

ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 июня 2020 года

№ 392-пп

Иркутск

О внесении изменения в пункт 7 Порядка обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в пункт 7 Порядка обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», установленного постановлением Правительства Иркутской области от 22 декабря 2014 года № 676-пп, изменение, изложив его в следующей редакции:

«7. Профессиональная образовательная организация осуществляет выдачу слушателям, студентам бесплатных наборов продуктов питания по установленным нормам расходов на бесплатное питание слушателей, студентов профессиональных образовательных организаций в следующих случаях:

- 1) отсутствия у слушателей, студентов возможности получить бесплатное питание в профессиональной образовательной организации во время прохождения учебной или производственной практики по причине удаленности места прохождения практики от места нахождения профессиональной образовательной организации – перед началом практики;
- 2) непосещения профессиональной образовательной организации на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – в соответствии с графиком выдачи бесплатных наборов продуктов питания, утверждаемым локальным нормативным актом профессиональной образовательной организации.

График выдачи бесплатных наборов продуктов питания размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте профессиональной образовательной организации.».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 6 апреля 2020 года.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году.

Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области

Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Ежегодный доклад. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области.».

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проведения Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области и специалистами его аппарата, информации органов государственной власти и местного самоуправления, анализа информации, сведений, полученных в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Доклад предназначен для должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций. Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Иркутской области.

© С.Н. Семенова, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, 2020
© Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей. Предупреждение и содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей

1.1.1. Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году

1.1.2. Результаты рассмотрения обращений

1.1.3. Бесплатная юридическая помощь

1.2. Совершенствование законов Иркутской области и иных нормативных актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей

1.3. Правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты

1.4. Мероприятия и акции. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с общественными объединениями, негосударственными организациями

2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ)

2.1. Право на жизнь и безопасность

2.1.1. О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей

2.1.2. О детском травматизме и гибели детей на объектах железнодорожного транспорта

2.1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

2.1.4. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах

2.1.5. Анализ гибели детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей

2.1.6. Безопасность детей в информационном пространстве

2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

2.2.1. Демографическая ситуация

2.2.2. Младенческая, детская смертность

2.2.3. Состояние здоровья несовершеннолетних

2.2.4. Паллиативная помощь несовершеннолетним

2.2.5. Психиатрическая помощь несовершеннолетним

2.2.6. Доступность и качество медицинской помощи

2.2.7. Медицинская реабилитация несовершеннолетних

2.2.8. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних

2.2.9. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом

2.2.10. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области

2.3. Социальное обеспечение несовершеннолетних

2.4. Право на образование

2.4.1. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования

2.4.2. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

2.4.3. Право детей на общее образование

2.4.4. Система дополнительного образования детей в Иркутской области

2.4.5. Система профессионального образования

2.4.6. Реализация прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования

2.5. Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в иных сферах жизнедеятельности

2.5.1. Ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья

2.5.2. Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида

2.5.3. Социальное обслуживание детей-инвалидов

2.6. Право ребенка на семью. Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

2.6.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот в 2019 году

2.7. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

2.8. Право детей на отдых и оздоровление

2.9. Реализация прав детей на всестороннее развитие

2.9.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы

2.9.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области

2.9.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы

2.10. Защита имущественных прав детей. Семейные споры

2.10.1. Взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних

2.10.2. Социальное обеспечение

2.10.3. Семейные споры между родителями по вопросам воспитания детей

2.11. Защита жилищных прав детей

2.11.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот

2.11.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов и иных льготных категорий семей с детьми

2.12. Право несовершеннолетних на труд

3. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2019 ГОДУ

3.1. Федеральное законодательство

3.2. Региональное законодательство

4. О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1. Мнение детей и молодежи Иркутской области

ВВЕДЕНИЕ



Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» с целью представления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Иркутской области информации о результатах деятельности Уполномоченного в 2019 году, его оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона за прошедший период, а также направления рекомендаций по развитию региональной системы защиты прав ребенка в Иркутской области.

В конце 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»*, значительно расширяющий полномочия детских омбудсменов, но в то же время возложивший на институт Уполномоченных еще большую ответственность.

Региональный Уполномоченный является важным звеном системы государственных органов. При осуществлении своей деятельности он независим от каких-либо органов, организаций, объединений и должностных лиц, но при этом его профессиональная деятельность дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяя полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей. Состояние защиты детей в различных сферах жизнедеятельности – это индикатор, определяющий уровень развития государства, его благополучия, социального прогресса в целом.

Несмотря на принимаемые уполномоченными органами меры по улучшению положения населения Иркутской области, имеется серьезный ряд проблем, для решения которых необходимо приложить максимум усилий и ресурсов, к тому же с развитием общества появляются актуальные задачи, требующие разработки новых подходов.

Традиционно в ежегодном докладе также отражены: официальная статистическая и аналитическая информация по отдельным направлениям государственной политики, анализ поступивших к Уполномоченному жалоб и обращений от граждан и организаций, итоги основных направлений деятельности детского омбудсмена и проведенных научно-практических мероприятий за прошедший год, результаты взаимодействия с гражданским обществом.

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный конструктивно взаимодействует с различными органами и организациями по вопросам восстановления нарушенных прав детей, нередко убеждая их изменить подход к рассмотрению того или иного вопроса, принять дополнительные меры по улучшению положения детей.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области представляется Губернатору Иркутской области, Законодательному Собранию Иркутской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Правительству Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда.

Очень ценно, что предложения по улучшению положения детей в Иркутской области, сформулированные Уполномоченным, принимаются во внимание Губернатором и Правительством Иркутской области, организуется конструктивная работа по их исполнению с предоставлением отчетности. Для практического использования в работе ежегодный доклад также будет направлен в адрес заинтересованных органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты детства. Для населения Приангарья доклад Уполномоченного является дополнительным ресурсом правового информирования.

Выражаем благодарность территориальным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления и иным организациям и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности за предоставление материалов для ежегодного доклада Уполномоченного.

* Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Основные направления деятельности Уполномоченного в 2019 году были определены в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», и задачами, обозначенными в Законе Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей, внесение предложений об их устранении;
- внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей, организации и деятельности Уполномоченного;
- правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
- содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;
- участие в деятельности по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Приоритетной задачей Уполномоченного на протяжении многих лет является защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также иных категорий детей, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства: детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

На протяжении всего года большое внимание уделялось соблюдению прав несовершеннолетних в сфере образования, охраны здоровья, предоставлению социальных услуг семьям и детям, вопросам спорта, организации мероприятий, воспитывающих у молодого поколения чувства патриотизма и гражданственности, а также пропагандирующих традиционные семейные ценности. В постоянном режиме, в том числе благодаря круглосуточному «телефону доверия», граждане могли получить своевременную консультацию по правовым, социальным и иным вопросам.

С целью информирования населения Иркутской области о деятельности Уполномоченного, а также о событиях, напрямую связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, актуальная информация размещалась на официальном сайте Уполномоченного и на страницах омбудсмана в социальных сетях Facebook, Instagram и VK.

В прошедшем году Уполномоченный осуществлял работу в составе коллегиальных органов различных уровней власти:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области;



С учетом наиболее значимых вопросов в сфере защиты детства были рассмотрены вопросы, касающиеся профилактики жестокого обращения в замещающих семьях; психолого-педагогического сопровождения детей правонарушителей и детей, испытывающих трудности в социальной адаптации, а также вопросы в сфере обеспечения прав и интересов детей в образовательных организациях. В августе 2019 года заседание координационного совета состоялось в г. Новосибирске. Уполномоченные работали в течение двух дней. В рамках работы прошла встреча Уполномоченных СФО с Полномочным Представителем Президента РФ в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло. В ходе работы состоялись пленарные заседания с участием Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа, Правительства Новосибирской области, исполнительных, законодательных и судебных органов власти Новосибирской области, панельные доклады и дискуссионные площадки; выезды в детские учреждения, подведомственные органам социальной защиты, образования и здравоохранения Новосибирской области по обмену опытом работы с детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и с детьми, находящимися в конфликте с законом.

Проведена встреча Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с мамами, отдыхающими с детьми, направленными из зоны



подтопления Иркутской области, на базе одного из социозащитных учреждений Новосибирской области; проведены консультации с ними по различным правовым вопросам.

В целом в ходе работы августовского координационного совета были заслушаны выступления и доклады по вопросам: обеспечения безопасности несовершеннолетних; реализации прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в разных сферах жизнедеятельности; возможные риски при семейной форме получения образования; профилактики преступности несовершеннолетних; соблюдения прав детей на содержание от родителей; информационной безопасности несовершеннолетних; обеспечения защиты прав детей-сирот.

По итогам каждого заседания подготовлены резолюции для организации дальнейшей работы Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО по обозначенным вопросам.

1.1. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

Предупреждение и содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей

Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Пункт 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

1.1.1. Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году

Реализация права на обращение, безусловно, является одним из способов защиты гражданами своих прав и свобод. Деятельность Уполномоченного, как и любого другого государственного органа, невозможна без рассмотрения обращений и жалоб граждан, которые, в свою очередь, являются

своеобразным индикатором проблем, существующих в тот или иной период в региональной системе детства. Для института обращений граждан характерна и критика недостатков, которая в том числе помогает вскрыть несовершенства и проблемы в работе уполномоченных органов и ведомств.

- антинаркотической комиссии Иркутской области. В составе комиссии специалисты аппарата стали участниками 5 выездов в муниципальные образования Иркутской области для изучения деятельности антинаркотических комиссий и организации их работы по противодействию распространения наркомании среди населения;
- экспертном совете при Иркутском региональном отделении Фонда социального страхования РФ;
- МВК по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области;
- координационном совете по обеспечению правопорядка в Иркутской области;
- координационном совете при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области;
- координационном совете по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области;
- областной комиссии по организации летнего отдыха и оздоровления детей;
- областной комиссии по безопасности дорожного движения;
- аккредитационной коллегии службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области;
- коллегиях, проводимых Главным управлением МВД РФ по Иркутской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Управлением Министерства юстиции РФ по Иркутской области, Управлением Роскомнадзора по Иркутской области, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области и др.

Многoletний опыт работы Уполномоченного помогает обеспечить эффективный механизм реагирования в вопросах защиты прав и законных интересов детей при различных негативных ситуациях и обстоятельствах, происходящих с детьми. Тесное взаимодействие с правоохранительными органами и, в первую очередь, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУФСИН по Иркутской области, со Следственным управлением СК РФ по Иркутской области, УФСП по Иркутской области, прокуратурой Иркутской области позволяет оперативно и эффективно реагировать на любые факты жестокого обращения с детьми, особенно в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного невозможна без взаимодействия со средствами массовой информации. Речь идет не только о традиционных формах работы: комментариях, интервью, специальных выступлениях по острым и актуаль-



ным вопросам в области защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Иркутской области, но и участия СМИ в специальных проектах Уполномоченного.

В течение 2019 года широко освещались мероприятия и акции, проводимые Уполномоченным, выступления, посвященные неделе правовой помощи и актуальным проблемам защиты прав детей, проблеме жестокого отношения к детям; выполнению родителями своих обязанностей. Традиционно размещались материалы, посвященные Международному дню защиты детей, Всемирному дню ребенка. 2019 год стал годом празднования 30-летия со дня принятия Конвенции о правах ребенка.

Не потеряли в 2019 году своей актуальности темы, посвященные конфликтам в образовательных учреждениях, организации школьного питания, информационной безопасности несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2019 году, благодаря поддержке ООО «Евросибэнерго-Гидрогенерация» под руководством директора Сергея Кузнецова, продолжил свою работу (уже в течение 7 лет) проект Уполномоченного «ОТКРЫТИЕ. Раздвига границы возможности». В городах Иркутске и Ангарске, в выходные дни дети с ограниченными возможностями занимаются с квалифицированными педагогами в небольших группах на базе негосударственных дошкольных организаций и общественных объединений. В этом году в проекте стали принимать участие дети-инвалиды Жигаловского района.

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области является председателем Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе. Под председательством Уполномоченного Светланы Семеновой в феврале и августе 2019 года состоялось два заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО.

Заседание февральского Координационного совета состоялось в ходе проведения I Всероссийского форума отцов в г. Екатеринбурге.

Именно обращения, с учетом актуальности и злободневности проблем, задают вектор деятельности для Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

В рамках осуществления деятельности Уполномоченного в 2019 году документооборот аппарата составил 6 087 документов, что на 7% больше, чем в 2018 году.

Ежедневно в адрес Уполномоченного, без учета выходных и праздничных дней, поступало в среднем около четырех-пяти обращений, содержащих вопросы, касающиеся защиты прав и интересов детей и подростков.

Всего за период 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области поступило 1 414 обращений от граждан и организаций, что на 6% больше, чем в 2018 году. В этот показатель включены письменные обращения, консультации на личном приеме, телефонные обращения, а также обращения, поступившие через электронные ресурсы, имеющиеся в распоряжении Уполномоченного (официальный сайт, социальные сети). За последние три года отмечается стабильное повышение показателя обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.

Из общего количества обращений:

- письменные обращения (630, или 44,6%);

- устные обращения (784, или 55,4%), из них 409 обращений поступило на личный прием.

С 2012 года в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в круглосуточном режиме работает «телефон доверия». В 2019 году через «телефон доверия» поступило 375 обращений, на 17,2% больше, чем в 2018 году (320).

Так, в июле 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного позвонила мама четырехлетнего

ребенка, имеющего редкую врожденную патологию, с просьбой оказать содействие в решении вопроса об установлении ему инвалидности заочно в связи с тяжелыми жизненными обстоятельствами.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что срок переосвидетельствования инвалидности истек в начале мая 2019 года, а мама с ребенком в этот период и до июня находилась в стационарном отделении медицинской организации в связи с необходимым оперативным вмешательством.

Направив документы в адрес бюро МСЭ в июне, востопившая мама получила отказ в установлении инвалидности ребенку в заочном порядке. Однако мать не могла выехать из своего населенного пункта в город, где был запланирован выездной прием специалистов бюро МСЭ, ввиду произошедшей чрезвычайной ситуации в Иркутской области в связи с наводнением, а также трудной материальной ситуацией, связанной с тем, что предоставление мер социальной поддержки и пенсионное обеспечение для ребенка-инвалида было приостановлено.

В рамках взаимодействия Уполномоченного и Главного бюро МСЭ по Иркутской области с учетом установленного временного порядка работы последних в режиме сложившейся чрезвычайной ситуации вопрос с установлением инвалидности ребенку, имеющему серьезную врожденную патологию, решен положительно и в оперативном порядке.

По вопросам семейных отношений и воспитания детей в надлежащих условиях граждане обращались на «горячую линию» более 70 раз. В рамках работы над телефонными обращениями, содержащими вопросы добросовестного исполнения родительских обязанностей, в результате двух случаев дети были помещены в государственные учреждения.

Динамика поступления обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (2017-2019 гг., ед.)



Рис. № 1

В июле 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного поступило анонимное обращение о том, что в г. Иркутске по улице Байкальская проживает семья, в которой воспитываются несовершеннолетние дети – мальчик и девочка младшего дошкольного возраста. Заявитель также сообщил, что дети находятся в социально опасном положении ввиду злоупотребления родителями алкоголем и ведением асоциального образа жизни.

Поступившая информация в оперативном порядке была передана в отдел полиции по месту жительства семьи, которые проверив указанные факты, приняли решение о помещении детей в государственное учреждение. Как выяснилось, семья уже состояла на профилактических учетах в субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Безусловно, поступившие обращения от граждан и организаций – это те обращения, которые прошли соответствующие регистрационные процедуры. Однако в условиях высокого развития информационных технологий формы запросов от населения соответствующе видоизменяются. Так, зачастую в социальных сетях (например, Facebook) активные граждане отмечают аккаунт Уполномоченного при описании тех или иных проблем, требующих необходимых мер реагирования.

Например, в июле 2019 г. аккаунт Уполномоченного в социальной сети Facebook был отмечен представителем родительской общест-венности г. Иркутска в одной из публикаций, в которой были описаны факты времяпрепровождения детей на бетонных конструкциях в Ленинском районе г. Иркутска в отсутствие необходимых ограждений.

В рамках рассмотрения данной информации Уполномоченный направил срочный запрос в адрес комитета по управлению Ленинским округом администрации г. Иркутска для принятия мер. Согласно полученному ответу установлено, что в этот период проводились работы по обустройству водопроводных колодцев в рамках строительства водопроводной линии. Для организации, осуществляющей ремонтные работы, был установлен срок восстановления нарушенного обустройства. После обращения Уполномоченного этот вопрос был поставлен на особый контроль в комитете.

Также стоит отметить, что значительное количество обращений к Уполномоченному поступают в рамках посещения им образовательных организаций, учреждений социального обслуживания детей и подростков, учреждений, подведомственных федеральной службе исполнения наказаний, и других. Эти обращения, как правило, ограничиваются предоставлением правовых консультаций в режиме реального общения и осуществляются за пределами запланированных личных приемов.

Распределя общее количество поступивших обращений через показатель по числу заявителей, можно отметить, что в 2019 году в аппарат поступило 43 коллективных обращения, в остальном все вопросы касались индивидуальных ситуаций граждан. Также в аппарат было направлено 24 обращения от граждан, пожелавших сохранить свою анонимность, но несмотря на это все заявления Уполномоченным были отработаны.

Что касается категории обратившихся, то наибольшее количество обращений в 2019 году было направлено в адрес Уполномоченного за-

конными представителями детей (родителями, опекунами), родственниками детей, иными гражданами и организациями, к которым относятся образовательные, медицинские и социальные учреждения, правоохранительные органы, адвокаты, СМИ и Уполномоченные по правам ребенка из других субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 2018 годом, в 2019 году увеличилось количество обращений, направленных детьми, и лицами, относящимися к категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также выпускники детских сиротских учреждений».

В 2019 году наибольшее количество детских обращений (65) содержали вопросы, касающиеся сферы образования (7), возможности получения в аппарате Уполномоченного бесплатной юридической помощи (7), жалобы на действия органов власти (6), а также вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (38). В обращениях, поступивших от детей, находящихся в конфликте с законом, указывались проблемы:

- отсутствия полного общения с родителями при пребывании ребенка в местах лишения свободы;
- восстановления документов;
- ненадлежащего исполнения обязанностей адвокатами, представляющими интересы несовершеннолетних обвиняемых и подозреваемых;
- жалобы на условия содержания в местах лишения свободы;
- просьбы по организации встреч с Уполномоченным и даже слова благодарности, пожелания здоровья и успехов.

Что касается географического показателя распределения поступивших обращений, то в целом наибольшее их количество поступало от жителей крупных муниципальных образований Иркутской области:

- г. Иркутск – 827;
- Иркутский район – 111;
- Ангарский городской округ – 76;

- г. Братск – 41;
- г. Усолье-Сибирское – 39;
- Шелеховский район – 35;
- Нижнеудинский район – 29;
- г. Тулун – 24;
- г. Черемхово – 21;
- Усольский район – 17;
- Братский район – 16;
- Нижнеилимский район – 16;
- Усть-Кутский район – 16.

По-прежнему чаще всего обращения поступали от граждан и организаций из г. Иркутска, причем в 2019 году этот показатель увеличился на 22,5%. По сравнению с 2018 годом также увеличилось количество обращений от жителей городов: Усолье-Сибирское (+69,5%), Тулун (+85%), Черемхово (+62%), а также Иркутского (+37%) и Нижнеудинского (+32%) районов. Снижено количество обращений из Ангарского городского округа (-17,4%), г. Братска (-8,9%), Шелеховского (-26%) и Усть-Кутского (-51%) районов.

Из иных муниципальных образований динамика обращений не превышала 15 обращений, или 1% от общего количества поступивших обращений.

От жителей Баяндаевского и Жигаловского районов в 2019 году обращения в адрес Уполномоченного не поступали.

Из территорий, пострадавших от чрезвычайной ситуации, произошедшей в июне 2019 года в связи с паводком, в адрес аппарата Уполномоченного поступило 12 обращений от непосредственно пострадавших граждан по вопросам, связанным с жилищными отношениями в нестандартных ситуациях и реализацией права на отдельные меры социальной и материальной поддержки. Количество таких граждан, обратившихся непосредственно к Уполномоченному, значительно выше в связи неоднократным пребыванием его в командировках в подтопленных территориях, осуществлением необходимого консультирования по различным вопросам.

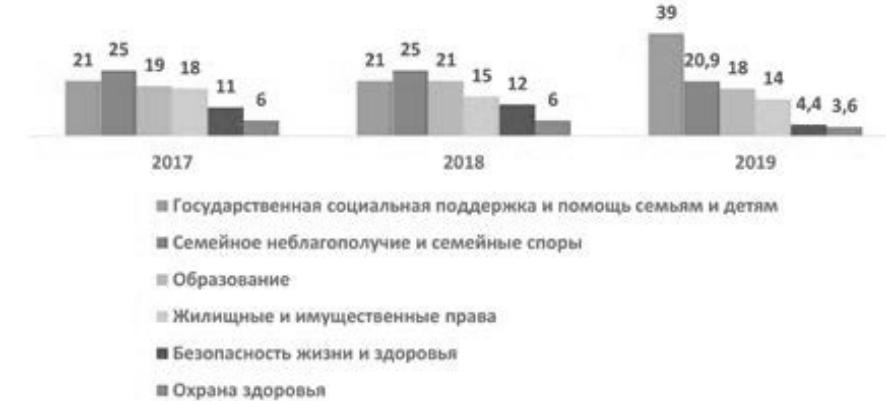
Распределение по категориям граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 1

Категории обратившихся	2017 год		2018 год		2019 год	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
1. Законные представители	806	61,5	873	65	845	59
1.1 Родители, в том числе многодетные	713	54	767	57	754	52,6
1.2. Опекуны (приемные родители)	93	7	101	7,6	85	6
1.3 Руководители детских учреждений	7	0,5	5	0,4	6	0,4
2. Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, в том числе выпускники детских домов и школ-интернатов	86	6,5	73	5,5	86	6,1
3. Дети	63	4,8	47	3,5	65	4,6
4. Родственники детей	182	13,5	158	12	139	9,8
5. Представители партий, общественных организаций и приемных	11	0,7	11	1	7	0,5
6. Иные граждане и организации	172	13	171	13	272	20

Распределение обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по тематике (2017-2019 гг., %)

Рис. № 2



Больше всего заявители обращались к Уполномоченному по вопросам, касающимся государственной социальной поддержки и помощи семьям и детям. Таких обращений поступило 39% от общего количества поступивших. В этот блок входили следующие вопросы из различных сфер: опеки и попечительства, реализации права детей на отдых и оздоровление, предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания, предоставления социальных гарантий детям-инвалидам, оказания помощи в сфере миграционных отношений, предоставления бесплатной юридической помощи и другие. Кроме того, в этот блок включены обращения граждан, содержащие инициативы в части изменения уже определенного алгоритма работы тех или иных социозащитных органов и организаций, а также установления новых, не предусмотренных ранее мер социальной поддержки для отдельных категорий детей и семей.

В декабре 2019 года в аппарат Уполномоченного обратилась многодетная мама с просьбой внести изменения в действующий Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в части предоставления права на обеспечение бесплатным питанием для учащихся из многодетных семей, посещающих федеральные государственные общеобразовательные организации.

Как стало известно из обращения, в семье заявителя воспитывается четверо детей, двое из которых посещают федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение, расположенное на территории одной из войсковых частей. В данной школе было организовано питание для обучающихся, однако стоимость

завтрака для младших школьников составляла 85 рублей, а комплексных обедов – 150 рублей и выше. Установленная стоимость питания для бюджета таких семей приносила существенные материальные затраты, при этом несмотря на то, что для многодетных семей, дети которых обучаются в муниципальных образовательных организациях, питание в школах предоставляется и вовсе бесплатно.

В целях выяснения дополнительных обстоятельств Уполномоченным было принято решение организовать посещение школы, расположенной на территории воинской части, совместно с представителями Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области.

В рамках посещения данной образовательной организации представителем Уполномоченного был выяснен механизм организации питания, а также был выявлен факт нарушения п. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в связи с необеспечением детей с ограниченными возможностями здоровья в школе двухразовым бесплатным питанием. Специалистом Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области в адрес школы были даны рекомендации в соответствии с полномочиями.

По результатам посещения школы и изучения обстоятельств в рамках обращения Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес Министерства обороны Российской Федерации в целях восстановления прав детей с ОВЗ на бесплатное двухразовое питание, а также с просьбой предусмотреть возможность предоставления обучающимся из многодетных

семей бесплатного питания. При этом учитывая, что областным законом для данной категории детей такое право не предусмотрено, и в соответствии с бюджетным законодательством возможность предоставления субсидий из средств областного бюджета федеральным государственным казенным учреждениям также не предусмотрена.

Согласно полученному ответу из федерального ведомства установлено, что для обеспечения детей с ОВЗ бесплатным двухразовым питанием дополнительно утверждены лимиты бюджетных обязательств с заключением соответствующих контрактов. Однако в части решения проблемы обеспечения бесплатным питанием детей из многодетных семей ответ был отрицательный со ссылкой на невозможность предоставления такой меры социальной поддержки в связи действующим законодательством, а также с указанием того, что в настоящее время войсковой частью прорабатывается поиск иного механизма возможного финансирования.

В ходе работы над обращением было установлено, что в данной федеральной государственной общеобразовательной организации обучаются 76 детей из 46 многодетных семей, которые мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием не охвачены.

В целях решения проблемы обеспечения учащихся из многодетных семей, посещающих федеральные государственные казенные общеобразовательные организации, расположенные на территории Иркутской области, Уполномоченным по правам ребенка разработан законопроект о внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области. Соответствующие изменения предусматривают право на ежемесячную компенсацию стоимости питания родителям (законным представителям) учащихся, посещающих федеральные государственные общеобразовательные организации, расположенные на территории Иркутской области, из многодетных и малоимущих семей, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, предусмотренного действующим законодательством.

По результатам рассмотрения обращения право детей с ОВЗ на бесплатное двухразовое питание в школе восстановлено, а также приняты меры по восстановлению прав детей из многодетных и малоимущих семей. В настоящее время соответствующий проект закона планируется к рассмотрению.

Тематика жалоб и обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов детей

Специфика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области достаточно разнообразна, несмотря на установленные законодательством пределы осуществления полномочий.

В своей работе Уполномоченный сталкивается с вопросами из сфер семейных, гражданских, жилищных, административных, уголовных,

земельных, градостроительных, а иногда даже бюджетных правоотношений. Именно в связи с этим в деятельности Уполномоченного всегда сформирован широкий тематический спектр обращений граждан.

В рамках поступивших обращений круг проблем, который в них был описан, затрагивал различные сферы правоотношений.

Кроме того, наибольшее количество вопросов, которые были рассмотрены в рамках обращений по данному блоку, содержали запросы граждан на непосредственное оказание бесплатной юридической помощи (171) и жалобы на действия (бездействие) сотрудников различных органов и организаций (175). В этой части отметим, что до сих пор имеется проблема доступной для понимания граждан информации по различным вопросам от органов исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам наличия/отсутствия права и необходимого алгоритма действий. Имеется острая необходимость повышения уровня и качества правового информирования жителей Иркутской области.

На втором месте по количеству обращений находится тематика «**семейное неблагополучие и семейные споры**». Ранее эта позиция была лидирующей в предыдущие три года (2016-2018 гг.). Круг вопросов, отнесенных к этому блоку, включает в себя ситуации, в том числе, связанные с реализацией ребенком права на достойное развитие и надлежащее воспитание. Так, например, в 2019 году в рамках этой подкатегории наибольшее количество вопросов в рамках обращений (67) содержало информацию о возможном пребывании детей в социально опасном положении. В целях оперативного рассмотрения таких обращений Уполномоченный активно взаимодействовал с органами полиции, районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, например, по вопросам семейного неблагополучия поступило обращение от бабушки детей, проживающих в г. Иркутске.

Как стало известно из содержания обращения, мать двоих малолетних детей длительное время отсутствовала дома, была асоциальной образ жизни, материально детей не содержала, в связи с этим бабушка просила оказать содействие в защите прав детей и в назначении ее законным представителем.

В рамках работы над заявлением было установлено, что мать вернулась в семью и проживает совместно с детьми, намерена самостоятельно заниматься их воспитанием и содержанием. Вместе с тем сложившаяся в семье ситуация была подробно рассмотрена на очередном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В результате семья была поставлена на учет в Банк данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, был разработан соответствующий межведомственный комплексный план по проведению индивидуальной профилактической работы с семьей.

Количество вопросов по семейным спорам в поступивших в аппарат обращения составило свыше 115 единиц (в 2018 году – 131). В частности, родителей и родственников детей волновали вопросы определения порядка общения с детьми, определения места жительства детей, сокрытия ребенка одним из родителей. Это одна из сложных категорий обращений с точки зрения возможности и целесообразности вмешательства органов власти в семейную ситуацию в условиях отсутствия мотивации к разрешению конфликта непосредственно у родителей и родственников.

На протяжении четырех последних лет прослеживается устойчивая тенденция по количеству поступивших в аппарат Уполномоченного обращений с вопросами, связанными со сферой «образования». Чаще всего в 2019 году в рамках этого блока в аппарат поступали обращения, связанные с происходящими конфликтами в школах, в том числе с применением к обучающимся мер антипедагогического характера (108). Также в 2019 году в аппарат поступали обращения по вопросам предоставления мест в дошкольных образовательных организациях, охраны здоровья и безопасности в образовательных учреждениях, организации образовательного процесса.

В сентябре 2019 года в аппарат Уполномоченного обратилась мама ребенка, имеющего ограничения жизнедеятельности, которому было отказано в зачислении в детский сад по основаниям, не соответствующим действующему законодательству об образовании. В частности, как стало известно из обращения, выданное направление для зачисления ребенка в детский сад было аннулировано в связи с непредоставлением родителями заключения психолого-медико-педагогической комиссии с ссылкой на административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования».

При анализе данного нормативного акта Уполномоченным был выявлен еще ряд противоречий, касающихся установленного перечня документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и оснований для отказа в приеме заявлений о постановке на учет, отказа в зачислении ребенка в дошкольное учреждение.

В рамках работы над обращением Уполномоченным в адрес мэра Катангского района было направлено заключение с рекомендациями об устранении выявленных в муниципальном правовом акте противоречий действующему законодательству. Согласно полученному ответу органа-

ли местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, выявленные нарушения в муниципальном акте были устранены.

По просьбе мамы ребенка им была оказана необходимая помощь в части оказания содействия в организации обследования ПМПК и дальнейшего устройства ребенка в дошкольное учреждение.

Наименьшее количество рассмотренных вопросов в сфере образования касалось нарушения прав детей в части организации дополнительного образования детей.

На четвертом месте по количеству поступивших обращений находятся вопросы, связанные с нарушением жилищных и имущественных прав детей. При рассмотрении обращений данного тематического блока Уполномоченному чаще всего приходилось оказывать содействие гражданам в защите их прав в судебном порядке.

В октябре 2019 года к Уполномоченному со своей проблемой обратились брат и сестра, относящиеся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В своем обращении заявители сообщили о том, что после лишения их матери родительских прав за ними было закреплено жилое помещение в г. Усть-Илимске. Однако до настоящего времени они в этой квартире не проживали по причине того, что воспитывались в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а сейчас находятся в г. Иркутске. Вместе с тем все это время в данном жилом помещении проживали родственники заявителей, которые допустили появление задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Впоследствии со счетов заявителей судебные приставы, исполняя судебный приказ, списывали средства в счет погашения задолженности по оплате услуг ЖКУ, позднее эти счета и вовсе были арестованы. Еще более серьезной проблемой являлось то, что родственники заявителей через судебные органы признала брата и сестру утратившими право пользования жилым помещением и приняла меры по снятию их с регистрационного учета. Судебное решение по этому факту было принято заочно без уведомления заявителей.

Заявители попросили Уполномоченного оказать содействие в защите своих жилищных и имущественных прав. В рамках оказания помощи заявителем Уполномоченным в оперативном порядке были подготовлены процессуальные документы – проекты заявлений об отмене заочного решения суда, возражений на исковое заявление родственников, а также заявлений об отмене судебного приказа.

а также заявительница, бывшая супруга погибшего, в силу своего тяжелого материального положения и невозможности выехать в другой регион не могли захоронить тело. В течение 6 месяцев тело погибшего мужчины находилось в морге.

В интересах несовершеннолетних детей, которые имеют право получать пенсию по потери кормильца, Уполномоченным в адрес администрации Краснодарского края было направлено письмо об оказании помощи в захоронении погибшего мужчины и получении медицинского свидетельства о смерти. Через месяц после направленного письма администрация одного из районов Краснодарского края захоронила погибшего, и все необходимые документы были высланы в адрес заявительницы. В настоящее время мама и дети получают пенсию по потери кормильца.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась директор ОГКУ «УСЗН по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району» с просьбой оказать помощь гр. К., воспитывающей двоих несовершеннолетних детей, которая не может оформить пенсию по потере кормильца ввиду трудностей с получением свидетельства о смерти отца детей.

В ходе рассмотрения обращения, в результате кропотливой работы, длительных переговоров с различными ведомствами было установлено, что отец детей гр. К. в июле 2019 года погиб в ДТП в г. Краснодарском крае и уже долгое время (более 6 месяцев) его труп находился в морге как неопознанный и невостремленный.

Медицинское свидетельство, на основании которого выдается свидетельство о смерти, выдается только лицам, захоронившим тело. Разысканные сотрудниками полиции родственники,

1.1.2. Результаты рассмотрения обращений

Подводя итог работы Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан и организаций, следует отметить, что оборот исходящих документов аппарата составил свыше 2,5 тысяч запросов и писем. При этом для решения вопросов, обозначенных в обращениях, наибольшее количество писем Уполномоченным, было направлено в:

- органы исполнительной власти региона (33,6% – 846 документов);
- органы местного самоуправления (26,7% – 672 документа);
- правоохранительные органы (органы полиции, прокуратуры, следствия, исполнения наказаний) (14,9% – 376 документов);
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав областного и районного уровней (4,4% – 112 документов);
- территориальные федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения (региональные управления (отделения) Роспотребнадзора, Роскомнадзора, Росздравнадзора, Пенсионного Фонда, Фонда социального страхования, бюро МСЭ, Федеральной службы судебных приставов) (4,2% – 106 документов).

Кроме того, по результатам работы, в том числе по итогам проведения проверочных мероприятий, Уполномоченным направлены необходимые запросы в адрес Губернатора, его заместителей и Председателя Правительства Иркутской области – 41 документ, в адрес регионального Законодательного Собрания – 44.

На 40% снизилось количество обращений, поступивших в аппарат, которые были перенаправлены по подведомственности в другие

Таким образом, по результатам рассмотрения обращений был отменен судебный приказ о взыскании задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг и отказано в удовлетворении исковых требований родственницы заявителей о признании последних утратившими право пользования жилым помещением и снятии с регистрационного учета. Содействие в восстановлении прав оказано в полной мере. Более того, у заявителей появилась возможность реализовать иные предусмотренные жилищным законодательством права.

В сфере обращений по категории «безопасность жизни и здоровья детей» к вопросам, которые были рассмотрены Уполномоченным, относятся: информация по фактам совершения в отношении несовершеннолетних преступлений против жизни и здоровья, половой неприкосновенности, жестокого обращения, гибели детей от внешних причин и другие. Наиболее часто в аппарат поступали вопросы по проблемам, связанным с созданием безопасных условий проживания семей с детьми в сфере обеспечения коммунальными услугами, электроэнергией, причем их количество увеличилось до 40 обращений (2018 год – 16).

В адрес Уполномоченного обратились жители одного из многоквартирных домов г. Усть-Кута со следующей проблемой.

На придомовой территории с захватом территории детской игровой площадки, на расстоянии 3-5 метров от жилого дома, велись работы по капитальному ремонту наземной теплотрассы с нарушением установленных норм. Жители этого дома были обеспокоены тем, что этот строящийся объект угрожает жизни и здоровью детей.

В рамках реагирования на обращение Уполномоченным были направлены необходимые запросы в адрес администрации МО г. Усть-Кут в целях выяснения обстоятельств, а впоследствии – в прокуратуру Иркутской области для проведения проверки организации работ по прокладке трубопроводов тепловых сетей на предмет соответствия установленным законодательством нормам и требованиям.

По результатам проверки, проведенной органами прокуратуры, были выявлены нарушения действующего законодательства. В частности, вследствие ненадлежащего муниципального контроля подрядчиком был выполнен монтаж систем теплоснабжения на расстоянии менее трех метров от жилых домов и детской площадки. По выявленным фактам нарушений прокурором г. Усть-Кута в адрес главы города было внесено представление.

типедагогического характера по отношению к ребенку, был привлечен к дисциплинарной ответственности – ему был объявлен выговор.

Также в рамках рассмотрения этого случая состоялось заседание при участии заместителя мэра г. Черемхово по социальным вопросам, начальника управления образования, директора школы, представителя Уполномоченного в г. Черемхово с приглашением учителя физкультуры, в результате которого в адрес администрации школы было вынесено замечание.

Кроме того, в рамках обращения для сплочения детского коллектива с детьми была организована профилактическая работа.

По результатам рассмотрения 850 обращений были даны правовые консультации, разъяснения или подготовлены процессуальные документы в судебные органы в рамках рассмотрения. Кроме того, было организовано 45 проверок органов и организаций профильными министерствами и ведомствами, которые осуществляют контроль и надзор в порядке установленной подчиненности.

В соответствии с законом Уполномоченный наделен правом беспрепятственного посещения органов и организаций различных уровней подчиненности. Таким образом, при рассмотрении отдельных обращений Уполномоченным принимались решения о посещениях той или иной организации и/или ведомства самостоятельно, без привлечения представителей от учредителя и надзорных органов. По итогам деятельности в 2019 году Уполномоченный осуществил в рамках рассмотрения обращений свыше 40 посещений различных организаций, в частности образовательные организации, пенитенциарные учреждения, летние оздоровительные лагеря.

По результатам рассмотрения обращений, а также в целом в рамках осуществления деятельности Уполномоченным в адрес органов и организаций, министерств и ведомств различной подчиненности направлено 16 заключений о необходимости восстановления нарушенных прав несовершеннолетних с выработанными рекомендациями. По результатам рассмотрения заключений учредителями в отношении руководителей организаций принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной ответственности, устранению выявленных нарушений, пересмотра действующих планов работ, указанию на необходимость осуществления надлежащего межведомственного взаимодействия, внесения изменений в нормативные акты. В случае ненадлежащего рассмотрения заключений Уполномоченным соответствующая информация была направлена в надзорные органы.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась женщина по вопросу предоставления ее ребенку места в муниципальной дошкольной

Завершающим тематическим блоком, в рамках которого поступило наименьшее количество обращений, но при этом не менее сложных, является сфера охраны здоровья детей. Относительно 2018 года количество жалоб в указанной сфере сократилось с 86 до 54. Самыми распространенными вопросами в рамках этой группы являются отказы в предоставлении необходимых медицинских обследований и лечения, причинения вреда здоровью детям по вине медицинских работников, ненадлежащее оказание медицинской помощи. Но, как и в прошлые годы, одним из сложных вопросов является лекарственное обеспечение детей, имеющих редкие заболевания и патологии.

В мае в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в обеспечении дорогостоящим лекарственным препаратом Темодал. Как выяснилось из обращения, в марте 2019 года ребенку назначили этот лекарственный препарат, однако до момента обращения к Уполномоченному он им обеспечен не был.

В целях реагирования на сложившуюся ситуацию Уполномоченный направил необходимый запрос в адрес министерства здравоохранения Иркутской области для принятия мер по обеспечению ребенка лекарственным препаратом в рекомендуемом объеме.

Согласно поступившей информации из регионального министерства было установлено, что ведомством были организованы необходимые процедуры по осуществлению закупки данного лекарственного препарата. Однако у поставщиков на складе в наличии была всего одна упаковка Темодала. Государственный контракт по закупке одной упаковки лекарственного препарата состоялся. В последующем министерством были приняты меры по закупке еще одной упаковки Темодала, которая была в резерве у поставщика.

Ситуация по закупке лекарственного препарата Темодал осложнена тем, что он отсутствует на фармацевтическом рынке.

Обеспечить ребенка дорогостоящим лекарственным препаратом Темодал в необходимом для проведения курса лечения объеме удалось лишь при взаимодействии Уполномоченного с Благотворительным Фондом Юрия Тена.

Часто просьбы, поступающие в адрес Уполномоченного, сопряжены с длительной работой с уполномоченными органами из других регионов и отличаются нестандартностью ситуации, требующей изучения вопросов, напрямую не относящихся к деятельности Уполномоченного, но способные изменить имущественное положение семьи и обеспечить защиту прав детей.

образовательной организации г. Иркутска. Как стало известно из обращения, ранее ее ребенок посещал детский сад в г. Ангарске, но в связи с переменой места жительства был отчислен по заявлению родителей. По приезду в Иркутск заявитель обратилась в департамент образования г. Иркутска с просьбой поставить ее ребенка на учет в качестве нуждающегося в получении дошкольного образования, однако в этом ей было отказано с ссылкой на один из пунктов административного регламента предоставления услуги «Прием заявлений, постановка на учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования» в связи с тем, что несовершеннолетнему уже было предоставлено место в дошкольной организации.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным был проведен анализ действующего законодательства в сфере предоставления дошкольного образования на предмет соответствия положений этого пункта административного регламента федеральному законодательству. По результатам Уполномоченным в адрес мэра г. Иркутска было направлено заключение о необходимости принятия мер по приведению отдельных положений нормативных правовых актов администрации г. Иркутска в сфере предоставления дошкольного образования в соответствие с федеральным законодательством.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного администрацией г. Иркутска не выявлено оснований для внесения соответствующих изменений в данный правовой акт. Не согласившись с представленным ответом администрации, Уполномоченный направил соответствующее письмо в адрес прокурора г. Иркутска.

Прокурором данная информация была рассмотрена, а выводы поддержаны. По результатам прокуратурой рассматривался вопрос о внесении представления об устранении нарушений действующего законодательства в адрес администрации г. Иркутска, а вместе с тем мэром г. Иркутска было дано поручение комитету по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска о необходимости внесения в действующий нормативный правовой акт необходимых изменений. На сегодняшний день работа в рамках обозначенной проблемы не окончена, вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

В целом, по итогам рассмотрения Уполномоченным обращений граждан, надзорными органами было направлено в адрес органов и организаций, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере защиты детства, 9 предостережений и предупреждений. В отношении 17 виновных лиц руководителями и учредителями различных органов и организаций применены дисциплинарные взыскания вплоть до увольнения.

1.1.3. Бесплатная юридическая помощь

Необходимость освещения данной темы продиктована острой потребностью граждан, большая часть которых относится к категории социально незащищенных слоев населения, в получении бесплатной квалифицированной юридической помощи. Правая безграмотность, отсутствие достаточных ресурсов, а также финансовой возможности зачастую являются огромным препятствием для граждан в осуществлении защиты прав и законных интересов своих детей.

Уполномоченный, являясь участником государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, в соответствии с действующим законодательством* оказывает бесплатную квалифицированную юридическую помощь различным категориям граждан.

Проводя сравнительный анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, прослеживается четкая тенденция увеличения общего количества обращений по вопросу оказания бесплатной юридической помощи.

Оказание Уполномоченным бесплатной юридической помощи осуществляется в трех формах:

- 1) работа с письменными обращениями (жалобами);
- 2) личный прием граждан и оказание правовых консультаций;
- 3) работа с обращениями, поступившими на горячую линию.

Зачастую к Уполномоченному обращаются граждане, прошедшие все инстанции и не получившие должного результата по вопросу защиты нарушенного права ребенка.

При рассмотрении обращений и жалоб по существу Уполномоченный взаимодействует с различными государственными и правоохранительными органами (органами прокуратуры, следствия и дознания, службой судебных приставов, органами судебной власти, различными правозащитными организациями).

Из всех поступивших обращений в адрес Уполномоченного в 2019 году более чем в половине случаев требовались письменные правовые консультации и разъяснения.

В целях повышения уровня доступности и открытости Уполномоченного широко используется практика проведения личного приема граждан как самим Уполномоченным, так и специалистами аппарата Уполномоченного. Только за 2019 год было принято на личном приеме 409 человек, из них лично к Уполномоченному – 144 человека.

Уполномоченным оказывалась бесплатная юридическая помощь таким категориям граждан, как малолетние граждане; дети-инвалиды; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения



родителей, лица из их числа, а также их законные представители и представители несовершеннолетних, если они обращались за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы.

По большинству обращений требовалась подготовка исковых и административных исковых заявлений, различных видов жалоб, ходатайств, а также иных процессуальных документов. По многим из обращений усматривалась необходимость в подготовке документов правового характера, тематика которых отражена в таблице № 2.

Кроме того, учитывая чрезвычайную ситуацию, сложившуюся в 2019 году в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими летом на территории Иркутской области, Уполномоченным в оперативном круглосуточном режиме оказывалась квалифицированная юридическая помощь гражданам, пострадавшим в результате паводка, которая выражалась как в оказании устных консультаций по правовым вопросам, так и в подготовке документов правового характера, позволяющих в дальнейшем получить гражданам единовременную денежную выплату на приобретение или строительство жилого помещения, а также предусмотренные меры социальной поддержки.

Большая часть поступивших в 2019 году обращений с просьбой оказать бесплатную юридическую помощь, приходится на долю письменных.

Следует отметить, что правовое сопровождение граждан, обратившихся за юридической помощью к Уполномоченному, как правило, осуществляется до рассмотрения спора по существу.

Особое внимание хотелось бы уделить такой форме обращений, как личный прием граждан Уполномоченным, а также специалистами аппарата. Данная форма приема позволяет своевременно и быстро разработать правильный

* Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

9.	Процессуальные документы в суды и различные органы власти, в том числе: • кассационная жалоба в Верховный суд Российской Федерации; • апелляционная жалоба на решение суда; • заявление в Верховный суд Республики Бурятия; • заявление в Железнодорожный районный суд г. Улан-Удэ Республики Бурятия; • отзыв на исковое заявление; • заявление об установлении факта постоянного проживания; • заявление о применении срока исковой давности; • заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим; • заявление об отмене заочного решения суда; • заявление об отмене судебного приказа о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам; • заявление о рассрочке исполнения решения суда; • заявление об отсрочке исполнения решения суда; • заявление об отмене обеспечения иска; • жалоба на постановление по делу об административном правонарушении; • жалоба в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения; • жалоба в Федеральную службу по надзору в сфере образования; • жалоба в прокуратуру.	72
ИТОГО:		151

алгоритм действий в той или иной ситуации, указать на то, какие документы необходимы для восстановления или защиты оспариваемого или нарушенного права, ведь не секрет, что неверные опровергнутые действия зачастую приводят к появлению спорных ситуаций, разрешение которых затем возможно исключительно в судебном порядке.

В качестве одного из примеров можно привести обращение гр-н Р., относящихся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обратились в защиту своих имущественных прав во время устного приема Уполномоченного.

В ходе устного приема было установлено, что лицевые счета заявителей, на которые поступали алименты и пенсия по потере кормильца, арестованы судебным приставом-исполнителем, а денежные средства списаны в рамках исполнительного производства о взыскании задолженности по закреплённому жилью и коммунальным услугам.

В ходе личного приема было установлено, что мировым судьей судебного участка № 99 г. Усть-Илимска в отношении заявителей выданы судебные приказы о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам, образованной в период их нахождения в учреждениях для детей-сирот, а также в профессиональных образовательных учреждениях.

Кроме того, установлено, что в отношении заявителей Усть-Илимским городским судом Иркутской области вынесено заочное решение о признании их утратившими право пользования закрепленным за ними жилым помещением.

На приеме было принято решение о немедленной подаче заявлений об отмене судебных приказов, а также подаче заявлений об отмене заочного решения. Указанные процессуальные документы были подготовлены специалистами аппарата Уполномоченного и заявителем

лем направлены в суд. В результате оказанной юридической помощи судебные акты отменены, аресты сняты.

Таким образом, оперативно оказанная квалифицированная юридическая помощь помогла заявителям полностью восстановить нарушенные права.

Прием обращений по телефону «горячей линии», осуществляемый Уполномоченным в круглосуточном режиме, обеспечивает возможность получения бесплатной устной консультации независимо от времени суток. Данная форма обращений является наиболее востребованной у такой категории граждан, как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выпускников специальных коррекционных школ-интернатов), многодетных и малоимущих семей.

Так, на протяжении всего 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного, а также на личный прием обращалась гр. Е., лицо из числа детей-сирот, являющаяся выпускницей специальной коррекционной школы-интерната. Поводами для обращений были проблемы, с которыми гр. Е. приходилось сталкиваться практически ежедневно (арест судебного пристава-исполнителя счета, на который перечислялось детское пособие на ребенка гр. Е, в связи с наличием задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги; отказ медицинского учреждения в оказании медицинских услуг ее ребенку; перерасчет задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги; проведение ремонта в жилом помещении и др.).

В качестве другого примера можно привести обращение на «горячую линию» малоимущей семьи гр. Ш., обратившейся в защиту жилищных прав своего несовершеннолетнего ребенка.

В ходе приема установлено, что администрацией г. Усолья-Сибирского к заявителю и ее сыну предъявлено исковое заявление о признании

Документы правового характера, подготовленные Уполномоченным в рамках оказания бесплатной юридической помощи

Таблица № 2

№ п/п		Кол-во
1.	Исковые заявления в сфере защиты жилищных прав, в том числе: • о признании членом семьи нанимателя, права пользования жилым помещением по договору социального найма; • признании не приобретшими права пользования жилым помещением; • признании утратившими права пользования жилым помещением; • об определении участия в расходах на оплату жилого помещения, возложении обязанности заключить соглашение и выдать отдельный платежный документ; • об обязанности предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения; • об обязанности предоставить жилого помещения по договору социального найма; • об устранении препятствий в пользовании жилым помещением, определении порядка пользования жилым помещением и разделении платежных документов; • о признании незаконным решения о признании в качестве нуждающихся в жилом помещении; • об истребовании имущества из чужого незаконного владения, выселении.	37
2.	Исковые заявления для граждан, пострадавших от наводнения летом 2019 года, в том числе: • о признании членом семьи собственника жилого помещения и признании пострадавшими от наводнения; • признании права на получение мер социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения; • о признании незаконным отказа в выдаче свидетельства на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения.	3
3.	Исковые заявления в сфере обеспечения прав при получении образования, в том числе: • о принятии мер по обеспечению и организации питания в дошкольной образовательной организации с учетом индивидуальных особенностей ребенка.	4
4.	Исковые заявления в сфере семейных правоотношений, в том числе: • об определении места жительства ребенка; • об установлении факта признания отцовства; • об изменении соглашения об уплате алиментов; • о лишении родительских прав; • о передаче детей законному представителю; • о взыскании неустойки по алиментам.	12
5.	Исковые заявления в сфере пенсионного обеспечения, в том числе: • об установлении факта нахождения на иждивении; • о признании права на пенсию по случаю потери кормильца; • о признании отказа в назначении пенсии незаконным и обязанности назначить пенсию по случаю потери кормильца; • о признании права на ежемесячную страховую выплату, признании отказа в выплате пенсии и ежемесячной страховой выплаты незаконным.	3
6.	Исковые заявления в сфере защиты прав на медицинское и лекарственное обеспечение, в том числе: • об обеспечении лекарственным препаратом.	1
7.	Исковые заявления в рамках административного судопроизводства, в том числе: • о признании постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав незаконными; • о признании решения об отказе в назначении денежной выплаты для подготовки детей к школе незаконным, обязанности назначить денежную выплату; • о признании отказа в предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилья незаконным; • о признании незаконным бездействия в признании жилого дома непригодным для проживания; • о признании незаконным решения по признанию вещей бесхозными; • о признании решения о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу незаконным; • о признании незаконным решения об отказе в назначении социальной пенсии по инвалидности; • о признании незаконными действий судебного пристава-исполнителя.	10
8.	Исковые заявления по иным спорам, в том числе: • о выплате денежной компенсации за неисполнение судебного акта в разумный срок; • о защите прав потребителей; • об обязанности принятия на учет в качестве бесхозной вещи участок сети водоснабжения; • о возмещении вреда здоровью; • о возмещении материального ущерба; • о взыскании задолженности в связи с неисполнением обязательств по оплате выполненных работ.	9

утратившими право пользования жилым помещением и выселении. В обоснование своих доводов администрация ссылалась на договор найма жилого помещения, срок временного проживания по которому истек. Семья иного жилья не имеет, более 7 лет состоит на учете граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. Со слов заявителя, судебное заседание должно было состояться через несколько дней после данного приема.

В ходе изучения представленных документов заявителю было рекомендовано обратиться к администрации г. Усолья-Сибирского со встречными исковыми требованиями о признании права пользования жилым помещением на условиях договора социального найма.

Учитывая необходимость принятия оперативных мер, заявителю был подготовлен проект встречного искового заявления, о принятии которого заявителю в дальнейшем ходатайствовала перед судом.

До настоящего времени решение по делу не принято, однако суд с учетом доводов, изложенных во встречном исковом заявлении, рассматривает вопрос о праве семьи на спорное жилое помещение уже на условиях договора социального найма.

Таким образом, своевременно предъявленные встречные искивские требования позволили избежать принятия судом решения о выселении семьи. И таких примеров немало, но все они свидетельствуют о крайней нуждеграждан в квалифицированной юридической помощи.

1.2. Совершенствование законов Иркутской области и иных нормативных актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей



Одной из основных сфер деятельности Уполномоченного является реализация права законодательной инициативы по вопросам защиты прав и законных интересов детей. В рамках решения этих задач Уполномоченным осуществляется активное взаимодействие с Законодательным Собранием Иркутской области.

В 2019 году Уполномоченным принято участие в 40 заседаниях различных профильных комитетов Законодательного Собрания Иркутской области, а также рабочих группах по вопросам, затрагивающим права несовершеннолетних в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты. Основное взаимодействие Уполномоченного осуществлялось с Комитетом по здравоохранению и социальной защите, Комитетом по социально-культурному законодательству, Комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении.

В рамках реализации законодательной инициативы Уполномоченным в Законодательное Собрание Иркутской области внесено 2 проекта закона, поправки к 4 проектам законов, а также подготовлено 42 соответствующих заключения.

Рассмотренные Уполномоченным проекты законов были направлены на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, а также семей, имеющих детей.

Так, давно наболевшим вопросом являлся размер денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством). Данный вопрос был разрешен в мае 2019 года принятием Закона Иркутской области, в соответствии с которым размер выплат на содержание детей, находящихся под опекой, доведен до установленной в Иркутской области прожиточного минимума с учетом проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Большое количество проектов законов было внесено в Законодательное Собрание Иркутской области по вопросу обеспечения и организации питания детей в общеобразовательных организациях. Уполномоченным на площадке Законодательного Собрания Иркутской области неоднократно поднимался вопрос по обеспечению двухразовым бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья. В соответствии с действующим законодательством полномочия по обеспечению питанием обучающихся возложены как на органы местного са-

моуправления, так и на органы государственной власти.

Между тем на практике реализация полномочий по обеспечению двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов, во многих муниципальных образованиях области не осуществлялась, также требовала создания условий для их реализации. Недостаток финансовых средств на эти цели в бюджетах муниципальных образований являлся препятствием для реализации прав обучающихся указанной категории.

Следует отметить, что в апреле 2019 года данный проект закона был внесен от группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22 мая 2019 года № 15/26а-ЗС. В принятом законе не обошли вниманием и детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, благодаря которым предусмотрено право родителей (законных представителей) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, на выплату компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания), исходя из расчетной стоимости бесплатного питания.

В указанном законе также предусмотрели, что инвалидам, достигшим возраста 18 лет, продолжающим обучение в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, меры социальной поддержки в виде обеспечения двухкратным бесплатным питанием (компенсацией) предоставляются до их завершения обучения в указанных образовательных организациях.

В целях реализации положений вышеназванного Закона Иркутской области также был принят Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-оз, наделяющий органы местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов.

В целях эффективной реализации Закона об образовании в Иркутской области по выплате компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) Уполномоченным был внесен проект закона о наделении органов местного самоуправления полномочиями по выплате компенсации, который был принят Законодательным Собранием Иркутской области.

В рамках реализации права законодательной инициативы Уполномоченным также вносились поправки в ряд рассматриваемых законопроектов.

Так, например, в Законодательное Собрание Иркутской области был внесен проект закона Иркутской области о внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей». Проектом закона в качестве самостоятельного основания для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты предлагалось установить отказ родителя (усыновителя) от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации (за исключением отказа в связи с изменением места жительства).

По мнению Уполномоченного неопределенность указанной формулировки проекта закона могла повлечь неясность и противоречия в правоприменительной практике, поскольку не позволяла определить будет ли отказ родителя (законного представителя) от предложенного места в иной образовательной организации, по причине отсутствия мест в дошкольной образовательной организации по месту жительства, основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты. Указанные поправки были приняты на заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Широкое обсуждение на площадке Законодательного Собрания Иркутской области получил проект закона Иркутской области, внесенный Прокурором Иркутской области, «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области».

Учитывая изложенное, Уполномоченным концепция проекта закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» была поддержана, хотя и был высказан ряд замечаний и обозначены соответствующие предложения, которые были учтены в рамках второго чтения. Данный закон был принят на заседании Законодательного Собрания Иркутской области 19 февраля 2020 года.

Кроме того, 26 февраля 2020 года в Законодательное Собрание Иркутской области Прокуратурой Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина,

жидкостей для электронных систем доставки никотина», который в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

В 2019 году также претерпел изменения Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», являющийся основным законом, регулирующим деятельность Уполномоченного.

Как уже было упомянуто ранее, внесенные изменения были обусловлены принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 562-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Принятыми федеральными законами уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации наделены правом обращения

1.3. Правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты

Правовое просвещение населения является одной из основных задач в деятельности Уполномоченного, в связи с чем Уполномоченный уделяет самое серьезное внимание повышению уровня информированности граждан о правах детей и способах их защиты.

Благодаря конструктивному взаимодействию с органами исполнительной власти, муниципальными органами власти, общественными организациями, родительской общественностью, научной и педагогической общественностью в 2019 году были подготовлены и проведены мероприятия, направленные на правовое просвещение граждан, родителей и законных представителей детей, несовершеннолетних по различным тематическим направлениям.

Среди них можно выделить:

1. Личные встречи с главами и мэрами городов и районов, их заместителями, руководителями служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также личные приемы с жителями этих муниципальных образований.

За год проведено более 20 выездных встреч с населением и органами власти в муниципальных образованиях области: в гг. Иркутске, Усолье-Сибирском, Братске, Ангарске, Усть-Илимске, Усть-Куте, Тулуне, в Слюдянском, Усть-Кутском, Зиминском, Эхирит-Булагатском, Нижнеудинском, Тулунском районах.

2. Организация и проведение круглых столов, лекций и семинаров различной тема-

ти в суд в защиту прав, свобод и законных интересов детей с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Уполномоченный выражает свою признательность депутатскому корпусу Законодательного Собрания Иркутской области за эффективное сотрудничество. Вместе с тем существует еще множество вопросов, которые требуют урегулирования, в том числе с помощью принятия соответствующих законов.



тической направленности, а также участие в совещаниях, рабочих группах областного и межрегионального значения. Подобные формы позволяют не только делиться своим опытом работы, но и приобретать новые знания в области защиты прав детей для дальнейшего использования их в своей деятельности.

Для специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Уполномоченным продолжено проведение кустовых семинаров на тему: «Семья в социально опасном положении. Работа на результат» (в 2019 году семинары состоялись в 4 муниципальных образованиях области, в которых приняло участие более 350 чел.). Отдельно в рамках указанных семинаров проводится обучение руководителей и педагогов всех образовательных организаций муниципального образования по теме «Организация профилактической работы с обучающимися».

В образовательных организациях г. Иркутска, Иркутского района на системной основе



Уполномоченным, специалистами аппарата проводятся встречи с детьми и педагогами, родителями детей на различные темы, в том числе: «Права и обязанности несовершеннолетних», «Бесконфликтное общение» (всего в 2019 г. более 20 встреч)

В преддверии Байкальского международного салона образования Уполномоченный организовал проведение региональной конференции «Школа, как основной этап в жизни ребенка. Современные реалии и проблемные вопросы». Совместно с Уполномоченным партнерами и участниками конференции стали ГАУ ДПО ИО «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования», ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области», АНО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий». В рамках конференции были обсуждены актуальные вопросы в сфере образования, в том числе о наличии правовых ресурсов образовательной организации; о воспитательной миссии родителей и педагогов; о роли и месте психологической службы образовательной организации и др. В конференции приняли участие Уполномоченные по правам ребенка Томской области, Республики Тува, Алтайского края.

С участием Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО, принимавших участие в Байкальском международном салоне образования, был организован межрегиональный круглый стол «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних. Региональные практики. Проблемные вопросы». Участники круглого стола поделились опытом работы и принимаемых мерах, направленных на повышение эффективности работы по профилактике суицидов среди несовершеннолетних.

3. Подготовка и выпуск печатной просветительской литературы, методических рекомендаций и информационных справочников правового характера.

В 2019 году были изданы (переизданы) брошюры:

- «Порядок реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- «В помощь родителю особого ребенка»;
- «Жилищные права несовершеннолетних детей»;
- «Если ваш ребенок...».

Подготовлено и издано 2 номера журнала «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее – Вестник) с аналитическими материалами, статьями:

- «Гражданский сектор Иркутской области на страже детства». В данном номере освещены социально значимые проекты, реализуемые гражданским сектором Иркутской области, в том числе те, которые были отмечены в качестве победителей на конкурсе «Губернское собрание общественности Иркутской области» и конкурсах, организованных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества. Об опыте своей работы рассказали несколько некоммерческих организаций. Кроме этого, был представлен обучающий материал, ориентированный на общественные организации, которые только хотели бы участвовать в социальных проектах;
- «Дети: мы вправе быть в праве». Номер посвящен 30-летию принятия Конвенции о правах ребенка и реализации Плана Десятилетия детства в Иркутской области.

Вся печатная продукция распространяется среди специалистов областных и муниципальных органов власти, учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, общественных организаций, территориальных подразделений федеральных органов государственной власти по Иркутской области, предоставляется гражданам на личных приемах.

4. Одним из эффективных инструментов информационного освещения деятельности Уполномоченного, а также правового просвещения населения служит официальный сайт омбудсмена <http://irdeti.ru>. Несмотря на меняющиеся пред-



почтения пользователей в сторону социальных сетей, официальный портал Уполномоченного остается востребованным источником актуальной и полезной информации. В течение года сайт посетили более 10 000 пользователей. В течение года на сайте было размещено свыше 200 новостных материалов. Традиционно публиковались доклады Уполномоченного, журнал «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», тематические и справочные материалы, посвященные актуальным вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, материалы круглых столов и конференций, памятки, методические пособия, федеральные и региональные нормативно-правовые акты в области защиты прав детей.

Сложно представить современный мир без социальных сетей. Развивая и поддерживая тему взаимодействия со средствами массовой информации и с жителями области, Уполномоченный продолжил активное общение с новыми и старыми подписчиками через социальные сети Facebook и VK, а также зарегистрировал страницу в сети Instagram. Информация, размещаемая в социальных сетях, востребована. Быстрый способ доставки информации часто выручает в экстренных ситуациях.

Социальные сети стали значимым инструментом в работе детского омбудсмена, превратившись в существенный канал «обратной связи». Особенно такой способ связи пользуется популярностью среди детей.

Благодаря соцсетям удается оперативно общаться с заявителями в режиме реального времени, быстро предлагать помощь для нуждающихся, консультировать и, конечно, делиться нужной и полезной информацией с подписчиками.

5. Участие в проведении межрегиональных, всероссийских акций, мероприятиях.

В рамках реализации инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой, направленных на укрепление семейных связей между подрастающим поколением и их родителями, сохранению и развитию семейных традиций, пропаганде здорового об-



раз жизни, воспитанию патриотизма среди подрастающего поколения, в рамках заключенных соглашений о взаимодействии продолжилась работа Уполномоченного с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Иркутской области по реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество».

Стало востребованным и популярным проведение Уполномоченным Недели правовых знаний, приуроченной к Всероссийскому дню правовой помощи детям, 20 ноября.

В течение недели с 17 по 22 ноября 2019 года Уполномоченным и специалистами аппарата были организованы и проведены лекции по правовому просвещению «Час Уполномоченного» среди обучающихся образовательных учреждений области, встречи с родителями, педагогами, общественностью и специалистами, работающими в сфере детства. Всего за этот период времени было охвачено свыше 3 000 жителей Иркутской области.

Только в день проведения Всероссийской правовой помощи 20 ноября 2019 года численность участников массовых мероприятий Уполномоченного по правовому просвещению составила 1 740 человек. Конечно, силами одного аппарата привлечь такое количество участников было бы невозможно. Благодаря участию в этой работе представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях, членов Экспертного совета при Уполномоченном, студентов и преподавателей Байкальского государственного университета и Иркутского государственного университета (в том числе юридических клиник) география мероприятий не была ограничена только областным центром. Цикл встреч и лекций прошли в гг. Черемхово, Ангарск, Усолье-Сибирское, Шелехов, в Иркутском, Тулунском и Усть-Кутском районах. Благодаря освещению этих мероприятий на официальном сайте Уполномоченного и на страницах омбудсмена в социальных сетях Facebook, Instagram и VK граждане принимали активное участие в мероприятиях.



В течение Правовой недели велся прием граждан в аппарате Уполномоченного. Всего обратилось 40 человек по вопросам: нарушения прав несовершеннолетних в сфере образования; опеки и попечительства несовершеннолетних; защиты имущественных прав детей, в том числе по вопросам выплаты алиментов; воспитания детей, семейных споров; с жалобами на бездействие правоохранительных органов. По всем вопросам были даны правовые разъяснения и консультации.

6. Организация и координация работы представителей Уполномоченного по правам ребенка в 3 муниципальных образованиях Иркутской области (Усть-Кутский, Тулунский районы, г. Черемхово).

7. Оказание бесплатной юридической помощи, в рамках действия Федерального закона № 324-ФЗ от 21 ноября 2011 года «О бесплатной юридической помощи в РФ».

8. Выступления Уполномоченного и специалистов аппарата в качестве экспертов на правозащитную тему в мероприятиях различного уровня (больше 50). Из наиболее значимых следует отметить:

- брифинг «Человек: право и свобода», проводимый в рамках 10 Межрегионального детского Байкальского форума «Духовно-нравственные ценности в мире современных технологий»;
- конференция «Ресоциализация ресурсами семьи: мозаика современных технологий»;
- круглый стол «Обеспечение прав детей-инвалидов на образование»;
- круглый стол «Десятилетие детства и семья Прибайкалья: родить, сохранить, воспитать» в рамках Байкальского гражданского форума;



- дискуссионная площадка «Доступность качественного образования для обучающихся с ОВЗ в Иркутской области: проблемы и перспективы развития»;
- конференция «Поиск пропавших детей. Проблемы, профилактика, взаимодействие».

В течение 2019 года с выступлениями на межрегиональном уровне Уполномоченный принял участие:

- в XVI Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Демография в России: будущее в детях, будущее с детьми» (г. Уфа);
- в межрегиональной конференции «Правосудие дружественное к ребенку» (г. Пермь);
- во Всероссийских заседаниях координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (г. Москва);
- в VII Летней школе по правам человека «Защита прав человека – основа для достижения целей в области устойчивого развития в 21 веке»;
- в научно-практической конференции «Пермский край – территория детства»;
- в организации и проведении координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ Приволжского Федерального округа (г. Киров);
- в окружном совещании руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Томск).



торых участники ознакомились с системами безопасности для окон, правилами поведения на водных объектах и в Интернет. Активную роль в организации мероприятия оказали АНО «Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности», администрация Ленинского округа г. Иркутска, Клуб активных родителей «КАРкуша» Благотворительного Фонда Красноштанова.

Еще один фестиваль в рамках Единого Дня безопасности при поддержке Уполномоченного по правам ребенка проведен в г. Иркутске зимой текущего года. Активную роль в организации мероприятия приняли: АНО «Аварийная пожарно-техническая служба», школа безопасности «Стоп-угроза», клуб активных родителей «КАРкуша», ВОД «Волонтеры-медики», ИОООДМ «Спартак», Центр профессиональной дрессировки собак Елизаветы Славной.

В ходе мероприятия для участников прошли тренинги по противопожарной безопасности, оказанию первой медицинской помощи, лекция о правилах обращения с бродячими собаками, урок самообороны.

В рамках акции в профилактических целях проведены мероприятия по установлению по месту жительства семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, пожарных извещателей (датчиков), стоп-ограничителей на окна, по проверке технического состояния и последующему ремонту электропроводки.

При активном участии волонтеров выполнены работы по обустройству дворов, чистки дорожек и крыш от снега, ремонту заборов.

Хорошо зарекомендовали себя проекты: «Каникулы с библиотекой», «Первая помощь», «День открытых дверей» (бесплатное посещение музеев и др. объектов культуры и искусства, обучение детей ориентированию на местности и др.).

Всего за летний период различными заинтересованными органами и учреждениями, общественными организациями Иркутской области осуществлена проверка на предмет безопасности более 4 000 объектов за период летних каникул и более 10 000 объектов в течение зимнего периода акции.

Основные выявленные нарушения: травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, отсутствие освещения, свободный доступ на объекты повышенного риска, травмоопасное расположение стихийно организованных мест зимнего отдыха, нарушения пожарной безопасности. На 309 объектах в летний период и на 931 объекте в течение зимы указанные нарушения устранены силами участников акции.

В целях своевременного информирования об опасных ситуациях и объектах при Уполно-

моченном по правам ребенка работает «горячая линия» по вопросам безопасности детства.

В течение 2019 года на «горячую линию» поступило 25 обращений.

Основная часть вопросов касалась безопасности придомовых территорий, детских дворовых игровых площадок и обеспечения безопасности детей при переходе улиц через проезжую часть.

