «Чистый воздух».

В федеральный проект «Чистый воздух» вошел г. Братск как наиболее загрязненный город на территории Иркутской области.

Правительством Российской Федерации утвержден Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Братске от 28 декабря 2018 года № 11022п-П6 (далее – Комплексный план).

Комплексным планом предусмотрены мероприятия по газификации Центрального, Падунского и Правобережного районов г. Братска. Оценочно газификация г. Братска позволит использовать более 200 млн куб.м природного газа ежегодно.

В основном газоснабжение потребителей Иркутской области обеспечивается сжиженным и сухим углеводородным газом нефтеперерабатывающих предприятий, поставляемым, в том числе, и из других субъектов Российской Федерации. Обеспечение газоснабжением осуществляется в 11 районах Иркутской области, 9 городах, 16 рабочих поселках, 225 населенных пунктах, в том числе 200 в сельской местности.

В п. Жигалово в 2008 году выполнены строительные-монтажные и пуско-наладочные работы системы хранения и подачи пропан-бутановой фракции природного газа Ковыктинского ГКМ для автономных модульных газовых котельных.

В п. Качуг построены и введены в эксплуатацию блочно-модульные газовые котельные (БМК) мощностью 1,2 МВт и 2,0 МВт.

БМК отапливают объекты социального значения п. Качуг в том числе детский сад «Радуга», школа № 1, центральная районная больница, 2 поликлиники (взрослая и детская) на 272 посещения в смену, стационар на 240 койко-мест, стоматология, инфекционное отделение на 20 койко-мест, хозблок, прачечная, пищеблок, административное здание.

В качестве основного вида топлива на БМК используется сжиженный углеводородный газ пропан-бутановой фракции (ПБФ), с годовым объемом потребления 462,9 тонн/год. Поставки топлива ведутся с Ковыктинского ГКМ.

Строительство объектов автономной газификации удаленных и изолированных потребителей с учетом соблюдения принципа экономической целесообразности является перспективным направлением.

При рассмотрении вариантов автономной газификации коммунально-бытовых потребителей потенциал использования природного газа в коммунальной энергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве может составить до 350 тыс. тонн сжиженного природного газа (далее – СПГ).

В качестве ресурсной базы для производства СПГ рассматриваются Ковыктинское, Братское, Ярактинское и Атовское нефтегазоконденсатные месторождения.

Основные проблемы

Основной проблемой жилищного фонда в регионе является высокая степень износа жилищного фонда – 23 114,9 тыс. кв. м жилищного фонда имеют процент износа от 31 до 65 % (38,3 % от всей площади жилищного фонда), 6 127,1 тыс. кв.м. (10,1 % от всей площади жилищного фонда) имеет процент износа от 65 % и выше. Требуется либо проведение капитального ремонта, либо снос ввиду аварийности.

Перспективы развития в целях создания благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Иркутской области – это ежегодное увеличение объемов капитального ремонта с постепенным выходом на плановые параметры согласно региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (более 500 домов в год). Особое внимание следует уделить решению вопросов с жилищным фондом первых промышленных серий путем строительства новых объектов.

Основными проблемами в области системы коммунальной инфраструктуры являются: значительная степень износа, что влечет за собой рост количества аварийных ситуаций; неравномерное распределение достаточного количества качественной питьевой воды, прогрессирующее ухудшение свойств воды в поверхностных и подземных водных объектах, износ водохозяйственных систем.

Реализации планов по газификации Иркутской области препятствует то, что несмотря на наличие существенных запасов природного газа, газотранспортная система в Иркутской области отсутствует.

Развитие газоснабжения и газификации области может быть экономически эффективно только при его синхронизации с сооружением мощных транзитных газопроводов для обеспечения крупных потребителей газа – предприятий химического комплекса Иркутской области, способных потреблять природный газ в промышленных объемах.

Современные тренды

Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры (систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения) должно осуществляться не только за счет бюджетного финансирования, но и также с привлечением механизмов нового «инфраструктурного меню» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и средств частных инвесторов в рамках государственно-частного партнерства.

Одним из первых таких мероприятий, реализуемых в рамках новых механизмов, является мероприятие по проектированию реконструкции КОС левого берега г. Иркутска, которое включено в инфраструктурный проект Иркутской области «Комплексное развитие в п. Малая Еланка Иркутского района». Реализацию данного проекта планирует осуществлять с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита.

Также планируется развитие государственно-частного партнерства в сфере коммунального хозяйства, вследствие чего ведущей формой хозяйственной деятельности станут концессионные соглашения, на основе которых с привлечением частных инвестиций будет осуществлена модернизация коммунальной инфраструктуры населенных пунктов региона. Созданная современная и надежная система предоставления коммунальных услуг обеспечит для населения региона безопасные и комфортные условия проживания.

В настоящее время разработан метод ценообразования «Альтернативная котельная» (при условии отнесения территории муниципального образования к ценовой зоне рынка теплоснабжения), однако темпы перехода на такую модель незначительны: лишь десять населенных пунктов перешли на метод «Альтернативная котельная» за полтора года с момента введения нормативной базы. Основные проблемы замедленного перехода на метод «Альтернативная Котельная» заключаются в отсутствии мотивации у муниципалитетов, для которых данный расчетный тариф «выше, чем текущий».

Тем не менее основным сценарием развития систем теплоснабжения муниципальных образований, отнесение которых возможно к ценовой зоне рынка теплоснабжения, должен является переход на целевую модель рынка тепловой энергии.

Для территорий, не отнесенных к ценовым зонам рынка теплоснабжения, основным методом отраслевого ценообразования в теплоснабжении должен стать метод технологических эталонов («эталонных тарифов») с определением типовых технологических карт и расчетных эталонных расходов (затрат) по ним компетентными технологическими экспертами.

Стратегической целью для всех отраслей экономики Иркутской области является газификация региона, в том числе использование газа как основы для экологии и развития туристско-рекреационного потенциала и сохранения озера Байкал. Развитие газификации на территории региона осуществляется в целях эффективного использования природных энергетических ресурсов и потенциала данного сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения.

Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 года № 1523-р (далее – Энергетическая стратегия), предусмотрены стратегические инициативы развития топливно-энергетического комплекса, в частности формирование нефтегазовых минерально-сырьевых центров в новых районах (Восточная Сибирь и Дальний Восток), развитие магистральной газотранспортной инфраструктуры (включая создание газотранспортной инфраструктуры в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке).

Развитие магистральной газотранспортной инфраструктуры включает в себя создание газотранспортной инфраструктуры в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке с возможностью ее интеграции в Единую систему газоснабжения, развитие пропускной способности магистральных газопроводов в направлении стран Европы, а также развитие логистики поставок сжиженного природного газа.

Кроме того, Энергетической стратегией предусмотрено, что в субъектах Российской Федерации, удаленных от сетей газоснабжения, развитие получит газификация с использованием сжиженного природного газа.

В целях снижения выбросов от работы автомобильного, железнодорожного и водного транспорта и улучшения экологической обстановки в промышленных регионах Российской Федерации планируется последовательно расширять сеть автогазонаполнительных станций.

Прогнозы об уровне добычи газа находятся в общем диапазоне от 2,6 млрд куб. м в 2020 году до 44,0 млрд куб. м в 2030 году, что обусловлено различными расчетами, учитывающими как темпы развития газохимической отрасли внутри региона, так и поставки природного газа за пределы Иркутской области.

В соответствии с Энергетической стратегией показателем решения задачи формирования нефтегазовых минерально-сырьевых центров в новых районах (Восточная Сибирь и Дальний Восток) и на континентальном шельфе Российской Федерации является отношение объема добычи газа в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке к базовому уровню добычи в указанных регионах: к 2024 году – 2,6; к 2035 году – 4,2.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Тактическая задача 1. Повышение надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение бесперебойного электроснабжения потребителей электроэнергии на территории Иркутской области.

1.2. Реконструкция объектов топливно-энергетического комплекса, широкое применение энергосберегающих техно-

логий.

1.3. Снижение доли потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме

переданной электрической энергии за счет создания эффективной автоматизированной системы учета электроэнергии.

1.4. Сокращение количества неэффективных теплоисточников при повышении их топливной эффективности и последовательное замещение дорогостоящих энергоносителей на более экономичные и экологичные твердые энергоносители (уголь, древесные отходы).

1.5. Перевод неэффективных теплоисточников, в т.ч. на жидком, твердом топливе, электродельных, на более эффективные тепловые источники на угле и/или газе, в том числе за счет развития теплосетевой инфраструктуры (с приоритетом на централизованные когенерационные теплоисточники).

Тактическая задача 2. Формирование надежной, качественной и доступной системы газоснабжения населения, объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Государственная поддержка строительства на территории Иркутской области объектов магистрального транспорта, межпоселкового, внутрипоселкового газопроводов.

2.2. Развитие, реконструкция и модернизация объектов газоснабжения.

2.3. Перевод теплоисточников всех форм собственности на использование газа в качестве основного вида топлива при условии экономической целесообразности.

2.4. Газификация жилых домов (квартир).

2.5. Повышение безопасности использования газа и предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Тактическая задача 3. Повышение надежности функционирования жилищно-коммунальной сферы и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Мероприятия:

3.1. Повышение качества предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, создание безопасных, экологичных и благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Иркутской области, в том числе в центральной экологической зоне оз. Байкал.

3.2. Обеспечение нормативного качества коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов.

3.3. Внедрение новых механизмов государственной поддержки развития и модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе внедрение метода ценообразования по принципу «Альтернативная котельная» в теплосетевом секторе: 5 городов до 2025 года, остальные города – до 2030 года.

3.4. Обеспечение населения Иркутской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в том числе путем строительства подземных водозаборов.

3.5. Создание благоприятных условий для привлечения внебюджетных инвестиций в сферу коммунального комплекса для модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, стимулирование реализации энергосберегающих мероприятий, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

3.6. Переход на использование наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры.

3.7. Обеспечение устойчивого функционирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, направленного, в том числе, на повышение энергетической эффективности многоквартирных домов.

3.8. Повышение эффективности управления объектами коммунального хозяйства, осуществляемого муниципальными унитарными предприятиями, в том числе в целях недопущения появления задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

2.3. Безопасные качественные дороги

Сеть автомобильных дорог Иркутской области является значимым элементом транспортного комплекса, способствующим социально-экономическому развитию региона, укреплению конкурентоспособности, росту уровня благосостояния населения.

В настоящее время протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения составляет 29 545,9 км, из них регионального или межмуниципального значения – 11 946 км, местного значения – 17 599,9 км.

Значительная часть автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области, имеет высокую степень износа. В течение длительного периода темпы износа автомобильных дорог общего пользования превышали темпы восстановления и развития.

На 1 января 2021 года доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляет 67 %, местного значения – 55 %. В 2020 году данный показатель составлял 69,6 %, местного значения – 56,8 %, а в 2014 году – 74,9 % и 64,2 % соответственно.

В собственности Иркутской области находится 1185 мостов, из них 66 мостов (5,6 %) находятся в аварийном и предаварийном состоянии, 253 моста (21,2 %) – в неудовлетворительном. В 2014 году в собственности Иркутской области было 1236 мостов, из них в аварийном состоянии – 75 (6,1 %), в неудовлетворительном – 284 (23 %).

Как следствие неудовлетворительного состояния дорог и мостов увеличивается себестоимость автомобильных перевозок, снижается конкурентоспособность региональной продукции.

Следует отметить, что большинство автомобильных дорог общего пользования рассчитаны на проезд транспорта с осевыми нагрузками до 6 тонн, часть дорог, на которых были проведены работы по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, рассчитаны на осевую нагрузку до 10 тонн.

Ускоренный износ автомобильных дорог общего пользования обусловлен также ростом парка автотранспортных средств и интенсивности движения, увеличением в составе транспортных потоков доли большегрузных автомобилей (как по полной массе, так и по нагрузке на ось).

Приоритетной задачей в сфере дорожной деятельности Иркутской области является приведение в нормативное состояние и обеспечение сохранности существующей дорожной сети.

Значительная часть средств дорожного фонда Иркутской области (в 2021 году – 80,1 %, в 2020 году – 64,8 % от общего объема фонда) направляется на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения.

В настоящее время финансирование работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения составляет менее 15 % от норматива. Содержание 1 км автомобильной дороги, исходя из категории, составляет от 59,0 тыс. рублей до 765,0 тыс. рублей при нормативе затрат 1 200,6 – 2 437,2 тыс. рублей.

В целях достижения максимального результата от выделенных средств в 2016 году проведена работа по оптимизации расходов – разработан порядок расчета оптимального распределения финансовых средств на содержание автомобильных дорог Иркутской области, учитывающий интенсивность движения, что позволило увеличить финансирование содержания дорог с высокой интенсивностью движения.

В рамках содержания дорог помимо выполнения работ по основным государственным контрактам осуществляются целевые работы по восстановлению поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным покрытием, восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках.

Необходимо отметить, что существуют возможности использования золошлаковых отходов при строительстве автомобильных дорог для соответствия национальным приоритетам Российской Федерации в части снижения себестоимости строительства и рационального природопользования.

Особое внимание уделяется обеспечению безопасности дорожного движения: выполняются работы по установке светофоров, модернизации нерегулируемых пешеходных переходов, установке и содержанию комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, установке барьерного ограждения, устройству остановочных пунктов.

Основными критериями проведения работ по ремонту и капитальному ремонту на автомобильных дорогах являются: аварийное и предаварийное состояние мостовых сооружений, значительные повреждения асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог в процессе эксплуатации.

Проводится работа по формированию перечня мостовых сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения, находящихся в аварийном и предаварийном состоянии, а также перечня мероприятий по строительству и реконструкции путепроводов в местах пересечения с железнодорожными путями. В Федеральное дорожное агентство направляются предложения на финансирование указанных мостовых сооружений и путепроводов за счет средств федерального бюджета.

Приведение автомобильных дорог в нормативное состояние в Иркутской области осуществляется в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В рамках реализации национального проекта планируется ежегодно увеличивать долю контрактов, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, объединяющего в один контракт различные виды дорожных работ.

При выборе участков дорог для ремонта в обязательном порядке учитывается наличие межмуниципальных маршрутов общественного транспорта, ежедневной «маятниковой» трудовой миграции населения, а также наличие аварийно-опасных участков.

В рамках участия в национальном проекте «Безопасные и качественные дороги» в Иркутской области выполняется комплекс работ по обоснованию и системному развитию транспортной инфраструктуры Иркутской, Ангарской и Братской агломераций, снижению аварийности и повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения и местного значения в агломерациях.

Согласно методическим рекомендациям Министерства транспорта Российской Федерации в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» разработаны региональные проекты «Дорожная сеть», «Общественные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения» на 2019 – 2024 годы.

С 2019 года в целях реализации региональных проектов и под влиянием объективных социально-экономических процессов в регионе сформированы три агломерации: Иркутская, Братская, Ангарская. Численность населения на указанных территориях составляет 1 204,4 тыс. человек, которые проживают в городах Иркутск, Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Шелехов. С 2021 года в состав Ангарской агломерации включен город Черемхово.

Города Иркутск, Братск, Ангарск являются крупнейшими в Иркутской области и определены в качестве «ядер агломерации» с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в том числе с наличием «маятниковой» миграции населения.

Для достижения целевых показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» региональные проекты предусматривают формирование пообъектных планов и выполнение работ, в том числе ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения, входящих в состав агломераций, на период 2019 – 2024 годов.

В 2021 году сформирована Опорная сеть Иркутской области, в которую вошло 27 объектов Иркутской области (протяженностью 3 903,8 км), из них 12 автомобильных дорог федерального значения (протяженностью 1 684,6 км) и 15 автомобильных дорог регионального значения (протяженностью 2219,2 км).

Опорная сеть Иркутской области формировалась по следующим критериям: обеспечение транспортной доступности для жителей региона с административным центром; интенсивность движения на автомобильных дорогах; социально-экономическая значимость, т.е. учет перспектив развития территорий, по которым проходят дороги.

В 2021 году из автомобильных дорог, входящих в Опорную сеть Иркутской области, в нормативном состоянии находятся 56 % автомобильных дорог регионального значения и 65 % автомобильных дорог федерального значения. К 1 января 2025 года планируется привести в нормативное состояние 85 % автомобильных дорог, входящих в Опорную сеть Иркутской области.

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом, в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения. Сложная обстановка с аварийностью во многом объясняется постоянно возрастающей мобильностью населения, уменьшением перевозок общественным транспортом и увеличением перевозок личным транспортом. Отдельно следует выделить проблемы безопасности на железнодорожных переездах и непроизводственного травматизма на железной дороге.

Государственное и общественное воздействие на участников дорожного движения с целью формирования устойчивых стереотипов законопослушного поведения осуществляется на недостаточном уровне. Ситуацию усугубляет отсутствие адекватного понимания участниками дорожного движения причин возникновения дорожно-транспортных происшествий (далее также – ДТП), недостаточное вовлечение населения в деятельность по предупреждению ДТП.

Комплексы фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах Иркутской области эксплуатируются более 5 лет, устаревают морально и технически. В целях развития системы фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения необходимо техническое перевооружение, установка дополнительных комплексов фиксации, в том числе направленные на усиление контроля над соблюдением правил парковки и стоянки.

С целью снижения смертности в результате ДТП реализуется региональный проект «Безопасность дорожного движения» на 2019 – 2024 годы.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развитие сети искусственных сооружений.

Тактическая задача 1. Приведение в нормативное состояние и обеспечение сохранности существующей дорожной сети, обеспечение бесперебойного и безопасного движения по автомобильным дорогам.

Мероприятия:

1.1. Определение фактического транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения с целью более качественного планирования работ по их капитальному ремонту, ремонту и содержанию.

1.2. Повышение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в результате ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог с приоритетом на автомобильные дороги с аварийным и предаварийным состоянием мостовых сооружений.

1.3. Обеспечение нормативного содержания сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

1.4. Развитие региональной системы надзора за соблюдением весовых характеристик грузового транспорта с целью сохранности автомобильных дорог.

1.5. Внедрение интеллектуальной транспортной системы.

1.6. Развитие системы комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

1.7. Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.

1.8. Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

1.9. Совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыка безопасного поведения на дорогах.

1.10. Ведение пропаганды по безопасности дорожного движения.

1.11. Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в ДТП.

Тактическая задача 2. Развитие автомобильных дорог Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Обеспечение муниципальных районов и населенных пунктов Иркутской области круглогодичной автодорожной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования и с административным центром Иркутской области.

2.2. Развитие сети дорог, обеспечивающей выход в северные районы Республики Бурятия, восточные районы Красноярского края, в Республику Саха (Якутия), реализацию транспортных межмуниципальных связей и создание условий для опережающего развития дорожной отрасли в целях обеспечения реализации инвестиционных проектов Иркутской области.

2.3. Строительство обходов таких городов как: Иркутск, Усолье-Сибирское, Тулун, Нижнеудинск, Слюдянка, Братск, позволяющих обеспечить увеличение пропускной способности, перераспределение транзитных потоков, уменьшение транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть, сокращение количества участков автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки, повышение безопасности дорожного движения и качества жизни населения.

2.4. Комплексное обустройство автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, проходящих через населенные пункты, искусственным освещением, тротуарами и ограждениями.

2.5. Применение новых технологий и материалов.

2.4. Транспорт

Текущее состояние

Транспортная система Иркутской области представлена всеми видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, воздушным, внутренним водным, трубопроводным, электрическим городским, сетью автомобильных и железных дорог.

По территории региона проходят стратегически важные железнодорожные, автомобильные, речные магистрали и авиационные магистрали государственного и межгосударственного значения, соединяющие страны Западной, Центральной и Восточной Европы, а также западные районы России с Якутией, Забайкалем, Дальним Востоком, странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Монголией.

Объем услуг, предоставляемых транспортными предприятиями, постоянно растет, однако рост объема транспортных услуг обусловлен преимущественно ростом тарифов, а не увеличением физического объема.

В целом анализ пассажирского транспортного комплекса выделяет значение пригородных сообщений. Их количество преобладает во всех доступных населению видах транспорта – автомобильном, железнодорожном, водном. В наиболее заселенной части Иркутской области – южных районах – маршруты общественного транспорта перекрывают друг друга и дают возможность населению выбирать способ передвижения в соответствии со стоимостью поездки, ее временем и физическими удобствами. В других частях Иркутской области пригородные поездки затруднены вследствие большей зависимости от одного – двух видов транспорта, значительно худшего состояния дорог и другой транспортной инфраструктуры.

Помимо сельской местности, переживающей сокращение доступных общественных транспортных услуг, проблемными являются и северные территории. Здесь объективно транспорт является дорогом для местного населения, а в большинстве территорий воздушный транспорт является безальтернативным.

Железнодорожный транспорт

Базовой транспортной инфраструктурой выступают железные дороги Иркутской области, выполняющие системообразующую функцию по отношению к областному и макрорегиональному каркасу системы расселения.

По территории Иркутской области проходят участки Восточно-Сибирской и Красноярской железных дорог: Иркутск – Тайшет, Тайшет – Саянская, Иркутск – Улан-Удэ, Лена-Восточная – Северобайкальск, Тайшет – Лена-Восточная, Кварцит – Лепешкино, Плашечная – Чунояр.

Пригородные пассажирские перевозки являются одним из важнейших видов транспортного обслуживания населения Иркутской области. Ежегодно около 10 млн человек пользуются услугами пригородных электропоездов. Напряженная ситуация на городских автомагистралях значительно увеличила долю пассажиров, совершающих регулярные поездки на пригородных электропоездах. Грамотный пассажиропоток, доступная стоимость проезда, а также высокий уровень транспортного обслуживания населения делают систему пригородных пассажирских перевозок одним из самых востребованных видов транспорта на территории Иркутской области.

На сегодняшний день единственным перевозчиком пассажиров в пригородном сообщении железнодорожным транспортом на полигоне обслуживания Восточно-Сибирской железной дороги является АО «Байкальская пригородная пассажирская компания».

Рынок транспортных услуг в пригородном железнодорожном транспорте обусловлен серьезными «барьерами входа», а именно:

- высокий уровень себестоимости оказываемых услуг в данной отрасли;
- необходимость получения согласия государственных органов на оказание услуг в данной отрасли;
- высокий уровень затрат для обслуживания инфраструктуры;
- существование единой инфраструктуры для предполагаемых перевозчиков;
- наличие строго регламентированных правил и нормативных документов, определяющих работу пригородного комплекса;
- система государственного регулирования тарифов и социальная нагрузка данной отрасли;
- компетентность сотрудников (узкоспециализированная отрасль);

устаревшие технические ресурсы (подвижной состав).

