ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА
Областная
17 НОЯБРЯ 2017 ПЯТНИЦА № 129 (1739)
WWW.OGIRK.RU
ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновой по вопросам соблюдения прав ребенка в Иркутской области в 2016 году

СОДЕРЖАНИЕ

Введение
1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ)
2.1. НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗА 2016 ГОД
2.2. ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ
2.2.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних в Иркутской области
2.2.2. Детский травматизм на объектах железнодорожного транспорта
2.2.3. Гибель детей на пожарах и водных объектах
2.2.4. Информационная безопасность несовершеннолетних
2.2.5. Суициды среди детей и подростков в 2016 году
2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ
2.3.1. Демографическая ситуация
2.3.2. О состоянии здоровья несовершеннолетних
2.3.3. О состоянии детской инвалидности на территории Иркутской области
2.3.4. Реализация прав детей-инвалидов в сфере здравоохранения
2.3.5. О ситуации с ВИЧ-инфекцией в детской и подростковой среде
2.4. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ
2.5. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ
2.5.1. Право детей на дошкольное образование
2.5.2. Право детей на получение общего образования
2.5.3. О системе дополнительного образования детей в Иркутской области
2.5.4. О проблемных вопросах в сфере физической культуры и спорта для несовершеннолетних
2.5.5. Реализация прав детей - инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья на образование и обучение
2.5.6. Система профессионального образования
2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
2.7. ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ
2.8. ПРАВО НА ЗАЩИТУ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ
2.8.1. Защита жилищных прав детей и семей с детьми
2.8.2. Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями
2.9. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ РОДИТЕЛЕЙ. ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРЩЕННОЛЕТНИХ
2.10. ПРАВО НА ОБЩЕНИЕ С ОТДЕЛЬНО ПРОЖИВАЮЩИМ РОДИТЕЛЕМ, РОДСТВЕННИКАМИ
2.11. ПРАВО НА ТРУД
2.12. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
2.13. ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ2.14. ПРАВО ГРАЖДАН НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА
3.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
3.2. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ
3.3. АНАЛИЗ РАБОТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
3.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первыми получают защиту и помощь.

Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

Уже 6 лет в системе государственных органов Иркутской области создан и функционирует региональный правозащитный орган - институт Уполномоченного по правам ребенка.

Спектр проблем, находящихся в сфере деятельности Уполномоченного, достаточно широк и многогранен и охватывает практически все направления жизнедеятельности детей и их потребности. Реализуя основные задачи, аппарат Уполномоченного по правам ребенка зачастую становится публичной площадкой, на которой ведется эффективный диалог представителей государства с представителями гражданского общества, координируются многие вопросы межведомственного взаимодействия по системным проблемам в обеспечении прав и законных интересов детей.

В 2016 году наряду с проведением действий по защите прав и законных интересов конкретных детей, особое внимание Уполномоченным было традиционно уделено устранению системных нарушений прав детей в основополагающих сферах их жизнедеятельности.

С этой целью ведется системный мониторинг ситуации в Иркутской области в сфере профилактики социального сиротства, преступлений в отношении несовершеннолетних, обеспечения безопасных условий жизнедеятельности детей, защите прав наиболее уязвимых социальных групп детей:

- эффективности работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. По результатам оценки дел в указанной сфере подготовлен II специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «Право ребенка на семью».

- защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в различных сферах жизнедеятельности;

- защите прав детей в сфере образования на территории региона. Анализ ситуации стал основой для написания специального доклада Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

В прошедшем году продолжена реализация социально значимых проектов Уполномоченного - «Открытие. Раздвигая границы возможного», «Информационная безопасность детей. Объединяем усилия», «Защита жилищных прав несовершеннолетних», «Внедрение медиативных технологий в практику работы с детьми и семьями» и др. при активном участии постоянных и новых социальных партнеров. Среди них: Институт развития образования Иркутской области, АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий, эксперты Экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка, иные заинтересованные организации.

Традиционно, большое значение в деятельности Уполномоченного в прошедшем году было уделено просветительской работе. В рамках этого издано 2 тематических «Вестника», проводились лекции и семинары среди различных общественных групп (как среди детей и родителей, так и в профессиональных сообществах), разработано и издано 8 методических пособий по разным направлениям, для различных категорий, возросла популярность сайта Уполномоченного, ежедневное посещение которого составило более 80 человек.

Ежегодный доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12.07.2010 N 71-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», с целью представления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Иркутской области информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона, а также направлении рекомендаций по развитию региональной системы защиты прав ребенка в Иркутской области.

В докладе отражены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результаты посещений и проверок различных детских учреждений, официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад не подменяет государственный доклад о положении детей в Иркутской области. В нем обозначены отдельные вопросы реализации прав несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности в 2016 году.

Ежегодный доклад направляется Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, в Законодательное Собрание Иркутской области, Областной суд, в прокуратуру Иркутской области, в Следственное управление Следственного комитета РФ по Иркутской области, органы местного самоуправления, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации региона и за его пределы.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти, органам местного самоуправления и институтам гражданского общества региона, предоставившим материалы для включения в указанный доклад.

С.Н. Семенова

1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Одним из важнейших механизмов государственной защиты и восстановления законных прав и интересов ребенка является рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан, ведение личного приема. Источником информации служат также ежедневные оперативные сводки ГУ МВД России по Иркутской области, предоставляемые в рамках заключенного с Уполномоченным Соглашения.

За шесть лет работы Института Уполномоченного рассмотрено 6 812 обращений граждан, из них:

3 755 – письменных заявления;

3057 – обращения граждан на личном приеме, телефонные обращения

В 2016 году документооборот Уполномоченного составил более 5520 документов. Это индивидуальные и коллективные жалобы на нарушения прав и свобод детей, информационные сообщения и обращения по правозащитной тематике, запросы СМИ, оперативные сообщения правоохранительных органов, предложения и инициативы граждан, адвокатов, руководителей государственных и муниципальных организаций и учреждений. Помимо граждан, к Уполномоченному обращаются благотворительные фонды, общественные и некоммерческие организации Иркутской области, обеспокоенные судьбой конкретных детей и семей с детьми.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 1 466 обращений граждан, что на 3% больше, чем в 2015 году, из них:

- 768 письменных обращений;

- 381 телефонное обращение;

- 317 обращений рассмотрено Уполномоченным и специалистами аппарата на личном приеме.

География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет, обращения поступили практически из всех муниципальных образований области. Больше всего обращений поступило из г. Иркутска – 692 обращения.

Значительно увеличилось по сравнению с 2015 годом, количество обращений из следующих муниципальных образований области:

- г. Братск с 45 обращений в 2015 году до 72 обращений в 2016 году;
- Ангарское муниципальное образование с 36 до 104 обращений;
- Иркутский район с 74 до 97 обращений;
- Тайшетский район с 27 до 41 обращения;
- Усть-Кутский район с 13 до 20 обращений;
- Черемховский район с 16 до 21 обращения.

По другим территориям обращения чаще всего поступали из Усолья – Сибирского и Усть-Илимска - по 32 обращения; Черемхова - 16 обращений; Тулуна – 13; Шелеховского района – 42; Братского района – 23; Нижнеилимского района - 24; Усольского района – 19; Слюдянского района – 17; Зиминского района - 16; Нижнеудинского района - 14; Черемховского района - 21; Усть–Кутского района - 20; Эхирит–Булагатского района – 15 обращений.

В 2016 году в аппарат поступило 54 коллективных обращения по различным вопросам, касающихся защиты прав детей или в два раза больше по сравнению с предыдущим годом (в 2013 г. – 12 обращений, 2014 г. – 22, 2015 г. - 21).

Так, к Уполномоченному обратились жители п. Наратай Братского района. В обращении говорилось о том, что на протяжении длительного времени электроснабжение поселка осуществляется в 12-ти часовом режиме, что является недостаточным для обеспечения потребности населения. Жалобы граждан в инстанции положительного результата не принесли. Уполномоченный обратился с мотивированным письмом в прокуратуру Братского района, которая после проведенной проверки и выявления ненадлежащего исполнения обязанностей по организации электроснабжения поселка Наратай, обратилась в суд с исковым заявлением об обязании МУП «Озернинское ЖКХ» предоставлять электрическую энергию потребителям п. Наратай Братского района круглосуточно. Суд удовлетворил исковое заявление, электроснабжение в поселке обеспечено 24 часа в сутки.

Тематика обращений граждан в 2016 году практически не изменилась. Как и в предыдущие годы, в большинстве обращений ставятся вопросы, касающиеся соблюдения (нарушения) прав ребенка:

- со стороны родителей (законных представителей) по воспитанию, содержанию, обеспечению общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками - 381 обращение (26%);

- в сфере защиты жилищных и имущественных прав - 359 обращений (24,5%);

- значительно увеличилось в 2016 году количество обращений, связанных с вопросами социальной поддержки семьи и детей со 171 обращения в 2015 году (12%) до 279 обращений в 2016 году (19%).

- в сфере защиты прав детей на образование поступило 264 обращения (18%), из них, каждое пятое обращение касалось конфликтной ситуации в образовательной организации. В 19 жалобах указывалось на применение мер антипедагогического характера со стороны педагогического персонала.

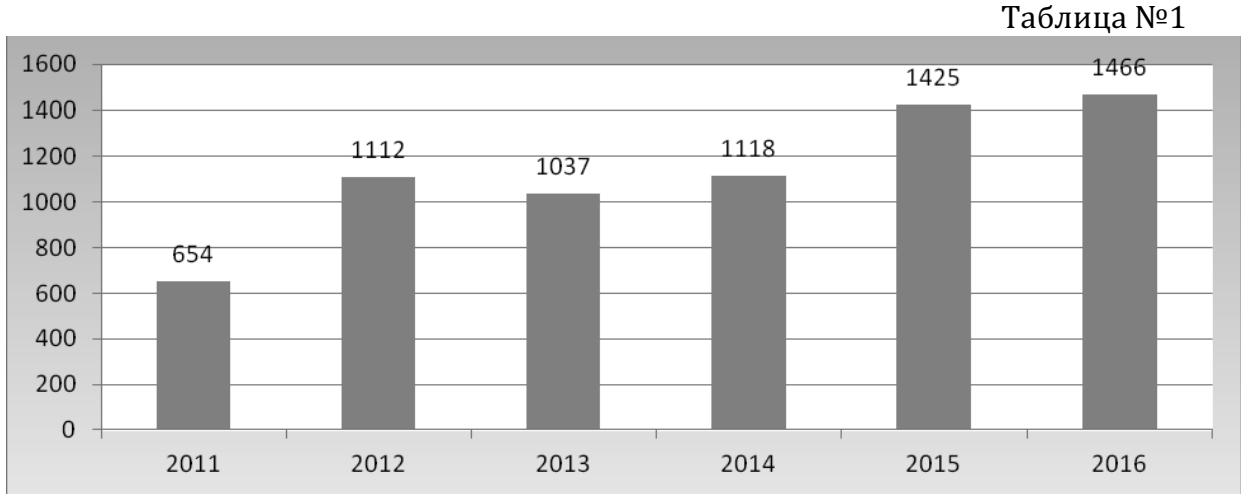
В конце учебного 2016 года на личный прием к Уполномоченному обратилась мама выпускника начальных классов с просьбой помочь ей разрешить ситуацию, сложившуюся с администрацией МБОУ СОШ № 55 г. Иркутска, которая вынуждала маму забрать документы из школы в связи с плохим поведением сына. При изучении ситуации совместно с представителями департамента образования г. Иркутска были выявлены грубые нарушения прав обучающегося, начиная с незаконного перевода его на домашнее обучение на 2 года и заканчивая применением мер антипедагогического характера. По результатам к директору образовательной организации применены меры дисциплинарного воздействия, ребенок продолжил обучение в школе.

- на уровне 2015 года поступило обращений по вопросам безопасности жизнедеятельности ребенка (7,5%);

- в 2016 году увеличилось количество обращений по вопросам в области охраны здоровья детей. Из 59 поступивших обращений, в каждом третьем случае обозначены вопросы льготного обеспечения лекарственными средствами детей-инвалидов.

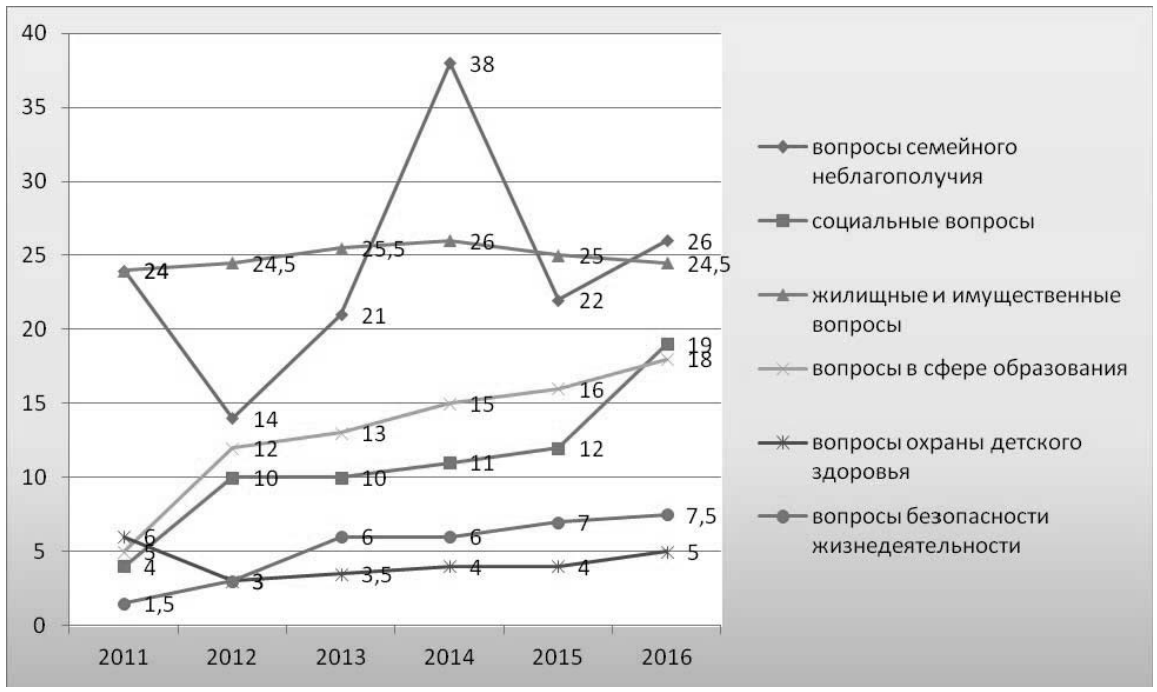
Динамика поступления обращений в 2011 - 2016 годах

Таблица №1



Основная тематика обращений граждан за 2011-2016 г.г. (%)

Рис.№1



Основную часть заявителей, по-прежнему составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), за ними следуют родственники детей и неравнодушные граждане.

Основная часть обращений (62,4%) содержала вопросы и просьбы оказания содействия в удовлетворении частных интересов; юридической консультации и правовой помощи. Более точную картину распределения по виновникам ущемления прав детей можно сделать, исключив из учета те заявления, где нарушений прав не выявлено.

Из 1466 принятых обращений в 2016 году только в 551 случае выявлены нарушения прав и интересов. Более чем 2/3 обращений граждан содержат жалобы на действия (бездействия) исполнительных органов государственной власти, подведомственных им учреждений и органов местного самоуправления. В 152 случаях для восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних обращения были направлены по подведомственности в соответствующие органы власти и учреждения для рассмотрения и принятия мер реагирования.

Сведения по категориям обратившихся, чел.

Таблица №2

категории	количество	%
1. законные представители	906	62
1.1. родители, в том числе: многодетные родители	767	52,5
1.2. опекуны (приемные родители)	136	9,3
1.3. руководители детских учреждений	3	0,2
2. дети–сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей–сирот, в том числе: выпускники детских домов и школ–интернатов	67	4,6
3. несовершеннолетние	41	2,8
4. родственники детей	208	14
5. представители общественных партий, организаций и приемных	10	0,6
7. иные граждане и организации	234	16
итого	1466	100

Из 399 случаев (27%) нарушения прав и интересов несовершеннолетних, в каждом четвертом случае Уполномоченному удалось восстановить нарушенное право (134 обращений); по 155 обращениям заявителям оказана помощь в восстановлении нарушенного права.

Многие обращения свидетельствуют о недоступности юридической помощи для большого числа семей, особенно относящихся к социально незащищенным группам населения. Там, где не удается достичь положительного результата в восстановлении прав несовершеннолетнего, специалисты аппарата помогают законным представителям детей, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, восстанавливать права в судебном порядке, путем подготовки процессуальных документов: исковых заявлений в районные суды Иркутской области, кассационных и надзорных жалоб в Иркутский областной суд.

Всего в прошедшем году для заявителей составлено 87 документов правового характера (заявления, жалобы, ходатайства и др. документы). В процессе данной работы осуществлялось и постоянное правовое сопровождение граждан.

Например, в адрес Уполномоченного обратился Иван Б., лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На протяжении длительного времени он безрезультатно пытался реализовать свое право на получение жилого помещения. Органы опеки и попечительства не поставили Ивана Б. на учет как нуждающегося, обосновывая это тем, что он подарил свою 1/4 долю квартиры (11 кв. м.) бабушке. Суд 1-инстанции также отказал в удовлетворении требований, сославшись на статью 53 Жилищного кодекса РФ. Изучив все обстоятельства, Ивану Б. была оказана помощь в составлении апелляционной жалобы с доводами о неправильном применении судом норм материального права, обосновав следующим:

Суд принял во внимание факт отчуждения на основании договора дарения, принадлежащей ему 1/4 доли жилой площади, и расценил это как намеренное ухудшение жилищных условий. Данное обстоятельство в соответствии со статьей 53 Жилищного кодекса РФ действительно является основанием для ограничения права гражданина быть признанным нуждающимся в получении жилого помещения на условиях договора социального найма. Однако, данная норма Жилищного кодекса РФ не может быть применена к порядку обеспечения жильем детей-сирот. В данном случае применяется специальный закон, каковым является Федеральный закон от 21 декабря 1996 №159–ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа» и принятый в его исполнение Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 №164–ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», которые такого ограничения в реализации жилищного права лиц из числа детей-сирот не содержат.

Жалоба Иркутским областным судом была удовлетворена. Ивана Б. поставили на учет.

Количество обращений, поступающих на горячую линию «Телефон доверия» Уполномоченного ежегодно увеличивается. В 2016 году в аппарат Уполномоченного поступило 381 обращение по телефону, что на 20% больше в сравнении с 2015 годом и на 40% - в сравнении с 2014 годом. Часть сообщений граждан на телефон «доверия», содержит информацию о фактах семейного неблагополучия в связи с нахождением детей в социально опасных условиях.

Для проверки ситуации в семьях и принятия необходимых мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних информация передана:

- в 13 случаях в подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции;

- в 25 случаях в КДН и ЗП;

– по 5 фактам – в органы опеки и попечительства.

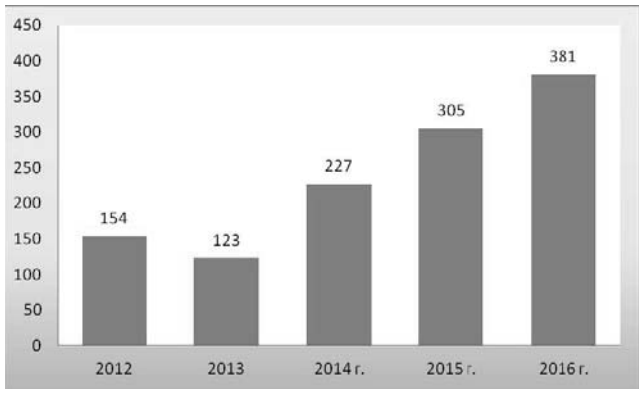
В результате проведенных проверок в 2 случаях дети переданы под опеку родственников, в 38 случаях органами системы профилактики семьи поставлены на контроль, по 3 фактам информация не подтвердилась.

Актуальными темами обращений являлись вопросы устранения препятствий в общении с детьми, неисполнения установленного судом порядка общения несовершеннолетних с отдельно проживающими родителями, другими близкими родственниками (дедушками, бабушками).

Значительное число обращений касалось проблем в оформлении социальных пособий, назначения пенсий при отсутствии регистрации по месту жительства (пребывания). В ходе работы заявителям разъясняется судебный порядок установления юридического факта места жительства.

Количество обращений, поступивших на «Телефон доверия» в 2012-2016 годах

Рис.№2



Отдельно хотелось бы остановиться на вопросе обеспечения заблаговременности и надлежащей информированности граждан органами социальной защиты населения об изменении сроков (периодичности) предоставления документов, подтверждающих право на меры социальной поддержки (в виде детских пособий и др. социальных выплат).

В частности, на горячую линию Уполномоченного поступают многочисленные жалобы на приостановление выплат детских пособий в связи с тем, что заявителями через необходимый промежуток времени не были предоставлены справки, подтверждающие право на меры социальной поддержки. В результате поступление денежных средств на лицевые счета прекращается. Учитывая, что размер пособия небольшой, большинство граждан аккумулируют накопления в течение нескольких месяцев для того, чтобы приобрести на эти средства необходимое. О прекращении выплат они чаще узнают только спустя полгода, а то и через более длительный промежуток времени, когда в силу закона сроки назначения пособия «задним числом» уже пропущены.

Участились жалобы должников банков в связи с арестом лицевых счетов судебными приставами-исполнителями, на которые поступают алименты, пенсии, социальные выплаты в виде детских пособий и др.

По -прежнему актуальными на сегодняшний день остаются вопросы по разъяснению (восстановлению нарушенных) жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

При поступлении на горячую линию Уполномоченного сообщений, требующих принятия незамедлительных мер по защите прав и законных интересов детей, информация для организации работы в оперативном порядке передается в соответствующие структуры. Результаты проведенных мероприятий строго отслеживаются.

В апреле 2016 года на горячую линию Уполномоченного поступило обращение гр. К., жительницы Мамско-Чуйского района, по фактам жестокого обращения с детьми со стороны нового педагога школы. В связи с поступившей информацией МКУ «Управление по организации образовательной деятельности на территории Мамско-Чуйского района» была проведена служебная проверка. По результатам информация подтвердилась - педагог уволен.

В ноябре 2016 года поступило анонимное сообщение о реализации на территории Ц. Рынка г. Ангарска контрафактной алкогольной продукции несовершеннолетним. По итогам проведенной правоохранительными органами работы, товар в указанной торговой точке конфискован, договор аренды с продавцом расторгнут.

В конце ноября 2016 года сотрудникам аппарата Уполномоченного во взаимодействии с коллегами Ставропольского края, благодаря неравнодушию одной из жительниц г. Иркутска удалось предотвратить трагедию. На горячую линию Уполномоченного поступил звонок от женщины, которая сообщила, что при общении в интернет-сети «В контакте» случайно вышла на девочку, жительницу Ставропольского края, собиравшуюся совершить суицид. Ребенок из села уже ехал в автобусе в город, чтобы спрыгнуть с крыши многоэтажного дома. В процессе общения женщине удалось расположить девочку к доверительной беседе, и она попросила о помощи, назвав номер своего телефона. Несовершеннолетняя сообщила иркутянке, что какое-то время состояла в суицидальной группе, которая спровоцировала ее к «совершению ритуала». Специалисты аппарата Уполномоченного оперативно вышли на своих коллег в Ставропольском крае, которые в свою очередь совместно с сотрудниками полиции, психологами установили местонахождение ребенка и предотвратили суицид. Ребенку предложен курс реабилитации и психологической помощи в одном из краевых реабилитационных центров.

В аппарат Уполномоченного обратился гр. Е., из числа детей-сирот, учащийся одного из техникумов г. Ангарска, которому с сентября 2016 года (в течение трех месяцев) не выплачивалась стипендия. В результате взаимодействия с министерством образования Иркутской области удалось выявить нарушения в деятельности образовательной организации, необходимые меры предприняты, стипендия несовершеннолетнему, как и другим учащимся техникума, выплачена в полном объеме.

В рамках рассмотрения жалоб, поступивших на горячую линию Уполномоченного, обращено внимание и на ряд других проблемных вопросов, требующих в перспективе проработки, дальнейших действий.

В частности, особого внимания требует проблема организации работы молочных кухонь на территории муниципальных образований Иркутской области. К сожалению, несмотря на значительное число новорожденных детей, находящихся на искусственном вскармливании, имеющих проблемы со здоровьем, на сегодняшний день молочные кухни работают только в Иркутске, Шелехове, Ангарске. В остальных городах и районах области молочные продукты для детей первых лет жизни не реализуются, малоимущие семьи не имеют возможности бесплатного получения специальных для указанного возраста (кроме сухих смесей) молочных продуктов питания.

По результатам рассмотрения обращений граждан и организаций Уполномоченным предпринимаются следующие меры по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних:

- организация выездных оперативных проверок деятельности учреждений и организаций;

- подготовка заключений Уполномоченного по выявленным фактам нарушений прав и законных интересов ребенка или группы детей;

- подготовка специальных докладов Уполномоченного по правам ребенка в случаях выявления массовых и грубых нарушений прав детей;

- направление мотивированных обращений в исполнительные органы государственной власти Иркутской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Иркутской области, а также в предприятия и организации разных форм собственности и ведомственной принадлежности, оказывающие услуги гражданам;

- направление оперативной информации в правоохранительные и надзорные органы государственной власти;

- разъяснения гражданам или организациям порядка действий в целях обеспечения (реализации) прав и законных интересов несовершеннолетних.

В течение 2016 года, с целью проверки соблюдения прав детей и предотвращения их нарушений Уполномоченный и специалисты аппарата посетили более 60 учреждений, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных в разных муниципальных образованиях Иркутской области.

Всего в 2016 году по результатам проверок Уполномоченным подготовлено и направлено 17 заключений о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями о принятии необходимых мер по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Так, по итогам проведения Уполномоченным в муниципальных органах управления образованием Иркутской области мониторинга о соблюдении прав несовершеннолетних при получении образования в форме семейного образования и выявленных нарушений, было подготовлено и направлено в адрес 42 глав и мэров муниципальных образований Иркутской области заключение о нарушении прав детей на образование (при получении образования в форме семейного образования в муниципальных образованиях Иркутской области).

В результате работы с поступившей информацией (в том числе выявленной в ходе проведения проверочных мероприятий), направлено:

– в органы исполнительной власти – 546 обращений;

– в органы местного самоуправления – 387 обращений;

– 128 обращений в комиссии (областную и муниципальные) по делам несовершеннолетних и защите их прав;

– в правоохранительные органы – 162 обращения, в том числе:

– 31 обращение в ГУФСИН по Иркутской области (2015 год - 11);

– 52 обращения в Следственное управление Следственного комитета по Иркутской области (2015 год - 50);

– 92 обращения в территориальные подразделения федеральных органов государственной власти, в том числе:

– 52 обращения в службу судебных приставов–исполнителей (2015 год - 44).

– 40 обращений в органы прокуратуры, в том числе 1 обращение было направлено в Генеральную прокуратуру РФ в защиту прав несовершеннолетних детей-сирот:

В адрес Уполномоченного обратился директор ГКУ города Москвы Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алтуфьево» по вопросу оказания содействия в устройстве воспитанников, родных брата и сестры Любови, 2002 года рождения и Дмитрия, 2001 года рождения.

В 2009 году брат и сестра были переданы под опеку в московскую семью, которая через 6 лет от них отказалась. Дети на протяжении полутора лет находились в транзитном отделении СРЦ «Алтуфьево», которое не предназначено для постоянного проживания несовершеннолетних. Несмотря на то, что несовершеннолетние в течение 7 лет проживали и находились на учете органа опеки и попечительства Москвы, те не принимали мер к их жизнеустройству и защите прав, обосновывая это тем, что до передачи под опеку дети были выявлены как оставшиеся без попечения родителей в Иркутске. Следовательно устройством детей должны заниматься органы опеки и попечительства Иркутска.

С учетом требований семейного законодательства, Уполномоченный направила письма о проведении проверки и защите прав несовершеннолетних в адрес прокурора Москвы, Уполномоченного по правам ребенка по Москве, высказав свою позицию в части устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченный рекомендовала принять незамедлительные меры по защите прав и интересов несовершеннолетних. К сожалению, лишь после обращения в Генеральную прокуратуру РФ, надлежащие меры реагирования были приняты и дети из транзитного отделения СРЦ переведены в организацию для детей-сирот Москвы.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченного в 2016 году, органами прокуратуры Иркутской области, службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, территориальными управлениями федеральных органов власти по надзору в сфере здравоохранения по Иркутской области, по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области; правоохранительными органами Иркутской области в адрес юридических лиц различной ведомственной подчиненности внесено более 10 представлений, 7 предписаний и постановлений.

На основании обращений Уполномоченного следственными органами Иркутской области было отменено около 10 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, материалы которых направлены для проведения дополнительных проверок. Органами прокуратуры подано 1 административное исковое заявление о понуждении руководителей организаций, к выполнению возложенных на них полномочий. В отношении 23 виновных лиц: руководителей организаций и учреждений, их специалистов были применены меры дисциплинарных взысканий, вплоть до увольнения с занимаемой должности.

2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ)

2.1. НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗА 2016 ГОД

Когда народ чувствует свою правоту, действует сплоченно, он уверенно идет по избранному пути

(из Послания Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию, 01.12.2016)

В 2016 году в РФ продолжился активный процесс модернизации и совершенствования законодательства в сфере защиты детства.

Распоряжением Правительства РФ утвержден План мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года. В рамках настоящего Плана предусмотрены мероприятия, направленные на повышение рождаемости, улучшение репродуктивного здоровья граждан, улучшение условий и охраны труда, формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятию физкультурой и спортом, а также ряд других.

Также, с целью реализации демографической политики и пропаганды здорового образа жизни, в прошедшем году была утверждена Концепция по информированию населения РФ о вреде злоупотребления алкоголем. Среди целевых групп выделены, в том числе, обучающиеся общеобразовательных организаций. В 2016-2020 годы запланированы разработка и реализация Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2016-2020 годы.

В рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016-2020 годы» некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, ориентированным на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан РФ, будут предоставлять субсидии из федерального бюджета на конкурсной основе, согласно Правилам, утвержденным Правительством РФ в августе 2016 года[1].

С 22 сентября 2016 года вступил в действие Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», который вводит единообразие и системность правового обеспечения профилактической деятельности. В нем определены основные принципы и направления профилактики правонарушений; разграничены полномочия органов власти и местного самоуправления в данной сфере. Закреплено право граждан и организаций участвовать в профилактике правонарушений. Закон выделяет виды профилактики, определены формы профилактического воздействия. В их числе – правовое просвещение и правовое информирование граждан; профилактические беседы с гражданами; профилактический учет и надзор; социальная адаптация и реабилитация; ресоциализация; помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

В конце 2016 г. были внесены изменения в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования государственного регулирования и контроля организации отдыха и оздоровления детей.

В частности, в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» конкретизированы полномочия органов власти всех уровней, в том числе, направленные на повышение качества и безопасности отдыха и оздоровления детей. Кроме того, для организаций, предоставляющих отдых и оздоровление детям, обозначены обязанность по обеспечению безопасных условий пребывания детей в них, а также необходимость соответствия квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям, установленным в соответствии с трудовым законодательством. Среди внесенных изменений отмечается возможность осуществления общественного контроля за деятельностью организаций в сфере организации детского отдыха и оздоровления, что, в свою очередь, предполагает обеспечения «прозрачности», открытости в деятельности данных организаций.

В Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены изменения по установлению первоочередного порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, которые подведомственны органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления. Изменения, внесенные в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», определяют полномочия органов местного самоуправления не только в обязанности организации отдыха для детей, но и в проведении мероприятий по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

С 1 января 2017 года в РФ предусматривается создание Федерального реестра инвалидов. Данный реестр является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых денежных выплатах инвалиду и об иных мерах социальной защиты. Сведения, содержащиеся в реестре, будут использоваться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, и организациями, участвующими в их предоставлении, с соблюдением требований законодательства РФ в области персональных данных[2].

Распоряжением Правительства РФ расширен перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2017 год. Новый перечень включает в себя 69 позиций (в 2016 году - 54 позиции), в частности, сухие смеси и сухие порошки Нутриген, Афенилак, MD мил ФКУ,ПАМ и другие.

В 2016 году Минобрнауки РФ опубликовал Методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением на основе системного деятельностного подхода, обеспечения полипрофессионального и межведомственного взаимодействия. Они призваны способствовать повышению эффективности работы по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий3.

С целью решения проблем в сфере развития системы преподавания русского языка и литературы, которые играют ведущую роль в процессах воспитания и развития нравственных качеств подрастающего поколения РФ, Правительством РФ в апреле 2016 года утверждена «Концепция преподавания русского языка и литературы в РФ». В июле 2016 года Министерством образования и науки РФ утвердили План мероприятий по реализации данной Концепции[4].

Среди изменений, внесенных в законодательство в 2016 году, наблюдается расширение диапазона мер социальной поддержки незащищенных слоев населения как в РФ в целом, так и в Иркутской области. В частности, в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке получили дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме при прохождении профессионального обучения.

В 2016 году были скорректированы отдельные нормативные правовые документы в сфере господдержки семьи и детей на федеральном уровне. В части материального стимулирования рождаемости в 2017 году, как и в предыдущем, размер материнского капитала не увеличился и по-прежнему составляет 453026,0 рублей. Кроме того, с 1 января 2018 года до 1 января 2020 года будет приостановлен ежегодный пересмотр размера материнского (семейного) капитала с учетом темпов роста инфляции[5].

Дополнительно к мерам государственной поддержки на федеральном уровне, в Иркутской области разрабатываются и реализуются собственные программы по поддержке семьи и детства.

В 2017 году право на ежемесячную денежную выплату, которая ранее предоставлялась только семьям, в случае рождения третьего или последующих детей, получили семьи, имеющие в своем составе ребенка-инвалида, при этом в которых родился третий или последующий ребенок, а также семьи, которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области. Также, введено дополнение, что данная денежная выплата предоставляется в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям. Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей по району, в котором проживает семья[6].

С 1 января 2017 года в Иркутской области в 2017-2019 годах за счет средств областного бюджета многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, которые являются учащимися общеобразовательных организаций в Иркутской области либо подлежат приему на обучение в общеобразовательные организации в Иркутской области, предоставляется ежегодная денежная выплата для подготовки детей к школе. Размер социальной выплаты составляет 3000 рублей на каждого ребенка[7].

В июне 2016 года Приказом Министерства по молодежной политике Иркутской области утверждена ведомственная целевая программа «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» на 2016 - 2018 годы. Целью настоящей программы является поддержка молодой семьи, оказание психолого-педагогической, правовой, консультационной помощи молодым семьям, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи.

Субсидию в сумме более 58,2 миллиона рублей из средств федерального бюджета получит Иркутская область в 2017 году на софинансирование расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы.

Далеко не во всех муниципальных образованиях отдельных субъектов РФ предоставляют дополнительные меры материальной поддержки семей в виде муниципального материнского (семейного) капитала. Однако в Иркутской области такая мера социальной поддержки семей, имеющих детей, есть. В конце 2016 года Постановлением администрации Ангарского городского округа вновь утвержден Порядок предоставления дополнительной меры материальной поддержки семей в виде муниципального материнского (семейного) капитала, который разработан в целях реализации муниципальной программы Ангарского городского округа «Социальная поддержка граждан» на 2017- 2019 годы. Муниципальный материнский капитал устанавливается в размере 100 000 рублей. Данная мера социальной поддержки реализуется с 2012 года[8].

В целях повышения уровня трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в апреле прошлого года утвержден Межведомственный план мероприятий по организации работы с данной категорией лиц на 2016-2018 годы при совместной деятельности министерства труда и занятости Иркутской области, а также подведомственных ему учреждений, с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних9.

С 1 января 2018 года вводится ответственность за нарушение Закона Иркутской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних». Определено, что контроль за соблюдением требований, установленных данным законом, будет осуществляться в установленном законодательством порядке исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, неисполнение работодателями обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, влечет ответственность, установленную законодательством.

Серьезные изменения коснулись российского уголовного и административного законодательства. Если ранее уголовная ответственность была предусмотрена за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, без указания категорий лиц и распространялась на всех потенциальных пострадавших, то на данный момент эта норма изменена и действует только в отношении близких лиц. Однако на момент 27 января 2017г. Государственная Дума РФ приняла законопроект об отмене уголовной ответственности за «семейные» побои. Согласно принятому законопроекту, лицо, повинное в семейном насилии, теперь будет нести ответственность в соответствии с действующими нормами административного законодательства. Но данная норма актуальна только при совершении первого случая насилия, за все последующие предусмотрена уголовная ответственность.

Важным условием в решении задач по улучшению положения детского населения, а также развитию всесторонней поддержки материнства и отцовства в РФ является объединение усилий всех уровней власти, некоммерческих организаций, общественных объединений, средств массовой информации, а также отдельных граждан страны, имеющих активную гражданскую позицию и неравнодушие к судьбам детей.

2.2. ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Серьезной причиной, препятствующей достижению поставленных целей и задач в сфере демографической политики, является высокий уровень смертности граждан от внешних причин.

Еще трагичнее, когда от внешних причин умирают дети, что в свою очередь, вызывает явную обеспокоенность со стороны власти и общества и, определяет направления работы для субъектов, входящих в систему охраны и защиты детства.

Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области. В постоянном режиме осуществляется мониторинг всех доступных каналов получения сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних. При этом учет осуществляется по наиболее уязвимым с точки зрения обеспечения безопасности направлениям:

1) гибель в результате преступлений;

2) гибель в результате пожаров и ДТП;

3) выпадение из окон, гибель вследствие травмирования на строительных и спортивных (детских) площадках, коммунальных коммуникациях;

---

[1] Постановление Правительства РФ от 13.08.2016 N 795 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан РФ»

[2] Постановление Правительства РФ от 16.07.2016 N 674 «О формировании и ведении федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений»

[3] Письмо Минобрнауки России от 28.04.2016 N АК-923/07 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением»);

[4] Письмо Минобрнауки России от 23.08.2016 N 08-1713 «О направлении плана реализации концепции» (вместе с «Планом мероприятий...», утв. Минобрнауки России 29.07.2016 N ДЛ-13/08вн);

[5] Федеральный закон от 19.12.2016 N 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством РФ, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

[6] Закон Иркутской области от 02.11.2012 N 101-ОЗ (ред. от 03.11.2016) «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.10.2012 N 48/21-ЗС);

[7] Постановление Правительства Иркутской области от 08.09.2016 N 555-пп «О предоставлении многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 201 -2019 годах» (вместе с «Положением о предоставлении многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017 - 2019 годах»)

[8] Постановление администрации Ангарского городского округа от 18.01.2017 N 43-па «Об утверждении Порядка предоставления дополнительной меры материальной поддержки семей в виде муниципального материнского (семейного) капитала»;

[9] Распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 18.04.2016 N 15-рзп «Об утверждении межведомственного Плана мероприятий по организации работы с несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, состоящими на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на 2016 - 2018 годы»

4) утопления в водоемах;

5) суициды;

6) смерть из-за неквалифицированного или несвоевременного оказания медицинской помощи;

7) гибель из-за иных чрезвычайных происшествий.

В 2016 году в оперативных сводках ГУ МВД зарегистрировано 1 197 происшествий с участием детей, в том числе 181 со смертельным исходом в семьях, при пожарах, в результате утопления, по иным причинам.

Наибольшее число смертельных случаев с детьми зафиксировано на территории следующих муниципальных образований: в Иркутске (25, или 13,8%), Ангарске (8, или 4,4%), Братске (16, или 8,8%), Черемхово (11, или 6,1%), Тайшетском районе (12, или 6,6%), Нижнеилимском районе (7, или 3,9%).

В семьях зарегистрировано 374 трагических случая с участием детей, имевших место из-за пренебрежения их нуждами со стороны законных представителей. В том числе 96 со смертельным исходом (2015 г. - 84), что составило 53% от всех детских смертей (2015 г. - 38,2%). Из них: насильственные случаи - 2 (2,1%), биологическая смерть - 64 (66,7%), утонули в ванной - 2 (2,1%), умер в результате ожогов - 1 (1,0%), задохнулись при приеме пищи - 2 (2,1%) и другие.

Более чем в 2 раза выросло число травмированных детей - 278 человек (2015 г. - 132). Из них: 51 - насильственные травмы (2015 г. - 28), 17 - действия сексуального характера, 34 - ожоги (2015 г. - 17), 60 - отравления (2015 г. - 39), 6 - обморожения (2015 г. - 3), 33 - падения из окна (2015 г. - 22), 15 - травмы в результате падения с диванов, стульев (2015 г. - 16), 6 - укусы собаки (2015 г. - 1), 9 - травмы топором, ножом (2015 г. - 6), 1 - электротравма (2015 г. - 0).

В результате несчастных случаев погибло 12 детей (2015 г. - 17). Среди причин выделяют: 2 - переохлаждение, 1 - выстрел из оружия, 3 - отравление наркотическими средствами, алкоголем, 2 - удар током, 3 - придавило, 1 - падение в канализационный люк. В прошлом году произошло 3 несчастных случая (2015 г. - 1) в результате падения футбольных ворот на детей, один из них со смертельным исходом.

2.2.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних в Иркутской области

Травматизм и гибель детей в дорожно-транспортных происшествиях, несмотря на все предпринимаемые усилия со стороны разных уровней власти, по-прежнему остаются особенно острыми проблемами как в целом в РФ, так и, в частности, в Иркутской области. Это напрямую связано:

- с систематическим нарушением правил дорожного движения;
- постоянным увеличением числа автомобилей;
- низким уровнем развития и общего состояния дорожной инфраструктуры в Иркутской области, которая, согласно данным Межрегионального общественного Центра «За безопасность российских дорог», за контрольный период 2016 года попала в зону высокой дорожной опасности.

Информация о ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних, поступает в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (далее - Уполномоченный) из ГУ МВД России по Иркутской области в формате ежедневной оперативной сводки.

По данным УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области на протяжении последних пяти лет на территории Иркутской области регистрируется стабильное сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних. Согласно статистике, количество ДТП сократилось на 10% (с 515 до 466 происшествий), число погибших снизилось в 2 раза (с 36 до 18 детей), количество раненых детей уменьшилось на 9% (с 549 до 501 ребенка).

В целом, за период 2016 года на территории Иркутской области зарегистрировано 466 ДТП (2015 г. – 489; 2014 г. - 503) с участием несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет, в которых 18 несовершеннолетних погибли (2015 г. – 37; 2014 г. - 23) и 501 (2015 г. – 506; 2014 г. - 533) - получили травмы.

Классифицируя ДТП с участием несовершеннолетних по основным видам за период 2016 года, выделены следующие:

- наезд на пешехода (48%);
- столкновения транспортных средств (30,9%);
- наезд на велосипедиста (4,7%);
- наезд на препятствие (4,5%);
- опрокидывание (4,9%);
- иные виды ДТП (в совокупности - 7%).

При распределении ДТП, в которых пострадали несовершеннолетние, по видам участников за период прошедшего года в Иркутской области зарегистрировано:

- 224 ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов (2015 г. – 248; 2014 г. -200), из которых погибло 4 детей (2015г. – 9, 2014г. - 9), 227 несовершеннолетних пешеходов ранено (2015г. – 243; 2014г. - 194). Главные причины ДТП – переход проезжей части в неположенном месте и неожиданный выход из-за стоящего транспортного средства;
- 25 ДТП с участием несовершеннолетних велосипедистов (2015 г. – 26, 2014г. - 37), погибших нет (2015г. – 0; 2014г. – 0), 27 несовершеннолетних велосипедистов ранены (2015 г. – 26; 2014 г. – 38);
- 39 ДТП с участием несовершеннолетних водителей мототранспорта (2015 г. -58; 2014 г. - 81), 2 несовершеннолетних погибли (2015 г. – 5; 2014 г. - 2), 47 ранены (2015 г. – 66; 2014 г. - 89);
- 3 ДТП с участием несовершеннолетних водителей автомобилей, в которых 4 человека погибли и 1 человек ранен;
- с участием несовершеннолетних пассажиров произошло 195 ДТП (2015 г. -190; 2014 г. - 218), в которых 13 несовершеннолетних погибли (2015 г. – 26, в 2014 г. - 13) , 227 ранены (2015 г. – 213; 2014 г. - 256). Из них в 80 ДТП несовершеннолетние перевозились без детских удерживающих устройств и были не пристегнуты ремнями безопасности (2015 г. – 78; 2014 г. – 126), в таких ДТП 9 детей погибли (2015 г. – 14; 2014 г. - 5), 94 ранены (2015 г. – 93; 2014 г. - 147).

За период 2016 года в регионе увеличилось на 8,7 % количество нарушений правил перевозки несовершеннолетних, выявленных в ходе ежемесячных сплошных проверок водителей сотрудниками ГИБДД (2016 г. – 16631, 2015 г. - 15299).

Анализ детского дорожно-транспортного травматизма по возрастным группам пострадавших за период 2016 года показывает следующее:

- с участием детей в возрасте до 7 лет произошло 104 ДТП;
- с детьми в возрасте от 7 до 14 лет произошло 242 ДТП;
- с участием старшеклассников от 14 до 16 лет зарегистрировано 113 ДТП;
- с участием несовершеннолетних в возрасте 16 до 18 лет – 175 ДТП.

В структуре аварийности по возрастной категории несовершеннолетних преобладают происшествия с участием детей в возрасте до 16 лет. Удельный вес подобных происшествий ежегодно составляет 72% от общего количества ДТП с несовершеннолетними.

Наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей регистрировалось в период с 14:00 до 22:00 часов. Наиболее «аварийные» дни, согласно анализу: пятница, суббота, воскресенье.

Количество ДТП, погибших и раненых несовершеннолетних с разбивкой по МУ МВД России по Иркутской области

Таблица №3

Город, район	ДТП			погибли			ранены		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
г. Иркутск	192 (116)*	192 (150)	173 (143)	3(2)	3(2)	2(2)	161 (120)	196 (150)	183 (148)
Иркутский	45(38)	30(26)	30(26)	2(2)	7(3)	0(0)	47(39)	36(31)	38(27)
Шелеховский	8(7)	21(15)	11(10)	0(0)	0(0)	0(0)	8(7)	21(15)	13(11)
Слюдянский	11(11)	9(8)	6(5)	3(3)	0(0)	0(0)	13(12)	9(8)	7(6)
Ангарский	29(27)	33(30)	29(27)	0(0)	3(3)	1(1)	29(27)	32(28)	29(27)
Усольский	42(34)	36(31)	34(29)	1(0)	0(0)	0(0)	34(29)	45(37)	36(31)
Черемховский	25(17)	20(13)	21(16)	3(2)	2(2)	1(0)	26(18)	20(13)	21(16)
Тулунский	14(9)	15(11)	11(10)	1(1)	3(2)	1(1)	13(8)	12(9)	14(13)
Зиминский	15(10)	8(6)	10(9)	2(1)	0(0)	1(1)	15(10)	9(6)	9(8)
Заларинский	8(7)	9(7)	6(4)	1(1)	1(1)	3(2)	7(6)	11(9)	4(2)
Тайшетский	11(9)	7(4)	7(4)	1(1)	1(1)	0(0)	13(11)	7(3)	7(4)
Чунский	2(1)	5(4)	6(5)	1(1)	1(1)	1(1)	1(0)	5(3)	6(4)
Нижнеудинский	9(6)	8(3)	17(13)	1(1)	1(0)	0(0)	12(9)	8(3)	18(14)
г. Братск	42(32)	27(23)	31(27)	0(0)	2(2)	0(0)	46(35)	28(24)	38(33)
Братский	12(11)	9(5)	5(4)	0(0)	0(0)	0(0)	14(13)	10(5)	8(6)
Усть-Илимский	20(16)	14(11)	13(13)	1(1)	1(1)	2(2)	22(15)	14(10)	11(11)
Нижнеилимский	9(8)	5(2)	12(9)	0(0)	0(0)	3(2)	9(8)	5(2)	10(7)
Эхирит-Булагатский	13(9)	12(9)	13(11)	2(1)	5(2)	1(1)	14(10)	12(11)	14(12)
Боханский	10(7)	13(10)	9(9)	0(0)	5(4)	0(0)	12(9)	9(7)	11(11)
Качугский	3(1)	0(0)	2(1)	0(0)	0(0)	0(0)	4(1)	0(0)	3(1)
Усть-Кутский	15(13)	14(13)	13(10)	1(1)	2(1)	1(0)	19(17)	14(13)	14(11)
Бодайбинский	6(5)	2(2)	5(2)	0(0)	0(0)	1(0)	6(5)	2(2)	4(2)
Киренский	1(0)	0(0)	2(2)	0(0)	0(0)	0(0)	1(0)	0(0)	3(3)

*В скобках указаны значения от 0 до 16 лет

За период 2016 года возбуждено 56 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств), потерпевшими по которым являются несовершеннолетние. Из них:

1) по 35 уголовным делам виновное лицо привлечено к уголовной ответственности:

- 33 уголовных дела направлены в порядке ст. 222 УПК РФ в суд;
- 1 - прекращено на основании ст. 25 УПК РФ (в связи с примирением сторон);
- 1- прекращено на основании п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (за смертью виновного лица);

2) 2 уголовных дела приостановлено:

- 1- по п. 4 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (в связи со временным тяжелым заболеванием обвиняемого);
- 1 - по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого);

3) по 7 материалам принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по п. 4 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (в связи со смертью обвиняемого лица).

4) 12 уголовных дел находятся в производстве следователей.

В начале 2017 года в Иркутской области появился первый судебный приговор с реальным лишением свободы, вынесенный за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения.

К сожалению, по-прежнему остается актуальной тенденция увеличения количества ДТП с участием несовершеннолетних (в том числе по их собственной неосторожности) в каникулярное время, особенно в летний период. Это свидетельствует об ослаблении родительского контроля над детьми, неорганизованном детском досуге, несформированных навыках безопасного поведения детей при участии в дорожном движении (особенно в непредвиденных ситуациях), а также сезонном росте интенсивности транспортного потока, представляющего особую опасность. Также одно из причин ДТП с участием несовершеннолетних является нарушение водителем, управляющим транспортным средством, правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

В свете сложившихся событий, в конце 2016 года, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, А.Ю. Кузнецовой, была обозначена проблема обеспечения безопасности детей при организации групповых перевозок школьными автобусами во всех субъектах страны и организован соответствующий мониторинг. В связи с этим, в рамках мониторинга, практически в каждом из регионов были проведены рабочие совещания, семинары, рейды по вопросам организации и соблюдения правил перевозки организованных групп детей автобусами.

В декабре 2016 года в ГУ МВД России по Иркутской области состоялось межведомственное совещание «Круглый стол по вопросам обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних участников дорожного движения». В совещании приняли участие: Первый заместитель Губернатора Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Заместитель министра образования Иркутской области, представители других ведомств. На совещании были рассмотрены вопросы: «О состоянии уровня детского дорожно-транспортного травматизма на территории Иркутской области. Организация перевозок групп детей автобусами», «О принимаемых мерах по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Положительный опыт». Затем состоялось селекторное заседание с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России, региональных Уполномоченных по правам ребенка и подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам РФ.

По итогам проведенного мониторинга субъектам было предложено принять следующие меры:

- создать на территории субъекта единый диспетчерский центр по мониторингу и фиксации данных, поступающих от электронных систем автобусов (оборудование системы ГЛОНАСС);
- создать реестр недобросовестных перевозчиков, осуществляющих деятельность на территории субъекта, а также разработать критерии включения их в такой список;
- оснастить проблесковыми маячками автобусы, осуществляющие перевозки групп детей;

Для повышения уровня безопасности перевозок организованных групп детей необходимо также обратить внимание:

- на обязательное (регулярное) прохождение водителями автобусов, занимающихся пассажирскими перевозками детей, курсов повышения квалификации, с выдачей документа установленного образца;
- усиление контроля данных тахографов о скорости, режиме труда, отдыха водителей и членов экипажа;
- организацию сопровождения перевозимых групп детей экипажами ГИБДД не зависимо от количества автобусов;
- передачу школьных автопарков в специализированные предприятия.

Дополнительно, на территории Иркутской области, планируется реализовать следующие меры:

- довести до глав муниципальных образований, а также руководителей областных государственных учреждений социального обслуживания, учреждений, подведомственных министерству спорта и министерству образования области, информацию о требованиях к перевозкам детей автобусами, возможных последствиях их несоблюдения и порядке уведомления органов внутренних дел о намерениях совершения перевозок организованных групп детей;
- организовать сбор и анализ сведений о перевозчиках, которые занимаются перевозкой организованных групп детей, а также размещения сведения о добросовестных перевозчиках на официальном сайте Госавтоинспекции Иркутской области;
- рассмотреть возможности оборудования автобусов, используемых для перевозки организованных групп детей, аппаратно-программными комплексами видео-регистрации окружающей обстановки и соблюдения условий перевозки, в том числе, внутри автобусов;
- мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области рекомендовано проработать механизм оказания неотложной помощи при эвакуации детей в случае наступления непредвиденных обстоятельств на маршрутах их перевозки автобусами (ДТП, неисправность автобуса, резкое ухудшение метеорологических условий и др.);
- устранение нарушений при организации транспортировки граждан по паромной переправе через водоемы (в отдельных муниципалитетах).

Госавтоинспекцией Иркутской области на постоянной основе осуществляется комплекс профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения в сфере пассажирских перевозок, в том числе организованных перевозок детей.

В период летнего курортного сезона Управлением ГИБДД по Иркутской области проводятся семинары по вопросам организации и соблюдения Правил перевозки организованных групп детей автобусами с участием руководителей органов управления образования, образовательных организаций, организаций детского отдыха, организаций, оказывающих туристические и экскурсионные услуги, услуги по перевозке пассажиров.

В рамках указанных мероприятий, Госавтоинспекцией инициативно выявляются и пресекаются нарушения правил дорожного движения, допускаемые водителями школьных автобусов. На территории Иркутской области за период прошедшего года трижды проводилось комплексное профилактическое мероприятие «Школьный автобус». В настоящее время на территории региона действует 531 школьный маршрут. В ходе проведения мероприятия проверялось техническое состояние и соответствие транспортных средств, используемых для перевозки детей, требованиям технического регламента, наличие цифровых тахографов и приборов позиционирования системы «ГЛОНАСС». Проведены проверки состояния улично-дорожной сети на маршрутах перевозки учащихся, актуализации информации в «Паспорте дорожной безопасности образовательного учреждения», организованы и проведены проверки эксплуатационного состояния дорог по маршрутам движения школьных автобусов.

В результате проведения данных мероприятий сотрудниками ГИБДД были выявлены нарушения, в числе которых:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки пассажиров без технического средства контроля; нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23. ч. 1 КоАП РФ). Составлено 4 протокола: Усть-Удинский район - 2, Тулунский район – 2;
- управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена (ст. 12.5 КоАП РФ) - составлено 10 протоколов: Эхирит-Булагатский район – 8, Усть-Илимский район – 1, Боханский район - 1.
- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (ст. 12.31 КоАП РФ) - составлено 8 протоколов: г. Иркутск – 4, г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район - 2, г. Черемхово – 1, п. Баяндай –1.
- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст.12.8 ч.1 КоАП РФ) - составлено 2 протокола: г. Иркутск - 1, г. Бодайбо – 1;
- несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений (ст. 12.34 КоАП РФ) – 34 административных материала и другие.

По всем выявленным нарушениям в оперативном порядке были приняты соответствующие меры реагирования.

В части оснащения транспортных средств «тахографами» и нарушений режима труда и отдыха водителями транспортных средств, в апреле 2016 года на территории области было проведено профилактическое мероприятие «Тахограф», в рамках которого также осуществлялись проверки школьных автобусов. Нарушений, допущенных водителями школьных автобусов в ходе проведения оперативно-профилактического мероприятия, выявлено не было.

Проводимыми мероприятиями за 12 месяцев 2016 года не было допущено дорожно-транспортных происшествий с участием школьных автобусов, в которых пострадали бы дети.

С целью осуществления профилактики детского дорожно-транспортного травматизма Управлением ГИБДД по Иркутской области проводятся и иные мероприятия.

По всем фактам ДТП с участием несовершеннолетних граждан инспекторами ГИБДД проводятся проверки, затем информация направляется по месту обучения несовершеннолетних, в отделы по делам несовершеннолетних органов полиции, Уполномоченному по правам ребенка, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в СМИ в целях информирования населения о важности соблюдения правил дорожного движения и о возможных последствиях при их нарушении.

В рамках организованного взаимодействия сотрудников ГИБДД с подразделениями по делам несовершеннолетних по принятию оперативных мер административного воздействия в отношении родителей по фактам ДТП и НПДД, совершенных детьми, за 12 месяцев 2016 года составлено 490 протоколов, что на 8% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (2015 г. - 530).

В целях расширения формата взаимодействия с гражданами и СМИ, в части получения информации о нарушителях ПДД, оперативного реагирования и принятия мер на сайте «IRK.RU» (https://www.irk.ru/) по-прежнему реализуется проект «Автохам». В рамках данного проекта, граждане, которые стали свидетелями нарушений ПДД, могут отправить записи, зафиксированные видеорегистраторами или мобильными устройствами, на электронную почту проекта. Сотрудниками УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области организовано взаимодействие с ГТРК «Вести-Иркутск», где еженедельно выпускается рубрика «Радиорегистратор».

Управлением Госавтоинспекции по Иркутской области к участию в профилактических мероприятиях активно привлекаются несовершеннолетние участники дорожного движения. В области закрепился позитивный опыт проведение тематических флеш-мобов, традиционно организуется деятельность отрядов юных инспекторов движения из разных муниципальных образований области.

Сотрудники Госавтоинспекции во взаимодействии с образовательными учреждениями области принимают участие во Всероссийских акциях по пропаганде безопасности дорожного движения («Добрый Знак», «Дети России пристегиваются!», «Вежливый водитель», «Внимание пешеход!», «Правила соблюдай и никогда не нарушай», «Мы и правила дорожного движения», «Безопасные каникулы», «Юный пассажир», «ПДД глазами детей» и др.).

В целом, стоит отметить целенаправленный комплексный характер профилактических мероприятий, проводимых Госавтоинспекцией Иркутской области во взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления. Между тем, проблема детского дорожно-транспортного травматизма в Иркутской области остается актуальной. В связи с этим, в целях повышения уровня безопасности несовершеннолетних участников дорожного движения в 2017 году планируется:

- продолжить контроль за выявлением нарушений ПДД в процессе ежедневного надзора за дорожным движением, в том числе на маршрутах перевозки детей школьными автобусами;

- провести специальные мероприятия по выявлению нарушений, связанных с нарушением правил перевозок детей без специальных детских удерживающих устройств;

- продолжить проведение профилактической кампании в целях снижения уровня детского дорожно-транспортного травматизма (участие в акциях, распространение социальной рекламы, проведение тематических праздников и др.);

- рассмотреть возможность создания единой программы по обучению правилам дорожного движения в образовательных организациях с системой оценивания полученных знаний школьниками;

- создать межведомственную рабочую группу по вопросам обеспечения безопасности детей на дорогах и объектах транспорта при взаимодействии Госавтоинспекции Иркутской области и специалистов аппарата Уполномоченного по правам ребенка.

Однако проводимые уполномоченными органами и иными инстанциями профилактические мероприятия не будут результативны, если сами родители будут показывать своим детям пример попустительского отношения к соблюдению правил дорожного движения.

Особую настороженность вызывают ситуации, когда родители оставляют детей в автомобиле, который, в свою очередь, при нарушении правил парковки эвакуируют сотрудники ГИБДД с помощью специальной техники. В данных ситуациях виноваты обе стороны. Родители должны помнить о том, что оставленный с детьми автомобиль может загореться, попасть в ДТП, при этом и не участвуя в движении, а также может стать приманкой для мошенников. Поэтому, в целях недопущения негативных последствий родители должны помнить, что транспортное средство – это источник повышенной опасности!

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченным были высказаны рекомендации по улучшению ситуации в сфере безопасности дорожного движения и на объектах железнодорожного транспорта, которые в свете вышеприведенной статистики продолжают сохранять свою актуальность:

1. ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить проведение мероприятий по предупреждению ДТП с участием детей-пешеходов путем систематического выявления несовершеннолетних нарушителей правил дорожного движения, а также их родителей, иных законных представителей, нарушивших ПДД в присутствии детей, особенно вблизи образовательных и социальных организаций и на особо аварийных участках муниципальной инфраструктуры;

- отработать механизм составления и направления указанных профилактических материалов в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на руководителей образовательных организаций с целью обеспечения проведения дальнейшей профилактической работы;

- организовать областные профилактические акции по выявлению нарушителей-пешеходов совместно с областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав во всех муниципальных образованиях области;

- продолжить развитие системы мероприятий по введению технических средств контроля на улицах городов и междугородних трассах - средств фотовидеофиксации НПДД, в первую очередь, на наиболее опасных участках дорог, особенно вблизи детских объектов;

- обеспечить совместно с министерством образования Иркутской области проведение мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения во всех государственных образовательных организациях (общеобразовательных школах –интернатах, специальных коррекционных учреждениях, организациях профессионального образования), муниципальных школах –интернатах, обратив особое внимание на организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организации с постоянным проживанием детей с ограниченными возможностями и детей-инвалидов;

- разработать порядок информационного обмена со службой участковых уполномоченных, председателями садоводческих огороднических и дачных товариществ, главами поселений о выявлении фактов нарушения эксплуатации различных видов автотранспорта несовершеннолетними, нарушения ими правил дорожного движения особенно в местах массового отдыха граждан.

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:

- разработать порядок взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области по вопросам профилактики нарушений детьми правил дорожного движения, в том числе наложения мер профилактического воздействия на детей, нарушивших ПДД, их родителей. Рассмотреть варианты проведения профилактической работы с указанной категорией правонарушителей через Советы профилактики образовательных учреждений, обозначить данные направления работы в рамках проекта порядка (или методических рекомендаций), утвердить постановлением областной комиссии.

3. Главам муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к школам и дошкольным учреждениям, в соответствии с новыми современными разработками (автономным электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой “зебра” и др.), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекрестку, оборудования отсутствующего пешеходного перехода;

- принять меры по приведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние, позволяющее обеспечить безопасные перевозки детей к месту учебы и обратно;

- продолжить организацию просветительских кампаний для несовершеннолетних и их законных представителей на темы, связанные с противопожарной безопасностью, безопасностью на водных и железнодорожных объектах, дорожной безопасности через использование инновационных технологий (например, социальных сетей Интернета, мобильной связи);

-обеспечить регулярный анализ эффективности работы руководителей образовательных организаций и учреждений по профилактике гибели и травмирования детей в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе по вине взрослых.

В целях совершенствования мер, направленных на предупреждение детской смертности и травматизма на объектах транспорта, дорожной безопасности представляется крайне важным увеличение числа профилактических телевизионных и радиоматериалов, социальной рекламы в средствах массовой информации. Эффективной формой донесения такой информации может стать систематический прокат видеороликов о соблюдении правил поведения на дороге в качестве социальной рекламы по региональным ТВ- и радиоканалам.

2.2.2. Детский травматизм на объектах железнодорожного транспорта

Ситуация детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта в регионе по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность.

В течение 2016 года пострадало 9 детей, 4 – погибли. В сравнении с прошлым годом уровень детского травматизма изменился незначительно (2015 год - травмировано 11 детей, в том числе 5 - смертельно). За период трех лет (2014-2016 гг.) на участках железнодорожных путей погибло 13 детей, 14 – травмированы. Как правило, среди пострадавших – несовершеннолетние мальчики, находящиеся в возрастной категории от 11 до 16 лет. Основными причинами травмирования послужили:

- несоблюдение несовершеннолетними мер личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного транспорта;

- ослабление контроля над детьми со стороны родителей.

По территориальности наиболее неблагополучными по данному направлению в 2016 году стали Нижнеудинский район и г. Иркутск (станция Кая). На них зарегистрировано по два факта травмирования и гибели несовершеннолетних.

В ноябре 2016 года в адрес Уполномоченного обратилась гр. И., сын которой накануне был смертельно травмирован разрядом электрического тока в результате приближения на недопустимое расстояние к контактному проводу на железнодорожных путях станции Кая (г. Иркутск). В обращении заявителя были поставлены вопросы о привлечении к ответственности должностных лиц ОАО «РЖД», а также необходимости принятия дополнительных мер, ограничивающих доступ граждан к опасным зонам железнодорожных путей ст. Кая.

Как выяснилось, трое школьников, направляясь в сторону Лицея №1, проходили мимо железнодорожных путей и заинтересовались стоявшим грузовым составом. Двое из подростков решили взобраться на вагон поезда, вследствие чего, один из них был смертельно поражен электрическим током. С целью изучения ситуации Уполномоченный выехала на территорию ст. Кая. В ходе поездки на указанном участке объекта железнодорожного транспорта были выявлены нарушения - отсутствие запрещающих знаков, ограждений. В целях устранения нарушений Уполномоченным направлены соответствующие письма в адрес прокуратуры, мэра г. Иркутска, а также руководства ОАО «РЖД». В настоящее время для решения выявленных проблем создана рабочая группа, планируется принятие необходимых мер по их устранению.

Статистические данные о гибели и травматизме несовершеннолетних на транспорте на территории Иркутской области за 2014-2016 годы.

Таблица №4

		2014	2015	%	2016	%	3 года
1.	зарегистрировано фактов травмирования несовершеннолетних	7	10	+42,8	9	-10,0	26
2.	число травмированных н/л	8	11	+57,1	9	-18,2	27
2.1.	из них смертельно	4	5	+25,0	4	-20,0	13
3.	подвижным составом	4	6	+50,0	3	- 50,0	13
3.1.	электротоком контактной сети	3	4	+33,3	6	+50,0	13
3.2.	суицид	1	3	+200	2	- 33,3	6
4.	пол: девочки	1	3	+200	1	-66,7	5
	мальчики	6	8	+33,3	8	уров.	22
5.	возраст: до 7-ми лет	1	1	уров.	0	сниж.	2
5.1.	7-10 лет	4	2	- 50,0	1	-50,0	7
5.2.	11-16 лет	0	5	рост.	7	+40,0	12
5.3.	16-17 лет	3	3	уров.	1	-66,7	7
6.	криминогенные участки	Усть-Кутский район (3 из 7) и г. Братск (2)	ст. Кая (2), Нижнеудинский р-он (2)	-	ст. Кая (2), Нижнеудинский р-он (2)	-	-

Гораздо серьезнее проблема обстоит с проведением досуга детьми и подростками на объектах железнодорожного транспорта. Ведь нередкость, что ценою детских шалостей на железной дороге становится жизнь.

Особую обеспокоенность вызывает досуг, который перерастает в организованную подростковую субкультуру.

Сегодня актуальной проблемой является распространение подросткового зацепинга (трейнсерфинга) - способа передвижения, заключающегося в проезде на поездах и иных рельсовых транспортных средствах с их внешней стороны. Данный вид субкультуры особенно распространен на территории западных регионов страны. Фиксируются его случаи и в Приангарье. Участники зацепинга громко заявляют о себе в сети Интернет (в частности, в социальных сетях), распространяя видеоролики и вовлекая в свои ряды еще большее количество участников. В целях укрепления мер по предупреждению детского травматизма на железной дороге аппаратом линейного управления МВД области подготовлены методические материалы «Зацепинг: учимся распознавать, понимать». От имени руководства линподразделений в заинтересованные ведомства ушло около 60 экземпляров методических рекомендаций (в том числе 26 - в транспортные предприятия).

Не менее опасной игрой, набирающей популярность в последнее время в сети Интернет, стала детская игра «Беги или умри». Ее суть заключается в том, что ребенок с криками «Беги или умри» бросается под проезжающие машины, а его приятель фиксирует это на камеру смартофона. Власти всех регионов настороженно реагируют на распространение этой новости в сети, особенно в социальных сетях. В разных субъектах страны ведутся профилактические мероприятия с родителями, водителями с целью информирования об опасности этой игры и повышению уровня осторожности при участии в дорожном движении.

Еще одним опасным увлечением, в свете последних лет, стала погоня подростков за экстремальным «сэлфи».

К примеру, в августе 2016 года на одном из железнодорожных вокзалах Нижнеудинского района, подросток залез на вагон, чтобы сделать сэлфи, где его ударило электрическим током, в результате чего было получено очень сильное поражение тела. Подросток чудом остался в живых, получив тяжелейшие травмы.

С целью профилактики детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта необходимо проводить профилактические мероприятия, направленные на формирование осознания у подростков последствий своих действий.

В целом, работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также предупреждению детского травматизма на объектах транспорта Иркутской области осуществляют сотрудники по делам несовершеннолетних в 14 линейных подразделениях, которыми совместно с взаимодействующими службами и ведомствами, транспортными предприятиями региона проведены 9 крупномасштабных профилактических операций и акций, 757 рейдов и 1323 пеших эстафеты по участкам обслуживания, 234 целевых мероприятия по контролю за соблюдением антиалкогольного, антитабачного и регионального законодательства.

В 2016 году вопросы безопасности несовершеннолетних на объектах транспорта были освещены на видеоконференции по профилактике травматизма с общественными организациями при Уполномоченном по правам ребенка, в министерстве образования Иркутской области на семинаре-совещании с руководителями учреждений оздоровления и руководителями образовательных учреждений, с представителями правоохранительных органов и представителями ВСЖД – филиала «ОАО «РЖД».

На сайте линейного управления МВД области по-прежнему функционирует тематический раздел для граждан «Уроки безопасности», который содержит материалы профилактической направленности, призванные оказать помощь родителям и специалистам, работающим с несовершеннолетними, в разъяснении детям правил поведения на объектах транспорта.

Многочисленные мероприятия профилактического характера, проводимые уполномоченными органами, не будут нести высокую результативность без активного участия и инициативности со стороны субъекта, в отношении которого они направлены. В данном случае субъектами являются несовершеннолетние и их родители (законные представители).

С целью снижения уровня травматизма и смертности несовершеннолетних на объектах транспорта Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области рекомендует:

Главам местного самоуправления совместно с Управлением железной дороги, территориальными УВДТ актуализировать перечни наиболее травмоопасных участков на объектах железнодорожного транспорта, продолжить совместную работу по созданию и развитию соответствующей инфраструктуры, позволяющей обеспечить безопасность граждан на железной дороге. Продолжить целенаправленную просветительскую работу с несовершеннолетними и их родителями по обеспечению безопасности детей, их законопослушному поведению на объектах железной дороги.

2.2.3. Гибель детей на пожарах и водных объектах

Согласно данным Главного управления МЧС России по Иркутской области, за период 2016 года на территории Иркутской области зарегистрировано 3078 пожаров, в результате которых:

- погибли 173 человека, в том числе 10 детей;

- получили травмы 189 человек, в том числе 24 ребенка.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года наблюдается значительное снижение количества пожаров и числа жертв, а именно:

– число пожаров уменьшилось на 111 случаев или на 3,4% (2015 г. - 3189 пожаров);

- количество погибших уменьшилось на 43 человека или на 19,9% (2015 г. - 216 человек);

- количество погибших детей уменьшилось на 10 человек или на 50% (2015 г. – 20 детей);

- количество травмированных уменьшилось на 16 человек или на 7,8% (2015 год - 205 человек);

- количество травмированных детей уменьшилось на 6 человек или на 20% (2015 год - 30 человек).

В 2016 году с гибелью детей произошло 7 пожаров - погибло 10 детей. Из общей массы пожаров доля пожаров с гибелью детей составила 0,23%, а доля погибших детей от общего количества погибших на пожарах составила 5,7%.

Среди причин, способствующих гибели и травматизму несовершеннолетних при пожарах в 2016 году, зарегистрированы следующие:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (3 пожара: 4 детей погибло, 7 - травмировано)

- неосторожное обращение с огнем взрослых (3 пожара: 4 детей погибло, 10 - травмировано);

- неосторожное обращение с огнем детей (6 травмировано)

- иные причины (2 детей погибло, 1 травмирован).

В марте 2016 года в дежурную часть МО МВД России «Усть-Кутский» поступило сообщение от оператора «01» о возгорании в одном из жилых домов в

г. Усть-Куте. С места происшествия в ЦРБ доставлены малолетние Л., 2013 года рождения, и К., 2008 года рождения, с диагнозом: «отравление угарным газом». Несовершеннолетние на момент происшествия находились в гостях у бабушки, которая погибла в пожаре. Причина возгорания – замыкание электропроводки;

Еще один случай произошел в сентябре 2016 года. В отдел полиции МУ МВД «Иркутское» поступило сообщение о возгорании в одном из домов в Иркутском районе и госпитализации несовершеннолетнего пострадавшего Д, 2006 года рождения, с диагнозом: термический ожог туловища 3-й степени. В итоге установлено, что несовершеннолетний Д. находился один дома, без присмотра взрослых, во время неосторожного обращения со спичками на нем загорелась футболка, огонь затушила старшая сестра, которая вернулась домой;

По возрасту, погибшие дети распределились следующим образом: трое детей в возрасте 2-х лет, 2 ребенка в возрасте 10-ти лет, по 1 ребенку в возрасте 3-х лет, 5-ти лет, 8-ми лет, 15-ти лет, 16-ти лет.

Пожары с детской гибелью зарегистрированы в 6-ти муниципальных образованиях: в Заларинском, Тайшетском районах и г. Братске – по 2 ребенка, в Аларском, Качугском, Куйтунском районах и г. Иркутске – по 1 ребенку.

Гибель двух детей произошла на 1 пожаре в лесном массиве в шалаше, 8 детей на 6-ти пожарах в жилом секторе.

За период последних трех лет, в Иркутской области погибло 48 детей на 36 пожарах (в 2016 г. - 10 детей, в 2015 – 20, в 2014 – 18). Средняя доля пожаров с гибелью детей за 3 года от общей массы происшедших пожаров составила 0,34% и в течение 3-х лет сократилась с 0,4% в 2014 и 2013 годах до 0,23% в 2016 году. Средняя доля погибших детей от общего количества погибших на пожарах за 3 года составила 7,5% (2016-5,7%, 2015-9%, 2014-7,6%).

По административно-территориальному делению за 3 года на городскую местность пришлось 20 пожаров с гибелью детей, что составило 56%, на сельскую местность - 16 пожаров с гибелью детей или 44%. При этом в городской местности погибло 28 детей, что составило 58% от всех погибших на пожарах детей, в сельской местности погибло 20 детей или 42 %.

На территории области в 2016 году не зарегистрировано пожаров с участием детей, находящихся в момент возгорания в различных детских организациях.

Гибель детей на пожарах в Иркутской области в разрезе муниципальных образований (в динамике за 3 года)

Таблица №5

	2014	2015	2016
г. Усолье-Сибирское	-	4	-
Усольский р-н	1	-	-
г. Братск	2	-	2
Братский р-н	-	1	-
г. Черемхово	1	-	-
Черемховский р-н	1	2	
г. Иркутск	-	1	1
г. Зима	1	2	-
Тулунский р-н	1	-	-
Усть-Кутский р-н	1	-	
Тайшетский р-н	1	2	2
Шелеховский р-н	-	2	-
Жигаловский р-н	-	1	-
Заларинский р-н	1	1	2
Качугский р-н	-	-	1
Киренский р-н	-	-	-
Куйтунский р-н	-	1	1
Нижнеилимский р-н	-	1	-
Нижнеудинский р-н	1	-	-
Иркутский р-н	4	2	-
Эрхит-Булагатский р-н	2	-	-
Аларский р-н	-	-	1
Боханский р-н	1	-	-
ИТОГО:	18	20	10

Основные причины пожаров с гибелью детей в динамике за 3 года:

- детская шалость (погибло 8 детей);
- неосторожное обращение с огнем взрослых (погибло 18 детей);
- нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования (погибло 16 детей);
- нарушения правил устройства и эксплуатации печей (погибло 3 ребенка);
- поджог (погибло 3 ребенка).

Главным управлением МЧС России по Иркутской области проводятся профилактические мероприятия в части подключения и вывода сигнала систем автоматической пожарной сигнализации с социально-значимых объектов. С 2014 года удалось обеспечить указанным оборудованием 97 % объектов социальной сферы с круглосуточным пребыванием детей.

В настоящее время на пульты подразделений пожарной охраны Иркутской области подключен 161 объект, эксплуатируемый организациями с круглосуточным пребыванием детей. При этом, отсутствует дублирование сигнала с систем автоматической сигнализации на пульт подразделений пожарной охраны на 5 объектах указанной категории, эксплуатируемых муниципальными учреждениями:

- Муниципальное казенное учреждение «Алыгджерская средняя общеобразовательная школа-интернат» (Нижнеудинский район);
- Муниципальное казенное учреждение «Катарбейская средняя общеобразовательная школа» (Нижнеудинский район);
- Муниципальное казенное образовательное учреждение «Тимошинская основная общеобразовательная школа» (Жигаловский район);
- Муниципальное казенное образовательное учреждение «Дальнезакорская средняя общеобразовательная школа» (Жигаловский район);
- Муниципальное казенное образовательное учреждение «Аносовская средняя общеобразовательная школа» (Усть-Удинский район).

Кроме того, Главным управлением МЧС ведутся «черные списки» социально-значимых объектов с круглосуточным пребыванием людей, где наиболее грубо нарушаются требования пожарной безопасности и не выполняются предписания пожарных инспекторов. По состоянию на 10 июня 2016 года в данный список вошли следующие учреждения:

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областной онкологический диспансер» (г. Саянск);
- Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Сергинский психоневрологический интернат» (Тайшетский район);
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница № 2» (психиатрическое отделение) (Эхирит-Булагатский район).

В результате проверок, проведенных ГУ МЧС по Иркутской области в отношении объектов защиты, эксплуатируемых детскими организациями (в том числе учреждениями социального обслуживания, организациями отдыха и оздоровления детей, образовательными организациями для детей), за последние 3 года выявлено 6460 нарушений требований пожарной безопасности, из которых: в 2014 г. – 2826 нарушений (44%), 2015 г. – 2023 (31%), 2016 г. –1611 (25%). В ходе проведения внеплановых выездных проверок, проведенных на объектах вышеуказанной категории установлено, что из ранее выявленных нарушений требований пожарной безопасности, за период трех лет устранено 3497 нарушений, а именно: в 2014 г. - 1197 (34%), в 2015 г. – 1495 (43%), в 2016 г. – 805 (23%).

Еще одной не менее серьезной проблемой, в части смертности и травматизма несовершеннолетних от внешних причин, является гибель и травматизм детей и подростков на водных объектах. С наступлением купального сезона отдых на воде становится очень популярным, в том числе на несанкционированных водных объектах, что подвергает отдыхающих серьезной опасности.

На водных объектах Иркутской области в 2016 году погибло 14 детей, в возрасте от 4 до 16 лет (2015 г. – 30 детей, 2014 г. -16, 2013 г. -16). Среди причин выделены следующие:

- ненадлежащий контроль со стороны взрослых – 13 детей;
- иная причина (при аварии с маломерным судном) – 1 ребенок.

Проблема безопасности людей на водных объектах находится в центре внимания сотрудников МЧС России. Для обеспечения безопасности людей на водных объектах инспекторскими подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам Иркутской области в июле 2016 года было проведено 564 рейда по водным объектам, о мерах безопасного отдыха у воды проинструктировано более 7 тысяч человек.

В ходе межведомственных рейдов патрульных групп 37 человек были оштрафованы за неисполнение родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних и оставление в опасности. К проведению совместных рейдов привлекаются сотрудники Главного управления МЧС России по Иркутской области, пожарно-спасательных гарнизонов, Государственной инспекции по маломерным судам, работники администраций муниципальных образований, сотрудники полиции.

Одно из направлений деятельности ГУ МЧС России по Иркутской области является проведение профилактических мероприятий, охватывающих широкие слои населения.

В 2016 году на территории Иркутской области продолжена работа по формированию у обучающихся в образовательных учреждениях сознательного и ответственного отношения к вопросам личной безопасности и безопасности окружающих, привитию основополагающих знаний и умений распознавать и оценивать опасные ситуации и вредные факторы среды обитания человека, определять способы защиты от них.

ГУ МЧС России по Иркутской области с министерством образования Иркутской области, образовательными организациями на территории Иркутской области заключены соглашения о сотрудничестве по проведению совместной работы пожарно-спасательной направленности и патриотическому воспитанию подрастающего поколения. В рамках соглашений проходят:

- VIII областной слет Дружин юных пожарных (октябрь 2016 года) на базе областного оздоровительного центра «Галактика» (Ангарский район). В мероприятии приняли участие 19 областных команд. Победителем стала команда МБОУ СОШ «Белореченская» Усольского района. Всего на территории Иркутской области созданы и функционируют 370 Дружин юных пожарных, в которых задействовано более 4,5 тысяч учащихся образовательных учреждений.
- II областной слет лучших обучающихся кадетских классов общеобразовательных организаций Иркутской области по пожарно-спасательной направленности и патриотическому воспитанию подрастающего поколения. В слете приняли участие 25 лучших кадетов из г.г. Иркутска, Ангарска, Усолье-Сибирское, Усть-Илимска, Братска. Всего на территории Иркутской области 16 кадетских классов по пожарно-спасательному профилю и патриотическому воспитанию, с охватом 595 кадетов.

Сотрудниками Главного управления МЧС совместно с Иркутским региональным отделением ВДПО, министерством образования Иркутской области, министерством по физической культуре, спорту, министерством по молодежной политике Иркутской области проведено более 10 тысяч мероприятий в образовательных учреждениях Иркутской области по вопросам противопожарной безопасности, безопасной жизнедеятельности при ЧС различного характера.

Мероприятия, направленные на формирование культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения, проводились на летних площадках Иркутской области и в детских оздоровительных лагерях. За период июнь-август 2016 года охвачено более 17 тысяч воспитанников детских лагерей в 40 муниципальных образованиях области. Проведено 552 противопожарных инструктажа, 29 практических занятий с обслуживающим персоналом, непосредственно задействованным в организации и проведении отдыха в лагерях.

По инициативе ГУ МЧС России по Иркутской области созданы и функционируют 3 студенческих спасательных отряда: на базе ИРНИТУ («ПолиСпас»), ИГУ («Звезда надежды и спасения»), Иркутской региональной молодежной общественной организации ВСКС («Барс»). Студенты проходят подготовку и плановую аттестацию на право ведения аварийно-спасательных работ. Аттестованные студенческие спасательные отряды Иркутской области оказывают помощь аварийно-спасательным формированиям Иркутской области, сопровождая группы на туристических маршрутах, участвуя в дежурствах аварийно-спасательных служб Иркутской области.

С целью профилактики детской гибели и травматизма на водных объектах в 2016 году ГИМС МЧС России по Иркутской области выполнено следующее:

- проведено 3696 занятий в общеобразовательных учреждениях области по правилам безопасного поведения на водных объектах;
- в летний период 2016 года проведено 802 занятия (лекции) в детских оздоровительных лагерях;
- проинструктировано 1868 неблагополучных и многодетных семей, проживающих вблизи водоемов, по недопущению оставления детей без присмотра взрослых.

Главным управлением МЧС России разработано приложение для смартфонов «Мобильный спасатель», позволяющее нажатием одной кнопки вызвать оперативные службы и оповестить о беде родственников. Кроме того, приложение содержит справочники, которые наглядно демонстрируют способы оказания первой помощи и правила поведения в различных чрезвычайных ситуациях. Один из справочников поможет найти ближайшую службу экстренного реагирования - пожарную часть, поисково-спасательный отряд, отдел полиции и медицинское учреждение с учетом местонахождения человека. Данное приложение адаптировано для мобильных устройств на базе iPhone, Android, WindowsPhone.

С целью объединения усилий по профилактике несчастных случаев, пожаров и чрезвычайных ситуаций с участием детей, в 2017 году между ГУ МЧС по Иркутской области и Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве. В рамках данного соглашения запланирован обмен профилактической информацией, проведение совместных мероприятий в школах и детских садах.

Вместе с тем, сотрудники ГУ МЧС по Иркутской области выделяют ряд проблем, препятствующих повышению эффективности проводимой профилактической работы в области пожарной безопасности и безопасности на водных объектах:

- органами местного самоуправления не на должном уровне организована работа в рамках оказания социальных услуг по работе с семьями группы риска, не в полном объеме выделяются средства на ремонт (замену) неисправного печного и электротехнического оборудования в домах в Бодайбинском, Жигаловском, Казачинско-Ленском, Нижнеилимском, Балаганском, Катангском, Заларинском, Киренском районах;
- не предусматриваются средства на обеспечение отдельных категорий семей автономными извещателями, позволяющими предотвратить гибель детей при пожаре, в г. Иркутске, г. Братске, г. Саянске, г. Зиме, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимске, г. Черемхово, г. Свирск, Братском, Ольхонском, Бодайбинском, Мамско-Чуйском, Зиминском, Тайшетском, Тулунском, Усть-Илимском, Усть-Кутском, Чунском, Качугском и Боханском районах;
- для многих муниципалитетов характерно отсутствие санкционированных мест для отдыха граждан на водных объектах;
- на родительских собраниях не в полной мере освещаются вопросы пожарной безопасности, несмотря на то, что основными причинами гибели и травмирования детей на пожарах, по-прежнему, остаются неосторожное обращение с огнем взрослых, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, электробытовых приборов.

2.2.4. Информационная безопасность несовершеннолетних

С развитием современного общества происходит глобальное расширение сфер применения информационных технологий.

Наряду с усиливающимися информационными потоками и активно развивающимися средствами их обеспечения, общество подвергается информационным угрозам, а равно – нуждается в информационной безопасности.

В настоящее время в российском обществе наблюдается явление, когда развитие информационных технологий во многом опережает развитие средств обеспечения информационной безопасности, что создает определенную уязвимость системы информационной безопасности. Особенно подвержены информационным угрозам дети и подростки.

Современное детское поколение живет в условиях интенсивно развивающейся информационной среды. Влияние, оказываемое инфосредой, может быть настолько всеобъемлющим, что при определенных условиях заменит традиционные агенты социализации детей. Учитывая, что несовершеннолетние, зачастую, не имеют сформировавшегося адекватного восприятия и критического осмысления получаемой информации, последствия информационных угроз могут оказать психотравмирующее, негативное влияние на формирующуюся личность.

Проблемы в сфере информационной безопасности детского населения с каждым годом становятся актуальнее. Но наиболее «проблемным» сегментом информационной продукции является сеть Интернет, в связи с тем, что действующие механизмы устранения нарушений в этой области по-прежнему носят формальный характер.

Уполномоченный неоднократно освещала данную проблему в своих публикациях - ежегодных докладах Уполномоченного и Вестниках Экспертного совета при Уполномоченном, а также в выступлениях на конференциях и семинарах, посвященных указанной теме.

За период 2016 года в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений от неравнодушных граждан, проблематика которых относится к нарушениям в сфере детской информационной безопасности. Все обращения сводились к общей просьбе – проверить информационные контент на предмет наличия в нем нарушений, а также привлечь к ответственности виновных лиц.

Так, в сентябре 2016 года, в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Иркутска гражданка Е. с просьбой провести проверку в отношении отдельных страниц социальной сети «ВКонтакте» на предмет содержания в них информации о распространении среди несовершеннолетних материалов и предметов порнографического содержания, а также принять меры к их блокировке.

В результате рассмотрения настоящего обращения Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в адрес ГУ МВД России по Иркутской области и Управление Роскомнадзора по Иркутской области о проведении проверки, а также установлении и привлечении к ответственности виновных лиц.

Согласно полученным ответам из указанных ведомств, стало известно следующее. Управление Роскомнадзора сообщило, что внеплановая проверка указанных интернет-страниц не проводилась, в связи с отсутствием экспертного заключения, а также меры по ограничению доступа к этим сайтам не были приняты, так как отсутствовало решение суда, которое является основанием к внесению контентов, содержащих запрещенную информацию, в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в РФ запрещено».

Более предметная информация поступила из ГУ МВД России по Иркутской области, в которой сотрудники признали доводы, указанные в обращении, обоснованными. Более того ими было усмотрено, что в действиях неустановленных лиц содержатся признаки состава преступления, предусмотренные ст. 242 УК РФ («Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов»). В целях установления виновных лиц, распространяющих материалы порнографического характера, ГУ МВД по Иркутской области был направлен запрос в ООО «ВКонтакте», расположенную в г. Санкт-Петербург, а также с целью принятия мер прокурорского реагирования в адрес Прокуратуры Иркутской области.

К сожалению, реальность рассмотрения большинства подобных обращений складывается неоднозначным образом. Компетентные в решении данных вопросов ведомства действуют в рамках предоставленных полномочий. В результате, принятию реальных мер реагирования препятствует наличие неотложенных механизмов правового и организационно-технического характера.

В частности, к проблеме, препятствующей блокировке сайтов, содержащих запрещенную законодательством информацию, в целях пресечения доступа детей, относится их нахождение за пределами РФ.

Отсюда возникает потребность в создании определенных фильтров, которые должны быть установлены не только на усмотрение родителей, а на государственном уровне и являлись бы государственным инструментом в системе обеспечения информационной безопасности не только детей, но и совершеннолетних граждан в российском сегменте интернета;

Еще одной проблемой является отсутствие достаточных полномочий у уполномоченных управлений федеральных органов исполнительной власти, находящихся в субъектах, для упрощенной процедуры внесения адресов сайтов, содержащих запрещенный информационный контент для детей, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в РФ запрещено». В большей мере это относится, например, к материалам порнографического характера, где необходимо экспертное заключение о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», запрещенной информацией. Кроме того, оплата услуг экспертов осуществляется за счет заказчиков экспертизы. Это значит, что проведение общественного контроля в области информационной безопасности детей крайне затруднительно;

Нельзя не отметить и то, что даже при блокировке сайтов, содержащих запрещенный контент, они остаются доступными и информативными при использовании специальных программ «обхода» («Web-анонимайзеры», сервисы-переводчики, использование переходов на сохраненные HTML-версии и т.д.);

Серьезной проблемой в пресечении деятельности интернет-ресурсов, содержащих опасный для детей контент, остается слабая система санкций, действующих в отношении лиц, пропагандирующих суицидальное поведение. За призыв к суициду среди несовершеннолетних законодательство предусматривает лишь административную ответственность.

Зачастую, владельцы подобных интернет-платформ, в лучшем случае, наказываются только незначительными штрафами, а спустя время создают новые, аналогичные информационные ресурсы. К тому же стоит отметить, что кибер-преступления в сети Интернет имеют латентный характер, а это препятствует установлению виновных лиц и, соответственно, привлечению их к ответственности. Особенно это характерно для социальных сетей, когда владельцы групп от имени других граждан распространяют запрещенную для детей информацию.

Такое положение дел во многом препятствует обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних граждан нашей страны в виртуальном пространстве, а также приводит к необратимым, уже реальным последствиям.

Согласно информации, полученной из отдела «К» при ГУ МВД России по Иркутской области, особо привлекательными для злоумышленников по-прежнему остаются социальные и пиринговые сети. Мониторинг, осуществляемый сотрудниками отдела «К» в сети Интернет, позволил выявить в 2016 году 33 преступления в сфере информационной безопасности детей, сопряженные с посягательством на половую свободу и половую неприкосновенность несовершеннолетних.

За распространение экстремистских материалов в социальной сети «ВКонтакте», путем мониторинга Интернет-ресурса, в 2016 году выявлены 3 несовершеннолетних. Как выяснилось, подростки размещали на своих личных страницах фотоматериалы, содержащие нацистскую символику. Также, в прошедшем году зафиксирован факт размещения неизвестным пользователем (житель г. Комсомольска-на-Амуре) сообщения содержащего ложную информацию о планируемых террористических действиях в городе Иркутске. В силу того, что несовершеннолетние не достигли возраста привлечения к административной ответственности, материалы были направлены в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер.

Одной из серьезных проблем, с которой столкнулись родители, органы власти, общественность, в социальных сетях в 2016 году – это повышенная активность так называемых «групп смерти», содержащих пропаганду суицида среди детей и подростков.

Негативным фактором, способствующим активному распространению идей подобного рода среди несовершеннолетних и молодежи, является неконтролируемое размещение подобных материалов в сети Интернет. На сегодняшний день, в социальных сетях есть возможность регистрации неограниченного количества аккаунтов и создания сообществ. В доказательство к этому приведем полученные результаты поиска в социальной сети «Вконтакте» при вводе в строку поиска хештегов - #кит, #в_игре, #4:20 и других. Как правило, при запросе их количество может превышать свыше 10 тысяч ссылок на страницы пользователей, групп, «пабликов», сообществ, записей, новостей и т.д. Все сводится к тому, что при блокировке одной группы вместо нее появляется несколько.

Сотрудниками отдела «К» в социальной сети «ВКонтакте» выявлена группа «50 дней до смерти», мониторинг которой установил входящих в нее несовершеннолетних учащихся г. Шелехова, г. Ангарска, г. Иркутска. В результате к работе с детьми были подключены психологи образовательных организаций.

В целом, в Иркутской области за период прошлого года зафиксировано 3 попытки суицида в результате влияния запрещенного интернет-контента, в том числе 1 из них завершенная. Как видим, есть реальные жертвы, а установлению виновных лиц и блокировке их интернет-платформы препятствуют все те же несовершенные механизмы правового и организационно-технического характера.

При изучении вопроса об ограничении доступа пользователей к группам, содержащим запрещенный контент, путем блокировки последних, выяснилось следующее. Агенты службы поддержки социальных сетей неохотно блокируют подобные «группы смерти», ввиду того, что обращаться по этому поводу должен пользователь, который пострадал в результате действия этих групп, а не заинтересованные третьи лица. Однако в связи с ухудшением ситуации, в частности, увеличении завершенных суицидов и суицидальных попыток среди детей и подростков, на период начала 2017 года в социальной сети «ВКонтакте» наблюдаются некоторые изменения. Теперь любой пользователь аккаунта указанной социальной сети может «Пожаловаться» на распространение записей, содержащих, в том числе, «призыв к суициду».

При осознании данной проблемы актуальной, в конце 2016 года на федеральном уровне была создана рабочая группа при участии депутатов Государственной Думы РФ, представителей Следственного комитета, Генпрокуратуры, МВД, Верховного суда, Минюста, Минздрава, Минобрнауки, Роскомнадзора, Роспотребнадзора и Центра психиатрии и наркологии им. В.П.Сербского с целью выработки мер защиты жизни и безопасности детей, мер противодействия склонению детей к суициду и установления ответственности за вовлечение детей в опасную деятельность.

В начале 2017 года был подготовлен проект Федерального закона, предусматривающий уголовную ответственность за склонение (уговорами, подкупом, обманом) несовершеннолетних к самоубийству, за содействие подросткам в совершении суицида (предоставление орудий, средств совершения самоубийства), для организаторов так называемых «групп смерти» и игр суицидальной тематики. Данный законопроект предлагает дополнить Уголовный Кодекс статьей «110.1. Склонение к самоубийству и содействие совершению самоубийства». За склонение к самоубийству несовершеннолетних предусмотрено лишение свободы на срок от трех до пяти лет. На данный момент указанный проект Федерального закона включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года.

В ноябре 2016 года в Законодательном Собрании Иркутской области прошел круглый стол на тему «О реализации в Иркутской области мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие». В рамках мероприятия, Уполномоченным отмечена проблема, что, обращения граждан в правоохранительные и надзорные органы по фактам выявления контентов, распространяющих негативно влияющую на детей информацию, зачастую, бывают неэффективными. Также, была освещена проблема того, что, в связи со сложившейся ситуацией, активные граждане не знают, куда именно обращаться с выявленными фактами нарушения закона о распространении запрещенной информации. В связи с этим омбудсмен предложила разработать межведомственный план по обеспечению информационной безопасности детей, а также создать координационный совет при Правительстве Иркутской области.

На сегодняшний день основная ответственность за последствия пребывания детей в интернет-пространстве возлагается на родителей. Уполномоченный поддерживает обязанность родителей не только интересоваться виртуальной жизнью ребенка, но и принимать меры по ограничению доступа к информации, причиняющей вред его здоровью и развитию. Но одновременно настаивает на создании и развитии нормативных, отлаженных механизмов обеспечения детской информационной безопасности, так как в настоящее время информационные угрозы представляют собой опасность равноценную физическим.

С целью повышения уровня безопасности детей от информации, причиняющей вред здоровью и их развитию, Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- разработать, утвердить и обеспечить реализацию государственной региональной программы (плана мероприятий) в сфере обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции;

- рассмотреть возможность создания Координационного Совета (Экспертного совета, межведомственной комиссии) с привлечением специалистов – экспертов органов внутренних дел, министерств культуры, образования, здравоохранения, территориальных управлений Роскомнадзора, Роспотребнадзора, IT-специалистов и других экспертов для обеспечения взаимодействия различных ведомств по реализации мероприятий в сфере информационной безопасности детей, координации совместных усилий в указанной сфере, организации проведения исследований и экспертиз аудио-визуальной информации на предмет отнесения ее к причиняющей вред здоровью и развитию, эффективной реализации на территории региона Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

– разработать и утвердить порядок оплаты услуг экспертов при проведении экспертизы информационной продукции по инициативе органов исполнительной власти, а также рассмотреть возможность осуществления оплаты за счет средств областного бюджета;

2. Министерству образования Иркутской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в план учебной дисциплины «Основы безопасности жизнедеятельности» («Безопасность жизнедеятельности») в части выделения отдельных часов для изучения тем, посвященных информационной безопасности несовершеннолетних;

3. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области рекомендовать рассмотреть возможность разработки и утверждения муниципальных программ с целью обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних.

2.2.5. Суициды среди детей и подростков в 2016 году

Самоубийство – мольба о помощи, которую никто не услышал
(Равиль Алеев)

Самой трагичной причиной детской и подростковой смертности от внешних факторов являются суициды.

В большей степени, аутоагрессивному поведению подвержены несовершеннолетние в возрастной категории от 13 до 17 лет. Происходящие в указанный возрастной период внутриличностные изменения, без необходимой поддержки, часто способствуют возникновению стрессов, конфликтов, депрессивных настроений у подростка, что, в свою очередь, делает его очень уязвимым.

Статистика случаев суицидального поведения среди детей и подростков в регионе в динамике за 3 года обстоит следующим образом:

- согласно данным Службы межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении детей, в Иркутской области было совершено 227 попыток суицида и 69 завершенных суицидов;

- по данным ГУ МВД России по Иркутской области, несовершеннолетними совершена 261 попытка и 73 завершенных суицида;

- статистка, предоставленная областным министерством здравоохранения, свидетельствует о 240 суицидальных попыток и 68 завершенных суицидах.

Как видим, по-прежнему в региональной статистике прослеживается значительная разница, хоть и не столь существенная, как ранее. Отсутствие на федеральном уровне единого статистического инструментария, формирует разные подходы в учете показателей суицидальных проявлений несовершеннолетних у разных ведомств и организаций.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2016 году несовершеннолетними было совершено 96 попыток суицида (по данным Службы межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении детей - 80) и 15 завершенных суицидов. В сравнении с прошедшим годом в 2016 году на фоне снижения количества завершенных суицидов в 2 раза (в 2015 г. - 30) значительно увеличилось количество суицидальных попыток - на 23% (в 2015 г. - 78). За период первых двух месяцев 2017 года зарегистрировано свыше 11 попыток суицида и 4 случаев завершенного суицида.

Согласно статистическим данным, в настоящее время в Иркутской области складывается неблагоприятная ситуация в сфере противодействия суицидальному поведению среди несовершеннолетних. Назревает актуальность поиска решений проблемы доведения детей и подростков до самоубийства, особенно с помощью механизмов телекоммуникационной сети Интернет.

Случаи суицида, произошедшие в 2016 году, были зафиксированы в 27 муниципальных образованиях. Наибольшее количество попыток суицида среди муниципалитетов Иркутской области зарегистрировано в Иркутске – 19 случаев. Наибольшее количество завершенных суицидов произошло: в Братске, Усть-Илимске, а также в Эхирит-Булагатском районе – по 2 случая в каждом муниципальном образовании.

Службой межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении детей за период с 2014 по 2016 годы включительно зарегистрировано 296 сообщений по случаям суицида. Из них: о завершенных суицидах – 69, о попытках суицида – 227, о суицидальных мыслях - 6.

Распределяя несовершеннолетних, совершивших суицид, по возрастным категориям ситуация складывается следующим образом:

- 0-7 лет – 1 (0,3%) случай;
- 8-13 лет – 29 (9,8%) случаев;
- 14-18 лет – 266 (89,9%) случаев.

Наибольшее количество суицидов совершено лицами в возрасте от 13 до 15 лет (50%), а также лицами от 16 до 17 лет (45 %), остальные приходятся на период возраста от 10 до 12 лет (5%).

Количество зарегистрированных случаев суицида за 2016 году в разрезе муниципальных образований Иркутской области, по данным Службы межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении детей

Таблица №6

№ п/п	муниципальное образование	суицид		
		всего	завершенный	попытка
1	г. Иркутск	19	1	18
2	г. Ангарск	11	1	10
3	Тайшетский район	9	0	9
4	г. Братск	6	2	4
5	Иркутский район	5	1	4
6	г. Усть-Илимск	5	2	3
7	г. Усолье-Сибирское	4	1	3
8	Чунский район	4	0	4
9	Слюдянский район	3	0	3
10	Нижнеудинский район	3	1	2
11	Нижнеилимский район	3	0	3
12	Эхирит-Булагатский район	3	2	1
13	Усть-Удинский район	2	1	1
14	г. Усть-Кут	2	1	1
15	Казачинско-Ленский район	2	0	2
16	Бодайбинский район	2	0	2
17	Мамско-Чуйский район	2	0	2
18	Черемховский район	1	0	1
19	Аларский район	1	0	1
20	Тулунский район	1	1	0
21	Куйтунский район	1	0	1
22	Зиминский район	1	1	0
23	Заларинский район	1	0	1
24	Братский район	1	0	1
25	Осинский район	1	0	1
26	г. Саянск	1	0	1
27	г. Свирск	1	0	1
	Всего:	95	15	80

Среди типичных причин детских самоубийств в Иркутской области выделяются следующие:

1) семейные конфликты (физическое, эмоциональное или сексуальное насилие со стороны членов семьи, развод, смерть одного из родителей, эмоциональное отвержение подростка членами семьи и другие) – 137 (46,3%) случаев.

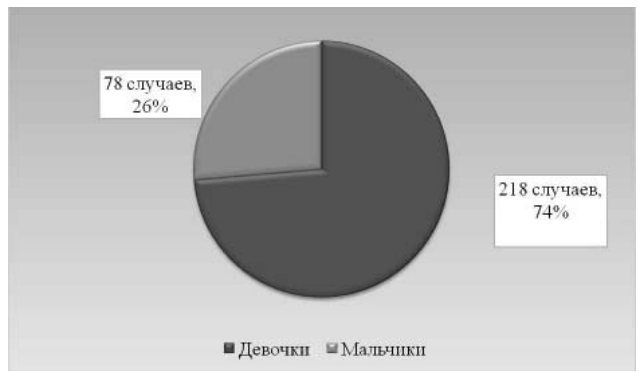
Так, в сентябре 2016 года в городскую детскую больницу г. Ангарска был доставлен несовершеннолетний А. с диагнозом: «перелом грудного отдела позвоночника, двухсторонний пневмоторакс». Установлено, что несовершеннолетний А., оставшись дома со своей старшей сестрой Е., после ссоры с родителями из-за низкой успеваемости в школе, пытался покончить жизнь самоубийством, спрыгнув с окна своей квартиры, расположенной на 5 этаже.

В ноябре 2016 года в дежурную часть ОП-2 УМВД России по г. Ангарску поступила телефонограмма о том, что госпитализирован несовершеннолетний М. с диагнозом: «отравление медицинским препаратом «Ф». Установлено, что после ссоры с матерью несовершеннолетний М. употребил несколько таблеток указанного медицинского препарата.

К проявлению суицидального поведения, в большей степени, склонны девочки.

Распределение лиц, совершивших попытку суицида, в том числе завершенную, по полу, %

Рис. № 3



2) любовно-сексуальные конфликты (неразделенная любовь, нежелательная беременность, заражение венерическим заболеванием и другие) – 77(26%) случаев.

В ноябре 2016 года в дежурную часть отдела полиции №2 МУ МВД России «Братское» поступило телефонное сообщение от врача скорой медицинской помощи о том, что в городскую больницу доставлен несовершеннолетний В. с диагнозом: «резанные раны предплечья левой руки». Установлено, что в вечернее время несовершеннолетний В., находился дома вместе с несовершеннолетней подругой Г. Между несовершеннолетними про изошел конфликт, в ходе, которого несовершеннолетний В., взяв на подоконнике лезвие бритвы, нанес себе несколько порезов на запястье левой руки. Несовершеннолетняя Г. вызвала автомашину скорой помощи. Из объяснения подростка следует, что покончить жизнь самоубийством не желал, хотел напугать подругу.

В декабре 2016 года, дежурную часть ОП-1 МУ МВД России «Иркутское» поступило телефонное сообщение о том, что с диагнозом: «острое медикаментозное отравление» доставлена и госпитализирована несовершеннолетняя Ш. Установлено, что в ночное время несовершеннолетняя Ш. после ссоры с другом (переписка

«ВКонтакте»), пыталась покончить жизнь самоубийством, приняв 20 таблеток медицинского препарата «И»;

3) школьные конфликты (жестокое отношение со стороны преподавателей, публичное унижение подростка преподавателем, конфликты на почве плохой успеваемости или нарушения дисциплины подростком и другие) – 17(5,7%) случаев;

4) состояние здоровья (постановка диагноза психического заболевания, тяжелые соматические заболевания, реальный или мнимый дефект внешности и другие) – 15 (5%) случаев;

5) конфликты со сверстниками (жестокие отношения в подростковых группах, оскорбление и насмешки со стороны сверстников, угрозы и вымогательство со стороны сверстников и другие) – 12 (4%) случаев;

6) криминальные конфликты (боязнь уголовного наказания, положение жертвы криминальных действий, принуждение подростка к криминальным действиям и другие) – 7 (2%) случаев.

Согласно статистике, основными способами детских самоубийств в Иркутской области в динамике за 3 года выделяют следующие:

- отравление (медицинскими препаратами, химическими средствами, уксусной кислотой, грибами и т.д.) – 160 (54%) случаев;
- повешенье (удушение) – 64 (21,6 %) случаев;
- колото-резаные раны (порезы предплечий, ножевые ранения, порезы стеклом и т.д.) - 46 (15,5%) случаев;
- выброс из окна, крыши, моста - 15 (5%) случаев;
- наезд поезда - 4 (1,3%) случая;
- применение оружия - 2 (0,67 %);
- удар током - 1 (0,3%).

Основными местами совершения детских самоубийств установлены места проживания несовершеннолетних (дом, общежития учебных заведений, детские интернатные учреждения и др.) – 255 (86 %) случаев, общественные места (кафе, торговый центр, улица, парк и др.) - 17 (6%), лесной массив - 8 (2,7%), и образовательные учреждения - 7 (2,3%).

Наибольшее количество суицидальных проявлений приходится на несовершеннолетних, проживающих в кровных семьях. В 2016 году их число составило 78 случаев суицида, из которых 11 являются завершенными. В динамике за последние три года их количество составило 253 случая суицида (из них 58 завершенных). Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что на сегодняшний день есть серьезная потребность в организации мероприятий, направленных на построение позитивных детско-родительских отношений, а также их восстановление, в том числе с использованием медиативных технологий. Эта потребность часто является скрытой в силу того, что родители, в большинстве своем, не проявляют инициативу к тому, чтобы обратиться за помощью к квалифицированным специалистам, считая это проявлением слабости и предпочитая завершить конфликт с ребенком, а не разрешить его.

Среди несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях, количество суицидентов в 2016 году составило 15 человек, двое из которых совершили завершенный суицид. В динамике за 3 года число случаев суицидальных проявлений указанной категории составило 38 человек (8 из них совершили завершенный суицид).

В 2016 году совершили завершенный суицид 2 воспитанника из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в октябре 2016 года поступило сообщение о том, что обнаружен труп несовершеннолетней Е., 2000 г.р., являющейся воспитанницей одной из организаций для детей-сирот. Ребенок покончил жизнь самоубийством, спрыгнув с балкона пожарной лестницы. Предварительная причина - неразделенная любовь.

ГУ МВД России по Иркутской области отмечает тенденцию увеличения числа суицидальных проявлений несовершеннолетними, в зависимости от их занятости, а именно – учащимися образовательных организаций на 1,1% (с 88 до 89), учащимися учреждений профессионального образования на 27,3% (с 11 до 14), не занятых трудом либо учебой на 16,7% (с 6 до 7).

В целях организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений Иркутской области по вопросам раннего выявления и пресечения фактов суицидального поведения среди несовершеннолетних, а также сопровождения и реабилитации пострадавших несовершеннолетних ежегодно утверждается Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Иркутской области. На начало 2017 года разработан новый проект регионального межведомственного плана по профилактике суицидов.

Оказание помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, осуществляется в соответствии «Положением о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних в Иркутской области»[10].

В рамках данного положения на муниципальном уровне действуют муниципальные межведомственные группы (далее - ММГ), осуществляющие сопровождение несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, а также профилактику суицидального поведения среди несовершеннолетних. Координирующим звеном в организации деятельности ММГ является Служба межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении детей (далее - Служба), сосредоточенная в Центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

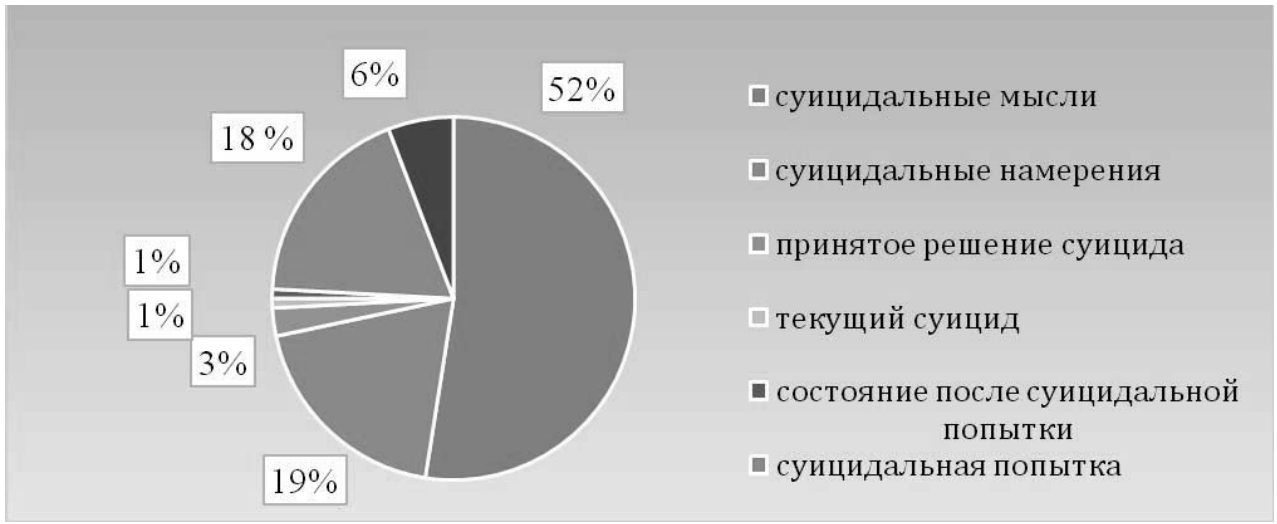
По данным Областной службы, при анализе деятельности ММГ отмечается раннее выявление и оперативное реагирование на выявленные факты суицидального поведения несовершеннолетних в муниципальных образованиях: Слюдянском, Шелеховском, Тулунском, Нижнеилимском, Качугском, Боханском, Мамско-Чуйском, Нукутском, Осинском районыах а также в городах - Усолье-Сибирском и Саянске. Активную профилактическую работу проводят в городах: Ангарске, Тулуне, Саянске, Усолье-Сибирское, Зиме, а также в районах - Тулунском, Шелеховском, Заларинском, Зиминском, Черемховском. ММГ городов Братска и Усолья-Сибирского оперативно предоставляют информацию о случившихся попытках суицида. Кроме этого, в данных муниципальных образованиях к работе с несовершеннолетними, совершившими попытку суицида, и их семьями, привлекаются медицинские (клинические) психологи, работающие при медицинских учреждениях.

В динамике за три года зарегистрировано 12 повторных попыток суицида несовершеннолетних, 2 из которых являются завершенными. За период 2016 года было сообщено о 6 повторных попытках суицида несовершеннолетних. Случаи были зарегистрированы в муниципальных образованиях - г. Братске (1 попытка), г. Иркутске (2 попытки), г. Бодайбо (1 попытка), Чунском районе (1 попытка), г. Усть-Илимске (1 завершенный суицид). Это, в свою очередь, свидетельствует о том, что несовершеннолетний не получил необходимой психологической помощи, а, следовательно, работа по сопровождению была проведена неэффективно.

[10] Распоряжение заместителя председателя Правительства Иркутской области от 22.08.2013 N 150-рзп «Об утверждении Положения о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних Иркутской области»

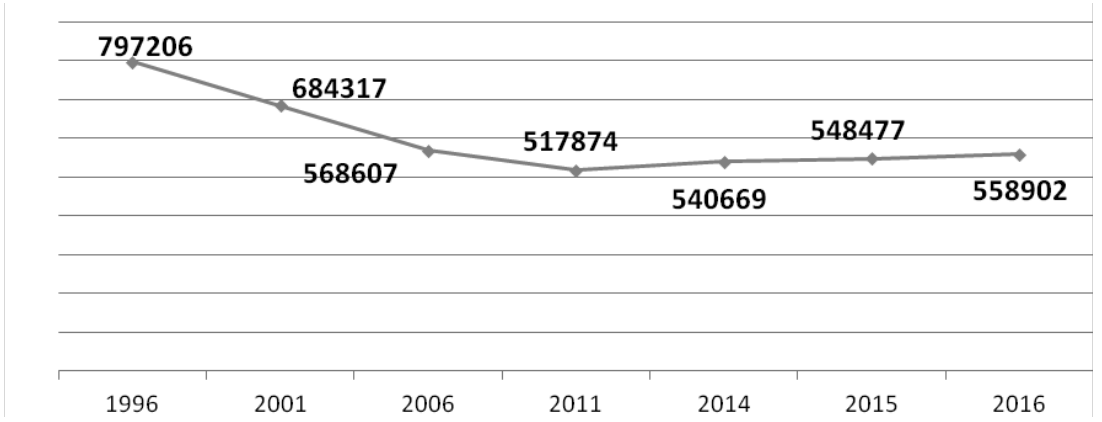
Распределение звонков, поступивших на детский телефон доверия, по содержанию, %

Рис. №4



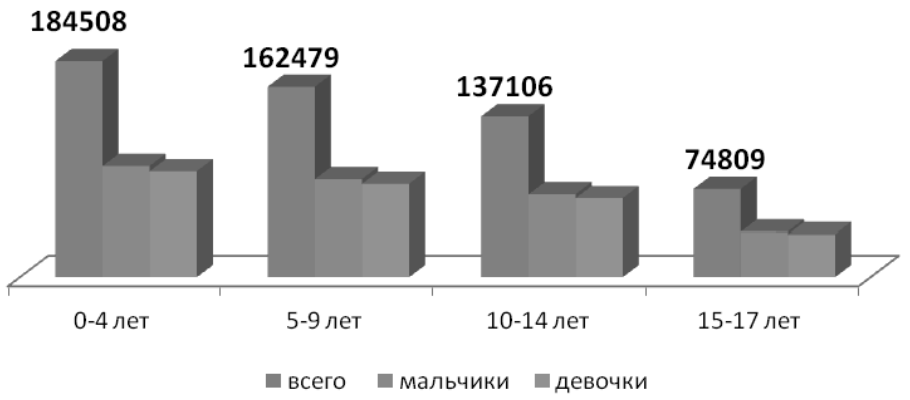
Динамика численности детского населения в Иркутской области, чел.

Рис №5



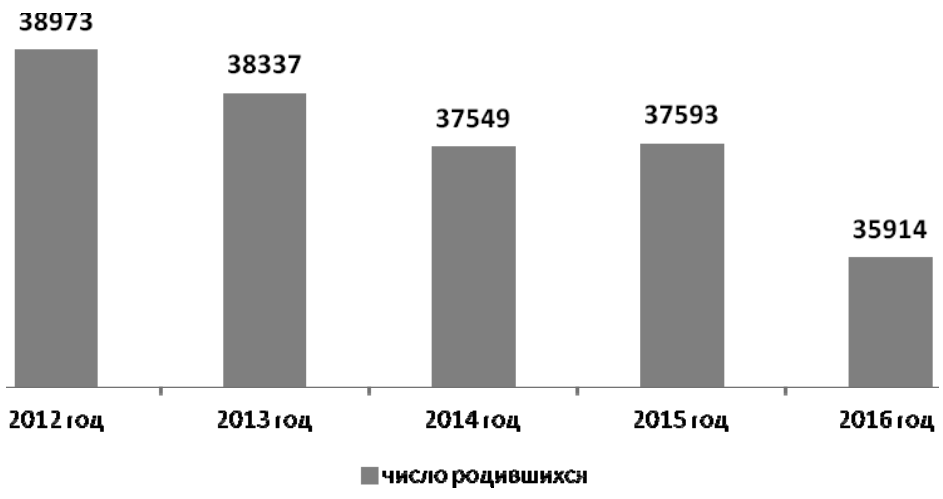
Распределение детского населения Иркутской области по полу и возрасту в 2016 году, чел.

Рис. №6



Показатели рождаемости в Иркутской области в динамике за 5 лет, чел.

Рис №7



По данным Службы, деятельность ММГ не является эффективной в муниципальных образованиях - г.Иркутск (Свердловский, Ленинский, Октябрьский, Правобережный округа), а также в Куйтунском, Усть-Удинском и Киренском районах.

Среди причин, способствующих снижению эффективности деятельности ММГ выделяются следующие:

отсутствие ежемесячного контроля, со стороны руководителей ММГ, над выполнением сопровождения пострадавших несовершеннолетних детей и их семей;

недостаточное количество или вовсе отсутствие в некоторых муниципальных образованиях узкопрофильных квалифицированных специалистов, таких как психологи, психиатры, в том числе детских;

отсутствие компетентности у значительного числа специалистов, оказывающих помощь несовершеннолетним, совершившим суицидальные попытки, в вопросах профилактики и сопровождения. Наиболее актуальна эта проблема в отдаленных районах области.

Примером неэффективной работы ММГ, может послужить ситуация, случившаяся в Тайшетском районе.

6 февраля 2017 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило сообщение Главного управления Министерства внутренних дел по Иркутской области о совершении оконченного суицида несовершеннолетним Н., 2003 г.р., учеником 7 класса, проживающим в одном из поселков Тайшетского района. Возбуждено уголовное дело по ст.110 УК РФ.

В ходе рассмотрения информации было установлено, что мальчик проживал в многодетной семье А., имеющей пятеро несовершеннолетних детей, ранее состоящей на учете в органах полиции.

При изучении обстоятельств произошедшего, стало известно, что мать несовершеннолетнего периодически злоупотребляла спиртными напитками (как и в ночь гибели подростка), неоднократно рассматривалась на заседаниях КДН и ЗП, один из детей неоднократно ранее уходил из дома и помещался в центр помощи семье и детям Тайшетского района.

В ноябре 2016 г. администрацией школы, где учился подросток, в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тайшетского района была направлена информация о написании Никитой школьного сочинения на тему «Человек и природа», где подробно описан способ совершения суицида и высказаны суицидальные мысли. Рассмотрение указанной ситуации состоялось на очередном заседании муниципальной межведомственной группы по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних (далее - ММГ), однако никаких реальных мер по предотвращению возможной трагедии принято не было. Несмотря на явные признаки того, что ребенку на тот момент требовалось комплексное психолого-педагогическое сопровождение, возможно помощь медицинского специалиста, изучение причин и условий, повлиявших на состояние мальчика и повлекших написание сочинения в указанном контексте, организовано не было.

Рассмотрение подобных ситуаций на заседаниях ММГ и принятие мер по оказанию помощи детям, страдающим от жестокого и пренебрежительного отношения, склонных к совершению суицида – является основной задачей указанной группы. Важным и необходимым при рассмотрении подобных проблем является участие в работе группы специалистов, способных реально оценивать имеющиеся угрозы и оказать конкретную помощь. В состав группы должны входить не столько руководители субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, зачастую не обладающими специальными познаниями, а специалисты в сфере детской и подростковой психологии, врач-психиатр и иные профессионально подготовленные кадры. Решения и рекомендации, принимаемые при рассмотрении ситуации, должны содержать реальные задачи, а не формальные указания, контролироваться и отслеживаться в динамике. Не понимание целей и задач ММГ и привело, к халатному и формальному рассмотрению вопроса о ситуации с сочинением Никиты.

Еще одним субъектом в области профилактики суицидального поведения и оказания помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, является Служба детского телефона доверия, базирующаяся в ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Служба детского телефона доверия – это экстренная психологическая служба, оказывающая помощь позвонившему неотложно, в момент обращения. В динамике за период с 2014 по 2016 годы на детский телефон доверия поступило около 120 обращений по проблеме суицидального поведения, среди которых:

- от детей и подростков – 64 (53%) сообщения;
- от законных представителей детей и подростков – 33 (28%);
- от иных граждан – 23 (19%).

Специалисты службы детского телефона доверия оказывают консультативную помощь несовершеннолетним и их родителям, находящимся в кризисном состоянии, с целью профилактики суицидальных настроений у детей и подростков. В сентябре 2015 года единый общероссийский детский телефон доверия 8-800-2000-122 запустил бесплатное приложение для мобильных телефонов «Телефон Доверия». Это первый в России сервис, разработанный специально для оказания экстренной квалифицированной психологической помощи. Приложение можно скачать в Google Play Market и в AppStore.

В мае 2016 года заместителем Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой утвержден План мероприятий, приуроченных к Международному дню детского телефона доверия в Иркутской области. В рамках исполнения плана органами исполнительной власти на сайтах размещена актуальная информация о деятельности служб телефонов доверия, учреждениями проведены акции, в том числе уличные акции, по распространению информации, в общеобразовательных учреждениях - уроки-тренинги для несовершеннолетних с использованием тематических, методических материалов: «В моей жизни много разного: и хорошего, и трудного», «Позвони, если трудно», практические занятия «Здравствуйте, это телефон доверия?», психологические практикумы «Дети говорят «Да» телефону доверия», проведено анонимное анкетирование на тему: «Скажи о чем молчишь» с целью выявления наиболее волнующих вопросов, а также анкетирование с целью изучения информированности о телефоне доверия, проведены родительские собрания на темы: «Доверие родителям - помощь детям», «Помочь ребенку - помочь семье».

С целью профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, а также профилактики насилия и жестокого обращения с детьми в Иркутской области активную деятельность осуществляет ГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации, коррекции». Специалистами данного Центра организована работа со всеми субъектами образовательного пространства: обучающимися, педагогами, родителями (законными представителями). В течение 2016 года для 2056 педагогических работников проведено 55 семинаров и практикумов муниципального и областного уровня, организовано 43 мероприятия для 729 обучающихся и 26 семинаров для 969 представителей родительской общественности. Кроме того, в ноябре 2016 года организовано проведение единых областных профилактических мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и профилактике жестокого обращения с детьми. Данные мероприятия состоялись в 28 муниципальных образованиях области. В мероприятиях приняли участие более 73 тысяч обучающихся, 7190 педагогов и более 54 тысяч родителей (законных представителей). Общее количество профилактических мероприятий составило свыше 5 тысяч.

На основании изложенного, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- усовершенствовать систему ведения единого учета несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки и завершенные суициды, определив в качестве основного ответственного субъекта – Службу межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении детей.

- в связи с необходимостью оказания полноценной комплексной помощи подросткам, совершившим суицидальные попытки, обратившихся за медицинской помощью, но не попавших в поле зрения правоохранительных органов и иных служб, в системе органов здравоохранения предусмотреть ведение отдельного учета указанной категории несовершеннолетних, обеспечение им необходимых видов помощи, передачу статистической информации об указанных попытках в Службу. Обратить особое внимание на случаи поступления детей и подростков с отравлениями лекарственными препаратами, организацию работы с родителями детей указанной категории, рассмотреть возможность разработки и направления методических рекомендаций регионального минздрава по работе с подобными ситуациями.

- изучить целесообразность и рассмотреть возможность организации на базе профильных учреждений, в том числе здравоохранения, мобильной службы по оказанию квалифицированной помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, с включением в ее состав узкопрофильных специалистов, таких как психиатры, детские психотерапевты (особенно в случае отсутствия таковых на территории);

- рассмотреть возможность создания на базе одного из детских медицинских учреждений психотерапевтического отделения (стационарного) для несовершеннолетних («пограничного» отделения), пострадавших в результате суицидальной попытки, или преступления, совершенного в отношении него, в иных случаях, когда ребенку может потребоваться комплексная психотерапевтическая помощь;

- рассмотреть возможность создания «кибердружин, киберпатрулей», иных общественно активных сообществ из числа студентов-волонтеров, активных граждан для проведения мониторинга в телекоммуникационной сети Интернет, в том числе в социальных сетях, на предмет поиска информационных противоправных контентов (сообществ, групп, «пабликов»), в том числе содержащих призывы к несовершеннолетним суицидальному поведению.

- в рабочем порядке в течение года проводить мероприятия по актуализации размещенных на стендах в общеобразовательных, дошкольных организациях, организациях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, а также иных организациях, связанных с пребыванием в них несовершеннолетних, контактных данных организаций Иркутской области, оказывающих помощь семье и детям в кризисных ситуациях.

Органам местного самоуправления:

- провести комплексный анализ эффективности деятельности сформированных муниципальных межведомственных групп по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних, в том числе принять меры по изменению состава групп, формированию качественных подходов при рассмотрении вопросов, касающихся защиты прав несовершеннолетних; обучению, повышению квалификации специалистов, работающих с детьми, нуждающихся в психологической, психотерапевтической помощи; составить муниципальную карту ресурсов (органов, учреждений, специалистов), работающих на территории по оказанию помощи детям, нуждающихся в различных видах помощи, а также предусмотреть составление муниципальных Планов по профилактике детских суицидов и суицидальных проявлений на территории.

2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Состояние здоровья детей напрямую влияет на их дальнейшую жизнь, на их способность обрести профессию, создать семью, воспитать детей[11]

В.В. Путин, Президент Российской Федерации.

2.3.1. Демографическая ситуация

По предварительным сведениям Иркутскстата численность детского населения Иркутской области в возрасте от 0 до 17 лет на начало 2016 года составила 558 902 человека. В динамике за 20 лет численность детского населения региона снизилась на 238 304 детей и подростков.

Динамика численности детского населения в Иркутской области, чел.

Рис №5 (стр. 8)

Вместе с тем, за последние три года наблюдается небольшой прирост детского населения региона.

При этом, самая малочисленная группа 13,4% - это подростки, в возрасте от 15-17 лет (74 809 чел.), 24,5% - детей в возрасте от 10-14 лет (137 106 чел.), 29% - дети в возрасте 5-9 лет (164 479 чел.), и самая многочисленная группа детей, рожденная в период активных мер стимулирования рождаемости 33,1 % - 184 508 детей, в возрасте от 0-4 лет. Мальчиков больше чем девочек на 14134 человек.

По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2016 году в регионе зарегистрировано рождение 35914 детей, что ниже показателей прошлого года на 1679 несовершеннолетних.

Наибольший процент родивших в 2016 году женщин приходится на возраст 25-29 лет и составляет 12214 чел., на втором месте – возрастная группа 30-34 года (9 141 чел.), на третьем месте – мамы возраста 20-24 года (7253 чел.). Между тем, в текущем году родили 11 несовершеннолетних в возрасте 14 лет и моложе, и 476 девочек в возрасте от 15 до 17 лет.

Распределение детского населения Иркутской области по полу и возрасту в 2016 году, чел.

Рис №6 (стр. 8)

Сведения службы ЗАГС Иркутской области в 2016 году

Таблица №7

возраст	всего	мальчики	девочки	разница
0-4 лет	184508	94508	90000	4508
5-9 лет	162479	83268	79211	4057
10-14 лет	137106	70202	66904	3298
15-17 лет	74809	38540	36269	2271
итого	558902	286518	272384	14134

Показатели рождаемости в Иркутской области в динамике за 5 лет, чел.

Рис №7 (стр. 8)

Возрастной состав женщин, родивших в 2016 году

Рис №8

В текущем году по сравнению с предыдущим годом число зарегистрированных браков уменьшилось на 3747 и составило 17 620 браков.

Положительная динамика отмечается в снижении числа разводов. Вместе с тем, в 2016 году распалось 11654 семьи (в том числе с участием 4 несовершеннолетних).

В отношении 8911 несовершеннолетних в 2016 году установлено отцовство, по решению судов усыновлено (удочерено) 336 детей.

Показатели регистрации заключения и расторжения брака в регионе в динамике за 5 лет

Рис №9 (стр. 10)

Динамика численности детей, в отношении которых, установлено отцовство, чел.

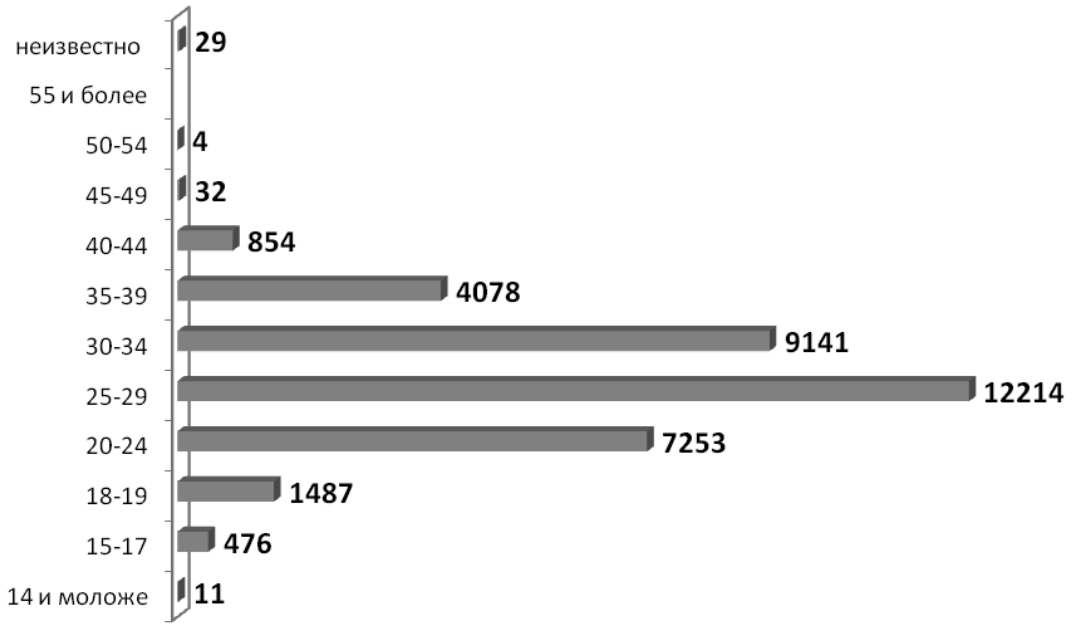
Рис №10 (стр. 10)

2.3.2. О состоянии здоровья несовершеннолетних

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Возрастной состав женщин, родивших в 2016 году

Рис №8



[11] Заседание Координационного совета при Президенте по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Вместе с тем, в аппарат Уполномоченного регулярно поступают обращения граждан на нарушение прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения. Так в 2016 году поступило более 50 жалоб, из которых 16 – по вопросам льготного лекарственного обеспечения, а также изделиями медицинского назначения, 14- по вопросам качества оказания медицинской помощи, 6 – по вопросам доступности оказания медицинских услуг, 4 – по вопросам предоставления лечебного питания несовершеннолетним, страдающих орфанными заболеваниями.

При анализе показателей общей заболеваемости детского населения (от 0 до 14 лет), ведущее место занимают болезни органов дыхания – показатель 154811,4 на 100 тыс. (увеличение в сравнении с 2015 годом 10%).

На 2-м месте болезни органов пищеварения –20667,7 на 100 тыс. (рост в сравнении с 2015 годом на 19,0%).

На 3-м месте – болезни глаза и его придаточного аппарата – 12189,2 на 100 тыс. (увеличение показателя в сравнении с 2015 годом на 14,5%).

На 4-м месте – болезни кожи и подкожной клетчатки – 9284,6 на 100 тыс. (увеличение показателя в сравнении с 2015 годом на 4,2%).

На 5-м месте – болезни костно-мышечной системы – 8774,6 (незначительное увеличение в сравнении с 2015 годом на 2,6%).

Показатели общей заболеваемости детского населения, в возрасте от 0-14 лет, на 100 тыс.

Рис №11

Показатели общей заболеваемости детского населения, в возрасте 15-17 лет, на 100 тыс.

Рис №12 (стр. 11)

При анализе показателей общей заболеваемости подростков Иркутской области (15-17лет) на первом месте стоят также болезни органов дыхания – 86584,5 на 100 тыс. подросткового населения (рост показателя в сравнении с 2015 годом на 12,6%).

На 2-м месте - болезни глаз и его придатков – показатель 22955,8 на 100 тыс. (рост показателя общей заболеваемости в сравнении с 2015 годом на 21,3%).

На 3-ем месте – болезни костно-мышечной системы – показатель 22339,6 на 100 тыс. (рост показателя общей заболеваемости в сравнении с 2015 годом на 7,8%).

На 4-м месте – болезни органов пищеварения – показатель 20608,5 на 100 тыс. (отмечено снижение показателя в сравнении с 2015 годом на 12,1%).

На 5-м месте – болезни эндокринной системы – показатель 16134,4 на 100 тыс. (незначительный рост в сравнении с 2015 годом – на 4,7%).

В 2016 году показатель младенческой смертности на территории Иркутской области снизился на 11,4% в сравнении с показателем за 2015 год и составил по предварительным данным 6,2 на 1000 живорожденных (показатель по Российской Федерации за 2015 год - 6,5).

Наиболее высокие показатели младенческой смертности отмечены в районах: Бодайбинском – 13,3 на 1000 (снизился на 12% в сравнении с 2015 годом), Зиминском – 15,3 (снизился на 41,6% в сравнении с 2015 годом), Усть-Илимском – 13,4 (снизился в 2,4 раза в сравнении с 2015 годом), Куйтунском – 16,7, Аларском – 13,2. Ни один случай младенческой смертности не зарегистрирован в 4 районах Иркутской области: Катангском, Мамско-Чуйском, Ольхонском районе, г.Свирске.

Показатель детской смертности в 2016 году снизился на 15,7% в сравнении с показателем в 2015 году и составил 7,5 на 10000 детского населения.

В целях профилактики младенческой и детской смертности в Иркутской области проводилась работа по пренатальной диагностике в медицинских организациях Иркутской области, а также осуществлялось ежемесячное ведение мониторинга и экспертизы всех случаев младенческой и детской смертности.

Охват пренатальной диагностикой беременных, вставших на учет по беременности до 14 недель, в соответствии с проводимым мониторингом в 2016 году составил 87,6 %; по итогам 2016 года число беременных женщин, отнесенных в группу высокого риска по хромосомной патологии у плода составило 464 (1,8%); в данной группе риска проведено 438 инвазивных процедур, выявлено 78 случаев хромосомной патологии, прервано беременностей по результатам пренатальной (дородовой) диагностики нарушения развития ребенка у 272 женщин.

При диагностике сложных врожденных пороков развития у плода осуществляется направление женщин на родоразрешение в Новосибирск, Кемерово, Томск, Челябинск, Красноярск в целях организации новорожденному оперативного лечения в первые дни после рождения в федеральных медицинских организациях.

На мониторинге в Областном перинатальном центре в 2016 году находилось 566 новорожденных (в 2015 году – 680). В рамках выполнения маршрутизации детей по профилю «неонатология» и «педиатрия» из районов области в медицинские организации второго, третьего уровней в 2016 году был транспортирован 201 ребенок (в 2015 году - 268 детей). Медицинская эвакуация осуществлена в отношении 165 детей, в том числе вертолетом МИ-8 -32 ребенка, самолетом, в том числе спецрейсами – 26, на реанимобиле «Форд Транзит» - 107.

Показатели среди детского населения Иркутской области в динамике за 2014-2016 годы.

Таблица №8

показатель	2014 год	2015 год	2016 год
детская смертность (на 10000 населения в возрасте до 17 лет)	10,8	8,9	7,5
младенческая смертность (на 1000 родивших-ся живыми)	8,7	7,0	6,2
количество прерванных беременностей (аборты),	21467	20363	18 658
в том числе несовершеннолетними	257	210	155
количество родов среди несовершеннолетних	424	307	328

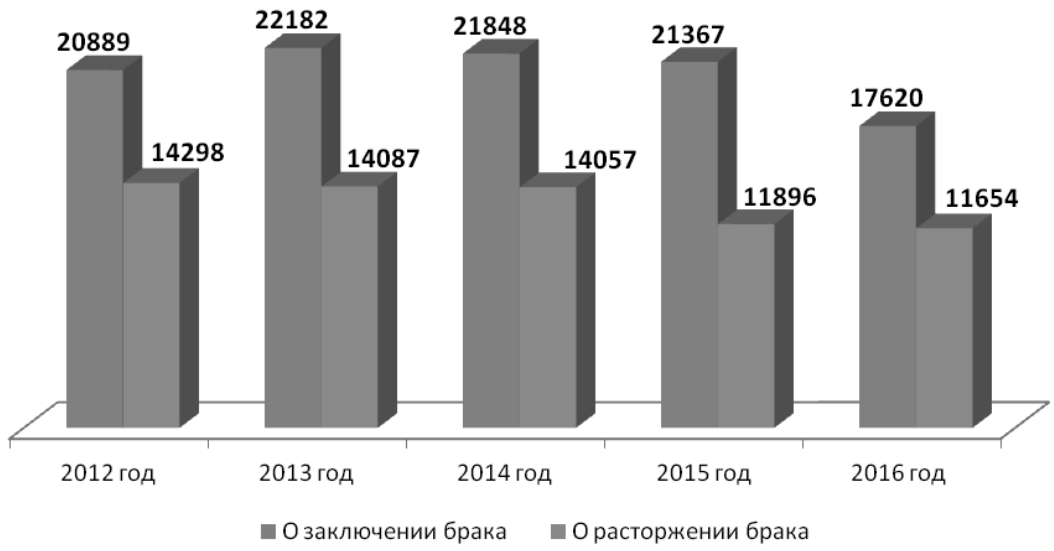
Ежегодно растет количество детей, страдающих редкими орфанными заболеваниями, нуждающихся в дорогостоящем лечении. Своевременность обеспечения таких детей лекарственными препаратами, а также лечебным питанием является жизненно необходимым.

К сожалению, своевременно обеспечить дорогостоящим лекарственным препаратом вновь выявленного пациента является затруднительным, что обусловлено длительностью процедуры закупки лекарственного препарата.

Так, в адрес Уполномоченного обратились родители несовершеннолетнего Б. по вопросу необеспечения ребенка лекарственным препаратом. По результатам рассмотрения указанного обращения, было установлено, что несовершеннолетний

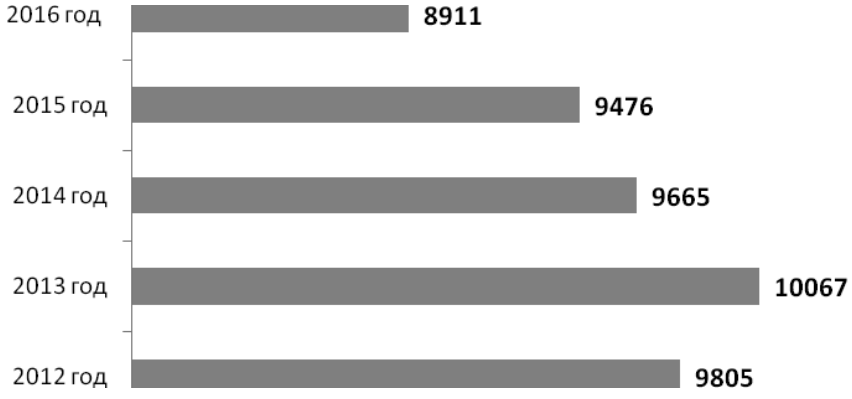
Показатели регистрации заключения и расторжения брака в регионе в динамике за 5 лет

Рис №9



Динамика численности детей, в отношении которых, установлено отцовство, чел.

Рис №10



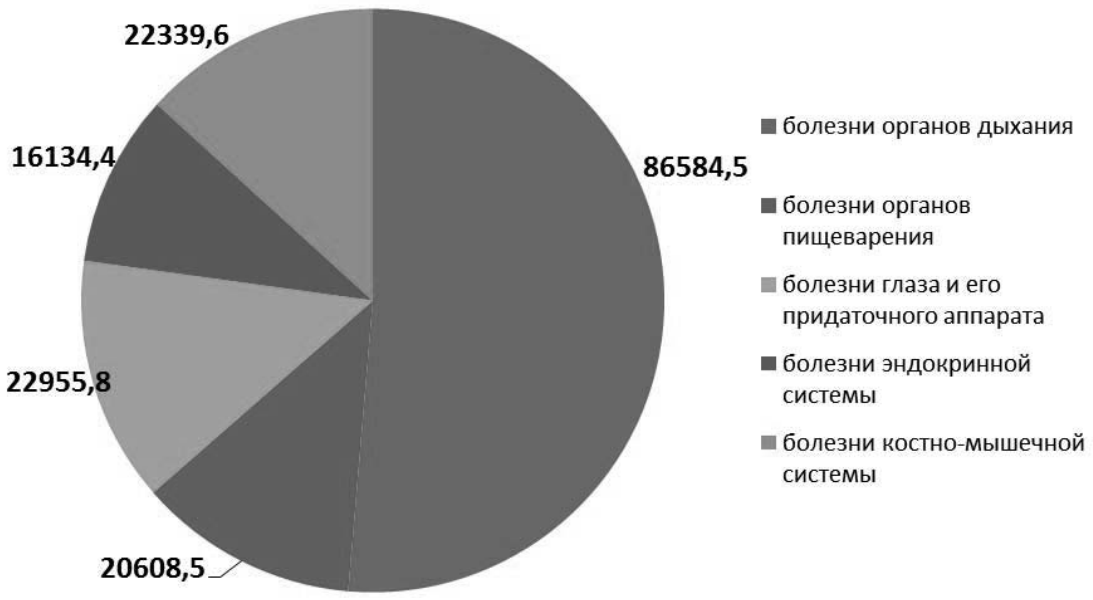
Показатели общей заболеваемости детского населения, в возрасте от 0-14 лет, на 100 тыс.

Рис №11



Показатели общей заболеваемости детского населения, в возрасте 15-17 лет, на 100 тыс.

Рис №12



Б страдает редким орфанным заболеванием. Стоимость лечения лекарственным препаратом в год составит около 20 000 000 рублей, в связи с чем министерством здравоохранения Иркутской области был сделан запрос в министерство финансов Иркутской области о выделении дополнительного финансирования. Данная потребность министерством финансов Иркутской области была учтена. Закупка в установленном порядке лекарственного препарата будет осуществлена после доведения лимитов бюджетных средств до министерства здравоохранения Иркутской области.