«Возле дома неохраемая стройка, дети целый день в опасности, везде торчит арматура...»
«Яма на детской площадке, никто не принимает меры...»

«Живем в новостройке, много школьников. По дороге в школу дети вынуждены каждый день пересекать проезжую часть, подвергая жизнь опасности, так как вблизи нет пешеходного перехода...»

Уполномоченным по факту выявленных нарушений с целью устранения недостатков направлено 7 обращений в органы образования, 21 обращение в администрации муниципальных образований, 16 обращений в органы прокуратуры, 7 обращений в органы ГИБДД, 1 обращение в службу государственного строительного надзора Иркутской области.

По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению недостатков.

Прошедший 2019 год можно считать успешным в части взаимодействия регионального Уполномоченного и некоммерческого сектора области. Проведено значительное количество совместных массовых мероприятий для детей и семей с детьми, совместно выявлены новые угрозы в среде детей и подростков, а также определены пути их эффективного преодоления, намечены планы на развитие сотрудничества в новых направлениях деятельности.

Особенно активно в 2019 году Уполномоченный сотрудничал с родительскими движениями и объединениями региона: АНО «Иркутский центр образовательных и медиационных технологий»; Клуб активных родителей «КАРкуша»; АНО Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности» и Ассоциация председателей советов отцов Иркутской области; Благотворительный фонд «Оберег»; Молодежный Фонд правозащитников «Ювента»; Ассоциация (некоммерческое партнерство) «Байкальская Лига медиаторов»; Иркутский областной совет женщин; ООО «Первая Иркутская служба медиации»; общественные организации родителей детей-инвалидов.

Так, в целях увеличения числа детей и взрослых, занимающихся физической культурой и спортом, популяризации комплекса ГТО в семейном воспитании, повышения мотивации семей с детьми к ведению здорового образа жизни

1.4. Мероприятия и акции. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с общественными объединениями, негосударственными организациями

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с гражданским сектором региона строится на принципах конструктивного взаимного сотрудничества, своевременности и оперативности в передаче необходимой информации, обязательности в исполнении достигнутых договоренностей.

В целях профилактики чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой во всех регионах Российской Федерации реализуются мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства».

Для координации акции на территории Иркутской области при региональном Уполномоченном по правам ребенка была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители ГУ МЧС РФ по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; представители общественных объединений (Ассоциации председателей советов отцов и Областного совета женщин, участники движения «Молодежка (ОНФ) Иркутск», члены ассоциации ТОСов Иркутской области), клуб активных родителей «КАРкуша», АНО Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности» и другие заинтересованные органы и учреждения.

Участники рабочей группы в постоянном режиме ведут активную работу, иницируя основные направления и проекты в рамках акции.

В мероприятиях задействованы участники волонтерского движения, сотрудники администраций муниципальных образований, межмуниципальных отделов полиции, МЧС, образовательные организации, неравнодушные граждане.

В 2019 году к проведению акции активно присоединились представители Гостехнадзора, Роспотребнадзора Иркутской области, ГИМС, ГИБДД, линейной полиции на железнодорожном транспорте и др.

В мероприятиях принимают участие все муниципальные образования Иркутской области. Регулярно проводится работа по распространению среди населения информационных материалов, посещению мест массового пребывания и отдыха детей, семей с детьми.

В постоянном режиме работал «телефон доверия» Уполномоченного, куда поступали сообщения от неравнодушных жителей Иркутской области по вопросам обеспечения безопасности.

ни и занятий спортом в конце 2018 г. Иркутская область присоединилась к Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГТОвы», которая была организована по инициативе Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В целях организации мероприятий Уполномоченным был сформирован организационный комитет, в состав которого вошли представители регионального министерства спорта, министерства по молодежной политике, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также представители активно развивающихся родительских, в том числе отцовских сообществ и движений.

Первое мероприятие, которое прошло в рамках акции, – лыжные старты для семей, состоявшиеся 17 января 2019 года. Оно было организовано в рамках проведения гонки «Лыжня России». В лыжных стартах также приняли участие и семейные команды с детьми в возрасте 3-4 лет, для которых была подготовлена отдельная дистанция протяженностью 300 метров. Каждый маленький участник на финише получил сладкий приз. Всего в семейных лыжных забегах приняли участие свыше 20 семей.

В феврале в г. Усолье-Сибирском городским Советом отцов с привлечением представителей депутатского корпуса, а также коммерческой организации в рамках акции «Отцовский патруль. Мы ГТОвы» было проведено мероприятие для воспитанников ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Усолье-Сибирское». Для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, был организован конкурс рисунков с награждением победителей, а также соревнования по сдаче норм ГТО. В мероприятиях приняло участие свыше 60 воспитанников детского учреждения.

Следующее мероприятие, способствовавшее привитию навыков здорового образа жизни и активной деятельности, в рамках акции состоялось в с. Пивоварихе Иркутского района. Семейный спортивный праздник прошел 2 марта 2019 года. В мероприятии приняли участие 23 семьи, в том числе три семьи сотрудников аппарата Уполномоченного. Участникам мероприятия удалось не только провести время с семьей в дружелюбной и спортивной атмосфере, но и попробовать оценить свои силы в рамках комплекса ГТО.

В мае 2019 года при активном участии администрации Ангарского городского округа, Совета отцов г. Ангарска и поддержке Уполномоченного состоялось мероприятие «Бежим вместе. Ангарск. Мы ГТОвы», в рамках которого были проведены массовый забег, массовая зарядка, а также мастер-классы для детей и взрослых.

В декабре на «телефон доверия» к Уполномоченному обратилась неравнодушная жительница микрорайона Синоюшина гора г. Иркутска с инициативным предложением оказать содействие в принятии мер по установлению дополнительного предупреждающего дорожного знака для водителей на улице Маршала Конева в районе домов №№ 34 и 30. Женщина пояснила, что именно на этом участке автомобильное движение очень оживленное и с высоким скоростным режимом, а вместе с тем в районе этих домов находится детская поликлиника, следовательно, эта ситуация создает угрозу безопасности обращающимся за медицинской помощью родителям и детям.

Уполномоченным было принято решение направить соответствующее письмо с информацией в адрес мэра г. Иркутска в целях принятия мер по обследованию указанного участка дороги на предмет необходимости установления дополнительных дорожных знаков в качестве превентивных мер.

В настоящее время администрацией города для обеспечения безопасности жителей на этом участке принято решение об установлении дорожных знаков «Дети» и «Ограничение максимальной скорости». Знаки установлены.

В текущем году особое внимание во время проверок уделялось безопасности детских аттракционов, детским игровым и спортивным площадкам, недостроенным и заброшенным объектам, безопасности на воде, в зимний период – организации мероприятий, связанных с выявлением несанкционированных горюк, функционирующих в непосредственной близости от дорожной сети.

Представители рабочих групп неоднократно выходили на объекты, добиваясь от местных властей решения вопросов.

Ежемесячно организовывались мероприятия (фестивали, квесты, конкурсы, викторины и др.) в рамках Единого Дня безопасности.

Так, в июле в Ленинском районе г. Иркутска при поддержке и с участием Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области был проведен фестиваль, посвященный теме детской безопасности.

Мероприятие было направлено на повышение уровня информированности родителей и детей в сфере детской безопасности. В рамках фестиваля проведены мастер-классы по оказанию первой помощи, курс самообороны, конкурс детских рисунков, консультации психологов и юристов, интерактивные занятия, в ходе ко-

Свыше 2 тысяч человек было охвачено массовым спортивным мероприятием.

Как видно, деятельность отцовских сообществ в 2019 году была особенно активной и социально значимой. Безусловно, важным мероприятием, которое стоит считать отправной точкой в развитии деятельности Советов отцов повсеместно в стране, – это I Всероссийский форум отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы», который прошел в феврале прошедшего года в г. Екатеринбург. Целями организации такого масштабного мероприятия была консолидация усилий по защите прав и интересов детей, оздоровление российской семьи через укрепление культуры ответственного отцовства и наставничества. Всего в мероприятии приняло участие более 400 человек. От Иркутской области в Форуме приняли участие Уполномоченный, а также председатели Советов отцов из городов Усолье-Сибирское и Ангарск.

В целях пропаганды положительного семейного воспитания, а также развития движения «ответственное отцовство» в муниципальных образованиях Иркутской области в апреле прошлого года в г. Усолье-Сибирском состоялась межмуниципальная конференция-встреча, в рамках которой активные Советы отцов из разных районов области поделились опытом организации мероприятий, а затем провели мастер-классы для детей. Участников этого мероприятия приветствовал Уполномоченный, который впоследствии отметил благодарственными письмами наиболее активных представителей Советов отцов.

Кроме того, в целях поддержки развития отцовских движений в Иркутской области Уполномоченным были направлены информационные письма в адрес мэров муниципальных образований с просьбой оказать помощь и поддержку в развитии деятельности Советов отцов.

Хочется отметить деятельность Советов отцов в 2019 году еще в одном важном мероприятии по преодолению реальной угрозы благополучию детского населения в Иркутской области. В четвертом квартале прошедшего 2019 года в муниципальных образованиях области, в частности по инициативе Уполномоченного были организованы мероприятия по противодействию распространению никотиносодержащей продукции в детской и подростковой среде. В ряде муниципальных образований области районные Советы отцов совместно с Советами женщин активно привлекались к осуществлению рейдовых мероприятий по «торговым точкам», реализующим никотиносодержащую продукцию, а также к проведению профилактических лекций в образовательных организациях для обучающихся и их родителей. Особенно активное участие Советы отцов и Советы женщин, а также иные участ-

ники родительской общественности приняли в городах Свирске, Усолье-Сибирском, Ангарске, Балаганском, Усольском, Тайшетском районах. Благодаря совместным усилиям органов власти и общественных объединений нам удалось не допустить широкого распространения никотиносодержащей продукции в Иркутской области среди подростков и детей.

Ежегодно на протяжении нескольких лет Уполномоченный и Иркутский фонд правозащитников «Ювента» проводят научно-практические мероприятия межрегионального уровня, которые посвящены вопросам декриминализации и ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Так, в мае 2019 года в Иркутской области состоялась двухдневная межрегиональная научно-практическая конференция «Несовершеннолетний в конфликте с законом. Ресоциализация ресурсами семьи: мозаика современных технологий», которая была организована в рамках реализации Иркутским фондом правозащитников «Ювента» проекта «Дом, где тебя ждут! Внедрение модели семейной ресоциализации детей, находящихся в конфликте с Законом, на территории Восточной Сибири». Данный проект – победитель второго конкурса Фонда президентских грантов 2018 года. Его цель – снижение преступности несовершеннолетних, в том числе повторной, посредством формирования условий для ресоциализации детей, преступивших закон.

Научно-практическая конференция была проведена в целях актуализации роли семьи в ресоциализации детей, находящихся в конфликте с законом, через активизацию ресурсов семей и расширение компетенций родителей в преодолении девиантного поведения ребенка. Уже традиционно в рамках проведения таких межрегиональных конференций для обсуждения проблем и изучения опыта применения инновационных практик в сфере ресоциализации несовершеннолетних в Иркутскую область приезжают ведущие специалисты в сфере исполнения наказаний, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, научного сообщества из Республики Бурятия и Забайкальского края. В 2019 году гостями конференции также стали представители Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Кроме того, участников конференции заочно приветствовала Уполномоченный при Президенте по правам ребенка А.Ю. Кузнецова и в своем приветственном письме отметила актуальность исследований проблемы подростковой преступности с учетом форм ее проявления. Конференция межрегионального уровня, посвященная вопросам ресоциализации несовершеннолетних, состоялась в Иркутской области уже в третий раз.

Со второго полугодия 2019 года в Иркутской области АНО ДПО «Иркутский центр медиации» совместно с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области реализуется проект «Такие как все». Проект направлен на формирование культуры конструктивного общения и снижение уровня конфликтности между детьми и детьми с ограниченными возможностями здоровья. В рамках реализации проекта для детей младшего школьного возраста проводятся интерактивные занятия, в рамках которых юные участники знакомятся с особенностями взаимодействия с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья. За период 2019 года мероприятия в рамках реализации проекта состоялись в ДОЛ «Байкал» МАОУ г. Иркутска Центр образования № 47 г. Иркутска, ДОЛ «Восток» (г. Усолье-Сибирское), в 3 школах Иркутского района, а также в 7 школах г. Иркутска. В 2020 году реализация проекта продолжается.

В 2019 году отмечается активное сотрудничество Уполномоченного с Общественной палатой Иркутской области. Одним из значимых мероприятий, за исключением текущих рабочих совещаний, стал круглый стол, посвященный вопросам организации и обеспечения качества питания детей в школах Иркутской области, а также совместно проведенный мониторинг по вопросам реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Итоги мониторинга, а также наиболее проблемные вопросы, которые были выявлены, будут рассмотрены в рамках научно-практического мероприятия, запланированного к проведению в первом полугодии 2020 года.

Продолжается опыт сотрудничества Уполномоченного с общественными организациями по обеспечению прав в Иркутской области детей-инвалидов. В 2019 году к сотрудничеству присоединилась активная часть родительской общественности по вопросам прав детей, имеющих расстройства аутистического спектра. Были определены направления работы, связанные с вопросами получения образования в условиях ресурсных классов в муниципальных общеобразовательных организациях.

Стоит отметить, что Уполномоченный очень активно взаимодействует с социально ориентированными некоммерческими организациями Иркутской области. Так, в целях освещения для населения опыта реализации социально значимых проектов общественными организациями Приангарья в 2019 году Уполномоченный выпустил очередной выпуск журнала «Вестник Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области», посвященный теме «Гражданский сектор Иркутской области на страже детства».

иятиях, организованных Уполномоченным, в том числе оказывают серьезную помощь и поддержку. Благодаря каждому участию дети становятся чуточку счастливее! Это работа на реальный результат!

Активное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с социально ориентированными некоммерческими организациями и коммерческим сектором в целях повышения уровня благополучия детского населения продолжается.

медицинскими учреждениями области, оказывающими паллиативную помощь детям.

Опыт проведения мероприятий такого формата достаточно позитивный. Несмотря на то, что благотворительный концерт, состоявшийся в 2019 году уже четвертый по счету, растет как количество желающих посетить концерт, так и желающих выйти на сцену и выступить с творческим номером ради детей.

Мы очень благодарны всем организациям, которые принимают активное участие в меропри-

2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ)

2.1. Право на жизнь и безопасность

Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия.

Конвенция о правах ребенка
(одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

Серьезной причиной, влияющей на реализацию задач в сфере семейной и демографической политики, является высокий уровень смертности граждан от внешних причин. Еще трагичнее, когда от внешних причин умирают дети.

Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области. В постоянном режиме осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних по наиболее уязвимым с точки зрения обеспечения безопасности направлениям:

- в результате преступлений;
- в результате пожаров и ДТП, утоплений;
- вследствие травмирования на строительных и спортивных (детских) площадках, объектах коммунальной инфраструктуры;
- суицидов;
- из-за иных чрезвычайных происшествий.

На протяжении ряда лет основными причинами, способствующими гибели и травмированию детей от предотвратимых причин, являются: халатность взрослых, кому вверены жизнь и здоровье несовершеннолетних, недосмотр родителей, невыполнение несовершеннолетними правил безопасного поведения, их личная неосторожность и беспечность, а также совершение противоправных деяний в отношении них.

В рамках журнала опытом деятельности, направленной на повышение уровня благополучия семей с детьми в регионе, и реализации проектов поделились такие социально ориентированные организации, как Иркутский областной совет женщин, Ассоциация общественных объединений Иркутской области «Матери против наркотиков», Ассоциация (некоммерческое партнерство) «Байкальская лига медиаторов», Иркутская региональная общественная организация «Альтернатива», Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента», Благотворительный фонд «Оберег», Иркутское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Благотворительный фонд местного сообщества «Свирск», Иркутский зоосад, ИГОБО «Перемена», Благотворительный фонд «Дети Байкала», Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья». Рассказывая о своей деятельности, общественные организации делились не только успехами, но и проблемами, с которыми сталкивались и которые они успешно преодолевали. Выпуск журнала получился достаточно интерактивным – организации, рассказавшие о своих проектах, также проинформировали о возможностях предоставления ими помощи населению за пределами реализации проектов.

Кроме того, в рамках оказания помощи некоммерческому сектору в 2019 году на официальном сайте Уполномоченного размещена вкладка «Общественные и информационные проекты», которая стала своеобразной электронной площадкой для информационного освещения опыта реализации проектов той или иной социально ориентированной общественной организацией.

Ежегодно в преддверии таких праздников, как Международный день защиты детей, Международный День семьи, Международный день ребенка и Новый год, Уполномоченный организует мероприятия благотворительного характера, целевой аудиторией которых являются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Благодаря взаимодействию Уполномоченного с представителями коммерческих организаций организация подобного рода мероприятий проходит более успешно. Уполномоченный приглашает к участию представителей коммерческого сектора, которые отзывчиво откликаются на его просьбы. Предоставление спонсорской помощи в виде сладостей и кондитерских изделий, детских игрушек и спортивного инвентаря, дорогостоящих медицинских изделий, необходимой техники и даже мебели – это те направления, которые без помощи коммерческого сектора для Уполномоченного трудноосуществимы.

В 2019 г. в реализации наших благотворительных мероприятий для детей нам оказали се-

рьезную спонсорскую помощь следующие организации:

- ООО Кондитерская фабрика «Ангара»;
- ООО «Кейк Хоум»;
- ООО «ОптТорг» (интернет-магазин «Стрекоза»);
- ООО «Аттестационно-технический центр «ВостокЭнергоМонтаж» (магазин «Спорт и Я»);
- ООО «Автокредит»;
- ИП Куклина М.В. (Кондитерский цех «Везувий»);
- ООО «Торговая группа «Стим»;
- ИП Киришатова Т.А. (магазин спортивных товаров «Фанат»);
- сеть барбершопов «Брадобрей».

Дорогостоящие лекарственные препараты для особо нуждающегося ребенка, мама которого обратился в аппарат Уполномоченного, помог приобрести Благотворительный Фонд Юрия Тена.

Отдельно хотим отметить коллектив ОАО «Иркутскэнерго», который продолжив уже сложившуюся традицию, в 2019 году вновь устроили новогодний праздник с Дедом Морозом и Снегурочкой, сладкими подарками для 30 детей из особо нуждающихся семей.

Информацию о каждом конструктивном опыте проведения благотворительного мероприятия с участием коммерческого сектора аппарат Уполномоченного освещает через электронные ресурсы. Руководители коммерческих организаций, принявшие участие в благотворительных мероприятиях, отмечены Уполномоченным соответствующими благодарственными письмами.

Подробнее еще об одном значимом для Иркутской области мероприятии. Уже традиционно одним из масштабных для области мероприятий, которое поистине объединяет силы государственных структур, депутатского корпуса, органов местного самоуправления, коммерческих организаций и гражданского сектора, является Благотворительный вечер добра.

В январе 2019 года, в музыкальном театре прошел Благотворительный концерт «Вечер Добра». Его организаторами стали Уполномоченный, Правительство Иркутской области, Управление Федеральной службы судебных приставов, Общественная палата Иркутской области и Иркутское областное отделение ООБФ «Российский детский фонд», в качестве партнеров мероприятия выступили: Иркутский областной музыкальный театр имени Н.М. Загурского, Иркутский филиал ЗАО ИД «Комсомольская правда», Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья», Арт-галерея Dias, телекомпания «Аист» и Торгово-промышленная палата Восточной Сибири. Концерт был посвящен детям, нуждающимся в паллиативной помощи. Было собрано более 800 тысяч рублей. Все средства распределили между

в адрес Уполномоченного с просьбой защитить ее права и интересы. Специалистом было написано заявление в адрес органа полиции, к работе были подключены сотрудники ОДН, которые, учитывая состояние ребенка, ее нежелание возвращаться домой, приняли решение о помещении девочки в Социально-реабилитационный центр г. Иркутска для реабилитации и проведения профилактической работы с семьей по восстановлению детско-родительских отношений.

В ходе работы по данному факту было установлено, что девочка проживала в многодетной малообеспеченной семье (3 детей), родители развелись. Семья проживает в деревянном неблагоустроенном доме с печным отоплением, в котором условия теснены.

Также было установлено, что несовершеннолетняя состояла на учете в отделе полиции, внутришкольном учете за систематическиеходы из дома, совершение противоправных деяний, имела проблемы в освоении учебной программы, проблемы в общении со сверстниками, с братом и сестрой, матерью. Мать испытывала трудности в воспитании дочери, оказывать влияние на ее поведение не могла, с ее слов делала все возможное для дочери, однако дочь требовала свободы, независимости.

После помещения девочки в Центр психологами было проведено обследование, выявлены причины девиантного поведения девочки, даны рекомендации ребенку и маме, ситуация в семье стала меняться. Девочка была возвращена в семью.

За причинение побоев дочери мать была привлечена к административной ответственности по статье 6.1.1. КоАП РФ. Семья поставлена в Банк данных по Иркутской области на сопровождение.

На территории Иркутской области (по данным ИЦ ГУ МВД России по ИО) в 2019 году всего зарегистрировано 2 539 преступлений в отношении несовершеннолетних (2018 г. – 2 297), в том числе тяжких, особо тяжких – 334 (2018 г. – 274), из них: убийств и покушение на убийство (ст. 105 УК РФ) – 14 (2018 г. – 13); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) – 13 (2018 г. – 9); истязание заведомо несовершеннолетнего (п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ) – 5 (2018 г. – 7).

Кроме того, возбуждено 3 уголовных дела об убийстве матерью новорожденного ребенка (2018 г. – 3).

Основную долю преступлений в отношении несовершеннолетних составляют преступления против половой неприкосновенности и свободы личности – 319 (2018 г. – 249), в том числе: изнасилования – 83 (2018 г. – 17), насильственные действия сексуального характера – 3 (2018 г. – 3),

половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста – 102 (2018 г. – 88), развратные действия – 21 (2018 г. – 16).

В 2019 году зарегистрировано 18 преступлений против нравственности, совершенных в отношении несовершеннолетних (2018 г. – 2), в их числе: вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией-8, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних – 5, распространение порнографических материалов среди несовершеннолетних (ч. 2 ст. 242 УК РФ) – 2.

Практически ежедневно поступает в аппарат Уполномоченного по правам ребенка информация о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних в сфере половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также сообщения о беременности несовершеннолетних.

В рамках расследования трагических случаев с участием несовершеннолетних (в том числе суицидов), всегда изучаются возможные причины случившегося. В 2019 г. были зарегистрированы ситуации, когда совершение суицида ребенком, было вызвано совершением в отношении него фактов сексуального насилия.

В апреле 2019 г. в аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что 04.12.2018 по результатам проведенной судебно-медицинской экспертизы трупа несовершеннолетней Х., 2007 г.р., которая окончила жизнь самоубийством, обнаружены повреждения половых органов.

За совершение данного преступление установлен и задержан гражданин Республики Кыргызстан М., 1984 г.р., который в 2018 г. совершил насильственные действия сексуального характера в отношении своей падчерицы Х.

По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 132 УК РФ в отношении гр. М., задержан в порядке ст. 91 УПК РФ, позже избрана мера пресечения – арест.

Многие из пострадавших детей находятся в заведомо беспомощном состоянии, и в силу возраста или имеющегося заболевания не могут самостоятельно себя защитить.

В аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что гражданин Республики Узбекистан «Б» находясь в состоянии опьянения совершил действия сексуального характера в отношении падчерицы «А», 2005 г.р., ребенка-инвалида, с ДЦП, пока мать вышла в магазин.

Гр-н «Б» задержан в порядке ст. 91 УК РФ. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 132 УК РФ. Семья состояла на учете в ОДН.

Житель г. Усть-Илимска Ф., 1945 г.р., совершил действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней внучки К., 2014 г.р. Семья на учете в ОДН не состояла.

За совершение преступлений в отношении несовершеннолетних к уголовной ответственности привлечено 1 549 лиц (2018 г. – 1 667), 1 451 из которых – взрослые.

Самая большая доля в общем массиве преступлений против несовершеннолетних – более 50% (1 271 преступление из 2 539) составляют преступления по ст. 157 УК РФ («Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»).

Законных представителей, родственников, членов семьи привлечено к уголовной ответственности 1 174 лица (2018 г. – 1 242), которыми совершено 1 368 преступлений (2018 г. – 1 319), в том числе по ч. 2 ст. 111 УК РФ, ст. 112 УК РФ – 2, ст. 115 УК РФ – 7, ст. 116 УК РФ – 2, ст. 117 УК РФ – 4, ст. 119 УК РФ – 19, ст. 125 УК РФ – 3, ст. 156 УК РФ – 5.

Матерей привлечено к уголовной ответственности – 402 чел. (2018 г. – 408), отцов – 772 чел. (2018 г. – 834), членов семей – 91 чел. (2018 г. – 105), родственников – 6 (2018 г. – 12).

В КДН и ЗП Иркутской области поступило 242 информации по фактам жестокого обращения с несовершеннолетними: по фактам физического насилия – 152; сексуального – 53; психического – 6; пренебрежение нуждами несовершеннолетних – 30.

За причинение побоев несовершеннолетним (ст. 6.1.1 КоАП РФ) зарегистрировано в правоохранительных органах 402 факта административных правонарушений.

Треть из них, или 135 правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ, в отношении детей совершены родителями.

В 9 случаях к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ привлечены опекуны и попечители: 3 факта зарегистрировано в г. Братске (в одном случае опека снята в связи с происшествием, однако в течение года опекун восстановилась в своих правах; в двух случаях дети остались в семье), по 2 – г. Иркутске (в одном случае ребенок остался в семье; во втором ребенок помещен в госучреждение, решается вопрос о снятии опеки) и Усть-Кутском районе (дети остались в семьях), по 1 – г. Усолье-Сибирское (опека снята), Усольском районе (ребенок остался в семье).

По четырем фактам к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ привлечены должностные лица в г. Иркутске (учитель, уволен), г. Братске (учитель, продолжает трудовую

чески подвергаются насилию с их стороны, даже на некоторое время. В лучшем случаи сотрудники полиции по заявлению жен, сожительниц могут доставить «дебошира» в отдел полиции и содержать их не более трех часов, после чего «тираны» возвращаются вновь в семьи, продолжая конфликт. В течение трех часов человек, находясь в состоянии опьянения не трезвеет, а написание в отдел полиции заявления близких, только еще больше вызывает агрессию у «дебоширов». Применить к «домашним тиранам» административный арест и поместить его в специальный приемник-распределитель также невозможно, так как все свои противоправные деяния он совершает дома в своей квартире, свидетелями которых являются только члены семьи. Изолировать на время «домашнего тирана» и подключить к профилактической работе с вышеуказанными лицами все субъекты профилактики, поставить на особый жесткий контроль «дебоширов», это позволило бы предупредить и снизить количество тяжких преступлений в семье.

Представляется целесообразным рекомендовать областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- разработать межведомственный Порядок по организации работы с семьями, в которых выявляются факты семейно-бытового насилия в отношении детей, иных близких. Материалы о таких происшествиях в отношении взрослых лиц, как правило, рассматриваются участковыми уполномоченными, семья, как находящаяся в социально опасном положении, на учет не ставится.

дерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» определены показатели в сфере профилактики дорожно-транспортных происшествий, в частности снижение к 2024 году смертности в ДТП до уровня, не превышающего 4-х человек на 100 тыс. населения (социальный риск). По итогам прошедшего года, целевые показатели по данному направлению в регионе не выполнены.

Среди 85 регионов Российской Федерации Иркутская область занимает 61 место по социальному риску и 62 место по транспортному риску. На федеральных, региональных и местных автодорогах погибло практически одинаковое количество участников дорожного движения.

деятельность), г. Ангарске (воспитатель детского сада, продолжает трудовую деятельность; материал не рассмотрен), Слюдянском районе (социальный педагог, продолжает трудовую деятельность; материал не рассмотрен).

За ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних привлечено правоохранительными органами в 2019 году к административной ответственности 12 599 родителей, законных представителей (ст. 5.35 КоАП РФ).

На учете в отделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел состоит 4 169 неблагополучных семей. В Банке данных Иркутской области о семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – семьи СОП), на конец отчетного периода состоит 3 567 семей (2018 г. – 3 705), в которых проживают 7 786 детей (2018 г. – 8 046).

На 01.01.2020 на учете в отделах полиции состоит 1 788 лиц категории «семейный дебошир» (2018 г. – 2 359), выявлено и поставлено на учет в 2019 году 1 758 лиц (2018 г. – 2 356).

В рамках рассмотрения обращений, информации (оперативных сводок), поступающих в адрес Уполномоченного, о неблагополучии в семье выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, а именно: несвоевременность и проблемы выявления семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении последних противоправные деяния, ненадлежащая работа с такими семьями и детьми.

Также не в полном объеме выясняются специалистами причины и условия неблагополучия семьи, не учитываются возможности и собственный потенциал семьи при работе с целью изменения положения обстановки. Не в полном объеме проводятся индивидуально-профилактические мероприятия, которые могли бы повлиять на снижение происшествий, трагедий в семье.

Анализируя информации о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних членами семьи, выявляются факты, когда лица, ранее судимые и имеющие погашенную судимость, ранее отбывающие наказания в местах лишения свободы, условно-досрочно освобожденные, остаются без внимания и контроля со стороны правоохранительных органов (на практике вышеуказанные лица приходят в отдел полиции 1 раз в месяц на регистрацию, реже проверяются по месту жительства), именно такими лицами в вышеуказанных семьях часто совершаются тяжкие преступления против жизни и здоровья самых незащищенных членов семьи – детей.

Большое количество ДТП в Иркутской области напрямую связано с нарушением правил дорожного движения как водителями, так и пешеходами; с постоянным увеличением в нашем регионе числа автомобилей и одним из самых низких уровней развития общего состояния дорожной инфраструктуры.

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области неоднократно поступали обращения граждан с жалобами, связанными с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния автодорог, а именно с оборудованием пешеходных дорог к месту обучения и организации подвоза детей в образовательные учреждения по следующим объектам:

- отсутствие освещения вдоль межпоселенческих автомобильных дорог, ведущих в новые микрорайоны Иркутского района (п. Березовый, р-н Мельничной пади; ЖК «Сокол» и др.), а также пешеходных дорог (тропуаров);
- подвоз детей в МОУ ИРМО «Марковская школа», проживающих в СНТ «Ручеек», СНТ «Изумруд», СНТ «Ясная поляна». В данных садоводствах проживает на сегодняшний день 15 несовершеннолетних школьного возраста, которые обучаются в МОУ ИРМО «Марковская школа» (6 детей с первой смены, 9 со второй смены). Близжайшая остановка автобуса, откуда забирают детей, – ост. «Колобок», расположена в 6 км от места жительства детей;
- подвоз детей в МОУ ИРМО «Уриковская СОШ» в части оборудования тротуаров и освещения придорожной территории, по которой идут дети к остановкам транспорта, откуда их забирает школьный автобус;
- в г. Братске, отсутствие ремонта дороги, расположенной вблизи от жилищного района «Сосновый бор» и связывающей его с п. Энергетик. Дети вынуждены были добираться к остановкам общественного транспорта по этой дороге только пешком, так как общественный транспорт, включая маршрутки, не ходил ввиду аварийности трассы. В настоящее время дорога частично отремонтирована, автобус запущен. Ведется подготовительная работа для проведения капитального ремонта дороги.

Каждая указанная ситуация отрабатывается Уполномоченным во взаимодействии с заинтересованными структурами. Данные проблемы были освещены на Комиссии по безопасности дорожного движения, продолжалось оставаться на контроле до их полного разрешения.

За последние 5 лет число происшествий с участием детей на дорогах региона стабильно

Неэффективная работа в семьях, в которых происходит насилие, приводит и к тому, что дети, не получая помощи от родителей, правоохранительных органов и других субъектов профилактики, вынуждены защищать свою жизнь и здоровье самостоятельно, совершая в отношении своих близких тяжкие и особо тяжкие преступления.

Так, в аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что в г. Усолье-Сибирском обнаружен труп гр-на С., 1979 г.р., с признаками насилия.

В ходе проверки по данному факту было установлено, что гр-н С. находился дома со своей несовершеннолетней падчерицей К., 2004 г.р., где между ними произошел конфликт, в ходе которого С. схватил девочку за шею, угрожая расправой. Несовершеннолетняя, испугавшись за свою жизнь, причинила ножное ранение своему отчиму, от полученных травм мужчина скончался.

Девочка К. и ее семья на учете в ОДН не состояла, несмотря на то, что отчим С. не работал, злоупотреблял спиртными напитками, был ранее неоднократно судимым по ст.ст. 158, 264 УК РФ.

В аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что несовершеннолетний В., 2004 г.р., житель г. Алзаяма Нижнеудинского района в ходе конфликта между родителями, причинил ножное ранение своему отцу, 1983 г.р., от полученных телесных повреждений последний скончался. После сам сообщил о совершении преступления в полицию.

Установлено, что отец, инвалид 2-й группы по психическому заболеванию, ранее судимый, злоупотребляющий спиртными напитками, неоднократно привлекался к административной ответственности за появление в общественном месте в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ). Находясь в состоянии опьянения, систематически провоцировал конфликты, проявлял агрессию и жестокость к членам своей семьи, избивал мать в присутствии детей, сына (В.), нигде не работал.

По вышеуказанным фактам мать обращалась в полицию, но привлечение к административной ответственности и наказание в виде штрафа не меняло ситуацию в семье.

Накануне трагедии отец пришел домой в состоянии сильного алкогольного опьянения. Между взрослыми произошел конфликт, в ходе которого сын В. пытался успокоить отца, однако отец накнулся на мальчика и стал избивать его. Мать пыталась оттащить отца от мальчика, вызвала полицию, однако, не дождавшись приезда сотрудников полиции, отец скрылся. Полиция задержала отца, но через некоторое время его

отпустили. После чего отец забрал свой мотоцикл и уехал (находясь в состоянии опьянения!), дома не ночевал.

На следующий день отец пришел утром вновь в состоянии опьянения, стал провоцировать конфликт, оскорбляя и унижая мать, свидетелем которого стал В. После чего отец ударил мать в глаза мальчика. Когда мальчик стал защищать мать, отец схватил с печи большой алюминиевый чайник, замахнулся, пытаясь нанести удар в область головы сыну, стал угрожать В. убийством, которую ребенок воспринял реально. В результате несовершеннолетний В. нанес ножом несколько ударов отцу, в результате чего последний скончался.

Несовершеннолетний В. и семья на учете в полиции не состояли. Несовершеннолетний и мать по месту жительства характеризуются положительно.

16.08.2019 Следственным отделом по г. Нижнеудинску СУ СК России по Иркутской области в отношении несовершеннолетнего В. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в деянии В. состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ, так как в ходе проверки органы предварительного следствия пришли к выводу, что В. действовал в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося.

К сожалению, на законных основаниях «домашних тиранов» нет возможности оградить, изолировать от членов семьи, которые системати-

2.1.1. О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей

Обстановка со смертностью и травматизмом на дорогах Иркутской области в результате дорожно-транспортных происшествий в 2019 году оставалась сложной и неблагоприятной.

По данным Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУМВД РФ по Иркутской области (далее – УГИБДД), на фоне незначительного (на 2%) снижения количества ДТП (с 3 390 до 3 277) и пострадавших в них участников дорожного движения (с 4 244 до 4 156) общее число погибших в результате ДТП возросло на 2% и составило 358 человек (2018 г. – 352).

В соответствии с Указом Президента России № 204 от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Фе-

Сведения о количестве утонувших детей в разрезе субъектов СФО

Таблица № 6

Субъект РФ	Число утонувших детей	
	2018 год	2019 год
Алтайский край	12	11
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	8	5
Красноярский край	6	2
Кемеровская область	18	17
Томская область	6	7
Новосибирская область	4	17
Омская область	3	4
Республика Алтай	0	5
Республика Хакассия	4	3
Республика Тыва	3	4

10.07.2019 в ходе посещения Уполномоченным летнего оздоровительного лагеря «Байкальский скаут» в поселке Большое Голоустное Иркутского района, стало известно, что пропал несовершеннолетний Ш., 16 лет, житель Усольского района. К поиску ребенка были привлечены сотрудники полиции, МЧС, поисковые отряды, добровольцы. Позже 15.07.2019 труп подростка был обнаружен в водоеме. Причина смерти: утопление в воде.

Установлено, что несовершеннолетний вместе с ребятами из отряда и руководителем после мероприятия отправились на открытый водоем искупаться в не предусмотренное для купания место и не предупредив администрацию лагеря. В связи с чем руководителем отряда были нарушены правила техники безопасности.

По данному факту СО по Иркутскому району СУ СК по Иркутской области проводилась проверка по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ (халатность).

29.07.2019 в отношении руководителя отряда «Горизонт» было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей).

25.12.2019 в отношении директора лагеря уголовное дело по ч. 2 ст. 293 УК РФ прекращено, в связи с отсутствием состава преступления. В отношении руководителя отряда уголовное дело направлено в суд, вынесен обвинительный приговор.

тилось в Арбитражный суд Иркутской области с исковым заявлением к ООО об освобождении земельного участка, путем сноса пристроя.

21.06.2019 решением Арбитражного суда Иркутской области требования министер-

2.1.4. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах

Анализ причин детской смертности и травматизма показывает, что нередко несчастные случаи с детьми происходят в местах проведения досуга несовершеннолетних – на детских игровых и спортивных площадках.

Также в адрес Уполномоченного поступают сообщения, обращения граждан о неохраняемых, неогороженных стройках, недостроенных, заброшенных, разрушенных зданиях, сооружениях, на территориях которых подростки проводят свое свободное время, подвергая опасности свою жизнь и здоровье, могут быть травмированы.

Так, в апреле 2019 г. жительница Иркутска Р. отправила сообщение с фотографиями о неохраняемой стройке, где на территории «торчала арматура» и, суя по надписям на здании, несовершеннолетние проводили свое свободное время.

В ноябре 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Шелехова, по сообщению которой было установлено, что рядом с Межрайонной ИФНС России № 19 по Иркутской области в Шелеховском районе находятся два объекта, один из которых (инфекционное отделение) находился в ведении ОГБУЗ «Шелеховская больница», представляющих угрозу жизни и здоровью детей, так как эти объекты не были огорожены и поэтому доступны для детей.

По данному факту в результате длительной переписки Уполномоченного с администрацией Шелеховского городского поселения и министерством здравоохранения Иркутской области были приняты меры по предотвращению несанкционированного доступа людей, в том числе детей, на территорию, где располагаются указанные неиспользуемые здания: оконные и дверные проемы нежилых зданий по периметру, с внутренней стороны огорожены деревянными щитами.

Кроме того, периметр нежилого здания был оснащен видеонаблюдением, установлено дополнительное освещение. Охранниками данного объекта по указанию главного врача больницы обход вокруг нежилого здания стал осуществляться каждые два часа.

В аппарат Уполномоченного поступила информация с ГУ МВД России по Иркутской области о происшествии в Ольхонском районе Иркутской области. Несовершеннолетний решил самостоятельно покататься на гидроцикле отца, однако с управлением не справился. Мальчик набрал скорость, и пошел на сближение с другим аквабайком, на котором каталась женщина. Испугавшись столкновения, мальчик прыгнул с гидроцикла в воду и попал под встречное судно. Школьника спасти не удалось.

По данному факту проводилась проверка СО СУ СК России по Иркутской области, в ходе которой было установлено, что оба гидроцикла не были зарегистрированы в ГИМС.

Возраст погибших детей 8-17 лет, все дети – учащиеся образовательных учреждений, в связи с чем необходимо усилить профилактическую работу в образовательных организациях среди среднего и старшего звена и их родителей.

В целях недопущения происшествий и гибели людей на водных объектах области разработан и утвержден долгосрочный межведомственный план реализации приоритетных направлений деятельности территориальной подсистемы Иркутской области РСЧС по безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы, которым в приоритетном порядке предусмотрен комплекс превентивных мер по обеспечению безопасности детей как в летний, так и зимний периоды.

Также необходимо продолжить выявлять несанкционированные места для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также местах гибели детей.

ства удовлетворены. Постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 16.10.2019 решение суда оставлено в силе.

Данный вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

02.08.2019 в аппарат Уполномоченного с ГУ МВД России по Иркутской области поступила информация (оперативная сводка за 01.09.2019) о том, что 01.08.2019 в 18.16 а/м «03» из заброшенного здания в мкр. № 7 г. Ангарска доставлен несовершеннолетний Ф., 2007 г.р., с диагнозом: ЗЧМТ, СГМ, закрытый перелом затылочной кости, компрессионный перелом грудного, поясничного отдела позвоночника. Установлено, что около 13.00 несовершеннолетний Ф. играл в заброшенном здании, оступился и упал со 2 этажа, в результате получил телесные повреждения.

Ранее в Дежурную часть ОП № 1 УМВД России по Ангарскому городскому округу поступали и другие сообщения о травмировании несовершеннолетних в данном заброшенном здании. Так, 17.06.2019 с вышеуказанного здания упала несовершеннолетняя. В результате проведенной проверки, было установлено, что группа подростков, находясь внутри заброшенного здания, распивала спиртные напитки, несовершеннолетняя упала, потеряв равновесие в результате опьянения.

Руководством ОП № 1 УМВД России по Ангарскому району было установлено, что данное заброшенное здание находится на балансе ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет». В ходе осмотра объекта незавершенного строительства установлена возможность свободного доступа на территорию данного объекта, так как территория была не огорожена, оконные проемы 1 этажа не закрыты, двери в дверных проемах отсутствовали. В результате выявленных нарушений в адрес ректора данного высшего учебного заведения были направлены неоднократные представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, административных правонарушений, а также недопущению несчастных случаев с гибелью несовершеннолетних.

В связи с тем, что меры со стороны администрации учебного заведения по устранению нарушений не принимались, данная ситуация была поставлена на контроль Уполномоченного

Безусловно, важную роль в вопросах предупреждения гибели (травмирования) детей в результате несчастных случаев на воде и от пожаров играет системная межведомственная профилактическая, в том числе просветительская, деятельность не только органов исполнительной власти, но и общественных объединений, действующих в данной сфере, а также активное вовлечение в этот процесс самих детей.

Помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, представляется важным увеличение финансирования в муниципальных и государственных программах в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электро-технического оборудования; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности среди родителей и детей, особенно в холодный период времени.

Одной из обязанностей государства является создание безопасных условий для несовершеннолетних в образовательном учреждении.

В адрес Уполномоченного области обратилась директор Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки» (далее – Техникум) с просьбой оказать содействие в решении вопроса об изъятии земельных участков, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, 16, и зданий, принадлежащих ООО РЦПБ, ООО «Единство», ООО Торговый дом «Нектар», расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, 16, для государственных или муниципальных нужд в порядке, предусмотренном ст. 239.2 ГК РФ, в пользу Техникума.

В рамках своей деятельности Уполномоченным был осуществлен выезд в ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки», по результатам которого было установлено следующее.

На территории Техникума имеются здания и сооружения хозяйствующих субъектов, к которым круглосуточно приходят и приезжают посетители, в результате чего на территории техникума круглосуточно бесконтрольно пребывают посторонние лица.

Учет и регистрацию своих посетителей указанные собственники не ведут. В указанных помещениях размещается сауна, которая оказывает большому кругу лиц банно-оздоровительные

и в адрес прокуратуры г. Ангарска подготовлено и направлено письмо.

В результате контроля со стороны прокуратуры и Уполномоченного администрация учебного заведения частично устранила нарушения, а именно провели электронный аукцион и выполнили работы «по заделке оконных и дверных проемов объекта незавершенного строительства», усилили охрану объекта.

Однако решение суда по ограничению доступа посторонних лиц на объект путем установления ограждения по периметру не исполнено.

02.09.2019 УФССП по Ангарскому району возбуждено исполнительное производство, в соответствии с которым ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет» обязан выполнить мероприятия по ограничению доступа посторонних лиц на объект незавершенного строительства путем установления ограждения по периметру объекта. В настоящее время срок добровольного исполнения решения суда не истек.

31.10.2019 Следственным отделом Ангарска СУ СК России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ по факту получения малолетним Ф., 2007 г.р., телесных повреждений, относящихся к категории причинивших тяжкий вред здоровью, в результате падения с вышеуказанного объекта. Расследование уголовного дела продолжается.

Вопрос остается на контроле.

В адрес Уполномоченного поступает информация о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними в недостроенных, заброшенных зданиях.

Так, Следственным отделом Тулунского района СУ СК России по Иркутской области 01.05.2019 Тулунским МСО возбуждено уголовное дело по факту изнасилования группой подростков несовершеннолетней 2002 г.р. Преступление было совершено в заброшенном доме, расположенном доме в с. Харик Куйтунского района, где несовершеннолетние собирались для совместного времяпровождения. Уголовное дело направлено в суд для рассмотрения, по существу.

17.09.2019 Следственным отделом по Братскому району возбуждено уголовное дело о совершении неустановленными следствием лицами 11.09.2019 в заброшенном здании, расположенном на ул. Комарова, п. Прибрежный Братского района, преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего подростка, 2004 г.р.

Следствие продолжается, но уже установлено, что заброшенное здание по указанному

услуги, что приводит к круглосуточному нахождению на территории Техникума посторонних посетителей.

В настоящее время учебно-производственные помещения (учебные мастерские) Техникума располагаются в отдельном здании и не связаны со столовой, спортзалом и основным корпусом, тогда как переход между зданиями существует, но он принадлежит на праве собственности ООО. В связи с чем обучающиеся вынуждены переходить из здания учебного корпуса и столовой в здание учебных мастерских по части земельного участка, предоставленного для осуществления доступа к зданиям иных собственников, что создает дополнительную угрозу их жизни и здоровью.

В среднем численность обучающихся техникума составляет около 900 человек, из них около 700 человек обучаются очно.

Здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, 16, собственниками помещений в котором в настоящее время являются различные хозяйствующие субъекты, ранее было предоставлено ПТУ-2 (в настоящее время техникум) и называлось «Ремесленное училище». Оно плотно примыкает к зданиям учебного корпуса и учебных мастерских техникума, так как указанные здания ранее являлись единым учебным комплексом. В здании Ремесленного училища проводились учебные занятия и учебная практика. В настоящее время Техникум не имеет возможности пользоваться зданием Ремесленного училища и нуждается в дополнительных площадях. Учебный процесс проходит в тесненных условиях.

По данному факту Уполномоченным Губернатору Иркутской области было направлено письмо с просьбой принять меры по антитеррористической защите помещений обучающихся техникума, а также решить вопрос выкупа объектов недвижимости и передачи их Техникуму.

Согласно предоставленной информации было установлено, представителями министерством имущества отношений Иркутской области и министерством образования Иркутской области был осуществлен комиссионный выезд на объекты недвижимости Техникума и принято решение о рассмотрении вопроса на приобретения Объектов, расположенных на земельном участке Техникума, в государственную собственность Иркутской области с последующим закреплением на праве оперативного управления за Техникумом.

Также в ходе проверки был выявлен факт самовольного возведения на Земельном участке Техникума предыдущим собственником Объектов пристроя, в связи с чем министерство имущества отношений Иркутской области обра-

адресу расположено рядом со школой, где обучался потерпевший, не имеет надлежащего ограждения, что способствовало проникновению на его территорию и совершению преступления в отношении несовершеннолетнего.

К сожалению, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области недооценивают значимость проблемы, связанной с наличием на подведомственной территории объектов незавершенного строительства; зданий и сооружений, эксплуатация которых прекращена, а также иных строительных и коммунальных сооружений, неохраняемых объектов, не уделяя должного внимания вопросу пресечения доступа к таким объектам граждан, в том числе несовершеннолетних. Часто муниципальные образования объясняют свое бездействие, а именно непринятие должных мер, отсутствием финансирования либо нахождением объектов в собственности третьих лиц, на которых возложена обязанность по охране и эксплуатации объектов. Вместе с тем при наличии на территории муниципального объекта, представляющего угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних, независимо от форм собственности, органы местного самоуправления, а также органы исполнительной власти, обязаны принимать исчерпывающие и своевременные меры по пресечению возможности доступа несовершеннолетних и иных граждан к названным объектам, устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений (правонарушений), несчастных случаев с участием несовершеннолетних.

Вопрос безопасности детских игровых и спортивных площадок вызывает особую озабоченность Уполномоченного, в связи с чем Уполномоченным неоднократно проводились проверки указанных площадок на предмет их безопасности, обращалось внимание должностных лиц к усилению контроля за установкой оборудования на площадках, а также его дальнейшим содержанием.

В июле 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Саянска 3. с жалобой на действия сотрудников лагеря overnight пребывания «Саянский Артек», находящегося в МОУ СОШ № 4, по расследованию случая травмирования ее ребенка.

Несовершеннолетний пользовался снарядами и турниками, расположенными на территории лагеря, а именно турником «кружого». Ребенок схватился за перила турника, но руки соскользнули и он упал на песчаное покрытие под турником. При падении удар пришелся на левый бок, также ребенок ударился головой о грунто-

вое покрытие. В результате несовершеннолетний получил следующие телесные повреждения: ЗЧМТ, ушибленная рана лба, СГМ, а также закрытая травма живота: ушиб передней брюшной стенки, сопровождающийся разрывом селезенки, с развитием гемоперитонеума 500 мл (кровотечением в брюшную полость).

В июле 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жителя г. Ангарска гр-на К. в интересах ребенка 2016 г.р., который получил телесные повреждения (двойной перелом челюсти с вывихом, рваная рана, отсутствие зуба на нижней челюсти) на спортивной площадке в парке ДК «Современник», в результате падения тренажера, когда ребенок залез на него.

Следователем СО по г. Ангарск СУ СК РФ по Иркутской области по данному факту было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, так как в ходе проведенной проверки следователем не установлено, что директор МБУ АГО «Парки Ангарска», в чем ведении находился парк ДК «Современник», оказывал услугу ненадлежащего качества и осознал несоответствие услуги по обслуживанию тренажеров на данной спортивной площадке.

Ответственное лицо за проведение проверки указанного тренажера правоохранительными органами не установлено, ответственность за полученные повреждения ребенком так никто и не понес.

Специалистами аппарата Уполномоченного гр-н К. был проконсультирован, оказана помощь семье в составлении искового заявления о возмещении вреда здоровью.

05.09.2019 в аппарат Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что 04.09.2019 в ИМДКБ доставлен несовершеннолетний О., 2011 г.р., с диагнозом: перелом нижней челюсти, СГМ.

В результате проверки было установлено, что несовершеннолетний находился на детской площадке во дворе домов по улице г. Иркутска, играл в футбол. Во время игры мальчик подошел к воротам, обхватил верхнюю перекладину металлической конструкции и начал раскачиваться в результате чего, перекладина упала, ребенок ударился лицом об металлическую перекладину.

Уполномоченным в адрес заместителя мэра г. Иркутска – председателю комитета по управлению Свердловским округом было направлено письмо, а также направлен запрос в ГУ МВД России по Иркутской области с просьбой информировать Уполномоченного о принятых решениях.

По факту получения травмирования несо-

вершеннолетним в комитете было проведено рабочее совещание, на котором было установлено, что частным лицом по согласованию с жителями были установлены футбольные ворота, однако работы по закреплению данных ворот выполнены не были. Заявка на согласование и проведение соответствующих работ в комитет не поступала. В настоящее время работы по закреплению футбольных ворот выполнены в рамках муниципального частного партнерства.

По итогам рабочего совещания всем управляющим компаниям было дано поручение проверить состояние спортивного оборудования на детских спортивных площадках, в случаях выявления нарушений принять соответствующие меры.

Правоохранительными органами по факту травмирования вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 112 УК РФ. К сожалению, виновное лицо, установившее футбольные ворота и не закрепившее их должным образом, не было привлечено к ответственности.

12.10.2019 в аппарат Уполномоченного поступила информация (оперативная сводка) о том, что на девочку упали качели.

Установлено, что несовершеннолетняя Л., 2014 г.р., гуляя одна на улице, потянула на себя металлические качели, которые упали и придавили ребенка. Причина смерти: перелом шейных позвонков.

Согласно информации, представленной главой Уянского муниципального образования Куйтунского района Некрыловой Е.Н., данное игровое сооружение было установлено самостоятельно жителями улицы 1-я Советская, с.Уян, Куйтунского района более 5 лет назад на придомовой территории Наумова Н.А. без согласия и разрешения администрации Уянского МО. Обращений и жалоб по вопросу незаконной установки игрового оборудования за период эксплуатации в администрацию Уянского МО не поступало, администрацией Уянского МО проверки на предмет безопасности использования игрового сооружения не проводилось. Указанное игровое сооружение, размещенное на месте происшествия, было демонтировано жителями ул. Советская. 03.10.2019 на территории Уянского МО установлена одна сертифицированная детская площадка.

Большое количество трагедий, происшествий с участием детей можно было предугадать, если бы взрослые, должностные лица, органы власти своевременно принимали необходимые меры и качественно, ответственно исполняли свои должностные обязанности.

2.1.5. Анализ гибели детей в результате суицидов.

Организация работы по профилактике суицидального поведения детей

Несмотря на особое внимание к проблеме детских суицидов в рамках активной работы всех субъектов региональной системы профилактики, в течение последних лет суицидальная ситуация на территории Иркутской области продолжает оставаться сложной. По числу завершенных суицидов среди несовершеннолетних Иркутская область среди субъектов Сибирского Федерального округа продолжает находиться на 1-м месте.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка информация о суицидах или суицидальных попытках несовершеннолетних поступает ежедневно в оперативном режиме в рамках сводок, направляемых Главным управлением внутренних дел по Иркутской области.

В целях систематизации и обеспечения единообразного подхода к учету случаев суицидального поведения несовершеннолетних на территории региона с 2013 года на базе Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – Центр) работает Служба межведомственного взаимодействия.

По данным Службы межведомственного взаимодействия Государственного автономного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», в 2019 году всего зафиксировано:

- завершенных суицидов – 26,
- попыток суицида – 123,
- суицидальных мыслей – 21.

В отчетном периоде наблюдается увеличение количества суицидальных попыток (97 слу-

чаев за 2018 год и 123 случая за 2019 год) почти на 24%.

По данным представленной статистики, количество детей и подростков, покончивших с собой, составляет 22% от общего числа умерших от неестественных причин (127 чел.).

Из 42 муниципальных образований Иркутской области случаи суицидального поведения в 2019 году были зафиксированы в 33 муниципальных образованиях, в 9 территориях области случаев суицидальной направленности несовершеннолетних зафиксировано не было (Баяндаевский, Жигаловский, Зиминский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Ольхонский, Усть-Илимский, Куйтунский районы).

Наибольшее количество случаев завершенного суицида было совершено в 5 муниципальных образованиях: г. Братск (6 случаев), г. Ангарск (3 случая), г. Черемхово (3 случая), Эхирит-Булагатский район (3 случая), Тулунский район (2 случая).

За 2019 год наибольшее количество зарегистрированных случаев с попыткой суицида зафиксировано в следующих муниципальных образованиях:

- в городах Ангарске (6 случаев), Братске (17 случаев), Иркутске (25 случаев): Ленинский округ (6 случаев), Правобережный округ (9 случаев), Свердловский округ (8 случаев), Октябрьский округ (2 случая);
- в районах: Иркутский (6 случаев), Шелеховский (7 случаев).

Статистические данные о числе завершенных суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних в разрезе Сибирского Федерального округа (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 7

Субъект РФ	Суицидальные попытки			Завершенные суициды		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Красноярский край	234	138	134	18	24	11
Кемеровская область	190	нет данных	98	19	8	8
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	157	151	154	28	27	26
Новосибирская область	191	249	325	18	18	19
Омская область	63	80	81	13	11	18
Алтайский край	80	56	101	8	11	9
Республика Тыва	27	22	27	14	5	4
Томская область	51	61	48	7	9	5
Республика Хакасия	34	42	38	6	4	1
Республика Алтай	11	15	9	6	6	9

Количественные данные о сообщениях по вопросам суицидального поведения несовершеннолетних

Таблица № 8

	2018 год	2019 год
Суицидальное поведение	127	170
Попыток суицида	97	123
Завершенных суицидов	27	26
Суицидальные мысли	3	21

Случаи повторного суицида зарегистрированы в Иркутском районе (1 случай), в Шелеховском районе (2 случая), Эхирит-Булагатском районе (1 случай).

Среди детей в возрасте до 14 лет в 2019 году зафиксирован 1 случай оконченного суицида, а от 14 до 18 лет – 25 случаев. Традиционно отмечается существование преобладание среди несовершеннолетних, погибших в результате завершеного суицида, лиц мужского пола (14 в отчетном периоде). В свою очередь, девочки практически в 3 раза чаще совершают суицидальные попытки.

18 декабря 2019 г. в ГКБ г. Ангарска доставлена несовершеннолетняя Н., 2005 г.р., с диагнозом: медикаментозное отравление лекарственными препаратами. Причиной случившегося послужили сложности в учебе из-за перехода из одной школы в другую и переживания по поводу внешности.

27 декабря 2019 г. в ИМДКБ г. Иркутска доставлена несовершеннолетняя К., 2005 г.р., учащаяся одного из колледжей г. Иркутска, с диагнозом: медикаментозное отравление лекарственными препаратами. Установлено, что, не сдав один из экзаменов по предмету, девочка пыталась покончить жизнь самоубийством, употребив 30 таблеток лекарственного препарата.

Суицид – тема очень пугающая, ее не принято обсуждать, особенно в публичном пространстве. Поэтому, столкнувшись либо с прямыми угрозами своего близкого покончить с собой, либо подозревая такое развитие событий, человек нередко оказывается в растерянности, не знает, как к этому относиться: то ли игнорировать угрозы, не обращая на них внимания, считая их пустыми разговорами, то ли бросаться спасать близкого любой ценой. Особенно это касается несовершеннолетних, которые могут услышать от друзей или просто приятелей подобные высказывания.

9 декабря 2019 г. в органы полиции г. Ангарска поступила информация, что обнаружен труп несовершеннолетнего В., 2005 г.р., учащегося 8 класса, который покончил жизнь самоубийством, прыгнув с крыши 5-этажного дома.

В ходе работы по факту смерти несовершеннолетнего с места проживания подростка изъяты тетради с суицидальными записями. Установлено, что в социальной сети «ВКонтакте» подросток направлял друзьям аудио- и текстовые записи, где высказывал намерения прыгнуть с крыши. Опрошенные друзья подростка сказали, что в последнее время у него накопилось много проблем, из-за которых он переживал (что могут привлечь за интимную связь с несовершеннолетней подружкой, проблемы на тренировках, конфликты с учителями из-за учебы, ссор с другом). Между тем никто из них не подумал обратиться за помощью ко взрослым.

Следует подчеркнуть, что зачастую от реакции близких, от их умения вовремя распознать угрозу, от их действий, их искреннего желания поддержать человека, возможно, зависит его жизнь. Основными причинами суицида несовершеннолетних часто являются: неразделенная любовь, конфликты с родителями и сверстниками, школьные проблемы, одиночество.

Больше всего суицидальных попыток совершено несовершеннолетними по причине семейных конфликтов (67 случаев – 54%), по причине любовно-сексуальных конфликтов (34 случая – 28%) и конфликтов со сверстниками (16 случаев – 13%), из-за школьных проблем и проблем в обучении (6 случаев – 5%).

Как правило, причинами суицида становятся проблемы, которые подростку зачастую кажутся абсолютно неразрешимыми. Мощным фактором, влияющим на подростка, является система его социальных связей, прежде всего семья. При этом отношения в семье могут служить как защитой от депрессивных состояний, так и причиной их развития. Вместе с тем, именно для подростков все большее значение приобретают отношения со сверстниками.

Определенная часть детей и подростков совершают попытку самоубийства в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Между тем учет состояний, влияющих на принятие таких решений, различными органами даже не ведется.

Количество зарегистрированных случаев суицидального поведения несовершеннолетних в 2019 г. в разрезе муниципальных образований Иркутской области, чел.

Таблица № 9

№ п/п	Муниципальное образование	Суицид			
		всего	завершенный	попытка	суицидальные мысли
1.	Аларский район	3	1	2	-
2.	Ангарский городской округ	10	3	6	1
3.	Балаганский район	1	-	1	-
4.	Баяндаевский район	-	-	-	-
5.	Боханский район	1	-	1	-
6.	Братский район	3	-	3	-
7.	г. Бодайбо и района	2	-	2	-
8.	г. Братск	25	6	17	2
9.	г. Иркутск	30	1	25	4
	1. Ленинский округ	9	1	6	2
	2. Правобережный округ	9	-	9	-
	3. Свердловский округ	9	-	8	1
	4. Октябрьский округ	3	-	2	1
10.	г. Саянск	3	-	3	-
11.	г. Свирск	2	1	1	-
12.	г. Тулун	4	-	4	-
13.	г. Усолье-Сибирское	5	-	5	-
14.	г. Усть-Илимск	3	-	1	2
15.	г. Черемхово	6	3	1	2
16.	Жигаловский район	-	-	-	-
17.	Заларинский район	3	-	2	1
18.	Зиминское городское МО	4	-	3	1
19.	Зиминский район	-	-	-	-
20.	Иркутский район	6	-	6 (1 повт.)	-
21.	Казачинско-Ленский район	-	-	-	-
22.	Катангский район	1	-	1	-
23.	Качугский район	2	-	2	-
24.	Киренский район	-	-	-	-
25.	Куйтунский район	-	-	-	-
26.	Мамско-Чуйский район	-	-	-	-
27.	Ольхонский район	-	-	-	-
28.	Усольский район	3	-	3	-
29.	Нижнеилимский район	2	-	2	-
30.	Нижнеудинский район	4	-	4	-
31.	Нукутский район	2	1	-	1
32.	Осинский район	4	1	1	2
33.	Усть-Удинский район	4	1	3	-
34.	Слюдянский район	3	-	2	1
35.	Тайшетский район	5	1	4	-
36.	Тулунский район	3	2	1	-
37.	Усть-Илимский район	-	-	-	-
38.	Усть-Кутское МО	6	-	5	1
39.	Черемховскийрайон	4	-	3	1
40.	Чунское районное МО	3	1	1	1
41.	Шелеховский район	9	1	7 (2 повт.)	1
42.	Эхирит-Булагатский район	4	3	1 повт.	-
ВСЕГО:		170	26	123 (4 повт.)	21

В рамках имеющихся сведений можно привести следующий пример, когда оперативное принятие решения о госпитализации подростка, могло, возможно, спасти ему жизнь.

21 апреля 2019 г. в органы полиции п. Чуны поступило сообщение о суициде несовершеннолетнего Д., 2003 г.р., учащегося 9 класса. В результате проведения проверки было установлено, что ранее, в декабре 2018 г. мать подростка уже вызывала полицию по факту неадекватного поведения подростка, который пытался резать себе вены, угрожал близким и т.д. Причиной такого поведения послужило наркотическое опьянение мальчика. Несмотря на объективные данные, требующие оказания медицинской помощи, подросток госпитализирован не был.

19 апреля 2019 г. в дежурную часть органов полиции вновь поступает обращение матери о помощи по факту того, что подросток забрался на крышу, кричит, что не хочет жить. У него вновь установлено состояние токсического опьянения, однако медицинские работники вновь не усматривают показаний к его госпитализации. Через день подросток погибает.

Ранее, в предыдущих Докладах, Уполномоченным уже указывалось, что организация работы по предупреждению суицидального поведения детей не может быть формально стандартизированной, требует междисциплинарного, обязательно квалифицированного и индивидуального подхода. Она также должна быть подкреплена устойчивыми государственными инструментами: стабильно работающей системой психиатрической, психолого-педагогической помощи детям и их родителям, комплексным, эффективным противодействием имеющимся информационным угрозам.

В силу особенностей детской психики, как правило, именно перечисленные ранее факторы приводят детей к мыслям, а затем и к фактическому совершению самоубийства. Необходимо отметить, что в 70% случаев суицидальные попытки несовершеннолетних носят показательный характер и не имеют умысла на лишение жизни. Согласно имеющимся данным, многие из детей, совершивших попытку суицида, после того как «наглотались» таблеток, тут же позвонили или сообщили родителям или самостоятельно обратились в больницу.

86% (106 случаев) несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку, имеют родную семью и 77% (20 случаев) – завершённый суицид. 14% (17 случаев) несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку, были устроены в приемные семьи и 23% (6 случаев) – завершённый суицид. Число детей указанной

категории значительно увеличилось в 2019 году и требует пристального внимания служб, обеспечивающих сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без родительского попечения.

Больше всего суицидальных попыток совершено несовершеннолетними в собственном доме (месте проживания) – 109 случая (89%).

Завершённые суициды чаще совершаются в месте проживания – 17 случаев (65%), реже в лесу (5 случаев – 19%) и в заброшенных зданиях (3 случая – 11%).

Больше всего суицидальных попыток (97 случаев, 79%) и суицидов (16 случаев, 61%) совершено несовершеннолетними, обучающимися в школах (большинство из них – выпускники 9-11 классов).

Вопреки расхожему мнению, практически никто из детей, совершивших завершённый суицид, не состояли ранее на профилактических учетах, и в основном проживали в благополучных семьях. Часть из них – единственные дети в семье.

Наиболее часто используемые способы совершения суицидальных попыток среди несовершеннолетних – отравление медикаментами (71 случаев – 58%) и нанесение порезов (46 случаев – 37%). Больше всего завершённых суицидов происходит путем повешения (20 случаев – 77%).

Важной частью деятельности по решению проблем, выявленных в ходе работы со случаем суицидального поведения подростка, является оказание последующей работы с ним и его родителями (законными представителями), предотвращение повторных случаев суицидальной попытки, поиск эффективных инструментов в работе субъектов, организующих данную работу.

За период работы Службы выстроена система оперативного обмена информацией с различными ведомствами о несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, ходе и результатах выполнения планов индивидуальной профилактической работы; осуществляется координация деятельности муниципальных межведомственных групп (далее – ММГ), созданных во всех муниципальных образованиях Иркутской области (всего – 42).

Службой рекомендованы к использованию индивидуальные планы сопровождения несовершеннолетних, которые подверглись жестокому обращению или совершили попытку суицида, и их семей (медицинская, юридическая, психологическая, педагогическая помощь).

По информации Службы, в рамках оценки результатов деятельности актуальными остаются следующие проблемы:

8. Способы суицида	Отравление	103 (2 заверш.)	63 (2 заверш.)	74 (3 заверш.)
	Повешение	27 (17 заверш.)	22 (20 заверш.)	22 (20 заверш.)
	Колото-резаные раны	48 (1 заверш.)	30	46
	Наезд поезда	–	1(1 заверш.)	2 заверш.
	Пулевое ранение	4 (4-заверш.)	1 (1 заверш.)	–
	Выброс из окна, с крыши, моста	10 (4-заверш.)	7 (3-заверш.)	5 (1 заверш.)
	Поражение током	–	–	–
9. Место совершения суицида	Место фактического проживания	173 (22 заверш.)	100 (13 заверш.)	126 (17 заверш.)
	Общественное место	8 (2 заверш.)	13 (6 заверш.)	6
	Образовательное учреждение	4	2	1
	Заброшенное здание	1 (1 заверш.)	2 (2 заверш.)	7 (3 заверш.)
	Лес	2 (1 заверш.)	4 (4 заверш.)	5 заверш.
	В доме у близких людей	4 (2 заверш.)	3 (2 заверш.)	4 (1 заверш.)
10. Количество зарегистрированных повторных случаев суицида		3 (1 заверш.)	7 (1 заверш.)	5

- отсутствие или нехватка специалистов: специальных психологов, педагогов-психологов в образовательных учреждениях, что затрудняет реализацию запланированных мероприятий по психолого-педагогическому сопровождению пострадавших детей, их ближайшего окружения;
- большое количество несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, нуждается в консультации врача-психиатра, но, в связи с тем, что большинство родителей отказываются от консультаций(!!!) и не принимают рекомендации специалистов, дети не имеют возможности получить помощь врача своевременно;
- отсутствие на территориях детских врачей-психиатров, что затрудняет своевременное оказание помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида;
- отказ от сопровождения (помощи специалистов) семьи из-за желания сохранить конфиденциальность;
- не соблюдается преемственность в сопровождении при замене специалистов, в связи с этим нарушение работы ММГ и взаимодействия специалистов.

В целях оказания методической помощи специалисты Центра провели для 528 специалистов из 7 муниципальных территорий 23 семинара-практикума по темам: «Рекомендации по проведению педагогической беседы с подростком, имеющим риск суицидального поведения»; «Педагогическая компетентность педагога при работе с детьми, оказавшимися в трудной жизненной

ситуации»; «Помощь и самопомощь в кризисных ситуациях» и др.

В рамках методического обеспечения специалистов образовательных организаций Иркутской области за 2019 было составлено 36 методических изданий: «Индивидуальный план работы по сопровождению несовершеннолетнего, совершившего попытку суицида, и его семьи», «Использование новых форм работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних», «Маркеры суицидального поведения», «Сопровождение несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения, и их ближайшего окружения» и др.

Экстренная психологическая помощь оказана по «детскому телефону доверия». Всего за 2019 год поступило активных звонков 3 900, из них 2 442 от детей, 928 от родителей, 530 от иных граждан.

В 2019 году заключено соглашение с ГКУ ИО «Безопасный регион» оперативной психологической поддержки Центра обработки вызовов Системы – 112 в области оказания экстренной психологической помощи.

Еще один ресурс Службы – это ЖивоСайт, программа, где можно задать вопрос психологу и получить незамедлительно помощь. Следует отметить увеличение обращений на ЖивоСайт в 2019 году (135), однако больше поступает обращений информационного характера.

