



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

8 ноября 2019 года

№ 891-рп

Иркутск

Об основных направлениях государственной долговой политики Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Иркутской области, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьями 67 Устава Иркутской области:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 831-рп «Об утверждении долговой политики Иркутской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru).

4. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2020 года.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области

Р.Н. Болотов

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Иркутской области
от 8 ноября 2019 года
891-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Глава 1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 – 2019 ГОДАХ

1. Одной из основных задач в 2018 – 2019 годах являлось использование долговых инструментов, отвечающих требованиям оптимизации структуры государственного долга Иркутской области, в целях минимизации стоимости его обслуживания.

В целях поддержания ликвидности единого счета областного бюджета использовались краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета через территориальные органы Федерального казначейства по ставке 0,1 процента годовых.

Для покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, применялся механизм временного заимствования средств со счетов бюджетных и автономных учреждений Иркутской области.

По состоянию на 1 января 2019 года объем государственного долга Иркутской области составил 12,3 млрд рублей или 8,9 процента от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже установленного соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов и дополнительными соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, заключенными уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Соглашения), ограничения (20 процентов).

Экономия расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области составила 0,7 млрд рублей по отношению к первоначально планируемому объему, что, в первую очередь, обусловлено снижением государственного долга Иркутской области по отношению к первоначально прогнозируемому объему на 19,8 млрд рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 8 месяцев 2019 года государственный долг Иркутской области составил 12,3 млрд рублей, из которых 5,0 млрд рублей – государственные ценные бумаги Иркутской

области (41 процент от общего объема долговых обязательств Иркутской области) и 7,3 млрд рублей – реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам (59 процентов от общего объема долговых обязательств Иркутской области).

2. В рамках реализации государственной долговой политики Иркутской области в 2018 – 2019 годах за основу ограничений по уровню государственного долга Иркутской области, расходов на его обслуживание, а также размеру дефицита областного бюджета взяты целевые показатели, установленные Соглашениями.

Значения целевых показателей уровня долговой устойчивости Иркутской области в 2018 – 2019 годах представлены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	В соответствии с Соглашениями			
		На 1 января 2019 года		Плановое значение на 1 января 2020 года	Фактически е значение на 1 октября 2019 года
		Плановое значение	Фактически кое значение		
1	Отношение объема государственного долга Иркутской области к годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤20	8,9	≤20	8,7
2	Отношение объема долговых обязательств Иркутской области по ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, к годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤14	3,6	≤15	3,6
3	Отношение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области к расходам областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	≤5	0,4	≤5	0,2
4	Отношение дефицита областного бюджета к годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤10	– ¹	≤10	– ¹

В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе фактических данных по итогам 2018 года и плановых бюджетных показателей 2019 года, Иркутская область относится к группе субъектов Российской Федерации с

¹ По итогам исполнения областного бюджета сложился профицит областного бюджета.

высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков.

3. Наличие кредитного рейтинга, присвоенного рейтинговым агентством, позволяет осуществлять государственные заимствования на более выгодных условиях, а также является существенным фактором, влияющим на стоимость их обслуживания.

В 2019 году Иркутской области акционерным обществом «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» присвоен кредитный рейтинг по национальной шкале на уровне ruAA+, прогноз изменения рейтинга – «Стабильный». Оценка аналитиков обусловлена темпом роста экономики Иркутской области, устойчивой базой доходов с хорошими перспективами роста, взвешенной политикой в отношении расходов, поддержанием умеренного уровня дефицита областного бюджета и объема долговых обязательств с учетом расходов на их обслуживание.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ХАРАКТЕР И НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

4. Государственная долговая политика Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика Иркутской области) разработана с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной долговой политики.

5. Основным фактором, определяющим характер и направления долговой политики Иркутской области, является влияние нестабильной экономической ситуации в стране на волатильность финансовой конъюнктуры и, как следствие, на возможность осуществления Иркутской областью коммерческих заимствований в необходимых объемах и по стоимости, не превышающей ограничения, установленные условиями дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, заключенных уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области с Министерством финансов Российской Федерации.

6. Основными направлениями долговой политики Иркутской области являются:

1) поддержание высокого уровня долговой устойчивости Иркутской области за счет обеспечения показателей долговой устойчивости на уровне, не превышающем значения, в том числе, установленные статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации для субъектов Российской Федерации, отнесенных к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости:

общего объема долговых обязательств Иркутской области, в том числе объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Иркутской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, на уровне, не превышающем параметры, указанные в таблице:

Наименование параметра	На 1 января 2021 года	На 1 января 2022 года	На 1 января 2023 года
Общая доля долговых обязательств в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤ 20	≤ 20	≤ 20
Доля долговых обязательств в виде государственных ценных бумаг Иркутской области и кредитов, полученных от кредитных организаций, в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤ 15	≤ 16	≤ 17

общего объема расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на уровне, не превышающем пять процентов от общего объема расходов областного бюджета;

годовой суммы платежей по погашению (без учета краткосрочных заимствований в течение финансового года) и обслуживанию государственного долга Иркутской области на уровне, не превышающем 13 процентов от общего объема налоговых, неналоговых доходов с учетом дотаций;

сохранения дефицита областного бюджета на уровне, не превышающем 10 процентов от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений;

2) осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

3) оценка способности областного бюджета исполнять долговые обязательства (как действующие, так и планируемые к принятию) с учетом доступности финансовых ресурсов на рынке капитала с приемлемыми условиями по срочности и стоимости;

4) снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении областного бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области.

