



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

1 июля 2021 года

№ 387-рп

Иркутск

Об утверждении Концепции создания сети приютов для содержания животных без владельцев в Иркутской области

В целях обеспечения работы по обращению с животными без владельцев, сокращения их численности на территории Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Утвердить Концепцию создания сети приютов для содержания животных без владельцев в Иркутской области (прилагается).

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области

К.Б. Зайцев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Иркутской области
от 1 июля 2021 года № 387-рп

КОНЦЕПЦИЯ СОЗДАНИЯ СЕТИ ПРИЮТОВ ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ ЖИВОТНЫХ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В настоящее время проблема обращения с животными без владельцев в Иркутской области привлекла широкое внимание общественности. Увеличение на улицах населенных пунктов количества безнадзорных животных повлекло за собой повышение рисков нападения их на граждан. Концепция создания сети приютов для содержания животных без владельцев в Иркутской области (далее – Концепция) определяет общие принципы и основные мероприятия государственной политики, направленные на создание сети приютов для содержания животных без владельцев в Иркутской области, правового регулирования отношений в области обращения с животными, по наделению государственными полномочиями при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

2. Концепция разработана в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными», Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее – Закон № 110-ОЗ), а также во исполнение пункта 5.1 Протокола совещания под руководством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева по вопросу «Организация государственных приютов

для содержания животных без владельцев в Иркутской области» от 16 октября 2020 года № 06-489/20.

3. Концепция включает в себя комплекс правовых, организационных и экономических мер, направленных на создание сети приютов для содержания животных без владельцев на территории Иркутской области и совершенствование экономических мер, направленных на повышение качества предоставляемых услуг по отлову, транспортировке, содержанию, учету, ветеринарному обслуживанию, стерилизации животных без владельцев.

4. К субъектам, включенным в процесс по созданию приютов для содержания животных без владельцев в Иркутской области, относятся: служба ветеринарии Иркутской области (далее – Служба), областные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Службе, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, юридические лица, индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по обращению с животными без владельцев.

Глава 2. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

5. В Иркутской области в соответствии с Законом № 110-ОЗ полномочия по отлову животных без владельцев переданы органам местного самоуправления Иркутской области.

На осуществление полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области (далее – мероприятия) ежегодно в областном бюджете предусматриваются субвенции муниципальным образованиям Иркутской области (рис. 1).



За период с 2016 года по 2020 год проведены мероприятия (рис. 2).



Существенное увеличение объема субвенций произошло в результате повышения средней стоимости услуг по мероприятиям в 2020 году.

До 2020 года средняя стоимость услуги составляла 2500 рублей. В 2020 году приказом Службы от 5 марта 2020 года № 8-спр (в 2021 году приказом Службы от 29 апреля 2021 года № 45-спр) средняя стоимость услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, проведению осмотра собак без владельцев, обеспечению карантина, оказанию им ветеринарной помощи, вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизации, осуществлению учета, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками, поиску новых владельцев поступившим в приюты для животных собакам без владельцев, в том числе размещению в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, по размещению в приютах для животных и содержание в них собак и кошек без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных установлена в размере: по собакам суммарно – 5930 рублей на одно животное без владельца, по кошкам суммарно – 3520 рублей.

Это позволило активизировать участие частных приютов в муниципальных торгах по отлову собак без владельцев и ослабило напряженность с агрессивными собаками без владельцев.

В настоящее время на территории Иркутской области действуют только частные приюты для животных без владельцев. Суммарное количество мест для собак и кошек, которые могут вместить данные приюты, составляет, соответственно, 1930 и 270 мест, что позволит с учетом пропускной способности приютов провести необходимые мероприятия ориентировочно в отношении 30 тысяч собак и 5 тысяч кошек.

6. С 1 января 2020 года вступила в силу статья 16 Федерального закона № 498-ФЗ, которая регулирует деятельность приютов для животных.

На территории Иркутской области деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в соответствии с приказом Службы от 24 августа 2020 года № 54-спр «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них», а также приказом Службы от 24 августа 2020 года № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области».