На основании Распоряжения министерства образования Иркутской области «О реализации профилактических мероприятий» от 20.03.2014

Сведения о суицидальных проявлениях несовершеннолетних в динамике за 3 года

Таблица № 10

		2017 год	2018 год	2019 год
1. Общее количество суицидов	Количество завершённых суицидов	28	27	26
	Количество попыток	157	97	123
	Суицидальные мысли	7	3	21
ВСЕГО:		192	127	170
2. Возраст несовершеннолетних	0-7 лет	1	0	0
	8-13 лет	12 (1 заверш.)	16 (4 заверш.)	16 (1 заверш.)
	14-18 лет	179 (2 заверш.)	111 (23 заверш.)	154 (25 заверш.)
3. Пол	Жен	136 (12 заверш.)	96 (8 заверш.)	132 (12 заверш.)
	Муж	56 (16 заверш.)	31 (19 заверш.)	38 (14 заверш.)
4. Род занятий	Учащийся школы	160 (23 заверш.)	99 (20 заверш.)	127 (16 заверш.)
	Студент	19 (2 заверш.)	22 (6 заверш.)	38 (9 заверш.)
	Работает	9 (3 заверш.)	0	–
	Без определенного рода занятий	4	6 (1-заверш.)	5 (1 заверш.)
5. Юридический статус	Кровная семья	171 (24 заверш.)	121 (27 заверш.)	143 (20 заверш.)
	Устроены на воспитание в семьи, под опекой	21 (4-заверш.)	3	26 (6 заверш.)
	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	–	3	1
6. Учет в психиатрических и наркологических службах	Учет в психиатрических и наркологических службах	5	1	18 (3 заверш.)
	Состоящие на учете в органах системы профилактики	26 (4 заверш.)	20 (5 заверш.)	21 (3 заверш.)
	Не состоят на учете	161 (24 заверш.)	106 (22 заверш.)	131 (20 заверш.)
7. Причины суицида	Семейные конфликты	87 (7 заверш.)	52 (4 заверш.)	70 (3 заверш.)
	Любовно-сексуальные конфликты, конфликты с близкими друзьями	33 (7 заверш.)	23 (3 заверш.)	39 (5 заверш.)
	Конфликты со сверстниками	12 (3 заверш.)	12	16
	Криминальные конфликты	–	1 (1 заверш.)	–
	Школьные проблемы, проблемы обучения	10 (3 заверш.)	2 (1 заверш.)	8 (2 заверш.)
	Состояние здоровья/внешность	2	1	–
	Просмотр в Интернете	2	1 (1 заверш.)	–
	Причины не установлены	46 (8 заверш.)	32 (17 заверш.)	16 заверш.

№ 238 Государственное казенное учреждение Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» (далее – ГКУ ЦПРК) является региональным оператором по вопросам профилактики детских суицидов и жестокого обращения с детьми в системе образования Иркутской области. В рамках реализации «Межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2019-2021 годы», утвержденного Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 22 марта 2019 года № 9-рп, ГКУ ЦПРК выполняет следующие задачи:

- осуществляет методическое сопровождение образовательных организаций области по вопросам профилактики детских и подростковых суицидов, насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;
- оказывает психолого-педагогическую помощь обучающимся, подвергшимся насилию или предпринявшим попытку суицида, во время выездов в образовательные организации (по запросу муниципалитетов и образовательных организаций);
- ведет постоянный прием детей с отклонениями в поведении на базе отдела психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации ГКУ ЦПРК.

Разработана и внедрена единая профилактическая неделя, направленная на профилактику аутоагрессивного поведения обучающихся, оказывается консультативная помощь всем субъектам образовательных отношений.

В 2019 году по запросу муниципальных органов управления образования и отдельных ОО специалистами ГКУ ЦПРК подготовлены и проведены 26 мероприятий по вопросам профилактики детских и подростковых суицидов, насилия и жестокого обращения с детьми, в которых приняли участие 1 847 педагогов. В 13 муниципальных образованиях Иркутской области проведены выездные комплексные мероприятия в городах Иркутск, Байкальск, Ангарск, Саянск, Усолье-Сибирское, в районах: Балаганский, Братский, Иркутский, Нукутский, Слюдянский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский, Чунский.

Участниками областных мероприятий стали специалисты системы образования 42 муниципальных образований. Так, все муниципалитеты были представлены во время проведения практико-ориентированного семинара: «Деятельность

педагога-психолога в области профилактики детских суицидов», который реализован в рамках плана деятельности Клуба психологов

В 2019 г. специалистами ГКУ ЦПРК разработана областная профилактическая неделя по профилактике аутоагрессивного поведения несовершеннолетних «Разноцветная неделя», приуроченная к 10 сентября – Всемирному дню предотвращения самоубийств. Неделя содержала маршрутизатор и методические рекомендации по ее проведению*. В рамках данной недели было проведено 4 632 мероприятия в 27 муниципалитетах Иркутской области, в которых приняли участие 626 образовательных организаций (ОО – 593; СКШ – 16; ПОО – 18), что позволило охватить 110 909 обучающихся, 19 637 родителей/законных представителей, 7 817 педагогов и привлечь к участию 162 социальных партнеров.

На базе ГКУ ЦПРК педагоги-психологи оказывают психолого-педагогическую помощь обучающимся, подвергшимся насилию или предпринявшим попытку суицида, ведут прием детей с отклонениями в поведении. В отчетный период по форме обращения «суицидальная попытка» было принято 19 обучающихся; по форме «скрытая форма суицидального поведения» – 39 обучающихся, из них 7 человек приняты специалистами во время выездных мероприятий в территории муниципалитетов.

В целом за 2019 год психолого-педагогическая помощь оказана 934 обучающимся, организовано 690 коррекционно-реабилитационных занятий, консультативную помощь получили 1 037 обучающихся, в том числе «группы риска», 867 психолого-педагогических консультаций проведено с родителями/законными представителями.

В октябре 2019 года на базе ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» был проведен межрегиональный круглый стол по теме «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних. Региональные практики. Проблемные вопросы», подготовленный аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, участниками которого стали Уполномоченный при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка, Уполномоченный по правам человека (ребенка) в Республике Тыва, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, Председатель комиссии по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Иркутской области, представитель Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области, предста-

* Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактической недели в образовательных организациях Иркутской области «Разноцветная неделя». Иркутск: ЦПРК, 2019. – с. 118.



витель отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Иркутской области, делегация из Алтайского края, специалисты ГКУ ЦПРК, специалисты ГАУ ЦППМС (всего 22 специалиста разных ведомств).

Осуществляет консультативную и психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним и семьям «группы риска» Центр психотерапевтической помощи детям при ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница». В своей деятельности Центр психотерапевтической помощи детям осуществляет сотрудничество с Иркутским городским центром психотерапевтической помощи, токсикологическим центром ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». В Центре психотерапевтической помощи детям при ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» работают медицинские (клинические) психологи, врач психотерапевт, врач психиатр детский.

За 2019 год в Центр психотерапевтической помощи детям при ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» обратилось 2 355 пациентов, из них медицинскими психологами принято 1 555, получили консультацию детского врача-психиатра – 800. Оказана консультативная и психолого-педагогическая помощь 33 детям, совершившим попытку суицида (или имеющим суицидальные намерения) и пережившим жестокое обращение. Всего проведено 114 мероприятий, включая диагностическую, психокоррекционную, психотерапевтическую и профилактическую работу.

При ОГАУЗ «Ивано-Матренинская детская клиническая больница» деятельность медицинского психолога осуществляется в отделении психоневрологии, отделении токсикологии, а также в отделении медицинской реабилитации для детей до 4-х лет с нарушениями функции центральной нервной системы.

За 2019 год оказана помощь 1 300 детям и 450 матерям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

ОГБУЗ «Иркутский областной центр медицинской профилактики» совместно с врачами-психиатрами, психиатрами-наркологами были разработаны и тиражированы методические рекомендации для специалистов «Вопросы диагностики и профилактики суицидального поведения детей и подростков».

В настоящее время комплекс мероприятий, реализуемый всеми ведомствами, позволяет говорить о выстраивании системного подхода к решению задач по профилактике суицидов на территории региона. Между тем практика доказывает, что главным инструментом в решении данных задач является, безусловно, качественная работа с родителями.

Неоднократно в предыдущих Докладах, Уполномоченным было указано на необходимость однозначного решения вопроса обеспечения психологами всех образовательных организаций, в особенности в отдаленных районах области, либо создание муниципальных филиалов областных служб психолого-педагогической помощи семье и детям.

Важным этапом в борьбе с детскими суицидами является повышение уровня информированности граждан о службах, оказывающих психолого-педагогическую помощь и поддержку, консультирование, деятельности «телефонов доверия», развитие региональной системы указанных служб.

В своих предыдущих докладах Уполномоченный не раз обращал внимание на ряд проблемных вопросов, требующих решения в указанной сфере на региональном и муниципальном уровне, многие из них, к сожалению, до сих пор не нашли своего практического применения.

На основании изложенного представляется целесообразным рекомендовать:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- в связи с необходимостью оказания полноценной комплексной помощи подросткам, совершившим суицидальные попытки, обратившимся за медицинской помощью, но не попавшим в поле зрения правоохранительных органов и иных служб, в системе органов здравоохранения предусмотреть ведение отдельного учета указанной категории несовершеннолетних, обеспечение им необходимых видов помощи. Обратить особое внимание на случаи поступления детей и подростков с отравлениями лекарственными препаратами, на организацию работы с родителями детей указанной категории, рассмотреть возможность разработки и направления методических рекомендаций регионального Минздрава

в подведомственные учреждения по работе с подобными ситуациями;

- рассмотреть возможность организации на базе профильных учреждений здравоохранения мобильной службы по оказанию квалифицированной помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, с включением в ее состав узкопрофильных специалистов, таких как психиатры, детские психотерапевты (особенно в случае отсутствия таковых на территории);
- создать на базе одного из детских медицинских учреждений психотерапевтического отделения (стационарного) для несовершеннолетних («пограничного», кризисного отделения), пострадавших в результате суицидальной попытки или преступления, совершенного в отношении него, в иных случаях, когда ребенку может потребоваться комплексная психотерапевтическая помощь.

2. Министерству образования Иркутской области совместно с органами местного самоуправления:

- рассмотреть возможность открытия межрайонных филиалов ГКОУ «Центр профилактики реабилитации и коррекции» или ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в муниципальных образованиях области, принять меры по развитию региональной системы психолого-педагогической помощи детям и семьям;
- развивать возможность оперативного (круглосуточного) подключения наиболее квалифицированных психологов к онлайн диалогу с

подростком, выявленным в социальных сетях, как демонстрирующий явные суицидальные намерения (разработать возможный механизм взаимодействия с ведомствами, занимающимися данной проблематикой);

- активнее использовать возможности школьных или дошкольных родительских сообществ в социальных мессенджерах («Ватсап», «Вайбер» и др.) как площадках не только для донесения актуальной информации по обучению и поведению детей и подростков, обсуждения в целом школьных проблем, но и для размещения актуальных практических материалов социальной направленности для родителей по различным профилактическим и воспитательным направлениям (это могут быть ссылки на полезные статьи, сайты, справочные материалы, он-лайн советы, видео-ролики и иная информация по повышению родительских компетенций);

- привлечь для организации эффективной работы по данному направлению, разработки новых инструментов в рамках профилактической деятельности ведущих специалистов научной общественности региона, представителей вузов, использовать их потенциал для обеспечения совместной работы с родителями, в системе повышения квалификации педагогических и медицинских работников. Предложить в рамках подготовки будущих специалистов в системе образования и здравоохранения разработку и реализацию профилактических спецкурсов по данной тематике.

2.1.6. Безопасность детей в информационном пространстве

Государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

Статья 17 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

Представить мир современного человека без информации и информационных технологий нереально. Информационные потоки, с которыми мы сталкиваемся, способствуют постоянному видоизменению и совершенствованию технологий накопления, распространения, преобразования информации во всех сферах общественной жизни.

С появлением сети Интернет границы мира человека расширились до виртуального пространства. Теперь общение, работа, важные по-

купки, обучение, творчество, досуг, саморазвитие, получение государственных услуг – это те сферы жизнедеятельности, которые эффективно перенеслись в информационное пространство и всегда находятся у нас «под рукой», не требуя от нас лишнего растрачивания ресурсов. Для современных детей сеть Интернет – это и вовсе нечто большее, чем средство для общения и получения услуг, это отдельный самостоятельный виртуальный мир со своими правилами.

Распределение киберпреступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2019 году, по видам

Таблица № 11

Вид преступления	Кол-во
Имущественные:	
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	13
ст. 158 УК РФ (кража)	11
Против здоровья населения и общественной нравственности:	
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	5
ст. 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних)	2
Против половой неприкосновенности и половой свободы личности:	
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	4
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	1
Против конституционных прав и свобод человека и гражданина:	
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	2
В сфере компьютерной информации:	
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	2
Против свободы, чести и достоинства личности:	
ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1

Закономерно, что с появлением новых информационных технологий, направленных на повышение комфорта, удобства, разнообразия, появляются новые угрозы, ставящие нас, особенно детей, в уязвимое положение. Примерами тому являются множественные уловки лиц, осуществляющих мошеннические действия в целях материального обогащения, вовлекающих в преступную деятельность, а также реализующих собственные интересы, причиняя вред другим.

На территории Иркутской области выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие киберпреступлений, а также выявление и установлением лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; проведением поисково-аналитических мероприятий в сети Интернет занимаются профильные подразделения ГУ МВД России по Иркутской области.

По данным федерального ведомства, по результатам работы в 2019 году в сфере информационной безопасности выявлено 42 киберпреступления, совершенных в отношении детей, что на 12,5% меньше, чем в 2018 году (48).

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, летом 2019 года неизвестный преступник в социальной сети «ВКонтакте» предлагал прислать фотографии интимного характера 14-летней девочке. Как выяснилось, до этого момента несовершеннолетняя, общаясь с неизвест-

ным, обменивалась с ним интимными фото со своим участием и по обоюдному согласию.

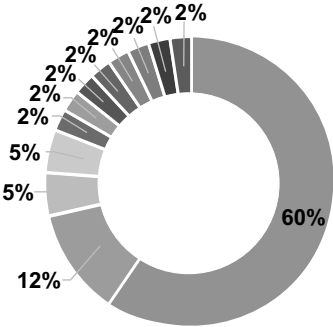
После отказа в очередном отправлении фото в адрес ребенка поступили угрозы о том, что направленные снимки будут обнародованы. По результатам проверки установлен и задержан мужчина, 1984 г.р.

Относительно прошлого года на 71% (с 17 до 5) сократилось количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности, однако выросло число имущественных преступлений (+71%, с 14 до 24) и преступлений против здоровья населения и общественной нравственности (+250%, с 2 до 7), совершенных в отношении несовершеннолетних.

На 68% относительно показателя 2018 года увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Так, в 2019 году зарегистрировано 64 таких преступления (2018 г. – 38). Преимущественное количество преступлений имели имущественный характер, предметом которых были денежные средства (95% из 64) – 51 кража имущества (ст. 158 УК РФ), 9 мошеннических действий (ст. 159 УК РФ), 1 разбой (ст. 162 УК РФ). В остальных случаях преступления были связаны с деяниями против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности.

География распределения преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2019 году в сфере информационной безопасности

Рис. № 3



- г. Иркутск
- г. Братск
- г. Ангарск
- Тулунский район
- г. Усолье-Сибирское
- г. Зима
- г. Усть-Илимск
- Бодайбинский р-н
- Тайшетский р-н
- Нижнеудинский р-н
- Усольский р-н
- Эхирит-Булагатский р-н

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, за склонение к попыткам самоубийства двух сверстниц установлена 15-летняя девочка. Как выяснилось, несовершеннолетняя через социальную сеть «ВКонтакте» с октября 2018 года по февраль 2019 года вела переписку с девочками, которые были младше ее на 1 год, побуждая их к совершению самоубийства.

Наибольшее число преступлений совершено детьми в городах Иркутск (24), Братск (7), Ангарск (6), в г. Усолье-Сибирском и Усольском районе (5), г. Черемхово и Черемховском районе (4), г. Тулуно (3), г. Зиме и Зиминском районе (3). По 2 преступления зарегистрировано в г. Усть-Илимске, Усть-Кутском и Чунском районах, по 1 – в Киренском, Куйтунском, Бодайбинском, Нижнеилемском, Нижнеудинском, Осинском районах.

Профильным подразделением ГУ МВД России по Иркутской области, осуществляющим мониторинг интернет-ресурсов, в 2019 году выявлено 7 сообщений в социальной сети «ВКонтакте», содержащих призывы к совершению несовершеннолетними противоправных деяний, в том числе пропаганду суицидального поведения. Все сообщения были заблокированы при взаимодействии с ООО «ВКонтакте». В целом профильным ведомством выявлено 18 пользователей социальной сети «ВКонтакте», использующих свои личные аккаунты для размещения пропаганды деструктивного поведения среди несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году по вопросам нарушения прав детей в сфере информационной безопасности поступило 6 обращений (2018 год – 5).

В мае 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение представителя СМИ о том, что ему стали известны факты размещения неизвестным молодым человеком личной пе-

реписки и фотографий интимного характера одной знакомой девочки, относящейся к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, 2004 г.р. Как стало известно из обращения, фотографии и фрагменты переписки были размещены в группе в социальной сети «ВКонтакте» в намеренной форме.

В рамках реагирования Уполномоченным были направлены запросы в адрес органов полиции, следственных органов и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия).

По результатам проверки информации по фактам распространения неустановленным лицом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» фотоизображений порнографического содержания с изображением несовершеннолетней органами следствия было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 137 УК РФ. Распространителем информации был установлен несовершеннолетний, 2004 г.р. Также проверкой было установлено, что несовершеннолетний познакомился в социальной сети «ВКонтакте» с девочкой, в ходе общения с которой предложил ей изготовить и отправить ему личные фотографии интимного характера. После направлений таких фотографий девочкой несовершеннолетний без ее согласия распространил их в публичном интернет-пространстве.

Комиссией в рамках компетенции была оказана необходимая помощь девочке и ее семье.

Однако угрозой для детского населения может быть не только киберпреступность как таковая, ее может представлять и непосредственно сама информация, а точнее информационная продукция, выпускаемая в виде продукции средств массовой информации, печатной продукции, аудиовизуальной продукции на любых видах

носителей, программ для электронных вычислительных машин и базы данных, информации, распространяемой посредством зрелищных мероприятий, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, и др.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) оборот информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей без знака информационной продукции не допускается, за исключением случаев, установленных Федеральным законом (например, за исключением телепрограмм, телепередач, транслируемых в эфире без предварительной записи, информационной продукции, демонстрируемой посредством зрелищных мероприятий, информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», кроме сетевых изданий и аудиовизуальных сервисов). Классификация такой информационной продукции на категории в зависимости от возраста детской аудитории осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно, в том числе с привлечением участия эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций до начала ее оборота на территории Российской Федерации.

Экспертиза информационной продукции в соответствии с положениями Федерального закона № 436-ФЗ проводится экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными Роскомнадзором, по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений, граждан на договорной основе. Реестр таких аккредитованных экспертов и экспертных организаций, а также информация о проведенных экспертизах размещены на официальном сайте Роскомнадзора (<https://rkn.gov.ru/mass-communications/p679/>).

Таким образом, на 1 января 2020 года и по результатам 2019 года в реестре содержалась информация всего о 13 аккредитованных экспертных организациях, 97 аккредитованных экспертах и 55 проведенных экспертизах. Эти показатели относительно объемов выпускаемой информационной продукции ничтожно малы. На основании представленных в открытом доступе данных можно сделать вывод о том, что ни одна экспертная организация на территории Иркутской области экспертную деятельность не осуществляла,

но предварительно возможно было установить о том, что 2 эксперта, аккредитованных в установленном порядке, свою деятельность в области осуществляли.

Следовательно, возникает справедливый вопрос, насколько востребована и одновременно доступна возможность привлечения экспертов (экспертных организаций) к осуществлению классификации информационной продукции производителями (распространителями) в условиях ее осуществления на договорной основе и низкой территориальной доступности до мест осуществления экспертной деятельности аккредитованными экспертными организациями и экспертами для ряда регионов.

Некоторые исследователи из сферы информационной безопасности отмечают проблемы качества содержания соответствующих экспертных заключений. Учитывая, что в случае несогласия с экспертным заключением оспорить его возможно только в судебном порядке, данная проблема актуальна.

По вопросам соответствия информационной продукции требованиям Федерального закона № 436-ФЗ в адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 3 обращения.

Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение от неравнодушных жителей Иркутской области с просьбой принять меры по недопущению проведения концертов известного в молодежной среде творческого коллектива, произведения которого ориентированы на аудиторию подростков (12+), но при этом содержат нецензурную брань, пропаганду употребления психоактивных средств и веществ и т.д.

Уполномоченным данная информация была направлена в адрес правоохранительных органов. В результате органами полиции совместно с организаторами концерта было достигнуто соглашение о снятии из концертной программы нескольких песен, вызвавших негативный резонанс в обществе. Также сотрудниками полиции была обеспечена охрана общественного порядка при проведении мероприятия, нарушений допущено не было.

Отдельными полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, наделено Управление Роскомнадзора по Иркутской области. В рамках осуществления ведомством контроля в сфере СМИ и телерадиовещания, а также рассмотрения обращений граждан, органов и организаций в части принятия мер реагирования при установлении фактов нарушения

обязательных требований законодательства в сфере СМИ, проведено 254 мероприятия, по результатам которых нарушений законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию не выявлено.

Вместе с тем, сотрудниками регионального Управления Роскомнадзора за пределами плановых и внеплановых мероприятий было выявлено 3 нарушения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В результате было составлено 4 административных протокола, по трем из которых виновные лица были оштрафованы.

Что касается законодательных нововведений в этой сфере, то стоит отметить, что в октябре 2019 года вступили в законную силу изменения, внесенные в Федеральный закон № 436-ФЗ, которые установили обязанность для организаторов зрелищных мероприятий (включая демонстрацию фильмов при кино- и видеообслуживании), посредством которых демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, которая выражается в недопущении на такое мероприятие лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. При этом если у лиц, осуществляющих реализацию билетов на мероприятие или контролирующих проход, имеются сомнения в достижении лицом, желающим приобрести входной билет, совершеннолетия, то эти лица вправе потребовать у посетителя документ, удостоверяющий его личность и возраст.

Также нововведениями установлено, что информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, не допускается к распространению на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организации из числа образовательных, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, отдыха и оздоровления детей, если нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не установлено иное расстояние, но не менее чем пятьдесят метров от границ территорий указанных организаций.

Еще одна проблема, которая в настоящее время является особенно острой, связана с незаконным распространением азартных игр в сети Интернет и вовлечением несовершеннолетних к участию в них.

Как известно, в сети Интернет функционирует многочисленное количество сайтов, которые

позволяют осуществлять ставки, принимать участие в азартных играх и получать за это денежные средства с соответствующей долей вероятности выигрыша. Реклама онлайн-казино, популяризирующая их незаконную деятельность, зачастую размещается на сайтах, доступных для посещения любым ребенком (например, зачастую такая реклама размещена на сайтах, предназначенных для просмотра фильмов в режиме онлайн). Несовершеннолетнему лицу, находящемуся на стадии физического и личностного становления, очень трудно справиться с соблазном получения «легких» денег в технически-доступных условиях, что, в свою очередь, склоняет последних на поиск необходимых средств для непосредственного принятия участия в азартных играх, сопровождающийся риском совершения ими противоправных деяний. Осложняет эту ситуацию то, что, несмотря на существующие правовые запреты деятельности по организации и проведению азартных игр с использованием сети Интернет и запрет участия несовершеннолетних в деятельности игорных заведений, владельцы электронных платформ-казино используют способы «обхода» блокировки, применяемой уполномоченными органами, либо основывают свои платформы на серверах, находящихся за пределами Российской Федерации и, следовательно, за пределами ее юрисдикции.

К сожалению, интернет-пространство для современных детей является и местом для выяснения конфликтов, а, следовательно, кибербуллинга. В сети Интернет в свободном доступе широко распространены и распространяются видеозаписи, на которых дети применяют по отношению друг к другу физическую силу, проявляют агрессию, оскорбляют друг друга. Цель публикации таких информационных материалов направлена на унижение достоинства более слабых детей, повышение уровня так называемой популярности «обидчиков» перед сверстниками, но не на конструктивное разрешение имеющихся разногласий.

Проблемы, имеющиеся в сфере информационной безопасности детей, крайне актуальны. Основными причинами такого положения дел в этой сфере является постоянное совершенствование информационных технологий, которые могут быть применены в сети Интернет, низкая заинтересованность производителей информационной продукции в проведении соответствующей экспертизы, низкий уровень информированности детей о правилах пользования личными данными в сети Интернет, а также низкая осведомленность последних о возможных мерах ответственности.

В целях преодоления существующих информационных угроз и рисков, выработки единой политики в этой части государством на различных уровнях принимаются необходимые меры.

Например, в рамках национальной программы «Цифровая экономика», паспорт которой утвержден решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в конце 2018 года, реализуется федеральный проект «Информационная безопасность», направленный на обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства. В рамках данного проекта, в частности, планируется:

- создание системы фильтрации интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми;
- установление требований по идентификации участников информационного взаимодействия в сети;
- внесение в уголовное законодательство изменений, касающихся расширения криминализации новых типов деяний, совершенных с использованием информационных технологий, а также ряд других мероприятий в указанной сфере.

В ряде национальных стратегических документов, осуществляющих планирование и регулирование в сфере детства, а также смежных областях, мероприятия по информационной безопасности также обозначены. Так, например, в федеральном плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусмотрен блок таких тематических мероприятий, нашедший отражение и в плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области. В 2019 году на территории Иркутской области в сфере информационной безопасности детского населения проведены такие мероприятия, как:

- разъяснительная работа с воспитанниками государственных учреждений и родителями детей с ограниченными возможностями здоровья;
- обучение специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних методикам работы по выявлению и сопровождению несовершеннолетних, склонных к вовлечению в деструктивные сообщества;
- создание волонтерских объединений среди студенческой молодежи, в том числе «кибер-волонтеров»;

- мониторинг интернет-ресурсов неформальных общественных объединений;
- организация и проведение мероприятий Всероссийской информационной акции «Неделя безопасного Интернета»;
- создание и внедрение программ по информационной безопасности, направленных на обучение детей и подростков правилам безопасного поведения.

В дополнение к этим мероприятиям, но в рамках реализации мероприятий регионального Плана в 2020 году предусмотрено проведение «открытых» занятий на базе лагерей дневного пребывания, детских оздоровительных лагерей, организаций среднего профессионального образования с привлечением специалистов Управления Роскомнадзора по Иркутской области, реализации мер по обеспечению психологической помощи обучающимся в образовательных организациях, применению восстановительных технологий и методов профилактической работы с детьми и их семьями, а также иных мероприятий, направленных на профилактику рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и сети Интернет.

Подводя итог, принимая во внимание результаты реализации мероприятий в рамках регионального Плана по Десятилетию детства, Уполномоченный полагает возможным предложить следующие:

- 1. Правительству Иркутской области:**
 - рассмотреть возможность и целесообразность включения в План по Десятилетию детства мероприятий, направленных на привлечение потенциальных экспертов/экспертных организаций, которые могли бы осуществлять в установленном законом порядке экспертную деятельность по проведению экспертизы информационной продукции на территории Иркутской области;
 - рассмотреть возможность в рамках мероприятия «Обучение специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних методикам работы по выявлению и сопровождению несовершеннолетних, склонных к вовлечению в деструктивные сообщества, в рамках реализации государственных и ведомственных программ Иркутской области» запланировать проведение соответствующих обучающих мероприятий не только для педагогического состава, но и сотрудников иных органов и организаций, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций:

- с учетом того, что проведение мероприятий, направленных на профилактику негативных явлений в сфере информационной безопасности, подразумевает ведение диалога «на равных», а также сопровождение занятий демонстрацией практических навыков, рекомендуется с установленной периодичностью организовывать для педагогических работников и иных сотрудников, которые осуществляют организацию и проведение указанных мероприятий, мероприятия научно-практического характера с элементами обучения совершенствующимся технологиям в сети Интернет. К сожалению, низкий уровень знаний основ информационно-коммуникационных технологий, встречающийся у организаторов профилактических мероприятий, не отвечает требованиям современных вызовов и угроз, имеющихся в сфере информационной безопасности детей.

3. Общеобразовательным организациям и организациям среднего профессионального образования:

- предусмотреть обязательное включение в годовые планы мероприятий (или создание отдельных тематических планов) комплекс интерактивных занятий, направленных на формирование безопасного поведения обучающихся в информационном пространстве;
- ежегодно в рамках празднования Всемирного дня безопасного Интернета организовывать и проводить тематическую неделю, посвященную информационной безопасности детей и подростков, с проведением массовых просветительских мероприятий с максимальным охватом обучающихся.

4. Социально ориентированным некоммерческим организациям:

2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии с действующим законодательством детям независимо от их семейного и социального благополучия гарантирована особая охрана и забота об их здоровье, а также приоритетные права при оказании медицинской помощи. Реализация государственной политики в сфере охраны здоровья осуществляется в рамках национальных проектов.

Иркутская область участвует в Национальном проекте «Здравоохранение» (далее – Про-

- рассмотреть возможность разработки и реализации социально значимых проектов, направленных на создание и функционирование молодежных кибер-патрулей в целях осуществления так называемого кибер-патрулирования интернет-пространства на предмет выявления негативного для детского населения контента.

В завершение представляется важным подчеркнуть, что в сфере информационной безопасности детей и подростков важно любое участие. Для этого не нужно работать в правоохранительных органах или быть педагогическим работником. Важно не «пролистать» равнодушно этот негативный контент, просматривая свою ежедневную «ленту новостей». В настоящее время достаточно действенным способом по принятию мер в отношении электронных ресурсов, на которых размещена информация, запрещенная для распространения среди детей, является внесение их сетевых адресов и доменных имен в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (<https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>). Воспользоваться этим сервисом под силу каждому. В случае если был замечен информационный контент, который позволяет оценить его в качестве запрещенного для детского населения, нужно действовать немедленно.

Для ознакомления и дальнейшего использования на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (irdeti.ru) в свободном доступе в разделе «Деятельность» размещены два раздела, содержащие методические рекомендации по вопросам информационной безопасности для детей и молодежи, а также специалистов, работающих с детьми, и родителей.

ект) путем реализации следующих региональных проектов:

1. Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи.
2. Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями.
3. Борьба с онкологическими заболеваниями.
4. Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

5. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами.

6. Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения.

7. Развитие экспорта медицинских услуг на территории Иркутской области.

Региональная программа Иркутской области «Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» направлена на снижение показателя младенческой смертности в Иркутской области до 5,8 на 1 000 родившихся живыми путем совершенствования оказания первичной медико-санитарной специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости.

2.2.1. Демографическая ситуация

По предварительным сведениям Иркутскстата (<http://irkutskstat.gks.ru/>), численность детского населения Иркутской области в возрасте от 0 до 17 лет на начало 2019 года составила 578 635 детей и подростков. В сравнении с прошлым годом численность детского населения увеличились на 4 276 человек, однако в динамике более чем за 20 лет численность детского населения региона снизилась более чем на 200 тысяч детей и подростков.

Наибольшее число детей и подростков зарегистрировано в:

- г. Иркутске – 139 382 чел.;
- Ангарском городском округе – 50 717 чел.;
- г. Братске – 48 559 чел.;
- Иркутском районе – 31 624 чел.

Самыми малочисленными районами по числу детского населения стабильно считаются Катангский район – 831 чел. и Мамско-Чуйский район – 982 чел.

Самая малочисленная возрастная группа – это подростки в возрасте от 14-17 лет – 108 712 человек (18,8%). Детей в возрасте от 6-13 лет в Иркутской области проживает 262 447 человек (45,4%), от рождения до 5 лет – 207 476 детей (36%). Мальчиков больше, чем девочек на 14 879 человек.

В 2019 году естественная убыль населения Иркутской области составила 3 295 человек. Наибольшая убыль населения зарегистрирована в г. Братске (974 человека), Ангарском городском муниципальном образовании (921 человек), Ниж-

Реализация указанной программы позволит повысить качество и доступность медицинской помощи женщинам и детям, укрепить материально-техническую базу службы материнства и детства, осуществить развитие профилактического направления помощи детям, повысить квалификацию врачей акушеров-гинекологов, неонатологов, педиатров, врачей-специалистов, а также фельдшеров и среднего медицинского персонала.

Достижение указанных критериев является необходимым и значимым для Иркутской области, что также подтверждается характером обращений граждан, поступивших в аппарат Уполномоченного.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 54 обращения граждан по вопросу доступности, качества медицинской помощи, льготного лекарственного обеспечения, а также по вопросу защиты прав детей-инвалидов в сфере здравоохранения, что составило 3,6% от общего числа обращений.

неудинском муниципальном районе (398 человек).

Только в 14 из 42 муниципальных образований Иркутской области зарегистрирован естественный прирост населения. Наибольший естественный прирост населения зарегистрирован в Иркутском районном муниципальном образовании (960 человек), городе Иркутске (779 человек), Эхирит-Булагатском муниципальном районе (178 человек).

Основной причиной естественной убыли остается сокращение рождаемости.

На начало 2019 года в Иркутской области проживало 1 млн 290 тыс. женщин, что составляет 53,8% населения региона. Численность населения Приангарья, в том числе и женщин, непрерывно сокращается с 1993 года в связи с естественной убылью и миграционным оттоком.

Распределение женского населения по основным возрастным группам на начало 2019 года сложилось следующим образом: до 15 лет – 19,7%, в трудоспособном возрасте – 49,9%, женщины старше 55 лет – 30,3%. Средний возраст жительницы Иркутской области составляет 40 лет и она на 5 лет старше мужчины.

При анализе причин снижения рождаемости установлено, что количество женщин фертильного возраста за последние три года сократилось на 3,5% и составило 24,3% от численности постоянного населения Иркутской области (на 01.01.2015 – 609 964 женщины, на 01.01.2019 – 588 227 жен-



Рис. № 4

щин). На начало 2019 года число женщин фертильного возраста уменьшилось на 3 214 человек, или на 0,2% по сравнению с 2018 годом.

По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, в 2019 году в регионе родилось 28 531 ребенок, что ниже показателей прошлого года на 2 683 несовершеннолетних (-8,6 %).

Наибольший вклад в абсолютное число рождений имеют вторые по очередности дети. Первыми в 2019 году родилось 9 922 ребенка (35%), вторыми – 10 473 ребенка (37%), третьими – 5 274 ребенка (18,6%).

Изменилось репродуктивное поведение женщин различных возрастных групп. По сравнению с 2000 годом доля детей, родившихся у матерей в возрасте 20-24 лет (наиболее оптимальном для рождения первого ребенка), снизилась в 2 раза, а у женщин в возрасте старше 30 лет, напротив, в 2,5 раза увеличилась. Средний возраст матери в 2018 году составлял 28,5 лет, в 2019 году – 28,7 лет; при рождении первого ребенка средний возраст женщины составляет 27,7 лет.

В целях стимулирования рождения первого ребенка у молодых мам Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:

- рассмотреть возможность по предоставлению из средств бюджета Иркутской области дополнительных мер поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам, родившим первого ребенка в возрасте от 20 до 26 лет. (Например: в Пермском крае – 60 000 руб.; в Санкт-Петербурге – 50 000 руб.; Республике Татарстан – 50 000 руб.)

К сожалению, сохраняется неблагоприятная ситуация с беременностями, абортми и родами в детском и подростковом возрасте. Количество абортми среди несовершеннолетних по-прежнему высоки, несмотря на снижение в 2018 году, в 2019 году их число незначительно, но возросло. Количество родов с каждым годом увеличивается, за три года оно возросло на 16,7%.

С учетом обозначенных показателей Уполномоченный предлагает активизировать работу в отношении комплексного и межведомственного подхода к сопровождению девочек, находящихся в трудной жизненной ситуации, совершенствовать направление психологического консультирования в ситуации репродуктивного выбора.

Крайне важным направлением в профилактике абортми является расширение работы с такими целевыми группами, как родители и юноши. Кроме этого, необходимо проводить конференции и семинары с широким участием психологов из сфер образования, социальной защиты и здравоохранения.

К сожалению, до настоящего времени не удается внести изменения в действующее законодательство, в частности в ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в которой подросткам дано право самостоятельно давать добровольное согласие на медицинское вмешательство с 15 лет. Сейчас подростки, достигшие этого возраста, могут сами принимать решение о необходимости лечения (для страдающих наркоманией – с 16 лет). При этом сведения об их состоянии являются врачебной тайной, и получить их родители могут только с разреше-

Численность детского населения в Иркутской области на 01.01.2020, чел.

Таблица № 12

Муниципальное образование	0-17 лет	в том числе:	
		девочки	мальчики
г. Иркутск	139 382	67 863	71 519
Ангарское городское МО	50 717	2 4961	2 756
г. Братск	48 559	23 736	24 823
Иркутский муниципальный район	31 624	15 563	16 061
Тайшетский МО	18 825	8 978	9 847
г. Усолье-Сибирское	18 128	8 780	9 348
г. Усть-Илимск	18 060	8 836	9 224
Нижнеудинский МО	16 774	8 195	8 549
Шелеховский МО	16 586	8 100	8 486
г. Черемхово	13 809	6 730	7 079
Усть-Кутский МО	12 397	5861	6 536
Братский МО	12 282	5 925	6 357
Усольское районное МО	11 885	5 878	6 007
г. Тулун	11 148	5 451	5 697
Нижнеилимский МО	10 830	5 190	5 640
Слюдянский МО	9 636	4 807	4 829
Эхирит-Булагатский МО	9 319	4 435	4 884
г. Саянск	8 870	4 309	4 561
Заларинский МО	8 555	4 103	4 452
Чунское районное МО	8 452	4 040	4 412
г. Зима	8 407	4 168	4 239
Куйтунский МО	8 137	4 009	4 128
Черемховское районное МО	8 087	3 947	4 140
Боханский МО	7 506	3 705	3 801
Осинский МО	7 089	3 390	3 699
Тулунский МО	6 690	3 201	3 489
Аларский МО	6 058	2 939	3 119
Нукутский МО	5 197	2 520	2 677
Качугский МО	4 932	2 385	2 547
Киренский МО	4 558	2 193	2 365
Казачинско-Ленский МО	4 404	2 168	2 236
Бодайбинский МО	4 332	2 085	2 247
Усть-Удинский МО	4 212	2 076	2 136
Баяндаевский МО	3 508	1 670	1 838
г. Свирск	3 482	1 724	1 758
Зиминский МО	3 455	1 664	1 791
Усть-Илимский МО	3 210	1 559	1 651
Ольхонское районное МО	2 706	1 335	1 371
Жигаловский МО	2 534	1 243	1 291
Балаганский МО	2 510	1 236	1 274
Мамско-Чуйского района МО	982	495	487
Катангский МО	831	426	405
ВСЕГО детского населения:	578 635	281 879	296 756

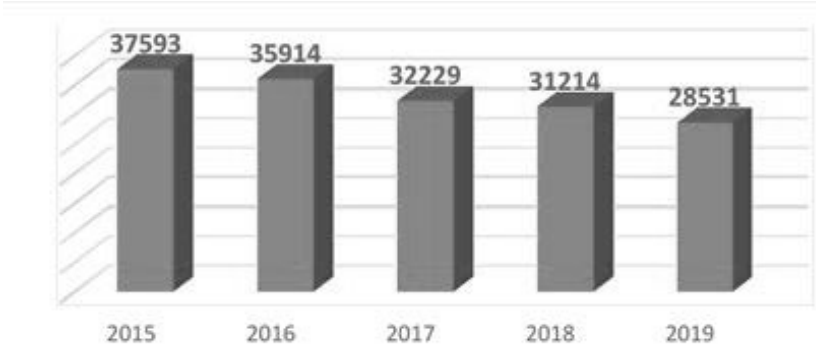
Показатели естественного прироста населения Иркутской области в разрезе муниципальных образований, чел.

Таблица № 13

№ п/п	Муниципальные образования	Родилось	Умерло	Естественный прирост
ВСЕГО:		28 258	31 553	-3 295
1	г. Братск	2 096	3 070	-974
2	Ангарский городской округ	2 266	3 187	-921
3	Нижнеудинский район	715	1 113	-398
4	г. Усолье-Сибирское	845	1 228	-383
5	г. Усть-Илимск	635	1 016	-381
6	Тайшетский район	780	1 156	-376
7	Нижнеилимский район	431	749	-318
8	Братский район	571	821	-250
9	Чунское район	332	555	-223
10	г. Черемхово	635	858	-223
11	Усть-Кутский район	491	708	-217
12	г. Саянск	367	539	-172
13	г. Тулун	487	632	-145
14	г. Зима	360	493	-133
15	Слюдянский район	456	574	-118
16	Куйтунский район	402	515	-113
17	город Бодайбо и Бодайбинский район	174	283	-109
18	Тулунский район	343	425	-82
19	Усть-Илимский район	165	239	-74
20	г. Свирск	170	238	-68
21	Киренский район	211	267	-56
22	Черемховский район	379	435	-56
23	Мамско-Чуйский район	38	71	-33
24	Зиминский район	169	198	-29
25	Казачинско-Ленский район	187	205	-18
26	Жигаловский район	111	126	-15
27	Катангский район	46	52	-6
28	Заларинский айон	469	471	-2
29	Балаганский район	125	124	1
30	Шелеховский район	823	809	14
31	Качугский район	270	252	18
32	Ольхонский район	123	99	24
33	Усольский район	583	555	28
34	Баяндаевский район	191	140	51
35	Усть-Удинский район	210	158	52
36	Аларский район	359	291	68
37	Нукутский район	294	180	114
38	Боханский район	432	279	153
39	Эхирит-Булагатский район	513	355	158
40	Осинский район	400	222	178
41	г. Иркутск	7 504	6 725	779
42	Иркутский район	2 100	1 140	960

Показатели рождаемости в Иркутской области
в динамике за 5 лет, чел.

Рис. № 5



ния самого подростка. На взгляд Уполномоченно-го, закрепленное в статье 54 право противоречит действующему законодательству:

1. Конституции РФ, согласно которой граж-данин, не достигший 18 лет, является несовер-шеннолетним ребенком.

2. Семейному кодексу РФ, согласно которому:
- ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия) (статья 54);
 - защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменя-ющими) (статья 56);
 - родители несут ответственность за воспи-тание и развитие своих детей; они обязаны за-ботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (статья 63).

Вышеуказанные противоречия серьезным образом препятствуют правозащитной деятель-ности в отношении несовершеннолетних стар-

ше 15 лет как со стороны родителей (законных представителей), так и уполномоченных госуда-рственных органов. В результате девочкам старше 15 лет без согласия и информирования законных представителей может проводится искусственное прерывание беременности.

В 2019 году умерло 589 детей в возрасте до 19 лет; количество умерших детей до 1 года составило 209 человек, что на 13 человек мень-ше, чем в 2018 году (222 ребенка). Наибольшее количество смертей несовершеннолетних заре-гистрировано в городе Иркутске (116 человек), в Ангарском городском муниципальном образо-вании (66 человек), городе Братске (31 человек), Иркутском районном муниципальном образова-нии (30 человек), Тайшетском районе (20 чело-век). Наибольшая численность умерших несо-вершеннолетних в возрасте до 1 года, а также в возрасте 15-19 лет.

Основными причинами смерти в возраст-ной группе 15-19 лет являются травмы, отрав-

Количество родившихся детей по возрасту матери

Таблица № 14

Всего	14 и молоче	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	неиз- вестно
28 258	4	351	1 111	5 413	8 283	7 990	4 223	824	45	14

Анализ случаев родов, прерываний беременности несовершеннолетними

Таблица № 15

Показатель	2017	2018	2019
Количество прерванных беременностей (аборты) несовершеннолетними	119	89	92
Количество родов среди несовершеннолетних	304	347	355

ления и некоторые другие последствия воздей-ствия внешних факторов, второе место занимает смерть, наступившая в результате всех видов до-рожно-транспортных происшествий, на третьем месте болезни нервной системы и системы кро-вообращения.

2.2.2. Младенческая, детская смертность

Младенческая смертность среди детей младше одного года – один из базовых статисти-ческих показателей демографии, и в целом явля-ется важной характеристикой общего состояния здоровья и уровня жизни населения региона.

Из приведенной таблицы усматривается, что на территории Иркутской области зареги-стрировано снижение показателя младенческой смертности до 5,9 на 1 000 живорожденных, что в сравнении с 2018 годом ниже на 16,9% (7,1 на 1 000).

Структура младенческой смертности за 2017-2019 годы не изменилась и соответствует структуре младенческой смертности в целом по Российской Федерации:

- на первом месте – перинатальные причины смерти;
- на втором месте – врожденные пороки раз-вития (далее – ВПР);
- на третьем месте – несчастные случаи (ме-ханическая асфиксия, кататравма, ожоги, другие несчастные случаи).

Несмотря на комплекс мер, принимаемых министерством здравоохранения Иркутской об-ласти в рамках программы «Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», показатель мла-денческой смертности в 17 муниципальных об-разованиях Иркутской области выше областного показателя. Наиболее высокий показатель мла-денческой смертности установлен в Куйтунском районе (12,5), городе Тулуне (12,9), Аларском (13,7), Зиминском (17,6), Жигаловском (18,5), Ка-тангском районах (21,7).

Данные показатели могут свидетельство-вать, в том числе, о ненадлежащем качестве и доступности медицинской помощи в указанных районах.

Вместе с тем проблема повышения доступ-ности и качества медицинской помощи особенно актуальна в педиатрии и обусловлена, в том чис-ле, тем, что материально-техническая база орга-низаций здравоохранения в большинстве своем не вполне соответствует современным требова-ниям к обеспечению доступности оказания меди-цинской помощи.

При таких показателях смерти среди несо-вершеннолетних особую значимость приобрета-ют вопросы профилактики младенческой смерт-ности, а также профилактики смертности среди подростков от внешних причин, в том числе до-рожно-транспортных происшествий.

Учитывая изложенное, министерству здравоохранения Иркутской области рекомен-дуется: принять меры к сокращению уровня мла-денческой смертности, особо обратив внимание на муниципальные образования, в которых пока-затель младенческой смертности выше област-ного, путем повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания.

Нормативным оформлением государствен-ной политики в сфере демографии также являют-ся стратегии, государственные и муниципальные программы, национальные проекты, дорожные карты, концепции.

К числу основных документов, отражающих государственную политику Российской Федера-ции в сфере здравоохранения, следует отнести Стратегию национальной безопасности Россий-ской Федерации, Стратегию развития здравооо-хранения в Российской Федерации на период до 2025 года, Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Росий-ской Федерации на период до 2024 года», Кон-цепцию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Президиумом Совета при Президенте Рос-сийской Федерации по стратегическому разви-тию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16 утвержден паспорт националь-ного проекта «Демография».

- Целевыми показателями проекта являются:
- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
 - снижение смертности населения старше трудоспособного возраста;
 - увеличение суммарного коэффициента рож-даемости (до 1,7 детей на 1 женщину);
 - увеличение доли граждан, ведущих здоро-вый образ жизни;
 - увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.
- В национальный проект «Демография» включены 5 федеральных проектов:
- «Финансовая поддержка семей при рожде-нии детей»;
 - «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей воз-расте до трех лет»;

Показатели смертности несовершеннолетних в 2019 году, чел.

Таблица № 16

№ п/п	Муниципальное образование	до 1 года	1-4 года	5-9 лет	10-14 лет	15-19 лет	Всего
ВСЕГО:		209	83	48	66	183	589
1	г. Иркутск	53	14	11	12	26	116
2	Ангарский городской округ	23	–	4	14	25	66
3	г. Братск	10	8	1	2	10	31
4	Иркутский район	15	7	–	3	5	30
5	Тайшетский район	7	2	3	1	7	20
6	Аларский район	5	7	–	2	5	19
7	Заларинский район	5	3	5	2	4	19
8	Тулунский район	2	3	2	1	11	19
9	г. Черемхово	2	1	1	–	14	18
10	Нижнеудинский район	8	2	–	6	2	18
11	г. Усолье-Сибирское	9	3	1	2	2	17
12	Усольский район	4	10	–	–	2	16
13	Шелеховский район	3	5	–	2	5	15
14	Эхирит-Булагатский район	4	–	1	2	8	15
15	Усть-Кутский район	2	–	2	2	8	14
16	г. Усть-Илимск	6	4	–	–	3	13
17	г. Тулун	9	–	–	2	1	12
18	Куйтунский район	6	–	3	–	2	11
19	Нижнеилимский район	2	–	–	–	9	11
20	Черемховский район	6	–	4	–	1	11
21	г. Зима	1	3	2	1	3	10
22	Зиминский район	3	2	–	2	2	9
23	г. Саянск	2	2	1	–	3	8
24	Баяндаевский район	1	–	3	3	1	8
25	Боханский район	3	4	–	–	–	7
26	Нукутский район	1	–	2	2	2	7
27	г. Свирск	1	–	–	–	5	6
28	Слюдянский район	2	2	–	–	2	6
29	г. Бодайбо и Бодайбинский район	3	–	–	–	1	4
30	Братский район	–	–	–	–	4	4
31	Казачинско-Ленский район	–	–	2	–	2	4
32	Чунский район	1	–	–	1	2	4
33	Качугский район	2	–	–	–	1	3
34	Усть-Удинский район	1	–	–	2	–	3
35	Жигаловский район	2	–	–	–	–	2
36	Киренский район	2	–	–	–	–	2
37	Мамско-Чуйский район	–	–	–	–	2	2
38	Ольхонский район	1	–	–	1	–	2
39	Осинский район	1	–	–	–	2	3
40	Усть-Илимский район	–	–	–	1	1	2
41	Балаганский район	–	1	–	–	–	1
42	Катангский район	1	–	–	–	–	1

Показатели младенческой смертности за 2017-2019 годы
в разрезе муниципальных образований, чел.

Таблица № 17

№ п/п	Муниципальное образование	Младенческая смертность (на 1 000 живорожденных)		
		2017 год	2018 год	2019 год
1	г. Ангарск	6,7	5,0	4,3
2	г. Братск	3,9	7,6	4,2
3	г. Зима	4,6	9,4	2,7
4	г. Иркутск	3,9	5,6	5,7
5	г. Шелехов	7,4	4,2	2,3
6	г. Саянск	0,0	4,7	5,3
7	г. Усолье-Сибирское	6,7	6,8	9,7
8	г. Черемхово	9,4	9,4	3,0
9	г. Бодайбо и Бодайбинский район	8,6	15,5	11,4
10	Братский район	12,5	10,1	0,0
11	Балаганский район	7,2	21,4	0,0
12	Жигаловский район	16,0	7,0	18,5
13	Зиминский район	12,6	30,0	17,6
14	Заларинский район	10,2	4,5	9,0
15	Иркутский район	10,7	5,5	6,0
16	Казачинский район	8,5	12,6	0,0
17	Катангский район	0,0	25,6	21,7
18	Качугский район	3,5	12,1	7,4
19	Киренский район	19,1	28,7	9,4
20	Куйтунский район	14,2	14,6	12,5
21	Мамско-Чуйский район	0,0	0	0,0
22	Нижнеилимский район	10,8	6,0	4,4
23	Нижнеудинский район	9,7	7,4	8,2
24	Ольхонский район	0,0	0	0,0
25	Слюдянский район	17,7	6,0	2,1
26	Тайшетский район	5,4	6,0	8,8
27	Тулунский район	2,6	10,3	2,9
28	Усольский район	3,7	7,7	6,9
29	Усть-Илимский район	7,3	7,0	0,0
30	Усть-Кутский район	14,4	10,4	4,0
31	Усть-Удинский район	16,5	11,4	4,8
32	Черемховский район	5,5	0	0,0
33	Чунский район	7,2	0	0,0
34	г. Усть-Илимск	3,5	6,6	10,8
35	г. Свирск	0,0	7,1	5,9
36	г. Тулун	12,6	8,1	12,9
37	Аларский район	18,6	4,9	13,7
38	Баяндаевский район	12,3	14,3	10,4
39	Боханский район	6,5	14,7	4,4
40	Нукутский район	3,4	13,5	3,4
41	Осинский район	14,7	7,4	5,0
42	Эхирит-Булагатский район	5,4	9,4	5,9
Иркутская область		6,2	7,1	5,9

- «Старшее поколение»,
- «Укрепление общественного здоровья»,
- «Спорт – норма жизни».

В рамках указанных проектов разработаны соответствующие региональные проекты с целевыми показателями.

Однако указанные проекты не затрагивают демографические медико-социальные показатели, являющиеся составной частью демографической политики. Достижение указанных показателей предусмотрено в рамках национального проекта «Здравоохранение».

Вместе с тем в основу демографической политики Российской Федерации положены следующие принципы:

- комплексность решения демографических задач – мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи;
- концентрация на приоритетах – выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;
- своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период;
- учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных демографических программ.

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Основными задачами демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются:

- сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего, в трудоспособном возрасте от внешних причин;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;
- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5

раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

При этом органам государственной власти субъекта указано на необходимость руководствоваться положениями Концепции при решении задач в области народонаселения.

В рамках указанной Концепции Правительством Российской Федерации от 14 апреля 2016 года № 669-р утвержден план мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано уточнить региональные планы мероприятий по улучшению демографической ситуации с учетом плана мероприятий. Планом предусмотрены мероприятия, направленные на повышение рождаемости, улучшение репродуктивного здоровья граждан, улучшение условий и охраны труда, формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятию физкультурой и спортом, а также ряд других.

Однако на территории Иркутской области такой план мероприятий отсутствует.

Принимая меры по достижению целевых показателей исключительно в рамках национальных проектов, отсутствует комплексность решения демографических проблем с учетом региональных особенностей демографического развития, а также каждого конкретного муниципального образования.

В целях эффективности проводимой на территории Иркутской области демографической политики в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года представляется целесообразным Правительству Иркутской области рекомендовать разработку и утверждение плана мероприятий по улучшению демографической ситуации с учетом специфики каждого муниципального образования Иркутской области.

Между тем еще велика доля детей, имеющих те или иные отклонения в своем здоровье.

Определение группы здоровья позволяет своевременно определить на начальном этапе разного рода отклонения в развитии несовершеннолетнего, что в свою очередь помогает вовремя назначить и предпринять соответствующие индивидуальные оздоровительные и воспитательные меры, целью которых является лечение, профилактика заболеваний или коррекция выявленных нарушений.

Особое профилактическое значение имеет выделение II группы здоровья, поскольку функциональные возможности детей и подростков, отнесенных к этой группе, снижены, и при отсутствии медицинского контроля, адекватных коррекционных и лечебно-оздоровительных мероприятий у них существует высокий риск формирования хронической патологии.

Обеспечение рекомендаций медицинской организации по результатам медицинского обследования возлагается на плечи законного представителя ребенка, в связи с чем особую значимость приобретает вопрос информирования законных представителей о необходимости соблюдения таких рекомендаций и обеспечения контроля за их соблюдением, особенно в социально проблемных семьях.

При анализе показателей общей заболеваемости детского населения (от 0 до 14 лет) ведущее место занимают болезни органов дыхания – 152 738,3 на 100 тысяч детского населения, снижение в течение 3-х лет на 0,5%.

На втором месте болезни органов пищеварения – 16 828,4 на 100 тысяч детского населения, рост показателя в течение 3-х лет на 2,8%.

На третьем месте в 2019 году находятся болезни глаза – 12 372,1 на 100 тысяч детского населения, рост показателя в течение 3-х лет на 4,6%.

Среди показателей общей заболеваемости подростков Иркутской области (15-17 лет) на первом месте стоят болезни органов дыхания – 85 700,3 на 100 тысяч подросткового населения.

Наблюдается снижение показателя в сравнении с 2017 годом на 6,5%.

На втором месте находятся болезни глаза – 26 003,5 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель увеличился в течение 3-х лет на 4,0%.

На третьем месте болезни костно-мышечной системы – 23 313,1 на 100 тысяч подросткового населения, рост показателя в течение 3-х лет на 1,3%.

Из приведенной на с.73 таблицы усматривается ежегодный рост несовершеннолетних, страдающих злокачественными новообразованиями.

Диагностика онкологических заболеваний у детей осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях врачами-педиатрами, врачами общей практики, врачами-специалистами, фельдшерами самостоятельного педиатрического приема.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области, выявлено онкологической патологии у детей способствует проведение профилактических медицинских осмотров. Постоянно проводится работа по формированию у врачей службы первичной медико-санитарной помощи онкологической настороженности, вопросы ранней диагностики злокачественных новообразований рассматриваются на областных педиатрических конференциях.

У части пациентов подозрения на злокачественное новообразование устанавливается врачами-специалистами городских и районных больниц после проведения пациенту дополнительного обследования.

По всем случаям подозрения на злокачественное заболевание в целях уточнения диагноза, дальнейшей тактики наблюдения и дообследования организуется проведение дистанционного консультирования со специалистами онкогематологического отделения Иркутской государственной областной детской клинической больницы, главным внештатным детским специалистом он-

2.2.3. Состояние здоровья несовершеннолетних

Система комплексной оценки состояния здоровья основывается на четырех базовых критериях:

- наличие или отсутствие функциональных нарушений и (или) хронических заболеваний;
- уровень функционального состояния основных систем организма;
- степень сопротивляемости организма неблагоприятным внешним воздействиям;
- уровень достигнутого развития и степень его гармоничности.

Основным методом, позволяющим получить характеристики, на основании которых дается комплексная оценка состояния здоровья, является профилактический медицинский осмотр.

Комплексная оценка состояния здоровья каждого ребенка или подростка с формализацией результата в виде отнесения к одной из «групп здоровья» дается с обязательным учетом всех перечисленных критериев.

В зависимости от состояния здоровья дети могут быть отнесены к следующим группам:

- к I группе здоровья относятся здоровые дети, имеющие нормальное физическое и психическое развитие, не имеющие анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений;
- ко II группе здоровья относятся дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения, особенно перенесшие тяжелые и средней тяжести инфекционные заболевания; дети с общей задержкой физического развития без эндокринной патологии (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), дети с дефицитом массы тела или избыточной массой тела, дети часто и (или) длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; дети с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности соответствующих функций;
- к III группе здоровья относятся дети, страдающие хроническими заболеваниями в стадии клинической ремиссии, с редкими обострениями, с сохраненными или компенсированными функциональными возможностями, при отсутствии осложнений основного заболевания; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций при условии компенсации соответствующих функций, степень компенсации не должна ограничивать возможность обучения или труда ребенка, в том числе подросткового возраста;
- к IV группе здоровья относятся дети, стра-

дающие хроническими заболеваниями в активной стадии и стадии нестойкой клинической ремиссии с частыми обострениями, с сохраненными или компенсированными функциональными возможностями или неполной компенсацией функциональных возможностей; с хроническими заболеваниями в стадии ремиссии, но с ограниченными функциональными возможностями; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций с неполной компенсацией соответствующих функций, что, в определенной мере, ограничивает возможность обучения или труда ребенка;

- к V группе здоровья относятся дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями, с редкими клиническими ремиссиями, с частыми обострениями, непрерывно рецидивирующим течением, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, наличием осложнений основного заболевания, требующими постоянной терапии; дети-инвалиды; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением компенсации соответствующих функций и значительным ограничением возможности обучения или труда.

Отнесение детей к какой-либо из групп влияет на периодичность проведения педиатрического осмотра в целях своевременного выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска развития несовершеннолетних, а также в целях выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей.

Дети, отнесенные к I группе здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в полном объеме в сроки, определенные действующими нормативно-методическими документами.

Контроль за состоянием здоровья детей, отнесенных ко II группе здоровья, осуществляется при профилактических медицинских осмотрах и ежегодно врачом-педиатром.

Дети, отнесенные к III-V группам здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в соответствующие возрастные периоды. Кроме того, контроль за состоянием их здоровья и оценка эффективности лечебных и реабилитационных мероприятий осуществляется на основании результатов диспансерного наблюдения.

Стоит отметить, что численность несовершеннолетних, с I группой здоровья увеличивается с каждым годом, что позволяет констатировать об улучшении общего состояния здоровья детей.

Анализ показателей общей заболеваемости детей и подростков Иркутской области (на 100 тыс. детского населения), 2017-2019 гг.

Таблица № 19

Заболевания	Дети (0-14 лет)			Подростки (15-17 лет)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
ВСЕГО:	255 307,6	253 113,2	252 007,5	248 682,0	243 239,7	243 965,6
Инфекционные болезни	8 760,4	7 867,0	7 835,4	3 326,7	3 592,4	3 995,2
Новообразования	1 202,2	1 230,8	1 229,1	1 184,3	1 437,0	1 359,5
Болезни крови, кроветворных органов	3 032,6	2 894,5	2 809,5	2 280,8	2 433,4	2 512,8
Болезни эндокринной системы	5 222,6	5 767,7	5 890,5	14 726,7	15 828,4	1 6024,2
Психические расстройства	3 144,3	3 078,7	2 956,7	6 858,4	6 353,7	6 213,8
Болезни нервной системы	6 957,0	7 089,2	6 550,2	13 573,0	13 535,7	12 862,1
Болезни глаза	11 829,0	12 739,6	12 372,1	25 025,0	2 6608,3	26 003,5
Болезни уха	5 755,0	5 928,3	5 777,3	4 539,0	4 506,9	4 656,9
Болезни системы кровообращения	1 026,0	1 000,0	981,8	5 054,0	4 417,2	4 404,9
Болезни органов дыхания	153 552,7	148 938,5	152 738,3	91 626,0	83 477,4	85 700,3
Болезни органов пищеварения	16 363,8	18 775,6	16 828,4	18 838,6	19 732,1	19 105,6
Болезни кожи	8 646,1	9 119,1	9 719,4	11 981,5	11 228,1	11 747,2
Болезни костно-мышечной системы	9 219,7	9 598,2	10 172,5	23 012,9	22 939,0	23 313,1
Болезни мочеполовой системы	6 183,5	6 281,4	5 946,5	12 527,1	13 471,9	13 378,5
Беременность, роды, послеродовой период	3,0	1,0	0,6	294,1	320,2	438,3
Врожденные аномалии	3 469,0	3 298,2	3 557,2	2 592,2	2 646,0	2 817,0
Внешние причины, травмы, отравления	9 331,7	7 959,5	5 311,9	11 241,7	10 712,0	9 433,0

Количество несовершеннолетних, страдающих злокачественными новообразованиями, в динамике за 3 года

Таблица № 20

№ п/п		2017 год	2018 год	2019 год
1.	Всего зарегистрировано злокачественных новообразований	539	565	613
1.1.	в том числе впервые в жизни установленным диагнозом злокачественных новообразований	69	78	86
2.	Количество детей, состоящих на диспансерном наблюдении на конец года	460	480	543

кологом министерства здравоохранения Иркутской области.

В соответствии с маршрутизацией детей с онкологическими заболеваниями, при наличии медицинских показаний и отсутствии противопо-

казаний для транспортировки, дети доставляются в сопровождении медицинских работников в Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу для оказания специализированной медицинской помощи.

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних, чел.

Таблица № 18

№ п/п		2017	2018	2019
1.	Численность несовершеннолетних с I-й группой здоровья	62 636	119 091	137 633
2.	Численность несовершеннолетних со II-й группой здоровья	97 236	215 174	261 136
3.	Численность несовершеннолетних с III-й группой здоровья	23 243	42 858	59 799
4.	Численность несовершеннолетних с IV-й группой здоровья	1 395	2 599	2 815
5.	Численность несовершеннолетних с V-й группой здоровья	2 024	4 596	4 678

По всем сложным клиническим случаям организовано консультирование, в том числе в рамках телемедицинских консультаций, с федеральными медицинскими организациями.

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям со злокачественными новообразованиями,

2.2.4. Паллиативная помощь несовершеннолетним

При оказании медицинской помощи несовершеннолетним, страдающими злокачественными образованиями, зачастую возникает вопрос необходимости оказания паллиативной помощи.

Служба паллиативной помощи детям Иркутской области получила свое развитие в 2017 году. В сентябре 2017 года в результате реорганизации ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 3» в городе Иркутске открылся ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» на 25 коек – единственная профильная медицинская организация, деятельностью которой является оказание паллиативной помощи детям в амбулаторных и стационарных условиях.

Кроме того, паллиативная помощь детям в стационарных условиях оказывается в ОГБУЗ «Братская детская городская больница», где помощь оказывается на 3 койках круглосуточного пребывания, и в ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» (2 койки круглосуточного пребывания).

В 2019 году открыты 3 паллиативные койки в отделении анестезиологии и реанимации ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» для паллиативных больных, нуждающихся в медицинской помощи в условиях реанимации.

Паллиативная медицинская помощь также оказывается в условиях ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 1» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в возрасте от 0 до 4 лет, проживающим в данной медицинской организации.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года в Иркутской области функционируют 34 койки в стационарных условиях.

Выездная патронажная паллиативная служба детям представлена выездной бригадой ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и выездными патронажными паллиативными бригадами при ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» и ОГБУЗ «Братская детская городская больница».

В 2020 году паллиативную помощь в стационарных условиях получили – 232 ребенка,

организовано в профильном отделении Иркутской государственной областной детской клинической больницы, где медицинская помощь детям оказывается на 27 койках по профилю «онкология». Кроме того, оказание медицинской помощи детям организовано в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (3 койки).

умерших больных – 11. Выездные патронажные бригады осуществили 759 посещений на дому к 199 детям.

В зависимости от индивидуальной потребности формируется план наблюдения для каждого паллиативного ребенка и состав выездной бригады. По тяжести состояния определяется тактика ведения: наблюдение выездной службой, госпитализация в хоспис, госпитализация в профильное стационарное отделение.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 30 августа 2019 года № 710-рп утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Иркутской области».

По программе «Развитие паллиативной помощи» за счет средств областного бюджета и субсидий из федерального бюджета в 2018-2019 годах осуществлялось обеспечение медицинскими изделиями медицинских организаций, оказывающих паллиативную помощь. В 2019 году приобретено 63 единицы медицинских изделий на сумму 8 853,5 тыс. рублей. В 2020 году запланировано приобретение 55 единиц медицинских изделий на общую сумму 10 809,1 тыс. рублей.

При оказании паллиативной медицинской помощи пациенту предоставляются для использования на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека. Однако зачастую законные представители несовершеннолетних слабоинформированы о возможностях медицинских изделий, в связи с чем представляется целесообразным обеспечить информирование и обучение законных представителей несовершеннолетних использованию предоставляемых медицинских изделий в целях их эффективного использования.

При оказании паллиативной помощи больное значение имеет своевременность направления ребенка на медико-социальную экспертизу, в том числе в целях обеспечения его необходимыми техническими средствами реабилитации.

Так, в соответствии с пунктом 28 Положения об организации оказания паллиативной

медицинской помощи, утвержденного приказом Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31 мая 2019 года, при отсутствии у пациента инвалидности и/или необходимости внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) врачебная комиссия медицинской организации одновременно с принятием решения о наличии у пациента показаний для оказания паллиативной медицинской помощи принимает решение о направлении пациента на медико-социальную экспертизу и направлении его на соответствующие медицинские обследования.

Однако данная рекомендация не всегда выполняется. Так, по информации Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской обла-

2.2.5. Психиатрическая помощь несовершеннолетним

Психиатрическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается детскими и подростковыми психиатрами, работающими в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее – ИОПНД) и его филиалах (Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Тулун, Усть-Илимск, п. Усть-Ордынский). Ведется амбулаторный прием врачей-психиатров в городских и районных больницах (гг. Зима, Шелехов, Саянск, Нижнеудинск, Тайшет, Усть-Кут, Нижнеилимск, пп. Байандай, Залари, Куйтун, Нукуты, Казаченское, Оса, Дзержинск).

По штатному расписанию в медицинских организациях Иркутской области всего выделено 325,25 должностей врачей-психиатров, из них занято 260,5, физических лиц – 180, в том числе 34 должности врачей-психиатров детских, из них занято 23,25, физических лиц – 18.

Всего выделено должностей врачей детских психиатров в 2019 году – 34,0, из них занято 23,25 (физических лиц – 18), укомплектованность должностей врачей-психиатров детских в 2019 году составила 68,4%.

Координатором амбулаторной детской психиатрической службы является ИОПНД, в котором работают 14 участковых врачей-психиатров, в том числе 1 подростковый врач-психиатр. Амбулаторное отделение ИОПНД рассчитано на 150 посещений в день.

Не укомплектованы штаты детскими врачами-психиатрами в муниципальных образованиях Катангского, Мамско-Чуйского, Качугского, Жигаловского, Боханского, Балаганского, Усть-Удинского, Бодайбинского районов.

сти» министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», на медико-социальную экспертизу направлено всего 8 несовершеннолетних, признанных нуждающимися в паллиативной помощи и проживающих в домах-интернатах для умственно отсталых детей.

Учитывая изложенное, министерству социального развития опеки и попечительства Иркутской области рекомендуется:

• обеспечить направление детей, признанных нуждающимися в паллиативной помощи и проживающих в домах-интернатах для умственно отсталых детей, на медико-социальную экспертизу для внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида с целью своевременного обеспечения их необходимыми техническими средствами реабилитации.

Во многих муниципальных образованиях Иркутской области оказание психиатрической помощи несовершеннолетним осуществляется врачами-психиатрами взрослой сети, в том числе имеющими подготовку по детской психиатрии. В мае 2019 года проведено дополнительное обучение 57 специалистов (врачей-психиатров, педиатров, психологов) на цикл: «Раннее выявление аутистических расстройств (РАС) у детей» в рамках заключенного соглашения между министерством здравоохранения Иркутской области и ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского».

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам осуществляется в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», функционируют 2 отделения на 80 коек, где работают 6 высококвалифицированных врачей-психиатров, медицинские психологи, логопеды, дефектологи.

За 2019 год в Иркутской области в ИОПНД за медицинской помощью обратилось 19 542 ребенка в возрасте 0-17 лет, что составляет 3,4% от всего детского населения, из них детей в возрасте 0-14 лет – 14 865 чел.

По состоянию на конец 2019 года количество детей с впервые в жизни зарегистрированными заболеваниями составило: в возрасте от 0-14 лет – 3 176 чел., 15-17 лет – 441 чел.

В структуре заболеваемости преобладают психические расстройства непсихотического характера (73%), умственная отсталость (25,5%), психозы, в том числе шизофрения (1,5%).

