



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 октября 2024 года

№ 331-р

Иркутск

Об утверждении Стратегии развития донорства и трансплантации органов и (или) тканей человека в Иркутской области до 2028 года

В целях улучшения качества и повышения доступности медицинской помощи населению Иркутской области путем совершенствования медицинской деятельности в области донорства и трансплантации органов и (или) тканей человека, в соответствии с Законом Российской Федерации от 22 декабря 1992 года № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области:

1. Утвердить Стратегию развития донорства и трансплантации органов и (или) тканей человека в Иркутской области до 2028 года (прилагается).

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

 И.И. Кобзев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Губернатора
Иркутской области
от 11 октября 2024 года № 331-р

**СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ ДОНОРСТВА И ТРАНСПЛАНТАЦИИ ОРГАНОВ И
(ИЛИ) ТКАНЕЙ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ДО 2028 ГОДА**

г. Иркутск, 2024 год

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия развития донорства и трансплантации органов и (или) тканей человека в Иркутской области до 2028 года (далее - Стратегия) определяет развитие донорства и трансплантации органов и (или) тканей человека в Иркутской области в рамках поставленных задач Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации: повышение здоровья нации, снижение смертности населения трудоспособного возраста.

Стратегия разработана в целях улучшения качества и повышения доступности медицинской помощи населению Иркутской области путем совершенствования медицинской деятельности в области донорства и трансплантации органов и (или) тканей человека (далее - трансплантация).

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 22 декабря 1992 года № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека»;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 октября 2012 года № 567н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «хирургия (трансплантация органов и (или) тканей человека)».

Стратегия направлена на формирование и реализацию в Иркутской области скоординированной политики в области донорства и трансплантации.

Глава 2. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДОНОРСТВА И ТРАНСПЛАНТАЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Трансплантация относится к высокотехнологичным и ресурсоемким методам лечения конечных стадий ряда заболеваний. Недоступность трансплантации некоторых жизненно важных органов приводит к летальным исходам. Развитие трансплантации характеризует уровень развития системы здравоохранения субъектов Российской Федерации.

В последние десятилетия в Иркутской области отмечается рост количества пациентов молодого и среднего возраста с терминальными стадиями заболеваний различных органов.

Единственным органом, функцию которого при терминальной стадии заболевания возможно заместить, является почка. Наиболее

распространенным методом заместительной почечной терапии является хронический гемодиализ (в отдельных случаях перитонеальный диализ). Для других органов, утративших свои функции, единственным методом заместительной терапии является трансплантация, а при ее невозможности неизбежен летальный исход.

У пациентов после трансплантации почки в 2 раза увеличивается продолжительность жизни и более чем в 4 раза снижается смертность, по сравнению с пациентами, находящимися на лечении с использованием хронического гемодиализа.

В Иркутской области трансплантация проводится на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы (далее - ИОКБ), где с 2003 по 2023 годы выполнено более 300 трансплантаций почки, 80 трансплантаций печени, в том числе 4 от живого родственного донора, 1 из которых ребенку, 3 пересадки сердца.

Трансплантация обеспечивает наиболее полную социальную реабилитацию, что выражается в существенном улучшении качества жизни и увеличении трудоспособности пациента, которому выполнена трансплантация (далее - реципиент) через короткое время после операции.

Среднегодовые затраты на медицинское сопровождение одного пациента, перенесшего трансплантацию почки, примерно в четыре раза меньше среднегодовых затрат на одного пациента, находящегося на хроническом гемодиализе.

Потребность в трансплантации в Иркутской области в настоящий момент удовлетворяется частично из-за неэффективного использования донорского потенциала и отсутствия оптимальной системы формирования листов ожидания.

Требуется своего совершенствования система региональных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы координации, планирования и организации медицинской деятельности в области донорства и трансплантации и повышению ее доступности для населения Иркутской области.

Неэффективная координация всех участников в системе осуществления медицинской деятельности в области донорства и трансплантации обусловлена отсутствием специализированного центра.

