ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

1. О СТАРТЕ ДЕСЯТИЛЕТИЯ ДЕТСТВА В РЕГИОНЕ. 5

2. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 9

2.1. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ 9

2.2. ТЕМАТИКА ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ 14

Работа с обращениями, поступивших на «телефон доверия» в 2018 году 16

3. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ) 21

3.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ 21

О детском травматизме на дорогах 22

Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах 27

Анализ гибели детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей 32

Преступления в отношении несовершеннолетних 39

3.2.ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ 44

Демографическая ситуация 45

Младенческая, детская и материнская смертность 48

Состояние здоровья несовершеннолетних 53

Первичная медико-санитарная помощь 58

Высокотехнологичная медицинская помощь 66

Лекарственное обеспечение 67

Орфанные заболевания 72

Детская паллиативная помощь 76

Об эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних 78

О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом среди несовершеннолетних 84

Анализ заболеваемости наркоманией и алкоголизмом среди несовершеннолетних в Иркутской области 87

3.3. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ. 96

Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов в сфере социального обслуживания 100

3.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ 108

Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования 110

Право детей на общее образование ... 118

Система дополнительного образования детей в Иркутской области ... 150

Система профессионального образования ... 154

Реализация прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования ... 164

3.5. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В ИНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ... 187

Об обеспечении детей-инвалидов санаторно-курортным лечением и техническими средствами реабилитации, а также протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета в 2018 году ... 196

Защита прав детей на пенсионное обеспечение ... 201

3.6. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ. ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА ... 204

Профилактика правонарушений (преступлений) среди опекаемых (подопечных) ... 223

3.7. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ. НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ ... 229

3.8. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ... 238

3.9. ФИЗКУЛЬТУРА И СПОРТ ДЛЯ ДЕТЕЙ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ 247

3.10. ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ ... 258

3.11. ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ ... 273

3.12. СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ ... 287

3.13. ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТРУД ... 294

3.14. ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО 300

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА ... 304

4.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ... 311

4.2. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ... 316

4.3. БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ... 319

4.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ ... 323

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ... 327

Приложение №1 ... 328

Приложение №2 ... 330

Приложение №3 ... 333

Приложение №4 ... 353

ВВЕДЕНИЕ

Задачами деятельности Уполномоченного являются:
- восстановление нарушенных прав ребенка;
- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению прав ребенка, внесение предложений об их устранении;
- внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области по вопросам защиты прав ребенка,
- правовое просвещение по вопросам прав ребенка, форм и методов их защиты;
- содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав ребенка.

Закон Иркутской области от 12 июля 2010 №71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»

Восьмой ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 №71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» с целью представления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Иркутской области информации о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (далее - Уполномоченного), его оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона, а также направления рекомендаций по развитию региональной системы защиты прав ребенка в Иркутской области.

В докладе представлены анализ обращений граждан к Уполномоченному, результаты посещений и проверок различных детских учреждений, муниципальных образований, официальные статистические и аналитические данные, представленные органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и общественными объединениями, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Все усилия Уполномоченного в первую очередь направлены на посредничество между обществом и властью в целях осуществления внесудебного разбирательства, предоставления законным представителям детей, самим детям, еще одной дополнительной возможности объективного рассмотрения их проблемы, добиться правды и справедливости, особенно когда они в силу обстоятельств или социального статуса лишены возможности осуществлять защиту самостоятельно.

Несмотря на то, что многие задачи в реализации прав несовершеннолетних на территории региона продолжают сохранять актуальность и были отражены в предыдущих докладах, в данном докладе Уполномоченный акцентирует внимание как на вновь выявленных, так и на имеющих длительный характер проблемы в различных сферах жизнедеятельности ребенка. Так, в течение 2018 года, Уполномоченным отдельно проведены мониторинги по изучению ситуации в региональных организациях профессионального образования по оценке условий проживания

студентов и учащихся, организации школьного питания, реализации прав несовершеннолетних в сфере семейного образования.

Определенный законодательством статус Уполномоченного позволяет при выявлении ключевых вопросов в сфере защиты прав ребенка, имеющих межведомственный характер, способствовать объединению усилий различных органов и организаций по их решению, содействовать конструктивному диалогу структур при возникновении межведомственных разногласий.

В 2018 году, спустя более 9 лет после издания Указа Президента РФ от 1 сентября 2009 №986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», произошло событие, которое значительно укрепило институт Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. Законодательно[1] закреплены правовое положение Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. В связи с принятием закона об уполномоченных по правам ребенка, в Гражданском процессуальном кодексе и Кодексе административного судопроизводства закреплены новые отдельные полномочия Уполномоченных[2]. В КАС РФ за Уполномоченными закрепляется право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если Уполномоченный полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Закона Иркутской области от 12 июля 2010 №71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», Уполномоченным подготовлен соответствующий законопроект и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области.

Ежегодный доклад направляется Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, в Законодательное Собрание Иркутской области, Областной суд, в прокуратуру Иркутской области, в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, органы местного самоуправления, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации региона и за его пределы.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность органам государственной власти, органам местного самоуправления и институтам гражданского общества региона, предоставившим материалы для включения в настоящий доклад.

---

[1] Федеральный закон от 27декабря 2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

[2] Федеральный закон от 27 декабря 2018 №562-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

1. О СТАРТЕ ДЕСЯТИЛЕТИЯ ДЕТСТВА В РЕГИОНЕ.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, постановляю:
Объявить 2018 - 2027 годы в Российской Федерации Десятилетием детства.

Указ Президента РФ от 29 мая 2017 №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»

2018 год в Российской Федерации стал началом «Десятилетия детства». Распоряжением Правительства РФ от 6 июля 2018 №1375-р утвержден план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

В Иркутской области почти в течение полугода длилась совместная, порой дискуссионная, работа всех заинтересованных ведомств над созданием трехлетнего регионального Плана по реализации мероприятий по Десятилетию детства.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 25 сентября 2018 года №112-р утвержден План основных мероприятий до 2020 года.

Основополагающими направлениями программы являются сохранение здоровья детей, качества и доступности образования, всестороннего развития каждого ребенка, защита и поддержка семей с детьми на территории области.

По предварительным данным Иркутскстата на 1 января 2018 года на территории Иркутской области численность детского населения составила 574 359 человек (на 1 января 2017 года – 567 430 детей и подростков в возрасте от 0-17 лет).

Несмотря на принимаемые стимулирующие меры в сфере демографии в последние годы в регионе отмечается снижение рождаемости. Согласно данным службы ЗАГС Иркутской области в 2018 году в регионе зарегистрировано 31 214 новорожденных (в 2017г. – 32229 чел.).

Растет количество семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

По официальным данным Отделения Пенсионного фонда по Иркутской области на 1 января 2019 года состояли на учете 12 790 (2017г. -12647 чел.) детей-инвалидов, что составляет 2,3% от численности детского населения Иркутской области.

В 2017–2018 учебном году в общеобразовательных организациях региона обучалось 19 342 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 6 929 детей-инвалидов.

Большой процент детей-инвалидов воспитывается в неполных семьях, находящихся в сложном материальном положении, усугубляемом наличием различных социальных «барьеров инвалидности», самоизоляцией семей.

По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в органах социальной защиты населения региона состоит на учете почти 30 000 одиноких малообеспеченных матерей, воспитывающих более 42 000 детей.

Увеличилось количество многодетных семей, обращающихся за необходимой поддержкой в органы социальной защиты населения.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в органах социальной защиты населения состоит на учете 40 914 многодетных семей, в них воспитывается 138 016 детей.

На 1 января 2019 года в Иркутской области 9 880 детей проживают в 5 230 семьях, состоящих на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Сведения о численности семей, проживающих в них детей, состоящих на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении на 01.01.2019 г. (в сравнении с показателями на 01.01.2018 г.).

Таблица № 1

1 января 2019 года		1 января 2018 года	
количество семей	количество детей, проживающих в семьях СОП	количество семей	количество детей, проживающих в семьях СОП
5230	9880	4094	8007

К сожалению, не всегда проводимая профилактическая работа приносит свои результаты, и дети из «вчерашних» семей, находящихся в социально опасном положении, пополняют ряды оставшихся без попечения родителей, детей-сирот.

Согласно сведениям органов опеки и попечительства (Форма «103 – РИК») на 1 января 2019 года в Иркутской области проживает 16 545 детей, относящихся к категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», из них 14 766 воспитываются в приемных семьях, 1 687 детей проживают в государственных учреждениях. Вновь в статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Иркутской области в 2018 году, выявлено 1 594 ребенка (в 2017 г.-1 530 чел.)

Таким образом, анализ приведенных статистических данных свидетельствует о том, что численность детей, проживающих в социально незащищенных семьях, нуждающихся в государственной защите, на территории региона остается на сегодняшний день достаточно высокой.

Обозначенные проблемы определяют основные направления деятельности органов исполнительной власти Иркутской области.

В целях повышения качества жизни семей с детьми в 2018 году разработаны и приняты областные законы, предусматривающие:

- ежегодную индексацию социальных выплат, в том числе размеров денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, вознаграждения приемным родителям, единовременной выплаты при усыновлении, областного (семейного) материнского капитала;

- увеличение размера вознаграждения приемным родителям на 25 % за каждого принятого на воспитание в приемную семью ВИЧ-инфицированного ребенка.

- установлена возможность компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления.

В прошедшем году внесены изменения в действующее региональное законодательство, согласно которым установлены льготные условия предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Также изменения коснулись оснований предоставления доходов многодетных и малоимущих семей при определении права на меры социальной поддержки.

В качестве доходов малоимущих и многодетных семей теперь не учитываются:

- доходы, полученные единственным законным представителем детей - инвалидом I группы либо нетрудоспособным инвалидом II группы, а также обоими законными представителями, мачехой, отчимом детей - инвалидами I группы либо нетрудоспособными инвалидами II группы;

- доходы, полученные единственным законным представителем, одним из законных представителей, мачехой, отчимом, осуществляющими уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет.

Согласно принятым изменениям при определении права многодетной семьи на предоставление ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе не требуется соблюдения условия осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности в случае ухода за детьми их единственным родителем (законным представителем). Если семья полная, подтверждать трудовую деятельность должен только один из родителей.

Бесплатным питанием в школе дети из многодетных семей с 2018 года обеспечиваются без учета уровня доходов семьи.

Активно начата работа в направлении ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, детям с генетическими нарушениями, детям из групп биологического и социального риска в возрасте от рождения до 3-х лет.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 25 июля 2018 года №531-рп утверждена «Концепция формирования и развития системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска в Иркутской области на период до 2020 года».

Профильными министерствами и ведомствами разработан комплекс мер по формированию современной инфраструктуры службы ранней помощи в

Иркутской области на 2018-2019 годы, который поддержан Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также в 2018 году принят Закон Иркутской области от 18 июля 2018 года №74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области», позволяющий определить единые подходы к содержанию кадетского образования.

В Иркутской области кадетское образование определено как одно из ведущих профильных направлений в сфере общего образования и в системе патриотического воспитания подрастающего поколения.

В рамках национального проекта «Образование» Первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области в декабре 2018 года утверждены Паспорта региональных проектов «Поддержка семей, имеющих детей», «Современная школа», «Успех каждого ребенка».

Следует отметить, что на территории Иркутской области и реализуется, и намечен значительный комплекс мероприятий по развитию региональной системы детствосбережения. Но впереди еще больше нерешенных острых вопросов, над которыми необходимо работать.

О наиболее актуальных и насущных проблемах в сфере защиты детства, выявленных Уполномоченным в отчетном периоде, изложено в основной части доклада.

2. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ

Особое место в работе Уполномоченного занимает деятельность по восстановлению нарушенных прав ребенка, обеспечению защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской области.

Основным источником информации о нарушении прав и законных интересов детей являются жалобы и обращения. Они поступают в виде писем, электронных сообщений, обращений по телефону и на личных приемах.

Ежегодно к Уполномоченному в аппарат поступает около 3 тысяч обращений и сообщений. Специалисты аппарата не только письменно отвечают на обращения граждан, но и дают консультации на личном приеме; по телефону; посредством сайта; выезжают и организуют личные встречи с населением непосредственно в муниципальных образованиях Иркутской области.

Эта деятельность наилучшим образом помогает быть в курсе всех актуальных проблем в сфере прав ребенка.

Документооборот аппарата Уполномоченного в 2018 году составил более 5,7 тысяч документов.

Всего в 2018 году пришло 1 333 обращений от граждан, из них:

638 письменных обращений;

695 устных обращений, в том числе

- 124 обращения рассмотрено Уполномоченным на личном приеме;
- 320 поступило на телефон доверия Уполномоченного, который работает в круглосуточном режиме.

В 2018 году произошло увеличение числа письменных обращений на 11%. Причем, темы и вопросы, обозначенные в них, в разы превышают количество самих обращений и затрагивают сферы правоотношений по защите прав несовершеннолетних в различных отраслях права: государственное, гражданское, уголовное, административное, земельное, жилищное, трудовое; в сфере опеки и попечительства, образования, здравоохранения и социальной защиты, пенсионного и социального страхования, уголовно-исполнительной системы и т.д.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась председатель общественной организации родителей детей с ограниченными возможностями «Дети-Ангелы. Ангарск» с просьбой оказать содействие в выделении помещения для центра развития детей с ОВЗ, соответствующее требованиям,

установленным законодательством РФ об инвалидах.

Ранее, на протяжении семи лет, центр располагался на базе детской поликлиники в мкр. 15 Ангарска. «Помещение, площадью 126 кв. м, досталось родителям в плачевном состоянии и требовало огромных вложений. Своими силами и с помощью спонсоров удалось сделать хороший ремонт: заменены окна, перестелен пол, покрашены стены, уложен линолеум. Были приобретены мебель и оборудование для занятий с детьми», - рассказала председатель общественной организации. Центр заработал. Дети с ОВЗ получили возможность развиваться.

При этом следует отметить, что все года центр принимал детей, не охваченных обучением и развивающими занятиями в официальных учебных заведениях, не посещающих детские сады и школы. Социальную значимость учреждения невозможно переоценить.

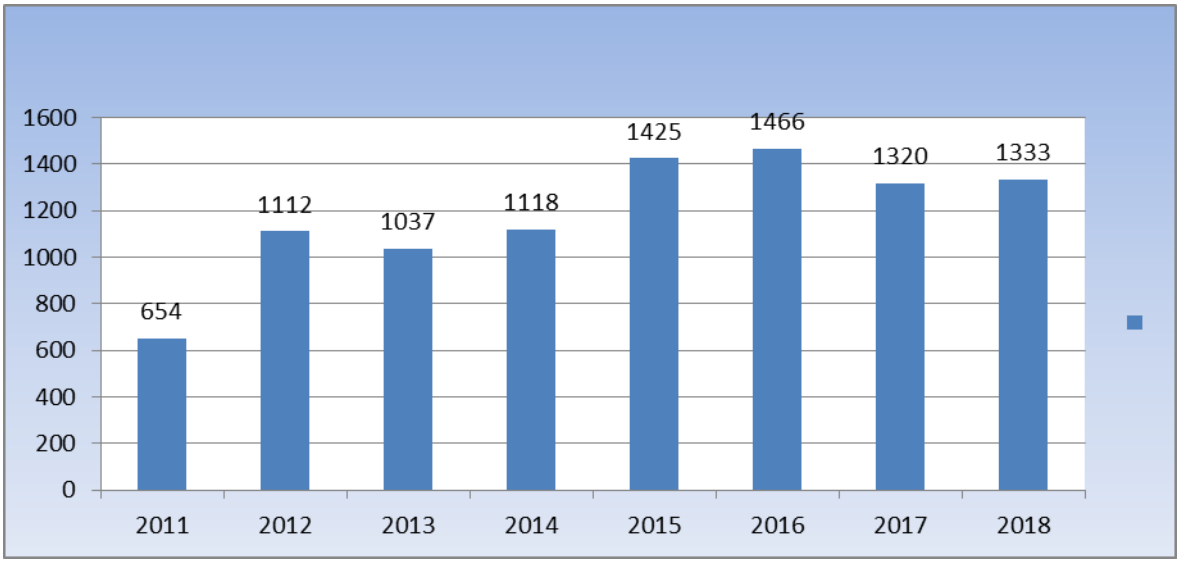
В 2018 году центру выдали уведомление о необходимости освободить помещение. Родители обратились за помощью к мэру Ангарска. Администрация города попыталась проблему решить, предложив новое здание, но оно оказалось не приспособленным для посещения детей таких категорий. Зданию вновь требовался серьезный ремонт.

Уполномоченный направила письма в Министерство здравоохранения Иркутской области и мэру г. Ангарска.

Благодаря проведенной работе центру вернули прежнее помещение. Центр продолжил работу.

Динамика поступления обращений
за период действия института Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (2011 – 2018 г.г.), ед.

Рис. №1



Практически все поступившие обращения граждан отработаны Уполномоченным и специалистами аппарата непосредственно. Лишь в случаях, когда вопросы, поставленные в обращении, касались прав и интересов взрослого населения либо относились к исполнению конкретных действий определенных структур и ведомств заявления перенаправлялись по подведомственности. Таких обращений в 2018 году было всего 114. Во всех случаях результат рассмотрения этих обращений Уполномоченным ставился на контроль, и отслеживалось его исполнение.

В предыдущие отчетные периоды информация о нарушении прав детей содержалась в 30% поступивших к Уполномоченному обращениях, в остальных случаях права детей не были нарушены. В 2018 году картина поменялась: более половины обращений содержали информацию об имеющихся нарушениях прав и законных интересов детей (51%). Из них только в 83 случаях нарушения прав ребенка не подтвердились. В остальных случаях осуществлялась работа по восстановлению нарушенного права либо оказывалась помощь законному представителю в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка. В 318 случаях (53%) право ребенка было восстановлено.

Граждане стали меньше обращаться к Уполномоченному с просьбами об удовлетворении личных интересов, которые в силах решить самостоятельно, обратившись непосредственно в компетентные органы. Они обращаются к Уполномоченному, когда все доступные механизмы решения детских проблем были использованы и не принесли ожидаемых результатов. Таким образом, возросла эффективность работы аппарата - специалисты больше занимаются именно защитой прав ребенка. В целях оказания помощи заявителям, Уполномоченный осуществлял выездные проверки, готовил и направлял заключения о нарушении прав и принятии мер к их восстановлению, готовил для заявителей процессуальные документы в суд, оказывал правовое сопровождение граждан в судебных органах, искал иные правовые пути разрешения ситуаций либо вынужден был направлять письма в правоохранительные органы, для принятия мер в рамках компетенции.

И конечно, когда в адрес Уполномоченного приходят письма от детей, к их рассмотрению подходишь наиболее ответственно. Особенно, если в письме ребенка явно прослеживается конфликт с родителями, непонимание и вражда двух родных людей.

В адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний житель г. Свирска с просьбой направить его в детский дом, так как он не хочет жить дома с мамой. Для принятия решения Уполномоченный выехал к ребенку (он проходил курс лечения в больнице г. Иркутска), затем встретился с мамой в г. Свирске. Проблема конфликта между сыном и мамой носила длительный характер, который был вызван как проблемами в семье, так и внешними причинами. Подключив специалистов, в том числе медицинских психотерапевтов, проработав с ребенком и его матерью сложившуюся ситуацию, удалось наладить отношения ребенка с матерью. После лечения ребенок благополучно поехал домой. Маме даны были рекомендации по воспитанию и общению с ребенком.

При рассмотрении обращений о нарушении прав несовершеннолетних, было принято решение о проведении 26 внеплановых проверок учреждений различной ведомственной подчиненности. По результатам этих проверок, в адрес руководителей направлено 16 заключений о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями о принятии необходимых мер по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В целях защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов детей, специалисты аппарата Уполномоченного в 2018 году оказывали юридическую помощь гражданам в составлении процессуальных документов. По 79 обращениям подготовлены процессуальные документы: исковые заявления в районные суды Иркутской области, кассационные и надзорные жалобы, отзывы и письма в Иркутский областной суд, Верховный Суд Российской

Федерации. В процессе данной работы осуществлялось и постоянное правовое сопровождение граждан. В большинстве случаях при оказании данного содействия судебные решения вынесены в пользу заявителей, обратившихся за помощью к Уполномоченному.

В 2018 году распределение обращений по компетенции рассмотрения уполномоченными органами, выглядит следующим образом:

- органы местного самоуправления: жилищные и земельные вопросы; вопросы обеспечения прав на образование (обучение) (42%);

- региональные органы исполнительной власти: оказание медицинской помощи и обеспечение льготными лекарствами; получение социальных выплат, субсидий, компенсаций; вопросы социального обслуживания; опеки и попечительства; жилищные вопросы (47%);

Приемная мама пожаловалась Уполномоченному на отказ детской больницы принять ее малолетнего сына, страдающего хроническими заболеваниями, на реабилитацию и оздоровление в отделение восстановительного лечения «Еловая Падь», расположенное на 23 км Байкальского тракта.

Как выяснилось в ходе разбирательств, в последнее время отделение реабилитации больницы принимало маленьких пациентов, требующих круглосуточного медицинского наблюдения, нуждающихся в посторонней помощи и имеющих по шкале реабилитационной маршрутизации (ШРМ) оценку 3-5 баллов. Дети с легким и умеренным ограничением жизнедеятельности (оценкой 1-2 балла по шкале ШРМ) должны были проходить реабилитацию в амбулаторных условиях.

После обращения Уполномоченного и по многочисленным просьбам жителей региона, принято решение о перепрофилировании части коек отделения реабилитации «Еловая падь» «Ивано-Матренинской детской клинической больницы» для оказания медицинской помощи детям, имеющим хронические соматические заболевания. Это означает, что часто болеющие дети вновь смогут получать лечение в «Еловой Пади». Их право восстановлено.

Для справки: *За год в отделении медицинской реабилитации пролечивается более 2000 пациентов с разных территорий Иркутской области в возрасте от 3 до 14 лет. Особенностью отделения является принцип семейной реабилитации (совместного пребывание ребенка и родителя), что способствует эффективному и качественному лечению.*

- федеральные органы власти: алиментное обеспечение; санаторно-курортное лечение и обеспечение техническими средствами реабилитации; вопросы установления инвалидности; нарушения в уголовно-процессуальной сфере; бездействие правоохранительных органов власти (11%).

География поступивших обращений сохраняется. Как и в предыдущие годы, каждый второй обратившийся к Уполномоченному житель г. Иркутска – 675 обращений. Обращения поступили практически из всех муниципальных образований области.

- г. Братск – 45 обращение;
- Ангарский городской округ – 92;
- г. Усолье – Сибирское – 23;
- г. Черемхово - 13;
- г. Усть-Илимск - 18;
- Иркутский район – 81;

- Тайшетского район - 43;
- Нижнеудинский район - 22;
- Шелеховский район – 47;
- Усть–Кутский район - 33;
- Тайшетский район– 17;
- Нижнеилимский район - 19;
- г. Свирск, г. Тулун – по 13;
- Усольский район, Черемховский район - по 15 обращений.

Из остальных муниципальных образований поступило менее 10 обращений либо были единичные обращения.

Более половины обратившихся к Уполномоченному (60%) – законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители).

Сведения по категориям обратившихся, чел.

Таблица № 2

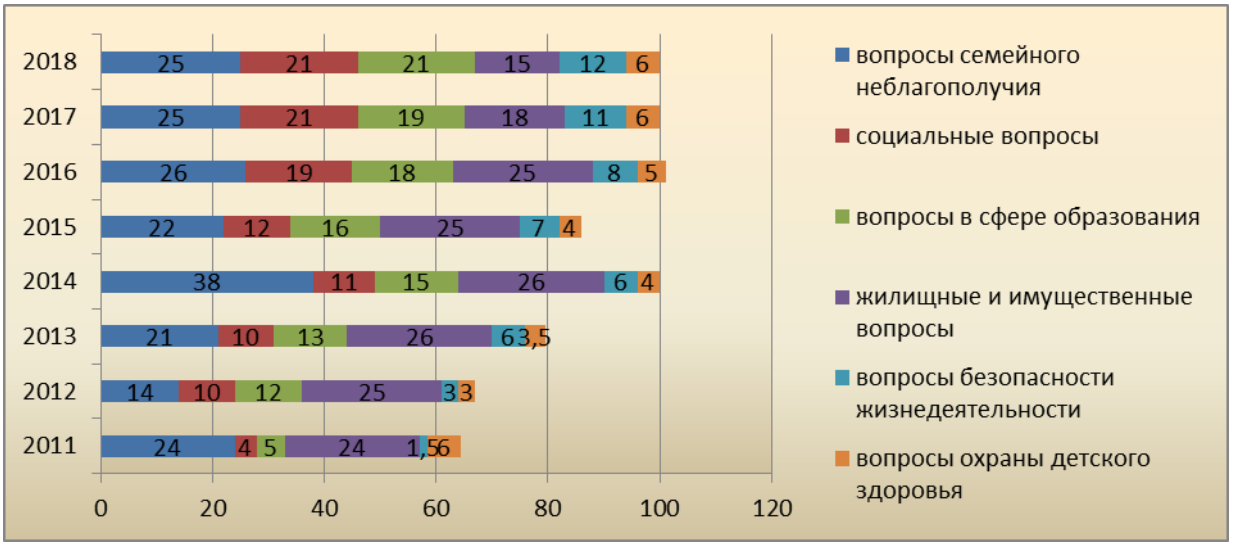
Категории	Количество	%
1. Законные представители	873	65
1.1. Родители, в том числе: многодетные родители	767	57
1.2. Опекуны (приемные родители)	101	7,6
1.3. Руководители детских учреждений	5	0,4
2. Дети–сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей–сирот, в том числе: выпускники детских домов и школ–интернатов	73	5,5
3. Несовершеннолетние	47	3,5
4. Родственники детей	158	12
5. Представители партий, общественных организаций и приемных	11	1
7. Иные граждане и организации	171	13
ИТОГО	1 333	100

2.2. ТЕМАТИКА ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Тематика обращений граждан в 2018 году, как и в предыдущие годы разнообразна.

Основная тематика обращений граждан за 2011-2018 г.г. (%)

Рис. №2



В большинстве обращений ставятся вопросы, касающиеся соблюдения (нарушения) прав детей по следующим направлениям:

- **вопросы семейного неблагополучия:** надлежащее воспитание и содержание детей со стороны родителей (законных представителей); обеспечение прав детей на общение с отдельно проживающим родителем, родственниками; социальное неблагополучие в семье, безнадзорность, беспризорность и правонарушения несовершеннолетних - **25%** (2017 - 25%);

По-прежнему данная группа обращений занимает первое место по «популярности». Весомый вклад вносят обращения от родителей, которые ведут споры между собой по вопросам воспитания, проживания, общения с детьми.

- практически на прежнем уровне осталось количество обращений, связанных с вопросами **социальной поддержки семьи и детей - 21 %** (2017 - 21%). В данную группу включены обращения, связанные с вопросами соблюдения прав детей в сфере социального обеспечения (выплата пособий, пенсий/компенсаций, материнского капитала); обеспечением прав детей-инвалидов (санаторно-курортное лечение, технические средства реабилитации, установление и снятие инвалидности и т.д.); отдыха и оздоровления детей, получение путевок в детские оздоровительные лагеря и условия пребывания в них детей; вопросы в сфере опеки и попечительства.

В конце 2018 года Уполномоченному стало известно, что в ГКУ города Москвы Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алтуфьево» находятся дети из Иркутской области, брат и сестра, которых под опеку взяла жительница г. Москвы и впоследствии от них отказалась. Дети были помещены в СРЦ «Алтуфьево» в июле 2018 года. На протяжении полугода они находились в транзитном отделении СРЦ «Алтуфьево», которое не предназначено для постоянного проживания несовершеннолетних. Несмотря на то, что несовершеннолетние находились на учете органа опеки и

попечительства г. Москвы, те не принимали никаких мер к их жизнеустройству и защите их прав и интересов, обосновывая это тем, что несовершеннолетние до передачи под опеку в г. Москву, были выявлены как оставшиеся без попечения родителей в г. Иркутске, и устройством детей должны заниматься органы опеки и попечительства г. Иркутска.

К слову сказать, в подобной ситуации оказались также наши дети в 2016 году. С учетом требований семейного законодательства, Уполномоченный направил письма о проведении проверки и защите прав несовершеннолетних в адрес прокурора г. Москвы, Уполномоченного по правам ребенка по г. Москве, высказав свою позицию в части устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и рекомендовал принять незамедлительные меры по защите прав и интересов несовершеннолетних. Надлежащие меры реагирования были приняты и дети из транзитного отделения СРЦ переведены в организацию для детей-сирот г. Москвы лишь после обращения Уполномоченного в Генеральную прокуратуру РФ.

Несмотря на этот случай, органы опеки и попечительства г. Москвы не прекратили свою практику и продолжают направлять детей в регионы Российской Федерации, откуда дети были устроены под опеку и вывезены к опекуну в г. Москву.

Для решения судьбы вновь выявленных детей, Уполномоченный выехала к ним в Центр. При встрече, дети высказали свою просьбу вернуться в свой детский дом, откуда они уехали, так как они устали жить в Центре, а когда по ним решится вопрос с переводом в детский дом, неизвестно. Учитывая их желание, и бездействие органов опеки и попечительства г. Москвы, которые грубо нарушали права этих детей на жизнеустройство, благодаря активной позиции министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, дети были доставлены в г. Иркутск. Новый год они встречали со своими старыми друзьями и воспитателями, которые им были очень рады.

По всем выявленным нарушениям прав детей в ГКУ города Москвы Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алтуфьево» Уполномоченный направил письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

- увеличилось количество обращений **в сфере защиты прав детей на образование до 21%** (2017 - 19%). В данную группу обращений вошли вопросы, связанные с организацией образовательного процесса; поступлением детей в образовательные организации, сменой дошкольной образовательной организации, в связи с территориальной доступностью; конфликты в образовательной среде между всеми участниками образовательного процесса, в том числе по применению мер антипедагогического характера со стороны педагогического персонала. Обращения, связанные с конфликтами, составили наибольший удельный вес в данной группе обращений.

- снизилось количество обращений **в сфере защиты жилищных и имущественных прав до 15%** (2017- 18 %); В данную группу обращений вошли вопросы жилищного и имущественного характера: предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; вопросы сохранности жилых помещений, находящихся в собственности в пользовании несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; принудительное выселение из жилья семей с несовершеннолетними детьми; переселение из ветхого и аварийного жилья

семей с несовершеннолетними детьми; обеспечение жилищных прав несовершеннолетних при использовании средств материнского капитала.

- количество обращений по вопросам **в области охраны здоровья детей осталось на прежнем уровне - 6%** (2017 - 6%). В данную группу вошли обращения, связанные с вопросами обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на медицинскую помощь; доступность и качество получения медицинских услуг всеми детьми. По-прежнему значительное количество обращений составляют жалобы родителей на льготное обеспечение лекарственными средствами детей-инвалидов.

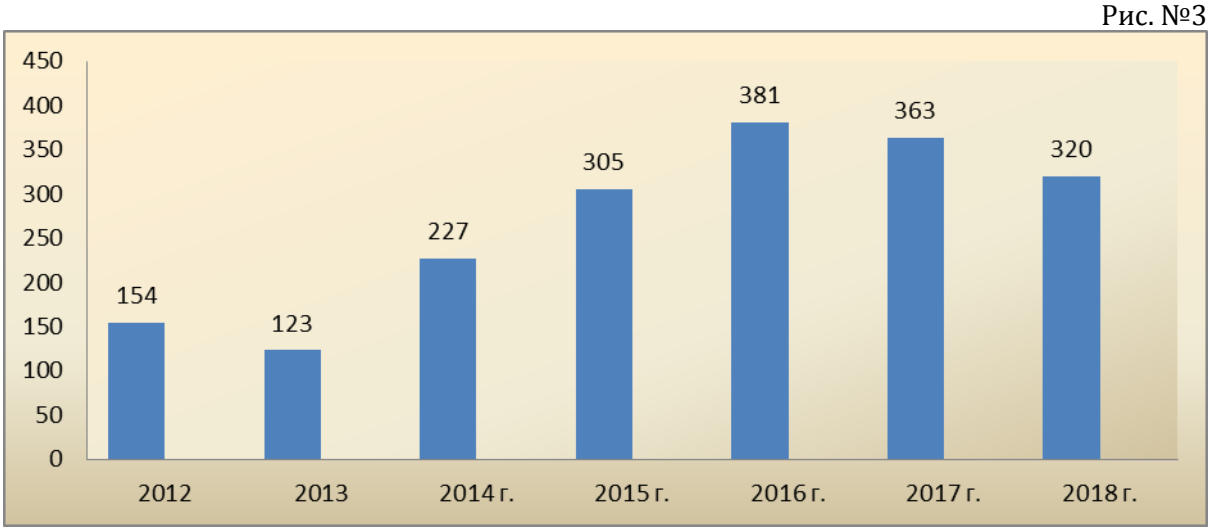
- количество обращений, **связанных с вопросами обеспечения безопасности жизнедеятельности детей в прошедшем году составило 12%** от общего количества обращений (2017-11%). В данную группу вошли обращения и сообщения граждан о фактах физического или сексуального насилия над детьми; нахождении детей в социально опасном положении; наличии опасной окружающей среды для жизни и здоровья ребенка; безопасности информационной среды.

Стоит отметить, что в 2018 году продолжилось снижение обращений, связанных с жалобами на действия (бездействия) сотрудников органов власти, учреждений, организаций - 7% (2017 - 9%). Однако, произошло увеличение жалоб на работников правоохранительных органов по отношению к несовершеннолетним (нарушений процедур расследования и дознания в отношении несовершеннолетних и по отношению к несовершеннолетним, незаконное задержание несовершеннолетних и содержание под стражей) – 5,2% (2017 - 3,5%).

Работа с обращениями, поступивших на «телефон доверия» в 2018 году

В 2018 году на «Телефон доверия» в аппарат Уполномоченного поступило 320 обращений.

Рис. №3



Среди наиболее актуальных вопросов, с которыми обращались заявители на «Телефон доверия», необходимо отметить следующие:

- сообщения граждан (соседей, знакомых, родственников) о фактах семейного неблагополучия, нахождения детей в социально опасных условиях;

- консультирование в части разъяснения законодательства о мерах

социальной поддержки семей с детьми (пособия по уходу за ребенком, питание в школе, лекарственное обеспечение и др.), вопросах в сфере образования;

- проблемные ситуации, связанные с вопросами определения места жительства ребенка, порядка общения с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками;

По итогам проверки информации о фактах ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в 85% случаях ситуация подтвердилась. Органами системы профилактики по обращениям Уполномоченного была организована соответствующая работа, семьи поставлены на профилактический контроль.

Из трех семей в результате проведенных проверочных мероприятий, дети помещены в специализированные государственные учреждения в связи с нахождением их в социально опасных условиях.

Так, на горячую линию Уполномоченного поступило сообщение от гр. Б., жительницы областного центра, о неблагополучии в семье П., проживающей с ней в одном подъезде. По информации заявителя, в семье П. трое несовершеннолетних детей. Мать должным образом не исполняет родительские обязанности, злоупотребляет спиртными напитками, живет за счет денежных средств, выплачиваемых в качестве детских пособий.

Весной в квартире, в которой проживает семья П., произошел пожар. Соседи собрали деньги на приобретение окон и работу по их монтажу. Однако до настоящего времени окна в квартире не вставлены.

Младший ребенок в семье (возраст - 4 года) детский сад не посещает, не гуляет, постоянно проводит время на лестничной площадке возле окна, одежда на ребенке не соответствует сезону.

Старшие дети с матерью не проживают: 12-летнюю дочь воспитывает бабушка, старший 16-летний сын проживает отдельно в арендованном жилом помещении.

По результатам проверки семьи принято решение об определении младшего ребенка в государственное учреждение.

С матерью проводилась профилактическая работа. Однако гр. П. не предприняла мер по устранению причин, по которым несовершеннолетний сын помещен в государственное учреждение, что повлекло инициирование органами опеки и попечительства процедуры по лишению гр. П. родительских прав, а также решение вопроса дальнейшего семейного жизнеустройства несовершеннолетних.

На «Телефон доверия» Уполномоченного также поступило сообщение о неблагополучии в семье гр. Л., проживающей в г. Усолье-Сибирском, имеющей двоих несовершеннолетних детей. Установлено, что семья состоит на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении с 2016 года. Ранее гр. Л. проживала совместно с мужем, имевшим судимость по ч.2 ст. 132 УК РФ. Муж агрессивен, состоит на учете у психиатра. Была ситуация, при которой муж причинил телесные повреждения несовершеннолетней дочери, 2017 года рождения, гр. Л. ограничила общение ребенка с отцом, расторгнув брак. Однако позже мать была сама замечена в ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, вместе с малолетней дочерью стала скрываться от специалистов органов системы профилактики. Установить местонахождение семьи не представилось возможным, в связи с чем, гр. Л. была заявлена в розыск. По результатам розыскных мероприятий гр. Л. выявлена в состоянии алкогольного опьянения. Малолетняя дочь определена в ОГБУЗ «Усольский областной специализированный

дом ребенка».

В адрес Уполномоченного в течение прошедшего года в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» на «Телефон доверия» активно поступали сообщения граждан из различных муниципальных образований области о местах, представляющих угрозу безопасности детей.

Так, на «Телефон доверия» Уполномоченного поступило обращение жительницы м-на Солнечный г. Иркутска, гр. Д. о необходимости обеспечения безопасности пешеходов при переходе через дорогу в районе остановки транспорта (трамвая №5,6) «Солнечный»: нанесении пешеходной разметки, установлении светофора.

В непосредственной близости от указанной остановки находится новые жилые комплексы «Море Солнце», «Солнечный», общежитие, где проживает большое количество детей, пересекающих опасный участок, направляясь в СОШ №22 г. Иркутска, другие образовательные учреждения, в том числе, в ФГБУ ПОО «Государственное училище (колледж) олимпийского резерва г. Иркутска», СОШ №25, 47.

Уполномоченным были направлены соответствующие письма в адрес администрации г. Иркутска, УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области о необходимости принятия соответствующих мер по исправлению ситуации.

По итогам рассмотрения вопроса Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска принято решение о включении в План на 2019 год проведения мероприятий по обустройству пешеходного перехода, установки пешеходных ограждений в необходимых местах, обустройству подходов (тротуаров) на данном участке.

Аналогичное обращение по вопросу обеспечения безопасности дорожного движения поступило от жительницы ЖК «Центральный парк» г. Иркутска гражданки Д.

По результатам рассмотрения вопроса администрацией г. Иркутска принято решение обустроить светофорные объекты и пешеходные переходы на участках автомобильных дорог, расположенных на близлежащих улицах.

О местах, представляющих угрозу безопасности детей, поступали сообщения от граждан, проживающих в г.г. Свирске, Братске, Братском районе и др. По всем поступившим сигналам ситуации отрабатывались, предпринимались меры по привлечению к работе соответствующих органов.

Особо хотелось остановиться на многочисленных обращениях граждан по вопросу предоставления детям мест в детских садах, удаленных от места жительства семьи. В связи с необходимостью выхода на работу, материального обеспечения семьи с указанной проблемой столкнулось немало иркутян.

Так, по вопросу неправомерного зачисления ребенка в детский сад, крайне удаленный от места жительства семьи, обратилась гр. Т.

Выявив соответствующие нарушения, Уполномоченный с инициативой проведения проверки, обратилась в адрес прокуратуры Иркутской области. По результатам проведенной работы, в адрес городского начальника департамента образования прокуратурой г. Иркутска внесено представление с требованием приведения в соответствие с Федеральным законом от 8 апреля 2014 года №293-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Порядка комплектования детей в муниципальные дошкольные образовательные организации г. Иркутска и рассмотрении вопроса о восстановлении дочери гр. Т. в очереди на получение места в детском саду по месту жительства.

По итогам работы 2018 года, *с целью проверки соблюдения прав детей и предотвращения их нарушений Уполномоченный и специалисты аппарата, посетили более 98 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных в разных муниципальных образованиях Иркутской области, в том числе в рамках осуществления мониторинга реализации Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей".*

В 2018 году Уполномоченным была продолжена практика использования таких эффективных механизмов воздействия на уполномоченные органы, как официальные заключения, в которых всегда содержится подробный анализ ситуации, приведшей к нарушениям прав детей, а также предложения для органов государственной власти и местного самоуправления по их устранению. Всего в 2018 году по результатам проверок и при рассмотрении обращений граждан Уполномоченным подготовлено и направлено 21 заключение о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями о принятии необходимых мер по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

По всем заключениям Уполномоченному поступили официальные ответы от государственных органов о мерах, предпринятых для устранения выявленных им нарушений.

По результатам работы, в том числе по информации, выявленной в ходе проведения проверочных мероприятий, направлено:

- ✓ *Губернатору Иркутской области – 7 обращений;*
- ✓ *Председателю Правительства Иркутской области, заместителям Председателя Правительства Иркутской области и заместителям Губернатора Иркутской области – 38 обращений;*
- ✓ *В Законодательное Собрание Иркутской области – 31 обращение;*
- ✓ *в органы исполнительной власти – 319 обращений;*
- ✓ *в органы местного самоуправления – 550 обращений;*
- ✓ *в правоохранительные органы 196 обращений, в том числе 22 обращения в органы прокуратуры; 31 - в органы СУ СК России по Иркутской области; 163 обращений в ГУ МВД России по Иркутской области и их подразделения;*
- ✓ *в территориальные подразделения федеральных органов государственной власти 84 обращения, в том числе в управление ФССП РФ по Иркутской области 48 обращений; в управление ФСС РФ по Иркутской области 10 обращений; Роспотребнадзор - 12; Роскомнадзор - 3; управление ГБ МСЭ по Иркутской области - 11 обращений;*
- ✓ *в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (областную и муниципальные) – 113 обращений.*

На основании обращения Уполномоченного следственными органами Иркутской области было возбуждено одно уголовное дело по факту гибели опекаемого ребенка в г. Усть-Куте. В настоящее время материалы дела переданы в суд, идет судебное разбирательство.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченного в 2018 году, органами прокуратуры Иркутской области, службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, территориальными управлениями федеральных органов власти: по надзору в сфере здравоохранения по Иркутской области; по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области; правоохранительными органами Иркутской области в

адрес юридических лиц, различной ведомственной подчиненности внесено 8 представлений, 10 предписаний и постановлений.

В отношении 19 виновных лиц: руководителей организаций и учреждений, их специалистов были применены меры дисциплинарных взысканий, вплоть до увольнения с занимаемой должности.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от мамы, ученика начальных классов школы г. Иркутска с жалобами на действия классного руководителя, по отношению к ее сыну Константину Г.

Ознакомившись с изложенной в обращении информацией о фактах нарушения прав несовершеннолетнего., Уполномоченный выехал в школу для встречи с директором, классным руководителем и педагогами школы.

При обсуждении сложившейся ситуации с ребенком, было установлено, что на протяжении длительного времени, более 2-х лет, грубо нарушались права обучающегося со стороны педагога, в отношении ребенка применялись меры, носящие антипедагогический характер, унижающие человеческое достоинство, в том числе удаление ребенка с уроков и отстранение его от уроков на 10 дней; провоцирование ребенка на противоправное поведение; без согласия родителей фотографирование ребенка на занятиях; избиение ребенка; привлечение родителей класса к обсуждению и рассмотрению поведения ребенка и его родителей, что явилось причиной конфликтных отношений между законными представителями ребенка и большинством родителей класса, которые настаивали на его исключении из класса.

По итогам рассмотрения Заключения Уполномоченного, о нарушении прав несовершеннолетнего с рекомендациями о мерах по восстановлению нарушенных прав и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем, права ребенка были восстановлены. Виновные лица: классный руководитель и социальный педагог, были привлечены к дисциплинарной ответственности, с ребенком организована работа, направленная на исправление ситуации и оказание помощи.

3. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ)

3.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех,
кто первыми получают защиту и помощь.

Принцип 8 "Декларация прав ребенка"
(Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV)
на 841-ом пленарном заседании
Генеральной Ассамблеи ООН)

Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность взрослых (родителей, законных представителей), а также государства, обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка. Другими словами, создать условия для предупреждения детской смертности, обеспечения комплексной безопасности, борьбы с преступлениями против личности и т.д.

Актуальность специальной конституционно-правовой защиты права детей на безопасность обусловлена, во-первых, наибольшей уязвимостью детей от внешних факторов негативного воздействия, во-вторых, теми социально значимыми последствиями, которые возникают вследствие причинения вреда возрастной категории, относимой к детям.

Оценка данных гибели детей от внешних причин является одним из индикаторов проблем в указанной сфере.

На протяжении ряда лет основными причинами, способствующими гибели детей от внешних причин, являются халатность взрослых, кому вверены здоровье и жизнь несовершеннолетних, недосмотр родителей, невыполнение несовершеннолетними правил безопасного поведения, их личная неосторожность и беспечность, а также совершение противоправных деяний в отношении них. По-прежнему, часто гибнут дети, находящиеся в условиях семейного неблагополучия.

Ежедневно поступающая в аппарат Уполномоченного информация ГУ МВД России по Иркутской области, систематический мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми показывают, что статистика гибели детей от внешних причин на территории региона продолжает оставаться тревожной. Чаще всего это происходит в результате несчастных случаев на транспорте, пожаров, непредумышленных утоплений и удушений, термических травм; отравления алкоголем, токсичными веществами, суицидов, преступлений в отношении детей. Вместе с тем многие из этих трагедий можно было предотвратить.

По данным правоохранительных органов, в результате 1907 происшествий с детьми в 2018 году (2017г. - 2057) погибли 279 несовершеннолетних (2017г. -

205), травмированы - 1719 (2017г. - 1785). От 0 до 7 лет пострадало 615 детей, от 8 до 18 лет -1383 несовершеннолетних.

Чаще всего дети, особенно маленькие, травмируются по вине взрослых, которые не доглядели, не объяснили, не подумали. Уполномоченный не раз отмечал, что профилактика несчастных случаев с детьми должна начинаться, прежде всего, с ответственного родительства. Так, только в условиях семьи погибли 153 ребенка, из них: из окон в прошедшем периоде выпал 31 ребенок, 3 из них погибли; 11 детей насмерть придавили родители; утонули в бочке, ванной, бассейне 4 детей, погибли от удушения, задохнулись от вдыхания газа из бытовых баллончиков, выхлопных газов 22 ребенка (в 2017г.- 6), 3 трупа новорожденных было обнаружено на улице; в результате насильственных действий в семье погибли 7 детей и т.д.

О детском травматизме на дорогах

Дорожно-транспортные происшествия вносят немалую лепту в список детской и подростковой смертности и травматизма от неестественных, внешних причин. Множество детей остаются на всю жизнь инвалидами в результате пьянства, беспечности взрослых водителей и пассажиров.

Анализ статистических данных гибели и травмирования детей в результате дорожно-транспортных происшествий в Сибирском Федеральном округе, свидетельствует о том, что Иркутская область находится на первом месте по числу пострадавших в результате ДТП детей.

Данные гибели и травмирования детей в ДТП с участием детей в разрезе субъектов СФО

Таблица №3

РЕГИОН	ПОГИБЛИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДТП	ТРАВМИРОВАНЫ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДТП
Алтайский край	18	-
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	21	620
Красноярский край	18	402
Кемеровская область	4	395
Томская область	2	115
Новосибирская область	13	333
Омская область	9	391
Республика Алтай	2	43
Республика Хакассия	1	77
Республика Тыва	2	9

По данным Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области (далее- УГИБДД)) в 2018 году на дорогах региона погиб 21 ребенок (2017 г. - 23), 620 детей и подростков получили травмы различной степени тяжести (2017 г. – 561, рост на 11%).

Всего за 12 месяцев 2018 года было зарегистрировано 576 ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте до 18 лет (2017 г. - 514), в которых пострадал 641 ребенок. В возрасте от 0 до 7 лет погибло 4 ребенка, от 8 до 18 лет – 17 детей.

Из общего числа попавших в ДТП детей:

- 11 погибших детей и 277 пострадавших, в момент аварии находились в машине в качестве пассажира!

В качестве пешеходов погибло 6 детей и ранен 291 несовершеннолетний.

В качестве несовершеннолетних водителей погибло 4 ребенка; ранено - 55; из них травмы получили 34 юных велосипедиста (31 чел. из них до 16 лет); погибло указанной категории - 4 ребенка.

По вине несовершеннолетних произошло 181 дорожно-транспортное происшествие, в которых 6 детей погибли и 177 пострадали.

Из общего числа ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет (471), только каждое третье произошло по вине детей (где 15 детей погибли, 502 ребенка пострадали). На пешеходных переходах из указанного числа несовершеннолетних до 16 лет пострадали 74 ребенка.

28 ДТП зарегистрировано с нарушением правил перевозки детей (рост на на 22%). 9 ДТП произошло с участием водителей мототранспорта (6 - по вине самих детей), 5 ДТП с участием водителей мопедов (3 - по вине водителей).

Число ДТП с участием детей в 2018 г. возросло в г. Иркутске, г. Саянске, г. Братске, Иркутском, Шелеховском, Слюдянском, Нукутском, Куйтунском, Зиминском, Усть-Кутском, Чунском районах.

При этом одной из основных причин гибели детей в ДТП стал наезд на пешехода (6 детей), наезд на велосипедиста – 4 ребенка.

Еще 4 ДТП, в которых погибло 4 ребенка, произошли из-за опрокидывания автомобиля, 2 случая из-за наезда на препятствие, 3 случая в результате столкновения, где погибли 3 ребенка.

Подразделениями по делам несовершеннолетних налажено системное взаимодействие с ГИБДД по принятию мер административного воздействия к родителям, чьи дети совершили ДТП и нарушения правил дорожного движения.

Данные по ДТП

Таблица №4

	2015	2016	2017	2018
Число ДТП с детьми/число протоколов за ДТП и нарушение ПДД	982	490	419	518

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований вынесено 458 постановлений о назначения административного взыскания в отношении несовершеннолетних, совершивших административные нарушения в области дорожного движения (в 2017 г.-485)

К сожалению, следует обозначить, что УГИБДД не ведется отдельный статистический учет по нарушениям правил дорожного движения, в результате которых погибли или травмированы несовершеннолетние, где виновными признаны взрослые лица, находившиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. **Исследование причин ДТП в указанном контексте позволило бы усилить блок профилактических мероприятий в данном направлении, и принять дополнительные меры по выявлению лиц, севших за руль в состоянии опьянения.**

Следует отметить, что в регионе проводится большая, комплексная работа по безопасности дорожного движения, как сотрудниками ГИБДД Иркутской области, так и органами исполнительной власти региона и местного самоуправления. Это и проводимые в системе профилактические мероприятия, рейды, трансляция социальной рекламы, организация конкурсов, развитие движения ЮИД и многое другое. Между тем, учитывая актуальность проблемы, рост показателей гибели и травмирования несовершеннолетних на дорогах, требуется организация дополнительных мер, направленных на предотвращение дорожных трагедий.

В адрес Уполномоченного в 2018 году поступило более 12 обращений граждан, которые были обеспокоены проблемами необеспечения безопасности детей на дорогах в конкретных муниципальных образованиях.

Так, в адрес Уполномоченного в марте 2018 года поступило обращение жительницы города Усть-Кута, с просьбой оказать содействие в решении вопроса обеспечения безопасности детям и семьям, проживающим в домах по ул.Нефтяников, расположенных вблизи нефтебазы ООО «Иркутснефтепродукт».

Из обращения следовало, что ежедневно на базу и с базы следуют груженые бензовозы. Въезд на территорию располагается со стороны жилых домов. Бензовозы, ожидая очереди проезда на территорию, стоят по обе стороны проезжей части, прямо на тротуарах вдоль домов. Пешеходы, в том числе и дети, вынуждены обходить бензовозы по проезжей части. Обращения жителей в госавтоинспекцию, прокуратуру, администрацию города положительных результатов не принесли. Даже после того, как один из бензовозов, совершая маневр, сбил фонарный столб на тротуаре.

Учитывая, остроту поднятой проблемы, Уполномоченный направил письма в УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области и мэру г. Усть-Кут с просьбой о принятии мер, обеспечивающих безопасность жителей данного микрорайона.

Согласно проведенной работе, учитывая, что из-за расположения подъездных путей к нефтебазе и жилых домов кардинально реконструировать дорогу возможности нет, администрация города предложила АО «Иркутскнефтепродукт» варианты земельных участков для организации площадки по стоянке сторонних бензовозов за пределами жилого массива. Во избежание аварийных ситуаций Межмуниципальным отделом МВД России «Усть-Кутский» согласована схема дислокации дорожных знаков «3.27.», «8.4.8», запрещающих остановку транспортных средств, перевозящих опасный груз, и проведены работы по их установке в жилом секторе по улице Нефтяников, усилено патрулирование экипажами ГИБДД данного микрорайона по соблюдению дорожных знаков.

Администрация АО «Иркутскнефтепродукт» сообщила, что разрабатывает порядок взаимодействия диспетчерских служб Усть-Кутского цеха и ООО «Сибирский тракт» при организации очередности въезда сторонних бензовозов на территорию Усть-Кутского цеха. Кроме этого, компания заверила, что к 2019 году проблема скопления бензовозов в жилом секторе на улице Нефтяников будет решена.

Однако, до настоящего времени ситуация не разрешена, в адрес Уполномоченного поступило очередное обращение от заявителя, в связи с чем в адрес мэра «города Усть-Кут» и УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области направлено повторное обращение о принятии незамедлительных мер.

Согласно полученному ответу, 5 марта 2019 года администрацией муниципального образования «город Усть-Кут» было направлено обращение в адрес прокурора города Усть-Кута, советника юстиции Бутакова Ю.Г. и начальника МО МВД России «Усть-Кутский», подполковнику полиции Кицулу Ю.В. по усилению государственного контроля за соблюдением правил дорожного движения и нормативных правовых актов в области безопасности дорожного движения, в отношении транспортах средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, а так же транспортных средств перевозящих опасный груз.

18 марта 2019 года генеральному директору АО «Иркутскнефтепродукт» Кудрявцеву А.Н. направлено письмо с информацией о продолжающемся скоплении

бензовозов у жилого сектора, вблизи территории Усть-Кутского цеха и необходимости разрешения данной проблемы. В ближайшее время запланирована встреча с представителями АО «Иркутскнефтепродукт», МО МВД России «Усть-Кутский» и иных заинтересованных служб по выработке решений данной проблемы.

Ситуация вновь Уполномоченным поставлена на контроль.

К детскому омбудсмену обратилась и жительница Иркутска Юлия П., обеспокоенная возникающими на перекрестке улиц Декабрьских Событий и Рабочая, где расположены два детских образовательных учреждения (СОШ №72 и Православная гимназия для девочек) аварийно-опасными ситуациями. Женщина увидела, как проезжавшая машина чуть не сбила ребенка.

Как выяснилось в ходе разбирательств, в течение прошедшего учебного года на перекрестке регулярно не работал светофор. Дети жаловались на сложность, опасность при переходе проезжей части директору, родители обращались в ГИБДД. Однако вопрос не был решен.

После обращения Уполномоченного в инспекцию безопасности дорожного движения, последними была проведена проверка перекрестка, а также режима работы светофора.

При участии комитета городского обустройства администрации Иркутска нанесена дорожная разметка 1.26 ПДД РФ. На участок, обозначенный данной разметкой, запрещается выезжать, если впереди по пути следования образовался затор. Разметка вынудит водителя остановиться, создав препятствие для движения транспорта в поперечном направлении.

В перспективе в опасном месте планируется установка комплекса фотовидеофиксации.

Возможность его установки будет рассмотрена Правительством Иркутской области при формировании адресного плана государственной программы по внедрению АПК «Безопасный город».

Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

Необходимо отметить, что в Докладе Уполномоченного по итогам 2017года, в связи с утверждением Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы, Правительству Иркутской области и органам местного самоуправления рекомендовано принять ряд дополнительных мер по обеспечению детской безопасности на дорогах, которые в свете вышеприведенной статистики продолжают сохранять свою актуальность, а часть из них так и не решены.

Представляется важным вновь рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- предусмотреть дополнительный перечень мероприятий в сфере безопасности дорожного движения с обеспечением соответствующего финансирования подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области в 2017 - 2020 гг." государственной программы "Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на 2014 - 2020 годы" в рамках задач, предусмотренных Стратегией.

- рассмотреть возможность поэтапного строительства в регионе детских автогородков;

- запланировать в рамках отдельного или специально предусмотренного финансирования приобретение, замену несоответствующего нормативным требованиям автотранспорта государственных образовательных организаций (в том числе профессионального и дополнительного образования), обеспечив в первоочередном порядке образовательные организации, в которых обучаются и проживают дети с ограниченными возможностями, дети-инвалиды.

- совместно с органами местного самоуправления сформировать областной реестр школьных автобусных маршрутов, с определением первоочередных задач по обеспечению их безопасности (приведение дорог в нормативное состояние, размещение и оснащение остановочных пунктов и т.д.).

2. Главам муниципальных образований Иркутской области:

- в рамках задач, определенных Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы, в пределах установленных полномочий, скорректировать муниципальные программы по повышению безопасности дорожного движения, не допуская снижения финансирования необходимых мероприятий; принять комплекс дополнительных мер в территориях, где наблюдается рост дорожно-транспортных происшествий;

Так, например, в 2018 году программы безопасности дорожного движения были приняты во всех муниципальных образованиях области. Из 42 муниципальных образований расходы на информационно - пропагандистскую деятельность запланированы только в 13 муниципальных образованиях.

Не предусмотрены финансовые средства на указанную деятельность в гг.Иркутск, Бодайбо, Санск, г.Зима, Иркутский, Заларинский, Эхирит-Булагатский, Шелеховский районы, при этом в указанных муниципальных образованиях области отмечен рост ДТП с участием детей.

Всего 1000 руб. предусмотрено на реализацию программы «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Мамско-Чуйском районе», 3000 рублей предусмотрено на пропаганду в Братском районе и 5250 рублей в Качугском районе. В Шелеховском районе, несмотря на рост ДТП с участием детей в 2 раза (с 15 до 30 происшествий) предусмотрено 9000 руб. на реализацию раздела «Профилактика ДТП» в рамках муниципальной программы «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Шелеховского района на 2015 -2020 годы»

Низкий процент освоения денежных средств (менее 50%) отмечен в 2 муниципальных образованиях области: г.Зима, Балаганский район (из предусмотренных 110 тыс. рублей освоено 4 тыс. руб). В Катангском районе запланированные средства (150 тыс. руб.) не выделялись.

- продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к детским объектам в соответствии с новыми современными разработками (автономным электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой "зебра" и др.); рассмотреть возможность создания муниципальных карт безопасности в сфере профилактики дорожного движения;

3. Управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области

- провести системный развернутый анализ показателей ДТП с участием детей с выработкой дополнительных предложений по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Ситуация с детским травматизмом на объектах железнодорожного транспорта в регионе продолжает оставаться в зоне пристального внимания всех заинтересованных ведомств.

В течение 2018 года пострадало 11 детей, из них 4 травмированы смертельно (2017 г. пострадали 4 детей, 2 - погибли).

В одном случае, причиной происшествия послужило суицидальное поведение несовершеннолетнего. Так, 16.12.2018 г. на ст. Турма (Братский район) грузовым поездом смертельно травмирован несовершеннолетний И., 2001 г.р. Согласно протокола осмотра места происшествия рядом с местом травмирования на снегу находилась надпись «Лиза» и рисунок в виде сердца.

Из объяснения друзей и одноклассников несовершеннолетнего следует, что ранее мальчик имел попытки суицидального поведения (резал вены), а непосредственно в день происшествия в социальной сети «Вконтакте» подросток написал личное сообщение девочке., в котором сообщил ей, что уходит на «тот свет». Машинист грузового поезда пояснил, что при следовании по ст. Турма на 245 км ВСЖД увидел человека, стоящего около 1 пути и подал сигнал повышенной громкости, после чего парень побежал и лег в колею 2 пути головой в сторону локомотива. Подросток находился под опекой бабушки, родители лишены родительских прав.

Основными причинами травмирования детей послужили:

- несоблюдение несовершеннолетними мер личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного транспорта (пострадавшие дети старше 10 лет);

- ослабление контроля над детьми со стороны родителей, халатность (1 малолетний ребенок погиб по вине матери).

Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

За 12 месяцев 2018 года на территории области зарегистрировано 2930 пожаров, в результате которых погибло 202 человека, в т.ч. 28 детей, получили травмы 202 человека, в том числе 35 детей.

За 2018 год в Иркутской области произошло 18 пожаров с гибелью 28 детей. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года гибель детей на пожарах увеличилась на 21,7% или на 5 детей (в 2017 году погибло – 23 ребенка).

Пожары с детской гибелью зарегистрированы в 13-ти муниципальных образованиях:

-в Нижнеудинском районе – 5 детей;

-в г. Братске, г. Иркутске, Шелеховском и Тайшетском районах – по 3 ребенка;

-в Иркутском, Братском и Усть-Кутском районах – по 2 ребенка;

-в Усольском, Эхирит-Булагатском, Боханском, Осинском, Черемховском районах – по 1 ребенку.

Анализ показывает, что было несколько основных условий, способствующих гибели детей, а именно:

- оставление детей дома одних без присмотра взрослых – 15 детей, что составляет 54% от всех погибших детей на пожарах;

- нахождение в состоянии сна – 10 детей, что составляет 35 % от всех погибших детей на пожарах;

- нахождение взрослых в состоянии алкогольного опьянения и как следствие невозможность самостоятельно спастись ввиду малолетнего возраста – 3 детей, что составляет 11 % от всех погибших детей на пожарах.

Сведения погибших и травмированных в разрезе субъектов СФО

Таблица №5

РЕГИОН	Число погибших в результате пожаров	Число травмированных в результате пожаров
Алтайский край	2	-
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	28	35
Красноярский край	9	6
Кемеровская область	37	17
Томская область	4	7
Новосибирская область	12	27
Омская область	19	24
Республика Алтай	0	0
Республика Хакассия	2	2
Республика Тыва	-	6

Причины пожаров с гибелью детей:

- ✓ нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования (7 пожаров, погибло 8 детей);
- ✓ неосторожное обращение с огнем (7 пожаров, 13 детей);
- ✓ детская шалость с огнем (3 пожара, 6 детей);
- ✓ нарушения правил устройства и эксплуатации печей (1 пожар, 1 ребенок).
- ✓ Гибель детей по времени суток:
- ✓ 5 пожаров (7 детей) произошли в ночное время – с 24:00 по 06:00;
- ✓ 5 пожаров (7 детей) в вечернее время с 18 до 00 часов;
- ✓ 4 пожара (8 детей) в вечернее время – после 06 часов до 12 часов;
- ✓ 4 пожара (6 детей) в дневное время – после 12 часов и до 18 часов.

Из 18 пожаров с гибелью детей – 6 произошли в городской местности, где погибло 8 детей, что составило 28% от общего количества погибших детей.

В сельской местности произошло 12 пожаров с гибелью 20 детей, что составило 72 % от общего количества пожаров.

Все пожары с гибелью детей произошли в жилом секторе. По возрасту чаще всего погибали дети дошкольного возраста от 1 года до 6 лет, это 23 ребенка - их доля от общего количества погибших детей составила 82%, дети среднего школьного возраста от 7 до 14 лет – 2 ребенка или 7%, старшеклассники от 15 до 17 лет – 3 погибших или 11%.

За 2018 год в Иркутской области произошло 20 пожаров с травмами 35 детей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество травмированных детей на пожарах увеличилась на 12 человек или на 52 % (в 2017 году – 13 пожаров, травмировано – 23 ребенка).

Пожары с травмированием детей зарегистрированы в 11-ти муниципальных образованиях:

в г. Иркутске – 13 детей;

в г. Братске – 9 детей;

в г. Зима, Осинском, Братском и Усть-Кутском районах – по 2 ребенка;

в г. Ангарске, Иркутском, Тайшетском, Усть-Илимском, Нижнеилимском районах – по 1 ребенку.

Причины пожаров с травмированием детей:

- ✓ нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования (7 пожаров, травмировано 11 детей);
- ✓ неосторожное обращение с огнем (8 пожаров, 18 детей);
- ✓ детская шалость с огнем (5 пожаров, 6 детей).

Травмы детей по времени суток:

1 пожар (2 детей) произошел в ночное время – с 24:00 по 06:00;

5 пожаров (13 детей) в дневное время – после 12 часов и до 18 часов;

5 пожаров (7 детей) в утреннее время – с 06:00- 12:00;

5 пожаров (8 детей) в вечернее время – после 18 часов и до 24:00

3 пожара (5 детей) – не ликвидировались подразделениями пожарной охраны, так как на них не было вызова.

Из 20 пожаров с травмами детей – 12 произошли в городской местности, где травмировано 25 детей, что составило 72 % от общего количества травмированных детей. В сельской местности произошло 8 пожаров с травмами 10 детей, что составило 28 % от общего количества травмированных детей.

23 ребенка получили травмы на пожарах в жилом секторе, 8 – на объекте торговли, 4 – на улице.

На водных объектах Иркутской области в 2018 году погибло 8 несовершеннолетних детей в 4-х муниципальных образованиях (г. Иркутск, Усть-Кутский, Аларский и Ольхонский районы – погибло по 2 ребенка), травмировано – 5 детей. Основная причина происшествий – ненадлежащий контроль со стороны родителей при купании в необорудованных местах.

Сведения о количестве утонувших детях в разрезе субъектов СФО

Таблица №6

РЕГИОН	Число утонувших детей
Алтайский край	12
Иркутская область	8
Красноярский край	6
Кемеровская область	18
Томская область	6
Новосибирская область	4
Омская область	3
Республика Алтай	0
Республика Хакассия	4
Республика Тыва	3

На территории Иркутской области работа по предупреждению гибели детей была построена в соответствии с Комплексным планом мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности на территории Иркутской области, утвержденным Первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области Болотовым Р.Н. Аналогичный план утвержден на 2019 год.

В целях формирования противопожарной культуры среди детей и подростков на территории Иркутской области организована работа более 2000

Дружин юных пожарных, в которых задействовано более 20 тысяч учащихся образовательных учреждений.

В соответствии с Планом совместных мероприятий с образовательными учреждениями на 2017-2018 учебный год сотрудниками Главного управления МЧС России по Иркутской области и подчиненных подразделений, совместно с Иркутским региональным отделением ВДПО, министерством образования Иркутской области проведено более 18400 мероприятий по вопросам противопожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и жизнедеятельности населения в ситуациях чрезвычайного характера.

С 2017 года на территории Иркутской области в муниципальных образованиях проходит выездная презентация Всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!», на мероприятие привлекаются инструктора по первой помощи и допсихологической поддержке, специалисты администрации муниципальных образований, педагогический и медицинский персонал. В 2018 году работа продолжилась, охвачено 33 муниципальных образования, подготовлено более 2 тыс. инструкторов по оказанию первой помощи, охвачено обучением 322 900 человек

В октябре 2018 года проведена областная межвузовская олимпиада по безопасности жизнедеятельности среди команд высших учебных заведений области. В мероприятии приняли участие 6 команд, победителем стала команда Иркутского национального исследовательского технического университета.

На территории Иркутской области созданы и функционируют 28 общеобразовательных классов по пожарно-спасательной направленности и гражданско-патриотическому воспитанию с охватом 753 кадета.

В рамках Года культуры безопасности проведен региональный этап II Всероссийского героико-патриотического фестиваля детского и юношеского творчества «Звезда спасения» (далее - конкурс). На конкурс было представлено 73 работы из 5 городов и 9 районов Иркутской области, 26 образовательных учреждений. Всего приняли участие 425 учащихся Иркутской области.

Летняя оздоровительная кампания в 2018 году была организована Главным управлением МЧС России по Иркутской области и подчиненными подразделениями, во взаимодействии с министерствами социального блока Иркутской области. Мероприятия, направленные на формирование культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения проводились на летних площадках Иркутской области и в детских оздоровительных лагерях (далее - ДОЛ). За период июнь-август охвачено более 16 500 воспитанников в 39 муниципальных образованиях области. Проведено 487 противопожарных инструктажа, 29 практических занятий с обслуживающим персоналом, непосредственно задействованным в организации и проведении отдыха в ДОЛ. Проведены детские эстафеты по пожарно-прикладному спорту, демонстрационно-показательные занятия по спасению утопающего на воде и оказание первой помощи. Инспекторами Центра ГИМС перед заездом смен проводилась аккредитация пляжей и мест купания. В 2018 году допущено к эксплуатации 10 пляжей в детских оздоровительных лагерях (Усольский район – пляж ДОЛ «Хвойный», ДОЛ «Смена», ДОЛ «Вымпел», ДОЛ «Юность», ДОЛ «Спортландия», Ольхонский район – ДОЛ «Мандархан», Осинский район – ДОЛ «Дружба», Балаганский район – ДОЛ «Олимп», Усть-Удинский район – ДОЛ «Ангара», Аларский район - «МБУОЛ «Мечта им. В.В. Кузина»).

В детских оздоровительных лагерях проведено 874 профилактических занятия (лекции) по правилам безопасного поведения на воде.

Совместно со спасателями ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» проведены показные учения по правилам безопасного поведения на воде (ДОЛ «Лазурный», военно-полевой лагерь на базе ЦСКА на Иркутском водохранилище; «ДОЛ «Вымпел», «Смена», «Хвойный», «Юность», «Спортландия» в Усольском районе; санаторий «Братское взморье» г. Братск; ДОЛ «Мандархан»; ДОЛ «Эколог»; ДОЛ «Орленок»; остров «Юность» г. Иркутск; в лагерях дневного пребывания при СОШ в г. Киренске и Киренском районе).

Совместно с сотрудниками полиции и работниками администраций муниципальных образований с детьми из неблагополучных и многодетных семей по правилам безопасного поведения на воде, а также с родителями по недопущению безнадзорного нахождения детей на водоемах проведено 9899 подворовых обходов, охвачено 18483 человека.

Проведен X областной слёт Дружин юных пожарных (далее – Слёт) в г. Байкальске Слюдянского района Иркутской области. В мероприятии приняли участие 21 команда из 19 муниципальных образований региона.

В октябре 2018 года проведен областной полевой лагерь «Юный спасатель», «Юный водник» для обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Иркутской области. В соревнованиях приняли участие 11 команд из 5 муниципальных районов области.

По инициативе Главного управления МЧС России по Иркутской области созданы и функционируют три студенческих спасательных отряда, созданных на базе Национального исследовательского Иркутского государственного технического университета («ПолиСпас»), Иркутского Государственного университета («Звезда надежды и спасения»), Иркутской региональной молодежной общественной организации ВСКС («Барс»). Студенты проходят подготовку и плановую аттестацию на право ведения аварийно-спасательных работ.

В целях недопущения ухудшения оперативной обстановки с пожарами и гибелью людей на подведомственной территории, Главным управлением МЧС России по Иркутской области совместно с ГУ МВД России по Иркутской области и Министерством социального развития, опеки и попечительства разработан и реализуется План мероприятий по стабилизации оперативной обстановки с пожарами и последствиями от них на территории Иркутской области.

В 2018 году на территории Иркутской области продолжена работа по оборудованию пожарными извещателями, в течение года удалось оборудовать средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре 2479 мест проживания социально неадаптированных и неблагополучных семей. С начала 2019 года средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре оборудовано 345 места проживания.

Исходя из причин пожаров и условий, способствовавших гибели людей на них, Главным управлением совместно с электросетевыми компаниями, представителями органов местного самоуправления, работниками социальной защиты населения, старостами населенных пунктов организовано формирование и работа мобильных бригад по обследованию мест проживания многодетных семей, находящихся в социально опасном положении, одиноких пенсионеров, инвалидов, а также граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В результате проведенной работы в 2018 году был определен перечень мест и оказана мера социальной поддержки в виде ремонта печного отопления - в 111 местах проживания, ремонт электропроводки проведен в 2193 местах.

В 2018 году инициировано и проведено 162 заседания КЧС и ПБ муниципальных образований и 5 заседаний КЧС и ПБ Иркутской области. Вопрос предупреждения гибели детей рассмотрен на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних Иркутской области под руководством заместителя Председателя Правительства Иркутской области Вобликовой В.Ф., проведено совместное совещание с Уполномоченным. В состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних включены сотрудники ГУ МЧС России по Иркутской области.

Главным управлением МЧС России по Иркутской области заключено соглашение с Иркутским областным советом женщин и Иркутским региональным отделением «Всероссийского добровольного пожарного общества» целью которого является взаимное сотрудничество в создании условий безопасности детей, проживающих в муниципальных образованиях Иркутской области.

Одним из наиболее проблемных вопросов в данном направлении деятельности является недостаточное финансирование, направленное на устранение нарушений требований пожарной безопасности, а также недостаточное финансирование технического обслуживания систем противопожарной защиты, что приводит к неработоспособности, указанных систем и прекращению передачи сигнала автоматической пожарной сигнализации на пульт подразделений пожарной охраны.

Безусловно, важную роль в вопросах предупреждения гибели (травмирования) детей в результате несчастных случаев на воде и от пожаров играет системная межведомственная профилактическая, в том числе просветительская, деятельность не только органов исполнительной власти, но и общественных объединений, действующих в данной сфере, а также активное вовлечение в этот процесс самих детей.

Следует отметить большую системную работу по пропаганде среди учащихся знаний в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, проведенную в 2018 году сотрудниками ГУ МЧС России по Иркутской области совместно с заинтересованными областными ведомствами и Иркутским областным отделением Всероссийского добровольного пожарного общества.

Помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, представляется важным увеличение финансирования в муниципальных и государственных программах в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности родителям и детям, особенно в холодный период времени.

Анализ гибели детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей

Статистика беспощадна. Каждый месяц в регионе 2-3 ребенка в среднем, гибнут в результате суицида, более 10 наносят себе самоповреждения или

травятся лекарственными препаратами, пытаясь привлечь внимание взрослых к своим проблемам. Как уберечь их от этого? За последние 5 лет в Иркутской области, в результате суицида, погибли более 150 детей и подростков!!!

Для повышения эффективности в вопросах защиты прав детей, в рамках заключенных Соглашений с Главным управлением внутренних дел по Иркутской области, СУ СК России по Иркутской области и Уполномоченным на основании ежедневно поступающей информации ведется в оперативном режиме мониторинг по суицидальной ситуации в Иркутской области.

Уже в течение нескольких лет, по числу завершенных суицидов, Иркутская область среди субъектов Сибирского Федерального округа находится на 1 месте!!!

Статистические данные о числе завершенных суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних в разрезе Сибирского Федерального округа, чел.

Таблица №7

Субъект РФ	Суицидальные попытки		Завершенные суициды	
	2017 г.	2018	2017 г.	2018 г.
Красноярский край	234	138	18	24
Кемеровская область	190	Нет данных	19	8
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	114	124	28	27
Новосибирская область	191	249	18	18
Омская область	63	80	13	11
Алтайский край	80	56	8	11
Республика Тыва	27	22	14	5
Томская область	51	61	7	9
Республика Хакасия	34	42	6	4
Республика Алтай	11	15	6	6

Ребенок и самоубийство - слова трудносовместимые. Причины произошедшего часто остаются неустановленными.

Так, 21 сентября 2018 г. в 20 часов 05 минут в дежурную часть пункта полиции №2 МО МВД России «Заларинский" поступило телефонное сообщение дежурного врача ОГБУЗ Балаганская РБ о том, что по адресу в п.г.т. Балаганск обнаружен труп несовершеннолетней А., 2003 г.р, которая покончила жизнь самоубийством через повешенье. В ходе проверки установлено:

Девочка проживала совместно с опекуном, обучалась в 10 классе, была лидером в школе, обучалась на 4 и 5, принимала активное участие в жизни школы, участвовала в школьных, районных олимпиадах, занималась в музыкальной школе, посещала кружок пения и театральный. Отношения с опекуном были очень хорошие, суицидальных мыслей никогда не высказывала, в день смерти конфликтов в семье и школе не было. Суицид совершила на веранде дома, где жила, никаких предсмертных записок не оставила.

Результат случившегося – всегда психическая травма не только для семьи, но и для всего окружения подростка (в школе, во дворе, для близкого круга несовершеннолетнего (бывшей подруги, друга). Именно поэтому организация работы по предупреждению суицидального поведения детей не может быть формально стандартизирована, требует междисциплинарного, обязательно квалифицированного и индивидуального подхода. Она также должна быть подкреплена устойчивыми государственными инструментами: стабильно работающей системой психолого-педагогической помощи детям и их родителям, комплексным, эффективным противодействием имеющимся информационным угрозам.

В силу особенностей детской психики, как правило, именно перечисленные ранее факторы приводят детей к мыслям, а затем и к фактическому совершению самоубийства.

Оконченные суициды зарегистрированы в г.г. Иркутске (8), Черемхово (3), Братске (3), Эхирит-Булагатском районе (2), г.г. Слюдянке, Усолье–Сибирском, Тайшете, Бодайбо, Киренске, Тулуне, Усть-Илимске, Усть-Куте, Нижнеилимском, Балаганском, Усть-Удинском районах (по 1).

4 ребенка покончили с собой в возрасте 8-13 лет, 23 - в возрасте -14-18 лет. 110 - девочки, 41 - мальчики.

Так, 25.06.2018г. в 13-23 поступило сообщение от врача скорой помощи о том, что в доме в п. Култук обнаружен труп несовершеннолетней Ф., 2008 г.р., учащейся 4 класса, покончившей жизнь самоубийством через повешенье на поясе от платья, закрепленного за балку перекрытия под навесом сарая.

В 2018г. увеличено число суицидальных попыток школьниками со 102 до 114 человек, учащимися учреждений профессионального образования с 25 до 29; сократилось их число лицами, не занятыми трудом либо учебой с 11 до 5.

7 подростков из г. Братска, Черемховского, Нижнеилимского, Куйтунского Эхирит-Булагатского, Слюдянского районов пытались совершить суицид дважды.

Среди выявленных причин совершения суицидальных проявлений основными остаются:

- отсутствие взаимопонимания в семье, ссоры с родителями, доля которых составила 32,5% (49, п.г.-32);
- несчастная любовь – 27,8% (42, 2017г. - 45);
- ссоры со сверстниками – 20,5% (31, 2017г.- 35);
- наличие психического заболевания – 10,6% (16, 2017г. - 14),
- влияние Интернета – 2,6% (4, 2017г. - 4),
- проблемы с обучением – 6% (9, 2017г.-12) и т.д.

Особое внимание уделено изучению причин, способствовавших 24 суицидальным случаям с участием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

17 – находящихся под опекой физических лиц: 4-со смертельным исходом в г. Черемхово, г. Братске (2), п. Балаганск; 13 – суицидальных попыток: по 2 - в г. Черемхово, г. Усть-Илимске, г. Усть-Куте, по 1- г. Братск, Иркутском, Шелеховском, Балаганском, Боханском, Качугском, Киренском районах); 7 воспитанников государственных организаций (по 2 - в Боханском, Заларинском и Нижнеилимском районах, по 1 – в Черемховском районе). При проведении ведомственных проверок всех обстоятельств происшествия, фактов доведения до суицида (ст. 110 УК РФ) не выявлено.

На постоянной основе отделом «К» БСТМ ГУ МВД проводится мониторинг интернет-сайтов, направленных на пропаганду суицидов, смерти, а также вовлечение несовершеннолетних в совершение незаконных действий, создающих угрозу его жизни. Выявлено 3 группы, содержащих пропаганду суицидального поведения, участниками которых стали 13 несовершеннолетних. Приняты меры к прекращению работы данных аккаунтов, проведению профилактической работы с несовершеннолетними.

В течение 2018 года в Службу межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними и суицидальным попыткам несовершеннолетних (далее-Служба) на базе Государственного автономного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи» (далее - ГАУ ЦППМИСП) поступило 126 звонков суицидальной направленности.

Больше всего суицидов и суицидальных попыток совершено несовершеннолетними дома – 100 случаев.

Основные способы совершения завершенных суицидов в 2018 г.:

- отравление– 2;
- повешение (удушение) – 20;
- наезд поезда-1;
- пулевое ранение -1;
- выброс из окна, крыши, моста-3.

Задачами Службы являются постоянная связь с координаторами Муниципальных межведомственных групп по предоставлению статистических данных, мониторинг деятельности Муниципальных межведомственных групп по сопровождению пострадавших несовершеннолетних и их ближайшего окружения, а также помощь в организации профилактической работы, обучение специалистов системы профилактики техникам работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).

Специалистами Службы оказана экстренная психолого-педагогическая помощь и поддержка несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, их родственникам; несовершеннолетним, находящимся в остром предсуициде, в состоянии депрессии (23 ребенка, 25 взрослых).

Проводится психолого-педагогическая коррекция, социальная реабилитация, сопровождение несовершеннолетних посредством работы интернет-чата «Я могу тебе помочь!» (далее - «Живосайт») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в 2018 г. – 18 обращений, из них 1 – суицидальные намерения; 1 – суицидальные мысли).

Службой межведомственного взаимодействия ГАУ ЦППМИСП разработана и направлена информация о «Живосайте» и возможности получения онлайн консультаций, для использования в работе и размещения информации на официальных сайтах образовательных организаций Иркутской области.

Для изучения актуального эмоционального состояния учащихся в ноябре-декабре 2018 года проведен мониторинг в государственных общеобразовательных организациях (в мониторинге приняло участие 19 организаций, охвачено – 2272 обучающихся). Аналитическая справка по результатам мониторинга направлена в образовательные организации, министерство образования Иркутской области.

В 2018 году специалистами ГАУ ЦППМиСП разработаны:

- алгоритм ведения беседы с ребенком, находящимся в состоянии суицидального риска; технология проведения психодиагностики для изучения

суицидального риска несовершеннолетних. Пополнен банк данных технологий работы с несовершеннолетними по профилактике суицида и суицидального поведения. Всего в банке в настоящее время 54 методики;

- флайеры «Контактные телефоны организаций Иркутской области, оказывающих помощь семье и детям в кризисных ситуациях», разработаны флайеры отдельно для каждого муниципального образования, флайеры направлены во все муниципальные образования Иркутска и Иркутской области;

Составлены методические пособия:

- «Профилактика эмоционального выгорания педагогов».
- «Способы преодоления суицидального поведения подростков»
- «Тренинг жизнестойкости для подростков».
- «Использование арттерапевтических техник в работе психолога» (профилактика суицида).

Подготовлены методические рекомендации для проведения родительских собраний в 5-6 классах «Мосты взаимопонимания»; для проведения родительского собрания в 7-9 классах «Трудности понимания или выход на новый уровень общения с подростком»; в 11 классах «Формирование жизнестойкости у детей». Продолжен выпуск электронных газет - интерактивное образование родителей «Тревожность детей как скрытый симптом суицидального поведения». «Когда ты и я вместе» (часть 1).

В государственных общеобразовательных организациях Иркутской области в период с 20 апреля 2018 года по 28 апреля 2018 года проведен конкурс детского рисунка «Счастье жить» для обучающихся 1-9 классов (приняло участие 23 организации, 48 детей).

Отправлены рекомендации в муниципальные образования Иркутской области для проведения с 12 марта 2018 года по 26 марта 2018 года в образовательных организациях: акции «Улыбнись жизни» в течение одного учебного дня; конкурсов рисунков, открыток, плакатов, стенгазет: «Краски счастливой жизни» (для учащихся 1-4 классов), «Пусть всегда буду «Я»!» (для 5- 6 классов), «Я в этом мире» (для 7-9 классов), «Мой девиз по жизни» (для 10-11 классов); квестов «Ради этого стоит жить!» (7-9 класс); брифингов «Стрессы. Как ими управлять» (10-11 класс); тематических классных часов: «Полезные привычки» (1-4 класс); «Учимся строить отношения» (5-6 класс), квестов «Ради этого стоит жить!» (7-9 класс); брифингов «Стрессы. Как ими управлять» (10-11 класс).

Разработаны и распространены буклеты и памятки:

- «Наш метод воспитания – любовь, забота, понимание»,
- «В счастливых семьях живут счастливые дети».
- Памятка для родителей «Как способствовать развитию самоуважения и чувства собственного достоинства у детей?».
- Памятка для родителей «К чему приводят обиды?».
- Памятка для родителей «Это интересно».
- «Как помочь ребенку преодолеть сложную ситуацию».

Государственное казенное учреждение «Центр профилактики реабилитации и коррекции» (Далее – ГКУ ЦПРК) является региональным оператором по вопросам профилактики детских суицидов и жестокого обращения с детьми в системе образования Иркутской области.

В 2018 году по запросу муниципальных органов управления образования и отдельных образовательных организаций специалистами ГКУ ЦПРК

подготовлены и проведены 33 мероприятия, в которых приняли участие 2249 педагогов из 10 муниципальных образований Иркутской области.

В целях оказания методической, психолого-педагогической помощи и координации действий педагогических работников по вопросам профилактики детских суицидов и жестокого обращения с детьми в 2018 году организованы выезды специалистов ГКУ ЦПРК в 19 образовательных организаций Иркутской области: МБОУ лицей №2 г.Ангарск, МБОУ Балаганская СОШ №2, МОУ ИРМО Кудинская СОШ, Ревякинская СОШ Иркутский район, МБОУ СОШ №№45, 53, 55, 68, НОУ лицей №36 ОАО РЖД г.Иркутск, МКОУ Харикская СОШ Куйтунский район, МОУ Усть-Удинская СОШ №2, МБОУ СОШ №1, №5 г.Черемхово, ОГБОУ «Иркутской театральное училище», ГБПОУ ИО «Ангарский техникум индустрии питания», ГБПОУ ИО «Зиминский железнодорожный техникум», ГБПОУ ИО «Иркутский авиационный техникум, Качугский филиал «Балаганского аграрно-технологического техникума».

В рамках работы по профилактике суицидального поведения детей и подростков, жестокости и насилия в образовательной среде, в марте 2018 г. проведен областной семинар «Профилактика суицидального поведения детей и подростков» для педагогических работников образовательных организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке. В семинаре приняли участие 52 педагога из 27 специальных коррекционных школ и школ-интернатов, подведомственных министерству образования Иркутской области. В июне 2018г. организован областной семинар «Организация и управление процессом профилактики суицидов в образовательной среде Иркутской области» для 45 руководителей профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В течение 2018 г. проведены 26 профилактических мероприятий в форме тренинговых занятий и психологических игр «Я становлюсь сильным духом», «Учусь понимать и принимать себя», «Кризис? Выход есть всегда!», «Как прекрасен этот мир», тренинг «Мы делаем правильный выбор» и др. Профилактической работой по данному направлению охвачено 483 подростка из образовательных организаций Иркутской области.

Особое внимание в вопросах профилактики детских и подростковых суицидов, насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних специалисты ГКУ ЦПРК уделяют работе с родителями. В течение года проведено 22 мероприятия для родителей, в которых приняли участие 1341 человек. Родительские собрания по профилактике детских суицидов и профилактике жестокого обращения с детьми проведены в городах Иркутске, Черемхово, Ангарском, Балаганском, Иркутском, Куйтунском, Усть-Удинском районах.

ГКУ ЦПРК широко используют возможности межведомственного взаимодействия для реализации задач в сфере профилактики суицидального поведения детей и подростков, жестокости и насилия в образовательной среде. С этой целью специалистами ГКУ ЦПРК организованы 2 семинара «О порядке организации работы с несовершеннолетними лицами, допустившими суицидальные проявления, либо склонные к ним» для 30 руководителей и 22 инспекторов подразделений ПДН территориальных органов МВД РФ по Иркутской области.

В целях повышения эффективности профилактической работы в системе образования в течение 2018 года специалистами ГКУ ЦПРК активно внедрялись картрированные алгоритмы, утвержденные Распоряжением министра образования Иркутской области от 4 апреля 2018 года № 198-мр «Об

утверждении алгоритма», а именно: «Примерный алгоритм действий педагогических и руководящих работников образовательной организации в случае выявления признаков, свидетельствующих о суицидальной угрозе, демонстративно-шантажного поведения, а также в случае совершенной попытки суицида обучающимся образовательной организации» и «Примерный алгоритм действий педагогических и руководящих работников в случае завершенного суицида обучающегося» (далее Примерные алгоритмы).

Разработка алгоритмов была обусловлена не только результатами анализа ситуации, но и запросами педагогов, которые не имели четких представлений о своих действиях в случае обнаружения у обучающихся признаков суицидального поведения. Основная ценность Примерных алгоритмов - пошаговые инструкции для педагогов и руководителей образовательных организаций по предотвращению суицида и парасуицида.

В рамках реализации задач профилактики суицидального поведения несовершеннолетних в апреле 2018г. ГКУ ЦПРК организовано проведение областной профилактической акции в форме флэш-моба «Жизнь! Здоровье! Красота!», в которой приняли участие 47948 обучающихся из 316 образовательных организаций, в том числе 287 школ, 7 образовательных организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке, 22 профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области.

На базе отдела психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации ГКУ ЦПРК специалисты оказывают психолого-педагогическую помощь обучающимся, подвергшимся насилию или предпринявших попытку суицида, ведут прием детей с отклонениями в поведении.

В 2018 уч. году психолого-педагогическая помощь была оказана 439 обучающимся «группы риска», а также детям и подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или подвергшимся насилию. Из них непосредственно в ГКУ ЦПРК обратились 325 несовершеннолетних, 114 детям и подросткам оказана экстренная психолого-педагогическая помощь во время выездов в различные образовательные организации по запросам муниципальных межведомственных групп.

В рамках работы отдела психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации врачом-психиатром за указанный период проконсультирован 141 ребенок в возрасте от 6 до 18 лет, из них 59 мальчиков (41,9%) и 82 девочки (58,1%).

На базе структурных подразделений ГКУ ЦПРК, расположенных в г.Братске, г.Тулуне, Усольском районе, г.Усть-Илимске, г.Ангарске и г.Железногорске-Илимском педагогами-психологами оказана психолого-педагогическая помощь 150 несовершеннолетним «группы риска».

В рамках коррекционно-развивающей и реабилитационной работы педагогами-психологами структурных подразделений для обучающихся «группы риска» в течении года было организовано 718 мероприятий, из них: 424 индивидуальных занятия, 288 групповых, 6 занятий совместно с родителями.

В целом, анализ количественных и качественных показателей по данному направлению свидетельствует о высокой востребованности работы, которую осуществляют специалисты областных образовательных учреждений по профилактике детских суицидов, насилия и жестокого обращения с детьми.

В целях снижения показателей суицидальной активности несовершеннолетних на территории региона представляется целесообразным:

- продолжить проведение курсов повышения квалификации педагогических и медицинских работников, руководителей образовательных организаций, педагогов-психологов, социальных педагогов, специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистов органов опеки и попечительства, педагогов организаций для детей-сирот по освоению технологий работы с детьми, склонными к суицидам, обеспечив их необходимым методическим и диагностическим инструментарием;

- продолжить активное проведение родительского всеобуча, комплексной работы с родителями, законными представителями по вопросам семейного воспитания, формирования здорового образа жизни, выстраивания позитивных, доверительных отношений с ребенком; В настоящее время на эффективность работы влияет низкая психологическая грамотность населения: отказ родителей (законных представителей) от консультации клинического психолога, психиатра, психотерапевта из-за страха осуждения, нарушения конфиденциальности, боязнь правовых последствий для ребенка и его постановка на диспансерный учет;

- принять меры к развитию надлежащей психолого-педагогической помощи семьям и детям в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях; к увеличению числа педагогов-психологов. В настоящее время в 639 школах работает 732 педагога-психолога;

-рекомендовать министерству образования, здравоохранения, социального развития, опеки и попечительства Иркутской области создать межведомственный методический центр (площадку для обмена опытом, развития лучших практик) для специалистов региональных и муниципальных телефонов доверия, оказывающих срочную психологическую помощь детям и родителям, продумать новые форматы популяризации телефонов доверия среди детей и молодежи;

***Рекомендовать Министерству здравоохранения Иркутской области** провести в 2019 году комплексное научное исследование по проблеме детских суицидов на территории Иркутской области, во взаимодействии с СУ СК РФ по Иркутской области, ГУ МВД по Иркутской области, Уполномоченным по правам ребенка, задействовав необходимые ресурсы всех заинтересованных субъектов.*

Преступления в отношении несовершеннолетних

По данным Главного Управления внутренних дел по Иркутской области число зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних в 2018 году снизилось до 2297 (2017г. - 2 751), из них:

-11% (253) - преступления против жизни и здоровья (в том числе 13 убийств, 9 умышленных причинений тяжкого вреда здоровью);

- 10,8 (249) - против половой неприкосновенности и половой свободы (в том числе 17 изнасилований, 124 насильственных действия сексуального характера);

- 21% (480) - против семьи и несовершеннолетних, из которых 93% (447) – алиментные обязательства.

Всего в результате преступлений пострадали 2530 несовершеннолетних (2017г. - 3096 чел.), из них 504 ребенка - в результате насильственных действий. Из общего числа пострадавших детей:

- от 0 до 1 года -48 детей;
-от 1 года до 13 лет - 1508 детей;
-14-15 лет - 500 детей;
- 16-17 лет- 474 подростка.

Увеличение преступлений в отношении детей отмечено на территориях Тулунского - 82 посягательства (2017г. –26); Тайшетского – 67 (2017 г.-66); Усть-Кутского – 69 (2017г.-51); Осинского – 12 (2017г. – 10); Качугского – 16 (2017г. – 14); Киренского – 28 (2017г.–8); Бодайбинского – 23 (2017г.–22); Мамско-Чуйского– 4 (2017г.-1) районов.

В прошедшем году выявлено 20 фактов жестокого обращения с детьми, предусмотренных ст. 156 УК РФ (п.г.-22), два из которых допущено опекунами детей (г. Усть-Кут, г. Усолье-Сибирское), 17 преступлений в семьях – посягательства на половую неприкосновенность и половую свободу личности (3 – отцами, 1-матерью, 7 – членами семьи, 6 –родственниками). Кроме того, в семьях совершено 4 убийства (ст. 105 УК РФ), 2 причинения тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ).

К уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность по ст. 150 УК РФ привлечено 11 взрослых лиц.

Общее количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в отношении детей составляет 1 667 чел., из них 408 –матерей, 834 отца, 117 –родственников, членов семьи.

Так, 13.07.2018г., в детскую городскую больницу г. Усолье-Сибирское госпитализирован малолетний К., 2017г.р. с диагнозом: ЗЧМТ, СГМ, рубленые раны левой щеки, левой ушной раковины, ушибы и ссадины головы, шеи, травматическая ампутация 3-го пальца левой кисти, рубленая рана правой кисти, закрытый перелом 3-го пальца правой кисти, травматический шок, состояние тяжелое. Установлено, что в этот день, мать оставила сына у свекрови, гр. К, которая находясь в состоянии алкогольного опьянения, причинила внуку телесные повреждения топором. Семья ранее на учете не состояла.

Из общего числа совершивших преступления в отношении несовершеннолетних - 100 несовершеннолетних в возрасте от 14 лет.

По состоянию на 01.01.2019 на профилактических учетах в органах полиции состоит 4 216 неблагополучных семей, вновь выявлено и поставлено на учет 2654 семьи. 2723 несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, помещены в государственные учреждения из условий семейного неблагополучия.

В целом, при проведении рейдовых мероприятий, локальных отработок административных участков, совместно с субъектами системы профилактики проверено 15 тысяч семей, выявлено 14393 административных правонарушения, совершенных родителями и иными законными представителями несовершеннолетних.

В 2018 году преступлений, совершенных должностными лицами детских государственных учреждений в отношении детей-сирот, находящихся на государственном обеспечении не зарегистрировано.

Вместе с тем, должностными лицами образовательных организаций городах Иркутска и Усолье-Сибирского, Тулунского, Слюдянского, Усть-Кутского районов совершены 14 должностных преступлений в сфере экономической

безопасности. Возбуждены уголовные дела по ст. 159 УК РФ («Мошенничество», 3 факта), 160 УК РФ (Присвоение или растрата», 7 фактов), 285 УК РФ («Злоупотребление должностными полномочиями», 1 факт), ст. 292 УК РФ («Служебный подлог», 1 факт), ст. 293 УК РФ («Халатность», 1 факт). В каждом случае к виновным лицам приняты меры уголовно-правового реагирования (возбуждены и расследованы уголовные дела, направлены в судебные органы для вынесения решения).

Из «родительских» преступлений пять совершены опекунами (ст. 105 УК РФ, ст. 111 ч 4 УК РФ, ст. 117 УК РФ, ст. 156 УК РФ в г. Усть-Куте; ст. 156 УК РФ – в г. Усолье-Сибирское).

В феврале 2018 года по факту смерти малолетнего Т., 2013 г.р., проживающего в г. Усть-Кут, возбуждено уголовное дело по ст.109 УК РФ. По результатам проведения многочисленных экспертиз, установлена причастность опекуна, гр. Ф., 1982 г.р. к гибели ребенка. В отношении ее возбуждены уголовные дела, предусмотренные ст. ст. 105 УК РФ, 111 ч. 4 УК РФ, 117 УК РФ, 156 УК РФ.