Глава 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7. Стратегической целью долговой политики Иркутской области является обеспечение потребностей областного бюджета в заемном финансировании при соблюдении норм и ограничений, установленных

Бюджетным кодексом Российской Федерации.

8. Целями долговой политики Иркутской области являются:

- 1) достижение приемлемого, экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Иркутской области;
- 2) своевременное исполнение долговых обязательств Иркутской области;
- 3) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии государственного долга Иркутской области.

9. Задачами долговой политики Иркутской области являются:

- 1) обеспечение сбалансированности областного бюджета при сохранении его долговой устойчивости;
- 2) поддержание объема государственного долга Иркутской области и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;
- 3) поддержание структуры государственного долга Иркутской области, обеспечивающей минимизацию стоимости его обслуживания при равномерном распределении сроков погашения;
- 4) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств Иркутской области;
- 5) обеспечение раскрытия информации о государственном долге Иркутской области.

Глава 4. ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10. Реализация основных направлений долговой политики Иркутской области включает следующие инструменты:

1) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Иркутской области, среди которых:

осуществление досрочного выкупа облигационных займов и досрочного погашения долговых обязательств Иркутской области;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета;

диверсификация долгового портфеля Иркутской области за счет использования различных видов заимствований в зависимости от изменений на рынке капитала;

использование возможности осуществления реструктуризации и рефинансирования задолженности по долговым обязательствам Иркутской области;

2) минимизация стоимости заимствований за счет:

организации конкурентных процедур на право заключения государственных контрактов по оказанию финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита

областного бюджета по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на один процент годовых;

взаимодействия с кредитными организациями по вопросам снижения стоимости привлеченных кредитных ресурсов в случаях соответствующих изменений на рынке капитала;

взаимодействия с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе на замещение долговых обязательств Иркутской области по коммерческим заимствованиям;

использования механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета;

3) управление ликвидностью областного бюджета в целях сглаживания объемов платежей по привлечению и погашению государственного долга Иркутской области за счет:

введения жесткого платежного календаря, позволяющего приблизить дату основной нагрузки на областной бюджет к срокам уплаты основных налогов и, как следствие, отодвинуть сроки привлечения государственных заимствований;

внедрения подневной модели кассовых расходов и доходов, позволяющей планировать государственные заимствования в момент образования кассовых разрывов;

временного заимствования средств со счетов бюджетных и автономных учреждений Иркутской области;

4) осуществление реализации программы оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 28 сентября 2018 года № 724-рп;

5) поддержание репутации Иркутской области в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности – осуществление мероприятий, направленных на повышение кредитного рейтинга Иркутской области;

6) повышение долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области за счет:

предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области, проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Иркутской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам при условии принятия муниципальными образованиями Иркутской области обязательств по сдерживанию долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, в том числе за счет привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на один процент годовых;

ужесточения условий предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области.

Глава 5. АНАЛИЗ РИСКОВ ДЛЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11. Рисками для областного бюджета, возникающими в процессе управления государственным долгом Иркутской области (далее – Риски), являются:

- 1) риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет;
- 2) риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;
- 3) риск снижения ликвидности рынка капитала.

12. Основной целью управления Рисками является стабилизация показателей долговой устойчивости Иркутской области за счет:

- 1) снижения объемов финансирования бюджетных обязательств за счет привлечения заемных средств;
- 2) сглаживания объемов платежей по погашению долговых обязательств Иркутской области и удлинения сроков привлечения кредитных ресурсов;
- 3) совершенствования системы управления государственным долгом Иркутской области.

13. Основные меры, принимаемые в отношении управления Рисками:

- 1) проведение аналитической работы, мониторинга рыночной конъюнктуры с целью прогнозирования Рисков;
- 2) осуществление планирования государственных заимствований с проведением «стресс»-тестирования кредитного портфеля при разных сценарных условиях прогнозирования основных параметров областного бюджета и ожидаемой конъюнктуры на финансовых рынках;
- 3) использование стратегии, направленной на осуществление государственных заимствований с плавающими процентными ставками, позволяющих минимизировать необходимость рефинансирования долговых обязательств.

Учитывая, что риск кредитного портфеля Иркутской области во многом определяется наполняемостью областного бюджета доходными источниками, Иркутская область планирует продолжить практику использования бюджетных кредитов для пополнения остатков средств на счетах областного бюджета через территориальные органы Федерального казначейства для обеспечения покрытия кассовых разрывов при исполнении областного бюджета, а также в целях своевременного погашения долговых обязательств.

Глава 6. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14. Реализация долговой политики Иркутской области позволит:

- 1) поддерживать высокий уровень долговой устойчивости с учетом Рисков;
- 2) сохранить объем расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на уровне, не превышающем пять процентов от общего объема расходов областного бюджета;
- 3) поддерживать величину государственного долга Иркутской области в пределах обозначенных параметров;
- 4) диверсифицировать объем государственного долга Иркутской области в сторону увеличения доли долгосрочных видов заимствований;
- 5) не допускать единовременного отвлечения значительного объема средств областного бюджета на погашение и обслуживание государственного долга Иркутской области;
- 6) оптимизировать структуру государственного долга Иркутской области с целью минимизации расходов на его обслуживание;
- 7) создать предпосылки для повышения кредитного рейтинга Иркутской области;
- 8) обеспечить открытость и доступность информации о государственном долге Иркутской области.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



А.Б. Логашов