Требуется своего совершенствования организация диспансерного наблюдения пациентов, перенесших трансплантацию органа и их лекарственное обеспечение.

По уровню развития органного донорства в 2022 году Иркутская область находилась на десятом месте среди других субъектов Российской Федерации (6,3 эффективных доноров на 1 млн. населения), в 2023 году на четвертом месте (12,0 эффективных доноров на 1 млн. населения).

По общему количеству трансплантаций в России Иркутская область занимает шестое место (27,4 операции на 1 млн. населения).

Ключевые показатели для оценки состояния донорства и трансплантации в Иркутской области:

уровень донорской активности (количество эффективных доноров на 1 млн. населения);

уровень трансплантационной активности (количество трансплантаций на 1 млн. населения);

количество трансплантаций почки (количество трансплантаций на 1 млн. населения);

количество трансплантаций печени (количество трансплантаций на 1 млн. населения);

количество трансплантаций сердца (количество трансплантаций на 1 млн. населения).

Глава 3. ЦЕЛИ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ДОНОРСТВА И ТРАНСПЛАНТАЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Целью Стратегии является совершенствование медицинской деятельности в области донорства и трансплантации, повышение ее доступности для населения, снижение смертности от ряда заболеваний в терминальных стадиях, увеличение продолжительности и качества жизни пациентов.

Основными задачами развития донорства и трансплантации в Иркутской области являются:

организация медицинской деятельности, связанной с донорством и трансплантацией в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области;

повышение информированности населения Иркутской области о социальной значимости донорства органов человека;

ежегодное увеличение объемов органного донорства и трансплантаций с достижением целевых значений ключевых показателей для оценки состояния донорства и трансплантации;

организация работы регионального трансплантологического центра (на функциональной основе) на базе ИОКБ для подготовки потенциальных реципиентов в лист ожидания, проведения операций по трансплантации органов, а также их диспансерного наблюдения после трансплантации;

обеспечение квалифицированными кадрами для осуществления деятельности, связанной с донорством и трансплантацией;

обеспечение качества и безопасности медицинской деятельности в области донорства и трансплантации;

обеспечение подготовки потенциальных реципиентов для включения их в лист ожидания, а также диспансерного наблюдения пациентов, перенесших трансплантацию органов;

организация эффективного взаимодействия между региональным трансплантологическим центром и донорскими базами для осуществления непрерывного выявления возможных доноров;

включение комплекса диагностических обследований, необходимых для постановки пациентов в лист ожидания, в том числе, HLA-генотипирование и лимфоцитотоксического теста, в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области;

обеспечение рационального использования органов от посмертных доноров, пригодных для трансплантации, но не востребованных в Иркутской области;

обеспечение приема и использование органов от посмертных доноров, пригодных для трансплантации, из других субъектов Российской Федерации;

развитие трансплантации органов детям.

Решение основных задач развития донорства и трансплантации в Иркутской области должно осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

совершенствование системы оказания медицинской помощи, предусматривающее, в том числе оснащение современным эндоскопическим оборудованием для оказания трансплантационной помощи;

реализация плана мероприятий по реализации Стратегии донорства и трансплантации в Иркутской области;

формирование у населения мотивации путем размещения материалов, посвященных теме донорства и трансплантации, а также просвещение населения и его информирование о донорстве и трансплантации, как о средствах спасения жизни и восстановления здоровья человека.

Глава 4. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ЕЕ ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Реализация Стратегии осуществляется министерством здравоохранения Иркутской области и подведомственными ему учреждениями здравоохранения в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности.

Функции по координации реализации Стратегии выполняет министерство здравоохранения Иркутской области.

Участники, участвующие в реализации Стратегии, представляют информацию о достигнутых результатах и выполнении достигнутых показателей в сроки, которые устанавливаются министерством здравоохранения Иркутской области.