- В сфере пригородных перевозок приоритетными задачами являются:
 - повышение операционной эффективности пригородных пассажирских компаний;
 - удовлетворение спроса на наиболее загруженных маршрутах и растущих рынках (в первую очередь в агломерациях);
 - рост привлекательности пригородных перевозок для потребителей за счет обновления подвижного состава, оптимизации расписания движения, роста маршрутной скорости, совершенствования систем продажи билетов;
 - обеспечение полного покрытия выпадающих доходов по государственному заказу;
 - развитие технологий внутригородских перевозок и интеграции городских железнодорожных маршрутов с пригородным сообщением и перевозками другими видами транспорта.

В целях дальнейшего развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, способствующих повышению мобильности населения Иркутской области, будет проводиться работа по обеспечению безубыточности деятельности перевозчиков, в частности АО «Байкальская пригородная пассажирская компания» (путем проработки вопроса о предоставлении на долгосрочной основе в бюджете Иркутской области соответствующих субсидий на полную компенсацию потерь в доходах перевозчиков, возникающих в результате установления тарифов на пригородные железнодорожные перевозки ниже экономически обоснованного уровня).

Важнейшей задачей является развитие пригородного сообщения в крупнейших агломерациях. Увеличение альтернативных вариантов на основных направлениях позволит привлечь значительный пассажиропоток и улучшить экономическое и социальное состояние регионов.

Авиационный транспорт

Аэропортовая сеть Иркутской области включает в себя 2 международных аэропорта федерального значения (в г. Иркутск и г. Братск) и 5 аэропортов местных воздушных линий (в г. Усть-Кут, г. Киренск, г. Бодайбо, с. Ербогачен и п. Мама). При этом аэропорт в с. Ербогачен находится в районе Крайнего Севера, 5 аэропортов – в районах, приравненных к районам Крайнего Севера. Аэропорты г. Бодайбо и с. Ербогачен имеют грунтовые взлетно-посадочные полосы. Кроме того, в г. Усть-Илимске и с. Казачинское функционируют посадочные площадки, через которые осуществляется круглогодичное транспортное сообщение с областным центром. Суммарный годовой пассажиропоток аэропортов и посадочных площадок Иркутской области по результатам последних нескольких лет имел положительную динамику (среднегодовой рост на 11,1 %) и на 31 декабря 2019 года составлял 2 849,5 тыс. человек. В 2020 году, в связи с распространением на территории Иркутской области коронавирусной инфекции (COVID-19), количество обслуживаемых пассажиров резко сократилось (на 43 %) и составило на 31 декабря 2020 года лишь 1 619,7 тыс. человек.

ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» является балансодержателем имущества гражданских аэродромов федерального значения, а также аэродромов, реконструируемых в рамках федеральных целевых программ, и находится в ведении Федерального агентства воздушного транспорта. Указанное предприятие осуществляет управление имуществом аэродромных комплексов и выступает заказчиком по проектированию и строительству аэродромной инфраструктуры.

Принимая во внимание возможные перспективы развития иркутского авиаузла, назрел вопрос модернизации и реконструкции объектов действующего аэропорта города Иркутска, в том числе аэродромной инфраструктуры, наряду с вопросом о строительстве нового аэропортового комплекса города Иркутска.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» необходимо осуществить капитальное строительство и реконструкцию действующего аэропорта и аэродрома города Иркутска, в том числе технологическое перевооружение.

В связи с передачей акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» в областную собственность в 2013 году актуализирован вопрос строительства аэропортового комплекса «Иркутск – Новый».

Схемой территориального планирования Иркутской области предусмотрено до 2025 года строительство объекта регионального значения «Строительство нового аэропортового комплекса в г. Иркутск, строительство внешних инженерных и транспортных сетей, обеспечивающих деятельность аэропорта».

Правительством Иркутской области проводится комплекс мероприятий по получению в региональную собственность проектной документации проекта строительства аэропортового комплекса «Иркутск – Новый», выбору земельного участка для данного строительства и поиску потенциального инвестора строительства. По итогам реализации данных мероприятий будут определены плановые сроки строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

Водный транспорт

Судоходство в Иркутской области осуществляется по внутренним водным путям Байкало-Ангарского и Ленского бассейнов. Общая протяженность внутренних водных путей, входящих в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 года № 1800-р, на территории Иркутской области составляет 8074 км, из них 4039 км – с гарантированными габаритами судовых ходов. Внутренние водные пути обслуживаются ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна» (3998 км) и ФБУ «Администрация Ленского бассейна» (4076 км). Основные судоходные пути Иркутской области проходят по озеру Байкал (1137 км), Иркутскому водохранилищу (80 км), реке Ангара (140 км), Братскому водохранилищу (1909 км), Усть-Илимскому водохранилищу (672 км), подходам и протокам (60 км) – в Байкало-Ангарском бассейне, а также по рекам Лена (1238 км), Нижняя Тунгуска (957 км), Нера (532 км), Витим (455 км), Киренга (438 км), Жуя (236 км), Мама (110 км) и Чара (100 км), входящим в Ленский бассейн. Судоходных гидротехнических сооружений в Иркутской области нет, имеются речные порты: Иркутск, Братск, Байкал, Свирск в Байкало-Ангарском бассейне; Осетрово, Киренск, а также причал Усть-Кут (АО «АЛРОСА») в Ленском бассейне. Внутренний водный транспорт является составной частью транспортного комплекса, обеспечивающего реализацию северного завоза для Иркутской области и Республики Саха (Якутия).

В некоторых отдаленных территориях Иркутской области в силу их географического расположения в периоды снеготаяния, распутицы организовать регулярное пассажирское сообщение возможно только водным транспортом. Примером таких поселений являются поселения Дальний, Заморский Нижнеилимского района и поселения Добчур, Харанжино Братского района, поселение Паренда Чунского района.

Серьезным препятствием для обеспечения транспортного сообщения является старение флота и причальной инфраструктуры.

На территории Иркутской области расположено более ста причальных сооружений. Затраты на содержание причальных сооружений значительны и порой непосильны для собственников и эксплуатантов.

Серьезным препятствием для осуществления пассажирского сообщения водным транспортом является признание причальных сооружений, расположенных на остановочных пунктах социально значимых маршрутов внутреннего водного транспорта, не соответствующими требованиям безопасности судоходства, создающими угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, что приводит к сокращению остановочных пунктов по маршрутам.

В связи с тем, что в Иркутской области отсутствуют предприятия, осуществляющие перевозки пассажиров водным транспортом, которые имеют долю государственного участия в уставном капитале и пассажирский флот для осуществления перевозок внутренним водным транспортом, решения о необходимости обновления флота принимаются собственниками компаний с учетом их финансовых возможностей.

Большинство единиц флота, которыми осуществляются перевозки автотранспорта и пассажирские перевозки по воде силами муниципальных образований Иркутской области близки к аварийному состоянию либо имеют несоответствия требованиям ФАУ «Российский Речной Регистр». Эксплуатация таких судов запрещена. Обновление и содержание судов и иных объектов (плавучие объекты, причальная инфраструктура) внутреннего водного транспорта непосильно для муниципальных образований и требует поддержки от государства на региональном и федеральном уровнях, в том числе на осуществление межрегиональных перевозок.

Одним из актуальных трендов развития экономики Иркутской области является рост ее туристической привлекательности. Популярность озера Байкал привлекает туристов со всего мира. В связи с этим необходимо улучшить качество, экологичность, комфортабельность транспортных услуг, в том числе за счет:

- обеспечения безопасности судоходства, которое напрямую зависит от состояния причальной инфраструктуры, расположенной на побережье озера и судов, курсирующих по водной глади Байкала;
- развития субсидируемых межрегиональных перевозок внутреннего водного транспорта (маршруты между Иркутской областью и Республикой Бурятия по оз. Байкал, Республикой Саха (Якутия) по р. Лена).

Автомобильный транспорт

Пассажирский автомобильный транспорт является необходимым условием обеспечения нормальной жизнедеятельности граждан, их мобильности, связанной как с производственной деятельностью (поездки к месту работы, служебные командировки и т.д.), так и с культурно-бытовой сферой (туристические и экскурсионно-прогулочные поездки, в дома отдыха и санатории, на дачные участки, к местам массового отдыха и т.д.).

С социальной точки зрения автобусный транспорт общего пользования стал самым массовым и доступным видом регулярного транспорта.

В настоящее время все городские округа Иркутской области (г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, г. Тулун, г. Зима, г. Саянск, г. Свирск, г. Братск, г. Усть-Илимск, г. Ангарск) имеют автотранспортное сообщение с областным центром. Большинство районных центров также связаны с городом Иркутском автобусными маршрутами регулярного сообщения.

В связи с отсутствием автомобильных дорог, удовлетворяющих требованиям обеспечения безопасности дорожного движения, а также в связи со значительной удаленностью от областного центра не организовано регулярное автобусное сообщение из города Иркутска в Бодайбинский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский и Катангский муниципальные районы.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Иркутской области значилось 364 маршрута, из них 228 маршрутов пригородного сообщения, 136 маршрутов междугородного сообщения. Из всех маршрутов 157 маршрутов – это маршруты по регулируемым тарифам, 207 маршрутов – по нерегулируемым тарифам.

По состоянию на 31 декабря 2020 года на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Иркутской области работало 120 перевозчиков, в том числе 2 акционерных общества, 84 индивидуальных предпринимателя, 4 муниципальных предприятия, 30 обществ с ограниченной ответственностью, среди них имеется 4 простых товарищества.

По состоянию на 31 декабря 2020 года действовало 175 свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и 16466 карт межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Важной государственной задачей также является использование альтернативных видов топлива, в том числе развитие рынка газомоторного топлива и обеспечение синхронизированного развития парка газомоторных транспортных средств, мощностей по производству газомоторного топлива, газотранспортной и сервисной инфраструктуры.

В настоящее время на территории Иркутской области действует только одна автомобильная газонаполнительная компрессорная станция по заправке транспорта компримированным природным газом в г. Братске.

Транспорт является одним из основных источников вредных выбросов в окружающую среду, на него приходится около 40 % суммарных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и порядка 10 % выбросов парниковых газов. Использование

природного газа в качестве моторного топлива позволяет снизить выбросы вредных веществ в окружающую среду, повысить ресурс двигателей и срок эксплуатации транспортных средств.

Поступный переход всех видов транспорта на потребление природного газа в качестве топлива позволит снизить себестоимость перевозок, повысить энергоэффективность транспортной системы, уменьшить негативное воздействие транспорта на окружающую среду, сформировать управленческие и технологические компетенции, а также производственные мощности в области использования природного газа в качестве моторного топлива.

Согласно экспертным оценкам потенциал потребления компримированного природного газа в качестве моторного топлива на территории Иркутской области составляет 68 млн куб. м.

Иркутская область обладает необходимыми предпосылками для занятия передовых позиций в сфере развития электротранспорта, регион является лидером по количеству электромобилей в России, уступая только Приморскому краю. Каждый 9-й электромобиль в Российской Федерации зарегистрирован в Иркутской области.

Для поддержки развития электротранспорта в регионе необходимо: создать разветвленную сеть электрозарядных станций, особое внимание уделить установке станций по направлению движения к объектам туристско-рекреационной направленности, на трассах междугородного внутриобластного сообщения; открыть профильные дилерские центры со станциями технического обслуживания, имеющие в своем модельном ряду электромобили доступного ценового сегмента; проработать возможные меры поддержки.

Основные проблемы

Основными проблемами развития сферы транспорта Иркутской области являются: потребность в дальнейшем развитии железнодорожного транспорта, в том числе в части обеспечения перспективных районов сырьевого освоения;

неудовлетворительное состояние аэропортовой инфраструктуры, изношенность аэродромных покрытий, состояние которых постоянно ухудшается и приближается к критическим параметрам. Аэродромные покрытия изношены и не в полной мере соответствуют установленным требованиям безопасности полетов. По этой причине эксплуатация многих современных воздушных судов либо полностью невозможна, либо обеспечивается с существенными ограничениями; старение, изношенность инфраструктуры внутреннего водного транспорта (в первую очередь флота и причальной инфраструктуры);

недостаточность поддержки муниципальными образованиями на создание условий для предоставления транспортных услуг населению водным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам Иркутской области, отсутствие государственной поддержки организаций водного транспорта на осуществление межрегиональных перевозок;

значительный износ парка подвижного состава, выполняющего перевозки на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок;

износ пассажирского городского автомобильного и наземного электрического транспорта, осуществляющего перевозку пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок, критический износ рельсового хозяйства трамвайного транспорта, значительный износ контактной сети городского наземного электрического транспорта; непригодность значительной части дорог по своему транспортно-эксплуатационному состоянию для установления регулярного автобусного сообщения, недостаточное количество обустроенных остановочных пунктов на автомобильных дорогах всех уровней;

нехватка денежных средств для финансирования нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

отсутствие современных методов управления транспортными потоками и общественным транспортом, в том числе в городах, учитывающих интенсивность движения транспорта (в том числе общественного) и управляющих техническими средствами организации дорожного движения (светофорными объектами) в зависимости от складывающейся ситуации.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности транспортных услуг на территории Иркутской области.

Тактическая задача 1. Развитие транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

1.1. Развитие железнодорожной инфраструктуры, увеличение пропускной и провозной способности участков железнодорожной сети, включая БАМ и Транссиб.

1.2. Обновление программного обеспечения с целью внедрения услуги по оформлению проездных документов с применением электронных транспортных карт для льготников регионального значения Иркутской области.

1.3. Обновление парка подвижного состава в связи с выбытием из-за окончания срока службы через программы ОАО «РЖД».

Тактическая задача 2. Развитие транспортной инфраструктуры авиационного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Модернизация аэропортовой инфраструктуры, в том числе:

реконструкция объектов аэропортового комплекса (г. Братск, Иркутская область); строительство аэропортового комплекса (г. Бодайбо, Иркутская область); капитальное строительство и реконструкция действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, в том числе технологическое перевооружение, обновление основных средств (г. Усть-Кут, г. Киренск, с. Ербогачен, рп. Мама, г. Усть-Илимск);

строительство объектов на территории Иркутской области, относящихся к аэропортовой инфраструктуре гражданской авиации, в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (модернизация аэропорта г. Иркутска и строительство нового аэропорта за пределами города).

2.2. Развитие малой региональной авиации (возобновление/открытие регулярных рейсов, увеличение частоты рейсов на действующих маршрутах).

Тактическая задача 3. Развитие транспортной инфраструктуры водного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Развитие причальной инфраструктуры внутреннего водного транспорта, в том числе строительство, реконструкция причальных сооружений на остановочных пунктах социально значимых и иных пассажирских маршрутов внутреннего водного транспорта:

по маршруту «Иркутск – Братск – Иркутск» (Балаганск – Братск – Балаганск): Наратай, Южный, Карахун, Шумилово, Прибойный; Аталанка, Подволочный, Карда, Аносово, Шарагай);

по маршруту «Порт Байкал – Листвянка – Порт Байкал»: Рогатка, Порт Байкал.

3.2. Оказание мер содействия муниципальным образованиям Иркутской области, где водный транспорт является альтернативным, направленных на переоборудование, модернизацию, ремонт судов и иных объектов внутреннего водного транспорта в целях осуществления регулярного пассажирского сообщения.

3.3. Развитие субсидируемых межрегиональных перевозок внутреннего водного транспорта.

Тактическая задача 4. Развитие транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Установление, изменение, отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и наземным электрическим транспортом (трамвай, троллейбус) в соответствии с потребностями населения Иркутской области и с учетом мнения органов местного самоуправления Иркутской области.

4.2. Развитие транспортной городской инфраструктуры, в том числе ремонт дорог, трамвайных путей и контактных линий, создание условий для развития пассажирского городского автомобильного и наземного электрического городского пассажирского транспорта.

4.3. Повышение энергетической эффективности транспортного комплекса Иркутской области и снижение негативного воздействия на окружающую среду за счет:

создания газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан) и сервисной инфраструктуры;

увеличения количества транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, зарегистрированных на территории Иркутской области.

4.4. Развитие автомобильного общественного транспорта.

Тактическая задача 5. Повышение качества и доступности услуг всех видов транспорта Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Расширение перечня социально значимых маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта.

5.2. Повышение качества оказываемых транспортных услуг (воздушный, водный, автомобильный транспорт, включая легкое такси и железнодорожный транспорт в пригородном сообщении на территории Иркутской области), обеспечение услугами транспорта и связи отдаленных и труднодоступных сельских населенных пунктов.

5.3. Субсидирование регулярных пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта.

2.5. Связь и телекоммуникации

Текущее состояние

Развитие экономики региона напрямую зависит от развития связи и интернета. Благодаря интернету развивается малый бизнес, электронная коммерция, растет производительность труда и эффективность бизнес-процессов предприятий, решаются вопросы энергоэффективности и безопасности, медицины и образования.

Процесс развития сетей и систем связи на территории Иркутской области в последние годы характеризуется высокими темпами роста абсолютных показателей деятельности операторов связи, обновлением технической базы, расширением спектра предоставляемых услуг, повышением их качества. В настоящее время в Иркутской области предоставляется практически весь комплекс существующих услуг связи.

На территории Иркутской области услуги связи предоставляют следующие компании: ПАО «Ростелеком», Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл», филиал ПАО «Мобильные ТелеСистемы» в Иркутской области, Иркутский филиал ПАО «Вымпелком», Иркутское Региональное отделение ДВФ ПАО «МегаФон», ООО «Yota», АО «Компания ТрансТелеКом», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и другие. По охвату территории Иркутской области сотовой связью лидирует Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл».

На рынке фиксированной связи сложилась сложная ситуация, результатом которой становится отток абонентов к операторам мобильной связи, предлагающих более выгодные тарифы. Несмотря на это, фиксированная телефонная связь остается высоко востребовавшейся и предоставляется в полном объеме.

В настоящее время на территории Иркутской области без индивидуальной стационарной связи остаются 230 населенных пунктов, из них в 152 установлены универсальные таксофоны. Всего на территории Иркутской области установлено 1 566 таксофонов в 1 283 населенных пунктах. С таксофонов можно бесплатно звонить на любые номера фиксированной

телефонной сети в стране, а также на номера мобильных сетей связи. Полностью связь отсутствует в 50 населенных пунктах.

Сотовой связью обеспечены более 1 150 населенных пунктов Иркутской области, а также трассы федерального и крупнейшие трассы регионального значения. Без мобильной связи остаются 324 населенных пункта Иркутской области.

Управление Федеральной почтовой связи Иркутской области является единственным оператором почтовой связи, предоставляющим услуги почтовой связи в сельской местности. На территории Иркутской области функционирует 13 передвижных отделений почтовой связи (далее – ОПС), 663 стационарных ОПС.

Доступкиинформационно-телекоммуникационнойсети«Интернет»натерриторииИркутскойобластипредоставляютсвыше 20 компаний. Интернет присутствует в 1 300 населенных пунктах Иркутской области.

На территории Иркутской области реализуются 2 федеральных проекта по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: «Устранение цифрового неравенства» и «Информационная инфраструктура».

В рамках реализации проекта «Устранение цифрового неравенства» в населенных пунктах с численностью жителей от 250 до 500 человек планируется организовать работу таксофонной связи, стационарные пункты доступа в сеть «Интернет», в том числе доступ в Интернет посредством технологии Wi-Fi.

По договору между ПАО «Ростелеком» и Федеральным агентством связи до 2021 года подлежат обеспечению высокоскоростным доступом в сеть «Интернет» 219 населенных пунктов Иркутской области, из них в 42 населенных пунктах будет использоваться спутниковый канал связи, в 14 населенных пунктах волоконно-оптические линии связи (далее – ВОЛС) существуют, до 163 населенных пунктов планируется строительство ВОЛС.

С 2015 по 2019 годы на территории Иркутской области в рамках проекта введено в эксплуатацию 147 точек доступа в Интернет. С 2020 по 2021 год будут введены в эксплуатацию оставшиеся 72 точки доступа в Интернет.

В рамках реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» до 2021 года предусмотрено подключение к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет» 1777 социально значимых объектов Иркутской области: фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий и Избирательной комиссии Иркутской области, пожарных частей и пожарных постов, участков пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии и подразделений (органов) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Иркутской области.

В рамках первого этапа проекта подключено 463 социально значимых объекта, до 30 сентября 2020 года к сети «Интернет» будет подключено еще 569 социально значимых объектов.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации» на 2009 – 2018 годы» на территории Иркутской области создана сеть цифрового эфирного вещания, включающая 152 передающих станции. Охват населения Иркутской области согласно системному проекту составляет 96,0 % населения области.

В населенных пунктах, расположенных вне зоны цифрового эфирного наземного вещания – 4 % населения области, обеспечение телевизионного сигнала осуществляется с помощью спутникового вещания следующих операторов: ООО «НТВ ПЛЮС», НАО «НСК» (Триколор ТВ), ООО «Спутниковое ТВ» (МТС), ООО «Орион Экспресс» и ООО «Телекарта».

Перечень населенных пунктов, расположенных вне зоны охвата цифрового эфирного вещания, утвержден приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 марта 2019 года № 81 «Об утверждении Перечня населенных пунктов, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, с указанием для каждого населенного пункта перечня операторов обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, оказывающих услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания с использованием сетей спутникового телерадиовещания в таких населенных пунктах».

Региональная тематика в цифровом телевидении представлена врезкой филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» – «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Иркутск» в сетку каналов «Россия 1», «Россия 24» и «Радио России».

Основные проблемы:

неравномерность распространения и высокая дифференциация доступности для населения, в особенности проживающего в сельской местности, средств связи, точек доступа к Интернету и обеспечения услугами с использованием телекоммуникационной инфраструктуры (преобладание и приоритетное развитие телекоммуникационной инфраструктуры в городах и крупных населенных пунктах Иркутской области);

длительность согласования органами власти муниципальных образований мест строительства новых объектов связи, предоставление муниципальными образованиями земельных участков, в которых проложены линии связи, в собственность физических и юридических лиц и выдача разрешений на выполнение строительных работ на данных земельных участках без согласования с операторами связи;

отсутствие покрытия и неуверенный прием подвижной радиотелефонной связи в удаленных сельских населенных пунктах Иркутской области.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – развитие связи и информационных технологий.

Тактическая задача 1. Повышение доступности и качества предоставляемых услуг связи и телерадиовещания.

Мероприятия:

1.1. Внедрение цифрового телерадиовещания, сохранение и поддержка существующей сети распространения телевизионных и радиовещательных программ, обеспечение широкой доступности телевидения с учетом новых технических возможностей, постепенный перевод проводного радиовещания в сельской местности на эфирное.

1.2. Развитие сетей связи нового поколения, мобильного широкополосного доступа к сети «Интернет», услуг высокоскоростной передачи данных.

1.3. Совершенствование качества предоставления почтовых услуг путем развития системы логистики, модернизации почтовых отделений, расширения почтовой инфраструктуры, повышения эффективности работы сети почтовой связи, внедрения новых, в том числе, высокотехнологичных услуг.