В 2020 году на территории Иркутской области поставщиками услуг по обращению с животными без владельцев являлись следующие юридические лица и индивидуальные предприниматели: ООО «Пять звезд», ИП Носов П.П., ИП Славин В.В., ООО «Щепа», НО «Городской благотворительный Фонд защиты животных «Хатико», Благотворительное общественное движение помощи бездомным животным «Жизнь» г. Нижнеудинска.

В 2021 году в рамках муниципальных контрактов осуществляют деятельность: ООО «Пять звезд», ИП Сегренев Д.Д., ИП Славин В.В., ООО «Приют», НО «Городской благотворительный Фонд защиты животных «Хатико», Благотворительное общественное движение помощи бездомным животным «Жизнь» г. Нижнеудинска, НКО «Надежда».

Однако деятельность исполнителей вызывает опасения со стороны зоозащитных организаций, которые считают, что обращение с животными без владельцев осуществляется ненадлежащим образом.

В ходе проверок приютов установлены нарушения порядков осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории региона, а также организации деятельности приютов и норм содержания бездомных животных в них. Были выявлены нарушения

санитарно-защитных зон, нарушения в части ограждения приюта, нарушения требований к карантинированию животных, не соблюдались нормы группового размещения животных, ветеринарного обслуживания животных, вакцинирования, идентификации, учета животных и другие.

Кроме того, органы местного самоуправления, осуществляющие переданные областные государственные полномочия, испытывают затруднения в заключении муниципальных контрактов. Потенциальные поставщики услуг игнорируют объявленные аукционы, в результате данные аукционы признаются несостоявшимися. В этой связи Службой проводится работа по оказанию муниципалитетам методической помощи. Совместно с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области разработан и доведен проект типового муниципального контракта на оказание услуг по осуществлению деятельности с животными без владельцев. Типовой муниципальный контракт, обоснование начальной максимальной цены муниципального контракта, техническое задание, а также методические рекомендации по формированию конкурсной документации размещены на сайте министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Однако основная причина, препятствующая нормальной организации мероприятий, – это отсутствие конкурентной среды в сфере оказания услуг по отлову и содержанию животных без владельцев. Исходя из этого, принято решение о разработке Концепции.

Глава 3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

7. Целью Концепции является сокращение численности в Иркутской области животных без владельцев путем разработки и реализации основных мероприятий по созданию сети государственных и частных приютов для содержания животных без владельцев, совершенствования нормативно-правовой базы в области обращения с животными, введение системы «отлов, стерилизация, вакцинация и возврат животных без владельцев в прежние места их обитания».

8. В соответствии с приоритетами, вытекающими из анализа текущего состояния дел в муниципальных образованиях Иркутской области по переданным областным государственным полномочиям по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области, необходимые усилия должны быть сосредоточены на решении следующих задач:

- 1) государственная поддержка частных приютов для содержания животных без владельцев, а также создание сети государственных приютов;
- 2) совершенствование нормативно-правовой базы в области обращения с животными без владельцев;

3) внедрение системы «отлов, стерилизация, вакцинация и возврат животных без владельцев в прежние места обитания»;

4) создание эффективно действующей системы контроля деятельности приютов для содержания животных без владельцев;

5) проведение разъяснительной работы с населением Иркутской области, что наличие в населенных пунктах животных без владельцев является прямым следствием деятельности человека.

Глава 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЗДАНИЯ СЕТИ ПРИУТОВ ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ ЖИВОТНЫХ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9. Проработан вариант с привлечением частных приютов в работу по отлову и содержанию животных без владельцев в форме предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям. В данном случае представляет интерес опыт субсидирования социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае, исходя из которого максимальный размер субсидии составляет 4 387 тыс. рублей.

В Иркутской области подобного рода организации существуют, некоторые из которых имеют опыт работы по отлову и содержанию животных без владельцев. Субсидирование в виде последующей компенсации затрат практически невозможно ввиду отсутствия достаточных финансовых средств у некоммерческих организаций. Поэтому, главным образом, предлагается использовать грантовую поддержку некоммерческих организаций.

При проработке вопроса предоставления грантов социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – НКО) на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных проведен комплексный анализ как внутренних, так и внешних факторов, для чего использовался SWOT-анализ, при котором принимались во внимание сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы поддержки НКО.