Таким образом, процедура закупки лекарственного препарата для впервые выявленного больного, страдающего орфанным заболеванием может составлять от 2 до 6 месяцев, что ставит жизнь пациента под угрозу.

Количество детей, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в 2014-2016 годах

Таблица №9

наименование заболевания	2014 год	2015 год	2016 год
фенилкетонурия	75	73	80
юношеский артрит с системным началом	19	21	25
другие состояния гиперфункции гипофиза	5	7	13
незавершенный остеогенез	2	3	3
мукополисахаридоз	1	0	2
нарушение обмена галактозы	1	1	1
болезнь кленового сиропа	1	1	1
апластическая анемия неуточненная	0	1	1
идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура	0	2	1
итого:	104	109	127

В 2016 году отмечено снижение показателей общей заболеваемости в сравнении с 2014 годом.

Среди детей от 0 до 14 лет. страдающих новообразованиями снижение на 34,9%; болезнями нервной системы – на 4,8%; отдельными состояниями, возникающими в перинатальном периоде – на 11,9%; травмами и отравлениями – на 8,9%;

Среди подростков (15-17 лет) с болезнями кожи и подкожной клетчатки – на 5,8%; по классу «беременность, роды и послеродовый период» - в 1,8 раза;

Среди детей и подростков с инфекционными и паразитарными болезнями: до 14 лет – на 6,7%, среди подростков – на 7,4%;

С болезнями мочеполовой системы: среди детей до 14 лет – на 5,9%, среди подростков – на 7,4%.

Заболеваемость туберкулезом среди несовершеннолетних в 2014-2016 годы (показатель на 100 000 населения соответствующего возраста)

Таблица№10

формы туберкулеза	дети в возрасте от 0 до 14 лет			подростки в возрасте от 15 до 17 лет		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
активные формы туберкулеза органов дыхания	27,0	21,9	18,4	46,7	39,0	1,4
другие формы туберкулеза	1,1	0,8	1,2	0,0	1,3	2,6
туберкулез (все формы)	28,0	22,8	19,6	46,7	40,3	44,1

Сохраняет свою актуальность и проблема дефицита кадров в сфере здравоохранения.

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей (на 10000 соответствующего населения)

Таблица №11

	число специалистов, работающих с детьми и подростками	2014год	2015 год	2016 год
1	педиатр	14,6	14,6	14,1
2	стоматолог	2,3	2,2	2,4
3	кардиолог	0,3	0,3	0,3
4	хирург	0,97	1,1	1,1
5	гинекологи (урологи)	0,3	0,3	0,3
6	психиатры	0,4	0,4	0,45
7	детские наркологи	3,3	3,1	3,2

Низкая укомплектованность врачебными кадрами обусловлена ростом штатного расписания в соответствии с введением порядков оказания медицинской помощи и дефицитом медицинских кадров, вызванным, в первую очередь, недостаточным притоком в отрасль молодых специалистов.

В настоящее время именно выпускники медицинских высших учебных заведений являются одной из наиболее уязвимых категорий с точки зрения потери медицинских кадров. Молодых специалистов не устраивают материальные и профессиональные перспективы работы в здравоохранении.

Вместе с тем, состояние кадровых ресурсов определяет эффективность работы систем здравоохранения, в том числе качество и доступность оказываемой медицинской помощи населению. Именно наличие серьезных кадровых проблем в системе здравоохранения делает отрасль неэффективной, снижает доступность и качество медицинской помощи населению.

2.3.3. О состоянии детской инвалидности на территории Иркутской области

Проблемы инвалидизации детского населения сохраняют свою актуальность, что аргументируется официальной статистикой, согласно которой число детей-инвалидов в Иркутской области остается по-прежнему высоким.

По сведениям Управления Пенсионного фонда по Иркутской области, в 2016 году количество детей-инвалидов, получающих социальные выплаты, имеет тенденцию к снижению.

Численность детей-инвалидов Иркутской области, получающих социальные пенсии, чел.

Таблица №12

2014 год	2015 год	2016 год
12997	13020	12421

В 2016 году в Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Главное бюро) впервые прошли освидетельствование 1783 ребенка, категория «ребенок-инвалид» впервые установлена 1547, что на 222 человека (16,8%) больше, чем в 2015 году (1325) и на 3,5% меньше, чем в 2014 г. (1603).

Интенсивный показатель первичной детской инвалидности (далее – первичный показатель) в 2016 году составил 27,7 на 10 тысяч детского населения. По сравнению с 2015 годом (24,2) он вырос на 14,5%. Данный показатель Иркутской области приблизился к аналогичным показателям по Российской Федерации (2014 г. – 26,6; 2015 г. – 24,6 на 10 тыс. детского населения) и Сибирскому федеральному округу (2014 г. – 25,0; 2013 г. – 23,1).

Результаты первичных освидетельствований детей в возрасте до 18 лет в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России, 2014-2016 гг.

Таблица №13

	2014	2015	2016
освидетельствовано всего	1933	1683	1783
из них признаны инвалидами по категории «ребенок-инвалид»	1603	1325	1547

В гендерной структуре первичной детской инвалидности стабильно преобладают мальчики (922 чел. или 59,6%).

Структура первичной детской инвалидности с учетом возраста на протяжении анализируемого периода не меняется. Среди детей впервые признанных инвалидами (далее –ВПИ), ежегодно лидирует группа от 0 до 3-х лет – 36,6% (566), на втором месте – возрастная группа от 8 до 14 лет – 33,4% (516), третье место занимает возрастная группа 4–7 лет – 23,5% (363), группа подростков (15 лет и старше) составляет 6,6% (102).

Распределение детей, впервые признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2014-2016 гг.

Таблица №14

возрастная группа	2014	2015	2016
0-3 года	697	518	566
4-7 лет	342	311	363
8-14 лет	447	405	516
15 лет и старше	117	91	102
всего	1603	1325	1547

В нозологической структуре первичной детской инвалидности стабильно лидируют три класса болезней: психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы. В совокупности в 2016 году они составили 66,3%.

Как и в прежние годы, первое ранговое место заняли психические расстройства и расстройства поведения (32,1%). Число ВПИ – 496 (в 2015 году – 458, в 2014 – 528). Первичный показатель за последний год повысился до 8,9 на 10 тыс. детского населения. Этот показатель в области по-прежнему выше среднероссийского (в 2015 г. – 6,1) и среднего по СФО (7,4). В рамках данного класса болезней 85,7% приходится на умственную отсталость.

Второе место заняли врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (19,1%). ВПИ – 296 (в 2015 г. – 216, в 2014 – 314). Первичный показатель по данному классу болезней в 2016 г. – 5,3 на 10 тыс. детского населения, темп роста – 37%. По РФ в 2015 – 4,4; по СФО – 3,9, что значительно ниже среднего по области.

На третьем – болезни нервной системы (15,1%). ВПИ – 233 (231 – в 2015; 265 – в 2014). Первичный показатель не изменился и составил 4,2 на 10 тыс. детского населения. Этот показатель ниже среднероссийского и среднего по СФО (2015 г. – 5,0 и 4,4 соответственно).

Четвертое ранговое место занимают болезни эндокринной системы (8,3%). Число ВПИ резко возросло – с 84 в 2015 до 129 (в 2014 – 95). Первичный показатель увеличился в 1,5 раза – с 1,5 на 10 тыс. детского населения до 2,3. По РФ в 2015 г. – 1,9, в СФО – 1,7.

Пятое место – болезни костно-мышечной системы (6,6%). ВПИ – 102 (2015 – 86, 2014 – 94). За последний год отмечен рост первичного показателя в 1,1 раза с 1,6 до 1,8 на 10 тыс. детского населения. В среднем по РФ показатель ниже – 1,1; по СФО – 1,0.

Шестое место стабильно занимают новообразования (4,3%). Число ВПИ ежегодно увеличивается: 2014 – 51, 2015 – 58, 2016 – 67.

С целью установления инвалидности в 2016 году всего переосвидетельствовано 5116 детей-инвалидов.

Число детей, повторно признанных инвалидами ежегодно снижается. За анализируемый период оно сократилось на 21,5%, за 2016 год – на 6,3% (5812, 4872, 4565 – по годам, соответственно). На наш взгляд, указанная тенденция в первую очередь связана с изменением подходов по установлению инвалидности и не обусловлена реальной нуждаемостью ребенка в установлении инвалидности.

Число детей, которым категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения ребенком возраста 18 лет, за три года уменьшилось в 1,6 раза, за последний год – в 1,1 раза (1482, 1034, 925). Доля их также ежегодно снижается: 25,5% – 2014 г., 21,2% – 2015 г., 20,3% – 2016 г.

Уровень повторной детской инвалидности продолжает ежегодно снижаться. В течение анализируемого периода он снизился в 1,3 раза, за 2016 год – в 1,1 раза (107,5; 88,8; 81,7 на 10 тысяч детского населения). В 2014-2015 гг.

уровень повторной детской инвалидности в Иркутской области был ниже среднероссийских показателей, но превышал средний по Сибирскому федеральному округу (по РФ в 2014 г.– 91,6; в 2015 г. – 91,4; по СФО в 2014 г. – 85,8; в 2015 г. – 84,3).

Результаты переосвидетельствований детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России, 2014-2016 гг. (%)

Таблица №15

результаты переосвидетельствований	2014	2015	2016
переосвидетельствовано, в том числе	6599	5849	5116
для определения инвалидности	6242	5486	4755
из них признаны инвалидами повторно по категории «ребенок-инвалид»	5812	4872	4565
не признано инвалидами	430	614	190
показатель стабильности инвалидности (%)	93,1	88,8	96,0
показатель реабилитации (%)	6,9	11,2	4,0

Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам, Иркутская область, 2014–2016 гг. (на 10 тысяч детского населения, %)

Таблица №16

нозологические формы	впи			первичный показатель (на 10 тыс. детского населения)			удельный вес (%)			ранговое место		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
психические расстройства и расстройства поведения	528	458	496	9,8	8,4	8,9	32,9	34,5	32,1	1	1	1
из них умственная отсталость	422	384	425	7,8	7,0	7,6	79,9	83,8	85,7			
болезни нервной системы	265	231	233	4,9	4,2	4,2	16,5	17,4	15,1	3	2	3
врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения	314	216	296	5,8	3,9	5,3	19,6	16,3	19,1	2	3	2
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	94	86	102	1,7	1,6	1,8	5,9	6,5	6,6	4	4	5
болезни эндокринной системы	95	84	129	1,8	1,5	2,3	5,9	6,3	8,3	4	5	4
новообразования	51	58	67	0,9	1,1	1,2	3,2	4,4	4,3	6	6	6

При таких высоких показателях детской инвалидности актуальными являются вопросы соответствующей профилактики указанной категории лиц.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1июня 2012 года № 761 обозначены необходимые меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Одной из таких мер является создание единой системы служб ранней помощи для указанной категории, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребенку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям; обеспечение преемственности ранней помощи и помощи в дошкольном возрасте, развития инклюзивного дошкольного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе.

Подходы к оказанию ранней помощи на территории Иркутской области сформированы слабо, при коррекции нарушений в развитии ребенка не соблюдаются принципы непрерывности и семейной ориентированности ранней помощи.

Необходимость разработки программы раннего вмешательства, ранней помощи детям-инвалидам неоднократно отражалась в докладах Уполномоченного, однако до настоящего времени такой программы не разработано.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года №1839-р утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года.

Согласно указанной Концепции в целях обеспечения практической реализации программ ранней помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить:

- развитие программно-целевого подхода к формированию и осуществлению программ ранней помощи с учетом возможности софинансирования таких программ в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы и программ Фонда;

- повышение роли органов местного самоуправления, общественных объединений и экспертов в формировании и реализации программ ранней помощи;

- разработку в рамках законодательства субъектов Российской Федерации нормативно-правового регулирования межведомственного взаимодействия в процессе формирования и реализации программ ранней помощи;

- определение основного (координирующего) органа, ведомств и организаций (их структурных подразделений) в сферах здравоохранения, социальной защиты и образования, на базе которых будет осуществляться оказание услуг ранней помощи;

- разработку комплекса мер, направленных на развитие кадрового потенциала программ ранней помощи, организацию дополнительного профессионального образования и методической поддержки специалистов, обеспечивающих предоставление услуг ранней помощи, на основе современных подходов;

- привлечение внебюджетных источников финансирования программ ранней помощи;

- разработку с учетом Концепции региональных поэтапных планов формирования программ ранней помощи, определение направлений, мероприятий и механизмов реализации указанных планов, в том числе обеспечивающих включение в программы ранней помощи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также методологической и методической базы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

В рамках принятых изменений федерального законодательства, с учетом обозначенных задач, Уполномоченным было направлено инициативное письмо в адрес министерства здравоохранения Иркутской области, о перепрофилировании домов ребенка в организации, осуществляющих деятельности по консультативной и психологической поддержки семьи, имеющей ребенка-инвалида.

Учитывая наличие квалифицированных кадров домов ребенка, а также имеющийся ресурс, данные организации могли бы реализовывать различные виды деятельности, в том числе в рамках развития ранней помощи семье и детям:

организацию и проведение мероприятий по охране здоровья детей, в том числе по комплексной оценке состояния здоровья детей, а также осуществление профилактических, диагностических, лечебных и оздоровительных мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и рецидивов детских болезней и инвалидизации;

организацию и проведение профилактических осмотров детей с привлечением специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием;

диспансерное наблюдение детей, страдающих хроническими заболеваниями;

проведение восстановительного лечения, комплексной медико-психологической и социально-педагогической реабилитации (психолого-педагогической коррекции) детей и их социальной адаптации и другое.

Согласно полученному ответу министерством здравоохранения Иркутской области принято решение о проведении в 2017 году мероприятий по реорганизации домов ребенка, позволяющих обеспечивать предоставление медицинских и реабилитационных услуг населению специалистами домов ребенка.

2.3.4. Реализация прав детей-инвалидов в сфере здравоохранения

Недостаточно быть врачом, надо еще уметь помочь
Бертольд Брехт

Большую обеспокоенность у Уполномоченного вызывают проблемы реализации прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения.

Систематически в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по вопросу отказа в обеспечении детей-инвалидов, страдающих, сахарным диабетом, медицинскими изделиями (тест-полосками, а также глюкометрами для измерения уровня сахара в крови).

По результатам проверки доводов, изложенных в обращениях граждан по указанному вопросу, было установлено следующее.

В соответствии с федеральным законодательством дети-инвалиды отнесены к категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. В состав набора социальных услуг включена такая социальная услуга, как обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения, а также медицинскими изделиями[12].

В настоящее время назначение и выписка лекарственных препаратов и медицинских изделий детям, страдающим сахарным диабетом, осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 ноября 2012 года № 750н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям при инсулинозависимом сахарном диабете» (далее - Приказ № 750н).

Согласно указанному приказу для оказания первичной медико-санитарной помощи детям при сахарном диабете предусмотрено оказание медицинской услуги по коду А09.05.023.00 - исследование уровня глюкозы крови с помощью анализатора. Данная медицинская услуга является лабораторным методом исследования и предоставляется медицинской организацией.

Таким образом, тест-полоски для определения глюкозы в крови к глюкометру, а также сам глюкометр отсутствуют в данных стандартах оказания первичной медико-санитарной помощи. Указанное обстоятельство и послужило основанием для отказа министерством здравоохранения Иркутской области в обеспечении медицинскими изделиями детей, страдающих сахарным диабетом.

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации[13] дети-инвалиды входят в перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации[14] утвержден соответствующий перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам при предоставлении набора социальных услуг, в который входит Игла-скарификатор автоматическая (код 216340) система мониторинга глюкозы в крови для домашнего использования (использования) у постели больного в целях диагностики in vitro (код 300680).

Также согласно данным государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее - Реестр), под кодом 300680 зарегистрированы следующие медицинские изделия:

1. Расходные материалы к портативной системе контроля уровня глюкозы в крови «УанТач Селект», в т.ч. тест-полоски «УанТач Селект». Регистрационное удостоверение от 23.09.2015 г.

2. Материалы расходные к многопользовательской портативной системе контроля уровня глюкозы в крови «УанТач ВериоПро+», в т.ч. тест - полоски (One Touch Verio). Регистрационное удостоверение от 24.09.2015 г.

3. Расходные материалы в портативной системе контроля уровня глюкозы в крови One Touch Ultra, One Touch Ultra Easy, в т.ч. тест-полоски One Touch Ultra. Регистрационное удостоверение от 23.09.2015 г.

4. Экспресс-анализатор (глюкометр) портативный для определения уровня сахара в крови «Акку Чек Актив» с принадлежностями. Регистрационное удостоверение от 13.10.2015 ,

5. Экспресс-анализатор (глюкометр) портативный для определения уровня сахара в крови «Акку Чет Перформа Нано» с принадлежностями. Регистрационное удостоверение от 13.10.20015 г.

6. Экспресс-анализатор (глюкометр) портативный для определения уровня сахара в крови «Акку Чек Мобайл» с принадлежностями. Регистрационное удостоверение от 09.02.2016 г.

Таким образом, в целом, действующим законодательством предусмотрено обеспечение несовершеннолетних тест - полосками, шприц ручками, а также глюкометрами. Однако имеющиеся противоречия в законодательстве в виде отсутствия указанных медицинских изделий в стандартах медицинской помощи, утвержденных Приказом № 750н, является препятствием в их предоставлении.

Кроме того, диабет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 715 отнесен к социально значимым заболеваниям, а измерение уровня глюкозы в крови для ребенка, страдающего инсулинозависимым сахарным диабетом, является жизненно необходимым.

Согласно Закону Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»[15] гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, предоставляется льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

В целях разрешения обозначенной проблемы Уполномоченным были направлены соответствующие письма в министерство здравоохранения Российской Федерации, Губернатору Иркутской области.

Согласно полученному ответу по результатам рассмотрения указанного письма Правительством Иркутской области работа, направленная на обеспечение детей медицинскими изделиями поставлена на особый контроль.

По информации, полученной от министерства здравоохранения Российской Федерации под словом «анализатор» понимается как стационарный лабораторный анализатор для определения уровня глюкозы в крови, так и применяемый в домашних условиях портативный глюкометр, о чем Минздравом России были даны соответствующие разъяснения органам государственной власти субъектов Российской Федерация в сфере охраны здоровья. В настоящее время Минздравом России ведется работа по внесению изменений в Приказ № 750 н в части замены слова «анализатор» на «глюкометр».

Однако никаких мер, направленных на обеспечение детей-инвалидов медицинскими изделиями для измерения уровня глюкозы в крови до настоящего времени указанными ведомствами не принято.

Кроме того, по результатам рассмотрения очередного обращения, поступившего в аппарат Уполномоченного, по вопросу обеспечения медицинскими изделиями ребенка-инвалида, страдающего инсулинозависимым сахарным диабетом, Уполномоченным в адрес министерства здравоохранения Иркутской области направлено заключение о необходимости принять меры по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетней В., обеспечив ее тест-полосками.

Рассмотрев заключение Уполномоченного, министерством здравоохранения Иркутской области мер, направленных на обеспечение несовершеннолетней В. тест-полосками, не принято. При это министерством было указано, что перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению бесплатно в соответствии с Законом области о социальной поддержки в оказании медицинской помощи утвержден постановлением Правительства Иркутской[16] области и тест-полоски в указанный перечень не входят.

Следует отметить, что в соответствии с Законом области о социальной поддержки в оказании медицинской помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, льготное обеспечение медицинскими изделиями предоставляется в порядке и на условиях, установленных правовым актом Правительства Иркутской области. В данном правовом акте Правительства Иркутской области[17] указания на то, что обеспечение медицинскими изделиями осуществляется в соответствии с каким-либо перечнем отсутствуют. При это основания отказа в льготном обеспечении лекарственными препаратами, медицинскими изделиями являются исчерпывающими. Такими основаниями являются представление недостоверных сведений или неполного перечня документов, а также несоответствие категории лиц, имеющих право на такое обеспечение.

Учитывая указанные положения федерального и областного законодательства, принимая во внимание, что рекомендации Уполномоченного о необходимости принятия мер по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетней В. министерством здравоохранения Иркутской области учтены не были, Уполномоченным было направлено соответствующее письмо в прокуратуру Иркутской области с просьбой принять меры прокурорского реагирования, направленные на восстановление нарушенных прав ребенка.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного прокуратурой Иркутской области дан ответ, согласно которому при рассмотрении в судах общей юрисдикции гражданский дел по требованиям об обеспечении медицинскими изделиями детей, страдающих сахарным диабетом, при наличии одних и тех же норм судами принимаются различные решения, в связи с чем прокуратурой области направлена информация в Иркутский областной суд с целью выработки единого подхода по обозначенной теме. При таких обстоятельствах оснований для принятия мер прокурорского реагирования установлено не было.

Таким образом, вопрос по обеспечению детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, медицинскими изделиями для измерения уровня глюкозы в крови ни на федеральном, ни на областном уровне до настоящего времени не урегулирован.

Вместе с тем, в соответствии с Приказом № 750н для детей, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом, усредненный показатель измерения уровня глюкозы в крови составляет 1460 раз в год, то есть не менее 4 раз в день. Посещать медицинскую организацию совместно с ребенком 4 раза в день для измерения уровня глюкозы в крови для большинства семей не представляется возможным, поскольку влияет на их качество жизни.

В настоящее время в адрес Губернатора Иркутской области направлено очередное письмо о необходимости обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом тест-полосками, а также беременных женщин.

Еще один вопрос, требующий разрешения, - правомерность отказов министерства здравоохранения Иркутской области в обеспечении детей-инвалидов лекарственными препаратами, назначенными по решению врачебной комиссии.

---

[12] статья 6.1, 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

[13] Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

[14] Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 № 2762-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг»

[15] часть 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон области о социальной поддержки в оказании медицинской помощи)

[16] Постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2015 № 689-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2016 год»;

[17] Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2013 № 502-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях льготного обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, в Иркутской области»

Причинами, послужившими отказом в обеспечении лекарственными препаратами, явились положения приказов министерства здравоохранения Иркутской области от 15 мая 2013 года № 80-мпр[18], от 15 марта 2013 года № 37-мпр[19].

Согласно указанным приказам основанием для отказа в обеспечении лекарственными препаратами является в том числе наличие медицинских противопоказаний к назначению данного лекарственного препарата, указанных в инструкции по его применению.

По общему правилу назначение лекарственных препаратов осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи, а также инструкцией по применению[20].

В ряде случаев врачебной комиссией учреждений здравоохранения принимаются решения о назначении по жизненным показаниям лекарственных препаратов в дозировке превышающей, указанную в инструкции по применению.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка В. по вопросу отказа в обеспечении ее несовершеннолетнего ребенка лекарственным препаратом Рокальтрол (Кальцитриол) в дозировке, рекомендуемой решением врачебной комиссии.

Из протокола врачебной комиссии областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Нижнеудинская районная больница» усматривается, что В. назначен Рокальтрол 0,25 мкг: утро – 1 мкг, день – 1 мкг, вечер – 1 мкг. Превышение стандартно рекомендованных инструкцией доз препарата основано на рекомендациях эндокринолога ФГБУ ЭНЦ г. Москва, обусловлено жизненными показаниями. Отсутствие препаратов, пропуск приемка или снижение дозы является недопустим и жизнеугрожаем.

Следует отметить, что назначаемый лекарственный препарат Кальцитриол (Рокальтрол) входит в Перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций[21].

Согласно ответу министерства здравоохранения Иркутской области, направленному в адрес заявительницы, обеспечение лекарственным препаратом Рокальтрол (Кальцитриол) в дозировке, рекомендуемой решением врачебной комиссии, не представляется возможным, поскольку в соответствии с Приказом министерства здравоохранения Иркутской области[22] обеспечение лекарственными препаратами осуществляется:

а) в количестве, указанном в стандарте оказания медицинской помощи, необходимом на курс лечения (1 месяц, 6 месяцев, 1 год и т.п.) для обеспечения в текущем календарном году;

б) в количестве, соответствующем инструкции по применению лекарственного препарата, при отсутствии стандарта оказания медицинской помощи при имеющемся у гражданина заболевании, необходимом на курс лечения, рекомендованный в текущем календарном году.

В соответствии с инструкцией по применению суточная доза кальцитриола – 0,25 мг утром, в связи с чем, принято решение об обеспечении лекарственным препаратом согласно инструкции.

Еще одним примером к вопросу отказа в лекарственном обеспечении является обращение гражданки И. По результатам анализа представленных ею документов было установлено, что врачебной комиссией ОГБУЗ «Заларинская районная больница» вынесено решение о необходимости обеспечения несовершеннолетней М. лекарственным препаратом Зонисамид (Зонегран) по жизненным показаниям.

На данное решение врачебной комиссии министерством здравоохранения Иркутской области составлена дефектная карта с указаниями необходимости оформить решение врачебной комиссии в соответствии с действующим законодательством. При этом в дефектной карте указано, что в инструкции по применению лекарственного препарата Зонесамид одним из противопоказаний к его назначению является детский возраст до 18 лет.

Согласно протоколу № 2995 от 31 октября 2016 года заседания врачебной комиссии ОГБУЗ «Заларинская районная больница» замечания министерства были устранены.

Кроме того, как было установлено, в инструкцию по применению лекарственного препарата Зонерган 5 сентября 2014 года были внесены изменения, согласно которым Зонегран может назначаться детям с 6 лет.

Однако до настоящего времени М. необходимым лекарственным препаратом не обеспечена.

Вместе с тем, как уже отмечалось, дети-инвалиды в соответствии с федеральным законодательством имеют право на государственную социальную помощь в виде обеспечения необходимыми лекарственными препаратами в соответствии со стандартами медицинской помощи.

При этом федеральным законодательством предусмотрено, что назначение и применение лекарственных препаратов, не входящих в стандарт медицинской помощи, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии[23].

По указанным фактам Уполномоченным в адрес министерства здравоохранения Иркутской области были вынесены заключения о необходимости восстановления прав несовершеннолетних путем обеспечения их лекарственными препаратами, назначенных по жизненным показаниям решениями врачебных комиссий. Однако данные требования Уполномоченного министерством здравоохранения Иркутской области удовлетворены не были, в связи с чем Уполномоченным было направлено письмо в адрес заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

По результатам полученного письма заместителем Председателя Правительства Иркутской области было проведено рабочее совещание, по итогам которого министерством здравоохранения Иркутской области принято решение об обеспечении несовершеннолетних М., В., лекарственными препаратами, назначенными решениями врачебных комиссий по жизненным показаниям.

Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» провозглашен приоритет охраны здоровья детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Кроме того, в перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей входит, в том числе необходимость рассмотрения вопроса об обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения детей, страдающих хроническими заболеваниями и нуждающихся в постоянном медикаментозном лечении или заместительной терапии, независимо от наличия у них инвалидности.

Учитывая изложенное, в целях сохранения качества жизни несовершеннолетних Правительству Иркутской области рекомендуется:

- принять меры по обеспечению детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом необходимыми медицинскими изделиями (тест-полосками, глюкометрами);

- принять меры по своевременному обеспечению детей-инвалидов лекарственными препаратами, назначенных по жизненным показаниям соответствующими решениями врачебных комиссий.

Еще один серьезный вопрос в течении 2016 года находившийся в работе Уполномоченного, - соблюдение прав детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

Поводом для обращения Уполномоченного в Генеральную прокуратуру Российской Федерации послужило письмо жителей города Бодайбо, имеющих детей-инвалидов, о невозможности проходить обследование и лечение в областном центре в связи с высокой стоимостью авиаперелета.

Суть обращений сводится к тому, что специализированная медицинская помощь детям с различными патологиями в основном предоставляется в учреждениях областного центра (в городе Иркутске), потребность в периодический выездах в город Иркутск семей с детьми-инвалидами является достаточно высокой. Например, стоимость авиабилета на одного человека в обе стороны по маршруту Бодайбо – Иркутск - Бодайбо в среднем составляет от 20000 до 25000 рублей. При этом железнодорожное и водное сообщение с областным центром отсутствует.

Талон № 2, предоставляемый гражданам в целях обеспечения их специальными талонами или именными направлениями на право бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно, выдается исключительно при предоставлении специализированной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

При этом необходимо отметить, что лечащим врачом направление для оказания специализированной медицинской помощи в федеральных медицинских организациях выдается при определенных условиях, в том числе при необходимости применения методов лечения, не выполняемых в медицинских организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.[24]

Таким образом, оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в федеральных медицинских организациях возможно при условии исчерпания возможностей областной системы здравоохранения. При этом областная система здравоохранения, в силу указанных обстоятельств, является труднодоступной.

Вместе с тем, государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий[25], в том числе медицинскую реабилитацию, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Согласно указанному Перечню[26] к медицинской реабилитации, осуществляемой за счет средств федерального бюджета, относится восстановительная терапия, реконструктивная хирургия (включая лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности, санаторно-курортное лечение, протезирование и ортезирование, обеспечение профессиональной ориентации инвалидов.

Право детей-инвалидов на предоставление бесплатного проезда на пригородном, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно гарантировано федеральным законодательством.[27] Такое же право предоставлено и для сопровождающих детей-инвалидов лиц.

Порядок предоставления гражданам социальных услуг устанавливается министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, а также министерством здравоохранения Российской Федерации[28].

Согласно указанном Порядку[29] обеспечение в рамках предоставления социальных услуг граждан бесплатным проездом к месту лечения и обратно осуществляется на основании направления и талона № 2, оформленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, в порядке, определяемом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы приказом Минздравсоцразвитием России от 5 октября 2005 года № 617 был утвержден Порядок направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний.

Данный Порядок регулирует вопросы, связанные с направлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, для получения ими лечения в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (далее - медицинские учреждения) при наличии медицинских показаний.

Направление детей-инвалидов, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти субъекта РФ, указанным Порядком не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 34 Федерального закона «Об основах охраны здоровья в РФ» специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний, требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

Исходя из положений действующего законодательства специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, может оказываться как федеральными медицинскими организациями, так и медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъекта РФ.[30]

Таким образом, положение Порядка, предусматривающее направление детей-инвалидов, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в целях обеспечения их бесплатным проездом к месту лечения и обратно, в медицинские организации, подведомственные исключительно федеральным органам исполнительной власти, противоречит федеральному законодательству, гарантирующему право бесплатного проезда детей-инвалидов, а также сопровождающих их лиц, к месту лечения и обратно вне зависимости ведомственной подчиненности медицинской организаций.

Позиция Уполномоченного о необходимости внесения изменений в Порядок в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством была изложена в соответствующих письмах, направленных в адрес министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, министерства здравоохранения Российской Федерации.

В своем ответе Уполномоченному министерство здравоохранения Российской Федерации сообщило о готовности проработать данный вопрос. При этом принять решение в одностороннем порядке решение не может, в связи с чем, письмо Уполномоченного было также перенаправлено в адрес Минздравсоцразвития России. Однако соответствующего правового решения указанными органами принято не было.

Принимая во внимание, что в соответствии с действующим законодательством[31] предметом надзора является соответствие законам правовых актов, издаваемых, в том числе федеральными органами исполнительной власти, с целью восстановления прав неограниченного круга детей-инвалидов Уполномоченным направлено письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для принятия соответствующих мер прокурорского реагирования. Ответ к моменту написания настоящего доклада из Генеральной прокуратуры Российской Федерации не поступил.

В целях социальной поддержки указанной категории детей, реализации права ребенка на медицинскую помощь, Правительством Иркутской области предпринимаются определенные меры. С 2016 года в рамках областной подпрограммы «Дети Приангарья» реализуется мероприятие: «Предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда проживающим на территории Иркутской области детям-инвалидам и сопровождающим их лицам, нуждающимся в диагностике и (или) лечении, среднедушевой доход семьи которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно». Проезд оплачивается в следующие областные организации:

- ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница;
- ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»;
- ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр»;
- ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»;
- ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»;
- ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница».

В большинстве случаев у семей, воспитывающих детей-инвалидов, нет достаточных финансовых средств, позволяющих приобрести билеты к месту лечения и обратно.

Таким образом, действующий в рамках указанного Постановления механизм, предусматривающий только компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту лечения детей-инвалидов, является малоэффективным для малоимущих жителей Иркутской области.

Учитывая изложенное, Уполномоченным направлено письмо в адрес Губернатора Иркутской области с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление, предусматривающих обеспечение бесплатного проезда детей-инвалидов, а также сопровождающих их лиц к месту лечения и обратно в государственные медицинские организации здравоохранения Иркутской области, в виде выдачи уполномоченным исполнительным органом государственной власти направлений на получение бесплатных проездных документов на основании заключаемых с перевозчиками государственных контрактов.

Согласно полученному ответу Правительства Иркутской области министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в настоящее время подготовлен и проходит стадию согласования проект постановления Правительства Иркутской области, предусматривающий предоставление бесплатного проезда инвалидам, проживающих в отделенных муниципальных образования Иркутской области (Бодайбинский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйские районы), и сопровождающим их лицам.

---

[18] Приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 15 мая 2013 года № 80-мпр «О порядке представления и рассмотрения дополнительных заявок по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в Иркутской области»;

[19] Приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 15 марта 2013 года № 37-мпр «Об обеспечении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии за счет средств областного бюджета»;

[20] Статья 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

[21] Приложение № 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 2724-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»;

[22] Приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 15 мая 2013 года № 80-мпр «О порядке представления и рассмотрения дополнительных заявок по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в Иркутской области»

[23] Часть 5 статьи 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья)

[24] Приказ Минздрава России от 2 декабря 2014 года № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи»

[25] Статья 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

[26] Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду»

[27] статья 6.1, 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

[28] часть 5 статьи 6.3 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

[29] Приказ Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 № 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»

[30] пункт 7 Приказа Минздрава России от 29 декабря 2014 года № 930н «Об утверждении Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением специализированной информационной системы», пункты 2,6 Приказа Минздрава России от 2 декабря 2014 года № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи»

[31] статья 21 Федерального закона от 17 января 1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

В настоящее время вопрос предоставления бесплатного проезда детям-инвалидам к месту лечения и обратно в областные медицинские организации находится на контроле Уполномоченного.

2.3.5. О ситуации с ВИЧ-инфекцией в детской и подростковой среде

Ежегодно в Российской Федерации регистрируется ухудшение эпидемиологической ситуации за счет роста числа новых случаев ВИЧ-инфекции, распространения ВИЧ-инфекции за пределы ключевых групп населения, а также высокого риска развития осложнений и смерти от заболеваний, ассоциированных с ВИЧ-инфекцией (туберкулез, гепатиты В и С), и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа).

Начиная с 2006 года в Российской Федерации отмечается ежегодный рост числа новых случаев ВИЧ-инфекции в среднем на 10% в год. Это катастрофическая тенденция побуждает органы власти всех уровней к объединению усилий в области организации профилактики и лечения ВИЧ-инфицированных граждан.

В октябре 2016 года Правительством Российской Федерации утверждена «Государственная стратегия противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года». Настоящая стратегия является основой для организации деятельности и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления, государственных и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также добровольцев по противодействию распространению ВИЧ-инфекции. Целью настоящей стратегии является предупреждение развития эпидемии, связанной с распространением ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации, путем снижения числа новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией среди населения и снижения смертности от СПИДа[32].

Масштабное распространение ВИЧ-инфекции среди молодого населения приводит к повышению смертности, сокращению рождаемости, уменьшению продолжительности жизни населения, сокращению численности работающего населения, увеличению затрат на здравоохранение, вызывает многофакторное деструктивное воздействие на социальную и экономическую сферы жизнедеятельности общества[33].

Иркутская область относится к регионам Российской Федерации, где отмечается сложная эпидемиологическая обстановка и масштабное распространение ВИЧ-инфекции.

В 2016 году в Иркутской области отмечен рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 10,2%. По уровню заболеваемости Иркутская область с показателем 163,6 чел. на 100 тысяч населения занимает 2 место по Сибирскому Федеральному округу после Кемеровской области (231,5 чел. на 100 тысяч населения). Ранее, в 2015 году, регион в данном рейтинге занимал 3 место (148,4 чел. на 100 тысяч населения).

На период 1 января 2017 года, число живущих с ВИЧ-положительным статусом жителей области составило 33 024 человека, показатель пораженности по области составляет 1 558,4 на 100 тыс. населения (более 1,5%). Основным путем заражения в 2016 году в Иркутской области был половой (гетеросексуальный) – 74,8 % (2015 г. - 75,4 %).

В 2016 году случаи заражения ВИЧ-инфекцией были зарегистрированы во всех муниципальных образованиях Иркутской области. Превышение среднеобластного показателя заболеваемости ВИЧ-инфекцией наблюдалось в 18 из 39 муниципальных образований области.

В 2016 году в Приангарье вновь отмечен рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 2,3% среди несовершеннолетних по сравнению с 2015 годом. Выявлено 74 больных с ВИЧ-инфекцией, показатель 13,2 (на 100 тыс. населения), в 2015 году выявлен 71 больной, показатель 12,9, в 2014 году - 75 больных, показатель 13,9.

Наибольший удельный вес выявленных несовершеннолетних от общего числа больных в 2016 году отмечен в Баяндаевском районе - 10,0%, Балаганском районе - 8,3%, Иркутском районе - 6,9%.

Основной удельный вес выявленных случаев ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних приходится на г.Иркутск - 23,3% (17 случаев), Иркутский район - 16,4% (12 случаев), г.Ангарск - 6,8% (5 случаев), г.Братск - 5,4% (4 случая), Нижнеилимский район - 5,5 (3 случая). На территориях остальных муниципальных образований области регистрируется от 1 до 3 случаев заражения ВИЧ-инфекцией у несовершеннолетних.

Удельный вес детей от 0 до 17 лет в 2016 году от общего числа ВИЧ-инфицированных составил - 1,9 %, из них удельный вес детей до 14 лет составляет - 63%.

В возрастной группе от 0 до 14 лет в 2016 году (показатель на 100 тыс. детского населения - 9,5) отмечается снижение заболеваемости на 7,7% по сравнению с 2015 годом (показатель на 100 тыс. детского населения - 10,3). В данной возрастной группе причиной заражения ВИЧ-инфекцией послужил перинатальный контакт в 45 случаях (97,8 %) и в 1 случае установлен половой путь инфицирования.

Всего за весь период регистрации ВИЧ-инфекции родился 9 831 ребенок от ВИЧ-инфицированных матерей, в том числе в 2016 г. - 808 детей, что меньше чем в прошлом году на 8,9% (2015 г. - 887 детей).

Однако отмечен рост заболеваемости вирусом иммунодефицита человека среди подростков возрастной категории 15-17 лет на 27,6%. Выявлено 28 подростков, что больше на 6 случаев в сравнении с 2015 годом (22 чел.), из них половой путь передачи установлен у 25 человек (89,2%). Подростков с установленным наркотическим путем передачи в 2016 году выявлено 3 человека. Наибольший удельный вес заболевших подростков данной возрастной категории приходится на следующие территории:

- в Иркутске - 6 случаев (21,4%);
- по 3 случая в Иркутском, Нижнеилимском и Усольском районах;
- по 2 случая – в Ангарске, Заларинском и Нижнеилимском районах;
- по 1 случаю – в Братске, Боханском, Нижнеудинском, Тайшетском, Слюдянском, Усть-Илимском, Усть-Кутском районах, Черемхово и Черемховском районе.

Из общего числа несовершеннолетних, имеющих положительный статус ВИЧ, в 2016 году (730 человек) подростки в возрасте 15-17 лет составили 18,8% (137 человек). Среди них 54,7% заражены при «вертикальном» контакте от больной матери во время беременности, родов и кормления грудью, 35,8% (49 человек) заразились половым путем, 1% (7 человек) при употреблении наркотиков.

[32] Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2016 N 2203-р «Об утверждении Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;

[33] «МУ 3.1.3342-16. 3.1. Эпидемиология. Профилактика инфекционных болезней. Эпидемиологический надзор за ВИЧ-инфекцией. Методические указания» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 26.02.2016)

Среди общего числа несовершеннолетних, зараженных ВИЧ-инфекцией, у 5 человек не установлен путь заражения, что вызывает серьезную озабоченность.

Особую обеспокоенность Уполномоченного вызывают вопросы обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих положительный статус ВИЧ.

По-прежнему в общей структуре численности живущих несовершеннолетних с ВИЧ (0-17лет), сироты занимают около трети. Согласно данным, на конец 2016 года численность ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, составила 200 человек (27,3% от общего числа ВИЧ-инфицированных детей и подростков). Из них число детей, находящихся в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (находящихся в организациях), составило 74 человека, а количество детей, находящихся под опекой или попечительством у граждан – 126 человек.

Динамика числа живущих и пораженность несовершеннолетних в Иркутской области на 01.01.2017 г.

Таблица 17

наименование	2014 г.	2015 г.	2016 г.
общее число живущих с ВИЧ в иркутской области	32988	35579	37601
показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1364,1	1454,5	1558,4
число живущих несовершеннолетних (0-17лет)	659	639	730
показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	122,9	118,1	130,6
доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ-инфекцией в иркутской области	2%	1,8%	1,9%

Оказание медицинской помощи указанной категории несовершеннолетних, проживающих в стенах государственной организации для детей-сирот, а также подопечным не вызывает особых вопросов. В интернатной организации за обеспечением специализированной медицинской помощи сиротам, имеющим ВИЧ-положительный статус занимаются медицинские работники. ВИЧ-инфицированным подопечным детям оказывается помощь, в частности, при осуществлении проверок условий жизни таких детей, при этом опекунам (попечителям) указывается на должное исполнение рекомендации врачей, своевременность прохождения диспансеризации и проведение своевременного лечения несовершеннолетних.

Иная ситуация складывается в случаях, когда выпускники организаций для детей-сирот выходят в «свободное плаванье». При поступлении выпускников сиротских организаций в средние профессиональные учебные заведения законными представителями, согласно законодательству, являются непосредственно органы опеки и попечительства. В связи с этим по-прежнему актуальными в этой сложившейся ситуации остаются вопросы:

- получают ли такие несовершеннолетние своевременную медицинскую помощь;
- осуществляется ли необходимая в соответствии с диагнозом диспансеризация;
- кто контролирует прием лекарственных препаратов;
- отдает ли себе отчет несовершеннолетний при осуществлении половой связи (воспитательный компонент);
- информирован ли он о соблюдении мер предосторожности с целью исключения распространения ВИЧ-инфекции;

Эти вопросы имеют жизнеобеспечивающий характер для таких сирот, поэтому являются крайне важными. Отсюда возникает потребность централизованного включения в программу постинтернатного сопровождения актуальных положений, подготавливающих ВИЧ-инфицированных сирот к самостоятельной жизни.

В целом, в Иркутской области проводится активная работа в части организации мероприятий по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним, имеющим ВИЧ-положительный статус. По данным ГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – ИОЦ СПИД), на 1 января 2017 года антиретровирусную терапию получают 595 детей. Своевременное назначение и проведение терапии позволило снизить смертность детей, зараженных ВИЧ-инфекцией, до единичных случаев:

- в 2013 г. - 2 человека (Куйтунский район, г. Иркутск);
- 2014 г. – 3 человека (г. Братск, г. Зима, Заларинский район);
- 2015 г. – 1 человек (г. Тулун);
- 2016 г. - смертей от ВИЧ-инфекции у детей не зарегистрировано.

На диспансерный учет в 2016 году взято 56 детей с ВИЧ-положительным статусом (2013 г.- 54 чел., 2014 г. – 51 чел., 2015 г. – 56 чел., 2016 г. - 56 чел.).

В конце прошлого года в Иркутской области закрепилась судебная практика в части реализации права детей, имеющих положительный ВИЧ-статус, на медицинское обслуживание. Так, Иркутским районным судом был удовлетворен иск с требованием к проведению антиретровирусной терапии в отношении детей ответчика. Истцом по делу выступил ИОЦ СПИД. Ответчиком была мать детей, которая выступала против проведения данной терапии.

Организация профилактической работы в отношении распространения ВИЧ-инфекции в детской и подростковой среде реализуются в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы. Ведущей медицинской организацией, осуществляющей данные мероприятия, а также оказание организационно-методической помощи районам области является ИОЦ СПИД. Ежегодно разрабатывается план мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе для несовершеннолетних и утверждается министерством здравоохранения Иркутской области в установленном порядке.

В рамках реализации плана мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Иркутской области проводились мероприятия, направленные:

- на повышение уровня информированности школьников, студентов путем проведения бесед, лекций, семинаров, акций, проведения анкетирования, социологических опросов по вопросам профилактики;
- на организацию работы среди студентов, школьников, воспитанников интернатов по пропаганде здорового образа жизни;
- на информирование лиц, находящихся в системе исполнения наказаний о средствах и методах профилактики ВИЧ-инфекции.

Общее количество проведенных мероприятий для несовершеннолетних в Иркутской области за 2016 год:

- 55 мероприятий в учреждениях системы образования, школы, лицеи, профессиональные училища, детские образовательные лагеря (охват 5021 человек);
- 2 мероприятия в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства (охват 106 человек);
- мероприятие в ФКУ «Ангарская воспитательная колония», подведомственная ГУФСИН (охват 100 человек).

За 2016 год охвачено профилактическими беседами, лекциями, семинарами-тренингами более 1,8 тысячи детей и подростков в возрасте от 14 до 18 лет в общеобразовательных учреждениях, более 2 тысяч учащихся средних специальных учреждений, 1716 учащихся в ВУЗах.

В рамках проведения Всесибирского дня профилактики ВИЧ-инфекции, который проходит ежегодно 1 марта, по всему региону врачи и волонтеры организуют просветительские лекции, акции по индивидуальному консультированию и экспресс-тестированию на ВИЧ. В итоге, в 2016 году, профилактическими мероприятиями по Иркутской области было охвачено более 37,5 тысячи детей и подростков, в том числе во время уроков здоровья, классных часов, лекций, тематических вечеров, конкурсов в средних образовательных школах, средних специальных учреждениях. Всего было проведено 1026 мероприятий.

В рамках проведения Всемирного дня памяти умерших от СПИДа, который проходит 15 мая, информационными мероприятиями по Иркутской области было охвачено 9461 детей и подростков. Всего было проведено 303 мероприятия.

Стоит отметить активную деятельность Иркутского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» по профилактике распространения ВИЧ-инфекции. С 2003 года данной организацией реализуется программа «Профилактика ВИЧ-инфекции и предоставление услуг по оказанию помощи и поддержки людям, живущим с ВИЧ в Иркутске» при поддержке ИОЦ СПИД. Целевой группой являются семьи, затронутые эпидемией ВИЧ/СПИД в г. Иркутске, люди, живущие с ВИЧ, дети, рожденные ВИЧ-положительными матерями, беременные женщины, население, учащаяся и работающая молодежь в возрасте 16-24 лет, работающее население. Цель проекта - предотвращение дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции и повышение качества жизни людей, затронутых эпидемией ВИЧ-инфекции, в г. Иркутске.

В рамках реализации данной программы осуществляются следующие виды деятельности:

- информационно-консультационный центр «Ступени» предоставляет услуги: консультации психолога, юриста и других специалистов;
- работает «Горячая линия» по вопросам ВИЧ/СПИД;
- служба милосердия осуществляет обеспечение дополнительным питанием детей, рожденных ВИЧ-положительными матерями, беременных женщин витаминами, гигиеническими наборами в родильные дома;
- патронажная служба – осуществляет паллиативный уход за клиентами, находящимися на поздних стадиях развития заболевания;
- группы взаимопомощи и поддержки для лиц, имеющих положительный статус лиц.

Профильными ведомствами и организациями в 2017 году будет продолжена профилактическая работа в целях повышения информированности детей и подростков по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции и формирования безопасного в плане ВИЧ-инфекции поведения и ориентации несовершеннолетних на здоровый образ жизни с учетом возрастных критериев и предрасположенности последних к «группе риска».

С учетом сложившейся ситуации распространения ВИЧ-инфекции в детской и подростковой среде Уполномоченный выдвигает следующий ряд положений, рекомендуемых для исполнения:

1. Правительству Иркутской области:

- разработать программу, направленную на организацию профилактики распространения ВИЧ-инфекции в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также учреждений среднего профессионального образования;

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Министерству образования Иркутской области:

- разработать и включить в программы постинтернатного сопровождения актуальные положения, подготавливающие ВИЧ-инфицированных сирот к самостоятельной жизни;

3. Министерству здравоохранения Иркутской области (ГБУЗ «ИОЦ СПИД»):

- организовать мониторинг, в части диспансерного учета и лекарственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особое внимание уделив обучающимся учреждений профессионального образования.

2.4. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

С наступлением лета в Иркутской области начинает свой старт летняя оздоровительная кампания.

Детский отдых является эффективным механизмом сохранения и укрепления здоровья несовершеннолетних, профилактики противоправного поведения, поддержки семей с детьми.

Приоритетным направлением деятельности органов власти всех уровней является организация безопасного отдыха и оздоровления детей, проживающих на территории Иркутской области.

Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей за счет средств областного бюджета реализуются в рамках подпрограммы Иркутской области «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы, утвержденной в 2013 году постановлением Правительства Иркутской области.[34]

Согласно данным, в 2016 году в области функционировали 933 летних оздоровительных учреждения:

- на базе 18 санаториев оздоровлено 23 578 детей;
- 70 загородных детских оздоровительных лагерей приняли 43 011 детей;
- 764 лагеря с дневным пребыванием при школах приняли 55 048 детей;
- 42 палаточных лагеря посетили 12 170 детей;
- в 39 лагерях труда и отдыха оздоровлено 3 678 детей.

Всего в данных учреждениях отдохнули и оздоровились свыше 137 тысяч детей. Кроме того, более 124 тысяч детей были охвачены малозатратными формами отдыха, такими как велопробеги, экскурсии, дружины юных пожарных, ремонтные бригады, экологические отряды и лесничества, учебные сборы для юношей, слеты спасателей, спортивные мероприятия и другие.

При проведении детской оздоровительной кампании в 2016 году особое внимание уделялось детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Дети указанной категории были обеспечены бесплатными путевками, оплата расходов по доставке детей к местам отдыха и обратно производилась за счет средств областного и федерального бюджетов.

[34] Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 N 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы».

В общей совокупности по итогам года в организациях с 2-5 разовым питанием, организованным отдыхом и оздоровлением было охвачено свыше 100 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, малозатратными формами отдыха – около 74 тысяч детей. В том числе всеми формами отдыха было охвачены:

- более 3 тысяч детей-инвалидов из 9 785 детей-инвалидов, подлежащих оздоровлению (32%);

- 10 500 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из 12 640 детей-сирот, подлежащих оздоровлению (83%);

- 4 376 детей, состоящих на учете в правоохранительных органах, (80%).

В январе 2017 года установлен максимальный размер стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета.[35]

- в санатории для детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия от 724,8 рублей до 942,2 рублей в сутки на одного ребенка (2016 г. – от 687 рублей до 893,1 рублей в сутки на одного ребенка), в зависимости от территории расположения лагерей;

- в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, специализированные (профильные) лагеря, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря тематической направленности, созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях, а также в иные организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления от 616,1 рублей до 801 рубля в сутки на одного ребенка (2016 г. – от 584 рублей до 759,2 рублей в сутки на одного ребенка) в зависимости от территории расположения лагерей;

- в детские лагеря палаточного типа от 517,8 рублей до 560,9 рублей в сутки на одного ребенка (2016 г. от 490,8 рублей до 531,7 рубля в сутки на одного ребенка) в зависимости от территории расположения лагерей.

Одной из приоритетных задач при проведении детской оздоровительной кампании остается укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области. В 2016 году целевые субсидии из областного бюджета выделены на укрепление материально-технической базы 7 муниципальных оздоровительных учреждений. Объем средств областного бюджета, предусмотренный на предоставление субсидий, составил 23,1 млн рублей. Предоставление субсидий позволило провести капитальный и текущий ремонты жилых корпусов, пищевых и медицинских блоков, обновить материальную базу лагерей: приобрести мебель, необходимое оборудование, спортивный инвентарь, технику.

Благодаря средствам, выделенным из областного бюджета на укрепление материально-технической базы, в 2016 году впервые были проведены специализированные оздоровительные сезоны для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на базе муниципальных оздоровительных лагерей «Заря» (Нижнеудинский район) и «Лосенок» (г. Усть-Илимск»).

Кроме того, средства областного бюджета в размере 19,4 млн рублей были выделены 18 областным оздоровительным учреждениям на проведение ремонтных работ, приобретение инвентаря, оборудования и техники.

В 2017 году распределение субсидий местным бюджетам из средств областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, составит 23 123 тысяч рублей.[36] Субсидии будут распределены между 13 муниципалитетами для 14 муниципальных оздоровительных учреждений.

Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, между муниципальными образованиями Иркутской области в 2017 году составит более 87 миллионов рублей.

В целях обеспечения безопасности в летних оздоровительных учреждениях, сотрудниками ГУ МВД России по Иркутской области в составе межведомственных оздоровительных комиссий в течение лета обследовано 100% объектов детского отдыха. Все учреждения были обеспечены различными видами охраны, в том числе видеонаблюдением – 54%, техническими средствами охраны - 47%, охраной силовых структур - 18%. Более 30 стационарных объектов отдыха с круглосуточным пребыванием детей (на территории г. Ангарска, Иркутского, Черемховского, Усольского, Слюдянского, Эхирит-Булагатского, Аларского районов) были обследованы на предмет антитеррористической защищенности сотрудниками ОМОН городов Иркутска и Ангарска, Центром кинологической службы ГУ МВД с использованием служебно-розыскных.

В ходе проверок выявлено 281 замечание в области обеспечения антитеррористической и противокриминальной защищенности учреждений отдыха и оздоровления детей. Наибольшее число недостатков зарегистрировано в организациях детского отдыха г. Ангарска (21), г. Братска (43), Усолье-Сибирское и Усольском районе (27), Черемховском (29), Иркутском (35), Заларинском (18), Чунском (19) районах. К основным недостаткам отнесены: отсутствие системы видеонаблюдения, отсутствие или неисправность тревожной сигнализации, нарушение целостности ограждений, ненадлежащая организация пропускного режима, отсутствие или неисправность периметрального освещения, отсутствие или неисправность телефонной связи.

По результатам проверок в адрес заинтересованных ведомств (органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и другие) направлено 99 информаций об устранении выявленных недостатков. В 202 случаях недостатки устранены, оставшиеся (установка видеонаблюдения, турникетов) требуют значительных материальных затрат.

[35] Постановление Правительства Иркутской области от 24.01.2017 N 29-пп «Об установлении в 2017 году максимального размера стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета»

[36] Постановление Правительства Иркутской области от 30.01.2017 N 49-пп «О распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, между муниципальными образованиями Иркутской области в 2017 году»

Также, в ходе проведения обследований детских летних лагерей в местности «Сахтор» Ольхонского района был выявлен детский лагерь «Солнечный берег», который осуществлял работу без разрешения межведомственной комиссии. В настоящее время данное учреждение летнего отдыха и оздоровления детей находится в списке недобросовестных исполнителей, который формирует министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Особое внимание в летний период уделено безопасности детей и подростков на улицах, в том числе в ночное время, недопущению нахождения несовершеннолетних в местах, где может быть причинен вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Трижды в течение лета (с 30 мая по 05 июня 2016 года, с 12 по 30 июня 2016 года, с 23 августа по 11 сентября 2016 года) в ежедневном режиме комплексными силами сотрудников полиции проводились специализированные мероприятия по пресечению фактов нахождения несовершеннолетних в ночное время в местах, запрещенных для их посещения без сопровождения взрослых.

Всего в течение летнего периода сотрудниками полиции проведен 2361 рейд в рамках исполнения Закона Иркутской области от 05.03.2010 №7-оз, 408 из которых с участием членов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В местах запрещенных для посещения детей в ночное время выявлено 2892 несовершеннолетних, для принятия административного воздействия к нарушителям материалы направлены в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Результатом системной, последовательной работы сотрудников полиции в ночное время стало сокращение преступной активности подростков в ночное время на 34,4% (с 305 до 200 фактов).

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- рассмотреть возможность увеличения финансирования на укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей;

- рассмотреть возможность по увеличению охвата детей-инвалидов отдыхом и оздоровлением, предусмотрев для этого соответствующие финансовые средства в областном бюджете.

2.5. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В основе всей нашей системы образования должен лежать фундаментальный принцип: каждый ребенок, подросток одарен, способен преуспеть и в науке, и в творчестве, и в спорте, в профессии и в жизни. Раскрытие его талантов - это наша с вами задача, в этом - успех России.
(из Послания Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию, 01.12.2016)

В течение 2016 года вопросы обеспечения прав ребенка на образование являлись приоритетными в сфере деятельности Уполномоченного.

Основные из них – это вопросы качества школьного обучения, организации воспитательного процесса, проблемы в организации дополнительного образования и досуга школьников, формирования доброжелательной и комфортной среды пребывания в учебном заведении.

2.5.1. Право детей на дошкольное образование

К началу 2016 года Иркутская область выполнила одно из важных заданий, обозначенных в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», и достигла 100 процентного показателя доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет в 42 (100%) муниципальных образованиях Иркутской области.

Система дошкольного образования Иркутской области по состоянию на 1 января 2017 года включает в себя 1069 образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, в том числе:

- 903 дошкольные образовательные организации, включая 20 обособленных структурных подразделений;

- 144 муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих уровень дошкольного образования, включая 20 обособленных структурных подразделений;

- 22 частных дошкольных образовательных организации, имеющих лицензию на право образовательной деятельности (15 детских садов ОАО «Российские железные дороги», 7 организаций, учрежденных иными юридическими лицами).

По данным Росстата, отображаемых на федеральном сегменте («Электронная очередь»), по состоянию на 1 января 2016 года в Иркутской области проживало в возрасте от рождения до семи лет 249 156 детей, из них 104 438 ребенка в возрасте от рождения до трех лет и 144 718 детей в возрасте от трех до семи лет.

По состоянию на 1 января 2017 года дошкольные образовательные организации Иркутской области посещают 145789 детей, в том числе в возрасте от рождения до трех лет – 22 392 человека, от трех лет до семи лет и старше – 123 397 человек.

Доступность услуг дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет сохраняется на уровне 100%, что выше общероссийского показателя на 1,03% и показателя в Сибирском федеральном округе на 1,15%. В возрастной группе от рождения до трех лет – 69,8 %, что выше аналогичного периода 2015 года на 12,7%.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы в целях обеспечения дополнительного ввода мест в 2016 году продолжилась реализация мероприятий строительства и капитального ремонта объектов дошкольного образования.

Организация дошкольного образования в Иркутской области

Таблица №18

показатели охвата дошкольного воспитания детей	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016г.
общее количество дошкольных учреждений	975	991	1 026	1 047	1 064
численность находящихся в них детей	123 722	130 361	139 538	149 647	149 798
количество частных дошкольных учреждений	28	19	27	30	29
численность находящихся в них детей	4 009	3 250	5 079	5 079	4 849
количество детских садов семейного типа	3	3	3	3	0
численность находящихся в них детей	42	59	59	59	0
количество дошкольных групп в школах	74	99	125	307	нет данных
численность находящихся в них детей	1 959	1 842	2 211	3 578	нет данных
наличие других форм дошкольных учреждений					
негосударственных организаций;	20	20	12	12	224*
центров и школ раннего развития детей;	15	15	15	212	
групп кратковременного пребывания	228	228	313	242	
численность находящихся в них детей	3 254	4 616	5 598	4 857	4 032

* Группы по уходу и присмотру

К концу 2016 года были завершены мероприятия по открытию новых мест в дошкольных образовательных организациях:

– ввод 5 объектов на 1010 мест в городе Иркутске (ул. Байкальская, микрорайон Солнечный) и Иркутском районе (п. Максимовщина, п. Березовый, с. Хомутово);

– завершены мероприятия капитального ремонта 4 объектов с дополнительным вводом 175 мест (Киренский район, г. Тулун, г. Саянск);

- завершено строительство объектов на 558 мест (г. Зима, г. Ангарск, п. Большой Луг Шелеховского района).

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года№ 164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области», по состоянию на 1 декабря 2016 года из средств областного бюджета на сумму 14 163,994 тыс. рублей профинансировано 7 частных образовательных организаций, которые посещают 478 воспитанников.

Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному в 2016 году по вопросам дошкольного образования, свидетельствует о снижении напряженности по вопросам предоставления мест в дошкольных организациях. Если ранее основной проблемой была доступность мест в детских садах, которая усилиями муниципальных органов власти и Правительства Иркутской области практически решена, возникли проблемы иного характера.

Предоставление мест в детских садах по месту жительства.

Всего в адрес Уполномоченного по вопросам устройства детей в дошкольные учреждения в 2016 году поступило 31 обращение. В основном родители жаловались на то, что места им предоставлялись в детские сады, находящиеся далеко от дома. Каждому хочется водить ребенка в садик во дворе. Однако обеспечить всех местами в учреждении шаговой доступности физически невозможно: районные образовательные системы не справляются с потоком желающих даже этой возрастной категории.

Среди недовольных в основном были жители Иркутского района, проживающие в микрорайонах Западный, Зеленый берег, в районе Мельничной пади, на территориях, граничащих с городом Иркутском. Детям, проживающим в этих микрорайонах, места в детских садах предлагаются администрацией Иркутского района в п. Марково, который значительной удален от их места проживания. Детских садов, близко расположенных к данным территориям, в Иркутском районе нет. При этом в шаговой доступности имеются детские сады, которые относятся к городу Иркутску. Конечно, родители решают проблему по-разному: кто-то делает регистрацию в городе, кто-то обращается в различные органы власти с жалобами. Настоящее решение данной проблемы видится в строительстве детских садов в черте новых микрорайонов Иркутского района.

Получение социальных выплат родителями, имеющими несовершеннолетнего ребенка от 1,5 до 3 лет, из многодетных семей

В рамках работы с обращениями граждан, уже в самом начале 2017 г., Уполномоченным была выявлена проблема в вопросе оформления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с частью 5(1) статьи 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее - Закон № 101-ОЗ).

Законом № 101-ОЗ установлена дополнительная мера социальной поддержки семьям, проживающим (пребывающим) на территории Иркутской области в виде ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей со дня достижения ребенком возраста полутора лет до достижения ребенком возраста трех лет.

Для оформления данного вида выплаты родителю необходимо представить в орган социальной защиты населения среди прочих документов, документ органа местного самоуправления о том, что ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) состоит (состоят) на учете детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования (в случае непосещения ребенком и (или) предыдущими детьми (одним из предыдущих детей) дошкольной образовательной организации или посещения групп кратковременного пребывания детей в дошкольной образовательной организации в связи с отсутствием мест либо отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) такой организации).

Реализовывая свое право на получение данной выплаты, родители столкнулись с тем, что при реальном отсутствии мест в дошкольной организации получить документ, подтверждающий данный факт, оказалось затруднительным.

Для изучения ситуации в регионе по правоприменению данной нормы Закона, Уполномоченный провел мониторинг.

По результатам мониторинга установлено следующее:

- практически во всех муниципальных органах управления образованием Иркутской области, в населенных пунктах, где отсутствуют дошкольные образовательные организации не ведется учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, что влечет невозможность оформления и получения данной выплаты;

- низкая осведомленность родителей о наличии данной меры социальной поддержки и возможности ее оформления;

- неправомерные отказы в выдаче родителям запрашиваемого документа по причине несогласия родителей в предоставлении места ребенку в дошкольной образовательной организации не по месту жительства семьи (а по месту жительства ребенка мест нет);

- выдача документов, которые не содержат необходимых сведений для оформления ежемесячной денежной выплаты, вследствие чего органы социальной защиты населения отказывают родителям в начислении данной выплаты.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует главам муниципальных образований Иркутской области, руководителям органов управления образованием:

- обеспечить учет всех детей дошкольного возраста на территории муниципального образования, нуждающихся в получении дошкольных образовательных услуг, в том числе детей, проживающих в населенных пунктах, в которых отсутствуют дошкольные образовательные организации по месту жительства, с целью реализации прав граждан на получение меры социальной поддержки в виде еже-

месячной денежной выплаты в соответствии с Законом № 101-ОЗ.

2016 год не стал исключением по характеру жалоб на несоблюдение санитарно-эпидемиологических норм и правил в дошкольных организациях.

В адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в дошкольных учреждениях. Решая вопросы снижения очередности в детских садах, органами управления образования отдельных территорий продолжалась работа по перепланировке помещений, уплотнению групп, в связи с чем были заняты помещения спортивных залов, изостудий, комнат для музыкальных занятий.

Обеспеченность услугами дошкольного образования детей до 3 лет. Потребность в этих услугах для возрастной группы от рождения до трех лет испытывают более 50 тысяч детей. За последние три года значительно сократилось число ясельных групп в дошкольных учреждениях. Многие мамы желают выйти на работу тогда, когда ребенку исполняется и год, и полтора, особенно матери-одиночки, которым самостоятельно приходится обеспечивать семью и воспитывать малыша, или семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Не оставались без внимания и вопросы медицинского обслуживания в дошкольных организациях. Организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», а также Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 ноября 2013 года №822Н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях».

Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения, то есть министерство здравоохранения Иркутской области. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Учитывая данное распределение обязанностей, а также проведенные за последние годы реорганизационные мероприятия, обеспечение детей медицинской помощью в системе образования стало затруднительным. Если в прежние годы в каждой образовательной организации, будь это школа или детский сад, был медицинский кабинет, в котором постоянно на протяжении всего дня работал медик, готовый оказать медицинскую помощь в любой момент, то сейчас в этом кабинете работает «приходящий» в определенные часы медицинский работник. Поэтому говорить о своевременном и качественном оказании медицинской помощи не приходится.

Важным направлением в работе органов власти является укомплектование учреждений дошкольного образования педагогическими кадрами, которые смогут организовать качественную подготовку ребенка к школе, а, следовательно, обеспечить плавный переход детей в систему общего образования.

В 2016 году продолжена реализация Плана мероприятий введения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования в Иркутской области. Создан реестр педагогических площадок по направлению «Инновационные образовательные проекты, программы в рамках реализации ФГОС дошкольного образования», статус региональной педагогической площадки присвоен 16 дошкольным образовательным организациям.

Разработаны «дорожные карты» с целью распространения инновационного опыта дошкольной образовательной организации по реализации ФГОС дошкольного образования, создания условий повышения профессиональной компетентности руководящих и педагогических работников дошкольного образования по вопросам организации образовательного процесса в соответствии с современными требованиями.

В рамках форума «Образование Приангарья-2016» 14 педагогических площадок представили лучшие практики реализации ФГОС дошкольного образования в регионе.

В 2016 году Иркутская область приняла участие в конкурсе субъектов РФ на лучшие модели дошкольного образования, обеспечивающие доступность дошкольного образования для всех детей, включая модели раннего развития детей (от 2 месяцев до 3 лет). Победителем конкурса стало Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 57 г. Ангарска.

Доступность дошкольного образования для детей с особыми возможностями здоровья

Обеспечение реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование рассматривается как одна из важнейших задач государственной политики.

Образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов предусматривает создание для них специальной коррекционно-развивающей среды, обеспечивающей адекватные условия и равные с обычными детьми возможности для получения образования в пределах специальных образовательных стандартов, лечение и оздоровление, воспитание и обучение, коррекцию нарушений развития, социальную адаптацию.

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

В Законе «Об образовании» сказано, что дети с проблемами в развитии имеют равные со всеми права на образование. Важнейшей задачей является обеспечение доступности качественного образования, его индивидуализация и дифференциация, систематическое повышение уровня профессиональной компетентности педагогов коррекционно-развивающего обучения, а также создание условий для достижения нового современного качества общего образования.

Обеспечение необходимых условий для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в дошкольных образовательных организациях, должно соответствовать потребностям ребенка.

По данным министерства образования в целях организации специального воспитания детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья и имеющих особые образовательные потребности в системе дошкольного образования Иркутской области, представлена следующим образом:

Количество групп и детей в них, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов

Таблица №19

наименование показателей	численность воспитанников, человек			число групп, ед.
	всего	с ОВЗ	дети-инвалиды	всего
всего	144 944	9 458	1 158	6 072
в том числе: группы компенсирующей направленности	9 324	8 720	540	544
в том числе для воспитанников: с нарушением слуха	74	74	58	6
с нарушением речи	7 245	6 656	99	393
с нарушением зрения	271	267	27	18
с нарушением интеллекта	292	292	129	28
с задержкой психического развития	932	932	143	67
с нарушением опорно-двигательного аппарата	444	433	76	27
со сложным дефектом	0	0	0	0
другого профиля	66	66	8	5
группы общеразвивающей направленности	126 843	350	570	5 131
группы оздоровительной направленности	1 238	102	11	65
из них: для детей с туберкулезной интоксикацией	572	102	4	32
для часто болеющих детей	666	0	2	31
группы комбинированной направленности	1 194	182	26	47
группы для детей раннего возраста	5 749	104	10	255
группы по присмотру и уходу	596	0	1	30
семейные дошкольные группы	0	0	0	0
в том числе: общеразвивающей направленности	0	0	0	0
по присмотру и уходу	0	0	0	0
из общего числа : группы кратковременного пребывания	816	x	x	54
группы круглосуточного пребывания	171	x	x	11
разновозрастные группы	24 623	x	x	1 166

Учитывая, что вопрос с предоставлением мест детям с 3 лет в дошкольных учреждениях в настоящее время практически решен стали появляться обращения разгневанных родителей, детей которых не принимают в детские сады.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от мамы с жалобой на то, что ее ребенка отказываются принимать в детский сад, несмотря на наличие направления. Изучив ситуацию, выяснилось, что дело было не в том, что ребенка не принимали, а в том, что в данном детском учреждении специальные условия для ребенка с ограниченными возможностями, к которым относился сын заявительницы, созданы не были. Обеспечить его в условиях детского сада общеразвивающей направленности, в группах, где почти 30 детей, было довольно проблематично: нужны специалисты, разработка адаптированной программы и иные условия. Администрация детского сада рекомендовала маме перевести ребенка в сад, где ему было бы комфортнее. Ранее, при постановке ребенка на очередь в отделе образования, сама мама о необходимости направления ребенка в группу для детей с ограниченными возможностями не заявляла.

Уполномоченный предложил маме решить вопрос о предоставлении места в детском саду компенсирующей направленности, в штате которого есть необходимые специалисты. Причина, по которой мама отказывалась на перевод, удаленность детского сада от места проживания.

Отсутствие специальных условий в системе дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов в ближайшем дошкольном учреждении по месту жительства ребенка, наличие очереди в специальные группы - вот те основные проблемы, о которых абсолютно обоснованно говорят заявители в своих обращениях.

Следует признать, что сегодня указанная выше проблема, является одной из самых острых и требующей пристального внимания всех государственных и муниципальных структур, отвечающей за ее решение.

Помимо постоянных финансовых затрат, которые должны нести родители детей-инвалидов, пытаясь добраться до ближайшего детского сада, где созданы специальные условия, родителям приходится испытывать и тяжелые физические нагрузки, и моральные страдания, каждый день добираясь до детского сада на общественном транспорте, например с ребенком, имеющим серьезные нарушения опорно-двигательного аппарата, поражения центральной нервной системы и иные тяжелые заболевания.

Учитывая вышеизложенное, представляется важным и необходимым рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- продолжить развитие и поддержку системы дошкольного образования с учетом необходимости расширения охвата дошкольным образованием детей до 3 лет;

- организовать работу по надлежащему обеспечению медицинского обслуживания в дошкольных организациях.

2. Главам МО Иркутской области:

- продолжить работу по обеспечению доступного дошкольного образования максимально приближенного к месту проживания;

- принять меры, направленные на привлечение педагогических кадров на работу в ДОО;

- продолжить реализацию мер по развитию и поддержке негосударственных дошкольных образовательных организаций;

- продолжить развитие системы дошкольного образования с учетом необходимости расширения охвата дошкольным образованием детей до 3 лет;

- обеспечить в соответствии с законодательством РФ учет детей с ОВЗ дошкольного возраста на территории муниципального образования, нуждающихся в предоставлении образовательных услуг в соответствии с особенностями их здоровья, определить реальную потребность в развитии системы дошкольного коррекционного образования, разработав соответствующую программу;

- обеспечить необходимые условия пребывания в дошкольных образовательных организациях детям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям-инвалидам в соответствии с требованиями ФГОС для детей с ОВЗ.

2.5.2. Право детей на получение общего образования

...Самое важное, что волнует родителей и учителей, общественность, - это, конечно же, содержание образовательного процесса, насколько школьное образование отвечает двум базовым задачам, о которых говорил еще академик Лихачев: давать знания и воспитывать нравственного человека. Он справедливо считал, что нравственная основа - это главное, что определяет жизнеспособность общества: экономическую, государственную, творческую.

(из Послания Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию, 01.12.2016)

В 2015-2016 учебном году программы общего образования реализовывались в 918 образовательных организациях Иркутской области. В течение 2016 года их число сократилось на 13 организаций. 253 малокомплектные сельские начальные и основные школы образовательную деятельность осуществляют, являясь структурным подразделением (филиалом) организаций среднего общего образования.

В связи с тем, что в Иркутской области 39% муниципальных общеобразовательных организаций (327 школ) с численностью обучающихся в классе менее 10 человек, каждый год проводятся мероприятия, направленные на оптимизацию сети организаций общего образования путем реорганизации малокомплектных школ (в основном сельских), реализующих программы начального и основного общего образования, в филиалы базовых средних общеобразовательных организаций, обеспечивающих высокое качество образования. Решения органов местного самоуправления о закрытии сельских школ принимается с учетом мнения жителей населенного пункта.

Общая численность обучающихся общеобразовательных организаций в 2016-2017 учебном году увеличилась на 8545 школьников по сравнению с 2015-2016 учебным годом, обучающихся в 1 классе – на 2 823 ученика.

В Иркутской области в 2015-2016 учебном году в двух общеобразовательных организациях 115 детей обучалось в третью смену. Возникновение третьей смены и риск роста численности детей, обучающихся во вторую смену, обусловлены внутрирегиональной миграцией населения.

С целью ликвидации 3 смены, в июле 2016 года утвержден План реализации комплекса мер («Дорожная карта») по ликвидации трехсменного обучения в общеобразовательных организациях Иркутской области. В 2016 году министерством образования Иркутской области совместно с муниципальными органами управления образованием проведены мероприятия по оптимизации загруженности и эффективному использованию помещений в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций с целью увеличения доли обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности и переводу школьников 1-4 и 10-11 классов на обучение в первую смену.

По данным министерства образования, в результате проведенной работы в 2016-2017 учебном году в Иркутской области нет школ с трехсменным режимом, доля общеобразовательных организаций с двухсменным режимом сократилась на 3,4%. При увеличении общей численности обучающихся в муниципальных дневных общеобразовательных организациях на 9010 человек (в том числе на 7 457 – в городских), доля обучающихся, занимающихся во второй смене, сократилась на 1,6%.

Доля школьников 1-4 классов и 10-11 классов, обучающихся в 2016-2017 учебном году в первую смену, увеличилась на 4,1% и 2,9%, соответственно, по сравнению с 2015-2016 учебным годом при увеличении общей численности школьников в этих классах.

В 2016-2017 учебном году в Иркутской области 64,2% школьников обучается по федеральным стандартам, 100% учащихся 1-6 классов Иркутской области обучаются по ФГОС в штатном режиме.

Для эффективного сопровождения деятельности образовательных организаций по реализации и введению федеральных государственных образовательных стандартов общего образования (далее – ФГОС) в Иркутской области разработан и утвержден проект «Комплексное сопровождение реализации и введения федерального государственного образовательного стандарта общего образования в Иркутской области».

Уровень обеспеченности учителями учреждений образования области составляет 99,1 %, как и в 2015 г. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ области остался на уровне трех прошлых лет –99,4 %.

Количество работающих женщин в общеобразовательных учреждениях уменьшается в 2016 г. – 75,9 % (по сравнению с 2013 г. – 82,0%, 2014 г. – 82%, 2015 г. - 81,6 %), численность учителей, имеющих высшее образование, увеличилась по сравнению с прошлым годом.

597 молодых специалистов приступило к работе в образовательные учреждения Иркутской области в 2016 году. Из них после окончания ВУЗов 292 специалиста (49%) и 305 специалистов после окончания средних специальных (педагогических) учебных заведений (51%).

Численность работников на начало учебного 2016 года в общеобразовательных учреждениях Иркутской области, чел.

Рис. №13 (стр. 17)

Распределение учителей по уровням образования на начало учебного 2016 года, чел.

Рис.№14 (стр. 17)

Количество учителей, достигших пенсионного возраста на начало учебного 2016 года, %

Рис. №15 (стр. 18)

Доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет на начало учебного 2016 года, %

Рис. №16 (стр. 18)

Распределение учителей по уровням профессиональной квалификации, %

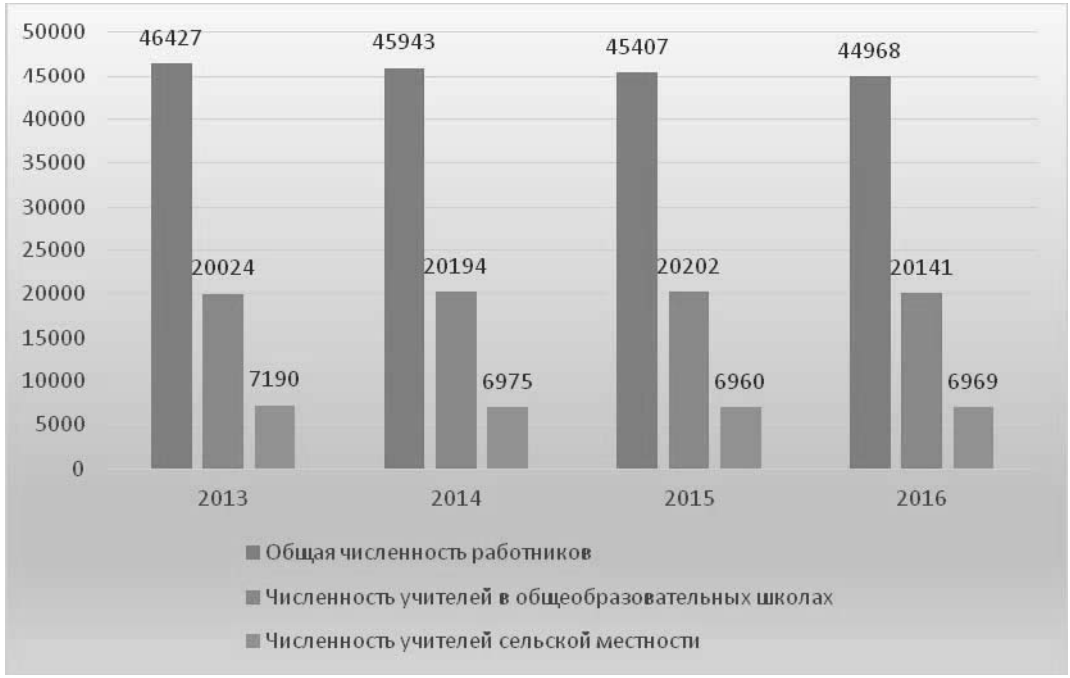
Рис. №17 (стр. 18)

Наиболее востребованными дисциплинами, по которым испытывается дефицит кадров, являются педагоги-психологи, учителя иностранного языка (английский язык), математики, физики, музыки, начальных классов, русского языка и литературы, информатики, физической культуры, воспитатели.

Для обеспечения учреждений образования кадрами, повышения образовательного уровня педагогов муниципальными органами управления образованием ведется определенная работа. По договору муниципальных органов управления

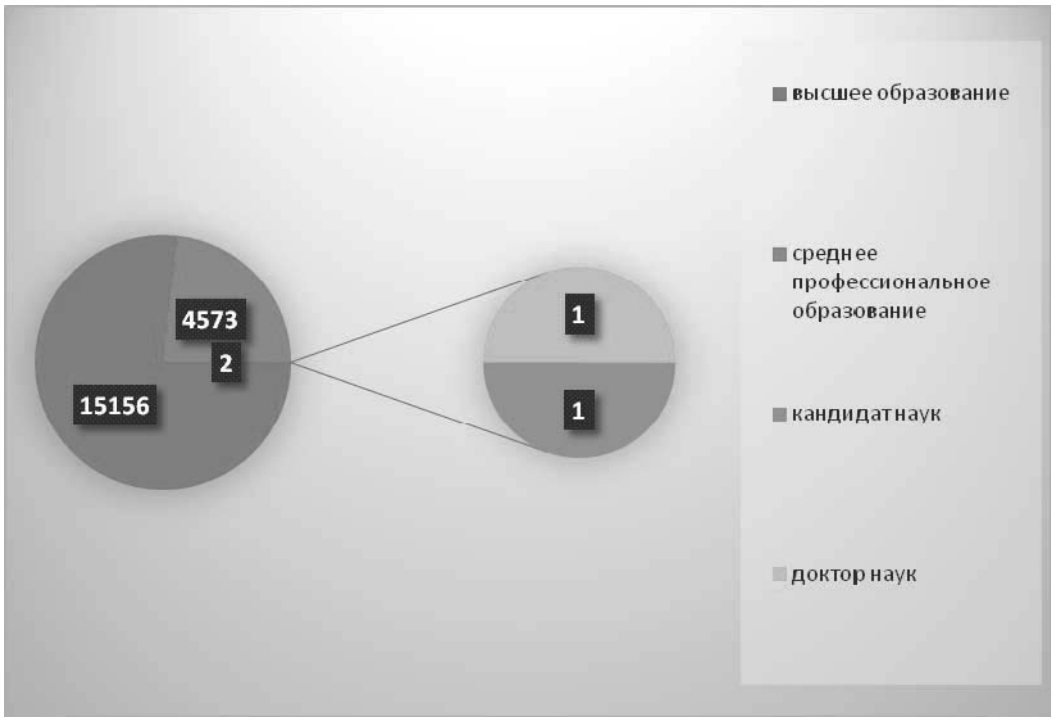
Численность работников на начало учебного 2016 года в общеобразовательных учреждениях Иркутской области, чел.

Рис.№13



Распределение учителей по уровням образования на начало учебного 2016 года, чел.

Рис.№14



образованием с высшими учебными заведениями по очной форме обучается 273 человека, 1396 работников заочно.

В муниципальных образованиях Иркутской области молодым специалистам, впервые приступившим к работе по специальности, устанавливается дополнительный повышающий коэффициент, осуществляется выплата подъемных, предоставляется ведомственное жилье (при наличии).

Дополнительно, для оказания методической помощи и адаптации молодых учителей во всех муниципальных образованиях области работают Школы молодого педагога, развито наставничество, активно работает Совет молодых специалистов Иркутской области.

Соблюдение образовательными организациями законодательства в сфере образования

Осуществляя полномочия по защите прав и интересов детей в сфере образования, Уполномоченный осуществляет тесное взаимодействие со Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (далее - Служба по контролю).

Так, по данным Службы по контролю в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в 2016 году в области образования было проведено 1389 проверок в отношении 971 юридического лица, по вопросам:

- соблюдения законодательства РФ в области образования - 810 проверок;
- соблюдения лицензионных требований и условий - 324 проверки;
- качества образования - 255 проверок.

По результатам выдано 663 предписания (47,7% от общего количества проведенных проверок), в том числе по вопросам:

- соблюдения законодательства РФ в области образования и качества образования - 543 предписания;
- соблюдения лицензионных требований и условий - 120 предписаний.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных учреждений федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям;
- осуществление образовательной деятельности с нарушениями лицензионных требований;
- нарушение организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях;
- нарушение обязательных требований, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;
- несоответствие образовательного ценза и квалификации педагогических работников требованиям ФГОС;
- несоответствие содержания образовательных программ ФГОС и ФГТ.

Информация о выявленных нарушениях, выданных предписаниях и сроках их исполнения, а также о санкциях, применяемых службой вследствие неисполнения предписаний, размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направлена учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для принятия соответствующих мер в части установленной компетенции.

По фактам выявленных нарушений за 2016 год было возбуждено 62 дела об административных правонарушениях, из них:

- за осуществление образовательной деятельности с грубыми нарушениями лицензионных требований (статья 19.20 КоАП) - 43 (в том числе ведение образовательной деятельности без лицензии - 2);
- неисполнение в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений (часть 1 статьи 19.5 КоАП) - 13;
- реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (часть 2 статьи 19.30) - 3;
- по другим статьям КоАП - 4.

По всем делам об административных правонарушениях вынесены различные решения о назначении административного наказания, в том числе административное приостановление деятельности в 12 образовательных организаций; наложены административные штрафы в размере 405 тысяч рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29 Декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в связи с неисполнением образовательными организациями предписания службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области об устранении нарушений требований законодательства об образовании был запрещен прием в 3 образовательные организации (в сравнении: в 201 5 году - 17). Прием в организации был возобновлен после устранения выявленных нарушений.

На конец 2016 года 99% муниципальных образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В 34 муниципальных образованиях Иркутской области все муниципальные образовательные учреждения имеют лицензии;

Не имеют лицензии 20 муниципальных образовательных учреждений из 8 муниципальных образований:

2 учреждения в Зиминском городском муниципальном образовании;
1 учреждение в муниципальном образовании «город Иркутск»;
9 учреждений в муниципальном образовании «Братский район»;
2 учреждения в Иркутском районном муниципальном образовании;
2 учреждения в муниципальном образовании «Киренский район»;
1 учреждение в муниципальном образовании «Тулунский район»;
1 учреждение в муниципальном образовании «Тайшетский район»;
2 в Усольском районном муниципальном образовании.

Среди образовательных организаций, не имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности: 13 дошкольных образовательных учреждения, 4 общеобразовательных учреждения, 2 учреждения дополнительного образования.

Сведения об образовательных организациях, осуществляющих деятельность без лицензии, направлены мэрам муниципальных образований и в министерство образования Иркутской области для принятия необходимых мер в отношении руководителей данных учреждений.

По состоянию на 31 декабря 2016 года аккредитовано 97% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Аккредитовано 100% общеобразовательных организаций в 34 муниципальных образованиях: городах Иркутске, Бодайбо и районе, Братске, Саянске, Свирске, Усолье-Сибирском, Усть-Илимске, Черемхово, Тулуне, Зиме, Аларском, Балаганском, Жигаловском, Заларинском, Иркутском, Качугском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Нукутском, Ольхонском, Осинском, Слюдянском, Тулунском, Тайшетском, Усольском, Усть-Илимском, Усть-Кутском, Чунском, Черемховском, Шелеховском, Баяндаевском, Боханском, Эхирит-Булагатском районах, Ангарском городском округе.

Процент неаккредитованных общеобразовательных организациях в муниципальных образованиях составляет:

Братский район - 4% (2);
Казачинско-Ленский район - 11% (1);
Киренский район - 15% (3 в стадии ликвидации);
Куйтунский район - 7% (2);
Катангский район - 30% (3);
Усть-Удинский район - 19% (2, в 1 учреждении образовательная деятельность приостановлена);
Мамско-Чуйский район - 16% (1 в стадии ликвидации);
Зиминский район - 6% (1).

Положительная динамика по государственной аккредитации образовательных учреждений по сравнению с отчетным периодом наблюдается в Тайшетском (процент аккредитованных учреждений увеличился с 84% до 100%) и Братском (с 72% до 95%) районах.

В 2016 году рассмотрено 225 заявлений о проведении государственной аккредитации образовательной деятельности, проведены аккредитационные экспертизы в 223 образовательных организациях. По итогам аккредитационных экспертиз и решений аккредитационной коллегии аккредитовано 223 образовательные организации, в том числе 4 частные образовательные организации.

Четырем образовательным организациям отказано в государственной аккредитации образовательной деятельности по отдельным образовательным программам по причине несоответствия содержания, качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (МБОУ «Владимирская СОШ» Заларинского района, МКОУ «Центр образования г. Бодайбо», ЧПОУ «Ангарский экономикоюридический колледж», ГАПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум»).

На протяжении последних лет Министерство образования и науки РФ и Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки особое внимание уделяют прозрачности и открытости процедуры государственной итоговой аттестации выпускников 9 и 11 классов. Не стал исключением и 2016 год.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий 2016 года проводилась проверка исполнения Порядка проведения ЕГЭ по таким вопросам, как оснащение ППЭ (помещения для сопровождающих, общественных наблюдателей, представителей СМИ, медицинские кабинеты, металлодетекторы), допуск участников на ППЭ, онлайн трансляция или видеозапись экзамена, наличие отдельных рабочих мест для участников ЕГЭ, отсутствие посторонних в ППЭ/аудитории, отсутствие мобильных телефонов и иных средств связи, справочных материалов и прочее.

За период работы было выявлено 13 правонарушений в 7 ППЭ: наличие средств связи - 4 нарушения (ППЭ № 1101 в Баяндаевском районе - 2 нарушения, ППЭ № 1703 в г. Усолье-Сибирское, ППЭ № 0510 в г. Иркутске), наличие справочных материалов и письменных заметок - 9 нарушений (ППЭ № 2402 в Казачинско-Ленском районе, ППЭ № 2104 (2 нарушения) в г. Братске, ППЭ № 3802 (4 нарушения) в Эхирит-Булагатском районе, ППЭ № 0701 (2 нарушения) в г. Иркутске).

По фактам выявленных правонарушений в период проведения государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных учреждений, освоивших программы среднего общего образования, возбуждено 13 дел об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях (6% от числа проверок), передано на рассмотрение в суд - 9, на рассмотрение в КДН - 4. По результатам рассмотрения данных протоколов об

административных правонарушениях и приняты следующие решения: наложены штрафы (8) в сумме 24 тыс. руб., устное замечание (1), прекращено за отсутствием состава правонарушения (2), возвращены по причине не уведомления должным образом (2).

Всего за отчетный период по статье 19.20 прекращены 16 административных дел по малозначительности.

В период проведения итоговых экзаменов увеличивается поток обращений родителей к Уполномоченному с жалобами на действия наблюдателей.

Только за период сдачи первых экзаменов в летний период 2016г. в адрес Уполномоченного поступило более 10 обращений. Заявители жаловались на незаконное удаление с экзамена, несправедливое начисление баллов, отсутствие возможности пересдачи экзамена при виновном поведении участника. Все эти обращения были в оперативном порядке изучены и при участии службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области проверены. Нарушений со стороны наблюдателей не выявлено.

Нельзя не отметить, что, к сожалению, выпускники чаще всего не имеют правовой возможности отстоять свое мнение, особенно при удалении с экзамена. Решение принимается наблюдателем, выявившего нарушение порядка проведения ЕГЭ со стороны участника экзамена (записки, шпаргалки). Никакие объяснения со стороны выпускника в этом случае не помогают. При этом, нередко бывают случаи, когда наблюдатели обнаруживали письменные подсказки у участников экзамена, и были вынуждены их удалить несмотря на то, что они ими не пользовались. Установленные правила проведения экзамена жестко регламентируют поведение участника, которому запрещено иметь при себе справочные материалы, письменные заметки и т.д.

Доступность образования

Совместная работа семьи и школы по реализации потенциала ребенка обширна и многогранна. Школа в указанной деятельности может быть ведущим и направляющим звеном в силу своей профессиональной подготовленности.

Среди проблем общего характера в сфере образования, на которые Уполномоченный считает необходимым обратить внимание, можно отметить следующие.

Согласно приказу Минобнауки РФ от 2014 г., первым потоком, начиная с 1 февраля школы должны набирать детей по территориальному принципу - т.е. по регистрации по месту жительства. А если места в образовательном учреждении остались, после первого июля начинается прием тех, кто не имеет регистрации по данному месту жительства.

Как отмечалось выше, в разделе дошкольное образование, обеспечение территориальной доступности основного начального, общего и среднего образования остается актуальной и по настоящее время. В основном это касается муниципального образования «Иркутский район» с новыми микрорайонами: Западный, Ерши, Зеленый берег, Мельничная падь и т.д., муниципальное образование «город Иркутск» и удаленные от районных центров поселки муниципальных образований области.

В 2016 году Уполномоченный разбирался с несколькими подобными случаями, все они разрешились в интересах ребенка, но учитывая, продолжающийся рост микрорайонов вблизи областного центра, перенаполненность школ в городе, вопрос о шаговой доступности образовательной организации, продолжает оставаться открытым.

Вопрос с обеспечением доступного образования также остро стоит и для детей с индивидуальными особенностями ребенка. Но, не только порой администрация и учителя, не учитывают возможности ребенка, к сожалению, и родители не всегда готовы ради своего малыша поступиться собственными интересами.

К Уполномоченному обратилась мама ученика начальной школы, которая была недовольна тем, что обучение ребенка в школе проходит в сложной психологической обстановке. Действия педагога, по мнению заявителя, приводят к нервозному состоянию ребенка. Однако при рассмотрении обращения, побеседовав с учителями и родителями других детей, обучающихся в классе, стало понятно, что проблема гораздо глубже. Ребенок действительно испытывал проблемы при обучении и общении, ему явно требовался индивидуальный подход и адаптированный маршрут обучения. Для этого взрослым необходимо было совместно решить те поведенческие проблемы, которые были у мальчика и не позволяли ему эффективно общаться, в том числе и со сверстниками. Школа была готова обеспечить индивидуальное обучение ребенка, но для этого требовалось заключение психолого-медико-педагогической комиссии с рекомендациями образовательного маршрута. Мама отказывалась представлять документы, она признавала, что ребенку требуется другая программа, что индивидуальное обучение могло бы пойти ребенку на пользу. Не устраивало только одно: индивидуальная программа требует индивидуального расписания, а, значит, родителям пришлось бы подстраиваться под данный график – мальчик физически не выдерживал учебного процесса с 8 утра до обеда. Именно поэтому он и «срывался» на учителях и одноклассниках. Никакие объяснения, что предлагаемые способы решения проблемы сформированы с учетом интересов ребенка, на родительницу так и не подействовали: свои профессиональные интересы были для нее важнее. Она приняла довольно типичное для подобного рода случаев решение сменить образовательное учреждение.

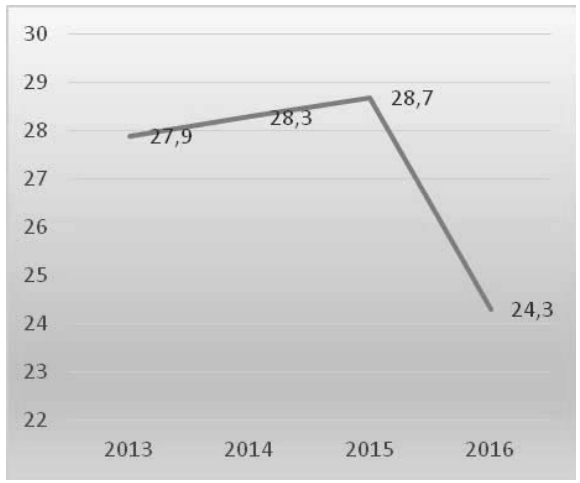
Этот случай поднимает более глубокую проблему.

По мнению Уполномоченного, сегодня недостаточно четко выстроены отношения между системой образования и системой здравоохранения. Опыт работы с заявителями свидетельствует о том, что все чаще вопросы, связанные со здоровьем детей, не дают в полной мере реализовать права ребенка на образование в соответствии с действительными его потребностями. Многие родители либо категорически отказываются от рекомендаций психолого-медико-педагогических комиссий, либо игнорируют рекомендации обратиться к специалистам с целью найти оптимальный путь помощи своему ребенку. К сожалению, предоставленное право выбора, закрепленное за законными представителями детей, не всегда гарантирует ответственность за принятое решение, взвешенного и вдумчивого подхода к его принятию. Порой, решения принимаются не в интересах ребенка, а в угоду сиюминутным интересам самого родителя – так удобнее и легче, к тому же принятое на законных основаниях решение удовлетворяет собственные амбиции взрослого. То, что при этом ребенок оказывается заложником принятого решения, взрослыми игнорируется. Безусловно, никто не снимает ответственности с сотрудников образовательных учреждений, которые обязаны создать максимально комфортные для ребенка условия обучения. И даже создав максимально комфортные условия, но продолжая обучать ребенка по программам, которые он не сможет освоить в силу индивидуальных особенностей, ребенок попадает в постоянную психотравмирующую ситуацию неуспеха. Родитель же при этом ссылается на законодательство, где четко закреплено его право на выбор. Такое положение дел необходимо менять путем проведения систематической терпеливой разъяснительной работы с родителями.

При работе с обращениями граждан и посещении образовательных организаций Уполномоченным замечено, что в образовательных организациях недостаточно реализована возможность индивидуализации обучения. С учетом возрастания

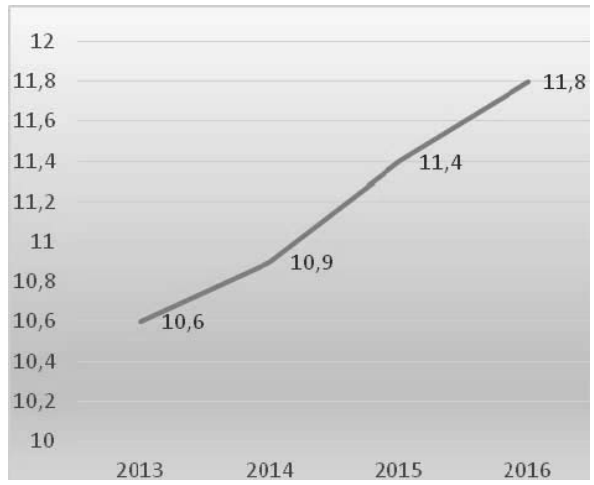
Количество учителей, достигших пенсионного возраста на начало учебного 2016 года, %

Рис. №15



Доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет на начало учебного 2016 года, %

Рис. №16



Распределение учителей по уровням профессиональной квалификации, %

Рис. №17



доли самостоятельной работы обучающихся в процессе получения образования, роста потребности в дополнительной, выходящей за рамки учебных пособий, информации встает вопрос об обустройстве и техническом оборудовании библиотек, специализированных мест для самоподготовки и для занятий проектной деятельностью обучающихся.

Социальная поддержка обучающихся

Одним из вопросов, требующих особого внимания в прошедшем году, в связи с участившимися обращениями граждан из малоимущих и многодетных семей, являлась проблема организации питания в образовательных учреждениях региона. Предусмотренные 15 руб. в день на одного ребенка из малообеспеченной или из многодетной семьи сумма на обеспечение школьным обедом давно уже не могли удовлетворить необходимость приготовления качественного и сбалансированного обеда для школьника.

Если в прошлые годы бесплатные школьные обеды наполовину или частично финансировались из местных бюджетов, то сейчас из-за дефицита средств некоторые территории от таких расходов отказались. Ухудшился рацион питания детей, получающих бесплатное питание. В ноябре –декабре 2016г. Уполномоченным проведен мониторинг организации бесплатного питания в образовательных организациях региона. В том числе изучены вопросы обеспечения 2-х разовым питанием детей с ограниченными возможностями. Выявлены серьезные проблемы регулирования регионального законодательства в указанном вопросе, в связи с тем, что действующим порядком не предусмотрено подтверждения нуждаемости лиц, обращающихся за предоставлением бесплатного питания.

С инициативой внести изменения в действующее областное законодательство, увеличить стоимость бесплатного питания в школах Уполномоченный обратился к Губернатору Иркутской области.

По поручению Губернатора Иркутской области, была создана рабочая группа по указанному вопросу. Правительством Иркутской области подготовлен и рассмотрен совместно с депутатами регионального парламента и Уполномоченным проект нормативно-правового документа, предусматривающего увеличение компенсации за бесплатное школьное питание. Итогом проведенной работы стало подписание Председателем Правительства Иркутской области постановления об увеличении размера компенсации за бесплатное школьное питание. Сумма возросла с 15 рублей на человека в день до 30 рублей. Постановление вступит в силу с 1 сентября 2017 года. Между тем вопросы обеспечения детей с ограниченными возможностями двухразовых питание, так и остались открытыми. Сегодня фактически не одно муниципальное образование этот вопрос не решило. В специальных коррекционных школах областного подчинения дети с ограниченными возможностями обеспечены полноценным трехразовым питанием в полном объеме, дети с ограниченными возможностями, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях питаются либо за счет родительской платы, либо бесплатно как социально-незащищенные категории. Уполномоченным в рамках работы рабочей группы высказана позиция о необходимости выработки эффективных механизмов по решению данного вопроса в срочном порядке, в том числе через оказание мер социальной поддержки.

Качество образования

В условиях постоянной модернизации системы российского образования, которая ведет к росту конкуренции среди общеобразовательных учреждений, перед любой школой встает задача обеспечения своих учащихся качественным образованием. Перед школой встают обязательства по решению ряда системных задач: нормативно-правовых, экономических, содержательных.

Условиями достижения «нового современного качества образования» являются:

- введение в действие государственных образовательных стандартов и вариативного базисного учебного плана;
- оптимизация учебной, психологической и физической нагрузки учащихся;
- обеспечение дифференциации и индивидуализации обучения;
- использование нравственного потенциала искусства как средства духовного развития личности;
- введение профильного обучения в старшей школе;
- усиление роли дисциплин, обеспечивающих социализацию учащихся;
- развитие дистанционного образования;
- государственная поддержка школ для одаренных детей;
- создание государственной системы оценки качества образования.

Качество образования, которое включает в себя обучение и воспитание школьников, представляет собой систему показателей знаний, умений и навыков, а также норм ценностно-эмоционального отношения к миру и друг другу.

Такой подход ориентирует на оценку деятельности школы по конечным результатам, среди которых следует выделить основные показатели эффективности деятельности школы:

- уровень обучения учащихся;
- готовность их к продолжению образования;
- уровень воспитанности учащихся;
- состояние здоровья детей;
- уровень социальной адаптации выпускников к жизни в обществе;
- уровень выполнения стандартов образования.

Все перечисленные параметры взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга. Но на сегодняшний день показатель качества обучения учащихся был и остается первым и основным при оценке эффективности деятельности школы

Министерством образования Иркутской области разработана модель региональной системы оценки качества общего образования в Иркутской области, план мероприятий («дорожная карта») по оценочному, методическому, организационно-финансовому и информационно-тьюторскому (педагогическому) сопровождению деятельности образовательных организаций Иркутской области, утвержденная распоряжением от 26 марта 2014 года № 246-мр. Система оценки качества школьного образования в настоящее время является многоуровневой, состоящей из нескольких процедур.

Основные процедуры оценки качества образования включают в себя:

1) международные оценочные процедуры;

2) на федеральном уровне – государственная итоговая аттестация, национальные исследования качества образования; всероссийские проверочные работы; исследование профессиональных компетенций учителей, исследование качества дошкольного образования;

3) региональные мониторинги.

В отчетный период министерство образования Иркутской области совместно с региональным оператором ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области», ответственным за проведение независимой оценки качества подготовки обучающихся, осуществляли сопровождение международных сравнительных исследований PIRLS, ICCS, TIMSS, PISA.

Результаты ЕГЭ и ГИА

В 2016 году количество участников Единого государственного экзамена составило 13025 человек, из них выпускников текущего года 12364 человека.

В Иркутской области действовало 84 пунктов проведения ЕГЭ, в том числе 9 пунктов проведения экзамена на дому для детей-инвалидов. Продолжена работа по оснащению видеонаблюдением пунктов проведения экзаменов, увеличено количество аудиторий с онлайн-видеонаблюдением с 54% до 80%. Кроме того, 30 пунктов проведения экзаменов оборудованы средствами подавления сотовой связи.

В 2016 году 4144 специалиста обеспечивали проведение государственной итоговой аттестации в пунктах проведения экзамена. Все привлекаемые специалисты прошли необходимое обучение, сдали дистанционный зачет. 166 членов государственной экзаменационной комиссии и 83 руководителя пунктов проведения экзаменов прошли курс дистанционного обучения по программе «Подготовка членов ГЭК, руководителей ППЭ для проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования» в НОУ «Сетевая Академия».

Результаты ЕГЭ-2016 показывают рост числа участников, сдавших ЕГЭ на высокий тестовый балл (от 80 баллов) и уменьшение доли участников, не преодолевших минимальный порог тестовых баллов по русскому языку, математике, иностранным языкам, литературе.

Самым востребованным по выбору предметом остается обществознание – этот предмет выбрали 7 881 выпускник, второй по популярности предмет – физика, ее выбрали 3 670 выпускников; на третьем месте история – ее сдавали 2 434 человека.

Данные цифры свидетельствуют о повышении привлекательности для школьников предметов естественно-математического цикла, выпускники ориентированы на обучение в высших учебных заведениях на специальностях инженерной направленности.

Рост общего числа участников ЕГЭ по литературе, а также тенденция к снижению доли слабо подготовленных и увеличению доли участников с высоким уровнем подготовки – один из позитивных результатов введения в школах итогового сочинения.

Количество 100-бальных работ увеличилось на 11 по сравнению с 2015 годом, и составило 53 работы; 4 участника экзамена получили 100-бальный результат по 2 предметам.

Результаты ЕГЭ 2016 года

Таблица № 20

предмет	средний балл		не преодолели минимальный порог, %		количество 100-бальников	
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год (всего – 42)	2016 год (всего – 51)
русский язык	63,2	66,2	0,7	0,3	31	38
математика (базовый уровень)	3,9	4,1	4,4	2,2		
математика (профильный уровень)	39,6	47,1	25,1	10,1		6
обществознание	50,6	48,4	18,6	26,9		1
литература	52,6	53,4	6,5	4,4	1	1
география	51,7	51,2	10,9	9,7	1	1
биология	48,0	48,2	18,3	24,5		
история	42,1	43,5	20,1	21,2		
информатика	52,8	53,1	16,8	16,4	4	3
английский язык	57,4	64,8	6,0	2,5		
физика	48,2	46,1	5,8	7,2	1	1
химия	51,8	47,0	14,8	25,5	4	

На экзаменах 2016 года обеспечена объективность проведения оценочных процедур: решением государственной экзаменационной комиссии аннулированы результаты 21 участника, нарушивших порядок проведения экзамена (математика – 4 человека, обществознание – 6 человек, русский язык – 6 человек, история – 5 человек).

По результатам проверок пунктов проведения экзаменов, региональным центром обработки информации нарушений не зафиксировано. Также контроль осуществляли общественные онлайн-наблюдатели на федеральном портале «Смотри ЕГЭ».

Количество выпускников текущего года, не прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного среднего образования – 311, что составляет 2,5% от общего количества выпускников Иркутской области.

Государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования проходили 24 176 человек.

В 2016 году девятиклассники впервые сдавали 4 предмета – 2 обязательных (русский язык, математика) и 2 предмета по выбору. До 2016 года при прохождении итоговой аттестации выпускники 9 классов сдавали только два обязательных экзамена – русский язык и математику. Данный факт привел к невостребованности предметов по выбору и, как следствие, к снижению качества обучения по необязательным для сдачи экзаменов учебным предметам. Так, в 2015 году всего 0,3% выпускников выбирали историю для сдачи в 9 классе, 1,3% – биологию, 0,3% - географию, и, как результат, в 2016 году более 20% участников экзаменов не преодолели минимальный порог по этим предметам.

В 2016 году средняя отметка и средний балл по обязательным предметам по сравнению с прошлым годом повысились. По результатам экзаменов 2017 (8,3%) выпускников 9 класса не смогли преодолеть минимальный порог по обязательным предметам и не получили аттестат (в 2015 году не получили аттестат 2649 человек (11,2%)).

При встрече Уполномоченного с родителями обучающихся различных школ и классов, обращает на себя внимание низкая оценка образовательной среды и низкий уровень удовлетворенности получателей образовательных услуг материально-технической базой. Это, может быть, связано с недостаточным использованием материально-технической базы образовательной организации в собственно образовательной деятельности, либо с недостаточным соответствием базы современным требованиям. В связи с чем, рекомендуется проанализировать эффективность использования материально - технической базы образовательной организации. На основе анализа необходимо либо откорректировать деятельность по использованию соответствующего оборудования, либо составить план развития образовательной среды.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области выявлено, что обучающиеся и их родители высоко оценивают знания и опыт педагогов, и менее высоко - их методическую подготовку. Таким образом, целесообразно при организации повышения квалификации преподавателей учитывать выявленные дефициты (методика преподавания предмета, используемые образовательные технологии, дидактические условия работы с соответствующим контингентом обучающихся).

Предложения Уполномоченного:

1. Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- продолжить работу по оказанию финансовой поддержки муниципальным органам власти в строительстве и ремонте общеобразовательных школ;

- в системе развивать региональную многоступенчатую (непрерывную) систему повышения квалификации педагогических работников через прохождение курсов, участие в конкурсах, семинарах, конференциях, в том числе в дистанционной форме;

-рассмотреть возможность обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями как меры социальной поддержки из областного бюджета.

2. Главам МО, органам управления образования МО, руководителям образовательных организаций:

- создать условия для реализации технологий личностно-ориентированного образования и дифференцированного обучения, направленных на максимальное развитие индивидуальных творческих способностей ребенка.

- обеспечить постепенный переход на обучение в общеобразовательных организациях в одну смену.

- обеспечить соответствие образовательной программы индивидуальным потребностям обучающегося.

- проводить разъяснительную работу с родителями (законными представителями) по возложению на них ответственности в случае игнорирования рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии по определению образовательного маршрута ребенка;

- обеспечить принятие мер по развитию системы коррекционного дошкольного и общего образования, создание соответствующих условий обучения для детей с ограниченными возможностями, в том числе с соблюдением принципа доступности.

Как процесс обучения и воспитания не превратить в конфликт?

«Главная цель средней школы – воспитание. Образование должно быть подчинено воспитанию. Воспитание – это, в первую очередь, прививка нравственности и создание у учащихся навыков жизни в нравственной атмосфере»

Академик Д.С. Лихачев

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило более 60 обращений и жалоб, содержащих информацию о различного рода конфликтах, которые стали причинами нарушений прав несовершеннолетних в образовательных организациях Иркутской области. 19 обращений содержали информацию о применении антипедагогических методов воздействия со стороны педагогов, в общении с детьми.

2016 год стал особенным по характеру участников образовательных конфликтов. Основная часть заявителей - родители детей начальной школы и 5-х классов!!! Разбираясь в каждой ситуации, Уполномоченный отмечает профессиональную некомпетентность педагогов по разрешению конфликтных ситуаций. При возникновении спорных вопросов с учеником и его родителями, учитель, чаще всего, привлекает на свою сторону, родительский коллектив, постепенно в конфликт втягиваются и дети. Непонимание, обиды, оскорбления становятся спутниками в общении между учениками, родителями и учителем. Стороны, а особенно педагоги уже не видят выхода из ситуации, как перевод ребенка либо в другой класс, либо в другую школу. К сожалению, для многих «педагогов» положительное разрешение видится только в переводе ребенка, «не нравится – уходите из школы!!!». Поэтому в данном вопросе большую роль играет администрация школы, которая должна пресекать подобные решения и отношение к детям, и тем более не становится инициатором подобного.

За 2016 год таких обращений было немало. Приведем лишь небольшие выдержки из писем родителей:

- «помогите решить спорную ситуацию, ребенок скатился на двойки, конфликтует с ребятами и классным руководителем, не привлекают к участию в классных и общешкольных мероприятиях из-за поведения, в результате чего нам предлагают перейти в другую школу» (г. Байкальск);

- «нам дали время подумать во время каникул, в какую школу перейти, в этой нам сказали, не место. Ребенок не справляется, ведет себя со слов педагогов, неадекватно, на него постоянно поступают жалобы от детей и их родителей» (г. Иркутск);

- «ребенок боится идти в школу, ему все время говорят, чтобы он искал себе другую школу, так как у него плохие оценки, и он тянет весь класс вниз из-за своей успеваемости» (г. Иркутск);

- «постоянные жалобы на успеваемость и поведение ребенка, все время придираются по успеваемости, сын все время сидит на последней парте. Нам предложили поменять класс или школу иначе затаскают по комиссиям и сообщат в полицию» (г. Тулун).

Неоднократно приходилось слышать термин «профессиональное выгорание» и, что это «выгорание» бывает присущим для педагогов с большим стажем. Следует отметить, что в поступающих обращениях практически всегда одной из сторон конфликта является опытный педагог с большим стажем работы, пользующийся заслуженным авторитетом и имеющий достижения в профессиональной сфере.

К сожалению, в последние годы подобных дел было немало, и многие из них указывали на необходимость постоянной социально-педагогической подготовки сотрудников образовательных учреждений.

Указанные ситуации влекут за собой серьезную угрозу для психического и духовно-нравственного развития ребенка. Рукоприкладство, оскорбления и унижения детей на всю жизнь деформируют их мировоззрение, отношение к взрослым, развивая в детской душе нигилизм и душевную черствость. Причем, жертвами становятся не только дети - объекты учительских оскорблений, но и другие дети – свидетели унижений их одноклассников, которые со временем воспринимают такое поведение как норму.

Встречаются ситуации, когда в 9-х классах, уже в начале учебного года, учителя начинают внушать ученикам, имеющим невысокую успеваемость и их родителям, мысль – «ты не сдашь ГИА, так что не рассчитывай перейти в 10-й класс». И педагогический прессинг бывает очень жесткий, а причина проста – лимиты по наполняемости классов и недостаток учебных помещений. С решением проблемы учащихся, которых по окончании учебного года не брали в 10 класс, Уполномоченный разбирался летом 2016 года.

- В адрес Уполномоченного поступило обращение родителей учеников МБОУ СОШ г. Иркутска № 20 по вопросу правомерности отказа в комплектовании 10 класса. Несмотря на внесенное прокуратурой Октябрьского района г. Иркутска в адрес образовательной организации представление об устранении нарушений законодательства в сфере образования, вопрос положительно не решался. В целях обеспечения прав обучающихся выпускников 9 классов школе № 20 нарушений прав несовершеннолетних на получение среднего общего образования по месту жительства, Уполномоченный направил письма соответствующего содержания в администрацию г. Иркутска, прокуратуру г. Иркутска. В результате проведенных мероприятий с участием Уполномоченного было принято решение о комплектовании в образовательной организации 10 класса. На начало учебного года 15 человек были зачислены в 10 класс школы № 20 для получения среднего общего образования.

При любой спорной ситуации, урегулировании конфликта на первый план выходит работа психологов, психолого-педагогических служб образовательной организации либо муниципального органа. Анализируя данные, представленные министерством образования Иркутской области, по сравнению с 2015 годом в 2016 году увеличилось число детей, охваченных медико-психологической помощью с 2 809 до 3 775 человек, психологической и психотерапевтической помощью с 1 632 человек до 2 050 человек. Число психологов при этом осталось на прежнем уровне: 2015 год - 703; 2016 год - 704 психолога. Увеличивается с каждым годом и число школьных служб медиации: 2014-202; 2015 - 410; 2016 - 450. Количество медиаторов, прошедших курсы повышения квалификации также увеличилось с 259 в 2015 году до 336 человек в 2016 году. Как показывает практика, принимаемых мер пока не достаточно.

Встречи и беседы со школьниками все же иногда показывают, что в некоторых школах используется административно-командный стиль общения руководства и отдельных педагогов со своими воспитанниками. Поскольку взрослые не хотят слышать детей, то между педагогами и школьниками исчезает доверие, взаимопонимание и добросердечные отношения, что подстегивает «бунтарский дух» подростков, который часто провоцирует их на радикальное или демонстративное поведение. Родители могут достаточно терпеливо и стоически относиться к несправедливости по отношению к ним самим, но остро реагировать на несправедливость по отношению к их детям, при этом родители даже готовы на радикальные действия и поступки.

В основном конфликты затрагивают проблемы следующего характера:

1. Несоблюдение педагогами этических правил и норм, применение психологического насилия, давления и даже жестокого обращения в отношении учащихся и воспитанников.

2. Межличностные конфликты между учениками, учениками и учителями, родителями и педагогами.

3. Вопросы административного характера: несогласие родителей с оплатой за предоставление образовательных услуг; нарушения прав детей на получение образования в связи с необоснованными действиями администрации учреждения, либо ее бездействием в управленческой деятельности.

Конечно, бывают и обратные ситуации – искажение фактов детьми и их родителями, которым не понравилась требовательность учителя. Конечно, в ситуации может быть не прав и педагог, но вызывает озабоченность реакции некоторых учеников, когда на законные, может быть, несколько эмоционально высказанные требования учителя следует угроза от ученика разобраться с ним.

Так, в начале учебного 2016 года, в сентябре, в адрес Уполномоченного пришла жалоба разгневанной матери 8-классницы одной из иркутских школ, по вопросу нарушения прав ее дочерей Елизаветы и Виктории, при получении образования. Для изучения ситуации был осуществлен выезд в школу, где с представителями администрации школы, департамента образования г. Иркутска и законным представителем девочек состоялось совещание. Факты, указанные в обращении частично нашли свое подтверждение. По результатам проверки учителю было вынесено дисциплинарное взыскание. Но и поведение детей, которые обучаются в школе, как выяснилось, не отличалось соблюдением правил и поведения обучающихся. Старший ребенок позволяла себе нецензурно выражаться в адрес педагогов, высказывать слова физической угрозы и одноклассникам и учителям, неоднократно рассматривалась на заседаниях КДН и ЗП за противоправное поведение. Мама девочек не принимала мер по исправлению ситуации, обвиняя педагогов в предвзятом отношении к детям. Младший ребенок подражал своей старшей сестре.

Очевидно, что эти и другие истории, происходящие сейчас в общеобразовательных учреждениях, имеют причины системного характера.

Изучая подобные ситуации, на поверхность выходит проблема незнаний администрациями образовательных организаций и педагогами законодательства в сфере образования. При проведении проверок ни в одной образовательной организации, руководителем не была представлена работа по рассмотрению вопросов на заседаниях конфликтных комиссий; в случаях нарушения обучающимися устава школы, правил поведения не было документов по их привлечению к дисциплинарной ответственности в соответствии с Законом «Об образовании в РФ».

Педагоги по-прежнему продолжают работают «по-старинке»: рассмотрение детей на профилактических комиссиях, на которых ни дети, ни родители, не имеют

возможности высказаться, объяснить свое видение ситуации, так как находятся в положении виновной стороны. Нет понимания, что в настоящее время руководитель образовательного учреждения имеет право привлекать нарушителей порядка к дисциплинарной ответственности (статья 43 «Обязанности и ответственность обучающихся»), рассматривать конфликтные ситуации на комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»). Решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

Еще одна проблема, которая приводит к школьным конфликтам – это поборы. Практически во всех школах региона деньги собирают: на ремонт, на охрану, на учебные пособия, на тетради, на нужды класса и т.д. В результате класс делится на тех, кто может легко выложить по несколько тысяч рублей за раз и «других». А что делать одинокой маме, которая работает на двух работах? В результате в школах идет процесс постепенного расслоения на «богатых» и «бедных», что становится почвой для серьезных конфликтов, ведь информация доходит до детей, и они начинают обсуждать: папа этого мальчика сдал деньги, а мама этой девочки - нет. А порою родительские комитеты при содействии директоров и учителей начинают давить на тех родителей, кто не хочет или не может сдавать средства. В итоге это опять приводит к конфликту.

Наверное, совсем обойтись образовательным учреждениям без родительской финансовой поддержки сейчас пока сложно. Наше государство в современных экономических условиях не в состоянии взять на себя все без исключения расходы по обеспечению деятельности образовательных учреждений. Но это не означает, что нельзя навести порядок в сборе этих средств и обеспечить абсолютную прозрачность таких трат. Очевидно, что размещение на сайтах школ соответствующих отчетов снимет напряженность в этом вопросе и укрепит доверие родителей к педагогам. И уж конечно, недопустимо вести «травлю» тех родителей, которые не могут внести свой материальный вклад в развитие школы.

Рекомендации Уполномоченного:

1. Органам управления образования МО, руководителям образовательных организаций:

- обеспечить формирование на сайтах образовательных организаций страниц для размещения калькуляции прихода и расхода денежных средств, собираемых родителями для «нужд класса» и «нужд школы».

- обеспечить социально-педагогическую подготовку сотрудников образовательных учреждений, направленную на преодоление «профессионального выгорания», обеспечить исполнение Закона об образовании в части организации работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, а также использовать при необходимости процедуру по привлечению нарушителей порядка к дисциплинарной ответственности.

2.5.3. О системе дополнительного образования детей в Иркутской области

В системе образования Иркутской области действует 106 организаций дополнительного образования детей (из них 26 – в сельской местности), в 7645 объединениях (кружках) занимается 122 544 обучающихся, (из которых 22 232 человека в сельской местности).

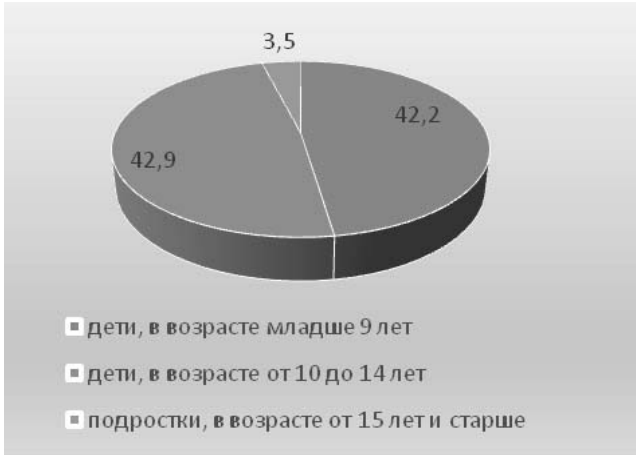
Таким образом, в основном в организациях дополнительного образования детей обучаются школьники младшего и среднего школьного возраста (85,1%).

Программы дополнительного образования детей реализуются также на базе общеобразовательных организаций. Согласно данным государственного статистического наблюдения, в общеобразовательных организациях осуществляют деятельность на бесплатной основе 9 138 кружков, в которых занимается свыше 175 тыс. школьников; на платной основе – 46 кружков, в которых занимается 1075 школьников. Всего в школах получают дополнительное образование 176 256 школьников.

Таким образом, 298 800 человек в возрасте от 5 до 18 лет охвачены программами дополнительного образования детей, что составляет 80,1% от проживающих на территории области детей, подростков и молодежи.

Распределение детей, посещающих организации дополнительного образования по возрастам, %

Рис. №18



Особое внимание уделяется охвату подростков, состоящих на профилактических учетах, разными формами отдыха и оздоровления, занятостью. По данным муниципальных органов управления образованием, в Иркутской области в 2015 – 2016 учебном году на различных видах учета состояло 6714 человек (2015 год – 7 852 школьников). Из них 4 968 человек заняты в объединениях дополнительного образования детей, что составляет 74%.

Вопросы развития и поддержки дополнительного образования детей находятся в сфере особого внимания региональных органов власти.

В 2016 году совместно с министерством культуры и архивов Иркутской области и министерством спорта Иркутской области разработана межведомственная «Программа развития дополнительного образования детей Иркутской области», которая в 2017 году, после утверждения нормативным актом Правительства Иркутской области, будет внедряться в региональной системе дополнительного образования. Министерством образования Иркутской области в 2016 году разработаны также методические рекомендации по разработке и оформлению дополнительных общеразвивающих программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Иркутской области.

В соответствии с Указом Президента РФ от 29 октября 2015 года № 536 создается Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

В апреле 2016 года состоялась региональная учредительная конференция, решением которой создано региональное отделение Всероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». На областной августовской педагогической конференции 24 августа 2016 года с участием Губернатора Иркутской области, поддержка и развитие деятельности РДШ определены в качестве приоритетных направлений региональной системы образования.

Министерством образования Иркутской области определены 17 общеобразовательных организаций - пилотных площадок РДШ в 7 муниципальных образованиях Иркутской области. 1 сентября 2016 года в пилотных школах Иркутской области дан старт деятельности Российского движения школьников. С 1 по 9 сентября в пилотных школах прошли акции, мероприятия, посвященные РДШ, региональное отделение присоединилось к Всероссийской акции «Добрые уроки», организаторами которого выступили Роспатриотцентр, Ассоциация волонтерских центров и Российское движение школьников.

В декабре 2016 года прошел I съезд Иркутского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», в работе съезда приняли участие около 147 школьников и 53 педагога из 38 муниципальных образований Иркутской области. Участниками Съезда разработаны проекты мероприятий по четырем основным направлениям деятельности РДШ. Педагогической общественности представлен проект концепции развития РДШ в Иркутской области.

Несомненно, на сегодняшний день дополнительное образование детей является одной из важнейших составляющих образовательного процесса. Анализируя обращения и жалобы граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, а также в целом ситуацию с дополнительным образованием в Иркутской области установлено.

Одна из главных задач дополнительного образования заключается в создании таких условий, при которых дети с раннего возраста активно развивались бы в согласии с их желаниями, интересами и имеющимся у них потенциалом, непрерывно стремились бы узнать что-то новое, изучать окружающий мир, пробовать свои силы в изобретательской, спортивной и творческой деятельности. Но в рамках лишь школьных предметов эта задача не решается. И учреждениям дополнительного образования отводится особенная роль в процессе формирования способностей и склонностей, а также профессионального и социального самоопределения детей и подростков.

При том, несомненным является то, что с каждым годом важнейшее значение приобретают учреждения дополнительного образования, которые обеспечивают занятость детей и подростков, организуют их социально значимый досуг, профилактику наркомании, правонарушений и других девиантных проявлений в среде несовершеннолетних. Это является подтверждением востребованности подобной формы образования в обществе.

Изучая вопрос доступности, востребованности и качества дополнительного образования можно выделить следующий ряд проблем в деятельности учреждений дополнительного образования учащихся[37]:

- проблемы кадров: недостаток квалифицированных кадров по различным направлениям дополнительного образования учащихся, отсутствие подготовки будущих педагогов в сфере высшего образования; нехватка материальной стимуляции специалистов дополнительного образования детей;

- недостаточность изученности социального заказа на дополнительное образование учащихся, нехватка технологий по его изучению, невозможность полностью удовлетворить известный социальный заказ детей из-за недостатка кадров и неразвитости материальной базы;

- недостаточность разнообразия в сфере дополнительного образования. Зачастую месторасположение учреждений дополнительного образования школьников бывает неудобно для родителей и детей, удаленность учреждений дополнительного образования от сельских школ. Дети выбирают чаще всего не то, чем хотят заниматься, а что имеется в наличии в образовательной организации;

- из-за низкого материального положения семей отсутствует возможность ввести платные дополнительные образовательные услуги.

Наряду с вышеприведенными проблемами можно выделить еще один ряд проблем в сфере дополнительного образования детей:

- конкурентоспособность принятых форм дополнительного образования детей активно снижается по причине развития инновационных игровых возможностей досуга. В настоящее время детям доступны широкие возможности в выборе развлечений, а также других форм интересного времяпрепровождения, которые не требуют серьезных усилий;

- недостаточное количество детей, посещающих занятия в учреждениях дополнительного образования. Возможно, причина не только в качестве образовательных программ, но и в более глубоких социально-психологических изменениях: современных детей уже не устраивает такая форма получения образования, как постоянные обязательные занятия;

- возрастание социальных проблем на фоне финансовых возможностей местного самоуправления может укрепить мнение о дополнительном образовании как об излишней роскоши. При финансовом кризисе не исключено резкое сокращение системы, в результате чего останутся только программы, которые имеют сильную общественную поддержку. Из этого следует, что программы дополнительного образования могут быть стабильными только в том случае, если очевидна их социальная значимость. Между тем, развитие системы дополнительного образования – является одним из полномочий органов местного самоуправления. К сожалению, в области система дополнительного образования претерпевает существенные трудности, фактически «выживает», в регионе есть районы (например, Зиминский), где нет ни одного центра дополнительного образования детей и предпосылок к созданию системы доп. образования не наблюдается.

При этом надо понимать, при решении вопросов по созданию системы воспитательной работы; внедрению новых педагогические технологий; повышению уровня квалификации руководителей учреждений и педагогов на разных условиях, нельзя забывать о следующих вопросах:

- оценка качества дополнительного образования обучающихся;

- вопросы повышения квалификации педагогов дополнительного образования детей, уровня их подготовки;

- вопросы о роли и месте дополнительного образования детей в предпрофильной подготовке;

- вопросы содержания форм и методов дополнительного образования детей в организации школ полного дня;

На сегодняшний день именно программы негосударственных учреждений дополнительного образования являются наиболее гибкими по сравнению с традиционными программами муниципальных упреждений. Большая часть при этом образовательных учреждений уделяет внимание, в основном, образованию своих учеников, на воспитательную же ее составляющую остается совсем мало времени, объясняя это тем, что воспитанием должны заниматься либо учреждения дополнительного образования, либо сами родители детей.

С учетом изложенного, представляется важным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- с учетом того, что региональная система дополнительного образования представлена подведомственными учреждениями министерства образования Иркутской области, Министерства культуры и архивов Иркутской области, Министерства физической культуры и спорта Иркутской области разработать и утвердить государственную программу по развитию региональной системы дополнительного образования, предусматривающую решение комплекса организационных, кадровых, материальных и иных проблем системы дополнительного образования детей на территории Иркутской области;

-Обеспечить развитие системы государственных учреждений дополнительного образования детей разной ведомственной подчиненности, не допускать сокращения указанной деятельности.

2. Муниципальным органам управления образованием:

- принять комплексные меры по развитию муниципальной системы дополнительного образования детей, категорически не допускать сокращения указанной деятельности, обеспечить разработку и принятие «дорожных карт» по совершенствованию и укреплению кадрового, материально-технического потенциала учреждений дополнительного образования, обеспечения доступности их услуг, развитию вариативности программ.

2.5.4. О проблемных вопросах в сфере физической культуры и спорта для несовершеннолетних

За последние десятилетия состояние здоровья несовершеннолетних резко ухудшилось: снизилось количество детей 1-й группы здоровья и увеличилось - детей 2-й и 3-й группы, имеющих различные отклонения в состоянии здоровья. Вызывает тревогу тот факт, что к моменту поступления в школу отмечается тенденция роста хронической заболеваемости у детей.

Одним из важнейших признаков здоровья является физическое развитие ребенка. Хотелось бы отметить, что современные молодые родители, жители областного центра, ряда крупных городов области стали активней заниматься спортом, приобщать к занятиям физической культурой своих детей. Стало модно посещать спортивные фитнес-клубы, бассейны, часть из которых специализируется даже на новорожденных детях. По выходным, праздничным дням семьи с детьми выезжают на многочисленные турбазы, где созданы условия для катания на лыжах, коньках, велосипедах и пр.

Однако доступны эти дорогостоящие занятия далеко не всем. Особенно это касается удаленных северных районов области и сельской местности.

Правительство Иркутской области планомерно осуществляет государственную политику в сфере физической культуры и спорта. Реализация мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области» на 2014-2020 позволяет развивать на территории региона различные виды спорта, в том числе, детско-юношеский спорт, адаптивную физическую культуру, проводить областные физкультурные и спортивные мероприятия, направлять на международные и всероссийские соревнования ведущих спортсменов, обеспечивать непрерывное профессиональное сопровождение и подготовку педагогов в сфере физической культуры и спорта, предоставлять субсидии муниципальным образованиям Иркутской области из областного бюджета на укрепление муниципальной материально-технической базы объектов, предназначенных для занятий физической культурой и спортом.

Понимая значимость приобщения населения к занятиям физической культурой, свой посильный вклад в развитие инфраструктуры спорта вносят коммерческие, общественные организации области. В результате взаимодействия различных заинтересованных структур и ведомств, частно-государственного партнерства за последние три года в регионе введено в эксплуатацию 128 спортивных объектов различного функционального назначения. Ежегодно проводится более 200 областных физкультурных мероприятий и соревнований. Наиболее популярные и массовые среди них - региональные этапы Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» и Всероссийского дня бега «Кросс Нации». Не менее значимыми являются соревнования среди школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры», ежегодные соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей», спортивному ориентированию «Российский азимут» и др.

На сегодняшний день в Иркутской области культивируется более 50 видов детско-юношеского спорта, среди них - футбол, волейбол, легкая атлетика, спортивная борьба, дзюдо, фигурное катание и т.д.

В прошедшем году созданы и начали активную работу региональная школа по хоккею с мячом, отделение шахмат им. Анатолия Карпова.

Спортсмены из Иркутской области достойно представляют регион на различных соревнованиях, завоевывая медали различной пробы.

По данным министерства спорта Иркутской области в 2016 году в официальных физкультурных мероприятиях, направленных на формирование потребностей детей в занятиях спортом, приняли участие более 9 тыс. детей и подростков, что на 2 тыс. человек больше, чем за прошлый год.

Статистика охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями в учреждениях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области.

Таблица 21

период	дети в спортивных секциях и группах до 14 лет	дети в спортивных секциях и группах 15-17 лет	дети с ОВЗ (до 17 лет)	дети в спортивных секциях и группах на платной основе
2011 год	128 512 чел.	сведения отсутствуют	сведения отсутствуют	2 117 чел.
2012 год	137 432 чел.	69 181 чел.	3 895 чел.	2 017 чел.
2013 год	146 155 чел.	78 597 чел.	4 997 чел.	2 253 чел.
2014 год	158 522 чел.	100 923 чел.	5 284 чел.	3 847 чел.
2015 год	174 151 чел.	60 495 чел.	5 156 чел.	3 131 чел.
2016 год	176 539 чел.	78 138 чел.	5 201 чел.	4 055 чел.

Ежегодно увеличивается охват детей и подростков спортивными кружками и секциями.

[37] Магомедова Л.И. Актуальные проблемы системы дополнительного образования детей // Интернет-журнал «Мир науки» 2016, Том 4, номер 2 http://mir-nauki.com/PDF/48PDMN216.pdf (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

Эффективным механизмом вовлечения населения в массовые занятия спортом является Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО).

В 2016 году продолжено внедрение комплекса ГТО среди обучающихся образовательных организаций.

Проведен зимний Фестиваль ВФСК ГТО среди школьников, посвященный 85-летию отечественного комплекса.

4 881 несовершеннолетних Иркутской области выполнили нормативы ВФСК ГТО на знаки отличия, из них:

на золотой знак отличия - 2004 чел.;

на серебряный знак отличия - 1777 чел.;

на бронзовый знак отличия - 1100 чел.

Развивается сеть спортивных клубов по месту жительства. По состоянию на 1 января 2017 года в Иркутской области действуют 284 учреждения и организации по месту жительства, в них занимается 21,1 тыс. молодых людей в возрасте до 18 лет, в том числе в 74 физкультурно-спортивных клубах (детских подростковых клубах) занимаются 3,6 тыс. чел. в возрасте до 18 лет.

В рамках ведомственной целевой программы «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы, осуществляются мероприятия, направленные на улучшение состояние дел в обеспеченности кадрами сферы физической культуры и спорта. На эти цели из областного бюджета в 2016 году выделено 36,6 млн. рублей.

За счет средств областного бюджета специализированными учреждениями профессионального образования региона в прошедшем учебном году выпущено 52 специалиста с высшим специальным образованием, прошедших обучение по целевому направлению министерства спорта Иркутской области, и 16 специалистов со средним профессиональным образованием.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, вопросов и проблем в рассматриваемой сфере немало.

Для того, чтобы удовлетворить растущую потребность населения в занятиях физической культурой и спортом, необходимо в первую очередь развивать доступную спортивную инфраструктуру.

Сегодня по уровню обеспеченности объектами спорта Иркутская область, к сожалению, далеко не лидер. Показатели лучших в СФО субъектов в сравнении с Иркутской областью представлены в таблице.

Не хватает площадок для игровых видов спорта, бассейнов.

Необходима системная работа по строительству физкультурно-оздоровительных комплексов, многофункциональных спортивных сооружений, кортов. К сожалению, выделяемых средств на данные нужды сегодня крайне недостаточно.

Ключевыми проблемами остаются: низкая материальная база учреждений спортивной направленности, недостаточное финансирование тренировочного и соревновательного процесса с учетом федеральных нормативов обеспечения услуг по спортивной подготовке.

Обеспеченность спортивными объектами от норматива в субъектах СФО, %.

Таблица 22

субъект РФ	спортивные сооружения всего	плоскостные спортивные сооружения	спортивные залы	бассейны
Иркутская область	3 772	23,5	67,1	9,6
Кемеровская область	8 031	48,7	49,0	13,9
Красноярский край	5 935	29,0	91,3	10,4
Омская область	5 085	40,7	75,8	10,3
Новосибирская область	4 524	24,6	58,3	8,8
СФО	40 738	31,1	69,8	9,5
Российская Федерация	281 842	30,2	60,5	10,2

По информации регионального министерства спорта из всех финансовых средств, выделяемых на содержание организаций, осуществляющих спортивную подготовку в Иркутской области, около 80% расходов сегодня идет на заработную плату сотрудников, еще 13% - на содержание спортивных сооружений, чуть более 3% - на участие в соревнованиях и тренировочные мероприятия. На материально-техническое обеспечение средств практически не остается.

С целью создания условий для развития массового спорта в Иркутской области на сегодня представляется целесообразным, в первую очередь, повысить эффективность использования имеющихся спортивных объектов, в том числе, инфраструктуры общеобразовательных учреждений. Это касается, прежде всего, муниципальных районов.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно ставил вопрос о необходимости достоверного учета несовершеннолетних, занимающихся спортом на платной основе. Анализ, проведенный министерством спорта Иркутской области по итогам 2016 года, свидетельствует, что на сегодняшний день на территории региона на платной основе организуются занятия с детьми и подростками по следующим (из наиболее востребованных) видам спорта:

- плавание;
- художественная гимнастика;
– дзюдо;
- прыжки на батуте;
– пауэрлифтинг.

Требующим внимания остается вопрос привлечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников государственных учреждений, к занятиям физической культурой и спортом. Анализ представленной ниже таблицы свидетельствует о том, что количество несовершеннолетних данной категории, занимающихся сегодня в спортивных организациях, в масштабах области - это практически «ничто».

Сведения об организациях физкультурно-спортивной направленности, осуществляющих спортивную подготовку по Иркутской области.

Таблица 23

год	количество организаций, проводящих спортивную подготовку	количество занимающихся всего (чел.)	количество занимающихся с 5 до 15 лет (чел.)	количество занимающихся в платных группах (чел.)	количество штатных тренеров-преподавателей (чел.)
2012	63	47 419	39 652	787	1 009
2013	65	47 917	39 902	680	1 031
2014	65	47 554	40 922	1034	1 044
2015	65	47 890	40 644	992	1 078
2016	67	49 271	42 339	1 093	1 098

Сведения о количестве проживающих на территории Иркутской области детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку

Таблица 24

наименование организаций, осуществляющих спортивную подготовку и учреждений дополнительного образования детей	количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, занимающихся в организациях	виды спорта, по которым осуществляется спортивная подготовка
Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования детей «ДЮСШ г. Нижнеудинска»	5 человек (имеют опекунов)	легкая атлетика, пауэрлифтинг, бокс, волейбол, настольный теннис
ДЮСШ «Зенит» г. Иркутска	8 человек (имеют опекунов)	легкая атлетика (1), футбол (4), хоккей с мячом (2, дев.), бокс (1)
Муниципальное бюджетное образовательных учреждение дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва»	4 человека, из них 3 имеют опекунов	лыжный спорт
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Дом детского творчества «Созвездие» г. Саянска	4 человек (воспитанники организации)	самбо
Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «ДЮСШ г. Саянска»	26 человек	тяжелая атлетика (10), пауэрлифтинг (15), футбол (1)
Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Усть-Удинский районный Дом детского творчества»	12 человек (воспитанники организации)	шахматы
Спортивные школы, подведомственные министерству спорта Иркутской области: ОГКУ «Спортивная школа «Приангарье», ОГКУ «Спортивная школа «Спарта», ОГКУ «Спортивная школа «Юный динамовец», ОГКУ «Спортивная школа по художественной гимнастике», ОГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Спартак», ОГКУ «Спортивная школа «Атланты»	42 человека	дзюдо, футбол, художественная гимнастика, вольная борьба, легкая атлетика, бодибилдинг

На сегодняшний день соблюдение особого режима учебно-тренировочной работы спортсменов вызывает определенные трудности, так как сопряжено с необходимостью постоянного сопровождения детей – воспитанников государственных учреждений.

Наиболее оптимальным вариантом выхода из сложившейся ситуации будет являться создание условий для организации тренировочных мероприятий с детьми на базе учреждений, в которых дети проживают. Организованные тренировочные мероприятия, как индивидуальные, так и коллективные, со свободой выбора вида физкультурно-спортивной деятельности будут способствовать приучению воспитанников к самостоятельным занятиям массовым спортом, формированию потребности заботиться о своем физическом состоянии самостоятельно.

В целях приобщения детей – воспитанников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, к занятиям спортом руководителям учреждений необходимо активизировать работу по привлечению шефов (наставников), в т.ч. в лице отдельных спортсменов, спортивных команд, федераций, к работе с несовершеннолетними.

Отдельно хотелось бы остановиться на вопросе развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта среди несовершеннолетних.

Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях осуществляется в рамках ведомственной целевой программы «Развитие адаптивного спорта» на 2014 - 2020 годы.

Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа среди данной категории лиц в муниципальных образованиях Иркутской области проводится специалистами региональной системы, созданной еще в 2011 году.

В 2016 году проведено 9 областных мероприятий с участием несовершеннолетних: соревнования по легкой атлетике среди детей-инвалидов по зрению; открытый чемпионат и первенство Иркутской области по адаптивному конному спорту, спартакиада среди детей и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья (обучающиеся детских домов и школ-интернатов для детей с нарушением интеллекта), фестиваль семейного спорта среди семей, воспитывающих детей-инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата и др.

Согласно статистики министерства спорта Иркутской области в системе дополнительного образования спортивной направленности (СДЮШОР, ДЮСШ, ДООЦ) по состоянию на 1 января 2017 года адаптивным спортом занимаются 136 несовершеннолетних спортсменов-инвалидов.

Достижения детей в 2016 году:

- три золотые медали - завоевал Гельжинис Артем (2000 г.р.) (слалом, слалом-гигант, слалом-супер-гигант) на Всероссийской спартакиаде Специальной Олимпиаде по горнолыжному спорту и сноуборду («спорт лиц с интеллектуальными нарушениями»);

- бронзовая медаль - завоевала Тихомирова Евгения (2000 г.р.) (прыжки с шестом) на чемпионате России по легкой атлетике («спорт глухих»).

Вместе с тем, и в этом направлении есть над чем работать.

Необходимо расширять количество специалистов региональной системы по адаптивной физической культуре и географию их работы. На сегодняшний день таких специалистов всего 22, их деятельность охватывает лишь 11 муниципальных образований области.

Немаловажный вопрос - обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов, в т.ч. детей с ограниченными возможностями здоровья, к спортивным объектам.

К сожалению, в 2016 году ни одного объекта спорта не оснащено специальными приспособлениями и оборудованием для инвалидов.

Следует отметить, Правительством Иркутской области предпринимаются определенные шаги для изменения ситуации. Так, в 2017 году планируется оснащение вспомогательными средствами плавательного бассейна «Чайка» в г. Усолье-Сибирском.

Для системной работы по развитию адаптивного спорта целесообразно вернуться к вопросу создания в г. Иркутске специализированной спортивной школы по адаптивной физической культуре - Центра адаптивных видов спорта.

По-прежнему актуальной остается и ситуация по обеспечению кадрами со специальным образованием учреждений спортивной направленности в муниципальных образованиях Иркутской области. К сожалению, из-за низкого уровня заработной платы, специалисты в последующем находят свое применение в других сферах деятельности.