В ноябре 2018, при расследовании уголовного дела по ст. 117 УК РФ в отношении гр. П, 1992 г.р., который регулярно наносил телесные повреждения опекаемым детям своей сожительницы, выявлен факт ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, сопряжённых с жестоким обращением с опекаемыми 2004 г.р., 2006 г.р., 2005 г.р., 2011 г.р., 2010 г.р., 2013 г.р., опекуном М., 1977 г.р. В ее отношении возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ.

Согласно информации Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области (далее-СУ), следственным делом по г. Усолье-Сибирское по указанному делу направлены в суд 2 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении 3 опекаемых несовершеннолетних, самим опекуном и ее сожителем. Несмотря на работу, проводимую органами опеки в отношении семьи, неблагополучие в семье не было выявлено своевременно. При этом следует указать, что опекун с 2015 года являлась руководителем отделения помощи семье и детям одного из социальных учреждений области, тогда же была назначена опекуном над 8 несовершеннолетними детьми, оставшимися без попечения родителей. Следственными органами противоправные действия опекуна квалифицированы по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ, её сожителя – п. «а, г, д» ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязание). Судебными органами оба признаны виновными в инкриминируемых деяниях, вынесены обвинительные приговоры.

В 2018 году СУ возбуждено 49 уголовных дел по преступлениям, предусмотренным ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), из них 13 по фактам гибели детей на пожарах.

Анализ материалов проверок и уголовных дел о гибели детей при пожарах показал, что ни один из домов (квартир), где произошел пожар, не был оснащен средствами первичного пожарного оповещения. Гибель нескольких детей произошла в период проведения на территории региона профилактического мероприятия «Сохрани ребенку жизнь»:

- 18.01.2018 в селе Конторка Тайшетского района в результате пожара в частном доме погибли 5 детей; 11.01.2018 в поселке Большой Луг Шелеховского района после тушения пожара были обнаружены трупы 2 малолетних детей.

Всего в 2018 году СУ возбуждены уголовные дела о гибели 68 несовершеннолетних (без учета погибших в результате суицидов) (2017г.– 64, +6,3%).

Изучение следственными органами обстоятельств гибели и травмирования несовершеннолетних также обозначило такую проблему как наличие на территории Иркутской области заброшенных зданий, объектов незавершенного строительства и бесхозяйных объектов, создающих угрозу для жизни и здоровья граждан, к которым несовершеннолетние имеют свободный доступ.

В 2018 году в СУ зарегистрирован ряд сообщений о преступлениях, в том числе особо тяжких, несчастных случаях с участием несовершеннолетних, произошедших на территориях таких объектов, которые должны находиться в зоне особого внимания органов местного самоуправления либо их собственников.

- в мае 2018 года в городе Братске на территории объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: ул. Ломоносова, д. 2, обнаружен труп 16-летней девушки с признаками насильственной смерти. Следствием установлено, что в отношении неё совершено особо тяжкое преступление, чему способствовало нахождение несовершеннолетней в заброшенном недостроенном здании.

Согласно информации администрации города Братска данное здание, среди прочих подобных объектов, является местом сбора несовершеннолетних и лиц без определенного рода занятий, и представляет угрозу для жизни и здоровья граждан. Объект находится в частной собственности. Территориальная комиссия по делам не совершеннолетних и защите их прав, Комитет по управлению Центральным районом администрации города Братска неоднократно обращалась к собственникам с требованием незамедлительного принятия мер по ограждению территории строительства, обеспечению охраны строительной площадки в целях исключения возможности доступа к нему граждан. Собственники игнорировали данные требования. В 2016 году органами исполнительной власти в прокуратуру города Братска направлены материалы для принятия мер прокурорского реагирования в отношении владельцев объекта незавершённого строительства.

Решением Братского городского суда от 07.07.2017 по иску прокурора города Братска к ООО «Девелопмент Груп» и Дуля И.И. о необходимости устранения нарушений требований законодательства в сфере градостроительной деятельности суд обязал собственников объекта незавершенного строительства по адресу: г. Братск, ул. Ломоносова, 2, выполнить его консервацию. Решение вступило в законную силу 19.12.2017 года. Однако собственники обратились в судебные органы с заявлением об отсрочке исполнения решения суда до 01.09.2018, которые были удовлетворены. На период декабря 2018 года решение суда в части консервации объекта незавершенного строительства собственниками не исполнено. Службой судебных приставов города Братска принимались меры по исполнению судебного решения.

- 14.02.2018 в следственном отделе по Казачинско-Ленскому району зарегистрировано сообщение по факту смерти несовершеннолетнего Ф., 2008 г.р., от резаной раны шеи, полученной в доме, расположенном в п. Магистральный Казачинско-Ленского района, подлежащем сносу. Дом находился в собственности администрации Магистральнинского городского поселения, признан аварийным, жильцы были выселены в рамках реализации программы переселения, объект

подлежал сносу. Вместе с тем, к нему имели доступ несовершеннолетние, а администрацией Казачинско-Ленского муниципального образования меры по сносу дома были приняты только после факта смерти несовершеннолетнего.

На момент проведения проверки, на территории поселения кроме указанного дома, имелось еще 49 домов, подлежащих сносу по Программе переселения из ветхого и аварийного жилья.

- 01.09.2018 группа несовершеннолетних проникла на водонапорную башню в п. Мегет Ангарского городского округа, где в результате неосторожных действий самих подростков, произошло обрушение верхней части водонапорной башни. В результате 1 несовершеннолетняя погибла, причинен тяжкий вред здоровью 2 подростков. Следственным отделом по г. Ангарск по данному факту возбуждено и направлено в суд уголовное дело по ст.ст.109, 118 УК РФ. Кроме того, в настоящее время осуществляется расследование уголовного дела, возбужденного по ст. 293 УК РФ.

- 18.12.2018 в следственном отделе по Свердловскому району г. Иркутск зарегистрировано сообщение о падении подростка, 2002 г.р., с 9 этажа недостроенного дома, расположенного на улице Сергеева города Иркутска. Доследственной проверкой установлено, что застройщиком является ООО «БазисСтройИнвест», которым не были приняты меры в части выполнения требований по обеспечению безопасности населения и недопущения несанкционированного доступа людей к зданию. 20.12.2018 следственным отделом по Свердловскому району г. Иркутск возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ, проводится расследование.

В связи с наличием выше обозначенной проблемы, СУ инициировано рассмотрение в 2019 году в рамках координационного совещания по обеспечению правопорядка в Иркутской области эффективности мер, принимаемых органами исполнительной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований по пресечению возможности доступа несовершеннолетних к объектам незавершенного строительства; зданиям и сооружениям, эксплуатация которых прекращена; иным строительным и коммунальным сооружениям; неохраняемым и бесхозяйным объектам.

В целях предупреждения преступлений в отношении детей, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Органам местного самоуправления

- в качестве первоочередных профилактических задач продолжить проведение на постоянной основе с привлечением ресурсов общественных организаций информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми; по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям;

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:

- разработать комплекс дополнительных мер по профилактике преступлений в отношении детей, выявления фактов жестокого обращения с ребенком с привлечением волонтерских, общественных объединений молодежи, а также родительской общественности.

3.2.ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Государство признает приоритет охраны здоровья детей как одно из важнейших условий физического и психического здоровья. В целях реализации прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, которая должна предусматривать **оздоровление** детей, **профилактику, диагностику и лечение** заболеваний, **медицинскую реабилитацию** детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, а также и **санаторно-курортное лечение.**

На территории региона в рамках государственных программ, действующих в сфере здравоохранения, динамично развиваются технологии комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями развития и здоровья, принимаются меры по совершенствованию условий для здорового развития каждого ребенка, обеспечению доступности для всех категорий детей качественных услуг и стандартов системы здравоохранения.

С целью увеличения ожидаемой продолжительности жизни при рождении, снижении смертности населения, повышении удовлетворённости населения качеством медицинской помощи с 2018 года государственная программа «Развитие здравоохранения» была переведена на проектное управление. В числе приоритетных проектов в том числе, определены:

– Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

– «Формирование здорового образа жизни («Укрепление общественного здоровья»)»;

– «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»;

– «Совершенствование организации медицинской помощи новорождённым и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации»;

– «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»;

– «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами («Новые кадры современного здравоохранения»)».

В то же время, несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания несовершеннолетних в области, к Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан по вопросам нарушения прав детей в сфере охраны здоровья и медицинского обслуживания.

В частности, в 2018 году Уполномоченным рассмотрено 70 обращений на нарушения прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь, что составило 6% от общего числа жалоб. Родители высказывали жалобы на качество предоставления медицинской помощи детям, ее недоступность для граждан, проживающих в отдаленных территориях региона, обозначали проблемы обеспечения лекарственными препаратами и нехватку узких специалистов.

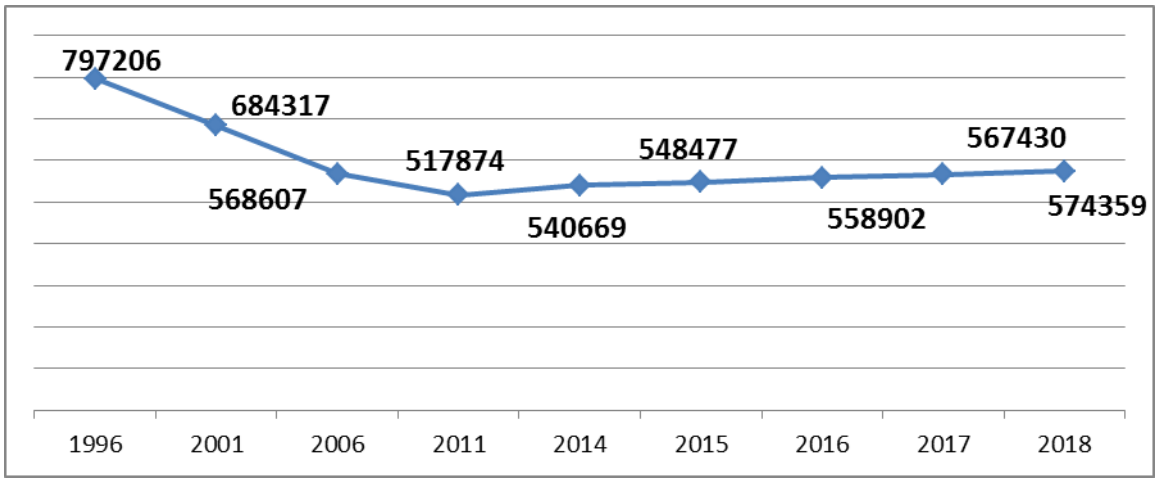
Несмотря на комплекс принимаемых мер, вызывает обеспокоенность ряд проблемных вопросов.

Демографическая ситуация

По предварительным сведениям Иркутскстата[3] численность детского населения Иркутской области в возрасте от 0 до 17 лет на начало 2018 года составила 574 359 детей и подростков. В сравнении с прошлым годом показатели численности детского населения увеличились на 6929 человек, однако в динамике за 20 лет численность детского населения региона снизилась более чем на 200 тысяч детей и подростков.

Динамика численности детского населения в Иркутской области, чел.

Рис. №4



Наибольшее число детей и подростков зарегистрировано в г. Иркутске (136 396 чел.), в Ангарском муниципальном образовании (50 218чел.), г. Братске (48 504 чел.), Иркутском районе (29 729 чел.). Катанский (851 чел.) и Мамско-Чуйский (998 чел.) муниципальные районы насчитывают наименьшее число детей и подростков.

Численность детского населения в Иркутской области на 01.01.2018 года, чел.

Таблица №8

Муниципальное образование	0-17 лет	мальчики	девочки
г. Иркутск	136 396	69 991	66 405
Ангарское городское МО	50 218	25 475	24 743
г. Братск	48 504	24 849	23 655
Иркутский район	29 729	15 202	14 527
Тайшетский район	18 967	9 890	9 077
г.Усть-Илимск	18 300	9 348	8 952
г. Усолье-Сибирское	17 912	9 208	8 704
Нижнеудинский район	16 843	8 585	8 258
Шелеховский район	16 010	8 179	7 831
г. Черемхово	13 747	7 051	6 696
Усть-Кутский район	12 533	6 586	5 947

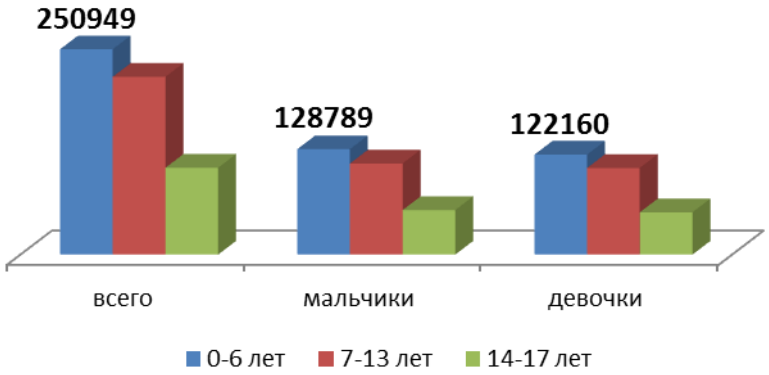
[3] сайт Иркутскстата - http://irkutskstat.gks.ru/

Братский район	12 371	6 424	5 947
Усольский район	11 973	6 067	5 906
г. Шелехов	11 255	5 690	5 565
г. Тулун	11 195	5 703	5 492
Нижнеилимский район	11 069	5 801	5 268
г. Усть-Кут	10 666	5 608	5 058
Слюдянский район	10 263	5 128	5 135
Эхирит-Булагатский	9 167	4 781	4 386
г.Нижнеудинск	9 046	4 615	4 431
г.Саянск	8 901	4 601	4 300
г.Тайшет	8 776	4 435	4 341
Заларинский район	8 633	4 477	4 156
Чунский район	8 548	4 461	4 087
г. Зима	8 375	4 217	4 158
Куйтунский район	8 224	4 174	4 050
Черемховский район	8 124	4 169	3 955
Боханский район	7 398	3 741	3 657
Осинский район	7 045	3 671	3 374
Тулунский район	6 788	3 544	3 244
Аларский район	6 007	3 089	2 918
г. Железногорск	5 308	2 708	2 600
Нукутский район	5 174	2 640	2 534
Качугский район	4 977	2 564	2 413
Киренский район	4 572	2 329	2 243
Бодайбинский район	4 508	2 336	2 172
Казачинско-Ленский район	4 455	2 259	2 196
Усть-Удинский район	4207	2 136	2 071
Баяндаевский район	3 525	1 850	1 675
Зиминский район	3 507	1 810	1 697
г. Свирск	3 489	1 753	1 736
Усть-Илимский район	3 283	1 704	1 579
Байкальск	2 857	1 438	1 419
Ольхонский район	2 699	1 374	1 325
Жигаловский район	2 520	1 277	1 243
Балаганский	2 512	1 263	1 249
Мамско-Чуйский район	998	503	495
Катангский район	851	411	440
Иркутская область	**574 359**	**294 554**	**279 805**

При этом, самая малочисленная группа 19 % - это подростки, в возрасте от 14-17 лет, (106 117 ч.), 38 % - детей в возрасте от 7-13 лет (217 293 ч.), и самая многочисленная группа детей, рожденная в период активный мер стимулирования рождаемости 43 % - 250 949 детей, в возрасте от 0-6 лет. Мальчиков больше чем девочек на 14749 человек.

Распределение детского населения Иркутской области по полу и возрасту в 2018 году, чел.

Рис. №5



возраст	всего	мальчики	девочки
0-6 лет	250 949	128 789	122 160
7-13 лет	217 293	111 369	105 924
14-17 лет	106 117	54 396	51 721
Итого	574 359	294 554	279 805

По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2018 году в регионе зарегистрировано рождение 31 214 детей, что ниже показателей прошлого года на 1015 несовершеннолетних (-3 %) и более чем на 4,5 тысячи меньше чем в 2016 году.

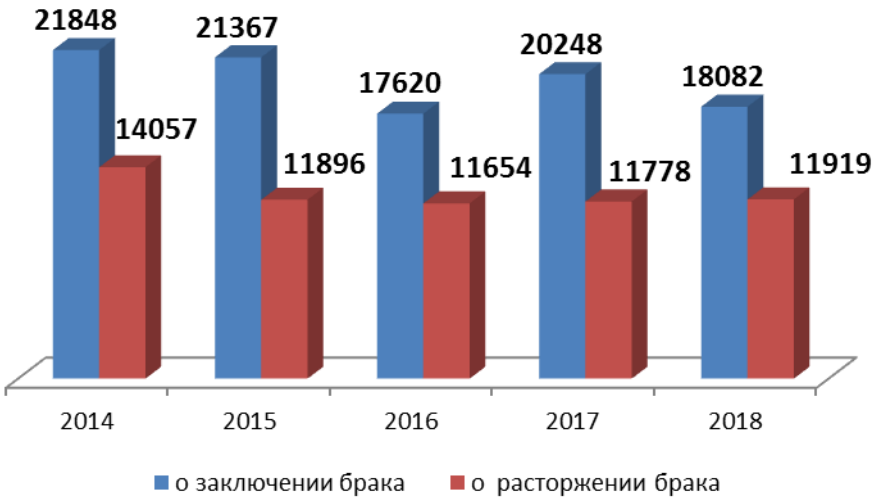
Показатели рождаемости в Иркутской области в динамике за 5 лет, чел.

Рис. №6

В текущем году по сравнению с предыдущим годом число зарегистрированных браков уменьшилось на 2166 и составило 18 082 браков. Вместе с тем, в 2018 году распались 11 919 семьей.

Показатели регистрации заключения и расторжения брака в регионе в динамике за 5 лет

Рис. №7



На 10 % в сравнении с прошлым годом снизилось количество записей актов об установлении отцовства и составило по итогам 2018 года – 7 442. Начиная с 2014 года показатель числа актов об установлении отцовства над детьми неизменно снижается, при этом растет число регистраций рождений одинокими матерями (при отсутствии заключенного брака и осуществления внесения в запись акта о рождении данных юридического отца в добровольном (по взаимному согласию родителей) или в судебном порядке.

Динамика численности детей, в отношении которых установлено отцовство, чел.

Рис. №8

Младенческая, детская и материнская смертность

Одной из целей федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания

медицинской помощи детям» является снижение младенческой смертности в Российской Федерации с 5,6 в 2017 году до 4,5 случая на 1 тысяч родившихся живыми к 2024 году (на 19,6%). Добиться данного показателя планируется путем совершенствования оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости.

Демографические показатели среди детского населения Иркутской области в динамике за 2016-2018 годы

Таблица №9

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год
Численность несовершеннолетних	484 093	492 281	574 359
Количество родившихся (в расчете на 1000 чел. населения)	14,7	13,3	12,9
Детская смертность (на 10000 населения в возрасте до 17 лет)	7,5	7,9	7,1
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	6,2	7,0	7,0
Количество прерванных беременностей (аборты), в том числе несовершеннолетними	19 478 155	16 857 119	15 572 135

Показатели младенческой смертности в 2018 году в разрезе Сибирского федерального округа

Таблица №10

	Число детей, умерших в возрасте до 1 года						
	человек				на 1000 родившихся		
	2018 г.	2017 г.	прирост, снижение (-)	2018 г. в % к 2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г. в % к 2017 г.
А	1	2	3	4	5	6	7
Республика Алтай	25	34	-9	73,5	7,5	9,6	78,1
Республика Тыва	63	62	1	101,6	9,4	8,8	106,8
Республика Хакасия	27	35	-8	77,1	4,3	5,1	84,3
Алтайский край	174	179	-5	97,2	7,3	6,9	105,8
Красноярский край	187	224	-37	83,5	5,5	6,2	88,7
Иркутская область	**222**	**232**	**-10**	**95,6**	**7,1**	**7,0**	**101,4**
Кемеровская область	136	203	-67	67,0	5,1	6,9	73,9
Новосибирская область	163	172	-9	94,8	4,9	4,9	100,0
Омская область	144	158	-14	91,1	6,7	6,8	98,5
Томская область	61	57	4	107,0	5,1	4,4	115,9
Сибирский федеральный округ	1202	1354	-152	88,8	6,1	6,3	96,8

Традиционно, смертность на первом году жизни в возрасте от 0 до 12 месяцев всегда считалась показателем социального благополучия общества, по уровню которой оценивают общее состояние здоровья и качество жизни населения. Смертность детей в возрасте до 1-го года намного превышает смертность в большинстве других возрастов, поскольку вероятность умереть этот период времени сопоставима с вероятностью смерти лиц, достигших 55 лет.

В совокупности с уровнем материнской смертности он указывает на состояние репродуктивного здоровья населения, а также на состояние служб

родовспоможения и педиатрии.

Несмотря на комплекс мер, принимаемых министерством здравоохранения, к сожалению, приходится констатировать лидирующие позиции региона по численности детей, умерших в возрасте до 1 года. Младенческая смертность занимает ведущее место в структуре смертности детей от 0 до 14 лет и оказывает непосредственное влияние на демографическую ситуацию. Так, в абсолютных цифрах в 2018 году умерло 222 ребенка в возрасте до 1 года (2017 г. 232 чел.). Высокий показатель младенческой смертности 7,0 на 1000 родившихся живыми, свидетельствует о крайне неблагоприятной обстановке, складывающейся в регионе.

Из основных причин младенческой смертности лидируют:

на 1 месте – отдельные состояния перинатального периода, характерные для недоношенных детей, с очень низкой и экстремально низкой массой тела. Так, в 2018 году отмечено снижение данного показателя на 7,8% в сравнении с 2017 годом;

на 2 месте – смертность от врожденных пороков развития. Отмечен рост смертности на 20,8% в сравнении с 2017 годом. В структуре врожденных пороков развития, пороки сердца в 2018 году составили 53,5% (в 2016 году – 71%).

на 3 месте – смертность от внешних причин смерти. Несчастные случаи (механическая асфиксия, отравление алкоголем, смерть вследствие выпадения из окон, ожоги, другие несчастные случаи). В 2018 году отмечено снижение показателя на 29,5% в сравнении с 2017 годом (показатели – 7,4 и 10,5 на 10000 соответственно).

Динамика случаев младенческой смертности на территории Иркутской области

Таблица №11

№ п/н	Наименование районов	Количество случаев младенческой смертности (чел.)		
		2018 г.	2017 г.	2016 г.
1	г. Ангарск	13	19	14
2	г. Братск	17	10	22
3	г. Зима + Зиминский район	9	4	9
4	г. Иркутск	48	36	39
5	г. Шелехов	4	6	3
6	г. Саянск	2	-	4
7	г. Усолье-Сибирское + район	11	9	13
8	г. Черемхово + район	8	9	9
9	Бодайбинский район	4	3	3
10	Братский район	7	8	9
11	Балаганский район	3	-	3
12	Жигаловский район	1	2	1
14	Заларинский район	2	5	5
15	Иркутский район	9	18	10
16	Казачинский район	3	2	2
17	Катангский район	1	-	-
18	Качугский район	3	1	3
19	Киренский район	5	5	3
20	Куйтунский район	6	6	8
21	Мамско-Чуйский район	-	-	-

22	Нижнеилимский район	3	6	6
23	Нижнеудинский район	7	9	6
24	Ольхонский район	-	3	-
25	Слюдянский район	5	12	2
26	Тайшетский район	4	5	5
30	У-Кутский район	6	9	5
31	У-Удинский район	3	4	2
33	Чунский район	-	3	5
34	г. Усть-Илимск + район	5	4	6
35	г. Свирск	1	1	-
36	г. Тулун + район	8	9	5
37	Аларский район	2	7	5
38	Баяндаевский район	2	3	1
39	Боханский район	7	3	2
40	Нукутский район	4	1	3
41	Осинский район	4	7	5
42	Эхирит-Булагатский район	5	3	6
Иркутская область		**222**	**232**	**224**

Материнская смертность также является важным статистическим показателем, который характеризует частоту случаев смерти беременных женщин, а также рожениц. В категорию материнских смертей попадают летальные исходы, наступившие в период самой беременности, а также в течение 42 дней после её окончания. Причиной летального исхода в этом случае может служить любое патологическое состояние, связанное непосредственно с беременностью (кроме несчастных случаев и других случайных причин). В настоящее время показатель материнской смертности служит одним из основных критериев по которому определяют качество и уровень организации работы современных родовспомогательных учреждений.

В расчете на 1000 родившихся живыми, материнская смертность по итогам 2018 года значительно выросла и составила 9,5 % (2017 г. – 6,2; 2016 г. - 5,6).

К сожалению, сохраняется неблагополучная ситуация с беременностями, абортами и родами в детском и подростковом возрасте. В 2018 году число прерванных беременностей у несовершеннолетних составило 135 случаев, 37 из которых повторные аборты, 15 совершено в поздние сроки. Поскольку ранняя беременность связана с рисками отказа вследствие неготовности к материнству необходимо принимать меры к обеспечению раннего выявления беременности у девочек и организации психологической помощи и поддержки.

В 2018 году несовершеннолетними был рожден 351 ребенок (в 2017 – 381 ребенок; в 2016-360 ребенок).

Наибольшее число детей, рожденных несовершеннолетними зарегистрировано в г. Братске (52 чел.), г. Иркутске (50 чел.), Ангарском муниципальном образовании (31 чел.), Куйтунском районе (20 чел.), Шелеховском районе (16 чел.).

Показатели детской смертности (до 17 лет включительно) в сравнении с прошлым годом незначительно снизились, однако ежегодно в области умирает от различных причин более 400 несовершеннолетних (2016 г.- 420 чел., 2017 г – 450 чел, 2018 г. - 422 чел.)

В сложившейся ситуации смертность населения подросткового возраста является актуальной социально-демографической проблемой, а ее тенденции,

причины и возрастно-половая специфика должны стать объектами пристального изучения. Среди основных внешних причин смертности детей и подростков особую тревогу вызывает уровень суицидов, и смертность от повреждений с неопределенными намерениями или повреждений без уточнений, которые маскируют значительную часть таких социально обусловленных причин, как отравления различными наркотиками.

Динамика случаев детской смертности в возрасте от 0-17лет на территории Иркутской области, (чел.)

Таблица №12

№ п/н	Наименование районов	Количество случаев детской смертности (0-17) (чел.)		
		2018 г.	2017 г.	2016 г.
1	г. Ангарск	23	28	26
2	г. Братск	29	25	33
3	г. Зима + Зиминский район	13	12	15
4	г. Иркутск	87	64	67
5	г. Шелехов	8	12	6
6	г. Саянск	4	2	6
7	г. Усолье-Сибирское + Усольский район	22	17	18
8	г. Черемхово + Черемховский район	17	20	19
9	Бодайбинский район	5	6	6
10	Братский район	11	14	6
11	Балаганский район	4	2	6
12	Жигаловский район	3	5	3
14	Заларинский район	6	10	11
15	Иркутский район	20	26	17
16	Казачинский район	4	3	3
17	Катангский район	2	-	-
18	Качугский район	4	2	6
19	Киренский район	7	5	4
20	Куйтунский район	6	10	13
21	Мамско-Чуйский район	-	-	2
22	Нижнеилимский район	9	10	11
23	Нижнеудинский район	16	14	19
24	Ольхонский район	2	5	2
25	Слюдянский район	14	16	3
26	Тайшетский район	15	13	16
30	У-Кутский район	13	16	10
31	У-Удинский район	6	9	4
33	Чунский район	2	5	9
34	г. Усть-Илимск +Усть-Илимский район	10	13	14
35	г. Свирск	2	6	-
36	г. Тулун + Тулунский район	14	28	13
37	Аларский район	6	14	8
38	Баяндаевский район	3	7	1
39	Боханский район	9	11	6
40	Нукутский район	6	2	6
41	Осинский район	9	11	7
42	Эхирит-Булагатский район	11	7	10
Иркутская область		**422**	**450**	**419**

Наибольшее число случаев со смертельным исходом у детей в возрасте от 0 до 17 лет зарегистрировано в г. Иркутске (87), г. Братске (29), в городах Ангарске (23) и Усолье-Сибирском (22), Иркутском районе (20), Черемхово и Черемховском районе (17) Нижнеудинском районе(16).

Для решения данных проблем, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области принять меры:

- к сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- к повышению доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и детям, совершенствованию системы оказания реабилитационной помощи детям и подросткам, восстановительной медицины;

- к совершенствованию системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических организациях в целях выявления детей высокого медико-социального риска или подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития и своевременного оказания им медицинской помощи.

Состояние здоровья несовершеннолетних

Состояние здоровья несовершеннолетних напрямую влияет на их дальнейшую жизнь, на способность обрести профессию, создать семью, воспитать детей. В подростковом возрасте организм перестраивается, готовится к взрослой жизни, идёт его бурный рост, интенсивно формируется личность и мировоззрение человека. Здоровье подростков определяет множество факторов. Это атмосфера в семье и школе, благосостояние родителей, доступность медицинских услуг, качество питания, условия для занятий физической культурой и спортом.

При анализе показателей общей заболеваемости детского населения (от 0 до 14 лет), ведущее место занимают болезни органов дыхания;

На втором месте болезни органов пищеварения – отмечается увеличение в сравнении с предыдущим годом на 12,8%.

На третьем месте в 2018 году находятся болезни глаза – показатель увеличился в сравнении с предыдущим годом на 7,1%.

В структуре общей заболеваемости подростков Иркутской области (15-17 лет) по-прежнему на первом месте стоят болезни органов дыхания;

На втором месте находятся болезни глаза. Показатель увеличился по сравнению с предыдущим годом на 6%.

На третьем месте болезни костно-мышечной системы. Наблюдается уменьшение показателя в сравнении с прошлым годом на 1,5%.

В общем, наибольший рост заболеваемости отмечается по классам так называемых «школьных» болезней, наиболее зависимых от образа жизни: нарушения и заболевания опорно-двигательного аппарата (в основном – различные виды нарушения осанки), нарушения зрения, болезни органов пищеварения. Причинами развития этих нарушений являются неправильный режим питания, сна и отдыха, снижение двигательной активности, неконтролируемое использование различных гаджетов, неправильно подобранные одежда и обувь, тяжелые рюкзаки с учебниками усугубляют ситуацию.

В большинстве случаев у детей обнаруживаются проблемы, вызванные

несоответствием рациона питания потребностям стремительно растущего детского организма. Школьники, как правило, едят слишком мало белковой пищи, испытывают нехватку витаминов, растительной клетчатки, а вот углеводов в их рационе слишком много. В развитие болезней желудочно-кишечного тракта (гастритов и гастродуоденитов, дискинезии желчевыводящих путей, язвенной болезни желудка и 12-перстной кишки) вносят свой вклад отсутствие регулярного питания, постоянное изменение режима, высокий уровень эмоционального напряжения.

Нервно-психические расстройства (неврозы, проблемы в работе вегетативной нервной системы, астено-невротический синдром, синдром дефицита внимания и гиперактивности), нарушения работы сердечно-сосудистой системы (артериальная гипертензия, нарушения ритма сердца), болезни органов зрения (дальнозоркость, близорукость, астигматизм) чаще отмечаются у учащихся 8–11 классов. В это время организм становится чувствителен и малоустойчив к высоким учебным нагрузкам, эмоциональному напряжению, вызванному сложными взаимоотношениями с преподавателями и сверстниками, неблагоприятной атмосферой в семье, нарушением режима дня, недосыпанием.

По итогам диспансеризации все несовершеннолетние распределены по группам здоровья: 1 группа – 10,8 %, 2 группа – 54,4%, 3 группа – 24,5 %, 4 и 5 группа – 10,3 % (в 2017 - 1 группа – 13,1 %, 2 группа – 51,7 %, 3 группа – 24,7 %, 4 и 5 группа – 10,5 %).

Определена структура и показатели общей заболеваемости у детей в возрасте от 0 до 17 лет:

на 1 месте - болезни органов пищеварения

на 2 месте - болезни глаза и его придаточного аппарата

на 3 месте - психические расстройства и расстройства поведения

на 4 месте - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани;

на 5 месте - болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.

В динамике за 2 года у несовершеннолетних отмечено увеличение показателей общей заболеваемости, в том числе по классам: болезни органов пищеварения (+ 12 %), болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (+ 10 %).

По итогам диспансеризации нуждались в проведении дополнительного обследования 2808 человек (16,3 %), в амбулаторном, стационарном лечении - 4352 человек (83,3%), в санаторно-курортном лечении и медицинской реабилитации - 2888 (16,8 %).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ[4] психические расстройства и расстройства поведения включены в перечень социально значимых заболеваний. В настоящее время особую обеспокоенность вызывает состояние нервно-психического здоровья подростков на территории Иркутской области.

В 2018 г. в Иркутской области зарегистрировано 19719 детей и подростков с психической патологией, из них: 0-14 лет – 15 173 чел., 15-17 лет –4 546 чел. Более чем у 4 тысяч зарегистрированы психические расстройства и расстройства

[4] Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 N 715 "Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих"

поведения. В то же время неудержимо растёт частота случаев детской депрессии, тревоги, суицидов, ранней зависимости от психоактивных веществ, что тоже способствует росту суицидальности. Особую озабоченность вызывает распространение низкой стрессоустойчивости у детей и такого же низкого адаптационного потенциала.

Первичная заболеваемость психическими расстройствами в Иркутской области остается высокой, особенно среди подростков, но в целом отмечено снижение на 1% по сравнению с 2017 г. Причины выявленных высоких показателей имеют многофакторное объяснение, в частности, повышение выявляемости, а также резкое увеличение числа детей с недоразвитием речи. В структуре заболеваемости превалируют психические расстройства непсихотического характера (69%), умственная отсталость (28%) и психозы, в том числе шизофрения составляет 3%.

Показатели первичной заболеваемости детей и подростков психическими расстройствами

Таблица №13

Нозологии	2016 г.				2017 г.				2018 г.			
	абс. число		на 100 тыс. нас.		абс. число		на 100 тыс. нас.		абс. число		на 100 тыс. нас.	
	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки
Всего пациентов	1 014	175	209,4	233,9	715	95	145,2	126,4	611	131	123,0	167,7
1. Психозы и состояния слабоумия, из них	2	2	0,4	2,67	3	7	0,6	9,0	8	5	1,6	6,4
1.1. С шизофренией	-	-	-	-	1	3	0,2	039	1	2	0,2	3,0
1.2. Хронические неорганические психозы, в т.ч. РАС	1 1	- -	0,2 0,2	- -	2	-	0,4	-	10 8	2 1	2,0 1,6	3,0 1,5
2. Психические расстройства непсихотического характера	386	7	79,7	36,0	184	37	37,3	49,2	126	29	25,3	37,1
3. Умственная отсталость	626	146	129,1	195,1	528	51	145,2	67,8	477	7	96,0	124,2

Показатели первичной заболеваемости психическими расстройствами среди детей 0-17лет в Иркутской области на уровне общероссийских и значительно ниже, чем во многих субъектах Сибирского федерального округа.

Показатели общей заболеваемости психическими расстройствами во всех возрастных группах детской популяции в Иркутской области находятся в средних цифрах по СФО, и незначительно превышают общероссийские в сравнении с 2014 г.

Показатели общей и первичной инвалидности по психическому заболеванию среди детей и подростков (0-17 лет) в Иркутской области за 2016-18 г.г. стабильны. В структуре инвалидизирующих заболеваний преобладает умственная отсталость – 92%, шизофрения – 0,07%, хронические неорганические психозы, в т.ч. аутизм – 0,3%, психические расстройства вследствие эпилепсии – 0,6%.

В 2018 г. детскими психиатрами в рамках диспансеризации были осмотрены более 17265 детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, и более 100 тыс. детей охвачены профилактическими осмотрами.

Показатели числа детей и подростков с психическими расстройствами, состоящих на диспансерном наблюдении

Таблица №14

нозологии	2016г				2017г.				2018г.			
	абс. число		на100 тыс.нас.		абс.число		на 100 тыс.нас.		абс.число		на 100 тыс.нас.	
	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки	дети	подростки
Всего пациентов	6 011	1 797	1 241,7	2 402,1	5 986	1 714	1 215,9	2 280	5 572	1 747	1 122,5	2 237,4
1. Психозы и состояния слабоумия, из них	42	22	8,67	29,4	48	25	9,7	33,2	52	21	10,4	26,8
1.1. С шизофренией	3	8	0,6	10,6	1	6	0,2	7,9	3	4	0,6	5,1
1.2.Хронические неорганические психозы	8	-	1,6		9	3	1,8	3,9	17	3	3,4	3,8
2.Психические расстройства непсихотического характера	2 030	268	419,3	358,2	1891	274	384,1	364,6	1598	291	321,9	372,6
3.Умственная отсталость	3 939	1507	813,6	2 014,4	4 047	1 415	822,0	1 882,9	3 922	1 435	790,1	1837,8

Структура выявленных психических расстройств по результатам диспансеризации за 2018 г.

Таблица №15

возраст	0-4	5-9	10-14	15-17
Психические расстройства и расстройства поведения, из них	197	537	1075	858
Умственная отсталость	33	302	839	671
Всего выявленных заболеваний	1229	2444	4412	3775
% психических заболеваний от всех выявленных	16	21,9	24,3	22,7

Таким образом, по результатам диспансеризации за 2018 год психические расстройства выявлены у 67% детей из категории: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей из стационарных учреждений и переданные под опеку.

Министром здравоохранения Иркутской области 14 сентября 2018 г. утверждена «Дорожная карта» по оптимизации деятельности областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» на период 2018 -2019 годы и дальнейшую перспективу. В VI разделе данной карты «Обеспечение медицинской помощи по направлению «детская психиатрия», сроки исполнения мероприятий III-IV квартал 2019 г., I-II квартал 2020 года.

Специализированная психиатрическая, психолого-психиатрическая медицинская помощь несовершеннолетним оказывается в 8 медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области: ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», имеющий отделение ИОПНД в п. Усть-Ордынский, ОГБУЗ «Братский областной психоневрологический диспансер», ОГБУЗ «Тулунский областной

психоневрологический диспансер», ОГБУЗ «Усть-Илимский областной психоневрологический диспансер», ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», ОГБУЗ «Ангарская областная психиатрическая больница», ОГБУЗ «Усольская областная психиатрическая больница», ОГБУЗ «Черемховская областная психиатрическая больница».

На базе городских и районных больниц ведется амбулаторный прием врачами-психиатрами (гг. Зима, Шелехов, Саянск, Нижнеудинск, Тайшет, Усть-Кут, Нижнеилимск, п.п. Баяндай, Залари, Куйтун, Нукуты, Казаченское, Оса, Дзержинск).

Не укомплектованы штаты детскими врачами психиатрами в МО Катангского, Мамско-Чуйского, Качугского, Жигаловского, Боханского, Балаганского, Усть-Удинского, Бодайбинского районов.

В 2018 г. на базе ИОПНД проведен плановый сертификационный цикл усовершенствования по теме «Актуальные вопросы психиатрии и возрастные особенности общей и частной психопатологии» для врачей-психиатров Иркутской области. Обучение прошли 53 врача, из них 17 – первично, это дает возможность для улучшения психиатрической помощи детям в 6 районах Иркутской области: по 1 специалисту детскому психиатру добавилось в Зиминскую городскую больницу, Шелеховскую районную больницу, Усть-Илимский ОПНД, Усть-Кутскую районную больницу и районную больницу Иркутского района; 3 специалиста в Усть-Ордынское психоневрологическое отделение ИОПНД, 3 – в ИОКПБ №1.

Амбулаторная психиатрическая служба сосредоточена, в основном, в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», прием осуществляют 10 врачей- психиатров, из них 7- участковых, 2 – областной, 1 подростковый. В районах области психиатры чаще совмещают прием взрослого и детского населения ввиду нехватки специалистов.

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам осуществляется в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1». Это 2 отделения на 80 коек, где работают 4 высококвалифицированных врача-психиатра, медицинские психологи, логопеды-дефектологи и средний медицинский персонал.

Таким образом, на территории Иркутской области усматривается низкая укомплектованность детскими и подростковыми врачами-психиатрами. Вместе с тем состояние кадровых ресурсов определяет эффективность работы психиатрической службы в целом, в том числе доступность и качество медицинской помощи несовершеннолетним.

Приведенная выше статистика свидетельствует о позднем выявлении инвалидизирующих психических расстройств у детей - основная доля впервые признанных инвалидами вследствие психических расстройств и расстройств поведения приходится на возрастную группу с 8 до 15 лет. Таким образом, часто дети в поле зрения врачей-психиатров попадают в начальной школе при возникновении трудностей в обучении.

Имеющиеся серьезные проблемы в психическом состоянии детей и распространенность детских асоциальных и деструктивных поведенческих отклонений могут в самом ближайшем будущем угрожать стабильности общества и устойчивости его развития. Вопросы психического здоровья детей становятся все более острыми для общества и требующими не отдельных мероприятий, а системного межведомственного подхода к их решению на программной основе. При таких высоких показателях детских психических

заболеваний становятся актуальными вопросы соответствующей профилактики и развитие системы ранней психиатрической помощи с учетом специфики структуры детской инвалидности по психическим заболеваниям.

В настоящее время подходы к раннему вмешательству и своевременному оказанию медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим психическими заболеваниями, должным образом не организованы, что порождает неудовлетворенность пациентов качеством медицинских услуг.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области принять меры:

- по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области.

- внедрить программы профилактики стрессоустойчивости среди несовершеннолетних.

- рассмотреть возможность создания на базе одного из детских медицинских учреждений психотерапевтического отделения (стационарного) для несовершеннолетних («пограничного» отделения), пострадавших в результате суицидальной попытки, или преступления, совершенного в отношении него, а также в иных случаях, когда ребенку может потребоваться комплексная психотерапевтическая помощь;

-утвердить план организации кустовых семинаров среди специалистов, работающих с детьми (подготовка методических материалов) по вопросам сохранения психического здоровья детей и подростков с приглашением врачей-психиатров, проведения ими квалифицированных разъяснений по правильному пониманию психиатрических диагнозов.

Первичная медико-санитарная помощь

Особое внимание Уполномоченного уделяется принципу доступности и качеству медицинской помощи для детского населения. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об охране здоровья) доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются путем организации оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства.

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 необходимо обеспечить оптимальную доступность для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Указанная медицинская помощь на территории Иркутской области организована в амбулаториях, фельдшерско-акушерских пунктах, врачебных участковых больницах, центральных районных больницах, городских поликлиниках.

Вместе с тем, данная медицинская помощь в некоторых муниципальных образованиях Иркутской области является малодоступной, в том числе по

причине низкой укомплектованности врачебными кадрами.

Укомплектованность врачами-педиатрами в 2018 году в организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, составила 64,41%, специалистами со средним медицинским образованием в педиатрии составила 68,22%.

Низкая укомплектованность врачебными кадрами обусловлена ростом штатного расписания в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов.

В настоящее время именно выпускники медицинских высших учебных заведений являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодых специалистов не устраивают материальные и профессиональные перспективы работы в здравоохранении.

Вместе с тем, состояние кадровых ресурсов определяет эффективность работы систем здравоохранения, в том числе качество и доступность оказываемой медицинской помощи населению. Именно наличие серьезных кадровых проблем в системе здравоохранения делает отрасль неэффективной, снижает доступность и качество медицинской помощи населению.

Для решения указанной проблемы считаем необходимым в первую очередь повысить социальный статус медицинских работников. Для преодоления кадрового дефицита в медицине предлагается развивать целевой прием в медицинские вузы, обеспечивать врачей жильем, увеличить базовый оклад работников медучреждений.

Следует отметить, что в Иркутской области проводится системная работа по увеличению кадровой обеспеченности медицинских организаций.

Министерством здравоохранения Иркутской области ежегодно производится расчет потребности в медицинских специалистах, с целью выявления наиболее дефицитных врачебных специальностей, а также последующего поэтапного устранения дефицита медицинских кадров на территории Иркутской области.

В целях повышения качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров министерством осуществляются целевая подготовка специалистов, профессиональная переподготовка и повышение квалификации специалистов.

Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России) в связи с обращением Губернатора Иркутской области увеличена квота целевого приема на получение высшего образования по программам специалитета в ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Минздрава России (далее-ИГМУ) в 2018 году до 35 мест – по специальности «Педиатрия». Квота целевого приема по специальности «Педиатрия» увеличена на 3 бюджетных места по сравнению с 2017 годом. В 2018 году для Иркутской области увеличена квота целевого приема по программам ординатуры с 35 до 102 места по 34 специальностям.

В Иркутской области с 2012 года реализуется программа «Земский доктор». За это время участниками программы в Иркутской области стали 592 врача, из которых 80 – в 2018 году. 67,4% остались работать в сельской местности после окончания срока договора о предоставлении выплаты.

Осуществление мероприятий по привлечению медицинских работников в отдаленные территории Иркутской области, включая предоставление выплат, позволило сократить дефицит медицинских кадров не менее чем на 3%.

С 1 сентября 2018 г. начал действовать Закон Иркутской области от 6 октября 2017 года № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области», предусматривающий выплату стипендий студентам с высокими баллами ЕГЭ, призерам региональных, всероссийских и международных олимпиад в размере 5000 рублей, студентам, обучающимся по договорам о целевом обучении, - 3000 рублей. В 2018 г. стипендию получили более 330 студентов.

Министерством разработаны и утверждены критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для формирования специализированного жилищного фонда для врачей путем строительства и (или) приобретения жилых помещений, сформирован рейтинг муниципальных образований.

В 2018 г. в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы приобретено и передано в собственность Иркутской области 55 жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для медицинских работников в поселках Баяндай, Качуг, Киренск, Бохан.

Представляется, что частично проблему доступности оказания медицинской помощи возможно решить путем организации системной работы выездных бригад для обследования и сопровождения несовершеннолетних, в том числе на дому, в районах, где отсутствуют узкие специалисты.

Учитывая изложенное, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется *рассмотреть возможность организации работы выездных медицинских бригад для обследования и сопровождения детей-инвалидов (в том числе на дому) в труднодоступных, северных территориях Иркутской области, а также в территориях, где отсутствуют узкие специалисты.*

Не всегда соблюдаются принципы организации оказания медицинской помощи приближенной к месту жительства. В силу различных причин медицинская помощь не может быть оказана по месту жительства и требует ее оказания в областном центре.

По результатам поездки Уполномоченного в отдаленные районы Иркутской области было установлено, что дети-инвалиды, направляемые на диагностику и лечение в отдельные медицинские организации, лишены права на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда, а также на предоставление бесплатного проезда, поскольку указанные медицинские организации не включены в Постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп (далее – Постановление).

Данным Постановлением установлено, что проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в диагностике и (или) лечении детям-инвалидам, инвалидам, а также лицам, сопровождающим детей-инвалидов и инвалидов I группы, предоставляется компенсация расходов на оплату стоимости проезда или бесплатный проезд к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно.

Также компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту лечения и обратно предоставляется больным туберкулезом, больным со злокачественными новообразованиями, беременным женщинам и родильницам,

в том числе несовершеннолетним детям из числа указанных категорий граждан.

Предоставление компенсации, а также бесплатного проезда предоставляется только в случае направления пациентов в медицинские организации, указанные в соответствующих Положениях, утвержденных Постановлением.

Вместе с тем Уполномоченным было обращено внимание, что в перечне отсутствуют такие медицинские организации как:

- областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (далее – Ивано-Матренинская детская больница);

- областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной хоспис» (далее- детский хоспис);

- областное государственное казенное учреждение здравоохранения «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1»;

- областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер»;

Вместе с тем, некоторые виды медицинской помощи, такие как челюстно-лицевая хирургия, хирургия новорожденных на территории Иркутской области оказываются только в городе Иркутске.

Как было отмечено ранее, первичная заболеваемость психическими расстройствами в Иркутской области остается высокой, особенно среди подростков. Не укомплектованность штатами детских врачей-психиатров в отдельных муниципальных образованиях приводит к тому, что дети-инвалиды, имеющие психические расстройства и расстройство поведения, проживающие в указанных муниципальных образованиях, направляются на диагностику и лечение в город Иркутск. Вместе с тем, стоимость проезда к месту лечения из северных районов Иркутской области достаточно высока. Например, стоимость авиабилета на одного человека в обе стороны по маршруту Бодайбо – Иркутск - Бодайбо в среднем составляет от 20000 до 25000 рублей. При этом прямое железнодорожное и водное сообщение с областным центром отсутствует.

Амбулаторная психиатрическая служба также сосредоточена, в основном, в Иркутском областном психоневрологическом диспансере в лице 10 врачей-психиатров: 7 - участковых, 2 - областных, 1 - подросткового.

Таким образом, потребность в предоставлении медицинской помощи вышеперечисленными организациями достаточна высока на всей территории Иркутской области.

Вместе с тем, дети-инвалиды, направленные в такие организации на диагностику и (или) лечение, были лишены права на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту лечения и обратно, а также на предоставление бесплатного проезда, поскольку данные медицинские организации не включены в Постановление.

Учитывая данные факты, Уполномоченным было направлено письмо Первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области о необходимости включения вышеперечисленных медицинских организаций в перечень медицинских организаций, при направлении в которые нуждающимся в диагностике и (или) лечении детям-инвалидам, детям, страдающим злокачественными новообразованиями, а также сопровождающим их лицам, предоставляется компенсация расходов на оплату стоимости проезда или бесплатный проезд к месту диагностики и (или) лечения и обратно.

5 октября 218 года данное Постановление было изменено, путем включения в него областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», а также областного государственного казенного учреждения здравоохранения «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1».

Принимая во внимание вышеописанную проблему медицинских кадров, а также невозможность обеспечить квалифицированную медицинскую помощь по месту жительства детей-инвалидов, не совсем оправданным представляется подход по установлению двукратной величины прожиточного минимума как условия предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики и (или) лечения и обратно.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области *рассмотреть возможность о внесении изменений в Постановление, предусматривающие предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики или лечения и обратно без учета уровня доходов семей, имеющих детей-инвалидов.*

В соответствии с федеральным законодательством для следования к месту лечения и обратно граждане вправе воспользоваться железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности), авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 также утверждены Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Согласно абзацу пятому подпункта «б» пункта 11 данных Правил средства на предоставление гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно направляются на оплату транспортным организациям расходов по предоставлению проезда граждан к месту лечения и обратно, включая авиационный транспорт (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на условиях, установленных абзацем вторым данного подпункта, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Для многих детей-инвалидов, имеющих, в том числе заболевания опорно-двигательного аппарата в отсутствии заболевания или травмы спинного мозга, проезд железнодорожным транспортом является недоступным. Этому препятствуют ступени, отсутствие пандусов и поручней, подъемников, узкие двери и турникеты в железнодорожном транспорте, в связи с чем законные представителя детей-инвалидов вынуждены за счет собственных средств приобретать билеты на авиационный транспорт. Данные затраты для многих

семей, имеющих детей-инвалидов, являются непосильными. При этом следует отметить, что компенсация за самостоятельно приобретенный билет на авиационный транспорт, при наличии железнодорожного сообщения к месту лечения и обратно, действующим законодательством не предусмотрена. К тому переезд на железнодорожном транспорте больного ребенка часто бывает мучительным.

Учитывая изложенное Уполномоченным направлены письма в соответствующие федеральные органы о рассмотрении возможности по расширению перечня заболеваний, дающих право ребенку-инвалиду, а также сопровождающему ему лицу, на проезд к месту лечения и обратно авиационным транспортом, а также возможность компенсации, в том числе частичной, в случае самостоятельно приобретенного билета на авиационный транспорт к месту лечения и обратно при наличии соответствующих медицинский показаний. В настоящее время данный вопрос не решен и остается на контроле Уполномоченного.

В соответствии со статьей 10 Закона об охране здоровья доступность и качество медицинской помощи обеспечивается также посредством оснащения медицинских организаций необходимым оборудованием для оказания медицинской помощи. Наличие современного диагностического оборудования в большинстве случаев позволяет своевременно выявить причины, способствующие заболеванию, а также принять своевременные меры по предотвращению его развития.

Вместе с тем, с результатом несвоевременно диагностированной болезни несовершеннолетнему, в том числе по причине отсутствия соответствующего оборудования, столкнулся Уполномоченный.

В рамках своей деятельности Уполномоченным был выявлен несовершеннолетний, госпитализированный в тяжелом состоянии в токсикологическое отделение ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», впоследствии он был переведен в областную психиатрическую больницу №1.

При оказании медицинской помощи данному ребенку, было установлено, что несовершеннолетний в течение двух лет зарабатывал денежные средства, путем сдачи цветного металла (свинца) в пункты приема.

Свинец добывался ребенком на земельном участке, ранее расположенном под заводом «ВОСТСИБЭЛЕМЕНТ», где ввиду свободного доступа, несовершеннолетние отыскивают старые аккумуляторы либо иные детали, которые содержат свинец, переплавляют их и сдают в пункты приемы, расположенные в городе и его пригороде.

При проведении диагностического обследования ребенка были выявлены проблемы, связанные с невозможностью провести исследование на наличие в организме токсических микроэлементов и тяжелых металлов в государственных учреждениях здравоохранения.

Определение концентрации основных токсических микроэлементов и тяжелых металлов (ртути, кадмия, мышьяка, лития, свинца и алюминия) в крови, моче или волосах, которое используется для диагностики острого и хронического отравления этими металлами, можно провести только в частных медицинских центрах за плату.

О данной проблеме Уполномоченным было проинформировано министерство здравоохранения Иркутской области, которому было рекомендовано приобрести медицинское оборудование для государственных

организаций здравоохранения в целях возможности осуществлять исследования на определение токсических микроэлементов и тяжелых металлов в организме человека.

Согласно полученному ответу министерства здравоохранения Иркутской области приобретение данного оборудования не представляется возможным, поскольку оборудование для проведения диагностических исследований на определение токсических микроэлементов и тяжелых металлов в организме человека не относится к медицинским изделиям и не входит в стандарты оснащения медицинских организаций, а также не предусмотрено стандартами оказания медицинской помощи.

После получения данного письма, министерству здравоохранения Иркутской области Уполномоченным было указано на следующее.

Исходя из положений статьи 37 Закона об охране здоровья, медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями. Стандарты оснащения медицинских организаций и их структурных подразделений, предусмотрены порядками оказания медицинской помощи и содержат перечень строго определенных медицинских изделий и иного оборудования.

Правила оказания медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями, вызванными, в том числе химическими веществами немедицинского назначения, устанавливаются Порядком оказания медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями, утвержденным приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 925 н (далее – Порядок).

В соответствии с указанным Порядком оказание медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями осуществляется в центрах (отделениях) острых отравлений и в медицинских организациях, имеющих в своем составе отделение (палату, блок) реанимации и интенсивной терапии в виде первичной медико-санитарной, скорой, в том числе скорой специализированной, а также специализированной медицинской помощи.

Первичная медико-санитарная помощь заключается, в том числе в направлении больных с острыми химическими отравлениями в медицинские организации, в структуре которых имеются центры (отделения) острых отравлений, отделения реанимации и интенсивной терапии, отделения неотложной терапии, отделения терапии.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь включает в себя диагностику, лечение острого химического отравления, иных заболеваний и состояний, требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, проведение мероприятий, направленных на предотвращение развития осложнений, вызванных острым химическим отравлением, а также медицинскую реабилитацию.

При этом специализированная медицинская помощь оказывается в медицинских организациях при наличии круглосуточно функционирующего отделения химико-токсикологических лабораторных исследований (пункт 14 Порядка).

В соответствии с Приложением № 1 Порядка отделение химико-токсикологических лабораторных исследований предусматривается в составе отделения (центра) острых отравлений, которое в свою очередь является структурным подразделением медицинской организации.

Химико-токсикологическая лаборатория осуществляет функции по проведению качественного и количественного исследования биологических объектов на наличие токсичных веществ с целью химико-токсикологической экспресс-диагностики (не более 2-х часов) острого химического отравления, а также проведение расширенного исследования биологических объектов на наличие токсичных веществ (пункт 17 Приложения № 1 Порядка).

Стандартом оснащения центра (отделения) острых отравлений предусмотрено оснащение химико-токсикологической лаборатории, в том числе следующим оборудованием: газовый хроматограф с детектором по теплопроводности, газовый хроматограф с детектором по ионизации пламени или детектором электронного захвата, газовый хроматограф с детектором электронного захвата, газовый хроматограф с азотно-фосфорным детектором, комплект оборудования для иммуноанализа (иммуноферментный или иммунофлюоресцентный), фотоколориметр, УФ-спектрофотометр, pH-метр.

При этом спектрофотометр является оборудованием, позволяющим определить концентрацию тяжелых металлов в организме человека.

Учитывая изложенное, министерству здравоохранения Иркутской области было указано на то, что его выводы об отсутствии оборудования для проведения диагностических исследований на определение токсических микроэлементов и тяжелых металлов в организме человека в стандартах оснащения медицинских организаций, а также стандартах оказания медицинской помощи, не основаны на положениях действующего законодательства.

О данной позиции министерства здравоохранения Иркутской области был проинформирован Первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области.

Уполномоченным также было обращено внимание на то, что на территории Иркутской области сосредоточены крупнейшие в России промышленные предприятия топливно-энергетического комплекса, химии и нефтехимии, металлургической, горнодобывающей, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Организм детей и подростков наиболее чувствителен к воздействию токсических веществ, в том числе в низких концентрациях.

Раннее обнаружение свинцового отравления позволяет врачам принять меры по прекращению поступления свинца в организм до развития необратимых осложнений.

Увеличение дозы свинца в крови, которое не удается обнаружить при отсутствии общего обследования населения, вызывает глубокие аномалии в интеллектуальном развитии и поведении, а высокие дозы свинца приводят к невропсихологическим заболеваниям и умственной отсталости.

Оказание специализированной медицинской помощи больным с острыми химическими отравлениями в медицинских организациях в отсутствии круглосуточно функционирующего отделения химико-токсикологических лабораторных исследований, имеющего возможность проведения качественного и количественного исследования биологических объектов на наличие токсичных веществ в организме, (в том числе тяжелых металлов), влечет нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних на доступность и качество медицинской помощи.

По результатам рассмотрения указанного письма Уполномоченного принято решение и достигнута соответствующая договоренность о возможности проведения лабораторных исследований на наличие токсичных

веществ в организме (в том числе тяжелых металлов) на базе Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека».

Высокотехнологичная медицинская помощь

По вопросу доступности оказания медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, в адрес Уполномоченного также поступают обращения граждан с просьбой восстановить нарушенные права несовершеннолетних.

Так в адрес Уполномоченного обратилась гражданка К., являющаяся матерью ребенка-инвалида. В связи с имеющимся заболеванием, язвенный колит, ее дочери, решением врачебной комиссии РДКБ ФГБОУ ВО РНИМУ имени Н.И. Пирогова Минздрава России несовершеннолетней назначен лекарственный препарат Хумира (адалимумаб) 1 раз в 7 дней.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 1506, утверждающим Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, терапевтическое лечение язвенного колита с применением иммунодепрессантов, в том числе биологических генно-инженерных препаратов (к каким относится лекарственных препарат Хумира) является одним из видов оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

Следует отметить, что высокотехнологичная медицинская помощь может быть оказана только в условиях дневного стационара либо стационара (п. 4 приказа Минздрава России от 29 декабря 2014 года № 930н).

Вместе с тем, оказание несовершеннолетней высокотехнологичной медицинской помощи по месту жительства является недоступным, поскольку у медицинской организации по месту жительства ребенка отсутствует лицензия на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Заявительница совместно с дочерью еженедельно была вынуждена выезжать за медицинской помощью в город Иркутск, что являлось для семьи, имеющей ребенка-инвалида, затруднительным.

По результатам рассмотрения данного обращения Уполномоченным было направлено письмо в министерство здравоохранения Иркутской области о рассмотрении возможности предоставления высокотехнологичной медицинской помощи несовершеннолетней, приближенной к месту жительства.

Согласно полученному ответу было установлено, что министерство здравоохранения Иркутской области не имеет возможности оказать медицинскую помощь несовершеннолетней по месту жительства в связи с отсутствием в штатном расписании медицинской организации по месту жительства врача гастроэнтеролога.

Уполномоченным также было установлено, что высокотехнологичная медицинская помощь на территории Иркутской области в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов оказывается 18 медицинскими организациями, которые в большинстве своем расположены на территории города Иркутска. Таким образом, высокотехнологичная медицинская помощь несовершеннолетним, проживающим отдалено от областного центра, является недоступной по месту жительства.

На основании изложенного, министерству здравоохранения Иркутской области

рекомендуется расширить перечень медицинских организаций, имеющих возможность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи на всей территории Иркутской области.

Лекарственное обеспечение

Вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних находится на особом контроле Уполномоченного.

По-прежнему, проблемным остается вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних лекарственными препаратами, назначаемых по решению врачебной комиссии медицинской организации по жизненным показаниям и имеющие в соответствии с инструкцией по применению противопоказания детский возраст.

На данную проблему Уполномоченный неоднократно обращал свое внимание в предыдущих докладах, где было указано, что причинами, послужившими отказам в обеспечении лекарственными препаратами явились положения приказов министерства здравоохранения Иркутской от 15 мая 2013 года № 80-мпр «О порядке представления и рассмотрения дополнительных заявок по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в Иркутской области», от 15 марта 2013 года № 37-мпр «Об обеспечении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии за счет средств областного бюджета».

Согласно указанным приказам основанием для отказа обеспечения лекарственными препаратами является в том числе наличие медицинских противопоказаний к назначению данного лекарственного препарата, указанных в инструкции по его применению.

По общему правилу назначение лекарственных препаратов осуществляется в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата.

Однако в ряде случаев врачебной комиссией учреждений здравоохранения принимаются решения о назначении по жизненным показаниям лекарственных препаратов в дозировке превышающей дозировку, указанную в инструкции по применению, а также о назначении лекарственного препарата при имеющихся противопоказаниях (например, детский возраст).

Таким образом, сложилась ситуация, что при назначении лекарственного препарата решением врачебной комиссией по жизненным показаниям, министерство здравоохранения Иркутской области отказывает в его обеспечении по причине имеющихся противопоказаний в инструкции по применению.

Учитывая данную позицию министерства здравоохранения Иркутской области, права несовершеннолетних на обеспечение лекарственными препаратами, назначаемых по решению врачебной комиссии (имеющие противопоказания в инструкции по применению детский возраст) приходится

отстаивать в судебном порядке.

Так в адрес Уполномоченного обратилась гражданка И., являющаяся матерью несовершеннолетней М.

Из представленных документов следует, что в связи с имеющимся заболеванием, тяжелой симптоматической рефрактерной эпилепсией, М. относится к категории ребенок-инвалид.

Учитывая неэффективность стандартной терапии, в соответствии с заключением врачебной комиссии ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» несовершеннолетней назначен лекарственный препарат Бриварацетам (Бривиак). На фоне приема указанного препарата приступов у ребенка не отмечалось в течение четырех месяцев, вернулась речь, М. вновь начала ходить. Однако в соответствии с инструкцией по применению данный лекарственных препарат имеет противопоказания детский возраст до 16 лет, в связи с отсутствием клинических данных, в связи с чем, министерством здравоохранения Иркутской области было принято решение об отказе в обеспечении несовершеннолетней указанным лекарственным препаратом.

По мнению Уполномоченного указанным отказом министерством здравоохранения Иркутской области были нарушены права несовершеннолетней, в связи с чем, Уполномоченным было подготовлен проект соответствующего искового заявления для решения указанного спора в судебном порядке, а также оказано последующее юридическое сопровождение.

Следует отметить, что данное исковое заявление было удовлетворено решением Кировского районного суда Иркутской области в полном объёме.

Нарушение прав несовершеннолетнего в сфере лекарственного обеспечения были выявлены Уполномоченным в ходе поездки в государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат г. Киренска» (далее – школа). В указанной школе был выявлен ребенок-инвалид Б., являющийся лицом, оставшимся без попечения родителей.

Б. был установлен диагноз несахарный диабет, которым он страдает с 2 лет, в связи с чем, лечащим врачом государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области ему было назначено лечение лекарственным препаратом Минирин 0,1 мг по 5 таблеток в сутки. Однако, рецепт на получение лекарственного препарата бесплатно, со ссылкой на стандарт оказания медицинской помощи, ему выписывается, исходя из количества 2 таблетки в сутки. Таким образом, в целях выполнения рекомендаций лечащего врача школа пыталась самостоятельно изыскивает денежные средства на приобретение лекарственного препарата для ребенка инвалида.

Проанализировав данную ситуацию, Уполномоченным было установлено следующее.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 декабря 2012 года № 1094н утвержден Стандарт специализированной медицинской помощи детям при несахарном диабете (далее - Стандарт), распространяющийся в том числе на поставленный Б. диагноз.

В предусмотренный Стандартом перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, зарегистрированных на территории Российской Федерации, включен препарат десмопрессин (минирин), который был назначен лечащим врачом несовершеннолетнему.

Десмопрессин (минирин) в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2017 года № 2323-р входит в перечень

жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2018 год.

В силу пункта 1 части 3 статьи 80 Закона об охране здоровья при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан: оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Пунктом 1 примечаний к Стандарту установлено, что лекарственные препараты для медицинского применения, зарегистрированные на территории Российской Федерации, назначаются в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения, а также с учетом способа введения и применения лекарственного препарата. При назначении лекарственных препаратов для медицинского применения детям доза определяется с учетом массы тела, возраста в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения.

Согласно инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата минирин, согласованной министерством здравоохранения Российской Федерации, при лечении несахарного диабета суточная доза составляет 0,2-1,2 мг. Таким образом, лекарственный препарат был назначен в соответствии с инструкцией по применению.

Исходя из приведенных нормативных положений, назначенный несовершеннолетнему лекарственный препарат входил как в Стандарт, так и в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения и должен был предоставлен несовершеннолетнему, относящемуся к категории ребенок-инвалид, в объеме, рекомендуемом лечащим врачом в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата, в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

На основании изложенного, Уполномоченным было направлено письмо в адрес министерства здравоохранения Иркутской области о необходимости принять меры по обеспечению несовершеннолетнего Б. лекарственным препаратом минирин в объеме, рекомендуемом лечащим врачом.

По результатам рассмотрения указанного письма Уполномоченного министерством здравоохранения Иркутской области принято решения об удовлетворении требования Уполномоченного в полном объеме.

На контроле Уполномоченного длительное время находится вопрос комплексной помощи детям, страдающих сахарным диабетом.

В последние годы наблюдается рост заболеваемости инсулинозаваимым сахарным диабетом.

В Государственном территориальном регистре больных сахарным диабетом состоит детей, больных сахарным диабетом 1 типа: 2016 год – 518, 2017 год – 572, 2018 год – 586, на 01.01.2019 года - 592 ребенка.

Данные о заболеваемости (на 100 тыс. детского населения)

Таблица №16

Наименование классов заболеваний	Дети в возрасте от 0 до 14 лет			Подростки в возрасте от 15 до 17 лет		
	2018	2017	2016	2018	2017	2016
Болезни эндокринной системы	5767,7	5222,6	5646,2	15828,4	14726,7	16134,4
Сахарный диабет	107,2	97,1	90,6	260,0	275,4	284,8

Значительно увеличилось количество детей с впервые выявленным сахарным диабетом: 2016 год– 91 ребенок, 2017 год- 94, 2018 год- 109 детей.

Проблема обеспечения несовершеннолетних, страдающих инсулинозависимым диабетом, изделиями медицинского назначения (тест-полосками, глюкометрами и т .д.) за счет средств областного бюджета была обозначена Уполномоченным на приеме у Заместителя Губернатора Иркутской области – руководителю аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Частично данная проблема нашла свое решение в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 года № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг», которым предусмотрено обеспечение медицинскими изделиями (иглы инсулиновые, тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, шприц-ручка, инфузионные наборы к инсулиновой помпе, резервуары к инсулиновой помпе) граждан, имеющих право на предоставление набора социальных услуг, то есть детей, относящихся к категории «ребенок-инвалид». Однако данное распоряжение Правительства Российской Федерации вступило в силу только 1 января 2019 года.

На протяжении 2018 года Уполномоченным приходилось отстаивать права некоторых несовершеннолетних, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом, в судебном порядке.

К одной из таких несовершеннолетних, требующей восстановления своего права на обеспечение медицинскими изделиями за счет средств областного бюджета, а именно расходными материалами к инсулиновой помпе, явилась С. С. обратилась за помощью к Уполномоченному в обеспечении ее расходными материалами к инсулиновой помпе, по результатам рассмотрения ее обращения Уполномоченным был составлен проект искового заявления об обязании министерства здравоохранения Иркутской области обеспечить несовершеннолетнею расходными материалами к инсулиновой помпе объеме, установленном соответствующими медицинскими показаниями. Данное исковое заявление было удовлетворено Усть-Кутским городским судом Иркутской области в полном объеме.

Сахарный диабет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года №715 отнесен к социально значимым заболеваниям, а измерение уровня глюкозы в крови для ребенка, страдающего инсулинозависимым сахарным диабетом, является жизненно

необходимым.

Согласно части 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, предоставляется льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, для больных сахарным диабетом включает как лекарственные средства, так и средства диагностики (Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890).

Таким образом, вне зависимости от возраста и социального статуса, больные, страдающие сахарным диабетом должны быть обеспечены лекарственными препаратами и медицинскими изделиями на льготных условиях за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, вопрос по обеспечению детей, страдающих сахарным диабетом, медицинскими изделиями для измерения уровня глюкозы в крови до настоящего времени не урегулирован.

В соответствии со стандартами медицинской помощи для детей, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом, усредненный показатель измерения уровня глюкозы в крови составляет 1460 раз в год, то есть не менее 4 раз в день.

Уровень глюкозы при беременности также имеет особую важность, ведь нарушение баланса этого вещества не только вызывает появление заболеваний у матери, но и оказывает негативное влияние на развивающийся плод.

В соответствии с Законом об охране здоровья провозглашен приоритет охраны здоровья детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В рамках указанных приоритетов органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Кроме того, в перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей входит, в том числе необходимость рассмотрения вопроса об обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения детей, страдающих хроническими заболеваниями и нуждающихся в постоянном медикаментозном лечении или заместительной терапии, независимо от наличия у них инвалидности.

***Учитывая изложенное**, в целях сохранения качества жизни несовершеннолетних, а также женщин в период беременности, страдающих сахарным диабетом, **Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области** рассмотреть возможность по обеспечению указанной*

категории лиц, не являющихся получателями государственной социальной помощи, изделиями медицинского назначения (тест-полосками, глюкометрами) за счет средств областного бюджета.

Орфанные заболевания

Орфанное заболевание - это угрожающее жизни и здоровью хроническое заболевание, которое имеет настолько низкую встречаемость, что необходимо применение специальных усилий для предотвращения заболеваемости, ранней смертности и повышения качества жизни больных. Лечение указанных заболеваний осложняется их высокой затратностью.

Стоимость каждого лекарства, назначаемого пациенту с редким заболеванием, может достигать до 1 млн. рублей в месяц. При этом финансирование лечения орфанных заболеваний, за исключением 12 высокозатратных нозологий осуществляется, за счет средств Иркутской области. Следует отметить, что и по 12 высокозатратным нозоолгиям не решен вопрос обеспечения лекарственными препаратами пациентов, которые вновь выявлены в течение года, так как заявка территории утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации один раз в год по уже имеющимся в регистре пациентам, направление дополнительных заявок в течение года не предусмотрено. В то же время приобретение лекарственных препаратов, обеспечение которыми отнесено к федеральным полномочиям, за счет средств субъекта федерации не представляется возможным и контролирующими органами относится к нарушениям.

Необходимо также отметить, что количество орфанных больных с каждым годом увеличивается.

Количество детей, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в 2016-2018 годах

Таблица №17

Наименование заболевания	2018 год	2017 год	2016 год
Фенилкетонурия	91	84	80
Юношеский артрит с системным началом	25	25	25
Другие состояния гиперфункции гипофиза	19	19	13
Незавершенный остеогенез	2	3	3
Мукополисахаридоз	2	2	2
Нарушение обмена галактозы	1	1	1
Болезнь кленового сиропа	1	1	1
Апластическая анемия неуточненная	3	1	1
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура	0	1	1
Гемолитико-уремический синдром	3	2	-
ИТОГО	147	139	127

Не удалось избежать проблем и в вопросах обеспечения лечебным питанием несовершеннолетних, страдающих орфанными заболеваниями.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Ж. по вопросу обеспечения ее несовершеннолетнего сына, специализированными продуктами лечебного питания в объеме, назначенным лечащим врачом.

Как следует из обращения, несовершеннолетний С., имеет заболевание фенилкетонурия, которое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 отнесено к перечню жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее–Перечень).

В настоящее время единственный эффективный метод лечения фенилкетонурии является лечебное питание, основной целью которого является предупреждение развития повреждения центральной нервной системы, умственного дефекта, нарушения физического развития.

Согласно рекомендациям лечащего врача С. рекомендованное количество белка, содержащееся в лечебном питании, должно составлять 2,5 грамма в сутки на один килограмм веса ребенка. Принимая во внимание, что в 100 граммах лечебного питания содержится 13 грамм белка, в месяц ребенку необходимо 3162 грамма.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 8 июня 2009 года № 207-пп, утверждающим перечень и нормы предоставления натурального набора продуктов беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет в Иркутской области, сухие сбалансированные смеси, не содержащие фенилаланина, предоставляются больным фенилкетонурией в объеме 1600 грамм в месяц.

Таким образом, норма предоставления специализированного лечебного питания не в полном объеме обеспечивает потребность несовершеннолетнего, рекомендованную лечащим врачом.

По результатам рассмотрения данного обращения Уполномоченным было установлено следующее.

В соответствии со статьями 16 и 83 Закона об охране здоровья граждан организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в Перечень, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В соответствии со статьей 19 Закона об охране здоровья каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. При этом качество медицинской помощи обеспечивается, в том числе посредством предоставления медицинской помощи в гарантированном законодательстве объеме.

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2017 года № 1492, также предусмотрено, что обеспечение граждан зарегистрированных в установленном порядке на территории Российской Федерации лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в Перечень, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом порядок обеспечения граждан лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по назначению врача должен быть включен в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В рамках исполнения указанной нормы постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2017 года № 882-пп утверждена территориальная программа в Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – территориальная программа).

Согласно положениям территориальной программы, при оказании медицинской помощи в соответствии с утвержденными в установленном порядке стандартами медицинским работником осуществляется назначение и выписывание необходимых лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отдельным категориям граждан, имеющим право на получение социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Стандартом специализированной медицинской помощи детям при классической фенилкетонурии, утвержденным приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 ноября 2012 года № 737 н, определен вид лечебного питания детей, страдающих указанным заболеванием, в виде специализированного продукта лечебного питания лишенного фенилаланина в объеме курсовой дозы 1400 грамм.

Вместе с тем, согласно разъяснениям, данным министерством здравоохранения Российской Федерации в своем письме от 8 июля 2013 года № 21-6/10/2-4878, стандарт медицинской помощи содержит усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения, в том числе медицинских услуг, зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов, медицинских изделий, включая специализированные продукты лечебного питания и иного исходя из особенностей заболевания (состояния), в связи с чем не является алгоритмом лечения конкретного заболевания (состояния) пациента, а служит инструментом для планирования объемов и стоимости медицинской помощи при формировании программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Кроме того, аминокислоты и их смеси включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2018 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2017 года № 2323-р.

Как уже отмечалось ранее, в силу пункта 1 части 3 статьи 80 Закона об охране здоровья при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан: оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Учитывая изложенное, федеральным законодательством предусмотрено обеспечение несовершеннолетних, страдающих фенилкетонурией, специализированными продуктами лечебного питания в объеме, определяемом лечащим врачом.

Таким образом, положения постановления Правительства Иркутской области от 8 июня 2009 года № 207-пп (далее – постановление Правительства Иркутской области), утверждающие нормы предоставления сухих сбалансированных смесей, не содержащих фенилаланина, больным фенилкетонурией в объеме 1600 грамм в месяц противоречат действующему федеральному законодательству, поскольку объем лечебного продукта строго индивидуален и определяется лечащим врачом с учетом возраста, массы тела и физического развития ребенка. Данные положения правового акта существенно нарушают права несовершеннолетних на медицинскую помощь в гарантированном объеме.

На основании изложенного, в целях сохранения качества жизни несовершеннолетних, а также восстановления их прав на медицинскую помощь в гарантированном объеме, Уполномоченным направлено письмо в адрес Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области о необходимости принятия правового решения по внесению изменений в указанное постановление Правительства Иркутской области, позволяющего обеспечить несовершеннолетних, страдающих фенилкетонурией, специализированными продуктами лечебного питания в объеме, определяемом лечащим врачом.

Согласно полученному ответу Правительством Иркутской области не было усмотрено целесообразности внесения изменений в указанное постановление, поскольку вопрос по обеспечению несовершеннолетнего С. специализированными продуктами лечебного питания возможно решить путем принятия соответствующего решения врачебной комиссии медицинской организации по месту жительства ребенка, на основании заключения главного внештатного специалиста генетика Иркутской области Потаповой И.В.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 37 Закона об охране здоровья по решению врачебной комиссии назначаются лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания, не входящие в соответствующий стандарт медицинской помощи. Однако, как уже отмечалось, специализированные продукты лечебного питания лишенного фенилаланина, входят в соответствующий стандарт оказания медицинской помощи.

Таким образом, получение заключения врачебной комиссии для обеспечения специализированными продуктами лечебного питания, а также заключение главного внештатного специалиста Иркутской области является избыточной административной процедурой.

Кроме того, постановление Правительства Иркутской области, устанавливающее норматив обеспечения специализированными продуктами лечебного питания, затрагивает неопределенный круг несовершеннолетних, страдающих фенилкетонурией. Принимая во внимание, указанные факты Уполномоченным было направлено письмо в адрес Прокурора Иркутской области для принятия мер прокурорского реагирования.

По предоставленной Прокуратурой Иркутской области информации, на основании указанного обращения Уполномоченного, была проведена проверка, по результатам которой в адрес министра здравоохранения Иркутской области внесено представление с предложением корректировки постановления Правительства Иркутской области.

В итоге министерством здравоохранения Иркутской области был разработан проект постановления Правительства Иркутской области о

внесении соответствующих изменений, предусматривающих возможность расчета сухих сбалансированных лечебных смесей для детей первого, третьего года жизни, больных фенилкетонурией индивидуально для каждого ребенка. Данный вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Детская паллиативная помощь

«Паллиативная помощь детям – это активная, всесторонняя забота о теле ребенка, его психике и душе, а также поддержка членов его семьи. Специалисты, оказывающие помощь, должны провести оценку и облегчить физические и психологические страдания ребенка, а также предоставить его семье социальную поддержку»

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) 1998 год

Понятие паллиативной помощи шире, чем понятие “паллиативная медицина”. Согласно определению ВОЗ, паллиативная помощь – это не просто направление медицины, а медико-социальная деятельность, цель которой – улучшение качества жизни ребенка и его семьи. Паллиативную помощь отличает мультидисциплинарный подход: не только избавление от боли и тяжелых симптомов заболевания, но и психологическая помощь, социальная поддержка ребенка и его близких.

Ситуация с паллиативной помощью постепенно меняется. Федеральный закон от 06.03.2019 №18-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи" вступит в силу с 17.03.2019г.

В Иркутской области на развитие паллиативной помощи в 2019 году выделено 370 млн. рублей.

Паллиативную помощь в стационарных и амбулаторных условиях дети получают в трех медучреждениях: в г.г. Иркутске, Братске и Ангарске. Крупнейшим является Иркутский областной хоспис – единственное в регионе и Сибирском Федеральном округе детское учреждение подобного профиля.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области по состоянию на 1 января 2019 года функционировало 30 детских паллиативных коек (включая хосписные), на которых оказывается паллиативная медицинская помощь детям:

- ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» - 25 коек;
- ОГАУЗ «Ангарская детская городская больница №1» - 2 койки;
- ОГБУЗ «Братская детская городская больница» - 3 койки.

За период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года в ОГАУЗ «Ангарская детская городская больница №1» пролечено 3 детей, в ОГБУЗ «Братская детская городская больница» - 5 детей.

В ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» поступило 113 детей.

Выездной патронажной службой детского хосписа осуществляется оказание помощи детям в амбулаторных условиях (на дому). За 2018 год осуществлено 298 выездов к 64 детям в 61 семью. Обслуживаемые территории - г. Иркутск, Иркутский район, г. Шелехов, Шелеховский район, г. Черемхово.

Сведения о несовершеннолетних, получающих паллиативную помощь в стационарных и амбулаторных условиях в Иркутской области

Таблица№18

Нозология	Стацио-онар	Амбула-торная служба
Болезни нервной системы: из них: ДЦП - 73, последствия перенесенной нейроинфекции - 2, инфаркт мозга - 1.	73	32
Новообразования: астроцитома, гепатобластома, гигантоклеточная глиобластома, острый лимфобластный лейкоз, нейробластома.	3	5
Врожденные пороки и аномалии развития (врожденные пороки сердца - Тетрада Фалло, ОАП, ВПС ДМЖП, ВПС ДМПП -2), врожденная катаракта, врожденный порок развития диафрагмы, врожденный пороки ЦНС - гидроцефалия, гипоплазия мозолистого тела, МАК 2, микроцефалия, дисгирия, врожденные этмоидальные кисты)	22	11
ВИЧ - инфекция	0	1
Болезни эндокринной системы (надпочечниковая недостаточность)	1	1
Генетические заболевания - болезнь накопления ганглиозидоз 1 типа, энцефалотригеминальный ангиоматоз Штурге-Вебера, артрогрипоз, синдром Дауна - 3, миопатия Дюшенна - 3.	9	10
Последствия перенесенных травм (ДТП)	5	4
Итого:	113	64

Паллиативная медицинская помощь оказывается неизлечимо больным детям с отсутствием реабилитационного потенциала, которые нуждаются в симптоматической терапии, психосоциальной помощи, длительном постороннем уходе. Среди детского населения основная часть нуждающихся в паллиативном уходе имеют заболевания неврологического характера.

В зависимости от индивидуальной потребности формируется план наблюдения для каждого паллиативного ребенка и состав выездной бригады (врач-педиатр, врач-невролог, медицинский психолог, медицинская сестра по массажу, лечебной физкультуре и др.). По тяжести состояния определяется тактика ведения: наблюдение выездной службой, госпитализация в хоспис, госпитализация в специализированное отделение детской больницы.

Наблюдение детей выездной службой ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» обеспечивает семье обучение родственников навыкам ухода за тяжелобольными детьми, гигиенические мероприятия с ребенком-инвалидом, проведение комплекса мероприятий, направленных на купирование (смягчение) болевого синдрома, коррекцию симптоматической терапии, оказание психологической и духовной поддержки пациентам и родственникам в период болезни ребенка и после его утраты, социальную помощь в оформлении документов детей на медико-социальную экспертизу, подбор технических средств реабилитации и передвижения, помощь в коррекции индивидуального плана реабилитации и др.

Родственники ребенка обучаются правилам зондового кормления - установке, уходу за зондом, режиму питания, обучение уходу за стомами (гастростома, колоностома, трахеостома и др.), правилам асептики и антисептики при использовании стомы в домашних условиях, использованию и ухода за медицинским оборудованием на дому (вакуумный аспиратор, откашливатель, аппарат ИВЛ, инфузионная помпа и др.).

Вместе с тем, систему паллиативной помощи необходимо продолжать развивать на всей территории Иркутской области. Одним из ключевых вопросов развития системы помощи тяжело и неизлечимо больным людям является вопрос доступности такой помощи и ее качества.

Требуется развитие материально-технической базы. Не хватает персонала и оборудования. Нужны подготовленные, сертифицированные специалисты.

Учитывая географию региона, сложную транспортную доступность отдельных территорий необходимо расширять деятельность выездных служб.

Важно отрабатывать вопрос эффективного взаимодействия социальных и медицинских служб в целях организации паллиативной помощи детям с низким реабилитационным потенциалом.

К сожалению, на сегодняшний день существует проблема доставки в областной центр детей, нуждающихся в паллиативном уходе, из семей, находящихся в социально опасном положении.

Сотрудники медицинских учреждений в отдаленных территориях области в силу недостатка знаний подчас не могут правильно сориентироваться и определить необходимость организации паллиативного ухода в каждом конкретном случае.

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает целесообразным, рекомендовать Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос о развитии службы выездных паллиативных служб при государственных организациях здравоохранения для оказания паллиативной помощи несовершеннолетним;

- активизировать работу по информированию населения о системе паллиативной помощи в Иркутской области, ее функциях и возможностях;

- обеспечить подготовку квалифицированных медицинских специалистов в целях обеспечения потребности населения в оказании паллиативной помощи.

Об эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних

В 2018 году, впервые с начала эпидемии, в Иркутской области отмечается значительный спад новых инфицирований вирусом иммунодефицита. Заболеваемость ВИЧ-инфекцией снизилась на 12,7%. Это меньше на 496 случаев, чем в 2017 году.

Этому способствовало усиление информирования о проблеме, расширение профилактических акций как для всего населения, так и в группах риска.

Благодаря общему росту охвата тестированием жителей Иркутской области поменялась картина выявляемости: теперь чаще ВИЧ находят на ранних стадиях, когда ущерб здоровью пациента еще минимален. Своевременное обнаружение и своевременное лечение снижают частоту передачи вируса от человека к человеку. Сдать анализ на ВИЧ сегодня можно бесплатно и анонимно в любой поликлинике по месту жительства или в Центре СПИД. Вместе с тем, охват терапией пациентов в прошлом году превысил 60% от диспансерной группы.

Среди несовершеннолетних также отмечено снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией, но оно очень незначительно (на 1,8%) по сравнению с 2017 годом.

Отмечено снижение выявления новых случаев ВИЧ-инфекции у подростков в возрастной группе 15-18 лет - на 26,5 %, в сравнении с 2017 годом.

Сведения о выявленных с ВИЧ-инфекцией несовершеннолетних в Иркутской области в 2016-2018 г.г.

Таблица №19

Периоды	Общее кол-во выявленных несовершеннолетних, чел.	Кол-во выявленных в возрасте 0-14 лет, чел.	Кол-во выявленных в возрасте 15-18 лет, чел.
2016 г.	74	46	28
2017 г.	62	43	19
2018 г.	61	47	14*

*В одном случае на момент заражения лицо являлось достигшим 18-летнего возраста

Вместе с тем, отмечается рост заболеваемости в возрастной группе 0-14 лет - на 9,2 %, в сравнении с 2017 годом. Причиной заражения ВИЧ-инфекцией в данной возрастной группе послужил перинатальный контакт (дети, рожденные от матерей больных ВИЧ-инфекцией).

По каждому факту заражения несовершеннолетних проведены проверки в порядке ст.144, 145 УПК РФ.

У подростков в 92,8 % (в 13 из 14 случаев) установлен половой путь заражения ВИЧ-инфекцией. В 1 случае МСО СУ СК России по Иркутской области возбуждено уголовное дело (Заларинский район), в декабре 2018 года дело направлено в суд (на 1 января 2019 года решение не принято), в 10 случаях вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел по ст. 122 УК РФ (в г.г. Нижнеудинске - 3, Иркутске, Ангарске, Братске, Зиминском, Нукутском и Чунском районах - по 1), на основании п.1 ч.2 ст.24 УПК РФ (в связи с отсутствием состава преступления), либо по п.1 ч.1 ст. 24 УПК РФ (в связи с отсутствием события преступления). В двух случаях проводится проверка, правовые решения не приняты (г.г. Тулун, Усолье-Сибирское).

В целом, в течение 2018 года в суд направлено 6 уголовных дел по фактам заражения ВИЧ-инфекцией несовершеннолетних. В 5 случаях факты имели место в 2017 году (г. Нижнеудинск (3), г.г. Братске и Ангарске (по 1)), в 1 – с мая 2015 года по март 2018 г. (в Балаганском районе).

Наибольшее число выявленных с ВИЧ инфекцией несовершеннолетних в 2018 году зарегистрировано в г.г. Иркутске, Нижнеудинске, Усолье-Сибирском, Братске, Тулунском, Иркутском, Зиминском районах.

В возрастной структуре ВИЧ-инфицированных в 2018 году преобладает взрослое население, удельный вес которого составил 98,2 %.

Следует отметить, в прошлом году чаще всего (в 1497 случаях) вирус выявляли в возрастной группе 30-39 лет. 55,2% социально значимых диагнозов ставили мужчинам, 44,8% - женщинам.

Вместе с тем, в динамике за последние 3 года в Иркутской области отмечается увеличение доли несовершеннолетних среди больных с ВИЧ-инфекцией.

В 2018 году доля несовершеннолетних, больных ВИЧ, от общего числа живущих с ВИЧ-инфекцией в Иркутской области увеличилась до 2,4 %.

Сведения о вновь выявленных несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований по возрасту и причинам заражения в 2018 году

Таблица№20

Территория	0- 14 лет					15-18 лет				
	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	Не установлен путь	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	Не установлен путь
Ангарск	2	2				1		1		
г. Братск	4	4				2		2		
Братский	3	3								
Балаганский	2	2				1		1		
Зиминский	3	3				1		1		
г. Иркутск	11	11				1		1		
Иркутский р-он	4	4								
Нукутский						1		1		
Нижнеудинский	1	1				3		3		
Тайшетский р-он	1	1								
Саянск	2	2								
Тулунский	5	5				1	1			
г. Усолье - Сибирское	3	3				2		2		
г. Черемхово	3	3								
Чунский	2	2				1		1		
Эхирит-Булагатский	1	1								
Всего	**47**	**47**				**14**	**1**	**13**		

Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ, и пораженность несовершеннолетних в Иркутской области на 01.01.2019 г.

Таблица №21

Наименование	2016	2017	2018
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета ФСИН)	42 887	33 507	28 808
Число живущих несовершеннолетних (0-18 лет)	730	727	701
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	130,6	128,1	123,5
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ - инфекцией в Иркутской области	1,7%	2,1%	2,4%

Из общего числа несовершеннолетних на 1 января 2019 года подростки в возрасте 15-17 лет составляют 16,2 % (114 человек). Среди живущих подростков с ВИЧ-инфекцией 85,9 % (98 человек) заражены при перинатальном контакте от ВИЧ-инфицированной матери во время беременности, родов и/или кормлении

грудью, 12,3 % (14 человек) заразились половым путем, 1,8 % (2 человека) – при употреблении наркотиков.

Следует отметить, за весь период регистрации ВИЧ-инфекции в регионе родилось 11400 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, в том числе, в 2018 году - 784 ребенка (2017 г. - 785 детей).

Складывающаяся ситуация требует особого внимания к проблеме организации медицинской помощи беременным женщинам с ВИЧ и детям с перинатальным контактом ВИЧ-инфекции.

По данным вопросам в 2018 году министерство здравоохранения Иркутской области совместно со специалистами ГБУЗ «ИОЦ СПИД» в ежеквартальном режиме проводило видеоселекторные совещания с медицинскими организациями региона.

Также большое внимание уделялось вопросу сопровождения воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция.

Медицинскими организациями продолжилась работа в соответствии с Планом постинтернатного сопровождения и социальной адаптации детей-сирот по вопросам просвещения и информирования несовершеннолетних о проблеме ВИЧ-инфекции, её проявлениях и последствиях.

ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска» разработаны технологии сопровождения указанной категории несовершеннолетних в предпостинтернатный и постинтернатный период. Определены две разновидности социального сопровождения:

- профилактическое, основная цель которого - снижение степени риска передачи ВИЧ-инфекции, а также предоставление экстренной и длительной помощи в форме консультаций и поддержки в процессе взаимодействия с соответствующими службами;

- социальное, которое предполагает реализацию методики их адаптации в обществе, координацию действий, способствующих формированию приверженности к антиретровирусному лечению, и, соответственно, укреплению состояния здоровья, приобретение навыков успешного самостоятельного разрешения возникающих проблем.

После апробации технологии в рамках учреждения данный опыт будет распространен в другие областные организации для детей-сирот.

Специалистами ГБУЗ «ИОЦ СПИД» проведены многочисленные мероприятия среди воспитанников интернатных учреждений, молодежи в областных профессиональных образовательных учебных заведениях, где обучаются бывшие воспитанники организаций для детей-сирот.

Мероприятия реализовывались в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения Иркутской области» на 2014-2020 годы, подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами на 2014-2020 годы» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы.

Так, в интернатах, воспитательной колонии системы ГУФСИН работа с

несовершеннолетними проводилась, в том числе, при помощи волонтеров, по принципу «равный-равному». В 2018 году обучено 120 волонтеров среди несовершеннолетних по технологии «равный-равному» в аспекте профилактики ВИЧ-инфекции.

Специалистами ГБУЗ «ИОЦ СПИД» была разработана и открыта в областном краеведческом музее интерактивная просветительская выставка по вопросам ВИЧ-инфекции, которую посетили более 300 граждан, большинство из которых несовершеннолетние. В перспективе на платформе данной экспозиции планируется создать несколько передвижных выставок, которые посетят удалённые территории Прибайкалья, разработать дидактические материалы по тематике ВИЧ-инфекции для школ.

На базе ГБУЗ «ИОЦ СПИД» 13 сентября 2018 г. состоялось открытие специализированного кабинета психологической разгрузки и раскрытия диагноза у детей и подростков, рождённых с ВИЧ, который посетили 97 детей. В том числе, 20 детей посетили встречу с послом доброй воли ЮНЭЙДС в Восточной Европе и Центральной Азии Верой Брежневой.

Активная роль в организации работы по профилактике распространения ВИЧ-инфекции принадлежит НКО ИОООО «Российский Красный Крест».

В 2018 году на территории Иркутской области проведены такие крупномасштабные мероприятия профилактической направленности, как:

- общественная акция по информированию населения по тематике ВИЧ-инфекции с экспресс-тестированием для различных целевых групп, в том числе подростков, в рамках выставки «Сибздравоохранение 2018»;

- массовое мероприятие, приуроченное ко Всемирному дню памяти умерших от СПИДа, с тестированием на ВИЧ-инфекцию и индивидуальным консультированием посетителей, в том числе подростков;

- профилактические мероприятия, приуроченные ко Всемирному дню борьбы со СПИДом;

- Всероссийская акция «СТОП ВИЧ/СПИД»;

- Всероссийская акция «Тест на ВИЧ: Экспедиция»;

- проекционное видео-шоу по профилактике ВИЧ-инфекции в местах массового скопления людей.

В массовых акциях приняли участие более 10 000 человек, в том числе и несовершеннолетние.

В нашем регионе все чаще среди подростков констатируется половой путь заражения ВИЧ-инфекцией, причина – незащищенные половые контакты.

Кроме того, несовершеннолетние заражаются и другими сопутствующими инфекциями, передающимися половым путем.

Мониторинг в части диспансерного учета и лекарственного обеспечения лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, с ВИЧ-инфекцией отдельно не ведется.

Вызывает вопрос ситуация, касающаяся социальных выплат несовершеннолетним ВИЧ-инфицированным.

Ниже приведены сведения о количестве ВИЧ-инфицированных детей и подростков в Иркутской области получателей социальной пенсии. На 1 января 2019 года их – 308 человек. Вместе с тем, согласно представленной ГБУЗ «ИОЦ СПИД» статистике (см. выше), общее количество несовершеннолетних, проживающих на территории региона с диагнозом ВИЧ, на указанный период – 701 человек.

Численность несовершеннолетних получателей пенсии по инвалидности, в том числе ВИЧ-инфицированных (по сведениям Отделения Пенсионного Фонда РФ по Иркутской области на 01.01.2019 г.)

Таблица №22

Район	Получатели пенсии по инвалидности	В том числе ВИЧ-инфицированных
Иркутский район	598	26
Правобережный	1031	25
Ленинский	749	16
Свердловский	1157	26
Ангарском ГО	901	13
г. Братск, Братский район	1314	17
Балаганский	76	7
Заларинский	222	2
г. Саянск, г.Зима, Зиминский район	706	8
Качугский и Жигаловский районы	158	4
Куйтунский	265	9
Мамско-Чуйский	43	4
Нижнеудинский	401	12
Ольхон	48	2
Слюдянком	205	3
Тайшетском	363	5
г. Тулун и Тулунский районе	427	23
Усть-Илимском	473	3
Усть-Кутском	296	5
г.Усолье-Сибирское, Усольский район	747	54
Усть-Удинский	81	6
г. Черемхово и Черемховский район	568	15
Чунский	232	7
Шелеховский	327	4
Киренский	93	2
Усть-Ордынский БО	829	10
Итого	**12790**	**308**

Из 701 несовершеннолетнего жителя Иркутской области с ВИЧ-статусом получателями пенсии является только 308 детей. Каковы причины такой ситуации? Данный вопрос поставлен на контроль Уполномоченным и будет исследован в 2019 году.

