

ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Официальным опубликованием правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области признается первая публикация их полных текстов в общественно-политической газете «Областная».

Из Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 мая 2014 года

Иркутск

№ 136-уг

Об уполномоченных должностных лицах

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Законом Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам», руководствуясь статьёй 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Уполномочить на реализацию положений Закона Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам»:

1) председателя Законодательного Собрания Иркутской области – в отношении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области, аудитора Контрольно-счетной палаты Иркутской области, руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области;

2) председателя Избирательной комиссии Иркутской области – в отношении заместителя председателя Избирательной комиссии Иркутской области, секретаря Избирательной комиссии Иркутской области, председателя территориальной избирательной комиссии Иркутской области, работающего на постоянной (штатной) основе.

2. Настоящий указ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

С.В. Ерошенко

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

7 мая 2014 года

Иркутск

№ 241-пп

О внесении изменения в подпункт 10 пункта 5 Положения о службе по тарифам Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь статьёй 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в подпункт 10 пункта 5 Положения о службе по тарифам Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 7 июня 2012 года № 303-пп, изменение, изложив абзац седьмой в следующей редакции:

«мониторинг применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги»;

2. Данное постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.В. Ерошенко

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 апреля 2014 года

Иркутск

№ 117-уг

О присвоении почетного звания “Заслуженный работник социальной защиты населения Иркутской области”

В соответствии со статьёй 23 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьёй 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. За заслуги в организации социальной помощи гражданам и в связи с Днем социального работника присвоить почетное звание «Заслуженный работник социальной защиты населения Иркутской области»:

ГУДОВОЙ - заместителю директора по социальной работе областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения»;

СУКСИНОЙ - заместителю начальника отдела контроля, документационного обеспечения и приема граждан министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

ШАЯНОВОЙ - заместителю начальника управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по социальному развитию Ленинского района г. Иркутска.

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию.

С.В. Ерошенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2014

Иркутск

№ 10/2-ЗС

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Руденко Н.Г.

Рассмотрев ходатайство комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной поли-

тике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области ветерана Великой Отечественной войны Руденко Надежду Георгиевну.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания
Л.М. Берлина

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

7 мая 2014 года

Иркутск

№ 242-пп

О внесении изменений в Положение о размере, условиях и порядке предоставления в целях поощрения социальных выплат спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, и их тренерам, проживающим на территории Иркутской области

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», руководствуясь статьёй 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о размере, условиях и порядке предоставления в целях поощрения социальных выплат спортсменам – членам спортивных сборных команд Российской Федерации, занявшим призовые места на Олимпийских, Па-

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2014

Иркутск

№ 10/4-ЗС

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Андреевой Н.К.

Рассмотрев ходатайство комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Андрееву Надежду Константиновну.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания
Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2014

Иркутск

№ 10/1-ЗС

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Белобровой Н.Я.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Седых М.В., согласованное с комитетом по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительный вклад в развитие культуры в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области директора муниципального учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Орфей» п. Рудногорск Нижнеилимского района Белоброву Нелю Яковлевну.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания
Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2014

Иркутск

№ 10/7-ЗС

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Трухиной Л.В.

Рассмотрев ходатайство Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири, согласованное с комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной поли-

ралимпейских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, и их тренерам, проживающим на территории Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 25 декабря 2009 года № 378/157-пп, следующие изменения:

1) подпункт 2 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2) постоянное или преимущественное проживание спортсмена, тренера на территории Иркутской области»;

2) подпункт 4 пункта 8 изложить в следующей редакции:

«4) документы о регистрации по месту жительства или по месту пребывания, в случае их отсутствия – решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания спортсмена, тренера (в случае отсутствия в паспорте сведений о регистрационном учете по месту жительства или по месту пребывания)»;

3) дополнить пунктом 8(1) следующего содержания:

«8(1). Спортсмен и его тренер обязаны предоставить документы, указанные в подпунктах 1 - 3 пункта 8 настоящего Положения.»

Спортсмен и его тренер вправе представить документы, указанные в подпункте 4 пункта 8 настоящего Положения. В случае если такие документы не были представлены спортсменом и его тренером, то министерство запрашивает указанные документы и (или) информацию в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.»

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования, за исключением подпункта 3 пункта 1 настоящего постановления, который вступает в силу с 31 декабря 2014 года.

Губернатор Иркутской области

С.В. Ерошенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2014

Иркутск

№ 10/3-ЗС

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Вставского А.М.

Рассмотрев ходатайство комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области, согласованное с комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За активную общественно-политическую деятельность в Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области ветерана Великой Отечественной войны Вставского Анисима Михайловича.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания
Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2014

Иркутск

№ 10/5-ЗС

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Каракича С.С.

Рассмотрев ходатайство депутата Законодательного Собрания Иркутской области Матенко В.А., согласованное с комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительные успехи в организации предпринимательской деятельности Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Председателя совета директоров, консультанта генерального директора Закрытого акционерного общества «Иркутский хлебо-завод» Каракича Сергея Семеновича.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания
Л.М. Берлина

тике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительные успехи в решении вопросов социально-экономического развития Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области начальника Управления внешнеэкономической и коммерческой деятельности Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири Трухину Людмилу Викторовну.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания
Л.М. Берлина

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

20.03.2014

№ 26-мпр

Иркутск

Об утверждении Порядка подготовки, предоставления
и размещения информации о деятельности министерства
образования Иркутской области на официальном портале
Правительства Иркутской области

В соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области», руководствуясь Положением о министерстве образования Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Порядок подготовки, предоставления и размещения информации о деятельности министерства образования Иркутской области на официальном портале Правительства Иркутской области (прилагается).
2. Признать утратившим силу распоряжение министерства образования Иркутской области от 19 августа 2011 года № 938/1-мр «Об утверждении регламента».
3. Контроль за исполнением приказа возложить на Парфенова М.А., заместителя министра образования Иркутской области.
4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр Е.А. Осипова

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
образования Иркутской области
от 20 марта 2014 года
№ 26-мпр

Порядок подготовки, предоставления и размещения информации
о деятельности министерства образования Иркутской области
на официальном портале Правительства Иркутской области

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет подготовку, представление и размещение информации о деятельности министерства образования Иркутской области (далее – министерство) на официальном портале Правительства Иркутской области в сети «Интернет» (далее – сайт), а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом министерства.
2. Сайт является официальным источником информации о деятельности министерства в сети «Интернет».
3. Информация о деятельности министерства в сети «Интернет» размещается по электронному адресу сайта: <http://www.minobr.irkobl.ru>.

2. Подготовка, предоставление и размещение информации на сайте

4. Подготовка информации, размещаемой на сайте, а также мониторинг актуальности и целесообразности уже размещенной информации, осуществляется структурными подразделениями министерства (управления и отделы) по направлениям своей деятельности, являющиеся ответственными за размещение информации на сайте, не реже одного раза в месяц.
5. Размещение информации на сайте осуществляется с помощью специального программного обеспечения.
6. Координацию работы по информационному наполнению сайта, подготовке предложений по изменению структуры сайта и редактированию разделов (подразделов), контроль периодичности размещения информации и соответствия содержания сайта информационной политике министерства осуществляют руководители структурных подразделений министерства по направлениям деятельности.
7. Информация, подготовленная для размещения на сайте, предоставляется в отдел информационно-аналитического обеспечения министерства руководителями структурных подразделений министерства (лицами, исполняющими их обязанности) в электронном виде и на бумажном носителе.
8. Координацию работ по развитию, модернизации и организационно-техническому обслуживанию сайта осуществляет информационно-аналитический отдел министерства, в том числе производит программно-техническое сопровождение сайта, координацию взаимодействия с управлением информационного и документационного обеспечения аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по обеспечению функционирования необходимого для этого оборудования и каналов связи, своевременного совершенствования и развития программно-технических средств.

3. Формирование и изменение состава и структуры тематических разделов (подрубрик) сайта

9. Структурные подразделения министерства вправе вносить предложения по изменению структуры разделов (подрубрик) сайта.
10. Решение об изменении состава и структуры разделов (подрубрик) сайта принимается начальником отдела информационно-аналитического обеспечения министерства (лицом, исполняющим его обязанности) по представлению руководителей структурных подразделений министерства.

4. Требования к техническим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом министерства в сети интернет

11. Информация:
 - а) должна быть круглосуточно доступна пользователям для получения, ознакомления и использования, а также автоматической (без участия человека) обработки информационными системами без взимания платы за ознакомление с информацией или иное ее использование и иных ограничений;
 - б) должна быть доступна пользователям без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства пользователей требует заключения пользователями лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы с пользователя;
 - в) не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователей с ее содержанием без использования иных технических средств или иного программного обеспечения, чем веб-обозреватель.
- Доступ к информации не может быть обусловлен требованиями регистрации пользователей или представления ими персональных данных, а также требованием заключения ими лицензионных или иных соглашений.
12. При необходимости проведения плановых технических работ, в ходе которых доступ пользователей к информации будет невозможен, уведомление об этом должно быть размещено на главной странице официального сайта министерства не менее чем за сутки до начала работ.
- В случае возникновения технических неполадок, неполадок программного обеспечения или иных проблем, влекущих невозможность доступа пользователей к официальному сайту министерства, в течение одного рабочего дня после их устранения должно быть размещено объявление с указанием причины, даты и времени прекращения и возобновления доступа к официальному сайту министерства.
13. Информация в виде текста размещается на официальном сайте министерства в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»).
- Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте министерства в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).
- Нормативные правовые и иные акты, а также судебные акты могут дополнительно размещаться на официальном сайте министерства в виде графических образов их оригиналов («графический формат»).
- Программное обеспечение и технологические средства обеспечения пользования официальным сайтом министерства, а также форматы размещенной на них информации должны:
 - а) обеспечивать свободный доступ пользователей к информации;
 - б) предоставлять пользователям возможность беспрепятственного поиска и получения всей текстовой информации, включая поиск документа среди всех документов, опубликованных на официальном сайте министерства, по реквизитам, содержанию документа, фрагменту текста;
 - в) предоставлять пользователям возможность поиска и получения информации средствами автоматизированного сбора данных в сети Интернет, в том числе поисковыми системами;
 - г) обеспечивать пользователям возможности навигации, поиска и использования текстовой информации при включенной функции отображения графических элементов страниц в веб-обозревателе;
 - д) предоставлять пользователям возможность масштабировать (увеличивать и уменьшать) шрифт и элементы интерфейса официального сайта министерства средствами веб-обозревателя.

Пользование информацией не может быть обусловлено требованиями использования пользователями определенных веб-обозревателей или установки на технические средства пользователей программного обеспечения, специально созданного для доступа к информации.

14. В целях защиты информации должно быть обеспечено:
 - а) использование средств защиты информации, в том числе антивирусных средств, межсетевое экранирование и обнаружения аномальной сетевой активности;
 - б) применение средств контроля доступа к информации, а также к операционному и специальному программному обеспечению официального сайта министерства;
 - в) применение средств контроля целостности информации при ее размещении, изменении или удалении на официальном сайте министерства;
 - г) применение средств регистрации всех действий, выполненных с помощью программного обеспечения и технологических средств ведения официального сайта министерства, по размещению, изменению и удалению информации на официальном сайте министерства. Эти средства должны регистрировать время операции, ее содержание и однозначно идентифицировать администратора, осуществившего операцию;
 - д) применение средств резервирования данных о регистрации действий, обеспечивающих возможность их восстановления;
 - е) защита технических средств от физического воздействия, в результате которого нарушается их функционирование, от несанкционированного доступа к помещениям, в которых размещены эти средства, с использованием технических средств охраны, предотвращающих или существенно затрудняющих проникновение в помещения посторонних лиц;
 - ж) применение сертифицированных средств защиты информации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
15. Информация размещается на официальном сайте министерства на русском языке.

Заместитель министра образования
Иркутской области
М.А. Парфенов

Приложение
к приказу министерства
образования Иркутской области
от 20 марта 2014 года
№ 26-мпр

Ответственные за представление информации на сайт

Наименование раздела (подраздела) сайта	Информация, размещаемая в разделе	Периодичность размещения	Ответственный за представление информации, исполнитель
1	2	3	4
1. О министерстве			
1.1. Руководство	Сведения о руководителях министерства (фамилии, имена, отчества, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них);	По мере появления и изменения информации	Управление правового и организационного обеспечения, государственной гражданской службы и кадровой работы.
1.2. Структура	Действующая утвержденная структура министерства		
1.3. Положение	Действующее утвержденное Положение о министерстве		
1.4. Подведомственные учреждения	Перечень подведомственных организаций		
1.5. Контактная информация	Сведения о министерстве (адрес, телефон, электронный адрес, режим работы)		
2. Деятельность			
2.1. План работы министерства	Информация о планах деятельности службы	По мере появления и изменения информации	Управление общего и дополнительного образования Управление правового и организационного обеспечения, государственной гражданской службы и кадровой работы. Отдел информационно-аналитического сопровождения
2.2. Государственные услуги	Административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг;		
2.3. Целевые программы	Информация об участии министерства в целевых и иных программах		
2.4. Модернизация образования	Сведения о проведении мероприятий в рамках модернизации образования		
2.5. ПНП «Образование»	Сведения о параметрах реализации, о выполнении сетевого графика реализации ПНП «Образование»		
3. Мероприятия	Информация о мероприятиях, проводимых государственным органом, органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа, органа местного самоуправления	По мере появления и изменения информации	Управление профессионального образования и социальной адаптации отдельных категорий детей Управление общего и дополнительного образования
4. Нормативные документы	Нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальными правовыми актами, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;		Отдел правового и организационного обеспечения
5. Государственная служба			
5.1. Нормативные документы	Перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанных с гражданской службой	По мере появления и изменения информации	Отдел государственной гражданской службы и кадровой работы
5.2. Конкурсы на замещение вакантных должностей	Информация о конкурсах на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы		
5.3. Результаты конкурсов	Информация о результатах конкурсов		
6. ЕГЭ/ГИА	Информация о подготовке и проведении ЕГЭ/ГИА	По мере появления и изменения информации	Отдел дошкольного и общего образования
7. Противодействие коррупции			
7.1. Меры по противодействию коррупции	Перечень основных нормативных правовых актов о противодействии коррупции	По мере появления и изменения информации	Управление правового и организационного обеспечения, государственной гражданской службы и кадровой работы.
7.2. Сообщить о коррупции	Форма для сообщения о коррупции, содержащая поля для заполнения		
8. Обращения граждан			
8.1. Личный прием граждан	Порядок и время приема граждан	По мере появления и изменения информации	Управление правового и организационного обеспечения, государственной гражданской службы и кадровой работы.
8.2. Порядок рассмотрения обращений	Порядок рассмотрения обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность		
8.2. Задать вопрос	Форма для электронного обращения, содержащая поля для заполнения		

Заместитель министра образования
Иркутской области
М.А. Парфенов

ДОКЛАД

О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в 2013 году

Иркутск 2014

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 07.10.2009 № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», представляю Губернатору Иркутской области, в Законодательное Собрание Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда доклад за 2013 год.

В докладе освещаются проблемы соблюдения фундаментальных и иных прав и свобод человека в Иркутской области, приводятся сведения о рассмотрении Уполномоченным жалоб и обращений граждан, содержится информация о принимавшихся им мерах для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, а также в целях совершенствования регионального законодательства.

Доклад подготовлен на основе информации, содержащейся в индивидуальных и коллективных обращениях, а также полученной от граждан непосредственно, в ходе личного приема Уполномоченным и гражданами служащими аппарата Уполномоченного; сведений, полученных в ходе посещения мест принудительного содержания, психиатрических больниц и других учреждений; переписки Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления; публикаций средств массовой информации.

Высказанные в докладе оценки, суждения и предложения являются результатом анализа положения дел в Иркутской области с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в различных сферах жизнедеятельности.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем гражданам, общественным объединениям, государственным и муниципальным органам, а также учреждениям, оказавшим содействие в подготовке настоящего доклада.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области
В. Лукин

СОДЕРЖАНИЕ

Иркутская область в 2013 году

1. О практике рассмотрения обращений граждан государственными органами
 2. О соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями здоровья
 3. О проблемах реализации права отдельных категорий граждан на льготный проезд пассажирским транспортом
 4. О проблемах реализации права граждан на доступную и качественную медицинскую помощь
 5. О соблюдении жилищных прав граждан
 - 5.1. Проблема переселения жителей из аварийного и ветхого жилья
 - 5.2. Проблемы обеспечения жильем помещенными лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
 - 5.3. О проблеме восстановления жилищных прав граждан, проживающих в общежитиях, перешедших в частную собственность
 - 5.4. О реализации права граждан на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства
 6. О проблемах реализации трудовых прав граждан
 7. О проблемах соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду
 8. О положении с соблюдением прав граждан, при подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС
 9. О проблемах соблюдения прав граждан на жизнь, уважение человеческого достоинства и личную неприкосновенность
 10. О ситуации с соблюдением прав граждан в местах принудительного содержания
 11. О некоторых вопросах совершенствования законодательства Иркутской области
 12. О проблемах реализации прав граждан на получение нотариальных услуг
 13. О правовом просвещении граждан
- Заключение

Иркутская область в 2013 году

В минувшем году Иркутская область сохранила позиции одного из успешно развивающихся регионов страны. Индекс промышленного производства по сравнению с 2012г. составил 103,7%, что выше среднероссийского (100,4%) и несколько ниже среднего по Сибирскому федеральному округу (104,4%). Индексы производства продукции сельского хозяйства показывают их рост по сравнению с 2012 годом более чем на 2%, что, однако, ниже показателей по России и СФО (кроме животноводства).

В 2013 году органы государственной власти и местного самоуправления области активно работали над решением социальных, экономических, демографических и других задач, поставленных в Указах Президента России (от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межрегионального согласия», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»).

В целях создания правовой основы для их реализации был разработан и принят ряд законов и нормативных правовых актов, в числе которых закон Иркутской области от 9 апреля 2013 года № 14-ОЗ «Об Инвестиционном фонде Иркутской области», закон Иркутской области от 25 декабря 2013 года № 165-оз «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве» и другие.

Правительством Иркутской области был утвержден и реализовывался план мероприятий, направленных на улучшение качества государственных и муниципальных услуг и совершенствование оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. В частности, был принят правовой акт, предусматривавший поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в 2013 году с 1 апреля и с 1 сентября. В областном бюджете были предусмотрены средства на эти цели в размере 6,7 млрд. руб. Для недопущения высокой дифференциации (разрыва) между заработной платой различных категорий работников, с 1 мая 2013 года произведена индексация окладов вспомогательного и обслуживающего персонала государственных и муниципальных учреждений на 10%.

Некоторые показатели социально-экономического положения в регионе дают возможность оценить результативность проделанной работы.

Так, стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Иркутской области на 5% ниже среднероссийской, но на 2% выше средней по СФО. Изменение этого показателя за год составило +7,2% (в России +8,5%, СФО +8,7%). Рост стоимости минимального набора продуктов питания в регионе за 2013 год составил 8,6% и 11%, что выше среднероссийского (по СФО 6,0% и 1% соответственно). Индекс потребительских цен в области за год увеличился на 5,1% (в среднем по России рост составил 6,5%, по СФО 6,1%).

Уровень безработицы в регионе по сравнению с 2012 годом повысился на 6,8%, до 8,3% от численности экономически активного населения. Этот показатель в России - 5,5%, в СФО - 7,2%.

В последние годы в регионе фиксируется стабильная убыль населения в результате миграции. Так, в 2013 году область покинули 8553 человека, что составляет более половины из уехавших из СФО, годом ранее - 7245 человек.

В прошедшем году в Иркутской области родилось 38 337 человек, это на 636 меньше, чем годом ранее. Количество смертей сократилось на 297 и составило 33 332 случая, средняя продолжительность жизни достигла 66 лет.

Статистика показывает, что каждый пятый житель области - старше трудоспособного возраста, а с учетом получающих пенсию в случае потери кормильца, по инвалидности и другим причинам общее число пенсионеров на 1 июля 2013 года составило 733,8 тыс. человек, это около трети проживающих в регионе. В целом за последние 10 лет число пенсионеров увеличилось на 9%. Из них 27% проживают в сельской местности, 32% являются инвалидами. Пенсионеров-мужчин почти вдвое меньше, чем женщин (соответственно 35% и 65% от общего числа), что связано с разницей в продолжительности жизни, которая у мужчин в среднем на 13 лет короче.

По данным органов здравоохранения в Иркутской области, диспансеризацию за год прошли более 85 тысяч человек. По предварительным итогам, из них 26,7 тысяч отнесены к первой группе здоровья (люди, не имеющие заболеваний), 19,4 тысяч человек - ко второй (имеющие два и более фактора риска развития какого-либо заболевания), 39 тысяч жителей области составляют третью группу (люди, имеющие какие-либо заболевания). Также диспансеризацию прошли 615 инвалидов и участников Великой Отечественной войны. В числе наиболее часто выявляемых патологий - злокачественные новообразования, заболевания сердечно-сосудистой системы, психиатрические заболевания. Заболеваемость туберкулезом в Иркутской области по-прежнему значительно превышает средние показатели по России и Сибири.

Величина прожиточного минимума для пенсионеров составляет 5371 рубль, а средний размер пенсии по области в начале года составил 9425 рублей (год назад - 8504 рублей). В реальном выражении пенсия за год выросла на 3,5%, что существенно ниже официально признаваемого уровня инфляции в стране (6,5%).

Среднедушевой денежный доход населения Иркутской области в 2013 году составил 19279 рублей против 17720 рублей годом раньше. Этот факт отнюдь не свидетельствует об улучшении материального благосостояния большей части жителей области, поскольку около 400 тысяч жителей (практически каждый шестой) имеют доходы ниже величин прожиточного минимума (7768 рублей в 4 квартале 2013 года). Следует заметить, что процентное соотношение доходов 10% наиболее обеспеченных слоев населения региона и страны к доходам 10% наименее обеспеченных (децильный коэффициент) недопустимо высоко и превышает 15.

В Иркутской области практически все экономически активное население имеет кредиты, сумма долга банкам в расчете на одного человека составила 56 689 рублей. Область входит в число регионов России, где наиболее высока доля просроченных кредитов. Все больше должников оказывается не в состоянии своевременно рассчитаться с долгами. Часто люди оформляют кредит, когда у них просто нет денег на повседневные нужды. Это становится серьезной социально-экономической проблемой, требующей внимания.

В Приангарье в 2013 году работало 23,7 тыс. малых предприятий, в том числе 19,8 тыс. (83%) микропредприятий. Распределение по основным видам деятельности: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 41,7%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 19,5%, обрабатывающие производства - 18,5%, строительство - 17,2%. На малых предприятиях работало около 170 тысяч человек, это 22% занятого населения области.

В регионе насчитывается более 60 тыс. работающих индивидуальных предпринимателей, которые дополнительно обеспечили рабочими местами еще около 40 тыс. наемных работников. Около 64 % ИП были сосредоточены в торговле, 10% занимались операциями с недвижимым имуществом, около 7% предоставляли социальные и персональные услуги. За год количество индивидуальных предпринимателей уменьшилось на 9,5 тысяч человек (13,5%).

В течение 2013 года регион, по мнению экспертов, входил в число субъектов Российской Федерации с высоким уровнем политической и социальной стабильности с учетом событий, негативно или позитивно повлиявших на отношение населения региона к деятельности органов власти.

Главным политическим событием года стали выборы депутатов Законодательного собрания Иркутской области второго созыва, состоявшиеся 8 сентября 2013 года. Всего было избрано 45 депутатов со сроком полномочий пять лет. По единственному областному округу 13 мандатов получила партия «Единая Россия», пять - КПРФ, три - ЛДПР, еще два - «Гражданская платформа». По одномандатным округам единороссы получили 16 мандатов, коммунисты и ЛДПР - по одному, «Гражданская платформа» - два, еще два мандата получили самовыдвиженцы. Явка избирателей на участки для голосования составила 25,24% против более чем 35% на предыдущих выборах в 2008-м. Явка по городам: Иркутск - 20,04%, Ангарское МО - 17,24%, Братск - 19,06%, Шелеховское МО - 25,34%, Свирск - 39,3%, Усолье-Сибирское - 30,97%. Самая низкая явка избирателей зарегистрирована в Бодайбо и Бодайбинском районе - 12,43%, а также в Усть-Илимске - 14,16%.

25 сентября состоялась первая сессия нового парламента, на которой были избраны председатель и руководители комитетов. Председателем ЗС Иркутской области стала Людмила Берлина, единственным вице-спикером утвержден Сергей Брилка.

10 марта прошли выборы в 17 муниципальных образованиях области, где были избраны 87 депутатов городских и муниципальных районов, а в Качуге и Сибирском сельском поселении Тулунского района - главы городских и сельских поселений. «Единая Россия» выдвинула 73 кандидата на 87 замещаемых депутатских мандатов и получила 72,42% из них.

Губернатор Иркутской области Сергей Ерошенко провел 24 мая пресс-конференцию, в ходе которой сообщил о дополнительном направлении на социальные расходы в 2013 году более 20 млрд рублей, что позволило повысить заработную плату учителей, врачей и воспитателей детских садов. Бюджет области увеличился с 86 до 124 млрд рублей. Глава региона подтвердил и свой курс на систематическое улучшение условий жизни людей.

В мае в результате таяния льда на реках были сильно подтоплены поселки Преображенка и Подволошино Катангского района, а также Петропавловское Киренское. Вода в домах доходила до окон. Несколько дней люди спасались от воды на крышах домов, не имея ни продуктов, ни питьевой воды, ни теплых вещей. Не дожидаясь помощи от властей и спасателей, они были вынуждены обратиться к прессе, сообщив журналистам о своем бедственном положении. После этого пострадавшие поселки лично посетил губернатор региона Сергей Ерошенко с целью проверить ход работ по ликвидации последствий паводков.

Обострение в 2013 году конфликтов в органах местного самоуправления Ангарска и Братска, тлеющие противоречия в Усолье-Сибирском и Тулуно, нестабильность в администрации Иркутска, а Шелеховском муниципальном районе и Шелеховском городском поселении, в Ангарском муниципальном образовании отрицательно сказывались на их деятельности. Также Губернатор области Сергей Ерошенко подверг критике работу администраций и местных дум ряда муниципальных образований, чаще других привлекали негативное внимание Усолье-Сибирское, Ангарск, Иркутск, Тулун и Нижнеудинск.

Глава Приангарья высказался в пользу возвращения прямых выборов мэра в г. Братске: «Убежден, выборы мэра Братска должны быть прямыми. И очень важно, чтобы такую инициативу поддержали жители города», - подчеркнул Сергей Ерошенко. Губернатор отметил, что у всенародно избранного мэра, давшего обещания, повышается уровень ответственности перед населением.

В соответствии с федеральным законодательством, с начала 2013 года в Иркутской области осуществлялась передача учреждений здравоохранения муниципальных образований в ведение региона и переход на одноканальное финансирование. Перераспределение полномочий предполагало передачу 97 лечебных учреждений на региональный уровень. При этом учреждения здравоохранения Иркутска в область не переводились в связи со строительством дорогостоящих объектов, в которые муниципалитет вложил крупные суммы средств, и которые необходимо было завершить.

В течение года органы власти региона решали вопросы, связанные с подготовкой ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению.

В феврале 2013 года Правительство РФ наконец приняло решение о закрытии Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, при этом было заявлено, что остановка производства потребует не менее двух лет. На картах БЦБК, занимающих территорию площадью 175 га, складировано около 6 млн. тонн шлам-лигнина. Кроме того, за 46 лет деятельности комбината накопилось около 3 млн. тонн золы. Решение проблемы накопившихся отходов потребует не менее 4-х лет при условии стабильного финансирования работ. До ликвидации отходов существует реальная угроза экологической катастрофы. Кроме того, требует практического решения проблема трудоустройства жителей Байкальска, оставшихся без работы ввиду прекращения деятельности комбината.

В начале года было объявлено о достигнутом с Минобороны России соглашении о передаче 21 военного городка в ведение органов местного самоуправления области. Однако в 2013 году оно реализовывалось крайне слабо, а проведенная частичная передача объектов (в муниципальную собственность Шелеховского района Иркутской области) было передано 50 объектов недвижимости военного городка «Чистые ключи») вызвала ряд проблем у жителей городка.

Летом 2013 года была сформирована и приступила к работе Общественная палата Иркутской области четвертого созыва.

16 декабря 2013 года был подписан Закон Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области», создавший правовые основы деятельности специализированного правозащитного института.

В начале марта возросло беспокойство жителей Тайшетта в связи с планами РУСАЛа по строительству в Тайшетском районе анодной фабрики. Губернатор Сергей Ерошенко, отвечая на вопросы журналистов, сообщил, что официальное решение по этому проекту нет, и вряд ли это строительство когда-либо начнется.

На конец 2013 года на территории Иркутской области было зарегистрировано 52 региональных отделения политических партий, 1129 некоммерческих организаций, 1481 общественное объединение, 325 религиозных организаций, 43 казачества, действует более 100 национально-культурных объединений. В числе общественных объединений - правозащитные, женские, детские, экологические, научные, образовательные, ветеранские, молодежные, спортивные и религиозные организации, патриотические, национальные, культурные, творческие и профессиональные союзы, органы общественного самоуправления. Около половины некоммерческих организаций дислоцируются в областном центре. Главные цели большинства из них состоят в реализации интересов своих участников. Численность и активность правозащитных объединений невысоки. В течение года было зарегистрировано 275 общественных объединений, 168 исключены из реестра.

В 2013 году бюджетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций региона составила почти 10 млн рублей.

В Иркутской области органами прокуратуры в 2013 году проводились проверки деятельности ряда некоммерческих организаций на предмет соблюдения требований федерального законодательства о статусе «иностранный агент». В их число вошли Молодежный благотворительный фонд «Возрождение Земли Сибирской», ИРОО «Байкальская экологическая волна», региональная общественная организация «Голос», входящая в одноименную ассоциацию, и другие.

16 октября в Кировском районном суде Иркутска состоялось заседание по исковому заявлению ИРОО «Байкальская Экологическая Волна», в котором экологи просили суд признать незаконным представление прокуратуры о нарушении их организацией закона об НКО и необходимости регистрации ее как иностранного агента. Прокуратура сочла, что экологи, получающие иностранные гранты, ведут политическую деятельность, примером которой служит проведенный 13 января 2013 года митинг в защиту озера Байкал и направление письма председателю правительства РФ Дмитрию Медведеву. Кировский районный суд отклонил иск в удовлетворении иска, в настоящее время общественная организация продолжает оспаривать принятые решения в вышестоящих судах. На момент подписания настоящего доклада все претензии со стороны прокуратуры к данной общественной организации сняты, поскольку она внесла соответствующие изменения в свой устав.

В 2013 году в Иркутской области состоялось более трех тысяч общественно-политических публичных мероприятий, 90% из которых служили целям предвыборной агитации в ходе муниципальных и областных выборов. Всего же в массовых мероприятиях, проводившихся в регионе, приняли участие более миллиона человек.

Основной тематикой протестных выступлений граждан в первом квартале года был рост цен за услуги ЖКХ, а также иные решения и действия органов власти, затрагивающие социально-экономические интересы населения. Так, 2 октября на пикете в Иркутске около 100 работников БЦБК призвали власти Приангарья предложить жителям Байкальска проработанную программу по предоставлению рабочих мест уволенным сотрудникам предприятия. Летом и в начале осени учёные Академгородка провели в Иркутске несколько митингов против реформы РАН. Участники акций высказывались за отмену федерального закона о реформировании Академии наук. Митингующие настаивали на четком плане реформирования, ведущем к развитию фундаментальных и прикладных исследований, на сохранении самостоятельного юридического статуса региональных отделений. Профсоюз работников образования Иркутской области потребовал от региональных властей сохранить в детских садах две профессиональные ставки воспитателя на группу при 12-часовом рабочем дне, одну из которых, после передачи полномочий по финансированию дошкольного образования на уровень региона с 1 января 2014 года, предполагалось сократить.

1. О практике рассмотрения обращений граждан государственными органами

Обращения граждан в государственные и муниципальные органы власти являются одним из ключевых индикаторов положения дел в обществе. Логично предположить, что динамика изменения количества таких обращений отражает степень эффективности исполнения государственными институтами своих функций.

В 2013 году в Иркутской области было зарегистрировано 15539 обращений граждан к Губернатору и в региональное Правительство, из них 4303 обращения поступило из Администрации Президента Российской Федерации. В предыдущем году таких обращений было 13175, т.е. рост количества жалоб составил 17,9%.

По данным Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, к Президенту страны в 2013 году обратились более 10 тысяч частных и юридических лиц из Иркутской области. Наиболее актуальными стали вопросы реализации избирательных прав и права на участие в управлении делами государства (1066 обращений), уровня жизни (865), преступлений против личности (718), судебных решений (483), работы государственных и муниципальных органов с обращениями граждан (374), деятельность органов дознания и следствия (360), борьбы с преступлениями против собственности (246), работа прокуратуры (197), ответственности за нарушение законодательства (166).

Очевидно, что подавляющее большинство этих обращений было направлено гражданами, которые не смогли добиться решения своих проблем в региональных органах власти или остались не удовлетворены их деятельностью.

Обращаясь к Губернатору и в Правительство Иркутской области, граждане жалуются, главным образом, на проблемы жилищно-коммунальной и социальной сферы, эти темы поднимаются почти в 75% всех обращений.

При подготовке настоящего доклада Уполномоченным была получена статистическая информация о рассмотрении обращений жителей Иркутской области в 9 федеральных и 13 региональных государственных органах и учреждениях. Согласно этим данным, в 2013 году общее количество зарегистрированных обращений граждан составило 1069356 (увеличение почти на 40% по сравнению с 2012 годом) без учета обращений в органы прокуратуры области (56616 обращений, удовлетворено более 10%), а также в суды.

Большая часть обращений в государственные органы и учреждения - это заявления, т.е. просьбы граждан о совершении в их интересах каких-либо действий. Доля жалоб в общем количестве обращений в минувшем году увеличилась на 0,3% (до 2,1%). В 2012 году из них было признано обоснованными 16%, а в 2013 году более 20%.

При этом граждане практически не обращаются в органы власти с предложениями. Очевидно, не потому, что предложить нечего. Вероятнее, дело в отсутствии уверенности в возможности влияния на работу властных структур, что говорит о явной проблеме взаимодействия общества и государственных институтов.

Количественный анализ практики государственных органов по работе с обращениями граждан показывает наличие серьезных проблем в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Провести анализ ее качества Уполномоченный возможности не имеет, исходя из своего опыта работы, вынужден констатировать, что и здесь есть проблемы, требующие неотложного решения, поскольку эта деятельность существенно влияет на общественный климат.

Отдельного изучения требует вопрос о работе с обращениями граждан в органах местного самоуправления, где, как показывает практика, чаще всего допускаются нарушения.

В 2013 году Уполномоченному поступило 1188 коллективных и индивидуальных жалоб граждан. Из них около 30% обратилось устно, более 12% - посредством сети Интернет. Более 26% обращений касалось проблем реализации жилищных прав и получения жилищно-коммунальных услуг (в 2012 году этим вопросам было посвящено только 19% жалоб). Свыше 17% (против 13% в 2012 году) жалоб поступило от осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. На действия сотрудников правоохранительных органов жаловалось почти 10% заявителей. О несогласии с действиями и решениями судов сообщали более 4% граждан.

Значительное число обращений касалось деятельности федеральных органов исполнительной власти и не подлежало рассмотрению Уполномоченным. В соответствии с законодательством, они были направлены для разрешения по существу в компетентные государственные или муниципальные органы. При этом во многих случаях вопрос соблюдения конституционного права заявителей на обращение был взят на контроль. Информировав граждан, Уполномоченный в порядке оказания юридической помощи разъяснял им положения законодательства и имеющиеся возможности эффективной защиты прав.

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в 2013 году из Иркутской области поступило 306 жалоб. Из них 62 были связаны с исполнением уголовных наказаний, 57 касались действий правоохранительных органов, 46 - проблем в жилищно-коммунальной сфере, 44 - судопроизводства.

2. О соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями здоровья

Инвалиды - одна из наиболее уязвимых категорий граждан, материальное и социальное положение которых всецело зависит от помощи государства.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет проблемам инвалидов самое пристальное внимание, учитывая также большую численность этой категории граждан. На территории Иркутской области в настоящее время проживает более 233,7 тыс. людей с ограниченными возможностями. Спектру актуальных в этой сфере вопросов был посвящен Специальный доклад Уполномоченного «О соблюдении прав и свобод людей с ограниченными возможностями в Иркутской области» 2013г., где нашли отражение вопросы предоставления мер социальной поддержки, льгот, выплат, реализации иных прав инвалидов и сформулированы рекомендации органам власти по устранению нарушений их прав. Однако от органов власти реакции на данный доклад не последовало.

В 2013 году с жалобами, так или иначе связанными с проблемами инвалидов, к Уполномоченному обратилось 114 граждан. Содержание обращений свидетельствует, что нарушения прав граждан с ограниченными возможностями здоровья по-прежнему продолжают оставаться достаточно распространенными и требуют реакции со стороны региональных властей.

На протяжении ряда последних лет неудовлетворительно решается вопрос льготного обеспечения инвалидов лекарствами и санаторно-курортным лечением. Люди теряют надежду получить эти положенные им по закону возможности реабилитации. Так, по данным Управления Пенсионного фонда России по Иркутской области на 1 января 2014 года 20249 инвалидов отказались от получения данной социальной услуги в натуральном виде, выбрав денежную компенсацию. Общая сумма средств, поступивших из федерального бюджета на обеспечение инвалидов санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно в 2013 году составила 117298, 8 тыс. руб. Это лишь 28,29% от фактической потребности. В результате в течение года обеспечены санаторно-курортным лечением только 3171, т.е. 19% из 15917 льготников, поставленных на учет в 2013 году.

Такая ситуация стала не только поводом для возмущения, но и причиной для принятия гражданами активных мер по защите своих прав в судебном порядке.

Так, к Уполномоченному по вопросу обеспечения санаторно-курортным лечением обратился гражданин Ш., инвалид 2 группы. Не первый год заявитель решает вопрос о прохождении санаторно-курортного лечения в судебном порядке. Решением суда на Управление Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Ангарскому району (далее - Управление) возложена обязанность обеспечить заявителя путевкой за 2012г. Указанное решение суда было исполнено Управлением в 2013г., после чего заявитель был снят с учета для получения путевки в 2013г. как использовавший свое право. Уполномоченный в своем обращении в Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области сообщил о недопустимости подобного решения вопроса.

Важным условием реабилитации инвалидов является обеспечение их соответствующими техническими средствами и протезно-ортопедическими изделиями. В 2013г. в Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по данному вопросу обратилось 50162 человека, из них получили необходимые средства реабилитации 45127 человек. При этом в почте Уполномоченного имеются жалобы на низкое качество этой продукции.

В октябре 2013г. к Уполномоченному обратился гражданин К., которому направление на получение сложной ортопедической обуви на утепленной подкладке было выдано в августе 2013г. Только после вмешательства Уполномоченного К. был обеспечен зимней обувью, причем произошло это лишь в декабре, т.е. по прошествии половины зимнего сезона. О проблеме недофинансирования социальных обязательств государства Уполномоченный по правам человека в Иркутской области направил письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

23 жалобы поступило Уполномоченному от инвалидов, не согласных с установленной группой инвалидности. Кроме того, граждане неоднократно жаловались на невнимательность и грубое обращение со стороны работников медико-социальной экспертизы.

Из анализа поступающих к Уполномоченному по вопросам медико-социальной экспертизы обращений следует, что граждане слабо ориентируются в положенных инвалидам мерах социальной поддержки, не знают процедуру обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы. В связи с этим ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» предлагается подготовить информационные материалы о порядке деятельности бюро медико-социальной экспертизы, обжалования его решений, подробный перечень мер социальной поддержки, предоставляемых инвалидам, и распространить данную информацию в помещениях бюро медико-социальной экспертизы. Также необходимо принять меры, направленные на обеспечение безусловного соблюдения сотрудниками норм медицинской этики в отношениях с гражданами.

Имели место случаи, когда при значительно выраженных нарушениях функций движения, которые являются основанием для внесения в индивидуальную программу реабилитации и предоставления инвалиду коляски с электроприводом, экспертами МСЭ вместо этого в раздел технических средств реабилитации были вписаны две коляски с ручным приводом.

Из жалоб: «Я отбываю наказание в местах лишения свободы, являюсь инвалидом 1 группы, в инвалидной коляске передвигаюсь только с помощью посторонних. Консультацию врачей, а также индивидуальной программой реабилитации мне в качестве технического средства реабилитации была рекомендована коляска с электроприводом. Три года я пытался решить этот вопрос путем обращения в различные органы, однако коляска не была предоставлена, причиной названо отсутствие финансирования на эти цели в системе ФСИН. При очередном освидетельствовании в июле 2013г. мне и вовсе было отказано в обеспечении коляской с электроприводом. Вместо этого в индивидуальную программу реабилитации были внесены рекомендации об обеспечении двумя креслами-колясками с ручным приводом, которыми я пользоваться не могу».

После обращения Уполномоченного в Главное бюро МСЭ по Иркутской области заявителю проведено заочное переосвидетельствование, разработана но-

вая программа реабилитации, где в раздел технических средств реабилитации внесена кресло-коляска с электроприводом. В адрес руководства Управления Федеральной службы исполнения наказаний Иркутской области внесены предложения по обеспечению заявителя указанным средством реабилитации.

Серьезной проблемой остается устройство граждан, страдающих психическими заболеваниями, в стационарные учреждения. В настоящее время количество нуждающихся в социальном обслуживании в психоневрологических интернатах составляет более 600 человек. Многие граждане вынуждены подолгу находиться в психиатрических больницах, не имея для этого показаний.

Недостаточно активно решается проблема обеспечения безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения. Инфраструктура поселений не приспособлена для жизни инвалидов, а в сельской местности о самом существовании такой проблемы знают лишь понаслышке. Доступ ко многим объектам социальной инфраструктуры даже в техническом центре для инвалидов закрыт. Административные регламенты, регулирующие вопросы оказания государственных услуг, в части создания нормальных условий для получения этих услуг людьми с ограниченными возможностями повсеместно не выполняются.

В прошлогоднем докладе Уполномоченный указывал на отсутствие доступности для инвалидов «Иркутской слободы» или 130-го квартала, который, как вновь построенный культурный объект, должен был отвечать всем требованиям нормативов о доступности для инвалидов и маломобильных групп населения. Прокуратурой области в адрес директора ООО УК «130 квартал» Драчева И.В. было внесено представление об устранении нарушений законодательства, однако никаких изменений в результате не произошло.

Поразительным представляется решение о размещении части Кировского районного суда г. Иркутска на 5-м этаже здания, не оборудованного лифтом. Это обстоятельство делает суд абсолютно недоступным для инвалидов, передвигающихся на инвалидных колясках, и труднодоступным для граждан преклонного возраста или имеющих проблемы со здоровьем.

Регулярно отмечается нарушение прав инвалидов при предоставлении жилых помещений. Так, согласно представленным Министерством социального развития, опеки и попечительства сведениям, на 1 января 2014г. количество отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005г., которые должны быть обеспечены жильем за счет федерального бюджета, составляет 1559 человек. По состоянию на 1 января 2014 года оформлено и реализовано только 66 свидетельств о предоставлении социальных выплат. При таких объемах финансирования решение жилищного вопроса вышеуказанных категорий может растянуться на десятилетия.