SWOT-анализ поддержки НКО

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - присутствие НКО практически на всей территории Иркутской области; - увеличение числа приютов, соответствующих требованиям законодательства; - участие в работе НКО волонтеров и зоозащитников; - повышение качества выполняемых НКО мероприятий по обращению с животными без владельцев за счет укрепления 	<ul style="list-style-type: none"> - отсутствие опыта работы НКО в мероприятиях по обращению с животными без владельцев; - трудности НКО в обеспечении своевременного проведения мероприятий в области обращения с животными без владельцев; - сложности в возврате гранта в случае недостижения НКО результатов предоставления гранта;

материально-технической базы; - положительные отзывы в СМИ о привлечении к мероприятиям в области обращения с животными НКО	- затрудненный контроль за деятельностью НКО.
Возможности	Угрозы
- создание конкурентной среды в области обращения с животными без владельцев; - снижение стоимости услуг по осуществлению деятельности в области обращения с животными без владельцев; - решение вопросов по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев в большинстве муниципальных образований; - повышение безопасности граждан	- сокращение финансирования мероприятий по грантовой поддержке НКО; - рост цен на строительные материалы, технику, оборудование, необходимые для укрепления материально-технической базы приютов, принадлежащих НКО; - изменение законодательства в сфере ответственного обращения с животными; - недостижение НКО результатов предоставления гранта (соответствие приюта требованиям законодательства); - прекращение деятельности (ликвидация) НКО; - конкуренция со стороны индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, имеющих опыт работы в области обращения с животными без владельцев.

Частные приюты, участвовавшие в обсуждении проекта Концепции, высказали готовность участвовать в оказании услуг по отлову и содержанию животных без владельцев.

Вместе с тем вопрос создания государственных приютов для содержания животных без владельцев не снимается с повестки дня, его рассмотрение переносится на 2022 год. По мнению некоторых экспертов, системное использование государственного и частного приюта для животных без владельцев позволит оптимально организовать мероприятия по отлову и содержанию животных без владельцев на территории Иркутской области.

10. В областном бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение объектов недвижимого имущества под размещение приютов на содержание животных без владельцев в размере 23 000 тыс. рублей.

Относительно вопроса о перераспределении указанных финансовых средств с учетом мнения представителей зоозащитных организаций и администраций муниципальных образований Иркутской области выработано решение, исходя из которого предусмотренную сумму предлагается направить на проведение следующих мероприятий:

19,0 млн. рублей – на предоставление НКО государственной поддержки (грантов) на создание приютов для животных;

3,0 млн. рублей – на проведение инструментального обследования и разработку проектной документации на реконструкцию производственных помещений в с. Московщина Иркутского района с целью дальнейшего

определения возможности строительства государственного приюта на указанной территории;

1,0 млн. рублей – на организацию просветительской работы с населением Иркутской области об ответственном обращении с домашними животными и животными без владельцев.

Данное решение связано с позицией представителей общественных организаций о возможности самостоятельного обеспечения некоммерческими организациями мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области, при этом вопрос необходимости строительства государственных приютов в г. Братске, Иркутском и Тулунском районах планируется рассматривать одновременно с оценкой эффективности деятельности некоммерческих организаций по обращению с животными без владельцев в 2022 году.

11. Согласно Федеральному закону от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (подпункт 4 пункта 1 статьи 31.1) поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций может быть оказана при условии осуществления такого вида деятельности как защита животных. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации на основании данной федеральной нормы вправе субсидировать некоммерческие организации.

Поддержка некоммерческих организаций рассчитана на 3 года. В 2022 году государственная поддержка в виде грантов предполагается в отношении пяти некоммерческих организаций, прошедших конкурсный отбор, в 2023 году – в отношении четырех некоммерческих организаций, исходя из бюджетной обеспеченности.