К сожалению, большой вопрос остается относительно оказания медицинской помощи ВИЧ-инфицированным детям в случае отказа одного из родителей или законного представителя несовершеннолетнего от медицинского вмешательства, необходимого для спасения его жизни. Единственным выходом в данной ситуации является обращение в суд. Вместе с тем, на сегодняшний день сложилась противоречивая судебная практика по защите прав и интересов несовершеннолетних в данном вопросе. Время, затраченное на судебные разбирательства, может стоит ребенку жизни.

В Ежегодном докладе Уполномоченного за 2017 год были описаны случаи отказа матерей от лечения ВИЧ-инфицированных новорожденных детей. В одном случае из-за такого отказа ребенок погиб.

С учетом сложившейся ситуации распространения ВИЧ-инфекции в детской и подростковой среде рекомендуем:

Министерству здравоохранения Иркутской области:

- усилить работу по профилактике ВИЧ- и иных половых инфекций среди несовершеннолетних в рамках санитарно-просветительской работы;

- на системном уровне проводить просветительскую работу в части предупреждения отказа родителей или иных законных представителей от медицинского вмешательства, лекарственного обеспечения в отношении несовершеннолетних, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей (профилактику ВИЧ-диссидентства);

- обеспечить ежегодное проведение мониторинга в части диспансерного учета и лекарственного обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащихся профессиональных образовательных учреждений Иркутской области;

-провести изучение ситуации о причинах неполучения социальных выплат детям и подросткам с ВИЧ-инфекцией

О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом среди несовершеннолетних

В 2018 году, в Иркутской области, благодаря применяемым комплексным мерам, продолжает наблюдаться тенденция уменьшения числа детей, больных туберкулезом.

Положительная динамика среди детей стала возможна с внедрением современного скринингового метода «Диаскинтест», который позволяет выявить не только активный, но и латентный (скрытый) туберкулез, в том числе в случае, если произошло самоизлечение и остались остаточные посттуберкулезные изменения.

Именно благодаря своевременному выявлению и лечению сокращается заболеваемость туберкулезом среди детей и подростков, в том числе, ежегодно уменьшается количество детей с впервые выявленными остаточными посттуберкулезными изменениями.

Ниже приведены сведения о количестве впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в Иркутской области за последние три года.

Сведения о количестве впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в Иркутской области в 2016-2018 г.г.

Таблица №23

	Всего детей	Всего подростков
2016 г.	95	33
2017 г.	69	22
2018 г.	56	22

Как видно из приведённых данных в сравнении с 2016 годом количество впервые заболевших детей снизилось более чем на 40%, подростков – на 34%.

В разрезе муниципальных образований ситуация с впервые заболевшими

туберкулезом детьми и подростками в 2018 году выглядит следующим образом.

Сведения о численности впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в 2018 году в разрезе муниципальных образований Иркутской области

Таблица №24

№ п/п	Муниципальное образование	Дети, впервые заболевшие в 2018 году						Подростки (14-18 л.), впервые заболевшие в 2018 году		
		Всего чел.	Мал.	Дев.	возраст			Всего чел.	Мал.	Дев.
					0-4	5-6	7-14			
1	г. Ангарск, Ангарский район	3	3		1	1	1	3	3	
2	г. Братск	3	1	2	1	1	1			
3	Балаганский район	1	1				1			
4	Братский район	3	1	2	1		2	1		1
5	г. Зима							2		2
6	г. Иркутск	15	8	7	8	6	1	4	2	2
7	Иркутский район	2	2		1	1				
8	Качугский район	1	1				1			
9	Куйтунский район	1	1				1	1	1	
10	Нижнеудинский район	2	2		2			1		1
11	Ольхонский район	1		1	1					
12	Слюдянский район	1	1		1					
13	Тайшетский район	1	1				1			
14	г. Тулун	1		1			1	1		1
15	Тулунский район	2	2		1	1		1	1	
16	г. Усолье-Сибирское	3		3	2		1	1	1	
17	г. Усть-Илимск	1	1		1			1	1	
18	Усть-Кутский район	3	2	1	1		2	1	1	
19	Усть-Удинский район	3	1	2	1		2			
20	Чунский район	3	3		1	1	1	1		1
21	г. Шелехов, Шелеховский район	3		3		1	2			
22	Баяндаевский район	1		1	1					
23	Боханский район	1	1		1			1		1
24	Нукутский район							1	1	
25	Эхирит-Булагатский	1	1				1	2		2
Иркутская область		**56**	**33**	**23**	**25**	**12**	**19**	**22**	**11**	**11**

Медицинская помощь детям и подросткам, страдающим туберкулезом, оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», в состав которой входят: отделение в г. Иркутске на 60 коек, отделение в г. Братске на 45 коек.

В целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди детей, проживающих на территории Иркутской области, впервые на территории

региона в марте 2018 года открылся детский туберкулезный санаторий «Нерпенок» в г. Слюдянка (филиал ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница») на 50 коек. В течение 2018 года в санаторий поступило 126 детей.

В детском саду г. Братска открыта санаторная группа на 60 мест.

Также, на базе санаторной школы-интерната № 4 в г. Усолье-Сибирском с 1 сентября 2018 года открылось отделение на 100 мест для детей из групп риска по туберкулёзу.

Произведен расчет в потребности мест в ГОКУ «Санаторная школа-интернат № 12 г. Иркутска» на 2018-2019 учебный год и принято решение о перераспределении потоков контингентов детей.

Отсутствие ранее указанных учреждений (отделений) затрудняло профилактическую работу среди детей из групп риска, особенно среди несовершеннолетних, имеющих контакты в семье с больными туберкулезом.

С целью предупреждения распространения опасного заболевания среди несовершеннолетних в Иркутской области, как и в других регионах Российской Федерации, ведется внедрение массового скрининга туберкулеза - Диаскинтеста, флюорографическое обследование с 15 лет. Проводится работа с контактными несовершеннолетними: изоляция из очагов и превентивное лечение.

На базе поликлиник организован прием детей, законные представители которых отказались от проведения иммунологических проб (проба Манту и Диаскинтест). Указанный прием организован в соответствии с клиническими рекомендациями «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», утвержденных Российским обществом фтизиатров от 7 марта 2017 года.

Вместе с тем, на сегодняшний день при достаточном выборе средств скрининга на туберкулез, определенная доля родителей отказывается от обследования ребенка, о чем свидетельствуют обращения в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

В прошедшем году в аппарат Уполномоченного по вопросу правомерности недопуска ребенка в дошкольную образовательную организацию в связи с отсутствием заключения о прохождении иммунологической комиссии по случаю отказа от профилактических прививок, а также от туберкулинодиагностики, поступило 7 обращений. Во всех случаях заявителям даны разъяснения о возможности пройти альтернативные методы исследования на туберкулез или проводилась иная работа по защите прав ребенка на образование.

При отказе от иммунодиагностики (любого иного метода, позволяющего исключить заболевание туберкулезом) врач-фтизиатр определяет возможность выдачи справки или медицинского заключения об отсутствии активной формы туберкулеза.

В соответствии со статьей 78 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» приказом Минздравсоцразвития России от 2 мая 2012 года №441-н утвержден Порядок выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений. Согласно пункта 13 Порядка медицинские заключения выдаются на основании медицинского обследования гражданина, в том числе комиссионного, и содержат комплексную оценку состояния здоровья гражданина.

Основаниями для оформления врачом-фтизиатром справки или медицинского заключения являются:

- результаты скринингового обследования на туберкулез;

- результаты альтернативных методов обследования;

- результаты флюорографического обследования окружения ребенка давностью не более 6 месяцев;

- данные лучевых методов исследования органов грудной клетки;

- данные о контакте с больными туберкулезом;

- отсутствие или наличие у ребенка жалоб или симптомов, подозрительных на заболевание туберкулезом.

При этом к альтернативным методам обследования на туберкулезную инфекцию относятся диагностические тесты in vitro, основанные на высвобождении Т-лимфоцитами ИФН- (гамма-интерферон).

В настоящее время существует два диагностических теста, основанных на данной технологии (Один из них, QuantiFERON-TB Gold, другой тест, T-SPOT.TB). В обоих случаях для проведения исследования осуществляется забор крови из вены.

Между тем, проблема часто заключается в том, что на территории Иркутской области альтернативные методы исследования на туберкулезную инфекцию проводятся только на платной основе и стоимость указанных исследований довольно высокая - порядка 5 000 рублей.

Пройти альтернативные методы исследования на территории Иркутской области возможно только в сети медицинских центров ООО «ЮНИЛАБ» (это г.г. Иркутск, Шелехов, Ангарск, Черемхово, Саянск, Братск, Усть-Илимск). Проведение комплексной разъяснительной работы с родителями детей часто позволяет избежать конфликтной ситуации и предотвращает нарушения прав детей при организации образовательного процесса.

Анализ заболеваемости наркоманией и алкоголизмом среди несовершеннолетних в Иркутской области

В 2017 году по уровню потребления наркотиков Иркутская область занимала 12-е место в России и третье - в Сибирском федеральном округе. В этом году позиция поменялась: регион встал на 20-е место в стране и шестое - в Сибири.

За 12 месяцев 2018 года в регионе зафиксировано 252 случая острых отравлений наркотиками, что в 1,2 раза меньше, чем за аналогичный период прошлого года (2017 год - 306 случаев). Этому способствует системная работа и объединение усилий всех ведомств в рамках антинаркотической комиссии Иркутской области. Аналогичные структуры созданы во всех муниципальных образованиях региона.

Однако позитивной статистика стала не везде. По данным Правительства региона сложной остаётся ситуация в Иркутском, Нижнеудинском, Нижнеилимском, Шелеховском, Усть-Кутском районах - там зарегистрировали рост количества отравлений наркотиками. Один из лидеров по количеству передозировок - Ангарский городской округ. Снизилось число отравлений в г.г. Иркутске, Братске, Усолье-Сибирское, Усть-Илимске, Черемхово, в Братском, Черемховском районах.

Среди детей до 14 лет в 2018 году зарегистрировано 5 случаев острых отравлений наркотическими средствами (в 2017 году – 8 случаев), из них у мальчиков – 5 случаев (2017 год – 6 случаев), у девочек в 2018 году случаев отравления не зарегистрировано (в 2017 году – 2 случая).

Сведения об острых отравлениях наркотическими веществами среди несовершеннолетних в Иркутской области в 2018 году в разрезе муниципальных образований (в абс. знач., по сведениям управления Роспотребнадзора по Иркутской области).

Таблица №25

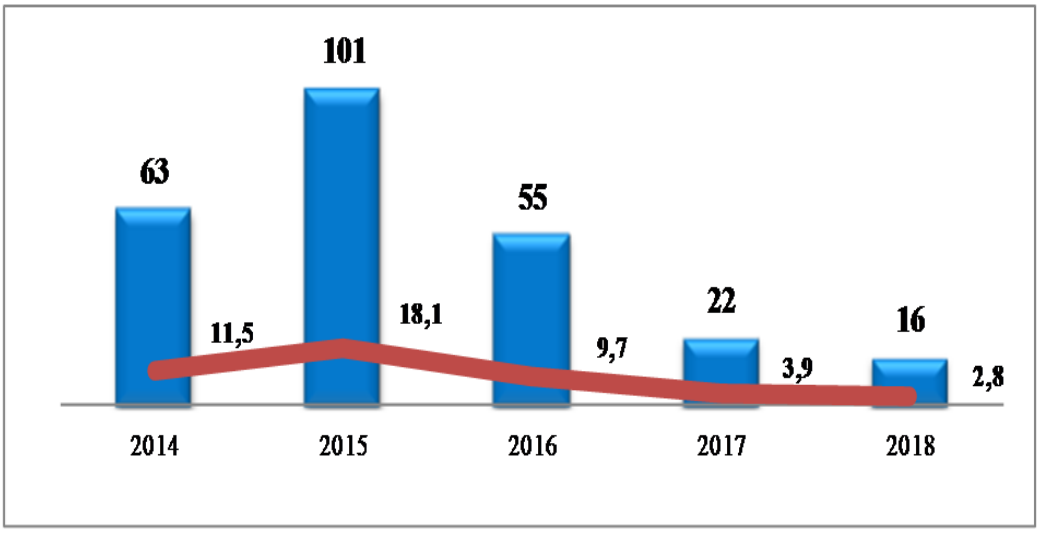
территория	2018			
	Дети (0-14)	с летальным исходом	Подростки (15-17)	с летальным исходом
Иркутская область	**5**		**11**	
Ангарский муниципальный район			**2**	
Иркутский район			**1**	
Нижнеилимский район			**2**	
Слюдянский район			**1**	
г.Иркутск	**4**		**2**	
г.Брастк			**2**	
г.Усть-Илимск	**1**		**1**	

В 2,3 раза отмечается снижение количества острых отравлений наркотиками среди подростков 15-17 лет: в 2018 году было зарегистрировано 11 случаев острых отравлений (в 2017 году – 14 случаев), в том числе у юношей - 7 случаев (в 2017 году - 10 случаев), у девушек - 4 случая (в 2017 году - 4 случая).

По уровню отравлений наркотическими средствами среди детей 0-14 лет Иркутская область в 2018 году занимает 12 ранговое место среди 85 субъектов Российской Федерации, показатель составил 1,0 на 100 тыс. детей, что выше среднероссийского в 1,7 раза (в 2017 году - 16 место, показатель был в 1,6 раза выше показателя Российской Федерации) и 16 ранговое место по уровню отравлений среди подростков 15-17 лет, показатель составил 14,1 на 100 тыс. подростков, что выше среднего по РФ на 18,5% (в 2017 году - 16 место; показатель был выше показателя по Российской Федерации на 30%).

Динамика отравлений наркотиками среди детей и подростков (0-17 лет) в Иркутской области за период 2014 - 2018 годы, количество случаев

Рис.№9



В целом, анализ годовых показателей свидетельствует о положительной тенденции в данном направлении: количество отравлений наркотиками среди детей и подростков за 5 лет снизилось на 74,6 %, за последние 3 года – в 3,4 раза (с 55 случаев в 2016 году до 16 случаев в 2018 году).

Стационарное лечение в 2018 году прошел 31 несовершеннолетний, страдающий наркологической патологией (в 2017 году - 61 несовершеннолетний), из них 5 подростков с синдромом зависимости от наркотических средств (в 2017 году – 13 подростков) и 2 несовершеннолетних с диагнозом «употребление наркотических средств с вредными последствиями» (в 2017 году – 6 человек).

Показатели заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних в Иркутской области в 2017-2018 году

Таблица №26

	2018 год		**2017 год**	
	Чел.	**На 100 тыс. детско-подростков. населения**	**Чел.**	**На 100 тыс. детско-подростков. населения**
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств»	12	2,1	20	3,5
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление»	124	21,6	213	37,5
Уровень наркопотребительства среди несовершеннолетних	136	23,7	233	41,04
Количество несовершеннолетних, взятых на диспансерное наблюдение	6	1,04	8	1,4
Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление, установленным впервые в жизни»	27	4,7	97	17,1

В 2018 году в связи с выздоровлением снято с наркологического наблюдения 302 несовершеннолетних (в 2017 году - 246 подростков), из них 91 несовершеннолетних, которые ранее потребляли наркотические средства (в 2017 году - 84 подростка).

Позитивная ситуация за последние годы отмечается и в отношении показателей, связанных с потреблением несовершеннолетними алкоголя.

Динамика острых отравлений алкоголем среди несовершеннолетних в Иркутской области с 2016 по 2018 годы

Таблица №27

2016				2017				2018			
Дети (0-14)	с лет-м исход ом	Подростки (15-17)	с лет-м исход ом	Дети (0-14)	с лет-м исхо дом	Подростки (15-17)	с лет-м исход ом	Дети (0-14)	с лет-м исходо м	Подростки (15-17)	с лет-м исхо дом
89	-	46	-	100	2	49	1	71	2	43	0

Количество острых отравлений спиртосодержащей продукцией

несовершеннолетних за последние 3 года снизилось: в 2018 году в сравнении с 2017 годом на 23,5%, в сравнении с 2016 годом - на 15,5%.

С диагнозом «синдром зависимости от алкоголя» врачами психиатрами-наркологами в прошедшем году зарегистрировано 3 несовершеннолетних, с диагнозом «употребление с вредными последствиями алкоголя» - 329 несовершеннолетних (из них, 71 ребенок в возрасте до 14 лет).

На диспансерном наблюдении состояло с диагнозом «синдром зависимости от алкоголя» 3 несовершеннолетних, с диагнозом «употребление с вредными последствиями алкоголя» - 178 несовершеннолетних (из них, 35 человек в возрасте до 14 лет).

Стационарное лечение в 2018 году прошли 19 пациентов с диагнозом «употребление алкоголя с вредными последствиями», 4 подростка с диагнозом «синдром зависимости от алкоголя» и 1 пациент с острой интоксикацией от ненаркотических ПАВ.

Следует отметить, в Иркутской области наблюдается снижение показателей первичной заболеваемости хроническим алкоголизмом за период 2010-2018 г.г. в возрастной группе 18-19 лет - в 10 раз.

С 2013 года в Иркутской области не регистрировались случаи первичной заболеваемости хроническим алкоголизмом среди детей до 14 лет (в предыдущие годы ежегодно регистрировались по 4 - 6 новых случаев).

Остается на низком уровне первичная заболеваемость хроническим алкоголизмом среди подростков – в 2018 г. - 3 случая, 2017 году - 4 случая, что в 9 раз ниже количества случаев, впервые выявленных в 2010 году (2016 г.- 0, 2015 г. - 1, 2014 г.- 2, 2013 г. - 3, 2012 г. - 3, 2011 г. - 40 человек, 2010 г. - 36 человек).

Улучшение ситуации в Иркутской области связано с введением дополнительных мер как на федеральном, так и на региональном уровнях по ограничению розничной продажи алкогольной продукции в зависимости от места и времени продажи, установлению минимальных цен на алкогольную продукцию, запрету рекламы алкогольной продукции, а также с масштабной профилактической работой с детьми и молодежью.

В школах региона действует 756 «постов здоровья», где происходит раннее выявление потребителей наркотических средств и психотропных веществ. В организациях высшего образования и среднего профессионального образования действуют 114 кабинетов профилактики, где проходят лекции, беседы, круглые столы, а также индивидуальные консультации по борьбе с наркоманией, алкоголизмом. Действует круглосуточный телефон доверия по вопросам ПАВ. В 2018 году на него поступило 2 777 звонков, что на 15,9 % больше, чем в 2017 году.

В 2018 году 141 502 школьника и студента Иркутской области прошли социально-психологическое тестирование. По результатам - «группа риска» немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ выявлена в 132 образовательных организациях или 14,5% от общего количества образовательных организаций, принявших участие в тестировании.

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ органами здравоохранения Иркутской области организуется проведение профилактических осмотров обучающихся образовательных организаций.

Наркологической службой Иркутской области в 2018 году проведены профилактические медицинские осмотры и химико-токсикологическое исследование биологических сред 13018 обучающихся

образовательных организаций, в том числе, 10568 обучающихся в общеобразовательных организациях, 1519 студентов из образовательных организаций среднего профессионального образования, 931 студента высших учебных заведений. По итогам выявлено наличие наркотических средств в биологических средах у 6-ти учащихся, в том числе, в г. Братске - у 2 обучающихся, в Заларинском районе - у 2 обучающихся, в Черемховском районном муниципальном образовании - у 1 обучающегося, в Тулунском районе - у 1 обучающегося.

Распределение количества положительных результатов химико-токсикологических исследований по основным видам наркотиков среди несовершеннолетних в 2018 году

Таблица №28

Виды наркотиков	0-14 лет	15-17 лет
ВСЕГО подтверждено, из них:	5	57
Опиаты		2
Каннабиноиды	2	44
Синтетические наркотики, включая синтетические катиноны		5
Амфетамины	1	
Кокаин		
Барбитураты	2	1
Другие наркотические вещества, из них		3
психотропные вещества		3
Комбинация наркотических средств и психотропных веществ		2

В 2018 году с согласия одного из родителей или иного законного представителя медицинскими работниками было проведено медицинское освидетельствование 240 детей в возрасте от 0 до 14 лет с целью выявления и идентификации в образцах биологических жидкостей человека наркотических средств, психотропных и иных токсических веществ (их метаболитов). По итогам проведенных исследований у 5 детей подтвержден факт употребления наркотических средств.

В результате проведенных химико-токсикологических исследований 2352 подростков в возрасте от 15 до 17 лет выявлено наличие наркотических веществ в 57 случаях, в том числе в 6 случаях при проведении профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, о чем упоминалось выше.

Специалистами региональной системы профилактики незаконного потребления ПАВ (их на сегодня 45) проведено около 7 000 профилактических мероприятий (алкоголь, наркотики, курение) для более чем 200 тыс. человек различной целевой категории: несовершеннолетние, молодежь, подростки «группы риска», родители, сотрудники различных организаций.

В рамках профилактического направления на территории региона активно развивается антинаркотическое волонтерское движение. Подготовленные волонтеры (добровольцы) проводят профилактические мероприятия в образовательных организациях, в летний период в детских оздоровительных лагерях, в местах массового скопления населения.

Так, совместно с сотрудниками ОГКУ «Центр профилактики наркомании»

волонтерами проводится ставшая традиционной ежегодная антинаркотическая акция «Антиспайс», направленная на выявление и устранение незаконной рекламы синтетических наркотиков.

В рамках реализации социального проекта «Безопасное пространство» волонтерами антинаркотического волонтерского движения ведется мониторинг Интернет-сайтов, содержащих пропаганду наркотиков, информация по выявленным Интернет-сайтам направляется в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций для организации работы по блокированию данных сайтов.

В прошлом году был заблокирован доступ к 103 сайтам, через которые шло распространение наркотиков.

Запущен проект спам-рассылки: когда человек в интернете набирает «купить наркотики в Иркутске, Ангарске», «спайс» и другие сленговые термины, известные наркопотребителям, открывается страница с информацией о вреде наркотиков и юридической ответственности за действия, связанные с ними.

Представители аппарата Уполномоченного в рамках организации контроля за состоянием вопроса о распространении наркомании в среде несовершеннолетних и молодежи в Иркутской области в течение 2018 года приняли участие в составе межведомственных рабочих групп в проверках 4 муниципальных образований региона по организации антинаркотической работы (МО «город Свирск», Чунское районное МО, МО город Бодайбо и район, г. Иркутск).

В ходе проверок дана оценка деятельности антинаркотических комиссий, учреждений, в компетенцию которых входит работа по первичной, вторичной и третичной профилактике. Проверена деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних межмуниципальных отделов полиции, центров помощи семье и детям.

В ходе проверок, проведенных специалистами аппарата Уполномоченного, выявлены ряд основных проблем:

Организация работы с подростками, употребляющими психоактивные вещества, в проверенных территориях региона состоит в основном из общепрофилактических мероприятий.

Основной проблемой данных территорий является отсутствие медицинских и реабилитационных мероприятий для оказания помощи несовершеннолетним, страдающим алкогольной и наркотической зависимостями.

В районных больницах отсутствуют условия для оказания стационарной медицинской помощи указанной категории подростков. В свою очередь, закономерны сложности с освидетельствованием граждан.

Один из примеров.

Сотрудниками ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних п. Лесогорска» был замечен несовершеннолетний воспитанник Игорь Л., 2002 года рождения. В поведении подростка после возвращения в учреждение в вечернее время наблюдались признаки употребления им наркотического вещества, однако после обращения в ОГБУЗ «Чунская районная больница» на утро следующего дня результаты освидетельствования несовершеннолетнего оказались отрицательными.

Мероприятия, включенные в индивидуальные планы по работе с семьями и несовершеннолетними, в большинстве своем однотипны вне зависимости от

складывающейся ситуации в семье. Работа специалистов органов системы профилактики часто носит формальный характер (посещение семьи и фиксация увиденного), в связи с чем, результаты этой работы вряд ли можно назвать эффективными.

Так, в рамках посещения одного из общеобразовательных учреждений г. Иркутска проанализирована организация профилактической работы в отношении несовершеннолетнего Вячеслава З., 2005 года рождения, учащегося 7 класса, в связи с установленным фактом употребления подростком курительной смеси. Ответственным субъектом по организации профилактической работы с учащимся определена школа. Несовершеннолетний состоит также на учете в ОДН ОП-2 МВД России «Иркутское», поставлен на учет в Банк данных СОП в мае 2018 года.

По результатам изучения представленных материалов установлено следующее.

Семья несовершеннолетнего в поле зрения органов системы профилактики находится довольно длительное время в связи с употреблением матерью алкогольных напитков. Периодически семью снимают с учета в связи с временным исправлением ситуации.

Вместе с тем, старший ребенок в семье (в настоящее время уже совершеннолетний) находится в местах лишения свободы (кража). На сегодняшний день серьезные проблемы в отношении второго ребенка, Вячеслава З. (проблемы с поведением, успеваемостью, факт кражи в летний период в 2017 году, употребление курительной смеси). Младшая дочь, Кристина З., 2006 года рождения, также поставлена прошедшим летом 2018 года на профилактический учет в связи с кражей (ст.158). Обстоятельства происшествия в школе на момент проверки не знают.

Выявленные обстоятельства позволяют сделать следующие выводы. Основная причина сложившейся ситуации - отсутствие личного примера в воспитании детей со стороны матери (пьянство, проблемы в организации быта, отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, нет связи со школой, невнимание к успеваемости детей). Профилактическая работа с семьей носит бессистемный характер (очередной раз семья поставлена на учет в Банк данных СОП в мае 2018 года). При этом вся работа школы, являющейся ответственным субъектом профилактики, сводится к редкому посещению семьи (организовано один раз в квартал).

Другой пример.

На протяжении 3-х лет специалисты посещают семью Дарьи Д., 1990 года рождения, воспитывающей Виталия Д., 2012 года рождения. Ответственным субъектом назначен ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Свердловского района г. Иркутска». Семья поставлена учет в связи с употреблением матерью алкоголя и наркотических веществ, отсутствием условий для воспитания ребенка, отказа от лечения. План индивидуальной работы с семьей, составленный в 2015 году на 3 месяца, более не пересматривался, новый ни разу не составлялся. В материалах дела имеются акты проверок условий жизни семьи и первоначальная диагностика, составленная в 2015 году; сообщения из органов здравоохранения (ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №10») о неблагополучии в семье и невыполнении матерью обязанностей по воспитанию, уходу и содержанию детей; постановления КДН и ЗП Свердловского района г. Иркутска о продолжении работы с семьей. Информации о проделанной, планируемой работе с данной семьей нет, за исключением того, что

Дарья Д. стала матерью во второй раз и родила дочь Ангелину в 2016 году. Работа специалистов сведена к посещениям семьи раз в три месяца. Согласно выводам специалистов, посетивших семью 19 июля 2018 года, «Комплексный план профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семьи, находящихся в социально-опасном положении, полностью не выполнен…».

И таких примеров большое количество.

По итогам проверок для председателей муниципальных антинаркотических комиссий, заинтересованных органов и учреждений подготовлены рекомендации по устранению выявленных нарушений, совершенствованию антинаркотической работы и стабилизации наркоситуации.

Хотелось бы отметить. Несмотря на положительную тенденцию, наблюдаемую в Иркутской области в последние годы, проблема, связанная с употреблением несовершеннолетними наркотических и других психотропных веществ, остается актуальной.

Продолжают регистрироваться факты отравления детей спиртосодержащей продукцией. К сожалению, отдельные ситуации приводят к трагическим последствиям. Так, в 2018 году в результате острого отравления алкоголем погибло 2 ребенка (Нижнеудинский, Тайшетский районы).

Наркомания поменяла своё лицо. Молодёжь перешла на синтетические вещества, которые можно легко «раздобыть», а эффект от их применения не так очевиден окружающим. Специалисты подчёркивают: болезнь молодеет, некоторые дети начинают употреблять синтетические вещества едва ли не с начальной школы.

В 2018 продолжается увеличение количества обращений родителей, интересующихся, как распознать факт употребления наркотических средств или протестировать своего ребенка, чтобы выявить употребление наркотических средств.

К слову сказать, в течение прошедшего года на первом этапе медицинского осмотра, проведенного в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, отказались от дальнейшего осмотра 6 519 обучающихся.

Чаще стали обращаться родственники наркопотребителей по вопросам прохождения курса реабилитации. Вместе с тем, на сегодняшний день - это проблема. В России есть всего один реабилитационный центр для несовершеннолетних наркозависимых и находится он в столице. Стационарная наркологическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается в медицинских организациях на выделенных 15 наркологических койках в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» и выделенных 10 койках в ОГБУЗ «Братский психоневрологический диспансер», выделяются при необходимости по 2 койки в ОГБУЗ «Усть-Илимский психоневрологический диспансер» и в ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер».

В остальных территориях Иркутской области у подростков есть возможность лечиться только амбулаторно. Так, в Приангарье действует 42 амбулаторных наркологических кабинета, шесть из которых специализируются по приему детей и подростков (г.г. Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Братск, Усть-Илимск, Тулун). В остальных муниципальных образованиях Иркутской области оказание наркологической помощи детям и подросткам осуществляется врачами-психиатрами-наркологами по приему взрослого населения.

Беспокоит и то, что в регионе не хватает врачей-психиатров-наркологов, причем их количество уменьшается. Сейчас в Иркутской области всего 64 таких специалиста. Почти 200 родителей, употребляющих наркотические вещества, имеющие несовершеннолетних детей, состоят на профилактическом учете в органах полиции; в 49 случаях основанием для лишения родительских прав послужило заболевание родителей алкоголизмом или наркоманией; в большинстве же случаев дети остаются социальными сиротами ввиду злоупотребления родителями алкоголем и наркотиками (807 лишений родительских прав в 2018 году).

О необходимости развития региональной наркологической службы, отделений медико-социальной реабилитации, в том числе для несовершеннолетних, увеличение финансирования на проведение мероприятий по химико-токсикологическому исследованию среди несовершеннолетних в рамках 2 этапа диагностирования, в ежегодных Докладах Уполномоченным указывалось неоднократно. Все перечисленные задачи сохраняют свою актуальность.

3.3. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

Социальные услуги в Иркутской области предоставляются в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о социальном обслуживании), Законом Иркутской области от 1 декабря 2014 года № 144-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 144-ОЗ).

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проводится системная комплексная работа по развитию социального обслуживания семьи и детей на территории Иркутской области.

Социальное обслуживание детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области осуществляется:

- 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 3 отделениями реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями в комплексных центрах социального обслуживания населения;
- 1 отделением дневного пребывания при детском доме-интернате для умственно отсталых детей;
- 1 отделением для детей с физическими недостатками в комплексном центре социального обслуживания населения;
- 1 центром социальной помощи семье и детям (г. Усть-Илимск);
- 4 детскими домами-интернатами для инвалидов.

За 2018 год социальные услуги в указанных учреждениях (отделениях) оказаны 6 745 гражданам, из которых 5 491 ребенок, 1 254 человек – законные представители детей (за 2017 год услуги были оказаны 6 127 гражданам, из которых детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью – 4 435 чел., родителей (законных представителей) – 1 692 чел.).

В целях повышения доступности социальных услуг в 2018 году открыты «ресурсные службы по оказанию социальных услуг семьям, воспитывающим детей-инвалидов с ментальными нарушениями от 4 до 18 лет» на базе 3 детских домов-интернатов (г.г. Саянск, Братск, ОГБУСО «Иркутский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей»). В рамках работы Ресурсных служб семьям с детьми-инвалидами предоставляется социально-педагогическая диагностика, по результатам которой ребенку подбираются занятия со специалистами, проводится педагогическая коррекция психических процессов с помощью мультисенсорного пособия «Нумикон», осуществляется социально - педагогическое консультирование по культурно-гигиеническим навыкам и навыкам самообслуживания. В Ресурсных службах семьи получают квалифицированную помощь педагогов-психологов, логопедов, педагогов дополнительного образования, юристов, воспитателей. В целях реализации конституционного права детей-инвалидов на образование организован учебный процесс. В 2018 году все 4 детских дома-интерната получили лицензии на осуществление педагогической деятельности по дополнительному образованию.

В 2018 году социальные услуги в реабилитационных центрах (отделениях) получили 5 989 чел., из них 4 735 детей с ограниченными возможностями и 1 254 чел. – их родители или законные представители (в 2017 году реабилитационные услуги получили 5 228 чел., из них 3 536 детей с ограниченными возможностями и 1 692 чел. – их родители или законные представители.)

Социальные услуги в соответствии с действующим законодательством предоставляются гражданам, признанным нуждающимся в социальном обслуживании при наличии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности.

Социальные услуги несовершеннолетним и семьям в Иркутской области по состоянию на 1 января 2019 года предоставляют 28 учреждений: - центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей – 15; - социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних – 7; - центр социальной помощи семье и детям – 6. Кроме того, в 15 комплексных центрах социального обслуживания населения действуют отделения социальной реабилитации несовершеннолетних с круглосуточным пребыванием, помощи семье и детям, сопровождения замещающих семей. Получателями социальных услуг в учреждениях являются: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, семьи и дети с ограниченными возможностями здоровья, семьи и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, граждане, которые приняли решение воспитывать в своих семьях детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей, семьи, где на воспитании находятся дети с ограниченными возможностями здоровья, иные категории граждан, обратившиеся на телефоны доверия. Общее количество стационарных мест по состоянию на 1 января 2019 года составляло 1 174 места. За 2018 год количество несовершеннолетних, прошедших реабилитацию в условиях стационара составило 4 498 человек (2017 г. – 4171 чел.).

В целях оказания социальных услуг в виде экстренной психологической помощи в структуре 5 учреждений социального обслуживания семьи и детей действуют службы телефона доверия, 2 из которых подключены к единому общероссийскому номеру телефона доверия, 1 – работает в круглосуточном режиме. Телефонами доверия принято в 2018 году 18 207 звонков.

Уполномоченным по правам ребенка в 2018 году осуществлялась серьезная совместная работа с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по защите прав несовершеннолетних, в том числе особо нуждающихся в защите государства.

В рамках изучения наиболее проблемных вопросов в сфере социального обслуживания несовершеннолетних, относящихся к категории детей-инвалидов, в 2018 году Уполномоченным проведено изучение организации работы учреждений социального обслуживания по реализации отдельных направлений в указанной сфере.

На сегодняшний день политика государства направлена, в первую очередь, на замещение стационарной формы обслуживания детей на иные формы предоставления социальных услуг (предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и социальное обслуживание на дому).

В целях развития социального обслуживания детей-инвалидов на дому, а также в полустационарной форме социального обслуживания внесены изменения в Закон № 144-ОЗ, предусматривающие расширение перечня социальных услуг, предоставляемых гражданам в различных формах социального обслуживания (стационарная, полустационарная формы, надомное обслуживание).

Закон № 144-ОЗ дополнен 36 социальными услугами, из них 30 услуг предоставляются гражданам в полустационарной форме и на дому (новые услуги: социокультурная реабилитация или абилитация инвалидов (детей-

инвалидов); проведение социально-бытовой адаптации инвалидов (детей-инвалидов); социально-педагогический патронаж; содействие в проведении медико-социальной экспертизы; содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации; содействие в получении мер социальной поддержки; оказание помощи по вопросам организации пенсионного обеспечения и другие услуги). С учетом внесенных в Закон № 144-ОЗ изменений, внесены изменения в Порядки и Стандарты предоставления социальных услуг во всех формах социального обслуживания, которые вступили в силу с 1 сентября 2018 года.

Вместе с тем, при реализации данного направления в системе социального обслуживания детей-инвалидов, встречается немало проблем.

Из приведенной ниже таблицы усматривается, что на территории региона, признание несовершеннолетних, нуждающихся в социальном обслуживании на дому, является незначительным.

Кроме того, определение индивидуальной потребности несовершеннолетнего в видах, объемах, периодичности, условиях и сроках предоставления социальных услуг при разработке индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее - индивидуальная программа) зачастую носит формальный характер, поскольку индивидуальная программа составляется, исходя из имеющихся возможностей, а не исходя из индивидуальных потребностей ребенка.

Сведения о количестве детей,
признанных нуждающимися в социальном обслуживании

Таблица №29

год	Число детей, признанных нуждающимися в соц. обслуживании/ число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	в стационарной форме социального обслуживания	в полустационарной форме социального обслуживания	в форме социального обслуживания на дому
2018	660/169	196	452	12
2017	606/131	176	420	10
2016	717/177	166	521	30

В связи с обозначенным подходом к составлению индивидуальной программы, или недоступностью услуг, в которых может нуждаться ребенок, зачастую социальные услуги остаются невостребованными, что опять же влечет невозможность получения объективной информации о потребностях детей, и не позволяет объективно планировать мероприятия для развития региональной инфраструктуры социального обслуживания.

Также проблема видится в том, что в соответствии с Законом о социальном обслуживании возможно определить лишь одну из трех форм социального обслуживания. Таким образом, если получателю социальных услуг предоставляются социальные услуги на дому, то получение социальных услуг в другой форме, например, полустационарной, не представляется возможным. **Однако многие жизненные ситуации требуют сочетания различных видов услуг в различных формах социального обслуживания.**

Так, например, ребенок-инвалид, который признан нуждающимся в социальном обслуживании на дому, не может быть помещен в стационар либо полустационар для так называемой «передышки» (главной целью которой

является сохранение ребенка в семье) для родителей, неотрывно находящихся рядом со своим с ребенком. Такие услуги могут быть оказаны только на возмездной основе, что зачастую для семьи, имеющей ребенка-инвалида, является непосильной финансовой нагрузкой.

В рамках реализации Закона № 144-оз министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области были утверждены и разработаны порядки оказания социальных услуг по формам их предоставления. (Порядок предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания[5] и Порядок предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому[6]).

Условиями предоставления социальных услуг в указанных формах (полустационарной и на дому) является отсутствие у получателя социальных услуг медицинских противопоказаний для предоставления социальных услуг.

При этом для подтверждения наличия соответствующих условий для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому подпунктом 11 пункта 33 Приказа № 195-мпр предусмотрена необходимость предоставления заключения медицинской организации о состоянии здоровья получателя социальных услуг, а также об отсутствии медицинских противопоказаний, указанных в Приказе Минздрава России от 29 апреля 2015 года № 216н.

Для предоставления социальных услуг в полустационарной форме пунктом 27 Приказа № 196-мпр для установления медицинских противопоказаний для предоставления социальных услуг и обеспечения предоставления социально-медицинских услуг на законного представителя несовершеннолетних граждан возложена обязанность по представлению следующих документов:

- справка-заключение врача с указанием диагноза;
- результаты следующих анализов: общий анализ крови (ОАК); общий анализ мочи (ОАМ); анализ на яйца глист, соскоб на энтеробиоз (срок действия - 7 дней);
- справка (выписка) о проведенных прививках либо сертификат профилактических прививок;
- результат флюорографического исследования грудной клетки ребенка старше 15 лет (срок действия - 1 год);
- результат бактериологического обследования на кишечные инфекции для детей в возрасте до 2 лет (срок действия - 14 дней);
- справка медицинской организации по месту жительства или пребывания получателя социальной услуги об отсутствии контактов с инфекционными больными в течение 21 дня со дня обращения за предоставлением социальных услуг к поставщику социальных услуг (срок действия - 3 дня);

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 18 Закона о социальном обслуживании гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг **в стационарной форме** в связи с наличием медицинских противопоказаний,

---

[5] утвержден приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 196-мпр

[6] утвержден приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 195-мпр.

перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Такой отказ возможен только при наличии соответствующего заключения уполномоченной медицинской организации.

Учитывая изложенное, федеральным законодательством предусмотрена возможность отказа в предоставлении социальных услуг **только в стационарной форме,** в связи с чем установление в качестве условий для предоставления социальных услуг в полустационарной форме и в форме социального обсаживания на дому отсутствие медицинских противопоказаний является неправомерным и противоречащим Закону о социальном обслуживании. Следовательно, также является неправомерным истребование соответствующих документов, подтверждающих наличие указанных условий.

Таким образом, Уполномоченный считает, что необходимо исключить из указанных Порядков предоставления социальных услуг в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому требования к получателям социальных услуг, не предусмотренных Законом о социальном обслуживании.

Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов в сфере социального обслуживания

Целью осуществления реабилитации и абилитации ребенка-инвалида является восстановление навыков, которые были утрачены инвалидами в связи с наступлением стойкого ограничения здоровья и приобретение таких навыков, которых ранее у них не было, для их интеграции в обществе.

Подготовительная работа по реализации мероприятий программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов в Иркутской области началась в 2015 году. Реализация направления по оказанию ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам в возрасте от рождения до 3 лет в Иркутской области начата с 2018 года.

Согласно Порядку разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм[7], (далее – Порядок) для каждого ребенка признанного инвалидом, специалистами бюро МСЭ разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка - инвалида (далее – ИПРА ребенка- инвалида).

Определение потребности ребенка-инвалида в мероприятиях по реабилитации и абилитации осуществляется на основе комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, социального статуса и реабилитационного потенциала, с учетом его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных.

На практике Уполномоченным были выявлены случаи, где при низком реабилитационном потенциале ребенка-инвалида (наличие диагноза тяжелая и глубокая умственная отсталость) при составлении ИПРА нуждаемость в мероприятиях по социальной реабилитации или абилитации не указывалась.

[7] утвержден Приказом Минтруда России от 13 июня 2017 года № 486н

Разрешая проблемность данного вопроса, Минтрудом России 3 декабря 2018 года был принят Приказ №765, утверждающий методические рекомендации по определению потребности инвалида, ребенка-инвалида в мероприятиях по реабилитации и абилитации на основе оценки ограничения жизнедеятельности с учетом социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных.

Указанным приказом рекомендуется определять нуждаемость в реабилитационных мероприятиях, исходя из степени выраженности стойких нарушений функций организма, установленной в соответствии с количественной системой оценки. При этом нуждаемость ребенка-инвалида в мероприятиях по социальной реабилитации или абилитации определяется при наличии стойких умеренных и выраженных нарушений функций организма (от 40% до 100%).

В соответствии с Порядком для выполнения реабилитационных или абилитационных мероприятий федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы направляет выписку из ИПРА в органы государственной власти, на которые возложено проведения мероприятий в рамках ИПРА.

В рамках межведомственного взаимодействия между Главным бюро МСЭ, профильными министерствами, Государственным учреждением – Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, отделениями Пенсионного Фонда Российской Федерации по Иркутской области заключены Соглашения о взаимодействии в части реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации ребенка - инвалида (далее – ИПРА).

Так, количество поступивших выписок из ИПРА ребенка-инвалида в 2018 году, направленных в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, составило 5 898, при этом количество реализованных ИПРА составило – 1 673, что составляет всего лишь 28 %.

В соответствии с Порядком законный представитель несовершеннолетнего, относящегося к категории «ребенок-инвалид», для реализации ИПРА ребенка-инвалида должен обратиться с заявлением о проведении реабилитационных или абилитационных мероприятий, к исполнителю, указанному в ней.

Исполнитель реабилитационных мероприятий должен разработать конкретный перечень оптимальных мероприятий для каждого ребенка-ребенка инвалида. При этом конкретный перечень реабилитационных или абилитационных мероприятий не предусмотрен (наименование мероприятий указано только в отчетной документации о исполнении органами исполнительной власти ИПРА приказ Минтруда № 723н, а также в ГОСТ Р 54738-2011. «Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов», применяемом на добровольной основе).

При анализе Уполномоченным практики по реализации ИПРА ребенка-инвалида в учреждениях социального обслуживания было установлено, что ребенку-инвалиду предлагается перечень мероприятий, исходя из имеющихся возможностей, не определяя его индивидуальных потребностей, а, также, не ставя своей целью восстановление навыков, которые были утрачены детьми в связи с наступлением стойкого ограничения здоровья и приобретение ими таких навыков, которых ранее не было, с целью их интеграции в общество.

Кроме того, при обращении законных представителей ребенка- инвалида

за реализацией ИПРА, у законного представителя отбирается заявление о предоставлении социальных услуг, в целях признания несовершеннолетнего нуждающегося в социальном обслуживании, а также истребуются дополнительные документы, необходимые для такого признания. После признания ребенка-инвалида нуждающимся в предоставлении социальных услуг ему также формируется индивидуальная программа предоставления социальных услуг, регламентированная Законом о социальном обслуживании.

Данный подход к реализации ИПРА ребенка-инвалида представляется необоснованным по следующим причинам.

Услуги по социальной реабилитации инвалида (социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая и социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация): действия реабилитационных учреждений, заключающиеся в оказании помощи инвалиду в восстановлении его социального статуса, достижении им материальной независимости, социальной адаптации и интеграции в общество. («ГОСТ Р 54738-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов»).

социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности (статья 3 Закона о социальном обслуживании).

Для предоставления социальных услуг необходимо подать заявление о предоставлении социального обслуживания, после чего требуется признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании на основании предоставленного соответствующего пакета документов (статья 14,15 Закона о социальном обслуживании). Решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании принимается в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления.

Реализация же ИПРА ребенка-инвалида осуществляется на основании заявления законного представителя ребенка-инвалида о проведении реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА (пункт 18 Приказ Минтруда России от 13 июня 2017 года № 486н), после получения которого в трёхдневный срок организуется работа по реализации мероприятий. При этом признание гражданина нуждающимся в проведении указанных мероприятий законом не предусмотрено.

Как было указано выше, социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме (статья 19 Закона о социальном обслуживании).

Видами социальных услуг являются (статья 20 Закона о социальном обслуживании):

1) социально-бытовые
2) социально-медицинские
3) социально-психологические
4) социально-педагогические
5) социально-трудовые,
6) социально-правовые
7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей

социальных услуг

8) срочные социальные услуги.

Также Законом № 144-оз предусмотрен перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

В рамках ИПРА ребенка-инвалида реализуются следующие мероприятия (Статья 9 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»):

- медицинская реабилитация, реконструктивная хирургия, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение;
- профессиональная ориентация, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственная адаптация;
- мероприятия по социальной реабилитации или абилитации;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

При этом к мероприятиям по социальной реабилитации или абилитации относятся:

- социально-средовая реабилитации или абилитация;
- социально-психологическая реабилитации или абилитация;
- социокультурная реабилитация или абилитация;
- социально-бытовая адаптация.

Учитывая изложенное, мероприятия, реализуемые в рамках ИПРА ребенка-инвалида и мероприятия, реализуемые в рамках индивидуальной программы не является тождественными, в связи с чем отобрание заявления о предоставлении социальных услуг в рамках Закона о социальном обслуживании, а также истребование дополнительных документов, необходимых для признания ребенка-инвалида нуждающимся в предоставлении социального обслуживания является необоснованным.

Таким образом, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области рекомендуется *отрегулировать механизм реализации ИПРА ребенка-инвалида в соответствии с действующим законодательством.*

Еще одной немаловажной проблемой при реализации ИПРА ребенка-инвалида является оценка ее эффективности, контроль за ее реализацией.

При реализации ИПРА ребенка-инвалида должна обеспечиваться последовательность, комплексность и непрерывность в осуществлении реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамическое наблюдение и контроль за эффективностью проведённых мероприятий (пункт 13 Приказа Порядка).

Вместе с тем, на практике эффективность проводимых реабилитационных мероприятий никем не оценивается, отсутствуют критерии определения эффективности, динамическое наблюдение также не осуществляется. Мероприятия разрабатываются сразу на весь срок действия ИПРА ребенка-инвалида и пересматриваются только по просьбе законного представителя.

В соответствии с Порядком оценка результатов проведения мероприятий в рамках реализации ИПРА ребенка-инвалида осуществляется специалистами бюро МСЭ при очередном освидетельствовании ребенка-инвалида. При этом действующим законодательством какие-либо критерии осуществления оценки реализованных в рамках ИПРА ребенка-инвалида мероприятий не определены. Кроме того, обязанность МСЭ информировать органы исполнительной власти, являющиеся исполнителями реализации мероприятий в рамках ИПРА ребенка-

инвалида, действующим законодательством не предусмотрена.

Представляется целесообразным для эффективной реализации ИПРА ребенка-инвалида определение органа, координирующего деятельности органов исполнительной власти субъекта по реализации ИПРА.

18 декабря 2018 года по инициативе Уполномоченного состоялся круглый стол на тему: «Создание органами исполнительной власти условий для реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида на территории Иркутской области».

В работе круглого стола приняли участие представители министерств и ведомств, а также региональных общественных организаций инвалидов.

Тематика круглого стола предполагала обсуждение проблемных вопросов, возникающих при реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации (далее – ИПРА) детей-инвалидов.

В частности, на Круглом столе рассмотрены следующие вопросы:

- об основных проблемах реализации ИПРА ребенка-инвалида на территории Иркутской области;

- о межведомственном взаимодействии ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России с органами исполнительной власти в части реализации ИПРА;

- об организации работы по проведению социальной реабилитации детей-инвалидов на территории Иркутской области;

- о пилотном проекте Государственного учреждения – Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по обеспечению детей-инвалидов «Социальный персональный информационный навигатор»;

- об организации реабилитации детей раннего возраста в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»;

- о результатах работы центра медицинской реабилитации ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1»;

- эффективность и дальнейшее развитие региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области.

Участники Круглого стола отметили, что заявленная тематика является актуальной, и требует к себе особого внимания и принятия управленческих решений в сфере реализации ИПРА детей-инвалидов. Также было отмечено, что на сегодняшний день в вопросе реализации ИПРА ребенка-инвалида существует ряд проблемных вопросов, таких как:

- отсутствие органа, координирующего деятельность органов исполнительной власти, реализующих ИПРА ребенка-инвалида;

- отсутствие многих реабилитационных услуг, приближенных к месту жительства ребенка-инвалида;

- неосуществление в организациях, реализующих ИПРА, профессионального подхода к потребностям ребенка-инвалида в связи с отсутствием квалифицированных специалистов, разрабатывающих перечень реабилитационных мероприятий;

- отсутствие единого механизма динамического наблюдения и контроля за реализацией мероприятий в рамках ИПРА ребенка-инвалида, что в свою очередь влечет невозможность дать оценку эффективности проводимых реабилитационных мероприятий;

- отсутствие координации территориальных психолого-медико-педагогических комиссий;

- отсутствие возможности дистанционного получения образования по основным общеобразовательным программам детьми-инвалидами;

В результате обозначенных проблем не обеспечивается доступность реабилитационных мероприятий, а их эффективность фактически остается без должной оценки специалистов.

Участники Круглого стола отметили, что для решения существующих проблем необходимо усилить межведомственное взаимодействие, ориентированное на эффективное предоставление реабилитационных мероприятий детям-инвалидам.

По итогам работы круглого стола, выработаны предложения для принятия соответствующих мер в сфере реализации ИПРА ребенка-инвалида:

- продолжить межведомственное взаимодействие, в том числе по внедрению современных технологий в систему комплексной реабилитации инвалидов;

- принять меры по развитию сети организаций (отделений), оказывающих реабилитационные мероприятия детям-инвалидам в целях обеспечения их доступности;

- принять меры по повышению квалификации специалистов в целях осуществления профессионального подхода к разработке перечня реабилитационных мероприятий ИПРА, исходя из имеющихся потребностей ребенка-инвалида.

- принять меры по осуществлению динамического наблюдения за реализацией реабилитационных мероприятий в рамках ИПРА ребенка-инвалида в целях дачи оценки их эффективности.

В 2018 году Правительством Иркутской области принимались меры, направленные на оказание социальной поддержки многодетным семьям, малоимущим семьям, семьям одиноких родителей, семьям, принявшим на воспитание детей-сирот, несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Законом Иркутской области от 17 апреля 2018 года № 21-ОЗ внесены изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-ОЗ), согласно которым учащиеся, посещающие муниципальные общеобразовательные организации, а также частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из многодетных семей обеспечиваются бесплатным питанием без учета уровня доходов семьи.

В 2018 году бесплатным питанием в школе обеспечен 91 401 ребенок из многодетных и малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области.

Также изменения коснулись оснований предоставления доходов многодетных и малоимущих семей при определении права на меры социальной поддержки, установленные Законом № 63-оз, в качестве доходов малоимущих и многодетных семей не учитываются:

доходы, полученные единственным законным представителем ребенка (детей) - инвалидом I группы либо нетрудоспособным инвалидом II группы, а также обоими законными представителями, мачехой, отчимом ребенка (детей) -

инвалидами I группы либо нетрудоспособными инвалидами II группы;

доходы, полученные единственным законным представителем, одним из законных представителей, мачехой, отчимом, осуществляющим (осуществляющей) уход за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет.

Кроме того установлены льготные условия предоставления отдельных мер социальной поддержки, установленных Законом № 63-ОЗ, многодетным семьям и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

За 2018 год комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав выдано 1051 ходатайство в отношении 1859 детей.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступали обращения о правоприменении Постановления Правительства Иркутской области от 26 апреля 2018 года № 315-пп «Об утверждении Порядка выдачи районной (городской), районной в городе комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав ходатайства для предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, состоящим на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении» (далее – Порядок).

Предоставление указанных мер осуществляется по заявлению законного представителя ребенка (детей), к которому прилагаются его паспорт либо иной документ, удостоверяющий личность, а также ходатайство районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия) по месту жительства или месту пребывания семьи, в установленном Правительством Иркутской области Порядке.

В соответствии с Порядком для рассмотрения вопроса о выдаче ходатайства, комиссия осуществляет проверку соответствия семьи, состоящей на учете, категории многодетной или малоимущей, в том числе изучает документы, имеющиеся в распоряжении комиссии, направляет запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и организации.

В соответствии с Законом № 63-оз к малоимущим семьям относятся семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения.

Перечень доходов семей для определения их права на меры социальной поддержки, состав членов семей, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр.

Таким образом, возникает неопределенность о критериях, по которым комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляет проверку семьи, состоящей на учете, к категории малоимущей, поскольку основанием для вынесения соответствующего ходатайства комиссии является только заявление законного представителя, а также документ удостоверяющий личность.

На основании изложенного в адрес Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области Уполномоченным направлено письмо о необходимости принять меры в рамках своей компетенции по разрешению вопроса, связного с правоприменением указанного Порядка. Однако до настоящего времени данный вопрос не урегулирован.

При предоставлении Законом № 63-оз мер социальной поддержки

малоимущим семьям также возникают вопросы по порядку исчисления дохода семьи.

Порядок исчисления указанного дохода установлен Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Согласно пункту 7 указанного Порядка доходы каждого члена семьи учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в состав доходов граждан включаются суммы начисленных налогов и сборов, что увеличивает доход семей, имеющих детей, тем самым исключая их из категории нуждающихся и лишая их права на меры социальной поддержки. **Вместе с тем, обеспечение жизнедеятельности и содержание семьи осуществляется из фактически полученных денежных средств.** По указанному вопросу Уполномоченный обращался на имя Председателя Правительства Иркутской области Болотова Р.Н., однако на сегодняшний день позиция по исчислению дохода осталась неизменной. Основным аргументом является то, что определение прожиточного минимума осуществляется исходя из стоимости потребительской корзины, в которую включаются, в том числе обязательные платежи и сборы. При этом в составе расходов по обязательным платежам и сборам учитывается величина налога на доходы физических лиц.

Проблема учета доходов семьи усматривается и при предоставлении иных мер социальной поддержки.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г., имеющая троих несовершеннолетних детей, по вопросу отказа министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области в ежегодной денежной выплате для подготовки детей к школе.

Суть обращения сводилась к следующему. Как многодетная семья Г. обратилась за назначением денежной выплаты для подготовки детей к школе, предусмотренной Постановлением Правительства Иркутской области от 08.09.2016 года № 555-пп «О предоставлении многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017-2019 годах» (далее – Постановление № 555-пп).

Уведомлением ей было отказано в назначении указанной денежной выплаты. Причиной отказа послужило несоответствие условиям, установленным пунктом 7 Положения (отсутствуют доходы второго родителя).

Согласно справке о составе семьи бывший муж заявительницы, а также она сама с детьми были зарегистрированы в одном жилом помещении. Однако фактически Г. совместно с мужем не проживала, совместное хозяйство не вела, о чем имелся соответствующий акт.

В соответствии с п. 7 Постановления № 555-пп за предоставлением выплаты вправе обратиться один из родителей (законных представителей) детей при условии наличия у семьи среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Согласно п. 9 Постановления № 555-пп для получения указанной выплаты

необходимо представить в том числе:

- справку с места жительства (пребывания) о составе семьи и о совместном проживании ребенка (детей) с гражданином или иной документ, подтверждающий совместное проживание гражданина с ребенком (детьми);

- документы, подтверждающие размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяцев, предшествующих подаче заявления.

Согласно п. 4 Порядка исчисления среднедушевого дохода многодетной семьи для определения права на предоставление ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017 - 2019 годах, утвержденного Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16.12.2016 № 193-мпр (Приказ № 193-мпр), в состав многодетной семьи, учитываемый при исчислении среднедушевого дохода многодетной семьи, включаются:

1) состоящие в браке родители (в том числе состоящие в браке, но раздельно проживающие родители) и совместно проживающий (проживающие) с ними или с одним из них несовершеннолетние дети, включая усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью;

2) не состоящие в браке родители, но совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство, и совместно проживающий (проживающие) с ними несовершеннолетние дети, включая усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью;

3) одинокий родитель и проживающий (проживающие) совместно с ним несовершеннолетние дети, включая усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью.

Указанный перечень родителей, включаемых в состав многодетной семьи, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода многодетной семьи, является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким образом, приказ № 193-мпр, при учете доходов семьи для предоставления указанной меры поддержки не учитывает случаи, при которых, родители, не состоящие в браке, проживают раздельно, но при этом зарегистрированы в одном жилом помещении.

Следует также отметить, что согласно статье 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, что было подтверждено Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении № 9-П от 4 апреля 1996 года.

На основании изложенного, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Уполномоченный рекомендует *рассмотреть возможность внесения изменений в приказ № 193-мпр, определяющие доход семьи в случае, когда, родители, не состоящие в браке, проживают раздельно, но при этом зарегистрированы в одном жилом помещении.*

3.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

И воспитание, и образование нераздельны.
Нельзя воспитывать, не передавая знания,

всякое же знание действует воспитательно.

(Л.Н. Толстой)

Актуальные современные проблемы педагогики, образования и воспитания детей системно и активно обсуждаются на уровне государства и общества.

Их значимость и глобальность связывают, прежде всего, с ориентацией на максимальное развитие человеческого потенциала, изменение сферы применения имеющихся способностей, а также в рамках процесса пересмотра целого ряда представлений о сущности человека, смысле его существования, роли науки, техники, разума в развитии человеческой цивилизации.

Глобальность образовательных проблем в развитии общества связана с дальнейшим внедрением наукоемкого производства, с потребностью рынка труда в высокопрофессиональных и творчески мыслящих работниках, в повышении роли и значения информации и знаний, которые становятся одной из основных форм собственности, неотделимой от человека.

Меняются приоритеты, и на первый план выходит приоритет интеллектуальной деятельности; сдвиг от создания материальных благ к производству услуг; развитие информационного сектора, информации как новой всеобщей меры труда, как основного производственного ресурса, индустрии; зависимость социального положения от различий в образовании.

Все это приводит к изменению места и роли образования в развитии общества, требующего полноценно образованных людей; превращает образование в одну из форм реализации прав человека; в стратегически важную сферу человеческой жизни; требует изменений в самой системе образования, воспитания, педагогической деятельности.

Изучение и анализ информации о нарушении прав детей на образование, является одним из ключевых направлений в деятельности Уполномоченного. Такой приоритет в работе Уполномоченного не случаен. В 2018 году, как и на протяжении последних лет, обращения, касающиеся сферы образования вошли в тройку лидеров по актуальности вопросов, поступивших в адрес Уполномоченного от граждан. Их доля в общем объеме всех обращений граждан составила 21%, что на 3% больше, по сравнению с предыдущим периодом.

К сожалению, практически не снижается количество жалоб, связанных с конфликтами в образовательной среде между всеми участниками образовательного процесса. Чаще всего это информация о применении со стороны педагогического персонала мер антипедагогического характера, унижающих человеческое достоинство, конфликты между родителями, детьми.

Не снижается активность граждан недовольных качеством школьного образования. Несмотря на имеющуюся положительную динамику по результатам сдачи государственных итоговых аттестаций за 9 и 11 классы, обращений меньше не становится.

Особую обеспокоенность граждан по-прежнему вызывают вопросы, связанные с обеспечением безопасного пребывания и сохранения здоровья обучающихся в образовательных организациях.

Практически в два раза выросло число обращений по вопросам доступности дошкольного образования в Иркутской области (2018 – 37 обращений; 2017 году – 18 обращений). Данный вопрос остается предметом особого внимания. И это

продиктовано, в том числе выполнением Указа Президента РФ о необходимости 100% обеспеченности местами детей в детских садах.

Тематика обращений граждан по вопросам образования в 2018 году распределилась следующим образом:

Тематика обращений по вопросам образования

Рис.№10

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 28 июля 2016 № 166-уг «Об утверждении Положения об организации работы в системе по рассмотрению докладов Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области» летом 2018 года был разработан и утвержден межведомственный план мероприятий, направленный на устранение причин и условий, способствовавших обозначенным в докладе за 2017 год нарушениям прав детей в регионе.

В этот план вошли мероприятия по организации работы в сфере образования: в том числе по развитию системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями (далее- дети с ОВЗ), детям-инвалидам в возрасте от рождения до 4 лет; развитию условий для обучения детей с ОВЗ и детей с инвалидностью; совершенствованию комплексной системы профессиональной ориентации молодежи, направленной на повышение привлекательности программ профессионального образования, востребованных на региональном рынке труда и т.д. В рамках выполнения этого плана удалось реализовать немало, о чем подробно будет изложено далее в текущем разделе.

Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

«…в целом решена проблема с детскими садами. Сейчас нужно обеспечить все семьи, которые нуждаются, местами в яслях. Тем самым дать возможность молодым мамам продолжить образование или как можно быстрее, если кто-то

хочет, выйти на работу, не теряя квалификацию. За три года должно быть создано более 270 тысяч мест в яслях.»
(послание Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию 1 марта 2018 года)

По данным министерства образования Иркутской области по итогам 2018 года в Иркутской области функционирует 1045 муниципальных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, в том числе:

дошкольная образовательная организация – 849;

обособленное подразделение (филиал) дошкольной образовательной организации – 24;

обособленное подразделение (филиал) общеобразовательной организации – 34;

подразделения (группы), осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, организованные при общеобразовательной организации – 138.

Доступность дошкольного образования

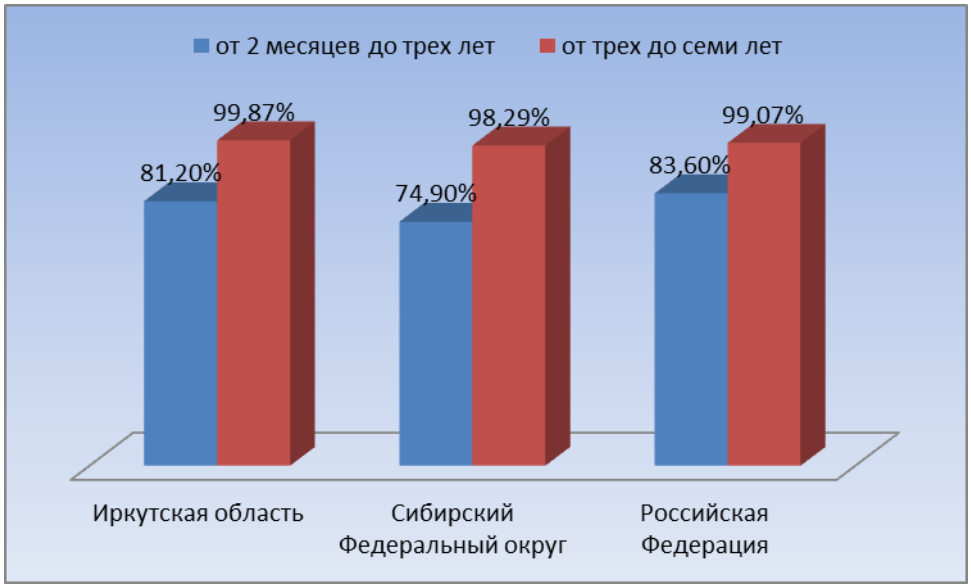
Президент России Владимир Путин поручил к 2021 году обеспечить стопроцентную доступность дошкольных учреждений в России. Это следует из Указа «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

В сравнении с субъектами Российской Федерации доступность услуг дошкольного образования на территории Иркутской области:

- для детей в возрасте до трех лет выше показателя Сибирского федерального округа на 6,3%, но ниже общероссийского показателя на 2,4%;

- для детей в возрасте от трех до семи лет выше показателя Сибирского федерального округа на 1,58 % и общероссийского показателя на 0,8%.

Рис.№11



На регистрационном учете состоит 44 690 детей, в «актуальном спросе» (желаемая дата поступления 1 сентября 2018 года) – 5 475 детей.

Максимальная потребность в услугах дошкольного образования концентрируется в областном центре, а также крупных городах региона.

Для примера, в структуре общей очередности лидером выступает

г.Иркутск, доля детей, состоящих в очереди по г. Иркутску, составляет 40,03% от общего количества детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации Иркутской области, 10% - в городах Ангарск, Братск, Шелехов.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 20 июня 2018 года № 464-рп утвержден Комплекс мер по созданию дополнительных мест для детей, в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в Иркутской области в 2018 году. В него вошли:

- Мероприятия, реализуемые за счет федерального бюджета Иркутской области в сумме 1 159 487,5 тыс. рублей (2018 год – 623 499,1 тыс. рублей, 2019 год – 535 988,4 тыс. рублей).

По итогам 2018 года в регионе за счет реализации всех мероприятий строительства, реконструкции и капитального ремонта, в рамках действующих государственных программ Иркутской области, обеспечен ввод в дошкольных учреждениях 1 380 мест, в том числе 949 мест для детей в возрасте до трех лет: строительство (приобретение) семи объектов (Жигаловский район (1), г. Иркутск (3), Ангарский городской округ (1), г. Свирск (1), Заларинский район (1)). Из них с вводом в 2018 году трех объектов (Жигаловский район, г. Иркутск, г. Свирск);

- Мероприятия, реализуемые в рамках финансирования государственных программ Иркутской области:

- по приобретению двух зданий для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста (Боханский район, Аларский район) на 153 места, в том числе 94 места для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет;
- строительству трех зданий детских садов (г. Братск, г. Иркутск) на 330 мест, в том числе 220 мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет;
- реконструкции трех зданий (Киренский район, Ольхонский район, г.Усолье-Сибирское) на 260 мест, в том числе 190 мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет;
- выборочному капитальному ремонту (г. Черемхово) с вводом 20 мест;

- Мероприятия, реализуемые муниципальными образованиями Иркутской области, по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях дошкольного образования:

- Создание 1704 дополнительных места за счет эффективного использования помещений при поддержке муниципальных инициатив (г. Иркутск (600 мест), г. Саянск (260 мест), г. Братск (80 мест), г. Усолье-Сибирское (30 мест), г. Черемхово (137 мест), Ангарский городской округ (100 мест), Нижнеудинский район (20 мест), Слюдянский район (225 мест), Усть-Илимский район (25 мест), Усть-Кутский район (50 мест), Усольский район (100 мест), Шелеховский район (77 мест)).

В рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2014-2018 годы осуществляется строительство детского сада на 110 мест в г. Иркутске, а также в рамках подпрограммы «Стимулирование

жилищного строительства в Иркутской области» на 2014-2020 годы осуществляется строительство двух объектов на 490 мест в г. Иркутске и Иркутском районном муниципальном образовании.

Проведена работа по реализации на территории региона федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография». На реализацию мероприятий Иркутской области выделены средства федерального бюджета на 2019 год – 314 090,9 тыс. рублей, 2020 год – 863 723,7 тыс. рублей, 2021 год – 1 064 258,6 тыс. рублей.

Заключено Соглашение от 11 февраля 2019 года № 073-09-2019-156 между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Иркутской области, о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Продолжена работа по созданию условий для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В соответствии с областным постановлением[8], из средств областного бюджета профинансировано 20 частных образовательных организаций (2016 год – 7 организаций, 2017 год – 17), которые посещают 2 874 ребенка (2016 год - 478 воспитанников, 2017 год - 2 272).

Стоит отметить, что за последние годы в сфере реализации прав детей на дошкольное образование в области сделано многое. Между тем, характер обращений к Уполномоченному свидетельствует о следующих проблемах в сфере дошкольного воспитания:

1. Предоставление мест в детских садах по месту проживания семьи.

Перед региональными и муниципальными органами власти поставлены амбициозные задачи по развитию системы дошкольного образования детей. Для их решения необходимо активизировать работу по решению проблемы доступности местами в детских садах в территориях с высокой плотностью нового жилищного строительства.

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования[9] и статья 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ***доступность образования определяют как равные для всех права и возможности его получения***, что предполагает не только экономическую доступность (в частности, установление бесплатного начального образования), но и физическую доступность, под которой названные акты понимают безопасную физическую досягаемость образования либо посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении, либо путем получения доступа к современным технологиям[10].

Таким образом, требование безопасной физической досягаемости

---

[8] Постановление Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года №164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области»

[9] принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 14 декабря 1960 года

[10] п. 2.1 Постановления Конституционного суда РФ № 5-П от 15.05.2006

(территориальной доступности) детских дошкольных учреждений, напрямую исходит из необходимости обеспечить общедоступность дошкольного образования для всех детей вне зависимости от их места (адреса) проживания.

В Иркутской области наиболее проблемными зонами являются новые микрорайоны Иркутского района: Западный, Ершовский, Луговое, Зеленый берег, район Мельничной пади, п. Хомутово и т.д; отдельные районы г. Иркутска и г.Братска.

Несмотря на приведенные выше цифры по созданию новых мест в образовательных организациях дошкольного образования этого недостаточно для удовлетворения имеющейся потребности:

- мы проживаем в п. Ершовский, ребенку исполнилось 3 года, но вопрос с садиком не решается. Я не могу выйти на работу, мы платим ипотеку, а так как муж работает только один, уже образовалась задолженность по кредиту. Помогите получить место в детском саду;

- я хотела бы выйти на работу, но не могу получить место в детском саду, мы живем в Октябрьском районе г. Иркутска, а нам предлагают место в Ленинском районе. Как мне, матери, одной воспитывающей ребенка, возить ребенка так далеко?;

- хотели улучшить жилищные условия, переехали в п. Хомутово, в частный дом. Но уже не раз пожалели об этом, так как не можем получить место в детском саду, а когда получим, не знаем. Ребенку уже 3,5 года.

Следует предположить, что в связи с поставленными Президентом РФ задачами по стимулированию рождаемости путем принятия дополнительных социальных и иных мер, ожидается прирост детей, которых необходимо будет обеспечить местами в детских садах. И конечно большинство родителей желает, чтобы их ребенок мог пойти в детский сад рядом с домом. Пока это желание удовлетворить всем родителям не получается и часть из них вынуждена соглашаться на любые условия, лишь бы получить заветное место в детском саду и выйти на работу.

Подводя итог, необходимо отметить, что пока основной проблемой доступности дошкольного образования продолжает оставаться отсутствие достаточного количества мест как для детей с 3 лет, так и для детей младше 3-х лет, а также шаговая доступность детского учреждения.

2. При развитии системы дошкольного образования важно не забывать, что предметом особого внимания должна стать доступность образования для детей, которые нуждаются в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

В 2018 году общая картина по доступности дошкольного образования для детей с ОВЗ становится более положительной. Охвачено услугами дошкольного образования более 9 000 детей с ОВЗ и 1 100 детей-инвалидов.

Отмечается увеличение групп компенсирующей (комбинированной) направленности в дошкольных образовательных организациях Иркутской области на 3,6 %, а количества воспитанников данной категории – на 8,2 %.

Дополнительные возможности получения качественного образования для детей с ОВЗ предоставляют различные форматы. С 2017 года стали появляться структурные подразделения, открытые для оказания психолого-педагогической и (или) коррекционно-развивающей помощи детям с ОВЗ.

Данные по количеству и направленности групп функционирующих в муниципальных образовательных организациях реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в 2018 году

Таблица №30

Наименование показателей	Численность воспитанников, человек			Число групп, единиц
	всего	из них:		всего
		с ограниченными возможностями здоровья	дети-инвалиды	
Всего	**147 451**	**10 139**	**1 280**	**6 092**
в том числе: группы компенсирующей направленности	***8 724***	***8 703***	***650***	***538***
в том числе для воспитанников: с нарушением слуха	85	85	64	7
с нарушением речи	6 479	6 482	83	366
с нарушением зрения	276	268	19	18
с нарушением интеллекта	388	388	203	38
с задержкой психического развития	1 020	1 020	156	75
с нарушением опорно-двигательного аппарата	425	409	93	26
со сложным дефектом	2	2	2	1
другого профиля	49	49	30	7
группы общеразвивающей направленности	***128 783***	***166***	***561***	***5 123***
группы оздоровительной направленности	***1 284***	***123***	***10***	***64***
из них: для детей с туберкулезной интоксикацией	591	123	1	33
для часто болеющих детей	693	0	8	31
группы комбинированной направленности	***3 057***	***1 054***	***55***	***114***

В муниципальных образованиях Иркутской области функционирует 210 консультационных центров, что выше показателя 2017 года на 7,1 %.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 11 августа 2017 года №58-рзп создана межведомственная рабочая группа по вопросам реализации в Иркутской области мероприятий Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 25 июля 2018 года

№531-рп утверждена «Концепция формирования и развития ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска в Иркутской области на период до 2020 года».

Министерствами образования, здравоохранения и иными ведомствами Иркутской области разработан комплекс мер по формированию современной инфраструктуры службы ранней помощи в Иркутской области на 2018–2019 годы, который одобрен Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На базе Государственного автономного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» создана региональная служба помощи детям раннего и дошкольного возраста.

Дополнительно для оказания ранней помощи детям оснащено девять консультационных центров при дошкольных организациях: МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №57», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №112», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №116», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №19» Ангарского городского округа; МБДОУ «Детский сад компенсирующего вида №110», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида №111», МБДОУ «Детский сад комбинированного вида №109» г. Братска, МБДОУ «Детский сад №100 «Берегиня», МБДОУ «Детский сад №18» г. Иркутска.

В рамках реализации проекта «Особые дети рядом», реализуемого Фондом «Наследие Иркутских меценатов», в 2018 году прошли обучение шесть специалистов дошкольных образовательных организаций Иркутской области по оказанию ранней помощи детям, организовано участие в совместных мероприятиях (вебинары, семинары, конференции).

В соответствии с п.1 ст. 13 Федерального закона от 29 декабря 2013 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее –Закон об образовании) образовательные программы могут быть реализованы образовательной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации.

Конечно, динамика развития системы дошкольного образования для детей с ОВЗ пока не велика. Многое было утеряно и в период оптимизационных мероприятий. И говорить о решении даже основных вопросов доступности дошкольного образования для детей с ОВЗ еще рано. Обращений от граждан по данной теме поступает еще достаточно много, что свидетельствует о наличии нерешенных вопросов в данной сфере.

Главными проблемами остаются кадровые вопросы, нехватка психологов, логопедов, дефектологов; отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей или в целом на территории муниципального образования, отсутствуют (не созданы) условия, необходимые для обучения и воспитания ребенка с ограниченными возможностями.

К Уполномоченному нередко обращаются и родители, которые не могут получить для своего ребенка место в детском саду, реализующем адаптированные программы, хотя на руках есть заключение психолого-медико-педагогической комиссии.

Учитывая изложенное, Уполномоченный настоятельно рекомендует органам местного самоуправления:

- принять исчерпывающие меры для создания надлежащих условий в детских дошкольных организациях, реализующих адаптированные

программы по обучению и развитию детей с ОВЗ, детей с инвалидностью; к развитию системы дошкольного образования для детей указанной категории в рамках имеющейся потребности;

-при отсутствии возможности обеспечения образовательного процесса для детей с ОВЗ, детей с инвалидностью в каждом детском саду, рассмотреть возможность в первоочередном порядке создание районных (городских) служб (центров) реализующих психолого-педагогические, психолого-коррекционные и иные виды необходимых услуг для указанной категории детей.

3. Организация питания детям, имеющим различные хронические заболевания

К сожалению, следует констатировать, что вопрос по организации питания в дошкольных организациях детей, имеющих такие хронические заболевания, как сахарный диабет, фенилкетонурия, муковисцидоз, целиакия и глютеновая энтеропатия не решается и даже планов по его решению (особенно в крупных территориях Иркутской области) у муниципальных органов власти не разработано. Так, уже в течение 3 лет ведется переписка с администрацией г. Иркутска по созданию отдельно выделенной линии питания (учитывая централизованное снабжение) для указанной категории детей. Есть обещания о его проработке, но вопрос с мертвой точки до настоящего времени не сдвинут.

В соответствии с требованиями СанПиН[11] организация питания детей с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, пищевая аллергия, часто болеющие дети) должна соответствовать принципам лечебного и профилактического питания детей с различными патологиями развития на основе соответствующих норм питания и меню в специализированных дошкольных образовательных организациях или группах. Например, детям, страдающим глютеновой энтеропатией (либо целиакией), которая характеризуется врожденной непереносимостью белка растительного происхождения - глютена, необходимо полностью исключить из употребления продукты и блюда, состоящие из таких злаковых, как пшеница, рожь, ячмень, и овёс. Поскольку специфика заболевания требует особой организации питания и соблюдения строгой безглютеновой диеты, таким детям чаще предлагают получение дошкольного образования в рамках сокращенного режима пребывания в детском саду без предоставления питания. Между тем, организация питания обучающихся в соответствии со статьей 44 Закона об образовании» является обязанностью муниципальных органов власти.

Несмотря на постоянные рекомендации, в том числе в ежегодных докладах Уполномоченного по решению обозначенной проблемы, в муниципальных образованиях не созданы условия для организации питания детей данной категории.

В настоящее время вопросы по организации питания детям, в том числе детям-инвалидам и детям с ОВЗ в образовательных учреждениях активно обсуждаются на площадках Правительства Иркутской области и депутатского корпуса, Общественной Палаты Иркутской области. Надеемся, что обозначенные выше проблемы в ближайшее время будут учтены и решены.

---

[11] Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 N 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»

4. Обеспечение надлежащего медицинского обслуживания в дошкольных организациях.

Несмотря на то, что в последние годы вопрос медицинского обслуживания детей в образовательных организациях освещается постоянно, обсуждаются формы совершенствования данной деятельности, необходимость внесения поправок в действующее законодательство, ситуация остается сложной. Оказание медицинской помощи детям в системе образования, в том числе и дошкольного, оставляет желать лучшего. Проведенные реформы по оптимизации медицинских кадров в образовательных организациях привели к отрицательным последствиям. Время, когда в каждой образовательной организации, был медицинский кабинет, в котором постоянно на протяжении всего дня работал медик, ушло в прошлое, в новых же условиях медицинская помощь оказывается детям по определенным часам. Несмотря на многочисленные высказывания Уполномоченного по сложившейся ситуации на совещаниях различного уровня, в том числе с участием федеральных структур, необходимых изменений в законодательстве на настоящий момент не произошло.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным и необходимым рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- в целях поддержки и развития системы дошкольного образования детей увеличить финансирование на создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет и в возрасте старше 3 лет в образовательных организациях дошкольного образования;

- проработать варианты выделения финансовых средств из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области для приобретения в пищеблоки дошкольных образовательных организаций дополнительного оборудования для организации питания детям, имеющим хронические заболевания сахарный диабет, фенилкетонурия, муковисцидоз, целиакия и глютеновая энтеропатия и т.д.;

2. Министерству здравоохранения Иркутской области

- проработать вопрос по совершенствованию системы медицинской помощи детям в дошкольных учреждениях, в том числе с учетом развития системы ясельных групп;

3. Главам МО Иркутской области:

- продолжить работу по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности;

- обеспечить реализацию прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дошкольное воспитание с учетом их потребностей;

- решить вопрос по созданию психолого-медико-педагогических центров для оказания психолого-коррекционной педагогической помощи детям с инвалидностью и детям с ОВЗ.

Право детей на общее образование

Доступность качественного образования

Доступность качественного образования для всех обучающихся

независимо от места жительства - важная государственная задача.

В рамках достижения этого на территории Иркутской области реализуется государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016–2025 годы» (далее – Программа), утвержденная распоряжением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 71-рп, целью которой является создание в Иркутской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения. В рамках Программы предполагается:

- 2018 году ликвидировать третью смену, к 2021 году перевести 1 - 4 классы и 10 - 11 (12) классы на обучение в одну смену и удержать существующий односменный режим обучения, а также начать создание новых мест для перевода обучающихся из зданий, имеющих высокую степень износа;

- к 2025 году планируется перевести 100 процентов обучающихся из зданий школ с износом 50 процентов и выше в новые школы и обеспечить обучение в одну смену обучающихся 5 - 9 классов, удерживая существующий односменный режим обучения.

Финансовое обеспечение Программы предусматривается за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) и привлечения внебюджетных источников.

За период действия программы достигнуты положительные результаты. По данным министерства образования Иркутской области общее количество ученических мест увеличилось на 19 811 ед.

В 2015-2016 учебном году 318 общеобразовательные организации Иркутской области (40% от общей сети) работали в сменном режиме. Во II и III смену обучались 66 726 школьников.

В настоящее время во второй смене обучается 59 344 школьника, из них 57,2%(!) приходится на общеобразовательные организации г. Иркутска и Иркутского района – 33 932 ученика.

Несмотря на увеличение общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области, в период с 2015-2016 учебного года по 2018-2019 учебный год, на 25 557 человек, **удалось достичь**:

- с 2017-2018 учебного года в общеобразовательных организациях региона III смены нет;

- число школьников, занимающихся в одну (I смену), увеличилось – на 27 808 человек;

- сократилось число учащихся во II смене на 7 418 школьников или на 4,1% (доля учеников к общему контингенту);

- двухсменный режим за указанный период ликвидирован в 69-и общеобразовательных организациях;

- в целом исполняются правила и нормативы по организации обучения в общеобразовательных организациях, работающих в две смены, включенные в «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (СанПиН 2.4.2.2821-10). Обучение в 1-х, 5-х, 9 и 11 классах, классах для детей с ограниченными возможностями организовано в первую смену.

Согласно представленным данным из муниципальных органов управления образования в односменном режиме работают общеобразовательные организации Мамско-Чуйского, Катангского, Усть-Илимского района и г. Усть-

Илимска. Менее 5% школьников во II смене в школах г. Саянска, Зиминского, Аларского, Ольхонского, Заларинского, Черемховского, Осинского, Казачинско-Ленского и Тулунского районах.

В городах Иркутске и Тулуне более 30% обучающихся занимаются во II смену, в Иркутском районе – 26,5%.

Деятельность по обеспечению перехода на односменный режим обучения осложнена следующим:

- основной рост численности обучающихся приходится на г. Иркутск и Иркутский район, где общеобразовательные организации перегружены и работают в две смены. Для данных муниципальных образований характерна неуправляемая миграция населения, которая приводит к искажению прогнозных показателей, характеризующих сменный режим работы школ;

- Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН 2.4.2.2821-10, определили особые требования к условиям организации обучения младших школьников по размещению классных комнат и размеру ученической мебели, что осложняет перевод младших школьников в первую смену, особенно в переполненных общеобразовательных организациях;

- в основном исчерпан резерв оптимизации загруженности образовательных организаций.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области рассмотреть возможность дополнительного финансирования на строительство новых образовательных организаций.

Одной из главных задач приоритетного национального проекта «Образование» является повышение доступности качественного образования, обеспечение развития инновационного характера, притока в школы новых кадров, поддержка талантливой молодежи.

Осознавая значимость в обеспечении детям Приангарья доступного качественного образования, Уполномоченный отводит этому вопросу особое внимание. Что же значит доступное качественное образование? Это прежде всего:

- все граждане, независимо от своего местожительства и дохода, имеют равный доступ к образованию любого уровня.

- государственные стандарты обеспечивают приемлемое для общества и рынка труда качество образовательных программ.

- защищены образовательные права учащегося, его психологическая и физическая безопасность.

- обеспечена ранняя диагностика физических и психологических возможностей развития ребенка и психолого-педагогическая помощь семье.

В настоящее время методическое обеспечение педагогического процесса представлено в качестве определенной системы, посредством которой преподаватель реализует собственную модель обучения, воспитания и развития детей. Она включает в себя выбор конкретных технологий, внедрение и отработку их в процессе деятельности, индивидуализацию и дифференциацию, изменение содержания обучения.

Федеральный государственный образовательный стандарт (далее – ФГОС) как основа повышения качества образования предъявляет к учебному заведению определенные требования. ФГОС, основываясь на системно-деятельностном подходе, требует внесения соответствующих изменений в оценку учебных

достижений. Немаловажным показателем, при котором является не только освоение учащимися предметных знаний, но и освоение учащимися различных видов деятельности. Качество образования в условиях реализации ФГОС - это результат воспитательного и обучающего процессов.

В 2018-2019 учебном году в Иркутской области 100% обучающихся 1-8 классов Иркутской области обучаются по ФГОС в штатном режиме. Для эффективного сопровождения деятельности образовательных организаций по реализации и введению федеральных государственных образовательных стандартов общего образования в Иркутской области реализуется проект «Комплексное сопровождение реализации и введения федерального государственного образовательного стандарта общего образования в Иркутской области».

Современные проблемы образования и их пути решения

С учетом новых запросов обучающихся, их родителей и общества в целом, необходимо оперативно вносить коррективы в учебный план. Есть положительные примеры, когда школы, чаще всего городские, идут в ногу со временем и перестраивают свои учебные планы соответственно запросам обучающихся и их родителей. Иная картина складывается в большинстве других школ. Не имея квалифицированных кадров, а подчас просто не имея профессионального интереса и управленческого решения, учебные заведения перераспределяют учебную нагрузку между учителями без учета потребностей обучающихся в выборе того или иного направления обучения: естественнонаучного (биолого-химического), технического (физического, математического), аграрно-технологического и т.д.

Особенно это характерно для 9-11 классов, когда у обучающихся формируется запрос на предметы, в связи с их дальнейшим выбором профиля обучения в среднем и высшем учебном заведении.

Необходимо обновлять и развивать сельские школы, в том числе их материально-техническое, научно-методическое обеспечение, выравнивать образовательные возможности сельских и городских школьников, создавать образовательные, социокультурные комплексы, развивать дистанционное образование.

Все дети талантливы, каждый по-своему. Задача педагога вовремя обнаружить этот талант, помочь ему развиться. Одна из задач современной педагогики - как можно раньше выявлять одарённых детей, чтобы продолжить их специальное обучение и воспитание с целью дальнейшего развития способностей.

На территории Иркутской области в рамках реализации ведомственной целевой программы Иркутской области «Одаренные дети» на 2014 – 2020 годы, министерством образования Иркутской области проведены следующие мероприятия:

- всероссийская олимпиада школьников (региональный этап);
- III Региональный чемпионат компетенций по стандартам JuniorSkills (Джуниорскиллз) с обучающимися общеобразовательных организаций Иркутской области;
- региональные этапы Президентских спортивных игр и Президентских состязаний.
- XVI Губернаторский бал выпускников общеобразовательных организаций Иркутской области, награжденных золотой медалью «За особые успехи в учении». По итогам 2017 – 2018 учебного года на Губернаторском балу почетными знаками отмечено 476 человек из 38 муниципальных образований, расположенных на территории Иркутской области;
- XVIII Областной конкурс «Лучший ученик года-2018». Участниками Конкурса стали 50 школьников из 42 муниципальных образований Иркутской области, а также воспитанники областных государственных образовательных учреждений. Победителем Конкурса стал обучающийся 11 класса МБОУ г. Иркутска «СОШ № 26» Александр Ханаров;
- конкурсный отбор кандидатов на присуждение премии Губернатора обучающимся общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области. В министерство образования Иркутской области были представлены документы на 157 кандидатов из 28 муниципальных образований. Лидируют по количеству кандидатов города: Иркутск (34), Братск (17), Ангарск (11), Усолье-Сибирское (12), Усть-Илимск (9) и районы: Шелеховский (19), Слюдянский (8).

На основании перечня критериев Совет по присуждению премий Губернатора сформировал список из 30 победителей, получивших наибольшее количество баллов. Размер премии составил 25000 (двадцать пять тысяч) рублей.

Проведенный в 2018 году цикл мероприятий позволяет говорить о формирующемся системном подходе в работе с талантливыми детьми нашего региона. Снижать заданные темпы нельзя, ведь создание условий, обеспечивающих выявление и развитие талантливых и одаренных детей, реализацию их потенциальных возможностей, является сегодня одной из приоритетных социальных задач. В этой связи требуется серьезная

просветительская работа среди учителей и работников образования нашей школы, а также родителей для формирования у них современных представлений о методах выявления и путях развития и поддержки таланта.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос по организации и проведению региональных летних и зимних школ для одаренных и мотивированных детей в различных сферах деятельности с участием ведущих вузов и научных центров с привлечением бизнес-сообществ, круглогодичных профильных смен для одаренных детей и молодежи по различным направлениям науки, техники, искусства и спорта.

-принять меры к созданию и развитию региональных экспериментальных площадок по работе с одаренными детьми и молодежью, стажировочных площадок и ресурсных центров на базе лучших образовательных организаций.

2. Муниципальным органам управления образования:

- проработать варианты создания на базе муниципальных учреждений для одаренных детей лаборатории (центров) по осуществлению научной и (или) научно-технической деятельности с учетом образовательных программ и тематики научных исследований.

Другими направлениями совершенствования доступности качественного образования являются, прежде всего, повышение квалификации самих учителей, мониторинг образовательного процесса, разработка и внедрение индикаторов качества образования.

За 2018 год обучено 1 359 педагогических работников Иркутской области, разработан диагностический инструментарий для самообследования педагогов по определению уровня сформированности профессиональных компетенций, подготовлены и проведены 13 семинаров для членов регионального профессионального педагогического объединения по вопросам реализации Концепций преподавания предметов, 3 мероприятия по вопросам инклюзивного образования, доступности образовательных услуг для детей-инвалидов и реализации федеральных государственных образовательных стандартов образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

На региональном уровне были организованы и проведены два исследования, которые позволяют выявить проблемы в профессиональной подготовке учителей и определить необходимый адресный образовательный запрос системе повышения квалификации:

1. Региональное исследование компетенций педагогов направлено на выявление уровня предметной, методической и аналитической компетентности педагога (5899 участников из 254 образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования по 15 предметам (из них по 11-ти предметам ЕГЭ).

2. Региональное исследование готовности педагогических работников к работе в условиях внедрения профессионального стандарта (4338 учителей-участников).

В Иркутской области более 80 000 человек, работающих в муниципальной системе образования, в образовательных организациях Иркутской области работают - 46 849 педагогических работников.

Уровень обеспеченности кадрами образовательных организаций, по информации министерства образования Иркутской области составляет 99,1%.

Увеличилась в школах области доля учителей, достигших пенсионного возраста с 24,3% до 25,6%, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, осталась на уровне предыдущего года и составляет 11,8%.

В 2018-2019 учебном году пришли работать в муниципальные образовательные организации - 599 молодых специалистов, из них выпускников 2018 года высших учебных заведений и средних профессиональных образовательных организаций - 468 человек.

Наиболее востребованные дисциплины, по которым имеется дефицит педагогических кадров: учителя иностранного языка (английского), начальных классов, русского языка и литературы, математики, учителя – логопеды, педагоги – психологи.

С целью закрепления талантливых выпускников образовательных организаций в Иркутской области и стимулирования их обучения в региональных ВУЗах (медицинском и педагогическом) были приняты региональные законодательные акты, в соответствии с которыми, талантливым и успешным студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, предусмотрены ежемесячные денежные выплаты. Данные меры позволят сохранить талантливую молодежь в регионе, и в будущем частично решить кадровые вопросы в сфере образования и здравоохранения.

Закон об образовании предусматривает существенное расширение процесса оценки образовательных достижений учащихся. Ежегодно Уполномоченный анализирует итоги сдачи выпускных государственных экзаменов в школах Иркутской области.

Результаты государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме основного государственного экзамена (ОГЭ)

В 2018 году в государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее – ГИА-9) приняли участие 26567 человек. Из них 25371 человек проходили ГИА-9 в форме основного государственного экзамена (далее – ОГЭ). По сравнению с прошлым годом в 2018 году доля участников, которые успешно сдали ОГЭ, повысилась и составила 98,9% (в 2017 году – 98,2%).

В целом хочется отметить, что в 2018 году достаточно высокие показатели результативности сдачи ОГЭ[12] по предметам, однако наблюдается снижение **качества обученности. Выпускников, преодолевших минимальный порог баллов, по сравнению с предыдущими годами больше, но качество знаний выпускников существенно снизилось.**

По результатам ОГЭ-2018 можно говорить о снижении качества подготовки к экзамену по русскому языку. На протяжении последних трех лет наблюдается снижение среднего балла по русскому языку, а также снижение среднего балла по математике, по сравнению с 2017 годом.

К основным причинам объективного снижения среднего балла по некоторым критериям можно отнести следующие:

- недостаточный уровень читательской компетентности выпускников, что

[12] Результативность сдачи ОГЭ – средний процент полученных выпускниками первичных баллов по тому или иному предмету по отношению к максимально возможному (процент выполнения работы)

проявляется в выполнении тестовой части ОГЭ;

- отсутствие системы освоения школьниками речевых и грамматических норм; пунктуационных правил;

- недостаточное умение экзаменуемых работать со справочной литературой.

В 2018 году самый низкий показатель результативности сдачи ОГЭ – по математике. При этом уровень успеваемости по математике повысился, а качество обученности снизилось на 5,1%. Это связано с изменениями (в лучшую сторону) требований к получению удовлетворительной отметки. По сравнению с 2017 годом уменьшилось количество участников, получивших за экзаменационную работу по математике отметки «4» и «5». При этом увеличилось количество участников, получивших по математике отметку «3», на 4,1%.

По данным министерства образования Иркутской области только в 7 муниципальных образованиях области (в 2017 году их было 15) нет выпускников, не преодолевших минимальный порог тестовых баллов по обязательным предметам (досрочный и основной этап): Зиминский, Аларский, Катангский, Куйтунский районы, Иркутское районное МО, г. Свирск, Усольское районное МО.

Более 10%!!! выпускников, не преодолели минимальный порог тестовых баллов по обязательным предметам, а значит не получили аттестат об основном общем образовании в школах г. Бодайбо и Бодайбинского района (10,1%) и Усть-Илимского района (11,9%).

Результаты государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в форме единого государственного экзамена (ЕГЭ)

В соответствии с Порядком проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования государственная итоговая аттестация (далее – ГИА) проводится в целях определения соответствия результатов освоения обучающимися образовательных программ среднего общего образования соответствующим требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования.

ГИА проводится по обязательным учебным предметам (русский язык, математика) и учебным предметам по выбору (литература, физика, химия, биология, география, история, обществознание, иностранные языки, информатика информационно-коммуникационные технологии).

Одна из форм проведения ГИА – единый государственный экзамен (далее – ЕГЭ). Экзамен по математике в форме ЕГЭ проводится по двум уровням – базовый уровень и профильный уровень.

В 2018 г. в ГИА в форме ЕГЭ приняли участие 13 774 человека. Из них 94 % - это выпускники текущего года, остальные 6 % - другие категории участников экзамена.

Доля выпускников 2019 года, преодолевших минимальный порог тестовых баллов по русскому языку составляет 99,8 %, по математике профильного уровня - 89,0 %. Доля участников по математике базового уровня, получивших удовлетворительную отметку составляет 99,0 %.

Проанализировав результаты по обязательным учебным предметам за

период 2016 – 2018 гг. следует отметить следующее.

Статистические данные основных результатов ЕГЭ по русскому языку свидетельствует об их положительной динамике:

- увеличение среднего тестового балла с 66,2 в 2016 г. и 66,6 в 2017 г. до 68,5 в 2018 г.;

- значительный рост числа участников ЕГЭ, получивших максимальный тестовый балл -100: 2016 г. – 38 (0,3 %); 2017 г. – 59 (0,4 %); 2018 г. – 72 (0,6 %);

- рост числа участников ЕГЭ, получивших более 80 тестовых баллов: 2016 г. – 2 623 (20,7 %); 2017 г. – 2 612 (20,7 %); 2018 г. – 2 900 (21,8 %);

- уменьшение доли участников ЕГЭ, не преодолевших минимальный порог: 2016 г. – 0,24 %; 2017 г. – 0,26 %; 2018 г. – 0,19 %.

Средний балл ЕГЭ по математике профильного уровня в 2018 году уменьшился по сравнению с 2017 и 2016 годами. По математике базового уровня средняя отметка в 2018 году немного увеличилась по сравнению с 2017 и 2016 годами

Значительно (с 4,1 до 0,8!!!) уменьшилась доля участников ЕГЭ по математике профильного уровня, получивших от 81 до 100 тестовых баллов, что говорит о существенном снижении качества знаний выпускников.