1.4. Повышение доступности для населения услуг связи, в том числе в сельской местности.

1.5. Подключение социально значимых объектов Иркутской области к сети передачи данных, обеспечивающей доступ к единой сети передачи данных и (или) к сети «Интернет».

1.6. Формирование и развитие единой навигационной технологической среды на транспортном комплексе с использованием инфраструктуры системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

2.6. Общественная безопасность

Текущее состояние

Иркутская область относится к территориям высокого уровня техногенной и природной опасности, более половины населения Иркутской области проживает в условиях повышенного риска, вызванных угрозой чрезвычайных ситуаций различного характера.

По результатам прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера в зависимости от масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций Иркутская область отнесена к субъектам 1 класса опасности, что подразумевает наличие на территории региона потенциально опасных объектов, аварии на которых могут являться источниками возникновения чрезвычайных ситуаций.

Техногенная опасность обуславливается наличием в промышленности, энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества химических, биологических, пожаро- и взрывоопасных производств, технологий и материалов. Более 50 % потенциально опасных предприятий расположены в зоне возможного катастрофического землетрясения.

На территории Иркутской области числится 55 потенциально опасных объектов, из них по видам опасности: химические – 17, пожаровзрывоопасные – 37, радиационно опасные – 1 (ОАО «Ангарский электролизный химический комбинат» (ОАО «АЭХК»), г. Ангарск).

Наличие на территории Иркутской области многоводных рек Ангары, Лены и Нижней Тунгуски обуславливает опасность возникновения паводков. На территории Иркутской области расположено 97 гидротехнических сооружений, в том числе 4 гидроэлектростанции: Иркутская, Братская, Усть-Илимская, Мамаканская, что повышает вероятность возникновения обширных зон катастрофического затопления.

По территории региона проходят:

3 магистральных нефтепровода («Омск-Иркутск», «Красноярск-Иркутск», «Восточная Сибирь-Тихий океан»), общей протяженностью 2 288 км, производительность до 90 тыс. тонн в сутки;

1 магистральный авиакеросинопровод протяженностью 62,2 км, производительность 1 440 куб. м в сутки;

1 магистральный этиленопровод «Ангарск-Зима» протяженностью 236 км, производительность 720 куб. м в сутки.

3 магистральных газопровода.

Для территории Иркутской области характерными являются следующие природные опасности:

геофизические явления и процессы (землетрясения); метеорологические явления и процессы (ураганные ветры, град); гидрологические явления и процессы (весенние и летние паводки, заторные и жажорные явления); природные (лесные) пожары.

Наиболее частой опасностью природного характера в Иркутской области являются заторы льда. Подобные явления характерны для рек Лена, Киренга, Нижняя Тунгуска, Бирюса.

Высокая горимость лесов в таких районах, как Усольский, Черемховский, Зиминский, Куйтунский, Тайшетский, Бодайбинский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский, Усть-Кутский, Братский, Усть-Илимский создает предпосылки для возникновения угрозы населенным пунктам как непосредственно пожаром, так и сильной задымленностью.

Значительная часть территории области располагается в Саяно-Байкальской сейсмически опасной зоне. В зону сильного землетрясения с разрушительными последствиями могут войти города Иркутск, Ангарск, Байкальск, Слюдянка, Шелехов, Усолье-Сибирское, населенные пункты Ангарского, Иркутского, Ольхонского, Слюдянского, Шелеховского районов.

В государственном докладе «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2020 год» определено, что система защиты населения и территории Иркутской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обеспечила безопасность жизнедеятельности населения и объектов экономики за истекший период.

Однако возрастающая с каждым годом опасность возникновения чрезвычайных ситуаций требует организации мероприятий, направленных на обеспечение снижения рисков возникновения и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году на территории Иркутской области произошло 7 чрезвычайных ситуаций:

6 чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в которых погибло 5 человек и пострадало 16 человек (2018 год – 3 чрезвычайных ситуации: погибло 8 и пострадал 21 человек, 2019 год – 7 чрезвычайных ситуаций техногенного характера: погибло 5 человек и пострадало 44 человека);

1 чрезвычайная ситуация природного характера – землетрясение магнитудой 5,9 баллов (2018 год – чрезвычайные ситуации такого рода не зарегистрированы, 2019 год – 2 чрезвычайные ситуации: прохождение двух волн паводка в июне – июле в 11 районах (Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, г. Тулун, Черемховский, Чунский и Шелеховский), в которой погибло 26 человек и пострадало 47 175 человек, чрезвычайная ситуация, сложившаяся в результате увеличения количества и площадей лесных пожаров в северных районах Иркутской области);

В 2020 году обстановка с пожарами в Иркутской области характеризовалась следующими основными показателями: зарегистрировано 6 995 пожаров, в которых погиб 191 человек (2018 год – 2 930 пожаров, погибло 202 человека, 7 124 пожара, погибло 196 человек).

Обеспечение требуемого уровня пожарной безопасности в населенных пунктах, объектах экономики и социальной сферы создает условия для поддержания высокого уровня социально-экономического развития Иркутской области.

На территории Иркутской области расположено 1 433 населенных пункта, в которых проживает население. С учетом нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны прикрыто 1 376 населенных пунктов (96,1 %) с населением 2 368 260 человек (99,7 %). Не прикрыты остаются 56 населенных пунктов с населением 6 761 человек.

Противопожарную защиту большего числа населенных пунктов региона обеспечивает добровольная пожарная охрана. В целях осуществления полномочий Иркутской области по организации и проведению на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций созданы областное государственное казенное учреждение «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», областное государственное бюджетное учреждение «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области», государственное казенное учреждение Иркутской области «Безопасный регион».

Деятельность учреждений направлена на обеспечение реализации мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организации тушения пожаров, подготовке должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования противопожарной защиты населенных пунктов Иркутской области принята Концепция перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области на период 2022 – 2026 годы, утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 10 ноября 2021 года № 664-рп (далее – Концепция). В рамках реализации Концепции запланировано создание 18 новых подразделений противопожарной службы Иркутской области общей численностью 343 человека и 3 поисково-спасательных отрядов аварийно-спасательной службы Иркутской области общей численностью 45 человек.

Реализация Концепции позволит сформировать современную систему обеспечения пожарно-спасательной защиты населенных пунктов Иркутской области, эффективно выполнять мероприятия, связанные с профилактикой и тушением пожаров, решать социально-экономические задачи, связанные с развитием региона в целом.

В настоящее время противопожарную защиту 211 населенных пунктов обеспечивают 62 подразделения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» численностью 1 414 человек, включая 59 пожарных частей, 3 отдельных пожарных поста (газодымозащитная служба создана в 7 пожарных частях).

Своевременное оповещение населения об угрозе или о возникновении чрезвычайных ситуаций, информирование о правилах поведения и способах защиты является важнейшей задачей в комплексе мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Иркутской области, эффективная реализация которой возможна только совместными усилиями властей всех уровней.

Охват населения всеми средствами оповещения (региональной автоматизированной системой централизованного оповещения, муниципальной автоматизированной системой централизованного оповещения, локальной системой оповещения потенциально опасных объектов, телевидением, радиовещанием, подвижными средствами оповещения) составляет 97 %.

В соответствии с законодательно установленными полномочиями в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительством Иркутской области проводится создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В период с 2012 года по 2014 год и в 2020 году проведена реконструкция региональной автоматизированной системы оповещения. Оснащены средствами оповещения комплекса П-166М все 42 районных центра и города Иркутской области. Охват населения средствами оповещения в автоматическом режиме составляет 80 %.

В рамках создания комплексной системы экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН) об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области сформирована нормативно-правовая база Иркутской области, утвержден перечень территорий, в которых устанавливается оборудование экстренного оповещения населения, определены границы зон экстренного оповещения населения. Общая сумма на создание на территории 11 муниципальных образований Иркутской области КСЭОН составляет 257,7 млн рублей.

Для реализации оповещения населения на всей территории Иркутской области необходимо дальнейшее строительство системы оповещения во всех сельских поселениях, особенно подверженных угрозе сезонных рисков. В целях реализации единого системного подхода по оснащению сельских населенных пунктов Иркутской области системой оповещения разработана проектная документация на развитие и модернизацию муниципальной системы оповещения Иркутской области на территории всех муниципальных образований Иркутской области.

В целях реализации стратегических приоритетов Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности, в том числе при решении соответствующих задач социально-экономического развития Иркутской области, формируется комплексная многоуровневая система обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, базирующаяся на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций и реагированию на них.

В соответствии с Концепцией построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р (далее – Концепция), начиная с 2017 года проводятся работы по построению и развитию на территории Иркутской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»).

Основной целью создания многофункциональной системы АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области является:

1. Повышение готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области к выполнению возложенных задач.
2. Повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений.
3. Снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, правонарушений, гибели и травматизма людей.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 26 апреля 2021 года № 241-рп «О переводе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории отдельных муниципальных образований Иркутской области в промышленную (постоянную) эксплуатацию» на территории пяти муниципальных образований Иркутской области (Ангарский городской округ, г. Братск, Братский, Киренский и Тайшетский районы) АПК «Безопасный город» переведен в промышленную (постоянную) эксплуатацию с 5 апреля 2021 года.

Правительством Иркутской области во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления продолжается активная работа по дальнейшей реализации Концепции на территории муниципальных районов и городских округов. Создать АПК «Безопасный город» на территории 42 муниципальных образований Иркутской области планируется до конца 2024 года.

В 2021 году проведены мероприятия по доработке технического задания на построение второй очереди на территории шести муниципальных образований Иркутской области: г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, Иркутское районное муниципальное образование, муниципальные образования «Слюдянский район», «Шелеховский район» и «Ольхонский район». Планируется к вводу в промышленную эксплуатацию к концу 2022 года.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» в Иркутской области развернута и находится в эксплуатации система обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области (далее – Система-112).

Система-112 Иркутской области является территориально распределенной информационной системой и объединяет в своем составе 42 единичные дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований Иркутской области (далее – ЕДДС), 115 дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС), из которых 33 ДДС пожарной охраны (ДДС-01), 40 ДДС полиции (ДДС-02), 36 ДДС скорой медицинской помощи (ДДС-03), 5 ДДС аварийной службы газовой сети (ДДС-04), 1 служба «Антитеррор», Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Иркутской области (ЦУКС), а также основной и резервный центры обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

В рамках созданной системы построены и введены в эксплуатацию областной Центр обработки вызовов Системы-112 Иркутской области и резервный Центр обработки вызовов Системы-112 Иркутской области, позволяющие обеспечить бесперебойное функционирование Системы-112. В 2020 году в Систему-112 поступило 1 323 803 сообщения, из них передано на реагирование экстренных оперативных служб 364 041 сообщение (2019 г. – Центром обработки вызовов Системы-112 Иркутской области зарегистрировано 634 803 обращения).

Одним из важнейших факторов, определяющих конкурентоспособность субъекта Российской Федерации в сфере новых технологий, является внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием глобальной навигационной спутниковой системы (далее – ГЛОНАСС) и других результатов космической деятельности, которые играют все более возрастающую роль в экономическом, научном и социальном развитии регионов и России в целом. Комплексное использование спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности способствует усилению рыночных механизмов, повышению качества жизни населения, расширению спектра оказываемых услуг в различных отраслях, в том числе транспорте, здравоохранении, образовании, промышленном производстве, торговле, строительстве, природопользовании и охране окружающей среды, сельском хозяйстве, дорожном хозяйстве, геодезии и картографии.

В сфере профилактики преступлений и охраны общественного порядка основными задачами являются формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц, устранение причин и условий совершения правонарушений, недопущение совершения повторных правонарушений.

В последние годы отмечается снижение регистрации тяжких и особо тяжких преступлений, сокращается число преступлений, совершенных на улицах, снижается количество краж имущества граждан, в том числе квартирных, а также краж и угонов транспортных средств.

Совместными усилиями правоохранительных органов с участием Правительства Иркутской области на территории региона не допущено актов терроризма, экстремизма, массовых нарушений правопорядка и иных противоправных действий, посягающих на конституционные основы государства.

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) по Иркутской области, в регионе в 2020 году зарегистрировано 42 тыс. преступлений (ниже на 8 % по сравнению с 2019 годом). Принято и рассмотрено свыше 543,5 тыс. заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях (+ 0,6 %), по которым возбуждено более 36 тыс. уголовных дел (- 8 %); административное расследование проведено по 53 тыс. правонарушений (+ 14 %). Вынесено 105 тыс. постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (- 17,9 %). Уровень преступности в Иркутской области по итогам 2020 года составил 175,9 преступлений на 10 тыс. населения (- 14,8 по сравнению с 2019 годом), что соответствует 19 месту в рейтинге субъектов Российской Федерации.

Приоритетное внимание к вопросам обеспечения личной безопасности граждан позволило в 2020 году уменьшить общее количество совершенных убийств – до 248 (- 0,8 %). При этом увеличилось количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью – 842 (+ 5,8 %), в том числе со смертельным исходом – 167 (+ 24,6 %).

Позитивный результат принесли меры, принятые в отношении оперативной обстановки в жилом секторе. Меньше преступлений совершено в быту (- 15 %), в том числе тяжкой и особо тяжкой категории (- 5 %).

Наблюдается снижение преступлений в общественных местах (снижение на 14,6 % по сравнению с 2019 годом). Дополнительные усилия были направлены на снижение уровня рецидивной преступности (ранее судимыми лицами совершено 7,8 тыс. преступлений) и, в первую очередь, в отношении лиц, находящихся под административным надзором (совершили преступления 315 лиц (+ 14 %), состоящих под административным надзором).

В 2020 году правоохранительными органами обеспечена общественная безопасность и правопорядок при проведении более 2,6 тыс. массовых мероприятий, в которых приняли участие около 1,8 млн граждан.

Влияние на состояние уровня преступности в 2020 году оказывали профилактические меры, принимаемые исполнительными органами государственной власти Иркутской области совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти правоохранительной направленности и органами местного самоуправления Иркутской области. Данная работа осуществлялась в рамках работы региональных координационных и совещательных органов в сфере профилактики правонарушений и обеспечения правопорядка.

В рамках реализуемых за счет областного бюджета мероприятий в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений оказывается содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, в том числе путем приобретения необходимого оснащения.

Для этих целей в 2020 году приобретено имущество на общую сумму 4 млн рублей (5 автомобилей, 2 беспилотных летательных аппарата (квадрокоптера), 30 носимых видеорегистраторов).

Для привлечения общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений в 2020 году осуществлены выплаты денежных вознаграждений гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств на сумму 1 232,2 тыс. рублей. Гражданами добровольно сдано 69 единиц огнестрельного оружия, 3 – газового оружия, 30 204 единицы боеприпасов, 2 взрывных устройства.

Правительством Иркутской области уделяет постоянное внимание привлечению общественности к оказанию помощи правоохранительным органам в наведении порядка на улицах и площадях наших городов и поселков.

В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Иркутской области зарегистрировано 90 народных дружин. В 2020 году осуществляли деятельность 85 народных дружин общей численностью 689 человек. За счет бюджетов муниципальных образований Иркутской области оказывается поддержка деятельности народных дружин путем обеспечения помещениями для работы и личным страхованием дружинников.

С помощью дружинников пресечено 1 715 административных правонарушений, задержано 13 преступников.

Основные проблемы

- 1) Отсутствует федеральное правовое регулирование, регламентирующее взаимодействие органов власти всех уровней, хозяйствующих субъектов и разграничивающее их полномочия по вопросам построения и развития информационных систем обеспечения безопасности;
- 2) недостаточно развита муниципальная система оповещения и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- 3) сохраняется значительный уровень преступности со стороны маргинального элемента и лиц с низким социальным и материальным статусом, отмечается высокий темп прироста преступлений, совершенных лицами без постоянного источника дохода, ранее судимыми;
- 4) использование в преступной деятельности наркосбытчиками новых способов и схем реализации наркотических и психотропных веществ (бесконтактным способом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») существенно осложняет работу органов внутренних дел по установлению всех участников преступления.

Анализ криминогенной обстановки позволяет сделать вывод, что в случае непринятия дополнительных мер в вопросах противодействия преступности криминальная ситуация на территории Иркутской области претерпит негативные изменения.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение общего уровня общественной безопасности и правопорядка.

Тактическая задача 1. Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация и проведение мероприятий по гражданской обороне.

Мероприятия:

- 1.1. Осуществление деятельности в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- 1.2. Поддержание постоянной готовности сил и средств территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушении пожаров в Иркутской области, технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
- 1.3. Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.
- 1.4. Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведение мероприятий по организации обучения населения мерам пожарной безопасности.
- 1.5. Развитие научно-технического сотрудничества, в том числе с научно-исследовательскими учреждениями МЧС России, внедрение инновационных технологий в вопросах мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.
- 1.6. Проведение работ по сейсмомикрорайонированию.
- 1.7. Осуществление мероприятий по созданию, содержанию, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- 1.8. Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях.
- 1.9. Создание новых пожарных подразделений для обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики Иркутской области.
- 1.10. Государственная поддержка добровольной пожарной охраны.
- 1.11. Создание условий для развития на территории Иркутской области системы мониторинга лесов в части установки наземных систем раннего обнаружения лесных пожаров.

Тактическая задача 2. Повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем построения и развития АПК «Безопасный город».

Мероприятия:

- 2.1. Улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб.
- 2.2. Повышение уровня безопасности населения на территории Иркутской области за счет внедрения комплексной информационной системы.
- 2.3. Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности.

Тактическая задача 3. Укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области.

Мероприятия:

- 3.1. Оказание содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.
- 3.2. Обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области с общественностью в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений.
- 3.3. Совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия и взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, в том числе в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений.
- 3.4. Реализация дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и личной безопасности граждан на улицах и в общественных местах и создание условий комфортного и безопасного проживания населения.
- 3.5. Совершенствование работы территориальных отделов полиции в муниципальных образованиях Иркутской области, повышение эффективности реагирования органов полиции на заявления и сообщения о происшествиях.
- 3.6. Борьба с коррупцией.
- 3.7. Предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, организация их спортивной и досуговой работы по месту жительства.
- 3.8. Ресоциализация лиц, отбывающих уголовное наказание.
- 3.9. Профилактика алкоголизма и наркомании.
- 3.10. Развертывание систем технических средств для охраны правопорядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах.
- 3.11. Противодействие уличным преступлениям и преступлениям, совершаемым в общественных местах.
- 3.12. Учение в обеспечении контроля за миграционной ситуацией в Иркутской области.
- 3.13. Противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ.
- 3.14. Противодействие преступлениям в лесной отрасли, профилактика преступности среди несовершеннолетних, обеспечение безопасности дорожного движения.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области.

Мероприятия:

- 4.1. Повышение безопасности эксплуатации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов.

2.7. Продовольственная безопасность**Текущее состояние**

Продовольственная безопасность – это состояние социально-экономического развития, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни.

Продовольственная независимость – самообеспечение основными видами сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия собственного производства.

Повышение уровня продовольственной безопасности Иркутской области отвечает общенациональным интересам по повышению качества жизни граждан за счет достаточного обеспечения населения качественной и безопасной пищевой продукцией.

Основными показателями продовольственной безопасности являются уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема собственного производства продуктов к объему их внутреннего потребления, а также уровень потребления пищевой продукции на душу населения в сопоставлении с рациональными нормами.

В 2018 году уровень самообеспечения по основным видам продукции составил: картофель – 94,6 %, молоко – 86,1 %, мясо – 63,9 %, овощи – 60,6 %. Объемы собственного производства в 2018 году составили: картофель – 393,2 тыс. тонн, молоко – 452,7 тыс. тонн, мясо – 105,5 тыс. тонн, овощей – 109,5 тыс. тонн, завезено из-за пределов региона: картофель – 7,8 тыс. тонн, молоко – 101,3 тыс. тонн, мясо – 73,1 тыс. тонн, овощи – 72,9 тыс. тонн.

Уровень потребления на душу населения в Иркутской области в 2018 году составил: картофель – 97 кг в год (при норме 90 кг в год); молоко и молочные продукты – 195 кг в год (при норме 325 кг в год); мясо и мясные продукты – 68 кг в год (при норме 73 кг в год); овощи – 70 кг в год (при норме 140 кг в год).

В 2019 году уровень самообеспечения по основным видам продукции составил: картофель – 89,6 %, молоко – 85,4 %, мясо – 61,3 %, овощи – 52,7 %. В 2020 году: картофель – 91,2 %, молоко – 86,8 %, мясо – 62,4 %, овощи – 54,8 %.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, установлены следующие пороговые значения самообеспечения: картофель – 95 %; молоко – 90 %; мясо – 85 %; овощи – 90 %. Стратегическая цель – увеличение уровня самообеспечения по основным видам продукции.

Иркутская область обладает необходимым потенциалом для увеличения объемов собственного производства продукции сельского хозяйства. Реализация данной цели не только позволит обеспечить продовольственную безопасность региона, но и создаст условия для решения социальных проблем сельских территорий, обеспечения занятости и доходов сельского населения, а также развития смежных сфер предпринимательской деятельности, обеспечивающих и сопровождающих сельскохозяйственное производство.

Укрепление продовольственной безопасности будет способствовать поступательное развитие агропромышленного комплекса (АПК) региона.

Основные проблемы, сдерживающие развитие АПК:

1. Низкая финансовая устойчивость и дефицит финансовых ресурсов большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей.
2. Существенный диспаритет между ценами на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие и ценами на промышленные товары и услуги, используемые в сельскохозяйственном производстве (энергоносители, удобрения, сельхозтехника, транспортные услуги и др.).
3. Высокие производственные издержки сельхозтоваропроизводителей.
4. Высокий износ основных фондов – зданий, сооружений, сельскохозяйственной техники и оборудования.
5. Недостаток инвестиций в сфере агропромышленного комплекса.
6. Низкий уровень механизации, автоматизации и цифровизации в сфере сельского хозяйства.
7. Нарушение научно обоснованных технологий производства сельскохозяйственной продукции.
8. Недостаток квалифицированных кадров.
9. Неразвитость инфраструктуры села и низкий уровень жизни в сельской местности.
10. Недостаточный уровень развития инфраструктуры хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции.
11. Наличие постоянных рисков сельскохозяйственного производства природного характера.
12. Зависимость производства от природно-климатических условий, которое осуществляется в зоне рискованного земледелия.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – укрепление продовольственной безопасности, повышение уровня самообеспечения Иркутской области основными видами сельскохозяйственной и пищевой продукции за счет всестороннего развития агропромышленного комплекса.

Тактическая задача 1. Вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Мероприятия:

- 1.1. Формирование единой электронной базы данных о землях сельскохозяйственного назначения.
- 1.2. Ввод в сельскохозяйственный оборот неиспользуемой пашни (задача – ввести дополнительно в оборот 300 тыс. га к 2036 году).
- 1.3. Поддержка проведения кадастровых работ при оформлении в собственность земель сельскохозяйственного назначения.