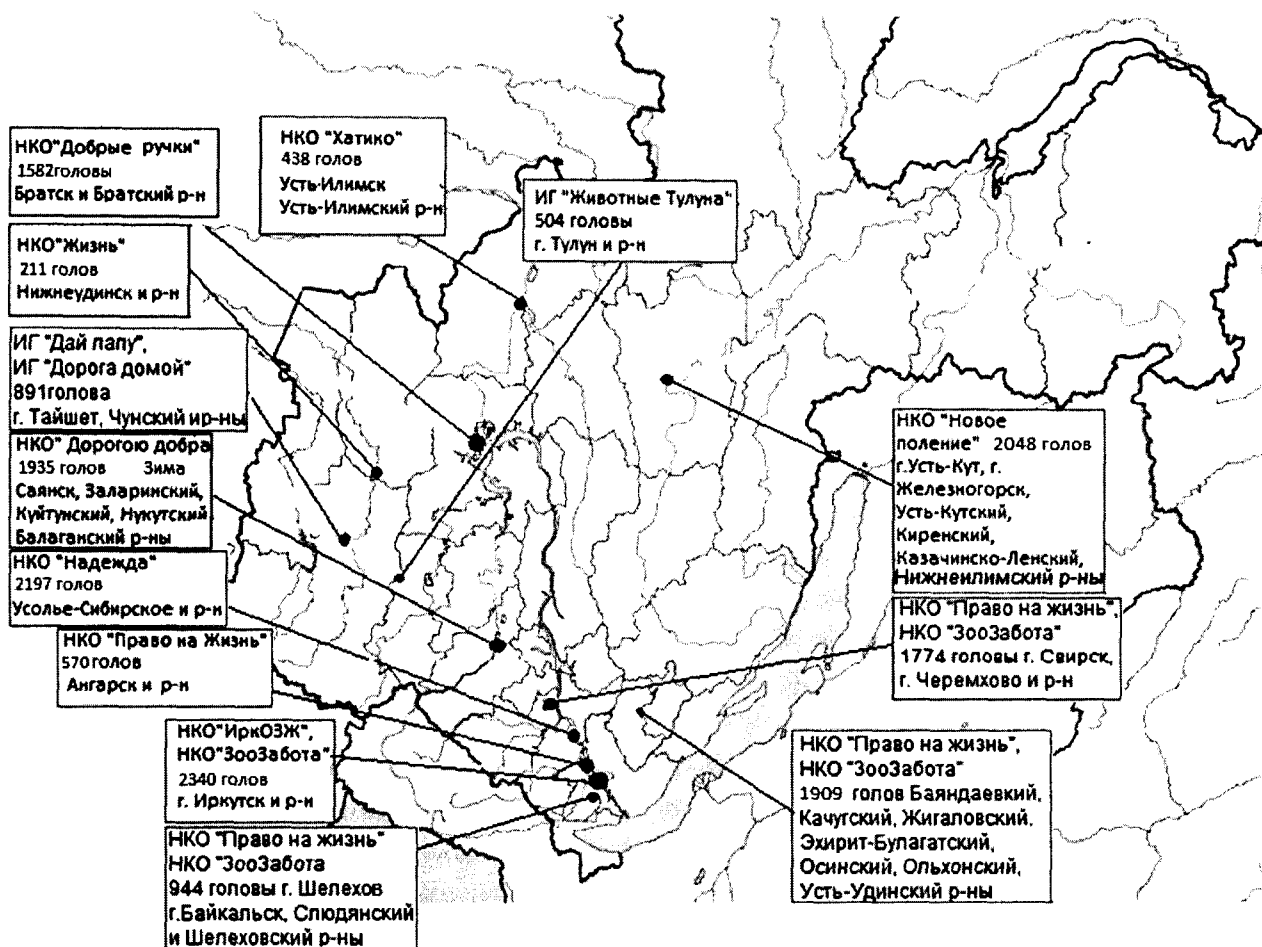
С учетом опыта других субъектов Российской Федерации и предложений, поступивших от НКО, размер гранта может быть установлен в объеме 3,8 млн. рублей. Это позволит обеспечить грантовой поддержкой существующие некоммерческие организации (в настоящее время их насчитывается 14).

Подготовлена схема охвата основной части территории Иркутской области деятельностью некоммерческих организаций, согласно которой в Иркутской области должно действовать не менее 14 приютов НКО, которые размещаются – Иркутске, Ангарске, Братске, Усолье-Сибирском, Нижнеудинске, Усть-Куте и в других крупных городах и районах области. С уже действующими приютами они смогут охватить практически всю область.

