

# ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Официальным опубликованием правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области признается первая публикация их полных текстов в общественно-политической газете «Областная».

**Из Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-03**

## АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### П Р И К А З

22 мая 2013

Иркутск

№ 11-агрп

#### Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», руководствуясь пунктом 10 Положения об агентстве лесного хозяйства Иркутской области, утвержденного постановлением администрации Иркутской области от 31 октября 2007 года № 237-па:

1. Утвердить административный регламент по предоставлению агентством лесного хозяйства Иркутской области государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления.
2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного приказа оставляю за собой.

Руководитель агентства лесного хозяйства Иркутской области  
В.В. Акбердин

Утверждено приказом агентства лесного хозяйства Иркутской области от 22 мая 2013 года № 11-агрп

#### АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ предоставления государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления

### Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Глава 1. Предмет регулирования административного регламента

1. Настоящий Административный регламент разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210 -ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 220-пп. 2. Целью настоящего Административного регламента является обеспечение открытости порядка предоставления государственной услуги, повышение качества ее исполнения, создание условий для участия граждан в отношениях, возникающих при предоставлении государственной услуги. Настоящий Административный регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления государственной услуги, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при ее предоставлении.

#### Глава 2. Круг заявителей

3. Заявителями при предоставлении государственной услуги выступают, граждане Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области (далее – заявитель). 4. От имени указанных заявителей могут выступать лица, имеющие также право в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо в силу наделения их заявителями, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, специальными полномочиями выступать от имени заявителей при взаимодействии с агентством лесного хозяйства Иркутской области (далее – агентство), территориальными отделами агентства лесного хозяйства Иркутской области (далее – территориальные отделы агентства) при предоставлении им государственной услуги (далее – представители заявителя).

#### Глава 3. Требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги

5. Информация о порядке предоставления государственной услуги включает сведения: об агентстве, его структурных подразделениях, осуществляющих предоставление государственной услуги, включая информацию о месте нахождения, графике работы, контактных телефонах; об исчерпывающем перечне документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и требованиях к оформлению указанных документов; о сроке предоставления государственной услуги; о результате предоставления государственной услуги; об исчерпывающем перечне оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги; о порядке выдачи (направления) документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги; о требованиях к порядку информирования о предоставлении государственной услуги; о праве заявителя на досудебное (несудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги. 6. Информация об агентстве: а) адрес: 664003, г. Иркутск, ул. Горького, 31; б) телефон: приемная: (3952) 33-59-81; факс: (3952) 24-31-55; отдел организации использования лесных ресурсов: (3952) 34-31-53; в) официальный сайт агентства: <http://www.irkobl.ru/sites/ialh/>; г) адрес электронной почты: [baikal@lesirk.ru](mailto:baikal@lesirk.ru). Время работы агентства: с 9.00 до 18.00, обед с 13.00 до 14.00, выходные дни: суббота, воскресенье. 7. Информация о месте нахождения, телефонные номера, адреса электронной почты, территориальных отделов агентства отражена в приложении №1, настоящего Административного регламента. Время работы территориальных отделов агентства: с 9.00 до 18.00, обед с 13.00 до 14.00, выходные дни: суббота, воскресенье. 8. Информирование о предоставлении государственной услуги осуществляется должностными лицами агентства и (или) должностными лицами территориальных отделов агентства, в том числе при обращении посредством почтовой, телефонной, факсимильной и электронной связи, а также путем размещения соответствующей информации на информационных стендах в помещении агентства, предназначенном для приема документов, необходимых для предоставления государственной услуги, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте агентства и в региональной государственной информационной системе «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» (электронный адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://38.gosuslugi.ru>). 9. Должностные лица агентства и должностные лица территориальных отделов агентства принимают все необходимые меры для предоставления полного и оперативного ответа на поставленные вопросы. Время ожидания заявителя при консультировании не может превышать 15 минут. 10. Консультации предоставляются по следующим вопросам: а) о переносе документов, необходимых для получения данной государственной услуги, комплектности (достаточности) предоставляемых (предоставляемых) документов; б) о времени приема и выдачи документов; в) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц в ходе предоставления государственной услуги; г) о сроках рассмотрения заявления; д) о критериях принятия решения; е) о принятом решении по конкретному письменному заявлению; ж) в конце информирования должностные лица агентства и должностные лица территориальных отделов агентства должны кратко подвести итоги и перечислить меры, которые надо принять (кто именно, когда и что должен сделать).

11. При ответах на телефонные звонки и устные обращения, должностные лица агентства и должностные лица территориальных отделов агентства подробно и в внятной (корректной) форме информируют обратившихся по вопросам предоставления государственной услуги. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о наименовании органа, в который поступил звонок, фамилии, имени, отчества (при наличии) и должности должностного лица агентства, принявшего телефонный звонок, время разговора не должно превышать 10 минут. 12. При невозможности контакта должностного лица агентства, и или должностного лица территориальных отделов агентства принявшего звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы телефонный звонок должен быть передан/переведен (перезвонен) должностному лицу агентства и или должностного лица территориальных отделов агентства располагающему необходимой информацией, либо должны быть предоставлены сведения о способе получения такой информации. 13. Обращения, поступившие в агентство, в территориальный отдел агентства могут быть представлены лично, письменно через организации почтовой федеральной связи, с помощью телефонной, факсимильной, электронной связи, с использованием региональной государственной информационной системы, «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области». Обращения подлежат обязательной регистрации в день поступления, письменные обращения о предоставлении информации, указанной в пункте 5 настоящего Административного регламента, рассматриваются должностными лицами агентства, и или должностными лицами территориальных отделов агентства в течение 30 дней со дня регистрации обращения. 14. Консультации предоставляются по следующим вопросам: а) о переносе документов, необходимых для получения данной государственной услуги, комплектности (достаточности) предоставляемых (предоставляемых) документов; б) о времени приема и выдачи документов; в) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц в ходе предоставления государственной услуги; г) о сроках рассмотрения заявления; д) о критериях принятия решения; е) о принятом решении по конкретному письменному заявлению; ж) в конце информирования должностные лица агентства и должностные лица территориальных отделов агентства должны кратко подвести итоги и перечислить меры, которые надо принять (кто именно, когда и что должен сделать).

15. При ответах на телефонные звонки и устные обращения, должностные лица агентства и должностные лица территориальных отделов агентства подробно и в внятной (корректной) форме информируют обратившихся по вопросам предоставления государственной услуги. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о наименовании органа, в который поступил звонок, фамилии, имени, отчества (при наличии) и должности должностного лица агентства, принявшего телефонный звонок, время разговора не должно превышать 10 минут. 16. При невозможности контакта должностного лица агентства, и или должностного лица территориальных отделов агентства принявшего звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы телефонный звонок должен быть передан/переведен (перезвонен) должностному лицу агентства и или должностного лица территориальных отделов агентства располагающему необходимой информацией, либо должны быть предоставлены сведения о способе получения такой информации. 17. Обращения, поступившие в агентство, в территориальный отдел агентства могут быть представлены лично, письменно через организации почтовой федеральной связи, с помощью телефонной, факсимильной, электронной связи, с использованием региональной государственной информационной системы, «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области». Обращения подлежат обязательной регистрации в день поступления, письменные обращения о предоставлении информации, указанной в пункте 5 настоящего Административного регламента, рассматриваются должностными лицами агентства, и или должностными лицами территориальных отделов агентства в течение 30 дней со дня регистрации обращения.

18. В информационных стендах в помещении агентства и территориальных отделов агентства, предназначенном для приема документов, помимо информации, указанной в пункте 5 настоящего Административного регламента, размещается следующая информация: а) порядок работы агентства и территориальных отделов агентства, включая порядок приема граждан; б) условия и порядок получения информации; в) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование заявителей, фамилии, имена, отчества и должности специалистов, осуществляющих прием и информирование заявителей о правилах предоставления государственной услуги; г) номера телефонов, почтовые и электронные адреса агентства и территориальных отделов агентства; д) перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; е) образцы заявлений; ж) нормативные правовые акты, которые регламентируют деятельность и порядок предоставления государственной услуги; з) блок-схема предоставления государственной услуги; и) информация о порядке досудебного обжалования решений и действий (бездействия) агентства (территориальных органов), должностных лиц агентства. 19. Тексты информационных материалов печатаются удобным для чтения шрифтом (размер шрифта не менее № 14), без аббревиатур, наиболее существенные положения выделяются другим шрифтом. 20. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» помимо информации, указанной в пункте 5 настоящего Административного регламента, размещаются извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие предоставление государственной услуги, а также полный текст настоящего Административного регламента с приложениями.

### Раздел II. СТАНДАРТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

#### Глава 4. Наименование государственной услуги

19. Заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления.

#### Глава 5. Наименование органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу

20. Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, предоставляющим государственную услугу, является агентство. 21. Агентство осуществляет свою деятельность через территориальные отделы агентства. 22. При предоставлении государственной услуги агентству, его территориальные отделы не вправе требовать от заявителей осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, утвержденный Правительством Иркутской области.

#### Глава 6. Описание результата предоставления государственной услуги

23. Результатом исполнения государственной услуги является: а) заключение договора купли-продажи лесных насаждений, для собственных нужд граждан для целей отопления; б) отказ в заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, для целей отопления.

#### Глава 7. Срок предоставления государственной услуги

24. Общий срок предоставления государственной услуги составляет 30 календарных дней. 25. Срок рассмотрения заявления граждан о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, для целей отопления, не должен превышать 15 календарных дней с даты, его поступления в территориальный отдел агентства. 26. Срок информирования в письменной форме граждан о принятом решении и направлении подписанного проекта договора купли-продажи лесных насаждений заявителю (в двух экземплярах) для подписания составляет 15 календарных дней со дня принятия решения территориальными отделами агентства. 27. Основания для приостановления предоставления государственной услуги не предусмотрены.

#### Глава 8. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги

28. Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: - Лесным кодексом Российской Федерации, принят 04.12.2006 N 200-ФЗ<sup>1</sup>; - Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26 июля 2011г. № 318 «Об утверждении порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и формы примерно договора купли-продажи лесных насаждений.»; - Законом Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»; - Постановлением Правительства Иркутской области от 09.08.2012 №428-пп «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения агентством лесного хозяйства Иркутской области заявлений граждан для заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях отопления.»; - Постановлением Администрации Иркутской области от 31.10.2007 № 237-па «Об Агентстве лесного хозяйства Иркутской области».

#### Глава 9. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги

29. Для предоставления государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления, необходимы следующие документы: а) заявление о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления (в котором указываются следующие сведения – фамилия, имя, отчество гражданина, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность заявителя, наименование лесничества, в границах которого предполагается осуществлять заготовку древесины, цель заготовки древесины, необходимый объем древесины и ее качественные показатели, (Приложением № 2). б) копия технического паспорта жилого помещения (справка организации (органа) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации) либо справка, выданная органом местного самоуправления муниципальное образование Иркутской области подтверждающая наличие во владении (пользовании) гражданина жилого помещения с печным отоплением и (или) хозяйственных построек с печным отоплением. 30. Требования к документам, предоставляемым заявителями или их представителями: а) документы должны иметь печати, подписи уполномоченных должностных лиц (в случае получения документа в форме электронного документа он должен быть подписан электронной подписью); б) тексты документов должны быть написаны разборчиво; в) фамилия, имя, отчество, адреса и места жительства должны быть написаны полностью; г) документы не должны иметь подчисток, приписок, зачеркнутых слов и не оговоренных в них исправлений; д) документы не должны быть исполнены карандашом; е) документы не должны иметь серьезных повреждений, наличие которых не позволяет однозначно истолковать их содержание.

#### Глава 10. Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иных органов, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, и которые заявитель вправе представить

31. Заявитель имеет право представить документы, указанные в пункте 29 настоящего Административного регламента, а в случае их не предоставления территориальный отдел агентства запрашивает необходимые документы по средствам межведомственного взаимодействия. Для предоставления государственной услуги требуется получение документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иных органов, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, и которые заявитель вправе представить. 32. Территориальный отдел агентства при предоставлении государственной услуги не вправе требовать от заявителя или представителя заявителя: а) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулиющими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги; б) предоставления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области и муниципальными правовыми актами муниципальных образований Иркутской области находятся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственную услугу, иных государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и (или) подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иных органов, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, указанных в части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

#### Глава 11. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги

33. Основаниями для отказа в приеме заявления и документов, указанных в пункте 29 настоящего Административного регламента (далее - документы), являются: а) несоответствие документов, требованиям, указанным в пункте 30 настоящего Административного регламента; б) представление неполного перечня документов, за исключением документов, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

#### Глава 12. Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги

34. Основания для приостановления предоставления государственной услуги не предусмотрены. 35. Основания для отказа в предоставлении государственной услуги отсутствуют. Основаниями для возврата заявления заявителю или представителю заявителя являются: а) превышение заявленных к заготовке объемов древесины по отношению к нормативам заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области; б) отсутствие и (или) недостаточность документов, подтверждающих наличие указанной в заявлении гражданина собственной нужды в заготовке древесины; в) отсутствие в указанном заявлении или представителем заявителя лесничестве лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины.

#### Глава 13. Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, в том числе сведения о документе (документах), выдаваемом (выдаваемых) организацией, участвующей в предоставлении государственной услуги

36. В соответствии с Перечнем услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2011 года № 423-пп, необходимой и обязательной услугой для предоставления государственной услуги является выдача достоверности, удостоверяющей личность заявителя для осуществления действий от его имени. 37. К услугам, которые являются необходимыми и обязательными для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления, в том числе сведениям о документе (документах), выдаваемом (выдаваемых) организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги, относятся: а) выдача достоверности, удостоверяющей полномочия представителя гражданина, необходимой для осуществления действия от имени гражданина; б) нотариальное удостоверение копий документов, в том числе заявления, для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления; в) выдача справки организации (органа) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации подтверждающая наличие во владении (пользовании) гражданина жилого помещения с печным отоплением и (или) хозяйственных построек с печным отоплением; г) выдача справки органом местного самоуправления муниципального образования подтверждающая наличие во владении (пользовании) гражданина жилого помещения с печным отоплением и (или) хозяйственных построек с печным отоплением. 38. Для получения достоверности, а также нотариального удостоверения копий документов, в том числе заявления, необходимых для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления заявителя или его представителя необходимо обратиться к нотариусу или должностному лицу, уполномоченному в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий. 39. Для получения справки о наличии во владении (пользовании) гражданином жилого помещения с печным отоплением и (или) хозяйственных построек с печным отоплением гражданину или его представителю необходимо обратиться в организацию (орган) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации, либо в орган местного самоуправления муниципального образования.

#### Глава 14. Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление государственной услуги

40. Предоставление государственной услуги осуществляется на возмездной основе.

#### Глава 15. Порядок, размер и основания взимания платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, включая информацию о методике расчета размера такой платы

41. При заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан для целей отопления, заявителем или представителем заявителя производится плата через отделения ОАО «Сбербанк России» или через почтовые отделения за пользование лесами по проекту договора. Размер платы установлен постановлением администрации Иркутской области от 29.12.2007 года № 304-па «О ставках платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан», с применением повышающих коэффициентов которые установлены постановлением правительства Иркутской области от 28.05.2012 года № 267-пп «О ставках платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан». 42. В соответствии со статьей 22.1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», утвержденных Верховным Советом Российской Федерации от 11.02.1993 № 4462-1, выдана нотариально удостоверенной достоверности на совершение действий осуществляется за плату, размер которой установлен статьей 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации. Плата за совершение нотариальных действий взимается нотариусами.

#### Глава16. Максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной услуги и при получении результата предоставления государственной услуги

43. Максимальный срок ожидания в очереди в случае обращения заявителя или представителя заявителя в агентство и (или) в территориальный отдел агентства для предоставления документов, необходимых для предоставления государственной услуги, а также для получения документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги, не должен превышать 15 минут.

44. При высокой нагрузке и превышении установленного пунктом 43 настоящего Административного регламента срока ожидания в очереди продолжительность часов приема заявления увеличивается не более чем на один час.

<sup>1</sup> «Российская газета», 08.12.2006, № 277. <sup>2</sup> «Областная», № 16, от 15.02.2010

#### Глава 17. Срок и порядок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме

45. Срок регистрации представленных в агентство и (или) в территориальный отдел агентства документов при обращении заявителя или представителя заявителя в агентство и (или) в территориальный отдел агентства не должен превышать 10 минут, при направлении документов через организации федеральной почтовой связи или в электронной форме – в течение дня со дня получения территориальным отделом агентства указанных документов. 46. При получении агентством и (или) территориальным отделом агентства документов, необходимых для оказания государственной услуги, должностное лицо агентства и (или) территориального отдела агентства, ответственное за прием и регистрацию документов, осуществляет их регистрацию путем присвоения указанным документам входящего номера с указанием даты получения и оформляет расписку в получении агентства и (или) территориального отдела агентства указанных документов в двух экземплярах. Первый экземпляр расписки выдается заявителю или представителю заявителя в день получения агентством и (или) территориальным отделом агентства документов при обращении заявителя или представителя заявителя в территориальный отдел агентства, либо направляется не позднее рабочего дня, следующего за днем получения документов, почтовым отправлением с уведомлением о вручении или через информационно–телекоммуникационную сеть «Интернет» при поступлении документов в агентство, и (или) территориальный отдел агентства соответственно через организационную почтовую связь или через информационно–телекоммуникационную сеть «Интернет», второй – присылается в представительном в агентство, и (или) территориальный отдел агентства документам. 47. Днем регистрации документов является день их поступления в агентство, и (или) в территориальный отдел агентства (до 16.00). При поступлении документов после 16.00 его регистрация происходит следующим рабочим днем.

#### Глава 18. Требования к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга

48. Центральный вход в здание агентства и территориальных отделов агентства оборудуется вывеской, содержащей информацию о наименовании агентства и о наименовании территориальных отделов агентства. Доступ в здание, в котором оказываются государственные услуги, должен быть оборудован с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями, а рядом со зданием должна быть стоянка для размещения принадлежащих им транспортных средств. 49. В случае отсутствия технических возможностей оборудования здания с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями государственная услуга предоставляется заявителю альтернативным способом (через представителя). 50. Помещение для работы с заявителями должно быть оборудовано в соответствии с санитарными правилами и нормами, с соблюдением необходимых мер безопасности. 51. Для оказания приема заявителей, заложения ими необходимых документов отводятся места, оборудованные стульями и столами, которые обеспечиваются канцелярскими принадлежностями. 52. Места информирования заявителей оборудуются информационными стендами, обеспечиваются образцами документов, бланками заявлений. 53. На информационных стендах в помещении, предназначенном для приема документов, размещается следующая информация: а) выдержки из законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, в том числе настоящего Административного регламента, о порядке и условиях приема документов; б) адреса, график работы, номера телефонов, адреса интернет-сайтов и электронной почты организаций, в которых заявитель может получить документы, необходимые для предоставления государственной услуги; в) образцы оформления и требования к документам, необходимым для предоставления государственной услуги; г) сроки принятия решения о предоставлении государственной услуги, в том числе о времени нахождения в очереди (ожидания), времени приема документов; д) основания для отказа в предоставлении государственной услуги; е) порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц агентства и территориальных отделов агентства. ж) блок-схема предоставления государственной услуги; з) информация о порядке досудебного обжалования решений и действий (бездействий) агентства (территориальных органов), должностных лиц агентства.

#### Глава 19. Показатели доступности и качества государственной услуги

54. Основными показателями доступности и качества государственной услуги являются соблюдение требований к местам предоставления государственной услуги, их транспортной доступности, количеству взаимодействия заявителя или представителя заявителя с должностными лицами агентства и должностными лицами территориального отдела агентства при предоставлении государственной услуги и их продолжительности, среднее время ожидания в очереди при подаче заявления и документов, количество обращений об обжаловании решений и действий (бездействия) агентства, и территориального отдела агентства, а также его должностных лиц, (приложение 3 настоящего регламента) 55. Основными требованиями к качеству предоставления государственной услуги являются: а) информирование заявителя или представителя заявителя о ходе рассмотрения обращения; б) наглядность форм предоставляемой информации об административных процедурах; в) удобство и доступность получения информации заявителями о порядке предоставления государственной услуги; г) оперативность вынесения решения в отношении рассматриваемого обращения.

#### Глава 20. Иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и особенности предоставления государственной услуги в электронной форме

56. Предоставление государственной услуги через многофункциональные центры не предусмотрено. 57. Предоставление государственной услуги в электронной форме осуществляется в соответствии с планом перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг исполнительными органами Государственной власти Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14 июня 2012 года № 344-пп. 58. При обращении за предоставлением государственной услуги в электронной форме заявитель использует электронную подпись в порядке, установленном законодательством. 59. Перечень классов средств электронной подписи, которые допускаются к использованию при обращении за получением государственной услуги, оказываемой с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, устанавливается в соответствии с законодательством.

### Раздел III. СОСТАВ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР, ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ

#### Глава 21. Исчерпывающий перечень административных процедур при предоставлении государственной услуги

60. Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры: а) прием и регистрация заявления и прилагаемых заявителем или представителем заявителя документов необходимых для предоставления государственной услуги; б) формирование и направление межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги; в) принятие решения о предоставлении государственной услуги либо об отказе в предоставлении государственной услуги; г) уведомление заявителя или представителя заявителя о принятом решении; д) подготовка проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в целях отопления. е) заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в целях отопления. 61. Блок-схема предоставления государственной услуги приведена в приложении № 4 к Административному регламенту.

#### Глава 22. Прием и регистрация заявления и прилагаемых заявителем документов, необходимых для предоставления государственной услуги

62. Основанием для начала административной процедуры по приему и регистрации представленных в территориальный отдел агентства документов, проверки их комплектности является получение территориальным отделом агентства документов, которые подаются заявителем одним из следующих способов: а) путем личного обращения гражданина, или его представителя в территориальный отдел агентства; б) через организации федеральной почтовой связи; в) в форме электронных документов, которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» через официальный сайт агентства <http://www.irkobl.ru/sites/ialh> или с использованием региональной информационной системы «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://38.gosuslugi.ru>. 63. При получении территориальным отделом агентства документов, указанных в пункте 29 настоящего Административного регламента, должностное лицо территориального отдела агентства, ответственное за прием и регистрацию представленных в территориальный отдел агентства документов, осуществляет их регистрацию в порядке, предусмотренном пунктом 45 настоящего административного регламента. 64. В течение 3 рабочих дней с даты, регистрации, поступивших документов территориальным отделом агентства осуществляется проверка их комплектности и соблюдения требований, указанных в пункте 30 настоящего административного регламента, и при наличии оснований для отказа в приеме документов возврат документов заявителю с указанием причин возврата. 65. Представленные в территориальный отдел агентства документы после их регистрации не позднее одного рабочего дня направляются должностным лицом территориального отдела агентства, ответственным за прием и регистрацию представленных в территориальный отдел агентства документов, должностному лицу ответственному для заключения договора купли-продажи лесных насаждений. 66. Заявление, поданное в форме электронного документа, содержащее нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц агентства, территориального отдела агентства, а также членов их семей, оставляется без ответа по существу поставленных в нем вопросов. 67. В этом случае заявителю с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» об отказе электронной почты, с которого поступили заявление и документы, в день их поступления направляется уведомление об отказе в их приеме с указанием причин отказа и сообщением о недопустимости злоупотребления правом.

#### Глава 23. Формирование и направление межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги

68. Непредставление заявителем или его представителем документов, предоставление которых возможно в рамках межведомственного информационного взаимодействия, не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги. 69. В случае непредставления указанных документов заявителем или его представителем, сведения из указанных органов должны быть получены территориальным отделом агентства в рамках межведомственного информационного взаимодействия с организацией (органа) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации, с органа местного самоуправления муниципального образования. 70. В целях получения справки от организации (органа) по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации подтверждающая, наличие во владении (пользовании) гражданина жилого помещения с печным отоплением и (или) хозяйственных построек с печным отоплением, либо справки от органа местного самоуправления муниципального образования подтверждающая наличие во владении (пользовании) гражданина жилого помещения с печным отоплением и (или) хозяйственных построек с печным отоплением в течение двух рабочих дней со дня обращения заявителя, агентство или территориальный отдел агентства формирует и направляет в соответствующий орган межведомственный запрос в соответствии с законодательством. 71. Межведомственный запрос направляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа.

#### Глава 24. Принятие решения о предоставлении государственной услуги либо об отказе в предоставлении государственной услуги

72. Территориальный отдел агентства в течение 30 дней со дня обращения заявителя или его представителя рассматривает заявление и документы, указанные в пункте 29 настоящего Административного регламента, и принимает одно из следующих решений: а) принятие положительного решения о предоставлении государственной услуги, с последующим направлением заявителю или представителю заявителя проект договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления; б) принятие отрицательного решения о предоставлении государственной услуги, с последующим направлением отказа в заключении договора купли-продажи лесных насаждений, для собственных нужд граждан для целей отопления в указанном причин отказа. 73. Основаниями для возврата заявления заявителю или представителю заявителя являются: а) превышение заявленных к заготовке объемов древесины по отношению к нормативам заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области; б) отсутствие и (или) недостаточность документов, подтверждающих наличие указанной в заявлении гражданина собственной нужды в заготовке древесины; в) отсутствие в указанном заявлении или представителем заявителя лесничестве лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины.

74. Территориальный отдел агентства в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении государственной услуги либо об отказе в предоставлении государственной услуги направляет заявителю или его представителю письменное уведомление о принятом решении. В случае принятия территориальным отделом агентства решения об отказе предоставления государственной услуги в уведомлении излагаются причины отказа.

75. Заявитель или представитель заявителя в срок, не превышающий двух календарных дней со дня получения им проекта договора, производит оплату по договору через отделение ОАО «Сбербанк России» или через почтовое отделение, подписывает договор и направляет один экземпляр договора заказным письмом или с нарочным в территориальный отдел агентства с приложением подтверждающего факта оплаты «квитанция», «платежное поручение», на территории которого планируется заготовка древесины.

76. В случае если договор не подписан заявителем или представителем заявителя и не направлен в установленный срок, договор считается незаключенным. В этом случае заявитель или представитель заявителя имеет право обратиться с заявлением о заключении договора повторно по тем же основаниям.

**Глава 25. Уведомление заявителя или представителя заявителя о принятом решении.**

77. Должностное лицо территориального отдела агентства, ответственное за рассмотрение заявления, в течение 3 календарных дней со дня получения заявления от заявителя или представителя заявителя, проводит проверку заявления на соответствие требованиям пункта 30 настоящего Административного регламента, включая, время на получение ответа на межведомственный запрос документов и по итогам проверки выполняет, одно из административных действий:

- а) подготавливает 2 экземпляра решения о предоставлении права на заключение проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях отопления (приложение № 5) в случае соответствия заявления требованиям пункта 30 настоящего Административного регламента и передает его для подписания начальнику территориального отдела агентства;
- б) подготавливает 2 экземпляра уведомления о приостановлении оказания государственной услуги (приложение № 6) в случае не соответствия заявления требованиям пункта 30 настоящего Административного регламента направляет один экземпляр уведомления заявителю или представителю заявителя простым почтовым отправлением.

78. Территориальный отдел агентства в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении государственной услуги либо об отказе в предоставлении государственной услуги направляет заявителю или его представителю письменное уведомление о принятом решении.

**Глава 26. Подготовка проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в целях отопления**

79. В случае принятия решения о предоставлении государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления, в течение 12 дней территориальным отделом агентства осуществляется подготовка договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления, который в течение 3 рабочих дней после подписания со стороны территориального отдела агентства направляется заявителю или представителю заявителя по почте простым почтовым отправлением.

80. Основанием для начала административной процедуры является решение начальника территориального отдела агентства о возможности заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, для целей отопления с приложением к нему копии заявления заявителя или представителя заявителя о намерении заключить договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

81. В течение одного дня со дня получения указанных в пункте 29 документов, должностное лицо территориального отдела агентства, ответственное за подготовку проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, для целей отопления, в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества на основании лесохозяйственных материалов без выхода в натуру осуществляет подбор лесных насаждений, возможных для заготовки древесины по договору, с учетом удаленности от места жительства заявителя или представителя заявителя, транспортной доступности лесных насаждений, соответствия количественных и качественных показателей лесных насаждений требованиям, предъявляемым к ним в соответствии с заявлением, и определяет место заготовки заявленного количества древесины.

82. Начальник территориального отдела агентства в день получения проекта договора проверяет правильность его подготовки и в случае соответствия проекта договора требованиям действующего законодательства, подписывает его и передает для подписания второй стороне (заявителю) лично, либо отправляет через отдел почтовой связи.

83. Общий срок исполнения административной процедуры 15 дней.

**Глава 27. Заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в целях отопления**

84. Заявитель или представитель заявителя в срок, не превышающий двух календарных дней со дня получения им проекта договора, производит оплату по договору через отделение ОАО «Сбербанк России» или через почтовое отделение, подписывает договор и направляет один экземпляр договора заказным письмом или с нарочным в территориальный отдел агентства с приложением подтверждающего факта оплаты «квитанция», «платежное поручение», на территории которого планируется заготовка древесины.

85. В случае если договор не подписан заявителем или представителем заявителя и не направлен в установленный срок, договор считается незаключенным. В этом случае заявитель или представитель заявителя имеет право обратиться с заявлением о заключении договора повторно по тем же основаниям.

86. После осуществления подбора лесных насаждений и определения места заготовки требуемого количества древесины должностное лицо территориального отдела агентства, ответственное за подготовку проекта договора, в течение 5 рабочих дней готовит схему расположения лесных насаждений, акт передачи лесных насаждений, определяет место заготовки древесины по договору, производит расчет платы по договору, готовит проект договора в двух экземплярах и передает его для рассмотрения начальнику территориального отдела агентства – лесничества.

87. Начальник территориального отдела агентства в день получения проекта договора проверяет правильность его подготовки и в случае соответствия проекта договора требованиям действующего законодательства, подписывает его и передает для подписания второй стороне (заявителю) лично, либо отправляет через отдел почтовой связи.

88. Заявитель или представитель заявителя в срок, не превышающий 2 календарных дней со дня получения им проекта договора, производит оплату предусмотренному договором, подписывает договор и направляет один экземпляр проекта договора заказным письмом или нарочным в территориальный отдел агентства, на территории которого планируется заготовка древесины.

89. После получения территориальным отделом агентства подписанного заявителем или представителем заявителя проекта договора осуществляется передача лесных насаждений по акту передачи лесных насаждений заявителю или представителю заявителя.

90. Результатом исполнения административной процедуры является передача лесных насаждений заявителю или представителю заявителя путем подписания акта передачи лесных насаждений обеими сторонами.

**Раздел IV. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА**

**Глава 28. Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами положений административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, а также принятием ими решений**

91. Текущий контроль за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами территориального отдела агентства положений настоящего Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, а также принятием ими решений осуществляется должностными лицами агентства, ответственными за организацию работы по предоставлению государственной услуги, путем проведения проверок соблюдения и исполнения ответственными должностными лицами положений настоящего административного регламента, иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, а также принятых ими решений.

**Глава 29. Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги, в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством предоставления государственной услуги**

92. Контроль, за полнотой и качеством предоставления должностными лицами территориальных отделов агентства государственной услуги осуществляется комиссией, формируемой из должностных лиц агентства, в форме плановых и внеплановых проверок.

93. Проверки проводятся с целью выявления и устранения нарушений прав и законных интересов заявителей, рассмотрения, принятия решений и подготовки ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц территориальных отделов агентства.

94. Внеплановые проверки осуществляются по решению руководителя агентства в связи с проверкой устранения ранее выявленных нарушений, а также в случае получения жалоб на действия (бездействие) должностных лиц территориальных отделов агентства.

95. Жалобы на действия (бездействие) должностных лиц территориальных отделов агентства регистрируются в день их поступления должностными лицами агентства, должностными лицами территориальных отделов агентства.

96. Плановые проверки осуществляются на основании полугодовых или годовых планов работы агентства.

97. По результатам проведенных проверок в случае выявления фактов нарушения прав и законных интересов заявителей осуществляется привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Глава 30. Ответственность должностных лиц территориальных отделов агентства за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе предоставления государственной услуги**

98. Должностные лица агентства и (или) территориальных отделов агентства несут персональную ответственность за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе предоставления государственной услуги, которая определяется в соответствии с должностными регламентами должностных лиц территориального отдела агентства и законодательством Российской Федерации.

**Глава 31. Положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за предоставлением государственной услуги, в том числе со стороны граждан.**

99. Контроль за предоставлением государственной услуги может осуществляться, со стороны граждан, их объединений и организаций.

100. Контроль за предоставлением государственной услуги, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций осуществляется в соответствии с законодательством.

**Раздел V. ДОСУДЕБНЫЙ (ВНЕСУДЕБНЫЙ) ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) АГЕНТСТВА, ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОТДЕЛОВ АГЕНТСТВА, А ТАКЖЕ ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

101. Заявитель вправе подать жалобу на решение и (или) действие (бездействие) агентства или территориального отдела агентства, и (или) его должностных лиц, государственных гражданских служащих Иркутской области при предоставлении государственной услуги (далее – жалоба).

102. Предметом жалобы являются решения и действия (бездействие) агентства или территориального отдела агентства, и (или) его должностных лиц, связанных с предоставлением государственной услуги. Заявитель может обратиться с жалобой, в том числе в следующих случаях:

- а) нарушение срока регистрации запроса о предоставлении государственной услуги;
- б) нарушение срока предоставления государственной услуги;
- в) требование у заявителя документов для предоставления государственной услуги, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, настоящим Административным регламентом;
- г) отказ в приеме документов для предоставления государственной услуги, предоставление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, настоящим Административным регламентом;
- д) отказ в предоставлении государственной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, а также настоящим Административным регламентом;
- е) затребование при предоставлении государственной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области, настоящим Административным регламентом;
- ж) отказ должностного лица агентства или территориального отдела агентства в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений.

103. Жалоба подается в министерство промышленности и лесного комплекса Иркутской области и рассматривается министром промышленности и лесного комплекса Иркутской области или уполномоченным им должностным лицом. Если обжалуются решения, принятые министром промышленности и лесного комплекса Иркутской области, жалоба подается в Правительство Иркутской области и рассматривается Губернатором Иркутской области или уполномоченным им должностным лицом.

104. Жалоба может быть подана в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме одним из следующих способов:

- а) лично по адресу: г. Иркутск, ул. Горького, 31; кабинет 302;
- б) с помощью средств факсимильной связи: факс: 8(3952)20-06-61
- в) через организации федеральной почтовой связи по адресу: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина,1а;
- г) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- д) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», электронная почта: mail@govirk.ru;
- е) через региональную информационно-телекоммуникационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - http://38.gosuslugi.ru.

105. Жалоба может быть подана при личном приеме заявителя. Прием граждан в министерство осуществляет министр промышленности и лесного комплекса Иркутской области, в случае его отсутствия – первый заместитель министра промышленности и лесного комплекса Иркутской области.

Прием граждан министром промышленности и лесного комплекса Иркутской области проводится по предварительной записи, которая осуществляется по телефону (3952) 20-06-61. Специалист, осуществляющий запись заявителей на личный прием, информирует заявителя о дате, времени, месте приема.

При личном приеме обращающийся заявитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность. В случае если жалоба подается через представителя заявителя, также представляется документ, подтверждающий полномочия на осуществление действий от имени заявителя. В качестве документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий от имени заявителя, может быть представлена оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность.

106. Жалобы на решения, принятые министром, подаются лично, через организации федеральной почтовой связи в письменной форме на бумажном носителе в Правительство Иркутской области по адресу: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1 а.

107. Жалоба должна содержать:

- а) наименование органа, предоставляющего государственную услугу, должностное лицо органа, предоставляющего государственную услугу, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;
- б) фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии), сведения о месте жительства заявителя – физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя – юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;
- в) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу;
- г) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу.

108. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие доводы заявителя, либо их копии.

109. Жалоба, поступившая в агентство, подлежит рассмотрению должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб, в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа агентства, должностного лица агентства в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение 5 рабочих дней со дня ее регистрации.

110. Перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы определяется в случае, если возможность приостановления рассмотрения жалобы предусмотрена законодательством Российской Федерации.

111. Жалобы заявителей, поданные в письменной форме или в форме электронного документа, остаются без рассмотрения в следующих случаях:

- 1) в жалобе не указаны фамилия гражданина, направившего жалобу, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ;
- 2) в жалобе содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи (жалоба остается без рассмотрения, при этом заявителю сообщается о недопустимости злоупотребления правом в 10-дневный срок с момента регистрации жалобы);
- 3) текст жалобы не поддается прочтению (ответ на жалобу не дается, не подliegt направлению на рассмотрение, о чем сообщается заявителю, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению, в 10-дневный срок с момента регистрации жалобы).

112. По результатам рассмотрения жалобы принимается одно из следующих решений:

- 1) удовлетворить жалобу, в том числе в форме отмены принятого решения, исправления допущенных органом, предоставляющим государственную услугу, опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах, возврата заявителю денежных средств, взимание которых не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в иных формах;
- 2) отказать в удовлетворении жалобы;
- 3) в случае отказа от жалобы, следующего за днем принятия решения, заявителю в письменной форме и по желанию заявителя в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения жалобы.

114. В случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения, или преступления должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

115. Заявители имеют право обжаловать решение по жалобе в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

116. Заявители имеют право обратиться в территориальный отдел агентства за получением информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, лично, в письменной форме, через организации почтовой федеральной связи, с помощью телефонной, факсимильной, электронной связи по почте, через многофункциональный центр, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официального сайта агентства «http://www.irkobl.ru/sites/ah», предоставляющего государственную услугу, через региональную информационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://38.gosuslugi.ru, а также на личном приеме.

117. Информация о порядке подачи и рассмотрения жалобы заявителями могут быть лично, письменно, через организации почтовой федеральной связи, с помощью телефонной, факсимильной, электронной связи, получить на информационных стендах в местах предоставления государственных услуг, на официальном сайте агентства http://www.irkobl.ru/sites/ah, через региональную информационную систему «Региональный портал государственных и муниципальных услуг Иркутской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://38.gosuslugi.ru.