Нарушаются права инвалидов при предоставлении жилых помещений в соответствии с частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ как лицам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний. При предоставлении жилых помещений таким гражданам органами местного самоуправления часто не учитываются их состояние здоровья и особые потребности.

Так, к Уполномоченному обратился житель г. Иркутска Ч., инвалид 2 группы, с жалобой на действия органов местного самоуправления при предоставлении ему жилья в соответствии с частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ как лицу, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, включенного в утвержденный Постановлением Правительства РФ перечень.

Предоставление жилого помещения находилось в отдаленной части Иркутска, вне пешеходной доступности больницы и аптек, необходимых ему для поддержания здоровья в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, выданной учреждением медико-социальной экспертизы.

Согласно решения суда администрация муниципального образования была обязана предоставить ему на условиях социального найма пригодную для постоянного проживания и отвечающую установленным требованиям благоустроенную квартиру общей площадью не менее 15 кв. м. Однако, поскольку в резолютивной части решения отсутствовали иные характеристики подлежащего предоставлению жилого помещения, возникла неопределенность в вопросе необходимости учета состояния здоровья гражданина.

После правовой консультации, полученной в аппарате Уполномоченного, и последующего обращения гражданина в судебные органы, правомерность требования о предоставлении жилья с учетом состояния здоровья была подтверждена: определением суда было разъяснено, что обязанность предоставить благоустроенную квартиру общей площадью не менее 15 кв. м., пригодную для проживания и отвечающую установленным требованиям, означает, в том числе, обеспечить ее соответствие требованиям федерального законодательства о правах инвалидов.

В соответствии с положениями Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Кроме того, одним из основополагающих при предоставлении гражданам жилья по договору социального найма должно служить положение статьи 1 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которому жилищное законодательство основывается, в том числе, на необходимости беспрепятственного осуществления гражданином вытекающих из отношений, регулируемых жилищным законодательством, прав. При предоставлении жилых помещений инвалидам нормы законодательства не соблюдаются.

Трудоустройство и занятость людей с ограниченными возможностями здоровья - один из ключевых вопросов их реабилитации. Президент Российской Федерации Указом от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» постановил обеспечить создание ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов.

В Иркутской области на реализацию этой задачи направлен Закон Иркутской области от 29.05.2009 № 27-оз «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» (далее-Закон). Изменениями от 14.01.2014 в часть 2 статьи 2 Закона снижен порог по квотированию рабочих мест, и установлена квота для организаций, имеющих численность работников более 35 человек (ранее это касалось только предприятий с штатной численностью свыше 100 сотрудников). Согласно указанным изменениям, количество работодателей, обязанных трудоустроить инвалидов на территории Иркутской области, увеличится до 1941, а количество квотируемых рабочих мест составит 11350. Однако вряд ли техническое увеличение количества рабочих мест, на которые работодатели будут обязаны принять инвалидов, решит проблему.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области, на территории региона проживает около 92000 инвалидов трудоспособного возраста, из них работают всего 46%. Бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области только в 2013г. даны рекомендации о нуждаемости в трудоустройстве при первичном и повторном освидетельствовании в 26837 индивидуальных программах реабилитации инвалидов. Из них 16464 могут быть трудоустроены предоставлением обычных условий труда, 10371 - в специально созданных условиях труда и на дому.

В то же время по данным Министерства труда и занятости уровень зарегистрированной безработицы среди инвалидов в 2013г. в Иркутской области составил только 2,2%. Эти данные нельзя назвать объективными, поскольку учет ведется только по количеству инвалидов, признанных безработными согласно действующему законодательству и состоящих на учете в органах занятости населения. Следует отметить, что анализ занятости и уровень фактической безработицы среди инвалидов в Министерстве труда и занятости отсутствует.

В 2013г. обратились в Центры занятости 4943 инвалида, из которых трудоустроено 1774 человек. На квотируемые рабочие места Центрами занятости трудоустроено только 47 человек. И это несмотря на то, что работодатели в 2013г. представили сведения о потребности в 2950 рабочих местах на квотируемые рабочие места.

Объясняется такой низкий уровень трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места не столько их нежеланием работать, как часто объясняют ситуацию органы власти, но часто совсем другими негативными факторами. Инвалидам часто предлагается неквалифицированная и низкооплачиваемая работа. Кроме того, по сведениям Центров занятости, часто в счет квоты предлагается работа в сложных и опасных условиях труда, которая противопоказана инвалидам. Серьезной проблемой является отсутствие транспортной доступности места работы.

Неготовность, а порой и нежелание работодателей принимать на работу инвалидов, ограниченное количество имеющихся подходящих вакансий и недостатки в работе Министерства труда и занятости Иркутской области приводят к тому, что большинство желающих работать инвалидов не могут реализовать свое конституционное право на труд.

С декабря 2007 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации были переданы полномочия по осуществлению контроля за обеспечением государственных гарантий приема на работу инвалидов в пределах квот. Почта Уполномоченного свидетельствует о том, что эти меры пока мало способствовали решению проблемы занятости инвалидов.

Министерством труда и занятости Иркутской области не оценивается критически собственная деятельность по обеспечению инвалидам возможности реализации конституционного права на труд. При высоком уровне безработицы среди этой категории граждан Министерство не обязывает работодателей принимать на работу конкретных граждан с ограниченными возможностями, состоящих на учете. В своей деятельности по трудоустройству инвалидов Министерство делает основной акцент на привлечении их к общественным и временным работам. Так, в 2013 году из всех трудоустроенных граждан этой категории на постоянных рабочих местах были заняты всего около 30%.

Современное состояние рынка труда требует новых подходов к решению вопросов занятости людей с ограниченными жизнедеятельности, координации и консолидации действий всех участников этого процесса. Нужно менять отношение к инвалидам и работодателям, и общества в целом. При разрешении задач трудоустройства необходим адресный подход и постоянная работа с работодателями, а также надлежащий контроль за исполнением ими предусмотренных обязательств. Необходимо создать систему образования инвалидов с широким выбором профессий и специальностей в соответствии с потребностями региональной экономики с обязательной гарантией трудоустройства, в том числе в режиме удаленного доступа.

3. О проблемах реализации права отдельных категорий граждан на льготный проезд пассажирским транспортом

В Иркутской области право льготного проезда на транспорте общего пользования имеют 440260 федеральных и областных льготников. Это инвалиды и участники Великой Отечественной войны (далее – ВОВ), бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, инвалиды и ветераны боевых действий, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лица, работавшие в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений и других военных объектов, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ, ветеранов боевых действий, члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении служебных обязанностей, военнослужащих, погибших в плену, пропавших без вести в районах боевых действий, погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда, инвалиды, дети-инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, испытаний на Семипалатинском полигоне, вследствие аварии на производственном объединении «Маяк», почетные доноры, ветераны труда, лица, проработавшие в тылу, реабилитированные лица, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

По сведениям Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, возможность реализовать свое право имеется только у 23,5% граждан указанных категорий в связи с тем, что данные льготы реализуются преимущественно на муниципальном транспорте и не предоставляются частными перевозчиками. При этом так называемый «единый» льготный проездной билет, по сути, не является таковым, поскольку не действует одновременно в городском и пригородном транспорте, а также действителен преимущественно на территории одного муниципалитета, несмотря на то, что стоимость указанных льготникам услуг компенсируется перевозчиком из областного бюджета.

Постановлением Правительства Иркутской области от 18.11.2013 года № 521-пп утверждено Положение об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (далее – Положение).

К сожалению, при разработке Министерством социального развития, опеки и попечительства этого нормативного акта не было учтено мнение ассоциации глав муниципальных образований, в непосредственные полномочия которых входит организация транспортного обслуживания населения, ассоциаций перевозчиков.

Данным нормативным правовым актом отдельным категориям граждан предоставлено право на приобретение льготных проездных билетов и установлен порядок возмещения затрат перевозчиков за перевозку льготных категорий граждан. В соответствии с п. 14 Положения, объем транспортных услуг, предоставленных гражданам, определяется исходя из установленных в соответствии с законодательством тарифов за одну поездку и (или) тарифов за пассажирокилометр, среднего расстояния перевозки, а также количества поездок в расчете 30 поездок на общественном транспорте городского сообщения и 20 поездок на автомобильном транспорте пригородного сообщения в месяц.

Уполномоченному неоднократно поступали в 2013г. и нарастающим объемом продолжают поступать в 2014г. обращения ветеранов труда, инвалидов и других льготных категорий граждан на ограничение их законных прав на проезд на всех видах общественного транспорта в городском сообщении (кроме такси) и общественным автомобильным транспорте пригородного сообщения (кроме такси) независимо от количества поездок.

Так, жители Усть-Илимска и Усть-Илимского района указывают в своем обращении, что вместе с единым социальным проездным билетом, приобретенным за 150 рублей, им выдаются билеты на разовый проезд в транспорте в количестве 30 и 20 штук соответственно.

Не могут приобрести льготный билет и воспользоваться правом проезда в транспорте пригородного сообщения жители п. Карлук, где единственный перевозчик на маршруте п. Карлук - Иркутск не заключил договор о предоставлении бюджетных ассигнований в целях компенсации стоимости проезда льготных категорий граждан и просто отказывает таким гражданам в перевозке.

Отказывают в перевозке граждан льготных категорий перевозчики на маршруте п. Кудя - Иркутск.

На протяжении многих лет не решается вопрос предоставления льгот на водном транспорте.

Таким образом, из-за отсутствия согласованности в вопросах взаимодействия между органами государственной власти области и перевозчиками снижается достигнутый ранее уровень социальной защиты граждан льготных категорий в транспортном обслуживании, что недопустимо.

По мнению Уполномоченного, в регионе должны быть созданы условия для беспрепятственного предоставления государственных гарантий всем льготным категориям граждан по проезду на автомобильном и водном транспорте общего пользования, независимо от формы собственности перевозчика, без ограничения количества поездок, как это практикуется сегодня на пригородном железнодорожном транспорте.

В связи со сложившейся ситуацией в защиту нарушенных прав граждан Уполномоченным направлено письмо в адрес заместителя председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой.

4. О проблемах реализации права граждан на доступную и качественную медицинскую помощь

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации, каждому гарантируется право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения должна оказываться гражданам бесплатно. Статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. признается право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Указанные положения, цели и принципы нашли отражение в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Россий-

ской Федерации», Федеральном законе от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Постановлении Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в соответствии с которым издано Постановление Правительства Иркутской области от 25 декабря 2013г. № 613-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В 2013 году органами здравоохранения была организована диспансеризация населения, однако его активность оставляет желать лучшего. Так, по данным указанных органов, как уже отмечалось, диспансеризацию прошли более 85 тысяч человек из 450 тысяч, подлежащих диспансеризации в 2013г. По предварительным итогам из них 26,7 тысяч отнесены к первой группе здоровья (люди, не имеющие заболеваний), 19,4 тысяч человек - ко второй (имеющие два и более фактора риска развития какого-либо заболевания), 39 тысяч жителей области вошли в третью группу (люди, имеющие какие-либо заболевания). В числе наиболее часто выявляемых патологий: злокачественные новообразования, заболевания сердечно-сосудистой системы, сахарный диабет, психические расстройства.

Заболеваемость туберкулезом в Иркутской области значительно превышает средние показатели по России и Сибири. В прошлом году на 100 тысяч населения по России в среднем приходилось 73 больных, в Сибири – 119, в Прибайкалье – 147 больных. В европейской части России на 100 тысяч населения ежегодно приходится 12 смертей от туберкулеза, в Иркутской области – 37. Специалисты отмечают, что ситуация с заболеваемостью улучшается: с 2008 года в области наблюдается стабилизация эпидемиологической обстановки, с 2012 года имеется снижение эпидемиологических показателей. Если в 2011 году выявление вновь заболевших составило 147,8 на 100 тысяч населения, то в 2012 году оно снизилось до 137 заболевших на сотню тысяч, а в 2013 году сократилось ещё на один процент.

Сохраняется высокий уровень заболеваемости ВИЧ-инфекцией и темпы прироста новых случаев заражения, увеличилось число смертей ВИЧ-инфицированных. По данным Федерального научно-методического Центра по профилактике и борьбе со СПИДом, общее число россиян, инфицированных ВИЧ, зарегистрированных в Российской Федерации до 31 декабря 2013 г., составило 79886 человек. Количество зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции в Российской Федерации в 2013 году увеличилось на 10,8%. Иркутская область входит в число лидеров по заболеваемости в Российской Федерации в 2013г. (127,7 на 100 тыс. человек населения) и занимает первое место по пораженности ВИЧ-инфекцией на 31.12.2013 г. (зарегистрировано 1565,9 живущих с ВИЧ на 100 тыс. человек населения). Основными причинами заражения остаются употребление наркотиков с использованием нестерильных инструментов и незащищенные половые контакты. Также в целом по России зарегистрировано 6 случаев заражения, связанных с оказанием медицинской помощи.

Таким образом, наблюдается ухудшение эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции. Это означает, что организационные и профилактические мероприятия по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции не направлены на основные движущие силы эпидемии, осуществляются на недостаточном уровне и не позволяют добиться ощутимых результатов в борьбе с распространением ВИЧ-инфекции.

Показатели общей заболеваемости на 100 тыс. человек населения на территории Иркутской области в 2013г. составили 177726,4 (в 2012г. – 172461,7), что выше показателей по Сибирскому федеральному округу (172270,6) и в целом по России (160578,0). По сравнению с предыдущим годом наблюдается рост показателей заболеваемости по многим категориям болезней:

№	Категории болезней	Показатели заболеваемости			
		2012 год			Иркутская область
		Иркутская область	Сибирский федеральный округ	Российская Федерация	
1	2	3	4	5	6
1.	некоторые инфекционные и паразитарные болезни (на 1000 человек населения)	40,9	35,7	32,1	46,9
2.	новообразования (на 1000 человек населения)	14,4	13,0	11,6	15,1
3.	болезни крови, кровяных тканей (на 1000 человек населения)	5,3	5,2	4,7	5,6
4.	болезни нервной системы (на 1000 человек населения)	20,5	16,8	16,3	20,7
5.	болезни уха (на 1000 человек населения)	27,0	28,4	28,2	28,0
6.	болезни системы кровообращения (на 1000 человек населения)	32,2	33,8	26,7	34,1
7.	болезни органов дыхания (на 1000 человек населения)	372,7	312,1	331,2	384,1
8.	болезни органов пищеварения (на 1000 человек населения)	41,5	56,2	34,8	43,2
9.	болезни кожи и подкожной клетчатки (на 1000 человек населения)	40,4	44,7	48,1	44,7
10.	болезни костно-мышечной системы (на 1000 человек населения)	58,4	39,2	33,3	61,8
11.	болезни мочеполовой системы (на 1000 человек населения)	50,8	56,1	49,6	51,8
12.	врожденные аномалии и пороки развития (на 1000 человек населения)	2,2	2,3	2,1	2,3
13.	симптомы, признаки, отклонения от нормы (на 1000 человек населения)	13,4	9,0	6,6	14,4

Показатели профессиональной заболеваемости в Иркутской области превышают в 2-2,5 раза общероссийский показатель 1,72 на 10 тысяч работающих и составляют 4,57 и 4,13 на 10 тысяч работающих в 2011 и 2012 г.г. соответственно.

Особую тревогу у граждан вызывают факты закрытия больниц, фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий.

При очевидном росте заболеваемости населения число учреждений стационарного типа, амбулаторно-поликлинических и диспансеров в области в результате реорганизации уменьшилось со 143 в 2012г. до 127 в 2013г. Обеспеченность населения больничными койками по специализациям снизилась с 94,1 в 2012г. (на 10000 тыс. человек населения) до 92,2 в 2013г.

При этом среди государственных учреждений здравоохранения доля размещенных в зданиях, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального

ремонта, составляет 40% от общего количества, а доля фельдшерско-акушерских пунктов, находящихся в таком же плачевном состоянии составляет 34%.

Обеспеченность населения Иркутской области врачами снизилась по сравнению с предыдущим годом с 25,5 на 10 тыс. человек населения до 22,8, средним медицинским персоналом - с 25,5 на 10 тыс. человек населения до 22,6. Согласно же установленным Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, целевым значениям критериев доступности и качества медицинской помощи, обеспеченность населения врачами должна составлять 41,8 на 10 тыс. человек населения. На десять единиц уменьшилось, по сравнению с 2012г., число учреждений здравоохранения, осуществляющих автоматизированную запись на прием к врачу с использованием сети Интернет и информационно-справочных систем сенсорных терминалов.

Это свидетельствует о снижении уровня доступности и качества медицинской помощи, оказываемой на территории Иркутской области, при достаточно высокой потребности в ней населения.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области, доля лиц, которым скорая помощь оказана в течение 20 минут после вызова, составляет 85,9%. Уполномоченный считает необходимым обеспечить повсеместно прибытие скорой медицинской помощи в нормативные сроки, так как от времени ее прибытия зачастую зависит жизнь граждан.

По данным Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, количество обращений граждан, поступающих в адрес фонда и других, действующих на территории области страховых медицинских организаций, увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 42% и составило 963553 случая. Факты нарушений, изложенные в половине жалоб, нашли свое подтверждение, что на 10% выше показателя прошлого года. Фондом и страховыми медицинскими организациями за 2013 год было проведено 97725 экспертиз качества медицинской помощи (в 2012 г. – 86349), по их результатам было выявлено 93208 нарушений (в 2012 г. – 73418). Все это говорит о безусловном росте количества нарушений прав граждан при обращении их в медицинские организации и получении медицинской помощи и увеличении числа обоснованных обращений.

В перечне нарушений прав граждан, обращавшихся в страховые медицинские организации, в 2012 году основные позиции занимали нарушения, связанные с незаконным взиманием денежных средств, неудовлетворительным качеством медицинской помощи и организации работы медицинских учреждений, несоблюдением этики медицинских работников, а также отказы в оказании медицинской помощи.

В 2013 году список нарушений остался прежним, однако если в 2012 году на первом месте стояло незаконное взимание платы, то в 2013 году лидирующую позицию занимали вопросы обеспечения качества медицинской помощи, количество связанных с ним обращений увеличилось на 30%.

К примеру, медицинская страховая компания «Солидарность для жизни» сообщает о вопиющем случае, приведшем к смерти человека. В городской больнице г. Вихоревка Братского района в приемном отделении 30-летней пациентке Г. доставленной машиной скорой помощи, медсестрой без осмотра врача было отказано в госпитализации. Он был направлен в Узловую поликлинику на станции Вихоревка, где был прикреплен. После приема терапевта вновь направлен на госпитализацию в Вихоревскую городскую больницу, где через 2 часа скончался в терапевтическом отделении.

Результаты экспертизы качества медицинской помощи, проведенной страховыми медицинскими организациями и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на территории Иркутской области в 2013г., характеризуются следующими данными:

№	Дефекты/нарушения	Количество нарушений	%
1	2	3	4
1.	Нарушения, ограничивающие доступность медицинской помощи для застрахованных лиц	9	0,01%
2.	Дефекты медицинской помощи / нарушения при оказании медицинской помощи	67 307	61,5%
2.1	Невыполнение, несвоевременное или ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и (или) лечебных мероприятий, оперативных вмешательств в соответствии с порядком оказания медицинской помощи и (или) стандартами медицинской помощи.	41 187	44,2%
2.2	Выполнение непоказанных, необоснованных с клинической точки зрения, не регламентированных стандартами медицинской помощи мероприятий.	1 050	1,1%
2.3	Преждевременное, с клинической точки зрения, прекращение проведения лечебных мероприятий при отсутствии клинического эффекта (кроме оформленных в установленном порядке случаев отказа от лечения).	367	0,4%
2.4	Повторное обоснованное обращение застрахованного лица за медицинской помощью по поводу того же заболевания в течение 30 дней со дня завершения амбулаторного лечения и 90 дней со дня завершения лечения в стационаре вследствие отсутствия положительной динамики.	236	0,3%
2.5	Нарушение по вине медицинской организации преемственности в лечении (в том числе несвоевременный перевод пациента в медицинскую организацию более высокого уровня), приведшее к удлинению сроков лечения и (или) ухудшению состояния здоровья застрахованного лица.	1 210	1,3%
2.6	Госпитализация застрахованного лица без медицинских показаний (необоснованная госпитализация), медицинская помощь которому могла быть предоставлена в установленном объеме в амбулаторно-поликлинических условиях, в условиях дневного стационара.	1 623	1,7%
2.7	Госпитализация застрахованного лица, медицинская помощь которому должна быть оказана в стационаре другого профиля (непрофильная госпитализация), кроме случаев госпитализации по неотложным показаниям.	274	0,3%
2.8	Необоснованное удлинение сроков лечения по вине медицинской организации, а также увеличение количества медицинских услуг, посещений, койко-дней, не связанное с проведением диагностических, лечебных мероприятий, оперативных вмешательств в рамках стандартов.	2 930	3,1%
2.9	Необоснованное назначение лекарственной терапии, одновременное назначение лекарственных средств - синонимов, аналогов или антагонистов по фармакологическому действию и т.п., связанное с риском для здоровья пациента и/или приводящее к удорожанию лечения.	8 057	8,6%
3.	Дефекты оформления первичной медицинской документации в медицинской организации	35 346	37,9%
3.1	Дефекты оформления первичной медицинской документации, препятствующие проведению экспертизы качества медицинской помощи (невозможность оценить динамику состояния здоровья застрахованного лица, объем, характер и условия предоставления медицинской помощи).	28 406	30,5%

3.2	Отсутствие в первичной документации: информированного добровольного согласия застрахованного лица на медицинское вмешательство или отказа застрахованного лица от медицинского вмешательства и (или) письменного согласия на лечение.	5 577	6,0%
3.3	Наличие признаков фальсификации медицинской документации (дописки, исправления, «вклейки», полное переформлирование истории болезни с умышленным искажением сведений о проведенных диагностических и лечебных мероприятиях, клинической картине заболевания).	142	0,2%
4.	Нарушения в оформлении и предъявлении на оплату счетов и реестров счетов	545	0,6%
Всего		93 2081	100%

Представленные данные указывают на увеличение числа выявленных нарушений, при этом вызывает беспокойство значительный рост по ряду позиций: невыполнение или ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и лечебных мероприятий, необоснованное назначение или назначение с нарушениями лекарственной терапии, дефекты оформления медицинской документации, в том числе информированного добровольного согласия.

Все жалобы по вопросам организации работы медицинских учреждений и соблюдения норм этики рассматриваются страховыми медицинскими организациями и администрациями этих лечебных учреждений. По жалобам на качество медицинской помощи проводятся экспертизы и, в случае выявления по их результатам дефектов, в соответствии с нормативными документами к медицинским учреждениям применяются финансовые и штрафные санкции. К примеру, Иркутским филиалом ОАО «РОСНО-МС» в 2013 году на медицинские организации наложено финансовых санкций на сумму 35 122 144,40 руб., а штрафных санкций на сумму 3 023 305,80 руб.

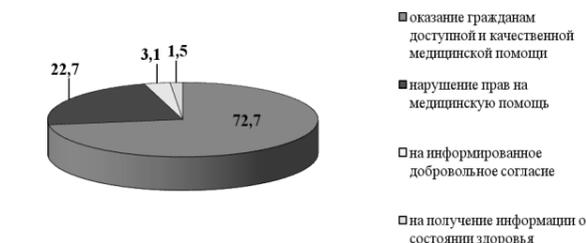
По данным Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, в 2013 году в отношении государственных учреждений здравоохранения региона с целью государственного санитарно-эпидемиологического надзора проведена 21 плановая проверка, вынесено 81 мотивированное постановление о применении мер административного наказания.

Основными нарушениями, выявленными в ходе надзорных мероприятий, стали: неудовлетворительное состояние помещений в части требований к отоплению, вентиляции, микроклимату и воздушной среде, их внутренней отделке, водоснабжению и канализации, к естественному и искусственному освещению, инвентарю и технологическому оборудованию, к условиям труда медицинского персонала, санитарному содержанию помещений, оборудования и инвентаря, правилам личной гигиены больных, медицинского и обслуживающего персонала лечебного учреждения, а также требования по соблюдению противоэпидемиологического режима и невыполнение ранее выданных предписаний. Это свидетельствует о несоблюдении установленных санитарно-эпидемиологических норм, что также приводит к нарушениям прав граждан, несоблюдению порядков и стандартов оказания медицинской помощи, развитию внутрибольничных инфекций. К примеру, в 2013 году в Тулунской районной больнице зарегистрирован очаг инфекционного заболевания (корь) с общим числом пострадавших 4 человека (все дети до 1-го года). Причиной и условиями возникновения этого очага стали поздняя диагностика заболеваний из-за несвоевременного обращения больных за медицинской помощью, несоблюдения санитарно-противоэпидемиологического режима и принципов изоляции пациентов в лечебно-профилактической организации для лечения респираторных инфекций.

Количество выданных в 2013 году санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии медицинской деятельности санитарному законодательству составило 876, в том числе 4 отрицательных, однако предложения об аннулировании и отзыве лицензий на осуществление медицинской деятельности Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области в лицензирующий орган не подавались.

Согласно сведениям Территориального органа Росздравнадзора по Иркутской области, в 2013 году проведено 130 проверок, каждая вторая из которых выявила нарушения. Основными причинами обращений граждан в Росздравнадзор стали нарушения права на охрану здоровья в части получения доступной, качественной и безопасной медицинской помощи (в т. ч. нарушение принципов медицинской этики), права на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и отказ от медицинского вмешательства, права на получение информации о состоянии здоровья.

Структура нарушений прав граждан по данным Росздравнадзора по Иркутской области (% показатели) представлена в следующей диаграмме:



Таким образом, в целом наблюдается рост количества обращений граждан, связанных с нарушением права на доступную и качественную медицинскую помощь, на охрану здоровья, а также рост количества выявленных по результатам проводимых надзорными и ведомственными органами, нарушений.

В адрес Уполномоченного в 2013 году поступило 107 жалоб по вопросам медицинского обслуживания граждан, это больше, чем годом ранее. Главным образом граждане сообщают о низком качестве оказываемой медицинской помощи, ее недоступности, в том числе для людей, проживающих в отдаленных от областного центра населенных пунктах, в лечебных учреждениях которых остро стоит проблема нехватки кадров (врачей, среднего медицинского персонала) и современного медицинского оборудования. На втором месте по количеству стоят жалобы на оказание необходимой медицинской помощи и проблемы с обеспечением лекарственными препаратами льготных категорий граждан. Имеются жалобы относительно нарушения права на обращение, права на получение информации о состоянии здоровья пациента и его лечения.

Вызывает беспокойство рост профессиональной заболеваемости. Как уже отмечалось выше, показатели по данному виду заболеваемости в разы превышают общероссийские показатели.

Профпатологическая помощь работающему населению Иркутской области оказывается на базе ФГБУ «Восточно-Сибирский научный центр экологии человека» Сибирского отделения РАНМ, который является единственным учреждением данного профиля, оказывающим высококвалифицированную специализированную медицинскую помощь работающим на промышленных предприятиях Иркутской области.

Ежегодно в этом центре выявляется 350-450 впервые установленных случаев профессиональных заболеваний, на диспансерном ежегодном динамическом наблюдении находятся около 3000 пациентов. Профпатологическая помощь и все связанное с ней (экспертиза связи заболевания с профессией, экспертиза профпригодности, периодические медицинские осмотры) является основным видом деятельности клиники ФГБУ «ВСНЦ ЭЧ» СО РАНМ, где оказывается специализированная медицинская помощь работникам более 100 промышленных предприятий Иркутской области. Ежегодно амбулаторную и стационарную медицинскую помощь получают более 4000 пациентов, имеющих профессиональную и/или профессионально обусловленную патологию. На 2014 год на госпитализацию записано более 2500 пациентов при плановых цифрах государственного задания на 2014 год в 1684 законченных случаев лечения.

В связи с вступлением в силу Федерального закона Российской Федерации от 27.09.2013г. № 253 ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации

от 27.09.2013г. № 735 «О Федеральном агентстве научных организаций», с 01.01.2014 г. объем субсидии из Федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сфере здравоохранения для ФГБУ «Восточно-Сибирский научный центр экологии человека» Сибирского отделения РАНН снижается на 34% по сравнению с 2013 годом. С 2015г. объем выделяемых средств сократится ещё на 31%. Запланированные на 2014г. средства из Федерального бюджета и плановые показатели государственного задания позволят содержать только 70 профпатологических коек при минимальной потребности в 140, что приведет к уменьшению доступности бесплатной специализированной медицинской помощи гражданам, работающим на промышленных предприятиях.

В связи с этим Уполномоченным было направлено обращение в Министерство здравоохранения Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос об увеличении финансирования оказания специализированной медицинской услуги по профпатологии на базе ФГБУ «Восточно-Сибирский научный центр экологии человека» Сибирского отделения РАНН. На момент подготовки настоящего доклада ответ на обращение не получен.

Сохраняется проблема с реализацией гражданами права на получение информации о состоянии здоровья, предусмотренного ст.22 Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

К Уполномоченному обратилась гражданка Г., указавшая, что в Братской городской больнице № 5 ей отказываются сообщать какие-либо сведения о состоянии здоровья находящегося там на лечении сына, парализованного инвалида детства, находящегося в тяжелом состоянии. Заявительнице также отказывали во встрече с сыном, в допуске к нему священнослужителя и в переводе на лечение в Областную клиническую больницу г. Иркутска без объяснения причин. После вмешательства Уполномоченного и Управления Росздравнадзора по Иркутской области, заявительнице была предоставлена вся необходимая информация о состоянии здоровья ее сына, была организована их встреча и визит священнослужителя.

К сожалению, нередки ситуации, когда только вмешательство органов власти и контролирующих органов позволяет гражданину реализовать свои права на качественную медицинскую помощь.

В докладе Уполномоченного о положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области за 2012 год говорилось о нарушениях в деятельности МБУЗ г. Иркутска «Поликлиника № 17». В 2013г. в адрес Уполномоченного вновь поступило обращение с жалобой на ненадлежащую работу указанного учреждения.

Гражданка А. сообщила, что главный врач МБУЗ г. Иркутска «Поликлиника № 17» сдает в аренду значительные площади больницы, в связи с чем лаборатория для сбора биологических сред человека была перенесена с первого этажа на пятый, это вызвало значительные трудности для пенсионеров, беременных женщин и других маломобильных групп населения. Также в жалобе указывалось на низкое качество лечения, бездействие по данным вопросам органов власти, куда заявительница неоднократно обращалась на протяжении нескольких месяцев, получая лишь формальные ответы. По данному вопросу Уполномоченным были направлены обращения в Прокуратуру Иркутской области и Прокуратуру г. Иркутска, в Управление Росздравнадзора по Иркутской области, в министерство здравоохранения Иркутской области. По результатам проведенных этими органами проверок были установлены нарушения порядков и стандартов оказания медицинской помощи пациентам, нарушения при ведении медицинской документации, не укомплектованность данного учреждения врачами и медицинскими сестрами.

В ответе Администрации г. Иркутска сообщалось о рассмотрении вопроса по организации специально оборудованного кабинета для забора биологических сред человека на 1 этаже здания поликлиники. В частности, для реализации этой задачи было принято решение о переводе врачей статистиков с 1 на 3 этаж. При этом министерство здравоохранения Иркутской области сообщило, что в освобожденном помещении на 1 этаже будет организован бокс для приема больных детей, а для маломобильных категорий пациентов предусмотрено поднятие биологических сред на 5 этаж поликлиники медицинской сестрой.

Налицо несогласованность в действиях государственных органов, а также отсутствие действенных мер для решения конкретной проблемы. На обращения Уполномоченного по поводу разрешения сложившейся ситуации давались формальные ответы. Вопрос на сегодняшний день не решен и находится на контроле Уполномоченного.

В отношении доступности медицинской помощи в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений от граждан, переселенных из зоны затопления Богучанской ГЭС в поселок Луговое Иркутского района.

В июне 2013г. к Уполномоченному поступило 5 обращений от этой категории граждан в которых говорилось о неудовлетворительном медицинском обслуживании и отсутствии условий для обеспечения их конституционных прав на охрану здоровья и медицинскую помощь. В жилом комплексе Луговое отсутствовали учреждения здравоохранения, хотя гражданам было обещано, что ко времени их переезда в жилой комплекс Луговое будет введен в эксплуатацию фельдшерско-акушерский пункт.

За элементарной медицинской помощью жители вынуждены были обращаться в медицинские учреждения города Иркутска, ближайшее из которых, поликлиника №10, находится в микрорайоне Синюшина Гора, однако получили отказ в постановке их на обслуживание в данном лечебном учреждении, ввиду его большой загруженности.

Уполномоченный обратился к первому заместителю Председателя Правительства Иркутской области Владимиру Пашкову с просьбой принять необходимые меры по скорейшему вводу в эксплуатацию фельдшерско-акушерского пункта в поселке Луговое Иркутского района и поликлиники на 100 посещений в смену, а также встретился с министром здравоохранения Иркутской области Николаем Корниловым, начальником Департамента здравоохранения и социальной помощи населению Администрации г. Иркутска Натальей Тарабан и врачами Городской клинической больницы № 10.

В результате было принято решение об обслуживании граждан, переселенных из зоны затопления Богучанской ГЭС, в Иркутской городской клинической больнице № 10. При этом запланированная к вводу в этом жилом комплексе поликлиника на 100 посещений в смену не была введена в эксплуатацию в 2013 году.

В обращениях к Уполномоченному были и просьбы о содействии направлено на лечение в определенные специализированные учреждения здравоохранения области. Такие факты свидетельствуют об отсутствии у граждан информации об их правах в области здравоохранения и порядке получения медицинской помощи.

К Уполномоченному обратился гражданин Н. с просьбой оказать содействие в направлении на лечение в Иркутскую областную клиническую больницу в связи с заболеваниями сердца. Заявителю был разъяснен порядок направления граждан для получения специализированной медицинской помощи.

Можно сделать вывод, что в учреждениях здравоохранения гражданам не сообщают необходимую для получения медицинской помощи информацию. Эта проблема требует решения со стороны органов здравоохранения и министерства здравоохранения Иркутской области.

По-прежнему имеются проблемы при обеспечении лекарственными препаратами льготных категорий граждан.

Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 13 февраля 2013 г. № 66 утверждена Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025г., целью которой является повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов для медицинского применения, для удовлетворения потребностей населения и системы здравоохранения. В рамках этой стратегии действуют три программы: Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы, которыми предусмотрено обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера).

О наличии проблем с реализацией указанных программ свидетельствуют многочисленные телефонные звонки, устные и письменные жалобы, поступаю-

щие Уполномоченному. Граждане, имеющие право на льготное лекарственное обеспечение, жалуются на отказ в выдаче назначенных им препаратов. Возникают сложности и при замене необходимых лекарственных средств на аналоги, которые часто не отвечают в полной мере потребностям пациента, а в ряде случаев ухудшают состояние здоровья граждан, порой создавая угрозу для их жизни.

По информации, поступающей Уполномоченному из разных источников, часто льготные рецепты выписываются больным только при наличии необходимых медикаментов в аптеках. Медработник, выписывающий рецепт, связывается с аптекой, и если лекарственный препарат отсутствует, рецепт больному не выдается.

Эта порочная практика имеет целью избежать появления отложенных и необеспеченных рецептов в аптеках. При этом не только нарушается право граждан на получение нужного лечения, но создается видимость благополучия в сфере обеспечения их лекарственными препаратами. Об этом также свидетельствует большое количество граждан, отказывающихся от получения социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами в натуральном виде.

К Уполномоченному обратился гражданин П., проживающий в социальном учреждении г. Черемхово, которому длительное время не выдавался рецепт на приобретение льготного лекарственного препарата именно по этой причине. Только после вмешательства Уполномоченного министерством здравоохранения Иркутской области были приняты меры по обеспечению П. необходимыми препаратами.

Прием лекарств для многих инвалидов, в первую очередь, страдающих тяжелыми формами заболеваний (онкозаболевания, сахарный диабет 1 типа и др.) становится вопросом жизни и смерти. Они не могут неделями и месяцами ждать получения препарата и вынуждены его приобретать за свой счет.

Однако порядок компенсации средств за приобретенные самостоятельно лекарства не предусмотрен, и единственной возможностью вернуть потраченные средства - обратиться в суд, что для инвалидов, с учетом их состояния здоровья, крайне затруднительно.

Поступают жалобы от граждан, которым выписываемые ранее лекарственные препараты заменены на аналоги. В соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», все лекарственные препараты, имеющие одинаковое международное непатентованное название, форму выпуска и дозировку, являются аналогами и обладают одинаковым терапевтическим эффектом, а также показаниями к медицинскому применению. Однако некоторые случаи требуют индивидуального подхода и внимания.

Так, заявители И. и Б., проживающие в г. Иркутске, в жалобе Уполномоченному указали, что в течение длительного периода (14 и 18 лет) применяли препарат для поддержания работы пересаженной донорской почки одного наименования, однако в 2013г. министерством здравоохранения области был закуплен аналоговый препарат, и заявителем было рекомендовано перейти на его применение. С учетом опасений пациенток за свои жизни и здоровье было проведено два консилиума врачей, большинство из которых признали переход с оригинального препарата на его аналог крайне нежелательным в связи с высоким риском потери трансплантата.

Однако сотрудников министерства здравоохранения области мнения специалистов не убедили, заявителем было рекомендовано выполнить конверсию аналогового препарата в стационарных условиях, и, только в случае отсутствия необходимого терапевтического эффекта, мог быть решен вопрос о закупке оригинального препарата в индивидуальном порядке.

Не согласившись проводить эксперименты со своим здоровьем, гражданки Б. и И. обратились к Уполномоченному. После длительной переписки и личной встречи Уполномоченного с министром здравоохранения области вопрос о приобретении необходимого препарата для заявителиц был решен положительно.

По-прежнему не решена проблема по оплате гражданам проезда из труднодоступных районов области, в которых отсутствуют врачи узких специальностей, в связи с лечением или при направлении на консультацию к определенному специалисту.

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрены категории граждан, обладающие правом на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 30.04.2013 № 68-мпр «Об утверждении Положения о порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде оплаты проезда в связи с лечением за счет средств областного бюджета в Иркутской области» также регламентировано право отдельных категорий граждан на предоставление меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда в связи с лечением за счет средств областного бюджета в Иркутской области в соответствии с законодательством.

Указанными правовыми актами исчерпывающим образом определен не полный перечень категорий граждан, имеющих право на оплату проезда к месту лечения, а также медицинских учреждения, куда направляются граждане, а также цели этого направления, а именно «бесплатный проезд на консультацию и/или госпитализацию». Данное обстоятельство создает предпосылки нарушения конституционного права граждан, не относящихся к указанным категориям и проживающим в отдаленных от областного центра и малочисленных населенных пунктах, а также находящихся в тяжелом материальном положении, на доступную медицинскую помощь.

Почта Уполномоченного свидетельствует о том, что проживающие в сельской местности престарелые лица и инвалиды зачастую не в состоянии попасть в районные больницы просто в силу их удаленности.

К Уполномоченному обратилась гражданка П., с просьбой оказать содействие в решении вопроса по оплате проезда к месту лечения в Усть-Илимскую городскую поликлинику № 2 для получения консультации травматолога-ортопеда. В своем обращении она указала, что является инвалидом первой группы и не имеет источников дохода для самостоятельной оплаты проезда. При обращении в органы социальной защиты по данному вопросу ей было отказано, т.к. проезд оплачивается при направлении только в государственные учреждения здравоохранения и не для консультации, а для непосредственного лечения. Уполномоченный для разрешения сложившейся ситуации обратился в министерство здравоохранения Иркутской области, однако ответ министерства был аналогичен ответу органов социальной защиты.

Неоднократно Уполномоченному обращались граждане с жалобами на отказ в выдаче листа нетрудоспособности по причине отсутствия определенных клинических показаний, к примеру, температуры тела выше 38 С. Порядок выдачи листов нетрудоспособности регламентирован Приказом Минздрава России от 29.06.2011 № 624н, где указано, что выдана и продлена листа нетрудоспособности осуществляется медицинским работником после осмотра гражданина и записи данных о состоянии его здоровья в медицинской карте амбулаторного (стационарного) больного, обосновывающей необходимость временного освобождения от работы. Таким образом, медицинский работник, решая вопрос о выдаче листа нетрудоспособности, обязан исходить из состояния здоровья пациента, и температура тела больного не может здесь служить главным критерием.

Одним из путей профилактики нарушений прав граждан, связанных с ненадлежащей работой отдельных учреждений здравоохранения, а также низким качеством оказываемой медицинской помощи, Уполномоченный считает развитие института общественного контроля деятельности медицинских учреждений. С этой целью Уполномоченный обратился к министру здравоохранения Иркутской области с просьбой разработать положение об общественном совете при учреждениях здравоохранения Иркутской области с указанием порядка его формирования, принципов, целей, задач и организации деятельности для непосредственного участия самих граждан в разрешении определенных вопросов. Из министерства здравоохранения Иркутской области поступил ответ о подготовке проекта распоряжения о создании рабочей группы для разработки указанного положения. Этим все и ограничилось. По истечении пяти месяцев никаких действий не предпринято, текст проекта положения Уполномоченному не представлен, несмотря на его неоднократные обращения. Таким образом, условий для осуществления общественного контроля в сфере здравоохранения в Иркутской области не создано.

Подводя итог, можно сказать, что с учетом достаточно высокого уровня заболеваемости населения Иркутской области, необходимо в первую очередь

решать проблемы с обеспечением учреждений здравоохранения достаточным количеством кадров и современным медицинским оборудованием, обеспечением льготных категорий граждан лекарственными препаратами в полном объеме, организацией проезда граждан к месту лечения, а также направления узких специалистов в отдаленные от областного центра населенные пункты. Медицинское обслуживание граждан, проживающих в сельской местности и в труднодоступных районах области, в целом требует особого внимания.

По мнению Уполномоченного, министерству здравоохранения Иркутской области следует проанализировать причины роста количества обоснованных жалоб и условия возникновения нарушений и принять адекватные меры по их устранению и привлечению к ответственности конкретных должностных лиц.

5. О соблюдении жилищных прав граждан

В Конституции Российской Федерации определено: «Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами».

Во исполнение конституционных норм Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает предоставление жилья по договорам социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В соответствующей очереди на 1 января 2013 года состояли 53 777 семей, то есть порядка 161 330 человек. Еще 207 100 человек на начало 2013 года проживали в ветхом и аварийном жилом фонде. Таким образом, общее число граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Иркутской области составляет более 368 430 человек.

В соответствии с нормами Жилищного кодекса РФ, вступившего в силу 1 марта 2005 года, договор социального найма жилого помещения заключается в письменной форме из жилищного фонда социального использования. Однако такой фонд в регионе до сих пор не сформирован, порядок принятия решения о предоставлении гражданам жилых помещений по договорам социального найма нормативным правовым актом Иркутской области не определен. В результате договоры социального найма, заключаемые вне соответствующего областного регулирования, могут быть признаны недействительными. Сложившаяся ситуация препятствует надлежащему оформлению отношений по социальному найму жилья и его дальнейшей приватизации, что недопустимо в условиях законодательно ограниченных сроков реализации права на приватизацию в России.