Схема размещения НКО в Иркутской области

№ п/п	Размещение приюта	Охватываемая территория	Вместимость приюта	Кол-во жив-х без владельце в (по мониторингу 2020 года)	Наименование некоммерческой организации

№ п/п	Размещение приюта	Охватываемая территория	Вместимость приюта	Кол-во жив-х без владельце в (по мониторингу 2020 года)	Наименование некоммерческой организации
1.	г. Ангарск	Ангарский городской округ	50	570	НКО «Право на жизнь»
2.	г. Братск г. Вихоревка	г. Братск, Братский р-н	150	1582	НКО «Добрые руки» НКО «Кот и пёс» НКО «Триумф»
3.	г. Нижнеудинск	г. Нижнеудинск, Нижнеудинский р-н	50	211	НКО «Жизнь»
4.	г. Усть-Илимск	г. Усть-Илимск, Усть-Илимский р-н	50	438	НКО «Хатико»
5.	г. Усть-Кут	г. Усть-Кут, г. Железногорск, Усть-Кутский, Киренский, Казачинско-Ленский, Нижнеилимский р-ны	150	2048	НКО «Новое поколение»
6.	г. Усолье-Сибирское	г. Усолье-Сибирское, Усольский р-н	150	2197	НКО «Надежда»
7.	г. Зима, г. Саянск	г. Зима, г. Саянск, Заларинский, Куйтунский, Нукутский, Балаганский р-ны	150	1935	НКО «Дорогою добра», НКО «Лучик надежды»
8.	г. Иркутск	г. Иркутск, Иркутский р-н	200	2340	НКО «ИркОЗЖ», НКО «ЗооЗабота»
9.	г. Тулун	г. Тулун, Тулунский р-н	70	504	ИГ «Животные Тулуна»
10.	г. Тайшет	г. Тайшет, Чунский, Тайшетский р-ны	50	891	ИГ «Дай лапу», ИГ «Дорога домой»
11.	г. Свирск	г. Свирск, г. Черемхово, Черемховский р-н	100	1774	НКО «Право на жизнь», НКО «ЗооЗабота»
12.	г. Слюдянка	Слюдянский р-н, г. Слюдянка, г. Байкальск г. Шелехово и Шелеховский р-н,	80	944	НКО «Право на жизнь», НКО «ЗооЗабота»
13.	Баяндаевский р-н	Баяндаевский, Качугский, Жигаловский, Эхирит-Булагатский, Осинский, Ольхонский, Усть-Удинский р-на	150	1909	НКО «Право на жизнь», НКО «ЗооЗабота»



Обеспечение мероприятий по обращению с животными без владельцев в отдаленных северных районах Иркутской области (Катангском, Бодайбинском, Мамско-Чуйском районах) будет осуществляться путем привлечения действующих на других территориях приютов. Следует также рассматривать возможность создания некоммерческих организаций для осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории указанных районов. Данный вопрос требует дальнейшей проработки с участием субъектов, включенных в процесс по созданию приютов для содержания животных без владельцев.

12. Гранты должны предоставляться НКО, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных. Способом проведения отбора должен быть конкурс.

13. При более детальном рассмотрении вопроса создания государственных приютов для животных следует обратить внимание на следующие аспекты.

В рамках исполнения пункта 2 Перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями общественных организаций, осуществляющих деятельность в области экологии и защиты животных, от 3 июля 2020 года № Пр-1069 Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разрабатывается

государственная программа с целью предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству приютов для животных.

Анализ данных мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев на территории Иркутской области и распределения их после отлова определяет необходимость создания трех приютов для содержания животных без владельцев (областное государственное бюджетное учреждение и два его филиала).

С учетом численности животных без владельцев, плотности размещения городов и населенных пунктов, а также наличия основной автомагистрали – Р-255 «Сибирь», размещение центрального приюта наиболее предпочтительно в Иркутском районе. В северных районах Иркутской области приют целесообразно разместить в г. Братске, который будет охватывать северо-восточные территории области. Приют в Тулунском районе – для охвата северо-западных районов.