Приложение №1 к Административному регламенту

**Территориальные отделы агентства лесного хозяйства Иркутской области**

№ п/п	Наименование территориального отдела агентства	Адрес местонахождения	Телефон, электронная почта
1.	Аларское	669452, Иркутская обл., Аларский р-он, п.Кутуйлик, ул. Быкова, 9	(39564)3-72-55, alarsk@lesirk.ru
2.	Ангарское	664518, Иркутская обл., Иркутский р-он, р.п. Большая Речка, ул. Октябрьская, 18	(3952) 69-51-23, 69-54-54 burdugus@irkmail.ru
3.	Балаганское	666391, Иркутская обл., Балаганский р-он, п. Балаганск, ул. Горького, 80	(39548) 5-05-95 leshoz_@irkmail.ru
4.	Баяндаевское	669121, Иркутская обл., Баяндаевский р-он, п.т.Савинский, ул.Лесная, 2	(39537) 9-13-75 bain-les@yandex.ru
5.	Бирюсинское	665061, Иркутская обл., Тайшетский р-он, р.п. Новобирюсинск, ул. Железнодорожная, 3	(3919) 87-36-03,28-07-09 birusa@lesirk.ru
6.	Бодайбинское	666902, Иркутская обл., г. Бодайбо, ул. Артема Сергеева, 2	(39561) 5-66-36 5-10-01(ф) bdb_lesotdel@mail.ru
7.	Братское	665717, Иркутская обл., Братский р-он, г. Братск, ул. Пихтовая, 1	(3953) 41-30-71 les-bratskoe@yandex.ru
8.	Голоустенское	664513, Иркутская обл., Иркутский р-он, с. Малое Голоустное, ул. Чернышевского, 1Б	(3952) 69-07-47 m.goloustnoe@lesirk.ru
9.	Жигаловское	665402, Иркутская обл., Жигаловский р-он, п. Жигалов, ул. Чупановская, 135	(39551) 3-15-84 3-24-07(ф) leshoz@irkmail.ru
10.	Заларинское	666321, Иркутская обл., Заларинский р-он, п. Залари, ул. Кооперативная, 1	(39552) 2-31-50 zalariles@iron.ru
11.	Зиминское	665390, Иркутская обл., г. Зима, ул. Степная,12	(39554) 3-14-34 zimales@mail.ru
12.	Илимское	666659, Иркутская обл., Усть-Илимский р-он, п. Невон, ул. Транспортная, 19	(39535) 4-35-14 ilm-lesnich@mail.ru
13.	Иркутское	664019, Иркутская обл. г. Иркутск, ул. Братская, 9	(3952) 34-62-86 irkutskiles@mail.ru
14.	Казачинско-Ленское	666505, Иркутская обл., Казачинско-Ленский р-он, п.т.с.т. Магистральный, ул. Пугачева, 22	(39562) 4-12-46 mag_leshoz@mail.ru
15.	Катангское	664022, г. Иркутск, ул. Лебедева-Кумача, 41	(3952) 23-1549 katal2003@mail.ru
16.	Качугское	666203, Иркутская обл., Качугский р-он, п. Качуг, ул. Морозова, 1	(39540) 3-12-21 kachug_leshoz@inbox.ru
17.	Киренское	666703, Иркутская обл., Киренский р-он, г. Киренск, ул. Коммунистическая, 8	(39568) 4-38-16 kiezhoz@inbox.ru
18.	Кировское	669341, Иркутская обл., Боканский р-он, с. Олонки, ул. Мерешкина, 1	(39538) 9-22-92 kerles-uo@hotmail.ru
20.	Мамское	666811, Иркутская обл., Мамско-Чуйский р-он, пгт. Мама, ул. Пролетарская, 14	(39569) 2-13-39 mamsky-ih@mail.ru
21.	Нижнеилимское	665684, Иркутская обл., Нижнеилимский р-он, пгт. Новая Игирма, ул. Дружбы, 26	(39566) 6-20-31 niles@irkmail.ru
22.	Нижнеудинское	665102, Иркутская обл., г. Нижнеудинск, ул. Шверерон, 4	(39557) 01-63(ф) nleshoz@mail.ru
23.	Нухутское	669401, Иркутская обл., Нухутский р-он, п. Новонухутский, ул. Ленина, 8	(39549) 2-12-99 nuk-les@mail.ru
24.	Ольхонское	666130, Иркутская обл., Ольхонский р-он, п. Еланцы, ул. Ленина, 72	(39558) 5-27-73 olkhones@yandex.ru
25.	Осинское	669201, Иркутская обл., Осинский р-он, п. Оса, ул. Лесная, 15	(39539) 3-10-74,3-10-74 (ф) os-les@mail.ru
26.	Паднское	665709, Иркутская обл., г. Братск, ул. Юбилейная, 6	(3953) 33-07-07 padunles@mail.ru
27.	Северное	666654, Иркутская обл., Усть-Илимский р-он, п. Ту-бинский, ул. Таежная, 7	(39535) 5-15-90 severles@ilimnet.ru
28.	Слюдяинское	665902, Иркутская обл., Слюдяинский р-он, г. Слюдянка, ул. Ленина, 3А	(39544) 5-46-32 lesleshoz@slud.ru
29.	Тайшетское	665006, Иркутская обл., Тайшетский р-он, г. Тайшет, ул. Пioneрская, 50	(39563) 2-45-12 TALESHOZ@yandex.ru
30.	Тулуновское	665251, Иркутская обл., г. Тулун, ул. Гидролизная, 35	(39530) 4-72-95 leshoztulun@yandex.ru
31.	Усольское	665462, Иркутская обл., г. Усолье-Сибирское, ул. Глиняный карьер, 20	(39543) 3-67-89 usles@mail.ru
32.	Усть-Кутское	665780, Иркутская обл., Усть-Кутский р-он, г. Усть-Кут, пер. Энергетический, 1	(39565) 5-40-83 ust-kut_leshoz@mail.ru
33.	Усть-Ордынское	669001, Иркутская обл., Эхирит-Булагатский р-он, п. Усть-Ордынский, ул. Буденного, 16	(39541) 3-52-89 3-11-89(ф) leshoz_uo@bk.ru
34.	Усть-Удинское	666352, Иркутская обл., Усть-Удинский р-он, г.п. Усть-Уда, ул. Постышева, 18	(39545) 3-12-05 goshleshoz@irkmail.ru
35.	Черемховское	666407, Иркутская обл., г. Черемхово, ул. Первомайская, 7	(39546) 5-54-55 ch_leshoz@mail.ru
36.	Чунское	665541, Иркутская обл., Чунский р-он, п. Октябрьский, ул. Горького, 29	(39567) 9-87-88, 9-87-12 borisovvege@yandex.ru
37.	Шелеховское	666037,Иркутская обл., г. Шелехов, пер. Лесной,12	(39550) 4-42-60, shles50@mail.ru

Приложение № 2 к Административному регламенту

начальнику территориального отдела (заместителю начальнику) агентства лесного хозяйства Иркутской области по \_\_\_\_\_ лесничеству

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу заключить договор купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд на территории \_\_\_\_\_ лесничества: \_\_\_\_\_ куб. м ,

Данные о заявителе: 1. \_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

2. Документ, удостоверяющий личность \_\_\_\_\_ (наименование, серия, номер, дата выдачи, кем выдан)

3. Место жительства \_\_\_\_\_

Приложение: \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Фамилия И.О.)

Подпись \_\_\_\_\_ " \_\_ " 20\_\_ г.

Приложение № 3 к Административному регламенту

**Показатели доступности и качества предоставления государственной услуги и их значения**

№ п/п	Показатели доступности и качества предоставления государственной услуги	Нормативное значение показателя (%)
<b>Показатели доступности предоставления государственной услуги</b>		
1.	Время ожидания услуги (% заявителей, ожидавших в очереди при подаче документов не более 15 минут)	100
2.	График работы агентства и территориальных отделов агентства (% заявителей, удовлетворенных графиком работы учреждений)	100
3.	Соблюдение сроков предоставления государственной услуги (% случаев предоставления услуги в установленный срок с момента приема документов)	100
4.	Количество обособанных жалоб	0
<b>Показатели качества предоставления государственной услуги</b>		
5.	% заявителей, удовлетворенных культурой обслуживания (вежливостью) персонала	100
6.	Простота и ясность изложения информационных и инструктивных документов (% заявителей, обратившихся за консультациями)	100
7.	Возможность получения информации о ходе предоставления государственной услуги, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий (% случаев отказа в предоставлении информации)	0

Приложение № 4 к Административному регламенту

**БЛОК – СХЕМА предоставления государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления**



Приложение № 5 к Административному регламенту

**Форма письма лесничества о подготовке проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, для целей отопления**

Ф.И.О. заявителя  
Адрес местонахождения заявителя

Территориальный отдел агентства по лесничеству на Ваше заявление о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для собственных нужд граждан, для целей отопления принято решение о подготовке проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Доводим до Вашего сведения, что лесничество в течение 30 дней со дня принятия решения подготовит проект договора купли-продажи, направит договор в 2 экземплярах Вам для подписания после внесения оплаты по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (за использованием лесным фондом).

В соответствии с пунктом \_\_\_\_ Административного регламента, утвержденного Постановлением Губернатора Иркутской области № \_\_\_\_\_ заявителю в срок, не превышающий 20 календарных дней со дня получения им проекта договора, подписывает и направляет один экземпляр договора заказным письмом или с нарочным в лесничество.

После подписания договора купли-продажи лесных насаждений заявителю необходимо обратиться в лесничество, на



СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

31 мая 2013 года

Иркутск

№ 5-спр

## О внесении изменений в административный регламент, утвержденный приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20 декабря 2012 года № 28-спр

В целях приведения в соответствие с законодательством, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов», руководствуясь Положением о службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп, статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в административный регламент исполнения государственной функции по лицензионному контролю за соблюдением лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области, утвержденный приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20 декабря 2012 года № 28-спр (далее – Административный регламент), следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок главы 2 изложить в новой редакции:  
«Глава 2. Наименование исполнительного органа, непосредственно исполняющего государственную функцию»;

2) в пункте 5:  
подпункт «е» признать утратившим силу;  
дополнить подпунктом «с» следующего содержания:  
«с) постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов («Соборание законодательства Российской Федерации», 17.12.2012, № 51, ст. 7222)»;

3) пункт 6 изложить в новой редакции:  
«6. Предметом государственного контроля является соблюдение лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области.»;

4) в пункте 7 слова «заготовку, хранение, переработку и реализацию» заменить словами «осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации»;

5) в подпункте «в» пункта 18 после слов «сети «Интернет» добавить слова «, в том числе с использованием региональной государственной информационной системы «Реестр государственных услуг (функций) Иркутской области.»;

6) в подпункте 1 пункта 22 слово «металл» заменить словом «металлов»;

7) в пункте 44 слова «согласованные с первым заместителем руководителя Службы» исключить;

8) абзац четвертый подпункта «б» пункта 48 изложить в новой редакции:

«- грубых нарушений лицензиатом Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения.»;

9) в пункте 59 слова «согласовываются с первым заместителем руководителя Службы и» исключить;

10) в пункте 72:

абзац второй подпункта «а» изложить в новой редакции:

«- документы, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании на месте осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации (в том числе обязательных видов оборудования не менее чем на одном месте осуществления лицензируемого вида деятельности в пределах территории Иркутской области), необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, а также документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям.»;

подпункт «б» изложить в новой редакции:

«б) осмотр мест осуществления лицензируемого вида деятельности на предмет наличия: земельных участков; зданий, сооружений, строений, помещений;

площадки с твердым (бетонным, асфальтовым) покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных/цветных металлов;

оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов черных/цветных металлов в соответствии с установленными требованиями;

оборудования (инвентаря), необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности, соответствующего установленным требованиям.»;

11) индивидуализированный заголовок главы 14 изложить в новой редакции:

«Глава 14. Оформление результатов плановых и внеплановых проверок»;

12) подпункт «в» пункта 87 изложить в новой редакции: «дата и номер распоряжения руководителя органа государственного контроля (надзора) или должностного лица, уполномоченного Губернатором Иркутской области в соответствии с законодательством.»;

13) в пункте 113 слова «с заместителем руководителя Службы» исключить;

14) в пункте 114 слова «начальником Отдела, руководителем Службы и его заместителем» заменить словами «начальником Отдела и руководителем Службы»;

15) в пункте 116 слова «или его заместитель» исключить;

16) в приложении 2 к Административному регламенту слова «Положением о лицензировании заготовки, переработки и реализации лома (черных, цветных) металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 № 766», заменить словами «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287.»;

17) приложение 3 к Административному регламенту изложить в новой редакции (прилагается);

18) приложение 4 к Административному регламенту изложить в новой редакции (прилагается);

19) приложение 5 к Административному регламенту изложить в новой редакции (прилагается);

20) приложение 6 к Административному регламенту изложить в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Руководитель службы С.Б. Петров

Приложение 3 к приказу службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю за соблюдением лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области»

СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

Иркутск

№ \_\_\_\_\_

О проведении с \_\_\_\_\_

дата начала проведения проверки

плановой проверки соблюдения \_\_\_\_\_

лицензионных требований \_\_\_\_\_

(наименование лицензиата)

1. Провести плановую проверку в отношении \_\_\_\_\_

(наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя,

места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места жительства индивидуальных предпринимателей и места фактического осуществления ими деятельности)

2. Назначить \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество должностного лица, а также привлекаемых

к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организация)

лицом (ами), уполномоченным (и) на проведение плановой проверки.

3. Настоящая плановая проверка проводится с целью и задачами плановой проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных/цветных металлов в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок на 20\_\_\_\_ год, согласованным Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

4. Предметом плановой проверки являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, соответствию работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемых работ, оказываемых услугах, принимаемых лицензиатом мерах по соблюдению лицензионных требований на месте(ах) осуществления лицензируемого вида деятельности, расположенном(ых) по адресу(ам): \_\_\_\_\_

5. Дата начала проведения плановой проверки \_\_\_\_\_.

6. Срок проведения плановой проверки \_\_\_\_\_.

(дней, часов)

7. Проверку окончить не позднее « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ года.

8. Правовые основания для проведения плановой проверки:

- ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- п. 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287;

- Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369, 370 (далее – Правила).

9. В процессе плановой проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения цели и задач проведения проверки:

9.1. Проверить наличие документов и сведения, содержащиеся в них, на соответствие лицензионным требованиям на указанном месте(ах) осуществления лицензируемого вида деятельности, а именно:

1) документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации (в том числе обязательных видов оборудования не менее чем на одном месте осуществления лицензируемого вида деятельности в пределах территории Иркутской области), необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, а также документов, подтверждающих их соответствие установленным требованиям;

2) документов, подтверждающих наличие работников, имеющих необходимую квалификацию для осуществления лицензируемой деятельности (трудовые договоры, приказы о возложении обязанностей, дипломы, аттестаты, свидетельства, удостоверения);

3) документов в соответствии с положениями Правил, а именно:

- документов, находящихся в доступном для обозрения месте, содержащих информацию о наименовании лицензиата, номерах телефонов, о лице, ответственном за прием лома и отходов черных/цветных металлов, распорядке работы, условиях приема и ценах на лом и отходы черных/цветных металлов;

- лицензии или ее копии, заверенной лицензирующим органом;

- нотариально заверенной копии документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Едином государственном реестре юридических лиц;

## официальная информация

- документов на имеющееся оборудование и приборы, а также документов о проведении проверок и испытаний;

- инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных/цветных металлов;

- инструкции о порядке проверки лома и отходов черных/цветных металлов на взрывобезопасность;

- инструкции о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных/цветных металлов;

- инструкции о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов;

- приемсдаточных актов;

- транспортных накладных, заполненных в соответствии с требованиями Правил;

- книги учета приемсдаточных актов;

- журнала регистрации отруженных лома и отходов черных/цветных металлов;

4) журнала учета проверок.

9.2. Обследовать место осуществления лицензируемого вида деятельности на предмет наличия:

- земельных участков;

- зданий, сооружений, строений, помещений;

- площадки с твердым (бетонным, асфальтовым) покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных/цветных металлов;

- оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов черных/цветных металлов в соответствии с установленными требованиями;

- оборудования (инвентаря), необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности, соответствующего установленным требованиям.

10. Проведение мероприятий по контролю, необходимых для проведения плановой проверки, предусмотрено разделом \_\_\_\_\_ административного регламента \_\_\_\_\_

(наименование)

утвержденного приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_.

Руководитель службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области \_\_\_\_\_

(подпись) (расшифровка подписи)

Приложение 4 к приказу службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю за соблюдением лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области»

СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

Иркутск

№ \_\_\_\_\_

О проведении с \_\_\_\_\_

дата начала проведения проверки

внеплановой (документарной, выездной) проверки исполнения \_\_\_\_\_

(наименование лицензиата)

предписания об устранении выявленных нарушений \_\_\_\_\_

1. Провести внеплановую (документарную, выездную) проверку в отношении \_\_\_\_\_

(наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя,

места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места жительства индивидуальных предпринимателей и места фактического осуществления ими деятельности)

2. Назначить \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество должностного лица, а также привлекаемых к проведению

проверки экспертов, представителей экспертных организация)

лицом (ами), уполномоченным (и) на проведение проверки.

3. Настоящая внеплановая (документарная, выездная) проверка проводится с целью проверки исполнения лицензиата ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований по истечению срока (в связи с поступившим ходатайством лицензиата о досрочном исполнении предписания лицензирующего органа).

4. Предметом внеплановой проверки являются сведения, содержащиеся в документах лицензиата, а также соответствие его работников, состояние используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, сооружений, оборудования, инвентаря лицензионным требованиям на месте(ах) осуществления лицензируемого вида деятельности, расположенном(ых) по адресу(ам): \_\_\_\_\_

5. Дата начала проведения проверки \_\_\_\_\_.

6. Срок проведения проверки \_\_\_\_\_.

(дней, часов)

7. Проверку окончить не позднее « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ года.

8. Правовые основания для проведения внеплановой проверки:

- п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- п. 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287;

- Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369, 370 (далее – Правила).

9. В процесс внеплановой (документарной, выездной) проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения цели и задач проведения проверки:

9.1. Проверить наличие необходимых документов и сведения, содержащиеся в них, на соответствие лицензионным требованиям на указанном(ых) месте(ах) осуществления лицензируемого вида деятельности.

9.2. Проверить состояние используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, помещений, сооружений, технических средств, оборудования, инвентаря лицензионным требованиям на месте(ах) осуществления лицензируемого вида деятельности, расположенном(ых) по адресу(ам): \_\_\_\_\_

10. Проведение мероприятий по контролю, необходимых для проведения внеплановой проверки, предусмотрено разделом \_\_\_\_\_ административного регламента \_\_\_\_\_

(наименование)

утвержденного приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_.

Руководитель службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области \_\_\_\_\_

(подпись) (расшифровка подписи)

Приложение 5 к приказу службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю за соблюдением лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области»

СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

Иркутск

№ \_\_\_\_\_

О проведении с \_\_\_\_\_

дата начала проведения проверки

внеплановой выездной проверки \_\_\_\_\_

(наименование лицензиата)

по факту грубых нарушений лицензионных требований \_\_\_\_\_

1. Провести внеплановую выездную проверку в отношении \_\_\_\_\_

(наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя,

места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места жительства индивидуальных предпринимателей и места фактического осуществления ими деятельности)

2. Назначить \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество должностного лица, а также привлекаемых к проведению

проверки экспертов, представителей экспертных организация)

лицом (ами), уполномоченным (и) на проведение проверки.

3. Настоящая внеплановая выездная проверка проводится с целью проверки фактов грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований в связи с поступившим в лицензирующий орган обращением, заявлением гражданина (в том числе индивидуального предпринимателя, юридического лица, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации).

4. Предметом внеплановой выездной проверки являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности земельных участков, помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований.

5. Дата начала проведения проверки \_\_\_\_\_.

6. Срок проведения проверки \_\_\_\_\_.

(дней, часов)

7. Проверку окончить не позднее « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ года.

8. Правовые основания для проведения внеплановой выездной проверки:

- п. 2 ч. 10 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- п.п. 5, 6 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287;

- Правила обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 №№ 369, 370 (далее – Правила).

9. В процессе внеплановой выездной проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения цели и задач проведения проверки:

9.1. Проверить наличие необходимых документов и сведения, содержащиеся в них, на соответствие лицензионным требованиям на указанном(ых) месте(ах) осуществления лицензируемого вида деятельности.

9.2. Проверить состояние используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, помещений, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

10. Проведение мероприятий по контролю, необходимых для проведения внеплановой выездной проверки, предусмотрено разделом \_\_\_\_\_ административного регламента \_\_\_\_\_

(наименование)

утвержденного приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_.

Руководитель службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области \_\_\_\_\_

(подпись) (расшифровка подписи)

Приложение 6 к приказу службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю за соблюдением лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Иркутской области»

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(место составления акта) « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

(дата составления акта)

(время составления акта)

\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

(место проведения проверки) (дата начала проведения проверки)

Общая продолжительность проверки (количество рабочих дней / часов): \_\_\_\_\_

АКТ № \_\_\_\_\_

плановой (внеплановой) проверки соблюдения лицензионных требований лицензиатом, осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных (цветных) металлов

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

(дата начала проведения проверки) (место проведения проверки)

На основании распоряжения службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ проведена плановая (внеплановая) проверка в отношении: \_\_\_\_\_

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя) \_\_\_\_\_

осуществляющего деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома \_\_\_\_\_

(черных, цветных) металлов на основании лицензии от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, выданной \_\_\_\_\_

(наименование лицензирующего органа)

Продолжительность проверки: \_\_\_\_\_

(дней / часов)

О проведении плановой проверки уведомлен (заполняется при проведении выездной проверки) \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, подпись, дата, время)

Копию распоряжения о проведении проверки получил (заполняется при проведении выездной проверки): \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки (заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры): \_\_\_\_\_

Лицо (а), проводившее (ие) проверку: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, должность)

(в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются ф.и.о., должности экспертов и/или наименование экспертных организаций)

При проведении проверки присутствовали: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется),

должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица,

уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки установлено:

1. Наличие в доступном для обозрения месте информации:

а) наименование юридического лица или ф.и.о. индивидуального предпринимателя, номера их телефонов \_\_\_\_\_;

б) данные о лице, ответственном за прием лома \_\_\_\_\_;

в) распорядок работы \_\_\_\_\_;

г) условия приема лома и цены на лом и отходы \_\_\_\_\_;

2. Наличие документации на приемном пункте:

а) лицензия или ее копия, заверенная лицензирующим органом \_\_\_\_\_;

б) нотариально заверенная копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя \_\_\_\_\_;

в) инструкции о порядке:

- проведения радиационного контроля лома и отходов \_\_\_\_\_

(черных, цветных) металлов (согласованной в Роспотребнадзоре) \_\_\_\_\_;

- проведения проверки лома и отходов на взрывобезопасность \_\_\_\_\_;

- действий при обнаружении радиоактивного лома и отходов \_\_\_\_\_;

- действий при обнаружении взрывоопасных предметов \_\_\_\_\_;

г) документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание на:

- земельный участок \_\_\_\_\_

(реквизиты свидетельства о государственной регистрации права собственности/ дата номер, срок действия договора аренды/субаренды, реквизиты документа, подтверждающего право арендодателя/ субарендодателя

сдавать земельный участок в аренду/субаренду, сведения о государственной регистрации договора аренды, заключенного на срок не менее 1 года) \_\_\_\_\_;

- здание (строение) \_\_\_\_\_

(реквизиты свидетельства о государственной регистрации права собственности или инв. карточки учета объекта основных средств / дата, номер, срок действия договора аренды / субаренды, реквизиты документа,

подтверждающего право арендодателя/субарендодателя сдавать здание в аренду/субаренду, сведения о государственной регистрации договора аренды, заключенного на срок не менее 1 года)

- сооружение (помещение) \_\_\_\_\_

(наименование, реквизиты свидетельства о государственной регистрации права собственности или инв. карточки учета объекта основных средств/ дата, номер срок действия договора аренды/ субаренды, реквизиты документа,

реквизиты документа, подтверждающего право арендодателя / субарендодателя сдавать сооружение в аренду/субаренду)

д) документы на технические средства, оборудование, используемое для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома \_\_\_\_\_ металлов (в т.ч. документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание на технические средства и оборудование

## МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

31.05.2013

№ 34н-мпр

Иркутск

**Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих министерства финансов Иркутской области**

В соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года (протокол № 21), руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области и пунктом 13 Положения о министерстве финансов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года № 120-пн,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих министерства финансов Иркутской области этики и служебного поведения государственных гражданских служащих министерства финансов Иркутской области (прилагается).
2. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Министр финансов Иркутской области  
Н.В. Бояринова

УТВЕРЖДЕН  
Приказом министерства финансов  
Иркутской области  
от 31 мая 2013 г. № 34н-мпр

**Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих министерства финансов Иркутской области****Глава 1. Общие положения**

1. Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих министерства финансов Иркутской области (далее - Кодекс) разработан в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Федеральных законов от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», других федеральных законов, содержащих ограничения, запреты и обязанности для государственных служащих Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года (протокол № 21), Устава Иркутской области, Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и иных нормативных правовых актов Иркутской области, а также основан на общепризнанных нравственных принципах и нормах российского общества и государства.

2. Кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные гражданские служащие министерства финансов Иркутской области (далее – гражданские служащие) независимо от замещаемой ими должности.

3. Гражданин Российской Федерации, поступающий на государственную гражданскую службу Иркутской области в министерство финансов Иркутской области, обязан ознакомиться с положениями Кодекса и соблюдать их в процессе своей служебной деятельности.

4. Каждый гражданский служащий должен принимать все необходимые меры для соблюдения положений Кодекса, а каждый гражданин Российской Федерации вправе ожидать от гражданского служащего поведения в отношениях с ним в соответствии с положениями Кодекса.

5. Целью Кодекса является установление этических норм и правил служебного поведения гражданских служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета гражданских служащих, доверия граждан к государственным органам и обеспечение единых норм поведения гражданских служащих.

6. Кодекс призван повысить эффективность выполнения гражданскими служащими своих должностных обязанностей.

7. Кодекс служит основой для формирования должной морали в сфере государственной гражданской службы, уважительного отношения к государственной гражданской службе в общественном сознании, а также выступает как институт общественного сознания и нравственности гражданских служащих, их самоконтроля.

8. Знание и соблюдение гражданскими служащими положений Кодекса является одним из критериев оценки качества их профессиональной деятельности и служебного поведения.

**Глава 2. Основные принципы и правила служебного поведения гражданских служащих**

9. Основные принципы служебного поведения гражданских служащих являются основой поведения граждан Российской Федерации в связи с нахождением их на государственной гражданской службе в министерстве финансов Иркутской области (далее – Министерство).

10. Гражданские служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны:

- 1) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы Министерства;
- 2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности как органов государственной власти области, так и гражданских служащих;
- 3) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий Министерства;
- 4) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;
- 5) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению ими должностных обязанностей;
- 6) уведомлять министра финансов Иркутской области (лицо, временно осуществляющее полномочия министра финансов Иркутской области), органы прокуратуры или другие компетентные органы государственной власти обо всех случаях обращения к гражданскому служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- 7) соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной гражданской службы;
- 8) соблюдать беспристрастность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий и общественных объединений;
- 9) соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;
- 10) проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;
- 11) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России и других государств, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- 12) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнения в добросовестном исполнении гражданским служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету Министерства;
- 13) принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликта интересов и урегулированию возникших случаев конфликта интересов;
- 14) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных (муниципальных) служащих и граждан при решении вопросов личного характера;
- 15) воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности Министерства, его руководителя, если это не входит в должностные обязанности гражданского служащего;

**О Б Ъ Я В Л Е Н И Е****Службы государственного финансового контроля Иркутской области о проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Иркутской области в службе государственного финансового контроля Иркутской области**

Служба государственного финансового контроля Иркутской области (далее – Служба) объявляет конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Иркутской области в Службе:

**Ведущая группа должностей категории «специальности»:**  
**советник отдела контроля за размещением государственного и муниципального заказа Службы (1 вакансия);**

**советник отдела внеплановых проверок и административной практики в сфере размещения заказа Службы (2 вакансии);**

**советник отдела контроля местных бюджетов Службы (3 вакансии);**  
**советник отдела контроля областного бюджета Службы (1 вакансия);**  
**советник аналитического отдела Службы (4 вакансии);**  
**советник отдела юридической, кадровой работы и делопроизводства Службы (1 вакансия).**

**Общие требования к кандидатам:**  
гражданство Российской Федерации;

достижение возраста 18 лет;

владение государственным языком Российской Федерации;

профессиональные знания: Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Иркутской области, законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области по направлению деятельности Службы, основ организации проведения государственной гражданской службы, служебного распорядка Службы, порядка работы со служебной информацией, правил деловой этики, основ делопроизводства;

профессиональные навыки: организации и обеспечения выполнения поставленных задач; квалифицированно-планирования работы; анализа и прогнозирования; грамотного учета мнения коллег; организации работы по эффективному взаимодействию с государственными органами, муниципальными образованиями; эффективного оформления рабочего времени; систематического повышения своей квалификации; эффективного сотрудничества с коллегами; систематизации информации; работы со служебными документами; адаптации к новой ситуации и принятия новых подходов в решении поставленных задач; квалифицированной работы с людьми по недопущению личностных конфликтов.

**Квалификационные требования:**  
для замещения должности советника отдела контроля за размещением государственного и муниципального заказа Службы, советника отдела внеплановых проверок и административной практики в сфере размещения заказа Службы, советника отдела юридической, кадровой работы и делопроизводства Службы:

наличие высшего профессионального образования по направлениям подготовки «Юриспруденция» или «Правоведение»;

наличие не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее трех лет стажа работы по специальности;

для замещения должности советника отдела контроля местных бюджетов Службы, советника отдела контроля областного бюджета Службы, советника аналитического отдела Службы:

наличие высшего профессионального образования по направлению подготовки «Экономика»;

наличие не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее трех лет стажа работы по специальности.

**Гражданину Российской Федерации для участия в конкурсе необходимо представить следующие документы:**

1) личное заявление на имя представителя нанимателя;

2) собственноручно заполненная и подписанная анкета по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 667-р, с приложением фотографии (3\*4 см);

3) копия паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);

_____	подтверждающего соответствие лабораторий установленным требованиям)
- пресс для пакетирования лома цветных металлов _____	(марка, заводской номер, реквизиты договора)
аренды/субаренды, инвентарной карточки учета объекта основных средств, наименование технического документа)	
- оборудование, используемое для проведения радиационного контроля лома и отходов лома металлов: _____	(марка, заводской номер, реквизиты договора)
(черных, цветных)	
аренды/субаренды, инвентарной карточки учета объекта основных средств, наименование технического документа дата последней поверки)	
- весовое оборудование _____	(марка, заводской номер, реквизиты договора аренды/субаренды,
инвентарной карточки учета объекта основных средств, наименование технического документа, дата последней поверки)	
- грузоподъемные механизмы и оборудование _____	(марка, заводской номер,
реквизиты договора аренды/субаренды, инвентарной карточки учета объекта основных средств,	
наименование технического документа, реквизиты свидетельства о регистрации опасных производственных объектов,	
реквизиты заключения экспертизы промышленной безопасности (если нормативный срок службы крана истек),	
реквизиты письма об утверждении заключения экспертизы промышленной безопасности)	
- оборудование для резки _____	(марка, заводской номер, реквизиты договора аренды/субаренды,
инвентарной карточки учета объекта основных средств, наименование технического документа)	
- другое оборудование и инвентарь: _____	
3. Наличие оборудования на данном месте осуществления лицензируемого вида деятельности _____	
4. Наличие площадки с твердым (асфальтовым, бетонным) покрытием, предназначенном для хранения лома и отходов _____ металлов _____	(черных, цветных)
5. Порядок приема и учета лома и отходов _____ металлов: _____	(черных, цветных)
а) наличие заявлений лиц, сдающих лом цветных металлов _____	
б) наличие приемосдаточных актов и соблюдение требований их заполнения в соответствии с приложением №1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369, 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения» _____	
в) наличие доверенностей от собственников лома и отходов черных металлов _____	
г) наличие книги учета приемосдаточных актов и соблюдение требований ее заполнения _____	
д) обеспечение контроля радиационной безопасности и проверки на взрывобезопасность _____	
6. Порядок учета отчужденного лома и отходов _____ металлов: _____	(черных, цветных)
а) наличие журнала регистрации отруженного лома и отходов и соблюдение требований его заполнения _____	
б) наличие транспортных накладных и соблюдение требований их заполнения _____	
7. Наличие работников, имеющих необходимую квалификацию для осуществления лицензируемого вида деятельности:	
а) контролер лома и отходов металла 2 разряда _____	(ф.и.о., реквизиты трудового договора,
реквизиты документа, подтверждающего квалификацию)	
б) прессовщик лома и отходов металла 1 разряда _____	(ф.и.о., реквизиты трудового договора,
реквизиты документа, подтверждающего квалификацию)	
г) лицо, ответственное за проведение контроля лома и отходов металла на взрывобезопасность _____	(ф.и.о., реквизиты трудового договора,
реквизиты документа, подтверждающего квалификацию)	
д) резчик лома _____	(ф.и.о., реквизиты трудового договора, реквизиты документа, подтверждающего квалификацию)
е) специалист на грузоподъемном оборудовании _____	(ф.и.о., реквизиты трудового договора,
реквизиты документа, подтверждающего квалификацию, информация о повторной проверке знаний)	
ж) стропальщик _____	(ф.и.о., реквизиты трудового договора, реквизиты документа, подтверждающего квалификацию
информация о повторной проверке знаний)	
з) аттестационная комиссия _____	(ф.и.о., реквизиты документа, подтверждающего полномочия по аттестации)
Выводы по результатам проведения проверки: _____	
Журнал учета проверок: _____	(не) имеется, (не) прошит, (не) пронумерован, (не) удостоверен печатью)
Запись о проведенной проверке в журнале учета проверок: _____	(не) внесена)
Акт проверки составлен на _____ страниц.	
Подписи лиц, проводивших проверку: _____	
С актом ознакомлен, экземпляр акта получил _____	
_____ / _____ / _____	(подпись) (расшифровка подписи) (должность)
« _____ » _____ 20 _____ г.	
Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____	(пометка уполномоченного
_____	должностного лица (лиц), проводившего (их) проверку)

16) соблюдать установленные в Министерстве правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

17) уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе Министерства, а также оказывать содействие в получении достоверной информации в установленном порядке;

18) воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения стоимости в иностранной валюте (условных денежных единицах) на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных имуществований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, обычаями делового оборота;

19) постоянно стремиться к обеспечению как можно более эффективного распоряжения ресурсами, находящимися в сфере его ответственности.

11. Гражданские служащие обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области.

12. Гражданские служащие в своей деятельности не должны допускать нарушения законов и иных нормативных правовых актов, исходя из политической, экономической целесообразности либо по иным мотивам.

13. Гражданские служащие обязаны противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать меры по ее профилактике в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

14. Гражданские служащие при исполнении ими должностных обязанностей не должны допускать личную заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

При назначении на должность государственной гражданской службы объекта и исполнении должностных обязанностей гражданский служащий обязан заявить о наличии или возможности наличия у него личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей.

15. Гражданский служащий обязан представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в установленных законодательством случаях сведения о расходах.

16. Гражданский служащий обязан уведомлять министра финансов Иркутской области (лицо, временно осуществляющее полномочия министра финансов Иркутской области), органы прокуратуры Российской Федерации или другие компетентные государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной обязанностью гражданского служащего.

17. Гражданскому служащему запрещается получать в связи с исполнением им должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, суды, услуги материального характера, плату за развлечения, отдых, за пользование транспортом и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью Иркутской области и передаются гражданским служащим по акту в Министерство, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

18. Гражданский служащий может обрабатывать и передавать служебную информацию при соблюдении действующих в Министерстве норм и требований, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

19. Гражданский служащий обязан принимать соответствующие меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности информации, за несанкционированное разглашение которой он несет ответственность или (и) которая стала известна ему в связи с исполнением им должностных обязанностей.

20. Гражданский служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим гражданским служащим, должен быть для них образцом профессионализма, безупречной репутации, способствовать формированию в Министерстве либо его подразделениях благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата.

21. Гражданский служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим гражданским служащим, призван:

1) принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

2) принимать меры по предупреждению коррупции;

3) не допускать случаев принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий и общественных объединений.

22. Гражданский служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим гражданским служащим, должен принимать меры к тому, чтобы подчиненные ему гражданские служащие не допускали коррупционно опасного поведения, своим личным поведением подавать пример честности, беспристрастности и справедливости.

23. Гражданский служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим гражданским служащим, несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за действия или бездействие подчиненных ему сотрудников, нарушающих принципы этики и правила служебного поведения, если он не принял меры по недопущению таких действий или бездействия.

**Глава 3. Рекомендательные этические правила служебного поведения гражданских служащих**

24. В служебном поведении гражданскому служащему необходимо исходить из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

25. В служебном поведении гражданский служащий воздерживается от:

1) любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений, а также высказываний и действий дискриминационного характера, связанных с указанием физических недостатков и состояния здоровья;

2) грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления непропорциональных претензий и обвинений;

3) угрозы оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;

4) курения в служебных помещениях, занимаемых подразделениями министерства, в коридорах и на лестничных клетках, а также вспомогательных помещениях зданий, где находятся служебные помещения министерства.

26. Гражданские служащие призваны способствовать своим служебным поведением установлению в коллективе деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества друг с другом.

Гражданские служащие должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными, внимательными и проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами.

27. Внешний вид гражданского служащего при исполнении им должностных обязанностей в зависимости от условий службы и формата служебного мероприятия должен способствовать уважительному отношению граждан к Министерству, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличает официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность.

**Глава 4. Ответственность за нарушение положений Кодекса**

28. Нарушение гражданским служащим положений Кодекса подлежит моральному осуждению на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих министерства финансов Иркутской области и урегулированию конфликта интересов, образованной в соответствии с приказом Министерства от 3 августа 2010 года № 5н-мпр «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих министерства финансов Иркутской области и урегулированию конфликта интересов», а в случаях, предусмотренных федеральными законами, нарушение положений настоящего Кодекса влечет применение к гражданским служащим мер юридической ответственности.

Соблюдение гражданскими служащими положений Кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий.

Министр финансов Иркутской области  
Н.В. Бояринова

4) копия трудовой книжки заверенная нотариально или кадровой службой по месту работы (службы);

5) копии документов о профессиональном образовании, заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы), а также по желанию гражданина - о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении ученой степени, ученого звания;

6) документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на государственную гражданскую службу Иркутской области или ее прохождению (Учетная форма № 001 - ГС-у, утвержденная Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 984н (за ителет) г. Иркутска учетная форма № 001 - ГС-у выдается по адресу: г. Иркутск, Сударева, д. 6, «Облсиконвердиплансер»);

7) копия страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования;

8) копия свидетельства о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства (на территории Российской Федерации);

9) копии документов воинского учета – для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу (1 экз. все страницы);

10) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение государственной гражданской службы Иркутской области, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, по форме утвержденной Указом Губернатора Иркутской области от 10 ноября 2009 года № 260-200/у (за исключением граждан, претендующих на замещение должности советника отдела юридической, кадровой работы и делопроизводства Службы);

11) справка об отсутствии записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей;

12) согласие на обработку персональных данных.

Все копии документов должны быть заверены в установленном порядке или подтверждены оригиналами.

**Государственному гражданскому служащему Иркутской области, замещающему должность в государственном органе Иркутской области, изъявшему желание участвовать в конкурсе, необходимо представить:**

1) личное заявление;

2) собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 667-р, с приложением фотографии (3\*4 см), заверенную кадровой службой государственного органа Иркутской области, в котором государственный служащий Иркутской области замещает должность государственной гражданской службы Иркутской области.

**Условия прохождения государственной гражданской службы Иркутской области.** Гражданский служащий Иркутской области осуществляет профессиональную служебную деятельность в соответствии со статьями 14, 15, 17, 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Время выполнения гражданским служащим Иркутской области в Службе служебных обязанностей устанавливается с 9.00 до 18.00 при 5-дневной рабочей неделе.

**Гражданин Российской Федерации не допускается к участию в конкурсе** в связи с его несоответствием квалификационным требованиям к должности для замещения которой объявлен конкурс, а также в связи с ограничением, установленным законодательством Российской Федерации для поступления на государственную гражданскую службу Иркутской области и ее прохождению.

Достоверность сведений, представленных гражданином Российской Федерации, подлежит проверке.

**Место и время приема документов:**  
Документы для участия в конкурсе представляются в Службу в течение 21 дня со дня объявления об их приеме. Документы принимаются по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36а, кабинет 7 (отдел юридической, кадровой работы и делопроизводства), с 10.00 до 12.00 и с 15.00 до 17.00 (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней).

**Документы должны быть поданы не позднее 16.00 (время местное) 28 июня 2013 года.**  
Несвоевременное представление документов, представление их не в полном объеме или с нарушением правил оформления являются основанием для отказа гражданину в их приеме.

Предполагаемая дата проведения конкурса – место и порядок его проведения:  
Предполагаемая дата проведения конкурса – 16 июля 2013 года, конкурс будет проходить по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36а, в форме тестирования и индивидуального собеседования.

Тестирование: с 10.00 до 11.00 16 июля 2013 года;  
Индивидуальное собеседование: с 14 часов 30 минут 16 июля 2013 года.

**За разъяснениями по всем вопросам проведения конкурса** обращаться в отдел юридической, кадровой работы и делопроизводства Службы по телефонам: 206-557, 291-201.

Информация о Службе и конкурсе на замещение вакантных должностей в Службе размещена на сайте Правительства Иркутской области: <http://irkobl.ru>, на официальном сайте Службы: <http://financialcontrol.irkobl.ru>.