Тактическая задача 2. Восстановление и повышение плодородия почв, повышение урожайности сельскохозяйственных культур.

Мероприятия:

- 2.1. Развитие селекции, внедрение новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.
- 2.2. Внедрение научно-обоснованной системы севооборотов, оптимизация структуры посевов.
- 2.3. Увеличение объема внесения органических удобрений, торфа, компостов, сидератов, минеральных удобрений (задача – вносить к 2036 году не менее 60 кг д.в. минеральных удобрений на 1 га посевов) с применением эффективных способов внесения (локальное предпосевное и внекорневые подкормки).
- 2.4. Расширение площадей известкования кислых почв с использованием преимущественно местных ресурсов, в том числе проведение исследований возможности применения золашлаковых материалов с детальным химическим анализом и проведением опытов на сельскохозяйственных культурах (задача – обеспечить известкование к 2036 году 206 тыс. га).
- 2.5. Комплексная защита растений от вредителей, сорняков и болезней.
- 2.6. Поддержка строительства оросительных (поливных) систем.
- 2.7. Развитие агротехнологий в целях получения высококачественной экологически чистой продукции при условии сохранения плодородия почв.
- 2.8. Применение систем точного земледелия.

Тактическая задача 3. Обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования, технологическая модернизация.

Мероприятия:

- 3.1. Разработка и реализация комплексной программы по обновлению сельскохозяйственной техники и технологического оборудования, организации производства сельскохозяйственной техники.
- 3.2. Совершенствование механизмов государственной поддержки приобретения новой техники и технологического оборудования.
- 3.3. Стимулирование внедрения новых технологий в сельскохозяйственном производстве.

Тактическая задача 4. Стимулирование инвестиционной активности в сфере АПК, содействие реализации инвестиционных проектов в сфере АПК.

Мероприятия:

- 4.1. Стимулирование создания новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов производства, переработки, хранения продукции растениеводства (овоще- и картофелехранилищ, зернохранилищ, зерноперерабатывающих и мельничных комплексов, тепличных комплексов) и животноводства (молочных ферм, в том числе роботизированных, откормочных площадок, объектов по производству кормов и др.).
- 4.2. Стимулирование создания новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов переработки сельскохозяйственной продукции, производства и хранения продовольственных товаров, объектов логистической инфраструктуры.
- 4.3. Совершенствование механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов в сфере АПК.
- 4.4. Определение на территории Иркутской области базовых хозяйств и предприятий АПК с целью создания условий для производственной кооперации субъектов малого и среднего предпринимательства по производству, хранению, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

Тактическая задача 5. Развитие молочного и мясного животноводства.

Мероприятия:

- 5.1. Стимулирование обновления оборудования, включая системы содержания животных, доения, приемы и первичной переработки молока, навозоудаления, водопоя, кормоприготовления, задачи кормов.
- 5.2. Развитие и повышение конкурентоспособности племенной базы региона, улучшение племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, повышение качества племенной продукции.
- 5.3. Формирование сбалансированной качественной кормовой базы, внедрение высокобелковых кормовых культур.
- 5.4. Реализация Концепции развития мясного скотоводства Иркутской области.

Тактическая задача 6. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Мероприятия:

- 6.1. Поддержка создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, развития семейных ферм.
- 6.2. Поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов в части приобретения и модернизации сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов, развития материально-технической базы, строительства объектов.
- 6.3. Оказание информационно-консультационных услуг, направленных на обеспечение создания и развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства.
- 6.4. Стимулирование деятельности по закупке молока и мяса в личных подсобных хозяйствах граждан и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Тактическая задача 7. Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширение каналов сбыта продукции, в том числе развитие экспортного потенциала в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Мероприятия:

7.1. Стимулирование развития пищевых и перерабатывающих производств, промышленной переработки и промышленного производства продовольственных товаров.

7.2. Стимулирование обновления техники и технологического оборудования, развития материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств.

7.3. Содействие продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки, проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний агропромышленного комплекса Иркутской области на российских и международных выставках.

7.4. Повышение товарности и расширение ассортимента сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, в том числе экспортно ориентированной продукции.

7.5. Участие организаций агропромышленного комплекса Иркутской области в специальных программах повышения конкурентоспособности.

7.6. Содействие сбыту продукции путем создания оптово-распределительных центров, региональной торговой сети, участия в государственных и муниципальных закупках.

Тактическая задача 8. Удовлетворение потребности агропромышленного комплекса в квалифицированных кадрах.

Мероприятия:

- 8.1. Разработка и реализация программы кадрового обеспечения АПК Иркутской области.
- 8.2. Реализация мероприятий кадровой политики в сфере АПК, в том числе поддержка целевого обучения, повышения квалификации, производственной практики, предоставление единовременных выплат молодым специалистам.
- 8.3. Развитие системы непрерывного агробизнес-образования на сельских территориях.

Тактическая задача 9. Применение, развитие и повсеместное внедрение средств цифровизации в агропромышленном комплексе.

Мероприятия:

- 9.1. Перевод в электронный вид предоставления мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.
- 9.2. Создание цифровых сервисов для сбора, хранения и обработки отраслевых данных в агропромышленном комплексе.
- 9.3. Стимулирование внедрения и применения цифровых технологий сельхозтоваропроизводителями.
- 9.4. Повышение уровня автоматизации и цифровизации в сфере сельского хозяйства.

Тактическая задача 10. Научное сопровождение развития агропромышленного комплекса.

Мероприятия:

- 10.1. Вовлечение в решение проблем и задач, стоящих перед АПК региона, ученых из академических институтов и вузов Иркутской области.
- 10.2. Организация проведения научно-исследовательских работ в сфере АПК.
- 10.3. Внедрение научных достижений и разработок в сельскохозяйственное производство.

2.8. Комплексное развитие сельских территорий**Текущее состояние и основные проблемы**

Сельские территории являются важнейшим производственным, социально-демографическим, культурным, экономическим ресурсом.

В Иркутской области из 415 поселений 352 (85 %) – сельские, при этом численность населения, проживающего в сельской местности, составляет более 500 тыс. человек – 22 % от общего числа жителей Иркутской области.

Для Иркутской области характерно крайне неравномерное размещение населения, основная масса людей сосредоточена в полосе расселения вдоль Транссибирской магистрали с наиболее комфортными природно-климатическими условиями. Всего в нескольких районах (Иркутском, Ангарском, Усольском, Шелеховском и Черемховском) проживает 50 % всего населения. При этом 25,7 % населения приходится на областную центр – г. Иркутск.

В 2013 – 2015 гг. в Иркутской области отмечалась тенденция прироста сельского населения в результате миграционного притока в крупные села, расположенные вблизи городов, и расширения зоны частного сектора в пригородах. Также на численность сельского населения повлияли административно-территориальные преобразования, произошедшие в 2014 году на территории Иркутской области (в Ангарском городском муниципальном округе – рабочий поселок Мегет преобразован в сельский населенный пункт поселок Мегет; в Ольхонском районе поселок городского типа Хужир преобразован в сельское поселение; в Слюдянском районе Портбайкальское городское поселение стало Портбайкальским сельским поселением).

Сложившаяся картина размещения населения объясняется внутрирегиональными демографическими процессами. Наиболее благоприятная ситуация (положительный естественный прирост и миграционный приток) сложилась в городе Иркутске и трех муниципальных районах: Иркутском, Усольском и Шелеховском. На остальных территориях – в 29 муниципальных районах – население сократилось.

Сельские населенные пункты на территории Иркутской области более многочисленны (1486 ед.) и более равномерно распределены в отличие от городских поселений. Спецификой региона является преобладание малых (до 100 человек) и средних (до 1000 человек) сельских населенных пунктов, наибольшая доля которых с населением от 50 до 500 человек. Крупных сел (свыше 1000 человек) в структуре всего 7 %, но в них проживает 46 % сельского населения.

Рост численности отмечается только в крупных селах, в остальных населенных пунктах численность сократилась. Постоянный отток населения из мелких населенных пунктов в крупные приводит к еще более неравномерному размещению населения.

Сокращение и раздробление сельской поселенческой структуры приводит к оттоку населения и запустению сельских территорий, выбытию из оборота продуктивных земель сельскохозяйственного назначения, что угрожает не только продовольственной, но и геополитической безопасности.

В целом необходимо отметить, что демографические процессы отражают совокупность демографических, социальных и экономических факторов. Убыль сельского населения является следствием недостаточного развития экономики и инфраструктуры сельской местности.

Основными факторами качества жизни, обуславливающими предпочтения для проживания в определенной местности, являются обеспеченность и благоустройство жилищного фонда, наличие инженерных коммуникаций, транспортная инфраструктура, а также уровень развития объектов социальной сферы и результативность их деятельности.

Остается острой проблема доступности и качества существующей инфраструктуры.

Так, обеспечение населения сельских территорий области качественной питьевой водой является одной из важнейших проблем. Токсикологическая и микробиологическая безопасность потребления воды в хозяйственно-питьевых целях, достаточное ее количество – основные условия санитарно-эпидемиологического благополучия населения и устойчивого развития общества. Иркутская область является одной из самых обеспеченных пресной водой, однако население сельских территорий, характеризующихся низким уровнем социальной инфраструктуры, обеспечено водой хорошего качества не в полной мере.

Доступность услуг общего, среднего образования на селе обеспечивают преимущественно государственные образовательные организации. В связи с тем что многие сельские территории в основном состоят из малых населенных пунктов, не имеющих на своей территории образовательных организаций, обучение детей осуществляется в крупных населенных пунктах путем доставки автобусами. При этом доставка контингента осуществляется с нарушением нормативов удаленности.

Основными проблемами и особенностями отрасли здравоохранения в сельских территориях являются: неполный охват обслуживаемого населения, проживающего на достаточно большой территории; неравномерный характер расселения сельских жителей; отсутствие у населения сельского района возможности полной реализации права выбора как врача, так и медицинского учреждения; дефицит врачей первичного звена, врачей и средних медицинских работников, подготовленных к проведению целевой профилактики, при избытке врачей-специалистов; слабая лечебно-диагностическая база, низкий уровень диагностики и лечения больных; низкая материально-техническая оснащенность; невысокий уровень развития информационных технологий, дефицит санитарного транспорта, неудовлетворительное состояние транспортных коммуникаций и большой радиус обслуживания населенных пунктов ограничивают медицинских работников в посещениях больных на дому; преобладание среди сельских жителей пенсионеров; отставание уровня и объема медицинской помощи, предоставляемой населению, проживающему на сельских территориях, от городского.

На сегодняшний день существует острая необходимость формирования культурной среды, которая отвечала бы растущим потребностям личности и общества, в любом населенном пункте сельской местности и вообще местах, удаленных от крупных городов. Сюда входят: повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сфере культуры, создание условий для доступности участия всего населения в культурной жизни, а также вовлеченности детей и молодежи в активную социокультурную деятельность.

Несмотря на увеличение бюджетного финансирования, многие учреждения культуры продолжают испытывать недостаток объема финансовых средств. По-прежнему в недостаточном объеме финансируются статьи, определяющие развитие учреждений культуры, – информатизация, приобретение оборудования, инструментов, комплектование фондов библиотек.

Объекты спорта на территории муниципальных образований Иркутской области расположены неравномерно, что ограничивает доступность услуг физкультурно-оздоровительного характера для населения. Существует дефицит в недорой, но полноценной спортивной инфраструктуре (спортивных залах, открытых площадках, спортивных кортах с каркасно-тентовым покрытием, по месту жительства и месту работы населения Иркутской области, особенно в крупных городах и сельских территориях региона). На многих территориях Иркутской области большая часть функционирующих спортивных объектов является либо спортивными залами образовательных организаций, зачастую не доступными для большинства граждан, либо временно приспособленными помещениями для проведения занятий по физической культуре.

В целом в социальной сфере наблюдается устаревание или износ имеющейся материально-технической базы в сочетании с необходимостью ввода в строй новых элементов инфраструктуры. Развитие материально-технической базы сети учреждений социальной сферы носит преимущественно частичный, локальный характер, что не позволяет выйти на современный уровень материально-технической оснащенности в целом.

Высокая степень износа основных фондов (зданий, сооружений, оборудования и инженерных коммуникаций), изношенность основных фондов и материально-технической базы, отсутствие доступа к ресурсам сети «Интернет» не позволяют в полном объеме оказывать качественные государственные (муниципальные) услуги (работы), соответствующие городскому уровню.

Значительная часть сельских учреждений социальной сферы не имеет специального оборудования для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Выделяемые средства из областного бюджета на переоборудование сельских учреждений социальной сферы недостаточны.

Развитие жизненно важной инфраструктуры здравоохранения и образования, культуры и спорта подчинено цели обеспечения экономической эффективности в ущерб доступу населения к этим важнейшим социальным услугам.

Неблагополучие в состоянии социальной среды обитания сельского населения не может способствовать повышению позитивной активности, работоспособности и производительности труда сельских тружеников, и в итоге – повышению привлекательности жизни на сельских территориях.

В последние десятилетия на сельских территориях наблюдается негативная тенденция – молодые и многообещающие кадры уезжают, чтобы учиться, жить и работать в городе. Отток молодежи начал принимать катастрофический характер, что приводит к деградации многих деревень. Ключевой проблемой сельских территорий является низкий уровень жизни. В селах множество талантливой и перспективной молодежи, но не всегда есть возможность для реализации ее потенциала, и поэтому выпускникам приходится покидать родные места.

Проблема с кадровым обеспечением сельской местности стоит остро не только в аграрной сфере, но и в отраслях образования, экономики, медицины и многих других.

Причина сокращения численности сельского населения также состоит в отсутствии перспектив решения жилищной проблемы. Недоступность жилья для молодой семьи зачастую является основной причиной миграции, увеличения числа разводов, снижения рождаемости. В настоящее время государственная поддержка в форме предоставления молодым семьям и молодым специалистам субсидий на приобретение или строительство жилья остается весьма востребованной. Это подтверждается устойчивой динамикой роста числа молодых семей, состоящих на учете в качестве желающих стать участниками программы по приобретению (строительству) жилья в сельской местности.

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одними из ключевых направлений работы органов государственной власти Иркутской области.

Высокий уровень социально-экономического развития сельских территорий не всегда определяется благоприятными природно-климатическими условиями. Создание комфортных условий для проживания на сельских территориях, рост занятости и доходов сельского населения позволяют достигать высокого уровня социально-экономического развития в районах, не отличающихся достаточно благоприятными погодными условиями для стабильного ведения производственной деятельности в аграрной сфере.

Недостаток ресурсов приводит к тому, что многие муниципальные образования оказываются неспособны решать вопросы социально-экономического развития без поддержки со стороны органов государственной власти. Степень вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления, в обсуждение и принятие решений по общественно значимым вопросам остается низкой.

В связи с этим, в целях повышения качества жизни сельского населения, приоритетной задачей должна являться выработка комплексных подходов в развитии различных по своим типам территорий с переходом на проектные методы их развития.

В рамках реализации данного подхода должны быть выработаны альтернативные, отличные от применяемых в настоящее время шаблонных и сетевых, решения по ключевым социальным направлениям: образование, здравоохранение, культура, спорт, обеспечение доступности государственных и финансовых услуг. При этом, с учетом значительного прогресса в обеспечении сельских территорий современными средствами связи и телекоммуникации, данный подход должен основываться на дальнейшем внедрении и расширении использования дистанционных технологий посредством сети «Интернет».

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – сохранение доли сельского населения в общей численности населения Иркутской области.

Тактическая задача 1. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения.

Мероприятия:

1.1. Улучшение жилищных условий граждан на сельских территориях путем строительства (приобретения) жилья, предоставления по договорам найма жилого помещения.

1.2. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня благоустройства домовладений на сельских территориях.

1.3. Реализация проектов обустройства площадок под компактную жилищную застройку.

Тактическая задача 2. Создание и развитие инфраструктуры в сельских территориях.

Мероприятия:

2.1. Разработка и реализация проектов комплексного развития сельских территорий (сельских агломераций) Иркутской области (строительство, капитальный ремонт и реконструкция инфраструктурных объектов и объектов социального назначения).

2.2. Развитие сети автомобильных дорог, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам, расположенным (планируемым к созданию) в сельских населенных пунктах.

2.3. Предоставление поддержки на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий.

Тактическая задача 3. Развитие кадрового потенциала в сельских территориях.

Мероприятия:

3.1. Реализация программы «Земский учитель», направленной на обеспечение педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, находящихся в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек.

3.2. Реализация программы «Земский доктор», направленной на обеспечение медицинскими кадрами учреждений, находящихся в сельских населенных пунктах.

3.3. Предоставление поддержки в целях возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по заключенным с работниками ученическим договорам и по заключенным с гражданами Российской Федерации договорам о целевом обучении.

3.4. Предоставление поддержки на оплату труда и проживание студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

3.5 Совершенствование мер государственной поддержки, направленных на развитие кадрового потенциала на сельских территориях.

Приоритет 3. «Сохранение уникальной экосистемы региона»

3.1. Экологическая политика

Экологическая политика Иркутской области – это совокупность принципов развития территории, согласованных с экологическими, экономическими и социальными процессами, направленными на обеспечение экологической безопасности региона.

Иркутская область обладает богатейшими ресурсами (минеральными, водными, гидроэнергетическими, лесными, охотничье-промысловыми). Жемчужиной экологической системы региона является озеро Байкал – крупнейшее и чистейшее на планете.

На территории Иркутской области расположено 5 особо охраняемых природных территорий федерального значения («Прибайкальский национальный парк», Государственный природный заповедник «Витимский», Государственный природный заповедник «Байкало-Ленский», Государственный природный заказник «Красный Яр», Государственный природный заказник «Тофаларский»). Площадь особо охраняемых природных территорий федерального значения составляет 1 844,9 тыс. га или 2,3 % от площади Иркутской области.

Особо охраняемые природные территории регионального значения (далее – ООПТ регионального значения) на территории Иркутской области представлены 13 государственными природными заказниками и 55 памятниками природы регионального значения. Общая площадь ООПТ регионального значения составляет 789,5 тыс. га или 1,03 % от площади Иркутской области.

Приоритетными для образования ООПТ регионального значения в Иркутской области на период до 2036 года являются государственные природные заказники «Верхнеудинский» в долине р. Уда в Тофаларии и «Катьминский» в Братском и Чунском районах, памятники природы «Озеро Кривое, озеро Большое» в Тулунском районе, «Пещера Чекановского» в Ольхонском районе и «Ботовская пещера» в Жигаловском районе.

При этом Иркутская область остается одним из регионов России с наиболее неблагоприятной экологической обстановкой. 7 городов Иркутской области, в которых уровень загрязнения атмосферного воздуха оценивается как «высокий» и «очень высокий», входят в границы Байкальской природной территории. Помимо этого, глобальное изменение климата оказывает сильнейшее воздействие на экосистему региона, вызывая цикл природных катастроф (пожары, наводнения, землетрясения).

Приоритетами экологической политики для региона являются сокращение объемов сбрасываемых в водные источники неочищенных сточных вод, снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха, эффективное обращение с отходами производства и потребления, формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок, обеспечение устойчивого развития экологически значимых природных комплексов, сохранение биологического разнообразия животного и растительного мира Иркутской области (с особым акцентом на сохранение животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области), в том числе посредством создания новых ООПТ регионального значения.

В наибольшей степени решению экологических проблем региона будет способствовать участие в национальном проекте «Экология» и во входящих в его состав федеральных проектах – «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна», «Чистый воздух», «Сохранение озера Байкал», а также в федеральном проекте «Генеральная уборка».

Отдельной масштабной проблемой, в высшей степени актуальной для Иркутской области, является правовое регулирование в области охраны озера Байкал.

Экологическое зонирование Байкальской природной территории должно соответствовать не только экологическим потребностям Байкала, но и нуждам людей, которые проживают на Байкальской природной территории. Требуется решить ключевую задачу – найти баланс между интересами людей, проживающих в субъектах Российской Федерации, расположенных на берегах Байкала, и требованиями природоохранного законодательства.

Правовое регулирование в области охраны озера Байкал обеспечивается посредством Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законом о Байкале выделена центральная экологическая зона (далее – ЦЭЗ БПТ) как территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал. Площадь ЦЭЗ БПТ составляет 89 тыс. кв. км.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 1641-р «О границах Байкальской природной территории и ее экологических зон» утверждены границы Байкальской природной территории и ее экологических зон – центральной экологической зоны, буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния.

В границах ЦЭЗ БПТ на территории Иркутской области расположены три муниципальных района (16 муниципальных образований, 78 населенных пунктов). На данной территории исконно проживающее население осуществляет хозяйственную и сельскохозяйственную деятельность.

В границах ЦЭЗ БПТ действует особый режим хозяйственной деятельности.

Дополнительные запреты налагает статус озера Байкал как объекта всемирного наследия ЮНЕСКО, присвоенный в декабре 1996 года Комитетом по мировому наследию ЮНЕСКО. Площадь составляет 88 тыс. кв. км, из которых 31,5 тыс. кв.

км – поверхность озера, 19 тыс. кв. км занимают 3 заповедника (Байкало-Ленский, Байкальский, Баргузинский) и 3 национальных парка (Прибайкальский, Забайкальский и частично Тункинский). Из границ объекта всемирного наследия ЮНЕСКО исключены 5 урбанизированных промышленно развитых территорий: г. Байкальск, г. Слюдянка, р.п. Култук, г. Бабушкин и г. Северобайкальск. Все остальные населенные пункты в границах ЦЭЗ БПТ попали под статус объекта всемирного наследия ЮНЕСКО.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, занятые объектами, включенными в Список всемирного наследия, ограничиваются в обороте, в частную собственность не представляются. Данный запрет вызывает рост социальной напряженности, поскольку:

лишает многодетные семьи, а также иные льготные категории граждан установленного законодательством права на бесплатное получение в собственность земельного участка;

не позволяет гражданам, юридическим лицам оформить в собственность земельные участки под объектами недвижимости, находящимися в их собственности со времени до признания озера Байкал объектом всемирного наследия;

негативно сказывается на инвестиционной привлекательности Байкальской природной территории, в том числе с учетом необходимости развития внутреннего туризма.

Неурегулированными остаются вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности и социально-экономическим развитием Прибайкальских территорий, расположенных в границах Прибайкальского национального парка. Границы Прибайкальского национального парка внесены в единый государственный реестр объектов недвижимости 27 мая 2020 года.

Для формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе и рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое образование, просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, привлечение населения разных возрастных групп к непосредственному участию в природоохранных мероприятиях.

На территории Иркутской области экологическое просвещение населения осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами с привлечением средств массовой информации и интернет-ресурсов.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития.

Тактическая задача 1. Сохранение естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.