Сведения об оснащении объектов спорта в Иркутской области вспомогательными средствами для инвалидов

Таблица 25

периоды	количество объектов спорта, оснащенных специальными приспособлениями и оборудованием для инвалидов	территориальная расположенность объектов спорта, оснащенных специальными приспособлениями и оборудованием для инвалидов
2013 г.	4	г.г. Иркутск, Братск, Ангарск, Усть-Илимск
2014 г.	5	Г. Черемхово, Баяндаевский, Иркутский, Усольский, Усть-Илимский р-ны
2015 г.	3	г. Иркутск -2 объекта, г. Саянск
2016 г.	0	-

Численность штатных работников учреждений дополнительного образования детей всех видов учреждений (ДЮСШ, СДЮШОР, ДООЦ, дворцы молодежи и др.), где имеются секции и группы физкультурно-спортивной направленности

Таблица 26

период	численность штатных работников учреждений дополнительного образования детей, осуществляющих работу по физической культуре и спорту	в том числе, численность штатных тренеров-преподавателей
2011 год	1 366 чел.	1 255 чел.
2012 год	1 495 чел.	1 134 чел.
2013 год	1 533 чел.	1 122 чел.
2014 год	1 598 чел.	1 138 чел.
2015 год	1 590 чел.	1 139 чел.
2016 год	1 563 чел.	1 133 чел.

Безусловно, в целях вовлечения детей и молодежи в занятия физической культурой и спортом заинтересованными органами и учреждениями делается в настоящее время немало. Однако, как мы видим, перед нами много нерешенных задач. Указанная сфера нуждается в значительно больших инвестициях.

Сегодня нужно не забывать, что вложения в физическую культуру и спорт – это вложения в поколения здоровых людей, в первую очередь детей и молодежь.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос об увеличении выделяемых средств из бюджета Иркутской области на развитие инфраструктуры спортивных объектов, в т.ч. для реконструкции в муниципальных образованиях Иркутской области существующих объектов социально-культурного назначения и спорта с целью их возможного использования под физические возможности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- предусмотреть увеличение штатной численности специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами, предусмотреть целевую подготовку тренеров указанной специализации.

2. Министерству образования Иркутской области, министерству спорта Иркутской области, органам местного самоуправления:

- разработать дорожную карту развития сети организаций и учреждений спортивной направленности (с учетом потребности в том или ином виде дополнительного образования) с целью обеспечения их доступности для детей и молодежи из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- обеспечить организацию работы в рамках программ по развитию и обеспечению материально-технической базы муниципальных и государственных учреждений дополнительного образования детей, не допускать сокращения сети учреждений, ставок дополнительного образования в образовательных организациях;

- продолжить работу, направленную на снижение дефицита педагогических кадров в сфере дополнительного образования, обеспечить их непрерывное профессиональное сопровождение и подготовку.

3. Мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры по эффективному вовлечению детей и подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, воспитанников организаций для детей-сирот в деятельность различных спортивных кружков, секций и объединений по интересам;

- развивать спортивные направления, пользующиеся наибольшей популярностью у детей и подростков.

2.5.5. Реализация прав детей - инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья на образование

Особые дети имеют равные права с обычными детьми на получение образования. Понимание трудностей ребенка и спокойная родительская уверенность в его возможностях - вот ключ к успеху и самоопределению ребенка в будущем.

А перед органами власти всех уровней стоит задача создать такую образовательную среду, которая обеспечит доступность качественного образования для всех лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидов с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья.

Содействие в защите права ребенка с ограниченными возможностями - одно из основных направлений в деятельности Уполномоченного. Следует отметить, что за последние годы многое изменилось: и отношение власти к данным проблемам, и подходы. Реализован значительный комплекс мер по созданию условий для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями, однако актуальных вопросов, требующих решений, еще больше.

Об особенностях обучения ребенка с ОВЗ.

Основополагающим документом, который регулирует процесс образования и обучения детей с ОВЗ, является Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее - Закон об образовании).

Так, Закон об образовании обязывает федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления создавать необходимые условия для коррекции нарушений развития и социальной адаптации детей, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов.

Четыре года назад, в 2012 году, в российской законодательной практике впервые Законом об образовании закреплено понятие «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья» - физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий. Лишь сегодня мы подошли к понимаю того, что же такое - создание специальных условий и как их обеспечить.

Так, под «специальными условиями», понимаются условия обучения, воспитания и развития обучающихся с ОВЗ, включающие в себя:

- использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания;

- специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов;

- специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования;

- предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь;

- проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий;

- обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ОВЗ.

Перечисленные условия должны в максимальной степени способствовать получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию обучающихся с ОВЗ, в том числе через организацию системы инклюзивного образования.

Таким образом, категория «обучающийся с ОВЗ» определена не с точки зрения ограничений по здоровью, а с точки зрения необходимости создания специальных условий получения образования, исходя из решения коллегиального органа - психолого-медико-педагогической комиссии.

В целях обеспечения реализации права на образование обучающихся с ОВЗ с 1 сентября 2016 года вступили в действие, федеральные государственные образовательные стандарты начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ФГОС ОВЗ), и образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее - ФГОС УО).[38]

С целью обеспечения введения ФГОС ОВЗ министерством образования Иркутской области разработан региональный план мероприятий («дорожная карта»), в котором предусмотрены мероприятия, направленные на нормативно-правовое, организационное, финансово-экономическое, методическое и информационное обеспечение реализации введения вышеназванных федеральных стандартов.

По данным мониторинга введения ФГОС ОВЗ и ФГОС УО в образовательных организациях Иркутской области, в котором приняли участие 42 муниципальных образования Иркутской области и 37 государственных специальных (коррекционных) образовательных организаций, в 2016 году в условиях ФГОС ОВЗ и ФГОС УО организуют обучение 274 общеобразовательные организации.

Общее количество детей из числа первоклассников с ОВЗ и УО – 1 437 человек, из них – 387 обучаются в государственных образовательных организациях.

В рамках осуществления профессиональной подготовки педагогов общеобразовательных организаций Иркутской области, работающих с детьми с ОВЗ в условиях ФГОС ОВЗ, количество административных и педагогических работников, прошедших обучение на курсах повышения квалификации в 2016 году составило 1 358 человек.

В настоящее время активно ведется работа в направлении развития новых методологических подходов к обучению всех категорий детей. С этой целью в январе 2016 года создана Лаборатория коррекционного образования на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования».

Кроме того, с 1 сентября 2016 года вступили в действие новые Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания детей с ОВЗ.[39] В частности, приведены требования к оборудованию и санитарному состоянию помещений, организации образовательной деятельности и режиму дня, питанию и медицинскому обслуживанию детей. Требования касаются организаций, как с дневным, так и круглосуточным пребыванием детей, а также распространяются на отдельные классы или группы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе группы продленного дня. Выбор образовательной организации остается за родителями или законными представителями ребенка.

Отметим, что обучение ребенка с ОВЗ организуется, как в отдельном коррекционном классе, так и совместно с другими обучающимися.

Зачисление в образовательные организации детей с ОВЗ регламентируется Порядком приема граждан на обучение по образовательной программе дошкольного образования[40], и Порядком приема граждан на обучение по программе общего образования[41], и осуществляется на основании личного заявления родителя (законного представителя) ребенка и заключения и рекомендаций ПМПК.

В рекомендациях ПМПК должна быть определена:

– образовательная программа (основная образовательная программа начального, или основного, или среднего общего образования;

– вариант адаптированной основной образовательной программы начального, или основного, или среднего общего образования;

– вариант адаптированной основной общеобразовательной программы обучающегося с умственной отсталостью;

– адаптированная образовательная программа или специальная индивидуальная образовательная программа развития, учитывающая особенности психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию обучающегося с ОВЗ, в том числе с умственной отсталостью);

– форма получения образования;

– необходимость периода динамического наблюдения;

– направления работы специалистов сопровождения (учитель-логопед, педагог-психолог, специальный психолог, учитель-дефектолог (олигофренопедагог, сурдопедагог, тифлопедагог);

– условия прохождения государственной итоговой аттестации и др.

Таким образом, для создания образовательной организацией специальных условий для обучения ребенка с ОВЗ необходимы: заключение психолого-медико-педагогической комиссии, а для ребенка инвалида - индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида. И в том и в другом случае для родителей (законных представителей) данные заключения носят рекомендательный характер, т.е. они имеют право не предоставлять документы в образовательные организации. Вместе с тем, предоставленное в образовательную организацию заключение ПМПК, является основанием для создания такой организацией специальных условий для обучения и воспитания ребенка.

Следует признать, что создание специальных условий для обучения детей с ограниченными возможностями - одна из болевых проблем во всей региональной системе коррекционного образования, так как требует соответствующего кадрового, нормативно–правового и финансового обеспечения. И если в специальных коррекционных образовательных организациях можно говорить об определенном соответствии установленным требованиям, то в муниципальных общеобразовательных организациях эти условия только начинают создаваться и далеки от необходимых.

Об учете детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Сведения о детях с ограниченными возможностями здоровья и детях-инвалидах, обучающихся в образовательных организациях в соотношении к общему числу обучающихся в 2015-2016 учебном году, чел.

Таблица №27

число учреждений, реализующих программы общего образования		всего обучающихся	количество детей-инвалидов	%	количество детей с ОВЗ	%
всего	899	294 241	5301	1,80	15 695	5,33
общеобразовательные учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста	45	2316	31	1,34	112	4,84
общеобразовательные организации и школы-интернаты, в том числе:	814	282 276	3 298	1,17	6 320	2,24
- в образовательных учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов	8	8 613	59	0,69	17	0,20
-в гимназии	16	13 692	95	0,69	58	0,42
- в лицеи	19	10460	52	0,50	6	0,06
- кадетские организации	2	377	0	0,00	0	0,00
специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	37	9258	1972	21,30	9 258	100,00
специальные учебно-воспитательные учреждения для детей и подростков с девиантным поведением	1	14	0	0,00	5	35,71

Согласно официальной статистике[42], в 2015-2016 учебном году в 899 образовательных организациях, реализующих программы общего образования (включая негосударственные образовательные организации), обучался 294241 ребенок.

Из них 15 695 детей и подростков являются детьми, с ограниченными возможностями здоровья (5,3 %); и 5301 ребенок является инвалидом (1,8 %).

При этом на домашнем обучении находятся:

– 1 485 детей-инвалидов (28% от числа инвалидов), из них:

– 838 чел. обучаются на дому по программам специальных коррекционных образовательных учреждений (I-VIII видов),

– 647 чел. по общеобразовательным программам.

– 896 детей с ограниченными возможностями здоровья (5,7 %), из них:

– 627 чел. обучаются на дому по программам специальных коррекционных образовательных учреждений (I-VIII видов),

– 269 чел. по общеобразовательным программам.

Численность обучающихся на дому по индивидуальным учебным планам составляет 1161 детей-инвалидов и 688 детей с ОВЗ.

Кроме того, на территории Иркутской области развита сеть специальных (коррекционных) образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья. В частности:

31 специальная коррекционная школа для детей с умственной отсталостью, в которой обучается 3 777 детей и подростков.

Немаловажным является тот факт, что начиная с недавнего времени, в школах постепенно стали создаваться классы для детей с умеренной умственной отсталостью. Ранее, большинство детей указанной категории, находились только на домашнем обучении. Для осуществления психолого-педагогического сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов, на базе 9 подведомственных специальных (коррекционных) образовательных учреждений в городах Иркутск, Ангарск, Усолье, Усть-Илимск, Братск (ГОКУ СКШИ № 33), Тайшет, Черемхово, Тулун в 2016 году продолжали функционировать консультативные пункты для родителей, обучающих детей-инвалидов на дому самостоятельно. В данных пунктах в течение года осуществлено консультирование родителей, мониторинг достижений детей-инвалидов, методическое обеспечение процесса обучения семей, имеющих детей-инвалидов. В декабре 2016 года создан консультативный пункт для данной категории населения на базе ГОКУ СКШ № 25 г. Братска.

1 специальная коррекционная школа для детей с задержкой психического развития, в которой обучается 131 ребенок;

1 специальная коррекционная школа для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, где обучаются 113 детей и подростков; На базе специальной (коррекционной) общеобразовательной школы № 20 г. Иркутска продолжает функционировать консультативно-диагностическое отделение для работы с семьями, имеющими детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата;

1 специальная коррекционная школа для детей с тяжелой речевой патологией, в которой обучаются 131 ребенок. На базе государственного общеобразовательного казенного учреждения Иркутской области «Специальной (коррекционной) школы для обучающихся с нарушениями речи № 11 г. Иркутска» создан консультативный пункт психолого-логопедической и социальной помощи семьям, воспитывающим детей с тяжелыми нарушениями речи, который оказывает логопедическую помощь семьям, имеющим детей с задержкой речевого развития, ринолалией, заиканием, полиморфными нарушениями звукопроизношения;

1 специальная коррекционная школа для слабовидящих и поздноослепших детей, в которой обучаются 165 детей;

2 специальные коррекционные школы для слабослышащих и позднооглохших детей, обучаются 273 ребенка.

Так, Центр развития и коррекции речи и слуха на базе специальной (коррекционной) общеобразовательной школы № 9 г. Иркутска в 2016 году обслуживал семьи по вопросам развития и коррекции детей с ограниченными возможностями здоровья, диагностики и определения образовательного маршрута, консультирования родителей и педагогов общеобразовательных школ по вопросам коррекционного обучения, обучения родителей неслышащих детей жестовой речи.

В сентябре 2016 года проведен мониторинг детей, перенесших операцию кохлеарной имплантации.

По данным мониторинга в регионе обучается 96 детей данной категории (25 – дошкольного возраста, 71 – школьного возраста). В целях оказания детям, перенесшим операцию кохлеарной имплантации, психолого-педагогической реабилитации на базе школы-интерната для детей с нарушениями слуха г. Черемхово создан Центр психолого-педагогического сопровождения обучающихся, перенесших операцию кохлеарной имплантации.

Таким образом, в Иркутской области сохранена дифференцированная сеть специальных (коррекционных) образовательных организаций для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Хочется отметить, что на территории Иркутской области продолжает наблюдаться тревожная тенденция, свидетельствующая об увеличении численности детей, для которых необходимо создать сегодня специальные условия для получения образования.

Увеличение числа детей данной категории (оно наблюдается практически во всех регионах) можно объяснить требованиями закона об образовании. Вместе тем, в динамике за 5 лет число детей с ОВЗ в регионе возросло в 1,5 раза. В Сибирском Федеральном округе мы занимаем лидирующие позиции по числу детей, с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, на сегодняшний день в общеобразовательных организациях области обучается 5 301 ребенок-инвалид.

Не утешают и показатели стабильности детской инвалидности, которые на протяжении нескольких лет остаются высокими. Так, показатель стабильности детской инвалидности в области в 2016 году составил 96,6 %, что выше показателей 2015 г. (88,8 %) и показателей 2014 г. (93,1 %).

Как уже отмечалось ранее, ежегодно в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России впервые проходят освидетельствование более полутора тысяч детей в возрасте до 18 лет. По итогам 2016 года впервые прошли освидетельствование 1783 ребенка, из которых 1547 детей, признаны инвалидами.

Динамика численности детей, с ограниченными возможностями здоровья обучающихся в общеобразовательных учреждениях, в разрезе Сибирского Федерального округа, чел.

Таблица №28

субъект РФ	2012	2013	2014	2015	2016
Республика Алтай	1532	1927	1980	1685	1857
Республика Тыва	2415	2069	1848	1564	1944
Республика Бурятия	2346	2598	2634	2437	2856
Республика Хакасия	1611	1641	2938	3096	3060
Омская область	2189	5070	5173	5500	5994
Забайкальский край	8498	9275	9280	9055	9028
Кемеровская область	8665	9161	9117	9185	9543
Новосибирская область	4824	5850	6105	7479	9811
Алтайский край	6101	6160	6365	9796	10025
Томская область	5619	6642	7916	9438	10956
Красноярский край	12407	12216	13590	12800	14073
Иркутская область	10463	14363	9905	15014	15678
Сибирский федеральный округ	66670	76972	76851	87049	94825

Динамика численности детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, в разрезе Сибирского Федерального округа, чел.

Таблица №29

субъект РФ	2012	2013	2014	2015	2016
Республика Алтай	537	548	546	422	491
Республика Тыва	1010	969	960	864	824
Республика Хакасия	1005	1021	1058	1116	1208
Томская область	1040	1591	1750	1825	1938

[38] Приказы Минобрнауки РФ от 19 декабря 2014 г. № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» и № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями;

[39] Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 N 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»;

[40] Приказ Минобрнауки России от 8 апреля 2014 г. N 293 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

[41] Приказ Минобрнауки России от 22 января 2014 г. N 32»Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

[42] Приказ Росстата от 27.08.2012 N 466 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки РФ федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений» форма № 76-РИК «Сведения об учреждениях, реализующих программы общего образования»

Забайкальский край	2480	2615	2690	2468	2553
Республика Бурятия	2190	2211	2324	2417	2648
Омская область	2981	3049	3160	3294	3518
Новосибирская область	3215	2991	3217	3596	3699
Алтайский край	3879	3872	4048	4282	4580
Кемеровская область	4581	4439	4513	4557	4887
Иркутская область	4959	4796	4784	5216	5301
Красноярский край	4551	4429	4854	4959	5734
Сибирский федеральный округ	32428	32531	33904	35016	37381

Только в 2016 году ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России выданы рекомендации по условиям организации обучения 5 975 детям-инвалидам, из них 4 911 ребенка нуждались в психологической помощи в образовательной организации (82,2% от числа получивших рекомендацию на обучение). Общее число детей-инвалидов в регионе, получающих пенсии по инвалидности, согласно сведениям отделения пенсионного фонда Иркутской области, составило 12 421 человек. Даже с учетом численности детей дошкольного возраста, разница в численности обучающихся детей-инвалидов, согласно данным министерства образования (5301 ребенок) значительна.

Анализ положения дел в сфере соблюдения прав детей с ограниченными возможностями здоровья на образование, предложения по изменению ситуации были изложены Уполномоченным в специальных докладах в 2012 году «Об отдельных вопросах положения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области», а также в 2016 году «Об отдельных вопросах образования Иркутской области».

Между тем, круг нерешенных вопросов позволяет выделить основные проблемы, характерные для Иркутской области, в целом препятствующие положительным изменениям в данной сфере.

1. Отсутствие системы ранней диагностики и выявления детей с ОВЗ для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания индивидуального образовательного маршрута ребенка.

Динамика вывода детей из организаций, реализующих общеобразовательные программы в специальные (коррекционные) образовательные организации в разрезе Сибирского Федерального округа, чел.

Таблица №30

Субъект РФ	2013-2014	2014-2015	2015-2016
Республика Алтай	26	26	13
Республика Тыва	34	34	23
Республика Бурятия	114	63	71
Томская область	69	82	76
Забайкальский край	92	107	93
Республика Хакасия	143	121	163
Новосибирская область	214	181	218
Алтайский край	352	274	290
Красноярский край	551	381	330
Омская область	344	389	408
Кемеровская область	642	795	611
Иркутская область	477	539	653

Так, число обучающихся, выбывших из образовательных организаций, реализующих программы общего образования в течение 2015-2016 учебного года и летнего периода для дальнейшего обучения в специальных (коррекционных) организациях составило 653 несовершеннолетних.

При этом, Иркутская область занимает лидирующие позиции в Сибирском Федеральном округе, и стоит в одной линейке параметров с г. Санкт-Петербургом (611), Кемеровской (611), Московской областями (594) и Краснодарским краем (690).

Необходимость обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания индивидуального образовательного маршрута ребенка подтверждается официальной статистикой. Так, в 2015-2016 учебном году вопрос о выборе образовательного маршрута по адаптированным программам в отношении 208 детей решался лишь в 5-9 классах (в 2014-2015 у.г. -150 детей, в 2013-2014 – 146 детей).

Перевод двух детей 10-11 классов, отраженный в официальной статистике, в специальные коррекционные организации выходит за рамки здравого смысла!!!!

Сведения о выбытии детей в специальные коррекционные организации, по классам чел.

Таблица № 31

Учебный год	1-4 классы	5-9 классы	10-11 (12) классы
2015-2016 у.г.	443	208	2
2014-2015 у.г.	389	150	0
2013-2014 у.г.	330	146	1

В рамках проведения инспекционных проверок Уполномоченным был выявлен несовершеннолетний мальчик Р., 2003 года рождения, воспитанник Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска.

С первого по седьмой класс (ноябрь 2016 года) Р. обучался в МОУ СОШ № 8 г. Иркутска по основной общеобразовательной программе.

Вместе с тем, на основании протокола психолого-медико-педагогической комиссии от 28 апреля 2010 года, ребенку было рекомендовано обучение в коррекционном классе для детей с задержкой психического развития (F-83).

Начиная с 2010 года, ни школой, ни законным представителем несовершеннолетнего мер по обучению ребенка в соответствии с рекомендациями ПМПК принято не было.

Учитывая результаты низкой успеваемости подростка за прошедший шестилетний период, что и не удивительно, поскольку ребенку требовался индивидуальный подход и обучение по соответствующей программе, в 2016 году ребенку устанавливают новый диагноз - легкая умственная отсталость. И двери специальной коррекционной школы-интерната открыты для ребенка, семь лет обучавшегося в общеобразовательной школе.

В нарушение установленных норм об образовании, в школе не были созданы специальные условия для обучения и воспитания ребенка с ограниченными возможностями в течении длительного времени. Согласно характеристике обучающегося, заверенной директором образовательной организации и классным руководителем, мальчик обучался в общеобразовательном классе, поскольку «класса по параллели для детей с ограниченными возможностями здоровья нет».

Настораживает и тот факт, что законный представитель несовершеннолетнего, вопросы необходимости создания специальных условий для обучения ребенка, согласно его развитию, не инициировала.

Несмотря на то, что мальчик был переведен в специальное коррекционное образовательное учреждение с учетом рекомендуемого образовательного маршрута, он был вынужден покинуть ставший ему родной центр, в котором он пребывал с трехлетнего возраста. Мальчик пережил большое эмоциональное потрясение и перенес сложный адаптационный период в новом учреждении, на новой территории.

2. Отсутствие в муниципальных образованиях области учета детей ОВЗ, подлежащих обучению, с целью прогнозирования потребности в создании специальных условий обучения детей в зависимости от нарушений.

Логично, что без учета и информации о потребности, планировать действия в этом направлении крайне затруднительно и неэффективно.

Так, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования, относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам и закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

Согласно нормативу обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Иркутской области на одного воспитанника в 2016 году (официальная статистика!) в ряде крупных районов в принципе не зарегистрированы дети с ограниченными возможностями здоровья (в зависимости от нарушений в развитии).

Например, в муниципальных образованиях «Аларский район», «Балаганский район», «Баяндаевнский район», «Боханский район», «Братский район», «Заларинский район», «Эхирит-Булагатский район» «Зиминское районное МО», «Казачинско-Ленский район», «Катанский район», «Качугский район», «Мамско-Чуйский район», «Нижнеудинский район», «Нукутский район», «Осинский район», «Слюдянский район», «Тулунский район», «Усть-Илимский район», «Усть-Удинский район», «Чунское районное МО» нет ни одного ребенка с нарушением слуха, зрения, речи, с задержкой психического развития, с нарушением интеллекта, со сложными дефектами и нарушениями опорно-двигательного аппарата. (?!!!)

Данные официальной статистики муниципальных образований региона об отсутствии детей дошкольного возраста с ОВЗ на их территории, свидетельствует о том, что потребности в выделении субвенции на создание специальных условий для обучения детей с ОВЗ в дошкольных образовательных организациях, нет.

Таким образом, до настоящего времени продолжают оставаться актуальными вопросы создания единой региональной системы учета семей и детей, воспитывающих детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также осуществления системного мониторинга по соблюдению их прав и законных интересов. Вместе с тем, система учета (мониторинга) могла бы обеспечить реализацию права каждого ребенка на образование и обучение, и недопустимость дискриминацию в сфере образования.

Одной из ключевых проблем на сегодня является то обстоятельство, что образовательный маршрут ребенка в настоящее время определяется исходя из имеющихся условий в образовательных организациях, а не из потребностей, особенностей развития и возможностей ребенка.

Так, например, при проверке Уполномоченным ГОКУ Иркутской области «Санаторная школа-интернат № 12 г. Иркутска»» было выявлено, что устав данной организации, целью которой является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего образования с созданием необходимых лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий для обучающихся, не предусматривал зачисление детей в организацию по обучению детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным общеобразовательным программам. Вместе с тем, учитывая установленный диагноз по контакту с туберкулезом, ребенку требовалось обучение именно в санаторной школе.

3. Недоступность предоставления услуг психолого-медико-педагогического обследования детей.

Требования законодательства в сфере образования детей с ограниченными возможностями здоровья, ратификация Конвенции о правах инвалидах предъявляют сегодня новые требования с организации работы психолого-медико-педагогических комиссий, их взаимодействию с образовательными организациями и органами управления образованием, созданию региональных систем комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся.

Сегодня психолого-медико-педагогические комиссии должны не только определять образовательный маршрут ребенка по результатам обследования, но и своевременно выявлять детей с особенностями в развитии и отклонении в поведении и удовлетворять потребность населения в услугах по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Нехватка постоянно-действующих психолого-медико-педагогических комиссий в муниципальных образованиях области, и недоступность предоставления психолого-медико-педагогического обследования детей делает невозможным реализацию основной задачи, стоящей сегодня перед органами управления образованием, по созданию условий получения качественного и доступного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В частности, в 2016 году в Иркутской области осуществляли деятельность 4 постоянно действующих психолого-медико-педагогических комиссий, одна из которых является центральной, остальные - территориальными. При этом численность детского населения на начало 2016 года составляет 548 477 детей и подростков. С учетом требований законодательства, на территории региона должны действовать не менее 50 ПМПК.

В ряде муниципальных образований Приангарья, где отсутствуют сессионно-созываемые ПМПК, родители вынуждены выезжать с детьми для проведения обследования в другие районы области, где ПМПК осуществляют свою деятельность на постоянной основе. В таких случаях услуги ПМПК для родителей детей с особыми потребностями, прибывших из других муниципальных образований, являются исключительно платными, что, в свою очередь, составляет значительные финансовые расходы, дополнительно включая оплату проезда к месту нахождения ПМПК и обратно.

Кроме того, сессионно-созываемые ПМПК осуществляют обследование детей не чаще 1-2 раз в год. При имеющейся острой необходимости проведения обследования ребенка с ограниченными возможностями родителей направляют в постоянно-действующие ПМПК. Исходя из этого, а также в силу иных объективных обстоятельств (особенности территориальной доступности и климатических условий отдельных районов области, общего финансового положения семьи, маломобильность детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями) у родителей, зачастую, отсутствует возможность обеспечения своевременного обследования ПМПК, что негативно сказывается на дальнейшей динамике развития ребенка, а также его интеграции в общество.

С целью определения первоочередных мер, необходимых для решения данных вопросов Уполномоченным совместно с министерством образования Иркутской области, Институтом развития образования Иркутской области был организован круглый стол на тему: «Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на территории Иркутской области». По результатам в адрес глав муниципальных образований Иркутской области и Правительства Иркутской области Уполномоченным была направлена Резолюция с рекомендациями о принятии мер к организации работы по созданию психолого-медико-педагогической комиссий на территории муниципального образования, исходя из потребности населения в предоставлении психолого-медико-педагогической помощи.

По итогам проведенного мониторинга, в 14 территориях региона численность детского населения не превышает 5 000 детей и подростков.

Например, Катанский район, где численность детского населения составляет 903 ребенка, обследования детей на ПМПК возможно 1 раз в 2 года, при условии направления психиатра из районного центра. Между тем, уровень первичной детской инвалидности в Катанском районе превышает среднеобластной показатель и составил в 2016 году 33.2 на 10 тыс. детского населения. Аналогичная ситуация в Мамско-Чуйском районе, где численность детского населения составляет 1085 детей и подростков.

В Балаганском (2455 чел.), Жигаловском (2005), Ольхонском (2609), Баяндаевском (3378), Зиминском (3641), Усть-Удинском (4212), Казачинско-Ленском (4486), Киренском (4625), Бодайбинском (4889), Качугском (4969) районах функционируют временно создаваемые психолого-медико-педагогические комиссии, в которых организуется обследование детей 1 раз в год в рамках выездных заседаний.

Администрация г. Свирска, где численность детей и подростков составляет 3438 человек, не видит целесообразности организации работы в данном направлении для своего населения. Детское население Усть-Илимского района (3509 чел.) обеспечивает территориальная (областная) ПМПК.

В 12 территориях региона численность детского населения варьируется от 5 000 до 10000 детей и подростков. Нукутский (5089), Аларский (6023), Осинский (6826), Боханский (7375) Черемховский (8127), Куйтунский (8305), Заларинский (8588), Тулунский (6921), Эхитит-Булагатский (8911), Чунский (8700) районы. Города Саянск (8638), Зима (8129).

При этом, в г. Зима прорабатывается вопрос о создании территориальной комиссии, в г. Саянске создана постоянно действующая ПМПК, которая в том числе обслуживает Зиминский, Заларинский, Нукутский, Балаганский районы. Обследование детей Тулунского района обслуживает муниципальная ТПМПК г. Тулуна.

Чунский район с численностью детского населения 8700 несовершеннолетних, в связи с отсутствием врача психиатра организует обследование детей 1 раз в год.

И 16 территорий области, в которых численность детского населения составляет от 10 тысяч и выше.

Слюдянский район (10305), г.Тулун (10892), Нижнеилимский район (11687), Усольский район (12160), Братский район (12526), Усть-Кутский район (12602), Черемхово (13487), Шелеховский район (14781), Нижнеудинский район (16835), Усолье-Сибирское (17363), г. Усть-Илимск (18126), Тайшетский район (18753) Иркутский район (25787), Братск (48137), Ангарский район (48260), г. Иркутск (128865).

Следует отметить, что Управлением образования, молодежной политики и спорта администрации Шелеховского муниципального района в 2016 году проведена организационная работа по созданию отдела сопровождения инклюзивного образования. В том числе созданы рабочие места, определен штат и финансовое обеспечение деятельности отдела.

Администрация города Братска приняла решение о создании в 2017 году постоянно действующей психолого-медико-педагогической комиссии.

Вызывает вопрос позиция руководителей Усолья-Сибирского и Усольского района. На территориях проживают практически 30000 детей. Для проведения обследования ребенку с ОВЗ семьям приходится выезжать в областной центр.

На территории Иркутска с численностью детского населения 128 865 работает одна городская постоянно действующая психолого-педагогическая комиссия (для удовлетворения потребности их должно быть минимум 12 комиссий).

Действительно, согласно положению о МПМК[43] количество комиссий определяется из расчета 1 комиссия на 10 тысяч детей, проживающих на соответствующей территории. Вместе с тем, в соответствии с п. 1 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Центры создаются из расчета одно учреждение на 5 тыс. детей, проживающих в городе (районе). При необходимости учреждение может быть создано для меньшего количества детей, проживающих в городе (районе).

Деятельность Центров финансируется по нормативам, разработанным и утвержденным органами государственной власти субъектов РФ, и оформляется в виде государственного (муниципального) задания. При этом создается единое организационное, научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Сегодня развитие инклюзии требует разработки особой методики расчета учебной субвенции, исходящей из особенностей детей с различными нарушениями и в итоге обеспечивающей обучение и сопровождение детей необходимыми специалистами (дефектологами, логопедами, тьюторами, сурдопереводчиками).

Основной акцент необходимо ставить на своевременное выявление, поддержку таких детей и определение для них оптимального образовательного маршрута. В каждом образовательном учреждении системной задачей должно быть формирование позитивного отношения к особому ребенку через грамотное ведение информационной и просветительской работы с общественностью и родителями других детей.

В настоящее время, учитывая, что специальное образование предусматривает расширение временных границ (образование в течение всей жизни), одним из приоритетных вопросов остается организация системы сопровождения детей с ОВЗ после окончания образовательного учреждения и их профессиональное самоопределение.

Статистика об увеличении численности детей с ОВЗ имеющих различные виды умственной отсталости свидетельствует о необходимости разработки программы профессионального обучения детей данной категории, с учетом требований рынка труда.

[43] Приказ Минобрнауки России от 20.09.2013 N 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии»

В соответствии с Законом об образовании органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают получение профессионального обучения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровней и направленности.

В настоящее время в системе профессионального образования Иркутской области действует 84 профессиональных образовательных организаций, из которых в 2016 году 30 организаций могли принять для обучения 991 ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Перечень профессий, по которым могут обучаться дети с ОВЗ, невелик. В него включены: повар, столяр, слесарь, маляр, швея, садовник, оператор.

Вместе с тем, зачастую возникает вопрос о том, куда пойти учиться ребенку, окончившему специальную коррекционную школу, как правило, в 15-17 лет? Несовершеннолетие с ограниченными возможностями здоровья, чьи семьи могут относится к категории малоимущих, не имеют возможности отправить ребенка для получения образования в г. Иркутск или другую территорию, поскольку это влечет за собой материальные затраты. Кроме того, низкая социализация выпускников требует дополнительного контроля со стороны родителей.

Контрольные цифры приема граждан по программам профессионального обучения за счет средств областного бюджета устанавливаются министерством образования и согласовываются с муниципальными органами власти, в зависимости от потребности и количества выпускников, имеющих умственную отсталость. И от того насколько органами образования проработан вопрос профессиональной ориентации выпускника школы, зависит судьба ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного в июле 2016 года поступило обращение гражданки М. и К. проживающих в Шелеховском районе, в защиту прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья на предоставление доступного профессионального обучения.

В частности, несовершеннолетние в 2016 году окончили МОУ СОШ № 1 г. Шелехова по адаптированной общеобразовательной программе для учащихся с легкой степенью умственной отсталости и не имели возможности получить доступное профессиональное обучение, поскольку на территории г. Шелехова функционирует единственная организация профессионального образования - филиал Иркутского техникума архитектуры и строительства, который не осуществляет прием на 2016 - 2017 учебный год граждан для обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лиц с ограниченными возможностями здоровья.

При подключении Уполномоченного к решению данного вопроса, удалось восстановить права несовершеннолетних и обеспечить получение профессионального обучения детей данной категории в соответствии с потребностью. В профессиональной организации была открыта группа для обучения детей с ОВЗ.

Таким образом, основная цель в части образования лиц с ограниченными возможностями здоровья должна быть направлена на создание условий получения качественного и доступного образования указанной категории обучающихся. Отличительными особенностями современной модели образования детей с ОВЗ являются:

- направленность на реализацию идеи непрерывной образовательной вертикали, включающей процесс обучения ребенка с ОВЗ от ранней помощи до профессионального самоопределения;

- обеспечение детям с ОВЗ адекватных условий и равных с нормально развивающимися сверстниками возможностей для получения образования в рамках федеральных государственных образовательных стандартов, в которые включены специальные требования, и (или) федеральных образовательных государственных стандартов для детей с ОВЗ;

- обеспечение принципа открытости, подразумевающего ориентацию на непосредственных заказчиков образовательных услуг – родителей.

На основании вышеизложенного, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Министерству образования Иркутской области:

- разработать и утвердить региональную программу (межведомственный комплексный план мероприятий) по вопросам организации инклюзивного дошкольного, общего и профессионального образования и создания специальных условий получения образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями на территории Иркутской области;

- разработать методику расчета нормативов финансового обеспечения на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования по созданию специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и лицами с инвалидностью в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;

- обеспечить внедрение результатов инновационной деятельности или положительного опыта работы инклюзивного образования в образовательных учреждениях на территории Иркутской области;

- принять меры к развитию региональных центров психолого-медико-педагогической помощи несовершеннолетним с учетом рекомендаций, разработанных Минобрнауки России от 10.02.2015 N ВК-268/07 «О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»;

- в целях своевременного принятия управленческих решений по созданию специальных условий образования инклюзивной образовательной среды и осуществления учета детей с ОВЗ и детей с инвалидностью предусмотреть проведение регионального мониторинга;

- обеспечить поэтапное повышение квалификации руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам реализации ФГОС ОВЗ, а также специалистов психолого-медико-педагогических комиссий.

- обеспечить наличие актуальной информации о наличии специальных условий, возможности организации обучения в подведомственных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам детей с ОВЗ и умственной отсталостью на официальных сайтах в сети Интернет.

2. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- разработать и внедрить план (дорожную карту) по развитию и совершенствованию психиатрической службы на территории региона;

- создать службы «раннего вмешательства» для сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями;

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- организовать работу по созданию психолого-медико-педагогических комиссий на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области из расчета 1 комиссия на 10 000 детского населения или центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи из расчета одно учреждение на 5 тыс. детей, проживающих в городе (районе).

- обеспечить в каждом муниципальном образовании ведение учета детей, подлежащих обучению, в т.ч. детей с ОВЗ и детей-инвалидов с целью прогнозирования создания условий для образования детей данной категории;

- в соответствии с существующей потребностью на территории муниципальных образований принять меры по развитию (созданию) специальных условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом их психофизических особенностей.

- учитывать при составлении рейтинга образовательных организаций, созданные в них специальные условия образования обучающихся с ОВЗ и лиц с инвалидностью, а так же уровень развития инклюзивной культуры и инклюзивной практики.

- обеспечить наличие актуальной информации о наличии специальных условий, возможности организации обучения в подведомственных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам детей с ОВЗ и умственной отсталостью на официальных сайтах в сети Интернет;

- совместно с привлечением субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить постоянный мониторинг лиц, не обучающихся в образовательных организациях по состоянию здоровья в связи с отсутствием соответствующих условий для получения образования;

4. Муниципальным психолого-медико-педагогическим комиссиям, действующим на территории Иркутской области:

- с целью создания для детей дополнительных максимально щадящих условий обследования, принять меры к совершенствованию организации работы психолого-медико-педагогических комиссий;

- рассмотреть возможность утверждения плана мероприятий (дорожной карты), направленного на системное сопровождение детей, нуждающихся в психолого-педагогической помощи, координацию деятельности психолого-педагогических служб образовательных организаций.

2.5.6. Система профессионального образования

Не случайно много школьников и студентов участвуют сегодня в волонтерских проектах, они активно развиваются в таких важных сферах, как уход за больными, поддержка пожилых, людей с ограничениями по здоровью, образование, спорт, культура, краеведение, поисковые движения, забота о природе и животных.

(из Послания Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию, 01.12.2016)

В настоящее время в системе профессионального образования Иркутской области действует 84 профессиональных образовательных организации (далее – ПОО), из которых:

58 организаций в ведомстве министерства образования Иркутской области;

10 организаций в ведомстве министерства здравоохранения Иркутской области;

5 организаций в ведомстве министерства культуры и архивов Иркутской области;

1 организация в ведомстве министерства спорта Иркутской области;

1 организация в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

1 федеральная профессиональная образовательная организация;

8 частных профессиональных образовательных организаций.

Образовательные учреждения профессионального образования расположены во всех муниципальных районах Иркутской области, кроме четырех:

Муниципальное образование «Катангский район»; Муниципальный район «Ольхонское районное Муниципальное образование»; Районное Муниципальное образование «Усть-Удинский район»; Муниципальное образование «Баяндаевский район».

Обучение осуществляется по 76 специальностям, 46 профессиям среднего профессионального образования, 200 программам профессиональной подготовки и дополнительным профессиональным программам. 4 профессиональных образовательных организации реализуют программы основного общего и среднего общего образования (в учебно-консультационных пунктах). Региональный центр мониторинга и развития профессионального образования реализует программы дополнительного профессионального образования.

Контингент обучающихся на 1 января 2016 года составлял 38 720 человек, на 31 декабря 2016 года – 39 787 человек.

Увеличивается контингент обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена (в связи с повышением требований к образовательному уровню выпускников со стороны работодателей) и профессионального обучения (в связи с увеличением количества выпускников коррекционных школ, поступающих в учреждения профессионального образования).

В 2016 году за счет бюджетных ассигнований было выделено контрольных цифр приема в объеме 11 190 мест, принято на обучение 11 106 человек, что составило 99% (в 2015 году – 98%).

Структура подготовки кадров в ПОО
(по укрупненным группам профессий и специальностей)

Таблица №32

отрасли	контингент		прирост %
	2015 год	2016 год	
агропромышленный комплекс	2 713	2 672	-2
информационные технологии	2 623	2 575	-2
строительство	2 298	2 762	20
геология и горное дело	468	518	11
нефтеперерабатывающая	403	468	16
педагогика и социальная защита граждан	7 543	7 488	-0,8
транспорт	6 376	6 498	10
общественное питание	3 713	3 835	3
энергетика	2 073	2 135	3
экономика	3 186	3 372	6
химическая	74	129	74
сервиса и туризма	1 703	1 659	-3
изо	250	254	2
машиностроение и металлургия	3 024	3 095	2
другие	461	402	
всего:	36 908	37 862	2,3

Наибольшее количество рабочих и специалистов в 2016 году подготовлено для транспортной отрасли 1 133 чел. (в 2015 г. - 1 266 чел.), сферы обслуживания, технологии продовольственных продуктов и потребительских товаров 1 812 чел. (1 880 чел.), системы образования 578 чел. (в 2015 г. - 619 чел.), отрасли металлургии, машиностроения и материалообработки 524 чел. (в 2015 г. 607 чел.), сельского хозяйства 396 чел. (в 2015 г. - 556 чел.), информатики и вычислительной техники 436 чел., энергетики 389 чел. (в 2015 г. - 323 чел.), строительной отрасли 258 (в 2015 г. - 277 чел.).

Качество подготовки характеризуется следующими показателями:

725 человек, или 9,1 % от общего количества выпускников, получили дипломы с отличием, что на 1,5 % больше, чем в 2015 году;

22 человека не получили диплом о среднем профессиональном образовании (0,3 % от общего количества выпускников), что на 0,9 % меньше, чем в 2015 году.

Трудоустройство выпускников профессиональных образовательных организаций в 2016 году составило 3 445 чел., или 52,2 % от общей численности выпускников, что на 2,5 % ниже, чем в 2015 году. По сравнению с 2015 годом на 1 % снизился показатель занятости выпускников с 98,2 % до 97,2 %, который учитывает количество выпускников, призванных на службу в ряды Вооруженных сил РФ 25, 1 % (в 2015 г. - 22,8 %), находящихся в отпуске по уходу за ребенком 7,5 % (в 2015 г. -7,4 %;), продолживших обучение по очной форме в ВУЗах и ССУЗах 12,4 % (в 2015 г. -13,3 %). По данным профессиональных образовательных организаций 2,8% выпускников 2016 года не трудоустроены (в 2015 г. – 1,8 %).

Для снижения количества нетрудоустроенных выпускников, профессиональными образовательными организациями проводится работа по определению фактической потребности региона и муниципального образования в рабочих кадрах по реализуемым профессиям на средне- и долгосрочную перспективу, профориентационная работа среди учащихся школ, организовано конструктивное взаимодействие с муниципальными центрами занятости населения по включению студентов и выпускников в различные региональные и федеральные программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда (стажировки, временной занятости, проект «Работа-молодежи» и др.). В процессе обучения уделяется особое внимание повышению мотивации трудоустройства выпускников, реализации программ, направленных на обучение технологиям достижения успеха в трудоустройстве и профессиональной карьере, повышению конкурентоспособности на рынке труда и содействию самозанятости. В учебные планы учреждений включены курсы по освоению студентами дополнительных профессиональных квалификаций.

Профессиональными образовательными организациями ведется работа по совершенствованию комплексной системы профессиональной ориентации молодежи, направленной на повышение привлекательности образовательных программ среднего профессионального образования, востребованных на региональном рынке труда. Построение такой системы позволяет увеличивать долю выпускников общеобразовательных организаций, продолживших обучение в учреждениях СПО: в 2016 году 26 % (в 2015 году – 22%).

На базе ГАПОУ Иркутской области «Иркутский технологический техникум» создан базовый центр содействия трудоустройству выпускников. Основными направлениями его деятельности являются:

разработка и направление в ПОО Иркутской области рекомендаций по организации работы центров (служб) содействия трудоустройству выпускников;

проведение вебинаров, курсов повышения квалификации, тренинговых занятий, касающихся содействия трудоустройству выпускников.

Приказом министерства образования Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области, министерства по молодежной политике Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области № 85-мпр, №11-мпр, №111-мпр, №55-мпр от 2 августа 2016 года утверждена Концепция развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области до 2020 года.

В ПОО осуществляется профессиональное обучение граждан с ограниченными возможностями здоровья. Контингент обучающихся данной категории составляет 2079 человек. Подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья - выпускников специальных (коррекционных) школ VIII вида реализуется по 12 адаптированным программам профессионального обучения: «Каменщик», «Маляр», «Оператор швейного оборудования», «Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин», «Плотник», «Повар», «Садовник», «Слесарь механосборочных работ», «Слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин и оборудования», «Столяр строительный», «Швея», «Штукатур».

В числе проблемных вопросов в системе профессионального образования по –прежнему остаются:

-необходимость расширения вариантов профессионального обучения (перечня профессий) для лиц с ограниченными возможностями, создание доступной среды для их обучения;

-обеспечение системного укрепления материально-технической базы профессиональных организаций, создание соответствующих комфортных условий для проживания и адаптации студентов; развитие кадрового потенциала организаций профессионального обучения.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

- продолжить работу по ориентации перечня профессий и специальностей на топ-50 востребованных профессий и специальностей;

- ориентировать содержание программ профессионального образования на ведущих работодателей региона, способствовать выработке профессиональных стандартов, формировать вариативную часть программ по запросам работодателей, способствовать внедрению в систему подготовки кадров лучших мировых практик и стандартов;

- способствовать совершенствованию комплексной системы профессиональной ориентации молодежи, направленной на повышение привлекательности программ профессионального образования, востребованных на региональном рынке труда.

- способствовать оснащению указанных организаций современным технологическим оборудованием в учебно-производственных мастерских; развивать материально – техническую базу организаций профессионального образования;

- привести в надлежащее санитарно-техническое состояние общежития;

- способствовать снижению дефицита преподавателей необходимой квалификации и нацелиться на приобретение современных учебных пособий;

- расширить перечень профессий для детей с ОВЗ, увеличить количество мест в общежитиях для них, отвечающих современным требованиям, создания доступной среды.

2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Мы никогда не сможем возродить чувство общности между людьми и вообще создать здоровое общество, если не вернем нашим гражданам ощущение того, что о них заботятся.
Хантер

Согласно международным и конституционным требованиям каждый ребенок вправе своевременно получать все необходимые для него блага социального обеспечения, достаточные для удовлетворения его жизненных потребностей.

Особая задача государства – обеспечение социальных гарантий наиболее уязвимых категорий граждан. Это - дети в возрасте от полутора до трех лет, дети из многодетных и неполных семей, дети безработных родителей, дети-инвалиды, сироты, в том числе социальные.

На протяжении последних лет в многочисленных официальных документах - программах, национальных планах, концепциях, Стратегии 2012 - 2017 гг. не только назывались причины бедности семей с детьми, сокращения рождаемости, плохого здоровья родителей и детей, но и принимались разносторонние конкретные и значимые меры по исправлению сложившегося положения.

Проанализируем прошедший год. С 1 февраля 2016 г. проиндексированы государственные пособия гражданам, имеющим детей.

Внесены изменения в действующее федеральное законодательство, согласно которым расширен перечень случаев, когда пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, а также ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачиваются непосредственно территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации (случай, когда в отношении страхователя проводятся процедуры банкротства).

В 2016 году утверждены Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг.

С 23 июня 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году», в соответствии с которым лицам, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, предоставлена возможность получения единовременной выплаты в размере 25 тысяч рублей (либо в размере фактического остатка, если остаток средств меньше 25 тысяч рублей). Указанные средства могут быть использованы на любые нужды.

Размер материнского (семейного) капитала на 2016 год был увеличен и составил 453 026,00 рублей.

Несмотря на отдельные существенные решения, принятые в интересах детей, остается еще немало вопросов в сфере социальной защиты несовершеннолетних и семей с детьми, на которые необходимо обратить внимание.

В 2016 году к Уполномоченному поступило 150 обращений (немногим более 10% от общего количества жалоб) по вопросам нарушения прав детей на социальное обеспечение. В 2015 году таких обращений было 129 или 9,2% от общего количества жалоб.

Наиболее актуальными темами обращений в рассматриваемой сфере являлись, как и ранее, вопросы оформления социальных пособий, назначения пенсий при отсутствии регистрации по месту жительства (пребывания); вопросы оказания адресной материальной помощи; касающиеся своевременности предоставления и соответствия потребностям технических средств реабилитации, льготных лекарств детям-инвалидам; организации их санаторно-курортного лечения или реабилитации.

г. Иркутск, гр. Ч.: «Муж умер, обратилась в Пенсионный Фонд для оформления пенсии по потере кормильца на ребенка, отказали, т.к. нет постоянной регистрации…».

г. Братск, гр.Л.: «Прошу оказать содействие в оформлении детского пособия и социальной помощи, т.к. нет справки о доходах мужа…».

г. Иркутск, гр.К.: «Под опекой племянница, родители умерли в мае, 6 июня написали заявление о назначении пенсии по потере кормильца, конец августа -пенсии до сих пор нет…».

п. Илир, Братский район, Гр. К.: «Ребенку будет 3 месяца, 11.03.2016 г.р. Необходимо дорогостоящее питание, лактозная непереносимость, средств не хватает…».

г. Ангарск, гр. М.: «У нас в семье заболели ОРВИ трое детей, возраст- 8 лет, 4 года и 3 года. Участковый врач после осмотра сообщил, что выпишет бесплатные лекарства младшим детям. На следующий день супруга обратилась в поликлинику за рецептами, но там ей было отказано, в связи с отсутствием младших детей в базе министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на получение бесплатных лекарств детям. Пока супруга ожидала очереди за рецептами, по аналогичной причине отказали родителям еще 4 детей. Ранее мы были постоянно зарегистрированы в г. Иркутске и беспрепятственно получали лекарственные средства на детей…».

По всем обращениям Уполномоченный оказывает заявителям помощь, отрабатывая вопросы с уполномоченными государственными структурами.

Вопросы, связанные с реализацией в регионе социальных прав граждан, регулируются государственной программой Иркутской области «Социальная поддержка населения на 2014 - 2018 годы». Программа предусматривает многочисленные меры социальной поддержки граждан, в т.ч. семей с детьми, в рамках подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы: ежемесячные денежные выплаты, пособия, субсидии, деятельность сети учреждений социального обслуживания и другие вопросы.

По информации регионального министерства социального развития, опеки и попечительства в Иркутской области около 7 000 детей проживают в семьях, состоящих на учете в банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (на 1 января 2017 г. - это 3 204 семьи, в них проживает 6 853 ребенка). Цифры немаленькие.

Необходима серьезная работа различных органов и учреждений по снижению показателей социального сиротства и семейного неблагополучия, повышению качества жизни семей с детьми.

Сведения о финансировании подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения на 2014 - 2018 годы», (2014-2016 г.г.).

Таблица №33

исполнители мероприятий программы	расходы (тыс. руб.) годы		
	2014	2015	2016
аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав иркутской области)	400,0	170,6	288,0
министерство здравоохранения	1 000,0	720,0	720,0
министерство образования	8 975,1	8 943,0	6 902,6
министерство социального развития, опеки и попечительства	6 032 697,7	6 492 123,9	7 409 476,2
общая сумма средств	6 043 072,8	6 501 957,5	7 417 386,8

В 2016 году в рамках подпрограммы «Дети Приангарья» продолжена реализация мероприятий, предусматривающих внедрение новых видов социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, в части организации с ними профилактической работы, в том числе, содействие в кодировании от алкогольной зависимости, создание условий для проживания женщин с детьми, оказавшихся в кризисной ситуации, в помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан специализированного жилищного фонда, открытие отделений «Маленькая мама», развитие деятельности выездных мобильных бригад при областных учреждениях социального обслуживания и др.

Вместе с тем, учитывая распространенность в регионе на протяжении многих лет семейного неблагополучия, финансирование мероприятий профилактической направленности на фоне других направлений деятельности сегодня крайне недостаточно.

Как видим из представленной таблицы к 2017 году объем финансирования профилактических мероприятий резко снижен.

Так, остановимся на примере оказания профилактической услуги -кодирование от алкогольной зависимости. К 2017 году средства, выделяемые в рамках данного мероприятия, сократились почти в 2 раза и за последние четыре года на это мероприятие предусмотрено меньше всего финансирования. При этом одной из основных причин социального неблагополучия и лишения родительских прав, является пристрастие родителей к алкоголю.

Сведения о финансировании основного мероприятия «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Создание эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в рамках подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы.

Таблица №34

исполнители мероприятий программы	Расходы (тыс. руб.) годы			
	2014	2015	2016	2017
министерство социального развития, опеки и попечительства	2 500,0	4 478,6	5 051,1	2 480,0
министерство образования	1 450,0	1 143,0	1 044,0	1 160,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области)	400,0	170,6	288,0	320,0
общая сумма средств	4 350,0	5 792,2	6 383,1	3 960,0

Сведения о финансировании мероприятия «Внедрение новых видов социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, в части оказания профилактических услуг, в том числе содействие в кодировании от алкогольной зависимости» в рамках подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы.

Таблица №35

	2014	2015	2016	2017
расходы, предусмотренные программой (тыс. руб.)	600,0	741,7	920,1	530,0
количество граждан, прошедших кодирование, за счет средств программы	252	126	151	

Учитывая, что на сегодняшний день стоимость услуги кодирования в среднем составляет 3700 -3900 руб., зная размах проблемы злоупотребления алкоголем гражданами, особенно в сельских поселениях области, нетрудно понять, что эти средства реальных изменений не произведут, ситуацию не изменят.

Минимально представлена в программе работа в данном направлении регионального министерства образования. Для областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в рамках программы предусмотрены средства лишь на два мероприятия в указанном разделе:

- проведение учебно-методического семинара для ответственных секретарей городских (районных), районных в городах комиссий;

- издание и распространение информационно-аналитического сборника «Вестник комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области».

Безусловно, для организации продуктивной профилактической работы сегодня необходимы более значительные вложения. Специалисты должны иметь в своем арсенале набор реальных услуг для оказания помощи социально-неблагополучным семьям: кодирование от алкогольной зависимости; тренинги и семинары; реабилитационные мероприятия (медицинские, психологические), трудоустройства и временного проживания и т.д.

Кроме этого, сами специалисты должны быть профессионально подготовлены к работе с такими семьями, а это значит: наличие возможности у специалистов постоянно повышать свою квалификацию путем участия в лекциях, семинарах, курсах повышения квалификации и т.д., возможность осваивать новые технологий работы с семьями и детьми.

Учитывая финансирование за последние три года по этим мероприятиям, а также запланированное на 2017 говорить о достижении положительных результатах в этом направлении не приходится.

В целях эффективного оказания социальных услуг на территории региона в 2016 году продолжена работа по оптимизации, реорганизации, изменению структуры ряда областных учреждений социального обслуживания семьи и детей. За счет оптимизации число стационарных мест в учреждениях социального обслуживания семьи и детей в течение года сократилось на 6,5 % и составило 1502 места. Количество детей, прошедших социальную реабилитацию в указанных учреждениях в 2016 году, составило 4 533 человека.

Всего, на конец 2016 года для организации работы по профилактике социального сиротства с семьями, находящимися в социально опасном положении, в учреждениях социального обслуживания Иркутской области действуют 39 отделений помощи семье и детям, 28 отделений по сопровождению замещающих семей, 9 отделений сопровождения семей с детьми с ограниченными возможностями.

На базе областных учреждений здравоохранения в 8-ми домах ребенка организована работа по социальному и медико-психологическому сопровождению беременных женщин и матерей с детьми до 3 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации. С женщинами, поместившими ребенка временно в дом ребенка в связи с трудной жизненной ситуацией, проводится комплексная работа психолога, социального работника по сохранению семейных связей, результатом которой является возвращение до 70% детей в семью.

Положительный опыт региона - впервые открытие на базе социального учреждения г. Иркутска отделения «Маленькая мама», предназначенного для временного приюта несовершеннолетних мам с детьми, беременных несовершеннолетних воспитанниц областных госучреждений. Главная цель работы отделения — профилактика отказа от новорожденных детей. В отделении «маленькие мамы» готовятся к ответственному родительству, находятся там до тех пор, пока не определятся с дальнейшим проживанием, выбором профессии, местом работы и с оформлением документов. В течение 2016 года на базе отделения проживали 10 девушек, 9 из которых уже стали мамами. Планируется также открытие подобных отделений в Братском районе и в п. Залари.

К сожалению, не всегда проводимые мероприятия в рамках оптимизации деятельности организаций эффективны.

Так, широкий общественный резонанс получила ситуация о содержании воспитанников детского сада и граждан с психическими заболеваниями в одном здании в поселке Луговском Мамско-Чуйского района. По результатам поездки Уполномоченного установлено, что с февраля 2016 года психоневрологическое отделение было введено в структуру ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Мамско-Чуйского района». В одном здании с инвалидами, страдающими хроническими психическими заболеваниями, находились две группы детского сада. Между учреждениями можно было свободно перемещаться. Дети и психически больные пациенты выходили на прогулку одновременно, что создавало угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

В связи с установленным фактом в отношении должностных лиц учреждения СУ СКР по Иркутской области проведена проверка. В адрес Председателя Правительства Иркутской области Александра Битарова направлено обращение с требованием принять необходимые меры в связи с выявленными грубыми нарушениями.

В настоящее время детский сад размещен в отдельном здании.

С целью предотвращения возвратов детей из приемных семей, оказания указанным семьям психолого-педагогической, социально-правовой помощи на базе учреждений социального обслуживания увеличилось количество отделений по сопровождению замещающих семей. В прошедшем году вновь открыто 4 таких отделения (Ольхонский, Аларский, Осинский, Эхирит-Булагатский районы).

В последние годы растет число «особенных» детей с ограниченными возможностями здоровья, которым требуется специализированная помощь для преодоления имеющихся у них трудностей. Учитывая складывающуюся ситуацию, на сегодняшний день по-прежнему актуальным остается вопрос о необходимости увеличения числа учреждений, деятельность которых направлена на работу с детьми с ограниченными возможностями. В рамках организации работы по данному направлению в прошедшем году дополнительно начали функционировать 5 отделений сопровождения семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях социального обслуживания (г.г. Шелехов, Усолье-Сибирское, Тулун, Братск, Усть-Кут). В г. Иркутске на базе двух муниципальных детских садов открыты консультационные пункты для родителей детей с особенностями развития.

Вместе с тем, вопрос доступности реабилитационных услуг для семей, имеющих детей-инвалидов остается одним из самых востребованных, особенно в отдаленных, сельских территориях области.

Пристальное внимание в 2016 году уделялось Уполномоченным вопросу доступности стационарного социального обслуживания детей-инвалидов. Вопрос поднимался еще в прошедшем 2015 году.

В связи с обращением гр. П. с жалобой на необоснованное повышение цен на стационарное социальное обслуживание ее несовершеннолетнего ребенка Уполномоченным были посещены областные дома-интернаты для умственно отсталых детей, а также проведен анализ документов, на основании которых несовершеннолетнему предоставлялось социальное обслуживание.

Оплата социально-бытовых услуг осуществлялась за счет средств получателя социальных услуг, в связи с чем в адрес министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области, Уполномоченным было направлено заключение о необходимости восстановления прав несовершеннолетних при предоставлении социальных услуг в стационарной форме.

В данном заключении было указано, что предоставление социальных услуг в форме стационарного обслуживания обусловлено необходимостью поддержания жизнедеятельности получателя социальных услуг в быту.

Кроме того, обращено внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 года «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания несовершеннолетним детям предоставляются бесплатно.

Также Уполномоченным было установлено, что стоимость социально-бытовых услуг законные представители несовершеннолетних оплачивают, исходя из тарифов, утвержденных организацией социального обслуживания. Утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 10, статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 Порядка утверждения тарифов на социальные услуги, утвержденного приказом министерства от 10 декабря 2014 года № 190-мпр, тарифы на социальные услуги утверждаются министерством на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг.

Исходя из изложенного, министерству также было указано, что, возложение обязанностей по установлению подушевого норматива финансирования на поставщиков социальных услуг противоречит Федеральному закону № 442-ФЗ.

Следует отметить, что по результатам рассмотрения заключения министерством требования Уполномоченного были удовлетворены в полном объеме, принято решение о бесплатном стационарном социальном обслуживании детей-инвалидов. Также, в настоящее время министерством ведется работа по определению подушевых нормативов финансирования.

По-прежнему актуальным остается вопрос обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, протезно–ортопедическими изделиями

(далее – ТСР). К сожалению, в прошедшем 2016 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы о несвоевременности предоставления детям-инвалидам ТСР.

По информации Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования РФ (далее - Фонд социального страхования) указанные ситуации возникают в связи с недобросовестными действиями контрагентов по заключенным государственным контрактам, неисполнением или ненадлежащим исполнением их условий. Имели место случаи поставки товара ненадлежащего качества, неисполнения обязательств по адресной доставке ТСР до получателей, организации пунктов выдачи. Многие проблемные вопросы, связанные с обеспечением получения ТСР детям-инвалидам, связаны с необходимостью внесения изменений в федеральное законодательство и неоднократно инициировались как региональным управлением, так и Уполномоченным на различных площадках федерального уровня.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. Х., жительница г. Братска: «Прошу Вас помочь моему ребенку-инвалиду в части обеспечения ТСР, в том числе абсорбирующим бельем и памперсами. За весь год моему сыну выданы памперсы в количестве 300 штук в феврале 2016 г. (вместо положенных 1095 шт.). Они по факту были меньше заявленного на упаковке размера и поставщик заменил мне их. Следующая поставка была в июне, они также не соответствовали заявленному размеру, от их получения я отказалась, так как замены у поставщика на этот раз не оказалось. Третий раз нам предложили получить памперсы в конце ноября. Поставленный товар оказался плохого качества, и я была вынуждена вернуть его в филиал Фонда №9. На мои обращения и жалобы мне отвечают, что я могу приобрести памперсы самостоятельно с последующей компенсацией. Компенсация составляет не более 30% от стоимости, которую я должна буду заплатить. Хочу заметить, что В ИПР для моего ребенка прописано 3 шт. в сутки, их не хватает, и нам в любом случае приходится тратить свои денежные средства. На мои заявления о предоставлении сертификата качества или сертификата соответствия на товар я не получила ни одного ответа.

Также в своих ответах сотрудники Фонда рекомендуют мне приобрести и другие ТСР, прописанные в ИПР, а именно кресло-коляску, тутора, аппараты на нижние конечности и туловище. В последнем ответе Фонда в мой адрес сказано, что они не обязаны осуществлять обеспечение инвалидов за истекший срок.

На сегодняшний день мой сын не получил ни одного памперса, которые необходимы ежедневно, а если посмотреть на обеспечение прошлого года, то ждать поставку в лучшем случае, до июня месяца.».

Неоднократно по вопросу обеспечения ТСР, абсорбирующим бельем, памперсами детей-инвалидов поступали жалобы и на горячую линию Уполномоченного из Иркутска, Нижнеудинска и других городов:

«Прошло более 3 месяцев с начала года, график обслуживания территорий поставщик надлежащим образом не исполняет, не могу получить памперсы для ребенка...» и т.п.

Благодаря тесному взаимодействию Уполномоченного с Фондом социального страхования большинство вопросов было решено, заявителям предоставлены необходимые технические средства реабилитации.

В связи с недобросовестными действиями контрагентов региональное отделение Фонда социального страхования обращалось в Прокуратуру Иркутской области с просьбой принять меры прокурорского реагирования в отношении виновных организаций. В настоящее время Уполномоченным совместно с региональным отделением Фонда социального страхования прорабатываются совместные предложения по формированию законодательных инициатив на федеральном уровне по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

Другая немаловажная проблема - вопрос обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно. В адрес Уполномоченного продолжают поступать многочисленные обращения родителей, которые поднимают проблему несвоевременного обеспечения их детей санаторно-курортным лечением.

На основании представленных показателей регионального Фонда социального страхования ежегодно обеспеченность детей-инвалидов санаторно-курортным лечением составляет чуть более 20% от общего количества несовершеннолетних указанной категории, состоящих на очереди.

Сведения об обеспечении путевками на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов (2015-2016 г.г.)

Таблица №36

	2015 г.	2016 г.
количество детей-инвалидов, имеющих право на получение путевки на санаторно-курортное лечение, состоящих на учете в региональном отделении фонда социального страхования (по состоянию на начало года)	1 347	1 415
общее количество выделенных путевок детям-инвалидам (включая сопровождающих)	554	596
сумма, руб.	14 222 012,40	14 336 911,69
кол-во выделенных путевок детям - инвалидам без учета сопровождающих	279	298

Действующий порядок расчета объема средств федерального бюджета, предназначенных для обеспечения граждан отдельных категорий санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно, не позволяет обеспечить ежегодное предоставление путевок всем подавшим заявление гражданам либо предоставление в приоритетном порядке путевки гражданину, относящемуся к одной из десяти категорий, установленных Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178 –ФЗ «О государственной социальной помощи».

Между тем, приоритетное право интересов детей отражено в Конвенции о правах ребенка, Конституции Российской Федерации.

С предложением о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением Уполномоченный обратилась в адрес Фонда социального страхования Российской Федерации, министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. К сожалению, вопрос не поддержан и требует дальнейшей работы.

Еще одна проблема, которая уже затрагивалась в предыдущих докладах Уполномоченного – определение способа проезда ребенка-инвалида к месту лечения. Вопрос становится еще более серьезным, учитывая территориальную удаленность региона от городов Москва, Санкт-Петербург и иных мест расположения федеральных медицинских центров. Транспортировка и сопровождение больного ребенка к месту лечения вызывает большие трудности.

В соответствии с приказом Минсоцразвития России от 29 декабря 2004 года №328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» авиационным транспортом (экономический класс) граждане вправе воспользоваться, в т.ч. при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом. Вместе с тем, на практике это право для граждан труднореализуемо из-за отсутствия отработанной схемы взаимодействия регионального Фонда социального страхования с авиакомпаниями, в т.ч. в части проведения конкурсных процедур.

В аппарат Уполномоченного обратилась гр. П. по вопросу организации проезда в г. Калининград (в реабилитационный центр) ее сына, страдающего артрогрипозом. Заявитель представила в региональный Фонд социального страхования документы, подтверждающие стоимость билетов на самолет. По сравнению со стоимостью проезда на поезде цена билетов на авиаперелет оказалась ниже. Вместе с тем, заявитель не смогла воспользоваться своим правом из-за отсутствия своевременно заключенного договора с авиаперевозчиком. В результате, учитывая особенности заболевания ребенка, заявителю пришлось приобретать билет на самолет за счет собственных средств. А компенсации расходов в данном случае не предусмотрено.

Всего в 2016 году данной мерой социальной поддержки воспользовались 77 детей-инвалидов.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного обращения в сфере пенсионного обеспечения несовершеннолетних. В основном эти обращения носят консультативный характер.

Вызывает предмет для обсуждения вопрос об отмене выплаты ЕДВ в случае трудоустройства несовершеннолетних в период летних каникул. В сложившихся обстоятельствах у подростков снижается стимул к трудовой деятельности. Уполномоченный поддержал обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в федеральное законодательство в части предоставления несовершеннолетним права на получение социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца при осуществлении ими временной трудовой деятельности.

Сведения о среднем размере и численности детей, получателей пенсии по случаю потери кормильца, инвалидности, чел.

Таблица №37

№	показатели	01.01.2015 г.	01.01.2016 г.	01.01.2017 г.
1.	средний размер пенсии по случаю потери кормильца (спк), руб.	6 532,41	6 506,65	6 426,73
2.	средняя численность получателей пенсии по случаю потери кормильца	20 097	21 963	22 586
3.	средний размер пенсии по инвалидности, руб.	8 649,09	8 817,58	8 827,67
4.	численность детей-инвалидов, получателей пенсии по инвалидности	13 020	12 421	12 647
5.	численность детей-инвалидов, получателей ежемесячной денежной выплаты (едв)	12 460	12 626	12 626
6.	из них получателей государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в натуральном виде	9 377	9 940	9 940

Другой проблемный вопрос в части пенсионного обеспечения несовершеннолетних, не имеющих в записи акта о рождении сведений о родителях. Они оказались в неравных условиях с детьми, у которых родители умерли, или признаны безвестно отсутствующими. Вторые получают пенсию по потере кормильца.

Актуальность темы стала возрастать в связи с введением в действие с 1 января 2010 года статьи 19.1 Федерального закона от 15 ноября 1997 года №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». В соответствии с изменившимися нормами появились дети, в записях акта о рождении которых отсутствуют сведения о родителях.

В адрес Уполномоченного участились обращения законных представителей детей, не имеющих сведений о родителях, с просьбой оказать содействие в защите их прав на получение пенсии по случаю потери кормильца. Первоначально суды первой инстанции в Иркутской области выносили решения с удовлетворением исковых требований, что поддерживалось апелляционной инстанцией. Впоследствии правовая позиция суда апелляционной инстанции изменилась, в связи с чем суды первой инстанции стали рассматривать аналогичные дела с отказом в удовлетворении требований, обосновывая решения тем, что ребенок, не имеющий в записи акта о рождении сведений о родителях, не имеет документов, которые необходимо представить для назначении пенсии по потере кормильца в соответствии с Перечнем документов, утвержденным приказом Минтруда России от 28 ноября 2014 года №958н (свидетельство о смерти родителей, документы, подтверждающие родственные отношения с умершими родителями, о безвестном отсутствии или признании умершими).

В отсутствие единообразного подхода в правоприменении существующих норм оказать заявителям реальную помощь в формировании правовой позиции в защиту прав конкретного ребенка было сложно.

В целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации Уполномоченный обратился в адрес Председателя Верховного Суда Российской Федерации с просьбой изучить изложенную проблему.

Верховный суд поддержал позицию Уполномоченного о необходимости обеспечить правовой механизм защиты несовершеннолетних данной категории.

Данный вопрос вызвал беспокойство на территории всех субъектов Российской Федерации, обсуждался на разных уровнях власти. В различных регионах по одной и той же категории дел сложилась разная судебная практика.

Итогом проводимой работы стала законодательная инициатива «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», с которой вышла группа депутатов, членов Совета Федерации. В декабре 2016 года указанный законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

По-прежнему актуальной остается проблема, связанная с мошенническими действиями при использовании средств материнского (семейного) капитала.

По информации отделения Пенсионного фонда РФ по Иркутской области в 2016 году правоохранительными органами проведено 318 мероприятий по проверке сообщений о возможных фактах мошенничества при использовании средств материнского (семейного) капитала. По результатам проведенных проверок возбуждено 62 уголовных дела в отношении 41 владельца сертификата. Выявлено 4 случая перепродажи жилых помещений, приобретенных с использованием средств материнского (семейного) капитала. На основании судебных решений производится возмещение средств по 72-м лицам, использовавшим средства материнского (семейного) капитала.

Сведения о выдаче сертификатов и распоряжения средствами материнского (семейного) капитала на территории Иркутской области

Таблица №38

показатель		на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017
количество выданных сертификатов МСК		16 703	19 751	18 475
принятые заявления о распоряжении средствами МСК на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств		6 273	6 950	6 510
принятые заявления о распоряжении средствами МСК на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья		9 623	10 238	11 106
принятые заявления о распоряжении средствами МСК на оплату образовательных услуг		747	1 059	1 145
принятые заявления о распоряжении средствами МСК на формирование накопительной части трудовой пенсии матери		3	7	2
количество принятых решений об отказе в выдаче государственного сертификата на МСК всего:		122	165	228
в том числе по причине:	отсутствия права на доп. меры гос. поддержки	22	57	71
	прекращения права на доп.меры гос. поддержки по основаниям ч. 3, 4 и 6 статьи 3 № 256-фз от 29.12.2006	11	23	26
	предоставления недостоверных сведений, в т.ч. сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на доп.меры государственной поддержки	89	85	131
	прекращения права на доп.меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме	0	0	0

В заключение рассматриваемой темы нельзя не затронуть еще один важный аспект, касающийся социального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области. Вопрос о необходимости увеличения размера выплат на содержание подопечных детей. Жалобы опекунов на недостаточность выделяемых средств уже довольно длительное время поступают в различные органы власти, в том числе и в адрес Уполномоченного. Размеры указанных выплат не повышались в Иркутской области более четырех лет. С целью решения проблемы в адрес Губернатора Иркутской области неоднократно в течение года направлялись инициативные письма Уполномоченного о решении указанного вопроса с приложением коллективных писем опекунов из разных территорий области.

В настоящее время Законодательным Собранием Иркутской области рассматривается законопроект об увеличении указанных выплат.

Учитывая изложенное, предлагается целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- продолжить работу по развитию учреждений социального обслуживания с учетом обеспечения социальными (реабилитационными) услугами отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, предусмотрев соответствующее финансирование.

- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий профилактической направленности, предусматривающих работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, в рамках подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы.

- рассмотреть возможность принятия дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий семей с детьми в части организации санаторно-курортного лечения.

- обеспечить расходование имущества, принадлежащего детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой, (в том числе расходование средств материнского капитала) в строгом соответствии с действующим законодательством и только в интересах детей, с обязательным последующим контролем над совершением сделок.

2.7. ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ

Приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии закреплен в числе основополагающих принципов семейного права. Право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей - одно из важнейших прав ребенка, гарантированных ему международным и российским законодательством. Данная норма пересекается с ответственностью родителей за воспитание и развитие своих детей, заботы об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Между тем, при отсутствии родителей или в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в соответствии с принципом приоритетного семейного воспитания.

Учитывая масштабы семейного неблагополучия на территории Иркутской области, вопросы профилактики социального сиротства, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее по тексту – дети-сироты), продолжают находиться в зоне особого внимания Уполномоченного.

В 2016 году Уполномоченным рассмотрено 400 обращений граждан по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав и законных интересов детей-сирот, а также детей, находящихся в социально-опасном положении. Доля граждан и несовершеннолетних, обратившихся к Уполномоченному за защитой прав несовершеннолетних, в сравнении с прошлым годом, выросла на 62%. Вопросы эффективности профилактики социального сиротства и соблюдения прав детей-сирот остаются для региона крайне актуальными.

Характер обращений и круг рассмотренных вопросов, ставших традиционными - о нарушении жилищных, имущественных прав, предоставлении образования, дополнился в 2016 году вопиющими случаями жестокого обращения с детьми, находившимися под опекой или попечительством и выявлением серьезных пробелов межведомственного взаимодействия органов и служб в организации профилактической работы с семьей.

Принятая в 2012 году Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы и разработанные в ее развитие в прошедшие годы нормативные документы (более 50), определили основные задачи государственной политики.

Учитывая, что в 2015 году были приняты новые правила формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях-сиротах, а также вступили в силу новые положение о деятельности организаций для детей-сирот и санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы таких организаций, в 2016 году шел активный процесс накопления практики применения законодательства, которое принципиально изменило подходы и требования к функционированию данных организаций.

Вместе с тем, в 2016 году законодательство продолжает активно совершенствоваться. Так, в защиту прав детей-сирот продлен срок действия дополнительных гарантий при приеме в ВУЗ[44]. При успешном прохождении вступительных испытаний, в пределах установленной квоты дети-сироты могут воспользоваться правом приема на обучение до 1 января 2019 года.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 359-ФЗ уточнил правила предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам, расширив категории обучающихся (в т.ч. детям-сиротам, из числа выпускников специальных коррекционных школ). Также уточнено понятие «однократно» и установлено, что предусмотренные дополнительные гарантии по социальной поддержке не будут предоставляться выпускникам организации для детей-сирот, а также выпускникам организации, осуществляющей образовательную деятельность, которым указанные гарантии уже были предоставлены за счет этой организации или иной, где они ранее обучались или воспитывались.

Предусмотрено наделение уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти функциями по утверждению норм и порядка обеспечения за счет средств соответствующего бюджета бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Таким образом, нормы и порядок обеспечения за счет средств регионов лиц, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны быть утверждены законами субъектов и (или) нормативными правовыми актами соответствующих органов исполнительной власти. С 29 апреля 2016 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 16.04.2016 № 316[45], в соответствии с которым, детям-сиротам жилое помещение предоставляется с правом оформления регистрации по месту жительства.

Президиумом Верховного Суда РФ от 27 апреля 2016 года обобщена практика рассмотрения в 2015 году областными и районными судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ.

В обзоре рассмотрены вопросы о возможности усыновления детей отдельно от их братьев и сестер, учета мнения ребенка, а также о возможности усыновителей обеспечить детям-инвалидам полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

В настоящий период времени продолжается работа по совершенствованию законодательства в сфере профилактики социального сиротства, определены направления деятельности и круг задач.

Вместе с тем, новые ориентиры работы требуют сегодня и новых критериев оценки деятельности сложившейся системы. Сегодня невозможно рассматривать отдельно проблемы семейного устройства детей-сирот и организацию профилактической работы по преодолению социального сиротства. Какими бы положительными не были показатели семейного устройства детей-сирот, на первый план выступают проблемы ежегодно выявляемых несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

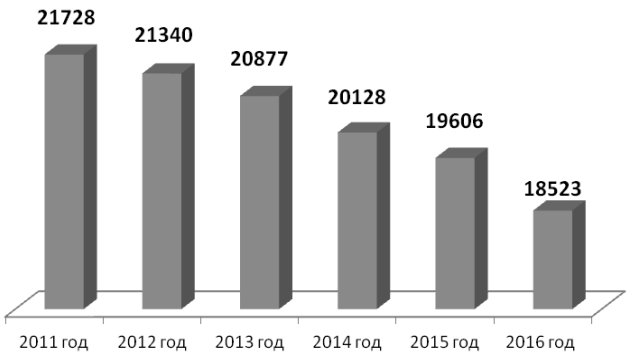
Эти проблемы становятся взаимосвязанными с точки зрения конечного результата – сокращения числа детей-сирот, проживающих на территории региона.

Общие сведения о состоянии сиротства в Иркутской области

Количество детского населения в регионе по предварительным данным Иркутскстата на 1 января 2016 года составило 558 902 человека, при этом доля детей-сирот составила 3,3% от общего числа детей, проживающих в регионе или 18 538 детей.

Динамика численности детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области, чел.

Рис. № 19



Доля детей-сирот в общей численности детского населения снизилась в 2016 году на 0,4 % . Вместе с тем, по численности детей-сирот по итогам 2016 года Иркутская область занимает 1 место по России. (Свердловская область - 17921 чел., Кемеровская область - 16634 чел., Московская область - 16599 чел, Красноярский край - 15270 чел., Москва - 14877 чел.)

[44] Федеральный закон от 2 июня 2016 г. N 165-ФЗ «О внесении изменения в статью 108 Федерального закона «Об образовании в РФ»

[45] Постановление Правительства РФ от 16.04.2016 № 316 «О внесении изменения в пункт 1 типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Из общего количества детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в 2016 году (22 429 человек):

– 3 217 детей были усыновлены (удочерены) посторонними гражданами, в том числе, 856 детей переданы на воспитание иностранным гражданам (уже не являются детьми-сиротами, но состоят на учете в течении 3 лет с момента усыновления);

– 16528 ребенка находятся на воспитании в семьях, в том числе:

– 3305 человек переданы на безвозмездную форму опеки или попечительства;

– 12099 человек переданы на возмездную форму опеки или попечительства по договору о приемной семье;

– 435 человек находятся на предварительной форме опеки или попечительства;

– 689 детей и подростков добровольно переданы родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна или попечителя (данная категория детей также состоит на учете в органах опеки и попечительства, но не относится к категории «детей-сирот»);

– 80 подростков, не достигших возраста 18 лет, обучаются в учреждениях профессионального образования, и их законным представителем являются органы опеки и попечительства;

– 2604 несовершеннолетних находятся под надзором в организациях для детей-сирот.

Региональная система организаций для детей-сирот, представлена сетью государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения (дома ребенка), министерству образования (школы-интернаты) и министерству социального развития, опеки и попечительства (социально-реабилитационные центры, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей и др.)

В рамках принятых изменений федерального законодательства, Правительство Иркутской области в текущем году осуществляло комплекс мероприятий, связанных с реструктуризацией и реформированием организаций для детей-сирот.

С учетом основных задач государственной политики РФ в сфере поддержки семьи и защиты прав детей-сирот были определены приоритетные направления деятельности:

– реструктуризация сети организаций для детей-сирот с учетом региональных особенностей;

– разукрупнение организаций для детей-сирот, создание в них безопасных, приближенных к «семейным», условий проживания и воспитания;

– использование ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности по профилактике социального сиротства, семейному устройству и социальной адаптации, а также развитию системы консультативной и психологической поддержки семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Вступившее в силу с 1 сентября 2015 года Постановление Правительства № 481[46], кардинально изменило подходы в воспитании и содержании, проживающих в организациях детей-сирот.

Уполномоченный не раз обращала внимание на то обстоятельство, что министерство здравоохранения Иркутской области - единственное ведомство, которое в полной мере реализовало в подведомственных организациях требования изменившегося законодательства о создании условий, приближенных к «семейным». Реализуемый проект раннего вмешательства «Как дома», разработанный на кафедре психологии Санкт-Петербургского университета, позволил улучшить качество жизни малышей и адаптировать детей к передаче в семьи. Так, на протяжении ряда лет наблюдается положительная динамика семейного устройства детей. Из домов ребенка Иркутской области в 2016 году устроено в семьи 466 детей (в 2015 г. 405 малышей, в 2014 г. 336 детей.).

Вместе с тем, количество детей-сирот, находящихся в домах ребенка снижается. И сегодня Постановление № 481 устанавливает, что дети от рождения и до достижения 3 лет помещаются под надзор в медицинские организации только в том случае, если состояние здоровья ребенка требует оказания первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации) в условиях этой организации.

Учитывая наличие квалифицированных кадров домов ребенка, Уполномоченным неоднократно высказывались рекомендации о необходимости создания служб раннего вмешательства на базе домов ребенка, потребность в которых в области огромна.

На сегодня создание единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей медицинскую, реабилитационную, коррекционно-педагогическую помощь ребенку, социально-психологическую и консультативную помощь родителям, является первоочередной задачей, поставленной в рамках реализации Указа Президента РФ от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

В развитие положений Национальной стратегии действий в интересах детей, распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2016 года № 1839-р утверждена Концепция развития ранней помощи в РФ на период до 2020 года.

Учитывая современные приоритеты государственной политики по профилактике социального сиротства, в связи с сокращением числа детей-сирот, и детей, которые нуждаются во временном помещении в медицинские организации, министерством здравоохранения Иркутской области принято решение о проведении в 2017 году мероприятий по реорганизации домов ребенка:

– на базе ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка №3» планируется открыть в ОГБУЗ «Иркутский детский хоспис»;

– на базе ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребенка» - детский противотуберкулезный санаторий;

– на базе ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка №2» реабилитационный центр (отделение) для детей раннего возраста.

В настоящее время министерством здравоохранения Иркутской области подготовлены дорожные карты по всем трем направлениям реорганизации учреждений, согласно которым Иркутский детский хоспис планируется открыть в сентябре 2017 года, детский противотуберкулезный санаторий - в декабре 2017 года, реабилитационный центр (отделение) для детей раннего возраста - в январе 2018 года.

Одним из приоритетных направлений здравоохранения Иркутской области является необходимость развития комплексной реабилитации и ранней помощи детям, обусловленной созданием комфортной и доброжелательной среды для детей с ограничениями жизнедеятельности, не имеющих статуса «ребенок-инвалид», детей из групп риска.

Внедрение комплексной медицинской реабилитации и ранней помощи востребовано не только у детей-сирот, но и у большинства семей, имеющих детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья, так как в области не хватает учреждений, оказывающих услуги комплексной медико-психологической, педагогической, социальной, медицинской реабилитации детям раннего возраста (до 4 лет).

[46] Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»

В рамках исполнения законодательства об образовании, осуществляется и реформирование специальных коррекционных школ-интернатов, подведомственных министерству образования Иркутской области.

В частности с целью социализации и ухода от стигматизации детей-сирот законодатель определил что дети, проживающие в организациях для детей-сирот, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

Ранее в своих докладах Уполномоченный высказывала свою позицию об отсутствии условий пребывания детей-сирот в школах-интернатах. Нарушения были выявлены в части реализации права детей на полноценное развитие, отдых и безопасное пребывание, поскольку повседневная жизнедеятельность воспитанников школ-интернатов, как правило, организована в больших коллективах (класс, группа, спальня). Это нивелирует личностные особенности ребенка и ограничивает их способности к развитию, формирует безответственность и иждивенческий подход к жизни, неспособность в последующем к самостоятельному решению проблем, организации быта, личной жизни. Немало важно, что отдых организован в тех же помещениях, где проходят занятия.

Как правило, организация работы школ-интернатов характерна для многих учреждений министерства образования.

В настоящее время изменился тип некоторых образовательных организаций, в которых обучались только дети, оставшиеся без попечения родителей на школу-интернат, в которых на общих основаниях обучаются дети-сироты:

- специальная (коррекционная) школа-интернат с ограниченными возможностями здоровья № 25 г. Братска;

- специальная (коррекционная) школа-интернат с ограниченными возможностями здоровья № 3 г. Иркутска;

- планируется изменение типа организации ГОКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья п. Усть-Уда на общеобразовательную организацию с наличием интерната для детей с ОВЗ, находящихся на попечении родителей (плановая вместимость 84 человека);

- Иркутский кадетский корпус также исключен из организаций для детей-сирот.

Для организации работы по профилактике социального сиротства, а также семьям, находящимся в социально опасном положении, в учреждениях социального обслуживания действуют 39 отделений помощи семье и детям, 28 отделений по сопровождению замещающих семей, 9 отделений сопровождения семей с детьми с ограниченными возможностями в учреждениях социального обслуживания.

В 2016 году проведена работа по оптимизации, реорганизации, переименованию, изменению структуры в связи с исключением стационарного отделения несовершеннолетних следующих учреждений социального обслуживания семьи и детей:

1) ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Шелеховского района» реорганизовано путем присоединения к ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»;

2) из структуры ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Усть-Удинского района» исключено стационарное отделение;

3) из структуры ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» исключено стационарное отделение в п. Шумский;

4) из структуры ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Ангарска» исключено одно стационарное отделение, сокращена плановая наполняемость учреждения.

В 2016 году, впервые в рамках общественного контроля, Общественной палатой Иркутской области в 53 организациях для детей-сирот проведен общественный мониторинг по оценке соответствия организаций для детей-сирот требованиям Постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 .

Необходимо подчеркнуть, что визит группы экспертов – это не только способ оценки, но и возможность понять властям на местах и самой организации для детей-сирот, как пойти по пути реализации постановления №481, а также возможность выявить уникальные инновационные практики для их дальнейшего тиражирования.

Членам Общественной палаты Иркутской области удалось посетить 36 (68%) обозначенных организаций. Учитывая большую протяженность Иркутской области, разбросанность 53-х организаций по области, сжатые сроки проведения общественного мониторинга и ограниченные ресурсы, данный показатель можно считать положительным.

По сведениям Общественной палаты Иркутской области общий рейтинговый балл всех организаций для детей-сирот Иркутской области составил 927,8. Это говорит о том, что более 70% организаций для детей-сирот соответствуют требования постановления №481 на 80% и более. Хотя работа большинства организаций для детей-сирот в целом соответствует постановлению №481, однако нет ни одной организации, которая полностью бы отвечала требованиям постановления № 481.

Среди общих положительных моментов отмечаются следующие:

- в области значительно активизировалась работа по семейному жизнеустройству детей. Каждая организация ведет активную работу по семейному жизнеустройству воспитанников.

- большинство персонала организаций демонстрирует приверженность работе и искреннюю заботу о детях;

- в большинстве организаций проведено разукрупнение групп детей и закрепление персонала за группами;

- многие организации для детей-сирот пытаются наладить бытовой цикл в группе и создать семейный уют. Организации обеспечены оборудованием, игрушками и т.п. Некоторые дети имею персональные компьютеры, другие – возможность пользоваться компьютером и интернетом в специальных классах, и т.д.;

- социализация детей зачастую проходит вне стен организации: дети посещают общегородские кружки, младшие дети во многих организациях ходят в детский сад, организован летний отдых детей и т.п.;

- в области наработан интересный и уникальный опыт жизнеустройства данной категории детей в организациях для детей-сирот.

Одновременно общественный мониторинг показал, что есть существенные проблемы, которые можно объединить в определенные группы.

1. Многие организации расположены в зданиях типовой конструкции (коридорного типа), для их реконструкции по квартирному типу с целью организации проживания детей по принципу семейного воспитания необходимо выделение дополнительных финансовых средств, поэтому решение указанного вопроса не может быть организовано в оперативном порядке.

2. Приготовление пищи почти во всех организациях осуществляется на специально оборудованных пищеблоках, а прием пищи - не в воспитательных группах,

как требует постановление № 481, а в общих столовых, но при этом в организациях проводятся обучающие занятия с детьми навыкам приготовления пищи.

3. В некоторых социальных организациях воспитательные группы сформированы без учета принципа семейного воспитания, дети в группах объединены по половому признаку, группы одновозрастные, а также не организовано совместное проживание братьев/сестер.

4. Отмечена слабая организация работы с кровными родственниками, недостаточное взаимодействие с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами – добровольцами (волонтерами), социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими благотворительную, добровольческую деятельность.

5. В ряде случаев отмечена недостаточная информационная открытость организаций, отсутствие сведений об их деятельности в средствах массовой информации, неэффективная работа с населением.

Для устранения выявленных недостатков каждая, охваченная проверкой организация, подготовила проект «Дорожной карты», в которую были включены мероприятия по устранению выявленных недостатков.

При осуществлении проверки экспертные группы посетили детские дома-интернаты для умственно-отсталых детей. По выводам экспертных групп, данные учреждения по ряду позиций не соответствуют требованиям постановления № 481.

Так, совместное проживание организовано не для всех детей, имеющих родственные связи. Указанное несоответствие обусловлено наличием психоневрологических заболеваний у воспитанников организаций данного типа, что не позволяет осуществить их совместное проживание.

Кроме того, тяжелые формы психоневрологических заболеваний воспитанников данных типов учреждений являются препятствием к устройству детей в родные и замещающие семьи.

Во исполнение положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», приказа Министерства образования и науки РФ от 29 декабря 2014 года № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)», постановления № 481 учреждениями принимаются меры по организации образовательного процесса воспитанников.

В Иркутской области распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой от 17 ноября 2016 года № 75-рзп утвержден План мероприятий по совершенствованию работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области в соответствии с постановлением № 481 (далее – План).

В План внесены мероприятия по устранению недостатков, выявленных мониторингом, в том числе по контролю за обеспечением образования воспитанников, созданием условий, приближенных к семейным.

Группами общественных экспертов в ходе проверки организаций социального обслуживания отмечен положительный опыт их работы, который может быть рекомендован к использованию всем областным организациям, а также организациям иных субъектов РФ.

По итогам 2016 года на территории Иркутской области региональная система организаций для детей-сирот, представлена следующей сетью государственных учреждений:

- 17 организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области.

Из них: 14 специальных коррекционных школ-интернатов;

3 общеобразовательные школы-интерната. В их числе уникальная по своему статусу учреждение - школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с углубленным изучением музыки г.Иркутска.

- 8 организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в которых воспитываются дети в возрасте до 4 лет (дома ребенка).

- 43 организации, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В том числе:

15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

6 центров социальной помощи семье и детям;

15 комплексных центров социального обслуживания населения, в которых созданы отделения помощи семье и детям.

При этом, в 27 организациях социального обслуживания организовано стационарное обслуживание несовершеннолетних.

Особое место в организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних занимает обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье. Деятельность по защите права ребенка предполагает основные направления:

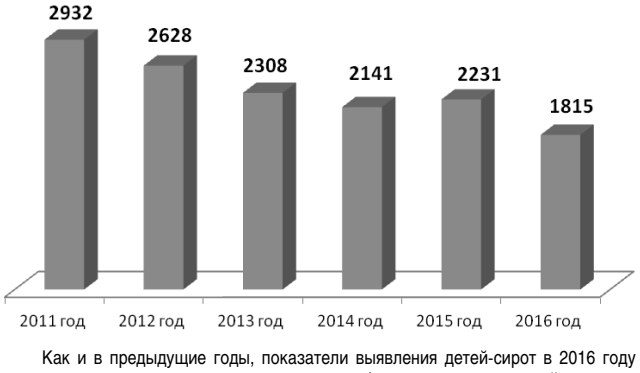
- профилактика социального сиротства;

- развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Одним из показателей неблагополучия семей на территории региона являются данные о численности выявленных в отчетном году детей-сирот.

Динамика количества ежегодно выявляемых детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.

Рис. №20



Как и в предыдущие годы, показатели выявления детей-сирот в 2016 году свидетельствуют о том, что в среднем, в день без попечения родителей на территории области остается 5 несовершеннолетних, заботу о которых - содержание, воспитание, защиту прав и интересов берет на себя государство. По итогам 2016 года Иркутская область занимает пятое место в России по числу выявленных детей (1815 чел.), лишившихся родительского попечения в силу различных причин. Первое место – Красноярский край (2 118 чел.), Свердловская область (2055 чел.), Московская область – 1881 чел, Кемеровская область – 1836 чел.

Действительно, согласно данным официальной статистики численность выявленных в 2016 году детей-сирот значительно снизилась (в сравнении в 2015 годом на 416 человек). Во многом снижению данных показателей способствовало «совершенствование системы учета детей-сирот», и, принятые министерством образования и науки РФ, новые правила формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях-сиротах.

Между тем, существует ряд определенных противоречий в складывающейся практике выявления и учета детей-сирот, которые могут привести к угрозе нарушения прав несовершеннолетних.

В частности, статья 121 Семейного кодекса РФ не содержит исчерпывающий перечень случаев, при которых ребенок признается органами опеки и попечительства оставшимся без попечения родителей. Что вполне оправдано и объяснимо, поскольку направлено на достижение одной цели – защитить ребенка. Так, на органы опеки и попечительства возлагается ответственность за защиту прав и интересов детей в случаях:

- смерти родителей;

- лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах;

- признания родителей недееспособными;

- болезни родителей;

- длительного отсутствия родителей;

- уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций;

- при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию;

- другие случаи отсутствия родительского попечения.

Динамика количества ежегодно выявляемых детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в разрезе Сибирского Федерального округа, чел.

Таблица № 39

субъект РФ	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Красноярский край	2 893	3 035	2 585	2 210	2118
Кемеровская область	2 795	2 797	2 056	1 841	1836
Иркутская область	2 628	2 308	2 141	2 231	1815
субъект РФ	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Республика Бурятия	1 003	968	784	820	1053
Забайкальский край	1 413	1 155	1222	935	1040
Новосибирская область	1 946	1 569	1 252	1050	1020
Омская область	1 152	1 115	1 028	942	973
Алтайский край	1 618	1 476	964	999	888
Республика Тыва	931	504	930	936	764
Томская область	672	669	515	538	572
Республика Хакасия	439	336	285	456	453
Республика Алтай	272	212	217	307	288
Российская Федерация	74 724	68 770	61 621	58 156	57290

Вместе с тем, Порядок формирования и ведения банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей,[47] устанавливает внесение данных в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей при наличии вышеперечисленных оснований и подтвержденных документами, свидетельствующими об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения родителей. В том числе, решение суда о лишении родительских прав, об ограничении в родительских правах, о признании недееспособным, безвестно отсутствующим, а также решение суда о признании причин неуважительными, в случаях не проживания родителя совместно с ребенком более шести месяцев и уклонения от его воспитания и содержания.

Не вызывает сомнений утверждение законодателя о том, что статус ребенка-сироты должен быть подтвержден документально. Ранее Уполномоченный в специальных докладах о положении детей-сирот подчеркивал актуальность данной темы. Были выявлены, в том числе и злоупотребления со стороны опекунов и попечителей, когда вопросы определения социального статуса длительное время не решались.

Между тем, остается открытым вопрос своевременности защиты прав, когда фактически ребенок остается без попечения родителей, например, когда родители уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов своих детей или при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а по факту органы опеки и попечительства могут поставить его на первичный учет только после вступления в силу решения суда о лишении или ограничении в родительских правах.

Кто защищает права ребенка, и является его законным представителем, в тот период, когда готовятся и подаются документы в суд?

Так, в своем письме[48] министерство образования и науки РФ дает разъяснение органам опеки и попечительства о том, что нормы, установленные Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», не подразумевают утрату родительского попечения, например беспризорным или безнадзорным ребенком. Так, согласно статье 5 Федерального закона N 120-ФЗ в отношении безнадзорных или беспризорных несовершеннолетних органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу. Однако, реабилитационные мероприятия могут осуществляться от месяца до года.

Вместе с тем, основной вопрос, который возникает на практике и требует законодательного регулирования лежит в плоскости законного представительства и четкого определения правовых механизмов защиты прав такого ребенка.

Особый учет детей, нуждающихся в государственной защите, у которых не принято решение о лишении или ограничении родителей родительских прав, а в семье находится не безопасно, ведется во многих регионах РФ и регулируется актами субъектов.

[47] Приказ Минобрнауки России от 17.02.2015 N 101 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

[48] Письмо Минобра и науки РФ от 02.09.2016 N 07-3765 «О применении норм по выявлению и учету детей, оставшихся без попечения родителей»

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- решить указанные вопросы либо в рамках нормативно-правового регулирования на уровне субъекта, обеспечив ведение особого учета указанной категории, либо жестко обозначить перед органами опеки задачу по постановке таких детей на первичный учет с последующим принятием мер по их жизнеустройству, в том числе возвращению в кровную семью.

В качестве примера можно привести и следующую ситуацию.

Так, например, в число выявленных детей-сирот не попали двое несовершеннолетних, рожденных матерями, находящимися в местах лишения свободы. Данные нарушения в деятельности органов опеки и попечительства были выявлены при проверке Уполномоченным домов ребенка Иркутской области.

Органы опеки и попечительства ошибочно посчитали, что мать, отбывающая наказание в местах лишения свободы (или находящаяся в местах содержания под стражей) является законным представителем своего ребенка и может заниматься его воспитанием и защитой его прав и интересов. В развитие статьи 64 Семейного кодекса РФ, устанавливающей обязанность родителей защищать интересы своего ребенка, органы опеки и попечительства заключают с такой мамой соглашение о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот по ее заявлению, и как правило – на срок отбывания наказания. Таким образом, ребенок не учитывается в органах опеки и попечительства как оставшийся без попечения родителей, соответственно не подлежит государственной защите и контролю.

Вместе с тем, нормы семейного законодательства устанавливают уважительность причин, и период, в течение которого родители на могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка и временно помещают его в дом ребенка, оставаясь при этом его законным представителем.

Возникают резонные вопросы: отбывание наказание матери в местах лишения свободы – это уважительная причина? Кто защищает интересы ребенка, в том числе, жилищные и имущественные, пока мама отбывает наказание за уголовное преступление? Как реализуются право ребенка на воспитание в семье, в не в государственном учреждении, пока мама отбывает свой срок? Кто осуществляет последующий контроль над судьбой ребенка, которого после отбывания наказания в местах лишения свободы мать может забрать из дома ребенка по своему заявлению, без предоставления каких либо документов о том, в какие условия возвращается ребенок?

Согласно заключенному соглашению, заявительница (мать ребенка) как законный представитель несовершеннолетнего, имеет право, обратиться в организацию для детей-сирот с письменным заявлением о том, что она хочет забрать ребенка, а организация обязана ей его передать.

В своем ответе Уполномоченному органы опеки высказали опрометчивую позицию о том, что передача ребенка законному представителю из организации, в которую был временно помещен ребенок по соглашению (между прочим трехстороннему, где органы опеки попечительства являются одной из сторон) и расторжение такого соглашения, не входит в компетенцию органа опеки и попечительства.

Такая позиция органов опеки и попечительства недопустима и ведет к нарушению (угрозе нарушения) прав несовершеннолетних.

Таким образом, именно на органы опеки и попечительства возложена обязанность:

выявить ребенка, рожденного у матери, находящейся в местах лишения свободы;

поставить его на учет как ребенка, оставшегося без попечения родителей;

обеспечить защиту его прав и интересов;

исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей

выбрать форму устройства;

осуществлять последующий контроль за условиями содержания, воспитания и образования несовершеннолетнего.

В качестве еще одного примера уклонения от постановки на учет как ребенка, оставшегося без попечения родителей можно рассмотреть практику работы органов опеки и попечительства в вопросах установления противоречий между родителями и детьми и назначении несовершеннолетним представителя для защиты их прав и интересов.

Так, законодательство наделяет органы опеки и попечительства рядом полномочий, использование которых имеет принципиальное значение для защиты детей, например, от насилия в семье. К таким полномочиям, прежде всего, относится право органов опеки и попечительства немедленно отобрать ребенка у родителей или других лиц при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью.

Кроме того, статья 64 Семейного кодекса РФ устанавливает, что родители не вправе представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В таких случаях орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей.

Вместе с тем, практика работы органов опеки и попечительства со ссылкой на 64 статью Семейного кодекса РФ свидетельствует о неправильном токовании норм при ее правоприменении.

Например, Уполномоченным при проверке организации для детей-сирот выявлена несовершеннолетняя Г., 2006 года рождения, находящаяся под надзором в доме ребенка.

В материалах личного дела, а также в распорядительном акте органа опеки и попечительства указано: мать Ф.И.О., ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности, состоянием ребенка в медицинской организации не интересуется, совместно с ребенком не проживает, назначено судебное заседание в городском суде по вопросу ее ограничения в родительских правах. Сведения об отце в свидетельстве о рождении ребенка, отсутствуют.

Имея фактические доказательства уклонения матери от воспитания и содержания малолетнего ребенка, и отсутствие родительского попечения, органы опеки и попечительства установили противоречия между интересами матери и ребенка и издали акт об «О назначении специалиста отдела опеки и попечительства Ф.И.О. законным представителем несовершеннолетней Г.?» и одновременно передают ребенка под надзор в организацию для детей-сирот.

При этом, в соответствии со статей 155.2 Семейного кодекса РФ детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот, опекуны или попечители не назначаются, поскольку исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации.

Возникает вопрос, а в чем установлены противоречия, в неисполнении родительских обязанностей?

Более того, как было указано выше, к полномочиям органа опеки и попечительства в рамках 64 статьи Семейного кодекса РФ, относится назначение «представителя» ребенка для защиты его прав, не «законного представителя».

В рассматриваемом случае несовершеннолетняя должна была быть признана оставшейся без попечения родителей и защита ее прав и интересов должна осуществляться органом опеки и попечительства в силу закона.

Если взглянуть на ситуацию предметно, в разрезе муниципальных образований области, необходимо отметить территории, в которых складывается наиболее неблагоприятная ситуация в сфере профилактики социального сиротства. Речь идет о муниципальных образованиях, в которых доля детей-сирот, выявленных в 2016 году к численности детского населения значительна.

Например, Катанский район, где численность детского населения составляет 903 ребенка. В текущем году выявлено 7 детей-сирот, что составляет 0,78% от численности детей и подростков района.

При этом, в банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении[49] по Катанскому району состоят 49 несовершеннолетних, проживающих в 28 семьях.

Следует обратить внимание на то, что согласно федеральному законодательству семья, находящаяся в социально опасном положении (далее по тексту - СОП), - семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Критичная ситуация в Жигаловском районе (14 выявленных детей-сирот, и 126 состоящих в СОП), Балаганском (13 выявленных детей-сирот и 30 состоящих в СОП), Казачинско-Ленском (23 и 60) районах, г. Усолье-Сибирское и район (138 выявленных детей-сирот и 348 состоящих в СОП).

Черемховский район, Черемхово и г. Свирск (106 выявленных детей-сирот и 520 состоящих в СОП), Слюдянский район (47 и 430), Тайшетский район (85 и 226).

Сведения о выявленных в 2016 году детях-сиротах на территории муниципальных образований Иркутской области

таблица № 40

Муниципальные образования	численность детского населения, чел.	численность выявленных детей-сирот, чел.	доля выявленных детей-сирот от численности детского населения	дети, находящиеся в социально-опасном положении
Катангский район	903	7	0,78	49
Жигаловский район	2 505	14	0,56	126
Усолье-Сибирское	17 363	96	0,55	*348+ Усольский район
Балаганский район	2 455	13	0,53	30
Казачинско-Ленский район	4 486	23	0,51	60
Черемховский район	8 127	39	0,48	*520+г. Черемхово и г. Свирск
Слюдянский район	10 305	47	0,46	430
Тайшетский район	18 753	85	0,45	226
г.Зима	8 129	35	0,43	128
Тулунский район	6 921	29	0,42	*581 (+ г. Тулун)
Черемхово	13 487	55	0,41	*520+Черемховский район и г. Свирск
Усть-Удинский район	4 212	17	0,40	186
Чунский район	8 700	33	0,38	145
Нижнеудинский район	16 835	63	0,37	204
Братск	48 137	178	0,37	580
Заларинский район	8 588	31	0,36	144
Братский район	12 526	44	0,35	187
Нижнеилимский район	11 687	41	0,35	159
г.Свирск	3 438	12	0,35	*520+ г. Черемхово и Черемховский район
Усольский район	12 160	42	0,35	*348 г. Усолье-Сибирское
Куйтунский район	8 305	28	0,34	147
г.Саянск	8 638	29	0,34	46
Бодайбинский район	4 889	16	0,33	111
Качугский район	4 969	16	0,32	161
Усть-Илимский район	3 509	11	0,31	110
муниципальные образования	численность детского населения, чел.	численность выявленных детей-сирот, чел.	доля выявленных детей-сирот от численности детского населения	дети, находящиеся в социально-опасном положении
Ангарский район	48 260	148	0,31	438
Осинский район	6 826	19	0,28	63
Ольхонский район	2 609	7	0,27	50
г.Иркутск	128 865	344	0,27	570
Баяндаевский район	3 378	9	0,27	83
г.Тулун	10 892	29	0,27	*518+Тулунский район
Аларский район	6 023	16	0,27	108
Усть-Кутский район	12 602	33	0,26	238
Эхирит-Булагатский район	8 911	23	0,26	94
Иркутский район	25 787	66	0,26	114
г.Усть-Илимск	18 126	45	0,25	*110+ Усть-Илимский район
Зиминский район	3 641	9	0,25	*128+г. Зима
Шелеховский район	14 781	35	0,24	*166+г. Шелехов
Нукутский район	5 089	11	0,22	98
Боханский район	7 375	11	0,15	69
Киренский район	4 625	5	0,11	117
Мамско-Чуйский район	1 085	1	0,09	30
Итого	558 902	1 815		6 853

*сведения представлены в сумме город и район.

[49] Постановление Правительства Иркутской области от 06.08.2015 N 382-пп (ред. от 16.11.2015) «Об утверждении Положения о банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении»

76% (1377 чел.) из числа выявленных в 2016 году детей являются оставшимися без попечения родителей в силу ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей. И только 24% - это дети, у которых умерли оба родителя или одинокая мама.

Одной из главных причин социального сиротства в регионе продолжает оставаться ненадлежащее выполнение родителями обязанностей по воспитанию детей.

По количеству родителей, к которым в 2016 году применена крайняя мера наказания в виде лишения родительских прав, Иркутская область занимает 6 место после Красноярского края (1340), Свердловской области (1267), Пермского края (1217), Нижегородской области (1194) Московской области (1121), ,

Вместе с тем численность детского населения данных субъектов РФ значительно превышает детское население Иркутской области.

Динамика численности родителей, лишенных, ограниченных в родительских правах в Иркутской области, чел.

Таблица №41

показатель	2012	2013	2014	2015	2016
численность родителей, лишенных родительских прав	1396	1190	1184	1087	1111
в отношении детей	1643	1404	1404	1349	1362
численность родителей, ограниченных в родительских правах	166	217	236	255	255
в отношении детей	218	277	300	354	340
численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	80	46	34	82	30

Численность детей, отобранных органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни или здоровью, снизилась в сравнении с прошлым годом на 63 %. (в 2015 г. – 82 ребенка, в 2016 г. – 30 детей). При этом в 23% случаев (7 детей), отобрание произошло после проведения социально-реабилитационных мероприятий в отношении семьи.

По итогам 2016 года:

– 1111 родителей лишено родительских прав в отношении 1362 несовершеннолетних (из них, у 63% детей указанной категории лишены родительских прав оба родителя или одинокая мать).

– в 974 случаях основанием для лишения родительских прав послужило уклонение от выполнения родительских обязанностей, в том числе злостное уклонение от уплаты алиментов;

– в 20 случаях злоупотребление родителями своих прав;

– в 59 случаях в связи с отказом без уважительных причин забрать своего ребенка из организаций для детей-сирот;

– в 46 случаях основанием для лишения родительских прав послужило заболевание родителей алкоголизмом или наркоманией;

– в 4 случаях основанием для лишения родительских прав послужило жестокое обращение с детьми, в том числе из-за психического или физического насилия, покушения на их половую неприкосновенность;

– в 3 случаях родители совершили умышленные преступления против жизни и здоровья своих детей или супруга;

– 255 родителей ограничено в родительских правах в отношении 340 несовершеннолетних (из них у 76,4% детей ограничены в правах оба родителя или одинокая мать);

– в 84 случаях основанием в ограничении родительских прав послужило виновное поведение родителей;

– в 68 случаях ограничение родительских прав имеет бессрочный характер в силу психического расстройства или хронического заболевания родителя.

Из общего числа ежегодно выявляемых детей-сирот 5,1% матерей оставляют своих детей в медицинских учреждениях области.

В целом, в регионе наблюдается положительная динамика отказов от новорожденных, вместе с тем, по итогам 2016 года от 93 детей матери отказались в роддомах, из которых 79 детей (85%) передано органами опеки и попечительства на воспитание в семьи.

В связи с этим приоритетным направлением деятельности органов опеки и попечительства и иных субъектов системы профилактики по защите права ребенка на семью является организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь, с семьями, находящимися в социально опасном положении), предусматривающей создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенку во всех возможных случаях его родной семьи.

В качестве объектов профилактической и реабилитационной работы органами опеки и попечительства должны рассматриваться не только дети, оставшиеся без попечения родителей, но и дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, прежде всего, дети из семей, где родители не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Указанная работа должна осуществляться в рамках разрабатываемого и утверждаемого органом опеки и попечительства плана мероприятий по защите прав и интересов ребенка.

Для решения перечисленных задач в сфере профилактики социального сиротства необходимо четкое взаимодействие органов опеки и всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Одним из показателей социального неблагополучия в регионе является число детей, находящихся в организациях для детей-сирот. В сравнении с прошлыми годами численность детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот значительно снизилось и составило в 2016 году 2 604 ребенка.

В течение 5 лет численность детей, проживающих в организациях, удалось снизить практически в 2 раза. Вместе с тем, регион занимает лидирующие позиции по численности детей, находящихся в организациях, в Сибирском Федеральном округе.

Динамика численности детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в разрезе Сибирского Федерального округа, чел.

Таблица № 42

субъект РФ	2012	2013	2014	2015	2016
Республика Тыва	353	261	201	182	185
Республика Алтай	301	226	226	185	192
Республика Хакасия	295	252	197	198	151
Республика Бурятия	587	607	557	498	475
Томская область	754	683	561	521	485
Омская область	1 438	1 129	811	644	609
Новосибирская область	2 362	1 637	1 207	890	630
субъект РФ	2012	2013	2014	2015	2016
Алтайский край	1 977	1 701	1 476	1 337	1071
Забайкальский край	2 740	2 467	2 266	1 841	1602
Кемеровская область	6 134	4 950	3 502	2 503	2184
Красноярский край	3 590	3 340	2 864	2 614	2224
Иркутская область	5 366	4 726	3 939	3 337	2 604
Сибирский федеральный округ	25 897	21 979	17 807	14 750	12412

Наибольшая часть организаций для детей-сирот приходится на областной центр (694 ребенка), г.г. Саянск и Братск (259 и 255 чел.), Ангарский район (158 чел.), г. Тулун (125 чел.), Тулунский район (72 чел.) Братский район (115 чел.), г. Черемхово (113 чел.), Нижнеудинский и Заларинский районы (103 и 102 чел.), Киренский и Тайшетские районы (93 и 92 чел.), Чунский район (89 чел.), г. Зима (84 чел.).

На территориях 16 муниципальных образований (г.Свирск, Эхирит-Булагатский, Осинский, Ольхонский, Нукутский, Мамско-Чуйский, Качугский, Зиминский, Жигаловский, Боханский, Бодайбинский, Баяндаевский, Балаганский, Аларский, Черемховский, Усть-Удинский) отсутствуют организации для детей-сирот.

Между тем, в соответствии с семейным законодательством в случаях, если родители или законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, они могут обратиться в органы опеки и попечительства для заключения Соглашения о временном нахождении их ребенка в организации для детей-сирот на определенный срок.

В соглашении, в том числе, предусматриваются: мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи; устанавливаются обязанности законного представителя ребенка в части его воспитания, посещения и участия в обеспечении содержания ребенка; срок пребывания ребенка в организации для детей-сирот; ответственность сторон за нарушение условий соглашения. Таким образом, определяются границы ответственности каждого из участников Соглашения, обеспечивая права ребенка.

Между тем, Уполномоченным в рамках служебных командировок и анализа работы организаций для детей-сирот по профилактике социального сиротства, выявлены системные нарушения прав детей и низкая эффективность профилактической работы с семьями, чьи дети были помещены в организации здравоохранения и социального обслуживания по актам субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. То есть фактически – как находящиеся в социально опасном положении, однако впоследствии переоформлены по заявлениям родителей, ввиду трудной жизненной ситуации и уважительности причин. В данном случае, речь идет о случаях, когда в рамках выполнения должностных обязанностей, сотрудники полиции или иные специалисты (медицинские или социальные работники, педагоги) выявляют ребенка в условиях, опасных для его жизни или в обстановке, представляющей угрозу для нормального развития.

Такие дети нуждаются в защите государственных органов, их помещают в организации различной ведомственной подчиненности в зависимости от возраста, а организация работы с семьей в дальнейшем напрямую зависит от согласованности действий профилактических служб. В том числе от того, насколько дана объективная оценка ситуации, в которой оказалась семья. Какие причины следует назвать уважительными, прежде чем, после фактического «изъятия», родители напишут заявление, что находятся в трудной жизненной ситуации.

Таким образом, один вопрос, когда ребенок помещается в организацию для детей-сирот по акту субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – в случае нахождения ребенка в социально опасных условиях, когда родители по неуважительным причинам не выполняют родительские обязанности. И совершенно другой вопрос и организация работы с семьей в случае помещения ребенка по заявлению родителей и наличием уважительных причин, которые должны служить основанием для заключения соответствующего Соглашения о временном помещении ребенка.

Серьезной проблемой, влияющей на организацию эффективной работы с кризисной семьей в случаях, когда дети временно помещены в организацию для детей-сирот, является и отдаленное расположение учреждения, где находится ребенок, от места жительства семьи. Особенно это касается домов ребенка и центров помощи семье и детям.

Так, в дом ребенка города Слюдянка направляют детей в возрасте до 4-х лет с отделенных территорий Иркутской области (Тайшетский, Нижнеудинские районы), что влечет за собой разрыв детско-родительских отношений, поскольку матери не имеют возможности навещать детей из-за финансовой несостоятельности (например, проезд от г. Слюдянка до г. Тайшета займет 15 часов на поезде).

Вместе с тем, временное нахождение ребенка в учреждении для детей-сирот, в связи с трудной жизненной ситуацией должно быть организовано организацией, расположенной территориально наиболее близко к месту жительства семьи. Организация профилактической работы в ликвидации трудной жизненной ситуации должна быть ориентирована на развитие внутренних ресурсов семьи, опору, на собственную активность людей, предоставление им возможности участвовать в решении своих проблем наряду со специалистами организаций.

Органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны быть созданы условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка, нуждающегося в защите государства, своевременного выявления нарушений прав ребенка и организации соответствующей профилактической помощи семье. Ситуации, свидетельствующие о слабом взаимодействии профилактических служб по устранению причин и условий социально опасного положения семьи или трудной жизненной ситуации, являются типичными при помещении детей по Соглашению учреждения. Семьи на профилактический учет не ставятся, с ними работа по месту жительства не организуется, результат – лишение родительских прав.

Одним из вариантов решения данной проблемы могло бы стать открытие небольших отделений на 5-10 человек, или развитие семейной формы временного устройства ребенка в приемную семью («кризисная семья»), которая должна работать на профессиональной основе. При этом целью работы такой приемной семьи должно быть восстановление детско-родительских отношений в биологической семье, временное воспитание и содержание детей до момента принятия решения о возвращении ребенка в биологическую семью.

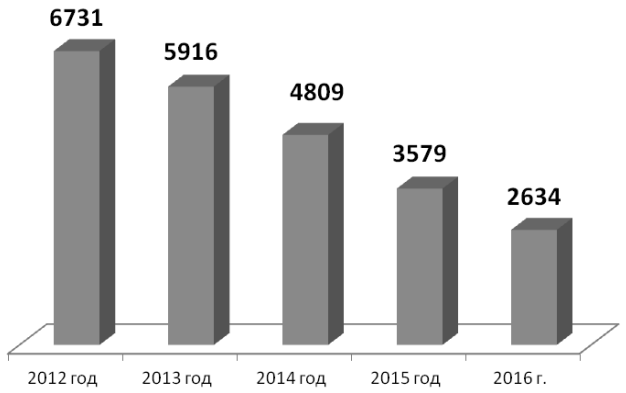
Такая форма может успешно работать в территориях, где отсутствуют специализированные учреждения для несовершеннолетних, с целью недопущения разрыва связей ребенка.

В соответствии с семейным законодательством установлен безусловный приоритет семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Нахождение детей в организациях признается временной мерой, до их устройства

на воспитание в семьи. Так, количество детей, подлежащих устройству в семьи граждан, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, по итогам 2016 года, существенно снизилось и составляет 2634 человек.

Динамка численности детей, состоящих на учете в банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и подлежащих передаче в семью в Иркутской области, чел.

Рис. № 21

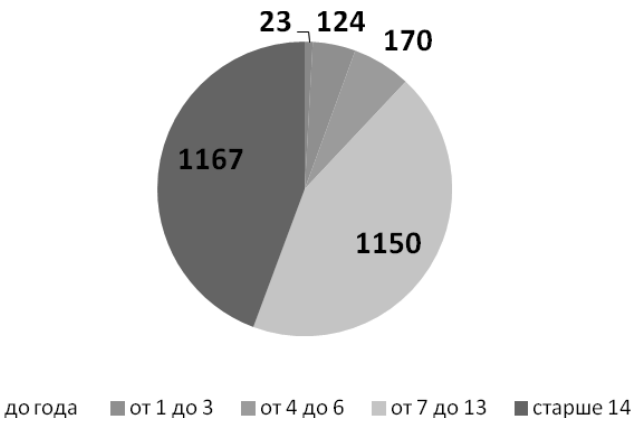


Таким образом, за 5 лет планомерно организованной работы органам опеки и попечительства удалось снизить данные показатели практически в 2,5 раза. По итогам 2016 года регион занимает 3 место в РФ по числу детей, требующих устройства в семьи (после Иркутской области - Челябинская область (2717 ч.), Красноярский край (2656 ч).

В 45 регионах России количество детей, состоящих в региональных банках о детях, оставшихся без попечения родителей, не превышает 500 человек, в 22 регионах до 1000 несовершеннолетних, в 12 регионах до 2 тысяч. И в 6 регионах численность детей, требующих семейного устройства превышает 2 тысячи.

Возрастной состав состоящих на учете в банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и подлежащих передаче в семью в Иркутской области, чел.

Рис. № 22



Из общего числа детей, которых необходимо устроить в семьи:

– 44 % (1 167 чел.)- это дети, страши 14 лет; 29 % из которых имеют инвалидность; 68% (789 чел.) являются мальчиками.

– 44% (1 150 чел.)- это дети в возрастной категории от 7 до 13 лет; 32 % из которых имеют инвалидность; 70% (811 чел.) являются мальчиками.

– 6% (170 чел.) это дети, в возрастной категории от 4 до 7 лет; 46 % из которых имеют инвалидность; 72 % (122 чел.) являются мальчиками.

– 5% (124 чел.) это дети, в возрастной категории от одного года до 3 лет; 36 % (45) из которых имеют инвалидность; 66 % (82 чел.) являются мальчиками.

– И 1 % (23 ребенка) в возрастной категории до года; не имеющих инвалидности, 57 % из которых (13 чел.) являются мальчиками.

Таким образом, 69 % являются мальчиками; 31 % имеют инвалидность; 61% детей имеют братьев и сестер.

– в 2,9 % случаев, родители находятся в заключении, соответственно как сроки передачи ребенка на воспитание в семью гражданам ограничены сроком отбывания наказаний родителей;

– у 87% детей зарегистрированы заболевания группы «психические расстройства и расстройства поведения»;

– у 34 % детей усыновлена IV группа здоровья (дети с хроническими болезнями, врожденными пороками развития в состоянии субкомпенсации) и V группа здоровья (дети с тяжелыми хроническими заболеваниями, тяжелыми врожденными пороками развития в состоянии декомпенсации).

– 42 % имеет III группу здоровья и объединяет больных детей с наличием хронических болезней или врожденной патологии в состоянии компенсации, т.е. с редкими, нетяжелыми по характеру течения обострениями хронического заболевания без выраженного нарушения общего самочувствия и поведения).

На конец отчетного года в органах опеки и попечительства зарегистрировано 345 семей, желающих принять на воспитание детей в свои семьи под опеку (попечительство) и 68 семьей, желающие усыновить или удочерить ребенка. Это связано с тем, что граждане не смогли подобрать ребенка в связи с определенными требованиями, которые они предъявляют к детям. Например, были готовы принять на воспитание в семью ребенка, имеющего I или II группу здоровья 305 семей из числа кандидатов в опекунов или попечители и 66 кандидатов в усыновители. 83 % имели требования в возрасту несовершеннолетних – до 7 лет, 36 % готовы принять в свою семью ребенка-в возрасте до 1 года.

Ежегодно органами опеки и попечительства принимаются меры по устройству в семьи граждан более двух тысяч несовершеннолетних. В частности, по итогам 2016 года устроено 2 498 детей-сирот. (аналогичный период прошлого года 2539 ч.) Традиционно самой востребованной формой устройства является опека (попечительство), что составляет 97% от общего числа детей, устроенных в семьи.

Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на семейные формы устройства, чел.

Таблица №43

показатель	2012	2013	2014	2015	2016
численность детей, устроенных на безвозмездную форму опеки (попечительства)	879	688	583	400	329
численность детей, устроенных в приемную семью	991	1206	1822	2061	2096
итого устроено под опеку и попечительство	1870	1894	2405	2461	2425
усыновлено всего	112 (5, 6 %)	110 (5, 4 %)	89 (3, 5 %)	78 (3 %)	73 (3 %)
иностранными гражданами	77	53	31	33	22
российскими гражданами	35	57	58	45	51
итого устроено	1982	2004	2494	2539	2498

59,5% детей, переданных под опеку (попечительство) в 2016 году являются детьми старше 7 лет, 25% - в возрасте от 3 до 7 лет, 9,5% от 1 года до 3 лет, 6% это дети до года.

По итогам 2016 года численность детей-инвалидов, переданных на воспитание в семьи, составило 64 ребенка (в 2015 г. – 75 чел., в 2014 г. – 54 ребенка, в 2013 г. – 54 ребенка).

Несмотря на принимаемые меры по стимулированию граждан по принятию в их семьи детей-сирот, показатели устройства детей в семьи российских граждан на усыновление (удочерение) имеют тенденцию к снижению.

Динамика усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи российских и иностранных граждан в Иркутской области, чел.

Рис. № 23



С 2013 года впервые разница между российским и международным усыновлением увеличилась в пользу российского усыновления. В текущем году 70 % из общего числа усыновленных (удочеренных) детей устроены в семьи российских граждан.

Основной процент детей, усыновленных иностранными гражданами в 2016 г. как и в прошлом, составляют такие страны как Испания и Италия.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, в регионе на усыновление (удочерение), чел.

Таблица №44

	2012	2013	2014	2015	2016
численность усыновленных детей	112	110	89	78	73
гражданами РФ	35	57	58	45	51
иностранными гражданами, в том числе:	77	53	31	33	22
	2012	2013	2014	2015	2016
Канада	4	3	0	0	0
Италия	14	9	8	16	17
Испания	29	21	14	10	5
Франция	20	12	3	2	0
Германия	2	0	0	0	0
Великобритания	0	0	1	0	0
Швеция	2	2	0	0	0
Израиль	6	6	2	4	0
Мальта	0	0	0	1	0
Бельгия	0	0	3	0	0

Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ введена норма, согласно которой в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка.

На 1 февраля 2016 года размер пособия на таких детей с учетом индексации составляет 118 529, 25 рублей.

Кроме того, сегодня в регионе Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года №102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гражданам РФ, проживающим на территории Иркутской области, усыновившим (удочерившим) детей из числа детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, предоставляется единовременная выплата в размере 100,0 тыс. рублей.

Отметим, что условием реализации меры поддержки является дата вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении), которая должна быть не ранее 1 января 2011 года.

В 2016 году данной мерой социальной поддержки воспользовалось 135 детей, расходы составили 13521,70 тыс. руб. (в 2014 году выплата предоставлена на 96 усыновленных детей, расходы областного бюджета составили 9 630,4 тыс. руб., в 2015 году на 119 детей, израсходовано 11 921,7 тыс. руб.).

В соответствии с постановлением Администрации Иркутской области от 03.12.2007 г. № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области» установлена ежемесячная выплата пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в размере 4000 рублей с применением районного коэффициента к заработной плате, установленного федеральным законодательством.

В 2016 году расходы областного бюджета составили 54 822,20 (тыс. руб.), 932 ребенка воспользовались данным правом.

Таким образом, 29 % семей, усыновивших детей, относятся к категории малоимущих, их среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения. Число таких семей имеет тенденцию к увеличению. В 2014 г. – 729 усыновленных (удочеренных) детей, на которых выплачиваются денежные средства, в 2015 – 847, в 2016 – 932.

В целом по России, в 23 субъектах РФ граждане, усыновившие (удочерившие) детей-сирот получают денежные средства на их содержание.

Сведения о количестве граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка и поучающих ежемесячные пособия в России, чел.

Таблица № 45

субъект РФ	2016-2017
Российская Федерация	17676
Московская область	6382
Москва	3502
Ханты-Мансийский автономный округ	2362
Белгородская область	965
Иркутская область	932
Астраханская область	876
Республика Северная Осетия-Алания	524
Тульская область	515
Воронежская область	503
Алтайский край	473
Курская область	231
Нижегородская область	145
Калужская область	103
Ненецкий автономный округ	63
Липецкая область	54
Удмуртская Республика	28
Волгоградская область	4
Республика Саха (Якутия)	4
Еврейская автономная область	3
Республика Башкортостан	3
Ленинградская область	2
Брянская область	1
Магаданская область	1

Усыновление как приоритетная форма воспитания детей-сирот, играет особую роль в механизме системы обеспечения прав и интересов детей и реализации принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Приоритет этой формы проистекает из самой сущности усыновления: усыновление - это единственная форма, которая носит пожизненный характер. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновляемым детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

В среднем, процент детей, переданных на усыновление (удочерение) от общего числа устроенных в семьи в последние годы не превышает 3 %. (2012г.- 5, 6 %, 2013 г – 5, 4 %, 2014 г. -3,5 %, 2015 г. – 3 %, 2016 г. – 3 %).

Вместе тем, в настоящее время 85 % детей-сирот, охвачены семейными формами устройства.

Динамика численности детей находящихся на воспитании в семьях, чел.

Таблица №46

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
всего детей, находящихся под опекой или попечительством ,в том числе	14849	15234	15922	16584	1652
число детей, находящихся на безвозмездной форме опеке или попечительства	7306	6062	5116	4091	3305
число детей, находящихся в приемной семье	7079	8416	10038	11433	12099
число детей, добровольно переданных родителями по заявлению о назначении их ребенку опекуна (попечителя)	373	441	501	604	689
число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	91	315	267	456	435

В рамках реализации государственной политики по детствосбережению, диспансеризация детей-сирот (в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), находящихся в государственных учреждениях), а также осуществление контроля за качеством последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей, признана приоритетным направлением в защите их прав. По сведениям министерства здравоохранения Иркутской области в 2016 году завершили диспансеризацию 18175 детей (100,1%).

По итогам проведенной диспансеризации детей-сирот распределение по группам здоровья выглядит следующим образом: 1 группа – 13,1 %, 2 группа – 52,7%, 3 группа – 23,9 %, 4 группа – 6,5 %, 5 группа – 3,8 % (в 2015 году: 1 группа – 12,8 %, 2 группа – 51,1%, 3 группа – 25,3 %, 4 группа – 7,1 %, 5 группа – 3,7 %).

Показатель общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 17 лет составляет 2151,5 на 1000 (в 2015 году – 2160,4 на 1000), впервые выявленной заболеваемости – 1181,4 на 1000 (в 2015 году - 762,9 на 1000). Впервые взято на диспансерное наблюдение 19 % детей.

Определена структура и показатели общей заболеваемости у детей в возрасте от 0 до 17 лет: на 1 месте - болезни органов пищеварения (390,6 на 1000), на 2 месте – болезни глаза и его придаточного аппарата (329,0 на 1000), на 3 месте - психические расстройства и расстройства поведения (332,4 на 1000), на 3 месте - болезни глаза и его придаточного аппарата (326,5 на 1000), на 4 месте - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (271,8 на 1000), на 5 месте - болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (243,3 на 1000).

По итогам диспансеризации в проведении дополнительного обследования нуждалось 5539 детей (30,5%), в санаторно-курортном лечении и медицинской реабилитации 3032 ребенка (16,7%).

Впервые выявлено 6 человек, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, из них пяти детям помощь оказана в течение 2016 года, на 2017 год – запланировано этапное лечение одному ребенку.

В 2014 и 2016 году Уполномоченным были подготовлены специальные доклады, повещенные положению детей-сирот на территории Иркутской области.

Следует отметить, что министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проводится большая и планомерная работа, в том числе по исполнению рекомендаций, озвученных Уполномоченным.

Учитывая развернутый анализ подготовленных докладов и разработанных рекомендаций, остановимся на наиболее проблемных вопросах, рассмотренных Уполномоченным в 2016 году.

Возврат подопечных из семей.

Учитывая то обстоятельство, что опекуны или попечители могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по их просьбе (641 заявление за 2016 г.), без предоставления и выяснения латентных причин отказа, вопросы ответственности попечителей по принятым решениям о возврате ребенка остаются открытыми. Зачастую органы опеки и попечительства владеют информацией о действительных причинах отказа от ребенка (например, когда фактически не справляются с воспитанием ребенка), вместе с тем, доказать виновность такого поведения и ненадлежащего выполнения обязанностей достаточно сложно.

Между тем, статистические данные по итогам 2016 года свидетельствуют о серьезных проблемах в сфере вторичного сиротства. Основными причинами являются неэффективная организация сопровождения опекунских семей и неоказание им своевременной помощи, изначальная неготовность приемных родителей к решению трудностей, которые могут появится в связи с принятием ребенка на воспитание, сложность в установлении корыстных мотивов отдельных кандидатов в замещающие родители.

Число отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью в динамике за 5 лет значительно выросло. В 2016 году 714 подопечных детей, были возвращены из семьи, при этом их доля составила 4,3% от общей численности подопечных, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. В сравнении с 2013 годом данный показатель вырос практически в 3 раза (1,8 % от общей численности).

Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью, в динамике за 5 лет, чел.

Таблица № 47

показатель	2012	2013	2014	2015	2016
отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью	443 (3%)	269 (1,8 %)	286 (1,8 %)	541 (3,3%)	714 (4,3 %)
в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, обязанностей по воспитанию детей	33	33	41	36	66
по причине жестокого обращения	0	3	3	0	2
по инициативе опекунов и попечителей	410	228	239	483	641
по инициативе опекунов и попечителей, прошедших подготовку	0	24	47	71	102

В 2016 году 139 детей-сирот, находящихся под опекой и попечительством в семьях граждан, были помещены в организации социального обслуживания по заявлению их попечителей в связи трудной жизненной ситуацией, которую не удалось разрешить без отрыва ребенка от семьи. 35 детей и подростков помещались в организации социального обслуживания по личному заявлению ребенка. Умерло 13 подопечных, двое из которых погибли в результате суицида (г. Братск, Тулунский район). Зарегистрировано 8 суицидальных попыток из числа подопечных несовершеннолетних (Бодайбинский район - 1, Тайшетский район -2, Черемховский район -1, г. Нижнеудинск- 1, г. Братск -1, г. Иркутск -2).

При этом, растет и доля детей, возвращенных органами опеки и попечительства в связи с ненадлежащим выполнением опекунами, попечителями, приемными обязанностей по воспитанию детей. Их число также выросло практически в 2 раза и составило 66 несовершеннолетних (9,2%), 0,3% (2 отмены) по причине жестокого обращения с детьми.

В 66% случаев отмены решений о передаче детей на воспитание в семьи замещающие родители являлись своим подопечным родственниками, в 34% случаев – посторонними гражданами.

Численность приемных родителей, с которыми досрочно расторгнуты договоры по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка в динамике за 5 лет вырос в 3 раза, и составила 27 случаев.

Численность приемных родителей, с которыми досрочно расторгнуты договоры по инициативе органа опеки и попечительства, чел.

Таблица №48

Субъект РФ	2012	2013	2014	2015	2016
Сибирский федеральный округ	42	72	68	93	131
Томская область	6	15	6	28	48
Иркутская область	7	11	6	16	27
Республика Алтай	2	4	5	2	12
Кемеровская область	12	16	13	17	10
Красноярский край	1	7	3	6	8
Забайкальский край	1	2	5	3	6
Алтайский край	4	2	3	8	5
Новосибирская область	6	4	6	6	5
Омская область	2	0	7	4	3
Республика Бурятия	0	8	2	1	3
Республика Хакасия	1	1	12	0	3
Республика Тыва	0	2	0	2	1

По численности усыновителей, опекунов и попечителей, в том числе приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью Иркутская область среди Сибирского федерального округа занимает опять же первые позиции. Так по итогам 2015 года доля замещающих родителей Иркутской области составила 42% от общей численности попечителей в Сибирском федеральном округе. В 2016 году привлечены к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении подопечных 11 граждан. Из них 1 случай, который повлек за собой причинение вреда здоровью. В отношении 2 несовершеннолетних причинен вред по вине усыновителей, опекунов и попечителей.

Динамика численности приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности, за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание, чел

Таблица № 49

субъект РФ	2012	2013	2014	2015	2016
Сибирский федеральный округ	11	25	19	36	24
Иркутская область	2	3	5	15	11

Ярким примером, жесткого обращения и игнорирования элементарных потребностей маленького ребенка в любви и ласке, является случай, попавший в поле зрения Уполномоченного в сентябре 2016 года.

Так, в приемной семье гражданки Н., не работающей и проживающей в Усольском районе, находятся на воспитании 4 несовершеннолетних детей: 13 лет, двое детей 3 лет и 4 – летний мальчик К. Для объективности отметим, что гражданка К. прошла школу приемных родителей, ее семьи состояла на социальном сопровождении в Центре помощи семье и детям, оставшимся без попечения родителей.

По информации областного органа опеки и попечительства гражданка Н., по своему личному заявлению поместила ребенка в социально-реабилитационный центр.

При приеме ребенка специалисты учреждения социального обслуживания, увидев, в каком состоянии находился ребенок, направили его в городскую детскую больницу, где медики установили диагноз: синдром жесткого обращения с ребенком, мужественные ушибы, ссадины головы, шеи, туловища, конечностей. Гематома лба слева. Дефицит массы тела.

По версии попечителя ребенок имеет психическое заболевание, у него произошел приступ, во время которого он сам нанес себе телесные повреждения.

За день до написания «заявления»

При проведении проверки условий жизни подопечного установлено:

«Семья из шести человек, проживает в деревянном доме с печным отоплением, без удобств. Дом состоит из одной комнаты, перегороженной перегородкой. Состояние родителей на момент посещения: отсутствовали. Из беседы с продавцом магазина, который расположен рядом, родители часто посещают магазин, покупают в основном хлеб, молоко, пиво».

Из характеристики лечебного учреждения, в котором ребенку оказывали помощь. В течение пребывания ребенка в медицинской организации признаков психического отклонения в поведении ребенка не выявлено. Мальчик общительный, хорошо идет на контакт со взрослыми и детьми, адекватно реагирует на замечания медицинского персонала. Негативных реакций в виде крайнего нервного возбуждения не проявлял. Вечером, после госпитализации, был момент беспокойства ребенка при попытке медицинского персонала подмыть ребенка: заплакал, говорил «кипяток, кипяток». Успокоился когда ему дали потрогать воду. Ночь спал спокойно. Обращает внимание тот факт, что ребенок постоянно просит есть.

Из заключения эксперта

Обстоятельства дела:

У малолетнего обнаружены следующие телесные повреждения: ссадина на носу (со слов опекуна малолетний бился головой о ковер и содрал кожу на носу). Синяки на спине (со слов опекуна мальчик во время истерик падает на пол, на котором могут лежать мелкие игрушки, возможно синяки от этого), повреждения на губах (со слов опекуна мальчик постоянно кусает губы до крови, поэтому все губы в укусах и шрамах, в порывах истерики руками разрывает себе рот), синяк па левой щеке (со слов опекуна укусила младшая дочь), ссадина на голове (со слов опекуна мальчик бился головой о стену), гематома на правой щеке (опекун пояснить не может), синяк в ушной раковине (со слов опекуна мальчик играл и ударился об обогреватель), отсутствует ноготь на большом пальце ноги (со слов опекуна ударял ногу об обогреватель, ноготь почернел, а потом сошел), ссадины на шее (со слов опекуна мальчик сам себя царапает), на локте (со слов опекуна и в 2013 году упал с комода на руку, ходили с лангетом). Синяки на грудной клетке (пояснить опекун не может), гематома на лбу со слов опекуна она ударила мальчика по затылку. Он упал и ударился лбом об угол комода). На ногтевых пластинах (со слов опекуна грызет ногти и пальцы до крови).

Данные объективного осмотра: на правой ушной раковине (1), в левой лобно-височной области овальный грязно-зеленовато-фиолетовый кровоподтек (1)7 х5,5см; в левой щечной области (3) аналогичных кровоподтека, размерами по 1,5х1,0см, под ногтевыми пластинками 1-5 пальцах левой кисти и правой кисти овальные буро-фиолетовые кровоподтеки от 0,2х0,3см до 0,5х0,3см. На задней поверхности левого локтевого сустава (2), на левой передне-боковой поверхности грудной клетки (1) – овальные грязно-фиолетовые кровоподтеки по 2х1,3см. На правой верхней конечности гипсовый лангет.

Мальчик доставлен сотрудниками реабилитационного центра. Опекун отказывается от ребенка по причине наличия множественных экхимозов, ссадин на голове, туловище, конечностях. Состояние средней тяжести, сознание ясное, ссадины разной степени давности округлой и линейной формы на лице, туловище (груди, спине) левой плече, правой руке, бедрах. На лбу, слева и виске гематома от 12х8см в диаметре с переходом на верхнее веко левого глаза, на левой скуловой области экхимозы до 0.5см в диаметре, на слизистой губ ссадина под инфицированной корочкой, на носу (кончике, крыльях) осаднение, ногтевая пластина на 1 пальце левой стопы отсутствует. Дыхание везикулярное, при опросе мальчика отвечает что «бил папа». Мальчик постоянно просит есть. Живот мягкий б\б. Диагноз: синдром жестокого обращения с ребенком. Множественные ушибы, ссадины, головы (лица, волосистой части головы, шеи, туловища, конечностей, гематома лба слева дефицит массы тела). Консультация осмотра детского хирурга. Жалобы от мальчика на боли в области правого локтевого сустава. Лок-но: правый локтевой сустав деформирован за счет увеличения в размерах латерального надмыщелка, разгибание в суставе ограничено. Пальпация и движения умеренно болезненные. На р\снимке правого локтевого сустава чрезмыщелковый перелом правой плечевой кости. В правой височной области гематома сине-зеленого цвета в стадии лизиса. В межлопаточной области послеоперационный номотрофический рубец, телесного цвета 2,0х1,0см. в поясничной области послеоперационный нормотрофический рубец телесного цвета 2,0х1,0см. Заключение: закрытый консолидирующийся чрезмыщелковый перелом правой плечевой кости. Гипсовая иммобилизация правого локтевого сустава. Диагноз: ссадины и гематомы на правой ушной раковине и на лбу.

Из характеристики ребенка из социально-реабилитационного центра.

За время проживания в центре проявил себя как активный, общительный, приветливый, доверчивый, самостоятельный, своенравный ребенок. Отстает в психическом и физическом развитии. Со сверстниками находит общий язык, охотно играет с ними, проявляет заботу и сочувствие. На просьбу поделиться сладостями или игрушкой реагирует позитивно, проявляет щедрость, не жадничает. Открытой агрессии не проявляет, но может за себя постоять. В данное время чувствует себя уверенно твердо, эмоциональный фон стабилен.

Учитывая, доводы опекуна о невменяемости ребенка, несовершеннолетний был помещен в психиатрическую больницу для проведения обследования, по результатам которого каких либо серьезных отклонений в развитии ребенка, требующих кардинального лечения не выявлено.

К сожалению, учитывая все вышеперечисленное, органы опеки и попечительства не нашли оснований не только для отстранения опекуна от исполнения своих обязанностей в связи с его виновным поведением (в ее семье остались проживать еще трое несовершеннолетних детей-сирот), но и оснований для проведения служебной проверки в отношении органов опеки и попечительства.

Рассматривая фотографии мальчика, возникает вопрос: что же тогда входит в понятие жестокое обращение с ребенком? Какие действия необходимо совершить опекуну, чтобы орган опеки и попечительства все же разглядел основания для его отстранения и принятия мер в защиту прав ребенка?

Нередки случаи, когда Уполномоченный, рассматривая обращения попечителей с жалобой на те или иные органы или структуры выявляет факты фактически ненадлежащих условий жизни детей и подростков, переданных под опеку или попечительство. Возникает вопрос целесообразности передачи ребенка в семью и соблюдение его прав и интересов.

В частности, спорными с точки зрения соблюдения прав детей-сирот являются вопросы передачи детей-инвалидов с тяжелыми заболеваниями в семьи граждан, проживающих в отдаленных сельских территориях Иркутской области, в которых в принципе не может быть даже фельдшерского пункта. Настораживает и тот факт, что некоторые опекунские семьи «специализируются» на детях-инвалидах, занимаясь воспитанием сразу нескольких детей с ограниченными возможностями здоровья. Целесообразность скопления в одной семье детей с тяжелыми видами отклонений, весьма спорна, кроме того, накладывает огромную нагрузку, как психологическую, так и физическую на попечителей.

Например, в аппарат Уполномоченного обратились две приемные семьи (опекуны близкие родственники), проживающие фактически совместно в одном большом доме в сельской местности. Один из опекунов, воспитывает троих несовершеннолетних детей-инвалидов. Другой опекун является многодетной мамой, имеющей на воспитании пятерых малолетних собственных детей. При этом семья состоит на учете как малообеспеченная и нуждается в поддержке государства. При этом органы опеки и попечительства рассматривают вопросы о передаче в данную семью на воспитание еще 4 приемных детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих в своем анамнезе отягощенные диагнозы. Фактически, общее количество детей в их семьях составляет 12 человек. Насколько целесообразно такое устройство ребенка? Чьи интересы при этом учтены?