Вопросы соблюдения жилищных прав граждан, проживающих на территории Иркутской области, в силу своей значимости находятся в зоне пристального и постоянного внимания Уполномоченного. В 2013 году жалобы по данной теме составили более 26% от общего количества обращений к Уполномоченному. Об остроте проблемы соблюдения жилищных прав свидетельствуют и данные Прокуратуры Иркутской области, органами которой в 2013 году было рассмотрено 4006 обращений граждан по жилищным вопросам, 697 из которых удовлетворены.

Наиболее актуальным остается вопрос исполнения органами государственной власти области и органами местного самоуправления их конституционной обязанности по созданию условий для реализации права на жилище, особенно в отношении наиболее незащищенных категорий граждан: проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, малоимущих, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др. Как показывает статистика обращений, со своей ролью гаранта конституционного права на жилище органы государственной власти справляются неудовлетворительно: не происходит существенного сокращения очередей на улучшение жилищных условий и сроков ожидания гражданами предоставляемых по договорам социального найма квартир.

Во то же время для подавляющего большинства граждан приобретение жилья остается по-прежнему недоступным или малодоступным. Например, в г. Иркутске рыночная стоимость жилой площади в новых многоквартирных домах составляет 54,7 тыс. рублей за кв. метр, на вторичном рынке – 53,4 тыс. рублей за кв. метр. Очевидно, что при таком уровне цен подавляющее большинство нуждающихся в улучшении жилищных условий должны быть признаны малоимущими.

17 октября 2013 года был передан Губернатору и Законодательному Собранию Иркутской области специальный доклад Уполномоченного «О проблемах соблюдения прав граждан межведомственными комиссиями по оценке пригодности жилых помещений в муниципальных образованиях Иркутской области». Уполномоченный отмечает, что ряд муниципальных образований Иркутской области сообщили о результатах его рассмотрения и принятых мерах. Многим органам местного самоуправления информация, изложенная в Докладе, оказалась полезной, для некоторых муниципалитетов специальный доклад стал в некотором роде инструкцией по организации работы межведомственной комиссии. На наш взгляд, именно такая конструктивная совместная работа и является основанием для сокращения количества нарушений прав граждан. С удовлетворением следует отметить, что свою лепту внесли и органы прокуратуры Иркутской области, осуществившие проверку соблюдения законодательства при формировании и организации деятельности межведомственных комиссий в поселенных области.

Учитывая важность и значимость работы межведомственных комиссий, созданных муниципалитетами, необходимо в то же время отметить отсутствие должного контроля соблюдения порядка и правил признания жилых домов и жилых помещений непригодными для постоянного проживания. Такая обязанность возложена на Службу государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, которая, однако, в 2013 году соответствующих проверок не проводила. С 2014 года ситуация изменится, поскольку контролирующую специальность Службы будут входить в состав межведомственных комиссий при муниципалитетах.

Анализ поступивших в 2013 году обращений граждан позволяет выделить наиболее актуальные проблемы в данной сфере.

5.1. Проблема переселения жителей из аварийного и ветхого жилья

Вопрос соблюдения жилищных прав граждан Российской Федерации, проживающих в помещениях, непригодных для проживания, в последние годы вошел в число первоочередных. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на органы исполнительной власти возложена обязанность по разработке в установленные сроки комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 2227-п утверждена государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», одной из задач которой является расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, на 1 января 2012 года площадь жилищного фонда в Иркутской области составляет 52 729,3 тыс. кв. метров, в том числе: ветхого жилья – 3 679,4 тыс. кв. метров, аварийного жилья – 909,9 тыс. кв. метров. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда с 2006 по 2012 год увеличился на 1,4 процентных пункта и составил 8,6%. Количество проживающих в аварийном жилищном фонде составило 45,8 тыс. человек.

Таким образом, для решения задачи, поставленной Президентом РФ в Указе № 600 от 07.05.2012г. и на заседании Госсовета от 23.12.2013г. по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012г., в срок до 1 сентября 2017г. в регионе должно быть снесено не менее 909,9 тыс. кв. метров аварийного жилья, 45,8 тысячам проживающих в нем гражданам необходимо предоставить жилую площадь.

Для достижения этой цели Правительством Иркутской области в 2013 году был утвержден ряд программ:

- долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на 2013-2015 годы», утвержденная Постановлением Правительства Иркутской области от 01.04.2013 № 114-п (далее – ДЦП), является аналогом областной целевой программы «Переселение

граждан их ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года», утратившей силу с 1 апреля 2013 года;

- региональная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в 2013-2015 годах», утвержденная Постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2013г. № 199-пп (далее – РАП). Финансирование данной программы осуществляется с привлечением средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

- долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) на территории Иркутской области на 2011-2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 21.06.2011г. № 159-пп (далее – ДЦП БАМ).

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013г. № 443-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы (далее – ГП). В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 30.12.2013г. № 497-уг, с 2014 года ДЦП и ДЦП БАМ прекращают свое действие. Целям переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, посвящены три подпрограммы:

- «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы;

- «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014-2017 годы;

- «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Итогом реализации этих трех подпрограмм, с учетом подтвержденного финансирования, должно стать расселение и снос 385,8 тыс. кв. метров аварийного жилья.

Исходя из необходимости реализации положений Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 600, распоряжением Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года № 201-пп утвержден план мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, по состоянию на 1 января 2012 года. План рассчитан на 2013-2015 годы. В рамках этих мероприятий в 2013 году Службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области проведена инвентаризация аварийного жилищного фонда. По ее результатам общая площадь заселенных аварийных жилых домов в регионе составила 680,9 тыс. кв. метров. Из них на долю индивидуального жилья приходится 39,1 тыс. кв. метров, остальные 641,8 тыс. кв. метров - площадь аварийных многоквартирных домов.

Новые показатели снижают поставленные перед Правительством Иркутской области задачи по ликвидации аварийного жилья, однако и для их решения имеющегося финансирования недостаточно. В связи с этим Министерством строительства и дорожного хозяйства Иркутской области во взаимодействии с Государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ) до 1 сентября 2017 года планируется расселить 436,9 тыс. кв. метров в рамках подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 - 2017 годы. Оставшийся аварийный жилищный фонд в объеме 244,0 тыс. кв. метров (204,3 тыс. кв. метров в многоквартирных домах и 39,1 тыс. кв. метров в индивидуальных домах) планируется расселять в рамках иных долгосрочных программ Иркутской области. Это обусловлено тем, что не все муниципальные образования области могут выполнить условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда реформирования ЖКХ, установленные статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ).

Однако имеющаяся в распоряжении Уполномоченного информация позволяет усомниться в выполнении поставленной задачи по ликвидации до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

Анализируя работу Правительства Иркутской области по формированию программ, направленных на расселение граждан из жилых помещений, непригодных для проживания, следует отметить отсутствие должного учета аварийного жилья. Кроме того, частое изменение либо отмена программ вводит в заблуждение не только граждан, проживающих в таком жилье, но и органы местного самоуправления.

Особую озабоченность Уполномоченного вызывает произведенное на основании инвентаризации уменьшение объема аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению. По информации Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области, такое снижение произошло в результате исключения общей площади 194 многоквартирных домов, фактически не существующих на дату инвентаризации. Эти дома либо снесены, либо разрушены, либо уничтожены пожаром. Однако за рамками проведенной инвентаризации оказалась информация о том, предоставлены ли гражданам, проживавшим в этих домах, другие жилые помещения. Если все жильцы указанных домов расселены, уменьшение объема аварийного жилья будет обосновано. В противном случае перед муниципалитетами встанет задача по обеспечению указанных граждан жильем. В любом случае, результаты проведенной инвентаризации должны найти отражения в тексте государственной программы.

Об итогах выполнения программ, действовавших на территории Иркутской области в 2013 году, свидетельствуют данные, предоставленные Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Так, в реализации ДЦП в 2013 году участвовало 36 муниципальных образований. По состоянию на 1 января 2014 года освоено и профинансировано 325,76 млн. рублей (98% от запланированных средств). Из 143 намеченных к переселению семей 114 переселено. Снесено 3,3 тыс. кв. метров жилья, признанного непригодным для проживания, из 5,7 тыс. кв. метров запланированного к сносу. Введено 6,2 тыс. кв. метров общей площади новых домов из 9,56 тыс. кв. метров, предусмотренных программой. Завершение ввода предусмотренных ДЦП объектов в связи с поздним заключением контрактов планируется в 2014 году.

В реализации РАП в 2013 году приняты участие 13 муниципальных образований, выполнивших условия статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В рамках этапа программы в 2013 году введено 1,1 тыс. кв. метров жилья, переселено 63 гражданина. В соответствии с пунктом 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, окончание переселения граждан в рамках каждого этапа планируется осуществлять до конца года, следующего за годом получения финансовой поддержки Фонда ЖКХ, т.е. в 2014 году.

В реализации ДЦП БАМ приняты участие 7 муниципальных образований. В рамках программы было запланировано расселение 121 семьи из аварийного жилищного фонда общей площадью 6,0 тыс. кв. метров. Фактически приобретено (построено) 3,36 тыс. кв. метров жилья, расселено 68 семей.

Как говорится, комментарии излишни.

Анализ поступающих Уполномоченному жалоб на действия администраций муниципальных образований при переселении граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда свидетельствует об имеющихся нарушениях жилищного законодательства, регламентирующих этот процесс.

Главным образом нарушения сводятся к несоблюдению требований, закрепленных в статье 89 Жилищного кодекса РФ, при предоставлении гражданам другого жилого помещения вместо занимаемого на основании договора социального найма жилого помещения, расположенного в многоквартирном доме, подлежащем сносу. Как правило, речь идет о несоблюдении требований о количестве комнат и размере жилой площади в предоставляемом жилом помещении; несоответствии предоставляемого жилого помещения требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006г. № 47 «Об утверждении Положения о признании жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»; об учете состояния здоровья.

С проблемой нарушения обязательности учета состояния здоровья граждан при переселении из непригодного жилого помещения Уполномоченный столкнул-

ся в ходе рассмотрения жалобы М., жительницы г. Иркутска, инвалида по зрению. Решением Кировского районного суда г. Иркутска были удовлетворены исковые требования иркутской городской администрации о принудительном переселении семьи М. из аварийного жилого дома в двухкомнатную квартиру, расположенную на двух уровнях. В период оспаривания судебного решения была установлена инвалидность бывшему родственнику заявителя, также проживавшему в этом аварийном доме. Таким образом, в предоставленном во исполнение решения суда двухуровневом помещении должны были проживать две семьи, не являющиеся родственниками, в каждой из которых имелся инвалид: в одной семье – инвалид по зрению, в другой – инвалид-колясочник.

Благодаря вмешательству Уполномоченного и достигнутому взаимопониманию в данном вопросе с должностными лицами администрации г. Иркутска, жилищные права указанных граждан были восстановлены.

Однако необходимо отметить, что отсутствие в Жилищном кодексе РФ норм, предписывающих учитывать при предоставлении жилья состояние здоровья граждан и другие заслуживающие внимания обстоятельства, можно квалифицировать как пробел в правовом регулировании жилищных отношений, в случае возникновения которого необходимо прибегать к аналогии закона или аналогии права. В любом случае, игнорирование состояния здоровья и других подобных аспектов, по мнению Уполномоченного, неуманно и несправедливо.

По-иному регламентирует жилищное законодательство соблюдение прав собственников жилых помещений, признанных в установленном порядке непригодными для проживания.

У собственника, проживающего в доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, жилое помещение либо может быть изъято путем выкупа, либо (по соглашению с собственником) ему может быть предоставлено другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену, при условии соблюдения предварительной процедуры как по направлению органом местного самоуправления собственникам жилых помещений требования о сносе аварийного дома или его реконструкции, так и последующему принятию органом местного самоуправления решения об изъятии земельного участка, на котором расположен аварийный дом, и каждого жилого помещения, находящегося в таком доме, если собственники жилых помещений в этом доме не выполнили требование о его сносе или реконструкции.

Анализ поступивших обращений свидетельствует о том, что основным нарушением жилищных прав собственников таких помещений является несоблюдение муниципальными образованиями процедуры, предусмотренной ст. 32 Жилищного кодекса РФ.

В частности, в ходе рассмотрения коллективной жалобы граждан, проживающих в г. Братске по ул. Набережная, 32а и 34а, и являющихся собственниками жилых помещений в аварийных жилых домах, Уполномоченный предложил внести изменения в муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. Данное предложение было подтверждено решением Братского городского суда, установившего нарушение администрацией г. Братска положений статьи 32 Жилищного кодекса РФ. Благодаря последовательным и настойчивым действиям со стороны Уполномоченного, Братской городской администрацией найден компромисс с гражданами, проживавшими в указанных жилых домах, и завершено их расселение.

Не редки случаи, когда в целях экономии денежных средств или по причине их нехватки строительство жилых домов по программам переселения ведется либо по типовым проектам без учета общей площади переселяемых жилых помещений (п. Видим Нижнеилимского района), либо по устаревшим проектам без учета роста уровня благоустроенности (п. Железнодорожный Усть-Илимского района).

В связи с увеличением числа жалоб граждан на качество жилых помещений, строящихся для реализации программ по переселению из непригодного жилья, Уполномоченным в отчетном году было инициировано проведение заместителем председателя правительства Иркутской области совещания по вопросу усиления контроля качества малоэтажного строительства. В результате в тексте принятой в октябре 2013г. государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы зафиксирована обязанность органов местного самоуправления обеспечить участие специалистов органа исполнительной власти Иркутской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного строительного надзора, в приемке выполненных работ на объекте в случаях, если в соответствии с законодательством для строительства не требуется заключение экспертизы проектной документации.

Уполномоченный выражает надежду, что предпринятые Правительством Иркутской области меры позволят обеспечить надлежащее качество возводимых по данной программе жилых помещений.

Еще одна проблема, поднимаемая гражданами в обращениях к Уполномоченному, связана с отказом муниципалитетов признавать аварийным жилье, состояние которого очевидно даже без заключения межведомственной комиссии и однозначно свидетельствует об угрозе безопасности для проживающих в нем граждан. Как правило, если такие жилые дома расположены на территории, не представляющей интереса для комплексной застройки, предпринимаемые гражданами попытки отстаивать свои права могут длиться годами.

В текущем году увенчались успехом предпринятые жильщицей г. Иркутска М. при участии сотрудников аппарата Уполномоченного многолетние попытки по восстановлению своих нарушенных жилищных прав: ее семье предоставлено для переселения другое жилое помещение, отвечающее требованиям безопасности.

Существует и обратная практика: многоквартирный жилой дом, находящийся в нормальном техническом состоянии с невысоким процентом износа и расположенный на подлежащей развитию территории, может быть по решению межведомственной комиссии признан аварийным и подлежащим сносу. При этом застройщиком, заключившим договор с муниципалитетом о развитии застроенной территории, не во всех случаях соблюдаются жилищные права переселяемых граждан, а орган местного самоуправления не контролирует этот процесс. В результате восстановление нарушенных жилищных прав отнимает у граждан немало сил и времени.

Многоквартирный дом по ул. Театральной г. Иркутска, в котором проживает заявитель М., расположен на территории, в отношении которой Думой г. Иркутска принято решение от 26.10.2012г. № 005-20-390636/2 «О принятии решения о развитии застроенной территории, расположенной в Свердловском районе г. Иркутска». Согласно техническому паспорту от 09.11.2010 г. жилой дом построен в 1953 году, его физический износ составляет 50%. Однако заключением межведомственной комиссии от 04.10.2012 г. № 103 указанный дом признан аварийным и подлежащим сносу. Договор от 21.01.2013 г. № 010-64-000048/13-2 о развитии застроенной территории заключен администрацией г. Иркутска с ООО СК «Регион Сибири». Застройщик предлагает М. в счет выкупной цены вместо имеющейся у него двухкомнатной квартиры однокомнатную квартиру, что бесспорно ухудшает жилищные условия заявителя.

В большинстве случаев органы местного самоуправления объясняют допущенные нарушения жилищных прав граждан отсутствием необходимых средств. Однако недостаточное финансирование не является основанием для освобождения муниципальных образований от обязанности обеспечить соблюдение этих прав и ведет к признанию их действий (бездействия) неправомерными, что подтверждается судебной практикой. По мнению Уполномоченного, позиция муниципалитетов, которые даже при очевидном нарушении жилищных прав граждан вынуждают их обращаться в суд, не пытаясь в добровольном порядке привести свои действия в соответствие с законодательством, не обоснована. Такой подход не только снижает авторитет исполнительной власти, но и нарушает конституционное право граждан на уважение достоинства личности.

5.2. Проблемы обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Вопрос обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот) жилыми помещениями является социально значимым, поскольку направлен на улучшение качества жизни одной из наиболее незащищенных категорий граждан. Этому вопросу особое внимание уделял Губернатор Иркутской области в своем послании Законодательному Собранию.

По состоянию на 1 января 2013 года согласно сведениям областного реестра детей-сирот, проживающих на территории Иркутской области, либо помещенных в соответствии с законодательством об опеке и попечительстве под надзор в организации, расположенные на территории Иркутской области, не имеющих в собственности жилого помещения либо закрепленного жилого помещения, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, право на обеспечение жильем в связи с достижением возраста 18 лет и старше возникает:

в 2013 году - у 7498 граждан из числа детей-сирот;
в 2014 году - у 8157 граждан из числа детей-сирот;
в 2015 году - у 8923 граждан из числа детей-сирот.

Для решения этой актуальной социальной проблемы в нашем регионе постановлением Правительства Иркутской области от 2 апреля 2013 года № 132-пп утверждена долгосрочная целевая программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2013-2015 годы» (далее - Программа).

Реализация мероприятий Программы по ее завершении предусматривает обеспечение жильем 2064 детей-сирот, при этом в реестре нуждающихся будет оставаться еще около 7000 человек. Таким образом, ситуация с обеспечением детей-сирот жилыми помещениями за период действия Программы кардинально не изменится.

Указом Губернатора Иркутской области от 30.12.2013г. № 497-уг действие указанной Программы прекращено. Постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013г. № 443 утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, в рамках которой реализуется подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 годы (далее - Подпрограмма).

В результате реализации Подпрограммы планируется достижение следующих результатов:

1) количество жилых помещений, приобретенных в собственности Иркутской области и предоставленных детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, к 2018 году составит 2892 единицы;

2) доля детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных ими по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности детей-сирот и детей, имеющих такое право к 2018 году, составит 27,6%.

Планируемые показатели вышеперечисленных программных мероприятий напрямую зависят от объема выделяемых на эти цели средств федерального и областного бюджетов, которых заведомо недостаточно. Вызывает сожаление и тот факт, что продление срока действия Подпрограммы на три года по сравнению с Программой позволит решить жилищную проблему только 828 детей-сирот. По мнению Уполномоченного, в регионе необходимо разработать комплекс дополнительных мер для решения проблемы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в полном объеме. Именно на это ориентировано и послание Губернатора Законодательному Собранию Иркутской области.

В целях регулирования процесса предоставления жилых помещений детям-сиротам принят Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-оз «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - Закон). Хотелось бы надеяться, что в результате реализации данных норм Закона количество нарушений права детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями будет снижено.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, Закон имеет ряд существенных недостатков, требующих решения.

Во-первых, прописанная в Законе процедура включения граждан в списки с обязательным приложением документа, подтверждающего место жительства на территории Иркутской области регистрацией по месту жительства, а не пребывания, повлечет нарушение прав той части лиц указанной категории, которые не имеют никакой регистрации и в силу различных обстоятельств не смогут в судебном порядке установить факт проживания в регионе.

Во-вторых, заявительный порядок формирования органом по управлению имуществом списка на предоставление жилых помещений оставит «за бортом» значительное количество детей-сирот, имеющих такое право, но, в силу отсутствия информации о необходимости совершения указанного действия, не подавших своевременно заявления. Логичнее было бы формировать данный список на основе учетного списка, ведение которого осуществляется органом опеки и попечительства.

В целях устранения имеющихся пробелов Уполномоченный полагает необходимым дополнить Закон положениями, предусматривающими возложение на администрацию учреждений, создаваемых в установленном порядке для детей-сирот, обязанности по предоставлению в уполномоченный орган всей информации, необходимой для включения их в список на предоставление жилых помещений.

В целом ни Программы, ни Закон не дают ответа на вопрос о том, каким образом должно обеспечиваться право на предоставление жилых помещений для детей-сирот, не охваченных мероприятиями Программы, что свидетельствует о дискриминации указанных лиц.

Довольно распространенной является практика, когда лицам из числа детей-сирот в качестве решения жилищной проблемы предлагается пройти обучение в профессиональном училище во второй раз, по другой специальности, поскольку при обучении за ними закреплено место в общежитии.

Следует сказать, что основная часть детей-сирот, получивших в связи с достижением ими возраста 18 лет право на предоставление жилого помещения, но не реализовавших его в силу бездействия органов государственной власти области, просто окажется на улице, со всеми вытекающими социальными последствиями. Уполномоченный считает необходимым предусмотреть возможности их временного поселения в иные помещения специализированного жилищного фонда до реализации прав данных лиц на предоставление жилого помещения в специализированном жилищном фонде для детей-сирот в соответствии с положениями Закона. Поступающие Уполномоченному устные и письменные обращения лиц указанной категории в возрасте старше 23 лет (с нарушением возрастных ограничений, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») подтверждают наличие вышеназванной проблемы и обоснованность предлагаемого способа ее решения.

В рамках реализации Программы Министерством имущественных отношений Иркутской области подписано соглашение с департаментом межбюджетных отношений Министерства финансов РФ о выделении в 2013 году субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма в размере 345 140,3 тыс. рублей. Из областного бюджета на указанные цели выделено 507 058 тыс. рублей. С учетом жилых помещений, подлежащих в 2014 году передаче по заключенным в 2013 году государственным контрактам, количество приобретенных в собственности Иркутской области жилых помещений составляет 1063 единицы, или 128% к запланированному на 2013 год количеству приобретаемых по Программе квартир.

В 2013 году Министерством были сформированы списки на предоставление жилых помещений по 42 муниципальным образованиям Иркутской области. На 01.01.2014 г. в них включено 2425 детей-сирот. Специализированный жилищный фонд для детей-сирот формируется пока только в 24 муниципальных образованиях.

Весьма сложно решается вопрос с предоставлением жилых помещений детям-сиротам, которые на основании действовавшего ранее законодательства обратились в суды с исками о внеочередном предоставлении жилых помещений и получили решение в свою пользу. По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, в 2013 году в структурных подразделениях Управления находилось 1118 таких исполнительных производств, должниками по которым выступают органы местного самоуправления. За отчетный период окончено и прекращено 199 исполнительных производств, в том числе фактическим исполнением – 180. На конец года осталось 919 неисполненных судебных решений.

Следует отметить, что в 2013 году ни одного судебного решения не было исполнено администрациями Боханского, Баяндаевского, Жигаловского, Казачинско-Ленского, Киренского, Нижнеилимского, Нижнеудинского, Ольхонского, Слюдянского, Чунского районов. В г. Братске исполнено всего 4 решения из 118. По состоянию на 1 января 2014 года неисполненными остаются 210 решений в Иркутске, 76 - в Тулуне, 53 - в Ангарске, 51 - в Черемхово. Неисполнение судебных решений дискредитирует судебную систему и государственную власть, подрывает веру граждан в справедливость.

Нельзя обойти вниманием и проблему качества предоставляемого детям-сиротам жилья. Так, из ряда обращений граждан Уполномоченному стало известно о фактах предоставления помещений, которые сложно назвать жилыми в силу их неудовлетворительного состояния. Такие помещения предоставляются при условии осуществления ремонта нанIMATEЛЕМ за свой счет. Непонятно только, откуда у этой социально незащищенной категории лиц может появиться «свой счет». По мнению Уполномоченного, такой путь решения проблемы недопустим.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Ф., которой на основании решения администрации города Усолье-Сибирское было предоставлено жилое помещение, не пригодное для проживания. Согласно акту обследования жилого помещения от 17.12.2012г., составленному сотрудниками отдела городского хозяйства и инженерного обеспечения администрации города в присутствии нанIMATEЛЯ, была установлена необходимость включить в план текущего ремонта следующие виды работ: замена окон, стояков горячего и холодного водоснабжения, полотенцесушителя в ванной комнате. Из письма заместителя главы администрации Н.В. Антонова от 01.04.2013г следует, что работы по замене оконных влохов в данной квартире запланировано провести в 2013 году. Только после вмешательства Уполномоченного в декабре 2013 года эти работы были произведены.

Нет сомнений, что проблема обеспечения жильем детей-сирот сложна и многогранна, требует значительного вложения денежных средств. Однако ее решение относится к ключевым обязанностям государства, в связи с чем, по мнению Уполномоченного, со стороны органов государственной власти области требуется нестандартный и комплексный подход как к изысканию дополнительных денежных средств на ее реализацию, так и к их освоению. При этом очевидно, что реализуемые в настоящее время в Иркутской области меры по обеспечению детей-сирот жильем помещениями не дают оснований рассчитывать на снижение остроты этой проблемы в обозримой перспективе.

5.3. О проблеме восстановления жилищных прав граждан, проживающих в общежитиях, перешедших в частную собственность

Восстановление нарушенных прав граждан, проживающих в приватизированных общежитиях, ранее являвшихся государственными, стало актуальной проблемой практически сразу после приватизации предприятий, но окончательного разрешения данный вопрос не получил и сегодня.

Анализируя практику в различных регионах страны, следует отметить, что решение проблемы возможно только при наличии политической воли органов государственной власти Иркутской области, как это реализуется в последнее время региональным Правительством в отношении защиты прав обманутых дольщики.

Опыт решения подобной проблемы в других субъектах Российской Федерации имеется. Так, жильцам одного из общежитий г. Челябинска, дважды проданного вместе с жильцами, новый собственник на основании мирового соглашения выплатил компенсации по 650 тысяч рублей за комнату, что позволило гражданам решить жилищную проблему самостоятельно. Различные варианты решения жилищных вопросов граждан, проживающих в приватизированном общежитии по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Ильюшина, д.15, найдены органами власти северной столицы. Защита жилищных прав жильцов приватизированного общежития по адресу: г. Пермь, ул. Юрша, д.92, была реализована путем обращения муниципалитета города в суд с иском об истребовании имущества из чужого незаконного владения. На основании вступившего в законную силу решения суда здание общежития было возвращено в городскую собственность.

К сожалению, на территории Иркутской области данный опыт не получил широкого распространения. Вместе с тем имеются случаи передачи таких зданий в собственность муниципалитета на основании судебных решений по искам соответствующей администрации к собственникам общежитий об истребовании имущества из чужого незаконного владения, примеры - общежития «Усольмаш» и Ангарского керамического завода. Однако до сих пор осталась нерешенной проблема соблюдения жилищных прав граждан, проживающих в общежитиях по ул. Донская, д.7, д.7А и ул. 30-ой Дивизии, д.7 в г. Иркутске, принадлежащих на праве собственности ЗАО «Иркутсклестрой» и ООО «Востсибжилсервис-2002» соответственно.

Истории превращения указанных государственных общежитий в частные оказались схожими, как и нарушения прав их жильцов. Действовавшее на момент приватизации общежитий законодательство не допускало включения объектов жилищного фонда в состав приватизируемого имущества. Такие объекты подлежали передаче в муниципальную собственность. Эта норма закона была нарушена. Все последующие попытки жильцов в судебном порядке защитить свои интересы не увенчались успехом, общежития остались в частной собственности физических и юридических лиц. В результате собственники произвольно устанавливают оплату за проживание в комнатах общежития, в разы превышающую размер оплаты за проживание в муниципальных жилых помещениях. Капитальные ремонты в зданиях общежитий не производятся, регистрация по месту жительства осуществляется в виде поощрения за подписание договора найма на кабальных условиях. Даже граждане, за которыми судом было признано право собственности на занимаемое жилое помещение в порядке приватизации, не могут реализовать свое право на участие в управлении многоквартирным домом, на защиту своих интересов.

В целях защиты жилищных прав жильцов этих общежитий Уполномоченным в рамках его компетенции предпринимались действия по урегулированию данного вопроса, однако они были безрезультатны. По мнению Уполномоченного, администрация г. Иркутска не проявила должной активности. Следует признать, что ситуация с соблюдением жилищных прав граждан, проживающих в данных общежитиях, является критической и требует оперативного вмешательства со стороны органов государственной власти области. Наиболее ярко указанная проблема прослеживается на примере К., проживающей в двухкомнатной квартире дома № 7 по ул. 30-ой Дивизии в г. Иркутске. Собственники этого жилого помещения последовательно были: АО «Трикотаж», ООО «Востсибжилсервис-2002», Кушнарева М.В., Нецаев Е.А. и с января 2012г. Казайкин Р.А. Пытаясь «очистить» свою собственность от прав пользователей помещения, последний собственник систематически оказывает на К. не только моральное воздействие, но и совершает действия по повреждению принадлежащего жильцам имущества, созданию иных препятствий в пользовании жилым помещением. Около 20 раз К. подавала заявления в полицию о привлечении Казайкина Р.А. к ответственности, однако в возбуждении уголовного дела неизменно отказывались. В действиях указанного лица органы дознания не усматривали состава преступления, поскольку полагают, что наличие у Казайкина Р.А. права собственности на данную квартиру делает его действия правомерными. Уполномоченным направлено обращение в адрес ГУ МВД России по Иркутской области о необходимости проведения проверки данных обстоятельств в порядке, предусмотренном статьями 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

К сожалению, Арбитражный суд Иркутской области не встал на защиту интересов сотен жителей общежития по ул. Донская, д.7, в судебном споре по иску Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска к ЗАО «Иркутсклестрой» об истребовании имущества из чужого незаконного владения. По мнению суда, истцом не были представлены доказательства того, что в 1994 году ответчик приватизировал именно указанный объект (с учетом различия площадей, количества жилых комнат и квартир), о признании права на который им заявлено. И это при том, что в настоящее время имеется устойчивая судебная практика по удовлетворению аналогичных исков, поскольку это единственная возможность исправить последствия незаконной приватизации общежитий и защитить интересы граждан. Таким образом, закрепленная в части 2 статьи 40 Конституции РФ обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию условий для осуществления гражданами права на жилище, не исполняется.

По мнению Уполномоченного, вопрос, связанный с восстановлением жилищных прав граждан, проживающих в общежитиях, перешедших в частную собственность в результате приватизации государственного имущества, произведенной с нарушениями действовавшего на тот период законодательства, требует рассмотрения и принятия решения на уровне Правительства и Законодательного Собрания Иркутской области. Ответ, к сожалению, оказался неутешительным.

5.4. О реализации права граждан на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства

Статьей 28 Земельного кодекса РФ определено, что «предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации».

Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации».

Для реализации указанных норм Федерального закона и положений Указа Президента РФ № 600 от 07.05.2012г., Правительством Иркутской области был разработан комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей.

В этой связи в Закон Иркутской области от 12.03.2009г. № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» были внесены изменения, в соответствии с которыми многодетные семьи имеют право однократно приобрести земельные участки в собственность бесплатно. Постановлением Правительства Иркутской области от 16 мая 2013 года № 189-пп утвержден Порядок выбора многодетными семьями земельных участков из перечней земельных участков, утверждаемых Министерством земельных отношений Иркутской области.

К сожалению, на другие категории граждан (определенные Законом № 8-оз -инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны и ветераны боевых действий, реабилитированные и др.), имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность и проживающих в г. Иркутске, указанный Порядок не распространяется. Как следует из поступающих Уполномоченному обращений, когда люди обращаются по этому вопросу, чиновники Министерства земельных отношений, предлагают им самостоятельно найти свободный земельный участок.

Уполномоченный находит сложившуюся ситуацию недопустимой и считает, что эта проблема должна быть решена путем внесения изменений в закон № 8-оз.

Правительством Иркутской области совместно с Федеральным Фондом содействия развитию жилищного строительства проводится работа по передаче полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению 12 земельными участками, находящимися в федеральной собственности, предназначенными для индивидуального жилищного строительства. На 31.12.2013г. Правительству Иркутской области переданы полномочия Российской Федерации по управлению и распоряжению предназначенными для этой цели земельными участками в Ангарском районе площадью 29,41 га (п. Мегет, д. Стекланка), в Иркутском районе площадью 236,75 га (п. Плишкино, с. Оек, д.д.Бутырки, Коты, Максимовщина, Турская, Зыкова), находящимися в федеральной собственности. Разрабатываются проекты планировки и межевания указанных земельных участков. Кроме того, рассматривается вопрос о передаче на вышеуказанные цели находящегося в федеральной собственности земельного участка, расположенного на территории Иркутского района (п. Дзержинск) площадью 44 га. На переданных территориях планируется выделение земельных участков 1824 многодетным семьям, еще 400 участков намечено на предполагаемой к передаче территории. Таким образом, в перспективе появится возможность обеспечить земельными участками под строительство индивидуальных жилых домов 2224 многодетных семьи.

По информации Министерства земельных отношений Иркутской области на территории региона существует три варианта выделения земель для данной категории граждан:

- участки из земель, находящихся в областной собственности;
- земельные участки, расположенные в г. Иркутске, государственная собственность на которые не разграничена;
- участки, расположенные на землях федеральной собственности.

Наиболее предпочтительным вариантом для граждан является третий вариант, поскольку в таком случае средства на разработку проектов планировки и межевания территории выделяются из областного бюджета.

По информации Министерства земельных отношений Иркутской области в течение 2013 года было предоставлено 1249 земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, из них 652 - многодетным семьям. Все предоставляемые земельные участки обеспечены дорогами, а также возможностью подключения к электроснабжению. Однако предоставление земельных участков не обходится без определенных сложностей.

Так, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение граждан, о том, что им, в нарушение действующего законодательства, были предоставлены земельные участки в микрорайоне «Славный», расположенные в запретной зоне дислоцированной здесь воинской части. В ходе рассмотрения данного обращения был получен ответ Министерства земельных отношений Иркутской области об определении трех территорий, на которых планируется предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства взамен участков, расположенных в запретной зоне: в мкр. Славный, в пос. им. Горького, в пос. Плишкино. Также Министерством была проведена работа по размежеванию территории мкр. Славный вне границ запретной зоны на отдельные земельные участки с передачей информации об этом в администрацию г. Иркутска для внесения изменений в градостроительную документацию.

В связи с этой ситуацией Уполномоченным велась переписка с военной прокуратурой по вопросу нарушения воинской частью 56681 обязанностей, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 17.02.2000г № 135 «Об утверждении Положения об установлении запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов», приведших к нарушению прав граждан.

Из представленной Министерством земельных отношений Иркутской области информации о реализации закона Иркутской области № 8-оз следует, что земельные участки для индивидуального жилищного строительства, в том числе и многодетным семьям, выделяются на значительных по размерам территориях, предполагающих комплексное освоение и обеспечение всей необходимой инфраструктурой, включая социальные объекты.

Нет сомнений в том, что обеспечение строительства социальных объектов на таких территориях является обязанностью органов государственной власти области. К сожалению, ни в одной из программ, направленных на выполнение Указа Президента РФ № 600, такие мероприятия не запланированы.

По мнению Уполномоченного, имеется необходимость не только в закреплении такой обязанности в Законе Иркутской области № 8-оз, но и во внесении соответствующих изменений в Государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы.

6. О проблемах реализации трудовых прав граждан

Ситуация в трудовой сфере является одним из ключевых факторов, влияющих на социально-экономическое благополучие в регионе. Однако в Иркутской области требования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, не всегда соблюдаются в полной мере. Из всего количества поступивших к Уполномоченному в 2013 году обращений около 10% касаются вопросов соблюдения трудовых прав граждан, что говорит о наличии проблем в данной сфере.

По результатам интерактивного опроса в эфире одной из региональных телекомпаний на вопрос «Ущемляют ли вас в правах на работе» положительно ответили 84,3% телезрителей. Органами прокуратуры Иркутской области в 2013 году рассмотрено 3664 обращений о нарушении трудового законодательства,

1504 из них было признано обоснованными. Государственная инспекция по труду за минувший год рассмотрела 6444 обращений граждан, из них 2265 было удовлетворено.

Важным вопросом остается регулирование минимальной заработной платы в Иркутской области. Этот показатель призван служить инструментом смягчения социального неравенства, снижения необоснованной дифференциации в заработной плате, сокращения доли низкооплачиваемых работников.

Федеральным законом от 20 апреля 2007 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты Российской Федерации» в Трудовой кодекс введена статья 133.1, регулирующая установление размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации. С 1 сентября 2007 года МРОТ может устанавливаться региональным соглашением с учетом социально-экономических условий и величины прожиточного минимума, определенной в субъекте Федерации для трудоспособного населения.

В Иркутской области региональные соглашения о минимальной заработной плате заключались на 2008 и 2011 годы, после чего такое соглашение не заключалось, что, конечно, отрицательно сказывается на реализации прав отдельных категорий граждан на справедливую заработную плату. По данным федерально-органа государственной статистики, в Иркутской области в 2013 году около 50 тыс. человек (6,3% от среднесписочной численности занятого населения региона) получали заработную плату на уровне МРОТ. Из них в бюджетном секторе экономики были заняты 5,1 тыс. человек (2,9% от общей численности бюджетников), во внебюджетном секторе - 44,6 тыс. человек (7,3%). Количество работников, получающих заработную плату ниже прожиточного минимума, составило около 150 тыс. человек, или более 15% от среднесписочной численности работников Иркутской области, в том числе в бюджетном секторе экономики - 40 тыс. человек (22,8% бюджетников) и во внебюджетном секторе - 109 тыс. человек (17,8%). Очевидно, что значительная часть работающего населения региона получает заработную плату, не обеспечивающую физиологического выживания: в минувшем году доля МРОТ в прожиточном минимуме составила всего 68,7%. Сложившуюся ситуацию можно изменить заключением в области регионального соглашения о минимальной заработной плате, однако переговоры сторон социального партнерства неоправданно затянулись.

В целом ряде субъектов Российской Федерации заключены региональные соглашения, предусматривающие доведение минимальной заработной платы до уровня, превышающего прожиточный минимум в регионах. По информации вице-преьера Ольги Голодец, в 50 субъектах страны МРОТ существенно превышает уровень прожиточного минимума, находясь в диапазоне 10-16 тыс. руб. Так, например, в Новосибирской области с 1 января 2013 года для работников бюджетной и внебюджетной сферы (кроме организаций сельского хозяйства) установлена минимальная заработная плата в размере 9030 рублей. В Московской области с 1 октября 2013 года введен МРОТ в 11000 рублей. В Кемеровской области для внебюджетного сектора экономики уже установлена минимальная заработная плата в размере 1,5-кратной величины прожиточного минимума. Иркутская область отстает в решении этой проблемы.

Представляется, что трехсторонняя комиссия Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений должна определить одним из своих приоритетов заключение регионального соглашения о минимальной заработной плате. Очевидно, что это позволит увеличить налоговые поступления в консолидированный бюджет области за счет отчисления налога на доходы физических лиц, увеличит доходы малооплачиваемых групп населения, позволит вывести из тени часть зарплатного фонда и снизит расходы областного бюджета на социальные выплаты.

До настоящего времени не утратила актуальность проблема несвоевременной выплаты заработной платы. На конец 2013 года просроченная задолженность по данным Государственной инспекции труда в регионе составила 39,2 млн. рублей в 11 организациях перед 1617 работниками. Впрочем, эти данные, по мнению Уполномоченного, не соответствуют действительности, что подтверждается информацией службы судебных приставов. На 1 января 2014 года оставалось порядка 1200 неисполненных судебных решений на общую сумму около 120 млн руб.

В 2013 году благодаря мерам прокурорского реагирования удалось добиться выплаты заработной платы на общую сумму порядка 250 млн руб.

Сложная ситуация по выплате заработной платы сложилась в ОАО «Иркутскгеофизика», которое на протяжении более двух лет постоянно имеет задолженность (около трех месяцев) задолженности по выплате заработной платы работникам организации. Это обстоятельство стало предметом рассмотрения на заседании областной Межведомственной комиссии по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд 13 сентября 2013 года, однако положение дел не улучшилось: по состоянию на 31 декабря 2013 года задолженность перед 1272 работниками в данной организации составила 4 месяца или 64726,895 тыс. руб.

В течение года наибольшая доля задолженности по заработной плате приходилась на сельское хозяйство (38,6%), охоту и предоставление услуг в этих областях, а также лесозаготовку и обрабатывающие производства (47,4%). Самая высокая доля задолженности у организаций, находящихся в различных стадиях банкротства или на его грани, по состоянию на 1 января 2014 года их задолженность составляет 92,7% и гарантии получения заработной платы у работников этих организаций крайне невысоки. Как правило, добиваться выплаты гражданам приходится через суд.

В целом в регионе ситуация с погашением задолженности по заработной плате по сравнению с 2012 годом существенно не изменилась. Нарушение сроков выплаты остается распространенным явлением, как в организациях различных форм собственности, так и среди работодателей - физических лиц, что следует из аналитических материалов контрольно-надзорных государственных органов. Об этом же свидетельствуют и поступившие к Уполномоченному обращения граждан о невыплате заработной платы не только в период работы, но даже и при увольнении.

Наличие объективных и субъективных причин невыплаты заработной платы не может являться основанием для нарушения работодателями трудовых прав граждан, нормы действующего законодательства предусматривают в таких случаях административную и уголовную ответственность. По данным Государственной инспекции труда, в Иркутской области в прошедшем году 563 должностных и 98 юридических лиц были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 4472 тыс. рублей. Два должностных лица в соответствии с частью 2 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дисквалифицированы. В следственные органы направлено 3 материала для возбуждения уголовных дел за несвоевременность выплаты заработной платы. Однако ни одного дела в 2013 году возбуждено не было. Можно сделать вывод, что правовые возможности для наказания работодателей за нарушение прав граждан на своевременную выплату заработной платы используются в Иркутской области не в полной мере.

Жители Иркутской области в прошедшем году столкнулись и с проблемами реализации конституционного права на защиту от безработицы. Так, согласно данным Министерства труда и занятости Иркутской области на конец декабря 2013 года численность официально зарегистрированных безработных составила 18259 человек, из них 10248 женщин (56,1%), 7106 жителей сельской местности (38,9%), 2480 жителей монопрофильных территорий (13,5%), 5238 молодых людей в возрасте 16-29 лет (28,6%), 2045 инвалидов (11,1%), 2068 впервые ищущих работу (11,3%).

Следует отметить, что существующая статистика безработицы дает представление только об официально урегулированных трудовых отношениях. При этом сохраняется проблема привлечения граждан к работам без оформления трудоустройства, часто с их молчаливого согласия. Главам муниципальных образований необходимо включиться в работу по борьбе с теневой занятостью и серыми зарплатами, которые делают работников беззащитными в трудовом споре, лишают права на оплату больничного листа, отпусков, социальных и других предусмотренных законом выплат, снижают их будущую пенсию. Исходя из этого Уполномоченный считает необходимым продолжить в 2014 году проект, реализовывавшийся региональным Отделением Пенсионного фонда России под девизом «Иркутск против зарплат в конвертах», в ходе которого население разъяснялись негативные последствия получения «серых» зарплат, а также формировалось ответственное отношение работодателей к пенсионному обеспечению граждан.