Количество детей, находящихся под диспансерным наблюдением в 2019 году

Таблица № 21

№ п/п	Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года:		
		всего	детей до 14 лет включительно	15-17 лет вкл-но
	Психические расстройства, всего	33 169	5 433	1 755
1	Психозы и (или) состояния слабоумия из них:	12 045	94	24
1.1	шизофрения, шизоаффективные психозы, шизотипическое расстройство, аффект	9 205	2	6
1.2	детский аутизм, атипичный аутизм	48	45	3
2	Психические расстройства непсихотического характера	6 682	1 565	264
3	Умственная отсталость	14 442	3 774	1 467

К сожалению, длительное время не решается вопрос по созданию надлежащих условий для приема детей в ИОПНД. Несмотря на многочисленные жалобы, обозначение этого вопроса Уполномоченным на разного уровня совещаниях, встречах, вопрос до сих пор не решен. Здание, где располагается диспансер, старой постройки, не предназначен под нужды медицинского учреждения, а тем более психиатрического профиля для детей. Детей принимают в одном здании со взрослыми. Отделение для детей расположено на верхних этажах, доступная среда не создана. В узких коридорах своего приема дети ожидают длительное время, условий нет. Запланированный переезд в новое здание отложен на неопределенный срок. Учитывая увеличение с каждым годом числа маленьких пациентов, ситуация требует срочного разрешения.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения:

2.2.6. Доступность и качество медицинской помощи

Своевременно установленный диагноз позволяет существенно улучшить качество жизни ребенка, а в некоторых случаях спасти его жизнь. Вместе с тем в практике Уполномоченного нередко выявляются случаи невозможности и несвоевременности установления диагноза детям.

В адрес Уполномоченного поступило обращение матери, в котором она просила оказать

помощь в установлении диагноза, в том числе по оплате советующего исследования (экзомное секвенирование), ее несовершеннолетнему сыну. В 2011 году ребенку была установлена инвалидность по слуху. Тем не менее состояние ребенка постоянно ухудшается, значительно усилилось ограничение в движениях, в настоящее время ребенок не может ходить, однако причину

* решить вопрос по созданию надлежащих, соответствующих для детей-инвалидов и детей с ОВЗ условий по их приему в детском отделении ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

В структуре детской инвалидности в 2019 году 1-е место занимают психические расстройства и расстройства поведения (33,8% от всех заболеваний). В структуре инвалидизирующих психических заболеваний преобладает умственная отсталость – 90,8%, хронические неорганические психозы, в том числе аутизм, – 1,3%, психические расстройства вследствие эпилепсии – 0,4%, шизофрения – 0,1%

Принимая во внимание достаточно высокий процент несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами, а также обозначенную проблему медицинских кадров, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется принять меры по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области.

помощь в установлении диагноза, в том числе по оплате советующего исследования (экзомное секвенирование), ее несовершеннолетнему сыну.

В 2011 году ребенку была установлена инвалидность по слуху. Тем не менее состояние ребенка постоянно ухудшается, значительно усилилось ограничение в движениях, в настоящее время ребенок не может ходить, однако причину

и диагноз до настоящего времени установить не могут. Национальным медицинским исследовательским центром детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева Минздрава России показано проведение полного экзомного секвенирования, при этом за счет бюджетных средств данный метод исследования не проводится. Являясь одинокой матерью, оплата указанного исследования для матери является непосильной.

В рамках работы с указанным обращением в целях оперативного решения вопроса Уполномоченным организован сбор денежных средств на проведение указанного исследования.

Вместе с тем данный подход является не совсем оправданным. Являясь ребенком-инвалидом, несовершеннолетний имеет право на гарантированную государством бесплатную медицинскую помощь, в том числе на диагностические исследования. Данная позиция также отражена в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 14 октября 2019 года № 51-КГ19-7. Учитывая состояние ребенка, времени на судебные разбирательства не было. Промедление негативно сказывалось на состоянии ребенка, которому не могли назначить соответствующее медицинское лечение. Поэтому было принято решение по сбору средств.

Проведение экзомного секвенирования позволило исключить генетические аномалии развития и назначить ребенку соответствующее лечение. Кроме того, при содействии Уполномоченного несовершеннолетнему бюро медико-социальной экспертизы было проведено переосвидетельствование, по результатам которого выдана новая программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, включающая в себя, в том числе, технические средства реабилитации, существенно улучшающие качество жизни ребенка.

Невозможность своевременного установления диагноза также связана с низкой доступностью медицинской помощи по причине отсутствия узких специалистов, а также материально-технического оснащения медицинских организаций, особенно в отдаленных районах Иркутской области.

«Добрый день! Я проживаю в городе Свирск, у нас нет детского окулиста, ближайшая поликлиника в городе Черемхово. Но нас там не принимают, потому что мы со Свирска. Ехать в Иркутск далеко и дорого, окажите, пожалуйста, содействие в обследовании моей дочери окулистом».

По результатам рассмотрения указанного обращения было установлено, что для получения

специализированной медицинской помощи врача-офтальмолога (в связи с отсутствием врача в ОГБУЗ «Больница города Свирска») дети направляются в Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу. При этом в детской поликлинике ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1», территориально расположенной значительно ближе к городу Саянску, в приеме несовершеннолетней было отказано.

«У моей дочери врожденный порок сердца и каждые 6 месяцев она наблюдается в ГБУЗ «Иркутская областная детская клиническая больница», поскольку в городе Зиме нет кардиолога. Прошло более 6 месяцев, однако записаться на прием в г. Иркутск к кардиологу не можем, поскольку нет свободных мест».

Рассмотрев указанное обращение, Уполномоченным было направлено письмо в министерство здравоохранения Иркутской области о необходимости оказания кардиологической помощи несовершеннолетней. По результатам рассмотрения письма Уполномоченного указанный вопрос был решен положительно.

Несмотря на то, что во взаимодействии с министерством здравоохранения Иркутской области всегда удается оказать помощь детям либо найти приемлемое решение, доступность медицинской помощи должна быть обеспечена независимо от места проживания.

С учетом нехватки узких специалистов в медицинских учреждениях области в предыдущем докладе Уполномоченного в целях повышения доступности оказания медицинской помощи было рекомендовано рассмотреть возможность организации работы выездных медицинских бригад для обследования и сопровождения детей, в том числе в трудно доступных северных территориях Иркутской области, а также в территориях, где отсутствуют узкие специалисты.

В рамках данной рекомендации специалистами Иркутской областной детской клинической больницы осуществлено 6 выездов специалистов в отдельные районы области: 2 раза в г. Бодайбо, в п. Мама, п. Ербогачен, Ольхонский район, г. Нижнеудинск. Врачами-специалистами (невролог, отоларинголог, травматолог-ортопед, хирург, офтальмолог, эндокринолог, уролог-андролог) было осмотрено 11 511 детей, в том числе детей до 1 года – 1 280, детей-инвалидов – 253 ребенка.

Однако при подходе к проблеме на обследование, в том числе онкологическое, зачастую требуется дополнительное обследование несовершеннолетних врачами-специалистами с использованием технических средств диагностики, которые в отдаленных районах Иркутской области недоступны, в связи чем возникает вопрос о доставке

несовершеннолетнего для соответствующего обследования в ту или иную медицинскую организацию. Зачастую стоимость проезда к медицинской организации для проведения обследования и диагностики с целью установления диагноза является высокой и непосильной для семей, имеющих детей.

Учитывая изложенное, Правительству Иркутской области рекомендуется:

• рассмотреть возможность оплаты стоимости или компенсации проезда ребенку, не являющемуся ребенком-инвалидом, и сопровождающему его лицу к медицинской организации, осуществляющей диагностику, с целью установления диагноза несовершеннолетнему, проживающему в отдаленных районах Иркутской области.

Особое внимание следует уделить стоматологической и ортодонтической помощи несовершеннолетним.

Стоматологическая помощь детям в амбулаторных условиях в Иркутской области оказывается в:

- 2 детских стоматологических поликлиниках;
- 16 детских отделениях (кабинетах) в стоматологических поликлиниках;
- 5 стоматологических отделениях (кабинетах) в детских соматических поликлиниках;
- 25 детских стоматологических отделениях (кабинетах) в районных больницах;
- 53 кабинетах смешанного приема (в одном кабинете со взрослыми) в районных больницах и их структурных подразделениях;
- 13 ортодонтических отделениях (кабинетах) в стоматологическом учреждении /отделении;
- 4 отдельных кабинетах в стоматологическом учреждении для оказания хирургической стоматологической помощи детям.

В образовательных организациях работают 72 стоматологических кабинета. В 2019 году в г. Иркутске прошли процедуру лицензирования и открыты стоматологические кабинеты в школах № 33, 19, 64, 66, 69.

В целях повышения доступности и качества оказания медицинский помощи детям с заболеваниями по профилю «стоматология» в декабре 2019 года в г. Иркутске открылось новое здание ОГАУЗ «Иркутская городская стоматологическая поликлиника» общей площадью 1300 кв.м, в котором созданы условия для приема маломобильных пациентов. Поликлиника оснащена современным медицинским оборудованием (всего 275 единиц).

При строительстве новых детских поликлиник предусмотрено создание кабинетов стоматологов-терапевтов, хирургов, ортодонт. Такие кабинеты предусмотрены в детских поликлиниках ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8», ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9», а также при проектировании новых поликлиник. Продолжается работа по созданию и лицензированию кабинетов-стоматологов в образовательных организациях.

Однако, несмотря на принимаемые меры, дефицит врачебных кадров для оказания стоматологической помощи детям составляет 53,7%.

На горячую линию Уполномоченного поступило обращение Ю., из которого следует, что в городе Усть-Куте сложилась ситуация, при которой даже детям с острой болью невозможно оказать стоматологическую помощь по причине острой нехватки специалистов. Родители взяли своих детей в город Братск на лечение, но не все себе это могут позволить.

По результатам рассмотрения указанного обращения было установлено, что действительно в ОГАУЗ «Усть-Кутская районная больница» имеется дефицит врачей-стоматологов. В стоматологическом отделении поликлиники работает 13 стоматологов и зубных врачей, укомплектованность составляет 51%. Стоматологическую помощь детям оказывают врачи взрослого приема и один врач-стоматолог детский (по совместительству).

Дефицит детских врачей-стоматологов так же остро стоит и в других районах Иркутской области. В отдельных территориях Иркутской области (Балаганском, Боханском, Братском, Жигаловском, Зиминском, Усольском, Усть-Кутском районах) отсутствуют специалисты, оказывающие специализированную стоматологическую помощь детям, ведется смешанный прием взрослых и детей стоматологами терапевтического профиля. В связи с дефицитом врачебных кадров ортодонтическая помощь детям Иркутской области оказывается в 8 городах области: Ангарск, Братск, Железногорск, Иркутск, Нижнеудинск, Саянск, Усолье Сибирское и в поселке Усть-Орда.

Проблема оказания ортодонтической помощи детям и подросткам также является актуальной, поскольку зубочелюстные аномалии имеют значительное распространение.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь детям с врожденными пороками развития лица и шеи оказывается на базе отделения челюстно-лицевой хирургии (всего 25оек) городской Ивано-Матренинскойдетской клинической больницы. В отде-

Кроме того, нахождение инородного тела в верхних дыхательных путях является состоянием, при котором в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 477н необходимо оказание первой помощи. При этом к перечню мероприятий по оказанию первой помощи относится вызов скорой медицинской помощи.

Таким образом, усматривается, что нахождение инородного тела в носу, при отсутствии нарушения дыхания, является основанием для оказания скорой медицинской помощи в неотложной форме, в связи с чем в действиях отделения скорой медицинской помощи Шелеховской районной больницы усматривается нарушение прав несовершеннолетней на своевременное оказание медицинской помощи.

По результатам полученного ответа на указанное письмо Уполномоченного было установлено, что по фактам, обозначенным в обращении, было проведено служебное расследование, в ходе которого была проанализирована аудиозапись входящего телефонного звонка, поступившего в отделение скорой медицинской помощи. Медицинской сестрой по приему и передаче вызовов, поскольку со стороны заявителя не были указания на жизнеугрожающие состояния несовершеннолетней, были даны пояснения, что для извлечения инородного тела из носового хода необходимо обратиться в ОГБУЗ «Шелеховская районная больница», при невозможности оказания ребенку медицинской помощи в амбулаторных условиях рекомендовано вновь осуществить вызов скорой медицинской помощи для осуществления медицинской эвакуации в ЛОР-отделение ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». В целях предупреждения подобных случаев администрацией ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» были приняты следующие меры.

С сотрудниками оперативного отдела отделения скорой медицинской помощи проведено обучение с разбором возможных ситуаций при обращении граждан.

Для достоверного определения наличия (отсутствия) поводов для приема вызовов сотрудниками оперативного отдела указано на необходимость обязательного уточнения цели звонков, поступающих в отделение, а также на обязательное уточнение признаков жизнеугрожающего состояния.

лении организована хирургическая и ортодонтическая помощь детям с врожденными пороками развития, наследственными и приобретенными заболеваниями челюстно-лицевой области.

Тяжелые врожденные пороки развития челюстно-лицевой области у детей часто являются не только медицинской, но и социальной проблемой. Дети с данной патологией испытывают большие затруднения при жевании, глотании, разговоре. В связи с этим дети находятся в постоянном отрицательном эмоциональном напряжении. Указанные факты требует комплекса мероприятий, направленных на профилактику этих заболеваний, а также на лечение и реабилитацию больных с челюстно-лицевой патологией.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2018 года № 965-пп, первичная медико-санитарная специализированная стоматологическая помощь в амбулаторных условиях за счет средств обязательного медицинского страхования по профилю ортодонтия оказывается в рамках следующих видов услуг:

- прием (осмотр, консультация) врача-ортодонта первичный, повторный;
- диспансерный прием (осмотр, консультация) врача-ортодонта;
- антропометрические исследования;
- изготовление контрольной модели;
- снятие оттиска с одной челюсти;
- исследование на диагностических моделях челюстей;
- коррекция съемного ортодонтического аппарата;
- припасовка и наложение ортодонтического аппарата;
- ремонт ортодонтического аппарата;
- починка перелома базиса самотвердеющей пластмассой;
- изготовление дуги вестибулярной с дополнительными изгибами;
- изготовление дуги вестибулярной;
- изготовление кольца ортодонтического;
- изготовление коронки ортодонтической;
- изготовление пластины вестибулярной;
- изготовление пластинки с заслоном для языка (без кламмеров);
- изготовление пластинки с окклюзионными накладками;
- распили ортодонтического аппарата через винт.

Медицинская эвакуация

При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья. Учитывая проблемы доступности оказания медицинской помощи вопрос медицинской эвакуации граждан является актуальным.

Пунктом 4 Правил осуществления медицинской эвакуации при оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи (Приложение № 1 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 388н) предусмотрено, что медицинская эвакуация осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи.

Приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 4 октября 2013 года № 169-мпр утвержден стандарт качества оказания государственной услуги «Оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)». Предусмотрено, что медицинская эвакуация осуществляется в отношении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Территориальным центром медицины катастроф Иркутской области».

В соответствии с пунктом 110 федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденных Приказом Минтранса России от 28 июня 2007 года № 82, перевозка больного на носилках производится с предоставлением ему дополнительных мест на воздушном судне с оплатой, установленной перевозчиком.

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи санитарно-авиационной эвакуацией, осуществляемой воздушными судами, финансируется за счет средств областного бюджета.

В случае медицинской эвакуации несовершеннолетнего в настоящее время остро стоит во-

Из указанного перечня медицинских услуг усматривается, что ортодонтическая помощь детям в части лечения нарушений зубных рядов с использованием дорогостоящей техники и материалов (лечение брекет-системами, ЛМ-активаторами) в указанные виды услуг не входит. Однако зачастую именно такое дорогостоящее лечение требуется для детей с челюстно-лицевой патологией, в связи с чем родители (законные представители) вынуждены за счет собственных средств оплачивать услуги ортодонта. Кроме того, имеются дети, нуждающиеся в ортодонтической помощи, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания и здравоохранения, что исключает оплату ортодонтической помощи за счет средств ребенка, а, следовательно, доступность указанной помощи.

Кроме того, стоматологическая помощь, в том числе ортодонтическая, в рамках указанной территориальной программы оплачивается исходя из стоимости условной единицы трудоемкости (УЕТ) в соответствии со средним количеством УЕТ в одной медицинской услуге. За 1 УЕТ принимается 10 минут рабочего времени.

Такой подход к финансированию исключает учет стоимости техники и материалов, применяемых в ортодонтии, в связи с чем применяются и закупаются самые дешевые материалы, инструменты и оборудование.

Указанное обстоятельство не позволяет проводить ортодонтическое лечение челюстно-лицевой патологии у несовершеннолетних на уровне последних достижений науки и практик, что в целом влияет на качество и доступность проводимой ортодонтической помощи.

На основании изложенного, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:

• рассмотреть возможность по включению в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области ортодонтической помощи (не оказываемую за счет средств фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области) несовершеннолетним, страдающим челюстно-лицевой патологией, с учетом тяжести заболевания, допускающей применение дорогостоящей техники и материалов, в том числе брекет-систем.

Также в аппарат Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросу оказания экстренной и неотложной помощи несовершеннолетним.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Шелехова, которая сообщила, что ее трехлетняя дочь задохнулась в себе в нос инородное тело. При вызове скорой помощи, та отказалась выезжать на дом, ссылаясь на то, что в больнице нет дежурного врача отоларинголога, также маме с ребенком было предложено самостоятельно выехать в город Иркутск для оказания медицинской помощи.

Уполномоченным было написано письмо о необходимости проверки фактов, изложенных в обращении, и необходимости принятия соответствующих мер, принимая во внимание, что в соответствии с Порядком оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденным приказом Минздрава России от 20 июня 2013 года № 388н (далее – Порядок), скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается на основе стандартов медицинской помощи и с учетом клинических рекомендаций (протоколов лечения). В настоящее время стандарт по оказанию медицинской помощи детям при инородном теле в носовом ходе не принят.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11 Порядка, поводами для вызова скорой медицинской помощи в экстренной форме являются внезапные острые заболевания, состояния, обострения хронических заболеваний, представляющие угрозу жизни пациента, в том числе нарушения сознания, нарушения дыхания, нарушения системы кровообращения, психические расстройства, сопровождающиеся действиями пациента, представляющими непосредственную опасность для него или других лиц, болевой синдром, травмы любой этиологии, отравления, ранения (сопровождающиеся кровотечением, представляющим угрозу жизни, или повреждением внутренних органов), термические и химические ожоги, кровотечения любой этиологии.

Исходя из положений пунктов 12, 13 Порядка, следует, что без явных вышеперечисленных признаков угрозы жизни, в случае поступления вызова в скорую медицинскую помощь при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства, скорая медицинская помощь оказывается в неотложной форме.

прос необходимости финансирования проезда его законного представителя совместно с ребенком, поскольку денежные средства на проезд родителя несовершеннолетнего в воздушном транспорте, требующем дополнительной оплаты, территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не предусматривается.

Вместе с тем при медицинской эвакуации проводится ряд медицинских вмешательств.

Согласно части 1 статьи 20 Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Частью 2 статьи 20 предусмотрено, что законные представители несовершеннолетнего дают информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в отношении лиц, не достигших 15 лет (16 лет, если болен наркоманией). Кроме того, пунктом 10 части 5 статьи 19 Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» пациенту гарантировано право на допуск к нему законного представителя для защиты своих прав.

Учитывая изложенное, при медицинской эвакуации несовершеннолетнего пациента в целях защиты его прав и законных интересов, а также своевременной дачи согласия на медицинское вмешательство необходимо присутствие законного представителя, в связи с чем министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:

• рассмотреть возможность предусмотреть в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи денежные средства для оплаты проезда законного представителя несовершеннолетнего в случае его медицинской эвакуации.

2.2.7. Медицинская реабилитация несовершеннолетних

Медицинская реабилитация детям оказывается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, оказания специализированной медицинской помощи.

В 2019 году медицинскую реабилитацию получили 915 детей, в том числе дети с патологией центральной нервной системы – 575 детей, с заболеваниями опорно-двигательной системы и периферической нервной системы – 258 детей, с соматическими заболеваниями – 82 ребенка.

В настоящее время система оказания реабилитационной медицинской помощи детям на втором этапе представлена: отделением медицинской реабилитации для пациентов с соматическими заболеваниями (50 коек) и отделением для пациентов с поражением центральной нервной системы (50 коек) в ОГАУЗ «Ивано-Матренинской детской клинической больницы» (г. Иркутск), центром медицинской реабилитации ОГАУЗ «Ангарской городской детской клинической больницы № 1» (40 круглосуточных и 30 дневных коек) и НУЗ «Дорожная клиническая больница на станции Иркутск-Пассажирский ОАО «РЖД» (5 коек).

Третий этап медицинской реабилитации представлен кабинетами физиотерапии, ЛФК, рефлексотерапии, массажа в отдельных детских поликлиниках и детских поликлинических подразделениях в гг. Иркутске, Ангарске, Братске и Усть-Илимске.

В отделении медицинской реабилитации «Багульник» ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» лечение проводится на 50 койках, в том числе на 20 койках по профилю «неврология», 10 – «ортопедия», 20 – «педиатрия». В центре имеются палаты «Мать и дитя» на 10 коек для реабилитации детей первого года жизни. В отделении проводится междисциплинарная оценка основных областей развития детей, в том числе младенческого и раннего возраста с выявленными нарушениями в развитии, групп биологического и социального риска (состояние здоровья, познавательная, социально-эмоциональная, двигательная, коммуникативная и речевая сферы, самообслуживание). В отделении используются комплексные программы развития детей раннего возраста, включающие коррекционно-развивающие занятия учителя-дефектолога, логопеда, психолога и медико-реабилитационные мероприятия (массаж, микрополяризация зон головного мозга, ЛФК, занятия в нагрузочных лечебных костюмах «Адели»). Проводятся консультирова-

ние, тренинги и практические занятия с родителями по формированию компетенций по вопросам воспитания и развития детей с нарушениями в развитии. Осуществляется взаимодействие с организациями дошкольного и дополнительного образования, медицинскими и социальными организациями по вопросам социализации детей с нарушениями в развитии раннего возраста, преемственности в работе специалистов.

Отделение медицинской реабилитации № 1 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» расположено на 23 км Байкальского тракта. Профиль отделения – соматический. Отделение рассчитано на 50 коек для пациентов с соматическими заболеваниями в возрасте с 3 до 17 лет, на 29 дней. Реабилитация проводится по семейному принципу («мать и дитя»). Ежегодно лечение получают 1 500 детей.

Отделение медицинской реабилитации № 2 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» создано путем реорганизации ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 2» в целях оказания медицинской, педагогической и социальной помощи детям преимущественно с заболеваниями ЦНС в возрасте до 4-х лет.

Вместе с тем в настоящее время количество имеющихся коек для медицинской реабилитации детей недостаточно.

В целях предотвращения хронизации процесса заболеваний, инвалидизации детей большое значение имеет преемственность проведения восстановительного лечения на стационарном и специализированном этапе долечивания.

Анализ структуры детей, получивших лечение по нозологическим формам, показывает, что 70% пациентов нуждается в дальнейшей реабилитации при следующих состояниях:

- постиммобилизационные контрактуры суставов;
- длительно вытяжение при спондилолистезе и компрессионном переломе позвоночника;
- травма и перелом локтевых суставов;
- болезнь Пертеса;
- врожденный вывих бедра;
- состояния после оперативного лечения тяжелых форм сколиоза;
- врожденные пороки бронхолегочной системы;
- воронкообразная и килевидная деформации грудной клетки;
- восстановление двигательной активности больных после операции на головном мозге с поражением ЦНС и периферической нервной системы;

- восстановление функциональной полноценности ребенка после длительного вынужденного покоя при приступах бронхиальной астмы;
- ревматоидный артрит;
- врожденные пороки сердца в послеоперационном периоде;
- последствия острого нарушения мозгового кровообращения и другие.

Общее число нуждающихся в постстационарном лечении больных детей в целом составляет более 30%.

Дети, прошедшие лечение в стационаре, получают физические методы реабилитации. Вместе с тем, учитывая, что среднее пребывание на койке составляет 12-14 дней, этого крайне недостаточно для достижения необходимого положительного результата лечения.

После лечения в стационаре дети возвращаются домой с рекомендациями по дальнейшему восстановительному лечению. Однако, учитывая особенности нашего региона, большинство населенных пунктов не имеют кабинетов массажа, физиокабинетов, ЛФК и других специализированных кабинетов. В связи с этим нет и соответствующих необходимых специалистов по физической реабилитации. Таким образом, дети выписываются из медицинских организаций «недолеченными», так как нет возможности обеспечить полноценный восстановительно-реабилитационный этап комплексного лечения, в связи с чем имеют место случаи повторного поступления в медицинские организации на стационарное лечение с ранними рецидивами заболевания.

Таким образом, в Иркутской области крайне высока потребность восстановительного лечения, в том числе в условиях стационара.

Так, например, для детей, не являющихся инвалидами и страдающих хронической патологией, из-за высокой стоимости проезда данный вид помощи в санаториях федерального подчинения остается практически недоступным, оздоровление в условиях санатория проходят не более 10% детей от числа нуждающихся.

Кроме этого, при выхаживании маловесных детей с массой тела при рождении менее 1000 грамм крайне необходимо неоднократное проведение курсового восстановительного лечения в первые годы жизни.

Отсутствие возможности проведения квалифицированного реабилитационного лечения по месту проживания ребенка приводит к учащению рецидивов хронических заболеваний и увеличению ранней инвалидизации детей.

Анализ причин повторной госпитализации показал, что не менее 30% детей возвращаются с

осложнениями или ухудшением течения заболевания по причине отсутствия восстановительного лечения или его отсутствия по месту жительства.

Условия имеющихся медицинских организаций на территории Иркутской области не позволяют на своей базе в полной мере обеспечить развитие современных технологий восстановительного лечения.

Учитывая актуальность разработки реабилитационного направления, обеспечения комплексности и преемственности лечения детей, представляется необходимым организовать на территории Иркутской области Центра (отделения) восстановительного лечения, например, на базе бывшего санатория «Подснежник», в связи с чем Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области решить вопрос по его скорейшей реконструкции и строительству.

Работы по реконструкции здания бывшего санатория «Подснежник» велись с 1998 года, завершение реконструкции осуществлялось в период с 2014 по 2015 года. Учитывая, что реконструкция осуществлялась без разрешительной документации, признание права собственности Иркутской области на указанный объект строительства осуществлялось в судебном порядке на протяжении 2017-2019 гг. Право собственности на объект незавершенного строительства зарегистрировано 11 декабря 2019 года, балансодержателем объекта является ОГКУ «УКС Иркутской области». *В настоящее время необходимо проведение дополнительного обследования здания, выполнения проектно-сметной документации для завершения работ и определения финансирования.*

Отделение медицинской реабилитации № 1 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» является единственным отделением в Иркутской области, где одновременно могут получить реабилитационную помощь дети и сопровождающие взрослые. Отделение работает в круглосуточном круглогодичном режиме, имеет в своем арсенале уникальные климатические условия, что обеспечивает полноценную реабилитацию детей с соматическими заболеваниями и патологией органов дыхания –бронхиальной астмой, бронхолегочной дисплазией и др. Ежегодно в отделении получают лечение более 1 500 пациентов с заболеваниями органов дыхания, сердечно-сосудистой системы, нервной системы, желудочно-кишечного тракта.

Отделение расположено на 23 км Байкальского тракта, в экологически чистой лесопарковой зоне. Занимает территорию 33 га. На территории располагаются четыре жилых корпуса, два

Сведения о выявленных с ВИЧ-инфекцией несовершеннолетних в 2017-2019 гг.

Таблица № 23

Годы	Общее количество выявленных несовершеннолетних, чел.	Показатель в расчете на 100 тыс. населения
2017	62	10,9
2018	61	10,7
2019	51	8,9

Сведения о вновь выявленных несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований по возрасту и причинам заражения в 2019 г.

Таблица № 24

Муниципальное образование	0- 14 лет					15-18 лет				
	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	неустановленный путь	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	неустановленный путь
Ангарский городской округ	5	4	1			2		2		
Боханский район						1		1		
г. Братск	2	2				1		1		
Братский район	1	1				1		1		
Баяндаевский район	1	1								
Жигаловский район	1	1								
г. Иркутск	8	8				3		3		
Иркутский район	1				1					
Нижнеилимский район						1		1		
Нижнеудинский район	2	2				2		2		
г. Саянск	2	2								
г. Усть-Илимск	1	1								
Усть-Илимский район	1	1								
г. Тулун	1	1								
Слюдянский район	1		1			3		3		
Усть-Кутский район	2	1			1					
Усть-Удинский						1		1		
г. Черемхово	1	1				1		1		
Черемховский район	1	1								
Чунский район						2		2		
Шелеховский район	1	1								
Эхирит-Булагатский район	1	1								
ВСЕГО:	33	29	2	0	2	18	0	18	0	0

лечебных корпуса, столовая, 2 игровые площадки, игровая комната. Срок госпитализации составляет от 9 до 14 дней.

Вместе с тем указанное отделение реабилитации нуждается в укреплении материально-технической базы (ремонт лечебных корпусов), а также модернизации оборудования.

Учитывая изложенное, Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:

2.2.8. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних

На 1 января 2019 года число живущих с ВИЧ жителей области составляет 30 086 человек. Случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех муниципальных образованиях Иркутской области. Особенно сложная обстановка отмечается в Черемховском, Куйтунском, Усть-Удинском, Зиминском, Чунском, Братском, Бодайбинском районах, г. Свирске.

В эпидемический процесс ВИЧ-инфекции вовлечены все возрастные группы населения, преимущественно находящиеся в трудоспособном возрасте – от 20 до 49 лет. В 2019 г. значительная доля выявленных лиц приходится на возрастную группу 30-39 лет и составляет 43,1%.

В целом, в возрастной структуре ВИЧ-инфицированных в 2019 г. преобладает взрослое население и составляет 98,3%.

Удельный вес детей от 0 до 18 лет остается на уровне 2018 г. и составляет 2,2% среди всех возрастных групп.

С целью предупреждения распространения социально опасного заболевания ежегодно увеличивается охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию населения Иркутской

- *принять меры по созданию комплексной реабилитации детей Иркутской области;*
- *предусмотреть денежные средства на завершение реконструкции и введению в эксплуатацию здания бывшего санатория «Подснежник»;*
- *предусмотреть денежные средства на укрепление материально-технической базы отделения медицинской реабилитации № 1 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».*

области (2017 г. – 28,9%; 2018 г. – 31,4%; 2019 г. – 33,2%).

Вместе с тем актуальность проблемы не снижается. Об этом свидетельствует количество обращений, поступающих в ГБУЗ «ИОЦ СПИД» по телефону «горячей линии».

За 12 месяцев 2018 года было проконсультировано 6 702 человека, из них детей и подростков – 21, за 2019 год – 7 299 человек, из них 28 – дети и подростки.

Среди несовершеннолетних в 2019 г. в Иркутской области отмечено снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 16,8% по сравнению с 2018 годом.

В течение года на территории региона выявлен 51 ребенок с ВИЧ-инфекцией, в 2018 году – 61 ребенок.

Отмечается снижение заболеваемости в возрастной группе 0-14 лет по сравнению с 2018 годом на 30,5%. В данной возрастной категории дети из перинатального контакта составляют 87,9%.

Всего за весь период регистрации ВИЧ-инфекции в регионе родился 12 141 ребенок от

Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ, и пораженность несовершеннолетних на 01.01.2020

Таблица № 22

	2017 год	2018 год	2019 год
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета данных ФСИН)	33 507	28 808	30 086
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1 391,0	1 195,8	1 251,4
Число живущих с ВИЧ несовершеннолетних (0-18 лет)	727	701	672
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	128,1	123,5	117
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ-инфекцией в Иркутской области	2,1%	2,4%	2,2%

ВИЧ-инфицированных матерей, из них в 2019 году – 741 ребенок (2018 г. – 784 ребенка).

Вместе с тем, отмечен рост заболеваемости среди подростков (15-18 лет) на 24,2% в сравнении с 2018 годом.

Из них, в 2019 году у 100% выявленных подростков (18 человек) установлен половой путь передачи (аналогичная ситуация наблюдалась и в 2018 г. – из 14 выявленных подростков половой путь заражения отмечен у 13 чел., 1 чел. – вертикальный путь заражения; у детей в 2018 г. во всех выявленных случаях вертикальный путь заражения).

Наибольший удельный вес выявленных несовершеннолетних от общего числа больных в 2019 году отмечен в Баяндаевском районе – 8,3%, Жигаловском районе – 7,7%, Усть-Кутском муниципальном образовании – 6,6%.

В рамках мероприятий по организации медицинской помощи несовершеннолетним с ВИЧ-инфекцией в 2019 году министерством здравоохранения Иркутской области, ГБУЗ «ИОЦ СПИД» продолжено активное взаимодействие с медицинскими организациями региона в режиме видеоселекторных совещаний.

Распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области утверждены Методические рекомендации об организации оказания медицинской помощи детям из перинатального контакта по ВИЧ-инфекции и детям, больным ВИЧ-инфекцией.

Медицинскими организациями во взаимодействии с ГБУЗ «ИОЦ СПИД» системно проводится работа по взятию на диспансерный учет детей с ВИЧ (2017 г. – 60 чел., в 2018 г. – 55 чел., 2019 г. – 43 чел.), диспансеризация с плановым контролем показателей развития, данных лабораторных и инструментальных исследований. Тщательно контролируется антиретровирусная терапия.

На 1 января 2020 года антиретровирусную терапию получают 661 ребенок (взято на АРТ в 2017 г. – 51 чел., 2018 г. – 54 чел., 2019 г. – 58 чел.). Своевременное назначение лечения позволило снизить смертность детей с ВИЧ-инфекцией до единичных случаев; в 2019 году смертей от ВИЧ-инфекции у детей не зарегистрировано (в 2018 г. – 2 случая).

Вместе с тем не всегда выявление ребенка с ВИЧ наступает своевременно.

Так, в ходе рабочей поездки по Братскому району Уполномоченному стало известно о факте несвоевременного диагностирования у несовершеннолетней М., 2008 г.р., воспитанницы ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр

для несовершеннолетних Братского района», социально значимого заболевания, обнаруженного только в ходе проведения медицинского обследования при помещении девочки в учреждение.

Согласно заключению врача-эпидемиолога, стадия заболевания свидетельствует о том, что ребенок болен длительное время (от 9 до 12 лет) и мог заразиться ВИЧ-инфекцией с самого рождения. При этом необходимого лечения девочка не получала.

Установлено, что семья несовершеннолетней состояла на учете как неблагополучная с 2009 по 2014 годы, мать неоднократно кодировалась от алкогольной зависимости, затем в 2018 году вновь поставлена на учет в Банк данных СОП.

В апреле 2019 года по акту органов полиции несовершеннолетняя М. и ее сестра Ш., 2011 г.р., помещены в ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска» в связи с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей в отношении детей, а впоследствии переведены в ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района».

У матери несовершеннолетней ВИЧ-инфекция выявлена при рождении второго ребенка, в 2011 году. Отец по данному заболеванию состоял на диспансерном учете с мая 2016 года (известно, что в июне 2019 года он скончался в стационаре ОГБУЗ «Братская районная больница»).

Согласно приказу министерства здравоохранения СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции», при выявлении у одного из членов семьи заболевания незамедлительно обследуются все члены семьи, включая несовершеннолетних. Однако врач-инфекционист при выявлении инфекции у матери не обследовал остальных членов семьи, поэтому данное заболевание у несовершеннолетней М. выявлено не было.

Также из медицинских документов установлено, что девочка неоднократно проходила амбулаторное и стационарное лечение в медицинском учреждении ОГБУЗ «Братская районная больница», но анализ на ВИЧ-инфекцию у нее не взяли.

В связи с выявленным фактом было проведено служебное расследование министерством здравоохранения Иркутской области, проверка прокуратурой Братского района. По результатам установлено, что сотрудниками медицинского учреждения был нарушен Порядок медицинского освидетельствования граждан, в связи с чем они привлечены к дисциплинарной ответственности.

С целью предотвращения распространения ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних на

территории области проводятся профилактические мероприятия.

В рамках межведомственного взаимодействия информация обо всех случаях выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков, ежемесячно подается в отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области.

Так, по информации ГУ МВД России по Иркутской области, в 2019 году от ГБУЗ «ИОЦ СПИД» поступила информация о выявлении ВИЧ-инфекции у 20 несовершеннолетних, заразившихся половым путем. Среди них, проживающие в г. Иркутске и Иркутском районе (3 чел.); г. Ангарске (4 чел.), Байкальске (3 чел.), Черемхово (1 чел.), Братске (2 чел.); Нижнеудинском (2 чел.), Чунском (2 чел.), Усть-Удинском (1 чел.); Нижнеилимском (1 чел.), Боханском (1 чел.) районах.

По каждому факту заражения несовершеннолетних проведены проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ. В 8 случаях вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел по ст. 122 УК РФ (в г. Братске, Ангарске, Боханском районе – по 1, в Чунском районе – 2, г. Иркутске – 3) на основании п. 1 ч. 2 ст. 24 УПК РФ (в связи с отсутствием состава преступления), либо по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (в связи с отсутствием события преступления). В 12 случаях правовое решение не принято, проводится проверка (г. Ангарск – 3, Байкальск – 3, Нижнеудинский район – 2, г. Братск, Черемхово, Усть-Удинский, Нижнеилимский районы – по 1).

В каждом случае сотрудниками территориальных подразделений по делам несовершеннолетних органов полиции совместно с органами здравоохранения организовано проведение профилактической работы с несовершеннолетними, установленные обстоятельства заражения ВИЧ-инфекцией. С несовершеннолетними лицами, имеющими данное заболевание, их законными представителями проведены беседы с разъяснением норм уголовного законодательства, предусмотренного ст. 122 УК РФ.

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, несовершеннолетние по фактам заражения ВИЧ-инфекцией иных лиц в 2019 году к уголовной ответственности не привлекались.

Деятельность в сфере профилактики распространения ВИЧ направлена на различные группы несовершеннолетних.

В детских учреждениях, воспитательной колонии системы ФСИН работа с несовершен-

нолетними в данном направлении проводится, в том числе при помощи волонтеров, по принципу «Равный – Равному». В 2019 году обучено 238 волонтеров среди несовершеннолетних по технологии «Равный – Равному» в аспекте профилактики ВИЧ-инфекции.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» среди школьников, студентов профессиональных образовательных организаций, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, находящихся в системе исполнения наказаний, проводились мероприятия:

- по повышению уровня информированности путем проведения бесед, лекций, семинаров, акций, интерактивных занятий, социологических опросов по вопросам профилактики;
- по пропаганде здорового образа жизни.

Также среди студентов и школьников были организованы конкурсы по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции. Мероприятиями охвачено свыше 8 000 человек.

Экспресс-тестирование в 2019 году, в том числе при помощи передвижного лабораторно-диагностического комплекса, прошли 2 538 несовершеннолетних (2018 г. – 2 302 чел.).

В выездных профилактических мероприятиях с экспресс-тестированием на ВИЧ-инфекцию в 2019 году были задействованы: г. Ангарск, Усолье-Сибирское, Нижнеудинск, Тулун, Зима, Саянск, Братск, Усть-Илимск, Бодайбо, Слюдянка, пгт Залари, п. Вихоревка, п. Тиреть и др.

В течение 2019 года в соответствии с утвержденной программой мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Иркутской области ГБУЗ «ИОЦ СПИД» совместно с ОГУ «Центром профилактики наркоманий», региональным министерством по молодежной политике, ГУ МВД РФ по Иркутской области, ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» проведены профилактические мероприятия для несовершеннолетних в 13 детских оздоровительных лагерях «Летний лагерь – территория здоровья».

Специалистами ГБУЗ «ИОЦ СПИД» совместно с Penta-ID и ФКУ «Республиканская клиническая инфекционная больница» Министерства здравоохранения Российской Федерации 21-23 октября 2019 года организован и проведен обучающий курс с международным участием «Актуальные вопросы ВИЧ-инфекции у детей»

Сведения по получателям с заболеванием ВИЧ социальной пенсии

Таблица № 25

Территория	2018 год	2019 год
Иркутский район	26	26
Кировский район г. Иркутска	29	28
Куйбышевский район г. Иркутска	21	23
Ленинский район г. Иркутска	31	25
Октябрьский район г. Иркутска	14	19
Свердловский район г. Иркутска	18	21
Балаганский район	7	7
Заларинский район	3	3
Зиминский район	10	12
Качугский район	8	9
Куйтунский район	8	8
Мамско-Чуйский район	3	3
Нижнеудинский район	13	12
Нижнеилимский район	–	–
Ольхонский район	2	2
Слюдянский район	9	11
Тайшетский район	5	6
Тулунский район	23	22
Усть-Илимский район	3	4
Усть-Кутский район	2	5
Усольский район	55	56
Усть-Удинский район	7	7
Черемховский район	16	18
Чунский район	7	6
Шелеховский район	5	6
Киренский район	1	1
Усть-Ордынский БАО (данные ОПФ РФ)	11	10
ВСЕГО:	337	350

2.2.9. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом

В Иркутской области продолжается положительная тенденция по снижению числа несовершеннолетних, инфицированных туберкулезом. В сравнении с 2018 годом количество впервые заболевших детей и подростков снизилось на 34%, в сравнении с 2017 годом – на 46%, т.е. практически вдвое.

Вместе с тем ситуация с заболеваемостью туберкулезом взрослого населения остается крайне сложной, что обуславливает и риск заражения несовершеннолетних. Статистика заболевших туберкулезом детей раннего возраста (0-4 лет) (2019 г. – 16 чел., в 2017 г. – 15 чел.) составляет

практически половину от всех случаев заражения в 2019 году.

Медицинская помощь детям и подросткам, страдающим туберкулезом, оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» в состав которой входят Иркутское отделение на 45 коек и Братское отделение на 45 коек.

В целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди детей, проживающих в Иркутской области, с 2018 года на территории региона открылись и работают:

- филиал ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» – «Детский туберкулезный

для специалистов (инфекционистов, педиатров, медицинских психологов), работающих с ВИЧ-положительными подростками, по формам и методам ведения несовершеннолетних пациентов с ВИЧ. Обучено 40 специалистов из муниципальных образований Иркутской области.

Актуальность данных мероприятий бесспорна. Несмотря на положительную динамику, Иркутская область продолжает относиться к регионам Российской Федерации, где отмечается сложная эпидемиологическая обстановка и масштабное распространение ВИЧ-инфекции.

Анализируя ситуацию, сложившуюся с количеством выявленных случаев заражения несовершеннолетних ВИЧ-инфекцией половым путем и количеством возбужденных дел по ст.122 УК РФ, можно сделать вывод о проблемах правоприменения данной статьи.

Также практически не снижается ежегодное число детей, родившихся от инфицированных матерей.

Продолжает оставаться актуальным вопрос постинтернатного сопровождения ВИЧ-инфицированных выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2020 из 672 несовершеннолетних с установленным клиническим диагнозом 38 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, или 6% от общего числа ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних; в 2019 году выявлено 4 ребенка, из них 2 – перинатальный контакт; в 2018 г. – 2 ребенка). Важная роль в организации данной работы отводится медицинским работникам образовательных организаций профессионального образования, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

И, наконец, вопрос соблюдения социальных гарантий ВИЧ-инфицированных детей. В соответствии с действующим законодательством ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством РФ*. Изучение на практике ситуации, связанной с реализацией социальных гарантий несовершеннолетних с ВИЧ, свидетельствует о том, что чаще всего указанная категория ими не пользуется, так как боится огласки и распространения информации о заболевании в детской среде и по месту жительства. Так, по данным Отделения Пенсионного Фонда РФ по

Иркутской области, социальную пенсию в связи с имеющимся заболеванием ВИЧ получают всего лишь 350 (из 672) несовершеннолетних.

Мало того, о наличии льгот, например, по освобождению от оплаты за уход и присмотр в детских дошкольных организациях детям-инвалидам, в том числе ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним, не информированы и органы местного самоуправления, в нормативно-правовых актах которых отсутствуют положения о возможности освобождения от оплаты указанной категории детей.

С учетом сложившейся ситуации Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- принять меры по надлежащему информированию граждан, имеющих ВИЧ инфицированных несовершеннолетних о нормах действующего законодательства в области социальных гарантий ВИЧ-инфицированным детям и их родителям;
- усилить контроль за соблюдением порядка и стандартов оказания медицинской помощи ВИЧ-инфицированным гражданам, межведомственного взаимодействия при работе с семьями, находящимися в социально опасном положении и семьями высокого медико-социального риска;
- обеспечить ежегодное проведение мониторинга в части диспансерного учета и лекарственного обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащихся профессиональных образовательных учреждений Иркутской области.

2. ГУ МВД России по Иркутской области:

- активизировать профилактическую работу в отношении ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков.

3. Органам местного самоуправления:

- внести изменения в муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы порядка взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусмотрев освобождение от оплаты за присмотр и уход родителей (законных представителей), воспитывающих ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних.

* Ст. 19 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

санаторий» в г. Слюдянке на 50 коек (в 2019 г. в учреждение поступил 201 ребенок);

- санаторная группа на 60 мест в детском саду г. Братска.

Своевременная изоляция детей из очагов туберкулеза и проведение профилактических мероприятий в условиях санатория способство-

вали снижению количества распространенных (с поражением других, кроме дыхательных, органов) и осложненных случаев туберкулеза у детей в 4 раза (в 2019 г. – 2 случая; в 2017 г. – 8 случаев); снижению количества заболевших туберкулезом детей в возрасте до 1 года (с 5 чел. в 2017 г. до 1 чел. в 2019 г.).

Сведения о количестве впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в Иркутской области (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 26

Год	Всего детей	Всего подростков
2017	69	22
2018	56	22
2019	37	23

Сведения о количестве впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в Иркутской области в 2019 году

Таблица № 27

Дети, впервые заболевшие в 2019 году							
№ п/п	Города и районы области	Всего	м	ж	Возраст, лет		
					0-4	5-6	7-14
1	г. Ангарск, Ангарский район	5	1	4	1		4
2	г. Братск	1		1	1		
3	г. Иркутск	11	4	7	6	1	4
4	г. Шелехов, Шелеховский район	1		1			1
5	Братский район	1	1				1
6	Иркутский район	1		1			1
7	г. Зима	1	1		1		
8	Нижнеилимский район	1	1				1
9	Нижнеудинский район	1	1		1		
10	Жигаловский район	1	1				1
11	Слюдянский район	1	1				1
12	Тайшетский район	1		1			1
13	г. Тулун	1		1	1		
14	Усольский район	1		1	1		
15	Усть-Кутский район	3		3	2		1
16	г. Черемхово	1	1		1		
17	Чунский район	1	1				1
18	Нукутский район	1	1				1
19	Эхирит-Булагатский район	3	1	2	1	1	1
Иркутская область		37	15	22	16	2	19

вание туберкулезом) врач фтизиатр определяет возможность выдачи справки или медицинского заключения об отсутствии активной формы туберкулеза.

Основаниями для оформления врачом-фтизиатром справки или медицинского заключения являются (в соответствии со ст. 78 Федерального закона № 323-ФЗ, Порядком выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 02.05.2012 № 441):

- результаты скринингового обследования на туберкулез;
- результаты альтернативных методов обследования;
- результаты флюорографического обследования окружения ребенка давностью не более 6 месяцев;
- данные лучевых методов исследования органов грудной клетки;
- данные о контакте с больными туберкулезом;
- отсутствие или наличие у ребенка жалоб или симптомов, подозрительных на заболевание туберкулезом.

При этом к альтернативным методам обследования на туберкулезную инфекцию относятся диагностические тесты in vitro, основанные на высвобождении Т-лимфоцитами ИФН-γ (гамма-интерферон).

В настоящее время существует возможность проведения двух коммерческих диагностических тестов, основанных на данной технологии. Один из них, QuantiFERON-TB Gold, использует твердофазный иммуносорбентный анализ для измерения антиген-специфичной продукции ИФН-γ циркулирующими Т-клетками в цельной крови (под влиянием антигенов ESAT-6, CFP-10 и TB7.7). Другой тест – T-SPOT.TB. В обоих случаях для проведения исследования осуществляется забор крови из вены.

Диагностический тест T-SPOT.TB является прямым методом исследования инфекции, вызванной M.tuberculosis (включая заболевание), его использование рекомендуется в качестве дополнения к стандартным диагностическим исследованиям (письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 апреля 2017 года № 15-2/10/2-2343 с «Клиническими рекомендациями «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях»).

Уполномоченным в ответе на жалобы заявителей всегда обозначается позиция о необходимости проведения туберкулинодиагно-

стики посредством как традиционных, так и альтернативных методов исследования.

В рамках данного направления в аппарате Уполномоченного на рассмотрении находилось обращение с жалобой на бездействие уполномоченных органов по организации обучения несовершеннолетнего с туберкулезной интоксикацией. В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

В образовательную организацию поступила информация от опекуна о том, что ее внук, учащийся 11 класса, не может приступить к занятиям 1 сентября 2019 года, поскольку ему было рекомендовано пройти полное обследование, о чем была предоставлена соответствующая справка врачебной комиссии.

С целью недопущения пробелов в освоении программного материала и в подготовке к ГИА педагогическим коллективом были использованы дистанционные образовательные технологии. Учителя-предметники разрабатывали задания, которые направлялись подростку с использованием сети Интернет. Результаты оценивались педагогами и вносились в ведомость.

С ноября 2019 года несовершеннолетний был помещен в стационар ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница», поскольку достиг возраста 15 лет, где находится по настоящее время.

Условия для получения образования в данной медицинской организации не созданы.

За время пребывания ребенка в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» педагоги образовательной организации не имели возможности проводить обучение на территории больницы ни очно, ни дистанционно в силу объективных обстоятельств. Технология подготовки учащегося к ГИА требует ежедневного контроля процесса усвоения необходимых знаний, что может быть обеспечено дистанционной формой обучения. Однако в больнице нет доступа к сети Интернет, что делает невозможным процесс обучения и подготовки к ГИА.

Администрацией школы были направлены письма в адрес главного врача ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» с просьбой перевести обучающегося 11 класса в ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», согласно диагнозу, для продолжения лечения, обучения и подготовки выпускника к ГИА.

Второе письмо от образовательной организации было направлено в адрес главного врача ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» с просьбой принять несовершеннолетнего для дальнейшего лечения и обучения.

Подростки, впервые заболевшие в 2019 году				
№ п/п	Города и районы области	Всего	м	ж
1	г. Ангарск, Ангарский район	5	4	1
2	г. Братск	1	1	
3	г. Иркутск	8	3	5
4	Балаганский район	1		1
5	Иркутский район	1		1
6	Заларинский район	2	1	1
7	Тайшетский район	1	1	
8	г. Усолье-Сибирское	2		2
9	Осинский район	1		1
10	Эхирит-Булагатский район	1	1	
Иркутская область		23	11	12

Также впервые за долгие годы в 2019 году в Иркутской области среди детского населения не зарегистрировано случаев летального исхода от туберкулеза (2017 г. – 1 реб., 2018 г. – 1 реб.).

На сегодняшний день в целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди несовершеннолетних ведется массовый скрининг туберкулеза иммунологической пробой Диаскинтест с 8 до 18 лет, ежегодное флюорографическое обследование подростков с 15 лет; работа с детьми и подростками, имеющими контакт с больными туберкулезом.

Выявление контактных детей (особенно из очагов с лекарственной устойчивостью), изоляция детей и проведение превентивного лечения дают положительные результаты.

Проблемным вопросом по-прежнему остается ситуация, связанная с отказом родителей проводить туберкулинодиагностику своим детям и, соответственно, жалобами на не допуск в детские организации.

В течение 2019 года в аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения родителей несовершеннолетних по вопросу правомерности ограничения посещения детьми, туберкулинодиагностика которым не проводилась, дошкольных образовательных организаций (за прошедший год в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений по данной тематике):

- ... мой ребенок посещал детский сад согласно заключенному договору. Медицинская карта оформлена и подписана руководителем детской поликлиники. В декабре 2018 года я получила требование от заведующей детским садом предоставить заключение от врача-фтизиатра об

отсутствии заболевания у моей дочери, основанием которого был отказ от противотуберкулезной помощи;

- ... с марта 2019 года мне отказано в доступе моей дочери в детский сад на основании приказа, изданного руководителем учреждения;
- ... дочь, 2014 года рождения, переведена в другой детский сад, требуют прививку от туберкулеза, в сад не принимают.

Позиция по указанному вопросу неоднократно обозначалась Уполномоченным в своих докладах.

К одним из основных прав воспитанников образовательной организации в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится охрана жизни и здоровья.

В случае приема в образовательную организацию ребенка, не прошедшего профилактический медицинский осмотр в целях выявления туберкулеза, имеется риск заноса туберкулезной инфекции в данную организацию, что нарушит права других детей, посещающих образовательную организацию.

Перед проведением пробы Манту, как и перед любым медицинским вмешательством, в соответствии с требованиями статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», требуется взятие от законного представителя ребенка в возрасте до пятнадцати лет информированного добровольного согласия или отказа от медицинского вмешательства.

При отказе от иммунодиагностики (любого иного метода, позволяющего исключить заболе-

Не вполне оправданным является и помещение несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет, в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница», урегулированный в приказе Министерства здравоохранения Иркутской области от 5 марта 2013 года № 27-мпр.

Запрета на помещение несовершеннолетних во взрослые организации здравоохранения не существует. Вместе с тем в целях наилучшего психоэмоционального состояния ребенка, а также, принимая во внимание право на особую охрану и заботу здоровья несовершеннолетних, представляется целесообразным оказывать медицинскую помощь несовершеннолетним, в том числе достигших возраста 15 лет, в детских организациях здравоохранения.

По результатам рассмотрения вопроса полагаем целесообразным:

1. Правительству Иркутской области:
 - предусмотреть финансовые средства на проведение капитального ремонта здания лечебного корпуса Областной детской туберкулезной больницы (ул. Маяковского, д. 16) с целью последующей организации на его базе современного детского туберкулезного стационарного отделения, отвечающего требованиям СанПин;
 - рассмотреть возможность открытия на базе действующего на сегодняшний день детского туберкулезного стационара по адресу: г. Иркутск, ул. Жигулевская, д. 4, дневного детского стационара.
2. Министерству здравоохранения Иркутской области:
 - рассмотреть возможность внесения изменений в приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 5 марта 2013 года № 27-мпр, предусматривающих направление несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет, на лечение в ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница».
3. Министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области:
 - с учетом межведомственного характера взаимодействия принять совместный правовой акт, предусматривающий организацию обучения детей, которые находятся на длительном лечении в медицинских организациях (в том числе, в стационарных условиях), а также организацию прохождения такими детьми государственной итоговой аттестации.

2.2.10. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области

Ситуация, связанная с употреблением детьми психоактивных веществ, наркотиков, алкоголя (далее – ПАВ) у Уполномоченного находится на постоянном контроле.

Информация о случаях острого отравления несовершеннолетних ПАВ из оперативных сводок ГУ МВД России по Иркутской области поступает в адрес Уполномоченного регулярно:

- ... в Иркутскую городскую Ивано-Матренинскую больницу доставлены 2 учащихся техникума архитектуры и строительства, на профилактическом учете не состоят, оба с диагнозом «отравление наркотическим веществом»;
- ... в Киренскую районную больницу доставлена несовершеннолетняя Н., учащаяся 9 класса, с диагнозом: кома неясной этиологии. Предварительно по внешним признакам несовершеннолетняя находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения. Отобраны анализы для установления точного диагноза;

- ... в городскую больницу г. Ангарска доставлен несовершеннолетний, 2003 года рождения, с диагнозом «острое отравление парами цинка».

О подобных ситуациях в аппарат Уполномоченного поступило в 2019 году более 100 сообщений.

Среди актуальных вопросов в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ следует выделить:

- широкое распространение, сбыт наркотиков бесконтактным способом через «закладки», посредством сети Интернет;
- доступность растительного сырья (дикорастущей конопли);
- проблему медицинского освидетельствования граждан на предмет выявления употребления ПАВ в связи с появлением новых видов синтетических наркотиков.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило сообщение о том, что в отделение токсикологии в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» госпитализирован несовершеннолетний А., 2004 г.р., учащийся 9 класса средней общеобразовательной школы г. Иркутска, с диагнозом «отравление наркотическим веществом». Со слов подростка через свой личный сотовый телефон в сети Интернет он нашел группу по продаже курительных смесей. Посредством мобильного приложения «Вайбер» оформил заказ. Курительную смесь забрал из «тайника» в мнѐ Юбилейном. Согласно выпис-

ному эпикризу несовершеннолетнему установлен диагноз «острое комбинированное алкогольно-наркотическое опьянение (марихуана)».

Установлено, что ранее подросток был задержан на территории отдела полиции № 1 МУ МВД России «Иркутское», находился в состоянии наркотического опьянения, при себе имел наркотическое вещество в крупном размере, о чем свидетельствуют результаты экспертизы.

Другой пример.

В адрес Уполномоченного поступило сообщение (оперативная сводка ГУ МВД по Иркутской области) об отравлении неустановленным веществом несовершеннолетнего О., 2004 г.р., учащегося 9 класса одной из средних общеобразовательных школ г. Братска.

По информации КДН и ЗП г. Братска несовершеннолетний нашел сверток на балконе общежития, куда он зашел, чтобы встретиться со знакомым. Подняв и развернув сверток, он обнаружил там вещество в виде тертой травы.

Подросток решил попробовать данное вещество. После того, как выкурил сигарету с травой, у него закружилась голова. Когда вышел на улицу, чтобы подышать воздухом, ему стало плохо.

В соответствии со справкой о результатах химико-токсикологического исследований ОГАУЗ «Братский областной психоневрологический диспансер» у несовершеннолетнего наркотические вещества не обнаружены, на основании чего вынесено определение об отказе в возбуждении уголовного дела об административном правонарушении по ст. 20.22 КоАП РФ на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Следует отметить, что имеющаяся статистика отравлений несовершеннолетними ПАВ не отражает реальную картину. Медицинские организации в качестве причин нередко указывают «отравление неустановленным веществом», а в отдельных ситуациях, в случаях смерти, отмечают общесоматические причины. При этом о признаках интоксикации наркотическими средствами или психотропными веществами в медицинском заключении сведения не представлены.

19 октября 2019 года в городскую больницу г. Ангарска доставлен несовершеннолетний П., 2007 г.р., учащийся 6 класса одной из СОШ, на учете не состоит, с диагнозом «токсическое действие неуточненного биологического вещества, состояние тяжелое».

зарегистрировано 38 наркопреступлений, совершенных несовершеннолетними (в 2018 г. их было 49). В числе зарегистрированных наркопреступлений 36 связаны с незаконным оборотом наркотических средств каннабисной группы, 2 преступления – с незаконным оборотом синтетических наркотиков.

55 преступлений было раскрыто и зарегистрировано сотрудниками полиции районных отделов Иркутской области (2018 г. – 60).

4 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков с участием 6 несовершеннолетних совершено на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области, обслуживаемых

8 июля 2019 года автомобилем «03» в поселке Видим Нижнеилимского района госпитализирован несовершеннолетний К., 2003 года рождения, с диагнозом «подозрение на алкогольное опьянение, состояние тяжелое». Предварительно установлено, что несовершеннолетний пришел домой в плохом самочувствии. Состояние у К. стало ухудшаться, начались боли в сердце, тахикардия. При сдаче первичных анализов в моче несовершеннолетнего установлено содержание наркотического средства каннабиса (марихуана).

Вместе с тем из объяснений врача-реаниматолога следует, что тяжелое состояние несовершеннолетнего обусловлено острой сердечной и дыхательной недостаточностью и не связано с приемом наркотических средств либо иных веществ...

5 июля 2019 года в лесном массиве в г. Саянске констатирована смерть несовершеннолетнего С., 2003 года рождения, учащегося 9 класса одной из городских школ, который из любопытства вдыхал пары бытового газа из газового баллона, приобретенного самостоятельно в магазине.

Общий анализ ситуации с распространением наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних

С целью подробного анализа ситуации в данной сфере, выработки рекомендаций по повышению эффективности деятельности, Уполномоченным запрошены актуальные сведения от заинтересованных органов и учреждений.

По данным регионального управления Роспотребнадзора в 2019 году случаи острых отравлений несовершеннолетних наркотическими веществами отмечены в 5 муниципальных образованиях области (гг. Иркутске, Братске, Черемхово, Усть-Илимске, Иркутском районе). За последние три года снижение произошло на 27,3% (с 22 случаев в 2017 году до 14 случаев в 2019 году).

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику, показатель по уровню отравлений среди детей в возрасте до 14 лет остается выше среднероссийского практически в 2 раза – на 43% (1,4 на 100 тыс. детей, Российская Федерация – 0,8 на 100 тыс. населения).

По информации, предоставленной министерством по молодежной политике Иркутской области, в 2019 году в службу «телефона доверия», созданную на базе ОГКУ «Центр профилактики наркомании», поступило 3 845 звонков, что практически на 40% больше, чем в 2018 году,

При этом в официальной статистике случаи острых отравлений несовершеннолетних с летальным исходом в г. Саянске в 2019 году не зарегистрированы.

Обстановка в области существенно осложнена распространением бестабачной никотинодержавки продукции.

Информацию о доступности и распространении «снюсов» в среде несовершеннолетних сегодня сообщают сами дети.

Между тем эффективность проведения оперативно-профилактических мероприятий в местах массового скопления молодежи (на базе учебных учреждений области, в студенческих общежитиях) оказывается недостаточной в связи с отказом от проведения процедуры освидетельствования в отношении несовершеннолетних, в том числе их законными представителями.

Так, в аппарате Уполномоченного находилось на рассмотрении обращение жительницы Нижнеилимского района с жалобой на противоправные действия директора школы и фельдшера медицинского учреждения, выразившиеся во внешнем осмотре несовершеннолетних на предмет употребления наркотических средств.

из них:

- 389 звонков – по вопросу лечения и реабилитации наркопотребителей из числа несовершеннолетних и молодежи;
- 950 – звонков по вопросам профилактики наркомании, алкоголизма, табакокурения;
- 30 звонков – по фактам сбыта наркотиков;
- 2 476 звонков – с целью получения психологической помощи в связи с имеющимися проблемами в данной сфере.

Звонки в службу поступают со всех районов и городов Иркутской области, однако чаще всего за консультацией обращаются жители городов с неблагоприятной наркообстановкой: гг. Иркутск, Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Зима, Тулун, Усть-Илимск.

По данным отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, на 01.01.2020 на учете в органах полиции состоит 92 несовершеннолетних, замеченных в употреблении ПАВ, из них: за употребление наркотиков – 76 чел., за токсикоманию – 16 чел. (на 01.01.2019 – 85 чел.: 78 и 7, соответственно). В 2019 году было выявлено и поставлено на учет 42 несовершеннолетних.

Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте. Все случаи касались хранения либо перевозки растительной массы дикорастущей конопли из мест ее произрастания для собственного употребления.

Следственными органами СУ СК России по Иркутской области в 2019 году было возбуждено 42 уголовных дела в отношении несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств (2018 г. – 43).

Динамика работы службы круглосуточного «телефона доверия» (2011-2019 гг.)

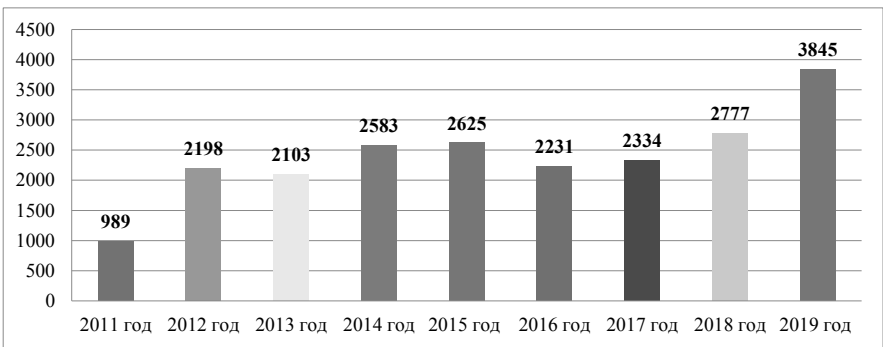


Рис. № 7

Показатели заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

	2017 год	2018 год	2019 год
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств»	20 человек, или 3,5 на 100 тыс. детско-подрост. населения	12 человек, или 2,1 на 100 тыс. детско-подрост. населения	5 человек, или 0,9 на 100 тыс. детско-подрост. населения
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление»	213 человек, или 37,5 на 100 тыс. детско-подрост. населения	124 человека, или 21,6 на 100 тыс. детско-подрост. населения	130 человек, или 22,5 на 100 тыс. детско-подрост. населения
Уровень наркопотребительства среди несовершеннолетних	233 человека, или 41,04 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	136 человек, или 23,7 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	135 человек, Или 23,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних, взятых на диспансерное наблюдение	8 человек, или 1,4 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	6 человек, или 1,04 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	1 человек, или 0,2 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление», установленным впервые в жизни	97 человек, или 17,1 на 100 тыс. детско-подрост. населения	27 человек, или 4,7 на 100 тыс. детско-подрост. населения	58 человек, или 10,02 на 100 тыс. детско-подрост. населения

Таблица № 30

Динамика острых отравлений наркотическими веществами среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 28

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год			2018 год		2019 год	
		Дети (0-14)	Подростки (15-17)	с легким исходом	Дети (0-14)	Подростки (15-17)	Дети (0-14)	Подростки (15-17)
	Иркутская область	8	14	1	5	11	7	7
1.	Ангарский муниципальный р-н		2			2		
2.	Иркутский район		1			1	2	1
3.	Нижнеилимский р-н		1	1		2		
4.	Слюдянский район					1		
5.	Тайшетский район		1					
6.	Усть-Кутский район		2					
7.	Шелеховский район		1					
8.	г. Иркутск	8	4		4	2	2	4
9.	г. Братск		1			2	1	2
10.	г. Усолье-Сибирское		1					
11.	г. Усть-Илимск				1	1	1	
12.	Черемховское ГМО						1	

Показатели отравления наркотическими средствами среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 29

	2017 год	2018 год	2019 год
Отравления наркотическими средствами среди детей 0-14 лет	8 случаев, 1,6 на 100 тыс. детей 16 ранговое место среди 85 субъектов РФ	5 случаев, 1,0 на 100 тыс. детей 12 ранговое место среди 85 субъектов РФ	7 случаев, 1,4 на 100 тыс. детей 15 ранговое место среди 85 субъектов РФ
Отравления наркотическими средствами среди подростков 15-17 лет	14 случаев, 18,6 на 100 тыс. подростков 16 ранговое место среди 85 субъектов РФ	11 случаев, 14,1 на 100 тыс. подростков 16 ранговое место среди 85 субъектов РФ	7 случаев, 8,7 на 100 тыс. подростков 26 ранговое место среди 85 субъектов РФ

Употребление детьми алкогольной продукции

По итогам прошедшего года, несмотря на введение дополнительных профилактических ограничительных мер розничной продажи алкогольной продукции, в Иркутской области отмечается увеличение количества зарегистрированных случаев острых отравлений алкоголем несовершеннолетних на 5,8% (в сравнении с 2018 г.), зарегистрирован 1 случай с летальным исходом (Нижнеилимский район).

Наибольшее количество острых отравлений алкоголем зарегистрировано в гг. Братске, Иркутске, Ангарске, Усть-Илимске, Иркутском районе.

На учете подразделений по делам несовершеннолетних органов полиции на 1 января 2020 года состоит 531 подросток, употребляющий алкоголь. В сравнение с 2018 годом рост составил 16,5% (2018 г. – 456 чел.).

Врачами-психиатрами-наркологами в 2019 году зарегистрирован диагноз «пагубное употребление алкоголя» у 314 несовершеннолетних пациента, в том числе у 68 детей в возрасте до 14 лет.

В 2019 году удельный вес преступлений в состоянии алкогольного опьянения от общего числа преступлений несовершеннолетних составил 16,5 против 15,5 в 2018 году.

Органами СУ СК России по Иркутской области проводилась работа в отношении 44 несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (2018 г. – 63).

К административной ответственности за совершение правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства привлечено 573 несовершеннолетних.

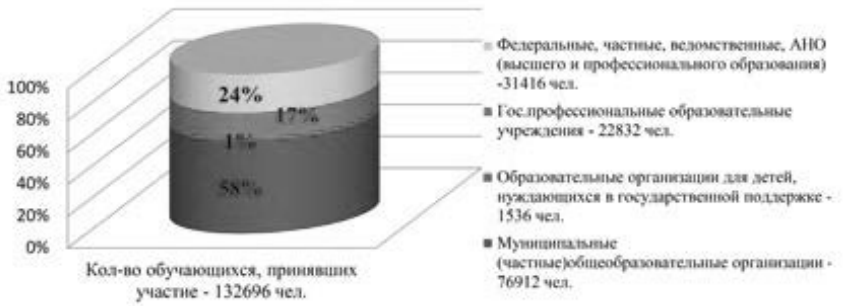
Динамика острых отравлений алкоголем среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 31

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год				2018 год			2019 год		
		Дети (0-14)	с лет-м исходом	Подростки (15-17)	с лег-м исходом	Дети (0-14)	с лет-м исходом	Подростки (15-17)	Дети (0-14)	Подростки (15-17)	с лет-м исходом
	Иркутская область	100	2	49	1	71	2	43	76	45	1
1.	Ангарский муниципальный район	6		3		5		3	7	8	
2.	Братский район	1	1	1							
3.	Заларинский район	1							1		
4.	Зиминский район					2		1			
5.	Иркутский район	2		3		5			5	3	
6.	Казачинско-Ленский район	2		1		1			2		
7.	Киренский район	1	1								
8.	Нижнеилимский район			3				3	1	4	1
9.	Нижнеудинский район	1				1	1		1		
10.	Осинский район								1		
11.	Слюдянский район	2				1					
12.	Тайшетский район	5		2		2	1	1	1	1	
13.	Усольский район	2	1	1	2						
14.	Усть-Илимский район	1	1					1			
15.	Усть-Кутский район	4		1		1			1		
16.	Черемховский район	2				3			2	1	
17.	Чунский район	1		1		3		1			
18.	Шелеховский район			1					1	3	

Количество обучающихся, принявших участие в тестировании (по типу ОО) в 2019 году

Рис. № 8



профильные министерства, общественные организации, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области и др.