Данный факт подтверждает поспешность решения кандидатов в замещающие родители взять на воспитание ребенка с особыми потребностями, а также, возможно, присутствующие материальные мотивы.

На начало года в регионе было зарегистрировано 7796 приемных семей, в которых на воспитании находилось 12009 детей и подростков.

При этом 224 приемные семьи воспитывают 5 и более детей (без учета родных);

595 приемных семей воспитывают 3-4 детей-сирот (без родных);

6977 семей воспитывают 1-2 детей, без учета родных.

Законом Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» установлена выплата вознаграждения, причитающаяся приемным родителям, размер которого увеличивается на 25 % на каждого за каждого принятого на воспитание в приемную семью ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида.

Особую озабоченность вызывают случаи, передачи детей-сирот гражданам трудоспособного возраста, которые в принципе не работают. В последнее время очень остро стоит вопрос об ответственности со стороны граждан, которые принимают детей-сирот в свои семьи и отказываются от них впоследствии.

Например, на 1 февраля 2016 года размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью с учетом индексации составил 15 512,65 рублей и 118,5 тысячи - при усыновлении детей-инвалидов, детей старше 7 лет, братьев и (или) сестер. При этом, ответственности за отказ от ребенка по различным «уважительным» причинам и возвращение его в детское учреждение, не предусмотрено. В этой связи по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, Президентом РФ было дано поручение о разработке механизма возврата в федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ сумм единовременных пособий, выплачиваемых из соответствующих бюджетов при устройстве ребенка в семью, в случаях отмены опеки или попечительства. По заявлению министра образования и науки РФ в 17 регионах такие механизмы возврата денежных средств уже существуют.

Кроме того, Уполномоченным были выявлены случаи, когда попечители, назначенные органом опеки и попечительства по акту о предварительной опеки и попечительству, совместно с ребенком, достигшим 14 лет, снимали денежные сбережения, находящиеся на вкладе ребенка, и месяца через два возвращали обратно в государственное учреждение.

Следует отметить, что из числа замещающих родителей, в отношении которых решения о передаче в их семью детей отменены, только 31% замещающих семей состояли на сопровождении в отделениях сопровождения замещающих семей, 20% замещающими родителями пройдено обучение в Школах приемных родителей. В 80% случаев замещающие родители, являются близкими родственниками своим подопечным либо действующими опекунами (попечителями), приемными родителями, ранее не проходившими специальную подготовку в школе приемных родителей.

Преобладающий возраст детей-сирот на период отменены решения о передаче ребенка на воспитание в замещающие семьи в 57% случаев варьируется от 10 до 18 лет, (4% – до 3-х лет; 20% – от 3-х до 7 лет; 19% – от 7 до 10 лет).

Представляется целесообразным для выявления причин возврата, и его профилактики, вести развернутый анализ обстоятельств отказа от каждого конкретного ребенка.

Как правило, дети и подростки, подвергнутые вторичному сиротству, возвращаются в организации для детей-сирот со стойким набором выработанных негативных качеств: педагогическая запущенность, склонность к бродяжничеству, нежелание учиться. Возвращенные дети разочарованы и нуждаются в специальной помощи, шансов, да и желания снова обрести семью, практически нет, поскольку вновь становиться игрушкой в руках взрослых людей страшно для детской психики.

В рамках мероприятий по реорганизации ГОКУ Иркутской области для детей-сирот «Школа-интернат № 7 г. Ангарска» в поле зрения Уполномоченного попала судьба четырнадцатилетнего мальчика Р., 2002 года рождения. Основные проблемы были связаны с нежеланием учиться, определенным противоправным поведением, и нежеланием мальчика переезжать в другую организацию.

При исследовании причин и условий, которые способствовали сложившемуся положению дел, выяснилось. Ребенок попал в школу-интернат г. Ангарска в связи со смертью его родителей и до 2015 года находился на воспитании в детском учреждении. При этом характеризовался педагогами как «общительный, контактный мальчик, который учувствует во всех коллективных мероприятиях, любит спортивные игры, хорошо поет и танцует».

В дальнейшем в 13 летнем возрасте был передан под опеку гражданам, у которых находился на воспитании в течение 7 месяцев. Перед новогодними праздниками 2015 года, по заявлению опекуна в связи с не сложившимися отношениями, семья опекуна от ребенка отказывается.

В тот же день ребенку находят другую приемную семью, в которой он смог прожить лишь 2 месяца. Снова отказ опекуна. Учреждение временного пребывания, и снова школа-интерната № 7 г. Ангарска, но уже с отрицательной характеристикой, постановкой на учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и полным недоверием к миру.

При этом из личного дела подростка невозможно понять, а в каких условиях он проживал в семье опекунов? В чем собственно не сошлись характерами? Что послужило отказом от ребенка, какие причины? Какую работу и кто проводил с несовершеннолетним по его реабилитации? Между тем, причинами демонстративного поведения, кроются в пережитых ранее моментах, неразрешенных конфликтах и банальных обидах.

Как и прежде сегодня мы подбираем ребенка под опекуна – под его требования к возрасту, полу, родственных отношений ребенка. Вместе с тем, если бы при передаче мальчика руководствовались его интересами и оценивали способность или неспособность опекунов заниматься его воспитанием, может быть ему и не пришлось бы за 2 года самого сложного подросткового периода поменять 5 мест пребывания (школа- интернат – первая приемная семья – вторая приемная семья – реабилитационный центр, школа-интернат).

Среди основных причин, приведших приемных родителей к отказу, специалисты называют отсутствие надлежащей системы сопровождения таких семей и слабую подготовку людей, решившихся воспитывать ребенка. В большей степени тревогу вызывают опекуны-родственники: когда бабушка или дедушка берет на воспитание ребенка 5-7 лет, после того как отца и мать лишают родительских прав, а через некоторое время, а период подросткового возраста, не могут справиться с ребенком. Поскольку разница в возрасте становится значительной, найти общий язык с подростком не удается.

Хочется подчеркнуть, передача ребенка в замещающую семью, для его последующего воспитания и обеспечения всех нужд, является очень сложным и многогранным процессом. Принятие решения о целесообразности передачи не должно служить только инструментом в решении государственных задач по развитию семейных форм жизнеустройства, погоне за статистикой. Фактически каждый раз решается судьба ребенка. Какой она будет, зависит от оценки всех обстоятельств, предшествующих передачи.

Будет ли качественным процесс передачи: если у специалистов, сопровождающих ребенка не было времени даже дать объективную оценку:

сложились ли взаимоотношения между кандидатом в опекуны и ребенком, если остальные члены семьи даже не участвовали в этом процессе, или относятся к этому абсолютно незаинтересованно; если кандидату в опекуны все равно кого брать (мальчика или девочку, здоров или с особенностями ребенок, какого возраста); если разделены все братья и сестры по разным семьям, потому что всех сразу не берут; если фактически у опекунов нет собственного дохода, а только доходы за счет детей; или жилые помещения не позволяют обеспечивать нормальные условия проживания; если передают в семью детей-инвалидов или детей с ограниченными возможностями здоровья, а условий в территории по месту проживания для их надлежащего медицинского обслуживания или обучения нет; если желание забрать ребенка в семью, появилось у родственников только к 16-17 годам, когда у ребенка накоплены значительные средства на счету?

Безусловно, однозначных решений в таких ситуациях может и не быть, но ошибки стоят очень дорого.

Нельзя не отметить и выявленные в ходе работы Уполномоченного, вопиющие случаи нарушения прав детей, проживающих в организациях для детей-сирот. Прежде всего, они касаются реализации права детей на полноценное развитие, отдых и досуг, обеспечение безопасности детей.

Особую озабоченность вызывают специальные коррекционные школы - интернаты для детей-сирот. Они, к сожалению, больше работают на изоляцию детей, нежели на их социализацию. Прежде всего, это связано с тем, что типовые здания таких школ не приспособлены к созданию обстановки, приближенной к «домашней». Повседневная жизнедеятельность детей организована в больших коллективах (класс, группа, спальня). Зачастую отдых и все свободное время организовано в тех же помещениях, в которых обучаются дети.

Кроме того, в 2016 году Уполномоченным были выявлены факты разрушения ранее выстроенной системы работы организации для детей-сирот, в связи с приходом нового руководителя и непониманием целей и задач такого учреждения.

Так, при проверке ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска» было выявлено, что в связи с приходом нового руководителя в организации начался процесс разрушения семейных традиций, которые ранее были сформированы в организации.

Организация работы данного учреждения, и условия проживания в ней, ранее соответствовали требованиям Постановления Правительства РФ от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Семейные группы были сформированы по квартирному принципу с наличием кухни, в которых имелось все необходимое для приготовления пищи и выполнения важнейшей функции учреждения – социализации детей и подготовки к самостоятельной жизни.

На момент проверки Уполномоченным семейные кухни ликвидированы, в кухонных гарнитурах находятся книги и бумаги. Имеющаяся комната социально-бытовой адаптации практически не используется педагогическим персоналом.

Семейные группы расформированы по половому признаку (отдельное проживание мальчиков и девочек, без учета родственных связей). В нарушение требований Постановления № 481 при наличии укомплектованного штата специалистов, на 40 воспитанников организации индивидуальные планы развития и жизнеустройства детей на момент проверки не утверждены, проекты разработанных планов носят формальный характер, поскольку дублируются и не учитывают индивидуальные потребности конкретного ребенка. Выявлены негласные запреты на посещение организации бывшими выпускниками.

Открытым остается и вопрос материально-технического обеспечения организаций для детей-сирот. Как правило, в своем большинстве здания требуют капитального ремонта, мебель находится в неудовлетворительном создании и имеет большой износ (школы-интернаты г. Черемхово, Нижнеудинска, п. Квиток и др.)

- в части устройства детей-сирот и разлучения братьев и сестер. Уполномоченным неоднократно ставился вопрос о соблюдении прав детей-сирот на семейное воспитание и общение с родственниками, в том числе, с братьями и сестрами. Действующее законодательство запрещает разъединение братьев и сестер, которые проживали совместно до их устройства в организации, а также осведомленных друг о друге и о своем родстве.

Действительно органами опеки и попечительства в настоящее время принимаются определенные меры, вместе с тем, Уполномоченный систематически выявляет подобные нарушения, когда устройство ребенка осуществляется без учета обеспечения возможности совместного пребывания братьев и сестер, общения детей с родственниками, родителями, которым разрешены контакты с детьми, другими значимыми взрослыми.

Ярким примером может служить выявленные в 2016 году 2 случая разлучения близнецов в г. Черемхово.

Известно, что психологическая связь близнецов, чрезвычайно сильна. Это узы не менее прочные, чем те, что связывают мать и ребенка. Жизнь малышей начинается в тесном соседстве друг с другом, и далее - день за днем - они ни на минуту не разлучаются. Вместе с тем, для близнецов все меняется, если они попадают в статус «детей-сирот» и их дальнейшая судьба зависит от ведомственной разобщенности чиновников.

В частности, несовершеннолетние близнецы Рома и Маша 2006 года рождения были выявлены в 2011 году в г. Черемхово как оставшиеся без попечения родителей в связи с тем, что их мама (вдова) решением городского суда лишена родительских прав. Брат с сестрой являлись воспитанниками ОГОУ «Детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья г. Черемхово».

В нарушение норм действующего законодательства в августе 2014 года, по распоряжению органа опеки и попечительства и путевки министерства образования Иркутской области в связи с тем, что девочка должна была учиться по адаптированной программе, приняты решения о разъединении близнецов.

Так, мальчик был переведен в «Школу-интернат № 7 г. Ангарска», а сестра близнец направлена в государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 6 г. Зима». Впоследствии, девочка передана под опеку посторонним гражданам. При попытке воссоединить брата и сестру опекун отказалась принять и мальчика в свою семью. Вместе с тем, возникает вопрос о противоречиях между интересами ребенка и опекуном. Чьи интересы она соблюдает, зная, что у девочки существует брат, находящийся в государственном учреждении.

Ровно такая же ситуация в этом же учреждении и в этом же году сложилась с близнецами Мариной и Кириллом 2007 года рождения, которые были выявлены в 2008 году в г. Ангарске как оставшиеся без попечения родителей в связи с тем, что одинокая мать несовершеннолетних решением городского суда лишена родительских прав.

Действуя по отработанной схеме, девочку поместили в «Школу-интернат № 7 г. Ангарска», а брат близнец направлен в государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат г. Саянска».

Настораживает тот факт, что направления детей были выданы в организации, подведомственные министру образования Иркутской области. Что мешало чиновникам принять меры к устройству детей-близнецов в одно учреждение, или организовать обучение по соответствующим программам, ведь Закон об образовании действует с 2012 года. Немало важной является и позиция органов опеки и попечительства в защите прав и интересов детей.

- в части обеспечения реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот, и их поддержки на всех уровнях образования.

Сегодня Национальной стратегией действий в интересах детей предоставление качественного образования, в контексте создания системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и лиц из их числа для их социализации в обществе представляется наиболее актуальной.

По итогам 2016 года из 441 выпускника организаций для детей-сирот, 45,3 % обучались по адаптированным общеобразовательным программам для детей с легкой умственной отсталостью и получивших при окончании школы свидетельство об обучении.

К сожалению, ни один выпускник 2016 года не продолжил обучение в учреждении высшего профессионального образования. По существу это связано с тем, что количество детей-сирот, окончивших 11 класса в 2016 году, составило 7 человек. Из которых, двое продолжили обучение по программам профессионального обучения, один трудоустроен, и трое не сдали с первого раза государственные экзамены и итоговую аттестацию и продолжили обучение в организациях среднего профессионального образования.

Из выпускников 9 класса продолжили свое обучение в 10 классах лишь 8 человек.

Зачастую уровень знаний воспитанников из числа детей-сирот, обучающихся в г. Иркутске в муниципальных школах по основой общеобразовательной программе, очень низкий. Например, в школах № 46, 8 г. Иркутска 90 % детей-сирот к 9 классу согласно протоколам медико-педагогической комиссии сдают экзамен в облегченной форме как дети с ограниченными возможностями здоровья.

Одной из наиболее актуальных задач в сфере защиты прав детей-сирот является совершенствование системы социальной адаптации выпускников организаций для детей сирот, включая их социально-психологическое сопровождение, обеспечение жильем, оказание содействия в получении профессионального образования и трудоустройстве после завершения пребывания в организации.

До настоящего времени актуальным является разработка и внедрение программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот к самостоятельной жизни по окончании пребывания в них, а также внедрение технологии «социальных лифтов» в системе образования и при трудоустройстве.

К сожалению, приходится констатировать, что по итогам 2015 и 2016 годов в Иркутской области не в полной мере уделяется внимание данной проблематике.

Созданные министерством образования 4 центра постинтернатной адаптации выпускников на базе учреждений среднего профессионального образования созданы формально и не обеспечивают имеющейся потребности.

База данных выпускников детских домов ведется только в отношении детей-выпускников системы образования. С учетом передачи в ведение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области 16 детских домов, актуальность созданной базы вызывает сомнение.

По итогам 2016 года не реализованы ключевые направления:

1. Не разработан проект закона Иркутской области «О постинтернатном сопровождении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Иркутской области».

2. Не урегулирован порядок межведомственного сбора, хранения, мониторинга и использования информации о выпускниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте до23 лет.

3. Не разработан порядок межведомственного взаимодействия органов государственной власти, организаций и учреждений в решении проблем социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4. Не разработана программа сопровождения (ресоциализации) для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вернувшихся из мест лишения свободы или учреждений закрытого типа.

Вместе с тем, актуальность разработки и реализации региональной программы социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не вызывает сомнений. Актуальная проблема, с которой сталкиваются выпускники детских домов и школ-интернатов – неумение распоряжаться собственными средствами. Вся система воспитания ребенка в сиротском учреждении, в том числе нахождение на полном государственном обеспечении приводит в полной неготовности детей к самостоятельной жизни. Ранее Постановлением Правительства РФ от 20.06.1992 № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» администрации детских домов и школ-интернатов всех типов специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов социальной защиты населения по согласованию с советом учреждения было предоставлено право определять размер выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на их личные расходы. В настоящее время такой нормы закона нет. Как можно научиться распоряжаться деньгами ребенку, который никогда не имел возможности самостоятельно решить, что ему необходимо купить, более того не иметь возможности даже спланировать свой бюджет. Вместе с тем, к сожалению, не используется даже имеющаяся возможность научить распоряжаться денежными средствами тех детей, которые имеют денежные сбережения и могут использовать на личные нужды.

Актуальными остаются вопросы сопровождения детей-инвалидов, в том числе воспитанников и выпускников домов-интернатов для умственно отсталых детей». Дома - интернаты для умственно отсталых детей, предназначены для социального обслуживания детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет с отклонениями в умственном развитии, нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе, бытовом обслуживании, медицинской помощи, воспитании, социальной и трудовой реабилитации. Возникает вопрос о реальной возможности их самостоятельного проживания в последующем без соответствующего профессионального сопровождения. Являясь одной из самых незащищенных категорий населения, зачастую не понимая сути происходящего, вследствие психического состояния и умственной отсталости, выпускники домов интернатов становятся жертвами уголовных преступлений.

Уполномоченный не раз акцентировал внимание министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о необходимости принятия мер в защиту прав инвалидов, урегулирования вопросов социальной адаптации выпускников домов-интернатов, организации их сопровождения и осуществлении контроля за условиями их проживания.

- в части обеспечения безопасности детей-сирот. Одной из наиболее острых проблем, попавших в поле зрения Уполномоченного, является криминогенная обстановка, сложившаяся в некоторых организациях для детей-сирот, а также вокруг выпускников из числа детей-сирот, обучающихся в учреждениях профессионального образования.

Так, например, в областном государственном образовательном казенном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школа-интернат № 7 г. Ангарска в 2016 году находилось на воспитании 92 ребенка. При этом, в зарегистрированных самовольных уходах числилось 210 воспитанников. В отношении руководителя организации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних воспитанников составлено 9 протоколов. Кроме того, школа-интернат № 7 не подтвердила соответствие образовательной деятельности по основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, в связи с чем, неаккредитована.

Тревожная тенденция количества самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот стабильно наблюдается сегодня в некоторых организациях.

По данным Главного Управления МВД России по Иркутской области в течение 2016 года зарегистрировано 2 559 несовершеннолетних, допустивших самовольные уходы, из которых 49% (1 255 человек) это воспитанники организаций для детей-сирот.

Учреждения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области самовольно покинул 531 несовершеннолетний (п.г. - 788, -32%). Наибольшим количеством уходов отмечены ЦПД на ул. Крымская г. Иркутска – 60 уходов, ЦПД по Ленинскому району г. Иркутска – 60, центр помощи и детям «Гармония» г. Черемхово - 34 ухода, центр социальной реабилитации несовершеннолетних в п. Чунский – 30, ЦПД г. Ангарска -28.

Из учреждений министерства образования Иркутской области ушло 678 детей и подростков (п.г. – 803, -15%). Большее число уходов зарегистрировано в школе – интернате № 7 г. Ангарска – 210, школе-интернате № 1 г. Ангарска -59, школе – интернате № 11 в п. Лесогорский Чунского района – 37, школе – интернате № 2 г. Черемхово – 14, ПУ № 39 Зиминского района – 14, ПУ № 48 г. Нижнеудинска – 23, Тулунский аграрный техникум – 31.

В период самовольных уходов подростками совершено 19 (п.г. - 46) преступлений: 15 краж, 4 угона АМТ. По территориям: Иркутск – 10 (кражи - 9, угоны - 1); г. Братск – 3 (угоны); Братский район - 1 (кража), г. Ангарск - 1 (кража), п. Залари - 2 (кражи), г. Слюдянка - 1 (кража), Усольский район - 1 (кража).

18 преступлений совершены воспитанниками детских учреждений, 1 – несовершеннолетним, ушедшим из дома.

В периоды самовольных уходов подростками совершены 11 правонарушений, связанных с употреблением спиртных напитков (20.21 КоАП), 90% воспитанниками государственных учреждений г. Иркутска.

По состоянию конец 2016 года в розыске остаются 22 воспитанника организаций для детей-сирот.

Кроме того, настораживает пораженность воспитанников сиротских организаций криминальной культурой. Показатели криминальной активности детей-сирот стимулируют рост преступности, поскольку данная группа является самой незащищенной. Психологическая неготовность противостоять и отсутствие рядом близких людей делает детей-сирот легкой добычей.

Кроме того, в текущем году Уполномоченным были выявлены вопиющие случаи мошеннических действий в отношении подростков детей-сирот, как правило, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

В частности, мошеннические действия в отношении несовершеннолетних, имеющих денежные накопления от начисления пенсии по случаю потери кормильца или пенсии по инвалидности совершались путем манипуляций с детьми и предоставления поддельных документов в органы ЗАГСа о снижении брачного возраста. При этом фиктивный брак заключали не только несовершеннолетние девочки (поскольку причиной заключения брака, как правило, служит беременность), но и несовершеннолетние мальчики.

Так, ребенком в РФ признается лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия). В соответствии с семейным законодательством лица, вступившие в брак до достижения ими возраста 18 лет, приобретают гражданскую дееспособность в полном объеме со дня государственной регистрации заключения брака. Дееспособность сохраняется у этих лиц и в случае расторжения брака до достижения совершеннолетия.

Таким образом, в результате приобретения гражданской дееспособности в полном объеме несовершеннолетний, сирота, зарегистрировав брак в 16 лет, получает возможность распоряжаться своим имуществом, в том числе денежными накоплениями и собственностью, которые впоследствии отбирались группой лиц.

Выявив данные случаи, Уполномоченным совместно с органами полиции, Следственным управлением СК РФ по Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства были приняты соответствующие меры в защиту прав и законных интересов детей-сирот. Проведенная органами опеки и попечительства сверка детей данной категории выявила, что за 2015 и 9 месяцев 2016 года на территории Иркутской области гражданские браки были заключены с 72 несовершеннолетними детьми-сиротами. При этом имеются основания полагать, что в ряде случаев несовершеннолетними подопечными заключены фиктивные браки с целью обналичивания и распоряжения денежными средствами, находящимися на их счетах.

Зачастую законные представители, их попечители, были не осведомлены о том, что подопечный вступил в брак, поскольку проживали отдельно в связи с тем, они обучались в профессиональных организациях.

Следует учесть, что Семейным кодексом РФ предусмотрена норма, согласно которой при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по их просьбе разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Вместе с тем в рамках действующего законодательства для получения разрешения на вступление в брак до достижения брачного возраста, согласие законных представителей либо органов опеки и попечительства не требуется.

Кроме того, в случае обращения подопечных несовершеннолетних в органы местного самоуправления за получением разрешения процедура уведомления органов опеки и попечительства нормативно не закреплена, вследствие чего уполномоченные органы не всегда располагают возможностью своевременно принять меры к предотвращению регистрации фиктивных браков и злоупотреблению со стороны третьих лиц в части завладения и распоряжения денежными средствами и имуществом несовершеннолетних.

Таким образом, после регистрации брака несовершеннолетними подопечными дальнейший контроль за условиями их жизни, соблюдением опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечением сохранности их имущества органами опеки попечительства уже не осуществляется ввиду приобретения подопечными гражданской дееспособности вследствие снижения брачного возраста. Вместе с тем, учитывая фиктивность заключенных браков, ответственность за защиту прав и интересов детей-сирот возлагается на органы опеки и попечительства, в том числе обратиться в суд с исковыми требованиями о признании заключения браков недействительными.

Учитывая выявленные пробелы в законодательстве, Уполномоченный подготовил предложения для внесения изменений в статью 13 Семейного кодекса РФ.

На группу лиц занимавшихся мошенническими действиями заведено уголовное дело, ведется расследование.

Показатели качества работы в профилактике социального сиротства зависят от многих факторов, но не в последнюю очередь от кадровых, финансовых и организационных ресурсов обеспечения этой деятельности.

Следует отметить, что орган опеки и попечительства является ключевым в системе профилактики социального сиротства и именно от решений, принимаемых в указанной сфере, зависит благополучие отдельных категорий семей, а также многих детских судеб.

Выполняя в рамках действующего законодательства более 120 государственных функций, специалисты органов опеки более 56 государственных полномочий реализуют в условиях персонального риска и личной ответственности за принятие управленческих решений. Отобрание ребенка из семьи, принятие решение о целесообразности лишения родительских прав, передача на воспитание в приемную семью и многое другое, требует от специалиста органов опеки глубокой профессиональной компетентности, высоких моральных и душевных качеств, и самое главное, осознания ответственности при выборе решения, напрямую влияющего на дальнейшую историю жизненного пути ребенка. Это и отличает специалиста органов опеки от иных категорий государственных служащих.

В 2016 году в 7 межрайонных управлениях министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, имеющих в своей структуре территориальные отделы в каждом муниципальном образовании, работало 382 сотрудника органов опеки, включая вспомогательный персонал.

В зоне персональной ответственности и контроля специалистов органов опеки в настоящее время находится 18 538 детей, находящихся на воспитании в приемных семьях и организациях для детей-сирот, не считая более 3200 усыновленных детей (состоящих на учете 3 года после вынесения судебного решения об усыновлении), 4776 недееспособных взрослых и 153 пожилых гражданина, находящегося под патронажем. Только реализуя одну государственную функцию по надзору за указанными категориями, ежегодно проводятся:

- более 45 тысяч плановых (обязательных) выездных проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами их прав и законных интересов, обеспечения сохранности их имущества;

- не менее 6 тысяч проверок жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами.

Следует отметить, что исполняя только вышеперечисленные задачи из общего массива обязанностей в сфере защиты прав детей, специалисты органов опеки испытывают сильнейшие эмоциональные нагрузки, более иных специалистов государственной службы подвержены риску профессионального выгорания, зачастую находятся в атмосфере неприятия и агрессии, угрозы физической расправы со стороны лиц, злоупотребляющих родительскими правами и при этом не обладают никакими привилегиями и дополнительными гарантиями при выполнении профессиональных обязанностей. Детей приходится забирать из семей, где родители находятся в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, в очагах распространения инфекционных заболеваний, страдают психическими расстройствами, в выходные и праздничные дни, в вечернее и ночное время.

Постоянное реформирование органов опеки на территории региона (перевод из одной системы в другую, реорганизация внутри ведомства, более 4 раз за 8 лет) не могли не ослабить указанную сферу и при этом сохранить положительную динамику отдельных показателей, обеспечивая ежегодно спасение более двух тысяч детей на территории области.

Ответственность, которая возложена на данную службу, должна быть подкреплена и соответствующими кадровыми, финансовыми и материально- техническими возможностями.

Учитывая, что данные вопросы напрямую влияют на состояние дел в сфере профилактики сиротства на территории региона, Уполномоченный по правам ребенка обратилась с соответствующим обращением в адрес Губернатора Иркутской области.

В целях повышения качества деятельности региональной системы органов опеки и попечительства по выполнению возложенных на них государственных задач по защите прав детей, необходимо:

1. Рассмотреть возможность законодательного установления нормативной штатной численности органов опеки и попечительства на территории Иркутской области;

2. Принять возможные меры (организационные, материально - технические) по созданию надлежащих условий в территориальных управлениях опеки и попечительства для качественного выполнения установленных государственных полномочий;

3. Рассмотреть возможность установления дополнительных социальных гарантий для специалистов органов опеки и попечительства, включая возможные меры материального стимулирования.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- обеспечить ведение системного мониторинга по анализу причин отказов от подопечных граждан;

- продолжить развитие региональной сети отделений, сопровождающих приемные семьи и оказывающих им различные виды услуг;

- рассмотреть возможность развития формы временного семейного устройства детей-сирот (профессионально-замещающая семья), целью работы, которой должно служить восстановление детско-родительских отношений в биологической семье, и временное воспитание и содержание;

- обеспечить наблюдение (контроль за адаптацией) за приемной семьей в течение минимум 6 месяцев после передачи ребенка в семью организацией для детей-сирот или отделением помощи семье и детям по месту жительства;

- усилить защиту прав и законных интересов детей, находящихся на воспитании в семьях граждан;

- повышать уровень квалификации специалистов, которые работают с замещающими семьями, включая специалистов органов опеки и попечительства;

- целесообразно рекомендовать близким родственникам детей, желающим принять в свои семьи детей-сирот, а также действующим опекунам (попечителям), приемным родителям, ранее не проходившим специальную подготовку, пройти обучение в Школах приемных родителей;

- с целью развития социального партнерства в решении вопросов адаптации и социализации воспитанников государственных организаций для детей-сирот, обеспечить развитие всесторонних связей с различными общественными, волонтерскими организациями региона, посредством заключения Соглашений и планирования совместной работы;

- принять все необходимые (всевозможные) меры по недопущению фактов разъединения братьев и сестер при определении детей в детские государственные учреждения (только в исключительных случаях, учитывая медицинские показания);

- при выделении путевки в детское государственное учреждение в обязательном порядке учитывать в первую очередь интересы ребенка (место рождения и (или) выявления ребенка, наличие родственников, привязанности к школе, наличие спортивной секции и т.д.);

- принимая во внимание, что многие дети бегут к родителям, лишенным родительских прав, изучить возможность восстановления детско-семейных отношений, содействуя родителям в восстановлении родительских прав;

- анализировать причины ухода ребенка из учреждения (при каждом случае ухода) с принятием последующих адекватных (не формальных) мер по их недопущению в дальнейшем;

- обеспечить контроль за проведением надлежащей профориентационной работы с детьми, готовящимися стать выпускниками интернатных и социальных учреждений;

- разработать и принять закон Иркутской области «О постинтернатном сопровождении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Иркутской области».

- разработать механизм взаимодействия всех заинтересованных служб по постинтернатному сопровождению лиц с ограниченными возможностями после выпуска из учреждений, обеспечению надлежащего профессионального содействия в защите прав;

- принять меры к развитию служб постинтернатного сопровождения во всех учреждениях начального и среднего профессионального образования в целях создания условий успешной социализации обучающихся детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

2.8. ПРАВО НА ЗАЩИТУ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ

2.8.1. Защита жилищных прав детей и семей с детьми

Учитывая, что в соответствии с Конституцией РФ и общими принципами жилищного законодательства, обязательства публичных органов власти заботиться о жилищных проблемах граждан ограничены лишь несколькими льготными категориями, из них: ветераны Великой Отечественной войны; дети-сироты; наниматели ветхого и аварийного фонда, любая законодательная инициатива социального характера, направленная на улучшение жилищных условий, заслуживает внимания.

Одной из таких мер, установленных Законом Иркутской области от 17.12.2008 г. №107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», является компенсация расходов, понесенных в связи с ремонтом жилых помещений лицами данной категории в возрасте до 19 лет, являющихся единственными собственниками жилых помещений.

По сообщению министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2016 году за получением такого рода компенсации обратилось 8 человек, 7 из которых выплачена компенсация в сумме 523, 8 тыс. руб. Одному из обратившихся было отказано в соответствии с п.п.1 и п.п.5 п. 14 Положения о Порядке предоставления данной компенсации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 февраля 2012 г. № 40-пп, т.к. среди сособственников жилого помещения были лица, не относящиеся к категории лиц из числа детей-сирот.

В 2015 году была выплачена компенсации 17 лицам на общую сумму 1456,1 тысяч рублей.

Незначительными являются и показатели по предоставлению жилых помещений детям-инвалидам в порядке Федерального закона №181-ФЗ от 24 ноября 1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», согласно которому улучшения своего положения ожидают дети-инвалиды, принятые на учет до 1 января 2005 г. Согласно данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, динамика реализации данного Закона такова: в 2009 году социальные выплаты на строительство или приобретение жилых помещений получили 14 семей, воспитывающих детей-инвалидов, в 2010-18; 2011-14; 2012-3; 2013-5; 2014-5.

С 2015 года сумма денежных средств, предусмотренная в федеральном бюджете на эти цели, была увеличена, вследствие чего социальные выплаты получили в 2015 году 10 семей, в 2016–12. В списке ожиданий уже более 10 лет остается еще 185 семей.

Поскольку, после введения в действие Жилищного кодекса РФ с 1 марта 2005 года, такая категория лиц, как дети-инвалиды перестала быть безусловно льготной, вопрос обеспечения их жильем в полной мере зависит от социальной политики муниципального образования, в котором эти граждане проживают.

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» такие вопросы, как обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, относит к вопросам местного значения. Вместе с тем, при планировании бюджетов и определении приоритетных задач, органы местного самоуправления самостоятельны, и обязать их установить более широкий перечень льгот, чем то предусмотрено федеральным законодательством, не представляется возможным. Поэтому и остаются дети-инвалиды в плане жилищных гарантий крайне незащищенными. И только те, кто страдает заболеванием, включенным в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 № 378, как заболевание, при котором невозможно совместное проживание, вправе надеяться на получение социального жилья.

В соответствии с ч. 3 ст. 49 Жилищного кодекса РФ, субъект РФ может самостоятельно установить категории граждан, которым жилые помещения будут предоставляться за счет средств областного бюджета. К сожалению, Иркутская область, такой инициативой не отмечена.

Попыткой помочь решить жилищные проблемы многодетным семьям, молодым специалистам, работникам областных государственных учреждений, государственных гражданских служащих предоставлением финансовой поддержки в виде социальной выплаты (50% от расчетной стоимости жилого помещения многодетным семьям и 15 %-остальным категориям), явилась ведомственная целевая программа «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области на 2014-2020 годы», утвержденная приказом министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 23 октября 2013 года №60-мпр. По итогам реализации программы в 2014 году было предоставлено 76 социальных выплат на 49,9 млн рублей, в том числе 13 многодетным семьям.

С 2015 года программа не реализуется, хотя и не утратила силу. Поскольку объем финансирования ежегодно уточняется законом Иркутской области «Об областном бюджете», с 2015 года финансовые средства данным законом не предусматриваются. Помощь отдельным категориям граждан стала декоративной.

В этой связи представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- реанимировать ведомственную целевую программу «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области на 2014-2020 годы», поддержав тем самым в условиях кризиса, хотя бы часть нуждающихся многодетных семей Иркутской области.

Процесс переселения из ветхого и аварийного жилья стал для граждан более понятен и приемлем. Об этом свидетельствует снижение числа обращений, поступающих в адрес Уполномоченного и характер вопросов, поставленных в данных обращениях.

В течение года на рассмотрении находилось 21 обращение (всего 1,4%), связанное с этой темой, подавляющее большинство из которых выражало желание получить взамен аварийного не равнозначное по площади новое жилое помещение, а несколько жилых помещений, с расчетом на каждую семью, проживающую в одной квартире. По данным фактам нарушения прав граждан не установлено, каждому из них дано разъяснение применения статей 89 Жилищного кодекса РФ и цели данной государственной программы - не улучшение жилищных условий в плане обеспечения каждого площадью по норме предоставления, а замена аварийного объекта на равнозначное по площади, но технически пригодное для проживания.

Вместе с тем, три обращения (от жителей г. Братска, г.Бирюсинска и г. Черемхово) обозначили новую проблему – бездействие соответствующих органов местного самоуправления. В обоих случаях у граждан имеются документы об аварийном состоянии жилых помещений, между тем, их из года в год не включают в программу переселения, не обозначая даже перспективу.

Для того, чтобы обратить внимание органов местного самоуправления на эти аварийные ситуации, и получить официальные разъяснения причин их игнорирования, гражданам рекомендовано письменно обратиться с заявлениями о предоставлении иного жилого помещения вне очереди, в соответствии с п.1 ч.2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ. В случае получения отказа обратиться в суд с исковыми требовании об обязании муниципального образования предоставить жилое помещение.

При этом каждому следует учитывать, что для такого требования необходимо, чтобы гражданин был признан малоимущим, нуждающимся в получении жилья, поставлен на соответствующий учет. В отношении же жилого помещения должно быть представлено заключение компетентных органов о том, что единственное жилое помещение не пригодно для проживания, ремонту, реконструкции не подлежит.

И одно из обращений, а именно, жительницы г. Шелехова гр. Х, одиноко воспитывающей двух малолетних детей, выявило принципиально неверную правовую позицию администрации г. Шелехова, которая при переселении данной семьи из аварийного жилого помещения, предложила жилое помещение, равное 18,5 кв.м. Администрация не учла, что при переселении не нанимателей, а собственников жилых помещений, в соответствии со ст.32 Жилищного кодекса РФ, им должен быть предложен размер возмещения в денежной сумме. А при согласии собственника - жилое помещение с зачетом причитающейся суммы.

Также администрацией необоснованно не учитывалось, что семья Х. на законных основаниях пользуется жилой площадью 31,2 кв.м. 18,5 кв.м. жилой площади принадлежит на праве единоличной собственности, а 12,7 кв.м. - на праве общей долевой собственности как доля помещений в коммунальной квартире, используемых для обслуживания более одной комнаты (ст. 41 Жилищного кодекса РФ).

Следовательно, в предлагаемый, в порядке ст. 32 ЖК РФ, размер возмещения за жилое помещение должна быть включена рыночная стоимость не только жилого помещения, но и рыночная стоимость общего имущества, который в полном объеме засчитывается и при согласии Х. на получение иного жилого помещения вместо получения денежного размера возмещения.

Полгода потребовалось, чтобы администрация города приняла данную правовую позицию, внесла дополнения в программу, предусматривающие возможность выплаты и денежных средств 2017 год семья Х. встретила в новой квартире, отвечающей требованиям законодательства.

Одним из способов улучшения жилищных условий является обеспечение граждан земельным участком для индивидуального жилищного строительства. Действующий в течение 6 лет Закон Иркутской области от 12 марта 2009г. №8–ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», предусматривал в равной степени право как семьи, воспитывающие трех и более детей, так и семьи, воспитывающей ребенка (детей)-инвалида получить земельный участок в собственность, бесплатно.

Вступивший в силу, вместо Закона №8-ОЗ, с января 2016 года Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года №146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Закон №146-ОЗ), изменил порядок предоставления земельных участков семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предусмотрев их право получения земли в собственность после того, как на предварительно арендованном участке будет построен дом.

Следует отметить, что в течение 2016 года обращений, связанных с данным нововведением, от лиц данной категории не поступало.

По сообщению министерства имущественных отношений Иркутской области, которое является органом, уполномоченным на предоставление земельных участков, собственность на которые не разграничена, а также органом, который в целях мониторинга достижения целевых показателей социально-экономического развития РФ, определенных в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 №600, запрашивает и обобщает для Минстроя России информацию о предоставлении на безвозмездной основе земельных участков и жилых помещений семьям, имеющим трех и более детей, у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области ежеквартально с 2013 года, ситуация по реализации Закона № 146-ОЗ следующая:

Количество семей, имеющих трех и более детей, получивших земельные участки в 2016 году

Рис.№24



Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области численность многодетных семей на территории Иркутской области, которым предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» по состоянию на 30.12.2016 составляет 30 350 семей.

Согласно представленной муниципальными органами власти Иркутской области информации, в 2016 году многодетным семьям предоставлено 563 земельных участка, из них 111 - Правительством Иркутской области в том числе:

- на территории г. Иркутска 35 земельных участков;

- на территории Иркутского района 61 земельный участок;

- на федеральных землях, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области, расположенных на территории Иркутского района в с. Оек, - 15 земельных участков.

В связи с вступлением в силу Закона №146-ОЗ, помимо многодетных семей на земельный учет с 2016 года могут быть приняты граждане иных льготных категорий (например, молодые семьи, ветераны боевых действий, работники учреждений, реабилитированные, и т.д.), установленные данным законом.

Кроме того, очередь граждан, имеющих трех и более детей, ведение которой до 01.03.2015 осуществлялось администрацией Иркутского районного муниципального образования, органами местного самоуправления городских и сельских поселений Иркутского района, а также документация по ведению данной очереди в 1 квартале 2016 года была передана Правительству Иркутской области.

580 многодетных семей приняты по учету от администрации Иркутского района: 173 многодетных семьи, приняты из Максимовского, Никольского, Листвянского, Мамонского, Усть-Балейского, Дзержинского, Карлукского, Марковского муниципальных образований.

Количество граждан, состоящих на земельном учете в министерстве имущественных отношений Иркутской области, по состоянию на 31.12.2016 г., чел.

Таблица № 50

муниципальное образование	количество граждан, состоящих на земельном учете	
	всего	в том числе многодетные семьи
Усть-Кудинское МО	30	9
Голоустненское МО	13	5
Листвянское МО	63	27
Ширяевское МО	16	11
Усть-Балейское МО	6	6
Больнереченское МО	95	22
Оекское МО	71	32
Смоленское МО	30	23
Дзержинское МО	34	23
Уриковское МО	78	45
Карлукское МО	132	61
Максимовское МО	50	38
Хомутовское МО	218	173
Ушаковское МО	95	68
Молодежное МО	92	73
Марковское МО	249	163
Мамонское МО	215	147
Гороховское МО	3	3
Никольское МО	30	15
Сосновоборское МО	8	1
Ревякинское МО	11	3
г. Иркутск	3055	2950
на федеральные земли, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области	2354	2354
ИТОГО	6948	6252

Предоставление земельных участков в соответствии с Законом №146-ОЗ осуществляется только в порядке очередности и по месту жительства гражданина.

Следует отметить, что в отличие от предыдущих лет, в 2016 году в адрес Уполномоченного от имени многодетных семей не поступало жалоб, связанных с необоснованным отказом в предоставлении земельного участка или отказом в постановке на учет, что свидетельствует о доступном и понятном для граждан порядке реализации вышеуказанного Закона.

Поступившие 5 обращений, связанных с вопросами предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, нарушений прав не выявили.

Так, от семьи П., проживающей в г. Вихоревка Братского района, поступило обращение с просьбой оказать содействие в получении смежного с их домовладением земельного участка, со ссылкой на то, что в семье имеется ребенок-инвалид. В ходе разрешения данного обращения было установлено, что семья П. имеет в собственности земельный участок площадью 1822 кв. м., на котором возведен дом более 100 кв.м. Семья не состоит на учете в качестве нуждающейся в получении жилья (что является обязательным условием для получения земельного участка семьей, воспитывающей ребенка-инвалида). Более того, обращение к Уполномоченному имело место после того, как администрация г. Вихоревка предъявило требование гр. П. о сносе самовольно возведенного на своем участке и частично - на смежном, двухэтажного строения неопределенного назначения. В данном случае у заявителей отсутствовало субъективное право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом №146-ОЗ.

При схожих обстоятельствах поступило обращение от жителя г. Слюдянки Р., который также просил содействовать предоставлению смежного с их домовладением земельного участка. В ходе рассмотрения обращения установлено, что семья, как многодетная, состоит в качестве нуждающейся в получении жилья, включена в список на получение земельного участка. Отказ в предоставлении соседнего земельного участка был вызван тем, что заявителем не был представлен весь пакет необходимых для рассмотрения по существу вопроса документов, что было подтверждено и результатами прокурорской проверки, куда гр. Р. обратился после получения ответа о необходимости представить все документы.

Вместе с тем, было установлено, что семья Р., получив разрешение на реконструкцию ветхого дома, построила дом площадью более 90 кв.м., до настоящего времени право собственности, на который, не зарегистрировано. Между тем, официальный ввод нового дома в эксплуатацию и регистрация права собственности влечет переоценку данной семьи на нуждаемость в получении жилого помещения. Несмотря на то, что данный признак не имеет значения для многодетных семей, каждому заявителю следует учитывать, что при реализации любой из мер социальной поддержки необходимо соблюдать процедуру обращения в компетентный орган и необходимость представления всех предусмотренных законом документов.

Обращение жительницы г. Усть- Илимска гр. Щ., получившей земельный участок в границах населенного пункта п. Стеклянка Ангарского городского округа, хотя и не выявило нарушения прав многодетной семьи, однако обозначило вопрос, затрагивающий интересы всех лиц, имеющих право на получение земельных участков в порядке Закона №146-ОЗ – это обеспечение предоставляемых земельных участков необходимой инфраструктурой.

По данному вопросу министерство имущественных отношений Иркутской области разъясняет следующее.

В соответствии с п. 2 ст.9 Закона № 146-ОЗ при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

В соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 14, пунктами 4, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6. Октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения, населения топливом строительство дорог местного значения относится к полномочиям соответствующего муниципального образования.

В соответствии с пунктом 5 статьи 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения, генерального плана городского округа осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации поселения, местной администрации городского округа, или в установленном местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Обеспечение социальной, инженерной инфраструктурой начинается с предоставления земельных участков под размещение соответствующих объектов. Предоставление земельных участков для этих целей осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, территорий общего пользования, красных линий, которые разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

До начала выделения земельных участков многодетным семьям министерство имущественных отношений Иркутской области информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и просит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Вопрос об обеспечении земельных участков, предоставляемых Правительством Иркутской области, рассматривается на заседаниях Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области с участием представителей органов местного самоуправления, при необходимости, с участием представителей ОАО «Иркутская электросетевая компания».

По итогам заседаний даются рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований о необходимости предусмотреть в генеральных планах, проектах планировок, правилах землепользования и застройки территорий зоны, предусматривающие строительство ЛЭП для подключения земельных участков к электрическим сетям, предусмотреть в муниципальных программах средства на строительство дорог.

Проводились неоднократные совещания с ОАО «Иркутская электросетевая компания», по результатам которых строительство дополнительных воздушных линий электропередач к земельным участкам, расположенным на федеральных землях, для многодетных семей включены в инвестпрограмму ОАО «ИЭСК» как приоритетные объекты 2017 года.

Таким образом, вопросы обеспечения земельных участков, предоставляемых Правительством Иркутской области многодетным семьям, социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой стоят на оперативном контроле в министерстве имущественных отношений Иркутской области.

В связи с изложенным, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления Иркутской области:

-ответственное отношение к вопросам создания объектов инфраструктуры в обеспечение доступности не только к участкам, выделяемым из муниципальных земель, но и выделяемым льготным категориям граждан Правительством Иркутской области на территории соответствующих муниципальных образований.

В ходе рассмотрения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, в 2016 году выявились системные нарушения прав подопечных, требующие немедленного реагирования и исключения из практики органов опеки и попечительства Иркутской области.

Так, Уполномоченным была выявлена семья А. проживающая в в Усольском районе, воспитывающая 10 приемных детей. В июне 2015 года в управлении министерства социального развития опеки и попечительства по г. Усолье-Сибирское и Усольскому району опекун получила разрешение на снятие денежных средств опекаемой Анастасии Б., 2008 года рождения, в сумме 400 000 рублей, взамен которых опекун обязывалась выделить ей 1/4 доли жилого дома и земельного участка, принадлежащих ей и ее мужу.

Данное распоряжение государственного органа исполнительной власти заведомо противоречит положениям части 3 статьи 37 Гражданского кодекса РФ, запрещающим сделки между опекунами и подопечными, за исключением безвозмездной передачи в дар или пользование. Юридически был оформлен договор дарения, для заключения которого не требовалось использовать денежные средства ребенка. Фактически состоялся договор купли-продажи, т.к. деньги переданы опекуну. Совершение данной притворной сделки стало возможным вследствие того, что органом опеки и попечительства выдано разрешение «О выделении денежных средств», без определения порядка использования, что позволило опекуну распорядиться ими по своему усмотрению. Кроме того, исполнение опекунами своих обязательств не было проконтролировано, вследствие чего ребенку была оформлена только 1/8 доля.

Благодаря своевременному выявлению нарушенного права опекаемого ребенка и направленному в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области заключению, ребенку была дополнительно передана в собственность 1/8 доли жилого помещения и земельного участка.

Семья Г., проживающая в г. Братске, в апреле 2014 года получила разрешение органа опеки и попечительства по г. Братску на снятие денежных средств опекаемой Юлии А., 2009 года рождения, в сумме 350 000 рублей для приобретения доли в однокомнатной квартире, площадью 29 кв.м. Сособственниками ребенка явились члены семьи опекуна в составе 4 человек, которые должны были оставшуюся часть стоимости квартиры оплатить за счет средств материнского капитала. Впоследствии Пенсионный фонд РФ отказал в таком порядке распоряжения материнским капиталом. Сособственники не имели возможности оплатить полную стоимость квартиры, в связи с чем, по иску продавца с покупателей солидарно взыскан долг и взыскание обращено на приобретенную квартиру, как предмет залога. Поскольку первоначальная цена квартиры определена судом в размере 636 800 рублей, 426 000 рублей из которых будет выплачено продавцу, разница от реализации имущества не обеспечивала Юлии возврат законно принадлежащих ей денежных средств в сумме 350000 рублей.

Такое положение стало возможным вследствие того, что специалисты органа опеки и попечительства в г. Братске нарушили не только ч.3 ст. 37 ГК РФ, но и положения статей 16, 17 Федерального закона от 24 апреля 2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», в совокупности со ст. 244 Гражданского кодекса РФ.

В адрес министерства социального развития, опеки и попечительства было направлено заключение Уполномоченного о проверке законности выдаваемых тер-

риториальными органами опеки и попечительства не только по вышеуказанным случаям, но и по всем такого рода заявлениям, в целях исключить в будущем нарушение имущественных прав опекаемых.

По результатам рассмотрения заключения и проведения служебного расследования, право опекаемой было восстановлено. Опекун изыскала средства для погашения долга перед продавцом квартиры. Квартира была оформлена в собственность опекуна и опекаемой, которой в результате сделки была приобретена доля квартиры, по стоимости эквивалентная сумме снятых денежных средств со счета ребенка.

Несмотря на то, что ч.2 ст. 17 Закона №48-ФЗ допускает возможность наличия совместной собственности опекуна и опекаемого, основания для возникновения совместной собственности не могут возникнуть на стадии правоотношений «опекун - опекаемый». Эти основания могли возникнуть из факта наследования опекуном (попечителем) и опекаемым одного объекта прав, в силу супружеских отношений, вследствие членства в едином крестьянском дворе и т.п.

Однако порождать совместную собственность после установления правоотношений по опеке между этими лицами запрещает совокупность положений ч. 3 ст. 37 ГК РФ и ч. 3 ст. 16 Закона № 48-ФЗ, согласно которой возможность опекуна пользоваться имуществом опекаемого всегда временная, т.к. орган опеки и попечительства вправе досрочно прекратить пользование имуществом подопечного при неисполнении или ненадлежащем исполнении опекуном или попечителем своих обязанностей, а также при существенном нарушении опекуном или попечителем имущественных прав и интересов подопечного. Эти правила распространяются на все виды имущества. В отношении же жилых помещений запрет выдавать разрешения на приобретение одного объекта в совместную собственность опекаемого, опекуна и, тем более, членов семьи опекуна, усиливают положения ч.4 ст. 16 Закона № 48-ФЗ, согласно которым опекун может пользоваться жилой площадью опекаемого только в исключительных случаях, например, при удаленности места своего проживания.

Кроме того, по правилам ч. 3 ст. 16 Закона №48-ФЗ безвозмездное пользование опекуном имуществом подопечного в своих интересах допускается вместо выплаты вознаграждения, предусмотренного ч. 2 данной статьи.

К сожалению, выдавая разрешения на приобретение части (долей) жилых помещений в совместную собственность с опекунами, органы опеки и попечительства эти обстоятельства не учитывают, равно, как и не оценивают последствия конкретной сделки в аспекте полного обеспечения жилищных прав подопечного, в том числе и после достижения им совершеннолетия.

Разрешения выдаются на приобретение долей в жилых помещениях, в которых невозможно впоследствии выделить долю опекаемого в натуре. Кроме того, размер этих долей менее нормы предоставления жилой площади, установленной в муниципалитетах, что по достижении 14 лет является основанием для включения этих детей в список нуждающихся в получении новых жилых помещений.

При выдаче разрешений специалистами органа опеки и попечительства не обсуждается и не оценивается возможность исполнения опекуном иных условий сделки.

Так, запрет Пенсионного фонда РФ семье Г. использовать материнский капитал основан на положениях ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которому, средства материнского капитала могут быть использованы на приобретение жилого помещения только с участием членов этой семьи. Данное положение в полной мере корреспондируется с запретом, предусмотренным ч. 3 ст. 37 ГК РФ. Тем не менее, органом опеки и попечительства выдано разрешение на совершение заведомо незаконной сделки.

И, если право Анастасии Б. удалось восстановить последующей процедурой удочерения, что дает ей относительные гарантии по достижении совершеннолетия не остаться без жилого помещения, то в ситуации опекунов Г., проживающих в г. Братске, право опекаемой Юлии А., на возврат принадлежащих ей денежных средств, возможен только путем взыскания в порядке статей 13 и 1069 Гражданского кодекса РФ денежных средств из областного бюджета в качестве возмещения ущерба, причиненного незаконным ненормативным актом органа исполнительной власти субъекта.

Последствия такого рода решений влекут дополнительное бремя расходов из средств областного бюджета, за счет которых опекаемым выплачиваются пенсии и пособия, использованные на приобретение имущества в интересах опекунов, а впоследствии и жилые помещения, предоставляемые после достижения 18 летнего возраста лицам из числа детей-сирот.

Согласно ответу министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по результатам рассмотрения обоснованность всех замечаний признана, приняты меры, направленные на исключение фактов выдачи разрешений на распоряжение денежными средствами опекаемых на цели, не отвечающие их интересам, не обеспечивающие в полной мере их право на достойный уровень жизни и в будущем.

2.8.2. Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями

Все большее количество детей, выявляемых в качестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеют к этому моменту права на какое-либо жилое помещение по причине отсутствия такового у их родителей, как правило, социально неблагополучных, ведущих аморальный образ жизни.

В связи с этим, список детей, попадающих под опеку государства и нуждающихся в получении жилого помещения, из года в год только увеличивается. По сведениям министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по состоянию на 31.12.2016 г. на учете состоит 12 452 лица. Данный показатель на начало 2016 года составлял 11 711 чел. Если анализировать эту проблему на примере одного года, то количественному увеличению на 741 человек можно и не придавать серьезного значения.

Между тем, если проанализировать этот процесс в динамике хотя бы за 4 истекших года, то прослеживается серьезное нарастание проблемы. Так, на фоне снижения общего числа детей-сирот с 20 877 в 2013 году до 18 538 в 2016 году, удельный вес числа детей, которым Иркутская область обязана предоставить жилые помещения, возрос с 52,9% (11 053 нуждающихся из 20 877 общего числа) до 67,2% (12 452 из 18 538).

Учитывая, что на строительство одной квартиры требуется в среднем полтора миллиона рублей, численное увеличение списка нуждающихся в получении бесплатного жилья за истекшие 4 года на 1399 лиц, увеличивает расходные обязательства областного бюджета более чем на 2 миллиарда рублей. Процесс этот будет только нарастать.

Ситуация усугубляется тем, что в числе нуждающихся увеличивается количество лиц, достигших совершеннолетия, т.е. тех лиц, которые уже должны были получить жилые помещения несколько лет назад.

Следует подчеркнуть, что пополнение списка на 741 нуждающегося, в 365 случаях произошло вследствие установления факта невозможности возвращения в ранее занимаемое жилое помещение. В 2013 году таких фактов было установлено 253, в 2014 году – 438, в 2015- 343.

Следует согласиться, что имеют место объективные основания, по которым невозможно вселиться в ранее занимаемое жилое помещение, например, проживание в нем на законных основаниях лиц, лишенных родительских прав. Однако, заявление по такого рода основаниям в 2016 году на рассмотрение не поступали. Но при этом 338 фактов установлено в связи с тем, что норма жилого помещения, приходящаяся на 1человека, менее нормы предоставления, установленной в муниципальном образовании, а 27 фактов- в связи с тем, что жилое помещение за период нахождения гражданина под опекой государства, пришло в состояние, не пригодное для проживания.

Статистика фактов, установленных по причине непригодности, ранее занимаемого жилого помещения для проживания, вскрывает бездействие законных представителей, органов опеки и попечительства и собственников жилья Иркутской области в организации контроля за сохранностью жилых помещений, в которых сохраняется жилищное право детей-сирот.

В соответствии с ч. 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы исполнительной власти субъектов РФ обязаны осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

Таким образом, функции субъекта РФ по контролю за сохранностью жилых помещений состоят не только в проверке наличия объекта недвижимости на прежнем месте, но и проверке законности проживающих в нем лиц, своевременности реагирования на факты незаконного проживания, на факты приведения помещения в непригодное для проживания состояние, нецелевого использования, контроль за проведением текущего и капитального ремонта, а также региональное правовое регулирование по освобождению детей-сирот от оплаты за коммунальные услуги в период государственной опеки.

К сожалению, Положение об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31 января 2014 №40-пп и распоряжение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области «О проведении мониторинга деятельности территориальных подразделений (управлений) министерства», не обеспечивают проведение реальных мероприятий по контролю за тем, кто проживает в жилых помещениях, кто заботится об их санитарном и техническом состоянии, о чем Уполномоченным неоднократно обращалось внимание в предыдущих докладах.

Ситуация в действительности, не меняется, а число фактов, когда ребенку по достижении совершеннолетия, некуда вернуться, возрастает.

Так, например, в соответствии с постановлением мэра муниципального образования «город Черемхово» от 24.05.2005 №354 Владимир Н, 2003 года рождения и его сестра Елена Н. 2004 года рождения, получили социальный статус детей, оставшихся без попечения родителей. Пунктом 1.1 этого же постановления за ними закреплено жилое помещение в г. Черемхово. Дети определены в государственные воспитательные учреждения, где и находятся до настоящего времени, а вышеуказанная квартира предоставлена на условиях договора социального найма многодетной семье Л. В 2007 году жилое помещение передано им в собственность по договору приватизации. При этом мэром г. Черемхово 15.06.2007 детям Н. выдано гарантийное письмо о возвращении равнозначной квартиры взамен ранее занимаемой. До настоящего времени жилое помещение детям не предоставлено.

При данных обстоятельствах грубо нарушаются жилищные и имущественные права несовершеннолетних Н., однако законные представители детей, органы опеки и попечительства не предпринимают никаких мер к их защите и восстановлению.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в РФ», в случаях утраты попечения родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние, жилое помещение органом опеки и попечительства должно быть в течение трех месяцев оформлено на основании договора передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2007 году, на момент предоставления жилого помещения в собственность семье Л., органы местного самоуправления являлись и органом опеки и попечительства. В рамках этих полномочий мэром города жилое помещение должно было быть передано в собственность детей Н. Наличие в собственности жилого помещении при реальном проживании в государственном учреждении должно было обеспечить детям Н. не только гарантии по возвращению в жилое помещение, где они ранее проживали, но и получение дохода от сдачи жилья в наем, что должно было обеспечить им и определенную материальную поддержку.

Данная ситуация стала публичной только благодаря тому, что Владимиру Н. предстоял перевод в иное государственное учреждение и необходимо было привести документы в порядок. До 2016 года орган опеки и попечительства не реагировал на то, что само по себе гарантийное письмо без его реального исполнения в течение 9 лет нарушает жилищные и имущественные права детей и обрекает их по достижении совершеннолетия на судебные тяжбы.

В настоящее время Владимир воспитывается на территории Тулунского района, а Елена-Усольского района. Для восстановления их прав потребовалось вмешательство Уполномоченного, который в адрес мэра г. Черемхово направил заключение с предложением предоставить Н. жилое помещение из муниципального жилищного фонда взамен ранее занимаемого, а в адрес соответствующих органов опеки и попечительства – письма с разъяснениями, какие действия законные представители детей должны безотлагательно совершить, чтобы процесс получения жилья закончился положительно.

К сожалению, социальные педагоги организаций для детей-сирот, исполняя обязанность по контролю за сохранностью жилого помещения, делая ежегодные запросы от имени руководителей государственных учреждений в соответствующие органы опеки и попечительства, зачастую довольствуются ответами, из года в год повторяющими сведения о том, что жилое помещение по-прежнему находится на месте. Орган опеки и попечительства позволяет себе указать в акте, что установить, кто проживает в квартире невозможно, т.к. квартира закрыта. Такого рода акты, без какой либо правовой оценки подшиваются в личное дело воспитанников. К этому и сводится деятельность по контролю за сохранностью жилого помещения.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение неравнодушной гражданки - соседки детей семьи Г, оставшихся без попечения родителей, которая указывала на то, что в жилом помещении, находящемся в пос. Мишелевка Усольского района, право на которое сохраняют дети Г., являющиеся воспитанниками государственных учреждений, проживают посторонние лица, жильцы постоянно меняются, приводя жилое помещение в состояние, непригодное для проживания.

Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было дано поручение проверить данные доводы.

Согласно полученной информации, в результате внеплановых проверок, проведенных 26 января и 10 февраля 2016 г. установлено, что в настоящее время в жилом помещении никто не проживает, система отопления исправна, имеется необходимость проведения ремонта. Ключи от квартиры находятся у техника – смотрителя службы жилищно – коммунального хозяйства ООО «Коммунальные услуги». До этого времени действительно, ни один акт о проверке сохранности не содержал сведений, кто же в квартире проживает, т.к. специалист органа опеки и попечительства ни разу в помещение не входила, не смотря на то, что факт проживания был общеизвестен.

Валерия Г. находится под опекой физического лица, Кирилл Г. воспитывается в государственном учреждении. Обязанность заботиться о сохранности имущества подопечных возложена на их опекунов, которые могут в интересах детей заключить в отношении имущества подопечных договор доверительного управления, договор найма жилого помещения. Однако в связи с отдаленностью нахождения, испытывают затруднения в поиске нанимателей.

После вмешательства Уполномоченного и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области органом опеки и попечительства по Усольскому району направлены ходатайства мэру Усольского района и главе Мишелевского муниципального образования об оказании содействия в поиске добросовестных нанимателей. Информация об этом направлена в СМИ.

При рассмотрении обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, а также при ознакомлении с личными делами воспитанников государственных учреждений в ходе инспекционных проверок установлено, что при обращении в органы опеки и попечительства с заявлением об установлении факта невозможности возвращения в ранее занимаемое помещение, выдается распорядительный документ о принятом решении. При этом распоряжение органов опеки и попечительства по результатам рассмотрения заявлений, не содержит изложение фактических данных, установленных органом опеки и попечительства, анализа этих обстоятельств и причин, по которым принято правовое решение по установлению того или иного факта.

Так, если заявитель обращается со ссылкой на то, что в имеющемся жилом помещении доля жилой площади, приходящаяся на него составляет 13 кв.м.,(а недостаточный размер общей площади - одно из оснований для установления факта по п.3 ч.1 ст.3 Закона Иркутской области №164-ОЗ), то, отказывая в удовлетворении заявления, орган опеки и попечительства должен был привести не только ссылку на закон, но и мотивы, по которым отказано.

Например, такие фактические данные как: общая площадь жилого помещения, число лиц, имеющих право на данное жилое помещение, норма предоставления, установленная в конкретном муниципальном образовании, чем подтверждены эти обстоятельства, а также причины, по которым доводы заявителя не приняты во внимание. Или: заявитель ошибочно принимает во внимание размер жилой части помещения, вместо общей, либо ошибочно принимает в расчет право лица, включенного в ордер, но умершего к моменту рассмотрения вопроса, либо приходящаяся на него доля общей площади соответствует норме предоставления, установленной в этом муниципальном образовании.

Поскольку распоряжение органа опеки и попечительства по своей сути является ненормативным правовым актом, порождающим или прекращающим права для конкретных лиц, они должны быть не только законны, но и обоснованы, т.е. должны быть мотивированы, прозрачны по объему информации и понятны по содержанию.

Поскольку такой подход к оформлению распоряжений является системным, затрагивает права не только неопределенного круга лиц, но и интересы Иркутской области, в целях исключения произвольного применения законодательства и предоставленной компетенции должностными лицами территориальных управлений, Уполномоченным в адрес министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было направлено предложение о разработке типового проекта распоряжения «Об установлении факта невозможности возвращения в ранее занимаемого жилого помещения», обратив внимание на необходимость отражения всех фактических обстоятельств и представленных документов, при установлении факта по любому из оснований, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области №164-ОЗ.

По результатам рассмотрения данного предложения ситуация изменилась. И, хотя текст распоряжения, по-прежнему, содержит лишь ссылки на нормативные акты, которыми руководствуется орган опеки и попечительства при рассмотрении данного вопроса и итоговое решение, одновременно с официальным текстом распоряжения заявителю вручается письмо, в котором и излагаются фактические обстоятельства, принятые во внимание, а также причины отказа.

Представляется, что при таких обстоятельствах права граждан на полное, всесторонне рассмотрение их обращений, на получение информации и на обжалование решений органов исполнительной власти соблюдены.

Как отмечалось выше, в 2016 году из 365 установленных фактов невозможности возвращения в ранее занимаемое помещение 338 фактов было установлено по причине того, что норма жилого помещения, приходящаяся на 1 человека, менее учетной нормы предоставления жилого помещения, установленной в муниципальном образовании.

Из года в год практически 90 % фактов устанавливается по основаниям, предусмотренным п.3 ч.1 ст. 3 Закона Иркутской области №164-ОЗ. Кроме того, нередки случаи, когда лицо принимается на учет нуждающихся уже после того, как до достижения 23 летнего возраста он производит отчуждение принадлежащей ему доли жилой площади в пользу третьих лиц.

При анализе этих фактов усматривается нарушение принципа социальной справедливости и принципа соблюдения разумного баланса между частными и общественными интересами.

Так, по общим правилам Жилищного кодекса РФ, в соответствии с п.7 и п. 8 статьи 57 при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности.

При предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению.

Последствиями этого является отказ в постановке гражданина на учет в качестве нуждающегося в течение, как минимум, пяти лет.

Поскольку Федеральный закон №159-ФЗ таких особенностей не содержит, субъект РФ обязан предоставлять всем без исключения новое жилое помещение одинаковой площади (в Иркутской области – не менее 33 кв.м.). При этом у нанимателя (лица из числа детей-сирот) сохраняется право и на ранее занимаемое жилое помещение, нередко по площади, близкой к норме предоставления.

Например: в государственном учреждении проживают три брата, оставшихся без попечения родителей. Они являются собственниками либо пользователями 2-комнатной квартиры, общей площадью 42 кв.м в г. Иркутске. Учетная норма в г. Иркутске 15 кв.м Таким образом, на каждого ребенка, в нашем случае приходится менее учетной нормы жилья, а именно по 12 кв.м. Согласно п.3 ч.1 ст. 3 Закона Иркутской области №164-ОЗ каждый из них имеет право обратиться с заявлением в орган опеки и попечительства об установлении установленных факта невозможности возвращения в ранее занимаемое помещение по причине того, что норма жилого помещения, приходящаяся на 1 человека, менее учетной нормы предоставления жилого помещения, установленной в г. Иркутске. Оснований отказать в установлении данного факта, нет. В результате отсутствия правового механизма все три брата будут поставлены на учет как лица, имеющие право на получение жилых помещений на условиях договора специализированного жилищного фонда, а при достижении 18-летнего возраста им государство должно предоставить каждому жилое помещение в г. Иркутске площадью не менее 33 кв.м. При этом правовой статус 2-комнатной квартиры не меняется, она остается в их собственности либо пользовании.

В этой связи представляется важным рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проработать данный вопрос и сформировать законодательную инициативу о внесении соответствующих изменений в ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ. Это будет отвечать принципу социальной справедливости по отношению ко всем лицам данной категории и способствовать увеличению финансовой возможности Иркутской области по обеспечению большего числа лиц из числа детей-сирот новыми жилыми помещениями

До настоящего времени не закрыт окончательно вопрос исполнения обязательств перед лицами, имеющими право на получение жилых помещений на условиях договора социального найма. Так, из списка в 11 053 лица на 2013 год таковых было 60%, из них 3 435 достигли 18-летнего возраста, а 3 275 – 23-летнего.

Потеряв надежду на благоприятный и скорый исход, они обратились в суд и ситуация, когда к исполнению в 2013 году было предъявлено 1183 судебных решения о немедленном предоставлении жилых помещений, не исчерпана до конца и в настоящее время. Так, по сообщению министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, на январь 2017 года остаются неисполненными 20 судебных решений. Объем финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на данные цели в 2016 году, составил 89 148,3 тыс. рублей, для приобретения 84 жилых помещений, что позволило бы исполнить оставшиеся судебные решения 2012, 2013 годов, в полном объеме.

Однако в течение года успели приобрести только 64 квартиры, а на строительство 20- заключить контракты.

Анализ причин и оценка бездействия органов исполнительной власти Иркутской области с 2006 до 2013 годов, приведшие к такой ситуации, отмечались в предыдущих докладах Уполномоченного и приведение в настоящем докладе анализа мер по устранению последствий преследует цель показать, насколько медленно и малоэффективно работает государственный механизм, а также в целях исключения обстоятельств, вследствие которых Иркутская область вновь демонстрирует систематическое и массовое нарушение жилищных прав лиц данной категории. Об этом свидетельствуют данные списка нуждающихся на 01.01.2017 года, в котором из 12 452 лиц 5 007 уже достигли 18 -летнего возраста (40%), а 3 574 –уже и 23 –летнего (29 %).

Несмотря на то, что с 2013 года министерством имущественных отношений Иркутской области, органом, уполномоченным на строительство специализированного жилищного фонда и на предоставление жилых помещений гражданам эта деятельность осуществляется в рабочем режиме и нет оснований для вывода о бездействии, в целом же эта деятельность заслуживает критической оценки.

Основная причина этому - крайне незначительное финансирование. Факт увеличения с 239 миллионов в 2011 году до 927 миллионов в 2013 году общей суммы расходов на данный вид обязательств, позволял надеяться на то, что Правительством Иркутской области изменено отношение к жилищным проблемам лиц из числа детей-сирот и взят курс на планомерное увеличение финансирования в целях войти в рабочий режим обеспечения их жильем. Однако этого не случилось. Предусмотренный объем финансирования обеспечил строительство 17 жилых помещений в 2013 году и 1 000 – в 2014 году. С 2015 года вновь наблюдается значительное снижение – построено 745 жилых помещений, в 2016 – только 662.

И это при том, что, как указано выше, в списке нуждающихся 8 581 гражданам (69%), уже негде жить, т.к. они достигли совершеннолетия и покинули государственные учреждения. По данным министерства имущественных отношений Иркутской области, по состоянию на 31.12.2016 г., в список на получение жилых помещений, согласно личным заявлениям, включено 5 193 лица.

При вышеуказанных темпах финансирования и строительства специализированного жилищного фонда, с учетом ежегодно увеличивающегося списка за счет новых выпускников, перспектива рабочего, текущего режима обеспечения жилыми помещениями лиц данной категории, не прослеживается.

Безусловно, общий финансовый кризис, который переживает страна в целом, сказывается и на финансовых возможностях Иркутской области. Однако, не смотря на это, при обсуждении приоритетности социально значимых обязательств субъекта РФ и планировании бюджета, следует принимать во внимание объективные статистические данные, свидетельствующие о нарастании именно этой проблемы.

Следующим обстоятельством, обращающим на себя внимание, как нарушающее права граждан, является то, что строительство жилых помещений специализированного жилищного фонда осуществлялось в 2016 году только на территории 16 муниципальных образований из 42-х. Увеличение в 2014 году до 27 территорий, на которых удалось осуществлять строительство, отмечалось ранее как положительная динамика в деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области. Сокращение неохваченных строительством территорий до 8 в 2015 году свидетельствовало о положительной динамике и позволяло надеяться на полное устранение препятствий в будущем.

Однако существенное сокращение территорий в 2016 году свидетельствует о серьезных препятствиях в осуществлении строительства в будущем на территории всей области и массовых нарушениях прав граждан, ожидающих получения жилых помещений по месту своего проживания.

Частично, проблема была снята после внесения изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», позволяющих с согласия нанимателя, предоставлять ему жилое помещение в ином муниципальном образовании. Таким образом в 2015 году удалось обеспечить 138 лиц, ожидающих получения жилья в Усть-Кутском, Бодайбинском, Казачинско-Ленском, Киренском, Мамско-Чуйском районах, где жилые помещения не строились с 2013 года.

Между тем, нынешнее положение ставит под угрозу право уже тысяч граждан, состоящих на учете на получение жилья в территориях, где у них уже сложились социальные, семейные связи, определены трудовые отношения. Нельзя допустить, чтобы предоставленное частью 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», право гражданина дать согласие на получение жилого помещения в другом населенном пункте, превратилось для него в вынужденную и единственную возможность когда-либо получить жилье.

При таких обстоятельствах усматривается необходимость обсуждения, поиска и нормативного закрепления дополнительных механизмов обеспечения жилыми помещения лиц из числа детей-сирот, как то: возможность приобретения жилых помещений на вторичном рынке.

На сокращение территорий для строительства, безусловно, влияют экономические, финансовые, организационные факторы, как то, недостаточность предельной суммы финансирования жилых помещений, наличие свободных для этого земельных участков, необходимость нормативного взаимодействия по этим вопросам с органами местного самоуправления и зависимость от их волеизъявления.

Следует учитывать, что решение всего спектра возникающих вопросов не всегда находится в исключительной компетенции министерства имущественных отношений Иркутской области. Кроме того, данный орган исполнительной власти не имеет на территориях муниципальных образований свои подразделения, что затрудняет оперативность и эффективность взаимодействия с органами местного самоуправления.

Разрешение возникающих в рабочем порядке трудностей управленческого, экономического, правового характера не всегда находятся в компетенции министерства имущественных отношений Иркутской области. Формат рабочих совещаний с привлечением заинтересованных лиц и органов, как то: прокуратуры Иркутской области, Уполномоченных по правам ребенка и человека, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, позволяют лишь обозначить проблемы, обсудить, но не решает их окончательно.

В связи с этим Уполномоченным в адрес Правительства Иркутской области направлено письмо о целесообразности создания при Председателе Правительства Иркутской области постоянно действующей межведомственной группы (комиссии, совета) по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот, лиц из их числа, с целю выработки эффективных мер по реализации Закона №164-ОЗ и его совершенствованию.

Одной из первоочередных задач в совершенствовании регионального законодательства, является нормативно-правовое урегулирование вопроса о том, где гражданин имеет право получить жилье и корреспондирующая этому праву обязанность уполномоченного органа исполнительной власти предоставить жилое помещение в месте, гарантированное законом.

В разряд первоочередных этот вопрос был выведен в связи с управленческим решением Министерства имущественных отношений Иркутской области без изменения законодательства и предварительного извещения граждан, состоящих на учете, в декабре 2016 года изменить порядок ведения списка лиц на получение жилых помещений.

С момента вступления в силу Закона № 164–ОЗ в январе 2013 года, министерство имущественных отношений Иркутской области, ориентируясь на право гражданина, закрепленное в статье 2 данного Закона, получить жилое помещение по месту своего жительства, а также на порядок ведения министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области списка нуждающихся в получении жилым помещений в разрезе муниципальных образований, закрепленный в статье 4 данного Закона, список на получение жилых помещений стало формировать также в разрезе муниципальных образований, учитывая документ, представленный заявителем, подтверждающий место его жительства на момент подачи заявления. Каждому заявителю, в соответствии со ст. 6 Закона №164-ОЗ, по результатам рассмотрения заявления направлялось уведомление с указанием учетного номера и даты включения в список по конкретному муниципальному образованию.

С учетом складывающихся показателей о нуждаемости жилья в том или иной муниципальном образовании, решался и вопрос заключения договоров на строительство жилых помещений. Для граждан данный порядок учета их прав и интересов был понятен и приемлем.

Вместе с тем, в части 3 статьи 6 Закона №164-ОЗ имеется норма по порядку формирования списка, в которой указано: «Орган по управлению имуществом формирует список на предоставление жилых помещений в хронологической последовательности исходя из даты обращения лиц.» Прокуратурой Иркутской области министерству было указано на необходимость вести список в хронологической последовательности, в связи с чем уполномоченный орган сформировал единый список по Иркутской области, исходя из даты подачи заявлений, без учета места жительства заявителей, о чем направил соответствующие уведомления. Такое решение привело к тому, что гражданин, состоящий по Ангарскому муниципальному образованию под учетным номером 15, был перенесен в общий список под 1 695 и без четкой перспективы, что в будущем жилье ему будет предоставлено в г. Ангарске.

Данное решение вызвало острое социальное напряжение и породило массовые жалобы во всевозможные инстанции, включая Уполномоченного и Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ.

Обсуждение данного вопроса в рабочем порядке с привлечением заинтересованных лиц, в том числе и прокуратуры Иркутской области, выявило недостатки юридической техники в изложении Закона №164-ОЗ, необходимость срочного обсуждения изменений и дополнений данного Закона, с учетом его первоначальной концепции.

Безусловно, право граждан, обратившихся с заявлениями в один день, должны быть соблюдены в равной степени, но не предложением гражданину, который всю жизнь прожил в г. Усть-Куте получить квартиру, например, в Заларинском районе, только потому, что в Усть-Куте не ведется строительство.

К глубокому анализу ситуации и экономическому расчету механизмов реализации исполнения обязывает и поручения Президента РФ, данные органам исполнительной власти субъектов РФ 3 февраля 2017 года.

Обобщая проблемные вопросы в соблюдении жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа, представляется крайне важным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- увеличить финансирование на исполнение жилищных обязательств перед лицами из числа детей-сирот. Ежегодные расходы планировать с учетом нарастающей динамики нуждающихся лиц;

-рассмотреть вопрос совершенствования механизмов обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, в том числе о возможности предоставления им жилых помещений по выбранному ими месту жительства;

- принять меры к обеспечению наличия специализированного жилищного фонда для данной категории лиц на территории всех муниципальных образований уровня город (район), в том числе с использованием возможности приобретения жилья на вторичном рынке;

- создать при первом заместителе Губернатора – Председателе Правительства Иркутской области постоянно действующую межведомственную комиссию для оперативного решения вопросов создания специализированного жилищного фонда на территории всей области, совершенствования законодательства и обеспечения сохранности жилых помещений, в которых дети-сироты имеют законное право пользования, либо собственности.

2.9. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ РОДИТЕЛЕЙ. ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Главная школа воспитания детей - это взаимоотношения мужа и жены, отца и матери
Василий Сухомлинский

В соответствии с Семейным кодексом РФ родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. «Дети бывшими не бывают». Обычно, обязанность по содержанию детей исполняется родителями без принуждения со стороны государства и судебных приставов. При этом родители самостоятельно определяют порядок и размер содержания детей.

Однако, как показывает статистика, в обществе неизменно сохраняется группа лиц, которая не только не проявляет добровольности, но и предпринимает меры к уклонению от исполнения данных обязательств. В таких случаях, безусловно, заинтересованная сторона прибегает к мерам государственного принуждения через судебные решения и исполнительные действия судебных приставов- исполнителей.

Следует отметить, что Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области работе по взысканию алиментов уделено особое внимание. Помимо выполнения задач, предусмотренных законом, руководством Службы реализуется серьезный комплекс мер по профилактике неуплаты алиментов, повышению родительской ответственности в тесном сотрудничестве с региональными властями, общественными организациями и Уполномоченным.

Согласно данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, в течение 2016 года в подразделениях Управления находилось 48 752 исполнительных производства (далее - ИП) о взыскании алиментов, что на 604 (1,25%) ИП больше, чем в 2015 году - 48 148. В целом, данный показатель из года в год относительно стабилен: 2014 год- 48,4 тыс., 2013 год – 49,3.

За отчетный период на исполнение поступило 17 913 исполнительных документов (далее - ИД) о взыскании алиментных платежей, из них 2198 (12,2%) предъявлены повторно, а 4892 (27,6%) возвращены в связи с увольнением должников по месту трудоустройства и по которым необходимо повторное совершение исполнительских действий, применение мер принудительного исполнения.

Общее поступление увеличилось по сравнению с прошлым годом на 946 (5,5%). При этом окончено исполнение по 19 225 ИП или 39,4% от общего количества ИП данной категории, находившихся на исполнении, что на 1 965 ИП или 18% больше, чем в 2015 году (17 260), что свидетельствует о более активной работе судебных приставов- исполнителей.

10 719 копий исполнительных производств направлены в организации для производства удержаний из заработной платы, что позволило снизить остаток неоконченных ИП до 29 495 ИП с 30865 в прошлом аналогичном периоде.

Вместе с тем, несмотря на снижение остатка, показатель в 29 495 ИП говорит о том, что это и есть самые проблемные должники и их количество из года в год практически неизменно.

Только по 705 из них (2,3%), исполнение требований должниками осуществляется добровольно с сокращающейся суммой задолженности и по 166 (0,5%), - добровольно, при отсутствии задолженности.

По остальным исполнительным производствам проводятся следующие мероприятия:

6896 (23,3%), - мероприятия, направленные на привлечение должников к уголовной ответственности;

6814 (23%), - вынесены постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должников, сумма задолженности по которым не может быть погашена в течение 2-3 месяцев без принятия иных мер принудительного исполнения;

5529 (18,7%) - задолженности, по которым должниками осуществляются незначительные выплаты, несоизмеримые с общим размером задолженности;

2538 (8,6%) - должники объявлены в розыск;

1995 (6,7%), - должники привлечены к уголовной ответственности;

1 426 (4,8%) - находятся на исполнении по иным основаниям;

1 064 (3,6%) - приостановлены по иным основаниям, за исключением объявления должника в розыск;

1 042 (3,5%) - находится на исполнении менее 2 месяцев;

365 (1,2%), - имеется задолженность после достижения ребенком возраста совершеннолетия;

Причинами нахождения на остатке значительного количества неоконченных ИП, по которым должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментных платежей, а также наличия больших сумм задолженности по ИП о взыскании алиментов, находящимся на остатке, являются:

-высокий уровень безработицы, который в Иркутской области составляет 9,3% (по РФ 5,8%) и связанная с ней низкая платежеспособность должников;

-высокая средняя заработная плата по России, на основании которой рассчитывается задолженность по алиментам в период отсутствия доходов у должника (по РФ - 35 405 рублей);

-проведение судебными приставами - исполнителями индексации задолженности по алиментам;

-асоциальный образ жизни лиц, обязанных по решению суда выплачивать алименты; отсутствие материальной возможности оплачивать задолженность по алиментам.

В целях планомерного снижения остатка ИП, по которым должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментных платежей, Управлением принимаются следующие организационные меры:

- ежедневный мониторинг базы данных АИС ФССП России на предмет установления количества оконченных ИП о взыскании алиментов;

-ежемесячное направление оперативных данных по снижению/приросту остатка ИП о взыскании алиментов в структурные подразделения Управления;

- ежемесячное установление плана окончания ИП о взыскании алиментов каждому отделу судебных приставов Управления, в соответствии с ожидаемым остатком в ЦА ФССП России;

- ежемесячное установление плана работы по сокращению остатка ИП о взыскании алиментов;

- результаты работы структурных подразделений Управления по снижению остатка ИП о взыскании алиментов и достижению установленных индикаторных показателей поставлено в Управлении на еженедельный контроль с ежемесячным заслушиванием начальников отделов - старших судебных приставов, СПИ групп по алиментам при руководителе Управления - главном судебном приставе Иркутской области.

Данные меры действительно способствовали снижению остатка почти 2000 исполнительных производств, что является существенным показателем, учитывая, что за каждым из них – интересы несовершеннолетнего ребенка.

В целях оказания содействия в трудоустройстве должников, обязанных уплачивать алименты, Управлением ФССП по Иркутской области и министерством труда и занятости Иркутской области 30 июня 2015 заключено соглашение, вследствие чего 2 843 должникам выданы направления в службу занятости населения для решения вопроса о трудоустройстве.

Отделами судебных приставов Управления ежеквартально проводятся сверки с районными центрами занятости по количеству должников, получивших направления в ЦЗН, количеству обратившихся должников, поставленных на учет и трудоустроенных.

Значительные трудности при постановке на учет должников, ведущих асоциальный образ жизни, связаны с отсутствием у них постоянного места жительства, документов, удостоверяющих личность, трудовых книжек.

В соответствии с распоряжением Управления в отделах судебных приставов ведутся реестры предприятий, находящихся на подведомственной территории, производящих удержание алиментов из заработной платы должников. В целях осуществления контроля за исполнением требований ИД о взыскании алиментов СПИ проводятся проверки бухгалтерий организаций в соответствии с утвержденными начальниками отделов - старшими судебными приставами планами. При поступлении заявлений от взыскателей проводятся дополнительные проверки.

За 12 месяцев 2016 года проведено 10 328 проверок бухгалтерий организаций, из которых по оконченным исполнительным производствам - 5 722 проверки, по исполнительным производствам, находящимся на исполнении - 4 606 проверок.

Несмотря на внушительный показатель проведенных проверок, при соотнесении его с периодом в 12 месяцев и с учетом подразделений УФССП, осуществляющих деятельность в 42 муниципальных образованиях, представляется, что такого рода проверок все-таки проводится недостаточно. И в отдельных случаях их не инициируют даже поступающие от взыскателей жалобы.

Так, с июня 2014 года не получала алименты гр. П. проживающая в г. Свирске, с должника гр. Б., проживающего в г. Иркутске, по ул. Баумана.

В феврале 2015 года взыскатель обратилась непосредственно в ОСП Ленинского района, указав, что алименты не получает, а пристав-исполнитель бездействует.

Постановлением старшего судебного пристава Ленинского ОСП от 04.03.2015 в удовлетворении жалобы гр. П. было отказано, с указанием на то, что исполнительные действия по установлению места проживания, работы и имущества должника проводились. Вместе с тем, вследствие отрицательных результатов этих действий, готовились документы об объявлении розыска.

Не получая алименты еще год, гр. П. обратилась за содействием к Уполномоченному, после вмешательства которого, в июле 2016 года было установлено, что два года назад, 14.08.2014 было вынесено постановление об удержании алиментов из заработной платы должника, и направлено в ООО «Востоксибмонтаж». 14.05.2015 судебным приставом-исполнителем в Общество был направлен запрос о ходе исполнения, который остался без ответа. После выезда на место установлено, что по указанному в документах адресу ООО «Востоксибмонтаж» отсутствует.

Возникают вопросы о том, почему ход исполнения Обществом не был проверен при поступлении первой жалобы гр. П. в марте 2015 года? Почему только в июне 2016 года объявлен розыск двух автомашин гр. Б, наличие которых установлено еще в 2014 году? На чем основаны выводы старшего судебного пристава-исполнителя Ленинского ОСП в постановлении от 04.03.2015?

Согласно информации Управления, в практику судебных приставов-исполнителей введены регулярные сверки с работодателями, производящими удержания алиментов из заработной платы должников на предмет погашения задолженности. При установлении фактов погашения задолженности принимаются меры к окончанию исполнительных производств о взыскании алиментов на основании п. 8 ч. 1 ст. 47 Закона.

Безусловно, такого рода систематическая деятельность повлияла в том числе и на увеличение общего числа оконченных производств.

Вместе с тем, в погоне за показателем, имеют место и случаи неосновательного окончания исполнительных производств.

Так, по результатам проверки деятельности судебного пристава-исполнителя Усольского ОСП по исполнению судебного решения о взыскании алиментов с гр. К., имеющего доход в виде пенсии, проведенной прокуратурой Иркутской области по просьбе Уполномоченного, установлено, что в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов, определенных в долях к доходу должника, судебный пристав рассчитал задолженность в сумме 14 772,42 рубля (исходя из размера пенсии по инвалидности с 28.03.2013). После погашения данного долга, судебный пристав вынес постановление об окончании исполнительного производства 10.07.2014, в то время как в ОСП поступило судебное решение, согласно которому, вместо доли от дохода должника, алименты изменены на твердую денежную сумму, начиная с 29.10.2013. Таким образом, к моменту окончания исполнительного производства 10.07.2014г. у гр. К имелась задолженность в сумме 103 245, 36 рублей и оснований для окончания исполнительного производства в связи с погашением задолженности, не имелось.

По результатам проверки прокурором г. Усолье- Сибирское в адрес Главного судебного пристава Иркутской области внесено представление.

Факт неосновательного окончания исполнительного производства был выявлен при рассмотрении жалобы гр. Б., проживающей в г. Орел, на содержание которой и были определены алименты. 26.02.2016 гр. Б. достигла совершеннолетия, в связи с чем, исполнительное производство было окончено. Исполнительный документ возвращен взыскателю, в то время как задолженность по алиментам составила на момент окончания 841 924,59 руб.

В течение года в адрес Уполномоченного поступило 56 обращений, связанных с вопросами взыскания алиментов.

По характеру изложенных доводов и существа просьб заявителей, можно выделить несколько «болевых» тем.

Так, в каждом пятом содержалась просьба оказать содействие в лишении родительских прав второго родителя, по основаниям уклонения от уплаты алиментов и выражалось недовольство, что суды отказываются признавать это обстоятельство достаточным и отказывают в удовлетворении исковых требований.

Такая же часть обращений содержала доводы о сокрытии должниками всех видов доходов, занижении размера заработной платы.

Примерно треть обращений зарегистрированы как жалобы на уклонение конкретного должника от уплаты алиментов, что говорит о понимании этой группой заявителей причин, по которым они не получают алименты (наличие вины самого должника).

В остальных случаях обращения содержали доводы «о бездействии судебных приставов-исполнителей», что говорит о том, что заявители априори считают виновными судебных приставов-исполнителей, хотя причинами неполучения алиментов в большинстве случаев являются опять-таки виновные действия должников.

Вышеприведенные статистические данные свидетельствуют о том, что более чем в половине исполнительных производств, находящихся на остатке, должники ведут себя виновно, скрывая место жительства, место работы, увольняясь по поступлении исполнительного документа по месту работы, представляя фиктивные документы о реальных доходах.

К сожалению, правовые рычаги воздействия на такого рода правонарушителей, малоэффективны.

Всего за 2016 год по ст. 157 УК РФ возбуждено 1 321 уголовное дело. 623 уголовных дела окончились вынесением обвинительного приговора, прекращено судом 444 уголовных дела.

Большое число прекращенных уголовных дел вызвано тем, что вследствие изменений законодательства, вступивших в силу с 15 июля 2016г., неуплата родителем без уважительной причины алиментов считается преступлением лишь в том случае, если таковая «неуплата» произведена неоднократно.

При этом, согласно примечанию 1 к данной статье, деяние будет считаться совершенным неоднократным, если оно совершено лицами, подвергнутыми административному наказанию по ч.1 ст.5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию.

В результате все уголовные дела по неуплате алиментов, возбужденные до 15 июля 2016 года, и не рассмотренные по существу до этой даты, были прекращены на том основании, что все эти злостные неплательщики алиментов не привлекались ранее к административной ответственности.

В период с 15.07.2016 по 31.12.2016 в структурные подразделения Управления поступило еще 90 заявлений о привлечении должников к уголовной ответственности, по которым было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с декриминализацией состава.

При этом в указанный период, активизировалась работа по возбуждению административных производств.

В течение второго полугодия 2016 года возбуждено и направлено в суд 1139 дел об административных правонарушениях в соответствии со ст.5.35.1 КоАП РФ, 1 083 из которых рассмотрено по существу со следующим результатом:

по 1 004 должникам назначены обязательные работы;

по 53 должникам назначен административный арест;

17 должникам вменен административный штраф;

8 прекращено за отсутствием состава правонарушения.

45 дел возвращены судом на доработку;

по 11 судом не принято решение на конец отчетного периода.

Со дня вступления в силу федеральных законов о частичной декриминализации состава ст. 157 УК РФ и введении административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ, судебными приставами внесено 52 рапорта об обнаружении признаков состава преступления в соответствии со ст. 157 УК РФ, т.е. уже с признаками повторности, по которым в дальнейшем возбуждены уголовные дела.

Деятельность по составлению материалов для административной ответственности, вместо уголовной в отношении злостных неплательщиков алиментов, по существу, для судебных приставов – исполнителей, является новым видом деятельности. Отсутствует сложившаяся единая практика рассмотрения административных дел этой категории и в судах. Первый опыт взаимодействия проанализирован Управлением ФССП по ИО, который выявил ряд проблем, как то:

- отложение рассмотрения протоколов об АП, предусмотренном ст.5.35.1 КоАП РФ, в связи с загруженностью судьи;

- направление заверенных копий в структурные подразделения Управления постановлений об отбывании должником обязательных работ, вступивших в законную силу для исполнения, а не оригинал. В связи с чем, судебными приставами-исполнителями принимается решение об отказе в возбуждении исполнительного производства по обязательным работам.

- некоторыми мировыми судьями г. Иркутска не рассматриваются протоколы об АП, предусмотренном ст. 5.35.1 КоАП РФ, по причине того, что не опрошен потерпевший, в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ;

- Мировым судьей судебного одного из участков Октябрьского района г. Иркутска отказано в рассмотрении административного дела без предварительного согласования. При попытке судебных приставов согласовать рассмотрение заранее, судья отказала в приеме;

- Мировым судьей судебного участка Кировского района г. Иркутска отказано в рассмотрении административного дела по ст. 5.35.1 КоАП РФ, в связи с тем, что на базе Управления должен быть проведен семинар. Только после проведения указанного семинара судья будет принимать к рассмотрению административные дела;

- Мировыми судьями Ленинского района г. Иркутска не рассмотрено ни одного административного дела, по причине того, что за период, предшествовавший 15.07.2016, должник не может быть привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ; 20.09.2016 имел место отказ в рассмотрении административного дела по причине того, что не опрошен потерпевший, в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ, в то время как судье предоставлена телефонограмма потерпевшего (взыскатель проживает в г. Хабаровске), но судьей все равно принято решение об отказе в рассмотрении административного дела;

- Мировые судебные участки Свердловского района г. Иркутска определили 2 дня на рассмотрение административных дел от Службы (понедельник до обеда, четверг после обеда). В иное время протоколы об АП не рассматриваются.

С положительной стороны Управление ФССП по Иркутской области отмечает взаимодействие с мировыми судьями судебных участков Иркутского района, где административные материалы от судебных приставов – исполнителей принимаются в порядке живой очереди и без отказов по формальным обстоятельствам.

Данный анализ показал, что деятельность по привлечению злостных неплательщиков к административной, а в последующем - и к уголовной ответственности требует новых навыков и знаний как со стороны судебных приставов-исполнителей, составляющих первичные документы о возбуждающих дела, так и со стороны мировых судей, не смотря на то, что данная категории дел увеличила их нагрузку.

В этой связи представляется важным рекомендовать Управлению ФССП по Иркутской области продолжить проведение совместных мероприятий с Управлением судебного департамента в Иркутской области по обобщению возникших проблем и исключению обстоятельств, препятствующих своевременному привлечению злостных должников к административной и уголовной ответственности.

В целом 2016 год в деятельности Управления ФССП по Иркутской области отмечается повышением контроля за деятельностью подразделений, введением на постоянной основе ряда мониторинговых и проверочных мероприятий, которые способствуют качеству работы районных ОСП (выезды, проверки, совещания, оперативный обмен информацией между судебными приставами групп по алиментам и зональным куратором по алиментам в Viber, где происходит обмен опытом и обсуждаются рабочие моменты).

В целях повышения уровня правосознания должников по алиментам Управлением на постоянной основе проводится работа по правовому просвещению как должников, так и взыскателей по алиментам посредством:

- участия сотрудников Управления в семинарах Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (правовое консультирование сотрудников детских образовательных учреждений);

- горячих телефонных линий, дней открытых дверей по вопросам взыскания алиментов с разъяснением действующего законодательства по взысканию алиментов как взыскателям, так и должникам;

- размещения просветительских материалов в СМИ о последствиях неуплаты алиментов;

- онлайн-консультаций по алиментам в рамках онлайн-конференций на сайтах г. Иркутска и области.

В газете «Восточно-Сибирская правда» 1 января 2016 введена отдельная рубрика по взысканию алиментных платежей, в которой освещаются яркие примеры взыскания задолженности по алиментам, опыт сотрудников Управления по взысканию алиментов, истории из жизни должников и взыскателей, примеры воссоединения семей при помощи судебных приставов - исполнителей и т.д.

В мае и ноябре 2016 года в студии газеты «Аргументы и факты» состоялась совместная пресс-конференция Уполномоченного и руководителя Управления ФССП по Иркутской области со СМИ по вопросам, касающимся алиментов, определения порядка общения с детьми, отобранию детей и определению места жительства ребенка, а также предоставления жилья детям-сиротам.

Совокупность управленческих решений, направленных на повышение и оперативности и качества работы по исполнительным документам о взыскании алиментов, позволило не только снизить остаток неоконченных производств, но и количество выявленных нарушений.

Так, количество актов прокурорского реагирования снизилось с 35 в 2015 году до 17 в 2016. Предостережения прокуратуры о недопустимости нарушения закона в структурные подразделения Управления не вносились.

По результатам рассмотрения внесенных прокуратурой актов в 15 случаях они признаны обоснованными, в 2 случаях - обоснованными частично.

Несмотря на положительную динамику в работе Управления ФССП по Иркутской области и его подразделений, необходимо стремиться к полному исключению волокиты, фактов бездействия и нарушений законов, поскольку за каждым исполнительным производством о взыскании алиментов – ребенок, для многих из которых алиментное содержание является единственным источником материального обеспечения, так необходимого, чтобы ребенок был, как минимум, сыт и одет.

При разрешении обращения Вадима М., являющего лицом из числа детей-сирот, Уполномоченным установлено следующее.

С 22.12.2003 в возрасте 5-ти лет, Вадим был определен в детское государственное учреждение как ребенок, оставшийся без попечения родителей. Обязанности опекуна были возложены на администрацию детского государственного учреждения.

В соответствии с решением Куйбышевского районного суда г. Иркутска от 13.04.2004 он должен был получать от матери алименты, однако за весь период нахождения под опекой государства, алименты на его счет ни разу не поступали.

18.01.2016 Вадим достиг совершеннолетия, в связи с чем органом опеки и попечительства по г. Ангарску при выдаче документов из личного дела было сообщено, что его мать – Юлия М. умерла в декабре 2005 года.

Получив 20.01.2016 г. в Службе ЗАГСа свидетельство о смерти матери он обратился в Управление Пенсионного фонда РФ в Ангарском МО, где была назначена социальная пенсия по потере кормильца в размере 11 445, 84 руб., но только с 19 февраля 2016.

Обращаясь в адрес Уполномоченного, Вадим задает вопрос о том, кто виноват в том, что в течение 10 лет (с 1 января 2006 до 1февраля 2016), он не получал ни алименты, ни пенсию по потере кормильца.

Истребованные Уполномоченным документы показали, что право Вадима на получение пенсии по потере кормильца, возникшее со дня смерти матери 15.12.2005, нарушено по вине нескольких государственных органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Так, ГОКУ «Школа – интернат № 7 г. Ангарска», воспитанником которой он являлся с 29.04.2004 по 08.10.2014, не выполнила обязанности по защите имущественных прав ребенка, не проявив никакого интереса к причинам, по которым не поступают алименты.

Согласно сведениям Управления ФССП по Иркутской области, исполнительное производство о взыскании алиментов было возбуждено 16.03.2005 и окончено 27.10.2011. Сведения об этом в личном деле отсутствовали.

Таким образом, ни одного документа из ОСП в адрес госучреждения направлено не было, а школа – интернат не беспокоила судебного пристава- исполнителя своими запросами о судьбе исполнительного документа.

Согласно материалам исполнительного производства, исполнение происходило следующим образом:

Исполнительное производство впервые было возбуждено 13.04.2004 и окончено 29.06.2004 вследствие направления исполнительного листа по известному тогда месту работы Юлии М. Взыскание не производилось, исполнительный лист был утерян. Повторно исполнительное производство было возбуждено 24.02.2005 г. (по сведениям органа опеки) или 16 марта 2005 (по сведениям УФССП). 01.07.2005 г. вынесено постановление о розыске должника, которое, по сообщению УФССП по ИО, направлено в адрес Ангарского ГОВД. До 2009 года, в течение четырех лет, судебный пристав-исполнитель не интересовался результатами розыска. И только по запросу в феврале 2009 г. судебному приставу-исполнителю Куйбышевского ОСП поступила информация о том, что постановление о розыске Юлии М. в УВД г. Ангарска отсутствует.

Спустя 4 месяца, 22.06.2009 постановление о розыске направлено другому адресату - в ОВД по Куйбышевскому району. Материалы исполнительного производства не содержат сведений, что постановление действительно поступило в Куйбышевский ОВД, а также сведений о том, каковы результаты розыска. Таким образом, действия по объявлению розыска были формальными, реально никто розыском Юлии М. не занимался и не контролировал. В противном случае факт ее смерти был бы установлен своевременно.

Между тем, 27.10.2011, спустя 6 лет, без каких либо данных о результатах розыска, судебный пристав-исполнитель принимает решение об окончании исполнительного производства по пп.3 ч.1 ст. 46 ФЗ № 229, (если невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях, за исключением случаев, когда настоящим Федеральным законом предусмотрен розыск должника или его имущества).

По данному основанию окончить исполнительное производство о взыскании алиментов нельзя, т.к. в соответствии с ч. 3 ст. 65 ФЗ № 229 по своей инициативе или заявлению взыскателя судебный пристав объявляет розыск по исполнительному производству, содержащему требования о взыскании алиментов. Кроме того, по утверждению министерства образования Иркутской области, исполнительный лист и копия постановления об окончании исполнительного производства в школу-интернат в 2011 году или позднее, не поступали.

Таким образом, подтверждения тому, что зафиксированное в постановлении процессуальное действие в виде объявления розыска должника было реальным, нет. Постановление судебного пристава-исполнителя от 27.10.2011 является заведомо незаконным. Очевидно, что длительное бездействие судебного пристава-исполнителя и незаконное окончание исполнительного производства находятся в причинно- следственной связи с наступившими для Вадима последствиями имущественного характера, поскольку именно розыскные мероприятия (запросы о месте нахождения должника в местах лишения свободы, медицинских учреждениях, установление возможной смерти, смены фамилии , места жительства и т.д.) должны были своевременно выявить факт смерти Юлии М.

Кроме того, своевременное извещение взыскателя о всех процессуальных мероприятиях в рамках исполнительного производства могли бы подвигнуть школу-интернат к более раннему запросу в службу ЗАГС или оспорить окончание производства.

К сожалению данные факты выявлены только в 2016 году, и, по сообщению Управления ФССП по ИО, судебные приставы-исполнители, причастные к вышеизложенному порядку исполнения, уже уволены, в связи с чем и некого привлечь к дисциплинарной ответственности. Однако допущенные нарушения настолько существенны для отдельно взятого человека, лишившегося вследствие этого материальной основы, что один только факт такого рода может перечеркнуть все положительные достижения.

В целях исключения фактов необоснованного окончания исполнительных производств со ссылкой на невозможность установления места нахождения должника, по требованиям, по которым, согласно ст. 65 Федерального закона №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель обязан объявить розыск, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Управлению ФССП по Иркутской области:

- провести анализ применения ст. 46 Федерального закона №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» структурными подразделениями Управления ФССП по Иркутской области.

2.10. ПРАВО НА ОБЩЕНИЕ С ОТДЕЛЬНО ПРОЖИВАЮЩИМ РОДИТЕЛЕМ, РОДСТВЕННИКАМИ

Закон гарантирует ребенку право на общение со своими родителями в случае их раздельного проживания, и даже в случае их проживания в разных государствах. Но кто же это право ребенку обеспечит? Самый правильный ответ - родители, поскольку они являются его законными представителями, на которых возлагается защита прав и интересов детей.

При этом закон защищает и родительские права. Так, в соответствии с частью 1 статьи 63 СК РФ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Если же родитель проживает отдельно от ребенка, семейное законодательство гарантирует ему право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования.

Итак, законодательных гарантий много, механизмов же их защиты, может быть недостаточно, как только обстоятельства сталкивают амбиции разводящихся супругов, забывающих про права и интересы ребенка.

Из года в год в адрес Уполномоченного поступают обращения от одного из родителей, с просьбой помочь в розыске ребенка, которого второй супруг (супруга) после распада семейных отношений увез(ла) за пределы области и адрес пребывания неизвестен. Просьбы такого рода поступают и от бабушек, дедушек.

В отдельных из них указывается, что обращались с просьбами о розыске в органы полиции, но там отказываются принимать заявления, ссылаясь на гражданско-правовые отношения. В отдельных случаях сообщают, что органы полиции разыскали второго родителя и ребенка, но сообщать их адрес отказываются, ссылаясь на запрет второго родителя, либо на законодательство о персональных данных. И только в отдельных случаях заявители говорят, что в полиции им сообщили адрес.

Несмотря на то, что такого рода обращений немного, поступают они регулярно, что свидетельствует о том, что в подавляющем большинстве такого рода случаев один из родителей не может защитить не только права ребенка, в отношении которого не лишен родительских прав, но и свои права.

Аналогичные обращения вызывают обеспокоенность и со стороны органов полиции, в связи с чем, в первой половине 2016 года ГУ МВД России по Иркутской области был инициирован вопрос о подготовке информационных буклетов, направленных на повышение родительской ответственности. При этом инициатива была обоснована следующими статистическими сведениями:

Ежегодно в органы внутренних дел Иркутской области поступает от 300 до 450 обращений в сфере нарушения прав несовершеннолетних на равное общение с обоими родителями. В 2015 году должностными лицами ОВД области рассмотрено 327 подобных обращений. В каждом втором случае по таким фактам заявителям даны разъяснения о целесообразности установления в судебных органах порядка общения с ребенком, в 83 случаях виновные родители привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст.5.35 КоАП РФ за нарушение прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение со вторым родителем и близкими родственниками, либо намеренное сокрытие места нахождения детей. С начала 2016 года получено 76 сообщений по данной тематике, к административной ответственности привлечены 19 граждан.

Данный механизм ответственности, применим, как правило, в случаях, когда адрес места проживания родителя, препятствующего общению, известен. Озабоченность же вызывает та часть обращений, когда адрес второго родителя и ребенка неизвестен, в силу чего заявитель не может реализовать свое право на установление порядка общения с ребенком в судебном порядке, поскольку без указания адреса ответчика, исковое заявление в суд не принимается по правилам Гражданского процессуального кодекса РФ. В такого рода случаях всем заявителям рекомендуется обратиться в органы полиции с заявлениями о розыске ребенка и второго ребенка для восстановления родственных связей.

Согласно информации, полученной из ГУ МВД России по Иркутской области, в 2016 году в территориальные органы областного управления поступило 26 заявлений с просьбой установить место нахождения ребенка. При этом основания для розыска были различны.

Так, в 1 случае (Нижнеилимский район) мать и ребенок ушли в лес за грибами и заблудились (найдены).

Основанием 5 заявлений (г. Братск, Братский район, Боханский район, Шелеховский район, г. Черемхово) стали ссоры родителей и уход одного из родителей из дома с детьми.

В 1 случае (Усть- Илимский район) мать из-за распития спиртных напитков несвоевременно вернулась домой с ребенком.

В 9 случаях (Тайшетский, Нижнеудинский районы, г. Иркутск и г.Ангарск) основанием для подачи заявления явились факты взятия ребенка вторым родителем ребенка без разрешения родителя, с которым определено его место проживания.

В 10 случаях (Боханский, Братский районы, г. Иркутск, г. Ангарск) основанием подачи заявлений послужила утеря родственных связей, намеренное сокрытие адреса места жительства ребенка от второго родителя. По 1 из них место жительства ребенка, которого увез отец, не установлено.

Место жительства остальных детей установлено, однако в 3 случаях родитель заявил о нежелании сообщать второму родителю место жительства, ссылаясь на то, что общение причиняет нравственный вред ребенку.

Анализируя вышеприведенные статистические данные (поступление от 300 до 450 в год на данную тематику и только 10 заявлений расценены как заявления о розыске), следует убеждение, что по тем заявлениям, где даны разъяснения о необходимости обращения в суд для определения порядка общения, родители воспринимают как отказ в помощи о розыске или возврате ребенка.

Вместе с тем, несмотря на утверждения ГУ МВД России по Иркутской области о том, что отказов в приеме заявлений о розыске не было, вызывает озабоченность вопрос квалификации собственно проблемы и просьбы заявителя, которые оцениваются должностным лицом органов МВД.

Правовой оценки требуют ситуации, когда по воле второго родителя сотрудники органов полиции не сообщают заявителю адрес места проживания ребенка, ссылаясь на нежелание второго родителя, либо на законодательство о персональных данных. Между тем, если заявитель не лишен родительских прав, он обладает равными правами на участие в воспитании своего ребенка, является его законным представителем. Кроме того, в приоритете должны быть интересы ребенка, которому, как указано выше, законом гарантировано право на общение с обоими родителями.

Проблемы с обеспечение равного права на общение с ребенком имеют место и на стадии исполнения судебных решений.

Согласно данным Управления Федеральной службы судебных приставов в Иркутской области, в 2016 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 12 исполнительных производств об отобрании или передаче ребенка. Из них окончено производством 11, в том числе 5 - фактическим исполнением; 5 - возвращено без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя; по 1 - исполнение прекращено судом.

Кроме того, имелись на исполнении 5 исполнительных производств об определении места жительства ребенка. Все окончены: 2 фактическим исполнением; 2 - возвращены без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего документ, либо взыскателя; по 1 - исполнение прекращено судом.

Наибольшее количество составляли исполнительные документы об определении порядка общения с ребенком. Всего окончено 142 исполнительных производства, из них: 110 фактическим исполнением; 24 - возвращены без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя; 7 – возвращены, в соответствии с п. 2,3,6 ст. 46 Федерального закона № 229- ФЗ «Об исполнительном производстве»; по 1- исполнение прекращено судом.

При анализе данной статистики обращают на себя внимание 31 факт возвращения исполнительных документов по заявлению органа, выдавшего исполнительный документ, либо самого взыскателя, а также 7 фактов возвращения по ст. 46 Закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», поскольку для возвращения использованы основания, предусмотренные пунктами 2,3 и 6, а это по сути - невозможность исполнения из- за неизвестности места нахождения должника.

Между тем, в соответствии со ст. 65 Закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» если совершенные исполнительные действия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, не позволили установить местонахождение ребенка должен быть объявлен его исполнительный розыск независимо от наличия заявления взыскателя.

Однако за 2016 год в Управлении в производстве находилось только 1 розыскное дело по розыску ребенка по исполнительному документу, содержащему требования об определении порядка общения с ребенком и участия в его воспитании.

В рамках исполнительных производств установлено, что отец забрал своего несовершеннолетнего ребенка и скрылся с ним в неизвестном направлении. На основании заявления матери ребенка было заведено розыскное дело.

В ходе проведения розыскных мероприятий, при содействии сотрудников УГИБДД МВД России по Иркутской области, был отслежен маршрут движения отца на личном автомобиле, а также установлено, что разыскиваемый ребенок увезен в г. Анапа Краснодарского края. Незамедлительно были уведомлены органы опеки и попечительства Иркутской области и Краснодарского края. В Анапский ГОСП Краснодарского края было направлено розыскное задание. Ребенок возвращен к матери.

Таким образом, проведенный мониторинг выявил наиболее проблемные вопросы в порядке обеспечения права ребенка на общение с обоими родителями. Сложившегося правового механизма и однозначного пути их решения нет. Обозначенные вопросы требуют аналитического обсуждения всеми правоприменительными органами. В связи с чем, в 2017 году Уполномоченным планируется в целях поиска доступного для граждан путей решения, провести совместные мероприятия по указанным вопросам.

2.11. ПРАВО НА ТРУД

Тот, кто с детства знает, что труд есть закон жизни,
кто смолоду понял, что хлеб добывается только в поте лица,
тот способен к подвигу, потому что в нужный день и час у него,
найдутся воля его выполнить и силы для этого.
Жюль Верн

Право человека на труд является одним из жизненно важных, а способы его реализации в значительной степени характеризуют уровень развития общества. Социально-экономические преобразования в обществе, развитие рыночных отношений, многообразие форм собственности существенно расширили возможности трудоустройства. Однако свободный выбор работника заниматься определенным видом деятельности должен корреспондироваться с интересами работодателя в создании вида деятельности и желании приять этого работника.

Как правило, везде требуются работники «высококвалифицированные», «со стажем по специальности», «с опытом работы». Этими свойствами не могут обладать несовершеннолетние.

Следовательно, необходимы правовые гарантии для данной социальной группы, которые позволили бы им получить работу не только в целях получения заработка, но и дали бы возможность на практическом опыте делать выбор специализации своей будущей трудовой деятельности.

Такие правовые гарантии несовершеннолетним обеспечивают:

- статья 37 Конституции Российской Федерации, пункт 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»,

- статья 11 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-03 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее - Закон № 22-03)

в рамках которого работодатели с численностью более 100 человек обязаны квотировать рабочие места для несовершеннолетних граждан в размере 1% к среднесписочной численности работников.

Анализ действия Закона № 22-03 в течение не полных трех лет свидетельствует об определенных положительных результатах, а именно:

- количество организаций, квотирующих рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, увеличилось с 853 в 2014 году до 870 в 2016 году;

- численность несовершеннолетних, работающих на квотируемых рабочих местах, возросла с 46 человек или 1,7% в мае 2014 года до 253 человек или 15 % на 1 января 2017 года;

- количество работодателей, не выполняющих квоту, снизилось с 817 организаций (84%) на 1 мая 2014 года до 435 организаций (50%) на 1 января 2017 года;

- количество работодателей, не предоставляющих в органы занятости населения информацию о выполнении квоты, сократилось с 326 организаций (34%) на 1 мая 2014 года до 11 организаций (1%) на 1 января 2017 года;

- заявленная в органы занятости работодателями потребность для трудоустройства несовершеннолетних в счет квот увеличилась со 111 вакансий на 1 мая 2014 года до 724 вакансий на 1 января 2017 года.

Улучшению показателей, министерством труда и занятости Иркутской области, для организаций и предпринимателей разработаны Методические рекомендации по квотированию рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет.

В летний период 2016 года численность работающих составляла 455 человек (27%) за счет трудоустройства на квотируемые рабочие места несовершеннолетних граждан, обучающихся в образовательных организациях.

Трудоустройство несовершеннолетних осуществлялось в организациях сферы здравоохранения и предоставления социальных услуг, электроэнергетики, теплоэнергетики, транспорта и связи, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, на квотируемые рабочие места, не требующие специальных знаний и специальной подготовки (подсобный рабочий, дворник, уборщик производственных и служебных помещений, оператор бюро информации, оператор ЭВМ, курьер, санитарка (мойщица), слесарь по контролю за измерительными приборами и другие). Случаев необоснованного отказа работодателей в трудоустройстве несовершеннолетних граждан на квотируемые рабочие места установлено не было;

В течение года Закон №22-03 совершенствовался, с учетом опыта его применения с 2014 года, а именно, были внесены следующие поправки и дополнения:

- Законом Иркутской области от 1 ноября 2016 года №86-03 предусмотрено исключение из среднесписочной численности работников при исчислении квоты рабочих мест, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда, а также работников, для замещения должностей которых законодательством установлен особый порядок;

- Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года №89-03 закреплены положения об обязанности квотировать рабочие места для подростков не только организациями, но и индивидуальными предпринимателями, а также об установленной законодательством ответственности за неисполнение работодателями обязанностей, предусмотренных Законом № 22-03

В целях устранения правового пробела принят Закон Иркутской области от 20 декабря 2016 года №120-03 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», устанавливающий административную ответственность за неисполнение организациями и индивидуальными предпринимателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для несовершеннолетних. Закон вступит в силу с 1 января 2018 года.

Мероприятия по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних осуществляются министерством в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы, благодаря которой в 2016 году в Центры занятости населения обратился 14691 несовершеннолетний гражданин, из которых 13764 человека составили учащиеся, желающие трудоустроиться в свободное от учебы время, 927 человек - из числа незанятого населения (в 2015 году - 13303 человека, из них 12406 учащихся и 897 незанятых; в 2014 году - 14374 человека, из них 13408 учащихся и 966 незанятых).

Из общего количества обратившихся трудоустроено 13 469 человек или 92% (в 2015 году - 12206 - 92%, в 2014 году - 13194 - 92%), в том числе по категориям:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей - 296 человек, из них 292 учащихся и 3 незанятых гражданина (в 2015 году - 2297, в 2014 году - 504);

- дети-инвалиды - 2 человека, из них 1 учащийся и 1 незанятый граждан (в 2015году - 5, в 2014 году - 10);

- подростки, состоящие на профилактическом учете - 759 человек, из них 724 учащихся и 35 незанятых граждан (в 2015 году - 531 , в 2014 году - 679).

Из 13 764 учащихся были трудоустроены 13 258 человек, в том числе

13 154 - в рамках мероприятия «Организация временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время».

При этом особое внимание уделялось трудоустройству подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. Из общего количества трудоустроенных на временные работы, 9 423 подростка относились к данной категории.

Трудоустройство подростков осуществлялось по профессиям, не наносящим вреда здоровью и не мешающим процессу обучения: подсобный рабочий, курьер, санитар, мойщица посуды, помощник продавца, помощник инструктора, системный администратор и другие. С участием подростков выполнялись следующие виды работ: проведение посильных ремонтных и строительных работ, работы по озеленению территорий, работа в школьной библиотеке, сельскохозяйственные работы, оказание социально значимых услуг ветеранам Великой Отечественной войны, благоустройство пришкольных территорий и мемориалов воинской славы и другие.

На реализацию мероприятий по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в 2016 году из средств областного бюджета было израсходовано 20,3 млн. рублей.

В рамках муниципальных целевых программ по организации отдыха и летней занятости детей и подростков, по организации временного трудоустройства местными бюджетами городов и районов Иркутской области в 2016 году затрачены финансовые средства в размере 21,0 млн. рублей;

Вместе с тем, не смотря на положительную динамику в применении Закона №22-ОЗ в плане квотирования, активизацию деятельности по временному трудоустройству подростков, остается проблемным вопрос их конкурентоспособности на рынке труда.

В направлении повышения конкурентоспособности совместным приказом министерства труда и занятости, министерства образования, министерства по молодежной политике и министерством сельского хозяйства Иркутской области от 2 августа 2016 года № 85-ипр, 11-мпр, 111-мпр, 55-мпр утверждена Концепция развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области до 2020 года.

В рамках мероприятий, предусмотренных Концепцией, в течение 2016 года услугу по профориентации получили 8 486 несовершеннолетних граждан, в том числе 747 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 623 подростка, состоящих на профилактическом учете. Проведены: декада мероприятий «Выбирая профессию» для учащихся 9-11 классов и их родителей в 42 общеобразовательных организациях и информационная акция «Сегодня выпускник - завтра студент» для 500 выпускников школ из 15 отдаленных территорий Иркутской области.

С привлечением работодателей региона в рамках мероприятия по профессиональной ориентации «Профессии моего города (района)» организованы посещения выпускников более 50 предприятий: МУП «Иркутскгорэлектротранс», Иркутский авиационный завод, СХ ОАО «Белореченское» и другие.

Такие мероприятия, как: участие во Всероссийской акции «Неделя без турникетов», организация выставок образовательных услуг «Знания. Профессия. Карьера», «Выбери профессию», информационные лекции: «Трудоустройство несовершеннолетних граждан», «Служба занятости - выпускнику! Государственные услуги, оказываемые службой занятости», «25 востребованных перспективных профессий в Иркутской области», деловую игра «Профориентационный КВН», безусловно направлены на обеспечение взаимодействия между работодателями и образовательной системой Иркутской области, ознакомление учащихся и студентов с предприятиями, профессиями, востребованными на современном производстве, реальными условиями труда, перспективами трудоустройства.

Поскольку Концепция принята с перспективой до 2020 года, Уполномоченный рекомендует:

Министерству образования Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- продумать долгосрочные мероприятия, направленные на профессиональную ориентацию детей-инвалидов, организовать вовлечение работодателей региона в целях дальнейшего трудоустройства лиц с ограниченными возможностями.

Как показывает вышеприведенная статистика, в течение года были трудоустроены только 2 инвалида, из них 1 учащийся и 1 незанятый граждан (в 2015году - 5, в 2014 году – 10).

Помощь в трудоустройстве лицам из числа детей-сирот оказывается подведомственными учреждениями Министерства труда и занятости Иркутской области в рамках «Концепции создания системы адаптации и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 25 января 2013 года№ 12-рп. План по организации работы по постинтернатному сопровождению, реализуемый с 2015 года, преследует цели:

- оказание квалифицированной консультативной помощи специалистам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителе, по вопросам трудоустройства и направления на профессиональное обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также организация и проведение семинаров, совещаний;

- осуществление межведомственного взаимодействия по вопросам сопровождения и постинтернатной адаптации (с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с органами опеки, с учреждениями здравоохранения, образования, а также общественными организациями и объединениями);

- содействие в оказании своевременной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в решении вопросов трудоустройства;

организация и проведение занятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по формированию социальной, правовой грамотности, психологической устойчивости.

В 2016 году в рамках реализации Плана:

заключены соглашения о сотрудничестве с 43 учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере социальной адаптации и сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проведена профориентационная диагностика, практические занятия и тренинги - для 448 человек;

экскурсии в Центры занятости населения городов и районов Иркутской области с целью социальной адаптации на рынке труда, знакомства с технологиями поиска работы - для 322 человек;

профориентационные экскурсии на предприятия (организации, учреждения) - для 204 человек;

встречи специалистов-мастеров для проведения с воспитанниками встреч на темы: «Мой путь в профессию», «Моя профессия самая лучшая, почему?» - для 388 человек;

беседы, лекции по информированию воспитанников о ситуации на рынке труда, в части востребованности трудовых ресурсов - для 670 человек;

занятия по социальной адаптации на рынке труда, по обучению навыкам самопрезентации, самостоятельного поиска работы и подготовке резюме - для 434 человека;

консультации по вопросам трудового законодательства, законодательства о занятости, в том числе с использованием возможностей мобильных центров занятости - для 386 человек.

Для лиц данной категории министерством труда и занятости Иркутской области подготовлен тематический информационный буклет в количестве 6 700 экземпляров для распространения подведомственными учреждениями среди целевой аудитории.

Данные мероприятия действительно необходимо проводить в системе, чтобы не только всесторонне информировать, но и на практике знакомить детей-сирот со спецификой разных профессий. Однако, вышеприведенная статистика свидетельствует о том, что число лиц данной категории, реально трудоустроенных (причем на временные работы) снизилось до 296 (в 2015 г.- 297, в 2014 г.- 504. Всего за период реализации Закона № 22-03 (с апреля 2014 года) было трудоустроено 794 подростка, в том числе по направлению органов занятости - 368 человек.

Среди детей-сирот и лиц из их числа наблюдается снижение личной заинтересованности в трудоустройстве. Предпосылками этому являются следующие обстоятельства:

- при временном трудоустройстве лицам, получающим социальную пенсию по потере кормильца, прекращают начислять социальную доплату к данной пенсии (при этом размер заработка, который они могут получить при летнем трудоустройстве незначителен, кратно ниже размера доплаты);

- собственно факт трудоустройства (даже на период летних каникул) лишает их в будущем, по получении профессионального образования, статуса лица, впервые ищущего работу, вследствие чего они лишаются гарантий, предусмотренных ст. 9 Федерального закона № 159- ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на получение в течение 6 месяцев пособия по безработице в размере уровня средней заработной платы по субъекту РФ.;

- высокий размер данного пособия по безработице не стимулирует выпускника на постоянное трудоустройство, где ему, как молодому специалисту, не имеющему опыта работы, предлагают заработную плату, кратно меньше этого размера.

По сообщению министерства труда и занятости Иркутской области, размер заработной платы подростков составлял от 6,5 тыс. рублей до 12,5 тыс. рублей в месяц, в то время как размер средней заработной платы, сложившейся на территории Иркутской области в 2016 году составлял уже 35 698,3 руб.

Кроме того, на снижение заинтересованности в трудоустройстве влияют и нарушения трудового законодательства, допускаемые работодателями в отношении несовершеннолетних.

Так, не смотря на то, что Государственная инспекция труда в Иркутской области отмечает некоторое снижение выявленных нарушений (с 98 случаев в 2014 году до 65 в 2016 году), в то же время характеризует их как вопиющие.

Данной инспекцией в 2016 году проведено 15 тематических проверок на предмет соблюдения работодателями требований законодательства об охране труда лиц, моложе 18 лет. В результате проверок, проведенных в организациях промышленности, строительства, транспорта и связи было установлена занятость более 150 работников в возрасте до восемнадцати лет, из которых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, работали 39 человек, в условиях повышенного шума, ультра и инфразвука - 12, повышенной загазованности воздуха рабочей зоны - 7, запыленности - 6, тяжелым физическим трудом было занято 5 несовершеннолетних. Зачастую работодатели нарушают нормы о проведении обязательного медицинского осмотра при заключении трудового договора с работником в возрасте до 18 лет. Также многие работодатели не соблюдают сокращенную продолжительность рабочего времени для работников моложе 18 лет. В некоторых случаях работодатели заключают договоры о полной материальной ответственности с работниками моложе 18 лет, что запрещено законом.

За выявленные нарушения 10 должностных лиц были привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму 43 тысячи рублей.

Благодаря совместным усилиям надзора и контроля со стороны Государственной инспекции труда и работодателей в 2016 году не допущено случаев производственного травматизма среди несовершеннолетних работников.

Представляется, что повышению мотивации несовершеннолетних, в том числе и детей-сирот к трудоустройству как временному, так и постоянному мог бы быть механизм, учитывающий следующие факторы:

- ответственное и справедливое отношение работодателей к труду несовершеннолетних;

- выплата пенсии по потере кормильца в полном объеме при временном трудоустройстве (соответствующее законодательное предложение в Государственную Думу ФС РФ направлено Законодательным Собранием Приморского края);

- гарантии сохранения в течение 6 месяцев общего дохода не ниже среднего заработка по субъекту при постоянном трудоустройстве, но из двух источников: заработной платы, предложенной работодателем и доплаты из государственного бюджета до уровня среднего заработка;

- исключение факта временной занятости в каникулярные периоды как основания к отказу в признании лица, впервые ищущего работу (при получении профессионального образования).

Гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах занятости населения в качестве безработного, в соответствии пунктом 5 статьи 9 Федерального Закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте РФ.

В 2016 году гарантированные государством социальные выплаты в виде пособия по безработице получили 609 человек, сумма выплат составила 84,8 млн. рублей.

Вместе с тем, продолжают иметь место отказы в назначении и выплате данного пособия на срок 6 месяцев, если имела место временная трудовая занятость в свободное от учебы время в период обучения в образовательной организации. Поскольку Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации занимает такую позицию, что впервые ищущим работу может быть гражданин, который нигде и никогда не работал, исполнительные органы власти по вопросам трудоустройства в субъектах РФ официально ею и руководствуются, назначая пособие в размере среднего по субъекту РФ в такого рода случаях только тем, кто смог защитить свое право в судебном порядке.

Для устранения такого рода нарушений усматривается необходимость законодательного урегулирования на федеральном уровне правового понятия «впервые ищущий работу» и законодательного указания на исключение факта временной занятости в каникулярные периоды как основания к отказу в признании лица, впервые ищущего работу (по получении профессионального образования).

2.12. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Гораздо легче предупредить преступление,
нежели их наказывать.
Екатерина Вторая

Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних, анализ причин и условий ее формирующих, организация индивидуальной профилактической работы с подростками-правонарушителями, профилактика социального сиротства являются основными в деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории региона.

Комплекс мер, реализуемый всеми субъектами, позволяет говорить о снижении негативных тенденций как в сфере преступности несовершеннолетних, так и в сфере профилактики социального сиротства. Между тем, в рамках анализа данных, представленных правоохранительными органами и иными субъектами системы профилактики правонарушений, следует отметить ряд серьезных проблем, представляющих новые тенденции (угрозы), требующие формирования новых подходов к организации работы по профилактике преступности несовершеннолетних и социального сиротства, принятия дополнительных мер по стабилизации ситуации в данной сфере. К ним относятся рост криминальной субкультуры среди несовершеннолетних, числа лиц, употребляющих наркотические вещества, значительный удельный вес несовершеннолетних, совершающих преступления из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стабильно высокое число групповых и повторных преступлений, преступлений в сфере информационной безопасности.

Анализ преступности несовершеннолетних

В 2016 году несовершеннолетними и при их соучастии на территории региона совершено 1 605 преступлений. Всего участниками преступлений стали 1 667 человек. Снижение подростковой преступности составило 17,5% (2015 год – 1 946 преступлений).

По итогам года:

- на 20% (с 419 до 335) снизилось число тяжких, особо тяжких преступлений;

- на 40,2%, (с 368 до 220) – снизилось число преступлений, совершенных ранее судимыми подростками;

- на 28,2% (с 486 до 349) – произошло снижение преступлений, совершенных в ночное время; на 18,4% (с 1048 до 855) –совершенных в общественных местах,

- на 19,3% (с 285 до 230) уменьшилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения;

- на 16,5% (с 654 до 546) – совершенных в группе. Число несовершеннолетних участников групп составило 688 человек.

Уровень подростковой преступности снизился в 23 территориях региона (Иркутске, Ангарске, Братске, Усолье-Сибирском, Саянске, Усть-Илимском, Усольском, Боханском, Усть-Удинском, Нижнеилимском, Тайшетском, Чунском, Черемховском, Аларском, Нукутском, Балаганском, Куйтунском, Тулунском, Нижнеудинском, Казачинско-Ленском, Жигаловском, Катангском, Мамско-Чуйском районах).

Вместе с тем, в 9 территориях области отмечается рост подростковой преступности (МО МВД России «Эхирит-Булагатский» (+20,7%), «Качугский» (+21,1%), «Киренский» (+13,8%), ОМВД России по Шелеховскому (+10,3%) и Слюдянскому (+75%) районам, ОП д.г. Зима МО МВД «Зиминский» (+3,8%), ОП д.п. Залари МО МВД «Заларинский» (+53,3%), ОП д.г. Усть-Кут МО МВД России «Усть-Кутский»).

Лидирующее место (79%, 1 268 преступлений) в структуре подростковой преступности составляют преступления против собственности.

За прошедший период несовершеннолетними совершено 32 преступления относящихся к категории особо тяжких (-40,7%; 2015 г. - 54). В их перечне 7 убийств (-36,4%; 2015г. - 11), 15 фактов (-34,8%; 2015г. - 23) причинения тяжких телесных повреждений со смертельным исходом, 5 изнасилований. 245 подростков совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, 25 несовершеннолетних совершили преступления в состоянии наркотического опьянения. Число лиц указанной категории по сравнению с прошлым годом увеличилось более чем в 2 раза (2015г. – 12);

Из общего числа преступлений, практически каждое третье совершено в группе (34% или 546 преступлений), чуть больше половины из этих групп смешанные, в составе со взрослыми лицами (289 преступлений).

На долю обучающихся пришлось 68,2% (1138) преступных посягательств, на долю незанятых подростков – 28,3%, студентов, работающих- 3,5%.

Всего в отделы полиции за совершение различных правонарушений в 2016 году доставлено 13 658 несовершеннолетних (в том числе 113 - жители иных субъектов РФ, 38 - жителей стран-государств СНГ), из них:

- до 13 лет - 3 587 детей;

- 14 - 15 лет - 4 324 чел.;

- 16 - 17 лет - 5 747 подростка.

Из общего числа доставленных несовершеннолетних обучаются в образовательных организациях - 8 076 (школьники), учреждениях среднего профессионального образования- 3 199, ВУЗах - 59, работающих - 198, не занятых учебой или работой - 1 918. Практически каждый третий из доставленных детей проживает в неполных семьях, 1256 чел. не имеют образования.

Особое беспокойство вызывает число доставленных из числа несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:

- проживают с опекунами, попечителями - 729 детей;

- в государственных учреждениях - 1 140 чел.

На 1 января 2017 на профилактических учетах в органах полиции состоят 5 020 несовершеннолетних, из них до 13 лет - 1 360, 14 - 15 лет - 1 629, 16 - 17 лет – 3 578 чел. Под опекой и попечительством из общего числа состоящих находятся 283 детей, из государственных учреждений - 208. В составе 410 групп антиобщественной направленности находится на профилактическом учете 987 несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних на объектах транспорта

В 2016 году на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области, обслуживаемых транспортной полицией Восточной Сибири, несовершеннолетними совершено 15 преступлений (2015 год – 27), что составило 2,0 % в общем числе противозаконных деяний. К уголовной ответственности привлечено 13 жителей Иркутской области, не достигших совершеннолетия (2015 год – 24).

Структуру подростковой преступности составили два значительных блока противоправных деяний: 36,0 % - преступления против собственности (6 фактов); 36,0% – преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ (6).

В числе преступлений против собственности преобладают кражи сотовых телефонов (43,0%), хищение личных вещей и материально-технических ценностей предприятий (29,0%). Преступления, квалифицированные по ст. 228 УК РФ, во всех случаях касаются перевозки растительной массы дикорастущей конопли из мест ее произрастания для собственного изготовления и употребления.

4 преступления несовершеннолетних, или 30,8%, носят групповой характер (2015 год – 9, или 33,3%), при этом в состав 3 из 4 преступных групп входили взрослые лица.

2 противоправных деяния (15,4%) совершены подростками под воздействием наркотических веществ (2015 год – 9, или 33,3%), деяний в состоянии алкогольного опьянения совершено не было (2015 год – 1).

Все преступления совершены подростками в дневное время.

К категории тяжких отнесено 6 подростковых преступлений, или 46,2 % (2015 год – 4, 14,8 %).

Особо тяжких, а также преступлений против жизни и здоровья со стороны несовершеннолетних в 2016 году в зоне обслуживания Управления не зарегистрировано.

Подавляющее большинство несовершеннолетних лиц, привлеченных к уголовной ответственности, являются местными жителями (84,6 %). Все обучаются в общеобразовательных учреждениях области: в средних профессиональных училищах (61,5%); в средних общеобразовательных школах – (38,5%); воспитываются во внешне благополучных, не состоящих на учете семьях (92,3%).

В разрезе муниципалитетов, на территории которых расположены обслуживаемые объекты транспорта, беспокойство вызывает оперативная обстановка по линии несовершеннолетних в Усть-Кутском районе.

Помимо преступлений, в зоне оперативной ответственности Управления выявлено 3 общественно-опасных деяния, совершенных лицами, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности (2015год –3); и 1026 административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними в целом (2015 год – 1284). В числе последних традиционно преобладают нарушения, составляющие правонарушения на транспорте – 79,8% (2015 год – 75,2 %), из них 35 деяний, непосредственно влияющих на безопасную работу железнодорожного транспорта. Большая часть таких правонарушений пришлась на наложение посторонних предметов на рельсы (16, или 45,7%); 9 фактов (25,7%) – составило битье стекол в поездах; 10 фактов (28,6 %) - разоборудование сооружений и устройств сигнализации или связи.

Анализ ситуации по совершению общественно опасных деяний несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности

Нет детей неспособных, трудных, злых, – есть те, кого в раннем возрасте неправильно воспитали, не дали достаточное количество любви.
В.А. Сухомлинский

В рамках работы по ранней профилактике противоправных деяний со стороны несовершеннолетних, выявлено 839 общественно опасных деяний (2015 г. - 915), в совершении которых приняли участие 936 подростков, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности (-10,0%, п.г.-1040).

Две трети общественно опасных деяний (636) совершены несовершеннолетними в возрасте до 14 лет. Из общего числа «несубъектов», 113- совершили общественно-опасные деяния повторно. 117 (15,6%) общественно опасных деяний – групповые.

В 2016 г. особо тяжких преступлений, а также противоправных деяний в состоянии наркотического, токсического опьянения не допущено.

Основная часть детей указанной категории являются обучающимися (95,2%, или 891).

Каждое третья общественно-опасное 361 (48,1%) – подростковые общественно опасные деяния против личности. Наибольшая их часть (97,2% или 351) связаны с причинением несовершеннолетними телесных повреждений, не повлекших вреда здоровью.

334 (44,5%) общественно опасных деяния носят имущественный характер, их сокращение составило 7,3% (2015г.- 371), из которых 260 – кражи личного имущества граждан (иные по составам: мошенничество –5, грабежи -30, вымогательства –4, повреждение имущества - 45).

В целях профилактики совершения повторных общественно опасных деяний несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности, подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по Иркутской области на районном уровне направлено 119 (п.г. - 130) ходатайств в суд для решения вопроса о помещении лиц, совершивших общественно опасные деяния в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП). Удовлетворено 88 (73,0%) от числа направленных (уровень п.г.).

Анализ контингента находившихся в Центре подростков показал, что 105 помещенных или 90,5% - лица мужского пола, 11 или 9,5% девочки. Основная масса помещенных в ЦВСНП лиц относится к возрастной категории 12 - 15 лет - 85 чел. Практически одинаковое количество составили подростки младшей (8 до 11 лет) и старшей (с 16 до 17 лет) категорий - 15 и 16 человек соответственно.

Пятая часть от общего числа помещенных (24 чел. или 20,6%) лица, оставшиеся без попечения родителей и проживающие в госучреждениях и у опекунов (п.г. – 21). В неполных семьях проживают 40 подростков или третья часть от общего числа воспитанников ЦВСНП (п.г. - 97). Каждый пятый несовершеннолетний (24 из 116) помещен в ЦВСНП за совершение двух и более противоправных деяний.

Согласно данным статистического отчета о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, за 2016 год в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав поступило 1062 материала в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности. Принято решение о направлении в ЦВСНП в отношении 78 человек, удовлетворено 57.

Территориальными ПДН У(О)МВД и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав области подготовлено 55 ходатайств для решения вопроса о помещении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебные заведения закрытого типа. По удовлетворенным ходатайствам помещено в спецшколы и спецучилища 19 несовершеннолетних.

Согласно данным статистического отчета о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2016 году муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав решение о направлении в спецшколы и спецучилища в отношении 34 человек, удовлетворено 15.

Разница в данных КДН и ЗП и органов полиции по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и спецучреждения закрытого типа требует проведения соответствующей сверки между указанными ведомствами и понимания того, все ли подростки, направляемые в указанные учреждения рассматриваются на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и если нет, то почему?

Административная практика по линии несовершеннолетних

Хулиган, сознательный нарушитель дисциплины не рождается внезапно. Его создают годы черствости, равнодушия и бессердечности взрослых
В.А. Сухомлинский

В целом, сотрудниками органов внутренних дел области в 2016 году составлено 3 813 административных протоколов по линии несовершеннолетних. В том числе:

- 13 чел. за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП);

- 81 чел. за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП);

- 103 чел. - мелкое хулиганство (ст.20.1 КоАП РФ);

- 541 чел. потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом (ч.1 ст. 20.20 КоАП);

- 25 чел. потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортом средстве общего пользования, а также в других общественных местах (ч. 2 ст. 20.20 КоАП);

- 644 чел. появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП).

В 933 случаях за употребление несовершеннолетними в возрасте до 16 лет алкогольной продукции к административной ответственности привлечены их законные представители (ст.20.22 КоАП РФ, п.г. - 804).

Выявлено 264 лица, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащих напитков (ст.6.10 КоАП РФ, п.г. - 216). В рамках проверок объектов торговли установлено 366 фактов розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (ст.14.16.2.1 КоАП РФ, п.г. – 197).

Согласно статистическим данным количество протоколов об административных правонарушениях, поступивших в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, остается стабильно высоким. В 2016 году в комиссии поступило на несовершеннолетних 2835 протоколов, из них каждый 5 протокол или 511 рассмотрены заочно, в том числе повторно 59 протоколов. Между тем очевидно, что заочное рассмотрение административных протоколов в отношении несовершеннолетних, не может являться эффективным инструментом профилактической работы с подростками-правонарушителями.

В течение 2016 года Уполномоченным продолжен анализ практики рассмотрения дел об административных правонарушениях комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, по результатам которого установлено, что на всех этапах и стадиях административного производства, от возбуждения дела об административном правонарушении и до исполнения постановлений о назначении административного наказания или прекращения административного производства, значительно возросли объем и сложность процессуальных действий, совершение которых требует от должностных лиц, занимающихся правоприменительной практикой, знания норм не только административного права, но и других его отраслей.

Анализ практики рассмотрения дел об административных правонарушениях приводит к тому, что значительная часть дел рассматривается КДН и ЗП формально. При вынесении постановлений об административном правонарушении комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав должным образом не уделяется внимание событию, а также составу административного правонарушения, что влечет незаконность вынесенного постановления, а также нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Вместе с тем, указанные недостатки в соответствии со статьей 29.1 КоАП РФ должны выявляться уже на стадии подготовки рассмотрения дела об административном правонарушении.

Практически при рассмотрении дел об административных правонарушениях КДН и ЗП не выясняются обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность, характер и размер причиненного административного правонарушения.

Следует отметить, что количество протоколов, возвращенных комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, составило 515, вернулось после доработки- 357. Количество вынесенных определений о прекращении административного производства составило 2 037, из них в связи отсутствием события административного правонарушения - 46, в связи с отсутствием состава административного правонарушения - 699, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности - 1 195.

Как правило, при таком объеме рассматриваемых протоколов организовать эффективную работу достаточно сложно.

Вместе с тем, исходя из полномочий КДН и ЗП, очевидно, что в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях первостепенное значение имеет изучение личности несовершеннолетнего, причин и условий, способствовавших совершению им противоправных деяний, и принятие мер по организации индивидуальной профилактической работы с правонарушителем.

Очевидно, что назрела необходимость изменения существующих подходов в реализации административной практики, повышения эффективности в данном направлении со стороны всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Дополнительными инструментами профилактического воздействия на подростков-правонарушителей, совершивших административные взыскания, особенно в отношении тех несовершеннолетних, дела на которых рассмотрены заочно, могут быть:

-поручение образовательному учреждению по проведению профилактической работы с подростком по месту учебы (в зависимости от вида правонарушения);

-направление в адрес подростка и его родителей профилактических материалов или личное их вручение на заседании комиссии.

Следует отметить серьезную профилактическую работу всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленную на формирование законопослушного поведения детей и подростков, пропаганду здорового образа жизни, организацию и проведение общепрофилактической деятельности, развитию системы дополнительной занятости детей.

Между тем выстраивание индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, основы основ в деятельности каждого субъекта, по-прежнему вызывает трудности в работе специалистов. Задачи по работе с подростком планируются и реализуются в зависимости от ресурсов субъекта, его видения ситуации.

Нормой становится ситуация, когда в отношении подростков, совершивших правонарушение, утверждены абсолютно одинаковые планы работ вне зависимости от семейной ситуации подростка, его возраста, имеющихся зависимостей, состояния здоровья, характерных особенностей и т.д.

Как правило, при анализе ситуации с подростком, имеющим трудности в обучении, проблемы с поведением, испытывающими дискомфорт, например, в стенах образовательной организации, представленные материалы о проведенной работе не содержат сведения о мероприятиях индивидуализированного характера, нет скоординированности действий специалистов разных служб (психолога, социального педагога, классного руководителя), присутствует правовая неграмотность в принятии решений, касающихся организации работы с проблемным подростком.

Несмотря на большую работу ведомств по повышению квалификации специалистов различного профиля, качество указанной работы оставляет желать лучшего. Ориентиром в оценке воспитательной работы должен стать в том числе и результат работы с детьми «группы риска», состоящими на различных видах профилактического учета.

Встречающиеся в практике работы Уполномоченного случаи по защите прав детей указанной категории, зачастую свидетельствуют о формальном подходе субъектов к организации индивидуальной работы с подростком и семьей, позднем выявлении проблем ребенка, часто-целенаправленной деятельности по «избавлению» от него (вывод из стен школы), предвзятом отношении, перекладыванию всей ответственности только на родителей. Основными инструментами в работы являются: беседы, наблюдение и констатация событий, привлечение к ответственности, использование влияния родительской общественности.

Учитывая вышеизложенное, деятельность по повышению качества индивидуальной профилактической работы, объективная дача оценки указанной деятельности - должна стать ориентиром для всех субъектов системы профилактики.