Большую тревогу вызывает ситуация в г. Байкальске. По информации городского центра занятости населения, в период с 1 сентября 2013 г. по 26 февраля 2014 г. зарегистрированы обращения 557 бывших работников ОАО «Байкальский ЦБК», признаны безработными 488 человек, трудоустроены всего 40. Направлены на общественные работы 9 человек, на профессиональное обучение еще 15. По данным первичной профсоюзной организации ОАО «Байкальский ЦБК», с 18 сентября 2013 года по 6 марта 2014 года с комбината было уволено 905 работников, в том числе по соглашению сторон - 468 человек, по сокращению - 381 человек, по иным причинам - 56 человек. 7 марта 2014 года подписан приказ о сокращении еще 382 работников, в том числе сотрудников ТЗЦ комбината, которая обеспечивает город теплом. Ее дальнейшее функционирование остается серьезным вопросом. После увольнения сокращенных работников в июне 2014 года на ОАО «Байкальский ЦБК» останется около 90 человек для работ, связанных с процедурой ликвидации. Таким образом, в г. Байкальске, который отнесен к моногородам, возникает ситуация массовой безработицы, о чем Правительству Иркутской области было известно заранее.

С целью создания комфортной среды проживания населения на основе диверсификации экономики г. Байкальска была принята Долгосрочная целевая программа «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска Иркутской области на 2010-2013 годы». В ее задачи входило создание альтернативных производств, поддержка развития малого и среднего предпринимательства, реконструкция и совершенствование городской инфраструктуры, содействие занятости населения. Программой планировалось до 2013 года включительно создание 1139 постоянных рабочих мест. Однако альтернативных производств и рабочих мест в г. Байкальске не появилось.

В настоящее время Правительством Иркутской области утверждена Государственная программа Иркутской области «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности на 2014-2020 годы». Входящая в нее подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска Иркутской области на 2014 год» предусматривает, в частности, «обеспечение условий для создания и развития дорожно-транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов в г. Байкальске и Слюдянском районе». Планируется создание, начиная с 2010 года по 2014 год включительно, 2200 постоянных рабочих мест. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что запланированные мероприятия размыты, не имеют определенных критериев, а также отсутствуют упоминания о конкретных инвестиционных проектах.

Государственная программа «Труд и занятость на 2014-2018 годы», к сожалению, также не содержит конкретных мероприятий, которые бы привели к созданию новых рабочих мест для населения в г. Байкальске. Представляется, что Правительству Иркутской области следует обратить должное внимание на проблемы г. Байкальска и в приоритетном порядке решить вопрос о внедрении конкретных инвестпроектов с целью создания альтернативных производств с соответствующим количеством рабочих мест.

Аналогичная ситуация с вопросами занятости населения сложилась в г. Усолье-Сибирское.

7. О проблемах соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду

В Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, а также обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (положения статей 42, 58).

Как признание актуальности вопроса, 2013 год был объявлен в России Годом охраны окружающей среды (Указ Президента РФ от 10.08.2012 № 1157).

В Иркутской области действует Программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы, одной из целей которой является обеспечение экологической безопасности. Вместе с тем, на начало 2013 года Иркутская область занимала первое место среди регионов Сибирского федерального округа по объему сбросов загрязненных сточных вод, третье место по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и третье место по объему образования отходов. Города Братск, Зима и Иркутск вошли в перечень российских городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Подтверждением крайне неблагоприятной экологической ситуации в области стало создание в 2013 году Межрайонной Братской природоохранной прокуратуры. Появление этой структуры позволяет надеяться на усиление надзора в области охраны окружающей среды в северных территориях области.

Динамика основных экологических показателей Иркутской области к 2013 году:

показатель	2011	2012
Интенсивность выбросов на единицу валового регионального продукта, т/млн. руб.	1,437	1,562
Доля городского населения, проживающего в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, %	56	56
Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сбросов, %	59,1	55,8
Доля проб воды, соответствующих стандартам качества, %	92,9	92,6
Интенсивность образования отходов на единицу валового регионального продукта, т/млн. руб.	149,925	188,135
Доля использованных и обезвреженных отходов, %	45,3	9,8

При этом стоит отметить, что необходимым условием исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в части увеличения к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет является улучшение экологической ситуации в области.

Одним из важнейших событий 2013 года в сфере охраны окружающей среды для региона и, без преувеличения, для Российской Федерации в целом, стало закрытие Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (далее - БЦБК), результат многолетних дискуссий и кропотливой работы, направленной на сохранение уникального озера, включенного в 1996 году в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

Однако с принятием решения о закрытии комбината проблема сохранения уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории не исчерпана. Более чем за полвека работы БЦБК накоплено огромное количество отходов, которые необходимо ликвидировать. Важнейшей задачей является снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории и восстановление территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению, сохранение и воспроизводство биологических ресурсов Байкальской природной территории.

Еще одна важная задача - обеспечение населения чистой питьевой водой, жизненно необходимым ресурсом. С этой целью в течение 2013 года осуществлялась реализация утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 07.03.2012 № 79-пп долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы». В рамках программы в 2013 году введен в эксплуатацию комплекс водоотведения в поселке Маркова Иркутского района, что решило одну из острых экологических проблем: долгие годы сточные воды этого муниципального образования сливались на рельеф, откуда попадали в пойму реки Кая и далее в Иркут и Ангару. Также в минувшем году было продолжено строительство водоводов в Рудногорском муниципальном образовании Нижнеилимского района и реконструкция системы водоснабжения в поселке Кутулик, начата реконструкция центрального водозабора в Нижнеудинском муниципальном районе и водопроводных сетей в поселке Тиреть Заларинского района.

Однако проблема обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества по-прежнему остается актуальной и значимой, требующей дальнейших решений и действий.

В Иркутской области 366 источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, из них 43 поверхностных, 323 подземных, а также 1945 источников децентрализованного водоснабжения. Централизованное водоснабжение имеют все 22 города Иркутской области, 50 поселков городского типа

(93% от их общего числа) и 147 сельских населенных пункта (10% от их общего числа). Главным источником водоснабжения являются поверхностные водоемы, за счет которых удовлетворяется 84% потребности в воде, и лишь 16% приходится на подземные воды. Средневзвешенная доля ветхих инженерных сетей в Иркутской области, требующих замены, по состоянию на 1 января 2013 года составляла 48,3%, в том числе 54,5% - водопроводные сети, 48,8% - канализационные сети.

Наблюдение качества воды источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения осуществлялось, по данным Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, повсеместно на территории региона. При этом в 2013 году отмечалось некоторое улучшение качества воды подземных и поверхностных источников централизованного водоснабжения по санитарно-химическим показателям: по сравнению с 2012 годом удельный вес проб, не отвечающих требованиям гигиенических нормативов, снизился на 0,8 процентных пункта (далее - п.п.). В то же время по микробиологическим показателям зафиксирован рост показателя неудовлетворительных проб воды источников централизованного водоснабжения на 0,6 п.п.

Удельный вес проб воды источников централизованного водоснабжения, не отвечающих гигиеническим требованиям

	Не соответствовало по санитарно-химическим показателям (%)			Не соответствовало по микробиологическим показателям (%)		
	2012	2013	прирост/снижение	2012	2013	прирост/снижение
Источники централизованного водоснабжения, всего	7,0	6,2	-0,8	1,7	2,3	0,6
в т.ч. - подземные	8,9	8,6	-0,3	0,6	1,2	0,6
- поверхностные	1,9	0,3	-1,6	4,3	5,0	0,7

Территории риска по загрязнению воды подземных источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения в 2013 г.

Наименование загрязняющего вещества	Содержание загрязняющих веществ		
	1,1 – 2,0 ПДК	2,1 – 5,0 ПДК	> 5,0 ПДК
Железо	Ангарский район (п. Одинск), Тайшетский район (п. Юрты), Усольский район (п. Мишелевка), Эхирит-Булагатский район (п. Усть-Ордынский)	Эхирит-Булагатский район (п. Усть-Ордынский)	Шелеховский район (п. Большой Луг), Усольский район (с. Новожилино)
Магний	Заларинский район (п. Залари, п. Тиреть), Усольский район (д. Буреть)		
Марганец	Шелеховский район (п. Большой Луг), Усольский район (п. Мишелевка, с. Новожилино)	Шелеховский район (п. Большой Луг), Усольский район (п. Мишелевка)	Усольский район (п. Мишелевка, с. Новожилино)

Для оценки влияния качества питьевой воды из систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения на здоровье населения в 2013 году исследования проводились на 41 административной территории Иркутской области.

По данным анализа за 2011-2013 г.г., к числу основных загрязнителей питьевой воды систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения относятся:

- за счет загрязнения источника водоснабжения: алюминий, аммиак, бор, железо, кадмий, марганец, медь, мышьяк, нитраты, нитриты, ртуть, свинец, сульфаты, формальдегид, фтор, цинк;
- за счет загрязнения питьевой воды в процессе водоподготовки: алюминий, дихлорметан, хлороформ, хлориды, хлор и его соединения;
- за счет загрязнения в процессе транспортирования: алюминий, аммиак, железо.

В 2013 году содержание железа в питьевой воде превышало гигиенические нормативы в 9 муниципальных образованиях, магния - в 1 муниципальном образовании, марганца - в 3 муниципальных образованиях, нитратов - в 2 муниципальных образованиях.

Территории риска по загрязнению питьевой воды централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения в 2013 г.

Наименование загрязняющего вещества	Содержание загрязняющих веществ		
	1,1 – 2,0 ПДК	2,1 – 5,0 ПДК	> 5,0 ПДК
Железо	Иркутский район (п. Мамоны, п. Сосновый Бор, д. Черемушка, п. Оёк, п. Пивовариха, п. Листвянка), Усольский район (п. Средний, п. Новомальтинск, п. Новожилино), Чунский район (п. Чуна, п. Лесогорск), Качугский район (п. Качуг), Шелеховский район (г. Шелехов, п. Большой Луг)	Ангарский район (п. Одинск), Жигаловский район, Иркутский район (п. Хомутово, п. Никольск, п. Мамоны, п. Сосновый Бор, д. Черемушка, п. Оёк), Тайшетский район (г. Тайшет), Усольский район (п. Средний, п. Новомальтинск, п. Новожилино), Эхирит-Булагатский район (п. Усть-Ордынский)	Жигаловский район (п. Жигалово), Иркутский район (п. Хомутово, п. Никольск, п. Сосновый Бор, п. Оёк), Усольский район (п. Новожилино), Эхирит-Булагатский район (п. Усть-Ордынский)
Магний	Заларинский район (п. Залари, п. Тиреть)		
Марганец	г. Иркутск, Иркутский район (п. Пивовариха), Усольский район (п. Мишелевка, п. Новожилино)	Иркутский район (п. Хомутово, п. Оёк), Усольский район (п. Мишелевка)	Иркутский район (п. Хомутово, п. Оёк), Усольский район (п. Мишелевка)
Нитраты	Иркутский район (п. Большая Речка, п. Малая Топка), Качугский район (п. Качуг)	Иркутский район (п. Большая Речка)	

На территории 7 районов Иркутской области (Аларский, Боханский, Братский, Заларинский, Качугский, Усольский, Эхирит-Булагатский) питьевая вода не соответствовала гигиеническим нормативам по общей жесткости.

По микробиологическим показателям в 2013 году не соответствовало гигиеническим нормативам 1,7% исследований (в 2012г. - 1,1%). Питьевую воду централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, не отвечающую санитарным правилам и нормам по содержанию условно-патогенных и патогенных бактерий, употребляли более 170 тысяч (7%) жителей области. К неблагоприятным территориям по итогам 2013 года относятся 13 муниципальных образований: г. Иркутск, г. Усть-Илимск, Ангарский, Балаганский, Бодайбинский, Боханский, Иркутский, Слюдянский, Тулунский, Усольский, Усть-Илимский, Шелеховский и Эхирит-Булагатский районы.

Питьевая вода нецентрализованного водоснабжения контролировалась во всех муниципальных образованиях Иркутской области, где оно осуществляется, и в 2013 году по сравнению с предыдущим годом также зафиксирован рост показателя доли проб, не отвечающих гигиеническим требованиям, по санитарно-химическим показателям на 3,9 п.п., по микробиологическим - на 0,6 п.п.

Территории риска по загрязнению воды нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения в 2013 г. (по районам)

Наименование загрязняющего вещества	Содержание загрязняющих веществ		
	1,1 – 2,0 ПДК	2,1 – 5,0 ПДК	> 5,0 ПДК
Железо	Баяндаевский, Заларинский, Иркутский, Качугский, Ольхонский, Усть-Кутский, Чунский, Эхирит-Булагатский	Аларский, Иркутский, Качугский, Чунский, Эхирит-Булагатский	Иркутский, Качугский, Эхирит-Булагатский
Магний	Заларинский, Усть-Кутский		
Марганец	Иркутский	Иркутский, Ольхонский	Иркутский, Ольхонский
Нитраты	Иркутский, Качугский, Слюдянский, Тайшетский, Черемховский, Чунский, Шелеховский	Качугский, Тайшетский, Чунский, Эхирит-Булагатский	
Хлориды	Иркутский, Усольский	Иркутский	

Еще одной масштабной проблемой является постоянный рост объема сброса в водоемы области недостаточно очищенных сточных вод, с которыми в водные объекты попадает значительное количество хлоридов, нитратов, масел.

Особенно велика антропогенная нагрузка на р. Ангара. По мнению Уполномоченного, необходима разработка и принятие областной долгосрочной программы «Чистая Ангара», направленной, в том числе, на повышение качества очистки сточных вод, сбрасываемых в реку. Данное предложение было сформулировано в Докладе Уполномоченного по итогам работы за 2012 год, однако никакой реакции со стороны органов власти области не последовало.

Загрязнение атмосферного воздуха - еще один из ключевых рисков для здоровья человека, связанных с окружающей средой. Качество воздуха определяется интенсивностью его загрязнения выбросами от стационарных источников и транспорта.

Динамика объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников является одним из показателей реализации Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы. Для 2012 года был предусмотрен показатель 595,0 тыс. тонн в год, фактически выбросы составили 720,34 тыс. тонн., в 2013 году выбросы составили 734,75 тыс. тонн при плановой отметке 634,0 тыс. тонн. Причем рост объема выбросов наблюдается на фоне падения индекса промышленного производства в регионе.

По данным Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, на территории региона в 2013 году наблюдалось как улучшение состояния атмосферного воздуха в городах Шелехов, Иркутск, Байкальск, Братск и Черемховском районе, так и ухудшение - в Зиме, Черемхово, Ангарске.

Территории риска по загрязнению атмосферного воздуха химическими веществами в 2013 году (по данным наблюдений лабораториями ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области»)

Муниципальные образования	% проб выше ПДК			Загрязняющие вещества
	2012 г.	2013 г.	прирост/снижение	
Шелеховский район	5,5	5,3	-0,2	Азота диоксид, углерода оксид, формальдегид, фтористые газообразные соединения
Ангарский район	0,0	2,0	2,0	Аммиак, взвешенные вещества, сера диоксид, гидроксibenзол, формальдегид
г. Иркутск	2,0	1,6	-0,4	Взвешенные вещества, углерод
г. Зима	1,0	1,3	0,4	Углерод (сажа)
г. Черемхово	1,0	1,1	0,1	Углерод (сажа)
Слюдянский район (Байкальск)	7,4	0,8	-6,6	Метантиол
г. Усть-Илимск	0,5	0,5	0,0	Формальдегид, гидроксibenзол
Черемховский район	1,0	0,5	-0,5	Взвешенные вещества
Усть-Илимский район	0,2	0,2	0,0	Формальдегид
г. Братск	0,5	0,1	-0,4	Дигидросульфид

Актуальной для региона остается проблема ликвидации несанкционированных свалок и строительства необходимого количества полигонов для складирования отходов, обеспечения безопасности существующих полигонов твердых бытовых отходов (ТБО).

По результатам мониторинга в регионе выявлено более 500 несанкционированных свалок, из них только 80 были ликвидированы в 2013 году. Согласно расчетам, Иркутской области требуется 40 санкционированных полигонов ТБО. Остается нерешенным вопрос строительства современных мусороперерабатывающих комбинатов.

Необходимы более активные действия органов местного самоуправления в ликвидации несанкционированных свалок и надлежащее исполнение ими своих полномочий в данной сфере. Имеются факты поношения в судебном порядке муниципальных органов к уборке свалок и проведению работ по предупреждению в дальнейшем их появления. Так, к примеру, в отношении двух муниципальных образований (Уриковское и Смоленское) Службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области были предъявлены, а судом удовлетворены иски о поношении к уборке свалок и предупреждению в дальнейшем их появления. В отношении шести муниципальных образований (Гороховское, Усть-Байлейское, Хомутовское, Карлукское, Марковское, Смоленское) Службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области были подготовлены заключения специалистов, переданные в органы прокуратуры Иркутской области для принятия мер прокурорского реагирования.

До сих пор остается актуальной имеющая межмуниципальный характер проблема демеркуризации выведенного из эксплуатации цеха ртутного электролиза в г. Усолье - Сибирское. За период его работы в окружающую среду поступило более 1350 тонн ртути. Под корпусом цеха образовалась техногенное месторождение металлической ртути. В зону риска ртутного загрязнения вошли город Усолье-Сибирское с населением около 90 тыс. человек, территории Усольского, Балаганского, Куйтунского, Зиминского районов с населением около 17 тыс. человек, а также город Свирск, 14 тыс. человек.

Для решения вопроса внесены корректировки в проектно-сметную документацию, проект направлен в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования для государственной экологической экспертизы. Согласно го-

сударственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп., проведение дальнейших мероприятий планируется в 2014-2015 гг. Учитывая межмуниципальный характер проблемы, откладывать мероприятия на более поздний срок, по мнению Уполномоченного, недопустимо.

Необходимо поставить точку и в решении другой проблемы регионального масштаба - ликвидации Ангарского металлургического завода в г. Свирск и отходов его производства, содержащих мышьяк. После закрытия предприятия оставались отходы, содержащие водно-растворимые формы мышьяка, а также полупрозрачные здания завода, бункеры и газохранилища, содержащие продукты получения триоксида мышьяка в количестве примерно 100 тонн с содержанием мышьяка до 56%. Соединения растворимой формы мышьяка достигали радиуса 300 метров и глубины более 10 метров со средней концентрацией мышьяка 500 мг/кг, что превышало предельно допустимые концентрации в 250 раз. В целях решения проблемы построен полигон, захоронены огарки, остатки завода и грунт. Незавершенным остался последний этап - благоустройство территории.

Особое беспокойство вызывает вопрос переселения жителей поселка Чекановский за пределы санитарно-защитной зоны Братского алюминиевого завода. В 2011 году Братским городским судом было вынесено решение по иску Западно-Байкальского межрайонного прокурора в защиту интересов Российской Федерации, неопределенного круга лиц, к Открытому акционерному обществу «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» и администрации муниципального образования г. Братска Иркутской области об обязанности переселить жителей жилого района Чекановский в жилье, соответствующее нормам действующего законодательства, за пределами санитарно-защитной зоны предприятия ОАО «РУСАЛ Братск». Решение находится на стадии исполнения.

Переселение жителей поселка, как и любое переселение, процесс для людей болезненный, требующий неукоснительного соблюдения закона и прав граждан, постоянной информационно-просветительской работы.

В 2013 году к Уполномоченному обратился житель п. Чекановский с просьбой о разъяснении его прав при переселении за пределы поселка и сроках такого переселения.

При рассмотрении обращения Уполномоченным были направлены запросы о предоставлении сведений в администрацию г. Братска и органы прокуратуры. С учетом полученной информации гражданину была оказана правовая консультация о способах защиты им своих прав.

Актуальным является также вопрос озеленения территорий общего пользования в населенных пунктах области. Так, к примеру, в г. Иркутске озелененные территории занимают 384 га, что в среднем составляет 6,4 кв.м. на 1 человека при норме 10 кв. м на человека, предусмотренной СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Городские леса в регионе имеют институциональный защитный статус и строгий режим лесопользования и нуждаются в комплексной современной характеристике состояния. Отдельные участки городского леса, наиболее часто посещаемые населением, несут крайне высокую рекреационную нагрузку, что отрицательно сказывается на их способности к воспроизводству. При этом, несмотря на постоянный рост такой нагрузки, обустройство мест отдыха в лесах не производится.

Все выше перечисленное – далеко не исчерпывающий список экологических проблем, существующих на территории региона. В целях объективного и наглядного анализа ситуации Уполномоченный полагает необходимым органам исполнительной власти Иркутской области использовать в Отчете о своей деятельности предусмотренные Программой социально-экономического развития на 2011 - 2015 годы показатели.

Количество поступающих к Уполномоченному жалоб на нарушение права на благоприятную окружающую среду невелико, около 1 % от общего объема, однако это не является показателем отсутствия проблем. Жалобы данной категории практически всегда содержат сведения о нарушении прав большого количества граждан, проживающих на соответствующей территории: половина из поступивших обращений – коллективные, заявителями по одной жалобе выступают до 10 человек.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение от жителей г. Братска о незаконном строительстве, загрязнении и нецелевом использовании земельного участка, выделенного для индивидуального жилищного строительства, в частности о фактах слива смазочных материалов на грунт, нарушении права на благоприятную окружающую среду.

Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Падунского района г. Братска для проведения проверки по доводам обращения и, при их подтверждении, принятия мер прокурорского реагирования в целях защиты прав граждан.

В результате проведенной проверки была установлена обоснованность жалобы заявителей. За административное правонарушение в области охраны окружающей среды и природопользования (нецелевое использование земельного участка), а также за нарушение законодательства о пожарной безопасности виновные лица были привлечены к административной ответственности. Также прокуратурой в администрации г. Братска была направлена информация с предложением об изъятии земельного участка в связи с его нецелевым использованием.

В 2013 году увеличилось число жалоб граждан на нарушение права на благоприятную окружающую среду в связи с размещением в непосредственной близости от жилых домов объектов хозяйственной деятельности - автосервисных станций, парковок, аварийно-диспетчерских служб охранных агентств.

В частности, Уполномоченным была дана консультация по вопросам применения законодательства РФ по обращению гражданки Ж. о размещении аварийно-диспетчерской службы охранных агентств, в процессе деятельности которой осуществлялся слив масел, мытье и ремонт машин в непосредственной близости от ее жилого дома.

Еще один пример коллективной жалобы данной тематики. В настоящее время на рассмотрении Уполномоченного находится поступившая в конце 2013 года коллективная жалоба с вопросом о законности размещения автосервисной станции и многоуровневой парковки в русле реки, в жилой зоне микрорайона в непосредственной близости от жилых домов и отказе заявителям в ознакомлении с разрешительной документацией на строительство.

В целях объективного выяснения всех обстоятельств, Уполномоченным направлены запросы в администрацию муниципального образования, прокурору Иркутской области, а также руководителю Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области. Рассмотрение жалобы находится на контроле Уполномоченного.

На обжалование действий уполномоченных органов, незаконно отказывающих гражданам в ознакомлении с документами уходит немало времени, строительство, между тем, продолжается. К моменту, когда удается доказать его незаконность, судьба проекта часто решается с позиции экономической целесообразности и «узаконивания» допущенных нарушений задним числом. Разумеется, мнение жителей близлежащих домов не учитывается. Правоохранительные органы, к сожалению, неохотно реагируют на подобные нарушения закона.

Как показывает анализ поступивших обращений, в большинстве случаев граждане обращаются к Уполномоченному за защитой своих прав только при крайней степени воздействия неблагоприятных экологических факторов. Это объясняется тем, что вопросы защиты права на благоприятную окружающую среду не так остры и приоритетны по сравнению с необходимостью защиты жилищных, социальных, трудовых прав. Свою роль играет ограниченный доступ населения к значимой информации об экологической обстановке и, конечно, недостаточное знание гражданами механизмов реализации своих прав на благоприятную окружающую среду и способов реагирования на допускаемые нарушения природоохранного законодательства. Снижению влияния этих факторов способствует проведение Дней защиты от экологической опасности, дней Байкала, эколого-просветительских лекций в образовательных учреждениях, акций по изучению и благоустройству территорий памятников.

В соответствии с полномочиями, предоставленными органам государственной власти области абзацем 10 статьи 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно положений Закона Иркутской области от 04.12.2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» необходимо дальнейшее проведение мероприятий, направленных на повышение экологической культуры граждан, привлечение внимания населения и организаций к проблемам соблюдения чистоты мест проживания и

отдыха. Сохранить окружающую среду возможно только в согласованном взаимодействии общества, органов государственной власти и местного самоуправления.

8. О положении с соблюдением прав граждан при подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС

В 2013 году Уполномоченный и сотрудники его аппарата продолжили работу по защите гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством прав и свобод граждан, переселяемых из зоны затопления ложа водохранилища Богучанской ГЭС.

В результате создания искусственного водоема уйдет под воду 35,6 тыс. га территории Иркутской области. В соответствии с законодательством, подготовка этой территории предполагала полную лесосводку и лесочистку, проведение работ по спасению объектов археологии и культурных ценностей, перенос из зоны затопления и подтопления 607 жилых строений и другие работы.

По оценкам специалистов Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской Академии наук в результате формирования водохранилища Богучанской ГЭС Иркутская область понесет значительный материальный ущерб в виде потери части природных ресурсов, ухудшения качества воды, затопления сельскохозяйственных угодий и населенных пунктов, десятков неисследованных археологических объектов.

Общий объем таких потерь ими был оценен в размере 17 096 млн. руб., в том числе:

- ущерб земельным ресурсам и сельскому хозяйству – 6 420 млн. руб.
- ущерб лесным ресурсам и лесному хозяйству – 5 130 млн. руб.
- ущерб минерально-сырьевым ресурсам – 2 800 млн. руб.
- ущерб водным ресурсам и водному хозяйству – 2 340 млн. руб.
- ущерб рыбным ресурсам и рыбному хозяйству – 182 млн. руб.
- ущерб животному миру и охотничьему хозяйству – 224 млн. руб.

В соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на возмещение материального ущерба, причиненного при выполнении таких масштабных работ заказчиками строительства, в число которых Иркутская область не входит. Однако попытки урегулирования этого вопроса со стороны Уполномоченного не увенчались успехом.

Вместо получения компенсации хотя бы части ущерба, который получит Иркутская область от реализации этого инвестиционного проекта, региону пришлось нести финансовые расходы. В том числе, на корректировку технического проекта «Богучанской ГЭС на реке Ангара, этап «Водохранилище и охрана окружающей среды», было затрачено 325 млн. руб., софинансирование отдельных мероприятий, связанных с подготовкой зоны водохранилища к затоплению на территории Иркутской области, потребовало около 200 млн. руб., а на финансирование деятельности «Дирекции по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС» только в 2014 г. запланировано 25млн. руб.

Отвлечение указанных средств на цели, которые должны были финансировать заказчики строительства, безусловно, отрицательно сказалось на исполнении отдельных отмеченных в настоящем докладе социальных прав граждан на территории Иркутской области.

2013 год указом Президента Российской Федерации В.В. Путина был объявлен в России Годом охраны окружающей среды. Однако проблемы обеспечения экологической безопасности граждан при сооружении Богучанской ГЭС не нашли поддержки в Правительстве Российской Федерации, а прокуратура Российской Федерации сообщила Уполномоченному в письме от 21 декабря 2012 года № 73/1-243-2012, что «...вопросы, связанные с деятельностью Правительства Российской Федерации, не являются предметом прокурорского надзора». В связи с этим Уполномоченный был вынужден 15 февраля 2013 г. обратиться к начальнику Контрольного управления Президента Российской Федерации К.А. Чуйченко с предложением о создании комиссии по рассмотрению комплекса вопросов, связанных с необходимостью соблюдения прав и свобод человека и гражданина при подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области, однако эти предложения не были поддержаны.

4 июля 2013 г. Уполномоченный встретился с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе Виктором Толочковским, проинформировав его о невыполнении поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, выданного им 15 октября 2012 г. при вводе в техническую эксплуатацию первых агрегатов Богучанской ГЭС, о необходимости обеспечения экологической безопасности при сооружении гидроэлектростанции и решении всего комплекса социальных вопросов граждан, вынужденных переселяться из зоны затопления.

По просьбе В.А. Толочковского, Уполномоченный направил в его адрес 5 июля 2013 г. письменное обращение по обсуждавшимся вопросам и получил 9 августа 2013 г. ответ за подписью Главного федерального инспектора И. Гончарова, в котором говорится: «Уверены, что создание новых производств и объектов энергетики не должны нарушать права граждан на благоприятную окружающую среду».

Трудно не согласиться с этим утверждением. Вместе с тем, в нарушение требований экологического законодательства, на заседании Комиссии по комплексному изучению и решению вопроса лесосводки и лесочистки на территории водохранилища Богучанской ГЭС под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 22 ноября 2010 г. №1) было принято решение об осуществлении лесосводки и лесочистки ложа водохранилища Богучанской ГЭС только на специальных участках, без проведения этих мероприятий на всей затопляемой территории. Именно это, а не требование пункта 3.5.3 СП №3907-85 «Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ», стало обязанностью для исполнителей. В результате под воду уйдет около 1 млн. кубометров деловой древесины, это не только материальные потери, но и гарантия ухудшения экологической обстановки на данной территории.

Аналогичный подход сложился и при решении проблемы соблюдения законодательства об охране объектов культурного наследия. Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусматривается, что деятельность, приводящая к разрушению или уничтожению объектов культурного наследия, запрещается, либо до осуществления такой деятельности должны быть проведены мероприятия по сохранению этих объектов.

На совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 4 апреля 2012 г. № ДН-П9-65пр) Правительство Иркутской области (Мезенцеву Д.Ф.) было поручено в срок до 25 августа 2012 представить в Минкультуры России представление об исключении ряда объектов из единого государственного реестра объектов культурного наследия на основании фактически выполненных работ, исходя из необходимости начала затопления водохранилища до отметки 208 метров с 1 сентября 2012. Этим же протоколом Минкультуры России (А.А. Авдееву) было поручено в срок до 25 августа 2012 года внести в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия, находящихся в зоне затопления водохранилища Богучанской ГЭС, для его затопления до отметки 208 метров. Однако эти поручения так же были исполнены в установленные сроки.

Подтверждением факта нарушения конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям является обращение директора Института археологии и антропологии Сибирского отделения Российской академии наук А.П. Деревяно к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу об особой исторической уникальности объектов археологического наследия, которые будут в результате затопления утрачены для настоящего и будущего поколений, и необходимости соблюдения законодательства взетом вопросе.

2014 год в России указом Президента Российской Федерации В.В. Путина объявлен Годом культуры.

Исходя из приведенных примеров, напрашивается вывод, что органы исполнительной власти нашего государства - Правительство Российской Федерации, министерства, ведомства и их должностные лица, демонстрируют пренебрежительное отношение к действующему законодательству, по существу, правовой нигилизм.

В 2013 году в адрес Уполномоченного поступили обращения граждан, переживших из зоны затопления в жилищный комплекс «Луговое» Иркутского района, на низкий уровень качества предоставленного жилья, недостатки в жилищно-коммунальном обслуживании, отсутствие в указанном жилищном комплексе объектов здравоохранения, культуры, общеобразовательной школы, что затрудняет условия проживания на новом месте.

По всем указанным вопросам Уполномоченный неоднократно обращался к Министру строительства, дорожного хозяйства региона М.В. Литвину, а также к Первому Заместителю Председателя Правительства Иркутской области В.И. Пашкову, руководствуясь при этом поручением Губернатора области С. В. Ерошенко: «...Все уровни власти имеют и моральные, и материальные обязательства перед жителями, которые переезжают из зоны затопления. Мы не имеем права их бросить после переезда, все поселения и районы, куда переедут переселенцы, должны быть обеспечены всей инфраструктурой».

Первые переселенцы в жилищном комплексе «Луговое» появились в начале 2013 года, однако обещание Правительства Иркутской области по вводу в эксплуатацию детского сада и поликлиники до конца 2013 г. не выполнены, как и обещание М.В. Литвина об оборудовании автобусной площадки для остановки школьного автобуса, перевозящего детей переселенцев в школу в р.п. Маркова до 1 сентября 2013 г.

Уполномоченный отмечает неудовлетворительную работу Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области по обеспечению качественного проведения работ, связанных с переносом кладбища из пос. Кеуль и Тумаша, что в канун праздника Победы вызвало справедливое возмущение граждан и общественный резонанс. По данному вопросу Уполномоченный был вынужден обратиться 18 июня и 29 июля 2013 года к Губернатору области С.В. Ерошенко.

2013 год в очередной раз не стал годом окончания всех работ, связанных с подготовкой ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению.

Уже в начале года было очевидно, что работы ведутся неудовлетворительно. 14 апреля 2013 года при личной встрече с Губернатором Иркутской области С.В. Ерошенко Уполномоченный посчитал необходимым проинформировать его о положении дел в данной сфере с предложением о рассмотрении данного вопроса на заседании Правительства Иркутской области а, затем, 16 мая, направил ему соответствующее обращение. 27 июня 2013 г. был получен ответ за подписью Первого заместителя министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области А.В. Бычкова, который сообщил, что считает внесение выше указанного вопроса на ближайшее заседание Правительства Иркутской области нецелесообразным. Уполномоченному неизвестно, был ли согласован этот ответ с Губернатором региона.

В начале июня текущего года Губернатор Иркутской области утвердил перечень Поручений по обеспечению безусловного выполнения Графика первоочередных мероприятий, связанных с подготовкой к затоплению водохранилища Богучанской ГЭС в 2014 году, анализ выполнения которых говорит о том, что практически ни одно из них не исполнено в установленные Губернатором сроки.

Особую тревогу Уполномоченного вызывает выполнение мероприятий, связанных с переселением граждан и освобождением зоны влияния водохранилища Богучанской ГЭС от жилых строений. С самого начала Правительство Иркутской области заявляло, что проведение работ, связанных с подготовкой ложа водохранилища к затоплению, относится к зоне особого внимания и является первоочередным приоритетом деятельности. Уполномоченный должен констатировать, что работы, связанные с переселением граждан, по различным причинам не были завершены как в 2012, так и в 2013 году.

Одной из таких причин, по мнению Уполномоченного, является несовершенство регионального законодательства, а порой его несоответствие Конституции Российской Федерации и федеральным законам, регулирующие вопросы собственности и жилищные права граждан, которые не по собственной инициативе, а в связи с непреодолимыми обстоятельствами, вынуждены переселяться из зоны затопления. Исходя из этого Уполномоченный посчитал необходимым более подробно осветить данную проблему соблюдения прав граждан в настоящем докладе.

Переселение граждан из зоны затопления Богучанской ГЭС в Иркутской области осуществлялось в 2013 году в соответствии с Законом области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению», практика исполнения которого выявила наличие в нем существенных концептуальных просчетов. За относительно небольшой срок действия Закона в него 7 раз, в том числе по предложению Уполномоченного, вносились изменения. Так, после неоднократных обращений Уполномоченного Закон был дополнен положениями о предоставлении социальных выплат отдельным категориям переселяющихся; о предоставлении компенсации для оборудования жилых помещений плитой для приготовления пищи; об учете несовершеннолетних при определении размера предоставляемого жилого помещения независимо от времени регистрации по месту жительства; о предоставлении жилых помещений собственникам объектов индивидуального жилищного строительства, находящихся в зоне затопления, право собственности у которых возникло не только до дня вступления в силу Закона области, но и в других случаях. Однако внесенные коррективы не помогли снять все возникшие при реализации Закона вопросы. Нестабильность правового регулирования вызывает справедливое возмущение граждан и является причиной их обращений в различные органы государственной власти.

К Уполномоченному в течение 2013 года поступило более 60 обращений граждан, вынужденных переселяться из зоны затопления, в которых сообщалось как о несоответствии отдельных норм Закона области федеральному законодательству, так и о нарушении положений областного Закона. Нередко Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, основной исполнитель Закона, допускало нарушение прав отдельных граждан и не исправляло ошибки, на которые Уполномоченный неоднократно обращал внимание.

Гражданка К. пожаловалась Уполномоченному на необоснованный отказ Дирекции по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС в предоставлении ей и ее семье мер, предусмотренных Законом области. Причиной отказа стал факт возникновения права собственности на жилое помещение в зоне затопления после дня вступления в силу Закона. Однако в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что право собственности на дом и земельный участок она получила по решению Совета народных депутатов Иркутской области еще в 1985 году. Федеральный закон 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» исходит из признания ранее возникших прав. Уполномоченный направил письмо Министру строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 13 марта 2013 года исх. № 295 с предложением принять обоснованное решение по обращению гражданки К. Однако доводы Уполномоченного не были приняты во внимание, гражданке К. пришлось обратиться в суд. Решением Куйбышевского районного суда г. Иркутска от 23 апреля 2013 года иск был удовлетворен. Таким образом, должностные лица, своевременно не восстановившие нарушенные права гражданки К., вынудили ее обратиться в суд, потратили судебное время и рабочее время сотрудников, участвующих в деле, а областной бюджет понес расходы по возмещению судебных издержек.

При рассмотрении обращения гражданина С. было выявлено, что ему отказано Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в предоставлении жилого помещения на основании возникновения права собственности на жилое помещение после дня вступления в силу Закона и, кроме этого, он не был зарегистрирован в доме, в котором фактически проживал более 15 лет. Право собственности было зарегистрировано 22 октября 2012 года. В обращении к Уполномоченному гражданин С. написал: «Бюрократы идут по пути не помочь человеку, а довести его до инфаркта». Вскоре гражданин С. умер от инфаркта, не дождавшись соответствующих изменений в Закон области.

После обращения Уполномоченного к Губернатору в Закон области были внесены изменения. В частности, было предусмотрено предоставление жилых помещений на праве собственности, в том числе собственникам объектов индивидуального жилищного строительства (их долей) в зоне затопления, право собственности у которых возникло после дня вступления в силу Закона области в соответствии со статьей 25.3 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», при условии, что документ, подтверждающий факт создания соответствующего объекта недвижимости

го имущества и содержащий его описание, на основании которого установлено право собственности, изгоровлен до 1 июня 2013 года.

В обращениях граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, сообщалось об ущемлении права на свободу передвижения и на жилище, о нарушении права собственников долей жилых помещений на защиту собственности наравне с другими юридически равными субъектами права. Значительное количество жалоб касалось несоблюдения права на равноценное (соразмерное) возмещение потерь от утраты имущества, реальная стоимость которого, в соответствии с федеральным законодательством, должна определяться на основании соглашения сторон, и другие нарушения. При осуществлении переселения из зоны затопления должностные лица органов исполнительной власти в отдельных случаях прибегали к жесткому давлению на граждан с целью подписания ими договоров о переселении. В частности, были искусственно созданы условия невозможности проживания в с. Кеуль Усть-Илимского района в силу ликвидации всех организаций социальной инфраструктуры.

Инициатива о переселении граждан из зоны затопления исходила от органов государственной власти Иркутской области, это стало причиной принятия вышеуказанного Закона и долгосрочной целевой программы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2011-2012, 2012-2013 годы. При этом, в ходе осуществления переселения в официальных комментариях представителей органов государственной власти Иркутской области появился тезис о его добровольном характере. По мнению Уполномоченного, понятия «добровольно переселяющиеся» и «переселяющиеся в связи с затоплением» являются взаимоисключающими понятиями.

Как выяснилось, при реализации Закона области, за его рамками оказалась одна из самых незащищенных категорий граждан: люди, не имеющие в собственности жилых помещений или договоров социального найма. При этом они длительное время, некоторые с рождения, живут на условиях найма или поднайма жилых помещений в населенных пунктах, попадающих в зону затопления водохранилища Богучанской ГЭС и не имеют жилья в других населенных пунктах.

При затоплении поселений строящихся водохранилищем люди теряют свое место жительства. Им не по своей воле придется искать новое место для постоянного проживания, решать вопрос о регистрации, вновь вставать в очередь для получения жилья. Разве их права не нарушаются? Понятие «переселяющихся», которое присутствует в правовой норме, определяющей предмет регулирования Закона, охватывает все категории граждан, проживающих на момент переселения в населенных пунктах. Поэтому, по мнению Уполномоченного, решая вопрос о переселении граждан из затопляемых населенных пунктов, необходимо принимать меры по обеспечению жилищных прав всех, чьи интересы ущемляются в связи с вынужденной потерей места жительства. Эту позицию Уполномоченный обозначил в обращениях к Губернатору Иркутской области, Прокурору Иркутской области, Председателю Законодательного Собрания Иркутской области.

При реализации Закона области должностные лица Правительстве Иркутской области неоднократно указывали, что предоставляемые меры социальной поддержки носят дополнительный характер, поэтому органы государственной власти области вправе самостоятельно определять и категории охваченных ими граждан, и объем предоставляемых мер. По мнению Уполномоченного, предоставление дополнительных мер возможно в том случае, когда законодательно определены и выполняются основные меры по переселению граждан. В данном случае существует единственный Закон области, который и должен регулировать все аспекты, связанные с переселением граждан. Данная точка зрения подтверждается позицией Министерства регионального развития Российской Федерации, изложенной в письме в адрес Уполномоченного от 8 апреля 2013 года № 6420-BC/05.

Позиция Уполномоченного относительно прав граждан, не имеющих в собственности жилых помещений и не являющихся нанимателями по договорам социального найма, была услышана органами государственной власти Иркутской области, соответствующие изменения были внесены в Закон области.

Закон области не учитывает законное желание некоторых граждан получить денежный эквивалент стоимости утрачиваемого имущества с целью строительства или покупки нового жилья. Всем гражданам, независимо от их желания, предлагается жилье по помещению из специального жилищного фонда области. Возможность предоставления социальных выплат была предусмотрена только после обращения Уполномоченного к Губернатору для тех граждан, которые не имеют в собственности жилого помещения и не являются нанимателями жилого помещения по договору социального найма.

Федеральное законодательство (ст. 32 Жилищного кодекса Российской Федерации, ст. 281 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 63 Земельного кодекса Российской Федерации) содержит механизм изъятия для государственных нужд земельных участков, жилых помещений и другого имущества. Несмотря на то, что правовой акт об изъятии земли в Правительстве Иркутской области отсутствует, де-факто произошло именно это. По мнению Уполномоченного, в данной ситуации у региональных властей было два варианта действий, не вызывающих возражений с правовой точки зрения. Сделало либо выполнять предписания федерального законодательства и плюсом к ним предоставлять дополнительные меры поддержки, финансируемые только за счет областного бюджета, либо обеспечить Законом области предоставление мер не менее установленных федеральным законодательством, определяя их как основные, а не дополнительные.

Закон области, к сожалению, не содержит механизмов, предусмотренных федеральным законодательством. Условия договора, который заключают граждане при переселении, определен одной стороной – органами государственной власти, эти условия жестко прописаны в Законе области. Документ также не учитывает социально-экономические реалии, объективно сложившиеся в населенных пунктах зоны затопления. Рыночная стоимость жилых помещений, построек и земельных участков на этой территории резко падает, поскольку она фактически становится нежилой. Но поскольку размер компенсации за утрачиваемое имущество устанавливается Законом, мнение собственников по данному вопросу не учитывается.