Одним из основных механизмов реализации Стратегии является План мероприятий по реализации Стратегии развития донорства и трансплантации, указанный в приложении 1 к Стратегии.

Оценку достижения цели Стратегии планируется осуществлять, в том числе посредством ежегодного мониторинга целевых показателей, указанных в приложении 2 к Стратегии.

Кроме того, достижение цели и реализация задач Стратегии будет осуществляться посредством выполнения отдельных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1024-пп, и иных государственных программ Иркутской области и региональных проектов, которыми предусмотрены мероприятия, в том числе прямо или косвенно способствующие развитию донорства и трансплантации в Иркутской области.

Данные ежегодного мониторинга являются основой для принятия управленческих решений по развитию донорства и трансплантации в Иркутской области, внесению в Правительство Иркутской области предложений о корректировке Стратегии, а также для оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей мероприятий по реализации Стратегии.

Финансовое обеспечение реализации Стратегии предусмотрено в рамках выполнения отдельных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13 ноября 2023 года № 1024-пп, и иных государственных программ Иркутской области и региональных проектов, которыми предусмотрены мероприятия, в том числе прямо или косвенно способствующие развитию донорства и трансплантации в Иркутской области.

Приложение 1
к Стратегии развития донорства
и трансплантации органов и (или) тканей
человека в Иркутской области до 2028 года

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ДОНОРСТВА И ТРАНСПЛАНТАЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2028 ГОДА

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1. Подготовка необходимого количества специалистов с высшим и средним медицинским образованием для осуществления деятельности, связанной с донорством и трансплантацией				
1.1.	Определение потребности специалистов с высшим и средним медицинским образованием для осуществления деятельности, связанной с донорством и трансплантацией	Увеличение доступности и качества медицинской помощи	Министерство здравоохранения Иркутской области	Постоянно
1.2.	Обучение специалистов с высшим и средним медицинским образованием для осуществления деятельности, связанной с донорством и трансплантацией, по программам дополнительного профессионального образования (повышение квалификации, профессиональная переподготовка)	Совершенствование оказания медицинской помощи	Министерство здравоохранения Иркутской области, Иркутская Государственная медицинская академия последипломного образования - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного	Постоянно

			профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - ИГМАПО филиал ФГБОУ ДПО «Российской медицинской академии непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации) (по согласованию), Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Иркутский государственный медицинский университет» (по согласованию)	
1.3.	Формирование оптимальной кадровой структуры государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области областного клинической больницы (далее - ГБУЗ ИОКБ) для эффективной работы в рамках деятельности по донорству и трансплантации	Повышение эффективности работы в рамках деятельности по донорству и трансплантации	Министерство здравоохранения Иркутской области	IV квартал 2024 года – I квартал 2025 года
2. Включение комплекса диагностических обследований, необходимых для постановки пациентов в лист ожидания, в том числе, HLA-генотипирование и лимфоцитотоксического теста, в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в иркутской области (далее - Территориальная программа)				

2.1.	Направление предложений в Тарифную комиссию о включении в Территориальную программу комплекса диагностических обследований, необходимых для постановки пациентов в лист ожидания	Включение в Территориальную программу комплекса диагностических обследований, необходимых для постановки пациентов в лист ожидания	Главный внештатный специалист трансплантолог министерства здравоохранения Иркутской области (по согласованию)	IV квартал 2024 года
2.2.	Направление предложений в Тарифную комиссию о включении в Территориальную программу комплекса диагностических обследований, необходимых для осуществления диспансерного наблюдения пациентов, перенесших трансплантацию органов	Включение в Территориальную программу комплекса диагностических обследований, необходимых для осуществления диспансерного наблюдения пациентов, перенесших трансплантацию органов	Главный внештатный специалист трансплантолог министерства здравоохранения Иркутской области (по согласованию)	IV квартал 2024 года
2.3.	Формирование перечня диагностических обследований, необходимых для постановки пациентов в лист ожидания, в том числе HLA-генотипирование и лимфоцитотоксического теста	Увеличение количества пациентов, включенных в лист ожидания	Министерство здравоохранения Иркутской области	2025 год
3. Развитие трансплантации органов детям				
3.1.	Разработка и утверждение правовым актом министерства здравоохранения Иркутской области регламента взаимодействия ГБУЗ ИОКБ с областным государственным автономным учреждением здравоохранения «Городская	Регламент взаимодействия ГБУЗ ИОКБ с ОГАУЗ ИМДКБ для организации этапов оказания медицинской помощи детям методом трансплантации	Министерство здравоохранения Иркутской области	2025 год

	Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (далее - ОГАУЗ ИМДКБ) для организации этапов оказания медицинской помощи детям методом трансплантации			
3.2.	Разработка и утверждение правовым актом министерства здравоохранения Иркутской области порядка взаимодействия ГБУЗ ИОКБ с государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» (далее – ГБУЗ ИОДКБ) для организации этапов оказания медицинской помощи детям методом трансплантации	Регламент взаимодействия ГБУЗ ИОКБ с ГБУЗ ИОДКБ для организации этапов оказания медицинской помощи детям методом трансплантации	Министерство здравоохранения Иркутской области	2025 год
4. Организация работы регионального трансплантологического центра (на функциональной основе) на базе ГБУЗ ИОКБ для подготовки потенциальных реципиентов в лист ожидания, проведения операций по трансплантации, а также их диспансерного наблюдения после трансплантации				
4.1.	Обеспечение организационно-правовыми и материально-техническими ресурсами в целях функционирования регионального трансплантологического центра (на функциональной основе) на базе ГБУЗ ИОКБ для подготовки потенциальных реципиентов для включения их в лист ожидания,	Совершенствование оказания медицинской помощи	Министерство здравоохранения Иркутской области	2025 год

	проведения операций по трансплантации органов, а также для диспансерного наблюдения пациентов, перенесших трансплантацию			
5. Формирование перечня медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, перспективных для выявления пациентов, нуждающихся в лечении методом трансплантации				
5.1.	Формирование и утверждение перечня медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, перспективных для выявления пациентов, нуждающихся в лечении методом трансплантации	Перечень медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, перспективных для выявления пациентов, нуждающихся в лечении методом трансплантации	Министерство здравоохранения Иркутской области	2025 год
6. Разработка системы обеспечения качества и безопасности медицинской деятельности в области донорства и трансплантации органов и (или) тканей				
6.1.	Обеспечение качества и безопасности медицинской деятельности в области донорства и трансплантации	Внедрение стандартных операционных процедур, необходимых для обеспечения качества и безопасности медицинской деятельности в области донорства и трансплантацией	Министерство здравоохранения Иркутской области	2025-2026 годы
6.2.	Обеспечение внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в области донорства и трансплантации	Организация и проведение мониторинга соблюдения стандартных операционных процедур, необходимых для обеспечения качества и безопасности медицинской деятельности в области донорства и трансплантации	Министерство здравоохранения Иркутской области	Постоянно
7. Разработка системы взаимодействия, включая информационное обеспечение, между ГБУЗ ИОКБ как региональным трансплантологическим центром на функциональной основе и донорскими базами для осуществления непрерывного выявления возможных				