К Уполномоченному обратилась мать обучающегося 5 класса, одной из школ г. Иркутска, с просьбой оказать помощь в урегулировании конфликтной ситуации в школе. Изучив ситуацию, Уполномоченный пришел к выводу о наличии вопиющих фактов нарушения прав ребенка при получении образования. На протяжении 4 лет администрацией школы и педагогическим коллективом не предпринималось никаких мер по оказанию надлежащей психолого-педагогической помощи ребенку начальных классов, который остро нуждался в ней, а также работы с учениками класса и их родителями, направленных на сплочение коллектива. Наоборот, были созданы условия, при которых возник серьезный конфликт ребенка с учениками, их родителями и педагогами. В конце первого полугодия второго класса до конца учебного года Владимир был неправомерно переведен на индивидуальное обучение. При этом учебный план программы обучения 2 класса начальной школы был составлен с нарушением (три дня в неделю по три урока). На протяжении нескольких лет ребенок не получал психолого-педагогическую помощь и коррекцию, необходимую ему по состоянию здоровья. Рекомендации врача, данные ребенку, не выполнялись. Все это привело к бесконтрольному поведению ребенка в классе и школе, драки и оскорбления учеников, нарушение порядка и устава школы и т.д. Администрацией школы к разрешению конфликта были привлечены родители детей. До их сведения была доведена информация о состоянии здоровья ребенка. Стали поступать коллективные заявления родителей об исключении ребенка из школы, разбирательства матери на родительских собраниях, в присутствии классного руководителя. Подключившись к решению проблемы, Уполномоченный сумел убедить маму ребенка обратиться к специалистам по оказанию ребенку психологической помощи и коррекции поведения, выявлению причин плохого поведения. Конечно работа с ребенком должны была начаться в более раннем возрасте, но думается, что и сейчас еще можно надеяться на положительный результат.

Требует пристального внимания скоординированная организация работы всех субъектов системы профилактики с отдельными категориями подростков-правонарушителей. Следует отметить слабую работу комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по использованию ресурсов ЦВСНП, взаимодействия с судебными органами по указанному направлению. Не налажено и эффективное сотрудничество с органами здравоохранения по организации работы с подростками, употребляющими наркотические и психоактивные вещества.

В комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав до сих пор отсутствует единый региональный программный комплекс, позволяющий отследить систему ведения учета различных категорий семей и детей, рассматриваемых на заседаниях комиссии. Статистический учет ведется специалистами комиссии вручную, он не единообразен.

В век глобальной информатизации делопроизводства становится непонятным, как можно организовать работу с подростком и родителями на надлежащем уровне, если основное время работы специалистов занимает оформление документов в соответствии с требованиями законодательства.

Большой упор в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав сегодня направлен на профилактику семейного неблагополучия. Безусловно, отсутствие надлежащего надзора за детьми, проблемы в их воспитании чаще всего являются причинами и совершения преступлений со стороны подростков. Между тем, многих проблем можно было бы избежать, если бы в школах на ранних стадиях проявления проблем в поведении ребенка оперативно отрабатывались вопросы социально-педагогического сопровождения обучающегося до наступления правовых последствий девиантного поведения. Изучение отдельных ситуаций, связанных с нарушением законопослушного поведения ребенка, выявляет издержки в организации воспитательной работы в образовательных учреждениях. Драки, проблемы с обучением, «социальные исключения» в отношении отдельных детей зачастую служат причинами затяжного конфликта ребенка со школой и ухода на «улицу». Представляется крайне важным, в условиях агрессивной информационной среды, часто уклонения родителей от воспитания собственного ребенка, иногда отсутствия желания родителей взаимодействовать с общественными институтами по решению проблем ребенка, особое внимание уделять надлежащей организации комплексного сопровождения малыша еще в начальном звене школы.

Анализ преступности в отношении несовершеннолетних

По итогам анализа, проведенного ГУ МВД России по Иркутской области, в прошедшем году зарегистрировано 2 182 преступления, совершенных в отношении несовершеннолетних, расследовано 1 813 уголовных дел, в том числе 261 – по тяжким, особо тяжким составам.

Потерпевшими по уголовным делам признаны 2 236 детей, из них:

36 – в возрасте от 0 до 1 года,

1 250 – от 1-13,

950 – от 14-17 лет.

К уголовной ответственности за преступления в отношении детей привлечены 1 415 человек.

Четверть всех совершенных преступлений - против жизни и здоровья несовершеннолетних, включая побои, легкий, средний и тяжкий вред здоровью, факты истязаний, угрозы убийством, причинение смерти.

По данным Следственного управления СК России по Иркутской области (далее - СУ СК) количество детей, погибших от преступных посягательств в 2016 году, составило 50 человек.

Каждое седьмое преступление допущены в сфере половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних – 54,6% уголовных дел, возбужденных СУ СК.

Каждое восьмое преступление совершены в отношении личного имущества детей.

Сведения о видах преступлений и их количестве, совершенных в отношении несовершеннолетних на территории Иркутской области (2015-2016 гг.)

Таблица 51

показатели	2015 г.	2016 г.
общее количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них:	2 998	2 182
против жизни и здоровья детей	566	457
против свободы, чести и достоинства личности	5	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности	209	258
против семьи и несовершеннолетних	1 005	610
против собственности	266	229
против нравственности	4	17
количество несовершеннолетних потерпевших	3 274	2 236

Несмотря на сокращение количественных показателей, представленных в таблице в сравнении с 2015 годом, статистические данные свидетельствуют о наличии серьезной проблемы, связанной с жестокостью и насилием над детьми в семье.

Среди лиц, привлеченных к ответственности за преступления в отношении несовершеннолетних практически каждый второй родитель (законный представитель) - 693 человека.

136 зарегистрированных преступлений в семьях – против личности, жизни и здоровья детей, из них,

1 - убийство по неосторожности (ст. 109 УК РФ),

7 - оставление детей в опасности (ст. 125 УК РФ);

2 - истязание (ст. 117 УК РФ),

23 - угрозы убийством (119 УК РФ),

103 –ст. 116, 115, 118 УК РФ .

20 преступлений, или 2,9% от совершенных родителями преступных деяний – факты жестокого обращения с детьми, предусмотренные ст. 156 УК РФ.

9 преступлений, или 1,3% от преступлений, совершенных в семьях – посягательства на половую неприкосновенность и половую свободу личности, допущенные родственниками или членами семей, 7 из них - совершены отцами, 2 других – родственниками.

Благодаря совместной работе органов полиции, СУ СК с региональной службой межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению с детьми, созданной на базе Центра психолого-медико-социального сопровождения в г. Иркутске, ситуация с сексуальным насилием стала менее латентной, что позволило выявлять дополнительные эпизоды совершения таких преступлений в отношении детей.

Более 80% преступлений родителей и треть от всех преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляют деяния, предусмотренные ст. 157 УК РФ (неуплата алиментов), их количество составило 564.

Ранее судимыми допущено 472 (26% от расследованных) преступлений в отношении несовершеннолетних.

В 162 случаях (8,9% от расследованных) фигурантами преступлений в отношении детей стали сами несовершеннолетние.

Среди актуальных причин, способствовавших преступлениям в отношении несовершеннолетних, необходимо особо обозначить:

- факторы семейного неблагополучия либо родительской беспечности; до 70% преступлений в отношении детей происходит в семьях «группы риска», имеющих на иждивении несовершеннолетних детей;

- незанятость трудоспособного родительского населения, и как следствие, развитие в семьях социально-негативных привычек;

- высокий уровень агрессии в обществе в целом, в том числе, в подростковой среде;

- недостаточный объем объектов социальной инфраструктуры, социально-психологических служб (как правило, находятся при учреждениях социальной защиты и осуществляют деятельность «по запросу»);

– незначительное число психологов (в том числе квалифицированных) в общеобразовательных учреждениях (60% от общего числа учреждений);

– формализованный подход к вовлечению детей «группы риска» в систему дополнительного образования;

- незначительное число доступных детям из малообеспеченных семей спортивных объектов (до 70% спортивных учреждений принимают детей в «престижные» секции на возмездной основе);

- деформация нравственных устоев населения, наличие у преступников корыстных мотивов при совершении противоправных деяний в отношении детей как наиболее беззащитной категории граждан.

Одна из немаловажных причин преступности в регионе, учитывая значительную концентрацию учреждений пенитенциарной системы (26 исправительных колоний и следственных изоляторов), издержки в организации работы по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы либо принудительных мест пребывания граждан.

Криминогенная ситуация, связанная с несовершеннолетними в Иркутской области, остается сложной. Скорейшее разрешение существующих проблем зависит не только от правоохранительных органов, но и от региональных органов исполнительной власти.

Так в ходе расследования уголовных дел по факту смерти детей, находившихся в Черемховском интернате, а также серьезных нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников Усольского кадетского корпуса, выявлены существенные недостатки в деятельности областных социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся как в ведомстве министерства образования, так и министерства социального развития, опеки и попечительства, также подобные недостатки имеются и в ряде медицинских учреждений Иркутской области.

К сожалению, вынуждены констатировать, что сегодня в интернатных учреждениях встречаются все формы жестокого обращения с детьми: отсутствует необходимый надзор, вследствие чего дети становятся жертвами преступлений. Воспитанники страдают от физического, эмоционального насилия, подвергаются экономической эксплуатации.

Особую тревогу вызывает тот факт, что сегодня дети становятся жертвами значительной части сексуальных преступлений и все чаще эти преступления совершаются дома.

В сложившихся условиях, учитывая значительное число «неблагополучного» населения региона, необходимо уделять большое внимание профилактике преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, исключить формальный подход к исследованию причин и условий, способствующих их совершению, активно взаимодействовать в данном направлении всем заинтересованным органам и учреждениям. Необходимо отметить, что в регионе разработан Комплексный План по профилактике правонарушений несовершеннолетних, однако государственной межведомственной программы с соответствующим финансированием не разработано.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области разработать и принять государственную региональную межведомственную программу по профилактике правонарушений несовершеннолетних, либо включить указанный блок мероприятий в Программу «Дети Приангарья», обеспечив соответствующим финансированием.

2.13. ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Нельзя врачевать тело, не врачуя души
Сократ

Ежегодно Уполномоченный в своих докладах уделяет особое внимание проблеме распространения наркомании среди несовершеннолетних.

Дети, подростки, студенты являются теми социальными группами населения, которые в большей степени подвергаются влиянию, вовлечению в употребление наркотических и психотропных веществ.

Согласно статистике, представленной в «Докладе о наркоситуации в Иркутской области в 2016 году», уровень наркопотребительства в сравнении с другими регионами Сибирского федерального округа, в целом по Российской Федерации, остается одним из самых высоких, что формирует высокий спрос на наркотические средства и делает регион привлекательным для организаторов наркобизнеса.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области по итогам 2016 года в регионе зарегистрировано 8 549 больных с синдромом зависимости от наркотических средств, что составило 354,3 человек в расчете на 100 тыс. населения.

Динамика больных с синдромом зависимости от наркотических средств в сравнении с показателями Сибирского федерального округа и Российской Федерации в целом, на 100 тысяч населения

Таблица №52

	Иркутская область	СФО	РФ
2006 год	536,1	415	246
2007 год	502,1	410	251
2008 год	529	409	252
2009 год	500,8	394	251
2010 год	487,9	374	246
2011 год	485	343	237
2012 год	470,8	322	232
2013 год	421,7	303,3	226,7
2014 год	417,9	288,3	220,0
2015 год	384,9	273,2	213,2

Среди зарегистрированных больных, страдающих употреблением наркотических веществ, 3,7% - детско-подростковое население.

Следует отметить, что в 2016 году отмечено увеличение количества лиц, употребляющих наркотические вещества, поставленных на учет в возрасте от 0 до 14 лет на 0,3% и в возрасте 15-17 лет на 0,9%.

Ниже приведены данные о количестве несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете в учреждениях здравоохранения Иркутской области в связи с употреблением ПАВ, а также сведения о результатах социально-психологического тестирования учащихся школ и профессиональных учебных заведений области, подтвердивших употребление наркотических веществ.

Сведения о несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете в учреждениях здравоохранения Иркутской области в связи с заболеваниями, связанными с употреблением ПАВ.

Таблица № 53

	2014	2015	2016
число детей, состоящих на наркологическом учете в учреждениях здравоохранения в связи с заболеваниями, связанными с употреблением ПАВ:			
наркомания	24	23	32
токсикомания	24	16	11
пагубное употребление наркотиков	213	288	181
пагубное употребление ПАВ	77	59	27
Итого:	538	386	251

Сведения об обучающихся, подтвердивших употребление наркотических веществ в рамках проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего профессионального образования.

Таблица №54

тип образовательной организации	количество обучающихся, подтвердивших факт употребления наркотических веществ (человек)	% от общего количества подлежащих тестированию	% от общего числа принявших участие
муниципальные общеобразовательные организации	272	0,27%	0,42%
образовательные организации для детей, нуждающихся в государственной поддержке	33	1,34%	1,71%
профессиональные образовательные организации	290	1,08%	2,12%
итого	595	0,46%	0,7%

Рост обучающихся, состоящих на учете за употребление психоактивных веществ, отмечен в муниципальных образованиях: город Иркутск, город Бодайбо и район, Куйтунский, Качугский, Усть-Кутский, Усольский, Черемховский районы.

Если сделать сводный анализ несовершеннолетних употребляющих (замеченных) по данным различных министерств и ведомств, то наблюдается следующая картина.

Сведения о количестве несовершеннолетних состоящих на профилактическом учете, употребляющих наркотические и психоактивные вещества

Таблица №55

	2016 г.
в органах здравоохранения	251
в органах образования (по результатам тестирования)	595
в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел	191
в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав	118

Значительное расхождение данных профилактических учетов различных структур в очередной раз демонстрирует латентность реальной картины по выявлению и учету лиц, употребляющих наркотические и психотропные вещества. Указанная ситуация влияет, соответственно, и на организацию профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних.

Так, представителями аппарата Уполномоченного в рамках проверок организации антинаркотической работы в муниципальных образованиях Иркутской области в составе межведомственной рабочей группы были выявлены следующие факты.

МО «Шелеховский район». По данным КДН и ЗП в Шелеховском районе на учете по употреблению ПАВ на момент проверки (апрель 2016 года) состояло 4 несовершеннолетних.

По данным ПДН отдела МВД России по Шелеховскому району - на учете 5 несовершеннолетних, еще по двум подросткам решается вопрос о постановке на учет.

По данным антинаркотической комиссии Шелеховского района на начало 2016 года на учете по употреблению ПАВ состояло 19 подростков. К концу апреля 2016 года количество несовершеннолетних снизилось до 4 человек. Часть подростков была снята в связи с достижением совершеннолетия, часть - в связи с исправлением либо отсутствием рецидива. Регламент (порядок, основания) по снятию подростков с учета не представлен.

Так, двое несовершеннолетних, И. и С., 2000 года рождения, были сняты с учета в связи с тем, что в течение определенного времени в поле зрения КДН и ЗП в Шелеховском районе, ПДН отдела МВД России по Шелеховскому району с употреблением ПАВ не попадали. При этом на учете в КДН и ЗП в Шелеховском районе ребята состоят как правонарушители (за нарушение комендантского часа, самовольные уходы т.д.).

При изучении ситуации было установлено, что данные подростки до сентября 2015 года обучались в одной из общеобразовательных школ г. Шелехова по коррекционной программе VIII вида. В начале учебного 2015 года класс, в котором обучались несовершеннолетние, был расформирован по причине малого количества учеников. Оставшейся части обучающихся были предложены места в 9-ом общеобразовательном классе. Вопрос об адаптации подростков, их возможности обучения в общеобразовательном классе не рассматривался. Родители несовершеннолетних И. и С. написали заявление о переводе детей на семейную форму обучения. Подростки на основании поданных заявлений в начале учебного 2015-2016 года были отчислены из школы.

В сентябре 2016 года администрацией школы с матерью И. был заключен договор о прохождении промежуточных и итоговых аттестаций. Информацией о наличии (отсутствии) у И. задолженности по промежуточным аттестациям администрация школы не представила.

По обучению С. информации не представлено вообще никакой. Никто не смог пояснить, где в настоящее время обучается и чем занимается С. Связь с семьей подростка никто не поддерживал.

Пояснить каким образом родители (законные представители) организовали учебный процесс и обучение своим детям администрация школы, КДН и ЗП в Шелеховском районе не смогли.

Фактически подростков никто не контролировал, ими не интересовался. При этом постановления КДН и ЗП в Шелеховском районе направляются в СОШ для проведения профилактической работы. Результаты этой работы администрация школы представила.

МО «Балаганский район». На момент проверки на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования в связи с употреблением наркотических веществ состоял 1 несовершеннолетний, являющийся учащимся техникума.

Согласно изученных материалов подросток поставлен на профилактический учет в 2014 году. В 2015 году он предан под опеку. Опекун проживает в одном из сельских поселений Балаганского района. Несовершеннолетний постоянно пропускал учебные занятия, нарушал правила проживания в общежитии, длительное время находился в розыске. Вместе с тем, за прошедший период на заседании КДН и ЗП рассматривался всего один раз.

Результаты проверки органов опеки и попечительства свидетельствуют о том, что специалисты не владеют актуальной информацией о проблемах подростка.

Аналогичная ситуация отмечена и в отношении ряда других подопечных. Соответственно, должных мер по исправлению ситуации своевременно не принимается.

МО «Баяндаевский район», «Качугский район», «Заларинский район». Несмотря на представленную общепрофилактическую работу субъектов профилактики наркомании на территории муниципальных образований, на момент проверки на диспансерном учете лиц, входящих в возрастную категорию 20-39 лет (возраст, когда большинство граждан проживают в браке и имеют детей), с зависимостью от наркотических и психотропных веществ , состояло около 100 чел. (по каждому из указанных муниципальных образований), однако, статистика свидетельствует об отсутствии в районах семей с детьми, состоящих на различных видах профилактического учета в связи с употреблением родителями наркотических средств и психотропных веществ.

МО «город Братск». С ноября 2014 года на учете в Падунской КДН и ЗП №1 г. Братска состоит семья гр. В. , воспитывающая дочь, 2010 года рождения. Гр.В. употребляет наркотические вещества. По приговору суда осуждена по ч.3 ст.30, п. б ч.2 ст.228.1УК РФ, приговорена к 5 годам лишения свободы с отсрочкой исполнения наказания до 14- летнего возраста дочери. В начале апреля 2016 года замечена в употреблении наркотиков (анализы подтвердили употребление героина), составлен протокол о привлечении к административной ответственности. На момент проверки (спустя месяц) ребенок продолжает жить с матерью, несмотря на потребление наркотиков, невыполнение родительских обязанностей и нарушение условий приговора.

Напряженными остаются показатели острого отравления наркотиками и смертности в связи с отравлением ПАВ.

Значительное число отравлений регистрируется в связи с увеличивающимся количеством потребителей курительных смесей.

В 2016 году зарегистрировано 47 случаев отравления курительными смесями, из них, 7 детей, 10 подростков, 30 взрослых.

В прошедшем году от отравлений, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами, в Иркутской области умерли 71 человек или 2,94 на 100 тысяч населения.

Среди детей до 14 лет в 2016 году зарегистрировано 23 случая острых отравлений наркотическими веществами, среди подростков 15-17 лет - 32 случая. 1 несовершеннолетний в результате отравления погиб (г. Иркутск).

Острые отравления наркотиками среди детей и подростков, случаи

Таблица №56

	2012	2013	2014	2015	2016
дети до 14 лет	3	8	18	30	23
подростки 15-17 лет	7	23	45	75	32

Хотелось бы отметить, что официальная статистика показателей острых отравлений не отражает полной картины существующей проблемы на сегодняшний день. Так согласно поступившим в аппарат Уполномоченного оперативным сводкам ГУ МВД по Иркутской области о происшествиях с несовершеннолетними за 2016 год получена информация о 23 случаях отравления несовершеннолетних неустановленным веществом, в результате которых пострадали 25 несовершеннолетних.

Между тем, несмотря на то, что согласно официальным данным в результате отравления наркотическим веществом погиб всего один подросток из г. Иркутска, у Уполномоченного присутствуют серьезные сомнения в объективности указанной статистики.

Согласно полученной информации (оперативная сводка ГУВД и материалы СУ СК РФ) в августе 2016 года зафиксирован случай смерти несовершеннолетнего А., 2000 года рождения, в Усть-Кутском районе области в результате отравления неустановленным веществом. В соответствии с материалами расследования несовершеннолетний А., находясь в гостях у бабушки, с другом в течение длительного времени употребляли наркотическое вещество (масло конопли). В результате один из подростков умер. По данным СМЭ причина смерти указана не связанная с отравлением, между тем у второго подростка данные об употреблении наркотического вещества подтвердились и он был поставлен на учет.

Также в оперативной сводке за февраль 2016 года сообщается о факте смерти одиннадцатиклассника Б. из г. Ангарска, который находясь в гостях у друга, обнаружен без признаков жизни в ванной комнате. С места происшествия изъята часть пластиковой бутылки с веществом бурого цвета. Со слов друга А. установлено, что Б. пришел к нему в гости, принес с собой наркотическое вещество под названием «Мята», которое он приобрел через интернет-магазин. Согласно судебно-медицинскому исследованию смерть подростка наступила в результате острой сердечной недостаточности.

В целом по области «общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями», оценивается как предкризисная.

Динамика числа потребителей наркотиков в Иркутской области за 2006-2016 годы, на 100 тыс. населения

Рис. №25



Очень высока и криминальная активность среди лиц, злоупотребляющих наркотиками и другими ПАВ.

Из 3813 несовершеннолетних, привлеченных в 2016 году к административной ответственности за совершение различных правонарушений, 1304 – за нарушения антиалкогольного и антинаркотического законодательства.

В два раза в сравнении с предыдущим годом увеличилось количество преступлений несовершеннолетних в состоянии наркотического опьянения.

В прошедшем году в области допущены 64 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров (+3,2% в сравнении с прошлым годом), 12 из них связаны со сбытом наркотических средств. Увеличилась доля несовершеннолетних (на 4,6% в сравнении с прошлым годом) в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Участниками данных преступлений стали 68 подростков, из них:

43 чел. - учащиеся образовательных организаций;

3 чел. - студенты;

22 - иные категории

Сведения ГУ МВД России по Иркутской области о несовершеннолетних участниках преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров

Таблица №57

Количество несовершеннолетних участников преступлений (в рамках оконченных уголовных дел)				
2012	2013	2014	2015	2016
68	57	62	65	68

В целом, из оборота у несовершеннолетних либо по месту их проживания изъято более 103 килограмма наркотических средств.

В отчетном году выявлен факт вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических веществ с возбуждением уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ. Уголовное дело прекращено на основании ч. 2 ст. 24 УПК РФ: лицо, совершившее деяние, не достигло возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Несовершеннолетний С., 2003 г.р., житель Ленинского района г. Иркутска, путем выемки «закладок» доставал наркотические средства, неоднократно приносил в школу, угощал учащихся. В возбуждении уголовного дела по ст.230 УК РФ отказано на основании п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ, ч.3 ст.27 УПК РФ, в связи с не достижением возраста привлечения к уголовной ответственности. По решению Ленинского суда г. Иркутска подросток помещен в ЦВСНП на 30 суток.

Сложившаяся обстановка свидетельствует о необходимости принятия серьезных, неотложных мер как оперативными подразделениями региона, так и субъектами системы профилактики, общественными объединениями, родительской общественностью по выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические вещества и проведению с ними дальнейшей профилактической работы.

Благодаря проводимым мероприятиям в рамках подпрограммы Иркутской области «Комплексные меры злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, ситуация меняется, но сдвиги незначительные. К, сожалению, достать наркотик на сегодняшний день не составляет большого труда даже школьнику.

Наиболее доступными местами распространения наркотических средств в регионе являются места массового досуга молодежи и сеть Интернет.

По результатам анализа источников приобретения несовершеннолетними наркотических средств, проведенного ГУ МВД по Иркутской области, 11,3% - приобрели синтетические наркотики бесконтактным способом посредством Интернет-ресурса с использованием электронных платежных систем, 88,7% самостоятельно заготовили растительное сырье и (или) приготовили в домашних условиях.

В результате мониторинга сети Интернет в 2016 году волонтерами регионального антинаркотического движения выявлено 44 сайта, содержащих информацию о способах изготовления и приобретения наркотических средств.

Сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Иркутской области выявлено 14 сайтов, с помощью которых распространялась информация о возможности приобретения наркотических веществ. Сведения об Интернет-ресурсах направлены в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций для прекращения доступа к ним. В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, по 7-ми сайтам установлены лица, причастные к распространению синтетических наркотиков на территории Иркутской области. За прошедший год правоохранительными органами Иркутской области с профилактической целью проверено более 900 клубов, баров, дискотек, 49 мест, отведенных для курения кальяна.

С учетом анализа оперативной обстановки по линии несовершеннолетних, результатов мониторинга тестирования учащихся, статистических данных органов здравоохранения, образования, молодежной политики, управления Роспотребнадзора по Иркутской области ситуация складывается сложная.

Чтобы правильно найти пути выхода из нее, необходимо прежде всего исследовать причины и уже с их учетом выстраивать дальнейшую работу.

По данным социологического исследования, проведенного в 2016 году, большинство опрошенных считают, что главной причиной распространения наркомании является вседозволенность: количество респондентов, выбравших данный ответ, составило 52,3%. 45% опрошенных причиной распространения наркомании в регионе считают «неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие», 31,7% - «излишнюю свободу, незанятость молодежи».

Таким образом, отсутствие нравственных ориентиров влияет на увеличение количества молодых людей, активно ищущих наркотические вещества с целью изменить свое состояние сознания.

Согласно анализа ГУ МВД по Иркутской области в качестве причин совершения преступлений, связанных с потреблением психоактивных веществ либо в сфере незаконного оборота наркотических средств, обозначены, прежде всего, наличие социально негативных привычек в семьях правонарушителей (порядка 48% проживают в условиях семейного неблагополучия), незрелость мышления и неумение противостоять соблазну (до 30%), влияние сверстников, имеющих данные социально-негативные привычки (53%).

Уполномоченным неоднократно в ежегодных докладах был высказан ряд рекомендаций по улучшению ситуации в данной сфере.

В частности, хотелось бы остановиться на вопросах доступности медицинских услуг и необходимости создания условий для раздельного оказания наркологической помощи совершеннолетним и несовершеннолетним лицам, больным наркоманией.

На сегодня специализированную стационарную наркологическую помощь несовершеннолетние могут получить лишь в 5 областных учреждениях здравоохранения: ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (15 коек), ОГБУЗ «Усть-Илимский областной психоневрологический диспансер» (2 койки), ОГБУЗ «Братский областной психоневрологический диспансер» (10 коек). Также, медицинская помощь оказывается в ОГБУЗ «Усольская областная психоневрологическая больница», ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер».

Состояние оказания наркологической помощи детям в Иркутской области

Таблица № 58

	2014	2015	2016
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:*	36	36	36
в т.ч. стационарной	4	4	5

* амбулаторная наркологическая помощь несовершеннолетним пациентам оказывается в медицинских организациях врачами психиатрами-наркологами; кабинеты для амбулаторного приема несовершеннолетних находятся в медицинских организациях второго уровня

До настоящего времени на территории области так и не создана эффективная система помощи наркозависимым несовершеннолетним, не приняты меры к развитию наркологической службы, ее доступности в различных районах региона, не создан и реабилитационный центр для несовершеннолетних лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

На решение указанных вопросов влияет и реальное отсутствие четких статистических показателей в указанной сфере, разница в цифрах у уполномоченных органов, латентный характер проблемы.

В этой связи особенно остро встает проблема перед сотрудниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, на сегодняшний день не владеющих специфичными, профессиональными в данном направлении методами работы с указанной категорией детей.

Следует уделить особое внимание пресечению распространения синтетических наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе в развлекательных заведениях, местах массового досуга, отдыха молодежи, студенческих общежитиях. Эффективность профилактического антинаркотического направления значительно возрастает при участии в данной работе представителей родительской общественности.

Безусловно, необходимо постоянно актуализировать знания родителей о современных психоактивных веществах и признаках их употребления, информировать об угрозе, которую несут интернет-ресурсы для их детей.

К сожалению, нередко родители детей с проблемами опасаются огласки, когда ребенок экспериментирует с наркотиками или находится в группе риска. Это приводит к скрыванию информации в семье и школе, чтобы не нести последствий.

Активное включение учащихся, студентов в волонтерскую деятельность по профилактике негативных явлений способствует, с одной стороны, развитию у молодежи социальной активности, с другой, референтность мнения сверстников и значимость общения в молодежной среде усиливает эффективность работы.

Одна из острых проблем – отсутствие профессионального обучения специалистов и повышения их знаний. Сегодня ВУЗы не готовят специалистов в данной области. Поэтому необходима организация обучения профессиональных групп (педагогов, сотрудников полиции, школьных психологов, социальных работников) для организации необходимой помощи подросткам, родителям и молодежи.

Есть большие вопросы и по освидетельствованию подростков, документированию правонарушений, связанных с употреблением несовершеннолетними ПАВ.

Учитывая высокую социальную значимость и необходимость принятия незамедлительных мер в сфере противодействия распространения социально-негативных привычек среди несовершеннолетних, рекомендуем:

- разработать межведомственный порядок взаимодействия субъектов системы профилактики по организации работы с несовершеннолетними, употребляющими ПАВ, наркозависимыми родителями, имеющими детей;

- активизировать работу в рамках решения вопроса об открытии специализированного центра для несовершеннолетних лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества - стационарного отделения с круглосуточным временем пребывания, отделения медико-социальной реабилитации для наркозависимых несовершеннолетних на базе учреждения здравоохранения;

- разработать механизм совершенствования системы организации проведения медицинского осмотра учащихся, с учетом сложившейся наркоситуации на территории в целях раннего выявления употребления ПАВ;

- актуализировать порядок передачи информации между региональными оперативными и профилактическими службами ГУ МВД о несовершеннолетних наркозависимых потребителях, наркозависимых родителях несовершеннолетних, с целью выявления фактов их вовлечения в незаконный оборот наркотиков, предотвращения антиобщественных связей, совершения ими противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- усилить работу соответствующих ведомств по выявлению фактов пропаганды и рекламы наркотических средств и психотропных веществ, в том числе по выявлению интернет-сайтов, содержащих сведения о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений, с последующим направлением обращений в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций для блокировки данных ресурсов.

- проработать вопрос повышения квалификации сотрудников специализированных учреждений для несовершеннолетних по программе «Социальная реабилитация и ресоциализация лиц, употребляющих психоактивные и психотропные вещества»;

- организовать проведение широкомасштабной просветительской кампании среди несовершеннолетних и молодежи различных категорий, родительской общественности по выявлению и предупреждению фактов вовлечения несовершеннолетних (в том числе, рекламы занятости и зарабатывания денежных средств) в сферу незаконного оборота наркотиков (работа курьером);- обеспечить организацию работы по продвижению на федеральном законодательном уровне инициативы о наделении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правом возлагать обязанность на законного представителя обеспечить несовершеннолетнему диагностику, лечение, медицинскую и социальную реабилитацию в связи с употреблением ПАВ.

2.14. ПРАВО ГРАЖДАН НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Все люди по своей природе равны.
Т. Гоббс

Анализ числа обращений граждан в динамике свидетельствует, что за четыре года действия Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года №105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», данная мера социальной поддержки становится доступнее, что подтверждается все более возрастающим количеством обращений.

Так, в 2014 году такого рода помощь получили около 35 000 человек, в 2015 году – 152 160, а в 2016 году уже 312 440 человек. Отмечается значительное увеличение обращений граждан ко всем участникам системы оказания бесплатной юридической помощи. Например, государственными органами исполнительной власти Иркутской области в 2014 году помощь оказана 18 666 гражданам, в 2015 - 76 989, в 2016 -88 238. Уполномоченным по правам ребенка: 2014 год - 792, 2015 год - 1 425 и 2016 год - 1 460 гражданам.

За истекший период становление системы оказания бесплатной правовой помощи в Иркутской области состоялось. Упразднение в 2015 году министерства юстиции Иркутской области, являвшегося органом, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, не сказалось на динамике собственно процессов этого вида деятельности, благодаря сложившемуся опыту каждого из участников системы. Новый орган исполнительной власти – агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, в рабочем режиме продолжило деятельность по организации обеспечения такого рода помощи населению области и в координационном и в законодательном направлениях.

Шагом, способствовавшим расширению гарантий для граждан и увеличению числа обращений, явилась законодательная инициатива по внесению в феврале 2016 года в статью 9 Закона Иркутской области № 105-ОЗ, дополнительного случая, по которому льготные категории граждан могут получать правовую помощь бесплатно, а именно, при «определении порядка осуществления родительских прав и защите родительских прав в судебном порядке, определении места жительства детей, лишении родительских прав.»

Анализ характера обращений показывает, что в исполнительные органы государственной власти и подведомственные им учреждения граждане обращаются по вопросам реализации социальных прав (трудовых, жилищных, земельных, охраны

здоровья) и за предоставлением мер социальной поддержки. Данные обращения, как правило, разрешаются устными правовыми консультациями и в отдельных случаях – практической помощью в виде составления соответствующего заявления.

Кроме того, эффективной правовой помощью являются информационные стенды в учреждениях, подготовленные перечни необходимых документов, памятки по льготам и алгоритму действий для определенных категорий граждан, готовые образцы заявлений в органы исполнительной власти.

Сведения об оказании гражданам бесплатной юридической помощи, участниками государственной системы юридической помощи

Таблица №59

наименование участника государственной системы юридической помощи	количество обращений граждан	количество консультаций в устной форме	количество консультаций в письменной форме	представительство интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях	количество составленных документов правового характера
Органы исполнительной власти Иркутской области	88 765	88 238	24 968	859	8 864
ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных муниципальных услуг»	208 879	208 879	0	0	0
ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»	7 615	6 704	0	78	875
Органы управления территориального фонда обязательного медицинского страхования	1 381	1 291	80	0	0
Адвокатская палата Иркутской области	1 097	831	69	40	235
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	2 390	1 120	1 280	0	0
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	1 460	693	767	0	87
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	853	577	243	101	0
ИТОГО	312 440	279 826	27 406	1 078	10 061

Как следует из вышеприведенной таблицы, в 89,6 % случаях граждане получили устные правовые консультации и в 8,8 % случаях – письменные. Следует отметить, что оформление письменных консультаций с выдачей гражданину необходимого в том числе и нормативного материала, увеличилось на 3056 случаев (показатель прошлого года – 24350).

Учитывая, что составление процессуальных документов для обращения в органы исполнительной власти, а тем более в суд, требует специальных юридических познаний и для большинства граждан являются платными услугами, такую форму правовой помощи, как составление процессуальных документов, оказанную бесплатно в 10 061 случаях, следует отметить как наиболее эффективную и материально ощутимую такими категориями, как малоимущие граждане, многодетные семьи, лица из числа детей-сирот.

Именно эти категории граждан наиболее часто обращаются за помощью в адрес Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по правам человека, к специалистам Государственного юридического бюро по Иркутской области и адвокатам - участникам системы бесплатной помощи в такого рода ситуациях, когда в административном порядке реализовать свое право не могут (ввиду отсутствия правоустанавливающих документов, необоснованного отказа органа исполнительной власти и по иным причинам), т.е. в ситуации, когда требуется правовая помощь уже не в реализации права, а в его защите.

Так, специалистами Госюрбюро и адвокатами в течение года оказана бесплатная юридическая помощь 8 641 гражданину, в том числе:

- детям-инвалидам и их законным представителям- 141;

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, их законным представителям – 308;

- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 18 до 23 лет) – 161;

-гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет- 390;

- одиноким родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей – 797.

Полномочия по оказанию такого рода юридической помощи, как судебное сопровождение, Федеральный закон №324-ФЗ и Закон Иркутской области №105-ОЗ возлагают на специалистов-Государственного юридического бюро Иркутской области, адвокатов Адвокатской палаты Иркутской области, являющихся участниками системы оказания бесплатной правовой помощи, и в рамках предоставленной компетенции - на Уполномоченных по правам человека и предпринимателей, органы исполнительной власти субъекта.

Как следует из вышеприведенной таблицы, уполномоченные на то органы и учреждения использовали такую возможность в 1078 случаях, что в абсолютном выражении не превышает показатель прошлого года - 1 110.

При этом наибольшая активность в этом направлении использована Уполномоченным по правам предпринимателей - 101 случай. Общее снижение числа судебных сопровождений граждан наблюдается как в Госюрбюро – с 90 случаев до 78, так и в Адвокатской палате - со 125 до 40.

В целом, наблюдается снижение уровня участия профессиональных адвокатов в системе оказания бесплатной помощи. Так, первоначальный список из 73 адвокатов, включившихся в систему оказания бесплатной правовой помощи в 2013 году, увеличился в 2015 г. до 119, что привело к значительному увеличению общего объема оказанной гражданам помощи - 1 728 случаев.

По состоянию же на 1 января 2017 года (данные размещены на официальном сайте Адвокатской палаты), участниками системы оказания бесплатной помощи являются только 15 адвокатов, осуществляющих прием в г. Иркутске. В результате, по итогам 2016 года число случаев бесплатной правовой помощи снизилось до 1 097, а количество сопровождений граждан в суд- до 40.

Вместе с тем, согласно сводному отчету агентства по обеспечению деятельности мировых судей, жалоб на отказ в предоставлении бесплатной правовой помощи не поступало.

Исходя из соотношения численности штата (11 специалистов) и организационных возможностей (4 филиала в области), наиболее активной является деятельность Государственного юридического бюро Иркутской области.

Кроме того, что бесплатная помощь оказана 7 615 гражданам, 875 из которых составлены процессуальные документы, специалисты Бюро регулярно выезжают для оказания бесплатной правовой помощи к лицам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям и их представителям. Так, в течение года осуществлено 9 выездов в Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», 14 выездов – в Иркутское региональное отделение Общественной организации инвалидов «Всероссийское общество инвалидов».

Всего мероприятий, направленных на улучшение и расширение оказания бесплатной юридической помощи специалистами Государственного юридического бюро осуществлено 79, в том числе - участие в совместных с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерством образования Иркутской области выездах в Центры помощи детям, школы-интернаты, в Ярмарке летних вакансий и т.п.

В истекшем году все участники системы оказания бесплатной юридической помощи в Иркутской области приняли участие в проведении дней бесплатной помощи, объявленные Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» - 24 июня и 23 сентября 2016 г., а также в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям – 18 ноября 2016 г., в ходе проведения которого юридическая помощь была оказана 4 794 гражданам, организована работа 282 консультационных пункта, проведено 453 мероприятия в учебных заведениях области, детских дошкольных учреждениях, специальных учебно - воспитательных учреждениях и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, встречи с родителями и воспитателями.

Агентством по обеспечению деятельности мировых судей подготовлены и переданы в министерство образования Иркутской области лекционные материалы для школьников на темы: «Я - гражданин России», «Ответственность педагогических работников».

Кроме того, представители всех участников системы приняли участие в проведении научно-практической конференции по проблеме оказания бесплатной правовой помощи, организованной 26 апреля 2016 г. Всероссийским государственным университетом юстиции и в проведении круглого стола «Бесплатная юридическая помощь инвалидам: проблемы и перспективы», организованном ОГКУ «Государственное юридическое бюро 11 мая 2016 года.

Следует отметить, что в истекшем году агентством организована и проведена активная и доступная для населения работа по информированию о возможности получения бесплатной юридической помощи. В средствах массовой информации размещено 72 материала: в печати- 57, на радио – 2, на сайтах – 13. В автобусах, трамваях и троллейбусах размещены соответствующие объявления. На главной странице официального портала Правительства Иркутской области обеспечено размещение баннера «Бесплатная юридическая помощь» с информацией о порядке, случаях и категориях граждан, имеющих право на получение данной меры социальной поддержки.

Удачным является решение о размещении информации об оказании бесплатной юридической помощи специалистам Госюрбюро и адвокатами в помещениях учреждений «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», куда ежедневно обращаются десятки и сотни граждан.

В целом, анализ деятельности каждого из участников системы в этом направлении и обобщенные данные статистики, свидетельствуют о том, что становление системы оказания бесплатной юридической помощи в Иркутской области состоялось, население области имеет доступ к информации о возможном получении юридической помощи бесплатно и при необходимости - получает ее.

Вместе тем, несмотря на отсутствие жалоб по отказам в предоставлении бесплатной юридической помощи, следует учитывать, что территориально помощь организована не во всех муниципальных образованиях, с связи с чем гражданам, для ее получения, приходится выезжать за пределы места проживания. В то же время специалисты Государственного юридического бюро вынуждены систематически организовывать выездные приемы по территории Иркутской области.

При таких обстоятельствах представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос об увеличении секторов Государственного юридического бюро с учреждением их в г. Братске, г. Байкальске и п. Усть- Ордынский.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

2016 год стал завершающим годом первого пятилетнего срока деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области Семеновой Светланы Николаевны.

За данный период Уполномоченным было решено немало задач, но основной результат проявился в развитии в Иркутской области независимой системы защиты прав и законных интересов ребенка, с помощью которой жители Иркутской области получили возможность влиять на ситуацию в системе государственных органов и органов местного самоуправления, реализующих полномочия в сфере детства, в том числе путем изложения Уполномоченному в обращениях своих проблем, которые впоследствии находили свое решение в управленческих и даже законодательных актах. Благодаря созданной в Иркутской области модели детского правозащитного института, Уполномоченный вовлекает в диалог всех тех, от кого может зависеть решение проблемы, кто может оказать посильную помощь и при этом сохранить неформальную, доверительную атмосферу общения, отсутствие которой нередко мешает в работе исполнительным органам государственной власти. В такой ситуации и представители общественности, и рядовые граждане охотнее идут на контакт и выражают открыто все, что у них «наболело».

Показателем активной работы Уполномоченного является его работа в составе коллегиальных органах различных уровней органов власти, в том числе:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области;

- комиссии по отбору проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций, поступивших на конкурс «Губернское собрание общественности в Иркутской области»;

- антинаркотической комиссии в Иркутской области;

- экспертном совете при ГУ Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования РФ;

- координационном совещании по обеспечению правопорядка в Иркутской области;

- областной комиссии по организации летнего отдыха и оздоровления детей;

- аккредитационной коллегии службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области;

- коллегиях, проводимых Главным управлением МВД РФ по Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области и др.

Успешно реализуется такие эффективные механизмы реагирования на нарушения прав и законных интересов детей, как доклады и заключения Уполномоченного.

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. №71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», одной из ключевых задач Уполномоченного является изучение ситуации по отдельным вопросам соблюдения прав ребенка, по результатам которого, а также в случае грубого и (или) массового нарушения прав ребенка готовятся специальные доклады, в которых предлагаются меры по восстановлению нарушенных прав детей и по предотвращению их повторения. За шесть лет было подготовлено 6 ежегодных и 4 специальных доклада, более 130 заключений.

Только в 2016 году Уполномоченным подготовлено два специальных доклада «Право ребенка на семью» и «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Актуальность выбранных тем очевидна. Анализу состояния дел и проблемным вопросам в региональной системе профилактики социального сиротства и был посвящен специальный доклад «Право ребенка на семью». При подготовке доклада был проведен мониторинг эффективности работы ведомств (органов опеки и попечительства, школ, медицинских учреждений, отделений сопровождения замещающих семей и т.д.) по профилактике возвратов детей из замещающих семей. По всем обсуждаемым в докладе вопросам, Уполномоченным были даны рекомендации соответствующим ведомствам и службам.

Специальный доклад «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» был посвящен проблемам качества образования, доступности дополнительного образования, дошкольного образования в Иркутской области, реализации прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования, а также в целом дана оценка имеющимся в регионе социальным рискам и угрозам в сфере образования. Большое внимание было уделено проблемным вопросам в системе общего образования, повышению эффективности процесса воспитания, в т.ч. правового, духовно-нравственного и патриотического, системе подготовки подростков к последующему процессу получения ими профессий, востребованных российским государством и обществом.

Все доклады в обязательном порядке направлялись в адрес Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, а заключения Уполномоченного – в адрес заинтересованных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления (с содержанием докладов можно ознакомиться на сайте www.irdeti.ru).

Деятельность Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов детей регулярно освещается на официальном сайте http://irdeti.ru, разработанном в соответствии с требованиями, предъявляемыми к сайтам государственных органов власти.

На страницах интернет ресурса представлены разделы, касающиеся вопросов деятельности детского омбудсмена, его задач и полномочий, порядка обращения граждан; работы Экспертного совета Уполномоченного, заключения по результатам инспекционных проверок, в целях правового просвещения граждан размещены методические материалы и тематические брошюры по различным направлениям, выпуски журнала «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», другая полезная информация. На сайте также опубликованы федеральные и региональные нормативные правовые документы в области защиты прав и законных интересов детей.

Оперативная информация, связанная с деятельностью Уполномоченного публикуется в новостном разделе сайта. Здесь рассказывается о текущей работе Уполномоченного, публикуются комментарии по острым ситуациям, возникающим в регионе, рассказывается о проектах аппарата Уполномоченного и законодательных инициативах. В 2016 году в новостном разделе сайта было опубликовано около 200 материалов.

В 2016 году были проведены работы по обновлению информационного портала омбудсмена. Кроме обновленного дизайна, на новом портале сделан акцент на контактной информации омбудсмена, работе виртуальной приемной, иначе подан новостной блок.

Деятельность Уполномоченного невозможна без тесного сотрудничества и взаимодействия со средствами массовой информации. Прежде всего, речь идет о комментариях, специальных интервью, выступлениях по наиболее важным и актуальным вопросам в области защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Иркутской области. Это позволяет подробно и объективно освещать деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, делиться актуальной информацией с населением региона.

Наиболее значимыми в 2016 году стали выступления омбудсмена в СМИ по дорожно-транспортному травматизму, профилактике жестокого обращения с детьми, школьным конфликтам. Совместно с фондом «Ювента» Уполномоченным в октябре проведен круглый стол по теме школьных конфликтов. Его результатом стали десятки выступлений в печатных и электронных средствах массовой информации. Сюжеты по данной теме прошли в новостных программах на телеканалах АС Байкал ТВ, ИГТРК, РЕН ТВ, АИСТ. Аналитические статьи опубликованы в газете «Пятница», «Копейка». Активное участие в освещении социально важной темы приняли и информационные агентства региона.

Совместно с газетой «Аргументы и факты» в редакции прошла презентация проекта «Наставник» благотворительного фонда «Дети Байкала». На баплощадке «АиФ» состоялась прямая линия Службы судебных приставов и омбудсмена по вопросам взимания алиментов. Постоянно обсуждались темы информационной безопасности детей и подростков, сдачи единого государственного экзамена и вопросов, возникающих вокруг него.

В течение года Уполномоченный принимала активное участие в пресс-конференциях и прямых эфирах на радио и телевидении. Подробно освещались законодательные инициативы Уполномоченного о реализации прав детей-инвалидов на бесплатный проезд в клиники областного значения, восстановление права детей-сирот на выплату единовременного пособия и обеспечение одеждой при выпуске из учебного заведения и другие. Не остались без внимания СМИ инициативы Уполномоченного по поводу детского питания в школах и детских садах области; внеочередного предоставления санаторно-курортного лечения детям-инвалидам; обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом тест-полосками; пенсионного обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей. Для решения этих вопросов Уполномоченным были направлены обращения в адрес Губернатора

Иркутской области, председателя Фонда социального страхования РФ, министра здравоохранения РФ, Верховный суд РФ.

Активно освещалось участие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в праздновании Всемирного дня ребенка, сбор школьных принадлежностей для детских исправительных учреждений, сбор книг и игрушек для детских учреждений Иркутской области, создание в Иркутске центра паллиативной помощи детям, изготовление по инициативе омбудсмена кресел-трасформеров для отделения детской онкологии, Байкальский детский форум и многие другие темы.

Нередко средства массовой информации становятся полноправными защитниками и помощниками Уполномоченного. Совместная работа помогает находить поддержку в сложных ситуациях, когда, например, нужна экстренная помощь. Так, благодаря активной поддержке СМИ, была оказана помощь юным иркутянам Матвею Басаргину и Сеннику Акопяну, которые получили тяжелые травмы в ДТП. Для помощи мальчикам были мобилизованы информационные ресурсы многих СМИ области, в результате чего для пострадавших детей были собраны денежные средства, медицинские изделия и препараты, технические средства.

Развивая и поддерживая тему взаимодействия с жителями области и со средствами массовой информации в 2016 году зарегистрированы страницы омбудсмена в социальных сетях: Facebook и «ВКонтакте».

В целях создания эффективных рычагов воздействия на негативные проявления в отношении детей налажено тесное оперативное взаимодействие с правоохранительными органами и, в первую очередь, со Следственным управлением СК РФ по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУФСИН по Иркутской области и прокуратурой Иркутской области, что позволило оперативно и эффективно реагировать на любые факты жестокого обращения с детьми, особенно в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних.

Эффективно ведется работа по проведению акций, в том числе благотворительных.

На протяжении четырех лет действует проект Уполномоченного «ОТКРЫТИЕ. Раздвигая границы возможного», основная цель которого воспитать толерантное отношение и уважение к детям - инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, помочь их социализации в обществе. Сегодня, благодаря поддержке неравнодушного коллектива ПАО «Иркутскэнерго» под руководством Генерального директора Олега Причко проект живет и развивается. В трех городах области Иркутске и Слюдянке по выходным дням ребят ждут в группах, где с ними занимаются квалифицированные педагоги. В г. Ангарске группы работают четыре дня в неделю, с понедельника по четверг. Дети имеют возможность практически ежедневно посещать уроки и обучаться социально-бытовым навыкам. Родители это время могут посвятить себе. Понимая потребность в таких занятиях, а также просьбы родителей, в планах открыть такие группы в других городах области.

Созданы и совершенствуются элементы института Уполномоченного: это и Экспертный совет при Уполномоченном, в состав которого включены представители социальной и юридической науки из ведущих вузов Иркутска, и представители Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области; это и повышающаяся с каждым годом эффективность работы Аппарата Уполномоченного.

Взаимодействие Уполномоченного с членами Экспертного совета осуществлялось по разным направлениям:

– проведение совместных мероприятий (научно-практические конференции, форумы);

- участие в мероприятиях по правовому просвещению, в том числе участие в двух всероссийских днях правовой помощи детям – 26 июня под эгидой Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и 20 ноября – под эгидой Министерства юстиции РФ.

- участие в подготовке и выпуске печатной просветительской литературы и совместное обсуждение правовых проблем, имеющих, как правило, системный характер.

Так, в течение года на совместных заседаниях были обсуждены следующие спорные вопросы:

- передача ребенка под опеку. В свете последних изменений семейного законодательства проверка на соответствие личности требованиям, обозначенным в статье 127 Семейного кодекса РФ, осуществляется только в отношении самого кандидата в опекуны. В то же время ребенок фактически попадает в семью, где реально проживают лица, не соответствующие требованиям, предъявляемым к опекунам (ранее судимые, отстраненные от опекунства за виновное поведение и пр.) Речь, как правило, идет о сожителях или родственниках, которые юридически не могут быть отнесены к членам семьи нанимателя (собственника) жилого помещения в силу закона, но фактически таковыми являются и могут быть признаны членами семьи в судебном порядке (но только по иску заинтересованного лица).

Цель обсуждения - поиск возможных вариантов по предотвращению такого рода ситуаций, возможность законодательной инициативы, либо новых управленческих решений;

- снижение брачного возраста. В последнее время наметилась тенденция на злоупотребления законодательной возможностью снижения брачного возраста. За разрешением на вступление в брак с 16 летнего возраста обращаются не только беременные девочки, но и мальчики. Особенно это касается несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых по окончании пребывания в госучреждении имеется определенные денежные накопления. Есть и факты представления в органы ЗАГС фиктивных разрешений от имени органа местного самоуправления.

Цель обсуждения - поиск вариантов по изменении процедуры получения разрешения, усиление контроля государственных органов в выявлении действительной воли и объективных обстоятельств вступления в ранний брак, оформление законодательной инициативы;

- алиментные отношения. Возможность законодательной инициативы об изменении обязательств родителей по выплате алиментов на содержание своего ребенка до 23-летнего возраста, при условии обучения на очной форме в образовательной организации, по аналогии с обязательствами по возмещению вреда в связи с потерей кормильца;

- участие несовершеннолетних в заключении соглашений по уплате алиментов. В соответствии со статьями 80 и 99 Семейного кодекса РФ родители могут заключить соглашение об уплате алиментов, которое заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов - между законными представителями этих лиц. Не полностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей. Допустимо (либо требуется) участие несовершеннолетнего, достигшего возраста 14 лет, в согласовании условий и подписании соглашения между родителями об уплате алиментов. Цель обсуждения – установить наличие нарушений прав несовершеннолетних.

В отчетном году Уполномоченный и сотрудники аппарата активно принимали участие в конференциях, форумах, совещаниях, «круглых столах», заседаниях, семинарах, публичных акциях и других мероприятиях муниципального, регионального, российского и международного уровней. Самостоятельно проведено более 30 «круглых столов», тематических совещаний, рабочих групп и семинаров, различной тематической направленности, среди них:

- проведение рабочих встреч с руководителями и социальными педагогами социальных и образовательных организаций Иркутской области, в том числе организаций профтехобразования по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- подготовка и проведение в рамках «Недели безопасного Рунета» «некруглого стола» на тему» «Информационная безопасность детей и подростков?»;

- проведение рабочих встреч по вопросам предоставления социальных услуг детям-инвалидам в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»;

- проведение круглого стола «Оказание наркологической и психиатрической помощи несовершеннолетним в Иркутской области»;

- по вопросам неблагоприятной криминогенной обстановки, в образовательных организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области и департамента образования администрации г. Иркутска, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- по вопросам оказания психиатрической и наркологической помощи в Иркутской области, создания условий для реабилитации несовершеннолетних наркозависимых;

- межрегиональная конференция на тему: «Деформация правосознания несовершеннолетних под влиянием криминальной субкультуры: механизмы и способы коррекции и предупреждения преступного поведения»;

- региональная конференция «Защита прав детей: объединяем усилия. Межнациональное и межконфессиональное сотрудничество в семье и школе;

В 2016 году Уполномоченный и специалисты аппарата приняли участие в международных, межрегиональных и общероссийских мероприятиях:

- российско-американской конференции по теме: «Дети в неблагоприятной ситуации», в рамках которой состоятся семинары, мастер-классы и тренинги для врачей-педиатров, неонатологов, медицинских психологов и психиатров, социальных работников;

- VII Байкальском детском Форуме «Безопасность глазами детей»;

- всероссийском семинаре-совещании для руководителей органов опеки и попечительства совместно с директорами организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Четвертого всероссийского съезда руководителей организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (г.Москва);

- съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (г. Ростов-на Дону), на котором обсуждались вопросы защиты прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы их решения;

- I Азиатско-Тихоокеанском Саммите социальных работников «Социальная ответственность: пути достижения социального благополучия общества»;

- Всероссийском совещании Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на тему: «Совершенствование деятельности института Уполномоченных по правам ребенка в России: проблемы, задачи и перспективы» (г.Москва);

- круглом столе на тему: «Реализация мер по профилактике отказов от новорожденных детей и сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации», проводимом комитетом по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы РФ

- участие и работа в жюри конкурса «Почетная семья».

3.1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Мониторинг регионального законодательства и правоприменительной практики является одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного.

В 2016 году Уполномоченным было принято участие в 31 заседании Законодательного Собрания Иркутской области, подготовлено 25 заключений на проекты законов Иркутской области, в порядке законодательной инициативы внесено 2 проекта закона.

Совместно с комитетом социально-культурного законодательства Законодательного Собрания Иркутской области, а также с исполнительными органами государственной власти Иркутской области активно велась работа по обеспечению соблюдения прав несовершеннолетних в сфере образования.

В предыдущих докладах Уполномоченного неоднократно были обозначены проблемы, касающиеся прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее - дети-сироты) при прохождении профессионального обучения вне освоения образовательных программ среднего общего образования, среднего профессионального образования, в том числе отсутствие у указанной категории лиц права на полное государственное обеспечение.

В данном направлении в 2016 году работа была завершена и внесены соответствующие изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», а также Закон Иркутской области от 17декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Внесенные изменения позволили детям-сиротам получить профессиональное обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих и профессиональное обучение по программам переподготовки рабочих и служащих (далее – программы подготовки) за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, а также предоставили право детям-сиротам, обучающихся по указанным образовательным программам, на полное государственное обеспечение.

Наряду с полным государственным обеспечением также были предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот, обучающихся по программам подготовки, такие как:

1) назначение ежемесячной академической выплаты и (или) ежемесячной социальной выплаты;

2) выплата пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики;

3) обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, единовременным денежным пособием получателей дополнительных мер социальной поддержки - выпускников образовательных организаций;

4) обеспечение бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также один раз в год к месту жительства и обратно, к месту учебы.

Вместе с тем, проблемным вопросом, требующего решения в региональной системе профессионального образования, является отсутствие возможности получения за счет средств областного бюджета профессионального обучения несовершеннолетними не освоившими образовательные программы основного общего образования.

Лица, не прошедшие итоговой аттестации или получившие на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лица, освоившие часть образовательной программы и (или) отчисленные из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в силу действующего законодательства в сфере образования не могут быть допущены к освоению образовательных программ среднего профессионального образования, среднего общего образования, поскольку не считаются освоившими образовательные программы основного общего или среднего общего образования.

При этом возможности получения бесплатного профессионального обучения вне пределов освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, получение профессии является одним из основных и неотъемлемых условий успешной социализации детей, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Кроме того, согласно ключевым принципам, сформированным как основы реализации государственной политики в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761, в РФ должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

С целью возможности бесплатного получения профессионального обучения несовершеннолетними, не освоившими программы основного общего образования, в ноябре 2016 года в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным внесен проект закона о внесении изменений в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Поскольку в соответствии с частью 5 статьи 66 закона об образовании основное общее образование является обязательным уровнем образования, проектом закона предусмотрено, что допуск к освоению профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лиц, не освоивших программы основного общего образования, осуществляется при условии их обучения по основным общеобразовательным программам.

Данная инициатива Уполномоченного была поддержана Законодательным Собранием Иркутской области, законопроект был принят в первом чтении.

В процессе работы над проектами законов Иркутской области, направленных Законодательным Собранием Иркутской области с целью дачи соответствующего заключения, позиция Уполномоченного была обозначена в ряде соответствующих поправок.

Так, при рассмотрении проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования» было установлено, что в соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – закон об образовании) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. При этом субъекту РФ дано право при предоставлении компенсации устанавливать критерии нуждаемости.

В целях реализации данного права, указанным проектом закона в качестве критерия нуждаемости для получения родителями компенсации части родительной платы предлагалось определить среднедушевой доход семьи, который не должен превышать величину прожиточного минимума, установленную в целом по Иркутской области на душу населения.

Вместе с тем, в условиях снижения доходов населения, в том числе семей, имеющих детей, компенсация является существенной материальной поддержкой воспитания и обучения детей, посещающих дошкольные образовательные организации. Учитывая данное обстоятельство, Уполномоченным в Законодательное Собрание Иркутской области была внесена поправка, предлагающая увеличить величину прожиточного минимума, как критерия нуждаемости, до двукратного размера в целях недопущения роста социальной напряженности, которая была одобрена.

В настоящее время ведется работа еще над одной из законодательных инициатив Уполномоченного - проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», предусматривающий создание на территории Иркутской области городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление (г. Иркутск, г. Братск), с целью координации деятельности районный в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом на территории городского округа.

По мнению Уполномоченного принятие указанного проекта закона позволит повысит эффективность профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не территории одних из самых крупных городов Иркутской области Иркутска и Братска.

3.2. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Серьезное внимание в деятельности Уполномоченного было уделено вопросам правового просвещения населения, в том числе повышению уровня информированности людей о правах детей и способах их защиты.

Работа была организована по следующим направлениям:

1. Для встреч с главами и мэрами городов и районов, руководителями служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлено более 10 выездов Уполномоченного и специалистов аппарата в муниципальные образования области: г.Братск и Братский район, г. Тайшет и Тайшетский район, г. Саянск, г.Бодайбо, Боханский район, Мамско-Чуйский район, Эхирит-Булагатский район, Заларинский район, Усть-Удинский район, Иркутский район и др. В рамках командировок организованы приемы граждан по личным вопросам защиты прав и интересов детей;

2. Участие в учебно-методических семинарах сотрудников Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области по вопросам: «Профилактика социального сиротства, выявление и работа со случаем»; социальных педагогов организаций для детей-сирот, специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, директоров образовательных учреждений и др. Всего специалистами аппарата принято участие более в 24 семинарах.

3. За 2016 год было организовано и проведено более 40 лекций и бесед с детьми по правовому просвещению по темам: «Права ребенка и формы его правовой защиты», «Защита имущественных и жилищных прав несовершеннолетних», «Бесконфликтное общение». Регулярным стало проведение встреч и бесед в Ангарской воспитательной колонии и СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области.

4. Выступления Уполномоченного и специалистов аппарата с докладами на правозащитную тему:

- международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы трудового права: теория и практика» в Российском государственном Университете правосудия;

- научно-практической конференции «Проблемы оказания бесплатной юридической помощи» в Иркутском филиале Всероссийского государственного Университета юстиции;

- круглом столе «Бесплатная юридическая помощь инвалидам. Проблемы и перспективы» в ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и др.

6. Подготовка печатных материалов по актуальным вопросам соблюдения прав детей, методических рекомендаций и информационных справочников правового характера:

брошюра «В помощь родителю особого ребенка»;

брошюра «Некоторые советы воспитателю дошкольного учреждения»;

брошюра «Если ваш ребенок…»;

брошюра «Жилищные права несовершеннолетних детей»;

брошюра «Семейная медиация»;

брошюра «Порядок реализации жилищных прав детей-сирот»

выпуск и распространение официального печатного издания «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области (далее - Вестник). В 2016 году было издано 2 номера Вестника с аналитическими материалами, статьями и интервью с должностными лицами региональных и федеральных органов власти, органов местного самоуправления, представителей научной общественности и общественных организаций.

Номера журнала, как правило, носят тематический характер и рассказывают о соблюдении прав юных жителей Приангарья в различных сферах жизни:

- «Право ребенка на имя», номер посвящен вопросам регистрации рождения ребенка в особенных случаях: при рождении от суррогатной матери и в случае, если ребенка нашли или подкинули; изложена позиция Конституционного суда РФ по данным вопросам и многое другое;

- «Обеспечение прав особенного ребенка», который посвящен правам детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В данном выпуске журнала была размещена правовая информация о тонкостях законодательства в рассматриваемой сфере, предложен алгоритм конкретных действий, представлен опыт работы с детьми-инвалидами в целом по региону и в отдельных муниципальных образованиях.

Вся печатная продукция направляется в муниципальные образования области, в территориальные подразделения федеральных органов государственной власти по Иркутской области, исполнительные органы власти Иркутской области, в учреждения социальной защиты населения, здравоохранения, образования, библиотеки, общественные организации, предоставляется гражданам на личных приемах.

Ежегодно, в ноябре, Уполномоченный проводит Неделю правовых знаний, приуроченную к празднованию Международного дня детей. В прошедшем году, с 14 по 18 ноября, Уполномоченный, сотрудники аппарата и члены Экспертного совета при Уполномоченном, побывали в учебных организациях, государственных и муниципальных учреждениях, встретились с учащимися, педагогами, провели мероприятия не только по правовому просвещению несовершеннолетних в форме лекций, бесед, интерактивных опросов, но и мероприятия по оказанию правовой помощи родителям и законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся коррекционных образовательных учреждений г. Иркутска.

Всем участникам мероприятий были предложены методические рекомендации по применению норм жилищного, гражданского и гражданского процессуального законодательства.

В 2016 году была продолжена работа по заключению соглашений о сотрудничестве: со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области; с Иркутским областным советом женщин; с ГУ МЧС России по Иркутской области. Работа в рамках подписанных соглашений будет способствовать оказанию взаимной консультативной помощи по вопросам обеспечения основных гарантий государственной защиты детей, особенно если они находятся в трудной жизненной ситуации, проведении совместных мероприятий.

За время действия Федерального закона № 324 - ФЗ от 21 ноября 2011 года «О бесплатной юридической помощи в РФ», согласно которому уполномоченные по правам ребенка включены в государственную систему оказания такого рода помощи, работа в этом направлении не только активизировалась, но и расширилась по формам и способам.

Бесплатная юридическая помощь силами специалистов аппарата Уполномоченного по правам ребенка оказывалась путем устных и письменных правовых консультаций. В отдельных случаях для заявителей были подготовлены процессуальные документы в виде заявлений, ходатайств, исковых заявлений, жалоб (апелляционных, кассационных), с которыми заявители могли обратиться в органы исполнительной власти и судебные инстанции. Всего в 2016 году было подготовлено 87 процессуальных документов. Наиболее часто встречающиеся ситуации, в которых Уполномоченный и специалисты аппарата оказывали правовую помощь гражданам:

С просьбой оказать бесплатную юридическую помощь обращались законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, столкнувшиеся с проблемами в реализации жилищных прав опекаемых, а также собственно лица из числа детей-сирот, имеющие препятствия в реализации своих социальных прав из- за отсутствия жилья и регистрации по месту жительства. В такого рода случаях для них оформлялись заявления «Об установлении юридического факта - наличия места жительства по месту жительства в муниципальном образовании», предъявив которые в суд, заявители смогли получить судебные решения, заменяющие им сведения о регистрации по месту жительства, оформляемые органами миграционного контроля;

Довольно распространенной ситуацией являются требования управляющих компаний, предъявляемые к опекунам, о погашении задолженности по коммунальным платежам за счет средств детей, образовавшейся в период не проживания изъятого из семьи ребенка, по долгам их «нерадивых» родителей и иных родственников. С такими же требованиями сталкиваются и достигшие совершеннолетия лица из числа детей-сирот, возвратившиеся в жилое помещение, в котором сохранялось их право на дальнейшее проживание. До момента погашения долгов, управляющие компании чинят препятствия в регистрации лиц по месту жительства, выдачи им справок «с места жительства», необходимых при трудоустройстве, реализации прав на меры социальной поддержки, а то и препятствия в приватизации жилого помещения. Типичным примером позиции управляющих компаний, отказывающих в перерасчете долга, а также муниципальных образований, не практикующих применений ч. 4 ст. 69 Жилищного кодекса РФ о заключении договора социального найма на условиях раздельной ответственности нанимателей, если они уже не являются членами одной семьи, служит следующая ситуация:

Так, нанимателями жилого помещения, расположенного в Свердловском районе, г. Иркутска на условиях договора социального найма до 26 мая 2015 г. являлись: Л. Наталья, 1974 года рождения (мать); М. Кирилл 2000 г.р. – сын (с 2007 года под опекой у гр. М.Г.В.); и Л. Владимир 2013 г.р. – сын (с 2014 года под опекой у гр. А.Е.С.).

26 мая 2015 г. мать детей умерла. Поскольку нанимателями остались только несовершеннолетние дети, опекуны были обязаны оформить жилое помещение в их собственность в порядке приватизации. Однако на этом пути опекуны столкнулись с отказом в оформлении любых документов до тех пор, пока не будет погашен долг по коммунальным платежам, скопившийся за несколько лет. Более того, в квартире было отключено электроснабжение, что сделало невозможным и собственно проживание.

В этой ситуации опекунам в порядке оказания бесплатной правовой помощи была сформирована правовая позиция, которая позволила в итоге защитить права несовершеннолетних.

Так на первоначальном этапе необходимо было убедить управляющую компанию в необоснованности ее требований погасить долг, образовавшийся за период проживания Л.Натальи, лишенной родительских прав, за счет собственных средств несовершеннолетних граждан, которые членами ее семьи не являлись. Необходимо было убедить и муниципальное образование, как собственника жилого помещения и наймодателя по договору социального найма, разделить материальную ответственность детей, учитывая, что он проживают в разных семьях.

В этих целях для опекунов были подготовлены соответствующие заявления с такого рода обоснованием:

«…в соответствии со ст. 148 Семейного кодекса РФ и ст. 71 Жилищного кодекса РФ дети сохраняют право пользования данным жилым помещением при том, что в качестве членов единой семьи в вышеуказанном составе не проживали.

До совершеннолетия, дети будут проживать в разных семьях, и ответственность за соблюдение их прав и обязанностей будут нести разные опекуны.

В соответствии с ч. 4 ст. 69 Жилищного кодекса РФ если гражданин перестал быть членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, но продолжает проживать в занимаемом жилом помещении, он самостоятельно отвечает по своим обязательствам, вытекающим из соответствующего договора социального найма.

На основании изложенного, просим разделить ответственность каждого из нанимателей и произвести перерасчет задолженности с учетом положений раздела 8 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах», а именно:

- снизить размер задолженности, исключив из общей суммы задолженность, образовавшуюся до 1 июля 2013 года в сумме 97 731, 88 (пропущен срок исковой давности, установленный ст. 196 ГК РФ);

– из суммы долга, образовавшегося с 1 июля 2013 г. до 1 июня 2015 исключить 1/3 долю матери, которую управляющая компания не взыскало при ее жизни (законных оснований возложить долг на детей нет, т.к. наследники могут отвечать за долги наследодателя только в пределах принятого наследства, что в данном случае отсутствует);

- из суммы задолженности, приходящейся на доли детей за период с 1 июля 2013 г. до 1 июня 2015 г., а также задолженности, начисленной с 1 июня 2015 г. (после смерти матери), исключить начисления за коммунальные услуги, которые реально не были поставлены – холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (за исключением общедомовых нужд.).

После проведенного перерасчета просим выдать расчет долга, приходящийся на каждого из детей, который мы готовы погасить».

Получив отказ и от администрации города и от управляющей компании, мотивированный тем, что члены семьи нанимателя в соответствии со ст. 69 ЖК РФ отвечают солидарно по обязательствам, вытекающим из договора социального найма, опекуны обратились в суд.

Для обращения в суд им была оказана бесплатная правовая помощь в составлении искового заявления, которое, кроме вышеуказанных правовых доводов о праве каждого ребенка заплатить только свою часть долга, были приведены и доводы о несостоятельности позиции управляющей компании, исходившей из того, что нанимателей этой квартиры можно рассматривать как членов одной семьи и применять к ним солидарную ответственность. В декабре 2016 г. исковое заявление было удовлетворено, дети освобождены от материальной ответственности оплачивать долг умершей матери.

В данном случае заслуживает внимания ответственная позиция опекунов, которые, несмотря на большие временные и организационные затраты, не отступили. К сожалению, нередки случаи, когда, несмотря на уже подготовленное обоснование, оформленное в помощь заявление, гражданин пускает ситуацию на самотек, не обращаясь самостоятельно в административном или судебном порядке. Как, правило, такую позицию занимают лица из числа детей-сирот, достигшие совершеннолетия.

Учитывая, что российское законодательство, как и ранее-советское, содержит запрет на разглашение тайны усыновления (удочерения), под страхом уголовной ответственности, должностные лица, располагающие соответствующими документами, отказывают в предоставлении информации любому гражданину, даже если затрагиваются его личные интересы.

В истекшем году специалистами аппарата Уполномоченного совместно с одним из управлений по опеке и попечительству Иркутской области оказывалась бесплатная юридическая помощь совершеннолетнему гражданину Н., который очень хотел узнать историю своего рождения и последующего усыновления, однако при обращении с отделение ЗАГСа по месту жительства получил отказ в предоставлении каких-либо сведений, связанных с биологическим происхождением.

При выборе способа правовой защиты учитывались следующие обстоятельства: поскольку изначально нет сведений, в каком отделении ЗАГСа хранятся документы о регистрации акта рождения и акта усыновления (ребенок мог быть привезен из другой области), обжалование отказа районного отделения ЗАГСа по месту настоящего проживания заявителя может не привести к желаемому результату в получении сведений.

Основываясь на нормах международного права и правовой позиции, сформированной Конституционным Судом РФ относительно возможностей гражданина в реализации своих конституционных прав, обеспечивающих поддержание баланса конституционно защищаемых ценностей, а также прав и законных интересов участников соответствующих правоотношений, гражданину Н было подготовлено исковое заявление, обоснованное таким образом:

«…в Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года закреплено право знать, насколько это возможно, своих родителей (пункт 1 статьи 7), а его право на семейные связи признается наряду с гражданством и именем, в качестве элемента права на сохранение своей индивидуальности (пункт 1 статьи 8). Конституция РФ (статьи 21, 24, 26) предусматривает право личности на получение от государственных органов информации, затрагивающей его права и свободы, право знать о своем происхождении.

Согласно правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом РФ в Постановлении от 31 марта 2011 года № 3-П, право на свободу информации, если этим правом затрагиваются права личности, гарантированные ст. 23, 24 Конституции РФ, осуществляется как ограничивающее указанные права личности и ограничение которых требует наличия предусмотренных законом оснований и (или) допускается только по судебному решению.

Как я указывал выше, о факте усыновления мне известно, раскрытие информации о моих биологических родственниках не воспрепятствует созданию нормальной семейной обстановки, не причинит мне нравственных страданий, поскольку я являюсь совершеннолетним и полагаю, имею право на получение информации о родственниках.

Информация об усыновлении также необходима для выяснения генетической истории семьи и выявления биологических связей, составляющих важную часть идентичности человека (диагностика наследственных заболеваний, предотвращения браков с близкими родственниками).

Соответственно, юридическая возможность предоставления усыновленному лицу информации, касающейся его усыновления, при отсутствии высказанной его усыновителями при жизни воли на раскрытие тайны усыновления не может рассматриваться как не имеющая необходимого конституционного обоснования.»

С учетом изложенного, исковое требование было сформулировано не просто о праве на получение актовой записи о рождении (где и указаны биологические родители), а о праве гражданина Н. на получение информации о своем происхождении и о близких родственниках.

Признание в судебном порядке за гражданином Н. такого права, может обеспечить ему получение сведений в любом отделении службы ЗАГС на территории РФ.

В целях формирования правовой позиции в интересах неопределенного круга лиц из числа детей-сирот, сталкивающихся с проблемой, постановки лиц из числа детей-сирот на учет нуждающихся в получении жилья можно привести в качестве примера случай с Даниилом П., относящимся к категории лиц из числа детей-сирот, проживающего в г. Тулуне.

Орган опеки и попечительства отказал Даниилу в постановке на учет нуждающихся в получении жилья, т.к. у него имеется закрепленное жилое помещение. Даниил составил заявление в суд о признании незаконным полученного отказа и, обратившись в аппарат Уполномоченного по правам ребенка, просил проверить, правильно ли он составил заявление.

В порядке оказания бесплатной правовой помощи Даниилу была предложена дополнительная мотивировка своего требования, которая помогла ему в последующем доказать, что, не смотря на наличие документа о закрепленном жилом помещении, он является нуждающимся в получении жилого помещения.

Требование обосновано следующей правовой позицией: «…в соответствии ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительный гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа» и ст. 2 Закона Иркутской области №164–ОЗ «О порядке предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений в Иркутской области» нуждающимися, в получении жилья, подлежащими включению в Список, являются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых нет ни права собственности, ни права пользования на условиях договора социального найма. Я этими признаками обладаю. За мной закрепили жилье, в котором изначально у меня не было права пользования.

И, если до 2013 года такое юридическое действие, как «закрепление жилого помещения» имело правовое значение для постановки на учет, то в связи с изменениями законодательства с 2013 г. сам по себе факт наличия решения органа опеки о закреплении жилого помещения утратил правовое значение, не является основанием для отказа в постановке на учет в качестве нуждающегося. По действующему законодательству основание к отказу во включении в список является лишь НАЛИЧИЕ ПРАВА (права собственности, либо права пользования на условиях договора социального найма)

Письмом Минобрнауки России от 08.04.2014 N ВК-615/07 в органы опеки и попечительства направлены «Методические рекомендации по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно пункта 2.2. которых: «Основания признания граждан указанной категории нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам найма специализированного жилого помещения, определяются в Федеральном законе № 159-ФЗ (ч. 1, ч. 4 ст. 8) посредством:

- признаков отсутствия у граждан жилых помещений на соответствующем праве;

- обстоятельств, при которых проживание граждан в ранее занимаемых на соответствующем праве жилых помещениях признается невозможным.

Гражданин считается нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, если:

1) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения;

2) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения, но его проживание в занимаемом жилом помещении признается невозможным.

Видами прав на жилое помещение, которые означают обеспеченность постоянным жильем детей-сирот и лиц из их числа и исключают предоставление им иных жилых помещений по договорам специализированного найма, являются:

- право собственности, когда лицо указанной категории является собственником жилого помещения;

- право пользования жилым помещением по договору социального найма в качестве нанимателя или члена семьи нанимателя.

Если указанные лица не имеют жилого помещения в собственности (в т.ч. доли в праве общей собственности на жилое помещение), в пользовании по договору социального найма (в качестве нанимателя или члена семьи нанимателя), они в любом случае должны признаваться нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения.

Пользование жилым помещением на каком-либо ином праве, кроме права собственности и права пользования по договору социального найма (в качестве нанимателя или члена его семьи), не считается обеспечением гражданина указанной категории жилым помещением».

Благодаря оказанию правовой помощи и выбранной позиции, Даниил был поставлен на учет нуждающихся в получении жилья.

3.3. АНАЛИЗ РАБОТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со статьей 21 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» Уполномоченный вправе назначать своих представителей в муниципальных образованиях Иркутской области. В 2012 году разработан порядок назначения, организации и деятельности представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области. В 2013 году был назначен первый представитель Уполномоченного в муниципальном образовании «город Черемхово», который плодотворно работает на протяжении 3-х лет. Несмотря на то, что ежегодно в своих докладах Уполномоченный обращает внимание глав городских и сельских поселений области на необходимость введения в их территориях должности представителя Уполномоченного в целях обеспечения, защиты, восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних, оказания содействия Уполномоченному в осуществлении его деятельности, институт представителей Уполномоченного во многих муниципальных образованиях, к сожалению, так и не получил своего развития.

За этот период прекратили свою работу представители Уполномоченного в Черемховском районном муниципальном образовании, муниципальных образованиях «Тулунский район», «Баяндаевский район». Основной причиной прекращения работы представителей Уполномоченного является то, что деятельность их осуществляется на добровольной основе и общественных началах. По опыту работы в

этом направлении, установлено, что там, где есть заинтересованность и поддержка местной администрации, как в г.Черемхово, представитель Уполномоченного работает стабильно.

В начале 2016 года по рекомендации мэра Тайшетского района, был назначен представитель Уполномоченного в муниципальном образовании «Тайшетский район». Представителю Уполномоченного администрацией района были созданы условия для эффективной работы. Специалист был принят на работу в администрацию Тайшетского района, введен в работу комиссий, рабочих групп, созданных при администрации и занимающихся вопросами детства. К сожалению, после выборов в сентябре 2016 года, с приходом нового мэра, представитель Уполномоченного был уволен и соответственно исключен из работы коллегиальных органов. Несмотря на эти трудности полномочия у представителя Уполномоченного остались, и он продолжил свою работу.

Всего представителями Уполномоченного в муниципальном образовании «город Черемхово»и муниципальном образовании «Тайшетский район» в 2016 году рассмотрено 97 обращений, из них:

Таблица № 60

характер обращений	г. Черемхово	Тайшетский район
на нарушения прав несовершеннолетних в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания, учреждениях здравоохранения	16	17
на нарушения жилищных прав несовершеннолетних	4	7
на нарушения прав несовершеннолетних на общение с родителями, отдельно проживающим родителем, другими родственниками; споры об определении места жительства ребенка; о лишении, ограничении, восстановлении в родительских правах	3	5
на нарушения имущественных прав несовершеннолетних (в том числе алиментные обязательства)	2	0
на нарушения прав несовершеннолетних на социальное обеспечение, в т.ч. на выплату различных пособий	4	2
на нарушения прав несовершеннолетних на получение дошкольного образования	2	1
на нарушения прав детей - инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	1	1
на нарушения прав несовершеннолетних в сфере опеки и попечительства	0	5
на нарушения прав несовершеннолетних в связи с социальным неблагополучием в семье, жестоким обращением	19	21
на действия (бездействия) должностных лиц органов власти, учреждений, организаций	4	7
просьбы об оказании правовой помощи	11	4
Итого обращений	66	70

За период 2016 года представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях: проведено более 40 проверок в образовательных и медицинских организациях, организациях социального обслуживания несовершеннолетних, организациях отдыха и оздоровления детей, семьях состоящих на профилактических учетах; принято участие более чем в 30 заседаниях (совещаниях) по вопросам защиты прав детей в муниципальных органах власти, в том числе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; осуществлено 27 посещений семей, в том числе приемных и находящихся в социально опасном положении; принималось участие в организации и проведении круглых столов, семинаров, дискуссионных площадок.

Как и в предыдущие годы основная причина обращений граждан это - правовые консультации, просьбы разъяснить способы и средства защиты прав ребенка, оказать помощь в урегулировании конфликтных ситуаций. Анализ обращений к представителям Уполномоченного в муниципальных образованиях показал, что чаще всего в защиту прав несовершеннолетних обращаются их родители или иные родственники. Процент обращения самих детей пока остается достаточно низким. Поэтому задача обеспечения возможности и доступности каждому ребенку обратиться в защиту своих прав независимо от взрослых является актуальной. Один из путей решения этой задачи - популяризация деятельности Уполномоченного среди населения муниципального образования, в школах и иных детских организациях.

3.4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

В 2016 году Уполномоченный продолжил активное сотрудничество с общественными, благотворительными организациями и фондами, работающими на территории области, которые направляют свои усилия на помощь детям и семьям, проживающим в регионе.

Наиболее активное взаимодействие осуществлялось с Молодежным фондом правозащитников «Ювента», АНО «Иркутский центр образовательных и медиационных технологий», АНО «Социально-методический центр «Содействие», ООО «Первая Иркутская служба медиации», организациями родителей детей-инвалидов, Иркутским областным советом женщин, Детским Фондом и др.

В начале 2016 года Уполномоченный совместно с НО «Иркутский Молодежный фонд правозащитников «Ювента», Следственным Управлением Следственного Комитета РФ по Иркутской области, Общественной палатой Иркутской области провели круглый стол «Основы медиации и медиативные технологии в профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов». Круглый стол был организован в рамках проекта «Полицейский. Крепкая семья – успешная работа!», поддержанного «Губернским собранием общественности Иркутской области».

Иркутская область на протяжении уже более пяти лет является передовым регионом в части внедрения медиации и медиативных технологий в работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении. Наш регион первый рассмотрел вопрос о необходимости обучения сотрудников правоохранительных органов навыкам использования основ медиации и медиативных технологий. Медиация и медиативные технологии должны служить основой для профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, чтобы сделать ее более эффективной и результативной. Вместе с тем, основы медиации и медиативные технологии важны не только для тех людей, с которыми работают сотрудники правоохранительных органов, но и для самих сотрудников. Эффективное разрешение конфликтов дает им возможность более эффективно выполнять свои функции, а также предупредить эмоциональное выгорание.

В 2016 году АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий» при поддержке Уполномоченного продолжил обучение сотрудников различных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по образовательным программам курсов повышения квалификации с выдачей удостоверения о повышении квалификации установленного образца. За 2016 год по данным программам обучено свыше 100 сотрудников субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушения несовершеннолетних. Применению медиативных технологий в работе с несовершеннолетними обучались сотрудники ПДН, КДН и ЗП, отделов образования, школ и социальных учреждений. Обучены также сотрудники Ангарской воспитательной колонии и Иркутского кадетского корпуса. 20 молодых специалистов Следственного комитета прошли курсы повышения квалификации по программе «Медиативные технологии в профессиональной деятельности».

Отдельно нужно отметить 25 профессиональных медиаторов из различных районов области обученных центром по программе повышения квалификации «Медиация. Базовый курс». Обученными сотрудниками из Усольского района успешно реализуется модель внедрения муниципальной службы медиации.

Директор АНО ДПО Иркутского межрегионального центра образовательных и медиационных технологий Садовникова М.Н. в 2016 году вошла в новый состав общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка РФ, продолжив работу по работе с детьми с девиантным поведением. Садовникова М.Н., также вошла в общественный совет ФГОУ ВПО «Федерального Института Медиации» по развитию восстановительного правосудия.

Уполномоченный и специалисты аппарата уже много лет сотрудничают с Иркутским Молодежным Фондом правозащитников «Ювента». Фондом разработано множество тренингов по развитию навыков конструктивного взаимодействия для детей и подростков, ведется просветительская работа по повышению родительской компетенции, ведется индивидуальная работа с детьми, преступившими Закон, включающая разработку маршрутов ресоциализации, психологическую, социальную и медиативную помощь. В течение 17 лет проводится работа с осужденными несовершеннолетними, находящимися в Ангарской воспитательной колонии. Научить подростков конструктивно разрешать конфликты со сверстниками и взрослыми это первый шаг в профилактике преступности несовершеннолетних и их дальнейшей ресоциализации. В 2016 году участие в тренингах приняло свыше 60 воспитанников Ангарской воспитательной колонии. Также в Ангарской воспитательной колонии проведены процедуры медиации и психологическое консультирование. Тренинги по обучению медиативным технологиям прошли для подростков в Иркутском Кадетском корпусе, всего участие приняли 50 кадетов. Психологами Фонда по направлениям от Уполномоченного, специалистов КДН и ЗП, подразделений по делам несовершеннолетних и органов опеки и попечительства проведено около 193 консультации несовершеннолетних, родителей, а также замещающих семей. В Фонде также разрабатываются и реализуются индивидуальные маршруты интеграции для несовершеннолетних, которые включают в себя комплекс мероприятий для преодоления девиантных проявлений у подростков, а также разрешения ряда психологических и социальных трудностей.

Специалистами Фонда «Ювента», которого разработаны две технологии медиативных решений «Лестница в будущее» (выявление причин и профилактика рецидивов девиантных проявлений) и «Лоция» (применение медиативных технологий Школьными службами медиации через игровые технологии). Технологии «Лестница в будущее» обучены 15 специалистов работающих с детьми в самых разных территориях Иркутской области.

Активно продолжается работа с замещающими семьями из отдаленных территорий Иркутской области – проведены тренинги в Усть-Илимском, Тайшетском и Черемховском районах, где приняли участие и обучились медиативным технологиям свыше 40 родителей и 45 детей из замещающих семей.

На проводимой Федеральным институтом медиации при поддержке Национальной организации медиаторов 10 ноября 2016 года научно-практической конференции «Правосудие. Медиация. Социальная справедливость», был представлен опыт Иркутской области в области внедрения медиации и медиативных технологий, который был признан как наиболее успешная модель.

В течение 2016 года Уполномоченный принимал участие в работе открытых партнерских площадок «Круг помощи. Качество услуг. Доступная среда», организатором которых выступило Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования. Главные задачи этого мероприятия - улучшение работы и взаимодействия Фонда, органов местного самоуправления и общественных организаций на территории Иркутской области; обустройство доступной среды, улучшение качества услуг. Открытые площадки проходили на базе Усть-Ордынского, Тулунского и Усолье-Сибирского филиалов Фонда. К участию были приглашены мэры муниципальных образований и представители общественных организаций инвалидов Иркутской области.

Участники мероприятия познакомились со специальным оборудованием, приобретенным по программе «Доступная среда», которое значительно облегчает жизнь посетителям с ограниченными возможностями, провели высокоинформативный круглый стол и определили наиболее эффективные пути дальнейшего взаимодействия.

В октябре 2016 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области совместно с Институтом развития образования Иркутской состоялся круглый стол на тему: «Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов».

В работе круглого стола приняли участие более 100 специалистов профессионального сообщества из городов Иркутска, Ангарска, Братска, Саянска, Шелехова, Усолье-Сибирского. В том числе, в работе круглого стола участвовали представители Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области, министерства образования Иркутской области, специалисты управлений образованием муниципальных образований региона, руководители и заместители руководителей специальных коррекционных образовательных организаций, представители областной и территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, общественных организаций и родительской общественности.

По результатам визита к Уполномоченному специалистов польской ассоциации помощи детям «Путь» из г.Белостока, который состоялся осенью 2016 года, опыт польских специалистов будут использовать для помощи наркозависимым подросткам в Иркутской области.

За время своего пребывания в Иркутске гости побывали в нескольких реабилитационных центрах, совместно с областным «Центром профилактики наркомании» провели обучающий семинар для специалистов учреждений социальной сферы. На встрече с Уполномоченным гости поделились впечатлениями о своем визите и наметили пути дальнейшего сотрудничества. В России употребление наркотических веществ – правонарушение, в Польше такая зависимость – заболевание. В этом принципиальная разница. К заболевшим, отношение совсем другое. Часто за помощью к врачу ребенка приводят сами родители, которые рано замечают возникшие проблемы. Первичную терапию проходит вся семья. Если этого не сделать, убеждены специалисты, высока вероятность ремиссии заболевания. Своевременно оказанная психологическая и психотерапевтическая помощь, позволяют достичь хороших результатов. Из 8 тысяч подростков, прошедших через центр реабилитации в течение года, только 7 доходят до острой стадии и нуждаются в стационарном лечении. По мнению Уполномоченного, проблема наркозависимости среди подростков в Иркутской области не менее актуальна, при этом система оказания помощи подросткам, имеющим проблемы с наркотиками, не сформирована. Число несовершеннолетних, наркоманов растет. Корректной статистики по данной проблеме в Иркутской области нет. С установленным диагнозом на учете в наркологической службе состоит только 20 подростков, более 500 несовершеннолетних, эпизодически употребляющих наркотики, находятся на контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних. Уполномоченный и специалисты польской ассоциации договорились о сотрудничестве иркутского и польского центров реабилитации, методической помощи и онлайн обучении специалистов.

К Всемирному Дню ребенка, который традиционно отмечается 20 ноября, специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка, в ноябре 2016 года, организовали благотворительный праздник для детей, находящихся на длительном лечении в онкологическом отделении Иркутской государственной областной детской клинической больницы. К сотрудничеству пригласили отзывчивых людей, которые бы смогли внести свой вклад в организацию детского праздника. В рамках проведения данного мероприятия аппарату Уполномоченного оказали содействие в проведении праздника ООО «Кондитерская фабрика «Ангара», студия аэродизайна «Арт-латекс», аниматоры из праздничных агентств «Не волнуйся, мама» и «Мастер праздник».

В преддверие дня принятия Конвенции о правах ребенка Уполномоченный предложил органам управления в сфере образования муниципальных образований провести в муниципальных дошкольных образовательных организациях мероприятия, посвященные этому событию. В их адрес были направлены рекомендации по проведению занятий, направленных на ознакомление дошкольников с их правами и обязанностями. В результате 28 муниципальных образований области поддержали инициативу Уполномоченного, были проведены уроки с детьми более чем в 230 детских садах. За креативный подход к организации мероприятий по правовому просвещению дошкольников особо активные участники были отмечены благодарственными письмами Уполномоченного.

Конструктивное взаимодействие института Уполномоченного по правам ребенка с органами местного самоуправления обуславливает становление позитивного социального опыта и воспитание гражданственности у детского населения Иркутской области.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области предполагает тесное взаимодействие с организациями различных форм собственности, в том числе и с общественными.

В октябре 2016 года аппарат Уполномоченного по правам ребенка проводил благотворительную акцию по сбору художественной, развивающей и познавательной литературы для различных детских организаций Иркутской области. На инициативу Уполномоченного откликнулось много неравнодушных людей - в результате было собрано большое количество книг, настольных игр и игрушек. Все собранные издания были переданы несовершеннолетним в областные государственные учреждения, пенитенциарные учреждения, а также в благотворительный фонд «ОберегЪ» и кризисный центр для женщин «Мария».

В преддверии наступления новогодних праздников, Уполномоченный и специалисты аппарата, при поддержке ООО «ТД Краскондитер», ПАО «Иркутскэнерго» предоставил сладкие подарки детям-инвалидам, обучающимся в группах выходного дня проекта «Открытие. Раздвигая границы возможного», детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и несовершеннолетним, находящимся в СИЗО-1 и ЦВСНП г. Иркутска.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ ситуации в регионе по обеспечению прав и законных интересов детей, позволяет оценить в целом обстановку в Иркутской области, как положительно развивающуюся. Проблемы, связанные с нарушениями прав и законных интересов ребенка, на которых в докладе Уполномоченный заострил свое внимание, большей частью имеют затяжной характер. Их решение связано с необходимостью принятия со стороны государства и органов местного самоуправления комплексных системных мер, которые требуют не только немалых финансовых вложений, но и осознания необходимости их принятия.

Отрадно констатировать тот факт, что сегодня в вопросах выбора вариантов решения насущных проблем органы государственной власти Иркутской области идут на активное сотрудничество с гражданским обществом. К сожалению, нередко и само общество, в лице его основной ячейки – семьи, не всегда реализует свою главную функцию, которая заключается в воспитании достойной смены старшему поколению, в обеспечении должной защиты жизни и здоровья своих детей.

В рамках имеющихся полномочий Уполномоченный рекомендует государственным органам и органам местного самоуправления Иркутской области в 2017 году сосредоточить усилия на решении вопросов охраны прав детей и их законных интересов по следующим направлениям:

– содействие в повышении эффективности межведомственного взаимодействия и сотрудничества с институтами гражданского общества и в первую очередь – с семьей, общественными организациями и СМИ;

– развитие системы доступности различных услуг для детей и семей, проживающих в отдаленных территориях региона;

– повышение эффективности и оперативности межведомственного взаимодействия в работе всех органов и организаций, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при координирующей и организующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

– развитие социального партнерства в решении вопросов помощи детям-инвалидам, создание региональной системы пожизненного сопровождения людей с инвалидностью;

– разработка новых механизмов оказания различных видов социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, путем предоставления срочных социальных услуг в ситуациях, требующих оперативного реагирования, с использованием инструментов, определенных Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан» и региональным законодательством;

– жесткий контроль за соблюдением государственных гарантий обеспечения прав ребенка на жизнь и охрану здоровья;

– разработка и внедрение технологий, включающих механизмы раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка;

– разработка и принятие более решительных действенных мер по обеспечению информационной безопасности детей;

– обеспечение соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. развитие постинтернатного сопровождения выпускников детских учреждений.

В завершение настоящего доклада будет уместным привести слова, сказанные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ: «Смысл всей нашей политики - это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Поэтому наши усилия направлены на поддержку традиционных ценностей и семьи, на демографические программы, улучшение экологии, здоровья людей, развитие образования и культуры».

Если каждый из нас на своем месте будет делать то, что необходимо, руководствуясь своей совестью и законом, то многие проблемы найдут свое решение, невзирая на любые финансово-экономические трудности.

Нам есть над чем работать...

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23.10.2017 **№ 51-мпр**

Иркутск

О внесении изменений в нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области

Руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве труда и занятости Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 688-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести изменения в нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области, утвержденные приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14 июня 2016 года № 28-мпр, изложив их в новой редакции (прилагаются).

2. Настоящий приказ подлежит размещению в течение семи рабочих дней со дня его издания в единой информационной системе в сфере закупок.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр Н.В. Воронцова

Приложение к приказу министерства труда
и занятости Иркутской области
от 23.10.2017 № 51-мпр

«УТВЕРЖДЕНЫ
приказом министерства труда и занятости
Иркутской области
от 14 июня 2016 года № 28-мпр

**НОРМАТИВНЫЕ ЗАТРАТЫ
НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области (далее – Министерство) и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области (далее – подведомственные казенные учреждения) определяются в соответствии с Правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения), утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2016 года № 123-пп.

1. Нормативы затрат на услуги связи в рамках затрат на информационно-коммуникационные технологии
(абонентская плата, повременная оплата местных, междугородних и международных телефонных соединений)

Уровень	Наименование	Предельные затраты в год, руб.
Министерство	Абонентская плата	162 000,00
	Повременная оплата местных, междугородних и международных телефонных соединений	388 000,00
Подведомственные казенные учреждения	Абонентская плата	114 000,00
	Повременная оплата местных, междугородних и международных телефонных соединений	103 700,00

2. Нормативы количества и цены средств подвижной связи
и цены услуг подвижной связи

Уровень	Количество средств связи	Цена приобретения средств связи <1>	Расходы на услуги связи <2>	Категория должностей
1	2	3	4	5
Министерство	Не более 1 единицы в расчете на государственного гражданского служащего Иркутской области (далее – гражданский служащий), замещающего должность, относящуюся к высшей группе должностей категории «руководители»	Не более 15 тыс. рублей включительно за 1 единицу в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к высшей группе должностей категории «руководители»	Ежемесячные расходы не более 4 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к высшей группе должностей категории «руководители»	Гражданский служащий, замещающий должность, относящуюся к высшей группе должностей категории «руководители»
	Не более 1 единицы в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»	Не более 10 тыс. рублей включительно за 1 единицу в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»	Ежемесячные расходы не более 2 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»	Гражданский служащий, замещающий должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»
Подведомственные казенные учреждения	Не более 1 единицы в расчете на руководителя подведомственного казенного учреждения	Не более 10 тыс. рублей включительно за 1 единицу в расчете на руководителя подведомственного казенного учреждения	Ежемесячные расходы не более 2 тыс. рублей включительно в расчете на руководителя подведомственного казенного учреждения	Руководитель подведомственного казенного учреждения

<1> Периодичность приобретения средств связи определяется максимальным сроком полезного использования и составляет 5 лет.

<2> Объем расходов, рассчитанный с применением нормативных затрат на приобретение сотовой связи, может быть изменен по решению министра труда и занятости Иркутской области в пределах утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду классификации расходов бюджетов.

3. Нормативы количества SIM – карт, используемых в планшетных компьютерах, абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи

Уровень	Наименование должности	Количество SIM-карт	Количество абонентских номеров
Министерство	Высшая группа должностей государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители»	Не более 1 единицы в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к высшей группе должностей категории «руководители»	Не более 2 единиц в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к высшей группе должностей категории «руководители»
	Главная группа должностей государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители»	Не более 1 единицы в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»	Не более 1 единицы в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»
Подведомственные казенные учреждения	Руководитель подведомственного казенного учреждения	X	Не более 1 единицы в расчете на руководителя подведомственного казенного учреждения

4. Нормативы затрат на услуги Интернет-провайдеров

Уровень	Количество выделенных каналов передачи данных	Минимальная скорость передачи данных по каналу передачи данных, Мбит/сек	Предельные затраты на аренду каналов в год, руб.
Министерство	По предыдущему финансовому году, но не более 2-х	8	80 000,00
Подведомственные казенные учреждения	По предыдущему финансовому году, но не более 3-х	0,1	180 000,00

5. Нормативы количества и цены средств вычислительной техники

Вид техники	Количество комплектов	Цена приобретения вычислительной техники <1>	Ежегодные расходы на приобретение запасных частей <2>
Рабочая станция (автоматизированное рабочее место: персональный компьютер + монитор + блок бесперебойного питания, клавиатура + мышь)	Не более 1 единицы на 1 штатную единицу	Не более 75 тыс. рублей включительно за 1 единицу	Не более 20 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения
Планшетный компьютер, ноутбук	Не более 1 единицы на 1 гражданского служащего	Не более 40 тыс. рублей включительно за 1 единицу	Не более 20 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего
Монитор	Не более 1 единицы на 1 штатную единицу	Не более 27 тыс. рублей включительно за 1 единицу	Не более 5 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения
Системный блок	Не более 1 единицы на 1 штатную единицу	Не более 48 тыс. рублей включительно за 1 единицу	Не более 15 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения
Серверное оборудование	1 комплект на Министерство	Не более 6,5 млн. рублей	x
Источник бесперебойного питания	Не более 1 единицы на 1 штатную единицу/ сервер	Не более 30 тыс. рублей включительно за 1 единицу	Не более 15 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения

<1> Периодичность приобретения средств вычислительной техники определяется максимальным сроком полезного использования и составляет 5 лет.

<2> Объем расходов, рассчитанный с применением нормативных затрат на приобретение средств вычислительной техники, может быть изменен по решению министра труда и занятости Иркутской области в пределах утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду классификации расходов бюджетов.

6. Нормативы цены и количества принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники

Вид техники	Количество	Цена приобретения оргтехники <1>	Расходы на приобретение расходных материалов <2>	Расходы на приобретение запасных частей <2>
Принтеры, многофункциональные устройства, копировальные аппараты, сканеры	Не более 1 единицы на 5 штатных единиц 1 отдела Министерства, подведомственного казенного учреждения	Не более 50 тыс. рублей включительно за 1 единицу	Ежегодные расходы не более 8 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения	Ежегодные расходы не более 6 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения
Средства проводной телефонной связи	Не более 1 единицы на 1 штатную единицу Министерства	Не более 26 тыс. рублей включительно за 1 единицу	Ежегодные расходы не более 8 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения	Ежегодные расходы не более 6 тыс. рублей включительно в расчете на гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения

<1> Периодичность приобретения оргтехники определяется максимальным сроком полезного использования и составляет 5 лет.

<2> Объем расходов, рассчитанный с применением нормативных затрат на приобретение оргтехники, может быть изменен по решению министра труда и занятости Иркутской области в пределах утвержденных на эти цели лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду классификации расходов бюджетов.

7. Нормативы цены и объема потребления расходных материалов для различных типов принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники

Наименование расходных материалов	Ресурс (листов)	Расчетная потребность в год (не более)	Цена приобретения, руб. (не более)
Тонер-картридж для многофункционального устройства	от 2000 до 7000	6 единиц на 1 устройство	7 000 рублей за единицу
Тонер-картридж для многофункционального устройства	до 2000	12 единиц на 1 устройство	4 400 рублей за единицу
Тонер-картридж для многофункционального устройства	от 15 000	4 единицы на 1 устройство	13 000 рублей за единицу
Тонер-картридж для многофункционального устройства	от 7000 до 15000	4 единицы на 1 устройство	8 500 рублей за единицу
Тонер-картридж для принтера	от 2 000 до 7000	12 единиц на 1 устройство	7 000 рублей за единицу
Тонер-картридж для принтера	от 7000	12 единиц на 1 устройство	8 500 рублей за единицу
Тонер-картридж для принтера	до 2000	12 единиц на 1 устройство	3 500 рублей за единицу

8. Нормативы количества и цены носителей информации

Наименование носителей информации	Количество <1>	Цена за единицу, руб. включительно (не более)
Оптический (CD, DVD)	Не более 5 единиц на 1 гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения	100,00
Внешний накопитель	Не более 1 единицы на 1 гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения	7 000,00
Флэш-накопитель	Не более 1 единицы на 1 гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения	700,00
Криптографический токен	Не более 2 единиц на 1 гражданского служащего, сотрудника подведомственного казенного учреждения	3 000,00

<1> Периодичность приобретения носителей информации определяется максимальным сроком полезного использования (5 лет) и их техническим состоянием.

9. Нормативы затрат на услуги по сопровождению программного обеспечения (ПО) и приобретению простых (неисключительных) лицензий на использование ПО

Наименование	Количество ПО / объект установки	Предельные затраты на приобретение в год, руб.	Предельные затраты на сопровождение год, руб.
«1С - Зарплата и кадры»	x	x	40 000,00
Общесистемное ПО Windows Server	1 единица / 2 процессора	420 000,00	x
Microsoft SQL Server	1 единица / 2 ядра	290 000,00	x
Офисное ПО Microsoft Office	1 единица / рабочее место	20 000,00	x
Общесистемное ПО Windows (для рабочих станций)	1 единица / рабочее место	15 000,00	x
Программный комплекс «Катарсис»	1 единица / учреждение	x	95 000,00
Программный комплекс Информационная Система Консолидации Отчетности	1 единица / учреждение	50 000,00	x
Информационная система сдачи отчетности через интернет	1 единица / рабочее место пользователя	14 000,00	x
Сопровождение домена официального сайта	1 единица / учреждение	x	2 000,00
Сопровождение сайта охрана труда	1 единица / Министерство	x	92 000,00
Услуги по выпуску квалифицированного сертификата ЭП	1 единица / пользователь	7 000,00	x
Система спутникового геопозиционирования (GPS \ГЛОНАСС)	1 единица / учреждение	x	6 000,00
Годовая аренда лицензий рабочих станций ПК «Катарсис» версии 8	1 единица на 1 рабочее место пользователя / информационный киоск	11 500,00	x
Услуги по расширению коммутационной платформы сетевого справочного телефонного узла	1 единица / рабочее место пользователя	60 000,00	x

10. Нормативы затрат на защиту информации

Средства защиты информации в информационных системах			
Наименование средства защиты информации	Количество средств защиты / объект защиты	Предельные затраты 1 средства защиты в год / объект защиты, руб.	Предельные затраты 1 единицы средства защиты продление / техническая поддержка в год, руб.
Средство антивирусной защиты для ПК	1 лицензия / ПК	4 000,00 / ПК	3 000,00 / 2 500,00
Средство защиты от несанкционированного доступа на ПК	1 лицензия / ПК	11 000,00 / ПК	7 500,00 / 2 500,00
Средство криптографической защиты информации (криптопровайдер)	1 лицензия / ПК	4 000,00 / ПК	x
Средство VipNet Coordinator	1 лицензия / учреждение	65 000,00 / учреждение	X / 90 000,00
Средство VipNet Client	1 лицензия / пользователь защищенной сети	10 000,00 / пользователь	X / 2 500,00
Средства защиты информации от утечки по слаботочным линиям связи, акустическим и виброакустическим каналам			
Наименование средства защиты информации	Количество средств защиты / объект защиты	Предельные затраты на средства защиты, руб.	Затраты на техническое обслуживание и регламентно-профилактический ремонт
Блок питания и управления для систем защиты информации	1 шт. / помещение	25 000,00 /ПК	X
Работы по защите информации			
Наименование средства защиты информации		Предельные затраты, руб.	
Работы по аттестации объектов		95 000,00 / объект	
Работы по специальным проверкам и специальным исследованиям технических средств		30 000,00 / ед. оборудования	
Работы по разработке документации по защите информации		100 000,00 / объект	

11. Нормативы количества и цены транспортных средств

Уровень	Транспортное средство с персональным закреплением		Служебное транспортное средство, предоставляемое по вызову (без персонального закрепления)	
	Количество	Цена	Количество	Цена
1	2	3	4	5
Министерство	Не более 1 единицы в расчете на гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) государственного органа, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители»	Не более 1,3 млн. рублей для гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) государственного органа, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители»	Не более 1 единицы в расчете на 30 единиц предельной численности гражданских служащих	Не более 1 млн. рублей
	Не более 1 единицы в расчете на гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»	Не более 1 млн. рублей для гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к главной группе должностей категории «руководители»		
Подведомственные казенные учреждения	Не более 1 единицы в расчете на руководителя подведомственного казенного учреждения	Не более 1 млн. рублей для руководителя подведомственного казенного учреждения	Не более 1 единицы в расчете на 30 единиц предельной численности сотрудников подведомственных казенных учреждений	Не более 1 млн. рублей

12. Нормативы количества и цены мебели

Перечень должностей	Наименование предмета	Количество, штук (не более) <1>	Срок эксплуатации, лет	Цена за единицу, руб. включительно (не более)
Должности категории «руководители» - министр, заместитель министра	Стол руководителя	1 ед.	5	35 000,00
	Брифинг	1 ед.	5	25 000,00
	Тумба подкатная	1 ед.	5	12 000,00
	Тумба сервисная	1 ед.	5	25 000,00
	Сектор соединительный	1 ед.	5	18 000,00
	Греденция	1 ед.	5	25 000,00
	Стол для переговоров	1 ед.	5	30 000,00
	Шкаф для одежды	1 ед.	5	15 000,00
	Шкаф для документов	2 ед.	5	15 000,00
	Кресло руководителя	1 ед.	5	30 000,00
	Стул для стола переговоров	6 ед.	5	12 000,00
	Стул для посетителей	6 ед.	5	5 000,00
	Сейф	1 ед.	20	20 000,00
	Вешалка напольная	1 ед.	5	7 000,00
Должности категории «руководители» - руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения Министерства	Стол рабочий	1 ед.	5	15 000,00
	Стол приставной	1 ед.	5	10 000,00
	Тумба выкатная	1 ед.	5	7 000,00
	Тумба под оргтехнику	1 ед.	5	7 000,00
	Шкаф для одежды	1 ед.	5	10 000,00
	Шкаф для документов	1 ед.	5	10 000,00
	Кресло рабочее	1 ед.	5	20 000,00
	Стул для посетителей	4 ед.	5	5 000,00
	Шкаф металлический	2 ед.	5	15 000,00
	Сейф	1 ед. (при необходимости)	20	20 000,00
Группа общеотраслевых должностей руководителей подведомственных казенных учреждений (директор, заместитель директора, главный бухгалтер)	Стол рабочий	1 ед.	5	15 000,00
	Стол приставной	1 ед.	5	10 000,00
	Тумба выкатная	1 ед.	5	7 000,00
	Тумба под оргтехнику	1 ед.	5	7 000,00
	Шкаф для одежды	1 ед.	5	10 000,00
	Шкаф для документов	1 ед.	5	10 000,00
	Кресло рабочее	1 ед.	5	7 000,00
	Стул для посетителей	3 ед. (при необходимости)	5	4 000,00
	Шкаф металлический	1 ед.	5	15 000,00
	Сейф	1 ед. (при необходимости)	20	20 000,00
Должности категории «специалисты». Группа общеотраслевых должностей специалистов подведомственных казенных учреждений	Рабочее место (стол + один или несколько элементов: тумба, тумба приставная, тумба подкатная, приставка, подставка под монитор, подставка под системный блок, экран)	1 ед. на 1 штатную единицу	5	20 000,00
	Шкаф для одежды	1 ед. на 4 штатных единицы	5	10 000,00
	Шкаф для документов	1 ед. на 4 штатных единицы	5	10 000,00
	Кресло рабочее	1 ед. на 1 штатную единицу	5	7 000,00
	Стул для посетителей	1 ед. на 1 штатную единицу	5	4 000,00
	Стеллаж	1 ед. на 4 штатных единицы	5	7 000,00

<1> Замена мебели осуществляется при потере внешнего вида по результатам заключения комиссии, но не ранее окончания срока эксплуатации.

13. Нормативы количества и цены канцелярских принадлежностей

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество на 1 штатную единицу в год (не более)	Цена за единицу, руб. включительно (не более)
1.	Антистеплер	шт.	1	70,00
2.	Гальванический элемент питания (батарейка)	шт.	3	230,00
3.	Бумажный блок для записей	шт.	2	100,00
4.	Блокнот	шт.	1	100,00
5.	Бумага белая формат А4	упаковка	12	250,00
6.	Бумага белая формат А3	упаковка	1	450,00
7.	Бумага для факса	шт.	1	100,00
8.	Бумага для заметок с клеящей полоской	шт.	3	50,00
9.	Бэйдж	шт.	1	20,00
10.	Дырокол 25 л	шт.	1	350,00
11.	Дырокол 70 л	шт.	1	2 400,00
12.	Ежедневник А5	шт.	1	300,00
13.	Зажим канцелярский 19-51 мм	шт.	15	20,00
14.	Календарь перекидной	шт.	1	140,00
15.	Калькулятор	шт.	1	1 400,00

16.	Карандаш механический	шт.	1	35,00
17.	Карандаш простой	шт.	4	20,00
18.	Карман с перфорацией (файл вкладыш)	шт.	100	2,00
19.	Книга учета	шт.	1	130,00
20.	Клей-карандаш	шт.	2	60,00
21.	Клей ПВА	шт.	1	50,00
22.	Конверт почтовый	шт.	95	6,00
23.	Корректирующая жидкость	шт.	2	50,00
24.	Короб архивный 75-150 мм	шт.	1	250,00
25.	Корректирующая лента	шт.	2	150,00
26.	Ластик	шт.	1	15,00
27.	Линейка	шт.	1	20,00
28.	Лупа	шт.	1	100,00
29.	Маркер	шт.	1	55,00
30.	Набор настольный	шт.	1	500,00
31.	Накопитель (лоток для бумаг) горизонтальный	шт.	2	400,00
32.	Накопитель (лоток для бумаг) вертикальный	шт.	1	400,00
33.	Нить для прошивки документов	шт.	1	130,00
34.	Нож канцелярский	шт.	1	150,00
35.	Ножницы	шт.	1	120,00
36.	Папка «Дело», картон	шт.	5	10,00
37.	Папка адресная	шт.	1	100,00
38.	Папка для документов на завязках	шт.	1	200,00
39.	Папка с 20 карманами	шт.	1	100,00
40.	Папка с 40 карманами	шт.	1	150,00
41.	Папка с 60 карманами	шт.	1	250,00
42.	Папка-конверт на кнопке	шт.	1	50,00
43.	Папка-регистратор 50 мм	шт.	2	180,00
44.	Папка-регистратор 75-80 мм	шт.	4	180,00
45.	Папка-уголок А4	шт.	10	15,00
46.	Планинг датированный	шт.	1	150,00
47.	Печать	шт.	1	1000,00
48.	Ручка гелевая	шт.	1	50,00
49.	Ручка шариковая	шт.	4	50,00
50.	Скобы для степлера маленькие	упаковка	3	20,00
51.	Скобы для степлера большие	упаковка	2	30,00
52.	Скоросшиватель «Дело»	шт.	20	15,00
53.	Скотч 12 -18 мм	шт.	1	25,00
54.	Скотч 48 мм	шт.	1	90,00
55.	Скрепки канцелярские 25 - 50 мм	упаковка	3	100,00
56.	Степлер № 10, № 24	шт.	1	250,00
57.	Стержни для механического карандаша	шт.	1	50,00
58.	Стержень шариковый, гелевый	шт.	4	20,00
59.	Стикеры-индексы (липкие блоки)	шт.	3	70,00
60.	Тетрадь 48 л	шт.	1	30,00
61.	Тетрадь 96 л	шт.	1	60,00
62.	Точилка	шт.	1	30,00
63.	Шпагат	шт.	1	60,00
64.	Штемпельная подушка	шт.	1	100,00
65.	Штемпельная краска	шт.	1	50,00
66.	Шило канцелярское	шт.	1	100,00
67.	Штамп	шт.	1	1 500,00

14. Нормативы количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей

№ п/п	Наименование <1>	Единица измерения	Количество в год (не более)	Цена за единицу, руб. включительно (не более)
1.	Автомобильная шина	комплект	4	40 000,00
2.	Автомобильная аптечка	шт.	1 на 1 транспортное средство	500,00
3.	Автомобильный ароматизатор	шт.	1 на 1 транспортное средство	500,00
4.	Аккумуляторная батарея	шт.	1 на 1 транспортное средство	10 000,00
5.	Аптечка коллективная	шт.	2	5 000,00
6.	Вафельное полотно	м.	24 на 1 уборщика	70,00
7.	Ведро пластмассовое	шт.	3 на 1 уборщика	250,00
8.	Ведро металлическое	шт.	1	250,00
9.	Веревка капроновая d 4мм	м.	100	5
10.	Вантуз	шт.	2	120,00
11.	Грабли веерные	шт.	1	600,00
12.	Ерш для туалета	шт.	1 на 1 санузел	500,00
13.	Дезинфицирующее средство 1л	шт.	24 на 1 санузел	500,00
14.	Душ садовый для полива	шт.	1	300,00
15.	Изолента	шт.	3	100,00
16.	Ключ разводной газовый	шт.	1	1 000,00
17.	Ключ КР-19 0-19	шт.	1	1 000,00
18.	Кримпер для обжима	шт.	1	3 000,00
19.	Лампа люминесцентная	шт.	2 на 1 осветительный прибор	100,00
20.	Лампа светодиодная	шт.	2 на 1 осветительный прибор	300,00
21.	Лампа автомобильная	шт.	2 на 1 осветительный прибор	1 500,00
22.	Лом	шт.	1	600,00
23.	Лопата штыковая	шт.	1	400,00
24.	Лопата совковая	шт.	1	400,00
25.	Лопата снеговая	шт.	1	800,00
26.	Метла	шт.	1	300,00
27.	Мешки для мусора 30л (рулон 50 шт.)	рулон	12 на 1 санузел	60,00
28.	Мешки для мусора 60л (рулон 30 шт.)	рулон	12 на 1 санузел	80,00
29.	Мешки для мусора 120л (рулон 20 шт.)	рулон	17 на 1 санузел	130,00
30.	Мультиметр	шт.	1	1 000,00
31.	Мыло туалетное 75 гр.	шт.	12 на 1 санузел	150,00
32.	Мыло хозяйственное	шт.	12 на 1 санузел	40,00
33.	Мыло жидкое 5 л	шт.	12 на 1 санузел	400,00
34.	Мыльница	шт.	1 на 1 санузел	360,00
35.	Набор отверток / бит / головок /ключей / сверл	шт.	1 / 1 / 1 / 1 / 1	1 500,00
36.	Нетканое полотно	м.	24 на 1 уборщика	80,00
37.	Незамерзающая жидкость 5 л	шт.	6 на 1 транспортное средство	400,00
38.	Огнетушитель	шт.	1 на этаж	5 000,00
39.	Огнетушитель автомобильный	шт.	1 на 1 транспортное средство	700,00
40.	Освежитель воздуха	шт.	12 на 1 санузел	600,00
41.	Отвертка	шт.	10	200,00
42.	Пассатижи	шт.	5	500,00
43.	Паяльник	шт.	1	2 000,00
44.	Пинцет	шт.	1	500,00
45.	Полироль для мебели	шт.	1 на 1 уборщика	200,00
46.	Поливочный шланг 20 - 25м	шт.	1	1 200,00
47.	Перчатки резиновые	пар	50 на 1 уборщика	50,00
48.	Перчатки хлопчатобумажные	пар	12 на 1 уборщика	20,00
49.	Прибор учета	шт.	1	800,00
50.	Рукав пожарный	шт.	1 на этаж	15 000,00
51.	Рулетка	шт.	1	500,00
52.	Салфетки бумажные	упаковка	24 на 1 кабинет	30,00
53.	Салфетка из микрофибры	шт.	24 на 1 уборщика	110,00
54.	Совок для сбора мусора	шт.	1 на 1 уборщика	100,00
55.	Совок металлический	шт.	2	200,00
56.	Скребок для удаления льда	шт.	1	600,00
57.	Средство для мытья стекол, зеркал	л.	8	250,00
58.	Средство для мытья пола 5 л	шт.	7 на 1 уборщика	400,00
59.	Стартовые провода	шт.	1 на 1 транспортное средство	1 000,00
60.	Стеклоочистители автомобильные	шт.	2 на 1 транспортное средство	1 000,00
61.	Тележка грузовая одноосная	шт.	1	1 000,00
62.	Туалетная бумага	рулон	12 на 1 штатную единицу	40,00
63.	Уплотнитель для труб	шт.	3	500,00
64.	Швабра для мытья пола	шт.	2 на 1 уборщика	400,00
65.	Щетка для пола	шт.	3	200,00
66.	Щетка для мытья окон	шт.	3	400,00
67.	Шланг поливочный 50 м	шт.	1	2 000,00
68.	Чистящее средство порошкообразное 400 гр.	шт.	12 на 1 санузел	75,00
69.	Чистящее средство жидкое 1 л	шт.	12 на 1 санузел	240,00

<1> В случае отсутствия моющих и чистящих средств, инструмента и инвентаря, указанных в нормах, разрешается их замена на аналогичные.

15. Нормативы количества периодических печатных изданий и справочной литературы

Уровень	Наименование издания	Количество комплектов
Министерство	Областная, газета	1
	Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации	1
	Казенные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение, журнал	1
	Служба занятости, журнал	1
	Советник бухгалтера бюджетной сферы, журнал	1
	Социальная защита. Полный комплект. Журнал	1
	Социальная политика и социальное партнерство, журнал	1
	Бюджетный учет и отчетность в вопросах и ответах, журнал	1
	Справочник специалиста по охране труда. Нормативные акты по охране труда. Охрана труда в вопросах и ответах. Журнал.	1
	Уровень жизни населения регионов России, журнал	1
	Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, журнал	1
	Госзакупки.ру (официальная информация, письма, комментарии, административная практика). Административная практика ФАС (приложение к журналу «Госзакупки.ру»). Журнал.	1
	Солидарность, газета	1

16. Нормативы затрат на услуги почтовой и специальной связи

Уровень	Наименование услуг	Предельное количество почтовых отправлений, шт./год	Предельные затраты в год, руб.
Министерство	Услуги специальной связи <1>	100	30 000,00
	Услуги почтовой связи <2>	10 000	170 000,00
Подведомственные казенные учреждения	Услуги почтовой связи <2>	300	30 000,00

<1> Цена на услуги специальной связи определяется тарифами, установленными Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный центр специальной связи».

<2> Цена на услуги почтовой связи определяется тарифами оператора почтовой связи, установленными в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 15 июня 2011 года № 280-с «Об утверждении порядка расчета тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей)».

17. Нормативы затрат на коммунальные услуги, аренду помещений

Наименование услуг	Предельные затраты в год
Коммунальные услуги	Рассчитываются исходя из заключенных в предшествующем финансовом году государственных контрактов на оказание услуг, в соответствии с установленными ценами (тарифами), в пределах установленных Правительством Иркутской области лимитов потребления тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды (в натуральном выражении) для исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области
Аренда помещений	Рассчитываются исходя из заключенных в предшествующем финансовом году государственных контрактов на аренду зданий и помещений, в соответствии с установленной арендной платой и фактически арендуемой площадью

18. Нормативы затрат на содержание имущества

Уровень	Наименование услуг	Предельные затраты в год, руб.
Министерство	Текущий ремонт помещений <1>	1 000 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт пожарной сигнализации	100 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт охранной сигнализации	250 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств	250 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт кондиционеров	50 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт системы видеонаблюдения	50 000,00
Подведомственные казенные учреждения	Текущий ремонт помещений <1>	1 000 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт пожарной сигнализации	100 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт охранной сигнализации	50 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств	50 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт кондиционеров	25 000,00
	Техническое обслуживание и ремонт системы видеонаблюдения	25 000,00

<1> Текущий ремонт помещений производится не более 1 раза в 3 года, с учетом требований Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения ВСН 58-88(р), утвержденного приказом Государственного комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 года № 312.

19. Нормативы затрат на приобретение горюче-смазочных материалов

Уровень	Предельные затраты в год, руб.
Министерство	440 100,00
Подведомственные казенные учреждения	300 000,00

20. Нормативы затрат на проведение диспансеризации гражданских служащих

Уровень	Количество гражданских служащих, подлежащих диспансеризации (чел.) <1>	Предельная стоимость проведения диспансеризации в расчете на одного гражданского служащего, руб./год
Министерство	107	5 500,00

<1> Количество гражданских служащих, подлежащих диспансеризации, может отличаться от приведенного, в зависимости от штатной численности Министерства.

21. Нормативы количества и цены материальных запасов для нужд гражданской обороны

№ п/п	Наименование расходных материалов	Количество на 1 штатную единицу, штук	Срок эксплуатации	Цена за единицу, руб. включительно (не более)
1.	Противогаз фильтрующий гражданского типа	1	25 лет	3 500,00
2.	Дополнительный патрон к противогазу фильтрующего типа	3	25 лет	1 000,00
3.	Респиратор	1	5 лет	600,00
4.	Комплект индивидуальной медицинской защиты КИМ-ГЗ	1	3 года	850,00
5.	Индивидуальный противохимический пакет типа ИПП-11	1	5 лет	250,00
6.	Индивидуальный перевязочный пакет типа ИПП-1	1	5 лет	100,00

22. Нормативы затрат на приобретение прочих работ, услуг

Уровень	Наименование услуг	Предельные затраты в год, руб.
Министерство	Приобретение полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств <1>	60 000,00
	Услуги вневедомственной охраны	879 600,00
	Услуги по техническому обслуживанию средств телефонной связи	60 000,00
	Услуги по изготовлению служебных удостоверений	10 000,00
	Монтаж локальной вычислительной сети	1 855 200,00
	Увеличение мощности электросети	422 400,00
	Установка охлаждающего оборудования для серверного оборудования	445 000,00
	Услуги по модернизации программного комплекса «Катарсис» версии 7	5 319 400,00
Подведомственные казенные учреждения	Приобретение полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств <1>	45 000,00
	Услуги вневедомственной охраны	600 000,00
	Услуги по техническому обслуживанию средств телефонной связи	10 000,00

<1> Расходы на приобретение полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств устанавливаются в соответствии с базовыми ставками страховых тарифов и коэффициентами страховых тарифов, установленными указанием Центрального банка Российской Федерации от 19 сентября 2014 года № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

23. Нормативы количества и цены иных товаров

Перечень должностей	Наименование предмета <1>	Количество, штук (не более)	Срок эксплуатации, лет	Цена за единицу, руб. включительно (не более)
Должности категории «руководители» - министр, заместитель министра	Геральдика	1	5	30 000,00
	Карта настенная	1	5	9 000,00
	Часы настенные	1	7	5 000,00
	Лампа настольная	1	5	15 000,00
	Кондиционер	1	7	75 000,00
	Увлажнитель воздуха	1	5	15 000,00
	Телевизор	1	7	60 000,00
	Комплект штор, жалюзи	1	5	35 000,00/ 10 000,00
	Зеркало	1	7	3 000,00
	Электрический чайник	1	5	5 000,00
	Офисный набор, настольный	1	7	8 000,00
	Шредер	1	7	15 000,00
	Электрический диспенсер	1	5	20 000,00
	Доска магнитно-маркерная	1	10	10 000,00
Должности категории «руководители» - руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения Министерства. Группа общеотраслевых должностей руководителей подведомственных казенных учреждений (директор, заместитель директора, главный бухгалтер)	Геральдика	1	5	25 000,00
	Часы настенные	1	7	2 500,00
	Лампа настольная	1	5	3 000,00
	Кондиционер	1	7	60 000,00
	Жалюзи	1	5	7 000,00
	Зеркало	1	7	2 500,00
	Электрический чайник	1	5	4 000,00
	Доска магнитно-маркерная	1	10	10 000,00
Должности категории «специалисты». Группа общеотраслевых должностей специалистов подведомственных казенных учреждений	Часы настенные	1 на кабинет	7	2 000,00
	Лампа настольная (по согласованию)	1	5	3 000,00
	Кондиционер	1 на кабинет	7	55 000,00
	Жалюзи	1 на окно	5	7 000,00
	Зеркало	1 на кабинет	7	2 000,00
	Электрический чайник	1 на кабинет	5	3 000,00
	Холодильник	1 на 10 штатных единиц	7	30 000,00
	Микроволновая печь	1 на 10 штатных единиц	7	5 000,00
	Электрический диспенсер	1 на 10 штатных единиц	5	20 000,00
	Вентилятор напольный	1 на кабинет	5	4 000,00

<1> Замена имущества осуществляется при потере внешнего вида по результатам заключения комиссии, но не ранее окончания срока эксплуатации. Замена техники осуществляется по мере выхода из строя, получения акта экспертизы о невозможности и нецелесообразности ремонта.

Состав, количество, наименование товаров, работ, услуг, предельные затраты на их приобретение могут отличаться от приведенных в зависимости от решаемых административных задач. При этом закупка данных товаров, работ, услуг осуществляется в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на обеспечение функций Министерства и подведомственных казенных учреждений.

Заместитель министра С.Ю. Гаврин».

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

7 ноября 2017 года **№ 88-мпр**

Иркутск

Об утверждении Порядка определения платы за оказанные услуги (выполненные работы) при осуществлении государственными казенными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство спорта Иркутской области, приносящей доходы деятельности

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положением о министерстве спорта Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 130-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Порядок определения платы за оказанные услуги (выполненные работы) при осуществлении государственными казенными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство спорта Иркутской области, приносящей доходы деятельности (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр спорта Иркутской области
И.Ю. Резник

Приложение
к приказу министерства спорта
Иркутской области
от 7 ноября 2017 года № 88-мпр

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЛАТЫ ЗА ОКАЗАННЫЕ УСЛУГИ (ВЫПОЛНЕННЫЕ РАБОТЫ) ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КАЗЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ УЧРЕДИТЕЛЯ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ МИНИСТЕРСТВО СПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определения платы за оказанные услуги (выполненные работы) при осуществлении государственными казенными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство спорта Иркутской области, приносящей доходы деятельности (далее - Порядок) разработан в целях установления единого подхода к формированию платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), оказываемые (выполняемые) государственными казенными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство спорта Иркутской области (далее – учреждение, Министерство), и относящиеся в соответствии с уставом Учреждения к приносящей доход деятельности.

1.2. Порядок не распространяется на иные виды деятельности учреждения, не относящиеся в соответствии с уставом учреждения к приносящей доход деятельности.

1.3. Средства, полученные от оказания (выполнения) платных услуг (работ), в соответствии с пунктом 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступают в бюджет Иркутской области.

1.4. Учреждение формирует перечень платных услуг (работ), утверждает прейскурант цен, размер платы рассчитывается на каждый вид платной услуги (работы) в соответствии с Порядком.

1.5. Платные услуги (выполнение работ) оказываются учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки учреждения на оказание данных услуг (выполнение работ).

1.6. Учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг (выполнения работ) в зависимости от имеющейся материальной базы, численного состава, квалификации персонала, спроса на услуги и других факторов.

1.7. Учреждение обеспечивает пользователей бесплатной, доступной и достоверной информацией о своем местонахождении, почтовом и электронном адресах, контактных телефонах, режиме работы (часы обслуживания, рабочие и выходные дни), перечне платных услуг (работ), прейскуранте платных услуг (работ) с указанием цены, условиях предоставления и порядке оплаты.

1.8. Размер платы за оказываемые (выполняемые) учреждением услуги (работы) пересматривается не реже одного раза в год.

2. Порядок определения размера платы

2.1. Размер платы определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат, необходимых для оказания (выполнения) платных услуг (работ), с учетом требований к качеству платной услуги (работы) и плановой прибыли.

2.2. Затраты учреждения делятся на затраты, непосредственно связанные с оказанием платной услуги и потребляемые в процессе ее предоставления, и затраты, необходимые для обеспечения деятельности учреждения в целом, но не потребляемые непосредственно в процессе оказания платной услуги.

2.3. К затратам, непосредственно связанным с оказанием платной услуги, относятся:

а) затраты на оплату труда с начислениями персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания платной услуги (основной персонал);

б) материальные запасы, полностью потребляемые в процессе оказания платной услуги;

в) затраты (амортизация) оборудования, используемого в процессе оказания платной услуги;

г) прочие расходы, отражающие специфику оказания платной услуги.

2.4. К затратам, необходимым для обеспечения деятельности учреждения в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания платной услуги (далее - косвенные затраты), относятся:

а) затраты на оплату труда с начислениями персонала учреждения, не участвующего непосредственно в процессе оказания платной услуги (далее - административно-управленческий и вспомогательный персонал);

б) хозяйственные расходы - приобретение материальных запасов, оплата услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, аренды помещений, обслуживание, ремонт объектов и другие (далее - затраты общехозяйственного назначения);

в) затраты на уплату налогов (кроме налогов на фонд оплаты труда), пошлины и иные обязательные платежи;

г) затраты (амортизация) зданий, сооружений и других основных фондов, непосредственно не связанных с оказанием платной услуги.

2.5. Для расчета затрат на оказание платной услуги может быть использован расчетно-аналитический метод или метод прямого счета.

2.6. Расчетно-аналитический метод применяется в случаях, когда в оказании платной услуги задействован в равной степени весь основной персонал учреждения и все материальные ресурсы. Данный метод позволяет рассчитать затраты на оказание платной услуги на основе анализа фактических затрат учреждения в предшествующие периоды. В основе расчета затрат на оказание платной услуги лежит расчет средней стоимости единицы времени (человекодня, человекочаса) и оценка количества единиц времени (человекодней, человекочасов), необходимых для оказания платной услуги:

$$Зусл. = \frac{\sum Зучр.}{Фр.вр.} \times Тусл.,$$

где:

Зусл. - затраты на оказание единицы платной услуги;

$\sum Зучр.$ - сумма всех затрат учреждения за период времени;

Фр.вр. - фонд рабочего времени основного персонала учреждения за тот же период времени;

Тусл. - норма рабочего времени, затрачиваемого основным персоналом на оказание платной услуги.

2.7. Метод прямого счета применяется в случаях, когда оказание платной услуги требует использования отдельных специалистов учреждения и специфических материальных ресурсов, включая материальные запасы и оборудование. В основе расчета затрат на оказание платной услуги лежит прямой учет всех элементов затрат:

Зусл. = Зоп + Змз + Аусл. + Зн,

где:

Зусл. - затраты на оказание платной услуги;

Зоп - затраты на основной персонал, непосредственно принимающий участие в оказании платной услуги;

Змз - затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания платной услуги;

Аусл. - сумма начисленной амортизации оборудования, используемого при оказании платной услуги;

Зн - косвенные затраты, относимые на стоимость платной услуги.

2.8. Затраты на основной персонал включают в себя:

а) затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда основного персонала;

б) затраты на командировки основного персонала, связанные с предоставлением платной услуги;

в) суммы вознаграждения сотрудников, привлекаемых по гражданско-правовым договорам.

Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда рассчитываются как произведение стоимости единицы рабочего времени (например, человекодня, человекочаса) на количество единиц времени, необходимое для оказания платной услуги. Данный расчет проводится по каждому сотруднику, участвующему в оказании соответствующей платной услуги, и определяются по формуле:

$$Зоп = \sum ОТч \times Тусл.,$$

где:

Зоп - затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда основного персонала;

Тусл. - рабочее времени, затрачиваемое основным персоналом;

ОТч - повременная (часовая, дневная, месячная) оплата труда основного персонала (включая начисления на выплаты по оплате труда).

Расчет затрат на оплату труда персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания платной услуги, приводится по форме согласно таблице 1.

Таблица 1

Расчет затрат на оплату труда персонала

(наименование платной услуги)

Должность	Средняя оплата труда в месяц, включая начисления на выплаты по оплате труда (руб.)	Месячный фонд рабочего времени (мин.)	Норма времени на оказание платной услуги (мин.)	Затраты на оплату труда персонала (руб.) (5)=(2)/(3)*(4)
1	2	3	4	5
1.				
2.				
…				
Итого	x	x	x	

2.9. Затраты на приобретение материальных запасов и услуг, полностью потребляемых в процессе оказания платной услуги (выполнения работы), включают в себя (в зависимости от отраслевой специфики):

затраты на приобретение расходных материалов для оргтехники;

затраты на другие материальные запасы.

Затраты на приобретение материальных запасов рассчитываются как произведение средних цен на материальные запасы на их объем потребления в процессе оказания платной услуги. Затраты на приобретение материальных запасов определяются по формуле:

Змз = МЗi j x Цj ,

где:

Змз – затраты на материальные запасы, потребляемые в процессе оказания платной услуги (выполнения работы);

МЗi j – материальные запасы определенного вида;

Цj – цена приобретаемых материальных запасов.

Расчет затрат на материальные запасы, непосредственно потребляемые в процессе оказания платной услуги (выполнения работы), проводится по форме согласно таблице 2.

Таблица 2

Расчет затрат на материальные запасы

(наименование платной услуги)

Наименование материальных запасов	Единица измерения	Расход (в ед. измерения)	Цена за единицу	Всего затрат на материальные запасы (5)= (3)*(4)
1	2	3	4	5
1.				
2.				
…				
Итого	x	x	x	

2.10. Сумма начисленной амортизации оборудования, используемого при оказании платной услуги (выполнении работы), определяется исходя из балансовой стоимости оборудования, годовой нормы его износа и времени работы оборудования в процессе оказания платной услуги (выполнения работы).

Расчет суммы начисленной амортизации оборудования, используемого при оказании платной услуги, проводится по форме согласно таблице 3.

Таблица 3

Расчет суммы начисленной амортизации оборудования

(наименование платной услуги)

Наименование оборудования	Балансовая стоимость	Годовая норма износа (%)	Годовая норма времени работы оборудования (час.)	Время работы оборудования в процессе оказания платной услуги (час.)	Сумма начисленной амортизации (6)=(2)*(3)/(4)*(5)
1	2	3	4	5	6
1.					
2.					
…					
Итого	x	x	x	x	

2.11. Объем косвенных затрат относится на стоимость платной услуги (выполненной работы) пропорционально затратам на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда основного персонала, непосредственно участвующего в процессе оказания платной услуги (выполнения работы):

Зн = kн x Зоп ,

где:

Зн – объем косвенных затрат;

Зоп – затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда основного персонала, за исключением затрат на оплату труда административно-управленческого персонала;

kн – коэффициент косвенных затрат, отражающий нагрузку на единицу оплаты труда основного персонала учреждения. Данный коэффициент рассчитывается на основании отчетных данных за предшествующий период и прогнозируемых изменений в плановом периоде:

kн = (Зауп + Зохн + Аохн) / ∑ Зоп,

где:

Зауп – фактические затраты на административно-управленческий персонал за предшествующий период, скорректированные на прогнозируемое изменение численности административно-управленческого персонала и прогнозируемый рост заработной платы;

Зохн – фактические затраты общехозяйственного назначения за предшествующий период, скорректированные на прогнозируемый инфляционный рост цен, и прогнозируемые затраты на уплату налогов (кроме налогов на фонд оплаты труда), пошлин и иных обязательных платежей с учетом изменения налогового законодательства;

Аохн – прогноз суммы начисленной амортизации имущества общехозяйственного назначения в плановом периоде;

Зоп – фактические затраты на весь основной персонал учреждения за предшествующий период, исходя из прогнозируемого изменения численности основного персонала и прогнозируемого роста заработной платы.

Затраты на административно-управленческий персонал включают в себя:

затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда административно-управленческого персонала;

затраты на командировки административно-управленческого персонала;

затраты по повышению квалификации основного и административно-управленческого персонала.

Затраты общехозяйственного назначения включают в себя:

затраты на материальные и информационные ресурсы, затраты на услуги в области информационных технологий (в том числе приобретение неисключительных (пользовательских) прав на программное обеспечение);

затраты на коммунальные услуги, услуги связи, транспорта, затраты на услуги банков, прачечных, затраты на прочие услуги, потребляемые учреждением при оказании платной услуги (выполнении работы);

затраты на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, в том числе затраты на охрану (обслуживание систем видеонаблюдения, тревожных кнопок, контроля доступа в здание и т.п.), затраты на противопожарную безопасность (обслуживание оборудования, систем охранно-пожарной сигнализации т.п.), затраты на текущий ремонт по видам основных фондов, затраты на содержание прилегающей территории, затраты на арендную плату за пользование имуществом (в случае если аренда необходима для оказания платной услуги (выполнения работы)), затраты на уборку помещений, на содержание транспорта, приобретение топлива для котельных, санитарную обработку помещений.

Сумма начисленной амортизации имущества общехозяйственного назначения определяется исходя из балансовой стоимости оборудования и годовой нормы его износа.

Расчет косвенных затрат проводится по форме согласно таблице 4.

Таблица 4

Расчет косвенных затрат

(наименование платной услуги)

1	Прогноз затрат на административно-управленческий персонал	
2	Прогноз затрат общехозяйственного назначения	
3	Прогноз суммы начисленной амортизации имущества общехозяйственного назначения	
4	Прогноз затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда основного персонала, за исключением затрат на оплату труда административно-управленческого персонала	
5	Коэффициент косвенных затрат	(5)=((1)+(2)+(3))/(4)
6	Затраты на основной персонал, участвующий в предоставлении платной услуги	
7	Итого косвенные затраты	(7)=(5)*(6)

2.12. Плановая прибыль определяется исходя из объема средств, необходимых на развитие казённого учреждения, а также на финансирование других обоснованных расходов. При этом уровень рентабельности не должен превышать 10 процентов.

2.13. Расчет цены проводится по форме согласно таблице 5.

Таблица 5

Расчет цены на оказание платной услуги

(наименование платной услуги)

№№ п/п	Наименование статей затрат	Сумма (руб.)
1	Затраты на оплату труда основного персонала	
2	Затраты на материальные запасы	
3	Сумма начисленной амортизации оборудования, используемого при оказании платной услуги	
4	Косвенные затраты, относимые на платную услугу	
5	Плановая прибыль	
6	Цена платной услуги	

Начальник отдела экономического планирования и исполнения бюджета – главный бухгалтер министерства спорта Иркутской области
А.Д. Холхоева

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

7 ноября 2017 года № 89-мпр

Иркутск

Об утверждении Положения об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, активно занимающихся физической культурой и спортом, проходящих спортивную подготовку, обучающихся в областных государственных учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области

В соответствии с Положением об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Иркутской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 28-пп, в соответствии с Положением о министерстве спорта Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 130-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, активно занимающихся физической культурой и спортом, проходящих спортивную подготовку, обучающихся в областных государственных учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

1) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 27 февраля 2014 года № 15-мпр «Об утверждении Положения об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, активно занимающихся физической культурой и спортом, обучающихся в областных государственных организациях дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта»;

2) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24 августа 2015 года № 93-мпр «О внесении изменений в Положение об организации отдыха и оздоровления детей, активно занимающихся физической культурой и спортом, обучающихся в областных государственных организациях дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта».

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2018 года.

Министр спорта Иркутской области И.Ю. Резник

УТВЕРЖДЕНО
приказом министерства спорта
Иркутской области от 7 ноября 2017 года
№ 89-мпр

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ, АКТИВНО ЗАНИМАЮЩИХСЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ, ПРОХОДЯЩИХ СПОРТИВНУЮ ПОДГОТОВКУ, ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ СПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон) устанавливает порядок и условия организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, активно занимающихся физической культурой и спортом, проходящих спортивную подготовку, обучающихся в областных государственных учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области (далее соответственно – дети, ребенок, учреждение).

2. Обеспечение путевками, приобретение которых осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, осуществляется в соответствии с Положением об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Иркутской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2011 года № 28-пп (далее - Положение об уполномоченных исполнительных органах).

3. Отдых и оздоровление детей обеспечивается на базе спортивно-оздоровительного комплекса областного государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования (техникум) «Училище олимпийского резерва» (далее соответственно - спортивно-оздоровительный комплекс) с целью развития их спортивного потенциала, охраны и укрепления здоровья, профилактики заболеваний, формирования у занимающихся навыков здорового образа жизни, соблюдения ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

4. Возраст детей, направляемых на отдых и оздоровление, составляет от 6 до 18 лет.

Глава 2. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ

5. Распределение путевок между учреждениями утверждается правовым актом министерства спорта Иркутской области (далее – министерство) не позднее чем через 5 календарных дней после установления Правительством Иркутской области максимального размера стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета на текущий год.

6. Сведения о сроках начала и окончания смены в спортивно-оздоровительном комплексе размещаются на стендах в учреждениях, в доступных для посетителей местах и на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем через пять календарных дней после издания правового акта министерства о распределении путевок между учреждениями.

7. Для получения путевки один из родителей (законный представитель) ребенка (далее – заявитель) обращается с заявлением в учреждение, в котором ребенок проходит обучение или спортивную подготовку, в срок не позднее чем за 30 календарных дней до даты начала смены.

В заявлении указываются: фамилия, имя и отчество (при наличии) ребенка, дата рождения, серия, номер и дата выдачи свидетельства о рождении ребенка или паспорта ребенка (в случае достижения им 14-летнего возраста).

8. Заявитель с заявлением представляет следующие документы (далее – документы):

1) документ, удостоверяющий личность и подтверждающий полномочия заявителя;

2) для занимающихся, не достигших возраста четырнадцати лет:

свидетельство о рождении;

либо свидетельство о рождении, выданное компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык.