Необходимо констатировать, что Закон области не обеспечил права граждан на равноценное (соразмерное) возмещение всего утрачиваемого имущества. В нем не реализовано положение, предусмотренное статьей 35 Конституции Российской Федерации, о возможности принудительного отчуждения имущества для государственных нужд только при условии предварительного и равноценного возмещения. Вместо этого в основу определения размера компенсации положена инвентаризационная стоимость объектов недвижимости (за исключением жилья, взамен которого предусмотрено предоставление жилого помещения из специального жилищного фонда области) и кадастровая стоимость земельного участка. Очевидно, что на сумму такой компенсации соответствующее имущество по новому месту жительства приобрести невозможно.

Рассматривая отдельные обращения граждан, Уполномоченный на конкретных примерах убедился, что выплачиваемые компенсации за утрачиваемое имущество нельзя рассматривать как равноценное возмещение. Из обращения гражданки К. следует, что запридомовой земельный участок семья компенсировала всего 13 тысяч рублей, тогда как при реализации продукции растениеводства и животноводства, производимой на участке, семья ежегодно получала доход более 90 тысяч рублей. В собственности семьи имеется земельная доля в размере 16,4 га, стоимость которой вовсе не компенсирована органами государственной власти, отказ обоснован тем, что данное имущество не входит непосредственно в зону затопления. Однако очевидно, семья гражданки К., как и другие семьи из с. Кеуль, не смогут пользоваться своими земельными наделами, поскольку переселяются с данной территории.

Еще одной проблемой, влияющей на реализацию прав отдельных категорий граждан, является наличие в Законе области ограничительного критерия в виде регистрации по месту жительства при определении размера предоставляемого жилого помещения. Анализ обращений граждан показывает, что предусмотренные правила об обязательной регистрации по месту жительства до дня вступления Закона области в силу затронули права несовершеннолетних, других членов семьи, собственников долей в жилых помещениях, находящихся в зоне затопления.

Позиция Уполномоченного по данному вопросу основывается на положениях ст. 27 Конституции Российской Федерации: каждый находящийся на законных основаниях на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Закон

Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» прямо устанавливает, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Тем не менее, Закон области позволял при определении размера общей площади жилого помещения не учитывать несовершеннолетних членов семьи, других членов семьи, собственников долей в жилом помещении в случае отсутствия у них регистрации по месту жительства. Между тем, в соответствии с федеральным законодательством, местом жительства несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. Закон области, предусмотрев ограничительный критерий регистрации по месту жительства для собственников долей жилых помещений, не обеспечил равные правовые условия равным субъектам права на возмещение утрачиваемого имущества, что предполагается конституционным принципом равенства. Даже федеральный законодатель при дифференциации правового регулирования обязан учитывать объективные особенности правового статуса лиц. Наличие или отсутствие регистрации по месту жительства на определенный момент не вносит особенностей в правовой статус граждан. Областной законодатель, по сути, проявил неуважение к собственности и не обеспечил принцип равной защиты собственности.

Изложенная позиция Уполномоченного была доведена до соответствующих должностных лиц, однако нормы Закона области не были приведены в соответствие с федеральным законодательством, условие о регистрации при определении размера предоставляемого жилого помещения так и не было исключено. Справедливости ради следует отметить, что по несовершеннолетним членам семьи вопрос был решен иным способом. После обращения Уполномоченного к Губернатору Иркутской области С. В. Ерошенко, в Закон области был внесен ряд изменений, уточнен порядок расчета общей площади жилого помещения. Предусмотрено, в частности, что при определении ее размера наряду с другими категориями граждан, которые учитываются на основании Закона области, должен учитываться и ребенок, рожденный или усыновленный гражданами, относящимися к установленным Законом категориям, несмотря на факт его регистрации после вступления в силу Закона. Таким образом, проблема учета детей при определении размера площади жилого помещения была снята. Права же других членов семьи, а также собственников, не имеющих регистрации, восстановлены не были.

При рассмотрении очередного проекта закона о внесении изменений в Закон области в июне 2013 года Уполномоченным были внесены поправки, исключющие условие о регистрации по месту жительства при определении размера общей площади жилого помещения. Поправки не были поддержаны депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Правовую позицию Уполномоченного по данному вопросу поддержала прокуратура Иркутской области. 1 октября 2013 года прокурором области было внесено в Законодательное Собрание представление об устранении нарушений жилищного законодательства. Документ был рассмотрен на сессии только 25 декабря 2013 года, решение по результатам рассмотрения не принято. Вопрос был отложен до принятия решения Иркутским областным судом по заявлению ряда граждан о признании не соответствующими федеральному законодательству норм Закона области, предусматривающих регистрацию по месту жительства до вступления Закона области в силу в качестве обязательного условия при получении мер поддержки в связи с переселением. Данное дело 10 января 2014 года было прекращено, поскольку оспариваемые положения Закона области действовали только до 31 декабря 2013 года.

После 31 декабря 2013 года в вопросе правового регулирования отношений по переселению граждан из зоны затопления возник правовой вакуум. Органы государственной власти Иркутской области своевременно не восстановили нарушенные права отдельных граждан, тем самым создав условия для обращения граждан в районный суд за защитой субъективных прав. По исковому заявлению граждан Е., З. и др. Куйбышевским судом г. Иркутска вынесено решение от 27 ноября 2013 года об удовлетворении их исковых требований. Суд обязал Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области предоставить жилое помещение соответствующего размера с учетом всех членов семьи, в том числе и собственника доли жилого помещения, который не был зарегистрирован в жилом помещении, расположенном в зоне затопления на момент вступления Закона области в силу. Однако Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области обратилось в Иркутский областной суд с апелляционной жалобой. Решение по апелляции пока не принято.

Понимая, что работа по переселению граждан до 31 декабря 2013 года не завершится, Уполномоченный 18 октября 2013 года вышел с законодательной инициативой о продлении срока действия норм Закона области. Предложение было рассмотрено на сессии только 25 декабря 2013 года и отклонено депутатами Законодательного Собрания на основании отрицательного заключения Губернатора Иркутской области С.В. Ерошенко. При обсуждении данного вопроса Уполномоченный отметил, что на этапе подготовки заключения на законопроект Уполномоченного должностные лица ввели в заблуждение Губернатора. На этой же сессии, несмотря на отрицательное заключение Уполномоченного был принят в первом чтении законопроект со странным названием, внесенный Губернатором: «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, желающих переселиться из зоны затопления Богучанского водохранилища». Впоследствии в нарушение регламентных положений он был принят во втором и окончательном чтении с измененным названием: «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и социальных выплат отдельным категориям граждан». Однако суть Закона осталась прежней, при применении его положений не исключается нарушение конституционных прав граждан на предварительное и равноценное возмещение утрачиваемого имущества на основе соглашения с собственником.

До настоящего времени органы государственной власти Иркутской области не решили вопрос о механизме освобождения части территории г. Усть-Илимска, попадающей в зону влияния водохранилища Богучанской ГЭС, и возмещении ущерба гражданам за утрату их строений на этой территории. Речь идет о более чем 80 постройках, которыми пользуются около 200 горожан.

Уполномоченный намерен продолжать последовательную работу по защите и восстановлению нарушенных прав граждан-переселенцев из зоны затопления Богучанской ГЭС, обратившихся за помощью.

9. О проблемах соблюдения прав граждан на жизнь, уважение человеческого достоинства и личную неприкосновенность

Нарушение прав человека со стороны правоохранительных структур было и остается актуальной проблемой, которая в равной мере касается как лиц, совершивших преступления или обвиняемых в них, так и потерпевших, а также иных граждан, попадающих в поле зрения органов охраны правопорядка. Данная ситуация, когда государственные органы, призванные стоять на страже закона и прав человека, допускают их нарушения, нетерпима.

В 2013 году по данным ГУ МВД России в Иркутской области отмечено снижение общего количества зарегистрированных преступлений на 5% по сравнению с 2012 годом, однако уровень преступности в нашем регионе значительно выше среднего: 227,9 преступлений на 10 тыс. человек (общий показатель по России - 155,5, по СФО - 206,3).

На 7,7% от уровня 2012 года возросло количество зарегистрированных в органах полиции заявлений и сообщений о происшествиях. В ГУ МВД России по Иркутской области полагают, что этот факт свидетельствует о повышении уровня доверия населения, что не всегда так. Уполномоченный находит такое объяснение указанного факта более чем странным, полагая, что он указывает, в первую очередь, на снижение уровня безопасности жизни в регионе. Для примера: в минувшем году полиции не удалось разыскать почти 2500 пропавших без вести людей, более 1700 останков не идентифицированы.

Сотрудниками полиции в 2013 году было выявлено более 950 тысяч административных правонарушений, сумма наложенных штрафов составила порядка 450 млн руб., из которых взысканы около 74%. По линии Федеральной миграционной службы к административной ответственности было привлечено более 87 тысяч лиц. Тысячи фактов административных правонарушений были выявлены

иными государственными органами, наделенными соответствующими полномочиями.

В то же время, более 10% от общего числа жалоб, поступивших Уполномоченному в 2013 году, касалось неправомерных действий или бездействия сотрудников правоохранительных органов (МВД, Следственного комитета, ФСИН, ФСО и др.). Очевидно, что количество нарушений многократно больше количества таких жалоб Уполномоченному, что подтверждается статистическими данными. Органами прокуратуры области за прошедший год было выявлено более 22 тысяч нарушений закона на досудебной стадии уголовного судопроизводства, не считая более 54 тысяч вынесенных органами дознания и отмененных прокурорами постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. В тот же период в органы прокуратуры поступило более 10 тысяч жалоб граждан на нарушения прав при рассмотрении сообщения о преступлении и по вопросам действий должностных лиц в ходе следствия и дознания. Более 1300 жалоб было подано гражданами прокурору на нарушение законов при исполнении уголовных наказаний. От 8 до 12% жалоб было признано прокурорами обоснованными.

В Главное управление МВД России по Иркутской области поступила 2591 жалоба на неправомерные действия сотрудников полиции, из них 175 признаны обоснованными, к дисциплинарной ответственности было привлечено 113 сотрудников.

В Главное управление ФСИН России по Иркутской области в 2013 году поступило 111 жалоб граждан, 21 из которых по результатам проверки была признана обоснованной. Однако ни один сотрудник не был привлечен к ответственности за выявленные нарушения прав лиц, содержащихся под стражей или отбывающих наказание в виде лишения свободы.

В 2013 году в органы Следственного комитета России в отношении сотрудников правоохранительных органов области поступило 1788 сообщений о преступлении, из них 1609 - в отношении сотрудников полиции, 159 - сотрудников ГУФСИН, 20 - сотрудников ФСКН. По результатам проверок было возбуждено 47 (2,6%) уголовных дел, из них в отношении сотрудников полиции - 32, сотрудников ГУФСИН - 13, сотрудников ФСКН - 2.

Тревогу Уполномоченного вызывает увеличение количества жалоб граждан на пытки и жестокое обращение со стороны представителей правоохранительных органов, на действия которых в 2013 году Уполномоченному жаловался 81 заявитель, при этом каждый третий сообщал о незаконном применении физического насилия. Очевидно, что жалобы, поступающие Уполномоченному, - лишь «верхушка айсберга».

Сотрудниками аппарата Уполномоченного был проведен анализ результатов следственных проверок по 15 таким обращениям, показавший, что по 14 из них было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела и в одном случае (потерпевший Р.) возбуждено уголовное дело по п. «а» ч.3 ст. 286 УК РФ. При этом в четырех случаях, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено после обращения Уполномоченного с просьбой о предоставлении информации.

Анализ предоставленных сведений показал, что процессуальные решения по заявлениям граждан в форме постановлений были приняты с превышением установленного ст. 144 УПК РФ максимального срока в 30 суток. В двенадцати случаях он составил от 40 дней до 9 месяцев. По двум материалам информация о сроке принятия окончательного решения не была предоставлена.

Разумеется, иногда задержка принятия процессуального решения связана с объективными причинами, например, ожиданием заключения экспертизы. Однако в рассмотренных случаях видимых причин выявлено не было.

Анализ содержания предоставленных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела показал, что в ряде случаев следователи не обеспечили полноты и объективности проверки.

Например, по заявлению Г. на противоправные действия сотрудника УМВД г. Ангарска, поступившему в СО по г. Ангарску 19.03.2013г., проверка проводилась следователем того же подразделения, которое ведет расследование уголовного дела в отношении заявителя. При этом срок проверки составил 9 месяцев, а изучение вынесенного постановления выявило более десяти аспектов, дающих основание предполагать его незаконность.

Сомнения в обоснованности и законности принятого процессуального решения возникли при изучении еще 5 подобных процессуальных актов. И только в двух случаях обоснованность применения физической силы сотрудниками правоохранительных органов не вызвала сомнений.

Пытки, применяемые некоторыми сотрудниками правоохранительных органов – отдельная тема. Условия нахождения в некоторых изоляторах временного содержания органов внутренних дел (ИВС), следственных изоляторах ГУ ФСИН России по Иркутской области (СИЗО) и в исправительных колониях (ИК) сложно назвать гуманными. Физическое насилие порой применяется как для получения «признавательных показаний», так и для наказания «злостных нарушителей режима».

В обращениях граждан, задержанных по обвинению в совершении преступления, часто содержится информация о содержании их в специальных камерах, где роль «дознателей» выполняют другие заключенные, за определенные льготы со стороны администрации учреждений.

Очевидно, что масштабы и безнаказанность пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников органов правопорядка серьезно угрожают жизни, здоровью, правам и свободам граждан, системе правосудия, основам гражданского общества и государственности. Во многом именно это позорное явление формирует в обществе устойчивое представление о верховенстве силы, а не закона. Эта тема постоянно звучит не только в докладах Уполномоченного, но и в СМИ. Тем не менее, в течение последних лет эффективных мер для борьбы с этим дискредитирующим власть фактом не было принято.

Основными причинами широкого применения пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов, по мнению Уполномоченного, являются профессиональная деформация части сотрудников силовых ведомств, обусловленная как общим размытанием нравственных устоев общества, так и условиями прохождения правоохранительной службы, и крайне невысокий риск понести ответственность за свои противоправные действия, что подтверждается статистикой. Неписанные правила, существующие в правоохранительных, надзорных и судебных органах, предписывают «своих не сдавать». Кроме того, у многих «государевых слуг» сформировалась психологическая установка заведомо недоверия к заявителю, как правилу, обвиняемому в нарушении закона. При этом любые противоправные действия сотрудника правоохранительных органов оправдываются, т.к. направлены на благую конечную цель – борьбу с преступностью.

К сожалению, надежды гражданского общества на улучшение положения дел в правоохранительных органах в связи с проводимой реформой пока не оправдываются. Напротив, следует упомянуть также о снижении в силу разных причин уровня профессионализма работников дознания, следствия и оперативных подразделений, а также недостаточную эффективность ведомственного контроля, прокурорского надзора и судебного контроля.

10. О ситуации с соблюдением прав граждан в местах принудительного содержания

По состоянию на 31 декабря 2013 года в местах принудительного содержания ГУФСИН России по Иркутской области (далее ГУФСИН) содержалось 17656 человек, в том числе в 17 исправительных и одной воспитательной колониях - 15238 осужденных, в пяти следственных изоляторах (далее СИЗО) - 2418 обвиняемых и подозреваемых.

Лишенный свободы человек находится в полной зависимости от администрации государственного учреждения, его жизнь регламентирована множеством строгих правил, за несоблюдение которых предусмотрены различные наказания.

В 2013 году к Уполномоченному обратились 317 обвиняемых, подозреваемых и осужденных. В числе полученных жалоб 97 касались нарушения прав лиц, содержащихся в СИЗО, 208 обращений поступили от осужденных, находящихся в исправительных учреждениях. Также в защиту граждан, лишенных свободы, поступило 60 обращений от родственников, адвокатов и иных лиц. Главным образом в обращениях сообщалось:

- о нарушении права на медицинскую помощь и доступ к информации, касающейся лечения, несоблюдении стандартов лечения (не назначении нужных анализов, применении неадекватных лекарственных препаратов);

- о нарушении права на обращение, выразившемся в не рассмотрении подаваемых жалоб, в том числе прокурору;
- о привлечении больных осужденных к тяжелому физическому труду и работе без оплаты;
- о принятии администрацией мер по привлечению к ответственности осужденных (так называемого «актива»), совершавших акты насилия в отношении других осужденных;
- о нарушении права на получение посылок, на переписку и свидание;
- о незаконных действиях оперативных работников, в частности, принуждавших давать ложные призывательные показания;
- о бездействию прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ при рассмотрении жалоб осужденных;
- о несоответствии условий содержания больных осужденных установленным требованиям;
- о низком качестве пищи и не соответствии её состава установленным требованиям.

В процессе рассмотрения жалоб Уполномоченный обращался в органы прокуратуры, Следственного комитета и правоохранительные органы с просьбами о проведении проверок в соответствии с требованиями закона. В подавляющем большинстве случаев в полученных ответах сообщалось об отсутствии подтверждений доводов заявителей о нарушении их прав. К сожалению, есть все основания полагать, что это стало результатом поверхностных и необъективных проверок. Очевидно, что далеко не все поступающие Уполномоченному жалобы обоснованы, встречаются случаи злоупотребления правом на обращение. Однако в большинстве своем у осужденных были серьезные основания для обращения за помощью.

В 2013 году в исправительных учреждениях ГУФСИН (ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-6, ФКУ ИК-15) имели место случаи массового отказа от приема пищи и членовредительства. Голодовки и умышленное причинение вреда собственному здоровью являлись ответной реакцией людей на нарушение их прав и отсутствие должного реагирования на обращения, способом протеста и попыткой привлечения внимания к возникшим проблемам.

Во всех случаях Уполномоченный и работники его аппарата выезжали на место, встречались с осужденными и руководством учреждения, по итогам посещения в компетентные органы направлялись соответствующие обращения. Уполномоченный скептически относится к стандартным объяснениям руководителей органов и учреждений системы ФСИН о том, что такие факты объясняются исключительно происками представителей криминального мира, поскольку всегда имеются видимые причины произошедших событий. По мнению Уполномоченного, не всегда проводится тщательная и объективная ведомственная проверка обстоятельств подобных чрезвычайных происшествий, устанавливаются причины и условия их возникновения.

Обеспокоенность Уполномоченного вызывает соблюдение прав осужденных к лишению свободы при привлечении их к труду. Средняя заработная плата заключенных в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области в 2013 году составила 3694 рубля. Минимальная средняя заработная плата зафиксирована в ФКУ ИК-2 (1837 рублей), максимальная - по всем СИЗО (5205 рублей). Трудовым кодексом РФ установлено, что «заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда...». Имеются основания полагать, что эта норма закона крайне редко соблюдается в отношении работающих осужденных. Их заработная плата обычно в разы меньше той, что получают за такую же работу свободные граждане.

В исправительных учреждениях имеются нерешенные проблемы гарантированного трудового законодательства обеспечения права каждого работника на справедливые условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска.

В ходе проверки жалоб осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-3, установлен факт выплаты администрацией ИК заработной платы ниже установленного законом минимального размера. По этому поводу прокуратурой вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, на основании которого ФКУ ИК-3 привлечено к административной ответственности. Кроме того начальнику ГУФСИН России по Иркутской области внесено представление об устранении указанных нарушений закона.

Осужденные имеют право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 12). Однако реализация ими конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации) часто затруднена, о чем свидетельствуют 52 обращения к Уполномоченному. Эта проблема заслуживает особого внимания, поскольку доступность и качество медицинских услуг в учреждениях пенитенциарной системы остаются по-прежнему низкими. При этом в местах принудительного содержания люди чаще других страдают социально-опасными заболеваниями и особо нуждаются в медицинской помощи. На 1 января 2014 года в учреждениях области количество туберкулезных больных (активная форма) составило 750 человек, ВИЧ-инфицированных - 2484 человек.

В 2013 году было зарегистрировано 151 случай смерти подозреваемых, обвиняемых, и осужденных, содержащихся в местах лишения свободы на территории Иркутской области.

Осужденная К., отбывающая наказание в КП-51, до осуждения не имела паспорта. В личном деле нет документов, удостоверяющих личность. Администрация исправительных учреждений, где она отбывала наказание до помещения в колонию поселения, данные документы не восстановили. При возникновении у нее гинекологического заболевания в поликлинике по месту нахождения колонии-поселения п. Дзержинск в амбулаторном лечении ей было отказано из-за отсутствия медицинского полиса. Отсутствие своевременного лечения привело к необходимости срочного хирургического вмешательства, при этом на второй (!) день после серьезной операции больную выписали и вернули в колонию-поселение, где она была лишена возможности получить необходимую медицинскую помощь. Перевязки она делала себе сама, в душевом отделении.

Осужденный О., отбывающий наказание в ФКУ ИК-3, жаловался на бытовые условия в медицинской части колонии, где на ночь не выключается верхний свет, что мешает ночному отдыху. Кровати больных расположены в два яруса, имеется всего одна тумбочка на двоих.

Нередко осужденные обращаются к Уполномоченному с жалобами на отказ в направлении на медико-социальную экспертизу (МСЭ), занижение степени и тяжести заболевания, указанного в направлении на МСЭ и в приложенных медицинских документах.

Осужденный Ш. (ФКУ ЛИУ-27) не согласился с отказом администрации в направлении его на МСЭ. По его просьбе заявление было направлено Главному эксперту МСЭ Иркутской области. Главное бюро МСЭ ответило заявителю, что при наличии направления на МСЭ или справки об отказе в направлении на МСЭ он может обратиться в бюро МСЭ №8 по адресу: 664039, г. Иркутск, а/я 45. По мнению Уполномоченного, данный ответ нарушает права гражданина, который реализовал свое право непосредственным обращением в СМЭ, и указанный орган был обязан обеспечить его освидетельствование.

Бюро Медико-социальной экспертизы независимо от администрации исправительных учреждений, в том числе и от медицинских сотрудников лечебного подразделения учреждения, и принимая решение на основе обследования осужденного и изучения представленных медицинских документов. Однако фактически администрация исправительного учреждения, направляющая осужденного на МСЭ, существенно влияет на результаты экспертизы.

Руководитель медицинского подразделения учреждения подписывает направление на МСЭ, то есть принимает окончательное решение о направлении или об отказе в направлении осужденного на освидетельствование. В самом направлении указываются данные о состоянии здоровья, степень нарушения функций органов и систем больного, подкрепленные медицинскими документами, которые, по мнению заявителей, часто не соответствуют реальному состоянию здоровья.

Существуют различные причины, по которым администрация учреждения заинтересована в занижении группы инвалидности осужденным. В первую оче-

редь это связано с тем, что инвалиды I и иногда II группы имеют право на более мягкий режим отбывания наказания. Отдельной проблемой является практика снижения группы инвалидности заключенных с I или II на III в связи с тем, что инвалиды первых двух групп освобождены от обязанности компенсировать расходы на свое содержание.

В ходе посещения ЦБ-1 ФКУ ИК-6 ГУФСИН (ЦБ-1) было установлено, что больница барачного типа, построенная в 1950-х годах, не имеет надлежащих условий для содержания инвалидов-колясочников. Находясь на лечении, они не могут без посторонней помощи посещать места общего пользования, мыться в душе, осуществлять утренний и вечерний туалет.

Осужденная М., инвалид – колясочник I группы, находясь в женском отделении ЦБ-1, самостоятельно не может воспользоваться инвалидной коляской, не обеспечена палперсами, года не решается вопрос с оплатой на изготовление для нее лангеты.

Законодательством предусмотрено, что наличие у осужденного тяжелого заболевания из соответствующего перечня является основанием для освобождения от отбывания наказания согласно ст. 172 УИК РФ. Перечень таких заболеваний, а также Правила медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утверждены Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2004 г. № 54.

В 2013 году суды Иркутской области при рассмотрении вопроса об освобождении от наказания в связи с болезнью в подавляющем большинстве случаев выносили отрицательное решение. Учреждениями исполнения наказания было направлено в суд 108 таких ходатайств, из них удовлетворено только 19. Статистика показывает, что за этот период в исправительных учреждениях от заболеваний, попадающих под действие указанного Постановления, скончался 61 осужденный. Уполномоченный не находит объяснения причин жестокости и негуманности решений судов по этому вопросу.

В течение 2013 года Уполномоченный и сотрудники его аппарата многократно посещали учреждения ГУФСИН России по Иркутской области в целях ознакомления с условиями отбывания наказания. Уполномоченный проводил личный прием осужденных, принимал жалобы. В ходе посещений заинтересованным лицам давались юридические консультации. По итогам посещений информация о выявленных нарушениях направлялась руководству ГУФСИН и прокурору Иркутской области. В полученных ответах, как правило, сообщалось о мерах по устранению выявленных нарушений. В некоторых случаях косвенным подтверждением результативности такой работы можно считать отсутствие повторных жалоб по этим вопросам.

В случаях несогласия Уполномоченного с ответами ГУФСИН и при затягивании сроков решения вопроса об устранении нарушений прав осужденных приходилось обращаться к руководству ФСИН России с просьбой о принятии мер.

Так, 11 июня в ИК-11 ФКУ ОИК-1 при привлечении осужденных к ремонтно-строительным работам не были обеспечены безопасные и здоровые условия труда, женщины привлекались к работам, связанным с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы. На обращения по данному вопросу к начальнику ГУФСИН России по Иркутской области Уполномоченный получил формальные ответы и вынужден был обратиться к директору ФСИН России. Ответа до настоящего времени не получено.

Так же выявлено нарушение условий труда осужденных в швейной цехе, не оборудованном вентиляцией. Заместитель начальника ГУФСИН России по Иркутской области информировал Уполномоченного, что работы по замене вытяжной вентиляции в швейном цеху будут выполнены до конца ноября 2013 года, однако и в марте 2014 года данное нарушение не было устранено.

Большое внимание уделялось контролю соблюдения прав граждан в изоляторах временного содержания (далее ИВС) и специальных приемниках для арестованных в административном порядке ГУ МВД России по Иркутской области (далее ГУ МВД). В ходе их посещения изучались условия содержания и вопросы соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых. Общее количество жалоб граждан на нарушение прав в период пребывания в указанных учреждениях невелико, их всего 12, однако это не говорит о небольшом количестве нарушений. На территории области функционирует 26 изоляторов временного содержания с общим лимитом наполняемости 620 человек и 6 специальных приемников, рассчитанных на содержание 192 лиц, арестованных в административном порядке. В 2013 году в ИВС содержалось 20638 подозреваемых и обвиняемых, в специальных приемниках помещалось 13196 человек. При этом из 26 изоляторов в регионе только два соответствуют установленным требованиям. Например, значительная часть этих учреждений не имеют или не могут использовать по назначению прогулочные дворники, в связи с чем нарушается законное право задержанных на ежедневную прогулку.

В ходе посещения ИВС были выявлены также недостаточность освещения в камерах, неэффективность систем вентиляции, отсутствие радиоточек, небезопасность электрических розеток и пр. Имелись факты превышения лимита наполняемости: в ИВС МО МВД России «Черемховский» задержанные спали на полу камер. Постельное белье часто требует замены, баки для питьевой воды пусты и находятся на полу, нарушаются условия приватности отправления естественных надобностей.

В ходе посещения спецприемников были выявлены случаи привлечения административно арестованных лиц к раздаче пищи и мойке посуды с нарушением санитарных правил. В журналах медицинских осмотров и вызова скорой помощи дежурного отражаются сведения только о лицах, у которых выявлены телесные повреждения, первичный медицинский осмотр остальных лиц не осуществляется. Обнаружены факты содержания лиц, не имеющих документа, удостоверяющего личность. В некоторых учреждениях прогулки сокращены до 30-40 минут вместо предусмотренного одного часа. Не все задержанные были обеспечены постельным бельем в полном объеме. Выявлена практика ежедневного, не предусмотренного Правилами внутреннего распорядка, личного обыска арестованных. В некоторых камерах спецприемников нет достаточного естественного освещения, не работают радиоточки, емкости для питьевой воды отсутствуют или стоят на полу, и т.д.

Большой проблемой является также длительное, порой более года, нахождение иностранных граждан в спецприемниках по постановлениям суда о содержании их под стражей до реализации решения об административном выдворении.

Некоторые из перечисленных нарушений признавались Европейским судом по правам человека нарушением ст.5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Таким образом, тысячи граждан, содержащихся в учреждениях органов внутренних дел, имеют основания добиваться в судебном порядке признания факта нарушения их прав и присуждения справедливой компенсации.

Информация о нарушениях, выявленных в ходе посещения ИВС и специальных приемников, направлялась в ГУ МВД. К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что устранение большинства нарушений требует значительного финансирования из федерального бюджета, а вопрос выделения этих средств находится за пределами компетенции ГУ МВД России по Иркутской области. На обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации по данному вопросу был получен ответ за подписью первого заместителя министра с информацией о том, что данный вопрос находится на контроле.

11. О некоторых вопросах совершенствования регионального законодательства

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, Уполномоченному по правам человека в Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств, организации и деятельности Уполномоченного.

В 2013 году Уполномоченным уделялось большое внимание деятельности по совершенствованию законодательства Иркутской области. Были внесены поправки к 15 проектам законов области, имеющим большое социальное значение, в частности, по вопросам предоставления земли маломужичным категориям граждан, предоставления жилых помещений детям-сиротам, увеличения ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, установления потребительской корзины и величины прожиточного минимума в Иркутской области, соблюдения законных прав граждан при переселении из зоны затопления Богучанской ГЭС. Предложения Уполномоченного не всегда находили поддержку у

Правительства и депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Однако по отдельным ключевым вопросам позиция Уполномоченного была учтена.

Так, по предложению Уполномоченного Губернатором Иркутской области перед рассмотрением во втором чтении был отозван проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», которым предлагалось изменить характер мер поддержки на денежные выплаты, размер которых не был равнозначным натуральным льготам и значительно ухудшил положение льготных категорий граждан.

Значительные усилия были приложены Уполномоченным для обеспечения соблюдения установленного статьей 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» срока приведения законодательства Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством. Как известно, этот срок составляет три месяца. Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» изменено понятие потребительской корзины, что требовало внесения изменений в Закон Иркутской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области». Необходимые коррективы были внесены только в ноябре 2013 года. То есть, на приведение законодательства Иркутской области о прожиточном минимуме и потребительской корзине в соответствие с федеральным законодательством региональным Законом было потребовалось почти год, при этом Уполномоченный не раз в течение этого времени обращал внимание на недопустимость промедления в принятии данных законов, поскольку это увеличивает размер прожиточного минимума, а, следовательно, и количество граждан, получающих право на социальную помощь от государства и лишенных этой возможности в результате такой задержки. Не нужно забывать и о том, что размер прожиточного минимума служит индикатором уровня бедности населения в регионе.

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Жилищный кодекс Российской Федерации был введен раздел IX «Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». Указанный закон, установивший, в том числе, нормотворческие полномочия субъектов Российской Федерации по правовому регулированию отдельных вопросов организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В Иркутской области соответствующий законодательный акт был принят только спустя год, причем реализация отдельных его положений требует принятия порядка 20 подзаконных нормативных правовых актов, из которых на момент подготовки настоящего Доклада были приняты только 4. Данная ситуация, конечно, будет сдерживать реализацию данного закона.

При детальном анализе содержания Закона Иркутской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» была установлена необходимость определенной корректировки нормы, предусматривающей срок возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме у собственников помещений (часть 4 ст. 2). Согласно Закону, обязанность по уплате взносов возникает по истечении трех календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области. Статьей 169 Жилищного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставляется право установить более ранний срок уплаты взносов. При этом Жилищным кодексом устанавливается срок уплаты взносов по истечении восьми календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен многоквартирный дом собственников помещений. Для оптимального решения вопроса сроков уплаты взносов имеет значение и срок определения способа формирования фонда капитального ремонта. Так, в соответствии с частью 5 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации такое решение должно быть принято и реализовано собственниками помещений в многоквартирном доме в течение срока, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но не более чем в течение шести месяцев после официального опубликования утвержденной в установленном законом субъекта Российской Федерации порядке региональной программы капитального ремонта. Однако Закон Иркутской области этот срок не устанавливает. Следовательно, на территории области действует срок, установленный Жилищным кодексом - не более шести месяцев после опубликования региональной программы капитального ремонта. В результате срок выполнения обязанности по уплате взносов может наступить до определения способа формирования фонда капитального ремонта.

Одним из актуальных вопросов является вопрос правового регулирования процедуры общественного обсуждения законопроектов. На федеральном уровне приняты меры для использования института общественного обсуждения при осуществлении нормотворческой деятельности: приняты Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2011 года № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов» и федеральных законов» и постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 159 «Об утверждении Правил проведения общественного обсуждения проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов». Правила закрепили порядок проведения общественного обсуждения проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, затрагивающих основные направления государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации. В целях выполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Правительство Российской Федерации приняло постановление от 25 августа 2012 года № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения». Постановлением утверждены Правила раскрытия данной информации.

В Иркутской области до настоящего времени не введен механизм общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов. Органы государственной власти Иркутской области не используют потенциал этого института, являющегося одной из форм непосредственной демократии. Имеющиеся в областном законодательстве отдельные нормы, посвященные процедуре общественного обсуждения, не меняют ситуацию коренным образом.

Приняты законы Иркутской области от 18 июня 2010 года № 44-ОЗ «Об областном опросе» и от 19 июля 2010 года № 78-ОЗ «Об областном народном обсуждении», однако этого недостаточно для внедрения в повседневную практику института общественного обсуждения нормативных правовых актов. Проведение областного опроса является достаточно сложной процедурой, согласно Закону он проводится в форме тайного голосования по опросным листам в помещении участка по проведению опроса. Областное народное обсуждение проводится в формах публичного слушания и заочного обсуждения, однако, устанавливая процедуру, Закон не определяет обязательные случаи для его проведения. Преду-сматривается, что Уставом Иркутской области и законами области могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на областное народное обсуждение.

Учитывая общественно-политическую и социально-экономическую ситуацию в Иркутской области, представляется оправданным перенять федеральный опыт проведения общественных обсуждений нормативных правовых актов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» предписывает с 2014 года обеспечить развитие на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, и законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В Иркутской области этот вопрос урегулирован только в отношении нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

В ходе работы над планом законопроектных работ на 2013 и 2014 годы Уполномоченный предлагал начать разработку закона Иркутской области о предоставлении вне очереди жилых помещений отдельным категориям граждан, установленным Федеральным законом от 18 июня 2001 года № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (далее Закон № 77-ФЗ). Речь идет о больных заразными формами туберкулеза. В соответствии с частью 5 статьи 14 названного Закона больными заразными формами туберкулеза, проживающим в квартирах, где, исходя из занимаемой жилой площади и состава семьи им не может быть выделена отдельная комната, в квартирах коммунального заселения, общежитиях, а также семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза, предоставляются вне очереди отдельные жилые помещения. Однако данное предложение Уполномоченного не нашло поддержки, несмотря на высокий уровень заболеваемости туберкулезом в Иркутской области. По данным Иркутскстата количество больных активной формой туберкулеза в 2012 году составляло 364,7 человек (на 100 тыс. населения), впервые такой диагноз был установлен в 2012 году 3341 человеку.

Положения Закона № 77-ФЗ, обязывающие предоставлять вне очереди жилые помещения отдельным категориям граждан, больным заразными формами туберкулеза, были предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, постановлением которого от 24 декабря 2013 года № 30-П пункт 5 статьи 14 Закона № 77-ФЗ признан несоответствующим статьям 7, 18, 19 (части 1 и 2), 40 и 41 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации. По мнению Суда, Закон в силу своей нормативной неопределенности не позволяет точно, ясно и недвусмысленно установить принадлежность конкретному уровню публичной власти полномочия по внеочередному предоставлению отдельных жилых помещений данной категории граждан и обязанности по выделению необходимых для его осуществления материальных и финансовых средств и тем самым обеспечить защиту права граждан на данную меру социальной поддержки. При этом Конституционный Суд отмечает, что введение такой меры социальной поддержки обусловлено, в первую очередь, целью предупредить распространение туберкулеза среди тех, кто не имеет возможности за счет собственных средств оперативно обеспечить снижение опасности заражения (членов семьи больного, соседей по квартире или общежитию), и одновременно обеспечить право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41 Конституции Российской Федерации), а также право указанных в законе граждан, нуждающихся в жилище, на его предоставление из государственных, муниципальных и других жилищных фондов (статья 40, часть 3, Конституции Российской Федерации). Будучи мерой социальной поддержки, внеочередное предоставление гражданам, больным заразными формами туберкулеза, отдельных жилых помещений относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункты «б», «ж», «к» части 1, Конституции Российской Федерации), а, следовательно, ответственность за состояние дел в этой сфере возлагается как на Российскую Федерацию, так и на каждый из ее субъектов. Конституционный Суд указал, что при внесении в действующее правовое регулирование надлежащих изменений федеральный законодатель должен исходить из того, что пунктом 5 статьи 14 Закона № 77-ФЗ полномочие по внеочередному предоставлению установленным категориям граждан жилых помещений возлагается на органы государственной власти Российской Федерации в качестве расходного обязательства (пункты 5 и 6 статьи 12 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации). При этом Конституционным Судом не ставится под сомнение возможность осуществления субъектами Российской Федерации нормотворческого полномочия по предоставлению установленным категориям граждан жилых помещений. Отмечается также, что субъекты Российской Федерации не лишены возможности участвовать в осуществлении данного полномочия за счет собственных средств.

Учитывая, что ответственность за состояние дел в сфере предупреждения распространения туберкулеза в целом и предоставление жилых помещений установленным категориям граждан, больным заразными формами туберкулеза, в частности, лежит, в том числе, на субъектах Российской Федерации, в Иркутской области следует незамедлительно принимать надлежащие меры к урегулированию и конкретному решению рассматриваемого вопроса.

С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации». Он устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, полномочия федеральных и региональных органов государственной власти в сфере социального обслуживания граждан, права и обязанности поставщиков социальных услуг.

Письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 февраля 2014 года № 12-5/10/В-547 предусмотрен примерный перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации положений данного Федерального закона. В этом перечне 25 законодательных и иных нормативных правовых актов, разработку и принятие которых в нашем регионе необходимо завершить к 1 января 2015 года, когда Федеральный закон вступит в силу. Органам государственной власти Иркутской области предстоит большая работа по приведению в соответствие с вновь принятым Законом существующих нормативных правовых актов и разработке новых, без чего не будет обеспечено соответствующее социальное обслуживание граждан с 1 января 2015 года, что недопустимо.

12. О проблемах реализации прав граждан на получение нотариальных услуг

На личном приеме у Уполномоченного и в отдельных письменных обращениях граждан поднимается вопрос о доступности и качестве нотариальных услуг в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области. В целях изучения данной проблемы Уполномоченным была запрошена информация у глав муниципальных образований Иркутской области об имеющейся необходимости увеличения количества должностей нотариусов в нотариальных округах, образованных в границах их муниципальных образований. В 18 из поступивших ответов такая необходимость признается.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется

органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 103-оз «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор» установлены пределы нотариальных округов в границах Иркутской области, количество должностей нотариусов в нотариальном округе. Всего по Иркутской области предусмотрено 113 должностей нотариусов.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1, количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой. Во исполнение положений статьи 12 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 275 утвержден Порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе (далее – Порядок). Согласно документу, количество должностей нотариусов определяется, как правило, не чаще одного раза в год, но с учетом требований, установленных Порядком.

Следует отметить, что установленное Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 103-оз количество должностей нотариусов в отдельных нотариальных округах, образованных в Иркутской области, не соответствует критериям, установленным Порядком. В частности, такая ситуация наблюдается в Ангарском, Иркутском, Братском и других нотариальных округах.

Министр юстиции Российской Федерации Александр Коновалов, представляя на заседании Правительства Российской Федерации Программу Российской Федерации «Юстиция» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2013 года № 517-р) указал на необходимость увеличения количества нотариусов в Российской Федерации в 1,6 раза. В названной Программе в числе задач реформирования нотариата предусматривается формирование такой системы нотариата, которая в полной мере соответствовала бы интересам и потребностям общества, обеспечивала бы доступность нотариальной помощи для граждан и организаций, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах. Так, планируется возложить на нотариуса обязанности по комплексному оказанию юридической помощи: консультированию, сбору необходимых документов, передачи документов на регистрацию прав граждан и юридических лиц, медиации, присутствию на заседаниях органов управления юридических лиц по вопросам избрания (назначения) органов управления, распоряжения имуществом, более широко использованию депозитов нотариусов и так далее. Предлагается расширить перечень нотариальных актов, имеющих силу исполнительных документов, и отнестись к ним, в частности, исполнительные надписи в сфере договорных гражданско-правовых обязательств, нотариально удостоверенных вексельных протестов, а также иные нотариальные акты. Планируется создание электронного нотариата.

По данным Программы, отношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации в 2013 году увеличилось и составило 0,007 % по сравнению с 0,006% в 2012 году. Планируется дальнейшее его увеличение. Однако в Иркутской области отношение общего количества должностей нотариусов к численности населения существенно меньше, всего 0,0046% (113 должностей нотариусов на 2 422 400 человек населения региона).

Вопрос об увеличении количества должностей нотариусов в Иркутской области следовало решать еще в 2008 году, после издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 275, когда были установлены критерии определения количества должностей нотариусов в нотариальных округах. Однако этого не было сделано ни на тот момент, ни в 2011 году, когда вносились изменения в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 103-оз и количество должностей нотариусов было увеличено всего на 1 единицу. Фактически, при подготовке этих изменений Управление Министерства юстиции России по Иркутской области, Нотариальная палата Иркутской области и Законодательное Собрание Иркутской области проигнорировали требования Порядка о критериях определения количества должностей нотариусов в нотариальных округах.

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, в силу наличия специальных правил по определению количества должностей нотариусов в нотариальном округе, не обладает правом законодательной инициативы по данному вопросу. Поэтому Уполномоченным было направлено обращение Губернатору Иркутской области С.В. Ерошенку с просьбой выйти с законодательной инициативой об увеличении должностей нотариусов. В ответе за подписью заместителя Губернатора Иркутской области - руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 20 декабря 2013 года говорится, что, согласно заключению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, согласованному с Нотариальной палатой Иркутской области, увеличение количества должностей нотариусов на территории Иркутской области является нецелесообразным. Каких-либо доводов в подтверждение этой позиции, представлено не было.

При этом очевидно, что вопрос об увеличении количества должностей нотариусов в Иркутской области давно назрел. Данную проблему следует решать с учетом возросших потребностей населения в нотариальных услугах, необходимости обеспечения доступности и высокого качества нотариальных услуг, соответствующих уровню экономического и социального развития общества, а также принимая во внимание задачи реформирования нотариата как одного из инструментов защиты прав и законных интересов граждан. Следует учитывать уровень деловой активности, экономическое развитие муниципальных образований, сложность нотариальных действий, удаленность населенных пунктов друг от друга, транспортное сообщение между ними, а также объем поступающих взносов, которые имеют тенденцию стабильного роста. Важным аспектом становится рост населения в отдельных муниципальных образованиях. По данным, опубликованным в СМИ, за 9 месяцев 2013 года прирост населения в г. Иркутске составил 3,6 тыс. человек, сейчас в городе проживает около 610 тыс. человек. Как сообщает мэр Иркутского района И. Наумов, ежегодно в Иркутский район прибывает около 10 тыс. новых жителей, и в дальнейшем этот показатель будет только увеличиваться.