доноров				
7.1.	Разработка и утверждение правовым актом министерства здравоохранения Иркутской области регламента взаимодействия ГБУЗ ИОКБ с донорскими базами для осуществления непрерывного выявления возможных доноров	Регламент взаимодействия ГБУЗ ИОКБ с донорскими базами для осуществления непрерывного выявления возможных доноров	Министерство здравоохранения Иркутской области	2026 год
8. Обеспечение информирования всех первичных пациентов, которым показана заместительная почечная терапия о возможности выполнения им трансплантации почки				
8.1.	Информирование пациентов, которым показана заместительная почечная терапия, на этапе формирования артериовенозной фистулы и/или имплантации катетера для перитонеального диализа о возможности выполнения им трансплантации почки	Разработка и утверждение правовым актом министерства здравоохранения Иркутской области порядка информирования пациентов о возможности выполнения им трансплантации почки	Министерство здравоохранения Иркутской области	2026 год
8.2.	Информирование пациентов, находящихся на программном гемодиализе/перитонеальном диализе о возможности выполнения им трансплантации почки	Разработка и утверждение правовым актом министерства здравоохранения Иркутской области порядка информирования пациентов о возможности выполнения им трансплантации почки	Министерство здравоохранения Иркутской области	2026 год
9. Организация взаимодействия с медицинскими организациями, расположенными в других субъектах Российской Федерации, по вопросам передачи изъятых, но неостребованных донорских органов и (или) тканей, пригодных для трансплантации, с соблюдением сроков консервации в другие медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь по трансплантации и имеющие потребность в донорских органах и (или) тканях				

9.1.	Организация взаимодействия с медицинскими организациями, расположенными в других субъектах Российской Федерации, по вопросам передачи изъятых, но невостребованных донорских органов и (или) тканей, пригодных для трансплантации, с соблюдением сроков консервации в другие медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь по трансплантации и имеющие потребность в донорских органах и (или) тканях	Разработка и утверждение необходимой документации	Министерство здравоохранения	2028 год
10. Организация медицинской деятельности, связанной с донорством и трансплантацией в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области				
10.1.	Актуализация, разработка и утверждение правовых актов министерства здравоохранения Иркутской области в целях организации медицинской деятельности, связанной с донорством и трансплантацией в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области	Увеличение доступности и качества медицинской помощи	Министерство здравоохранения Иркутской области	Постоянно

Приложение 2 к Стратегии развития
 донорства
 и трансплантации органов и (или) тканей
 человека в Иркутской области до 2028 года

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
 РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ДОНОРСТВА И ТРАНСПЛАНТАЦИИ ОРГАНОВ И (ИЛИ) ТКАНЕЙ
 ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2028 ГОДА**

№ п/п	Наименование целевого показателя	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1.	Уровень донорской активности, на 1 млн. населения (количество эффективных доноров, чел.)	12,0 на 1 млн. населения (28 чел.)	12,4 на 1 млн. населения (29 чел.)	12,7 на 1 млн. населения (30 чел.)	14,8 на 1 млн. населения (35 чел.)	16,1 на 1 млн. населения (37 чел.)
2.	Уровень трансплантационной активности, на 1 млн. населения (количество трансплантаций, случаев)	26,5 на 1 млн. населения (62 случая)	29,5 на 1 млн. населения (70 случаев)	32,5 на 1 млн. населения (76 случаев)	35,5 на 1 млн. населения (84 случая)	42,2 на 1 млн. населения (101 случай)
3.	Количество трансплантаций почек (количество трансплантаций на 1 млн. населения, чел.)	11,4 на 1 млн. населения (34 чел.)	16,1 на 1 млн. населения (38 чел.)	17,8 на 1 млн. населения (42 чел.)	19,5 на 1 млн. население (46 чел.)	21,2 на 1 млн. населения (60 чел.)
4.	Количество трансплантаций печени (количество трансплантаций на 1 млн. населения, чел.)	9,3 на 1 млн. населения (22 чел.)	10,6 на 1 млн. населения (25 чел.)	11,5 на 1 млн. населения (27 чел.)	12,7 на 1 млн. населения (30 чел.)	14,0 на 1 млн. населения (33 чел.)
5.	Количество трансплантаций сердца (количество трансплантаций на 1 млн. населения, в чел.)	2,6 на 1 млн. населения (6 чел.)	3,0 на 1 млн. населения (7 чел.)	3,0 на 1 млн. населения (7 чел.)	3,4 на 1 млн. населения (8 чел.)	3,4 на 1 млн. населения (8 чел.)