Представители аппарата Уполномоченного в рамках организации контроля за состоянием вопроса о распространении наркомании, других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних и молодежи в 2019 году традиционно принимали участие в составе межведомственных рабочих групп в проверках муниципальных образований региона. В течение года с участием представителей Уполномоченного осуществлены проверки 4 муниципальных образований области: МО «город Усолье-Сибирское», Усольское районное МО, МО Мамско-Чуйского района, МО «Жигаловский район».

В ходе проверок установлено, что отдаленные территории области на сегодня в целом «рапортуют» об отсутствии несовершеннолетних, а также семей с детьми, состоящих на профилактическом учете, в связи с употреблением наркотических средств либо о незначительном их количестве.

Вместе с тем, учитывая ситуацию на рынке труда (Мамско-Чуйский район), благоприятные условия для произрастания дикорастущей конопли, алкоголизацию населения, а также большую миграцию рабочих с других территорий (в связи со строительством газопровода – Жигаловский район), это не является показателем благополучия территории, а свидетельствует о недостаточной эффективности проводимой профилактической работы.

Основной проблемой данных территорий является отсутствие медицинских и реабилитационных мероприятий для оказания помощи не только несовершеннолетним, но и взрослому на-

селению, страдающему алкогольной и наркотической зависимостями.

Один из повседневных вопросов – сложность в организации кодирования граждан от алкогольной зависимости.

Так, единственное медицинское учреждение Мамско-Чуйского района ОГБУЗ «Районная больница п. Мама» лицензии на проведение процедуры кодирования не имеет, граждане за счет собственных средств выехать в областной центр не имеют возможности ввиду высоких цен на авиабилеты.

Между тем, вопрос о финансировании, включении мероприятия по проведению процедуры кодирования на территории п. Мама (с привлечением специалистов лечебных учреждений г. Иркутска) в муниципальную программу в течение ряда лет остается на уровне обсуждения.

Аналогичная проблема в Жигаловском районе. Администрация муниципального образования пытается решить данный вопрос путем привлечения финансовых средств спонсоров.

Работа с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета, должным образом не ведется.

В ходе посещения МКОУ «Мамская СОШ» выявлены 4 учащихся (Илья В., 2005 года рождения, Данил З., 2009 г.р., Артур К., 2007 г.р., Александр М., 2003 г.р.), замеченных в употреблении ПАВ путем вдыхания паров газа из баллончика для газовых плит.

Ответственным субъектом по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними назначена МКОУ «Мамская СОШ».

Сотрудниками учебного заведения планы ИПР, акты обследования семей несовершенно-

19.	г. Иркутск	37		13		20		21	17	10	
20.	г. Братск	10		13		13		7	18	8	
21.	Зиминское ГМО	2				3				1	
22.	г. Саянск	3				1					
23.	г. Тулун	2		1		1			2		
24.	г. Усолье-Сибирское	3		1		2		1	3	2	
25.	г. Усть-Илимск	6		2		4		2	9	1	
26.	Черемховское ГМО	6		1				2	4	1	
27.	Свирское ГМО					1					
28.	Эхирит-Булагатский район									2	

Результаты социально-психологического тестирования несовершеннолетних Иркутской области

Предупреждение потребления несовершеннолетними алкогольной продукции, алкогольных отравлений, совершения преступлений, потребления психоактивных и наркотических веществ осуществляется, в первую очередь, в рамках профилактической работы с обучающимися образовательных организаций и их родителями.

Региональным оператором в сфере профилактики является государственное казенное учреждение Иркутской области «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» (далее – ОГКУ ЦПКРК).

В 2019 году ОГКУ ЦПКРК проведен комплекс мер для проведения электронного социально-психологического тестирования на предмет потребления ПАВ по единой методике. Охват образовательных организаций, реализующих единую методику социально-психологического тестирования, составил 100%.

По итогам 2019 года электронное тестирование прошли более 130 тысяч обучающихся (общее число лиц, принявших участие в тестировании, – 132 696 человек, или 72% от общего числа, подлежащих тестированию).

Доля выявленного количества обучающихся «группы риска» составила 4 986 человек (3,8% от количества принявших участие в тестировании).

Особое внимание в контексте ресурсности профилактики на территории Иркутской области уделяется работе школьным общественным наркопостам и постам «Здоровье+». На конец 2019 года в общеобразовательных организациях региона созданы и действуют 761 общественный наркопост, что составляет 99,1% от общего количества общеобразовательных организаций.

Кроме того, в целях предупреждения распространения социально-негативных явлений в молодежной среде в учреждениях профессио-

нального образования Иркутской области обеспечена деятельность 114 кабинетов профилактики социально-негативных явлений.

Вместе с тем далеко не все образовательные организации, где выявляются обучающиеся «группы риска», на сегодняшний день в должной мере реализуют профилактические меры, направленные на предупреждение дальнейшего распространения употребления ПАВ.

Об этом свидетельствуют итоги посещения муниципальных образований представителями аппарата Уполномоченного.

О результатах проведения тестирования на предмет употребления учащимися ПАВ органы управления образования, сотрудники образовательных учреждений зачастую не осведомлены, в связи с чем работа фактически проводится «впустую», дальнейшие действия с учетом показателей тестирования не иницируются.

Согласно предоставленным в аппарат Уполномоченного сведениям, по итогам 2018/2019 учебного года количество обучающихся, состоящих на учете в наркопостах, составило 2 323 человека (0,77% от общего числа обучающихся в образовательных организациях Иркутской области). Из них: за устойчивое курение – 1 707 обучающихся (73,5% от общего количества, состоящих на учете), за употребление спиртных напитков – 557 (24 %), за употребление токсических веществ – 33 (1,4%), за употребление наркотиков – 26 (1,1%) несовершеннолетних.

Партнерами при реализации задач профилактики социально-негативных явлений среди детей и молодежи являются: управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Иркутской области, ОДН ГУ МВД РФ по Иркутской области, областная КДН и ЗП, управление Роспотребнадзора по Иркутской области,

летних, документы, подтверждающие результаты профилактической работы, представлены не были.

Один из несовершеннолетних, опекаемый Александр М., ранее (до момента передачи в приемную семью в п. Мама) состоял на профилактическом учете в связи с установленными фактами употребления подростком токсических веществ, проходил соответствующее лечение в медицинском учреждении г. Иркутска. Однако указанные обстоятельства не были учтены органами системы профилактики Мамско-Чуйского района. На профилактический учет по прибытию на территорию муниципального образования несовершеннолетний поставлен не был, соответствующая работа с подростком, учащимся школ, направленная на предотвращение употребления токсических веществ, не проводилась.

Впоследствии опекаемый Александр М. совершил кражу на территории п. Мама. В ходе следственных действий подросток дал признательные показания, что в момент совершения преступления находился под воздействием паров газа.

Несовершеннолетний Илья В., также замеченный в употреблении токсических веществ, снят КДН и ЗП с профилактического учета спустя три месяца после постановки на учет. Между тем, столь короткий срок не является достоверным показателем исправления ситуации, и отсутствие контроля, соответствующей работы со стороны органов системы профилактики может негативно повлиять на поведение подростка.

Неоднократно в докладах Уполномоченного отмечалось, что мероприятия, включенные в индивидуальные планы по работе с семьями и несовершеннолетними, в большинстве своем однотипны вне зависимости от складывающейся ситуации в семье (это характерно для многих территорий, в том числе и для г. Усолья-Сибирского, Усольского, Мамско-Чуйского, Жигаловского районов).

Работа специалистов органов системы профилактики зачастую носит формальный характер, в связи с чем нередко остается безрезультатной.

Так, несовершеннолетний К., замеченный в употреблении курительной смеси (Жигаловский район), состоял на учете в органах системы профилактики с 2014 года (факты кражи, употребления алкоголя). Проводимые профилактические мероприятия (в основном это посещения семьи, беседы) на подростка должным образом не повлияли. В результате, в 2018 году устано-

лен факт употребления несовершеннолетним ПАВ. Согласно изученным документам, мать подростка ранее была лишена родительских прав, в 2013 году – восстановилась. С 2015 года семья вновь поставлена на учет в банк данных семей, находящихся в социально опасном положении, в связи со злоупотреблением спиртными напитками, отсутствием надлежащего контроля за сыном.

Несовершеннолетний З., замеченный в употреблении курительной смеси (Жигаловский район), не организован, отказался продолжать обучение в школе. Финансовых средств на получение сыном желаемого профессионального образования у родителей не имеется.

Согласно изученным материалам, родители несовершеннолетнего ранее также были лишены родительских прав, затем восстановились. Вместе с тем, факты злоупотребления ими спиртными напитками, оставления детей без присмотра продолжают фиксироваться...

На территории г. Усолья-Сибирского, Усольского района ситуация с выявленными подростками, замеченными в употреблении ПАВ, а также с семьями, где родители являются потребителями ПАВ, несколько иная, поскольку проведение медицинского освидетельствования граждан, реабилитационные мероприятия более доступны.

Вместе с тем сотрудниками полиции в ходе работы с лицами, употребляющими ПАВ, не вырабатываются связи подростков, родителей, не выявляются лица, оказывающие влияние на несовершеннолетних (Усольский район), в связи с чем должных результатов профилактическая работа не приносит.

По итогам проверок для председателей муниципальных антинаркотических комиссий, заинтересованных органов и учреждений подготовлены рекомендации по устранению выявленных нарушений, совершенствованию антинаркотической работы и стабилизации наркоситуации. Уполномоченным в 2019 году в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» с муниципальными образованиями области организована работа по профилактике вовлечения несовершеннолетних в употребление химических табакосодержащих и (или) никотиносодержащих продуктов, так называемых «снюсов».

В соответствии с информацией, поступившей из муниципальных образований, на территории области проведена активная работа о вреде «снюсов» в СМИ, в образовательных учреждениях организованы профилактические беседы и лекции для учащихся, внеочередные родительские

собрания по предупреждению распространения некурительных табакосодержащих веществ, работают «горячие линии» по продаже никотиносодержащей продукции. С привлечением представителей родительской общественности, Советов отцов, Советов женщин проводятся рейды по выявлению торговых точек, реализующих жевательный табак, с целью недопущения продажи указанной продукции несовершеннолетним.

Кроме того, мэрам (главам) муниципальных образований области Уполномоченным было рекомендовано рассмотреть вопрос по разработке в подведомственных образовательных организациях локальных актов, запрещающих употребление и продажу указанной продукции на их территории.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Согласно п.п. 1 п. 3 ст. 28 Закона, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Согласно поступившей в аппарат Уполномоченного информации, на текущий период локальные акты изданы в образовательных учреждениях 31 муниципального образования области.

Вместе с тем отдельные муниципальные образования не видят прямых полномочий на принятие подобных актов (Ольхонский район).

Несмотря на рекомендации Уполномоченного, не отработан на сегодняшний день вопрос по локальным актам в образовательных организациях муниципальных образований: Ангарского МО, г. Бодайбо и района, г. Свирска, г. Тулуна, Заларинского, Киренского, Куйтунского, Усть-Удинского, Ольхонского, Осинского районов. Не во всех образовательных организациях в г. Усолья-Сибирского приняты локальные акты.

Вместе с тем, в соответствии со статистикой, случаев острых отравлений несовершеннолетних ПАВ, предоставленных региональными органами Роспотребнадзора, одной из неблагополучных территорий по данному вопросу является Ангарское муниципальное образование. За по-

следних три года зафиксированы случаи острых отравлений наркотиками. Кроме того, на территории данного муниципального образования требует особого внимания ситуация с отравлениями детей алкоголем. В 2019 году количество острых отравлений увеличилось в 2 раза в сравнении с предыдущим годом (с 8 в 2018 г. до 16 в 2019 г.).

Также зафиксированы ситуации острого отравления детей и подростков алкоголем в Заларинском, Осинском районах. Ежегодно фиксируются случаи острых отравлений детей в гг. Тулуна, Усолье-Сибирском.

В рамках проводимой Правительством Иркутской области, заинтересованными ведомствами, органами прокуратуры, Уполномоченным по правам ребенка работы по предупреждению вовлечения несовершеннолетних и молодежи в употребление веществ, представляющих опасность для здоровья и общественной нравственности, на 27-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области 19 февраля 2020 года принят во втором (окончательном) чтении проект закона «Об ограничении розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области».

Согласно имеющимся сведениям, на начало 2020 года сотрудники Роспотребнадзора сняли с продажи около 2 000 упаковок «снюса», в 21 организации обнаружили и изъяли более 130 партий продукции.

Вместе с тем данный закон не учитывает продажу «снюсов» в сети Интернет.

Учитывая серьезные последствия употребления данной продукции для неокрепшего организма детей и подростков, бездействие может привести к трагедии. Именно поэтому ситуация на сегодняшний день требует от заинтересованных ведомств принятия кардинальных мер.

В целом, характеризуя ситуацию, связанную с потреблением ПАВ, распространением наркомании, алкоголизма на территории Иркутской области, следует отметить, что данное направление требует особого контроля и принятия действенных мер со стороны всех заинтересованных ведомств.

К сожалению, в настоящее время остаются нерешенными сложности нормативно-правового обеспечения профилактической деятельности.

Так, действующий Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (п.п. 2 п. 2 ст. 20) не позволяет проводить медицинское освидетель-

ствование несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет без добровольного согласия одного из родителей или иного законного представителя, тогда как ответственность за совершение административных и уголовных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков наступает с 16-летнего возраста.

На сегодняшний день это один из факторов, являющийся препятствием раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними.

На территории муниципальных образований области значительно участились случаи выявления несовершеннолетних, замеченных в употреблении ПАВ путем вдыхания паров газа из баллончиков. Все чаще происходит гибель детей. Между тем используемые методы медицинского освидетельствования, как уже было указано выше, не выявляют признаков употребления паров газа.

К сожалению, проверки надзорных органов выявляют факты отсутствия должного взаимодействия субъектов системы профилактики, слабую координирующую роль КДН и ЗП, просчеты в деятельности органов внутренних дел, в том числе по выявлению лиц, реализующих несовершеннолетним алкоголь и вовлекающих их в совершение преступлений и противоправных деяний, упущения со стороны учреждений образования.

Особую тревогу вызывает значительное количество семей и детей, находящихся в социально опасном положении, злоупотребляющих алкогольными и наркотическими веществами.

По сути, все профилактические службы ограничены в организации прохождения родителями реабилитации, поскольку необходимо согласие самого взрослого.

По имеющимся сведениям, на учете органов полиции на 01.01.2020 состоит 66 родителей, употребляющих наркотические вещества и, как следствие, оказывающих отрицательное влияние на детей, не исполняющих в должной мере родительские обязанности.

Вместе с тем, согласно информации ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области, в 2019 году количество состоящих на учете осужденных за наркопреступления, проживающих с несовершеннолетними, составило 540 чел. (2018 г. – 589), среди них осужденных с отсрочкой отбывания наказания до достижения ребенком 14-летнего возраста – 189 (2018 г. – 210).

Передается ли информация о родителях, имеющих проблему с наркотиками, состоящих на учете органов УИИ, в органы системы профилак-

тики несовершеннолетних? Какие меры принимаются по их лечению и реабилитации? Сколько пролечилось (прошло реабилитацию) лиц, имеющих детей?

К слову сказать, сегодня на территории 5 муниципальных образований Иркутской области осуществляет свою деятельность ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля», подведомственное учреждение региональному министерству по молодежной политике, которое занимается социальной реабилитацией наркозависимой молодежи в возрасте до 30 лет.

На осуществление деятельности учреждения из областного бюджета ежегодно выделяется около 50 000,0 тыс. рублей, в том числе в 2019 году выделено 54 909,1 тыс. рублей.

Безусловно, работа нужная и важная. В рамках реализуемой программы специалисты центра организуют тренинги для семей и близких родственников реабилитируемого, психологическое консультирование.

Вместе с тем центром на сегодняшний день не ведется статистика о гражданах, получающих (получивших) услуги в учреждениях, имеющих семьи с детьми.

Тогда как данная информация, в рамках межведомственного взаимодействия, может стать реальным инструментом для последующей организации профилактической работы с семьей органами системы профилактики несовершеннолетних.

Неоднократно в своих ежегодных докладах Уполномоченный обращал внимание на необходимость решения вопроса об открытии специализированного реабилитационного центра для несовершеннолетних лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

Однако до настоящего времени вопрос не решен.

Наконец, проблемной для региона остается ситуация с оснащением наркологической службы в медицинских учреждениях.

Стационарная наркологическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается на сегодняшний день в медицинских организациях на выделенных 15 наркологических койках в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» и выделенных 10 койках в ОГБУЗ «Братский психоневрологический диспансер», при необходимости выделяются по 2 койки в ОГБУЗ «Усть-Илимский психоневрологический диспансер» и в ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер».

В остальных территориях Иркутской области у подростков есть возможность лечиться

только амбулаторно. Медицинская помощь (диагностическая, лечебно-реабилитационная) населению Иркутской области по профилю «психиатрия-наркология» оказывается в ОГБУЗ ИОПНД и его филиалах в гг. Ангарске, Братске, Усть-Илимске, Черемхово, Тулуна, Усолье-Сибирском, а также в 28 районных больницах Иркутской области.

Пять амбулаторных наркологических кабинетов специализируются по приему детей и подростков (гг. Иркутск, Ангарск, Братск, Усть-Илимск, Тулун). В остальных муниципальных образованиях Иркутской области оказание наркологической помощи детям и подросткам осуществляется врачами-психиатрами-наркологами по приему взрослого населения.

Между тем по-прежнему остается острой, и проблема нехватки в регионе врачей-психиатров-наркологов, их количество увеличилось, но незначительно. Сейчас в Иркутской области всего 69 таких специалистов (2018 г. – 64).

Учитывая изложенное, рекомендуем:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- принять меры к совершенствованию достоверного учета фактов отравления наркотическими средствами и психотропными веществами несовершеннолетних;
- предусмотреть мероприятия по обеспечению доступной наркологической и реабилитационной помощи для несовершеннолетних лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

2. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- обеспечить координацию деятельности ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в части взаимодействия с органами системы профилактики несовершеннолетних (по

вопросу организации взаимобмена информацией о гражданах, получающих (получивших) услуги в учреждениях, имеющих семьи с детьми).

3. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- активизировать работу, направленную на усиление взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и их семей МО, в части своевременного взаимобмена информацией о фактах неблагополучия в семьях с детьми, с несовершеннолетними с целью организации эффективной профилактической работы;
- обеспечить совершенствование профилактической деятельности наркологов, постав «Здоровье+» в образовательных организациях;
- продолжить работу по внесению в локальные акты образовательных организаций требований о запрете употребления обучающимися никотиносодержащей продукции.

4. Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- разработать акты, предусматривающие взаимобмен информацией между органами полиции, уголовно-исполнительными инспекциями, районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о взрослых лицах, осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и имеющих несовершеннолетних детей, с целью организации последующей профилактической работы.

5. Министерству образования Иркутской области:

- принять меры по внесению в локальные акты государственных образовательных организаций, в том числе профессионального образования требований в части установления запрета употребления на территории образовательных организаций никотиносодержащей продукции.

2.3. Социальное обеспечение несовершеннолетних

Особую озабоченность в области защиты прав детей вызывают вопросы соблюдения прав детей на социальное обеспечение.

Данные вопросы затрагивают интересы детей, проживающих в малообеспеченных семьях, а также семей, несомненно самостоятельно решать возникшие проблемы и нуждающихся в помощи государства.

Социальное обеспечение в указанных семьях, как правило, является основным и даже единственным источником дохода, лишение которого может привести к тяжелым последствиям.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по-

ступило 60 обращений в защиту прав детей на социальное обеспечение.

Анализ обращений в сфере защиты прав детей на социальное обеспечение показывает, что основными проблемами, с которыми приходится сталкиваться гражданам указанной категории, являются:

- арест банковского счета, на который поступают социальные пособия на детей, и списание денежных средств в счет погашения имеющегося долга;
- назначение и выплата социальных пособий на детей;

- отказ в назначении пенсии по потере кормильца;
- назначение и выплата стипендии;
- отказ в выплате пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет;
- отказ в выплате ежемесячного пособия на ребенка по достижению им 3-х лет;
- присвоение денежных средств опекуном.

Основная доля обращений в сфере защиты прав детей на социальное обеспечение приходилась на обращения, связанные с задержкой ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, и составила 39 обращений.

В адрес Уполномоченного с коллективным письмом обратились многодетные матери Иркутской области, имеющие право на получение ежемесячной денежной выплаты по случаю рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей.

Поводом для обращения послужила невыплата ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», за сентябрь 2019 года.

Учитывая, что заявители, являясь многодетными семьями и проживая в условиях социальной и экономической нестабильности, находятся в зоне высокого социального риска, любая задержка той либо иной денежной выплаты имеет для семьи тяжелые последствия.

Возникшая социальная напряженность, при которой в течение двух-трех недель к Уполномоченному направлен поток обращений, связанных с задержкой данной выплаты, требовала незамедлительного решения данного вопроса.

Уполномоченным оперативно был направлен запрос в уполномоченный орган. По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, сложившаяся ситуация возникла в связи с увеличением количества получателей ежемесячной денежной выплаты за 11 месяцев 2019 года. Так, по данным на 01.01.2019 значилось 3 586 получателей указанной выплаты, тогда как по состоянию на 01.11.2019 – 8 906 получателей. Предусмотренных на 2019 год бюджетных ассигнований, рассчитанных исходя из количества данных получателей, заявленных по состоянию на 01.01.2019, оказалось недостаточно для осуществления ежемесячной денежной выплаты всем получателям в полном объеме.

Вместе с тем вопрос о выделении Иркутской области дополнительных денежных средств

был оперативно решен Правительством Российской Федерации. Предельные объемы финансирования доведены до Иркутской области, и в тот же день денежные средства направлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области получателям. Права многодетных мам на социальное обеспечение были восстановлены.

Не менее злободневными вопросами являются вопросы ареста судебными приставами-исполнителями банковских счетов должников по тем либо иным обязательствам, на которые поступают социальные пособия на детей. В дальнейшем с указанных счетов происходит списание денежных средств, поступающих в качестве детского пособия. В течение всего 2019 года к Уполномоченному поступали обращения по данным вопросам.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Е., получающая детское пособие на ребенка. Данная гражданка поэтому же вопросу уже обращалась в 2018 году. Как и в прошлый раз, поводом для обращения послужил арест счета, открытый на имя заявителя, на который поступало детское пособие.

Учитывая наличие задолженности за жилье и коммунальные услуги (далее – ЖКУ) по квартире, в которой проживает семья заявителя, судебным приставом был произведен арест счета заявителя и в счет погашения задолженности за ЖКУ, списаны имеющиеся на счете денежные средств.

Поскольку заявитель является выпускницей специальной коррекционной школы-интерната, самостоятельно решать подобные вопросы она не могла.

В рамках оказания правовой помощи заявителю было подготовлено заявление, с которым она обратилась в Службу судебных приставов, приложив в качестве документа, подтверждающего назначение поступающей выплаты, соответствующую справку. Нарушенное право заявителя на социальное обеспечение было полностью восстановлено.

Причинами подобных ситуаций является несовершенство административной системы, при которой в рамках межведомственного взаимодействия назначение поступающей выплаты могло быть подтверждено автоматически.

Аресты счетов судебными приставами-исполнителями происходят в рамках исполнения исполнительных документов о взыскании долга. Судебный пристав-исполнитель, действуя в рамках предоставленных ему полномочий, запрашивает сведения из кредитных организаций о наличии счетов, открытых на имя должника.

При наличии указанных счетов накладывает на них арест, и при поступлении на счета денежных средств происходит их автоматическое списание.

На сегодняшний же день положения Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не обязывают судебного пристава-исполнителя осуществлять проверку происхождения поступлений платежей должника. Подобные обращения в течение 2019 года поступали к Уполномоченному и от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К Уполномоченному обратились брат и сестра Р. с просьбой оказать содействие в снятии арестов со счетов, на которые поступали стипендия и иные социальные выплаты.

Как следовало из обращений, в связи с образовавшейся задолженностью по оплате коммунальных услуг за квартиру, закрепленную за заявителями на период их нахождения в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были арестованы счета, на которые поступали стипендия и социальные выплаты.

В рамках рассмотрения обращений заявителям были подготовлены проекты правовых документов, с которыми они сначала обратились к мировому судье за отменой судебных приказов о взыскании задолженности по оплате ЖКУ, а после отмены судебных приказов в Судебную службу судебных приставов за снятием арестов с их счетов.

В результате работы, проведенной Уполномоченным, нарушенные права заявителей были восстановлены.

В 2019 году обращения в адрес Уполномоченного в защиту имущественных прав были также связаны с вопросами выплат государственных академических стипендий и государственных социальных стипендий.

К Уполномоченному обратились граждане К. и Г., получающие высшее профессиональное образование в ФГБОУ «Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского» и ГБПОУ Иркутской области «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова», о проведении проверки в части размеров выплат государственных академических стипендий и государственных социальных стипендий.

Во исполнение обращений заявителей Уполномоченным направлены соответствующие запросы в образовательные учреждения, по результатам получения ответов на которые был проведен глубокий анализ предоставленной информации на предмет законности произведенных выплат.

По результатам изученного представленного материала, а также действующего законода-

тельства, регулирующего вопросы выплаты стипендий обучающимся, заявителю Г. подготовлен ответ, в котором сообщалось, что в отношении него было выявлено нарушение действующего порядка выплаты социальной стипендии, регулируемого Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которое не повлекло нарушения имущественных прав. Нарушений прав и законных интересов гражданки К. в части выплаты стипендий Уполномоченным не выявлено.

Ряд обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году, касался вопросов выплаты ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением в семье третьего ребенка. В обращениях ставились вопросы законности невыплаты ОГКУ «Управление социальной защиты населения» (далее – Управление социальной защиты) указанной выплаты. Между тем нарушений в деятельности уполномоченных органов по данному вопросу Уполномоченным не выявлено.

Кроме вышеназванных вопросов, Уполномоченному также приходилось решать вопросы невыплаты работодателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Х., находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, являющаяся сотрудником одной из компаний г. Иркутска. В своем обращении заявитель указывала, что является сотрудником компании С. На момент подачи обращения находилась в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет. Поводом для обращения к Уполномоченному являлась невыплата работодателем пособия по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет.

Поскольку работа, проведенная с работодателем, не дала положительного результата, заявителю направлен содержательный ответ разъяснительного характера, в котором со ссылками на положения ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и п. 10 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101, разъяснено право на обращение в суд для применения соответствующих мер ответственности по отношению к работодателю либо в прокуратуру, либо использовать право на обращение в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации за назначением и выплатой пособия как застрахованному лицу при наличии оснований, предусмотренных с ч. 4 ст. 13 Закона № 255-ФЗ.

заявления в суд о признании права на выплату пенсии по случаю потери кормильца, ежемесячную страховую выплату, о признании отказа в выплате пенсии, ежемесячной страховой выплаты незаконным.

Решением Кировского районного суда г. Иркутска в удовлетворении исковых требований гражданке Н. было отказано.

На решение суда Уполномоченным подготовлен проект апелляционной жалобы, по результатам рассмотрения которой судебная коллегия по гражданским делам Иркутского областного суда вынесла Апелляционное определение об оставлении решения суда без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Уполномоченным подготовлен проект кассационной жалобы на Апелляционное определение и решение суда.

Рассмотрение кассационной жалобы назначено к рассмотрению Восьмым кассационным судом общей юрисдикции на 17 марта 2019 года.

В 2019 году Уполномоченным проведена большая работа в области защиты прав детей на социальное обеспечение. Большинству законных представителей, обратившихся к Уполномоченному в 2019 году, помочь достичь положительного решения возможно было только путем подготовки проектов правовых документов с целью их дальнейшего направления в компетентные органы.

Поскольку основная задача Уполномоченного заключается в оказании реальной помощи гражданам и получении положительного результата по той либо иной проблеме, правовое сопровождение граждан осуществляется Уполномоченным, а также специалистами аппарата Уполномоченного до разрешения ситуации, по существу. Вопросы, которые находятся в стадии решения, стоят на внутреннем контроле Уполномоченного.

общества. Наша задача сводится к тому, чтобы последующие поколения были более образованными, чем предыдущие. С учетом современных требований и перспектив современная система образования должна стать системой вариативного

Неоднократно в адрес Уполномоченного обращались граждане по вопросу выплат повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости.

П. 3 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – ФЗ № 400) предусматривает выплату повышенной фиксированной выплаты к пенсии лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи.

Категория граждан, которая отнесена к нетрудоспособным членам семьи, определена п. 1 ст. 10 ФЗ № 400. Так, к нетрудоспособным членам семьи относятся, в том числе, дети, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или дети, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

Члены семьи признаются состоявшими на иждивении лица, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Иждивение детей родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Поскольку повышенные фиксированные выплаты производятся только в случаях, установленных законодательством, граждане, которым прекратили выплачивать указанные выплаты к пенсии, обратились к Уполномоченному за помощью.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Г. по вопросу несогласия с перерасчетом пенсии как пенсионеру, на иждивении которого находится нетрудоспособный член семьи. Как следовало из обращения, на иждивении заявителя-пенсионера находилась дочь, обучающаяся в ВУЗе. Ранее заявитель получал вышеуказанную выплату, однако, несмотря на нахождение дочери на иждивении, по достижении дочерью 18-летия выплату гражданину Г. прекратили.

В результате полного и всестороннего изучения представленных заявителем документов, ответа территориального Управления Пенсионного фонда по Иркутской области, Уполномоченным установлено, что в связи с достижением дочерью заявителя 18-летнего возраста, а так-

обучения, развивающего образования для жизни, системой снижения рисков неудач, неэффективных решений. Основой достижения таких целей является модернизация системы образования, которая включала в себя три основных направления: доступность, качество, эффективность.

Система образования в нашей стране неоднократно подвергалась изменениям. Законы, принятые в 1940-х годах, об образовании в России фактически сохранились и до сих пор (обучение детей в школе начиная с 7 лет, введение пятибалльной оценочной системы, выпускные экзамены по окончании школы, поощрения отличников учебе серебряными и золотыми медалями).

В современной России реформа образования началась в 2010 году с подписания законопроекта о комплексе мероприятий по модернизации системы образования. Официальный старт был дан в 2011 году. К основным мерам, принятым по реформированию образования, относятся:

- введение единого государственного экзамена (ЕГЭ) взамен «несправедливой», по мнению законодателей, экзаменационной системы, действовавшей в России долгие десятилетия;
- внедрение и дальнейшее развитие высшего образования нескольких уровней – бакалавриата и магистратуры, направленных на сближение российского образования с европейским. Некоторые ВУЗы сохранили пятилетнее обучение по некоторым специальностям, но их на сегодняшний день осталось совсем немного;
- сокращение числа высших учебных заведений путем их полного закрытия или реорганизации, в результате которой они присоединяются к более сильным ВУЗам.

7 мая 2018 года начался новый виток в социально-экономическом развитии России, в том числе в системе образования. В этот день Президент России В.В. Путин подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Указ подписан «в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития РФ, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека». Правительству Российской Федерации было поручено разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальные проекты (программы) по 12 направлениям, в том числе и по направлению «Образование».

Национальный проект «Образование» (сроки реализации: 01.01.2019-31.12.2024) – это

же непредставлением документов, подтверждающих факт ее обучения в ВУЗе и документов, свидетельствующих о нахождении дочери на иждивении заявителя, выплата повышенной фиксированной выплаты к пенсии гражданина Г. была прекращена на законных основаниях, о чем заявителю был направлен развернутый ответ.

В целях защиты права на социальное обеспечение к Уполномоченному обращаются и граждане, у которых возникают трудности с назначением ребенку пенсии. Правовая безграмотность зачастую приводит людей к ошибкам, которые чреваты материальными потерями. Пройдя не один путь в решении сложных пенсионных вопросов, люди стучатся в любые двери в надежде получить именно ту помощь, которая разрешит ситуацию. Незнание законов либо неумение их правильно толковать порождают ошибки, которые впоследствии влияют на права граждан.

Подобная ситуация произошла с гражданкой Н. В 2013 году был убит отец ее ребенка, тело не найдено, уголовное дело закрыто. Обратившись за оформлением ребенку пенсии по случаю потери кормильца, заявитель получила отказа, в связи с чем пришлось ждать 5 лет для признания отца ребенка умершим. По прошествии 5 лет состоялось долгожданное решение, которым отец ребенка был признан умершим в день 18-летия сына.

Поскольку сын обучался по очной форме обучения, заявитель не теряла надежды оформить ребенку пенсию, однако после оформления, казалось бы, всех документов, поступил звонок, в котором заявителю было предложено предоставить справку из поселковой администрации, подтверждающую нахождение сына заявителя на иждивении умершего отца.

Когда справка была предоставлена, заявителя поставили в известность о том, что справка не подтверждает факт нахождения сына на иждивении и отправили в суд. Суказанного периода времени заявитель стала обращаться с жалобами в различные инстанции, получая на это, как она указывает, формальные отписки, из которых она не понимает, как дальше поступать.

С учетом сложившейся ситуации заявителю подготовлен содержательный ответ, в котором указан подробный алгоритм действий по защите нарушенного права ребенка.

Кроме того, Уполномоченным оказана правовая помощь по подготовке проекта искового заявления в суд об установлении факта нахождения на иждивении, признании отказа в назначении пенсии незаконным, признании права на пенсию по случаю потери кормильца и обязанности назначить пенсию.

инициатива, направленная на достижение двух ключевых задач. Первая – обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования и вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования. Вторая – воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. Национальный проект предполагает реализацию 4 основных направлений развития системы образования:

1. Обновление его содержания.
 2. Создание необходимой современной инфраструктуры.
 3. Подготовка соответствующих профессиональных кадров, их переподготовка и повышение квалификации.
 4. Создание наиболее эффективных механизмов управления этой сферой.
- Для достижения намеченных целей было разработано 10 федеральных проектов, входящих в национальный проект «Образование»:
- «Современная школа» – внедрение в российских школах новых методов обучения и воспитания, современных образовательных технологий, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предмету «Технология».
 - «Успех каждого ребенка» – формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.
 - «Поддержка семей, имеющих детей» – создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет и реализация программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.
 - «Цифровая образовательная среда» – создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.
 - «Учитель будущего» – внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций.
 - «Молодые профессионалы» – модернизация профессионального образования, в том числе с помощью внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.
 - «Новые возможности для каждого» – формирование системы, в рамках которой работники

2.4. Право на образование

Поддержка семьи, ее ценностей – это всегда обращение к будущему, к поколениям, которым предстоит жить в эпоху колоссальных технологических и общественных изменений, определять судьбу России в XXI веке. И чтобы уже сейчас они могли участвовать в создании этого будущего и в полной мере раскрыли свой потенциал, мы должны сформировать для них все условия, и прежде всего речь идет о том, чтобы каждый ребенок, где бы он ни жил, мог получить хорошее образование.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020

Образование является одной из основных и важных сфер жизни человека и общества. Это самостоятельная отрасль социальной и экономической сферы. Система образования является институтом по формированию людей будущего

смогут непрерывно обновлять свои профессиональные знания и приобретать новые профессиональные навыки, в том числе компетенции в области цифровой экономики.

- «Социальная активность» – создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере волонтерства.
- «Экспорт образования» – увеличение в два раза числа иностранных граждан, обучающихся в вузах и научных организациях, а также реализация комплекса мер по их трудоустройству.
- «Социальные лифты для каждого» – формирование системы профессиональных конкурсов, дающей гражданам возможности для профессионального и карьерного роста.

Иркутская область с первых дней активно включилась в реализацию федеральных проектов. Из 10 федеральных проектов национального проекта «Образование» Правительством Иркут-

ской области были разработаны 8 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов этих федеральных проектов.

На реализацию мероприятий национального проекта «Образование» в 2019 году в Иркутской области было предусмотрено – 464 434,9 тыс. рублей (за счет областных и федеральных средств). По данным министерства образования Иркутской области, практически по всем программам освоение составило 100%. Хочется верить, что реализация указанных проектов позволит достичь поставленных целей, и в Иркутской области будет создана эффективная, современная система образования, которая обеспечит нашим детям доступное качественное образование, способствующее наилучшему развитию детей, раскрытию их творческих способностей, созданию равных возможностей для всех категорий обучающихся, независимо от места проживания.

2.4.1. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования

С учетом возрастающих требований общества к условиям, уровню и качеству образования тема образования остается одной из самых популярных в обращениях граждан к Уполномоченному. В 2019 году вопросы, касающиеся сферы образования, как и на протяжении последних лет, вошли в тройку лидеров по актуальности.

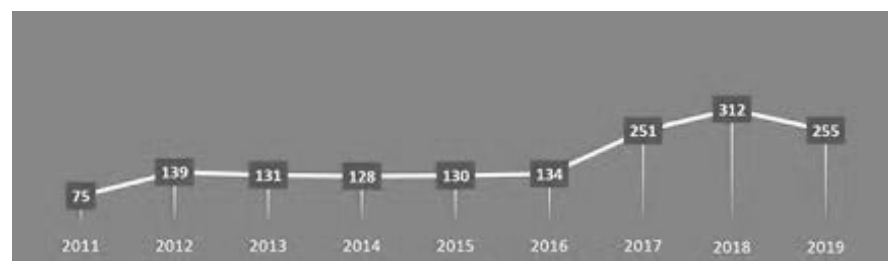
Из общего числа обращений по данной тематике почти половина жалоб связана с конфликтами в образовательной среде, в том числе со слабой организацией профилактической работы с обучающимися, испытывающими трудности в обучении и социальной адаптации.

Не снижается обеспокоенность граждан, связанная с обеспечением безопасного пребывания и сохранения здоровья обучающихся в образовательных организациях. Благодаря проводи-

мой работе по повышению качества образования, обращений граждан, недовольных качеством школьного образования, впервые за последние годы стало меньше. По-прежнему актуальны вопросы, связанные с доступностью образовательных услуг и обеспечением прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Основная проблема доступности образования, с которой граждане обращаются к Уполномоченному, не меняется уже много лет. Это отказ в получении места в образовательных учреждениях, выбранных семьей. Важно отметить, что количество обращений по доступности дошкольного образования в целом немного сократилось. Однако по-прежнему очень остро стоит вопрос с обеспечением доступности дошкольного образования в крупных муниципальных образованиях в г. Иркутске и Иркутском районе.

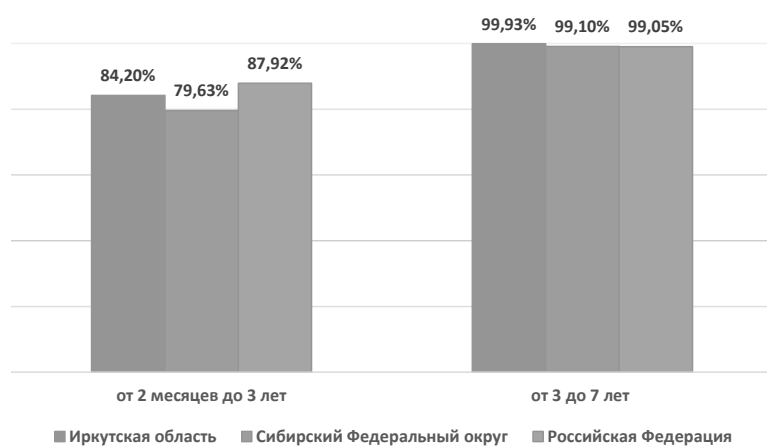
Динамика количества обращений граждан по вопросам образования

Рис. № 9



Доступность услуг дошкольного образования

Рис. № 12



На регистрационном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования, состоит 44 684 детей (2018 г. – 42 208), из них максимальную потребность испытывают 18 362 ребенок (2018 г. – 15 039) в возрасте от полутора до трех лет, родители (законные представители) которых не получают государственных мер социальной поддержки и не имеют возможности выхода на работу. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечается увеличение численности детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации, расположенные на территории Иркутской области, в среднем на 5,8%.

В 2019 году на обеспечение доступности дошкольного образования из средств федерального бюджета привлечено средств в сумме 772 648,8 тыс. рублей: 535 988,4 тыс. рублей – основные средства 2019 года; 135 557,9 – дополнительные средства 2019 года из резервного фонда Российской Федерации; 101 102,5 тыс. рублей – возвращенный остаток 2018 года на законченные объекты. Кроме того, субъекту предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 314 090,9 тыс. рублей.

В 2019 году на территории региона в целях обеспечения услугами дошкольного образования были реализованы следующие мероприятия:

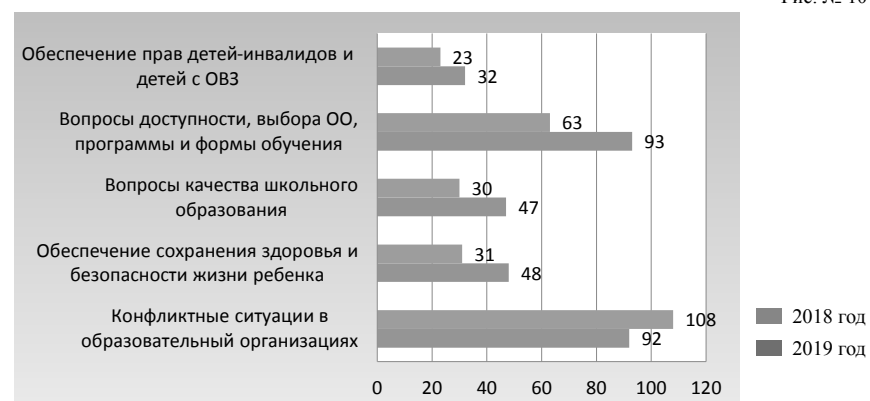
- обеспечен ввод 8 объектов дошкольного образования на 1 134 места, или 53,9% от обязательства субъекта (2018 г. – 680 мест, 2019 г. – 454 места). Завершается строительство шести объек-

тов на 970 мест в рамках предоставления трансферта из федерального бюджета, ведется строительство четырех объектов на 500 мест в рамках предоставления субсидии из средств федерального бюджета. На 1 сентября 2019 года за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (компенсирующие мероприятия) обеспечен ввод 610 мест, или 100% от взятых на себя субъектом обязательств;

- в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области», из средств областного бюджета финансируется 13 частных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования (2018 г. – 20 организаций), которые посещают 2 118 детей (2018 г. – 2 874 чел). На данные цели из средств областного бюджета направлено 117 672,5 тыс. рублей. Проведена работа по предоставлению Правительству Иркутской области в 2020 году из средств федерального бюджета субсидии в сумме более 9,5 млн рублей на создание не менее 84 дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным про-

Тематика обращений в 2018-2019 годы

Рис. № 10



2.4.2. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

Система дошкольного образования Иркутской области включает в себя 1 064 образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

- 870 дошкольных образовательных организаций, в том числе 849 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 21 частная дошкольная образовательная организация;
- 59 муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих уровень дошкольного образования, имеющих в своем составе обособ-

ленные структурные подразделения (филиалы) – 24 при дошкольных образовательных организациях, 35 – при общеобразовательных организациях;

- 137 муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих в своем составе дошкольные группы.

Численность воспитанников образовательных организаций, реализующих уровень дошкольного образования, ежегодно увеличивается и в 2019 году составляет 149 569 человек, что на 934 ребенка (на 0,6%) больше, чем в предыдущем году.

Система дошкольного образования Иркутской области

Рис. № 11



граммам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми;

- продолжена работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей: в муниципальных образованиях Иркутской области функционирует 211 консультационных центров (2018 г. – 191), что выше показателя 2018 года на 10,4%, охвачено услугами консультационных центров 4 422 ребенка (2018 г. – 3 644 ребенка). В данную категорию вошли 2 190 родителей (законных представителей) (2018 г. – 1 865), не получающих услуги по дошкольному образованию.

В 2019 году вопросы обеспечения надлежащего уровня и качества образовательных услуг, увеличения средств, выделяемых на эти цели, которые в том числе обозначались Уполномоченным в своих докладах, нашли свое отражение:

- в постановлении Правительства Иркутской области от 21 октября 2019 года № 867-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет», благодаря которому в целях оснащения дополнительных мест направлено средств областного бюджета в сумме 50 238,5 тыс. рублей;
- в принятии Правительством Иркутской области решения о вводе с 1 сентября 2019 года в муниципальных дошкольных образовательных организациях Иркутской области 2 ставок воспитателей в 12-часовых группах общеразвивающей направленности. Данное решение направлено на снижение дефицита кадров среди воспитателей, обеспечение социальных гарантий на получение «льготной» педагогической пенсии, повышение качества получения дошкольного образования;
- в части поэтапного увеличения размера базового норматива на одного воспитанника в дошкольной образовательной организации на 2019 год: с 1 января 2019 года установлен до 750 рублей в год на одного воспитанника, начиная с 1 сентября 2019 года – 1 000,0 рублей в год на одного воспитанника.

Характер обращений к Уполномоченному, связанных с нарушением прав детей на дошкольное образование, позволяет выделить следующие основные направления работы, которые требуют безусловного решения:

1. Обеспечение местами в дошкольных учреждениях для детей ясельного возраста (с 1 до 3 лет) и в возрасте старше 3-х лет.

Нередки случаи обращения граждан на адрес Уполномоченного в связи с отказом в предоставлении мест в детских садах детям, достигшим 3-летнего возраста.

Чаще всего эти обращения поступают из г. Иркутска и Иркутского района (д. Карлук, п. Хомутово, п. Марково, п. Мельничная падь, п. Западный, п. Пивовариха, п. Ершовский).

Несмотря на ввод в эксплуатацию в 2019 году новых дошкольных учреждений в муниципальных образованиях г. Иркутск и Иркутский район, вопрос с обеспеченностью местами стоит очень остро. Только в Иркутском районе по состоянию на конец 2019 года количество детей, состоящих в очереди для определения места в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования до 1 года, составил 984 ребенка, от 1 до 3 лет – 3 037 детей. По городу Иркутску показатель доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 3 лет составил 43,7%. По состоянию на начало 2020 года на учете для предоставления места в МДОУ состоит 5 056 детей в возрасте от 0 до 3 лет. Показатель доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, состоящих на учете по городу Иркутску, составляет 99,8%, что на 1,57 % больше показателя по Сибирскому федеральному округу и на 0,75% больше показателя Российской Федерации. На учете для предоставления места в МДОУ состоит 729 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Между тем в целях решения проблемы с предоставлением места в дошкольной организации предлагаются места в детских садах, крайне удаленных от места жительства заявителей, что по факту делает невозможным реализацию прав детей на дошкольное образование, поскольку возможности у семьи ежедневно возить ребенка довольно длительным маршрутом в большинстве случаев не имеется.

- *Обращение гр. И. Юлии Васильевны, проживающей в г. Иркутске, ул. Юннатская, в отношении сына Александра, 2016 г.р. В связи с невозможностью определения ребенка в дошкольное учреждение заявитель лишился рабочего места.*

- *Обращение от гр. Т. Елизаветы Михайловны, проживающей в г. Иркутске в мкр-не Юбилейный, по вопросу предоставления места в детском саду сыну Николаю, 2017 г.р., которая вынуждена на сегодняшний день ежедневно возить ребенка с собой на работу, поскольку орга-*

низовать присмотр и уход за ребенком возможности не имеет.

• ... ребенку 3 года 10 мес. Стоим на очереди в детском саду с 13.06.2016. Ввиду отсутствия места в д/с предлагают места на Синюшке и в Ново-Ленино.

Охват детей дошкольным образованием в других муниципальных образованиях региона выглядит по-разному.

Так, в **Боханском районе** охват детей до 7 лет составил 47%, в **Аларском районе** – 45%, в г. **Зима** – 53,7%, **Ангарском городском округе** доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, охваченных дошкольным образованием, составила 90%. В **Нижнеилимском районе** охват детей в возрасте до 3 лет составил 56%, для детей в возрасте от 3 лет – 81,3%.

Обеспеченность дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет в **Тайшетском районе** составляет 11,9%, в **Слюдянском районе** – 52,4%, **Нукутском районе** – 38,4 %.

Доступность дошкольного образования в **Катангском районе** для детей в возрасте до 3 лет составляет 88%. Очередность на конец 2019 года составляет 29 человек, из них 28 детей в возрасте до 3 лет, из них актуальная – 7 детей. Охват детей дошкольного возраста до 3 лет услугами дошкольного образования в районе составляет 65,4%. Администрация муниципального образования «Катангский район» в течение многих лет решает вопрос о строительстве дополнительного корпуса к МКДОУ ДС с. Ербогачен, но, к сожалению, безуспешно.

В г. **Братске** обеспеченность детей дошкольного возраста от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных организациях от числа составляет 100%. Обеспеченность детей раннего возраста местами в дошкольных образовательных организациях от числа нуждающихся составляет 97%.

В **городе Черемхово** охват детей дошкольным образованием из числа желающих посещать дошкольные образовательные организации составляет 81,6%. Планируется к 2021 году актуальный спрос по охвату детей до 3 лет дошкольным образованием удовлетворить на 100%.

В **Заларинском, Братском, Киренском, Усольском районах, г. Саянске** для детей в возрасте старше 3 лет обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования. Для детей в возрасте до 3 лет обеспеченность составляет в среднем около 90%.

В **Казачинско-Ленском районе** обеспечен стопроцентный охват дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 7 лет, при этом обеспеченность детей до 3 лет составляет всего 15,91%. В некоторых муниципальных образованиях обла-

сти показатели охвата детей дошкольным образованием улучшились по сравнению с предыдущими годами, а некоторые достигли стопроцентной обеспеченности услугами дошкольного образования: г. **Усть-Илимск, Ольхонский, Качугский, Усть-Кутский, Чунский, Черемховский, Балаганский, Нижнеудинский, Мамско-Чуйский, Усть-Илимский, Бодайбинский районы.**

Трудности у родителей также возникают с переводом ребенка из одного детского сада в другой в связи со сменой места жительства семьи. Данные проблемы возникают чаще всего у жителей г. **Иркутска и Иркутского района.** И причиной этому, прежде всего, является так и не решенная проблема со строительством социальных объектов в новых жилых микрорайонах. Семьи, улучшив свои жилищные условия, вынужденно сталкиваются с проблемой нехватки детских садов по новому месту жительства. Обещания застройщиков по созданию необходимой социальной инфраструктуры не выполняются, и вся нагрузка по приему детей в дошкольные организации возрастает на имеющиеся и без того переполненные дошкольные организации.

• ... жили на Конева, ходили в детский сад, переехали в предместье Рабочее, тяжело возить на Синюшку. Вопрос с переводом не решается...;

• ... у сестры 4 детей, переехали из Усолья-Сибирского в Иркутск, в детский сад по месту регистрации не берут, так как переполнены...;

• ... детский сад в шаговой доступности – везде отказ...;

• ... ребенок состоит на очереди в ДОУ, мест нет. Согласились на д/сад в центре, но не удобно ездить, ребенок часто болеет;

• ... прощу принять меры на действия департамента образования Иркутского р-на, проживаем в Карлуке, предлагают д/сад в Лыловичине и Ширяево.

2. Соблюдение санитарно-гигиенических правил и норм в дошкольных учреждениях.

В 2019 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в дошкольных учреждениях. Прежде всего, это жалобы на переполненность групп, календаря, отсутствие игрушек для детей, развивающего материала, не проведение текущего ремонта и т.д.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение гр. Т. в отношении деятельности одного из МБДОУ г. Иркутска. В обращении заявитель свидетельствует об отсутствии своевременного ремонта в группах, повышенной влажности воздуха, нерабочей вентиляции, грибок и

отслоении краски на стенах, сквозняках в групповых помещениях (из дверей, стен, полов, окон), наличии тараканов и др.

В связи с поступившим обращением по письму Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области и департаментом образования г. Иркутска проведены проверки учреждения. Факты, изложенные в обращении, частично подтвердились. Управлением Роспотребнадзора на руководителя учреждения составлен протокол об административном правонарушении, выдано предписание об устранении нарушений. Департаментом образования приняты меры по недопущению подобных ситуаций. Заведующей детским садом строго указано на недопустимость нарушения действующего законодательства Российской Федерации. Деятельность учреждения поставлена департаментом на особый контроль.

Аналогичное обращение с жалобой на ненадлежащие условия содержания, присмотра, ухода и образования детей поступило от родителей детей одного из детских садов Иркутского района.

В адрес администрации Иркутского района направлено письмо с поручением обеспечить надлежащую организацию работы по созданию в образовательном учреждении условий для получения детьми качественного дошкольного образования, выполнению необходимых требований по охране жизни и здоровья детей в период их пребывания в ДОУ, соблюдению условий по обеспечению санитарно-гигиенических норм и правил. В настоящее время ситуация на контроле.

3. Создание в системе дошкольного образования условий для реализации прав на дошкольное образование детям с особыми потребностями.

Вопросы по созданию в дошкольной образовательной среде специальных условий для детей-инвалидов и детей с ОВЗ находятся на первом плане в работе Уполномоченного, и надо отметить, что с каждым годом ситуация меняется в положительную сторону.

Однако остается еще ряд нерешенных вопросов, одним из которых является вопрос предоставления специализированного лечебного питания в дошкольных образовательных организациях. В частности, это относится к детским садам г. Иркутска. К сожалению, статистика свидетельствует об ежегодном увеличении количества несовершеннолетних с пищевыми особенностями. Между тем в дошкольных учреждениях отсутствуют условия для организации специализированного лечебного питания, в частности:

Данные по количеству и направленности групп, функционирующих в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в 2018-2019 гг.

Таблица № 32

Направленность групп	2018 год		2019 год	
	Охвачено специализированными услугами детей с ограниченными возможностями здоровья	в т.ч. детей-инвалидов	Охвачено специализированными услугами детей с ограниченными возможностями здоровья	в т.ч. детей-инвалидов
в группах компенсирующей направленности				
с нарушением слуха	85	64	91	72
с нарушением речи	6 479	83	6 456	71
с нарушением зрения	276	19	281	15
с нарушением интеллекта	388	203	411	214
с задержкой психического развития	1 020	156	1 057	162
с нарушением опорно-двигательного аппарата	425	93	395	81
со сложным дефектом	2	2	7	3
другого профиля	49	30	80	56
ИТОГО:	8 724	1 280	8 778	674
В группах оздоровительной направленности				
с туберкулезной интоксикацией	591	2	569	4
для часто и длительно болеющих детей	693	8	598	6
другие	0	0	0	0
ИТОГО:	1 284	10	1 167	10
в группах комбинированной направленности	3 059	55	2 784	49
ИТОГО по направленности групп:	13 067	1 345	12 729	733

ний заход был рекордным – 2,5 недели. Сейчас снова заболели. В саду на него постоянно жалуются: не выполняет требования воспитателей, на занятия периодически идти отказывается, занимается, только если сильно заинтересуется. Иногда может даже стул швырнуть, если что-то не нравится. По группе скачет в возбуждении, постоянно жаловались, что толкает и бьет других детей. Сам в ответ на запреты и обиды может раскричаться, раслакаться. Заведующая отправляет нас к психиатру, так как говорит, что ребенок неадекватный и в дальнейшем в школе мы будем учиться на домашнем режиме. Подскажите, что нам делать.

В работе с ребенком, имеющим нарушения поведения, обязательно нужна совместная

- отсутствует специальное оборудования для приготовления блюд в образовательных организациях;
- отсутствует необходимое количество помещений в пищеблоках образовательных организаций;
- в штатных расписаниях образовательных организаций нет медицинских диетических сестер, которые могли бы разрабатывать диетические меню для особого питания детей.

До последнего времени отсутствовали нормативные документы, регламентирующие организацию питания для детей, требующих специализированное меню (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевая аллергия). В декабре 2019 года Главным государственным санитарным врачом РФ были утверждены методические рекомендации (МР2.4.0162-19.2.4.) «Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)». Методические рекомендации предназначены для дошкольных образовательных организаций, организаций и групп по уходу и присмотру за детьми; организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; организаций, обеспечивающих проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства; общеобразовательных организаций; организаций профессионального образования; организаций отдыха детей и их оздоровления; организаций, оказывающих услуги питания детей в организованных детских коллективах.

Принятие данных рекомендаций нормативно закрепляет условия по организации питания детей данной категории, что дает основания надеяться на создание в ближайшем времени надлежащих условий для посещения дошкольных образовательных учреждений малышам с пищевыми особенностями.

Пока же родителям таких детей предлагается место в дошкольной организации на условиях неполного дня (до обеда), а кто-то и предлагает приходиться с самостоятельно приготовленным обедом. Стоит отметить, что таких детей только в г. Иркутске насчитывается порядка 139 человек, из них 126 детей с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, пищевая аллергия), 13 имеют орфанные заболевания (фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз):

- ... в д/с г. Иркутска не соблюдают рекомендации медицинских работников по организации

питания моему сыну Владиславу, 2015 г.р., в связи с имеющимся у него заболеванием;

- ... в д/с Иркутска не организывают спецпитание для моего ребенка с фенилкетонурией.

С целью решения вопроса по обеспечению прав детей данной категории на образование в 2019 году Уполномоченный обратился с письмом в прокуратуру г. Иркутска, которая, согласившись с доводами Уполномоченного, вынесла в адрес департамента образования г. Иркутска представление об устранении нарушений. Несмотря на начатые шаги в этом направлении, ситуация кардинально не изменилась, в связи с чем при обращении родителей к Уполномоченному по вопросу обеспечения прав детей на дошкольное образование и полное посещение детских садов с организацией питания с учетом индивидуальных особенностей детей специалисты аппарата Уполномоченного оказывают помощь заявителям в подготовке соответствующего искового заявления в суд, в котором выдвигаются требования к администрации г. Иркутска и дошкольным образовательным учреждениям обеспечить питание несовершеннолетних в соответствии с их индивидуальными особенностями. К сожалению, родители детей не всегда готовы отстаивать права своих детей в судебном порядке, что затрудняет восстановление прав детей указанной категории.

4. Создание условий по оказанию психолого-педагогической помощи детям, испытывающим трудности в адаптации и социализации.

Несмотря на динамичное развитие в регионе системы специального дошкольного образования, количество жалоб и обращений на отсутствие специально созданных условий в детских садах продолжает оставаться значительным. Заявители жалуются на нехватку мест в дошкольных учреждениях, реализующих адаптированные программы, или их полное отсутствие; отсутствие условий, обеспечивающих особые потребности ребенка в соответствии с физическими и умственными возможностями (глухие, слепые, с нарушением двигательного аппарата, имеющие интеллектуальные нарушения), не решенные кадровые вопросы (нехватка психологов, логопедов, дефектологов, тьютеров); отсутствие в детских дошкольных организациях достаточного количества групп компенсирующей или развивающей направленности непосредственно по месту жительства детей.

Интересно отметить, что, несмотря на увеличение по отдельным показателям детей с ограниченными возможностями, в целом наблюдается снижение охвата дошкольным образо-

ванием детей-инвалидов в группах специальной направленности.

С каждым годом увеличивается и количество обращений, свидетельствующих о наличии конфликтов в дошкольных учреждениях между родителями из-за «плохого» поведения того или иного ребенка. Дети растут, учатся ходить и разговаривать, знакомятся и играть со сверстниками. Вместе с этим начинаются и первые детские конфликты. Часть детей приходит совсем неподготовленной для жизни в коллективе. Именно на этом этапе очень важно, чтобы воспитатели и родители на своем примере показали, как правильно вести себя при конфронтации и разрешать споры без агрессии и применения физической силы. В последнее время родители и педагоги все чаще сталкиваются с детьми, которые отличаются от основной массы детей своей «гиперактивностью», что мешает поддерживать общий порядок в детском коллективе.

По мнению воспитателей, с такими детьми трудно наладить контакт уже потому, что они находятся в постоянном движении: «они не ходят, а бегают, не сидят, а ерзают, не стоят, а крутятся или залезают куда-нибудь, не смеются, а хохочут, принимаются за дело и убегают, не дослушав задание до конца». Взрослые жалуются на то, что ребенок не дает им покоя – он постоянно вмешивается в разговоры, с ним все время что-то случается, а для того, чтобы добиться послушания, приходится повышать голос, но замечания не приносят результатов. Во время организационной деятельности в детском саду такие дети получают больше всех замечаний, окриков, «отрицательного внимания», мешают другим детям и обычно попадают в число «изгоев». Претендуя на лидерство, эти дети не умеют подчинять свое поведение правилам или уступать другим, и это, как следствие, вызывает многочисленные конфликты в детском коллективе, а значит, и многочисленные жалобы со стороны родителей других детей:

• в группе мальчик с неврозом навязчивых движений, гиперактивный. Бьет детей по любому поводу и в разные места, ругается... Но мама очень настойчиво просит не останавливать его, не брать за руку, не сажать. Вообще его не трогать. А как же остальные дети? Мальчик умный, но ничем не может долго заниматься. Нарастает недовольство коллектива родителей, требуют исклчить его из группы или перевести в другую. Не знаем, что делать. (Из обращения руководителя дошкольного учреждения);

• моему сыну 4 года, с сентября ходит в садик. Остаемся только до дневного сна, всего пару раз спал в саду. Частенько бодем. Так что получается, 5-7 дней ходим, месяц дома. Послед-

Родители могут недостаточно понимать важность лечения и других форм помощи ребенку, так как они не знакомы с тем, к каким последствиям во взрослой жизни может привести отсутствие помощи ребенку сейчас. Поэтому для воспитателя, психолога, методиста, других сотрудников детского сада становится важным и необходимым установить доверительные отношения с родителями и помочь им понять, что их ребенок действительно может нуждаться в индивидуальном педагогическом подходе, в медицинской консультации и в организации иных видов помощи.

Для организации работы в таких ситуациях в дошкольном учреждении должны быть созданы условия для оказания комплексной психолого-педагогической помощи. В соответствии с Распоряжением Минпросвещения России от 09.09.2019 № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации» требования о создании психолого-педагогического консилиума (далее – ППк) носят не рекомендательный, а обязательный характер. С целью создания оптимальных условий обучения, развития, социализации и адаптации обучающихся посредством психолого-педагогического сопровождения в каждой организации, осуществляющей образовательную деятельность, любого типа независимо от ее организационно-правовой формы должны быть созданы ППк. В состав ППк в обязательном порядке должны входить председатель ППк, заместитель председателя ППк, педагог-психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог, социальный педагог, секретарь ППк.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать:

1. **Правительству Иркутской области:**
- в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации по обеспечению доступности дошкольного образования для детей с двух месяцев принять необходимые меры по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях, предусмотрев соответствующие финансовые средства для оказания поддержки

муниципальных образований. *Особое внимание уделить решению указанных вопросов в муниципальных образованиях г. Иркутска и Иркутского района;*

- в целях обеспечения организации надлежащего питания в дошкольных образовательных организациях детей, имеющих хронические заболевания: сахарный диабет, фенилкетонурия, муковисцидоз, целиакия и глютеная энтеропатия и т.д., рассмотреть возможность разработки областной программы, предусматривающей мероприятия по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям Иркутской области по техническому оснащению дополнительным оборудованием пищеблоков дошкольных образовательных организаций.

2. **Министерству здравоохранения Иркутской области**

- принять меры по обеспечению надлежащей медицинской помощи детям в дошкольных учреждениях;

3. **Главам МО Иркутской области:**

- продолжить работу по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности. Достичь 100%-го охвата дошкольным образованием детей в возрасте с двух месяцев;
 - создать в дошкольных образовательных учреждениях условия по обеспечению специализированным лечебным питанием детей с особыми потребностями;
 - поставить на контроль создание в каждой образовательной организации психолого-педагогического консилиума. Обеспечить надлежащую психолого-педагогическую, коррекционную помощь детям, испытывающим трудности в адаптации и социализации;
 - в рамках имеющейся потребности обеспечить доступность надлежащих условий по реализации адаптированных программы по обучению и развитию детей с ОВЗ, детей с инвалидностью, развитию системы групп компенсирующей, оздоровительной направленности.

2.4.3. Право детей на общее образование

Доступность образования и переход на односменный режим в школах

В Иркутской области осуществляет образовательную деятельность 831 общеобразовательная организация (319 899 обучающихся 1-11 классов), реализующая федеральные государственные образовательные стандарты основного общего образования в штатном режиме, в том числе 64 общеобразовательные организации, пилотные площадки опережающего введения

ФГОС среднего общего образования. В пилотном режиме обучается 2 565 школьников 10-11 классов (9% от общего количества обучающихся 10-11 классов).

Тенденция увеличения общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях сохраняется, но наблюдается снижение темпов роста числа школьников в 1-4 классах: на

По муниципальным образованиям ситуация выглядит следующим образом.

Только в четырех (!) из 42 муниципальных образований обеспечен односменный режим обучения в общеобразовательных организациях в г. *Усть-Илимске, в Катангском, Мамско-Чуйском и Усть-Илимском районах.*

В *Ольхонском районе*, за исключением одной школы, МБОУ «Чернорудская СОШ», школы работают в одну смену. В *Качугском, Нукутском районах* также по одной школе, которые работают в две смены. В *г. Саянске, Заларинском, Аларском и Киренском районах* по две школы, в *Черемховском, в Усть-Удинском районах* по три школы работают в две смены.

В *Баяндаевском районе* во вторую смену учатся обучающиеся МБОУ Баяндаевская СОШ. Вопрос с переходом на односменный режим будет решен с вводом в эксплуатацию нового здания МБОУ Баяндаевская СОШ на 725 мест в июне-июле 2020 года.

В *Усальском районе* все школы, кроме МБОУ «Тайтурская СОШ», работают в одну смену. С началом строительства пристроя к основному зданию МБОУ «Тайтурская СОШ» будет решен вопрос с 100%-ым переходом на односменный режим. Окончание работ запланировано на 2021 год.

В *городе Братске* доля детей, обучающихся в две смены, составляет 6,2%. Решению проблемы двухсменного режима будет способствовать строительство на территории города Братска двух общеобразовательных организаций: в жилом районе Порожский на 550 мест и в 26-м мкр-не Центрального района города на 1 275 мест.

В *МО «город Тулун»* ввод в эксплуатацию в сентябре 2020 года новой школы на 1 275 мест позволит обеспечить переход на односменный режим двух школ (МБОУ «СОШ № 25», МБОУ «СОШ № 6»). Строительство и введение в эксплуатацию в 2021 году новой школы в мкр-не Березовая роща на 1 275 мест решит вопрос перехода на односменное обучение в МБОУ «СОШ № 2» и уменьшит число обучающихся во вторую смену в МБОУ «СОШ № 1». Однако обеспечить 100%-й переход на односменный режим строительство этих школ не сможет.

В *г. Бодайбо и Бодайбинском районе* в семи учреждениях образовательный процесс организован в одну смену. Доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, составляет 10,7% от общей численности. Во вторую смену обучается часть учеников начальных классов МБОУ «СОШ № 1» (нехватка помещений), обучающиеся МКОУ «Мамаканская СОШ» (организация обучения в частично арендованных помещениях)

и 2 класса начальной школы МКОУ «Перевозовская СОШ» (закрытие одного здания школы в текущем учебном году в связи с аварийным состоянием). Частично проблема будет решена с окончанием строительства новой Мамаканской школы в 2020 году.

Вопрос с переходом на односменный режим в *Боханском районе* частично возможно решить путем строительства новой образовательной организации. К сожалению, на протяжении трех лет, несмотря на поданные заявки, администрацией района не сделано проектно-сметной документации на новый объект.

В *МО «город Черемхово»* разработан План мероприятий по созданию новых учебных мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения, обеспечивающий переход на односменный режим работы в школах. В настоящее время в образовательных организациях обучаются во вторую смену 26,2% учащихся школ. Запланировано строительство муниципальной общеобразовательной организации на 2020 год.

На территории *МО «Куйтунский район»* в две смены работают 8 образовательных учреждений из 24, что составляет 33%. В 2020 году запланировано открытие новой школы в р.п. Куйтуне и, как следствие, переход на односменный режим работы двух образовательных учреждений р.п. Куйтуна. Вопрос перехода остальных шести образовательных учреждений остается открытым.

По другим муниципальным образованиям доля детей, обучающихся в две смены, составляет: в Осинском районе – 0,7%; в Братском районе – 1,3%; в Казачинско-Ленском районе – 3,7%; в Зиминском районе – 3,9%; в Слюдянском районе – 8%; в Нижнеилимском районе – 8,2%; в Ангарском городском округе – 13,4%; в Чунском районе – 13,9%; в г. Усолье-Сибирское – 14,7%; в Усть-Кутском МО – 14,8%; в Нижнеудинском районе – 15,5%; в Тайшетском районе – 15,5%; в Зиминском городском МО – 16,7%; в Жигаловском районе – 19%; в Шелеховском районе – 31%; в Иркутском районе – 33%; в г. Иркутске – 38,2%.

В основном внутренний ресурс общеобразовательных организаций муниципальных образований Иркутской области по созданию условий для перевода обучающихся на односменный режим обучения исчерпан. Проведены все возмож-

Количество общеобразовательных школ в 2019/2020 учебном году

Таблица № 33

	Количество организаций, численность обучающихся			% от общего кол-ва и численности	
	всего	город	село	город	село
Общеобразовательные организации	831	367	464	44,2	55,8
Численность обучающихся	319 899	248 593	71 306	77,7	22,3

Распределение контингента обучающихся в 2019/2020 учебном году

Таблица № 34

	1-4 классы	5-9 классы	10-11 классы	Обучающиеся, имеющие отклонения в умственном развитии	ВСЕГО
Муниципальные общеобразовательные организации («дневные»)	138 290	144 072	28 865	8 672	319 899
Государственные образовательные организации	526	1 166	1 094	4 324	7 110
Негосударственные образовательные организации	1 583	1590	442		3 615
ВСЕГО:	140 399	146 828	30 401	12 996	330 624
Увеличение контингента	+932	+5 210	+328	+565	+7 035

Показатели сменного режима работы общеобразовательных организаций в 2019/2020 учебном году

Таблица № 35

Учебный год	Кол-во организаций, работающих в две смены	Всего организаций	Доля организаций, работающих в две смены, %	Число обучающихся во II смене	Число обучающихся	Доля обучающихся, занимающихся во II смене, %
2015/2016	318	913	34,8	66 762	298 045	22,4
2016/2017	287	905	31,7	63 158	306 590	20,8
2017/2018	258	901	28,6	61 939	315 992	19,6
2018/2019	249	891	27,9	59 344	323 589	18,3
2019/2020	242	887	27,3	60 994	330 624	18,4

начало 2016/2017 учебного года увеличение учащихся I ступени составило 7 995 детей; 2017/2018 учебного года – 5 231; 2018/2019 учебного года – 2 267; 2019/2020 учебного года – 932 ребенка.