Организация областного государственного учреждения с сетью филиалов позволит централизовать управленческие функции и обеспечить координацию действий по организации деятельности приютов на территории всего региона. Данное учреждение предполагается наделить как функциями по содержанию животных без владельцев, так и функцией их отлова.

При этом на создание 3-х государственных приютов в течение 3-х лет, по расчетам Службы, потребовалось бы не менее 90,0 млн рублей, не считая ежегодных расходов на их содержание и эксплуатацию.

Затраты на строительство государственных приютов

№ п/п	Размещение приюта	Охватываемая территория	Вместимость приюта (кол-во особей)	Кол-во жив-х без владельце в (по мониторингу 2020 года)	Ориентировочная стоимость строительства, без стоимости оборудования и транспорта, а также эксплуатационных расходов, млн. рублей (в ценах 2020 г.)
1.	г. Братск	Северо-восточная часть, включая Братский, Усть-Илимский, Нижнеилимский, Усть-Кутский р-ны	150	2790	25,2
2.	Тулунский район	Северо-западная часть, включая Тайшетский, Чунский, Нижнеудинский, Тулунский,	200	3034	36,2

№ п/п	Размещение приюта	Охватываемая территория	Вместимость приюта (кол-во особей)	Кол-во жив-х без владельцев в (по мониторингу 2020 года)	Ориентировочная стоимость строительства, без стоимости оборудования и транспорта, а также эксплуатационных расходов, млн. рублей (в ценах 2020 г.)
		Куйтунский, Зиминский, Балаганский р-ны			
3.	Иркутский район	Центральная часть, включая Ангарский, Усольский, Черемховский, Аларский, Нукутский, Заларинский, Боханский, Осинский, Усть-Удинский, Эхирит-Булагатский, Баяндаевский, Ольхонский, Жигаловский р-ны	500	9185	28,9 (без инструментального обследования существующих объектов)

14. В соответствии с установленным Службой порядком проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев (приказ от 29 июля 2020 года № 44-спр) подведомственные Службе учреждения совместно с органами местного самоуправления осуществляют объезды (обходы) территорий муниципальных образований Иркутской области, проводят визуальный подсчет количества собак и кошек без владельцев. Результаты мониторинга размещаются на сайте Службы в разрезе каждого муниципального образования Иркутской области. Так, по данным мониторинга, который составляется один раз в год, по состоянию на 30 июня 2020 года общее количество животных без владельцев на территории Иркутской области 18 122 особей.

С учетом практики применения данный порядок проведения мониторинга требует совершенствования, поскольку предусмотренный приказом Службы визуальный подсчет животных без владельцев имеет недостатки и трудности. В этой связи Службой направлена соответствующая заявка для включения в перечень научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых для государственных нужд Иркутской области (НИОКТР).

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассматривается возможность утверждения методики учета численности (мониторинга) животных без владельцев. Общефедеральное регулирование этого вопроса позволит упорядочить применяемые

субъектами Российской Федерации подходы по подсчету численности животных без владельцев и исключить возможность излишнего выделения средств из соответствующих бюджетов на реализацию полномочий по обращению с животными без владельцев.

15. В настоящее время проводится работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере обращения с животными без владельцев. Подготовлены проекты законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев», «Об административной ответственности за нарушение отдельных правил, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными», которые проходят процедуру согласования.

Вступил в силу приказ Службы от 29 апреля 2021 года № 45-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенции», в котором акцентированно внимание на установление средней расчетной стоимости норматива на услуги по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев для расчета субвенции.

В постоянном режиме проводится анализ правоприменительной практики при реализации приказов Службы от 24 августа 2020 года № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области», от 24 августа 2020 года № 54-спр «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них». С учетом предложений зоозащитных организаций и специализированных организаций вносятся обоснованные поправки в данные приказы, направленные на совершенствование процедур по обращению с животными без владельцев.

Службой прорабатываются изменения в приказ от 11 августа 2020 года № 46-спр «Об установлении требований к бирке и периодичности биркования безнадзорных собак и кошек».