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
УСТЬ-ОРДЫНСКОГО БУРЯТСКОГО ОКРУГА**

**П Р И К А З**

25 мая 2013 года п. Усть-Ордынский № 10-пр

**Об утверждении положения о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»**

В целях сохранения, развития и популяризации национальных языков, национальных культурных ценностей и национальных видов спорта бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, в соответствии со статей 18 Закона Иркутской области от 6 декабря 2010 года N 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом», руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, приказываю:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан».
2. Признать утратившими силу:
  - 1) приказ администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 16 мая 2012 года № 14-пр «Об утверждении положения о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»;
  - 2) приказ администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 13 июня 2012 года № 17-пр «О внесении изменений в Положение о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан».
  3. Настоящий приказ вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Заместитель Губернатора Иркутской области - руководитель администрации Усть-Ордынского Бурятского округа А.А. Прокопьев

УТВЕРЖДЕНО приказом администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 25 мая 2013 года № 10-пр

**ПОЛОЖЕНИЕ  
о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет порядок и условия подготовки и проведения областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан».
2. Ежегодный областной культурно-спортивный праздник «Сур-Харбан» (далее - праздник «Сур-Харбан») проводится в целях сохранения, развития и популяризации национальных языков, национальных культурных ценностей и национальных видов спорта бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.
3. Программа праздника «Сур-Харбан» состоит из следующих мероприятий:
  - a) спортивные состязания;
  - b) конкурс детского народного творчества «Праздничная карусель» (далее - конкурс);
  - в) окружной фестиваль команд клубов весельи и находчивых (далее соответственно - фестиваль, КВН);
  4. Используемые термины:
    - a) жюри конкурса - коллегиальный орган, созданный на время проведения конкурса, на который возложены функции по определению победителей конкурса и разрешению спорных моментов, возникающих во время проведения конкурса;
    - b) участники конкурса – детские самодельные коллективы и индивидуальные исполнители бурятских народных песен, в возрасте от 7 до 17 лет и входящие в состав команды от муниципального образования Иркутской области (пожелавшего участвовать в конкурсе);
    - в) жюри фестиваля - коллегиальный орган, созданный на время проведения фестиваля, на который возложены функции по определению победителей фестиваля и разрешению спорных моментов, возникающих во время проведения Фестиваля;
    - г) участники фестиваля - молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, входящие в состав команды КВН от муниципального района Иркутской области (пожелавшего участвовать в фестивале);
    - д) мандатная комиссия - коллегиальный орган, созданный на время проведения спортивных состязаний, на которую возложены функции по допуску спортсменов к соревнованиям;
    - e) судейская коллегия - коллегиальный орган, созданный на время проведения спортивных состязаний, на которую возложены функции по разрешению спорных моментов, возникающих на спортивных состязаниях;
    - ж) юноши и девушки в спортивных состязаниях - участники (спортсмены) спортивных состязаний от 14 до 18 лет (в стрельбе из лука от 14 до 20 лет), входящие в состав команд по видам спортивных состязаний от муниципального района Иркутской области (пожелавшего участвовать в спортивных состязаниях);
    - з) мужчины и женщины в спортивных состязаниях - участники (спортсмены) спортивных состязаний старше 18 лет (в стрельбе из лука старше 20 лет), входящие в состав команд по видам спортивных состязаний от муниципального района Иркутской области (пожелавшего участвовать в спортивных состязаниях);
    - и) спортивная команда муниципального района Иркутской области - группа спортсменов, представляющая муниципальный район Иркутской области на празднике «Сур-Харбан» по видам спорта, входящим в программу спортивных состязаний.
  5. Организатор праздника «Сур-Харбан» - администрация Усть-Ордынского Бурятского округа. Общие руководство подготовкой и проведением праздника «Сур-Харбан» осуществляется организационным комитетом, состав которого утверждается распоряжением администрации Усть-Ордынского Бурятского округа.

**Глава 2. Порядок организации и проведения праздника «Сур-Харбан»**

6. Дни, в которые отменяется культурно-спортивный праздник «Сур-Харбан», определяются Губернатором Иркутской области с учетом предложений администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, разработанных на основе предложений глав (мэров) муниципальных районов Иркутской области, находящихся на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.
  - a) Место проведения праздника «Сур-Харбан» определяется администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа в соответствии с предложениями, поступившими от глав (мэров) муниципальных районов Иркутской области, находящихся на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.
  7. Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа не менее чем за 30 дней до срока представления документов для участия в празднике «Сур-Харбан» обеспечивает опубликование извещения о проведении праздника в общественно-политической газете «Областная», а также размещает его на официальном сайте администрации Усть-Ордынского Бурятского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://lob.o.irkobl.ru>).
  8. Извещение о проведении праздника «Сур-Харбан» должно содержать следующие сведения:
    - a) время, место и форма проведения праздника «Сур-Харбан»;
    - b) наименование и почтовый адрес администрации округа;
    - в) порядок, место и срок подачи заявок на участие в празднике «Сур-Харбан»;
    - г) критерии оценки участников праздника «Сур-Харбан»;
    - д) порядок подведения итогов праздника «Сур-Харбан»;
    - e) размер и форма награждения победителей и призеров праздника «Сур-Харбан»;
    - ж) порядок и сроки объявления и награждения победителей и призеров праздника «Сур-Харбан»;
    - з) необходимая контактная информация;
    - и) программа фестиваля КВН.
  9. Для участия в празднике «Сур-Харбан» муниципальному району Иркутской области (пожелавшему участвовать в конкурсе) необходимо представить следующие документы:
    - a) предварительная заявка для участия в спортивных соревнованиях (указывается, по каким видам спортивных состязаний участвует и сколько спортсменов участвует);
    - b) заявка на участие в конкурсе и фестивале по установленной форме согласно Приложениям 1, 2 к настоящему Положению;
    - в) копия паспорта (с регистрацией) и копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации (далее - ИНН) (для участников фестиваля и конкурса);
    - г) краткая творческая биография участника конкурса в произвольной форме;
    - д) материал (тексты выступлений) на предварительный просмотр (для участников фестиваля).
  10. Документы, указанные в пункте 9 настоящего Положения, направляются в бумажном или электронном виде в администрацию округа по адресу: 696001, Иркутская область, пос. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 18, тел./факс: 8 (39541) 3-14-56, e-mail: АНО-314@mail.ru.
  11. Срок представления документов для участия в празднике «Сур-Харбан» - с 11 мая по 11 июня текущего года.
  12. Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа:
    - a) регистрирует заявку в день ее поступления;
    - b) осуществляет в течение 10 рабочих дней после поступления проверки представленных документов и принятие решения о допуске к участию в празднике «Сур-Харбан» либо об отказе в допуске к участию в празднике;
    - в) направляет документы членам жюри конкурса и фестиваля в случае их соответствия требованиям настоящего Положения.
  13. Основаниями для отказа в допуске к участию в празднике «Сур-Харбан» являются:
    - a) несоответствие требованиям к участникам конкурса и фестиваля, установленным подпунктами «б» и «г» пункта 4 настоящего Положения соответственно;
    - b) представление документов, указанных в пункте 9 настоящего Положения, после 11 июня текущего года;
    - в) представление недостоверных сведений и (или) неполного перечня документов, указанных в пункте 9 настоящего Положения;
    - г) отсутствие регистрации на территории представлением муниципального района Иркутской области.
  14. В случае отказа в допуске к участию в конкурсе или фестивале лица, подавшие заявку, и представляющий ими муниципальный район Иркутской области в течение 10 рабочих дней с момента принятия решения письменно извещаются об этом с мотивированным обоснованием причин отказа.
  15. Делегации муниципальных районов Иркутской области (представители муниципального района, спортивные команды, участники конкурса и фестиваля) приезжают на место проведения праздника «Сур-Харбан» до 15:00 часов дня предшествующего первому дню праздника.
  16. Определение мест общекомандного зачета в спортивных состязаниях и в конкурсе с фестивалем производится раздельно.
  17. Команда, занявшая первое место в общекомандном зачете в спортивных состязаниях, награждается Кубком, дипломом первой степени и денежным призом. Команды, занявшие в общекомандном зачете вторые и третьи места, награждаются дипломами соответствующих степеней и денежными призами.
  18. По итогам проведения конкурса и фестиваля определяется общекомандное место муниципального района Иркутской области в культурной программе. Общекомандное место определяется по наибольшей сумме очков, набранных муниципальным районом Иркутской области за конкурс и фестиваль по таблице подсчета очков согласно Приложению 3. В случае равенства очков первенство присуждается муниципальному району Иркутской области, получившим в окружном конкурсе детского народного творчества «Праздничная карусель» наибольшее количество очков. Победителю командного зачета по итогам проведения конкурса и фестиваля вручается кубок. Все команды получают дипломы и денежные призы в соответствии с присужденным местом.

**Глава 2. Спортивные состязания**

19. Обязательным условием для участия муниципального района Иркутской области в спортивных состязаниях праздника является наличие укомплектованных спортивных команд по национальным видам спорта: национальная борьба, стрельба из бурятского лука, «Шатар» (бурятские шахматы), конные скачки. Мандатная комиссия работает в день заезда команд с 15:00 часов до 18:00 часов, заседания судейской коллегии в 18:30 часов. Команды, не прошедшие мандатную комиссию в указанное время, к соревнованиям не допускаются. В мандатную комиссию представителем спортивной команды представляются следующие документы:
  - a) общая заявка (согласно Приложению 4 к настоящему Положению);
  - b) паспорт каждого участника;
  - в) копия ИНН на каждого участника.
20. В судейскую коллегия представителем спортивной команды представляются следующие документы:
  - a) общая заявка;
  - b) именная заявка на каждый вид спорта (согласно Приложению 5 к настоящему Положению);
  - в) техническая заявка по легкой атлетике (согласно Приложению 6 к настоящему Положению).
20. К соревнованиям допускаются участники:
  - a) имеющие постоянную регистрацию на территории представляемого района;
  - b) достигшие на период проведения соревнований 14 лет (по конному спорту допускаются спортсмены независимо от возраста с документом, удостоверяющим личность, и письменным разрешением законных представителей) и имеющие допуск (ропись) и печать в именной заявке) врача-терапевта;
  - в) внесенные в общую заявку команды и заявку по одному виду спорта, утвержденные главой (мэром) муниципального района Иркутской области;
  - г) представившие документы, указанные в пункте 10 и прошедшие мандатную комиссию. Студенты, проживающие на территории муниципального района, допускаются к участию по месту пребывания на период обучения при предоставлении справки об обучении в соответствующем учебном заведении.

21. В программу праздника «Сур-Харбан» входят 11 видов спорта: бурятская борьба, стрельба из классического лука, стрельба из бурятского лука, конный спорт, легкая атлетика, футбол, гиревой спорт, волейбол, «Шатар» (бурятские шахматы), шахматы, шашки.
 

Всего в общекомандный зачет включаются 12 видов спорта (по волейболу результаты мужских и женских команд принимаются раздельно): бурятская борьба, стрельба из бурятского лука, стрельба из классического лука, конный спорт, легкая атлетика, гиревой спорт, волейбол (муж.), волейбол (жен.), футбол, шахматы, «Шатар», шашки. Соревнования проводятся в соответствии с действующими правилами соревнований по видам спорта.

Участники соревнований выступают только в одном виде спортивной программы праздника «Сур-Харбан». В противном случае результат участника в видах программы, в которых он участвовал, аннулируется.

22. Спортивная команда муниципальных районов Иркутской области (далее - спортивная команда) по бурятской борьбе состоит из 19 участников: 9 мужчин, 10 юношей. В одной весовой категории у мужчин разрешается выставить 3 участника, в весовой категории у юношей разрешается выставить 2 участника. Весовые категории для мужчин - до 63 кг, до 75 кг и свыше 75 кг, для юношей - до 45 кг, до 50 кг, до 55 кг, до 60 кг и свыше 60 кг. Спортсмены вне зачета к состязаниям не допускаются.

Места спортивных команд определяются по наибольшей сумме очков, набранных всеми участниками спортивных команд по таблице подсчета очков (согласно Приложению 7 к настоящему Положению). В случае равенства суммы очков преимущество предоставляется спортивной команде, участники которой выиграли большее количество 1 мест, 2 мест, 3 мест и т.д.

Победитель в личном первенстве определяется по наибольшему количеству побед. В случае равенства побед учитываются:

- a) результат встречи между ними;
- b) победа, достигнутая за меньшее время.

К соревнованиям допускаются борцы в следующей форме одежды: шуудак - национальные спортивные шорты, малгай - головной убор, гутал - мягкая национальная обувь, кушаки красного и синего цветов.

Обязательным является исполнение Танца орла (движения рук напоминают взмахи крыльев орла, а грудь и туловище - льва) борцами перед схваткой и после - победителем.

Продолжительность схватки - 5 минут. Прием, начатый на ковре и завершившийся за его пределами, засчитывается. Если победитель не вывел в основное время, дополнительно дается 1 минута с захватом за шуудак, первым захват берет борец, выигравший хребей. Если победитель не определился в дополнительное время, то захват берет его соперник и борьба продолжается, пока один из соперников не коснется земли.

Победителем объявляется борец:

- a) коснувшийся земли третьей точкой (упор земли или ковра);
- b) получивший от судьи два предупреждения;
- в) который не может продолжать схватку из-за травмы;
- г) не явившийся на схватку;
- д) нанесший умышленный удар головой сопернику или применивший иную умышленную грубость в отношении соперника (при единогласном решении судейской бригады виновный дисквалифицируется).

Места спортивных команд определяются по наибольшей сумме очков, набранных всеми участниками спортивных команд по таблице подсчета очков. В случае равенства суммы очков преимущество предоставляется спортивной команде, участники которой выиграли большее количество 1, 2, 3 мест и т.д.

По окончании соревнований проводится абсолютное первенство среди участников по двум возрастным группам: юноши, мужчины.

23. Спортивная команда по стрельбе из бурятского лука состоит из 5 человек (1 мужчина, 1 женщина, 1 юноша, 1 девушка и один ветеран независимо от пола).

Дистанции: мужчины, юноши - 45 м, 30 м, женщины, девушки - 45 м, 30 м, ветеран - 50 м.

На каждой дистанции выполняется четыре серии по две стрельы, всего 8 выстрелов. За выбивание «ласти» (центральной кегги) участнику дается 3 очка, слева и справа от кегги 2 очка, остальные по 1 очку.

Участники обязательно выполняют стрельбу из национального лука двумя стрелами, даются два пробных выстрела. Личное первенство определяется по сумме двух дистанций. В случае равенства очков преимущество имеют спортсмены:

- a) не имеющие промаха;
- b) с наибольшим попаданием по «ласти»;
- в) попадание по «ласти» с первого, второго, третьего выстрела.

Командное первенство определяется по наибольшей сумме очков, набранных всеми участниками спортивной команды по таблице подсчета очков.

По окончании соревнований разыгрывается абсолютное первенство на дистанции 30 м, к участию допускаются 8 лучших стрелков на обеих дистанциях и дополнительно по одному участнику от каждого муниципального района Иркутской области.

К соревнованиям допускаются лучники в следующей форме одежды: тэрлиг - национальный халат, малгай - головной убор, гутал - мягкая национальная обувь.

24. Спортивная команда по стрельбе из классического лука состоит из 6 участников (1 мужчина, 1 женщина, 2 юноши, 2 девушки). Соревнования проводятся по бурятским правилам (кегли). Дистанции: мужчины - 50 м, 40 м, женщины - 40 м, 30 м, юноши - 40 м, 30 м, девушки - 30 м, 25 м.

Личное первенство определяется по наибольшему количеству очков, выбитых во всех 16 выстрелах. В случае равенства очков во внимание берется большее попадание в «ласти». Командное первенство определяется по наибольшей сумме очков, набранных всеми участниками спортивных команд по таблице подсчета очков.

В случае равенства очков учитываются:

- a) не имеющие промаха;
- b) с наибольшим попаданием по «ласти»;
- в) попадание по «ласти» с первого, второго, третьего выстрела.

По окончании соревнований проводится абсолютное первенство среди женщин и девушек на 30 м, среди мужчин и юношей на 40 м. В абсолютном первенстве участвуют по восемь лучших стрелков на данных дистанциях.

Форма одежды: единая спортивная форма представляемого района.

25. Скачки и заезда проводятся на следующих дистанциях: скакуны - 1600 м, 2400 м, 4000 м, рысаки - 1600 м, 2400 м, иноходцы - 1600 м, 2400 м. Личное первенство определяется по лучшему времени. На каждую дистанцию спортивные команды могут выставить неограниченное количество лошадей. В зачет принимается одно лучшее время от спортивной команды на дистанции.

По результатам проведения соревнований определяются победители и призеры соревнований:

- a) среди владельцев лошадей рысистых пород и иноходцев победителем соревнований признается владелец, чья лошадь первой пересекла линию финиша, при условии, что в ходе соревнований не были допущены следующие нарушения:
  - a) совершение лошадью на дистанции более 3 обвоя (сбой - переход лошади с рыси или иноходи на галоп, если она при этом сделала более 3 скачков);
  - b) совершение лошадью на дистанции проскачки (проскачка признается в тех случаях, когда лошадь на обвое выныривает пространство, или на участке 50 метров и более не отстает от других лошадей, или скачет, не подынаясь наезднику, 100 метров и более);
  - в) бег лошади на дистанции неправильной рысью или иноходью (под неправильной рысью или иноходью понимают явное нарушение двухтактного ритма или синхронного движения конечностей на участке 100 метров и более; если при этом лошадь не отстает от других лошадей и наездник не сдерживает ее, то бег неправильной рысью или иноходью объявляется и на более коротком отрезке дистанции);
  - г) пересечение лошадью линии финиша галопом («галоп к столбу»);
  - д) совершение помехи соперникам заезда (непредумышленное (умышленное) действие, повлекшее за собой резкие изменения хода, скорости, траектории движения и (или) сбоя соперников, при которых виновный и помехе улучшает свое положение или создает явные препятствия для других соперников заезда).
- к помехам относятся:
  - a) отвод другой лошади вправо или влево (теснение);
  - b) езда зигзагами, мешающая соперникам;
  - c) зажатие между двумя лошадьми третьей;
  - г) резкое снижение темпа бега, мешающее скакунам сзади соперникам, в том числе резкое снижение темпа при обвоя;
  - д) перекресты направления движения другой лошади, бегущей по внутренней бровке дорожки, без ограничения ее на 1,5 запряжки;
  - e) неправильное пользование хлыстом, вожжами, неправильный посыл в случае, если это повлияло на соперников;
  - ж) крики наездников, мешающие другим участникам заезда;
- 2) среди владельцев лошадей верховых пород победителем соревнований признается владелец, чья лошадь первой пересекла линию финиша, при условии, что в ходе соревнований не были допущены следующие нарушения:
  - a) несоблюдение прямолинейного движения на протяжении 100 метров и более после старта по прямому участку скаковой дорожки либо 50 метров и более после старта в повороте скаковой дорожки или перед поворотом;
  - b) изменение направления без оповещения скакунов сзади соперников менее чем на два ковра (кроссинг);
  - в) отвод другой лошади вправо или влево (теснение);
  - г) езда зигзагами, мешающая соперникам;
  - д) зажатие между двумя лошадьми третьей;
  - e) крики жокеев, мешающие проведению соревнований;
  - ж) толчок, сбивающий лошадь с хода;
  - з) резкое принятие лошади на себя, помешающее скакунам сзади соперникам;
  - и) оказание помощи соперникам для занятия ими призового места.

- Командное первенство определяется по сумме очков, набранных значительными участниками спортивной команды по таблице подсчета «чб. Спортивная команда по легкой атлетике состоит из 10 участников (независимо от пола). Каждый участник может выступать в 2 дисциплинах, не считая эстафеты.
- В каждой дисциплине разрешается заявлять не более двух участников от спортивной команды. Спортивные дисциплины:
- a) бег 100 м, 200 м, 400 м, 800 м, 1500 м, 3000 м (женщины), 5000 м (мужчины);
- b) эстафетный бег 4 x 100 м (мужчины, женщины);
- в) прыжки в длину (мужчины, женщины).

Личное первенство определяется по техническим результатам. Командное первенство определяется по сумме очков, набранных всеми участниками спортивных команд по таблице подсчета очков. Спортсмены вне зачета не допускаются.

27. Соревнования по волейболу проводятся раздельно среди мужских и женских спортивных команд. Состав каждой спортивной команды - 8 человек. Спортивные команды путем жребия распределяются на 2 подгруппы, игры в подгруппах проводятся по круговой системе в 1 круг. Спортивные команды, занявшие в подгруппах 1-е места, разыгрывают 1 - 2 места, спортивные команды, занявшие в подгруппах 2-е места, в стьюковых играх разыгрывают 3 - 4 места, занявшие 5 - 6 места.

28. Спортивная команда по футболу состоит из 18 человек. Спортивные команды путем жребия распределяются на 2 подгруппы, игры в подгруппах проводятся по круговой системе в 1 круг. Спортивные команды, занявшие в подгруппах 1-е места, разыгрывают 1 - 2 места, спортивные команды, занявшие в подгруппах 2-е места, в стьюковых играх разыгрывают 3 - 4 места, занявшие 3 места, - разыгрывают 5 - 6 места.

29. Спортивная команда по гиревому спорту состоит из 7 человек. В одной весовой категории разрешается выставить 2 участника. Весовые категории - до 63, до 68, до 73, до 78, до 85, до 95, свыше 95 кг. Рынок выполняется поочередно правой и левой руками. Толчок выполняется 2 руками. Оба упражнения выполняются с гирями 24 кг с регламентом времени 10 минут.

Личное первенство определяется по количеству подьемов. Командное первенство определяется по наибольшей сумме очков, набранных всеми участниками команды по таблице подсчета очков.

30. Спортивная команда по «Шатар» состоит из 1 мужчины и 1 женщины. Соревнования проводятся по швейцарской системе в 9 туров. Время игры на одного участника 25 минут. Командное первенство определяется по количеству очков, набранных всеми участниками спортивной команды. При равенстве очков спортивная команда победительница определяется по месту, занятому участником на первой мужской доске. Спортсмены вне зачета не допускаются.

31. Спортивная команда по шахматам состоит из 2 мужчин и 1 женщины. Соревнования проводятся по швейцарской системе в 9 туров. Контроль времени игрой по 25 минут на одного участника. Командное первенство определяется по количеству очков, набранных всеми участниками спортивной команды. При равенстве очков спортивная команда победительница определяется по месту, занятому участником на первой мужской доске.

Победители по доскам определяются по наибольшему количеству очков, при равенстве очков применяются следующие показатели:

- a) личная встреча;
- b) коэффициент Бергера;
- в) большее количество побед;
- г) большее количество побед черными.

Спортсмены вне зачета не допускаются.

32. Спортивная команда по шашкам - 2 мужчины, 1 женщина. Турнир проводится по круговой системе. Контроль времени игры по 25 мин. на одного участника. Командное первенство определяется по количеству очков, набранных всеми участниками спортивной команды. При равенстве очков у двух и более спортивных команд победители определяются по-следовательно:

- a) по результату матча между спортивными командами;
- b) по большему количеству выигранных и ничейных матчей (за выигрыш - 2 очка, за ничью - 1 очко);
- в) по лучшему результату на I, II и т.д. досках.

33. Протест подается представителем спортивной команды в письменном виде в судейскую коллегия в течение одного часа после окончания спортивного соревнования.

Судейская коллегия в течение одного часа после подачи письменного протеста выносит свое решение. Представители конфликтующих сторон могут участвовать в разборе протеста только в роли свидетелей. Несвоевременно поданные протесты не рассматриваются.

В случае выявления подставных лиц к спортивной команде применяются штрафные санкции:

- a) в индивидуальных видах спорта результат участника аннулируется;
- b) в итеровых видах спорта команда засчитывается пораженной.

34. Определение мест в командном зачете определяется по сумме набранных очков по всем видам спортивных состязаний согласно таблице подсчета согласно Приложению 7 к настоящему Положению. В случае равенства очков первенство присуждается спортивным командам, занявшим в видах программы большее количество первых, вторых, третьих мест и т.д.

35. Спортивные команды в общекомандном зачете в спортивных состязаниях награждаются:
  - a) за 1 место – кубком, дипломом первой степени и автомобилем УАЗ-320695 (410);
  - b) за 2 место – дипломом второй степени и автомобилем УАЗ-315196 (51);
  - в) за 3 место – дипломом третьей степени и автомобилем ВАЗ «Лада Гранта»;
  - г) за 4 место – денежным призом в сумме 85000 рублей;
  - д) за 5 место – денежным призом в сумме 70000 рублей;
  - e) за 6 место – денежным призом в сумме 55000 рублей.

Спортивные команды - победители и призеры по стрельбе из национального лука и бурятской борьбе награждаются:
 
  - a) за 1 место - кубками, дипломами первой степени и денежными призами в сумме 10000 рублей;
  - b) за 2 место - дипломами второй степени и денежными призами в сумме 5000 рублей;
  - в) за 3 место - дипломами третьей степени и денежными призами в сумме 3000 рублей.

Спортивные команды - победители и участники соревнований по конному спорту награждаются:
 
  - a) за 1 место - кубком, дипломом первой степени и денежным призом в сумме 60000 рублей;
  - b) за 2 место - дипломом второй степени и денежным призом в сумме 50000 рублей;
  - в) за 3 место - дипломом третьей степени и денежным призом в сумме 40000 рублей;
  - г) за 4 место - денежным призом в сумме 30000 рублей;
  - д) за 5 место - денежным призом в сумме 20000 рублей;
  - e) за 6 место - денежным призом в сумме 10000 рублей.

Призы за первое, второе и третье место в общекомандном зачете в спортивных состязаниях учреждаются за счет финансирования из внебюджетных источников.

Спортивные команды победители по остальным видам спортивной программы награждаются кубками и дипломами соответствующих степеней. Спортивные команды, занявшие 2 и 3 места, - дипломами соответствующих степеней. Участники, занявшие призовые места в личном первенстве в отдельных видах программы, награждаются грамотами, медалями и ценными призами.

Победитель в абсолютном первенстве по бурятской борьбе борец мужчин награждается призом - лошадейю возрастом 2 года.

Победители в абсолютном первенстве по бурятской борьбе среди юношей, по стрельбе из бурятского лука, по стрельбе из классического лука среди девушек и женщин, среди юношей и мужчин награждаются призом - овдой местной породы.

Могут учреждаться специальные призы спонсорами соревнований в каждом виде программы. Памятными призами награждаются лучшие судьи и тренеры по видам спорта.

**Глава 4. Окружной конкурс детского народного творчества «Праздничная карусель»**

36. Конкурс является открытым. Конкурс проводится в следующей возрастной группе от 7 до 17 лет. Каждый район представляет команду, в которую могут входить детские самодельные коллективы, расположенные в соответствующем районе и индивидуальные исполнители бурятских народных песен. В команду должно входить не более 30 человек.
37. Каждая команда должна представить 30 минутную конкурсную программу содержащую следующие жанры:
  - a) устный, музыкально-песенный, игровой фольклор, фрагменты традиционных обрядов и праздников;
  - b) песенный (по одному исполнителю на родном языке);
  - в) два танцевальных номера (основанных на сценической обработке национального танца) или два стилизованных (основанных на трансформации национальной народной хореографии).

В качестве музыкального сопровождения допускается использование музыкальной фонограммы «минус 1».

Общая продолжительность выступления должна составлять 30 минут. За каждую минуту превышения продолжительности выступления снимается 1 балл от общей суммы конкурной программы.

- 38. В целях проведения конкурса администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа создается жюри конкурса. Состав жюри конкурса утверждается правовым актом администрации Усть-Ордынского Бурятского округа. Жюри конкурса состоит из 5 человек.
- 39. Жюри конкурса:
  - a) рассматривает и оценивает представленные документы;
  - b) определяет победителей конкурса.
- 40. Жюри конкурса правомочно решать вопросы, отнесенные к его компетенции, если на заседании присутствуют не менее 50 процентов от общего числа членов жюри конкурса.
- 41. Решение жюри конкурса принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании его членов. При голосовании каждый член жюри конкурса имеет один голос. В случае равенства голосов председатель жюри конкурса, в случае его отсутствия - заместитель председателя жюри конкурса имеет право решающего голоса.
- 42. Жюри конкурса оценивает участников конкурса согласно критериям профессиональной оценки по шкале от 0 до 5 баллов от худшего к лучшему по каждому из указанных критериев, заполняя оценочный лист (согласно Приложению 8 к настоящему Положению).
- 43. Критерии профессиональной оценки участников конкурса:
  - a) уровень исполнительского мастерства;
  - b) артистизм и эмоциональность исполнителей;
  - в) разнообразие видов и жанров;
  - г) сценическая культура;
  - д) сценические костюмы;
  - e) соответствие песенного материала вокальным данным;
  - ж) целостность и оригинальность программы;
  - з) оригинальность режиссерско-постановочного решения.
- 44. По результатам профессиональной оценки участников конкурса ответственный секретарь в тот же день по сумме баллов, проставленных членами жюри конкурса, формирует итоговые рейтинги участников конкурса по форме согласно Приложению 9 к настоящему Положению.

Итоговый рейтинг участника конкурса определяется по формуле:

$$\text{SUM} = \frac{R}{n} \cdot p$$

- где:
- R - итоговый рейтинг участника конкурса;
  - SUM - сумма баллов всех членов жюри конкурса, проставленных участнику конкурса;
  - n - количество членов жюри.
45. Не конкурсной программы жюри большинством голосов выбирает победителей по следующим номинациям:
- a) фольклор (традиционная культура, показ обрядовых действ);
  - b) исполнители народной песни (возрастные группы от 7 до 13 лет, от 14 до 17 лет);
  - в) хореография (традиционная национальная хореография в сценических формах).
46. Решение об определении победителей конкурса принимается в день проведения конкурса на итоговом заседании членов жюри конкурса, которое оформляется протоколом, который подписывается председателем и ответственным секретарем.

Протест на решения жюри конкурса подается представителем муниципального района Иркутской области, представляемым командой (участником) участником конкурса в течение одного часа после окончания конкурса. Жюри конкурса в течение одного часа после подачи письменного протеста выносит свое решение. Представители конфликтующих сторон могут участвовать в разборе протеста только в роли свидетелей. Несвоевременно поданные протесты не рассматриваются.

47. Награждение участников осуществляется по итогам конкурса в день его проведения. Победителям в конкурсе выдаются дипломы 1,2,3,4,5,6 степени в соответствии с присужденным призовым местом и ценные призы. Также жюри конкурса присуждается дипломы по номинациям вне конкурса. За лучшее режиссерско- постановочное решение программы вручается отдельный ценный приз.

**Глава 5. Фестиваль КВН**

48. Программа фестиваля указывается в извещении о проведении праздника «Сур-Харбан».
- В окружном фестивале КВН участвуют команды - победители районных конкурсов КВН.
- Команда, изъявившая желание участвовать в фестивале КВН должна направить по адресу указанного в пункте 10 настоящего положения заявку согласно приложению 4 и материал выступления команды для предварительного просмотра.
49. В целях проведения фестиваля администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа создается жюри фестиваля. Состав жюри фестиваля утверждается правовым актом администрации Усть-Ордынского Бурятского округа. Жюри конкурса состоит из 5 человек.
50. Жюри фестиваля:
  - a) рассматривает и оценивает представленные документы;
  - b) определяет победителей фестиваля.- 51. Жюри фестиваля правомочно решать вопросы, отнесенные к его компетенции, если на заседании присутствуют не менее 50 процентов от общего числа членов жюри фестиваля.
- 52. Решение жюри фестиваля принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании его членов. При голосовании каждый член жюри фестиваля имеет один голос. В случае равенства голосов председатель жюри фестиваля, в случае его отсутствия - заместитель председателя жюри фестиваля имеет право решающего голоса.
- 53. Жюри фестиваля оценивает участников фестиваля согласно критериям профессиональной оценки по шкале от 0 до 5 баллов от худшего к лучшему по каждому из указанных критериев, заполняя оценочный лист по форме согласно Приложению 10 к настоящему Положению.
- 53. Все вокальные номера исполняются «живую». Допускается использование фонограммы «минус 1»
- 54. Критерии профессиональной оценки участников фестиваля:
  - a) имидж;
  - b) сценическая культура;
  - c) юмор;
  - д) такт;
  - e) артистичность;
  - д) музыкальность;
  - e) импровизация.
- 55. По результатам профессиональной оценки участников фестиваля ответственный секретарь в тот же день по сумме баллов, проставленных членами жюри фестиваля, формирует итоговые рейтинги участников фестиваля по форме согласно Приложению 11 к настоящему Положению.

Итоговый рейтинг участника фестиваля определяется по формуле:

$$\text{SUM} = \frac{R}{n} \cdot p$$

- где:
- R - итоговый рейтинг участника фестиваля;
  - SUM - сумма баллов всех членов жюри фестиваля, проставленных участнику фестиваля;
  - n - количество членов жюри.
56. Решение об определении победителей фестиваля принимается в день проведения фестиваля на итоговом заседании членов жюри фестиваля, которое оформляется протоколом, который подписывается председателем и ответственным секретарем.
- Протест на решения жюри фестиваля подается представителем команды в течение одного часа после окончания фестиваля.
- Жюри фестиваля в течение одного часа после подачи письменного протеста выносит свое решение. Представители конфликтующих сторон могут участвовать в разборе протеста только в роли свидетелей. Несвоевременно поданные протесты не рассматриваются.
57. Награждение участников осуществляется по итогам фестиваля. Победителям в каждой возрастной группе вручаются дипломы I, II, III степени в соответствии с присужденным призовым местом и ценные призы. Остальным участникам вручаются дипломы за участие в фестивале и памятные призы.
58. Награждение участников фестиваля проходит в день проведения фестиваля.

**Глава 6. Заключительные положения**

59. Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа не позднее 7 рабочих дней со дня проведения праздника «Сур-Харбан» издает распоряжение об итогах праздника, обеспечивает его опубликование в общественно-политической газете «Областная», а также размещает его на официальном сайте администрации Усть-Ордынского Бурятского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (

Приложение 1 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

Приложение 5 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

Приложение 8 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ БУРЯТСКИХ НАРОДНЫХ ПЕСЕН В РАМКАХ КУЛЬТУРНОЙ ПРОГРАММЫ

- 1. Ф.И.О. участника
2. Число, месяц, год рождения
3. Муниципальное образование
4. Возрастная группа
5. Ф.И.О. руководителя
6. Программа конкурсного выступления
7. Паспортные данные, ИНН, СНИЛС

подтверждаю, что ознакомлен и согласен со всеми условиями, правилами конкурса и согласен на обработку своих персональных данных.

Подпись участника / дата

Приложение 2 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ФЕСТИВАЛЕ МОЛОДЕЖНЫХ КОМАНД КВН В РАМКАХ КУЛЬТУРНОЙ ПРОГРАММЫ

Table with 7 columns: Ф.И.О., Место рождения, Дата рождения, Паспортные данные, ИНН, № пенсионного страхового свидетельства, Подпись участника

Подпись руководителя М.П.

Приложение 3 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

ТАБЛИЦА ПОДСЧЕТА ОЧКОВ ОБЩЕКОМАНДНОГО ПЕРВЕНСТВА ПО КУЛЬТУРНОЙ ПРОГРАММЕ НА ОБЛАСТНОМ КУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОМ ПРАЗДНИКЕ «СУР-ХАРБАН»

Table with 3 columns: Место, Окружной конкурс детского народного творчества «Праздничная карусель», Фестиваль КВН

Приложение 4 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

Утверждаю глава (мэр) муниципального образования Ф.И.О.

ОБЩАЯ ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОБЛАСТНОМ КУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОМ ПРАЗДНИКЕ «СУР-ХАРБАН» ОТ КОМАНДЫ

Table with 7 columns: N п/п, Фамилия, имя, отчество, Дата рождения, Данные паспорта, Адрес постоянного места жительства, ИНН, Вид спорта или программы

Представитель команды:

ИМЕННОЕ ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОБЛАСТНОМ КУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОМ ПРАЗДНИКЕ «СУР-ХАРБАН» ОТ КОМАНДЫ

Table with 6 columns: N, Фамилия, имя, отчество, Дата рождения, Ф.И.О. личного тренера, Подпись врача и печать, Подпись участника

Представитель команды: ( ) МП

Указанные в настоящей заявке спортсменов по состоянию здоровья допущены к участию в соревнованиях. Врач ( ) МП

Допущено к соревнованиям человек. Председатель мандатной комиссии ( )

Приложение 6 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

ТЕХНИЧЕСКАЯ ЗАЯВКА ПО ЛЕГКОЙ АТЛЕТИКЕ ОТ КОМАНДЫ

Table with 10 columns: Фамилия, имя участника, 100 м, 200 м, 400 м, 800 м, 1500 м, 3000 м, 5000 м, Эстафета, Прыжки в длину

Представитель команды:

Приложение 7 к Положению о проведении областного культурно-спортивного праздника «Сур-Харбан»

ТАБЛИЦА ПОДСЧЕТА ОЧКОВ ОБЩЕКОМАНДНОГО ПЕРВЕНСТВА СПОРТИВНОЙ ПРОГРАММЫ НА ОБЛАСТНОМ КУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОМ ПРАЗДНИКЕ «СУР-ХАРБАН»

Table with 12 columns: Место, Бурятская борьба, Стрельба из лука, Футбол, Волейбол, Легкая атлетика, Эстафета 4 по 100, Гиревой спорт, Шахматы, Шатар, Шашки, Конный спорт

МИНИСТЕРСТВО ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

15 мая 2013 года Иркутск № 34-мп

Об утверждении Положения об областном конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики

В целях эффективной реализации мероприятий молодежной политики, в соответствии с пунктом 1.8 приложения 2 к долгосрочной целевой программе Иркутской области «Молодежь Иркутской области» на 2011-2013 годы...

П Р И К А З Ы В А Ю:

- 1. Утвердить Положение об областном конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики (прилагается).
2. Признать утратившими силу приказы министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 24 ноября 2011 года № 27 – мп...

Первый заместитель министра И.О. Резник

УТВЕРЖДЕНО приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 15 мая 2013 года № 34-мп

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОБЛАСТНОМ КОНКУРСЕ НА ЛУЧШЕЕ ОСВЕЩЕНИЕ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ВОПРОСОВ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Глава 1. Общие положения

- 1. Положение об областном конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики определяет порядок проведения областного конкурса в 2013 году на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики (далее – Конкурс).
2. Конкурс проводится областным государственным казенным учреждением «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» (далее – ОГКУ «ЦСИУМ») с целью совершенствования информационного обеспечения молодежи.
3. Задачей Конкурса является повышение уровня профессионального мастерства представителей средств массовой информации в вопросах молодежной политики.

«Личность» - рассказы о людях, которые представляют интерес для молодежи;
«Проблема» - постановка и описание проблем, которые автор считает актуальными для молодежи;
«Формула успеха» - освещение вопросов трудоустройства молодежи, поддержки предпринимательской деятельности молодежи, востребованной профессиональной ориентации молодежи;

Глава 2. Организация и порядок проведения конкурса

- 7. ОГКУ «ЦСИУМ» не менее чем за 15 календарных дней до начала представления документов для участия в Конкурсе обеспечивает опубликование объявления о проведении Конкурса в общественно-политической газете «Областная», а также размещает его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области (далее – министерство) http://www.irkспортmol.ru.
8. Для участия в Конкурсе необходимо представить в ОГКУ «ЦСИУМ»:
а) заявку на участие в Конкурсе установленного образца (приложение 1 к настоящему Положению);
б) конкурсные работы;
в) копию свидетельства о регистрации в качестве юридического лица;
г) копию свидетельства о регистрации средства массовой информации на территории Иркутской области.

Глава 3. Экспертный совет конкурса

- 16. Оценку конкурсных работ и определение победителей Конкурса осуществляет Экспертный совет Конкурса (далее – Экспертный совет), формируемый из представителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.
17. В состав Экспертного совета входит председатель Экспертного совета, его заместитель и секретарь, а также иные лица, входящие в состав Экспертного совета.
18. Состав Экспертного совета утверждает распоряжением министерства в течение 10 рабочих дней со дня опубликования объявления о конкурсе в общественно-политической газете «Областная».