Мероприятия:

1.1. Развитие системы особо охраняемых природных территорий в интересах устойчивого развития Иркутской области, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.

1.2. Регулирование численности основных хозяйственно-значимых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области.

1.3. Сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и других организмов.

1.4. Обеспечение охраны и рационального использования объектов животного мира.

1.5. Участие в совершенствовании правового регулирования в области охраны озера Байкал, в том числе проработка вопроса исключения территорий населенных пунктов из статуса объектов всемирного наследия ЮНЕСКО.

Тактическая задача 2. Реализация мероприятий, направленных на воспитание бережного отношения к окружающей природной среде, на сохранение и рациональное использование природных ресурсов, экологическое просвещение.

Мероприятия:

2.1. Информирование населения о состоянии и об охране окружающей среды с использованием в том числе информационных ресурсов.

2.2. Повышение уровня правовой культуры, экологическое просвещение населения Иркутской области, в том числе издание тематических книжных изданий, буклетов, видеороликов.

2.3. Привлечение населения, общественных организаций, предприятий к участию в мероприятиях экологической направленности (таких как Дни защиты от экологической опасности, в том числе празднование Дня озера Байкал), рекламно-имиджевых мероприятиях, в природоохранных акциях, субботниках и т.д.

2.4. Оказание информационного поддержки общественным организациям, предприятиям, гражданам в проведении природоохранных мероприятий.

3.2. Использование и охрана водных объектов

Использование и охрана водных объектов осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав.

Водный фонд и его ресурсы являются национальным достоянием страны. Обеспечение их сохранности и поддержание в экологически благоприятном состоянии должны определять стратегическую направленность государственной политики в сфере водохозяйственного комплекса.

В пределах Иркутской области имеются колоссальные запасы озерной и речной воды. В первую очередь это относится к крупнейшему озеру планеты – Байкалу.

Кроме озера Байкал, на территории Иркутской области расположено 229 озер общей площадью водного зеркала 7732,5 кв. км.

Речная сеть Иркутской области представлена бассейнами таких крупных рек, как Ангара, Лена, Нижняя Тунгуска, и их многочисленных притоков. Всего в области насчитывается более 65 тыс. рек, речушек и ручейков. Реки, протекающие по территории Иркутской области, имеют суммарную длину 309355 км.

В целом Иркутская область с избытком обеспечена водой. Ежегодно формирующиеся на ее территории суммарные водные ресурсы составляют 175 – 180 куб. км, поступает из-за пределов области 135 – 140 куб. км, за пределы области стекает более 310 куб. км. Из этого количества водных ресурсов в настоящее время используется менее одного процента.

Так, в 2020 году забор воды составил 1 068,91 млн куб. м, использовано воды всего – 878,70 млн куб. м, в том числе на производственные нужды – 673,58 млн куб. м, хозяйственно-питьевые – 115,84 млн куб. м, для нужд сельского хозяйства – 1,26 млн куб. м.

Основное количество водопользователей и водопотребителей сосредоточено в бассейне реки Ангары – 94 %, в бассейне реки Лены расположено 2 % водопользователей, в бассейне озера Байкал – 4 %.

Особую тревогу вызывает возрастающее антропогенное воздействие на водные объекты, в результате которого ухудшается качество водных ресурсов, что, в свою очередь, негативно влияет на состояние здоровья населения. Увеличивается ущерб от вредного воздействия вод, происходит деградация водных объектов и биоты, обитающей в них.

Качество поверхностных вод на территории Иркутской области контролируется на 36 водных объектах, из которых 33 относятся к бассейну р. Ангара (вместе с бассейном оз. Байкал), 3 – к бассейну р. Лена.

Полученные данные о качестве вод поверхностного слоя свидетельствуют о том, что антропогенное влияние приводит к изменению гидрохимического режима водных объектов Иркутской области, включая озеро Байкал.

Основной причиной изменений является неудовлетворительное состояние водочистных сооружений населенных пунктов, которое ведет к попаданию в водные объекты недостаточно очищенных сточных вод и бытовых отходов, выраженных в виде повышенных концентраций загрязняющих веществ.

В 2020 году сброшено сточных вод в поверхностные водные объекты – 857,40 млн куб. м, из них: 51,5 % приходится на долю недостаточно очищенных и загрязненных (441,53 млн куб. м), нормативно чистые и нормативно очищенные составляют 48,5 % или 415,87 млн куб. м.

Со сточными водами в водные объекты поступило до 48 загрязняющих веществ, к основным относятся хлориды, натрий, ХПК, сульфаты, сухой остаток.

Суммарная мощность очистных сооружений перед сбросом в водные объекты составляет 972,16 млн куб. м и значительно превышает объем вод, требующих очистки. Но вследствие неравномерного размещения очистных сооружений и некачественной очистки только 36 % сточных вод соответствует установленным нормативам.

В связи с этим необходимо комплексное решение вопросов сохранения водных ресурсов, в том числе выбор технологии очистки воды на стационарных очистных сооружениях, финансирование разработки проектно-сметной документации на строительство единого технологического комплекса очистных сооружений, водоснабжения, водоотведения и иных коммуникаций, в первую очередь в п. Листвянка и по Байкальскому тракту в целях обеспечения чистой водой населения Иркутской агломерации.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 – 2024 годы на 2022 год предусмотрены субсидии на реализацию мероприятий по разработке проектной документации по объектам реконструкции и строительства КОС в г. Байкальск, ж/д ст. Ангарска, р.п. Култук, р.п. Листвянка, г. Усолье-Сибирское, в Слюдянском муниципальном образовании.

В период до 2023 года планируется осуществить проектирование и строительство очистных сооружений в границах центральной экологической зоны озера Байкал (п. Хужир, м. Имел-Култук, с. Еланцы, п. Большое Голоустное, п. Малое Голоустное, п. Бугульдейка). К 2036 году предусмотрено сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал до 99 %.

К негативному воздействию вод относятся: затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

Для территории Иркутской области характерны весенне-осенние половодья и летние дождевые паводки, подъемы уровня воды при заторах и зажорах льда. Подъемы уровня в малых реках могут быть вызваны таянием наледей, образованных в результате промерзания русел рек. Нередко наводнения обусловлены несколькими причинами одновременно (половодьями и заторами на равнине, таянием снегов и ливневыми осадками в горах).

Подтоплению населенных пунктов грунтовыми водами способствуют также строительство жилых домов на пойменных участках рек, перекрытие поверхностного стока в результате строительства дорог, отсутствие ливневой канализации по улицам городов и поселков, засорение поймы рек бытовым мусором, строительство инженерных канализационных сетей без соблюдения строительных норм и правил, близкое залегание грунтовых вод.

К проблемам в области предотвращения негативного воздействия вод относится отсутствие оперативного решения финансирования мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия вод, ввиду возможности финансирования данных мероприятий только из средств федерального бюджета в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации.

На территории Иркутской области расположены гидротехнические сооружения (дамбы, плотины и т.д.), в том числе бесхозные гидротехнические сооружения. Имеются гидротехнические сооружения, которые имеют неудовлетворительное техническое состояние, что в свою очередь представляет угрозу для жизни или условий жизнедеятельности людей, объектов экономики или окружающей среды.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – охрана и рациональное использование водных ресурсов.

Тактическая задача 1. Охрана водных объектов от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов, в том числе в целях обеспечения населения чистой питьевой водой.

Мероприятия:

- 1.1. Участие в проведении государственного мониторинга водных объектов.
- 1.2. Установление границ зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.
- 1.3. Определение местоположения береговых линий, установление границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.
- 1.4. Сокращение объемов сбросов загрязненных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории за счет реализации мероприятий по ремонту, реконструкции и модернизации КОС и ремонту канализационных сетей.

Тактическая задача 2. Участие в осуществлении мер по предотвращению негативного воздействия вод.

Мероприятия:

- 2.1. Участие в организации строительства объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений на территории Иркутской области.
- 2.2. Оптимизация пропускной способности русел рек.
- 2.3. Определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области.

Тактическая задача 3. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений муниципальной собственности путем их приведения в безопасное техническое состояние.

Мероприятия:

- 3.1. Организация и осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений муниципальной собственности.
- 3.2. Обеспечение безопасности бесхозных гидротехнических сооружений.

3.3. Чистый воздух

В Иркутской области, как в других индустриальных регионах Российской Федерации, остро стоит проблема загрязнения атмосферного воздуха. Обладая значительными запасами природных ископаемых, Иркутская область занимает лидирующие позиции среди других регионов Сибирского федерального округа в химическом и металлургическом производстве, добыче полезных ископаемых, производстве электроэнергии, алюминия, целлюлозы. Такое разнообразие производственных отраслей, присутствующих на территории области, отражается и на разнообразии оказываемого воздействия на окружающую среду, и в первую очередь на атмосферный воздух.

Ежегодно на протяжении более 10 лет в приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения включаются около 10 промышленных городов Иркутской области, что составляет 50 % всех обследованных населенных пунктов.

Наиболее экологически неблагоприятными являются крупные промышленные центры области, такие как Ангарск, Братск, Иркутск, Шелехов, Зима, Черемхово, Усолье-Сибирское.

Основным источником поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Иркутской области являются стационарные источники промышленных предприятий, выбросы которых потенциально оказывают негативное воздействие на окружающую среду и на здоровье населения.

В связи с этим важным является вопрос диагностики и прогнозирования уровней атмосферного загрязнения с целью разработки рекомендаций по совершенствованию производственных технологий и принятию необходимых мер по снижению нагрузки на атмосферу.

Для региона актуальна проблема ежегодного прироста объема выбросов парниковых газов за счет увеличения объемов сжигания топлива, увеличения объемов добычи углеводородного сырья и увеличения объемов сжигаемого газа на факелах (попутного нефтяного и свободного), полученного при добыче нефти компаниями-недропользователями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Иркутской области.

С учетом полученных данных инвентаризации объема выбросов парниковых газов составлен прогноз объема их выбросов на период до 2020 года и на перспективу до 2025 года. В настоящее время выбросы парниковых газов в регионе составляют 105 000 тыс. тонн CO₂-экв., а в 2025 году могут увеличиться до 115 000 тыс. тонн CO₂-экв.

Государственная политика Правительства Иркутской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности направлена в том числе на снижение объема выбросов парниковых газов, на выполнение мероприятий по сокращению объема выбросов парниковых газов, однако возрастающий объем добычи минерального сырья, развитие промышленности, увеличение производства тепловой и электрической энергии способствуют увеличению объема выбросов, в этом случае мероприятия по снижению выбросов парниковых газов – зона ответственности нефтедобывающих компаний, крупных промышленных предприятий.

В соответствии с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации, направленными на снижение объема выбросов в атмосферный воздух, экологический вектор в Иркутской области к 2036 году направлен на улучшение качества атмосферного воздуха в регионе. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» поставлена задача снизить выбросы опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области

Тактическая задача – снижение совокупного объема от стационарных и передвижных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в населенных пунктах.

Мероприятия:

1. Мониторинг атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области путем формирования банков данных о выбросах загрязняющих веществ, для совершенствования системы качества мониторинга атмосферного воздуха в населенных пунктах Иркутской области.
2. Снижение выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий за счет внедрения новых технологических решений с использованием наилучших доступных технологий и современных пылегазовых очистных сооружений и т.д.
3. Снижение выбросов загрязняющих веществ от транспорта: обновление подвижного состава общественного транспорта (в том числе электротранспорта); переход общественного транспорта на газомоторное топливо; переход автомобильного транспорта на газомоторное топливо и увеличение использования электромобилей; развитие газозаправочной, электрозарядной и сервисной инфраструктуры в населенных пунктах.
4. Снижение выбросов загрязняющих веществ от предприятий теплоэнергетики и частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора, модернизации и капитальному ремонту действующих мощностей теплоэнергетического комплекса.
5. Создание условий для самоочищения атмосферного воздуха: увеличение площади озеленения; строительство лесопитомника для выращивания саженцев для озеленения жилой застройки; создание лесопарковых зеленых поясов.

3.4. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обращение с отходами

В настоящее время снижение негативного воздействия отходов производства и потребления (далее – отходы) является актуальной задачей как для Российской Федерации в целом, так и для Иркутской области в частности. Неуклонно возрастает объем образования отходов, растет число несанкционированных свалок. Решение проблемы безопасного обращения с отходами стало приоритетным с точки зрения социально-экономического развития на средне- и долгосрочную перспективу.

Обращение с отходами является одним из показателей уровня социально-экономического развития региона и экологической культуры граждан. В связи с этим необходимы поиск и реализация механизмов, способных эффективно решать задачи максимального вовлечения отходов в промышленное производство для получения товарных продуктов и энергии и, как следствие, снижать негативное воздействие отходов на здоровье человека и окружающую среду.

К основным проблемам в области обращения с отходами относятся недостаточность объектов инфраструктуры, в частности объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, недостаточность мест (площадок) накопления отходов, в том числе раздельного накопления отходов, отсутствие мусороперерабатывающих и мусоросортировочных комплексов, наличие несанкционированных свалок и объектов накопленного вреда.

Основными мероприятиями по ликвидации накопленного вреда, образованными в процессе деятельности промышленных предприятий являются:

1. Ликвидация накопленного вреда, образовавшегося в результате деятельности ОАО «БЦБК»:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 года № 2824-р осуществлена смена единственного исполнителя на федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» для выполнения работ, связанных с подготовкой проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», и работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК».

Определены сроки выполнения работ: до 31 мая 2022 года проведение работ, связанных с подготовкой проекта, до 31 мая 2024 года проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

С 2020 года единственным исполнителем работ по заказу Минприроды России ФГУП «Федеральный экологический оператор» осуществляется разработка проектной документации по ликвидации накопленного вреда, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», по итогам которой будет осуществлен выбор технологических решений по обезвреживанию отходов.

2. Ликвидация последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский силикон»:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2020 года № 2149-р единственным исполнителем работ, связанных с ликвидацией накопленного вреда окружающей среде в результате деятельности химических предприятий на территории г. Усолье-Сибирское Иркутской области, определено ФГУП «Федеральный экологический оператор».

Планом мероприятий («дорожной картой») по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области в результате экономической деятельности, связанной с производством химической продукции, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2020 года № 2819-р определены сроки:

- проведения первоочередных мероприятий (2020 – 2021 годы);
- проектирования работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории промышленной площадки (2021 год);
- восстановления нарушенного состояния окружающей среды, в том числе ликвидация накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области (до декабря 2024 года).

С 2020 года единственным исполнителем работ по заказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный экологический оператор» осуществляется разработка проектной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Технология обезвреживания накопленного вреда будет определена после получения положительных заключений соответствующих экспертиз на проектную документацию.

Обращение с твердыми коммунальными отходами

С начала 2019 года в Иркутской области начал переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Обеспечен выбор региональных операторов по обращению с ТКО:

Зона 1 – ООО «Региональный северный оператор», включает 11 муниципальных образований;

Зона 2 – ООО «РТ-НЭО Иркутск», включает 31 муниципальное образование.

Основными приоритетами государственной политики в области обращения с отходами являются: предотвращение образования отходов, внедрение раздельного сбора отходов; внедрение системы использования вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, использование золошлаковых, строительных отходов и т.д.; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; ликвидация несанкционированных свалок и объектов накопленного вреда; создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, глубокой обработки ТКО;

совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и размещение отходов), образующимися на территории Иркутской области.

По данным статистической отчетности, общее заявленное количество образованных ТКО в соответствии с отчетными данными региональных операторов по обращению с ТКО составило за 2020 год 646 921,0 тонн. С целью организации сбора ТКО в местах их образования необходимо создать дополнительные места (площадки) накопления ТКО в ряде поселений Иркутской области. Необходимо предусмотреть оборудование контейнерных площадок со специализированными контейнерами для раздельного сбора отходов.

По результатам корректировки территориальной схемы по обращению с отходами в Иркутской области в 2021 году, по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общее количество контейнерных площадок составляет 22 191 штука. Согласно расчетам общая потребность в создании контейнерных площадок составляет 28 125 штук.

На сегодняшний день на территории 16 муниципальных образований Иркутской области расположено 25 объектов размещения твердых коммунальных и промышленных (полигонов) (из них 17 ТКО), включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, что составляет 40 % обеспеченности объектами размещения ТКО.

В ходе работ по инвентаризации и выявлению несанкционированных мест размещения ТКО, по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий, при корректировке территориальной схемы по обращению с отходами в Иркутской области в 2021 году зарегистрировано 608 свалок на площади более 1,7 тыс. га, объемом 2,5 млн куб. м ТКО. Данное количество свалок в результате принятых мер к их ликвидации уменьшилось на 28 % по сравнению с данными по состоянию на 2018 год.

Наиболее перспективным для развития системы обращения с ТКО является строительство мусороперегрузочных станций, комплексных объектов обращения с ТКО и мусоросортировочного комплекса с заводом по переработке органических отходов. Обработанные твердые коммунальные отходы планируется направлять на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Тактическая задача – обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов.

Мероприятия:

- 1.1. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде, в том числе ликвидация несанкционированных свалок.
- 1.2. Создание и развитие инфраструктуры экологически безопасной обработки, утилизации и размещения ТКО, создание системы приема, сбора ТКО (в том числе раздельного накопления); организация инфраструктуры по созданию мест (площадок) накопления ТКО, в том числе раздельного накопления; проектирование и строительство мусороперерабатывающих и мусоросортировочных комплексов (объектов обработки, утилизации и размещения ТКО); проектирование и строительство мусороперегрузочных станций; установка комплексов по обработке и обезвреживанию ТКО; создание ресайклинг-центров по утилизации отходов (не ТКО) в крупных населенных пунктах Иркутской области; проведение региональными операторами по обращению с ТКО работ по цифровизации обращения с ТКО; совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере обращения со строительными отходами.

Приоритет 4. «Экономический рост и эффективное управление»

4.1. Инвестиционная политика

Текущее состояние

Региональная инвестиционная политика ориентирована на повышение эффективности существующих мер и выработку новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

По абсолютному показателю объема инвестиций в основной капитал среди регионов Сибирского федерального округа Иркутская область занимает 2 место. Таких результатов удалось достигнуть благодаря эффективной работе Правительства Иркутской области по предоставлению региональных мер поддержки инвестиционных проектов, в том числе налоговых преференций.

Иркутская область в инвестиционных рейтингах

Рейтинг	2018	2019	2020
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, место	67	65	79
Рейтинг по уровню развития ГЧП	12	9	30
Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России «РАЭК-Аналитика», в том числе по:	2В (средний потенциал – умеренный риск)	2В (средний потенциал – умеренный риск)	2В (средний потенциал – умеренный риск)
уровню инвестиционного потенциала, место	18	18	19
уровню инвестиционного риска, место	44	54	56

В регионе созданы дополнительные инструменты для реализации инвестиционной политики: сформирована нормативная правовая база для реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства, осуществляется внедрение целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Иркутской области, разработанных Агентством стратегических инициатив, создана обширная сеть институтов развития предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях внедрения в Иркутской области лучших практик, выявленных по итогам ежегодного проведения Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг), создан специальный проектный офис под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области. Деятельность проектного офиса направлена не только на изменение позиции в Национальном рейтинге, но и на повышение качества предоставления государственных услуг и создание комфортной среды для развития бизнеса на территории Иркутской области.

Реализуется комплекс мер по развитию конкурентной среды в Иркутской области. На территории региона осуществляется внедрение Стандарта развития конкуренции, а также ведется работа по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618. Ежеквартально проводятся заседания Инвестиционного совета при Губернаторе Иркутской области, в ходе которых рассматриваются инвестиционные проекты, претендующие на получение мер государственной поддержки. В 2017 – 2020 годах Инвестиционным советом одобрено 16 инвестиционных проектов с совокупной стоимостью около 415 млрд рублей, из них 12 проектов включено в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Создан Инвестиционный портал Иркутской области (www.invest.irkobl.ru), который обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей региона, содержит необходимую информацию о мерах государственной поддержки, а также предоставляет возможность оперативно рассматривать обращения инвесторов посредством формы обратной связи.

АО «Корпорация развития Иркутской области» на постоянной основе обеспечивает режим «одного окна» для инвесторов и/или инициаторов проектов при взаимодействии с органами власти (экспертиза документации, подбор площадок, адресные обращения в органы исполнительной власти и надзорно-контролирующие ведомства, координация взаимодействия с федеральными институтами развития и финансовыми организациями).

Осуществляется внедрение успешных муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне (атлас муниципальных практик). Внедряют лучшие практики на своих территориях 29 муниципальных образований.

Среди «пилотных» муниципальных образований города Ангарск, Байкальск, Братск, Зима, Саянск, Свирск, Тулун, Усть-Кут, Черемхово, Братский и Киренский районы, с которыми в декабре 2017 года Правительством Иркутской области заключены соглашения о взаимодействии. Остальные муниципальные образования внедряют практики самостоятельно.

В целях развития инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, на территории региона функционирует индустриальный парк «Ангарский технопарк», созданный на производственной площадке Ангарского электромеханического завода. В технопарке зарегистрировано 50 резидентов, создано около 1500 рабочих мест.

Продолжается реализация крупномасштабных значимых инвестиционных проектов по освоению нефтегазоконденсатных месторождений, строительство газоперерабатывающего и газохимического комплекса, добыче золота, модернизации нефтехимического предприятия, углублению степени переработки древесины и строительству деревообрабатывающих комплексов, запуску фармацевтического производства, активно реализуется инвестиционная программа развития Иркутского авиационного завода.

Важным направлением снижения административной нагрузки на бизнес является совершенствование контрольно-надзорной деятельности с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Так, на территории Иркутской области исполнительными органами государственной власти Иркутской области, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, реализуется целевая модель упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее – целевая модель по КНД). Целевая модель по КНД реализуется с 2017 года. Срок завершения внедрения – 31 декабря 2021 года.