Доля участников ЕГЭ по математике профильного уровня, набравших балл ниже минимального значения, уменьшилась на 2,1 % по сравнению с 2017 годом и увеличилась по сравнению с 2016 г. на 2,2 %. На ЕГЭ базового уровня доля участников, получивших неудовлетворительный результат незначительно увеличилась на 0,1 % по сравнению с 2017 г. и уменьшилась на 0,1 по сравнению с 2016 г.

Количество «стобалльников» в 2018 г. 2 человека, что ниже показателя 2017 г. на 5.

Все вышесказанное говорит о снижении качественных показателей результатов ЕГЭ по математике профильного уровня, по сравнению с 2016 и 2017 годами при незначительном увеличении доли участников, набравших балл не ниже минимального.

Результаты ЕГЭ по математике базового уровня в 2018 г. качественно лучше, чем в 2017 году (при увеличении доли участников ЕГЭ, получивших неудовлетворительный результат, средняя отметка увеличилась).

Таким образом, можно сказать, что результаты ЕГЭ по русскому языку качественно улучшаются из года в год по всем обозначенным выше позициям, чего нельзя сказать про профильную математику: улучшение наблюдается лишь в снижении доли участников, преодолевших минимальный порог тестовых баллов. Качественное улучшение по математике базового уровня наблюдается за счет увеличения средней отметки.

Результаты ЕГЭ 2018 года по другим предметам
(информация по основному этапу сдачи ЕГЭ)

Таблица №31

Учебный предмет	Количество участников			Не преодолели минимальный порог, %			Количество 100-бальников		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Русский язык	12676	12618	12956	0,3	0,4	0,19	38	59	72

Математика (базовый уровень)	10882	11090	11801	2,2	1,6	1,1	X	X	X
Математика (профильный уровень)	9580	9363	9119	10,1	14,3	12,2	6	7	2
Обществознание	7881	7195	7557	26,9	23,5	24,5	1	0	0
Литература	500	498	553	4,4	3,4	10,4	1	1	2
География	227	222	259	9,7	7,2	6,1	1	0	0
Биология	2052	2023	2186	24,5	26,8	21,9	0	0	0
История	2434	2295	2377	21,2	13,3	12,8	0	0	1
Информатика	1257	1292	1681	16,4	15,4	19,1	3	6	4
Английский язык	786	760	893	2,5	3,7	2,0	0	0	0
Физика	3671	3659	3537	7,2	6,5	13,1(!)	1	1	2
Химия	1203	1239	1427	25,5	28	25,7	0	1	1

* 1 участник имеет результат 100 баллов по двум предметам (в 2017 - 4 чел.)

Представленные в таблице результаты сдачи ЕГЭ в 2018 году по отдельным предметам, продолжают вызывать тревогу. Несмотря на снижение количества участников, не преодолевших минимальный порог, их по-прежнему еще очень много: по химии (25,7 %); по биологии (21,9%); обществознанию (24,5%).

В два раза!!! увеличилось количество «двоечников» по физике с 6,5% до 13,1%; **в три раза!!!** по литературе с 3,4% до 10,4%.

К сожалению, не удается достичь образовательными организациями Иркутской области успехов в обеспечении качественных знаний по отдельным естественнонаучным предметам: химия и биология. А теперь еще прибавилась и физика.

Не меняется и профильность в образовательных организациях. По-прежнему в школах преобладают социально-экономические, лингвистические, социально-гуманитарные и общеобразовательные классы.

Согласно приведенным результатам государственной итоговой аттестации 2018 года можно отметить практически по всем предметам высокий показатель результативности, но при этом низкий процент успеваемости.

Данный вывод позволяет говорить о том, что повысился уровень знаний детей для преодоления минимального порога баллов, но качество знаний еще не позволяет основной массе выпускников получить высокие баллы и успешно поступить в ВУЗы по очной форме обучения на бюджетной основе, в том числе и в столичные ВУЗы страны.

Кроме этого и для ВУЗов, в том числе ВУЗов, расположенных на территории Иркутской области, немаловажным фактором является наличие абитуриентов с высокими баллами единого государственного экзамена, так как в показателях оценки эффективности их реализации программ развития образовательных организаций высшего образования включен показатель «Средний балл единого государственного экзамена обучающихся, принятых по результатам единого государственного экзамена на обучение по очной форме по

программам бакалавриата и специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета…».

Пока наши ВУЗы не могут занять достойные места в рейтинге наиболее лучших ВУЗов России. По данным Федерального портала Российское образование только «Иркутский национальный исследовательский технический университет» (ИРНИТУ) вошел в ТОП «100 лучших ВУЗов России» и занял 88 место в рейтинге.

В целях соблюдения установленных Порядков проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования и по образовательным программам основного общего образования служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области в период проведения ГИА в 2018 году осуществляла проверки в досрочный, основной и дополнительный периоды проведения.

Составлено 26 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (далее – протоколы) в отношении 23 участников ГИА, 3 организаторов и медицинских работников.

Основные причины – нарушения пункта 45 Порядка (наличие средств связи, фото, аудио и видеоаппаратуры, наличие справочных материалов, письменных заметок). Передано в суд 16 протоколов, в КДН и ЗП – 10 протоколов.

Анализ результатов последних лет свидетельствует о значительном уменьшении выявленных нарушений на экзаменах в период государственной итоговой аттестации.

Конфликты в образовательной среде

Образовательная среда содержит большое количество участников: обучающиеся, их родители, педагогический состав, администрация образовательной организации. Каждому из них характерны собственное мнение, своя картина мира, свои желания и потребности, которые могут быть основой возникновения споров и конфликтных ситуаций.

Одним из факторов успешного обучения является здоровый и положительный социально-психологический климат в школьном коллективе.

Учитывая количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2018 году по данной проблематике (37% от общего числа обращений в сфере образования), можно констатировать, что с каждым годом напряжение социально-психологической и социально-педагогической обстановки в общеобразовательных учреждениях только увеличивается.

Рассматривая обращения граждан, выясняется, что большинство фактов, о нарушении прав обучающихся, подтверждается. И чаще всего, зарождение этих нарушений начинается с начальной школы, а обострение происходит в среднем звене. И эта проблема касается всех без исключения школ: от обычных малокомплектных школ до гимназий, лицеев, школ с углубленным изучением предметов.

- «Здравствуйте, мою дочь отчисляют из школы, но мы не хотим. Нам сказали, что ребенок будет не аттестован по трем предметам, а нам двоечники не нужны, ищите себе другую школу. Помогите решить вопрос, чтобы она осталась в школе и продолжила обучение» (мама ученицы 7 класса школы г. Иркутска);

- «Когда из нашего класса уберут Костю Г.? Он всем мешает учиться. Мешает нашей классной учительнице вести уроки. Она не может с ним справиться. На уроках не занимается, контрольные пишет на двойки» (родители учеников 3 класса школы г. Иркутска)

- «Подскажите, куда нам обратиться, чтобы нам обеспечили безопасное пребывание в школе. Мой сын боится ходить в школу, так как он подвергается психологическому и физическому насилию со стороны обучающихся этой школы.» (мама ученика 8 класса школы г. Ангарска);

-«…наша семья недавно переехала на новое место жительства, и у дочери в школе произошел конфликт с девочкой. Сейчас в конфликте уже участвуют взрослые местные жители поселка. В адрес семьи идут угрозы, нас вынуждают выехать их населенного пункта, дочь боится ходить в школу» (мама ученицы 7 класса школы Шелеховского района);

Приведенные примеры обращений наглядно показывают, насколько широк круг вопросов и споров. Чаще всего конфликтные ситуации возникают из-за различия в ценностях, и в воспитании, психологических особенностях участников; отсутствия коммуникативных навыков; отсутствия правовой грамотности, профессионального и педагогического мастерства и т.д.

Конечно, по всем обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного, приняты соответствующие меры: даны разъяснения, проведены консультации, встречи, беседы, собрания. При рассмотрении отдельных обращений привлекались правоохранительные органы, служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, руководители муниципальных органов управления образования. В отдельных случаях требовалась помощь медицинских специалистов и психологов. В случаях, где усматривались факты нарушения прав обучающихся, в адрес руководителей образовательных учреждений направлялись заключения о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав. При рассмотрении заключений, педагоги, допустившие нарушения прав обучающихся, были привлечены к дисциплинарным мерам ответственности.

«Прошу разобраться, почему родители должны покупать своим детям рабочие тетради практически по каждому предмету. Нам дали список, согласно которому мы должны купить 24 брошюры по различным предметам. Почему нас ими не обеспечивают? В конце года они исписаны в лучшем случае наполовину, некоторые вообще не использовали. А стоит каждая не меньше 400 рублей?» (мама ученицы 1 класса школы г. Иркутска);

Рассматривая обращение, касающегося приобретения родителями рабочих тетрадей, была изучена правоприменительная практика, сложившаяся в регионе. Действительно, практически во всех образовательных организациях обеспечение обучающихся рабочими тетрадями осуществляется за счет родителей.

Проанализировав законодательство, в адрес департамента образования г. Иркутска было направлено письмо, в котором изложена позиция Уполномоченного и даны рекомендации по недопущению нарушений прав обучающихся.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 28 Закона об образовании,

разъяснений Минобрнауки России[13] общеобразовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации общеобразовательных программ.

Вопрос обеспечения обучающихся рабочими тетрадями относится к компетенции общеобразовательной организации, (пункт 2 части 3 статьи 28 о Закона об образовании).

Согласно терминологии, употребляемой в области книгоиздания[14], под учебным пособием понимается учебное издание, дополняющее или заменяющее частично или полностью учебник, официально утвержденное в качестве данного вида издания. К учебным изданиям относятся: учебник, букварь, учебное пособие, учебно-методическое пособие, учебное наглядное пособие, рабочая тетрадь, самоучитель, хрестоматия, практикум, задачник, учебная программа, учебный комплект.

Рабочая тетрадь - учебное пособие, имеющее особый дидактический аппарат, способствующий самостоятельной работе учащегося над освоением учебного предмета.

Таким образом, вопрос обеспечения обучающихся рабочими тетрадями относится к компетенции общеобразовательной организации.

Конечно, обеспечить одномоментно рабочими тетрадями всех обучающихся, в условиях дефицита финансовых средств, образовательным организациям не удастся. Между тем, решение этого вопроса требует скорейшей проработки. В сложившейся ситуации, на наш взгляд, бесспорным является то, что перечень рабочих тетрадей, должен быть утвержден и размещен в обязательном порядке на официальном сайте образовательной организации. При его составлении необходимо учитывать целесообразность и частоту их использования в работе с обучающимися, так как учитывая стоимость этих тетрадей, а также то, что не всегда они используются в процессе обучения, затраты на их приобретение не всегда оправданы.

1. Представляется целесообразным Правительству Иркутской области рекомендовать:

- в целях обеспечения прав обучающихся Иркутской области на получение общедоступного и бесплатного образования, с учетом письма Минобрнауки России от 16 мая 2018 № 08-1211 «Об использовании учебников и учебных пособий в образовательной деятельности», проработать вопрос об увеличении нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного учащегося в год.

2. Муниципальным органам управления образования

- провести разъяснительную работу с руководителями образовательных учреждений по обозначенному вопросу.

Конфликт, независимо от его характера, конкретного содержания и вида, обязательно содержит в себе момент противостояния, столкновение

---

[13] Письмо Минобрнауки от 16 мая 2018 № 08-1211 «Об использовании учебников и учебных пособий в образовательной деятельности»

[14] ГОСТ 7.60-2003 (Постановление Госстандарта России от 25 ноября 2003 г. № 331-ст)

противоречивых или несовместимых интересов, позиций, намерений. Это противоборство сторон, возникающее в ходе разрешения конфликтной ситуации, является «помехой» для образовательного процесса, что впоследствии сказывается на результатах обучения и психологическом самочувствии обучающихся.

Актуальность проблемы обусловлена важностью поиска оптимального метода разрешения и устранения конфликтов в образовательной среде, как с целью улучшения качества образования, так и с целью воспитательного процесса, социализации детей.

На проблематику конфликтных ситуаций в образовательных структурах, а также на способы их решения указывают государственные документы:

- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 — 2017 годы, принятая Указом Президента РФ №761 1 июня 2012, которая определила ряд мер, имеющих прямое отношение к восстановительному правосудию и службам примирения.
- Профессиональный стандарт педагога, утвержденный 18 октября 2013 года при реализации программ основного и среднего общего образования, регламентировавший необходимое для педагога умение «владеть технологиями диагностики причин конфликтных ситуаций, их профилактики и разрешения»[15].
- Рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях Минобрнауки РФ от 18.11.2013 указавшие, что «в образовательных организациях должны быть организованы службы школьной медиации»[16].
- Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р);

Одним из инструментов в разрешении конфликтных ситуаций может стать Служба школьной медиации – это служба, созданная в образовательной организации (или межшкольная) и состоящая из работников образовательной организации, учащихся и их родителей, прошедших необходимую подготовку и обучение основам метода школьной медиации и медиативного подхода. Деятельность служб школьной медиации направлена на формирование безопасного пространства (среды) не только для детей, но и для взрослых, путем содействия воспитанию у них культуры конструктивного поведения в различных конфликтных ситуациях.

В ряде образовательных организаций получили свое распространение Службы примирения (созданные как правило до 2015 г.), в основе деятельности которых заложены иные модели решения проблемных ситуаций (не только конфликтов).

Учитывая нормативно-правовые документы (приведенные выше) многие

---

[15] Приказ Минтруда России №544н от 18 октября 2013 г. «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)»

[16] Письмо Минобрнауки России от 18 ноября 2013 г. № ВК-844/07 «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации»

образовательные организации задались вопросом: «Служба примирения и служба медиации - это одно и тоже? И нужно ли создавать обе эти службы?» На наш взгляд необходимость в создании обеих Служб в образовательной организации отсутствует.

По данным министерства образования Иркутской области в 2018-2019 учебном году в образовательных организациях Иркутской области действует 412 школьных служб медиации. Основам медиативных технологий обучено 893 сотрудников образовательных организаций, 539 из них состоят в школьных службах медиации (данные по состоянию на 1 октября 2018 года). В 428 образовательных организациях есть школьные уполномоченные по правам ребенка, 164 из них прошли курсы повышения квалификации.

На практике, чаще всего поставленные задачи по созданию школьных служб медиации, выбора (или назначения) школьных Уполномоченных решаются путем возложения дополнительных обязанностей на специалистов, педагогов, что не приводит к положительным результатам в работе. До настоящего времени не решен вопрос с укомплектованием всех общеобразовательных организаций штатными психологами. Оказание детям психолого-педагогической помощи происходит зачастую на слабом профессиональном уровне. Не каждая школа может себе позволить штатного психолога. А те психологи, что работают, не могут обеспечить эффективность и результативность своей работы. Да и как ее достичь, если в большинстве школ 1 психолог на 500 с лишним детей. Несмотря на то, что Уполномоченный в каждом своем докладе ставит решение этого вопроса, как первоочередного, количество психологов в школах не прибавилось. А там, где они работают, к сожалению, ждать хорошего эффекта не приходится. Условия для работы не созданы (нормативов нет), каждое образовательное учреждение исходит из своих возможностей. В целом психологи только успевают диагностировать детей в течение учебного года. Об индивидуальной работе с детьми, испытывающими трудности в обучении, воспитании можно только мечтать.

Поэтому формальное наличие в образовательных организациях школьных служб медиации, Уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, не гарантирует исключение конфликтных ситуаций, либо в случаях их возникновения профессионального разрешения. Без привлечения всех участников образовательного процесса к созданию и поддержанию бесконфликтной (медиативной) среды без обучения всех педагогов основам медиации, культуры конструктивного поведения и разрешения конфликтных ситуаций (медиативным техникам) решить обозначенные вопросы будет крайне затруднительно. Это подтверждается и практикой рассмотрения спорных ситуаций и конфликтов, которые Уполномоченный разрешает при рассмотрении жалоб и обращений граждан. К сожалению, пока в большинстве своем ни педагоги, ни администрация школы не готова организовать процесс обучения и воспитания детей с таким подходом.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

Органам управления образования МО, руководителям образовательных организаций:

- рассмотреть приемлемые варианты по созданию в муниципальном образовании системы, обеспечивающей помощь муниципальным образовательным организациям в разрешении конфликтных ситуации среди участников образовательного процесса, в том числе с применением медиативных технологий.

Также Закон об образовании (ст.45) определяет, что конфликт можно разрешить, обратившись в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. В эту комиссию вправе обращаться сами обучающиеся, их родители (законные представители), в том числе, от собственного имени, педагоги, руководящие работники школы. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом школы, который принимается с учётом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации. Важно заметить, что решение комиссии является обязательным для всех участников образовательных отношений в школе и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

Практически во всех образовательных учреждениях, проверенных Уполномоченным, такие комиссии созданы, и даже есть положения, однако реальной работы нет. Получается, что никто из участников образовательного процесса в данную комиссию не обращается, либо обращения не рассматриваются в том порядке, который предусмотрен законодательством по урегулированию споров.

Организация профилактической работы в образовательной организации

На первый взгляд вышесказанное в предыдущей части Доклада относится к новым методам и понятиям, которые необходимо оценить, изучить, принять. Однако, на наш взгляд, это не так. Все новое – это хорошо забытое старое. Стоит только вспомнить труды нашего выдающегося психолога Льва Семеновича Выготского, который утверждал, что «…воспитание состоит не в приспособлении ребенка к окружающей среде, а в формировании личности. Воспитание тесно связано с обучением. Оба процесса являются коллективной деятельностью.», «…величина зоны ближайшего развития у каждого ребенка своя. Это зависит от потребностей ребенка, от его возможностей, от готовности родителей и учителей оказать помощь в развитии ребенка»[17].

Данный подход к развитию каждой личности, обеспечению индивидуального подхода к каждому ребенку нашел свое отражение и в Законе об образовании. Процесс воспитания обучающихся в последнее время выходит на первый план в решении задач, которые стоят перед педагогическим сообществом. В статье 2 Закона об образовании даны основные понятия, используемые в Законе, которые наилучшим образом определяют концептуальную позицию государства в вопросах обучения и воспитания детей:

- «Образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства…».

- «Воспитание - деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства».

Профилактическая работа с несовершеннолетними является одним из эффективных методов борьбы с подростковой преступностью и нарушениями

[17] Л.С. Выготский. Педагогическая психология. Москва – 1999 – 536 с.

прав детей в школе. Раннее выявление детей, склонных к нарушению моральных и правовых норм, позволяет снизить социальные риски. Образовательное учреждение должно создавать условия, обеспечивающие нормальное развитие детей. Педагогическая деятельность состоит не только в непосредственном обучении, но и в выявлении индивидуальных особенностей каждого ребенка, обнаружении и анализе причин асоциального поведения ребенка. Процесс воспитания является неотъемлемой частью образовательного процесса. Поэтому такие высказывания педагогов как: «мы должны дать детям знания, а воспитывают их пусть дома», можно трактовать как невыполнение педагогами своих профессиональных обязанностей. К сожалению, встречаясь с педагогическими коллективами, Уполномоченный часто слышит подобные высказывания. При этом, разбираясь в причинах возникновения той или иной ситуации, во многих случаях, наблюдается отсутствие со стороны образовательной организации индивидуальной профилактической работы с обучающимся, от которого «устали» все: школа, родители, одноклассники.

Каждому ребенку, а тем более «трудному» необходим индивидуальный подход, который может быть обеспечен только после изучения его интересов, возможностей, круга общения, ресурсов семьи, которые могут помочь в преодолении проблем. Организация профилактической работы в образовательной организации с детьми, испытывающими трудности в обучении, воспитании должна быть направленна на оздоровление условий семейного, школьного воспитания; на коррекцию личности обучающегося, а так же на восстановление его социального статуса в коллективе сверстников.

В адрес Уполномоченного нередко приходят разгневанные письма от родителей, которые требуют убрать из их класса ребенка, который систематически нарушает дисциплину, мешает вести уроки педагогам, третирует детей на переменах и после уроков.

- Осенью 2018 года на телефон прямой линии к Уполномоченному обратились родители одной из школ Иркутского района. Они просили совета как им поступить в ситуации, которая сложилась в их 5 классе. «Дело в том, что с 1-го класса с ними учится мальчик, который в начальной школе еще как-то себя мог сдерживать, да и учитель держала дисциплину, а с 5 класса он просто стал невыносим. Бьет детей, материт их и педагогов, никого не боится, на уроках мешает всем детям и учителю. Классный руководитель сказала, что не знает, что с ним делать». Сообщить конкретные данные либо написать обращение заявительница отказалась, сославшись на опасения испортить отношения с администрацией и педагогами. Специалистом аппарата были даны рекомендации, относительно ситуации.

- На протяжении практически всего учебного года на контроле Уполномоченного находилась ситуация с 5-классником из школы города Иркутска. В адрес Уполномоченного поступили коллективные письма от родителей, которые требовали убрать обучающегося из их класса.

Для изучения ситуации и оказания содействия в ее разрешении Уполномоченный встретился с директором школы, специалистами КДН и ЗП по Свердловскому району г. Иркутска, сотрудниками ОДН ОП-3 МУ МВД России «Иркутское». В ходе встречи, были выявлены недостатки в организации образовательного и воспитательного процесса для Виктора, даны рекомендации по их устранению. Ребенок из многодетной семьи, в которой воспитывается 6 несовершеннолетних детей. Мать воспитывает детей одна, практически все

время занята на работе, чтобы обеспечить детей. Воспитанием детей не занимается, дети все время предоставлены сами себе.

Учитывая напряженную ситуацию в классе, Уполномоченный инициировал родительское собрание, с участием родителей, администрации и педагогов школы. На собрании Уполномоченный озвучил правовую сторону вопроса, основанную на нормах Закона об образовании, а также варианты решения проблемы. Родители высказали свое мнение по ситуации в классе и готовность оказать помощь в ее разрешении.

Ребенку трудно было учиться в общем классе и осваивать материал основной образовательной программы, в силу своих способностей, чем и объяснялось его поведение. Для оказания помощи ребенку необходимо было пройти медицинское обследование, а затем пройти ПМПК для определения образовательного маршрута. К сожалению, решение этого вопроса затягивалось в связи с пассивным поведением матери, которая не выполняла данные ей рекомендации. Администрация школы во взаимодействии со всеми службами, включая органы опеки и попечительства, КДН и ЗА, ПДН, оказала содействие в получении заключения ПМПК, на основании которого ребенку был организован соответствующий образовательный процесс. С нового учебного года мать перевела сына в коррекционную школу. Для решения данного вопроса потребовалось немало времени, но результат этого стоил. Ребенок находится в комфортной для него обстановке, получает знания, занимается дополнительными занятиями, проблем в поведении нет.

Учитывая, что в организации данной работы у образовательных организаций региона имеются большие пробелы, начиная с осени 2018 года, Уполномоченный запустил проект «Семья в социально-опасном положении. Работа на результат», в рамках которого проводит выездные семинары-лекции в муниципальных образованиях области по темам: «Об основах организации профилактической работы с детьми и семьями», «Права ребенка в образовательной организации», «Организация профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально-опасных условиях в образовательной организации».

Система работы по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних обучающихся образовательной организации должна включать в себя следующие направления:

- диагностическая деятельность, направленная на выявление детей, испытывающими трудности в обучении и воспитании; имеющими отклонения в поведении; являющихся правонарушителями;

-организация индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним, работы по коррекции его поведения и исправлению ситуации. Она может включать в себя: изучение индивидуальных особенностей, уровня воспитанности учащихся; определение, на основе изученного, конкретных задач и методов дальнейшего педагогического воздействия; индивидуальную работу классного руководителя, социального педагога-психолога, администрации школы; создание условий для развития творческих способностей ребенка; помощь в организации разумного досуга (кружки, спортивные секции и др.); вовлечение учащихся в активную общественную работу; различные тренинги и т.д.;

- работа с семьей, которая может включать в себя: изучение социального положения ребенка в семье; посещение семей с целью проведения бесед по вопросам профилактики преступлений и правонарушений; индивидуальные

консультации для родителей; вовлечение родителей в общественную жизнь класса, школы; привлечение специалистов для индивидуальных консультаций и встреч с родителями (психологов, наркологов и т.д.); и др.;

- взаимодействие с организациями и специалистами: комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав; инспектором по делам несовершеннолетних; сотрудничество с медицинскими специалистами; сотрудничество с образовательными организациями дополнительного образования и т.д.;

- общепрофилактические и специальные меры профилактики, направленные на предотвращение и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних;

- правовое просвещение обучающихся и их родителей.

Необходимость осуществления данной работы обусловлена нормами, закрепленными:

в статье 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которой определены направления деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

Оказание социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

Выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

Выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

Обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

Осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В статье 42 Закона об образовании об оказании психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, которая включает в себя:

1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей или иных законных представителей и педагогических работников;

2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;

3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;

4) помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации

Дисциплина в образовательной организации должна поддерживается на основе уважения человеческого достоинства обучающихся, педагогических работников, что обусловливает недопущение применения физического и (или) психического насилия по отношению к обучающимся (пункт 3 статьи 43 Закона об образовании). Одной из мер профилактического воздействия на обучающихся, систематически нарушающих дисциплину может быть применение к ним мер

дисциплинарного взыскания (пункт 4 статья 43 Закона об образовании). Порядок применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания утвержден Приказом Минобрнауки России от 15 марта 2013 № 185.

Имеются исключения, при которых меры дисциплинарного взыскания к обучающимся не применяются, а именно:

- по образовательным программам дошкольного, начального общего образования;
- к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости);
- во время их болезни, каникул, академического отпуска, отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком.

Организация профилактической работы в образовательной организации с детьми, испытывающими трудности в обучении, воспитании должна быть направленна на оздоровление условий семейного, школьного воспитания; на коррекцию личности обучающегося, а так же на восстановление его социального статуса в коллективе сверстников. Непосредственными участниками, прежде всего, в рамках проведения данной работы должны быть и родители.

Создание безопасных условий для обучения

Обеспечение качественным питанием детей является одним из приоритетов национальной политики, которая нашла отражения в Планах Десятилетия детства. В последние годы в Иркутской области сделано довольно много для улучшения питания воспитанников и обучающихся образовательных организаций. Вместе с тем, далеко не все вопросы, к сожалению, решены.

Ситуация с созданием условий для лечебного питания школьников в образовательных организациях схожа с ситуацией, описанной в разделе дошкольного образования.

Несмотря на высказанные рекомендации в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2017 год до настоящего времени не решен вопрос с осуществлением выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому. По данному вопросу выплаты компенсаций родителям, при обучении детей на дому Минобрнауки России указало в письме от 14 января 2016 №07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому»: «Согласно части 7 статьи 79 Закона об образовании обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Таким образом, дети-инвалиды, имеющие статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте». Между тем, вопрос на местах не решается, что влечет нарушение прав детей при получении образования.

До настоящего времени решен вопрос с обеспечением двухразовым бесплатным питанием детей с ОВЗ в большинстве муниципальных образовательных организаций Иркутской области. Законом об образовании установлена ответственность и обязанность образовательной организации по созданию необходимых условий для организации питания всех обучающихся (пп. 15 п.3 ст.28 Закона об образовании).

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Таким образом, полномочия по обеспечению питанием обучающихся возложены как на органы местного самоуправления, так и на органы государственной власти.

Во исполнение указанных полномочий субъекта Российской Федерации Правительством Иркутской области 7 сентября 2015 года было принято Постановление № 445-пп «Об обеспечении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в Иркутской области».

Между тем, реализация полномочий по обеспечению двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов, во многих муниципальных образованиях области, не осуществляются и требует создания условий для их реализации.

Согласно проведенному Уполномоченным в 2018 году мониторингу среди муниципальных органов власти Иркутской области «По вопросам организации питания детей в образовательных организациях Иркутской области», обеспеченность горячим одноразовым питанием детей в школах Иркутской области составляет от 56% до 100%, в зависимости от территории. Средний процент охвата одноразовым питанием по области – 87%. Охват школьников одноразовым горячим питанием только в двух территориях (Осинский и Аларский) указан как 100%.

Про организацию двухразового горячего питания школьников упомянули в своих ответах два района - Куйтунский (31%) и Катангский (33,6%). В ответах других территорий упоминаний о двухразовом горячем питании в школах отсутствует. Согласно ответу Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, охват двухразовым горячим питанием школьников Иркутской области составляет всего 11, 1% от числа всех питающихся школьников. Следовательно, в целом школьники Иркутской области не получают двухразовое горячее питание в образовательных организациях.

Недостаток финансовых средств на эти цели в бюджетах муниципальных образований является препятствием для реализации прав обучающихся указанной категории.

Данный вопрос самостоятельно решить муниципальным органам, с учетом дефицита местных бюджетов, крайне затруднительно. Поэтому Уполномоченный считает, что решать этот вопрос необходимо на областном уровне, путем проработки вопроса по предоставлению дополнительного финансирования муниципальным образованиям на эти цели.

Частью 2 статьи 8 Закона об образовании предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать:

Правительству Иркутской области

- проработать вопрос по предоставлению субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях.

С 10 июля 2018 года в Иркутской области стоимость бесплатного школьного обеда на одного учащегося составляет в муниципальных общеобразовательных организациях для детей от 7 до 10 лет - 57 рублей, для детей от 11 до 18 лет – 65 рублей. В школах, расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, к ним приравненных, для детей 7-10 лет стоимость обеда составляет 62 рубля, для детей 11-18 лет – 72 рубля.

На 64 сессии Законодательного Собрания в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» были внесены изменения, согласно которых в перечень образовательных организаций, учащиеся которых имеют право на бесплатное питание вошли частные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Для сравнения: за десять лет (2007-2017) размер средств, выделяемых на питание детей из малообеспеченных и многодетных семей, менялся дважды: с 1 января 2013 года с 10 до 15 рублей в день на человека, и в 2017 году с 15 до 30 рублей. В то же время, поданным Иркутскстата, потребительские цены на продукты питания за этот же период в среднем выросли более чем в 2,5 раза.

Наряду с уже обозначенными проблемами проведенный Уполномоченным мониторинг выявил следующие:

-материально-техническая база большинства пищеблоков общеобразовательных школ старой постройки, многие из них которых, размещены в сельской местности, не отвечает санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- не всегда соблюдаются принципы составления меню, режима питания;

- недостаточный охват горячим питанием обучающихся, особенно школьников средних и старших классов;

- недостаточное число посадочных мест в школьных столовых;

- существуют сложности с поставкой доброкачественных продуктов в образовательные организации отдаленных районов и др.

- меню для льготников может отличаться от меню тех, кто питается за счет родительской платы;

- отсутствует контроль за питанием со стороны медицинских работников (в штате образовательных учреждений отсутствует диетсестра).

Многие территории указывают, что контроль за питанием детей ведется постоянно со стороны администрации и родительской общественности. Родители активно вовлекаются в процессы составления меню, проведения бракеража, анкетирования и т.д. Все результаты контроля фиксируется в соответствующих документах.

Из 42 муниципальных образования области только 7 указали, что имели жалобы от родителей или замечания Роспотребнадзора (Катангский, Усть-Удинский, Качугский, Куйтунский, Черемховский, Усольский, Шелеховский районы).

Анализируя обращения родителей, поступающих в адрес

Уполномоченного, чаще всего они жалуются на сложности при организации сотрудничества с администрациями образовательных организаций по вопросам организации школьного питания:

- не проводятся мероприятия по профилактике витаминной и микроэлементной недостаточности при помощи витаминизированных напитков;

- невкусно, часто повторяющееся меню, «мои дети такое не едят».

Между тем, сотрудничество родителей и администрации - это ключевой фактор эффективного контроля качества школьного питания. Родители, законные представители потребителей, школьного питания, имеют право на безопасную услугу (статья 7 Закона РФ от 7 февраля 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»). Благодаря родительскому контролю, проведению оценки «поедаемости групп», полновесности порций, во многих территориях удалось добиться сбалансированности меню и адекватности стоимости блюд.

Учитывая успешный опыт, Уполномоченный рекомендует *создать в каждом образовательном учреждении свою группу родительского контроля.*

Для изучения мнения самих детей Уполномоченный обратился с просьбой к Областному детскому парламенту провести опрос среди обучающихся школ области о качестве школьного питания.

В опросе приняли участие 702 ученика Иркутской области (Иркутский район, Ангарск, Усть-Илимск, Заларинский район, Нукутский район, Черемховский район, Шелеховский район, Нижнеудинский район, Тайшет, Иркутск, Усольский район, Тулун, Усолье-Сибирское, Слюдянский район, Аларский район, Жигаловский район, Черемховский район, Боханский район, Саянск, Зима, Эхирит-Булагатский район). В основном это были обучающиеся среднего и старшего звена (11-18 лет). 80 % опрошенных ребят сказали, что питаются в школьных столовых, приобретая продукцию самостоятельно. Только 13% детей питаются коллективно с классом. Из всех опрошенных, 8% детей питаются бесплатно.

Наиболее часто встречающиеся ответы ребят о том, что их не устраивает в школьной столовой:

- ***цена:*** *«Вообще, лично я питаюсь бесплатно, но вижу, что некоторые мои одноклассники не питаются из-за того, что цены большие.»; «большие цены на буфетную продукцию», «дорогие мясные блюда (отбивная, курица) от 65 рублей стоит»;*

- ***антисанитария:*** *«не очень хорошо промытая посуда», «посуда воняет грязными тряпками», «на кухне бегают таракашки», «часто нахожу волосы в сосисках в тесте»; «плавают волосы, червяки в компотах, в порциях ногти, волосы и т.д.»*

- ***качество и разнообразие блюд:*** *«обеды подают холодные», «очень мало булочек, раньше стряпали домашние, а сейчас магазинские», «дают булочки только бесплатникам, мало разнообразия», «холодная еда, разбавленные с водой соки, холодные чаи»; «если кушать организованно с классом, то 1) Невкусно 2) Все холодное 3) Ты не выбираешь, что ты будешь кушать», «несовместимые блюда: сок, куриное яйцо, овощное рагу и хлеб с маслом - это не нормально!»*

- ***условия:*** *«на переменах очень большие очереди», «быстро проходит перемена, не успеваю доедать и опаздываю на урок», «продают буфетную продукцию только после 4 и 6 урока, когда в столовой очень много людей, приходится стоять всю перемену в очереди и опаздывать на уроки».*

В 2018 году стали поступать адрес Уполномоченного обращения от

опекунов (попечителей), которые не могут оформить своим детям бесплатное питание в школе. Причины разные: от трудностей в сборе необходимых документов, по причине отсутствия работы и невозможности подтвердить свой доход, до отказов в назначении данных мер социальной поддержки из-за превышения дохода. Выяснилось, что при расчете среднедушевого дохода на каждого члена семьи, в расчет берется доход опекуна, в результате чего идет превышение дохода, при котором в назначении бесплатного питания отказывают.

Все высказанные проблемные аспекты организации питания детей необходимо совершенствовать.

1. Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- проработать варианты создания благоприятных условий для привлечения местных производителей пищевых продуктов для прямых поставок в общеобразовательные организации;

- разработать программы по повышению квалификации профессионального образования для работников пищеблоков, а также школьных фельдшеров по программе диетологии;

- рассмотреть варианты выделения дополнительного финансирования из областного бюджета для полного технического переоборудования пищеблоков образовательных организаций Иркутской области. Например: в рамках возобновления областной программы по укреплению материально-технической базы пищеблоков школ и дошкольных образовательных организаций.

2. Главам МО, органам управления образования МО, руководителям образовательных организаций:

- обеспечить выполнение полномочий в соответствии с Законом об образовании по предоставлению обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, бесплатного двухразового питания;

- обеспечить в муниципальных дошкольных образовательных организациях надлежащую организацию питания детей, имеющих хронические заболевания: сахарный диабет, фенилкетонурия, муковисцидоз, целиакия и глютеновая энтеропатия и т.д., в соответствии с их физическими потребностями;

- создать условия, обеспечивающие 100% охват обучающихся качественным сбалансированным горячим питанием;

- провести мероприятия, направленные на повышение качества и разнообразия рациона питания обучающихся;

- проработать варианты размещения на имеющихся ресурсах информации для разных аудиторий по всем аспектам проблемы здорового школьного питания - от пропаганды в детской и родительской аудиториях до консультаций по современным технологиям организации работы для руководителей и работников школ, работников пищеблоков.

Вопросы обеспечения безопасности образовательных учреждений, направляемые в адрес Уполномоченного, также касаются вопросов обеспечения безопасности детей по дороге в школу, особенно по дорогам, расположенным вблизи автомобильных и железнодорожных путей; доставки и высадки детей автомобильным транспортом в сельских школах.

В течение практически полутора лет на контроле Уполномоченного стоит вопрос по организации безопасного подвоза обучающихся в МОУ ИРМО «Уриковская СОШ», обустройства места посадки и высадки обучающихся,

обеспечению безопасного передвижения детей к школе, безопасного движения транспорта по дороге, расположенной рядом со школой, обустройства остановочных павильонов, на школьных маршрутах.

Для решения обозначенных вопросов Уполномоченный направлял письма в адрес регионального ГИБДД, администрацию Уриковского муниципального образования, мэру Иркутского района.

Благодаря слаженной работе администрации школы, муниципальных органов власти, областных и федеральных структур, неравнодушным гражданам удалось решить основные проблемы:

- оборудовать во дворе школы площадку для посадки и высадки детей;
- установить дорожные предупреждающие знаки, оборудовать пешеходные переходы через дорогу, расположенную рядом со школой;
- продлить маршрут и оборудовать двумя остановочными павильонами по ул. 1-й Грановский проезд (д.Грановщина);
- запустить маршрут в направлении с. Лыловщина, оборудовать разворотные площадки для транспорта, установить остановочные павильоны, места для посадки и высадки обучающихся, дорожные знаки.

Запланированным пока остается:

- оборудование тротуаров и освещения придорожной территории, по которой идут дети к остановкам по ул. Дорожная, Объездная (с.Урик, д.Грановщина) и по ул. Ясная.

Также на контроле Уполномоченного стоит вопрос ремонта дорог, расположенных в Свердловском районе города Иркутска, в районе рынка «Мельниковский», на участках дорог ул. Сергеева, ул. Аргунова; от ул. Воронежская до бульвара Рябикова. В районе этих улиц, расположено немало образовательных организаций: детские сады, школа, лицей, педагогический и медицинский колледжи, развлекательные центры.

Весной 2017 года, по инициативе Уполномоченного, после очередной трагедии с гибелью ребенка, было проведено выездное совещание с участием представителей ВСЖД, Ново-Иркутской ТЭЦ, Иркутского масложиркомбината, представителей ОГИБДД МУ МВД России «Иркутское», начальника отдела службы эксплуатации мостов, начальника производства Левый берег МУП «Автодор», на котором обсуждались вопросы по обеспечению безопасности на участках железной дороги ст. Кая и прилегающих к ней подъездных путей. По результатам работы администрацией города Иркутска был сформирован план мероприятий на 2018 год.

Согласно полученной информации из администрации города Иркутска в 2018 году были произведены работы:

- по ремонту дороги по ул. Аргунова на участке от ул. Сергеева до строения 2/5 ул. Аргунова;
- по ремонту проезда от ул. Аргунова до ул. Доржи Банзарова с устройством тротуара, без обустройства ж/д переезда;
- обустройству остановки общественного транспорта на ул. Сергеева по адресу ул. Булавина 14.

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2019 г. запланированы следующие мероприятия:

- ул. Сергеева на участке от путепровода у Радиозавода, через ж/д пути у ст. Кая до ул. Воронежская;
- ул. Воронежская на участке от ул. Воронежская, 2 до моста через р. Кая;
- ул. Сергеева на участке от ул. Аргунова до моста через р. Кая по объездной

дороге мкр. Перомайский.

Данные объекты остаются на контроле Уполномоченного, в течение следующего года будет отслеживаться выполнение запланированных мероприятий.

Получение образования в форме семейного обучения

На протяжении последних трех лет, одним из ключевых вопросов для Уполномоченного является контроль за соблюдением прав несовершеннолетних, перешедших на семейную форму обучения. С каждым годом ситуация становится все более тревожной. В предыдущих докладах Уполномоченного было немало внимания уделено вопросам семейного образования, в том числе анализу законодательства, регулирующего данную форму обучения. Несмотря на проводимую разъяснительную работу, количество родителей, решивших выбрать для своих детей семейную форму обучения, растет.

Значительное увеличение количества родителей, выбравших для своих детей данную форму образования, к концу 2018 года и началу 2019 года позволяют говорить о серьезной проблеме вывода детей из государственной и муниципальной системы образования, отсутствия контроля со стороны субъектов системы профилактики. Несмотря на общее благополучие семей, при работе с ними наблюдается нарушение прав ребенка на получение образования.

Рис. №12

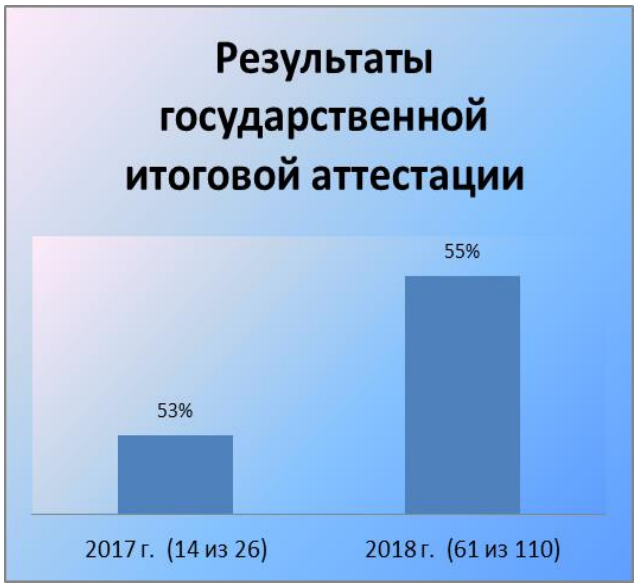
В соответствии с частью 4 статьи 43 Конституции Российской Федерации основное общее образование обязательно. При этом получение детьми основного общего образования обеспечивают родители или лица их заменяющие. Аналогичное положение предусмотрено статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 63 Закона об образовании образование может быть получено как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне их. Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, образование и обучение предусмотрено в семейной форме и в форме самообразования. Форма получения образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося с учетом мнения ребенка (часть 4 статьи 63 Закона об образовании).

Рис. №13

Согласно проведенному Уполномоченным в 2018 году мониторингу в муниципальных образованиях Иркутской области к концу учебного 2017 года на учете состояло 159 несовершеннолетних, получающих образование в форме семейного обучения. На конец 2017-2018 учебного года, количество детей, состоящих на семейной форме обучения в Иркутской области увеличилось и составило уже 291 ребенок, (+83%). Из них, практически каждый второй ребенок, ребенок начальной школы (40 % детей с 1 по 4 классы); 97 девятиклассников и 17 подростков из 10-11 классов.

18 несовершеннолетних состоят в Банке данных семей, находящихся в социально опасном положении.

Рис. №14



Анализ собранной информации, результаты рассмотрения обращений граждан, итоги посещений муниципальных образований в регионе позволил выявить серьезные нарушения прав несовершеннолетних при получении ими начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования. Выявленные нарушения прав детей при получении образования в этой форме позволяют говорить о проблемах в понимании родителями организации и обеспечении прав находящихся на семейной форме образования детей.

По результатам государственных экзаменов за 9 и 11 классы, отмечается более низкий уровень знаний, чем у ребят, обучающихся на очной форме

обучения в муниципальных образовательных учреждениях.

Осенью 2018 года в адрес Уполномоченного пришло сразу два письма от жительниц областного центра, которые решили перевести своих детей (уровень начального образования) на семейную форму обучения. Директор школы, понимая, что перевод детей на семейную форму обучения не будет соответствовать интересам детей, пыталась разъяснить мамам негативные последствия этого решения. Дети обучались в начальной школе, проблем с обучением не было. Уполномоченный встретился с этими семьями, разъяснил сложности обучения детей при самостоятельной организации процесса обучения, финансовые затраты на педагогов. Удалось выяснить, что дети, как и в предыдущих случаях, с которыми столкнулся Уполномоченный в 2017 году, зачислены в Частное общеобразовательное учреждение «Частная школа ЦОДИВ», г. Санкт-Петербурга в форме дистанционного обучения. (Об этой школе и выявленных нарушениях при организации образовательного процесса подробно описано в предыдущем Докладе за 2017 год).

Несмотря на высказанные родителям опасения о возможных рисках для детей получить некачественное обучение, категоричный настрой родителей, перевод на семейную форму обучения был сделан.

В настоящее время, по информации департамента образования г. Иркутска, договоры с аккредитованными образовательными организациями, матерями не заключены. Дети промежуточную аттестацию за 1 полугодие 2018 года не прошли. Данная ситуация поставлена на контроль Уполномоченного.

Муниципальные образования с наибольшим количеством детей, обучающихся на семейной форме обучения (на конец 2017-2018 учебного года)

Рис. №15

* по данным департамента образования г.Иркутска на конец 3 четверти 2018-2019 учебного года на учете состоит 139 детей, перешедших на семейную форму обучения;
** из 14 детей, 12 детей начальной школы

Наибольшее количество детей, обучающихся на семейной форме обучения, проживают в крупных муниципальных образованиях. В остальных муниципальных образованиях имеются единичные случаи.

В соответствии со статьей 63 Закона об образовании, форма получения общего образования и форма обучения по конкретной общеобразовательной программе определяется родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося. При выборе родителями (законными представителями) детей формы получения общего образования в форме

семейного образования родители (законные представители) информируют об этом выборе орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территории которых они проживают.

Часть родителей обучают детей самостоятельно, нанимая репетиторов, другие обучают детей в различного рода частных образовательных организациях.

Вопрос о полноте освоения детьми образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, а значит и о соблюдении права детей на получение образования, может быть решен только по результатам промежуточной и государственной итоговой аттестации этих детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе.

Однако, имеющаяся формулировка в части 3 статьи 34 Закона об образовании «вправе пройти», позволяет родителям (законным представителям), своевольно трактовать прохождение промежуточной аттестации: «лица, осваивающие основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования либо обучавшиеся по не имеющей государственной аккредитации образовательной программе, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе». Благодаря такой формулировке, родители (законные представители), считают, что прохождение промежуточной аттестации является их правом, и они могут ее не проходить. В данном случае Закон дает родителям право на выбор любой аккредитованной образовательной организации, а не право проходить или нет промежуточную аттестацию. Это подтверждается и тем, что в соответствии с частью 10 статьи 58 Закона об образовании при неудовлетворительной аттестации обучающихся, такие обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования, продолжают получать образование в образовательной организации.

К сожалению, приходится констатировать о том, что о необходимости обязательного прохождения детьми регулярных промежуточных аттестации, понимают далеко не только родители, но и не все педагоги и специалисты сферы образования. Уполномоченный не раз сталкивался с тем, что отсутствует контроль за прохождением промежуточных аттестаций детьми по причине непонимания ее необходимости.

Между тем, анализируя действующее законодательство по объему прав и обязанностей родителей по отношению к их детям, свидетельствует о том, что выбор той или иной формы обучения не может изменить, а тем более ухудшить право ребенка на получение своевременного качественного образования, гарантированного Конституцией РФ. В противном случае усматривается дисбаланс прав и обязанностей родителей при выборе той или иной формы образования.

Так, если ребенок обучается в муниципальной или государственной школе, то родитель постоянно находится под пристальным контролем педагогов и администрации школы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. И, в случае, невыполнения норм и правил, закрепленных законодательством, а также определенных правилами самих образовательных

организаций, наступает установленная законом ответственность.

В случаях же перевода детей на самообразование либо на семейную форму обучения, ребенок выпадает из поля зрения этих структур, и родитель, основываясь на своих убеждениях и знаниях, обеспечивает обучение ребенка самостоятельно. Как показывает практика в большинстве случаев это обучение проходит с нарушениями. И привлечь родителей к ответственности в этом случае достаточно затруднительно. И одним из самых важных критериев, по которому можно оценить соблюдение прав ребенка, это успешное прохождение промежуточных аттестаций. И если их на протяжении 9 лет (с 1 по 9 класс) не сдавать, то, проконтролировать соблюдение права ребенка на получение основного общего образования становится практически невозможно.

Учитывая, что четкое закрепление в Законе об образовании нормы, обязывающей регулярно проходить промежуточную аттестацию, позволит своевременно осуществлять контроль за выполнением родителями своей обязанности по обеспечению детям основного общего образования, Уполномоченный направил свои предложения по внесению изменений в Закон об образовании Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка и в Законодательное Собрание Иркутской области. Принятие данных изменений позволит своевременно принять меры в защиту прав несовершеннолетних, в случае их нарушения при получении ненадлежащего образования.

В целях обеспечения прав детей, учитывая, что контроль за организацией процесса обучения несовершеннолетних в форме семейного образования должны осуществлять муниципальные органы управления образованием, Уполномоченный считает, что муниципальные органы управления образования должны держать на особом контроле:

- ведение учета детей, выбравших семейную форму обучения;

- обязательный выбор родителями образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе для прохождения промежуточных аттестаций детей;

-контроль за успешным прохождением промежуточных аттестаций детей, находящихся на семейной форме обучения. В случае неудовлетворительной аттестации обучающихся, инициировать их зачисление в образовательные организации для обучения по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- в случаях выявления нарушения прав детей на образование при семейной форме обучения, своевременное информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер в соответствии с их компетенцией.

Предложения Уполномоченного:

1. Министерству образования Иркутской области:

- направить в муниципальные органы управления образования методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточных аттестаций (формы сдачи, периодичность).

- разработать алгоритм действий в случае выявления нарушений прав детей, в том числе в случаях злоупотребления своими правами со стороны законных представителей.

2. Службе по контролю и надзору в сфере образования Иркутской

области

- в рамках осуществления государственного контроля в сфере образования особое внимание уделить вопросам исполнения законодательства муниципальными органами управления образования по организации ими работы с детьми, находящимися на семейной форме обучения.

3. КДН И ЗП Иркутской области, районным и муниципальным КДН и ЗП

- поставить на контроль выполнение родителями (законными представителями) обязанности по обеспечению прав детей на получение основного общего образования детей, находящихся на семейной форме обучения;

4. Органам управления образования МО, руководителям образовательных организаций

- обеспечить достоверный учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования;

- обеспечить контроль за выполнением обязанностей законных представителей несовершеннолетних, обучающихся в форме семейного образования, на получение общего образования.

- обеспечить качественное проведение профилактической работы с несовершеннолетними, обучающимися в форме семейного образования, состоящих на профилактических учетах.

Данные рекомендации были даны в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2017 года, однако не были приняты к сведению. Учитывая динамику роста случаев перехода на семейную форму образования данные рекомендации стали более актуальными и необходимыми.

Соблюдение образовательными организациями законодательства в сфере образования

В процессе отстаивания прав и интересов детей в сфере образования Уполномоченный постоянно осуществляет взаимодействие со Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (далее - Служба по контролю). В последние годы Уполномоченный является членом аккредитационной коллегии Службы по контролю.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2018 году Службой по контролю было проведено 483 проверки в отношении 442 юридических лиц. В том числе проведено 97 внеплановых проверок образовательных организаций.

В 2018 году в службу поступило 6 обращений Уполномоченного в защиту прав несовершеннолетних, родители которых обратились за помощью (ГОКУ ИО СКШ № 10 г. Иркутска; МБОУ ЦО № 10 г. Иркутска; МБОУ г. Тулуна «СОШ № 4»; МБОУ г. Иркутска СОШ № 71; МБОУ «СОШ № 46» МО г. Братска; МКДОУ Шарагайский детский сад Балаганского района).

При итогам рассмотрения данных обращений было установлено:

- незаконный отказ в приеме в учреждение (МБОУ ЦО № 10 г. Иркутска, МБОУ г. Тулуна «СОШ № 4»);

– нарушения прав детей при организации образовательного процесса по адаптированным основным образовательным программам (МКДОУ Шарагайский детский сад Балаганского района, ГОКУ ИО СКШ № 10 г. Иркутска);

- нарушения при организации обучения на дому детей-инвалидов (МБОУ г. Иркутска СОШ № 71).

Факты, указанные в обращении по МБОУ «СОШ № 46» МО г. Братска по нарушению прав обучающегося в части перевода из одной образовательной организации в другую, не подтвердились.

Кроме перечисленных нарушений, также выявлялись следующие нарушения:

- условия для охраны здоровья в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами: в нарушение пункта 8.1 СанПиН 2.4.2.3286-15 в образовательных учреждениях обучение детей с ОВЗ с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) организовано на условиях инклюзии в общеобразовательных классах, следовательно, не соблюдается обязательное требование – обучение детей с ОВЗ только в первую смену и по 5-дневной учебной неделе;

- кадровые условия при организации образовательной деятельности по адаптированным образовательным программам для проведения коррекционных занятий с учетом особенностей обучающихся с ОВЗ, а именно: штатными расписаниями образовательных учреждений не предусмотрено необходимое количество штатных единиц учителей-логопедов, учителей-дефектологов в соответствии с количеством детей с ОВЗ.

О соблюдении Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

На 31 декабря 2018 года на территории Иркутской области осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий 2424 организаций, из них: 867 – дошкольные; 893 – общеобразовательные; 160 – профессиональные образовательные организации; 262 – организации дополнительного образования; 89 – организации дополнительного профессионального образования; 6 – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 10 – организации, осуществляющие социальное обслуживание; 118 – иные юридические лица, осуществляющие обучение; 17 – индивидуальные предприниматели.

По состоянию на 31 декабря 2018 года 99,8% муниципальных образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности (2017 год – 99%; 2016 год – 99%). В 39 муниципальных образованиях все муниципальные образовательные учреждения имеют лицензии.

Не имеют лицензии 3 дошкольные образовательные организации:

1 (муниципальное образование «Братский район»); 1 (муниципальное образование «Город Иркутск»; 1 (Иркутское районное муниципальное образование). Сведения об организациях, осуществляющих образовательную деятельность без лицензии, направлены главам муниципальных образований.

Все государственные образовательные учреждения имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

О ситуации, связанной с аккредитацией образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

По состоянию на 31 декабря 2018 года аккредитовано 99,7% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, что на 2,7% выше показателя 2017 года.

Аккредитовано 100% общеобразовательных организаций в 41 муниципальном образовании: г. Иркутск, г. Бодайбо и район, Ангарский

городской округ, города Братск, Саянск, Свирск, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово, Тулун, Зима, Аларский, Балаганский, Братский, Жигаловский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Катангский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тулунский, Тайшетский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Чунский, Черемховский, Шелеховский, Баяндаевский, Боханский и Эхирит-Булагатский районы.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует муниципальным органам управления образования:

- в целях обеспечения качественного и доступного образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью поставить на особый контроль организацию образовательного процесса, формирование адаптированных основных образовательных программ в соответствии с ФГОСами, созданию надлежащих условий для их реализации.

Система дополнительного образования детей в Иркутской области

Региональная сеть образовательных организаций дополнительного образования детей[18] предоставлена 3 государственными, 99 муниципальными организациями дополнительного образования детей (дворцы, центры, дома детского творчества, детско-юношеские спортивные школы, станции юных натуралистов). Из них 79 организаций расположены в городских поселениях и 23 организации расположены в сельской местности.

В кружках, секциях, клубах данных организаций занимаются дети по следующим направленностям:

художественно-эстетическая – 46 306 человек;

туристско-краеведческая – 6 450 человек;

эколого-биологическая – 10 408 человек;

техническая – 5 616 человек;

спортивно-техническая – 2 637 человек;

спортивная – 31 765 человек;

иные (культурологическая, социально-педагогическая, военно-патриотическая направленности) – 19 601 человек.

Среди детей и подростков, посещающих организации дополнительного образования,

доля детей младше 9 лет составляет 38,0%,

доля детей 10-14 лет – 39,0%,

доля подростков 15-17 лет – 11%;

более 2% в каждой из групп – до 5 лет и старше 18 лет.

Основные статистические данные по организациям дополнительного образования детей

Таблица №32

Организации ДО	Число организаций	Численность педагогических

[18] http://iro38.ru

	Всего	Город	Село	работников
Организации в сфере образования	102	79	23	3280
Частные	28	27	1	213
Организации подведомственные Министерству культуры	102	67	35	2092
Организации подведомственные Министерству спорта	30	28	2	773

Предоставление дополнительного образования на основе реализации программ дополнительного образования детей в Иркутской области осуществляется в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях дополнительного образования детей, а также на базе дошкольных и образовательных организаций, имеющих в своих штатах ставки педагогов дополнительного образования, реализующих дополнительные образовательные программы.

В настоящее время, в рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребёнка», система дополнительного образования детей рассматривается как целостная система, включающая в себя организации, реализующие дополнительные общеразвивающие программы дополнительного образования детей системы образования, культуры и спорта.

Сеть объединений в учреждениях дополнительного образования детей

Таблица №33

Организации ДО	Технического творчества	Спортивно-технические	Эколого-биологические	Туристско-краеведческие	Спортивные	Художественного творчества	Культурологические	Другие
Организации в сфере образования	380	234	626	429	1 737	3 045	150	1 006
Частные	-	-	-	-	1	11	13	272
Организации подведомственные Министерству культуры	2	-	36	3	80	824	8	34
Организации подведомственные Министерству спорта	-	-	1	1	357	5	-	12

Учитывая все вышеперечисленные виды образовательных организаций и их ведомственную принадлежность система дополнительного образования детей в 2018 году была представлена 262 учреждениями дополнительного образования, в которых работали 9 278 детских творческих объединения с числом занимающихся 304 568 детей и подростков Иркутской области.

Наиболее востребованными являются детские творческие объединения художественно-эстетической направленности, которые посещают 120 281 человек. Это такие, как вокал и хореография, игра на музыкальных инструментах, театральное искусство, изобразительное искусство, декоративно-

прикладное творчество.

Популярно и спортивное направление, охватывающее 84 908 детей и подростков Иркутской области.

Широко представлены в системе дополнительного образования детей Иркутской области культурологическая, социально-педагогическая, военно-патриотическая направленности (военно-патриотические клубы и объединения, поисковые отряды, волонтёрские организации, этнографические и этнокультурные объединения). Творческие объединения данных направленностей посещают 55 779 человек.

Также востребованы такие направленности, как туристско-краеведческая (14 119 чел.) и эколого-биологическая (15 954 чел.).

Надо отметить, что такие направленности, как техническая (10 890 чел.) и спортивно-техническая (2 637 чел.) востребованы, но недостаточно развиты в Иркутской области из-за недостатка материально-технической базы. Также данное положение вещей обусловлено нехваткой и подготовленных в этой сфере педагогов дополнительного образования.

Отрадно, что с целью исправления сложившейся ситуации министерство образования Иркутской области приняло участие в конкурсе на получение финансирования из федерального бюджета межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» в Иркутской области. Финансирование Иркутской областью было получено в размере 65 644 700 тыс. руб. и направлено на приобретение оборудования для детских технопарков (IT-квантум, ГЕО-квантум, БИО-квантум, НАНО-квантум, ЭНЕРДЖИ-квантум, Хайтек-РЖД-квантум).

Кроме этого, за счёт регионального бюджета в 2018 году прошли обучение 11 педагогов дополнительного образования на базе детского технопарка «Кванториум» в Сколково, приобретено и ремонтируется здание для размещения детского технопарка «Кванториум Байкал» по адресу: г. Иркутск, ул., Сергеева, 3.

18 октября 2019 года состоялось открытие детского технопарка «Кванториум РЖД». В ноябре 2018 год начата работа детского технопарка «Кванториум Байкал». Педагогами-наставниками детского технопарка «Кванториум-Байкал» проводится обучение детей по дополнительной общеразвивающей программе «Школа будущего кванторианца» на базе муниципальных образовательных организаций Иркутской области. С марта 2019 года детский технопарк «Кванториум Байкал» приступит к работе в отремонтированном здании на ул. Сергеева.

По-прежнему большее количество детей реализуют свое право на дополнительное образование на базе муниципальных общеобразовательных организаций. При этом, основной возраст детей, занимающихся в этих кружках, как правило, составляет 10-12 лет. Для детей старшего возраста, в основном работают спортивные секции творческие направления.

Анализируя вопрос доступности, востребованности и качества дополнительного образования в муниципальных образованиях Иркутской области, остается нерешенным ряд проблем в деятельности учреждений дополнительного образования учащихся:

- нехватка квалифицированных кадров по различным направлениям дополнительного образования учащихся. Данная проблема пока не находит своего решения, и наверное, пришло время по принятию кардинальных решений,

в том числе путем материального, жилищного и иного стимулирования специалистов для работы в данной сфере;

- недостаток материальной базы. Эта проблема также постоянно озвучивается и не решена в полном объеме. Имеющиеся материально-технические ресурсы не отвечают современным требованиям организации информационно-технологического обеспечения (дефицит оборудования, ресурсов мобильного дистанционного обеспечения, интерактивных мастерских, низкое качество интернет-связи, особенно в отдаленных территориях и др.). Состояние спортивных сооружений (лыжные базы, спортивные залы, стадионы), требует серьезных финансовых вложений, которых в муниципалитетах недостаточно.

- отсутствие вариативности. Содержание программ дополнительного образования не соответствует социальным запросам детей старше 15 лет, вследствие чего – снижается количество подростков, посещающих занятия в учреждениях дополнительного образования;

- не обеспечивается территориальная доступность в сфере дополнительного образования. Дети вынуждены выбирать не по своей увлеченности и потребности вид деятельности, а чаще то, что имеется рядом с домом. В другом случае, особенно это касается больших городов, на дорогу к месту учебы и обратно уходит до нескольких часов времени.

Важно заинтересовать детей, предложив им современные виды и формы занятий. К сожалению, большинство имеющихся форм дополнительного образования детей неконкурентоспособны, не соответствуют потребностям рынка труда по овладению новыми профессиями. В настоящее время детям доступны широкие возможности в выборе развлечений, а также других форм интересного времяпрепровождения, которые не требуют серьезных усилий.

Конечно, обеспечить всех детей в соответствии с их желаниями в каждом микрорайоне и по современным стандартам одномоментно затруднительно. Но должны быть на ближайшую перспективу разработаны планы («дорожные карты»), просчитаны перспективы развития сферы дополнительного образования в каждом муниципальном образовании, в том числе исходя из кадровой потребности в специалистах и работниках, сориентировав тем самым детей в профориентационном самоопределении и выборе их дальнейшего жизненного пути.

Кроме этого, нельзя забывать и о поддержки развития автономных некоммерческих объединений, занимающихся предоставлением образовательных услуг в сфере дополнительного образования, которые являются наиболее гибкими по сравнению с муниципальными учреждениями и быстро ориентируются в условиях спроса.

Предложения Уполномоченного:

1. Правительству Иркутской области

- рассмотреть вопрос о разработке областной целевой программы по развитию дополнительного образования в регионе;

- проработать вопрос о предоставлении денежной компенсации отдельным категориям родителей, дети которых посещают негосударственные учреждения дополнительного образования.

- увеличить расходы на развитие системы государственных образовательных организаций дополнительного образования (в том числе по укреплению материально-технической базы учреждений), а также на условиях софинансирования на развитие системы муниципальных образовательных

организаций дополнительного образования (например в рамках разработки областной целевой программы)

2. Главам (мэрам) муниципальных образований, муниципальным органам управления образованием:

- разработать «дорожные карты» по развитию системы дополнительного образования ;

- обеспечить вариативность дополнительного образования, с учетом потребностей и интересов воспитанников, а также с учетом предпрофильной подготовки к будущим профессиям;

- в целях развития доступного дополнительного образования предусмотреть ставки педагогов дополнительного образования и педагогов-организаторов во всех общеобразовательных организациях, а также предусмотреть меры, направленные на привлечение профессиональных кадров в эту сферу;

- проработать вопрос по поддержке развития автономных некоммерческих объединений, занимающихся предоставлением образовательных услуг в сфере дополнительного образования, а также поддержки существующих.

Система профессионального образования

В 2018 году продолжилось развитие системы профессионального образования Иркутской области, начатые в предыдущие годы. Министерством образования сформирован и утвержден перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования, наиболее востребованных и перспективных в Иркутской области в соответствии с ТОП-50, осуществляется поэтапный переход учреждений на новые образовательные стандарты.

В 2018 году 38 профессиональными образовательными организациями принято на обучение 1 897 человек по 16 программам из числа ФГОС среднего профессионального образования ТОП-50. В настоящее время контингент по программам составляет 3 542 человека.

Система профессионального образования Иркутской области представлена 83 профессиональными образовательными организациями, в том числе 58 организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области. Обучение осуществляется по 92 специальностям, 49 профессиям среднего профессионального образования, 13 программам профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, 200 программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования за счет средств граждан, предприятий, организаций.

С целью эффективного использования ресурсов системы профессионального образования действуют новые инфраструктурные единицы подготовки рабочих кадров по востребованным на рынке труда квалификациям:

- с 2012 года - 8 ресурсных центров профессионального образования;
- с 2014 года - 4 многофункциональных центра прикладных квалификаций;
- с 2016 года развивается сеть специализированных центров компетенций (в настоящее время они действуют на базе 13 учреждений).

Контингент обучающихся на 1 января 2018 года составлял 40 975 человек, на 31 декабря 2018 года – 41 287 человека.

С 2015 года отмечается стабильность контингента профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области:

Сведения о студентах профессиональных образовательных организаций

Таблица №34

	2015	2016	2017	2018
Общий контингент, в том числе по программам:	38 640	39 787	40 412	41 287
профессионального обучения	2 010	2 079	2 175	2 283
подготовки рабочих кадров, служащих	12 472	12 191	11 695	11 642
подготовки специалистов среднего звена	24 158	25 517	26 542	27 362

Кроме того, педагогические работники профессиональных образовательных организаций городов Иркутск, Братск, Ангарск обучают 1 365 человек по программам основного общего и среднего общего образования граждан, отбывающих наказание в учреждениях ГУФСИН.

Ежегодно, на основании пункта 3 статьи 100 Закона об образовании министерство образования Иркутской области проводит открытый публичный конкурс по установлению контрольных цифр приема.

В 2018 году контрольные цифры приема по программам среднего профессионального образования установлены 77 образовательным организациям в количестве 12 165 человек.

В отчетном году в центрах профессиональных компетенций проведено обучение 1 169 человек по 58 дополнительным профессиональным программам обучения.

Второй год внедряются новые формы процедуры оценки качества обучения: демонстрационный экзамен, как формы промежуточной и/или государственной итоговой аттестации. В 2018 году проведена апробация демонстрационного экзамена на базе 9 профессиональных образовательных организаций Иркутской области по 6 профессиям/ специальностям: поварское дело, ремонт и обслуживание легковых автомобилей, сварочные технологии, эксплуатация сельскохозяйственной техники, дошкольное воспитание, техническая эксплуатация подвижного состава железных дорог. В апробации демонстрационного экзамена приняли участие 453 обучающихся из 50 профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

Структура подготовки кадров сориентирована на потребности регионального рынка труда: увеличивается количество выпускников по востребованным направлениям подготовки, сокращается выпуск по обслуживающим отраслям. Качество подготовки студентов характеризуется следующими показателями:

893 человека (10,7% от общего количества выпускников) получили дипломы с отличием, что на 0,3% больше, чем в 2017 году;

25 выпускников не получили диплом о среднем профессиональном образовании (0,3% от общего количества выпускников), и на 0,3 % меньше, чем в 2017 году.

Структура подготовки кадров в профессиональных образовательных организациях (по укрупненным группам профессий и специальностей)

Таблица №35

Отрасли	Контингент обучающихся за счет бюджета Иркутской области			
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год

Агропромышленный комплекс, переработка леса	2 710	2 672	2 758	2 880
Информационные технологии	2 598	2 575	2 536	2 547
Строительство и ЖКХ	2 298	2 762	2 629	2 748
Геология и горное дело	468	518	991	982
Нефтеперерабатывающая	403	468	453	435
Педагогика и социальная защита граждан	7 543	7 488	7 326	7 462
Транспорт	6 376	6 498	6 670	6 887
Общественное питание	3 713	3 835	3 414	3 730
Энергетика	2 073	2 135	2 926	2 856
Экономика	3 186	3 372	3 250	3 125
Химическая	74	129	158	144
Сервиса и туризма	1 703	1 659	1 612	1 656
Машиностроение и металлургия	3 024	3 195	3 232	3 228
другие	461	402	318	324
Всего:	36 630	37 708	38 237	39 004

Трудоустройство выпускников профессиональных образовательных организаций 2018 года, получивших диплом о среднем профессиональном образовании, осталось на уровне 2017 года и составило 50,3% от выпуска, или 3 392 человека.

Трудоустройство выпускников профессиональных образовательных организаций 2018 года из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучавшихся по основным образовательным программам профессионального обучения и получивших рабочую профессию, также осталось на уровне 2017 года составило 52,9 % от выпуска, или 498 человек.

Для снижения количества нетрудоустроенных выпускников проводится работа по определению фактической потребности региона в рабочих кадрах и специалистах среднего звена по реализуемым профессиям и специальностям на средне- и долгосрочную перспективу, профориентационная работа среди учащихся школ, организовано взаимодействие с центрами занятости населения по включению студентов и выпускников в различные региональные и федеральные программы, направленные на снижение уровня напряженности на рынке труда (стажировки, временная занятость, проект «Работа-молодежи» и др.). На базе Иркутского технологического техникума действует базовый центр содействия трудоустройству выпускников, основными направлениями деятельности которого являются разработка рекомендаций по организации работы центров (служб) содействия трудоустройству выпускников, консультирование по вопросам повышения эффективности мер, направленных на содействие трудоустройству

В рамках проведения комплекса мероприятий по реализации Концепции развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области на 2018–2020 годы министерством образования Иркутской области проведены масштабные мероприятия, направленные на профессиональное самоопределение школьников:

III Открытый региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia) Иркутской области;

I Региональный Чемпионат «Абилимпикс;

Всероссийская акция «Неделя без турникетов»;

«Неделя профессиональных проб».

В рамках Байкальского международного салона образования проведен спектр мероприятий по актуальным вопросам профессионального самоопределения для педагогических работников.

Профессиональное обучение несовершеннолетних, не освоивших программы основного общего образования

На постоянном контроле Уполномоченного на протяжении последних лет, находится вопрос дальнейшего обучения детей, которые не смогли закончить школу и получить аттестат об основном (общем) образовании, организации возможности получения ими профессионального обучения.

В 2016 году по инициативе Уполномоченного были внесены изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», благодаря которым у несовершеннолетних, не освоивших программы основного общего образования, появилась возможность бесплатно пройти профессиональное обучение. По информации министерства образования Иркутской области для реализации прав несовершеннолетних на дальнейшее обучение, распоряжением министерства образования Иркутской области от 13 ноября 2017 года № 658-мр был утвержден перечень профессиональных образовательных организаций (далее – ПОО) и программ профессионального обучения, по которым осуществляется прием на профессиональное обучение несовершеннолетних, не освоивших программы основного общего образования, всего - 11 ПОО (в городах - Иркутск, Ангарск, Черемхово, Тайшет, Братск, Байкальск, Усть-Илимск; пос. Чунский, пос. Качуг) по 8 профессиям.

В течение 2017 года проводилась разъяснительная работа среди педагогов, родителей и детей о наличии возможности получить профессию; формировались программы обучения; соответствующая нормативно-правовая база и к 1 декабря 2017 года в пяти областных учреждениях профессионального образования открылись первые группы для 82 подростков.

Обучение несовершеннолетних граждан, не освоивших программы основного общего образования, было запланировано по востребованным на рынке труда Иркутской области профессиям: токарь, продавец продовольственных товаров, слесарь по ремонту автомобилей, повар, сварщик ручной дуговой варки.

Приступили к обучению несовершеннолетние в следующих профессиональных образовательных организациях по профессиям:

ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум»- 13 человек по профессии «Токарь»;

ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум отраслевых технологий» - 30 человек: «Слесарь по ремонту автомобилей»; «Продавец продовольственных товаров»;

ГБПОУ ИО «Чунский многопрофильный техникум» - 12 человек по профессии «Повар»;

ГБПОУ ИО «|Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса» - 22 человека по профессии «Повар»;

ГБПОУ ИО «Тайшетский промышленно-технологический техникум» - 5 человек по профессии «Штукатур».

Всего на 2017-2018 учебный год поступило на обучение 82 человека, в процессе обучения выбыло шесть человек, 76 человек получили свидетельство о присвоении квалификации рабочего. Из них трудоустроились по приобретенной профессии 5 человек, продолжили обучение 12 человек, 1 призван в ряды российской армии (по другим выпускникам информация отсутствует).

На протяжении 2017-2018 учебного года данные слушатели проявляли интерес к получаемой профессии, успешно прошли теоретическое обучение, учебную практику в лабораториях, мастерских образовательных организаций и производственную практику на предприятиях.

В 2018 году согласно сведениям от муниципальных управлений образования, распоряжением министерства образования Иркутской области от 20 ноября 2018 года № 743-мр «Об утверждении перечня программ профессионального обучения несовершеннолетних лиц, не освоивших программы основного общего образования», утвержден перечень профессиональных образовательных организаций для обучения указанной категории лиц. Всего в 2018 году пожелали пройти обучение только 45 человек:

ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум отраслевых технологий»: 24 человека - «Слесарь по ремонту автомобилей», 12 человек - «Продавец продовольственных товаров»;

ГБПОУ ИО «Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса» - 9 человек по профессии «Повар»

По информации министерства образования Иркутской области все желающие пройти профессиональное обучение были зачислены в группы, потребность была удовлетворена полностью.

Анализируя данные цифры с учетом результатов выпускных экзаменов за 9 класс в 2018 году (291 несовершеннолетний не получил аттестат об основном общем образовании), недостаточно отработанным остался вопрос дальнейшего обучения данных подростков. Основными причинами на наш взгляд являются:

- отсутствие мест в профессиональных образовательных учреждениях, расположенных в больших городах Иркутске, Ангарске, Братске;

- отсутствие информированности выпускников и их родителей о возможности продолжить обучение в системе профессионального образования;

- нежелание муниципальных управлений образования заниматься данным вопросом.

Допуск несовершеннолетних, не освоивших программы основного общего образования к освоению профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лиц - это одно из основных и неотъемлемых условий успешной социализации детей, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Проведенная работа позволила обеспечить права несовершеннолетних Иркутской области на получение профессии и в дальнейшем реализовать свое право на труд.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- принять дополнительные меры по созданию условий для привлечения квалифицированных кадров в систему профессионального образования (материальные, жилищные, социальные и т.д.);

- решить необходимые вопросы по увеличению финансирования системы профессионального образования по оснащению современным технологическим оборудованием в учебно-производственных мастерских; развитию материально – технической базы организаций профессионального образования;

- утвердить на 2019-2020 учебный год перечень программ профессионального обучения несовершеннолетних лиц, не освоивших программы основного общего образования на основании реальной потребности, и с учетом ее территориальности.

***2. Муниципальным органам управления образования**:*

- организовать работу, направленную на своевременное информирование несовершеннолетних, не освоивших программы основного общего образования, о возможности бесплатно пройти профессиональное обучение;

- своевременное изучение потребности в профессиональном обучении лиц, не освоивших программы основного общего образования для формирования министерством образования Иркутской области перечня профессиональных образовательных организаций по программ профессионального обучения

Анализ ситуации и перспективы развития материально-технической базы учреждений профессионального образования, в том числе общежитий

На укрепление материально-технической базы учреждений профессионального образования по уточненным данным Министерства образования Иркутской области фактически были произведены следующие расходы (из разных источников поступления финансовых средств):

1) в 2015 году - в сумме 27 098,2 тыс. рублей;
2) в 2016 году - в сумме 34 835,9 тыс. рублей;
3) в 2017 году - в сумме 59 563,4 тыс. рублей;
4) в 2018 году – в сумме 67 010,0 тыс. рублей.

Министерством образования Иркутской области проведена работа по определению потребности учреждений, внедряющих новые ФГОСы, в доведении материально-технической базы до требований новых стандартов, обосновано дополнительное финансирование, которое потребуется для сопровождения перехода учреждений на новые образовательные стандарты в 2018 - 2019 учебном году. В результате проведенной работы, по данным министерства образования Иркутской области, в 2019 году на оснащение материально-технической базы учреждений профессионального образования запланировано направить из средств областного бюджета 46 760, 8 тыс. рублей, что в 2 раза больше, чем на данные расходы направлялось в 2017 году (23 450,0 тыс. рублей) и в 2018 году (29 543,2 тыс. рублей).

В 2018 году благодаря успешному участию министерства образования Иркутской области в отборе субъектов Российской Федерации на софинансирование федерального бюджета в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы» национального проекта «Образование» для развития системы профессионального образования региона удалось получить дополнительное финансирование. В 2019 году на эти цели, в том числе на

развитие материально-технической базы будет дополнительно выделено 93 300, тыс. руб. Эти средства будут направлены на оснащение Центра опережающей профессиональной подготовки (53 300, тыс. рублей) и на развитие единой цифровой образовательной среды (40 000, тыс. рублей).

На оснащение специализированных центров компетенций, как площадок для подготовки обучающихся по стандартам Worldskills, в том числе для участия в Чемпионатах «Молодые профессионалы (Worldskills Russia)» и для сдачи демонстрационного экзамена, в 2018 году направлено 10 500,0 тыс. рублей.

В целях поддержки системы инклюзивного профессионального образования инвалидов в Иркутской области в 2016 году создана базовая профессиональная образовательная организация ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки». На создание и реализацию запланированных мероприятий за 2 года направлено около 8,5 млн. рублей областного и федерального бюджетов.

С целью создания условий для получения среднего профессионального образования людьми с ограниченными возможностями здоровья посредством разработки учебно-методической базы и поддержки инициативных проектов в Иркутской области в 2018 году на базе ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства» создан ресурсный учебно-методический центр. На его создание направлено из федерального бюджета - 2 174,6 тыс. рублей и из областного бюджета - 578,1 тыс. рублей.

В ведомстве министерства образования Иркутской области находится 58 профессиональных образовательных организаций, из них в 49 имеются общежития (84 % от общего числа образовательных учреждений). В общежитиях проживает 5 503 обучающихся, из них 1 349 человек – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа.

В 9 техникумах общежития отсутствуют («Усть-Илимский техникум отраслевых технологий», ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг», ГБПОУ ИО «Черемховский горнотехнический техникум им. М.И. Щадова», ГБПОУ ИО «Ульканский межотраслевой техникум», ГАПОУ ИО «Иркутский технологический колледж», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова», ГАПОУ ИО «Иркутский техникум индустрии питания», ГАПОУ ИО «Братский профессиональный техникум», ГБПОУ ИО «Братский профессиональный колледж»).

В сентябре 2018 года, Уполномоченным в рамках служебной командировки было посещены филиалы Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Балаганского аграрно-технологического техникума» (далее – ГАПОУ ИО «БАТТ»), расположенные в пос. Качуг и пос. Жигалово.

Целью посещения являлось изучение условий реализации профессионального образования, профессионального обучения, и воспитания несовершеннолетних, в том числе с ограниченными возможностями на территориях указанных муниципальных образований.

В результате посещения филиалов, выявлены следующие проблемы:

Жигаловский филиал ГАПОУ ИО «БАТТ».

Филиал располагается в нескольких учебных кабинетах МКОУ СОШ № 2 пос. Жигалово (ул. Сосновая 1а). Своего помещения у филиала нет. На момент проверки, филиал не работал, учебный процесс планировалось начать с 10 сентября 2018г. Учащиеся обучаются в 2 смены. Всего в указанных условиях

обучается около 90 чел. по специальностям продавец, контроллер-кассир, повар (для детей с ОВЗ). Фактически в филиале отсутствуют условия для нормального обучения. Материально-техническое оснащение образовательного процесса крайне низкое. Общежития нет, что не позволяет осуществлять набор детей из отдаленных поселений Жигаловского района, возможностей для развития и открытия новых специальностей также нет. В филиале, ежегодно на имеющиеся специальности имеется недобор, актуальные данные на сайте ГАПОУ ИО «БАТТ» не размещены. Функционирование государственного профессионального образовательного учреждения в таком формате представляется недопустимым и требует принятия срочных мер по разрешению имеющейся ситуации. Целесообразность и значимость организации работы учреждения профессионального образования на территории Жигаловского района не вызывает сомнений. В связи с развитием Ковыктинского месторождения, строительством крупнейшего газопровода, район испытывает серьезную потребность в квалифицированных рабочих кадрах (сварщики, слесари, водители, крановщики, бульдозеристы и т.д.). Между тем, для мальчиков специальности фактически отсутствуют, для детей с ОВЗ условия для обучения не созданы, хотя в районе достаточное число детей, выпускников коррекционных классов, многие из которых проживают в малообеспеченных семьях, которые не имеют возможности направлять детей на учебу в иные муниципальные образования Иркутской области.

Функционирование Жигаловского филиала от ГАПОУ ИО «БАТТ» (также как и Качугского) с учетом имеющейся транспортной логистики, представляется абсолютно нецелесообразным и требует пересмотра ранее принятых оптимизационных решений с целью обеспечения надлежащего контроля, соответствующего финансирования и организационно-методического сопровождения со стороны основного учреждения.

Качугский филиал ГАПОУ ИО «БАТТ».

В указанном филиале, в обособленном, отдельно расположенном здании обучается 101 человек по следующим специальностям: продавец, контроллер-кассир, тракторист-машинист с/х производства, слесарь по ремонту с/х машин и оборудования, швея. По гос.заданию возможно обучение 162 чел. В 2018-2019 году недобор по всем специальностям.

Общежития нет, что вызывает серьезные проблемы для профессионального обучения детей с отдаленных территорий района. Между тем, с учетом имеющихся площадей здания, представляется возможным реконструкция отдельного блока, этажа для обустройства жилых комнат под общежитие.

Автобуса для подвоза детей нет. Вода привозная, туалет на улице. Между тем, водонапорная башня располагается недалеко от учреждения, и проведение водопровода, обустройство водоснабжения и канализации в здании училища технически возможно и требует соответствующих финансовых вложений. Здание требует ремонта, летом проведен мелкий текущий ремонт и только в августе выделены финансовые средства на ремонт системы отопления в размере 750 тыс. рублей, что абсолютно не покрывает имеющейся потребности. Материально-техническое обеспечение филиала крайне низкое, техника старая, фактически собранная своими руками. Есть учебный полигон, сделанный своими силами, но не оформленный надлежащим образом.

Стадиона, спортивного зала нет. Своего пищеблока нет. Питание детей на момент проверки осуществлялось из расчета 15,92 руб. на одного учащегося. В

отсутствие пищеблока, с учетом цен, сложившихся в районе, организация качественного питания для детей, в принципе не представляется возможной.

Обеспечение функционирования профессионального образовательного учреждения в районе является важной социально значимой задачей; на территории не хватает квалифицированных рабочих кадров, развитие социально- экономического благосостояния Качугского района невозможно без качественно развивающейся системы профессионального обучения молодых ребят. Это позволит приостановить и миграционные процессы, и обеспечить права детей с ограниченными возможностями на доступное качественное профессиональное обучение и успешную интеграцию в обществе. По итогам выявленных замечаний подготовлено заключение, которое направлено в министерство образования Иркутской области. Основные вопросы поставленные в Заключении до настоящего времени не решены.

На основании Распоряжения Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области от 17 сентября 2018 г. за № 18 осенью 2018 года был проведен мониторинг условий обучения и проживания учащихся организаций среднего профессионального образования Иркутской области. Для проведения мониторинга была разработана анкета. Специалисты аппарата посетили 25 учебных заведений и общежитий, расположенных на территории Иркутской области.

Большинство зданий учебных корпусов и общежитий построены давно, 50 и более лет назад. Ни в одном общежитии (из проверенных) за все время существования не было произведено капитального ремонта. Производилась частичная замена в разное время водопроводных труб, канализации, окон, проводился ремонт крыши. В целом назрела острая потребность:

- в проведении капитального ремонта водопроводно-канализационной системы, полов и стен, электропроводки;

-оборудования бытовых комнат, душевых, кухонь, мест общего пользования, актовых залов и т.д.;

- приобретении мебели, бытовых приборов, мягкого инвентаря.

Следует отметить, что последнее наиболее крупное целевое финансирование для приобретения мебели было осуществлено в 2012 году, в размере 800 тыс. рублей. В последние годы, средства направляются на текущие и капитальные ремонты: в 2017 году на эти цели были профинансированы 5 общежитий на общую сумму 14,5 млн. рублей. За счет этих средств были заменены оконные и дверные блоки, проведен ремонт коридоров и душевых, выполнен текущий ремонт. В 2018 году на эти цели было выделено сумма 41,5 млн. рублей на 6 общежитий: проведен ремонт кровель, систем водоснабжения, электроснабжения, потрачено 39,4 млн. рублей. Сумма освоения меньше плановой по результатам конкурсных процедур (экономия в результате торгов).

Внебюджетные средства учреждений, направленные в 2018 году на развитие МТБ – 26 768,4 тыс. руб.

Отчет об освоении финансовых средств, предоставленных для выполнения капитального ремонта общежитий в 2018 году

Таблица №36

Наименование заказчика	Вид работ	Плановый объем финансирования (тыс. руб.)	Освоено по результатам торгов (тыс. руб.)

ГАПОУ ИО Заларинский агропромышленный техникум	общежитие Кутулик	13 000,00	13 980,00
ГАПОУ ИО "Ангарский техникум строительных технологий"	кровля общежития	1 600,00	1 558,00
ГАПОУ БТОТиС "Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса"	кровля общежития	3 600,00	3 481,50
ГБПОУ ИО БТТТ "Братский торгово-технологический техникум"	кровля общежития	6 350,00	5 178,00
ГБПОУ ИО ИТТрИС "Иркутский техникум транспорта и строительства"	кровля общежития	3 000,00	3 000,00
ГБПОУ ИО" Киренский профессионально-педагогический колледж"	ремонт кровли	14 000,00	12 175,70
Итого		41 550,00	39 373,20

Финансирование капитального ремонта в 2019 году государственных учреждений образования, подведомственных министерству образования Иркутской области

Таблица №37

№ п/п	Наименование ГОУ	Виды работ	Предусмотрено финансирование (тыс. руб.)
1	ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства»	Капитальный ремонт общежития (отопление, вентиляция)	15 422,50
2	ГБПОУ ИО «Тайшетский промышленно-технологический техникум»	выборочный капитальный ремонт общежития (кровли)	3 663,00
3	ГБПОУ ИО «Иркутский аграрный техникум»	Ремонт кровли общежития ул.Ярославского,213Б	2 400,00
4	ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства»	Капитальный ремонт общежития (системы отопления, водоснабжения, канализации, отделочные работы)	12 930,00
5	ГБПОУ ИО «Иркутский техникум транспорта и строительства»	Капитальный ремонт здания (замена окон) по адресу: г. Иркутск, ул. Багратиона, 45 Д	2 758,00
6	ГБПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки»	Капитальный ремонт здания (прокладка резервного питания к общежитию: электроснабжение)	590,00

7	ГБПОУ ИО «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма»	Капитальный ремонт помещений 2-го подъезда 1-го этажа общежития г. Иркутск (эл.монтажные работы)	1 950,00
		Капитальный ремонт помещений 2-го подъезда 1-го этажа общежития г. Иркутск (отделочные и сан.-тех.работы.	9 050,00
	ИТОГО		48 763,50

Плановые расходы на 2019 год на развитие материально-технической базы профессиональных образовательных организаций Иркутской области–73 896,8 тыс. руб. Также планируется на развитие МТБ направить внебюджетные средства в размере 32890,4 тыс. рублей.

Несмотря на увеличение финансирования в последние годы, текущее и запланированное финансирование не может обеспечить потребность в капитальном и текущем ремонте обозначенных социальных объектов и решить назревшие проблемы.

По итогам проведенного мониторинга Уполномоченным подготовлена итоговая аналитическая справка, которая будет направлена в адрес Правительства Иркутской области с рекомендациями по исправлению выявленных недостатков.

Реализация прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования

На протяжении ряда лет Уполномоченный высказывает позицию о необходимости определить стратегию развития инклюзивного образования в Иркутской области и обеспечить координацию действий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, образовательных организаций, научного и педагогического сообщества, общественных и иных организаций, объединений родителей детей с ограниченными возможностями здоровья.

Несмотря на комплекс мер, принимаемых в рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного, остаются ключевые проблемы, которые возможно решить лишь при комплексном подходе и объединении усилий.

Важнейшими на сегодня являются вопросы:

обеспечения ранней диагностики и выявления детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания образовательного маршрута ребенка (в особенности для дальних территорий региона);

недоступности предоставления психолого-медико-педагогической помощи и обследований в учреждениях, максимально приближенных к месту проживания;

отсутствия специальных условий и квалифицированных педагогов для обучения определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных школах (например, дети,

имеющие нарушения зрения, слуха, задержку психического развития, интеллектуальные нарушения);

надлежащего финансового обеспечения по созданию специальных условий получения образования и обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (региональное законодательство).

Кроме того, показатель стабильности детской инвалидности в Иркутской области (92,4%), а в особенности лидирующие позиции численности детей-инвалидов с различной степенью умственной отсталости, подтверждает необходимость стремительного развития системы ранней помощи семьям, имеющим детей с нарушением в развитии.

Само понятие «ранняя помощь» подразумевает, что она предоставляется на самых ранних этапах развития ребенка возраста от рождения до трех лет. В данный период мозг ребенка пластичен, и может положительно реагировать на абилитационные усилия, а минимизация стресса в семье, переживаемого в связи с рождением «особенного» ребенка, способствует формированию адекватного и конструктивного отношения к его последующему развитию. Очевидно, что дети, которые по разным причинам не были включены в систему дошкольного воспитания по адаптированным программам, нуждаются в предоставлении услуг ранней помощи и в более позднем возрасте.

Как было отмечено ранее, сегодня в целях создания в регионе комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечения доступности качества образования для детей, имеющих ограничения жизнедеятельности принята Концепция формирования и развития системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска в Иркутской области на период до 2020 года[19].

Согласно официальной статистике, в 2017-2018 учебном году в 895 образовательных организациях, реализующих программы общего образования, обучалось 320 359 детей и подростков. 19 342 ребенка (6 %) являются детьми, с ограниченными возможностями здоровья, из них 6 929 (2 %) признаны инвалидами.

На территории Иркутской области функционирует 38 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья в которых обучаются 4 907 детей, из которых 85 % это дети с умственной отсталостью. В том числе, 32 школы для умственно отсталых детей (в текущем году в рамках перепрофилирования открыла свои двери специальная (коррекционная) школа № 12 г. Иркутска для 128 детей, имеющих нарушения в развитии), областные школы для неслышаших детей, школа для слабослышащих и позднооглохших детей, школа для слабовидящих и позднослепших детей, школа для детей с тяжелой речевой патологией, школа для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В инклюзивной форме обучается 9 494 школьника, дополнительно в 2018 году министерством образования открыто девять классов-комплектов для 54 детей-инвалидов с выраженными нарушениями в шести образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской

[19] Распоряжение Правительства Иркутской области от 25 июля 2018 года N 531-рп «О Концепции формирования и развития системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска в Иркутской области на период до 2020 года»

области, расположенных в городах Иркутске, Усолье-Сибирское, Ангарске, Саянске, Тулуне. В 2018 году значительно увеличилось количество детей с выраженными нарушениями интеллекта, обучающихся в муниципальных и областных образовательных учреждениях. Данная категория детей составляет более 2 100 человек.

Одной из проблем в организации обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями является отсутствие специальных организаций на территории муниципального образования или их удаленность, либо отсутствие условий организации образовательного процесса в школе в соответствии с потребностями ребенка. Вместе с тем, наличие на территории муниципального образования профильной образовательной организации, не дает гарантий в удовлетворении индивидуальных потребностей ребенка. Например, специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата № 20 г. Иркутска, не может принять на обучение ребенка-инвалида на коляске, поскольку отсутствует доступная среда.

Так, инклюзивное образование предполагает обеспечение равного доступа к образованию для всех с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

В частности, образование может быть организовано в:

- общеобразовательной организации: по адаптированной образовательной программе, образовательной программе, адаптированной для обучения лиц с ОВЗ с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающей коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц;
- отдельной организации, осуществляющей образовательную деятельность: по адаптированным основным общеобразовательным программам, в организациях, созданных органами государственной власти Иркутской области для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Сегодня ФГОС предусматривает участие в реализации адаптированной образовательной программы руководящих, педагогических и иных работников, имеющих соответствующие профессиональные компетенции, предоставление в образовательном процессе тьютеров и (или) ассистентов (помощников), а также участие в процессе психолого-медико-педагогического сопровождения обучающихся медицинских работников. Хочется отметить, что психолого-медико-педагогические комиссии в качестве дополнительных условий получения образования чаще стали рекомендовать ребёнку воспользоваться услугами тьютора или ассистента (помощника) в зависимости от его психофизических возможностей. Так, в 2018 году услугами тьютера рекомендовано воспользоваться 40 детям, услугами ассистента (помощника) 206 детям. Нуждаемость в предоставлении услуг тьютера и ассистента, рекомендовано детям, проживающим в г.г. Ангарске, Иркутске, Братске, Зиме, Саянске, Свирске, Усть-Илимске, Черемховском, Шелеховском, Слюдянском Казачинско-Ленском, Киренском, Братском районах.

Все эти требования стандартов, безусловно, необходимы и значимы. Поэтому, включение специалистов разного профиля на стадии РАЗРАБОТКИ образовательной программы позволит комплексно подойти к решению стоящих в образовательном процессе задач, учесть разного рода нюансы, связанные с особенностями образовательных потребностей обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, а значит, наиболее полно обеспечить реализацию такими обучающимися своих прав.

Независимо от того, какая проблема есть в физическом или психическом развитии ребенка с инвалидностью (глухие и слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с расстройством аутистического спектра, с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), для каждого ребенка должны быть определены специальные условия получения образования. Особые условия для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья предусмотрены при прохождении ими итоговой аттестации по окончании школы - возможность выбора формы сдачи экзамена, увеличение времени на выполнение экзаменационной работы, возможность перерывов для приема пищи и лекарств, использование услуг сурдо-тифлопереводчика, ассистента, создание специальных условий в помещении. Кроме того, при обучении в школе для детей с инвалидностью и ОВЗ предусмотрена возможность пролонгации сроков обучения, обучение по индивидуальному плану, адаптация образовательной программы под конкретного ребенка.

В развитие данных положений с целью организации работы по реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида на территории региона на базе ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» функционирует Служба по исполнению и мониторингу перечня мероприятий индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации ребёнка-инвалида.

Ежегодно службой разрабатываются более 5000 индивидуальных программ реабилитации ребенка-инвалида и направляются в управления образования для их реализации. Существующие проблемы в части организации исполнения ИПРА и оказании необходимой помощи ребенку требуют консолидации усилий специалистов и ведомств.

В частности, актуальны проблемы межведомственного взаимодействия, соблюдение сроков разработки и реализации ИПРА. Для создания специальных условий для индивидуальных потребностей ребенка необходимо время, а получается, что пробуксовка наступает еще на этапе ее разработки и направления в соответствующие органы.

Так, при разработке программ реабилации и абилитации ребенка-инвалида с перечнем необходимых психолого-педагогических мероприятий, специалисты Службы используют унифицированные рекомендации. В их распоряжении находятся выписка из ИПРА ребенка-инвалида и протокол психолого-медико-педагогической комиссии, которые зачастую не отображают реального состояния ребенка-инвалида. Данные, которые предоставляют законные представители, не всегда бывают достоверными. С другой стороны, образовательные организации при получении «стандартных», рекомендаций выражают недовольство обезличенностью программ реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, которые не соответствуют индивидуальным особенностям ребенка.

Кроме того, трудность разработки программ реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, состоит еще и в том, что требуется более расширенная информация, содержащая в себе основной инвалидизирующий диагноз ребенка, а также рекомендации МСЭ и ПМПК, а не степени ограничения основных категорий жизнедеятельности, прописанных МСЭ в выписках из ИПРА ребенка – инвалида.

В рамках развития оказания ранней помощи детям, решение данных вопросов должно быть направлено на достижение одной цели – своевременности и полноты оказания необходимой квалифицированной помощи ребенку через создание специальных условий обучения.

В связи с вышеизложенным, видится целесообразным *усиливать кадровый состав как областной, так и территориальных психолого-медико-педагогических комиссий профессиональными кадрами.*

Не секрет, что территориальная доступность квалифицированной психолого-медико-педагогической помощи позволяют не только определить образовательный маршрут ребенка по результатам обследования, но и своевременно выявить проблему, оказав помощь на раннем этапе. На территории Иркутской области проживает сегодня значительное число детей с ограниченными возможностями, и при оказании им психолого-педагогической помощи основной акцент необходимо ставить на своевременное выявление, комплексную поддержку указанной категории детей, развития и определение для них оптимального образовательного маршрута. В каждом образовательном учреждении системной задачей должно быть формирование позитивного отношения к особому ребенку через грамотное ведение информационной и просветительской работы с общественностью и родителями других детей.