Решения Экспертного совета оформляются протоколом, который подписывается председателем Экспертного совета (в его отсутствие – заместителем председателя Экспертного совета) и секретарем Экспертного совета в течение 2 рабочих дней со дня проведения заседания Экспертного совета.
21. Представленные конкурсные работы оцениваются Экспертным советом с 13 по 22 ноября 2013 года по пятибалльной шкале, по каждому из критериев, предусмотренных пунктом 9 настоящего Положения, где:
1 балл – наименьший балл;
5 баллов – наибольший балл.

Глава 4. Подведение итогов и награждение победителей Конкурса

- 23. Победителями Конкурса (далее – победители) признаются 17 человек, набравшие наибольшее количество баллов в номинациях.
24. Экспертный совет подсчитывает набранные баллы участников Конкурса в оценочных листах по каждой номинации, указанной в пункте 6 настоящего Положения. На основании подсчета общей суммы баллов Экспертный совет определяет победителей и составляет протокол об итогах Конкурса с указанием количества набранных баллов. При равном количестве баллов, набранных участниками Конкурса по номинации, указанной в пункте 6 настоящего Положения, победитель определяется посредством голосования, голос председательствующего на заседании Экспертного совета является решающим.
25. Победители награждаются дипломами победителя и призами на сумму восемь тысяч рублей каждый.
26. Итоги Конкурса утверждаются распоряжением министерства в течение 15 календарных дней со дня заседания Экспертного совета с целью определения победителей Конкурса.
27. Победители Конкурса награждаются в торжественной обстановке в срок не позднее 20 рабочих дней со дня принятия распоряжения об утверждении итогов Конкурса.

Глава 5. Заключительные положения

- 28. Информация о результатах Конкурса размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.irkспортmol.ru и публикуется в общественно-политической газете «Областная» в течение 30 рабочих дней со дня принятия распоряжения министерства об утверждении итогов Конкурса.
29. В соответствии со статьей 1057 Гражданского кодекса Российской Федерации ОГКУ «ЦСИУМ» заключает договор с победителями о передаче призов.

Директор областного государственного казенного учреждения «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» О.И. Юкелите

Приложение к Положению об областном конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики

В областное государственное казенное учреждение «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОБЛАСТНОМ КОНКУРСЕ НА ЛУЧШЕЕ ОСВЕЩЕНИЕ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ВОПРОСОВ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

(Полное название средства массовой информации)

изучив Положение об областном конкурсе на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов молодежной политики, направляет на конкурс следующие работы:
Название материала
Номинация
Дата выхода в эфир (дата публикации)
Фамилия, имя, отчество автора (полностью)
Должность
Контактный номер телефона (мобильный)
Электронная почта
Руководитель
Дата

**УКАЗ**

**ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

29 мая 2013 года

№ 177-уг

**Иркутск**

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

31 мая 2013 года

№ 33н-мпр

**Иркутск**

**Об именных стипендиях Губернатора Иркутской области в 2013 году аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждений государственных академий наук**

В целях оказания государственной поддержки и стимулирования научного роста аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждений государственных академий наук, расположенных на территории Иркутской области, в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», руководствуясь статьями 58, 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Уделить именные стипендии Губернатора Иркутской области в 2013 году аспирантам государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждений государственных академий наук.
2. Утвердить Положение об именных стипендиях Губернатора Иркутской области в 2013 году аспирантам государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждений государственных академий наук (прилагается).
3. Настоящий указ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

С.В. Ерощенко

УТВЕРЖДЕНО

указом Губернатора Иркутской области от 29 мая 2013 года № 177-уг

Министр финансов Иркутской области

Н.В. Бояринова

**ПОЛОЖЕНИЕ  
ОБ ИМЕННЫХ СТИПЕНДИЯХ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ АСПИРАНТАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АКАДЕМИЙ НАУК**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет условия, порядок присуждения и выплаты именных стипендий Губернатора Иркутской области в 2013 году аспирантам государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждений государственных академий наук (далее – именные стипендии).
  2. Именные стипендии предоставляются в форме социальных выплат и присуждаются в 2013 году десяти лучшим аспирантам государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждений государственных академий наук, расположенных на территории Иркутской области (далее – образовательные учреждения, научные организации).
  3. Размер именной стипендии составляет 70 000 (семьдесят тысяч) рублей. Именная стипендия выплачивается одновременно.
  4. Именные стипендии выплачиваются аспирантам в дополнение и вне зависимости от получаемых ими стипендий или других выплат в образовательных учреждениях и научных организациях.
  5. Именные стипендии присуждаются аспирантам образовательных учреждений и научных организаций в возрасте до 30 лет, обучающимся по очной форме обучения и получающим образование за счет средств федерального бюджета, начисл. порядок проведения которого определяется настоящим Положением.
- Именная стипендия присуждается и выплачивается один раз за время обучения в образовательном учреждении или научной организации.
6. Организация проведения конкурса осуществляется министерством промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области (далее - министерство).

**Глава 2. Порядок проведения конкурса**

7. Проведение конкурса осуществляется стипендиальной комиссией по присуждению именных стипендий (далее - комиссия), состав которой утверждается правовым актом Губернатора Иркутской области.
- Комиссия состоит из председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии и иных лиц, входящих в состав комиссии.
- Комиссия имеет право привлекать к работе экспертов из числа педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций с целью проведения оценки документов, представленных для участия в конкурсе.
8. Работа комиссии осуществляется в форме заседаний. Возглавляет заседания комиссии председатель комиссии (при его отсутствии – заместитель председателя комиссии).
- Комиссия правомочна решать вопросы, отнесенные к ее компетенции, при наличии более половины лиц, входящих в состав комиссии. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании лиц, входящих в состав комиссии.
- Каждое лицо, входящее в состав комиссии, имеет один голос. В случае равенства голосов председательствующий на заседании комиссии имеет право решающего голоса.
9. Решения комиссии оформляются протоколом, который подписывается председателем комиссии (при его отсутствии – заместителем председателя комиссии) и секретарем комиссии.
10. Выдвижение аспирантов для участия в конкурсе с их согласия осуществляют образовательные учреждения и научные организации.
11. Образовательные учреждения и научные организации в срок до 1 октября 2013 года представляют на конкурс в министерство следующие документы (далее - документы):
  - а) сопроводительное письмо за подписью руководителя (заместителя руководителя) образовательного учреждения или научной организации;
  - б) выписка из решения ученого совета или иного органа управления образовательного учреждения или научной организации, наделенного соответствующими полномочиями, о выдвижении аспиранта для участия в конкурсе с указанием фамилии, имени, отчества полностью в именительном падеже, года обучения, а также сведения о банковском счете аспиранта, открытом в кредитной организации;
  - в) характеристика-рекомендация на аспиранта, в которой указывается специализация, по которой обучается аспирант, тема диссертационного исследования, утвержденная ученым советом или иным органом управления образовательного учреждения или научной организации, наделенным соответствующими полномочиями, а также объем выполненной работы по теме диссертационного исследования;
  - г) копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность аспиранта;
  - д) список научных статей, заверенный образовательным учреждением или научной организацией, с отдельным указанием статей, опубликованных самостоятельно и в соавторстве в ведущих рецензируемых российских и зарубежных научных журналах и изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук, определяемый Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации (далее - Перечень ВАК) (при наличии);
  - е) копии российских и зарубежных патентов, подтверждающие, что аспирант является автором или соавтором изобретения, полезной модели или промышленного образца, заверенные образовательным учреждением или научной организацией (при наличии);
  - ж) копии документов, подтверждающих участие аспиранта в выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по заказам организаций, расположенных на территории Иркутской области, заверенные образовательным учреждением или научной организацией, с указанием роли аспиранта в работе (при наличии);
  - з) копии документов, подтверждающих участие аспиранта в проектах, победивших в конкурсных мероприятиях Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, заверенные образовательным учреждением или научной организацией, с указанием роли аспиранта в проекте (при наличии);
  - и) копии документов, подтверждающих, что аспирант является автором или победителем в российских и зарубежных научных и научно-технических конкурсных мероприятиях (самостоятельно или в составе коллективов ученых), в том числе на получение грантов и субсидий, заверенные образовательным учреждением или научной организацией (при наличии);
  - к) справка о сдачных кандидатских экзаменах, выданная образовательным учреждением или научной организацией.
12. При приеме документов министерство:
  - а) регистрирует представленные документы в день их подачи в журнале регистрации документов;
  - б) по требованию аспиранта, образовательного учреждения, научной организации выдает выписку из журнала регистрации документов с указанием даты регистрации и день подачи документов.
13. В течение трех рабочих дней со дня регистрации документов министерство принимает решение о включении аспиранта в список кандидатов на присуждение именных стипендий (далее - кандидат) либо об отказе во включении аспиранта в указанный список.
14. Решение об отказе во включении аспиранта в список кандидатов принимается в случаях:
  - а) неполного представления документов, указанных в подпунктах «а» - «к», «ж» пункта 11 настоящего Положения;
  - б) если аспиранту за время обучения в образовательном учреждении или научной организации ранее была присуждена и выплачена именная стипендия в 2011 или в 2012 годах.
15. Решение об отказе во включении в список кандидатов доводится до сведения образовательного учреждения или научной организации в течение трех рабочих дней со дня его принятия в письменной форме с указанием причин отказа.
16. Министерство до 8 октября 2013 года формирует список кандидатов.
17. Комиссия осуществляет конкурсный отбор кандидатов с 8 октября по 1 ноября 2013 года в соответствии со следующими критериями:
  - а) количество публикаций (без соавторов) в ведущих зарубежных рецензируемых научных журналах и изданиях, а также российских научных журналах и изданиях, входящих в Перечень ВАК.

При наличии у кандидата от одной до двух (включительно) публикаций - 10 баллов, трех и более публикаций - 15 баллов;

  - б) количество публикаций в соавторстве в ведущих рецензируемых зарубежных научных журналах и изданиях, а также российских научных журналах и изданиях, входящих в Перечень ВАК.

При наличии у кандидата от одной до четырех (включительно) публикаций - 5 баллов, пяти и более публикаций - 10 баллов;

  - в) общее количество научных публикаций.

При наличии у кандидата от одной до пяти (включительно) публикаций - 5 баллов, шести и более публикаций - 10 баллов;

  - г) количество российских и зарубежных патентов (без соавторов).

При наличии у кандидата одного патента - 10 баллов, двух и более патентов - 15 баллов;

  - д) количество российских и зарубежных патентов в соавторстве.

При наличии у кандидата одного патента - 5 баллов, двух и более патентов - 10 баллов;

  - е) участие в выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по заказам организаций, расположенных на территории Иркутской области.

При участии кандидата в качестве исполнителя работы - 10 баллов, в качестве руководителя работы - 20 баллов;

  - ж) участие в проектах, победивших в конкурсных мероприятиях Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

При участии кандидата в качестве исполнителя проекта - 5 баллов, в качестве руководителя проекта - 10 баллов;

  - з) достижения в российских и зарубежных научных и научно-технических конкурсных мероприятиях, в том числе на получение грантов и субсидий.

Занятие кандидатом призового места или его победа в конкурсных мероприятиях в составе коллектива ученых - 5 баллов, самостоятельно - 10 баллов.

  18. В каждом из критериев баллы не суммируются, выставляется балл, соответствующий наивысшему достижению аспиранта.

При отсутствии документов, подтверждающих соответствие аспиранта какому-либо критерию, по данному критерию выставляется 0 баллов.

Максимальное количество баллов - 100.

  19. Список десяти аспирантов из числа кандидатов, получивших наибольшее количество баллов (далее - список кандидатов), формируется комиссией до 11 ноября 2013 года.
  20. В случае если кандидаты получили равное количество баллов, решение о включении кандидата в список кандидатов принимается путем голосования лиц, входящих в состав комиссии, исходя из более высокой научной значимости публикаций (работ, проектов) кандидатов, или публикаций (работ, проектов) кандидатов в решении задач социально-экономического развития Иркутской области, оценен, полученных по результатам кандидатских экзаменов, степени готовности диссертационной работы, и оформляется протоколом.
  21. Список аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных учреждений государственных академий наук на присуждение именных стипендий утверждается правовым актом Губернатора Иркутской области (далее – правовой акт Губернатора Иркутской области). Проект указанного акта должен быть подготовлен в течение двадцати календарных дней со дня формирования списка стипендиатов.
  22. Результаты конкурса публикуются в общественно-политической газете «Областная» и размещаются на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пятнадцати календарных дней со дня издания правового акта Губернатора Иркутской области.

23. Выплата именных стипендий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на соответствующие цели по разделу «Образование» классификации расходов бюджетов, в установленном законодательством порядке не позднее 24 декабря 2013 года путем перечисления денежных средств на банковские счета стипендиатов, открытые в кредитных организациях.
24. Стипендиатам вручаются именные свидетельства, подписанные Губернатором Иркутской области, и значки стипендиата Губернатора Иркутской области. Именные свидетельства и значки стипендиата Губернатора Иркутской области вручаются в торжественной обстановке Губернатором Иркутской области или от имени Губернатора Иркутской области иным должностным лицом по его поручению в течение тридцати календарных дней со дня издания правового акта Губернатора Иркутской области.

**Глава 3. Порядок выплаты именных стипендий и вручения именных свидетельств и значков стипендиатов**

23. Выплата именных стипендий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на соответствующие цели по разделу «Образование» классификации расходов бюджетов, в установленном законодательством порядке не позднее 24 декабря 2013 года путем перечисления денежных средств на банковские счета стипендиатов, открытые в кредитных организациях.
24. Стипендиатам вручаются именные свидетельства, подписанные Губернатором Иркутской области, и значки стипендиата Губернатора Иркутской области. Именные свидетельства и значки стипендиата Губернатора Иркутской области вручаются в торжественной обстановке Губернатором Иркутской области или от имени Губернатора Иркутской области иным должностным лицом по его поручению в течение тридцати календарных дней со дня издания правового акта Губернатора Иркутской области.

Первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области  
В.И. Пашков

В целях реализации Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», пунктами 8, 9, 13 Положения о министерстве финансов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008 года № 120-пп «О министерстве финансов Иркутской области»,

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

Внести в служебный распорядок министерства финансов Иркутской области, утвержденный приказом министерства финансов Иркутской области от 4 декабря 2012 года № 70н-мпр, следующее изменение:

- 1) в пункте 65 слова «за исключением специально отведенных для курения мест» исключить.
2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

**ИЗВЕЩЕНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ ГРАНИЦ  
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ**

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» кадастровым инженером Гавриной Татьяной Сергеевной (номер квал. аттестата 24-11-181, почтовый адрес кадастрового инженера: 660078 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, пер. Медицинский, д. 39, кв. 76; адрес электронной почты: gavrinal@bk.ru, тел. 89135621329) подготовлен проект межевания по выделу земельных участков в счёт земельных долей из следующих исходных земельных участков ТОО СХП «Тайшетское»: с кадастровым номером 38-14-250125-1164, расположенных на территории Ажожинской обл., р-н Тайшетский, ТОО СХП «Тайшетское».

Заказчиком кадастровых работ является Ажожина Мария Николаевна, действующая на основании доверенности от собственников земельных долей (почтовый адрес: 665034 Иркутская область, Тайшетский район, с. Бюрось, ул. Запальная, 21, телефон 89501452250).

Ознакомиться с проектом межевания земельных участков можно в течение 30 дней со дня опубликования данно-го извещения по адресу: 660131 г. Красноярск, ул. Сергея Лазо, д. 6, каб. 8, пн.-пт., с 8.30 до 13.00, с 14.00 до 17.30 у Т.С. Гавриной и 665002 Иркутская область, г. Тайшет, ул. Кирова, 236д, пн.-пт., с 8.00 до 12.00, с 13.00 до 17.00 у М.Н. Ажожиной.

После ознакомления с проектом межевания заинтересованные лица могут в срок до 10 июля 2013 г. вручить или направить предложения о доработке проекта межевания, а также обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ выделяемых в счёт земельных долей земельных участков по адресу: 660131 г. Красноярск, ул. Сергея Лазо, д. 6, каб. 8, и 660077 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Авиаторов, д. 27, кв. 11 (Гавриной Т.С.).

Обществом с ограниченной ответственностью «Карта», имеющим в составе кадастровых инженеров: Сейдуров Владимир Георгиевич, номер квалификационного аттестата 38-10-7; Чен-юн-тай Светлана Владимировна, номер квалификационного аттестата 38-10-9; Чен-юн-тай Семён Дмитриевич, номер квалификационного аттестата 38-10-9; Голымбиевская Евгения Юрьевна, номер квалификационного аттестата 38-10-26; Зиямонт Юлия Андреевна, номер квалификационного аттестата 38-12-468; Почтовый адрес: 664007 г. Иркутск, ул. Партизанская, 21, офис 301, контактный телефон/факс: 8 (3952) 500-738, электронная почта: OOOKARTA@mail.ru, выполняет проект межевания в отношении земельного участка, расположенного:

1. Иркутская область, Иркутский район, севернее с. Урик, КСХП «Знамя Ленина»
  - Заказчик работ по подготовке проекта межевания земельного участка: Мухомин Александр Дмитриевич
  - Почтовый адрес заказчика: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Партизанская, 21, офис 301, контактный телефон: 8 (3952) 500-738. Площадь 0,54 га.
  - Кадастровый номер и адрес исходного земельного участка: 38:06:000000543; Иркутская область, Иркутский район, КСХП «Знамя Ленина».
- Ознакомиться с проектом межевания земельного участка можно по адресу: 664007 г. Иркутск, ул. Партизанская, 21, офис 301.
- Возражения по проекту межевания, а также предложения по доработке проекта принимаются в течение 30 (тридцати) дней с момента выхода номера.

**Кадастровый инженер Борняк Марина Александровна**, работающая в ООО «Территория и право», номер квалификационного аттестата 38-11-293, почтовый адрес: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ференца Патаки, 2а-29, контактный телефон 8(39546)5-29-88, 89500600258, адрес электронной почты: bornyak\_m@mail.ru, извещает участников общей долевой собственности ТОО «Каменно-Ангарское» о выполнении проекта межевания в отношении земельных участков, расположенных: Иркутская область, Черемховский район, в 1,5 км южнее д. Балухарь, урочище «Манушка», площадь каждого земельного участка, выделяемого в счёт земельной доли, 10,8 га. Кадастровый номер исходного земельного участка: 38:20:000000395, расположен: Иркутская обл., Черемховский район, 22,5 км северо-восточнее г. Черемхово. Заказчиками кадастровых работ являются: Самбуров Юрий Николаевич, Самбурова Людмила Викторовна и Самбуров Матвей Юрьевич, почтовый адрес заказчиков: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Старотина, 3а-2, контактный телефон: 89021787159.

Ознакомиться с проектом межевания земельных участков можно по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ференца Патаки, 2а-29. Возражения относительно размеров и местоположения границ выделяемых в счёт земельных долей земельных участков, а также возражения и предложения по доработке проекта межевания принимаются в течение месяца со дня опубликования извещения по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ференца Патаки, 2а-29, ООО «Территория и право».

**РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ**

по ООО «Иркутск-Терминал» за 2012 г. и плановые показатели с 2012 по 2014 гг.

№ п/п	Наименование статей затрат	План 2012г., тыс.руб.	Факт 2012г., тыс.руб.	План 2013г., тыс.руб.	План 2014г., тыс.руб.
1	Сырье, основные материалы			0	0
2	Вспомогательные материалы	394,55	645,46	418,19	877,61
	из них на ремонт	0,00	266,98	0,00	141,64
3	Работы и услуги промышленного характера:	429,02	0,00	454,74	1473,29
	работы по капитальному ремонту	429,02	0,00	454,74	0,00
	работы по текущему ремонту	0,00	0,00	0,00	0,00
	услуги по обследованию оборудования	0,00	0,00	0,00	1473,29
4	Топливо на технологические нужды всего, в т.ч.:	0,00	0,00	0,00	0,00
	топливо	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Электрическая энергия	111,90	137,70	130,18	142,97
6	Затраты на оплату труда (согл.табл П1.16)	8350,93	14429,92	8851,98	17025,91
7	ЕОИ (страховые взносы)	2555,39	4415,56	2708,70	5209,93
8	Амортизация основных фондов	305,80	350,54	273,68	312,96
9	Прочие затраты, в том числе:	1713,05	6031,67	1805,44	5219,69
	аренда земли	171,65	167,38	171,60	181,62
	вода и канализация	32,37	51,79	34,29	93,79
	затраты по охране труда и ТБ	26,07	54,14	27,67	60,39
	льготный проезд к месту отдыха	105,21	4,60	111,54	204,63
	подготовка кадров	1,58	10,70	1,70	19,93
	услуги пожарной охраны	163,22	1254,54	172,99	1454,74
	поверка и ремонт КИПиА	0,00	0,63	0,00	0,66
	природоохранные мероприятия	0,00	0,00	0,00	0,00
	противопожарные мероприятия	0,00	19,49	0,00	22,01
	прочие услуги	0,00	12,58	0,00	0,00
	страхование добровольное (медицинское и пенсионное) и обязательное	0,00	501,20	0,00	779,28
	услуги бухгалтерские ООО «РН-Учет»	0,00	760,42	0,00	843,58
	услуги охраны	263,91	1068,46	279,73	910,49
	услуги по расчету нормативов потерь	0,00	82,37	0,00	93,04
	услуги связи	0,00	26,98	0,00	28,93
	энергоaudit	0,00	1576,27	0,00	0,00
	затраты на теплоснабжение	949,05	440,11	1005,92	526,61
		0,00	0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Всего себестоимость услуг:</b>	<b>13860,63</b>	<b>26010,84</b>	<b>14642,92</b>	<b>30262,37</b>
	Прибыль на развитие производства	0,00	107,44	0,00	460,85
	Прибыль на социальное развитие (расходы социального характера)	85,55	310,00	90,68	40,00
	Прибыль на поощрение (прочие расходы социального характера)	8,41	12,37	8,90	12,37
	Налоги, в том числе:	23,49	64,47	24,90	10,47
	налог на прибыль	23,49	64,47	24,90	10,47
	налог на имущество	0,00	0,00	0,00	0,00
	Прибыль от товарной продукции	117,45	494,28	124,48	523,50
	Экономические обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемого тарифа на 2012г. согласно п.10 Постановления Правительства РФ от 26.02.2004г. №109 - 0 ценнообразования и отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации:	0,00	0,00	0,00	12527,05
	Расходы на содержание сетей (НВБ)	13978,08	26505,12	14767,40	43312,91
	Расходы на содержание сетей (НВБ) для сторонних потребителей (Табл П1.24, п.4)	7604,15	19414,91	9798,89	31735,89
	Расходы на оплату потерь (табл П1.25, п.5)	531,40	564,21	522,50	1154,62
	Объем переданной электроэнергии сторонним потребителям, всего (МВт.) всего, в том числе:	19,16	18488,90		16474,89
	потери при передаче эл/эн (МВт.)	0,71	350,88		674,80
	полезный отпуск (МВт.)	18448,00	18138,02	17032,92	17804,69
	Заявленная мощность сторонних потребителей (МВт)	2,12	2,07	1,94	2,03
	Среднеотпускной одноставочный тариф (руб/МВт.ч)	412,19	1070,40	575,29	1782,45
	Ставка на содержание электрических сетей для сторонних потребителей	299188,10	781390,75	397650,89	1301185,00
	Ставка на оплату технологического расхода (потери при передаче сторонним потребителям, табл П1.25 п.6 (руб/МВт.ч))	28,80	31,11	30,68	64,85

**ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ**

о проведении собрания участников долевой собственности

Администрация Тугурского сельского поселения Жигаловского района сообщает, что общее собрание участников долевой собственности состоится 15 июля 2013 года по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Тугура, ул. Куйбышева, № 29, в здании Тугурской КИЦ «Вдохновение» в 15 часов.

**ОБЪЯВЛЕНИЕ**

**Некоммерческая организация социального обеспечения Межрегиональный негосударственный «Большой пенсионный фонд»** (сокращенное наименование – МН «БПФ», ОГРН 1036166003334, ИНН 6166019374, КПП 727201001, местонахождение: 117452 г. Москва, Балаклавский проспект, д. 28Б, стр. А) от своего имени и от имени Не-государственного пенсионного фонда «Мега» (сокращенное наименование – НПФ «Мега», ОГРН 1022601357498, ИНН 8605004580, КПП 860501001, местонахождение: 628681 Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Мегион, ул. Нефтезаводская, дом 2) уведомляет о принятии советом фонда МН «БПФ» 29.03.2013 (протокол № 82 от 29.03.2013) и советом фонда НПФ «Мега» 29.03.2013 (протокол № 43 от 29.03.2013) решений о реорганизации в форме присоединения Государственного пенсионного фонда «Мега» к Некоммерческой организации социального обеспечения Меж-региональный негосударственный «Большой пенсионный фонд». Реорганизация в форме присоединения НПФ «Мега» к МН «БПФ» осуществляется путем прекращения деятельности НПФ «Мега» и передачи всех его прав и обязанно-стей МН «БПФ» в соответствии с передаточным актом. Примерные сроки проведения реорганизации – до 31.12.2013. Информация о существенных фактах (событиях,

# ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Официальным опубликованием правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, министерств и иных исполнительных органов государственной власти области признается первая публикация их полных текстов в общественно-политической газете «Областная».

Из Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз

## ДОКЛАД

### О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в 2012 году

Иркутск 2013

В соответствии с Законом Иркутской области от 07.10.2009 № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» Уполномоченный готовит и направляет доклад по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в области Губернатору Иркутской области, в Законодательное Собрание, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Настоящий Доклад подготовлен на основе поступающих в течение 2012 года обращений граждан и результатов их рассмотрения, сведений о деятельности государственных и муниципальных органов, встреч с населением, публикаций в СМИ, итогов прошедших конференций, круглых столов, посещений Уполномоченным и гражданскими служащими его аппарата мест принудительного содержания, сообщений общественных объединений. Выказанные в нем оценки, суждения и предложения сформировались у Уполномоченного в результате анализа положения дел с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в различных сферах жизнедеятельности.

#### Обзор основных событий 2012 года федерального, регионального и муниципального уровня: общественно-политические и социально экономические аспекты, события, факты

2012 год был насыщен событиями в общественно-политической и социально-экономической жизни. Из них важнейшим, несомненно, были выборы Президента России, когда в результате голосования в марте на пост главы государства был избран Владимир Владимирович Путин. В голосовании 4 марта приняли участие 56% избирателей Иркутской области. Из них 55,5% отдали свои голоса за В. Путина. Вторым по количеству полученных голосов (22,6%) был кандидат от КПРФ Г. Зюганов. Каких-либо существенных нарушений избирательных прав граждан в ходе этих выборов в Приангарье выявлено не было.

В этот же день прошли выборы глав городских и сельских поселений Иркутской области. На выборах мэров, состоявшихся в пяти районах, победу одержали три представителя парламентских партий и два самовыдвиженца.

30 мая 2012 года Губернатором Иркутской области, после отставки Дмитрия Мезенцева, стал Сергей Ерошенко. Это кадровое решение Президента России, поддержанное депутатами Законодательного Собрания, было позитивно воспринято в регионе. У людей возродились надежды на то, что некоторые, не решавшиеся в последние годы проблемы, наконец-то окажутся в поле зрения областной власти. К началу осени Губернатором практически полностью было сформировано новое сбалансированное правительственное правительство.

В 2012 году Законодательное Собрание Иркутской области провело 12 сессий во время которых рассмотрело около 500 вопросов, приняло 165 законов, в том числе 25 социальной направленности. Депутаты провели 1 депутатское слушание, 4 общественных и 2 публичных слушания, кроме того, состоялось 14 круглых столов и 4 семинара-совещания.

23 февраля было опубликовано обращение более 300 работников ООО «Усьольехимпром» к Председателю Правительства РФ В.В. Путину, в котором они просили принять меры к управляющей компании Группы НИТОЛ и остановить массовое сокращение работников, закрытие градообразующего химического предприятия.

18 апреля работники тепличного хозяйства «Искра» приняли участие в митинге против коррупции в правоохранительных органах и судах, который организовала инициативная группа «Гражданская позиция». Поводом выхода аграриев на площадь с транспарантами стали кадровые сокращения на их предприятии, которые начались после пикета работников «Искры» в октябре 2011 года. Тогда коллектив вышел к Серому дому с требованием погасить долги по зарплате.

25 апреля в Ангаре в окрестностях г. Усьолье-Сибирское было обнаружено большое пятно из нефтепродуктов. В результате незаконной врезки в нефтепровод предприятия ФГУ комбината Росрезерва «Прибайкалье» в Черемховском районе в реку Ангара попало более 300 тонн нефтепродуктов. Многокилометровое нефтяное пятно на неделю отрезало от водопровода жителей Свирска, Черемхово и Михайловки – в общей сложности больше 77 тысяч человек. Остановили работу школы и детские сады. Жильцы многоэтажек стали выстраиваться в очереди возле водовозных машин. По факту врезки в нефтепровод и утечки дизельного топлива в Ангару были возбуждены уголовные дела по статьям 158 УК РФ (кража из нефтепровода) и 250 УК РФ (загрязнение вод).

16 августа 2012 года Уполномоченный по правам человека в Иркутской области вместе со своими коллегами более чем из 60 регионов принял участие во встрече с Президентом России В.В. Путиным. Это была первая встреча омбудсменов субъектов Федерации с главой государства за пятнадцатилетнюю историю института уполномоченных по правам человека в России. В её ходе Президент был проинформирован об острых социальных проблемах, состоялось обсуждение перспектив совершенствования законодательства, регламентирующего деятельность уполномоченных. В.В. Путин выразил намерение поддержать большинство предложений, высказанных омбудсменами. Для этого планировалось создать специальную рабочую группу.

В течение года продолжала оставаться острой проблема нарушения прав участников долевого строительства. Президиум правительства Иркутской области на заседании 17 сентября, рассмотрел ситуацию «обманутых дольщиков». По данным Службы строительного надзора, в области на тот момент имелось 18 объектов и 1316 пострадавших от несвоевременного возведения жилья. Следует заметить, что количество проблемных объектов в 2010-2012 годах властям удалось сократить с 38 до 18.

Граждане (по большей части бюджетники), пострадавшие от недобросовестных действий застройщиков и бездействия властей, проводили массовые акции, пытались иными способами добиться решения своих проблем.

В сентябре Иркутская область отметила 75-летие. 27 сентября 1937 года она была образована при разделении Восточно-Сибирской области на Иркутскую и Читинскую. 25 сентября состоялась торжественная церемония вручения государственных наград Российской Федерации и наград Иркутской области жителям Приангарья. 26 сентября в сквере на перекрестке улиц Суух-Батора и Горького прошла торжественная церемония открытия памятника первому губернатору Иркутской области Юрию Ножикову. В День области 27 сентября состоялся торжественный прием Губернатора для почетных граждан Иркутска и Иркутской области, заслуженных работников экономики и социальной сферы. 28 сентября состоялось вручение стипендий губернатора одаренным детям и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства за 2011 год. 29 сентября во всех муниципальных образованиях состоялись местные праздники, посвященные Дню области.

14 октября 2012 года в 296 муниципальных образованиях прошли выборы глав администраций и представительных органов местного самоуправления. Для голосования был открыт 851 избирательный участок. В участковых комиссиях непосредственной организацией голосования занимались 5572 человека. Политические партии выдвинули почти две тысячи своих представителей. Большинство членов комиссий – 3597 человек – назначено по предложениям собраний избирателей. В выборах приняли участие 250 737 человек, или 36,95% от общего числа избирателей, включенных в списки для голосования. На этапе выдвижения об участии в выборах заявили 5112 кандидатов. По итогам регистрации право баллотироваться получили 4726 кандидатов. На выборах глав поселений был зарегистрирован 951 кандидат. В депутаты представительных органов местного самоуправления баллотировались 3735 человек. Из них политические партии представляли 2173 кандидата, в том числе «Единая Россия» – 1600 чел. (73,63%), КПРФ – 370 (17,03%), ЛДПР – 94 (4,33%), «Справедливая Россия» – 78 (3,59%), «Патриоты России» – 17 (0,78%), «Яблоко» – 9 (0,41%), «Коммунисты России» – 4 (0,18%) и «Альянс Зеленых – Народная партия» – 1 чел. (0,05%).

Главами местных администраций избрано 150 представителей «Единой России» (57,69%), 17 – КПРФ (6,54%), 3 – «Справедливой России» (1,15%), 2 – ЛДПР (0,77%). Из числа самовыдвиженцев победу одержали 88 человек (33,85%). В депутаты местного самоуправления прошли представители семи политических партий: «Единая Россия» – 1204 чел. (50,87%), КПРФ – 187 (7,90%), ЛДПР – 22 (0,93%), «Справедливая Россия» – 18 (0,76%), «Патриоты России» – 4 (0,17%), «Яблоко» – 1 (0,04%), «Альянс Зеленых – Народная партия» – 1 (0,04%). Кандидаты из числа самовыдвиженцев получили 930 депутатских мандатов. Среди 2382 депутатов, избранных в местные думы, 1522 женщины (63,89%) и 860 мужчин (36,11%). Депутатами предыдущего созыва являлись 776 человек (35,58%). На избирательных участках за ходом голосования следили 2130 наблюдателей.

В Иркутской области проживают представители более 150 национальностей (в том числе 88,3% русских, 3,2% буряты, 1,3% украинцы, 1,0% татары). Коренных малочисленных народов Иркутской области (эвенков и тофаларов) 1950 человек. Отмечается увеличение количества трудовых мигрантов из Средней Азии, Северного Кавказа, Китая и Северной Кореи.

В 2012 году Губернатору и в Правительство Иркутской области поступило более 13 тысяч обращений (годом ранее - 12, 5 тысяч). Из них более 1/3 по проблемам в жилищно-коммунальной сфере, чуть более по социальным вопросам. Наибольшее количество обращений поступило от жителей областного центра – 31%. Отмечается рост (по сравнению с 2011 годом) количества жалоб, поступивших в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Например, Главное управление МВД России по Иркутской области – увеличение на 12,3%, Управление Федеральной миграционной службы по Иркутской области – увеличение на 14,4%, Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области – на 2,5%, Управление Росздравнадзора по Иркутской области – увеличение почти в 3 раза.

По данным прокуратуры Иркутской области в 2012 году было выявлено 55694 нарушения в сфере прав и свобод человека, что почти на 4 тысячи больше, чем годом ранее. В их число входят 17500 нарушений трудовых прав (рост 7,5%), 5754 нарушения жилищных прав (рост 29,4%) и др. Прокуратура выявила 19888 нарушений прав несовершеннолетних, что на 29% больше чем в 2011 году. Нарушений жилищных прав детей-сирот из них – 3334 (рост на 53%). В органы прокуратуры области в 2012 году поступило 53928 обращений физических, юридических и должностных лиц – практически столько же, как и годом ранее.

В 2012 году в реестре некоммерческих объединений в Иркутской области (далее НКО) значилось немногим более 3000 юридических лиц, из них около половины – общественные объединения, в том числе 75 правозащитных. Следует отметить снижение общего количества НКО по сравнению с 2011 годом на 5%. Причинами прекращения их деятельности стало отсутствие ярких лидеров и необходимых ресурсов. В регионе действует более 400 религиозных объединений, относящихся к 22 конфессиям и деноминациям, из которых официально зарегистрированы.

В 2012 году в области с соблюдением установленного порядка прошло более 230 публичных мероприятий инициаторами которых были отдельные граждане в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в том числе 51 митинг (шествие), в ходе которых граждане (более 30

тысяч человек по официальным данным) использовали свое право на свободу выражения мнения. Подавляющее большинство этих акций носили ярко выраженный критический (по отношению к действиям властей) характер.

Правоохранительными органами Иркутской области в 2012 году расследовались уголовные дела, вызвавшие большой общественный резонанс:

- дело в отношении бывшего мэра г. Братска А. Серова, обвиняемого в получении взятки;
- дело бывшего главы администрации Усьолье-Сибирского Е. Кустоса, обвиняемого в подстрекательстве к убийству вымогательстве и незаконном хранении оружия (осужден к лишению свободы);
- дело С. Крутя, занимавшего ранее должности Министра областного Правительства, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, обвиняемого в коррупционном преступлении;
- дело заместителя Министра областного Правительства Р. Низамовой, обвиняемой в коррупционных преступлениях, и ряда других государственных и муниципальных чиновников.

В течение 2012 года Губернатор, Правительство, Законодательное Собрание области занимались решением проблем, связанных с вводом в действие Богучанской ГЭС и предстоящим заполнением ложа водохранилища на территории Иркутской области.

Естественно, перечисленные события всего лишь малая часть того, чем жила Иркутская область в 2012 году, по итогам которого можно сказать, что большое количество нерешенных социальных проблем обусловили рост индивидуальной и групповой активности граждан, направленной на защиту своих прав. Эта активность проявилась в обращениях в государственные и муниципальные органы, а также в различных публичных мероприятиях. Множество нарушений прав и свобод граждан стало предметом судебного разбирательства.

#### Раздел 1 Проблемы реализации социально-экономических прав граждан 1.1. О практике и проблемах реализации права на социальное обеспечение

Российская Федерация - социальное государство, политика которого должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В таком государстве охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Эти права закреплены в ст. 7 и 39 Конституции России.

К сожалению, почта Уполномоченного показывает, что очень часто человек не может самостоятельно решить возникшие у него проблемы, т.к. в значительной степени их возникновение обусловлено социально-экономическими условиями жизни. Многие граждане нуждаются в особой заботе государства: нетрудоспособные, люди с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, престарелые, многодетные и молодые семьи и др. Их обращения находятся у Уполномоченного на особом контроле.

Как и прежде, чаще всего поступают жалобы, касающиеся пенсионного обеспечения, назначения и выплаты пособий, медико-социальной экспертизы, предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания.

Пенсия – это основной вид социального обеспечения нетрудоспособных граждан. По информации Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области на 1 января 2013 года в Приангарье количество пенсионеров составляет 732 820 человек, из них работающих – 257 064 человек.

В связи с обращениями пенсионеров, по просьбе Уполномоченного Отделение Пенсионного фонда по Иркутской области проводило проверки правильности начисления пенсий, результаты которых, как правило, показывали отсутствие нарушений и назначения пенсии гражданам в соответствии с действующим законодательством. По информации Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области в прошедшем году обоснованных жалоб, связанных с нарушением начисления пенсий, не было.

В почте Уполномоченного было несколько жалоб на сотрудников Пенсионного фонда, допустивших некорректное отношение к заявителям, которые были своевременно рассмотрены. Поступали обращения и по вопросу нарушения права на досрочный выход на пенсию.

К Уполномоченному обратились граждане Н. по вопросу нарушения права на льготную пенсию. При содействии Уполномоченного и по поручению Отделения ПФР по Иркутской области Управлением ПФР в Правобережном и Октябрьском округах г. Иркутска произведены запросы сведений о работе заявителя. В настоящее время вопрос о праве на досрочную пенсию решен положительно.

По-прежнему в сложном положении находятся неработающие пенсионеры, реальные доходы которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Иркутской области. Количество таких граждан на 1 января 2013 года - 79 572 человек, из них 42 181 человек – пенсионеры по старости. Указанная проблема частично решается социальными доплатами, предусмотренными для вышеуказанной категории граждан.

Несмотря на то, что в последнее время выплаты производятся своевременно, размеры пенсии часто не обеспечивают достойный уровень жизни пенсионеров, как это предписывает Конституция Российской Федерации. Ежегодно осуществляемые в Российской Федерации индексации пенсий и иных выплат социально уязвимым категориям граждан лишь частично компенсируют инфляционные процессы, но не улучшают положения пенсионеров.

По-прежнему часто поступают жалобы граждан на неправомерный отказ в присвоении звания «Ветеран труда».

Управление Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Свердловского района г. Иркутска отказало Л. в присвоении звания «Ветеран труда». Не принял меры прокурорского реагирования по обращению Л. и прокурор Свердловского района г. Иркутска. Уполномоченный, защищая нарушенное право Л., обратился к Министру социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, изложив правовую позицию, в соответствии с которой заявителю имеет право на присвоение вышеуказанного звания. Так как положительного решения вопроса не последовало, гражданка Л. вынуждена была оспорить отказ в судебном порядке. Уполномоченный оказал помощь заявителю и лично принял участие в заседании судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда, на котором рассматривалась апелляционная жалоба заявителями. Апелляционным определением жалоба Л. была удовлетворена. Суд обязал Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области присвоить Л. звание «Ветеран труда» и компенсировать судебные издержки в размере 4500 руб.