Немаловажным обстоятельством, говорящим в пользу решения вопроса об увеличении количества должностей нотариусов в Иркутской области, является их

правовой статус. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» они могут участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, исходя из своих полномочий. Таким образом, деятельность нотариусов является одним из элементов, обеспечивающих реализацию конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48 Конституции Российской Федерации).

В силу необходимости иметь нотариальную контору и содержать нотариальный архив, нотариус должен иметь штат сотрудников. Поэтому увеличение количества нотариусов обеспечивает и создание дополнительных рабочих мест. Положительное решение вопроса об увеличении количества должностей нотариусов не потребует средств областного бюджета, а напротив, обеспечит дополнительное поступление, поскольку нотариусы являются источником поступления средств за счет оплаты налога на доходы физических лиц в бюджеты и страховых взносов во внебюджетные фонды.

По мнению Уполномоченного, вопрос об увеличении количества должностей нотариусов в Иркутской области следует решать в ближайшем времени в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством. Это потребует внесения изменений в Закон области «Об определении пределов нотариальных округов в границах Иркутской области, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор».

13. О правовом просвещении граждан

Правовое просвещение населения является одним из основных инструментов формирования гражданского общества. Вопросы необходимости создания системы правового просвещения в Иркутской области было уделено внимание в докладе Уполномоченного за предыдущий год. Следует отметить, что в Иркутской области целостной системы правового просвещения граждан не существует, за минувший год не было сделано сколько-нибудь существенных шагов в этом направлении. Между тем поступающие обращения зачастую говорят о низком уровне правовых знаний, граждане не знают своих прав, не умеют, а порой и не желают их защищать предусмотренными законом методами. Нередко встречается искаженное представление граждан о своих обязанностях.

Учитывая значимость правового просвещения на современном этапе, Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 28 апреля 2011 г. Пр-1168) предусматривают взаимодействие и совместное участие в ее реализации федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных сообществ и объединений юристов, а также других организаций.

Важность этого направления отмечается практическими работниками, общественными деятелями, представителями науки. Так, в Резолюции научно-практических и общественно-политических слушаний «Конституции Российской Федерации - 20 лет», проходивших в Национальном исследовательском Иркутском государственном техническом университете 29 ноября 2013 года, Правительству Иркутской области рекомендовано разработать и реализовать программу устранения правовой безграмотности населения на территории Иркутской области. Представляется, что именно региональное Правительство должно выступить инициатором создания системы правового просвещения граждан в Иркутской области. Уполномоченный надеется на активное участие юридической и правозащитной общественности в решении этого вопроса.

Заключение

Оценивая общее положение с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области, Уполномоченный вынужден констатировать отсутствие существенной позитивной динамики в этой сфере. Это подтверждается значительным увеличением количества обращений (прежде всего жалоб) граждан в государственные органы. Также возросло на 10% (до 4337) количество судебных споров, вытекающих из публично-правовых отношений и рассмотренных районными судами области.

При этом в последнее время взаимодействие Уполномоченного с региональными министерствами и ведомствами стало более продуктивным. Обращения в государственные органы области в связи с поступившими жалобами редеют, остаются без своевременных ответов по существу. Удельный вес формальных отписок снизился, хотя полностью эта порочная практика не изжита.

Кроме того есть проблема, связанная с тем, что восстановление каким-либо органом нарушенных прав одного человека совсем не означает, что в сходных ситуациях права других граждан будут соблюдены. По этой причине Уполномоченный вынужден раз за разом доказывать одно и то же, одним и тем же должностным лицам, снова и снова, начиная с нуля, диалог по вопросам, уже решенным ранее. Учитывая, что он не наделен властными полномочиями и правом обращения в суд, главным инструментом его влияния на должностных лиц остается убеждение и, в крайних случаях, апеллирование к общественному мнению.

Уполномоченного тревожит отсутствие адекватной реакции органов государственной власти и местного самоуправления на выявленные нарушения прав человека, отраженные, в том числе, в ежегодном и специальных докладах Уполномоченного. Приходится констатировать - у некоторых должностных лиц отсутствует понимание, что деятельность Уполномоченного объективно служит укреплению государственности, поскольку позволяет своевременно выявлять и разрешать имеющие проблемы в отношениях граждан с органами власти.

Уполномоченный выражает надежду, что Губернатором Иркутской области по итогам рассмотрения настоящего доклада будут даны поручения соответствующим государственным органам региона по принятию неотложных мер по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина на территории региона, а Законодательное Собрание области примет по нему развернутое постановление, как это делается в других субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области
В.А. Лукин

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11 апреля 2014 года Иркутск № 268-рп

О подготовке и издании «Энциклопедии Иркутской области»

В соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 7 февраля 2014 года № 9-р «Об утверждении Перечня поручений по реализации Постановления Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области и основных направлениях областной государственной политики от 30 января 2014 года», руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Образовать рабочую группу по подготовке и изданию «Энциклопедии Иркутской области» (далее – рабочая группа).
2. Утвердить состав рабочей группы (прилагается).
3. Рабочей группе в срок до 1 мая 2014 года разработать план подготовки и издания «Энциклопедии Иркутской области».
4. Министерству культуры и архивов Иркутской области (В.В. Барышников) определить ответственное за организационное обеспечение подготовки «Энциклопедии Иркутской области» подведомственное областное государственное учреждение.
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Иркутской области В.В. Игнатенко.
6. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Губернатор Иркутской области С.В. Ерошенко

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Иркутской области
от 11 апреля 2014 года
№ 268-рп

СОСТАВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПОДГОТОВКЕ И ИЗДАНИЮ «ЭНЦИКЛОПЕДИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Игнатенко Виктор Васильевич - заместитель Губернатора Иркутской области, председатель рабочей группы по подготовке и изданию «Энциклопедии Иркутской области» (далее – рабочая группа);

Дубровин Сергей Иннокентьевич - заместитель Губернатора Иркутской области, заместитель председателя рабочей группы;

Стасюлевич Ольга Константиновна - директор государственного бюджетного учреждения культуры Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского, секретарь рабочей группы.

Члены рабочей группы:

Барышников Виталий Владимирович - министр культуры и архивов Иркутской области;

Винокуров Михаил Алексеевич - ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет экономики и права», доктор экономических наук, Председатель Совета ректоров вузов Иркутской области (по согласованию);

Игнатов Валерий Викторович - председатель Иркутской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (по согласованию);

Овчинников Сергей Геннадьевич - руководитель архивного агентства Иркутской области;

Сюсин Юрий Александрович - заместитель руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области - начальник управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

Заместитель Губернатора Иркутской области
В.В. Игнатенко

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

24.03.2014

№ 30-мпр

Иркутск

О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области», руководствуясь подпунктом 1 пункта 7 Положения о министерстве образования Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства образования Иркутской области от 23 октября 2013 года № 89-мпр «Об утверждении ведомственной целевой программы «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы (далее - приказ) следующие изменения:

1) в наименовании приказа после слов «ведомственной целевой программы» дополнить словами «Иркутской области»;

2) в пункте 1 приказа после слов «ведомственную целевую программу» дополнить словами «Иркутской области»;

2. Внести в ведомственную целевую программу Иркутской области «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы, утвержденную приказом (далее - программа) следующие изменения:

1) строку «Ресурсное обеспечение программы» паспорта программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение программы»	Финансирование программы осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов. Общий объем финансирования Программы составляет 63 054,5 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 40 354,2 тыс. рублей 2015 год – 5 471,9 тыс. рублей 2016 год – 5 742,8 тыс. рублей 2017 год – 5 742,8 тыс. рублей 2018 год – 5 742,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета всего: 35 231,1 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год – 35 231,1 тыс. рублей;
------------------------------------	--

в том числе за счет средств областного бюджета всего: 27 823,4 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год – 5 123,1 тыс. рублей 2015 год – 5 471,9 тыс. рублей 2016 год – 5 742,8 тыс. рублей 2017 год – 5 742,8 тыс. рублей 2018 год – 5 742,8 тыс. рублей.
--

2) в тексте программы:
а) в разделе 2 «ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ, СРОК РЕАЛИЗАЦИИ»

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«2. Поддержка частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг);»;

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Модернизация региональных систем дошкольного образования.»;

б) в разделе 4 «ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ»

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Реализация мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Иркутской области направлена на: создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях, а также развитие альтернативных форм дошкольного образования; обновление требований к условиям предоставления услуг дошкольного образования и мониторинг их выполнения;

создание условий для привлечения частных дошкольных образовательных организаций в сферу дошкольного образования;

развитие материально-технической базы дошкольных образовательных организаций;

повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей и педагогических работников дошкольных образовательных организаций для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, кадровое обеспечение системы дошкольного образования;

разработку и внедрение системы оценки качества дошкольного образования.»;

в) в разделе 5 «МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ»

абзац тридцать третий изложить в следующей редакции:

« K_3 - число частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, подавших заявки на участие в конкурсе.»;

после пункта 2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Удельный вес муниципальных образовательных организаций, в которых обновлены условия предоставления услуг дошкольного образования, оценивается по следующей формуле:

$$D_u = \frac{K_u}{K_o} \cdot 100\%$$

где

D_u - удельный вес муниципальных образовательных организаций, в которых обновлены условия предоставления услуг дошкольного образования;

K_u - число образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Иркутской области;

K_o - число муниципальных образовательных организаций, в которых обновлены условия предоставления услуг дошкольного образования расположенных на территории Иркутской области.»;

г) абзацы второй – седьмой раздела 6 «ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ» изложить в следующей редакции:

«Объем финансирования мероприятий ведомственной целевой программы за счет средств областного и федерального бюджетов составит 63 054,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 40 354,2 тыс. рублей

2015 год – 5 471,9 тыс. рублей

2016 год – 5 742,8 тыс. рублей

2017 год – 5 742,8 тыс. рублей

2018 год – 5 742,8 тыс. рублей,

в том числе за счет средств федерального бюджета всего: 35 231,1 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год – 35 231,1 тыс. рублей;

в том числе за счет средств областного бюджета всего: 27 823,4 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год – 5 123,1 тыс. рублей

2015 год – 5 471,9 тыс. рублей

2016 год – 5 742,8 тыс. рублей

2017 год – 5 742,8 тыс. рублей

2018 год – 5 742,8 тыс. рублей.»;

Приложения 2, 3 к программе изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Отделу исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности министерства образования Иркутской области (Щербина А.А.) расходы по программе производить согласно проведенной корректировке.

3. Управлению бюджетного планирования, финансирования и контроля министерства образования Иркутской области (Захарова М.В.) внести изменения в ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и в кассовый план по расходам на мероприятия программы.

4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте министерства образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.38edu.ru).

Министр
Е.А. Осипова

«Приложение к приказу министерства образования Иркутской области от 24.03.2014 № 30-мпр

Приложение 2 к ведомственной целевой программе Иркутской области «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2014-2018 ГОДЫ

№ п/п	Наименование цели, задачи, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие / Значения показателей мероприятия				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Цель: Организация предоставления доступного и качественного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях.											
1.1.	Реализация образовательных программ дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01.2014	12.2018	Областной бюджет	тыс. руб.	4 073,1	4 421,9	4 692,8	4 692,8	4 692,8
					количество воспитанников	чел.	12	12	12	12	12
1.2.	Поддержка частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	Министерство образования Иркутской области	01.2014	12.2018	Областной бюджет	тыс. руб.	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0
					Количество частных дошкольных организаций, расположенных на территории Иркутской области получивших поддержку	ед.	9	9	9	9	9
1.3.	Модернизация региональных систем дошкольного образования	Министерство образования Иркутской области	01.2014	12.2018	Федеральный бюджет	тыс. руб.	35 231,1	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество дополнительных мест, введенных в дошкольных образовательных организациях	Ед.	7 603	6 931	1 682	0	0
	ИТОГО объем финансирования по программе:				Областной бюджет	тыс. руб.	5 123,1	5 471,9	5 742,8	5 742,8	5 742,8
					Федеральный бюджет	тыс. руб.	35 231,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 3 к ведомственной целевой программе Иркутской области «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014-2018 годы

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2014-2018 ГОДЫ

№	Наименование цели, мероприятия	Источник финансирования	КВСР	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.				
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Цель: Организация предоставления доступного и качественного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях.													
1	Реализация образовательных программ дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных организациях Иркутской области	Областной бюджет	807	07	02	5110100	100	18 840,1	3 372,9	3 649,9	3 939,1	3 939,1	3 939,1
			807	07	02	5110100	200	3 731,8	699,9	771,7	753,4	753,4	753,4
			807	07	02	5110100	800	1,5	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
2	Поддержка частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	Областной бюджет	807	07	01	5110100	200	5 250,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0
3	Модернизация региональных систем дошкольного образования	Федеральный бюджет	807	07	01	5115059	200	35 231,1	35 231,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	ИТОГО объем финансирования по программе:							63 054,5	40 354,2	5 471,9	5 742,8	5 742,8	5 742,8

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

24.03.2014

№ 33-мпр

Иркутск

О внесении изменений в ведомственную целевую программу Иркутской области «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области», руководствуясь подпунктом 1 пункта 7 Положения о министерстве образования Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в ведомственную целевую Программу Иркутской области «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы, утвержденную приказом министерства образования Иркутской области от 23 октября 2013 года № 96-мпр (далее - Программа), следующие изменения:

1) строку «Ресурсное обеспечение Программы» паспорта Программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение Программы	Объем финансирования мероприятий программы составит: в 2014 году - 3 222 098,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 838,4 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета 3 221 259,7 тыс. рублей; из внебюджетных источников 0,0 тыс. рублей; в 2015 году - 3 378 475,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 0,0 тыс. рублей;
-----------------------------------	--

за счет средств областного бюджета 3 378 475,9 тыс. рублей; из внебюджетных источников 0,0 тыс. рублей; в 2016 году - 3 760 254,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 0,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета 3 760 254,2 тыс. рублей; из внебюджетных источников 0,0 тыс. рублей; в 2017 году - 3 760 254,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 0,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета 3 760 254,2 тыс. рублей; из внебюджетных источников 0,0 тыс. рублей; в 2018 году - 3 760 254,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 0,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета 3 760 254,2 тыс. рублей; из внебюджетных источников 0,0 тыс. рублей.
Общий объем финансирования мероприятий программы составит 17 881 336,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 838,4 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета 17 880 498,2 тыс. рублей; из внебюджетных источников 0,0 тыс. рублей.

2) в тексте Программы:
а) абзацы второй – восьмой раздела 6 «ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ» изложить в следующей редакции:
«Общий объем финансирования мероприятий программы составит 17 881 336,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета 838,4 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета 17 880 498,2 тыс. руб.; из внебюджетных источников 0,0 тыс. рублей.

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Иркутской области в 2014-2018 годах составляет 17 881 336,6 тыс. руб. в том числе по годам:

2014 год - 3 222 098,1 тыс. рублей
2015 год - 3 378 475,9 тыс. рублей
2016 год - 3 760 254,2 тыс. рублей
2017 год - 3 760 254,2 тыс. рублей
2018 год - 3 760 254,2 тыс. рублей,
в том числе за счет средств федерального бюджета всего: 838,4 тыс. руб., в том числе по годам:
2014 год - 838,4 тыс. рублей;
в том числе за счет средств областного бюджета всего: 17 880 498,2 тыс. руб., в том числе по годам:
2014 год - 3 221 259,7 тыс. рублей
2015 год - 3 378 475,9 тыс. рублей
2016 год - 3 760 254,2 тыс. рублей
2017 год - 3 760 254,2 тыс. рублей
2018 год - 3 760 254,2 тыс. рублей.»;

Приложения 2, 3 к Программе изложить в новой редакции (прилагаются).
2. Отделу исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности министерства образования Иркутской области (Щербина А.А.) расходы по программе производить согласно проведенной корректировке.

3. Управлению бюджетного планирования, финансирования и контроля министерства образования Иркутской области (Захарова М.В.) внести изменения в ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и в кассовый план по расходам на мероприятия программы.

4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте министерства образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.38edu.ru).

Министр
Е.А. Осипова

Приложение
к приказу министерства образования
Иркутской области от 24.03.2014 № 33-мпр

«Приложение 2
к ведомственной целевой программе Иркутской
области «Модернизация профессионального
образования» на 2014-2018 годы

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование цели, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие / Значения показателей мероприятия							
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год			
1	Цель: организация предоставления качественного профессионального образования.													
1.	Укрепление материально-технической базы государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	2 613,1	1 274,0	1 274,0	1 274,0	1 274,0			
					Областной бюджет		2 613,1	1 274,0	1 274,0	1 274,0	1 274,0			
					Количество государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Ед.	66	66	66	66	66			
2.	Содержание имущества государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	165 221,2	175 542,7	183 595,1	183 595,1	183 595,1			
					Областной бюджет		165 221,2	175 542,7	183 595,1	183 595,1	183 595,1			
					Количество государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Ед.	66	66	66	60	60			
3.	Реализация механизмов многоканального финансирования государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	1			
4.	Оптимизация сети государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и развитие моделей интеграции профессиональных образовательных организаций в рамках отраслевых кластеров и образовательных кампусов	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Количество государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Ед.	63	60	60	60	60			
5.	Информационно-методическое и нормативно-правовое обеспечение системы распределения контрольных цифр приема	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	1			
6.	Мероприятия с работодателями, отраслевыми министерствами и Иркутским некоммерческим партнерством товаропроизводителей и предпринимателей, социальными партнерами по вопросам подготовки кадров для ведущих отраслей экономики	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	12,0	13,5	13,5	13,5	13,5			
					Областной бюджет		12,0	13,5	13,5	13,5	13,5			
					Количество мероприятий, проведенных в течение года	Ед.	8	8	8	8	8			
7.	Расширение общественно-государственного управления государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Количество государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, имеющих систему государственно-частного партнерства	Ед.	35	36	36	36	36			
8.	Создание и развитие учебных центров профессиональных квалификаций как центров сертификации квалификации по ведущим отраслям экономики региона	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	8 800,0	9 900,0	9 900,0	9 900,0	9 900,0			
					Областной бюджет		8 800,0	9 900,0	9 900,0	9 900,0	9 900,0			
					Количество ресурсных центров	Ед.	8	10	10	10	10			
9.	Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	2 558 739,6	2 679 563,3	3 053 289,2	3 053 289,2	3 053 289,2			
					Областной бюджет		2 558 739,6	2 679 563,3	3 053 289,2	3 053 289,2	3 053 289,2			
					Среднегодовой контингент обучающихся	Чел.	37 794	38 464	38 464	38 464	38 464			
10.	Приведение объемов и профилей подготовки кадров в соответствие с потребностями региональной экономики, формирование государственного/регионального заказа на основе порядка формирования контрольных цифр приема	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
					Количество обучающихся	Чел.	37 994	38 665	38 665	38 665	38 665			
					Доля занятости выпускников очной формы обучения государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в общей численности выпускников государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	%	93,5	95	95	95	95			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
11.	Разработка с участием работодателей региональных систематизированных квалификационных требований по востребованным профессиям (специальностям)	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	
12.	Модернизация содержания образовательных программ среднего профессионального образования на основе региональных систематизированных квалификационных требований	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	
13.	Участие ведущих работодателей в процедурах общественно-профессиональной аккредитации	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	
					Количество созданных экспертно-аналитических и сертификационных центров оценки и сертификации профессиональных квалификаций	Ед.	2	3	3	3	
14.	Размещение информации о подготовке кадров для ведущих отраслей экономики в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, на веб-сайтах образовательных организаций	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	
15.	Проведение профориентационных выставок и ярмарок образовательных услуг и профессий	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	32,0	36,0	36,0	36,0	36,0
					Областной бюджет		32,0	36,0	36,0	36,0	
					Количество участников выставок	Чел.	500	500	500	500	
16.	Разработка информационной базы данных о трудоустройстве и закрепляемости выпускников государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области. Размещение информации на портале системы государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	228,0	228,0	228,0	228,0	228,0
					Областной бюджет		228,0	228,0	228,0	228,0	
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	
17.	Внедрение информационных технологий обучения, управления и дистанционного обучения	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	1 665,0	1 865,0	1 865,0	1 865,0	1 865,0
					Областной бюджет		1 665,0	1 865,0	1 865,0	1 865,0	
					Количество государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, в которых используются информационные технологии	Ед.	63	60	60	60	
18.	Системное обновление содержания сетевого информационного ресурса «Педагогические кадры профессиональных образовательных организаций Иркутской области»	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	12,0	13,5	13,5	13,5	13,5
					Областной бюджет		12,0	13,5	13,5	13,5	
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	
19.	Совершенствование нормативно-правовой и методической базы организации повышения квалификации в системе профессионального образования Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	
20.	Проведение научно-практических конференций управленческих и педагогических кадров по перспективному направлению развития профессионального образования	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	200,0	225,0	225,0	225,0	225,0
					Областной бюджет		200,0	225,0	225,0	225,0	
					Количество участников конференций	Чел.	500	500	500	500	
21.	Проведение конкурсов профессионального мастерства среди педагогов и мастеров производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	200,0	225,0	225,0	225,0	225,0
					Областной бюджет		200,0	225,0	225,0	225,0	
					Количество конкурсов, олимпиад	Ед.	4	4	4	4	
22.	Проведение семинаров, тренингов для управленческих и педагогических работников	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	16,0	18,0	18,0	18,0	18,0
					Областной бюджет		16,0	18,0	18,0	18,0	
					Количество участников семинаров-тренингов	Чел.	250	250	250	250	
23.	Проведение обучающих семинаров	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	
					Количество участников семинаров	Чел.	250	250	250	250	
24.	Внедрение новых форм и технологий в систему повышения квалификации педагогов и мастеров производственного обучения, в том числе стажировок	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Областной бюджет		0,0	0,0	0,0	0,0	
					Осуществление функции (да-1, нет-0)	Ед.	1	1	1	1	
25.	Создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи (проведение конкурсов, олимпиад, оздоровительных мероприятий, конференций для обучающихся, организация работы органов студенческого самоуправления)	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	3 179,8	3 391,4	3 391,4	3 391,4	3 391,4
					Областной бюджет		3 179,8	3 391,4	3 391,4	3 391,4	
					Количество конкурсов, олимпиад, конференций, мероприятий	Ед.	20	20	20	20	
26.	Меры социальной поддержки обучающихся (обеспечение питания) и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (обеспечение питания и выплата на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря)	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	251 484,2	251 491,4	251 491,4	251 491,4	251 491,4
					Областной бюджет		251 484,2	251 491,4	251 491,4	251 491,4	
					Количество обучающихся, получающих социальную поддержку	чел.	37 794	38 464	38 464	38 464	
27.	Выплата стипендий	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	216 772,3	242 925,1	242 925,1	242 925,1	242 925,1
					Областной бюджет		215 933,9	242 925,1	242 925,1	242 925,1	
					Федеральный бюджет		838,4	0,0	0,0	0,0	
					Количество обучающихся, обеспеченных стипендией	чел.	28 197	29 205	29 749	29 749	29 749
					Соблюдение законодательства по выплате стипендии обучающимся	(да-1, нет-0)	1	1	1	1	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
28.	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера	Министерство образования Иркутской области	01. 2014	12. 2018	Источник финансирования	тыс. руб.	12 922,9	11 764,0	11 764,0	11 764,0	11 764,0
					Областной бюджет		12 922,9	11 764,0	11 764,0	11 764,0	
					Количество работников, получающих социальную поддержку	чел.	880	880	880	880	
					Доля работников, получивших компенсацию, от общего количества работников, получающих социальную поддержку	%	100	100	100	100	
ИТОГО объем финансирования по программе:					Источник финансирования	тыс. руб.	3 222 098,1	3 378 475,9	3 760 254,2	3 760 254,2	3 760 254,2
					Областной бюджет		3 221 259,7	3 378 475,9	3 760 254,2	3 760 254,2	3 760 254,2
					Федеральный бюджет		838,4	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 3
к ведомственной целевой программе Иркутской области «Модернизация профессионального образования» на 2014-2018 годы

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

	Наименование цели, мероприятия	Источник финансирования	КВСР	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.				
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
	Цель: Организация предоставления качественного профессионального образования	Областной бюджет	807	07	04	5120100		17 881 336,6	3 222 098,1	3 378 475,9	3 760 254,2	3 760 254,2	3 760 254,2
1.	Укрепление материально-технической базы государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	6 272,9	1 176,9	1 274,0	1 274,0	1 274,0	1 274,0
		Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	1 436,2	1 436,2	0,0	0,0	0,0	0,0
2.	Содержание имущества государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	891 549,2	165 221,2	175 542,7	183 595,1	183 595,1	183 595,1
3.	Реализация механизмов многоканального финансирования государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Оптимизация сети государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и развитие моделей интеграции профессиональных образовательных организаций в рамках отраслевых кластеров и образовательных кампусов	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Информационно-методическое и нормативно-правовое обеспечение системы распределения контрольных цифр приема	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	Мероприятия с работодателями, отраслевыми министерствами и Иркутским некоммерческим партнерством товаропроизводителей и предпринимателей, социальными партнерами по вопросам подготовки кадров для ведущих отраслей экономики	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	66,0	12,0	13,5	13,5	13,5	13,5
7.	Расширение общест-венно-государст-венного управления государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8.	Создание и развитие учебных центров профессиональных квалификаций как центров сертификации квалификации по ведущим отраслям экономики региона	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	48 400,0	8 800,0	9 900,0	9 900,0	9 900,0	9 900,0
9.	Реализация образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения	Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	14 398 170,5	2 558 739,6	2 679 563,3	3 053 289,2	3 053 289,2	3 053 289,2
10.	Приведение объемов и профилей подготовки кадров в соответствие с потребностями региональной экономики, формирование государственного/ регионального заказа на основе порядка формирования контрольных цифр приема	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11.	Разработка с участием работодателей региональных систематизированных квалификационных требований по востребованным профессиям (специальностям)	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12.	Модернизация содержания образовательных программ среднего профессионального образования на основе региональных систематизированных квалификационных требований	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13.	Участие ведущих работодателей в процедурах общественно-профессиональной аккредитации	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14.	Размещение информации о подготовке кадров для ведущих отраслей экономики в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, на веб-сайтах образовательных организаций	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15.	Проведение профориентацион-ных выставок и ярмарок образовательных услуг и профессий	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	176,0	32,0	36,0	36,0	36,0	36,0
16.	Разработка информационной базы данных о трудоустройстве и закрепляемости выпускников государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области. Размещение информации на портале системы государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области						200	840,0	168,0	168,0	168,0	168,0	168,0
		Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	300,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
17.	Внедрение информационных технологий обучения, управления и дистанционного обучения	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	9 125,0	1 665,0	1 865,0	1 865,0	1 865,0	1 865,0
18.	Системное обновление содержания сетевого информационного ресурса «Педагогические кадры профессиональных образовательных организаций Иркутской области»	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	66,0	12,0	13,5	13,5	13,5	13,5
19.	Совершенствование нормативно-право-вой и методической базы организации повышения квали-фикации в системе профессионального образования Иркутской области	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20.	Проведение научно-практических конференций управленческих и педагогических кадров по перспективному направлению развития профессионального образования	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	1 100,0	200,0	225,0	225,0	225,0	225,0
21.	Проведение конкурсов профессионального мастерства среди педагогов и мастеров производственного обучения государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области						200	950,0	170,0	195,0	195,0	195,0	195,0
		Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	150,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
22.	Проведение семинаров, тренингов для управленческих и педагогических работников	Областной бюджет	807	07	04	5120100	200	88,0	16,0	18,0	18,0	18,0	18,0
23.	Проведение обучающих семинаров	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24.	Внедрение новых форм и технологий в систему повышения квалификации педагогов и мастеров производственного обучения, в том числе стажировок	Областной бюджет	807	07	04	5120100		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
25.	Создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи (проведение конкурсов, олимпиад, оздоровительных мероприятий, конференций для обучающихся, организация работы органов студенческого самоуправления)						200	14 815,4	2 793,8	3 005,4	3 005,4	3 005,4	3 005,4
		Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	1 930,0	386,0	386,0	386,0	386,0	386,0
26.	Меры социальной поддержки обучающихся (обеспечение питания) и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (обеспечение питания и выплата на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря)	Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	1 257 449,8	251 484,2	251 491,4	251 491,4	251 491,4	251 491,4
27.	Выплата стипендий	Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	1 187 634,3	215 933,9	242 925,1	242 925,1	242 925,1	242 925,1
		Федеральный бюджет	807	07	04	5123893	600	838,4	838,4	0,0	0,0	0,0	0,0
28.	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера	Областной бюджет	807	07	04	5120100	600	59 978,9	12 922,9	11 764,0	11 764,0	11 764,0	11 764,0

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

24.03.2014

Иркутск

№ 32-мпр

О внесении изменений в ведомственную целевую программу Иркутской области «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области», руководствуясь подпунктом 1 пункта 7 Положения о министерстве образования Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в ведомственную целевую программу Иркутской области «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы, утвержденную приказом министерства образования Иркутской области от 23 октября 2013 года № 95-мпр (далее - программа) следующие изменения:

1) строку «Ресурсное обеспечение программы» паспорта программы изложить в следующей редакции:

« Ресурсное обеспечение программы	Финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счет средств областного и федерального бюджетов. Общий объем средств, необходимых на реализацию программы, составляет 2 923 952,0 тыс. руб. в том числе по годам:
-----------------------------------	--

2014 год – 571 064,5 тыс. руб. 2015 год – 563 088,1 тыс. руб. 2016 год – 596 599,8 тыс. руб. 2017 год – 596 599,8 тыс. руб. 2018 год – 596 599,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета всего: 3 800,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год – 3 800,0 тыс. руб.; в том числе за счет средств областного бюджета всего: 2 920 152,0 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год – 567 264,5 тыс. руб. 2015 год – 563 088,1 тыс. руб. 2016 год – 596 599,8 тыс. руб. 2017 год – 596 599,8 тыс. руб. 2018 год – 596 599,8 тыс. руб.
--

2) в тексте программы:

а) в разделе 4 «ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ»

пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23. Разработка инструментария и проведение ежегодного мониторинга реализуемых профессиональных конкурсов, проводимых на территории Иркутской области;»;

дополнить новым пунктом 24 следующего содержания:

«24. Поощрение лучших учителей за счет федерального бюджета.»;

б) в разделе 5 «МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ» после пункта 28 дополнить новым пунктом 29 следующего содержания:

$$V_{\text{пб}} = \frac{K\text{б}}{\text{Коб}} \cdot 100\%$$

«29. где:

V_{пб} - доля победителей конкурса, которым оказана поддержка из федерального бюджета в соответствии с запланированным объемом;

Кб – количество победителей, которым фактически оказана государственная поддержка;

Коб – общее количество победителей конкурса, которым было необходимо в отчетном году оказать поддержку.»;

в) абзацы третий – восьмой раздела 6 «ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ» изложить в следующей редакции:

«Общий объем средств, необходимых на реализацию программы, составляет 2 923 952,0 тыс. руб. в том числе по годам:

2014 год – 571 064,5 тыс. руб.

2015 год – 563 088,1 тыс. руб.

2016 год – 596 599,8 тыс. руб.

2017 год – 596 599,8 тыс. руб.

2018 год – 596 599,8 тыс. руб.,

в том числе за счет средств федерального бюджета всего:

3 800,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год – 3 800,0 тыс. руб.;

в том числе за счет средств областного бюджета всего:

2 920 152,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год – 567 264,5 тыс. руб.

2015 год – 563 088,1 тыс. руб.

2016 год – 596 599,8 тыс. руб.

2017 год – 596 599,8 тыс. руб.

2018 год – 596 599,8 тыс. руб.»;

Приложения 2, 3 к программе изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Отделу исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности министерства образования Иркутской области (Щербина А.А.) расходы по программе производить согласно проведенной корректировке.

3. Управлению бюджетного планирования, финансирования и контроля министерства образования Иркутской области (Захарова М.В.) внести изменения в ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и в кассовый план по расходам на мероприятия программы.

4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте министерства образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.38edu.ru).

Министр Е.А. Осипова

«Приложение
к приказу министерства образования
Иркутской области
от 24.03.2014 № 32-мпрПриложение 2
к ведомственной целевой программе Иркутской области «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование цели, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие / Значения показателей мероприятия				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Цель: Организация предоставления доступного и качественного общего образования в государственных образовательных организациях											
1.	Реализация образовательных программ начального и основного общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	216 865,6	227 584,0	250 688,5	250 688,5	250 688,5
					Количество обучающихся	Чел.	847	851	838	850	850
					Доля обучающихся государственных образовательных организаций Иркутской области, освоивших в полном объеме образовательную программу основного общего образования	%	99	99	99	99	99
2.	Реализация образовательных программ среднего общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	33 774,7	35 822,6	37 520,0	37 520,0	37 520,0
					Количество обучающихся	Чел.	43	57	73	75	75
					Доля обучающихся государственных образовательных организаций Иркутской области, нуждающихся в длительном лечении, освоивших в полном объеме образовательную программу среднего образования	%	99	99	99	99	99
3.	Поддержка частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления учащимся образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	97 075,0	73 662,8	73 662,8	73 662,8	73 662,8
					Количество обучающихся	Чел.	3 564	3 566	3 568	3 570	3 574
					Доля обучающихся частных образовательных организаций Иркутской области, освоивших в полном объеме образовательную программу общего образования	%	99	99	99	99	99
4.	Реализация образовательных программ основного общего образования для детей, нуждающихся в длительном лечении, в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих обучение	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	109 340,2	115 447,9	127 594,2	127 594,2	127 594,2
					Количество обучающихся	Чел.	541	541	541	541	541
					Доля обучающихся в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих обучение, нуждающихся в длительном лечении, освоивших в полном объеме образовательную программу основного общего образования.	%	99	99	99	99	99
5.	Содержание имущества государственных образовательных организаций Иркутской области начального общего, основного общего, среднего общего образования	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	16 762,2	18 147,3	19 056,7	19 056,7	19 056,7
					Количество государственных образовательных организаций Иркутской области начального общего, основного общего, среднего общего образования	Ед.	7	7	7	7	7
6.	Дистанционное обучение детей-инвалидов по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	14 111,5	14 111,5	14 111,5	14 111,5	14 111,5
					Количество обучающихся	Чел.	536	536	580	625	675
					Удельный вес детей-инвалидов, получающих образование в дистанционном режиме, в общей численности детей-инвалидов, желающих получить образование с использованием дистанционных образовательных технологий	%	85	85	85	85	85
7.	Обеспечение доступа детей-инвалидов к образовательным и иным информационным ресурсам	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	23 059,4	23 059,4	23 059,4	23 059,4	23 059,4
					Количество детей-инвалидов, получающих образование в дистанционном режиме	Чел.	536	536	580	625	675
					Своевременное обеспечение доступа	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1
8.	Подготовка учителей для дистанционного образования детей-инвалидов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	1 134,0	1 134,0	1 134,0	1 134,0	1 134,0
					Количество педагогических работников, прошедших специальную подготовку и обладающих необходимыми знаниями для дистанционного обучения детей-инвалидов	Чел.	483	483	585	690	800
					Своевременное предоставление образовательной услуги	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1
9.	Материально-техническое оснащение государственных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	4 056,0	963,0	963,0	963,0	963,0
					Количество государственных образовательных организаций Иркутской области начального общего, основного общего, среднего общего образования	Ед.	7	7	7	7	7
					Численность обучающихся организаций, реализующих программы общего образования, в расчете на 1 компьютер	Ед.	14	14	14	14	14
10.	Организация и проведение мероприятий, направленных на выявление, поддержку и награждение победителей конкурсов среди государственных образовательных организаций Иркутской области, педагогических, руководящих и иных работников государственных образовательных организаций Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	5 839,8	6 113,7	6 113,7	6 113,7	6 113,7
					Количество проведенных мероприятий	Ед.	98	98	98	98	98
					1. Количество работников образования, участвующих в конкурсах	чел.	140	140	140	140	140
	2. Количество государственных образовательных организаций Иркутской области, участвующих в конкурсах.	Ед.	60	60	60	60	60				

11.	Проведение обучающих семинаров или курсов для специалистов муниципальных органов управления образованием, работников образования по вопросам проведения региональных конкурсов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество проведенных семинаров или курсов	Ед.	2	2	2	2	2
					Отсутствие рекламации на качество семинаров или курсов	да- 1; нет- 0	1	1	1	1	1
12.	Подготовка экспертов к проведению экспертизы конкурсных материалов в рамках региональных конкурсов (в рамках семинаров или курсов)	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	45,2	45,2	45,2	45,2	45,2
					Количество подготовленных экспертов	Чел.	450	450	460	465	470
					Удельный вес экспертов, прошедших обучение в дистанционном режиме в общем количестве экспертов	%	25	30	35	40	50
13.	Оказание консалтинговых услуг победителям, участникам и потенциальным участникам конкурсов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество победителей конкурсов, лауреатов или потенциальных участников, которым оказаны консалтинговые услуги	Чел.	300	300	300	300	300
					Удельный вес победителей, лауреатов и потенциальных участников конкурсов, которым оказаны консалтинговые услуги, в общей численности победителей, лауреатов и потенциальных участников конкурсов, обратившихся за консалтинговой поддержкой	%	20	20	20	20	20
14.	Проведение статистических исследований и подготовка методических рекомендаций или итоговых сборников по итогам проведенных конкурсов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	81,0	81,0	81,0	81,0	81,0
					Количество подготовленных методических рекомендаций, сборников, статистических и аналитических отчетов	Ед.	3	4	4	4	4
					Своевременный выпуск заявленных методических рекомендаций, сборников, статистических и аналитических отчетов	да- 1; нет- 0	1	1	1	1	1
15.	Оказание государственной поддержки в форме денежного поощрения студентам и работникам образования, ставшим победителями и лауреатами в рамках конкурсов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	30 500,0	33 000,0	28 000,0	28 000,0	28 000,0
					Количество лиц, получивших денежное поощрение	Чел.	365	365	365	365	365
					Своевременное предоставление денежного поощрения	да- 1; нет- 0	1	1	1	1	1
16.	Оказание государственной поддержки в форме призов и ценных подарков образовательным организациям Иркутской области, ставшим победителями и лауреатами в рамках конкурсов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
					Количество образовательных организаций, ставших победителями и лауреатами	Ед.	22	22	22	22	22
					Удельный вес участников конкурсов, получивших государственную поддержку в форме призов и ценных подарков, от общего количества участников	%	25,5	25,5	25,5	25,5	25,5
17.	Проведение экспертиз в области научно-педагогической и учебно-методической деятельности	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	4 459,6	3 755,5	4 409,6	4 409,6	4 409,6
					Количество экспертиз	Ед.	920	935	935	935	935
					Отсутствие рекламаций на качество экспертизы конкурсных материалов	да- 1; нет- 0	1	1	1	1	1
18.	Разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей проведение региональных профессиональных конкурсов в соответствии с потребностями региональной системы образования Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество разработанных нормативно-правовых документов (положений)	Ед.	5	5	5	5	5
					Соотношение количества разработанных нормативно-правовых документов (положений) и общего количества проведенных конкурсов	%	100	100	100	100	100
19.	Формирование банка данных экспертов (представителей профессионального сообщества и общественности), осуществляющих экспертизу конкурсных материалов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Осуществление мероприятия	да-1; нет-0	1	1	1	1	1
					Удельный вес экспертов, зарегистрированных в банке данных от общего количества экспертов, осуществляющих экспертизу конкурсных материалов	%	100	100	100	100	100
20.	Организация и прием заявок и конкурсных материалов для участия в региональных профессиональных конкурсах	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество принятых заявок и конкурсных материалов	Ед.	580	580	580	580	580
					Удельный вес заявок и конкурсных материалов, принятых к участию от общего количества заявок и конкурсных материалов	%	85	85	85	85	85
21.	Подготовка сертификатов участникам конкурсов	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	23,8	23,8	23,8	23,8	23,8
					Количество разработанных форм сертификата	Ед.	1	1	1	1	1
					Удельный вес форм сертификатов, согласованных с министерством образования Иркутской области в общем количестве форм	%	100	100	100	100	100
22.	Формирование регионального банка данных участников и победителей профессиональных конкурсов Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	72,0	71,9	71,9	71,9	71,9
					Количество сформированных баз данных участников и победителей профессиональных конкурсов	Ед.	7	7	7	7	7
					Соотношение количества сформированных баз данных участников и победителей профессиональных конкурсов и общего количества проведенных конкурсов	%	100	100	100	100	100
23.	Разработка инструментария и проведение ежегодного мониторинга реализуемых профессиональных конкурсов, проводимых на территории Иркутской области	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Областной бюджет	тыс. руб.	64,5	64,5	64,5	64,5	64,5
					Количество профессиональных конкурсов, охваченных мониторингом	Ед.	5	5	5	5	5
					Удельный вес профессиональных конкурсов, информация о которых отражена в ежегодном мониторинге, в общей численности проведенных конкурсов	%	15	15	20	20	20
24.	Поощрение лучших учителей за счет федерального бюджета	Министерство образования Иркутской области	Январь 2014 г.	Декабрь 2018 г.	Федеральный бюджет	тыс. руб.	3 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0
					Количество победителей	Чел.	19	19	19	19	19
					Доля победителей конкурса, которым оказана поддержка из федерального бюджета в соответствии с запланированным объемом	%	100	100	100	100	100
ИТОГО объем финансирования по программе	Областной бюджет	тыс. руб.	567 264,5	563 088,1	596 599,8	596 599,8	596 599,8				
	Федеральный бюджет	тыс. руб.	3 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0				

Приложение 3
к ведомственной целевой программе Иркутской области «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014-2018 годы

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№	Наименование цели, мероприятия	Источник финансирования	КВСП	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.				
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Цель: Организация предоставления доступного и качественного общего образования в государственных образовательных организациях.	Областной бюджет						2 920 152,0	567 264,5	563 088,1	596 599,8	596 599,8	596 599,8
		Федеральный бюджет						3 800,0	3 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.	Реализация образовательных программ начального и основного общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области	Областной бюджет	807	07	02	5110200		1 196 515,1	216 865,6	227 584,0	250 688,5	250 688,5	250 688,5
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	100	754 660,8	135 322,8	142 700,1	158 879,3	158 879,3	158 879,3
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	200	214 234,4	40 448,1	41 838,8	43 982,5	43 982,5	43 982,5
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	300	2 508,0	501,6	501,6	501,6	501,6	501,6
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	600	224 894,4	40 553,6	42 499,0	47 280,6	47 280,6	47 280,6
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	800	217,5	39,5	44,5	44,5	44,5	44,5
2.	Реализация образовательных программ среднего общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области	Областной бюджет	807	07	02	5110200		182 157,3	33 774,7	35 822,6	37 520,0	37 520,0	37 520,0
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	100	118 725,0	21 576,3	22 485,0	24 887,9	24 887,9	24 887,9
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	200	63 337,0	12 181,1	13 318,1	12 612,6	12 612,6	12 612,6
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	800	95,3	17,3	19,5	19,5	19,5	19,5
3.	Поддержка частных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	Областной бюджет	807	07	09	5110200	600	391 726,2	97 075,0	73 662,8	73 662,8	73 662,8	73 662,8
4.	Реализация образовательных программ основного общего образования для детей, нуждающихся в длительном лечении, в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих обучение	Областной бюджет	807	07	02	5110200		607 570,7	109 340,2	115 447,9	127 594,2	127 594,2	127 594,2
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	100	506 202,8	89 594,9	95 330,7	107 092,4	107 092,4	107 092,4
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	200	100 232,7	19 538,9	19 885,0	20 269,6	20 269,6	20 269,6
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	800	1 135,2	206,4	232,2	232,2	232,2	232,2