Согласно положению о медико-психолого-педагогической комиссии количество комиссий определяется из расчета 1 комиссия на 10 тысяч детей, проживающих на соответствующей территории. Кроме того, органы местного самоуправления в рамках п. 1 статьи 42 Закона об образовании имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Такие Центры создаются из расчета одно учреждение на 5 тыс. детей, проживающих в городе (районе).

Реализуя рекомендации Уполномоченного о необходимости принятия мер к организации работы по созданию на территории муниципальных образований психолого-медико-педагогических комиссий, в 2018 году для оказания своевременной помощи детям и их семьям на постоянной основе работали 8 психолого-медико-педагогических комиссий. В городах Иркутске, Братске (с 2018 г.), Усолье-Сибирском (с 2018 г.), Саянске, Нижнеилимском (с 2018 г.) и Иркутском (с 2017 г.) районах, в Иркутской Центральной психолого-медико-педагогической комиссии, которая в том числе выполняет функции конфликтной. В целом, в 2018 году выездные заседания ПМПК были проведены в 41 муниципальном образовании Иркутской области, на которых было обследовано более 14,5 тысячи несовершеннолетних. В сравнении с прошлым годом (11 080 чел.) число детей, обследованных в 36 территориальных и Центральной психолого-медико-педагогической комиссиях увеличилось на 3 503 ребенка!!!.

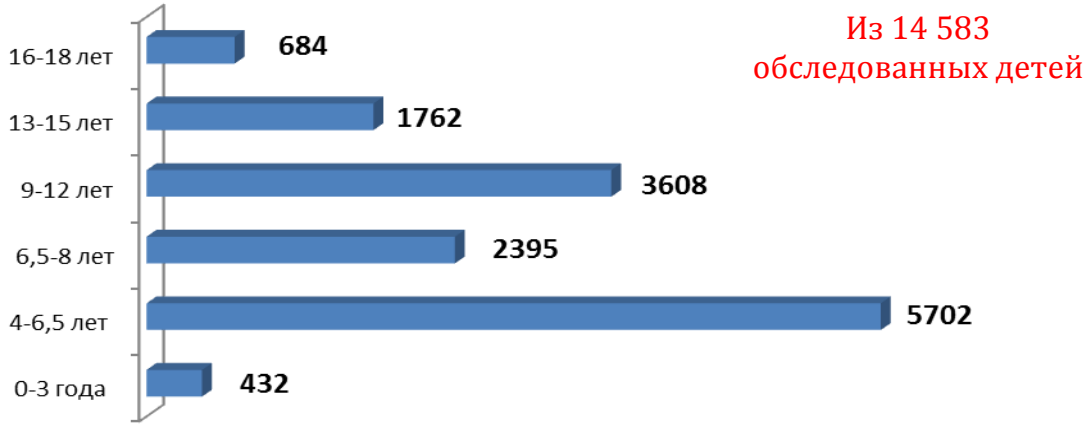
Проблемными остаются 5 муниципальных образований, детей которых обследуют психолого-медико-педагогические комиссии других районов. В частности, семьи Балаганского, Заларинского, Зиминского, Нукутского районов для обследования должны найти средства и время, чтобы приехать в г. Саянск,

семьи с детьми Ольхонского района направляются в ПМПК Баяндаевского района.

В перспективе, в случае проживания ребенка-инвалида в отдаленной или труднодоступной местности, местности со сложной транспортной инфраструктурой или в случае тяжелого общего состояния ребенка, препятствующего его транспортировке, обследование психолого-медико-педагогической комиссией может быть организовано заочно, например, посредством видеоконференцсвязи.

Возрастной состав детей, обследованных психолого-медико-педагогическими комиссиями в 2018 год, чел.

Рис. №16



Практически более 6000 детей были обследованы психолого-медико-педагогическими комиссиями в возрасте от 9 до 18 лет. Очевидно, что вопрос о своевременности и доступности оказания помощи ребенку и его семье остается открытым. Начатая работа по созданию системы служб ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребенку должна обеспечить права детей на охрану здоровья.

Вместе с тем, в отношении 930 детей и подростков причиной обследований послужила необходимость выдачи заключения о сдаче облегченного ГИА (479 жителей города Иркутска, 129 детей г. Саянска, 38 детей Тайшетского района, 35 человек Шелеховского района, 32 ребенка г. Братска, более 20 детей в Нижнеудинском, Нижнеилимском, Усть-Кутском районах). 69 подросткам выданы заключения о сдаче облегченного экзамена в 11 классе по состоянию здоровья. В отношении 67 подростков определялась программа профессионального обучения.

Хочется отметить работу комиссий городов Усть-Илимска (92 ч.), Зимы (91 ч.), Ангарска (51 ч.), Усолье-Сибирского (48 ч.), Иркутска (45 ч.), Братска (27 ч.), Черемховского района (24 ч.), имеющих ресурсную базу и условия для диагностики детей раннего возраста от 0 до 3 лет. Так, в 2018 году 432 ребенка в возрасте до 3х лет прошли раннюю диагностику. Отмечается увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в семьях опекунов и попечителей, прошедших обследование. Их число составило 1115 детей и подростков (8 %), что больше прошлого года на 491 ребёнка. Законные представители стремятся своевременно определить образовательную программу и условия ее реализации в зависимости от психофизических

особенностей подопечных детей. Кроме того, в рамках выездных заседаний, Центральной психолого-медико-педагогической комиссией проводилась обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих ментальные нарушения в условиях, привычных к их обучению и проживанию.

Распределение детей, прошедших в 2018 году ПМПК по рекомендованным образовательным программам, чел.

Таблица №38

№	рекомендованная образовательная программа	количество детей	%
1.	для детей с тяжёлым нарушением речи	4909	34
2.	для детей с задержкой психического развития	3517	24
3.	для детей с легкой степенью умственной отсталости	2281	16
4.	для детей с умеренной степенью умственной отсталости	847	6
5.	основная общеобразовательная программа	349	2
6.	для детей с НОДА	206	1,4
7.	для слепых и слабовидящих детей	175	1,2
8.	ИАП или АООП по ФГОС для детей с тяжелой степенью умственной отсталости	157	1
9.	для глухих и слабослышащие	106	0,7
10.	программа для детей с РАС	40	0,2
11.	ИАП или АООП по ФГОС для детей с глубокой степенью умственной отсталости	29	0,1

Следует признать, что создание специальных условий для обучения детей с ограниченными возможностями - одна из болевых проблем во всей региональной системе коррекционного образования, так как требует соответствующего кадрового, нормативно–правового и финансового обеспечения. И если в специальных коррекционных образовательных организациях можно говорить об определенном соответствии установленным требованиям, то в муниципальных общеобразовательных организациях эти условия только начинают создаваться и далеки от необходимых. Вместе с тем, анализ статуса обследованных в 2018 году детей позволяет делать вывод о потребности в оказании ранней помощи и создании таких условий практически во всех муниципальных образованиях области.

В частности, на первое место в части реализации адаптированных образовательных программ согласно рекомендованных психолого-медико-педагогическими комиссиями заключений, выходят дети, имеющие тяжёлые нарушения речи.

Только в 2018 году выявлено практически 5 тысяч (34 % из обследованных) детей с отклонениями в развитии, у которых сохранен слух, первично не нарушен интеллект, но есть значительные речевые нарушения, влияющие на становление психики. Поскольку у детей с тяжелой речевой патологией отмечается недоразвитие всей познавательной деятельности (восприятие, память, мышление, речь), важно, как можно раньше организовать коррекционные занятия специалистов, в том числе логопедов-дефектологов для восстановления необходимых темпов формирования речи и, следовательно, высших психических функций.

Например, в городе Иркутске в 2018 году выявлено 2 717 детей с тяжелыми нарушениями речи, которым требуется специальные условия при реализации адаптированной образовательной программы.

359 детей в г. Зиме, 299 - в г. Братске, 294 - в г. Саянске, 285 - в Ангарском муниципальном образовании, 185 - в Усть-Илимске. 118 несовершеннолетних в Шелеховском, 114 - в Усольском районах, нуждаются в квалифицированной помощи специалистов.

Особую тревогу вызывают отдаленные районы, в которых зафиксированы нехватка либо отсутствие узких специалистов, в которых создание специальных условий для детей с ограниченными возможностями здоровья вызывает трудности: Бодайбинский район (21 реб.), Жигаловский район (50 детей), Нижнеилимский район (36 детей), Куйтунский (11 детей), Усолье Сибирское (62 ребенка), Черемховский район (85 детей), Мамско Чуйский (7 етей), Усть-Кутский (19 детей) и другие территории.

Второе место (24 %) занимают дети с задержкой психического развития, которое выражается в замедлении темпа развития психики и нехватке общего запаса знаний, ограниченности представлений, незрелости мышления, преобладании игровых интересов и неспособности заниматься интеллектуальной деятельностью. Отставание развития психических процессов и незрелость эмоционально-волевой сферы потенциально могут быть преодолены с помощью специально организованного коррекционно-развивающего обучения и медицинского сопровождения. Особенностям обучения детей с задержкой психического развития относятся дозированность учебного материала, опора на наглядность, многократное повторение, частая смена видов деятельности, использование здоровьесберегающих технологий.

Так, в 2018 году специалисты психолого-медико-педагогической комиссии выявили нуждаемость в реализации адаптированной программы для детей с задержкой психического развития в г. Иркутске (814 чел.), г. Саянске (336), г. Усть-Илимске (323), Ангарском районе (253), г. Зима (189), г. Черемхово (270), Черемховском районе (144), Шелеховском районе (136). Дети с задержкой психического развития выявлены и других районах, численность которых составляет 30-50 нуждающихся (не выявлено детей лишь в Усть-Удинском, и Чунском районах). Практический опыт показывает, что почти все дети с неосложненной формой временной задержки развития могут стать успевающими учениками общеобразовательной школы.

Третье место (16 %) или 2 281 ребенок, это дети, которые нуждаются в реализации программы для детей с легкой степенью умственной отсталости.

Пристальное внимание Уполномоченного направлено на соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях, имеющих различные нарушения слуха и зрения. В частности, Центральной и территориальными психолого-медико-педагогическими комиссиями, с участием узких специалистов было обследовано 175 детей, имеющих нарушения зрения (слабовидящие, слепые) и 106 детей с нарушением слуха (глухие и слабослышащие), которым требуются создать специальные условия обучения в общеобразовательной организации. Вопрос наличия и обучения специалистов стоит крайне остро….

Так, например, 69 детей с нарушением зрения, которым требуется реализация адаптированной программы для слепых и слабовидящих детей выявлено в Усть-Илимске, 40 детей в г. Братске, 27 детей в Ангарском районе, 8 человек в Черемхово и Черемховском районе, трое детей в Качугском, двое в Братском районах. По одному ребенку в Тулунском, Боханском, Жигаловском, Иркутском, Ольхонском, Тайшетском и Нижнеилимском районах.

Детям с нарушением зрения необходима квалифицированная помощь в обучении, в том числе по системе Брайля. Возникает множество вопросов, начиная от наполняемости в классе, которая не должна превышать 15 человек для детей с ограниченными возможностями, заканчивая созданием специальных условий без которых обучение крайне затруднительно.

Между тем, на территории Иркутской области нет условий для повышения квалификации педагогам, работающим с детьми, имеющими нарушения зрения ни в одном ВУЗе. Специалисты единственной в области ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа - интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска» оказывают методическую помощь некоторым образовательным организациям. Вместе с тем, курсы повышения квалификации, с учетом увеличивающейся численности детей, имеющих нарушения зрения и обучающихся в муниципальных школах должно быть организованно на профессиональном уровне, и завешаться выдачей соответствующего документа.

В том числе, для детей с нарушением зрения в общеобразовательной школе должно быть обеспечено:

- присутствие ассистента, оказывающего учащемуся необходимую помощь;
- обеспечение выпуска альтернативных форматов печатных материалов (крупный шрифт) или аудиофайлов;
- обеспечение доступа учащегося, являющегося слепым и использующего собаку-поводыря, к зданию образовательной организации, располагающему местом для размещения собаки-поводыря в часы обучения самого учащегося;
- адаптация официальных сайтов образовательных организаций в сети "Интернет" с учетом особых потребностей инвалидов по зрению с приведением их к международному стандарту доступности веб-контента и веб-сервисов (WCAG);
- размещение в доступных для учащихся, являющихся слепыми или слабовидящими, местах и в адаптированной форме (с учетом их особых потребностей) справочной информации о расписании лекций, учебных занятий (должна быть выполнена крупным (высота прописных букв не менее 7,5 см) рельефно-контрастным шрифтом (на белом или желтом фоне) и продублирована шрифтом Брайля).

Из 106 выявленных в 2018 году детей с нарушениями слуха, требующих реализации адаптированной программы для глухих и слабослышащих детей 51 ребенок проживает в Иркутске, 14 детей в Черемхово и районе, пятеро в г. Саянске. Создание специальных условий необходимо для детей, проживающих в Ангарском, Аларском, Балаганском, Баяндаевском, Чунском, Шелеховском, Эхирит-Булагатском, Иркутском, Слюдянском, Тайшетском районах. В городах Братске, Зиме, Усолье Сибирском, Свирске.

Также необходимо обратить пристальное внимание на проблему повышения квалификации специалистов, работающих в школе с детьми, имеющими нарушения слуха. Сегодня, для повышения своего мастерства или первичного обучения педагогам необходимо выехать в г.г. Санкт-Петербург, Москву или Красноярск.

Для учащихся с ограниченными возможностями здоровья по слуху, в образовательной организации должно быть обеспечено:

- дублирование звуковой справочной информации о расписании учебных занятий визуальной (установка мониторов с возможностью трансляции субтитров (мониторы, их размеры и количество необходимо определять с учетом размеров помещения));
- обеспечение надлежащими звуковыми средствами воспроизведения информации;
- обеспечение получения информации с использованием русского жестового языка (сурдоперевода, тифлосурдоперевода);

Сегодня к организации работы психолого-медико-педагогических комиссий предъявляются новые требования. Актуальным является подготовка заключений по определению условий организации индивидуальной профилактической работы для детей с девиантным поведением, употребляющих наркотические средства или психотропные, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, совершивших правонарушение. Зачастую сложности возникают при проведении профилактической работы с подростками, совершившими правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность или совершивших общественно опасное деяние и также не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

В рамках совершенствования деятельности психолого-медико-педагогических комиссий в 2018 году министерством просвещения Российской Федерации подготовлен проект, который существенно расширяет направления их деятельности. В частности, планируется регламентировать подготовку по результатам обследования рекомендаций по созданию условий проведения государственной итоговой аттестации для обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам, а также, определить условия организации индивидуальной профилактической работы с детьми.

Новые положения коснутся и порядка организации деятельности психолого-медико-педагогического консилиума образовательной организации, а также порядка предоставления сведений в образовательную организацию, в которой обучается ребенок, прошедший ПМПК.

Такие сведения будут направляться в организации и уполномоченные органы в сфере образования для выполнения рекомендаций комиссии в части создания специальных условий для получения образования обучающимся, сдачи государственной итоговой аттестации или оказания психолого-педагогической помощи. Это позволит образовательным организациям оперативно реагировать на необходимость создания специальных условий получения образования для конкретного ребенка (разработать адаптированную образовательную программу; ввести в штат специалистов: тьюторов, психологов, логопедов, дефектологов; приобрести специальные учебники, специальное оборудование).

Особую озабоченность Уполномоченного в части организации образовательного процесса детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов вызывает г. Иркутск, где муниципальные школы перегружены и работают в две смены.

Согласно сведениям департамента образования г. Иркутска, опубликованным на сайте, в областном центре функционирует 123 образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования. Учитывая численность детского населения г. Иркутска (136 396 детей и подростков), показатели стабильности инвалидности среди детей и нуждаемость в создании специальных условий для получения образования,

группы для детей с ограниченными возможностями здоровья созданы в 99 организациях, при этом имеют узкий профиль.

Например, детей с нарушением опорно-двигательного аппарата принимает 1 детский сад - МДОО № 18. Группа компенсирующей направленности для детей с нарушением зрения создана в МДОО № 89, для детей с нарушением слуха - МДОО № 162. Работа с детьми, имеющими лёгкую степень умственной отсталости, организована лишь в пяти образовательных организациях (МДОО: №№ 71, 100, 128, 143, 168), с умственной отсталостью умеренной, тяжелой одно учреждение (МДОО № 182).

С детьми, имеющими задержку психического развития, организована работа в 11 дошкольных образовательных организациях (МДОО №№ 2, 71, 77, 100 «Берегиня», 122, 128, 143, 150, 168, 182, 185). Школьное обучение в классах для детей с задержкой психического развития осуществляется в 16 школах, в которых обучается 791 учащийся (МОО №№ 5, 8, 10, 27, 28, 29, 30, 37, 38, 42, 45, 49, 53, 68, 73, 75). Между тем, в городской психолого-медико-педагогической комиссии только в 2018 году 814 обследованным детям были выданы рекомендации об обучении по адаптированной основной образовательной программе для детей с задержкой психического развития.

Актуальными являются и вопросы информационной открытости образовательной организации, ведения официального сайта в сети "Интернет", на котором в том числе должна содержаться информация о реализуемых образовательных программах.

Учитывая, что Закон об образовании, изменивший подходы в обучении детей с ограниченными возможностями здоровья действует уже шесть лет, в г. Иркутске давно назрела острая необходимость кардинального изменения реализуемой политики в сфере образования детей с ограниченными возможностями.

Из письма мамы ребенка, обучающегося в коррекционном классе общеобразовательной школы:

Добрый день, я бы хотела обратиться с проблемой, которая очень важна для меня и моего ребенка. Мой сын в начальной школе обучался по общеобразовательной программе, с 5 класса перешел в коррекционный класс. В школе ежегодно проходят дни здоровья, но наш класс никогда не участвует потому, что наши дети как говорят учителя «особенные». Почему допускается такая несправедливость? В конвенции о правах ребенка прописаны все права и обязанности. Я бы хотела узнать, почему администрация школы изолирует наших детей от социализации в обществе. Мой ребенок никогда не привлекался за отрицательные поступки, почему же когда остальные дети имеют возможность для оздоровления, наших детей откидывают как ненужных? На родительских собраниях нам так и говорят: «У вас особенные дети, чего вы хотите от нас?»…

Конечно Уполномоченный разъяснил маме правовую сторону вопроса, но к сожалению, она не указала школы, где обучается ребенок, из-за опасения «не было бы потом хуже».

Позиция Уполномоченного, подтверждается результатами рассмотрения обращений, направленных родителями или законными представителями несовершеннолетних. Так, нарушения прав детей с ограниченными возможностями были выявлены и в государственном общеобразовательном казенном учреждении Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 10 г. Иркутска».

В частности, поводом для последующих нарушений образовательной организацией прав ребенка-инвалида в части организации образовательного процесса, по мнению родителя, послужила ситуация, связанная с отказом приобрести компьютер в рамках благотворительности для нужд класса.

Не секрет, что содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида[20]. При этом дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

Вместе с тем, несовершеннолетний К., обучающийся во втором классе по адаптированной общеобразовательной программе для детей с лёгкой степенью умственной отсталостью, имел неудовлетворительные оценки по некоторым предметам, включая, как ни странно, уроки музыки.

В соответствии со статьёй 58 Закона об образовании, обучающиеся, имеющие академическую задолженность, должны быть переведены в следующий класс условно, с предоставлением им права прохождения промежуточной аттестации по соответствующим учебным предметам не более двух раз в сроки, определяемые учреждением, в пределах одного года с момента образования академической задолженности. Однако, приказом директора учреждения от 21 июня 2018 года № 36, ребенок переведен из 2-го в 3-ий класс с рекомендацией о повторном прохождении психолого-медико-педагогической комиссии с целью для дальнейшего обучения.

При этом в новом учебном году без согласия родителя, а точнее при его активном сопротивлении, мальчик переведен в другой класс по адаптированной основной общеобразовательной программе образования обучающихся уже с умеренной умственной отсталостью при отсутствии соответствующих рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии на обучение по указанному варианту образовательной программы. При этом, обращаю внимание, что решения были приняты в специальной коррекционной школе, имеющей квалифицированных специалистов.

Кроме того, были установлены обстоятельства, которые свидетельствуют о грубой дискриминации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в зависимости от социального и материального положения их родителей.

Не секрет, что любые взносы и материальное участие родителей носит добровольный характер в виде пожертвований, принятых образовательной организацией в установленном порядке. Однако постоянное вливание средств родителей в организацию образовательного процесса становятся уже привычным и обыденным, а то, что по своей природе является делом добровольным, становится добровольно-принудительным. В сознании закрепляется принцип наилучших интересов ребенка (….это же для Вашего ребенка). И, к огромному сожалению, руководство специальной коррекционной школы, не видит ничего особенного в том, что одни дети, чьи родители купили

---

[20] П. 1 статьи 79 Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

новые и современные парты занимаются в классе с детьми, родители которых не смогли выделить из своего бюджета денежные средства и поэтому их дети занимаются на старых школьных партах. О каком воспитании уважительного отношения к детям, развитию человеческого потенциала, а также чувства достоинства и самоуважения может идти речь при таких подходах к образовательному процессу в организации, специализирующейся на воспитании и обучении детей с ограниченными возможностями здоровья?

По результатам работы с обращением Уполномоченный посетил школу, встретился с заявителем, по всем выявленным фактам нарушения прав обучающихся в адрес министерства образования Иркутской области и службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области были направлены письма о проведении проверки в отношении данного образовательного учреждения. Хочется подчеркнуть, что материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными нормами и требованиями относится к обязанности и ответственности образовательной организации.

По итогам выездной проверки, с привлечением специалистов Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, министерства образования Иркутской области приняты меры к восстановлению прав ребенка-инвалида в образовательной организации. Учитывая выявленные нарушения, Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, в адрес государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 10 г. Иркутска» направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства в сфере образования и принятия мер по устранению выявленных нарушений обязательных требований. К руководителю образовательной организации и заместителю применены меры дисциплинарной ответственности на ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

Кроме того в рамках встреч с населением и посещений образовательных организаций Уполномоченным были выявлены серьезные проблемы и недостатки, свидетельствующие о нарушении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Так, при посещении ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо» было установлено следующее:

В частности, выявленные нарушения касались ненадлежащих условий для полноценного образовательного процесса, отсутствия условий для обучения, воспитания и реабилитации, низкого материально-технического оснащения школы (учебные помещения, коридоры, санитарные комнаты, спортивный зал).

Для образовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, необходимы специальные условия для организации коррекционно-развивающего пространства. Вместе с тем, кабинеты узких специалистов, практически не обеспечены соответствующим оборудованием и инвентарем. В школе нет комнаты психологической разгрузки, в кабинетах логопеда, психолога отсутствует соответствующий диагностический инструментарий и коррекционно-развивающий материал. На протяжении 2-х лет ставка психолога является вакантной, так как лица, желающие работать, узнав об условиях работы, а вернее узнав об отсутствии необходимых условий, отказываются от нее. Данное положение дел приводит к некачественной организации индивидуальной коррекционно-развивающей работы с обучающимися.

Оборудование в классах (математики, истории, русского языка, биологии, географии) морально и физически давно устарело. Компьютерные технологии в образовательном процессе не применяются по причине отсутствия компьютерной техники. Библиотека организации требует обновления. Библиотечный фонд, фонд дополнительной литературы для педагогов и родителей детей с ОВЗ по актуальным проблемам обучения и воспитания разных категорий детей с ОВЗ за последние годы обновлялся благодаря спонсорской поддержке коммерческого сектора.

Учитывая, что в специальных (коррекционных) организациях обучаются дети с различными нарушениями развития предметная область «физическая культура» должна обеспечивать обучающимся возможность физического совершенствования, даже если их физический статус значительно ниже общепринятой нормы. Для этого оснащение физкультурных залов должно предусматривать специальное адаптированное оборудование, включая различные тренажеры, спортивный инвентарь для подвижных игр и т.п. В данной коррекционной школе площадь помещения, где расположен спортивный зал, не соответствует нормам. Вышеперечисленное спортивное оборудование либо отсутствует, либо устарело.

Одним из механизмов социализации детей с ОВЗ и инвалидностью, является социальная адаптация, которая позволяет обучающимся и воспитанникам специальных (коррекционных) организаций активно включаться в разные элементы социума, посильно участвовать в труде, приобщаться к социальным нормам, помогает подготовиться к самостоятельной жизни, а детям с интеллектуальными нарушениями научится простым жизненным компетенциям. В рамках профориентации обучающихся и воспитанников организаций большое значение имеют занятия в швейной и токарной (столярной) мастерских. В этой связи, в кабинетах СБО большое внимание должно уделяться профессиональному обучению, для чего требуется полное оснащение всем необходимым оборудованием. Между тем, материально-техническая база кабинетов в школе не соответствует либо частично соответствует необходимым требованиям. Имеющиеся в коррекционной школе станки требуют замены в связи с их моральным и физическим износом, так как могут быть опасны при эксплуатации. Школа остро нуждается в приобретении новых станков (столярные, слесарные, сверлильные) и инструментов (рубанок, электрический лобзик, набор стамесок, набор резцов по дереву и др). Учебные пособия по данным предметам также устарели. Преподаватели занимаются с детьми по учебникам 1983 года выпуска (7-8 классы, Б.А. Журавлев), для 9 классов учебники отсутствуют.

Проанализировав контингент обучающихся школы, установлено, что в последние два года приток новых детей в начальную школу, в 1 класс, отсутствует, что свидетельствует о необходимости разработки стратегии развития школы. Выпускники данной школы, после окончания обучения могут продолжить свое образование по месту жительства лишь в МОУ «Межшкольный учебно-курсовой комбинат по профессиональной подготовке». Перечень профессий для выпускников школы, в силу их физического состояния, ограничен. Одним из предложений по развитию школы, на наш взгляд, могло бы стать обучение выпускников школы по образовательным программам профессионального обучения. Данное предложение было поддержано участниками совещания, которое состоялось по итогам поездки у мэра города Бодайбо.

Ключевыми проблемами в сфере образования продолжают оставаться то обстоятельство, что образовательный маршрут ребенка определяется исходя из имеющихся условий в образовательных организациях, а не из потребностей, особенностей развития и возможностей ребенка.

Поднятая Уполномоченным в прошлом году проблемная тема организации обучения на дому ребенка с нарушениями в развитии, во взаимосвязи с отсутствием предоставления образовательной организацией комплексной психолого-социально-педагогической помощи, актуальна и в настоящее время. Требует пристального внимания и комплексного решения. Зачастую, образовательная школа, не имеющая отдельного класса для детей с легкой степенью умственной отсталости, предлагает родителю, а фактически настаивает и выдает как единственно возможный вариант, оформить отношения через заявление родителя об обучении его ребенка на дому. Вместе с тем, ребенок в таком обучении не нуждается, более того оно не отвечает его интересам.

На территории Иркутской области по итогам 2018 года 1936 несовершеннолетних получают образование в условиях домашнего обучения.

Динамика численности детей, обучающихся на дому, чел.

Таблица №39

2016 год	2017 год	2018 год
1 485	1 776	1 936

В соответствии с действующим законодательством, для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организуется на дому или в медицинских организациях.

Одним из оснований организации обучения ребенка на дому является заключение медицинской организации, выданное в установленном порядке, а также согласие законного представителя ребенка. Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, утвержден Приказом Минздрава России от 30 июня 2016 № 436н и содержит четкие описания особенностей течения заболевания, требующих обучения в домашних условиях - форма, стадия, фаза, степень тяжести заболевания, течение заболевания, имеющиеся осложнения и принимаемая терапия.

Немаловажным является то обстоятельство, что заключение медицинской комиссии о необходимости обучения ребенка в домашних условиях выдается на определенный срок, поскольку организация индивидуального обучения на дому осуществляется с целью обеспечения щадящего режима и учета индивидуальных возможностей ребенка. На практике домашнее обучение зачастую длиться годами, динамика развития ребенка не отслеживается, а учет индивидуальных возможностей ребенка, находящегося длительное время на домашнем обучении, не осуществляется в принципе.

Так, в рамках работы специалиста аппарата Уполномоченного в составе межведомственной рабочей группы по изучению деятельности антинаркотической комиссии и организации работы по противодействию распространения наркомании среди населения и несовершеннолетних в городе Иркутске, при посещении школы г. Иркутска был выявлен несовершеннолетний Дмитрий Л, который с 1 класса находился на домашнем обучении. В личном деле

имелась копия протокола ПМПК за 2014 год, в котором ребенку рекомендованы занятия с логопедом, в связи с имеющимися проблемами развития речи. Между тем на протяжении всего периода обучения занятия с логопедом, психолого-коррекционная работа с несовершеннолетним не осуществляются. В настоящее время ребенок обучается в 5 классе. Ребенку занятия на дому проводит только учитель-дефектолог. В личном деле ребенка выставлены годовые оценки за годы обучения только по четырем предметам.

В отношении других обучающихся, находящихся на домашнем обучении протоколы ПМПК представлены не были, в личных делах находились справки медицинских организаций с рекомендациями к домашнему обучению.

Выявленные нарушения были указаны в заключении, которое по результатам работы межведомственной группы направлено в адрес мэра города Иркутска для принятия мер.

Кроме того, обращения граждан, направленных в адрес Уполномоченного в 2018 году свидетельствуют о практике необоснованного вывода детей, которые могут и должны посещать школу, на домашнее обучение.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась семья, которая приняла для себя очень ответственное решение - принять на воспитание двух детей, ранее лишившихся любви и заботы своих родителей и имеющих ограничения в состоянии здоровья.

Несовершеннолетние близнецы С. и К 2005 года были переданы в семью из специальной коррекционной школы, в которой успешно обучались по адаптированной программе для детей с лёгкой степенью умственной отсталости, находились в коллективе, занимались в кружках и секциях, и в обучении в домашних условиях не нуждались.

Между тем, при смене места жительства в связи с установлением опеки, учитывая ограниченные возможности здоровья, подопечные близнецы были вынуждены приступить к обучению в МОУ СОШ № 4 г. Тулуна, на условиях домашнего обучения. Причины банальны – в школе не созданы условия, педагоги не готовы реализовывать адаптированную программу.

Вместе с тем, отсутствие условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательной организации не является обоснованной причиной выдачи медицинского заключения для обучения детей в домашних условиях. Это способствует дезадаптации и нарушению прав несовершеннолетних. Кроме того, об индивидуальном подходе к нуждам ребенка не приходится говорить. Если предположить, что одному из них требовалось домашнее обучение по медицинским показаниям на определенный срок, то второго ребенка «взяли за компанию».

Отдельно хочется обратить внимание на количество часов недельной нагрузки при организации обучения на дому или в медицинской организации. В данном случае, реализация программы на дому соответствовала 8 часам в неделю, вопреки федеральному государственному образовательному стандарту основного общего образования, в соответствии с которым максимальная предельная нагрузка в учебном плане для обучающегося 5 класса определена 29 часов при пятидневной учебной неделе.

Вместе с тем, еще в 2013 году приказом Минобрнауки России № 1035 письмо Министерства просвещения СССР от 05 мая 1978 №28-М «Об улучшении организации индивидуального обучения больных детей на дому» и Министерства народного образования РСФСР от 14 ноября 1988№ 17-253-6 «Об индивидуальном обучении больных детей на дому», в соответствии с которыми недельная

нагрузка составляла в I - III (IV) классах - до 8 часов; в IV (V) - VII (VIII) - до 10 часов; в VII (IX) - до 11 часов, признаны недействующими на территории Российской Федерации и отменены.

В настоящее время учебная нагрузка определяется индивидуально согласно учебному плану, разработанному в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии. Максимальный общий объем недельной образовательной нагрузки обучающихся с ограниченными возможностями здоровья установлен СанПиН 2.4.2.3286-1521, и утвержден постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10 июля 2015 N 26.

Обращаю внимание, что игнорирование нуждами детей-инвалидов в части отсутствия комплексной психолого-социально-педагогической помощи и организации обучения детей без учета их потребностей могло в дальнейшем, послужить основанием для отмены решения о передаче детей на воспитание в семью граждан и спровоцировать вторичное сиротство.

Уполномоченным в рамках рассмотрения обращения, приняты меры в защиту прав несовершеннолетних подопечных, права которых восстановлены. Обучение организовано по классно-урочной системе, в соответствии с индивидуальными потребностями детей и установленным образовательным маршрутом. Специалистами Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области проведена проверка, по результатам которой в адрес управления образования МКУ «Комитет по социальной политике и культуре» города Тулуна направлено предостережение о недопустимости нарушений требований законодательства в сфере образования, выявленных в МБОУ средняя образовательная школа № 4 г. Тулуна.

Так, соблюдение интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и создание специальных условий для их обучения является сегодня приоритетной задачей, решение которой позволяет ребенку успешно социализироваться в обществе и реализовать право на своевременную коррекцию и поддержку.

Еще одним ярким примером дискриминации ребенка с ограниченными возможностями здоровья на предоставление образования является случай, выявленный Уполномоченным при рассмотрении обращения несовершеннолетней К., 2002 года рождения в г. Иркутске и давший начало практически шестимесячной борьбы за восстановление прав подростка.

Печальным обстоятельством, является тот факт, что вопиющие нарушения прав ребёнка произошло в областном центре, а также то, что для восстановления нарушенных прав пришлось привлекать Службу по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, а также прокуратуру области и города.

Так, несовершеннолетняя К., после окончания в 2018 году ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 14 г. Иркутска», имея мотивацию к получению образования, получила заключение центральной психолого-медико-педагогической комиссии о возможности продолжить обучение

---

[21] Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10 июля 2015 N 26 СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

по основной общеобразовательной программе основного общего образования, обратилась с заявлением в МБОУ г. Иркутска «Центр образования № 10».

Заключив с МБОУ г. Иркутска «Центр образования № 10» договор об образовании на обучение по общеобразовательной программе основного общего образования, девочка приступила к обучению, прошла входные испытания (контрольные срезы знаний), ей были выданы учебники и методические пособия.

Следует заметить, что при завершении обучения в специальной коррекционной школе или школе, которая реализует адаптированные общеобразовательные программы, выдается свидетельство об обучении, которое не свидетельствует о получении ребенком определенного уровня образования (дети не проходят государственной итоговой аттестации), а лишь дает право на прохождение профессиональной подготовки по специальностям, рекомендованным для лиц с нарушением интеллекта.

Руководствуясь данным положением, со ссылкой на имеющийся диагноз (кстати, снятый), в продолжении обучения, несмотря на заключённый договор об образовании ребенку отказано, рекомендовано обратиться в департамент образования г. Иркутска.

Четыре месяца понадобилось департаменту образования г. Иркутска чтобы разобраться в данном вопросе. Предложенные варианты были разнообразны. В том числе, департаментом образования при рассмотрении обращения подростка в их адрес о желании получить образование даны разъяснения о возможности продолжить обучение в форме семейного образования, самостоятельно решить вопрос о промежуточной аттестации. При этом одним из обязательных условий являлось предоставление выписки из ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» о прохождении стационарного обследования и снятии диагноза.

Между тем, Уполномоченный провел не одно совещание, чтобы убедить специалистов департамента образования г. Иркутска, что в Российской Федерации гарантируются общедоступность и дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. При этом федеральными государственными образовательными стандартами общего образования не установлен предельный возраст получения общего образования.

А подросток, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), получивший свидетельство об обучении и (или) профессиональное обучение, вправе продолжить обучение по программам основного общего и среднего общего образования независимо от возраста. При этом класс, в который будет зачислен несовершеннолетний, определяется на основании результатов его аттестации по предметам, а его образование может быть организовано как в очной, очно-заочной, так и заочной формах с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

К сожалению, ни орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, ни МБОУ г. Иркутска «Центр образования № 10» не усматривали в своей деятельности нарушении прав ребёнка. Вследствие чего, Службой по контролю и надзору в сфере образования была проведена проверка, по результатам которой было принято решение о возбуждении административного дела по статье 5.57 КААП РФ, к руководителю образовательной организации приняты меры в виде штрафа решением суда.

В адрес департамента образования г. Иркутска в целях защиты конституционного права на образование несовершеннолетней прокуратурой вынесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Таким образом, несмотря на возложенные на департамент образования г. Иркутска прямые полномочия об организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего и основного общего образования понадобилось несколько месяцев, чтобы восстановить казалось бы, гарантированное право на образование ребенка, который к тому же является сиротой.

К сожалению, данный случай, борьбы с ребенком в сфере образования не является единичным.

Для решения данного вопроса и обеспечения права лиц интеллектуальными нарушениями, изъявившими желание реализовать свое право на получение общего образования необходимо определить образовательные организации, либо необходимые специальные условия могут быть созданы в любой организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам основного общего и среднего общего образования.

Обратить пристальное внимание Уполномоченного на проблему организации досуга и занятости детей-инвалидов на территории области заставило обращение руководителя одной из общественных организаций. Значимость дополнительного образования для формирования личности и социализации ребенка сложно переоценить, а в отношении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья его реализация является одной из важнейших задач государственной образовательной политики.

Приказом Минпросвещения России от 09 ноября 2018 года N 196 был усыновлён новый порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам. В числе прочего (требования к содержанию и порядку разработки и утверждения дополнительных образовательных программ; виды дополнительных образовательных программ, требования к лицам, осуществляющим обучение по дополнительным профессиональным программам) в порядке определены и требования к организации учебного процесса по дополнительным образовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями.

В рамках Концепции развития дополнительного образования детей[22] к 2020 году планируется охватить не менее 70 - 75% детей в возрасте от 5 до 18 лет качественными программами дополнительного образования.

Между тем, родители, чьи дети имеют такие заболевания как расстройства аутистического спектра, нарушения нервной системы, интеллектуальные расстройства или нарушения опорно-двигательного аппарата (колясочники), зачастую отказывается от самой возможности посещать кружки и секции в силу различных объективных причин.

В первую очередь, это связано с ограничениями здоровья ребенка, отсутствием информации о дополнительных занятиях для детей, а также отсутствием в ближайших организациях дополнительного образования подходящих кружков и секций (территориальная близость к дому), барьеры на пути доступности дополнительного образования. Немаловажную роль имеют страхи родителей, вытекающие из прошлого опыта, когда педагог отказывался

[22] Распоряжение Правительства РФ от 04.09.2014 N 1726-р «Об утверждении Концепции развития дополнительного образования детей»

от работы с ребенком после нескольких занятий или банально некорректно обращался с ним.

Серьезной проблемой является нехватка педагогов, которые хотят и могут работать с детьми-инвалидами в организациях дополнительного образования. Наиболее значимо для родителей детей с серьезными ограничениями здоровья наличие профессиональных и квалифицированных педагогов, поскольку ограничения здоровья детей подразумевают индивидуальный подход к обучению, который требует определенных знаний и навыков от педагогов. Кроме того, чем старше становится ребенок-инвалид, тем тяжелее найти для него занятия в предлагаемых кружках и секциях.

В целом, для родителей большую ценность имеет адаптация условий обучения под потребности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В частности, для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата крайне важна инженерная адаптация зданий образовательных организаций: наличие поручней, перил, лифтов и подъемников, оборудованных туалетов. Дети с нарушениями слуха и зрения нуждаются в световом или звуковом сопровождении при передвижении внутри здания организации.

К сожалению, официальная статистика не позволяет сделать выводы о нуждаемости в дополнительном образовании детей с ограниченными возможностями здоровья, а приведенный ниже пример свидетельствует о серьезных проблемах в организации дополнительного образования некоторых организаций.

Из обращения:

- пять детей-инвалидов, родители которых являются членами общественной организации, посещают один из домов детского творчества № 1 города Иркутска. Для детей с ОВЗ в данном доме творчества созданы две группы, в общей сложности их посещают 10 ребятишек с различными нарушениями развития. Группы сформированы с учетом состояния детей и их способностей. Так в одной из этих групп занимаются дети со сложными сочетанными нарушениями развития. Эти ребятишки нуждаются в постоянном сопровождении, поскольку им требуется помощь даже в простых вещах, большую часть действий приходится делать рука в руке. Часть этих детей не посещают никакие государственные образовательные учреждения, поэтому для них это единственный вариант находиться в коллективе и заниматься творчеством.

Опыт первого года родители и педагог оценили как очень успешный. У каждого ребенка были пусть маленькие, но именно для него существенные успехи. Учитывая знания и опыт, которые получил педагог после года работы с такими сложными детьми, была разработана программа, рассчитанная на два года обучения. Дети с удовольствием посещали занятия, развивали свои навыки. Некоторые многие операции теперь могут делать самостоятельно. В эти два года дети участвовали в различных конкурсах и даже занимали призовые места. И это речь о тяжелых детях. Да, они по-прежнему нуждаются в помощи, но творчество для них не просто развлечение и способ провести время, но главным образом это развитие. Воодушевленные успехом детей, родители строили планы на дальнейшее обучение детей. Педагог прошла специальное обучение, чтобы лучше понимать этих детей и составлять программу наиболее эффективно, с максимальной пользой для подопечных.

Однако в мае этого года решением директора часы занятий для этой категории детей были сокращены вполовину, поскольку двухгодичная программа

обучения для одной из групп завершена. При этом не принято во внимание, что программа может составляться каждый год. Теперь педагог вынужден подать документы на отчисление этих детей, поскольку для них время в расписании на следующий год не предусмотрено. И это при том, что обычные дети могут посещать занятия в данном учреждении до достижения 18 лет.

Объединение всех 10 детей с ОВЗ в одну группу так же невозможно, учитывая различное состояние здоровья и возможности детей. Кроме того, всем детям требуется сопровождение, а значит, на занятиях должны присутствовать 20 человек, что для этой категории ребятишек совершенно не приемлемо.

Есть еще один момент, существенно ухудшающий положение детей-инвалидов в Доме детского творчества. По решению директора учреждения помещение, занимаемое творческим объединением под руководством педагога К., должно быть освобождено. В дальнейшем для занятия творчеством предлагается помещение, расположенное на втором этаже по другому адресу. Налицо ухудшение положения детей-колясочников, поскольку подняться по узкой лестнице в коляске практически не возможно.

При организации встречи с родителями и посещении дворца творчества Уполномоченным и специалистами департамента образования удалось восстановить права детей-инвалидов и своевременно принять меры к разрешению ситуации. Вместе с тем сама возможность предложить родителям детей-колясочников заниматься на втором этаже носит дискредитирующий характер. Справедливости ради следует отметить, что в самом Доме творчества крайне стесненные условия для нормального функционирования, и численность занимающихся детей в разы превышает всевозможные нормы.

К сожалению, приходится констатировать, что пока еще доступность дополнительного образования для детей-инвалидов и детей, с органичными возможностями здоровья на территории региона является крайне низкой.

Таким образом, в сфере организации дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья необходимо решать следующие задачи:

повышение качества и доступности дополнительного образования для каждого ребенка;

обновление содержания дополнительного образования детей в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества;

развитие инфраструктуры дополнительного образования детей, в том числе за счет обеспечения инвестиционной привлекательности;

формирование эффективной межведомственной системы управления развитием дополнительного образования детей;

создание условий для участия семьи и общественности в управлении развитием системы дополнительного образования детей.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- в программы курсов повышения квалификации для педагогов дополнительного образования необходимо включить разделы, посвященные специальной подготовке педагогов в области коррекционной педагогики и специальной психологии детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

2. Муниципальным органам управления образования:

- организовать на базе организаций дополнительного образования (управления образования) консультационные услуги по подбору возможных занятий дополнительного образования для детей, исходя из их возможностей и потребностей ребенка-инвалида.

- сформировать банк данных организаций дополнительного образования реализующих адаптированные программы дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, принять меры к развитию системы дополнительного образования детей.

Одним из базовых положений Конвенции о правах инвалидов является доступность для инвалидов образования в течение всей жизни, в том числе в части профессионального образования и профессионального обучения.

На территории региона обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в 50 профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования. Общее число инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях по программам среднего профессионального образования – 211 человек, по программам профессионального обучения – 205 человек.

Подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья - выпускников специальных (коррекционных) школ осуществляется по 13 профессиям в 30 профессиональных образовательных организациях, общее количество обучающихся - 2 283 человек.

Среди проблемных вопросов, требующих решения в региональной системе профессионального образования остаются:

- узкий перечень специальностей, которыми могут овладеть дети с ограниченными возможностями здоровья (в особенности с легкой степенью умственной отсталости) и востребованность некоторых специальностей на современном рынке труда;

- территориальная удалённость организаций профессионального образования от места проживания детей и как следствие, невозможность получить специальность в связи с материальным состоянием семьи. Так, возможность получить профессиональное обучение для ребенка, проживающего, например, в г. Бодайбо, Мамско-Чунском район или Киренском районах, окончившего 9 классов (15-16 лет) и имеющего нарушения в развитии крайне сложно. Стоимость билета в одну строну, даже для одного человека, измеряется тысячами.

Финансирование профессиональных образовательных организаций в рамках реализации мероприятия Подпрограммы в 2018 году составило 2 352,3 тыс. рублей, средства были направлены на создание условий для получения образования инвалидами, обучающимися по программам среднего профессионального образования: приспособление внутри зданий лестниц, поручней, оборудование санитарных комнат, приобретение специализированных столов, литературы, компьютерных программ и др.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- принять меры к развитию региональных филиалов центра психолого-медико-педагогической помощи несовершеннолетним с учетом рекомендаций, разработанных Минобрнауки России от 10.02.2015 N ВК-268/07 «О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»;

- в целях своевременного принятия управленческих решений по созданию специальных условий образования инклюзивной образовательной среды и осуществления учета детей с ОВЗ и детей с инвалидностью предусмотреть проведение регионального мониторинга;

- продолжить поэтапное повышение квалификации руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам реализации ФГОС ОВЗ, а также специалистов психолого-медико-педагогических комиссий;

- рассмотреть возможность организации на территории Иркутской области курсов повышения квалификации для работников образовательных организаций, работающих с детьми с нарушением слуха и зрения;

- обеспечить наличие актуальной информации о наличии специальных условий, возможности организации обучения в подведомственных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам детей с ОВЗ и умственной отсталостью на официальных сайтах в сети Интернет.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить работу по созданию психолого-медико-педагогических комиссий на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области;

- в соответствии с существующей потребностью на территории муниципальных образований принять всесторонние меры по развитию (созданию) специальных условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом их психофизических особенностей.

- обеспечить наличие актуальной информации о наличии специальных условий, возможности организации обучения в подведомственных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам детей с ОВЗ и умственной отсталостью на официальных сайтах в сети Интернет;

- совместно с привлечением субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить постоянный мониторинг лиц, не обучающихся в образовательных организациях по состоянию здоровья в связи с отсутствием соответствующих условий для получения образования.

3.5. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В ИНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье 23 Конвенции ООН о правах ребенка говорится, что «государства-участники признают, что неполноценный в умственном и физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества».

В 2018 г. к Уполномоченному по вопросам защиты прав при установлении инвалидности, снятия инвалидности и иных вопросам в рамках указанной тематики поступило 14 обращений. Следует отметить, системное и конструктивное взаимодействие Уполномоченного с ФКУ "ГБ МСЭ по Иркутской области" Минтруда России (далее- МСЭ) по различным вопросам защиты прав детей –инвалидов. Уполномоченный входит в состав Общественного Совета при МСЭ, является постоянным участником региональных совещаний по актуальным вопросам защиты прав детей-инвалидов.

Так, например, право на установление инвалидности удалось восстановить Николаю Г. 2005 г.р., ребенку-беженцу из Украины.

К Уполномоченному обратилась мама мальчика Татьяна Г., с просьбой помочь вернуть ребенку статус инвалида и все льготы, которые ему положены по закону.

Семья в составе трех человек приехала в Россию из Донецка в 2014 году после гибели главы семейства. Сначала проживали в Ярославской области. Имели статус временного убежища, были участниками программы переселения соотечественников. Разрешение на временное проживание (РВП) получить не смогли, требовалась справка с прежнего места жительства. Позже женщина переехала в Рудногорск Нижнеилимского района Иркутской области. Здесь справку с Украины не требовали, но документы из Ярославской области женщина ждала восемь месяцев. Поэтому РВП семья получила лишь в апреле 2018 и сразу начала готовить документы для получения вида на жительство. Гражданство, в лучшем случае, могло быть оформлено лишь к 2020 году. Программы переселения, позволяющей быстро получить статус гражданина РФ, в Рудногорске нет.

Все это время, с 2014 года, ребенок-инвалид не получал пенсию, не проходил важную в его состоянии реабилитацию, не получал технические средства реабилитации. «Пока нет гражданства, мой сын бесправен. Без реабилитации и ортопедических средств все меньше остается надежды, что он когда-то будет ходить», - написала Татьяна Г., мама мальчика.

Уполномоченным было подготовлено обращение в адрес начальника Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области для оказания содействия в быстрейшем решении вопроса о гражданстве ребенку.

Одновременно проведена работа по дополнительному обследованию ребенка, оформлению инвалидности и помещению его в ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». К сожалению, пока у ребенка нет гражданства РФ, он не сможет получать пенсию по инвалидности, а мама пособие по уходу за ним, поэтому вопрос остается на контроле Уполномоченного до его разрешения.

В рамках взаимодействия с МСЭ оперативно удалось решить вопрос и по установлению инвалидности ребенку из Тулунского района, находящемуся под

опекой, перенесшему инсульт в 14-летнем возрасте, нуждающемуся в получении технических средств реабилитации (коляска, средства ухода и т.д.).

С каждым годом в Иркутской области показатель детской инвалидности остается стабильно высоким и составляет 2,1% от численности детского населения. Регион занимает третье место среди Сибирского федерального округа по численности детей-инвалидов (1-е место – Кемеровская область (13146), 2-е место – Красноярский край (12873).

Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, в разрезе Сибирского Федерального округа, чел. (по данным Пенсионного Фонда РФ)

Таблица №40

СУБЪЕКТЫ СФО	2016	2017	2018
ИТОГО	**81926**	**85234**	**88244**
Иркутская область	12627	12773	12713
Кемеровская область	12332	12794	13146
Красноярский край	11893	12264	12873
Алтайский край	9959	10268	10568
Новосибирская область	8332	8886	9425
Омская область	7521	7970	8394
Республика Бурятия*	5084	5723	5723
Забайкальский край*	4830	4928	5049
Томская область	3650	3905	4200
Республика Тыва	2306	2426	2530
Республика Хакасия	2254	2373	2342
Республика Алтай	1138	1206	1281

*В настоящее время входят в состав Дальневосточного Федерального Округа

В 2018 г. в ФКУ "ГБ МСЭ по Иркутской области" Минтруда России (далее - МСЭ) впервые прошли освидетельствование 1547 детей, категория "ребенок-инвалид" впервые установлена 1318 детям, что на 222 человека (14,4) меньше, чем в 2017 году (1540).

В гендерной структуре первичной детской инвалидности стабильно преобладают мальчики. Среди впервые признанных инвалидами (далее –ВПИ) детей их число составило 770 детей, доля – 58,4%.

Уровень первичной детской инвалидности, превышающий среднеобластной уровень в 2018 году зарегистрирован в 5 городах (г.г.Усолье-Сибирское, Зима, Тулун, Усть-Илимск и Черемхово) и 13 муниципальных районах области (Куйтунский, Балаганский, Катангский, Баяндаевский, Иркутский, Жигаловский, Нижнеудинский, Нукутский, Тулунский, Зиминский, Боханский, Нижнеилимский, Шелеховский).

Структура первичной детской инвалидности с учетом возраста на протяжении анализируемого периода по сравнению с 2017г. изменилась.

Распределение детей, впервые признанных инвалидами, по возрасту с 2016 –по 2018 годы

Таблица №41

Годы возрастные группы	2016	2017	2108
0-3 года	566	512	441
4-7 лет	363	385	321
8-14 лет	516	523	435
15 лет и старше	102	120	121
Всего	1547	1540	1318

В структуре первичной детской инвалидности с учетом возрасте в 2018 году первое место занимает возрастная группа от 0 до 3 лет – 33,5% (441), занимавшая в 2017 году второе место. На 2 место в 2018 году переместилась возрастная группа 8-14 лет – 34 % (435), занимавшая в 2017 году 1 место.

Представляется, что это является положительной тенденцией, так как раннее выявление детской инвалидности позволяет оказать комплексное сопровождение ребенка с самого рождения. Третье место стабильно занимает возрастная группа 4-7 лет – 24,3% (321). Группа подростков (15 лет и старше) составляет 9,2 % (121 несовершеннолетний), в течение трехлетнего периода отмечается ежегодный рост удельного веса данной возрастной группы (в 2016г.- 6,6%, в 2017 году -7,8%).

Следует подчеркнуть следующее, что уровень первичной детской инвалидности в городских поселениях по области в 1,1 раз превышает аналогичный показатель в сельских поселениях на протяжении 3 лет.

Ведущими нозологическими причинами первичной детской инвалидности стабильно являются следующие классы болезней, в совокупности составляющие 67%, что на 2,3% меньше чем в 2017 году:

- 1-е ранговое место, как и в 2017 г., заняли психические расстройства и расстройства поведения. В рамках данного класса болезней 81,4% ВПИ (479 чел.) приходится на умственную отсталость (почти каждый 3 ребенок). Данный показатель по-прежнему выше среднероссийского, и среднего по СФО;

- 2-е ранговое место в 2018 году заняли болезни нервной системы (15,9%), потеснив врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (210 случаев, 2017г.- 219).

- 3-е ранговое место в 2018г. пришлись на врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (14,8%), которые на протяжении многих лет занимали ведущие места в структуре детской инвалидности. Впервые признано инвалидами по данному классу болезней 195 детей (2017г.- 271);

- 4-е ранговое место (10,4%) стабильно занимают болезни эндокринной системы. ВПИ -137 детей (2017 г. -120 детей);

- 5-е ранговое место сохраняют болезни костно-мышечной системы (5,2%) 69 детей (2017г. -96).

В 2018 г. прошли повторное переосвидетельствование с целью установления инвалидности - 5024 ребенка-инвалида, из которых повторно признаны инвалидами - 4052 чел.

Число детей, которым категория «ребенок-инвалид» установлена до 18 лет, ежегодно растет. За три года оно увеличилось в 1,9 раза, за последний года в 1,2 раза (2016г. -925, 2017г.-1478, 2018г. -1737).

Количество детей, повторно признанных инвалидами в 2018 году, составило в возрастной группе от 0 до 3 лет - 654 ребенка (16,1%), от 4 до 7 лет – 1264 ребенка (31,2%), от 8 до 14 лет - 1835 детей (45,3%), от 15 до 18 лет - 299 человек (7,4%).

Структура повторной детской инвалидности с учетом нозоологических форм болезней за анализируемый период в целом не изменилась и соответствует структуре первичной детской инвалидности.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида представляет комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Такой перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду бесплатно, утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года №2347-р.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 3 июня 2013 года №240-рп дополнительно утвержден перечень технических средств реабилитации, предоставляемых инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, не включенных в указанный федеральный перечень.

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2016 года №60-пп право на обеспечение техническими средствами реабилитации имеют семьи инвалида, чей среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области, в расчете на душу населения. С учетом недоступности различных услуг для ребенка-инвалида по его месту жительства, необходимости неоднократной госпитализации в областные учреждения здравоохранения для обследования и лечения, имеющиеся правовые ограничения по доходу являются препятствием для получения надлежащего комплексного сопровождения ребенка указанной категории.

С учетом этого представляется необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области *в первоочередном порядке рассмотреть*

вопрос о внесении соответствующих изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 9 февраля 2016 года № 60-пп в части исключения учета доходов семьи, где проживает ребенок-инвалид.

Показатель реабилитации детей-инвалидов в 2018 году вырос и составил 7,6%, что выше почти в 2 раза, чем в 2017г. (3,8%). В целом, показатель стабильности детской инвалидности в области составил 92,4%.

Комплекс необходимых для инвалида реабилитационных и абилитационных мероприятий вносится в индивидуальную программу реабилитации и абилитации (ИПРА).

В 2018 году детям-инвалидам было разработано 5970 ИПРА, из них при первичном освидетельствовании - 1321 (22,8%), при переосвидетельствовании- 4469 (77,2%). Потребность в реконструктивной хирургии составила 6,1 %, в санаторно-курортном лечении- 22,5 %, рекомендации по психолого-педагогической реабилитации или абилитации были даны 4924 детям, в социальной реабилитации или абилитации в 99,7% (5571 чел.), в социально – средовой реабилитации или абилитации в 93,1 5 (5375 чел.). В прошедшем году заключение о нуждаемости в мерах профессиональной реабилитации или абилитации вынесено 324 детям (5,6%).

Заключение о нуждаемости в проведении физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом вынесено в 2018г. 2908 детям-инвалидам (50,2%).

В технических средствах реабилитации (за счет средств федерального бюджета) нуждались 1291 ребенок, за счет средств областного бюджета – 212 детей.

Одним из важнейших этапов реабилитации является медицинская реабилитация.

Медицинская реабилитация направлена на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма.

Медицинская реабилитация осуществляется в плановой форме в рамках первичной медико-санитарной помощи и специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Мероприятия по медицинской реабилитации или абилитации за период с 2016 по 2018 годы рекомендованы в 100% случаях.

В Иркутской области медицинская реабилитация в рамках специализированной медицинской помощи представлена в отделении медицинской реабилитации для детей и подростков Иркутской области ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1», а также на базе трех перинатальных центров (амбулаторные отделения для детей раннего возраста). 21 февраля 2018 года состоялось открытие отделения медицинской реабилитации для детей раннего возраста, как структурного подразделения ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

Таким образом, вся медицинская реабилитация в рамках специализированной медицинской помощи в регионе фактически оказывается на базе четырех медицинских организаций, в связи с чем, говорить о ее доступности для жителей, проживающих отдаленно от областного центра, вообще не приходится.

Вместе с тем, медицинская реабилитация является первичным звеном реабилитации ребенка-инвалида и значительно влияет на ее эффективность. Отсутствие доступной медицинской реабилитации существенно нарушает прав несовершеннолетних, гарантированных федеральным законодательством о здравоохранении.

На основании изложенного министерству здравоохранения Иркутской области *необходимо принять меры по развитию системы медицинской реабилитации детей с учетом их территориальной доступности, сформировать «дорожную карту» по развитию отделений медицинской реабилитации на базе областных медицинских организаций. Так только на территории г. Братска, Братского района, г. Усть-Илимска проживают 1787 детей-инвалидов, большинству из которых требуется комплексное проведение медицинской реабилитации.*

Также возникают трудности и при проведении реабилитации детей-инвалидов, страдающих тяжелыми ментальными нарушениями.

Примером этого может послужить обращение в адрес Уполномоченного гражданки Д., воспитывающей ребенка-инвалида.

Ее дочь с рождения является ребенком-инвалидом. Индивидуальной программой реабилитации, разработанной МСЭ до совершеннолетия ребенка, рекомендовано санаторно-курортное лечение, мероприятия по социальной реабилитации, а также различные технические средства реабилитации. По результатам реабилитационных мероприятий, проведенных в городе Санкт-Петербурге, несовершеннолетней рекомендован тутор, а также ношение корсета Шено. На момент установления инвалидности у девочки обозначен диагноз F71 (умеренная умственная отсталость).

Казалось бы, нет ничего проще разработать новую программу реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, предусматривающую обеспечение несовершеннолетней рекомендуемыми техническими средствами реабилитации. Однако проблемой стал позже выставленный несовершеннолетней диагноз F 72 (тяжелая умственная отсталость).

При наличии указанного диагноза, при очередном переосвидетельствовании часть технических средств реабилитации, например, таких как аппарат на нижние конечности и туловище, ходунки, рекомендованные ортопедами, в соответствии с действующим законодательством не могут быть включены в индивидуальную программу реабилитации и абилитации ребенка-инвалида.

Кроме того, в соответствии с Приказом Минздрава России от 7 июня 2018 года № 321н психические расстройства и расстройства поведения в состоянии обострения или нестойкой ремиссии являются противопоказанием к санаторно-курортному лечению.

Таким образом, воспользовавшись правом на медицинское переосвидетельствование с целью включение в ИПРА ребенка-инвалида рекомендаций по обеспечению техническими средствами реабилитации, рекомендуемых федеральными реабилитационными центрами, при наличии выставленного диагноза, несовершеннолетняя лишается права на обеспечение иными техническими средствами реабилитации, а также на санаторно-курортное лечение.

В процессе работы над данным обращением также было установлено, что социальная реабилитация несовершеннолетней осуществляется в стационарной форме в областном государственном бюджетном учреждении социального

обслуживания реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка».

В соответствии с порядком приема в указанное учреждение (размещенного на официальном сайте) противопоказаниями к приему являются грубые психические нарушения; психопатия, умственная отсталость в тяжелой степени.

Аналогичные правила приема были выявлены и в областном государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

Вместе с тем, указанные реабилитационные центры являются единственными поставщиками социальных услуг в стационарной форме на территории Иркутской области для детей-инвалидов.

Согласно перечню медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме, утвержденному Приказом Минздрава России от 29 апреля 2015 года №216н, тяжелая умственная отсталость не является противопоказанием в предоставлении социальных услуг в стационарной форме.

Таким образом, правила приема в указанные реабилитационные центры противоречат действующему федеральному законодательству.

***На основании изложенного, рекомендуем министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области** принять меры по обеспечению социальной реабилитации детей, страдающих тяжелыми ментальными нарушениями, в том числе посредством внесения изменений в соответствующие локальные правовые акты ОГБУ СО реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка», ОГБУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».*

Встречаются случаи, когда проведенная ребенку-инвалиду реабилитация эффективна настолько, что при проведении очередного медицинского освидетельствования не усматривается ограничения жизнедеятельности. Вместе с тем стойкие нарушения функций организма в той или иной мере у ребенка присутствуют. В таком случае возникают проблемы в обеспечении несовершеннолетних рекомендованными техническими средствами реабилитации (ортопедической обувью, корректорами осанки, слуховыми аппаратами).

Зачастую, такие технические средства реабилитации являются дорогостоящими, в связи с чем не могут быть приобретены за счет средств семейного бюджета. Невозможность обеспечить ребенка техническими средствами реабилитации в виду его высокой стоимости может повторно повлечь ограничение жизнедеятельности и, как следствие, установление инвалидности. Таким образом, эффективность проведенной реабилитации сводится на нет.

На основании изложенного, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области рекомендуется рассмотреть возможность предоставления мер социальной поддержки детям, которым при прохождении очередного медицинского освидетельствования категория ребенок-инвалид не установлена, вместе с тем, имеется нуждаемость в обеспечении техническими средствами реабилитации.

Проблема оказания ортодонтической помощи детям и подросткам остается актуальной, поскольку зубочелюстные аномалии имеют значительное распространение.

Тяжелые врожденные пороки развития челюстно-лицевой области у детей часто являются не только медицинской, но и социальной проблемой. Дети с данной патологией испытывают большие затруднения при жевании, глотании, разговоре. Учитывая это, дети испытывают постоянное отрицательное эмоциональное напряжение. Указанные факты требует комплекса мероприятий, направленных на профилактику этих заболеваний, а также на лечение и реабилитацию больных с челюстно-лицевой патологией.

Гарантированность бесплатных реабилитационных мероприятий установлена для детей-инвалидов Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Однако не всем детям с челюстно-лицевой патологией устанавливается инвалидность. Это обусловлено тем, что при принятии решения об отнесении ребенка к категории «ребенок-инвалид» в соответствии с действующим законодательством ему должны быть проведены реабилитационные мероприятия.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2017 № 882-пп первичная медико-санитарная специализированная стоматологическая помощь в амбулаторных условиях за счет средств обязательного медицинского страхования по профилю ортодонтия оказываются следующие виды услуг:

- прием (осмотр, консультация) врача-ортодонта первичный, повторный;
- диспансерный прием (осмотр, консультация) врача-ортодонта;
- антропометрические исследования;
- изготовление контрольной модели;
- снятие оттиска с одной челюсти;
- исследование на диагностических моделях челюстей;
- коррекция съемного ортодонтического аппарата;
- припасовка и наложение ортодонтического аппарата;
- ремонт ортодонтического аппарата;
- починка перелома базиса самотвердеющей пластмассой;
- изготовление дуги вестибулярной с дополнительными изгибами;
- изготовление дуги вестибулярной;
- изготовление кольца ортодонтического;
- изготовление коронки ортодонтической;
- изготовление пластинки вестибулярной;
- изготовление пластинки с заслоном для языка (без кламмеров);
- изготовление пластинки с окклюзионными накладками;
- распил ортодонтического аппарата через винт.

Из указанного перечня медицинских услуг усматривается, что ортодонтическая помощь детям в части лечения нарушений зубных рядов с использованием дорогостоящей техники и материалов (лечение брекет-системами, LM-активаторами) в указанные виды услуг не входит. Однако зачастую именно такое дорогостоящее лечение требуется для детей с челюстно-лицевой патологией, в связи с чем родители (законные представители) вынуждены за счет собственных средств оплачивать услуги ортодонта.

Кроме того, стоматологическая помощь, в том числе ортодонтическая, в рамках указанной территориальной программы оплачивается, исходя из стоимости условной единицы трудоемкости (УЕТ) в соответствии со средним количеством УЕТ в одной медицинской услуге. За 1 УЕТ принимается 10 минут рабочего времени.

Такой подход к финансированию исключает учет стоимости техники и материалов, применяемых в ортодонтии, в связи с чем применяются и закупаются самые дешевые материалы, инструменты и оборудование.

Указанные обстоятельства не позволяют проводить ортодонтическое лечение челюстно-лицевой патологии у несовершеннолетних на уровне последних достижений науки и практик, что в целом влияет на качество и доступность проводимой ортодонтической помощи. Главное хочется подчеркнуть, что в целом ортодонтическая помощь детям с челюстно-лицевой патологией является недоступной для детей значительного большинства территорий Иркутской области.

На основании изложенного, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется рассмотреть возможность по включению в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области услуги по лечению несовершеннолетних, страдающих врожденной челюстно-лицевой патологией, с использованием дорогостоящей техники и материалов, в том числе брекет-системами.

Проблема медико-социальной защиты детей-инвалидов и профилактика детской инвалидности является важнейшей государственной задачей.

Несмотря на качественные изменения в подходах всех государственных структур, обеспечивающих реализацию прав детей-инвалидов, развитие региональной системы помощи детям с ограниченными возможностями, активность родителей детей-инвалидов в решении насущных проблем, ситуация в сфере защиты прав детей-инвалидов остается сложной.

Не теряют актуальности вопросы регионального формирования учета детей-инвалидов (данные ведомств разнятся и опираются в основном на данные по получателям пенсии по инвалидности), требует развития система оказания реабилитационных услуг для семей, имеющих детей-инвалидов (их вариативности), концептуально только формируются предпосылки для создания модели пожизненного сопровождения инвалида с момента рождения и всего дальнейшего жизненного пути, часто возникают проблемы в преемственности работы различных ведомств по сопровождению ребенка-инвалида, требует интенсивного развития службы раннего вмешательства.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- с учетом региональных тенденций в структуре детской инвалидности, продолжает сохранять актуальность необходимость проведения мероприятий по развитию психиатрической службы на территории региона, повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области; увеличению числа специалистов - детских психиатров, медицинских психологов; рассмотрение возможности строительства (создания) отдельного детского психонаркологического диспансера;

- обеспечить создание и развитие служб "раннего вмешательства" для сопровождения детей - инвалидов, и детей с ограниченными возможностями

здоровья на всей территории области (хотя бы через систему межрайонных центров);

- разработать план организации кустовых межведомственных семинаров среди специалистов, работающих с детьми по вопросам сохранения психического здоровья детей и подростков с приглашением врачей-психиатров;

- обеспечить проведение регулярных циклов обучения для врачей-психиатров, участие в конференциях и семинарах;

- для повышения эффективности лечения детей в условиях психиатрического стационара и уменьшения стрессовых факторов рассмотреть возможность открытия дневного стационара для детей с пограничными расстройствами (неврозы, расстройства речи и адаптации);

- поставить на особый контроль проведение реабилитационных и абилитационных мероприятий детей-инвалидов, воспитанников домов-интернатов для глубоко умственно отсталых детей, проведение качественной диспансеризации указанной категории детей. Разработать и утвердить систему мониторинга эффективности проводимых реабилитационных мероприятий с воспитанниками указанных организаций;

-рассмотреть возможность проведения реабилитации детей, страдающих тяжелыми ментальными нарушениями в государственных реабилитационных центрах министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (внести соответствующие изменения в Уставы учреждений);

-рассмотреть возможность о предоставлении мер социальной поддержки детям, реабилитированных при очередном переосвидетельствовании (категория «ребенок-инвалид» не установлена), но нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (например, ортопедической обувью, корректорами осанки, слуховыми аппаратами при тугоухости 2 степени и т.д);

-принять меры по развитию системы отделений медицинской реабилитации детей с учетом их территориальной доступности;

- учитывая дефицит медицинских кадров на территории Иркутской области, предусмотреть возможность организации работы выездных медицинских бригад для обследования и сопровождения детей-инвалидов в труднодоступных, северных территориях области, особенно там, где врачи узких специальностей отсутствуют.

Об обеспечении детей-инвалидов санаторно-курортным лечением и техническими средствами реабилитации, а также протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета в 2018 году

В рамках заключенного Соглашения между Уполномоченным и Государственным учреждением Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования РФ осуществляется системная работа по социальной защите прав детей-инвалидов на предусмотренные законодательством гарантии. Налажен оперативный обмен информацией по вопросам нарушений прав детей-инвалидов, Уполномоченный принимает активное участие в социальных проектах Фонда, обсуждаются и разрабатываются совместные инициативы по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав

детей-инвалидов, а также совместные выезды при проведении региональных мероприятий Фонда.

Так, например, к Уполномоченному обратилась многодетная мать ребенка-инвалида Анастасии С. с жалобами на трудности в реализации прав больной дочери: оказании медицинской помощи, реализации индивидуального плана реабилитации (ИПРА).

В частности, речь идет об отсутствии специалистов и медицинского наблюдения за ребенком-инвалидом, отказе в организации бесплатного лекарственного обеспечения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи, несоблюдение права ребенка и сопровождающего на бесплатный проезд к месту лечения и обратно, необходимости создания доступной среды (строительство пандуса). Кроме того, мама жаловалась на качество противопролежневого матраса и подголовника.

Уполномоченным были направлены обращения в адрес министерства здравоохранения Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, отделения Фонда социального страхования РФ, главы администрации Каменского муниципального образования.

В рамках исполнения индивидуальной программы реабилитации и абилитации (ИПРА), выданной федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, ребенку-инвалиду предоставлены подгузники нужного размера, а также комнатное кресло-коляска с откидной спинкой.

Мама проинформирована о порядке выплаты компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации, вариантах решения вопроса по установке пандуса по месту жительства, а также о мерах социальной поддержки, предусмотренных многодетным семьям и семьям с детьми-инвалидами.

В государственном учреждении Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования РФ (далее - Фонд) на 01.01.2018г., согласно электронной очереди на получение путевок состояло 14 805 граждан льготной категории, имеющих право на получение путевки на санаторно-курортное лечение, из них 1 556 – детей-инвалидов.

В 2018г. в рамках выделенных бюджетных ассигнований региональным отделением Фонда было заключено 85 Государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение гражданам, имеющих право на получение набора социальных услуг. Расходы на оплату путевок составили 101 878,4 тыс. руб., расходы на проезд к месту лечения и обратно составили в 2 920,7 тыс. руб.

В рамках вышеуказанных Государственных контрактов филиалами регионального отделения Фонда выдано 520 путевок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов и сопровождающих лиц в следующие организации, оказывающие санаторно-курортные услуги: АО «Курорт Русь» (г. Усть-Илимск), ЗАО Курорт «Ангара» (г. Иркутск), ЗАО «Санаторий Усть-Кут» (г. Усть-Кут), ООО «Санаторий Усолье» (г. Усолье-Сибирское), ЗАО Санаторий-профилакторий «Восток-Улан» (г. Саянск), ОГАУЗ «Санаторий Юбилейный» (г. Иркутск), СКУП РБ «Курорт Горячинск» (п. Горячинск, Республика Бурятия), ООО «Санаторий Солнечный» (г. Братск), ООО «ИРКАЗ – Социальные объекты» санаторий-профилакторий «Металлург» (г. Шелехов), Санаторий-профилакторий «Истоки» РЖД (г. Нижнеудинск), ООО Клинический санаторно-курортный комплекс «АКВАЛОО» (г. Сочи), АО «Санаторий Анапа» (г. Анапа).

В 2018 году в рамках действующего законодательства, на основании имеющихся показаний, 282 детей-инвалидов, законные представители которых обратились за получением направлений на бесплатный проезд, были направлены, совместно с сопровождающими, для получения высокотехнологичной медицинской помощи и специализированной медицинской помощи по талону № 2, выданному министерством здравоохранения Иркутской области, в учреждения здравоохранения и учреждения оздоровительного профиля. 274 ребенка-инвалида воспользовались железнодорожным транспортом, 8 – воздушным транспортом.

По состоянию на 01.01.2019г. на учете в региональном отделении Фонда по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение состоит 13 664 граждан льготной категории, из них 1 410 – детей-инвалидов.

Обеспечение детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение за 2016-2018гг.

Таблица №42

Фонд	2016		2017		2018	
	шт.	сумма, руб.	шт.	сумма, руб.	шт.	сумма, руб.
Итого	596	14 336 911,69	464	13 842 896,62	520	14 776 934,38

Следует отметить, что с 1 января 2015г. электронная очередь льготников на получение путевок сформирована на региональном уровне по дате подачи заявления, в том числе по дате подачи заявления в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, поскольку ни одна из категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, не имеет приоритетного права на обеспечение санаторно-курортным лечением, а также в связи с тем, что у отдельных граждан медицинские показания (профиль, сезон лечения) совпадают. **Как уже отмечалось в предыдущих докладах Уполномоченного, дети, нуждающиеся в предоставлении санаторно-курортного лечения, приоритетным правом по сравнению со взрослыми инвалидами не обладают.** Действующий порядок расчета объема средств федерального бюджета, предназначенных для обеспечения граждан отдельных категорий санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно, не позволяет обеспечить ежегодное предоставление путевок всем подавшим заявление гражданам либо предоставление в приоритетном порядке путевки гражданину, относящемуся к одной из десяти категорий, установленных Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Между тем, приоритетное право интересов детей отражено в Конвенции о правах ребенка, Конституции Российской Федерации.

С предложением о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением Уполномоченный обратилась в адрес Фонда социального страхования Российской Федерации, министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. К сожалению, вопрос не поддержан и требует дальнейшей работы.

В региональном отделении Фонда в 2018 году на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) и протезно-

ортопедическими изделиями (далее –ПОИ) состояло 2509 детей-инвалидов, количество заявок – 11402.

В 2018 году было Фондом заключено и исполнено 79 Государственных контрактов на обеспечение детей-инвалидов ТСР и ПОИ на сумму 75 619,4 тыс. руб. (94 вида ТСР и ПОИ), из них:

- на выполнение работ по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями детей-инвалидов 52 Государственных контракта на сумму 24 563,9 тыс. руб. (36 вида ПОИ);

- на поставку технических средств реабилитации для обеспечения детей-инвалидов 127 Государственных контрактов на сумму 51 055,5 тыс. руб. (58 видов ТСР);

- также заключено и исполнено 2 Государственных контракта на оказание услуг по перевозке инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов к месту получения технических средств реабилитации, протезно-ортопедической помощи и обратно авиационным транспортом на территории Иркутской области на сумму 2 034,6 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2018 г. произведено расходов на компенсацию за самостоятельно приобретенные изделия на сумму 6 823,7 тыс. руб. родителями, законными представителями детей-инвалидов:

Региональным отделением Фонда продолжается реализация проекта «Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов» (далее – проект), в рамках которого организована индивидуальная работа с семьями детей-инвалидов. Данный проект стартовал в 2016 году и направлен на улучшение качества оказываемых услуг по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, улучшение обслуживания семьи, улучшение качества жизни ребенка-инвалида.

В целях исполнения обязательств по обеспечению детей-инвалидов Иркутской области ТСР и ПОИ родителям, законным представителям детей-инвалидов, направляется документ – персональный информационный навигатор (ПИН), содержащий информацию об обеспечении и сроках доставки ТСР и ПОИ, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации (абилитации) ребенка-инвалида, способах информирования о доставке, контактные данные сотрудника филиала – куратора ПИН. Маршрут обеспечения ребенка расписан по месяцам в течение года.

Также для информирования родителей, законных представителей детей-инвалидов о ключевых событиях в рамках предоставления государственных услуг по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями региональным отделением Фонда организовано смс-оповещение родителей, законных представителей детей-инвалидов по вопросам предоставления государственных услуг. На сайте регионального отделения Фонда открыта «горячая линия» по обеспечению детей-инвалидов средствами реабилитации при реализации персонального информационного навигатора ребенка-инвалида, а также электронная почта detipin@ro38.fss.ru с целью оперативного решения возникающих вопросов родителей и законных представителей детей-инвалидов по предоставлению государственной услуги.

По итогам реализации проекта в рамках заключенных региональным отделением Фонда в 2018 году государственных контрактов, 2040 индивидуальных программ реабилитации (абилитации) детей-инвалидов исполнены в полном объеме, что составляет 87,4% от общего количества детей-инвалидов, 216 программ исполнено на 80% или 9,3% от общего количества, 77

на 60% или 3,3% от общего количества. Основная причина неисполнения – отказы родителей и законных представителей от получения предложенных средств реабилитации, отсутствие возможности получателя обратиться к поставщику по личным причинам, обращение с заявлением на обеспечение в конце финансового года.

При осуществлении полномочий по обеспечению детей ТСР и ПОИ, региональное отделение Фонда столкнулось с рядом проблем и вопросов, которые неоднократно озвучиваются как руководством Фонда, так и Уполномоченным, на различных площадках как федерального, так и регионального уровня.

- В первую очередь – длительность проведения конкурсных процедур.

Основанием для осуществления закупок заказчиками является план-график размещения заказов, опубликованный на официальном сайте.

Внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в зависимости от начальной (максимальной) цены государственного контракта и способа определения в среднем занимает от до 40 календарных дней (с учетом сроков заключения государственных контрактов). В то же время существует риск признания объявленных процедур закупок несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в закупках (в связи с отсутствием у потенциальных контрагентов необходимого количества ТСР), ненадлежащего оформления документов участниками закупок, а также отмены объявленных процедур по предписанию контролирующих органов.

- Также региональное отделение Фонда сталкивается с недобросовестными действиями контрагентов по заключенным государственным контрактам, неисполнением или ненадлежащим исполнением их условий. Имели место случаи нарушения сроков исполнения обязательств контрагентами по государственным контрактам в 2018 году, а именно нарушения сроков поставки ТСР получателям, в том числе средств ежедневного ухода. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по государственным контрактам региональным отделением Фонда проводилась претензионная работа.

Учитывая изложенное, в рамках обозначения Региональным отделением Фонда указанных проблем, предупреждения нарушения прав и законных интересов детей-инвалидов, представляется целесообразным инициирование Законодательным Собранием Иркутской области, Правительством Иркутской области внесение следующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации:

- ужесточения ответственности поставщиков по исполнению условий государственных контрактов; разграничение ответственности поставщиков по государственным контрактам, заключаемым для обеспечения льготных категорий граждан ТСР, ПОИ, и иным государственным контрактам;

-закрепление на законодательном уровне порядка формирования электронной очереди льготников на получение путевок на региональном уровне

по дате подачи заявления, в том числе выделение отдельной очереди детей-инвалидов на получение путевок.

Защита прав детей на пенсионное обеспечение

Право на социальное обеспечение является одним из гарантированных российским гражданам Конституцией Российской Федерации (ч. 1 ст. 39).

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного обращения в сфере пенсионного обеспечения несовершеннолетних. В основном эти обращения носят консультативный характер, между тем встречаются обращения, требующие оперативного вмешательства. В рамках Соглашения между Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Иркутской области и Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие по вопросам защиты прав несовершеннолетних.

Так, право на получение пенсии удалось восстановить ребенку из неблагополучной семьи.

К Уполномоченному обратилась социальный педагог МОУ «Котикской СОШ» Тулунского района.

«Недавно семью Андрея Н. выселили из дома, в котором она проживала 8 лет. В связи с тем, что у парня закончилась временная прописка, Пенсионный фонд приостановил выплату пенсии по потере кормильца. Андрей не получил пенсию за декабрь, а ведь это единственный источник дохода семьи. 28 декабря прописка была возобновлена. Мальчик сразу предоставил данные в Пенсионный фонд, но до сих пор денег ни за декабрь, ни за январь семья не получила».

Уполномоченным был направлен запрос в КДН и ЗП Тулунского района, а также проведены переговоры с Пенсионным фондом.

После выяснения обстоятельств стало известно, что вопрос с проживанием и регистрацией семьи решен. По информации Пенсионного Фонда задержка выплат произошла в связи с перерасчетом суммы. По итогу денежные средства выплачены в полном объеме. Право восстановлено.

По данным Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Иркутской области, численность детей, являющихся получателями пенсии по инвалидности, составляет 12 790 человек (2017г. -12647 чел.), в том числе 308 ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних.

Численность детей, получающих пенсию по потере кормильца в 2018 году на территории Иркутской области, составила 34 229 детей.

Немало обращений в 2018г. поступили к Уполномоченному по вопросам, связанным с использованием средств материнского капитала. В 2018 году размер материнского капитала в соответствии с Федеральным Законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ составил 453 026,00 рублей.

За указанный период в Отделение Пенсионного Фонда с заявлением о выдаче государственного сертификата обратилось 13 558 заявителей, выдано 13 728 государственных сертификатов.

С заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала обратилось 16812 владельцев сертификатов на сумму 6 314,27 млн. рублей, в том числе:

- 9 371 заявление на сумму 4 141,07 млн. рублей – на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья;

- 4 936 заявлений на сумму 1 948,58 млн. рублей – на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств;

- 1 666 заявлений на сумму 121,24 млн. рублей – на оплату образовательных услуг;

- 2 заявления на сумму 0,06 млн. рублей – на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

- 833 заявления на сумму 102,42 млн. рублей – на ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка;

- 4 заявления на сумму 0,90 млн. рублей – на накопительную пенсию.

В 2018 году территориальными органами Отделения Пенсионного Фонда, подведомственными Отделению, вынесено 152 решения об отказе в удовлетворении заявлений о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Причины отказов:

70 – отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки;

16 – прекращение права на доп. меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3,4,6 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ;

66 – предоставление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки.

В рамках недопущения фактов незаконного использования средств МСК территориальными органами ПФР и Отделением ПФР осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами.

В 2018 году правоохранительными органами проведено 339 мероприятий по проверке сообщений о возможных фактах мошенничества. По результатам проведенных проверок возбуждено 65 уголовных дел в отношении 34 владельцев сертификатов. Выявлено 12 случаев перепродажи жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала. На основании судебных решений всего производится возмещение средств по 371 лицу, использующему средства МСК.

Факты недобросовестного использования средств материнского капитала законными представителями были выявлены и Уполномоченным в ходе рассмотрения отдельных обращений.

Так, в адрес Уполномоченного в январе 2018г. обратилась гражданка К., жительница Иркутского района, многодетная мать, по вопросу оказания содействия в разрешении ситуации, связанной с попыткой совершения гр. Х. незаконной сделки с домом, расположенном в селе Оек, собственником которого и являлась гр. К. (дом был приобретен с участием средств материнского капитала). Фактически гр. К. несколько раз перепродала указанный дом иным гражданам.

В результате рассмотрения ситуации по существу, установлены факты злоупотребления правом и иными лицами, приобретающими жилые помещения за счет средств материнского капитала, по факту обналичившие указанные средства.

- гр.Д, жительница г. Иркутска, купившая дом в с. Халты Аларского района (разрушенный дом в аварийном состоянии, без крыши);

- гр. В., распорядившаяся средствами материнского капитала на погашение займа, взятого на приобретение квартиры в г. Черемхово. Согласно данным, представленным администрацией города, в указанном жилом помещении в течение 15-16 лет проживает семья, воспитывающая троих несовершеннолетних детей. Согласно выписке из ЕГРН, собственником указанной квартиры является посторонний гражданин, зарегистрировавший свое право только в октябре 2018г. и не имеющий отношение к гр. В.

Все установленные в ходе рассмотрения факты были направлены в Отделение Пенсионного Фонда РФ по Иркутской области для рассмотрения и принятия соответствующих мер в рамках установленной компетенции.

3.6. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ. ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

Решением проблем социального сиротства сегодня занимаются на всех уровнях власти, работают специалисты различных ведомств, правоохранительных органов, привлечены общественные организации и волонтеры. Усилия направлены на достижение одной цели - обеспечить благополучие детей, и в первую очередь дать возможность ребёнку жить и воспитываться в семье.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), на протяжении ряда лет является приоритетной в деятельности Уполномоченного. В 2018 году число жалоб, направленных в адрес Уполномоченного по вопросам, связанным с нарушением или угрозой нарушения прав и законных интересов детей-сирот, существенно снизилось и составило 123 обращения, что значительно ниже прошлого года (395).

Характер обращений граждан и круг рассмотренных вопросов касался различных сфер жизнедеятельности указанной категории детей. В частности, это нарушения жилищных, имущественных прав детей-сирот, реализации их прав на образование, вопросы установления и прекращения опеки или попечительства, качества жизни подопечных, проживающих в семьях или организациях для детей-сирот, рассматривались проблемы жертв домашнего насилия среди подопечных и условий их проживания.

В рамках рассмотрения обращений и изучения информации о нарушении прав ребенка, достаточности применяемых мер, Уполномоченным посещались организаций для детей-сирот, расположенные на территории Иркутской области, изучалась работа субъектов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних с детьми и семьями, находящимися в социально-опасном положении.

В 2018 году стартовал новый проект Уполномоченного «Семья в социально-опасном положении. Работа на результат». В рамках обучающих семинаров-практикумов для специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, мероприятия организованы для специалистов г. Черемхово, Черемховского района, г.Свирска и Ангарского муниципального образования.

Продолжена работа по анализу практики изъятия несовершеннолетних из семьи, с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью (соответствующее поручение было выдано Президентом Российской Федерации).

Под руководством Уполномоченного, в состав рабочей группы вошли представители общественных организаций, министерств здравоохранения, образования, социального развития, опеки и попечительства, отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также представителей правоохранительных органов. Совместная работа позволила оперативно решать проблемные вопросы, обобщить региональный опыт и выработать единую позицию по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В поле зрения находилась вопросы эффективного взаимодействия служб и ведомств, организации единого информационного учета детей, когда-либо помещенных в медицинские или

социальные организации, проведен анализ оснований для помещения несовершеннолетних в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2017-2018 годах активно обсуждались вопросы необходимости внесения изменений в семейное законодательство, резонансные мнения высказывались по вопросам практики изъятия детей из семей в связи с угрозой их жизни и здоровью. Вместе с тем, по итогам 2018 года, законодательство не изменено, Министерством образования и науки Российской Федерации разработан Примерный порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних. Данный документ является примерным, однако порядок межведомственного взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних может служить основой для формирования регионального документа.

Принятые в период с 2012 по 2016 годы кардинальные по своему значению меры по совершенствованию государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот, позволяют сегодня говорить о некоторых положительных тенденциях, в том числе определённой «перезагрузки» в деятельности организаций для детей и подростков, нуждающихся в государственной защите. Новые требования заставили по-иному взглянуть на организацию работы учреждений для детей-сирот, поставив другие ключевые задачи. На Всероссийском совещании руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства и руководителей организаций для детей-сирот, ведущими специалистами и практиками активно обсуждались проблемные вопросы по разработке и реализации индивидуальной программы развития и жизнеустройства ребенка, психологического обследования подопечных на разных этапах развития, программ подготовки к самостоятельной жизни.

Организованная министерством образования Иркутской области и Уполномоченным межрегиональная конференция «Инновационные модели постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа: проблемы, механизм, реализации» объединила представителей органов исполнительной власти субъектов Сибирского федерального округа, органов местного самоуправления, руководителей и специалистов профессиональных образовательных организаций, организаций для детей-сирот, представителей некоммерческих общественных организаций для выработки единых подходов при организации комплексного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот.

Реализация права ребёнка жить в семье стала поводом для обобщения Верховным Судом Российской Федерации[23] в 2018 году практики рассмотрения судами дел о международном усыновлении (удочерении). Обобщение судебной практики рассматривалось, в том числе и на примерах решений судов Иркутской

[23] Обзор практики рассмотрения в 2017 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации"
(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.05.2018)

области. Сформулированные позиции Президиума Верховного суда Российской Федерации в очередной раз подтвердили однозначную позицию Уполномоченного о возможности разъединения братьев и сестер только в крайних случаях, когда это отвечает интересам детей, а не в угоду желанию кандидата в опекуны или попечители принять на воспитание одного ребенка - мальчика или девочку.

Сегодня активно реализуются нормы, направленные на улучшение положения детей-сирот в части создания условий для их устройства в семьи граждан, установлены меры дополнительной поддержки гражданам, взявшим на воспитание детей в свои семьи, решаются вопросы обеспечения жилыми помещениями, продолжается реформирование организаций для детей-сирот, которым предстоит создать «семейные» условия проживания.

В частности, практически во всех учреждениях социального обслуживания, системы образования, системы здравоохранения создаются условия для проживания детей разного возраста из расчета 6-8 человек в группе, сформированной по типу семейной, при совместном пребывании братьев и сестер. Во исполнение требований законодательства организовано посещение воспитанниками организаций в возрасте до 7 лет детских дошкольных учреждений в близлежащих общеобразовательных организациях. Не решенными, и крайне актуальными в точки зрения создания «семейных» условий остаются вопросы реформирования специальных коррекционных школ-интернатов для детей-сирот, подведомственных министерству образования Иркутской области, в которых в большинстве организаций дети продолжают проживать в «казарменных условиях».

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на протяжении ряда лет организована системная работа по решению возложенных на органы опеки и попечительства и организации социального обслуживания семей и детей, полномочий и функций.

В 2018 году в целях предотвращения сделок, нарушающих нрава и интересы несовершеннолетних министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области заключено соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене с Нотариальной палатой Иркутской области.

В целях привлечения общественности к проблемам социального сиротства в регионе проводятся мероприятия, ставшие ежегодными. Форум приемных родителей, конкурс любительских видеофильмов среди замещающих семей «Моя приемная семья, «День Аиста», направленный на устройство воспитанников в семьи граждан, конкурс на присуждение премий Губернатора Иркутской области опекунам или попечителям, приемным родителям детей, достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте, а также участвующих в общественной жизни.

Для повышения квалификации специалистов организован ежегодный региональный форум специалистов органов опеки и попечительства, организаций социального обслуживания семьи и семей. Мероприятие способствует применению единообразной правоприменительной практики в вопросах защиты прав несовершеннолетних на территории региона.

В текущем году Иркутская область вошла в число субъектов Российской Федерации, которые по заказу Министерства образования и науки за счет средств федерального бюджета создали 72 видеосюжета о детях–сиротах, подлежащих устройству. В рамках проекта «Видеопаспорт», командой Елены Кизяковой (телепередача «Пока все дома») создано 50 видеороликов. Планомерная работа по жизнеустройству детей-сирот позволяет ежегодно

находить семьи тысячам ребят, которые обретают семейный уют и домашний очаг.

Продолжена работа с всероссийскими благотворительными фондами «Волонтёры в помощь детям-сиротам», «Измени одну жизнь». Инновационный проект «Волонтёры в помощь детям с ограниченными возможностями здоровья», стартовавший в прошедшем году, позволяет оказывать помощь замещающим родителям в воспитании подопечных детей, что способствует предотвращению возвратов детей из семей.

Для решения задач в рамках формирования навыков самостоятельного проживания у воспитанников организаций для детей-сирот, активно привлекаются дополнительные денежные средства в рамках участия в конкурсах по грантам. В частности, объем привлеченного в виде гранта финансирования из средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации для социализации и адаптации воспитанников составил 14 078,47 тыс. рублей.

В 2018 году министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с Байкальским банком ПАО «Сбербанк» и ИП Халилова С.В. (Детская студия финансов) в организациях для детей-сирот г. Иркутска, г. Ангарска, г. Шелехова, г. Братска начата реализация социального проекта, направленного на повышение финансовой грамотности детей «Личные деньги». В 2019 году в качестве пилотных площадок по реализации данного проекта, предусматривающего возможность распоряжения уже реальными денежными средствами, определены 3 организации для детей-сирот (г. Тулун, г. Усть-Кут и г. Тайшет).

Хочется отметить креативный подход и умение реализовать новые идеи при решении задач профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Так, на базе 25 учреждений социального обслуживания из воспитанников организаций для детей-сирот, состоящих на различных видах учета, созданы «Отряды министра», которые принимают участие в общественно-значимых социальных акциях. Социально реабилитационные центры и центры помощи семье и детям были оснащены комплектами туристического оборудования и инвентаря, куда вошли палатки, спальные мешки, рюкзаки, веревки и крепления, посуда. «Отряды министра» участвовали в акциях, приуроченных ко Дню Победы, Дню защиты детей, Дню России. Организованы благотворительные ярмарки и городские субботники. Отдельно хочется отметить мероприятие «День добрых дел», направленное на оказание помощи людям пожилого возраста.

По итогам рассмотрения проблемных вопросов, обозначенных в ежегодном докладе Уполномоченного по вопросам соблюдения прав ребенка в Иркутской области в 2017 году, в ноябре 2018 года открыто приемное отделение в ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района».

В рамках правового регулирования в 2018 году министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области внесены изменения в отдельные законы Иркутской области, предусматривающие ежегодную индексацию социальных выплат, в том числе размеров денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, вознаграждения приемным родителям, единовременной выплаты при усыновлении, областного (семейного) материнского капитала. За каждого принятого на воспитание в приемную семью ВИЧ-инфицированного ребенка

установлено увеличение размера вознаграждения приемным родителям на 25 процентов.

Между тем, социально напряженными, граничащими с криком о помощи были обращения опекунов и попечителей по вопросу обеспечения достойного уровня благосостояния и качества жизни детей, которых граждане взяли на воспитание в свои семьи. Установленные областным Законом[24] выплаты денежных средств, предусмотренные на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого и хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, оплату проезда другие расходы в размере 5200 рублей, не способны удовлетворить минимальных потребностей ребёнка, для которых государственная поддержка является необходимым источником средств к существованию.

Так, с момента принятия областного закона, установившего сумму денежных средств на содержание подопечных в твердом эквиваленте (5000 руб.), величина прожиточного минимума в расчете на душу детского населения выросла с 4428 рублей в 2008 году до 10753 рублей в 2018 году.

Таким образом, размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в настоящее время практически в 2 раза ниже величины установленного в регионе прожиточного минимума.

Следует отметить, что реализация гарантий социальной защиты для детей-сирот имеет огромное значение. Между тем, плановые мероприятия по искоренению причин, в результате которых дети становятся социальными сиротами, особенно на ранних этапах, осуществляются чаще всего в рамках традиционных форматов. Общий подход специалистов в таких случаях один: «начинаем работать, когда положение в семье становится реально опасным для ребенка». Это объяснимо и закономерно. Но, поиск эффективных технологий по раннему предотвращению развития кризисных явлений в семье, должен стать приоритетным в деятельности специалистов, работающих с детьми и семьями. Часто, именно с трудной жизненной ситуации, начинается распад семьи, уход ребенка из дома, разрушение детско-родительских отношений. Именно в таких случаях помощь должна быть своевременной и целенаправленной.

Проверка Уполномоченным деятельности субъектов системы профилактики по работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, выявляет следующие проблемы, требующие изменения принципиального подхода к указанной работе:

Во-первых, в описании проблем семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, специалисты часто указывают: «родители, периодически употребляют спиртные напитки», «проживают отдельно от детей», «только один из родителей систематически бьет и унижает ребенка (детей) или в их присутствии издевается над другими близкими членами семьи», «ребенок часто уходит из дома при внешнем благополучии семьи» и т.д. Между тем, именно эти характеристики являются ранними признаками семейного неблагополучия.

Традиционное понимание специалистами показателей социально опасного положения семьи (алкоголизм родителей, отсутствие надлежащего ухода за ребенком, насилие над ним и тому подобные причины) в современных условиях, учитывая требования законодательства, служат основанием для постановки

[24] Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

семьи на профилактический учет, но уже тогда, когда говорить о раннем выявлении проблем в семье уже не приходится. Обеспечить объективную возможность для раннего вмешательства специалистов часто бывает просто невозможно, так как для этого должно присутствовать желание родителей (законных представителей) или уже должны появиться установленные законом обстоятельства.

В 2017 году приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30 июня 2017 № 53-85/17-мпр утверждена Модельная программа (далее - Программа) социального сопровождения семей с детьми в Иркутской области и Порядок организации и осуществления социального сопровождения семей с детьми (далее - Порядок).