В подобной ситуации оказалась и гражданка П. Она обратилась с заявлением о присвоении звания «Ветеран труда» в Управление Министерства социального развития, опеки и попечительства по Свердловскому району г. Иркутска, однако получила отказ. После этого она также обратилась за защитой к Уполномоченному. В Министерство было направлено обращение с просьбой удовлетворить жалобу с учетом позиции, изложенной в определении Иркутского областного суда от 29 ноября 2012 года по аналогичному вопросу, рассмотренному в жалобе Л., однако Министерство отказало в принятии положительного решения. Только после повторного обращения Уполномоченного Министерством вопрос был решен положительно.

Поскольку факты необоснованного отказа гражданам в присвоении звания «Ветеран труда» не единичны, Уполномоченный полагает, что Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области следует изменить свои подходы при рассмотрении подобных обращений граждан с учетом судебной практики при разрешении таких споров.

Недовольство граждан вызывает организация доставки назначенных субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг удобным для них способом.

Уполномоченному поступило коллективное обращение граждан, в котором заявители сообщили Уполномоченному, что порядок и административный регламент предоставления этой услуги не соблюдаются администрацией г. Иркутска. Во исполнение ст.159 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации Постановлением от 14 декабря 2005г.№ 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» утвердило правила предоставления субсидий, которые определяют порядок их предоставления. Приказом от 28 мая 2012 года № 132-мпр Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области был утвержден Административный регламент предоставления указанной государственной услуги. По инициативе Уполномоченного Администрацией города Иркутска была выявлена причина нарушения прав граждан и приняты меры по приведению в соответствие с законодательством муниципального правового акта о выплате субсидий.

В течение 2012 года в обращениях к Уполномоченному граждане сообщали о несвоевременном предоставлении Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Полномочия по предоставлению гражданам Иркутской области вышеуказанной социальной услуги в 2010 году были переданы Правительству Иркутской области.

По состоянию на 1 января 2013 года в управлениях Министерства состояло на учете для получения санаторно-курортной путевки 17 599 человек, в том числе: инвалиды I группы – 589 человек, и дети-инвалиды – 1 294 чел. В 2012 году были обеспечены санаторно-курортным лечением только 6 163 человека (с учетом сопровождающих лиц - 6 712 человек).

На указанные цели из федерального бюджета в 2012 году Иркутской области перечислены ассигнования в размере 107 434,6 тыс. руб., то есть 20% от потребности.

При существующем объеме финансирования невозможно обеспечить реализацию права всех нуждающихся, более того, очередь на путевки с каждым годом увеличивается. Некоторые категории граждан на протяжении нескольких лет не могут получить рекомендуемое лечение. Проблема не только в недостаточном финансировании, но и не до конца продуманном механизме предоставления путевок, а также в отсутствии эффективного контроля за состоянием дел. Поэтому неслучайно, что реализация права на получение лечения в условиях санатория льготной категорией граждан, является предметом особого внимания Уполномоченного.

Начиная с 2011 года путевками на санаторно-курортное лечение обеспечиваются, неработающие ветераны труда, получающие ежемесячную денежную выплату в соответствии с областным законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области». В 2012 году на курорты съездили 1 550 человек, это треть от всех, поставленных на учет. За счет средств бюджета Иркутской области решаются вопросы о санаторно-курортном лечении ветеранов и вдов участников Великой Отечественной войны. В 2012 году путевки получили 76 человек.

К Уполномоченному в интересах своей матери - бывшей малолетней узницы фашистских концлагерей, инвалида второй группы - обратился гражданин Ш., указав в жалобе, следующее: «Что заставило меня написать эту жалобу, так это несправедливо, можно назвать даже хамское, обращение к моей матери «Комплексным центром социального обслуживания населения», расположенного по адресу ул. Рабочего Штаба 47 и возглавляемого Богданович Олегом Павловичем».

По инициативе Уполномоченного Министерством социального развития, опеки и попечительства была проведена проверка фактов по оказанию социальных услуг на дому гражданке К. Результаты подтвердили факт имеющихся нарушений, в связи с чем виновные привлечены к дисциплинарной ответственности - социальному работнику Постниковой И.М. объявлен выговор, заведующей отделением №11 социального обслуживания на дому Тимошенко О.А. объявлено замечание.

В 2012 году Уполномоченный добивался восстановления нарушенных прав жителей нескольких населенных пунктов, находящихся на территории Прибайкальского национального парка. Там сложилась чрезвычайная ситуация по обеспечению населения дровами для собственных нужд. В такой ситуации оказались жители, проживающие в п. порт Байкал Слюдянского муниципального образования и п. Большие коты Листвянского муниципального образования, а также других поселков, расположенных в границах Федерального государственного бюджетного учреждения «Прибайкальский национальный парк». В марте 2012 года Гражданин Ш., являющийся инвалидом I группы в обращении к Уполномоченному по данному поводу сообщил, что в течение 3-х лет не может приобрести дрова для собственных нужд, ни за денежную компенсацию, ни за свой счет, указав, что администрация Иркутского района и руководство Национального парка не занимаются решением этого вопроса.

С просьбой о защите прав граждан к Уполномоченному обратился также и Глава администрации Хужирского муниципального образования Г.В. Огдонов, сообщивший о проблеме и просивший вмешательства Уполномоченного.

О необходимости оперативного решения данного вопроса органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления в течение текущего года неоднократно сообщали в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, однако из-за бюрократических проволочек проблема так и не была решена. Уполномоченный был вынужден самостоятельно обратиться в указанное Министерство и к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву. Вмешательство Уполномоченного, а также принятые со стороны Правительства Иркутской области меры, позволили временно снять остроту проблемы.

Эта ситуация показывает, что не принятие своевременных исчерпывающих мер со стороны органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления связанных с обеспечением дровами местного населения привело к продолжительному по времени нарушению прав граждан.

За 2012 год Уполномоченному поступило 15 письменных обращений по вопросам семьи и детства. Большая часть из них касалась вопросов назначения и выплаты пособий, материнского капитала, предоставления адресной помощи и др.

Традиционно сложилось так, что существенной экономической поддержкой значительной части семей в Иркутской области являются разного рода денежные выплаты и льготы. На территории региона предусмотрено много разных выплат, направленных на поддержку семьи. Но их незначительные размеры не могут рассматриваться как реальная помощь. Трудно рассчитывать на то, что цели социальной поддержки будут достигнуты, ибо предоставляемые средства не могут решить все проблемы малоимущих граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию.

По состоянию на 1 января 2013 года в регионе проживало 173 464 семей, доходы которых были ниже прожиточного минимума, 46 578 одиноких матерей, среднедушевой доход которых не превышал утвержденную в области величину прожиточного минимума, 6 045 семей, находящихся в сложной жизненной ситуации и социально опасном положении, в которых проживают 11 803 ребенка. В сравнении с 2011 годом количество семей перечисленных категорий не сократилось.

В 2012 году 22 493 многодетным семьям предоставлены меры социальной поддержки, адресную материальную помощь получили 9675 жителей области, в том числе 1005 инвалидов.

Финансовая или любая иная материальная помощь выперечисленным семьям — это не единственный и даже не главный вид их социальной поддержки. Главное — это меры, направленные на подъем экономической самостоятельности семьи, на расширение ее собственных, внутренних возможностей и резервов.

Отсутствие позитивной динамики в решении этой проблемы вызывает сомнение в эффективности государственной помощи в виде социальных пособий. Меры подобной социальной помощи, как правило, носят разовый характер и не решают проблем малоимущих граждан. Даже получив социальное пособие, семья, как показывает практика, часто не может самостоятельно преодолеть кризисную ситуацию.

К сожалению, несмотря на достаточно большой перечень программ, которые реализуются на территории области, нельзя сказать, что в регионе ведется комплексная эффективная работа по уменьшению числа проблемных семей. Программы, которые рассчитаны на «нетипичные» семьи, пишутся во многом на основе абстрактных представлений. По-прежнему основным объектом в программах является ребенок, а не семья в целом. Органы и учреждения, деятельность которых направлена на работу с семьей, ведут работу по преодолению уже возникших семейных кризисов, а не на устранение их причин.

Уполномоченный полагает, что органы власти должны подходить к вопросу поддержки семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации дифференцированно, ведь каждая ситуация уникальна. Поэтому для каждой из них должна быть составлена и реализована индивидуальная программа их поддержки, что также будет способствовать сокращению социального сиротства среди детей.

В настоящем докладе затронуты далеко не все проблемы, касающиеся реализации права на социальное обеспечение. Их гораздо больше, но отдельно стоит сказать о проблемах, с которыми сталкиваются в повседневной жизни люди с ограниченными возможностями. Одна из них - обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

В г. Иркутске в границах улиц Кожова, Седова и 3-го июля продолжается работа по возведению 130-го квартала («Иркутская слобода»). Строительство зданий и сооружений должно осуществляться в том числе согласно СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»; СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»; СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам». При строительстве объектов «Иркутской слободы», было учтено многое, но не доступность зданий для инвалидов и маломобильных групп. По данному поводу Уполномоченному по правам человека 19 июля 2012 г. направлено письмо прокурору области для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования. Прокуратура в представленном ответе сообщила: «в ходе проверки установлено, что инвалиды и лица с ограниченными возможностями не имеют доступа к зданиям и сооружениям, расположенным в «Иркутской слободе – 130 квартал». Пандусами оборудованы только тротуары улиц Кожова, 3 июля, Седова (по периметру квартала). В связи с этим, прокуратурой Октябрьского района г. Иркутска генеральному директору ООО УК «130 квартал» И.В. Драчеву внесено представление об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов».

Многочисленные обращения, людей с ограниченными возможностями по поводу нарушения их прав послужили поводом для подготовки Уполномоченным Специального доклада «О соблюдении прав и свобод людей с ограниченными возможностями в Иркутской области. Первая часть доклада была опубликована в декабре 2012 года и отражала вопросы медико-социальной экспертизы, обеспечения техническими средствами реабилитации и в целом обеспечения жизнедеятельности инвалидов. Вторая часть этого Доклада, будет подготовлена в I квартале 2013 года. В ней будут проанализированы вопросы предоставления мер социальной поддержки, льгот, выплат, реализации конституционных и иных прав указанной категории граждан.

Анализируя проблемы, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями в повседневной жизни, можно сделать вывод о необходимости создания специальной телевизионной программы, финансируемой из областного бюджета. Ее целью станет улучшение работы по правовому просвещению, духовно-нравственному воспитанию, формированию толерантности, милосердия и ответственности как граждан с ограниченными возможностями, так и общества по отношению к инвалидам.

## 1.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Согласно ч.1 ст.41. Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

В 2012 году доля жалоб, поступивших к Уполномоченному по вопросам, касающимся сферы здравоохранения, составляет 2,4 % от общего количества. Тематика обращений из года в год сохраняется: качество медицинской помощи, отсутствие необходимых лекарств, нарушение прав при оказании психиатрической помощи, неадекватное оказание медицинской помощи лицам, находящимся в местах заключения.

Однако небольшое количество жалоб не говорит о том, что положения приведенной нормы Конституции Российской Федерации полностью реализуются на практике.

Гражданка К. в обращении к Уполномоченному сообщила о нарушении ее прав сотрудниками областного государственного учреждения здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер». Результаты служебной проверки подтвердили факты, указанные заявителем. По выявленным нарушениям главному специалисту-эксперту отдела организации медицинской помощи взрослому населению Селедцову А.А. объявлено замечание, главный врач вышеуказанного диспансера Москалев В.И., и его заместитель Крюлину В.П. уволены.

Указанный случай, к сожалению, не единственный. С подобной жалобой обратился гражданин С. При проверке факты подтвердились. В целях устранения нарушений главному врачу ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» Басью Е.В. было предписано устранить нарушения и принести заявителю С. извинения.

Неудовлетворенность населения организацией и качеством медицинской помощи подтверждает значительный рост количества жалоб, поступивших в Управление Росздравнадзора по Иркутской области. По результатам проверок контроля качества и безопасности медицинской деятельности, увеличившихся с 39 в 2011 году до 149 в 2012 году, в 30% из проверенных государственных учреждений здравоохранения выявлены многочисленные нарушения. Среди муниципальных учреждений нарушения выявлены в 69% проверенных учреждений. В течение 2012 года жалобы на некачественное оказание медицинской помощи неоднократно рассматривались в отношении Слюдянского ЦРБ, Нижнеудинского ЦРБ, Тайшетского ЦРБ.

Сократилось количество жалоб на несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами. Анализ обращений граждан показывает, что отсутствие в аптечных пунктах необходимых препаратов иногда было обусловлено недостаточным финансированием, особенно в начале года.

Были выявлены факты, когда должностные лица лечебно-профилактических учреждений не включали в заявки на обеспечение льготников некоторые лекарственные препараты. Указанные действия являются грубым нарушением прав пациентов и действующего законодательства, тем более что в некоторых случаях определенные препараты являются для больных жизненно необходимыми лекарственными средствами. Жалобы на такие факты поступали из г. Ангарска, Шелеховского и Усть-Илимского района. По обращениям граждан Уполномоченным были приняты меры, позволившие восстановить нарушенные права.

Управлением Росздравнадзора по Иркутской области в истекшем году выявлены нарушения условий хранения лекарственных препаратов для медицинского применения. Таких нарушений в общей массе около 75%.

Уполномоченный полагает, что Министерству здравоохранения Иркутской области и указанному Управлению следует усилить контроль качества предоставления медицинской помощи гражданам и организации надлежащих условий хранения лекарственных препаратов.

Согласно концепции развития здравоохранения в России, закрепленной в законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», организация медицинской помощи регламентируется порядками и стандартами. В соответствии

со стандартами оказание медицинской помощи для любого жителя области должно быть доступным и качественным. Следует заметить, что оказание первичной медико-санитарной помощи в регионе подчас невозможно из-за отсутствия врачей узкопрофильных специальностей. Наличие предварительной записи по телефону и система электронной записи не решит проблему, если в поликлинике не хватает врачей. Наиболее дефицитные специальности в Иркутской области: педиатры, терапевты, хирурги, фтизиатры, инфекционисты, психиатры. В частности, в медучреждениях трудится только половина от необходимого количества фтизиатров. Наиболее остро нуждается в указанных специалистах поликлиническая сеть лечебно-профилактических учреждений.

Согласно информации Министерства здравоохранения Иркутской области укомплектованность лечебных учреждений врачами в большинстве муниципальных образований региона в настоящее время составляет от 30% до 66%. Это значит, что медицинская помощь оказывается там не в полном объеме, либо оказывается некачественно.

По этим причинам в поликлиниках постоянные очереди к врачам, что вызывает недовольство пациентов. Из-за отсутствия узкопрофильных специалистов в государственных и муниципальных учреждениях граждане вынуждены пользоваться платными медицинскими услугами в частных учреждениях (а многие не могут себе этого позволить), что нарушает их гарантированное Конституцией Российской Федерации право на бесплатную медицинскую помощь.

Важным аспектом обеспечения качественной медицинской помощи является достаточное и стабильное материальное положение медицинских работников. Оплата труда медицинских работников некоторых областных учреждений здравоохранения, не получивших дополнительные выплаты в рамках национального проекта «Здоровье», региональной программы модернизации здравоохранения, не участвующих в системе обязательного медицинского страхования, продолжает оставаться существенно ниже оплаты труда работающих в системе обязательного медицинского страхования. Правительству Иркутской области и Министерству здравоохранения Иркутской области необходимо решать вопрос не только кадрового обеспечения, но и выравнивания зарплат медицинских работников. Правительство обязано обеспечить соблюдение принципа равной оплаты за равный труд. В целях решения указанной проблемы Контрольно-счетная палата Иркутской области рекомендовала Правительству региона увеличить фонд оплаты труда данных учреждений на сумму около 70 млн. рублей.

Одним из способов реализации конституционного права граждан на охрану здоровья, права на получение доступной, качественной и безопасной медицинской помощи является определение обязательных требований, как к форме осуществления медицинской деятельности, так и к содержанию лечебного процесса, соответствие которым должны обеспечивать при оказании гражданам медицинской помощи (медицинских услуг) учреждения здравоохранения.

Во время подготовки ежегодного доклада в СМИ появились сообщения, что жители микрорайона Университетский г. Иркутска требуют отстранить от должности главврача Поликлиники № 17. Граждане обратились в прокуратуру Иркутской области, к Министру здравоохранения Иркутской области и в Законодательное Собрание, жалуются на то, что по вине главврача Л. Вуль из поликлиники уволились квалифицированные специалисты, из-за чего пациенты вынуждены ждать в очередях по 3-4 часа. Многие площади поликлиники сдаются в аренду, ремонт в медучреждении уже давно не производился. В данную поликлинику не обеспечен доступ маломобильных групп населения, т.к. имеющийся пандус имеет уклон около 45 градусов.

Неадекватное качество лечебного процесса в учреждениях здравоохранения подтверждают проверки Контрольно-счетной палаты области. В 2012 году выявлены проблемы обеспечения больных питанием и медикаментами. Расходы на это продолжают оставаться на недостаточном уровне: питание - 61% от потребности, медикаменты - 37% от потребности.

В трудной ситуации находятся жители многих сел области. Ко всем проблемам, о которых сказано выше, присоединяется проблема отсутствия в отдельных населенных пунктах медицинских учреждений (фельдшерско-акушерских пунктов, поликлиник, больниц).

Гражданин А. обратился к Уполномоченному в связи с закрытием круглосуточной стационара в п. Эдучанка. По информации Министерства здравоохранения Иркутской области в течение двух лет в указанном поселке нет врачей, медицинская помощь населению оказывается средними медицинскими работниками. Несмотря на реализацию программы привлечения медицинских кадров «Земской доктор» и различные льготы, до настоящего времени желающие занять вакантное место отсутствуют. С целью обеспечения доступности медицинской помощи жителям указанного поселка Министерством разработана маршрутизация пациентов по направлению в учреждения здравоохранения городов Усть-Илимска и Братска. П. Эдучанка находится примерно в 100 км. от Усть-Илимска и 200 км. от г. Братска. Чтобы получить квалифицированную медицинскую помощь жители этого поселка вынуждены тратить время и значительные денежные средства на проезд, фактически медицинская помощь оказывается платной.

В таком положении оказались не только жители названного поселка, но и других населенных пунктов области. Например, в п. Тыреть Заларинского района в 2012 году был закрыт стационар из-за отсутствия терапевта. Позже вопрос был решен, однако временное отсутствие специалиста привело к тому, что больные вынуждены были консультироваться с врачами из близлежащих населенных пунктов, по телефону описывая симптомы заболевания.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации должны защищать права человека в области охраны здоровья, поэтому обеспечить всем жителям области возможность реализовать право на охрану здоровья и медицинскую помощь без какой-либо дискриминации — одна из важнейших задач региональной власти.

По информации Управления Росздравнадзора в Иркутской области по-прежнему остается высоким процент нарушений, связанных с ведением медицинской документации, несоответствием качества оказываемой медицинской помощи. Одной из причин является недостаточная профессиональная подготовка медицинского персонала, неудовлетворительная организация внутреннего контроля качества медицинской помощи.

Существуют и другие проблемы, для решения которых были предусмотрены денежные средства. Речь идет о реализации Программы модернизации здравоохранения Иркутской области на 2011-2012 гг. Контрольно-счетной палатой региона была выявлена неэффективность использования денежных средств. 87 627 тыс. рублей было потрачено на оборудование, которое уже более года не используется из-за неготовности помещений для его установки и монтажа. Так, рентгенохирургический аппарат с операционным столом стоимостью 3 118 тыс. рублей был поставлен в декабре 2011 года в Областную больницу №2, но до настоящего времени не смонтирован, оплата поставщику произведена до ввода оборудования в эксплуатацию, конкретная дата готовности помещения для его монтажа неизвестна.

Необходимо отметить, что с 1 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Застрахованным гражданам гарантировано бесплатное оказание медицинской помощи в объеме базовой программы обязательного медицинского страхования. Кроме того, новый закон предоставляет гражданам право на выбор медицинской и страховой организации.

Согласно информации, предоставленной Территориальным фондом обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, количество застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 1 января 2013 года составило - 2 528 821 человек. Территориальная программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в 2012 году освоена на 99,96%.

В Приангарье действует достаточно большое количество как областных государственных, так и ведомственных программ, направленных на планомерное улучшение положения дел в сфере здравоохранения.

Совершенствование системы здравоохранения - одно из ключевых условий успешной реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, а улучшение состояния здоровья населения - важнейшая цель этого развития.

Информация, представленная Управлением Роспотребнадзора и Росздравнадзора по Иркутской области, а также Министерством здравоохранения показывает:

- уровень общей заболеваемости населения Иркутской области по данным обращаемости в лечебно-профилактические учреждения составляет 164665,4 случаев, что на 3,3% выше показателя по России;
- в 2012 г. зарегистрировано 3262 новых случая ВИЧ-инфекции, показатель составил 134,3 на 100 тысяч населения, что на 15% выше уровня прошлого года. В г.г. Усолье, Шелехове, Зиме, Черемховском, Мамско-Чуйском районах показатель заболеваемости превышает показатель заболеваемости по области (от 153,8 до 290,9);
- заболеваемость туберкулезом в 2012 г. ниже уровня прошлого года на 6%, однако неблагоприятно по заболеваемости туберкулезом по-прежнему отмечено в г.г. Тулуе, Тайшете, Черемхово, Тайшетском, Зиминском, Жигаловском, Усть-Кутском районах, где он значительно выше областного.

## 1.3. О ситуации с реализацией права на образование

Право на бесплатное образование - одно из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан. Статья 43 Конституции Российской Федерации провозглашает право каждого на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования на конкурсной основе.

На 1 января 2013 г. в Иркутской области только 60,3% детей в возрасте от 1 до 7 лет получают дошкольное образование. По данным Министерства образования Иркутской области наблюдается положительная динамика по обеспечению детей дошкольным образованием, но происходит это за счет дополнительных мест в уже имеющихся группах.

В 2012 году вопрос обеспечения доступности дошкольного образования стал предметом повышенного внимания со стороны органов власти Иркутской области. В результате чего был разработан План комплексных мероприятий по обеспечению детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и негосударственных учреждениях, оказывающих услуги дошкольного образования в Иркутской области, на 2012-2015 годы. План утвержден распоряжением заместителя Председателя правительства Иркутской области от 14.11.2012 г. № 84-рпз, согласно которому к концу 2015 года все муниципальные образования Иркутской области обязаны обеспечить местами в дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от 3 до 7 лет на 100%.

В течение 2011-2012 годов сеть муниципальных общеобразовательных учреждений в Иркутской области сократилась на 55 школ. Они были реорганизованы в структурные подразделения базовых учреждений среднего (полного) общего образования путем присоединения.

В 2012 г. сократилась сеть учреждений дополнительного образования со 127 до 118. Как следствие, произошло сокращение числа детей, обучающихся в учебных заведениях дополнительного образования, при том, что Стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы в Иркутской области, утвержденной распоряжением Губернатора в 2012 г., предусматривается расширение системы дополнительного образования и увеличение числа учреждений, предоставляющих такие образовательные услуги.

В целях развития региональной системы профессионального образования, направленной на обеспечение высокого качества подготовки кадров в соответствии с потребностями социально-экономического развития Иркутской области в 2012г., Министерством образования Иркутской области утверждена ведомственная целевая программа «Модернизация профессионального образования Иркутской области» на 2013-2015 годы. В планах обновить материально-техническую базу региональной системы профессионального образования, сформировать систему учреждений по отраслевому признаку, построить партнерские отношения с предприятиями отрасли, усовершенствовать систему переподготовки и повышения квалификации.

В 2012г. внимание общественности было привлечено к судьбе четырех иркутских ВУЗов.

Министерство образования и науки РФ по результатам проверки качества высшего образования опубликовало результаты мониторинга ВУЗов с признаками неэффективности. В этот список попали четыре вуза нашего региона - Восточно-Сибирская государственная академия образования, Иркутская государственная сельскохозяйственная академия, Иркутский государственный лингвистический университет, Иркутский государственный медицинский университет.

Уполномоченный поддерживает позицию руководства области, считающего недопустимым прекращение их деятельности, так как это приведет к дефициту необходимых региону специалистов и отрицательно скажется на социально-экономическом развитии области.

В настоящее время при активной поддержке Губернатора Иркутской области и Правительства региона проводится работа, повышающая эффективность деятельности ВУЗов.

По мнению Уполномоченного, особого внимания требуют лица с ограниченными возможностями здоровья. Органам власти надлежит принимать меры, обеспечивающие доступность образования всем лицам с ограниченными возможностями здоровья по их способностям и возможностям, для социальной адаптации и интеграции в общество.

Сегодня в Иркутской области большая часть детей с ограниченными возможностями здоровья остается за рамками дошкольного образования, и родители вынуждены заниматься с ними самостоятельно или искать негосударственные организации и частнопрактикующих специалистов, неся немалые материальные затраты на образование ребенка. Так же обстоит дело и в начальном образовании, получить которое очень сложно, а среднее и высшее профессиональное образование практически невозможно. При этом граждане с ограниченными возможностями здоровья смогут работать, только получив профессиональное образование по востребованным на рынке труда специальностям.

#### 1.4.0 положения с соблюдением жилищных прав

Статьей 40 Конституции Российской Федерации закреплено одно из важнейших прав – право на жилище. Суть его сводится к обеспечению государством стабильного, постоянного пользования жилым помещением, занимаемым лицом на законных основаниях, содействии в самостоятельном улучшении гражданами своих жилищных условий, предоставлении жилища из государственного и муниципального жилищных фондов тем лицам, которые в силу ограниченных возможностей не могут самостоятельно обеспечить себя жилищем.

Соблюдение жилищных прав жителей Иркутской области – тема весьма актуальная и болезненная. Одним из острых вопросов, содержащихся в обращениях граждан к Уполномоченному, остается проблема выполнения обязательств органами государственной власти области и органами местного самоуправления. К этим обязательствам относится переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания.

В каждом ежегодном докладе Уполномоченного уделяется внимание вопросам нарушения жилищных прав граждан при переселении из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области. Им также был посвящен Специальный доклад, изданный в 2011 году. Однако нельзя сказать, что предприняты достаточные меры по устранению причин нарушения прав граждан в указанной сфере. Значительное количество конфликтных ситуаций, связанных с переселением из ветхого или аварийного жилья, разрешается судами Иркутской области. В 2012 году Иркутским областным судом была подготовлена «Справка по вопросам применения норм жилищного и гражданского законодательства при разрешении споров, связанных с правами граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания», составленная по результатам изучения судебной практики применения указанных норм. Есть надежда, что эта информация поможет создать единый подход судов к применению указанных норм и обеспечит их соблюдение непосредственными правоприменителями – органами местного самоуправления.

В Иркутской области по состоянию на 1 января 2012 года общая площадь жилых помещений составила 52729,3 тыс. кв. м, из них к ветхому и аварийному жилью относится 4589,3 тыс. кв. м, то есть 9,0%. Можно предположить, что примерно каждый десятый житель области (около 250 тысяч человек) подлежит переселению в жилое помещение, отвечающее установленным требованиям.

Для обеспечения жильем граждан, проживающих в помещениях, признанных непригодными для проживания, в Иркутской области разработана и реализуется областная долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года», утвержденная постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30 октября 2003 года № 31/7 с последующими изменениями (далее по тексту – Программа).

Для достижения указанной цели Программой (в редакции от 24 октября 2007г.) изначально предусматривалось переселить 48,6 тыс. семей (примерно 140 тысяч человек), снести 2515 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья, затратить на это 27600 млн. руб. По состоянию на 1 января 2013г в Программе, несколько раз измененной с момента принятия, предусмотрено: переселение из ветхого и аварийного жилищного фонда более 12,03 тыс. семей (примерно 36 тысяч человек), снос 856,2 тыс. кв. м ветхого и аварийного жилья, израсходовав на это 21136,6 млн. рублей.

Таким образом, при росте объема ветхого и аварийного жилья на территории области и уменьшении количественных показателей Программы, можно сделать вывод: проблема ликвидации ветхого и аварийного жилья в области не будет решена до окончания срока действия этого документа.

Это подтверждает анализ реализации программ, действующих в нашем регионе. Так, в рамках вышеназванной Программы на 2012 год планировалось переселить 260 семей, снести 11,2 тыс. кв. м непригодного для проживания жилищного фонда Иркутской области.

По сведениям Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, на 1 января 2013г переселено 70 семей и ликвидировано 6,0 тыс. кв. м. жилищного фонда, признанного непригодным для проживания. Окончание строительства 12 объектов планируется в 2013 году, при этом дополнительные капитальные вложения потребуются для завершения строительства двух жилых домов в с. Казачинское Казачинско-Ленского района.

Кроме того, на территории Иркутской области в 2012 году в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007г № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформирования ЖКХ» выполнялись ещё две региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда: «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания в 2012-2013 годах» и «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области в 2012-2013 годах». В 2012 году первая программа планировала расселить 682 человека, в итоге было расселено 490 человек. По второй программе предполагалось расселить 126 человек, по факту расселено 16 человек.

Возможно, имелись объективные причины невыполнения индиктивных показателей реализации вышеназванных программ. Однако, на наш взгляд, предусмотренных мер было недостаточно, чтобы заметно повлиять на ликвидацию существующего ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области.

Кроме того, факторами, способствующими нарушению прав граждан, являются существенные проблемы в деятельности органов местного самоуправления, о которых Уполномоченным было сказано в специальном докладе «О проблемах соблюдения прав граждан Иркутской области при переселении из ветхого и аварийного жилья». К ним относится отсутствие достаточной правовой регламентации деятельности межведомственных комиссий, как органа, наделенного полномочиями по проведению оценки жилых помещений, а также действие (бездействие) органов местного самоуправления, признанных обеспечивать реализацию заключений межведомственной комиссии по использованию жилищного фонда.

Из-за непрекращающегося потока жалоб граждан на нарушение их прав в указанной сфере, Уполномоченный продолжает работу по изучению и анализу правоприменительной практики органов местного самоуправления Иркутской области. После проверки органам государственной власти области и органам местного самоуправления будут направлены замечания и предложения общего характера, касающиеся обеспечения и защиты жилищных прав граждан, помещения которых вызывают сомнения в пригодности для проживания.

С 2011 года на территории Иркутской области действует Долгосрочная целевая программа «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) на территории Иркутской области на 2011 – 2015 годы» (далее - ДЦП).

В зоне БАМА расположен жилищный фонд, признанный 1 января 2010 года непригодным для проживания. Площадь фонда составляет 79,305 тыс. кв. метров, в нем проживает 1591 семья, или 4227 человек.

Этой ДЦП в 2012 году предусматривалось переселить 154 семьи в жилые помещения общей площадью 7,73 тыс. кв. м. По информации Министерства строительства и дорожного хозяйства Иркутской области в 2012 году муниципальные образования заключили контракты с городом на покупку (строительство) 200 квартир общей площадью 10,08 тыс. кв. м; фактически переселено 60 семей в жилые помещения общей площадью 2881,7 кв. м.

Другой стороной проблемы являются факты нарушения положений жилищного законодательства, регламентирующих вопросы переселения граждан из жилых помещений, признанных ветхими и аварийными.

Так, согласно статье 89 Жилищного кодекса Российской Федерации «Предоставляемое гражданам в связи с выселением по основаниям, которые предусмотрены статьями 86 - 88 Жилищного кодекса, другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.

Если наниматель и проживающие совместно с ним члены его семьи до выселения занимали квартиру или не менее чем две комнаты, наниматель имеет право на получение квартиры или на получение жилого помещения, состоящего из того же числа комнат, в коммунальной квартире.

Одним из нарушений жилищных прав переселяемых граждан является строительство по Программе жилья, уровень благоустроенности которого снижен применительно к условиям конкретного населенного пункта.

На рассмотрении Уполномоченного находятся обращения граждан, проживающих в жилом доме № 48А по ул. Ленина в п. Железнодорожный Усть-Илимского района по вопросу нарушения их прав при переселении из ветхого и аварийного жилья.

В указанные жилье дома граждане были вселены в декабре 2008г по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2010г». В жилых домах отсутствует централизованное водоснабжение, водоотведение, отопление (жилые помещения обогреваются инфракрасными пленочными обогревателями, встроеными в потолок), нет надлежащей вентиляции.

Кроме того, после вселения в указанный жилой дом граждане столкнулись с тем, что качество построенного жилья не соответствует установленным требованиям, что подтверждается актом проверки, проведенной Службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области от 13 июня 2012г № 1228/12/1.

К обращению приложены многочисленные документы компетентных органов, свидетельствующие о нарушениях строительных и технических нормативов при строительстве жилых домов, что говорит о невозможности их эксплуатации.

При этом ни администрация Усть-Илимского района, ни администрация Железнодорожного муниципального образования не добились от застройщика устранения нарушений, допущенных при строительстве.

Глава администрации Железнодорожного муниципального образования Мирошник Т.Е. предложил гражданам за свой счет устранять имеющиеся дефекты, в том числе провести работы по подключению к системе централизованного водоснабжения и водоотведения.

Совершенно очевидно, что решение о строительстве жилого дома принималось без учета общих требований к

благоустроенности жилого помещения, определенных Положением, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 47 от 28 января 2006г. А необоснованное снижение указанного уровня противоречит как указанному Положению, так и ст.89 Жилищного кодекса РФ и влечет за собой нарушение жилищных прав граждан, вселенных в этот дом.

Поскольку действия муниципальных органов были незаконными, Уполномоченный направил обращение в Прокуратуру Иркутской области с просьбой о проведении проверки соблюдения требований законодательства должностными лицами при реализации программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области», правовой оценки указанных действий и выявления признаков коррупционной деятельности. Прокуратура области поручила Усть-Илимской межрайонной прокуратуре провести дополнительную проверку для решения вопроса о направлении в суд заявления. Это поможет признать бездействие администрации муниципального образования незаконным, заставит устранить нарушения и подключить жилые дома по ул. Ленина, 48а, 48б к инженерным сетям. Восстановление нарушенных прав граждан находится на контроле Уполномоченного.

С проблемой качества предоставленного жилья столкнулись и жители микрорайона 271г. Ангарска, проживающие в домах №№ 13-16. Жилые помещения предоставлялись гражданам в рамках реализации муниципальных целевых программ: «Инвестирование строительства жилья – 2007 (50'50)», «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в г. Ангарске», «Строительство жилья – 2007 для состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий работников муниципальных бюджетных учреждений, расположенных на территории г. Ангарска».

Вопрос устранения допущенных нарушений при строительстве указанных домов были предметом проверки, проведенной прокуратурой г. Ангарска. По результатам проверки 29 октября 2012г. главе города Ангарска внесено представление прокурора о нарушении законодательства с требованием устранить недостатки в жилых домах №№ 13,14,15,16 квартала 271, допущенных при строительстве. К сожалению, до настоящего времени не предпринято никаких действий по восстановлению нарушенных прав граждан.

При рассмотрении данных обращений выяснилось, что действующим законодательством о градостроительной деятельности вопросы строительного контроля при возведении малоэтажных (до 3-х этажей) многоквартирных жилых домов возлагаются на лицо, осуществляющее строительство, а также на застройщика или заказчика. В нашем случае указанную функцию должны были осуществлять органы местного самоуправления, однако этого не делалось.

К сожалению, указанные примеры свидетельствуют о том, что органы местного самоуправления не осуществляют надлежащего контроля в ходе проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию указанных объектов в соответствии с установленными требованиями.

Анализ поступивших к Уполномоченному обращений дает основание полагать, что проводимая муниципалитетами работа по реализации Программы не всегда осуществляется с учетом требований действующего градостроительного законодательства. Вопросы качества возводимого в рамках Программы жилья исключены из сферы контроля и надзора уполномоченных органов государственной власти области.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст.6.1 Градостроительного кодекса РФ, Российская Федерация передала органам государственной власти полномочия в области контроля над соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в связи с чем Уполномоченный обратился по данному вопросу к Губернатору Иркутской области С.В. Ерошенко.

Имеющиеся проблемы регламентации и организации деятельности государственных органов Иркутской области в указанной сфере являются одной из причин нарушения прав граждан на получение жилых помещений, отвечающих установленным требованиям.

Особенно острой является проблема соблюдения жилищных прав граждан, имеющих в собственности жилые помещения в домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу. Порядок обеспечения жилищных прав собственников таких помещений установлен в статье 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (ч.7 ст. 16) Федерального закона от 21 июля 2007 N 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Анализ поступающих по этой теме обращений граждан свидетельствует о том, что иногда муниципалитеты предлагают собственникам в счет выкупной цены неравнозначные квартиры (меньшие по количеству комнат). У собственников имеется альтернатива – получение выкупной цены. Однако ее размеры, определяемые муниципалитетами, вряд ли можно назвать равноценным возмещением.

На наш взгляд, одна из причин нарушения их прав – порядок определения размера денежного эквивалента занимаемых собственниками жилых помещений (ч.ч.6,7 ст.32 Жилищного кодекса Российской Федерации)

Определяя выкупную цену изымаемого помещения, органы местного самоуправления учитывают, как правило, только стоимость самой квартиры, не принимая во внимание размер убытков, причиненных собственнику жилого помещения из-за его изъятия.

В разъяснении Верховного Суда Российской Федерации, («Обзор судебной практики за третий квартал 2012 года», утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26 декабря 2012 г.) содержится подробное описание состава расходов, включаемых в выкупную цену. В соответствии с ним в выкупной цене должна учитываться также стоимость доли в праве собственности на земельный участок, в отношении которого проведен государственный кадастровый учет; стоимость доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме; сумма компенсации за непроизведенный капитальный ремонт многоквартирного жилого дома.

Полагаем, что эти разъяснения законодательства должны быть руководством к действию муниципалитетов при переселении собственников жилых помещений из зданий, признанных аварийными и подлежащими сносу.

К сожалению, на практике Уполномоченный сталкивается не только с необоснованным определением выкупной цены изымаемых у собственников жилых помещений, но и с преследованием граждан, добивающихся восстановления нарушенных прав. Такие факты имеются в городах Братске, Иркутске.

Существование надзора за соблюдением порядка признания жилых помещений непригодными для проживания, отнесения жилых домов и жилых помещений к категории аварийных и подлежащих сносу или реконструкции для постоянного проживания относится к компетенции Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – Служба). По информации этого государственного органа, в 2012 году такие проверки не проводились. В целях проведения оценки пригодности для проживания жилых зданий и помещений Службой было осуществлено 65 обследований с составлением актов.

Существование контроля над техническим состоянием жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и их инженерного оборудования также относится к компетенции Службы. Вызывает недоумение почему Служба, при наличии оснований, не обращается в межведомственную комиссию с просьбой провести оценку обследованного жилого помещения на предмет признания его непригодным для проживания (п.42 Постановления Правительства Российской Федерации № 47 от 28 января 2006 г.).

Нельзя оставить без внимания и проблему обеспечения инфраструктурой отдаленных микрорайонов г. Иркутска, где строятся дома для граждан, выкупаемых из жилых помещений в связи с их сносом. Прежде всего, речь идет о микрорайоне Березовый.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06 октября 2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения относятся:

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- обеспечение жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- организация досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории.

Постановлением администрации г. Иркутска от 15 июля 2011г № 031-06-1287/11 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования г. Иркутска» в п.2.1.1. установлено: «Жилые зоны предназначены для размещения жилой застройки, объектов торговли, общественного питания, социального и коммунально-бытового назначения, школьно-дошкольных учебно-образовательных объектов, стоянок легкового автомобильного транспорта, иных объектов, связанных с повседневным обслуживанием жизнедеятельности граждан на жилой территории».

Очевидно, что застройка указанного и других новых микрорайонов должна осуществляться с учетом действующего градостроительного законодательства, обеспечивая ввод в эксплуатацию объектов, необходимых для нормальной жизнедеятельности граждан, одновременно с заселением жилых помещений, в том числе для граждан с ограниченными возможностями.