3) паспорт занимающегося (в случае достижения им 14-летнего возраста);

4) копию полиса обязательного медицинского страхования занимающегося;

5) справку учреждения здравоохранения по месту жительства (месту пребывания) о санэпидокружении ребенка, выданную не позднее чем за 10 календарных дней до момента подачи заявления;

6) медицинскую справку (заключение) установленной формы, выданную учреждением здравоохранения по месту жительства (месту пребывания) ребенка о состоянии его здоровья и отсутствии противопоказаний для отдыха и оздоровления с обязательным указанием информации о проведённых профилактических прививках;

7) для детей, проживающих в малоимущих семьях - справку о среднедушевом доходе семьи;

8) для детей из многодетных семей - справку о составе семьи;

9) для детей из числа детей-сирот - копию свидетельства о смерти единственного или обоих родителей;

10) для детей одиноких родителей:

свидетельство о смерти одного из родителей;

либо свидетельство о расторжении брака;

либо справку из органов записи актов гражданского состояния о том, что в свидетельстве о рождении ребенка сведения об отцовстве занесены со слов матери;

либо копию решения суда о расторжении брака или признании брака недействительным, вступившего в законную силу;

11) для детей, оставшихся без попечения родителей:

свидетельства о смерти;

либо решение суда о признании родителей (одного из родителей) безвестно отсутствующими или умершими, о лишении или об ограничении родительских прав; признания родителей недееспособными (или ограничено дееспособными);

либо постановление судьи о госпитализации родителя ребенка в психиатрический стационар;

либо документ, выданный лечебным учреждением, в случае нахождения родителей в лечебном учреждении;

либо приговор или постановление суда, вступивших в законную силу;

либо документ, выдаваемый территориальным органом уголовно - исполнительной системы, а также исправительными учреждениями на основании запросов о местонахождении лица;

12) копии документов, подтверждающих лучшие спортивные результаты спортивные достижения в текущем учебном году (дипломы, благодарственные письма, благодарности, грамоты, похвальные листы (при наличии).

Документы, указанные в абзаце втором подпункта 2, подпункте 9, абзацах втором и третьем подпункта 10, абзаце втором подпункта 11 настоящего пункта, заявитель представить вправе.

В этом случае учреждение в срок не позднее 5 рабочих дней со дня обращения заявителя за путевкой запрашивает соответствующий документ (сведения, содержащиеся в нем) в порядке межведомственного информационного взаимодействия в Службе записи актов гражданского состояния Иркутской области.

9. Заявление и документы могут быть представлены одним из следующих способов:

1) путем личного обращения в учреждение. В этом случае копии с подлинников документов снимает специалист учреждения, ответственный за проведение летней оздоровительной кампании и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их заявителю;

2) через организации почтовой связи. В этом случае документы представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством на совершение нотариальных действий;

3) в форме электронных документов, подписанных электронной подписью. Уведомление о приеме заявления направляется с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на адрес электронной почты, с которого поступили заявление и документы в форме электронных документов.

10. Днем обращения заявителя за путевкой считается дата регистрации поступивших в учреждение заявления и документов.

11. При приеме заявления, поданного лично, сотрудник учреждения, ответственный за проведение летней оздоровительной кампании, в день поступления заявления и документов осуществляет их регистрацию в соответствующем журнале регистрации, одновременно выдает заявителю расписку с указанием даты приема заявления, регистрационного номера и перечня принятых документов.

12. В день поступления заявления, направленного по почте, сотрудник учреждения, ответственный за проведение летней оздоровительной кампании регистрирует его в соответствующем журнале регистрации и в течение одного рабочего дня со дня его регистрации направляет на адрес, указанный в заявлении, уведомление о получении заявления с указанием перечня принятых документов, даты их получения и присвоенного регистрационного номера.

При приеме заявления в электронной форме сотрудник учреждения, ответственный за проведение летней оздоровительной кампании, в течение одного рабочего дня со дня его поступления регистрирует заявление в соответствующем журнале регистрации, направляет заявителю уведомление о приеме заявления и принятии его к рассмотрению на его электронный адрес.

В случае, если заявление и документы не подписаны электронной подписью, в уведомлении о приеме заявления указывается график приема заявителя в пределах 10 календарных дней со дня обращения. Заявитель в пределах указанного графика определяет дату и время личного приема для сверки документов и подписания заявления, поданных в форме электронных документов.

13. Для регулирования отношений, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей, рассмотрения заявлений о направлении ребенка на отдых и оздоровление, в учреждении проводится заседание тренерского совета (совета образовательного учреждения) (далее – Совет).

14. Заседание Совета является правомочным, если на нем присутствуют не менее половины его состава.

15. Решения Совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета. Если голоса разделились поровну, то решающий голос имеет председатель Совета.

16. Принятие решения членами Совета путем проведения заочного голосования и делегирования своих полномочий не допускается.

17. Члены Совета не позднее чем за 19 календарных дней до даты начала смены оценивают документы, представленные заявителями.

18. При наличии следующих оснований Совет принимает решение об отказе в предоставлении путевки:

1) ребенок не относится к категории детей, указанных в пункте 1 настоящего Положения;

2) заявителем указаны неполные и (или) недостоверные сведения в заявлении и (или) документах либо представлен неполный перечень документов, которые заявитель обязан представить в соответствии с пунктом 8 настоящего Положения;

3) занимающемуся, заявителю в текущем году уже была предоставлена областная государственная поддержка, предусмотренная статьями 6 - 8 Закона;

4) наличие медицинских противопоказаний.

Перечень медицинских противопоказаний к направлению несовершеннолетних в организации отдыха детей и их оздоровления определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

19. Члены Совета вправе принять решение об отказе в предоставлении путевки в случае, если заявление зарегистрировано позднее срока, указанного в пункте 7 настоящего Положения.

20. Решения Совета о предоставлении или отказе в предоставлении путевки оформляются протоколом не позднее трех календарных дней со дня принятия данного решения.

В решении Совета определяется очередность предоставления путевок детям.

21. Путевки в спортивно-оздоровительный комплекс предоставляются в соответствии со следующей очередностью:

1) дети из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) дети из семей одиноких родителей, а также дети из многодетных семей (имеющих в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, включая усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении), среднедушевой доход семьи которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения;

3) дети, показавшие лучшие спортивные результаты в текущем учебном году и имеющие необходимость продолжения тренировочного процесса во время оздоровительного сезона;

4) дети, не указанные в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта, в хронологической последовательности поступления заявлений о направлении ребенка на отдых и оздоровление.

В случае равного положения детей очередность определяется по номеру регистрации заявления.

22. С учетом решения Совета учреждением принимается правовой акт о предоставлении или отказе в предоставлении путевок в срок не позднее трех календарных дней со дня оформления протокола Советом.

23. Директор (руководитель) учреждения в срок не позднее двух календарных дней со дня принятия правового акта Учреждения о предоставлении или отказе в предоставлении путевок, направляет в министерство заверенную копию правового акта и список детей, подлежащих обеспечению отдыхом и оздоровлением в текущем календарном году.

24. Министерство осуществляет:

1) принятие правового акта об организации и проведении отдыха и оздоровления детей;

2) распределение путевок среди учреждений, исходя из общего количества детей, средств областного бюджета, выделенных на организацию и проведение отдыха и оздоровления детей в текущем календарном году.

25. Министерство после поступления от учреждения списка детей направляет в органы государственной власти, указанные в пунктах 8–10, 12 Положения об уполномоченных исполнительных органах, запрос о факте получения областной государственной поддержки, предусмотренной статьями 6–8 Закона данными детьми, заявителями в текущем году.

26. Учреждение выдает заявителям распределенные им путевки в порядке установленной очередности.

27. В случае, если ребенку, заявителю в текущем году была предоставлена областная государственная поддержка, предусмотренная статьями 6–8 Закона, или заявитель направил отказ от предоставления путевки, путевка выдается следующему по очереди.

28. В случае недостаточности путевок на ближайшую смену ребенку предоставляется путевка на следующую смену при наличии письменного согласия заявителя.

29. Уведомление о выдаче путевки направляется учреждением заявителю в письменной форме не позднее чем за пять календарных дней до даты начала смены в спортивно-оздоровительном комплексе через организации почтовой связи, либо на электронный адрес заявителя через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

В уведомлении о выдаче путевки в спортивно-оздоровительный комплекс указывается срок получения путевки, а также срок заезда, дата и место сбора организованных групп детей для направления до места нахождения спортивно-оздоровительного комплекса и обратно.

30. Уведомление о постановке на очередь на выдачу путевки в следующую смену, либо об отказе в выдаче путевки направляется учреждением заявителю в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения одним из следующих способов:

через организации почтовой связи;

через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на адрес электронной почты, с которого поступили заявление и документы в форме электронных документов.

31. В случае отказа от полученной путевки заявитель возвращает ее в учреждение не позднее чем за пять календарных дней до даты начала смены в спортивно-оздоровительном комплексе. Учреждение перераспределяет путевку следующему по очереди.

32. Повторное обращение заявителя с заявлением и документами возможно в порядке, установленном пунктом 7 настоящего Положения.

33. Проезд до места сбора детей для отправки в спортивно-оздоровительный комплекс или непосредственно до спортивно-оздоровительного комплекса, а также проезд с места прибытия из спортивно-оздоровительного комплекса или непосредственно от спортивно-оздоровительного комплекса до места проживания ребенка обеспечивается родителями (законными представителями) самостоятельно.

34. Ответственность за безопасность жизни и здоровья детей в пути следования и на месте пребывания в спортивно-оздоровительном комплексе возлагается на должностных лиц, осуществляющих отправку, сопровождение детей в спортивно-оздоровительный комплекс, на основании правового акта учреждения.

35. Контроль за соблюдением учреждениями законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляет сотрудник министерства, в должностные обязанности которого входит осуществление ведомственного контроля за деятельностью областных государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, которых осуществляет министерство.

Министр спорта Иркутской области И.Ю. Резник

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

7 ноября 2017 года **№ 90-мпр**

Иркутск

О признании утратившими силу некоторых приказов министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области

В соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Положением о министерстве спорта Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 130-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Признать утратившими силу:

1) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24 февраля 2011 года № 2-мпр «Об организации и проведении форума «Карьера»;

2) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 10 марта 2011 года № 4-мпр «Об утверждении Положения о межрегиональном молодежном лагере «Байкал-2020»;

3) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 7 сентября 2011 года № 16-мпр «О проведении областного конкурса молодежных бизнес - проектов»;

4) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 12 сентября 2011 года № 18-мпр «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения Реестра студенческих трудовых отрядов»;

5) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 16 ноября 2011 года № 24-мпр «О внесении изменений в Положение о проведении областного конкурса молодежных бизнес - проектов»;

6) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 февраля 2012 года № 4-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе молодежных инновационных проектов»;

7) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе авторских вариативных программ в сфере реализации государственной молодежной политики»;

8) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 12 марта 2012 года № 10-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе программ по организации центров по работе с молодой семьей»;

9) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 19 марта 2012 года № 12-мпр «О внесении изменений в Положение о проведении областного конкурса молодежных бизнес - проектов»;

10) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 19 марта 2012 года № 13-мпр «Об утверждении Положения о проведении областной научно-практической конференции «Молодежь глазами молодежи» в 2012 году»;

11) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 13 апреля 2012 года № 19-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе программ по организации центров активной молодежи»;

12) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 29 мая 2012 года № 36-мпр «Об утверждении Положения о конкурсе программ «Восточная Сибирь - территория карьеры»;

13) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 7 июня 2012 года № 38-мпр «О проведении регионального конкурса молодых предпринимателей, являющегося региональным этапом Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России-2012»;

14) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 8 июня 2012 года № 39-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе программ по организации центров по работе с детьми и молодежью, оказавшимися в трудной жизненной ситуации»;

15) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 8 августа 2012 года № 61-мпр «О внесении изменений в Положение об областном конкурсе молодежных инновационных проектов»;

16) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 20 августа 2012 года № 65-мпр «О знаке «Молодость»;

17) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 12 сентября 2012 года № 71-мпр «О внесении изменений в Положение о знаке «Молодость»;

18) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 18 сентября 2012 года № 74-мпр «Об утверждении Стандарта качества оказания государственной услуги (выполнения работы) «Проведение консультаций, акций, тренингов, конференций, семинаров и других мероприятий по проблемам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании и других зависимостей»;

19) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 17 октября 2012 года № 80-мпр «Об утверждении Положения о проведении областного молодежного краеведческого конкурса «Русская Америка. Форт-Росс»;

20) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 30 октября 2012 года № 83-мпр «О внесении изменений в Положение об областном конкурсе авторских вариативных программ в сфере реализации государственной молодежной политики»;

21) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 85-мпр «О внесении изменения в Стандарт качества оказания государственной услуги (выполнения работы) «Проведение консультаций, акций, тренингов, конференций, семинаров и других мероприятий по проблемам профилактики наркомании, токсикомании и других зависимостей»;

22) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 22 ноября 2012 года № 94-мпр «О внесении изменений в Положение об областном конкурсе авторских вариативных программ в сфере реализации государственной молодежной политики»;

23) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 10 декабря 2012 года № 101-мпр «О внесении изменения в Положение о проведении областного молодежного краеведческого конкурса «Русская Америка. Форт-Росс»;

24) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 27 декабря 2012 года № 113-мпр «Об утверждении Стандарта качества оказания государственной услуги (выполнения работы) «Проведение семинаров, тренингов, конференций и других мероприятий по профессиональной ориентации, личностному росту, повышению профессиональной и личностной мобильности молодежи»;

25) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 29 декабря 2012 года № 114-мпр «Об утверждении Стандарта качества оказания государственной услуги (выполнения работы) «Формирование областного реестра студенческих трудовых отрядов»;

26) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 5 марта 2013 года № 3-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе программ по организации молодежных информационных центров»;

27) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 20 марта 2013 года № 6-мпр «О внесении изменений в Положение об областном конкурсе молодежных инновационных проектов»;

28) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 20 марта 2013 года № 7-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе программ по организации центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи»;

29) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 2 апреля 2013 года № 12-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 29 мая 2012 года № 36-мпр»;

30) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 23 апреля 2013 года № 20-мпр «Об организации и проведении конкурса кабинетов профориентации в муниципальных образованиях Иркутской области»;

31) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24 апреля 2013 № 21-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе социальной рекламы в рамках празднования Международного дня семьи»;

32) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 8 мая 2013 года № 22-мпр «О внесении изменений в Положение об областном конкурсе программ по организации центров по работе с детьми и молодежью, оказавшимися в трудной жизненной ситуации»;

33) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 13 мая 2013 года № 28-мпр «Об утверждении Положения о проведении регионального этапа Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России-2013»;

34) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 13 мая 2013 года № 29-мпр «Об утверждении Положения о конкурсе на лучшее освещение в печати, в программах радио и телевидения вопросов патриотического воспитания граждан»;

35) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15 мая 2013 года № 33-мпр «Об утверждении Положения о проведении областной научно-практической конференции «Молодежь глазами молодежи» в 2013 году»;

36) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15 мая 2013 года № 34-мпр «Об утверждении Положения об областном конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики»;

37) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 5 июня 2013 года № 43-мпр «Об утверждении Положения о проведении областного молодежного краеведческого конкурса «Иркутская губерния в Первой мировой войне»;

38) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 10 июня 2013 года № 44-мпр «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса фотографий «95-летие Комсомола»;

39) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 августа 2013 года № 58-мпр «О внесении изменения в Положение об областном конкурсе программ по организации центров по работе с молодой семьей»;

40) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 25 сентября 2013 года № 71-мпр «Об утверждении Положения о независимой системе оценки качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги в сфере молодежной политики»;

41) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 1 октября 2013 года № 76-мпр «О внесении изменений в Стандарт качества оказания государственной услуги (выполнения работы) «Проведение семинаров, тренингов, конференций и других мероприятий по профессиональной ориентации, личностному росту, повышению профессиональной и личностной мобильности молодежи»;

42) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 1 ноября 2013 года № 96-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 20 августа 2012 года № 65-мпр»;

43) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 25 ноября 2013 года № 100-мпр «О внесении изменений в Положение об областном конкурсе молодежных инновационных проектов»;

44) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 107-мпр «О внесении изменения в Положение об областном конкурсе молодежных инновационных проектов»;

45) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 26 декабря 2013 года № 108-мпр «О внесении изменения в Стандарт качества оказания государственной услуги (выполнения работы) «Проведение семинаров, тренингов, конференций и других мероприятий по профессиональной ориентации, личностному росту, повышению профессиональной и личностной мобильности молодежи»;

46) Приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 6 февраля 2014 № 6-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении инструктивных семинаров, слетов студенческих отрядов»;

47) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 18 марта 2014 года № 17-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области на 2014 - 2018 годы»;

48) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 18 марта 2014 года № 18-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении областного конкурса патриотической песни на 2014 - 2018 годы»;

49) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 25-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24 апреля 2013 года № 21-мпр»;

50) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 29-мпр «Об утверждении Положения о проведении конкурсного отбора среди участников студенческих трудовых отрядов для направления на межрегиональные и всероссийские мероприятия, а также для работы в составе межрегиональных и всероссийских отрядов»;

51) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 13 мая 2014 года № 42-мпр «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса среди студенческих отрядов добровольных пожарных и спасателей в 2014 году»;

52) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 16 мая 2014 года № 43-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 февраля 2012 года № 4-мпр»;

53) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 16 мая 2014 года № 44-мпр «Об утверждении Положения о региональном Конкурсе молодых предпринимателей»;

54) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 30 июля 2014 года № 60-мпр «Об утверждении Положения о конкурсе среди некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией»;

55) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 2 октября 2014 года № 72-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах»;

56) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 11 ноября 2014 года № 86-мпр «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса среди профессиональных образовательных организаций, а также образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию профилактической работы»;

57) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 88-мпр «О внесении изменения в пункт 29 Положения о проведении областного конкурса среди профессиональных образовательных организаций, а также образовательных организаций высшего образования на лучшую организацию профилактической работы»;

58) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 9 февраля 2015 года № 6-мпр «О внесении изменений в Положение об областном конкурсе авторских вариативных программ в сфере реализации государственной молодежной политики»;

59) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 32-мпр «Об утверждении Положения о порядке подбора и направления детей и молодежи во всероссийские детские центры»;

60) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 19 мая 2015 года № 48-мпр «Об утверждении Положения о порядке подбора и направления детей и молодежи в международный детский центр «Артек»;

61) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 мая 2015 года № 52-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 30 июля 2014 года № 60-мпр»;

62) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 10 июня 2015 года № 69-мпр «О Координационном совете по вопросам социальной реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества в Иркутской области»;

63) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 5 августа 2015 года № 85-мпр «О внесении изменения в Положение о конкурсе среди некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией»;

64) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 5 августа 2015 года № 87-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении областного молодежного фестиваля национальных культур «Мой народ - моя гордость на 2015 - 2020 годы»;

65) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 17 августа 2015 года № 91-мпр «О внесении изменения в Положение об организации и проведении областного конкурса «Молодежь Иркутской области в лицах»;

66) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 11 января 2016 года № 1-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 32-мпр»;

67) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 11 января 2016 года № 2-мпр «О внесении изменений в приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 19 мая 2015 года № 48-мпр»;

68) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 25 января 2016 года № 10-мпр «О внесении изменений в Положение о конкурсе среди некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией»;

69) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 29 февраля 2016 года № 27-мпр «О внесении изменений в Положение об организации и проведении инструктивных семинаров, слетов студенческих отрядов»;

70) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 4 марта 2016 года № 37-мпр «Об утверждении Положения об Экспертном совете конкурса среди некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией»;

71) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 28 марта 2016 года № 57-мпр «О внесении изменений в Положение об организации и проведении областного фестиваля для лучших добровольцев Иркутской области на 2014 - 2018 годы»;

72) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15 апреля 2016 года № 75-мпр «О внесении изменения в Положение об организации и проведении областного молодежного фестиваля национальных культур «Мой народ - моя гордость»;

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет - портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Министр спорта Иркутской области И.Ю. Резник

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

27.10.2017 **№ 53-мпр**

Иркутск

О Перечне нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве труда и занятости Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 688-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (прилагается).

2. Утвердить Порядок ведения Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (прилагается).

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр Н.В. Воронцова

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства труда и занятости Иркутской области
от 27.10.2017 №-53-мпр

ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ ПЕРЕЧНЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДМЕТОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА ПРИЕМОМ НА РАБОТУ ИНВАЛИДОВ В ПРЕДЕЛАХ УСТАНОВЛЕННОЙ КВОТЫ С ПРАВОМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК, ВЫДАЧИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЙ И СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛОВ

1. Настоящий Порядок устанавливает правила ведения министерством труда и занятости Иркутской области (далее - министерство) Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – Перечень, государственный надзор и контроль).

2. В Перечень включаются нормативные правовые акты, которыми устанавливаются обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного надзора и контроля, в том числе:

1) международные договоры Российской Федерации;

2) акты органов Евразийского экономического союза;

3) федеральные законы;

4) указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;

5) нормативные правовые акты и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти;

6) нормативные правовые акты органов государственной власти СССР и РСФСР, нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР (до 1 июля 2017 года);

7) законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области;

8) иные документы, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации, в том числе документы методического характера, если положения таких документов до такой степени уточняют содержание применяемых обязательных требований, установленных актами большей юридической силы, что приобретают самостоятельное правовое значение, акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами.

3. Ведение Перечня осуществляется отделом контроля и надзора в сфере занятости населения управления анализа и контроля министерства (далее – отдел контроля и надзора).

4. Ведение Перечня включает в себя:

1) проведение ежемесячного мониторинга и обобщения практики фактического применения Перечня при планировании и проведении мероприятий по государственному надзору и контролю;

2) техническое обеспечение размещения Перечня в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства в формате html, а также в форматах, доступных для скачивания и пригодных для обработки в текстовых редакторах, и поддержания его в актуальном состоянии;

3) техническое обеспечение размещения на сайте министерства информационных материалов и разъяснений, связанных с применением Перечня;

4) проведение ежемесячного мониторинга изменений нормативных правовых актов, включенных в Перечень, в том числе отслеживание признания их утратившими силу;

5) внесение изменений в Перечень, в том числе, в связи с принятием или выявлением новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

6) рассмотрение поступающих в министерство обращений, связанных с содержанием, ведением и применением Перечня, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», и ведение их учета.

5. Ведение учета обращений, указанных в подпункте 6 пункта 4 настоящего Порядка, осуществляется отделом контроля и надзора путем регистрации их в день поступления из отдела делопроизводства и контроля исполнения документов управления правового и документационного обеспечения министерства в журнале регистрации обращений, связанных с содержанием, ведением и применением Перечня, а также проставления отметки о реквизитах направленного ответа в адрес заявителя.

6. Исполнение подпунктов 1, 4-6 пункта 4 настоящего Порядка обеспечивает отдел контроля и надзора. Исполнение подпунктов 2, 3 пункта 4 настоящего Порядка обеспечивает отдел информационных технологий управления организации государственных закупок и информационного развития министерства (далее – отдел информационных технологий).

7. Отдел контроля и надзора в целях ведения Перечня в течение 10 рабочих дней со дня отмены, изменения нормативных правовых актов, включенных в Перечень, или со дня принятия или выявления новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, обеспечивает внесение соответствующих изменений в Перечень.

8. Отдел контроля и надзора не позднее 2 рабочих дней с даты внесения изменений в Перечень направляет заявку в отдел информационных технологий для актуализации Перечня на сайте министерства.

9. Отдел информационных технологий осуществляет выполнение подпунктов 2, 3 пункта 4 настоящего Порядка в соответствии с Положением о порядке создания официального сайта министерства труда и занятости Иркутской области, размещения и обновления на нем информации о деятельности министерства труда и занятости Иркутской области, утвержденным приказом министерства от 17 марта 2014 года № 21-мпр.

Заместитель министра Е.Л. Егорова

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства труда и занятости Иркутской области
от 27.10.2017 № 53-мпр

ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДМЕТОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА ПРИЕМОМ НА РАБОТУ ИНВАЛИДОВ В ПРЕДЕЛАХ УСТАНОВЛЕННОЙ КВОТЫ С ПРАВОМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК, ВЫДАЧИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЙ И СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛОВ

Раздел I. Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза

№	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Отсутствуют			

Раздел II. Федеральные законы

№	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1.	Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие численность работников более 35 человек	абзац седьмой пункта 1 статьи 25, абзац третий пункта 3 статьи 25
2.	Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»		статьи 20, 21, 22, часть 2 статьи 24

Раздел III. Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

№	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Отсутствуют				

Раздел IV. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

№	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Отсутствуют				

Раздел V. Нормативные правовые акты органов государственной власти СССР и РСФСР, нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР

№	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Отсутствуют				

Раздел VI. Законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области

№	Наименование документа (обозначение) и его реквизиты	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1.	Закон Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-оз «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области»	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие численность работников более 35 человек	
2.	Постановление Правительства Иркутской области от 10 сентября 2014 года № 435-пп «Об утверждении Порядка предоставления государственным учреждениям службы занятости населения информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов»		
3.	Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 19-мпр «О минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на предприятиях, в учреждениях, организациях, у индивидуальных предпринимателей»	Предприятия, учреждения, организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие численность работников более 100 человек	

Раздел VII. Иные нормативные документы, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации

№	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Отсутствуют				

Заместитель министра Е.Л. Егорова

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

30 октября 2017 года **№ 53-140/17-мпр**

Иркутск

Об установлении Порядка разрешения представителем нанимателя участия на безвозмездной основе государственных гражданских служащих в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, распоряжением Губернатора Иркутской области от 5 октября 2017 года № 712-рк «О Макарове А.С.», Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Установить Порядок разрешения представителем нанимателя участия на безвозмездной основе государственных гражданских служащих в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления (прилагается).

2. Признать утратившим силу приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 53-82/17-мпр «Об установлении Порядка получения государственными гражданскими служащими министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав органа управления».

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования

Первый заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
А.С. Макаров

УСТАНОВЛЕН
приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
от «30» октября 2017 года
№ 53-140/17-мпр

ПОРЯДОК
разрешения представителем нанимателя участия на безвозмездной основе государственных гражданских служащих В министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления

1. Настоящий Порядок определяет процедуру разрешения представителем нанимателя участия на безвозмездной основе государственных гражданских служащих Иркутской области в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – государственные гражданские служащие, министерство) в управлении отдельными некоммерческими организациями, указанными в пункте 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления (далее – участие в управлении отдельными некоммерческими организациями).

2. Государственные гражданские служащие не позднее чем за 10 рабочих дней до предполагаемого момента начала участия в управлении отдельными некоммерческими организациями обязаны получить разрешение представителя нанимателя.

3. Заявление о даче представителем нанимателя разрешения на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями (далее - заявление) составляется государственным гражданским служащим по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

К заявлению прилагаются копии учредительных документов некоммерческой организации (устав, положение), копия решения некоммерческой организации о привлечении к работе государственного гражданского служащего (протокол, ходатайство, проект договора, другое), в соответствии с которыми будет осуществляться участие государственного гражданского служащего в управлении некоммерческой организацией.

4. Государственные гражданские служащие представляют заявление лично или направляют его в министерство по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

5. Регистрация заявлений осуществляется отделом по вопросам государственной гражданской службы и профилактике коррупционных и иных правонарушений в управлении по государственной гражданской службе и кадрам министерства (далее – отдел) в день их поступления в журнале регистрации заявлений о даче разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления (далее - журнал регистрации заявлений), составленном по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

6. Копия зарегистрированного в журнале регистрации заявлений заявления с отметкой «Заявление зарегистрировано» с указанием даты и номера регистрации заявления, фамилии и инициалов сотрудника отдела, зарегистрировавшего заявление, выдается государственному гражданскому служащему на руки в день его регистрации либо направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении не позднее двух рабочих дней со дня его регистрации.

7. В течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления отделом готовится заключение, содержащее вывод об отсутствии или наличии основания для отказа государственному гражданскому служащему в участии в управлении отдельными некоммерческими организациями, носящее рекомендательный характер.

В целях подготовки заключения сотрудники отдела запрашивают пояснения от государственного гражданского служащего, при необходимости обеспечивают направление в установленном порядке письменных запросов в органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и заинтересованные организации.

В случае направления запросов срок подготовки заключения продлевается до 45 календарных дней со дня регистрации заявления.

8. Зарегистрированное заявление и заключение передаются отделом представителю нанимателя на следующий рабочий день после окончания срока, определенного в пункте 7 настоящего Порядка, для рассмотрения и принятия решения.

9. Заявление и заключение рассматриваются представителем нанимателя в течение трех рабочих дней со дня передачи их отделом.

При рассмотрении заявления и заключения представитель нанимателя может запросить мнение комиссии министерства по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В этом случае срок рассмотрения представителем нанимателя заявления и заключения продлевается до 30 календарных дней со дня передачи отделом заявления и заключения представителю нанимателя.

10. По результатам рассмотрения заявления представителем нанимателя принимается одно из следующих решений:

1) разрешить государственному гражданскому служащему участие в управлении отдельными некоммерческими организациями;

2) отказать государственному гражданскому служащему в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями.

Основанием для отказа государственному гражданскому служащему в управлении отдельными некоммерческими организациями является возникновение у государственного гражданского служащего при исполнении должностных обязанностей и одновременном участии в управлении отдельными некоммерческими организациями личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Решение оформляется путем наложения резолюции.

11. Рассмотренные представителем нанимателя заявление и заключение, а также резолюция, содержащая информацию о принятом представителем нанимателя по результатам их рассмотрения решении (далее - информация) не позднее рабочего дня, следующего за днем окончания срока, определенного в пункте 9 настоящего Порядка, передаются в отдел для внесения соответствующей отметки в журнал регистрации заявлений.

12. Отдел в течение трех рабочих дней после поступления информации обеспечивает ознакомление с ней представившего заявление государственного гражданского служащего под подпись в журнале регистрации заявлений.

В случае отсутствия возможности личного ознакомления государственного гражданского служащего с информацией отдел направляет информацию государственному гражданскому служащему по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, о чем в журнал регистрации заявлений вносится соответствующая запись, в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

13. Заявление и заключение с информацией приобщаются к личному делу государственного гражданского служащего в течение трех рабочих дней после ознакомления государственного гражданского служащего с информацией (направления информации по почте).

14. Участие в управлении отдельными некоммерческими организациями осуществляется государственным гражданским служащим согласно действующему законодательству Российской Федерации, в свободное от исполнения должностных обязанностей время.

15. Участие в управлении отдельными некоммерческими организациями при замещении должности государственной гражданской службы Иркутской области не должно приводить к конфликту интересов или возможности его возникновения.

Первый заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
А.С. Макаров

Приложение 1
к Порядку разрешения представителем нанимателя участия на безвозмездной основе осударственных гражданских служащих в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления

Министру социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

_____
(фамилия, инициалы)
от_____
(замещаемая должность)
_____
_____
(Ф.И.О. государственного гражданского служащего)

Заявление
о даче разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав коллегиального органа управления некоммерческой организации

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» прошу разрешить мне _____
(участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией
_____
в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в
_____
состав коллегиального органа управления некоммерческой организации)
_____
(указать наименование некоммерческой организации, ее юридический и фактический адреса, предполагаемую дату начала участия в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления некоммерческой организацией, иные сведения, которые государственный гражданский служащий Иркутской области считает необходимым сообщить в целях принятия решения)

Указанная деятельность не повлечет за собой конфликт интересов.

_____ _____
(дата) (подпись)

Приложение 2
к Порядку разрешения представителем нанимателя участия на безвозмездной основе государственных гражданских служащих в министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения
в состав их коллегиальных органов управления

Журнал
регистрации заявлений о даче разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления

№ п/п	Ф.И.О. и должность государственного гражданского служащего Иркутской области, представившего заявление	Дата поступления и регистрационный номер заявления	Ф.И.О. и подпись государственного гражданского служащего Иркутской области, принявшего заявление	Дата передачи заявления представителю нанимателя	Информация о принятом представителем нанимателя решении	Ознакомление государственного гражданского служащего Иркутской области с решением представителя нанимателя		
						Подпись государственного гражданского служащего Иркутской области	дата ознакомления	Отметка о направлении информации заказным письмом с уведомлением, дата направления
1								
2								
3								

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

30 октября 2017 **№ 53-142/17-мпр**

Иркутск

О внесении изменения в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 15-мпр

В целях приведения в соответствие с законодательством, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, распоряжением Губернатора Иркутской области от 5 октября 2017 года № 712-рк «О Макарове А.С.», Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 15-мпр «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности областных государственных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», изменение, исключив из преамбулы слова «частью 13 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»,».

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2018 года.

Первый заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
А.С. Макаров

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

30 октября 2017 года **№ 69-мпр**

Иркутск

О внесении изменений в приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 23 ноября 2010 года № 332-мпр

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 2724-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи», руководствуясь пунктом 9 Положения о министерстве здравоохранения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174- пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в Приложение 1 к приказу министерства здравоохранения Иркутской области от 23 ноября 2010 года № 332-мпр «Об утверждении Перечня лекарственных препаратов (за исключением наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов), продажа которых может осуществляться медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации» следующие изменения:

а) строку по коду АТХ A07FA изложить в следующей редакции:

«A07FA	противодиарейные микроорганизмы	бифидобактерии бифидум	лиофилизат для приготовления раствора для приема внутрь и местного применения; капсулы или порошок для приема внутрь; порошок для приема внутрь и местного применения»;

б) строку по коду АТХ A11GA изложить в следующей редакции:

«A11GA	аскорбиновая кислота (витамин С)	аскорбиновая кислота	драже или таблетки; раствор для внутривенного введения; раствор для внутривенного и внутримышечного введения»;

в) строку по коду АТХ C10AA изложить в следующей редакции:

«C10AA	ингибиторы ГМГ-КоА-редуктазы	аторвастатин	капсулы; таблетки, покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой
		симвастатин	таблетки, покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой»;

г) строку по коду АТХ G01AF изложить в следующей редакции:

«G01AF	производные имидазола	клотримазол	гель вагинальный или таблетки вагинальные или суппозитории вагинальные»;

д) строку по коду АТХ H02AB изложить в следующей редакции:

«H02AB	глюкокортикоиды	бетаметазон	мазь для наружного применения; раствор для внутривенного и внутримышечного введения; суспензия для инъекций
		гидрокортизон	лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения; суспензия для внутримышечного и внутрисуставного введения; таблетки; крем для наружного применения или мазь для наружного применения
		дексаметазон	таблетки
		метилпреднизолон	лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения; лиофилизат для приготовления раствора для инъекций; таблетки
		преднизолон	мазь для наружного применения; раствор для внутривенного и внутримышечного введения; раствор для инъекций; таблетки»;

е) строку по коду АТХ J01CA изложить в следующей редакции:

«J01CA	пенициллины широкого спектра действия	амоксициллин	таблетки; таблетки диспергируемые; капсулы; таблетки, покрытые оболочкой; порошок для приготовления суспензии для приема внутрь
		ампициллин	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения; порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения; таблетки»;

ж) строку по коду АТХ J01MA изложить в следующей редакции:

«J01MA	фторхинолоны	левофлоксацин	раствор для инфузий; таблетки, покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой
		офлоксацин	раствор для инфузий; таблетки, покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой; таблетки пролонгированного действия, покрытые пленочной оболочкой
		ципрофлоксацин	концентрат для приготовления раствора для инфузий; капли глазные; капли глазные или капли глазные и ушные; капли ушные; раствор для инфузий; таблетки; таблетки, покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой; таблетки пролонгированного действия, покрытые оболочкой»;

з) строку по коду АТХ J05AB изложить в следующей редакции:

«J05AB	нуклеозиды и нуклеотиды, кроме ингибиторов обратной транскриптазы	ацикловир	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий; мазь глазная; крем для наружного применения или мазь для наружного применения; таблетки
		валганцикловир	таблетки, покрытые оболочкой
		ганцикловир	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий; капсулы
		рибавирин	капсулы; концентрат для приготовления раствора для инфузий; таблетки»;

и) строку по коду АТХ J05AX изложить в следующей редакции:

«J05AX	прочие противовирусные препараты	анаферон детский	таблетки для рассасывания
		ингавирин	капсулы
		кагоцел	таблетки
		энфувиртид	лиофилизат для приготовления раствора для подкожного введения»;

к) строку по коду АТХ M01AB изложить в следующей редакции:

«M01AB	производные уксусной кислоты и родственные соединения	диклофенак	гель; глазные капли; мазь; суппозитории ректальные; раствор для внутривенного и внутримышечного введения; раствор для внутримышечного введения; раствор для инъекций; таблетки, покрытые кишечнорастворимой оболочкой;
		кеторолак	раствор для внутривенного и внутримышечного введения; раствор для внутримышечного введения; таблетки, покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой
		мелоксикам	таблетки
		комбинированные препараты, содержащие метамизол натрий	таблетки»;

л) строку по коду АТХ M01AE изложить в следующей редакции:

«M01AE	производные пропионовой кислоты	ибупрофен	гель для наружного применения; крем для наружного применения; суспензия для приема внутрь; капсуля или таблеткт; таблетки, покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой
		индометацин	мазь для наружного применения; суппозитории; таблетки, покрытые оболочкой
		кетопрофен	капсулы; крем; суппозитории; раствор для внутривенного и внутримышечного введения; раствор для внутримышечного введения; таблетки, покрытые пленочной оболочкой; таблетки пролонгированного действия»;

м) строку по коду АТХ N02BA изложить в следующей редакции:

«N02BA	салициловая кислота и ее производные	ацетилсалициловая кислота	таблетки; таблетки, покрытые кишечнорастворимой пленочной оболочкой»;

н) строку по коду АТХ N02BE изложить в следующей редакции:

«N02BE	анилиды	парацетамол	сироп или суспензия для приема внутрь; сироп [для детей] или суспензия для приема внутрь [для детей]; раствор для инфузий; суспензия для приема внутрь; суппозитории ректальные; таблетки».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр О.Н. Ярошенко

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

3 ноября 2017 года **№ 84-мпр**

Иркутск

О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы

В соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп, Положением о министерстве спорта Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 130-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в ведомственную целевую программу «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы, утвержденную приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 октября 2013 года № 85-мпр (далее – Программа), следующие изменения:

1) строку «Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы паспорта Программы изложить в следующей редакции:

Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы	Всего: 407 202,7 тыс. рублей - областной бюджет, в том числе по годам: 2014 год – 56 616,6 тыс. рублей; 2015 год – 50 536,4 тыс. рублей; 2016 год – 58 104,8 тыс. рублей; 2017 год – 108 256,7 тыс. рублей; 2018 год – 45 556,7 тыс. рублей; 2019 год – 44 085,7 тыс. рублей; 2020 год – 44 045,8 тыс. рублей

»;

2) в разделе 6 «Обоснование потребности в необходимых ресурсах» Программы:
абзац второй изложить в следующей редакции:
«Общий объем финансирования Программы составляет 407 202,7 тыс. рублей, в том числе по годам:»;
абзац шестой изложить в следующей редакции:
«2017 год – 108 256,7 тыс. рублей;»;
3) приложения 2, 3 к Программе изложить в новой редакции (прилагаются).
2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Заместитель министра спорта Иркутской области П.А. Богатырев

Приложение к приказу министерства спорта Иркутской области
от 3 ноября 2017 г. № 84-мпр
«Приложение 2
к ведомственной целевой программе «Организация вовлечение населения
в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014 - 2020 годы

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

N п./п.	Наименование цели, задачи, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие / Значения показателей мероприятия						
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Цель «Совершенствование системы физического воспитания, развитие массового спорта среди различных категорий населения»												
1.1	Мероприятие «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	12 061,1	8 602,4	7 656,2	7 656,2	7 656,2	7 656,2	7 656,2
					Показатель объема «Количество человек, принявших участие»	Человек	10 468	10 468	10 468	10 468	10 468	10 468	10 468
					Показатель качества «Количество проведенных мероприятий»	ед.	7	7	36	36	36	36	36
1.2	Мероприятие «Изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, интернет-ресурсах»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	300,0	0,0	268,3	150,0	150,0	100,0	100,0
					Показатель объема «Количество медийной продукции»	Штука	4	0	20	16	15	10	10
					Показатель качества «Аудитория»	Человек	10 000	0	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
					Показатель качества «Общая аудитория интернет-ресурса в месяц»	Уникальные посетители	0	0	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000
1.3	Мероприятие «Изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	300,0	0,0	270,0	150,0	150,0	100,0	100,0
					Показатель объема «Тираж»	Экземпляр	4 000	4 000	15 000	13 500	4 000	4 000	4 000
					Показатель качества «Количество публикаций»	Единица	40	40	25	21	15	10	10
1.4	Мероприятие «Обеспечение доступа к объектам спорта»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	18 203,4	21 650,7	18 173,6	72 206,3	25 966,3	25 966,3	25 926,4
					Показатель объема «Количество посетителей объектов спорта»	Человек	42 648	42 648	42 648	106 776	53 244	53 244	53 244
					Показатель качества «Количество объектов спорта, приходящихся на тысячу жителей территории»	Единица	0,15	0,15	0,14	0,17	0,17	0,17	0,17
1.5	Мероприятие «Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2016	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	12 945,1	9 279,8	18138,2	0,0	0,0	0,0	0,0
					Показатель объема «Количество посетителей открытых спортивных объектов в год»	Человек	10 596	10 596	10 596	0	0	0	0
					Показатель качества «Количество спортивных открытых объектов, приходящихся на тысячу жителей территории»	Единица	0,13	0,13	0,07	0	0	0	0
1.6	Мероприятие «Организация и проведение в Иркутской области спортивно-массовых мероприятий совместно с федерациями по видам спорта, общественными организациями среди различных слоев населения»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2015	Показатель объема «Количество участников массовых мероприятий»	Человек	600	700	0	0	0	0	0
					Показатель качества «Количество МО, представители которых приняли участие в физкультурно-массовых мероприятиях»	Штука	4	5	0	0	0	0	0
1.7	Мероприятие «Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	9 495,0	9 583,3	9 429,2	16 034,9	8 603,9	7 613,5	7 613,5
					Показатель объема «Количество проведенных мероприятий»	Единица	75	80	116	88	85	85	85
					Показатель качества «Количество человек, принявших участие»	Человек	10 000	10 000	37 500	11 000	10 000	10 000	10 000
1.8	Мероприятие «Организация систематических занятий физической культурой для лиц пожилого возраста в группах оздоровительной направленности»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	Показатель объема «Объем проведенных занятий»	Человеко-час	96	96	96	96	96	96	96
					Показатель качества «Количество занимающихся»	Человек	100	120	140	140	140	140	140
1.9	Мероприятие «Организация, проведение совещаний, семинаров, мастер-классов и иных мероприятий для специалистов спортивного профиля и участие в них»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	Показатель объема «Количество проведенных мероприятий»	Единица	20	20	20	20	20	20	20
					Показатель качества «Количество специалистов, принявших участие в официальных спортивных мероприятиях»	Человек	400	400	400	400	400	400	400
1.10	Мероприятие «Разработка и тиражирование информационно-методической и справочной продукции на различных носителях, а так же видео и аудио материалов»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2016	Показатель объема «Количество изданий»	Единица	1	2	3	0	0	0	0
					Показатель качества «Процент выполнения плана»	процент	100	100	100	0	0	0	0
1.11	Мероприятие «Создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	400,0	263,2	360,0	250,0	200,0	150,0	150,0
					Показатель объема «Продолжительность эфира»	Минута	40	30	36	25	20	15	15
					Показатель качества «Аудитория»	Человек	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
1.12	Мероприятие «Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	2 812,0	1 157,0	3 809,3	11 809,3	2 830,3	2 499,7	2 499,7
					Показатель объема «Количество мероприятий, проведенных в течение года»	Единица	40	42	20	59	45	45	45
					Показатель качества «Количество участников»	Человек	120	126	236	352	132	132	132
1.13	Обеспечение проведения мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2014	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Показатель объема «Количество размещенных видео роликов в течении года»	Единица	1	0	0	0	0	0	0
					Показатель качества «Продолжительность видеороликов»	Минута	2	0	0	0	0	0	0
ИТОГО объем финансирования в целом по программе					бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	56 616,6	50 536,4	58 104,8	108 256,7	45 556,7	44 085,7	44 045,8

Приложение 3
к ведомственной целевой программе «Организация вовлечение населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№	Наименование цели, задачи, мероприятия	Источник финансирования	КВСР	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.						
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Цель «Совершенствование системы физического воспитания, развитие массового спорта среди различных категорий населения»	x	x	x	x	x	x	407 202,7	56 616,6	50 536,4	58 104,8	108 256,7	45 556,7	44 085,7	44 045,8
1.1	Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.0.0	20 663,5	12 061,1	8 602,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	6.0.0	38 281,0	0,0	0,0	7 656,2	7 656,2	7 656,2	7 656,2	7 656,2
1.2	Изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, интернет-ресурсах	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.0.0	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.0.0	768,3	0,0	0,0	268,3	150,0	150,0	100,0	100,0
1.3	Изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.0.0	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.0.0	770,0	0,0	0,0	270,0	150,0	150,0	100,0	100,0
1.4	Обеспечение доступа к объектам спорта	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.0.0	39 854,1	18 203,4	21 650,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	6.0.0	168 238,9	0,0	0,0	18 173,6	72 206,3	25 966,3	25 966,3	25 926,4
1.5	Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.0.0	22 224,9	12 945,1	9 279,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	6.0.0	18 138,2	0,0	0,0	18 138,2	0,0	0,0	0,0	0,0
1.6	Организация и проведение в Иркутской области спортивно-массовых мероприятий совместно с федерациями по видам спорта, общественными организациями среди различных слоев населения	бюджет субъекта Российской Федерации													
1.7	Организация и проведение в соответствии с календарным планом физ-культурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.0.0	17 878,3	9 495,0	8 383,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	6.0.0	1 200,0	0,0	1 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.0.0	43 184,0	0,0	0,0	9 429,2	9 923,9	8 603,9	7 613,5	7 613,5
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	6.0.0	6 111,0	0,0	0,0	0,0	6 111,0	0,0	0,0	0,0
1.8	Организация систематических занятий физической культурой для лиц пожилого возраста в группах оздоровительной направленности														
1.9	Организация, проведение совещаний, семинаров, мастер-классов и иных мероприятий для специалистов спортивного профиля и участие в них														
1.10	Разработка и тиражирование информационнометодической и справочной продукции на различных носителях, а так же видео и аудио материалов														
1.11	Создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.0.0	663,2	400,0	263,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.0.0	1 110,0	0,0	0,0	360,0	250,0	200,0	150,0	150,0
1.12	Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.0.0	3 969,0	2 812,0	1 157,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	2.0.0	148,5	0,0	0,0	148,5	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.29999	1.0.0	23 299,8	0,0	0,0	3 660,8	11 809,3	2 830,3	2 499,7	2 499,7
1.13	Обеспечение проведения мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	01	54.1.01.00	2.0.0	100,0	100,0						

».

Заместитель министра спорта Иркутской области П.А. Богатырев

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

24 октября 2017 года № 120-мпр

Иркутск

О внесении изменений в приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 24 июля 2014 года № 71-мпр

В целях реализации Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15 июля 2014 года № 350-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 24 июля 2014 года № 71-мпр «О реализации постановления Правительства Иркутской области от 15 июля 2014 года № 350-пп» (далее - Приказ), следующие изменения:

1) в форме заявления о предоставлении субсидий, утвержденной Приказом:

после слов «финансового контроля.» дополнить словами «Обязуюсь обеспечить включение в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидии (далее – Соглашение), согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по Соглашению (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.»;

слова «из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения» заменить словами «из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов в целях возмещения затрат в связи с производством и (или) переработкой (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнением работ и оказанием услуг в области сельского хозяйства в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области, на дату подачи настоящего заявления»;

2) в форме заявки, утвержденной Приказом, после слов «законодательством Российской Федерации» дополнить словами «, а также обязуюсь обеспечить включение в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидии (далее – Соглашение), согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по Соглашению (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная» и размещению на официальном сайте министерства сельского хозяйства Иркутской области http://agroline.irkobl.ru.

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящим пунктом установлен иной срок вступления в силу.

Абзац второй подпункта 1, подпункт 2 пункта 1 настоящего приказа вступают в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр сельского хозяйства Иркутской области
И.П. Сумароков

МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

25 октября 2017 года № 68-мпр

Иркутск

О внесении изменения в пункт 2 Порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2017 года № 1128 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», руководствуясь Положением о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в пункт 2 Порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области, установленного приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 14 августа 2014 года № 28/пр, изменение, дополнив его после слов «Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» словами «и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр В.А. Сухорученко

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

3 ноября 2017 года **№ 83-мпр**

Иркутск

О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Развитие адаптивного спорта» на 2014-2020 годы

В соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп, Положением о министерстве спорта Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 130-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в ведомственную целевую программу «Развитие адаптивного спорта» на 2014–2020 годы, утвержденную приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 21 октября 2013 года № 86-мпр (далее – Программа), следующие изменения:

1) строку «Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы» паспорта Программы изложить в следующей редакции:

«

Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы	Всего: 31 571,4 тыс. рублей - областной бюджет, в том числе по годам: 2014 год – 3 964,0 тыс. рублей; 2015 год – 2 486,7 тыс. рублей; 2016 год – 5 850,3 тыс. рублей; 2017 год – 11 144,2 тыс. рублей; 2018 год – 2 775,4 тыс. рублей; 2019 год – 2 675,4 тыс. рублей; 2020 год – 2 675,4 тыс. рублей

»;

2) в разделе 6 «Обоснование потребности в необходимых ресурсах» Программы:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Общий объем финансирования Программы составляет 31 571,4 тыс. рублей – областной бюджет, в том числе по годам:»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«2017 год – 11 144,2 тыс. рублей;»;

3) приложения 2, 3 к Программе изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Заместитель министра спорта Иркутской области П.А. Богатырев

Приложение
к приказу министерства спорта Иркутской области
от 3 ноября 2017 №83-мпр
«Приложение 2
к ведомственной целевой программе «Развитие адаптивного спорта»
на 2014-2020 годы

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

N п/п	Наименование цели, задачи, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие / Значения показателей мероприятия						
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Цель «Привлечение лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов всех категорий к систематическим занятиям физической культурой и спортом»												
1.1	Мероприятие «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	1 714,0	2 174,0	4086,3	8 558,2	1 475,4	1 375,4	1 375,4
					Показатель объема «Количество мероприятий, проведенных в течение года»	Единица	5	8	28	39	8	8	8
					Показатель качества «Количество участников»	Человек	800	850	2000	2070	500	500	500
1.2	Мероприятие «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	1764,0	0,0	1764,0	1 500,0	1 300,0	1 300,0	1 300,0
					Показатель объема «Количество МО, на территории которых действует региональная система по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами»	Единица	1	0	10	8	7	7	7
					Показатель качества «Количество участников»	Человек	22	0	296	270	250	250	250
1.3	Мероприятие «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	486,0	312,7	0,0	1 086,0	0,0	0,0	0,0
					Показатель объема «Количество приобретаемой экипировки, инвентаря и оборудования»	Штука	6	8	0	15	0	0	0
					Показатель качества «Степень соответствия приобретаемой экипировки, инвентаря и оборудования требованиям, предусмотренным в табеле обеспечения спортсменов-инвалидов»	Процент	100	100	0	100	0	0	0
1.4	Мероприятие «Участие в межрегиональных всероссийских и международных соревнованиях среди спортсменов с нарушением опорно-двигательного аппарата, среди лиц с нарушением зрения, среди лиц с нарушением слуха, среди лиц с нарушением интеллектуального развития»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2020	Показатель объема «Количество мероприятий, проведенных в течение года»	Единица	20	21	23	23	23	23	23
					Показатель качества «Количество участников»	Человек	15	20	23	23	23	23	23
1.5	Мероприятие «Организация и проведение областных спортивно-массовых мероприятий для инвалидов, среди лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата, среди лиц с нарушением зрения, среди лиц с нарушением слуха, среди лиц с нарушением интеллектуального развития»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2015	Показатель объема «Количество спортивно-массовых мероприятий»	Единица	4	4	0	0	0	0	0
					Показатель качества «Количество участников»	Человек	40	50	0	0	0	0	0
1.6	Мероприятие «Реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Иркутской области»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2016	Показатель объема «Объем проведенных занятий»	Человеко-час	100	110	120	0	0	0	0
					Показатель качества «Количество занимающихся»	Человек	25	26	27	0	0	0	0
1.7	Мероприятие «Участие в осуществлении подготовки спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на спортивные соревнования региональные, всероссийские и международные»	министерство спорта Иркутской области	01.2014	12.2016	Показатель объема «Количество подготовленных спортсменов»	Человек	10	15	3	0	0	0	0
					Показатель качества «Количество занятых призовых мест»	Штука	10	15	3	0	0	0	0
	ИТОГО объем финансирования в целом по программе				бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	3 964,0	2 486,7	5 850,3	11 144,2	2 775,4	2 675,4	2 675,4

Приложение 3
к ведомственной целевой программе «Развитие адаптивного спорта»
на 2014-2020 годы

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование цели, задачи, мероприятия	Источник финансирования	КВСР	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.						
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Цель «Привлечение лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов всех категорий к систематическим занятиям физической культурой и спортом»	х	х	х	х	х	х	31 571,4	3 964,0	2 486,7	5 850,3	11 144,2	2 775,4	2 675,4	2 675,4
1.1	Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.00	2.0.0	3 888,0	1 714,0	2 174,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.29999	2.0.0	2 325,9	0,0	0,0	602,0	627,7	365,4	365,4	365,4
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.29999	1.0.0	13 893,1	0,0	0,0	3 484,3	7 278,8	1 110,0	1 010,0	1 010,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.29999	6.0.0	651,7	0,0	0,0	0,0	651,7	0,0	0,0	0,0

1.2	Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.00	2.0.0	1 764,0	1 764,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.29999	2.0.0	1 764,0	0,0	0,0	1 764,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.29999	6.0.0	5 400,0	0,0	0,0	0,0	1 500,0	1 300,0	1 300,0	1 300,0
1.3	Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов	бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.00	2.0.0	798,7	486,0	312,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.29999	2.0.0	486,0	0,0	0,0	0,0	486,0	0,0	0,0	0,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	801	11	05	54.1.02.29999	6.0.0	600,0	0,0	0,0	0,0	600,0	0,0	0,0	0,0

».

Заместитель министра спорта Иркутской области П.А. Богатырев

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года **№ 316-спр**

Иркутск

Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям МУСХП «Центральное» на территории с. Алгатуй

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 16 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Установить долгосрочные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям МУСХП «Центральное» на территории с. Алгатуй, с календарной разбивкой согласно приложению 1.

2. Установить долгосрочные параметры регулирования деятельности МУСХП «Центральное» на территории с. Алгатуй, устанавливаемые на 2018-2020 годы для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, согласно приложению 2.

3. Тарифы, установленные в пункте 1 настоящего приказа, действуют с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года.

4. Компенсацию выпадающих доходов МУСХП «Центральное» от реализации населению тепловой энергии для целей отопления по тарифам, не обеспечивающим возмещение экономически обоснованных расходов, осуществлять за счет средств областного бюджета, предусмотренных в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

5. Признать утратившим силу с 1 января 2018 года приказ службы по тарифам Иркутской области от 7 декабря 2016 года № 355-спр «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям МУСХП «Центральное» на территории с. Алгатуй».

6. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

Приложение 1
к приказу службы по тарифам Иркутской области
от 23 октября 2017 года № 316-спр

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ТАРИФЫ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ, ПОСТАВЛЯЕМУЮ ПОТРЕБИТЕЛЯМ МУСХП «ЦЕНТРАЛЬНОЕ» НА ТЕРРИТОРИИ С. АЛГАТУЙ

Наименование регулируемой организации	Вид тарифа (НДС не облагается)	Период действия	Вода
МУСХП «Центральное»	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения		
	одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.01.2018 по 30.06.2018	2 109,79
		с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 194,35
		с 01.01.2019 по 30.06.2019	2 194,35
		с 01.07.2019 по 31.12.2019	2 282,84
		с 01.01.2020 по 30.06.2020	2 282,84
		с 01.07.2020 по 31.12.2020	2 358,96
	Население		
	одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.01.2018 по 30.06.2018	2 074,40
		с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 157,36
		с 01.01.2019 по 30.06.2019	2 157,36
		с 01.07.2019 по 31.12.2019	2 243,64
		с 01.01.2020 по 30.06.2020	2 243,64
		с 01.07.2020 по 31.12.2020	2 333,37

Начальник управления регулирования тарифов (цен) в сфере теплоснабжения службы по тарифам Иркутской области З.С. Крынина

Приложение 2
к приказу службы по тарифам Иркутской области
от 23 октября 2017 года № 316-спр

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУСХП «ЦЕНТРАЛЬНОЕ» НА ТЕРРИТОРИИ С. АЛГАТУЙ, УСТАНАВЛИВАЕМЫЕ НА 2018-2020 ГОДЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕТОДА ИНДЕКСАЦИИ УСТАНОВЛЕННЫХ ТАРИФОВ

Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Нормативный уровень прибыли	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо
		тыс. руб.	%	%		
МУСХП «Центральное»	2018	6 942,6	1,0	0,0	-	-
	2019	-	1,0	0,0	-	-
	2020	-	1,0	0,0	-	-

Начальник управления регулирования тарифов (цен) в сфере теплоснабжения службы по тарифам Иркутской области З.С. Крынина

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года **№ 317-спр**

Иркутск

Об установлении долгосрочных тарифов на услугу по передаче тепловой энергии в отношении ООО «Мегаполис»

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 16 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Установить долгосрочные тарифы на услугу по передаче тепловой энергии в отношении ООО «Мегаполис» с календарной разбивкой согласно приложению 1.

2. Установить долгосрочные параметры регулирования деятельности ООО «Мегаполис», устанавливаемые на 2018-2022 годы для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, согласно приложению 2.

3. Тарифы, установленные в пункте 1 настоящего приказа, действуют с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года.

4. Признать утратившими силу с 1 января 2018 года:

1) приказ службы по тарифам Иркутской области от 24 сентября 2014 года № 419-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на услугу по передаче тепловой энергии для ООО «Мегаполис»;

2) приказ службы по тарифам Иркутской области от 5 ноября 2015 года № 315-спр «О внесении изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 24 сентября 2014 года № 419-спр»;

3) приказ службы по тарифам Иркутской области от 18 июля 2016 года № 117-спр «О внесении изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 24 сентября 2014 года № 419-спр».

5. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

Приложение 1
к приказу службы по тарифам Иркутской области
от 23 октября 2017 года № 317-спр

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ТАРИФЫ НА УСЛУГУ ПО ПЕРЕДАЧЕ ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ В ОТНОШЕНИИ ООО «МЕГАПОЛИС»

Наименование регулируемой организации	Вид тарифа (НДС не облагается)	Период действия	Вода
ООО «Мегаполис»	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения		
	одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.01.2018 по 30.06.2018	87,54
		с 01.07.2018 по 31.12.2018	87,69
		с 01.01.2019 по 30.06.2019	87,69
		с 01.07.2019 по 31.12.2019	91,50
		с 01.01.2020 по 30.06.2020	91,50
		с 01.07.2020 по 31.12.2020	94,66
		с 01.01.2021 по 30.06.2021	94,66
		с 01.07.2021 по 31.12.2021	97,93
		с 01.01.2022 по 30.06.2022	97,93
		с 01.07.2022 по 31.12.2022	101,32

Начальник управления регулирования тарифов (цен) в сфере теплоснабжения службы по тарифам Иркутской области З.С. Крынина

Приложение 2
к приказу службы по тарифам
Иркутской области
от 23 октября 2017 года № 317-спр

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «МЕГАПОЛИС», УСТАНАВЛИВАЕМЫЕ НА 2018-2022 ГОДЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕТОДА ИНДЕКСАЦИИ УСТАНОВЛЕННЫХ ТАРИФОВ

Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Нормативный уровень прибыли	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо
		тыс. руб.	%	%		
ООО «Мегаполис»	2018	299,2	1,0	0,0	-	-
	2019	-	1,0	0,0	-	-
	2020	-	1,0	0,0	-	-
	2021	-	1,0	0,0	-	-
	2022	-	1,0	0,0	-	-

Начальник управления регулирования тарифов (цен) в сфере теплоснабжения службы по тарифам Иркутской области З.С. Крынина

СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

26 октября 2017 года **№ 27-спр**

Иркутск

Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 220-пп «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области (далее - Административный регламент).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента вступления в силу нормативного правового акта, которым вносятся изменения в постановление Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп «О службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области», в части наделения службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

4. Установить, что подпункт «з» пункта 96 Административного регламента вступает в силу с момента установления требований к стационарным торговым объектам и складским помещениям уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Руководитель службы
С.Б. Петров

УТВЕРЖДЕН
приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области
от 26 октября 2017 года № 27-спр

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖЕ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТОСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. НАИМЕНОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

1. Наименование государственной функции: «Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области» (далее - государственный контроль (надзор)).

Глава 2. НАИМЕНОВАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА, НЕПОСРЕДСТВЕННО ИСПОЛНЯЮЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННУЮ ФУНКЦИЮ

2. Наименование органа, непосредственно исполняющего государственную функцию: служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее - уполномоченный орган).

3. При исполнении государственного контроля (надзора) уполномоченным органом осуществляется взаимодействие с:

а) Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка (далее - Росалкогольрегулирование);

б) Федеральной налоговой службой (далее - налоговый орган);

в) Министерством внутренних дел Российской Федерации;

г) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор);

д) Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр);

е) исполнительными органами государственной власти Иркутской области, осуществляющими контрольную (надзорную) деятельность, по вопросам согласования сроков проведения совместных плановых проверок;

ж) органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

4. Уполномоченный орган при организации и проведении проверок запрашивает и получает на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Глава 3. ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

5. Исполнение государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

а) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях[1] (далее - Кодекс);

б) Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»[2] (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ);

в) Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[3];

г) Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[4] (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);

д) Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[5];

е) Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»[6] (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ);

ж) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [7](далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

з) постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»[8];

и) постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»[9] (далее - постановление Правительства № 489);

к) постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 года № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»[10] (далее - постановление Правительства № 1268);

л) постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»[11];

м) распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»[12];

н) приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - приказ Минэкономразвития РФ № 141)[13];

о) Законом Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»[14];

п) постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп «О службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области»[15];

р) постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области»[16] (далее - постановление № 313-пп);

с) приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 11.09.2013 № 10-спр «Об утверждении перечня должностных лиц службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»[17];

т) приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 28 декабря 2016 года № 45-спр «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями уполномоченными должностными лицами лицензирующих органов, и Порядка оформления уполномоченными должностными лицами лицензирующих органов результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями»[18].

Глава 4. ПРЕДМЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

6. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - розничная продажа алкогольной продукции), установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции (далее - обязательные требования), за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов, принимаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями меры по соблюдению обязательных требований, исполнение предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

7. Хозяйствующими субъектами, в отношении которых уполномоченным органом проводится государственный контроль (надзор), являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции.

Глава 5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

8. Должностные лица уполномоченного органа при проведении государственного контроля (надзора) имеют право:

а) запрашивать у хозяйствующего субъекта на основании мотивированного запроса в письменной форме и получать от него информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки (далее - распоряжение или приказ) посещать объекты и проводить обследования используемых хозяйствующим субъектом при осуществлении своей деятельности помещений, зданий, сооружений, земельных участков, а также проводить другие мероприятия по контролю;

в) выдавать хозяйствующим субъектам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписание);

г) составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению нарушений обязательных требований;

д) направлять в уполномоченные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением обязательных требований;

е) выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в случае если хозяйствующий субъект ранее не привлекался к ответственности за нарушение обязательных требований.

9. Должностные лица уполномоченного органа при осуществлении государственного контроля (надзора) обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы хозяйствующих субъектов, проверка которых проводится;

в) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о ее проведении в соответствии с ее назначением;

г) проводить мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основании задания на проведение такого мероприятия, утвержденного руководителем уполномоченного органа;

д) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебного удостоверения, копии распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки и в случае, предусмотренном пунктом 62 настоящего Административного регламента, копии документа о согласовании проведения проверки;

е) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

ж) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

з) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта с результатами проверки;

и) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

к) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

л) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании лицензиатами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

м) соблюдать сроки проведения проверки, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, установленные настоящим Административным регламентом;

н) не требовать от хозяйствующего субъекта документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

о) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта ознакомить их с положениями настоящего Административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

п) в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных

1 «Российская газета», № 256, 31.12.2001,
2 «Российская газета», № 231, 29.11.1995,
3 «Российская газета», № 206, 19.10.1999,
4 «Российская газета», № 202, 08.10.2003,
5 «Российская газета», № 95, 05.05.2006,
6 «Собрание законодательства Российской Федерации», № 31, 30.07.2007, ст. 4006,
7 «Российская газета», № 266, 30.12.2008,
8 «Российская газета», № 21, 04.02.1998,
9 «Собрание законодательства Российской Федерации», № 28, 12.07.2012, ст. 3706,
10 «Собрание законодательства Российской Федерации», № 49, 07.12.2015, ст. 6964,
11 «Собрание законодательства Российской Федерации», № 8, 20.02.2017, ст. 1239,
12 «Собрание законодательства Российской Федерации», № 18, 02.05.2016, ст. 2647,
13 «Российская газета», № 85, 14.05.2009,
14 «Областная», № 72, 02.07.2008,
15 «Областная», № 56, 21.05.2010,
16 «Областная», № 119, 21.10.2011,
17 «Областная», № 106, 23.09.2013,
18 «Областная», № 146, 30.12.2016.

требований выдавать хозяйствующему субъекту предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, составлять протоколы об административных правонарушениях;

р) в случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований направлять хозяйствующему субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

с) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у хозяйствующего субъекта.

10. Должностные лица уполномоченного органа при проведении проверки не вправе:

а) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям уполномоченного органа, от имени которого действуют эти должностные лица;

б) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

в) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

г) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 47 настоящего Административного регламента;

д) требовать представления документов, информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

е) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

ж) превышать установленные сроки проведения проверки;

з) осуществлять выдачу хозяйствующим субъектам предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю;

и) требовать от хозяйствующего субъекта представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

к) требовать от хозяйствующего субъекта представления документов, информации до даты начала проведения проверки;

л) требовать от хозяйствующего субъекта при проведении выездной проверки представления документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

Глава 6. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)

11. При проведении проверки представитель хозяйствующего субъекта имеет право:

а) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

б) получать от должностных лиц уполномоченного органа информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Административным регламентом;

в) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

г) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в уполномоченный орган по собственной инициативе;

д) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц уполномоченного органа;

е) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа повлекшие за собой нарушение прав хозяйствующего субъекта при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области к участию в проверке;

з) подать в уполномоченный орган заявление об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении хозяйствующего субъекта, если полагает, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение положений статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ.

12. При проведении проверки хозяйствующий субъект обязан:

а) обеспечить при проведении проверки присутствие руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта;

б) представлять должностному лицу уполномоченного органа, осуществляющему проверку, документы по вопросам осуществления розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, спиртосодержащей продукции;

в) обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые хозяйствующим субъектом при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения.

Глава 7. ОПИСАНИЕ РЕЗУЛЬТАТА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

13. Результатами исполнения государственного контроля (надзора) являются:

а) акт проверки;

б) предписание об устранении нарушений обязательных требований;

в) протокол об административном правонарушении;

г) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел II. ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

Глава 8. ПОРЯДОК ИНФОРМИРОВАНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

14. Сведения о местонахождении, телефонах для справок и консультаций, официальном сайте уполномоченного органа размещаются:

а) на сайте уполномоченного органа;

б) на информационных стендах в уполномоченном органе.

15. Сведения о графике работы уполномоченного органа:

а) сообщаются по телефонам для справок и консультаций, по электронной почте;

б) размещаются на сайте уполномоченного органа, на информационных стендах в здании, в котором располагается уполномоченный орган.

16. Информация об уполномоченном органе:

а) место нахождения: г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, д. 18;

б) почтовый адрес для направления обращений: 664003, г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, д. 18;

в) телефоны: 8 (3952) 24-37-88;

г) факс: 8 (3952) 24-28-92;

д) официальный сайт: http://potreb.irkobl.ru;

е) адрес электронной почты: potreb@govirk.ru;

ж) режим работы: понедельник, вторник, среда, четверг, пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00.

17. Информация о порядке исполнения государственного контроля (надзора) предоставляется непосредственно в уполномоченном органе с использованием средств телефонной и электронной связи, путем публикации в средствах массовой информации, в том числе с использованием региональной государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://38.gosuslugi.ru).

18. На информационном стенде, расположенном в помещении уполномоченного органа, размещается следующая информация:

а) порядок получения консультаций;

б) порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, проводивших проверку;

в) блок-схема.

19. Консультации по вопросам исполнения государственной функции предоставляются бесплатно должностными лицами уполномоченного органа:

а) при личном обращении (устные обращения);

б) по телефонам для справок и консультаций;

в) по электронной почте;

г) по письменным обращениям.

20. При ответах на телефонные звонки и устные обращения должностные лица уполномоченного органа подробно, в вежливой (корректной) форме информируют обратившихся. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о наименовании уполномоченного органа, фамилии, имени, отчестве и должности должностного лица, принявшего телефонный звонок.

Во время разговора должностное лицо должен произносить слова четко, избегать «параллельных разговоров» с окружающими людьми и не прерывать разговор по причине поступления звонка на другой аппарат. В конце информирования должностное лицо уполномоченного органа должен кратко подвести итог разговора и перечислить действия, которые необходимо предпринять.

21. При невозможности должностным лицом, принявшего телефонный звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы, телефонный звонок должен быть переадресован (переведен) на другое должностное лицо или же обратившемуся должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

22. Время консультирования каждого заинтересованного лица при личном обращении составляет 15 минут, по телефону - 10 минут.

23. Для приема обращений в форме электронных сообщений (Интернет-обращений) применяется специализированное программное обеспечение, предусматривающее заполнение заинтересованным лицом реквизитов, необходимых для работы с обращениями и для письменного ответа и в случае незаполнения указанных реквизитов информирующее заинтересованное лицо о невозможности принять его обращение. Адрес электронной почты заинтересованного лица является необходимым реквизитом Интернет-обращений. По указанному заинтересованным лицом электронному адресу в день поступления обращения направляется уведомление о приеме обращения или об отказе в рассмотрении (с обоснованием причин отказа).

Основанием для отказа в рассмотрении Интернет-обращения являются:

а) поступление дубликата уже принятого электронного сообщения;

б) поступление сообщения, содержащего нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица уполномоченного органа, а также членов его семьи;

в) не указана фамилия гражданина, направившего обращение.

Ответ на Интернет-обращение направляется на электронный адрес заявителя в срок, не превышающий 30 календарных дней с момента поступления обращения.

24. Ответы на письменные обращения направляются заказным почтовым отправлением через канцелярию уполномоченного органа в адрес заинтересованного лица (или вручаются заинтересованному лицу под расписку о получении) в срок, не превышающий 30 календарных дней с момента поступления письменного обращения.

Глава 9. СРОКИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

25. Срок проведения проверки в отношении хозяйствующего субъекта составляет не более чем 20 рабочих дней с даты начала ее проведения, указанной в распоряжении или приказе руководителя (первого заместителя руководителя) о проведении проверки. Указанный срок продлевается в случае необходимости проведения связанных с оценкой результатов проверок экспертиз, исследований, испытаний, расследований, осуществления перевода на русский язык документов, представленных на иностранном языке проверяемым лицом, и других необходимых мероприятий (в том числе в отношении контрагентов хозяйствующего субъекта), без которых невозможно оценить соответствие деятельности проверяемого лица обязательным требованиям. При этом общий срок проведения проверки не может превышать 40 рабочих дней.

Глава 10. СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕРЕ ПЛАТЫ ЗА УСЛУГИ ОРГАНИЗАЦИИ (ОРГАНИЗАЦИЙ), УЧАСТВУЮЩЕЙ (УЧАСТВУЮЩИХ) В ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

26. Плата за услуги организаций, участвующих в исполнении государственного контроля (надзора), отсутствует.

Раздел III. СОСТАВ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР (ДЕЙСТВИЙ), ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР (ДЕЙСТВИЙ) В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Глава 11. СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

27. Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

1) планирование контрольной деятельности;

2) внесение изменений в ежегодный план плановых проверок;

3) организация проведения проверок;

4) проведение документарной проверки;

5) проведение выездной проверки;

6) оформление акта проверки;

7) выдача предписания об устранении нарушений обязательных требований;

8) составление протокола об административном правонарушении;

9) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

10) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

Блок-схема последовательности действий при исполнении государственной функции приведена в приложении 1 к настоящему Административному регламенту.

Глава 12. ПЛАНИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

28. Составление, согласование и утверждение ежегодного плана плановых проверок (далее - план проверок) осуществляется на основании и в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, в порядке и по типовой форме, предусмотренными постановлением Правительства № 489.

29. Основанием для включения плановой проверки хозяйствующего субъекта в план проверок является истечение трех лет со дня:

а) государственной регистрации хозяйствующего субъекта;

б) окончания проведения последней плановой проверки хозяйствующего субъекта;

в) начала осуществления хозяйствующим субъектом предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

30. С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства.

При наличии информации о том, что в отношении указанных в первом абзаце настоящего пункта хозяйствующих субъектов ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет, уполномоченный орган при формировании плана проверок вправе принять решение о включении в план проверок проверки в отношении таких лиц по основаниям, предусмотренным пунктом 29 настоящего Административного регламента.

31. В план проверок уполномоченный орган включает хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области.

32. В плане проверок хозяйствующих субъектов указываются следующие сведения:

а) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

б) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

в) дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

г) наименование уполномоченного органа. При проведении плановой проверки уполномоченным органом совместно с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

В случае включения в план проверок в отношении хозяйствующих субъектов по основанию, указанному в абзаце втором пункта 30 настоящего Административного регламента, в плане проверок помимо сведений, предусмотренных подпунктами «а» - «г» настоящего пункта, приводится информация об указанном в абзаце втором пункта 30 настоящего Административного регламента постановлении либо решении, дате его вступления в законную силу и дате окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено постановление либо принято решение.

33. Проект плана проверок уполномоченным органом направляется в органы прокуратуры почтовым отправлением либо факсимильной и (или) электронной связью в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

34. Должностное лицо уполномоченного органа рассматривает предложения, поступившие от органа прокуратуры, о внесении изменений в разработанный проект плана проверок, вносит в него необходимые изменения до 20 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, и передает на согласование должностным лицам уполномоченного органа.

35. Утвержденный руководителем уполномоченного органа план проверок на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) повторно направляется в орган прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок.

36. Результатом исполнения административной процедуры является утверждение плана проверок руководителем уполномоченного органа.

37. После размещения ежегодного сводного плана проведения плановых проверок на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодный план проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения уполномоченным на это должностным лицом уполномоченного органа на офици-

альном сайте уполномоченного органа в срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Глава 13. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЕЖЕГОДНЫЙ ПЛАН ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

38. Внесение изменений в ежегодный план допускается в следующих случаях:

а) исключение проверки из ежегодного плана:

в связи с невозможностью проведения плановой проверки деятельности юридического лица вследствие его ликвидации, индивидуального предпринимателя вследствие прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

в связи с принятием уполномоченным органом решения об исключении соответствующей проверки из ежегодного плана в случаях, предусмотренных статьей 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ;

в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы;

б) изменение указанных в ежегодном плане сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе:

в связи с изменением адреса места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя;

в связи с реорганизацией юридического лица;

в связи с изменением наименования юридического лица, а также изменением фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя.

39. Внесение изменений в план проверок осуществляется в порядке, предусмотренном постановлением Правительства № 489.

40. Должностное лицо уполномоченного органа в течение двух рабочих дней с момента получения информации о невозможности проведения плановой проверки готовит проект распоряжения или приказа о внесении изменений в план проверок и представляет его руководителю уполномоченного органа для подписания.

Руководитель уполномоченного органа в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента получения информации о невозможности проведения плановой проверки, подписывает распоряжение или приказ о внесении изменений в план проверок.

41. В случае поступления в уполномоченный орган заявления хозяйствующего субъекта об исключении проверки из плана проверок (далее - заявление) и прилагаемых к нему документов уполномоченный орган в срок, не превышающий 10 рабочих дней с даты получения заявления и прилагаемых к нему документов, принимает одно из следующих решений:

а) об удовлетворении заявления и исключении соответствующей проверки из плана проверок;

б) об отказе в исключении соответствующей проверки из плана проверок с указанием причин отказа в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ;

в) о возвращении заявления и прилагаемых к нему документов в связи с отсутствием проверки в плане проверок или в связи с отсутствием в заявлении сведений, которые должны быть в нем указаны в соответствии с формой, прилагаемой к Правилам подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок (далее - Правила), утвержденным постановлением Правительства № 1268, а также прилагаемых документов.

Заявления и прилагаемые к нему документы подаются хозяйствующим субъектом в уполномоченный орган в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства № 1268.

Должностное лицо уполномоченного органа не позднее чем в течение восьми рабочих дней с момента поступления в уполномоченный орган заявления хозяйствующего субъекта и прилагаемых к нему документов готовит и визирует у должностных лиц уполномоченного органа проект одного из решений, указанных в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта, в форме распоряжения или приказа. В случае принятия уполномоченным органом распоряжения или приказа об удовлетворении заявления и исключении соответствующей проверки из плана проверок в нем указывается пункт о внесении изменений в план проверок.

Руководитель уполномоченного органа подписывает распоряжение или приказ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления его на подпись.

Должностное лицо уполномоченного органа направляет хозяйствующему субъекту в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения указанное решение по почтовому адресу, указанному в заявлении.

При наличии согласия хозяйствующего субъекта на осуществление взаимодействия в электронной форме решение может быть направлено хозяйствующему субъекту в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа.

Решение, направленное хозяйствующему субъекту в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа, способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным заявителем.

Заявление и прилагаемые к нему документы, поступившие в уполномоченный орган из органов прокуратуры, подлежат рассмотрению в соответствии с настоящим пунктом Административного регламента, если иной порядок не установлен Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

В случае несогласия с принятым уполномоченным органом решением об отказе в исключении соответствующей проверки из плана проверок хозяйствующий субъект вправе обжаловать такое решение в административном и (или) судебном порядке.

При принятии в административном и (или) судебном порядке решения об удовлетворении жалобы хозяйствующего субъекта уполномоченный орган принимает решение об удовлетворении заявления и исключении соответствующей проверки из плана проверок в течение 5 рабочих дней со дня поступления к нему информации об удовлетворении жалобы в административном порядке либо решения суда, вступившего в законную силу.

В случае принятия уполномоченным органом решения об удовлетворении заявления и исключении соответствующей проверки из плана проверок уполномоченный орган принимает распоряжение или приказ о внесении изменений в план проверок в порядке, предусмотренном пунктом 39 настоящего Административного регламента.

42. Результатом исполнения административной процедуры является издание распоряжения или приказа о внесении изменений в план проверок.

43. Сведения о внесенных в план проверок изменениях направляются в течение 3 рабочих дней со дня их внесения в соответствующий орган прокуратуры на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, а также размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня внесения изменений.

44. Способом фиксации результата административной процедуры является размещение на официальном сайте уполномоченного органа сведений о внесенных в план проверок изменениях.

Глава 14. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК

45. Основанием проведения плановой проверки хозяйствующего субъекта является утвержденный руководителем уполномоченного органа план проверок.

46. Проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

47. Предметом плановой проверки являются соблюдение хозяйствующими субъектами, обязательных требований, меры по соблюдению обязательных требований, принимаемые хозяйствующими субъектами.

48. Основаниями для проведения внеплановой проверки хозяйствующего субъекта являются:

а) истечение срока исполнения хозяйствующим субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

б) мотивированное представление должностного лица уполномоченного органа по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

причинение вреда жизни, здоровью граждан;

в) приказ (распоряжение) руководителя уполномоченного органа, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

49. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в уполномоченный орган, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в подпункте «б» пункта 48 настоящего Административного регламента, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

50. В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с подпунктом «б» пункта 48 настоящего Административного регламента являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо уполномоченного органа при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

51. При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах нарушений хозяйствующим субъектом обязательных требований, либо о фактах, указанных в пункте 48 настоящего Административного регламента, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении соответствующего хозяйствующего субъекта.

При отсутствии достоверной информации о хозяйствующем субъекте, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении хозяйствующим субъектом обязательных требований, должностными лицами уполномоченного органа может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов хозяйствующего субъекта, имеющихся в распоряжении уполномоченного органа, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с хозяйствующим субъектом и без возложения на него обязанности по представлению информации и исполнению требований уполномоченного органа. В рамках предварительной проверки у хозяйствующего субъекта могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

52. При выявлении по результатам предварительной проверки хозяйствующего субъекта, допустившего нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в пункте 48 настоящего Административного регламента, уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте «б» пункта 48 настоящего Административного регламента. По результатам предварительной проверки меры по привлечению хозяйствующего субъекта к ответственности не принимаются.

53. По решению руководителя, первого заместителя руководителя уполномоченного органа предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Уполномоченный орган вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в том числе с юридического лица, индивидуального предпринимателя, расходов, понесенных уполномоченным органом в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

54. Предметом внеплановой проверки является соблюдение хозяйствующим субъектом в процессе осуществления деятельности обязательных требований, выполнение предписаний уполномоченного органа, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

55. Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ № 141. Проверка проводится только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки.

56. В распоряжении или приказе руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки указываются:

а) наименование уполномоченного органа;

б) вид государственного контроля;

в) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки;

г) наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

д) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

е) правовые основания проведения проверки;

ж) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

з) перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);

и) перечень документов, представление которых хозяйствующим субъектом необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

к) даты начала и окончания проведения проверки;

л) фамилия, имя, отчество и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект распоряжения или приказа о проведении проверки, контактный телефон, электронный адрес (при наличии);

м) иные сведения, если это предусмотрено типовой формой распоряжения или приказа руководителя, первого заместителя руководителя уполномоченного органа.

57. Распоряжение или приказ о проведении проверки подписывается должностным лицом уполномоченного органа не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления его на подпись.

58. Подготовка проекта распоряжения или приказа о проведении плановой проверки осуществляется не позднее чем за пять рабочих дней до дня предстоящей проверки должностным лицом уполномоченного органа.

59. Уполномоченный орган после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

60. Уведомление о проведении плановой проверки направляется должностным лицом уполномоченного органа хозяйствующему субъекту не позднее чем за три рабочих дня до дня начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты хозяйствующего субъекта, если такой адрес содержится в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен хозяйствующим субъектом в уполномоченный орган, или иным доступным способом.

В уведомлении о проведении плановой проверки в обязательном порядке должно быть разъяснено содержание положений статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ.

61. В случае проведения внеплановой проверки по основанию, указанному в подпункте «а» пункта 48 настоящего Административного регламента, должностным лицом, уполномоченным на проведение внеплановой проверки, не позднее дня истечения срока исполнения хозяйствующим субъектом предписания, готовится проект распоряжения или приказа о проведении внеплановой проверки.

При поступлении от хозяйствующего субъекта заявления об исполнении предписания до истечения срока исполнения предписания, должностным лицом, уполномоченным на проведение внеплановой проверки, в течение трех рабочих дней, следующих за днем поступления указанного заявления, готовится проект распоряжения или приказа о проведении внеплановой проверки.

Предметом такой проверки является только исполнение выданного уполномоченным органом предписания.

62. В течение двадцати четырех часов с момента поступления обращения или заявления, указанных в подпункте «б» пункта 48 Административного регламента, должностное лицо уполномоченного органа готовит проект распоряжения или приказа о проведении внеплановой проверки, представляет его на подпись руководителю уполномоченного органа.

63. Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в подпункте «б» пункта 48 настоящего Административного регламента, проводится после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности.

Заявление о согласовании внеплановой выездной проверки, копия распоряжения или приказа о проведении внеплановой выездной проверки, документы, которые содержат сведения, послужившие основанием для проведения внеплановой выездной проверки, направляются должностным лицом, уполномоченным на проведение проверки, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо нарочным с отметкой о вручении в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления.

Порядок согласования проведения внеплановой выездной проверки хозяйствующего субъекта, извещения органа прокуратуры о проведении мероприятий по контролю уполномоченным органом осуществляется в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

64. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в подпункте «б» пункта 48 настоящего Административного регламента, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются уполномоченным органом не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган.

65. Подготовка проекта распоряжения или приказа о проведении внеплановой проверки осуществляется в соответствии с пунктами 56, 57 настоящего Административного регламента.

66. Уведомление о проведении внеплановой проверки хозяйствующему субъекту направляется по адресу электронной почты, по которому уполномоченный орган осуществляет переписку, направление решений, извещений, уведомлений с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, и (или) непосредственно предъявляется в момент начала ее проведения в форме соответствующего распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки.

67. Заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки вручается под роспись должностным лицом уполномоченного органа, проводящим проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта одновременно с предъявлением служебного удостоверения. По требованию подлежащих проверке лиц должностное лицо уполномоченного органа обязано представить информацию об уполномоченном органе в целях подтверждения своих полномочий.

68. По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта должностное лицо уполномоченного органа обязано ознакомить подлежащих проверке лиц с настоящим Административным регламентом.

69. Проверка осуществляется в течение срока, установленного распоряжением или приказом руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки.

70. В случае продления срока проверки должностное лицо уполномоченного органа по согласованию с руководителем уполномоченного органа за один рабочий день до завершения проверки готовит проект распоряжения или приказа уполномоченного органа о продлении срока проверки в одном экземпляре, передает его (их) на подписание должностному лицу уполномоченного органа. Распоряжение или приказ уполномоченного органа о продлении срока проверки подписывается не позднее дня завершения предшествующей проверки.

71. Копия решения о продлении срока проведения проверки, заверенная в порядке, установленном Административным регламентом предоставления государственной услуги по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, прекращению действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области, утвержденном приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 12.11.2012 № 26-спр, в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения вручается или направляется уполномоченным органом хозяйствующему субъекту заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом.

72. Результатом административной процедуры является издание распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении проверки.

Глава 15. ПРОВЕДЕНИЕ ДОКУМЕНТАРНОЙ ПРОВЕРКИ

73. Основанием для начала административной процедуры является распоряжение или приказ руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении документарной проверки.

74. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах хозяйствующего субъекта, устанавливающих его организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении его деятельности и связанные с исполнением им обязательных требований, исполнением предписания уполномоченного органа.

75. В процессе проведения документарной проверки в первую очередь рассматриваются документы хозяйствующего субъекта, имеющиеся в распоряжении уполномоченного органа, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях, иные документы о результатах осуществленного в отношении этого хозяйствующего субъекта контроля.

76. При проведении плановой документарной проверки хозяйствующего субъекта должностное лицо уполномоченного органа:

а) проверяет отсутствие противоречий в документах хозяйствующего субъекта, имеющихся в распоряжении уполномоченного органа;

б) готовит запросы:

в налоговый орган:

о представлении сведений, подтверждающих факт внесения сведений о хозяйствующем субъекте в Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

о постановке хозяйствующего субъекта на налоговый учет;

о представлении сведений, подтверждающих наличие у хозяйствующего субъекта зарегистрированной в установленном порядке контрольно-кассовой техники, в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники;

в Росреестр:

о представлении документов (сведений, содержащихся в них), подтверждающих наличие у хозяйствующего субъекта в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде наличие стационарного торгового объекта и отдельного складского помещения, в случае проведения проверки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

о представлении документов (сведений, содержащихся в них), подтверждающих наличие у хозяйствующего субъекта объекта общественного питания в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, который используется для предоставления услуг общественного питания, по каждому месту осуществления деятельности, в случае проведения проверки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

в иные органы и организации, обращение в которые необходимо при организации и проведении проверки.

Запросы подписываются руководителем (первым заместителем руководителя) уполномоченного органа и направляются органам (организациям) не позднее трех рабочих дней с даты начала проведения документарной проверки.

77. В случае представления должностным лицам уполномоченного органа при проведении плановой проверки документов, подтверждающих отнесение хозяйствующего субъекта, в отношении которого проводится плановая проверка, в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства, и при отсутствии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, проведение плановой проверки прекращается, о чем составляется соответствующий акт.

78. При проведении внеплановой документарной проверки должностное лицо уполномоченного органа проверяет хозяйствующий субъект на соответствие обязательным требованиям, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении внеплановой документарной проверки.

79. Основания для проведения внеплановой документарной проверки указаны в пункте 48 настоящего Административного регламента.

80. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении уполномоченного органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить соблюдение хозяйствующим субъектом обязательных требований, должностное лицо уполномоченного органа в сроки, установленные для проведения документарной проверки, направляет в адрес хозяйствующего субъекта мотивированный запрос о представлении иных необходимых для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документов. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении документарной проверки.

81. Указанные запросы направляются на бумажном носителе посредством почтовой связи с уведомлением о вручении либо нарочным с отметкой о вручении либо посредством факсимильной связи или в установленном порядке в форме электронного документа.

82. В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса хозяйствующий субъект обязан направить в уполномоченный орган указанные в нем документы в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью руководителя, иного должностного лица хозяйствующего субъекта. Хозяйствующий субъект вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

83. Если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных хозяйствующим субъектом документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся документах, полученных в ходе осуществления государственного контроля (надзора), должностное лицо уполномоченного органа готовит и направляет в адрес хозяйствующего субъекта письмо, подписанное руководителем (первым заместителем руководителя) уполномоченного органа, с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

84. Должностное лицо уполномоченного органа обязано рассмотреть представленные руководителем, иным должностным лицом или уполномоченным представителем хозяйствующего субъекта пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

85. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений уполномоченный орган установит признаки нарушения обязательных требований, должностное лицо уполномоченного органа вправе провести выездную проверку.

86. По результатам документарной проверки составляется акт документарной проверки, в порядке, установленном пунктами 105 - 115, 118 настоящего Административного регламента.

Глава 16. ПРОВЕДЕНИЕ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКИ

87. Основанием для начала административной процедуры является распоряжение или приказ руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении выездной проверки.

88. Предметом выездных проверок хозяйствующего субъекта являются содержащиеся в документах хозяйствующего субъекта сведения о его деятельности, соответствии обязательных требованиям используемых при осуществлении соответствующего вида деятельности помещений, зданий, сооружений, оборудования, принимаемые хозяйствующим субъектом меры по соблюдению обязательных требований, исполнению предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

89. Выездная проверка проводится по месту фактического осуществления соответствующего вида деятельности.

90. Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на осуществление проверки, обязательного ознакомления руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта с распоряжением или приказом руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, со сроками и с условиями ее проведения.

91. При проведении выездной проверки запрещается требовать от хозяйствующего субъекта представления документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

92. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель хозяйствующего субъекта обязаны предоставить должностным лицам уполномоченного органа, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц на территорию, в используемые хозяйствующим субъектом при осуществлении деятельности помещения, здания, сооружения, к используемым хозяйствующим субъектом оборудованию.

93. При воспрепятствовании доступу должностного лица уполномоченного органа, уполномоченного на проведение выездной проверки, на территорию или в используемые хозяйствующим субъектом при осуществлении деятельности помещения, здания, сооружения, должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение выездной проверки, предупреждает лиц, препятствующих проведению проверки, о совершении ими административного правонарушения.

Должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение выездной проверки, по факту воспрепятствования доступу на территорию или в используемые лицензиатом при осуществлении деятельности помещения, здания, сооружения составляется акт о воспрепятствовании доступа должностного лица на территорию, в помещение, здание, сооружение хозяйствующего субъекта в соответствии с формой, указанной в приложении 2 к настоящему Административному регламенту, в порядке, установленном пунктами 105 - 108, 111, 112, 115, 116 и 118 настоящего Административного регламента.

94. Должностное лицо уполномоченного органа, уполномоченное на проведение выездной проверки, на основании акта о воспрепятствовании доступа должностного лица на территорию, в помещение, здание, сооружение хозяйствующего субъекта составляет протокол об административном правонарушении в порядке, установленном пунктами 127 - 130 настоящего Административного регламента.

95. В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя или иного должностного лица хозяйствующего субъекта, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности хозяйствующим субъектом, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя или иного должностного лица хозяйствующего субъекта, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо уполномоченного органа составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения в соответствии с формой, указанной в приложении 3 к настоящему Административному регламенту.

Уполномоченный орган в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких хозяйствующих субъектов плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления хозяйствующего субъекта.

96. При проведении плановой выездной проверки в отношении хозяйствующего субъекта должностное лицо уполномоченного органа проверяет его на соответствие обязательным требованиям:

а) наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде наличие стационарного торгового объекта и отдельного складского помещения, в случае проведения проверки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

б) наличие объекта общественного питания в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, который используется для предоставления услуг общественного питания, по каждому месту осуществления деятельности, в случае проведения проверки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

в) наличие вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета), водного судна, воздушного судна в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде и (или) права хозяйствующего оказывать в них услуги общественного питания, при оказании услуг общественного питания на железнодорожном и водном транспорте общего пользования междугороднего и международного сообщения, а также на железнодорожном и водном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования;

г) наличие зарегистрированной в установленном порядке контрольно-кассовой техники, в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники;

д) расположение обособленного подразделения в части запретов розничной продажи алкогольной продукции, предусмотренных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, постановлением № 313-пп;

е) фактическое соответствие обособленного подразделения требованиям, установленным к предприятиям общественного питания ГОСТом Р 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», в случае, если хозяйствующий субъект оказывает услуги общественного питания;

ж) наличие зала обслуживания для посетителей в объекте общественного питания, в случае если хозяйствующий субъект оказывает услуги общественного питания;

з) соответствие стационарного торгового и складского помещения требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

и) наличие сопроводительных документов, сопровождающих оборот алкогольной, спиртосодержащей продукции, в соответствии с требованиями статьи 10.2 Федерального закона № 171-ФЗ;

к) наличие информации, сопровождающей алкогольную продукцию, установленной пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ;

л) наличие информации, сопровождающей непищевую спиртосодержащую продукцию, установленной пунктом 4 статьи 10.1 Федерального закона № 171-ФЗ, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

97. Должностное лицо уполномоченного органа при проведении плановой выездной проверки проводит следующие мероприятия по контролю:

а) готовит запросы (в случае, если до проведения выездной проверки не проводилась документарная проверка, в ходе которой получены необходимые сведения):

в налоговый орган:

о представлении сведений, подтверждающих факт внесения сведений о хозяйствующем субъекте в Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

о постановке хозяйствующего субъекта на налоговый учет;

о представлении сведений, подтверждающих наличие у хозяйствующего субъекта зарегистрированной в установленном порядке контрольно-кассовой техники, в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники;

в Росреестр:

о представлении документов (сведений, содержащихся в них), подтверждающих наличие у хозяйствующего субъекта в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде наличие стационарного торгового объекта и отдельного складского помещения, в случае проведения проверки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

о представлении документов (сведений, содержащихся в них), подтверждающих наличие у хозяйствующего субъекта объекта общественного питания в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, который используется для предоставления услуг общественного питания, по каждому месту осуществления деятельности, в случае проведения проверки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

в Роспотребнадзор о представлении уведомления о начале предоставления услуг общественного питания;

в иные органы и организации, обращение в которые необходимо при организации и проведении проверки.

Запросы подписываются руководителем (первым заместителем руководителя) уполномоченного органа и направляются органам (организациям) не позднее трех рабочих дней с даты начала проведения выездной проверки;

б) проверяет соблюдение требований, установленных решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, определяющими границы прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и осуществляет с использованием измерительных приборов замеры границ, прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

в) проверяет соблюдение особых требований розничной продажи алкогольной продукции, в части расположения обособленного подразделения хозяйствующего субъекта в местах, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, постановлением № 313-пп;

г) проверяет соблюдение особых требований в части запрета розничной продажи алкогольной продукции по времени;

д) проверяет соблюдение требований к сопроводительной информации к алкогольной, спиртосодержащей продукции, находящейся в розничной продаже;

е) проверяет фактическое соответствие обособленного подразделения требованиям, установленным к предприятиям общественного питания ГОСТом Р 30389-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

98. Для фиксации информации, получаемой в ходе проведения выездных проверок, могут осуществляться звукозапись, фото- и видеосъемка.

99. Основания для проведения внеплановой выездной проверки указаны в пункте 48 настоящего Административного регламента.

100. При проведении внеплановой выездной проверки должностное лицо уполномоченного органа проверяет хозяйствующего субъекта на соответствие обязательным требованиям, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя (первого заместителя руководителя) уполномоченного органа о проведении внеплановой выездной проверки.

101. По завершении выездной проверки должностным лицом уполномоченного органа, уполномоченным на проведение проверки, в журнале учета проверок в случае его наличия у хозяйствующего субъекта осуществляется запись о проведенной выездной проверке, содержащая сведения о наименовании уполномоченного органа, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

102. В случае отсутствия во время проверки у хозяйствующего субъекта журнала учета проверок в акте выездной проверки делается соответствующая запись.

103. В случае представления должностным лицам уполномоченного органа при проведении плановой проверки документов, подтверждающих отнесение хозяйствующего субъекта, в отношении которого проводится плановая проверка, в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, и при отсутствии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, проведение плановой проверки прекращается, о чем составляется соответствующий акт.

104. По результатам выездной проверки составляется акт выездной проверки в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ № 141, в порядке, установленном пунктами 105 - 115, 118 настоящего Административного регламента.

Глава 17. ОФОРМЛЕНИЕ АКТА ПРОВЕРКИ

105. Акт проверки оформляется в день завершения проверки, подписывается должностным лицом уполномоченного органа, проводившим проверку, руководителем, иным должностным лицом или уполномоченным представителем хозяйствующего субъекта.

106. По каждому выявленному факту нарушения законодательства в акте проверки должны быть четко изложены:

а) вид нарушения, способ и иные обстоятельства его совершения;

б) квалификация совершенного нарушения со ссылками на соответствующие нормы законодательных и иных нормативных правовых актов, которые нарушены.

107. Содержащиеся в акте формулировки должны исключать возможность двоякого толкования. Изложение должно быть кратким, четким, ясным, последовательным и по возможности доступным для лиц, не имеющих специальных познаний.

108. В акте проверки не допускаются подчистки и иные исправления, за исключением исправлений, оговоренных и заверенных подписями должностного лица, уполномоченного на проведение проверки, и представителя хозяйствующего субъекта.

109. Акт проверки составляется также в случае, если нарушения в ходе проверки не установлены.

В случае отсутствия руководителя или иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, а также если хозяйствующий субъект не осуществляет соответствующий вид деятельность в проверяемом объекте, в акте выездной проверки должностное лицо уполномоченного органа, проводящее проверку, делает соответствующую отметку.

110. К акту проверки прилагаются копии документов, свидетельствующих о наличии несоответствий и (или) нарушений по вопросам, подлежащим проверке, объяснения руководителя, иного должностного лица или иного уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, или работника хозяйствующего субъекта.

111. Акт проверки составляется в двух экземплярах. Должностное лицо уполномоченного органа в день составления акта вручает один экземпляр акта проверки с копиями приложений руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

112. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки указанный акт в течение одного рабочего дня, следующего за днем составления акта, направляется в адрес хозяйствующего субъекта заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, остающемуся в уполномоченном органе.

113. При наличии согласия хозяйствующего субъекта на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа, составившего данный акт, хозяйствующему субъекту способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным хозяйствующим субъектом.

114. В случае если акт проверки оформлялся не в месте проведения проверки и (или) для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю и не позднее дня завершения проверки, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица уполномоченного органа, уполномоченного на проведение проверки (при условии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа).

При этом уведомление о вручении и (или) иное подтверждение получения указанного документа приобщаются к экземпляру акта проверки, остающемуся в уполномоченном органе.

115. Акт проверки с прилагаемыми к нему документами представляется должностным лицом, осуществившим проверку, руководителю уполномоченного органа.

116. В случае, если проводилась внеплановая проверка на основании обращения заинтересованного лица, должностное лицо уполномоченного органа не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проверки готовит проект ответа заинтересованному лицу о результатах проверки и о принятых по выявленным нарушениям мерах.

Проект ответа подписывается руководителем уполномоченного органа в течение трех рабочих дней со дня поступления на рассмотрение и в день подписания направляется заинтересованному лицу заказным почтовым отправлением либо по желанию заинтересованного лица в электронной форме либо вручается лично под расписку.

117. Хозяйствующий субъект, проверка которого проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, в течение пятнадцати календарных дней с даты получения акта проверки вправе представить в уполномоченный орган в письменной форме возражения в отношении указанного акта проверки в целом или его отдельных положений. При этом хозяйствующий субъект вправе приложить документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в уполномоченный орган. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью хозяйствующего субъекта.

118. В случае, если проведение внеплановой проверки было согласовано с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется должностным лицом, уполномоченным на проведение проверки, в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

119. Результатом административной процедуры является оформленный акт проверки.

120. Способом фиксации результата административной процедуры является размещение на официальном сайте уполномоченного органа информации о результатах проверки в электронном виде в течение трех рабочих дней со дня окончания проверки.

Глава 18. ВЫДАЧА ПРЕДПИСАНИЯ ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

121. Основанием для выдачи предписания является нарушение обязательных требований, установленное при проведении проверки, а также при проведении административного расследования, и материалы органов, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением Федерального закона № 171-ФЗ (далее - контрольно-надзорные органы), о нарушении обязательных требований.

122. В предписании указываются конкретное нарушение со ссылкой на соответствующий нормативный акт и срок устранения выявленного нарушения.

123. Предписание готовится и направляется в течение пяти рабочих дней, следующих за днем подписания акта проверки или завершения административного расследования либо поступления в уполномоченный орган материалов контрольно-надзорных органов, должностным лицом уполномоченного органа в соответствии с формой, указанной в приложении 4 к настоящему Административному регламенту, в двух экземплярах. Первый экземпляр предписания направляется хозяйствующему субъекту на бумажном носителе (заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо нарочным с отметкой о вручении либо посредством факсимильной связи) или в установленном порядке в форме электронного документа. Второй экземпляр предписания, уведомление о вручении предписания приобщаются к материалам проверки хозяйствующего субъекта.

124. Материалы проверки (акт проверки, материалы контрольно-надзорных органов, предписание) находятся на контроле у должностного лица уполномоченного органа, подготовившего предписание, до устранения хозяйствующим субъектом выявленных нарушений.

125. В течение трех рабочих дней, следующих за днем истечения срока исполнения хозяйствующим субъектом предписания, уполномоченным органом организуется проведение внеплановой проверки хозяйствующего субъекта в порядке, установленном пунктами 46, 54 - 57, 61, 65 - 71 настоящего Административного регламента.

126. Результатом административной процедуры является оформленное предписание. Информация о выдаче предписания размещается на официальном сайте уполномоченного органа в течение трех рабочих дней со дня выдачи предписания.

Глава 19. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

127. Основанием для составления протокола об административном правонарушении является выявление при проведении проверки или в ходе административного расследования административного правонарушения или материалы контрольно-надзорных органов.

128. Протокол об административном правонарушении составляется должностным лицом уполномоченного органа немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о должностном лице или сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения. В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 Кодекса.

129. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья Кодекса или пункт нормативно-правового акта, предусматривающего административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение должностного лица или законного представителя хозяйствующего субъекта, в отношении которого возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

130. Протокол об административном правонарушении направляется для рассмотрения судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении в течение трех календарных дней со дня составления протокола с приложением заявления о привлечении к административной ответственности.

131. Результатом административной процедуры является оформленный протокол об административном правонарушении.

Глава 20. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ,НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОФИЛАКТИКУ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

132. В целях предупреждения нарушений хозяйствующими субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований уполномоченный орган осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

133. В целях профилактики нарушений обязательных требований уполномоченный орган:

а) обеспечивает размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

б) осуществляет информирование хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению таких обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований уполномоченный орган подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

в) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься хозяйствующим субъектом в целях недопущения таких нарушений;

г) выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с пунктами 134 - 136 настоящего Административного регламента, если иной порядок не установлен федеральным законодательством.

134. При условии, что иное не установлено Федеральным законом, при наличии у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если хозяйствующий субъект ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований, уполномоченный орган объявляет хозяйствующему субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок уполномоченный орган.

135. В предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований указываются:

а) наименование уполномоченного органа, который направляет предостережение;

б) дата и номер предостережения;

в) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

г) указание на обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативные правовые акты, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования;

д) информация о том, какие действия (бездействие) хозяйствующего субъекта приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

е) предложение хозяйствующему субъекту принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

ж) предложение хозяйствующему субъекту направить уведомление об исполнении предостережения в уполномоченный орган;

з) срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления хозяйствующим субъектом уведомления об исполнении предостережения;

и) контактные данные уполномоченного органа, включая почтовый адрес и адрес электронной почты, а также иные возможные способы подачи возражений, уведомления об исполнении предостережения.

Предостережение не может содержать требования о представлении хозяйствующим субъектом сведений и документов.

Решение о направлении предостережения принимает руководитель, первый заместитель руководителя уполномоченного органа на основании предложений должностного лица уполномоченного органа при наличии указанных в пункте 134 настоящего Административного регламента сведений.

Составление и направление предостережения осуществляется не позднее 10 дней со дня получения должностным лицом уполномоченного органа сведений, указанных в пункте 134 настоящего Административного регламента.

136. Предостережение направляется в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для юридического лица, индивидуального предпринимателя способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения, указанного в пункте 135 настоящего Административного регламента, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе по адресу электронной почты хозяйствующего субъекта, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо размещенному на официальном сайте юридического лица, индивидуального предпринимателя в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, либо посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

По результатам рассмотрения предостережения хозяйствующим субъектом могут быть поданы в уполномоченный орган, направивший предостережение, возражения.

В возражениях указываются:

а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес хозяйствующего субъекта;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) хозяйствующего субъекта, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Возражения направляются хозяйствующим субъектом в бумажном виде почтовым отправлением в уполномоченный орган, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени хозяйствующего субъекта, на указанный в предостережении адрес электронной почты уполномоченного органа, либо иными указанными в предостережении способами.

Уполномоченный орган рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет хозяйствующему субъекту в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ в порядке, установленном абзацем первым настоящего пункта. Результаты рассмотрения возражений используются уполномоченным органом для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод хозяйствующих субъектов.

При отсутствии возражений хозяйствующий субъект в указанный в предостережении срок направляет в уполномоченный орган уведомление об исполнении предостережения.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес хозяйствующего субъекта;

г) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Уведомление направляется хозяйствующим субъектом в бумажном виде почтовым отправлением в уполномоченный орган, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени хозяйствующего субъекта, на указанный в предостережении адрес электронной почты уполномоченного органа, либо иными указанными в предостережении способами.

Уполномоченный орган использует уведомление для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод хозяйствующих субъектов.

Глава 21. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ

137. К мероприятию по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченного органа с хозяйствующими субъектами (далее - мероприятия по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами), относятся:

наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях хозяйствующего субъекта, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такое лицо в соответствии с законодательством;

другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

138. Мероприятия по контролю без взаимодействия с хозяйствующим субъектом проводятся должностными лицами уполномоченного органа в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или первым заместителем руководителя уполномоченного органа.

139. Мероприятия по контролю без взаимодействия с хозяйствующим субъектом могут осуществляться с привлечением уполномоченным органом государственных или муниципальных учреждений, иных организаций в соответствии с федеральным законодательством.

140. В случае выявления при проведении мероприятий по контролю, указанных в пункте 137 настоящего Административного регламента, нарушений обязательных требований должностные лица уполномоченного органа принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме руководителю или первому заместителю руководителя уполномоченного органа мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки хозяйствующего субъекта по основаниям, указанным в подпункте «б» пункта 48 настоящего Административного регламента.

141. В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующим субъектом сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в пунктах 134 - 136 настоящего Административного регламента, уполномоченный орган направляет хозяйствующему субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел IV. ПОРЯДОК И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

Глава 22. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА ПОЛОЖЕНИЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, УСТАНАВЛИВАЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯ К ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ, А ТАКЖЕ ЗА ПРИНЯТИЕМ ИМИ РЕШЕНИЙ

142. Текущий контроль за соблюдением и исполнением должностными лицами уполномоченного органа положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений включает в себя:

а) проведение правовой экспертизы проектов решений, предписаний. Результатом экспертиз является подписание проектов решений, предписаний руководителем, первым заместителем руководителя уполномоченного органа;

б) проведение в установленном порядке проверки ведения делопроизводства.

Проведение процедур, указанных в подпунктах «а», «б» настоящего пункта Административного регламента, осуществляется уполномоченными должностными лицами уполномоченного органа.

143. Текущий контроль за соблюдением последовательности действий, определенных административными процедурами по исполнению государственной функции, и принятием решений осуществляется должностными лицами уполномоченного органа постоянно.

Глава 23. ПОРЯДОК И ПЕРИОДИЧНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ПОЛНОТЫ И КАЧЕСТВА ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОРЯДОК И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ПОЛНОТОЙ И КАЧЕСТВОМ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

144. Плановые проверки за полнотой и качеством исполнения государственной функции проводятся на основании ежегодного плана проверок соблюдения и исполнения требований настоящего Административного регламента, утвержденного руководителем уполномоченного органа.

145. Периодичность плановых проверок составляет 1 раз в полгода.

146. Результаты плановых проверок оформляются в виде акта о результатах проведенной проверки.

147. Основанием для проведения внеплановых проверок за полнотой и качеством исполнения государственной функции являются обращения, жалобы хозяйствующих субъектов.

148. В рамках внеплановых проверок осуществляется контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции, который включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений прав хозяйствующих субъектов, рассмотрение жалоб, принятие решений и подготовку ответов на обращения хозяйствующих субъектов, подготовку решений на действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа. Результаты внеплановых проверок оформляются в виде акта о результатах проведенной проверки.

149. Плановые и внеплановые проверки за полнотой и качеством исполнения государственной функции осуществляются должностными лицами уполномоченного органа.

150. Организация и проведение (плановой, внеплановой) проверки должностными лицами уполномоченного органа составляют не более 20 рабочих дней. В случае проведения дополнительных экспертиз, подготовки и направления запросов органам (организациям), которые в соответствии с действующим законодательством могут подтвердить подлинность выданных ими документов или представленных заинтересованным лицом сведений, на основании мотивированных предложений уполномоченного должностного лица, проводившего проверку, срок проведения плановой (внеплановой) проверки продлевается руководителем уполномоченного органа (в его отсутствие - первым заместителем руководителя), но не более чем на 20 рабочих дней.

Глава 24. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА ЗА РЕШЕНИЯ И ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ), ПРИНИМАЕМЫЕ (ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ) ИМИ В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

151. Должностные лица уполномоченного органа в случае ненадлежащего исполнения государственной функции, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

152. Руководитель уполномоченного органа осуществляет контроль за исполнением должностными лицами служебных обязанностей, проводит соответствующие служебные расследования и принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении должностных лиц, исполняющих свои обязанности ненадлежащим образом.

153. Персональная ответственность должностных лиц закреплена в их должностных регламентах в соответствии с требованиями законодательства.

154. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер уполномоченное должностное лицо уполномоченного органа обязано сообщить в письменной форме хозяйствующему субъекту, права и (или) законные интересы которого нарушены.

Глава 25. ПОЛОЖЕНИЯ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ И ФОРМАМ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СТОРОНЫ ГРАЖДАН, ИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

155. Требования к порядку и формам контроля за исполнением государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций, установлены Административным регламентом, утвержденным приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 22 октября 2012 года № 23-спр «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Раздел V. ДОСУДЕБНЫЙ (ВНЕСУДЕБНЫЙ) ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, А ТАКЖЕ ЕГО ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

156. Заинтересованные лица (далее - заявители) вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа, а также решения, принимаемые ими.

С целью обжалования решений и действий (бездействия) уполномоченного органа, а также его должностных лиц заявители имеют право обратиться с жалобой лично или направить письменное обращение, жалобу (претензию) руководителю уполномоченного органа (адрес: ул. Сухэ-Батора, 18, г. Иркутск, 664003) по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес электронной почты уполномоченного органа: potreb@govirk.ru), официального сайта уполномоченного органа (http://potreb.irkobl.ru), региональной государственной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://38.gosuslugi.ru).

Датой поступления обращения (жалобы) считается дата его (ее) регистрации уполномоченным органом.

157. Должностные лица уполномоченного органа и (или) руководитель, первый заместитель руководителя уполномоченного органа проводят личный прием заявителей по предварительной записи.

158. Запись заявителей проводится при личном обращении или с использованием средств телефонной связи по номерам телефонов, которые размещаются на интернет-сайте уполномоченного органа (при его наличии), на информационных стендах в зданиях, в которых находятся уполномоченный орган, а также любым другим доступным способом. Должностное лицо, осуществляющее запись заявителей на личный прием, информирует заявителя о дате, времени, месте приема, должности, фамилии, имени и отчестве должностного лица, осуществляющего прием.

159. Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются решения и действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа, принимаемые ими в рамках исполнения государственной функции.

160. При обращении заявителей в письменной форме срок рассмотрения жалобы не должен превышать 30 календарных дней со дня регистрации такого обращения.

161. В случае, если принято решение о проведении проверки, а также в случае направления запроса федеральным и региональным исполнительным органам государственной власти, руководитель (первый заместитель руководителя) уполномоченного органа продлевает срок рассмотрения обращения не более чем на 30 календарных дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения заявителя в течение двух рабочих дней со дня принятия решения о продлении срока рассмотрения обращения.

162. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования являются поступление на должностное лицо уполномоченного органа жалобы о нарушении прав, свобод и законных интересов заявителя, а также создание должностным лицом уполномоченного органа препятствий к их реализации либо незаконное возложение какой-либо обязанности на заявителя.

163. Заявитель в своем письменном обращении (жалобе) указывает:

а) наименование уполномоченного органа либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица уполномоченного органа, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

б) фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (для заявителя - физического лица) либо наименование, сведения о месте нахождения (для заявителя - юридического лица), а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

в) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) уполномоченного органа, должностного лица уполномоченного органа;

г) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) уполномоченного органа, должностного лица уполномоченного органа, с приложением подтверждающих документов (при наличии).

164. Заявитель имеет право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы.

165. При ответах на письменные (устные) обращения заявителей ответственные лица обязаны:

а) обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием представителя заявителя, направившего обращение;

б) запрашивать необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

в) принимать меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителя;

г) дать письменный ответ по существу поставленных в письменном обращении вопросов;

д) уведомить заявителя о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией;

е) соблюдать правила делового этикета;

ж) проявлять корректность в отношении заявителей;

з) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

и) соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на свою профессиональную деятельность решений политических партий, религиозных объединений и иных организаций.

166. По результатам рассмотрения жалобы должностное лицо, ответственное за ее рассмотрение, готовит проект мотивированного ответа:

а) об удовлетворении требований заявителя;

б) об отказе в удовлетворении требований заявителя.

167. Обращения считаются разрешенными, если рассмотрены все поставленные в них вопросы, приняты необходимые меры и даны письменные ответы по существу всех поставленных в обращении вопросов.

168. Проект мотивированного ответа, указанного в пункте 167 Административного регламента, в течение одного рабочего дня, следующего за днем его подготовки, подписывается руководителем (первым заместителем руководителя) уполномоченного органа.

Письменный ответ, содержащий результаты рассмотрения жалобы, направляется заявителю в письменной форме и по желанию заявителя в электронной форме в сроки, не превышающие установленные пунктом 161 Административного регламента.

169. В случае, если заявитель не удовлетворен ответом (действиями) на жалобу (обращение), он может обратиться в уполномоченный орган по адресу: 664003, г. Иркутск, ул Сухэ-Батора, дом 18.

170. По желанию заявителя для рассмотрения его жалобы в уполномоченном органе создается независимая экспертная комиссия с участием заявителя и независимых специалистов для проведения экспертизы решения уполномоченного органа. Персональный состав независимой экспертной комиссии утверждается правовым актом уполномоченного органа. По результатам рассмотрения жалобы оформляется письменное заключение независимой экспертной комиссии об обоснованности или необоснованности обжалуемого решения уполномоченного органа. Письменный ответ, содержащий результаты рассмотрения жалобы, направляется заявителю в сроки, не превышающие установленные пунктом 160 настоящего Административного регламента.

171. Положение о порядке работы независимой экспертной комиссии, ее составе утверждается уполномоченным органом, подлежит официальному опублико-

ванию в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте уполномоченного органа (при его наличии).

172. Если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую Федеральным законом тайну, заявителю в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

173. Если в письменном обращении не указаны наименование юридического лица либо фамилия заявителя, направившего обращение, или почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на такое обращение не дается.

174. При получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, уполномоченный орган вправе оставить такое обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщает заявителю о недопустимости злоупотребления правом.

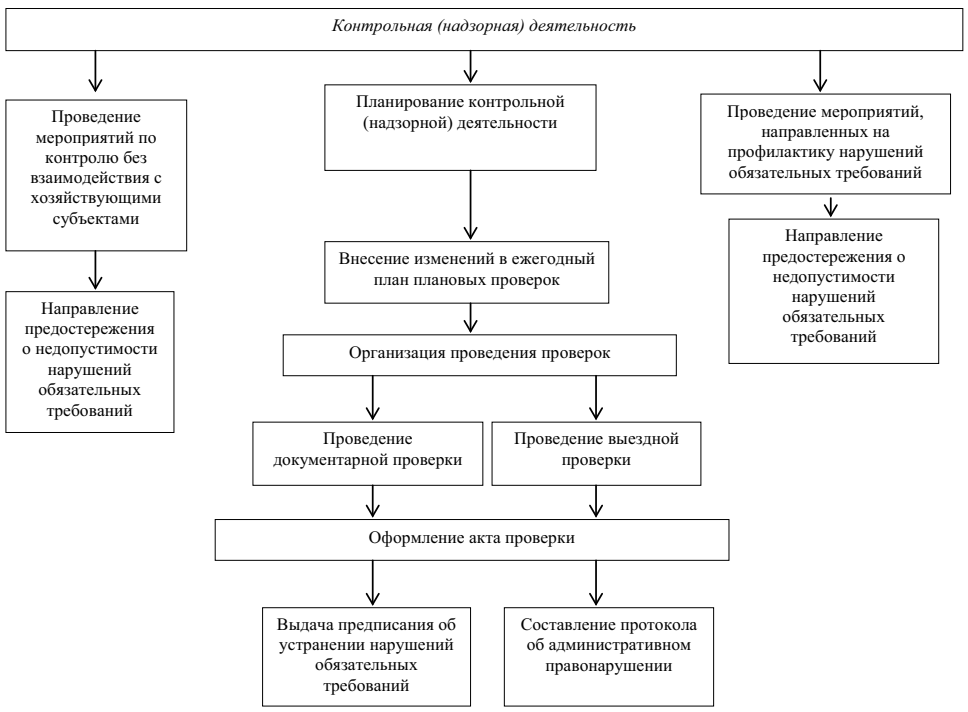
175. Если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается, о чем сообщается заявителю, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению, в течение двух рабочих дней со дня регистрации обращения.

176. Если в письменном обращении заявителя содержится вопрос, на который заявителю многократно давались письменные ответы по существу поставленных вопросов в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель уполномоченного органа вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу. О данном решении заявитель, направивший обращение, уведомляется в течение двух рабочих дней со дня регистрации обращения.

177. Основания для приостановления рассмотрения жалобы или письменного обращения отсутствуют.

Руководитель службы
С.Б. Петров

Приложение 1
к Административному регламенту исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области



Приложение 2
к Административному регламенту исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области

_____
(наименование уполномоченного органа)

_____ «____» _____ 20___ г.
(место составления акта) (дата составления акта)

_____
(время составления акта)

АКТ
О ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИИ ДОСТУПА ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА НА ТЕРРИТОРИЮ (В ПОМЕЩЕНИЕ, ДАНИЕ, СООРУЖЕНИЕ) ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА

При проведении _____ выездной проверки на основании:
(плановой/внеплановой)

_____
(вид документа с указанием номера и даты)

в отношении _____,
(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, ИНН)

уведомленного о проведении проверки в порядке, установленном пунктом 12 статьи 9/пунктом 16 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря
(указать нужное)

2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», должностному лицу(ам) уполномоченного органа, осуществляющему(им) государственный контроль (надзор) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции

_____,
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)

уполномоченному(ым) на право проведения проверки, было воспрепятствовано в доступе на территорию (в помещение, здание, сооружение) хозяйствующего субъекта, расположенную(ое) по адресу:
(указать нужное)

_____

С копией распоряжения или приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):
_____
(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, подпись, дата)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:
_____ _____
(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Уведомляем Вас о том, что непредоставление уполномоченному органу возможности провести обследование хозяйствующего субъекта на соответствие обязательным требованиям является основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В целях обеспечения гарантии защиты прав в течение ___ рабочих дней хозяйствующий субъект _____
_____
(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя)
вправе представить в уполномоченный орган объяснения, доказательства, ознакомиться со всеми материалами дела, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами.

Уведомлен(а) _____.
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта)
Подписи лиц, проводивших проверку: _____

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта получил(а):
_____
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта)

«___» _____ 20___ г.
(подпись руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:
_____
(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Настоящий акт направлен в адрес заявителя заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении[1]
_____.
(дата отправки)

Приложение 3
к Административному регламенту исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области

_____
(наименование уполномоченного органа)

_____ «____» _____ 20___ г.
(место составления акта) (дата составления акта)

_____
(время составления акта)

АКТ
О НЕВОЗМОЖНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРКИ

При проведении _____ выездной проверки
на основании: (плановой/внеплановой)

_____
(вид документа с указанием номера и даты)

в отношении _____,
(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, ИНН)

уведомленного о проведении проверки в порядке, установленном пунктом 12 статьи 9/пунктом 16 статьи 10 Федерального закона
(указать нужное)

от 26 декабря 2008 года № 294-Ф «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», должностному лицу(ам) уполномоченного органа, осуществляющему(им) государственный контроль (надзор) за розничной продажей алкогольной и спиртсодержащей продукции

_____,
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)

уполномоченному(ым) на право проведения проверки, не проведена проверка обособленного подразделения в связи с:
1) отсутствием руководителя (иного должностного лица хозяйствующего субъекта или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта);

1 Заполняется в случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя заявителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки

2) фактическим неосуществлением деятельности хозяйствующим субъектом;

3) иными действия (бездействием) руководителя (иного должностного лица хозяйствующего субъекта или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта) _____,
(указать нужное)

расположенного по адресу: _____
_____,

С копией распоряжения или приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):
_____
(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, подпись, дата)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: _____
_____
(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Уведомляем Вас о том, что непредоставление уполномоченному органу возможности провести обследование хозяйствующего субъекта на соответствие обязательным требованиям является основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях обеспечения гарантии защиты прав в течение ___ рабочих дней лицензиат _____
_____вправе представить в
(наименование юридического лица)
лицензирующий орган объяснения, доказательства, ознакомиться со всеми материалами дела, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами.

Уведомлен(а) _____.
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта)

Подписи лиц, проводивших проверку: _____.

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта получил(а): _____
_____.
(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта)

«___» _____ 20___ г.
(подпись руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____
(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Настоящий акт направлен в адрес заявителя заказным почтовым отправлением с уведомлением вручении[2] _____
_____.
(дата отправки)

Приложение 4
к Административному регламенту исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области

_____
_____
(наименование уполномоченного органа)

ПРЕДПИСАНИЕ № _____
ОБ УСТРАНЕНИИ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

_____ «___» _____ 20__ г.
(место составления) (дата составления)

Выдано _____
(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, ИНН)

По результатам проведенной(ого) _____
(плановой/внеплановой, документарной/выездной)
проверки/административного расследования составлен акт
(указать нужное)
проверки/протокол об административном правонарушении
(указать нужное)
от «___» _____ 20___ г. № _____,
в соответствии с которым выявлены нарушения, а именно:
1) _____;
2) _____;
3) _____.
(описание нарушений с указанием статей и пунктов нормативных правовых актов, которые были нарушены)

ПРЕДПИСЫВАЮ:

устранить выявленные нарушения в срок до «___» _____20_____ года.

В случае неустранения выявленных нарушений в установленный настоящим предписанием срок хозяйствующий субъект будет привлечен в установленном законодательством порядке к административной ответственности по части 22 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прилагаемые документы: _____
_____ _____
(подпись руководителя/первого заместителя руководителя уполномоченного органа) (Ф.И.О. руководителя/первого заместителя руководителя уполномоченного органа)

М.П.

Предписание получил(а)[3] _____
(фамилия, имя отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного уполномоченного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта)
«___» _____ 20__ г.

Настоящее предписание направлено в адрес хозяйствующего субъекта заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении[4] _____
(дата отправки)

2 Заполняется в случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

3 Заполняется в случае вручения предписания непосредственно руководителю, иному уполномоченному должностному лицу или уполномоченному представителю хозяйствующего субъекта.

4 Заполняется в случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя хозяйствующего субъекта.

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

6 октября 2017 года № 89-мпр

Иркутск

О внесении изменений в приказ агентства лесного хозяйства Иркутской области от 22 мая 2015 года № 18-агпр

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах», постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», руководствуясь Положением о министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 178-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ агентства лесного хозяйства Иркутской области от 22 мая 2015 года № 18-агпр «Об утверждении стандартов качества выполнения государственных работ» (далее – Приказ) следующие изменения:

1) пункт 1.10 изложить в следующей редакции:

«1.10. Выполнение работ по отводу лесосек (Приложение 10).»;

пункт 1.14 изложить в следующей редакции:

«1.14. Профилактика возникновения очагов вредных организмов (Приложение 14).»;

пункт 1.15 признать утратившим силу;

пункт 1.16 изложить в следующей редакции:

«1.16. Проведение ухода за лесами (Приложение 16).»;

пункт 1.19 изложить в следующей редакции:

«1.19. Локализация и ликвидация очагов вредных организмов (Приложение 19).»;

пункт 1.21 изложить в следующей редакции:

«1.21. Выполнение работ по лесному семеноводству (Приложение 21).»;

пункт 1.22 изложить в следующей редакции:

«1.22. Осуществление лесовосстановления и лесоразведения (Приложение 22).»;

пункты 1.23, 1.24, 1.25, 1.26 признать утратившими силу.

2. Внести в приложения к Приказу следующие изменения:

1) приложения 10, 14, 16, 19 изложить в редакции приложений 1, 2, 3, 4 к настоящему приказу;

2) дополнить Приказ приложениями 21, 22 в редакции приложений 5, 6 к настоящему приказу;

3) приложения 15, 25, 26 признать утратившими силу.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Заместитель министра
А.Ю. Ступин

Приложение 1
к приказу министерства лесного комплекса
Иркутской области
от 6 октября 2017 г. № 89-мпр
«Приложение 10
к приказу агентства лесного хозяйства
Иркутской области
от 22.05.2015 г. № 18-агпр

СТАНДАРТ КАЧЕСТВА
ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ
«ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ОТВОДУ ЛЕСОСЕК»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчиком Стандарта качества выполнения государственной работы «Выполнение работ по отводу лесосек» (далее - Стандарт) является министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – Организатор).

Ответственным за организацию выполнения государственной работы «Выполнение работ по отводу лесосек» является Организатор.

Контактная информация об Организаторе: министерство лесного комплекса Иркутской области расположено по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. Телефон приемной: (3952) 33-59-81, факс: (3952) 24-31-55, телефон/факс отдела организации использования лесных ресурсов: (3952) 24-31-21, адрес электронной почты: baikal@lesirk.ru.

Исполнителями государственной работы «Выполнение работ по отводу лесосек» (далее – Работы) являются областные государственные автономные учреждения лесного хозяйства (далее - Организации).

Выполнение Работы осуществляется за счет субвенций из федерального и областного бюджета, а также за счет дохода от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

2. Единица измерения государственной работы: гектар.

3. Термины и определения:

Отвод лесосек - работа в целях по обозначению на местности границ лесосеки, а также таксация лесосеки, при которой определяются количественные и качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащий заготовке.

Лесосека - участок леса, отведенный для рубок, отграниченный визирами (естественными рубежами) и лесосечными знаками (столбами).

Критерии оценки качества - показатели и признаки, на основании которых оценивается качество выполнения Работ.

Стандарт качества выполнения государственной работы - перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах получателя государственной Работы требований к выполнению государственной Работы, включающий характеристики процесса выполнения Работ, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее выполнения.

Государственное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам выполнения Работ.

Государственная работа - работа, оказываемая в соответствии с государственным заданием казенными, бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области.

Качество выполнения государственной работы - степень фактического соответствия выполнения государственных работ Стандарту.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения государственной работы:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года;

3) Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 12 декабря 2011года № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции»;

4) Приказ Минприроды России от 13 сентября 2016 года № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

5) Приказ Рослесхоза от 15 июня 1993 года № 155 «Об утверждении наставления по отводу и таксации лесосек в лесах Российской Федерации»;

6) ОСТ 54-44-80 «Знаки натурные лесоустроительные и лесохозяйственные, типы, размеры и общие технические требования», утвержден Приказом (распоря-

жением) Государственного комитета СССР по лесному хозяйству от 19.08.1980 N 142;

7) Постановление Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:

1) Соблюдение всех правил, положений, рекомендаций, стандартов исполнителями Работы.

2) Наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует Организация, выполнение Работы.

3) Условия размещения и режим работы Организации.

4) Техническое и специальное оснащение Организации.

5) Укомплектованность Организации специалистами и их квалификация.

6) Наличие информационного сопровождения деятельности Организации, порядка и правил выполнения Работы.

7) Наличие внутренней и внешней систем контроля за деятельностью Организации, а также за соблюдением соответствия качества Работы требованиям настоящего Стандарта.

II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ

1. Качество выполнения государственной работы «Выполнение работ по отводу лесосек».

1.1. Сведения о государственной работе:

Полное наименование государственной работы: «Выполнение работ по отводу лесосек».

Содержание (предмет) государственной работы:

Проведение работ по обозначению на местности границ лесосеки, а также таксация лесосеки, при которой определяются количественные и качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащий заготовке.

Описание работы:

прорубка визиров шириной не более 1 м, за исключением сторон, отграниченных видимыми квартальными просеками, граничными линиями, таксационными визирами, не покрытыми лесной растительностью землями и лесными культурами или обозначение границы лесосеки иным способом без рубки деревьев;

установка столбов на углах лесосек, к которым произведена инструментальная привязка к квартальным просекам, таксационным визирам или другим постоянным ориентирам, а также фиксация остальных углов лесосек;

отграничение неэксплуатационных участков в пределах лесосек;

промер линий, измерение углов между ними и углов наклона, а также инструментальная привязка к квартальным просекам, таксационным визирам или другим постоянным ориентирам.

Перечень получателей государственной работы: исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

Результат выполнения Работы: сформированный участок леса, отведенный для рубок, отграниченный визирами (естественными рубежами) и лесосечными знаками (столбами) с определенным объемом подлежащей заготовке древесины.

1.2. Документы, регламентирующие деятельность Организации:

Работа выполняется Организацией в соответствии со следующими основными документами:

Устав (положение) Организации;

лицензия на осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию;

руководства, правила, инструкции, методики, положения, регламентирующие процесс выполнения Работы, определяющие методы (способы) ее предоставления и контроля;

правила внутреннего трудового распорядка;

санитарные нормы и правила;

руководства и правила по технической эксплуатации транспортных средств;

распоряжения и приказы Организатора;

инструкции по эксплуатации оборудования, приборов, аппаратов;

должностные инструкции персонала Организации;

инструкции по охране труда в Организации;

инструкции о мерах пожарной безопасности в Организации;

инструкции для персонала при угрозе или возникновении террористических актов;

государственные и муниципальные стандарты;

прочие документы, определяющие правила внутреннего распорядка деятельности Организации.

1.3. Условия размещения и режим работы Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Условия размещения и режим работы Организации должен соответствовать следующим требованиям:

организация размещается в специально предназначенных зданиях и помещениях;

помещения обеспечены всеми средствами коммунально-бытового обслуживания и оснащены средствами связи;

размеры и состояния помещения отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм, правил противопожарной безопасности;

режим работы Организации должен устанавливаться Правилами внутреннего трудового распорядка.

1.4. Техническое оснащение Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Каждая Организация должна быть оснащена оборудованием, аппаратурой и приборами, инвентарем, отвечающими требованиям стандартов, технических условий, других нормативных правовых документов и обеспечивающими надлежащее качество Работ.

Оборудование, аппаратуру, приборы и инвентарь следует использовать строго по назначению, содержать в технически исправном состоянии.

Материально-техническое обеспечение Организации должно соответствовать требованиям настоящего Стандарта при условии полного финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств бюджета.

1.5. Укомплектованность Организации, непосредственно выполняющей Работы, кадрами и их квалификация:

Организация должна располагать необходимым числом специалистов в соответствии со штатным расписанием и нормативами по определению численности персонала, занятого обслуживанием Организации.

Состав персонала определяется в соответствии со штатным расписанием.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей.

Квалификацию специалистов следует поддерживать на высоком уровне постоянной или периодической учебой на курсах переподготовки и повышения квалификации, иными действенными способами.

У специалистов каждой категории должны быть должностные инструкции, устанавливающие их обязанности и права.

Наряду с соответствующей квалификацией и профессионализмом в процессе предоставления работы работники Организации должны проявлять максимальную вежливость и внимание.

1.6. Требования к технологии выполнения Работы:

Выполнение Работы не предполагает необходимости подачи документов со стороны получателя Работы.

Требования к срокам выполнения Работы: датой начала выполнения Работы является дата выдачи государственного задания Организации, выполняющей Работы. При этом срок окончания выполнения Работы должен быть не позднее 31 декабря текущего года.

Требования к выполнению Работы: осуществляется согласно Нормативно-технологическим картам по отводу и таксации лесосек.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления и отказа в выполнении Работы: приостановление и отказ выполнения Работы может быть осуществлен исключительно на основании вступления в силу изменений или новых законодательных актов федерального уровня, непосредственно регулирующих полномочия министерства лесного комплекса Иркутской области и областных государственных автономных учреждений лесного хозяйства, а также содержащих нормы, непосредственно указывающие на необходимость приостановления, отказа от выполнения Работы.

Сроки приостановления Работы должны быть указаны в вышеперечисленных законодательных актах.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Организации в процессе выполнения Работы в случае несоответствия Работы Стандарту: жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта потребителями Работы могут направляться как непосредственно в Организацию, так и Организатору. Жалобы и заявления на некачественное выполнение Работы подлежат обязательной регистрации.

Жалобы на выполнение Работы с нарушением требований настоящего Стандарта должны быть рассмотрены руководителем Организации или руководителем Организатора в 30-дневный срок, а их заявителю подготовлен и дан ответ о принятых мерах в письменной форме. При подтверждении факта некачественного выполнения Работы к руководителю Организации применяются меры дисциплинарного, административного или иного воздействия в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Требования к доступности государственной работы: категория получателей Работ - исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

Особенности выполнения государственной работы отдельным категориям получателей Работ не устанавливаются.

Режим работы Организатора Работы: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

Режим работы Организаций: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

1.7. Информационное сопровождение деятельности Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Организация, выполняющая Работы, должна довести до сведения получателей Работ свое наименование и местонахождение, контактные телефоны, режим работы, фамилию, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта.

Информирование об Организации, выполняющей Работы, осуществляется посредством:

1) публикации настоящего Стандарта и размещения информации об Организации, выполняющей Работу, в сети «Интернет» на официальном сайте Организатора работы: http//irkobl.ru/sites/alh;

2) оформления информационных стендов в Организации, выполняющей Работы.

1.8. Контроль за деятельностью Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Обеспечение качества и доступности выполнения Работы, описываемых в настоящем Стандарте, достигается посредством реализации контрольных мероприятий.

Контроль качества выполнения Работ осуществляется посредством процедур внутреннего и внешнего контроля.

Внутренний контроль проводится руководителем Организации и его заместителями и подразделяется на:

оперативный контроль (по выявленным проблемным фактам и жалобам, касающимся качества Работы);

контроль выполнения Работ (анализ и оценка проведенных работ);

итоговый контроль (анализ деятельности Организации по результатам отчетного года).

Выявленные недостатки по выполнению Работы анализируются по каждому сотруднику Организации, участвующему в выполнении Работы, с рассмотрением на комиссиях по служебному расследованию, с вынесением дисциплинарных или административных взысканий (если будет установлена вина в нарушении требований настоящего Стандарта).

Осуществление внешнего контроля качества выполняемых Работ осуществляется Организатором посредством:

проведения мониторинга показателей выполнения объема по выполнению Работ не реже одного раза в квартал;

проведения контрольных мероприятий, в том числе проверки книги отзывов и предложений Организации на предмет фиксации в ней жалоб на качество Работ, а также факта принятия мер по жалобам и проведения по фактам обращения служебных расследований с привлечением к ответственности соответствующих специалистов по выявленным нарушениям не реже одного раза в год.

1.9. Ответственность за качество выполнения Работы:

Организация несет ответственность за некачественное выполнение Работ, а также за нарушение настоящего Стандарта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель Организации несет полную ответственность за соблюдение требований настоящего Стандарта.

Приказом руководителя Организации в Организации должны быть назначены ответственные лица за качественное выполнение Работ в соответствии с требованиями настоящего Стандарта.

Руководитель Организации обязан:

обеспечить разъяснение и доведение Стандарта до сотрудников Организации;

четко определить полномочия, ответственность и обеспечить взаимодействие всего персонала Организации, осуществляющего выполнение Работ и контроль качества Работ;

организовать информационное обеспечение процесса выполнения Работ в соответствии с требованиями настоящего Стандарта;

обеспечить внутренний контроль за соблюдением требований настоящего Стандарта.

1.10. Критерии оценки качества выполнения Работы:

полнота и своевременность выполнения работы в соответствии с установленными требованиями;

соответствие работы установленным Стандартом требованиям;

наличие обоснованных жалоб к результату выполненной работы.

1.11. Порядок информирования о выполняемой Работе:

Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
Размещение в сети «Интернет»	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости
Оформление информационных стендов в организации	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости

1.12. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения Работы.

Оценкой качества Работы является степень фактического соответствия выполнения Работы по настоящему Стандарту.

Для определения показателей качества Работы установлены индикаторы объема и качества выполнения государственной работы.

№ п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества государственной работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1	2	3	4
1.	Площадь отведенных лесосек	1 гектар	Качественное выполнение в полном объеме отвода и таксации лесосек для заготовки древесины в соответствии с установленными сроками и нормативными документами, %

».

Приложение 2
к приказу министерства
лесного комплекса Иркутской области
от 6 октября 2017 г. № 89-мпр
«Приложение 14
к приказу агентства лесного хозяйства
Иркутской области
от 22.05.2015 г. №18-агпр

**СТАНДАРТ
КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ
«ПРОФИЛАКТИКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОЧАГОВ
ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ»**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчиком Стандарта качества выполнения государственной работы «Профилактика возникновения очагов вредных организмов» (далее - Стандарт) является министерство лесного комплекса Иркутской области (далее - Организатор).

Ответственным за организацию выполнения государственной работы является Организатор.

Контактная информация об Организаторе: министерство лесного комплекса Иркутской области расположено по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. Телефон приемной: (3952) 33-59-81, факс: (3952) 24-31-55, телефон отдела охраны и защиты лесов: (3952) 34-31-49, адрес электронной почты: baikal@lesirk.ru.

Исполнителями государственной работы «Профилактика возникновения очагов вредных организмов» (далее - Работы) являются областные государственные автономные учреждения лесного хозяйства (далее - Организации).

Выполнение Работ осуществляется за счет субвенций из федерального и областного бюджета, а также за счет дохода от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

2. Единица измерения государственной работы: гектар.

3. Термины и определения:

Стандарт качества выполнения государственной работы - перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах получателя государственной работы требований к выполнению государственной работы, включающий характеристики процесса выполнения работ, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее выполнения.

Лесопатологическое обследование - оценка текущего санитарного и лесопатологического состояния лесов с целью определения границ повреждения леса и учета численности вредителей и распространенности болезней, назначения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов.

Критерии оценки качества - показатели и признаки, на основании которых оценивается качество выполнения Работы.

Государственное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных работ.

Государственная работа - работа, оказываемая в соответствии с государственным заданием казенными, бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области.

Качество выполнения государственной работы - степень фактического соответствия выполнения государственных работ Стандарту.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения государственной работы:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607 «О правилах санитарной безопасности в лесах»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

5) Приказ Рослесхоза от 14 декабря 2010 года № 485 «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участков лесов»;

6) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 сентября 2016 года № 470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов»;

7) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы лесопатологического обследования»;

8) ГОСТ 17.6.1.01-83 «Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения»;

9) Постановление Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:

1) Соблюдение всех правил, положений, рекомендаций, стандартов исполнителями Работы.

2) Наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует Организация, выполнение Работы.

3) Условия размещения и режим работы Организации.

4) Техническое и специальное оснащение Организации.

5) Укомплектованность Организации специалистами и их квалификация.

6) Наличие информационного сопровождения деятельности Организации, порядка и правил выполнения Работы.

7) Наличие внутренней и внешней систем контроля за деятельностью Организации, а также за соблюдением соответствия качества Работы требованиям настоящего Стандарта.

II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ

1. Качество выполнения государственной работы по профилактике возникновения очагов вредных организмов.

1.1. Сведения о государственной работе:

Полное наименование государственной работы: «Профилактика возникновения очагов вредных организмов».

Содержание (предмет) государственной работы: выполнение Организацией работ по профилактике возникновения очагов вредных организмов включает в себя:

лесопатологического обследования, в т.ч.:

определение причин повреждений (или гибели) лесных насаждений, а также выявление аварийных деревьев;

определение местоположения и границ поврежденных лесных участков;

определение текущего санитарного и лесопатологического состояния лесных участков;

назначение мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, в том числе профилактических мероприятий по защите лесов, а также агитационных мероприятий в первую очередь на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, в ценных лесах.

По результатам лесопатологического обследования составляется акт лесопатологического обследования.

Перечень получателей государственной работы: исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

Результат выполнения Работы: определение показателя санитарного и лесопатологического состояния насаждений.

1.2. Документы, регламентирующие деятельность Организации:

Работы выполняются Организацией в соответствии со следующими основными документами:

Устав (положение) Организации;

лицензия на осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию;

руководства, правила, инструкции, методики, положения, регламентирующие процесс выполнения Работы, определяющие методы (способы) ее предоставления и контроля;

правила внутреннего трудового распорядка;

санитарные нормы и правила;

руководства и правила по технической эксплуатации транспортных средств;

распоряжения и приказы Организатора;

инструкции по эксплуатации оборудования, приборов, аппаратов;

должностные инструкции персонала Организации;

инструкции по охране труда в Организации;

инструкции о мерах пожарной безопасности в Организации;

инструкции для персонала при угрозе или возникновении террористических актов;

государственные и муниципальные стандарты;

прочие документы, определяющие правила внутреннего распорядка деятельности Организации.

1.3. Условия размещения и режим работы Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Условия размещения и режим работы Организации должен соответствовать следующим требованиям:

организация размещается в специально предназначенных зданиях и помещениях;

помещения обеспечены всеми средствами коммунально-бытового обслуживания и оснащены средствами связи;

размеры и состояния помещения отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм, правил противопожарной безопасности;

режим работы Организации должен устанавливаться Правилами внутреннего трудового распорядка.