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ,
ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

27 января 2022 года

Иркутск

№ 53-9-мпр

О внесении изменения в приложение 1 к Примерному положению об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, осуществляющих деятельность по отдельным видам экономической деятельности

В целях обеспечения индексации заработной платы работников бюджетной сферы, в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации, Законом Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приложение 1 к Примерному положению об оплате труда работников государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, осуществляющих деятельность по отдельным видам экономической деятельности, утвержденному приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 марта 2017 года № 45-мпр, изменение, изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Министр социального развития,
опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

Приложение
к приказу министерства социального развития,
опеки и попечительства Иркутской области
от 27 января 2022 года № 53-9-мпр

«Приложение 1
к Примерному положению об оплате труда
работников государственных казенных, бюджетных
и автономных учреждений, подведомственных
министерству социального развития, опеки
и попечительства Иркутской области,
осуществляющих деятельность по отдельным
видам экономической деятельности

МИНИМАЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ ОКЛАДОВ (ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ) ПО ДОЛЖНОСТЯМ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КАЗЕННЫХ, БЮДЖЕТНЫХ И АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по должностям медицинских и фармацевтических работников

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Медицинский и фармацевтический персонал первого уровня»		
санитарка; младшая медицинская сестра по уходу за больными; сестра-хозяйка	1	7 072
Профессиональная квалификационная группа «Средний медицинский и фармацевтический персонал»		
инструктор-дезинфектор; инструктор по лечебной физкультуре; инструктор по трудовой терапии; медицинская сестра стерилизационной; медицинский дезинфектор; медицинский регистратор; инструктор производственного обучения рабочих массовых профессий; инструктор по гигиеническому воспитанию; инструктор по адаптивной физической культуре	1	7 852
лаборант; медицинская сестра диетическая	2	8 060
медицинская сестра; медицинская сестра палатная (постовая); медицинская сестра патронажная; медицинская сестра приемного отделения (приемного покоя); медицинская сестра по физиотерапии; медицинская сестра по массажу; зубной техник; фармацевт	3	8 216
фельдшер; медицинская сестра - анестезист; зубной врач; медицинский технолог; медицинская сестра процедурной; медицинская сестра перевязочной	4	8 528
старший фармацевт; старшая медицинская сестра (акушерка, фельдшер, операционная медицинская сестра, зубной техник)	5	8 840
Профессиональная квалификационная группа «Врачи и провизоры»		
врачи-специалисты	2	9 880
Профессиональная квалификационная группа «Руководители структурных подразделений учреждений с высшим медицинским и фармацевтическим образованием (врач-специалист, провизор)»		
заведующий структурным подразделением (отделом, отделением, лабораторией, кабинетом, отрядом и др.); начальник структурного подразделения (отдела; отделения; лаборатории; кабинета; отряда и др.)	1	10 525

2. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по должностям работников, занятых в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Должности специалистов второго уровня, осуществляющих предоставление социальных услуг»		
социальный работник; техник по техническим средствам реабилитации инвалидов	не установлен	8 112
Профессиональная квалификационная группа «Должности специалистов третьего уровня в учреждениях здравоохранения и осуществляющих предоставление социальных услуг»		
специалист по социальной работе, специалист по профессиональной ориентации инвалидов; специалист по работе с семьей; инструктор-методист по лечебной физкультуре; инструктор-методист по адаптивной физической культуре	1	8 996
медицинский психолог; специалист по комплексной реабилитации; инженер по техническим средствам реабилитации инвалидов	2	9 152
консультант по профессиональной реабилитации инвалидов	3	9 516
Профессиональная квалификационная группа «Должности руководителей в учреждениях здравоохранения и осуществляющих предоставление социальных услуг»		
заведующий отделением (социальной службой)	не установлен	10 525

3. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам должностей работников образования

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Должности работников учебно-вспомогательного персонала первого уровня»		
вожатый; помощник воспитателя; секретарь учебной части	не установлен	6 552
Профессиональная квалификационная группа «Должности работников учебно-вспомогательного персонала второго уровня»		
дежурный по режиму; младший воспитатель	1	6 760
Профессиональная квалификационная группа «Должности педагогических работников»		
инструктор по труду; инструктор по физической культуре; музыкальный руководитель; старший вожатый	1	8 632
инструктор-методист; концертмейстер; педагог дополнительного образования; педагог-организатор; социальный педагог; тренер-преподаватель; тренер	2	9 048
воспитатель; мастер производственного обучения; методист; педагог-психолог; старший инструктор-методист; старший педагог дополнительного образования; старший тренер-преподаватель	3	9 308
преподаватель; преподаватель-организатор основ безопасности жизнедеятельности; руководитель физического воспитания; старший воспитатель; старший методист; учитель; учитель-дефектолог; учитель-логопед (логопед); тьютер	4	9 568
Профессиональная квалификационная группа «Руководители структурных подразделений»		
заведующий (начальник) структурным подразделением: отделом, отделением, сектором, учебно-консультационным пунктом, учебной (учебно-производственной) мастерской и другими структурными подразделениями, реализующими общеобразовательную программу и образовательную программу дополнительного образования детей	1	10 525
начальник (заведующий, директор, руководитель, управляющий): отдела, отделения, сектора, учебно-консультационного пункта, учебной (учебно-производственной) мастерской, учебного хозяйства и других структурных подразделений образовательного учреждения (подразделения) начального и среднего профессионального образования; старший мастер образовательного учреждения (подразделения) начального и среднего профессионального образования	2	10 608

4. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам должностей работников культуры, искусства и кинематографии

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Должности работников культуры, искусства и кинематографии среднего звена»		
руководитель кружка, аккомпаниатор, культорганизатор	не установлен	6 885
Профессиональная квалификационная группа «Должности работников культуры, искусства и кинематографии ведущего звена»		
библиотекарь	не установлен	7 052

5. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по должностям, отнесенным к профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих

Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих первого уровня»:	
1 квалификационный уровень	6 344
2 квалификационный уровень	6 532
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих второго уровня»:	
1 квалификационный уровень	6 885
2 квалификационный уровень	7 052
3 квалификационный уровень	7 592
4 квалификационный уровень	7 873
5 квалификационный уровень	8 154
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих третьего уровня»:	
1 квалификационный уровень	8 424
2 квалификационный уровень	8 653
3 квалификационный уровень	9 132
4 квалификационный уровень	9 662
5 квалификационный уровень	10 005
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих четвертого уровня»:	
1 квалификационный уровень	10 525

6. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по общепрофессиональным профессиям рабочих

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные профессии рабочих первого уровня»:		
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 1, 2 и 3 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	1	6 032
Профессии рабочих, отнесенные к 1 квалификационному уровню, при выполнении работ по профессии с производным наименованием «старший» (старший по смене)	2	6 584
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные профессии рабочих второго уровня»:		
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 4 и 5 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	1	7 405
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 6 и 7 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	2	8 539
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 8 квалификационного разряда в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	3	9 163
Предусмотренные 1 - 3 квалификационными уровнями настоящей профессиональной квалификационной группы профессии рабочих, выполняющих важные (особо важные) и ответственные (особо ответственные) работы	4	9 817

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

27 января 2022 года

Иркутск

№ 53-10-мпр

О внесении изменения в приложение 1 к Примерному положению об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения», подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, осуществляющих деятельность по отдельным видам экономической деятельности

В целях обеспечения индексации заработной платы работников бюджетной сферы, в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации, Законом Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приложение 1 к Примерному положению об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения», подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, осуществляющих деятельность по отдельным видам экономической деятельности, утвержденному приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 1 декабря 2021 года № 53-148/21-мпр, изменение, изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

Приложение
к приказу министерства социального развития,
опеки и попечительства Иркутской области
от 27 января 2022 года № 53-10-мпр

«Приложение 1
к Примерному положению об оплате труда
работников государственных бюджетных
учреждений «Управление социальной защиты
и социального обслуживания населения»,
подведомственных министерству социального
развития, опеки и попечительства Иркутской
области, осуществляющих деятельность по
отдельным видам экономической деятельности

МИНИМАЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ ОКЛАДОВ (ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ) ПО ДОЛЖНОСТЯМ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ «УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ», ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по должностям работников, занятых в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Должности специалистов второго уровня, осуществляющих предоставление социальных услуг»		
Социальный работник; техник по техническим средствам реабилитации инвалидов	не установлен	8 112
Профессиональная квалификационная группа «Должности специалистов третьего уровня в учреждениях здравоохранения и осуществляющих предоставление социальных услуг»		
специалист по социальной работе; специалист по профессиональной ориентации инвалидов; специалист по работе с семьей	1	8 996
специалист по комплексной реабилитации; инженер по техническим средствам реабилитации инвалидов	2	9 152
консультант по профессиональной реабилитации инвалидов	3	9 516
Профессиональная квалификационная группа «Должности руководителей в учреждениях здравоохранения и осуществляющих предоставление социальных услуг»		
заведующий отделением (социальной службой)	не установлен	10 525

2. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам должностей работников образования

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Должности работников учебно-вспомогательного персонала первого уровня»		
вожатый; помощник воспитателя; секретарь учебной части	не установлен	6 552
Профессиональная квалификационная группа «Должности работников учебно-вспомогательного персонала второго уровня»		

дежурный по режиму	1	6 760
Профессиональная квалификационная группа «Должности педагогических работников»		
инструктор по труду; инструктор по физической культуре; музыкальный руководитель; старший вожатый	1	8 632
инструктор-методист; концертмейстер; педагог дополнительного образования; педагог-организатор; социальный педагог; тренер-преподаватель	2	9 048
воспитатель; мастер производственного обучения; методист; педагог-психолог; старший инструктор-методист; старший педагог дополнительного образования; старший тренер-преподаватель	3	9 308
преподаватель; преподаватель-организатор основ безопасности жизнедеятельности; руководитель физического воспитания; старший воспитатель; старший методист; учитель; учитель-дефектолог; учитель-логопед (логопед)	4	9 568
Профессиональная квалификационная группа «Руководители структурных подразделений»		
начальник (заведующий, директор, руководитель, управляющий): отдела, отделения, сектора, учебно-консультационного пункта, учебной (учебно-производственной) мастерской, учебного хозяйства и других структурных подразделений образовательного учреждения (подразделения) начального и среднего профессионального образования; старший мастер образовательного учреждения (подразделения) начального и среднего профессионального образования	2	10 608

3. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам должностей работников культуры, искусства и кинематографии

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Должности работников культуры, искусства и кинематографии среднего звена»		
руководитель кружка; аккомпаниатор; культуролог	не установлен	6 885

5. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по должностям, отнесенным к профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих

Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих первого уровня»:	
1 квалификационный уровень	6 344
2 квалификационный уровень	6 532
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих второго уровня»:	
1 квалификационный уровень	6 885
2 квалификационный уровень	7 052
3 квалификационный уровень	7 592
4 квалификационный уровень	7 873
5 квалификационный уровень	8 154
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих третьего уровня»:	
1 квалификационный уровень	8 424
2 квалификационный уровень	8 653
3 квалификационный уровень	9 132
4 квалификационный уровень	9 662
5 квалификационный уровень	10 005
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих четвертого уровня»:	
1 квалификационный уровень	10 525

6. Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по общепрофессиональным профессиям рабочих

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), рублей
1	2	3
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные профессии рабочих первого уровня»:		
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 1, 2 и 3 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	1	6 032
Профессии рабочих, отнесенные к 1 квалификационному уровню, при выполнении работ по профессии с производным наименованием «старший» (старший по смене)	2	6 584
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные профессии рабочих второго уровня»:		
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 4 и 5 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	1	7 405
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 6 и 7 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	2	8 539
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 8 квалификационного разряда в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	3	9 163
Предусмотренные 1 - 3 квалификационными уровнями настоящей профессиональной квалификационной группы профессии рабочих, выполняющих важные (особо важные) и ответственные (особо ответственные) работы	4	9 817

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

3 февраля 2022 года

Иркутск

№ 57-пп

О внесении изменений в пункт 6 Положения об аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», статьей 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в пункт 6 Положения об аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 10 марта 2016 года № 124-пп, следующие изменения:

1) дополнить подпунктом 50¹ следующего содержания:

«50¹) участие в осуществлении мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории Иркутской области;»;

2) дополнить подпунктом 55¹ следующего содержания:

«55¹) оказание содействия военному комиссариату Иркутской области (военным комиссариатам муниципальных образований Иркутской области) в его (их) мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации;».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

3 февраля 2022 года

Иркутск

№ 53-пп

О внесении изменения в пункт 7 Положения о службе государственного финансового контроля Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в подпункт 1¹ пункта 7 Положения о службе государственного финансового контроля Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2013 года № 615-пп, изменение, дополнив его после слов «Иркутской области (далее соответственно - областной бюджет, область),» словами «формирование доходов и осуществление расходов областного бюджета при управлении и распоряжении государственным имуществом и (или) его использовании,».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

27 января 2022 года

Иркутск

№ 53-11-мпр

О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по виду экономической деятельности «Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению своих полномочий в городах и районах»

В целях обеспечения индексации заработной платы работников бюджетной сферы, в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации, Законом Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в Примерное положение об оплате труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по виду экономической деятельности «Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению своих полномочий в городах и районах», утвержденное приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 марта 2017 года № 46-мпр (далее – Положение), следующие изменения:

- 1) в абзаце седьмом пункта 18 цифры «100» заменить цифрами «120»;
- 2) приложение 1 к Положению изложить в новой редакции (прилагается).
- 3) Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
- 4) Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

Приложение к приказу министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27 января 2022 года № 53-11-мпр

«Приложение 1 к Примерному положению об оплате труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по виду экономической деятельности «Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению своих полномочий в городах и районах»

МИНИМАЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ ОКЛАДОВ (ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ)

Таблица 1

Минимальные размеры окладов (должностных окладов) по должностям, отнесенным к профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих

Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), руб.
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих первого уровня»	
1 квалификационный уровень	6344
2 квалификационный уровень	6532
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих второго уровня»	
1 квалификационный уровень	6885
2 квалификационный уровень	7052
3 квалификационный уровень	7592
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих третьего уровня»	
1 квалификационный уровень	8424
2 квалификационный уровень	8653
3 квалификационный уровень	9132
4 квалификационный уровень	9662
5 квалификационный уровень	10005
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих четвертого уровня»	
1 квалификационный уровень	11430

Таблица 2

Минимальные размеры окладов по общепрофессиональным профессиям рабочих

Наименование должностей	Квалификационный уровень	Минимальный размер оклада (должностного оклада), руб.
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные профессии рабочих первого уровня»		
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 1, 2 и 3 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	1	6032
Профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные профессии рабочих второго уровня»		
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 4 и 5 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	1	7405
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 6 и 7 квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	2	8539
Профессии рабочих, по которым предусмотрено присвоение 8 квалификационного разряда в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих	3	9163

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 февраля 2022 года

Иркутск

№ 52-пп

О внесении изменения в перечень исполнительных органов государственной власти Иркутской области, выступающих от имени публичного партнера в зависимости от назначения объекта соглашения о государственно-частном партнерстве

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в перечень исполнительных органов государственной власти Иркутской области, выступающих от имени публичного партнера в зависимости от назначения объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 31 мая 2017 года № 355-пп, изменение, изложив его в новой редакции (прилагается).
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

Приложение к постановлению Правительства Иркутской области от 2 февраля 2022 года № 52-пп

«УТВЕРЖДЕН Постановлением Правительства Иркутской области от 31 мая 2017 года № 355-пп

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ВЫСТУПАЮЩИХ ОТ ИМЕНИ ПУБЛИЧНОГО ПАРТНЕРА, В ЗАВИСИМОСТИ ОТ НАЗНАЧЕНИЯ ОБЪЕКТА СОГЛАШЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

№ п/п	Исполнительный орган государственной власти Иркутской области	Объекты соглашения о государственно-частном партнерстве
1	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	Частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса; транспорт общего пользования, за исключением метрополитена; объекты железнодорожного транспорта; морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктуры, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность; морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность; воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения

2	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	Объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения; объекты трубопроводного транспорта
3	Министерство здравоохранения Иркутской области	Объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения
4	Министерство образования Иркутской области	Объекты образования
5	Министерство культуры и архивов Иркутской области	Объекты культуры
6	Министерство спорта Иркутской области	Объекты спорта
7	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Объекты социального обслуживания населения
8	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	Объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в соответствии с компетенцией министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области; гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова
9	Служба по охране и использованию объектов животного мира	Объекты охотничьей инфраструктуры
10	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	Мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем; объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации
11	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	Имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности
12	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов (далее - объекты информационных технологий), либо объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве; совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и предназначенных для автоматизации с использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения (центры обработки данных); подводные и подземные технические сооружения, переходы, сооружения связи, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации
13	Агентство по туризму Иркутской области	Объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 февраля 2022 года

Иркутск

№ 44-рп

О перечне законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области, которые применяются с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»

В соответствии с частью 7.1 статьи 9 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Утвердить перечень законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области, которые применяются с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Перечень) (прилагается).
2. Определить министерство экономического развития и промышленности Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области, ответственным за наполнение и актуализацию Перечня, направление его в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, указанный в пункте 5 части 1 статьи 4 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».
3. Исполнительным органам государственной власти Иркутской области ежеквартально направлять в министерство экономического развития и промышленности Иркутской области предложения по наполнению Перечня в соответствии с компетенцией.
4. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области -
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства Иркутской области
от 1 февраля 2022 года № 44-рп

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, КОТОРЫЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ С УЧЕТОМ ОСОБЕННОСТЕЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ СТАТЬЕЙ 9 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 1 АПРЕЛЯ 2020 ГОДА № 69-ФЗ «О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

С учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», на территории Иркутской области применяются следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1. Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области».
2. Закон Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Иркутской области от 4 марта 2009 года № 41-пп «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Иркутской области».
4. Постановление Правительства Иркутской области от 5 мая 2015 года № 202-пп «Об утверждении Положения о порядке определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи указанных земельных участков без проведения торгов».
5. Постановление Правительства Иркутской области от 4 июня 2015 года № 271-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области».
6. Постановление Правительства Иркутской области от 1 декабря 2015 года № 601-пп «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена».
7. Приказ министерства экономического развития Иркутской области от 21 июня 2016 года № 38-мпр «Об утверждении Порядка проведения оценки соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 84 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области».
8. Приказ министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 7 апреля 2020 года № 59-9-мпр «Об утверждении Стандарта качества оказания государственной услуги «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе экспертное сопровождение» и признании утратившими силу отдельных приказов министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области».

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27 января 2022 года

Иркутск

№ 37-пп

О внесении изменений в Правила охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области

В соответствии со статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Правила охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 8 октября 2009 года № 280/59-пп, следующие изменения:
 - 1) пункт 4 дополнить абзацами следующего содержания:

«На водных объектах запрещается:

оборудование и эксплуатация ледовых переправ в случае отсутствия документов, разрешающих их оборудование, эксплуатацию, выдаваемых в установленном законодательством порядке;

выход людей на лед в местах, оборудованных знаком безопасности на водных объектах «Переход по льду (выход на лед) запрещен»;

выезд на лед транспортных средств, за исключением случаев, установленных настоящими Правилами.»;
 - 2) в пункте 26 слово «тренерами» заменить словом «тренерами-преподавателями»;
 - 3) в пункте 30 слово «тренеров» заменить словом «тренеров-преподавателей»;
 - 4) пункт 37 изложить в следующей редакции:

«37. Движение транспортных средств по льду водного объекта допускается исключительно по оборудованной в соответствии с требованиями законодательства ледовой переправе.»;
 - 5) в абзаце одиннадцатом пункта 40 слово «недопущение» заменить словами «соблюдение запрета выезда».
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно – политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет – портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет – портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
3. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением подпунктов 2, 3 пункта 1 настоящего постановления.

Подпункты 2, 3 пункта 1 настоящего постановления вступают в силу с 1 января 2023 года.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 февраля 2022 года

Иркутск

№ 22-уг

О награждении Почетной грамотой Губернатора Иркутской области, объявлении Благодарности Губернатора Иркутской области

В соответствии со статьями 6, 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. За многолетний труд и высокий профессионализм, заслуги в развитии науки и достижения в научно-исследовательской деятельности, безупречную работу и в связи с Днем российской науки:

1) объявить Благодарность Губернатора Иркутской области сотрудникам федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский государственный университет»:

СУСЛОВУ
Дмитрию Сергеевичу - профессору кафедры физической и коллоидной химии химического факультета, директору научно-исследовательского института нефте- и углехимического синтеза доктору химических наук, доценту;

ТЕЙХРИБ
Лидии Генриховне - ведущему библиотекарю Научной библиотеки имени В.Г. Распутина;

УВАРОВОЙ
Маргарите Юрьевне - доценту кафедры возрастной и педагогической психологии факультета психологии доктору психологических наук, доценту;

ШМИДТУ
Сергею Федоровичу - доценту кафедры мировой истории и международных отношений исторического факультета кандидату исторических наук, доценту;

2) поощрить сотрудников федерального государственного бюджетного учреждения науки Лимнологического института Сибирского отделения Российской академии наук:

наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области:

ДАНИЛОВЦЕВУ
Елену Николаевну - старшего научного сотрудника лаборатории биомолекулярных систем кандидата химических наук;

объявить Благодарность Губернатора Иркутской области:

ДЗЮБЕ
Елене Владимировне - старшему научному сотруднику лаборатории ихтиологии кандидату биологических наук;

3) наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области:

ИВАНОВА
Антон Геннадьевича - ведущего инженера-программиста федерального государственного бюджетного научного учреждения «Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований»;

МАМИТКО
Валентину Романовну - начальника отдела охраны труда и радиационной безопасности федерального государственного бюджетного учреждения науки Института геохимии им. А.П. Виноградова Сибирского отделения Российской академии наук;

НОВОПАШИНА
Алексея Петровича - заместителя директора по вычислительной инфраструктуре федерального государственного бюджетного учреждения науки Института динамики систем и теории управления имени В.М. Матросова Сибирского отделения Российской академии наук кандидата технических наук.

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

И.И. Кобзев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2 февраля 2022 года

Иркутск

№ 21-уг

О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в указ Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – указ) следующие изменения:

1) пункт 10² изложить в следующей редакции:

«10². Руководителям исполнительных органов государственной власти Иркутской области обеспечить предоставление находящегося в государственной собственности Иркутской области и закрепленного на праве оперативного управления за соответствующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области, подведомственными учреждениями автомобильного транспорта с водителем:

для перевозки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающих медицинскую помощь населению;

для ежедневной доставки до дома после окончания вечерней смены сотрудников Единого центра по вопросам предупреждения и распространения COVID-19.

Руководителям исполнительных органов государственной власти Иркутской области в целях реализации настоящего пункта обеспечить предоставление в управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (Суханов А.Г.) информации о предоставляемом автомобильном транспорте с водителем.»;

2) дополнить пунктом 10²⁻¹ следующего содержания:

«10²⁻¹. Управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (Суханов А.Г.) организовать по заявкам министерства здравоохранения Иркутской области (Данилова А.Н.):

перевозку работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающих медицинскую помощь населению;

ежедневную доставку до дома после окончания вечерней смены сотрудников Единого центра по вопросам предупреждения и распространения COVID-19.»;

3) в абзаце втором пункта 11¹ Правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории Иркутской области, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (Порядка передвижения на территории Иркутской области лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки), установленных указом, слова «в период» исключить.