Жители микрорайона Березовый, в том числе переехавшие туда по инициативе администрации г. Иркутска, лишены возможности пользоваться указанными объектами, расположенными в пешеходной доступности, как это предусмотрено действующим СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Данный факт свидетельствует не только об ухудшении жилищных прав граждан, качества их жизни, но и о нарушении права на уважение частной жизни (ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

В течение года Уполномоченному поступали жалобы граждан на нарушение жилищных прав в случаях уничтожения или серьезного повреждения жилого помещения из-за пожара.

Жилищное законодательство предусматривает внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, чьи жилые помещения признаны непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

В реальности гражданам, чьи жилые помещения уничтожены в результате пожара, органами местного самоуправления, к сожалению, далеко не всегда предоставляются жилые помещения маневренного фонда, а решение вопроса о предоставлении жилья по договору социального найма в соответствии с требованиями жилищного законодательства часто отодвигаются на неопределенный срок.

К Уполномоченному обратилась К., чье жилое помещение было уничтожено пожаром, произошедшим 31 марта 1996г. Семья заявительницы была предоставлена комната для временного проживания. После неоднократных обращений к администрации г. Иркутска эта семья была поставлена на учет нуждающихся в жилых помещениях только 8 октября 2009г. Более шести лет нарушается право К. на внеочередное предоставление жилого помещения.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации по этому вопросу изложена в Определении от 5 марта 2009г. N 376-О-П. – «Пункт 1 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не исключает возможность предоставления жилых помещений малоимущим гражданам, как лишившимся своих жилых помещений в результате пожара, по договорам социального найма во внеочередном порядке, если на момент утраты жилища они не состояли на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении. Конституционно-правовой смысл указанного законоположения, выявленный Конституционным Судом Российской Федерации в настоящем Определении, является общеобязательным и исключает любое иное его истолкование в правоприменительной практике».

Значительное число нареканий со стороны граждан вызывает практика реализации Федерального закона от 25 октября 2002г № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Основная проблема, поднимаемая в таких обращениях, – длительный срок выполнения расходных обязательств государства по обеспечению жильем граждан, выезжающих (выехавших) из указанных местностей.

На учете в Министерстве социального развития опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2013г состоит 13118 человек этой категории.

По информации Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Федеральным законом от 30 ноября 2011г. № 371-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», Иркутской области на финансирование социальных выплат предусмотрено в 2012 году 270,030 млн. рублей. Для сравнения, в 2011 году Иркутской области на финансирование социальных выплат было выделено 389,176 млн. рублей.

Таким образом, ежегодно значительно снижается объем выплат из федерального бюджета на выполнение расходных обязательств Российской Федерации по обеспечению жильем данной категории граждан, при этом количество лиц, нуждающихся в решении этой проблемы, увеличивается.

Исходя из того, что размер социальной выплаты на одну семью составляет около 2 млн. рублей, при существующем финансировании для обеспечения жильем уже вставших на учет северян потребуется 130 лет. Следует заметить, что значительная часть граждан уже выехали из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, передав органам местного самоуправления свои жилые помещения. Но они вынуждены проживать в неблагоприятных условиях, ожидая реализации позитивных государственных обязательств.

Понятно, что такое положение вещей не соответствует статье 7 Конституции Российской Федерации, определившей Российской Федерации, как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане также ставят вопрос о нарушении гарантированного законом права на капитальный ремонт жилых домов и помещений. Речь идет о бездействии органов местного самоуправления и о качестве капитальных ремонтов жилых домов. Весьма показательной в этом плане является ситуация по жилому дому № 7 по ул. Гашева в г. Иркутске.

*В 2007 году этот жилой дом был включен в перечень домов по программе «Реконструкция, модернизация и восстановление жилых домов первых массовых серий в г.Иркутске на 2008-2012 годы». В 2010 году объект был включен в план мероприятий по реализации подпрограммы «Модернизация и восстановление наружных стеновых панелей крупнопанельных жилых домов первых массовых серий в г. Иркутске», но ремонтные работы так и не были выполнены. В 2011 году в жилом доме с привлечением средств Фонда содействия реформированию ЖКХ был проведен капитальный ремонт систем отопления, водоснабжения, канализации, были заменены окна в подъездах здания, установлены козырьки над подъездами.*

Через 5 месяцев после проведенного капремонта выяснилось, что дом нуждается в восстановлении наружных стеновых панелей. Естественно, возникает вопрос, обследовался ли жилой дом на необходимость восстановления комплекса работ, либо проведение этих работ зависело от объемов финансирования. Похоже, что в данном случае имел место второй вариант.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что указанный жилой дом входит в состав жилищного фонда первых массовых серий крупнопанельных многоквартирных жилых домов (далее - МКД) застройки 60-х – 70-х годов, составляющего более 400 домов этой серии в г. Иркутске. Значительную часть жилого фонда аналогичные дома составляют также и в других городах области: Ангарске, Шелехове, Усолье-Сибирском и др. Основными причинами неудовлетворительного состояния этих домов в Иркутском регионе, по результатам системного анализа технического состояния МКД первых массовых серий, проведенного специалистами ООО «Предприятие Иркут-Инвест», являются:

- завершение безопасного периода их эксплуатации из-за отсутствия выполнения в нормативные сроки капитальных ремонтов;

- недостаточно высокое качество материалов и конструкций, которые использовались при строительстве в 60-е годы.

Проведение работ по модернизации и восстановлению наружных стеновых панелей крупнопанельных жилых домов первых массовых серий в г. Иркутске осуществляется в рамках целевых программ, действующих с 2008 года. Однако реализация действующей программы и прогноз на период до 2017г. свидетельствует о том, что за период с 2008 по 2017г. в г. Иркутске будет модернизировано только 43 МКД. По мнению специалистов, задержка с проведением восстановительных работ еще на 5-10 лет может привести к необходимости массового сноса и расселения крупнопанельного жилого фонда первых массовых серий. Данная проблема является крайне актуальной еще и потому, что наш регион находится в сейсмически опасной зоне. Можно предположить, что бездействие властей в сочетании с природным катаклизмом может послужить причиной тяжелых последствий. По данной проблеме Уполномоченный провел совещание с заинтересованными лицами, по результатам которого направил письмо в адрес заместителя председателя Правительства Иркутской области Хищенко Н.С.

В настоящее время в Иркутской области реализуется долгосрочная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмически районах Иркутской области на 2011-2014 годы», но в 2012 году выполнение работ, направленных на повышение устойчивости жилых домов, не было предусмотрено.

Обращение жительницы Иркутска К. иллюстрирует, как на практике проводится капитальный ремонт жилых помещений. *Согласно заключению Межведомственной комиссии по оценке жилых помещений г. Иркутска от 4 апреля 2012 г. № 4, в занимаемом ею по договору социального найма жилом помещении, признано необходимым проведение капитального ремонта. Распоряжением Заместителя мэра – председателя Комитета по градостроительной политике администрации г. Иркутска Девочкина Е.Г. от 6 апреля 2012г № 944-02-000158/12 на собственника жилого помещения, т.е. на администрацию г. Иркутска возложена обязанность по осуществлению капитального ремонта жилого помещения в течение 6 месяцев со дня принятия данного распоряжения.*

*До настоящего времени капитальный ремонт жилого помещения не проведен. В ответе заявителю Заместитель мэра - председатель Комитета по управлению Октябрьским округом Войцехович Е.Е. сообщила, что у администрации возникла необходимость проведения дополнительного обследования, поскольку в распоряжении не содержится указание на выполнение конкретных работ. Кроме того, в нарушение требований ст. 88 Жилищного кодекса РФ, она предложила К. для переселения в другое помещение в обменном фонде, без указания его основных характеристик; но указав, что перевоз и погрузку вещей заявитель должна организовать самостоятельно; разъяснив, что ремонт кухонного окна и балконной группы является обязанностью нанимателя и не входит в состав работ по проведению капитального ремонта. Чиновники не могли не знать, что указанная статья ЖК РФ предусматривает не только обязанность администрации города предоставить К. жилое помещение в маневренном фонде (тем более что жилищное законодательство не содержит понятия «обменный фонд»), но и взять на себя расходы по переселению.*

Можно предположить, что оценивая жилое помещение К., Межведомственная комиссия пришла к выводу о необходимости проведения капитального ремонта конкретных элементов жилого помещения, утративших свои свойства в ходе его эксплуатации. Но в распоряжении администрации, принятом на основании этого заключения, нет указания на эти выводы. Проведение повторного обследования другими лицами (без учета данных Межведомственной комиссии) ведет к неоправданной трате бюджетных средств и ставит под сомнение смысл деятельности этого органа.

В связи с допущенными нарушениями жилищных прав К., Уполномоченным направлено письмо в адрес мэра г. Иркутска Кондрашова В.И. о восстановлении права заявительницы на проведение капитального ремонта жилого помещения в соответствии с нормами действующего законодательства.

В 2012 году Уполномоченным по жалобам граждан проводилась проверка качества жилых помещений, предоставляемых в связи с переселением. В результате были выявлены системные проблемы. Уполномоченным совместно с государственными органами области проводится работа по выработке механизма недопущения строительства и ввода в эксплуатацию жилых зданий, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям.

Еще одна проблема, с которой столкнулся Уполномоченный – это соблюдение жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2013 года на регистрационном учете в муниципальных образованиях области состоит 16234 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Среди них не имеют закрепленного жилья – 6755 человек. Это люди, которые уже должны были быть обеспечены жилыми помещениями и на эти цели необходимо около 7 млрд. руб. В 2012 году в области было приобретено 353 квартиры для 354 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Бесспорно, что в такой ситуации в целях реализации своего права на внеочередное получение жилого помещения, предусмотренного п.2 ч.2 ст.57 Жилищного кодекса РФ, многие из них обращаются в суд. Большую помощь в этом им оказывают органы прокуратуры Иркутской области.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России, по Иркутской области в 2012 г. в производстве в отделах судебных приставов находилось 366 исполнительных производств по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Фактически исполнено только 58, что составляет 15,8%.

Приобретенных в 2012 году 353 квартир не хватает даже для исполнения судебных решений о внеочередном предоставлении жилья, не говоря о плановом решении проблемы.

На осуществление в 2012 году органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было предусмотрено 253807,10 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 150000,0 тыс. рублей, федерального – 103807,10 тыс. рублей.

По информации Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, остаток неиспользованных муниципальных образованиями бюджетных средств в конце 2012 года составил 43 326 154,66 рублей, в том числе средств областного бюджета – 20 998 526,79 рублей, федерального – 22 327 627,87 рублей.

Наибольший объем неиспользованных бюджетных средств на эти цели имеется у муниципальных образований: г. Иркутск, Тайшетский район, Усть-Удинский район, Шелеховский район, г. Бодайбо и района, Иркутский район. Учитывая, что у МО г. Иркутск имеется около 160 неисполненных судебных решений, а у МО Шелеховский район – 27 по искам лиц указанной категории, пассивность чиновников вызывает недоумение.

К объективным причинам частичного не использования бюджетных ассигнований Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области относит: поздний срок предоставления субсидий из федерального бюджета (октябрь 2012г.); внесение изменений в законодательство (передача с 2013г. полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот исполнительным органам государственной власти Иркутской области). Трудно с этим не согласиться.

Законом Иркутской области от 28 декабря 2012г № 164-оз «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» изменен подход к обеспечению указанных лиц жилыми помещениями. Но нам кажется, что реализация положений вышеназванного закона области вряд ли будет способствовать улучшению этой ситуации в 2013 году без дополнительного финансирования решения этой проблемы.

Для исполнения государственных обязательств перед указанной категорией граждан Правительству и Законодательному Собранию Иркутской области необходимо изменить подход не только к выделению бюджетных средств на эти цели, но и к обеспечению их рационального использования. Иначе в нашем регионе массовые нарушения прав указанных лиц будут продолжаться еще долго.

Уполномоченный считает, что Правительство Иркутской области может проявить инициативу по привлечению вертикально интегрированных компаний, осуществляющих хозяйственную деятельность в регионе, к решению этой проблемы в рамках благотворительности.

Учитывая, что количество предоставляемых жилых помещений данной категории граждан невероятно мало, вопросы качества жилья не должны возникать. Но это не так. Администрация г. Иркутска на основании распоряжения Заместителя мэра, руководителя аппарата администрации Войцехович Е.Е., от 28 января 2011г № 053-02-20/11 «О заключении договоров социального найма жилого помещения» выделила жилье восьми детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Дом, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Байкальская, 237, представляет собой комнаты в помещении коридорного типа, с расположенными на этаже кухней, душевыми комнатами, мужским и женским туалетом.

Можно говорить о нарушении жилищных прав граждан, вселенных в указанные помещения по следующим основаниям: - в соответствии со ст.16, ч.6 ст.57 Жилищного кодекса РФ, комнаты не могут предоставляться по договору социального найма;

- граждане вселены в помещения, не являющиеся жилыми;

- площадь предоставленных помещений не соответствует размерам, установленным законом Иркутской области № 50-оз от 22 июня 2010г «О дополнительных гарантиях прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение в Иркутской области».

В целях восстановления прав указанных граждан Уполномоченный направил письмо в прокуратуру Иркутской области с просьбой принять эффективные меры по защите нарушенных прав.

Имеются в почте Уполномоченного и обращения от граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые по тем или иным причинам не были поставлены на учет нуждающихся во внеочередном предоставлении жилья до достижения ими 23-летнего возраста. Очевидно, что проблема возникла в связи с тем, что учреждения государственного воспитания и органы опеки и попечительства не выполнили своих обязанностей по защите жилищных прав подопечных.

С проблемой нарушения жилищных прав граждан жителей п. Чекановский, который расположен в санитарно-защитной зоне ОАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» обратились к Уполномоченному жители этого поселка.

Действующее санитарное и экологическое законодательство не допускает размещение жилых домов в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий. В пункте 2.11 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 содержится следующее правило: «в проектной, проектной документации на строительство новых, реконструкцию или техническое перевооружение действующих предприятий и сооружений должны быть предусмотрены мероприятия и средства на организацию и благоустройство санитарно-защитных зон, включая переселение жителей, в случае необходимости». Проживание людей вблизи промышленных предприятий свидетельствует о нарушении их конституционного права на благоприятную окружающую среду.

Вопрос о переселении жителей поселка ставился давно. Еще Постановлением Совета Министров СССР от 25 июня 1976 года № 494 было предусмотрено создание санитарно-защитной зоны Братского алюминиевого завода и вынос жилья из ж.р. Чекановский. Решением Исполкома Центрального районного Совета народных депутатов г. Братска от 23 декабря 1985 года на руководство БрАЗа возлагалась обязанность выполнить программы по созданию санитарно-защитной зоны и переселению жителей в установленные правительством сроки, с разработкой соответствующих мероприятий в срок до 10 января 1986 года.

Определенные подвижки в решении этого вопроса на первом этапе имелись, однако до настоящего времени основная часть жителей поселка не переселена.

В настоящее время переселение граждан осуществляется в соответствии с Соглашением о переселении жителей жилого района Чекановский города Братска, который находится в санитарно-защитной зоне ОАО «РУСАЛ Братск», заключенным между администрацией г. Братска и ОАО «РУСАЛ Братск» 20 марта 2007 года (далее Соглашение). Этот документ, прежде всего, вызывает сомнения в соответствии его закону, поскольку стороны нарушили законодательство, договорившись по вопросам, затрагивающим права граждан, без их участия.

В Соглашении предусмотрено, что при переселении жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам Администрацией г. Братска применительно к положениям статьи 89 Жилищного кодекса РФ, а помещения, передаваемые собственникам расселяемых помещений по договорам мены, должны быть равнозначны по общей площади жилым помещениям, имеющимся у них в жилом районе Чекановский. Соглашением предусмотрена возможность расхождения площади предоставляемого помещения и отселяемого помещения не более 6 кв. м.

Соглашением не учтено, что правоотношения по переселению граждан возникли еще в период действия Жилищного кодекса РСФСР, следовательно, и руководствоваться при решении вопроса о предоставлении жилых помещений необходимо его нормами.

Усматривая в действиях администрации г. Братска и иные нарушения действующего законодательства по заключенному Соглашению, Уполномоченный обратился в прокуратуру Иркутской области с просьбой проверить указанные факты и, в целях защиты прав граждан, принять меры прокурорского реагирования.

Решение проблемы обеспечения жильем учителей обозначено в Постановлении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1177 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита».

Этим документом предусмотрено, что среди условий предоставления субсидии значится наличие программы ипотечного кредитования молодых учителей с уровнем процентной ставки не более 8,5 процента годовых, утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Чтобы создать необходимые условия для решения жилищной проблемы молодых учителей Иркутской области и получения субсидий из федерального бюджета, постановлением Правительства Иркутской области от 04 июня 2012 года № 299-пп была утверждена подпрограмма «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области на 2012-2015 годы» долгосрочной целевой программы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы».

В соответствии с подпрограммой учителям в возрасте до 35 лет предоставляются социальные выплаты, равные первоначальному взносу (но не более 20% от суммы ипотечного кредита). На реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета было привлечено 34,989 млн. руб., из средств областного бюджета – 28,627 млн. руб. В 2012 году планировалось улучшить жилищные условия 206 семей молодых учителей.

Однако кредитных организаций, изъявивших желание участвовать в конкурсе, где условием участия кредитной организации в реализации мероприятий подпрограммы была процентная ставка ипотечного кредита в размере, не превышающем 8,5% годовых, оказалось очень мало. В настоящее время минимальная процентная ставка по ипотечным жилищным кредитам на территории Иркутской области составляет 11,5% годовых. Только с коммерческим банком «Инвесттрансбанк» и Акционерным коммерческим банком «Московский областной банк» по итогам конкурса, состоявшегося 06 ноября 2012года, были заключены соглашения о порядке реализации мероприятий подпрограммы в 2012 года, на условиях, определенных Правительством РФ.

В результате социальные выплаты предоставлены в 2012 году только 5 молодым учителям области из 206 запланированных. Таким образом, много молодых учителей было лишено возможности реализовать свое право на получение социальной выплаты, по не зависящим от них причинам.

Для решения этой проблемы Правительству Иркутской области необходимо обратиться к практике реализации аналогичных программ в других субъектах РФ, рассмотреть все возможности для создания условий по обеспечению жильем молодых учителей и выполнению своих обязательств перед ними, установленных вышеназванной подпрограммой.

Еще одна проблема, которая требует принятия мер по ее оперативному решению, – вопросы соблюдения жилищных прав граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Особой внимание среди граждан данной категории следует уделить одиноким пенсионерам, не имеющим жилья, и одиноким родителям несовершеннолетних детей, не имеющим ни жилья (либо лишенным права пользования в связи с прекращением семейных отношений), ни финансовой возможности (в связи с уходом за малолетними детьми) для заключения договора найма жилого помещения.

По мнению Уполномоченного, органам государственной власти области необходимо увеличить жилищный фонд для временного поселения лиц, нуждающихся в специальной социальной защите.

Как и в прошлые годы, вопросы соблюдения прав граждан в жилищно-коммунальной сфере были в центре внимания Уполномоченного. В его почте имеются жалобы на необоснованное повышение оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги при достаточно низком качестве их предоставления.

Информация об этих фактах поступила от граждан, проживающих в п. Савватеевка Ангарского района, Алгатуй Тулунского района, Кропоткин Бодайбоинского района г. Тайшет, Иркутск и др.

Принимая или изменяя законы, регламентирующие данную сферу правоотношений, очевидно, что законодатель хотел добиться, чтобы граждане, являющиеся собственниками жилых помещений, не только несли бремя содержания собственного и общего имущества, но и принимали активное участие в вопросах управления многоквартирными жилыми домами. К сожалению, этого не происходит.

Кроме того, отсутствие надлежащей разъяснительной работы со стороны органов местного самоуправления, нарушение процедуры принятия решения об управлении жилым домом, невозможность получения необходимой информации в управляющих компаниях и ТСЖ, а также иные нарушения также не способствуют этому.

С 1 сентября 2012 года вступили в силу Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила), которые определяют порядок расчета платы за коммунальные услуги. Этим нормативным актом введено понятие «плата за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды», т.е. плата за коммунальные услуги, потребляемые в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме. Теперь по новым Правилам, плата за каждую коммунальную услугу разделена на эти две части. В связи с этим именно органы местного самоуправления, управляющие компании должны были обеспечить реализацию положений, закрепленных в Правилах. Это касается создания советов многоквартирных домов и внесения управляющими компаниями соответствующих изменений в уже существующие договоры управления многоквартирными домами.

Следует отметить, что в настоящее время четко прослеживается тенденция по возложению бремени решения всех вопросов, связанных с содержанием жилищного фонда на плечи собственников жилых помещений. Об этом свидетельствуют последние изменения, внесенные в жилищное законодательство, согласно которым, в частности, проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, начиная с 2013 года, должно осуществляться за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного из минимального размера взноса на капитальный ремонт и установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

При этом муниципалитеты лишены возможности осуществления финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находящихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года. Следует заметить, что федеральный законодатель оставил без разрешения проблему неисполнения государственных обязательств по капитальному ремонту жилья, переданного в собственность граждан в процессе приватизации, закрепленных в ст. 16 Закона РФ от 4 июля 1991года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации». Согласно этой норме за бывшим наймодателем сохранялась обязанность проводить капитальный ремонт дома в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда. Эта норма прекратит свое действие с 1 марта 2015 года, после завершения бесплатной приватизации жилья. В настоящее время отсутствует нормативный акт, предусматривающий возможность хоть какой-то компенсации гражданам за израсходованные государством на иные цели средства, многие годы, собиравшиеся с

наимателей на ремонт их жилья. И поскольку государство отказалось решать эту проблему, она становится головной болью для собственников жилых помещений, многие из которых являются малообеспеченными людьми.

При разработке и принятии нормативных правовых актов Иркутской области, регулирующих вопросы участия граждан в финансировании капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах, Уполномоченный считает необходимым участие граждан и общественных объединений в их предварительном обсуждении.

Анализируя положение дел в сфере соблюдения жилищных прав граждан на территории Иркутской области, необходимо отметить, что целью настоящего доклада является привлечение внимания общества, органов государственной власти и местного самоуправления к существующим в ней проблемам, решение которых необходимо для сохранения социальной и политической стабильности в регионе.

В связи с этим Уполномоченный полагал бы необходимым:

- внести изменения в действующее жилищное законодательство в части дополнительных гарантий прав пользователей жилых помещений;
- определить четкие критерии и процедуры решения вопросов, касающихся включения жилых домов в программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области;
- обеспечить более тщательный и профессиональный подход к решению вопросов переселения, наметив конечной целью предоставление качественного жилья для конкретной семьи, без ухудшения условий её жизни;
- установить четкий и справедливый порядок определения выкупной цены жилого помещения, изымаемого у собственника (включаящей в себя компенсацию не только стоимости имущества, но и возмещение причиняемого ущерба) при переселении из жилого дома, признанного ветхим и аварийным;
- осуществлять оценку эффективности существующих программ не по освоению денежных средств, а по конкретным результатам, прежде всего соблюдению прав переселяемых граждан;
- в целях защиты жилищных и иных прав граждан органам местного самоуправления необходимо создать условия для реализации реформы по содержанию жилья и его оплате;
- для повышения эффективности в решении жилищных проблем жителей области чаще привлекать к участию в этой работе организации негосударственного сектора.

### 1.5. О проблемах реализации права на предоставление земельных участков

Одной из форм осуществления права на жилище является предоставление в установленном законом порядке земельных участков для ведения индивидуального жилищного строительства.

На территории Иркутской области порядок бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе многодетным семьям, установлен Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее Закон Иркутской области № 8-оз).

Выделение земель под индивидуальное жилищное строительство наиболее коррупционно и всегда вызывало много вопросов и жалоб граждан. Особенно тех, кто по закону имеет право на бесплатное получение участка, но не может его реализовать. Так, в администрации г. Иркутска лицам, подавшим заявления о предоставлении земельного участка, предлагалось самостоятельно найти такой участок, без каких-либо гарантий его предоставления.

В 2012 году решение этого вопроса в Иркутской области сдвинулось с мертвой точки. Произведена инвентаризация земель. Начата работа по систематизации сведений о земельных участках различного назначения и созданию геоинформационной системы. Планируется, что в ней будут собраны данные обо всех земельных участках на территории региона. Их границы, кадастровые номера, наличие коммуникационных сетей будут нанесены на электронные карты, которые появятся в свободном доступе в Интернете. По сведениям Министерства имущественных отношений Иркутской области в рамках реализации прав граждан, установленных Законом Иркутской области № 8-оз, за период действия закона с 2009 года было предоставлено 3440 земельных участков, в том числе 416 - многодетным семьям. В г. Иркутске предоставлено 92 участка, из них 54 земельных участка на территориях микрорайонов Славный и Лесной.

Однако и в настоящее время имеется негативный аспект в вопросе предоставления земельных участков.

В декабре 2012 года по инициативе прокуратуры Иркутской области, в целях якобы исключения спекуляции земельными участками, был принят закон Иркутской области № 158-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – закон № 158-оз). Закон № 158-оз уточняет, что первоначально земельный надел будет предоставляться в аренду на срок до 5 лет. Право получить его в собственность у заявителя появится только после завершения строительства и ввода в эксплуатацию жилого дома, а также после государственной регистрации права собственности на постройку.

Вместе с тем, Земельным кодексом Российской Федерации ее субъекты наделены правом на основании закона предоставлять участки в собственность граждан и юридических лиц бесплатно, без каких-либо условий.

Порядок предоставления земельных участков в аренду гражданам для жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства установлен Земельным Кодексом Российской Федерации, и согласно имеющимся нормам заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, кроме некоторых случаев, под которые льготные категории граждан не подпадают.

Уполномоченный считает, что с принятием Закона № 158-оз, при применении установленного Земельным кодексом Российской Федерации порядка предоставления в аренду земельных участков льготным категориям граждан будет нарушено их право на предоставление участка в собственность бесплатно (установленное ст. 28 Земельного кодекса Российской Федерации и Законом Иркутской области № 8-оз), так как право на аренду земельного участка они будут получать при проведении аукциона. Исключения составляют только инвалиды и многодетные семьи. Эту позицию Уполномоченный высказал на сессии Законодательного собрания при обсуждении проекта Закона № 158-оз.

На официальном сайте Министерства имущественных отношений размещена информация о проведении аукциона, где продается право на заключение договоров аренды земельных участков под жилищное строительство в г. Иркутске.

Первоначальный размер арендной платы за 3 года действия договора аренды земельного участка в 10 соток составляет 380 тысяч рублей. В ходе проведения аукциона стоимость может быть увеличена, исходя из предложений граждан, участвующих в аукционе.

По сведениям Министерства имущественных отношений Иркутской области по состоянию на 1 января 2013 года зарегистрировано 5950 заявлений о предоставлении земельных участков от льготных категорий граждан, из них от многодетных семей - 2318, от инвалидов - 28. Остальные льготные категории граждан, от которых поступило 3784 заявления (работники государственных и муниципальных учреждений, молодые семьи, граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера, реабилитированные, ветераны боевых действий и др.) такую конкуренцию вряд ли выдержат. Обязанность внесения арендной платы – непосильное бремя для этих людей, т.к. в силу Закона Иркутской области № 8-оз, граждане обязаны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, для чего должны быть признаны малоимущими.

Уполномоченному поступают жалобы на невозможность реализовать предусмотренное закононом право.

*Гражданка Б., работница государственного учреждения, в своей жалобе указывает, что при определенном изменении в законе невозможно бесплатно получить земельный участок под индивидуальное жилищное строительство в собственность. Потому что «граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, состоящие в установленном порядке на учете, не имеют возможности приобрести право аренды земельного участка на аукционе и в короткий срок построить дом, что лишает их возможности улучшить свои жилищные условия».*

Уполномоченный считает, что органы власти Иркутской области обязаны вернуться к рассмотрению вопроса об изменении условий и порядка предоставления земельных участков льготным категориям граждан.

### 1.6. О проблемах реализации трудовых прав

Статьей 37 Конституции РФ закреплено право гражданина на свободный от любой формы принуждения труд, на отдых, на вознаграждение за труд, на защиту связанных с трудовой деятельностью прав и законных интересов, в том числе, на защиту от безработицы.

В 2012 году в адрес Уполномоченного поступило 59 обращений граждан по данному вопросу (4,6 % от общего количества обращений).

По данным Государственной инспекции труда в Иркутской области в 2012 году было рассмотрено 5094 жалобы граждан на нарушение трудовых прав. Более 85% из них касалось заработной платы и других выплат, гарантированных трудовым законодательством, в том числе государственных пособий гражданам, имеющим детей, и выходных пособий, выплата которых предусмотрена при ликвидации организации.

Прокуратурой Иркутской области и нижестоящими подразделениями в 2012 году было разрешено 4135 обращений по вопросам соблюдения законов в сфере труда, из них удовлетворено 1556.

Эта статистика свидетельствует о том, что положение дел с соблюдением трудовых прав граждан на территории Иркутской области остается неблагоприятной.

Обращения граждан к Уполномоченному касались задержки или невыплаты заработной платы (в том числе предприятиями-банкротами и предприятиями, в отношении которых введена процедура банкротства), нарушение работодателем условий трудового договора.

По информации Государственной инспекции труда, в Иркутской области поводом для обращений граждан были:

- не оформление трудовых договоров в письменной форме;
  - содержание в трудовых договорах условий по оплате труда, снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством;
  - невыплата всей суммы, причитающейся работнику в день увольнения, в том числе компенсации за неиспользованный отпуск, неоплаты труда за сверхурочную работу и работу в выходные и праздничные дни;
  - нарушения трудового законодательства, если изменяются условия трудового договора по инициативе работодателя;
  - нарушения, связанные с вопросами расследования несчастных случаев на производстве и выплат по возмещению вреда, причиненного здоровью пострадавших, несогласие с квалификацией несчастных случаев.
- Уполномоченный ранее неоднократно обращал внимание на проблему взыскания в пользу работников невыплаченной заработной платы с организаций, находящихся на разной стадии банкротства. Но указанная проблема не разрешена и по сей день. Причина этого - норма закона, согласно которой выплата задолженности предприятия-банкрота по заработной плате относится ко второй очереди удовлетворения требований кредиторов (ст.134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ) «О несостоятельности (банкротстве)». На практике часто оказывается, что после завершения процедуры банкротства, средства на погашение долга по заработной плате у ликвидационной комиссии отсутствуют.

Действующее законодательство допускает возникновение ситуации, когда граждане, обратившиеся в суд с иском о взыскании заработной платы и добившиеся решения суда в свою пользу, ничего не могут получить.

*К Уполномоченному обратился гражданин Г. В ходе рассмотрения его обращения установлено, что с августа 2008 года он работал в ГУП «Опытно-производственное хозяйство «Байкало-Сибирское» Сибирского отделения Россельхозакадемии. В нарушение трудового договора оплата труда в период трудовой деятельности на указанном предприятии производилась не*

*в полном объеме и с нарушением сроков, а в августе 2009 года года заявитель был уволен по сокращению штата. При этом, в нарушении требований трудового законодательства, заявителю не была произведена выплата всех сумм, причитающихся при увольнении.*

*Решением Иркутского районного суда г. Иркутска от 15 октября 2010 года были удовлетворены требования заявителя о взыскании задолженности по заработной плате и компенсационных выплат по увольнению. Однако до настоящего времени судебное решение не исполнено. Как следует из информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, должник не осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имущества и денежных средств не имеет, поэтому решение суда не может быть исполнено.*

*Решением Арбитражного суда Иркутской области от 29 декабря 2010 года ГУП ОПХ «Байкало-Сибирское» признано несостоятельным (банкротом), и в отношении него введена процедура конкурсного производства до декабря 2011 года, которая продлевалась в последующем несколько раз в течение 2012 года.*

Таким образом, закрепленное в Конституции Российской Федерации право на оплату труда нарушено. Действующее федеральное законодательство о банкротстве не направлено на защиту прав работников предприятия-банкрота, поскольку не содержит норм, обязывающих конкурсного управляющего обеспечивать первоочередную выплату задолженности по заработной плате и выходным пособиям.

10 апреля 2012 года Российской Федерация ратифицировала Конвенцию Международной организации труда № 173, предусматривающую в качестве дополнительных мер гарантии материальных прав работников в условиях несостоятельности (банкротства) работодателя, и приняла на себя обязательства первоочередной выплаты заработной платы работникам ликвидируемого предприятия.

Однако изменения в федеральном законодательстве, определяющие очередность исполнения требований о выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, после ратификации Конвенции МОТ № 173 не внесены.

Уполномоченный считает, что федеральный законодатель обязан:

- оперативно внести изменения в действующее законодательство о банкротстве, касающиеся пересмотра очередности по оплате труда работников предприятий-банкротов;
- рассмотреть возможность создания специальных фондов социальных гарантий, что явилось бы первым шагом к ратификации статьи 25 Европейской социальной хартии нашим государством и помогло бы гражданам получить свою заработную плату.

В течение истекшего года Уполномоченному неоднократно поступали обращения граждан по поводу выплаты окончательного расчета при расторжении трудового договора. Такие обращения поступили в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской государственной областной детской клинической больницы, ЗАО «Областной Вторчермет» и других работодателей. Государственная инспекция труда подтвердила факты нарушения трудового законодательства в указанных организациях. В последующем эти нарушения виновные лица устранили.

В 2012 году Уполномоченному поступили жалобы на увольнения по инициативе собственника без объяснения причин в соответствии со ст. 278 Трудового кодекса РФ. В защиту уволенных сотрудников к Уполномоченному обращались коллективы учреждений из г. Тулуна и Аларского района. Заявителям была оказана юридическая помощь.

По состоянию на 1 января 2013 года, по данным Иркутскстата, общая сумма задолженности по заработной плате (по наблюдаемому кругу предприятий) составила 40,9 млн. рублей.

К началу 2013 года пострадавшими от невыплаты заработной платы числилось 1967 человек. Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника, перед которым имелась задолженность, в среднем составила 20773 рубля. В список работодателей, которые не выплачивают зарплату, в Иркутской области входит 12 организаций. Девять из них являются банкротами, по которым ведется конкурсное производство, Среди них ЗАО «Завод ПСК», ЗАО «Падунский» в Братском районе, «Усольскавтомаш» и другие. При этом ЗАО «Лесная компания» в Нижнеудинском районе и МУП «Благоустройство» в Эхирит-Булагатском районе — работающие организации. Общая сумма штрафов с работодателей за 2012 год превысила 9 млн. рублей, средства были направлены в федеральный бюджет.

Следует заметить, что статистика не в полной мере отражает реальное положение дел. Подтверждением этому являются многочисленные проверки органов прокуратуры. Кроме этого по информации Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, в 2012 году на исполнении находилось 4,9 тыс. исполнительных производств по взысканию задолженности заработной платы на сумму 193 млн. рублей. Из них окончено и прекращено по различным основаниям 3,3 тыс. исполнительных производств (67% от общего количества исполнительных производств данной категории). Фактическим исполнением окончено 2,3 тыс. производств, взыскано 65,4 млн. рублей. Были случаи, когда работодатели скрывают от учета задолженность по выплате заработной платы работникам.

Решение проблем с задержкой выплаты заработной платы во многом зависит от того, насколько активную позицию будут занимать работники в отстаивании прав, гарантированных Трудовым кодексом Российской Федерации. На сегодняшний день обращение в суд является наиболее эффективным способом защиты трудовых прав граждан, но им граждане не всегда пользуются.

По данным Федеральной службы государственной статистики, численность экономически активного населения Иркутской области составляет 1312,9 тыс. человек.

Общая численность безработных, по методологии МОТ в Иркутской области, в среднем за 2012 год составила 97 775 человек, уровень общей безработицы составил 7,8%.

По информации, предоставленной Министерством труда и занятости Иркутской области, на территории области отмечено снижение численности безработных, зарегистрированных в органах занятости населения, с 23398 человек (на начало 2012 года) до 19678 человек (на начало 2013 года).

Из 43 территориальных образований области снижение числа зарегистрированных безработных граждан по сравнению с началом года произошло на 35 территориях, увеличение – на 9 территориях. Наибольшее снижение численности безработных наблюдалось в городах: Ангарск, Братск, Иркутск, Саянск, Тайшет, Усть-Кут. Увеличение их количества произошло в Киренском, Тулунском, Чунском, Аларском районах.

Информация Министерства по труду и занятости Иркутской области позволяет сделать вывод, что на начало 2013 года на территории Иркутской области сохраняется несоответствие спроса и предложения рабочей силы. В то время как на регистрируемом рынке труда преобладает спрос на рабочие профессии (около 86% заявленных вакансий), лишь 42 % обратившихся в службу занятости лиц имеют рабочие специальности. Большинство востребованных у работодателей Иркутской области профессий и специальностей не пользуются особой популярностью среди молодежи. Сложившаяся ситуация требует от органов государственной власти, органов местного самоуправления и работодателей согласованных действий по разработке и реализации специальных мероприятий и программ, направленных на формирование интереса к рабочей профессии и мотивации к трудоустройству, в первую очередь у молодежи.

Имеющиеся в распоряжении Уполномоченного сведения показывают, что особенно сложная ситуация с занятостью остается в небольших городах и во многих сельских районах области, где значительное число предприятий ликвидированы или находятся в состоянии банкротства. Невозможность найти работу в этих городах и районах не только ограничивает свободу труда, но и отнимает право на достойную жизнь. Однако существующие социально-экономические условия жизни тормозят трудовую мобильность населения. Решение этой проблемы - одна из важнейших задач органов государственной власти региона.

Большие проблемы по вопросам трудоустройства имеют граждане с ограниченными возможностями, особенно те, кому необходимо создание специального рабочего места. По этому вопросу Уполномоченный обратился к Губернатору Иркутской области С.В. Ерощенко в июле 2012 года, который дал поручение подготовить необходимый нормативный правовой акт, однако оно до сих пор не исполнено.

По-прежнему сохраняются проблемы с начислением и своевременной выплатой пособия по безработице. Это подтверждает и почта Уполномоченного. *В интересах сразу нескольких граждан по указанному вопросу к Уполномоченному обратился депутат Радищевского городского поселения Нижнеилимского района Томурко Т.И. В ходе рассмотрения обращения факт нарушения права граждан подтвердился, поэтому были приняты меры, обеспечившие восстановление нарушенного права.*

Наряду с указанными явлениями в области наблюдается дефицит квалифицированных рабочих кадров, имеются проблемы в системе профессиональной подготовки и переподготовки кадров по востребованным специальностям. Несмотря на прогнозируемое Министерством экономического развития Иркутской области снижение к 2015 году общей потребности в рабочих кадрах социальной сферы, остается дефицит кадров в медицинских и образовательных учреждениях по отдельным профессиям в сельской местности и отдаленных районах Иркутской области. Например, врачи (отоларинголог, офтальмолог, педиатр скорой медицинской помощи и др.); средний медицинский персонал (фельдшер, акушер, медицинская сестра и др.); учителя (английский язык, биология, география, информатика и др.).

Очевидно, что Министерству труда и занятости Иркутской области требуется совершенствовать политику в сфере подготовки кадров и занятости на региональном и муниципальном уровне. Решением данной проблемы может стать разработка и реализация специальных программ по привлечению молодых специалистов в систему здравоохранения и образования, включающих мероприятия, направленные на мотивацию к трудоустройству в указанных сферах.

В регионе действует «Закон об охране труда в Иркутской области» от 23 июля 2008 г. № 58-оз, который направлен на организацию ведомственного контроля в областных государственных учреждениях. Его реализация, по мнению Уполномоченного, не эффективна, в связи с чем необходимо создание областного государственного учреждения по организации контроля за состоянием охраны труда областных государственных учреждениях, независимо от их ведомственной принадлежности.

Главным направлением стратегии в области охраны здоровья работающего населения является обеспечение оптимальных условий труда с внедрением комплекса мероприятий, направленных на сокращение продолжительности работы во вредных условиях труда.

По информации указанного Управления в настоящее время в сфере материального производства Иркутской области трудится более полумиллиона человек. При этом более трети трудоспособного населения работает в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, и подвергается комплексному воздействию неблагоприятных факторов производственной среды.