1.4. Техническое оснащение Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Каждая Организация должна быть оснащена оборудованием, аппаратурой и приборами, инвентарем, отвечающими требованиям стандартов, технических условий, других нормативных правовых документов и обеспечивающими надлежащее качество Работ.

Оборудование, аппаратуру, приборы и инвентарь следует использовать строго по назначению, содержать в технически исправном состоянии.

Материально-техническое обеспечение Организации должно соответствовать требованиям настоящего Стандарта при условии полного финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств бюджета.

1.5. Укомплектованность Организации, непосредственно выполняющей Работы, кадрами и их квалификация:

Организация должна располагать необходимым числом специалистов в соответствии со штатным расписанием и нормативами по определению численности персонала, занятого обслуживанием Организации.

Состав персонала определяется в соответствии со штатным расписанием.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей.

Квалификацию специалистов следует поддерживать на высоком уровне постоянной или периодической учебой на курсах переподготовки и повышения квалификации, иными действенными способами.

У специалистов каждой категории должны быть должностные инструкции, устанавливающие их обязанности и права.

Наряду с соответствующей квалификацией и профессионализмом в процессе предоставления работы работники Организации должны проявлять максимальную вежливость и внимание.

1.6. Требования к технологии выполнения Работы:

Выполнение государственных работ не предполагает необходимости подачи документов со стороны получателей Работ.

Требования к срокам выполнения государственной работы: датой начала Работ является дата выдачи государственного задания Организации, выполняющей государственную работу. При этом срок окончания Работ должен быть не позднее 31 декабря текущего года.

Требования при проведении Работ по профилактике возникновения очагов вредных организмов: лесопатологическое обследование осуществляется в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы лесопатологического обследования».

Специалисты, выполняющие работы по профилактике возникновения очагов вредных организмов, обеспечиваются необходимым транспортом, оборудованием и инвентарем, системами связи.

Исчерпывающий перечень оснований выполнения и отказа в выполнении Работ: приостановление и отказ в выполнении Работ может быть осуществлен исключительно на основании вступления в силу изменений или новых законодательных актов федерального уровня, непосредственно регулирующих полномочия министерство лесного комплекса Иркутской области и областных государственных автономных учреждений лесного хозяйства, а также содержащих нормы, непосредственно указывающие на необходимость выполнения, отказа от выполнения Работ.

Сроки приостановления выполнения государственной работы должны быть указаны в вышеперечисленных законодательных актах.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Организации в процессе выполнения государственной работы в случае несоответствия государственной работы Стандарту: жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта потребителями Работы могут направляться как непосредственно в Организацию, так и Организатору. Жалобы и заявления на некачественное выполнение Работ подлежат обязательной регистрации.

Жалобы на выполнение Работ с нарушением требований настоящего Стандарта должны быть рассмотрены руководителем Организации или руководителем Организатора в 30-дневный срок, а их заявителю подготовлен и дан ответ о принятых мерах в письменной форме. При подтверждении факта некачественного выполнения Работ к руководителю Организации применяются меры дисциплинарного, административного или иного воздействия в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Требования к доступности Работы: категория получателей Работ - исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

Особенности выполнения государственной работы отдельным категориям получателей Работ не устанавливаются.

Режим работы Организатора Работы: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

Режим работы Организаций: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

1.7. Информационное сопровождение деятельности Организаций, непосредственно выполняющих Работы.

Организация, выполняющая Работы, должна довести до сведения получателей Работ свое наименование и местонахождение, контактные телефоны, режим работы, фамилию, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта.

Информирование об Организации, выполняющей Работы, осуществляется посредством:

1) публикации настоящего Стандарта и размещения информации об Организации, выполняющей Работу, в сети «Интернет» на официальном сайте Организатора работы: http//irkobl.ru/sites/alh;

2) оформления информационных стендов в Организации, выполняющей Работы.

Информация должна обновляться по мере необходимости.

1.8. Контроль за деятельностью Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Обеспечение качества и доступности выполнения Работы, описываемых в настоящем Стандарте, достигается посредством реализации контрольных мероприятий.

Контроль качества выполнения Работ осуществляется посредством процедур внутреннего и внешнего контроля.

Внутренний контроль проводится руководителем Организации и его заместителями и подразделяется на:

оперативный контроль (по выявленным проблемным фактам и жалобам, касающимся качества Работы);

контроль выполнения Работ (анализ и оценка проведенных работ);

итоговый контроль (анализ деятельности Организации по результатам отчетного года).

Выявленные недостатки по выполнению Работы анализируются по каждому сотруднику Организации, участвующему в выполнении Работы, с рассмотрением на комиссиях по служебному расследованию, с вынесением дисциплинарных или административных взысканий (если будет установлена вина в нарушении требований настоящего Стандарта).

Осуществление внешнего контроля качества выполняемых Работ осуществляется Организатором посредством:

проведения мониторинга показателей выполнения объема по выполнению Работ не реже одного раза в квартал;

проведения контрольных мероприятий, в том числе проверки книги отзывов и предложений Организации на предмет фиксации в ней жалоб на качество Работ, а также факта принятия мер по жалобам и проведения по фактам обращения служебных расследований с привлечением к ответственности соответствующих специалистов по выявленным нарушениям не реже одного раза в год.

1.9. Ответственность за качество выполнения Работы:

Организация несет ответственность за некачественное выполнение Работ, а также за нарушение настоящего Стандарта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель Организации несет полную ответственность за соблюдение требований настоящего Стандарта.

Приказом руководителя Организации в Организации должны быть назначены ответственные лица за качественное выполнение Работ в соответствии с требованиями настоящего Стандарта.

Руководитель Организации обязан:

обеспечить разъяснение и доведение Стандарта до сотрудников Организации;

четко определить полномочия, ответственность и обеспечить взаимодействие всего персонала Организации, осуществляющего выполнение Работ и контроль качества Работ;

организовать информационное обеспечение процесса выполнения Работ в соответствии с требованиями настоящего Стандарта;

обеспечить внутренний контроль за соблюдением требований настоящего Стандарта.

1.10. Критерии оценки качества выполнения Работы:

полнота и своевременность выполнения работы в соответствии с установленными требованиями;

соответствие работы установленным Стандартом требованиям;

наличие обоснованных жалоб к результату выполненной работы.

1.11. Порядок информирования о выполняемой Работе:

Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
Размещение в сети «Интернет»	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости
Оформление информационных стендов в организации	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости

1.12. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения Работы:

Оценкой качества Работы является степень фактического соответствия выполненной Работы государственной работы настоящему Стандарту.

Для определения показателей качества Работ установлены индикаторы объема и качества выполнения государственной работы.

№ п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества государственной работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1	2	3	4
1.	Получение достоверных сведений о санитарном состоянии лесных участков	га	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки, соответствие выбранных методов

».

Приложение 3
к приказу министерства
лесного комплекса Иркутской области
от 6 октября 2017 г. № 89-мпр
«Приложение 16
к приказу агентства
лесного хозяйства Иркутской области
от 22.05.2015 г. № 18-агпр

СТАНДАРТ КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ «ПРОВЕДЕНИЕ УХОДА ЗА ЛЕСАМИ»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчиком Стандарта качества выполнения государственной работы «Проведение ухода за лесами» (далее - Стандарт) является министерство лесного комплекса Иркутской области (далее - Организатор).

Ответственным за организацию государственной работы является Организатор.

Контактная информация об Организаторе министерство лесного комплекса Иркутской области расположено по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. Телефон приемной: (3952) 33-59-81, факс: (3952) 24-31-55, телефон отдела воспроизводства лесов: (3952) 24-02-35, адрес электронной почты: baikal@lesirk.ru.

Исполнителями государственной работы «Проведение ухода за лесами» (далее - Работы) являются областные государственные автономные учреждения лесного хозяйства (далее - Организации).

Выполнение Работы осуществляется за счет субсидий из федерального и областного бюджета, а также за счет дохода от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

2. Единица измерения государственной работы:

площадь мероприятий по уходу за лесами, измеряется в гектарах.

3. Термины и определения:

Уход за лесами в молодняках - осуществляется в целях повышения продуктивности лесов и сохранения их полезных функций путем вырубки части деревьев и кустарников, проведения агролесомелиоративных и иных мероприятий.

Осветления - вид рубок ухода, направленные на улучшение породного и качественного состава молодых лесных насаждений и условий роста деревьев главной древесной породы.

Прочистки - вид рубок ухода, направленный на регулирование густоты молодых лесных насаждений и улучшение условий роста деревьев главной древесной

породы, а также на продолжение формирования породного и качественного состава лесных насаждений.

Критерии оценки качества - показатели и признаки, на основании которых оценивается качество Работы.

Стандарт качества выполнения Работы - перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах получателя Работы требований к выполнению Работы, включающий характеристики процесса выполнения Работы, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее оказания.

Государственное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам выполнения Работы.

Государственная работа - деятельность, осуществляемая казенными, бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области в соответствии с основными видами деятельности для неопределенного круга лиц или общества в целом без непосредственного обращения заявителя.

Качество выполнения Работы - степень фактического соответствия выполнения Работы Стандарту.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения государственной работы:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года;

3) Федеральный закон от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

4) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

5) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки»;

6) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 сентября 2016 года № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

7) ОСТ 54-44-80. «Знаки натурные лесоустроительные и лесохозяйственные, типы, размеры и общие технические требования;

8) ОСТ 56-97-93. «Рубки ухода за лесом. Оценка качества»;

9) Постановление Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:

1) Соблюдение всех правил, положений, рекомендаций, стандартов исполнителями Работы.

2) Наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует Организация, выполнение Работы.

3) Условия размещения и режим работы Организации.

4) Техническое и специальное оснащение Организации.

5) Укомплектованность Организации специалистами и их квалификация.

6) Наличие информационного сопровождения деятельности Организации, порядка и правил выполнения Работы.

7) Наличие внутренней и внешней систем контроля за деятельностью Организации, а также за соблюдением соответствия качества Работы требованиям настоящего Стандарта.

II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ

1. Качество работы по «Проведению ухода за лесами».

1.1. Сведения о государственной работе:

Полное наименование работы: «Проведение ухода за лесами».

Содержание (предмет) государственной работы:

Уход за лесами в молодняках. Проведение рубок ухода за молодняками (осветления, прочистки), в том числе:

1) рубка, сбор, подноска и укладка хвороста и сучьев в кучи, с указанием планируемого объема вырубаемой ликвидной древесины (при наличии);

2) очистка мест рубок ухода за лесом.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по уходу за молодняками (осветления, прочистки), соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

Получатель Работы: министерство лесного комплекса Иркутской области.

1.2. Документы, регламентирующие деятельность Организации:

Работы выполняются Организацией в соответствии со следующими основными документами:

Устав Организации;

лицензия на осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию;

руководства, правила, инструкции, методики, положения, регламентирующие процесс выполнения Работы, определяющие методы ее выполнения и контроля;

правила внутреннего трудового распорядка;

санитарные нормы и правила;

руководства и правила по технической эксплуатации транспортных средств;

распоряжения и приказы Организатора;

инструкции по эксплуатации оборудования, приборов, аппаратов;

должностные инструкции персонала Организации;

инструкции по охране труда в Организации;

инструкции о мерах пожарной безопасности в Организации;

инструкции для персонала при угрозе или возникновении террористических актов;

государственные и муниципальные стандарты;

прочие документы, определяющие правила внутреннего распорядка деятельности Организации.

1.3. Условия размещения и режим работы Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Условия размещения и режим работы Организации должны соответствовать следующим требованиям:

организация размещается в специально предназначенных зданиях и помещениях;

помещения обеспечены всеми средствами коммунально-бытового обслуживания и оснащены средствами связи;

размеры и состояния помещения отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм, правил противопожарной безопасности;

режим работы Организации должен устанавливаться Правилами внутреннего трудового распорядка.

1.4. Техническое оснащение Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Каждая Организация должна быть оснащена оборудованием, аппаратурой и приборами, инвентарем, отвечающими требованиям стандартов, технических условий, других нормативных правовых документов и обеспечивающими надлежащее качество Работы.

Оборудование, аппаратура, приборы и инвентарь следует использовать строго по назначению, содержать в технически исправном состоянии.

Материально-техническое обеспечение Организации должно соответствовать требованиям настоящего Стандарта при условии полного финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств бюджета.

1.5. Укомплектованность Организации, непосредственно выполняющей Работы, кадрами и их квалификация.

Организация должна располагать необходимым числом специалистов в соответствии со штатным расписанием и нормативами по определению численности персонала, занятого обслуживанием Организации.

Состав персонала определяется в соответствии со штатным расписанием.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей.

Квалификацию специалистов следует поддерживать на высоком уровне постоянной или периодической учебой на курсах переподготовки и повышения квалификации, иными действенными способами.

У специалистов каждой категории должны быть должностные инструкции, устанавливающие их обязанности и права.

Наряду с соответствующей квалификацией и профессионализмом в процессе выполнения Работы гражданам работники Организации должны проявлять максимальную вежливость и внимание.

1.6. Требования к технологии выполнения Работы:

Выполнение Работы не предполагает необходимость подачи документов со стороны получателей Работы.

Требования к срокам выполнения Работы: датой начала выполнения Работы является дата выдачи государственного задания Организации, выполняющей Работу. При этом срок окончания выполнения Работы должен быть не позднее 25 октября текущего года.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления и отказа от выполнения Работы: приостановление и отказ от выполнения Работы может быть осуществлен исключительно на основании вступления в силу изменений или новых законодательных актов федерального уровня, непосредственно регулирующих полномочия министерства лесного комплекса Иркутской области и областных государственных автономных учреждений лесного хозяйства, а также содержащих нормы, непосредственно указывающие на необходимость приостановления, отказа от выполнения Работы.

Сроки приостановления выполнения Работы должны быть указаны в вышеперечисленных законодательных актах.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Организации в процессе выполнения Работы в случае несоответствия Работы Стандарту: жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта потребителями Работы могут направляться как непосредственно в Организацию, так и Организатору. Жалобы и заявления на некачественное предоставление Работы подлежат обязательной регистрации.

Жалобы на предоставление Работы с нарушением требований настоящего Стандарта должны быть рассмотрены руководителем Организации или руководителем Организатора в 30-дневный срок, а их заявителю подготовлен и дан ответ о принятых мерах в письменной форме. При подтверждении факта некачественного предоставления Работы к руководителю Организации применяются меры дисциплинарного, административного или иного воздействия в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Требования к доступности Работы: категория потребителей государственной Работы в интересах общества, юридических лиц, физических лиц, органов государственной власти или местного самоуправления.

Особенности предоставления Работы отдельным категориям получателей Работы не устанавливаются.

Режим работы Организатора Работы: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

Режим работы Организаций: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

1.7. Информационное сопровождение деятельности Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Информация о работе Организации, выполняющей Работы, должна быть доступна физическим и юридическим лицам всех организационно-правовых форм собственности.

Организация, выполняющая Работы, должна довести до сведения получателей Работы свое наименование и местонахождение, контактные телефоны, режим работы, фамилию, имя, отчество руководителя Организации, сведения о территории, обслуживаемой Организацией, сведения о наличии настоящего Стандарта.

Информирование об Организации, выполняющей Работы, осуществляется посредством:

1) публикации настоящего Стандарта и размещения информации об Организации, оказывающей Работы, в сети «Интернет» на официальном сайте Организатора Работы: http//irkobl.ru/sites/alh;

2) оформления информационных стендов в Организации, выполняющей Работы.

Информация должна обновляться по мере необходимости.

1.8. Контроль за деятельностью Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Обеспечение качества и доступности выполнения Работы, описываемых в настоящем Стандарте, достигается посредством реализации контрольных мероприятий.

Контроль качества выполнения Работы осуществляется посредством процедур внутреннего и внешнего контроля.

Внутренний контроль проводится руководителем Организации и его заместителями и подразделяется на:

оперативный контроль (по выявленным проблемным фактам и жалобам, касающимся качества Работы);

контроль выполнения работ (анализ и оценка проведенных работ);

итоговый контроль (анализ деятельности Организации по результатам отчетного года).

Выявленные недостатки по выполнению Работы анализируются по каждому сотруднику Организации, участвующему в выполнении Работы, с рассмотрением на комиссиях по служебному расследованию, с вынесением дисциплинарных или административных взысканий (если будет установлена вина в нарушении требований настоящего Стандарта).

Осуществление внешнего контроля качества выполненной Работы осуществляется Организатором посредством:

проведения мониторинга показателей выполнения объема по выполнению Работы не реже одного раза в квартал;

проведения контрольных мероприятий, в том числе проверки книги отзывов и предложений Организации на предмет фиксации в ней жалоб на качество Работы, а также факта принятия мер по жалобам и проведения по фактам обращения служебных расследований с привлечением к ответственности соответствующих специалистов по выявленным нарушениям не реже одного раза в год.

1.9. Ответственность за качество выполненной Работы:

Организация несет ответственность за некачественное выполнение Работы, а также за нарушение настоящего Стандарта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель Организации несет полную ответственность за соблюдение требований настоящего Стандарта.

Приказом руководителя Организации в Организации должны быть назначены ответственные лица за качественное выполнение Работы в соответствии с требованиями настоящего Стандарта.

Руководитель Организации обязан:

обеспечить разъяснение и доведение Стандарта до сотрудников Организации;

четко определить полномочия, ответственность и обеспечить взаимодействие всего персонала Организации, осуществляющего выполнение Работы и контроль качества Работы;

организовать информационное обеспечение процесса выполнения Работы в соответствии с требованиями настоящего Стандарта;

обеспечить внутренний контроль за соблюдением требований настоящего Стандарта.

1.10. Критерии оценки качества выполнения Работы:

полнота выполненной Работы определяется в соответствии с установленным государственным заданием на выполнение Работы и настоящим Стандартом;

результативностью выполнения Работы является своевременное и качественное выполнение объемов по закладке объектов лесного семеноводства.

1.11. Порядок информирования о выполняемой Работе:

Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
Размещение в сети «Интернет»	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости
Оформление информационных стендов в Организации	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости

1.12. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения Работы:

Оценкой качества Работы является степень фактического соответствия выполненной Работы настоящему Стандарту.

Для определения показателей качества Работы установлены индикаторы объема и качества выполненной Работы.

N п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества государственной работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1	2	3	4
1.	Площадь с проведенными рубками ухода за молодняками (осветления, прочистки). Доля площади, с проведенными рубками ухода за молодняками (осветления, прочистки) с указанием объема вырубленной ликвидной древесины, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по уходу за лесами.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.

».

Приложение 4
К приказу министерства лесного комплекса
Иркутской области
от 6 октября 2017 г. № 89-мпр
«Приложение 19
к приказу агентства
лесного хозяйства Иркутской области
от 22.05.2015 г. № 18-агпр

СТАНДАРТ КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ «ЛОКАЛИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ОЧАГОВ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчиком Стандарта качества оказания государственной работы «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов» (далее - Стандарт) является министерство лесного комплекса Иркутской области (далее - Организатор).

Ответственным за организацию выполнения государственной работы является Организатор.

Контактная информация об Организаторе: министерство лесного комплекса Иркутской области расположено по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. Телефон приемной: (3952) 33-59-81, факс: (3952) 24-31-55, телефон отдела охраны и защиты лесов: (3952) 34-31-49, адрес электронной почты: baikal@lesirk.ru.

Исполнителями государственной работы «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов» (далее - Работы) являются областные государственные автономные учреждения лесного хозяйства (далее - Организации). Выполнение Работы осуществляется за счет субвенций из федерального и областного бюджета, а также за счет дохода от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

2. Единица измерения государственной работы: гектар.

3. Термины и определения:

Профилактические мероприятия по защите лесов подразделяются на лесохозяйственные и биотехнические.

К профилактическим лесохозяйственным мероприятиям относятся:

использование удобрений и минеральных добавок для повышения устойчивости лесных насаждений в неблагоприятные периоды (засуха, повреждение насекомыми);

лечение деревьев;

применение пестицидов для предотвращения появления очагов вредных организмов.

Профилактическими биотехническими мероприятиями являются:

улучшение условий обитания и размножения насекомоядных птиц и других насекомоядных животных;

охрана местообитаний, выпуск, расселение и интродукция насекомых-энтомофагов;

посев травянистых нектароносных растений.

Улучшение условий обитания и размножения насекомоядных птиц и насекомоядных животных заключается в их охране, посадке деревьев и кустарников для гнездования, развешивании скворечников и дуплянок, подкормке, посадке ремиз (полос или куртин из древесных или кустарниковых растений, служащих местами укрытия и кормления полезных птиц), сохранении и создании в лесу источников воды.

Основанием для планирования профилактических мероприятий по защите лесов являются результаты лесопатологических обследований.

К санитарно-оздоровительным мероприятиям относятся рубка погибших и поврежденных лесных насаждений, уборка неликвидной древесины, а также аварийных деревьев.

Рубка погибших и поврежденных лесных насаждений проводится в форме сплошной (для погибших и поврежденных насаждений) и выборочной (для поврежденных насаждений) санитарной рубки.

Отвод лесосек под санитарные сплошные и выборочные рубки производится по результатам лесопатологического обследования, проводимого инструментальным способом.

Сплошная санитарная рубка проводится в лесных насаждениях, в которых после уборки деревьев, подлежащих рубке, полнота становится ниже предельных величин, при которых обеспечивается способность древостоев выполнять функции, соответствующие категориям защитных лесов или целевому назначению.

Санитарная рубка считается сплошной, если вырубается весь древостой на площади 0,1 га и более. Запрещается проводить сплошную санитарную рубку на всем выделе, если куртины деревьев без признаков ослабления превышают половину площади данного выдела.

В молодняках до созревания в них деловой древесины при наличии погибших семенников проводятся выборочные санитарные рубки и (или) уборка неликвидной древесины

После проведения выборочных санитарных рубок полнота лесных насаждений не должна быть ниже минимальных допустимых значений, при которых обеспечивается способность древостоев выполнять функции, соответствующие их категориям защитности или целевому назначению.

В спелых и перестойных насаждениях в эксплуатационных лесах выборочные санитарные рубки не проводятся. При наличии в них повышенного текущего отпада они планируются в рубку для заготовки древесины в первую очередь.

В лесных насаждениях с участием ели, пихты в составе 70% и более проведение выборочных рубок запрещается, за исключением случаев, когда полнота в данной категории защитности не лимитируется.

Уборка неликвидной древесины проводится в местах образования ветровала, бурелома, снеголома, верховых пожаров и других повреждений при наличии неликвидной древесины более 90% от общего запаса погибших деревьев.

В первую очередь уборка неликвидной древесины производится в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, а также в ценных лесах. На землях другого целевого назначения и иных категорий защитных лесов уборка неликвидной древесины производится в случае, если создается угроза возникновения очагов вредных организмов или пожарной опасности в лесах.

Рубка аварийных деревьев проводится в целях недопущения вреда жизни и здоровью граждан или ущерба государственному имуществу и имуществу граждан и юридических лиц.

Ликвидация очагов вредных организмов в лесах включает в себя следующие меры:

проведение обследований очагов вредных организмов;

уничтожение или подавление численности вредных организмов, в том числе с применением химических препаратов (препаратов, в которых действующим началом являются химические вещества);

рубка лесных насаждений в целях регулирования породного и возрастного составов лесных насаждений, зараженных вредными организмами.

Критерии оценки качества - показатели и признаки, на основании которых оценивается качество выполнения Работы.

Стандарт качества выполнения Работы - перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах получателя Работы требований к выполнению Работы, включающий характеристики процесса выполнения Работы, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее оказания.

Государственное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам выполнения Работы.

Государственная работа - деятельность, осуществляемая казенными, бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области в соответствии с основными видами деятельности для неопределенного круга лиц или общества в целом без непосредственного обращения заявителя.

Качество выполнения Работы - степень фактического соответствия выполнения Работы Стандарту.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения государственной работы:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607 «О правилах санитарной безопасности в лесах»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

5) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 сентября 2016 года № 470 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов»;

6) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 сентября 2016 года N 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

7) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 480 «Об утверждении порядка проведения лесопатологических обследований и формы лесопатологического обследования»;

8) Приказ Рослесхоза от 14 декабря 2010 года № 485 «Об утверждении Особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»;

9) ГОСТ 17.6.1.01-83 «Охрана природы (ССОП). Охрана и защита лесов. Термины и определения»;

10) ОСТ 56-109-99 «Работы геодезические. Таксация и лесоустройство. Лесохозяйственное производство. Нормы точности. Методы выполнения измерений»;

11) Постановление Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

12) Рекомендации по искусственному переселению рыжих лесных муравьев, 1974 год.

13) Наставление по использованию птиц для защиты лесов от вредителей; Москва - 1975 год.

14) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15 ноября 2016 года № 597 «Об утверждении Порядка организации и выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров и Порядка организации и выполнения авиационных работ по защите лесов»;

15) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 361 «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов».

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:

1) Соблюдение всех правил, положений, рекомендаций, стандартов исполнителями Работы.

2) Наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует Организация, выполнение Работы.

3) Условия размещения и режим работы Организации.

4) Техническое и специальное оснащение Организации.

5) Укомплектованность Организации специалистами и их квалификация.

6) Наличие информационного сопровождения деятельности Организации, порядка и правил выполнения Работы.

7) Наличие внутренней и внешней систем контроля за деятельностью Организации, а также за соблюдением соответствия качества Работы требованиям настоящего Стандарта.

II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ

1. Качество выполнения государственной работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов.

1.1. Сведения о государственной работе:

Полное наименование государственной работы: «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов».

Содержание (предмет) государственной работы: выполнение Организацией работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов включает в себя:

1) Проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, в т.ч.:

Сплошные санитарные рубки:

валка леса бензомоторными пилами;

обрезка сучьев и вершин бензомоторными пилами;

раскряжевка хлыстов;

зачистка сучьев после раскряжевки;

трелевка хлыстов;

сортировка, штабелевка древесины;

очистка мест рубок со сбором порубочных остатков в кучи на перегнивание, либо сжиганием;

проведение минерализованной полосы.

Выборочные санитарные рубки:

валка леса бензомоторными пилами;

валка леса бензомоторными пилами;

обрезка сучьев и вершин бензомоторными пилами;

раскряжевка хлыстов;

зачистка сучьев после раскряжевки;

трелевка хлыстов;

сортировка, штабелевка древесины;

очистка мест рубок со сбором порубочных остатков в кучи на перегнивание, либо сжиганием.

Уборка неликвидной древесины:

валка леса бензомоторными пилами;

обрезка сучьев и вершин бензомоторными пилами;

раскряжевка хлыстов;

очистка мест рубок со сбором порубочных остатков в кучи на перегнивание, либо сжиганием;

проведение минерализованной полосы.

Результат выполнения Работы: улучшение санитарного состояния лесных насаждений, уменьшение угрозы распространения вредных организмов, обеспечение лесными насаждениями своих целевых функций, а также снижение ущерба от воздействия неблагоприятных факторов.

2) Профилактические мероприятия по защите лесов (профилактические биотехнические мероприятия) в т.ч.:

улучшение условий обитания и размножения насекомоядных птиц и других насекомоядных животных;

охрана местообитаний, выпуск, расселение и интродукция насекомых-энтомофагов;

посев травянистых нектароносных растений.

Результат выполнения Работы: проведение профилактических биотехнических мероприятий.

3) Ликвидация очагов вредных организмов (уничтожение или подавление численности вредных организмов) в т.ч.:

проведение обследований очагов вредных организмов;

уничтожение или подавление численности вредных организмов, в том числе с применением химических препаратов (препаратов, в которых действующим началом являются химические вещества);

рубка лесных насаждений в целях регулирования породного и возрастного составов лесных насаждений, зараженных вредными организмами.

До начала проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов лесных насаждений уполномоченными органами осуществляется комплекс подготовительных работ. Основными подготовительными работами являются:

организация авиационных /наземных работ;

организация и контроль завоза пестицидов (химических или биологических препаратов, используемых для борьбы с вредными организмами, повреждающими лесные растения);

проведение контрольного обследования очагов вредных организмов;

проведение мероприятий по ограничению пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств.

Планирование мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в лесах, в том числе на лесных участках, переданных в пользование, проводится в соответствии с документом, являющимся основанием для проведения указанных мероприятий (Обоснованием).

Обоснования составляются уполномоченными органами по результатам инвентаризации очагов вредных организмов, проводимой, в том числе, на основании данных государственного лесопатологического мониторинга.

В соответствии с подготовленными Обоснованиями, а также по итогам проведения контрольных обследований, уполномоченные органы принимают решение о проведении мероприятий, и включают выбранные лесные участки в план мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов.

В плане мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в лесных насаждениях указывается следующая информация: лесничество (лесопарк), участковое лесничество; площадь планируемых мероприятий в гектарах; вид вредного организма, против которого будут осуществляться мероприятия по ликвидации (в комплексных очагах - преобладающий вредитель); способ обработки лесных насаждений; используемый препарат и доза его внесения; количество летательных или наземных аппаратов, необходимых для проведения работ; сроки обработки (декада, месяц); плановая стоимость обработки; источник финансирования (субвенции из федерального бюджета, бюджет субъекта, другие источники); наименование лиц, использующих леса, по лесным участкам, переданным в пользование.

При проведении обследований для оценки результата эффективности проведенных мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов определяются техническая эффективность и лесозащитный эффект (результат применения пестицида (биологических и химических препаратов), выраженный показателями снижения степени повреждения лесных насаждений или снижения интенсивности питания гусениц (личинок).

Техническая эффективность определяется на основе данных учета гибели вредителей по результатам проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов. Лесозащитный эффект определяется на основе данных о сохранности листвы (хвои) на деревьях после проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов.

Мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов могут осуществляться наземным и авиационным способами.

При проведении мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов авиационным способом основным методом внесения пестицидов является опрыскивание; наземным способом - опрыскивание или аэрозольная обработка лесных участков.

Результат выполнения Работы: уничтожение или подавление численности вредных организмов.

Перечень получателей государственной работы: исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

1.2. Документы, регламентирующие деятельность Организации:

Устав (положение) Организации;

лицензия на осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию;

руководства, правила, инструкции, методики, положения, регламентирующие процесс выполнения Работы, определяющие методы (способы) ее предоставления и контроля;

правила внутреннего трудового распорядка;

санитарные нормы и правила;

руководства и правила по технической эксплуатации транспортных средств;

распоряжения и приказы Организатора;

инструкции по эксплуатации оборудования, приборов, аппаратов;

должностные инструкции персонала Организации;

инструкции по охране труда в Организации;

инструкции о мерах пожарной безопасности в Организации;

инструкции для персонала при угрозе или возникновении террористических актов;

государственные и муниципальные стандарты;

прочие документы, определяющие правила внутреннего распорядка деятельности Организации.

1.3. Условия размещения и режим работы Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Условия размещения и режим работы Организации должен соответствовать следующим требованиям:

организация размещается в специально предназначенных зданиях и помещениях;

помещения обеспечены всеми средствами коммунально-бытового обслуживания и оснащены средствами связи;

размеры и состояния помещения отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм, правил противопожарной безопасности;

режим работы Организации должен устанавливаться Правилами внутреннего трудового распорядка.

1.4. Техническое оснащение Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Каждая Организация должна быть оснащена оборудованием, аппаратурой и приборами, инвентарем, отвечающими требованиям стандартов, технических условий, других нормативных правовых документов и обеспечивающими надлежащее качество Работ.

Оборудование, аппаратуру, приборы и инвентарь следует использовать строго по назначению, содержать в технически исправном состоянии.

Материально-техническое обеспечение Организации должно соответствовать требованиям настоящего Стандарта при условии полного финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств бюджета.

1.5. Укомплектованность Организации, непосредственно выполняющей Работы, кадрами и их квалификация:

Организация должна располагать необходимым числом специалистов в соответствии со штатным расписанием и нормативами по определению численности персонала, занятого обслуживанием Организации.

Состав персонала определяется в соответствии со штатным расписанием.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей.

Квалификацию специалистов следует поддерживать на высоком уровне постоянной или периодической учебой на курсах переподготовки и повышения квалификации, иными действенными способами.

У специалистов каждой категории должны быть должностные инструкции, устанавливающие их обязанности и права.

Наряду с соответствующей квалификацией и профессионализмом в процессе предоставления работы работники Организации должны проявлять максимальную вежливость и внимание.

1.6. Требования к технологии выполнения Работы:

Выполнение государственной работы не предполагает необходимости подачи документов со стороны получателей Работы.

Требования к срокам выполнения государственной работы: датой начала Работ является дата выдачи государственного задания Организации, выполняющей государственную работу. При этом срок окончания Работ должен быть не позднее 31 декабря текущего года.

Требования при выполнении Работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов: Работы осуществляются в соответствии с Правилами осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 сентября 2016 года № 470, Правилами ликвидации очагов вредных организмов, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 361.

Бригады, выполняющие Работы по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах, обеспечиваются необходимым транспортом, оборудованием и инвентарем, а при необходимости, системами связи.

Исчерпывающий перечень оснований выполнения и отказа в выполнении Работ: приостановление и отказ в выполнении Работ может быть осуществлен исключительно на основании вступления в силу изменений или новых законодательных актов федерального уровня, непосредственно регулирующих полномочия агентства лесного хозяйства Иркутской области и областных государственных автономных учреждений лесного хозяйства, а также содержащих нормы, непосредственно указывающие на необходимость выполнения, отказа от выполнения Работ.

Сроки приостановления выполнения государственной работы должны быть указаны в вышеперечисленных законодательных актах.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Организации в процессе выполнения государственной работы в случае несоответствия государственной работы Стандарту: жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта потребителями Работы могут направляться как непосредственно в Организацию, так и Организатору. Жалобы и заявления на некачественное выполнение Работ подлежат обязательной регистрации.

Жалобы на выполнение Работ с нарушением требований настоящего Стандарта должны быть рассмотрены руководителем Организации или руководителем Организатора в 30-дневный срок, а их заявителю подготовлен и дан ответ о принятых мерах в письменной форме. При подтверждении факта некачественного выполнения Работ к руководителю Организации применяются меры дисциплинарного, административного или иного воздействия в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Требования к доступности государственной работы: категория получателей Работы - исполнительный орган государственной власти Иркутской области.

Особенности выполнения государственной работы отдельным категориям получателей Работ не устанавливаются.

Режим работы Организатора Работы: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

Режим работы Организаций: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

1.7. Информационное сопровождение деятельности Организаций, непосредственно выполняющих Работы.

Организация, выполняющая Работы, должна довести до сведения получателей Работ свое наименование и местонахождение, контактные телефоны, режим работы, фамилию, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта.

Информирование об Организации, выполняющей Работы, осуществляется посредством:

1) публикации настоящего Стандарта и размещения информации об Организации, выполняющей Работу, в сети «Интернет» на официальном сайте Организатора работы: http//irkobl.ru/sites/alh;

2) оформления информационных стендов в Организации, выполняющей Работы.

Информация должна обновляться по мере необходимости.

1.8. Контроль за деятельностью Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Обеспечение качества и доступности выполнения Работы, описываемых в настоящем Стандарте, достигается посредством реализации контрольных мероприятий.

Контроль качества выполнения Работ осуществляется посредством процедур внутреннего и внешнего контроля.

Внутренний контроль проводится руководителем Организации и его заместителями и подразделяется на:

оперативный контроль (по выявленным проблемным фактам и жалобам, касающимся качества Работы);

контроль выполнения Работ (анализ и оценка проведенных работ);

итоговый контроль (анализ деятельности Организации по результатам отчетного года).

Выявленные недостатки по выполнению Работы анализируются по каждому сотруднику Организации, участвующему в выполнении Работы, с рассмотрением на комиссиях по служебному расследованию, с вынесением дисциплинарных или административных взысканий (если будет установлена вина в нарушении требований настоящего Стандарта).

Осуществление внешнего контроля качества выполняемых Работ осуществляется Организатором посредством:

проведения мониторинга показателей выполнения объема по выполнению Работ не реже одного раза в квартал;

проведения контрольных мероприятий, в том числе проверки книги отзывов и предложений Организации на предмет фиксации в ней жалоб на качество Работ, а также факта принятия мер по жалобам и проведения по фактам обращения служебных расследований с привлечением к ответственности соответствующих специалистов по выявленным нарушениям не реже одного раза в год.

1.9. Ответственность за качество выполнения Работы:

Организация несет ответственность за некачественное выполнение Работ, а также за нарушение настоящего Стандарта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель Организации несет полную ответственность за соблюдение требований настоящего Стандарта.

Приказом руководителя Организации в Организации должны быть назначены ответственные лица за качественное выполнение Работ в соответствии с требованиями настоящего Стандарта.

Руководитель Организации обязан:

обеспечить разъяснение и доведение Стандарта до сотрудников Организации;

четко определить полномочия, ответственность и обеспечить взаимодействие всего персонала Организации, осуществляющего выполнение Работ и контроль качества Работ;

организовать информационное обеспечение процесса выполнения Работ в соответствии с требованиями настоящего Стандарта;

обеспечить внутренний контроль за соблюдением требований настоящего Стандарта.

1.10. Критерии оценки качества выполнения Работы:

полнота и своевременность выполнения работы в соответствии с установленными требованиями;

соответствие работы установленным Стандартом требованиям;

наличие обоснованных жалоб к результату выполненной работы.

1.11. Порядок информирования о выполняемой Работе:

Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
Размещение в сети «Интернет»	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости
Оформление информационных стендов в организации	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости

1.12. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения Работы:

Оценкой качества Работы является степень фактического соответствия выполненной Работы государственной работы настоящему Стандарту.

Для определения показателей качества Работ установлены индикаторы объема и качества выполнения государственной работы.

№ п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества государственной работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1	2	3	4
1.	Площадь проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий	га	Работы выполнены качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки
2.	Количество расселенных муравейников	шт./га	Работы выполнены качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки
3.	Количество обустроенных гнездовий птиц (скворечников)	шт./га	Работы выполнены качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки
4.	Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними	га	Работы выполнены качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки

».

Приложение 5
к приказу министерства лесного комплекса
Иркутской области
от 6 октября 2017 г. № 89-мпр
«Приложение 21
к приказу агентства
лесного хозяйства Иркутской области
от 22.05.2015 г. № 18-агпр

СТАНДАРТ КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ «ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ЛЕСНОМУ СЕМЕНОВОДСТВУ»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчиком Стандарта качества выполнения государственной работы «Выполнение работ по лесному семеноводству» (далее - Стандарт) является министерство лесного комплекса Иркутской области (далее - Организатор).

Ответственным за организацию государственной работы является Организатор.

Контактная информация об Организаторе министерство лесного комплекса Иркутской области расположено по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. Телефон приемной: (3952) 33-59-81, факс: (3952) 24-31-55, телефон отдела воспроизводства лесов: (3952) 24-02-35, адрес электронной почты: baikal@lesirk.ru.

Исполнителями государственной работы «Выполнение работ по лесному семеноводству» (далее - Работы) являются областные государственные автономные учреждения лесного хозяйства (далее - Организации).

Выполнение Работы осуществляется за счет субсидий из федерального и областного бюджета, а также за счет дохода от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

2. Единица измерения государственной работы:

площадь создания и выделения объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов), измеряется в гектарах;

вес семян лесных растений 1 класса качества, измеряется в килограммах;

площадь выращивания (производства) посадочного материала (саженцев, сеянцев), измеряется в гектарах.

3. Термины и определения:

Лесное семеноводство – одно из направлений лесохозяйственной деятельности, в задачи которого входит массовое производство семян лесных растений с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами, их заготовка, обработка, хранение, реализация, транспортировка, использование, а так же семенной контроль.

Лесные семена - биологически жизнеспособный посевной материал для выращивания сеянцев и саженцев и создание лесных культур, подлежат определению их посевных качеств.

Удостоверение о качестве семян – документ, выданный на семена, посевные качества которых проверены по всем показателям, нормативным стандартам или техническим условиям, и соответствующие их требованию.

Улучшенные семена - заготавливаются на объектах лесного семеноводства, созданных или выделенных на основе отбора по фенотипу, но не испытанных по потомству.

Критерии оценки качества - показатели и признаки, на основании которых оценивается качество Работы.

Стандарт качества выполнения Работы - перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах получателя Работы требований к выполнению Работы, включающий характеристики процесса выполнения Работы, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее оказания.

Государственное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам выполнения Работы.

Государственная работа - деятельность, осуществляемая казенными, бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области в соответствии с основными видами деятельности для неопределенного круга лиц или общества в целом без непосредственного обращения заявителя.

Качество выполнения Работы - степень фактического соответствия выполнения Работы Стандарту.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения государственной работы:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года;

3) Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

4) Федеральный закон от 17 декабря 1997 года №149-ФЗ «О семеноводстве»;

5) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 сентября 2015 года № 400 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород»;

6) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июля 2014 года № 298 «Об утверждении Порядка заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений»;

7) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления»;

8) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 438 «Об утверждении Правил создания и выделения объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов)»;

9) Приказ Рослесхоза от 10 января 2012 года № 3 «Об утверждении Порядка производства семян отдельных категорий лесных растений»;

10) Постановление Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:

1) Соблюдение всех правил, положений, рекомендаций, стандартов исполнителями Работы.

2) Наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует Организация, выполнение Работы.

3) Условия размещения и режим работы Организации.

4) Техническое и специальное оснащение Организации.

5) Укомплектованность Организации специалистами и их квалификация.

6) Наличие информационного сопровождения деятельности Организации, порядка и правил выполнения Работы.

7) Наличие внутренней и внешней систем контроля за деятельностью Организации, а также за соблюдением соответствия качества Работы требованиям настоящего Стандарта.

II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ

1. Качество работы по «Выполнению работ по лесному семеноводству».

1.1. Сведения о государственной работе:

Полное наименование работы: «Выполнение работ по лесному семеноводству».

Содержание (предмет) государственной работы:

1) Создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов). Проведение агротехнических уходов за сеянцами и саженцами, в том числе:

изготовление рамки для аншлага, укрепление на столбах;

изготовление граничных столбов с постановкой в грунт;

кошение травяной растительности и мелкой поросли в рядах и междурядьях;

рубка, сбор, вынос хвороста и сучьев и укладка хвороста и сучьев в кучи со сжиганием пожаробезопасный период;

обработка ядохимикатами;

внесение удобрений;

обработка биопрепаратами;

формирование крон семенных деревьев путем удаления верхушечных приростов и боковых побегов мутовки;

дискование почвы;

нарезка борозд;

подновление минерализованных полос.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по созданию и выделению объектов лесного семеноводства, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству.

2) Создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов). Формирование постоянных лесосеменных участков в естественных насаждениях, лесных культурах, в том числе:

отвод лесного участка;

изготовление рамки для аншлага, укрепление на столбах;

изготовление граничных столбов с постановкой в грунт;

кошение травяной растительности и мелкой поросли в рядах и междурядьях;

рубка, сбор, вынос хвороста и сучьев и укладка хвороста и сучьев в кучи со сжиганием пожаробезопасный период;

обработка ядохимикатами;

внесение удобрений;

обработка биопрепаратами;

формирование крон семенных деревьев путем удаления верхушечных приростов и боковых побегов мутовки;

проведение минерализованных полос.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по созданию и выделению объектов лесного семеноводства, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству.

3) Заготовка семян лесных растений. Сбор и обработка семян древесных пород на лесных участках.

сбор шишек со срубленных деревьев хвойных пород;

переработка шишек;

закладка семян на хранение;

сбор шишек со стоящих деревьев хвойных пород на лесосеменной плантации или постоянном лесосеменном участке;

закладка (улучшенных) семян на хранение.

Результат выполнения Работы: семена лесных растений, соответствующие требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству, с наличием удостоверения о качестве семян 1 класса.

4) Выращивание (производство) посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев). Проведение агротехнических уходов за сеянцами и саженцами, в том числе:

прополка сеянцев вручную;

прополка сеянцев мотыгой;

полив посевов;

обработка ядохимикатами;

внесение удобрений;

обработка биопрепаратами.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по уходам за сеянцами, соответствующими требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству.

5) Выращивание (производство) посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев). Осуществление посева и посадки черенков, в том числе:

вспашка почвы;

боронование почвы;

фрезерование почвы;

нарезка гряд;

посев семян;

полив посевов;

обработка ядохимикатами;

внесение удобрений;

обработка биопрепаратами;

приготовление торфа;

посев в кассеты;

мульчирование семян после посева.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по выращиванию посадочного материала, соответствующего требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству.

Получатель Работы: министерство лесного комплекса Иркутской области.

1.2. Документы, регламентирующие деятельность Организации:

Работы выполняются Организацией в соответствии со следующими основными документами:

Устав Организации;

лицензия на осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию;

руководства, правила, инструкции, методики, положения, регламентирующие процесс выполнения Работы, определяющие методы ее выполнения и контроля;

правила внутреннего трудового распорядка;

санитарные нормы и правила;

руководства и правила по технической эксплуатации транспортных средств;

распоряжения и приказы Организатора;

инструкции по эксплуатации оборудования, приборов, аппаратов;

должностные инструкции персонала Организации;

инструкции по охране труда в Организации;

инструкции о мерах пожарной безопасности в Организации;

инструкции для персонала при угрозе или возникновении террористических актов;

государственные и муниципальные стандарты;

прочие документы, определяющие правила внутреннего распорядка деятельности Организации.

1.3. Условия размещения и режим работы Организаций, непосредственно выполняющих государственную работу:

Условия размещения и режим работы Организации должны соответствовать следующим требованиям:

организация размещается в специально предназначенных зданиях и помещениях;

помещения обеспечены всеми средствами коммунально-бытового обслуживания и оснащены средствами связи;

размеры и состояния помещения отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм, правил противопожарной безопасности;

режим работы Организации должен устанавливаться Правилами внутреннего трудового распорядка.

1.4. Техническое оснащение Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Каждая Организация должна быть оснащена оборудованием, аппаратурой и приборами, инвентарем, отвечающими требованиям стандартов, технических условий, других нормативных правовых документов и обеспечивающими надлежащее качество Работы.

Оборудование, аппаратура, приборы и инвентарь следует использовать строго по назначению, содержать в технически исправном состоянии.

Материально-техническое обеспечение Организации должно соответствовать требованиям настоящего Стандарта при условии полного финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств бюджета.

1.5. Укомплектованность Организации, непосредственно выполняющей Работы, кадрами и их квалификация:

Организация должна располагать необходимым числом специалистов в соответствии со штатным расписанием и нормативами по определению численности персонала, занятого обслуживанием Организации.

Состав персонала определяется в соответствии со штатным расписанием.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей.

Квалификацию специалистов следует поддерживать на высоком уровне постоянной или периодической учебой на курсах переподготовки и повышения квалификации, иными действенными способами.

У специалистов каждой категории должны быть должностные инструкции, устанавливающие их обязанности и права.

Наряду с соответствующей квалификацией и профессионализмом в процессе выполнения Работы гражданам работники Организации должны проявлять максимальную вежливость и внимание.

1.6. Требования к технологии выполнения Работы:

Выполнение Работы не предполагает необходимость подачи документов со стороны получателей Работы.

Требования к срокам выполнения Работы: датой начала выполнения Работы является дата выдачи государственного задания Организации, выполняющей Работу. При этом срок окончания выполнения Работы должен быть не позднее 25 октября текущего года.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления и отказа от выполнения Работы: приостановление и отказ от выполнения Работы может быть осуществлен исключительно на основании вступления в силу изменений или новых законодательных актов федерального уровня, непосредственно регулирующих полномочия министерства лесного комплекса Иркутской области и областных государственных автономных учреждений лесного хозяйства, а также содержащих нормы, непосредственно указывающие на необходимость приостановления, отказа от выполнения Работы.

Сроки приостановления выполнения Работы должны быть указаны в вышеперечисленных законодательных актах.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Организации в процессе выполнения Работы в случае несоответствия Работы Стандарту: жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта потребителями Работы могут направляться как непосредственно в Организацию, так и Организатору. Жалобы и заявления на некачественное предоставление Работы подлежат обязательной регистрации.

Жалобы на предоставление Работы с нарушением требований настоящего Стандарта должны быть рассмотрены руководителем Организации или руководителем Организатора в 30-дневный срок, а их заявителю подготовлен и дан ответ о принятых мерах в письменной форме. При подтверждении факта некачественного предоставления Работы к руководителю Организации применяются меры дисциплинарного, административного или иного воздействия в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Требования к доступности Работы: категория потребителей государственной Работы в интересах общества, юридических лиц, физических лиц, органов государственной власти или местного самоуправления.

Особенности выполнения Работы отдельным категориям получателей Работы не устанавливаются.

Режим работы Организатора Работы: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

Режим работы Организаций: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

1.7. Информационное сопровождение деятельности Организаций, непосредственно выполняющих Работу:

Информация о работе Организации, выполняющей Работы, должна быть доступна физическим и юридическим лицам всех организационно-правовых форм собственности.

Организация, выполняющая Работы, должна довести до сведения получателей Работы свое наименование и местонахождение, контактные телефоны, режим работы, фамилию, имя, отчество руководителя Организации, сведения о территории, обслуживаемой Организацией, сведения о наличии настоящего Стандарта.

Информирование об Организации, выполняющей Работы, осуществляется посредством:

1) публикации настоящего Стандарта и размещения информации об Организации, оказывающей Работы, в сети «Интернет» на официальном сайте Организатора Работы: http//irkobl.ru/sites/alh;

2) оформления информационных стендов в Организации, выполняющей Работы.

Информация должна обновляться по мере необходимости.

1.8. Контроль за деятельностью Организации, непосредственно выполняющей Работу:

Обеспечение качества и доступности выполнения Работы, описываемых в настоящем Стандарте, достигается посредством реализации контрольных мероприятий.

Контроль качества выполнения Работы осуществляется посредством процедур внутреннего и внешнего контроля.

Внутренний контроль проводится руководителем Организации и его заместителями и подразделяется на:

оперативный контроль (по выявленным проблемным фактам и жалобам, касающимся качества Работы);

контроль выполнения работ (анализ и оценка проведенных работ);

итоговый контроль (анализ деятельности Организации по результатам отчетного года).

Выявленные недостатки по выполнению Работы анализируются по каждому сотруднику Организации, участвующему в выполнении Работы, с рассмотрением на комиссиях по служебному расследованию, с вынесением дисциплинарных или административных взысканий (если будет установлена вина в нарушении требований настоящего Стандарта).

Осуществление внешнего контроля качества выполненной Работы осуществляется Организатором посредством:

проведения мониторинга показателей выполнения объема по выполнению Работы не реже одного раза в квартал;

проведения контрольных мероприятий, в том числе проверки книги отзывов и предложений Организации на предмет фиксации в ней жалоб на качество Работы, а также факта принятия мер по жалобам и проведения по фактам обращения служебных расследований с привлечением к ответственности соответствующих специалистов по выявленным нарушениям не реже одного раза в год.

1.9. Ответственность за качество выполнения Работы:

Организация несет ответственность за некачественное выполнение Работы, а также за нарушение настоящего Стандарта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель Организации несет полную ответственность за соблюдение требований настоящего Стандарта.

Приказом руководителя Организации в Организации должны быть назначены ответственные лица за качественное выполнение Работы в соответствии с требованиями настоящего Стандарта.

Руководитель Организации обязан:

обеспечить разъяснение и доведение Стандарта до сотрудников Организации;

четко определить полномочия, ответственность и обеспечить взаимодействие всего персонала Организации, осуществляющего выполнение Работы и контроль качества Работы;

организовать информационное обеспечение процесса выполнения Работы в соответствии с требованиями настоящего Стандарта;

обеспечить внутренний контроль за соблюдением требований настоящего Стандарта.

1.10. Критерии оценки качества выполнения Работ:

полнота выполненной Работы определяется в соответствии с установленным государственным заданием на выполнение Работы и настоящим Стандартом;

результативностью выполнения Работы является своевременное и качественное выполнение объемов по закладке объектов лесного семеноводства.

1.11. Порядок информирования о выполняемой Работе:

Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
Размещение в сети «Интернет»	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости
Оформление информационных стендов в Организации	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости

1.12. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения Работы:

Оценкой качества Работы является степень фактического соответствия выполненной Работы настоящему Стандарту.

Для определения показателей качества Работы установлены индикаторы объема и качества выполненной Работы.

№ п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества государственной работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1	2	3	4
1.	Площадь создания и выделения объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов). Доля площади, с проведенными мероприятиями по созданию и уходу за объектами лесного семеноводства, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
2.	Вес семян лесных растений 1 класса качества. Удельный вес (доля) семян древесных пород, от предусмотренного государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству.	1 кг/1 класса качества Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
3.	Площадь выращивания (производства) посадочного материала (саженцев, сеянцев). Доля площади, с выращенным посадочным материалом лесных растений (саженцев, сеянцев) с указанием количества, от предусмотренного государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесному семеноводству.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.

».

Приложение 6
к приказу министерства
лесного комплекса Иркутской области
от 6 октября 2017 г. № 89-мпр
«Приложение 22
к приказу агентства
лесного хозяйства Иркутской области
от 22.05.2015 г. № 18-агпр

**СТАНДАРТ КАЧЕСТВА
ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЯ»**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Разработчиком Стандарта качества выполнения государственной работы «Осуществление лесовосстановления и лесоразведения» (далее – Стандарт) является министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – Организатор).

Ответственным за организацию государственной работы является Организатор.

Контактная информация об Организаторе министерство лесного комплекса Иркутской области расположено по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31. Телефон приемной: (3952) 33-59-81, факс: (3952) 24-31-55, телефон отдела воспроизводства лесов: (3952) 24-02-35, адрес электронной почты: baikal@lesirk.ru.

Исполнителями государственной работы «Осуществление лесовосстановления и лесоразведения» (далее – Работы) являются областные государственные автономные учреждения лесного хозяйства (далее – Организации).

Выполнение Работы осуществляется за счет субсидий из федерального и областного бюджета, а также за счет дохода от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

1. Единица измерения государственной работы:

площадь мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, измеряется в гектарах.

1. Термины и определения:

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов (далее – способы лесовосстановления).

Лесоразведение – создание лесных культур на площадях, ранее не занятых лесом.

Обеспечение проведения мероприятий по повышению продуктивности лесов (т.е. осуществления ухода за лесами, улучшение породного состава лесных насаждений, повышение качества и устойчивости лесных насаждений, сохранение и усиление защитных, водоохранных, санитарно-гигиенических и других полезных свойств леса, сокращение сроков выращивания технически спелой древесины, рациональное использование ресурсов древесины:

прореживание – вид рубок ухода, направленный на создание благоприятных условий для правильного формирования ствола и кроны деревьев молодых и средневозрастных лесных насаждений;

проходные рубки – вид рубок ухода, направленный на создание благоприятных условий для увеличения прироста деревьев средневозрастных лесных насаждений.

Критерии оценки качества – показатели и признаки, на основании которых оценивается качество Работы.

Стандарт качества выполнения Работы – перечень обязательных для исполнения и установленных в интересах получателя Работы требований к выполнению Работы, включающий характеристики процесса выполнения Работы, его формы и содержание, ресурсное обеспечение и результат ее оказания.

Государственное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам выполнения Работы.

Государственная работа – деятельность, осуществляемая казенными, бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области в соответствии с основными видами деятельности для неопределенного круга лиц или общества в целом без непосредственного обращения заявителя.

Качество выполнения Работы – степень фактического соответствия выполнения Работы Стандарту.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие качество выполнения государственной работы:

1) Конституция Российской Федерации;

2) Лесной кодекс Российской Федерации № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года;

3) Федеральный закон от 17 декабря 1997 года №149-ФЗ «О семеноводстве»;

4) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

5) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июля 2014 года № 298 «Об утверждении Порядка заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений»;

6) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 сентября 2015 года № 400 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород»;

7) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 июня 2016 года № 367 «Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки»;

8) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 июня 2016 года № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления»;

9) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 сентября 2016 года № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

10) «Руководство по проведению лесовосстановительных работ в лесах Восточной Сибири», утвержденное Федеральной службы лесного хозяйства России 22 января 1997 года;

11) «Указания по проектированию и технической приемке работ по лесовосстановлению и выращиванию посадочного материала», утвержденные Федеральной службой лесного хозяйства России 1 августа 1997 года;

12) «Технические указания по проведению инвентаризации лесных культур, защитных лесных насаждений, питомников, площадей с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса и вводу молодняков в категорию ценных древесных насаждений», утвержденные Госкомлеса СССР 8 декабря 1989 года;

13) ОСТ 54-44-80. «Знаки натурные лесоустроительные и лесохозяйственные, типы, размеры и общие технические требования;

14) ОСТ 56-92-87. «Культуры лесные. Оценка качества»;

15) ОСТ 56-97-93. «Рубки ухода за лесом. Оценка качества»;

16) Постановление Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

5. Основные факторы качества, используемые в Стандарте:

1) Соблюдение всех правил, положений, рекомендаций, стандартов исполнителями Работы.

2) Наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует Организация, выполнение Работы.

3) Условия размещения и режим работы Организации.

4) Техническое и специальное оснащение Организации.

5) Укомплектованность Организации специалистами и их квалификация.

6) Наличие информационного сопровождения деятельности Организации, порядка и правил выполнения Работы.

7) Наличие внутренней и внешней систем контроля за деятельностью Организации, а также за соблюдением соответствия качества Работы требованиям настоящего Стандарта.

**II. ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ОКАЗАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РАБОТЫ**

1. Качество работы по «Осуществлению лесовосстановления и лесоразведения».

1.1. Сведения о государственной работе:

Полное наименование работы: «Осуществление лесовосстановления и лесоразведения».

Содержание (предмет) государственной работы:

1) Искусственное лесовосстановление. Посадка стандартным посадочным материалом под меч (лопату) Колесова или механизированным способом (лесопосадочными машинами различных марок в агрегате с трактором) в соответствии с проектом (организационно-технологической схемой) лесовосстановления, в том числе:

изготовление деляночных столбов, копка ямы, постановка и укрепление готовых деляночных столбов;

выкопка, выборка, сортировка, временная прикопка посадочного материала;

подновление минерализованных полос;

посадка с подноской сеянцев под меч Колесова;

закладка пробных площадей.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по посадке леса при искусственном лесовосстановлении, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

2) Искусственное восстановление – Подготовка лесного участка для лесовосстановления (расчистка, раскорчевка), в том числе:

отвод лесного участка;

валка единичных сухостойных деревьев;

обрезка сучьев и вершин;

раскряжевка сухостойных деревьев;

полосная расчистка, сгребание срезанного и выкорчеванного кустарника, мелколесья, пней, растительных остатков;

со сжиганием срезанного и выкорчеванного кустарника, мелколесья, пней, растительных остатков в пожаробезопасный период.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по подготовке (расчистка, раскорчевка) для лесовосстановления, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

3) Комбинированное лесовосстановление. Посадка стандартным посадочным материалом под меч (лопату) Колесова или механизированным способом (лесопосадочными машинами различных марок в агрегате с трактором) в соответствии с проектом (организационно-технологической схемой) лесовосстановления, в том числе:

изготовление деляночных столбов, копка ямы, постановка и укрепление готовых деляночных столбов;

выкопка, выборка, сортировка, временная прикопка посадочного материала;

подновление минерализованных полос;

посадка с подноской сеянцев под меч Колесова;

закладка пробных площадей.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по комбинированном лесовосстановлении, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

4) Содействие естественному возобновлению. Минерализация почвы, в том числе:

отвод лесного участка;

промер визиров;

изготовление деляночных столбов, копка ямы, постановка и укрепление готовых деляночных столбов;

нарезка борозд или полос;

проведение минерализованных полос.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по содействию естественному возобновлению леса путем минерализации почвы, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

5) Содействие естественному возобновлению. Сохранение подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, в том числе:

отвод лесного участка;

промер визиров;

изготовление деляночных столбов, копка ямы, постановка и укрепление готовых деляночных столбов;

освобождение и оправка подроста;

проведение минерализованных полос.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по содействию естественному возобновлению леса путем сохранения подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

6) Содействие естественному возобновлению. Уход за подростом лесных насаждений ценных древесных пород, в том числе:

отвод лесного участка;

промер визиров;

изготовление деляночных столбов, копка ямы, постановка и укрепление готовых деляночных столбов;

освобождение и оправка подроста;

проведение минерализованных полос.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по содействию естественному возобновлению леса путем ухода за подростом лесных насаждений ценных древесных пород, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

7) Подготовка почвы под лесные культуры. Механизированная обработка почвы в агрегате с лесным плугом в соответствии с проектом лесовосстановления, в том числе:

отвод лесного участка;

маркировка линий (будущих рядов лесных культур);

расчистка участка под лесные культуры, сгребание кустарника, мелколесья, деревьев бульдозером;

нарезка борозд или полос;

проведение минерализованных полос.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по обработке почвы, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

8) Дополнение лесных культур. Дополнительная высадка сеянцев на площадях с низкой приживаемостью лесных культур, в том числе:

выкопка, выборка, сортировка, временная прикопка посадочного материала;

дополнение лесных культур, посадка с подноской сеянцев под меч Колесова.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по дополнению лесных культур, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

9) Дополнение лесных культур. Посадка сеянцев и саженцев вручную под меч (лопату) Колесова на месте погибших растений с целью восстановления первоначальной густоты лесных культур древесными породами, которые вводились при создании культур, в том числе:

выкопка, выборка, сортировка, временная прикопка посадочного материала;

дополнение лесных культур, посадка с подноской сеянцев под меч Колесова.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по дополнению лесных культур, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

10) Проведение агротехнического ухода за лесными культурами. Ручная оправка от завала травой и почвой, удаление сорной травянистой растительности, в том числе:

рыхление почвы ручным инструментом с удалением сорняков вокруг саженцев.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по агротехническим уходам за лесными культурами, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

11) Проведение агротехнического ухода за лесными культурами. Ручное рыхление почвы и окучивание растений, рыхление около лунок тяпкой или окашивание в междурядьях косой или секором, в том числе:

рыхление почвы ручным инструментом с удалением сорняков вокруг саженцев и сеянцев;

выкашивание травы косой в междурядьях.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по агротехническим уходам за лесными культурами, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

12) Проведение агротехнического ухода за лесными культурами. Проведение механизированного ухода культиватором лесным в агрегате с тракторами и уничтожение сорных культур, в том числе:

уничтожение сорняков в междурядьях механизированным способом.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по агротехническим уходам за лесными культурами, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

13) Проведение агротехнического ухода за лесными культурами. Вырубка мелкой древесной растительности топором или кусторезами, в том числе:

уничтожение мелкой древесной растительности топором или кусторезом с подносом и сбором в кучи.

14) Обеспечение проведения мероприятий по повышению продуктивности лесов (т.е. осуществления ухода за лесами, улучшение породного состава лесных насаждений, повышение качества и устойчивости лесных насаждений, сохранение и усиление защитных, водоохранных, санитарно-гигиенических и других полезных свойств леса, сокращение сроков выращивания технически спелой древесины, рациональное использование ресурсов древесины. Прореживание, проходные рубки (рубка деревьев, отобранных в рубку в соответствии с материалами отвода, вывозка заготовленной древесины, очистка мест рубок), в том числе:

валка леса бензоморторными пилами, с указанием планируемого объема вырубаемой ликвидной древесины (при наличии);

обрезка сучьев и вершин;

раскряжевка хлыстов;

зачистка сучьев после раскряжевки;

трелевка хлыстов или сортиментов;

сортировка, штабелевка древесины;

очистка мест рубок ухода за лесом, со сжиганием порубочных остатков в пожаробезопасный период.

Результат выполнения Работы: лесной участок, с выполненными мероприятиями по прореживанию, проходным рубкам, соответствующих требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.

Получатель Работы: министерство лесного комплекса Иркутской области.

1.2. Документы, регламентирующие деятельность Организации:

Работы выполняются Организацией в соответствии со следующими основными документами:

Устав Организации;

лицензия на осуществление видов деятельности, подлежащих лицензированию;

руководства, правила, инструкции, методики, положения, регламентирующие процесс выполнения Работы, определяющие методы ее выполнения и контроля;

правила внутреннего трудового распорядка;

санитарные нормы и правила;

руководства и правила по технической эксплуатации транспортных средств;

распоряжения и приказы Организатора;

инструкции по эксплуатации оборудования, приборов, аппаратов;

должностные инструкции персонала Организации;

инструкции по охране труда в Организации;

инструкции о мерах пожарной безопасности в Организации;

инструкции для персонала при угрозе или возникновении террористических актов;

государственные и муниципальные стандарты;

прочие документы, определяющие правила внутреннего распорядка деятельности Организации.

1.3. Условия размещения и режим работы Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Условия размещения и режим работы Организации должны соответствовать следующим требованиям:

организация размещается в специально предназначенных зданиях и помещениях;

помещения обеспечены всеми средствами коммунально-бытового обслуживания и оснащены средствами связи;

размеры и состояния помещения отвечают требованиям санитарно-гигиенических норм, правил противопожарной безопасности;

режим работы Организации должен устанавливаться Правилами внутреннего трудового распорядка.

1.4. Техническое оснащение Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Каждая Организация должна быть оснащена оборудованием, аппаратурой и приборами, инвентарем, отвечающими требованиям стандартов, технических условий, других нормативных правовых документов и обеспечивающими надлежащее качество Работы.

Оборудование, аппаратура, приборы и инвентарь следует использовать строго по назначению, содержать в технически исправном состоянии.

Материально-техническое обеспечение Организации должно соответствовать требованиям настоящего Стандарта при условии полного финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств бюджета.

1.5. Укомплектованность Организации, непосредственно выполняющей Работы, кадрами и их квалификация:

Организация должна располагать необходимым числом специалистов в соответствии со штатным расписанием и нормативами по определению численности персонала, занятого обслуживанием Организации.

Состав персонала определяется в соответствии со штатным расписанием.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей.

Квалификацию специалистов следует поддерживать на высоком уровне постоянной или периодической учебой на курсах переподготовки и повышения квалификации, иными действенными способами.

У специалистов каждой категории должны быть должностные инструкции, устанавливающие их обязанности и права.

Наряду с соответствующей квалификацией и профессионализмом в процессе выполнения Работы гражданам работники Организации должны проявлять максимальную вежливость и внимание.

1.6. Требования к технологии выполнения Работы:

Выполнение Работы не предполагает необходимость подачи документов со стороны получателей Работы.

Требования к срокам выполнения Работы: датой начала выполнения Работы является дата выдачи государственного задания Организации, выполняющей Работу. При этом срок окончания выполнения Работы должен быть не позднее 25 октября текущего года.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления и отказа от выполнения Работы: приостановление и отказ от выполнения Работы может быть осуществлен исключительно на основании вступления в силу изменений или новых законодательных актов федерального уровня, непосредственно регулирующих полномочия министерства лесного комплекса Иркутской области и областных государственных автономных учреждений лесного хозяйства, а также содержащих нормы, непосредственно указывающие на необходимость приостановления, отказа от выполнения Работы.

Сроки приостановления выполнения Работы должны быть указаны в вышеперечисленных законодательных актах.

Порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Организации в процессе выполнения Работы в случае несоответствия Работы Стандарту: жалобы на нарушение требований настоящего Стандарта потребителями Работы могут направляться как непосредственно в Организацию, так и Организатору. Жалобы и заявления на некачественное предоставление Работы подлежат обязательной регистрации.

Жалобы на предоставление Работы с нарушением требований настоящего Стандарта должны быть рассмотрены руководителем Организации или руководителем Организатора в 30-дневный срок, а их заявителю подготовлен и дан ответ о принятых мерах в письменной форме. При подтверждении факта некачественного предоставления Работы к руководителю Организации применяются меры дисциплинарного, административного или иного воздействия в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

Требования к доступности Работы: категория потребителей государственной Работы в интересах общества, юридических лиц, физических лиц, органов государственной власти или местного самоуправления.

Особенности предоставления Работы отдельным категориям получателей Работы не устанавливаются.

Режим работы Организатора Работы: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

Режим работы Организаций: понедельник-пятница с 9-00 до 18-00, обед с 13-00 до 14-00, выходные дни: суббота, воскресенье.

0.12. Информационное сопровождение деятельности Организаций, непосредственно выполняющих Работы:

Информация о работе Организации, выполняющей Работы, должна быть доступна физическим и юридическим лицам всех организационно-правовых форм собственности.

Организация, выполняющая Работы, должна довести до сведения получателей Работы свое наименование и местонахождение, контактные телефоны, режим работы, фамилию, имя, отчество руководителя Организации, сведения о территории, обслуживаемой Организацией, сведения о наличии настоящего Стандарта.

Информирование об Организации, выполняющей Работы, осуществляется посредством:

1) публикации настоящего Стандарта и размещения информации об Организации, оказывающей Работы, в сети «Интернет» на официальном сайте Организатора Работы: http//irkobl.ru/sites/alh;

2) оформления информационных стендов в Организации, выполняющей Работы.

Информация должна обновляться по мере необходимости.

1.8. Контроль за деятельностью Организации, непосредственно выполняющей Работы:

Обеспечение качества и доступности выполнения Работы, описываемых в настоящем Стандарте, достигается посредством реализации контрольных мероприятий.

Контроль качества выполнения Работы осуществляется посредством процедур внутреннего и внешнего контроля.

Внутренний контроль проводится руководителем Организации и его заместителями и подразделяется на:

оперативный контроль (по выявленным проблемным фактам и жалобам, касающимся качества Работы);

контроль выполнения работ (анализ и оценка проведенных работ);

итоговый контроль (анализ деятельности Организации по результатам отчетного года).

Выявленные недостатки по выполнению Работы анализируются по каждому сотруднику Организации, участвующему в выполнении Работы, с рассмотрением на комиссиях по служебному расследованию, с вынесением дисциплинарных или административных взысканий (если будет установлена вина в нарушении требований настоящего Стандарта).

Осуществление внешнего контроля качества выполненной Работы осуществляется Организатором посредством:

проведения мониторинга показателей выполнения объема по выполнению Работы не реже одного раза в квартал;

проведения контрольных мероприятий, в том числе проверки книги отзывов и предложений Организации на предмет фиксации в ней жалоб на качество Работы, а также факта принятия мер по жалобам и проведения по фактам обращения служебных расследований с привлечением к ответственности соответствующих специалистов по выявленным нарушениям не реже одного раза в год.

1.9. Ответственность за качество выполнения Работы:

Организация несет ответственность за некачественное выполнение Работы, а также за нарушение настоящего Стандарта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель Организации несет полную ответственность за соблюдение требований настоящего Стандарта.

Приказом руководителя Организации в Организации должны быть назначены ответственные лица за качественное выполнение Работы в соответствии с требованиями настоящего Стандарта.

Руководитель Организации обязан:

обеспечить разъяснение и доведение Стандарта до сотрудников Организации;

четко определить полномочия, ответственность и обеспечить взаимодействие всего персонала Организации, осуществляющего выполнение Работы и контроль качества Работы;

организовать информационное обеспечение процесса выполнения Работы в соответствии с требованиями настоящего Стандарта;

обеспечить внутренний контроль за соблюдением требований настоящего Стандарта.

1.10. Критерии оценки качества выполнения Работы:

полнота выполненной Работы определяется в соответствии с установленным государственным заданием на выполнение Работы и настоящим Стандартом;

результативностью выполнения Работы является своевременное и качественное выполнение объемов по закладке объектов лесного семеноводства.

1.11. Порядок информирования о выполняемой Работе:

Способ информирования	Состав размещаемой (доводимой) информации	Частота обновления информации
Размещение в сети «Интернет»	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости
Оформление информационных стендов в Организации	Адрес, контактные телефоны, режим работы Организации; фамилия, имя, отчество руководителя Организации; сведения о территории, обслуживаемой Организацией; сведения о наличии настоящего Стандарта	По мере необходимости

1.12. Система показателей (индикаторов) объема и качества выполнения Работы:

Оценкой качества Работы является степень фактического соответствия выполненной Работы настоящему Стандарту.

Для определения показателей качества Работы установлены индикаторы объема и качества выполненной Работы.

N п/п	Показатели (индикаторы) объема и качества государственной работы	Единица измерения	Описание показателя (индикатора)
1	2	3	4
1.	Площадь посадки леса при искусственном лесовосстановлении. Доля площади посадки леса при искусственном лесовосстановлении, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
2.	Площадь подготовленного лесного участка для лесовосстановления. Доля площади подготовленного лесного участка для лесовосстановления, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектной и нормативной документацией по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
3.	Площадь посадки леса при комбинированном лесовосстановлении. Доля площади посадки леса при комбинированном лесовосстановлении, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
4.	Площадь обработанной почвы под лесные культуры. Доля площади обработанной почвы под лесные культуры, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
5.	Площадь лесных культур, с проведенным дополнением. Доля площади лесных культур, с проведенным дополнением, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
6.	Площадь лесных культур, с проведенными агротехническими уходами. Доля площади лесных культур, с проведенными агротехническими уходами, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
7.	Площадь лесных культур, с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса (минерализация почвы). Доля площади с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса (минерализация почвы), от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
8.	Площадь лесных культур, с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса (уход за подростом лесных насаждений ценных древесных пород). Доля площади с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса (уход за подростом лесных насаждений ценных древесных пород), от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
9.	Площадь лесных культур, с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса (сохранение подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений). Доля площади с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса (сохранение подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений), от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по лесовосстановлению.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.
10.	Площадь с проведенными рубками ухода (прореживание и проходные рубки). Доля площади, с проведенными рубками ухода (прореживание и проходные рубки), с указанием объема вырубленной ликвидной древесины, от предусмотренной государственным заданием на соответствующий финансовый год, в соответствии с установленными сроками, требованиями проектных и нормативных документов по уходу за лесами.	1 гектар Процент	Работа выполнена качественно при выполнении работ в полном объеме в установленные сроки.

».

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

31.10.2017 **Иркутск** **№ 54-мпр**

О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014 – 2020 годы

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве труда и занятости Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 688-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в ведомственную целевую программу «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденную приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23 октября 2013 года № 61-мпр (далее – Программа), следующие изменения:

1) строку «Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы» паспорта изложить в следующей редакции:

«

Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы	Источником финансирования Программы являются средства областного бюджета и прогнозируемые субвенции федерального бюджета на реализацию переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Объем средств за весь период реализации мероприятий Программы составляет 7 833 301,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 4 812 942,1 тыс. рублей, средства областного бюджета – 3 020 359,8 тыс. рублей. В том числе по годам: 2014 год – 1 268 200,1 тыс. рублей, из них 809 315,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 458 884,3 тыс. рублей – средства областного бюджета; 2015 год – 1 202 674,3 тыс. рублей, из них 796 833,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 405 840,8 тыс. рублей – средства областного бюджета; 2016 год – 1 227 298,6 тыс. рублей, из них 792 608,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 434 690,4 тыс. рублей – средства областного бюджета; 2017 год – 1 166 156,7 тыс. рублей, из них 719 330,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 446 826,4 тыс. рублей – средства областного бюджета; 2018 год – 1 271 692,4 тыс. рублей, из них 844 575,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 427 117,2 тыс. рублей – средства областного бюджета; 2019 год – 1 274 405,2 тыс. рублей, из них 850 279,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 424 126,1 тыс. рублей – средства областного бюджета; 2020 год – 422 874,6 тыс. рублей, из них 422 874,6 тыс. рублей – средства областного бюджета

»;

2) приложения 2, 3 к Программе изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр Н.В. Воронцова

«Приложение
к приказу министерства труда и занятости
Иркутской области»
от 31.10.2017 года № 54-мпр
«Приложение 2
к ведомственной целевой программе
«Содействие занятости населения
Иркутской области» на 2014-2020 годы

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2014 - 2020 ГОДЫ

№ п/п	Наименование цели, задачи, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия)	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие /Значения показателей мероприятия						
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Цель: Содействие гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы													
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Численность граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы	чел.	101 356	100 000	100 000	95 000	95 000	95 000	95 000
					Доля работодателей, получивших государственную услугу, от общего числа работодателей, обратившихся за оказанием государственной услуги	%	100	100	-	-	-	-	-
					Доля граждан, получивших государственную услугу, от общего числа граждан, обратившихся за оказанием государственной услуги	%	100	100	-	-	-	-	-
					Доля трудоустроенных граждан в численности граждан, обратившихся в целях поиска подходящей работы	%	-	-	56	56	56	56	56
2	Информирование о положении на рынке труда в Иркутской области	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	1 882,4	130,1	1 000,0	950,0	950,0	950,0	950,0
					Численность получателей государственной услуги	чел.	139 000	139 050	-	-	-	-	-
					Численность граждан, обратившихся за услугой	чел.	-	-	130000	123000	123000	123000	123000
					Численность работодателей, обратившихся за услугой	чел.	-	-	9100	9700	9700	9700	9700
					Количество изданных информационных материалов	шт.	-	-	19700	285000	285000	285000	285000
					Доля работодателей, получивших государственную услугу, от общего числа работодателей, обратившихся за оказанием государственной услуги	%	99,5	99,7	-	-	-	-	-
					Доля граждан, получивших государственную услугу, от общего числа граждан, обратившихся за оказанием государственной услуги	%	96	98	-	-	-	-	-
					Доля граждан, получивших услугу в численности экономически активного населения	%	-	-	6,9	8	8,2	8,3	8,3
					Доля работодателей, получивших услугу, в общем числе хозяйствующих субъектов	%	-	-	11	12	12,5	13	13
3	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	1 656,3	1 204,1	1 394,0	1 324,3	1 324,3	1 324,3	1 324,3
					Количество ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	ед.	467	393	-	-	-	-	-
					Количество работодателей, принявших участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест	ед.	2 850	2 400	2 040	1 940	1 940	1 940	1 940
					Количество граждан, принявших участие в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест	чел.	33 350	28 300	23 700	22 580	22 580	22 580	22 580
					Доля вакансий закрытых по результатам проведения ярмарок вакансий в общей численности вакансий, представленных работодателями	%	-	-	25	25	25	25	25
4	Организация проведения оплачиваемых общественных работ	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	4 028,0	2 711,9	3 982,8	7 580,8	3 602,5	3 218,9	3 218,9
					Численность граждан, получивших государственную услугу (направленных на общественные работы)	чел.	3 669	2 693	3 669	3 486	3 302	2 935	2 935
					Доля лиц, приступивших к общественным работам от общего числа получивших направление на общественные работы	%	75	76	-	-	-	-	-
					Доля граждан, получивших государственную услугу (направленных на общественные работы), в численности граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы	%	-	-	3,7	3,7	3,5	3,1	3,1
5	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	21 558,0	16 684,5	21 756,2	21 117,0	19 705,7	17 605,5	17 605,5
					Численность граждан, получивших государственную услугу по временному трудоустройству	чел.	13 132	12 140	13 532	12 722	12 053	10 714	10 714
					Доля граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы, от общего числа несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, обратившихся за содействием в трудоустройстве	%	85	86	-	-	-	-	-
					Доля граждан, получивших государственную услугу, от общего числа граждан, обратившихся за государственной услугой	%	80	81	-	-	-	-	-
					Доля выпускников образовательных организаций в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, трудоустроенных на временные работы, от общего числа обратившихся выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования, в возрасте от 18 до 20 лет, ищущих работу впервые	%	80	81	-	-	-	-	-
					Доля граждан, получивших государственную услугу (направленных на временные работы), в численности граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы	%	-	-	13,5	12,7	12	10,7	10,7

6	Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	6 237,3	4 762,9	6 328,9	6 202,3	5 593,4	4 984,3	4 984,3
					Численность граждан, получивших государственную услугу по самозанятости	чел.	515	515	515	489	464	413	413
					Доля граждан, получивших услугу и открывших собственное дело, от общего числа безработных граждан, обратившихся за государственной услугой	%	12	13	-	-	-	-	-
					Доля граждан, получивших государственную услугу по самозанятости, в численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных	%	-	-	2,6	0,8	0,75	0,67	0,67
					Доля граждан, открывших собственное дело, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости	%	-	-	0,5	0,2	0,2	0,2	0,2
7	Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	4 126,8	1 802,9	3 322,5	3 156,4	2 990,3	2 658,0	2 658,0
					Численность получателей государственной услуги	чел.	84	38	-	-	-	-	-
					Численность граждан, получивших государственную услугу по содействию безработным гражданам в переезде	чел.	-	-	63	57	54	48	48
					Численность граждан, получивших государственную услугу по содействию безработным гражданам и членам их семей в переселении	чел.	-	-	3	3	3	3	3
					Доля безработных граждан, получивших материальную поддержку при трудоустройстве в другой местности по направлению органов занятости, от численности, получивших государственную услугу	%	100	100	100	100	100	100	100
8	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	1 475,6	684,3	1 180,5	859,4	1 121,5	1 121,5	1 121,5
					Численность граждан, получивших государственную услугу по профориентации	чел.	43 699	43 700	46 000	43 135	43 135	43 135	43 135
					Доля граждан, получивших услугу, от общего количества обратившихся граждан	%	46	46	46	45,4	45,4	45,4	45,4
9	Психологическая поддержка безработных граждан	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	442,5	63,9	354,1	336,4	336,4	336,4	336,4
					Численность граждан, получивших государственную услугу по психологической поддержке	чел.	4 190	4 192	4 192	4 005	4 005	4 005	4 005
					Доля граждан, получивших государственную услугу по психологической поддержке, в численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных	%	20	20	8	8	8	8	8
10	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	208,0	62,6	166,4	158,1	158,1	158,1	158,1
					Численность граждан, получивших государственную услугу по социальной адаптации	чел.	4 190	4 192	4 192	3 950	3 950	3 950	3 950
					Доля граждан, получивших государственную услугу по социальной адаптации, в численности граждан, зарегистрированных в качестве безработных	%	20	20	8	8	8	8	8
					Доля нашедших работу (доходное занятие) граждан после получения государственной услуги по социальной адаптации	%	-	-	25	27	30	30	30
11	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	37 344,5	25 950,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Численность безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования	чел.	2 710	2 076	-	-	-	-	-
					Доля трудоустроенных граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование в общей численности прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование	%	75	75	-	-	-	-	-
12	Выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество выданных заключений	ед.	240	230	-	-	-	-	-
					Доля подготовленных заключений от общего числа, поступивших запросов УФМС	%	100	100	-	-	-	-	-
13	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	19 504,8	17 415,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Численность безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования	чел.	1 935	1 644	-	-	-	-	-
					Доля потребителей государственной услуги, получивших документы установленного образца, от численности безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования	%	98	98	-	-	-	-	-
14	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	3115,1	3084,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Численность женщин, приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования	чел.	300	300	-	-	-	-	-
					Доля женщин, возобновивших трудовую деятельность после прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, завершивших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование	%	50	50	-	-	-	-	-
15	Предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Федеральный бюджет	тыс. руб.	809 315,8	796 833,5	792 608,2	719 330,3	844 575,2	850 279,1	0,0
					Среднемесячная численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, получающих социальные выплаты	чел.	19 166	18 366	-	14 528	15 136	13 546	-
					Численность безработных граждан, которым назначены социальные выплаты	чел.	-	-	59010	-	-	-	-
					Доля своевременно осуществленных социальных выплат в общем объеме осуществленных социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными	%	99,7	99,8	99,9	99,9	99,9	99,9	-
16	Подготовка и проведение выставок «Знания. Профессия. Карьера», «Выбери профессию»	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	168,6	151,7	151,7	151,7	151,7	151,7	151,7
					Количество проведенных выставок	ед.	2	2	2	2	2	2	2
					Численность граждан, посетивших выставки	чел.	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
17	Обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2014	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	357 136,4	330 478,9	340 078,4	351 085,9	338 552,1	338 552,0	337 300,5
					Количество подведомственных учреждений занятости	ед.	40	35	35	35	35	35	35
					Отношение величины просроченной кредиторской задолженности по обязательствам подведомственных учреждений занятости к объему финансирования мероприятия	%	0	0	0	0	0	0	0
18	Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения в монопрофильных муниципальных образованиях Иркутской области	Министерство труда и занятости Иркутской области	9/1/2015	12/31/2015	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	652,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Численность работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и (или) модернизацию производства, в том числе в соответствии с инвестиционными проектами приступивших к профессиональному обучению или получению дополнительного профессионального образования	чел.	-	87	0	0	0	0	0

					Доля работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и (или) модернизацию производства, в том числе в соответствии с инвестиционными проектами, трудоустроенных или переведенных на рабочие места в организации в соответствии с полученной профессией (специальностью) от числа работников организаций, завершивших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование	%	-	95	0	0	0	0	0
19	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2016	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	54 974,9	53 904,1	52 631,2	53 065,4	53 065,4
					Численность граждан, получивших государственную услугу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию	чел.	-	-	3 880	3 687	3 687	3 687	3 687
					Численность женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	чел.	-	-	300	300	284	283	283
					Численность незанятых граждан, которым назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность	чел.	-	-	-	40	-	-	-
					Доля трудоустроенных граждан, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, в общей численности прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование	%	-	-	59	-	-	-	-
					Доля безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию к численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан	%	-	-	8,2	8,2	8,2	8,2	8,2
					Доля приступивших к трудовой деятельности после завершения профессионального обучения или получения дополнительного образования незанятых граждан, которым назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность в общей численности завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование	%	-	-	-	60	-	-	-
					Доля возобновивших работу женщин, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения, в общей численности закончивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование	%	-	-	50	60	60	60	60
20	Регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2016	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных	чел.	-	-	47 000	45 000	45 000	45 000	45 000
					Численность граждан, зарегистрированных в целях содействия в поиске подходящей работы обратившихся за услугой	чел.	-	-	100 000	95 000	95 000	95 000	95 000
					Доля численности трудоустроенных на постоянную работу граждан в общей численности нашедших работу зарегистрированных в целях поиска работы граждан (без учета несовершеннолетних, трудоустроенных на временную работу)	%	-	-	70	71	72	72	72
21	Организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда)	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2016	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Численность граждан, прошедших профилирование	чел.	-	-	44650	42750	42750	42750	42750
					Доля безработных граждан, принявших участие в мероприятии по профилированию, в общей численности граждан зарегистрированных безработными	%	-	-	95	95	95	95	95
22	Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в субъектах Российской Федерации	Министерство труда и занятости Иркутской области	1/1/2016	12/31/2020	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество согласованных актов о приеме-передаче региональных сегментов регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей) в регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения (физических лиц и работодателей)	ед.	-	-	12	12	12	12	12
					Доля выявленных расхождений между сведениями, содержащимися в региональных сегментах регистров получателей, и основными показателями государственной статистической отчетности	%	-	-	0	0	0	0	0
	Итого по программе, в том числе:						1 268 200,1	1 202 674,3	1 227 298,6	1 166 156,7	1 271 692,4	1 274 405,2	422 874,6
	средства областного бюджета						458 884,3	405 840,8	434 690,4	446 826,4	427 117,2	424 126,1	422 874,6
	средства федерального бюджета						809 315,8	796 833,5	792 608,2	719 330,3	844 575,2	850 279,1	0,0

;

Приложение 3
к ведомственной целевой программе «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2020 годы

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2014-2020 ГОДЫ

№ п/п	Наименование цели, задачи, мероприятия	Источник финансирования	КВСР	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.						
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Цель: Содействие гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы														
1	Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников	областной бюджет						0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Информирование о положении на рынке труда в Иркутской области	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	6 812,5	1 882,4	130,1	1 000,0	950,0	950,0	950,0	950,0
3	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	9 551,6	1 656,3	1 204,1	1 394,0	1 324,3	1 324,3	1 324,3	1 324,3
4	Организация проведения оплачиваемых общественных работ	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999		28 343,8	4 028,0	2 711,9	3 982,8	7 580,8	3 602,5	3 218,9	3 218,9
			805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	1 123,0	192,1	26,0	158,5	295,8	150,2	150,2	150,2
			805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	27 220,8	3 835,9	2 685,9	3 824,3	7 285,0	3 452,3	3 068,7	3 068,7
5	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999		136 032,4	21 558,0	16 684,5	21 756,2	21 117,0	19 705,7	17 605,5	17 605,5
			805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	5 261,4	1 027,2	159,0	845,7	817,8	803,9	803,9	803,9
			805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	130 771,0	20 530,8	16 525,5	20 910,5	20 299,2	18 901,8	16 801,6	16 801,6

6	Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999		39 093,4	6 237,3	4 762,9	6 328,9	6 202,3	5 593,4	4 984,3	4 984,3
			805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	722,5	147,0	6,2	118,0	115,0	112,1	112,1	112,1
			805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	27 786,9	151,5	111,5	6 210,9	6 087,3	5 481,3	4 872,2	4 872,2
			805	04	01	57.2.01.29999	8.0.0	10 584,0	5 938,8	4 645,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7	Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	20 714,9	4 126,8	1 802,9	3 322,5	3 156,4	2 990,3	2 658,0	2 658,0
8	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	7 564,3	1 475,6	684,3	1 180,5	859,4	1 121,5	1 121,5	1 121,5
9	Психологическая поддержка безработных граждан	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	2 206,1	442,5	63,9	354,1	336,4	336,4	336,4	336,4
10	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	1 069,4	208,0	62,6	166,4	158,1	158,1	158,1	158,1
11	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999		63 294,8	37 344,5	25 950,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	60 581,6	35 768,3	24 813,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	2 713,2	1 576,2	1 137,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12	Выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации	областной бюджет						0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	6.0.0	36 920,5	19 504,8	17 415,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999		6 199,6	3 115,1	3 084,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	6 163,7	3 079,2	3 084,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	35,9	35,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15	Предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными	федеральный бюджет	805	10		57.2.01.52900		4 812 942,1	809 315,8	796 833,5	792 608,2	719 330,3	844 575,2	850 279,1	0,0
			805	10	03	57.2.01.52900	2.0.0	25 701,8	3 982,0	3 885,2	3 888,8	3 956,6	4 977,6	5 011,6	0,0
			805	10	03	57.2.01.52900	3.0.0	4 421 929,0	725 914,2	741 425,6	730 337,9	659 386,2	779 597,6	785 267,5	0,0
			805	10	01	57.2.01.52900	5.0.0	365 311,3	79 419,6	51 522,7	58 381,5	55 987,5	60 000,0	60 000,0	0,0
16	Подготовка и проведение выставок «Знания. Профессия. Карьера», «Выбери профессию»	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	1 078,8	168,6	151,7	151,7	151,7	151,7	151,7	151,7
17	Обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999		2 393 184,2	357 136,4	330 478,9	340 078,4	351 085,9	338 552,1	338 552,0	337 300,5
			805	04	01	57.2.01.29999	1.0.0	2 070 497,7	307 642,3	290 165,2	293 192,3	299 181,1	293 856,1	293 856,1	292 604,6
			805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	307 095,6	48 469,1	39 503,7	44 303,9	49 236,1	41 861,0	41 860,9	41 860,9
			805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	116,4	0,0	0,0	0,0	116,4	0,0	0,0	0,0
			805	04	01	57.2.01.29999	8.0.0	15 474,5	1 025,0	810,0	2 582,2	2 552,3	2 835,0	2 835,0	2 835,0
18	Дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения в монопрофильных муниципальных образованиях Иркутской области	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	652,5	0,0	652,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан	областной бюджет	805	04	01	57.2.01.29999		267 641,0	0,0	0,0	54 974,9	53 904,1	52 631,2	53 065,4	53 065,4
			805	04	01	57.2.01.29999	2.0.0	146 046,5	0,0	0,0	31 164,6	26 722,1	29 386,6	29 386,6	29 386,6
			805	04	01	57.2.01.29999	3.0.0	18 156,0	0,0	0,0	2 260,6	6 709,8	2 772,4	3 206,6	3 206,6
			805	04	01	57.2.01.29999	6.0.0	103 438,5	0,0	0,0	21 549,7	20 472,2	20 472,2	20 472,2	20 472,2
20	Регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан	областной бюджет						0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
21	Организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда)	областной бюджет						0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22	Формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в субъектах Российской Федерации	областной бюджет						0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Итого по программе, в том числе:							7 833 301,9	1 268 200,1	1 202 674,3	1 227 298,6	1 166 156,7	1 271 692,4	1 274 405,2	422 874,6
	средства областного бюджета							3 020 359,8	458 884,3	405 840,8	434 690,4	446 826,4	427 117,2	424 126,1	422 874,6
	средства федерального бюджета							4 812 942,1	809 315,8	796 833,5	792 608,2	719 330,3	844 575,2	850 279,1	0,0

».

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года Иркутск № 305-спр

О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 366-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 16 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 366-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Голуметьсервис» изменения, изложив по тексту строки:

«

с 01.07.2018 по 31.12.2018	1 209,72
с 01.01.2019 по 30.06.2019	1 209,72

»

в следующей редакции:

«

с 01.07.2018 по 31.12.2018	1 173,22
с 01.01.2019 по 30.06.2019	1 173,22

».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы
А.Р. Халиулин

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года Иркутск № 306-спр

О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 15 сентября 2016 года № 204-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 16 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 15 сентября 2016 года № 204-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Теплосервис» на территории деревни Афанасьева Тулунского района» изменения, изложив строки:

«

с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 284,69
с 01.01.2019 по 30.06.2019	2 284,69

»

в следующей редакции:

«

с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 316,66
с 01.01.2019 по 30.06.2019	2 316,66

».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы
А.Р. Халиулин

МИНИСТЕРСТВО ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 31 октября 2017 года **№ 84-мпр**

Иркутск

Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемых министерством по молодежной политике Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Иркутской области от 15 февраля 2016 года № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Иркутской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», руководствуясь Положением о министерстве по молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской областиот 16 марта 2016 года № 131-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить требования к закупаемым министерством по молодежной политике Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями Иркутской области в виде перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством по молодежной политике Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит размещению на официальном сайте министерства по молодежной политике Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в течение семи рабочих дней со дня его издания в единой информационной системе в сфере закупок.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр А.К. Попов

Утвержден
приказом министерства по молодежной
политике Иркутской области
от 31 октября 2017 г. № 84-мпр

ПЕРЕЧЕНЬ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, ЗАКУПАЕМЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КАЗЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНАВЛИВАЮТСЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ СВОЙСТВА (В ТОМ ЧИСЛЕ КАЧЕСТВО) И ИНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ (В ТОМ ЧИСЛЕ ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ).

№ п/п	Код по ОКПД 2	Наименование отдельного вида товаров, работ, услуг	Единица измерения		Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены), определенные в обязательном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств и иных характеристик, а также значений таких свойств и характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее - обязательный перечень)		Требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены), утвержденные министерством по молодежной политике Иркутской области (далее - министерство)			
			код по ОКЕИ	наименование	характеристика	значение характеристики	характеристика	значение характеристики	обоснование отклонения значения характеристики от определенного в обязательном перечне	функциональное назначение <*>
Отдельные виды товаров, работ, услуг, включенные в обязательный перечень										
1.	26.20.11	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника								
1.1.		Пояснения по требуемой продукции: ноутбуки	39	дюйм	Размер и тип экрана	X	Размер и тип экрана	ЖК, не менее 15 и не более 19		
			166	килограмм	Вес	X	Вес	не более 3		
					Тип процессора	X	Тип процессора	не менее 2 ядер		
			2931	гигагерц	Частота процессора	X	Частота процессора	Тактовая частота не менее 2		
			2553	гигабайт	Размер оперативной памяти	X	Размер оперативной памяти	не менее 2		
			2553	гигабайт	Объем накопителя	X	Объем накопителя	не менее 120		
					Тип жесткого диска	X	Тип жесткого диска	SSD, HDD		
					Оптический привод	X	Оптический привод	Наличие DVD-RW / отсутствие		
					Наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth, поддержки 3G (UMTS)	X	Наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth, поддержки 3G (UMTS)	Wi-Fi, Bluetooth		
					Тип видеоадаптера	X	Тип видеоадаптера	Дискретный/интегрированный		
			356	час	Время работы	X	Время работы	не менее 3		
					Операционная система	X	Операционная система	Наличие операционной системы, предназначенной для использования в органах исполнительной власти, областных государственных учреждениях/отсутствие		
					Предустановленное программное обеспечение	X	Предустановленное программное обеспечение	Наличие комплекта офисных программ (в т.ч. текстовый редактор, табличный редактор, программа для работы с сообщениями электронной почты и т.п.)/отсутствие		
			383	рубль	Предельная цена	не более 40 тыс.	Предельная цена	не более 40 тыс.		
1.2.		Пояснения по требуемой продукции: планшетные компьютеры	39	дюйм	Размер и тип экрана	X	Размер и тип экрана	ЖК, не менее 9,7		
			166	килограмм	Вес	X	Вес	не более 0,8		
					Тип процессора	X	Тип процессора	не менее 2 ядер		
			2931	гигагерц	Частота процессора	X	Частота процессора	Тактовая частота не менее 1,1		
			2553	гигабайт	Размер оперативной памяти	X	Размер оперативной памяти	не менее 2		
			2553	гигабайт	Объем накопителя	X	Объем накопителя	не менее 16		
					Тип жесткого диска	X	Тип жесткого диска	X		
					Оптический привод	X	Оптический привод	X		
					Наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth, поддержки 3G (UMTS)	X	Наличие модулей Wi-Fi, Bluetooth, поддержки 3G (UMTS)	Wi-Fi, Bluetooth, поддержки 3G (UMTS)		
					Тип видеоадаптера	X	Тип видеоадаптера	Интегрированный		
			356	час	Время работы	X	Время работы	не менее 5		
					Операционная система	X	Операционная система	Операционная система, предназначенная для использования в органах исполнительной власти, областных государственных учреждениях		
					Предустановленное программное обеспечение	X	Предустановленное программное обеспечение	Комплект стандартных программ (в т.ч. календарь, калькулятор, программа для работы с текстовыми сообщениями и т.п.)		
			383	рубль	Предельная цена	не более 40 тыс.	Предельная цена	не более 40 тыс.		
2.	26.20.15	Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода								

2.1.		Пояснения по требуемой продукции: компьютеры персональные настольные, рабочие станции вывода			Тип (моноблок/системный блок и монитор)	X	Тип (моноблок/системный блок и монитор)	Моноблок/системный блок и монитор		
			39	дюйм	Размер экрана/монитора	X	Размер экрана/монитора	ЖК, не менее 21 и не более 27		
					Тип процессора	X	Тип процессора	не менее 2 ядра		
			2931	гигагерц	Частота процессора	X	Частота процессора	не менее 2		
			2553	гигабайт	Размер оперативной памяти	X	Размер оперативной памяти	не менее 4		
			2553	гигабайт	Объем накопителя	X	Объем накопителя	не менее 120		
					Тип жесткого диска	X	Тип жесткого диска	SSD, HDD		
					Оптический привод	X	Оптический привод	DVD-RW (по требованию)		
					Тип видеоадаптера	X	Тип видеоадаптера	Дискретный или интегрированный		
					Операционная система	X	Операционная система	Наличие операционной системы, предназначенной для использования в органах исполнительной власти, областных государственных учреждениях / отсутствие		
					Предустановленное программное обеспечение	X	Предустановленное программное обеспечение	Наличие комплекта офисных программ (в т.ч. текстовый редактор, табличный редактор, программа для работы с сообщениями электронной почты и т.п.)/отсутствие		
			383	рубль	Предельная цена	не более 75 тыс.	Предельная цена	не более 75 тыс.		
3.	26.20.16	Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства								
3.1.		Пояснения по требуемой продукции: принтеры			Метод печати (струйный/лазерный - для принтера/многофункционального устройства)	X	Метод печати (струйный/лазерный - для принтера/многофункционального устройства)	лазерный принтер		
				dpi	Разрешение сканирования (для сканера/ многофункционального устройства)	X	Разрешение сканирования (для сканера/ многофункционального устройства)	X		
					Цветность (цветной/черно-белый)	X	Цветность (цветной/черно-белый)	черно-белый и цветной		
					Максимальный формат	X	Максимальный формат	A3		
				стр./мин	Скорость печати/сканирования	X	Скорость печати/сканирования	не менее 20		
					Наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, устройства чтения карт памяти и т.д.)	X	Наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, устройства чтения карт памяти и т.д.)	Сетевой интерфейс - наличие (по требованию), устройство автоматической двусторонней печати - наличие (по требованию)		
			383	рубль	Предельная цена	не более 50 тыс.	Предельная цена	не более 50 тыс.		
3.2.		Пояснения по требуемой продукции: сканеры			Метод печати (струйный/лазерный - для принтера/многофункционального устройства)	X	Метод печати (струйный/лазерный - для принтера/многофункционального устройства)	-		
				dpi	Разрешение сканирования (для сканера/ многофункционального устройства)	X	Разрешение сканирования (для сканера/ многофункционального устройства)	не менее 300		
					Цветность (цветной/черно-белый)	X	Цветность (цветной/черно-белый)	цветной/черно-белый		
					Максимальный формат	X	Максимальный формат	A3		
				стр./мин	Скорость печати/сканирования	X	Скорость печати/сканирования	не менее 10		
					Наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, устройства чтения карт памяти и т.д.)	X	Наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, устройства чтения карт памяти и т.д.)	X		
			383	рубль	Предельная цена	не более 50 тыс.	Предельная цена	не более 50 тыс.		
3.3.		Пояснения по требуемой продукции: многофункциональные устройства			Метод печати (струйный/лазерный - для принтера/многофункционального устройства)	X	Метод печати (струйный/лазерный - для принтера/многофункционального устройства)	лазерный		
				dpi	Разрешение сканирования (для сканера/ многофункционального устройства)	X	Разрешение сканирования (для сканера/многофункционального устройства)	не менее 300		
					Цветность (цветной/черно-белый)	X	Цветность (цветной/черно-белый)	цветной/черно-белый		
					Максимальный формат	X	Максимальный формат	A3		
				стр./мин	Скорость печати/сканирования	X	Скорость печати/сканирования	не менее 10/10		
					Наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, устройства чтения карт памяти и т.д.)	X	Наличие дополнительных модулей и интерфейсов (сетевой интерфейс, устройства чтения карт памяти и т.д.)	Сетевой интерфейс - наличие, устройства чтения карт памяти - наличие, разъем USB - наличие, устройство автоматической двусторонней печати - наличие		
			383	рубль	Предельная цена	не более 50 тыс.	Предельная цена	не более 50 тыс.		
4.	26.30.11	Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами								
4.1.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - министр (заместитель министра)									
		Пояснения по требуемой продукции: телефоны мобильные			Тип устройства (телефон/ смартфон)		Тип устройства (телефон/ смартфон)	Телефон/смартфон		
					Поддерживаемые стандарты	X	Поддерживаемые стандарты	GSM 900/1800/1900; допустимо 3G, 4G, LTE		
					Операционная система	X	Операционная система	Операционная система, предназначенная для использования в органах исполнительной власти		
			356	час	Время работы	X	Время работы	В активном режиме разговора: не менее 3		
					Метод управления (сенсорный/ кнопочный)	X	Метод управления (сенсорный/ кнопочный)	Сенсорный/кнопочный		
			796	штука	Количество SIM-карт	X	Количество SIM-карт	не менее 1 и не более 2		
					Наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS)	X	Наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS)	Модуль Wi-Fi - наличие, модуль Bluetooth - наличие, интерфейс USB - наличие, модуль GPS - наличие		
			383	рубль	Стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы	X	Стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы	не более 2 тыс.		
			383	рубль	Предельная цена	не более 15 тыс.	Предельная цена	не более 15 тыс.		
4.2.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения министерства. Руководитель подведомственного государственного казенного учреждения Иркутской области (далее - подведомственное казенное учреждение).									
		Пояснения по требуемой продукции: телефоны мобильные			Тип устройства (телефон/ смартфон)	X	Тип устройства (телефон/ смартфон)	Телефон/смартфон		

					Поддерживаемые стандарты	X	Поддерживаемые стандарты	GSM 900/1800/1900; допустимо 3G, 4G, LTE		
					Операционная система	X	Операционная система	Операционная система, предназначенная для использования в органах исполнительной власти		
			356	час	Время работы	X	Время работы	В активном режиме разговора: не менее 3		
					Метод управления (сенсорный/ кнопочный)	X	Метод управления (сенсорный/ кнопочный)	Сенсорный/кнопочный		
					Количество SIM-карт	X	Количество SIM-карт	не менее 1 и не более 2		
					Наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS)	X	Наличие модулей и интерфейсов (Wi-Fi, Bluetooth, USB, GPS)	Модуль Wi-Fi - наличие, модуль Bluetooth - наличие, интерфейс USB - наличие, модуль GPS - наличие		
			383	рубль	Стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы	X	Стоимость годового владения оборудованием (включая договоры технической поддержки, обслуживания, сервисные договоры) из расчета на одного абонента (одну единицу трафика) в течение всего срока службы	не более 1 тыс.		
			383	рубль	Предельная цена	не более 10 тыс.	Предельная цена	не более 10 тыс.		
5.	29.10.22	Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см3, новые								
5.1.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - министр (заместитель министра)									
			251	лошадиная сила	Мощность двигателя	не более 200	Мощность двигателя	не более 200		
					Комплектация	X	Комплектация	базовая		
			383	рубль	Предельная цена	не более 1,3 млн.	Предельная цена	не более 1,3 млн.		
5.2.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения министерства. Руководитель подведомственного казенного учреждения.									
			251	лошадиная сила	Мощность двигателя	не более 150	Мощность двигателя	не более 150		
					Комплектация	X	Комплектация	базовая		
			383	рубль	Предельная цена	не более 1 млн.	Предельная цена	не более 1 млн.		
6.	29.10.30	Средства автотранспортные для перевозки 10 или более человек	251	Лошадиная сила	Мощность двигателя	X	Мощность двигателя	не более 350		
					Комплектация	X	Комплектация	базовая		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 1,3 млн.		
7.	29.10.41	Средства автотранспортные грузовые с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые	251	Лошадиная сила	Мощность двигателя	X	Не закупается			
					Комплектация	X				
			383	рубль	Предельная цена	X				
8.	31.01.11	Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом								
8.1.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - министр (заместитель министра)									
					Материал (металл)	X	Материал (металл)	Сталь, алюминий		
					Обивочные материалы	предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	Обивочные материалы	предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа, мебельный (искусственный мех), искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы		
			383	рубль	Предельная цена	не более 30 тыс.	Предельная цена	не более 30 тыс.		
8.2	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения министерства.									
					Материал (металл)	X	Материал (металл)	Сталь, алюминий		
					Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы		
			383	рубль	Предельная цена	не более 20 тыс.	Предельная цена	не более 20 тыс.		
8.3.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «специалисты» министерства, работники министерства, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, согласно примечанию 1. Группа общеотраслевых должностей руководителей подведомственных казенных учреждений (директор, заместитель директора, главный бухгалтер). Группа общеотраслевых должностей специалистов подведомственных казенных учреждений.									
					Материал (металл)	X	Материал (металл)	Сталь, алюминий		
					Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы		
			383	рубль	Предельная цена	не более 7 тыс.	Предельная цена	не более 7 тыс.		
9.	31.01.12	Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом								
9.1.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - министр (заместитель министра)									
					Материал (вид древесины)	предельное значение - массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических); возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель	Материал (вид древесины)	предельное значение - массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических); возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель		

					Обивочные материалы	предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа; мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	Обивочные материалы	предельное значение - кожа натуральная; возможные значения: искусственная кожа; мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 50 тыс.		
9.2	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения министерства.									
					Материал (вид древесины)	возможное значение - древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель	Материал (вид древесины)	возможное значение - древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель, ЛДСП		
					Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 20 тыс.		
9.3	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «специалисты» министерства, работники министерства, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, согласно примечанию 1. Группа общеотраслевых должностей руководителей подведомственных казенных учреждений (директор, заместитель директора, главный бухгалтер). Группа общеотраслевых должностей специалистов подведомственных казенных учреждений.									
					Материал (вид древесины)	возможное значение - древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель	Материал (вид древесины)	возможное значение - древесина хвойных и мягколиственных пород: береза, лиственница, сосна, ель, ЛДСП		
					Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы	Обивочные материалы	предельное значение - искусственная кожа; возможные значения: мебельный (искусственный) мех, искусственная замша (микрофибра), ткань, нетканые материалы		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 7 тыс.		
10.	31.01.11	Мебель металлическая для офисов			Материал (металл)	X	Материал (металл)	Сталь, алюминий		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 20 тыс.		
11.	31.01.12	Мебель деревянная для офисов								
11.1.	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - министр (заместитель министра)									
					Материал (вид древесины)	предельное значение - массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических); возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород	Материал (вид древесины)	предельное значение - массив древесины «ценных» пород (твердолиственных и тропических); возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных пород		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 150 тыс. за набор		
11.2	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «руководители» - руководитель (заместитель руководителя) структурного подразделения министерства.									
					Материал (вид древесины)	возможное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород	Материал (вид древесины)	возможное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород, ЛДСП, МДФ		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 80 тыс. за набор для рабочего места		
11.3	Должности государственной гражданской службы Иркутской области категории «специалисты» министерства, работники министерства, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области. Группа общеотраслевых должностей руководителей подведомственных казенных учреждений (директор, заместитель директора, главный бухгалтер). Группа общеотраслевых должностей специалистов подведомственных казенных учреждений.									
					Материал (вид древесины)	возможное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород	Материал (вид древесины)	возможное значение: древесина хвойных и мягколиственных пород, ЛДСП, МДФ		
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 30 тыс. за набор для рабочего места		
Дополнительный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, определенный министерством										
12.	85.31.11	Услуги по профессиональному обучению	362	месяц	X	X	Срок обучения	Не более 6 месяцев	X	X
			383	рубль	Предельная цена	X	Предельная цена	не более 40 тыс. за обучение одного человека	X	X

<*> Указывается в случае установления характеристик, отличающихся от значений, содержащихся в обязательном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств и иных характеристик, а также значений таких свойств и характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Начальник финансово-хозяйственного отдела – главный бухгалтер министерства по молодежной политике Иркутской области
Н.Ю. Веселкова

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

20 октября 2017 года Иркутск № 30-мпр

О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 11 декабря 2012 года №18-мпр

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 года №188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству и содержанию автомобильных дорог общего пользования, Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп, распоряжения Губернатора Иркутской области от 2 октября 2017 года № 687-рк «О Бичинове Е.Б.», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче и переоформлению лицензий на пользование участками недр местного значения, изменению условий пользования недрами, досрочному прекращению пользования недрами по инициативе владельца лицензии, утвержденный приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 18-мпр следующие изменения:

1) пункт 46 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«расположение участка недр, указанного в лицензии, по которой подана заявка на продление права пользования недрами, в водоохраной зоне.»

2) пункт 78 дополнить абзацами восьмым - девятым следующего содержания:

«- для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.»;

3) дополнить пунктом 129.1 следующего содержания:

«129.1. В случае, если границы участка недр, указанного в лицензии по которой подана заявка на продление права пользования недрами, расположены в водоохраной зоне, в соответствии с подпунктом 8 пункта 15 статьи 65 Водного Кодекса, принимается решение об отказе в продлении права пользования недрами.

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней после его официального опубликования, кроме абзаца третьего подпункта 2 пункта 1 настоящего приказа.

Абзац третий подпункта 2 пункта 1 настоящего приказа вступает в силу с 1 января 2019 года.

Первый заместитель министра Е.Б. Бичинов

ИЗВЕЩЕНИЕ

о проведении конкурсного отбора на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений

1. Министерство сельского хозяйства Иркутской области (далее – министерство) объявляет о проведении конкурсного отбора на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее – гранты в форме субсидий).

2. Гранты в форме субсидий предоставляются в соответствии с Положением о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2017 года № 719-пп (далее – Положение), приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области от 14 ноября 2017 года №134-мпр «О реализации постановления Правительства Иркутской области от 9 ноября 2017 года № 719-пп» (далее – Приказ).

3. Гранты в форме субсидий предоставляются:

1) на приобретение оборудования для производственных объектов, предназначенного для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений (далее – дикорастущее сырье) и продуктов их переработки, кроме торгового оборудования, предназначенного для реализации продукции из дикорастущего сырья и продуктов его переработки (далее – оборудование). Перечень оборудования утвержден Приказом (прилагается).

Год выпуска оборудования должен быть не ранее года проведения конкурсного отбора на право получения грантов в форме субсидий (далее – конкурсный отбор);

2) на приобретение техники, специализированного автотранспорта и оборудования для погрузки, разгрузки, транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке дикорастущего сырья и продуктов его переработки (далее – техника). Перечень техники утвержден Приказом (прилагается).

Год выпуска техники должен быть не ранее года проведения конкурсного отбора.

4. Право на получение грантов в форме субсидий имеют зарегистрированные и осуществляющие на территории Иркутской области деятельность в сфере заготовки и (или) переработки дикорастущего сырья (далее – заявители):

1) юридические лица, в том числе организации потребительской кооперации, крестьянские (фермерские) хозяйства;

2) индивидуальные предприниматели, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства.

5. Гранты в форме субсидий предоставляются при соблюдении заявителями следующих условий:

1) отсутствие сведений о нахождении заявителя – юридического лица в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а также о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя заявителя – индивидуального предпринимателя на дату представления документов, указанных в пунктах 6, 7 настоящего Извещения (далее – документы);

2) отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на дату представления документов;

3) отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, грантов в форме субсидий, предоставленных в соответствии с иными правовыми актами Иркутской области в сфере государственной поддержки сельского хозяйства, на дату представления документов;

4) заявитель не является иностранным и российским юридическим лицом, указанным в пункте 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на дату представления документов (для юридических лиц);

5) срок деятельности заявителя на дату представления документов составляет не менее 12 месяцев с даты регистрации;

6) наличие согласия заявителя на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля в установленном законодательством порядке проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидий;

7) соответствие требованию, установленному пунктом 6 Положения, в соответствии с которым в случае если затраты, предусмотренные пунктом 3 настоящего Извещения, возмещаются в рамках иных направлений государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 568-пп (далее – Программа), а так же в рамках иных государственных программ Иркутской области, гранты в форме субсидий не предоставляются;

8) наличие обязательств заявителя:

осуществлять деятельность не менее пяти лет со дня поступления средств гранта в форме субсидии на расчетный счет заявителя;

осуществлять заготовку дикорастущего сырья в соответствии с Правилами заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утвержденными приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 декабря 2011 года № 511;

обеспечить прирост заготовок дикорастущего сырья и (или) продуктов его переработки не менее чем на 10 процентов в год ежегодно в течение срока действия соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии (далее – соглашение);

использовать грант в форме субсидии в течение 12 месяцев со дня поступления средств гранта в форме субсидии на расчетный счет заявителя (далее – период использования гранта в форме субсидий);

оплачивать за счет собственных средств в размере не менее 40 процентов стоимости каждого наименования приобретаемых оборудования и техники, указанных в производственном плане, указанном в подпункте 3 пункта 6 настоящего Извещения (далее – производственный план), и софинансируемых за счет средств гранта в форме субсидии (далее – Приобретения);

включить в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению, согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидий;

создать в течение периода использования гранта в форме субсидии на срок не менее срока действия соглашения:

одно новое постоянное рабочее место – в случае получения гранта в форме субсидии в размере до 4 миллионов рублей (включительно);

два новых постоянных рабочих места – в случае получения гранта в форме субсидии в размере, превышающем 4 миллиона рублей, но не более 8 миллионов рублей (включительно);

три новых постоянных рабочих места – в случае получения гранта в форме субсидии в размере, превышающем 8 миллионов рублей;

использовать оборудование и технику, приобретенные за счет средств гранта в форме субсидии, исключительно на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки дикорастущего сырья;

зарегистрировать технику в случаях и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации (в случае использования гранта в форме субсидии на приобретение техники);

не продавать, не дарить, не передавать в аренду, пользование другим лицам, не обменивать или не отчуждать иным образом оборудование и технику, приобретенные за счет гранта в форме субсидии, в течение пяти лет со дня получения гранта в форме субсидии;

возвратить грант в форме субсидии в случае принятия решения о ликвидации (прекращении деятельности) заявителя до истечения срока действия соглашения;

представить в министерство отчет о целевом использовании средств гранта в форме субсидий по форме и в сроки, утвержденные Приказом;

представить в министерство ежегодный отчет о реализации производственного плана в течение пяти лет со дня поступления средств гранта в форме субсидии на расчетный счет заявителя по форме и в сроки, утвержденные Приказом.

6. Для участия в конкурсном отборе заявитель в срок до 17.00 часов 1 декабря 2017 года (включительно) обязан представить лично или через организации почтовой связи в министерство по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31, кабинет 404, следующие документы:

1) заявку на участие в конкурсном отборе по форме, утвержденной Приказом (далее – заявка) (прилагается);

2) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или другого уполномоченного заявителем лица действовать от имени заявителя;

3) производственный план с указанием срока его реализации, наименований Приобретений, их количества, цены, источников финансирования (средств гранта в форме субсидии, собственных, в том числе заемных средств), производственных показателей по форме, утвержденной Приказом (прилагается);

4) документы, подтверждающие распределение долей в уставном капитале (для акционерных обществ). Указанные документы представляются с соблюдением требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

5) обязательства заявителя в письменной форме:

осуществлять деятельность не менее пяти лет со дня поступления средств гранта в форме субсидии на расчетный счет заявителя;

осуществлять заготовку дикорастущего сырья в соответствии с Правилами заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утвержденными приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 декабря 2011 года № 511;

обеспечить прирост заготовок дикорастущего сырья и (или) продуктов его переработки не менее чем на 10 процентов в год ежегодно в течение срока действия соглашения;

использовать грант в форме субсидии в течение 12 месяцев со дня поступления средств гранта в форме субсидии на расчетный счет заявителя;

оплачивать за счет собственных средств в размере не менее 40 процентов стоимости каждого наименования Приобретений;

включить в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашению, согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидий;

создать в течение периода использования гранта в форме субсидии на срок не менее срока действия соглашения:

одно новое постоянное рабочее место – в случае получения гранта в форме субсидии в размере до 4 миллионов рублей (включительно);

два новых постоянных рабочих места – в случае получения гранта в форме субсидии в размере, превышающем 4 миллиона рублей, но не более 8 миллионов рублей (включительно);

три новых постоянных рабочих места – в случае получения гранта в форме субсидии в размере, превышающем 8 миллионов рублей;

использовать оборудование и технику, приобретенные за счет средств гранта в форме субсидии, исключительно на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки дикорастущего сырья;

зарегистрировать технику в случаях и сроки, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в случае использования гранта в форме субсидии на приобретение техники);

не продавать, не дарить, не передавать в аренду, пользование другим лицам, не обменивать или не отчуждать иным образом оборудование и технику, приобретенные за счет гранта в форме субсидии, в течение пяти лет со дня получения гранта в форме субсидии;

возвратить грант в форме субсидии в случае принятия решения о ликвидации (прекращении деятельности) заявителя до истечения срока действия соглашения;

представить в министерство отчет о целевом использовании средств гранта в форме субсидии по форме и в сроки, утвержденные Приказом;

представить в министерство ежегодный отчет о реализации производственного плана в течение пяти лет со дня поступления средств гранта в форме субсидии на расчетный счет заявителя по форме и в сроки, утвержденные Приказом;

6) письменное согласие заявителя на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля в установленном законодательством порядке проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов в форме субсидий;

7) копии документов, подтверждающих наличие у заявителя на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности с привлечением средств гранта в форме субсидии (в случае, если соответствующее право не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости) (в случае наличия у заявителя производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности с привлечением средств гранта в форме субсидии);

8) письменное подтверждение заявителя об осуществлении деятельности по заготовке и (или) переработке пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на территориях, включенных в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р (в случае осуществления заявителем деятельности на указанных территориях).

7. Для участия в конкурсном отборе заявитель в сроки и по адресу, установленные в пункте 6 настоящего Извещения, вправе представить лично или через организации почтовой связи в министерство следующие документы:

1) документы, подтверждающие отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату представления документов:

справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 20 января 2017 года № ММВ-7-8/20@, выданная территориальным органом Федеральной налоговой службы;

справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, выданная территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации;

2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности заявителя с привлечением средств гранта в форме субсидии (в случае, если соответствующее право зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости) (в случае наличия у заявителя производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности с привлечением средств гранта в форме субсидии).

8. В случае если документы, указанные в пункте 7 настоящего Извещения, не представлены заявителем по собственной инициативе, министерство запрашивает указанные документы (сведения, содержащиеся в них) в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока представления документов, установленного в извещении. Документы, указанные в пункте 7 настоящего Извещения, запрашиваются на дату представления документов.

Наименования, номера и даты всех документов, представленных заявителем в министерство, количество листов в них вносятся в опись, составляемую в двух экземплярах. Первый экземпляр описи с отметкой о дате, времени и должностном лице министерства, принявшем документы, остается у заявителя (в случае поступления документов через организации почтовой связи – направляется заявителю через организации почтовой связи), второй экземпляр описи прилагается к представленным документам.

Копии представленных документов должны быть заверены руководителем или другим уполномоченным заявителем лицом.

9. Заявитель несет ответственность в соответствии с законодательством за достоверность представляемых в министерство сведений и документов.

10. В срок до 5 декабря 2017 года (включительно) министерство рассматривает заявки и документы и принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе.

В случае принятия решения о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе заявитель становится участником конкурсного отбора.

11. Основаниями для отказа в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе являются:

1) несоответствие заявителя категории и условиям, установленным пунктам 4, 5 настоящего Извещения;

2) непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 6 настоящего Извещения;

3) представление документов, указанных в пункте 6 настоящего Извещения, с нарушением срока представления документов, установленного в пункте 6 настоящего Извещения.

12. В случае принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе министерство в течение трех рабочих дней со дня принятия данного решения направляет его заявителю с указанием оснований отказа через организации почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

13. В целях проведения конкурсного отбора министерством создается конкурсная комиссия (далее – комиссия).

14. Комиссия решает следующие задачи:

1) составляет рейтинг участников конкурсного отбора в соответствии с критериями отбора, установленными пунктом 15 настоящего Извещения, и методикой балльной системы оценок, утвержденной Приказом (далее – методика), в срок до 7 декабря 2017 года (включительно);

2) в день составления рейтинга участников конкурсного отбора оформляет протокол заседания комиссии и направляет его в министерство.

15. Конкурсный отбор проводится 8 декабря 2017 года министерством с учетом рейтинга участников конкурсного отбора, составленного конкурсной комиссией, на основании методики на основании следующих критериев отбора:

1) направление развития участника конкурсного отбора согласно производственному плану;

2) срок осуществления деятельности участника конкурсного отбора;

3) наличие у заявителя на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, планируемых использовать для деятельности участника конкурсного отбора с привлечением средств гранта в форме субсидии;

4) период реализации производственного плана;

5) количество рабочих мест, которые планируется создать;

6) размер собственных средств участника конкурсного отбора;

7) осуществление деятельности по заготовке и (или) переработке пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на территориях, включенных в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р.

16. Победителями конкурсного отбора на основании решения министерства признаются участники конкурсного отбора, набравшие наибольшее количество баллов.

При равном количестве баллов среди участников конкурсного отбора преимущество отдается участнику конкурсного отбора, который набрал наибольшее количество баллов по критериям отбора, установленным подпунктами 2, 6 пункта 15 настоящего Извещения, а в случае равенства количества баллов по критериям отбора, установленным подпунктами 2, 6 пункта 15 настоящего Извещения, преимущество отдается участнику конкурсного отбора, срок осуществления деятельности которого с даты регистрации превышает срок осуществления деятельности с даты регистрации другого участника конкурсного отбора.

17. Министерство определяет общее количество победителей конкурсного отбора исходя из размера средств областного бюджета, предусмотренного в Программе на реализацию мероприятия «Предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений», лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке министерству, размера грантов в форме субсидий, определяемого в соответствии с пунктом 18 настоящего Извещения, количества баллов, набранных участником конкурсного отбора.

18. Размер гранта в форме субсидии, предоставляемого победителю конкурсного отбора, соответствует размеру его затрат, указанному в производственном плане, за вычетом размера собственных средств. Размер гранта в форме субсидии должен составлять не более 60 процентов затрат, указанных в производственном плане. Максимальный размер гранта в форме субсидии в расчете на одного победителя конкурсного отбора не может превышать 10 миллионов рублей.

19. Подведение итогов конкурсного отбора осуществляется министерством в течение трех рабочих дней после проведения конкурсного отбора путем издания правового акта министерства об утверждении итогов конкурсного отбора.

17. Информация об итогах конкурсного отбора публикуется в общественно-политической газете «Областная», на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://irkobl.ru/sites/agroline в течение пяти рабочих дней со дня подведения итогов конкурсного отбора, выписка из правового акта министерства об утверждении итогов конкурсного отбора в тот же срок направляется победителям конкурсного отбора через организации почтовой связи.

18. Прием заявок на участие в конкурсном отборе осуществляется по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31, кабинет 404, в министерство сельского хозяйства Иркутской области.

19. Проведение конкурсного отбора осуществляется по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31, министерство сельского хозяйства Иркутской области.

20. Ознакомиться с нормативными правовыми актами, указанными в настоящем извещении, можно на официальном сайте министерства http://irkobl.ru/sites/agroline.

21. За разъяснениями по всем вопросам обращаться в отдел пищевой, перерабатывающей промышленности и сбыта продукции по телефону 8 (3952) 28-67-31 понедельник - пятница с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 18.00 часов (время местное), по электронной почте: e-mail: mcx73@govirk.ru, факс 8 (3952) 28-67-21, официальный сайт министерства http://irkobl.ru/sites/agroline.

Министр сельского хозяйства Иркутской области
И.П. Сумароков

Приложение №1
к Извещению о проведении конкурсного отбора
на право получения грантов в форме субсидий
на развитие материально-технической базы для
заготовки и (или) переработки пищевых лесных
ресурсов и лекарственных растений

ПЕРЕЧЕНЬ ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ ЗАГОТОВКИ, ХРАНЕНИЯ, ПОДРАБОТКИ, ПЕРЕРАБОТКИ, СОРТИРОВКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ, КРОМЕ ТОРГОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ИЗ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ

1. Оборудование для производства чая.
2. Оборудование для производства препаратов (биологически активных добавок), в том числе таблетированном и капсулированном виде.
3. Оборудование для переработки грибов, в том числе оборудование для оснащения грибоварочного пункта.
4. Оборудование для переработки кедрового ореха, в том числе оборудование для оснащения орехопромысловой базы.
5. Оборудование для переработки ягод.
6. Оборудование для сортировки и калибровки сырья.
7. Оборудование для передвижения сырья на всех этапах переработки.
8. Оборудование для пастеризации и (или) стерилизации.
9. Оборудование для фасовки-упаковки готовой и замороженной продукции.
10. Холодильное оборудование.
11. Сушильное оборудование.

Приложение №2
к Извещению о проведении конкурсного отбора
на право получения грантов в форме субсидий
на развитие материально-технической базы для
заготовки и (или) переработки пищевых лесных
ресурсов и лекарственных растений

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕХНИКИ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО АВТОТРАНСПОРТА И ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ПОГРУЗКИ, РАЗГРУЗКИ, ТРАНСПОРТИРОВКИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОХРАННОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ

1. Грузовые и специальные автомобили, за исключением грузовых и специальных автомобилей, происходящих из иностранных государств, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3,5 тонны.
2. Фургоны-рефрижераторы.
3. Автомобильные прицепы и полуприцепы.
4. Тракторы колесные полноприводные и погрузочно-разгрузочное навесное оборудование к ним.
5. Погрузчики, в том числе электрические, газовые, дизельные, бензиновые.
6. Грузовые лифты промышленного типа, в том числе шахтные, телескопические, гидравлические.

Приложение №3
к Извещению о проведении конкурсного отбора
на право получения грантов в форме субсидий
на развитие материально-технической базы для
заготовки и (или) переработки пищевых лесных
ресурсов и лекарственных растений

Министру сельского хозяйства
Иркутской области
_____
От _____
(наименование юридического лица, Ф.И.О. руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ)
_____
(юридический адрес)
_____
(контактный телефон)

ЗАЯВКА
на участие в конкурсном отборе на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений

Прошу рассмотреть настоящую заявку и прилагаемый пакет документов для участия _____
(наименование организации, Ф.И.О. ИП)
в конкурсном отборе на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее – грант в форме субсидии).

В случае предоставления гранта в форме субсидии согласен на осуществление министерством сельского хозяйства Иркутской области, а также органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение: на ____ л. в 1 экз.
Дата «___»_____ 20__ г. _____
(дата составления заявки) (Ф.И.О., подпись заявителя)

Дата «___» _____ 20__ г. _____
(дата приема заявки) (Ф.И.О., подпись должностного лица министерства сельского хозяйства Иркутской области, принявшего заявку и прилагаемые к ней документы)

Приложение №4
к Извещению о проведении конкурсного отбора на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПЛАН

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование юридического лица, ИП или главы КФХ, Ф.И.О. руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ, ИНН, ОГРН, юридический адрес, контактный телефон, адрес электронной почты, описание существующих производственных мощностей, в том числе характеристика производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности заявителя с привлечением средств гранта в форме субсидии (в случае наличия производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности с привлечением средств гранта в форме субсидии),

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПЛАНИРУЕМЫХ ПРИОБРЕТЕНИЙ

Наименование приобретений	Общая стоимость приобретаемого имущества, тыс. рублей (с указанием по каждому наименованию приобретаемого имущества)	Средства гранта в форме субсидии (с указанием по каждому наименованию приобретаемого имущества)	Собственные средства, в т. ч. заемные (с указанием по каждому наименованию приобретаемого имущества)
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (не более 60% от значения гр. 2)	гр. 4 = гр. 2 - гр. 3 (не менее 40% от значения гр. 2)
приобретение оборудования для производственных объектов, предназначенного для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировке пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее – дикорастущее сырье) и продуктов их переработки, кроме торгового оборудования, предназначенного для реализации продукции из дикорастущего сырья и продуктов его переработки.			
приобретение техники, специализированного автотранспорта и оборудования для погрузки, разгрузки, транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке дикорастущего сырья и продуктов его переработки			

3. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ГОД, ПРЕДШЕСТВУЮЩИЙ ГОДУ УЧАСТИЯ В КОНКУРСНОМ ОТБОРЕ

Наименование по видам продукции	Объем закупленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Объем заготовленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Объем произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Объем реализованной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Выручка от реализации произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)
	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс. руб.	тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ВСЕГО									

Численность постоянного персонала, в т. ч. административно-управленческий и производственный персонал:

N п/п	Наименование показателя	На 1 января года участия в конкурсном отборе
1.	Численность работников, занятых по трудовому договору, в т. ч. административно-управленческий и производственный персонал, чел.	

4. ПЛАНОВЫЕ ОБЪЕМЫ ЗАГОТОВКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ, ИХ ПЕРЕРАБОТКИ И ВЫРУЧКИ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВЕДЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

Наименование по видам продукции	Объем закупленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений												Объем заготовленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений												Объем произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений												Выручка от реализации произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений											
	базовый		Плановый										базовый		Плановый										базовый		Плановый										базовый		Плановый									
	тонн	тыс. руб.	1 год		2 год		3 год		4 год		5 год		тонн	тыс. руб.	1 год		2 год		3 год		4 год		5 год		тонн	тыс. руб.	1 год		2 год		3 год		4 год		5 год		тонн	тыс. руб.	1 год		2 год		3 год		4 год		5 год	
			тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб			тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб			тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб.			тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49
Всего:																																															

5. КОЛИЧЕСТВО ПОСТОЯННЫХ РАБОЧИХ МЕСТ, КОТОРЫЕ ПЛАНИРУЕТСЯ СОЗДАТЬ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРИОДА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГРАНТА В ФОРМЕ СУБСИДИИ (ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ)

N п/п	Наименование показателя	Количество
1.	Постоянные рабочие места, которые планируется создать в течение периода использования гранта в форме субсидии (обязательные и дополнительные), чел.	

Ф.И.О. Подпись руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ «__» _____ 20__ года
М.П. (при наличии)

Приложение №5
к Извещению о проведении конкурсного отбора на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений

МЕТОДИКА
БАЛЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОЦЕНОК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ПРАВО ПОЛУЧЕНИЯ ГРАНТОВ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ НА РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДЛЯ ЗАГОТОВКИ И (ИЛИ) ПЕРЕРАБОТКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

N п/п	Наименование критерия	Наименование документа	Показатели	Оценка в баллах
1.	Направление развития участника конкурсного отбора согласно производственному плану	производственный план	заготовка и переработка пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений	3
			заготовка пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений	2
			переработка пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений	1
2.	Срок осуществления деятельности участника конкурсного отбора	оценивается министерством самостоятельно на основании сведений, размещенных на официальном сайте Федеральной налоговой службы	свыше 10 лет	3
			от 5 (включительно) до 10 лет	2
			от 2 (включительно) до 5 лет	1
			от 1 года (включительно) до 2 лет	0
3.	Наличие у заявителя на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, планируемых использовать для деятельности участника конкурсного отбора с привлечением средств гранта в форме субсидии (далее – объекты)	копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании объектов	наличие объектов	3
			отсутствие объектов	0
4.	Период реализации производственного плана	производственный план	свыше 6 лет	3
			от 5 (включительно) до 6 лет	0
5.	Количество рабочих мест, которые планируется создать	производственный план	3 и более созданных в течение периода использования гранта в форме субсидии дополнительных постоянных рабочих мест, кроме обязательных рабочих мест	3
			2 созданных в течение периода использования гранта в форме субсидии дополнительных постоянных рабочих места, кроме обязательных рабочих мест	2
			1 созданное в течение периода использования гранта в форме субсидии дополнительное постоянное рабочее место, кроме обязательных рабочих мест	1
6.	Размер собственных средств участника конкурсного отбора	производственный план	от 60 (включительно) и более процентов	3
			от 50 (включительно) до 60 процентов	2
			свыше 40 до 50 процентов	1
7.	Осуществление деятельности по заготовке и (или) переработке пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на территориях, включенных в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)	в соответствии с перечнем монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р	да	1
			нет	0

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

14 ноября 2017 года № 134-мпр
г. Иркутск

О реализации постановления Правительства Иркутской области от 9 ноября 2017 года № 719-пп

В целях реализации постановления Правительства Иркутской области от 9 ноября 2017 года № 719-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, приказываю:

1. Утвердить прилагаемые:

1) перечень оборудования для производственных объектов, предназначенного для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и продуктов их переработки, кроме торгового оборудования, предназначенного для реализации продукции из пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и продуктов их переработки;

2) перечень техники, специализированного автотранспорта и оборудования для погрузки, разгрузки, транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и продуктов их переработки;

3) форму заявки на участие в конкурсном отборе на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее – грант в форме субсидии);

4) форму производственного плана;

5) форму отчета о целевом использовании средств гранта в форме субсидии;

6) форму отчета о реализации производственного плана;

7) методику балльной системы оценок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право получения грантов в форме субсидий;

8) форму соглашения о предоставления грантов в форме субсидий.

2. Определить адрес электронной почты для направления получателями грантов в форме субсидий заверенных ими копий соответствующих договоров с указанием наименования лица, с которым заключен договор, его места нахождения и адреса, идентификационного номера налогоплательщика, расчетного (лицевого) счета, открытого лицом в российской кредитной организации, копий документов, подтверждающих оплату не менее 40 процентов стоимости Приобретений по договору, а также в предусмотренных договором случаях копий актов приема-передачи, счетов, счетов-фактур: mcx73@govirk.ru.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

4. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр сельского хозяйства Иркутской области
И.П. Сумароков

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр

ПЕРЕЧЕНЬ ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ ЗАГОТОВКИ, ХРАНЕНИЯ, ПОДРАБОТКИ, ПЕРЕРАБОТКИ, СОРТИРОВКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ, КРОМЕ ТОРГОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОГО ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ИЗ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ

1. Оборудование для производства чая.
2. Оборудование для производства препаратов (биологически активных добавок), в том числе таблетированном и капсулированном виде.
3. Оборудование для переработки грибов, в том числе оборудование для оснащения грибоварочного пункта.
4. Оборудование для переработки кедрового ореха, в том числе оборудование для оснащения орехопромысловой базы.
5. Оборудование для переработки ягод.
6. Оборудование для сортировки и калибровки сырья.
7. Оборудование для передвижения сырья на всех этапах переработки.
8. Оборудование для пастеризации и (или) стерилизации.
9. Оборудование для фасовки-упаковки готовой и замороженной продукции.
10. Холодильное оборудование.
11. Сушильное оборудование.

Министр сельского хозяйства Иркутской области
И.П. Сумароков

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕХНИКИ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО АВТОТРАНСПОРТА И ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ ПОГРУЗКИ, РАЗГРУЗКИ, ТРАНСПОРТИРОВКИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОХРАННОСТИ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ИХ ПЕРЕРАБОТКИ

1. Грузовые и специальные автомобили, за исключением грузовых и специальных автомобилей, происходящих из иностранных государств, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3,5 тонны.
2. Фургоны-рефрижераторы.
3. Автомобильные прицепы и полуприцепы.
4. Тракторы колесные полноприводные и погрузочно-разгрузочное навесное оборудование к ним.
5. Погрузчики, в том числе электрические, газовые, дизельные, бензиновые.
6. Грузовые лифты промышленного типа, в том числе шахтные, телескопические, гидравлические.

Министр сельского хозяйства Иркутской области
И.П. Сумароков

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр
форма

Министру сельского хозяйства
Иркутской области
_____
От _____
(наименование юридического лица, Ф.И.О. руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ)
_____
(юридический адрес)
_____
(контактный телефон)

ЗАЯВКА
на участие в конкурсном отборе на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений

Прошу рассмотреть настоящую заявку и прилагаемый пакет документов для участия _____
(наименование организации, Ф.И.О. ИП)
в конкурсном отборе на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее – грант в форме субсидии).

В случае предоставления гранта в форме субсидии согласен на осуществление министерством сельского хозяйства Иркутской области, а также органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение: на ____ л. в 1 экз.

Дата «___»_____ 20__ г. _____
(дата составления заявки) (Ф.И.О., подпись заявителя)

Дата «___» _____ 20__ г. _____
(дата приема заявки) (Ф.И.О., подпись должностного лица министерства сельского хозяйства Иркутской области, принявшего заявку и прилагаемые к ней документы)

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства сельского
хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр

форма

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПЛАН

1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование юридического лица, ИП или главы КФХ, Ф.И.О. руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ, ИНН, ОГРН, юридический адрес, контактный телефон, адрес электронной почты, описание существующих производственных мощностей, в том числе характеристика производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности заявителя с привлечением средств гранта в форме субсидии (в случае наличия производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, которые планируется использовать для деятельности с привлечением средств гранта в форме субсидии),

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПЛАНИРУЕМЫХ ПРИОБРЕТЕНИЙ

Наименование приобретений	Общая стоимость приобретаемого имущества, тыс. рублей (с указанием по каждому наименованию приобретаемого имущества)	Средства гранта в форме субсидии (с указанием по каждому наименованию приобретаемого имущества)	Собственные средства, в т. ч. заемные (с указанием по каждому наименованию приобретаемого имущества)
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (не более 60% от значения гр. 2)	гр. 4 = гр. 2 - гр. 3 (не менее 40% от значения гр. 2)
приобретение оборудования для производственных объектов, предназначенного для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировке пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее – дикорастущее сырье) и продуктов их переработки, кроме торгового оборудования, предназначенного для реализации продукции из дикорастущего сырья и продуктов его переработки.			
приобретение техники, специализированного автотранспорта и оборудования для погрузки, разгрузки, транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке дикорастущего сырья и продуктов его переработки			

3. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ГОД, ПРЕДШЕСТВУЮЩИЙ ГОДУ УЧАСТИЯ В КОНКУРСНОМ ОТБОРЕ

Наименование по видам продукции	Объем закупленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Объем заготовленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Объем произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Объем реализованной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)		Выручка от реализации произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (базовый)
	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс. руб.	тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ВСЕГО									

Численность постоянного персонала, в т. ч. административно-управленческий и производственный персонал:

N п/п	Наименование показателя	На 1 января года участия в конкурсном отборе
1.	Численность работников, занятых по трудовому договору, в т. ч. административно-управленческий и производственный персонал, чел.	

4. ПЛАНОВЫЕ ОБЪЕМЫ ЗАГОТОВКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ, ИХ ПЕРЕРАБОТКИ И ВЫРУЧКИ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВЕДЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

Наименование по видам продукции	Объем закупленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений												Объем заготовленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений												Объем произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений												Выручка от реализации произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений											
	базовый		Плановый										базовый		Плановый										базовый		Плановый										базовый		Плановый									
			1 год		2 год		3 год		4 год		5 год				1 год		2 год		3 год		4 год		5 год				1 год		2 год		3 год		4 год		5 год				1 год		2 год		3 год		4 год		5 год	
	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс. руб.	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб	тонн	тыс.руб
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49
Всего:																																															

5. КОЛИЧЕСТВО ПОСТОЯННЫХ РАБОЧИХ МЕСТ, КОТОРЫЕ ПЛАНИРУЕТСЯ СОЗДАТЬ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРИОДА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГРАНТА В ФОРМЕ СУБСИДИИ (ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ)

N п/п	Наименование показателя	Количество
1.	Постоянные рабочие места, которые планируется создать в течение периода использования гранта в форме субсидии (обязательные и дополнительные), чел.	