Показатели сменного режима работы общеобразовательных организаций характеризуются сокращением количества и доли общеобразовательных организаций с двухсменным режимом обучения, числа и доли учащихся 10-11 классов, обучающихся во вторую смену. Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования

учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

Трудности с переходом на односменный режим обучения также возникают в связи с нехваткой педагогов: учителей-предметников, учителей начальных классов, в связи с чем только при организации образовательного процесса в две смены многие школы могут обеспечить классы учительскими кадрами.

ные мероприятия по использованию внутренних резервов школ.

Дальнейшему решению проблемы будет способствовать только строительство новых общеобразовательных организаций либо строительство пристроев к существующим школам, что требует существенных финансовых средств. Большинству муниципальных образований решить этот вопрос без выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета не представляется возможным.

Несмотря на строительство новых образовательных организаций, в г. Иркутске, Шелеховском и Иркутском районах вопрос с переходом на односменный режим обучения остается сложным, общеобразовательные организации перегружены

Создание благоприятных условий для обучения

2019 год явился очень значимым для образовательных учреждений Иркутской области в части изменения законодательства, регулирующего вопросы питания детей в школах.

В рамках своей деятельности Уполномоченным была выявлена проблема правового регулирования в сфере обеспечения бесплатным питанием несовершеннолетних в общеобразовательных организациях.

В соответствии с действующим законодательством отдельным категориям семей предусмотрена мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающих частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Указанная мера социальной поддержки предоставляется из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося (далее – стоимость бесплатного питания).

Согласно пункту 4 Порядка расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2017 года № 878-пп (далее – Порядок), расчет стоимости бесплатного обеда определяется на один день на одного учащегося отдельно для учащихся возрастной группы 7-10 лет и возрастной группы 11-18 лет.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», получе-

ние начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста 6 лет и 6 месяцев. Кроме того, по заявлению родителей (законных представителей) детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте.

Таким образом, указанный Порядок не определял расчет стоимости бесплатного питания для учащихся, не достигших возраста 7 лет. Также Порядок не регулировал вопрос расчета стоимости бесплатного питания для детей различных возрастных групп, обучающихся в одном классе, что вызывало трудности в правоприменении при предоставлении указанной меры социальной поддержки, в том числе при определении объема финансирования.

О выявленных проблемах правового регулирования Уполномоченным было направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Правительства Иркутской области о рассмотрении возможности по внесению соответствующих изменений в Порядок.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного в Порядок были внесены изменения, предусматривающие, что стоимость бесплатного обеда учащихся, не достигших возраста семи лет, определяется из расчета, установленного для учащихся возрастной группы 7-10 лет. Также был урегулирован вопрос определения стоимости бесплатного обеда для учащихся различных возрастных групп, находящихся в одном классе.

Благодаря принятым в 2019 году законодательным актам увеличилось число льготных ка-

тегорий детей, которые теперь питаются в образовательных учреждениях бесплатно:

1. Дети с ограниченными возможностями здоровья с сентября 2019 года обеспечены бесплатным двухразовым питанием.

В июне 2019 года были внесены изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», благодаря которым стало возможным предоставлять субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходов обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в соответствии с бюджетным законодательством.

2. Дети-инвалиды.

Детям-инвалидам, обучающимся в образовательных учреждениях с 1 января 2020 дано право на получение бесплатного двухразового питания. Кроме этого, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, дано право на выплату компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания), исходя из расчетной стоимости бесплатного питания.

3. Обучающимся из многодетных и малообеспеченных семей, инвалидам, достигшим возраста 18 лет и продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, дано право на обеспечение бесплатным питанием до окончания учебы.

4. Обучающимся, проживающим на пострадавших от летнего паводка 2019 года территориях, обеспечено право на получение двухразового бесплатного питания.

5. Обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области. С 1 января 2020 года всем детям, обучающимся в начальной школе, бесплатно выдается стакан молока.

Принятие этих законодательных актов несомненно является большим вкладом в обеспечение прав и законных интересов детей, способствует укреплению здоровья обучающихся.

Учитывая нерешенные проблемы с прошлых лет, принятие данных правовых актов повлекло за собой новые проблемы. Устаревшая материально-техническая база большинства пищеблоков, недостаточное число посадочных мест в школьных столовых, недостаточный штат сотрудников не позволяют в полной мере обеспе-

чить удобное и комфортное питание всех детей в школах. В отдаленных районах области возникают сложности с поставкой доброкачественных продуктов в образовательные организации. Меню для льготников может отличаться от меню тех, кто питается за счет родительской платы. В школах можно встретить три-четыре варианта меню в день с разной калькуляцией блюд и расфасовкой, одно блюдо может иметь несколько цен, что вызывает справедливое возмущение со стороны родителей и т.д. Практически везде отсутствует контроль за питанием со стороны медицинских работников (в штате образовательных учреждений отсутствуют ставки диетсестер). Все перечисленные проблемы не позволяют в полной мере обеспечивать надлежащее питание детей, не ущемляя права других категорий детей, не входящих в перечень льготных категорий лиц.

В адрес Уполномоченного поступило письмо от жителя Чунского района, в котором он обозначил проблему организации питания школьников после введения дополнительных мер социальной поддержки детям с пострадавших от паводка населенных пунктов. По информации заявителя, дети, которым было положено двухразовое питание, фактически питались только один раз. Вместо второго приема пищи детям выдавали шоколадки, батончики и другие кондитерские изделия.

Изучив ситуацию, было установлено, что факты, указанные заявителем в обращении, подтвердились. Действительно, в одном из образовательных учреждений р.п. Лесогорска обеспечить льготную категорию детей двухразовым питанием из-за проблем материально-технического характера и недостатка посадочных мест в столовой администрация школы не могла. С целью выполнения обязательств по двухразовому питанию на одной из перемен детям предоставлялся обед, на других – выдача фруктов, кондитерских изделий и молочной продукции. Обучающиеся были обеспечены необходимым составом питания, исходя из расчета стоимости двухразового питания.

В рамках вышеизложенного, с учетом новых задач, которые обозначены Президентом РФ В.В. Путиным по решению вопросов бесплатного питания всем обучающимся начальной школы, крайне актуальным представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области, органам местного самоуправления:

- сформировать комплексные Планы (в том числе поэтапные) по созданию условий для организации питания школьников в образовательных организациях региона, в рамках государственных и муниципальных программ предусмотреть фи-

нансовое обеспечение расходов на реализацию указанных направлений;

- рассмотреть целесообразность разработки проекта областного закона «О школьном питании», объединив нормы, регулирующие вопросы организации питания различных категорий обучающихся.

Не меняется ситуация с обеспечением и созданием условий для лечебного питания школьников в образовательных организациях. Она схожа с теми же проблемами, описанными в разделе дошкольного образования и в силу индивидуального характера проблемы является сложноразрешимой. Между тем в целях оказания помощи данной категории детей возможно предусмотреть региональные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей с пищевыми особенностями.

На постоянном контроле в течение года находился вопрос качества питания школьников.

Качество образования

Система оценки качества является многоуровневой, состоящей из нескольких процедур. Основные процедуры оценки качества на федеральном уровне: государственная итоговая аттестация, национальные исследования качества образования; всероссийские проверочные работы; исследование профессиональных компетенций учителей, исследование качества дошкольного образования.

В 2019 году в региональной информационной системе по образовательным программам основного общего образования зарегистрирован 27 561 девятиклассник (в 2018 г. – 26 567 чел.). Количество участников, сдававших экзамены в форме государственного выпускного экзамена, составило 1 345 человек.

Ежегодно в Иркутской области в числе предметов по выбору выпускники сдают экзамен по родному (бурятскому) языку. В 2019 году это обучающиеся Осинского (4 чел.), Эхирит-Булагатского (4 чел.) и Нукутского (1 чел.) районов.

Впервые для допуска к экзаменам обучающиеся 9-х классов проходили итоговое собеседование по русскому языку. 98,6% участников получили «зачет».

Итоговые результаты экзаменов у 9-классников 2019 года, по сравнению с выпускниками 2018 года, немного ухудшились.

Количество участников, получивших за экзаменационную работу по русскому языку отметку «2», увеличилось на 64 человека (на 0,22%); по математике – на 133 человека (на 0,39%). Уменьшилось и количество участников, получивших за

Большую роль в этом вопросе оказывают общественные организации, родительская общественность и просто неравнодушные граждане. Надо отметить, что по сравнению с прошлым 2018 годом число жалоб на качество питания в образовательных учреждениях заметно сократилось. В основном эти обращения касаются стоимости блюд для разных категорий детей и жалобы на отсутствие разнообразия меню.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:

- обеспечить активное взаимодействие образовательных организаций с общественными структурами родительского контроля;

- принять меры по недопущению установления разной стоимости обедов (завтраков) для обучающихся различных категорий, питающихся за счет родительской платы или бюджетных источников.

экзаменационную работу отметку «5»: по русскому языку на 0,8%, по математике на 0,97%.

По итогам государственной итоговой аттестации не получили аттестат об основном общем образовании 463 человека (2018 год – 414). Из них на повторное обучение оставлены 387 человек, переведены на семейное образование 17 человек, трудоустроены 26. В соответствии со ст. 9.2 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» 33 человека определены на обучение по программам профессиональной подготовки по рабочим специальностям за счет бюджетных ассигнований Иркутской области.

Государственная итоговая аттестация в Иркутской области в 2019 году прошла в штатном режиме и характеризуется стабильностью результатов. При подготовке к ГИА уделено особое внимание информированию обучающихся, родителей, педагогических коллективов, общественности, через организацию работы «горячей линии», ведение раздела на официальном сайте министерства образования, работу интернет-приемной председателей региональных предметных комиссий для выпускников общеобразовательных школ, проведение обучающих семинаров и консультаций, подготовку пресс-релизов для средств массовой информации, участие в тематических программах региональных телеканалов.

Проведение данной работы практически свело к минимуму обращения родителей к Уполномоченному с жалобами на те или иные проблемы во время проведения экзаменов.

Участниками ГИА 2019 года стали 14 841 выпускников 11 классов, из них выпускников общеобразовательных организаций – 13 743 человек. Окончательные результаты государственной итоговой аттестации 2019 года следующие.

По сравнению с 2018 годом увеличилась доля выпускников, подтвердивших освоение образовательных программ по математике профильного уровня, химии, информатике и ИКТ, истории, географии, английскому языку, литературе, уменьшилось количество выпускников, успешно сдавших экзамен по русскому языку, математике базового уровня, физике, биологии, немецкому языку и обществознанию.

В 2019 году в Иркутской области количество стоковых результатов снизилось до 55 (в 2018 году – 85), из них 3 максимальных результата получили выпускники прошлых лет. Максимальный результат получили выпускники 34 образовательных организаций области. Наибольшее количество максимальных результатов показали выпускники образовательных организаций: лицей ИГУ г. Иркутска – 5, СОШ № 10 г. Ангарска – 4, лицей № 2 г. Братска – 4. При этом 3 выпускника имеют результат 100 баллов сразу по 2 предметам (СОШ № 10 г. Ангарска – 2, лицей № 2 г. Братска – 1). Впервые в 2019 году в перечень экзаменов по иностранным языкам введен китайский язык. Этот экзамен сдавал один выпускник МБОУ Гимназия № 1 г. Братска и сдал его на 100 баллов.

522 выпускника награждены региональной медалью за особые успехи в обучении. Региональные медальеры показали высокие результаты по обязательным учебным предметам. Их средние баллы по русскому языку и математике значительно превышают средний балл выпускников Иркутской области.

В 2019 году на экзаменах пресечена возможность списывания и использования телефонов, шпаргалок. Зафиксированы 3 нарушения, связанные с выкладкой КИМ ЕГЭ в сеть Интернет. Решением государственной экзаменационной комиссии результаты 12 участников, нарушивших порядок проведения экзамена, аннулированы.

В конфликтную комиссию обратился 628 участников ЕГЭ (1 апелляция по процедуре проведения экзамена по английскому языку, 463 апелляции по результату экзаменов). Решением конфликтной комиссии 61 апелляция была удовлетворена, из них в 57 работах балл был повышен, в 1 работе понижен, в трех итоговый балл остался без изменения.

По результатам государственной итоговой аттестации в 2019 году не получили документ об окончании среднего общего образования 201 выпускник текущего года (1,5%).

В 2019 году в Иркутской области организованы и проведены исследования качества образования международного, федерального и регионального уровней.

Иркутская область уже не первый год принимает участие в международных сопоставительных исследованиях качества образования. Эти исследования позволяют понять, насколько конкурентоспособной является российская школа сегодня, выявить и сравнить изменения, происходящие в системе образования разных стран, проанализировать факторы, позволившие странам-лидерам добиться успеха.

Ниже представлена часть исследований качества образования, в которых обучающиеся образовательных учреждений Иркутской области принимали участие в 2019 году:

- TIMSS (Trends in Mathematics and Science Study) оценивает математическое и естественнонаучное образование у обучающихся 4-х и 8-х классов. Материалы исследования направлены для обработки федеральным координатором. Результаты исследования ожидаются в декабре 2020 года;
- PISA – исследование образовательных достижений пятнадцатилетних обучающихся. Компьютерное тестирование в рамках региональной оценки по модели PISA выполнили 4 864 человека. Результаты исследования ожидаются в первом квартале 2020 года;
- мониторинг формирования функциональной грамотности, проводимый ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования». По результатам мониторинга СОШ № 27 Ангарского городского округа вошла в 10 лучших школ страны, показавших высокие результаты;
- 27 Всероссийских проверочных работ по 10 разным предметам в пяти параллелях: 4, 5, 6, 7, 11 (10 – география) классы. Всего в ВПР приняли участие 110 157 обучающихся из 843 общеобразовательных организаций. Высокую успеваемость (более 90%) по всем предметам, проводимым в рамках ВПР, показали обучающиеся 4 и 11 классов.

Низкая успеваемость выявлена по английскому языку в 7 классах – 61%, средняя отметка 2,9(!!!). К сожалению, несмотря на то, что потребность в знаниях иностранных языков с каждым годом увеличивается, иностранный язык с 2022 года вводится в перечень обязательных предметов для сдачи ЕГЭ в 11 классе, качество преподавания остается на крайне низком уровне. Понимая данную проблему, родители обучают своих детей у репетиторов, в частных школах английского языка, дистанционно на онлайн-кур-

сах. Эти образовательные услуги стоят немалых денег, и не все родители могут позволить данные расходы, в том числе родители детей из малообеспеченных семей. Очевидно, что введение данного экзамена, без обеспечения качественного преподавания, станет серьезным препятствием для многих выпускников. **Требуется серьезное изменение подходов к организации преподавания иностранных языков в образовательных организациях, начиная с ликвидации кадрового дефицита и заканчивая системным повышением квалификации большинства педагогов иностранного языка.**

Ключевой задачей для региона при проведении ВПР-2019 стало выстраивание механизмов обеспечения объективности процедуры. В связи с чем были проведены:

- общественное наблюдение (привлечено 2018 общественных наблюдателей, в основном из числа членов родительского комитета);
- региональная и муниципальная перепроверки работ участников ВПР.

По итогам проведенной работы 61 общеобразовательная организация Иркутской области показала признаки необъективности, в том числе 7 школ три года подряд:

МКОУ Калтукская СОШ (Братский район), МКОУ Кобинская СОШ (Братский район), МБОУ СОШ № 10 (г. Усолье-Сибирское), МАОУ СОШ № 7 имени Пичуева Л.П. (г. Усть-Илимск), МБОУ Холмогоянская СОШ (Заларинский район), МОУ Рудногорская СОШ (Нижнеилимский район),

Данные по количеству обучающихся, имеющих академическую задолженность в школах региона на конец 2019 года, чел.

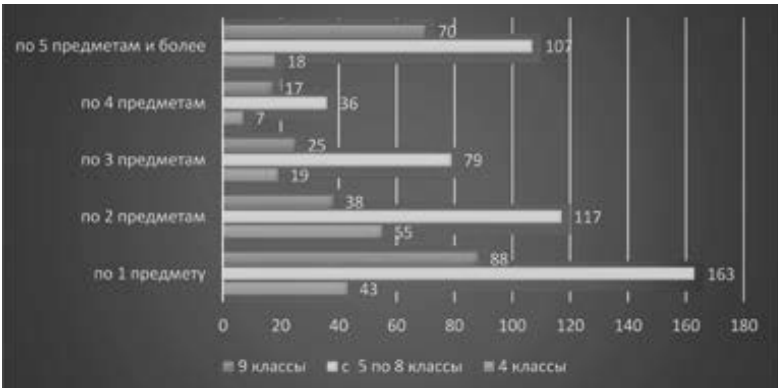


Рис. № 13

организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии либо на обучение по индивидуальному учебному плану.

На практике детей переводят в следующие классы с академической задолженностью, и они продолжают ходить и изучать предметы без полученных знаний предыдущих лет. Выезжая в образовательные организации по обращениям, проводя проверки, Уполномоченным выявляется следующее: практически во всех случаях таким обучающимся не обеспечен индивидуальный учебный процесс в соответствии с их возможностями, дополнительные занятия, консультации, использование иных форм обучения не назначаются и не ведутся. У педагогов, администрации нет четкого алгоритма действий по работе с такими детьми. Вся проводимая работа относится к воспитательной: беседы, вызовы родителей в школу, угрозы отчисления, а практическая помощь оказывается крайне редко. К сожалению, когда мы узнаем о ситуации, а это чаще всего, когда обучающийся подходит к выпускному классу, бывает уже слишком поздно наверстывать упущенное.

Конечно, не всегда виноваты только педагоги, родители не готовы объективно принимать проблемы своих детей и принимать необходимые шаги по исправлению ситуации, а разъяснять, убеждать, консультировать родителей у педагогов нет ни времени, ни желания. В связи с чем взаимодействие не приносит положительного результата.

Как уже упоминалось, осенью 2019 года Министерство просвещения России утвердило примерное положение о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации*, благодаря которому создание психолого-педагогического консилиума (далее – ППк) в образовательной организации носит теперь не рекомендательный, а обязательный характер. В состав ППк в обязательном порядке, помимо административного персонала, должны входить педагог-психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог, социальный педагог, секретарь ППк.

Такой подход не случаен. ППк формируются с целью создания оптимальных условий обучения, развития, социализации и адаптации обуча-

ющихся посредством психолого-педагогического сопровождения в каждой организации, осуществляющей образовательную деятельность, любого типа независимо от ее организационно-правовой формы. Наличие в образовательном учреждении консилиума позволит своевременно выяснить причины проблем успеваемости и воспитания ребенка, разработать для него индивидуальную образовательную траекторию. Только с осознания каждым участником образовательных отношений своих обязанностей по обучению и воспитанию ребенка, созданию для него индивидуальных условий, применению вариативных форм и методов обучения можно будет решить даже самую сложную ситуацию, самый «запущенный» случай.

Качество обучения устанавливается не только путем проведения проверки знаний среди обучающихся, но и уровня профессиональной подготовки педагогических работников, обеспеченности кадрами.

Участие Иркутской области в мониторинговых исследованиях компетенций педагогических работников системы образования является составной частью региональной системы оценки качества образования. В результате проведенной работы в настоящее время в Иркутской области сформировалась оценка качества образования, которая позволяет вести мониторинг достижений обучающихся на разных ступенях обучения, оперативно выявлять и решать проблемы системы образования в разрезе предметов, школ и муниципальных образований.

Надеемся, что сформированная система позволит не только достоверно «диагностировать» качество образования в Иркутской области, но и будет способствовать принятию своевременных шагов по его совершенствованию и повышению уровня преподавания в образовательных учреждениях области.

В образовательных организациях Иркутской области работают 46 667 педагогических работников. По сравнению с предыдущим годом число педагогических работников увеличилось на 818 человек.

В общеобразовательных организациях Иркутской области, по данным статистической отчетности, на 20 сентября 2019 года работает 20 056 учитель. По сравнению с предыдущим годом численность учителей осталась практически на прежнем уровне (2018 г. – 20 061 учитель).

Уровень обеспеченности кадрами образовательных организаций составляет 99,1%. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ

области остался на уровне трех прошлых лет – 99,4%.

Доля работающих женщин в общеобразовательных организациях также осталась на прежнем уровне – 82,3%.

В школах области последние четыре года увеличивается доля учителей, достигших пенсионного возраста с 24,3% в 2016 году до 27,0% в 2019 году, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, увеличилась и составляет 12,2% (2018 г. – 10,4%).

Численность учителей, имеющих высшее образование, уменьшилась: из 20 056 учителей высшее образование имеют 14 989 человек, что составляет 74%; 37 учителей имеют ученую степень кандидата наук и 1 учитель – доктор наук.

В отчетном году значительно увеличилась доля учителей, имеющих высшую квалификационную категорию, до 19,3% (2018 г. – 18,3%). Первая квалификационная категория у 41,5% учителей.

В Иркутской области в 2019 году было аттестовано 5 973 педагогических работника, из них 3 962 педагогическим работникам установлена первая квалификационная категория, 2 011 педагогам – высшая квалификационная категория.

Для обеспечения учреждений образования кадрами, повышения образовательного уровня педагогов по договорам муниципальных органов управления образованием с высшими учебными заведениями в очной форме обучается 120 человек, 1 413 работников обучается заочно. В профессиональных учебных заведениях по очной форме обучается 70 человек, заочно – 854 работника. В 2019 году впервые приступили к работе 677 молодых специалистов.

В 2019 году 27 308 работников образования повысили свою квалификацию по дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

В условиях интенсивных изменений, происходящих в системе образования, педагогическая деятельность становится все более сложной и многогранной, возрастают требования к качественным характеристикам специалистов этой сферы. Их профессионализм зависит от многих составляющих.

Квалифицированный педагог должен не только обладать знаниями, умениями, навыками в области своих профессиональных интересов, но и иметь широкий кругозор, активную жизненную

позицию, потребность в самообразовании, психологическую готовность к принятию решений в сложных производственных ситуациях, быть коммуникабельным. Профессионализм педагога, как готовность к осуществлению педагогической деятельности, определяют знания, умения, опыт.

Если педагог не будет соответствовать квалификационным и профессиональным требованиям, предъявляемым современным обществом в целом и профессиональным стандартам* в частности, то он не справится с задачами, возлагаемыми на него современным ФГОС и Законом об образовании.

Из приведенных выше статистических данных видно, как с каждым годом «стареет» коллектив педагогов образовательных учреждений Иркутской области. Несмотря на принимаемые меры со стороны Правительства Иркутской области, направленные на повышение престижа профессии «учитель», выплату единовременного денежного пособия определенной категории молодых специалистов, ситуация в лучшую сторону не меняется. Заканчивая учебные заведения, молодые люди не торопятся идти преподавать в школу. Основной причиной молодые специалисты называют низкий уровень заработной платы, в сравнении с тем, что предлагается им в иных сферах экономики.

В школах по-прежнему не хватает педагогов по следующим предметам: английский язык, математика, русский язык и литература, физика, музыка, информатика, физическая культура, учитель начальных классов, технологии (мальчики) и т.д., а также дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов.

Поднять престиж профессии школьного педагога возможно прежде всего достойным уровнем оплаты труда. С учетом все возрастающей ответственности, вышеперечисленных требований к педагогу обеспечить приток грамотных, профессиональных, мотивированных специалистов в сферу образования без материальной составляющей крайне затруднительно.

Сегодняшний мир движется на огромных скоростях. Развивается наука, технологии, ускоряется темп жизни, меняются способы взаимодействия и механизмы реализации задуманного. Для того чтобы успевать и «быть на волне», человеку необходимо точно так же постоянно развиваться и совершенствоваться.

Нам сложно предугадать, каким мир будет через пять, десять или пятнадцать лет, предста-

* Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 № 544н Профессиональный стандарт «Педагог (педагогическая деятельность в дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем образовании) (воспитатель, учитель)».

вить, в каком мире будут жить наши дети, когда повзрослеют.

Давно ведутся разговоры на тему, что будет необходимо человеку будущего. Какими знаниями, умениями и навыками ему необходимо будет обладать, чтобы качественно реализовывать и воплощать свои идеи и мечты? Чему ему нужно учиться сегодня, чтобы через несколько лет это все так же было актуально и доступно к использованию?

По мнению многих исследователей, на сегодня можно выделить три основных качества, которыми должен будет обладать человек будущего, именно они будут помогать людям в личных, социальных и профессиональных сферах развития: коммуникация (умение человека общаться, умение доносить информацию и свои мысли); сотрудничество, взаимодействие (умение человека работать в команде на общий результат); креативность (умение посмотреть на обычные процессы с нестандартной стороны, умение предлагать необычные решения и не бояться показаться при этом странным или непонятым).

Значительным плюсом стало введение во многих школах электронных дневников, которые помогают следить за оценками учеников и учителями, и родителями. Кроме того, благодаря данной системе всегда можно узнать о заданном домашнем задании. Также в электронных дневниках имеется возможность узнавать о ближайших родительских собраниях, а сами родители могут участвовать в школьной жизни, предлагать какие-то идеи и вносить некоторые корректировки в процесс обучения. Этот принцип исключает нечестность со стороны учеников. Но и здесь есть минусы. Не во всех школах педагоги добросовестно ведут в актуальном режиме электронные дневники. К Уполномоченному поступали жалобы от родителей на отсутствие сведений в электронных дневниках либо о заполнении их задним числом даже в школах областного центра.

Вариативно-образовательный процесс и использование дистанционных технологий в современной системе образования

Вариативное образование понимается как процесс, направленный на расширение компетентного выбора человеком жизненного пути и на саморазвитие личности*.

А.Г. Асмолов, советский и российский психолог, политик, публицист

С учетом развития информационного пространства возникает необходимость в использовании дистанционных образовательных технологий при организации образовательного процесса,

применении информационно-телекоммуникационных сетей, которые позволяют решить проблемы обеспечения равных возможностей в получении качественного образования, весомо его

дополнить и расширить традиционные формы.

Обучение с использованием дистанционных технологий существенно расширяет возможности обучения детей, позволяет повысить качество образования за счет увеличения доли самостоятельного освоения материала. Взаимодействие педагога и обучающегося посредством информационно-телекоммуникационных сетей становится для ребенка еще и наиболее привлекательной, поскольку соответствует его потребностям и предпочтениям.

Применение дистанционных технологий позволяет также решить проблему, когда обучающиеся достаточно продолжительный период времени не имеют возможности посещать образовательное учреждение в силу объективных причин (болезнь, карантин, удаленность образовательной организации от места проживания, период распутицы, дефицит отдельных педагогов по предметам и т.д.). В этом случае дистанционное обучение становится «волшебной палочкой» для всех участников образовательного процесса. А для детей с ОВЗ такие образовательные технологии позволяют индивидуализировать обучение или, наоборот, социализировать, обеспечивая «присутствие» ребенка в классе. Каждый обучаемый может заниматься по персональному расписанию, варьируя темп и время обучения для освоения изучаемого предмета. В дистанционном обучении также реализуются модели совместной учебной деятельности школьников.

Необходимость в использовании дистанционных технологий при обучении в целом обусловлена:

- потребностью в интерактивном взаимодействии учеников и учителей;
- работой с часто болеющими детьми;
- работой с обучающимися во время активных дней или карантина;
- работой с одаренными детьми;
- участием в дистанционных олимпиадах, конкурсах, проектах

• подготовкой к экзаменам (ВПР, ГВЭ, ЕГЭ). На областном уровне в составе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного обучения детей» создано структурное подразделение Центр дистанционного образования, которое осуществляет обучение детей посредством реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ. На конец первого полугодия 2019/2020 учебного года в Центре занималось 283 ребенка-инвалида.

В 2019/2020 учебном году Центр реализует 164 дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, из них по технической направленности – 5 программ, художествен-

ной – 12 программ, социально-педагогической – 20 программ и естественнонаучной направленности – 127 программ.

Работает информационно-образовательная площадка «Школа без границ». Она представляет собой дидактический, программный и технический комплекс для обучения в среде Интернет. Организована система контроля за деятельностью детей и педагогов. Площадка предоставляет возможности обучающемуся вступать в контакт не только с педагогом, но и с другими обучающимися (форумы, чаты). Дистанционное образование с использованием интерактивной обучающей среды является технологией открытого образования, направленной на формирование ключевых компетентностей обучающихся.

Число детей-инвалидов, обучающихся посредством дистанционного формата, с каждым годом уменьшается. Непосредственное образование обеспечивается в рамках обучения на дому, а дополнительное реализуется в форме дистанционного. Это хорошо, но необходимо называть вещи своими именами.

Все аппаратно-программные комплексы, установленные у обучающихся, детей-инвалидов, – предоставленные ранее бесплатно для организации процесса обучения, – подключены к сети Интернет. Согласно Положению об обучении детей-инвалидов с применением дистанционных образовательных технологий в Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области № 201-пп от 5 мая 2015 года (п. 6), обеспечение доступа рабочих мест детей-инвалидов к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляют родители (законные представители).

Часть родителей после принятия данного постановления взамен постановления Правительства Иркутской области от 26 октября 2009 года № 295/74-пп «Об утверждении Положения о дистанционном обучении детей-инвалидов в Иркутской области» была вынуждена отказаться от дистанционного обучения своего ребенка из-за невозможности оплачивать Интернет. По ранее действующему постановлению обучение проводилось по образовательной программе в соответствии федеральными государственными образовательными стандартами, а не по дополнительным образовательным программам, как сейчас. Новое оборудование с 2009 года не покупалось и не предоставлялось.

Обеспеченность указанным оборудованием с каждым годом уменьшается, а в связи с этим и количество детей-инвалидов, обучающихся в Центре, так как срок эксплуатации действующего оборудования истек, 20% оборудования списано.

* Асмолов А.Г. Психология XXI века и рождение вариативного образовательного пространства в России // Новое время – новая дидактика: Сборник. – М., 2001.

Закупка нового оборудования не производится в связи с отсутствием финансирования. На сегодня 70% обучающихся, занимающихся в Центре, обеспечены аппаратно-программными комплексами; 10% обучающихся обеспечены периферийным оборудованием, 20% детей занимаются на личном оборудовании. Обеспечение аппаратно-программными комплексами происходит из резервного фонда. Производится изъятие оборудования у выбывших обучающихся Центра, восстановление работоспособности компьютеров и переустановка АПК новым обучающимся, вступившим в образовательный процесс.

На основании изложенного Уполномоченный настоятельно рекомендует Правительству Иркутской области:

- *принять необходимые меры для организации возможности дистанционного обучения детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать общеобразовательные организации по образовательным программам в соответствии федеральными государственными образовательными стандартами;*
- *предусмотреть в бюджете Иркутской области финансирование для закупки нового оборудования взамен устаревшему, а также для приобретения нового оборудования с целью обеспечения потребности детей-инвалидов, желающих обучаться в Центре.*

Анализ в целом организации дистанционного образования в образовательных учреждениях области показывает не слишком радужную картину. При изучении Уполномоченным этого вопроса муниципальные образования в своих ответах указывали о применении дистанционных технологий только исключительно при обучении детей-инвалидов, которым показано обучение на дому. В основном эти те дети, которые получают услуги дополнительного образования в Центре дистанционного образования ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного обучения детей». Использование же дистанционных технологий при обучении по программам основного общего образования в муниципальных образовательных организациях области для иных категорий в большинстве своем не применяется. И перспектив к изменению этой ситуации, судя по полученным ответам, пока не наблюдается. Только несколько территорий указали о применении альтернативных форм обучения с применением дистанционных технологий:

- **Город Усть-Илимск:** «Развитие и внедрение альтернативных форм обучения, в том числе дистанционного образования по программам об-

щего образования, дополнительного образования для детей, в том числе с учетом индивидуального плана обучения, домашнего обучения, смешанного обучения, с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды реализуется через объединения, муниципального центра электронного и смешанного обучения, творческих групп учителей»;

- **Шелеховский район:** «Взаимодействие детей с педагогами осуществляется посредством сайта дистанционной школы «Школа без границ»;
- **Чунский район:** «Дистанционное обучение обеспечено для трех обучающихся образовательных организаций»;
- **Зиминское городское МО:** «Обучение с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, согласно плану реализации муниципального проекта «Цифровая образовательная среда», будет внедрено к 2024 году»;
- В образовательных организациях **Куйтунского района** имеется некоторый опыт по внедрению и развитию альтернативных форм обучения, таких как дистанционное, обучение на дому и семейное обучение: дистанционное образование по программе дополнительного образования (английский язык) – 8 чел., очное дополнительное образование (английский язык) – 27 чел. Смешанное обучение с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды не применяется в образовательных организациях Куйтунского района;
- **Баяндаевский район:** «На территории района используется дистанционная форма обучения по программам общего образования во время закрытия образовательной организации на карантин, в случае резкого снижения температуры»;
- **Город Усолье-Сибирское:** «В образовательных организациях для всех обучающихся в активированные дни и для детей, не посещающих учебные занятия по уважительным причинам (болезнь, соревнования и др.), реализуется дистанционное обучение, которое осуществляется на платформе «Дневник.ру», на федеральной информационной сервисной платформе цифровой образовательной среды «Я-класс», «Яндекс-учебник»;
- **Слюдянский район:** «С 2018 года в МБОУ СОШ № 10 применяется модель смешанного обучения на уроках информатики...»;
- **Усольский район:** «Дистанционно обучается 7 детей-инвалидов. Дистанционная форма обучения используется в ОУ, если в школах активированные дни (в период сезонного повышения

температур), карантинные мероприятия. А также если есть потребность и необходимость в организации образовательного процесса в альтернативных формах. В настоящее время в школах района не используется обучение с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды»;

- **Усть-Илимский район:** «Обучаются с применением электронного обучения 502 ребенка, из них: 10 лиц с ограниченными возможностями здоровья, 1 ребенок-инвалид; 2 ребенка-инвалида обучаются с применением дистанционных образовательных технологий»;
- **Заларинский район:** «В дистанционном режиме обучаются 2 ребенка-инвалида. Обучение и контроль за усвоением материала организовано с помощью компьютерной сети Интернет с использованием технологий online и offline. На всех компьютерах установлены контентные фильтры. Выхода в социальные сети дети не имеют. У детей имеются возможность использования базовых сетевых ресурсов: доступ к интернет-ресурсам, электронной почте, обмен файлами».

Другие же территории отвечали коротко:

- **Жигаловский район:** «Дистанционное обучение – это дополнительное образование, и оно осуществляется за счет родителей. Из-за высокой стоимости услуги большая часть родителей уже отказались от дистанционного образования своих детей-инвалидов. Сегодня только 2 ребенка-инвалида получают дополнительные образовательные услуги дистанционно в Центр дистанционного образования ГАУ ДПО ИЮ»;
- **Тайшетский район:** «Смешанное обучение (с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды) в ОО не реализуется»;
- **Боханский район:** «Альтернативные формы обучения, в том числе дистанционного образования, для детей не используются»;
- **Усть-Удинский район:** «В практику работы образовательных организаций не внедрены альтернативные формы обучения детей с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды в связи с отсутствием потребности»;
- **Катангский район:** «Альтернативных форм обучения, в том числе дистанционного образования, в образовательных учреждениях района нет. Информационно-сервисная платформа не используется по причине низкой скорости Интернета».

Некоторые территории не особо различают и отслеживают по каким программам их дети проходят обучение с использованием дистанционных технологий.

Так, по информации, полученной из **Черемховского района:** «...дистанционное обучение по программе общего образования организовано у одного учащегося МКОУ СОШ с. Парфеново. С 2010 года оно осуществлялось в рамках Национального проекта «Дистанционное образование» для детей-инвалидов. Центр дистанционного образования ГАУ ДПО ИО заключил контракт на продолжение обучения с родителями несовершеннолетнего».

Учитывая, что в этом Центре дети обучаются только по программам дополнительного образования, встает вопрос, каким образом организовано обучение у этого ребенка-инвалида по основным образовательным программам (и организовано ли?), если учится он только в Центре дистанционного образования ГАУ ДПО ИО. Подобные вопросы возникают к ответам **Нижнеудинского, Иркутского, Аларского, Нижнеилимского и других районов.**

В некоторых случаях отсутствие дистанционного обучения носит объективный характер, низкая скорость Интернета в образовательных организациях, отсутствие Интернета у обучающихся дома не позволяют внедрить дистанционную форму обучения (**Качугский, Мамско-Чуйский, Нукутский, Ольхонский, Балаганский районы**).

Практически все муниципальные образования указывают, как альтернативные формы обучения, домашнее обучение и семейную форму образования обучения. В крупных городах **Братск, Иркутск** используется очная форма, очно-заочная и заочная формы обучения как в вечерних, так и в дневных школах, где дети учатся по индивидуальным учебным планам. Обучение осуществляется с использованием информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды.

Подводя итоги применения в образовательных организациях альтернативных, смешанных форм обучения с использованием дистанционных технологий можно сделать вывод, что мы находимся еще в начале пути. Необходимости в их применении образовательные организации не видят. На наш взгляд, это говорит, прежде всего, об отсутствии информированности о развитии системы образования в этом направлении, отсутствии технической возможности у школ, а также профессионализма и желания педагогов применять данные методы, формы и технологии.

Медью тем потребностью в применении альтернативных форм обучения существует. В аппарат Уполномоченного регулярно поступают обращения родителей с просьбой оказать содействие в обеспечении надлежащего образовательного

процесса их детям, которые испытывают необходимость в организации индивидуального учебного плана.

К Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в изменении формы обучения ребенка. Ребенок учится в коррекционной школе г. Иркутска, обучение проходит на дому, в связи с чем опекун просит разрешить ребенку два дня в неделю посещать школу. Школа отказывает, ссылаясь на составленный учебный план.

После вмешательства Уполномоченного и подключения к урегулированию ситуации службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области были выявлены нарушения. В адрес образовательного учреждения направлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства в сфере образования. О выявленных нарушениях проинформировано министерство образования Иркутской области.

В адрес Уполномоченного обратилась мама 5-классника гимназии г. Иркутска с просьбой проверить законность и обоснованность организации образовательного процесса ее сыну, ребенку-инвалиду, Александру, которому врачебной комиссией показано обучение на дому по программе основного общего образования.

Из обращения следовало, что Александр закончил начальное обучение и успешно перешел в 5 класс. Законному представителю ребенка был представлен для ознакомления и согласования индивидуальный учебный план на 2019/2020 учебный год, согласно которому установлено 12 часов в неделю учебной нагрузки для учителя, работающего индивидуально на дому, а для самостоятельной работы обучающегося отведено 17 часов в неделю.

Несмотря на то, что с каждым годом обучения увеличивается количество изучаемых дисциплин, объем и уровень получаемых знаний, количество очных часов осталось на прежнем уровне, как и в начальной школе. Александр в силу заболевания лишен возможности общения со сверстниками. Потребность в очных занятиях с педагогами для ребенка очень высока. Несмотря на то, что мама ребенка неоднократно ставила вопрос об увеличении очных часов преподавания сыну, вопрос положительно не решен. В ответе законному представителю руководитель организации ссылаясь на рекомендации министерства образования Иркутской области от 12 августа 2016 года № 55-37-8424/16 «О формировании учебного плана». Кроме этого, из приложенных к письму документов следовало, что для реализации индивидуального учебного плана был обозначен один преподаватель, который обучал ребенка в начальной школе.

Исучив ситуацию, в адрес руководителя образовательного учреждения Уполномоченный направил письмо с рекомендациями о восстановлении прав ребенка путем организации надлежащего образовательного процесса, исходя из потребностей и возможностей ребенка, с учетом требований ФГОС. Свои рекомендации Уполномоченный объяснил следующим образом.

«С учетом разъяснений Рособнадзора (письмо от 7 августа 2018 года № 05-283 «Об обучении лиц, находящихся на домашнем обучении»), учебная нагрузка определяется индивидуально согласно учебному плану, разработанному в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии. Максимальный общий объем недельной образовательной нагрузки для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, согласно СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (постановление

Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.07.2015 № 26) для 5-х классов установлен в количестве 29 часов урочной деятельности (аудиторная недельная нагрузка) и до 10 часов внеурочной деятельности.

В своем письме Рособнадзор обращает особое внимание на количество часов недельной нагрузки для обучающегося при организации его обучения на дому или в медицинской организации. Ранее она регламентировалась письмами Министерства просвещения СССР от 05.05.1978 № 28-М «Об улучшении организации индивидуального обучения больных детей на дому» и Министерства народного образования РСФСР от 14.11.1988 № 17-253-6 «Об индивидуальном обучении больных детей на дому» и составляла в I-III (IV) классах до 8 часов; в IV(V)-VII(VIII) – до 10 часов; в VII(IX) – до 11 часов. Приказом Минобрнауки России от 02.09.2013 № 1035 указанные письма признаны недействующими на территории Российской Федерации и отменены.

Таким образом, ограничений, связанных с установлением максимальной нагрузки, для очных занятий в пределах всей урочной деятельности, законодательством не установлено. Для получения качественного образования на дому возможно предусмотреть реализацию образовательных программ с применением электронно-

го обучения и дистанционных образовательных технологий.

Кроме этого, прошу обратить внимание на квалификацию, область и уровень образования учителей, на которых возложены обязанности по обучению Александра на дому. Так, для преподавания в 5 классе таких предметов, как русский язык, литература, математика, информатика, история, музыка, ИЗО, технология, физическая культура, назначен учитель начальных классов Л. Такой подход в организации образовательного процесса вызывает большие сомнения в обеспечении прав ребенка при получении качественного образования, поскольку в данном случае педагог должен обладать незаурядными способностями и иметь надлежащее образование в областях, соответствующих этим предметам, в соответствии с требованиями к образованию и обучению, указанных в профессиональном стандарте «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 544н.

По результатам рассмотрения письма для Александра был пересмотрен индивидуальный учебный план в сторону увеличения очных часов учебной нагрузки и назначены соответствующие педагоги-предметники.

Количество детей-инвалидов, обучающихся дистанционно в Центре дистанционного образования ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей»

Таблица № 36

Муниципальное образование	Учебный год		
	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Аларский район	2	1	1
Ангарское МО	17	14	14
Баяндаевский район	2	2	1
Боханский район	1	1	1
Братский район	8	6	3
город Бодайбо и район	2	2	2
город Братск	37	38	32
город Зима	8	6	5
город Иркутск	47	49	54
город Саянск	7	6	4
город Тулун	7	9	14
город Усолье-Сибирское	12	11	9
город Усть-Илимск	8	7	4
город Черемхово	13	14	16

Муниципальное образование	Учебный год		
	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Жигаловский район	2	2	2
Зиминский район	4	4	3
Иркутский район	13	15	13
Казачинско-Ленский район	4	6	7
Качугский район	2	1	1
Киренский район	2	1	1
Куйтунский район	2	2	2
Нижеилимский район	12	14	11
Нижеудинский район	13	14	14
Осинский район	8	7	6
Слюдянский район	14	11	14
Тайшетский район	5	5	5
Тулунский район	1	1	1
Усольский район	5	7	7
Усть-Илимский район	1	1	—
Усть-Кутский район	6	5	4
Усть-Удинский район	1	1	1
Черемховский район	1	6	1
Чунский район	9	7	5
Шелеховский район	16	16	17
Эхирит-Булагатский район	11	10	6
ИТОГО:	305	304	283

статистике и отзывам по применению их школами региона, были выявлены лидеры. Ими стали «ЯКласс» (www.yaklass.ru), «Учи.ру» (www.uchi.ru), «Яндекс.Учебник» (education.yandex.ru). Данные ресурсы в отличие от прочих решений являются наиболее технологически и методически проработанными, наполненными контентом и интерактивным функционалом и, что не мало важно, полезными для всех участников образовательных отношений: школьников, педагогов, родителей, административно-управленческого персонала.

Доверяя профессионалам и их оценке качества размещенного материала на этих ресурсах, хочется лишь добавить: для того чтобы данные ресурсы были востребованными и доступными, необходимо сделать их абсолютно бесплатными. К сожалению, для полноценной работы на некоторых ресурсах требуется месячная либо годовая оплата, иначе работа на этих платформах происходит не полноценно.

Несмотря на трудности с введением и применением цифровых технологий, в школах региона есть положительные сдвиги.

В 2019 году в Центре цифровизации образования ГАУ ДПО «Институт развития образова-

ния Иркутской области» (ГАУ ДПО ИРО) особой популярностью пользовались курсы повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации:

- «Создание и использование цифровых образовательных ресурсов в дошкольном образовании в соответствии с ФГОС». Программа направлена на совершенствование профессиональных компетенций педагогов ДОО в области создания и использования цифровых инструментов в дошкольном образовании;
 - «Педагогический потенциал современных цифровых технологий в достижении метапредметных результатов». Программа предназначена для совершенствования профессиональных компетенций педагогов в области применения современных технологий;
 - «Смешанное обучение в условиях современной цифровой образовательной среды». Программа направлена на формирование и совершенствование профессиональных компетенций педагогов для реализации технологий смешанного обучения, в том числе облачных сервисов.
- Все группы формировались на основании заявок от органов управлений образований и об-

альный вор». Случай с раздачей погон подходил под эти условия, по мнению учителя, идеально.

На очередном собрании классный руководитель озвучила итоги своей диагностики перед родителями всего класса. И, конечно, сын заявительницы попал в список риска детей с отклоняющимся поведением. На все объяснения мамы по ситуации педагог не реагировал, а предлагал принять маме воспитательные меры в отношении сына, вплоть до посещения врачей «пока не поздно».

Самое печальное в этой истории не то, что учитель провела с детьми такое «тестирование», не взяв согласие у родителей и даже не поставив их в известность, а то, что когда по разрешению конфликта Уполномоченный выехал в школу, учитель так и не поняла, в чем была ее ошибка. По сути, благодаря этому исследованию, учитель сформировала о ребенке свое негативное мнение, которое на протяжении всего учебного процесса транслировала ребенку и не только ему, но его одноклассникам и их родителям.

Дети, вступающие в пубертатный период, по-разному его проживают. Конечно, большинство детей благополучно проходят процесс взросления, а кто-то очень бурно, с элементами агрессии, проявлениями депрессивных наклонностей, вплоть до поведенческих расстройств, которые, конечно, надо бы вовремя выявить. Только тогда можно предотвратить трагедию, если речь идет о доведенном до отчаяния подростке, которому не к кому обратиться за помощью.

В адрес Уполномоченного обратилась мама обучающегося одной из школ Иркутского района в защиту прав своего несовершеннолетнего сына Вячеслава, 2005 г.р., который был избит обучающимися старших классов на территории образовательной организации. Ребенок длительное время подвергался унижению и издевательствам со стороны одноклассников, а последней каплей стало «написание на лбу ребенка оскорбительного слова».

После проведенного служебного расследования и дачи оценки действиям педагогов в сложившейся ситуации директор образовательного учреждения вынес меры дисциплинарного взыскания в виде замечаний в отношении социальных педагогов и классного руководителя.

С детьми организована профилактическая работа, запланированы мероприятия по сплочению коллектива.

На начальном этапе выявления проблем в поведении ребенка отводится педагогу, классному руководителю, с которыми он видится наиболее часто, и который может первым заметить, что ребенку нужна помощь психолога или иного специалиста.

разовательных организаций Иркутской области. Наибольшее количество слушателей представлено педагогами из гг. Иркутска, Усть-Илимска, Усолья-Сибирского, Заларинского, Тулунского и Нукутского районов.

В общей сложности обучение прошло 699 педагогов, причем наибольший интерес был проявлен к программе «Смешанное обучение в условиях современной цифровой образовательной среды» (363 человека).

В рамках реализации мероприятия «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования» регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2019 году осуществлена поставка комплектов оборудования в 40 муниципальных и государственных образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования Иркутской области (20 – общеобразовательных и 20 учреждений профессионального образования) в целях обновления материально-технической базы для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды на общую сумму 86 млн руб., в том числе 84,1 млн руб. из средств федерального бюджета и 3,5 млн руб. из средств регионального бюджета.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

Конфликты в образовательной среде.
Организация психолого-педагогического сопровождения и профилактической работы с обучающимися

Опыт рассмотрения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, связанных с конфликтными ситуациями, а удельный их вес в общем количестве обращений, по вопросам образования составляет 42,3%, говорит о серьезных проблемах, существующих в школах региона относительно организации психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, своевременного выявления и разрешения конфликтов, а также реализации воспитательной функции школы, в том числе организации и проведения работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный неоднократно обозначает имеющиеся проблемы на встречах с педагогами и директорами школ, совместных совещаниях,

Педагоги-предметники, классные руководители, а в отдельных случаях и директора школ зачастую имеют слабое представление о деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав, о возможности межведомственного взаимодействия с учреждениями социального обслуживания и некоммерческими организациями соответствующего профиля.

В марте 2019 года в целях организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений Иркутской области по вопросам раннего выявления и пресечения фактов суицидального поведения среди несовершеннолетних, а также сопровождения и реабилитации пострадавших несовершеннолетних распоряжением заместителя Правительства Иркутской области от 22.03.2019 № 9-рзп был утвержден межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2019-2021 годы, на местах о нем мало кто знает. Исполнение мероприятий, закрепленных в плане, не ставятся на контроль и не отслеживаются. При этом исполнителями в плане значатся не только областные структуры, но и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации. В результате работа, проведенная в рамках реализации мероприятий не эффективна, учреждения не предпринимают необходимых мер по выявлению несовершеннолетних, демонстрирующих признаки суицидального или девиантного поведения, и, соответственно, не проводят должную работу с детьми группы риска.

В результате социально-психологическая помощь несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении и отклонении в поведении, в образовательных учреждениях реализуется недостаточно эффективно, в связи с чем законные представители обращаются за помощью в иные инстанции, так как не могут получить квалифицированную помощь в школе. В постоянном режиме к Уполномоченному поступают такие обращения:

- помогите разрешить конфликт между учащимися 5-х классов общеобразовательной школы (г. Усть-Илимск);
- одноклассники систематически обзывают, толкают, пинают моего ребенка, не знаю, куда обратиться за помощью по данному факту (Иркутский район);
- мою дочь обижает одноклассник, не дает спокойно учиться, на переменах оскорбляет (г. Иркутск);

- разработать для муниципальных образовательных организаций рекомендации по внедрению и использованию вариативных форм обучения, в том числе с применением дистанционных технологий.

2. Органам управления образования муниципальных образований Иркутской области:

- провести проверку муниципальных образовательных организаций, по организации ими образовательного процесса по основным образовательным программам для детей-инвалидов, обучающихся в Центре дистанционного образования ГАУ ДПО ИО (таблица № 3б);
- проанализировать потребность в применении вариативных форм обучения с применением дистанционных технологий;
- изучить возможности муниципальных образовательных организаций по внедрению и использованию вариативных форм обучения с применением дистанционных технологий;

3. Директорам муниципальных образовательных организаций:

- при разработке индивидуального учебного плана для детей, обучающихся на дому, по определению очных часов занятий по предметам руководствоваться учебным планом, разработанным в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии (при наличии).

заседаниях, касающихся вопросов образования, делая акцент на задачах, стоящих перед педагогами и образовательными организациями в рамках Федерального закона «Об образовании». В рамках работы по правовому просвещению в течение всего 2019 года Уполномоченный продолжил практику проведения на территории муниципальных образований совместных кустовых обучающих семинаров с педагогами и специалистами субъектов системы профилактики по темам: «Об основах организации профилактики работы с детьми и семьями»; «Права ребенка в образовательной организации»; «Организация профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально-опасных условиях, в образовательной организации».

- конфликтная ситуация у 7-классника с одноклассниками, которые систематически над ним издеваются (Иркутский район);
- моего сына побили в школе, в конфликте принимала участие мама одноклассника (г. Иркутск);
- прямо на уроке алгебры мой сын был избит учеником 6 класса, учитель алгебры смотрела и бездействовала, нет помощи от КДН и ПДН (г. Братск);
- жалоба на действия классного руководителя из параллельного класса, которая оскорбила и угрожала моему сыну отчислением (г. Усть-Кут);
- моего племянника систематически избивают одноклассники, администрация школы бездействует. Ребенок высказывает мысли о суициде (Иркутский район);
- примите меры к учителю продленного дня, которая ударила и оскорбила моего сына в группе продленного дня (г. Иркутск).

Работа с их законными представителями зачастую носит формальный характер и чаще всего ограничивается требованиями по принятию мер воспитательного характера в отношении ребенка либо подбора иного образовательного учреждения. Ситуации, возникающие в таких случаях, перерастают в серьезные конфликты между всеми участниками образовательных отношений (дети, родители, педагоги, администрация).

К Уполномоченному на личный прием пришла мама с просьбой помочь защитить сына, которого выгоняют из школы. Из рассказа мамы установлено.

Сын учится в 7 классе, в школу поступил два года назад. Отношения не со всеми педагогами сложились. С каждым годом предметов добавлялось все больше, а с этим и проблем в успеваемости. Пропустки ребенка становились предметом обсуждения в родительской группе, благодаря чему сложилось негативное отношение к ребенку со стороны родительской общественности. И при любом происшествии в классе обвинения шли в его адрес. Родители одноклассников стали настаивать об исключении ребенка из класса, что явилось одной из серьезных причин конфликтных отношений между всеми участниками образовательного процесса, включая подростка и его маму. Игнорирование данного конфликта со стороны педагогов, неоказание ребенку психологической помощи по его разрешению, отсутствие индивидуального педагогического подхода к ребенку сформировало у подростка негативное отношение и недоверие к школе. По прошествии небольшого промежутка времени в поведении и учебе стали возникать проблемы, в том чис-

ле противоправного характера. Но со стороны педагогов воспитательных мер предпринято не было. В настоящее время подросток полностью игнорирует правила поведения: имеет пропуски занятий, систематически не выполняет домашнюю работу, оскорбляет педагогов и одноклассников, используя ненормативную лексику, нарушает общественный порядок в школе, мешая на уроках, замечен в употреблении спиртных напитков, курении и т.д. На момент обращения мамы к Уполномоченному (май 2019 года) у подростка имелась задолженность по 7 предметам.

Разрешая данную ситуацию, было установлено. Усматривая явные признаки противоправного поведения обучающегося, действенных мер по предотвращению указанных фактов со стороны администрации школы предпринято не было. Работа с ребенком ограничивалась фиксированием его нарушений, вызовами матери в школу, беседами педагогов с ребенком и мамой. Несмотря на отсутствие положительной динамики в поведении и учебе обучающегося, работа с ребенком носила хаотичный и бессистемный характер. Индивидуальная профилактическая работа с подростком организована не была. Учитывая, что ребенок категорически стал отказываться учиться в классе со всеми, ему не был предложен иной формат обучения – индивидуальный учебный план, в соответствии с положением о порядке обучения по индивидуальному учебному плану, который был утвержден руководителем образовательного учреждения. Информированием иных субъектов системы профилактики для организации работы с ребенком, не было. Матери ребенка было предложено пройти психиатра, психологов, иных специалистов. Однако отклонения в поведении выявлены не были. Школьный психолог также маме сообщил об отсутствии проблем в поведении ребенка, специальных рекомендаций не дал.

Отсутствие своевременной профилактической работы в образовательной организации, неадаптирующая организация психолого-педагогической и социальной помощи обучающемуся, испытывающему трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, привело к неуспешности обучающегося по основным предметам, совершению им противоправных деяний, созданию в целом неблагоприятной образовательной среды в классе и школе. Созданию неблагоприятной обстановки в классе способствовало также распространение среди родителей информации о семье и ребенке, которая была известна только администрации и педагогам школы.

После вмешательства Уполномоченного на лето был составлен график индивидуальных за-

ятий по предметам, где имеется задолженность, с последующей аттестацией предмета. С ребенком организована работа психолога, маме также обозначены мероприятия, которые она должна выполнить в интересах ребенка. Учебный год 2018/2019 года был успешно закончен не в мае, а в начале нового учебного года в сентябре. Но главное ребенок перешел в следующий класс без задолженности.

Анализируя приведенный случай с подростком, полученные выводы применительны к большинству конфликтных ситуаций, происходящих в сегоднешней школе. В основном это:

- отсутствие планов работ с обучающимися, испытывающими трудности в учебе либо в социальной адаптации, составленных на основании заключения по результатам психологической диагностики (ее тоже нет). Отсутствие данных документов не позволяет оценить эффективность психологического сопровождения и определить соответствие используемых методов и технологий работы с проблемами ребенка;

- отсутствие контроля со стороны администрации школы за деятельностью педагога-психолога. Практика показывает, что многие директора школ, заместители не дают оценку качественным результатам работы психолога, так как сами не понимают, в чем она заключается;

- неэффективная работа комиссии по урегулированию споров и школьных служб примирения. Несмотря на то, что основной задачей конфликтной комиссии является разрешение разногласий и принятие оптимального варианта разрешения (урегулирования) конфликта, на деле получается, что либо организация работы и принимаемые комиссией решения ситуацию не разрешают, а, наоборот, усугубляют ее, либо там, где комиссии по урегулированию споров созданы, деятельность их фактически не осуществляется, заседания не проводятся;

- отсутствие у педагогов достаточных знаний и умений в вопросах бесконфликтного общения, основ конфликтологии при разрешении споров;

- отсутствие вариативных форм обучения, когда требуется предоставить ребенку иной формат обучения в его интересах и в интересах других обучающихся с ним ребят.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Министерству образования Иркутской области, органам управления образования муниципальных образований:

- продолжить в системе повышение квалификации педагогов по вопросам основ конфликтологии, внедрения медиационных технологий, развития школьных служб примирения, основ ор-

общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.11.2018 № 6/10-3С).

Данные правовые акты не предусматривают особенности расчета оплаты труда при обучении детей по индивидуальному учебному плану, что влечет за собой проблемы финансирования на эти цели и отказ на местах от обучения в такой форме. В соответствии с вышеперечисленными правовыми актами размер субвенций муниципальным образованиям учитывает особенности расчета только при обучении детей по адаптированным образовательным программам на дому. Однако и здесь есть нюансы.

В соответствии с формулировкой «по адаптированным образовательным программам на дому» оплата возможна только при условии обучения ребенка на дому по адаптированной образовательной программе. Адаптированная образовательная программа – образовательная про-

грамма, адаптированная для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц. Не всем детям, которым показано обучение на дому по состоянию здоровья, есть необходимость в получении протокола ПМПК и разработке адаптированной образовательной программы, так ребенок может осваивать общую программу (сломав ногу, травма спины, заболевания, при которых противопоставлено посещение многолюдных мест и т.д.). Благодаря существующей формулировке, оплата труда педагога при обучении на дому по основной образовательной программе остается под вопросом.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:

- внести в нормативно-правовые акты Иркутской области изменения, предусматривающие изменения порядка расчета субвенций местным бюджетам на образовательную деятельность, предусмотрев особенности при обучении детей по индивидуальному учебному плану и при организации обучения детей на дому по основным образовательным программам.

Получение образования в форме семейного обучения

На протяжении последних лет, одним из ключевых вопросов для Уполномоченного является контроль за соблюдением прав несовершеннолетних, перешедших на семейную форму обучения. В предыдущих докладах Уполномоченный, анализируя нормы законодательства в сфере семейного образования обозначал возможные риски, связанные с нарушением прав детей, перешедших на семейную форму обучения. За время действия Закона об образовании, которым введена данная форма обучения, выбор родителей семейной формы обучения становится повсеместным в России. Иркутская область не стала исключением. Уже не так остро реагируют ярые сторонники традиционных форм обучения, семейную форму воспринимают как альтернативную, вариативную форму обучения.

Позиция Уполномоченного не поменялась. Обеспечить право ребенка на образование, при выборе семейной формы обучения могут только ответственные, материально обеспеченные и высоко мотивированные на успех своего ребенка, родители. В иных случаях в целях обеспечения

прав детей на образование, процесс и качество их обучения должны быть под пристальным вниманием муниципальных органов управления образования, педагогов и администрации школы, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. И здесь большая роль должна отводиться разъяснительной работе с родителями, которые выбрали семейную форму обучения.

В целом рост количества детей, перешедших на семейную форму обучения в Иркутской области с 2017 года, увеличился в разы. Если в 2017 году таких детей было 28 человек, в 2018 году уже 192, а в 2019 году на семейной форме обучался 261 ребенок.

Ситуация с количеством желающих учиться вне школы в нашей стране настолько серьезна, что о ней стали говорить на государственном уровне. На одном из заседаний комиссии по науке и образованию председатель Комитета Госдумы по образованию Вячеслав Никонов озвучил очень настораживающие цифры: «10% наших школьников находятся на семейном обучении. Это очень много. Нужно регулировать это законодательно».

ганизации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- сформировать для педагогов-психологов государственных и муниципальных образовательных учреждений единый (примерный) комплект диагностических методик, рекомендуемый для работы с обучающимися. Разместить их на официальном сайте министерства образования Иркутской области;

- разработать и рекомендовать для педагогов-психологов государственных и муниципальных образовательных организаций единые формы учетной и отчетной документации, а также примерные критерии оценки эффективности и качества профессиональной деятельности педагога-психолога образовательной организации. Довести их до сведения и разместить на официальном сайте министерства образования Иркутской области;

- поставить на контроль исполнение органами управления образования муниципальных образовательных организаций Иркутской области плана мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2019–2021 годы, утвержденного распоряжением заместителя Правительства Иркутской области от 22.03.2019 № 9-рзп. Довести до сведения рекомендации, технологии и т.д., разработанные в соответствии с перечнем мероприятий плана, по выявлению у обучающихся склонности к суицидальному поведению и его профилактики.

Несмотря на то, что обеспечение индивидуального подхода к каждому ребенку зафиксировано в Законе об образовании в РФ, на практике обучение с использованием различных форм обучения, в том числе по индивидуальному учебному плану, происходит крайне редко. Администрация образовательных учреждений, несмотря на острую необходимость использования вариативности, не применяет эти формы. При этом надо понимать, что перевод обучающегося на индивидуальный график обучения происходит на определенный срок, который зависит от конкретной ситуации. Не всегда отказ от применения вариативности форм обучения зависит от педагогов и администрации. Каждый раз, когда Уполномоченный ставит вопрос о разработке индивидуального учебного плана для обучающегося, встает вопрос об оплате труда учителю, который будет заниматься с ребенком индивидуально. Дело в том, что оплата труда педагогов при занятии с учениками по индивидуальным учебным планам не учитывается при расчете субвенций муниципальным образованиям. При этом у всех муниципальных образовательных организаций (это

требования закона) должны быть утверждены локальные акты, предусматривающие порядок обучения по индивидуальному учебному плану. По факту этот порядок не работает, несмотря на необходимость.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Нормативы (п. 2 ст. 99 Закона об образовании в РФ) определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения и иных условий.

В рамках установленных полномочий на территории Иркутской области приняты нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми происходит расчет субвенций местным бюджетам:

- Закон Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22.05.2019 № 15/36а-3С) (далее – Закон № 45-ОЗ);

- Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 118-ОЗ (ред. от 12.11.2019) «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и

что всегда отличало нашу систему образования, и при этом не коммерциализируя ее.

Несомненно, намеченные цели по реализации национального проекта «Образование» должны вернуть традиционной очной форме обучения позиции преимущества перед другими формами, сделать ее конкурентоспособной, повысить уровень и качество преподавания.

Пока же необходимо создать безусловную систему контроля за качеством получаемых знаний детей, находящихся на семейной форме обучения. Одним из самых важных критериев, по которому можно оценить соблюдение прав ребенка, это успешное прохождение промежуточных аттестаций. И в случае повторной ее не сдачи, ребенок должен быть зачислен в школу на очную форму обучения.

В целях обеспечения прав детей Уполномоченный рекомендует:

1. Муниципальным органам управления образования держат на особом контроле:

- ведение учета детей, выбравших семейную форму обучения;
- заключение договоров для прохождения промежуточных аттестаций между родителями и администрациями образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе;

- контроль за успешным прохождением промежуточных аттестаций детей, находящихся на семейной форме обучения. В случае неудовлетворительной аттестации обучающихся инициировать их зачисление в образовательные организации для обучения по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- в случаях выявления нарушения прав детей на образование при семейной форме обучения своевременное информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер в соответствии с их компетенцией.