5.	Содержание имущества государственных образовательных организаций Иркутской области начального общего, основного общего, среднего общего образования	Областной бюджет	807	07	02	5110200		92 079,6	16 762,2	18 147,3	19 056,7	19 056,7	19 056,7
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	200	49 184,0	8 544,1	9 632,2	10 335,9	10 335,9	10 335,9
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	600	20 703,6	3 779,7	4 076,7	4 282,4	4 282,4	4 282,4
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	800	22 192,0	4 438,4	4 438,4	4 438,4	4 438,4	4 438,4
6.	Дистанционное обучение детей-инвалидов по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования	Областной бюджет	807	07	02	5110200	600	70 557,5	14 111,5	14 111,5	14 111,5	14 111,5	14 111,5
7.	Обеспечение доступа детей-инвалидов к образовательным и иным информационным ресурсам	Областной бюджет	807	07	02	5110200	200	115 297,0	23 059,4	23 059,4	23 059,4	23 059,4	23 059,4
8.	Подготовка учителей для дистанционного образования детей-инвалидов	Областной бюджет	807	07	02	5110200	600	5 670,0	1 134,0	1 134,0	1 134,0	1 134,0	1 134,0
9.	Материально-техническое оснащение государственных образовательных организаций Иркутской области	Областной бюджет	807	07	02	5110200		7 908,0	4 056,0	963,0	963,0	963,0	963,0
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	200	6 808,0	3 856,0	738,0	738,0	738,0	738,0
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	600	1 100,0	200,0	225,0	225,0	225,0	225,0
10.	Организация и проведение мероприятий, направленных на выявление, поддержку и награждение победителей конкурсов среди государственных образовательных организаций Иркутской области, педагогических, руководящих и иных работников государственных образовательных организаций Иркутской области	Областной бюджет	807	07	05	5110200		765,0	153,0	153,0	153,0	153,0	153,0
		Областной бюджет	807	07	09	5110200		29 529,6	5 686,8	5 960,7	5 960,7	5 960,7	5 960,7
		Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	765,0	153,0	153,0	153,0	153,0	153,0
		Областной бюджет	807	07	09	5110200	600	2 000,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0
11.	Проведение обучающих семинаров или курсов для специалистов муниципальных органов управления образованием, работников образования по вопросам проведения региональных конкурсов	Областной бюджет					0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
12.	Подготовка экспертов к проведению экспертизы конкурсных материалов в рамках региональных конкурсов (в рамках семинаров или курсов)	Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	226,0	45,2	45,2	45,2	45,2	45,2
13.	Оказание консалтинговых услуг победителям, участникам и потенциальным участникам конкурсов	Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
14.	Проведение статистических исследований и подготовка методических рекомендаций или итоговых сборников по итогам проведенных конкурсов	Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	405,0	81,0	81,0	81,0	81,0	81,0
15.	Оказание государственной поддержки в форме денежного поощрения студентам и работникам образования, ставшим победителями и лауреатами в рамках конкурсов	Областной бюджет	807	07		5110200	300	147 500,0	30 500,0	33 000,0	28 000,0	28 000,0	28 000,0
		Областной бюджет	807	07	02	5110200	300	5 780,0	1 156,0	1 156,0	1 156,0	1 156,0	1 156,0
		Областной бюджет	807	07	09	5110200	300	141 720,0	29 344,0	31 844,0	26 844,0	26 844,0	26 844,0
16.	Оказание государственной поддержки в форме призов и ценных подарков образовательным организациям Иркутской области, ставшим победителями и лауреатами в рамках конкурсов	Областной бюджет	807	07	09	5110200	300	50 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
17.	Проведение экспертиз в области научно-педагогической и учебно-методической деятельности	Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	21 443,9	4 459,6	3 755,5	4 409,6	4 409,6	4 409,6
18.	Разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей проведение региональных профессиональных конкурсов в соответствии с потребностями региональной системы образования Иркутской области	Областной бюджет					0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
19.	Формирование банка данных экспертов (представителей профессионального сообщества и общественности), осуществляющих экспертизу конкурсных материалов	Областной бюджет					0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
20.	Организация и прием заявок и конкурсных материалов для участия в региональных профессиональных конкурсах	Областной бюджет					0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
21.	Подготовка сертификатов участникам конкурсов	Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	119,0	23,8	23,8	23,8	23,8	23,8
22.	Формирование регионального банка данных участников и победителей профессиональных конкурсов Иркутской области	Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	359,6	72,0	71,9	71,9	71,9	71,9
23.	Разработка инструментария и проведение ежегодного мониторинга реализуемых профессиональных конкурсов, проводимых на территории Иркутской области	Областной бюджет	807	07	05	5110200	600	322,5	64,5	64,5	64,5	64,5	64,5
24.	Поощрение лучших учителей за счет федерального бюджета	Федеральный бюджет	807	07	02	5115088	300	3 800,0	3 800,0	0,0	0,0	0,0	0,0

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 апреля 2014 года

№ 103-уг

Иркутск

О награждении Почетной грамотой Губернатора Иркутской области, объявлении Благодарности Губернатора Иркутской области

В соответствии со статьями 6, 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. За многолетний труд, высокий профессионализм, безупречную работу и в связи с Днем социального работника:

а) наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области:

АЛИМОВУ Елену Борисовну	- врача невролога отделения диагностики и разработки программ социальной реабилитации областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»;
ВОЛОГЖИНУ Надежду Ивановну	- медицинскую сестру отделения милосердия областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Дом - интернат для престарелых и инвалидов г. Усть-Илимска»;
ДРАГОВЕЙКО Галину Геннадьевну	- шеф-повара областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Шелеховского района»;
ЕГОРОВУ Наталью Юрьевну	- заместителя главного бухгалтера областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Марковский геронтологический центр»;
ЕЛЬКИНУ Марину Васильевну	- советника отдела организации предоставления субсидий на улучшение жилищных условий отдельным категориям граждан министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
ЗЫКИНУ Елену Витальевну	- социального работника областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения Усть-Удинского района»;
МИТЮКОВУ Татьяну Васильевну	- социального педагога областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района»;
МИХАЙЛОВУ Екатерину Михайловну	- главного специалиста-эксперта отдела предоставления мер социальной поддержки и государственных услуг управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Киренскому району;

МУРЗИНУ Наталью Ивановну	- главного специалиста-эксперта отдела назначения и предоставления социальных выплат управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по г. Зиме и Зиминскому району;
ПИСАРЕВУ Галину Константиновну	- социального работника областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат»;
ПОБЕЖИМОВУ Галину Ивановну	- ведущего специалиста-эксперта отдела исполнения бюджета и бюджетной отчетности управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району;
ПШЕНИЧНИКОВУ Галину Павловну	- медицинскую сестру областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Дом - интернат для престарелых и инвалидов г. Усолье-Сибирское»;
СИНЕГУБОВУ Татьяну Степановну	- специалиста по социальной работе областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения»;
ТИГУНЦЕВУ Людмилу Михайловну	- начальника отдела предоставления государственных услуг управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по г. Братску;
б) объявить Благодарность Губернатора Иркутской области:	
АНДРЕЕВОЙ Любови Николаевне	- ведущему специалисту-эксперту отдела назначения социальных выплат семье и детям управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по г. Зиме и Зиминскому району;
АНЧУКОВОЙ Светлане Борисовне	- социальному работнику отделения социального обслуживания на дому № 3 областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Братска и Братского района»;
БАРСАГАЕВОЙ Людмиле Васильевне	- социальному педагогу областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Территориальный центр социальной помощи семье и детям»;
ГАЯЗОВОЙ Любови Васильевне	- заведующему хозяйством областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Братский дом - интернат для престарелых и инвалидов»;
ДРУЖИНИНОЙ Светлане Анатольевне	- заведующей приемным отделением областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;

ЗАДАЕВОЙ Ольге Степановне	- санитарке палатной отделения с сохранно-двигательной активностью областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат»;
ИВАНОВОЙ Ларисе Ивановне	- начальнику отдела правовой работы управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Октябрьского района г. Иркутска;
КОНОВАЛОВОЙ Наталье Владимировне	- педагогу дополнительного образования областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;
КУЗИНОЙ Марине Викторовне	- главному специалисту-эксперту отдела предоставления мер социальной поддержки семье и детям управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по г. Братску;
ОГОРОДНИКОВОЙ Ольге Николаевне	- фельдшеру областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Иркутский детский дом - интернат № 2 для умственно отсталых детей»;
ОГОРОДНИКОВОЙ Татьяне Владимировне	- медицинской сестре областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Заларинский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов»;
ОСТРОВСКОЙ Розе Севбеновне	- врачу-педиатру областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»;
СОФЬИНОЙ Светлане Юрьевне	- младшей медицинской сестре областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Заларинский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов»;
УВАРОВСКОЙ Людмиле Петровне	- старшей медицинской сестре областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Ангарска»;
УТЯНСКИХ Светлане Павловне	- врачу-специалисту областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Бодайбинский дом - интернат для престарелых и инвалидов»;
ЧЕРНЕГОВОЙ Альбине Георгиевне	- старшей медицинской сестре отделения милосердия областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Ново-Ленинский дом - интернат для престарелых и инвалидов».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию.

С.В. Ероценко

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ,
ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

21 апреля 2014 года

г. Иркутск

№ 70-мпр

О внесении изменений в ведомственную целевую программу
«Социальное обслуживание населения Иркутской области»
на 2014-2018 годы

В соответствии с государственной программой Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-п,

Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2013 года № 261-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп,
П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в ведомственную целевую программу «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014-2018 годы, утвержденную приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 октября 2013 года № 218-мпр (далее – Программа), следующие изменения:

- 1) в графе «Ресурсное обеспечение Программы» паспорта Программы:
в абзаце втором цифры «3705042,5» заменить цифрами «3705042,8»;
в абзаце третьем цифры «4142695,6» заменить цифрами «4142695,3»;
в абзаце четвертом цифры «4785806,6» заменить цифрами «4785806,7»;
- 2) в разделе 3 Программы «Целевые показатели и ожидаемые конечные результаты реализации ведомственной целевой программы, оценка рисков ре-

лизации ведомственной целевой программы»:

- в абзаце девятом цифры «3000» заменить цифрами «2500»;
- в абзаце десятом цифры «1300» заменить цифрами «1000»;
- 3) в разделе 6 Программы «Обоснование потребности в необходимых ресурсах»:
в абзаце третьем цифры «3705042,5» заменить цифрами «3705042,8»;
- в абзаце четвертом цифры «4142695,6» заменить цифрами «4142695,3»;
- в абзаце пятом цифры «4785806,6» заменить цифрами «4785806,7»;
- 4) приложения 2, 3 к Программе изложить в новой редакции согласно приложениям 1, 2 к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Правительства Иркутской области и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

Приложение 1
к приказу министерства социального развития,
опеки и попечительства Иркутской области
21 апреля 2014 года № 70-мпр

«Приложение 2
к ведомственной целевой программе «Социальное
обслуживание населения Иркутской области»
на 2014-2018 годы»

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование цели, мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Срок реализации мероприятия		Источник финансирования / Наименование показателя мероприятия	Ед. изм.	Расходы на мероприятие / Значение показателей мероприятия							
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год			
1	2	3	4	5			7	8	9					
Цель «Повышение качества социального обслуживания населения в учреждениях Иркутской области»														
1.1.	Мероприятие «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	7 515,9	7 515,9	7 515,9	7 515,9	7 515,9			
					Показатель объема «Количество граждан, получивших поддержку»	чел.	950	950	950	950	950			
					Показатель качества «Доля граждан, реализовавших право на меру социальной поддержки, в общем количестве обратившихся за данной мерой социальной поддержки»	%	100	100	100	100	100			
1.2.	Мероприятие «Монтаж систем видеонаблюдения в учреждениях социального обслуживания»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	2 525,0							
					Показатель объема «Количество систем видеонаблюдения»	ед.	35							
					Показатель качества «Доля учреждений социального обслуживания, обеспеченных системами видеонаблюдения, от общего количества учреждений социального обслуживания Иркутской области с круглосуточным пребыванием людей»	%	45							
1.3.	Мероприятие «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	59 112,1	62 661,0	67 726,6	67 726,6	67 726,6			
					Показатель объема «Количество принятых заявлений на получение путевки»	ед.	41437	41437	41437	41437	41437			
					Показатель качества «Доля выданных путевок от общего количества принятых заявлений»	%	100	100	100	100	100			
1.4.	Мероприятие «Проведение капитального и текущего ремонта государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	40 330,8	43 459,9	43 459,9	43 459,9	43 459,9			
					Показатель объема «Количество организаций, в которых проведен капитальный и текущий ремонт»	ед.	62	54	47	47	47			
					Показатель качества «Доля государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, в которых проведен капитальный или текущий ремонт, от общего количества государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, нуждающихся в его проведении»	%	73,5	63,8	55,4	55,4	55,4			
1.5.	Мероприятие «Проведение проектно-исследовательских работ, разработка и утверждение проектно-сметной документации для проведения капитального и текущего ремонта учреждений социального обслуживания»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	9 275,9	5 328,6	5 139,8	5 139,8	5 139,8			
					Показатель объема «Количество объектов, по которым проведены проектно-исследовательские работы»	ед.	45	10	7	7	7			
					Показатель качества «Наличие положительного экспертного заключения по проведенным проектно-исследовательским работам (да - 1 / нет - 0)»	ед.	1	1	1	1	1			
1.6.	Мероприятие «Социальное обслуживание в виде оказания консультативной помощи»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	213 208,6	207 803,0	221 362,4	221 362,4	221 362,4			
					Показатель объема «Количество граждан, получивших консультативную помощь»	чел.	53141	53999	55585	55585	55585			
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1			
1.7.	Мероприятие «Социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг гражданам пожилого возраста»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	1 731,8	1 897,5	2 142,4	2 142,4	2 142,4			
					Показатель объема «Количество граждан пожилого возраста, получивших реабилитационные услуги»	чел.	221	222	223	223	223			
					Показатель качества «Доля граждан пожилого возраста с положительной динамикой от общего числа граждан пожилого возраста, проживающих в учреждении»	%	100	100	100	100	100			
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1			
1.8.	Мероприятие «Социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	285 252,0	318 434,0	361 203,2	361 203,2	361 203,2			
					Показатель объема «Количество граждан, получивших социальную услугу»	чел.	5365	5365	5375	5375	5375			
					Показатель качества «Доля детей с положительной динамикой от общего числа детей, проживающих в учреждении»	%	60	60	60	60	60			
					Показатель качества «Доля детей, получивших реабилитационные услуги, от общего количества обратившихся»	%	90	90	90	90	90			
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1			
1.9.	Мероприятие «Социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг по организации оздоровления и отдыха детей, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в реабилитационных услугах»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	31 804,7	34 926,4	38 987,5	38 987,5	38 987,5			
					Показатель объема «Количество детей, которым оказаны реабилитационные услуги по организации оздоровления и отдыха»	чел.	1090	1170	1170	1170	1170			
					Показатель качества «Доля детей, получивших реабилитационные услуги по организации отдыха и оздоровления, от общего количества обратившихся»	%	90	90	90	90	90			
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1			
1.10.	Мероприятие «Социальное обслуживание в виде организации дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	20 800,2	22 936,6	26 093,7	26 093,7	26 093,7			
					Показатель объема «Количество граждан, получивших социальные услуги в виде организации дневного пребывания»	чел.	650	650	650	650	650			
					Показатель качества «Доля граждан, получивших социальные услуги в виде организации дневного пребывания, от общей численности нуждающихся в данных услугах»	%	100	100	100	100	100			
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1			
1.11.	Мероприятие «Социальное обслуживание в виде предоставления временного приюта несовершеннолетним»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	801 344,5	924 847,5	1 047 577,0	1 047 577,0	1 047 577,0			
					Показатель объема «Количество несовершеннолетних, получивших социальные услуги в виде предоставления временного приюта»	чел.	2821	2671	2606	2556	2536			
					Показатель качества «Доля несовершеннолетних, прошедших реабилитацию в стационарных учреждениях социального обслуживания, устроенных в семьи, в общем количестве несовершеннолетних, прошедших социальную реабилитацию»	%	38	38	38	38	38			
1.12.	Мероприятие «Социальное обслуживание в виде предоставления временного приюта отдельным категориям граждан»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	41 039,8	43 226,6	47 878,1	47 878,1	47 878,1			
					Показатель объема «Количество граждан, получивших социальные услуги в виде предоставления временного приюта»	чел.	390	390	390	390	390			
					Показатель качества «Доля граждан, получивших социальные услуги в виде предоставления временного приюта, от общей численности нуждающихся в данных услугах»	%	100	100	100	100	100			
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1			

1.13.	Мероприятие «Социальное обслуживание в детском доме-интернате для умственно отсталых детей»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	449 275,9	490 589,0	572 907,2	572 907,2	572 907,2
					Показатель объема «Количество детей-инвалидов, получивших социальные услуги в детском доме-интернате для умственно отсталых детей»	чел.	1034	1034	1034	1034	1034
					Показатель качества «Доля детей-инвалидов, получивших социальные услуги в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей, от общего количества обратившихся»	%	60	60	60	60	60
					Показатель качества «Очередность в детские дома-интернаты для умственно отсталых детей»	чел.	62	62	62	62	62
1.14.	Мероприятие «Социальное обслуживание в стационарных учреждениях граждан пожилого возраста и инвалидов»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	545 849,9	591 289,6	693 606,1	693 606,1	693 606,1
					Показатель объема «Количество граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в стационарных условиях»	чел.	2104	2094	2094	2094	2094
					Показатель качества «Доля граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших социальные услуги, от общего количества обратившихся»	%	95	95	95	95	95
					Показатель качества «Очередность на получение социальных услуг»	чел.	50	50	50	50	50
1.15.	Мероприятие «Социальное обслуживание в стационарных учреждениях граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими хроническими заболеваниями»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	414 171,0	446 875,1	516 318,9	516 318,8	516 318,8
					Показатель объема «Количество граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими хроническими заболеваниями, получивших социальные услуги в стационарных условиях»	чел.	1718	1718	1718	1718	1718
					Показатель качества «Доля граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими хроническими заболеваниями, получивших социальные услуги от общего количества обратившихся»	%	70	70	70	70	70
					Показатель качества «Очередность на получение социальных услуг»	чел.	616	616	616	616	616
1.16.	Мероприятие «Социальное обслуживание на дому»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	669 351,0	804 165,1	985 335,0	985 335,0	985 335,0
					Показатель объема «Количество граждан, получивших социальные услуги на дому»	чел.	10476	10476	10476	10476	10476
					Показатель качества «Доля граждан, получивших срочные социальные услуги, от общей численности нуждающихся в данных услугах»	%	100	100	100	100	100
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1
1.17.	Мероприятие «Срочное социальное обслуживание»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	100 249,2	108 433,6	119 918,3	119 918,3	119 918,3
					Показатель объема «Количество граждан, получивших срочные социальные услуги»	чел.	48390	48390	48390	48390	48390
					Показатель качества «Доля граждан, получивших срочные социальные услуги, от общей численности нуждающихся в данных услугах»	%	100	100	100	100	100
					Показатель качества «Соответствие государственной услуги требованиям государственного стандарта (да - 1 / нет - 0)»	да - 1; нет - 0	1	1	1	1	1
1.18.	Мероприятие «Укрепление материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области»	министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01.2014	12.2018	бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	12 204,5	28 305,9	28 634,7	28 634,7	28 634,7
					Показатель объема «Количество приобретенных основных средств»	ед.	1585	1585	1585	1585	1585
ИТОГО объем финансирования в целом по программе					бюджет субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	3 705 042,8	4 142 695,3	4 785 806,7	4 785 806,6	4 785 806,6

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

Приложение 2
к приказу министерства социального развития,
опеки и
попечительства Иркутской области
21 апреля 2014 года № 70-мпр

«Приложение 3
к ведомственной целевой программе «Социальное
обслуживание населения Иркутской области»
на 2014-2018 годы»

НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

№	Наименование цели, мероприятия	Источник финансирования	КВСП	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.				
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1.	Цель «Повышение качества социального обслуживания населения в учреждениях Иркутской области»	бюджет субъекта Российской Федерации	806	х	х	х	х	22 205 158,0	3 705 042,8	4 142 695,3	4 785 806,7	4 785 806,6	4 785 806,6
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.99	1.1.2	1 609,0	321,8	321,8	321,8	321,8	321,8
1.2.	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.99	6.1.2	35 970,5	7 194,1	7 194,1	7 194,1	7 194,1	7 194,1
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.1	1 774,6	265,6	328,0	393,7	393,7	393,7
1.3.	Монтаж систем видеонаблюдения в учреждениях социального обслуживания	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.2	1 575,0	1 575,0				
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.1	1 774,6	265,6	328,0	393,7	393,7	393,7
1.3.	Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.2	76,0	15,2	15,2	15,2	15,2	15,2
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.4	310,7	62,1	62,1	62,1	62,1	62,1
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	281 082,2	51 429,0	54 390,2	58 421,0	58 421,0	58 421,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.1	41 709,5	7 340,2	7 865,5	8 834,6	8 834,6	8 834,6
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.3	24 672,0	2 800,0	5 468,0	5 468,0	5 468,0	5 468,0
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.2	186 998,4	35 030,8	37 991,9	37 991,9	37 991,9	37 991,9
1.4.	Проведение капитального и текущего ремонта государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.2	2 500,0	2 500,0				
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.4	4 574,0	1 693,5	810,5	690,0	690,0	690,0
1.5.	Проведение проектно-исследовательских работ, разработка и утверждение проектно-сметной документации для проведения капитального и текущего ремонта учреждений социального обслуживания Иркутской области	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.2	25 449,9	7 582,4	4 518,1	4 449,8	4 449,8	4 449,8
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.1	399 332,6	87 813,6	74 809,6	78 903,1	78 903,1	78 903,1
1.6.	Социальное обслуживание в виде оказания консультативной помощи	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.2	1 900,7	387,7	378,2	378,2	378,2	378,2
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.2	1 148,5	242,7	226,5	226,5	226,5	226,5
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.4	34 843,2	7 451,5	6 626,6	6 921,7	6 921,7	6 921,7
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	647 698,0	117 250,8	125 732,8	134 904,8	134 904,8	134 904,8
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	8.5.1	91,2	34,8	14,1	14,1	14,1	14,1
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	8.5.2	84,6	27,5	15,1	14,0	14,0	14,0
1.7.	Социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг гражданам пожилого возраста	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.1	10 056,5	1 731,8	1 897,5	2 142,4	2 142,4	2 142,4
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.1	91 336,8	11 362,1	16 821,7	21 051,0	21 051,0	21 051,0
1.8.	Социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.2	42,6	7,8	8,3	8,8	8,8	8,8
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.4	11 846,3	2 108,3	2 292,3	2 481,9	2 481,9	2 481,9
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	1 583 824,1	271 728,7	299 263,9	337 610,5	337 610,5	337 610,5
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	8.5.1	240,2	44,0	46,7	49,8	49,8	49,8
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	8.5.2	5,6	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.1	14 092,9	2 419,7	2 756,0	2 972,4	2 972,4	2 972,4
1.9.	Социальное обслуживание в виде оказания реабилитационных услуг по организации оздоровления и отдыха детей, попавших в трудную жизненную ситуацию и нуждающихся в реабилитационных услугах	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.4	1 983,5	396,7	396,7	396,7	396,7	396,7
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	48 462,7	8 678,5	9 380,1	10 134,7	10 134,7	10 134,7
1.10.	Социальное обслуживание в виде организации дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.1	119 154,5	20 309,8	22 393,6	25 483,7	25 483,7	25 483,7
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	14 935,1	2 436,1	2 782,9	3 238,7	3 238,7	3 238,7
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.1	107 082,8	18 364,1	20 153,7	22 855,0	22 855,0	22 855,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.11.	Социальное обслуживание в виде предоставления временного приюта несовершеннолетним	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.1	2 571 980,1	401 962,7	484 495,6	561 840,6	561 840,6	561 840,6
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	1.1.2	3 617,8	715,5	726,0	725,4	725,4	725,4
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.2	6 545,8	1 244,6	1 325,3	1 325,3	1 325,3	1 325,3
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	2.4.4	464 312,6	88 654,4	92 982,8	94 225,1	94 225,1	94 225,1
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	1 814 065,4	307 110,1	343 630,3	387 775,0	387 775,0	387 775,0
1.12.	Социальное обслуживание в виде предоставления временного приюта отдельным категориям граждан	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	227 900,7	41 039,8	43 226,6	47 878,1	47 878,1	47 878,1
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	2 658 586,5	449 275,9	490 589,0	572 907,2	572 907,2	572 907,2
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	2 681 404,6	454 979,9	493 104,5	577 773,4	577 773,4	577 773,4
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.1	536 553,2	90 870,0	98 185,1	115 832,7	115 832,7	115 832,7
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	1 879 309,8	322 273,0	348 803,3	402 744,5	402 744,5	402 744,5
1.14.	Социальное обслуживание в стационарных учреждениях граждан пожилого возраста и инвалидов	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	3 702 436,0	546 148,9	667 775,7	829 503,8	829 503,8	829 503,8
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.1	727 085,1	123 202,1	136 389,4	155 831,2	155 831,2	155 831,2
1.15.	Социальное обслуживание в стационарных учреждениях граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими хроническими заболеваниями	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	308 928,2	56 274,7	59 766,4	64 295,7	64 295,7	64 295,7
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.1	259 509,5	43 974,5	48 667,2	55 622,6	55 622,6	55 622,6
1.16.	Социальное обслуживание на дому	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	5 120,5	1 488,1	908,1	908,1	908,1	908,1
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.2	2 000,0	2 000,0				
1.17.	Срочное социальное обслуживание	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.1	119 294,0	8 716,4	27 397,8	27 726,6	27 726,6	27 726,6
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.2	2 000,0	2 000,0				
1.18.	Укрепление материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области	бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.1.2	119 294,0	8 716,4	27 397,8	27 726,6	27 726,6	27 726,6
		бюджет субъекта Российской Федерации	806	10	02	53.1.01.02	6.2.2	2 000,0	2 000,0				

Министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области
В.А. Родионов

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

4 апреля 2014 года

Иркутск

№ 34-мпр

О внесении изменений в ведомственную целевую Программу «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» на 2014-2018 годы

В соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп, По-ложением о министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 32-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в ведомственную целевую Программу «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» на 2014-2018 годы утвержденную приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области № 89мпр от 21 октября 2013г. (далее - Программа), следующие изменения:

а) раздел 4 «Перечень и описание программных мероприятий, сроки их реализации» дополнить новым абзацем девятым следующего содержания:

«Реализация мероприятия «Подготовка специалистов в сфере физической культуры и спорта посредством размещения государственного заказа Иркутской области на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе работающих с инвалидами» осуществляется по средствам заключения долгосрочных контрактов»;

б) приложение 3 изложить в новой редакции (прилагается);

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр П.В. Никитин

Приложение
к приказу министерства по физической культуре, спорту
и молодежной политике Иркутской области
от 4 апреля 2014 г. № 34-мпр

Приложение 3 к ведомственной целевой программе «Среднее
и дополнительное профессиональное образование в сфере физической
культуры, спорта и молодежной политики» на 2014-2018 годы

Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики» на 2014-2018 годы
министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области

№	Наименование цели, задачи, мероприятия	Источник финансирования	КВСР	Рз	Пр	КЦСР	КВР	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.				
									2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
	Цель «Организация предоставления качественного среднего и дополнительного профессионального образования в области физической культуры, спорта»	х	х	х	х	х	х	256 302,6	49 957,4	51 886,3	51 486,3	51 486,3	51 486,3
1.1.	Материально-техническое оснащение государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	бюджет субъекта Российской Федерации	801	07	04	51.2.04.00	6.1.2	13 200,0	2 400,0	2 700,0	2 700,0	2 700,0	2 700,0
1.2.	Повышение квалификации тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта посредством размещения государственного заказа на переподготовку и повышение квалификации тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе работающих с инвалидами	бюджет субъекта Российской Федерации	801	07	05	51.2.04.00	2.4.4	3 800,0	1 000,0	1 000,0	600,0	600,0	600,0
1.3.	Подготовка специалистов в сфере физической культуры и спорта посредством размещения государственного заказа Иркутской области на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе работающих с инвалидами	бюджет субъекта Российской Федерации	801	07	05	51.2.04.00	2.4.4	49 060,0	9 812,0	9 812,0	9 812,0	9 812,0	9 812,0
1.4.	Реализация программ по предоставлению среднего общего образования в организациях, подведомственных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области	бюджет субъекта Российской Федерации	801	07	04	51.2.04.00	6.1.1	99 145,1	19 165,9	19 994,8	19 994,8	19 994,8	19 994,8
1.5.	Реализация программ по предоставлению среднего профессионального образования с компонентом дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности повышенного уровня в училищах олимпийского резерва	бюджет субъекта Российской Федерации	801	07	04	51.2.04.00	6.1.1	88 556,0	17 071,2	17 871,2	17 871,2	17 871,2	17 871,2
1.6.	Выплата стипендии студентам среднего профессионального образования спортивной направленности	бюджет субъекта Российской Федерации	801	07	04	51.2.04.00	6.1.2.	2 541,5	508,3	508,3	508,3	508,3	508,3

У К А З
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 апреля 2014 года

№ 101-уг

Иркутск

ЛОХОВУ
Елену Юльевну

- мастера колбасного цеха Закрытого акционерного общества «МЯСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЙ КОМБИНАТ «АНГАРСКИЙ»;

ШЕЛУДЬКО
Николая Петровича

- механика по обслуживанию воздушных и холодильных компрессорных установок Закрытого акционерного общества «Гелиос», город Братск;

б) объявить Благодарность Губернатора Иркутской области:

БОГДАНОВОЙ
Ларисе Николаевне

- мастеру сырьевого цеха Закрытого акционерного общества «МЯСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЙ КОМБИНАТ «АНГАРСКИЙ»;

КАТУНЦЕВОЙ
Валентине Георгиевне

- экономисту планового отдела Сельскохозяйственного производственного кооператива «Окинский», Зиминский район;

КОРОЛЕВОЙ
Татьяне Алексеевне

- оператору птицефабрик и механизированных ферм инкубационного цеха Сельскохозяйственного производственного кооператива «Окинский», Зиминский район;

СЕРЕДКИНУ
Александр Алексеевичу

- водителю автохозяйства сбыт Закрытого акционерного общества «МЯСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИЙ КОМБИНАТ «АНГАРСКИЙ».

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию.

О награждении Почетной грамотой Губернатора Иркутской области, объявлении Благодарности Губернатора Иркутской области

В соответствии со статьями 6, 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Е Н И Я:

1. За многолетний труд, высокий профессионализм и безупречную работу:

а) наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области:

БЕЛЕЗЯКОВА - индивидуального предпринимателя, главу крестьянского (фермерского) хозяйства, Владимира Николаевича Тулунский район;

ВОЛОШИНА - генерального директора Сельскохозяйственного производственного кооператива Владимира Трофимовича «Окинский», Зиминский район;

С.В. Ероценко

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

14.04.2014

№ 40-мпр

Иркутск

Об утверждении Плана внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования

В целях обеспечения эффективного внедрения на региональном и муниципальном уровне федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, руководствуясь Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», распоряжением Правительства Иркутской области от 26 февраля 2013 года № 55-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Иркутской области», Положением о министерстве образования Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп, статьи 21 Устава Иркутской области:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить План внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (прилагается).

2. Рекомендовать муниципальным органам управления образованием обеспечить:

1) реализацию Плана мероприятий («дорожная карта») внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (прилагается);

2) проведение анализа изменений образовательной системы в организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по основной образовательной программе дошкольного образования;

3) освоение требований федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования и готовность к массовому введению с 1 января 2016 года в организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по основной образовательной программе дошкольного образования.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра образования Иркутской области Парфенова М.А.

4. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр
Е.А. Осипова

Приложение к приказу
министерства образования
Иркутской области
от 14 апреля 2014 года
№ 40-мпр

ПЛАН
внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования

№ п.п.	Мероприятие	Сроки реализации	Ответственные	Ожидаемые результаты
Нормативно-правовое, методическое и аналитическое обеспечение реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования				
1.	Разработка и утверждение плана («дорожной карты») введения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (далее – ФГОС ДО) Разработка и утверждение нормативно-правовых актов: - расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области; - методики расчета нормативов, обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области предоставляемых местным бюджетам; - порядка установления среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования; - порядка обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	2014 год	Министерство образования Иркутской области	Разработка и утверждение нормативных правовых актов, обеспечивающих внедрение ФГОС ДО
2.	Проведение и обобщение материалов аналитических работ по вопросам оценки стартовых условий введения ФГОС ДО	2014 год	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Анализ, обобщение и распространение материалов, полученных от учреждений ДОО
3.	Мониторинг условий реализации ФГОС ДО в муниципальных образованиях Иркутской области	2014 – 2016 год	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации ОГАОУ ДПО ИИПКРО ОГОУ ДПО ИРО	Региональные программы, планы по созданию условий
4.	Апробация методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации о базовом уровне оснащенности средствами обучения и воспитания для организации развивающей предметно-пространственной среды, разработке на основе ФГОС ДО основной общеобразовательной программы дошкольного образования в пилотных площадках	2014 год	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием	Анализ, обобщение и распространение материалов, полученных в ходе апробации
5.	Участие в работе Координационной группы по введению ФГОС ДО	2014 год	Министерство образования Иркутской области	Организация совещаний и семинаров с учредителями и руководителями дошкольных образовательных организаций
Финансово-экономическое обеспечения ФГОС ДО				
1.	Установление объемов субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях	2013 год	Министерство образования Иркутской области	Анализ освоения денежных средств, поступивших в образовательные организации муниципального образования, в расчете на одного воспитанника

2.	Разработка методических рекомендаций по формированию муниципального задания образовательным организациям на реализацию образовательных программ в соответствии с ФГОС ДО	2014 год	Министерство образования Иркутской области	Формирование муниципальных заданий образовательным организациям на реализацию образовательных программ дошкольного образования на основе рекомендаций
3.	Организация учета методических рекомендаций по оказанию платных дополнительных образовательных услуг в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в условиях введения ФГОС ДО	2014 год	Министерство образования Иркутской области	Организация предоставления дополнительных образовательных услуг организациями, осуществляющими образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в условиях введения ФГОС ДО
4.	Организация и проведение мониторинга финансового обеспечения реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в условиях введения ФГОС ДО	2014 – 2015 годы	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием	Подготовка бюджетных проектных документов на очередной бюджетный год
Кадровое обеспечение введения ФГОС ДО, в том числе, предусматривающего опережающую подготовку педагогических кадров для работы на вновь создаваемых местах				
1.	Разработка дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогов, и руководителей образовательных учреждений) по вопросам введения ФГОС ДО и обеспечение поэтапного повышения квалификации руководителей и педагогов ДОО по вопросам введения ФГОС ДО	2013-2014 годы	ОГАОУ ДПО ИИПКРО ОГОУ ДПО ИРО	Удовлетворенность руководителей и педагогических работников содержанием дополнительных профессиональных программ
2.	Подготовка муниципальных команд тьюторов, оказывающих содействие педагогическим работникам в получении дополнительного профессионального образования по проблемам ФГОС дошкольного образования	2014 год	Муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Удельный вес численности педагогических и руководящих работников дошкольного образования, прошедших повышение квалификации или профессиональную переподготовку
3.	Организация ДПО по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки руководителей и педагогических работников по проблемам реализации ФГОС ДО	2014-2016 годы		
4.	Организация и проведение региональных научно-практических конференций, педагогических чтений по вопросам (проблемам) введения и реализации ФГОС ДО	2014-2016 годы	ОГАОУ ДПО ИИПКРО ОГАОУ ДПО ИРО	Количество мероприятий, направленных на обеспечение качества дошкольного образования
5.	Разработка и публикация научно-методических материалов, сопровождающих введение ФГОС ДО	2014-2016 годы	ОГАОУ ДПО ИИПКРО	Количество публикаций научно-методических материалов
6.	Организация проведения аттестации педагогических кадров в соответствии с методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации	2015 год	Министерство образования Иркутской области	Повышение доли педагогических работников, прошедших аттестацию
7.	Определение Перечня «пилотных площадок», координация и организационное сопровождение их деятельности	2014 год	Министерство образования Иркутской области	Создание системы методической работы, обеспечивающей сопровождение введения ФГОС ДО
8.	Организация получения методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в форме семейного воспитания.	2014 год	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Организация работы пунктов получения методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в форме семейного воспитания.
9.	Организация дополнительного профессионального образования педагогических работников вновь созданных организаций (групп для детей дошкольного возраста), по дополнительным профессиональным программам: - повышения квалификации – для граждан, имеющих образование по направлению «Образование и педагогика» и профилю «Дошкольное образование», со сроком обучения 72 часа, с преимущественным использованием форм обучения непосредственно на рабочем месте и формы стажировки (обучение по индивидуальному учебному плану), с целью совершенствования и (или) получения новой компетенции для исполнения педагогической деятельности по проектированию и реализации образовательных программ дошкольного образования и образовательного процесса в группах детей дошкольного возраста; - профессиональной переподготовки – для граждан, имеющих образование по направлению «Образование и педагогика» и не имеющих подготовки по профилю «Дошкольное образование», со сроком обучения не менее 500 часов, с использованием очно-заочной формы обучения, с применением форм организации образовательной деятельности, основанной на модульном принципе представления содержания образовательной программы, с целью формирования новых компетенций, необходимых для выполнения нового вида деятельности – оказание услуг в области дошкольного образования; - профессиональной переподготовки – для граждан, не имеющих образования по направлению «Образование и педагогика», со сроком обучения не менее 1000 часов, с использованием очно-заочной формы обучения, с применением форм организации образовательной деятельности, основанной на модульном принципе представления содержания образовательной программы, с целью формирования компетенций для приобретения новой квалификации;	2014 – 2016 год	Министерство образования Иркутской области ОГАОУ ДПО ИИПКРО ОГАОУ ДПО ИРО	Опережающая подготовка педагогических кадров для работы на вновь создаваемых местах
10.	Поддержка молодых специалистов для работы в ДОО	2015-2016	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Повышение доли молодых специалистов, работающих в системе дошкольного образования

Организационное обеспечение реализации ФГОС ДО				
№	Содержание	Год	Исполнитель	Индикатор
1.	Внедрение системы оценки качества дошкольного образования: разработка (изменение) показателей эффективности деятельности муниципальных организаций дошкольного образования, их руководителей и основных категорий работников	2014 год	Министерство образования Иркутской области	Число муниципальных образований Иркутской области, в которых оценка деятельности дошкольных образовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности – не менее чем в 80% муниципальных образований
2.	Разработка рекомендаций по внедрению эффективного контракта с педагогическими работниками в дошкольном образовании	2014 год	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Применение методических рекомендаций в практике работы МОУО и образовательных организаций
3.	Разработка рекомендаций по внедрению эффективного контракта с руководителями образовательных организаций дошкольного образования	2014 год	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Применение методических рекомендаций в практике работы МОУО и образовательных организаций
4.	Проведение совещаний о ходе введения и реализации ФГОС ДО в регионе	2014-2015 годы	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Анализ хода и результатов введения ФГОС ДО
5.	Создание координационной комиссии (совета) министерства образования Иркутской области по введению ФГОС ДО	2013 год	Министерство образования Иркутской области	Приказ министерства образования Иркутской области
6.	Создание системы мониторинга введения ФГОС ДО в муниципальных образованиях в части условий реализации Стандарта, темпов и объемов подготовки кадров	2014 год	Министерство образования Иркутской области	Приказ министерства образования Иркутской области
7.	Мониторинг влияния эффективного контракта с педагогами и руководителями на качество образовательных услуг дошкольного образования, удовлетворенности населения Иркутской области качеством дошкольного образования	2015 и 2017 годы	Министерство образования Иркутской области	Удовлетворенность населения доступностью и качеством дошкольного образования
8.	Организация экспертизы педагогических и методических материалов, отражающих введение и реализацию ФГОС ДО	2014-2015 годы	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации	Аналитические материалы по результатам экспертизы

Информационное обеспечение реализации ФГОС ДО				
№	Содержание	Год	Исполнитель	Индикатор
1.	Информирование общественности о введении ФГОС ДО в регионе (СМИ, Интернет и др.)	2013-2014 годы	Министерство образования Иркутской области, муниципальные органы управления образованием, дошкольные образовательные организации ОГАУ ДПО ИИПКРО ОГАУ ДПО ИРО	Публикация материалов, отражающих введение ФГОС ДО, в региональных печатных изданиях, на сайтах министерства образования Иркутской области, ИИПКРО
	Выявление лучших практик организации и осуществления дошкольного образования в соответствии с ФГОС, информирование МОУО о выявленных практиках	2014-2016 годы	ОГАУ ДПО ИИПКРО ОГАУ ДПО ИРО	
2.	Публичное представление лучших практик осуществления дошкольного образования в соответствии с ФГОС	2014-2016 годы	ОГАУ ДПО ИИПКРО ОГАУ ДПО ИРО	

Приложение к приказу министерства образования Иркутской области от 14 апреля 2014 года № 40-мп

ПЛАН мероприятий внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования

Направления	Мероприятия		
	Региональный уровень	Уровень учредителя (МОУО, частные организации, индивидуальные предприниматели)	Уровень Организаций
Нормативное обеспечение	Разработка и утверждение плана («дорожной карты») введения ФГОС ДО	Разработка и утверждение плана («дорожной карты») введения ФГОС ДО в муниципальном образовании	Разработка и утверждение плана-графика («дорожной карты») введения ФГОС ДО Разработка образовательных программ в соответствии с ФГОС ДО
	Разработка и утверждение методики расчета нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях	Разработка и утверждение методики расчета затрат на оказание услуги по обеспечению общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в образовательных организациях	
	Разработка и утверждение методики расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях		
	Разработка и утверждение порядка установления среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	Разработка и утверждение методики расчета родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях	