Указанные Программа и Порядок были приняты в целях реализации Комплекса мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, в Иркутской области на 2016 - 2017 годы. Цель Программы - повышение качества социальной помощи семьям с детьми, уровня ее доступности и результативности; профилактика социального сиротства на территории Иркутской области.

В рамках принятых документов, четко обозначен понятийный аппарат и основные термины при организации работы с семьями и детьми, в том числе замещающими; принципы социального сопровождения семей с детьми; категории семей, нуждающиеся в социальной обслуживании, этапы работы с ними, уровни социального сопровождения семьи; вопросы организации работы и т.д.

Принятие и реализация данной Программы и Порядка позволили, безусловно, обеспечить единообразие подходов в организации работы учреждений социального обслуживания семьи и детей на территории региона и создать основу для развития региональной системы профилактики социального сиротства. Между тем был сделан лишь первый, очень важный шаг. Следующего шага не последовало.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о необходимости продолжения совершенствования нормативно-правовой базы по данному направлению, в связи с чем Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- принятие Комплекса мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, в Иркутской области на 2019-2020 годы;

- внесение изменений в Программу и Порядок в части дополнения алгоритмов работы с семьями на всех уровнях социального сопровождения (сейчас обозначен только базовый).

Информационный банк социального сопровождения семей в территориях не создан; документы, регулирующие его содержание и основы функционирования не приняты.

В соответствии с разделом 7 Порядка, координаторами деятельности по социальному сопровождению семей при межведомственном взаимодействии являются межведомственные рабочие группы (комиссии), действующие при учреждениях социального обслуживания. Их функции и полномочия определяются локальным правовым актом учреждения. Межведомственные рабочие группы образуются для обеспечения согласованных действий

исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления Иркутской области, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций при рассмотрении вопросов, связанных с оказанием помощи семье, ее членам в рамках межведомственного взаимодействия. Индивидуальные программы социального сопровождения семей с детьми утверждаются руководителем учреждения социального обслуживания либо на заседаниях (консилиумах) межведомственных рабочих групп (комиссий), работающих при организациях социального обслуживания.

Проверка деятельности учреждений социального обслуживания по работе с семьями и детьми свидетельствует о проблемах функционирования межведомственных рабочих групп, еще на этапах ее создания, и требует пересмотра с учетом реалий и требований действующего законодательства.

Доклад о результатах межведомственного взаимодействия, оценка результатов межведомственного взаимодействия, осуществляемая министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 декабря 2014 года №650-пп «О межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Иркутской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан в Иркутской области» в публичном пространстве не размещается. ***Активность иных органов исполнительной власти различного уровня в реализации указанных документов представляется весьма проблематичной, что требует на взгляд Уполномоченного, проведения соответствующего мониторинга с целью дальнейшего повышения эффективности указанной деятельности.***

Выявление признаков семейного неблагополучия на ранних или последующих этапах и оказание своевременной помощи ребенку является задачей для всех специалистов субъектов системы профилактики в рамках выполнения своих должностных обязанностей. Знание основ законодательства в сфере профилактики - залог эффективной работы. Зачастую, специалисты работающие с детьми (начиная с воспитателя в детском саду и заканчивая медицинским работником), выявляя проблему в семье, не обладают общими знаниями о том, кто может помочь ребенку в данной ситуации, какие службы созданы и работают на территории для оказания помощи родителям или ребенку. Даже своевременное направление к необходимому специалисту родителя с ребенком уже может стать важным фактором адресной помощи и предотвращения развития проблемы в семье.

При общем снижении во всех субъектах Российской Федерации числа детей-сирот, количество семей и детей, находящихся в социально опасном положении, остается высоким. Тунеядство, жестокость, алкоголизм и наркомания, моральное разложение и неспособность взрослых людей отвечать за свои действия – вот перечень основных причин социального сиротства. Об этой тенденции свидетельствует, в частности, и увеличивающееся число детей, имеющих родителей, которые временно помещают своих детей для пребывания в организации для детей-сирот, а также временно передаваемых бабушкам под опеку или попечительство по заявлению в связи с различными «причинами».

В Банке данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении проживает сегодня практически **10 тысяч детей и подростков, находящихся в зоне риска социального сиротства**!

Следует отметить, что орган опеки и попечительства является ключевым в системе профилактики социального сиротства и именно от решений, принимаемых в указанной сфере, зависит благополучие отдельных категорий семей, а также многих детских судеб. Орган опеки и попечительства принимает решения не только по вопросам защиты имущественных прав, представительства в суде и подбора кандидатов попечители или усыновители для ребенка, но и участвует в разрешении семейных споров, осуществляет контроль за условиями жизни подопечных, принимает решения об отобрании ребенка из семьи и многое-многое другое.

В 2018 году в 7 межрайонных управлениях министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, имеющих в своей структуре территориальные отделы, исполняли свои обязанности 311 сотрудников органов опеки и попечительства.

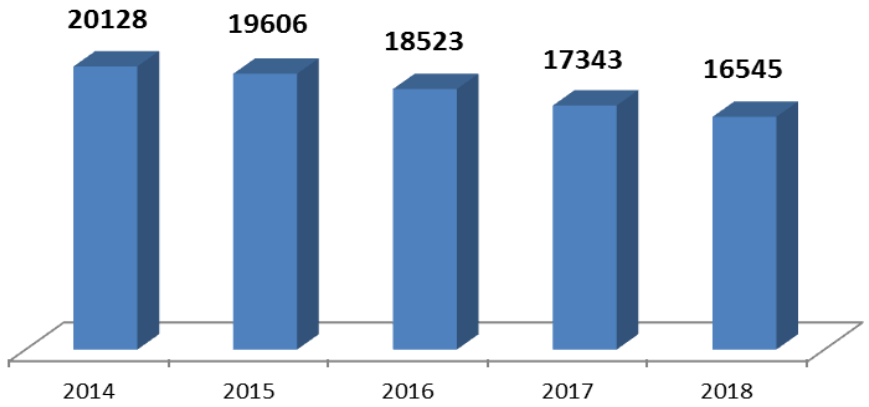
Специалисты принимают участие в судебных процессах, отстаивая интересы несовершеннолетних. Ежегодно в отношении более 3,5 тысяч детей специалистами органов опеки и попечительства готовятся заключения в защиту прав и интересов детей и подростков, число которых растет. В частности, в отношении 419 детей (2017 г. - 341) в судебном порядке рассматривались вопросы об определении места жительства детей, в отношении 383 несовершеннолетних (2017 г. -330) орган опеки и попечительства выступал в защиту прав на жилое помещение, в 53 случаях (2017г. - 40) приняты меры к восстановлению прав ребенка на общение с бабушкой, дедушкой и другими родственниками. За каждым судебным делом и выданным органом опеки и попечительства заключением по существу спора стоит судьба ребенка.

В зоне персональной ответственности и контроля специалистов органов опеки на 1 января 2019г. находится:

- ✓ 15 447 детей, находящихся на воспитании в семьях, в том числе:
  - 2 113 подопечных, находящихся на безвозмездной форме опеки (попечительства);
  - 12 254 ребенка, находящихся в семьях граждан по договору о приемной семье;
  - 399 детей находятся на предварительной форме опеки (попечительства);
  - 681 ребенок, добровольно переданный родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна или попечителя (данная категория детей также состоит на учете в органах опеки и попечительства, но не относится к категории «детей-сирот»);
  - 92 подростка, не достигших возраста 18 лет, законными представителями которых являются органы опеки и попечительства. 77 из них, обучаются в организациях профессионального образованиях или ВУЗах;
  - 1687 несовершеннолетних находятся под надзором в организациях для детей-сирот;
  - 3222 ребенка были усыновлены (удочерены) посторонними гражданами, в том числе, 810 детей переданы на воспитание иностранным гражданам (данная категория детей уже не является детьми-сиротами, но состоят на учете в течение 3 лет с момента усыновления или удочерения).

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области, чел.

Рис. №17



Общее число детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, составляет 16 545 несовершеннолетних и имеет тенденцию к снижению.

Количество детского населения в регионе по предварительным данным Иркутскстата на 1 января 2018 года составило 574 359 человек, при этом доля детей-сирот от общего числа детей, проживающих в регионе, снизилась до 2,8%.

Динамика численности детей, находящихся на воспитании под опекой (попечительством), чел.

Таблица №43

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
Всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе	15922	16584	1652	16035	14776
Число детей, находящихся на безвозмездной форме опеке или попечительства	5116	4091	3305	2487	2113
Число детей, находящихся в приемной семье	10038	11433	12099	12369	12254
Число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	267	456	435	432	399

Как ранее указывалось, одно из ключевых мест в организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних занимает обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье. Деятельность по защите права ребенка в данном направлении предполагает как организацию работы по профилактике социального сиротства и сохранению «родной семьи», так и развитие различных форм семейного устройства детей, в случаях, когда дети лишились родительской любви и заботы. Проживающие в замещающих семьях 14 766 детей и подростков составляют 89,24 % из общего числа детей-сирот.

Региональная система организацией для детей-сирот представлена сетью государственных учреждений:

31 организация социального обслуживания с круглосуточным пребыванием детей:

15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

3 отделения с круглосуточным пребыванием детей в центрах социальной помощи семье и детям;

2 отделения социальной реабилитации несовершеннолетних с круглосуточным пребыванием в комплексных центрах социального обслуживания населения;

4 дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей.

11 организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области (школы-интернаты);

5 организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области (дома ребенка).

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на семейные формы устройства, чел.

Таблица №44

показатель	2014	2015	2016	2017	2018
всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	2405	2461	2425	1576	1305
на безвозмездную форму опеки (попечительства)	583	400	329	229	223
в приемную семью	1822	2061	2096	1347	1082
всего усыновлено (удочерено)	89	78	73	75	60
иностранными гражданами	31	33	22	31	11
российскими гражданами	58	45	51	44	49
итого устроено	2494	2539	2498	1651	1365

Ежегодно органами опеки и попечительства принимаются меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей в семьи граждан. По итогам 2018 года в семьи граждан устроено 1641 детей и подростков, в том числе 276 детей переданы под предварительную опеку. В динамике за пять лет число детей, устроенных как под опеку или попечительство, так и усыновленных (удочеренных) детей, имеет тенденцию к снижению (от 2 494 детей в 2014 году, до 1 365 детей в 2018 году). Вместе с тем, более чем в 2,5 раза снизилось и число детей, состоящих в банке данных детей-сирот, подлежащих устройству с 4809 детей в 2014 году до 1 751 в 2018 году.

Традиционно самой востребованной формой устройства является опека (попечительство), что составляет 95% от общего числа детей, устроенных в семьи в 2018г.

61,5% детей, переданных под опеку (попечительство) в 2018 году являлись детьми старше 7 лет, 20% - в возрасте от 3 до 7 лет, 10,5 % - от 1 года до 3 лет, 8 % - это дети до года.

Актуальными остаются вопросы устройства в семьи детей-инвалидов и показатели в данном направлении имеют устойчивую динамику к снижению.

Так, 51 ребенок-инвалид был устроен органами опеки и попечительства в семьи (2017 – 95 ребенок, в 2016 г. – 72 ребенка, в 2015 г. – 75 чел., в 2014 г. – 54 ребенка).

Усыновление как приоритетная форма воспитания детей-сирот, играет особую роль в механизме системы обеспечения прав и интересов детей и реализации принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Приоритет этой формы проистекает из самой сущности усыновления - единственной формы, которая носит пожизненный характер, приравнивая усыновленных детей к родственникам по происхождению.

Динамика усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи российских и иностранных граждан в Иркутской области, чел.

Рис. №18

Поскольку Семейный кодекс Российской Федерации отдает приоритет при усыновлении российским гражданам в текущем году 82% из общего числа усыновленных (удочеренных) детей, устроены в семьи россиян (59% в 2017 году).

Основной процент детей, усыновленных иностранными гражданами в 2018 году, как и в прошлом, составляют такие страны как Италия и Испания, один ребенок усыновлен гражданами Израиля.

Возрастные приоритеты при усыновлении (удочерении): 48% детей в возрасте до 1 года были усыновлены исключительно российскими гражданами (36 % в 2017 году).

22% российских граждан в возрасте от года до 3 лет, 20 % в возрасте от 3 лет до 7 лет, и 10% усыновленных детей, это дети в возрасте от 7 лет и старше. При этом одна российская и одна испанская семьи усыновили детей-инвалидов.

Несмотря на то обстоятельство, что на конец отчетного год в органах опеки и попечительства зарегистрировано 470 семей, желающих принять на воспитание детей в свои семьи под опеку (попечительство) и 77 семьей,

желающие усыновить или удочерить ребенка, в банке данных о детях-сиротах, подлежащих передаче в семью, состоит 1 751 ребенок.

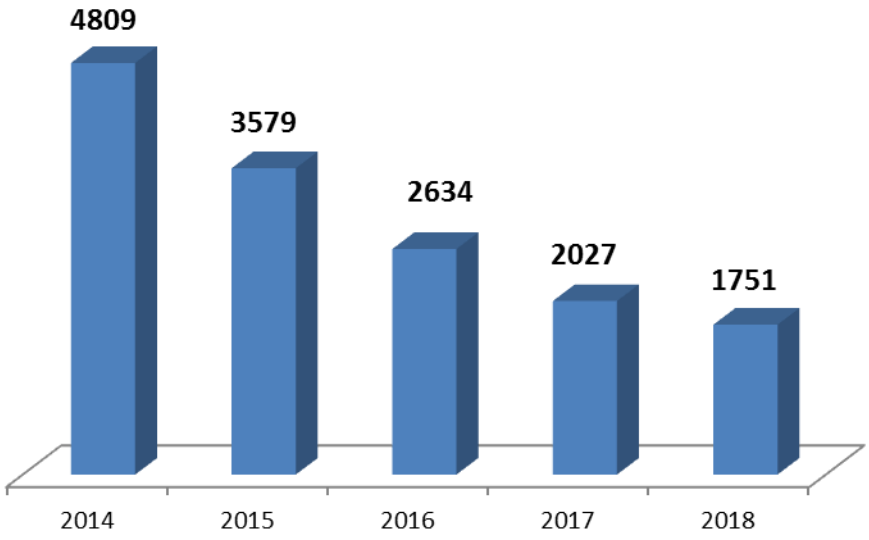
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, на усыновление (удочерение), чел.

Таблица №45

	2014	2015	2016	2017	2018
численность усыновленных детей	89	78	73	75	60
гражданами РФ	58	45	51	44	49
иностранными гражданами, в том числе:	31	33	22	31	11
Италия	8	16	17	16	7
Испания	14	10	5	11	3
Франция	3	2	0	0	0
Великобритания	1	0	0	0	0
Израиль	2	4	0	2	1
Бельгия	3	0	0	2	0

Динамка численности детей, состоящих на учете в банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей Иркутской области, подлежащих передаче в семью, чел.

Рис. №19



Объективными причинами, по которым граждане не смогли подобрать ребенка, являются определенные требования, которые они предъявляют к детям. Например, были готовы принять на воспитание в семью ребенка, имеющего I или II группу здоровья, 241 семья из числа кандидатов в опекунов или попечители и 52 семьи из числа кандидатов в усыновители.

41 % имели требования в возрасту несовершеннолетних – до 7 лет;

19 % семей готовы принять в свою семью ребенка в возрасте до 1 года;

для 11% семей одними из условий приятие ребенка в семью было отсутствие родителей (дети, у которых умерли оба или единственный родитель).

Возрастной состав детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, подлежащих семейному устройству, свидетельствует о том, что 54% (944 чел.) - это дети в возрасте от 14 лет и старше. 68% детей, подлежащих устройству в семьи это мальчики.

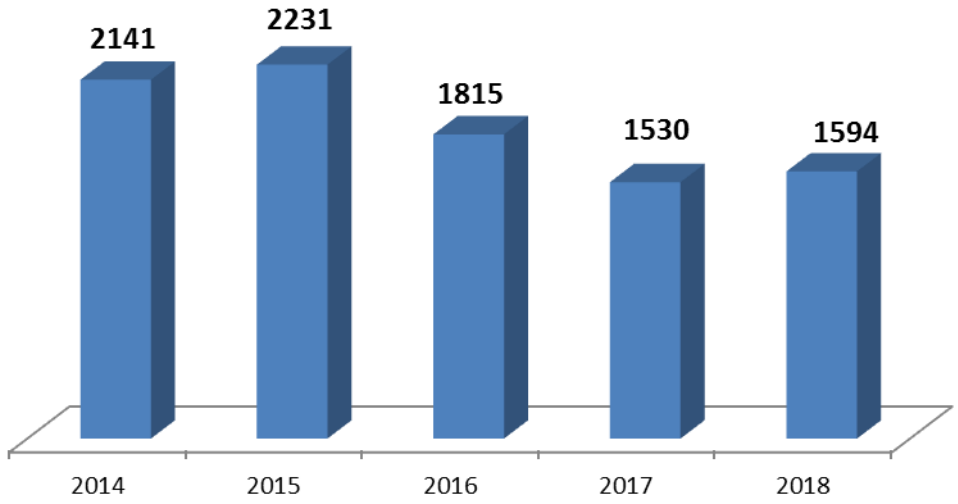
35% детей и подростков имеют инвалидность, 77% имеют отдельные психические расстройства или расстройства поведения. 61% нуждаются в устройстве совместного с братьями и сестрами разного возраста.

Между тем, какими бы положительными не были показатели семейного устройства, на первый план выступают проблемы ежегодного «пополнения» и выявления новых несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. Эти проблемы становятся взаимосвязанными с точки зрения конечного результата – сокращения числа детей-сирот, проживающих на территории региона.

Так, одним из показателей неблагополучия семей на территории региона являются данные о численности выявленных в отчетном году детей-сирот.

Динамика количества ежегодно выявляемых детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.

Рис. №20



Как и в предыдущие годы, показатели выявления детей-сирот свидетельствуют о том, что в среднем, в день без попечения родителей на территории области остается 4 несовершеннолетних, заботу о которых - содержание, воспитание, защиту прав и интересов берет на себя государство.

Вызывают опасения те муниципальные образования, в которых доля выявленных детей-сирот, рассчитанная от численности детского населения, значительна. Например, в г. Свирске, где численность детского населения не превышает 3,5 тысяч детей в 2018 году выявлено 34 ребенка, в Катангском районе при детском населении 868 детей, детей-сирот выявлено 7 человек. В г. Черемхово выявлено 82 ребенка-сироты при численности детского населения, не превышающего 14 тысяч.

При этом, количество семей, состоящих па учете в Банке данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Иркутской

области, по состоянию на 1 января 2019 года составляет 5 230 семьи, в которых проживают 9 880 детей, что на 21,7 % семей больше, чем на 1 января 2018 года.

73% (1164 чел.) из числа выявленных в 2018 году детей являются оставшимися без попечения родителей в силу ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей. И только 27 % - это дети, у которых умерли оба родителя или одинокая мама.

Одной из главных причин социального сиротства в регионе продолжает оставаться ненадлежащее выполнение родителями обязанностей по воспитанию детей.

Динамика численности родителей, лишенных, ограниченных в родительских правах в Иркутской области, чел.

Таблица №46

показатель	2014	2015	2016	2017	2018
численность родителей, лишенных родительских прав	1184	1087	1111	972	807
в отношении детей	1404	1349	1362	1203	1038
численность родителей, ограниченных в родительских правах	236	255	255	216	245
в отношении детей	300	354	340	278	333
численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	34	82	30	41	41

По итогам 2018 года:

807 родителей лишено родительских прав в отношении 1038 несовершеннолетних (из них, у 70% детей указанной категории лишены родительских прав оба родителя или одинокая мать).

в 646 случаях основанием для лишения родительских прав послужило уклонение от выполнения родительских обязанностей, в том числе злостное уклонение от уплаты алиментов;

в 33 случаях злоупотребление родителями своими правами;

в 69 случаях в связи с отказом без уважительных причин забрать своего ребенка из организаций для детей-сирот;

в 49 случаях основанием для лишения родительских прав послужило заболевание родителей алкоголизмом или наркоманией;

в 8 случаях основанием для лишения родительских прав послужило жестокое обращение с детьми, в том числе из-за психического или физического насилия, покушения на их половую неприкосновенность;

в 2 случаях родители совершили умышленные преступления против жизни и здоровья своих детей или супруга;

245 родителей ограничено в родительских правах в отношении 333 несовершеннолетних (из них у 76 % детей ограничены в правах оба родителя или одинокая мать);

- в 158 случаях основанием в ограничении родительских прав послужило виновное поведение родителей;

- в 81 случаях ограничение родительских прав имеет бессрочный характер в силу психического расстройства или хронического заболевания родителя, что больше прошлого года на 17 случаев.

Из общего числа ежегодно выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей 4% матерей оставляют своих детей в медицинских учреждениях

области при рождении (65 детей). В 11 % родители детей, находятся под стражей или отбывают наказание в местах лишения свободы.

В отношении 163 несовершеннолетних, родители приняли решение оставить ребенка в организации для детей-сирот по окончании срока временного пребывания. А это значит, что меры профилактического характера результатов не принесли.

Несмотря на то, что Правительство Иркутской области оперативно реагирует на выявленные проблемы, принимая меры по устранению причин и условий, повлекших нарушения в сфере охраны прав несовершеннолетних, в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних граждан остаются проблемные вопросы, на решение которых необходимо обратить внимание.

В первую очередь это касается ненадлежащих условий проживания несовершеннолетних подопечных в семье опекуна (попечителя) или приемного родителя и организации сопровождения замещающей семьи.

В частности, причинами возврата детей из замещающих семей являются: ошибка в подборе ребенку опекуна или попечителя, оценка его возможности и способности заниматься воспитанием детей-сирот, а также, что немаловажно, его мотивации. Что побудило человека, принять решение о воспитании, например, только мальчиков из числа детей-инвалидов, имеющих нарушения в умственном развитии? Какими критериями руководствовался орган опеки и попечительства, принимая решение о целесообразности передачи 5-7 подростков в семью, насколько это отвечало интересам именно их интересам?

Так, на сегодня на территории Иркутской области более 14,5 тысяч детей проживают в семьях опекунов или попечителей. При этом, в 229 приемных семьях воспитываются 5 и более детей, без учета родных. В 628 приемных семьях воспитываются 3-4 ребенка-сироты, также без учета родных. Более чем в 7,5 тысячи приемных семьях находится 1-2 ребенка.

Наличие кредитных обязательств у кандидата в опекуны и попечители, отсутствие собственного дохода и жилья, а также приоритетное право родственников, которые, как правило, находятся в пенсионном возрасте, обязывают органы опеки и попечительства более пристально исследовать данные вопросы.

Последствия таких промахов, зачастую оборачивается трагедией для ребенка, и, к сожалению, нередко сопряженным с фактами жестокого обращения и потерей ребенком доверия к миру и людям.

Из оперативных сводок:

26 декабря 2018 года поступило сообщение о том, что в центральную районную больницу г. Нижнеудинска госпитализированы несовершеннолетние подопечные: Ф., 2004 г.р., учащийся 5 класса, с диагнозом: закрытая черепно-мозговая травма, рваная рана теменной области, множественные ушибы тела и В. 2005 г.р., учащийся 6 класса, с диагнозом: закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга.

Установлено, что в ходе ссоры опекун И., 1986 г.р., не работает, нанесла несколько ударов деревянной палкой несовершеннолетним подопечным. В приемной семье воспитываются 5 приемных мальчиков, без учета 2 детей попечителя.

Такие психотравмирующие ситуации, когда развитие ребенка в приемной семье проходит в условиях хронического пренебрежения его нуждами, отсутствия необходимой заботы, жестокого обращения, позволяют говорить о

необходимости принципиального пересмотра требований к проверке условий проживания ребенка в замещающей семье.

По итогам 2018 года число отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью составило 151 случай (1%). Из них в 55 случаях инициатором отмены передачи ребенка на воспитание в семью являлись органы опеки и попечительства, в 53 случаях основанием послужило надлежащее выполнение попечителями обязанностей по воспитанию детей, в 13 случаях в связи с заболеванием ребенка.

В отношении 36 приемных родителей, получающих вознаграждение за свой труд, по инициативе органа опеки и попечительства были досрочно расторгнуты договоры о приемной семье в связи с возникновением в семье неблагоприятных условий для содержания и воспитания.

Повторно, в организации для детей-сирот после принятых решений об отмене попечительства на полное государственное обеспечение было направлено 145 несовершеннолетних.

В текущем году умерло 19 подопечных, в том числе 4 подростка в результате совершенного суицида. 24 суицидальные попытки имели место среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 17 – с участием лиц, находящихся под опекой попечительством, 7 - с участием воспитанников организаций для детей-сирот.

По официальным сведениям органа опеки и попечительства [25] в 2018 году выявлен единичный случай жестокого обращения с детьми-сиротами. По вине попечителей, 3-м детям был причинен вред здоровью. 1 приемный родитель привлечён к уголовной ответственности за совершение преступления, повлекших гибель или причинение вреда здоровью.

Между тем, по официальным сведениям Главного управления МВД России по Иркутской области, пять преступлений, за которые предусмотрена уголовная ответственность, совершены опекунами и попечителями детей-сирот в 2018 году (убийство, истязание, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, жестокое обращение).

Таким образом, организация комплексного сопровождения каждой замещающей семьи, ее психологическое тестирование, анализ ситуации и оказание своевременной помощи является сегодня необходимым условием в профилактике вторичного сиротства.

Организация сопровождения ребенка в семье опекуна или попечителя должна основываться на принципе своереременной помощи с опорой на необходимую диагностику и профилактику кризисных состояний и нарушений в адаптации, обучении и социализации ребенка и его семье.

Реализация этого принципа делает необходимым постоянное взаимодействие специалистов органа опеки и попечительства с образовательными организациями, приемными родителями, специалистами - психологами.

Анализ причин возврата детей из замещающих семей выявляет целый комплекс проблем, влияющих на ситуацию в сфере вторичного сиротства, не только организационных, кадровых, психологических, социальных, но и в сфере

---

[25] Отчет 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

правового регулирования при передаче ребенка в семью в рамках действующего законодательства.

Из общего числа подопечных детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, 64 % воспитываются в семьях близких родственников. Лишь 5560 детей и подростков находятся на воспитании у посторонних граждан. В идеале именно воспитание в семье близких родственников позволяет сохранять и укреплять семейные связи, служит гарантом развития многопоколенных связей, сохраняет привычный для ребенка жизненный уклад и многое другое.

В 2018 году в отношении 151 ребенка попечители были отстранены или освобождены от исполнения своих обязанностей, и дети были помещены под надзор в организации для детей-сирот. Из них, в отношении 53 детей опекуны (попечители) были отстранены от исполнения своих обязанностей в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию. При этом практически каждый второй ребенок, в отношении которого принято решение о возврате и отмене решения о передаче ребенка в семью, проживал в семье посторонних граждан. Основной причиной освобождения опекунов (попечителей) от исполнения ими своих обязанностей явилось отсутствие взаимопонимания с подопечными детьми, как правило, при достижении ими подросткового возраста, а также по причине совершения подопечными детьми преступлений и самовольных уходов.

Нарушение детско-родительских отношений, отсутствие привязанностей, возраст опекуна (попечителя), нежелание преодолевать трудности, а также обращаться в различные органы за помощью, также можно назвать в качестве основных причин возврата детей. Несмотря на то, что в 34 отделениях сопровождения замещающих семей в 2018 году на обслуживании находилось 4930 семей, в которых воспитывалось более 6 тысяч детей, динамика возврата (или неуспешности проведенных мероприятий) чаще подменяется освобождением опекуна в результате заявления в силу «уважительности причин».

На самом деле следует констатировать, что отказаться от ребенка бывает достаточно просто, и, без серьезных правовых последствий (нет ни материальных, ни моральных обязательств, не установлены виды ответственности за отказ от подопечного ребенка, средства, выплаченные государством, не возвращаются). Можно отказаться только от одного, «с другими же проблем пока нет» (может происходить разделение братьев и сестер, при этом идет ссылка на действия в интересах детей). Органы же опеки и попечительства, действуя в интересах ребенка, не могу его оставить в семье, где «он вдруг стал не нужен».

На конец года в органах опеки и попечительства, а также в региональном банке детей, оставшихся без попечения родителей, состоит 556 кандидатов в опекуны или попечители и 120 семей, которые готовы принять ребенка в семью на правах «кровного» и пройти процедуру усыновления (удочерения.). При этом, 11 семьям, желающим принять ребенка на воспитание в семью под опеку или попечительство и 2 семьям, желающим усыновить (удочерить) ребенка, органом опеки и попечительствам было отказано в постановке на учет в качестве кандидатов в опекуны, попечители, усыновители. Основанием для отказа, как правило, являются установленные семейным и гражданским законодательством, требования запрета быть кандидатами в опекуны, попечители, усыновители для лиц, имеющих проблемы со здоровьем или привлекавшихся ранее к уголовной ответственности.

Отсутствие установленных требований к членам семьи опекуна (попечителя), часто позволяет принимать решения по передаче ребенка, не «замечая очевидного» и наоборот (на усмотрение органов опеки): члены семьи опекуна не представляют документы (могут быть ранее судимы или неоднократно по тяжким преступлениям, страдают психическими заболеваниями и т.д.), а только дают согласие на прием ребенка.

С момента принятия ФЗ№48 от 24.04.2008г. «Об опеке и попечительстве», произошло фактическое смешение форм опеки на безвозмездной и возмездной основе. Родственники детей легко становятся приемными родителями. Получают вознаграждение, спрос обязанностей не отличается, особые требования в договор о приемной семье не вписываются; вознаграждение является формой заработка, при этом контроля за качеством воспитания, обучения, развитием ребенка часто не осуществляется, хотя формы контроля законодательством определены (посредством осуществления плановых и внеплановых проверок, результат работы опекуна с подопечным не формализован). Какие должны быть требования к созданию условий по развитию, обучению и воспитанию ребенка? (закончить 9 классов, иметь профессию, получать дополнительное образование, заниматься спортом и т.д.);

Какие должны быть минимальные требования к созданию жилищно-бытовых условий? (кровать, комната, компьютер, телефон …?);

Если подопечный с ограниченными возможностями здоровья или ребенок-инвалид, то как реализуются мероприятия по его лечению, реабилитации, сопровождению (обеспечение средствами ТСР, выполнение рекомендаций по диспансеризации, санаторно-курортное лечение, отдых и оздоровление и т.д.)? Все это должно быть предметом внимания специалистов органов опеки попечительства и служб сопровождения замещающих семей.

При установлении опеки и попечительства посторонними гражданами (без цели усыновления) у специалистов органов опеки и попечительства, несмотря на полный пакет предоставляемых в рамках действующего законодательства документов, часто возникают объективные трудности при передаче ребенка в семью опекуна (попечителя):

- как определить мотивацию?; являются ли тревожными следующие факторы: возраст, состояние здоровья, есть ли братья и сестры?; выдвигаются требования только по детям-сиротам, каково имущественное положение ребенка?; наличие у него жилья? и т.д.;

- с передаваемым ребенком члены семьи кандидата в опекуны (попечители) могут фактически не общаться, на подборе присутствует только кандидат в опекуны; члены семьи, в том числе и родные дети, могут с ребенком до фактической передачи даже не встречаться. Индивидуальных бесед с членами семьи, специалистами опеки, может не проводится. Предполагается целесообразным специалисту органа опеки и попечительства рекомендовать обязательно, при даче заключения, составлении акта жилищно-бытовых условий проводить беседы с членами семьи кандидата в опекуны, направленные на выяснение отношения к передаче ребенка;

- если опекун написал заявление о снятии опеки ввиду разных причин (не считающихся уважительными), правовых препятствий по дальнейшему выбору детей у него не существует. Он может и далее ездить с положительным заключением по разным территориям и продолжать выбирать детей. Информация о таком опекуне в органы опеки, где осуществляется подбор

ребенка, может не передаваться, не является обязательной и не служит основанием для отзыва заключения о возможности быть кандидатом.

Представляется целесообразным разработать механизм передачи такой информации между органами опеки и попечительства, создав региональный банк данных.

- принцип «семья для ребенка» зачастую не срабатывает. Органы опеки и попечительства могут не учитывать позицию государственного опекуна о нецелесообразности передачи. Формат заключения государственного опекуна о целесообразности передачи ребенка конкретному кандидату не определен. ***В связи с чем, предлагается разработать единообразную форму для выдачи такого заключения (согласия);***

- На практике возникают ситуации, когда лицам пенсионного возраста (посторонние граждане для ребенка) могут передать детей дошкольного возраста. И, конечно, положительных примеров такого воспитания детей, немало. Но, проводятся ли государственными опекунами исследования: какой портрет приемного родителя рисует сам ребенок??? Это бабушка и дедушка? Или мама и папа? У детей часто смазываются социальные роли родителей.

Сроки сопровождения семьи после передачи ребенка, законодательством не определены, это не является обязательным. Все может носить только заявительный характер. Несмотря на то, что органы опеки после установления опеки, составляют акты проверок через месяц, три месяца, а потом один раз в полгода, порой отследить реальное положение ребенка в семье, очень сложно. Никаких специальных исследований не проводится, только визуальное наблюдение и беседа.

Так как органы опеки, устанавливающие опеку и выдающие заключение о возможности быть кандидатом в опекуны, могут не совпадать (кандидат получает заключение по месту жительства) возникают проблемы в отсутствии у органов опеки, решающих вопрос о передаче ребенка этому кандидату, реальных причин в отказе установления опеки. Вся ответственность по выдаче заключения, оценке предоставляемых документов лежит на органах опеки, выдающих заключение. Так, дети, всю жизнь прожившие в городских условиях, могут уехать в сельскую местность. Есть ли там условия по его лечению, реабилитации, органами опеки, передающими ребенка, могут и не изучаться. Часто, представляемые в органы опеки заключения, никакого практического содержания по реальной характеристике кандидата в опекуны не отражают.

Проблемой является и одновременная передача в семью, детей, не являющихся родственниками, разного возраста, с разными характерами, разным состоянием здоровья. Даже если берут детей не одновременно, а постепенно, мнение детей, уже проживающих в семье, как правило, значение не имеет. Значения в правовом поле также может не иметь:

- доход кандидатов («не работаю, потому что хочу заниматься воспитанием детей»); отсутствие собственного жилья;

- кандидаты имеют непогашенные кредиты, задолженность по оплате различных услуг;

- есть ли опыт воспитания собственных детей? Какой он?;

- состоит ли семья на учете как малообеспеченная? Мать находится в декретном отпуске? Папа работает посезонно, вахтовым методом?;

- брак не зарегистрирован, есть сожитель или появляется в ходе проживания ребенка в семье? Реагируют ли органы опеки на изменения семейного положения опекуна?;

- одинокие мужчины, есть ли опасность? И т.д.

Должен быть разработан мониторинг по изучению причин возврата детей из замещающих семей. Особо должны анализироваться случаи возврата по заявлению опекуна, анализ причин возврата, сколько состоит опекунов на профилактических учетах? Сколько детей состоит из замещающих семей в банке данных СОП? Сколько самовольных уходов из замещающих семей? Анализ деятельности служб сопровождения.

Представляется важным установить на региональном уровне качественные характеристики деятельности государственных опекунов по воспитанию детей, переданных под надзор.

Должна ли отличаться организация профилактической работы с подопечным, совершающим правонарушения и ребенком, проживающим в родной семье? Если привлекаем по ст.5.35 КоАП РФ или ставим в банк данных, как семью, находящуюся в социально опасном положении, какова специфика сопровождения? Неоднократное помещение подопечного на реабилитацию в социозащитное учреждение, может ли служить инструментом в работе субъектов системы профилактики?

Все эти проблемные вопросы обсуждаются Уполномоченным на совместных совещаниях со специалистами органов опеки и попечительства, в рамках проверочных мероприятий или в результате работы по обращению граждан.

Профилактика правонарушений (преступлений) среди опекаемых (подопечных)

Согласно сведениям областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в отношении 200 подопечных, проживающих в семьях опекунов и попечителей организованна индивидуальная профилактическая работа.

В 2018 году за различные правонарушения в территориальные органы внутренних дел доставлено 1149 несовершеннолетних указанной категории или каждый десятый от общего числа доставленных, из них: проживают с опекунами – 604, в приемных семьях – 58, в государственных организациях – 487 детей.

Данные КДН и ЗП по Иркутской области

Таблица №47

Наименование показателя	2017	2018	+/-
Количество административных протоколов, поступивших в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в отношении детей-сирот, проживающих в семьях опекунов (попечителей)	201	225	11,9
Количество материалов о применении мер воспитательного воздействия, поступивших в КДНиЗП детей-сирот, проживающих в семьях опекунов (попечителей)	431	491	13,9
Количество материалов (отказных и прекращенных), поступивших в КДНиЗП из правоохранительных органов по самовольным уходам детей из государственных учреждений	273	340	24,5
Количество несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях, с которыми проводится ИПР	208	201	-3,4

В детские государственные организации, в целях обеспечения защиты жизни и здоровья, помещено 57 несовершеннолетних из замещающих семей.

В ходе работы с данной категорией несовершеннолетних пресечено 100 преступлений: 47, допущенных воспитанниками государственных учреждений и 53, совершенных подопечными. 93 подростка совершили имущественные деяния (кражи-72, из них квартирные-12; грабежи-9; разбойное нападение-1; угоны-7; мошеничество-2; сбыт или приобретение имущества, заведомо добытого преступным путем-2); 2 – преступления против конституционных прав и свобод (нарушение неприкосновенности жилища ст. 139 УК РФ); 3 – против жизни и здоровья населения (причинение тяжкого вреда здоровью - 2, причинение средней тяжести вреда здоровью-1); 2 – против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 228 УК РФ).

Преступления совершены подопечными в:

г. Иркутске - 20 (воспитанниками-12, опекаемыми-8);

г. Ангарске - 1 (воспитанником государственной организации);

г. Усолье-Сибирском - 3 (опека с раздельным проживанием-1);

г. Саянске – 5 (воспитанниками государственных организаций -3, опекаемыми-2);

г. Братске и Братском районе – 12 (воспитанниками государственных организаций-9, опекаемыми-3);

Тулунском районе 12 (воспитанниками государственных организаций-7, опекаемыми-5);

Куйтунском районе 4 опекаемыми;

Тайшетском районе – 1 опекаемым;

Чунском районе – 4 воспитанниками государственных организаций;

Усть-Илимском районе – 1 воспитанником государственной организации;

Усть-Кутском районе – 14 (воспитанниками государственных организаций-6, опекаемыми-8);

Усть-Удинском районе - 1опекаемым;

Качугском районе – 13 (опекаемыми),

Киренском районе – 1 опекаемым;

Мамско-Чунском районе – 1 опекаемым,

Ольхонском районе – 1 опекаемым;

Черемховском районе – 3 (воспитанниками государственных организаций);

Слюдянском районе – 3 опекаемыми.

Среди происшествий с участием опекаемых (подопечных) детей произошло 10 фактов со смертельным исходом:

г. Усть-Кут – Т., 2013 г.р., причинение опекуном тяжких телесных повреждений, повлекших смерть несовершеннолетнего;

г. Тулун- С., 2002 г.р., переохлаждение, находился в розыске за Тулунским аграрным техникумом,

г. Черемхово - 2, В., 2003 г.р., опекаемый, проблемы с обучением, суицид; Б., 2000 г.р., опекаемый, в алкогольном опьянении, получил удар электрическим током и упал с опоры линии электропередач,

Нижнеилимский район - С., 2016 г.р., опекаемый, несчастный случай, утонул в емкости для дождевой воды,

г. Усть-Кут - Т., 2001 г.р., опекаемый, утонул в реке Лена,

г. Иркутск - Т., 2003 г.р., опекаемый, утонул в озере,

г. Братск -2, В., 2003 г.р., опекаемый, суицид; И., 2001 г.р., опекаемый, ссора с девушкой, суицид;

г. Балаганск - А., 2002 г.р., опекаемая, проблемы во взаимоотношениях со сверстниками, суицид.

Большая планомерная работа проводилась в целях улучшения условий проживания и воспитания детей, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 481, в организациях для детей-сирот.

По итогам экспертной оценки в 2018 году процент соответствия действующих организаций критериям оценки согласно требованиям законодательства в сравнении с 2016 годом значительно отличается.

По критерию «создание в организации благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным» три организации, оказывающие социальные услуги, были признаны «частично соответствующими» по причине неприспособленности зданий, что составляет 9% против 64% в 2016 году.

Аналогичная проблема отмечалась в 4 организациях для детей-сирот министерства образования Иркутской области, которым по причине того, что здания построены по коридорному типу, установлена оценка «частично соответствуют».

Остальным организациям для детей-сирот членами экспертных групп установлена оценка – «соответствует».

В системе здравоохранения в связи с сокращением численности детей в домах ребенка, увеличением числа детей, устроенных в замещающие семьи, в 2017-2018 годах проведена реорганизация 3 домов ребенка: 1 – в областной детский хоспис на 25 коек, 1 - в медицинский реабилитационный центр 40 коек, 1 – в детский противотуберкулезный санаторий «Нерпенок» как филиал ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» на 50 коек.

Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 29 декабря 2018 года № 62-рзп утвержден План мероприятий по совершенствованию работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области на 2019-2020 годы».

В рамках проводимых мероприятий немаловажное значение имеет не только создание в организациях для детей-сирот условий современных и приближенным к семейным, но и работа по подготовке воспитанников указанных организаций к самостоятельной жизни, постинтернатное сопровождение вчерашних выпускников.

На территории региона с 2009 года функционирует банк данных о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На текущий период банк данных содержит информацию о 3648 выпускниках соответствующих организаций различной ведомственной принадлежности.

Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 5 сентября 2018 года № 47-рзп утвержден Комплекс мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников таких организаций. Данный комплекс мер получил софинансирование из средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2018 году проведен конкурс на лучшую программу постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, профессиональных образовательных организаций

Иркутской области. Конкурс позволил начать работу по формированию регионального банка программ социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, профессиональных образовательных организаций.

На сегодняшний день в Иркутской области активно привлечены к решению проблем социальной адаптации детей-сирот представители социально ориентированных некоммерческих организаций.

Установлено взаимодействие с НКО «Оберег», «Мария». Кроме того, региональными министерством образования, министерством социального развития, опеки и попечительства заключены соглашения с благотворительным фондом «Дети Байкала», в рамках которых реализуется проект «Наставник», направленный на социализацию детей-сирот и лиц из их числа.

При взаимодействии министерства образования Иркутской области с Благотворительным фондом «Дети наши» ряд областных образовательных организаций для детей-сирот участвовали в проекте фонда по подготовке детей-сирот к самостоятельной жизни посредством участия в он-лайн уроках для детей. В 2018 году организации обеспечены учебно-методическими комплектами, рабочими тетрадями, полученными от фонда, с помощью которых специалисты организаций помогают ребенку реконструировать собственный жизненный опыт и сформировать целостное восприятие самого себя.

В целом, итоги реализации реформирования организаций для детей-сирот свидетельствуют о планомерной и системной работе, организованной органами исполнительной власти, вместе с тем, отдельным руководителям организаций для детей-сирот необходимо кардинально пересмотреть подходы в организации жизненного пространства ребенка-сироты.

Соблюдение санитарно-эпидемиологических требований в организации для детей-сирот, безусловно, является неоспоримым требованием. Вместе с тем в отдельных организациях, Уполномоченным выявлены проблемы взаимодействия надзорных органов и администрации учреждений по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных требований, которые сводят на нет принципы формирования условий, приближенных к домашним. Маркируются зубные щетки, ложки, вилки, тарелки, кружки и т.д., подписанные инвентарные номера на лицевой стороне кровати, тумбочки, вывешенные на лицевых стенах списки детей и т.д. ***Все это требует диалога с надзорными органами по урегулированию подобных вопросов и формированию согласованной позиции по вопросам организации быта детей в организациях.***

Вызывает особую обеспокоенность Уполномоченного и растущее число внутрисемейных конфликтов и сложность в разрешении мирным путем споров, затрагивающих частные интересы ребенка в семье. Несмотря на то, что регулирование семейных отношений основывается на принципах равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, а также обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних, число споров, затрагивающих интересы детей, увеличивается с каждым годом.

Споры, затрагивающие интересы ребенка относятся к самой тяжелой категории дел. Зачастую само наличие разногласия, например, о порядке общения с ребенком одного из родителей или близких родственников свидетельствует о нежелании родителей поступиться личными амбициями и действовать в интересах ребенка.

В 2018 году Уполномоченным рассмотрено 128 обращений граждан, которые касались вопросов осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, устранений препятствий к общению с ребенком его близких родственников, возврата родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения, происхождения детей, их выезда за границу, восстановления в родительских правах. Во всех рассмотренных случаях, гражданам в рамках оказания юридической помощи и правового просвещения разъяснены их права и способы защиты.

Между тем, анализ обращений граждан по вопросам семейных споров связанных с воспитанием детей, требует, на наш взгляд, организации работы по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, а также усилению деятельности органа опеки и попечительства в рамках досудебного разрешения конфликтов.

В частности, законодательство наделяет органы опеки и попечительства рядом полномочий, использование которых имеет принципиальное значение для защиты детей в семье. Специалистам органа опеки и попечительства регулярно приходится иметь дело со спорами между родителями, либо лицами, заменяющими их, в основе которых лежит столкновение жизненно важных интересов каждой из сторон, что неизбежно отражается на безопасности и благополучии детей. Несмотря на то что, с одной стороны, законодательство гарантирует приоритет родителей в воспитании детей, с другой, родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами ребенка. Родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия.

Ежегодно специалисты органа опеки и попечительства учавствуют в судебных процессах и дают свои заключения по существу споров более чем в 3,5 тысяч дел, затрагивающих права ребенка в семье. Сфера защиты прав и интересов детей, являющаяся очень деликатной, требующей аккуратного и бережного подхода в работе, в то же время является потенциально конфликтной. Решение данных вопросов в досудебном порядке с привлечением специалистов-практиков (психологов, медиаторов), является одной из приоритетных задач по укреплению семьи и обеспечению приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних. Наибольшее число споров зарегистрировано в г. Братске - 593 и г. Иркутске -531, г. Усть-Куте- 259, г. Ангарске -146, г. Усолье-Сибирское - 144, г. Тайшете -122, г.Шелехов - 119, г.Черемхово -113, г. Тулун- 109.

Таким образом, учитывая, что деятельность органов опеки и попечительства имеет огромное значение как по разрешению конфликтов и разногласий между родителями, так и между родителями и третьими лицами, необходимо принять меры к системному обучению медиативным технологиям сотрудников органов опеки и попечительства. Такое обучение должно повысить коммуникативную компетентность и эмоциональную устойчивость сотрудников опеки и попечительства в своей повседневной работе и способствовать конструктивной деятельности в эмоционально напряженных условиях, содействовать профилактике эмоционального выгорания сотрудников опеки и попечительства. Крайне необходимы методические рекомендации, технологии раннего выявления нарушений прав ребенка в семье по урегулированию семейных конфликтов.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- принять меры к развитию региональной сети отделений сопровождения замещающих семей;

- разработать между отделами опеки и попечительства механизм по обмену информацией (региональный банк данных) по опекунам (попечителям) отказавшимся от своих обязанностей и возвратившим опекаемых (подопечных).

- создать условия для проживания детей раннего возраста в организациях социального обслуживания, а также для детей, проживающих в школах интернатах для детей с ограниченным возможностями здоровья;

- обеспечить ведение системного мониторинга по анализу причин отказов от подопечных граждан;

- рассмотреть возможность развития формы временного семейного устройства детей-сирот (профессионально-замещающая семья), целью работы, которой должно служить восстановление детско-родительских отношений в биологической семье, и временное воспитание и содержание;

- рассмотреть вопрос об обучении обучение специалистов органа опеки и попечительства медиативным технологиям при участии в спорах связанных с воспитанием детей и урегулированию семейных конфликтов; в том числе через создание служб медиации в центрах помощи семье и детям.

3.7. ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ. НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Если ребенка не научить творить, то он начинает вытворять

Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних, анализ причин и условий подростковой преступности, организация индивидуальной профилактической работы с подростками-правонарушителями, их родителями, ресоциализация лиц ранее осужденных - являются основными в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории региона.

Комплекс мер, реализуемый всеми субъектами, позволяет говорить о снижении негативных тенденций как в сфере преступности несовершеннолетних, так и в сфере профилактики социального сиротства.

Между тем, в рамках анализа данных, представленных правоохранительными органами и иными субъектами системы профилактики правонарушений, следует отметить ряд серьезных проблем, представляющих новые тенденции (угрозы), требующие формирования новых подходов к организации работы по профилактике преступности несовершеннолетних и социального сиротства, принятия дополнительных мер по стабилизации ситуации в данной сфере. К ним относятся: рост криминальной субкультуры среди несовершеннолетних; число лиц, употребляющих наркотические и алкогольные вещества; значительный удельный вес несовершеннолетних, совершающих преступления из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; стабильно высокое число групповых и повторных преступлений; преступлений в сфере информационной безопасности.

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области (далее – ГУ МВД России по ИО) в 2018 году несовершеннолетними на территории региона совершено 1 461 преступление (снижение на 6,9 %, 2017г. – 1 570).

Стабильным снижением отмечены:

- имущественные преступления (снижение на 6,3 %, с 1 229 до 1 152);
- в общественных местах (снижение на 8,5 %, с 814 до 745);
- в ночное время (снижение на 8,3 %, с 324 до 297);
- ранее совершавшими (снижение на 7,9 %, с 662 до 610);
- в наркотическом опьянении (снижение на 100 %, с 11 до 0);
- в группах (снижение на 17,4 %, с 534 до 441), в том числе смешанных совместно со взрослыми (снижение на 42,7 %, с 255 до 146).

Рост показателей отмечен в категории повторных преступлений (с 261 до 277); преступлений, совершенными подростками в нетрезвом состоянии (со 177 до 190) и грабежами (со 140 до 148).

176 подростков совершили 277 повторных преступлений, из них

83 - уже были осуждены к условной мере наказания (2017 г. - 69);

2 – среди амнистированных лиц;

11 – осужденные к исправительным или обязательным работам (2017 г.- 4);

8- после условно-досрочного освобождения из воспитательной колонии (2017 г.- 2);

4 – в течение года после освобождения из воспитательной колонии.

Рост повторных преступлений отмечен в городе Братске, Бодайбинском, Братском, Жигаловском, Киренском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Тайшетском, Тулунском, Усть-Илимском и Черемховском районах.

Каждое третье преступление совершено несовершеннолетними в группе - 441 преступлений и в группах со взрослыми - 146 преступлений.

В состоянии алкогольного опьянения совершено 226 преступлений (197 чел. привлечены к уголовной ответственности, из них 108 – обучающиеся) или почти каждое 6-ое из общего числа преступлений; в токсическом состоянии 1 преступление.

Из общего числа привлеченных к уголовной ответственности несовершеннолетних (1 550):

- 1 088 обучающиеся образовательных организаций;
- 405 из категории незанятых;
- 166 девочки;
- 583 чел. в возрасте 14-15 лет;
- 967 чел. в возрасте 16-17 лет.

По состоянию на 1 января 2019 года на ведомственных учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных ОВД области (далее – ПДН) состоят 211 незанятых трудом и учебой несовершеннолетних (5,1 % из 4 102 состоящих в ПДН), 319 групп антиобщественной направленности общей численностью 695 человек.

В ходе рейдов по проверке торговых точек выявлено 369 лиц (2017г. - 412), осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией несовершеннолетним, все они привлечены к административной ответственности по статье 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На объектах транспортной инфраструктуры области подростками совершено 12 преступлений (2017г - 13), из них: 41,6 % - преступления против собственности (5 фактов); 41,6 % - преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ (5 фактов).

Зарегистрирован 1 факт контрабанды наркотических средств, совершенных с помощью сети «Интернет» (ст. 229.1 УК РФ), а также факт незаконного пересечения границы РФ (ст. 322 УК РФ).

В числе преступлений против собственности преобладают кражи поездных грузов, материально-технических ценностей Восточно-Сибирской железной дороги, Восточно-Сибирского речного пароходства, а также личного имущества граждан.

В течение года на территории области органами внутренних дел было выявлено:

697 общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности. Количество участников деяний составило 800 человек (2017 г. - 816).

518 (или 74,3 %) общественно-опасных деяний совершены несовершеннолетними в возрасте до 14 лет;

99,5 % или 796 человек, обучающиеся образовательных организаций;

133 общественно-опасных деяния допущены в группе;

105 составили деяния против личности, значительная часть которых была связана с причинением несовершеннолетним телесных повреждений;

431 деяние носит имущественный характер (кражи – 295, мошенничества – 24, грабежи – 30, вымогательства – 11, повреждение имущества – 71);

68 несовершеннолетних совершили деяния повторно.

Всего на учетах в ПДН состоят 459 несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности.

На учет в Банк данных СОП были поставлены 412 несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также 309 несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность.

Стабильно высоким остается число самовольных уходов несовершеннолетних. В среднем, 6-7 детей уходит в день из дома или из государственного учреждения.

Так, в 2018г. на территории области было зарегистрировано 2356 самовольных уходов несовершеннолетних (2017г. – 2709), 846 из них совершены воспитанниками государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2017г. – 1019); 1510 – дети, ушедшие из дома (2017г. – 1 690). Уходы воспитанников из организаций для детей-сирот составили 35,9 % от числа всех самовольных уходов, «домашних» - 64,1 %.

Принятыми мерами разысканы 2344 несовершеннолетних (99,5%). Наибольшее число самовольных уходов зарегистрировано в 14 муниципальных образованиях, из них рост допущен в г. Иркутске –730 уходов; г. Братске –256; Чунском районе –64.

Подростки, совершившие самовольные уходы впервые, составили 238 чел.; несовершеннолетние, ранее неоднократно уходившие из мест проживания, составили 2 118 чел.

Организации для детей-сирот, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, самовольно покинули 373 чел.

Из организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области, самовольно ушли 406 несовершеннолетних; из организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области - 49 несовершеннолетних.

В летний период времени из детских оздоровительных учреждений самовольно ушли 29 подростков, являющихся воспитанниками организаций для детей-сирот. Все подростки разысканы, возвращены к постоянному месту жительства.

Свыше 10 суток (с заведением розыскных дел) находился в розыске 191 несовершеннолетний, из них 164 – воспитанники организаций для детей-сирот, 27 – «домашние» дети .

В период самовольных уходов подростками совершено 6 преступлений: 3 грабежа, 2 угона, 1 кража. В отношении несовершеннолетних, находившихся в розыске, совершено 3 преступления и 6 происшествий с гибелью детей.

Судами Иркутской области в отчетном периоде было осуждено 660 несовершеннолетних.

Рассмотрены уголовные дела в отношении 1 303 несовершеннолетних, из них осуждено - 660, прекращено - 622, применены меры медицинского характера в отношении 21 несовершеннолетнего.

Уполномоченным в рамках проведения работы по защите прав несовершеннолетних, к которым применены меры медицинского воздействия, в

2018 г. осуществлялись проверки медицинских организаций, где находятся несовершеннолетние указанной категории. Выявлены проблемы, как связанные с содержанием несовершеннолетних (подростки не обучаются), отделения переполнены (лежат в коридорах), так и связанные с соблюдением законодательства по продлению судебными органами сроков нахождения несовершеннолетних в медицинских организациях. По результатам в адрес Областного суда направлено письмо с просьбой анализа судебной практики по указанной категории дел.

Из общего числа осужденных лиц:

- 188 несовершеннолетних имели неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления;
- 47 несовершеннолетних ранее были осуждены к лишению свободы (7,1 %);
- 66 несовершеннолетних ранее осуждались к условной мере наказания (9,7 %);
- 12 лиц имели снятые и погашенные судимости (1,8 %);
- 7 лиц подверглись иным принудительным мерам воспитательного характера (1,1 %).

В Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по ИО (далее - ЦВСНП) судами области было помещено 24 несовершеннолетних, в Государственное специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение Иркутской области «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа» (далее - СУВУЗТ) направлено 9 подростков. На протяжении нескольких лет наблюдается тенденция уменьшения количества лиц, направленных в СУВУЗТ и в ЦВСНП.

В отношении 622 несовершеннолетних уголовные дела были прекращены, из них 2 – по реабилитирующим основаниям.

По вступившим в законную силу приговорам из 682 несовершеннолетних, осужденных в 2018 году, совершили преступления небольшой тяжести – 49 человек (2017г.-66); средней тяжести – 219 (2017г. - 202); тяжких преступлений – 381 (2017г. – 370); особо тяжких преступлений – 33 (2017г. – 39).

В группе совершили преступления 401 несовершеннолетний, из них в группе с участием взрослых - 155 (в 2017 году в составе группы совершили преступления 371 несовершеннолетний, в группе с участием взрослых – 158). Наиболее криминогенной является группа подростков в возрасте 16-17 лет.

На момент совершения преступлений 210 несовершеннолетних (или 30,8%) нигде не обучались и не работали.

В большинстве случаев преступления были совершены подростками, проживающими в неполных семьях (326 чел.). 86 несовершеннолетних на момент совершения преступления воспитывались вне семьи.

В Иркутской области координацию деятельности субъектов системы профилактики на муниципальном уровне осуществляют 49 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН и ЗП МО): 8 городских, 32 районных, 7 районных в городе и 2 городских комиссии в городах с районным делением (гг. Иркутск и Братск).

Всего в 2018 г. состоялось 1 680 заседаний КДН и ЗП МО, из них 423 – выездных.

На рассмотрение в КДН и ЗП МО поступило:

22 987 протоколов об административных правонарушениях, из них 19 617 - за нарушение норм КоАП РФ; 3 370 - за нарушение несовершеннолетними Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года №7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое,

интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №7-ОЗ).

20178 протоколов поступило за совершение административных правонарушений родителями (законными представителями) несовершеннолетних. В отношении несовершеннолетних поступило 2 631 протокол.

По результатам рассмотрения КДН и ЗП МО в отношении несовершеннолетних было вынесено 2 229 постановлений о назначении административного наказания, 14 713 родителей (законных представителей) несовершеннолетних были привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ.

За нарушение статьи 9 Закона Иркутской области №7-ОЗ в связи с непосещением несовершеннолетними образовательных организаций без уважительных причин привлечено 1 037 родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

Кроме этого, 743 родителя (законных представителя) привлечены к административной ответственности за потребление несовершеннолетними алкогольных напитков (статья 20.22 КоАП РФ).

В рамках реализации Закона Иркутской области № 7-ОЗ на территории всех муниципальных образований области созданы экспертные комиссии по определению мест, запрещенных для посещения детьми, а также мест, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (далее – запрещенные места), на заседаниях которых, периодически рассматриваются рекомендации о внесении изменений в вышеуказанные перечни.

КДН и ЗП МО совместно с представителями иных субъектов системы профилактики ежемесячно разрабатываются графики проведения рейдов на территории муниципальных образований, в ходе которых проверяются улицы, стадионы, парки, иные места общественного пользования, где в ночное время могут находиться несовершеннолетние. Так, в прошедшем году, было проведено 2 057 рейдов, в результате которых составлено 3 380 протоколов. В результате проведенных рейдов общее количество несовершеннолетних, выявленных в запрещенных местах, составило 3 840 человек.

В целях стабилизации подростковой преступности несовершеннолетних, на территории области, разработан и реализуется «Комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Иркутской области на 2018-2019 годы» (распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 28 февраля 2018 года № 15-рзп). Правительством области в рамках подпрограммы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на территории области» государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014-2020 годы реализованы мероприятия, направленные на развитие толерантности и профилактику межэтнической и межконфессиональной враждебности.

Согласно ст. 19 Конвенции о правах ребенка объектом особого внимания государства должны стать права и законные интересы несовершеннолетних, попавших в сферу уголовного судопроизводства.

В связи с этим Уполномоченным особое внимание уделяется вопросам организации профилактики подростковой преступности на территории региона, соблюдению прав несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, проверка условий содержания подозреваемых, обвиняемых, осужденных несовершеннолетних, находящихся в следственном изоляторе, воспитательной колонии. Получаемая в ежедневном режиме информация о совершенных преступлениях несовершеннолетними, самовольных уходах детей и подростков, позволяет во взаимодействии с заинтересованными ведомствами проводить анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений на территории области, направлять рекомендации по устранению выявленных при организации профилактической работы проблем.

В рамках посещений Уполномоченным муниципальных образований, в обязательном порядке проводится встреча с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, обсуждаются проблемные вопросы в организации профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, выносятся рекомендации (или заключения) по устранению выявленных недостатков.

Анализ ситуации, связанной с организацией индивидуальной профилактической работы с подростками-правонарушителями, позволяет обозначить ряд проблемных направлений, требующих совершенствования указанной деятельности субъектами системы профилактики:

1. При планировании мероприятий с подростком, не учитываются индивидуальные особенности как самого подростка, так и его семейного окружения. Перечень мероприятий может быть одинаков и не зависит от возраста ребенка, его уровня развития, наличия заболевания, сформированных навыков и возможностей.

В ходе работы специалиста аппарата Уполномоченного в составе межведомственной рабочей группы по изучению деятельности антинаркотической комиссии и организации работы по противодействию распространения наркомании среди населения и несовершеннолетних в муниципальном образовании «город Бодайбо и Бодайбинский район» был выявлен несовершеннолетний Антон О., 2003 г.р., систематически совершающий антиобщественные проступки, правонарушения и преступления (кражи, грабежи). К этому моменту в суде рассматривалось очередное ходатайство Бодайбинской УИИ об отмене условного осуждения, в связи с неоднократным нарушением условий отбывания наказания по приговору суда, вплоть до совершения очередного преступления. При изучении причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений удалось выяснить следующее.

В мае 2015 года несовершеннолетний был поставлен на профилактический учет в органах полиции за самовольные уходы из дома. В 2016 году совершил первую кражу, продолжил самовольные уходы из дома, хулиганил, употреблял алкоголь, был замечен в токсическом опьянении. Мать привлекалась к административной ответственности, однако ситуация в лучшую сторону не менялась. К моменту достижения возраста уголовной ответственности в багаже подростка были отказы в возбуждении уголовного дела за совершение преступлений, предусмотренных ст. 158 УК РФ (кража); ст. 167 УК РФ (Умышленные уничтожение или повреждение имущества); ст. 161 УК РФ (грабеж), многочисленные факты правонарушений и привлечение матери к административной ответственности.

В августе 2017 года при совершении очередной кражи, в связи с

достижением возраста уголовной ответственности, в отношении Антона было возбуждено уголовное дело, затем еще одно. В декабре 2017 года приговором Бодайбинского городского суда был приговорен к 2 годам лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года 6 месяцев, с вменением обязанностей: являться на регистрацию в УИИ один раз в месяц; не менять постоянного места жительства без уведомления УИИ; находиться дома с 23 до 6 часов.

Во время отбывания условного наказания Антон не соблюдал вмененные судом обязанности, совершал административные правонарушения (неоднократное нарушение «комендантского часа», нахождение в алкогольном и токсическом опьянении), а также очередное уголовное преступление (кража).

В связи с нарушением режима отбывания наказания Бодайбинская УИИ подавала в Бодайбинский городской суд ходатайства об отмене условного осуждения. Все ходатайства оставались без удовлетворения.

Изучив представленные материалы по данному подростку и его семье было также установлено, что ребенок длительное время проживал один, без матери, в комнате общежития, так как между ним и матерью были конфликтные отношения, подросток не желал проживать с матерью и ее сожителем в квартире. Мать не могла установить с сыном контакт, не могла отказаться от устройства личной жизни в угоду собственному сыну. Средств на содержание ему практически мать не выделяла, и ему приходилось самому себя обеспечивать необходимым. Школу (коррекционную) несовершеннолетний посещал нечасто, так как находился на индивидуальном обучении за плохое поведение, проявление агрессии к другим обучающимся и педагогам. Контроль за обучением мать не осуществляла.

Условия, в которых проживал подросток, были известны всем субъектам системы профилактики. Семья и подросток состояли на учете в банке данных о семьях, находящихся в социально-опасном положении. Был составлен план работы с подростком, однако те мероприятия, которые были прописаны в нем, никак не могли повлиять на изменение этой ситуации. Мать открыто заявляла о своей неготовности воспитывать и заботиться о ребенке, проблемах во взаимоотношениях с ним. Мать не контролировала поведение сына и его времяпрепровождение. Ребенок был предоставлен сам себе, мог не ночевать дома, при этом мать его не искала. Часто оставляла его дома одного, сама не ночевала дома. Между матерью и сыном постоянно возникали конфликты, общались они между собой, используя ненормативную лексику. Мать допускала высказывания, о том, что Антон ей не нужен, что хочет от него отказаться. С момента первых проблем с подростком в семье прошло более 3 лет. Мать не справлялась со своими обязанностями, ребенок фактически жил без родительского попечения. Однако, вопрос о помещении ребенка на реабилитацию в государственное учреждение, а после совершения неоднократных правонарушений и преступлений помещения в ЦВСНП, школу закрытого типа никто не ставил. Специалисты объяснили это тем, что на реабилитацию не поместили, так как такого учреждения в г. Бодайбо нет, и его надо было бы отправлять авиасообщением в г. Иркутск, а для помещения в ЦВСНП или школу закрытого типа, суд не удовлетворил бы ходатайство, поэтому работа была организована исключительно на проведении профилактических бесед с подростком и матерью, так сказать исходя из имеющихся ресурсов.

В итоге, суд удовлетворил очередное ходатайство Бодайбинской УИИ, Антону заменили условный срок на реальный, и несовершеннолетний отправился в места лишения свободы отбывать наказание.

2. Не проводится оценка имеющихся ресурсов семьи (степень привязанности членов семьи, наличие в жизни ребенка значимых лиц, уровень детско-родительских отношений, наличие отрицательного влияния одного из членов семьи (например, ранее судимого родственника и (или) сожителя матери и т.д.). Без данного этапа организация работы невозможна. Указанная работа может проводиться только как диагностическая стадия на первоначальном этапе, между тем последующая психолого-коррекционная работа или намечаемые мероприятия со стороны специалистов могут быть никак не связаны с устранением выявленных проблем. Результаты диагностики фиксируются в деле, а работа организуется в рамках стандартных услуг. Предлагаемые же услуги в рамках имеющихся ресурсов не способны повлиять на изменение поведения ребенка.

3. Зачастую, взаимодействие с семьей не носит конструктивный характер. Может присутствовать открытая конфронтация родителей с субъектами системы профилактики. Каждая сторона выдвигает объективные (или необъективные) претензии друг к другу, предлагаются изначально невыполнимые требования для решения проблем. Часто родители не знают, какие профилактические планы с их ребенком реализуются субъектами системы профилактики, сами в указанной работе не участвуют. Все чаще возникают ситуации, когда родители, уклоняясь от выполнения родительских обязанностей, возлагают решение проблем с ребенком только на субъекты системы профилактики («делайте с ним (ей) что хотите, я не справляюсь»; не разыскивают ребенка в случае его самовольного ухода; отдают ребенка на воспитание родственникам; считают, что ему полезно «посидеть» за решеткой и т.д).

4. Планируемые мероприятия субъектов системы профилактики с конкретным ребенком-правонарушителем носят общепрофилактический, а не индивидуализированный характер.

5. Со стороны специалистов системы профилактики часто присутствует стигматизация по отношению к ребенку с девиантным поведением, что способствует его еще большей социальной изоляции в среде позитивно-ориентированных сверстников;

6. Вопросы дополнительной занятости ребенка с проблемами в поведении, и (или) совершающими правонарушения, например, в учебном заведении, ставятся очень поздно, тогда, когда мотивация у ребенка (подростка) уже потеряна в силу разных обстоятельств.

7. Значительная часть детей, из числа совершивших преступления, или совершающих их, относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения. Многие из указанной категории подростков, помещенные в государственные организации для детей-сирот или под опеку, уже ранее имели криминальный опыт, проживая в условиях семейного неблагополучия, претерпели насилие, агрессивные и противоправные действия по отношению к ним. Перевоспитание (позитивное переориентирование) таких детей является сложной задачей для руководителей организаций, куда поступают такие дети и работа с ними должна носить комплексный характер. Уполномоченным при проведении проверок организации работы с такими детьми часто выявляются ведомственные конфликты между субъектами системы профилактики, не позволяющие исправить ситуацию, а лишь усугубляющими ее. В данном случае особая роль координатора должна

принадлежать органам опеки и попечительства, обеспечивающего во всех случаях защиту прав такого ребенка.

При совершении подростком указанной категории правонарушения (преступления) должно быть проведено объективное рассмотрение ситуации органом опеки и попечительства по выявлению причин и условий, способствующих этому, а также оценка действий должностных лиц или опекунов (попечителей), на которых государством возложены полномочия по воспитанию ребенка. И это не только оценка условий содержания ребенка, а главное, организации с ним надлежащей воспитательной работы.

Особенно это должно касаться случаев, когда проблемы в поведении ребенка возникают при его длительном нахождении в учреждении, помещении под надзор еще в малолетнем возрасте!!!

8. Особое место в организации индивидуальной профилактической работы с ребенком занимает школа, второй социально значимый институт после семьи. Школьный период – это серьезное испытание для всей семьи.

Новые заботы и обязанности появляются не только у ребенка, но и у родителей. Период школьного обучения привносит новые, специфические задачи воспитания. В сравнении с предшествующим, дошкольным периодом обучения, школьный период обучения, это качественно новый этап формирования личности. Происходит перераспределение нагрузки – резко увеличивается умственная нагрузка, заметно ограничивается физическая нагрузка, изменяется социальная роль ребенка, предъявляются требования сознательной деятельности в рамках коллектива. Именно в этот период и начинается появление первых проблем. Эффективность процесса обучения и воспитания напрямую зависит от взаимодействия усилий педагогов и родителей. Родители и учителя должны стать союзниками в образовательном и воспитательном процессе. Поэтому взаимодействие с родителями – важнейшая задача школы. Именно в школе родители должны находить помощь и поддержку в сложных семейных ситуациях и конфликтах, в вопросах воспитания ребенка.

Учитель начальных классов («вторая мама») и классный руководитель – люди, занимающие особое место в формировании и становлении личности ребенка, также от этих людей зависит степень комфортности нахождения ребенка в школе и классном коллективе. Именно на плечи этих людей возлагаются заботы по обеспечению качества школьной жизни их подопечных. В стенах школы, в компании одноклассников и учителей ребенок проводит половину дня, и именно эта социальная среда сильно влияет на его поведение и воспитание.

Повышение квалификации учителей начальной школы в сфере реализации воспитательной функции - первостепенная задача в целях совершенствования профилактики противоправного поведения детей, формирования законопослушного поведения обучающихся, качественного воспитательного процесса во взаимодействии с родителями.

В целях повышения эффективности деятельности региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- принять комплекс дополнительных мер, разработав и утвердив государственную Программу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2020 -2025 годы.

3.8. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Интересно, какие ассоциации вызывают у людей слово «лагерь»? Отдых? Лето? Друзья? Для меня лагерь – это впечатления, а они, как известно, могут быть самыми разными. Стоит заметить, что также они зависят от самого лагеря, ведь лагеря бывают разными…Больше всего впечатлений я получила в стране детства под названием ВДЦ «Орленок». Страной детства он называется не случайно, ведь юные орлята в течение смены превращаются в настоящих граждан страны, пусть и детской. «Почему?» - спросите Вы. Наверное, такое понимание лагеря «Орленок» у меня связано с темой моей смены «Гражданские взросление». Прожив 21 день в этом чудесном месте у Черного моря, я поняла, как важно любить свою Родину и приносить пользу…»

(отрывок из сочинения Воронковой Марии, г. Черемхово – участницы областного конкурса школьных сочинений на тему: «Чему меня научил детский лагерь»)

Вопросам организации отдыха и оздоровления детей в 2018 году традиционно уделялось пристальное внимание. В октябре прошедшего года в Общественной палате Российской Федерации состоялось совещание, посвященное подведению итогов летней оздоровительной кампании с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой, в ходе которой обсуждались актуальные вопросы в данной сфере, в том числе, результаты проверок, выявленные проблемы, обобщен положительный опыт работы регионов, определены приоритетные направления подготовки к оздоровительному сезону 2019 года.

Правительством Иркутской области в 2018 году в целях повышения эффективности деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей приняты следующие меры.

Разработан и утвержден Порядок организации осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 5 февраля 2018 года № 69-пп).

Утверждено Положение о порядке предоставления компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а также размере и порядке предоставления компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления (постановление Правительства Иркутской области от 12 февраля 2018 года № 97-пп).

Объем финансирования детской оздоровительной кампании 2018 года из средств областного бюджета увеличен на 32 млн. рублей и составил 658,32 млн. рублей.

Благодаря увеличению объема финансирования увеличена на 4% стоимость путевки, приобретаемой за счет средств бюджета и стоимость набора продуктов питания для лагерей дневного пребывания.

В 2018 году увеличена продолжительность смен в детских оздоровительных лагерях на базе санаториев. Все дети отдыхают теперь 21 день.

Одной из главных задач проведения детской оздоровительной кампании остается укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Из средств областного бюджета муниципальным организациям отдыха и оздоровления детей предоставляются субсидии на укрепление материально-технической базы на конкурсной основе. Объем финансирования в 2018 году составил 23,1 млн. рублей.

Кроме того, из областного бюджета выделены средства на укрепление материально –технической базы, проведение ремонта, приобретение инвентаря:

-13 областным государственным учреждениям социального обслуживания, оказывающим услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей, в сумме 12 млн. рублей.

-8133, 3 млн. руб. выделено областным государственным учреждениям отдыха и оздоровления детей, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В 2018 году проведены значимые мероприятия областного уровня, целью которых являлись координация, повышение эффективности деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей.

10-11 октября 2018 года в г. Братске прошел Первый областной форум организаторов детского отдыха. В форуме приняли участие 160 представителей из 38 муниципальных образований области.

В рамках мероприятия состоялась дискуссионная площадка «Безопасный детский отдых», участниками которой были представители контрольно-надзорных служб (прокуратура Иркутской области, МЧС России по Иркутской области, ГИМС, Управление Роспотребнадзора по Иркутской области, ГИБДД МВД по Иркутской области, МВД России по Иркутской области) и представители детских оздоровительных учреждений различных форм, а также представители городских, районных оздоровительных комиссий Иркутской области. Участники обсудили самые сложные вопросы организации детского отдыха, такие как получение санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии деятельности, необходимость оборудования противопожарных разрывов в лагерях, граничащих с лесными массивами, особенности деятельности лагерей, расположенных на побережье озера Байкал.

В ходе форума обсуждались вопросы создания безбарьерного вхождения детей с ограниченными возможностями здоровья в современное общество с

использованием потенциала и инфраструктуры детского оздоровительного лагеря.

Обсуждался перспективный план внедрения новых малозатратных форм отдыха.

По итогам мероприятия участниками форума определены ключевые задачи детской оздоровительной кампании на 2019 год.

Министерством образования Иркутской области совместно с Региональным институтом кадровой политики и непрерывного профессионального образования проведены курсы повышения квалификации для 600 специалистов, задействованных в организации летнего отдыха детей и их оздоровления, по усилению контроля качества предоставляемых услуг по отдыху и оздоровлению.

За счет средств областного бюджета организован обучающий семинар по вопросам медицинского и санитарно-эпидемиологического обеспечения детей в оздоровительных организациях для 31 медицинского работника на базе Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования – филиала ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России.

Также организован и проведен обучающий семинар для руководителей подведомственных учреждений министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В рамках федерального партийного проекта Всероссийской политической партии «Единая Россия» «Крепкая семья» в Иркутской области прошел конкурс школьных сочинений на тему: «Чему меня научил детский лагерь» среди детей 12-16 лет. В адрес конкурсной комиссии поступили 106 работ от школьников из 20 муниципальных образований Иркутской области. Конкурсная комиссия отобрала 10 лучших работ. Награждение ребят – победителей конкурса дипломами и призами прошло в рамках выставки «Мир семьи. Страна детства» в г. Иркутске в мае 2018 года. Результаты конкурса – содержание работ ребят стали для нас важным показателем качества организации работы в сфере отдыха и оздоровления детей.

Основные статистические показатели о результатах детской оздоровительной кампании 2018 года в Иркутской области представлены в Приложении №1 к Докладу.

К сожалению, в Иркутской области, как и в целом в Российской Федерации, сохраняется тенденция по сокращению численности детских учреждений отдыха и оздоровления.

При существующей потребности развития системы детского отдыха и оздоровления, серьезные проблемы с отдельными детскими учреждениями остаются нерешенными на протяжении нескольких лет.

Так, до настоящего времени не решен вопрос со стационарным ДОЛ «Лесное» в Нижнеилимском районе, который отказалась принимать на баланс местная администрация (см. Доклад Уполномоченного за 2017 г.). На сегодня лагерь, с когда-то замечательной инфраструктурой, так и остается «заброшенным».

По имеющимся сведениям, в 2018 году количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе составило - 47 (в 2017 г. - 12).

Значительно сократилось в прошедшем году количество школьных лагерей дневного пребывания. Основная причина такого сокращения – получение школами отрицательного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и

эпидемиологии Иркутской области» из-за несоответствия требованиям оборудования пищеблоков и канализации. Таких школ в 2018 году оказалось 23.

Сегодня необходимо активней использовать возможность открытия лагерей дневного пребывания детей в каникулярное время, используя потенциал областных специальных (коррекционных) школ. В летний период 2018 года на базе указанных учреждений работало 5 пилотных площадок для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью. Вместе с тем, их количество может и должно быть гораздо большим.

В адрес Уполномоченного поступают обращения родительских коллективов учащихся с просьбой инициировать вопрос о предоставлении субсидий на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных частными образовательными организациями.

Так, с подобным вопросом в адрес детского омбудсмена обратились Совет родителей Лицея №36 ОАО «Российские железные дороги» (г. Иркутск).

Учитывая социальную значимость вопроса, Уполномоченным в адрес Правительства Иркутской области неоднократно направлялись письма с инициативой учесть возможность предоставления субсидий частным образовательным организациям, осуществляющим организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей при формировании бюджета на следующий финансовый год.

Однако несмотря на первоначальную позицию Правительства о возможном решении вопроса, на сегодняшний день ситуация так и не изменилась.

По итогам детской оздоровительной кампании 2018 года 844 детских оздоровительных учреждения приняли на отдых 136 986 детей, в том числе:

- 55 331 ребенок отдохнул в 724 лагерях с дневным пребыванием;
- 48 873 ребенка – в 68 загородных оздоровительных лагерях;
- 18 665 детей – в 16 лагерях на базе санаторных учреждений;
- 11 094 ребенка – в 26 палаточных лагерях;
- 3 023 ребенка – в 10 лагерях труда и отдыха.

Малозатратными формами отдыха в период 2018 года охвачены свыше 124 тысяч детей и подростков.

Особое внимание при проведении оздоровительной кампании было уделено детям, нуждающимся в особой защите государства. Всеми формами отдыха были охвачены:

- 3 312 детей-инвалидов (или 33% подлежащих оздоровлению);
- 9 789 детей-сирот (или 83% подлежащих оздоровлению);
- 3 500 детей, состоящих на учете в правоохранительных органах (или 78% подлежащих оздоровлению).

В период летней оздоровительной кампании были проведены специализированные оздоровительные сезоны отдыха для детей-инвалидов, детей-сирот, а также для замещающих семей и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

На базе ДОЛ «Мандархан» специализированные сезоны отдыха для семей, воспитывающих детей-сирот, организуются с 2013 года. В 2018 году в рамках летней смены в лагере отдохнули и оздоровились 16 замещающих семей, в которых воспитываются в общей сложности 73 несовершеннолетних подопечных.

Также отделение сопровождения замещающих семей ОГБУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Гармония» г. Черемхово» на базе ДОЛ «Ласточка» организовало детско-родительскую выездную смену «Вместе в будущее» для замещающих семей, проживающих на территории г. Черемхово, Черемховского района и г. Свирска. Участие в смене приняли 13 замещающих семей, 16 взрослых и 61 ребенок, всего 77 человек.

На базе загородного дома в Усть-Кутском районе ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Усть-Кута» для 9 приемных родителей проведен однодневный семинар «Психологический климат в семье: теория привязанности и решение проблемного поведения подростка».

На базе дачи «Ромашка» ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова» организована и проведена экспериментальная смена «Семья плюс» для 12 замещающих семей, в которых проживали 34 ребенка. Цель смены - создание условий для общения замещающих семей, организация конструктивного досуга, содействие распространению положительного опыта семейных отношений в замещающих семьях.

Оздоровление воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей осуществляется на базе ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» в ДОЛ «Солнышко», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в ДОЛ «Окинец», а также в летнем лагере отдыха «Мандархан» при ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум».

На протяжении 2018 года оздоровлено 395 детей-инвалидов, проживающих в детских домах-интернатах, которым полагалось прохождение оздоровления согласно индивидуальным программам реабилитации и абилитации.

Главными критериями летней оздоровительной кампании остаются предельная безопасность, высокое качество детского летнего отдыха и максимальный охват.

За период проведения летней оздоровительной кампании 2018 года представителями аппарата Уполномоченного посещено 27 детских учреждений отдыха и оздоровления.

В ходе проверок особое внимание уделялось организации пропускного режима, состоянию территории лагеря, условиям проживания несовершеннолетних, организации питания, состоянию мест общего пользования, организации занятости детей (содержание воспитательной работы, организация досуга несовершеннолетних, наличие мероприятий профилактической направленности).

По результатам посещения учреждений отдыха и оздоровления выявлены следующие основные нарушения:

- в отдельных оздоровительных организациях отмечается крайне низкая материально-техническая база (недостаточное оснащение корпусов мебелью, нехватка спортивных, игровых конструкций на территории и др.): ДОЛ «Юность» (Усольский район), ДОЛ «Ромашка» (Шелеховский район, с. Моты), ДОЛ ОГАУСО «Реабилитационный центр «Шелеховский», ДОЛ «Приморский» (с. Патроны Иркутский район), загородный лагерь отдыха и оздоровления санатория «Усть-Кут» Усть-Кутского МО, лагерь отдыха и оздоровления «Дружная Эйсера» Усть-Кутского МО;

- ограждение не отвечает требованиям безопасности: ДОЛ «Приморский» с. Патроны Иркутский район, детский скаутский оздоровительный лагерь «Странник», лагерь отдыха и оздоровления «Дружная Эйсера» при санатории «Эйсера» Усть-Кутского МО;

- не должным образом организован досуг детей, не обеспечена эффективная занятость несовершеннолетних: детский скаутский оздоровительный лагерь «Странник»;

- нарушение противопожарной безопасности:ДОЛ «Ромашка» Шелеховский район, с. Моты;

- нарушение требований в части подбора кадров (вопрос своевременности предоставления сотрудниками учреждений справок об отсутствии судимости): ДОЛ «Мечта» им. В.В. Кузина администрации МО «Аларский район», ДОЛ «Приморский» с. Патроны Иркутский р-он;

- нарушения в организации контрольно-пропускного режима: загородный лагерь отдыха и оздоровления «Рассвет» Усть-Кутского МО.

По результатам посещения летних оздоровительных учреждений представителями аппарата Уполномоченного в адрес председателя областной межведомственной комиссии по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей направлено информационное письмо о выявленных нарушениях в деятельности учреждений для сведения и принятия соответствующих мер.

Анализ результатов проведения детской оздоровительной кампании 2018 года свидетельствует о необходимости активизации работы в период летних смен по профилактике самовольных уходов. В течение летнего сезона зафиксировано 11 самовольных уходов из детских оздоровительных учреждений.

Зачастую такая информация поступает в органы полиции несвоевременно и может повлечь за собой существенные серьезные, даже трагические последствия.

Так, подобные ситуации неоднократно возникали с ДОЛ «Восток», в котором организуется отдых несовершеннолетних учащихся ОГБОУ НПО ПУ №11 (г.Усолье-Сибирское), а также других организаций профессионального образования, где на полном государственном обеспечении содержатся и обучаются дети –сироты, и лица из их числа. Вопрос по эффективной организации дальнейшей деятельности указанного учреждения поднимался неоднократно. Анализ ситуации показал, содержание программы лагеря практически никакого воспитательного эффекта для подростков не несет. Однако действенных мер для исправления ситуации так и не было принято.

Между тем, отдыхающие в лагере подростки уже стоят на пороге взросления. Гораздо продуктивней было бы организовать для них мероприятия, предусматривающие совместно с отдыхом трудовую занятость, отработав указанный вопрос совместно с министерством труда и занятости Иркутской области.

Хотелось бы остановиться на вопросе занятости в период каникул несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета. К сожалению, в прошедшем 2018 году численность детей указанной категории, которые отдохнули в организациях отдыха и оздоровления в целом по области сократилось более чем на 500 человек, в сравнении с предыдущим годом.

Представляется целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления, Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос об

организации профильных смен для подростков, находящихся в конфликте с законом, с разработкой соответствующих профилактических программ с привлечением общественных организаций, коммерческого сектора для поддержки данной деятельности. Объявить конкурс среди муниципальных организаций на лучшую профилактическую программу в рамках профильных смен по работе с детьми и подростками группы риска.

Еще один вопрос. В большинстве своем воспитанники организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в период летних каникул отдыхают в детских оздоровительных лагерях, созданных при тех же интернатных учреждениях, где они живут в течение года. В связи с чем, общение детей крайне ограничено. Так, практически никуда не вывозят детей, проживающих в учреждениях Киренского, Катангского районов. О какой социализации здесь может идти речь?

Необходимо использовать возможность организации отдыха детей в детских оздоровительных учреждениях, расположенных в других муниципальных образованиях (регионах).

Одно из ведущих направлений в сфере детства на сегодняшний день – это выявление одаренных и талантливых детей, поддержка и развитие их творческих способностей. Организация на базе детских учреждений отдыха и оздоровления профильных смен – один из эффективных способов развития данного направления.

В прошедшем году на территории области на базе летних оздоровительных лагерей были организованы профильные смены творческой, туристко-спортивной, патриотической направленности (Приложение №2 к Докладу).

Анализ предоставленной информации, учитывая численность проживающего на территории области детского населения, огромную протяженность области, свидетельствует о необходимости увеличения количества профильных смен.

Особенно требует внимания туристическое спортивное направление с целью популяризации и развития походно-экспедиционной деятельности. Проведение с детьми туристических слетов, многодневных походов сегодня практически сведены к минимуму.

Актуальный вопрос - развитие сети лагерей труда и отдыха с целью создания оптимальных условий для самореализации подростков посредством социально-значимой трудовой деятельности. В прошедшем году их число на территории области уменьшилось более чем в 2 раза. Вместе с тем, лагерь труда и отдыха – одна из форм организации производительного труда подростка, эффективное средство профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями.

Также хотелось бы остановиться на вопросе о необходимости увеличения финансирования по поддержке молодежных и детских общественных объединений в части проведения областного конкурса программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области и областного конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности.

Конкурсы среди указанных организаций ежегодно проводятся министерством по молодежной политике Иркутской области с целью предоставления им субсидий для оказания социальных услуг детям и молодежи

по отдыху, оздоровлению, занятости детей и молодежи региона в летний период в палаточных оздоровительных детских лагерях.

В оздоровительные лагеря, деятельность которых осуществляется при поддержке министерства по молодежной политике региона, направляются социально-активные дети и молодежь из муниципальных образований Иркутской области, имеющие достижения в различных областях науки, творчества, общественной деятельности.

В 2018 году сумма затрат из областного бюджета на 1 ребенка для отдыха в палаточном лагере была определена в размере 357,14 рублей в сутки на 14 дней. **Следовательно, на период 14 дней сумма затрат на одного ребенка составляет 4 999,96, средняя сумма доплаты родителей – 11 000 рублей, что делает летний отдых социально-активных детей из мелких муниципальных образований недоступным (!!!).** В течение летней кампании поступают многочисленные отказы от муниципальных образований в связи с неплатежеспособностью родителей.

В связи с изложенным Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области, мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить работу по развитию сети учреждений отдыха и оздоровления детей на территории Иркутской области, не допустить закрытия и перепрофилирования имеющихся детских оздоровительных учреждений;

- не допустить снижения численности детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления;

- продолжить работу по развитию материально-технической базы учреждений, обратив особое внимание на вопросы по созданию условий доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха и оздоровления детей, а также на оборудование спортивных площадок в пришкольных лагерях (коррекционные школы-интернаты - ворота, бассейны и т.д.);

- принять меры по увеличению количества профильных смен туристко-спортивной, творческой направленности;

- предусмотреть возможность организации отдыха и оздоровления детей воспитанников областных организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за пределами муниципального образования (региона);

- предусмотреть мероприятия по расширению сети лагерей труда и отдыха, в том числе, посредством перепрофилирования имеющихся детских учреждений отдыха и оздоровления

2. Правительству Иркутской области:

- проработать вопрос возможности увеличения финансирования по поддержке молодежных и детских общественных объединений в части проведения областного конкурса программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области и областного конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности.

3. ГУ МВД России по Иркутской области:

- в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании оказать содействие в части сокращения сроков подготовки справок об отсутствии судимости для сотрудников учреждений отдыха и оздоровления детей профильным подразделением «Информационный центром ГУ МВД России по Иркутской области» до 14 дней.

Мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области:
- активизировать деятельность муниципальных органов и учреждений по организации занятости в каникулярное время несовершеннолетних, состоящих на различного вида профилактических учетах.

3.9. ФИЗКУЛЬТУРА И СПОРТ ДЛЯ ДЕТЕЙ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

Программой «Десятилетие детства», утвержденной Указом Президента Российской Федерации В.В. Путиным, задан вектор по вовлечению детей в систематические занятия физической культурой и спортом, формированию у обучающихся культуры здорового образа жизни, повышению качества предоставляемых детям услуг в области физической культуры и спорта, улучшению качества медицинского обеспечения участия детей в физкультурных и спортивных мероприятиях.

Для решения указанных задач предстоит сделать немало. Приобщение к спорту, занятиям физической культурой идет с детства, от родителей. В первую очередь, необходимо создать условия, обеспечивающие возможность для населения (семей с детьми) вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Правовое регулирование развития физической культуры и спорта в Иркутской области осуществляется как федеральными законами («О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Об образовании», «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.), так и областным законодательством. Региональную правовую основу составляет закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года №108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

В сфере развития физической культуры и спорта в регионе на сегодняшний день реализуется государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы. Государственная программа направлена, прежде всего, на повышение уровня обеспеченности спортивными сооружениями и организацию систематических занятий физической культурой и спортом по месту жительства и учебы. В структуру государственной программы включены четыре подпрограммы:

- «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2019 - 2024 годы;
- «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2019 - 2024 годы;
- «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы;
- «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.

Правительством Иркутской области, региональным министерством спорта в рамках реализации обозначенных Президентом РФ направлений в 2018 году предприняты определенные шаги.

На создание условий для занятий физической культурой и спортом в прошедшем году направлено 2,1 млрд рублей.

В рамках программы в 2018 году финансировалось строительство 15 объектов спорта, реконструировались 2 объекта, на 8 объектах спорта проводился капитальный ремонт.

Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы

Таблица №48

№ п/п	Наименование программы	Показатели финансирования мероприятий программ, (млн.руб)			
		2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (факт)	2019 (план)
1.	Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы, в т.ч.:	495,1	1 477,9	2 058,1	2 481,2
2.	ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы	58,1	107,8	121,3	108,7
3.	ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» на 2017 - 2020 годы	-	46,1	42,7	43,0

Сведения о количестве введенных в эксплуатацию объектов для массового спорта (за последние четыре года) и планируемом числе новых спортивных объектов в 2019-2020 годах.

Таблица №49

№ п/п	Объекты спорта	Количество объектов, введенных в эксплуатацию, ед.					
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 (план)	2020 (план)
1.	плоскостные спортивные сооружения	8	6	14	23	20	-
2.	строительство и реконструкция	3	1	4	6	8	6
3.	капитальный ремонт	0	1	8	7	4	6

в 2018 году проведена работа по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование их расходных обязательств по вопросам местного значения. Общая сумма средств областного бюджета на субсидии составила 25 млн. рублей. Их получили 42 муниципальных образования области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря, в том числе, по направлению «Реализация и внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее - ВФСК ГТО).

Актуальный вопрос, который обозначался уже неоднократно в предыдущих докладах Уполномоченного – необходимость развития популярных на сегодняшний день видов спорта.

В рамках утвержденного Перечня базовых олимпийских, паралимпийских и сурдлимпийских видов спорта, развиваемых в субъектах РФ для подготовки резерва спортивных сборных команд Российской Федерации, для Иркутской области утверждены следующие базовые виды спорта: зимние олимпийские виды спорта – бобслей, конькобежный спорт, санный спорт; летние олимпийские виды спорта – бокс, велоспорт, дзюдо, спортивная борьба, стрельба из лука,

легкая атлетика, прыжки на батуте, пулевая стрельба, тяжелая атлетика, тхэквондо, художественная гимнастика, футбол; неолимпийские виды спорта – спортивная аэробика, пауэрлифтинг, самбо; сурдлимпийские виды спорта - спорт глухих.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 16 января 2018 года № 5-рп утвержден План мероприятий («дорожная карта») по доведению уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта к 2025 году в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки.

В прошедшем году приняты следующие меры по развитию спортивных направлений, пользующихся наибольшей популярностью у детей и подростков:

- на базе ОГКУ «Спортивная школа «Атланты» открыто отделение по бодибилдингу в г. Свирске, где организованы занятия с 120 детьми;

- в МБУ «Центр развития физической культуры и спорта» г. Черемхово открыто отделение синхронного плавания с общим количеством занимающихся 120 человек;

- в г. Саянске открыт филиал ОГБУ «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибскана».

Одним из важных направлений по массовому привлечению семей с детьми к занятиям физической культурой и спортом является создание условий для малообеспеченных групп населения, не имеющих материальных и финансовых возможностей, для занятий физической культурой и спортом.

Приказом министерства спорта Иркутской области от 26 сентября 2018 года № 72-мпр утвержден Порядок и условия посещения спортивных сооружений, находящихся в областной государственной собственности, отдельными категориями граждан. Порядок определяет установление льгот учреждениями, подведомственными министерству спорта Иркутской области, для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных и малообеспеченных семей, инвалидов при организации платных услуг.

Особое внимание было уделено вопросу подготовки кадров, повышению квалификации работников учреждений сферы физической культуры и спорта. В течение 2018 года 322 работника сферы физической культуры и спорта Иркутской области прошли повышение квалификации и профессиональную переподготовку.

В 2018 году четыре учреждения, подведомственные министерству спорта Иркутской области, приказами Министерства спорта Российской Федерации за особые достижения воспитанников включены в перечень организаций, осуществляющих спортивную подготовку и соответствующих условиям использования в своих наименованиях слова «олимпийский» и образованных на его основе слов и словосочетаний. Это:

- ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Рекорд» (г. Иркутск, тхэквондо);

- ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Юный динамовец» (г. Иркутск, бокс);

- ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Спарта» (г. Иркутск, спортивная борьба);

- ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Россия» (г. Иркутск, керлинг, конькобежный спорт).

Высоких достижений воспитанникам указанных учреждений удалось

достичь, в том числе, благодаря ответственному отношению к делу, грамотности и профессионализму тренеров.

В целях улучшения качества медицинского обслуживания детей согласно рекомендациям, изложенным в прошлогоднем докладе Уполномоченного, региональными министерством здравоохранения совместно с министерством спорта разработан Порядок организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области. Указанный порядок, утвержденный приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 15 июля 2018 года № 38-мп, позволит увеличить количество и улучшить качество проведения углубленных и этапных медицинских обследований лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

Физическая культура и спорт являются наиболее эффективным средством социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов, однако используется это средство недостаточно.

Численность детей в возрасте от 0 до 18 лет, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом на территории Иркутской области.

Таблица №50

Численность занимающихся АФКиС	2016 год	2017 год	2018 год
в возрасте от 0 до 3 лет	374	374	370
в возрасте от 4 до 5 лет	413	573	647
в возрасте от 6 до 18 лет	4414	4 766	5 146
Численность детей в возрасте от 0 до 18 лет, занимающихся АФКиС	5 201	5 713	6 163
Общая численность занимающихся АФКиС (0-80 лет и старше)	9 256	9 778	10 574
% занимающихся АФКиС детей от общей численности занимающихся АФКиС	56,2 %	58,4%	58,3%

К сожалению, проблема доступности спортивных сооружений для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области остается открытой.

Так, в 2018 году только 1 спортивный объект оснащен специальным оборудованием для доступности детей указанной категории (ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Рекорд», г. Иркутск).