2. Районным (городским), районным в городах комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований:

- держать на особом контроле выполнение родителями обязанностей по обучению детей в семьях, находящихся в социально опасном положении, дети которых переведены на семейную форму обучения;

- обеспечить качественное проведение профилактической работы с несовершеннолетними, переведенными на семейную форму, состоящих на профилактических учетах.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 мая 2020 года

№ 386-пп

Иркутск

О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства

С целью оказания неотложных мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в соответствии с под-программой 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года № 603-пп, следующие изменения:

1) абзац второй пункта 1 дополнить словами «, а также в целях реализации государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы»;

2) пункт 4 дополнить подпунктами 12, 13 следующего содержания:
«12) обеспечение доступа СМСП к льготным кредитам и микрозаймам в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

13) обеспечение доступа СМСП к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы поручительства и независимых гарантий по основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договоров обязательствам СМСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.»;

3) в пункте 5:

в подпункте 3 слова «в подпунктах 6 – 8» заменить словами «в подпунктах 6 – 8, 12»;

в подпункте 4 слова «по направлению деятельности, указанному в подпункте 9» заменить словами «по направлениям деятельности, указанным в подпунктах 9, 13»;

4) в пункте 12:
в абзаце первом слова «в подпунктах 6 – 8» заменить словами «в подпунктах 6 – 8, 12»;

дополнить подпунктами 25, 26 следующего содержания:

«25) наличие письменного обязательства об обеспечении предоставления поддержки заемщикам, соответствующим критериям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и не относящимся к СМСП, указанным в частях 3, 4 статьи 14 данного закона, за исключением СМСП, осуществляющих деятельность в следующих отраслях:

сельское хозяйство, включая производство сельскохозяйственной продукции, а также предоставление услуг в сельском хозяйстве, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта; обрабатывающее производство, в том числе производство пищевых продуктов, лекарственных средств, средств защиты и дезинфекции; туристская деятельность и деятельность в области туристской индустрии в целях развития внутреннего и въездного туризма; транспортировка и хранение; деятельность в области здравоохранения; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность профессиональная, научная и техническая; деятельность в сфере розничной и (или) оптовой торговли (по направлению деятельности, указанному в подпункте 12 пункта 4 настоящего Порядка);

26) наличие письменного обязательства при предоставлении поддержки установить срок рассмотрения заявки на получение займа не более одного рабочего дня; процентную ставку за пользование микрозаймом при наличии или отсутствии залогового имущества не более ключевой ставки Банка России, установленной на дату заключения договора займа с СМСП; максимальный срок предоставления микрозайма не более двух лет (по направлению деятельности, указанному в подпункте 12 пункта 4 настоящего Порядка).»;

5) в пункте 12':

в абзаце первом слова «по направлению деятельности, указанному в подпункте 9» заменить словами «по направлениям деятельности, указанным в подпунктах 9, 13»;

дополнить подпунктами 3, 4 следующего содержания:

«3) наличие письменного обязательства об обеспечении предоставления поддержки СМСП, соответствующим критериям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и не относящимся к СМСП, указанным в частях 3, 4 статьи 14 данного закона, за исключением СМСП, осуществляющих деятельность в следующих отраслях:

сельское хозяйство, включая производство сельскохозяйственной продукции, а также предоставление услуг в сельском хозяйстве, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта; обрабатывающее производство, в том числе производство пищевых продуктов, лекарственных средств, средств защиты и дезинфекции; туристская деятельность и деятельность в области туристской индустрии в целях развития внутреннего и въездного туризма; транспортировка и хранение; деятельность в области здравоохранения; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность профессиональная, научная и техническая; деятельность в сфере розничной и (или) оптовой торговли (по направлению деятельности, указанному в подпункте 13 пункта 4 настоящего Порядка);

4) наличие письменного обязательства при предоставлении поддержки установить срок рассмотрения заявок СМСП не более одного рабочего дня; максимальную ставку вознаграждения за предоставление поддержки в размере не более 0,5 процента; максимальный срок предоставления поддержки не более трех лет (по направлению деятельности, указанному в подпункте 13 пункта 4 настоящего Порядка).»;

6) в пункте 19:
в абзаце первом слова «в подпунктах 6 – 8» заменить словами «в подпунктах 6 – 8, 12»;

дополнить подпунктами 14, 15 следующего содержания:

«14) письменное обязательство об обеспечении предоставления поддержки заемщикам, соответствующим критериям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и не относящимся к СМСП, указанным в частях 3, 4 статьи 14 данного закона, за исключением СМСП, осуществляющих деятельность в следующих отраслях:

сельское хозяйство, включая производство сельскохозяйственной продукции, а также предоставление услуг в сельском хозяйстве, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта; обрабатывающее производство, в том числе производство пищевых продуктов, лекарственных средств, средств защиты и дезинфекции; туристская деятельность и деятельность в области туристской индустрии в целях развития внутреннего и въездного туризма; транспортировка и хранение; деятельность в области здравоохранения; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность профессиональная, научная и техническая; деятельность в сфере розничной и (или) оптовой торговли (по направлению деятельности, указанному в подпункте 12 пункта 4 настоящего Порядка);

15) письменное обязательство при предоставлении поддержки установить срок рассмотрения заявки на получение займа не более одного рабочего дня; процентную ставку за пользование микрозаймом при наличии или отсутствии залогового имущества не более ключевой ставки Банка России, установленной на дату заключения договора займа с СМСП; максимальный срок предоставления микрозайма не более двух лет (по направлению деятельности, указанному в подпункте 12 пункта 4 настоящего Порядка).»;

7) в пункте 19':

в абзаце первом слова «по направлению деятельности, указанному в подпункте 9» заменить словами «по направлениям деятельности, указанным в подпунктах 9, 13»;

дополнить подпунктами 3, 4 следующего содержания:

«3) письменное обязательство об обеспечении предоставления поддержки СМСП, соответствующим критериям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и не относящимся к СМСП, указанным в частях 3, 4 статьи 14 данного закона, за исключением СМСП, осуществляющих деятельность в следующих отраслях:

сельское хозяйство, включая производство сельскохозяйственной продукции, а также предоставление услуг в сельском хозяйстве, в том числе в целях обеспечения импортозамещения и развития несырьевого экспорта; обрабатывающее производство, в том числе производство пищевых продуктов, лекарственных средств, средств защиты и дезинфекции; туристская деятельность и деятельность в области туристской индустрии в целях развития внутреннего и въездного туризма; транспортировка и хранение; деятельность в области здравоохранения; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность профессиональная, научная и техническая; деятельность в сфере розничной и (или) оптовой торговли (по направлению деятельности, указанному в подпункте 13 пункта 4 настоящего Порядка);

4) письменное обязательство при предоставлении поддержки установить срок рассмотрения заявок СМСП не более одного рабочего дня; максимальную ставку вознаграждения за предоставление поддержки в размере не более 0,5 процента; максимальный срок предоставления поддержки не более трех лет (по направлению, указанному в подпункте 13 пункта 4 настоящего Порядка).»;

8) дополнить пунктом 25' следующего содержания:

«25'. Уполномоченный орган вправе уменьшить либо увеличить размер субсидии, предоставляемой некоммерческой организации, в соответствии с уменьшением либо увеличением ранее доведенных до уполномоченного органа лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на запрашиваемые цели.»;

9) дополнить пунктом 27' следующего содержания:

«27'. Остаток субсидии, не использованный некоммерческой организацией в отчетном финансовом году, должен быть возвращен в доход областного бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Остаток субсидии, не использованный некоммерческой организацией в отчетном финансовом году, может быть направлен на осуществление выплат

в соответствии с целями, на которые субсидия была предоставлена, в первом квартале года, следующего за годом предоставления субсидии, в случае принятия уполномоченным органом соответствующего решения.»;

10) приложения 1, 2 изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

Приложение 1
к постановлению Правительства
Иркутской области
от 29 мая 2020 года № 386-пп

«Приложение 1
к Порядку определения объема и
предоставления из областного бюджета
субсидий некоммерческим организациям,
не являющимся государственными
(муниципальными) учреждениями, в целях
реализации мероприятий, направленных на
поддержку и развитие малого и среднего
предпринимательства

В _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить из областного бюджета субсидию некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства (далее – субсидия), _____ на

(наименование некоммерческой организации)

осуществление направления деятельности:

(наименование направления деятельности указывается в соответствии с пунктом 4 Порядка определения

объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся

государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на

поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства)

в размере _____ рублей;

В случае предоставления субсидии _____:
(наименование некоммерческой организации)

1) подтверждаю отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, на первое число месяца, в котором представляются документы, указанные в пунктах 13 – 20 Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства (далее – документы);

2) обязуюсь обеспечить формирование и ведение в электронном виде перечня услуг, предоставляемых некоммерческой организацией, в том числе на базе многофункциональных центров для бизнеса, в году предоставления субсидий, а также его актуализацию на постоянной основе;

3) обязуюсь обеспечить заключение договора (соглашения) о взаимодействии с уполномоченным многофункциональным центром Иркутской области, предусматривающего организацию предоставления услуг некоммерческой организации в многофункциональных центрах для бизнеса;

4) подтверждаю отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Иркутской областью на первое число месяца, в котором представляются документы;

5) выражаю согласие на осуществление министерством экономического развития Иркутской области и органами государственного финансового контроля в установленном законодательством порядке проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Приложения: _____

(указать перечень прилагаемых документов)

Руководитель
некоммерческой организации _____
(Ф.И.О.) (подпись)

Главный бухгалтер
некоммерческой организации _____
(Ф.И.О.) (подпись)

Приложение 2 к постановлению Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 386-пп «Приложение 2 к Порядку определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства В _____ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО О ДОСТИЖЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ, НЕ ЯВЛЯЮЩИМСЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ (МУНИЦИПАЛЬНЫМИ) УЧРЕЖДЕНИЯМИ, В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОДДЕРЖКУ И РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В случае принятия министерством экономического развития Иркутской области решения о предоставлении субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства (далее – субсидия), _____ (наименование некоммерческой организации) обязуется в сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидии (далее – соглашение), обеспечить достижение следующих результатов предоставления субсидии (составляется и заполняется по соответствующему направлению деятельности):	
--	--

№ п/п	Направление деятельности	Результат предоставления субсидии	Значение результата предоставления субсидии
1.	Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – СМСП)		
1.1.	Обеспечение выполнения функций единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки СМСП; оказание комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развитию СМСП; повышение технологической готовности СМСП за счет обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у СМСП; выявление кластерных инициатив, содействие координации проектов СМСП, обеспечивающих развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных территориальных кластеров, и обеспечения кооперации участников территориальных кластеров между собой; проведение испытаний оборудования, технологических процессов, образцов выпускаемых товаров посредством создания материально-технической, экономической и научной базы в интересах СМСП в сфере промышленного и сельскохозяйственно-го производства	Количество СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку (нарастающим итогом), единиц Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц	5 315 – (устанавливается соглашением)

№ п/п	Направление деятельности	Результат предоставления субсидии	Значение результата предоставления субсидии
1.2.	Оказание информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности СМСП, содействие привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных СМСП на международные рынки	Количество СМСП, выведенных на экспорт при поддержке центра поддержки экспорта (нарастающим итогом), единиц Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц Количество СМСП, получивших поддержку, единиц	123 — (устанавливается соглашением) — (устанавливается соглашением)
1.3.	Обеспечение доступа СМСП к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов СМСП, осуществляющим деятельность на территории моногородов	Количество получивших поддержку СМСП, единиц Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц	14 — (устанавливается соглашением)
2.	Региональный проект «Расширение доступа СМСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»		
2.1.	Обеспечение доступа СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП	Количество получивших поддержку СМСП, единиц Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц	17 — (устанавливается соглашением)
2.2.	Обеспечение доступа СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитию системы гарантий и поручительств по обязательствам СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах	Объем финансовой поддержки, оказанной СМСП, при гарантийной поддержке регионального гарантийного фонда, тыс. рублей Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц Количество получивших поддержку СМСП, единиц	1 900 000 — (устанавливается соглашением) — (устанавливается соглашением)
3.	Региональный проект «Популяризация предпринимательства»		
3.1.	Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества	Количество вновь созданных СМСП участниками проекта (нарастающим итогом), единиц	373

№ п/п	Направление деятельности	Результат предоставления субсидии	Значение результата предоставления субсидии
		Количество физических лиц – участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (нарастающим итогом), человек Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности (нарастающим итогом), человек Количество физических лиц – участников регионального проекта (нарастающим итогом), человек	2 024 3 103 17 086
4.	Обеспечение доступа СМСП к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов СМСП, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, на возобновление предпринимательской деятельности по процентной ставке не более одного процента годовых	Количество уникальных СМСП, осуществляющих деятельность на пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций территориях и получивших финансовую поддержку, человек Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц	— (устанавливается соглашением) — (устанавливается соглашением)
5	Обеспечение доступа СМСП к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов на оказание поддержки СМСП в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавируса	Количество получивших поддержку СМСП, единиц Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц	23 — (устанавливается соглашением)
6	Обеспечение доступа СМСП к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитию системы гарантий и поручительств по обязательствам СМСП, основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавируса	Объем финансовой поддержки, оказанной СМСП, при гарантийной поддержке регионального гарантийного фонда, тыс. рублей Количество получивших поддержку СМСП, единиц Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими поддержку, единиц	39 886,17 — (устанавливается соглашением) — (устанавливается соглашением)

« ____ » _____ 20 ____ года / _____ / _____
(подпись руководителя) (расшифровка подписи)

М.П.

».

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 июня 2020 года

№ 167-уг

Иркутск

О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг

В связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Российской Федерации, в целях обеспечения предотвращения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Иркутской области, в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Внести в указ Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг «О предоставлении единовременных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (далее – указ) следующие изменения:

1) в индивидуализированном заголовке слово «единовременных» заметить словом «социальных»;

2) в пункте 1 слово «единовременные» заменить словом «социальные»;

3) в пункте 2 слова «единовременной выплаты» заменить словами «социальных выплат»;

4) в Положении о предоставлении единовременной выплаты работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, утвержденном указом:

индивидуализированной заголовком изложить в следующей редакции:

«Положение о предоставлении социальных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV»;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящее Положение регулирует вопросы предоставления социальных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV (далее соответственно – выплата, работники).»;

в пункте 2:

в абзаце первом слово «единовременную» исключить, слово «инфекции» заменить словом «инфекцией»;

в абзаце втором слова «в апреле» заменить словами «в апреле – июне»;

в пункте 3:

в абзаце первом слова «Единовременная выплата» заменить словом «Выплата»;

в абзаце втором слова «Единовременная выплата» заменить словом «Выплата»;

в пункте 4:

в абзаце первом слово «единовременной» исключить;

в абзаце втором слово «единовременной» исключить;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Выплата предоставляется работникам за фактически отработанное время в месяц, но не более следующих размеров:

Категории должностей	Размер выплаты в месяц (в руб.)
Врачам, оказывающим скорую медицинскую помощь	50 000
Среднему медицинскому персоналу, фельдшерам скорой медицинской помощи, водителям выездных бригад скорой медицинской помощи	25 000
Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему оказание скорой медицинской помощи, фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи, уборщикам служебных помещений	5 000
Врачам, оказывающим медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией	50 000
Среднему медицинскому персоналу, оказывающему медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией	25 000
Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему оказание медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией	5 000
Прочему персоналу, обеспечивающему оказание медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией	5 000
Врачам, биологам лабораторий, осуществляющим исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV	50 000
Среднему медицинскому персоналу, осуществляющему и обеспечивающему исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV	25 000
Прочему персоналу, обеспечивающему исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV	5 000

Врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, осуществляющим оказание первичной медико-санитарной помощи, врачам общей практики (семейным врачам)	10 000
Медицинским сестрам врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей), осуществляющим оказание первичной медико-санитарной помощи, фельдшерам, ведущим самостоятельный терапевтический и/или педиатрический прием	5 000
Врачам, фельдшерам и медицинским сестрам, осуществляющим забор биологического материала для обследования на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCoV	5 000
Водителям, обеспечивающим доставку биологического материала для исследования на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCoV, осуществляющим транспортировку медицинских работников для оказания медицинской помощи на дому пациентам с подозрением на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCoV или больным новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV и/или к месту забора биологического материала, работникам, осуществляющим первичную дезинфекцию	5 000

»;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Выплата в размере, установленном пунктом 5 настоящего Положения, предоставляется работнику при условии замещения им одной и (или) более одной штатной единицы. В случае замещения работником менее одной штатной единицы (неполной штатной единицы) выплата предоставляется в размере пропорционально доли замещаемой работником штатной единицы.»;

в пункте 7 слово «единовременной» исключить;

в пункте 8 слово «единовременной» исключить;

пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Предоставление выплаты осуществляется посредством ее перечисления на счет в кредитной организации, используемый для перечисления заработной платы работнику.

Работник имеет право обратиться с письменным заявлением к руководителю государственного учреждения здравоохранения Иркутской области о перечислении выплаты на иной счет в кредитной организации с указанием его реквизитов. В этом случае выплата перечисляется на счет, указанный в данном заявлении.»;

дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Перечисление выплат работникам осуществляется в срок до 30 числа каждого месяца с мая по июль 2020 года».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru.).

3. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 19 мая 2020 года.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области
И.И. Кобзев

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 июня 2020 года

Иркутск

№ 393-пп

О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области

В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Признать утратившими силу:

1) постановление Правительства Иркутской области от 13 августа 2015 года № 396-пп «О единовременной социальной выплате матерям военнослужащих, призванных на территории Иркутской области для прохождения военной службы и погибших 12 июля 2015 года в результате обрушения казармы в 242 учебном центре Воздушно-десантных войск Министерства обороны Российской Федерации в поселке Светлый Омской области»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 24 апреля 2019 года № 318-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, в пользу которых приняты судебные решения о присуждении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в связи с утратой жилого дома или признанием его в установленном порядке непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области в апреле – мае 2017 года»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2019 года 519-пп «Об утверждении Порядка оказания гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, единовременной материальной помощи и финансовой помощи, а также выплаты единовременных пособий»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 4 июля 2019 года № 523-пп «О внесении изменений в Порядок оказания гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, единовременной материальной помощи и финансовой помощи, а также выплаты единовременных пособий за счет бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 559-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2019 года № 519-пп»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 20 августа 2019 года № 671-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 24 апреля 2019 года № 318-пп».

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru.).

3. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 мая 2020 года

Иркутск

№ 390-пп

Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения

В соответствии с пунктом 4 указа Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-ук «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портале правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –
Председатель Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Иркутской области
от 29 мая 2020 года № 390-пп

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ И УСЛОВИЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНАМ, КОТОРЫЕ ОТНОСИЛИСЬ К КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ДОСТИГЛИ ВОЗРАСТА 23 ЛЕТ, ПРОЖИВАЮЩИМ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ОСНОВАНИИ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА (СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА) И ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В ВИДЕ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Настоящее Положение определяет порядок и условия предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее соответствующее – граждане, социальная выплата).
- Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на предоставление социальной выплаты является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).
- Социальная выплата предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год.

Глава 2. УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ

- Право на социальную выплату имеют граждане, отвечающие совокупности следующим условиям:
 - гражданин включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, в соответствии с Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон области № 164-ОЗ);
 - гражданину не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ;
 - гражданин не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения, за исключением жилого помещения, в целях приобретения которого предоставляется социальная выплата;
 - гражданин осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта);
 - гражданин воспитывает ребенка (детей), в том числе усыновленных (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними).
- Социальная выплата предоставляется гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:
 - гражданин приобрел жилое помещение либо заключил договор участия в долевом строительстве многоквартирного дома или соглашение (договор), на основании которого произведена уступка прав требований участника долевого строительства по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома (далее соответственно – договор участия в долевом строительстве, договор об уступке);
 - общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 квадратных метров.
 - Жилое помещение, приобретаемое с использованием социальной выплаты, может быть оформлено в общую собственность гражданина и членов его семьи или сторонами договора участия в долевом строительстве (договора об уступке) могут являться гражданин и члены его семьи при условии, что доля каждого собственника будет соответствовать учетной норме площади жилого

помещения, установленной в муниципальном образовании Иркутской области, на территории которого приобретается такое жилое помещение.

- Расчет размера социальной выплаты производится исходя из:
 - 33 квадратных метров общей площади жилого помещения;
 - показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, действующего на дату определения министерством количества социальных выплат в соответствии с пунктом 22 настоящего Положения.
- Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

Глава 3. ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ ГРАЖДАНИНА НА УЧЕТ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ

- В целях принятия на учет для предоставления социальной выплаты (далее – учет) гражданин или его представитель обращается с заявлением о постановке на учет по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению в территориальное подразделение (управление) министерства (далее соответственно – заявление, управление) по месту жительства гражданина.
- К заявлению прилагаются следующие документы:
 - паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность гражданина;
 - документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя гражданина, - в случае обращения с заявлением представителя гражданина;
 - решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области - в случае отсутствия у гражданина постоянной регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;
 - свидетельство о рождении ребенка (детей);
 - документ, содержащий сведения о регистрации граждан по месту жительства в жилом помещении совместно с гражданином;
 - документы, подтверждающие осуществление гражданином трудовой деятельности на основании трудового договора (служебного контракта) (копия трудовой книжки, заверенная надлежащим образом по месту работы (службы), или сведения о трудовой деятельности на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у работодателя (представителя нанимателя)), выданные не позднее чем за один месяц до даты подачи заявления.
 - Гражданин или его представитель вправе представить документы, указанные в подпунктах 4 и 5 пункта 10 настоящего Положения. Если такие документы не были представлены гражданином или его представителем, указанные документы и (или) информация запрашиваются управлением в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.
 - Заявление и документы, указанные в пункте 10 настоящего Положения (далее – документы), могут быть поданы одним из следующих способов:
 - путем личного обращения в управление. В этом случае копии с подлинников документов снимает лицо, ответственное за прием документов, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представителю их лицу в день личного обращения;
 - через организации почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий;
 - в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется правовым актом министерства;
 - через multifunctional центр предоставления государственных и муниципальных услуг.
 - Днем обращения гражданина или его представителя в целях принятия на учет является дата регистрации заявления и документов в день их поступления в управление.
 - Управление в течение 30 календарных дней со дня обращения гражданина или его представителя рассматривает заявление и документы, осуществляет проверку соблюдения условий, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 4 настоящего Положения, на основании сведений, имеющихся в распоряжении управления, а также путем направления межведомственных запросов в государственные органы, органы местного самоуправления, подведомственные государственным органам и органам местного самоуправления организации, и принимает решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет. В решении об отказе в принятии на учет излагаются причины отказа.
 - Основаниями для принятия решения об отказе в принятии на учет являются:
 - несоответствие гражданина требованиям, установленным пунктами 1, 4 настоящего Положения;
 - непредставление документов или представление неполного перечня документов, за исключением документов, которые гражданин или его представитель вправе не представлять в соответствии с пунктом 11 настоящего Положения;
 - представление недостоверных сведений в заявлении и (или) документах.
 - Решение об отказе в принятии на учет может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством.
 - В случае принятия решения об отказе в принятии на учет по основанию, указанному в подпункте 2 пункта 15 настоящего Положения, гражданин или его представитель вправе повторно обратиться в управление с заявлением и документами, которые ранее не были им представлены.
 - В том случае решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет принимается управлением в течение пяти календарных дней со дня повторного обращения гражданина или его представителя.
 - Управление в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о принятии на учет или об отказе в принятии на учет, информирует гражданина посредством телефонной связи и (или) электронной почты о принятом решении и возможности получения соответствующего решения лично в управлении.
 - Принятие граждан на учет осуществляется в порядке очередности исходя из даты и времени подачи ими заявлений и документов.
 - Гражданин снимается с учета:
 - на основании письменного заявления гражданина в произвольной форме на имя начальника управления, - с даты поступления заявления гражданина в управление;
 - в случае реализации гражданином права на предоставление социальной выплаты в соответствии с настоящим Положением - с даты перечисления социальной выплаты;
 - в случае реализации гражданином права на предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ - с даты предоставления гражданину соответствующего жилого помещения;
 - в случае выявления сведений, не соответствующих сведениям, указанным в заявлении и документах, послуживших основанием для принятия гражданина на учет, - с даты издания правового акта управления о снятии гражданина с учета;
 - в случае смерти гражданина или признания его судом безвестно отсутствующим или умершим - с даты смерти гражданина или даты вступления в законную силу соответствующего решения суда.
 - Министерство ежегодно до 1 июля текущего года на основании сведений, представленных управлениями, утверждает сводный список граждан по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению (далее – сводный список) в соответствии с очередностью, предусмотренной пунктом 19 настоящего Положения.

Глава 4. ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ

- Министерство не позднее 10 рабочих дней со дня доведения до него лимитов бюджетных обязательств определяет количество социальных выплат, которые могут быть предоставлены в текущем финансовом году, утверждает список граждан, включенных в сводный список, которым социальные выплаты могут быть предоставлены в текущем финансовом году (далее – список), и направляет его в управления по месту постановки граждан на учет.
- Управление в течение пяти рабочих дней со дня получения списка от министерства направляет или вручает способами, указанными в заявлении, гражданам, включенным в список, уведомления о возможности предоставления социальной выплаты по форме согласно приложению 3 к настоящему Положению (далее – уведомление), в котором указывается срок обращения гражданина в управление за предоставлением социальной выплаты, размер социальной выплаты и дата составления уведомления.
- Срок обращения гражданина с заявлением о предоставлении социальной выплаты, указываемый в уведомлении, не должен превышать трех месяцев с даты составления уведомления и оканчиваться позднее 1 ноября текущего года.
- В случае, если гражданин или его представитель не обратился в управление за предоставлением социальной выплаты в срок, указанный в уведомлении, управление не позднее пяти рабочих дней со дня истечения данного срока направляет или вручает гражданину способом, указанным в заявлении, повторное уведомление о возможности предоставления социальной выплаты по форме согласно приложению 4 к настоящему Положению (далее – повторное уведомление), в котором указывается срок обращения гражданина в управление за предоставлением социальной выплаты, размер социальной выплаты и дата составления повторного уведомления, а также извещение о том, что по истечении данного срока гражданин утратит право на получение социальной выплаты в текущем финансовом году.
- Срок обращения гражданина с заявлением о предоставлении социальной выплаты, указываемый в повторном уведомлении, составляет не более одного месяца с даты составления повторного уведомления и не может оканчиваться позднее 1 ноября текущего года.
- В целях предоставления социальной выплаты гражданам или его представителю в срок, указанный в уведомлении (повторном уведомлении), обращается в управление с заявлением о предоставлении социальной выплаты по форме согласно приложению 5 к настоящему Положению (далее – заявление о предоставлении социальной выплаты).
- К заявлению о предоставлении социальной выплаты прилагаются следующие документы:
 - паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность гражданина;
 - документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя гражданина, - в случае обращения с заявлением представителя гражданина;
 - документ, содержащий сведения о регистрации граждан по месту жительства в жилом помещении совместно с гражданином;
 - документы, подтверждающие осуществление гражданином трудовой деятельности на основании трудового договора (служебного контракта) (копия трудовой книжки, заверенная надлежащим образом по месту работы (службы), или сведения о трудовой деятельности на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у работодателя (представителя нанимателя)), выданные не позднее чем за один месяц до даты подачи заявления о предоставлении социальной выплаты, - в случае истечение срока действия ранее представленного документа;
 - договор купли-продажи жилого помещения, на которое в установленном законодательством порядке зарегистрирован переход права собственности, или договор участия в долевом строительстве, или договор об уступке, зарегистрированные в установленном порядке;
 - реквизиты счета продавца, с которым гражданин заключил договор купли-продажи жилого помещения, или реквизиты счета застройщика, с которым гражданин заключил договор участия в долевом строительстве, или реквизиты счета цедента, с которым гражданин заключил договор об уступке;
 - документы, подтверждающие внесение гражданином собственных и (или) заемных средств в размере разницы между стоимостью жилого помещения и размером социальной выплаты, указанным в уведомлении (повторном уведомлении) (при наличии такой разницы).
- Гражданин или его представитель вправе представить документ, указанный в подпункте 3 пункта 26 настоящего Положения. Если такой документ не был представлен гражданином или его представителем, указанный документ и (или) информация запрашивается управлением в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.
- Заявление о предоставлении социальной выплаты и документы, указанные в пункте 26 настоящего Положения, могут быть поданы одним из способов, указанных в пункте 12 настоящего Положения.
- Днем обращения гражданина или его представителя за предоставлением социальной выплаты является дата регистрации заявления о предоставлении социальной выплаты и документов, указанных в пункте 26 настоящего Положения, в день их поступления в управление.
- Управление в течение 10 рабочих дней со дня обращения гражданина или его представителя проводит проверку представленных документов на полноту, отсутствие противоречий (несоответствий) между сведениями, содержащимися в них, и принимает решение о направлении заявления о предоставлении социальной выплаты и документов, указанных в пункте 26 настоящего Положения, в министерство либо о возврате их гражданину.
- Решение о возврате принимается управлением в случае представления гражданином или его представителем неполного перечня документов, указанных в пункте 26 настоящего Положения, либо выявления противоречий (несоответствий) между содержащимися в данных документах сведениями.
- В случае принятия управлением решения о возврате документов, указанных в пункте 26 настоящего Положения, такие документы возвращаются гражданину или его представителю в срок, установленный настоящим пунктом.
- Гражданин или его представитель в срок, указанный в уведомлении (повторном уведомлении), вправе повторно обратиться в управление после устранения причины возврата документов, указанных в пункте 26 настоящего Положения, в порядке, установленном настоящим Положением.
- Заявление о предоставлении социальной выплаты и документы, указанные в пункте 26 настоящего Положения, направляются управлением в министерство в течение двух рабочих дней со дня принятия управлением соответствующего решения.
- Министерство в течение 15 рабочих дней со дня поступления от управления заявления гражданина о предоставлении социальной выплаты и документов, указанных в пункте 26 настоящего Положения, рассматривает их, обеспечивает направление запросов (межведомственных запросов) в государственные органы, органы местного самоуправления, подведомственные государственным органам и органам местного самоуправления организации в целях получения документов (сведений) о пригодности (непригодности) приобретаемого жилого помещения, и принимает решение о предоставлении социальной выплаты или об отказе в предоставлении социальной выплаты. В решении об отказе в предоставлении социальной выплаты излагаются причины отказа.
- Решение о предоставлении социальной выплаты или обо отказе в предоставлении социальной выплаты оформляется в форме распоряжения министерства.
- Решение об отказе в предоставлении социальной выплаты принимается в случае:
 - обращения гражданина с заявлением о предоставлении социальной выплаты с нарушением срока, указанного в уведомлении (повторном уведомлении);
 - несоблюдения условий, указанных в подпунктах 2 - 5 пункта 4, подпункте 2 пункта 5 настоящего Положения;
 - представления недостоверных сведений в заявлении и (или) документах;

4) смерти гражданина, признания его безвестно отсутствующим, объявления умершим в порядке, установленном законодательством;

5) получения министерством в порядке, предусмотренном пунктом 32 настоящего Положения, документов (сведений) о непригодности приобретаемого жилого помещения.

34. Решение об отказе в предоставлении социальной выплаты может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством.

35. Министерство в срок не позднее одного рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении социальной выплаты или об отказе в предоставлении социальной выплаты, информирует гражданина посредством телефонной связи и (или) электронной почты о принятом решении и возможности получения соответствующего решения лично в министерстве.

36. Социальная выплата перечисляется министерством в течение 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения: на счет продавца, с которым гражданин заключил договор купли-продажи жилого помещения; на счет застройщика, с которым гражданин заключил договор участия в долевом строительстве, либо на счет эскроу; на счет cedenta, с которым гражданин заключил договор уступки права требования.

37. Днем предоставления социальной выплаты является день перечисления социальной выплаты в соответствии с пунктом 36 настоящего Положения.

38. В случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, договору участия в долевом строительстве, договору об уступке превышает размер социальной выплаты, указанный в уведомлении (повторном уведомлении), доплата разницы производится гражданином за счет собственных и (или) заемных средств.

39. В случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, договору участия в долевом строительстве, договору об уступке менее размера социальной выплаты, указанного в уведомлении (повторном уведомлении), социальная выплата предоставляется в размере, соответствующем цене по такому договору.

40. В случае расторжения договора купли-продажи жилого помещения, договора участия в долевом строительстве, договора уступки средства социальной выплаты, предоставленной гражданину, подлежат возврату в областной бюджет.

41. В случае представления гражданином либо его представителем недостоверных сведений, содержащихся в заявлении и (или) документах, повлекших незаконное предоставление социальной выплаты, ущерб, причиненный областному бюджету, возмещается в порядке, установленном законодательством.

Исполняющая обязанности заместителя Председателя
Правительства Иркутской области
В.Ф. Вобликова

Приложение 1
к Положению о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения

Начальнику Межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № _____

от гр. _____
(фамилия, имя и (если имеется) отчество
гражданина)

(полностью день, месяц и год рождения
гражданина)
зарегистрирован(а) по адресу: _____
(указать адрес)

дата регистрации _____
адрес фактического проживания _____
номер телефона _____
электронный адрес: _____
паспортные данные гражданина:
серия _____ № _____, выдан (кем и когда) _____
место работы (полностью) _____
адрес организации _____,
телефон организации _____

ЗАЯВЛЕНИЕ о принятии на учет для предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения

В соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения прошу принять на учет для предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения

(фамилия, имя и (если имеется) отчество гражданина)

(полностью день, месяц и год рождения гражданина)

К заявлению прилагаю:
паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность гражданина;
документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя гражданина;

решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области - в случае отсутствия у гражданина постоянной регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;

свидетельство о рождении ребенка (детей);
документ, содержащий сведения о регистрации граждан по месту жительства в жилом помещении совместно с гражданином;

документы, подтверждающие осуществление гражданином трудовой деятельности на основании трудового договора (служебного контракта) (копия трудовой книжки, заверенная надлежащим образом по месту работы (службы), или сведения о трудовой деятельности на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у работодателя (представителя нанимателя)).

Я, _____,
предупрежден(а) об ответственности за недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.
« _____ » _____ 20__ года _____
(подпись гражданина)

Расписка-уведомление

Документы _____ приняты « _____ » _____ 20__ г.
Регистрационный № _____
Подпись лица, принявшего документы _____

Приложение 2
к Положению о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения

Сводный список граждан, принятых на учет на предоставление социальной выплаты на приобретение жилых помещений

№ п/п	Ф.И.О. гражданина	Число, месяц, год рождения	Паспортные данные (серия, номер, кем и когда выдан)	Адрес места жительства (места пребывания) на территории Иркутской области	Контактные данные (номер телефона, адрес электронной почты (при наличии))	Дата поступления заявления о принятии на учет (число, месяц, год, часы, минуты, секунды)	Реквизиты акта о принятии на учет (дата, номер)	Хронологическая последовательность Реквизиты уведомления о возможности предоставления социальной выплаты (дата, номер)	Реквизиты повторного уведомления о возможности предоставления социальной выплаты (дата, номер)	Дата заявления о предоставлении социальной выплаты	Реквизиты акта о предоставлении социальной выплаты (номер и дата)	Адрес жилого помещения, приобретенного с использованием социальной выплаты	Реквизиты акта о снятии с учета (номер и дата)	Примечание	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

Приложение 3
к Положению о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения

№ _____
(дата составления)

УВЕДОМЛЕНИЕ

Настоящим уведомлением граждан _____
(фамилия, имя, отчество - последнее при наличии)
(наименование и номер документа, удостоверяющего личность, кем и когда выдан)

извещается о том, что он до _____ имеет право
(дата)

обратиться в расположенное по его месту жительства территориальное подразделение (управление) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области с заявлением о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области в размере: _____ (_____) рублей
(цифрами) (прописью)

в целях исполнения обязательств по договору купли-продажи жилого помещения, расположенного на территории Иркутской области.

Настоящее уведомление действительно до _____ (дата)

(должность уполномоченного лица) (подпись) (Ф.И.О.)

Место печати

Приложение 4
к Положению о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения

№ _____
(дата составления)

ПОВТОРНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ

Настоящим повторным уведомлением граждан _____
(фамилия, имя, отчество - последнее при наличии)
(наименование и номер документа, удостоверяющего личность, кем и когда выдан)

извещается о том, что он до _____ имеет право
(дата)

обратиться в расположенное по его месту жительства территориальное подразделение (управление) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области с заявлением о предоставлении социальной

выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области в размере: _____ (_____) рублей
(цифрами) (прописью)

в целях исполнения обязательств по договору купли-продажи жилого помещения, расположенного на территории Иркутской области.

Настоящее повторное уведомление действительно до _____ (дата)

По истечении указанного срока граждан _____

(фамилия, имя, отчество)
утратит право на предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области.

(должность уполномоченного лица) (подпись) (Ф.И.О.)

Место печати

Приложение 5
к Положению о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения

Начальнику Межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № _____

от гр. _____
(фамилия, имя и (если имеется) отчество
гражданина)

(полностью день, месяц и год рождения
гражданина)

зарегистрирован(а) по адресу: _____
(указать адрес)

дата регистрации _____
адрес фактического проживания _____

номер телефона _____
электронный адрес: _____
паспортные данные гражданина:
серия _____ № _____,
выдан (кем и когда) _____.
место работы (полностью) _____

адрес организации _____,
телефон организации _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения

В соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) и имеющим детей, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения прошу предоставить социальную выплату на приобретение жилого помещения

(фамилия, имя и (если имеется) отчество гражданина)

(полностью день, месяц и год рождения гражданина)

Реквизиты банковского счета _____
счет продавца, с которым гражданин (в том числе совместно с другими членами семьи) заключил договор купли-продажи жилого помещения

К заявлению прилагаю:

паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность гражданина;
документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя гражданина, - в случае обращения с заявлением представителя гражданина;

документ, содержащий сведения о регистрации граждан по месту жительства в жилом помещении совместно с гражданином;

документы, подтверждающие осуществление гражданином трудовой деятельности на основании трудового договора (служебного контракта) (копия трудовой книжки, заверенная надлежащим образом по месту работы (службы), или сведения о трудовой деятельности на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (при ее наличии у работодателя (представителя нанимателя));

договор купли-продажи жилого помещения, на которое в установленном законодательством порядке зарегистрирован переход права собственности, или договор участия в долевом строительстве, или договор об уступке, зарегистрированные в установленном порядке;

реквизиты счета продавца, с которым гражданин заключил договор купли-продажи жилого помещения, или реквизиты счета застройщика, с которым гражданин заключил договор участия в долевом строительстве, или реквизиты счета cedenta, с которым гражданин заключил договор об уступке;

документы, подтверждающие внесение гражданином собственных и (или) заемных средств в размере разницы между стоимостью жилого помещения и размером социальной выплаты, указанным в уведомлении (повторном уведомлении).

Я, _____,
предупрежден(а) об ответственности за недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

« _____ » _____ 20__ года _____
(подпись гражданина)

Расписка-уведомление

Документы _____ приняты « _____ » _____ 20__ г.
Регистрационный № _____
Подпись лица, принявшего документы _____

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 апреля 2020 годаИркутск№ 257-пп

О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 27 декабря 2019 года № 1133-пп (далее – Территориальная программа), следующие изменения:

1) в разделе VI «СРЕДНИЕ НОРМАТИВЫ ОБЪЕМА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ»:

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«за счет средств областного бюджета на 2020 год – 0,484 посещения на 1 жителя; на 2021 год – 0,485 посещения на 1 жителя; на 2022 год – 0,487 посещения на 1 жителя (включая медицинскую помощь, оказываемую выездными психиатрическими бригадами), из них для паллиативной медицинской помощи,

в том числе на дому, на 2020 - 2022 годы – 0,007 посещения на 1 жителя, в том числе при осуществлении посещений на дому выездными патронажными бригадами, на 2020 - 2022 годы – 0,007 посещения на 1 жителя;»;

в абзаце четырнадцатом цифры «0,125», «0,126» заменить соответственно цифрами «0,124», «0,125»;

в абзаце двадцать втором цифры «0,0025» заменить цифрами «0,0027»;

в абзаце двадцать третьем цифры «0,0147», «0,0148» заменить соответственно цифрами «0,0167», «0,0168»;

в абзаце двадцать пятом слова «на 2020 - 2021 годы – 0,054 койкодня на 1 жителя, на 2022 год – 0,055» заменить словами «на 2020 - 2022 годы – 0,053»;

2) в разделе VII «СРЕДНИЕ НОРМАТИВЫ ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ НА ЕДИНИЦУ ОБЪЕМА МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, СРЕДНИЕ ПОДУШЕВЫЕ НОРМАТИВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ»:

в абзаце пятом цифры «695,5», «2 773,6», «4 138,0» заменить соответственно цифрами «689,7», «1 584,9», «1 773,4»;

в абзаце восьмом цифры «1 527,6» заменить цифрами «1 539,9»;

в абзаце пятнадцатом цифры «9 595,6», «108 626,9» заменить соответственно цифрами «8 884,8», «108 460,7»;

в абзаце шестнадцатом цифры «116 590,6», «48 569,3», «141 101,9» заменить соответственно цифрами «102 627,6», «48 579,8», «140 855,9»;

в абзаце восемнадцатом цифры «2 675,9» заменить цифрами «2 726,4»;

в абзаце двадцать четвертом цифры «664,1», «667,60», «2 784,3», «2 795,90», «4 153,9», «4 171,20» заменить соответственно цифрами «660,0», «663,4», «1 591,0», «1 597,7», «1 780,2», «1 787,7»;

в абзаце двадцать седьмом цифры «1 464,9», «1 446,3» заменить соответственно цифрами «1 476,7», «1 457,9»;

в абзаце двадцать восьмом цифры «9 632,4», «9 672,7» заменить соответственно цифрами «8 918,9», «8 956,2»;

в абзаце двадцать девятом цифры «116 923,8», «116 602,9» заменить соответственно цифрами «102 920,9», «102 721,6»;

в абзаце тридцать первом цифры «2686,2», «2648,4» заменить соответственно цифрами «2 736,9», «2 748,3»;

в абзаце тридцать третьем цифры «54 869 532,3» заменить цифрами «54 869 935,2»;

абзац тридцать восьмой изложить в следующей редакции:

«за счет средств областного бюджета (в расчете на 1 жителя) в 2020 году – 4 488,1 рубля; в 2021 году – 4 431,7 рубля; в 2022 году – 4 432,5 рубля;»;

в абзаце тридцать девятом цифры «17 623,6» заменить цифрами «17 623,8»;

3) в приложении 1 к Территориальной программе:

строку 117 признать утратившей силу;

в строке «Итого медицинских организаций, участвующих в территориальной программе государственных гарантий, из них:» цифры «161» заменить цифрами «160»;

в строке «медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования» цифры «141» заменить цифрами «140»;

4) приложения 5, 10 - 13 к Территориальной программе изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности первого заместителя Губернатора
Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области
К.Б. Зайцев

Приложение 1
к постановлению Правительства Иркутской области
от 15 апреля 2020 года № 257-пп
«Приложение 5
к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

ПЕРЕЧЕНЬ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧАСТВУЮЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ В 2020 ГОДУ, ОКАЗЫВАЮЩИХ МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В АМБУЛАТОРНЫХ УСЛОВИЯХ, В СТАЦИОНАРНЫХ УСЛОВИЯХ, СКОРУЮ МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ ВНЕ МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ, ОКАЗЫВАЕМУЮ В УСЛОВИЯХ ДНЕВНЫХ СТАЦИОНАРОВ ВСЕХ ТИПОВ

Территория местонахождения медицинской организации	Наименование медицинской организации	Медицинская помощь, оказываемая в стационарных условиях				Медицинская помощь, оказываемая в амбулаторных условиях		Медицинская помощь, оказываемая в условиях дневных стационаров всех типов			Медицинская помощь, оказываемая вне медицинской организации (скорая медицинская помощь)	
		За счет средств бюджета	в том числе паллиативная медицинская помощь	За счет средств ОМС всего	в том числе по профилю «Медицинская реабилитация»	За счет средств бюджета	За счет средств ОМС всего	За счет средств бюджета	За счет средств ОМС	в том числе по профилю «Медицинская реабилитация»	За счет средств бюджета	За счет средств ОМС
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Международное учреждение здравоохранения и дополнительного образования НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ КЛИНИЧЕСКОЙ МЕДИЦИНЫ (1)						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Восточно-Сибирский институт медико-экологических исследований» (5)			+			+		+	+		
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Медицинская автономная некоммерческая организация «Лечебно-диагностический центр» (4,5)						+		+			
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Медицинская автономная некоммерческая организация «Центр Детской Стоматологии»						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Общество с ограниченной ответственностью «ЧЕЛЮСТНО-ЛИЦЕВАЯ КЛИНИКА»						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Ангарская городская больница № 1»	+	+	+		+	+		+			
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Ангарская городская больница скорой медицинской помощи» (1,4,5)	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Ангарская городская детская больница № 1» (5)	+	+	+	+	+	+		+	+		
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Ангарский перинатальный центр»	+		+			+		+			
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ангарская городская детская стоматологическая поликлиника»						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ангарский врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье»					+						
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Акционерное общество «Городская стоматологическая поликлиника»						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 28 Федерального медико-биологического агентства»			+	+		+		+			
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Частное учреждение «Медико-санитарная часть № 36» (5)			+			+		+			
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Общество с ограниченной ответственностью «Элит-Дент»						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Общество с ограниченной ответственностью «Просто лаборатория» (2)						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Общество с ограниченной ответственностью «Новая Стоматологическая Клиника»						+					
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	+				+		+				
Город Иркутск	Государственное автономное учреждение здравоохранения «Областной центр врачебной косметологии»						+					
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница (3,4,5)	+		+		+	+		+			
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутская государственная областная детская клиническая больница (4,5)	+		+		+	+		+			
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутский областной врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье»					+						
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения - «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	+				+		+				
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной гериатрический центр»			+			+		+			
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной кожно-венерологический диспансер»	+		+		+	+	+	+			
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер» (4,5)	+	+	+	+	+	+		+			
Город Иркутск	Иркутский филиал федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации			+					+			
Город Иркутск	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (5)			+			+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 10» (5)	+		+		+	+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 8»			+		+	+		+			
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский городской перинатальный центр»	+		+			+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская детская поликлиника № 1»						+		+			

Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская детская поликлиника № 2»						+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»	+	+	+	+		+		+			
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 1» (4,5)	+		+	+	+	+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская медико-санитарная часть № 2»					+	+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская стоматологическая поликлиника № 1»						+					
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская больница № 5»	+	+			+	+		+			
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская больница № 6»			+	+		+		+	+		
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская детская стоматологическая поликлиника»						+					
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 3» (5)	+		+		+	+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 9» (5)	+		+			+		+			
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская поликлиника № 11»						+					
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская поликлиника № 15»						+					
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская детская городская поликлиника № 3»						+					
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская детская поликлиника № 6»						+		+			
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО» (5)	+		+		+	+		+			
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская поликлиника № 17»						+		+			
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская поликлиника № 4»						+		+			
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной хоспис»	+	+			+						
Город Иркутск	Частное учреждение здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Иркутск» (4,5)			+	+		+		+			
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «Б.Браун Авитум Руссланд Клиникс»(1)						+					
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «Диамант»						+					
Город Иркутск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр» (4,5)						+					
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская областная стоматологическая поликлиника»						+					
Город Иркутск	Акционерное общество «Международный Аэропорт Иркутск»			+			+		+			
Город Иркутск	Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» (5)			+			+		+			
Город Иркутск	Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Иркутский научный центр хирургии и травматологии» (2)			+			+					
Город Иркутск	Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения Больница Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук			+			+		+			
Город Иркутск	Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области»			+			+					
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная детская туберкулезная больница»	+										
Город Иркутск	Акционерное общество «Клинический курорт «Ангара»			+	+							
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская больница № 7»	+	+			+						
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клинический госпиталь Ветеранов войн»			+								
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская областная инфекционная клиническая больница»	+		+			+		+			
Город Иркутск	Областное государственное казенное учреждение здравоохранения «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1»	+						+				
Город Иркутск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская станция скорой медицинской помощи»										+	+
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»					+						
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной центр медицины катастроф»										+	+
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «Центр репродуктивной медицины» (2,3)						+		+			
Город Иркутск	Закрытое акционерное общество «Центр компьютерной томографии» (4)						+					
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «Центр Магнитно-Резонансной Томографии» (4)						+					
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «Клиника Центра Молекулярной Диагностики» (2)						+		+			
Город Иркутск	Иркутская государственная медицинская академия последипломного образования – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации						+		+			
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью Клиника «Сибирского здоровья» (2)						+					
Город Иркутск	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутское областное патологоанатомическое бюро» (2)						+					
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «ИНВИТРО-Сибирь»(2)						+					
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИЛАБ-Иркутск» (2)						+					
Зиминское городское муниципальное образование	Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Зима»						+		+			
Зиминское городское муниципальное образование	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Зиминская городская больница» (1)	+		+		+	+		+		+	+
Иркутское районное муниципальное образование	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская районная больница»	+		+		+	+		+			
Иркутское районное муниципальное образование	Областное государственное казенное учреждение здравоохранения «Иркутская областная психиатрическая больница № 2»	+										
Муниципальное образование – «город Тулун»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Тулунская городская больница» (5)	+	+	+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Аларский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Аларская районная больница» (5)	+	+	+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Баяндаевский район» Иркутской области	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Баяндаевская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Боханский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Боханская районная больница»(5)	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Братский район»	Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Вихоревка»						+		+			
Муниципальное образование «Братский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Братская районная больница» (5)	+	+	+		+	+		+			
Муниципальное образование «город Саянск»	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Саянская городская стоматологическая поликлиника»						+					
Муниципальное образование «город Саянск»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Саянская городская больница» (5)	+		+		+	+	+	+		+	+
Муниципальное образование «город Свирск»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Больница г. Свирска»	+	+	+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «город Черемхово»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Черемховская городская больница № 1» (5)	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Жигаловский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Жигаловская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Заларинский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Заларинская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Катангский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Катангская районная больница»	+		+		+	+				+	+

Муниципальное образование «Качугский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Качугская районная больница»	+	+	+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Нижеилимский район»	Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Железногорск-Илимский»						+		+			
Муниципальное образование «Нижеилимский район»	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Железногорская стоматологическая поликлиника»						+					
Муниципальное образование «Нижеилимский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Железногорская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Нижеудинский район»	Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Нижнеудинск»						+		+			
Муниципальное образование «Нижеудинский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Нижеудинская районная больница» (5)	+	+	+		+	+	+	+		+	+
Муниципальное образование «Нукутский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Нукутская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Осинский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Осинская районная больница»			+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Тайшетский район»	Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Тайшет»						+		+			
Муниципальное образование «Тайшетский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Тайшетская районная больница» (5)	+	+	+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница № 2» (5)	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Ордынская областная стоматологическая поликлиника»						+					
Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер»	+				+		+				
Муниципальное образование Балаганский район	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Балаганская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование город Усть-Илимск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Илимская городская детская поликлиника»						+		+			
Муниципальное образование город Усть-Илимск	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Усть-Илимская городская поликлиника № 1» (5)					+	+		+			
Муниципальное образование город Усть-Илимск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Илимская городская поликлиника № 2»					+	+		+			
Муниципальное образование город Усть-Илимск	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Илимская городская больница» (5)	+	+	+			+		+		+	+
Муниципальное образование город Усть-Илимск	Акционерное общество Курорт «Русь»								+	+		
Муниципальное образование города Бодайбо и района	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г. Бодайбо»	+		+		+	+	+	+		+	+
Муниципальное образование города Братска	Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Солнечный»								+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братская городская больница № 1» (5)	+		+		+	+		+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Братская городская больница № 2» (5)	+		+		+	+		+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братская городская больница № 3»	+	+	+		+	+		+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братская городская больница № 5» (5)	+		+	+	+	+		+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братская стоматологическая поликлиника № 3»						+					
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братская стоматологическая поликлиника № 1»						+					
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Братский перинатальный центр»	+		+		+	+		+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Санаторий «Юбилейный»			+	+				+	+		
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Братская детская городская больница» (5)	+	+	+		+	+		+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Братский врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье»					+						
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Братский областной кожно-венерологический диспансер»	+		+		+	+	+	+			
Муниципальное образование города Братска	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Братская городская станция скорой медицинской помощи»										+	+
Муниципальное образование города Братска	Общество с ограниченной ответственностью «КатЛаб-Ангара»			+					+			
Муниципальное образование города Братска	Общество с ограниченной ответственностью «МедГрафт»								+			
Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	Общество с ограниченной ответственностью «Нео-Дент»						+					
Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	Общество с ограниченной ответственностью «Эстетика»						+					
Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Усольская городская стоматологическая поликлиника»						+					
Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усольская городская больница» (5)	+	+	+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Казачинско-Ленская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование Киренский район	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Киренская районная больница»	+		+		+	+	+	+		+	+
Муниципальное образование Куйтунский район	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Куйтунская районная больница»	+	+	+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование Мамско-Чуйского района	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница п. Мама»	+		+		+	+	+	+		+	+
Муниципальное образование Слюдянский район	Общество с ограниченной ответственностью «Вита-Дент»						+					
Муниципальное образование Слюдянский район	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Слюдянская районная больница»	+	+	+		+	+		+		+	+
Ольхонское районное муниципальное образование	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ольхонская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район»	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Удинская районная больница»	+		+		+	+		+		+	+
Усть-Кутское муниципальное образование	Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Усть-Кут»						+		+			
Усть-Кутское муниципальное образование	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Усть-Кутская районная больница» (5)	+		+		+	+		+		+	+
Чунское районное муниципальное образование	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Чунская районная больница» (5)	+		+		+	+		+		+	+
Шелеховский район	Общество с ограниченной ответственностью «РУСАЛ Медицинский Центр» (Филиал Общества с ограниченной ответственностью «РУСАЛ Медицинский центр» в г. Шелехове)						+		+			
Шелеховский район	Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Шелеховская районная больница» (5)	+		+		+	+		+		+	+
Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»	Общество с ограниченной ответственностью «Нефропротек» (1)						+					
Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Общество с ограниченной ответственностью «Центр Профессиональной медицины «Планета здоровья» (4)						+					
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «Байкальский центр многопрофильной медицины» (2)						+					
Город Иркутск	Общество с ограниченной ответственностью «ОБЛАСТНОЙ МНОГОПРОФИЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР ИМЕНИ СВЯТИТЕЛЯ ЛУКИ»						+					
Город Москва	Общество с ограниченной ответственностью «М-ЛАЙН» (2)						+					

1. Амбулаторный гемодиализ. Одно обращение включает в среднем 13 процедур планового амбулаторного гемодиализа, 12 - 14 в зависимости от календарного месяца. Консультации врачей специалистов, лабораторные исследования для пациентов, получающих плановый амбулаторный гемодиализ, оплачиваются в соответствии с порядком проведения взаимных расчетов между медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

2. Оказание медицинской помощи за счет средств ОМС по взаиморасчетам между медицинскими организациями с учетом требований тарифного соглашения на оплату медицинской помощи по ОМС в соответствии с имеющейся лицензией по направлению лечащего врача.

3. Вспомогательные репродуктивные технологии (экстракорпорального оплодотворения) в условиях дневного стационара.

4. МРТ за счет средств ОМС в амбулаторных условиях.

5. МСКТ(КТ) за счет средств ОМС в амбулаторных условиях.»;

Приложение 2
к постановлению Правительства Иркутской области
от 15 апреля 2020 года № 257-пп
«Приложение 10
к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания
гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плано-
вый период 2021 и 2022 годов

СТОИМОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ
ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Численность постоянного населения 2020 - 2 387 607 чел.
Численность постоянного населения 2021 - 2 378 469 чел.
Численность постоянного населения 2022 - 2 368 569 чел.
Численность застрахованного населения - 2 505 375 чел.

Источники финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	№ строки	2020 год		плановый период			
		утвержденная стоимость территориальной программы		2021 год		2022 год	
		всего (тыс. руб.)	на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год (руб.)	всего (тыс. руб.)	на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год (руб.)	всего (тыс. руб.)	на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год (руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8
Стоимость территориальной программы государственных гарантий всего (сумма строк 02 + 03) в том числе:	01	54 869 935,2	22 111,9	57 362 815,0	23 120,4	59 879 873,3	24 142,6
I. Средства консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации *	02	10 715 919,6	4 488,1	10 540 595,5	4 431,7	10 498 647,3	4 432,5
II. Стоимость территориальной программы ОМС всего (сумма строк 04 + 08)	03	44 154 015,6	17 623,8	46 822 219,5	18 688,7	49 381 226,0	19 710,1
1. Стоимость территориальной программы ОМС за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы (сумма строк 05+ 06 + 07) в том числе:	04	44 154 015,6	17 623,8	46 822 219,5	18 688,7	49 381 226,0	19 710,1
1.1. субвенции из бюджета ФОМС **	05	44 142 612,7	17 619,2	46 811 019,5	18 684,2	49 370 926,0	19 706,0
1.2. межбюджетные трансферты бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение террито- риальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС	06	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.3. прочие поступления	07	11 402,9	4,6	11 200,0	4,5	10 300,0	4,1
2. межбюджетные трансферты бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дополни- тельных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, из них:	08	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2. 1 межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет террито- риального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов медицинской помощи.	09	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2. межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет террито- риального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	10	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* без учета бюджетных ассигнований федерального бюджета на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, целевые программы, а также межбюджетных трасфертов (строки 06 и 10)

** без учета расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций, предусмотренных законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» и расходов на мероприятия по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

Справочно	2020 год		2021 год		2022 год	
	всего (тыс. руб.)	на 1 застрахованное лицо (руб.)	всего (тыс. руб.)	на 1 застрахованное лицо (руб.)	всего (тыс. руб.)	на 1 застрахованное лицо (руб.)
Расходы на обеспечение ТФОМС своих функций	304 700,0	121,6	304 700,0	121,6	304 700,0	121,6

Приложение 3
к постановлению Правительства Иркутской области
от 15 апреля 2020 года № 257-пп
«Приложение 11
к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания
гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов

УТВЕРЖДЕННАЯ СТОИМОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ
ПО УСЛОВИЯМ ЕЕ ОКАЗАНИЯ НА 2020 ГОД

Численность постоянного населения 2020 - 2 387 607 чел.
Численность застрахованного населения - 2 505 375 чел.

Виды и условия оказания медицинской помощи	№ строки	Единица измерения	Объем медицинской помощи в расчете на 1 жителя (нор- матив объемов предоставле- ния медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо)	Стоимость единицы объема медицинской помощи (норматив финансовых затрат на единицу объема предоставления ме- дицинской помощи)	Подушевые нормативы финансирования террито- риальной программы руб.		Стоимость территориальной программы по источникам ее финансового обе- спечения тыс. руб.		в % к итогу
					за счет средств бюджета субъекта РФ	за счет средств ОМС	за счет средств бюджета субъекта РФ	средства ОМС	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Медицинская помощь, предоставляемая за счет консолидированно- го бюджета субъекта Российской Федерации в том числе *:	01		X	X	4 488,1	X	10 715 919,60	X	20
1. скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь, не включенная с территориальную программу ОМС, в том числе	02	вызов	0,036	4 128,9	148,6	X	354 898,50	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	03	вызов	0,018	4 128,9	74,3	X	177 449,30	X	X
скорая медицинская помощь при санитарно-авиационной эвакуа- ции	04	вызов	0,000	9 513,9	1,9	X	4 543,10	X	X
2. медицинская помощь в амбулаторных условиях, в том числе	05	посещение с профилактической и иными целями, в том числе	0,484	689,7	333,8	X	797 038,40	X	X
	06	посещение по паллиативной медицин- ской помощи, включая	0,014	X	X	X	X	X	X
	07	посещение по паллиативной медицин- ской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами	0,007	1 584,9	11,1	X	26 489,40	X	X
	08	посещение на дому выездными патро- нажными бригадами	0,007	1 773,4	12,4	X	29 639,60	X	X
	09	обращение	0,124	1 539,9	191,0	X	455 922,10	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	10	посещение с профилактическими и иными целями	0,03	724,7	21,7	X	51 911,90	X	X
	11	обращение	0,008	1 486,8	11,9	X	28 399,00	X	X
3. специализированная медицинская помощь в стационарных услови- ях, в том числе	12	случай госпитализации	0,017	102 627,6	1 713,9	X	4 092 075,80	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	13	случай госпитализации	0,003	101 381,3	314,3	X	750 381,90	X	X
4. медицинская помощь в условиях дневного стационара, в том числе	14	случай лечения	0,003	8 884,8	24,0	X	57 276,20	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	15	случай лечения				X		X	X
5. паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях	16	к/день	0,053	2 726,4	144,5	X	345 004,20	X	X
6. иные государственные и муниципальные услуги (работы)	17	–	X	X	1 495,1	X	3 569 821,40	X	X
7. высокотехнологичная медицинская помощь, оказываемая в меди- цинских организациях субъекта РФ	18	–	X	X	437,2	X	1 043 883,00	X	X
II. Средства консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение медицинского оборудования для меди- цинских организаций, работающих в системе ОМС**,	19	–	X	X	0,0	X	0,00	X	0
III. Медицинская помощь в рамках территориальной программы ОМС:	20		X	X	X	17 623,8	X	44 154 015,60	80
скорая медицинская помощь (сумма строк 29+34)	21	вызов	0,290	3 398,0	X	985,5	X	2 468 847,70	X

медицинская помощь в амбулаторных условиях	сумма строк	30.1+35.1	22.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	0,254	2 493,5	X	632,1	X	1 583 679,20	X
		30.2 +35.2	22.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,181	2 866,4	X	518,8	X	1 299 829,00	X
		30.3 +35.3	22.3	посещение с иными целями	2,496	381,8	X	952,7	X	2 386 978,20	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях		35.4	22.4	посещение по паллиативной медицинской помощи, включая***		X	X	X	X		
		35.4.1	22.4.1	посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами ***			X		X		X
		35.4.2	22.4.2	посещение на дому выездными патронажными бригадами ***			X		X		X
		30.4+35.5	22.5	посещение по неотложной медицинской помощи	0,54	882,9	X	476,7	X	1 194 411,80	X
		30.5+35.6	22.6	обращение	1,74	1 980,5	X	3 446,1	X	8 633 590,10	X
		30.5.1+35.6.1	22.6.1	КТ	0,039	4 952,8	X	190,7	X	477 731,90	X
		30.5.2+35.6.2	22.6.2	МРТ	0,012	5 593,7	X	66,6	X	166 769,50	X
		30.5.3+35.6.3	22.6.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы	0,113	896,2	X	100,8	X	252 590,20	X
		30.5.4+35.6.4	22.6.4	эндоскопическое диагностическое	0,048	1 231,1	X	58,7	X	147 124,00	X
30.5.5+35.6.5	22.6.5	молекулярно-генетическое	0,001	20 987,6	X	14,7	X	36 807,20	X		
30.5.6+35.6.6	22.6.6	гистологическое	0,050	804,6	X	40,3	X	100 996,80	X		
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях (сумма строк 31 + 36), в том числе:		23	случай госпитализации	0,178	48 579,8	X	8 641,4	X		X	
медицинская помощь по профилю «онкология» (сумма строк 31.1+36.1)		23.1	случай госпитализации	0,010	140 855,9	X	1 410,3	X	3 533 249,80	X	
медицинская реабилитация в стационарных условиях (сумма строк 31.2 + 36.2)		23.2	случай госпитализации	0,005	50 535,5	X	252,7	X	633 051,30	X	
высокотехнологичная медицинская помощь (сумма строк 31.3 + 36.3)		23.3	случай госпитализации	0,004	199 018,3	X	867,5	X	2 173 465,20	X	
медицинская помощь в условиях дневного стационара (сумма строк 32 + 37), в том числе		24	случаи лечения	0,063	28 618,6	X	1 801,8	X	4 514 253,00	X	
медицинская помощь по профилю «онкология» (сумма строк 32.1+37.1)		24.1	случаи лечения	0,007	108 460,7	X	752,8	X	1 886 110,70	X	
при экстракорпоральном оплодотворении (сумма строк 32.2+37.2)		24.2	случай	0,000	165 836,8	X	81,6	X	204 417,80	X	
паллиативная медицинская помощь*** (равно строке 38)		25	к/день			X		X		X	
расходы на ведение дела СМО		26	–	X	X	X	168,7	X	422 532,80	X	
иные расходы (равно строке 39)		27	–	X	X	X		X		X	
из строки 20: 1. Медицинская помощь, предоставляемая в рамках базовой программы ОМС застрахованным лицам		28		X	X	X	17 455,1	X			
скорая медицинская помощь		29	вызов	0,290	3 398,0	X	985,5	X	2 468 847,70	X	
медицинская помощь в амбулаторных условиях	30.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	0,254	2 493,5	X	632,1	X	1 583 679,20	X		
	30.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,181	2 866,4	X	518,8	X	1 299 829,00	X		
	30.3	посещение с иными целями	2,496	381,8	X	952,7	X	2 386 978,20	X		
	30.4	посещение по неотложной медицинской помощи	0,54	882,9	X	476,7	X	1 194 411,80	X		
	30.5	обращение	1,74	1 980,5	X	3 446,1	X	8 633 590,10	X		
	30.5.1	КТ	0,039	4 952,8	X	190,7	X	477 731,90	X		
	30.5.2	МРТ	0,012	5 593,7	X	66,6	X	166 769,50	X		
	30.5.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы	0,113	896,2	X	100,8	X	252 590,20	X		
	30.5.4	эндоскопическое диагностическое	0,048	1 231,1	X	58,7	X	147 124,00	X		
	30.5.5	молекулярно-генетическое	0,001	20 987,6	X	14,7	X	36 807,20	X		
30.5.6	гистологическое	0,050	804,6	X	40,3	X	100 996,80	X			
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе		31	случай госпитализации	0,178	48 579,8	X	8 641,4	X		X	
медицинская помощь по профилю «онкология»		31.1	случай госпитализации	0,010	140 855,9	X	1 410,3	X	3 533 249,80	X	
медицинская реабилитация в стационарных условиях		31.2	случай госпитализации	0,005	50 535,5	X	252,7	X	633 051,30	X	
высокотехнологичная медицинская помощь		31.3	случай госпитализации	0,004	199 018,3	X	867,5	X	2 173 465,20	X	
медицинская помощь в условиях дневного стационара		32	случай лечения	0,063	28 618,6	X	1 801,8	X	4 514 253,00	X	
медицинская помощь по профилю «онкология»		32.1	случай лечения	0,007	108 460,7	X	752,8	X	1 886 110,70	X	
при экстракорпоральном оплодотворении		32.2	случай	0,000	165 836,8	X	81,6	X	204 417,80	X	
2. Медицинская помощь по видам и заболеваниям сверх базовой программы:		33		X	X	X	X	X	X	X	
скорая медицинская помощь		34	вызов	X	X	X	X	X	X	X	
медицинская помощь в амбулаторных условиях	35.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	X	X	X	X	X	X	X	X	
	35.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	X	X	X	X	X	X	X	X	
	35.3	посещение с иными целями	X	X	X	X	X	X	X	X	
	35.4	посещение по паллиативной медицинской помощи, включая		X	X	X	X	X	X	X	
	35.4.1	посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами			X		X			X	
	35.4.2	посещение на дому выездными патронажными бригадами			X		X			X	
	35.5	посещений по неотложной медицинской помощи	X	X	X	X	X	X	X	X	
	35.6	обращение	X	X	X	X	X	X	X	X	
медицинская помощь в амбулаторных условиях	35.6.1	КТ			X		X			X	
	35.6.2	МРТ			X		X			X	
	35.6.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы			X		X			X	
	35.6.4	эндоскопическое диагностическое			X		X			X	
	35.6.5	молекулярно-генетическое			X		X			X	
	35.6.6	гистологическое			X		X			X	
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе		36	случай госпитализации			X		X		X	
медицинская помощь по профилю «онкология»		36.1	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X	
медицинская реабилитация в стационарных условиях		36.2	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X	
высокотехнологичная медицинская помощь		36.3	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X	
медицинская помощь в условиях дневного стационара		37	случай лечения	X	X	X	X	X	X	X	
медицинская помощь по профилю «онкология»		37.1	случай лечения	X	X	X	X	X	X	X	
при экстракорпоральном оплодотворении		37.2	случай	X	X	X	X	X	X	X	
паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях***		38	к/день			X		X		X	
иные расходы		39	–	X	X	X		X		X	
ИТОГО (сумма строк 01 + 19 + 20)		40		X	X	4 488,1	17 623,8			100	

*) без учета финансовых средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС (затраты, не вошедшие в тариф).

**) указываются расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС, сверх ТПОМС

***)) в случае включения паллиативной медицинской помощи в территориальную программу ОМС сверх базовой программы ОМС с соответствующими платежом субъекта РФ»;

Приложение 4
к постановлению Правительства Иркутской области
от 15 апреля 2020 года № 257-пп
«Приложение 12
к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания
гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плано-
вый период 2021 и 2022 годов

УТВЕРЖДЕННАЯ СТОИМОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ
БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО УСЛОВИЯМ ЕЕ ОКАЗАНИЯ НА 2021 ГОД

Численность постоянного населения 2021 - 2 378 469 чел.
Численность застрахованного населения - 2 505 375 чел.

Виды и условия оказания медицинской помощи			№ строки	Единица измерения	Объем медицин- ской помощи в рас- чете на 1 жителя (норматив объемов предоставления медицинской по- мощи в расчете на 1 застрахованное лицо)	Стоимость единицы объ- ема медицин- ской помощи (норматив финансовых затрат на единицу объ- ема предо- ставления медицинской помощи)	Подушевые нормативы финансирования территори- альной программы		Стоимость территориальной программы по источникам ее финансового обеспечения		
							руб.		тыс. руб.		в % к итогу
							за счет средств бюд- жета субъекта РФ	за счет средств ОМС	за счет средств бюд- жета субъекта РФ	средства ОМС	
			1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Медицинская помощь, предоставляемая за счет консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в том числе *:			01		X	X	4 431,7	X	10 540 595,50	X	18
1. скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь, не включенная с территориальную программу ОМС, в том числе			02	вызов	0,036	4 726,3	170,0	X	404 692,50	X	X
4. медицинская помощь в условиях дневного стационара, в том числе			03	вызов	0,018	4 726,3	85,1	X	202 346,30	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам			04	вызов	0,000	14 124,4	2,8	X	6 718,90	X	
скорая медицинская помощь при санитарно-авиационной эвакуации			05	посещение с профилактической и иными целями, в том числе	0,485	660,0	320,1	X	761 382,80	X	X
2. медицинская помощь в амбулаторных условиях, в том числе			06	посещение по паллиативной медицинской помощи, включая	0,014	X	X	X	X	X	X
			07	посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами	0,007	1 591,0	11,1	X	26 489,40	X	X
			08	посещение на дому выездными патронаж-ными бригадами	0,007	1 780,2	12,5	X	29 639,60	X	X
			09	обращение	0,124	1 476,7	183,1	X	435 536,90	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам			10	посещение с профилактическими и иными целями	0,03	695,1	20,9	X	49 595,70	X	X
			11	обращение	0,008	1 425,8	11,4	X	27 129,40	X	X
3. специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе			12	случай госпитализации	0,017	102 920,9	1 718,8	X	4 088 063,80	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам			13	случай госпитализации	0,003	101 671,0	315,2	X	749 645,90	X	X
4. медицинская помощь в условиях дневного стационара, в том числе			14	случай лечения	0,003	8 918,9	24,1	X	57 276,20	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам			15	случай лечения				X		X	X
5. паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях			16	к/день	0,053	2 736,9	145,1	X	345 004,20	X	X
6. иные государственные и муниципальные услуги (работы)			17	—	X	X	1 431,5	X	3 404 756,10	X	X
7. высокотехнологичная медицинская помощь, оказываемая в медицинских организациях субъекта РФ			18	—	X	X	438,9	X	1 043 883,00	X	X
II. Средства консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций, рабо- тающих в системе ОМС**.			19		X	X		X		X	
III. Медицинская помощь в рамках территориальной программы ОМС:			20		X	X	X	18 688,7	X	46 822 219,5	82
скорая медицинская помощь (сумма строк 29+34)			21	вызов	0,290	3 587,7	X	1 040,4	X	2 606 696,9	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях		30.1+35.1	22.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	0,260	2 643,5	X	687,3	X	1 721 973,4	X
		30.2 +35.2	22.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,19	2 944,2	X	559,4	X	1 401 506,5	X
		30.3 +35.3	22.3	посещение с иными целями	2,480	430,5	X	1 067,7	X	2 675 110,7	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях	сумма строк	35.4	22.4	посещение по паллиативной медицин-ской помощи, включая***		X	X	X	X	X	X
		35.4.1	22.4.1	посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами ***			X		X		X
		35.4.2	22.4.2	посещение на дому выездными патронаж-ными бригадами ***			X		X		X
		30.4+35.5	22.4	посещение по неотложной медицинской помощи	0,54	936,3	X	505,6	X	1 266 751,0	X
		30.5+35.6	22.5	обращение	1,77	2 061,8	X	3 649,5	X	9 143 111,4	X
		30.5.1+35.6.1	22.6.1	КТ	0,028	4 949,8	X	136,1	X	341 029,3	X
		30.5.2+35.6.2	22.6.2	МРТ	0,012	5 587,0	X	66,5	X	166 571,3	X
		30.5.3+35.6.3	22.6.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы	0,113	895,1	X	100,7	X	252 290,1	X
		30.5.4+35.6.4	22.6.4	эндоскопическое диагностическое	0,048	1 230,6	X	58,7	X	147 067,2	X
		30.5.5+35.6.5	22.6.5	молекулярно-генетическое	0,001	20 962,6	X	14,7	X	36 763,5	X
30.5.6+35.6.6	22.6.6	гистологическое	0,050	803,7	X	40,3	X	100 876,8	X		
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях (сумма строк 31 + 36), в том числе:			23	случай госпитализации	0,177	51 534,2	X	9 106,6	X	22 815 455,2	X
медицинская помощь по профилю «онкология» (сумма строк 31.1+36.1)			23.1	случай госпитализации	0,011	159 128,6	X	1 752,2	X	4 389 829,2	X
медицинская реабилитация в стационарных условиях (сумма строк 31.2 + 36.2)			23.2	случай госпитализации	0,005	53 032,9	X	265,2	X	664 336,4	X
высокотехнологичная медицинская помощь (сумма строк 31.3 + 36.3)			23.3	случай госпитализации	0,004	199 018,3	X	867,5	X	2 173 465,2	X
медицинская помощь в условиях дневного стационара (сумма строк 32 + 37), в том числе			24	случай лечения	0,063	30 032,9	X	1 891,2	X	4 738 095,1	X
медицинская помощь по профилю «онкология» (сумма строк 32.1+37.1)			24.1	случай лечения	0,008	121 082,6	X	924,5	X	2 316 162,9	X
при экстракорпоральном оплодотворении (сумма строк 32.2+37.2)			24.2	случай	0,001	174 242,3	X	88,3	X	221 326,9	X
паллиативная медицинская помощь*** (равно строке 38)			25	к/день			X		X		X
расходы на ведение дела СМО			26	—	X	X	X	181,0	X	453 519,3	X
иные расходы (равно строке 39)			27	—	X	X	X		X		X
из строки 20:											
1. Медицинская помощь, предоставляемая в рамках базовой программы ОМС застрахованным лицам			28		X	X	X	18 507,7	X	46 368 700,20	
скорая медицинская помощь			29	вызов	0,290	3 587,7	X	1 040,4	X	2 606 696,9	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях			30.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	0,260	2 643,5	X	687,3	X	1 721 973,4	X
			30.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,19	2 944,2	X	559,4	X	1 401 506,5	X
			30.3	посещение с иными целями	2,480	430,5	X	1 067,7	X	2 675 110,7	X
			30.4	посещение по неотложной медицинской помощи	0,54	936,3	X	505,6	X	1 266 751,0	X
			30.5	обращение	1,77	2 061,8	X	3 649,5	X	9 143 111,4	X
			30.5.1	КТ	0,028	4 949,8	X	136,1	X	341 029,3	X
			30.5.2	МРТ	0,012	5 587,0	X	66,5	X	166 571,3	X
			30.5.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы	0,113	895,1	X	100,7	X	252 290,1	X
			30.5.4	эндоскопическое диагностическое	0,048	1 230,6	X	58,7	X	147 067,2	X
			30.5.5	молекулярно-генетическое	0,001	20 962,6	X	14,7	X	36 763,5	X
30.5.6	гистологическое	0,050	803,7	X	40,3	X	100 876,8	X			
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе			31	случай госпитализации	0,177	51 534,2	X	9 106,6	X	22 815 455,2	X
медицинская помощь по профилю «онкология»			31.1	случай госпитализации	0,011	159 128,6	X	1 752,2	X	4 389 829,2	X
медицинская реабилитация в стационарных условиях			31.2	случай госпитализации	0,005	53 032,9	X	265,2	X	664 336,4	X
высокотехнологичная медицинская помощь			31.3	случай госпитализации	0,004	199 018,3	X	867,5	X	2 173 465,2	X
медицинская помощь в условиях дневного стационара			32	случай лечения	0,063	30 032,9	X	1 891,2	X	4 738 095,1	X
в том числе медицинская помощь по профилю «онкология»			32.1	случай лечения	0,008	121 082,6	X	924,5	X	2 316 162,9	X
при экстракорпоральном оплодотворении			32.2	случай	0,001	174 242,3	X	88,3	X	221 326,9	X
2. Медицинская помощь по видам и заболеваниям сверх базовой программы:			33		X	X	X	X	X	X	X
скорая медицинская помощь			34	вызов	X	X	X	X	X	X	X

медицинская помощь в амбулаторных условиях	35.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	X	X	X	X	X	X	X
	35.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	X	X	X	X	X	X	X
	35.3	посещение с иными целями	X	X	X	X	X	X	X
	35.4	посещение по паллиативной медицинской помощи, включая		X	X	X	X	X	X
	35.4.1	посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами			X		X		X
	35.4.2	посещение на дому выездными патронажными бригадами			X		X		X
	35.5	посещений по неотложной медицинской помощи	X	X	X	X	X	X	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях	35.6	обращение	X	X	X	X	X	X	X
	35.6.1	КТ			X		X		X
	35.6.2	МРТ			X		X		X
	35.6.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы			X		X		X
	35.6.4	эндоскопическое диагностическое			X		X		X
	35.6.5	молекулярно-генетическое			X		X		X
	35.6.6	гистологическое			X		X		X
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе	36	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
медицинская помощь по профилю «онкология»	36.1	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
медицинская реабилитация в стационарных условиях	36.2	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
высокотехнологичная медицинская помощь	36.3	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
медицинская помощь в условиях дневного стационара	37	случай лечения	X	X	X	X	X	X	X
в том числе медицинская помощь по профилю «онкология»	37.1	случай лечения	X	X	X	X	X	X	X
при экстракорпоральном оплодотворении	37.2	случай	X	X	X	X	X	X	X
паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях***	38	к/день			X		X		X
иные расходы	39	–	X	X	X		X		X
ИТОГО (сумма строк 01 + 19 + 20)	40		X	X	4 431,70	18 688,7	10 540 595,50	46 822 219,50	100

*) без учета финансовых средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС (затраты, не вошедшие в тариф).
**) указываются расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС, сверх ТПОМС
***) в случае включения паллиативной медицинской помощи в территориальную программу ОМС сверх базовой программы ОМС с соответствующими платежами субъекта РФ»;

Приложение 5
к постановлению Правительства Иркутской области
от 15 апреля 2020 года № 257-пп
«Приложение 13
к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания
гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плано-
вый период 2021 и 2022 годов

УТВЕРЖДЕННАЯ СТОИМОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ
БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО УСЛОВИЯМ ЕЕ ОКАЗАНИЯ НА 2022 ГОД

Численность постоянного населения 2022 - 2 368 569 чел.
Численность застрахованного населения - 2 505 375 чел.