Направления	Мероприятия		
	Региональный уровень	Уровень учредителя (МОУО, частные организации, индивидуальные предприниматели)	Уровень Организаций
	Разработка и утверждение порядка обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	Разработка и утверждение методики расчета нормативов затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, из категорий семей, для которых установлены льготы по снижению или отмене родительской платы	
		Разработка и утверждение порядка установления категорий родителей (законных представителей), которые освобождаются от оплаты услуг по присмотру и уходу или для которых размер платы снижается, а также порядок снижения размера платы	
			Подготовка и проведение процедур самообследования на предмет оценки готовности Организации к введению ФГОС ДО
			Приведение нормативной базы Организации в соответствие требованиям ФГОС ДО
			Определение модели организации образовательной деятельности, в том числе взаимодействия с другими организациями, обеспечивающая реализацию образовательной программы дошкольного образования
			Определение примерной основной образовательной программы, перечня учебных пособий, используемых в образовательной деятельности в соответствии с ФГОС ДО
			Приведение должностных инструкций работников Организации в соответствие требованиям ФГОС ДО
Финансово-экономическое обеспечение реализации ФГОС ДО	Установление объемов субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях	Определение субсидий организациям для формирования муниципального задания на реализацию образовательных программ дошкольного образования	Разработка и утверждение штатного расписания и расстановки штатов для реализации образовательной программы
	Разработка методических рекомендаций по формированию муниципального задания образовательным организациям на реализацию образовательных программ в соответствии с ФГОС ДО	Формирование муниципального задания на реализацию образовательных программ дошкольного образования	Разработка и утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности
Кадровое обеспечение реализации ФГОС ДО	Разработка дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогов, и руководителей образовательных учреждений) по вопросам введения ФГОС ДО		Определение форм получения дополнительного профессионального образования педагогическими и руководящими работниками, а также форм их обучения
	Подготовка муниципальных команд тьюторов, оказывающих содействие педагогическим работникам в получении дополнительного профессионального образования по проблемам ФГОС ДО	Методическое сопровождение педагогических и руководящих работников, обеспечивающих введение и реализацию ФГОС ДО	Разработка плана методической работы, обеспечивающей сопровождение введения и реализации ФГОС ДО
	Организация ДПО по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки руководящих и педагогических работников по проблемам реализации ФГОС ДО	Разработка и утверждение моделей ДПО по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки руководящих и педагогических работников по проблемам реализации ФГОС ДО	Разработка и утверждение графика ДПО по программам повышения квалификации и/или профессиональной переподготовки педагогов и руководителей Организации
	Организация и проведение региональных научно-практических конференций, педагогических чтений по вопросам (проблемам) введения и реализации ФГОС ДО	Организация и проведение муниципальных научно-практических конференций, педагогических чтений по вопросам (проблемам) введения и реализации ФГОС ДО	Организация и проведение педагогических чтений по вопросам (проблемам) введения и реализации ФГОС ДО
	Разработка и публикация научно-методических материалов, сопровождающих введение ФГОС ДО		
Организационное обеспечение реализации ФГОС ДО	Внедрение системы оценки качества дошкольного образования: разработка (изменение) показателей эффективности деятельности муниципальных организаций дошкольного образования, их руководителей и основных категорий работников	Внедрение системы оценки качества дошкольного образования: разработка (изменение) показателей эффективности деятельности муниципальных организаций дошкольного образования, их руководителей и основных категорий работников	Разработка и внедрение внутренней системы оценки успешности реализации образовательной программы дошкольного образования
	Разработка рекомендаций по внедрению эффективного контракта с педагогическими работниками в дошкольном образовании	Внедрение эффективных контрактов с педагогическими работниками в дошкольном образовании в образовательных организациях	Заключение трудовых договоров с педагогами Организации
	Разработка рекомендаций по внедрению эффективного контракта с руководителями образовательных организаций дошкольного образования	Проведение работ по заключению трудовых договоров с руководителями муниципальных дошкольных образовательных организаций	
	Проведение совещаний о ходе введения и реализации ФГОС ДО в регионе	Проведение совещаний о ходе введения и реализации ФГОС ДО в муниципальном образовании	Проведение совещаний по результатам самообследования Организации и подготовки отчета по показателям деятельности введения и реализации ФГОС
	Создание координационной комиссии (совета) министерства образования Иркутской области по введению ФГОС ДО	Создание координационной комиссии (совета) МОУО по введению ФГОС ДО	Создание координационной комиссии (совета) Организации по введению ФГОС ДО

Направления	Мероприятия		
	Региональный уровень	Уровень учредителя (МОУО, частные организации, индивидуальные предприниматели)	Уровень Организаций
	Создание системы мониторинга введения ФГОС ДО в муниципальных образованиях в части условий реализации Стандарта, темпов и объемов подготовки кадров	Создание системы мониторинга введения ФГОС ДО в Организации в части условий реализации Стандарта, темпов и объемов подготовки кадров	Создание системы мониторинга введения ФГОС ДО в Организации в части условий реализации Стандарта, темпов и объемов подготовки кадров
	Мониторинг влияния эффективного контракта с педагогами и руководителями на качество образовательных услуг дошкольного образования, удовлетворенности населения Иркутской области качеством дошкольного образования	Мониторинг влияния эффективного контракта с педагогами и руководителями на качество образовательных услуг дошкольного образования, удовлетворенности населения муниципального образования	Мониторинг влияния эффективного контракта с педагогами и руководителями на качество образовательных услуг дошкольного образования, удовлетворенности потребителей образовательных услуг качеством реализации образовательной программы дошкольного образования
	Организация экспертизы педагогических и методических материалов, отражающих введение и реализацию ФГОС ДО		Представление на добровольной основе образовательной программы дошкольного образования к экспертизе на установление ее соответствия требованиям ФГОС ДО в уполномоченные организации
	Разработка методических рекомендаций по выполнению требований ФГОС ДО к структуре образовательной программы дошкольного образования		

Направления	Мероприятия		
	Региональный уровень	Уровень учредителя (МОУО, частные организации, индивидуальные предприниматели)	Уровень Организаций
Информационное обеспечение реализации введения ФГОС ДО	Информирование общественности о введении ФГОС ДО в регионе (СМИ, Интернет и др.)	Информирование общественности о введении ФГОС ДО в муниципальном образовании	Информирование общественности о введении ФГОС ДО в Организации
	Выявление лучших практик организации и осуществления дошкольного образования в соответствии с ФГОС, информирование МОУО о выявленных практиках	Выявление лучших практик организации и осуществления дошкольного образования в соответствии с ФГОС на территории муниципального образования, информирование Организаций о выявленных практиках	Знакомство с лучшими практиками организации и осуществления дошкольного образования в соответствии с ФГОС, принятие решения о применении (или неприменении) их в Организации
	Публичное представление лучших практик осуществления дошкольного образования в соответствии с ФГОС	Организация публичной отчетности образовательных учреждений муниципального образования о ходе и результатах введения ФГОС начального общего образования	Организация и проведение публичного отчета образовательного учреждения Размещение отчетов по результатам самоисследования Организации по показателям деятельности введения и реализации ФГОС в сети Интернет
		Использование социальной рекламы для обеспечения участия общественности в проектировании образовательной программы дошкольного образования.	Организация изучения общественного мнения по вопросам введения ФГОС ДО и внесения возможных дополнений в содержание образовательной программы дошкольного образования

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

28.03.2014 г.

Иркутск

№ 94-мпр

О внесении изменений в приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 13 мая 2009 года № 479-мпр

В целях приведения в соответствие с законодательством, руководствуясь пунктом 9 Положения о министерстве здравоохранения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174 – пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 13 мая 2009 года № 479-мпр «О профилактике профессионального заражения медицинских работников» следующие изменения:

а) преамбулу изложить в следующей редакции:
«В целях организации своевременного и качественного предупреждения профессионального заражения медицинских работников при проведении лечебно-диагностических манипуляций в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, на основании методических рекомендаций Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации «Предупреждение заражения, в том числе медицинских работников, вирусом иммунодефицита человека на рабочем месте» от 6 августа 2007 года № 5961-РХ, руководствуясь пунктом 9 Положения о министерстве здравоохранения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174 – пп.»;

б) пункты 2 – 4 признать утратившими силу;

в) в Приложении 1:
в абзаце первом слова «медицинских учреждениях» заменить словами «медицинских организациях»;

в пункте 11 слова «для постановки на диспансерный учет» заменить словами «для взятия на диспансерное наблюдение»;

в пункте 12 слова «для постановки на диспансерный учет» заменить словами «для осуществления диспансерного наблюдения»;

г) в Приложении 5:
подпункт 6 пункта 4 изложить в следующей редакции:
«6) назначить стандартное лабораторное обследование медицинского работника на антитела ВИЧ в день регистрации аварийной ситуации, если не проведено обследование в медицинской организации, где произошла аварийная ситуация, через 3, 6, 12 месяцев после эпизода аварийного контакта»;

д) Приложения 3, 4, 6, 7 изложить в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

Министр Н.Г. Корнилов

Приложение
к приказу министерства
здравоохранения Иркутской области от
28.03.2014 № 94-мпр
Приложение 3
к приказу министерства
здравоохранения
Иркутской области
от 13 мая 2009 года № 479-мпр

ЖУРНАЛ
УЧЕТА АВАРИЙНЫХ СИТУАЦИЙ С БИОЛОГИЧЕСКИМ МАТЕРИАЛОМ *(наименование структурного подразделения
медицинской организации)

№ п/п	Дата, время аварийной ситуации	Место возникновения аварийной ситуации	Характер аварийной ситуации (наименование манипуляции и т.д.)	Ф.И.О. медицинского работника(ов), находящегося в зоне аварийной ситуации	Ф.И.О. медицинского работника(ов), пострадавшего(их) в результате аварийной ситуации	Проводимые мероприятия по ликвидации аварийной ситуации и ее последствий, назначение химиофилактики парентеральной передачи ВИЧ (препарат, схема)	Ф.И.О., возраст, адрес, телефон пациента, при работе с которым возникла аварийная ситуация	Сведения об инфицированности пациента (ВИЧ, ВГВ, ВГС и др.)	Ф.И.О., подпись зав. структурным подразделением дежурного врача	Примечания **
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

* - Журнал должен быть пронумерован, прошнурован, скреплен печатью медицинской организации

** - При отсутствии аварийных ситуаций с биологическим материалом в журнале делается об этом запись в конце месяца.

Приложение 4
к приказу министерства
здравоохранения
Иркутской области
от 13 мая 2009 года № 479-мпр

А К Т *

О ПОВРЕЖДЕНИИ И ЗАГРЯЗНЕНИИ КОЖНЫХ ПОКРОВОВ И СЛИЗИСТЫХ БИОЛОГИЧЕСКИМИ ЖИДКОСТЯМИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЛЕЧЕБНО-ДИАГНОСТИЧЕСКИХ МАНИПУЛЯЦИЙ ПАЦИЕНТАМ

1. Дата составления _____

2. Наименование медицинской организации _____

3. Комиссия в составе **
(Ф.И.О., должность членов комиссии) _____

4. Дата, время, наименование структурного подразделения, кабинета, где произошла аварийная ситуация _____

5. Ф.И.О., должность, стаж работы по специальности медицинского работника медицинской организации, получившего повреждение (загрязнение) _____

6. Локализация и характер повреждения _____

7. Наличие предшествующих микротравм на кожных покровах и слизистых при загрязнении (локализация, характер) _____

8. Вид биологической жидкости, которой произошло загрязнение: кровь, сыроворотка крови, ликвор, моча, желчь, жидкость из плевральной полости, брюшной полости, вагинальный секрет и т.д. _____

9. Ф.И.О., год рождения, полный домашний адрес, принадлежность к группе риска, инфицированность, № медицинской карты больного, при оказании помощи которому (при работе с материалом от которого) произошло повреждение (загрязнение) _____

10. Результаты исследования крови на антитела к ВИЧ экспресс-методом: пострадавшего медицинского работника _____

11. Проведенные профилактические мероприятия (способ обработки места загрязнения, информация о проведении/ не проведении химиофилактики парентеральной передачи ВИЧ (препарат, схема), причины не проведения химиофилактики) _____

12. Данные по направлению пострадавшего медицинского работника в медицинское учреждение (наименование) для взятия на диспансерное наблюдение _____

Подписи членов комиссии с указанием должности и фамилии

* - Акт заполняется в 3 экземплярах (для пострадавшего, работодателя, ИОЦ «СПИД») и хранится не менее 3 лет.

** - Комиссия утверждается приказом по медицинской организации. В состав комиссии должны входить: заместитель главного врача или заведующий структурным подразделением медицинской организации, дежурный врач, старшая медицинская сестра, ответственный за профилактику ВИЧ.

Приложение 6
к приказу министерства
здравоохранения Иркутской области
от 13 мая 2009 года № 479-мпр

ИНФОРМИРОВАННЫЙ ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОТКАЗ
МЕДИЦИНСКОГО РАБОТНИКА ОТ ПРОВЕДЕНИЯ
ХИМИОПРОФИЛАКТИКИ ПАРЕНТЕРАЛЬНОЙ ПЕРЕДАЧИ ВИЧЯ, _____
(фамилия, имя, отчество)Дата рождения: _____,
проживающий по адресу _____работающий в _____,
(наименование медицинской организации и структурного подразделения)

должность _____
подтверждаю свой добровольный отказ от проведения химиофилактики парентеральной передачи ВИЧ, возникшей в связи с аварийной ситуацией

с биологическим материалом на рабочем месте _____
(дата)

Причина отказа: _____

(Ф.И.О. пострадавшего медицинского работника) (подпись)

Дата _____

(Ф.И.О. медицинского работника, в присутствии которого оформлен отказ) (подпись)

Дата _____

Приложение 7
к приказу министерства
здравоохранения Иркутской области
от 13 мая 2009 года № 479-мпр

ОТЧЕТ
О ДИСПАНСЕРНОМ НАБЛЮДЕНИИ ЗА МЕДИЦИНСКИМИ
РАБОТНИКАМИ, ПОСТРАДАВШИМИ В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИЙНОЙ
СИТУАЦИИ С БИОЛОГИЧЕСКИМ МАТЕРИАЛОМ
ЗА _____ ГОД
(отчетный период: полугодие/год)

(наименование отчитывающейся медицинской организации)

№ п/п	Ф.И.О. медицинского работника, пострадавшего в результате аварийной ситуации с биологическим материалом	Дата и место аварийной ситуации	Дата взятия на диспансерное наблюдение, степень риска заражения ВИЧ	Схема назначенной химиофилактики ВИЧ	Дата и результаты обследования на антитела к ВИЧ	Дата снятия с диспансерного наблюдения	Дата направления на консультацию в ИОЦ «СПИД»	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Ф.И.О., подпись врача, составившего отчет _____
Дата _____

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

21 марта 2014 года

Иркутск

№ 219-мп

Об утверждении итогов областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью

В целях оказания поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью, направленных на эффективное включение молодежи в социально-экономическое и общественно-политическое развитие Иркутской области, в соответствии с Положением о проведении областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 3 февраля 2014 года № 43-п, с учетом протокола заседания конкурсной комиссии областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью от 13 марта 2014 года, руководствуясь Положением о министерстве по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 32-п, статьей 21 Устава Иркутской области:

1. Утвердить итоги областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью (далее – Конкурс) и признать победителями следующие муниципальные образования Иркутской области с предоставлением субсидий из областного бюджета в размере 100 000 рублей:

I группа – Шелеховский муниципальный район;

II группа – муниципальное образование «город Черемхово»;

III группа – Зиминское районное муниципальное образование;

IV группа – муниципальное образование «Жигаловский район»;

2. Управлению по молодежной политике министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (Баканова И.Н.) подготовить соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета победителям конкурса.

3. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Министр П.В. Никитин

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

29.04.2014

Иркутск

№ 40-мпр

О внесении изменений в административный регламент предоставления государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости

В целях приведения административного регламента предоставления государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, в соответствии с законодательством, руководствуясь подпунктами 1 и 7 пункта 15 Положения о министерстве труда и занятости Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 688-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в административный регламент предоставления государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, утвержденный приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 25 декабря 2013 года № 77-мпр (далее – Административный регламент), следующие изменения:

1) наименование раздела третьего дополнить словами «, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг»;

2) пункт 59 дополнить абзацем следующего содержания:

«В МФЦ предоставление государственной услуги не осуществляется.»;

3) абзац второй пункта 150 изложить в следующей редакции:

«При личном приеме обратившийся заявитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность. В случае если жалоба подается через представителя заявителя, также представляется документ, подтверждающий полномочия на осуществление действий от имени заявителя. В качестве документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий от имени заявителя, может быть представлена оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность»;

4) Приложение 1 к Административному регламенту изложить в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Министр труда и занятости Иркутской области
Н.В. Воронцова

Приложение 1
к приказу министерства труда и занятости
Иркутской области
от _____
№ _____
«Приложение 1
к Административному регламенту
предоставления государственной услуги
по содействию безработным гражданам в
переезде и безработным гражданам и членам
их семей в переселении в другую местность для
трудоустройства по направлению органов службы
занятости

Сведения

о министерстве труда и занятости Иркутской области, областных государственных казенных учреждениях Центрах занятости населения Иркутской области (ОГКУ ЦЗН), многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг

Наименование учреждения	Адрес места нахождения, e-mail	Контактный телефон/ факс	Режим работы
Министерство труда и занятости Иркутской области	664011, г. Иркутск, ул. Желябова, 8а, szn-irkobl@mail.ru	8 (395,2) 33-45-98, 8-950-129-20-59	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
Муниципальное автономное учреждение Ангарского муниципального образования «Многофункциональный центр»	665830, Иркутская область, город Ангарск, квартал 84, дом 16, помещение 97, mail@mfc-angarsk.ru	8(3955) 56-09-10 8(3955) 56-05-08 8(3955) 53-00-00	пн-пт 9.00-19.00 (без перерыва, по скользящему графику) суббота 10.00-15.00 (без перерыва, по скользящему графику)
Областное государственное казенное учреждение «Многофункциональный центр по оказанию государственных и муниципальных услуг»	г. Шелехов, квартал 1, дом 10 info@mfc-shelehov.ru	8-800-1000-447 (39550) 6-21-21	пн-пт 9.00-20.00 суббота 10.00-17.00
ОГКУ ЦЗН Аларского района	669452, Аларский район, п. Кутулик, ул. Вампилова, 100, alar3539@mail.ru	8 (395,64) 37-0-75, 37-1-63, 37-3-34	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН города Ангарска	665832, г. Ангарск, ул. Ворошилова, 65, angzn@mail.ru	8 (395,5) 53-09-31, 61-73-40	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Балаганского района	666391, пгт. Балаганск, ул. Лермонтова, 19, lermont0769@mail.ru	8 (385,48) 50-061	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Баяндаевского района	669120, Баяндаевский район, с. Баяндай, ул. Бутунаева, 2 «а», zn02@bk.ru	8 (395,37) 9-11-93	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН города Бодайбо	666904, г. Бодайбо, ул. Карла Либкнехта, 59, а/я 41, czn_bodaibo@mail.ru	8 (395,61) 5-29-71, 5-13-09, 5-19-37	пн-пт 9.00-17.12 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Боханского района	669311, Усть-Ордынский Бурятский округ, Боханский район, п. Бохан, пер. Типографский, 2, zn03@irmail.ru	8 (395,38) 2-51-74, 2-53-36	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН города Братска	665710, г. Братск, ул. Баркова, 43, czn-bratsk@mail.ru	8 (395,3) 44-55-53, 30-52-01, 8-914-008-20-21	пн-пт 9.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-13.48
ОГКУ ЦЗН Братского района	665710, г. Братск, ул. Баркова, 43, bratsk-r@yandex.ru	8 (395,3) 44-53-74, 44-53-72	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00

ОГКУ ЦЗН Жигаловского района	666402, п. Жигалово, Комсомольский пер., 8, zhig-fgszn@mail.ru	8 (395, 51) 3-17-02, 3-16-11	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Заларинского района	666322, п. Залари, ул. Гагарина, 4, szzal@mail.ru	8 (395, 52) 2-16-58, 2-15-51	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН города Зимы	665390, г. Зима, ул. Коммунистическая, 36, zimaczn@mail.ru	8 (395, 54) 3-24-88, 3-29-09	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Зиминского района	665393, г. Зима, ул. Лазо, д. 40, кв. 1, zima_rczn@mail.ru	8 (395, 54) 3-69-14	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН города Иркутска	664005 г. Иркутск, ул. Маяковского, 11, center_igczn@mail.ru, center@igczn.ru	8 (395,2) 39-84-27, 38-10-26	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Иркутского района	664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 109, irczn@yandex.ru	8 (395,2) 20-96-85, 20-96-64, 8-904-118-69-63	пн-пт 8.30-17.30 пт 8.30-16.30 обеденный перерыв: 12.00-12.48
ОГКУ ЦЗН Катангского района	666611, Катангский район, с. Ербогачен, ул. Первомайская, 27, zsnkat@mail.ru	8 (395, 60) 21-1-80	пн-пт 9.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Качугского района	666203, п. Качуг, ул. Ленских Событий, 26, tam.kachug@mail.ru	8 (395,40) 3-17-62, 8-904-15-37-112	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Казачинско-Ленского района	666511 Казачинско-Ленский район, с. Казачинское, ул. Советская, 37, оф. 2 kaz_czn@mail.ru	8 (395,62) 2-17-33, 2-19-59, 2-17-61, 2-14-90	пн-пт 9.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-13.48
ОГКУ Киренского района	666703, г. Киренск, м-н Центральный, ул. И. Соснина, 3, gukirensk@nextmail.ru	8 (395, 68) 4-37-70, 4-35-64, 4-38-80, 4-37-86	пн-пт 9.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Куйтунского района	665302, р.п. Куйтун, ул. Карла Маркса, 6, czn-kuitun@mail.ru	8 (395,36) 5-17-97, 5-11-68	пн-пт 8.30-17.30 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Мамско-Чуйского района	666811, п. Мама, пер. Аптечный, 5, mama_czn@mail.ru	8 (395,69) 2-12-91, 2-16-55	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Нижнеилемского района	665653, г. Железногорск-Илимский, квартал 6, д. 21, п/о 3, а/я 104 n-ilm@bk.ru	8 (395,66) 3-13-70, 3-45-06, 3-25-73	пн 8.00-17.00 вт-пт 9.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Нижнеудинского района	665106, г. Нижнеудинск, ул. Ленина, 23, nudczn@mail.ru	8 (395, 57) 7-19-12, 8-902-17-59-972, 7-14-52	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Нукутского района	665106, г. Нижнеудинск, ул. Некрасова, 3-49, nrzn1908@yandex.ru	8 (395, 57) 7-26-72, 7-09-83, 7-00-58, 8-950-103-45-45	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Нукутского района	669401, п. Новонукутский, ул. Ленина, 30, nukuty_zan@irmail.ru	8 (395, 49) 21-6-51, 21-8-06	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Ольхонского района	666130, с. Еланцы, ул. Советская, 43, czn-olkhon@mail.ru	8 (395, 58) 52-8-82, 52-9-66	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН Осинского района	669201, с. Оса, ул. Котовского, 8 - 2, zn05@irmail.ru	8 (395, 39) 31-6-07	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН города Саянска	666301, г. Саянск, мкр. Юбилейный, д. 19, кв. 1, czn_sayansk@mail.ru	8 (395, 53) 5-97-65	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Слюдянского района	665900, г. Слюдянка, ул. Заречная, 8, czn_1991@mail.ru	8 (395, 44) 54-1-22, 54-7-23, 54-0-28, 54-1-40, 8 (395, 42) 3-27-36	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Тайшетского района	665001, г. Тайшет, ул. Северовокзальная, 26, taishetczn@mail.ru	8 (395, 63) 5-26-91	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН города Тулуна	665255, г. Тулун, ул. Гоголя, 39, czn60@mail.ru	8 (395, 30) 41-115, 2-48-61	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское	665451, г. Усолье-Сибирское, ул. Суворова, 14, USCZN@mail.ru	8 (395, 43) 6-13-33, 6-30-68	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Усольского района	665462, г. Усолье-Сибирское, ул. Орджоникидзе, д.11, кв. 23-24, urczn_2915@mail.ru	8 (395, 43) 6-27-35, 6-63-78, 6-34-80	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска	666683, г. Усть-Илимск, ул. Героев Труда, 40, а/я 369 ustligczn@mail.ru	8 (395, 35) 5-30-34, 5-41-74, 6-04-99, 5-27-42	пн-пт 9.00-17.00 обеденный перерыв: 13.00-13.48
ОГКУ ЦЗН города Усть-Кута	666784, г. Усть-Кут, ул. Реброва-Денисова, 3, uk_gszn@irmail.ru	8 (395, 65) 5-11-89, 5-14-55, 5-15-53, 5-12-48	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Усть-Удинского района	666352, п. Усть-Уда, ул. Комсомольская, 29, пом. 1, а/я 32 cznustuda@mail.ru	8 (395, 45) 31-666, 31-932, 31-742	пн-пт 8.30-17.30 обеденный перерыв: 13.00-14.00
ОГКУ ЦЗН города Черемхово	665413, г. Черемхово, ул. Некрасова, 13, czn_adm@mail.ru	8 (395, 46) 5-25-82, 5-29-42, 5-28-46	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Черемховского района	665413, г. Черемхово, ул. Некрасова, 13, cherray@mail.ru	8 (395, 46) 5-19-08, 5-29-72, 5-28-80	пн, ср, пт 8.00-17.00 вт, чт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Чунского района	665511, п. Чунский, ул. 50 лет Октября, 1г, cznchunski@mail.ru	8 (395, 67) 2-18-09, 2-12-91	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН города Шелехова	666030, г. Шелехов, квартал 9, д.8а, shelczn@shelczn.irkutsk.ru	8 (395,50) 4-11-22, 4-28-21, 8-950-09-060-36	пн-пт 8.00-17.00 обеденный перерыв: 12.00-13.00
ОГКУ ЦЗН Эхирит-Булагатского района	669001, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, д. 36, кв. 60, ул. Ленина, д. 41, кв. 11 zan06@mail.ru	8 (395, 41) 3-29-80, 3-07-06	пн-пт 9.00-18.00 обеденный перерыв: 13.00-14.00

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2014

Иркутск

№ 10/6-ЗС

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области Чикуненко И.М.

Рассмотрев ходатайство комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, согласованное с комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководствуясь статьями 8, 33 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. За значительные успехи в организации предпринимательской деятельности Иркутской области наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области генерального директора Открытого акционерного общества Швейная фирма «Вид» Чикуненко Ирину Михайловну.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания
Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.06.2014

Иркутск

№ 12/12-ЗС

О назначении дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по избирательному округу № 10

В связи с досрочным прекращением полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва Шубы Виталия Борисовича, избранного по избирательному округу № 10, на основании постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 25.09.2013 № 1/27-ЗС «О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области Шубы В.Б.», руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, частью 1 статьи 86 Закона Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Назначить дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по избирательному округу № 10 на 14 сентября 2014 года.

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
Л.М. Берлина

СООБЩЕНИЕ О ТОРГАХ

Организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Сибирский кедр» Тимофеева Е.В. сообщает о состоявшихся торгах, назначенных на 23.05.2014 г. на 12 час. 00 мин. По продаже имущества ООО «Сибирский кедр» по причине отсутствия заявок.

Организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Сибирский кедр» Тимофеева Е.В. (665832 г. Ангарск, 96 кв-л, д. 2, кв. 7, mail: timtim@land.ru, СНИЛС 035-164-997 62) 16.07.2014 г. в 12 час. 00 мин. (время московское) проводит повторные торги в электронной форме (оператор электронной площадки – ООО «МЭТС») в форме аукциона (открытого по составу участников с открытой формой представления предложений о цене лота) по продаже имущества:

- лот № 1: состоящий из следующего имущества: Здание красного уголка, одноэтажное, кирпичное, общая площадь 272,0 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д.2, лит.Л

Здание проходной/медпункта, одноэтажное, кирпичное, общая площадь 119,0 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит.Д

Здание заводоуправления, двухэтажное, кирпичное, общая площадь 723,80 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит.Г

Здание проходной, двухэтажное, кирпичное, общая площадь 142,1 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д.2, лит.А

Здание магазина, двухэтажное, состоящее из ж/бетонных панелей и кирпича, общая площадь 354,90 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит. Б

Здание пожарного депо, кирпичное, двухэтажное с встроенной смотровой вышкой, общая площадь 439,5 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит. З

Здание склада, железобетонное, одноэтажное, общая площадь 327,1 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит. П

Здание прачечной, двухэтажное, кирпичное, общая площадь 254,1 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит.Р

Здание - склады, одноэтажное, железобетонное, общая площадь 104,0 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит.Т

Здание склада дрожжей, двухэтажное, кирпичное, общая площадь 405,4 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит. М

Здание центрального материального склада, двухэтажное, из железобетонных панелей с кирпичными вставками, общая площадь 793,2 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит. Х, Х1

Здание склада готовой продукции, двухэтажное, кирпичное, общая площадь 250,7 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит.О

Здание насосно-воздушной станции, одноэтажное, кирпичное, общая площадь 104,9 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д.2, лит. Ф, Ф1

Здание гаража, одноэтажное, из железобетонных панелей с кирпичными вставками, общая площадь 869,7 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 2, лит.Ш

Начальная продажная цена лота 3 628 784 руб.

- лот № 2, состоящий из следующего имущества: 3-этажное каркасное из ж/бетонных панелей нежилое здание цеха монтажных заготовок, общая площадь 13 065,8 кв.м, нежилое, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Саянск, промузел, база стройиндустрии, кв.Х №121

Земельный участок, площадью 63915,66 кв.м, категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, по адресу: Иркутская область, г. Саянск, промузел, база стройиндустрии, кв.Х №121

Начальная продажная цена лота 1 783 890 рублей.

- лот № 3 состоящий из следующего имущества: 4-этажное кирпичное пристроенное здание химического отделения главного корпуса, нежилое, общая площадь 3924,4 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 46.

Трехуровневое кирпичное здание блока вспомогательных служб, нежилое, общая площадь 5549,2 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д.46, лит.Б.

Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: производственная деятельность, общая площадь 29868 кв.м, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Садовая, д. 46, лит. Б.

Начальная продажная цена лота 1 970 597 рублей.

Шаг аукциона - 5% от нач. цены. Задаток на лот № 1 в размере 10% от нач. цены вносится на счет ООО «Сибирский кедр» (ИНН 3826003681) № 40702810318350012309 в Байкальском банке СБ РФ г. Иркутск, к/счет 30101810900000000607 БИК 042520607 до 15.07.2014 г. 10.00 (время московское). Заявки для участия в аукционе принимаются с 09.06.2014 г. до 15.07.2014 г. (включительно) до 12.00 (время московское) по адресу: www.m-ets.ru.

Задаток на лот № 2, 3 в размере 10% от нач. цены вносится на специальный счет ООО «Сибирский кедр» (ИНН 3826003681) № 40702810518350054413 в Байкальском банке СБ РФ г. Иркутск, к/счет 30101810900000000607 БИК 042520607 до 15.07.2014 г. 12.00 (время московское). Заявки для участия в аукционе принимаются с 09.06.2014 г. до 15.07.2014 (включительно) до 12.00 (время московское) по адресу: www.m-ets.ru.

К заявке прилагается: выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП на русском языке (оригинал либо нотариальная копия) не старше 30 дней, копии документов, удостоверяющих личность (для физ.лица), достоверность либо приказ на представителя заявителя; платежный документ о внесении задатка (платежное поручение с отметкой банка об исполнении, выписка со счета), подписанный договор о задатке. Победитель - участник, предложивший наибольшую цену. Договор купли-продажи заключается в течение 5 дней с даты проведения торгов. Оплата имущества - в течение тридцати дней с даты подписания договора купли-продажи. Ознакомление с имуществом (информация об имуществе) с 14.00 до 17.00 в рабочие дни по адресу: г. Иркутск, ул. Сурикова, 6 (офис на первом этаже), тел. 89025761318. Дата, время и место проведения торгов и подведения результатов торгов: 16.07.2014 г., в 12 час. 00 мин. – торги, в 13 час. 00 мин. – итоги торгов (время московское), площадка электронных торгов ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru). Для участия в торгах претендентам необходимо зарегистрироваться на электронной площадке ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru) в качестве участника торгов.

СООБЩЕНИЕ О ТОРГАХ

Организатор торгов - внешний управляющий ООО фирма «Ока-лес» (ИНН 3823049984; ОГРН 1023802312676) Ведеров В.А. (ИП МСО ПАУ, ИНН 381252843909, СНИЛС 065-302-209-23), сообщает, что торги, назначенные на 30 мая 2014 г. на 9.00 московского времени на электронной площадке ООО «МЭТС», по реализации части имущества, признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие.

Дополнительно организатор торгов уведомляет, что 07 июля 2014 г. в 9.00 московского времени на электронной площадке Межрегиональная электронная торговая система - ООО «МЭТС», в сети интернет по адресу: http://www.m-ets.ru проводятся повторные открытые торги по реализации части имущества:

ЛОТ № 1 Комплект автозаправочной станции модификации «Престиж» с двумя резервуарами 2008 г.в. Полное описание комплектности опубликовано в «Коммерсант» № 73 от 26.04.2014 г., стр. 67, № 54030179960. АЗС с резервуарами хранится в контейнерах в заводской упаковке. Услуги по вывозу и сборке не входят в стоимость комплекта. Допускается уступка прав аренды земельного участка в г. Братске на федеральной трассе «Вилкой» под строительство АЗС с проектом применительно к предлагаемому комплекту оборудования АЗС (проект имеет положительное заключение Государственной экспертизы).

Начальная цена продажи 18 541 202,40 рубля. С имуществом можно ознакомиться по адресу его нахождения: Иркутская обл., г. Братск, р-н Энергетик, промплощадка; техническая документация по адресу: г. Братск, ул. Гидростроителей, 53, оф. 309 (контактное лицо Фирсов Алексей Валерьевич, т. 89025619491).

Сумма задатка составляет 10% от начальной цены продаваемого имущества. Сумма задатка засчитывается в счет стоимости приобретенного имущества. Лицам, не выигравшим торги, или в случае если торги не состоялись задаток возвращается в течение пяти банковских дней. Шаг аукциона устанавливается в размере 5% (на повышение) от начальной цены имущества. Открытые торги проводятся путем повышения начальной цены продажи на величину, кратную величине шага аукциона.

Задаток вносится на счет должника не позднее пяти дней до даты проведения аукциона по следующим реквизитам: Получатель – ООО фирма «Ока-лес», ИНН 3823049984/КПП 380501001, р/с 40702810632130000010 в Операционном офисе «Братский» филиала ОАО «УралСиб» в г. Новосибирске, БИК 045004725, к/с 30101810400000000725.

Для участия в торгах претендент обязан заключить с организатором торгов договор о задатке, проект которого опубликован на электронной площадке Межрегиональная электронная торговая система - ООО «МЭТС», в сети интернет по адресу: http://www.m-ets.ru.

К участию в аукционе допускаются физические и юридические лица, представившие заявку и документы в соответствии с п. 4.3. приказа Минэкономразвития № 54 от 15.02.2010 года, положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника, с которым можно ознакомиться у конкурсного управляющего по адресу: г. Иркутск, ул. Ф.Энгельса, 8-604, либо на сайте оператора торгов: http://www.m-ets.ru.

Претендент приобретает статус участника торгов 04.07.2014 года с момента оформления протокола об определении участников торгов. Победителем признается лицо, предложившее наибольшую цену.

Подведение результатов производится в день проведения аукциона. Договор купли-продажи заключается с победителем в течение 10 дней после подведения итогов торгов (проект договора на сайте оператора торгов: http://www.m-ets.ru). Оплата имущества производится не позднее 30 дней с даты подписания договора купли-продажи. Вывоз и установка оборудования осуществляется за счет средств и силами Приобретателя.

Если к участию в торгах был допущен только один участник, заявка которого на участие в торгах содержит предложение о цене имущества должника не ниже установленной начальной цены имущества должника, договор купли-продажи заключается организатором с этим участником торгов в соответствии с представленным им предложением о цене имущества должника.

Дополнительная информация: т: 8964-3-579-480, e-mail: viktorvederov@rambler.ru

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 апреля 2014 года

Иркутск

№ 119-уг

О награждении Почетной грамотой Губернатора Иркутской области, объявлении Благодарности Губернатора Иркутской области

В соответствии со статьями 6, 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. За многолетний труд, высокий профессионализм, безупречную работу и в связи с 60-летием со дня основания Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дворец творчества детей и молодежи» поощрить работников указанного учреждения:

а) наградить Почетной грамотой Губернатора Иркутской области:

ТАРАНЕНКО - руководителя структурного подразделения;
Сергея Дмитриевича

б) объявить Благодарность Губернатора Иркутской области:
ДМИТРИЕВУ - педагогу дополнительного образования;
Денису Владимировичу

ШЕХТМАН Е - педагогу дополнительного образования.
лене Ефимовне

2. Настоящий указ подлежит официальному опубликованию.

С.В. Ероценко

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области сообщает о проведении аукционов по продаже заложенного арестованного имущества:

03 июля 2014 г. в 10.00 местного времени:

Лот № 1 – квартира общей площадью 51,6 кв.м по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, м-н 12а, дом 2, кв. 299. Начальная цена 1 556 350 рублей.

Лот № 2 – жилой дом общей площадью 106,2 кв.м с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, под жилую застройку (индивидуальную), общей площадью 1803 кв.м по адресу: Иркутская обл., Иркутский р-н, д. Горяшина, ул. 40 лет Октября, 31. Начальная цена 4 435 300 рублей.

Лот № 3 – жилой дом общей площадью 184,8 кв.м с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, для ведения личного подсобного хозяйства, общей площадью 2006 кв.м по адресу: Иркутская обл., Иркутский р-н, д. Грановщина, ул. Рябиновая, 4. Начальная цена 1 980 500 рублей.

Лот № 4 – жилой дом общей площадью 396,8 кв.м с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, для ведения личного подсобного хозяйства, общей площадью 3450 кв.м по адресу: Иркутская обл., Иркутский р-н, п. Молодежный, ул. Зеленая, 7. Начальная цена 21 869 650 рублей.

Лот № 5 – гаражный бокс, назначение – нежилое, площадью 21,8 кв.м, находящийся по адресу: г. Иркутск, кооператив по строительству и эксплуатации индивидуальных гаражей № 25, ул. Байкальская, гаражный бокс № 3. Начальная цена 765 000 рублей.

Лот № 6 – жилой дом общей площадью 50,6 кв.м с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, для строительства жилого деревянного рубленого дома общей площадью 600 кв.м по адресу: Иркутская обл., г. Тулун, ул. Речная, 11. Начальная цена 480 000 рублей.

Лот № 7 – жилой дом общей площадью 38,2 кв.м с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, общей площадью 5000 кв.м по адресу: Иркутская обл., Иркутский р-н, д. Коты, ул. Депутатская, 39. Начальная цена 1 090 000 рублей.

Лот № 8 – жилой дом общей площадью 240,1 кв.м с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, для ведения личного подсобного хозяйства, общей площадью 1500 кв.м по адресу: Иркутская обл., Иркутский р-н, с. Хомутово, ул. Урожайная, 2Б. Начальная цена 5 500 000 рублей.

Лот № 9 – автотранспортное средство HONDA CIVIC, 2011 г.в., легковой, цвет – черный, VIN SHHF2860BU004374. Начальная цена 850 000 рублей.

Лот № 10 – нежилое помещение служебно-бытового корпуса управления строительства – 2-й этаж, находящееся в шестизэтажном крупнопанельном нежилом здании, назначение объекта: нежилое, общей площадью 943 кв.м, по адресу: Иркутская обл., г. Братск, ж.р. Падун, ул. Гидростроителей, д. 53, пом. 1005, № 26. Начальная цена 2 405 025 рублей с учетом НДС.

Лот № 11 – автотранспортное средство УАЗ Патриот, 2012 г.в., легковой, цвет – серебристо-желтый металллик, VIN ХТТ31600С0015764. Начальная цена 664 000 рублей.

Лот № 12 – автотранспортное средство LADA 2107, 2011 г.в., легковой, цвет – серебристо-коричневый, VIN ХТА21074ВY018957. Начальная цена 79 800 рублей.

Задаток в размере 5% от начальной цены лота должен поступить на счет Территориального управления Росимущества в Иркутской области одним платежом до 26 июня 2014 г. включительно. Окончательный срок приема заявок – 16.00 26 июня 2014 г.

Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области сообщает о проведении аукционов по продаже арестованного имущества:

08 июля 2014 г. в 10 часов местного времени:

Лот № 1 – нежилое одноэтажное брусчатое здание гаража на 46 а-м, назначение объекта: нежилое, общей площадью 705, 2 кв.м по адресу: Иркутская обл., г. Братск, П 26 25 10 01. Начальная цена 2 456 737 рублей.

Лот № 2 – аренда лесного участка: лесной участок земли лесного фонда общей площадью 3026 га, вид лесопользования – заготовка древесины по адресу: Иркутская обл., Балаганский р-н, Балаганское лесничество, Тарасовская дача, кварталы № 15, 26, 30, 31, 33. Начальная цена 452 023 рубля.

Задаток в размере 50% от начальной цены лота должен поступить на счет Территориального управления Росимущества в Иркутской области одним платежом до 04 июля 2014 г. включительно. Окончательный срок приема заявок – 16.00 04 июля 2014 г.

Аукцион проводится открытым как по составу участников, так и по форме подачи предложений. Критерий определения победителя - наивысшая цена, предложенная участником за объект продажи. В день проведения аукциона с Победителем подписывается Протокол о результатах торгов. Аукцион состоится при наличии не менее 2 участников по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 429. Для участия в аукционе необходимо подать заявку и внести задаток путем перечисления денежных средств по следующим реквизитам: Получатель – УФК по Иркутской области (ТУ Росимущества в Иркутской области л/с 05341А53640) ГРКЦ ГУ Банка России по Иркутской области г. Иркутск ИНН/КПП 3808214087/380801001 р/счет 40302810200001000001, БИК 042520001. Шаг аукциона устанавливается не более 5% от начальной цены каждого лота.

К заявке прилагается следующий пакет документов: платежный документ, подтверждающий перечисление задатка, на основании заключенного с Территориальным управлением Росимущества в Иркутской области договора о задатке; нотариально заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц); копия паспорта (для физических лиц); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах; опись документов (в двух экземплярах); иные необходимые документы. Договор о задатке заключается до момента перечисления Претендентом задатка. Ознакомиться с правоустанавливающими документами, образцами договора о задатке, протокола о результатах торгов, проектом договора купли-продажи и подать заявку можно по адресу организатора аукциона: г. Иркутск, ул. Российская, 17, кабинет 407 в рабочие дни с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 16.00. С формой проекта договора купли-продажи заложенного движимого имущества можно ознакомиться на сайтах: www.torgi.gov.ru, www.tu38.gosim.ru и по адресу организатора продажи.

Телефон для справок: 8(3952) 33-54-74, 33-54-88.

ОБЪЯВЛЕНИЕ

Компания ООО «Домофон сервис» уведомляет своих абонентов о повышении абонентской платы с 1.07.14 на 5 рублей. Справки по телефону: 42-88-03.

ОБЪЯВЛЕНИЯ ОБ УТЕРЕ ДОКУМЕНТОВ

Утерянный аттестат ЗБ АБ 002492 о среднем полном образовании, выданный 02.04.2012 г. МОУ «Железнодорожная СОШ № 1» на имя Пименовой Светланы Александровны, считать недействительным.

Утерянный аттестат об основном общем образовании (серия Б № 79768), выданный в 2006 г. МОУ СОШ № 2 г. Иркутска на имя Шабановой Светланы Алексеевны, считать недействительным.