Сведения об оснащении объектов спорта в Иркутской области вспомогательными средствами для инвалидов

Таблица №51

Период	Кол-во, оснащенных объектов спорта	Территориальная расположенность объектов спорта, оснащенных специальными приспособлениями и оборудованием для инвалидов
2013	4	г. Иркутск, г. Братск, г. Ангарск, г.Усть-Илимск
2014	5	Баяндаевский, Усть-Илимский, Иркутский, Усольский, г.Черемхово
2015	3	г. Иркутск (2 объекта), г. Саянск.
2016	0	-
2017	1	водноспортивный комплекс «Солнечный» г. Иркутск
2018	1	ОГКУ «СШОР «Рекорд», г. Иркутск

Вместе с тем, увеличилось количество специалистов «региональной системы» адаптивной физической культуры с 26 в 2017 году до 42 человек. В 2018 году региональные специалисты осуществляли свою деятельность в 20 муниципальных образованиях области (в 2017 году – в 14 муниципальных образованиях).

Сведения о численности специалистов «региональной системы» адаптивной физической культуры Иркутской области в 2017-2018 г.г.

Таблица №52

№ п/п	Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы» в 2018 году	Количество специалистов, работающих в 2017 году	Количество специалистов, работающих в 2018 году
1	город Иркутск	8	11
2	Ангарский городской округ	4	5
3	город Братск	1	3
4	город Саянск	1	1
5	город Усолье-Сибирское	3	3
6	город Шелехов	1	3
7	город Тулун	1	2
8	город Зима	1	1
9	город Усть-Кут	-	1
10	п. Усть-Орда	-	1
11	Заларинский район	1	1
12	Киренский район	1	1
13	Мамско-Чуйский район	1	1
14	Катангский район	1	1
15	Качугский район	1	1
16	Нижнеилимский район	1	1
17	Тайшетский район	-	2
18	Балаганский район	-	1
19	Иркутский район	-	1
20	Нижнеудинский район	-	1
	Всего	26	42

Гордость области - результаты участия в 2018 году во всероссийских и международных соревнованиях 26 детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, которым удалось завоевать 54 медали различного достоинства. В списке соревнований такие старты, как первенство России по легкой атлетике, Всероссийская спартакиада Специальной Олимпиады по легкой атлетике, пауэрлифтингу, боулингу, Всероссийская летняя Спартакиада детей-

инвалидов по зрению «Республика Спорт».

10 декабря 2018 года во всех регионах Российской Федерации стартовала Всероссийская акция «Отцовский патруль. Мы ГоТОвы», направленная на пропаганду здорового образа жизни отцов и детей, продвижение совместного семейного спорта и досуга, популяризацию семейного подхода к сдаче ГТО.

Инициатором проведения акции, которую активно поддержала Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова, выступили активисты отцовского движения - Федеральный Совет отцов.

В Иркутской области в целях организации и проведения мероприятий в рамках акции было подписано Соглашение между Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области и региональным министерством спорта.

Уполномоченным совместно с министерством спорта Иркутской области утвержден План региональных мероприятий в рамках акции. Это – широкомасштабная информационная кампания о ходе реализации ВСФК ГТО на территории области, проведение Единого Дня сдачи ГТО всей семьей, проведение «Открытой зарядки» под руководством известных спортсменов Иркутской области среди воспитанников спортивных секций и их родителей одновременно для жителей нескольких муниципальных образований региона и др.

Кроме того, проведена активная работа с целью организации деятельности в рамках акции на уровне муниципальных образований области.

В городах и районах региона запланированы и реализуются такие мероприятия, как конкурсы тематических плакатов (рисунков, стенгазет) на тему: «Готов к труду и обороне», различные спортивные соревнования с участием семейных команд, субботники по благоустройству спортивных объектов и т.д.

Мероприятия проводятся при активном содействии органов местного самоуправления, муниципальных Советов отцов, представителей профессиональных спортивных клубов и организаций.

Наиболее активно проведена работа в рамках акции в г.г. Иркутске, Ангарске, Усолье-Сибирское, Черемхово, Иркутском районе.

Большое внимание в 2018 году уделялось решению единых задач в сфере

патриотического воспитания подростков и молодежи, развития авиационных, технических и прикладных видов спорта. Организованы и проведены многочисленные мероприятия в рамках ВФСК ГТО.

Так, на спортивной базе центра специальной физической подготовки и выживания филиала ФАУ Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» организован областной этап Всероссийской спартакиады молодежи России допризывного возраста. Совместно с федерацией гиревого спорта Иркутской области проведена Всероссийская акция «Рекорд Победы» по произвольному подъёму гирь. В соревнованиях приняли участие 65 несовершеннолетних из 7 муниципальных районов Иркутской области.

Проведены зимний и летний Фестивали ВФСК ГТО, спартакиада «Молодежно-спортивная лига» среди учреждений среднего профессионального образования Иркутской области, фестиваль ВФСК ГТО Иркутской области среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (приняли участие 97 человек из 12 учреждений, обслуживающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Сборная команда Иркутской области заняла 47 место (из 85 команд) в III этапе ВФСК ГТО среди обучающихся образовательных организаций.

Всего в 2018 году в Иркутской области приняли участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО 13 164 человека, из них выполнили нормативы ВФСК ГТО на знаки отличия 5 603 человека:

на золотой знак отличия – 3 361 чел.;

на серебряный знак отличия – 1 454 чел.;

на бронзовый знак отличия - 788 чел.

Большинство золотых знаков отличия получили граждане, относящиеся к возрастной ступени (16 -17 лет).

Итоги проводимой работы видны. С каждым годом всё больше жителей Иркутской области начинают следить за своим питанием, занимаются физкультурой, мечтают вырастить чемпионов из своих детей.

Согласно статистики, предоставленной министерством спорта Иркутской области за последние три года численность детей, занимающихся в спортивных кружках и секциях, заметно возросла.

По данным ежегодного мониторинга показатель «доля обучающихся (в возрасте от 3-ех до 18 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся» в целом по Иркутской области составляет на 1 января 2019 года - 60,4 % (2016 г. – 52,3%, 2017 г. - 56,7%).

Отмечены муниципальные образования региона, где приобщение молодого поколения, семей с детьми к занятиям спортом и здоровому образу жизни являются приоритетными задачами в деятельности органов местного самоуправления. Среди них лидеры - это г.г. Иркутск, Саянск, Заларинский, Мамско-Чуйский, Киренский районы.

Вместе с тем, работу необходимо продолжать.

В течение последних лет слабая эффективность работы по привлечению обучающихся к регулярным занятиям массовым спортом отмечена в следующих муниципальных образованиях Иркутской области: Черемховском районе, где охват обучающихся спортивными кружками и секциями составил по итогам 2018 года - 27,9%, Тайшетском - 31,2%, Зиминском - 32,6%, Иркутском районе - 33%, г. Бодайбо и районе - 34,1%, г.Усолье-Сибирском - 35,1%.

Статистика охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями в 2016-2018 г.г.

Таблица №53

Период	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах до 14 лет	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах 15-17 лет	Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья, (до 17 лет)	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе
2016 год	176 539 чел.	78 138 чел.	5 201 чел.	4 055 чел.
2017 год	187 693 чел.	86 364 чел	5 713 чел.	6 161 чел.
2018 год	214 179 чел.	83 786 чел.	6 163 чел.	6 972 чел.

Несмотря на предпринимаемые меры, остается проблемным вопрос обеспеченности квалифицированными специалистами в сфере физической культуры и спорта.

Не хватает педагогов, организующих занятия по адаптивной физической культуре, несмотря на увеличение количества специалистов региональной системы.

Требующими особого внимания остаются вопросы:

- материально-технического обеспечения учреждений физической культуры и спорта;

- доступности спортивных сооружений для детей (особенно в отдаленных населенных пунктах области).

Так, в отдельных сельских территориях не имеется даже спортивных залов в школах. Уроки физической культуры проводятся в приспособленных помещениях, которые подчас не отвечают существующим нормативам и требованиям СанПиН.

В Приложении №3 к Докладу приведены сведения о потребности в строительстве пристроев, отдельно стоящих зданий спортивных залов к общеобразовательным организациям отдельных сельских населенных пунктов Иркутской области.

Как видно из таблицы потребность в спортивных залах имеется в сельских поселениях 23 муниципальных районов области.

Имеющиеся помещения, используемые для уроков (дополнительных занятий) физической культурой и спортом находятся либо в аварийном состоянии (требуют капитального ремонта), либо вообще отсутствуют. Занятия проводятся в коридорах, на улице, и не секрет, что в «непогоду» уроки физкультуры вообще отменяются. Приспособленные помещения в холодный период года не соответствует требованиям СанПин по температурному режиму. Отсутствуют раздевалки, оборудованные места для хранения спортивного инвентаря. Нет условий для проведения соревнований, массовых спортивных мероприятий.

Даже в областном центре, крупных городах региона на сегодняшний день так и не решены вопросы по развитию наиболее востребованных видов спорта (например, большой теннис, футбол, саночный спорт, биатлон и т.д.).

В аппарат Уполномоченного в 2018 года поступало несколько обращений по вопросам доступности спортивных сооружений для занятий спортом детьми, а также участия несовершеннолетних в спортивно- массовых мероприятиях.

- в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ф. об оказании содействия в решении вопроса по организации занятий секции футбола. На протяжении нескольких лет дети от 8 до 16 лет, посещающие секцию, занимались на стадионе «Локомотив» (МКУ «Центр спортивной подготовки»), где в расписании выделялось время для занятий на футбольном поле и в зале, теплые раздевалки.

С весны 2018 года, якобы «по причине реконструкции футбольного поля», были ограничены тренировки секции, в связи с чем, тренером самостоятельно решался вопрос аренды футбольного поля на других стадионах.

В результате, тренеру выделили время для занятий секцией в СК «Высота», расположенном в м-не Ново-Ленино г. Иркутска.

По информации родителей для занятий в СК «Высота» детям приходилось преодолевать пешком (в виду отсутствия общественного транспорта) большие расстояния при условии отсутствия освещения на улицах, наличия пустырей и гаражей, что создавало угрозу их безопасности.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения выяснилось, что помещения для занятий спортом на стадионе «Локомотив» были переданы в аренду Региональной молодежной общественной организации «Молодежь Прибайкалья».

Уполномоченным в адрес администрации г. Иркутска было направлено обращение с целью решения сложившейся ситуации. По результатам рассмотрения вопроса право спортсменов секции футбола на тренировочный процесс в СК «Локомотив» было восстановлено.

- в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Б. об оказании содействия в решении вопроса по организации занятий секции отделения женского футбола ОГКУ «Спортивная школа «Рекорд».

В ходе рассмотрения обращения установлено. Учредителем было принято решение о создании единой школы олимпийского резерва на базе ГБУ СШ «Байкал» и переводе женского отделения футбола в данное учреждение.

Однако, по мнению заявителей, в СШ «Байкал» не созданы надлежащие условия для занятий девочек (отсутствие мини-футбольного зала, раздевалок с возможностью принять душ и др.) и тренер отказалась на указанных условиях переходить в данную организацию, в связи с чем, трудовой договор с ней был расторгнут.

Развился серьезный конфликт. Девочки на протяжении многих лет занимались с тренером. С ней они многому научились, добились высоких результатов, неоднократно участвовали в соревнованиях различного ранга.

После известных событий в сложившихся обстоятельствах команда отказалась от посещения занятий.

Уполномоченным была организована встреча с участием представителя министерства спорта Иркутской области, директора СШ «Байкал», а также родителей детей, посещающих секцию футбола. По результатам – казалось, была достигнута договоренность по всем организационным вопросам, обозначенным в обращении. На сегодняшний день ситуация окончательно так и не разрешена.

- в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. А. об оказании содействия в допуске к участию в соревнованиях в рамках областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан» 2018 года опекаемой девочки.

Поводом для обращения к Уполномоченному послужил отказ в допуске ребенка к участию в мероприятии в связи с отсутствием регистрации по месту жительства на территории представляемого муниципального района.

В ходе изучения ситуации было установлено: основанием для отказа явился Приказ администрации Усть-Ордынского Бурятского округа «Об утверждении Положения о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан» 2018 года», определяющий порядок и условия подготовки и проведения мероприятия.

Согласно Приказа «к соревнованиям допускаются участники, в том числе имеющие регистрацию по месту жительства на территории представляемого муниципального района Иркутской области не менее одного года на момент проведения праздника «Сур-Харбан». Данный приказ распространяет свое действие, в том числе и на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как следует из обращения, подопечная проживает в семье опекуна в Аларском районе, где и имеет временную регистрацию по месту жительства.

За ней закреплено право пользования жилым помещением в г. Ангарске Иркутской области, где она сохраняет постоянную регистрацию по месту жительства.

Известно, что в случае снятия опекаемых детей с регистрационного учета по месту жительства в жилом помещении, в котором они сохраняют регистрацию на период нахождения под опекой, подопечные утрачивают право пользования жилым помещением, приобретенное ими в силу статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание, что Приказ, предусматривающий в качестве основания для недопуска к соревнованиям опекаемых детей - отсутствие регистрации по месту жительства, нарушает их права и законные интересы, в адрес администрации Усть-Ордынского Бурятского округа было направлено заключение с предложением о внесении соответствующих изменений в действующие нормативные документы, ограничивающие граждан, имеющих временную регистрацию по месту жительства не на территории представляемого муниципального района Иркутской области, в праве к допуску на участие в областном культурно-спортивном соревновании.

В результате проведенной Уполномоченным работы, нарушенное право несовершеннолетней А. на участие в областном культурно-спортивном празднике «Сур-Харбан» 2018 года восстановлено.

Также в прошедшем году в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы (подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы) в целях пропаганды и популяризации среди учащихся здорового образа жизни, приобщения их к спорту и военному делу традиционно проведена Областная военно-спортивная игра «Зарница» для обучающихся общеобразовательных организаций. В мероприятии приняли участие 12 команд (120 человек) из 12 муниципальных образований области, которые демонстрировали свои умения и навыки на территории учебного центра полка оперативного назначения воинской части № 3695 Ангарского района.

В июне 2018 года на территории Ангарского района организована и проведена областная военно-спортивная игра «Орленок» (Школа безопасности) для обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. В мероприятии приняли участие 10 команд (90 человек).

В октябре на территории Шелеховского района работал областной полевой лагерь «Юный спасатель» для обучающихся общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. В лагере приняли участие 11 команд (110

человек) из 5 муниципальных образований региона.

На площадке международного молодежного форума «Байкал» в рамках патриотического направления проводились теоретические и практические занятия по основам водолазной, парашютной, огневой и военно-медицинской подготовке.

Министерством по молодежной политике Иркутской области проведен конкурсный отбор для участия в прыжках с парашютом, посвященных памяти Героя Российской Федерации А.Н. Шерстянникова. 25 представителей активной молодежи из г.г. Иркутска, Братска, Ангарска, Иркутского и Черемховского районов совершили прыжки с парашютом. Целью мероприятия является пропаганда и популяризация патриотического воспитания, стимулирование интереса у молодежи к военно-прикладным видам спорта.

В целях совершенствования системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области проведен областной конкурс программ по организации центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. По итогам конкурса определены 2 программы по организации центров в г.г. Иркутске и Ангарске.

Благодаря государственной поддержке на территории Иркутской области открыто 12 центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. До 2020 года планируется открытие еще 2 центров.

Принимая во внимание вышеизложенное Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- предусмотреть дополнительные меры, направленные на повышение доступности спортивных сооружений всех форм собственности, занятий различными видами спорта для детей, нуждающихся в особой заботе;

- разработать и принять региональную концепцию по развитию адаптивного спорта для детей.

Министерству образования Иркутской области, министерству спорта Иркутской области, органам местного самоуправления:

- обеспечить организацию работы по развитию и обеспечению материально-технической базы муниципальных и государственных учреждений дополнительного образования детей, не допускать сокращения сети учреждений, ставок дополнительного образования в учреждениях спорта;

- продолжить работу, направленную на снижение дефицита педагогических кадров в сфере физической к4ультуры, обеспечить их непрерывное профессиональное сопровождение и подготовку.

2. Министерству образования Иркутской области:

- проработать вопрос организации ежегодного областного смотра-конкурса на лучшую организацию спортивно-массовой работы среди образовательных организаций Иркутской области;

Мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области:

- предусмотреть меры по увеличению охвата детей, занимающихся спортом, продолжить работу по развитию сети школьных и студенческих спортивных клубов в образовательных организациях муниципальных образований; рассмотреть возможность создания в муниципальных общеобразовательных учреждениях классов спортивной направленности.

3.10. ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

В Иркутской области проблема задолженности по алиментным обязательствам является одной из наиболее острых. Подтверждение тому обращения, поступающие в адрес Уполномоченного. В 2018 году в аппарат Уполномоченного поступило 47 обращений по вопросу нарушения прав детей на обеспечение содержания, что на 29,8% больше, чем в 2017 году (33 обращения). Анализ обращений показывает, что заявителям необходима помощь во взыскании алиментов вне зависимости от того, на какой стадии находится дело (возникают проблемы по исполнению соглашений об уплате алиментов; по розыску родителя, обязанного выплачивать алименты; по истребованию алиментов по исполнительному листу; по определению задолженности по оплате алиментов и т.д.).

Большая доля обращений связана с оказанием содействия в выплате алиментов. При анализе данных обращений просматривается тенденция неполучения детьми ежемесячного содержания либо получения алиментов в ничтожно малых размерах.

Проблема алиментов - это не только безответственность, равнодушие и «злостное уклонение», но и трудности трудоустройства, «серые зарплаты», низкий уровень доходов.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ф. по вопросу оказания содействия во взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

В обращении указывалось, что заявитель получает алименты на содержание детей, но их размер ничтожно мал и не позволяет содержать детей в полной мере.

По результатам работы, проведенной Уполномоченным, установлено, что исполнительные документы о взыскании алиментов направлены судебным приставом-исполнителем по месту работы должника, в связи с чем, исполнительное производство было окончено.

Казалось бы, действительно, место работы должника установлено, исполнительный документ направлен судебным приставом для исполнения в бухгалтерию организации должника, алименты удерживаются в размере, установленном судебным актом.

Но в ходе рассмотрения жалобы гр. Ф. судебным приставом было установлено, что должник действительно работает в организации в должности механика, но на 0,5 ставки, в связи с чем, ему начисляется мизерная заработная плата. Задолженность по выплате алиментов отсутствует, удержания и перечисления алиментов производятся ежемесячно и в срок.

Формально законодательство в части взыскания алиментов на содержание детей исполняется, но фактически дети лишены достойного содержания, позволяющего, им полноценно развиваться.

В подавляющем большинстве случаев заявителям приходится разъяснять, что алименты, поступающие взыскателю в виде мизерного содержания, либо не поступающие вообще на счет взыскателя, не поступают не по вине судебного пристава, а по вине самого должника.

Между тем, сам факт неполучения алиментов у каждого из заявителей сформировал твердое убеждение, что «взыскания не производятся по вине судебного пристава, который не принимает к должнику всех необходимых мер».

И это не единичный случай, когда исполнение решения суда о взыскании алиментов затруднено тем, что местом работы должника являются коммерческие организации со специфичным учетом движения финансовых средств. В таких организациях, как правило, должник получает так называемую «серую зарплату», тем самым уклоняясь от уплаты алиментов путем сокрытия своих доходов и перечисления мизерных сумм в счет алиментов. В таких организациях бухгалтерии над взысканием алиментов фактически не работают. Проверка финансовых документов коммерческой организации по перечислению алиментных выплат - дело очень сложное и законодательно неурегулированное.

Кроме обращений взыскателей о неполучении алиментов, в адрес Уполномоченного также поступают обращения об оказании содействия в изменении размера алиментов.

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает возможность определения размера алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме. Следует отметить, что взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме является правом, а не обязанностью суда.

Изменение порядка взыскания алиментов призвано наиболее оптимально защитить интересы детей, нуждающихся в получении денежных средств от своих родителей. В любой момент, если размер выплат уменьшился или начал «скакать», можно подать исковое заявление об изменении способа взыскания алиментов, чтобы обеспечить получение максимальных денежных сумм, учитывая особенности конкретной сложившейся ситуации.

В качестве одного из примеров по данной ситуации можно привести обращение гр. Д., которая одна занимается воспитанием троих детей. Алименты на содержание детей в долях бывшим супругом не выплачиваются. Взыскатель имеет серьезное заболевание, в связи с чем, требуются дополнительные денежные средства на обследование и лечение.

В рамках оказания правовой помощи Уполномоченным подготовлен проект искового заявления об изменении размера алиментов с которым заявителю рекомендовано обратиться в суд.

Дополнительными причинами нарушения прав детей на содержание также являются утрата должником работы; безработица; возможность неофициального трудоустройства; асоциальный образ жизни лиц, обязанных по решению судов выплачивать алименты.

Особую роль в механизме обеспечения прав и законных интересов лиц, имеющих право на получение содержания в виде алиментов играет служба судебных приставов.

Необходимо отметить, что работа Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан о нарушении прав детей на их содержание осуществляется в тесном взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Иркутской области (далее – Управление).

Налажен оперативный обмен информацией, в системе проводится большое число мероприятий, реализуются совместные социально-значимые проекты. Благодаря сформированным серьезным управленческим подходам к указанной работе, в Управлении данное направление находится на особом контроле.

В 2018 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 45 448 исполнительных производств о взыскании алиментов, возбуждено вновь 17 447 исполнительных производств по указанным делам.

Информация
по исполнительным производствам о взыскании алиментов структурными подразделениями управления

Таблица №54

	Количество	
	2017 год	**2018 год**
Всего находилось на исполнении	46989	45448
Возбуждено, из них: - поступило впервые - предъявлены повторно - возвращены в связи с увольнением должников с места работы	17511 9849 2141 5526	17447 9488 1710 5833
Окончено и прекращено, в том числе: - окончено фактическим исполнением - окончено в связи с направлением в организации для удержаний	18929 1698 10498	18650 1633 10683
Остаток неоконченных производств на конец года	28049	26781

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

Таблица №55

№ п/п	**Наименование**			**2016 г.**	**2017 г.**	**2018 г.**
1	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений			17913	17511	17447
2	из них:	исполнено		19227	18929	18650
3	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск			562	151	17
4	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ			1321	1658	1288
5	из них:	возбуждено		1321	1655	1285
6		из них:	вынесено приговоров	1130	830	1220
7	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности			-	3017	2518

Результаты работы по исполнительным производствам

Таблица №56

	2017 год, (в тыс. руб.)	2018 год, (в тыс. руб.)
Взыскано по исполнительным производствам о взыскании алиментов	511 969	404 301
Сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов	6 607 394	6 032 933

Сведения о неоконченных исполнительных производствах о взыскании алиментов в структурных подразделениях управления на 01.01.2019 года

Таблица №57

	Количество исполнительных производств по состоянию на 01.01.2019 года
По которым обращено взыскание на заработную плату и иные доходы должника	9927
По которым должниками осуществляются выплаты текущих алиментов без погашения задолженности, либо незначительные или несоизмеримые с размером текущих алиментов и общим размером задолженности	3642
По которым проводятся мероприятия по привлечению должников к административной ответственности по 5.35.1 КоАП РФ	3368
Приостановлено по иным основаниям, за исключением случаев объявления должников в розыск	2560
По которым должники объявлены в розыск	1614
По которым должники привлечены к административной ответственности и проводятся мероприятия по привлечению к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ	1343
По которым в отношении должников возбуждены уголовные дела по ст. 157 УК РФ	1325
Находятся на исполнении по иным основаниям	1122
По которым должниками осуществляется уплата алиментов в добровольном порядке с сокращающейся суммой задолженности (с принятием мер по обращению взыскания на денежные средства и имущество должника)	926
Находятся на исполнении менее 2 месяцев	782
По которым должниками осуществляется уплата текущих алиментов в добровольном порядке при отсутствии задолженности по алиментам	97
По которым имеется задолженность после достижения ребенком совершеннолетия	75

По информации Управления, в целях сокращения остатка неисполненных исполнительных производств структурными подразделениями Управления в 2018 году проведены рейдовые мероприятия, в результате проведения которых:

-637 исполнительных производство (7,9%) на сумму 95 956 тыс. рублей окончены;

-в рамках 115 исполнительных производств (1,4%) наложен арест на имущество должников;

-в рамках 256 исполнительных производств (3,2%) установлены источники доходов должников;

-87 должников (1,1%) привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

-в рамках 118 исполнительных производств вручены постановления об ограничении в праве пользования специальным правом.

Сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов в 2018 году составила 6 032 933 тысяч рублей, тогда как в 2017 году - 6 607 394 тысяч рублей.

Окончено и прекращено исполнительных производств в отчетном периоде на сумму 1 542 639 тысяч рублей, что на 75 718 тысяч рублей больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (1 466 921 тысяч рублей).

В 2018 году структурными подразделениями Управления взыскано 404 301 тысяч рублей, тогда как в 2017 году было взыскано - 511 969 тысяч рублей.

Остаток суммы задолженности, подлежащей взысканию на конец отчетного периода, составляет 4 287 258 тысяч рублей, в 2017 году – 4 941 317 тысяч рублей.

По итогам работы структурных подразделений Управления за 2018 год, средний показатель суммы задолженности по алиментам составил 160 тысяч рублей на 1 исполнительное производство.

Следует отметить, что объективным показателем эффективности и результативности работы судебных приставов по- прежнему являются обращения граждан, поступающие с жалобами в те либо иные надзорные инстанции.

Немало обращений, поступивших к Уполномоченному, касаются вопросов правильности начисления алиментов бухгалтериями организаций, в которых работают должники, а также своевременности их перечисления.

Следуя положениям Федерального закона от 2 октября 2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ № 229), регулирующего порядок исполнения исполнительных документов, судебные приставы по результатам установления места работы должника направляют исполнительный документ в бухгалтерию организации должника, при этом вынося постановление об окончании исполнительного производства.

Однако это вовсе не означает, что на этом работа судебного пристава прекращается.

По окончании исполнительного производства судебный пристав вправе проводить проверку правильности удержания и перечисления денежных средств, причем как по собственной инициативе, так и по заявлению взыскателя.

По данным Управления, в 2018 год судебными приставами проведены проверки 21 481 бухгалтерии организаций, что на 5261 проверку больше, чем в 2017 году (16220 проверок), из которых по оконченным исполнительным производствам проведено 8 815 проверок (в 2017 году – 6 742 проверки), по исполнительным производствам, находящимся на исполнении – 12 666 проверок (в 2017 году – 9 478 проверок).

Вместе с тем, несмотря на запланированные, а также внеплановые проверки бухгалтерий организаций, случаи нарушений бухгалтериями организаций должников сроков перечисления алиментов взыскателям не уменьшаются.

Данные факты свидетельствуют о необходимости усиления системного контроля со стороны судебных приставов бухгалтерий организаций должников в части исполнения исполнительных документов, а также поиска инструментов эффективного взаимодействия с работодателями по данному направлению.

Так, в 2018 году в аппарат Уполномоченного поступило обращение гр. Ш. по вопросу невыплаты алиментов.

Согласно обращению, она является взыскателем алиментов с гр. К. на

содержание сына. Исполнительное производство возбуждено структурным подразделением Управления в июле 2016 года.

Со слов заявителя с сентября 2017 года алименты на содержание сына не выплачиваются. С апреля 2017 года должник уволился с очередного места работы, открыл свое ООО. На просьбу гр. Ш. проверить доходы должника, судебный пристав бездействует, алименты в адрес заявителя поступают лишь после очередного посещения судебного пристава.

В результате работы по обращению Уполномоченным установлено, что должник трудоустроен в ООО в должность директора на 0,5 ставки. За 6 месяцев 2018 года взыскателю было перечислено 12349 рублей с нарушением сроков перечисления алиментов. За предыдущий период времени информация о взысканных алиментах в адрес Уполномоченного так и не поступила.

Доля обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного от взыскателей алиментов, связана с уклонением самих должников от уплаты алиментов, а также с их розыском.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение гр. П., являющейся матерью 5 детей, поступившее к Уполномоченному с жалобой на бездействие судебного пристава и просьбой об оказании содействия в выплате алиментов.

Как следует из обращения, а также приложенных документов, выплата алиментов на содержание детей гр. П. не производится.

По результатам проведенной работы Уполномоченным установлено, что в августе 2018 года судебными приставами были возбуждены исполнительные производства о взыскании алиментов на пятерых детей.

Место работы должника было установлено лишь в октябре 2018 года с последующим направлением исполнительного документа по месту работы. До момента направления исполнительного документа (с августа по октябрь месяц) на содержание детей должником было перечислено всего 8000 рублей.

В качестве следующего примера можно привести обращение гр. У. по вопросу длительного не получения алиментов на содержание сына от его отца. Обращения заявителя в адрес судебных приставов не дали положительных результатов, в связи с чем, гр. У. была вынуждена обратиться в детскому омбудсмену.

В результате проведенной работы установлено, что действительно еще в апреле 2017 года одним из структурных подразделений Управления было возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов на сына гр. У.

По информации судебного пристава, местонахождение должника не известно.

Лишь после вмешательства Уполномоченного, в апреле 2018 года судебным приставом было вынесено соответствующее постановление об исполнительном розыске должника.

Таким образом, несвоевременное принятие решение судебным приставом фактически повлекло затягивание решение вопроса, поскольку по результатам оперативно-розыскных мероприятий либо будет установлено местонахождение должника с применением к нему соответствующих исполнительных действий, либо в случае, если розыскные мероприятия не дадут положительных результатов, у взыскателя возникнет право на обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим, и соответственно по результатам положительно принятого судебного решения право на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца.

Следующим примером является обращение гр. Н., воспитывающей двоих

несовершеннолетних детей. Задолженность по алиментам у отца детей составляет 340 тысяч рублей.

По информации заявителя, неоднократные обращения к судебным приставам не дали положительных результатов, какое-либо имущество у должника и денежные средства на счетах – отсутствуют.

Заявителю известно, что бывший супруг занимается охотничьим промыслом и имеет достаточный заработок, но предоставить доказательства этого, она не может.

Особое внимание в данной теме следует обратить на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку родители указанной категории детей, лишенные возможности их воспитывать, не освобождаются от обязанности по материальному содержанию.

Само по себе вынесение судом решения о взыскании алиментов на ребенка еще не гарантирует получение алиментных выплат. Выиграть в суде иск о взыскании алиментов несложно, а вот взыскать реальные средства крайне проблематично, если должник уклоняется от выплат алиментов.

Данные федерального статистического наблюдения

Таблица №58

№ п/п		2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов	10999	10492	10065
2.	из них: получают алименты	2231	2100	2730
3.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	2034	1580	1347
4.	из них: получают алименты	598	512	511

Приводя статистику по числу лиц, являющихся воспитанниками организация для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов, хочется привести в пример обращение к Уполномоченному гр. С., являющегося лицом из числа детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на неполучение пенсии по потере кормильца. В 2005 году заявитель был помещен в детский дом, где находился до 2014 года. С 2015 года по 2016 год - обучался в техникуме.

В результате проверки, проведенной Уполномоченным, было установлено, что решением суда в 2000 году мать и отец заявителя были лишены родительских прав в отношении шести детей, включая заявителя. Этим же решением с родителей были взысканы алименты на содержание детей.

В целях исполнения требований по взысканию алиментов службой судебных приставов были направлены соответствующие запросы о имущественном положении должников. В связи с отсутствием сведений о местонахождении родителей заявителя, в отношении указанных лиц был объявлен розыск.

Ранее, в целях оформления пенсии по потере кормильца, по заявлению опекуна одного из детей, решением суда мать заявителя была признана безвестно отсутствующей.

Поскольку дети одной семьи были разъединены путем передачи некоторых из них под опеку (другие – остались находиться в детском доме), законный представитель заявителя (детский дом) не мог располагать информацией о признании матери детей другим опекуном безвестно отсутствующей.

Следует отметить, что обязанности органов опеки и попечительства о передаче информации в иные структурные подразделения органов опеки и попечительства, действующим законодательством не предусмотрена.

Таким образом, в результате отсутствия межведомственного взаимодействия между структурными подразделениями органов опеки и попечительства, осуществляющими надзор за деятельностью опекунов, заявителю были причинены убытки, выразившиеся в непринятии мер по оформлению пенсии заявителю в связи с признанием матери безвестно отсутствующей.

ФЗ №229 в качестве мер применяемых к должнику, предусматривает: розыск, арест, реализация имущества должника, запрет выезда за пределы Российской Федерации и ограничение в пользовании специальным правом.

По информации Управления, в 2018 году в Пограничной службе ФСБ России в отношении должников по алиментным обязательствам находилось 34186 постановлений о временном ограничении права выезда за пределы РФ на сумму задолженности 5581999 тысяч рублей. Вынесено 17147 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, действующих на конец отчетного периода, на сумму 2968953 тысяч рублей.

Результаты применения ограничения права выезда за пределы Российской Федерации должников

Таблица №59

	2017 год	**2018 год**
Окончено фактическим исполнением, исполнительных производств На сумму, тысяч рублей	175 21430	60 10429
Мерами розыска установлено, должников	2385	1780
Прекращено розыскных дел	2649	1988

Результаты ограничений, применяемые в отношении должников

Таблица №60

	2017 год	**2018 год**
Ограничены в пользовании специальным правом, должников	6258	5027
На сумму, тысяч рублей	1518362	1259125
Взыскано в результате ограничения, тысяч рублей	20066	53527

Сведения о розыскных мероприятиях

Таблица №61

	2017 год	**2018 год**
Находилось в розыске, должников	4559	3602
Мерами розыска установлено, должников	2385	1780
Прекращено розыскных дел	2649	1988

По состоянию на 01.01.2019 в отношении 1614 должников проводятся розыскные мероприятия.

В части реализации мер принудительного исполнения, предусматривающих возможность наложения ареста на имущество должника, судебными приставами-исполнителями в 2018 году в рамках возбужденных 2812 исполнительных производств составлены акты о наложении ареста (описи) имущества должника.

Арест и реализация имущества должника являются способом обеспечения исполнения исполнительного производства.

Вместе с тем, данные меры принудительного исполнения не всегда применяются судебными приставами.

Так, причиной для обращения гр. Б. в аппарат Уполномоченного послужило наличие задолженности по алиментам у гр. К. на содержание сына. Размер задолженности на момент обращения составлял около 300 тысяч рублей.

Как следовало из обращения, исполнительное производство о взыскании алиментов с гр. К. было возбуждено судебным приставом еще в январе 2016 года.

С указанного времени заявитель не получала алименты на содержание несовершеннолетнего сына в связи с длительным уклонением гр. К. от уплаты алиментов. Действенные и эффективные меры для принудительного взыскания задолженности по алиментам, а также текущих платежей судебным приставом не предпринимаются, не произведены действия, связанные с арестом автотранспортного средства, не выявлено наличие/отсутствие имущества должника.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, за период с 01.01.2018 года с должника взысканы и перечислены на счет взыскателя денежные средства в размере 422 рубля.

По данным ГИБДД УВД по Иркутской области за должником зарегистрированы транспортные средства (2 легковых автомобиля), в связи с чем, было вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств (дата вынесения постановления судебным приставом не указана).

Лишь 23.04.2018 года судебным приставом вынесено постановление об ограничении должника в специальном праве в виде управления транспортными средствами и посредством электронного документооборота направлено в органы МВД для дальнейшего исполнения.

На личном приеме у судебного пристава в апреле 2018 года было установлено место жительства должника, в связи с чем, в целях проверки фактического проживания должника вынесено постановление о поручении проверки в структурное подразделение Управления по указанному месту жительства.

Только 6 июня 2018 года судебным приставом - вынесено постановление в отношении должника о временном ограничении его права на выезд из Российской Федерации.

По информации Управления Росреестра по Иркутской области (дата не указана) у должника имеется недвижимое имущество – квартира, в связи с чем, судебным приставом вынесено постановление о запрете совершения регистрационных действий с указанным имуществом.

В ходе осуществления выхода по адресу прежнего места жительства должника, установлено, что по данному адресу проживает бывшая супруга должника, которая пояснила, что о местонахождении гр. К. с февраля 2018 года ей ничего не известно. Также по сведениям бывшей супруги транспортные средства (легковые автомобили) заложены должником в автоломбард.

Судебным приставом вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, размер которой по состоянию на октябрь 2018 года составил 538 263,48 рублей.

2 октября 2018 года судебному приставу поступил ответ по поручению, согласно которому должник по указанному им адресу не проживает, в связи с чем,

судебным приставом принято решение об объявлении должника в исполнительный розыск, о чем вынесено соответствующее постановление.

Исходя из анализа ответа по вышеназванному обращению, усматривается, что информация о залоге легковых автомобилей в автоломбард судебным приставом не проверена, своевременных мер к изъятию 2 легковых автомобилей и их реализации с целью погашения задолженности по алиментам не предпринято.

В качестве другого примера можно привести обращение гр. Б., поступившее в аппарат Уполномоченного по вопросу уклонения должника от уплаты алиментов. Согласно обращению, в 2015 году судебным приставом было возбуждено исполнительное производство о взыскании с гр. У. в пользу заявителя алиментов на содержание сына.

В ходе проведенной работы Уполномоченным было установлено, что с момента возбуждения исполнительного производства, гр. У. всячески уклоняется от уплаты алиментов, скрывая фактическое место жительства, а также представляя ложную информацию о месте работы, путем представления подложных документов. Так, в феврале 2018 года должником судебному приставу была представлена справка с места работы, подписанная арбитражным управляющим предприятия, фактически ликвидированного еще 9 января 2018 года, о том, что гр. У. действительно работал на предприятии с 08.11.2016 года по 24.03.2017 года. Справка выдана 7 февраля 2018 года, т.е. после ликвидации предприятия.

Кроме того, должником судебному приставу была представлена квитанция на сумму 30 000 рублей, якобы уплаченная в счет уплаты алиментов гр. Б. Данная квитанция также была представлена в другое структурное подразделение ФССП по иному исполнительному производству, также возбужденному в отношении должника. Позднее копию указанной квитанции пыталась изъять у судебного пристава арбитражный управляющий (действующая по доверенности, выданной гр. У.), ранее подписавшая справку о трудоустройстве должника на предприятии, фактически ликвидированном до выдачи справки.

Данные факты были установлены компетентными органами в ходе проведения проверки сообщения о преступлении по факту подложных документов.

Вместе с тем, несмотря на указанные выше обстоятельства, дознавателем было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с тем, что предъявленная справка с места работы не образует состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку не является официальным документом.

Следует отметить, что так как ряд поступивших в аппарат Уполномоченного ответов Управления по рассматриваемым обращениям, не содержал конкретных дат совершенных судебными приставами исполнительных действий, в связи было сложно в полной мере сделать вывод о полноте, своевременности и эффективности предпринятых судебным приставом мер по исполнению исполнительного производства, в некоторых случаях указанные обстоятельства понудили Уполномоченного к повторному обращению в адрес Управления за предоставлением дополнительной информации.

Так, в сентябре 2018 году в аппарат Уполномоченного обратилась гр. Л. с жалобой на судебных приставов в части взыскания задолженности по алиментам, а также несвоевременного перечисления алиментов.

В результате работы, проведенной Уполномоченным, установлено, что

исполнительное производство о взыскании алиментов с гр. Л. на содержание дочери было возбуждено судебным приставом Ленинского отдела судебных приставов г. Иркутска еще в 2008 году. В дальнейшем исполнительное производство направлено в ОСП по г. Саянску и Зиминскому району для исполнения.

По информации судебного пристава ОСП по г. Саянску и Зиминскому району в 2017 году с должника в пользу взыскателя взыскано 14762 рубля. Задолженность по алиментам на момент рассмотрения обращения составляла 579915,26 рублей.

В связи с нарушением бухгалтерией организации, где работает должник, сроков перечисления алиментов, судебным приставом была назначена соответствующая проверка.

Также судебным приставом сообщалось, что у должника имеется автотранспортное средство ТОЙОТА HILUX SURF, 1992 г.в., в отношении которого в рамках вышеназванного исполнительного производства вынесено постановление о запрете на регистрационные действия.

Учитывая размер возникшей задолженности перед взыскателем, а также наличие у должника имущества, в отношении которого может быть применена такая мера принудительного исполнения, как арест и его реализация, Уполномоченным был направлен повторный запрос в адрес судебного пристава о причинах неприменения мер принудительного исполнения в отношении автотранспортного средства.

По результатам получения ответа было установлено, что автотранспортное средство принадлежало должнику еще с 2006 года. Однако в 2012-2013 году автомобиль по причине замыкания электропроводки якобы сгорел и был утилизирован через пункт приема металлолома, в связи с чем, принять меры принудительной реализации либо передачи данного имущества взыскателю не представляется возможным.

Вместе с тем, следует отметить, что какими-либо документами утилизация автотранспортного средства не подтверждается.

Кроме того, из ответа судебного пристава не усматривается, что автотранспортное средство было снято с регистрационного учета в органах ГИБДД. Также судебным приставом не была запрошена информация из налоговой службы на утилизированный автомобиль об оплате с 2012-2013 года налога на движимое имущество.

Информация о проведенной судебным приставом проверке бухгалтерии должника так и не поступила в адрес взыскателя, что повлекло за собой повторное обращение гр. Л. в адрес Уполномоченного.

Служба судебных приставов призвана в рамках осуществления исполнительного производства всеми силами добиться погашения задолженности по алиментам.

В целях оказания содействия в трудоустройстве должников, обязанных к уплате алиментов Управлением и министерством труда и занятости Иркутской области 30.06.2015 года заключено Соглашение о взаимодействии.

Отделами судебных приставов Управления ежеквартально проводятся сверки с районными центрами занятости по количеству должников, получивших направление в ЦЗН, количеству обратившихся должников, поставленных на учет и трудоустроенных.

В 2018 году судебными приставами-исполнителями должникам по алиментным обязательствам для решения вопроса о трудоустройстве выдано 2099 направлений в Службу занятости населения, что на 1110 (53%) направлений больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (989

направлений).

Меры, принимаемые структурными подразделениями управления к трудоустройству должников

Таблица №62

	2017 год, чел.	**2018 год, чел.**
Выдано направлений в Службу занятости населения	1993	2099
Встали на учет, из них:	989	874
- удерживаются алименты из пособия	660	656
- устроились на работу	146	141
- пособия не получают	112	77

Несмотря на предпринимаемые меры к трудоустройству, значительные трудности возникают при постановке на учет должников, ведущих асоциальный образ жизни. Данные трудности обусловлены отсутствием у них постоянного места жительства, документов, удостоверяющих личность, трудовых книжек, документов об образовании.

Когда должником является лицо, ведущее асоциальный образ жизни, никакая из применяемых по отношению к нему ограничительных мер не побуждает его к исполнению алиментных обязательств, поскольку указанные лица, как правило, не имеют каких-либо автотранспортных средств и иного имущества. Привлечение указанной категории должников к уголовной и административной ответственности так же не влияют на результат исполнения обязательств. Очевидно, что для поддержания качества жизни детей, не получающих содержание от отдельно проживающих родителей, должны быть предусмотрены иные меры поддержки.

Внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации поправки ужесточили меры наказания для неплательщиков алиментов. Так, ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации позволяет привлекать родителей к уголовной ответственности за неуплату без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших 18-летнего возраста, если это деяние совершено неоднократно.

Применение такой меры ответственности возможно лишь в том случае, если ранее должник привлекался к административной ответственности.

Статья 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность родителей за неуплату без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влекущую обязательные работы на срок до ста пятидесяти часов либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток или наложение административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей на лиц, в отношении которых не могут применяться обязательные работы либо административный арест.

По информации Управления за отчетный период времени количество лиц, привлеченных к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составило 3024 должника, тогда, как в 2017 году было привлечено к административной ответственности по указанной норме 3460 должников.

Обобщение судебной практики за 2018 год показало, что в подавляющем

большинстве случаев по делам об административном правонарушении было назначено административное наказание в виде обязательных работ.

Следует также отметить, что предусмотренная ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях санкция в виде штрафа безусловно создает лишь дополнительное материальное бремя для должника и без того не желавшего либо не способного уплачивать алименты.

По результатам привлечения в 2018 году должников к административной ответственности 268 должников погасили задолженность по алиментам в полном объеме либо частично на общую сумму 4552 тысяч рублей, тогда как этот показатель по 2017 году составил 229 должников на общую сумму 511969 тысяч рублей.

Результаты привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Таблица №63

	2017 год	**2018 год**
Привлечено к административной ответственности, должников, из них:	3469	3043
- назначены обязательные работы, дел	3296	2906
- назначен административный арест, дел	109	70
- назначен штраф, дел на сумму, тысяч рублей	51766	49677
- вынесено устное замечание, дел	3	7
- вынесено предупреждение	1	0
Прекращено административных дел (в связи с отсутствием состава правонарушения)	9	11

В результате применения к должникам мер административного характера в 2018 году 327 человек трудоустроилось.

Следует обратить особое внимание на меры, предпринятые судебными приставами в части привлечения должников, ранее подвергнутых административному наказанию по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Результаты привлечения должников к уголовной ответственности по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации

Таблица №64

	2017 год	2018 год
Зарегистрировано сообщений о преступлениях, содержащих признаки по ст. 157 УК РФ,	1933	1603
В том числе рапортов судебных приставов	1650	1275
Отказано в возбуждении уголовного дела	168	188
Отказано по рапорту судебного пристава	3	4
Возбуждено уголовных дел по ст. 157 УК РФ	1655	1285
Рассмотрено уголовных дел, из них:	1460	1311
- с обвинительным приговором	830	1220
Прекращено судом по не реабилитирующим основаниям (в связи с примирением сторон, деятельным раскаянием)	48	91

Так, в 2018 году структурными подразделениями Управления было возбуждено уголовных дел по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации

- 1285 (количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности).

Количество уголовных дел, рассмотренных судом в 2018 году, составило 1311, из них с обвинительным приговором - 1220, а 91 уголовное дело прекращено судом по не реабилитирующим основаниям (в связи с примирением сторон, деятельным раскаянием).

Следует признать, что всегда имеется устойчивая группа должников, которых не пугает привлечение к административной или уголовной ответственности. Иные ограничительные меры им также безразличны, поскольку какое-либо движимое или недвижимое имущество, а также денежных средств на заграничные поездки у таких лиц отсутствуют.

Обращений граждан в отношении такой группы должников поступает в адрес Уполномоченного не мало. К сожалению, иногда все предпринимаемые судебным приставом меры принудительного исполнения, с привлечением указанных лиц к ответственности, остаются безрезультатными.

В качестве одного из примеров хочется привести обращение гр. П, поступившее в адрес Уполномоченного об оказании содействия во взыскании задолженности по алиментам с гр. К.

Сумма задолженности составляла около 277 тысяч рублей.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что должник нигде не работает, меры принудительного исполнения к должнику применить невозможно ввиду отсутствия какого-либо имущества, а также счетов в банках и кредитных организациях. Ограничительные действия судебного пристава в виде установления временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации, не дали положительного результата.

Должник неоднократно привлекался к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.12 и ч. 1 ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, в 2017 году должник был осужден по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, контроль за отбыванием наказания осуществляет ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области.

И это как раз та ситуация, когда все предусмотренные действующим законодательством и предпринятые к должнику исполнительные действия, а также применяемые меры ответственности, оказались не эффективными.

Несомненно, что судебные приставы и дальше должны продолжать контролировать возможность исполнения исполнительного производства, применяя при этом, в том числе и способы морального воздействия на должника.

В 2018 году Федеральным законом № 48-ФЗ внесены дополнения в статью 65 ФЗ № 229, которыми урегулированы отдельные вопросы признания должника по алиментным обязательствам безвестно отсутствующим, если его розыск оказался безрезультатным. Основная цель внесенных изменений заключается в том, чтобы гарантировать **право на алименты** тех получателей средств, у которых алиментоплательщики в течение **1 года** находятся **в безрезультатном исполнительном розыске.**

Во исполнение статьи 65 ФЗ № 229, ввиду установления юридических фактов признания гражданина (должника) безвестно отсутствующим при невозможности установления его места жительства, судебными приставами-исполнителями, осуществляющими розыск, взыскателям должен разъясняться порядок обращения в судебные органы для признания разыскиваемых должников безвестно отсутствующими.

По информации Управления, в 2018 году по 164 розыскным делам, что на

46,4% больше, чем в 2017 году (112), взыскателям (представителям взыскателей), направлены письменные разъяснения на право обращения в суд с заявлением о признании должников безвестно отсутствующими.

В 2018 году по результатам проведенных исполнительно-розыскных мероприятий взыскателями подано 65 заявлений в суды о признании должников по алиментным обязательствам безвестно отсутствующими, что на 20,4% больше, чем в аналогичном периоде 2017 года (54). Из них судами рассмотрено 48 заявлений, тогда, как в аналогичном периоде прошлого года - 25.

Из рассмотренных судами заявлений безвестно отсутствующими признаны 34 должника, что на 43% больше, чем в аналогичном периоде 2017 года (23).

Отказано судами в удовлетворении требований по 14 заявлениям. Причинами отказа послужило отсутствие проведенных оперативно-розыскных мероприятий органами полиции. По данным делам суд счел розыскные мероприятия, проведенные судебными приставами, недопустимыми доказательствами, разъяснив, что по данной категории дел необходимо проведение указанных мероприятий именно органами полиции.

По результатам предпринятых Управлением мер к обжалованию указанных решений, 2 жалобы были удовлетворены, в результате чего должники были признаны безвестно отсутствующими.

Таким образом, после определенных процессуальных действий в виде подачи заявления в суд о признании должника безвестно отсутствующим, выплата алиментов возлагается «на плечи» государства **в виде пенсии по потере кормильца** за лицо, признанное судом безвестно отсутствующим. Плательщиком таких видоизмененных «алиментов» становится Пенсионный Фонд Российской Федерации.

Алименты по своему характеру являются взысканием, имеющим первостепенное социальное значение. Нельзя не отметить, что за каждой цифрой статистики кроются детские судьбы.

Основные причины, порождающие необходимость принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов и задолженности по алиментным платежам, кроются в проблемах семейных взаимоотношений: это расторжение брака, рождение детей вне брака и лишение родителей родительских прав.

Отсутствие четкого механизма установления и розыска источника реальных доходов должников по алиментным обязательствам не позволяет привлекать должников к ответственности за административные правонарушения и обеспечить своевременное взыскание алиментов.

Понятно, что среди тех, кто не платит алименты, много асоциальных элементов, единственное средство борьбы с которыми - принудительная, через суд, отправка на работу. Но и это не панацея, поскольку они обычно зарабатывают мизерные средства.

Назрела необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации о принудительном исполнении с целью реализации на практике семейной политики государства с достижением соответствующих задач и лишь после этого создания алиментного фонда.

3.11. ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее-детей-сирот), вопросы обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями являются одними из приоритетных в деятельности Уполномоченного.

Порядок реализации права детей-сирот на жилое помещение на территории Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ).

В соответствии с положениями Закона № 164-ОЗ исполнение полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями осуществляется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерством имущественных отношений Иркутской области.

Финансирование расходов на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями осуществляется за счет средств субсидий из федерального бюджета в доле софинансирования расходных обязательств в размере 79% и бюджета Иркутской области – 21%.

Несмотря на рост количества детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилых помещений, размер выделяемых средств субсидий из федерального бюджета имеет устойчивую тенденцию к ежегодному снижению. Так, в 2016 году средства субсидии составляли – 386 509,1 тысяч рублей, в 2017 году – 370 462,8 тысяч рублей, на 2018 год – 367 592,7 тысяч рублей.

В целях реализации Подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы»[26] (далее- Подпрограмма) в 2018 году на предусмотренные денежные средства областного и федерального бюджетов в размере 811 279,1 тысяч рублей, планировалось обеспечить жилыми помещениями 695 человек.

Несмотря на то, что с 2013 года министерство имущественных отношений Иркутской области системно осуществляет деятельность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, объем финансирования и количество приобретаемых квартир не сопоставимы с количеством нуждающихся. Проблема из года в год только нарастает

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Таблица №65

№ п/п	Наименование	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	12 452	13 158	13 942

[26] В рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 N 443-пп

2.	в т.ч. в возрасте	14-17 лет (вкл.)	3 871	3 953	4 053
3.		18-22 лет (вкл.)	5 007	5 372	5 685
4.		с 23 лет	3 574	3 833	4 198
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		662	756	410
6.	в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	224	70	12
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		86	85	49
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		55	93	49
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		55	93	49
10.	из них:	не исполнено	55	93	49
11.	Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности		0	0	0
12.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего		3 696	3 773	5 080
13.	из них:	проживание в которых признано невозможным	343*	320*	388*
14.	Количество жилых помещений, представленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего		662	756	410
15.	из них:	используемых по назначению	662	756	410
16.	Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего		662	756	410
17.	из них:	продленных на новый срок	-	-	2
18.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего		6	-	1
19.	в том числе:	по инициативе наймодателя	1	-	1
20.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		132**	87**	68**
21.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		1	1	3

* Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа от 14 до 23 лет.

** Сведения о численности лиц, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

На 1 января 2019 года общая численность лиц, включенных в список-детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях в Иркутской области, составляла -

13942 человека, что на 5,7% (784 чел.) больше чем в 2017 году, из них подали заявление о предоставлении жилого помещения – 7 012 детей-сирот. При этом, в составе нуждающихся числятся 9 883 детей-сирот в возрасте старше 18 лет.

Для полного обеспечения детей-сирот, подавших заявления, жилыми помещениями, потребуется выделение денежных средств в размере 9 273 194 700 рублей.

В 2018 году в рамках реализации Подпрограммы было запланировано 811 519,5 тысяч рублей: из областного бюджета - 443 686,4 тысяч рублей, из федерального бюджета - 367 592,7 тысяч рублей.

Сведения по детям-сиротам в разрезе муниципальных образований Иркутской области

Таблица №66

Муниципальные образования	Предоставлено жилых помещений	Количество жилых помещений в процессе строительства	Расторгнуто (прекращено) договоров спецнайма
Аларский район			
Ангарский ГО	5		
Балаганский район			
Баяндаевский район			
Боханский район			
Город Братск	1		
Город Зима	86		
Город Иркутск	6	240	1
Город Саянск	21		
Город Свирск			
Город Тулун			
Город Усолье-Сибирское	64		
Город Усть-Илимск	1		
Город Черемхово			
МО города Бодайбо и района			
Жигаловский район			
Заларинский район	2		
Зиминский район			
Иркутский район			
Качугский район			
Куйтунский район	85		
Нижнеилимский район	7		
Нижнеудинский район			
Нукутский район	10		
Ольхонский район			
Осинский район			
Слюдянский район			
Усольский район			
Усть-Удинский район	16		
Усть-Кутский район	4		
Эхирит-Булагатский район	1		
Тайшетский район			
Город Шелехов	56	369	
Киренский район	8		
Чунский район	37		
Общий итог:	**410**	**609**	**1**

В 2018 году детям-сиротам было предоставлено 410 жилых помещений, вместо 695 запланированных (в 2017 году предоставлено – 756 жилых помещений).

Количество жилых помещений, находящихся в процессе строительства – 609. Основной объем строительства жилья для детей-сирот приходится на город Иркутск (240 жилых помещений) и город Шелехов (369 жилых помещений).

В 2018 году расторгнуто по соглашению сторон договоров найма специализированного жилого помещения - 1 (по причине предоставления администрацией г. Иркутска жилого помещения по договору социального найма).

За период реализации полномочий министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - минимущество) осуществлено строительство или приобретение жилых помещений в 33 муниципальных образованиях области. По информации минимущества, строительство и приобретение жилых помещений в иных муниципальных образованиях не осуществлялось в силу объективных причин: отсутствие предложений на рынке жилья, отсутствие строительных организаций, стоимость жилых помещений, превышающая установленный норматив (35 098 рублей за квадратный метр). Наличие земельных участков, обеспеченных инфраструктурой, готовность органов местного самоуправления предоставить их под жилищное строительство, не являются основополагающим фактором для формирования специализированного жилищного фонда в муниципальном образовании.

В связи с невозможностью строительства во всех муниципальных образованиях Иркутской области жилья для детей-сирот, минимущество осуществляет формирование свободного специализированного жилищного фонда в г. Шелехове. Данное муниципальное образование имеет развитую инфраструктуру, расположено вблизи областного центра - г. Иркутска, что позволяет лицам, изъявившим желание на предоставление жилого помещения не по месту жительства успешно социализироваться.

В рамках совершенствования государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот, в 2018 году внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Внесены изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», предусматривающие порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, устанавливающие исчерпывающий перечень оснований исключения детей-сирот из списка, а также уточняющие сроки действия договора найма специализированного жилого помещения и критерии предоставления жилых помещений в многоквартирных жилых домах.

Также внесены изменения в Положение об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 40-пп, в части распределения полномочий различных органов и организаций в рамках межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля за использованием и сохранностью жилых

помещений, обеспечением их надлежащего санитарного и технического состояния.

В 2018 году в аппарат Уполномоченного поступило 40 обращений по вопросам соблюдения и защиты жилищных прав детей-сирот (в 2017 году – 41 обращение).

Основная доля обращений, касалась сроков предоставления жилых помещений. Подавляющему числу заявителей оказывалась правовая помощь в виде формирования правовой позиции и составления заявлений в органы исполнительной власти или в суд.

На прием к Уполномоченному обратилась гр. С., как лицо из числа детей-сирот. Как следовало из обращения, гр. С. включена в ордер на квартиру, расположенную в Октябрьском районе г. Иркутска. Ордер утрачен тетей заявителя, также включенной в правоустанавливающий документ на квартиру. Со слов тети, дом, в котором расположена квартира, признан аварийным и подлежит сносу.

Поводом для обращения к Уполномоченному послужило желание гр. С. встать на учет как ребенку, оставшемуся без попечения родителей, с целью дальнейшего получения жилья в г. Иркутске, поскольку тетя племянницу в квартиру не пускает. Поняв, что совместное с тетей проживание в одной квартире невозможно, заявитель написала обращение к Уполномоченному.

В ходе рассмотрения обращения гр. С. была сформирована правовая позиция по делу.

Уполномоченным был направлен запрос в комитет по градостроительной политике администрации г. Иркутска, в результате чего было установлено, что заключением межведомственной комиссии по признанию помещений жилыми помещениями, жилых помещений пригодными (непригодными) для проживания, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции многоквартирный дом, где располагалась квартира заявителя, признан аварийным и подлежащим сносу. Указанный многоквартирный дом включен в границы застроенной территории, расположенной в Октябрьском районе г. Иркутска.

С учетом указанных обстоятельств, Уполномоченным подготовлен проект искового заявления о признании права пользования жилым помещением, ранее закрепленным за гр. С.

Решение суда о признании права пользования квартирой будет являться основанием для предоставления заявителю жилого помещения в порядке расселения многоквартирного дома в виду его аварийности.

Поскольку сведения о месте жительства либо о месте пребывания матери заявителя отсутствуют, а розыскные мероприятия, проводимые судебным приставом-исполнителем не дали положительных результатов, гр. С. также было предложено обратиться в Управление Пенсионного фонда в Ангарском муниципальном образовании Иркутской области с заявлением о назначении пенсии по потере кормильца и в случае получения отказа обратиться в суд с заявлением о признании матери безвестно отсутствующей (соответствующий проект заявления о признании матери гр. С. безвестно отсутствующей, был подготовлен Уполномоченным).

Таким образом, в результате обращения гр. С. с жилищным вопросом, Уполномоченным также был разрешен вопрос с назначением заявителю пенсии по потере кормильца.

Также, значительная часть обращений касалась невозможности включения в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, ввиду отсутствия у заявителя регистрации по месту жительства.

В случаях подобных обращений Уполномоченным готовились проекты заявлений в суд об установлении юридического факта – факта проживания в том или ином муниципальном образовании.

После принятия судом положительного решения, у заявителя возникало право на реализацию гарантий, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Так, у Уполномоченному обратилась гр. Л., оставшаяся без попечения родителей. Родители гр. Л. решением суда лишены родительских прав.

У заявителя имелась лишь временная регистрация по месту пребывания в г. Иркутске.

Вместе с тем, гр. Л. с 2006 года проживает в г. Иркутске. С 1 июня 2006 года по 1 июня 2008 года обучалась в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении города Иркутска, затем с 1 сентября 2008 года по 13 июня 2013 года заявительница обучалась в ГОКУ «СКШ № 1 г. Иркутска». В настоящее время гр. Л. является учащейся 2 курса государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области.

Реализовать свое право на включение в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с целью дальнейшего предоставления жилого помещения заявитель не может, в связи с тем, что отсутствует регистрация по месту жительства.

В порядке ст.ст. 264-265 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Уполномоченным в подготовлено заявление в суд установлении факта постоянного проживания в городе Иркутске.

В ходе рассмотрения обращений в адрес Уполномоченного по вопросу оказания содействия в предоставлении жилого помещения, Уполномоченным оказывалась консультативная помощь разъяснительного характера.

В отдельных случаях составлялись процессуальные документы, направленные на защиту нарушенного права.

О продолжающихся нарушениях жилищных прав детей-сирот свидетельствуют поступающие к Уполномоченному жалобы. Так, анализ обращений, поступивших в 2018 году к Уполномоченному, свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, а также за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений. Данные факты имеют прямую взаимосвязь с пополнением списка детей-сирот Иркутской области.

- Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Е., являющаяся лицом из числа детей-сирот, с просьбой об оказании содействия в проведении ремонта жилого помещения, членом семьи нанимателя которого она являлась.

Как следовало из обращения, за период нахождения гр. Е. в детском государственном учреждении, квартира пришла в непригодное для проживания состояние. Заявителю пришлось собственными силами погасить образовавшуюся задолженность по квартплате и коммунальным платежам, а также провести частичный ремонт квартиры.

- В качестве другого примера можно привести обращение гр. П. об оказании содействия в получении компенсации от администрации города Черемхово за разрушенное жилое помещение, принадлежащее несовершеннолетнему опекаемому Г.

Как следовало из обращения, подопечный являлся собственником доли жилого помещения, расположенного в разрушенном жилом доме.

О том, что внук гр. П. является собственником доли в жилом помещении, ей стало известно лишь в 2017 году, после того, как дом был полностью разрушен.

Из представленных заявителем документов усматривалось, что жилой дом, в котором располагалась квартира подопечного, аварийным в установленном законом порядке не признавался, в программу «переселение граждан из аварийного жилищного фонда» не включен, решение о его сносе и расселении граждан администрацией города Черемхово не принималось. Также было установлено, что дом в реестре муниципального жилищного фонда не числится, распоряжением администрации г. Черемхово был исключен из муниципальной казны города Черемхово в связи с его разрушением.

При указанных обстоятельствах заявителю было отказано в снятии с государственного кадастрового учета многоквартирного дома.

Вместе с тем, наличие право собственности на несуществующий объект недвижимого имущества препятствовало подопечному в реализации прав и гарантий, предусмотренных действующим законодательством как ребенку-сироте.

В защиту нарушенного права несовершеннолетнего Г., Уполномоченным подготовлен проект искового заявления, после рассмотрения которого, суд принял решение об удовлетворении исковых требований. С администрации МО «город Черемхово» взыскана денежная компенсация за снесенное жилое помещение в размере 333 тысячи рублей, а также признано отсутствующим зарегистрированное право общей долевой собственности у подопечного Г.

Подобные примеры свидетельствуют о невозможности возвращения в ранее занимаемое жилое помещение в связи с тем, что оно разрушено, пришло в состояние, непригодное для проживания.

В соответствии с Положением об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31.01.2014 №40-пп, контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений осуществляют территориальные подразделения (управления) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Вместе с тем, приведенные примеры говорят как о вопросах недобросовестности опекунов детей по защите жилищных прав подопечных, так и зачастую об отсутствии контроля за деятельностью опекунов органами опеки.

Следует отметить, что в 2018 году имели место быть нарушения жилищных прав детей-сирот не только в части отсутствия контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, но и при предоставлении минимуществом

жилых помещений лицам, включенным в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Предоставляемые жилые помещения должны быть благоустроенными, не требующими капитального и текущего ремонта, в том числе косметического ремонта, быть пригодным для постоянного проживания граждан, отвечать санитарным и техническим правилам и нормам, установленным ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно- эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы", утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.06.2010 № 64 и иным нормативно - правовым актам.

Однако, качество предоставленного жилья детям-сиротам Тайшетского и Усольского районов, заставляет обратить на себя внимание, в том числе и следственных органов, поскольку введенные в эксплуатацию жилые дома были приняты заказчиком без каких-либо замечаний.

Так, в 2018 году к Уполномоченному поступило обращение гр. Д., являющейся лицом, из числа детей-сирот, которой в порядке очередности было предоставлено жилое помещение. Однако, вселение в квартиру доставило заявителю лишь дополнительные проблемы по причине неудовлетворительного состояния предоставленного жилого помещения. Трещины в стенах квартиры, течь в кровле дома, а также наличие сырости и грибка – лишь малый перечень нарушений.

В результате проверки, проведенной Тайшетской межрайонной прокуратурой, установлено, что администрацией Тайшетского городского поселения разрешения на ввод жилых домов в эксплуатацию были выданы при наличии нарушений строительных норм и правил, а также при отступлении от проектной документации, в отсутствие документов, подтверждающих соответствие построенных объектов требованиям градостроительного законодательства.

Заказчиком – министерством имущественных отношений Иркутской области, жилые помещения в указанных домах также были приняты от застройщиков без каких-либо замечаний к их качеству.

Поскольку в рамках прокурорской проверки, проведенной с привлечением соответствующих специалистов, были выявлены многочисленные нарушения строительных норм и правил на указанных объектах, Тайшетской межрайонной прокуратурой принят комплекс мер, направленных на устранение выявленных строительных недостатков. В том числе материалы проверки были направлены в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для дачи уголовно-правовой оценки действиям должностных лиц министерства имущественных отношений Иркутской области, администрации Тайшетского городского поселения и застройщика.

Еще в октябре 2017 года СО по г. Тайшет СУ СК РФ по области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ по факту превышения должностных полномочий сотрудниками администрации Тайшетского МО «Тайшетское городское поселение» при выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию жилых домов, в том числе дома, где проживала заявитель.

Во исполнение требований межрайонного прокурора, министерством имущественных отношений Иркутской области была проведена претензионно-исковая работа в целях понуждения застройщика к устранению выявленных строительных недостатков в рамках гарантийных обязательств.

Кроме того, прокуратурой области заявления граждан, вселившихся в аварийный дом, было направлено в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области для проверки и подготовки заключения о пригодности (непригодности) вышеназванных жилых помещений на соответствие требованиям постановления Правительства РФ от 28.01.2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

Аналогичная ситуация сложилась в Усольском районе.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. О, получившая специализированное жилое помещение в с. Большая Елань Усольского района, как лицо из числа детей-сирот.

Как следует из обращения, в ходе проживания в специализированном жилом помещении, заявителем были выявлены следующие дефекты: присутствие сильного шума в насосе водоснабжения, сквозняк от окон, холод в ванной комнате.

Весной над лампочкой в комнате начала капать вода. При обследовании чердачного помещения была обнаружена вода под укрывным материалом и присутствие льда.

Летом 2017 года у заявителя сломался насос водоснабжения.

При обращении заявителя в министерство имущественных отношений Иркутской области, с просьбой оказать содействие в устранении обнаруженных дефектов, поступил отказ со ссылкой на банкротство застройщика, наличие с ним судебного спора и необходимость самостоятельного решения возникших проблем.

С учетом сложившейся ситуации, Уполномоченным подготовлен проект искового заявления в суд.

Немало обращений поступало в адрес Уполномоченного в защиту нарушенных прав детей-сирот на вселение и проживание в ранее занимаемые жилые помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являлись.

Так, к Уполномоченному обратился гр. А об оказании содействия во вселении в квартиру.

Заявитель является лицом из числа детей-сирот. Как следовало из обращения, после выхода из организации для детей-сирот, гр. А. не смог вселиться в ранее занимаемое им жилое помещение по причине наличия препятствий со стороны лиц, проживающих в квартире.

В защиту имущественных прав гр. А. Уполномоченным подготовлен проект искового заявления в суд о вселении.

Неоднократно в адрес Уполномоченного поступали как письменные обращения, так и обращения устного характера по вопросам образовавшейся задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальным услугам в период временного отсутствия ребенка-сироты.

Анализ обращений свидетельствует о многочисленных проблемах, связанных с исполнением обязанности по внесению платы за коммунальные услуги и жилое помещение, нанимателями или членами семей нанимателей по

договорам социального найма либо собственниками которого являются дети-сироты, в период их временного отсутствия. Задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги может возникнуть, если в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении никто не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лицами, лишенными родительских прав, членами семьи детей-сирот).

Редакция Раздела VIII Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (далее – Правила предоставления коммунальных услуг), действующая до 11.04.2018 года, предусматривала возможность перерасчета размера платы за предоставленную потребителю коммунальную услугу, за исключением коммунальной услуги по отоплению и газоснабжению на цели отопления жилых помещений, при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении, не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета в связи с отсутствием технической возможности его установки, подтвержденной в установленном Правилами предоставления коммунальных услуг порядке.

С 11.04.2018 года Правила предоставления коммунальных услуг предусматривают возможность перерасчета размера платы за предоставленную потребителю коммунальную услугу в жилом помещении, не оборудованном индивидуальными или общими (квартирными) приборами учета, при не подтвержденной в установленном порядке технической возможности его установки, а также в случае неисправности индивидуального или общего (квартирного) прибора учета в жилом помещении и неисполнении потребителем обязанности по устранению его неисправности, только в случае подтверждения соответствующими документами отсутствия всех проживающих в жилом помещении лиц в результате действия непреодолимой силы.

В соответствии со ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации дети-сироты подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот. Нахождение детей-сирот у опекунов, в указанных учреждениях следует расценивать как временное отсутствие в "закрепленных" за ними жилых помещениях, в связи с чем плата за коммунальные услуги взимается в соответствии с вышеуказанными Правилами предоставления коммунальных услуг. Перерасчет размера платы за коммунальные услуги осуществляется на основании заявления законных представителей детей-сирот (опекунов, попечителей, организаций для детей-сирот).

Таким образом, обязанность по оплате жилого помещения лежит на законном представителе – опекуне (попечителе) – учреждении, в котором находится лицо из числа детей-сирот.

Вместе с тем, данные обязанности законными представителями детей-сирот исполняются ненадлежащим образом. В том числе в силу разных причин.

В *рамках данного вопроса к Уполномоченному поступило обращение гр. С. в защиту прав и интересов несовершеннолетней К., являющейся собственником жилого помещения, расположенного в г. Братск, и находящейся в детском государственном учреждении.*

Как следует из обращения, до определения К. в детское государственное учреждение, она проживала с матерью по вышеуказанному адресу.

В 2016 году мать несовершеннолетней К. умерла, ребенок с указанного периода времени в квартире не проживает в связи с помещением ее в Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи семье и детям».

Несмотря на временное отсутствие К. в жилом помещении, до настоящего времени производятся начисления коммунальных платежей, в связи с чем, образовалась задолженность с начислением пени за неисполнение денежных обязательств.

С учетом того, что несовершеннолетняя К. с февраля 2016 года находится в детском государственном учреждении, т.е. является временно отсутствующей, в соответствии с п. 86 Правил предоставления коммунальных услуг (в ред. от 17.12.2014 года) она имеет право на перерасчет размера платы коммунальных услуг за период ее отсутствия в квартире, о чем заявителю даны соответствующие разъяснения.

Другой пример также касается нарушений имущественных прав ребенка-сироты, помещенного в детское государственное учреждение.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение гр. Н., в защиты имущественных прав несовершеннолетнего внука В.

Согласно обращению, внук с 2010 года воспитывается в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей (далее – Центр).

Несовершеннолетний является собственником доли в квартире, расположенной в г. Иркутске. В указанной квартире проживала мать несовершеннолетнего, лишенная в отношении В. родительских прав.

Квартира более 10 лет находится в неудовлетворительном состоянии, управляющей компанией ввиду наличия задолженности по коммунальным услугам установлены заглушки в системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Ввиду наличия образовавшейся задолженности Управляющей компанией в адрес Центра направлено уведомление на имя несовершеннолетнего, проживающего более 8 лет в Центре, о размере задолженности (500 000 рублей).

По результатам рассмотрения обращения установлено, что со стороны законного представителя – Центра не было предпринято мер по защите жилищных прав несовершеннолетнего В., таких как урегулирование вопросов, связанных с наличием задолженности, а также принятием мер к сохранности квартиры.

В качестве другого примера, обращение гр. Е., лица из числа детей-сирот, которая после окончания образовательной организации вернулась в закрепленное за ней жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, и обнаружила, что за время ее временного отсутствия накопилась задолженность по квартплате и коммунальным услугам в размере 200 000 рублей. ***Взыскание задолженности производилось судебными приставами путем списания алиментов, поступающих на карту гр. Е.!***

В результате вмешательства Уполномоченного подготовлен проект заявления в управляющую компанию, незаконно списанные судебным приставом денежные средства были возвращены заявителю.

Следует отметить, что в силу ст. ст. 18, 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» законные представители детей-сирот, под надзором органа опеки и попечительства обязаны принимать меры по обеспечению сохранности жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой. Так, если несовершеннолетний, является нанимателем по договору социального найма или членом семьи нанимателя, то лица, проживающие в закрепленном за ребенком-сиротой жилом помещении и не вносящие плату за жилое помещение и коммунальные услуги в течение более шести месяцев без уважительных причин, могут быть в соответствии со ст. 90 ЖК РФ по заявлению законных представителей несовершеннолетнего выселены в судебном порядке с предоставлением другого жилого помещения по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие. Своевременное решение вопроса о выселении из жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, членов его семьи или иных лиц (в частности, граждан, лишенных родительских прав) способствует обеспечению сохранности указанных помещений и находящегося в них имущества. Помимо выселения из занимаемого жилого помещения к недобросовестным лицам за невнесение установленной платы может быть применена и такая мера ответственности, как взыскание пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на момент оплаты, от не выплаченных в срок сумм за каждый день просрочки начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты по день фактической выплаты включительно в соответствии с ч. 14 ст. 155 ЖК РФ, однако применение такой меры ответственности к родителям, лишенным родительских прав, как правило, не эффективно.

Совершенно по - иному дело обстоит с жилыми помещениями, находящимися в собственности детей-сирот, в том числе общей долевой собственности совместно с лицами, лишенными родительских прав. Законные представители детей под контролем органа опеки и попечительства должны своевременно предпринимать действия по выселению в соответствии со ст. 31 ЖК РФ из жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц, которые перестали быть членами семьи собственника жилого помещения, в первую очередь, лиц, лишенных родительских прав в отношении собственника жилого помещения.

Несмотря на законодательное закрепление прав детей-сирот на получение жилья, год за годом наблюдается увеличение количества исков, поданных в суд с требованием о предоставлении жилого помещения в порядке ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Верховный Суд Российской Федерации признал правильной позицию тех судов, которые удовлетворяя требования детей-сирот в своих решениях исходили из того, что обеспечение вне очереди жилым помещением этих детей не может быть поставлено в зависимость от каких-либо условий.

Однако даже получение на руки судебного решения по предоставлению жилья, выдача исполнительного листа и возбуждение по нему исполнительного производства не решают жилищной проблемы.

В качестве основных причин неисполнения судебных решений о

предоставлении жилья указываются отсутствие в собственности свободного жилищного фонда, а также недостаточность либо отсутствие финансирования на эти цели.

В 2018 году в структурные подразделения Управления Федеральной службы судебных приставов России по Иркутской области поступило 47 исполнительных документов о предоставлении детям-сиротам жилых помещений. Всего в течение 2018 года на исполнении находилось 107 исполнительных производств о предоставлении жилья лицам вышеназванной категории граждан.

Всего в течение 2018 года окончено (прекращено) 13 исполнительных производств по данной категории дел, из них:

- 6 исполнительных производств окончены фактическим исполнением в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – ФЗ № 229) (по 3 исполнительным производствам жилое помещение предоставлено по договору социального найма, по 6 исполнительным производствам жилое помещение предоставлено по договору найма специализированного жилого помещения);

- 4 исполнительных производства прекращены судом, в соответствии со ст.43 ФЗ № 229;

- 2 исполнительных производства окончены в связи с возвращением исполнительных документов по основаниям, указанным в пп. 2, 3, 6 ч. 1 ст. 46 Закона (отъезд взыскателей в другой регион);

- 1 исполнительное производство окончено, в связи с возвращением исполнительного документа без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 46 ФЗ № 229.

По состоянию на 01.01.2019 остаток исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам составил 94 исполнительных производства.

Надлежащее обеспечение жилищных прав детей-сирот напрямую зависит от эффективности управления системой социальной защиты детей-сирот, обеспечения надлежащего и эффективного межведомственного взаимодействия органов опеки и иных уполномоченных ведомств, участвующих напрямую или косвенно в проведении мероприятий, направленных на защиту жилищных прав детей-сирот.

В ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно отмечал на необходимость принятия нормативного правового акта субъекта, обеспечивающего реальные и конкретные меры по контролю за сохранностью жилых помещений. Но поскольку ситуация из года в год не меняется, а практика показывает увеличение детей-сирот в списке, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в том числе за счет отсутствия надлежащего контроля за сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, следует вновь вернуться к данному предложению.

Кроме того, внимание Правительства Иркутской области было обращено на крайне недостаточное финансирование в обеспечении жилищных обязательств перед детьми-сиротами.

На основании изложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Правительству Иркутской области:

- увеличить финансирование на исполнение жилищных обязательств перед лицами из числа детей-сирот;

- принять нормативный правовой акт, обеспечивающий контроль субъекта Российской Федерации за сохранностью жилых помещений, в которых сохраняется законное право детей-сирот;

- принять исчерпывающие меры по сохранности специализированного жилищного фонда, в которых в настоящее время проживают лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- предусмотреть денежные средства для полного исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа детей-сирот, прежде всего на исполнение судебных решений о предоставлении на условиях договора социального найма.

3.12. СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ

Особое внимание в Ежегодных докладах Уполномоченным уделяется проблемам семейных конфликтов и судебных споров. О ежегодном увеличении подобных дел уже было сказано в предыдущих разделах Доклада.

Государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Как показывает практика, в последние годы все большую актуальность приобретают споры, связанные с определением места жительства детей при раздельном проживании родителей, определением порядка общения детей с близкими родственниками, порядка участия в воспитании, вопросам ограничения в родительских правах и лишения родительских прав.

В 2018 году количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по вопросам семейных споров, составило 117 обращений, что на 17,1 % меньше, чем в 2017 году (141 обращение).

Тематика обращений по семейным спорам

Таблица №67

Наименование спора	2017 год	2018 год
Об определении порядка общения ребенка (детей) с близкими родственниками	51	57
Об определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей	23	33
Об определении порядка участия в воспитании ребенка (детей)	4	7
О лишении родительских прав	24	5
Об ограничении в родительских правах	1	1
Иные споры	38	14
ИТОГО:	141	117

Как и в прошлые годы, подавляющее количество обращений поступило в аппарат Уполномоченного по вопросам определения места жительства ребенка и определением порядка общения с одним из родителей при их раздельном проживании.

Как правило, семейные споры о детях возникают при разрыве отношений между родителями (расторжении брака). Сам предмет этих споров подразумевает крайнюю степень эмоциональности сторон, которая нередко принимает весьма агрессивные формы и не позволяет участникам спора трезво оценивать ситуацию.

Подавляющее большинство обращений о нарушении прав детей при семейных спорах происходит в результате неправильного, непримиримого поведения родителей:

- к Уполномоченному обратилась гр. П. об оказании содействия в возврате ребенка. Как следовало из обращения, бывший супруг в нетрезвом состоянии вырвал малолетнего сына из рук гр. П. и скрылся в неизвестном направлении не неизвестной машине. На протяжении 2 лет между бывшими супругами длилась

судебная тяжба об определении места жительства ребенка и порядка общения с одним из родителей. Судом принято решение об определении места жительства ребенка с матерью, на период до вступления в законную силу судебного решения. На просьбы гр. П. вернуть сына добровольно, бывший супруг отказывался, проявляя при этом агрессию.

7 сентября 2018 года гр. П. обратилась в службу судебных приставов с исполнительным документом для принудительного исполнения решения суда об определении места жительства ребенка. В связи с бездействиями судебных приставов гр. П. была вынуждена обратиться к Уполномоченному. В результате совместной работы Уполномоченного, решение суда о передаче ребенка было исполнено судебными приставами 25 сентября 2018 года.

- с аналогичным обращением к Уполномоченному обратился житель Камчатского края гр. И., который просил оказать содействие в розыске сына, соблюдении порядка общения с ребенком. Мать ребенка после развода выбыла с сыном на постоянное место жительства в г. Иркутск. Адрес проживание сообщить отказалась, после розыска сына через органы полиции, заблокировала телефон и вновь сменила место жительства.

Лишь после проведенной профилактической работы с мамой отцу удалось восстановить контакт с ребенком.

Отраженные выше ситуации, когда ребенок становится заложником конфликтных ситуаций, возникших между родителями, практически всегда оказывают пагубное влияние на психологическое состояние ребенка.

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает решение вопросов по определению порядка общения с одним из родителей, определению места жительства ребенка и иным вопросам, связанным с воспитанием и образованием ребенка, по взаимному согласию родителей, и только в случае, если они к согласию не пришли, обращаться в суд. При этом законодатель исходит из того, что родители добросовестно исполняют свои обязанности, осознают возможные негативные последствия для ребенка, что на практике бывает сейчас крайне редко.

Так, в июне 2018 году к Уполномоченному обратилась гр. Г., являющаяся матерью несовершеннолетнего А.

Ввиду физического и психологического насилия со стороны мужа, которому она неоднократно подвергалась на глазах у сына, гр. Г. была вынуждена выехать с ребенком в другой город. Фактические брачные отношения были прекращены между гр. Г. и ее мужем. Бывший муж не препятствовал расторжению брака и ее проживанию с сыном до момента, пока она не стала требовать выплаты алиментов.

В мае 2018 года, без предварительной договоренности с гр. Г., бывший муж забрал ребенка из детского сада, сказав заведующей, что вернет его к обеду.

С этого времени, бывший супруг на контакт не идет, звонки гр. Г. не отвечает, удерживая ребенка по своему месту жительства.

Ввиду отсутствия общения с матерью и изоляции от общества, ребенок находится в психотравмирующей ситуации.

С учетом сложившихся обстоятельств мать ребенка была вынуждена подать исковое заявление в суд об определении места жительства ребенка с ней.

Учитывая, что гр. Г. уже было подано исковое заявление в суд, Уполномоченным разъяснено ее право на заявление в суде ходатайства об определении места жительства ребенка на период до вступления в законную силу судебного постановления - с матерью.

Разрешая данные категории дел, суд должен исходить из интересов, прежде всего, ребенка, а также с обязательным учетом мнения ребенка, в случае достижения им 10 летнего возраста.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что суды, разрешая дела об определении места жительства ребенка, должны учитывать следующие обстоятельства: возраст ребенка; привязанность к каждому из родителей, братьям, сестрам и другим членам семьи; нравственные и иные личные качества родителей; отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (с учетом рода деятельности, режима работы родителей, материального и семейного положения родителей); другие обстоятельства, которые могут повлиять на разрешение судебного спора.

Но, несмотря на принятые судом решения по делам об определении места жительства ребенка, определении порядка общения с ребенком, не всегда их исполнение становится реальным. Проблема заключается в том, что проигравшая в таком споре сторона не готова признать данное решение, поскольку это приравнивается ею к добровольной «отдаче» собственного ребенка «ненавистному супругу/супруге».

Кроме того, в некоторых случаях, за период проживания ребенка с одним из родителей (до принятия судом окончательного решения), ребенок подвергается психологической обработке и определенным манипуляциям со стороны проживающего с ним родителя, после чего, в случае принятия решения не в его пользу, ребенок отказывается жить и общаться с другим родителем. Крайне сложно исполнить решения, когда ребенок настроен другим родителем против отца или матери, как правило, напуган, лишается общения со сверстниками, не посещает детский сад, чтобы другой родитель не смог с ним увидеться. В данном случае ребенок является орудием мести и манипуляции в отместку обидчику (матери или отцу ребенка).

Это как раз те случаи, когда судебные приставы, выезжая по месту жительства ребенка для исполнения решения суда, видят состояние ребенка, и, опасаясь причинить ему еще большую психологическую травму, не могут исполнить вступившее в законную силу решение.

В таких случаях решение суда, вступившее в законную силу, не решает проблемы, пока сами родители не договорятся между собой в интересах ребенка.

Также в 2018 году имели место случаи обращений граждан, когда после состоявшегося решения суда об определении порядка общения с ребенком решение суда не исполнялось по причине категорического отказа ребенка общаться с родителем.

Так, к Уполномоченному обратился отец несовершеннолетней девочки, об оказании содействия в исполнении решения суда об определении порядка общения с ребенком.

В рамках рассмотрения обращения было установлено, что мать девочки в общении с отцом не препятствует, причиной неисполнения решения суда явился отказ ребенка общаться с отцом.

Причиной такого отказа может быть как отсутствие доверительных отношений между отцом и ребенком, так и психологическая «обработка» со стороны матери.

Закон запрещает применение к ребенку инструментов принуждения, в связи с чем, понудить ребенка к общению с отцом - невозможно.

Зачастую родительские конфликты напрямую затрагивают не только права своего ребенка, но и права других родственников - бабушек и дедушек, на общение с внуками.

К Уполномоченному часто обращаются дедушки и бабушки, чьи права на общение с внуками нарушаются одним или обоими родителями:

- в аппарат Уполномоченного обратилась гр. К., являющаяся бабушкой несовершеннолетней В. по вопросу создания препятствий в общении, со стороны бывшей невестки.

Как следовало из документов, представленных гр. К. обращение в органы опеки и попечительства не дали положительных результатов. Из ответа органов опеки и попечительства следовало, что со стороны бывшей невестки каких-либо препятствий в общении с внучкой не установлено. Мать несовершеннолетней не возражает против данного общения.

С учетом того, что договориться с матерью ребенка о порядке общения с внучкой не представилось возможным, гр. К. было разъяснено право на обращение в суд в защиту нарушенного права.

Решением суда был определен порядок общения с внучкой.

- следующее обращение поступило к Уполномоченному от гр. С., который потерял связь с внуком с июня 2017 года.

Отец внука всячески препятствует общению. Ребенок вырос в семье матери, привязан ко всем близким родственникам. В июне 2017 года отец по договоренности с матерью забрал ребенка на несколько дней и с этого времени ограничивает родственников в общении. Без согласования с матерью ребенку сменили школу, номер телефона, закрыли все контакты в социальных сетях, где ребенок общался не только с родственниками, но и со своими друзьями. Ограничен контакт с сестрой и братом.

По результатам обращения гр. С. в органы опеки и попечительства было вынесено распоряжение о возложении обязанности на отца ребенка не препятствовать общению с внуком один раз в неделю по согласованию сторон.

На письменное уведомление о согласовании даты и времени встречи с внуком со стороны отца ребенка последовали угрозы здоровью гр. К.

С учетом сложившейся ситуации гр. К. было разъяснено право на обращение в суд с иском об устранении препятствий к общению с внуком в рамках ч. 3 ст. 67 Семейного кодекса Российской Федерации.

Нередки ситуации, когда к Уполномоченному обращаются сами родители за оказанием содействия в ограничении общения бабушек и дедушек с внуками.

Так, в аппарат Уполномоченного обратилась гр. Д., состоящая в браке с сыном гр-ки. С., являющейся бабушкой ее несовершеннолетней дочери.

Как следовало из обращения, гр. С. более трех лет ведет «войну» со своим сыном (мужем гр. Д.), в результате чего родителями ребенка было принято решение об ограничении общения бабушки с внучкой.

Учитывая неисполнение распоряжение органов опеки и попечительства со стороны гр. Д. и ее мужа, бабушка обратилась в суд, в результате чего был определен порядок общения бабушки с внучкой.

В адрес Уполномоченного поступают и иные обращения родителей по вопросам, связанным с воспитанием детей.

Следует отметить, что вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При наличии разногласий между родителями спор разрешается путем обращения в орган опеки и попечительства или в суд:

- по вопросу воспитания ребенка к Уполномоченному обратился гр. К., который пояснил, что имеет несовершеннолетнюю дочь, 2014 года рождения, матерью девочки является гр. Ф.

После распада фактических брачных отношений, по соглашению между родителями, местом жительства дочери было определено место жительства ее матери.

С мая 2017 года связь с дочерью была потеряна.

Ребенок посещал детский сад, но с мая месяца мать ребенка написала заявление об отпуске.

В дальнейшем заявителю стало известно о том, что гр. Ф. забрала документы из детского образовательного учреждения, лишив тем самым ребенка учебно-воспитательного образования в детском саду.

Отец ребенка подал заявление в органы полиции о розыске ребенка.

По результатам оперативно-розыскных мероприятий было установлено место жительства ребенка, с родителями девочки проведена работа по восстановлению родственных связей и детско-родительских отношений при поддержке Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

- в качестве другого примера хотелось бы привести обращение гр. З., обратившегося к Уполномоченному по вопросу оказания содействия в возврате ребенка.

Как следовало из обращения, он являлся отцом несовершеннолетнего К., 2012 года рождения. После рождения сына супруга уехала с сыном погостить к родителям в республику Бурятия. По приезду она перестала выходить на связь. Позднее супруга сообщила, что приняла решение о расторжении брака, в результате чего, брак был расторгнут в судебном порядке. В 2018 года бывшая супруга скончалась. В отношении сына была оформлена опека, опекуном назначен брат умершей. После того, как гр. З. узнал о смерти бывшей супруги, он принял решение забрать сына и заниматься его воспитанием. Но опекун отказался передать ребенка отцу.

По результатам рассмотрения обращения было установлено, что с рождения отец ребенка ни разу не навещал, не дарил подарки на день рождения сына. Контакт с ребенком не установлен. Ребенок категорически отказывается идти к отцу, которого он не знает с рождения.

Кроме того, Уполномоченному стало известно, что поводом для возврата ребенка послужил долг по алиментам перед умершей на содержание сына. Сумма задолженности по алиментам составляла около 500 тысяч рублей.

Если бы судебный пристав, не потревожил должника, то последний так и не узнал бы о смерти бывшей супруги. Под прикрытием благих намерений, отец, который ни разу за 6 лет не вспомнил о сыне, вдруг решил забрать его, вопреки желанию ребенка и без того находящемуся в стрессовой ситуации по причине смерти матери.

Уполномоченному также стало известно, что орган опеки и попечительства республики, в которой проживает ребенок, принял решение о предъявлении иска в суд о лишении отца родительских прав.

В результате анализа возбужденных структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов России по Иркутской области исполнительных производств по семейным спорам, понимаешь всю сложность их исполнения, поскольку исполнение судебных решений по таким делам относится к числу наиболее сложных.

Данные проблемы связаны с тем, что один из родителей препятствует исполнению решения суда, либо при исполнении таких решений судебному приставу приходится принимать во внимание возраст ребенка, состояние его здоровья, привязанность к каждому из родителей и прочие обстоятельства, которые способны оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка, его нравственное воспитание. Как правило, ребенок поставлен в такую психологическую ситуацию, когда открыто выражает нежелание идти выполнять то либо иное действие, либо просто находится в стрессовой ситуации.

В 2018 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 209 исполнительных производств по семейным спорам

Таблица №68

	Исполни-тельных производств в 2018 году
Об определении порядка общения с ребенком, из них:	187
Окончены и прекращены, из них:	111
- окончены фактическим исполнением на основании п.1 ч.1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве»	94
- возвращены без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего и/документ, либо взыскателя, на основании п. 1 ч. 1 ст. 46 и п. 4 ч. 1 ст. 46 ФЗ «Об исполнительном производстве»	13
- возвращены на основании пп.2, 3, 6 ч. 1 ст. 46 ФЗ «Об исполнительном производстве», по основаниям, указанным в пп. 2, 3, 6 ч. 1 ст. 46 ФЗ «Об исполнительном производстве»	2
- прекращены на основании ст. 43 ФЗ «Об исполнительном производстве»	2
Остаток неоконченных	76
Об определении места жительства ребенка, из них:	14
Окончены и прекращены, из них:	11
- окончены фактическим исполнением на основании п.1 ч.1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве»	6
- возвращены без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя, на основании п. 1 ч. 1 ст. 46 и п. 4 ч. 1 ст. 46 ФЗ «Об исполнительном производстве»	3
- прекращены судом или судебным приставом – исполнителем на основании ст. 43 ФЗ «Об исполнительном производстве»	1
- прекращены возвращением исполнительных документов по основаниям, указанным в пп. 2, 3, 6 ч. 1 ст. 46 ФЗ «Об исполнительном производстве»	1
Остаток неоконченных	2
Об отобрании ребенка, о возвращении ребенка, из них:	8
Окончены и прекращены, из них:	7
- окончены фактическим исполнением на основании п.1 ч.1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве»	6
- прекращены судом на основании ст. 43 ФЗ «Об исполнительном производстве»	1
Остаток неоконченных	1

Основная масса семейных споров, участники которых неспособны самостоятельно прийти к компромиссу, возлагается на суды, следствием чего является не только рост нагрузки на органы правосудия, но и то, что принятое судом решение далеко не всегда является исполнимым.

С 2010 года в Иркутской области действует АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий" (далее – Центр), реализующий медиативные технологии при работе с несовершеннолетними и их семьями.

Профессиональные медиаторы Центра предоставляют услуги по проведению процедур семейной медиации для родителей и их детей. В отличие от судебного процесса медиация позволяет наиболее безболезненно найти компромисс, решить проблемы более цивилизованным методом, а самое важное - получить результат, который будет максимально устраивать участников спора, потому что делается акцент на сотрудничестве сторон, а не на состязании (как в судебном процессе).

Процедура медиативного решения семейных споров осуществляется на добровольном волеизъявлении сторон конфликта. Было бы целесообразным введение обязательной процедуры медиации при рассмотрении семейных споров. Это позволит на профессиональном уровне цивилизованно урегулировать спор, возникший между близкими родственниками, без причинения вреда здоровью ребенка.

Подытоживая тему семейных споров, хочется процитировать слова великого педагога А.С. Макаренко, который писал, обращаясь к родителям: «Не думайте, что вы воспитываете ребенка только тогда, когда с ним разговариваете, или поучаете его, или приказываете ему. Вы воспитываете его в каждый момент вашей жизни. Малейшие изменения в тоне ребенок видит или чувствует, все повороты вашей мысли доходят до него невидимыми путями, вы их не замечаете».

Создавая семью, супруги должны чувствовать ответственность друг перед другом, а затем и перед детьми. Родителям нужно уметь формировать здоровую обстановку в семье, быть готовыми предупреждать конфликты и устранять их, а также воспитывать детей в традициях взаимного доверия, открытости, доброжелательности, а главное - в атмосфере любви и уважения.

Тот, кто любит ребенка переступит через дележ, склоки, обиды и сумеет сохранить ребенку мир, в котором его окружают любящие родители, бабушки и дедушки.

3.13. ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТРУД

Современные подростки - это будущий кадровый потенциал страны.

В свободное от учебы время, школьники выражают готовность трудиться, чтобы заработать деньги. С каждым годом численность жаждущих работать несовершеннолетних растет. Но, к сожалению, трудоустроиться на время удается немногим. Работодатели радушно двери не распахивают для этой категории потенциальных работников. Право на труд несовершеннолетних часто нарушается уже при устройстве на работу (нет профессии, стажа работы, нежелание работодателя «связываться» с несовершеннолетними).

А между тем хорошо известно, что организация временного трудоустройства несовершеннолетних способствует получению ими трудовых и профессиональных навыков, снижению числа правонарушений среди подростков, создает условия для занятости и финансовой поддержки детей и их семей из социально незащищенной категории.

С целью решения указанных задач в Иркутской области с 2014 года действует областной закон №22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних».

В рамках действующего закона на 1 января 2019 года 489 организаций региона обязаны квотировать рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан. Количество рабочих мест, подлежащих квотированию, составило - 1129 единиц.

Численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, на конец 2018 года составило 355 человек (31% от количества рабочих мест, подлежащих квотированию).

В течение 2018 года направления от областных государственных казенных учреждений Центров занятости населения городов и районов Иркутской области для трудоустройства на квотируемые рабочие места получили 1272 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 16 до 18 лет. Вместе с тем, по выданным направлениям трудоустроился только 291 подросток (22%).

Аналогичная ситуация наблюдалась в 2017 году (направления получили 1543 несовершеннолетних, из них трудоустроились 291 подросток (19%).

По информации регионального министерства труда и занятости случаев необоснованного отказа работодателей в трудоустройстве несовершеннолетних на квотируемые рабочие места не установлено. **Вместе с тем, причины нереализации полученных детьми направлений по-прежнему не исследуются, не анализируются.**

Уполномоченным была запрошена информация в министерстве труда и занятости Иркутской области о профессиях, предлагаемым несовершеннолетним на квотируемые рабочие места. Среди них: подсобный рабочий, уборщик территории, дворник, уборщик производственных и служебных помещений, разнорабочий, оператор ЭВМ, почтальон, делопроизводитель.