При участии Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в области разработана Программа «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области на 2012-2014 г.г.», утвержденная приказом Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 25 апреля 2012 года №14мпр. Аналогичные программы (планы мероприятий) действуют в 30 муниципальных образованиях области.

В 2012 году показателе профессиональной заболеваемости в Иркутской области составил 4,13 случаев на 10 тыс. работников (по объектам всех форм собственности). По показателю профессиональной заболеваемости Иркутская область занимает 13-е место среди всех субъектов Российской Федерации. По Сибирскому федеральному округу область находится на 5-ом месте среди 12 субъектов после Кемеровской области, Республики Хакасия, Забайкальского края, Республики Бурятия.

В разрезе территорий Приангарья первичная профессиональная заболеваемость в 2012 году зарегистрирована в 16 муниципальных образованиях, наибольшее число пострадавших в г. Шелехова (71), г. Иркутске (48), Нижнеилимском районе (33), г. Усть-Илимске (27), Чунском районе (21), Тулунском районе (14), Черемхово (14), г. Братске (10).

По-прежнему основными причинами и условиями возникновения профзаболеваний являются конструктивные недостатки машин и оборудования – 53,8%, несовершенство технологических процессов – 42,4%.

В целях улучшения ситуации по соблюдению прав граждан в сфере охраны труда необходимо усилить контроль над созданием безопасных для здоровья условий труда, установленных федеральным законодательством со стороны контролирующих органов.

### 1.7. О проблемах соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду закреплено в статье 42 Конституции Российской Федерации и является основополагающим правом человека, непосредственно влияющим на качество и продолжительность жизни. Однако вопреки всем декларациям по-прежнему экономические интересы государства и бизнеса преобладают над экологическими. В результате истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется окружающая среда, ухудшается физическое и психическое здоровье людей.

По данным Роспотребнадзора по Иркутской области 35,3% населения Иркутской области живут в условиях кризисной санитарно-гигиенической ситуации - жители городов Иркутск, Братск и Шелеховского района. В условиях критической санитарно-гигиенической ситуации проживает 1,3% населения (г. Зима), напряженной - 10,5% (г. Ангарск, Жигаловский район), неудовлетворительной - 35,4% (19 муниципальных образований), относительно-удовлетворительной - 15,8% (12 муниципальных образований).

Основной вклад в неблагоприятную экологическую ситуацию вносит загрязнение атмосферного воздуха населенных мест. В перечень городов Российской Федерации с очень высоким уровнем загрязнения воздуха регулярно входят города Братск, Зима, Иркутск; с высоким уровнем загрязнения - города Шелехов, Усолье-Сибирское, Ангарск, Черемхово. Основными источниками загрязнения окружающей среды являются предприятия топливно-энергетического комплекса, лесной и деревообрабатывающей промышленности, автомобильный транспорт, ЖКХ. В санитарно-защитной зоне этих предприятий проживает 336469 человек (около 13% от численности населения области). Наш регион занимает второе место среди субъектов России, на территории которых в пределах санитарно-защитных зон промышленных предприятий проживает наибольшее количество населения.

Одним из существенных источников загрязнения атмосферы также являются транспортные средства. Выбросы от транспорта занимают второе место по массе выбросов в атмосферу – 31,1%.

По объему выбросов в атмосферу Иркутская область занимает 3-е место в Сибирском федеральном округе после Красноярского края и Кемеровской области.

В рамках государственной системы социально-гигиенического мониторинга Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области выполнена оценка влияния факторов окружающей среды на здоровье населения. Выводы самые неутешительные. Высокие значения потенциального канцерогенного риска в городах с высоким уровнем загрязнения воздуха, напрямую согласуются с данными по количеству онкологических заболеваний. На протяжении ряда лет города Ангарск, Братск, Иркутск, Шелехов, Свирск, Черемхово, Усолье-Сибирское, Слюдянский район входят в список 10 территорий Иркутской области с наибольшим уровнем онкопатологии.

Несмотря на удручающую статистику, органы власти далеко не в полном объеме принимают меры по защите права граждан на благоприятную окружающую среду.

Так, например, эпопея с переселением жителей поселка Чекановский Братского района, расположенного в санитарно-защитной зоне ОАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод», длится с 80-х годов прошлого века.

Но с переселением жителей поселка процесс хоть как-то идет, а на обращение Уполномоченного, направленное в ноябре 2012г. к руководству ГУФСИН России по Иркутской области о перемещении СИЗО-2, расположенного в двух километрах от названного предприятия, поступил ответ, что руководство ГУФСИН России по Иркутской области не рассматривает вопроса о перемещении, так как следственный изолятор расположен за пределами санитарно-защитной зоны. И это несмотря на то, что санитарно-защитная зона предприятия ОАО «РУСАЛ Братский алюминиевый завод» составляет восемь километров. В целях восстановления нарушаемых прав граждан Уполномоченный направил письмо Министру юстиции Российской Федерации с просьбой принять меры по решению вопроса о перемещении ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Иркутской области за пределы санитарно-защитной зоны промышленного предприятия, либо о прекращении его функционирования.

Одной из самых актуальных проблем Иркутской области является загрязнение водных источников.

Вода реки Ангара и ее притоков загрязнена ртутью, железом, медью, нефтепродуктами, органическими веществами, азотом. Основными источниками загрязнения вод бассейна реки Ангара являются промышленные сточные воды крупнейшей в Российской Федерации и Восточной Сибири предприятий химической, нефтехимической, гидролизной, лесной и деревообрабатывающей промышленности, цветной металлургии, а также хозяйственно-бытовые сточные воды городов и поселков Иркутской области.

Серьезным негативным событием для нашего региона в 2012 году стал разлив нефтепродуктов на Ангаре в районе г. Усолье-Сибирское. В результате несанкционированной врезки злоумышленников в хранилище нефтепродуктов федерального государственного казенного учреждения (комбинат «Прибайкалье» Управления Федерального агентства по государственному резерву Сибирского федерального округа, расположенного в городе Усолье-Сибирское), 25 апреля 2012 года произошла утечка нефтепродуктов с последующим загрязнением акватории реки Ангара и Братского водохранилища. Загрязнение акватории нефтепродуктами привело к остановке работы водозабора Черемховского района, обеспечивающего водоснабжение городов Свирск, Черемхово и поселка Михайловка.

По различным данным в реку попало несколько сот тонн нефтепродуктов. Необходимо отметить, что имея на своей территории целый комплекс предприятий нефтехимической промышленности, Иркутская область оказалась не готова своими силами устранить последствия загрязнения. Активированный уголь для очистки воды был доставлен в Иркутск из Китая. По данным Росстата, в реке Ангара более половины сбросов сточных вод считается недостаточно очищенным.

Уполномоченный считает необходимым разработку и принятие областной долгосрочной целевой программы «Чистая Ангара», в которой необходимо предусмотреть мероприятия по повышению качества очистки сточных вод, сбрасываемых в р. Ангара со всех организаций независимо от их принадлежности.

Загрязнение водных ресурсов Иркутской области требует от органов власти решения задачи – обеспечение населения качественной питьевой водой. Эти меры будут способствовать снижению заболеваемости населения.

Как показывают данные Роспотребнадзора по Иркутской области - около 63 тысяч человек в Иркутской области вынуждены использовать для питья воду, содержащую химические вещества в концентрации выше допустимой нормы.

В связи с этим в 2012 г. Постановлением Правительства Иркутской области от 07.03.2012 г. № 79-пп утверждена долгосрочная целевая программа «Чистая вода» на 2012-2014 годы». В рамках мероприятий программы в 2012 году было предусмотрено строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения в 23 муниципальных образованиях Иркутской области.

Следует заметить, что финансирование, предусмотренное для реализации Программы, не позволяет в полной мере решить вопрос обеспечения населения водой нормативного качества. Однако даже выделяемые средства не осваиваются в полном объеме. В муниципальных образованиях Черемховского, Заларинского, Нижнеилемского, Усть-Удинского, Куйтунского, Аларского, Слюдянского, Иркутского районов мероприятия Программы не выполнены или выполнены не в полном объеме, а неосвоенные средства областного бюджета в 2012 г. составило 87799,4 тыс. руб. (33 %).

Иркутская область находится под пристальным вниманием мирового сообщества, как регион, отвечающий за выполнение международных обязательств Российской Федерации по сохранению озера Байкал, Байкальской природной территории и по решению проблемы деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (БЦБК).

За прошедший год вопрос закрытия БЦБК был предметом постоянного внимания общественности. В настоящее время, по информации Правительства Иркутской области, планируются мероприятия по ликвидации и утилизации отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК, демонтажу промышленной площадки и остановке деятельности комбината. Уполномоченный в полной мере поддерживает позицию Правительства Российской Федерации и органов государственной власти региона по прекращению деятельности комбината, но вместе с тем считает, что должны быть установлены конкретные сроки его закрытия, разработан поэтапный график сокращения мощностей комбината с параллельным созданием рабочих мест для высвобождающихся работников предприятия. Также нужно предусмотреть возможность переобучения новым специальностям (в случае необходимости) работников комбината до их непосредственного увольнения с гарантией дальнейшего трудоустройства.

Проблемы Байкала - это не только БЦБК и другие промышленные предприятия. Это еще и человек. Самые красивые и популярные среди туристов места находятся на особо охраняемых природных территориях. Заповедники и национальные парки выполняют свою основную функцию – охраняют Байкальскую природную территорию. Развитие туризма там ограничено. Тем не менее в центральной экологической зоне Байкала незаконно возникают турбазы, неорганизованные туристы загрязняют окружающую среду. И если с загрязнением воды Байкал, как говорят учёные, ещё справляется, то с отходами, оставшимися после туристов, справиться трудней всего.

Конечно, природные богатства нужно сохранять, но делать это, прежде всего, для людей. Граждане должны иметь возможность прикоснуться к природе Байкала, но не вредить ей. Для решения этой проблемы необходимо развивать в области экологический туризм, а также решать задачу экологического просвещения граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 04.12.2008г. № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области».

Одним из видов загрязнения природной среды региона являются опасные загрязнения из-за промышленной деятельности прошлых лет. По оценкам экспертов, за период работы цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское в окружающую среду поступило более 1350 тонн ртути. Под корпусом цеха ртутного электролиза образовалось техногенное месторождение металлической ртути с запасами от 350 до 500 тонн. В зону риска ртутного загрязнения входят города Усолье-Сибирское (90 тысяч человек), территории Усольского, Балаганского, Куйтунского, Зиминского районов (около 17 тысяч человек), а также муниципальное образование «город Свирск» (14 тысяч человек).

Учитывая масштабность загрязнения и межмуниципальный характер проблемы, необходимо быстро решить этот вопрос. Присутствие к работам по демеркуризации цеха ртутного электролиза планируется только в 2014г.

После закрытия (1949 год) Ангарского металлургического завода (далее - АМЗ) в г. Свирск осталось более 200 тонн отходов, содержащих водно-растворимые формы мышьяка. По сведениям Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области и администрации г. Свирск, в рамках федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 годы)» проведено обезвреживание отходов АМЗ, проведена техническая рекультивация земель промышленной площадки этого предприятия. Проведен мониторинг охраны окружающей среды санитарной зоны города Свирска и промплощадки АМЗ на содержание мышьяка и тяжелых металлов, биолого-экологическое обследование территории площадью 13 га. Отходы вывезены, очаг загрязнения ликвидирован. Но необходимо отметить, что отходы вывезены не на специально предназначенный для этих целей полигон, а временно размещены на другой территории - полигон «Северный -5», расположенный в 22 км. от города, где уже идут работы по возведению саркофага для захоронения опасных отходов.

По-прежнему для Иркутской области остается острой проблема утилизации твердых бытовых отходов. В настоящий момент на территории нашей области нет ни одного полигона, куда можно разместить такие отходы, отвечающего всем нормативным требованиям и позволяющего исключить загрязнение окружающей среды. Все места размещения мусора являются свалками, многие из которых исчерпали свои мощности и подлежат закрытию и рекультивации. В области отсутствуют предприятия по сортировке и переработке мусора. В регионе действует долгосрочная целевая программа Иркутской области «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы», однако выделяемых средств для решения имеющихся в области экологических проблем явно недостаточно.

Таким образом, сложившаяся в регионе ситуация свидетельствует о массовых нарушениях экологических прав граждан, гарантированных Конституцией РФ, Федеральным Законом РФ «Об охране окружающей среды» и другими законодательными актами, закрепившими в своих статьях право каждого человека на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность. Решить эту проблему могут только совместные усилия власти и общества.

### 1.8. О праве на безопасность пищевой продукции

Питание является одним из важнейших факторов, определяющих благоприятные условия жизни и влияющих на состояние здоровья населения.

Результаты мониторинговых исследований Роспотребнадзора по Иркутской области, Управления Россельхознадзора по Иркутской области подтверждают, что сохраняются проблемы безопасности пищевой продукции на территории Иркутской области.

Управлением Россельхознадзора в 2012 году проверено 118,472 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки, в том числе при закупках для государственных нужд. В лабораторию поступило 446 проб различной крупы, выявлено 120 проб несоответствующего качества, обнаружены зараженность и засоренность вредителями хлебных запасов. Эти пробы берутся главным образом в учреждениях социальной сферы (больницы, школы, дома престарелых, исправительные колонии и проч.).

При проверке областного государственного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат для престарелых и инвалидов г. Усолье-Сибирское» специалисты выявили нарушения законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Должностным лицом учреждения была принята крупа без документов, подтверждающих ее безопасность. На пищевые цели использовались хлопья овсяные с горьким вкусом, затхлым запахом и повышенной кислотностью.

По результатам исследований признана непригодной для использования в пищу крупа, хранящаяся в ФКУ Восточно-Сибирская база хранения ресурсов МВД; ФКУ СИЗО № 5 (г. Тулун), ФКУ СИЗО-3 (г. Тайшет); профессиональных училищах г. Тулуна и п. Балаганск; в 6 школах г. Тулуна; в 10 учреждениях социального обеспечения (дома-интернаты г. Усолье-Сибирское, с. Харат, с. Бильчир, п. Залари, г. Байкальск, с. Оса, п. Марково, п. Куйтун, п. Сергино, с. Урик) и ряда хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки в эти учреждения.

Проверки выявили аналогичные нарушения в Иваново-Матренинской детской больнице, в областной детской туберкулезной больнице, в школах Слюдянки и Тулунского района.

Таким образом, пищей, приготовленной из недоброкачественной продукции, питаются в основном социально-уязвимые слои населения - граждане, проживающие в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, обвиняемые и осужденные, пациенты больницы, школьники, то есть те, кто не имеет выбора.

Стоит отметить, что уведомительный характер проведения надзорных мероприятий, предусмотренный Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», способствует изъятию хозяйствующих субъектов из оборота поднадзорной некачественной продукции к моменту проведения проверок, так что истинные масштабы нарушений не известны.

По сведениям отдела карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации, в 2012 году в Прибайкалье было ввезено более 600 тыс. тонн подкарантинной продукции. Доля импорта составляет в этом объеме около 100 тыс. тонн, и поступает она из 52 стран мира. Более третьей части – 37 процентов — составляет продукция из Китая. Особые опасения специалистов вызывает зараженный болезнями китайский картофель, который в 2012 году был обнаружен в магазинах г. Иркутска.

Но и отечественные крупы, зерно, картофель, семенной материал далеко безупречны: изъято и уничтожено 12 тонн подкарантинной продукции.

В течение ряда лет в Иркутской области проводился лабораторный мониторинг отечественной и импортной продукции. С 2013 года будет проводиться только мониторинг отечественной продукции. Это связано со вступлением России в ВТО. Из Таможенного союза продукция не будет подвергаться лабораторному мониторингу.

Можно ли в таком случае говорить об эффективной защите граждан от некачественной пищевой продукции? Наверное, нет!

Областными СМИ (ИА «Телеинформ», 25.02.13 и др.) публиковалась информация о реальности существующей угрозы ввоза на территорию области продукции сельхозпроизводителей других регионов без осуществления должного контроля ее качества. В частности, об опасности завоза свиного мяса, зараженного африканской чумой. Но реакции на эти публикации не последовало.

По мнению Уполномоченного, отсутствие эффективного контроля качества ввозимой на территорию области пищевой продукции несет угрозу продовольственной безопасности и нарушает фундаментальные права граждан.

Органом государственной власти области необходимо разработать и реализовать исчерпывающие меры по обеспечению должного санитарно-ветеринарного контроля поступающего в область продовольствия.

### 1.9. О соблюдении прав в сфере предпринимательской деятельности

Каждый вправе заниматься предпринимательской деятельностью. Это норма ч. 1 ст. 34 Конституции Российской Федерации.

Количество обращений к Уполномоченному по вопросам, касающимся реализации указанного права, незначительно, но это не говорит об отсутствии проблем у граждан, ведущих предпринимательскую деятельность.

29 ноября 2012 года Законодательным Собранием Иркутской области был принят Закон Иркутской области № 124-оз «О применении индивидуальными предпринимателями Иркутской области патентной системы налогообложения на территории Иркутской области». В соответствии с его положениями, с 1 января 2013 года на территории области вводится в действие патентная система налогообложения, которая заменит существующую упрощенную систему.

За 2012 год в регионе прекратили деятельность около 13 тысяч индивидуальных предпринимателей. Основной причиной, по мнению аналитиков, является резкое повышение суммы фиксированных платежей в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования.

Этот год для части предпринимателей Иркутской области прошел под знаком борьбы за свои права, которая началась с обычного собрания бизнес-сообщества и переросла в пикеты и митинги, неоднократно проходившие в течение всего года. Поводом к такой борьбе послужили действия органов местного самоуправления в отношении лиц, осуществляющих деятельность во временных сооружениях.

Администрацией города Иркутска было издано постановление от 5 августа 2011 года № 031-06-1479/11 «Об утверждении положения о порядке размещения временных сооружений, объектов розничной и мелкооптовой торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг на территории города Иркутска», согласно которому предприниматели должны были выкупить право аренды на занимаемые ими в течение 10-20 лет земельные участки через аукцион. Это значило, что около тысячи мелких бизнесменов и их работников (по оценке - около пяти тысяч человек) оказались под угрозой остаться без работы. Принятое решение затронуло не только интересы владельцев торговых объектов, но и автомоек, шиномонтажных мастерских, автосервисов, деятельность которых также подпадает под действие постановления. В сложившейся ситуации предприниматели были обеспокоены тем, что при новом порядке заключения договоров хозяев павильонов могут лишиться бизнеса.

После обращения граждан на имя мэра г. Иркутска было направлено письмо прокуратуры, где говорилось, что «на протяжении длительного времени фактически между предпринимателями и администрацией города Иркутска сложились отношения аренды данных земельных участков. Проведение торгов в отношении таких земельных участков не требуется».

Неоднократные акции и митинги, проводимые предпринимательским сообществом, были способом привлечения внимания администрации и депутатов города Иркутска к возникшей проблеме. Со стороны администрации города были предприняты меры по урегулированию ситуации, так как одна из задач городских властей - создание условий для того, чтобы каждый желающий работать в секторе малого бизнеса имел возможность развивать то направление, которое ему больше по душе. Но принятые меры лишь частично решили проблему.

К Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка А, проживающая в г. Нижнеудинск. В целях решения вопроса о незаконности действий муниципалитета, препятствующего ведению предпринимательской деятельности, под предлогом несоответствия, выявленных в документах на право собственности на магазин, она обращалась в различные инстанции. Безрезультатные попытки защитить свое право послужили поводом для обращения к Уполномоченному. Анализ жалобы показал, что причиной сложившейся проблемы послужили неправомерные действия органов местного самоуправления. В конечном итоге право на ведение предпринимательской деятельности было восстановлено.

Правительством Прибайкалья было принято решение о создании Фонда «Центр поддержки предпринимательства Иркутской области», основная задача которого - формирование благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства в регионе. Центр планирует осуществлять информационную поддержку, проводить семинары, конференции и круглые столы по вопросам предпринимательской деятельности, повышать квалификацию кадров. Уполномоченный надеется, что этот Центр сможет оказать реальную поддержку предпринимателям.

Уполномоченный считает, что для развития малого бизнеса и создания дополнительных рабочих мест в г. Байкальске Слюдянского района Правительству Иркутской области необходимо рассмотреть вопрос об освобождении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на данной территории, от налогов, остающихся в распоряжении Иркутской области независимо от сферы их экономической деятельности, что очень важно для создания дополнительных рабочих мест в условиях прекращения деятельности БЦБК.

### 1.10. О некоторых вопросах соблюдения прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области

Вопросы соблюдения прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области в 2012 году находились в поле зрения Уполномоченного.

Этот год был периодом интенсивной (хотя и запоздалой) работы Правительства Иркутской области по организации мероприятий, связанных с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС (далее - БогЭС), которые необходимо было закончить до 1 января 2013 года. Фактически этого не произошло.

Перечень мероприятий был определен Постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 219-пп «Об утверждении региональной программы Иркутской области «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС на 2011-2012гг.» (далее – Программа).

Программа содержит три крупных блока мероприятий: мероприятия, связанные с переселением граждан из зоны затопления; санитарная подготовка ложа водохранилища; мероприятия, обеспечивающие спасение памятников культуры.

В период действия данной Программы в нее шесть раз вносились изменения. Такая правовая нестабильность отрицательно сказалась на сроках и объемах выполнения запланированных мероприятий.

Общий объем финансирования Программы составлял 2441,2 млн. рублей и это при том, что откорректированный технический проект «Богучанская ГЭС на реке Ангара» (этап «Водохранилище и охрана окружающей среды на территории Усть-Илимского района Иркутской области») (далее - откорректированный технический проект) был оценен проектировщиками РусГидро, ОАО «Ленгидропроект» в объеме 9288млн. рублей.

Безусловно, недостаточное финансирование откорректированного технического проекта отрицательно сказалось на качестве подготовки ложа водохранилища к затоплению, в соответствии с требованиями природоохранного и культурного законодательства, а также на соблюдении прав граждан, вынужденных переселиться из зоны затопления.

В целях решения проблем переселения людей из зоны затопления БогГЭС, был принят Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (далее – Закон Иркутской области), в который за время его действия пять раз, в т.ч. четыре раза в 2012 году, вносились изменения, направленные на исправление имевшихся ошибок и устранение недостатков, которые были выявлены правоприменительной практикой.

Отдельные нормы Закона Иркутской области продолжительное время не действовали из-за больших задержек с принятием Правительством Иркутской области нужных подзаконных актов. Так, например, Постановление Правительства Иркутской области «О реализации статьи 7 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» № 525-пп, было принято 28 сентября 2012 года, т.е. более чем через год после вступления в силу Закона Иркутской области. Правительством Иркутской области до сих пор не установлен перечень объектов недвижимого имущества, которые находятся в зоне затопления. То есть, не определен список граждан, имеющих право на поддержку государства, несмотря на то, что это предусмотрено пунктом 1 части 9 статьи 1 Закона Иркутской области.

Анализируя поступающие жалобы граждан, Уполномоченный считает необходимым внесение изменений в Закон Иркутской области. Изменения должны быть направлены на решение проблем, возникающих у граждан в связи с их вынужденным переселением из зоны затопления (предоставление жилых помещений всем нуждающимся гражданам, а не только собственникам жилых помещений и нанимателям жилых помещений по договору социального найма, определение размера предоставляемого жилого помещения с учетом несовершеннолетних детей, независимо от их регистрации по месту жительства, равная защита прав собственников и т.д.).

По данным областного учреждения «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС», необходимо переселить 1726 зарегистрированных граждан, проживающих в зоне затопления (поступающие к Уполномоченному обращения граждан говорят о существенном увеличении количества этих граждан), в том числе 318 детей школьного и дошкольного возраста.

В 2012 году было введено в эксплуатацию и приобретено для переселенцев 435 квартир, что заведомо недостаточно. Необходимо еще около 100 квартир. В местах компактного переселения граждан отсутствуют детские сады, а в жилищном комплексе «Луговое» Иркутского района нет поликлиники, что создает определенные трудности для переселенцев.

До настоящего времени не решен вопрос о защите интересов граждан, имеющих земельные участки и строения на левобережной части территории города Усть-Илимска по улицам Набережная и Заводская. По заключению проектировщиков, данная территория входит в зону влияния будущего водохранилища Богучанской ГЭС, поэтому подлежит освобождению от строений. По данным инициативной группы, созданной горожанами для защиты прав граждан, проживающих по улицам Набережная и Заводская, проблема затрагивает интересы около 200 граждан.

Региональной программой Иркутской области «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2011–2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 г. № 219-пп, установлен Перечень жилых домов (жилых помещений), подлежащих расселению в связи с затоплением части территории Иркутской области. В этот перечень включены и жилые дома, расположенные в г. Усть-Илимске по улицам Набережная и Заводская. Но мероприятия по расселению этих жилых домов не проводятся.

Особую тревогу вызывает пренебрежительное отношение заказчика и строителей БогГЭС к вопросам экологической безопасности населения при подготовке ложа водохранилища к затоплению.

В соответствии с требованиями СП №3907-85 «Строительные правила проектирования, строительство и эксплуатация водохранилища», все работы, связанные с санитарной подготовкой ложа водохранилища, должны быть закончены не позднее, чем за один весенне-летний сезон до начала затопления, то есть в 2012 году, однако этого не произошло. Кроме того, в соответствии с СП №3907-85 проведение сплошной лесосводки и лесосочистки обязательно на всей затопляемой территории, однако она произведена только на четырех специальных участках площадью 427 га, что составляет только 3% от необходимого. Более 1 млн. кубометров деловой древесины уйдут под воду и будут подвержены гниению. Эти и другие факторы, по заключению ученых Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук, отрицательно скажутся на качестве воды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района.

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Жители г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района до сих пор не информированы об экологических последствиях создания искусственного водохранилища, каким образом и в каких объемах будет компенсирован ущерб окружающей среде в связи с затоплением значительной территории Иркутской области. Откорректированный технический проект и оценка воздействия на окружающую среду в нарушение действующего законодательства не прошли публичного обсуждения.

Работы по подготовке ложа водохранилища к затоплению также проводятся с нарушением законодательства – при отсутствии положительного заключения «Главгосэкспертизы России» на откорректированный технический проект, что в дальнейшем может привести к трагическим последствиям.

Статья 44 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. В 2011-2012 годах был проведен комплекс спасательных археологических работ по сохранению памятников культурного наследия, находящихся в зоне затопления. Однако из-за недостатка финансирования, восемнадцать объектов, уникальная историческая ценность которых подтверждена экспертами Минкультуры России, требуют продолжения спасательных работ. Объекты содержат археологические ценности, значимые не только для российского научного значения, но и для мировой культуры в целом. Они могут быть затоплены и физически утрачены для настоящего и будущего поколений.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», деятельность, приводящая к разрушению или уничтожению объектов культурного наследия, запрещается.

Органы исполнительной власти мотивируют свои действия, нарушающие права граждан и нормы законодательства, дефицитом средств.

Но Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно разъяснял, что недостаток финансирования не может служить оправданием нарушения конституционных прав граждан. Уполномоченный считает недопустимым игнорирование государственных органами мнения ученых Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской Академии наук при принятии управленческих решений, связанных с подготовкой ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению.

Эти и другие проблемы, связанные с соблюдением прав граждан, неоднократно поднимались Уполномоченным в обращениях в различные федеральные государственные органы, в том числе, к руководителям государства. Однако они не получили конкретного решения.

До сих пор нет информации о реакции Правительства Российской Федерации на обращение Прокуратуры Российской Федерации от 12 ноября 2012 года о необходимости возврата к решению вопроса о проведении всех необходимых мероприятий по санитарной подготовке территории затопления ложа водохранилища Богучанской ГЭС с учетом не только минимизации финансовых расходов заказчиков строительства, но и требований экологической безопасности гидроузла.

Президент Российской Федерации В.В. Путин во время пуска первых агрегатов Богучанской ГЭС в техническую эксплуатацию 15 октября 2012 года обратил внимание на необходимость безусловного решения вопросов, связанных с экологической безопасностью гидроузла, а также решения социальных проблем граждан, вынужденных переселиться из зоны затопления. Уполномоченный надеется, что этот сигнал услышат органы государственной власти и местного самоуправления, заказчики и строители БогГЭС, и должным образом отреагируют.

## Раздел 2 Проблемы реализации гражданских и политических прав

### 2.1. О праве на обращение

Статья 33 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления являются важной формой участия граждан в управлении государством и решении вопросов местного значения. Это метод воздействия на должностных лиц при принятии ими решений по различным вопросам государственной и общественной жизни.

Праву граждан на обращение корреспондирует обязанность органов, организаций и должностных лиц, которым они направлены, внимательно в установленном порядке и в установленные сроки рассмотреть их и принять по ним законные и обоснованные решения, проинформировав об этом заявителей.

Право граждан на обращение – важное средство защиты других прав и свобод граждан. Через них обеспечивается связь власти и общества, открывается возможность для государственных и муниципальных органов оперативно реагировать на экономические, социальные, политические потребности людей, так как обращения граждан являются важным источником информации, полезной при решении вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного развития, содержат в себе сведения о процессах, происходящих в обществе.

К сожалению, на практике реализация этого конституционного права порой у некоторых граждан вызывает определенные затруднения.

В 2012 году Уполномоченному поступило более 50 обращений граждан, в которых они сообщали о нарушении права на обращение, выражали несогласие с результатами рассмотрения их жалоб или заявлений органами государственной власти области, органами местного самоуправления, другими властными структурами, полагая, что ответ им направлен, формальный.

Обязанность государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица дать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов установлена статьей 10 Федерального закона от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон 59-ФЗ).

В качестве примера формального подхода к рассмотрению обращений граждан можно привести жалобу Т. 15 июня 2012 года Заявитель на имя мэра г. Иркутска подал уведомление о проведении 20 июня 2012 года группового пикета на площади у вокзала «Иркутск-Пассажирский».

В этот же день начальник управления по информационной политике, связям со средствами массовой информации и общественностью Администрации г. Иркутска Мавлюкеева С.И. подписала личный № 563-74-422/12, которым уведомила инициаторов публичного мероприятия о том, что «уведомление принято, однако для его проведения необходимо согласование с администрацией станции «Иркутск-Пассажирский». Это письмо было вручено инициаторам публичного мероприятия после их обращения в администрацию г. Иркутска 18 июня 2012 года.

Решение должностного лица органа местного самоуправления г. Иркутска по полученному уведомлению было принято с нарушением порядка, установленного Постановлением администрации г. Иркутска от 19 января 2012 N 031-06-26/12 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Принятие и рассмотрение уведомлений о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований». Оно также не соответствовало и требованиям Федерального закона от 19 июня 2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Граждане не получили документ, однозначно подтверждающий согласие проведения публичного мероприятия, либо отказ в его согласовании.

В результате допущенных нарушений заявители были лишены возможности реализовать своё конституционное право на публично выражение мнения.

Необходимо отметить, что Закон 59-ФЗ предусматривает обязанность государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц при рассмотрении обращений принимать меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина.

Но анализ поступивших жалоб позволяет сделать вывод о том, что повторные обращения граждан в различные инстанции, вызваны отсутствием в ответе на первоначальное обращение полной информации по существу поставленных в нем вопросов, неприятием мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав людей.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане порой указывают на невозможность реализации права на личный прием первыми руководителями муниципальных образований, Губернатором Иркутской области и его заместителями

Так, к Уполномоченному обратился С. с просьбой об оказании содействия в реализации его права обратиться лично к Губернатору Иркутской области или его первым заместителям. Направление такого обращения вызвано тем, что ответа по существу поставленного в обращении вопроса от Правительства Иркутской области он не получил.

В ответе заявителю от 30 ноября 2012г сообщалось, что он записан на личный прием граждан к первому заместителю Председателя Правительства Иркутской области Слободчикову Н.В, однако письмо было направлено по почте и получено заявителем 12 декабря 2012г. уже после даты назначенного приема, в связи с чем, право С. обратиться лично, не было реализовано.

Бесспорно, возможности личного приема граждан первыми руководителями ограничены. Однако это не исключает ни обязанности указанных лиц проводить личный прием граждан в соответствии с утвержденным графиком, ни осуществления надлежащей организации по проведению такого приема. Следует заметить, что многие руководители имеют штатных помощников и советников, которые могли бы по их поручению вести прием граждан с последующим изложением сути проблем. В целях обеспечения права граждан на обращение в государственные и муниципальные органы, должна существовать система эффективного контроля порядка рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан. Эта сторона деятельности государственных органов (как, впрочем, и другие) должна быть доступна для общественного контроля.

А самое главное, должны быть приняты конкретные меры по устранению причин, порождающих жалобы на действия (или бездействие) должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

### 2.2. О праве на непосредственное участие в управлении делами государства

Статья 32 Конституции РФ гарантирует гражданам страны право участвовать в управлении делами государства. Как известно, это право реализуется в двух формах – непосредственно и через своих представителей.

Непосредственное участие в управлении делами государства может быть реализовано гражданами через участие в референдумах, опросах, публичных слушаниях, выдвижение народной правотворческой инициативы и других формах. В Иркутской области действует несколько законов, определяющих порядок реализации этого права - Закон Иркутской области от 06.05.2006 N 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области»; Закон Иркутской области от 26.10.2005 N 66-оз «О референдуме Иркутской области»; Закон Иркутской области от 18.06.2010 N 44-ОЗ «Об областном опросе».

Правовые последствия состоявшегося референдума существенно отличаются от последствий проведенного опроса. Решение, принятое на областном или местном референдуме, является общеобязательным и действует непосредственно. Результаты опроса носят рекомендательный характер и учитываются государственными и муниципальными органами при принятии соответствующих решений.

Право выступить с инициативой проведения референдума в Иркутской области принадлежит гражданам и Губернатору области (по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта). Инициаторами проведения опроса могут быть Губернатор Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания, представительные органы муниципальных образований области, граждане численностью не менее 2000 человек.

Следует заметить, что законодательное регулирование реализации гражданами своего права непосредственно участвовать в управлении делами государства очень сложное. Это обстоятельство существенно затрудняет реализацию инициативы граждан или их объединений по проведению референдума или опроса по важным вопросам, особенно, если этому воспротивилась власть. Сама процедура реализации такой инициативы мало того, что очень длительная (занимает не менее 6 месяцев), она требует значительных организационных и материальных ресурсов (которыми граждане и их объединения часто не располагают).

В Иркутской области в 2012 году не было ни одного факта реализации гражданами своего права на непосредственное участие в управлении делами государства посредством проведения референдума или опроса. Уполномоченный считает необходимым рассмотреть вопрос о внесении в соответствующие законы изменений, которые бы упростили процедуры инициирования гражданами референдумов и опросов.

Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также предусмотрено несколько форм непосредственной демократии. К ним относятся публичные слушания по ряду вопросов местного значения (ст. 28), собрания (конференции) граждан (ст. 29, 30), опрос граждан (ст. 31).

Но и здесь имеется много «подводных камней». Порядок их реализации устанавливается органами местного самоуправления в Уставе муниципального образования и иных муниципальных нормативных правовых актах. Например, Уставом г. Иркутска предусмотрено, что инициативная группа граждан должна собрать в поддержку своей инициативы о проведении референдума подписи 5% избирателей города, в голосовании по его вопросам должны принять участие не менее половины зарегистрированных избирателей, а решение считается принятым, если оно поддержано более чем половиной принявших участие в референдуме. Кстати, законодательство о выборах депутатов и должностных лиц всех уровней не содержит нормы о минимальном пороге явки избирателей. На практике это означает, что муниципальные депутаты и глава муниципального образования, избранные в результате голосования при явке 20-30% избирателей могут принимать любые решения, а непосредственное волеизъявление граждан на референдуме и должностных лиц всех уровней не зарегистрированных избирателей и обставлено такими условиями, что делает это право практически не реализуемым. Следует заметить, что низкая явка избирателей не редкость на муниципальных выборах в нашем регионе. Например, 14 октября 2012 года такая явка была зафиксирована на выборах глав поселений Большереченского, Смоленского, Ушаковского, Усть-Кутского и других муниципальных образований области.

В Уставе г. Иркутска закреплено право избирателей отозвать избранного мэра или депутата. Основаниями для этого могут быть только «виновное неоднократное нарушение депутатами, мэром федерального и областного законодательства, Устава и иных городских муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении ими полномочий, вызвавшееся в издании конкретных противоправных решений, в совершении конкретных противоправных действий (в бездействии), факт противоправности которых подтвержден в судебном порядке». Из этого следует, что жители лишены законного права отказать в доверии выборному лицу, если они просто не удовлетворены его работой, если этот человек совершил аморальный поступок или иное деяние несовместимое, по мнению общества, с его статусом выборного лица. При этом условия и порядок реализации этого права таковы, что воспользоваться им нереально.

В целях выявления мнения жителей по вопросам местного значения, органами местного самоуправления могут, а в некоторых случаях должны проводиться публичные слушания. Эта норма закреплена в уставах муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актах. Однако возможности её реализации на практике вызывают много вопросов. Например, в г. Иркутске, если решение о проведении публичных слушаний принято мэром или Городской Думой они, несомненно, будут проведены. При этом большинство жителей города о предстоящих слушаниях вряд ли узнают, поскольку установлено, что информация об этом должна быть опубликована не позднее, чем за три дня до слушания в изданиях, как правило, недоступных большинству граждан. Предположим, что гражданин все-таки попал на публичные слушания, его участие в них будет формальным – органы местного самоуправления не обеспечили ему доступа к информации и не дали времени разобраться в вопросе. Если же жители города захотят воспользоваться своим правом инициировать публичные слушания по какому-либо проекту муниципального правового акта, то это у них вряд ли получится. Во-первых, далеко не все проекты нормативных правовых актов публикуются. Во-вторых, в случаях, когда они публикуются, как правило, отсутствует время, необходимое гражданам, для оформления своей инициативы и её рассмотрения соответствующим органом в порядке, установленном Думой г. Иркутска.

Так же обстоит дело с правовым регулированием вопросов непосредственного участия граждан в деятельности органов местного самоуправления в других муниципальных образованиях области.

Имеются основания утверждать, что реализация гражданами гарантированного Конституцией РФ права на непосредственное участие в управлении делами государства и решении вопросов местного значения в Иркутской области неоправданно затруднена.

Активной формой участия граждан в управлении делами государства могло бы быть их участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов (затрагивающих вопросы реализации гражданами прав и свобод) органов государственной власти и органов местного самоуправления Иркутской области.

Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», приняло Постановление от 25 августа 2012 N 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» (вместе с «Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»). Этот документ предусматривает, что общий

срок общественного обсуждения наиболее важных проектов нормативных правовых актов не может быть менее 60-ти дней (со дня размещения на официальном сайте уведомления или проекта нормативного правового акта), для остальных - не менее 15 дней. В нем также предусмотрен перечень органов и организаций, которым в обязательном порядке направляется информация о размещении проекта нормативного правового акта.

К сожалению, данный вопрос не имеет надлежащей правовой регламентации в нашем регионе. Анализ действующего постановления Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года N 575-пл «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области» показывает, что публично обсуждаться будут только проекты долгосрочных целевых программ Иркутской области. Также для публичного обсуждения установлен срок - 10 дней со дня размещения на сайте проекта нормативного правового акта об утверждении программы, извещение об этом должно быть опубликовано не позднее, чем за 2 рабочих дня до начала проведения обсуждения, но и этот порядок нарушается. Механизм публичного обсуждения иных нормативных правовых актов в регионе пока не создан.

Уполномоченный рассматривал обращение общественной организации «Иркутский городской родительский комитет», в котором сообщалось, что «26 октября 2012 года на официальном сайте Министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области был размещен проект региональной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в Иркутской области – для общественного обсуждения. Обращаем внимание, что «все замечания и предложения по Стратегии принимаются до 29 октября 2012 года». Тем самым, ущемив нас, граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, в изучении, осмыслении положений указанного выше проекта, тем более подготовки отзыва, замечаний либо поправок к тексту документа либо в проведении дискуссий по данному вопросу».

В процессе подготовки настоящего Доклада выборочно изучались публикации проектов нормативных правовых актов государственных органов региона. Выяснилось, что на сайте Минобразования области последний проект правового акта датирован 26 апреля 2012г., на сайте Минздрава области нет даже раздела «проекты правовых актов», на сайте Минфина области нет ни одного актуального проекта. Подобная ситуация характерна и для других государственных органов региона.