Виды и условия оказания медицинской помощи	№ строки	Единица измерения	Объем медицинской помощи в расчете на 1 жителя (норматив объемов предоставления медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо)	Стоимость единицы объема медицинской помощи (норматив финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи)	Подушевые нормативы финансирования территориальной программы		Стоимость территориальной программы по источникам ее финансового обеспечения		в % к итогу
					руб.	руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	
					за счет средств бюджета субъекта РФ	за счет средств ОМС	за счет средств бюджета субъекта РФ	средства ОМС	
I. Медицинская помощь, предоставляемая за счет консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в том числе *:	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь, не включенная с территориальную программу ОМС, в том числе не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	01		X	X	4 432,5	X	10 498 647,30	X	18
2. скорая медицинская помощь при санитарно-авиационной эвакуации	02	вызов	0,037	4 569,90	169,1	X	400 490,30	X	X
	03	вызов	0,018	4 696,80	84,5	X	200 245,20	X	X
	04	вызов	0,000	14 183,5	2,8	X	6 718,90		
2. медицинская помощь в амбулаторных условиях, в том числе	05	посещение с профилактической и иными целями, в том числе	0,487	663,40	323,1	X	765 284,30	X	X
	06	посещение по паллиативной медицинской помощи, включая	0,014	X	X	X	X	X	X
	07	посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами	0,007	1 597,70	11,2	X	26 489,40	X	X
	08	посещение на дому выездными патронажными бригадами	0,007	1 787,70	12,5	X	29 639,60	X	X
	09	обращение	0,125	1 457,90	182,2	X	431 635,40	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	10	посещение с профилактическими и иными целями	0,03	701,50	21,0	X	49 843,90	X	X
	11	обращение	0,008	1 418,90	11,4	X	26 886,20	X	X
3. специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе	12	случай госпитализации	0,017	102 721,60	1 725,7	X	4 087 492,30	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	13	случай госпитализации	0,003	102 081,70	316,5	X	749 541,60	X	X
4. медицинская помощь в условиях дневного стационара, в том числе	14	случай лечения	0,003	8 956,20	24,2	X	57 276,20	X	X
не идентифицированным и не застрахованным в системе ОМС лицам	15	случай лечения				X		X	X
5. паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях	16	к/день	0,053	2 748,30	145,7	X	345 004,20	X	X
6. иные государственные и муниципальные услуги (работы)	17	–	X	X	1 421,8	X	3 367 581,60	X	X
7. высокотехнологичная медицинская помощь, оказываемая в медицинских организациях субъекта РФ	18	–	X	X	440,7	X	1 043 883,00	X	X
II. Средства консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС**,	19		X	X		X		X	
III. Медицинская помощь в рамках территориальной программы ОМС:	20		X	X	X	19 710,1	X	49 381 226,00	82
скорая медицинская помощь (сумма строк 29+34)	21	вызов	0,290	3 716,2	X	1 077,7	X	2 700 037,70	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях	30.1+35.1	22.2	0,274	2 709,7	X	742,4	X	1 860 114,90	X
	30.2 +35.2	22.3	0,261	2 997,8	X	782,4	X	1 960 293,90	X
	30.3 +35.3	22.3	2,395	549,7	X	1 316,6	X	3 298 334,40	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях	35.4	22.4		X	X	X	X	X	X
	35.4.1	22.4.1			X		X		X
	35.4.2	22.4.2			X		X		X
	30.4+35.5	22.4	0,54	970,9	X	524,3	X	1 313 557,30	X
	30.5+35.6	22.5	1,77	2 066,5	X	3 657,8	X	9 163 998,70	X
	30.5.1+35.6.1	22.6.1	0,0275	4 950,2	X	136,1	X	341 054,80	X
	30.5.2+35.6.2	22.6.2	0,0119	5 590,7	X	66,5	X	166 681,10	X
	30.5.3+35.6.3	22.6.3	0,1125	895,7	X	100,8	X	252 456,30	X
	30.5.4+35.6.4	22.6.4	0,0477	1 231,4	X	58,7	X	147 164,10	X
	30.5.5+35.6.5	22.6.5	0,0007	20 976,4	X	14,7	X	36 787,70	X
	30.5.6+35.6.6	22.6.6	0,0501	804,2	X	40,3	X	100 943,30	X
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях (сумма строк 31 + 36), в том числе:	23	случай госпитализации	0,17671	53 461,0	X	9 447,1	X	23 668 502,40	X

медицинская помощь по профилю «онкология» (сумма строк 31.1+36.1)	23.1	случай госпитализации	0,0121121	169 233,5	X	2 049,8	X	5 135 449,70	X
медицинская реабилитация в стационарных условиях (сумма строк 31.2 + 36.2)	23.2	случай госпитализации	0,005	55 864,5	X	279,3	X	699 808,10	X
высокотехнологичная медицинская помощь (сумма строк 31.3 + 36.3)	23.3	случай госпитализации	0,004359	204 709,2	X	892,3	X	2 235 615,00	X
медицинская помощь в условиях дневного стационара (сумма строк 32 + 37), в том числе	24	случай лечения	0,06299	31 285,5	X	1 970,7	X	4 937 277,40	X
медицинская помощь по профилю «онкология» (сумма строк 32.1+37.1)	24.1	случай лечения	0,0083986	126 051,6	X	1 058,7	X	2 652 333,40	X
при экстракорпоральном оплодотворении (сумма строк 32.2+37.2)	24.2	случай	0,00052	179 790,9	X	93,5	X	234 230,70	X
паллиативная медицинская помощь*** (равно строке 38)	25	к/день			X		X		X
расходы на ведение дела СМО	26	–	X	X	X	191,2	X	479 109,30	X
иные расходы (равно строке 39)	27	–	X	X	X		X		X
из строки 20: 1. Медицинская помощь, предоставляемая в рамках базовой программы ОМС застрахованным лицам	28		X	X	X	19 518,9	X	48 902 116,70	
скорая медицинская помощь	29	вызов	0,290	3 716,2	X	1 077,7	X	2 700 037,70	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях	30.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	0,274	2 709,7	X	742,4	X	1 860 114,90	X
	30.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,261	2 997,8	X	782,4	X	1 960 293,90	X
	30.3	посещение с иными целями	2,395	549,7	X	1 316,6	X	3 298 334,40	X
	30.4	посещение по неотложной медицинской помощи	0,54	970,9	X	524,3	X	1 313 557,30	X
	30.5	на 1 обращение по поводу заболевания	1,77	2 066,5	X	3 657,8	X	9 163 998,70	X
	30.5.1	КТ	0,0275	4 950,2	X	136,1	X	341 054,80	X
	30.5.2	МРТ	0,0119	5 590,7	X	66,5	X	166 681,10	X
	30.5.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы	0,1125	895,7	X	100,8	X	252 456,30	X
	30.5.4	эндоскопическое диагностическое	0,0477	1 231,4	X	58,7	X	147 164,10	X
	30.5.5	молекулярно-генетическое	0,0007	20 976,4	X	14,7	X	36 787,70	X
	30.5.6	гистологическое	0,0501	804,2	X	40,3	X	100 943,30	X
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе	31	случай госпитализации	0,17671	53 461,0	X	9 447,1	X	23 668 502,40	X
медицинская помощь по профилю «онкология»	31.1	случай госпитализации	0,0121121	169 233,5	X	2 049,8	X	5 135 449,70	X
медицинская реабилитация в стационарных условиях	31.2	случай госпитализации	0,005	55 864,5	X	279,3	X	699 808,10	X
высокотехнологичная медицинская помощь	31.3	случай госпитализации	0,004359	204 709,2	X	892,3	X	2 235 615,00	X
медицинская помощь в условиях дневного стационара	32	случай лечения	0,06299	31 285,5	X	1 970,7	X	4 937 277,40	X
медицинская помощь по профилю «онкология»	32.1	случай лечения	0,008	126 051,6	X	1 058,7	X	2 652 333,40	X
при экстракорпоральном оплодотворении	32.2	случай	0,001	179 790,9	X	93,5	X	234 230,70	X
2. Медицинская помощь по видам и заболеваниям сверх базовой программы:	33		X	X	X	X	X	X	X
скорая медицинская помощь	34	вызов	X	X	X	X	X	X	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях	35.1	комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	X	X	X	X	X	X	X
	35.2	комплексное посещение для проведения диспансеризации	X	X	X	X	X	X	X
	35.3	посещение с иными целями	X	X	X	X	X	X	X
	35.4	посещение по паллиативной медицинской помощи, включая		X	X	X	X	X	X
	35.4.1	посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещения на дому патронажными бригадами			X		X		X
	35.4.2	посещение на дому выездными патронажными бригадами			X		X		X
	35.5	посещений по неотложной медицинской помощи	X	X	X	X	X	X	X
	35.6	обращение	X	X	X	X	X	X	X
медицинская помощь в амбулаторных условиях	35.6.1	КТ			X		X		X
	35.6.2	МРТ			X		X		X
	35.6.3	УЗИ сердечно-сосудистой системы			X		X		X
	35.6.4	эндоскопическое диагностическое			X		X		X
	35.6.5	молекулярно-генетическое			X		X		X
	35.6.6	гистологическое			X		X		X
специализированная медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе	36	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
медицинская помощь по профилю «онкология»	36.1	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
медицинская реабилитация в стационарных условиях	36.2	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
высокотехнологичная медицинская помощь	36.3	случай госпитализации	X	X	X	X	X	X	X
медицинская помощь в условиях дневного стационара	37	случай лечения	X	X	X	X	X	X	X
в том числе медицинская помощь по профилю «онкология»	37.1	случай лечения	X	X	X	X	X	X	X
при экстракорпоральном оплодотворении	37.2	случай	X	X	X	X	X	X	X
паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях***	38	к/день			X		X		X
иные расходы	39	–	X	X	X		X		X
ИТОГО (сумма строк 01 + 19 + 20)	40		X	X	4 432,5	19 710,1	10 498 647,30	49 381 226,00	100

*) без учета финансовых средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС (затраты, не вошедшие в тариф).

**) указываются расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций, работающих в системе ОМС, сверх ТПОМС

***) в случае включения паллиативной медицинской помощи в территориальную программу ОМС сверх базовой программы ОМС с соответствующими платежом субъекта РФ».

ОБЪЯВЛЕНИЕ

о приеме документов для участия в конкурсе на включение в кадровый резерв министерства финансов Иркутской области для замещения должности государственной гражданской службы Иркутской области

Министерство финансов Иркутской области объявляет конкурс на включение в кадровый резерв для замещения должности государственной гражданской службы Иркутской области в министерстве финансов Иркутской области (далее - министерство):
- начальник операционного отдела в управлении казначейского исполнения бюджета министерства (главная группа должностей категории «специалисты»).

1. Требования, предъявляемые к гражданину (государственному гражданскому служащему) (далее – гражданский служащий) для замещения должности начальника операционного отдела в управлении казначейского исполнения бюджета министерства (далее – начальник отдела):

- гражданство Российской Федерации;
- достижение возраста 18 лет;
- владение государственным языком Российской Федерации;
- соответствие квалификационным требованиям для замещения должности государственной гражданской службы Иркутской области, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, Иркутской области о государственной гражданской службе:
 - к уровню профессионального образования:
высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением квалификации «дипломированный специалист», квалификации (степени) «магистр»;
 - высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением квалификации (степени) «специалист», «магистр» - подготовка специалиста или магистратура;
 - высшее образование – специалитет, магистратура.
- Квалификационное требование для замещения должности начальника отдела о наличии высшего образования не ниже вышеуказанных уровней не применяется:

- к гражданам, претендующим на замещение указанной должности государственной гражданской службы Иркутской области, и гражданскому служащему, замещающему указанную должность, получившим высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 года;
- к гражданскому служащему, имеющему высшее образование, назначенному на указанную должность до 1 июля 2016 года.
- к специальности, направлению подготовки:
в соответствии с областью и видом профессиональной деятельности должен иметь образование по специальности, направлению подготовки, относящемуся к укрупненной группе специальности, направлению подготовки «экономика и управление».
- к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки:
не менее двух лет стажа государственной гражданской службы Российской Федерации или стажа работы по специальности, направлению подготовки;
Для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома - не менее одного года стажа государственной гражданской службы Российской Федерации или стажа работы по специальности, направлению подготовки.
- к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей:
гражданский служащий должен обладать следующими базовыми знаниями и умениями:
знание государственного языка Российской Федерации (русского языка);
знаниями основ:
 - Конституции Российской Федерации;
 - Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной гражданской службы Российской Федерации»;
 - Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
 - Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
 - Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
 - Федерального закона от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении

- доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Устава Иркутской области;
 - Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;
 - делопроизводства;
 - основных принципов организации государственных органов, а также знания структуры и полномочий государственных органов;
 - основных принципов построения и функционирования системы государственной службы;
 - организации прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации;
 - порядка работы со служебной информацией;
 - правил и норм охраны труда;
 - техники безопасности и противопожарной защиты;
 - служебного распорядка министерства;
 - знаниями и умениями в области информационно-коммуникационных технологий, в том числе:
 - знание основ информационной безопасности и защиты информации;
 - знание основных положений законодательства о персональных данных;
 - знание общих принципов функционирования системы электронного документооборота;
 - знание основных положений законодательства об электронной подписи;
 - знаниями и умениями по применению персонального компьютера.
- Умения гражданского служащего при исполнении должностных обязанностей по замещаемой должности включают следующие умения:
- общие умения:
 - умение мыслить системно;
 - умение планировать, рационально использовать служебное время и достигать результата;
 - коммуникативные умения;
 - управленческие умения:
 - умение руководить подчиненными, эффективно планировать, организовывать работу и контролировать ее выполнение;
 - умение оперативно принимать и реализовывать управленческие решения.

Гражданский служащий должен обладать следующими профессионально-функциональными знаниями:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;
Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;

Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановления Правительства Российской Федерации о мерах по реализации Федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период;

Приказа Минфина России от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Приказа Казначейства России от 10 октября 2008 года № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

Положения о ведении счетов территориальных органов Федерального казначейства и финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, утвержденного Банком России № 629-П, Минфином России № 12н от 23 января 2018 года;

Законов Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

Закона Иркутской области от 23 июля 2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

Постановления Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области»;

Приказа министерства финансов Иркутской области от 31 декабря 2010 года №13н-мпр «О Порядке открытия и ведения лицевых счетов министерством финансов Иркутской области»;

Приказа министерства финансов Иркутской области от 1 июля 2014 года №44н-мпр « О Порядке исполнения областного бюджета по расходам»;

Приказа министерства финансов Иркутской области от 25 декабря 2013 года № 80н-мпр «О Порядке санкционирования расходов бюджетных (автономных) учреждений Иркутской области, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные бюджетными (автономными) учреждениями Иркутской области в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

Приказа министерства финансов Иркутской области от 28 ноября 2013 года №62н-мпр «О Порядке проведения кассовых операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений Иркутской области»;

Инструкции по делопроизводству в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области»;

положения об управлении, об отделе;
иных правовых актов в соответствии с функциональными обязанностями замещающей гражданским служащим должности государственной гражданской службы Иркутской области.

Гражданский служащий должен обладать следующими профессионально-функциональными умениями:

- 1) работать в информационных системах министерства;
- 2) работать с внутренними и периферийными устройствами компьютера, работать с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет, работать в операционной системе, управления электронной почтой, работать в текстовом редакторе, с электронными таблицами, базами данных, подготовки презентаций, использование графических объектов в электронных документах, системами межведомственного взаимодействия с гражданами и организациями, системами межведомственного взаимодействия, системами управления государственными информационными ресурсами, информационно-аналитическими системами, обеспечивающими сбор, обработку, хранение и анализ данных, системами управления электронными архивами, системами информационной безопасности, системами управления эксплуатацией.

Должностные обязанности по должности начальника отдела

Гражданский служащий в целях обеспечения реализации задач и функций операционного отдела в управлении казначейского исполнения бюджета министерства (далее – отдел и управление), установленных положением о министерстве, положением об управлении, об отделе обязан добросовестно исполнять должностные обязанности в сфере осуществления казначейского исполнения областного бюджета.

В указанной сфере, в пределах компетенции отдела, гражданский служащий обязан:

осуществлять руководство и организовывать деятельность отдела в том числе:

- планировать деятельность отдела;
- распределять обязанности между сотрудниками;
- осуществлять анализ, координацию, контроль за профессиональной деятельностью сотрудников, в том числе по надлежащему исполнению должностных обязанностей, соблюдению ими служебного распорядка, служебной дисциплины при выполнении должностных обязанностей;
- оказывать помощь сотрудникам в организации их работы, при применении норм действующего законодательства;
- разрабатывать положение об отделе;
- разрабатывать должностные регламенты подчиненных гражданских служащих отдела;
- в установленном порядке обеспечивать подготовку проектов правовых актов и иных документов по вопросам, относящимся к задачам и функциям отдела;
- организовывать, координировать и контролировать работу гражданских служащих отделов казначейского исполнения бюджета в городах и районах Иркутской области (далее – отделы в городах и районах области) в части приема и проверки документов по уточнению платежей;
- подписывать платежные документы, определенные действующими порядками министерства;
- разъяснять главным распорядителям, распорядителям, получателям бюджетных средств, бюджетным и автономным учреждениям (далее – клиенты) вопросы, связанные с работой отдела;
- организовывать и координировать взаимодействие сотрудников отдела с кредитными организациями, органами Федерального казначейства, клиентами, другими структурными подразделениями министерства в пределах своей компетенции;
- контролировать корректность формирования платежных документов, формируемых отделом;
- контролировать выполнение сотрудниками отдела своих должностных обязанностей;

осуществлять ведение ежедневного мониторинга исполнения областного бюджета в части отражения поступлений и расходов на едином счете бюджета;

осуществлять контроль за движением денежных средств на счетах министерства;

обеспечивать исполнение контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений, в части объектов контроля «план закупок», «план-график закупок», «извещения об осуществлении закупок», «протоколы определения поставщиков»;

систематизировать и передавать начальнику управления предложения по усовершенствованию работы информационной системы в пределах функций, выполняемых отделом;

выносить предложения начальнику управления по усовершенствованию и развитию системы казначейского исполнения бюджета на территории Иркутской области;

исполнять письменные и устные распоряжения (поручения) начальника управления и заместителя министра финансов Иркутской области, курирующего работу управления;

осуществлять, организовывать и контролировать своевременное рассмотрение предложений, заявлений устных и письменных или в форме электронного документа обращений граждан, объединений граждан, юридических лиц, структурных подразделений Правительства Иркутской области, органов государственной власти Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

осуществлять мониторинг изменений правовых актов, относящихся к компетенции отдела;

обеспечивать сохранность находящихся на исполнении служебных документов;

знакомиться с правовыми актами министерства, размещенными на сайте министерства в разделе «Нормативно-правовая база»;

организовывать процесс оповещения клиентов, об изменениях в нормативной документации, касающейся работы управления и отдела;

оформлять запросы в адрес клиентов, финансовых органов, органов Федерального казначейства, кредитных организаций и прочие инстанции в пределах компетенции отдела;

следить за изменениями в законодательстве Российской Федерации по вопросам, касающимся работы отдела, информировать о произошедших изменениях сотрудников отдела;

отдавать распоряжения, поручения и указания сотрудникам отдела в пределах своей компетенции, контролировать их выполнение;

соблюдать требования инструкции по делопроизводству и иные требования, установленные правовыми актами министерства;

проявлять корректность в обращении с клиентами, сотрудниками управления, отдела и отделов в городах и районах области, не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации и авторитету отдела и управления;

размещать на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативные правовые акты, письма и прочие документы, регламентирующие работу отдела;

участвовать в разработке мероприятий по повышению эффективности работы отдела;

организовывать и принимать участие в совещаниях, обсуждениях, семинарах по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

применять электронную подпись при создании и обработке документов в автоматизированной системе «АЦК-Финансы», информационной системе «Электронный бюджет»;

разрабатывать:

- тесты для проведения квалификационных экзаменов, аттестаций и конкурсов на замещение вакантной должности;
- отзывы об уровне знаний, навыков и умений (профессиональном уровне) гражданских служащих отдела, представляемых к аттестации, сдаче квалификационного экзамена, и о возможности присвоения ему классного чина;
- иные документы по вопросам деятельности отдела;

32) осуществлять правильную и своевременную подготовку электронных образов указов Губернатора Иркутской области, постановлений Правительства Иркутской области на основании шаблонов, размещенных в локальной вычислительной сети министерства (J:\Common\Blank\97), соответствующих Техническим требованиям к размещению (опубликованию) законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), утвержденными заместителем директора Федеральной службы охраны Российской Федерации - руководителем Службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации 20 июня 2014 года (далее - Технические требования), сверку текста указов Губернатора Иркутской области, постановлений Правительства Иркутской области, содержащегося в электронном образе в формате .doc/docx/.tif, на предмет соответствия подлиннику, их размещение в течение двух рабочих дней со дня подписания Губернатором Иркутской области в локальной вычислительной сети министерства (J:\Документы для официального интернет-портала правовой информации) и незамедлительного информирования об этом лиц, указанных в подпункте «б» пункта 1 распоряжения министерства от 12 декабря 2014 года №583-мр, а также соблюдать сроки направления вышеуказанных документов, установленных указом Губернатора № 369-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации»;

33) осуществлять ежедневный мониторинг Официального интернет-портала правовой информации (www.pravo.gov.ru) и обеспечивать оперативное взаимодействие с сотрудниками организаций, обеспечивающих официальное опубликование нормативных правовых актов, в целях получения информации о факте (моменте) официального опубликования подготовленных нормативных правовых актов;

34) обеспечивать исполнение иных обязанностей, функций министерства, управления, отдела предусмотренных законодательством, положением о министерстве, положением об управлении, положением об отделе, а также поручений начальника управления, иных должностных лиц, данных в пределах полномочий.

Права гражданского служащего

При исполнении должностных обязанностей гражданский служащий обладает правами, предусмотренными статьей 14 и другими положениями Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами.

Гражданский служащий имеет право:

- 1) представлять отдел в исполнительных органах государственной власти Иркутской области по вопросам, относящимся к задачам и функциям отдела;
- 2) запрашивать и получать в установленном порядке необходимую информацию по вопросам, относящимся к задачам и функциям отдела;
- 3) участвовать в совещаниях, рабочих группах, заседаниях комиссий, проводимых министерством, по вопросам, относящимся к задачам и функциям отдела;
- 4) иные права.

Ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнения) должностных обязанностей

За неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, предусмотренных настоящим должностным регламентом, правовыми актами, а также за нарушение требований законодательства при обработке персональных данных, требований законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации гражданский служащий, несвоевременно рассмотрение в пределах своей компетенции обращений граждан, объединений граждан и юридических лиц несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего

Для оценки профессиональной служебной деятельности гражданского служащего применяются следующие показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, установленные в соответствии с должностными обязанностями и связанные с исполнением управленческих и иных решений, а также правовым, организационным и документационным обеспечением исполнения указанных решений:

- 1) количество (объем) выполненных заданий от установленного перечня должностных обязанностей;
- 2) качество выполненных заданий;
- 3) соблюдение сроков выполненных работ;
- 4) уровень служебной загруженности;
- 5) характер и сложность выполненных работ.

2. Гражданину Российской Федерации, изъявившему желание участвовать в конкурсе, необходимо представить следующие документы:

- 1) личное заявление;
- 2) заполненную и подписанную анкету по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации, с фотографией (3х4 см);
- 3) копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);
- 4) документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование, стаж работы и квалификацию:
 - копию трудовой книжки (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые), заверенную нотариально или кадровой службой по месту работы (службы), или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина;
 - копии документов об образовании и о квалификации, а также по желанию гражданина копии документов, подтверждающих повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования, документов о присвоении ученой степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровой службой по месту работы (службы);
- 5) документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению (учетная форма № 001-Г/У);
- 6) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;
- 7) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;
- 8) документы воинского учета - для граждан, пребывающих в запасе, и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- 9) согласие на обработку персональных данных;
- по желанию гражданина:
- 10) сведения о родственниках;
- 11) рекомендации и характеристики.

3. Гражданский служащий министерства, изъявивший желание участвовать в конкурсе, подает заявление на имя представителя нанимателя.

4. Гражданский служащий, изъявивший желание участвовать в конкурсе, проводимом в ином государственном органе, представляет в этот государственный орган заявление на имя представителя нанимателя и заполненную, подписанную им и заверенную кадровой службой государственного органа, в котором он замещает должность гражданской службы, анкету по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации, с фотографией (3х4 см).

5. Гражданин (гражданский служащий) не допускается к участию в конкурсе в связи с его несоответствием квалификационным требованиям к должности областной гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе для поступления на гражданскую службу и ее прохождения.

Достоверность сведений, представленных в министерство гражданином (гражданским служащим), подлежит проверке. Сведения, представленные в электронном виде, подвергаются автоматизированной проверке в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Условия прохождения государственной гражданской службы Иркутской области

Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность в соответствии со статьями 14, 15, 17, 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

7. Место и время приема документов

Документы, указанные в пунктах 2-4 настоящего объявления, в течение 21 календарного дня со дня размещения объявления об их приеме в Единой информационной системе управления кадровым составом государственной службы Российской Федерации и на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» представляются в министерство гражданином (гражданским служащим) лично, посредством направления по почте или в электронном виде с использованием указанной информационной системы. Порядок представления документов в электронном виде устанавливается Правительством Российской Федерации.

Документы принимаются по адресу: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а, кабинет 114, с 10.00 до 12.00 и с 15.00 до 17.00 (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней), телефон (395-2) 25-63-12.

Документы должны быть поданы не позднее 17.00 (время местное) 23 июня 2020 года.

Несвоевременное представление документов, представление их не в полном объеме или с нарушением правил оформления без уважительной причины являются основанием для отказа гражданину (гражданскому служащему) в их приеме.

8. Порядок проведения конкурса

Оценка профессионального уровня кандидатов, их соответствия квалификационных требования будет проводиться методами:

- 1) тестирования, для оценки уровня владения государственным языком Российской Федерации (русским языком), знания основ Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции, знаниями и умениями в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также оценки знаний и умений по вопросам профессиональной служебной деятельности;
- Тестирование будет проходить по адресу: г. Иркутск, ул. Академическая, 74, 3 этаж, класс министерства финансов Иркутской области.
- 2) индивидуального собеседования по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по должности государственной гражданской службы, по которой формируется резерв.
- Собеседование будет проходить по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1а, секторный зал.

Предполагаемая дата проведения конкурса: до 23 июля 2020 года.

Предварительный квалификационный тест вне рамок конкурса можно пройти на сайте министерства <http://gfu.ru/about/sluzhba/vacant/>.

За разъяснениями по всем вопросам проведения конкурса обращаться в отдел государственной гражданской службы и кадровой работы в управлении правовой и организационной работы министерства по телефону (395-2) 25-63-12, с 10.00 до 12.00 и с 15.00 до 17.00 (время местное), E-mail: bobylenko@gfu.ru, факс 24-35-87, сайт министерства <http://www.gfu.ru/>.

Исполняющая обязанности министра финансов Иркутской области
Н.В. Бояринова

СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

28 мая 2012 г.

Иркутск

№ 69-спр

Об утверждении границ территории объекта культурного наследия

В соответствии со ст. 9.1, ст. 20 и. 5 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, руководствуясь пп. 37 п. 7 Положения о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить территорию объекта культурного наследия федерального значения «Здание городского театра», 1894-1897 гг., расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 14, в следующих границах:
 - северо-западная граница прямолинейная, от точек Н22 до Н2 составляет 81,47 м;
 - северо-восточная граница прямолинейная, от точек Н2 до Н3 составляет 69,15 м;
 - юго-западная граница прямолинейная, от точек Н21 до Н22 составляет 62,60 м;
 - юго-восточная граница ступенчатая, между точками Н3 и Н21 составляет 111,97 м;
2. Согласно приложениям №1, №2.
3. В течение 7 дней с даты подписания приказа направить его в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области.
3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы
В.В. Барышников

Приложение № 1
к приказу службы по охране объектов
культурного наследия Иркутской области
№ 69-спр от 28 мая 2012 г.

Граница территории объекта культурного наследия федерального значения -
«Здание городского театра» (архитектор В. А. Шретер.), 1894 -1897 гг.

Адрес: Иркутская область, г. Иркутск, Маркса К. ул., 14, лит. А



Условные обозначения

- граница территории объекта культурного наследия
- объект культурного наследия
- Н 19 поворотные точки

Экспликация:

- 1 Здание драматического театра (объект культурного наследия федерального значения)
- 2 Здание театральной камерной сцены.
- 3 Склад декораций, гаражи.

Приложение № 2
к приказу службы по охране объектов
культурного наследия Иркутской области
№ 69-спр от 28 мая 2012 г.

Описание границы
территории объекта культурного наследия федерального значения
«Здание городского театра»
по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 14, лит. А

Разрабатываемый пользователем кадастровый план земельного участка включает в себя два здания: Здание городского театра и пристроенное к нему по Ю-В фасаду здание камерной сцены, дворовую территорию со складом декораций и. гаражом, встроенных в периметр наружного ограждения двора. Значительную прилегающую территорию занимает сквер регулярной планировки с центральной аллеей и фонтаном, охватывающий периметр театральной композиции. Перед главным фасадом Здания городского театра расположена небольшая театральная площадь с рекламными тумбами с флажштоками, декоративным ограждением в виде металлических столбиков с цепями.

Граница территории памятника установлена в соответствии с кадастровым планом земельного участка, в большей части совпадает с ним: по С-З границе совпадает полностью; в направлении С-В на расстоянии 6.08м от фасада здания - частично, частично - в направлении Ю-З. Ю-В граница совпадает по наружному контуру ограждающей стены Здания городского театра и существующего ограждения дворовой части до пересечения в точке Н21 с границей Ю-З направления. Координирование границ памятника выполнено в трех системах:

-МСК-38, зона 3,
-в системе координат - г. Иркутска
-в Геодезической системе координат (град.мин.сек).
Площадь территории памятника составляет 5724 м2.
Территория памятника в установленных границах имеет неправильную геометрическую форму, близкую к прямоугольной, с угловыми поворотными точками: Н2, Н3, Н6, Н7, Н8, Н9, Н10, Н11, Н12, Н13, 14, 15, Н16, Н17, Н21, Н22. Поворотная точка Н2 строго соответствует положению «СЕВЕР».; точка Н21 - положению «ЮГ»; точка Н3 - положению «ВОСТОК»; точка Н22 - положению «ЗАПАД».
На С-В границе территории памятника, совпадающей с кадастровым планом, находится начальная точка координирования Н1, на расстоянии 25.77 м от точки Н22 и на расстоянии 55.40м от точки Н2.
С-З граница территории памятника прямолинейная, от точек Н22 до Н2 составляет 81.47м.
С-В граница территории памятника прямолинейная, от точек Н2 до Н3 составляет 69.15 м.
Ю-З граница территории памятника прямолинейная, от точек Н21 до Н22 составляет 62.60 м.
Ю-В граница территории памятника ступенчатая, между точками Н3 и Н21 составляет 111.97м.

Координаты поворотных точек границы территории
объекта культурного наследия федерального значения -
«Здание городского театра»
по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 14, лит. А

в системе координат - МСК-38, зона 3

Название №№ знака	X (м)	Y (м)	Дирекционный угол	Мера линий (м)
н1	383968.07	3335085.59	35° 11' 16"	55.39
н2	384013.34	3335117.51	126° 18' 05"	69.15
н3	383972.40	3335173.24	214° 12' 45"	6.08
н4	383967.37	3335169.82	215° 04' 26"	0.57
н5	383966.90	3335169.49	215° 47' 52"	9.73
н6	383959.01	3335163.80	125° 50' 39"	3.91
н7	383956.72	3335166.97	215° 55' 54"	2.20
н8	383954.94	3335165.68	126° 12' 09"	1.20
н9	383954.23	3335166.65	215° 46' 26"	15.79
н10	383941.42	3335157.42	305° 25' 33"	1.19
н11	383942.11	3335156.45	215° 55' 54"	2.20
н12	383940.33	3335155.16	304° 20' 31"	3.90
н13	383942.53	3335151.94	214° 19' 54"	7.68
н14	383936.19	3335147.61	304° 29' 31"	5.35
н15	383939.22	3335143.20	34° 28' 45"	1.01
н16	383940.05	3335143.77	305° 51' 33"	6.01
н17	383943.57	3335138.90	215° 23' 41"	6.53
н18	383938.25	3335135.12	211° 17' 49"	10.03
н19	383929.68	3335129.91	212° 30' 58"	3.93
н20	383926.37	3335127.80	211° 23' 04"	30.61
н21	383900.24	3335111.86	318° 19' 21"	62.59
н22	383946.99	3335070.24	37° 18' 22"	10.77
н23	383955.56	3335076.77	35° 11' 07"	15.31
н1	383968.07	3335085.59	000° 00' 00"	0.00
Площадь участка составляет:				5724 м ²

в системе координат - г. Иркутска

Название №№ знака	X (м)	Y (м)	Дирекционный угол	Мера линий (м)
н1	21038.95	31354.28	36° 44' 37"	55.40
н2	21083.34	31387.42	127° 51' 27"	69.15
н3	21040.90	31442.02	215° 50' 00"	6.08
н4	21035.97	31438.46	216° 28' 09"	0.57
н5	21035.51	31438.12	217° 19' 02"	9.73
н6	21027.77	31432.22	127° 23' 55"	3.90
н7	21025.40	31435.32	217° 26' 30"	2.20
н8	21023.65	31433.98	127° 15' 00"	1.21
н9	21022.92	31434.94	217° 20' 03"	15.80
н10	21010.36	31425.36	307° 09' 30"	1.19
н11	21011.08	31424.41	217° 26' 30"	2.20
н12	21009.33	31423.07	305° 55' 49"	3.90
н13	21011.62	31419.91	215° 53' 05"	7.68
н14	21005.40	31415.41	306° 05' 54"	5.35
н15	21008.55	31411.09	36° 04' 10"	1.00
н16	21009.36	31411.68	307° 21' 55"	6.01
н17	21013.01	31406.90	216° 57' 28"	6.52
н18	21007.80	31402.98	212° 50' 05"	10.03
н19	20999.37	31397.54	214° 05' 42"	3.92
н20	20996.12	31395.34	212° 55' 55"	30.61
н21	20970.43	31378.70	319° 52' 45"	62.60
н22	21018.30	31338.36	38° 51' 33"	10.77
н23	21026.69	31345.12	36° 45' 54"	15.30
н1	21038.95	31354.28	000° 00' 00"	0.00
Площадь участка составляет:				5724 м ²

в системе координат - Геодезическая (град.мин.сек.)

Название №№ знака	X (м)	Y (м)	Дирекционный угол	Мера линий (м)
н1	52°16'40.21"	104°16'48.85"	36° 44' 37"	55.40
н2	52°16'41.66"	104°16'50.57"	127° 51' 27"	69.15
н3	52°16'40.31"	104°16'53.48"	215° 50' 00"	6.08
н4	52°16'40.14"	104°16'53.29"	216° 28' 09"	0.57
н5	52°16'40.13"	104°16'53.27"	217° 19' 02"	9.73
н6	52°16'39.88"	104°16'52.97"	127° 23' 55"	3.90
н7	52°16'39.80"	104°16'53.13"	217° 26' 30"	2.20
н8	52°16'39.75"	104°16'53.06"	127° 15' 00"	1.21
н9	52°16'39.72"	104°16'53.11"	217° 20' 03"	15.80
н10	52°16'39.31"	104°16'52.62"	307° 09' 30"	1.19
н11	52°16'39.33"	104°16'52.56"	217° 26' 30"	2.20
н12	52°16'39.28"	104°16'52.49"	305° 55' 49"	3.90
н13	52°16'39.35"	104°16'52.33"	215° 53' 05"	7.68
н14	52°16'39.15"	104°16'52.09"	306° 05' 54"	5.35
н15	52°16'39.25"	104°16'51.86"	36° 04' 10"	1.00
н16	52°16'39.28"	104°16'51.89"	307° 21' 55"	6.01
н17	52°16'39.39"	104°16'51.64"	216° 57' 28"	6.52
н18	52°16'39.22"	104°16'51.43"	212° 50' 05"	10.03
н19	52°16'38.95"	104°16'51.15"	214° 05' 42"	3.92
н20	52°16'38.84"	104°16'51.04"	212° 55' 55"	30.61
н21	52°16'38.01"	104°16'50.17"	319° 52' 45"	62.60
н22	52°16'39.54"	104°16'48.02"	38° 51' 33"	10.77
н23	52°16'39.81"	104°16'48.37"	36° 45' 54"	15.30
н1	52°16'40.21"	104°16'48.85"	000° 00' 00"	0.00
Площадь участка составляет:				5724 м ²

СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

26 декабря 2014 г.

Иркутск

№ 70-сп

Об установлении границ территории объекта культурного наследия

В соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», руководствуясь подпунктом 2 пункта 6 Положения о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить территорию объекта культурного наследия федерального значения «Здание духовной семинарии», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказахья, 10-а, лит. А, в следующих границах:

- северо-восточная граница, юго-восточная граница от поворотной точки А на юго-восток, через поворотные точки Б и В, до поворотной точки Г, далее в направлении юго-запада до поворотной точки Д, общей протяженностью - 280, 87 м.;
- юго-западная граница - от поворотной точки Д на северо-запад, до поворотной точки Е, общей протяженностью - 185,96 м.;
- северо-западная граница - от поворотной точки Е на северо-восток до поворотной точки А, общей протяженностью - 100,98 м.;

согласно приложениям №1, №2, №3.

2. Установить правовой режим использования земельного участка в границах территории объекта культурного наследия федерального значения, согласно приложению №4 к настоящему приказу.

3. В течение 5 дней с даты подписания приказа направить его в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области.

4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы

В.В. Литвиненко

Приложение № 1

к приказу службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области № 70-сп от 26 декабря 2014 г.



Условные обозначения:

- граница территории объекта культурного наследия

● А

- обозначение характерной точки границы территории объекта культурного наследия

- объект культурного наследия федерального значения

Приложение № 2

к приказу службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области № 70-сп от 26 декабря 2014 г.

Описание границ территории объекта культурного наследия федерального значения «Здание духовной семинарии», 1-я пол.ХГХ в.

Адрес: г. Иркутск, Красноказахья ул., 10-а, лит. А

Территория объекта культурного наследия устанавливается в следующих границах:

Северо-восточная, юго-восточная границы - представляют собой единую, ломаную границу от точки А (угловая поворотная северная точка) включающая в себя дворовую территорию с северо-западной стороны и проходящую по на-

ружным контурам железобетонного забора до точки Б (первая угловая поворотная восточная точка) включающая в себя проезжую часть с юго-восточной стороны; далее граница проходит в юго-восточном направлении к точки В (первая поворотная южная точка), доходит до центра правого крыла двухэтажного здания, под прямым углом поворачивает и проходит в северо-восточном направлении с небольшим отступом от одноэтажного здания (мастерские) до точки Г (вторая угловая поворотная восточная точка) по наружной стене в направлении юго-востока до точки Д (вторая угловая поворотная южная точка) - общая протяженность точек А,Б,В,Г,Д - 280, 87 м.

Юго-западная граница - прямолінейная, от точки Д (вторая угловая поворотная южная точка) проходит по наружным контурам стены одноэтажного здания (мастерские), до точки Е (угловая поворотная западная точка) включает в себя дворовую территорию с северо-западной стороны, протяженностью - 185,96 м.

Северо-западная граница - прямолінейная, включает в себя все дворовую территорию расположенную до проезжей части, от точки Е (угловая поворотная западная точка) до точки А (угловая поворотная северная точка), протяженностью - 100,98 м.

Приложение № 3

к приказу службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области № 70-сп от 26 декабря 2014 г.

Каталоги координат границы территории объекта культурного наследия

в системе координат - МСК-38, зона 3

Название №№ знака	X (м)	Y (м)	Дирекционный угол	Мера линий (м)
А	384527.48	3337453.18	123° 54' 24"	97.38
Б	384473.15	3337534.00	214° 51' 38"	76.22
В	384410.61	3337490.43	124° 22' 34"	86.01
Г	384362.05	3337561.42	212° 37' 29"	21.36
Д	384344.06	3337549.90	303° 05' 24"	185.96
Е	384445.58	3337394.10	35° 48' 25"	100.98
А	384527.48	3337453.18		
Площадь границы территории объекта культурного наследия составляет: 11772 м 2				

в системе координат - г. Иркутск

Название №№ знака	X (м)	Y (м)	Дирекционный угол	Мера линий (м)
А	21533.88	33736.20	125° 27' 45"	97.39
Б	21477.38	33815.52	216° 24' 57"	76.22
В	21416.04	33770.27	125° 55' 55"	86.01
Г	21365.57	33839.91	214° 10' 52"	21.36
Д	21347.90	33827.91	304° 38' 44"	185.96
Е	21453.62	33674.92	37° 21' 45"	100.98
А	21533.88	33736.20		
Площадь границы территории объекта культурного наследия составляет: 11772 м 2				

в системе координат - Геодезическая (град.мин.сек.) эллипсоид Красовского 1942 г.

Название №№ знака	X (м)	Y (м)	Дирекционный угол	Мера линий (м)
А	052° 16' 54.81"	104° 18' 53.22"	125° 27' 45"	97.38
Б	052° 16' 53.01"	104° 18' 57.43"	216° 24' 59"	76.22
В	052° 16' 51.01"	104° 18' 55.07"	125° 55' 55"	86.00
Г	052° 16' 49.40"	104° 18' 58.77"	214° 10' 57"	21.36
Д	052° 16' 48.82"	104° 18' 58.15"	304° 38' 44"	185.95
Е	052° 16' 52.20"	104° 18' 50.03"	037° 21' 46"	100.97
А	052° 16' 54.81"	104° 18' 53.22"		
Площадь границы территории объекта культурного наследия составляет: 11772 м 2				

Приложение № 4

к приказу службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области № 70-сп от 26 декабря 2014 г.

Правовой режим использования земельного участка в границе территории объекта культурного наследия федерального значения «Здание духовной семинарии», 1-я пол.ХІХ в. в пределах поворотных точек А - Е

Адрес: г. Иркутск, Красноказахья ул., 10-а, лит. А

Территория памятника является землей историко-культурного назначения, правовой режим которой регулируется земельным законодательством (Земельный Кодекс РФ 25 октября 2001 года N 136-ФЗ) и Федеральным Законом от 25.02.2002г. N 73-ФЗ.

На территории объекта культурного наследия Разрешается:

- обеспечение доступа к объекту культурного наследия с целью его изучения, сохранения и реставрации;
- консервация, реставрация, ремонт, приспособление памятника для современного использования;
- выполнение работ по сохранению памятника, предотвращению его повреждения, разрушения, уничтожения, защите от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий;
- реконструкция инженерных сетей, не создающая угрозы повреждения или уничтожения памятника;
- установление охранных информационных надписей;
- благоустройство и озеленение территории.

Запрещается:

- снос памятника, новое строительство в границах территории объекта культурного наследия;
- установка рекламных конструкций, временных построек, навесов в границах территории памятника;
- прокладка инженерных сетей и дорог, устройство сквозных проездов и автостоянок;
- изменение границ территории памятника и деление ее на отдельные участки;
- изменение целевого назначения территории памятника.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 июня 2020 года

Иркутск

№ 502-рп

О признании утратившими силу отдельных распоряжений Правительства Иркутской области

В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Признать утратившими силу:

1) распоряжение Правительства Иркутской области от 3 апреля 2014 года № 242-рп «Об утверждении состава Комиссии при Правительстве Иркутской области по вопросам, связанным с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения»;

2) распоряжение Правительства Иркутской области от 30 июня 2014 года № 479-рп «О внесении изменений в состав Комиссии при Правительстве Иркутской области по вопросам, связанным с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения»;

3) распоряжение Правительства Иркутской области от 27 января 2016 года № 22-рп «О внесении изменений в состав Комиссии при Правительстве Иркутской области по вопросам, связанным с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения»;

4) распоряжение Правительства Иркутской области от 20 мая 2016 года № 231-рп «Об утверждении состава комиссии по развитию энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»;

5) распоряжение Правительства Иркутской области от 20 июля 2017 года № 398-рп «О внесении изменений в состав Комиссии при Правительстве Иркутской области по вопросам, связанным с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения».

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

Первый заместитель Губернатора Иркутской области –

Председатель Правительства Иркутской области

К.Б. Зайцев

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
16 октября 2019 года		г. Иркутск
Иркутский областной суд в составе: председательствующего судьи Ткачук М.А., при секретаре Матрозе Л.Ю., с участием: административного истца Разумова Д.В. и его представителя Рогозного В.Ю., представителей административного ответчика Правительства Иркутской области Хороших К.А., Назаровой М.С. и Белой И.П., представителя заинтересованного лица Управления Министерства культуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу Степановой С.П., представителей заинтересованного лица Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области Назаровой М.С. и Белой И.П., представителя заинтересованного лица Администрации города Иркутска Губа О.Я., представителя заинтересованного лица Общества с ограниченной ответственностью Специализированный застройщик «Мечта» Воробьева О.С., прокурора Холодковой О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 3а-130/2019 по административному исковому заявлению Разумова Дмитрия Валерьевича о признании недействующим со дня принятия постановления Правительства Иркутской области от 30 апреля 2019 года № 359-пп «Об установлении зоны с особыми условиями использования территории зоны охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Огладина», УСТАНОВИЛ:		
Руководствуясь статьями 175-179, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Иркутский областной суд		
РЕШИЛ:		
Административные искивые требования Разумова Дмитрия Валерьевича об оспаривании постановления Правительства Иркутской области от 30 апреля 2019 года № 359-пп удовлетворить. Признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда постановление Правительства Иркутской области от 30 апреля 2019 года № 359-пп «Об установлении зоны с особыми условиями использования территории зоны охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Огладина». Резолютивная часть решения подлежит публикации в газете «Областная» в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу. Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции, расположенный по адресу: 630005, город Новосибирск, улица Ломоноса, дом 57а, в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.		
Председательствующий судья		М.А. Ткачук
Мотивированное решение изготовлено 28 октября 2019 года.		

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ		
ПОСТАНОВЛЕНИЕ		
29 мая 2020 года	Иркутск	№ 388-пп
О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные указанными организациями		
В целях снятия напряженности на рынке труда, возникшей в связи с введением на территории Иркутской области режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:		
1. Внести в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные указанными организациями, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 24 апреля 2020 года № 283/1-пп, следующие изменения:		
1) подпункт 11 пункта 8 изложить в следующей редакции: «11) по состоянию на 1 мая 2020 года Получатель осуществлял деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.»;		
2) подпункты 4, 5 пункта 17 изложить в следующей редакции: «4) копии приказов о приеме работников организации на работу по совместительству (о переводе работников организации на временные рабочие места, об их увольнении); 5) копии трудовых договоров о работе по совместительству (дополнительных соглашений к трудовым договорам), заключенных с работниками организации.».		
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).		
Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев		

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ		
РАСПОРЯЖЕНИЕ		
28 мая 2020 года	Иркутск	№ 494-рп
О внесении изменений в распоряжение Правительства Иркутской области от 4 мая 2016 года № 216-рп		
В целях оптимизации закупочной деятельности заказчиков Иркутской области в период распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV (COVID-19), в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:		
1. Внести в распоряжение Правительства Иркутской области от 4 мая 2016 года № 216-рп «Об авансовых платежах при заключении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Иркутской области» следующие изменения:		
1) в пункте 1: в абзаце первом слова «для обеспечения государственных нужд Иркутской области» исключить; дополнить подпунктом 1 ² следующего содержания: «1 ²) в размере до 50 процентов цены контракта (договора) - по контрактам (договорам) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному, текущему ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог государственной собственности Иркутской области.»;		
2) в пункте 1 ¹ слово «трехсот» заменить на «шестисот»;		
3) пункт 1 ² изложить в следующей редакции: «1 ²) Заказчики при заключении контрактов (договоров) на закупки товаров, работ, услуг в связи с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности) функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 100 процентов цены контракта (договора).»;		
4) дополнить пунктом 1 ³ следующего содержания: «1 ³ . До 31 декабря 2020 года действие настоящего распоряжения не распространяется на условия контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьей 3.4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.».		
2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).		
Первый заместитель Губернатора Иркутской области - Председатель Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев		

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ		
ПОСТАНОВЛЕНИЕ		
1 июня 2020 года	Иркутск	№ 395-пп
О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области, пункта 3 постановления Правительства Иркутской области от 11 марта 2015 года № 75-пп		
В соответствии со статьей 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:		
1. Признать утратившими силу:		

ОФИЦИАЛЬНОЕ ИЗВЕЩЕНИЕ

В приказе службы по тарифам Иркутской области от 8 июня 2020 года № 53-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», опубликованном в газете «Областная» от 15 июня 2020 года № 62 (2114), в нумерационном заголовке вместо «№ 52-спр» следует читать «№ 53-спр».

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ		
ПОСТАНОВЛЕНИЕ		
1 июня 2020 года	Иркутск	№ 394-пп
О внесении изменения в пункт 15 перечня исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями		
В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 года № 256 «О внесении изменений в приложение № 3 к Правилам принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:		
1. Внести в пункт 15 перечня исполнительных органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2018 года № 103-пп, изменение, дополнив после слов «социально ориентированных некоммерческих организаций» словами «(в том числе проведение консультативных и просветительских мероприятий)».		
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).		
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.		
Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев		

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ		
РАСПОРЯЖЕНИЕ		
24 апреля 2020 года	Иркутск	№ 361-рп
О внесении изменения в состав Комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в Иркутской области		
В целях содействия в подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2020 года в Иркутской области, руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:		
1. Внести в состав Комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в Иркутской области, утвержденный распоряжением Правительства Иркутской области от 25 февраля 2019 года № 95-рп, изменение, изложив его в новой редакции (прилагается).		
2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).		
Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев		
Приложение к распоряжению Правительства Иркутской области от 24 апреля 2020 года № 361-рп		
«УТВЕРЖДЕН распоряжением Правительства Иркутской области от 25 февраля 2019 года № 95-рп		
СОСТАВ КОМИССИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020 ГОДА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ		
Зайцев Константин Борисович	первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области, председатель Комиссии по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в Иркутской области (далее – Комиссия);	
Иванова Ирина Владимировна	руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, заместитель председателя Комиссии (по согласованию);	
Ситников Руслан Леонидович	исполняющий обязанности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместитель председателя Комиссии;	
Белявская Ольга Александровна	заместитель начальника управления – начальник отдела пространственного развития в управлении государственного регулирования экономики муниципальных образований министерства экономического развития Иркутской области, секретарь Комиссии.	
Члены Комиссии: Апанович Елена Владимировна	исполняющая обязанности министра образования Иркутской области;	
Боброва Светлана Владимировна	заместитель начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике;	
Ветров Евгений Павлович Гоев Леонид Геннадьевич	заместитель министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;	
Гомзякова Надежда Александровна	заместитель начальника управления – начальник отделения по работе с личным составом Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию);	
Егорова Елена Леонидовна	заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;	
Елизарова Марина Вячеславовна	заместитель начальника управления межбюджетных отношений – начальник отдела анализа и исполнения межбюджетных трансфертов в управлении межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;	
Зубович Евгений Михайлович	заместитель директора Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (по согласованию);	
Климов Виктор Иванович	начальник отделения по работе с гражданами Федерального казенного учреждения «Военный комиссариат Иркутской области» (по согласованию);	
Куриленкова Ольга Александровна	начальник управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям;	
Пашков Виктор Валентинович	заместитель начальника Главного управления (по надзорной деятельности и профилактической работе) – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Иркутской области (по согласованию);	
Петрова Марина Николаевна	заместитель министра экономического развития Иркутской области;	
Пономарев Илья Владимирович	начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию);	

Прохорова Екатерина Михайловна	секретарь Избирательной комиссии Иркутской области (по согласованию);
Рудаков Александр Сергеевич	заместитель начальника Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области (по согласованию);
Ружникова Ирина Петровна	начальник отдела взаимодействия со средствами массовой информации управления пресс-службы и информации Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
Седунова Нина Сергеевна	заместитель начальника Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области (по согласованию);
Сигачева Елена Геннадьевна	заместитель руководителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (по согласованию);
Терехов Геннадий Федорович	начальник управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе.».
Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев	

ОБЪЯВЛЕНИЕ

ИП Дмитриев Д.А. предлагает услуги по изготовлению агитационной печатной продукции для кандидатов и партий на досрочных выборах губернатора Иркутской области 13 сентября 2020 года и других муниципальных выборах, проводимых на территории Иркутской области в единый день голосования 13 сентября 2020 года, по следующим ценам:

Плакат А3 4+0: 500 экз. – 3500 руб., 1000 экз. – 4100 руб., 2000 экз. – 7600 руб., 5000 экз. – 14800 руб., 10000 экз. – 22500 руб.

Листовки А4 4+0: 500 экз. – 2200 руб., 1000 экз. – 2700 руб., 2000 экз. – 4900 руб., 5000 экз. – 9300 руб., 10000 экз. – 16100 руб.

Листовки А5 4+4: 1000 экз. – 2200 руб., 2000 экз. – 3400 руб., 5000 экз. – 6200 руб., 10000 экз. – 9900 руб.

Буклеты А4 4+4: 1000 шт. – 4100 руб., 5000 экз. – 12300 руб., 10000 экз. – 21400 руб., 50000 экз. – 97000 руб.

Календари карманные 4+4: 1000 шт. – 1200 руб., 5000 шт. – 6000 руб.

Газеты А3: 10000 экз. – 26500 руб., 20000 экз. – 39200 руб., 30000 экз. – 50870 руб.

Баннеры – 180 руб. м. кв.

г. Иркутск, ул. Советская, 109/3, тел.: 686-323, 93-22-94, e-mail 932294@mail.ru

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

ООО «ИркутскЭнергоПроект» совместно с администрацией г. Иркутска (в соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», Постановлением г. Иркутска от 30.10.2014 № 031-06-1300/14 «О порядке организации общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе и которую предполагается осуществлять на территории г. Иркутска») уведомляют о начале общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы проектной документации: «**Тепловая сеть №508-03-2019 до границ земельного участка Заявителя**» на этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду и подготовки обосновывающей документации, а именно инженерных изысканий, проектной документации и предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Название, цель и месторасположение намечаемой деятельности: проектом «**Тепловая сеть №508-03-2019 до границ земельного участка Заявителя**» предусмотрено подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства «административное здание суда», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. 4-я Советская.

Наименование и адрес заказчика или его представителя: ПАО «Иркутскэнерго», филиал Ново-Иркутская ТЭЦ, 664043, г. Иркутск, бул. Рябикова, 67. **Разработчик проектной документации:** ООО «ИркутскЭнергоПроект», 664056, г. Иркутск, ул. Безбокова, 2, пом.11.

Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: июнь - август 2020 г. **Орган, ответственный за организацию общественного обсуждения:** Отдел экологической безопасности и контроля Департамента городской среды комитета городского обустройства администрации г. Иркутска, адрес: г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10, тел.: 8 (3952) 52-04-24, совместно с заказчиком или его представителем.

Предполагаемая форма общественных обсуждений: в форме слушаний.

Форма представления замечаний и предложений: письменная.

Сроки и место доступности технического задания по оценке воздействия на окружающую среду и предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду, в том числе: инженерные изыскания, проектная документация, утвержденное техническое задание по оценке воздействия на окружающую среду, предварительный вариант материалов ОВОС и журнал учета предложений и замечаний по объекту «**Тепловая сеть №508-03-2019 до границ земельного участка Заявителя**» доступны в течение 30 дней с момента настоящей публикации и в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения, для ознакомления и направления замечаний и предложений по адресам: г. Иркутск, ул. Безбокова, 2, пом.11 и г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10 с 9-00 до 17-00 часов.

Общественные обсуждения по объекту государственной экологической экспертизы проектной документации: «**Тепловая сеть №508-03-2019 до границ земельного участка Заявителя**» назначены на 22 июля 2020 г. в 11:00 часов, в отделе экологической безопасности и контроля Департамента городской среды комитета городского обустройства администрации г. Иркутска по адресу: г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10.

Доступ общественности к утвержденному техническому заданию и окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду будет обеспечен до момента принятия решения о реализации намечаемой деятельности по адресам: г. Иркутск, ул. Безбокова, 2, пом.11 и г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10, с 9-00 до 17-00 часов.

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПОВТОРНОЙ ОТКРЫТОЙ ПРОЦЕДУРЫ ПО ПРОДАЖЕ ИМУЩЕСТВА ПОСРЕДСТВОМ ПУБЛИЧНОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Закрытое акционерное общество «Первый Специализированный Депозитарий» (далее – Специализированный депозитарий или ЗАО «ПРСД») извещает о проведении повторной открытой процедуры по продаже имущества, составляющего Закрытый паевой инвестиционный фонд недвижимости «Байкал Стар», посредством публичного предложения, к процедуре не применяются положения законодательства о торгах:

1. Права требования (Дебиторская задолженность) к Обществу с ограниченной ответственностью «Центр» (ОГРН 1123850003221), возникшие на основании Договора № 239/ЮЛ/БС купли-продажи нежилого помещения от 27.10.2017 г. на сумму 1 000 000 (один миллион) рублей 00 копеек (далее – Лот 1).

2. Начальная цена Лота 1 составляет 8 986 (восемь тысяч девятьсот восемьдесят шесть) рублей 99 копеек.

3. Процедура проводится с понижением цены. Шаг на понижение определяется при подаче заявок.

4. Документация предоставляется по адресу: Москва, ул. Восьмого марта 4-я, дом 6а, 10 этаж, офис ЗАО «ПРСД», с 09.06.2020 г. Документация размещена на сайте <http://www.frstd.ru/>, в Журнале «Бюллетень Оперативной Информации «Московские Торги» (официальное издание Мэра и Правительства Москвы) от 15.06.2020 года, газете «Областная» г. Иркутска от 17.06.2020 года, а также на единой электронной торговой площадке по адресу: <http://www.roseltorg.ru>.

5. Процедура продажи имущества состоится 25 июня 2020 г. в 12 часов 00 минут.

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

ООО «ИркутскЭнергоПроект» совместно с администрацией г. Иркутска (в соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», Постановлением г. Иркутска от 30.10.2014 № 031-06-1300/14 «О порядке организации общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе и которую предполагается осуществлять на территории г. Иркутска») уведомляют о начале общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы проектной документации: «**Реконструкция Тепловой сети от ТК-47Д1 до теплового павильона ТП-47Д-1 (инв. №КСУ010006596, кадастровый номер 38:36:000000:6500)**» на этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду и подготовки обосновывающей документации, а именно инженерных изысканий, проектной документации и предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Название, цель и месторасположение намечаемой деятельности: проектом «**Реконструкция Тепловой сети от ТК-47Д1 до теплового павильона ТП-47Д-1 (инв. №КСУ010006596, кадастровый номер 38:36:000000:6500)**» предусмотрена реконструкция тепловой сети от ТК-47Д1 до теплового павильона ТП-47Д-1 с увеличением условного диаметра трубопровода с целью обеспечения технической возможности подключения дополнительной тепловой нагрузки по адресу: г. Иркутск, Октябрьский округ.

Наименование и адрес заказчика или его представителя: ПАО «Иркутскэнерго», филиал Ново-Иркутская ТЭЦ, 664043, г. Иркутск, бул. Рябикова, 67. **Разработчик проектной документации:** ООО «ИркутскЭнергоПроект», 664056, г. Иркутск, ул. Безбокова, 2, пом.11.

Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: июнь - август 2020 г.

Орган, ответственный за организацию общественного обсуждения: Отдел экологической безопасности и контроля Департамента городской среды комитета городского обустройства администрации г. Иркутска, адрес: г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10, тел.: 8 (3952) 52-04-24, совместно с заказчиком или его представителем.

Предполагаемая форма общественных обсуждений: в форме слушаний.

Форма представления замечаний и предложений: письменная.

Сроки и место доступности технического задания по оценке воздействия на окружающую среду и предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду, в том числе: инженерные изыскания, проектная документация, утвержденное техническое задание по оценке воздействия на окружающую среду, предварительный вариант материалов ОВОС и журнал учета предложений и замечаний по объекту «**Реконструкция Тепловой сети от ТК-47Д1 до теплового павильона ТП-47Д-1 (инв. №КСУ010006596, кадастровый номер 38:36:000000:6500)**» доступны в течение 30 дней с момента настоящей публикации и в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения, для ознакомления и направления замечаний и предложений по адресам: г. Иркутск, ул. Безбокова, 2, пом.11 и г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10 с 9-00 до 17-00 часов.

Общественные обсуждения по объекту государственной экологической экспертизы проектной документации: «**Реконструкция Тепловой сети от ТК-47Д1 до теплового павильона ТП-47Д-1 (инв. №КСУ010006596, кадастровый номер 38:36:000000:6500)**» назначены на 22 июля 2020 г. в 11:30 часов, в отделе экологической безопасности и контроля Департамента городской среды комитета городского обустройства администрации г. Иркутска по адресу: г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10.

Доступ общественности к утвержденному техническому заданию и окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду будет обеспечен до момента принятия решения о реализации намечаемой деятельности по адресам: г. Иркутск, ул. Безбокова, 2, пом.11 и г. Иркутск, ул. Пролетарская, д.11, каб.10, с 9-00 до 17-00 часов.

СООБЩЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ТОРГОВ

АО «Российский аукционный дом» (ОГРН 1097847233351, ИНН 7838430413, 190000, Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит.В, (812)334-26-04, 8(800) 777-57-57, ungur@auction-house.ru), действующее на основании договора поручения с Государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4), являющейся на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 27 мая 2019 г. по делу №А19-27176/2018 конкурсным управляющим (ликвидатором) Акционерным обществом «Восточно-Сибирский транспортный коммерческий банк» (АО «ВостСибтранскомбанк»), (ОГРН 10238000000047, ИНН 3808000590, адрес регистрации: 664025, г. Иркутск, ул. Бурлова, д. 2), сообщает о результатах проведения торгов посредством публичного предложения (далее - Торги ППП), (сообщение №78030270069 в газете АО «Коммерсантъ» от 26.10.2019 г. №197(6677)) (далее – Сообщение в Коммерсанте)) на электронной площадке АО «Российский аукционный дом», по адресу в сети интернет: bankruptcy.lot-online.ru, проведенных с 21.02.2020 г. по 10.06.2020 г. Торги ППП признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок. Торги окончены.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Администрация МО «Целинный» согласно ч. 5.1 ст.10 ФЗ от 24.07.2002г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» сообщает о возможности заключения договора купли-продажи или аренды без проведения торгов на земельный участок с кадастровым номером 85:04:090705:496, общей площадью 405482 кв.м., категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства (дата регистрации муниципальной собственности 15.05.2020 г.). Сельскохозяйственные организации или крестьянские (фермерские) хозяйства, использующие указанные земельные участки, вправе обратиться в администрацию МО «Целинный» по адресу: Иркутская обл., Нукутский р-н, п. Целинный, ул. Советская, 17, оф. 1, с заявлением о заключении договора купли-продажи или аренды на указанный земельный участок в течение 6 месяцев с момента государственной регистрации права муниципальной собственности на данный земельный участок. Цена земельного участка составляет: 7 389 (семь тысяч триста восемьдесят девять) рублей 90 копеек. Цена аренды земельного участка в год: 2 955 (две тысячи девятьсот пятьдесят пять) рублей 96 копеек.

6. Прием заявок для участия в процедуре производится с 09 июня 2020 г. по 24 июня 2020 г. включительно на единой электронной торговой площадке по адресу: <http://www.roseltorg.ru>.

7. Каждый участник процедуры вносит денежную сумму в обеспечение подачи заявки на участия в процедуре в размере 5 000 (пять тысяч) рублей в срок до 24 июня 2020 г. включительно на расчетный счет, распоряжение которым осуществляет ЗАО «ПРСД», действующее в качестве доверительного управляющего Закрытым паевым инвестиционным фондом недвижимости «Байкал Стар», по следующим реквизитам: р/с № 40701810108030000068 в Филиале Банка ВТБ (ПАО) в г. Красноярске, корр.счет № 30101810200000000777, БИК 040407777. Если указанное лицо не станет победителем процедуры, указанная сумма подлежит возврату. При заключении договора с лицом, выигравшим процедуру, сумма внесенного им обеспечительного платежа засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

8. Порядок проведения процедуры по продаже имущества.

Порядок проведения процедуры определяется регламентом электронной площадки по адресу: <http://www.roseltorg.ru>.

9. Договор подлежит заключению в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подведения итогов процедуры.

ЗАО «ПРСД» обладает лицензией, предоставленной Федеральной службой по финансовым рынкам России, на осуществление деятельности в качестве специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов № 22-000-1-00001 от 08.08.1996 г., а также лицензией профессионального участника рынка ценных бумаг на право осуществления депозитарной деятельности № 177-05995-000100 от 25.04.2002 г.

Контактная информация: ЗАО «ПРСД», e-mail: auction@frsd.ru, тел. +7 (495) 223-66-07.

Генеральный директор ЗАО «ПРСД» Г.Н. Панкратова