Между тем, не секрет, что на сегодняшний день подростки активно решают проблемы собственной занятости самостоятельно. Если посмотреть на примере областного центра, более половины рынка труда подростков является нелегальным. Отсутствуют полные и достоверные данные относительно работающих несовершеннолетних. Результатом является бесконтрольность деятельности организаций, нарушение трудовых прав подростков (нарушение

законодательства в части увеличения продолжительности рабочего времени, вредные условия труда и др.).

Стремление получить наиболее интересную работу и более выгодную заработную плату заставляет сегодняшних подростков трудится в нарушение многих норм и правил, а не идти за защитой своих прав в соответствующие органы.

Так, в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2018 году поступило только одно обращение на горячую линию по вопросу защиты трудовых прав несовершеннолетней.

Жительница г. Иркутска обратилась по вопросу содействия в трудоустройстве своей дочери, учащейся 9 класса одной из городских школ. Девочка пыталась трудоустроиться в школе (работы по благоустройству территории) еще с октября, но запись начали производить только в январе. В январе записалась, чтобы работать в марте. Однако в конце февраля ей сообщили, что мест на март уже нет. Не оказалось мест и в «юнатке» при школе. Ребенку было предложено подождать до мая, июня. Но в мае – выпускные экзамены…

От представителей администрации образовательного учреждения мы узнали, что дети занимаются подсобными работами по благоустройству школы, а также работают в местной «юнатке» (МАУДО г.Иркутска «Станция юных натуралистов») с марта по август. На работы по благоустройству школы ежемесячно выделено только 4 места в месяц, в «юнатке» - 12 мест. В рамках проведенной работы сбылась мечта девочки - удалось решить вопрос по трудоустройству ребенка в апреле.

Государственной инспекцией труда в Иркутской области в 2018 году нарушений по вопросам охраны труда в отношении несовершеннолетних не отмечено.

При проведении надзорно-контрольной деятельности сотрудниками трудовой инспекции выявлено 2 нарушения трудового законодательства в отношении труда работников в возрасте до 18 лет.

Пример одного из них:

По обращению несовершеннолетней «О нарушении трудового законодательства» проведена внеплановая проверка в отношении ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1», в ходе которой установлено следующее:

Согласно ст.269 ТК РФ расторжение трудового договора с работниками в возрасте до восемнадцати лет ***по инициативе работодателя*** *(за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.*

Инспекцией труда в адрес работодателя 03.07.2018 года направлен отказ в выдаче согласия на увольнение несовершеннолетней за совершение дисциплинарного проступка.

Между тем, 02.07.2018 года несовершеннолетняя ***по собственной инициативе*** *уведомила работодателя об увольнении путем подачи письменного заявления, что подтверждается записью в журнале входящей корреспонденции учреждения.*

В соответствии со ст.80 ТК РФ работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме не

позднее чем за две недели, если иной срок не установлен ТК РФ или иным федеральным законом. Течение указанного срока начинается на следующий день после получения работодателем заявления работника об увольнении.

Работодателем по истечении 2-х недель (17.07.2018 года) не издан приказ об увольнении несовершеннолетней по п.3 ч.1 ст.11 ТК РФ, в связи с чем нарушена ст.80 ТК РФ. Согласно ст. 80 ТК РФ в последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести с ним окончательный расчет.

За нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетней виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ч.6 ст.5.27 КоАП РФ.

С 1 января 2018 года вступил в силу Закон Иркутской области от 20 декабря 2016 года №120-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», предусматривающий административную ответственность работодателей за неисполнение обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних.

К сожалению, данных о проведении контрольно-надзорных мероприятий по исполнению указанного закона в 2018 году не имеется. Министерством труда и занятости Иркутской области запланировано осуществление указанных мероприятий лишь с 2019 года.

В 2018 году в центры занятости населения обратилось 12 942 учащихся в возрасте от 14 до 18 лет, желающих трудоустроиться в свободное от учебы время, в том числе по категориям:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 335 человек;
- дети-инвалиды – 14 человек;
- подростки, состоящие на профилактическом учете – 981 человек.

Из 12 942 обратившихся учащихся были трудоустроены 12 192 человека, в том числе:

1) 11 983 человека - в рамках мероприятия «Организация временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы с оказанием материальной поддержки.

Особое внимание уделялось трудоустройству подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. Их трудоустроено из общего количества получивших работу - 8867 человек.

Трудоустройство подростков осуществлялось по профессиям, не наносящим вреда здоровью: курьер, мойщица посуды, системный администратор и другие. С участием подростков выполнялись следующие виды работ: работа в школьной библиотеке, оказание социально значимых услуг ветеранам Великой Отечественной войны, благоустройство пришкольных территорий и мемориалов воинской славы и другие.

На реализацию мероприятий по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в 2018 году из средств областного бюджета было израсходовано 18,4 млн. рублей.

2) 209 учащихся – на другие вакансии, заявленные работодателями, в том числе, 182 человека – на квотируемые рабочие места.

В 2018 году к помощи центров занятости населения обратилось 73 условно осужденных подростка, 7 несовершеннолетних, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Из них, трудоустроено: 32 условно осужденных несовершеннолетних гражданина, 3 несовершеннолетних гражданина, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В целях повышения уровня занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, предупреждения повторного совершения указанными лицами преступлений приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 19 октября 2017 года № 49-мпр утверждена ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» на 2018 - 2020 годы, в рамках которой в 2018 году трудоустроено 13 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно.

В 2018 году в центры занятости населения обратилось 962 человека, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в том числе, 335 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, трудоустроенных при содействии центров занятости населения в 2018 году, составила 460 человек, в том числе, 305 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Сведения о численности детей- сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обратившихся в центры занятости за помощью в трудоустройстве и трудоустроенных в 2017-2018 г.г.

Таблица №69

Показатели	2017 г.	2018 г.
Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, **обратившихся в центры занятости**, из них:	1073	962
в возрасте от 14-18 лет	**322**	**335**
Количество трудоустроенных детей- сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обратившихся в центры занятости, из них:	417	460
в возрасте от 14 до 18 лет	**285**	**305**

Актуальным остается вопрос отсутствия интереса в трудоустройстве у детей-сирот, лиц из их числа, впервые ищущих работу, поскольку в течение 6-ти месячного срока государство выплачивает им денежные средства в значительно большем размере, чем они могли бы получать на начальном этапе трудоустройства.

Вместе с тем, в рамках организации работы по постинтернатному

сопровождению детей-сирот на сегодняшний день активно реализуются мероприятия, направленные на профессиональную ориентацию воспитанников. Ежегодно заключаются соответствующие соглашения с центрами занятости населения. С воспитанниками проводят тестирование, беседы, занятия по вопросам профессионального определения, профессиональной подготовки, трудоустройства. Организуется просмотр обучающих, демонстрационных фильмов «В мире профессий». С участием сотрудников центров занятости населения проводятся информационные встречи, круглые столы, консультации на профориентационные темы. Воспитанники принимают участие в единых информационных днях службы занятости, всероссийской акции «Неделя без турникетов». Совместно с профессиональными образовательными организациями организуются профессиональные пробы, мастер-классы.

С целью определения степени роста количества трудоустроенных выпускников колледжей и техникумов и степени длительности профессиональной деятельности на выбранном или предложенном месте трудовой занятости в феврале 2018 года проведена межведомственная дискуссионная площадка по вопросам трудоустройства детей-сирот, лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Иркутской области. В данном мероприятии приняли участие представители органов исполнительной власти Иркутской области в сфере образования, опеки и попечительства, труда и занятости, социально-ориентированных некоммерческих организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций для детей-сирот, обучающиеся и студенты из числа детей-сирот.

Отдельно хотелось бы остановиться на вопросе взаимодействия с муниципальными образованиями Иркутской области при организации деятельности по трудоустройству несовершеннолетних. В рамках уже ранее упомянутой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы (мероприятие «Организация временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время») центры занятости населения взаимодействуют с работодателями, финансирующимися при создании временных рабочих мест для подростков из средств бюджета муниципального образования, а также с работодателями - хозяйствующими субъектами. Ежегодно бюджетами муниципальных образований Иркутской области в рамках муниципальных программ выделяются финансовые средства на трудоустройство несовершеннолетних граждан.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству труда и занятости Иркутской области:

- провести мониторинг результатов реализации направлений, выданных несовершеннолетним центрами занятости на квотируемые рабочие места, с целью выяснения причин отсутствия трудоустройства;

- в рамках организации контрольно-надзорных мероприятий обеспечить проверку организаций Иркутской области на предмет исполнения обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- рассмотреть вопрос возможного увеличения финансирования из средств бюджета муниципальных образований на создание временных рабочих мест для подростков.

3. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и

защите их прав:

- поставить на контроль реализацию областного закона №22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних», изучить причины низкого процента трудоустройства несовершеннолетних на квотируемые рабочие места в разрезе территорий.

4. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- рассмотреть возможность проведения в муниципальных образованиях области социологическое обследование о ситуации с несовершеннолетними на рынке труда (в каких организациях работают, какие виды работ выполняют, знают ли о своих правах, возможностях).

3.14. ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСТВО

Свобода передвижения, выбор места жительства и гражданство - неотъемлемые права людей.

За 2018 год в адрес Уполномоченного поступило более 20 обращений по вопросам, связанным с деятельностью Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области. Характер обращений в большинстве случаев сводился к последствиям несвоевременного обращения граждан в УФМС (или отсутствие такого обращения) с целью своей легализации пребывания на территории Российской Федерации. В этом случае Уполномоченным давались соответствующие разъяснения.

За 12 месяцев 2018 года (с учетом продления) поставлено на миграционный учет 500949 иностранных граждан, что на 24.5% больше аналогичного прошлого года (402420 иностранных граждан), из них дети, не достигшие 18-летнего возраста 21 986 человек, что составляет 4,4 % поставленных на миграционный учет.

Первично прибыли на территорию Иркутской области 19 496 граждан, в том числе граждан «дальнего зарубежья» - 16263 человека, граждан «ближнего зарубежья» - 3233 человек, из них по целям въезда:

- туризм - 15513
- частные случаи - 3079
- учеба -619
- другие цели - 252
- гуманитарная - 33

Принято решений о продлении срока пребывания в отношении 130037 человек (за аналогичный период прошлого года – 119134 человека), что больше на 9.2%, из них в отношении детей, не достигших 18-летего возраста 2490.

Снято с миграционного учета 458238 иностранных граждан, из них дети, не достигшие 18-летнего возраста - 21555.

Данные миграционного учета по несовершеннолетним гражданам за 2016-2018 годы

Таблица №74

№		2016	2017	2018
1.	Количество несовершеннолетних граждан, приобретших гражданство РФ, в том числе:	933	947	918
1.1	Количество несовершеннолетних граждан, приобретших гражданство РФ в упрощенном порядке по категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	13	12	6
2.	Количество несовершеннолетних граждан, имеющих статус беженцев, вынужденных переселенцев			21 статус временного убежища
3.	Количество несовершеннолетних граждан, выдворенных в административном порядке			3

Управление по вопросам миграции ГУ МВД России но Иркутской области (далее – Управление) осуществляет федеральный государственный надзор (контроль) за соблюдением иностранными гражданами и лицами без

гражданства сроков пребывания (проживания), передвижения или порядка выбора места пребывания (жительства) на территории Российской Федерации.

В силу возложенных на подразделение полномочий, сотрудники Управления составляют протоколы об административных правонарушениях. Материалы административных дел, предусматривающих выдворение, направляются в соответствии со статьей 28.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) для принятия решения в суд.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями ст. 31.9 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В таких случаях суд прекращает исполнение постановления о назначении административного наказания.

В соответствии с Приказом МВД от 5 мая 2012 года № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 18.8 части 1-3 статьи 18.9 КоАП РФ.

В 2018 году в отношении несовершеннолетних иностранных граждан составлено 16 протоколов об административных правонарушениях, из них по части 1 статьи 18.8 КоАП РФ - 5 протоколов, части 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ – 8, части 2 статьи 18.8 КоАП РФ -1, части 2 статьи 18.17 КоАП РФ – 2.

В отношении трех несовершеннолетних иностранных граждан судами приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда.

В ходе производства по делу об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего правонарушителя должностными лицами Управления привлекаются к участию законный представитель, представители прокуратуры, а также в случае отсутствия законного представителя (родителей, усыновителей, опекунов или попечителей) представители органов опеки и попечительства Иркутской области.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации иди реадмиссии», несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, содержатся в специальных учреждениях отдельно, совместно с родителями или иными совершеннолетними близкими родственниками – иностранными гражданами. При этом несовершеннолетние обеспечиваются питанием, а также имеют право на медицинскую помощь.

Вместе с тем, проблема законности пребывания граждан на территории Российской Федерации носит актуальный характер.

Установить число лиц незаконно пребывающих на территории Иркутской области, по вполне понятным причинам не представляется возможным.

Незаконное пребывание граждан на территории РФ порождает множество

проблем, в том числе и для их детей. Это проблема в получении общего образования, проблема в предоставлении медицинских услуг.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Т. с просьбой восстановить нарушенные права несовершеннолетней Г. Причиной нарушения прав несовершеннолетних послужил отказ учреждения здравоохранения в выдаче медицинского свидетельства, поскольку мать несовершеннолетней незаконно пребывала на территории Иркутской области. В последующем матери потребовалось устанавливать факт материнства в судебном порядке.

При выяснении ситуации было установлено, что гражданка Г. имеет еще четверо несовершеннолетних детей, также проживающих на территории Иркутской области. Однако органами опеки и попечительства место жительства данных детей установить не представилось возможным, как и не удалось выяснить на чьем попечении они находятся.

В данной ситуации также обращает на себя внимание отсутствие взаимодействия между учреждением здравоохранения и Управлением. В соответствии с действующим законодательством при наличии сомнений в законности пребывания граждан на территории РФ, обязанности информирования о данном факте соответствующее Управление по вопросам миграции ГУ МВД России отсутствует.

Таким образом, представляется целесообразным организовать межведомственное взаимодействие по вопросам законности соблюдения иностранным гражданином режима пребывания (проживания) на территории Иркутской области.

Зачастую возможность узаконить сове пребывания на территории РФ не может решиться десятилетиями.

Примером может послужить одно из обращений в адрес Уполномоченного. Гражданка Узбекистана К. в 1993 году совместно с матерью прибыла на постоянное место жительство в город Иркутск. До настоящего времени она проживает в городе Иркутске, является матерью четверых несовершеннолетних детей. Документы, предусмотренные законом о ее личности и подтверждающие законность пребывания на территории РФ, у нее и ее детей отсутствуют.

В целях оказания содействия в определении правового статуса на территории Российской Федерации гражданки К. Уполномоченным было направлено письмо в Управление по вопросам миграции.

На основании письма Уполномоченного Управлением по вопросам миграции в Генеральное Консульство Республики Узбекистан г. Новосибирска направлен запрос о предоставлении сведений о наличии либо отсутствии у гражданки К. гражданства Республики Узбекистан.

Согласно поступившего из Консульства ответа, следует, что К. необходимо лично заполнить анкету и оплатить консульский сбор, о чем К. была уведомлена. Однако она до настоящего времени она не предприняла никаких действий.

Также в адрес Уполномоченного поступали жалобы и на неправомерные действия Управления.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя А., являющееся гражданкой РФ, по вопросу бездействия Управления, заключающегося в длительном непринятии правового решения по ее ходатайству о выдаче приглашения на въезд в Российскую Федерацию ее матери Х., являющейся гражданкой Азербайджана.

Как следует из обращения, А. 26 февраля 2017 года на имя начальника Управления было написано заявление о выдаче приглашения на въезд в Российскую

Федерацию ее матери. Письмом заместителя начальника ОИК Управления от 4 мая 2017 года в целях принятия правового решения по существу ей было предложено предоставит в отдел миграционного контроля нотариально заверенные копии свидетельства о рождении. Запрашиваемые документ был предоставлен, однако, практически год правового решения Управлением принято не было.

Вместе с тем, в соответствии с административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденным Приказом ФМС России от 30 ноября 2012 года № 390 (действовавшим в период подачи ходатайства А.), срок предоставления государственной услуги составляет 20 рабочих дней с даты подачи приглашающей стороной ходатайства (с приложением всех необходимых документов).

Уполномоченным было направлено письмо в адрес Управления о необходимости принятия правового решения по вопросу выдачи приглашения на въезд в РФ в установленные законодательством сроки.

По результатам рассмотрения указанного письма Управлением принято решение о выдаче соответствующего приглашения на въезд в РФ матери несовершеннолетней А.

Таким образом, среди необходимых мер в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на свободу передвижения, выбор места жительства и гражданства видятся:

- проведение активной разъяснительной работы Управления, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей и приобретения гражданства;

- информирование и правовое просвещение иностранных граждан в сфере миграции;

- принятие своевременных мер по противодействию незаконной миграции.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

В 2018 году основные направления деятельности Уполномоченного остались неизменными:

- системный мониторинг соблюдения прав и законных интересов ребенка на территории Иркутской области;
- восстановление или оказание помощи в восстановлении нарушенных прав законных интересов несовершеннолетних;
- осуществление консультирования граждан по правовым, социальным и иным вопросам;
- правовое просвещение граждан по вопросам защиты прав детей, информирование населения Иркутской области о деятельности Уполномоченного, а также событиях, напрямую связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних;
- организация мероприятий, воспитывающих у молодого поколения чувства патриотизма и гражданственности, а также пропагандирующих традиционные семейные ценности;
- организация семинаров, лекций, конференций со специалистами субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, педагогами образовательных организаций, сотрудниками правоохранительных органов по наиболее актуальным вопросам обеспечения прав и законных интересов детей.

В прошедшем году Уполномоченный продолжил работу в составе коллегиальных органов различных уровней власти:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области;
- антинаркотической комиссии Иркутской области. В составе комиссии специалисты аппарата стали участниками 4 выездов в муниципальные образования Иркутской области для изучения деятельности антинаркотических комиссий и организации их работы по противодействию распространения наркомании среди населения;
- экспертном совете при Иркутском региональном отделении Фонда социального страхования РФ;
- координационном совете по обеспечению правопорядка в Иркутской области;
- областной комиссии по организации летнего отдыха и оздоровления детей;
- аккредитационной коллегии службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области;
- коллегиях, проводимых Главным управлением МВД РФ по Иркутской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области и др.

Многолетний опыт работы Уполномоченного помогает обеспечить эффективный механизм реагирования в вопросах защиты прав и законных интересов детей при различных негативных ситуациях и обстоятельствах, происходящих с детьми.

Тесное взаимодействие с правоохранительными органами и, в первую очередь, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУФСИН по Иркутской области, со Следственным управлением СК РФ по Иркутской области, УФСП по Иркутской области, прокуратурой Иркутской области позволяет оперативно и эффективно реагировать на любые факты жестокого обращения с детьми, особенно в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних.

С целью реализации инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой, направленных на объединение усилий по правовому просвещению, укрепление семейных связей между подрастающим поколением и их родителями, сохранению и развитию семейных традиций, пропаганде здорового образа жизни, воспитанию патриотизма среди подрастающего поколения, гармоничному и всестороннему развитию личности были заключены новые соглашения:

- с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Иркутской области. Целью данного соглашения стала организация всестороннего и эффективного сотрудничества по вопросам соблюдения, защиты и уважения прав, свобод и законных интересов ребенка, воспитания высокой гражданско-социальной активности и патриотизма, всестороннего развития и совершенствования личности детей и подростков, популяризация физической культуры и спорта, здорового образа жизни. Содействие формированию и реализации государственной политики в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, а также в реализация проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество»;

- с министерством спорта Иркутской области по взаимодействию при осуществлении деятельности, связанной с проведением на территории Иркутской области Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОвы»;

- с управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области. Данным Соглашением были установлены принципы и формы взаимодействия при осуществлении деятельности, связанной с решением вопросов прав и охраняемых законом интересов детей в области обеспечения безопасности на территории Иркутской области.

Деятельность Уполномоченного невозможна без взаимодействия со средствами массовой информации. Речь идет не только о традиционных формах работы: комментариях, интервью, специальных выступлениях по острым и актуальным вопросам в области защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Иркутской области, но и участии СМИ в специальных проектах Уполномоченного.

Без преувеличения можно сказать, что средства массовой информации – достойные соратники и помощники Уполномоченного. В течение года, по просьбе омбудсмена различными изданиями, информационными агентствами и телекомпаниями неоднократно оперативно размещалась информация о срочной помощи, необходимой для лечения больных детей, о помощи семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Широко освещаемыми, стали выступления Уполномоченного, посвященные итогам работы за предшествующий год, неделе правовой помощи

и актуальным проблемам защиты прав детей, проблеме выплаты долгов по алиментам. Традиционно размещались материалы, посвященные Международному дню защиты детей, Всемирному дню ребенка.

Другими наиболее значимыми в 2018 году темами выступлений омбудсмена в СМИ стали: конфликты в образовательных учреждениях, организация школьного питания, информационная безопасность несовершеннолетних, профилактика распространения криминальной субкультуры. На круглом столе, который прошел в пресс-центре газеты «Аргументы и факты», после произошедших трагических событий в школе соседнего с Иркутской областью, региона, широко обсуждалась тема безопасности детей и педагогов в школах региона. СМИ также интересовались мнением омбудсмена о том, нужно ли запрещать гаджеты в школах. Обсуждалась проблема безопасности детей в квест-комнатах.

Одним из эффективных инструментов информационного освещения деятельности Уполномоченного, а также правового просвещения населения служит официальный сайт омбудсмена http://irdeti.ru

В течение года на сайте было размещено свыше 200 новостных материалов. Традиционно публиковались доклады Уполномоченного, Вестники экспертного совета при омбудсмене, тематические и справочные материалы, посвященные актуальным вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, материалы круглых столов и конференций, памятки, методические пособия, федеральные и региональные нормативно-правовые акты в области защиты прав детей.

Без преувеличения можно сказать, что официальный портал Уполномоченного – востребованный источник информации. В течение года сайт посетили более 10 000 пользователей.

В 2018 году web-ресурс омбудсмена стал заметной, значимой площадкой проведения различных акций и проектов. В 2018 году на ресурсе стартовал проект «Доска почета Уполномоченного», рассказывающий о маленьких иркутянах отличившихся чем-то хорошим у нас в регионе, совершивших поступки, достойные признания, а также истории детей из числа сирот, преодолевших жизненные обстоятельства и уверенно следующих по жизни.

Еще одним web-проектом Уполномоченного стала рубрика «Правовая консультация эксперта». В этом разделе можно задать вопрос и получить правовую консультацию по общим вопросам защиты прав и законных интересов ребенка.

К 100-летию Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, был запущен проект «100 лет на страже детства», в котором публиковались исторические и современные материалы, посвященные работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите прав детей.

Впервые на сайте омбудсмена открылась историческая рубрика, в рамках которой были размещены уникальные исторические материалы иркутской журналистки и писательницы В. Рекуновой, посвященные теме Детства на территории региона в XIX – нач. XX веков.

Сложно представить современный мир без социальных сетей. Развивая и поддерживая тему взаимодействия со средствами массовой информации и с жителями области, были зарегистрированы страницы омбудсмена в Facebook и «ВКонтакте».

Информация, размещаемая в социальных сетях, востребована. Быстрый способ доставки информации часто выручает в экстренных ситуациях.

За два года работы число подписчиков Уполномоченного значительно возросло. В «Facebook» оно достигло более 3500 человек. Социальные сети стали значимым инструментом в работе детского омбудсмена, превратившись в существенный канал «обратной связи».

Благодаря соцсетям удается общаться в заявителями (в том числе и с детьми) в режиме реального времени, быстро организовывать помощь для нуждающихся, оперативно делиться информацией.

Традиционной стала работа по проведению акций, в том числе благотворительных.

В январе 2018 года в музыкальном театре имени Н.М. Загурского прошел Благотворительный вечер Добра. Его организаторами стали Управление Федеральной службы судебных приставов, Уполномоченный, Правительство Иркутской области. Акция была призвана привлечь внимание к проблемам больных детей, и особенно тех, кому требуется паллиативная помощь. В Иркутской области таких детей проживает более 500 человек. Для поддержки указанной категории детей и их родителей в Иркутске с 2017 года действует детский хоспис. Сотни людей откликнулись на призыв о помощи. Было собрано более 840 тысяч рублей. Все средства распределили между медицинскими учреждениями области, оказывающими паллиативную помощь детям.

Благодаря поддержке ПАО «Иркутскэнерго» под руководством Генерального директора Олега Причко, проект Уполномоченного «ОТКРЫТИЕ. Раздвигая границы возможного» уже 6 лет продолжает свою работу. В городах Иркутске и Ангарске в выходные дни дети с ограниченными возможностями занимаются с квалифицированными педагогами в небольших группах.

В течение всего года Уполномоченный был основным инициатором реализации на территории Иркутской области Всероссийской акции «Безопасность детства».

Для проведения акции при Уполномоченном была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители ГУ МЧС РФ по Иркутской области, Иркутского регионального отделения ООО «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки и защиты семейных ценностей», ответственный секретарь областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; члены координационного совета Ассоциации председателей советов отцов и члены Президиума областного совета женщин Иркутской области, участники движения «Молодежка (ОНФ) Иркутск», члены ассоциации ТОСов Иркутской области.

В акции приняли участие 58 муниципальных образований Иркутской области разного уровня. В состав местных инициативных рабочих групп вошли представители общественных организаций (советы женщин, советы отцов, советы ветеранов, молодежные объединения и др.), члены КДН и ЗП, специалисты МЧС, старосты поселений, специалисты администраций поселений.

По всей территории Иркутской области проводилась работа по посещению мест массового пребывания детей и отдыха детей и семей с детьми. Особое внимание во время проверок уделялось детским игровым и спортивным площадкам, недостроенным и заброшенным объектам, безопасности на воде. В некоторых территориях рабочие группы неоднократно выходили на объекты, добиваясь от местных властей решения вопросов. По мнению муниципалитетов, акция очень нужная и востребованная.

В результате рейдов муниципальными и областными рабочими группами всего было обследовано более 10 500 объектов, выявлено более 4000 различных

нарушений. Основные нарушения заключались в отсутствии надзора за техническим состоянием детских и спортивных площадок, износе соединительных звеньев креплений конструкций, отсутствии ограждений и др.

По всем нарушениям направлялись письма в адрес глав администраций и управляющих компаний для принятия мер. Только от имени Уполномоченного было направлено в разные инстанции 27 запросов.

В ряде случаев при выявлении поломок и недостатков члены рабочих групп самостоятельно или совместно с волонтерами производили мелкий ремонт, покраску конструкций, обновление предупреждающих табличек и т.п. Одновременно проводилась разъяснительная работа по безопасности среди детей и жителей городов и поселков области.

Участниками команды «Молодежки ОНФ» совместно со специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка и Администрации г. Иркутска проведены рейды по детским игровым и спортивным площадкам. В ходе осмотра выявлены дефекты инвентаря, неисправное оборудование, опасные конструкции, торчащая арматура. На нескольких площадках требовалась засыпка песка в песочницу. Не все площадки были оборудованы освещением и информационными стендами с указанием телефонов обслуживающей организации и служб спасения. На ряде объектов требовался частичный ремонт и замена оборудования, демонтаж опасных конструкций, частичная покраска малых форм дополнительная установка лавочек.

Мониторинг безопасности детских площадок в городе Усть-Илимске Иркутской области также был проведен командой «Молодежки (ОНФ)» совместно с Председателем Городской думы. Для устранения небольших недостатков оборудования молодые волонтеры организовали субботник и самостоятельно провели ремонт и покраску на одной из площадок. В ремонте приняли участие и жители, которые выразили большую благодарность ребятам за проделанную работу (https://onf.ru/2018/08/27/irkutskaya-komanda-molodezhki-onf-otremontirovala-detskuyu-ploshchadku-v-ust-ilimske/).

Всего в Иркутской области участниками команды «Молодежка (ОНФ)» совместно с представителями аппарата Уполномоченного было осмотрено 39 объектов детского досуга. Устранение недостатков находится на общественном контроле. Следует отметить наиболее активных участников «Молодежки (ОНФ)» - это Белоусов Дмитрий, Файвкина Софья, Черепанов Денис.

В некоторых районах области к акции активно подключились советы отцов. Они, как истинные хозяева своих дворов, городов и поселков, не только организовали проверку безопасности пребывания детей на улице, но и сами отремонтировали несколько десятков объектов.

Особо хочется отметить:

- председателя совета отцов Заларинского района Иркутской области Галеева Романа Тагировича. Усилиями совета отцов и жителей поселка было обследовано 95 объектов (в том числе недостроенные и ветхие дома, озеро и река). И среди них - 82 детские и спортивные игровые площадки. Галеев Р.Т. организовал устранение практически всех выявленных недостатков на детских и спортивных площадках.

- Тихонова Якова Сергеевича, заместителя председателя совета отцов Тельминского муниципального образования Усольского района Иркутской области. Яков Сергеевич стал координатором Всероссийской акции в своем муниципальном образовании. Он организовал обследование детских и спортивных игровых площадок, разрушенных зданий и состояния нерегулируемых пешеходных

переходов. Незначительные поломки устранялись в ходе акции. По другим нарушениям был представлен отчет главе муниципалитета. По инициативе Тихонова Я. С. муниципалитетом уже запланировано проведение ремонта на детских и спортивных площадках, ремонт дороги, установка тротуара и ограждения, нанесение разметки на пешеходном переходе, а разрушенный дом, где ранее играли дети, был разобран, строительный мусор вывезен.

- Очень активную работу провел Чернышев Александр Константинович, председатель совета отцов села Зерновое Черемховского района Иркутской области. Им была инициирована акция «Дорога в Зерновом – зона опасности для детей!». По итогам акции выяснилось, что на центральных улицах муниципального образования не всегда соблюдается транспортный скоростной режим и не обеспечена надлежащая безопасность детей. Жители не раз обращались в ГИБДД с просьбой о сооружении «лежачего полицейского», но ответ был отрицательным. Информация о затянувшейся проблеме устройства «лежащих полицейских» в Зерновом была направлена в районную газету «Мое Село» и в Аппарат Уполномоченного в Иркутской области.

Уполномоченный подключился к решению вопроса по установке рядом со школой в с. Зерновое ИДН («лежачих полицейских). По истечении двух месяцев, в Зерновом и в соседней Петровке, установлены все ограничительные знаки, обустроены искусственные неровности - «лежащие полицейские». Теперь детям не грозит опасность на дороге. Водители вынуждены соблюдать скоростной режим в 20 км.!

ДО **ПОСЛЕ**

По итогам Всероссийской акции «Безопасность детства» самые активные участники были награждены благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ А.Ю. Кузнецовой.

В зимний период, когда речь пошла о безопасности детей в новогодние праздники и в каникулярный период, совместно с аппаратом Уполномоченного все заинтересованные ведомства дружно включились в активную противопожарную пропаганду, посетили катки и горки на открытых водоемах, приняли участие в анкетировании учащихся начальных классов на тему: «Что я знаю о собственной безопасности».

Акция продолжает действовать на всей территории Иркутской области по настоящее время.

Благодаря налаженному взаимодействию Уполномоченного с членами Экспертного совета в течение всего года проводились мероприятия,

направленные на правовое просвещение граждан, специалистов и законных представителей детей по разным направлениям:

- подготовка и выпуск печатной просветительской литературы, совместное обсуждение правовых проблем, имеющих, как правило, системный характер.

- участие в проведении 20 ноября Всероссийского дня правовой помощи, приуроченному к Международному Дню детей. Участие Уполномоченного в данном мероприятии уже стало традиционным, выработался свой формат его проведения. На протяжении всех лет Уполномоченный при участии членов Экспертного совета проводит Неделю правовых знаний на территории Иркутской области.

- организация и проведение научно-практических конференций и семинаров, а также участие в подобных мероприятиях межрегионального значения. Подобные формы позволяют не только делиться своим опытом работы, но и приобретать новые знания в области защиты прав детей для дальнейшего использования их в своей деятельности. Сотрудники аппарата также приняли участие в 28 образовательных мероприятиях, посвященных вопросам прав ребенка, самостоятельно провели более 15 «круглых столов», совещаний, рабочих групп и семинаров различной тематической направленности. Среди них:

- круглый стол «Создание органами исполнительной власти условий для реализации ИПРА ребенка-инвалида на территории Иркутской области»;

- межрегиональная научно-практическая конференция «Новые модели организации социальной адаптации постинтернатного сопровождения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в профессиональных образовательных организациях».

В течение 2018 года с выступлениями на межрегиональном уровне, Уполномоченный принял участие:

- в XV Всероссийском съезде Уполномоченный по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Вектор Десятилетия детства: счастливые дети - счастливая семья» (г. Москва);
- во Всероссийском заседании координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Десятилетие детства. Основные итоги работы Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации за 2018 год» (г.Москва)
- во Всероссийской научно-практической конференции «Основные направления и перспективы развития медиации в образовательной и социальной сферах» (г.Владивосток)
- в межрегиональном семинаре-совещании «Право ребенка на семью. Политика государственной поддержки семьи и детства - опыт регионов» (г. Южно-Сахалинск)
- Форум «Навыки будущего. Инновации в работе с детьми. Медиация и игропедагогика» (г. Иркутск). Организаторами данного мероприятия выступили Уполномоченный, АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий», ООО Уник-Ум (г.Москва). Мероприятие было нацелено на популяризацию игровых и медиационных технологий. Вниманию участников на практических занятиях были представлены игровые технологии нового поколения.

4.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Одной из основных сфер деятельности Уполномоченного является реализации права законодательной инициативы по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В 2018 году Уполномоченным принято участие в 42 заседаниях различных профильных комитетов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрено 28 проектов законов.

Следует отметить конструктивное сотрудничество Уполномоченного с депутатским корпусом как нового так и предыдущего созывов.Особое внимание Уполномоченного уделялось законотворческой деятельности в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан.

- Так, проектом закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» предлагалось внести изменения, предусматривающие необходимость предоставления документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области, подтвержденное регистрацией по месту жительства либо судебным решением, для рассмотрения заявления о предоставлении жилого помещения.

Вместе с тем, определение места жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее – дети-сироты), не имеющих жилых помещений, вызывает трудности, поскольку, исходя из понятий «место жительства» и «место пребывания», установленных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон № 5242-1), дети указанной категории не имеют постоянного места жительства, а только место пребывания.

Из содержания статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 2 и 3 Закона № 5242-1 следует, что регистрация не совпадает с понятием «место жительства» и сама по себе не может служить условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Кроме того, для включения в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, уже предусмотрено предоставление документа, подтверждающего место жительства ребенка-сироты.

По мнению Уполномоченного предоставление документа

подтверждающего места жительства при написании заявления на предоставление жилого помещения является избыточной административной процедурой, в связи с чем, им были внесены поправки в проект закона, предусматривающие предоставление документа, подтверждающего место жительства лица, достигшего возраста 18 лет, на территории Иркутской области только в случае изменения места жительства. Указанные поправки были приняты на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

- Другим, проектом закона, привлекшим внимание Уполномоченного, был проект закона «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» По результатам рассмотрения концепция проекта закона было поддержана, вместе с тем, имелся ряд предложений, которые сводились к следующему.

Проектом закона предлагалось внести изменения предусматривающее, что случай ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем, одним из законных представителей, является условием, дающим право на предоставление мер социальной поддержки в отсутствии осуществления указанными трудоспособными лицами трудовой или иной приносящей доход деятельности.

Вместе с тем, в соответствии с законом, к многодетным семьям, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные указанным законом, относятся семьи, имеющие в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью.

Однако в силу действующего законодательства мачеха и отчим в отношении пасынков и падчериц не являются их законным представителями, в связи с чем, исходя из указанных положений проекта закона, обязаны осуществлять трудовую или иную приносящую доход деятельность даже в случае осуществления ухода за пасынками и падчерицами.

Принимая во внимание, что в жизни нередки случаи осуществления ухода за несовершеннолетними членами семьи именно указанными категориями лиц, Уполномоченным было предложено предусмотреть проектом закона, что случай ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, отчимом или мачехой также является основанием для предоставления мер социальной поддержки при отсутствии осуществления указанными трудоспособными лицами трудовой или иной приносящей доход деятельности.

Данное предложение также было учтено Законодательным Собранием Иркутской области.

- В декабре 2018 года на площадке Законодательного Собрания Иркутской области возникла дискуссия по вопросу увеличения стоимости нормативов на одного обучающегося в общеобразовательных организациях Иркутской области.

До внесения изменений в закон, регулирующего нормативы на предоставление общедоступного и бесплатного общего образования, составляли на одного обучающегося 1500 рублей и 500 рублей на одного ребенка, посещающего дошкольную образовательную организацию.

Группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области были внесены поправки к проекту закона, предусматривающие увеличение стоимости норматива на одного обучающегося до 2000 рублей в год (для районов Крайнего

Севера и приравненных к ним местностей до 4000 рублей в года) и до 1000 рублей в год на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Аналогичные поправки с несколько сниженной стоимостью нормативов были внесены Губернатором Иркутской области (до 1750 рублей на одного обучающегося и до 750 рублей на получение дошкольного образования).

5 декабря 2018 года на 7-ой сессии Законодательного Собрания Иркутской области было принято решение о принятии поправок Губернатора Иркутской области, поправки, внесенные группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, были отклонены.

Однако, по мнению Уполномоченного, данные нормативы, с учетом принятых изменений, не обеспечивают государственных гарантий на предоставление образования, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании).

Так, исходя из положений статьи 5 Закона об образовании, в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, которое обеспечивается путем создания органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения.

Статьей 35 Закона об образовании на образовательные организации возложена обязанность по бесплатному предоставлению в пользование, на время получения образования, учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания.

В набольшей степени именно на обеспечение учебниками и учебными пособиями обучающихся осуществляются расходы из средств областного бюджета. Так, стоимость одного специального учебника для несовершеннолетнего с ограниченными возможностями здоровья составляет примерно 1000 рублей. Вместе с тем, в перечень расходов на получение образования также входят расходы на лабораторное оборудование, спортивный инвентарь, оборудование для проведения уроков технологии.

Кроме того, в целях реализации права каждого человека на образование органами государственной власти субъектов Российской Федерации должны создаваться необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи.

Однако на сегодняшний день во многих муниципальных образованиях отсутствуют специально оборудованные классы, психокоррекционные кабинеты и кабинеты социально-бытового ориентирования, которые также должны оборудоваться за счет расходов на получение образования. Отсутствие создания специальных условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями существенно влияет на качество получаемого образования.

Вместе с тем, на территории Иркутской области наблюдается рост детей с ограниченными возможностями здоровья, требующих создания специальных условий для получения образования.

Недостаточность финансирования в указанной сфере существенным образом нарушает права детей на получение качественного общего образования, бесплатность и доступность которого гарантирована Конституцией Российской

Федерации (статья 43).

Учитывая изложенное, Уполномоченным было направлено письмо в адрес Губернатора Иркутской области о рассмотрении вопроса об увеличении нормативов до уровня, позволяющего обеспечить государственные гарантии на получение качественного, общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Иркутской области.

В полученном на данное письмо ответе было обозначено, что Правительством Иркутской области принято решение в части поэтапного увеличения размера базового норматива на одного обучающегося – на 2019 год – 1750 рублей, на 2020 год до 2000 рублей, на одного воспитанника дошкольной образовательной организации – на 2019 год до 750 рублей, на 2020 год до 1000 рублей. Данный вопрос остается на особом контроле Уполномоченного.

- Также Уполномоченный активно принимает участие в различных рабочих группах, проводимых на площадке Законодательного Собрания Иркутской области.

На одной из таких рабочих групп Уполномоченным была обозначена проблема обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья питанием в образовательных организациях, в объеме, гарантированном Законом об образовании (о содержании проблемы подробно описано в предыдущих частях Доклада).

С учетом высказанной позиции, Уполномоченным было предложено внести изменения в действующее законодательство, предусматривающие возможность предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях. В настоящее время данных вопрос находится на рассмотрении.

- При формировании плана законопроектах работ Уполномоченным была обозначена необходимость внесения изменений в Законом Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Согласно указанному закону ежемесячная денежная выплата предоставляется нескольким категориям граждан. При этом одним из них предоставляется по достижению ребенком 1,5 лет, а другим с момента рождения.

Принимая во внимание Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», которым руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, представляется необоснованным предоставление ежемесячной денежной выплаты с момента рождения только в тех семьях, в которых третий или последующих ребенок был рожден в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Учитывая изложенное, Уполномоченным было предложено рассмотреть возможность предоставления права на ежемесячную денежную выплату всем семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, имеющим третьего или последующего ребенка в возрасте до трех лет, с момента его рождения. Проект закона, предусматривающий право на предоставление ежемесячной денежной выплаты с момента рождения в случае рождения третьего и последующего ребенка для детей, рожденных в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года, был внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в декабре 2018 года.

4.2. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Правовому просвещению населения, в том числе повышению уровня информированности граждан о правах детей и способах их защиты Уполномоченный уделяет самое серьезное внимание.

В 2018 году продолжена работа по следующим направлениям:

1. Проведение личных встреч с главами и мэрами городов и районов, руководителями служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также личных встреч с жителями этих муниципальных образований.

За год проведено 23 выездных встречи с населением и органами власти в муниципальных образованиях области: г. Свирске, г. Тулуне и Тулунском районе, г. Черемхово и Черемховском районе, Иркутском районном муниципальном образовании, Катангском районе, Слюдянском районе, Тайшетский район, г. Усть-Куте и Усть-Кутском районе, Чунском районе, Шелеховском районе, Нижнеилимском районе, Киренском районе, Эхирит-Булагатском районе, Заларинском районе, Качугском районе, Жигаловском районе.

2. Организация и проведение учебно-методических семинаров со специалистами учреждений социальной защиты, органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, директоров и педагогов организаций для детей-сирот, образовательных учреждений и др.

3. Встречи на регулярной основе в течение всего года с несовершеннолетними в Ангарской воспитательной колонии и СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области.

4. Организация и проведение лекций с детьми и педагогами по правовому просвещению на темы: «Права и обязанности несовершеннолетних», «Бесконфликтное общение».

5. В рамках участия Уполномоченного в традиционном Всероссийском дне правовой помощи детям, 20 ноября 2018 года, в течение недели с 19 по 23 ноября были организованы лекции по правовому просвещению среди обучающихся образовательных учреждений области, встречи с родителями, педагогами, общественностью и специалистами, работающими в сфере детства. Всего за этот период времени было охвачено почти 3000 жителей Иркутской области. Конечно, силами одного аппарата охватить такое количество граждан было бы невозможно. Поэтому к участию в данных мероприятиях были привлечены представители Уполномоченного в муниципальных образованиях г. Черемхово, Тулунского и Усть-Кутского районов; члены Экспертного совета при Уполномоченном, студенты и преподаватели Байкальского государственного университета и Иркутского государственного университета.

План мероприятий Недели правовой помощи был опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка и на страницах омбудсмена в социальных сетях «Facebook» и «VK». Неделя правовой помощи широко освещалась в средствах массовой информации: организована пресс-конференция Уполномоченного в газете «Аргументы и факты»; с темой «Защита прав несовершеннолетних и оказание им помощи» омбудсмен выступил на радиостанции «Маяк»; в прямом эфире передачи «Утренний коктейль» медиахолдинга АС Байкал ТВ; программе новостей ИГТРК; «Новости по будням»

РЕН ТВ; а 20 ноября в вечернем выпуске новостной программы медиахолдинга АС Байкал ТВ прошел итоговый сюжет о Неделе правовой помощи.

В течение Правовой недели велся прием граждан в аппарате Уполномоченного. Всего обратилось 36 человек с вопросами: нарушения прав несовершеннолетних в сфере образования; опеки и попечительства несовершеннолетних; защиты имущественных прав детей, в том числе по вопросам выплаты алиментов; воспитания детей, семейные споры; с жалобами на бездействие правоохранительных органов. По всем вопросам были даны правовые разъяснения и консультации.

6. Выступления Уполномоченного и специалистов аппарата в качестве эксперта на правозащитную тему:

- круглый стол с международным участием: «Жестокое обращение с детьми, пренебрежение их нуждами. Проблемы и пути решения»
- дискуссионная площадка «Трудоустройство несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в рамках регионального чемпионата «Молодые профессионалы»;
- круглый стол «Безопасность несовершеннолетних в Интернете»
- дискуссионная площадка «Роль общественных организаций в реализации Национальной Стратегии действий в интересах детей»
- Форум приемных родителей;
- серия круглых столов «Профилактика суицидов среди несовершеннолетних»;
- круглый стол «Источники и формы трудового права в свете интегративного подхода правового регулирования»
- круглый стол «Права ребенка. Какими правами и какими документами регламентировано»;
- научно-практическая конференция «Актуальные проблемы экспертизы временной нетрудоспособности, МСЭ и реабилитация инвалидов»;
- круглый стол «Обеспечение безопасных перевозок несовершеннолетних»;
- дискуссионная площадка «Академические права, обязанности и возможности обучающихся СПО в современных условиях»;
- научно-практическая конференция «Проблемы технологизации работы консультантов телефона доверия в Иркутской области»;
- круглый стол с заместителями мэров по социальным вопросам муниципальных образований региона «Социальное сиротство»;
- круглый стол «Миграция и право»;
- круглый стол «Библиотека для власти, общества, личности»;
- всероссийский семинар-совещание «Всероссийское движение школьников»;
- научно-практическая конференция «Теория и практика сопровождения личности, оказавшейся в трудной жизненной ситуации: психолого-педагогические и социальные аспекты»;
- научно-практическая конференция «Создание специальных условий образования для обучающихся с ОВЗ в образовательном пространстве - результаты - опыт - перспективы»;
- научно-практическая конференция «Современное детство как психолого-педагогический феномен»;

- круглый стол «Развитие института медиации как способа защиты прав человека в образовательной организации. Инструменты снижения конфликтности и повышение правовой культуры в обществе»;

- круглый стол «Инклюзивное образование глазами родителей»;

- круглый стол «Предупреждение детского травматизма»;

-круглый стол «Конституция РФ: ее влияние на развитие законодательства России»

7. Переиздание печатных материалов по актуальным вопросам соблюдения прав детей, методических рекомендаций и информационных справочников правового характера:

брошюра «Алиментные обязательства родителей»;

брошюра «Вопросы и ответы по оплате жилищно-коммунальных услуг»;

брошюра «Порядок реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот»

брошюра «Семейная медиация»

В 2018 году подготовлено и издано 2 номера журнала «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области (далее - Вестник), с аналитическими материалами, статьями:

- «Вопросы-ответы»». В номере представлены материалы в форме: вопрос – ответ. В доступной форме даны ответы на наиболее часто задаваемые гражданами вопросы при их обращениях к Уполномоченному;

- «Актуальные вопросы в сфере образования». Данный номер посвящен актуальным вопросам в сфере образования, воспитания, разрешения конфликтов в образовательной среде, создания бесконфликтной среды в образовательной организации.

Вся печатная продукция распространяется среди специалистов областных и муниципальных органов власти, учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования, библиотеки, общественные организации учреждений и ведомств, территориальных подразделений федеральных органов государственной власти по Иркутской области, предоставляется гражданам на личных приемах.

8. Организация и координация работы представителей Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях Иркутской области.

9. Оказание бесплатной юридической помощи, в рамках действия Федерального закона № 324 - ФЗ от 21 ноября 2011 года «О бесплатной юридической помощи в РФ».

4.3. БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», (далее - Федеральный закон)) и Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее-Закон области) Уполномоченный активное участие принимает в оказании бесплатной юридической помощи.

Федеральным и областным законами установлены гарантии реализации права на бесплатную юридическую помощь ее получение.

Статьей 20 Федерального закона определено, что право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют 12 отдельных категорий граждан.

Следует отметить, что Иркутская область занимает второе место среди субъектов Сибирского федерального округа по дополнительным гарантиям права граждан на получение бесплатной юридической помощи (региональным законодательством предусмотрено 10 дополнительных категорий граждан, имеющих право на предоставление бесплатной юридической помощи).

Согласно Постановлению Правительства Иркутской области № 89-пп от 20 марта 2013 года определены размеры и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

В соответствии с п. 2 указанного постановления оплата труда адвокатов осуществляется в следующих размерах:

1) 400 рублей - правовое консультирование в устной форме;
2) 600 рублей - правовое консультирование в письменной форме;
3) 720 рублей - составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
4) 825 рублей - за каждый день вне зависимости от длительности рабочего времени, в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению интересов гражданина в государственных и муниципальных органах власти и организациях;
5) 1500 рублей - за каждый день вне зависимости от длительности рабочего времени, в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению гражданина в суде.

В соответствии с п. 4 данного постановления расходы, связанные с непосредственным оказанием бесплатной юридической помощи, компенсируется в виде фиксированной суммы в размере 50 рублей в каждом случае оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области.

В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год» объем финансирования расходов связанных с оплатой труда и компенсацией расходов адвокатам в 2018 году составил 796 740 рублей.

Представляется, что данный размер финансирования явно недостаточен для эффективной работы адвокатов, в связи с чем, представляется целесообразным увеличение объема финансирования данных расходов в целях эффективности и доступности оказания бесплатной юридической помощи.

Вместе с тем, потребность в предоставлении бесплатной юридической помощи остается достаточно высокой.

Так, в 2018 году участниками системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области была оказана юридическая помощь 56685 гражданам. Правовые консультации получили 28394 человека, в письменной форме 28 104 человека, осуществлено представительство в судах, государственных и муниципальных органах в интересах 343 человек.

Уполномоченный ежедневно, в том числе и в рамках оказания бесплатной юридической помощи, ведет прием граждан по интересующим их вопросам, которые, к слову сказать, не всегда напрямую касаются прав несовершеннолетних.

Кроме того, Уполномоченным постоянно оказывается правовое консультирование и правовое сопровождение граждан в рамках рассмотрения письменных и устных обращений граждан. В рамках бесплатного оказания юридической помощи подготовлено 79 процессуальных документов различного содержания. Вопросы, требующего правового сопровождения или консультирования, имеют разносторонний характер.

Так, в адрес Уполномоченного обратился гражданин Р., имеющий ребенка-инвалида, в связи с отказом Государственным учреждением - Управлением пенсионного фонда Российской Федерации в Октябрьском районе города Иркутска в назначении несовершеннолетнему социальной пенсии по инвалидности по причине отсутствия документа, подтверждающего регистрацию по месту жительства.

Р., совместно со своей семьей прибыл на территорию Российской Федерации в 2014 году по государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российской Федерации соотечественников, проживающих за рубежом, затем вся семья приобрела гражданство Российской Федерации.

Поскольку до настоящего времени своего жилья семья Р. не имеет, то Р. Вместе с членами семьи не может зарегистрироваться по месту жительства, в связи с чем, с 2014 года регистрируется по месту пребывания.

В целях оказания правовой помощи Уполномоченным подготовлено заявление для предъявления в Октябрьский городской суд об установлении факта постоянного проживания в городе Иркутске, которое впоследствии было удовлетворено.

Зачастую в адрес Уполномоченного поступают заявления по защите жилищных прав несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Т. с жалобой не невозможность приватизировать в собственность опекаемого ребенка жилое помещение, поскольку жилой дом, в котором оно расположено, в 2014 году признан аварийным и подлежащим сносу. Вместе с тем, о том, что дом признан аварийным, до сведения проживающих в нем лиц доведено не было.

По результатам рассмотрения данного обращения Уполномоченным подготовлен проект административного искового заявления о признании решения о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу незаконным. Данное административное исковое заявление было удовлетворено судом в полном объеме.

За защитой жилищных прав несовершеннолетних также обратилась жительница города Братска гражданка К., имеющая троих несовершеннолетних детей. Суть обращения сводилась к следующему. Многоквартирный дом, в котором семья проживала, признан аварийным, непригодным для проживания и подлежащим сносу, в связи с чем в силу действующего законодательства

подлежит расселению в рамках подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, их аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2020 годы.

Несмотря на наличие потенциальной угрозы жизни и здоровью людей, проживающих в доме, до настоящего времени семье другое жилое помещение не предоставлено. В связи с аварийностью дома они вынуждены снимать жилье и длительное время нести затраты, связанные с его наймом.

Гражданка К. неоднократно обращалась с требованием о предоставлении жилого помещения по договору социального найма, однако ответа от администрации города Братска на обращение так и не последовало. Исследовав прилагаемые к заявлению материалы дела, Уполномоченным было рекомендовано гражданке К. обратиться в суд с требованиями об обязании представить вне очереди жилое помещение по договору социального найма, для чего было подготовлено соответствующее исковое заявление.

В ноябре 2018 года за помощью Уполномоченного обратилась гражданка В., указав, что является опекуном несовершеннолетней З., которая является членом семьи нанимателя. Помимо несовершеннолетней в доме право пользования имеют еще 7 человек. Поскольку за коммунальные платежи накопилась задолженность, орган опеки и попечительства обязал опекуна осуществлять коммунальные платежи в размере, приходящемся на опекаемую. Гражданка В. обратилась в управляющую компанию с просьбой определить участие в расходах на оплату жилого помещения. Однако получила отказ. Дважды гражданка обращалась в суд, однако ее заявления оставляли по различным причинам без рассмотрения.

В целях оказания содействия в решении данного вопроса Уполномоченным подготовлено исковое заявление об определении участия в расходах на оплату жилого помещения, о возложении обязанностей заключить соглашение, выдать отдельные платежные документы, которое было принято судом к рассмотрению.

С просьбой оказать содействие в адрес Уполномоченного поступают заявления законных представителей детей-инвалидов, имеющих право на оказание государственной социальной помощи.

Одним из таких заявлений было обращение гражданки С. по вопросу обеспечения расходными материалами к инсулиновой помпе. Как следует из обращения С., в связи с имеющимся заболеванием, инсулинозависимый сахарный диабет, относится к категории ребенок-инвалид и находится на помповой инсулинотерапии. Вместе с тем, министерство здравоохранения Иркутской области отказало ей в обеспечении расходными материалами к инсулиновой помпе, поскольку стандартами первичной медико-санитарной помощи детям при инсулинозависимом сахарном диабете (приказ от 09.11.2012 № 750н) предоставление расходных материалов к инсулиновой помпе не предусмотрено.

Изучив действующее законодательство, Уполномоченным сделаны выводы о правовой возможности обеспечения детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, расходными материалами к инсулиновой помпе, в связи с чем было подготовлено исковое заявление об обеспечении изделиями медицинского назначении несовершеннолетнюю С. Данное исковое заявление было удовлетворено судом в полном объеме.

С учетом вступившего 28 декабря 2018 года в силу Федерального закона от 27 декабря 2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», который предоставил право уполномоченным по

правам ребенка в субъектах на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов детей с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, представляется, что наделение данными полномочиями Уполномоченного позволит более эффективно реагировать на выявленные нарушения в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Практика показывает, что мера государственной поддержки граждан, как бесплатная юридическая помощь, является и очень востребованной, значимой и необходимой в создании и развитии правого общества и государства.

4.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

2018 год был насыщен продуктивным взаимодействием и сотрудничеством с некоммерческими общественными, благотворительными организациями и фондами, работающими на территории области, которые направляют свои усилия на помощь детям и семьям, проживающим в регионе.

Активно осуществлялось взаимодействие с постоянными партнерами АНО «Иркутский центр образовательных и медиационных технологий»; Благотворительным фондом «Оберег»; Молодежным фондом правозащитников «Ювента»; Ассоциацией (некоммерческое партнерство) «Байкальская Лига медиаторов»; Иркутский областной совет женщин; АНО «Социально-методический центр «Содействие»; Благотворительным Фондом «Семья Прибайкалья»; Благотворительным Фондом «Дети Байкала»; ООО «Первая Иркутская служба медиации»; общественными организациями родителей детей-инвалидов.

Благодаря инициативности и активности общественных организаций, многие из них осуществляют свою деятельность благодаря выигранным грантам как на областном, так и на федеральном уровнях.

При поддержке Уполномоченного Байкальская лига медиаторов в 2018 году реализовала на территории Иркутской области проект «Ты можешь САМ! Развитие института медиации как способа защиты прав человека, инструмента снижения конфликтности и повышения правовой культуры в обществе». Цель проекта - развитие медиации как эффективного способа защиты прав человека, популяризации альтернативных способов урегулирования споров, формирование новых институтов гражданского общества, повышение правовой культуры и грамотности населения

Для достижения цели проекта ставился комплекс задач. Среди которых и создание ресурсных центров медиации в регионе. Для достижения результата было организовано обучение для специалистов Служб медиации по программе «Школьная медиация: возможности и подходы». В Шелеховском муниципальном районе создан ресурсный центр медиации, который призван обеспечить помощью профессиональных медиаторов органы государственной власти и местного самоуправления, сотрудников служб социальной и школьной медиации. Продолжается создание аналогичного центра в г. Ангарске, в г. Иркутске функции ресурсного центра выполняет кабинет медиации Ассоциации. Об устойчивости проекта и достижении социального эффекта свидетельствует создание Ассоциации служб школьной и социальной медиации региона. В настоящее время получены заявки от 94 образовательных организаций, желающих принять участие в ее работе. Сформирован план мероприятий Ассоциации на 2019 год, достигнуты договоренности с партнерами проекта о продолжении деятельности в данной сфере.

В рамках проекта при непосредственной поддержке Ассоциации были созданы службы медиации в МБОУ «Лицей № 1», МБОУ «Лицей № 3» г. Иркутска. Кабинеты медиации успешно работают так же в городах Иркутске, Шелехове, Ангарске, Усолье

Следующая задача проекта: оказание гражданам консультационных и

юридических услуг, а также услуг по проведению процедуры медиации. В кабинетах медиаторов Иркутска, Шелехова, Улан-Удэ, Ангарска, граждане смогли бесплатно получить консультации, а также услуги по защите их прав и свобод.

В рамках проекта оказывалась консультационная и методическая помощь службам школьной и социальной медиации. Медиаторы консультировали специалистов, в том числе в рамках выездных мероприятий (консультации даны 417 специалистам). Были организованы вебинары, что позволило участникам из самых отдаленных территорий получить информацию об особенностях метода школьной медиации, обсудить эффективные механизмы создания и деятельности службы школьной медиации, особенностей использования инструментов медиации и техник ведения медиативной беседы.

Результатами проекта удалось поделится с участниками I Международного Форума «Сибирь: Европа и Азия – диалог о медиации», 1 Международной конференции «Медиация в современном образовательном пространстве» (Москва), на панельной дискуссии о медиации на Байкальском международном салоне образование, других мероприятиях.

В течение первого полугодия 2018 года Уполномоченный и специалисты аппарата принимали участие в серии круглых столов «Профилактика суицидов среди несовершеннолетних» в муниципальных образованиях Иркутской области, которые были организованы Иркутским областным общественным благотворительным фондом «Семья Прибайкалья», в рамках реализации проекта «Жизнь ребенка». Основная идея проекта – создать в муниципальных образованиях условия для активизации гражданского общества и развития сети общественных пунктов «Срочной семейной помощи», дружественных подросткам и родителям, работа которых, в тесном взаимодействии с проектом областного совета женщин «Родительский Открытый Университет». Одной из поставленных задач этого проекта - привлечь внимания общественности, органов власти и государственных структур к проблеме суицида среди подростков и молодежи. В 10 муниципальных образованиях Иркутской области прошли встречи, круглые столы, семинары по обозначенной проблеме: Нижнеудинский район; Куйтунский район; Тайшетский район; Тулунский район; г. Усолье-Сибирское; г. Ангарск; г. Иркутск; г. Шелехов; Слюдянский район; г. Саянск.

АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий» при поддержке Уполномоченного реализовывал в 2018 году проект «МИР в семье! Медиация и медиативные технологии как эффективный инструмент конструктивного взаимодействия в помощь родителям и детям из замещающих семей». Проект был направлен на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства путем повышения педагогической, психологической и медиационной компетенции родителей из замещающих семей и профилактики отказов замещающих родителей от детей.

Для замещающих семей Иркутской области проведены очные тренинги в г. Иркутске, Иркутском р-не, г. Братске, г. Тайшете, г. Черемхово, г. Зиме, г. Ангарске, г. Усть-Илимске. 30 родителей из г.Иркутска, Иркутского района, г.г.Ангарска, Братска, Усть-Кута и Усть-Кутского района, г.Тулуна и Тулунского района, п.Куйтун, г.Черемхово, п. Новая Игирма, г.Железногорска-Илимского, г.Зимы, Зиминского района, Ольхонского района, г.Тайшета прошли обучение. Обучение также прошли сотрудники органов опеки и попечительства из г.г.Иркутска, Ангарска, Шелехова, Саянска, Иркутского, Усольского, Нижнеилимского, Нижнеудинского, Боханского, Осинского, Эхирит-Булагатского,

Усть-Удинского, Балаганского, Нукутского, Жигаловского районов.

Ежемесячно проводились вебинары для замещающих семей. Проведены психологические, медиативные консультации и беседы, процедуры медиации.

Также в 2018 году на территории Иркутской области Некоммерческой организацией «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента» при поддержке Уполномоченного реализовывались проекты:

- Дом, где тебя ждут!». Семья - основа ресоциализации детей, преступивших Закон. Развитие компетенций родителей и детей, сопровождение семьи, восстановление детско-родительских отношений и овладение навыками конструктивного взаимодействия, являлись задачами проекта. Осуществлялось внедрение модели семейной ресоциализации в Восточной Сибири, которая была направлена на формирование условий для ресоциализации детей, находящихся в конфликте с законом посредством активизации ресурсов их семей и расширения компетенций родителей в преодолении девиантного поведения ребенка.

В рамках проекта проводилось психологическое, медиативное, информационное, организационное, финансовое сопровождение взаимодействия несовершеннолетнего и его семьи (в т.ч. во время свиданий), родительские собрания, акции, позволяющие восстановить детско-родительские отношения и нарушенную коммуникацию, решить внутрисемейные конфликты, улучшить эмоциональный фон в семье, что в будущем позволит создать условия для предупреждения совершения детьми повторных преступлений и подготовит всех участников к выходу несовершеннолетнего из учреждения.

- «Осторожно! Криминал! Предупреждение и преодоление криминальной зараженности несовершеннолетних. Медиационные технологии в помощь родителям и педагогам», в рамках которого реализованы дистанционные образовательные программы для сотрудников образовательных и социальных учреждений Иркутской области; дистанционные тренинговые программы для детей и подростков; распространены информационные материалы для родителей и педагогов, разработанные с применением возможностей медиационных технологий, что способствует профилактике и раннему выявлению криминальной зараженности детей и подростков, позволяет овладеть необходимыми навыками для эффективного противодействия распространению криминальной «субкультуры» в детской и подростковой среде.

Ежегодно, благодаря финансовой помощи нашего постоянного партнера ПАО «Иркутскэнерго» стало традицией, совместно с руководителями и специалистами ПАО «Иркутскэнерго» организовывать к Новому году поздравления и вручение подарков детям, написавшим письмо Деду Морозу о своей мечте. В 2018 году было вручено более 100 индивидуальных и сладких подарков воспитанникам детских домов, находящихся в удаленных территориях области; детям из малообеспеченных семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; детям-инвалидам и детям с ОВЗ; детям, оставшимся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях.

В преддверии традиционных детских праздничных дат, приуроченных к Международному дню защиты детей; началу и концу учебного года; Дню семьи; Новому году и др. Уполномоченным были организованы публичные и массовые мероприятия, которые было бы невозможно провести на высоком уровне без благотворительной помощи, которую оказывают наши постоянные и новые партнеры (СХПК «Усольский свинокомплекс», Кондитерская «Cake home», Кондитерский дом «БЛИСС», ООО Фабрика вкусной жизни «Мария», ООО «Канцлидер», Сеть канцелярских товаров «Линер», ООО «Фан-спорт плюс», Сеть

супермаркетов цветов «Клумба», Салон цветов «Все пучком», Сеть парикмахерских «Брадобрей».

Мы искренне благодарим их за понимание и отзывчивость, неравнодушие к детям, оперативность и готовность всегда прийти на помощь.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2018 году продолжилась целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми в Иркутской области. 2018 - 2027 годы в Российской Федерации объявлены «Десятилетием детства».

Несмотря на предпринятые и принимаемые меры в области защиты прав детей, еще немало задач, которые предстоит нам решать вместе. Уполномоченный обращается с просьбой к органам государственной власти и местного самоуправления, правоохранительным органам, гражданскому сообществу рассматривать представленный ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля за соблюдением прав и интересов детей. Уполномоченный готов для сотрудничества по реализации основных предложений и рекомендаций, высказанных в настоящем докладе органам государственной власти и местного самоуправления, заинтересованным ведомствам и организациям Иркутской области.

Хочется выразить признательность и благодарность исполнительным органам государственной власти, федеральным службам, органам местного самоуправления, общественным организациям, правоохранительным органам за совместную работу по улучшению жизни детей Иркутской области, предоставленную информацию в процессе подготовки доклада и предложения по улучшению деятельности в данной сфере.

Основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, Уполномоченный продолжит свою работу по защите прав и законных интересов детей, и будет всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка.

Нам есть над чем работать…

Приложение №1

Основные данные по организации летнего отдыха и оздоровления в Иркутской области

№ п/п	Показатели	Смена	
		2017	**2018**
1.	**Количество организаций отдыха и оздоровления детей в регионе всего**	923	859
	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся, Из них:	911	844
	санаторных, профилакторных	18	16
	стационарных загородных	70	68
	палаточных	30	26
	школьных лагерей дневного пребывания, лагерей дневного пребывания, организованных при детских домах	754	724
	лагерей труда и отдыха	39	10
2.	**Количество чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в организациях отдыха и оздоровления детей всего,** **из них**	13	12
	массовых отравлений	0	0
	массовых заболеваний	0	1
	побегов из детских оздоровительных учреждений	13	11
	фактов жестокого обращения с детьми	0	0
	совершения в отношении них других преступлений	0	0
	фактов гибели детей	0	0
3.	**Численность детского населения в возрасте 7-17 лет включительно**	306 400	311 332
	численность отдохнувших детей в возрасте 7-17 лет	134 384	136 986
4.	**Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе в возрасте 7-17 лет**	12 622	11 793
	численность отдохнувших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет	9 720	9 789
	численность детей с ограниченными возможностями здоровья в регионе всего в возрасте 7-17 лет	9 930	10 035

	численность отдохнувших детей с ограниченными возможностями здоровья, в возрасте 7-17 лет	2 096	3 312
	численность несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и КДНиЗП	5 020	4 512
	численность отдохнувших несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДНиЗп	4 076	3 510

Приложение №2

Сведения о профильных сменах, организованных в период школьных каникул на базе детских оздоровительных лагерей Иркутской области в 2018 году.

Таблица

Наименование учреждения	Название профильной смены	Содержание программы
Министерство образования Иркутской области		
ГАУ ДО Иркутской области «Центр развития дополнительного образования детей» на базе палаточного лагеря «Страна Байкал и Я»	1. «Юный спасатель» - для обучающихся кадетских классов школ Иркутской области по пожарно-спасательной направленности	В содержание программы заложена работа по следующим направлениям деятельности: гражданская оборона, туристическое многоборье, противопожарная профилактика, аварийно-спасательные работы, медицинская подготовка, спортивное ориентирование.
	2. Краеведческая смена «Байкальская кольцо» (с элементами научной деятельности)	Образовательные мероприятия были направлены на формирование знаний о родном крае и о методике проведения краеведческих исследований. Включены: проведение спортивных соревнований, подвижных тематических игр на воздухе, туристических однодневных походов и т.д.
	3. «Заповедная смена»	Программа направлена на изучение биологии и смежных с ней науками.Проведены практические занятия в полевых условиях по зоологии, ботанике, экологии, орнитологии, особо охраняемым природным территориям.
	4. Туристическая смена «Байкальские горизонты»	Программа направлена на овладение начальными навыками туризма, ориентирования на местности и безопасного поведения в природной среде, на раскрытие индивидуальных способностей молодежи в процессе организации туристических тренировок и походов.
ГОБУ «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова, ГОКУ кадетская школа - интернат «Усольский гвардейский кадетский корпус», (на базе ООЦ «Галактика»)	«Мы твое будущее, Россия!» - для воспитанников ГОБУ «Иркутского кадетского корпуса им. П.А. Скороходова, ГОКУ кадетской школы - интерната «Усольский гвардейский кадетский корпус», курсантов	Популяризация кадетского движения в Иркутской области, воспитание патриотических взглядов, правовой культуры, привития навыков здорового образа жизни.

	военно-патриотическог центра «Байкал»	
ГОКУ Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Школа-интернат № 11 р.п. Лесогорск» (на базе лагеря труда и отдыха «Тимуровец»)	инклюзивные смены - для воспитанников специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей п.Квиток, № 6 г. Нижнеудинска	
ГНОБУ Иркутской области «Школа-интернат музыкантских воспитанников г. Иркутска» на базе загородного оздоровительного лагеря «Юный музыкант»	творческая смена «Созвездие» - для воспитанников специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г.г. Саянска, Зимы, Тулуна, п. Целинные Земли	
Министерство культуры и архивов Иркутской области (программа «Территория творчества – 2018»)		
В ДОЛ «Крылатый» (г. Братск)	1. VI Летняя творческая смена «Сибирский наигрыш»	Для юных музыкантов Иркутской области, играющих на народных инструментах.
В ДОЛ «Юность» (Усольский район)	2.X Летняя творческая смена «На берегах Сибирской реки»	Для юных художников Иркутской области.
В ДОЛ «Здоровье» (Ангарский район)	3.VI Летняя творческая смена «Хоровая ассамблея»	Для юных музыкантов Иркутской области, участвующих в хоровых коллективах.
В ООО «Санаторий «Усолье» (г. Усолье-Сибирское)	4.II творческая смена «Оркестровая ассамблея»	Для юных музыкантов Иркутской области, играющих на духовых инструментах.
Учреждения, подведомственные министерству спорта Иркутской области:		
ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва»	4 смены - оздоровление лиц, проходящих спортивную подготовку в спортивных школах	Оздоровлено 750 занимающихся
Министерство по молодежной политике Иркутской области (на условиях софинансирования содействует в организации летних смен следующим областным молодежным общественным организациям)		
Иркутская региональная молодежная общественная организация «Молодежь Прибайкалья» (пос. Бол. Голоустное, урочище	Палаточный лагерь молодежного актива «Летний Университет лидера-2018»	

Тарахаиха, СТЦ «Странник»)		
Областное общественное движение «Иркутский Клуб веселых и находчивых» (пос. Бол. Голоустное, урочище Тарахаиха, СТЦ «Странник»)	Программа «Летняя школа КВН на Байкале»	
Общественное молодежное движение «МЫ» г.Черемхово (г. Черемхово, база отдыха «Молодежная»)	Программа летнего отдыха детей и молодежи «Лидер 2020»	
ИОК ООО «Российский союз молодежи» (Ольхонский район, пос. Харанцы)	Областной палаточный лагерь «Содружество» (программа подготовки актива ученического самоуправления)	
Свирская молодёжная общественная организация «Молодежная волна» (Черемховский р-он, база отдыха «Ангара»)	Программа летнего оздоровительного палаточного лагеря актива «PROявление»	
Молодежное общественное движение «МЫ» г. Черемхово (г.Черемхово, база отдыха «Молодежная»)	программа летнего отдыха для детей молодежи «Патриот 2020»	Программы патриотической направленности
Свирская молодёжная общественная организация «Молодежная волна» (Черемховский р-он, база отдыха «Ангара»)	программа летнего оздоровительного палаточного лагеря «Поколение Next»	
Иркутская региональная молодежная Общественная организация «Байкальский молодежный корпус» (Ольхонский район, база лагеря «Страна Байкалия»)	программа палаточного лагеря «Первопроходец - Школа безопасности»	
Иркутская региональная общественная организация детей и молодежи «Молодежный информационный центр» (пос. Бол. Голоустное, СТЦ «Странник»)	программа палаточного лагеря «Огонь, вода и медные трубы»	

Приложение №3

Потребность в строительстве пристроев или отдельно стоящих зданий спортивных залов к общеобразовательным организациям в небольших населенных пунктах Иркутской области.

№ п/п	Муниципальное образование	Населенный пункт	Наименование общеобразовательного учреждения	Пристрой/отдельно стоящее здание	Наличие проектно-сметной документации (далее - ПСД) (дата, номер, если есть) или сметного расчета (да/нет)	Обоснование потребности
1.	Заларинский район	с. Владимир	МБОУ Владимирская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Находится в приспособленном помещении, не отвечает размерам и требованиям СанПин.
		п. Залари	МБОУ Заларинская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Не отвечает размерам и требованиям СанПин.
		с. Черемшанка	МБОУ Черемшанская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Находится в приспособленном помещении, не отвечает размерам и требованиям СанПин.
2.	Осинский район	с. Онгосор	МБОУ "Бурят-Янгутская СОШ" - структурное подразделение "Онгосорская НШДС"	Пристрой	Нет	
		д. Шотой	структурное подразделение "Шотойская НШДС"	Пристрой	Нет	

		д. Прохоровка	МБОУ "Русско-Янгутская СОШ" - структурное подразделение "Прохоровская НШДС"	Пристрой	Нет	
		с. Рассвет	МБОУ "Рассветская ООШ"	Пристрой	Нет	
		с. Ждановка	МБОУ "Бильчирская СОШ" структурное подразделение "Жданоская НШДС"	Пристрой	Нет	
		д. Абрамовка	МБОУ "Майская СОШ" структурное подразделение "Абрамоская НШДС"	Пристрой	Нет	
		д. Горхон	МБОУ "Обусинская СОШ" стуктурное подразделение "Горхонская НОШ"	Пристрой	Нет	
		д. Хайга	МБОУ "Нво-Ленинская СОШ" структурное подразделение "Хайгинская НОШ"	Пристрой	Нет	
3.	Шелеховский район	п. Большой Луг	МКОУ ШР "Начальная школа - детский сад № 10"	Пристрой	Нет	Существующее помещение спортивного зала в холодный период года не соответствует требованиям СанПин по температурному режиму.
4.	Черемховский район район	д. Малиновка	МКОУ ШР "Начальная школа - детский сад № 10"	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствует спортивный зал.
		с. Тунгуска	МКОУ ШР "Начальная школа - детский сад № 10"	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал в аварийном состоянии, не подлежит ремонту.

		д. Верхняя Иреть	МКОУ ШР "Начальная школа - детский сад № 10"	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал в аварийном состоянии, не подлежит ремонту.
5.	Нижнеудинский район	п. Камышет	МКОУ Камышетская СОШ	Пристрой	Проведен конкурс на проектно-изыскательские работы по объекту "Реконструкция здания МКОУ Камышетская СОШ", в состав которой входит строительство спортивного зала 12*24 (пристрой к школе). Окончание работ по контракту 25.07.2019 г.	Существующее помещение спортивного зала в холодный период года не соответствует требованиям СанПин по температурному режиму.
		д. Верхняя Гутара	МКОУ Верхне-Гутарская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Существующее помещение спортивного зала в холодный период года не соответствует требованиям СанПин по температурному режиму.

		п. Замзор	МКОУ Замзорская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Существующее помещение спортивного зала в холодный период года не соответствует требованиям СанПин по температурному режиму.
6.	Нижнеилимский район	п. Старая Игирма	МКОО "Игирменская ООШ"	Пристрой	Нет	Отсутствует спортивный зал.
7.	Слюдянский район	п. Утулик	МБОУ Начальная общеобразовательная школа № 52	Пристрой	нет	Уроки физической культуры и спортивные мероприятия проводятся в актовом зале, что снижает уровень оказываемых образовательных услуг.
8.	Усть-Удинский район	с. Юголок	МКОУ Юголукская СОШ	Отдельно стоящее здание	ПСД разработана, находится в экспертизе.	Спортзал находится в приспособленном здании.
9.	Эхирит-Булагатский район	п. Усть-Ордынский	МОУ Усть-Ордынская СОШ № 1 имени В.Б.Борсоева	Пристрой	Отсутствует	Количество учащихся 1354 детей, 62 класс-комплекта. Один спортивный зал.
		п. Усть-Ордынский	МОУ Усть-Ордынская СОШ № 2 имени И.В. Балдынова	Пристрой	Отсутствует	Количество учащихся 1395 детей, 70 класс-комплектов. Один спортивный зал.
		с. Капсал	МОУ Капсальская СОШ им. Д.А. Ходуева	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.
		с. Новониколаевск	МОУ Ново-Николаевская СОШ	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Спортивного зала нет.
		д. Хабаровск	МОУ Хабаровская ООШ	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.

		с. Кулункун	МОУ Кулункунская НОШ	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.
		п. Усть-Ордынский	МОУ Усть-Ордынская НОШ	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.
		д. Еловка	МОУ Еловская НШДС	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.
		с. Захал	МОУ Захальская НШДС	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.
		д. Куяда	МОУ Куядская НШДС	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.
		д. Кукунут	МОУ Харазаргайская СОШ, структурное подразделение Кукунутская НОШ	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Спортивного зала нет.
		д. Шохтой	МОУ Корсукская СОШ, структурное подразделение Шохтойская НОШ	Отдельно стоящее здание	Отсутствует	Здание школы приспособленное, не соответствует СанПиН. Спортивного зала нет.
10.	Жигаловский район	с.Петрово	МКОУ Петровская основная общеобразовательная школа	Пристрой	Нет	В здании школы нет спортивного зала, имеется комната для занятий физической культуры размером 6Х4 м.кв. В школе детей 24 человека, в поселении еще 15 человек посещает дошкольную группу. Потребность в спортивном зале необходима для реализации ФГОС.

		с.Тимошино	МКОУ Тимошинская основная общеобразовательная школа	Пристрой	Нет	В здании школы нет спортивного зала, имеется комната для занятий физической культуры размером 6Х3 м.кв. в здаииии интерната. В школе детей 18 человек, в поселении еще 5 человек посещает дошкольную группу. Потребность в спортивном зале необходима для реализации ФГОС.
		с. Воробьево	МКОУ Воробьевская начальная общеобразовательная школа	Пристрой	Нет	В здании школы нет спортивного зала, нет комнаты для занятий физической культуры. В школе детей 25 детей, занимаются в две смены, в поселении еще 5 человек посещает дошкольную группу. Очень много детей в семьях под опекой. Потребность в спортивном зале необходима для реализации ФГОС.
11.	Зиминское районное муниципальное образование	с. Самара	МОУ Самарская СОШ	Отдельно стоящее	Документация находится в ГАУИО Иркутской обл. "Ирэкспертиза". Предварительная сумма 68 337 тыс. руб.	
12.	Катангский район	с. Ербогачен	МКОУ СОШ с. Ербогачен	В составе нового корпуса	ПСД корпуса начальной школы в стадии разработки	В связи с тем, что в имеющемся корпусе МКОУ СОШ с. Ербогачен есть только 1 спортивный зал, значительная часть уроков проводится по 2 часа одновременно при организации

						односменного режима обучения.
13.	Мамско-Чуйский район	п. Мусковит	МКОУ «Мусковитская СОШ»			Нет спортивного зала в школе.
14.	Боханский район	с. Дундай	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Дундайская СОШ"	Отдельно стоящее здание		В МБОУ "Дундайская СОШ" требуется строительство нового спортивного зала, т.к имеющийся спортивный зал не соответствует требованиям СанПиН. Площадь имеющегося спортивного зала составляет 156,9 кв. м. (8,83м Х 30м.). В данный момент в школе обучается 151 школьников. Несоответствие размера спортивного зала не позволяет качественно отработать навыки спортивных игр: волейбол, баскетбол, затрудняет организацию занятий спортом во внеурочное время: вольной борьбой, волейболом, баскетболом, лёгкой атлетикой, ОФП из-за большой проходимости детей в спортивном зале (более 100 школьников). Также ежегодно на базе данной школы проводится межрегиональный турнир по вольной борьбе, в котором принимают участие более 180 спортсменов. Маленький спортивный зал увеличивает время проведения турнира, не позволяет организовать борьбу одновременно на двух и более коврах, нет возможности разместить зрителей, желающих

						посмотреть спортивные состязания. В настоящее время интерес к вольной борьбе, занятию спортом у детей поддерживается тем, что пять выпускников школы стали мастерами спорта по вольной борьбе и панкратиону, один выпускник школы является кандидатом мастера спорта по вольной борьбе.

		д. Хандагай	С.п. "Хандагайская НОШДС " МБОУ "Ново - Идинская СОШ"	Отдельно стоящее здание		Здание "Хандагайской НОШДС", деревянное изготовлен из бруса, введено в эксплуатацию в 1987 году, площадь составляет 396,6 кв.м., в проекте не предусмотрен спортивный зал. В данном здании располагается детский сад и начальная школа, физкультурные занятия проводятся в неприспособленном помещении, т.е. в коридоре здания, площадь которого составляет 24 кв.м.
		д. Вершина	МБОУ"Вершининская начальная школа - детский сад""	Отдельно стоящее здание		Вершининская школа детский - сад деревянного исполнения, в школе 34 обучающихся, в детском саду - 50 воспитанников, на начало 2019-2020 учебного года обучающихся в школе будет 40, населенный пункт развивающаийся, количество жителей составляет 592 человека, средний возраст населения - 35-40 лет, оттока населения за последние 10 лет не наблюдается. В данной организации необходимо строительство спортивного зала, т.к. занятия по физической культуре проводятся в приспособленном помещении, площадью 42,9 кв.м., В данном помещении не предусмотрено хранение спортивного инвентаря, также школа не может проводить дополнительные кружковые занятия по физической культуре.

		д. Шунта	МБОУ "Шунтинская начальная школа - детский сад"	Отдельно стоящее здание		Шунтинская школа - детский сад - здание деревянное, одноэтажное, 1992 года постройки. Занятия физической культурой в школе и в детском саду проводятся согласно расписаний в спортивном зале площадью-34 кв.м., высота спортивного зала-3 м., хотя рекомендовано в начальных классах использование спортивного зала для проведения физической культуры площадью 144 кв.м. и высотой не менее 4,8 м., в данном спортивном зале не имеется помещений для хранения спортивного инвентаря, раздевальных комнат, также нарушаются требования к необходимым размерам пространства для спорта, для организации спортивных занятий, нарушается техника безопасности, недостаточный уровень освещения зала, имеющаяся площадь не позволяет полноценно проводить и организовывать спортивные соревнования, эстафеты и другие виды занятий по физкультуре. Спортивный зал используется как актовый зал,для проведения мероприятий, творческих концертов, утренников, собраний и т.д.

		д. Красная Буреть	С.п. "Красно - Буретская НОШДС" МБОУ "Тарасинская СОШ"	Отдельно стоящее здание		Красно - Буретская школа детский - сад располагается в одноэтажном панельном здании, 1984 года постройки, в данном здании спортивный зал не предусмотрен, поэтому уроки физкультуры в школе проводятся в коридоре, площадью 53 кв.м., а физкультурные занятия в детском саду проводят в групповой комнате. Требования безопасности и СанПиН не соблюдаются. Количество обучающихся и воспитанников детского сада стабильное, назрела острая необходимость строительства отдельно стоящего спортивного зала.
		д. Русиновка	С.п. "Русиновская НШ/ДС" МБОУ "Хохорская СОШ"	Отдельно стоящее здание		Русиновская школа детский - сад расположена в деревянном одноэтажном здании, уроки физической культуры проводятся в приспособленном помещении, площадью 33 кв.м., где нет раздевалок и комнат для хранения спортивного инвентаря, высота потолка составляет 2м.20 см., в зимний период первые уроки физкультуры и секции в вечернее время не проводят во избежание попадания спортивных мячей на освещение в зале, занятия проводятся при естественном освещении. Количество детей из года в год увеличивается, для данной школы - сад необходим

						спортивный зал.
		д. Маньково	С.п. Маньковская НШДС МБОУ Укырская СОШ	Отдельно стоящее здание		Маньковская школа детский - сад расположен в одноэтажном деревянном здании, в данном учреждении не имеется спортивного зала и нет свободных помещений для проведения физкультурных занятий. Учащиеся и воспитанники совместно с педагогом вынуждены проводить уроки и занятия на улице (при благоприятных климатических условиях), в плохую погоду занятия не проводятся.

		д. Петрограновка	С.п. Петрограновская НШДС МБОУ Укырская СОШ	Отдельно стоящее здание		Петрограновская школа детский - сад расположен в одноэтажном деревянном здании, в данном учреждении не имеется спортивного зала и нет свободных помещений для проведения физкультурных занятий. Учащиеся и воспитанники совместно с педагогом вынуждены проводить уроки и занятия на улице.
15.	Нукутский район	д. Большебаяновская	МКОУ Большебаяновская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленные кабинеты под спортзал не соответствуют нормам по СаНПиН
		д. Ворот-Онгой	МКОУ Ворот-Онгойская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Уроки по физкультуре проводятся в коридоре, не соответствуют нормам СаНПиН.
		д. Зунгар	МКОУ Зунгарская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленные кабинеты под спортзал не соответствуют нормам по СаНПиН.
		с. Закулей	МБОУ Закулейская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленные помещения не соответствуют нормам СаНПиН.
		с. Хадахан	МБОУ Хадаханская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленные помещения не соответствуют нормам СаНПиН.
16.	Ольхонский район	д. Алагуй	Алагуевская НОШ (структурное подразделение МБОУ "Куретская СОШ)	Пристрой	Нет	Выполнение требований Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 г., ФГОС НОО.
		с. Сахюрта	Сахюртская НОШ (структурное подразделение МБОУ "Чернорудская СОШ)	Пристрой	Нет	Выполнение требований Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 г., ФГОС НОО.

17.	Усольский район	п. Раздолье	МБОУ "Раздольинская СОШ"	Пристрой спортивного зала с теплым переходом к школе в п. Раздолье Усольского района Иркутской области	Заключены контракты на выполнение проектных работ. Срок получения положительного заключения до 01.05.2019 г.	МБОУ "Раздольинская СОШ" вместимостью 250 детей является нетиповым, приспособленное здание 1978 г. постройки. Спортивный зал отсутствует.
18.	Тулунский район	с. Перфилово	МОУ "Перфиловская СОШ"	Отдельно стоящее здание	Нет	Нет помещения для занятий физической культурой, соответствующего требованиям СанПиН.
		д. Изегол	МОУ "Изегольская ООШ"	Отдельно стоящее здание	Нет	Нет помещения для занятий физической культурой, соответствующего требованиям СанПиН.
		п. Ишидей	МОУ "Ишидейская ООШ"	Отдельно стоящее здание	Нет	Нет помещения для занятий физической культурой, соответствующего требованиям СанПиН.
		п. Октябрьский-2	МОУ "Октябрьская ООШ"	Отдельно стоящее здание	Нет	Нет помещения для занятий физической культурой, спортом, соответствующего требованиям СанПиН.
		д. Нижний Бурбук	МОУ "Нижне-Бурбукская ООШ"	Отдельно стоящее здание	Нет	Нет помещения для занятий физической культурой, спортом, соответствующего требованиям СанПиН.

		п. Центральные Мастерские	МОУ "НОШ № 10"	Отдельно стоящее здание	Нет	Нет помещения для занятий физической культурой, спортом, соответствующего требованиям СанПиН.
19.	Балаганский район	д. Ташлыкова	Филиал МБОУ Коноваловская средняя общеобразовательная школа - Ташлыковская начальная общеобразовательная школа	Отдельно стоящее здание	Нет	В настоящее время под спортзал переоборудовано другое здание. В случае строительства нового здания малокомплектной школы потребность в строительстве уйдет.
		д. Метляева	Филиал МБОУ Биритской средней общеобразовательной школы - Метляевская начальная общеобразовательная школа	Отдельно стоящее здание	Нет	В настоящее время под спортзал переоборудовано другое здание. В случае строительства нового здания малокомплектной школы потребность в строительстве уйдет.
20.	Иркутский район	д. Ширяево	МОУ ИРМО «Ширяевская СОШ»	Пристрой	Нет	Не соответствие нормам и СанПиН.
		д. Лыловщина	МОУ ИРМО «Лыловская НШДС»	Пристрой	Нет	Не соответствие нормам и СанПиН.
		п. Сосновый Бор	МОУ ИРМО «Сосно-Борская НШДС»	Пристрой	В процессе производства ПСД, новое строительство НШДС	Отсутствие спортзала.
		с. Еловка	Новое строительство	Пристрой	Нет	Отсутствие образовательной организации
		п. Усть-Балей	МОУ ИРМО «Усть-Балейская НОШ»	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.
		д. Быково	МОУ ИРМО «Быковская НОШ»	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.

		с. Большое Голоустное	МОУ ИРМО «Большеголоустенская ООШ»	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортзала.
		с. Малое Голоустное	МОУ ИРМО «Малоголоустенская ООШ»	Пристрой	Нет	Несоответствие нормам и СанПиН.
		д. Столбово	МОУ ИРМО «Столбовская НОШ»	Пристрой	Нет	Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.
		д. Грновщина	МОУ ИРМО «Грановская НОШ»	Пристрой	Нет	Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.
		с. Хомутово	МОУ ИРМО «Хомутовская СОШ №2»	Отдельно стоящее здание	Нет	Не соответствие нормам и СанПиН.
		п. Плишкино	МОУ ИРМО «Плишкинская СОШ»	Пристрой	Нет	Не соответствие нормам и СанПиН.
		д. Бургаз	МОУ ИРМО «Бургазская НОШ»	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.
		д. Баруй	МОУ ИРМО «Баруйская НОШ»	Отдельно стоящее здание		Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.
		д. Бурдаковка	МОУ ИРМО «Бурдаковкая НШДС»	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.
		д. Сайгуты	МОУ ИРМО «Сайгутская НОШ»	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортзала.
		д. Егоровщина	МОУ ИРМО «Егоровская НШДС»	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортзала.
		д. Турская	МОУ ИРМО «Оёкская СОШ» - Филиал НОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Приспособленное помещение, отсутствие спортзала.
21.	Аларский район	с. Головинское	МКОУ Головинская ООШ	Пристрой	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		д. Егоровская	МКОУ Егоровская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.

22.	Тайшетский район	с. Заречное	МКОУ Зареченская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		п. жд. ст. Облепиха	МКОУ «Облепихинская ООШ»	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		с. Старый Акульшет	МКОУ Староакульшетская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Строительство спортивного зала будет учтено при строительстве комплекса «начальная школа – детский сад».
		г. Бирюсинск	МКОУ СОШ № 6 г. Бирюсинска	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		п. Полинчет	МКОУ Тамтачетская СОШ Адрес осуществления образовательной деятельности: Полинчетская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		с. Кондратьево	МКОУ Тамтачетская СОШАдрес осуществления образовательной деятельности: Кондратьевская НОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		д. Тимирязево	МКОУ СОШ № 10 г. Бирюсинска. Адрес осуществления образовательной деятельности: Тимирязевская НОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		д. Сафроновка	МКОУ СОШ № 23 г. Тайшета. Адрес осуществления образовательной деятельности:	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.

			Сафроновская НОШ			
		п. жд. ст. Тагул	МКОУ СОШ № 16 г. Бирюсинска. Адрес осуществления образовательной деятельности: Тагульская НОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		п. Квиток	МКОУ Квитокская СОШ № 1. Адрес осуществления образовательной деятельности: Квитокская СОШ № 2	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
		с. Старо-Тремина	МКОУ Новотреминская СОШ. Адрес осуществления образовательной деятельности: Старо-Треминская НОШ	Отдельно стоящее здание	Да	Завершение строительства спортивного зала.
		г. Тайшет	МКОУ СОШ № 1 г. Тайшета	Отдельно стоящее здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		с. Березовка	МКОУ Березовская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		с. Николаевка	МКОУ Николаевская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		с. Талая	МКОУ Тальская ООШ	Основное здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.

		с. Нижняя Заимка	МКОУ Шиткинская СОШ. Адрес осуществления образовательной деятельности: Нижнезаимская ООШ	Основное здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		п. жд. ст. Невельская	МКОУ Невельская ООШ	Пристрой	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		с. Бирюса	МКОУ Бирюсинская СОШ	Основное здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		с. Джогино	МКОУ Джогинская СОШ	Основное здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		п. Новобирюсинский	МКОУ Новобирюсинская СОШ	Основное здание	Нет	Требуется капитальный ремонт.
		п. Пея	МКОУ Новобирюсинская СОШ. Адрес осуществления образовательной деятельности: Пейская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Отсутствие спортивного зала.
23.	Куйтунский район	п. Лермонтовский	МКОУ Лермонтовская СОШ		Смета на ПИР (строительство школы) распоряжение № 348-мр от 30.05.2018г.	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся-186 чел.
		с. Большой Кашелак	МКОУ Большекашелакская НОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся-12 чел.
		п. Панагино	МКОУ Панагинская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся - 28 чел.

		п. Новая Тельба	МКОУ Тельбинская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся - 23 чел.
		с. Алкин	МКОУ Алкинская ООШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся - 84 чел.
		с. Бурук	Бурукская ООШ, филиал МКОУ Барлукская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся - 26 чел.
		п. Березовский	Березовская ООШ, филиал Уянской СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся - 16 чел.
		д. Станица 3-я	Третьестаничная НОШ, филиал №2 МКОУ Лермонтовская СОШ	Отдельно стоящее здание	Нет	Спортивный зал отсутствует. Количество обучающихся - 22 чел.

Приложение №4

Сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее - дети-сироты) по состоянию на 1 января 2019 года

№	Наименование муниципальных образований Иркутской области	Численность лиц, включенных в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области	Количество детей-сирот, которые не обеспечены жилыми помещениями на основании судебных решений (по договору социального найма)*	Установлено фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения, в том числе в связи с наличием одного из обстоятельств, перечисленных в:			
				п. 1 ч.1 ст.3 Закона № 164-ОЗ	п. 2 ч.1 ст.3 Закона № 164-ОЗ	п. 3 ч.1 ст.3 Закона № 164-ОЗ	Количество детей-сирот, которым отказано в установлении фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения
1	2	3	4	5	6	7	8
	Городские округа:						
1	МО г.Братска	720	0	0	0	15	2
2	Зиминское городское МО	292	0	0	0	2	0
3	г.Иркутск	1 869	0	1	3	89	6
4	МО г.Саянск	180	0	0	0	9	0
5	МО г.Свирск	108	0	0	1	3	0
6	МО г.Тулун	369	0	0	0	0	1
7	МО г.Усолье-Сибирское	434	0	0	0	16	0
8	МО г.Усть-Илимск	217	0	0	0	6	3
9	МО г.Черемхово	493	0	0	0	7	0
	Муниципальные районы:						
10	Ангарское МО	775	0	0	1	49	1
11	МО Балаганский район	149	0	0	0	0	0
12	МО г.Бодайбо и района	169	0	0	0	1	0
13	МО Братский район	442	0	0	0	9	0
14	МО Жигаловский район	110	0	0	0	0	0
15	МО Заларинский р-н	307	0	0	1	2	1
16	Зиминское районное МО	187	0	0	0	3	0
17	Иркутское районное МО	531	1	0	1	9	0

18	Казачинско-Ленский р-н	135	0	0	0	0	0
19	МО Катангский район	49	0	0	0	0	0
20	МО Качугский район	201	0	0	0	0	0
21	МО Киренский район	173	0	0	0	2	0
22	МО Куйтунского района	392	0	0	0	0	0
23	МО Мамско-Чуйского р-н	47	0	0	3	0	0
24	МО Нижнеилимский район	270	0	0	0	7	0
25	МО Нижнеудинский район	688	0	0	0	3	0
26	Ольхонское районное МО	68	0	0	0	1	0
27	МО Слюдянский район	281	0	0	0	4	0
28	МО Тайшетский район	873	0	0	0	5	1
29	МО Тулунский район	349	0	0	0	0	1
30	Усольское районное МО	492	0	0	0	11	0
31	МО Усть-Илимский район	112	0	0	0	2	0
32	Усть-Кутское МО	386	0	0	3	2	0
33	Районное МО Усть-Удинский р-н	222	0	0	0	0	0
34	Черемховское районное МО	279	0	0	0	0	0
35	Чунское районное МО	375	0	0	1	1	0
36	Шелеховский район	206	0	0	1	9	3
37	МО Аларский район	234	0	0	0	3	0
38	МО Баяндаевский район	92	0	0	0	0	0
39	МО Боханский район	150	0	0	0	1	0
40	МО Нукутский район	149	0	0	0	0	0
41	МО Осинский район	127	0	0	0	0	0
42	МО Эхирит-Булагатский район	240	0	0	0	0	0
	Итого:	13 942	1	1	15	271	19

*По состоянию на 1 января 2018 года в муниципальных образованиях Иркутской области находилось на исполнении 8 судебных решений об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями по договору социального найма, вынесенных в рамках законодательства, действующего до 2013 года. В течение 2018 года в отношении 5 взыскателей исполнительные производства прекращены на основании вступивших в законную силу судебных решений, 2 жилых помещения предоставлены детям-сиротам. По состоянию на 1 февраля 2019 года 1 жилое помещение передано лицу из числа детей-сирот и заключен договор социального найма, что позволило исполнить судебные решения в полном объеме.