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.И. Кобзев

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

3 февраля 2022 года

Иркутск

№ 8-рзп

Об утверждении Межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022-2025 годы

В целях организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений Иркутской области по вопросам профилактики суицидальных проявлений несовершеннолетних в Иркутской области, руководствуясь частью 4 статьи 12 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»:

1. Утвердить Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022-2025 годы (прилагается).
2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

В.Ф. Вобликова

УТВЕРЖДЕН
распоряжением заместителя Председателя Правительства
Иркутской области
от 3 февраля 2022 года № 8-рзп

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СУИЦИДОВ И СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 - 2025 ГОДЫ

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Форма реализации	Ответственные исполнители
1.	Информационно-аналитические мероприятия по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних			
1.1	Разработка и утверждение в государственных образовательных организациях Иркутской области, учреждениях социального обслуживания, муниципальных образованиях Иркутской области планов (программ) профилактики суицидов и суицидального поведения обучающихся на 2022-2025 годы	III квартал 2022 года	Отчет о разработке планов (программ) профилактики суицидов и суицидального поведения обучающихся на 2022-2025 годы	Министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования), министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство социального развития), министерство культуры и архивов Иркутской области (далее – министерство культуры), министерство спорта Иркутской области (далее – министерство спорта), министерство здравоохранения Иркутской области (далее – министерство здравоохранения), органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы местного самоуправления) (по согласованию)
1.2	Изучение и принятие мер, направленных на устранение профессиональных дефицитов у руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам профилактики, психокоррекции суицидов и суицидального поведения обучающихся	III квартал 2022 года, далее - ежегодно	Программы (планы) органов местного самоуправления по устранению профессиональных дефицитов	Министерство образования, органы местного самоуправления (по согласованию)
1.3	Формирование (обновление) банка диагностических методик, методических ресурсов, направленных на профилактику суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних	постоянно	Банк диагностических методик на базе Государственного казенного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» (далее - ГКУ «ЦПРК»)	Министерство образования, органы местного самоуправления (по согласованию), ГКУ «ЦПРК»
1.4	Формирование единого реестра организаций (учреждений) социальной сферы, общественных организаций, служб доверия, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, оказывающих психологическое сопровождение и реабилитационную помощь несовершеннолетним, их семьям, оказавшимся в кризисной (депрессивной) ситуации (далее - реестр)	IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Размещение реестра в открытом доступе	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее – КДН и ЗП ИО), министерство социального развития, министерство образования, министерство здравоохранения, министерство по молодежной политике Иркутской области (далее – министерство по молодежной политике), органы местного самоуправления (по согласованию)
1.5	Разработка методических материалов для классных руководителей и социальных педагогов по вопросам профилактики детских суицидов, буллинга, конфликтов, насилия в детских коллективах	II-III квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет в министерство образования Иркутской области (июнь, декабрь ежегодно)	Государственное автономное учреждение Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГАУ «ЦППМиСП»), министерство образования
1.6	Организация мероприятий по популяризации на территории Иркутской области телефонов доверия и информационного портала «Я – родитель» для родителей и специалистов, работающих с семьей и детьми	Ежегодно	Отчет о реализации в министерство образования Иркутской области (июнь, декабрь ежегодно)	ГАУ «ЦППМиСП», министерство образования, министерство социального развития, министерство здравоохранения, министерство по молодежной политике, органы местного самоуправления (по согласованию), медицинские организации, расположенные на территории Иркутской области (по согласованию)
1.7	Внедрение в деятельность образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, примерных алгоритмов действий руководящих и педагогических работников в случае выявления признаков, свидетельствующих о суицидальной угрозе, а также в случае завершеного суицида, утвержденных министерством образования	III квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	Органы местного самоуправления (по согласованию), образовательные организации (по согласованию), ГКУ «ЦПРК»
1.8	Размещение на ведомственных сайтах информации (методических рекомендаций, памяток, буклетов) по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних	I квартал 2022 года, далее - ежегодно	Методические рекомендации, наглядные материалы, размещенные на сайтах	Министерство образования, министерство здравоохранения, министерство социального развития, министерство по молодежной политике, КДН и ЗП ИО, ГАУ «ЦППМиСП»
1.9	Информирование несовершеннолетних, в том числе подопечных, о доступности получения психологической помощи в образовательных организациях, о детских телефонах доверия, а также о гарантированной конфиденциальности при получении такой помощи	II квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	Министерство социального развития, министерство образования, министерство здравоохранения, министерство культуры, министерство спорта, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области (далее - КДН и ЗП МО), органы местного самоуправления (по согласованию)
2.	Мероприятия, направленные на раннее выявление суицидального поведения несовершеннолетних, психолого-педагогическую и медико-социальную помощь, коррекцию, социально-психологическую реабилитацию несовершеннолетних			
2.1	Проведение мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и жестокого обращения с детьми в рамках деятельности «Школ приемных родителей», созданных в государственных учреждениях Иркутской области	постоянно	Отчет 1 раз в полугодие	Министерство социального развития, ГАУ «ЦППМиСП», учреждения, на базе которых функционируют «Школы приемных родителей»
2.2	Осуществление мониторинга социальных сетей с целью выявления противоправной информации, содержащей признаки правонарушений. Организация межведомственного взаимодействия с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области	постоянно	Отчет 1 раз в квартал	Министерство по молодежной политике, министерство образования, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию)
2.3	Организация индивидуальной психокоррекционной помощи, разработка индивидуальных образовательных маршрутов, сопровождение обучающихся «группы риска» и их родителей (законных представителей)	постоянно	Отчет органов местного самоуправления о реализации мероприятия в адрес ГАУ «ЦППМиСП»	Органы местного самоуправления (по согласованию), ГАУ «ЦППМиСП»
2.4	Организация проведения психолого-педагогической коррекции, социальной реабилитации и сопровождения несовершеннолетних в рамках работы интернет-чата «Я могу тебе помочь!» и онлайн-консультирование через приложение «Jivosite» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	постоянно	Отчет 1 раз в полугодие	ГАУ «ЦППМиСП», министерство образования
2.5	Организация работы по оказанию бесплатной психологической помощи гражданам в рамках работы службы круглосуточного телефона доверия (8-800-350-00-95)	постоянно	Отчет 1 раз в полугодие	Министерство по молодежной политике, Областное государственное казенное учреждение «Центр профилактики наркомании»
2.6	Оказание выездной экстренной психолого-педагогической помощи и поддержки несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, а также одноклассникам, родственникам и друзьям суицидентов, несовершеннолетним, находящимся в остром пресуициде, в состоянии депрессии (по заявкам образовательных организаций)	по заявкам органов местного самоуправления, общеобразовательных организаций	Отчет о реализации мероприятий	ГКУ «ЦПРК», ГАУ «ЦППМиСП», министерство образования

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Форма реализации	Ответственные исполнители
2.7	Развитие в образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, служб примирения (медиации), включая подготовку кадров для осуществления данного направления, разработку методической базы, распространение лучших практик	ежегодно в течение учебного года	Отчет 1 раз в полугодие	Органы местного самоуправления (по согласованию), министерство образования, министерство социального развития
2.8	Организация и проведение мероприятий (в том числе диагностических), направленных на раннее выявление и коррекцию несовершеннолетних, имеющих сложности в общении со сверстниками, склонными к нарушению общепринятых норм поведения	ежегодно в течение учебного года	Отчет 1 раз в полугодие	Министерство образования, министерство социального развития, ГКУ «ЦПРК», ГАУ «ЦППМиСП», министерство здравоохранения, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию), органы местного самоуправления (по согласованию)
3.	Методическое сопровождение сотрудников органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних			
3.1	Организация мероприятий по переподготовке и повышению квалификации педагогических, медицинских работников, специалистов организаций системы социального обслуживания населения, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам выявления и профилактики суицидального поведения несовершеннолетних	постоянно	Отчет в 1 раз в полугодие	Министерство образования, министерство здравоохранения, министерство социального развития, ГАУ ДПО «ИРО», ГКУ «ЦПРК», ГАУ «ЦППМиСП», органы местного самоуправления (по согласованию), медицинские организации, расположенные на территории Иркутской области (по согласованию)
3.2	Актуализация работы «Клуба классных руководителей» для оказания методической помощи, обмена опытом работы по различным направлениям профилактической деятельности, в том числе по проблемам суицидального поведения несовершеннолетних	I квартал 2022 года, далее - ежегодно	Информация в адрес КДН и ЗП ИО о результатах исполнения мероприятия	Министерство образования, ГАУ ДПО ИРО, ГКУ «ЦПРК», КДН и ЗП ИО
3.3	Проведение методических мероприятий (в том числе выездных), стажировочных площадок для заместителей руководителей по воспитательной работе, педагогов-психологов образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области	ежегодно	Информация на сайте ГАУ «ЦППМиСП»	ГАУ «ЦППМиСП», органы местного самоуправления (по согласованию), министерство образования, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области
3.4	Проведение областной межведомственной научно-практической конференции по актуальным вопросам суицидологии для специалистов медицинских организаций, расположенных на территории Иркутской области	II квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	Министерство здравоохранения
3.5	Проведение семинара-совещания для координаторов межведомственных муниципальных групп «Совершенствование межведомственного взаимодействия в системе профилактики суицидального поведения несовершеннолетних»	I квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	ГАУ «ЦППМиСП», органы местного самоуправления (по согласованию), министерство образования
3.6	Включение раздела «Психология, профилактика суицидов» в курс профессиональной переподготовки по дополнительной профессиональной программе «Физическая культура и спорт». «Тренер». «Тренер-преподаватель»	II квартал 2022 года, далее - ежегодно	Программа мероприятия и отчет о его реализации	Министерство спорта, Областное государственное бюджетное учреждение «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области», органы местного самоуправления (по согласованию)
3.7	Проведение семинара по вопросам профилактики суицидов среди несовершеннолетних в рамках проведения областной педиатрической конференции	I квартал 2022 года, далее - ежегодно	Программа мероприятия и отчет о его реализации	Министерство здравоохранения
3.8	Проведение круглого стола по взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями по вопросам разработки и реализации проектов и мероприятий, направленных на профилактику суицидальных проявлений в среде несовершеннолетних	II квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о мероприятиях, ссылки на информацию, размещенную на сайтах	Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям, социально ориентированные некоммерческие организации (по согласованию), министерство образования, министерство социального развития, министерство здравоохранения
3.9	Проведение совещания с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросу реализации в 2022 году социальных проектов (грантов), направленных на профилактику суицидальных проявлений в среде несовершеннолетних	I, IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о мероприятиях, ссылки на информацию, размещенную на сайтах	Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям, социально ориентированные некоммерческие организации (по согласованию), министерство образования
4.	Организация работы с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по профилактике суицидального поведения			
4.1	Проведение в образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, родительских лекториев по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних	в течение учебного года	Отчет 1 раз в квартал	Министерство образования, министерство социального развития, министерство спорта, министерство здравоохранения, министерство культуры, ГАУ «ЦППМиСП», ГКУ «ЦПРК», ГАУ ДПО «ИРО», Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, органы местного самоуправления (по согласованию)
4.2	Организация и проведение психологического тестирования кандидатов в приемные родители (опекуны)	II, IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Аналитическая информация за истекший период	Министерство социального развития, ГАУ «ЦППМиСП»
4.3	Проведение областного родительского собрания по проблеме профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, коррекции детско-родительских отношений	II, IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	ГКУ «ЦПРК», ГАУ «ЦППМиСП», министерство образования, министерство социального развития, министерство спорта, министерство здравоохранения, министерство культуры, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, органы местного самоуправления (по согласованию)
4.4	Оказание содействия «замещающим родителям» по вовлечению несовершеннолетних во внеурочную и досуговую занятость	ежегодно в течение учебного года	Отчет о реализации мероприятий 1 раз в полугодие	Министерство социального развития, министерство образования, органы местного самоуправления (по согласованию)
4.5	Организация и проведение мероприятий, направленных на формирование традиционных семейных ценностей	ежегодно в течение учебного года	Отчет о реализации мероприятий	Министерство по молодежной политике
5.	Организация работы с несовершеннолетними по профилактике суицидального поведения			
5.1	Проведение мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, ценности жизни в образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области	ежегодно в течение учебного года	Отчет о реализации мероприятий	Министерство образования, министерство социального развития, министерство культуры, министерство спорта, министерство здравоохранения, КДН и ЗП МО, органы местного самоуправления (по согласованию)
5.2	Проведение мероприятий с несовершеннолетними, приуроченных к Международному дню детского телефона доверия	II квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	Министерство социального развития, министерство образования, министерство здравоохранения, министерство культуры, министерство спорта, КДН и ЗП МО, органы местного самоуправления (по согласованию)
5.3	Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях для детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них с оценкой физического и психического здоровья детского населения	ежегодно (по плану-графику проведения диспансеризации)	Отчет о реализации мероприятий	Министерство здравоохранения, медицинские организации, расположенные на территории Иркутской области (по согласованию), министерство образования, министерство социального развития
5.4	Проведение мероприятий, направленных на снижение эмоциональной нагрузки, конфликтности среди обучающихся	II, IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	Органы местного самоуправления (по согласованию), образовательные организации (по согласованию), общественные организации (по согласованию)
5.5	Проведение мероприятий по вовлечению несовершеннолетних в деятельность детских и молодежных общественных объединений. Популяризация добровольчества (волонтерства)	постоянно в течение учебного года	Отчет о реализации мероприятий	Министерство по молодежной политике, министерство образования, министерство спорта, министерство социального развития, министерство культуры, КДН и ЗП МО, ГКУ «ЦПРК», органы местного самоуправления (по согласованию)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Форма реализации	Ответственные исполнители
5.6	Использование ресурса «Зеленой комнаты» для коррекции эмоционального состояния несовершеннолетних, находящихся в состоянии пресуицида	постоянно в течение учебного года	Отчет о реализации мероприятий	Министерство образования, министерство социального развития, ГАУ «ЦППМиСП», ГКУ «ЦПРК»
6.	Мониторинг реализации мероприятий, направленных на профилактику суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних			
6.1	Диагностика и анализ психоэмоционального состояния обучающихся и воспитанников государственных и муниципальных образовательных организаций, воспитанников учреждений социальной защиты населения Иркутской области	постоянно в рамках проводимых мероприятий	Отчет о проведении мониторинга	ГАУ «ЦППМиСП», органы местного самоуправления (по согласованию)
6.2	Анализ и обобщение практик деятельности муниципальных межведомственных групп по межведомственному взаимодействию по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области	II, IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Аналитическая информация за истекший период	ГАУ «ЦППМиСП», органы местного самоуправления (по согласованию), министерство образования, министерство социального развития, министерство спорта, министерство здравоохранения, КДН и ЗП МО,
6.3	Анализ функционирования муниципальных межведомственных групп в части сопровождения мероприятий по профилактике суицидального поведения детей и подростков в муниципальных образованиях Иркутской области	II, IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Аналитическая информация за истекший период	ГАУ «ЦППМиСП», органы местного самоуправления (по согласованию), министерство образования
6.4	Анализ работы органов местного самоуправления в части организации мероприятий по профилактике суицидального поведения детей и подростков в муниципальных образованиях Иркутской области	II, IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о реализации мероприятий	ГАУ «ЦППМиСП», органы местного самоуправления (по согласованию), министерство образования
6.5	Мониторинг внедрения в образовательных организациях профилактических программ по формированию жизнестойкости обучающихся	IV квартал 2022 года, далее - ежегодно	Отчет о проведении мониторинга	ГАУ «ЦППМиСП», министерство образования

**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И СВЯЗИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

28 января 2022 года

Иркутск

№ 65-5/22-мпр

Об утверждении Стандарта качества выполнения государственной работы «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры»

В соответствии с пунктами 3, 5 общих требований к формированию и применению стандартов качества оказания государственных услуг (выполнения работ), утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 июля 2021 года № 435-рк «О Лойнице В.А.», Положением о министерстве цифрового развития и связи Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27 мая 2021 года № 368-пп, П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Стандарт качества выполнения государственной работы «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий министерства цифрового развития и связи Иркутской области В.А. Лойниц

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства цифрового развития
и связи Иркутской области
от 28 января 2022 года № 65-5/22-мпр

СТАНДАРТ

КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ «СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И КОМПОНЕНТОВ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчиком Стандарта качества выполнения государственной работы «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» является министерство цифрового развития и связи Иркутской области (далее – министерство).

Место нахождения министерства: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А.
Контактная информация: телефон (3952) 24-00-55, e-mail: digital@govirk.ru.

2. Единица измерения работы: количество информационных систем (далее – ИС) обеспечения типовой деятельности (единиц).

3. Термины и определения:

стандарт качества выполнения работы – перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах потребителя государственной работы требований к выполнению государственной работы, включающий характеристики процесса выполнения государственной работы, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее выполнения;
работа – государственная работа «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры»;

учреждение – областное государственное автономное учреждение «Информационно-технический центр Иркутской области» (место нахождения учреждения: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А, контактная информация: телефон (3952) 25-99-52, e-mail: itc@govirk.ru;

качество выполнения работы – степень фактического соответствия выполнения работы настоящему Стандарту.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения работы:

1) Конституция Российской Федерации;
2) Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:

1) финансовая обеспеченность выполнения работы;
2) ресурсная обеспеченность выполнения работы – обеспеченность учреждения специализированным помещением, мебелью, техникой, информационными ресурсами и квалифицированным персоналом;
3) технологичность работы – применение современного оборудования, программного обеспечения, копировально-множительной техники, средств связи в процессе выполнения работы;
4) бесперебойная работа – совокупность факторов, включающая в себя работоспособность программного и аппаратного обеспечения, каналов связи и иных технических средств в течение требуемого периода времени без длительных нерегламентированных простоев.

II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

6. Сведения о государственной работе:

1) полное наименование работы: «Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры»;

2) содержание (предмет) работы: ИС обеспечения типовой деятельности;

3) заказчик выполнения работы: министерство;

4) потребитель работы: исполнительные органы государственной власти Иркутской области и государственные учреждения Иркутской области (далее – потребитель);

5) результат работы: информационно-техническое сопровождение по восемь часов пять дней в неделю заданного количества единиц ИС и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

7. Документы, регламентирующие деятельность учреждения:

1) устав учреждения;

2) государственное задание учреждения;

3) иные документы, регламентирующие деятельность учреждения.

8. Условия размещения и режим работы учреждения:

1) учреждение должно располагаться по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц;
2) режим работы учреждения: понедельник-пятница: с 9-00 до 18-00 часов, перерыв на обед: с 13-00 до 14-00 часов.

Выходные дни: суббота, воскресенье;

3) помещения учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации должны отвечать требованиям пожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности и быть оборудованными средствами пожаротушения и оповеще-

ния о возникновении чрезвычайной ситуации, системой кондиционирования воздуха, иными средствами, обеспечивающими безопасность и комфортное пребывание сотрудников;

4) площадь помещений учреждения должна соответствовать техническим нормам, учитывающим требования рационального размещения необходимого оборудования.

9. Техническое оснащение учреждения:

1) каждое рабочее место сотрудника должно быть оснащено компьютерной и оргтехникой, офисной мебелью, счетной техникой, канцелярскими принадлежностями и другим;

2) на рабочей станции сотрудника, обеспечивающего выполнение работы, должен быть установлен необходимый пакет лицензионного программного обеспечения, позволяющий производить автоматизированную обработку документов;

3) учреждение должно быть оснащено оборудованием, отвечающим требованиям стандартов, технических условий, других документов и обеспечивающим надлежащее качество выполняемых работ соответствующих видов;

4) оборудование должно использоваться строго по назначению в соответствии с эксплуатационными документами, содержаться в технически исправном состоянии, которое систематически проверяется;

5) неисправное оборудование, дающее при работе сомнительные результаты, должно быть снято с эксплуатации, заменено или отремонтировано (если оно подлежит ремонту), пригодность отремонтированного оборудования подтверждается его проверкой.

10. Укомплектованность учреждения кадрами и их квалификация:

1) учреждение укомплектовывается необходимым числом сотрудников в соответствии со штатным расписанием учреждения;

2) при определении требований к кадровому составу и квалификации сотрудников руководитель учреждения руководствуется необходимостью обеспечения качественного и своевременного выполнения работы;

3) требования к квалификации сотрудников:

наличие специального технического образования;

периодическое повышение квалификации в соответствии с действующим законодательством.

11. Требования к технологии выполнения работы:

1) информационное обеспечение потребителей осуществляется путем размещения информации на сайте учреждения <http://itcio.irkobl.ru>, ais.govirk.ru;

2) выполнение работы включает в себя: администрирование серверного и телекоммуникационного оборудования, на котором расположена внедряемая ИС; техническое обслуживание, модернизацию и замену серверного и телекоммуникационного оборудования, на котором расположена внедряемая ИС;

мониторинг доступности в создаваемой и развиваемой ИС и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, выявление ошибок в работе типовых компонентов ИС;

организацию доступа сотрудников ИС;

осуществление иных функций;

3) перечень документов, необходимых для выполнения работы:

техническая документация на серверное и телекоммуникационное оборудование;

копии документов о создании ИС;

копии документов о вводе ИС, включающих в себя серверное и телекоммуникационное оборудование;

копии документов о назначении администраторов ИС;

обращение руководителя потребителя в адрес учреждения о необходимости выполнения работы;

4) состав и последовательность действий потребителя и сотрудников учреждения:

сотрудники учреждения проверяют выполнение требований, необходимых для выполнения работы. В случае невыполнения требований, необходимых для выполнения работы, уведомляют об этом потребителя. Результатом действия является заключение о возможности (невозможности) выполнить работу;

сотрудники учреждения проводят обследование в целях установления соответствия запрашиваемой работы фактически требуемому объему и качеству работы, при необходимости вносят предложения потребителю. Результатом действия является заключение о соответствии (несоответствии) запрашиваемой работы фактически требуемому объему и качеству работы, уведомление потребителя;

сотрудники учреждения осуществляют мониторинг обслуживаемого в рамках работы оборудования в целях своевременного обнаружения неисправности оборудования либо условий для возникновения неисправности. Результатом действия является заключение о наличии (отсутствии) неисправности оборудования либо условий для возникновения неисправности;

сотрудники учреждения вносят изменения в конфигурацию ИС в целях минимизации рисков возникновения неисправности или устранения неисправности. Результатом действия является нормальное функционирование ИС, уведомление заявителя;

сотрудники учреждения вносят изменения в конфигурацию оборудования либо ИС в целях обеспечения условий для функционирования ИС. Результатом действия является нормальное функционирование оборудования либо ИС, уведомление потребителя;

сотрудники учреждения своевременно обновляют ИС. Результатом действия является последние доступные потребителю обновления для нормальной работы в ИС;

5) результат выполнения работы: бесперебойная работа ИС;

6) основания для приостановления работы или отказа от выполнения работы:

невыполнение потребителем требований, необходимых для получения работы;

официальное требование потребителя о приостановлении, прекращении выполнения работы;

угроза жизни и здоровью сотрудников, выполняющих работу, объективные причины и обстоятельства непреодолимой силы, не позволяющие выполнять работу;

7) приостановление выполнения работы осуществляется на срок, установленный потребителем либо до устранения причин приостановления выполнения работы.

12. Жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта могут направляться как непосредственно в учреждение, так и в министерство.

Жалобы подлежат обязательной регистрации.

Жалобы должны быть рассмотрены, а заявителю жалобы дан ответ о принятых мерах в письменной форме в течение 30 дней с момента регистрации жалобы.

13. Информационное сопровождение деятельности учреждения:

1) учреждение поддерживает в актуальном состоянии сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена информация об учреждении, контактные данные руководителя учреждения;

2) периодичность обновления информации - по мере изменения размещаемой информации;

3) учреждение публикует отчет о деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества в случаях, порядке и сроки, предусмотренные законодательством.

14. Контроль за деятельностью учреждения:

1) контроль за деятельностью учреждения осуществляется министерством в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

2) контроль за соблюдением настоящего Стандарта осуществляется путем сопоставления фактически выполненной работы и требований к качеству ее выполнения, установленных настоящим Стандартом;

3) внутренний контроль за выполнением работы обеспечивается руководителем учреждения посредством разъяснения и доведения установленных настоящим Стандартом требований до всех сотрудников учреждения, проведения проверок в соответствии с трудовым законодательством, определения полномочий, ответственности и взаимодействия сотрудников учреждения.

15. Ответственность за качество выполнения работы:

1) руководитель учреждения несет ответственность за качество выполняемой учреждением работы в соответствии с действующим законодательством и локальными правовыми актами учреждения, регламентирующими ответственность сотрудников учреждения, должностной инструкцией;

2) сотрудники, непосредственно выполняющие работу, несут ответственность за качество выполняемой ими работы в соответствии с действующим законодательством и локальными правовыми актами учреждения, регламентирующими ответственность сотрудников учреждения, должностными инструкциями.

16. Критерий оценки качества выполняемой работы: внедрение и поддержка подсистем 1С в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области. Принятие решения о внедрении СЭД.
17. Порядок информирования потенциальных потребителей:

№ п/п	Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
1.	Отчеты об исполнении государственного задания	в соответствии с государственным заданием учреждения	в соответствии с государственным заданием учреждения
2.	Сайт учреждения http://www.irkobl.ru/itcio	наименование учреждения с указанием адреса и телефона; государственное задание; стандарт; отчет о деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества	по мере необходимости

18. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения работы:

№ п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1.	Количество ИС обеспечения типовой деятельности	ед.	указывается количество ИС обеспечения типовой деятельности
2.	Внедрение и поддержка подсистем 1С в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области. Принятие решения о внедрении СЭД	да/нет	указывается, осуществляется ли внедрение и поддержка подсистем 1С в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области, а также принято ли решение о внедрении СЭД

Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий министерства цифрового развития и связи Иркутской области
В.А. Лойчиц

**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И СВЯЗИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

28 января 2022 года

Иркутск

№ 65-6/22-мпр

Об утверждении Стандарта качества выполнения государственной работы «Предоставление программного обеспечения, инженерной, вычислительной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе на основе «облачных технологий» (оборудование рабочих станций)

В соответствии с пунктами 3, 5 общих требований к формированию и применению стандартов качества оказания государственных услуг (выполнения работ), утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 июля 2021 года № 435-рк «О Лойчице В.А.», Положением о министерстве цифрового развития и связи Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27 мая 2021 года № 368-пп, П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Стандарт качества выполнения государственной работы «Предоставление программного обеспечения, инженерной, вычислительной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе на основе «облачных технологий» (оборудование рабочих станций) (прилагается).
2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий министерства цифрового развития и связи Иркутской области
В.А. Лойчиц

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства цифрового развития и связи Иркутской области
от 28 января 2022 года № 65-6/22-мпр

**СТАНДАРТ
КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ
«ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ИНЖЕНЕРНОЙ, ВЫЧИСЛИТЕЛЬНОЙ И
ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА ОСНОВЕ «ОБЛАЧНЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ» (ОБОРУДОВАНИЕ РАБОЧИХ СТАНЦИЙ)**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчик Стандарта качества выполнения государственной работы «Предоставление программного обеспечения, инженерной, вычислительной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе на основе «облачных технологий» (оборудование рабочих станций): министерство цифрового развития и связи Иркутской области (далее – министерство).

- Место нахождения министерства: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А.
Контактная информация: телефон (3952) 24-00-55, e-mail: digital@govirk.ru.
2. Единица измерения работы: количество рабочих станций (единиц).
 3. Термины и определения:

стандарт качества выполнения работы – перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах потребителя государственной работы требований к выполнению государственной работы, включающий характеристики процесса выполнения государственной работы, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее выполнения;

работа – государственная работа «Предоставление программного обеспечения, инженерной, вычислительной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе на основе «облачных технологий» (оборудование рабочих станций);

учреждение – областное государственное автономное учреждение «Информационно-технический центр Иркутской области» (место нахождения учреждения: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А, контактная информация: телефон (3952) 25-99-52, e-mail: itc@govirk.ru);

качество выполнения работы – степень фактического соответствия выполнения работы настоящему Стандарту; рабочая станция - программно-технический комплекс, предназначенный для автоматизации деятельности сотрудников исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения работы:
 - 1) Конституция Российской Федерации;
 - 2) Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:
 - 1) финансовая обеспеченность выполнения работы;
 - 2) ресурсная обеспеченность выполнения работы – обеспеченность учреждения специализированным помещением, мебелью, техникой, информационными ресурсами и квалифицированным персоналом;
 - 3) технологичность работы – применение современного оборудования, программного обеспечения, копировально-множительной техники, средств связи в процессе выполнения работы;
 - 4) бесперебойная работа сопровождаемых рабочих станций – обеспечение работоспособности используемых систем по их функциональному назначению.

II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

6. Сведения о государственной работе:
1) полное наименование работы: «Предоставление программного обеспечения, инженерной, вычислительной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе на основе «облачных технологий» (оборудование рабочих станций);

- 2) содержание (предмет) работы: виды технического обслуживания: оборудование рабочих станций;
- 3) заказчик выполнения работы: министерство;
- 4) потребитель работы: исполнительные органы государственной власти Иркутской области (далее – потребитель);
- 5) результат работы: информационно-техническое сопровождение по восемь часов пять дней в неделю заданного количества рабочих станций.

7. Документы, регламентирующие деятельность учреждения:
 - 1) устав учреждения;
 - 2) государственное задание учреждения;
 - 3) иные документы, регламентирующие деятельность учреждения.
8. Условия размещения и режим работы учреждения:
 - 1) учреждение должно располагаться по адресу в пределах места его нахождения, указанному в едином государственном реестре юридических лиц;
 - 2) режим работы учреждения: понедельник-пятница: с 9-00 до 18-00 часов, перерыв на обед: с 13-00 до 14-00 часов. Выходные дни: суббота, воскресенье;
 - 3) помещения учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации должны отвечать требованиям пожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности и быть оборудованными средствами пожаротушения и

оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации, системой кондиционирования воздуха, иными средствами, обеспечивающими безопасность и комфортное пребывание сотрудников;

4) площадь помещений учреждения должна соответствовать техническим нормам, учитывающим требования рационального размещения необходимого оборудования.

9. Техническое оснащение учреждения:

- 1) каждое рабочее место сотрудника должно быть оснащено компьютерной и оргтехникой, офисной мебелью, счетной техникой, канцелярскими принадлежностями и другим;
- 2) на рабочей станции сотрудника, обеспечивающего выполнение работы, должен быть установлен необходимый пакет лицензионного программного обеспечения, позволяющий производить автоматизированную обработку документов;
- 3) учреждение должно быть оснащено оборудованием, отвечающим требованиям стандартов, технических условий, других документов и обеспечивающим надлежащее качество выполняемых работ соответствующих видов;
- 4) оборудование должно использоваться строго по назначению в соответствии с эксплуатационными документами, содержаться в технически исправном состоянии, которое систематически проверяется;
- 5) неисправное оборудование, дающее при работе сомнительные результаты, должно быть снято с эксплуатации, заменено или отремонтировано (если оно подлежит ремонту), пригодность отремонтированного оборудования подтверждается его проверкой.

10. Укомплектованность учреждения кадрами и их квалификация:

- 1) учреждение укомплектовывается необходимым числом сотрудников в соответствии со штатным расписанием учреждения;
- 2) при определении требований к кадровому составу и квалификации сотрудников руководитель учреждения руководствуется необходимостью обеспечения качественного и своевременного выполнения работы;
- 3) требования к квалификации сотрудников: наличие специального технического образования; периодическое повышение квалификации в соответствии с действующим законодательством.

11. Требования к технологии выполнения работы:

- 1) выполнение работы включает в себя: обеспечение технической поддержки потребителей; обеспечение установки, настройки и сопровождения программного обеспечения; обеспечение установки, настройки и сопровождения вычислительной техники в соответствии с регламентом по техническому обслуживанию средств вычислительной техники, утверждаемым руководителем учреждения; обеспечение установки, настройки и сопровождения офисного и периферийного оборудования; выявление и устранение сбоев и иных ошибок в работе программно - аппаратных комплексов, рабочих станций, специализированного и периферийного оборудования; осуществление иных функций;
- 2) основанием для выполнения работы является: обращение потребителя в диспетчерскую службу учреждения; письменное обращение потребителя (служебная записка);
- 3) анализ и рассмотрение поступившего обращения осуществляются в течение трех рабочих дней, в том числе с информированием потребителя о ходе выполнения работы или об отказе от выполнения работы;
- 4) срок выполнения работы: в течение пяти рабочих дней с момента поступления обращения;
- 5) основанием для отказа от выполнения работы является отсутствие технической возможности в выполнении работы (отсутствие необходимого оборудования и комплектующих, техническая несовместимость оборудования и так далее);
- 6) основания для приостановления выполнения работы не предусмотрены.

12. Жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта могут направляться как непосредственно в учреждение, так и в министерство.

Жалобы подлежат обязательной регистрации. Жалобы должны быть рассмотрены, а заявителю жалобы дан ответ о принятых мерах в письменной форме в течение 30 дней с момента регистрации жалобы.

13. Информационное сопровождение деятельности учреждения:
 - 1) учреждение поддерживает в актуальном состоянии сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена информация об учреждении, контактные данные руководителя учреждения;
 - 2) периодичность обновления информации - по мере изменения размещаемой информации;
 - 3) учреждение публикует отчет о деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества в случаях, порядке и сроки, предусмотренные законодательством.

14. Контроль за деятельностью учреждения:

- 1) контроль за деятельностью учреждения осуществляется министерством в порядке, предусмотренном действующим законодательством;
- 2) контроль за соблюдением настоящего Стандарта осуществляется путем сопоставления фактически выполненной работы и требований к качеству ее выполнения, установленных настоящим Стандартом;
- 3) внутренний контроль за выполнением работы обеспечивается руководителем учреждения посредством разъяснения и доведения установленных настоящим Стандартом требований до всех сотрудников учреждения, проведения проверок в соответствии с трудовым законодательством, определения полномочий, ответственности и взаимодействия сотрудников учреждения.

15. Ответственность за качество выполнения работы:
 - 1) руководитель учреждения несет ответственность за качество выполняемой учреждением работы в соответствии с действующим законодательством и локальными правовыми актами учреждения, регламентирующими ответственность сотрудников учреждения, должностной инструкцией;
 - 2) сотрудники, непосредственно выполняющие работу, несут ответственность за качество выполняемой ими работы в соответствии с действующим законодательством и локальными правовыми актами учреждения, регламентирующими ответственность сотрудников учреждения, должностными инструкциями.

16. Критерий оценки качества выполняемой работы: обеспечение бесперебойной работы рабочих станций 90 процентов времени.

17. Порядок информирования потенциальных потребителей:

№ п/п	Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
1.	Отчеты об исполнении государственного задания	в соответствии с государственным заданием учреждения	в соответствии с государственным заданием учреждения
2.	Сайт учреждения http://www.irkobl.ru/itcio	наименование учреждения с указанием адреса и телефона; государственное задание; стандарт; отчет о деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества	по мере необходимости

18. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения работы:

№ п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1.	Количество рабочих станций	ед.	указывается количество обслуживаемых рабочих станций.
2.	Обеспечение бесперебойной работы рабочих станций 90 процентов времени	да/нет	указывается, осуществляется ли бесперебойная работа рабочих станций 90 процентов времени

Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий министерства цифрового развития и связи Иркутской области
В.А. Лойчиц

МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И СВЯЗИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

28 января 2022 года

Иркутск

№ 65-4/22-мпр

Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Иркутской области в министерстве цифрового развития и связи Иркутской области, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 июля 2021 года № 435-рк «О Лойчице В.А.», Положением о министерстве цифрового развития и связи Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27 мая 2021 года № 368-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Перечень должностей государственной гражданской службы Иркутской области в министерстве цифрового развития и связи Иркутской области, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться (прилагается).
2. Установить, что Перечень должностей применяется к должностям, включенным в номенклатуру должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к особой важности, совершенно секретным и секретным сведениям по министерству цифрового развития и связи Иркутской области, разработанную в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
4. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий министерства цифрового развития и связи Иркутской области
В.А. Лойчиц

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства цифрового развития и связи Иркутской области
от 22 января 2022 года № 65-4/22-мпр

ПЕРЕЧЕНЬ

ДОЛЖНОСТЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В МИНИСТЕРСТВЕ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И СВЯЗИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО КОТОРЫМ СВЯЗАНО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ, ПРИ НАЗНАЧЕНИИ НА КОТОРЫЕ КОНКУРС МОЖЕТ НЕ ПРОВОДИТЬСЯ

1. Министр.
2. Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий.
3. Начальник управления цифрового развития.
4. Ведущий советник по мобилизационной подготовке.
5. Начальник отдела – главный бухгалтер отдела финансово – экономической деятельности, бухгалтерского учета и организационно – кадровой работы.
6. Начальник отдела цифровой трансформации и развития государственных сервисов и услуг в управлении цифрового развития.
7. Заместитель начальника отдела цифровой трансформации и развития государственных сервисов и услуг в управлении цифрового развития.
8. Начальник отдела ведомственной цифровизации в управлении цифрового развития.
9. Начальник отдела развития связи и инфраструктурных проектов в управлении развития информационных технологий.
10. Начальник отдела информационно – аналитической деятельности и стратегического планирования в управлении развития информационных технологий министерства.
11. Заместитель начальника отдела информационно – аналитической деятельности и стратегического планирования в управлении развития информационных технологий.
12. Ведущий советник отдела финансово – экономической деятельности, бухгалтерского учета и организационно – кадровой работы.

Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий министерства цифрового развития и связи Иркутской области
В.А. Лойчиц

МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И СВЯЗИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

28 января 2022 года

Иркутск

№ 65-10/22-мпр

О повышении окладов (должностных окладов) работников Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», функции и полномочия учредителя которого осуществляет министерство цифрового развития и связи Иркутской области

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 14 декабря 2021 года № 737-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 июля 2021 года № 435-рк «О Лойчице В.А.», Положением о министерстве цифрового развития и связи Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27 мая 2021 года № 368-пп

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Повысить (проиндексировать) с 1 марта 2022 года в 1,04 раза минимальные размеры окладов (должностных окладов) работников Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», функции и полномочия учредителя которого осуществляет министерство цифрового развития и связи Иркутской области, определенных приказом министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 18 января 2022 года № 65-1/22-мпр «Об утверждении примерного положения об оплате труда работников Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», функции и полномочия учредителя которого осуществляет министерство цифрового развития и связи Иркутской области».
2. Повысить (проиндексировать) с 1 марта 2022 года в 1,04 раза должностной оклад руководителя Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (А.А. Милицына), функции и полномочия учредителя которого осуществляет министерство цифрового развития и связи Иркутской области.
3. Руководителю Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (А.А. Милицына), функции и полномочия учредителя которого осуществляет министерство цифрового развития и связи Иркутской области, до 15 февраля 2022 года обеспечить принятие локального нормативного акта, предусматривающего повышение (индексацию) с 1 марта 2022 года в 1,04 раза окладов (должностных окладов) работников.
4. Установить, что при повышении (индексации) минимальных размеров окладов (должностных окладов), должностного оклада работника, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего приказа, их размеры, а также размеры выплат компенсационного и стимулирующего характера подлежат округлению до целого рубля в сторону увеличения.
5. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), в общественно-политической газете «Областная».
6. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Заместитель министра – начальник управления развития информационных технологий министерства цифрового развития и связи Иркутской области
В.А. Лойчиц

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

В связи с наличием задолженности ЗАО «ТСЖ «ОКТЯБРЬСКОЕ» (ИНН 3808138277 КПП 381101001), осуществляющего управление многоквартирными домами, перед ресурсоснабжающей организацией ООО «Байкальская энергетическая компания», признанной им актом сверки задолженности в размере превышающем две среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения, информируем, что с 01 марта 2022 года, в соответствии с частью 2 статьи 157.2 Жилищного Кодекса Российской Федерации ООО «Байкальская энергетическая компания» отказалось от исполнения договора теплоснабжения и горячего водоснабжения с ЗАО «ТСЖ «ОКТЯБРЬСКОЕ». Уведомление «Об отказе от договора с ЗАО «ТСЖ «ОКТЯБРЬСКОЕ» от 10.02.2022 № 07-41/510 направлено в адрес Службы государственного жилищного надзора Иркутской области.

Оплату коммунальных услуг отопление и горячее водоснабжение, начиная с начислений за март 2022 года и далее, необходимо производить напрямую в ресурсоснабжающую организацию – ООО «Байкальская энергетическая компания».

Ближайший офис компании находится по адресу: г. Иркутск, ул. Фридриха Энгельса, д. 17, БЦ «Сотня», 1 этаж.

Справки по тел. 8-800-100-9777 – круглосуточно, звонок бесплатный.

Реестр многоквартирных домов:

1. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 21;
2. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 20;
3. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 19;
4. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 18;
5. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 17;
6. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 16;
7. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 15;
8. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 14;
9. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 13;
10. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 12;
11. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 11;
12. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 9;
13. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 10;
14. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, дом № 8;
15. Жилой дом г Иркутск, ул Депутатская, дом № 62;
16. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, № 6;
17. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, № 4;
18. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, № 1;
19. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, № 7;
20. Жилой дом г Иркутск, мкр Крылатый, № 5;
21. Жилой дом г Иркутск, ул Дальневосточная, дом № 164/6;
22. Жилой дом г Иркутск, ул Дальневосточная, дом № 164/7;
23. Жилой дом г Иркутск, ул Дальневосточная, дом № 164/8;
24. Жилой дом г Иркутск, ул Александра Невского, дом № 97/1;
25. Жилой дом г Иркутск, ул Александра Невского, дом № 97/2;
26. Жилой дом г Иркутск, ул Депутатская, дом № 84/1;
27. Жилой дом г Иркутск, ул Депутатская, дом № 84/2;
28. Жилой дом г Иркутск, ул Декабрийских Событий, дом № 31.

ИЗВЕЩЕНИЕ

О СОГЛАСОВАНИИ МЕЖЕВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Кадастровым инженером Ющенко Валентиной Михайловной, работающей в ООО «Земля и Право», номер квалификационного аттестата 38-11-200, контактный телефон 89086582123, электронная почта, почтовый адрес: val.yuschenko@yandex.ru, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Шевченко, 1а, выполняющая кадастровые работы по подготовке проекта межевания земельных участков.

Кадастровые работы проводятся в отношении исходного земельного участка с кадастровым номером 38:14:250125:492, расположенного по адресу: Иркутская область, Тайшетский район (разрешенное использование: сельскохозяйственное использование), и исходного земельного участка с кадастровым номером 38:14:250121:113, расположенного по адресу: Иркутская область, Тайшетский район (разрешенное использование: сельскохозяйственное использование).

Заказчиком кадастровых работ является Баженов Алексей Геннадьевич. Почтовый адрес заказчика: Иркутская область, город Тайшет, ул. Орджоникидзе, д. 11, телефон 89647551236.

Ознакомиться (согласовать) с проектом межевания земельного участка возможно в течение тридцати дней со дня опубликования извещения по адресу: 665006, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Шевченко, 1а.

Возражения относительно размера и местоположения границ выделяемого земельного участка принимаются в течение тридцати дней со дня опубликования извещения по адресу: 665006, Иркутская область, г. Тайшет, ул. Шевченко, 1а.

При ознакомлении (проведении согласования) с проектом межевания при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельную долю.

ОБЪЯВЛЕНИЕ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

- Утерянный аттестат об основном общем образовании (9 классов), выданный в 2002 году средней общеобразовательной школой № 42 г. Иркутска на имя Грибанова Ивана Владимировича, считать недействительным.

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

27 января 2022 года

Иркутск

№ 20-уг

О внесении изменения в указ Губернатора Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 353-уг

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 10 января 2022 года № 5-уг «Об организации проектной деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области, П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в указ Губернатора Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 353-уг «Об отдельных вопросах организации деятельности управления проектной деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» изменение, изложив преамбулу в следующей редакции:

«В целях повышения эффективности деятельности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», указом Губернатора Иркутской области от 10 января 2022 года № 5-уг «Об организации проектной деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

И.И. Кобзев

Общественно-политическая газета «Областная» зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области.
Регистрационный номер ПИ № ТУ 38-00167 от 17 сентября 2009 г.

Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения редакции.
Редакция газеты за орфографию и пунктуацию в объявлениях ответственности не несет.
Учредители: Правительство Иркутской области
Законодательное Собрание Иркутской области

Редакция и издатель: ОГПУ «Редакция газеты «Областная»
Адрес редакции и издателя, юридический и фактический адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Росийская, 12
Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 177

Телефон редакции: ОГПУ «Редакция газеты «Областная» (3952) 200-628, 200-638, факс: 200-674
e-mail: og@ogirk.ru, reklama@ogirk.ru
Подписные индексы: П7531 – лн, ср, пт
Распространяется бесплатно и по подписке

Главный редактор
Люстрицкий Д.Г.
Редакторская группа:
Хлебникова О.А.,
Кувшигина Ю.О.
Репортерская группа:
Багаев Ю.М., Выгоская А.В., Гулевский О.П.,
Мустафина Н.И., Орлова Е.В., Соколова А.В.,
Черенева Е.А., Шагунова Л.И.

Издательская группа:
Полыкова О.А., Ткачук Е.В.,
Романова Г.Н., Неудачина Н.И.
Фотокорреспонденты:
Голощиков А.В., Бизикова М.А.,
Федоров А.А.
Отдел рекламы:
Хватик Н.И., Бушкина Н.В.,
Никилина О.С., Хороших Е.Ю.

Газета подписана в печать
17.02.2022 г. в 21.00
Дата выхода в свет: 21.02.2022 г.
Следующий номер газеты выйдет
22.02.2022 г.

Заказ
Тираж 1195 экз.
12+

Отпечатано на удаленном производственном участке АО «Советская Сибирь» в г. Иркутске,
664043 г. Иркутск, 6. Рябикова, д.36, стр.1