Ф.И.О. Подпись руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ «__» _____ 20__ года
М.П. (при наличии)

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства сельского
хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр

форма

Представляется ежеквартально, а так же по истечении 12 месяцев со дня поступления гранта в форме субсидий на расчетный счет заявителя – в срок до 25 числа месяца, следующего за истекшим двенадцатимесячным периодом

ОТЧЕТ О ЦЕЛЕВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СРЕДСТВ ГРАНТА В ФОРМЕ СУБСИДИЙ НА РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДЛЯ ЗАГОТОВКИ И (ИЛИ) ПЕРЕРАБОТКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

Наименование получателя, ИНН, адрес_____

Размер (сумма) гранта в форме субсидий

_____ _____
(цифрами) (прописью)

Срок реализации производственного плана _____

Наименование приобретений	Срок исполнения		Расходы, руб.					
	По производственному плану	По факту	По производственному плану			Фактические		
			Всего	В том числе		Всего	В том числе	
				Средства гранта в форме субсидий	Собственные средства		Средства гранта в форме субсидий	Собственные средства

Ф.И.О. Подпись руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ «__»_____ 20__ года
М.П. (при наличии)

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства сельского
хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр

форма

Представляется один раз в год - в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным годом (до 15 января) в течение пяти лет со дня поступления средств гранта в форме субсидии на расчетный счет заявителя

ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПЛАНА

Наименование получателя, ИНН, адрес_____
Размер (сумма) гранта в форме субсидии

_____ _____
(цифрами) (прописью)

Таблица 1

Наименование по видам продукции	Объем закупленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений				Объем заготовленных пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений				Объем произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений				Выручка от реализации произведенной продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений			
	Базовый		Фактический		Базовый		Фактический		Базовый		Фактический		Базовый		Фактический	
	тонн	тыс. руб.	20__ год		тонн	тыс. руб.	20__ год		тонн	тыс. руб.	20__ год		тонн	тыс. руб.	20__ год	
							тонн	тыс. руб			тонн	тыс. руб			тонн	тыс. руб
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Всего:																

Ф.И.О. Подпись руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ «__» _____ 20__ года
М.П. (при наличии)

Таблица 2

ОТЧЕТ О ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ

N п/п	Наименование показателя	На начало реализации производственного плана	На отчетную дату
1.	Численность работников, занятых по трудовому договору в т. ч. административно-управленческий и производственный персонал, чел		

Ф.И.О. Подпись руководителя юридического лица, ИП или главы КФХ «__» _____ 20__ года
М.П. (при наличии)

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства сельского
хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр

МЕТОДИКА
БАЛЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОЦЕНОК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ПРАВО ПОЛУЧЕНИЯ ГРАНТОВ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ НА РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДЛЯ ЗАГОТОВКИ И (ИЛИ) ПЕРЕРАБОТКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

N п/п	Наименование критерия	Наименование документа	Показатели	Оценка в баллах
1.	Направление развития участника конкурсного отбора согласно производственному плану	производственный план	заготовка и переработка пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений	3
			заготовка пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений	2
			переработка пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений	1
2.	Срок осуществления деятельности участника конкурсного отбора	оценивается министерством самостоятельно на основании сведений, размещенных на официальном сайте Федеральной налоговой службы	свыше 10 лет	3
			от 5 (включительно) до 10 лет	2
			от 2 (включительно) до 5 лет	1
			от 1 года (включительно) до 2 лет	0
3.	Наличие у заявителя на праве собственности или ином законном основании производственных помещений, зданий, сооружений и других объектов, планируемых использовать для деятельности участника конкурсного отбора с привлечением средств гранта в форме субсидии (далее – объекты)	копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании объектов	наличие объектов	3
			отсутствие объектов	0
4.	Период реализации производственного плана	производственный план	свыше 6 лет	3
			от 5 (включительно) до 6 лет	0
5.	Количество рабочих мест, которые планируется создать	производственный план	3 и более созданных в течение периода использования гранта в форме субсидии дополнительных постоянных рабочих мест, кроме обязательных рабочих мест	3
			2 созданных в течение периода использования гранта в форме субсидии дополнительных постоянных рабочих места, кроме обязательных рабочих мест	2
			1 созданное в течение периода использования гранта в форме субсидии дополнительное постоянное рабочее место, кроме обязательных рабочих мест	1
6.	Размер собственных средств участника конкурсного отбора	производственный план	от 60 (включительно) и более процентов	3
			от 50 (включительно) до 60 процентов	2
			свыше 40 до 50 процентов	1
7.	Осуществление деятельности по заготовке и (или) переработке пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на территориях, включенных в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)	в соответствии с перечнем монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р	да	1
			нет	0

Министр сельского хозяйства Иркутской области
И.П. Сумароков

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства сельского
хозяйства Иркутской области
от 14 ноября 2017 г. № 134-мпр

форма

СОГЛАШЕНИЕ
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГРАНТОВ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ НА РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДЛЯ ЗАГОТОВКИ И (ИЛИ) ПЕРЕРАБОТКИ ПИЩЕВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ

г. Иркутск «___» _____ 20___ г.

Министерство сельского хозяйства Иркутской области, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице _____, действующего на основании _____, с одной стороны, и _____, именуемый в дальнейшем «Получатель», в лице _____, действующий на основании _____, с другой стороны, в соответствии с Положением о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 ноября 2017 года № 719-пп (далее - Положение), на основании распоряжения Министерства от «___» _____ 20 года № ____ и протокола заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора на право получения грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее - конкурсный отбор) от «___» ____ 20__ года, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

1. По настоящему Соглашению Министерство обязуется предоставить Получателю грант в форме субсидии на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений (далее соответственно – Грант в форме субсидии, дикорастущее сырье), а Получатель обязуется принять Грант в форме субсидии и распорядиться им исключительно в соответствии с целями, предусмотренными настоящим Соглашением.

2. Размер Гранта в форме субсидии составляет _____ рублей.

3. Развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки дикорастущего сырья осуществляется Получателем в соответствии с производственным планом.

2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

4. Министерство обязуется:

1) предоставить Получателю Грант в форме субсидии из средств областного бюджета в размере, определенном в пункте 2 настоящего Соглашения, путем перечисления Гранта в форме субсидии на расчетный счет Получателя в течение 15 календарных дней со дня заключения настоящего Соглашения;

2) осуществлять проверку представленных Получателем заверенных им копий соответствующих договоров с указанием наименования лица, с которым заключен договор, его места нахождения и адреса, идентификационного номера налогоплательщика, расчетного (лицевого) счета, открытого лицом в российской кредитной организации, копий документов, подтверждающих оплату не менее 40 процентов стоимости Приобретений по договору, а также в предусмотренных договором случаях копии актов приема-передачи, счетов, счетов-фактур (далее - копии документов на оплату) на предмет соответствия указанных в них сведений сведениям о Приобретениях, содержащимся в производственном плане, а также исполнения Получателем условия, установленного подпунктом 1 пункта 8 Положения, и соблюдения обязательств, указанных в абзацах шестом, двенадцатом подпункта 8 пункта 8 Положения, в течение 5 рабочих дней со дня представления Получателем копий соответствующих документов на оплату;

3) в случае соответствия сведений, указанных в копиях документов на оплату, сведениям о Приобретениях, содержащимся в производственном плане, а также исполнения Получателем условия, установленного подпунктом 1 пункта 8 Положения, и соблюдения обязательств, указанных в абзацах шестом, двенадцатом подпункта 8 пункта 8 Положения, в течение 5 рабочих дней со дня представления Получателем копий документов на оплату направлять в российскую кредитную организацию разрешение на перечисление денежных средств с расчетного счета Получателя на расчетный (лицевой) счет юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее - разрешение), указанный в разрешении;

4) в случае несоответствия сведений о Приобретениях, указанных в копиях документов на оплату, сведениям о Приобретениях, содержащимся в производственном плане, а также неисполнения Получателем условия, установленного подпунктом 1 пункта 8 Положения, и несоблюдения обязательств, указанных в абзацах шестом, двенадцатом подпункта 8 пункта 8 Положения, направить Получателю решение об отказе в перечислении денежных средств с указанием оснований отказа через организации почтовой связи в течение 5 рабочих дней со дня принятия Министерством данного решения.

5. Министерство принимает в отношении Получателя меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации и настоящим Соглашением, направленные на устранение нарушений и обеспечение выполнения условий настоящего Соглашения.

6. Получатель обязуется:

1) обратиться в российскую кредитную организацию с копией правового акта Министерства об утверждении итогов конкурсного отбора для открытия расчетного счета, предназначенного для перечисления Гранта в форме субсидии, в течение 5 рабочих дней со дня опубликования итогов конкурсного отбора;

2) представить в Министерство справку российской кредитной организации об открытии расчетного счета в течение 3 рабочих дней со дня открытия расчетного счета;

3) оплачивать за счет собственных средств в размере не менее 40 процентов стоимости каждого наименования Приобретений, указанных в производственном плане и софинансируемых за счет средств Гранта в форме субсидии;

4) осуществлять деятельность не менее пяти лет со дня поступления средств Гранта в форме субсидии на расчетный счет Получателя;

5) осуществлять заготовку дикорастущего сырья в соответствии с Правилами заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утвержденными приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 декабря 2011 года № 511;

6) обеспечить прирост заготовок дикорастущего сырья и (или) продуктов его переработки не менее чем на 10 процентов в год ежегодно в течение срока действия настоящего Соглашения;

7) использовать Грант в форме субсидии в течение 12 месяцев со дня поступления средств Гранта в форме субсидии на расчетный счет Получателя;

8) включить в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по настоящему Соглашению, согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по настоящему Соглашению (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления Грантов в форме субсидий;

9) создать в течение периода использования Гранта в форме субсидии на срок не менее срока действия настоящего Соглашения:

одно новое постоянное рабочее место – в случае получения Гранта в форме субсидии в размере до 4 миллионов рублей (включительно);

два новых постоянных рабочих места – в случае получения Гранта в форме субсидии в размере, превышающем 4 миллиона рублей, но не более 8 миллионов рублей (включительно);

три новых постоянных рабочих места – в случае получения Гранта в форме субсидии в размере, превышающем 8 миллионов рублей;

10) использовать оборудование и технику, приобретенные за счет средств Гранта в форме субсидии, исключительно на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки дикорастущего сырья;

11) зарегистрировать технику в случаях и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации (в случае использования Гранта в форме субсидии на приобретение техники);

12) не продавать, не дарить, не передавать в аренду, пользование другим лицам, не обменивать или не отчуждать иным образом оборудование и технику, приобретенные за счет Гранта в форме субсидии, в течение пяти лет со дня получения Гранта в форме субсидии;

13) возвратить Грант в форме субсидии в случае принятия решения о ликвидации (прекращении деятельности) Получателя до истечения срока действия настоящего Соглашения;

14) представить в Министерство отчет о целевом использовании средств Гранта в форме субсидии по форме и в сроки, утвержденные правовым актом Министерства;

15) представить в Министерство ежегодный отчет о реализации производственного плана в течение пяти лет со дня поступления средств Гранта в форме субсидии на расчетный счет Получателя по форме и в сроки, утвержденные правовым актом Министерства;

16) представлять копии документов на оплату для проведения проверки, предусмотренной в подпункте 2 пункта 4 настоящего Соглашения.

Копии документов на оплату могут быть направлены Получателем в Министерство в электронной форме по адресу электронной почты, определенному правовым актом Министерства.

В случае представления Получателем в Министерство незаверенных копий документов на оплату в электронной форме заверенные копии указанных документов подлежат представлению Получателем в Министерство в течение одного месяца со дня перечисления Гранта в форме субсидии с расчетного счета Получателя для оплаты Приобретения на расчетный счет юридического лица, индивидуального предпринимателя, с которыми заключен соответствующий договор.

7. Получатель обязуется не приобретать за счет средств Гранта в форме субсидии иностранную валюту (за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий).

8. Получатель соглашается на осуществление Министерством, а также органами государственного финансового контроля в установленном законодательством порядке проверок соблюдения Получателем условий, целей и порядка предоставления Грантов в форме субсидий.

3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

9. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее выполнение своих обязанностей по настоящему Соглашению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. В случае нецелевого использования Получателем Гранта в форме субсидии, невыполнения условий настоящего Соглашения, неисполнения либо ненадлежащего исполнения условий, установленных пунктом 8 Положения, а также в случае несоответствия сведений, содержащихся в незаверенных копиях документов на оплату, представляемых в соответствии с пунктом 29 Положения, сведениям, содержащимся в заверенных копиях указанных документов, Министерство в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных фактов направляет Получателю требование о возврате полученного Гранта в форме субсидии. Грант в форме субсидии подлежит возврату на лицевой счет Министерства в течение 20 рабочих дней со дня направления соответствующего требования.

11. В случае экономии остатки Грантов в форме субсидий, не использованные по истечении одного года со дня поступления Гранта в форме субсидии на расчетный счет Получателя, подлежат возврату Получателем на лицевой счет Министерства в течение 20 рабочих дней со дня направления Получателю соответствующего требования.

12. В случае представления для получения Гранта в форме субсидии недостоверных сведений и документов Получатель несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. РАСТОРЖЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЯ

13. Соглашение может быть расторгнуто:
по соглашению сторон;
по решению суда.

14. Внесение изменений и дополнений в настоящее Соглашение допускается в случае, если они не противоречат действующему законодательству либо осуществляются в соответствии с действующим законодательством, по соглашению сторон путем заключения в письменной форме дополнительного соглашения.

5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

15. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств.

16. Взаимоотношения сторон, не урегулированные настоящим Соглашением, регулируются действующим законодательством Российской Федерации.

17. Получатель соглашается на обработку его персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

6. ЮРИДИЧЕСКИЕ АДРЕСА И БАНКОВСКИЕ РЕКВИЗИТЫ СТОРОН

Министерство:	
664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31	
ИНН 3808172221, КПП 380801001	
УФК по Иркутской области (министерство финансов Иркутской области 02342000010, министерство сельского хозяйства Иркутской области) р/сч. 40201810100000100006 БИК 042520001 ОТДЕЛЕНИЕ ИРКУТСК Г. ИРКУТСК	
_____(_____) М.П.	_____(_____) М.П. (при наличии)

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

9 ноября 2017 года **№ 368-спр**

Иркутск

Об отмене постановления администрации муниципального образования «Усть-Ордынское» от 31 мая 2017 года № 572 «Об установлении тарифов на питьевую воду потребителям ООО «Водолей Профи»

В соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон Иркутской области № 114-ОЗ), Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп (далее – Положение № 303-пп), а также на основании распоряжения службы по тарифам Иркутской области от 16 января 2017 года № 7 службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба) проведена внеплановая документарная проверка (далее – Внеплановая проверка) в отношении администрации муниципального образования «Усть-Ордынское» (далее - Администрация) на предмет соблюдения обязательных требований, предусмотренных действующим законодательством в сфере государственного регулирования тарифов (цен) в сфере водоснабжения и водоотведения при принятии постановлений Администрации от 22 сентября 2016 года № 1191 «Об установлении тарифов на холодную воду потребителям ООО «Водолей Профи» (далее – Постановление № 1191) и от 16 декабря 2016 года № 1996 «Об установлении тарифов на холодную воду потребителям ООО «Водолей Профи» (далее – Постановление № 1996).

1. По результатам проведенной Внеплановой проверки Службой выявлены нарушения Администрацией требований действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения, выразившиеся в следующем.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ) установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения, а также с учетом соблюдения баланса экономических интересов таких организаций и их абонентов.

Расчет тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется регулирующим органом исходя из объема поставленных товаров, оказанных услуг и величины необходимой валовой выручки (далее – НВВ).

При расчете указанных тарифов учитываются расходы организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, а также плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

При установлении тарифов на очередной период регулирования учитываются экономически обоснованные расходы, понесенные в истекшем периоде регулирования и не учтенные при установлении тарифов, а также результаты исполнения инвестиционной и производственной программ в истекшем периоде регулирования (статья 32 Федерального закона № 416-ФЗ).

Согласно пункту 24 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 (далее – Основы ценообразования), НВВ регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

По результатам Внеплановой проверки выявлены экономически необоснованные расходы, учтенные Администрацией при установлении соответствующих тарифов для ООО «Водолей-Профи», по следующим статьям затрат:

- ремонтные расходы;

- расходы на арендную плату в отношении централизованных систем водоснабжения, либо объектов, входящих в состав таких систем;

- расходы на агентское вознаграждение.

Кроме того, в отсутствии необходимого экономического обоснования приняты в расчет тарифов расходы по следующим статьям:

- расходы на оплату труда и страховые взносы основного производственного персонала;

- прочие производственные расходы;

- административные расходы;

- расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Также Администрацией не был проведен анализ объемов отпуска услуг на основе имеющихся в его распоряжении данных о количестве потребителей и действующих нормативах потребителей.

13 апреля 2017 года Службой Администрации выдано предписание об устранении нарушений действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) № 3-Пр (далее – Предписание № 3-Пр).

В соответствии с Предписанием № 3-Пр Администрации надлежало:

- произвести расчет объема полезного отпуска услуг питьевого водоснабжения ООО «Водолей Профи» исходя из имеющихся в распоряжении Администрации сведений о количестве потребителей и действующих нормативах и об объемах воды, используемой на производственные нужды (пункт 1 Предписания № 3-Пр);

- запросить у регулируемой организации ООО «Водолей-Профи» недостающие материалы, перечень которых был указан в пункте 2 Предписания № 3-Пр (пункт 2 Предписания № 3-Пр);

- провести анализ дополнительно представленных материалов, и произвести перерасчет расходов по статьям «Расходы на оплату труда и страховые взносы основного производственного персонала», «Прочие производственные расходы», «Административные расходы» и «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей», в случае отсутствия в штате административного персонала сотрудников абонентского отдела произвести расчет расходов по статье «Расходы на агентское вознаграждение» в соответствии с требованиями Основ ценообразования, и Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 года № 1746-э (пункт 3 Предписания № 3-Пр);

- провести анализ экономически необоснованных доходов ООО «Водолей Профи», полученных в период действия тарифов, установленных Постановлениями№ 1191 и № 1996 для потребителей муниципального образования «Усть-Ордынское» до приведения их в соответствие с Предписанием № 3-Пр, по итогам которого, в случае выявления экономически необоснованных доходов, исключить данные доходы из НВВ ООО «Водолей Профи» на 2017 год (пункт 4 Предписания № 3-Пр);

- провести пересчет долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов на 2017-2019 годы, исходя из объемных показателей, определенных в соответствии с пунктом 1 Предписания № 3-Пр и экономически обоснованного размера расходов по статье «Ремонтные расходы», определенного экспертами Службы в размере 115,5 тыс. руб., по статьям «Расходы на оплату труда и страховые взносы основного производственного персонала», «Прочие производственные расходы», «Административные расходы», «Расходы на агентское вознаграждение», «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» согласно произведенного перерасчета в соответствии с пунктом 3 Предписания № 3-Пр, исключив экономически необоснованные расходы по статье «Расходы на арендную плату в отношении централизованных систем водоснабжения, либо объектов, входящих в состав таких систем», а также экономически необоснованные доходы, в случае выявления таковых при проведении анализа в соответствии с пунктом 4 Предписания № 3-Пр (пункт 5 Предписания № 3-Пр).

Об исполнении Предписания № 3-Пр необходимо было письменно сообщить в срок до 19 мая 2017 года.

По ходатайству Администрации срок исполнения Предписания № 3-Пр продлен до 1 июня 2017 года.

Администрацией письмом от 31 мая 2017 года № 706 (вх. от 1 июня 2017 года № 01-79-2176/17) в адрес Службы представлены:

- постановление Администрации от 31 мая 2017 года № 572 «Об установлении тарифов на питьевую воду потребителям ООО «Водолей Профи» (далее – постановление Администрации № 572);

- протокол заседания тарифной комиссии Администрации от 29 мая 2017 года;

- решение об установлении тарифов в сфере водоснабжения от 22 мая 2017 года за подписью заведующей экономическим сектором;

- экспертное заключение Администрации по расчету тарифов на 2017 год на питьевую воду для ООО «Водолей Профи»;

- обосновывающие материалы, представленные ООО «Водолей Профи».

В результате анализа представленных Администрацией материалов, Службой выявлено, что Предписание № 3-Пр исполнено Администрацией не надлежащим образом.

В этой связи, 18 июля 2017 года Службой Администрации выдано предписание об устранении нарушений действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) № 6-Пр (далее – Предписание № 6-Пр).

В соответствии с Предписанием № 6-Пр Администрации надлежало внести в Постановление № 572 изменения в части установления тарифов на питьевую воду для прочих потребителей в отношении ООО «Водолей Профи» на территории муниципального образования «Усть-Ордынское» в соответствии с действующим законодательством в указанных в пункте 1 Предписания № 6-Пр размерах.

Об исполнении Предписания № 6-Пр Администрации надлежало сообщить в Службу не позднее 1 августа 2017 года.

В Службу письмами Администрации от 20 июля 2017 года № 973 (вх. от 21 июля 2017 года № 01-79-2835/17), от 28 июля 2017 года № 1015 (вх. от 28 июля 2017 года № 01-79-2933/17) и от 9 августа 2017 года № 1052 (вх. от 10 августа 2017 года № 01-79-3090/17) поступили возражения на Предписание № 6-Пр.

Вместе с тем документы, обосновывающие заявленные возражения, Администрацией не представлены.

Службой письмом от 17 августа 2017 года № 02-79-1413/7 в адрес Администрации был направлен запрос документов, обосновывающих заявленные Администрацией возражения, со сроком представления до 25 августа 2017 года.

Администрацией письмом от 25 августа 2017 года № 1139 (вх. от 29 августа 2017 года № 01-79-3346/17) были представлены дополнительные материалы.

По результатам рассмотрения направленных Администрацией возражений с учетом представленных обосновывающих материалов Службой скорректированы расходы по следующим статьям затрат:

- «Расходы на агентское вознаграждение»;

- «Расходы на электрическую энергию».

Возражения Администрации по объемным показателям деятельности ООО «Водолей Профи» (уровень потерь воды, объемы отпуска услуг потребителям), а также возражения по статьям: «Расходы на оплату труда и страховые взносы», «Расходы на охрану труда», «Расходы на осуществление производственного контроля качества воды», «Расходы на приобретение реагента», «Расходы на покупку канцелярских товаров», «Расходы на уплату налога, уплачиваемого в связи с упрощенной системой налогообложения», «Расходы на аренду офиса» признаны не обоснованными.

Таким образом, с учетом рассмотренных возражений Администрации на Предписание № 6-Пр и дополнительных материалов, Службой признаны соответствующими финансовым потребностям ООО «Водолей-Профи», необходимыми для реализации производственных программ, следующие размеры долгосрочных тарифов на питьевую воду и долгосрочных параметров регулирования тарифов:

Наименование услуги	Период действия	Тариф (руб./куб.м) (НДС не облагается)
		прочие потребители
Питьевое водоснабжение	до 31.12.2017	37,58
	с 01.01.2018 по 30.06.2018	37,58
	с 01.07.2018 по 31.12.2018	38,87
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	38,87
	с 01.07.2019 по 31.12.2019	40,28

Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Нормативный уровень прибыли	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности	
				Уровень потери воды	Удельный расход электрической энергии
	тыс. руб.	%	%	%	кВт.ч/куб.м
2017	6 660,50	1,0	0,0	0,0	3,1
2018	-	1,0	0,0	0,0	3,1
2019	-	1,0	0,0	0,0	3,1

Учитывая вышеизложенное, Администрацией Предписание № 6-Пр не исполнено. Установленные Администрацией Постановлением № 572, тарифы являются экономически не обоснованными и не соответствуют финансовым потребностям ООО «Водолей Профи». Таким образом, Администрацией нарушены требования законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно: статей 3, 32 Федерального закона № 416-ФЗ, пунктов 15, 16, 24, 41, 48 и 51 Основ ценообразования.

2. Статьей 5 Федерального закона № 416-ФЗ установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При этом предусмотрена возможность передачи отдельных полномочий на уровень органов местного самоуправления поселений и городских округов законами субъектов Российской Федерации.

В случае принятия органом местного самоуправления в соответствии с переданными ему полномочиями решения в сфере водоснабжения и водоотведения, противоречащего законодательству Российской Федерации, такое решение подлежит отмене органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (пункт 10 части 1 статьи 5, часть 5 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ).

Порядок отмены решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых ими в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 416-ФЗ, если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации, определен Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также реше-

ний органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 123 (далее – Правила отмены № 123).

Законом Иркутской области № 114-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, в том числе – муниципальное образование – «Усть-Ордынское», наделены полномочиями по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области № 114-ОЗ в рамках реализации переданных полномочий органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий (на основании и во исполнение положений, установленных законодательством) и обязаны осуществлять государственные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется уполномоченными органами, в том числе, в форме:

1) проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) выдачи письменных предписаний по устранению нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

3) отмены решений органов местного самоуправления, принятых в рамках реализации государственных полномочий, противоречащих законодательству о регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (часть 2 статьи 9 Закона Иркутской области № 114-ОЗ).

Осуществление Службой перечисленных выше полномочий предусмотрено подпунктами 23(1), 47 пункта 5 Положения № 303-пп.

Согласно части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 114-ОЗ органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны исполнять выданные в пределах компетенции письменные предписания уполномоченного органа государственной власти области, иных органов государственной власти области об устранении нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий.

В случае неисполнения органом местного самоуправления письменного предписания уполномоченного органа государственной власти области по устранению нарушений требований законодательства по вопросам осуществления государственных полномочий уполномоченный орган государственной власти области отменяет решение органа местного самоуправления, принятое в рамках реализации государственных полномочий, противоречащее законодательству в сфере водоснабжения и водоотведения (часть 3 статьи 9 Закона Иркутской области № 114-ОЗ).

В силу подпункта 23(1) пункта 5 Положения № 303-пп Служба наделена полномочиями по отмене решений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, принятых в соответствии с переданными им отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения.

На основании вышеизложенного, учитывая нарушение администрацией муниципального образования «Усть-Ордынское» требований действующего законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения и не исполнение Предписания № 6-Пр, в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 5 и частью 5 статьи 6 Федерального закона № 416-ФЗ, пунктом 4 Правил отмены № 123, статьей 9 Закона Иркутской области № 114-ОЗ, руководствуясь подпунктом 23(1) пункта 5 Положения № 303-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Отменить с 1 декабря 2017 года постановление администрации муниципального образования «Усть-Ордынское» от 31 мая 2017 года № 572 «Об установлении тарифов на питьевую воду потребителям ООО «Водолей Профи».

2. Установить, что соответствующими действующему законодательству и финансовым потребностям ООО «Водолей Профи» на основании материалов дела об установлении тарифов и дополнительных материалов, представленных органом местного самоуправления муниципального образования «Усть-Ордынское», являются следующие тарифы на питьевую воду:

Наименование услуги	Период действия	Тариф (руб./куб.м) (НДС не облагается)	
		прочие потребители	население
Питьевое водоснабжение	до 31.12.2017	37,58	20,33
	с 01.01.2018 по 30.06.2018	37,58	20,33
	с 01.07.2018 по 31.12.2018	38,87	21,14
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	38,87	21,14
	с 01.07.2019 по 31.12.2019	40,28	21,98

3. Установить, что соответствующими действующему законодательству на основании материалов дела об установлении тарифов и дополнительных материалов, представленных органом местного самоуправления муниципального образования «Усть-Ордынское», являются следующие долгосрочные параметры регулирования тарифов на питьевую воду:

Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Нормативный уровень прибыли	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности	
				Уровень потери воды	Удельный расход электрической энергии
	тыс. руб.	%	%	%	кВт.ч/куб.м
2017	6 660,50	1,0	0,0	0,0	3,1
2018	-	1,0	0,0	0,0	3,1
2019	-	1,0	0,0	0,0	3,1

4. Администрации установить и ввести в действие с 1 декабря 2017 года тарифы на питьевую воду для ООО «Водоканал Профи» с учетом требований пунктов 2, 3 настоящего приказа.

5. Администрации не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего тарифного решения письменно сообщить в Службу об исполнении настоящего приказа с приложением копий соответствующего акта и протокола заседания органа регулирования.

6. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года № 307-спр
Иркутск

О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 369-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 16 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 369-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Иркутский промкомбинат облпотребсоюза» изменения, изложив строки:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	615,69
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	615,69 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	649,56
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	649,56 ».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года № 312-спр
Иркутск

О внесении изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 25 ноября 2015 года № 386-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 16 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 25 ноября 2015 года № 386-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Окружные коммунальные системы» на территории муниципального образования «Бохан» Боханского района Иркутской области» изменение, изложив строку:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 905,22 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	3 224,86 ».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года № 313-спр
Иркутск

О внесении изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 17 декабря 2015 года № 500-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 16 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 17 декабря 2015 года № 500-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на услугу по передаче тепловой энергии для ООО «Сетевая компания «ИРКУТ» изменение, изложив строку:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	476,99 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	474,28 ».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

9 ноября 2017 года № 49-пра
Иркутск

О повышении (индексации) окладов (должностных окладов) работников государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 6 октября 2017 года № 537-рп «О мерах по увеличению оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Повысить (проиндексировать) с 1 января 2018 года в 1,04 раза минимальные размеры окладов (должностных окладов) работников государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, установленные Примерным положением об оплате труда работников государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утвержденным приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 28 апреля 2017 года № 23-пра.

2. Повысить (проиндексировать) с 1 января 2018 года в 1,04 раза должностные оклады руководителей государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

3. Руководителям государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, до 15 ноября 2017 года обеспечить принятие локальных нормативных актов, предусматривающих повышение (индексацию) с 1 января 2018 года в 1,04 раза окладов (должностных окладов) работников соответствующих государственных казенных, автономных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

4. Установить, что при повышении (индексации) минимальных размеров окладов (должностных окладов), должностных окладов работников, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего приказа, их размеры, а также размеры выплат компенсационного и стимулирующего характера подлежат округлению до целого рубля в сторону увеличения.

5. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

6. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Заместитель Губернатора Иркутской области – руководитель аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области
Д.В. Чернышов

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

27. 10. 2017 г. № 288-мр
Иркутск

Об утверждении итогов областного конкурса муниципальных программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и других социально-негативных явлений

В соответствии с Положением об областном конкурсе муниципальных программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и других социально-негативных явлений, утвержденным приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 24 марта 2017 года № 35-мпр, подпрограммой «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 447-пп, Положением о министерстве по молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 131-пп, с учетом протокола заседания Экспертного совета областного конкурса муниципальных программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и других социально-негативных явлений от 19 октября 2017 года № 1, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области:

1. Утвердить итоги областного конкурса муниципальных программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании и других социально-негативных явлений (далее – Конкурс) и признать победителем администрацию муниципального образования «Аларский район», предоставившую на Конкурс Подпрограмму «Комплексные меры по противодействию незаконного распространения и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Аларском районе на 2017-2021 гг.» муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Аларском районе на 2017-2021 годы», утвержденную Постановлением администрации муниципального образования «Аларский район» от 28 декабря 2016 года №721-п.

2. Областному государственному казенному учреждению «Центр профилактики наркомании» (Шубкина О.В.) наградить победителя Конкурса - администрацию муниципального образования «Аларский район» дипломом министерства по молодежной политике Иркутской области и ценным призом на сумму 178 000 рублей.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Министр А.К. Попов

ПРОТОКОЛ

заседания конкурсной комиссии от 15 ноября 2017 года № 5 по подведению итогов конкурса по предоставлению субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области

г. Иркутск 15 ноября 2017 года

Присутствуют:
Председатель комиссии:
Южаков Андрей Владимирович
Другие члены комиссии:
Алашкевич Ирина Викторовна
Ивкин Олег Васильевич
Куриленкова Ольга Александровна
Пономарева Наталья Владимировна
Тихомиров Михаил Святославович
Секретарь комиссии:
Дугарова Вероника Аюровна

Отсутствуют:
Авдеев Максим Евгеньевич
Бабкина Тамара Антоновна
Богданович Людмила Валерьевна
Попов Александр Константинович
Шпрах Владимир Викторович

Повестка дня: подведение итогов конкурса по предоставлению субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее – конкурс) в соответствии с Положением о предоставлении субсидий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 11 июля 2014 года № 348-пп (далее – Положение).

Извещение о проведении настоящего конкурса было опубликовано в общественно-политической газете «Областная» № 110 (1720) от 02.10.2017 года и на сайте (http://irkobl.ru/news/konkursy/250668/).

По состоянию на 8 ноября 2017 года на конкурс зарегистрировано 6 (шесть) заявок. На конкурс представлено 6 (шесть) заявок.

Конкурсной комиссией было решено признать победителей и предоставить субсидии в размере заявленных сумм от участников конкурса в полном объеме в следующих номинациях:

Для организаций, осуществляющих телевещание (освещение в телевизионных программах)

В номинации «Освещение вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в новостной телепрограмме телевизионной компании, с зоной вещания во всех районах г. Иркутска и на территории близлежащих населенных пунктов» конкурсной комиссией принято решение отказать в выделении субсидии:

- Обществу с ограниченной ответственностью «НТС» (СМИ - телеканал РЕН ТВ-ИРКУТСК, программа «Новости. По будням») в соответствии с подпунктом «г» пункта 15 Положения.

«Освещение вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в информационной программе телевизионной компании муниципального уровня»

Муниципальное образование Шелеховский район: Общество с ограниченной ответственностью «Альпари» (СМИ - телеканал Шелехов ТВ)

Результат голосования:

«ЗА» – 7 человек; «ПРОТИВ» – 0 человек; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0 человек.

Решение принято Единогласно.

Для печатных средств массовой информации

«Освещение вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в еженедельной областной газете, с еженедельным тиражом не менее 10 000 экземпляров»

Общество с ограниченной ответственностью Издательство «Байкальские вести» (СМИ - газета Байкальские вести);

Результат голосования:

«ЗА» – 7 человек; «ПРОТИВ» – 0 человек; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0 человек.

Решение принято Единогласно.

Освещение вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в районной газете»

Муниципальное образование Нижнеудинский район - Общество с ограниченной ответственностью «Газета «Тракт» (СМИ – газета «Тракт»);

Результат голосования:

«ЗА» – 7 человек; «ПРОТИВ» – 0 человек; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0 человек.

Решение принято Единогласно.

«Освещение вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в еженедельной областной газете, с еженедельным тиражом не менее 15 000 экземпляров»

Общество с ограниченной ответственностью «Еженедельник «Пятница» (СМИ – периодическое печатное издание, газета ПЯТНИЦА)

Результат голосования:

«ЗА» – 7 человек; «ПРОТИВ» – 0 человек; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0 человек.

Решение принято Единогласно.

Для информационных агентств и сайтов

«Освещение вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в продуктах информационного агентства или сайта регионального уровня»

Общество с ограниченной ответственностью «Институт пчеловодства» (сетевое издание IrkutskMedia (ИркутскМедиа), сайт www.irkutskmedia.ru)

Результат голосования:

«ЗА» – 7 человек; «ПРОТИВ» – 0 человек; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0 человек.

Решение принято Единогласно.

Процедура проведения конкурса завершена.

Председатель комиссии А.В. Южаков

СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

08 ноября 2017 г. **№ 262-спр**

г. Иркутск

Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Дархадэ тайлаган» (место совершения религиозных обрядов)

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2014 года №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 3 статьи 5.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», руководствуясь Положением о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп, статьёй 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить границы территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Дархадэ тайлаган» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в границах согласно приложениям 1, 2, а также режим использования территории объекта культурного наследия согласно приложению 3.

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 1
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №262-спр

Описание границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ тайлаган» (место совершения религиозных обрядов)

Объект культурного наследия регионального значения достопримечательное место «Дархадэ тайлаган»(место совершения религиозных обрядов) находится в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в 2,0 км к северу от деревни Харанут на южном пологом склоне хребта Большой Дабан. Границы территории объекта имеют конфигурацию четырехугольника, длинными сторонами ориентированного по линии с северо-востока на юго-запад.

Северо-восточная граница проходит прямой линией в юго-восточном направлении от поворотной точки н1 до поворотной точки н2. Протяжённость границы составляет 27,16 м.

Юго-восточная граница проходит прямой линией в юго-западном направлении от поворотной точки н2 до поворотной точки н3. Протяжённость границы – 28,85 м.

Юго-западная граница проходит прямой линией в северо-западном направлении от поворотной точки н3 до поворотной точки н4. Протяжённость границы – 31,59 м.

Северо-западная граница проходит прямой линией в северо-восточном направлении от поворотной точки н4 до поворотной точки н1, замыкая периметр. Протяжённость границы – 30,71 м.

Площадь территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ тайлаган» (место совершения религиозных обрядов) составляет 872 кв.м.

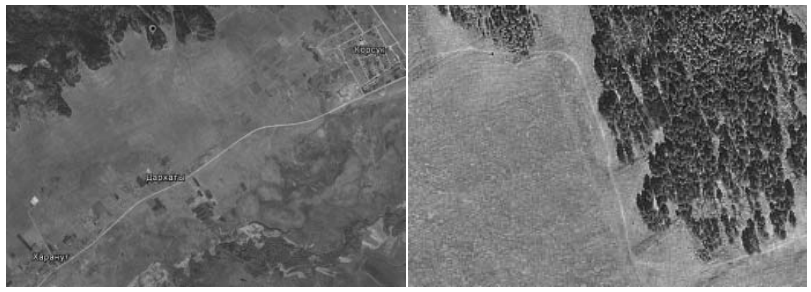
Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

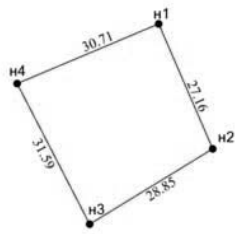
Приложение 2
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №262-спр

Схема границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ тайлаган» (место совершения религиозных обрядов)

Местоположение: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район.
Площадь: 872 кв.м.

Каталог координат в системе МСК-38 зона 4			Каталог координат в системе WGS-84		
№ п/п	X, м	У, м	№ п/п	B	L
н1	441090.28	4177992.35	н1	52°47'34.70000"	104°57'58.30000"
н2	441065.38	4178003.22	н2	52°47'33.90000"	104°57'58.90000"
н3	441050.29	4177978.63	н3	52°47'33.40000"	104°57'57.60000"
н4	441078.33	4177964.06	н4	52°47'34.30000"	104°57'56.80000"





МАСШТАБ 1 : 1000

Схема подготовлена кадастровым инженером Башлановым Ю.Б.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 3
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №262-спр

Требования по использованию территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ тайлаган» (место совершения религиозных обрядов)

На территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ тайлаган» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в 2,0 км к северу от деревни Харанут на южном пологом склоне хребта Большой Дабан, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 5.1. Федерального Закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»:

- разрешаются работы, направленные на обеспечение сохранности особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению;

- работы и хозяйственная деятельность, ведущие к изменению ландшафта и меняющие предмет охраны достопримечательного места – запрещены.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

10 ноября 2017 года № 369-спр

Иркутск

Об отмене постановлений администрации муниципального образования «город Свирск» от 19 сентября 2014 года № 501 «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для ООО «Гарант» и от 29 сентября 2016 года № 712 «О внесении изменений в постановление администрации от 19.09.2014 № 501 «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для ООО «Гарант»

В соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон Иркутской области № 131-ОЗ), Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп (далее – Положение № 303-пп), на основании распоряжения службы по тарифам Иркутской области от 21 апреля 2017 года № 77 «О проведении плановой документарной проверки администрации муниципального образования «город Свирск» службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба) проведена плановая документарная проверка (далее – Проверка) в отношении администрации муниципального образования «город Свирск» (далее – Администрация) на предмет соблюдения установленных Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к установлению тарифов на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и надбавок к ним.

1. По результатам проведенной Проверки Службой выявлены нарушения Администрацией требований действующего законодательства при принятии постановлений Администрации от 19 сентября 2014 года № 501 «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для ООО «Гарант» и от 29 сентября 2016 года № 712 «О внесении изменений в постановление администрации от 19.09.2014 № 501 «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для ООО «Гарант», о чем составлен акт проверки от 6 июня 2017 года № 2-А, а также соответствующее заключение. 24 июля 2017 года Службой Администрации выдано предписание об устранении нарушений действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) № 7-Пр (далее – Предписание № 7-Пр), в соответствии с которым Администрации надлежало:

запросить у регулируемой организации ООО «Гарант» недостающие материалы, перечень которых был указан в пункте 1 Предписания № 7-Пр;

провести анализ указанных в пункте 1 Предписания № 7-Пр дополнительно представленных материалов, и произвести перерасчет расходов по статьям: «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды», «Материалы (ГСМ)», «Ремонт и техническое обслуживание автотранспорта», «Амортизация», «Прочие цеховые расходы», «Прочие общеэксплуатационные расходы», «Налоги, сборы, платежи» (в части расходов на налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения) в соответствии с требованиями Основ ценообразования для регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 520 (далее – Основы ценообразования), и Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 47 (далее – Методические указания) (пункт 2 Предписания № 7-Пр);

пересчитать тарифы для ООО «Гарант» на 2017 год, исходя из размера расходов по статьям: «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды», «Материалы (ГСМ)», «Ремонт и техническое обслуживание автотранспорта», «Амортизация», «Прочие цеховые расходы», «Прочие общеэксплуатационные расходы», «Налоги, сборы, платежи» (в части расходов на налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения), определенных в соответствии с пунктом 2 Предписания № 7-Пр, исключив при этом расходы по статьям «Аренда имущества», «Прибыль на социальное развитие», «Прибыль на прочие цели (чистая прибыль)», «Налоги, сборы, платежи» (в части расходов на налог на добавленную стоимость, уплачиваемый ООО «Гарант» при перечислении платежей за аренду).

Об исполнении Предписания № 7-Пр Администрации необходимо было письменно сообщить в Службу в срок до 4 сентября 2017 года, представив надлежащим образом заверенные копии:

решения об установлении тарифов, принятие которого было предписано Предписанием № 7-Пр;

протокола заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов, на котором принималось решение, принятие которого было предписано Предписанием № 7-Пр;

экспертного заключения по делу о досрочном пересмотре тарифов, в котором отражены результаты исполнения Предписания № 7-Пр, и содержащего в полном объеме данные о проверке соответствия рассчитанных тарифов финансовым потребностям для реализации производственной программы, о проверке соблюдения предельных индексов и об оценке доступности услуг организации коммунального комплекса для потребителей;

материалов, представленных ООО «Гарант», на основании которых Администрацией произведен перерасчет по статьям затрат: «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды», «Материалы (ГСМ)», «Ремонт и техническое обслуживание автотранспорта», «Амортизация», «Прочие цеховые расходы», «Прочие общеэксплуатационные расходы», «Налоги, сборы, платежи» (в части расходов на налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения).

Письмом от 31 августа 2017 года № 2-16-1492/17 (вх. от 31 августа 2017 года № 01-79-3386/17) Администрацией во исполнение Предписания № 7-Пр представлены:

копия решения тарифной комиссии от 30 августа 2017 года № 3 «О досрочном пересмотре тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами для ООО «Гарант» на 2017 год» (далее – Решение тарифной комиссии № 3);

протокол заседания тарифной комиссии от 30 августа 2017 года № 3(17);

заключение экспертизы на пересмотр тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов ООО «Гарант» на 2017 год;

материалы, на основании которых Администрацией произведен перерасчет тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Гарант» на 2017 год.

Основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, урегулированы положениями Федерального закона № 210-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ регулированию подлежат тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 210-ФЗ общими принципами регулирования тарифов и надбавок являются достижение баланса интересов потребителей услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса; а также установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ.

Финансовые потребности организации коммунального комплекса, необходимые для реализации ее производственной программы, обеспечиваются за счет средств, поступающих от оказания услуг данной организацией по тарифам на услуги, установленным для данной организации (статья 7 Федерального закона № 210-ФЗ, пункт 2 Основ ценообразования).

Пунктом 23 Основ ценообразования предусмотрено, что определение состава расходов, включаемых в расчет финансовых потребностей для реализации организацией коммунального комплекса производственной программы, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета и налоговых отношений, и методическими указаниями.

Оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в финансовые потребности, производится исходя из фактически достигнутых величин, плана мероприятий повышения эффективности деятельности регулируемой организации, с учетом положений законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета и налогообложения (пункт 21 Методических указаний).

По результатам рассмотрения представленных во исполнение Предписания № 7-Пр Администрацией материалов установлено, что Предписание № 7-Пр исполнено ненадлежащим образом, а именно:

1) В нарушение требований статьи 3 Федерального закона № 210-ФЗ, а также пункта 23 Основ ценообразования и пункта 21 Методических указаний Администрацией в необходимой валовой выручке учтены экономически необоснованные расходы по следующим статьям затрат:

«Прочие косвенные расходы (предрейсовый мед.осмотр)» в размере 5,5 тыс. руб.;

«Прочие общеэксплуатационные расходы» в размере 156,9 тыс. руб. (на ремонт компьютерной техники – 8,1 тыс. руб., на подготовку и переподготовку кадров – 5,5 тыс. руб., на компенсацию за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей – 81,6 тыс.руб., на охрану автомобилей и материальных ценностей – 61,7 тыс. руб.);

«Налоги, сборы, платежи (налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения)» в размере 1,4 тыс. руб.

2) Решением тарифной комиссии № 3 тариф для населения определен в размере ниже экономически обоснованного уровня, компенсация недополученных доходов ООО «Гарант» предусмотрена за счет средств областного бюджета.

Размер тарифа для прочих потребителей в соответствии с Решением тарифной комиссии № 3 составил 56,33 руб./куб.м.

По результатам проведенной Службой экспертизы материалов дела об установлении тарифов, с учетом дополнительно представленных Администрацией документов, тариф в отношении ООО «Гарант» на 2017 год для всех групп потребителей определен в экономически обоснованном размере - 52,53 руб./куб.м. Основания для установления льготного тарифа для населения отсутствуют.

2. В силу пункта 4 части 4 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок для соответствующего субъекта Российской Федерации, в случае его установления, с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Действующим законодательством предусмотрена правовая возможность передачи полномочий по регулированию тарифов в сфере организаций коммунального комплекса на уровень органов местного самоуправления.

Законом Иркутской области № 131-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наделены отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 131-ОЗ органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по утверждению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 131-ОЗ органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных законодательством.

Пунктом 1 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 131-ОЗ на органы местного самоуправления возложена правовая обязанность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона № 210-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно их компетенции в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона Иркутской области № 131-ОЗ исполнительный орган государственной власти области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории области (далее – уполномоченный орган государственной власти области), в том числе в сфере государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию осуществляет контроль в следующих формах:

1) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) истребование и получение необходимой информации и документов, связанных с осуществлением государственных полномочий, в том числе муниципальных правовых актов, принимаемых по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) выдача письменных предписаний по устранению нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

4) отмена решений органов местного самоуправления, принятых в рамках реализации государственных полномочий, противоречащих законодательству в области обращения с отходами производства и потребления;

5) заслушивание отчетов органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Согласно пункту 3 указанной статьи Закона Иркутской области № 131-ОЗ в случае неисполнения органом местного самоуправления письменного предписания уполномоченного органа государственной власти области по устранению нарушений требований законодательства по вопросам осуществления государственных полномочий уполномоченный орган государственной власти области отменяет решение органа местного самоуправления, принятое в рамках реализации государственных полномочий, противоречащее законодательству в области обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 303-пп Служба является исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Иркутской области, в том числе в сфере государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию.

На основании вышеизложенного, учитывая нарушение администрацией муниципального образования «город Свирск» требований действующего законодательства в области регулирования тарифов на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и надбавок к ним, в соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона № 210-ФЗ, пунктом 4 статьи 9 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, руководствуясь Положением № 303-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Отменить с 1 декабря 2017 года:

1) постановление администрации муниципального образования «город Свирск» от 19 сентября 2014 года № 501 «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для ООО «Гарант»;

2) постановление от 29 сентября 2016 года № 712 «О внесении изменений в постановление администрации от 19.09.2014 № 501 «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для ООО «Гарант».

2. Установить, что соответствующим действующему законодательству, на основании материалов дела об установлении тарифов, с учетом документов, дополнительно представленных администрацией муниципального образования «город Свирск» во исполнение Предписания № 7-Пр, является тариф на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов на 2017 год в отношении ООО «Гарант» для всех групп потребителей в экономически обоснованном размере 52,53 руб./куб.м.

3. Администрации установить и ввести в действие с 1 декабря 2017 года тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов на 2017 год в отношении ООО «Гарант» с учетом требований пункта 2 настоящего приказа.

4. Администрации не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего тарифного решения письменно сообщить в Службу об исполнении настоящего приказа с приложением копий соответствующего акта, экспертного заключения и протокола заседания органа регулирования.

5. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

13 ноября 2017 года № 95-мпр

Иркутск

О методических рекомендациях по сохранению биоразнообразия при лесозаготовительных работах для Иркутской области

Руководствуясь статьями 83 и 87 Лесного кодекса Российской Федерации, пунктами 16-18 Состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков действия и порядка внесения в них изменений, утвержденного приказом министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 февраля 2017 года № 72 приказываю:

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации по сохранению биоразнообразия при лесозаготовительных работах для Иркутской области.

2. Внести изменения в лесохозяйственные регламенты лесничеств Иркутской области с учетом методических рекомендации по сохранению биоразнообразия при лесозаготовительных работах для Иркутской области в срок до 31 декабря 2017 года.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр лесного комплекса Иркутской области
С.В. Шеверда

Приложение

Методические рекомендации по сохранению биоразнообразия при лесозаготовительных работах для Иркутской области

1. Общие положения

1.1. Согласно законодательству Российской Федерации в процессе использования лесов необходимо принимать меры по сохранению естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов, биологического разнообразия лесов.

1.2. При использовании лесов охране подлежат ключевые биотопы и ключевые объекты (отдельные деревья, их группы, или целые лесные участки - природные комплексы), имеющие большое значение, как среда обитания объектов растительного и животного мира, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации или Иркутской области. Правильное выделение ключевых биотопов и объектов будет способствовать сохранению значительной доли видового разнообразия лесных экосистем при исключении из хозяйственной деятельности относительно малых по площади участков леса. Не подлежащие рубке ключевые биотопы и объекты должны выделяться как в эксплуатационных, так и в защитных лесах.

1.3. Сохранение ключевых биотопов и объектов возможно, как при отводе лесосек в виде выделения неэксплуатационных участков, так и непосредственно при разработке лесосеки в виде сохранения ключевых биотопов, отдельных ценных деревьев и их групп (п. 24, 25 Правил заготовки древесины).

1.4. Для сохранения большинства ключевых биотопов и объектов требуется также выделение и исключение из рубок их буферных зон, поскольку примыкание рубок непосредственно к биотопам зачастую приводит к утрате их свойств, ценных для сохранения биоразнообразия.

1.5. При выполнении работ по отводу и таксации лесосек необходимо устанавливать наличие в границах конкретной лесосеки объектов биоразнообразия, по характерным признакам, отнесенным к ключевым биотопам или ключевым объектам, определить границы ключевых биотопов.

1.6. Площадные ключевые биотопы и объекты, необходимые для сохранения биоразнообразия, выделяются в процессе отвода делянки. При составлении технологической карты лесосеки на нее наносятся ключевые биотопы, объекты и их буферные зоны. Ключевые объекты и биотопы должны быть обозначены на местности.

1.7. Точечные ключевые объекты выделяются и сохраняются при отводе и непосредственно при лесозаготовке.

1.8. Ключевые биотопы могут совпадать с прочими неэксплуатационными участками: семенными куртинами и др.

1.9. Места расположения волоков и погрузочных площадок определяются с учетом выделенных биотопов. Прохождение техники в пределах выделяемых ключевых биотопов и буферных зон ключевых объектов возможно при условии наведения временных переправ и их последующего демонтажа.

1.10. Перед началом разработки лесосеки все члены лесозаготовительной бригады инструктируются и ознакомляются с количеством и местонахождением выделенных ключевых биотопов и объектов.

1.11. Глухариные тока, места миграций, концентрации и отела копытных и других ценных охотничье-промысловых видов животных выделяются на стадии подготовки проекта освоения лесов по информации предоставленной Службой по охране животного мира Иркутской области.

2. Термины

Биотоп – относительно однородный по абиотическим факторам среды участок геопространства (суши или водоема), занятый определенным биоценозом.

Биоценоз – совокупность животных, растений, грибов и микроорганизмов, совместно населяющих участок суши или водоема.Биоценоз – составная часть биогеоценоза.

Ключевой биотоп (ключевое местообитание) – местообитания, особо ценные с точки зрения сохранения природы, где потенциально можно обнаружить редкие виды животных и растений. Понятие помимо местообитаний редких видов включает участки редких экосистем, отдельные небольшие ландшафтные (карстовые воронки, валуны, солонцы) и биологические (одиночные старые деревья с раскидистой кроной, валежины, сухостойные деревья) элементы, важные для сохранения большого числа коренных лесных видов.

Ключевые виды – виды, играющие в экосистеме очень важную роль, несмотря на относительно небольшую биомассу.

Ключевой объект – отдельный объект живой или неживой природы, важный для сохранения биоразнообразия благодаря своим особым свойствам.

Естественная граница объекта – натурное место перехода соседствующих биотопов или контур популяции ключевого вида (видов). Определяется на местности по ряду признаков (отличия растительности, почвы, животного мира).

Естественный ландшафт – природно-территориальный комплекс, качественно отличающийся от соседствующих с ним. Естественный ландшафт имеет индивидуальный облик и внутреннюю структуру: распределение почвенного покрова и вод, характер распределения растительности и т.п. Обычно одному природному ландшафту соответствует один генетический тип макрорельефа (совокупность генетически взаимосвязанных форм рельефа).

Естественный контур (естественные границы) ландшафта – натурное место перехода соседствующих естественных ландшафтов, благодаря которому можно отделить один ландшафт от другого.Естественный контур (естественные границы) ландшафта визуально устанавливается в пространстве по изменению составляющих ландшафт компонентов (почве, растительности, рельефу).

Биогеоценоз–система, включающая сообщество живых организмов и тесно связанную с ним совокупность абиотических факторов среды в пределах одной территории, связанные между собой круговоротом веществ и потоком энергии (природная экосистема). Представляет собой устойчивую саморегулирующуюся экологическую систему, в которой органические компоненты (животные, растения) неразрывно связаны с неорганическими (вода, почва).

Экосистема – биологическая система (биогеоценоз), состоящая из сообщества живых организмов (биоценоз), среды их обитания (биотоп), системы связей, осуществляющей обмен веществом и энергией между ними. Одно из основных понятий экологии.

3. Ключевые биотопы и объекты

Ключевые биотопы и объекты с описанием приведены в таблицах 1-2. Распределение редких видов занесенных в красные книги и видов индикаторов по ключевым биотопам приведены в таблицах 3 и 4. Распределение лесничеств Иркутской области по лесорастительным зонам приведены в таблице 5.

Перечень ключевых биотопов с их описаниями и мерами охраны

№	Ключевые биотопы	Описание, признаки и определение границ	Меры по сохранению
1	Заболоченные участки леса в бессточных понижениях	Описание:Участки леса, формирующиеся в локальных понижениях и/или при близком залегании грунтовых вод, в том числе в истоках речек, в краевых частях болот, в нижних частях склонов, на плоских террасах и водоразделах. Основные признаки: - Почвы сырые или мокрые (болотные); - V класс бонитета и ниже; - Полнота 0,4 и ниже; - Преобладающая порода: сосна, лиственница, береза, или ель; - Характерны сфагновые, осоково-сфагновые, зеленомошные, багульниковые и другие типы леса. Дополнительные признаки:подлесок обилие кустарников (багульник болотный, мирт болотный (хамедафне болотная), береза кустарниковая и низкая, ивы). Определение границ: должно соответствовать естественному контуру ландшафта.	Участки делянки, представляющие собой данные местообитания, рубке не подлежат и исключаются из эксплуатационной части лесосек и выделяется в НЭП. Пути прохождения техники не должны пересекать ключевые биотопы, за исключением прокладки зимников по естественным прогалинам и рединам.
2	Участки леса на окраинах болот	Описание:Вытянутые в виде лент участки леса шириной от 30 до 100 м по границам болот любых типов (верховые, переходные, низинные). Признаки: - Почвы сырые или мокрые (болотные); - Полнота 0,4 и ниже; - высокая фаутность древостоя (40-100 %), повышенный отпад (сухостой 20 м3/га и выше), захламленность (20 м3/га и выше). Определение границ: должно соответствовать естественному контуру ландшафта.	Участки делянки, представляющие собой данные местообитания, рубке не подлежат и исключаются из эксплуатационной части лесосек и выделяется в НЭП. Пути прохождения техники не должны пересекать ключевые биотопы, за исключением прокладки зимников по естественным прогалинам и рединам.
3	Участки леса вокруг постоянных и временных водных объектов	Описание:Характеристики древостоя, подлеска и живого напочвенного покрова могут быть разные и зависят от увлажнения почв. При сильном увлажнении лесные фитоценозы имеют признаки, свойственные участкам лесов, заболоченных и расположенных на окраинах болот. Часто встречаются мягколиственные и смешанные прирусловые травяные типы леса с обильным подлеском. Из хвойных характерны еловые и пихтовые леса с хорошей влагообеспеченностью. В условиях низкого увлажнения почв развиваются прирусловые сосняки, на мерзлотных почвах – лиственничники. Признаки: - V класс бонитета и ниже; - Участки леса вдоль любых водных объектов, как постоянных, так и временных (ручьи, родники, ключи, озерки и др.), для которых не установлены водоохранные зоны. Определение границ: вдоль биотопа по обе стороны выделяются полосы соответствующие естественному контуру ландшафта, но не менее 30 м.	Участки делянки, представляющие собой данные местообитания, рубке не подлежат и исключаются из эксплуатационной части лесосек и выделяется в НЭП. Пути прохождения техники не должны пересекать ключевые биотопы. В случае необходимости устанавливаются временные переезды для пересечения техникой водотоков в местах естественных прогалин и редин. После использования временные переезды подлежат демонтажу.
4	Участки леса на каменистых россыпях и скальных обнажениях	Описание:Характеристики древостоя, подлеска и живого напочвенного покрова могут быть разные и зависят от почв. Почвы маломощные, подвижные, щебенистые, фрагментированы или почти отсутствуют. Деревья часто имеют необычные формы стволов и крон. Преобладающими породами могут быть сосна, лиственница, береза, сосна сибирская (кедр), кедровый стланник. Живой напочвенный покров чаще лишайниковый или зеленомошный. Основные признаки: - IV класс бонитета и ниже; - Полнота 0,6 и ниже; - Участки леса приуроченные к выходам на поверхность скалистых горных пород (в виде скальных обнажений, скал-останцев,моренных осыпей, каменистых россыпей и т.д.). Определение границ: должно соответствовать естественному контуру ландшафта.	Участки делянки, представляющие собой данные местообитания, рубке не подлежат и исключаются из эксплуатационной части лесосек и выделяется в НЭП. Пути прохождения техники не должны пересекать ключевые биотопы.
5	Участки леса на крутых склонах и обрывах	Описание:Участки леса приуроченные к бортам оврагов, балок, бугров, западин, криогенных трещин и других форм рельефа, на которых почва подвержена действию эрозии. На склонах южной экспозиции развиваются сосновые леса сухие, перемежающиеся с участками степей. По затененным склонам (например, оврагов и балок) имеют признаки, свойственные участкам лесов заболоченных и на окраинах болот. Часто встречаются мягколиственные и смешанные леса травяных типов. По склонам северной экспозиции чаще развиваются лиственничники. Включаются - леса, расположенные на склоне оврага и полосы шириной до 50 м, примыкающие к кромке оврага; - в горных районах полосы шириной 100-200 м, расположенные вдоль гребней и линий водоразделовпо границам водосборов площадью более 2,5 тыс. га, при крутизне склонов, образующих гребни и линии водоразделов более 20°. Признаки:участки леса приуроченные к склонам сопок, водоразделов и других возвышенностей крутизной более 20°. Определение границ: должно соответствовать естественному контуру ландшафта. В состав биотопа включается лес непосредственно на склоне, а также полоса леса у подошвы и у вершины склона шириной, равной средней высоте окружающего древесного полога, но не менее 20 м.	Участки делянки, представляющие собой данные местообитания, рубке не подлежат и исключаются из эксплуатационной части лесосек и выделяется в НЭП. Пути прохождения техники не должны пересекать ключевые биотопы.

№	Ключевые биотопы	Описание, признаки и определение границ	Меры по сохранению
6	Участки темнохвойных лесов среди светлохвойных и лиственных	Описание:Участки темнохвойного леса (породы кедр, пихта, ель), ограниченные по своему площадному выражению и расположенныесреди массивов светлохвойных лесов. Выделяются преимущественно для лесничеств Среднесибирского плоскогорного таежного и подтаежно-лесостепного районов в лесных выделах с долей участиятемнохвойных пород в среднем составе 3 и менее единиц по таксационному описанию. Признаки: Относят находящиеся в границах отведенных делянчасти лесных выделов (куртины), в среднем составе которыхтемнохвойники имеют долю участия 5 и более единиц (определяется методом круговых реласкопических площадок спримененим призмы Анучина, линейки Биттерлиха или других реласкопических приборов). Определение границ: если ключевой биотоп представлен групповым произрастанием старых деревьев (куртиной), то она выделяется в НЭП с буферной зоной не менее 1,5 высоты главной породы выдела; если групп несколько, и при выделении буферные зоны перекрываются, то выделяется единый биотоп. Количество выделенных биотопов на выделе может быть лимитировано в пределах 10-20% от площади выдела. Под групповым произрастанием следует понимать компактное произрастание нескольких деревьев (от 3 штук), если расстояние между ними меньше половины высоты основного полога.	Участки делянки, представляющие собой данные местообитания, рубке не подлежат и исключаются из эксплуатационной части лесосек и выделяется в НЭП. Пути прохождения техники не должны пересекать ключевые биотопы.
7	Участки леса на карстовых образованиях	Описание:Участки леса вокруг или на месте активного образования поверхностного (воронки, карры, желоба, котловины, каверны) и переходного (колодцы, туннели, шахты, провалы) карста.Признаки:Общие признаки для Иркутской области отсутствуют. Определение границ:выделяются участки леса вокруг карстовых образований размером от 1 до 10 м до 10 и размером более 10 м до 20 м.	Участки делянки, представляющие собой данные местообитания, рубке не подлежат и исключаются из эксплуатационной части лесосек и выделяется в НЭП.
8	Участки местообитания видов из Красной книги РФ и Иркутской области	Описание:Участки леса, отличающиеся наличием и повышенным разнообразием видов, включенных в Красные книги РФ и Иркутской области по сравнению с фоновыми, выделяются только при проведении натурных исследований специалистами1. Признаки: Смешанные (вариант – мультипородные) участки леса, имеющие в составе основного древостоя не менее 5-ти пород. Формируются по границе выделов разных типов леса, например, лиственных и хвойных лесов, леса и прирусловых зарослей кустарников, где происходит взаимное проникновение видов из соседствующих фитоценозов. Формируются на границе леса и открытых (безлесных) пространств, например, леса и луга. Характерно наличие 5 и более видов кустарников. Включающие виды растений и грибов Красной книги РФ и Иркутской области с плотностью популяции не менее 5 шт./100м2 для древесных растений и 15 шт./100м2 для травянистых. Определение границ:по естественным границам биотопа. Выделение в НЭП, с буферной зоной не менее 1,5 высоты главной породы выдела; Если при выделении буферные зоны перекрываются, то выделяется единый биотоп	Для особо ценных участков рекомендуется создание особо охраняемой природной территории (ООПТ). Наносятся на технологические карты как неэксплуатационные площади.

Примечание – 1. Необходимо обратитсяв комиссию по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, обитающих (произрастающих) на территории Иркутской области

Таблица 2

Перечень ключевых объектов и меры по их охране

№	Ключевые объекты	Описание, признаки и определение границ	Меры по сохранению
1	Деревья с гнездами	Наличие крупных гнезд птицдиаметром более 1 метра на дереве. Выделяется буферная зона 200 м и При находке гнезд видов включенных в Красную книгу Российской Федерации и Иркутской области (черный аист, беркут, скопа, орлан-белохвост, могильник, большой подорлик, орел-карлик) обязательно приглашение специалиста (орнитолога или охотоведа). Размер буферной зоны может быть увеличен после консультации со специалистом1. Для уточнения мер охраны необходимы консультации со специалистом. После консультаций со специалистом вокруг крупных гнезд видов, не включенных в Красные книги, возможны выборочные рубки вне гнездового периода.	В пределах буферной зоны приостанавливаются все виды рубок в любое время года.
2	Убежища животных	Наличие жилых нор барсука и берлог. Устанавливается буферная зона размером от 50 до 100 метров для нор барсука в зависимости от размера колонии и 300 м для берлог с запретом рубок.	В пределах буферной зоны приостанавливаются все виды рубок в любое время года.
3	Естественные солонцы	Наличие естественного выхода солей на земную поверхность. Определяется по многочисленным следам зверей. Устанавливается буферная зона от 50 до 100 метров	В пределах буферной зоны приостанавливаются все виды рубок в любое время года.

Примечание – 1. Необходимо обратитсяв комиссию по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, обитающих (произрастающих) на территории Иркутской области

Таблица 3

Распределение редких видов, включенных в Красную книгу Иркутской области по лесорастительным зонам

Ключевые биотопы	Лесорастительные зоны							
	Таежная зона					Южно-Сибирская горная зона		Лесостепная зона
	Среднесибирс-кий плоскогорный таежный район	Нижнеангарский таежный район	Среднеангарс-кий таежный район	Верхоленский таежный район	Восточно-Сибирский таежный мерзлотный район	Байкальский горный лесной район	Алтае-Саянский горно-таежный район	Среднесибирс-кийподтаежно-лесостепной район
Заболоченные участки леса в бессточных понижениях	Плаун можжевельниковый, калипсо луковичное, надбородник безлистный, черный аист, камышевая овсянка, таежный гуменник, клоктун, большой веретенник, филин	Артрохилиум болотный, калипсо луковичное, башмачок вздутоцветковый, пальчатокоренник балтийский, надбородник безлистный, тайник безлистный,черный аист, таежный гуменник, клоктун, коростель, филин	Осока Ханкока, артрохилиум болотный, калипсо луковичное, башмачок вздутоцветковый, надбородник безлистный, черный аист, камышевая овсянка, таежный гуменник, клоктун, вос-точный болотный лунь, коро-стель, филин.	Калипсо луковичное, башмачок вздутоцветковый, надбородник безлистный, черный аист, таежный гуменник, клоктун, восточный болотный лунь, филин	Плаун можжевельниковый, калипсо луковичное, надбородник безлистный, тайник безлистный, хохлатка пионолистная, черный аист, клоктун, восточный болотный лунь, филин	Калипсо луковичное, башмачок вздутоцветковый, надбородник безлистный, черный аист, филин, беркут	Плаун можжевельниковый, осока Ханкока, калипсо луковичное, башмачок вздутоцветковый, надбородник безлистный, тайник безлистный, черный аист, камышевая овсянка, таежный гуменник, филин	Артрохилиум болотный, калипсо луковичное, башмачок вздутоцветковый, надбородник безлистный, тайник безлистный, черный аист, камышевая овсянка, филин, восточный болотный лунь
Участки леса на окраинах болот	Плаун можжевельниковый, калипсо луковичное, надбородник безлистный, хамарбия болотная, серый журавль, беркут, таежный гуменник, лебедь-кликун, черный журавль, филин.	артрохилиум болотный, калипсо луковичное, пальчатокоренник балтийский, надбородник безлистный, тайник безлистный, серый журавль, дербник, орел-карлик, большой кроншнеп, филин, таежный гуменник, беркут	Осока Ханкока, артрохилиум болотный, калипсо луковичное, надбородник безлистный, серый журавль, дербник, орел-карлик, большой кроншнеп, филин, восточный болотный лунь, сплюшка, таежныйгуменник, беркут	Калипсо луковичное, надбородник безлистный, серый журавль, дербник, орел-карлик, филин, восточный болотный лунь, сплюшка, таежный гуменник, беркут	Плаун можжевельниковый, очеретник белый, калипсо луковичное, надбородник безлистный, тайник безлистный, хохлатка пионолистная,жирянка лопатчатая, серый журавль, таежный гуменник, филин.	Калипсо луковичное, надбородник безлистный, хамарбия болотная, жирянка лопатчатая, серый журавль, дербник, большой кроншнеп, орел-карлик, беркут, филин, сплюшка	Плаун можжевельниковый, осока Ханкока, очеретник белый, калипсо луковичное, надбородник безлистный, тайник безлистный, серый журавль, беркут, орел-карлик, большой кроншнеп, филин, таежный гуменник, сплюшка.	Артрохилиум болотный, калипсо луковичное, надбородник безлистный, хамарбияболотная, тайник безлистный, серый журавль, восточный болотный лунь, большой кроншнеп, филин, коростель, сплюшка.
Участки леса вокруг постоянных и временных водных объектов	Водокрас обыкновенный, лилия пенсильванская, ирис щетинистый, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, скопа, орлан-белохвост, коростель, филин	Щитовник мужской, водокрас обыкновенный, лилия пенсильванская, артрохилиум болотный, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, пальчатокоренник балтийский, тайник безлистный, ятрышник шлемоносный, сердечник недотрога, чина весенняя, фиалка Александрова, фиалка надрезанная, цирцеячетырехбороздчатая, скопа, сапсан, коростель, филин, зимородок, речная выдра.	Водокрас обыкновенный, осока Ханкока, артрохилиум болотный, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, ятрышник шлемоносный, мертензия енисейская, большой подорлик, сапсан, коростель, филин, речная выдра	Стрелолист стрелолистный, болотник Стеллера, лилия пенсильванская, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, ятрышник шлемоносный, фиалка надрезанная, скопа, большой подорлик, сапсан, филин, зимородок, речная выдра, сплюшка.	Стрелолист стрелолистный, болотник Стеллера, осока Малышева, очеретник белый, лилия пенсильванская, ирис сглаженный, ирис щетинистый, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, тайник безлистный, хохлатка пионолистная, родиола розовая, смородина дикуша, остролодочникжелезистолистный, остролодочникбаргузинский, жирянка лопатчатая, скопа, орлан-бело-хвост, филин, речная выдра.	Щучка Турчанинова, лилия пенсильванская, ирис кроваво-красный, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, ятрышник шлемоносный, ветреница алтайская, кизильник блестящий, копеечник предбайкальский, остролодочникостролистновидный, фиалка Александрова, жирянка лопатчатая, жирянка обыкновенная, скопа, орлан-белохвост, орел-карлик, малый перепелятник, сапсан, коростель, филин, зимородок, речная выдра.	Щитовник мужской, стрелолист стрелолистный, стрелолист трилистный, овсяница дальневосточная, болотник Стеллера, осока Ханкока, очеретник белый, лилия пенсильванская, ирис сглаженный, ирис кроваво-красный, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, тайник безлистный, ятрышник шлемоносный, монцияклю-чевая, ветреница алтайская, эвтрема сердцелистная, селезеночник Альберта, селезеночник байкальский, селезеночник Седакова, кизильник блестящий, кровохлебка альпийская, фиалка Александрова, кипрей горный, сныть широколистная, первоцвет крупночашечный, первоцвет Палласа, вероника лекарственная, тридактилина Кирилова, скопа, большой подорлик, сапсан, коростель, филин, зимородок, речная выдра.	Стрелолист стрелолистный, овсяница дальневосточная, болотник Стеллера, лилия пенсильванская, ирис кроваво-красный, артрохилиум болотный, башмачок известняковый, башмачок крупноцветковый, тайник безлистный, ятрышник шлемоносный, луносемянникдаурский, тиллея водяная, остролодочник беловатый, фиалка Александрова, фиалка надрезанная, шлемникповисший, калина обыкновенная, большой подорлик, коростель, филин, речная выдра.

Ключевые биотопы	Лесорастительные зоны							
	Таежная зона					Южно-Сибирская горная зона		Лесостепная зона
	Среднесибирс-кий плоскогорный таежный район	Нижнеангарский таежный район	Среднеангарс-кий таежный район	Верхоленский таежный район	Восточно-Сибирский таежный мерзлотный район	Байкальский горный лесной район	Алтае-Саянский горно-таежный район	Среднесибирс-кийподтаежно-лесостепной район
Участки леса на каменистых россыпях и скальных обнажениях	Пион марьин-корень, беркут, филин.	Щитовник мужской, лилия карликовая, тюльпан одно-цветковый, беркут, филин.	Серобородник сибир-ский, лилия карликов ая,пузырницафизали совая, беркут, филин.	Лилия карликовая, парриа голостебельная, молочай Каро, беркут, филин.	Многорядник копьевид-ный, осока Малышева, ветреница охотская, княжик охотский, остро-лодочникбаргузинский, рододендрон Редовского, диапенсия обратнояйце-видная, беркут, филин.	Костенец алтайский, кривокучник сибирский, многорядник копье-видный, серобородник сибирский, ковыль галеч-ный, лук алтай-ский, спаржа бугорчатая, лилия карли-ковая, мак Попова, остро-лодоч-ник Пешковой, остролодочник Попова, остролодочниктомпудский, остролодочниктрагакантовый, остро-лодочниктрехлисточко-вый, вика оль-хонская,мерте-нзиядаурская, змееголовник Попова, серобородник сибирский, лилия карлико-вая,пион марьин-корень, бородиния круп-нолистная, кизильник блестящий, гюльденштед-тия весенняя, остролодочник лесной, фиалка Александро-ва, фиалка иркутская, рододендрон Адамса, беркут, филин, сплюш-ка, овсянка Годлевского, большой трубконос.	Костенец алтайский, кривокучник си-бирский, ореоптерис горный, щитовник мужской, многорядник копьевидный, мятлик иркутский, лук алтайский, лилия карликовая, калипсо луковичное, борец Сукачева, родиолаперистонадрезанная, селезеночник Альберта, селезеночник байкальский, селезеночник Седакова, цирцея стеблевидная,мертензия сибирская,, многорядниккопьевидный, овсяница высо-чайшая, лилия карли-ковая, пион марьин-корень, кизильник блестящий, карагана гривастая, бересклет священный, фиалка Александрова, рододендрон Адамса, зарази-ха Крылова, форнициумсафлоровидный, тридактилина Кирилова, беркут, филин, северный олень.	Костенец алтайский, кривокуч-ник сибирский, серобородник сибирский, лук алтайский, лилия карликовая, тюльпан одноцвет-ковый, калипсо луковичное, лу-носемянник даурский,мертензия сибирская,серобородник сибирский, ковыль перистый, лилия карликовая, тюльпан одноцветковый, крашенинниково-вия терескеновая, пион марьин-корень, солодка уральская, гюльденштедтия весенняя, копеечник Турчанинова, фиалка Александрова, фиалка над-резанная, фиалка иркутская, флокс сибирский, заразиха сизоватая, заразиха Крылова, могильник, сапсан, балобан, филин, сплюшка.
Участки леса на крутых склонах и обрывах	Пион марьин-корень, беркут, филин.	Ковыль перистый, лилия карликовая, тюльпан одноцветковый, пион марьин-корень, остролодочник лесной, фиалка Александрова, фиалка надрезанная, заразиха Крылова, беркут, орел-карлик, филин	Серобородник сибирский, ковыль перистый, лилия карликовая, пион ма-рьин-корень, флокс сибирский, беркут, ночница Иконникова, орел-карлик, филин,	Лилия карликовая, кра-шенинниковияленская, пион марьин-корень, фиалка надрезанная, заразиха Крылова, бер-кут, ночница Иконнико-ва, орел-карлик, филин, малый перепелятник.	Многорядник копьевид-ный, пион марьин-ко-рень, княжик охотский, бородиниякрупнолист-ная, карагана гривастая, остролодочник лесной, рододендрон Адамса, рододендрон Редовского, беркут, филин,	Серобородник сибирский, лилия карликовая,пион марьин-корень, бо-родиния крупнолистная, кизильник блестящий, гюльденштедтия весен-няя, остролодочник лесной, фиалка Александрова, фиалка иркутская, рододендрон Адамса, беркут, малый перепелятник, филин, ночница Икон-никова, большой трубконос,	Многорядник копьевидный, овсяница высо-чайшая, лилия карликовая, пион марьин-корень, кизильник блестящий, карагана гривастая, бересклет священный, фиалка Александрова, рододендрон Адамса, заразиха Крылова, форниц иумсафлоро-видный, тридактилина Кирилова, беркут, орел-карлик, филин, ночница Иконникова, северный олень	Серобородник сибирский, ковыль перистый, лилия карли-ковая, тюльпан одноцветковый, крашенинниковия терескеновая, пион марьин-корень, солодка уральская, гюльденштед-тия ве-сенняя, копеечник Турчанинова, фиалка Александрова, фиалка надрезанная, фиалка иркутская, флокс сибир-ский, заразиха сизоватая, заразиха Кры-лова, могиль-ник, орел-карлик, бало-бан, филин, малый перепе-лят-ник, ночница Иконникова,
Участки темно-хвойных лесов среди светлохвойных и лиственных	Калипсо лукович-ное, надбородник безлистный, гнез-довка камчатская, филин	Щитовник мужской, калип-со луковичное, надбород-ник безлистный, хохлатка прицветниковая, цирцея четырехбороздчатая, под-маренник трехцветковый, филин.	Калипсо луковичное, надбородник без-листный, мертензия енисейская, филин, ночница Иконникова	Калипсо луковичное, надборо дник без-листный, лизиелла малоцветковая, филин, ночница Иконникова.	Калипсо луковичное, надборо дник безлист-ный, лизиелла малоцветковая, ветреница лысая, хохлатка пионолистная, подмаренник трехцветко-вый, филин	Калипсо луковичное, надбородник безлистный, лизиелла малоцветко-вая, гнездовка камчатская, филин, ночница Иконникова, большой трубконос.	Ореоптерисгор-ный, щитовник муж-ской, овся-ницавысочай-шая, овсяница дальневосточ-ная, калипсо луковичное, надбородник безлистный, лизиелла мало-цветковая, вет-реницаалтайс-кая, ветреница байкальская, весенник си-бирский, хохлатка прич-ветниковая, эвтремасерд-целистная, вальдштейния тройчатая, цирцея стебле-видная,сверция байкальская, вероника лекарственная, подмаренник душистый, подмаренник удивительный, подмаренник трехцветковый, форниц иумсафлоровидный, филин, ночница Иконникова.	Овсяница дальневосточная, ка-липсо луковичное, надбородник безлистный, гнездовка камчат-ская, мертензия енисейская, филин, ночница Иконникова,
Участки леса на карстовых образованиях	Башмачок извест-няковый	Башмачок известняковый, башмачок вздутоцветко-вый, пальчатокоренник балтийский, дремликзи-мовниковый	Башмачок извест-няковый, башмачок вздутоцветковый, дремликзимовни-ковый.	Башмачок известняко-вый, башмачок вздутоц-ветковый, дремликзи-мовниковый	Многорядник копьевид-ный, осока Малыше, башмачок известняко-вый, дремликзимовни-ковый, ветреница лысая, рододендрон Адамса.	Многорядник копьевидный, баш-мачок известняковый, башмачок вздутоцветковый, дремликзимовни-ковый, рододендрон Адамса.	Ореоптерисгор-ный, щитовник мужской, многорядник копьевидный, башмачок из-вестняковый, башмачок вздутоцветко-вый, мак Турча-нинова, родо-дендрон Адамса.	башмачок известняковый, башмачок вздутоцветков-ый, дремликзимовниковый.
Участки местообита-ния видов из Красной книги РФ и Иркутской области	Плаун можжевель-никовый, калипсо луковичное, надбородник безлистный, ха-марбия болотная, водокрас обык-новенный, лилия пенсильванская, ирис щетинистый, башмачок из-вестняковый, баш-мачок крупноцвет-ковый, гнездовка камчатская, пион марьин-корень, беркут, таежный гуменник, лебедь-кликун, черный журавль, филин	Щитовник мужской, лилия пенсильванская, лилия карликовая, тюльпан одноцветковый, артрохи-лиум болотный, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок круп-ноцветковый, баш-мачок взду-тоцветковый, пальчатокорен-ник балтийский, дремлик зимовниковый, надбород-ник безлистный, тайник безлистный, ятрышник шлемоносный, пион ма-рьин-корень, остролодоч-ник лесной,чина весенняя, фиалка Александрова, фиалка надрезанная, хохлатка прицветникова я,цирцеячетырехбороздч атая, заразиха Крылова, зимолюбочка зонтичная, подмаренник трехцветко-вый, волчник обыкновен-ный, дербник, орел-карлик, филин, таежный гуменник, беркут	Водокрас обыкно-венный, осока Хан-кока, серобородник сибирский, ковыль перистый, лилия карликовая, пузыр-ницафизалисовая ар-трохилиум болотный, калипсо луковичное, башмачок вздут оцветковый, надбо-родник безлистный, ятрышник шлемо-носный, тулотисбу-реющий, стародубка апеннинская, мер-тензия енисейская, пион марьин-корень, флокс сибирский, зимолюбочка зонтичная, волчник обыкновенный, дерб-ник, орел-карлик, большой кроншнеп, филин, восточный болотный лунь, сплюшка, таежный гуменник, беркут	Стрелолист стрело-листный, болотник Стеллера, лилия пен-сильванская, калипсо луковичное, башмачок известняковый, башмачок круп-ноцветковый, башмачок взду-тоцветковый, дремликзимовнико-вый, надбородник безлистный, ятрышник шлемоносный, тайник яйцевидный, любка двулистная, тулотис буреющий, фиалка надрезанная, лилия карликовая, паррия голостебельная, моло-чай Каро, крашенин-никовияленская, пион марьин-корень, фиалка надрезанная, заразиха Крылова, зимолюбочка зонтичная, орел-карлик, филин, восточный бо-лотный лунь, сплюшка, таежный гуменник, беркут	Плаун можжевельни-ковый, многорядник копьевидный, стрелолист стрелолистный, болот-ник Стеллера, осока Малышева, очеретник белый,лилия пенсильван-ская, ирис сглаженный, ирис щетинистый, калипсо луковичное, надбородник безлист-ный, тайник безлистный, ветреница охотская, пион марьин-корень,княжик охотский, ветреница лысая, хохлатка пионо-листная, родиола розо-вая, смородина дикуша, бородиния крупнолист-ная, карагана гривастая, остролодочник лесной,о стролодочникжелезисто-листный, остролодочник баргузинский,рододендр он Адамса, рододендрон Редовского, диапенсия обратнояйцевидная, жи-рянка лопатчатая, подма-ренник трехцветковый, черный аист, клоктун, орлан-белохвост, вос-точный болотный лунь, филин, беркут, таежный гуменник скопа, речная выдра	Костенец алтайский, кривокучник сибирский, многорядник копье-видный, серобородник сибирский, ковыль галечный, лук алтайский, спаржа бугорчатая, лилия карлико-вая, серобородник сибирский, щучка Турчанинова, лилия пенсильванская, ирис кроваво-красный,гусинолук зернистый,калипсо луковичное, башмачок взду-тоцветковый, над-бородник безлистный, хамарбия болотная,ятрышник шлемонос-ный, лизиелла малоцветковая, гнездовка камчатская, ветреница алтайская, пион марьин-корень, стародубка апеннинскаябородиния крупнолистная, кизильник блестящий, гюльденштедтия весенняя,мак Попова, остролодочник Пешковой, остролодочник Попова, остролодочниктомпудский, остролодочниктрагакантовый, остролодочниктрехлисточко-вый, вика ольхонская, мертензияда-урская, змееголовник Попова кизильник блестящий, копеечник предбайкальс-кий, остролодочнико-стролистновидный, остролодочник лесной, фиалка Александрова, фиалка иркутская,рододендрон Адамса жирянка лопатчатая, черный аист, филин, беркут, серый журавль, сапсан, дербник, орел-карлик, сплюшка, скопа, орлан-белохвост малый перепелятник, коростель, зимородок, овсянка Годлевского, ночница Иконникова, большой труб-конос, речная выдра	Плаунможже-вельниковый, костенец ал-тайский, криво-кучниксибирс-кий, ореоптерис горный, щитов-ник мужской, многорядник копьевидный, стрелолист стрелолистный, стрелолист трилистный, коротконожка лесная,овся-ница даль-невос-точная, мятлик иркутский, лук алтайский, ли-лия карликовая,болотник Стел-лера,осока Ханкока, очеретник белый, рябчик дагана, гуси-нолук зернис-тый, лилия пенсильванская, ирис сглажен-ный, ирис кроваво-красный, калипсо луковичное, башмачок взду-тоцветковый, надбородник безлистный, тайник безлистный, ятрышник шлемоносный, монция ключевая, стародуб-ка апеннинская, борец Сукачева, ветреница алтайская, ветреница байкальская, весен-ник сибирский, хохлатка при-цветниковая, эвтремасердцелистная, родиола перисто-надре-занная, селезеночник Альберта, селезеночник байкальский, селезеночник Седакова, цирцея стеблевидная,мертензия сибирская, овсяница высочайшая, пион марьин-корень, кизильник блестящий, кро-вохлебка альпийская, карагана гривастая, бересклет священный, фиалка Александро-ва, кипрей горный, сныть широко-листная, первоцвет круп-ночашечный, первоцвет Палласа, вероника лекар-ственная, мак Тур-чанинова, рододендрон Адамса, заразиха Крылова, вальдштейния тройчатая, цирцея стеблевидная,сверция байкальская, вероника лекарственная, подмаренник душистый, подмаренник удивительный, подмаренник трехцветковый, форниц иумсафлоровидный, тридактилинаКирилова, черный аист, камы-шевая овсянка, таежный гуме-нник, филин, беркут, орел-карлик, боль-шой подорлик, сапсан, корос-тель, зиморо-док, речная вы-дра ночница Иконникова, северный олень.	Костенец алтайский, криво-кучник сибирский, стрелолист стрелолистный, овсяница даль-невосточная, серобородник сибирский,болотник Стеллера, лук алтайский, лилия карлико-вая, тюльпан одноцветковый, лилия пенсильванская, ирис кроваво-красный,артрохилиум болотный, калипсо луковичное, башмачок взду-тоцветковый, надбородник безлистный, хамарбия болотная,тайник безлистный, луносемянникда-урский, тиллея водяная, мер-тензия сибирская, мертензия енисейская, крашенинниковия терескеновая, пион марьин-ко-рень, стародубка апеннинская, остролодочник беловатый, фиалка Александрова, фиалка надрезанная, фиалка иркутская, флокс сибирский, заразиха сизоватая, заразиха Крылова, шлемникповислый, калина обыкновенная, волчник обыкно-венный, черный аист, камыше-вая овсянка, филин, восточный болотный лунь, восточный болотный лунь, коростель, беркут, могильник, большой подорлик, малый перепелятник, орел-карлик, сапсан, балобан, сплюшка, ночница Иконникова, речная выдра

Таблица 4

Распределение видов-индикаторов по ключевым биотопам и объектам в различных лесорастительных зонах Иркутской области

Ключевые биотопы	Лесорастительные зоны							
	Таежная зона					Южно-Сибирская горная зона		Лесостепная зона
	Среднесибирский плоскогорный таежный район	Нижнеангарский таежный район	Среднеангарский таежный район	Верхоленский таежный район	Восточно-Сибирский таежный мерзлотный район	Байкальский горный лесной район	Алтае-Саянский горно-таежный район	Среднесибирский подтаежно-лесостепной район
Заболоченные участки леса в бессточных понижениях	Лиственница Гмелина (даурская), багульник болотный, голубика, береза круглолистная, береза кустарниковая, сибирский углозуб, остромордая лягушка, фифи,черныш, лесной дупель, певчий сверчок, лесной лемминг, лось.	Лиственница сибирская, ель сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка, гадюка, фифи,черныш, лесной дупель, желтоголовая трясогузка, пятнистый конек, певчий сверчок, лесной лемминг, лось.	Лиственница сибирская, ель сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка, гадюка, фифи,черныш, пятнистый конек, певчий сверчок, бурая пеночка, лось.	Лиственница сибирская, ель сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка, гадюка, фифи,черныш, лесной дупель, пятнистый конек, певчий сверчок, лесной лемминг, лось.	Лиственница Гмелина (даурская), береза повислая, береза плосколистная, осина, береза круглолистная, береза кустарниковая, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, лесной дупель, бурая пеночка, сибирский жулан, певчий сверчок, лесной лемминг, лось.	Лиственница сибирская, ель сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, остромордая лягушка, черныш, лесной дупель, пятнистый конек, полевка-экономка.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка, гадюка, черныш, лесной дупель, полевка-экономка, лось.	Лиственница сибирская, ель сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка, гадюка, поручейник, бекас, желтоголовая трясогузка, бурая пеночка, полевка-экономка.
Участки леса на окраинах болот	Лиственница Гмелина (даурская), багульник болотный, таволга иволистная, голубика, сибирский углозуб, остромордая лягушка, полевой лунь, лесной дупель, фифи, большой улит, сибирский жулан, полевка-экономка, лось.	Лиственница сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, гадюка, черныш, полевой лунь, болотная сова, лесной дупель, желтоголовая трясогузка, сибирский жулан, черноголовый чекан, полевка-экономка, лось.	Лиственница сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка гадюка, черныш, чибис, полевой лунь, болотная сова, лесной дупель, сибирский жу-лан, бурая пеночка, черноголовый чекан, дубровник, полевка-экономка.	Лиственница сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка гадюка, черныш, полевой лунь, болотная сова, лесной дупель, желтоголовая трясогузка, сибирский жулан, черноголовый чекан, дубровник, полевка-экономка.	Лиственница Гмелина (даурская), береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский жу-лан, певчий сверчок, бурая пеночка, полевка-экономка.	Лиственница сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, остромордая лягушка полевой лунь, болотная сова, лесной дупель, бурая пеночка, черноголовый чекан, дубровник, полевка-экономка.	Лиственница сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка, гадюка, лесной дупель, полевой лунь, болотная сова, сибирский жулан, бурая пеночка, черноголовый чекан, полевка-экономка.	Лиственница сибирская, береза повислая, береза плосколистная, осина, ольховник кустарниковый, ивы, багульник болотный, голубика, сибирский углозуб, сибирская лягушка, гадюка, бекас, полевой лунь, болотная сова, желтоголовая трясогузка, сибирский жулан, певчий сверчок, бурая пеночка, черноголовый чекан, дубровник, полевка-экономка.
Участки леса вокруг постоянных и временных водных объектов	Лиственница Гмелина (даурская), ель сибирская, сосна обыкновенная, тополь душистый, ольха волосистая, ольховник кустарниковый, ивы, смородина черная, смородина красная, сибирский углозуб, остромордая лягушка, перевозчик.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, тополь лавролистный, тополь душистый, береза повислая, береза плосколистная, осина, яблоня ягодная, ольховник кустарниковый, ивы, смородина черная, смородина красная, сибирский углозуб, сибирская лягушка, перевозчик.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, тополь лавролистный, тополь душистый, можжевельник сибирский, береза повислая, береза плосколистная, осина яблоня ягодная, ольховник кустарниковый, ивы, смородина черная, смородина красная, Сибирский углозуб, сибирская лягушка, перевозчик.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, тополь лавролистный, тополь душистый, береза повислая, береза плосколистная, осина, кедровый стланик, можжевельник сибирский, яблоня ягодная, ольховник кустарниковый, ивы, смородина красная, смородина черная, сибирский углозуб, сибирская лягушка, перевозчик.	Лиственница Гмелина (даурская), лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, кедровый стланик, тополь душистый, чозениятолокнянколистная, осина, береза повислая, береза плосколистная, береза шерстистая, ольха волосистая, яблоня ягодная, рябинник Палласа, ольховник кустарниковый, ивы, смородина красная, сибирский углозуб, остромордая лягушка, перевозчик.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, тополь лавролистный, тополь душистый, смородина чернокислица, смородина темно-пурпуровая, смородина красная, смородина черная, яблоня ягодная, ольховник кустарниковый, ивы, щитомордник, живородящая ящерица, пестрый каменный дрозд, красноухая овсянка, водяная ночница, северная пищуха, кабарга.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, тополь лавролистный, тополь душистый, осина, береза повислая, береза плосколистная, смородина чернокислица, смородина темно-пурпуровая, смородина черная, смородина красная, яблоня ягодная, ольховник кустарниковый, ивы, живородящая ящерица, водяная ночница, северная пищуха, кабарга.	Лиственница сибирская, ель сибирская, сосна обыкновенная, тополь лавролистный, тополь душистый, осина,береза повислая, береза плосколистная,смородина черная, смородина красная, яблоня ягодная, ольховник кустарниковый, ивы, живородящая ящерица, красноухая овсянка, водяная ночница, кабарга.
Участки леса на каменистых россыпях и скальных обнажениях	Лиственница Гмелина (даурская), сосна обыкновенная, таволга средняя живородящая ящерица, туруханская пищуха.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, береза повислая, береза плосколистная, осина, шиповник иглистый, таволга средняя, живородящая ящерица, водяная ночница, туруханская пищуха, кабарга.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, можжевельник сибирский, береза повислая, береза плосколистная, осина, таволга средняя, шиповник иглистый, живородящая ящерица, водяная ночница.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, береза повислая, береза плосколистная, осина, кедровый стланик, таволга средняя, шиповник иглистый, живородящая ящерица, водяная ночница, туруханская пищуха, кабарга.	Лиственница Гмелина (даурская), сосна обыкновенная, сосна кедровая, кедровый стланик, осина, береза повислая, береза плосколистная, береза шерстистая, таволга средняя, шиповник иглистый, северная пищуха.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, барбарис сибирский, смородина чернокислица, смородина темно-пурпуровая, таволга средняя, таволга извилистая, таволга альпийская, княжик сибирский, щитомордник, живородящая ящерица, пестрый каменный дрозд, красноухая овсянка, водяная ночница, северная пищуха, кабарга.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, тополь лавролистный, тополь душистый, осина, береза повислая, береза плосколистная, можжевельник сибирский, можжевельник ложноказацкий, шиповник иглистый, таволка средняя, барбарис сибирский, смородина чернокислица, смородина темно-пурпуровая, яблоня ягодная, рододендрон золотистый, живородящая ящерица, водяная ночница, северная пищуха, кабарга.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, осина,береза повислая, береза плосколистная, таволга средняя, таволга извилистая, шиповник иглистый, живородящая ящерица живородящая ящерица, красноухая овсянка, водяная ночница, кабарга.
Участки леса на крутых склонах и обрывах	Лиственница Гмелина (даурская), лиственница Чекановского, лиственница сибирская, сосна обыкновенная.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, береза повислая, береза плосколистная, осина, живородящая ящерица, кабарга.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, можжевельник сибирский, береза повислая, береза плосколистная, осина, живородящая ящерица.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, береза повислая, береза плосколистная, осина, кедровый стланик, можжевельник сибирский, рододендрон золотистый, живородящая ящерица, кабарга.	Лиственница Гмелина (даурская), лиственница Чекановского, лиственница сибирская, ель сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, кедровый стланик, тополь душистый, осина, береза повислая, береза плосколистная, береза шерстистая, можжевельник сибирский, яблоня ягодная, рябинник Палласа, рододендрон золотистый, живородящая ящерица, кабарга.	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, можжевельник сибирский, можжевельник даур-ский, можжевельник ложноказацкий, барбарис сибирский, смородина чернокислица, смородина темно-пурпуровая, рододендрон золотистый, живородящая ящерица, кабарга	Лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, тополь лавролистный, тополь душистый, осина, береза повислая, береза плосколистная, можжевельник сибирский, можжевельник ложноказацкий, барбарис сибирский, смородина чернокислица, смородина темно-пурпуровая, яблоня ягодная, рододендрон золотистый живородящая ящерица.	Лиственница сибирская, сосна обыкновенная, сосна кедровая, осина,береза повислая, береза плосколистная, можжевельник сибирский, барбарис сибирский,смородина темно-пурпуровая, живородящая ящерица.
Участки темно-хвойных лесов среди светлохвойных и лиственных	Ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, мохноногий сычик, желна, корольковая пе-ночка, мухоловка-мугимаки, пестрый дрозд, щур, желтобровая овсянка.	Только для лесничеств,в лесном фонде которых темнохвойные леса составляют менее 30 % от общей площади территории: ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, мохноногий сычик, желна, корольковая пеночка, пестрый дрозд.	Только для лесничеств,в лесном фонде которых темнохвойные леса составляют менее 30 % от общей площади территории: ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, мохноногий сычик, желна, корольковая пеночка, мухоловка-мугима-ки, пестрый дрозд.	Только для лесничеств,в лесном фонде которых темнохвойные леса составляют менее 30 % от общей площади территории: ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, мохноногий сычик, желна, корольковая пеночка, мухоловка-мугима-ки, пестрый дрозд, желтобровая овсянка.	Только для лесничеств,в лесном фонде которых темнохвойные леса составляют менее 30 % от общей площади территории: ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, мохноногий сычик, желна, корольковая пеночка, мухоловка-мугима-ки, щур, желтобровая овсянка.	Ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, мохноногий сычик, корольковая пеночка, желна, мухоловка-мугима-ки, пестрый дрозд, сибирский дрозд, желтобровая овсянка.	Только для лесничеств,в лесном фонде которых темнохвойные леса составляют менее 30 % от общей площади территории: ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, мохноногий сычик, желна, корольковая пеночка, щур, пестрый дрозд, мухоловка-мугимаки.	Ель сибирская, пихта сибирская, сосна кедровая, сибирский углозуб, воробьинныйсычик, корольковая пеночка, трехпалый дятел, клест-еловик, серый снегирь, мухоловка-мугимаки, сибирский дрозд, пестрый дрозд.
Участки леса на карстовых образованиях	Сибирский углозуб,	Сибирский углозуб,	Сибирский углозуб,	Сибирский углозуб,	Сибирский углозуб,	Сибирский углозуб,	-	Сибирский углозуб,

Ключевые биотопы	Лесорастительные зоны							
	Таежная зона					Южно-Сибирская горная зона		Лесостепная зона
	Среднесибирский плоскогорный таежный район	Нижнеангарский таежный район	Среднеангарский таежный район	Верхоленский таежный район	Восточно-Сибирский таежный мерзлотный район	Байкальский горный лесной район	Алтае-Саянский горно-таежный район	Среднесибирский подтаежно-лесостепной район
Участки местообитания видов из Красной книги РФ и Иркутской области	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3.	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3	Виды из Красной книги РФ и Иркутской области, указанные для района в табл. 3

Таблица 5

Распределение лесничеств в Иркутской области по лесорастительным зонам

Лесорастительные зоны							
Таежная зона					Южно-Сибирская горная зона		Лесостепная зона
Среднесибирский плоскогорный таежный район	Нижнеангарский таежный район	Среднеангарский таежный район	Верхнеленский таежный район	Восточно-Сибирский таежный мерзлотный район	Байкальский горный лесной район	Алтае-Саянский горно-таежный район	Среднесибирский подтаежно-лесостепной район
Катангское.	Бирюсинское, Нижнеудинское, Тайшетское, Тулунское	Балаганское, Братское, Зиминское, Илимское, Куйтунское, Нижнеилимское, Падунское, Северное, Усть-Удинское, Чунское.	Жигаловское, Казачинско-Ленское, Катангско, Качугское, Киренское, Мамское, Ольхонское, Усть-Кутское.	Бодайбинское, Казачинское-Ленское, Киренское, Мамское.	Голоустненское, Ольхонское, Слюдянское.	Заларинское, Зиминское, Нижнеудинское, Тайшетское, Слюдянское, Тулунское, Усольское, Черемховское, Шелеховское.	Аларское, Ангарское, Балаганское, Баяндаевское, заларинское, Зиминское, Иркутское, Качугское, Кировское, Куйтунское, Нижнеудинское, Нукутское, Тайшегское, Тулунское, Усольское, Усть-Ордынское, Усть-Удинское, Черемховское, Шелеховское, Осинское.

Примечание. Некоторые лесничества расположены на территории двух или трех лесорастительных зон.

4. Порядок выделения ключевых биотопов на делянке

4.1. Выявленные в натуре в соответствии с Инструкцией ключевые биотопы и объекты, имеющие площадную характеристику, обозначаются цветной лентой или затёсками на граничных деревьях с внешней стороны, на чертеже лесосеки и в технологической карте отмечаются неэксплуатационной площадью.

4.2. Единичные ключевые биотопы в натуре обозначаются цветной лентой, на чертеже лесосеки в технологической карте отмечаются текстом с указанием количества штук.

4.3. Возможность сохранения единичных ключевых биотопов предпочтительнее на объектах, имеющих площадную характеристику, а так же на лесохозяйственных объектах (в семенных куртинах, группах и т.д.).

5.Порядок документального оформления лесосек (делянок) с ключевыми биотопами

5.1. Составление перечня участков для производства лесозаготовительных работ (декларация) на год предшествующий рубке.

5.2. Отвод лесосек (делянок), заявленных в декларации, с идентификацией и выделением ключевых биотопов и объектов.

5.3. Нанесение выделенных ключевых биотопов и объектов на чертеж лесосеки, для вычисления неэксплуатационной площади.

5.4. Получение первичной документации по отведенному лесосечному фонду.

5.5. Осмотр лесосек в натуре с целью уточнения выделенных ключевых биотопов и объектов (производится до начала лесозаготовительных работ в бесснежный период с учетом сезона разработки лесосеки) и перерасчета материально-денежной оценки.

5.6. Разработка технологической карты с учетом выделенных ключевых биотопов и объектов. Внесение в технологическую карту сведений о наличии и расположении ключевых биотопов на лесосеке (Приложение 1).

5.7. Утверждение технологической карты руководителем лесозаготовительного предприятия.

5.8. Проведение инструктажа и ознакомление всего состава лесозаготовительной бригады перед началом разработки лесосеки (делянки) о количестве и местонахождении выделенных ключевых биотопов.

5.9. В процессе разработки лесосек осуществляется текущий систематический контроль, за сохраненными ключевыми биотопами.

6. Мониторинг лесосек с сохраненными ключевыми биотопами

6.1. В целях осуществления мониторинга ведется лист наблюденияна каждую лесосеку, в котором отражается наличие ключевых биотопов и их состояние до рубки и после рубки. (Таблица 6). К листу наблюдения прилагается копия чертежа лесосеки с нанесенным расположением ключевых биотопов.

6.2. Периодичность проведения мониторинга – 1 раз в год. По времени совмещается со сроками проводимых мероприятий по лесовосстановлению, до перевода лесосеки в покрытую лесом площадь.

6.3. Полученные данные отражаются в листе наблюдения.

6.4. Наблюдение за ключевыми биотопами заканчивается с переводом лесосеки в покрытую лесом площадь, о чем делается соответствующая отметка в листе наблюдения.

6.5. Данные мониторинга используются при проведении последующих лесохозяйственных мероприятий на конкретной лесосеке.

Приложение 1

Предлагается в приложение к типовой технологической карте к разделу 4. «Сохранение биоразнообразия» на территории Иркутской области внести следующую таблицу:

Неэксплуатационные участки с наличием природных объектов, имеющих природоохранное значение, га	Обозначение на схеме / Площадь, га
Заболоченные участки леса в бессточных понижениях	
Участки леса на окраинах болот	
Участки леса вокруг постоянных и временных водных объектов	
Участки леса на каменистых россыпях и скальных обнажениях	
Участки леса на крутых склонах и обрывах	
Участки темнохвойных лесов среди светлохвойных и лиственных	
Участки леса на карстовых образованиях	
Участки местообитания видов из Красной книги РФ и Иркутской области	
Природные объекты, имеющие природоохранное значение, шт.	Количество
Деревья с гнездами	
Убежища животных	
Естественные солонцы	

Таблица 6

Лист наблюдения за состоянием ключевых биотопов и объектов

Лесничество _____, участковое лесничество _____,
Лесная дача _____, квартал _____, выдел _____, делянка № _____,
тип леса _____ вид рубки _____, сезон заготовки _____, технология _____

Ключевые биотопы и объекты биоразнообразия	До рубки	После рубки	Дата обследования				Дата перевода в покрытую лесом площадь
Заболоченные участки леса в бессточных понижениях							
Участки леса на окраинах болот							
Участки леса вокруг постоянных и временных водных объектов							
Участки леса на каменистых россыпях и скальных обнажениях							
Участки леса на крутых склонах и обрывах							
Участки темнохвойных лесов среди светлохвойных и лиственных							
Участки леса на карстовых образованиях							
Участки местообитания видов из Красной книги РФ и Иркутской области							
Деревья с гнездами и дуплами							
Убежища животных							
Естественные солонцы							

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 № 54/5-ЗС

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Ильина П.И.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Носенко О.Н., согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Ильина Петра Ивановича.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 № 54/16-ЗС

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Самигулина З.Ш.

Рассмотрев ходатайство некоммерческой организации «Отраслевое объединение работодателей «Союз лесопромышленников и лесоэкспортеров Иркутской области», согласованное с комитетом по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За успехи в решении вопросов социально-экономического развития Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Самигулина Закиуллу Шафигулловича – финансового директора открытого акционерного общества «Чунский лесопромышленный комбинат».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 № 54/9-ЗС

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Титовой Н.А.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Тюменева О.Н., согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За достижения в организации благотворительной и попечительской деятельности в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Титову Наталью Александровну – директора Благотворительного фонда «Близко к сердцу».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

08 ноября 2017 г. **№ 263-спр**

г. Иркутск

Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов)

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2014 года №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 3 статьи 5.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», руководствуясь Положением о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп, статьёй 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить границы территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в границах согласно приложениям 1, 2, а также режим использования территории объекта культурного наследия согласно приложению 3.

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 1
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №263-спр

Описание границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов)

Объект культурного наследия регионального значения достопримечательное место «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов) находится в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, по дороге Харанут-Корсук, в 0,3 км к северо-востоку от жилого дома по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, деревня Харанут, ул Центральная, д. 69. Границы территории объекта имеют конфигурацию четырехугольника, длинными сторонами ориентированного по линии с юго-востока на северо-запад и занимают равнинную поверхность.

Юго-западная граница проходит прямой линией в северо-западном направлении от поворотной точки н1 до поворотной точки н2. Протяжённость границы составляет 76,06 м.

Северо-западная граница проходит прямой линией в северо-восточном направлении от поворотной точки н2 до поворотной точки н3. Протяжённость границы – 63,79 м.

Северо-восточная граница проходит прямой линией в юго-восточном направлении от поворотной точки н3 до поворотной точки н4. Протяжённость границы – 77,15 м.

Юго-восточная граница проходит прямой линией в юго-западном направлении от поворотной точки н4 до поворотной точки н1, замыкая периметр. Протяжённость границы – 43,39 м.

Площадь территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов) составляет 4068 кв.м.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

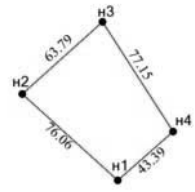
Приложение 2
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №263-спр

Схема границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов)

Местоположение: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район.
Площадь: 4068 кв.м.

Каталог координат в системе МСК-38 зона 4			Каталог координат в системе WGS-84		
№ п/п	X, м	У, м	№ п/п	B	L
н1	438688.35	4177511.40	н1	52°46'16.77867"	104°57'34.55185"
н2	438739.32	4177454.94	н2	52°46'18.40000"	104°57'31.50000"
н3	438781.89	4177502.45	н3	52°46'19.80000"	104°57'34.00000"
н4	438716.92	4177544.06	н4	52°46'17.71853"	104°57'36.27090"





МАСШТАБ 1 : 3000
Схема подготовлена кадастровым инженером Башлановым Ю.Б.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 3
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №263-спр

Требования по использованию территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов)

На территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Дархадэ барьса» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, по дороге Харанут-Корсук, в 0,3 км к северо-востоку от жилого дома по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, деревня Харанут, ул. Центральная, д. 69, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 5.1. Федерального Закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»:

- разрешаются работы, направленные на обеспечение сохранности особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению;
- работы и хозяйственная деятельность, ведущие к изменению ландшафта и меняющие предмет охраны достопримечательного места – запрещены.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/12-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Кошелева С.М.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Шопена В.П., согласованное с комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие экономики в Иркутской области, активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Кошелева Сергея Михайловича.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/13-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Ивановой И.П.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Микуляка А.С., согласованное с комитетом по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие образования в Иркутской области, активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Иванову Инну Петровну – начальника управления образования администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/4-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Залицаевой Л.Н.

Рассмотрев ходатайство Думы муниципального образования «Братский район», согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в социальное развитие Иркутской области, активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Залицаеву Людмилу Николаевну – директора областного государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения по Братскому району».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

08 ноября 2017 г. **№264-спр**

г. Иркутск

Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов)

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2014 года №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 3 статьи 5.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», руководствуясь Положением о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп, статьёй 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить границы территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в границах согласно приложениям 1, 2, а также режим использования территории объекта культурного наследия согласно приложению 3.

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 1
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №264-спр

Описание границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов)

Объект культурного наследия регионального значения достопримечательное место «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов) находится в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в 200 м на северо-восток от деревни Харанут по автодороге Харанут - Корсук. Границы территории объекта имеют конфигурацию четырехугольника, длинными сторонами ориентированного по линии с юго-запада на северо-восток и занимают поверхность небольшого склона.

Юго-западная граница проходит прямой линией в северо-западном направлении от поворотной точки н1 до поворотной точки н2. Протяжённость границы составляет 92,98 м.

Северо-западная граница проходит прямой линией в северо-восточном направлении от поворотной точки н2 до поворотной точки н3. Протяжённость границы – 97,48 м.

Северо-восточная граница проходит прямой линией в юго-восточном направлении от поворотной точки н3 до поворотной точки н4. Протяжённость границы – 91,35 м.

Юго-восточная граница проходит прямой линией в юго-западном направлении от поворотной точки н4 до поворотной точки н1, замыкая периметр. Протяжённость границы – 99,03 м.

Площадь территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов) составляет 9045 кв.м.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

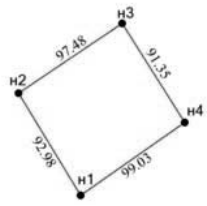
Приложение 2
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №264-спр

Схема границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов)

Местоположение: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район.
Площадь: 9045 кв.м.

Каталог координат в системе МСК-38 зона 4			Каталог координат в системе WGS-84		
№ п/п	X, м	У, м	№ п/п	B	L
н1	439474.79	4178793.83	н1	52°46'42.83000"	104°58'42.33000"
н2	439554.34	4178745.69	н2	52°46'45.38000"	104°58'39.70000"
н3	439608.80	4178826.54	н3	52°46'47.18000"	104°58'43.97000"
н4	439531.41	4178875.08	н4	52°46'44.70000"	104°58'46.62000"





МАСШТАБ 1 : 4000
Схема подготовлена кадастровым инженером Башлановым Ю.Б.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 3
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №264-спр

Требования по использованию территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов)

На территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Ганжу хуган» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в 200 м на северо-восток от деревни Харанут по автодороге Харанут - Корсук, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 5.1. Федерального Закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»:

- разрешаются работы, направленные на обеспечение сохранности особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению;

- работы и хозяйственная деятельность, ведущие к изменению ландшафта и меняющие предмет охраны достопримечательного места – запрещены.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/14-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Горовой М.А.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Алдарова К.Р., согласованное с комитетом по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие образования в Иркутской области, активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Горовую Маргариту Александровну – заведующую муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением Тыргетуйский детский сад.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/15-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Вырыпаева А.Н.

Рассмотрев ходатайство Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский региональный колледж педагогического образования», согласованное с комитетом по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие образования, физической культуры и спорта в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Вырыпаева Александра Николаевича – преподавателя Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский региональный колледж педагогического образования».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/6-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Ваупшаса В.с.И.

Рассмотрев ходатайство Чунской районной Думы Иркутской области, согласованное с комитетом по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За успехи в решении вопросов социально-экономического развития Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Ваупшаса Витаутаса с. Иозаса – генерального директора открытого акционерного общества «Чунский лесопромышленный комбинат».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

08 ноября 2017 г. **№ 265-спр**

г. Иркутск

Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Булак» (место совершения религиозных обрядов)

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 22 октября 2014 года №315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 3 статьи 5.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», руководствуясь Положением о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп, статьёй 21 Устава Иркутской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить границы территории объекта культурного наследия регионального значения - достопримечательного места «Булак» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в границах согласно приложениям 1, 2, а также режим использования территории объекта культурного наследия согласно приложению 3.

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

3. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 1
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №265-спр

Описание границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Булак» (место совершения религиозных обрядов)

Объект культурного наследия регионального значения достопримечательное место «Булак» (место совершения религиозных обрядов) находится в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в 1,2 км к востоку от деревни Тотохон, на возвышенности посреди болотистой низменности. Границы территории объекта имеют конфигурацию четырехугольника, длинными сторонами ориентированного по линии с юго-запада на северо-восток и занимают равнинную поверхность.

Северо-западная граница проходит прямой линией в северо-восточном направлении от поворотной точки н1 до поворотной точки н2. Протяжённость границы составляет 264,32 м.

Северо-восточная граница проходит прямой линией в юго-восточном направлении от поворотной точки н2 до поворотной точки н3. Протяжённость границы – 135,86 м.

Юго-восточная граница проходит прямой линией в юго-западном направлении от поворотной точки н3 до поворотной точки н4. Протяжённость границы – 265,38 м.

Юго-западная граница проходит прямой линией в северо-западном направлении от поворотной точки н4 до поворотной точки н1, замыкая периметр. Протяжённость границы – 134,92 м.

Площадь территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Булак» (место совершения религиозных обрядов) составляет 35812 кв.м.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

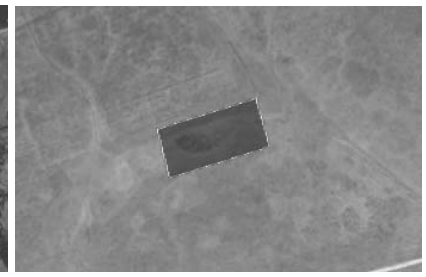
Приложение 2
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №265-спр

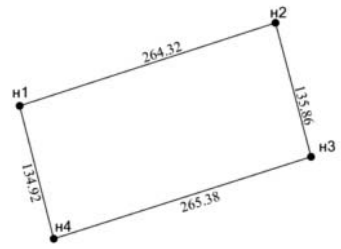
Схема границ территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Булак» (место совершения религиозных обрядов)

Местоположение: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район.
Площадь: 35812 кв.м.

Каталог координат в системе МСК-38 зона 4			Каталог координат в системе WGS-84		
№ п/п	X, м	У, м	№ п/п	B	L
н1	441812.26	4184874.91	н1	52°48'01.20000"	105°04'05.03000"
н2	441893.29	4185126.51	н2	52°48'03.93000"	105°04'18.40000"
н3	441762.05	4185161.67	н3	52°47'59.70000"	105°04'20.37000"
н4	441681.65	4184908.76	н4	52°47'56.99000"	105°04'06.93000"







МАСШТАБ 1 : 5000
Схема подготовлена кадастровым инженером Башлановым Ю.Б.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

Приложение 3
к приказу службы по охране объектов культурного наследия
Иркутской области
от 08 ноября 2017 г. №265-спр

Требования по использованию территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Булак» (место совершения религиозных обрядов)

На территории объекта культурного наследия регионального значения – достопримечательного места «Булак» (место совершения религиозных обрядов), расположенного в Эхирит-Булагатском районе Иркутской области, в 1,2 км к востоку от деревни Тотохон, на возвышенности посреди болотистой низменности, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 5.1. Федерального Закона от 25.06.2002 года №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»:

- разрешаются работы, направленные на обеспечение сохранности особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению;
- работы и хозяйственная деятельность, ведущие к изменению ландшафта и меняющие предмет охраны достопримечательного места – запрещены.

Руководитель службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
Е.М. Корниенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/7-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Комарова А.В.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Труфанова Н.С., согласованное с комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Комарова Александра Витальевича – специалиста по технической безопасности в Бодайбинском филиале общества с ограниченной ответственностью «Верхнеленская судоходная компания».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2017 **№ 54/11-ЗС**

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Камылина В.П.

Рассмотрев ходатайство федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», согласованное с комитетом по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие образования в Иркутской области, активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Камылина Виктора Павловича – главного специалиста направления по работе с ветеранами федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 октября 2017 года **№ 309-спр**

Иркутск

О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 368-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 18 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 368-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «СП СЭЛ-Тайрику» изменения, изложив строки:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	1 044,89
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	1 044,89 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	967,12
	с 01.01.2019 по 30.06.2019	967,12 ».

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

27 октября 2017 года **№ 322-спр**

Иркутск

Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Чунская котельная»

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 20 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Установить долгосрочные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Чунская котельная», с календарной разбивкой согласно приложению 1.

2. Установить долгосрочные параметры регулирования деятельности ООО «Чунская котельная», устанавливаемые на 2018-2022 годы для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, согласно приложению 2.

3. Тарифы, установленные в пункте 1 настоящего приказа, действуют с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года.

4. Компенсацию выпадающих доходов ООО «Чунская котельная» от реализации населению тепловой энергии для целей отопления по тарифам, не обеспечивающим возмещение экономически обоснованных расходов, осуществлять за счет средств областного бюджета, предусмотренных в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

5. Признать утратившими силу с 1 января 2018 года:

1) приказ службы по тарифам Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 630-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «Чунская котельная»;

2) приказ службы по тарифам Иркутской области от 27 января 2015 года № 6-спр «О внесении изменений в приказы службы по тарифам Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 630-спр и от 11 декабря 2014 года № 632-спр»;

3) приказ службы по тарифам Иркутской области от 27 ноября 2015 года № 391-спр «О внесении изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 630-спр»;

4) приказ службы по тарифам Иркутской области от 1 ноября 2016 года № 276-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области»;

5) пункт 10 приказа службы по тарифам Иркутской области от 20 декабря 2016 года № 493-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области».

6. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

Приложение 1
к приказу службы по тарифам Иркутской области
от 27 октября 2017 года № 322-спр

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ТАРИФЫ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ, ПОСТАВЛЯЕМУЮ ПОТРЕБИТЕЛЯМ ООО «ЧУНСКАЯ КОТЕЛЬНАЯ»

Наименование регулируемой организации	Вид тарифа (НДС не облагается)	Период действия	Вода
ООО «Чунская котельная»	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения		
	одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.01.2018 по 30.06.2018	990,85
		с 01.07.2018 по 31.12.2018	1 100,41
		с 01.01.2019 по 30.06.2019	1 100,41
		с 01.07.2019 по 31.12.2019	1 136,49
		с 01.01.2020 по 30.06.2020	1 136,49
		с 01.07.2020 по 31.12.2020	1 171,71
		с 01.01.2021 по 30.06.2021	1 171,71
		с 01.07.2021 по 31.12.2021	1 190,56
		с 01.01.2022 по 30.06.2022	1 190,56
		с 01.07.2022 по 31.12.2022	1 228,11
	Население		
	одноставочный тариф, руб./Гкал	с 01.01.2018 по 30.06.2018	990,85
		с 01.07.2018 по 31.12.2018	1 030,48
		с 01.01.2019 по 30.06.2019	1 030,48
		с 01.07.2019 по 31.12.2019	1 071,69
		с 01.01.2020 по 30.06.2020	1 071,69
		с 01.07.2020 по 31.12.2020	1 114,55
		с 01.01.2021 по 30.06.2021	1 114,55
		с 01.07.2021 по 31.12.2021	1 159,13
		с 01.01.2022 по 30.06.2022	1 159,13
		с 01.07.2022 по 31.12.2022	1 205,49

Начальник управления регулирования тарифов (цен) в сфере теплоснабжения службы по тарифам Иркутской области З.С. Крынина

Приложение 2
к приказу службы по тарифам Иркутской области
от 27 октября 2017 года № 322-спр

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «ЧУНСКАЯ КОТЕЛЬНАЯ» НА 2018-2022 ГОДЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕТОДА ИНДЕКСАЦИИ УСТАНОВЛЕННЫХ ТАРИФОВ

Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Нормативный уровень прибыли	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо
		тыс. руб.	%	%		
ООО «Чунская котельная»	2018	17 442,1	1,0	0,0	-	-
	2019	-	1,0	0,0	-	-
	2020	-	1,0	0,0	-	-
	2021	-	1,0	0,0	-	-
	2022	-	1,0	0,0	-	-

Начальник управления регулирования тарифов (цен) в сфере теплоснабжения службы по тарифам Иркутской области З.С. Крынина

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае сообщает о проведении аукционов по продаже заложенного арестованного имущества:

07 декабря 2017 г. в 10 часов местного времени:

Лот № 1 – квартира общей площадью 60,9 кв.м. по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул.Мечтателей, д.18, кв.51. Правообладатель: Магомедов М.Р. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 1 011 500 руб.

Лот № 2 – квартира общей площадью 86,1 кв.м. по адресу: г.Иркутск, б.Рябикова, д.1Г, кв.6. Правообладатель: Якимова Е.Н. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 3 785 900 руб.

Задаток в размере 5% от начальной цены лота должен поступить на счет Межрегионального территориального управления одним платежом до 05 декабря 2017 г. включительно. Окончательный срок приема заявок 05 декабря 2017 г. 16-00 часов.

12 декабря 2017 г. в 10 часов местного времени:

Лот № 5 – квартира общей площадью 24,2 кв.м. по адресу: г. Иркутск, ул.4-я Железнодородная, д.102, кв.68. Правообладатель: Мурашко В.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 1 061 600 руб.

Лот № 6 – квартира общей площадью 61,3 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г.Братск, ж/р Центральный, б-р Космонавтов, д.10, кв.1. Правообладатели: Котовщикова И.В., Котовщиков С.А., Князева К.А. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 1 148 800 руб.

Лот № 7 – квартира общей площадью 57,3 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г.Братск, ж/р Центральный, ул. Возрождения, д.24, кв.118. Правообладатели: Хасанова Н.Е., Хасанов А.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 2 300 000 руб.

Лот № 8 – квартира общей площадью 31,6 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г.Братск, ж/р Центральный, ул.Кирова, д.11а, кв.76. Правообладатель: Пичугина Л.Г. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 569 600 руб.

Лот № 9 – квартира общей площадью 59,4 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г.Ангарск, 179 кв-л, д.7, кв.45. Правообладатели: Вокуленко А.В., Вокуленко В.С., Вокуленко А.С. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 1 928 000 руб.

Лот № 10 – квартира общей площадью 106,6 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г.Ангарск, мкр-н 30, д.25Б, кв.4. Правообладатели: Киселева Ю.Б., Киселев Е.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 3 136 000 руб.

Лот № 11 – квартира общей площадью 69,4 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г.Ангарск, мкр-н 9, д.91, кв.185. Правообладатель: Грачев В.А. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 3 112 000 руб.

Лот № 12 – жилой дом 67,5 кв.м с земельным участком площадью 922 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, для ведения садоводства, по адресу: Иркутская обл., г.Ангарск, СНТ «Космос», ул. Набережная, 13. Правообладатель: Хамаганов А.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 1 334 400 руб.

Лот № 13 – нежилое помещение торгового центра площадью 35,8 кв.м. по адресу: Иркутская обл., г.Братск, ж/р Энергетик, пр.Стройиндустрии, 44, пом.2015. Правообладатель: Полесов С.В. Обременение: арест, ипотека. Начальная цена 1 521 000 руб.

Лот № 14 – имущественное право дольщика по договору участия в долевом строительстве на нежилое помещение площадью 184 кв.м. по адресу: г.Иркутск, ул.Миронова, 65. Правообладатель: Алферов И.В. Обременение: арест, залог. Начальная цена 6 779 426,27 руб.

Задаток в размере 5% от начальной цены лота должен поступить на счет Межрегионального территориального управления одним платежом до 07 декабря 2017 г. включительно. Окончательный срок приема заявок 07 декабря 2017 г. 16-00 часов.

Аукционы проводятся открытыми как по составу участников, так и по форме подачи предложений. Аукцион состоится при наличии не менее 2-х участников. Аукцион начинается с объявления начальной цены имущества, каждая последующая цена увеличивается на шаг аукциона, который остается неизменным на весь период аукциона. Участники заявляют о готовности купить имущество по заявленной цене поднятием карточки. При отсутствии предложений на повышение цены имущества, аукционист троекратно повторяет предложенную цену. Если после троекратного объявления заявленной цены ни один из участников не поднял карточку с предложением заявленной цены, аукцион завершается. Победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее высокую цену за объект продажи, и названный аукционистом последним. Шаг аукциона устанавливается не более 5 % от начальной цены каждого лота.

В день проведения торгов с Победителем подписывается Протокол о результатах торгов.

Для участия в аукционе необходимо подать заявку и внести задаток путем перечисления денежных средств по следующим реквизитам: Получатель: УФК по Иркутской области (МТУ Росимущества в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае, л/с 05341А53640) Отделение Иркутск г. Иркутск ИНН/КПП 3808214087/380801001 р/счет 40302810200001000001, БИК 042520001. К заявке прилагается следующий пакет документов: платежный документ, подтверждающий перечисление задатка, на основании заключенного с Межрегиональным территориальным управлением договора о задатке; нотариально заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц); копия паспорта (для физических лиц); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах представителем заявителя; опись документов (в двух экземплярах); иные необходимые документы. Договор о задатке заключается до момента перечисления Претендентом задатка.

Договор купли-продажи имущества заключается с победителем торгов не ранее чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах торгов. В случае, если арестованное недвижимое имущество является предметом залога, договор купли-продажи заключается в течение 5 дней с момента внесения покупной цены победителем торгов. Право собственности на объект продажи возникает у покупателя в соответствии с действующим законодательством РФ. Оформление права собственности осуществляется покупателем самостоятельно и за свой счет.

Аукционы проводятся в указанный в информационном сообщении день и час по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 429.

Ознакомиться с правоустанавливающими и иными документами на реализуемое имущество, образцами договора о задатке, протокола о результатах торгов, порядком проведения торгов, проектом договора купли-продажи имущества и подать заявку на участие в торгах можно по адресу организатора аукциона: г. Иркутск, ул. Российская, 17, кабинет 422 в рабочие дни с 09:00 до 13:00 и с 14:00 до 16:00.

Телефоны для справок: 8(3952) 33-54-74.

АРХИВНОЕ АГЕНТСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

30 октября 2017 г. **№ 16-агпр**

Иркутск

О внесении изменений в Положение о комиссии архивного агентства Иркутской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 года № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции», указом Губернатора Иркутской области от 4 октября 2017 года № 189-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 13 октября 2015 года № 354-уг «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области», Положением об архивном агентстве Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 403/182-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в Положение о комиссии архивного агентства Иркутской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом архивного агентства Иркутской области от 10 марта 2016 года № 5-агпр следующие изменения:

1) пункт 4 после слов «Губернатором Иркутской области» дополнить словами «, и заместителей руководителя архивного агентства»;

2) дополнить пунктом 20.1 следующего содержания:

«20.1 Мотивированные заключения, предусмотренные пунктом 20 настоящего Положения, должны содержать:

а) информацию, изложенную в обращениях или уведомлениях, указанных в абзацах втором и пятом подпункта «б» и подпункте «д» пункта 15 настоящего Положения;

б) информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций на основании запросов;

в) мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения обращений и уведомлений, указанных в абзацах втором и пятом подпункта «б» и подпункте «д» пункта 15 настоящего Положения, а также рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с пунктами 30, 33, 36 настоящего Положения или иного решения.».

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования в общественно-политической газете «Областная».

Руководитель архивного агентства Иркутской области
С.Г. Овчинников

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

1 ноября 2017 года **№ 338-спр**

Иркутск

О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 27 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 397-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО УК «Ния» изменение, изложив строку:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 548,90 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 829,28 ».

2. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 398-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на теплоноситель, поставляемый ООО УК «Ния» изменения, изложив по тексту строку:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	14,25 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	14,64 ».

3. Внести в тарифную таблицу приложения к приказу службы по тарифам Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 399-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на горячую воду для ООО УК «Ния», обеспечивающего горячее водоснабжение с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)» изменение, изложив строку:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	14,25	2 548,90 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	14,64	2 829,28 ».

4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

СООБЩЕНИЕ О ТОРГАХ

Организатор торгов – ООО «Торгпроф» (ОГРН1103850011715, ИНН 3810315580, почт. адрес: 664002, г. Иркутск, ул. Марии Ульяновой, д. 25-А) сообщает, о проведении торгов на Электронной Торговой Площадке «Региональная торговая площадка», по адресу в сети интернет: www.regtorg.com, в форме публичного предложения по продаже имущества ЗАО «Мостострой-9» (ИНН 3818013260/ОГРН 1023802082028, юр.адрес: 664017, г. Иркутск, ул. Лермонтова, д.142, конкурсный управляющий Галандин Сергей Анатольевич - ИНН 381100209800, СНИЛС 038-301-196-28, членство Ассоциация «РСОПАУ» - ИНН7701317591, ОГРН1027701018730, № в реестре 001-6, г. Москва, Кутузовский проспект, д.36, стр.23, утвер. Решением АС Иркутской области от 14.10.2015 г. по делу № А19-21387/2014), (начальная цена продажи напротив каждого лота в руб. НДС не облагается):

Лот №8 - Трактор Т-9.01Я1БР-1-01 с бульдозерным и рыхлительным оборудованием гос № РС 1129, год выпуска 2012, заводской номер 000336 (005.08.2012) – 1 361 250,00 руб.

Лот №15 - Полуприцеп МАЗ-938660-044, гос. № АО 2812, год выпуска 2012, заводской № Y3M938660C0012302 - 174 150,00 руб.;

Лот №16 - BAUER BG14, самоходная установка вращательного бурения, 1989 г.в., заводской номер машины (рамы) 90(44104), двигатель №7601984, паспорт самоходной машины ВЕ 702080, гос.№ 38 РН 2738 – 2 118 600,00 руб. Адрес местонахождения: Иркутская обл., г. Усть-Кут;

Лот №17 - Бетонный завод производительность 25 м3 в час, 2013 г.в. инвентарный №190009333 – 1 009 800,00 руб.

Лот №18 - Бетонный завод производительностью 25м3 в час, 2013 г.в., инвентарный №190009233 – 414 450,00 руб. Адрес местонахождения: Автодорожный мост через реку Вилюйчан на 1057 км. автодороги Якутск-Вилюйск_Сунтар-Мирный в Сунтарском р-не.

Реализуемое имущество по Лотам находится в залоге - ООО «Компания Белоперонс» ИНН 7713234540.

Адрес местонахождения: по Лотам №№ 8,15,17 – РС(Я), Ленский улус, 25 км. от пос.Нюя-Южная.

Сведения об имуществе, его характеристиках и составе содержатся в отчетах об оценке № 06(2)/16, №40/16, № 50/16 опубликованных на сайте ЕФРСБ – www.bankrot.fedresurs.ru в сообщениях № 917936, №1129318, №1222518.

Срок действия начальной цены при продаже имущества должника посредством публичного предложения устанавливается в 5 календарных дней с 28.11.2017 г. по 02.12.2017 г. По истечении указанного срока начальная цена подлежит снижению каждые 5 календарных дней, общий срок приема заявок устанавливается с 28.11.17г. по 26.01.18г.. Величина снижения начальной цены составляет 5% от начальной цены продажи имущества должника на повторных торгах. Минимально допустимая цена (цена отсечения) продажи имущества должника составляет 30% от начальной цены продажи имущества должника на повторных торгах. Реализация имущества на торгах посредством публичного предложения производится в течение 60 (шестьдесят) дней со дня опубликования и размещения настоящего сообщения. По достижении минимальной цены оставшийся срок реализация имущества осуществляется по минимальной цене. График снижения указан на ЭТП «Региональная торговая площадка».

Заявки на участие в торгах принимаются с 00 ч.01 м. 28.11.2017 г. до 23 ч. 59 м. 26.01.2018 г. включительно в рабочие дни (время г. Москва) по адресу www.regtorg.com, срок приема заявок подлежит разграничению по периодам, которые указываются на ЭТП «Региональная торговая площадка». К участию в торгах допускаются лица, уплатившие задаток и подавшие организатору торгов заявку через оператора электронной площадки в срок, установленный для определенного периода.

К участию в торгах допускаются лица, уплатившие задаток и своевременно подавшие организатору торгов заявку через оператора электронной площадки.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать: Наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), почтовый адрес, ИНН налогоплательщика, номер контактного телефона, адрес электронной почты, банковские реквизиты заявителя; Обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов; Сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности Заявителя по отношению к Должнику, кредиторам, Конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале Заявителя Конкурсного управляющего, а также сведения о Заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является Конкурсный управляющий.

К заявке прикладываются документы: Действительная на день представления заявки на участие в торгах выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), или её нотариальная копия, (для юридического лица и индивидуального предпринимателя) выданная не позднее, чем за 5 дней до даты представления заявки; Документ, удостоверяющий личность (для физического лица); Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); Устав организации (для юридического лица), Решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение Имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, договор о задатке, подписанный заявителем.

Задаток составляет 20 % от цены предмета торгов, установленной в ходе публичного предложения на дату подачи заявки и уплачивается на основании заключенного с организатором торгов договора о задатке на расчетный счет должника и должен поступить на него до окончания срока приема заявок по следующим реквизитам: получатель платежа ЗАО «Мостострой-9», ИНН 3818013260, р/счет №40702810502010400125, банк получателя: СФ АО АКБ «Международный финансовый клуб» г. Красноярск, БИК 040407592, кор.счет 30101810100000000592. Суммы внесенных задатков возвращаются всем заявителям, за исключением победителя торгов, в течение пяти рабочих дней со дня утверждения протокола о результатах проведения торгов.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

По окончанию проведения торгов по адресу -www.regtorg.com подводятся их результаты и оформляются протоколом о результатах проведения торгов соответствии с регламентом Электронной торговой площадки «Региональная торговая площадка».

Победителем признается участник торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. В случае если несколько участников торгов представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, победителем признается участник торгов, предложивший максимальную цену. В случае поступления в установленный в определенном периоде срок заявок, содержащих равные предложения о цене имущества должника победителем признается участник торгов, который первым представил заявку.

В течение 2 дней с даты подписания протокола конкурсный управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи имущества с приложением проекта данного договора. В случае отказа или уклонения победителя торгов от подписания данного договора в течение 5 дней с даты получения указанного предложения конкурсного управляющего внесенный задаток ему не возвращается, и конкурсный управляющий вправе предложить заключить договор купли-продажи предприятия участнику торгов, которым предложена наиболее высокая цена имущества по сравнению с ценой имущества, предложенной другими участниками торгов, за исключением победителя торгов.

Оплата приобретенного на торгах имущества производится в течение 30 (тридцати) дней со дня подписания договора купли-продажи, путем перечисления Покупателем денежных средств на расчетный счет Должника по следующим реквизитам: Получатель: ЗАО «Мостострой-9», ИНН 3818013260, р/счет №40702810802010400126, банк получателя: СФ АО АКБ «Международный финансовый клуб» г. Красноярск, БИК 040407592, кор. счет 30101810100000000592.

Ознакомление с документами о предмете торгов и условиями торгов проводится по рабочим дням с 09 до 11 часов (время г. Москва) в течение всего срока приема заявок, по адресу: г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, д.125, оф.405 по предварит. звонку по тел. 8(3952) 289-565. при наличии документов, подтверждающих полномочия лица.

Адрес для направления корреспонденции организатору торгов: 664002, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Марии Ульяновой, д. 25А, адрес электр. почты - torgproff_bankrot@mail.ru, тел. 89842732545.

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

31 октября 2017 года **№ 330-спр**

Иркутск

О внесении изменений в приказы службы по тарифам Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 16-спр и от 17 февраля 2016 года № 18-спр

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», руководствуясь Положением о службе по тарифам Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на заседании Правления службы по тарифам Иркутской области 27 октября 2017 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в тарифную таблицу приложения 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 16-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям МУП «Теплосервис» (город Черемхово)» изменение, изложив строку:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	1 820,95 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	2 015,63 ».

2. Внести в тарифную таблицу приложения к приказу службы по тарифам Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 18-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на горячую воду для МУП «Теплосервис» (город Черемхово), обеспечивающего горячее водоснабжение с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)» изменение, изложив строку:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	40,78	1 820,95 »

в следующей редакции:

«	с 01.07.2018 по 31.12.2018	40,78	2 015,63 ».

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Руководитель службы А.Р. Халиулин

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Заказчик работ ООО «Северный ветер» (юридический адрес: 664025, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Сурикова, 6) в целях информирования общественности и учета мнения населения проводит общественные обсуждения (в форме общественных слушаний) проектной документации по объекту: «СОШ на 725 учащихся в с. Хомутово Иркутского района»», включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду.

Сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: до 18 декабря 2017 года.

Место проведения слушаний: 664001, г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 17 (в здании администрации Иркутского районного муниципального образования).

Дата и время проведения слушаний: 19 декабря 2017 года в 16.00 местного времени.

Орган, ответственный за организацию слушаний: комитет по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению администрации Иркутского районного муниципального образования.

Сроки и место доступности материалов, а также приема замечаний и предложений в письменном виде: с 04 декабря 2017 года по 18 декабря 2017 года с 09.00 до 16.00 местного времени в рабочие дни по адресам:

664007, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 40, корп.1, каб. 300;

664025, г. Иркутск, ул. Сурикова, д. 6, 3 этаж;

664540, Иркутская область, Иркутский район, с. Хомутово, ул. Кирова, д. 7 «А» (в здании администрации Хомутовского муниципального образования).

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Квалификационная коллегия судей Иркутской области объявляет об открытии двух вакантных должностей судей Арбитражного суда Иркутской области.

Заявления и документы от претендентов на должность судьи, предусмотренные пунктом 6 статьи 5 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», принимаются от претендентов по рабочим дням с 10 до 16 часов по адресу: 664025, г. Иркутск, б. Гагарина, 70, каб.410. Последний день приема документов – 15 декабря 2017 года».

Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

ОБЪЯВЛЕНИЯ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

Утерянный аттестат об о полном среднем образовании, выданный 1997 году с МОУ СОШ № 1 пос. Усть-Ордынский на имя Агаркова Николая Александровича, считать недействительным.

Утерянный Диплом (№ 766595), выданный в 1991 г. ПТУ № 25 города Саянск на имя Мутиной Светланы Ильиничны, считать недействительным

Утерянный Аттестат о среднем (полном) общем образовании (серия А № 0062736), выданный в 25.05.1996 г. Замзорской средней школой, п.Замзор, Нижнеудинского района на имя Трусова Сергея Александровича, считать недействительным

ИЗВЕЩЕНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

В соответствии со статьями 13, 13.1, 14 ФЗ от 24.07.2002 г. № 101 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» извещаем участников долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 85:04:000000:18 о необходимости согласования проекта межевания земельного участка, образуемого путем выдела в счет земельных долей. Заказчик работ по подготовке проекта межевания: Бадлаев Владимир Вячеславович (почтовый адрес: 669403, Иркутская область, Нукутский район, с. Шараты, ул. Центральная, д. 8, кв. 1), кадастровый номер и адрес исходного земельного участка: 85:04:000000:18, обл. Иркутская, р-н Нукутский, в границах ОАО «Харетское».

Кадастровый инженер, подготовивший проект межевания: Трусова Лидия Афанасьевна, квалификационный аттестат № 38-13-591, почтовый адрес: Иркутская область, Нукутский район, п. Новонукутский, ул. Ленина, 22, каб 5, тел.: 89148732534, электронная почта: alkheeva@gmail.com. Ознакомиться с проектом межевания земельного участка и представить обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ земельного участка можно в течение 30 дней со дня опубликования данного извещения по адресу: Иркутская обл., Нукутский р-н, п. Новонукутский, ул. Ленина, 22, каб. 5

Кадастровым инженером Рысюк Ольгой Павловной, почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, Чехова 22; адрес электронной почты: medvedeva_op@mail.ru; контактный телефон: 8(3952)209408, номер регистрации в государственном реестре лиц, осуществляющих кадастровую деятельность 29508, выполняются кадастровые работы в отношении земельного участка с кадастровым номером 38:06:070103:802, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Оек, ул. Коммунистическая, 18А-11.

Заказчиком кадастровых работ является: Ишерская Ирина Васильевна, почтовый адрес: Иркутская область, Иркутский район, с. Оек, ул. Коммунистическая, 18А-11, контактный тел.: 89501002079.

Собрание по поводу согласования местоположения границ состоится по адресу: 664011, г. Иркутск, Чехова 22, 18 декабря 2017 г. в 11 часов 00 минут.

С проектом межевого плана земельного участка можно ознакомиться по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Чехова, 22; ежедневно, с 9.00 до 18.00 кроме сб. и вскр.

Требования о проведении согласования местоположения границ земельного участка на местности принимаются с 17 ноября 2017 г. по 18 декабря 2017 г., обоснованные возражения о местоположении границ земельного участка земельного участка после ознакомления с проектом межевого плана принимаются с 17 ноября 2017 г. по 18 декабря 2017 г. по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Чехова 22; тел. 8(3952)209408, e-mail: medvedeva_op@mail.ru.

При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

Кадастровым инженером АО «ВостСиб АГП» Поздеевой Татьяной Сергеевной, номер квалификационного аттестата 38-11-166, СРО КИ N 7930, (СНИЛС) 033-488-608 66, адрес: 664011, ул. Нижняя Набережная, 14, оф. 101, тел. (3952) 24-36-99, pozdeeva@vsagp.com, выполняются кадастровые работы по уточнению местоположения границ земельного участка расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, СНТ «Геолог», уч. № 471 с кад. № 38:06:150827:203

Заказчиком кадастровых работ является Баянова Галина Александровна, почтовый адрес: ул. Лермонтова, 297 В кв. 160 (т.8-904-110-345-9, e.mail: ilya_bayanov@inbox.ru)

Собрание заинтересованных лиц по поводу согласования местоположения границ земельного участка состоится 17.12.2017г. по адресу: 664011, ул. Н. Набережная, 14, оф. 101, тел. (3952) 24-36-99, pozdeeva@vsagp.com.

Возражения по проекту межевого плана и требования о проведении согласования местоположения границ земельного участка принимаются в течение тридцати дней со дня опубликования извещения с 17.11.2017г. по 17.12.2017г.

При проведении согласования межевого плана при себе необходимо иметь документ, подтверждающий личность, а также документы о правах на земельный участок.

При отсутствии возражений, размеры и местоположение границ земельного участка считаются согласованными.

Кадастровым инженером Яковенко Н.О. ООО НПЦ «Землемер», квалификационный аттестат № 38-15-799, 664011, г. Иркутск, ул. Рабочая, 5 В, e-mail: npczemlemer2@rambler.ru, т. (3952) 202-212, выполняются кадастровые работы по уточнению местоположения границ и площади земельного участка с кадастровым номером 38:06:140801:378, расположенного: Иркутская обл., р-н Иркутский, п. Новая Разводная, ул. Кирпичная, 1а.

Заказчиком кадастровых работ является Петухова Светлана Никитична, почтовый адрес: 664081 г. Иркутск, ул. Трудовая, дом 128 кв. 22 тел. 8950-1-321-875.

Собрание заинтересованных лиц по поводу согласования местоположения границы состоится по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочая, № 5 В 29 ноября 2017г. в 10 часов 00 минут.

С проектом межевого плана земельного участка можно ознакомиться по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочая, 5 В.

Возражения по проекту межевого плана и требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются с «17» ноября 2017г. по «29» ноября 2017г. по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Рабочая, 5 В.

Смежный земельный участок, с правообладателями которого требуется согласовать местоположение границы: 38:06:140801:377, расположенного: Иркутская обл., р-н Иркутский, п. Новая Разводная, ул. Кирпичная, 1б. При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок.

Газета зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области. Регистрационное свидетельство ПИ № ТУ 38-00167 от 17 сентября 2009 г.

Рукописи, рисунки и фотографии не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Материалы на таком фоне в разделе «Официальная информация» и в рубрике «Корпоративное управление» публикуются на платной основе. Перепечатка и любое использование материалов возможны только с письменного разрешения редакции.

Учредители: Правительство Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области,
Редакция: ОГКУ «Редакция газеты «Областная»
Издатель: ОГАУ «Издательский центр»
Адрес редакции и издателя: 664011 г. Иркутск, ул. Рабочая, 2а, а/я 177
Адрес размещения: г. Иркутск, ул. Российская, 12

Телефон для справок:
«Издательский центр» (ИЦ)
(3952)-200-628, 200-638,
факс 200-674
e-mail: og@ogirk.ru, gazeta@ogirk.ru

Подписные индексы:
78448 – для пенсионеров
78449 – для физических лиц
78450 – для юридических лиц

Главный редактор Люстрицкий Д.Г.
Редакторская группа: Хлебникова О.А., Кулыгина Ю.О.
Рекламная служба: Мустафина Н.И., Хватик Н.И., Дормидонова Н.А.,
Служба распространения: Огошкова Л.А.
Издательская группа: Полякова О.А., Афонченко А.В.

Газета подписана в печать: 15.11.2017 г. в 21.00
Отпечатано в типографии ООО «Типография «Комсомольская правда» в Иркутске», п. Маркова, ул. Индустриальная, 1

Заказ
Тираж 1430 экз.
Цена свободная
Следующий номер газеты выйдет 20.11.2017 г.

ogirk.ru