Глава 5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ С ЖИВОТНЫМ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ

16. В целях снижения численности животных без владельцев одновременно с созданием приютов для содержания животных без владельцев необходимо проведение:

разъяснительной работы с населением Иркутской области о необходимости гуманного и ответственного обращения с животными, в том числе через соответствующую социальную рекламу;

информационной работы на тему ответственного содержания домашних животных путем размещения рекламы в социальных сетях, размещения наружной рекламы, проведения разъяснительной работы в образовательных организациях в Иркутской области;

просветительской работы с населением Иркутской области о необходимости стерилизации домашних животных;

обучения детей навыкам общения с животными, в том числе с животными без владельцев;

обязательной регистрации (идентификации) домашних животных и животных, поступающих в приют для содержания животных без владельцев;

введение обязательной системы «отлов, стерилизация, вакцинация и возврат животных без владельцев в прежние места их обитания».

17. В целях воспитания ответственного обращения с животными у подрастающего поколения Службой совместно с министерством образования Иркутской области рассматривается вопрос о внедрении в образовательных организациях в Иркутской области образовательной программы для младших школьников «Мы – твои друзья». Данный проект разработан сотрудниками ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования» при финансовой поддержке Нестле Пурина ПетКер и методической поддержке Федерального детского эколого-биологического Центра Министерства просвещения Российской Федерации. Для достижения указанных целей необходима планомерная, систематическая просветительская работа, которая должна начинаться уже в школе. Программа «Мы – твои друзья» может стать эффективным инструментом для организации такой работы.

Глава 6. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ

18. В качестве целевых показателей эффективности мероприятий в области обращения с животными без владельцев необходимо обозначить следующие показатели:

1) эпизоотическое и эпидемиологическое благополучие на территории Иркутской области, предупреждение заболевания бешенством среди людей путем регулирования численности животных без владельцев – 100 процентов;

2) уровень освоения предусмотренных объемов субвенций на реализацию переданных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев – не менее 95 процентов;

3) выполнение заявок граждан и организаций на отлов животных без владельцев (качественно и полноценно) в установленные законодательством сроки – 100 процентов;

4) чипирование и вакцинация животных без владельцев – 100 процентов от общего количества отловленных особей (за исключением повторно отловленных особей, в отношении которых проведена вакцинация в текущем году);

5) снижение количества животных без владельцев, обитающих на территории муниципальных образований Иркутской области, – на 5-10 процентов ежегодно;

6) отсутствие увеличения количества официальных обращений граждан и организаций (заявок на отлов животных без владельцев) в органы местного самоуправления.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В МЕРОПРИЯТИЯХ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ

19. Ответственность за качество проведенных мероприятий в рамках исполнения муниципальных контрактов несут подрядчики (исполнители) муниципальных контрактов.

Органы местного самоуправления несут ответственность за организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, а также за ненадлежащее осуществление переданных областных государственных полномочий.

Ответственность за осуществление нормативно-правового регулирования в области обращения с животными без владельцев, оказание органам местного самоуправления методической помощи, осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных областных государственных полномочий несет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение отдельных правил, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области в области обращения с животными», разработанный Службой, предусматривает административную ответственность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за нарушение нормативно-правовых актов Иркутской области.

Федеральный закон № 498-ФЗ в качестве принципов обращения с животными устанавливает ответственность человека за судьбу животного, нравственное и гуманное отношение граждан к животным. За жестокое обращение с животным предусмотрена уголовная ответственность. Граждане также не должны своими действиями провоцировать животное на агрессивное поведение.

Глава 8. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

20. Итогами реализации Концепции станут:

- 1) снижение численности животных без владельцев;
- 2) повышение качества контроля за осуществлением переданных областных государственных полномочий в сторону прозрачности на всех этапах отчетности;
- 3) улучшение материально-технической базы приютов для животных без владельцев;
- 4) создание конкурентной среды в области обращения с животными без владельцев;
- 5) снижение стоимости услуг по осуществлению деятельности в области обращения с животными без владельцев;
- 6) решение вопросов по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев в большинстве муниципальных образований Иркутской области;
- 7) повышение безопасности граждан.

Руководитель службы ветеринарии
Иркутской области



С.С. Шевченко