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым разработать и принять в Иркутской области соответствующие правовые акты по аналогии с документами, принятыми на федеральном уровне. Реализация этого предложения поспособствует активизации граждан и структур гражданского общества в регионе и исключит формализм в этом важном деле.

### 2.3. О соблюдении конституционного права на собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 31) граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Поэтому был принят Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Очевидно, что федеральное и региональное законодательство о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях требует дальнейшего совершенствования, так как не все нормы отвечают критериям определенности, внутренней непротиворечивости, обоснованности, практической реализуемости.

Уполномоченный надеется, что органы государственной власти Иркутской области при регулировании вопросов в указанной сфере будут исходить из того, что обеспечение мирного собрания следует рассматривать как важную гарантию конституционного права граждан на участие в делах демократического государства.

Как реализуется в Приангарье право на проведение публичных мероприятий, можно судить по данным ГУ МВД России по Иркутской области. В 2012 году на территории Иркутской области было проведено 2 825 согласованных массовых мероприятий, из них 829 общественно-политических. Также состоялось 2 несогласованные акции.

В Иркутской области для реализации положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» приняты следующие законы:

- от 9 июля 2008 года № 32-оз «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Иркутской области»;

- от 24 марта 2011 года № 10-оз «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, в Иркутской области»;

- от 20 декабря 2012 года № 146-оз «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области».

Тем не менее, по мнению Уполномоченного, отдельные вопросы требуют дополнительного обсуждения и, возможно, иного решения. Например, в соответствии с частью 1.1 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, определяется законом субъекта Российской Федерации. При этом, как предусматривается Федеральным законом, указанное минимальное расстояние не может быть более 50 метров. Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» предусмотрено, что минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет 50 метров. То есть, Закон области установил максимально возможную, в соответствии с Федеральным законом, величину этого расстояния. Между тем, по нашему мнению, устанавливать максимальное расстояние в Законе области не было необходимости. Его сокращение не будет мешать гражданам в проведении пикетирования, и уполномоченные лица смогут следить за соблюдением установленных законодательством правил. Такое решение обеспечит большую мобильность для всех участников и сделает право на пикетирование более доступным. При этом следует помнить, что такой вид публичного мероприятия, как пикетирование, всегда имеет конкретного адресата своих требований или высказывания мнений. Поэтому его участники часто обоснованно отказываются от изменения места проведения своего мероприятия. Безусловно, потенциальные участники пикетирования отрицательно воспринимают и норму Закона области, устанавливающую максимально возможное расстояние между одиночными пикетами.

Статья 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» запрещает проведение собраний, митингов и т.д. на территории Иркутской области в следующих местах:

- остановочные пункты по маршрутам регулярных перевозок;
- розничные рынки;
- здания, помещения, сооружения и территории, занимаемые медицинскими организациями;
- объекты социальной инфраструктуры для детей;
- здания, занимаемые федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;
- культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества);
- места проведения строительных работ в соответствии с проектом производства работ.

Как известно, Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» определяет места, где проведение публичных мероприятий запрещается, тем самым позволяя их проведение в любых других местах на основе принципа «все, что не запрещено, – разрешено». Запрет на проведение публичных мероприятий в определенных местах сформулирован в части 2 статьи 8 Федерального закона. Указанной правовой нормой в обобщенном виде предусмотрено 4 наименования мест, где проведение публичных мероприятий запрещено. Следует признать, что перечень мест, где запрещаются публичные мероприятия, является достаточно обширным, так как изложен в обобщенном виде. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» разрешают проводить публичные мероприятия в специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения местах. Предусматривается, что после определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления. Таким образом, с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» ограничений на проведение публичных мероприятий в любых не запрещенных законом местах существенно прибавилось. В этих условиях, даже при наличии зафиксированного Федеральным законом права субъектов Российской Федерации дополнительно определять места, где проведение публичных мероприятий запрещено, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, по нашему мнению, должны действовать с определенной осмотрительностью. Поэтому вряд ли обоснованно устанавливать большой перечень запретов, который имеется в статье 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области». В совокупности федеральных правовых норм и правовых норм субъектов Российской Федерации правовая регламентация реализации права на мирные собрания фактически трансформировалась в регламентацию ограничений и запретов на мирные собрания. Следует обратить внимание, что в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральным законом, а не законом субъекта Российской Федерации. В ходе рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с организацией и проведением публичных мероприятий на территории Иркутской области» Уполномоченный, вносил предложения по созданию благоприятных условий для реализации гражданами своих прав на проведение публичных мероприятий, но большинство из них не были поддержаны депутатами.

Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусматривает, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны определить единые специально отведенные или приспособленные места для коллективного обсуждения общественно-значимых вопросов до 31 декабря 2012 года. Но требование федерального закона не исполнено. Уполномоченный считает, что указанные проблемы негативно влияют на реализацию гражданами права на собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

### 2.4. О свободе мысли и слова, праве свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию

В Иркутской области в 2012 году действовало 953 средства массовой информации. Из них впервые зарегистрированных - 73, прекративших свою деятельность - 180 (из них по решению суда 140). Управление Роскомнадзора по Иркутской области в течение года провело мониторинг 1768 экземпляров (изданий) СМИ (в т.ч. 1192 - печатные СМИ, 113 - электронные СМИ, 463 информативства) на предмет пропаганды наркотиков, культа насилия и жестокости, порнографии, а также признаков экстремизма. Никаких нарушений выявлено не было.

Справедливости ради нужно отметить, что областные печатные СМИ довольно часто публикуют материалы о различных ситуациях, иногда тяжелых и сложных, в которых оказываются жители области. Чаще всего жилищные и социальные проблемы, отношения с правоохранительными органами, неэффективность надзорных и контрольных органов. Во многих случаях речь идет о нарушении прав людей, поскольку прямой или косвенной причиной создавшегося положения являются действия (бездействия) федеральных, областных или муниципальных чиновников. К сожалению, часто их авторы глубоко не анализируют указанные события, чтобы определить и обнародовать причины имеющихся проблем и дефектов в деятельности властей или отдельных должностных лиц. В результате граждане лишены информации, которая помогла бы им правильно понимать и оценивать происходящие в регионе события.

Заметно выделяется на общем фоне еженедельная газета «День Сибири» (выходит с 2010 года, тираж более 9 тысяч экз.). В этом издании регулярно публикуются материалы, посвященные наиболее острым социально-экономическим проблемам страны и региона, содержащие анализ и критику деятельности органов власти и должностных лиц.

Есть и другие примеры достойного выполнения журналистами своего профессионального долга. В городе Тулуне более шести лет корреспондент местной газеты «Компас» Александр Николаевич Ходзинский публиковал острые материалы, обличающие неблагородные, ущемляющие интересы жителей города, действия (бездействие) местных муниципальных и государственных служащих. Как считает Уполномоченный, эта общественная деятельность, к сожалению, стала причиной его убийства.

В городе Ангарске осенью 2012 года было совершено нападение на журналиста Ирину Евгеньевну Сутырину. Местные жители хорошо знают её принципиальную позицию по отношению к различным нарушениям в деятельности органов власти. В городской прессе автором регулярно публиковались острые критические материалы о деятельности чиновников органов местного самоуправления. Преступление не раскрыто.

Все больше людей распространяют и получают информацию, работают, общаются, играют, занимаются бизнесом, решают бытовые проблемы, а также совершают преступления, используя Интернет. В меньшей степени люди используют Сеть для получения информации о деятельности органов власти, событиях в общественно-политической жизни, чтобы составить собственное представление о происходящем. Этот ресурс стал одним из важнейших факторов общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни. Он является уникальным и с точки зрения расширения возможностей для реализации прав и свобод человека и гражданина.

Общее количество пользователей Интернета в Иркутской области, по данным Фонда «Общественное мнение», составляет от 40 до 46% от численности населения. Ядро Интернет-аудитории Иркутской области составляют люди обоих полов в возрасте 18-34 года (55%), со средним специальным образованием (45%) и средним уровнем доходов (48%). Сегодня Сеть функционирует в режиме, представляющем пользователю большую свободу выбора, свободу выражения мнения. Это имеет как свои достоинства, так и недостатки. Государства сегодня не в состоянии полностью контролировать Интернет и управлять им. В российской прессе периодически появляются сообщения о намерениях ввести те или иные ограничения на распространение информации в Сети, что, по мнению Уполномоченного, бесперспективно и может нанести вред развитию гражданского общества.

### 2.5.О праве на объединение

Статья 30 Конституции РФ гарантирует всем право на объединение и свободу деятельности общественных объединений.

Право на объединение — разновидность основных политических прав, предусматривающих гарантированную Конституцией возможность (право) граждан и иных лиц создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов, право вступать в уже существующие объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из объединений. Право на объединение в России регулируется многими нормативными правовыми актами. Среди основных можно назвать Гражданский кодекс РФ (статья 117), Федеральный закон «Об общественных объединениях», Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральный закон «О политических партиях», Федеральный закон «О национально-культурной автономии», Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и др.

По состоянию на начало 2013 года на территории Иркутской области было зарегистрировано более трех тысяч некоммерческих организаций (далее - НКО), в том числе около 1700 общественных объединений.

Самыми многочисленными объединениями в Иркутской области являются профессиональные союзы (территориальные и отраслевые) – более 300 организаций; спортивные и оздоровительные – около 400 организаций. Правозащитных объединений в регионе – 75.

Как видно, наибольшее количество объединений – это организации, созданные для удовлетворения личных социально-экономических и культурных потребностей их членов. В меньшей степени представлены объединения, ориентированные на общественную деятельность в сфере публичных интересов. Значительное количество правозащитных организаций не подтверждено их активной деятельностью. Защита прав человека предполагает высокую степень публичности. В 2012 году эти организации не проявили себя как существенный фактор общественной жизни региона.

В сравнении с 2011 годом общее количество НКО сократилось на 5%. В течение 2012 года было зарегистрировано более 200 общественных объединений. Одновременно Управление Министерства юстиции инициировало исключение из Реестра 263 некоммерческих организаций, по требованию налоговых органов было исключено из Реестра 70, и по решению органов НКО было ликвидировано 29 организаций. В качестве причин прекращения деятельности некоммерческих организаций необходимо отметить отсутствие необходимых для работы ресурсов – финансовых, кадровых, организационных.

В области действует закон «Об областной государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций» от 8 июня 2011 года N 37-оз. Сформирован областной реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказывается областная государственная поддержка. В нем указаны организации самого разного направления. Однако, по мнению Уполномоченного, механизм формирования указанного реестра требует совершенствования.

В октябре 2012 года Уполномоченный провел круглый стол «Государственная поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги инвалидам с детства: проблемы и пути решения». В нем приняли участие председатели общественных организаций инвалидов, представители областных и муниципальных органов власти. Мероприятие было призвано обеспечить реализацию прав граждан с ограниченными возможностями и повысить эффективности деятельности некоммерческих организаций социальной направленности по реабилитации инвалидов. Участники круглого стола приняли рекомендации, которые были направлены Губернатору Иркутской области.

В течение 2012 года в регионе продолжался конфликт между руководством Минобразования области и Иркутской областной организацией профсоюза работников народного образования и науки России. Причиной конфликта стала активность профсоюза по защите трудовых прав его членов, а также непропорциональные попытки чиновников влиять на формирование его выборных органов. Ответственные работники Министерства пытались разными способами воздействовать на трудовые коллективы образовательных учреждений с тем, чтобы люди выходили из этого профсоюза и переходили в альтернативы.

Есть факты противодействия руководителей предприятий работе профсоюзов в лесной отрасли. В настоящее время в Иркутской области насчитывается более 400 религиозных объединений, из них 305 официально зарегистрированы в управлении Минюста РФ по Иркутской области, остальные действуют без регистрации. Рост количества религиозных объединений незначителен. Религиозные объединения региона относятся к 22 конфессиям. Их деятельность – значимый фактор жизни общества в Иркутской области. Значительная часть религиозных организаций активно занимается духовно-нравственным воспитанием молодежи, формированием толерантного отношения к иным религиям и культурам, пропагандой здорового образа жизни, благотворительной деятельностью, борьбой с социальными болезнями, ведёт работу в местах заключения, больницах, детских домах. Конфликтных ситуаций в религиозной сфере в 2012 году не отмечено.

По данным переписи 2010 года, национальная структура населения Иркутской области представлена более 150 национальностями, среди которых русские – 88,3%, буряты – 3,2%, украинцы – 1,3%, татары – 1,0%, другие национальности – 6,2%. Численность коренных малочисленных народов Иркутской области составляет 1950 человек: эвенков – 1 272 чел. и тофаларов – 678 чел.. По сравнению с данными Всероссийской переписи 2002 года, произошло уменьшение их количества на 204 чел. В Иркутской области действует более 90 национально-культурных общественных объединений, ведущих просветительскую деятельность и работу по сохранению и развитию самобытной этнической культуры в регионе.

В Иркутской области обеспечиваются юридические гарантии реализации гражданами конституционного права на объединение, при весьма ограниченных экономических возможностях населения, что создает объективные препятствия для самоорганизации граждан.

## Раздел 3 Проблемы реализации права на судебную защиту и соблюдения прав граждан в местах изоляции

### 3.1. О некоторых проблемах соблюдения процессуальных прав граждан в ходе судопроизводства по уголовным и гражданским делам

Право на судебную защиту многогранно и гарантировано Конституцией Российской Федерации, а также ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и иных международных договоров. Эти нормы получили свое развитие в процессуальном законодательстве (Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации и Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации), законодательстве об административных правонарушениях, иных федеральных законах.

Анализ обращений, поступивших Уполномоченному в 2012 году, показывает, что граждане систематически сталкиваются с различными нарушениями их процессуальных прав при производстве по уголовным, гражданским делам или по делам об административных правонарушениях. Это в равной мере относится к обвиняемым и потерпевшим по уголовным делам, к истцам и ответчикам по гражданским делам. Субъектами нарушения прав граждан в сфере уголовного преследования выступают правоохранительные, надзорные и судебные органы, а по гражданским делам – суды и служба судебных приставов.

Необходимо отметить, что право на судебную защиту в сфере уголовного преследования реализуется на всех стадиях: от обращения потерпевшего в правоохранительные органы с заявлением о преступлении и до исполнения вынесенного приговора. Реализацию права должны обеспечивать государственные органы, осуществляющие расследование и рассмотрение уголовных дел, а также органы, надзирающие за расследованием и поддерживающие государственное обвинение.

Это наиболее востребованное право, что подтверждается данными судебной статистики. Миллионы уголовных, гражданских, арбитражных дел и дел об административных правонарушениях рассматривают суды общей юрисдикции и арбитражные суды Российской Федерации. Деятельность судебной власти, как важнейшего государственного института, отражается на всех аспектах государственной и общественной жизни.

Нынешнее состояние судопроизводства в судах общей юрисдикции, мягко говоря, далеко от идеала. Много лет не прекращается критика всех сторон судебной деятельности, особенно справедливости и законности судебных актов.

В силу норм федерального законодательства и закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» Уполномоченный не вправе рассматривать жалобы на судебные решения. Поэтому такие жалобы возвращались заявителям с разъяснением порядка обжалования. Обращения, в которых заявители сообщали о неправомерных действиях судей, направлялись для рассмотрения в Областной суд, прокуратуру или Квалификационную коллегию судей Иркутской области. Информирова Уполномоченного о результатах рассмотрения, указанные органы в подавляющем большинстве случаев сообщали, что доводы заявителей подтверждения не нашли.

Тем не менее, анализ ситуации дает основания для вывода о наличии нарушений процессуальных прав граждан, следствием чего является нарушение конституционного права на судебную защиту.

Граждане, осужденные за совершение уголовных преступлений, в своих жалобах часто сообщали о нарушении права на защиту, связанного с ненадлежащим исполнением своих обязанностей адвокатом, назначенным дознанием, следствием или судом. Эта застарелая проблема хорошо известна как в профессиональной среде судей, прокуроров, следователей, адвокатов, так и в обществе. Ее суть заключается в том, что назначенный государством защитник не мотивирован выполнять это поручение, как это предусмотрено статьей 7 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». То есть, не мотивирован исполнять работу честно, разумно и добросовестно, отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами. Адвокаты, на которых законом возложена публичная обязанность защищать права и свободы человека, обязаны обеспечить в полном объеме гарантии права каждого на получение квалифицированной юридической помощи, как это вытекает из статей 45 (часть 1) и 48 (часть 1) Конституции Российской Федерации. Но это в теории. На практике, главное и единственное, что делает назначенный адвокат – документально подтверждает в материалах дела свое присутствие там, где требует закон.

Первая причина этого явления – установленные государством неадекватные размеры оплаты работы адвоката, в состав которой не включены свидания с подзащитным в следственном изоляторе, ознакомление с материалами дела, консультирование доверителя, составление жалоб. Так же ему не компенсируются транспортные расходы, расходы по привлечению специалистов, расходы на снятие копий с материалов дела. Всем известно, что адвокат по назначению не использует в интересах подзащитного свои права - собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи; опрашивать лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь; собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами. Таким образом, адвокат, приходя к подозреваемому или обвиняемому в качестве бесплатного защитника, не стремится за столь низкий для него гонорар отдавать все силы такой защите и бесплатно посвящать свое время ознакомлению с делом и составлению юридических документов. А так как у обвиняемого или подозреваемого, обладающего правом на бесплатную защиту, нет возможности нанять адвоката, то он либо соглашается на такую защиту, либо отказывается от нее, лишаясь юридической поддержки по уголовному делу.

Для дознавателей, следователей и суда, привлекающих адвокатов для осуществления бесплатной защиты, не имеет значения уровень их квалификации и деловая репутация. Они приглашают в дело на бесплатной основе защитника самостоятельно, и часто в интересах обвинения, приглашают того, кто не будет противодействовать незаконному обвинительному уклону предварительного расследования. Для них безмолвное присутствие на следственных действиях или в суде лица с удостоверением адвоката – идеальная модель его поведения. Очевидно, что до тех пор, пока следователь, дознаватель и суд будут вправе выбирать адвоката для бесплатной защиты, это будет негативно отражаться на положении обвиняемого и подозреваемого в уголовном деле.

Вторая причина – это фактическое отсутствие контроля качества работы адвоката, а также ответственности за ненадлежащее отношение к своим обязанностям. На сегодняшний день в нашей стране существует лишь один механизм (закрепленный законодательно) контроля качества предоставляемой адвокатами юридической помощи – рассмотрение советами адвокатских палат и квалификационными комиссиями этих палат жалоб доверителей, представлений территориальных органов юстиции отношении адвокатов. В Обзоре дисциплинарной практики Квалификационной комиссии Адвокатской палаты Иркутской области за 10 месяцев 2012 года сообщается о рассмотрении жалоб граждан на двух адвокатов, осуществлявших защиту по назначению. Доводы жалоб были признаны необоснованными.

Из этого следует, что само государство, гарантируя обвиняемому и подозреваемому право на бесплатную адвокатскую защиту по уголовному делу, обрекает их на отсутствие квалифицированной юридической помощи, поскольку роль адвоката по назначению является в процессе номинальной. Сегодня факт физического присутствия адвоката на следственном действии или в судебном заседании рассматривается как факт подтверждающий соблюдение конституционных гарантий права на защиту.

Проблема обеспечения надлежащего качества предоставляемой бесплатной юридической помощи является важнейшей в этой сфере, поскольку само по себе назначение малоимущему гражданину защитника еще не свидетельствует о реализации конституционного права этого гражданина на квалифицированную юридическую помощь.

На наш взгляд, решение этой проблемы может быть связано с созданием института государственной адвокатуры. Те колоссальные деньги, которые сегодня расходуются на оплату работы адвокатов по назначению, могли бы быть использованы на оплату работы профессиональных защитников по контракту с государством, как это делается во многих странах мира. Другим вариантом решения проблемы видится ликвидация монополии адвокатов на выполнение функции защитника по уголовным делам. Не исключены и другие решения, необходимо лишь желание их найти и реализовать.

В почте Уполномоченного в 2012 году были жалобы на незаконные действия сотрудников правоохранительных органов задержании от граждан, обвиняемых в совершении преступлений. В некоторых из них сообщалось о том, что с момента фактического лишения свободы до процессуального задержания (составления протокола о задержании в порядке ст. ст. 91, 92 Уголовно-процессуального кодекса РФ) проходило много времени, в течение которого и совершались различные нарушения прав граждан.

Часть 2 статьи 48 Конституции РФ гарантирует каждому задержанному право пользоваться помощью адвоката с момента задержания. Таким образом, право воспользоваться помощью защитника возникает с момента, когда у лица фактически исчезла возможность свободно передвигаться и это действие осуществили уполномоченные органы. Но на практике часто бывает, что сотрудники оперативных подразделений, задержав человека в связи с какими-то имеющимися у них подозрениями, никак это не фиксируют в документах. Гражданин доставляется в какое-либо помещение правоохранительных органов, где с ним в течение часов, а то и суток «работают». Когда человек «созрел», появляется следователь и оформляет протокол процессуального задержания.

*Заявительница Н. (Н-16) в жалобе Уполномоченному сообщила о том, что с момента задержания 12 и по 14 мая 2012 года (когда Кировский районный суд г. Иркутска удовлетворил ходатайство следователя об избрании ей меры пресечения в виде содержания под стражей и она была водворена в СИЗО-1) следователем и иными сотрудниками правоохранительных органов нарушались её конституционные и иные права. Она писала, что была лишена возможности получить помощь адвоката, с которым было заключено соглашение, что на неё оказывалось незаконное физическое и психическое (угрозы и шантаж) воздействие с целью получить нужные следствию показания. Н жаловалась на действия, которые не могут рассматриваться иначе как пытки и жестокое обращение. В их числе – лишение сна, пищи, доступа к воде в течение более 2-х суток. Лишение возможности принимать назначенные врачом лекарства. Содержание заявительницы в «клетке размером 2х2м.» в здании УФСБ по Иркутской области (ул. Литвинова д.2) ежедневно в течение более двух недель без воды и пищи, является нарушением прав обвиняемой, предусмотренных Конституцией РФ, УПК РФ, Федеральным законом от 15 июля 1995 года N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».*

Жалоба Н. была направлена Уполномоченным в Следственное Управление СК РФ по Иркутской области и областную прокуратуру. Из полученных ответов следует, что указанные ведомства не выявили никаких нарушений прав заявительницы. Однако вызывают сомнения полнота, качество и объективность проведенной проверки. Заявительнице разъяснено право обжалования действия государственных органов и должностных лиц.

Анализ обращений граждан показывает, что случаи, когда лицо, задерживаемое должностными лицами по подозрению в совершении преступления, может быть лишено свободы на достаточно продолжительный срок без оформления каких-либо процессуальных документов, не единичны.

*В декабре 2012 г. Уполномоченному поступили жалобы К. А. и Ш. (К-144, А-43, Ш-18) в которых они сообщили, что все вместе были задержаны сотрудниками полиции в г. Ангарске 11 декабря 2012 года и доставлены в отдел полиции № 1, где насильно и с нарушением закона удерживались более 10 часов. Граждане пишут, что в течение этого времени сотрудниками полиции к ним применялись пытки с целью добиться признания в преступлении, которого они не совершали. Заявители были лишены возможности принимать пищу, пользоваться туалетом, не имели доступа к воде. Было нарушено их право на помощь адвоката. Кроме того, они не имели возможности пользоваться телефонной связью, поскольку их мобильные телефоны были незаконно изъяты. Действия, которые сотрудники полиции совершали в отношении заявителей, процессуально не оформлялись. Только настойчивость В., члена Общественной наблюдательной комиссии Иркутской области, заставила полицейских освободить заявителей. После обращения за медицинской помощью (сразу после выхода из отдела полиции) граждане К. и Ш. были экстренно госпитализированы в связи с полученными травмами.*

Приведенные примеры далеко не исчерпывают многочисленных и разнообразных нарушения процессуальных прав граждан.

Уполномоченный выражает надежду, что позиция Конституционного Суда Российской Федерации (неоднократно сформулированная в решениях и определениях по конкретным делам) о том, что статья 46 (часть 1) Конституции Российской Федерации, гарантирующая каждому судебную защиту его прав и свобод, и положения статей 2 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 8 и 29 Всеобщей декларации прав человека, а также статья 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, обязывают государство обеспечить осуществление права на судебную защиту, которая должна быть справедливой, компетентной, полной и эффективной (например, Определение Конституционного Суда РФ от 12.11.2008 N 1074-О-П), будет подкреплена реальными действиями государственных органов.

### 3.2. О соблюдении прав граждан на стадии исполнения судебных актов

В почте Уполномоченного в 2012 году было 24 жалобы (или 2% от общего количества) на нарушение прав участников исполнительного производства. Тем не менее, это почти в 2 раза больше чем за предыдущий год.

Подразделения судебных приставов сегодня – необходимый атрибут государственной власти в городах и районах (наряду с судами, прокуратурой, органами внутренних дел, налоговыми органами). Деятельность Федеральной службы судебных приставов (далее ФССП) затрагивает интересы многих, поскольку направлена на обеспечение исполнения законов и судебных актов на всей территории Российской Федерации. Конечной целью правильного и своевременного исполнения является защита нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций. Справедливое и эффективное обеспечение исполнения судебных решений – основополагающий фактор дееспособности правовой системы.

Исполнение судебного постановления является неотъемлемой частью судопроизводства, ибо без реального исполнения решения суда теряют своё значение все принципы справедливого судебного разбирательства, предусмотренные Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, утрачивает смысл и само понятие – «право на суд».

В 2012 году на исполнении в подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области находилось около 1.2 млн. исполнительных производств, из них 45 % - это судебные акты (546,2 тысячи), на общую сумму 32.3 млрд. руб., фактически было исполнено 177.4 тыс. судебных актов, взыскано 3.8 млрд. рублей.

К сожалению, в настоящее время судебные решения часто не исполняются, что и является основным поводом для жалоб взыскателей.

Анализ обращений данной категории показывает, что до обращения к Уполномоченному граждане, как правило, обжаловали бездействие (неправомерные действия) сотрудников ФССП в вышестоящий орган или прокуратуру, но не нашли поддержки.

Рассмотрение этих жалоб и поступающая по запросам Уполномоченного информация о причинах неисполнения судебных решений свидетельствует, что в большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются предусмотренные действующим законодательством меры для исполнения судебных решений.

В предыдущие годы большинство обращений касалось незысканных сумм заработной платы, связанных с банкротством предприятий, возмещения вреда здоровью. В 2012 году на исполнении судебных приставов находилось 4.9 тысячи исполнительных производств по взысканию задолженности по заработной плате на сумму 193 миллиона рублей.

При этом картина несколько изменилась. Граждане жаловались на незыскание алиментов – 7, невозмещение денежных из-за трудовых споров – 4, взыскание морального вреда и материального ущерба с осужденных – 3, взыскание материального и морального вреда с организаций – 5, а так же выражали несогласие с действиями судебных приставов – 3.

Среди причин, препятствующих эффективной работе Управления Федеральной службы судебных приставов, следует назвать, прежде всего, возрастающее с каждым годом количество поступающих исполнительных документов, влекущее увеличение и так очень большой нагрузки приставов-исполнителей.

Увеличение объемов работы и строгие требования законодательства, регламентирующие осуществление деятельности судебных приставов-исполнителей, требуют высокой профессиональной подготовки кадрового состава и соответствующего материального обеспечения сотрудников. Вышеуказанные проблемы нуждаются в оперативном решении, поскольку от качества и результатов деятельности судебных приставов-исполнителей напрямую зависит восстановление нарушенных прав граждан на стадии исполнения судебных решений.

Уполномоченный считает, что в ходе исполнительного производства должны быть гарантированы социально-значимые виды выплат – задолженность по заработной плате и компенсации материального вреда, причиненного здоровью, алименты на несовершеннолетних детей, суммы, взысканные с государственных или муниципальных органов.

Создание государством специальных страховых фондов, за счет которых будут осуществляться социально-значимые выплаты по исполнительным листам, - хороший вариант решения проблемы

### 3.3.0 проблемах соблюдения прав граждан в местах изоляции.

Не менее важным направлением деятельности Уполномоченного, наряду с рассмотрением обращений граждан, является осуществление проверок соблюдения прав человека в местах изоляции от общества.

В соответствии с действующим законодательством и международными соглашениями, участницей которых является Российская Федерация, лицу, находящемуся в условиях лишения свободы, должны быть гарантированы условия содержания, отвечающие установленным стандартам и обеспечивающие реализацию основных гражданских, социальных и культурных прав.

Особое значение в этой сфере придаётся укреплению гарантий гражданских и иных прав лиц, находящихся в местах изоляции от общества. Они должны быть приведены в соответствие с нормами международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Иркутской области, по данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Иркутской области (далее ГУФСИН по Иркутской области), по состоянию на 31 декабря 2012 года, содержалось 17553 человека (наполняемость 70.8% от установленного лимита), в том числе в 17 исправительных колониях и 1 воспитательной, - 15056 осужденных, в 5 следственных изоляторах - 2497 обвиняемых.

Следует отметить, что ГУФСИН по Иркутской области привлекают осужденных к труду и оказывают им содействия в получении общего и профессионального образования. В уголовно-исполнительной системе области функционируют 5 профессиональных училищ и 8 консультационных пунктов. Ежегодно более 1615 осужденных проходят профессиональное обучение, а по программе общего образования обучается 1948 осужденных.

В 2012 году в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, многократно проводились проверки соблюдения прав человека, в том числе Уполномоченным, гражданами служащими аппарата, прокурорами и членами Общественной наблюдательной комиссии Иркутской области. Было проведено 3853 проверки. За этот же период в ГУФСИН по Иркутской области было рассмотрено более 2500 жалоб от людей, содержащихся под стражей и иных лиц. Обращает на себя внимание тот факт, что большая часть обращений осужденных касалась вопроса перевода для отбывания наказания в другой регион по месту их жительства. Причиной этого стало то, что в рамках реформирования уголовно-исполнительной системы, большое количество осужденных из других субъектов России были переведены в Иркутскую область для отбывания наказания. Есть все основания утверждать, что положение многих из них существенно ухудшилось. В результате удаления от места жительства, как правило, нарушаются семейные и социальные связи осужденных, поэтому возникает больше проблем их ресоциализации после освобождения.

Во многих жалобах поднимались вопросы нарушений прав в сфере оказания медицинской помощи и материально-бытового обеспечения. Выявились проблемы нарушения прав осужденных сотрудниками исправительного учреждения.

Как индикатор степени соблюдения прав осужденных в местах лишения свободы может рассматриваться количество жалоб, поступающих Уполномоченному.

Каждое седьмое обращение, поступившее Уполномоченному в 2012 году - это жалоба от арестованных, обвиняемых, подозреваемых, осужденных. Оценивая количество обращений и их содержание, следует иметь в виду, что к Уполномоченному и в другие инстанции обращаются лишь немногие из тех, кто считает, что у них есть на то основания. Большинство полагает, что жаловаться на администрацию учреждения, от которой полностью зависишь – бесполезно и будет только хуже. Опыт показывает, что преследование тех, кто смеет жаловаться на администрацию исправительного учреждения, может приобретать самые изощренные формы. Самое страшное для осужденных – это не получить положительной характеристики, необходимой для решения судом вопроса об условно-досрочном освобождении.

Рассматривая жалобы и действуя в рамках своей компетенции, Уполномоченный, естественно, обращался в органы прокуратуры, Следственного комитета и правоохранительные органы с просьбами о проведении проверок доводов обращений в соответствии с требованиями закона. В подавляющем большинстве случаев проверка по заявлениям осужденных о нарушениях их прав в том числе о незаконном применении физической силы и иных неправомерных действиях сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний, завершалась стандартной формулировкой – «Факты подтверждения не нашли». Уполномоченный отдает отчет в том, что отбывающие уголовное наказание люди далеко не ангелы, однако и отдельные сотрудники далеко не всегда образцы законопослушания. По данным Управления собственной безопасности ГУФСИН России по Иркутской области в 2012 году выявлено 29 случаев злоупотреблений, превышений должностных полномочий и прочих нарушений, по которым возбуждено 17 уголовных дел в отношении 12 сотрудников. Проведено 56 служебных проверок, по результатам которых 35 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности, двое уволено. Выявлено и проверено 6 фактов финансовых нарушений на общую сумму 487 658 рублей.

Когда проверка десятков жалоб осужденных из одного учреждения о незаконном применении к ним насилия, в разное время и при различных обстоятельствах, разными, а иногда и одними и теми же сотрудниками, оканчивается ничем, у Уполномоченного возникает обоснованное сомнение в её полноте и объективности.

15 апреля 2012 года в Федеральном казенном учреждении Исправительная колония (далее ИК) №4 (п. Плишкино) группа осужденных заблокировалась в спальном помещении 4 отряда. Это произошло после групповой драки между осужденными, где одной стороной были представители так называемого «актива». В результате драки 2 человека получили травмы и были госпитализированы.

В ходе работы Уполномоченного и сотрудников аппарата были проведены встречи с осужденными всех 6 отрядов, а также осуществлен индивидуальный личный прием 65 осужденных, принято 30 письменных жалоб. В каждой пятой жалобе осужденные сообщали о фактах незаконного насилия или иных неправомерных действиях сотрудников колонии. Эти заявления были направлены в Следственное управление Российской Федерации по Иркутской области. В дальнейшем они были приобщены к материалам уголовного дела по факту дезорганизации осужденными исправительного учреждения.

В ходе работы подтвердилась информация о том, что в ИК-4 на протяжении многих лет администрацией колонии применялась практика установления контроля над массой осужденных с помощью так называемого «актива», из числа осужденных «приближенных» к администрации. «Активисты», используя свое привилегированное положение и покровительство со стороны сотрудников, фактически установили в колонии режим террора. В результате в ИК-4, по мнению Уполномоченного, длительное время грубо и массово нарушались права осужденных.

Обращение Уполномоченного в компетентные органы в связи с поступающими жалобами на нарушение прав осужденных в ИК-4, на протяжении ряда лет оставались без должного расследования со стандартной формулировкой «факты не подтвердились». Следует заметить, что Уполномоченный не имеет возможностей для проведения в таких случаях собственных расследований или опспаривания в судебном порядке результатов проверок надзорных или правоохранительных органов.

Через 2 месяца после описываемых событий Уполномоченный по правам человека в Иркутской области вновь побывал в этой колонии, и её руководство не смогло представить ему информацию о плане мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений. Такого плана, по-видимому, просто не было.

18 октября 2012 года в ФКУ ИК-15 имело место массовое нанесение осужденными себе телесных повреждений.

В ходе посещения этого учреждения Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного было принято несколько десятков устных и письменных заявлений и жалоб осужденных. Обращения, в которых более 40 осужденных сообщали о фактах применения сотрудниками колонии незаконного физического насилия и иных противоправных действий, были направлены в следственные органы (Следственный комитет России, Следственное управление Следственного комитета России по Иркутской области) для проведения проверки и принятия решения в порядке ст. 144-145 УПК РФ.

По всем заявлениям в возбуждении уголовного дела отказано. Принятое решение, к сожалению, не устранило имеющиеся сомнения в полной законности и обоснованности действия руководства и сотрудников колонии.

Уполномоченный не считает свое мнение истиной в последней инстанции. Но считать, что всегда неправы только осужденные – не верно, просто нужно тщательно и добросовестно проверять все доводы и факты. Подтверждением этому является широко известная история расследования причин бунта заключенных в колонии расположенной в г. Копейске. На его первом этапе общественность была дезинформирована о причинах случившегося, и только объективная проверка силами центральных аппаратов государственных органов позволила получить подтверждение фактов противоправных действий должностных лиц и начать их уголовное преследование.

Имеются основания полагать, что подобное положение дел характерно и для некоторых учреждений, находящихся на территории Иркутской области.

Причины, по которым нарушаются права осужденных, многочисленны и разнообразны. К их числу можно отнести:

- многолетняя традиция административно-силового решения проблем контроля в местах лишения свободы;
- отсутствие в некоторых представительной администрации знаний, умений и навыков, необходимых для решения сложных служебных задач;

• недостаточные финансовые ресурсы в учреждениях уголовно-исполнительной системы для выполнения возложенных задач;  
• недостаточное вещевое обеспечение осужденных (обмундирование) – 79%.

Законодатель в части 2 ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации относит труд осужденных к числу основных средств исправления. Его цель - убедить каждого осужденного в том, что человек не может жить без труда. Многие годы труд, особенно производительный, оказывал на осужденных воспитательное воздействие. При этом должны быть созданы условия, чтобы осужденные могли возместить причиненный материальный ущерб по исполнительным листам. Из общего числа осужденных, находящихся на территории Иркутской области, трудоустроено около 37% осужденных.

Существуют большие проблемы с организацией рабочих мест в исполнительных учреждениях: нехватка заказов, устаревшее оборудование, отсутствие нужных профессий у осужденных, а часто даже начального образования.

Основными видами производства в исправительном учреждении является заготовка и глубокая переработка древесины, изготовление мебели, выпуск изделий легкой промышленности, стройматериалов, металлообработка.

Проблема занятости еще и в том, что часть осужденных не хочет работать по разным причинам, а часть не видит в этом смысла. Заработная плата низкая и от нее остается только 25%, так как у осужденных высчитываются средства:

1. за их содержание в колонии;
2. за коммунальные услуги колонии (работающие осужденные несут бремя за всех заключенных в исправительной колонии);
3. за обмундирование;
4. в качестве выплат по исполнительным листам.

Нарушения в соблюдении трудового законодательства и охране труда выявлены по коллективным заявлениям осужденных, когда Государственная инспекция труда совместно с представителями прокуратуры проводила надзор за исполнением законодательства об охране труда. Такие проверки проведены в ФКУ ИКП №51, ФКУ Ангарская воспитательная колония, ФКУ ИК-6, ФКУ ИК-7, Объединение исправительных колоний № 8 и др.

По их результатам направлено 28 предписаний об устранении нарушений, приостановлена эксплуатация грузоподъемного механизма, не отвечающего требованиям безопасности. К административной ответственности привлечены должностные лица и одно юридическое лицо, к дисциплинарной ответственности по представлению госинспектора труда привлечено 4 человека, ответственных за нарушения.

Приходится констатировать, что надлежащая реализация конституционного права лиц, лишенных свободы, на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации) затруднена. При этом следует признать, что государство принимает определенные меры по повышению качества оказания медпомощи осужденным и обвиняемым.

Все граждане имеют право на бесплатную медицинскую помощь в соответствии с законодательством РФ (ст. 18 Закона N 323-ФЗ). Гарантированный минимум предоставляется в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. Находясь в местах лишения свободы, осужденные продолжают оставаться частью общества. Они имеют право на надлежащий уровень медицинской помощи и охраны здоровья, такой же, как и остальные граждане. Забота о сохранении и укреплении здоровья осужденных является обязанностью администрации и медицинской службы пенитенциарных учреждений. Но условия содержания обвиняемых, осужденных в следственных изоляторах, колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы небезопасны для их здоровья, они часто способствуют распространению туберкулеза и ряда других опасных инфекционных заболеваний.

В 2012 году на территории Иркутской области было зарегистрировано 114 случаев смерти подозреваемых, обвиняемых, осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, из них от туберкулеза – 12, суицидов – 13, травм – 1, отравлений – 3. На 1 января 2013 года в учреждениях области количество туберкулезных больных составило 1554 человека, в том числе: в исправительных колониях – 1331, в следственных изоляторах – 223. ВИЧ-инфицированных содержалось 2326 человек.

Международные стандарты не допускают пребывания лиц, лишенных свободы, в переполненных людскими помещениями, с недостаточным запасом постельных принадлежностей и продуктов питания, неподобающим медицинским обслуживанием, отсутствием возможностей для физических упражнений и отдыха, плохим санитарно-гигиеническим состоянием помещений, недостаточной защитой от неблагоприятных условий.

С удовлетворением можно отметить, что в 2012 году из учреждений ГУФСИН России по Иркутской области не было жалоб на организацию питания обвиняемых или осужденных.

В то же время обеспечение лиц, лишенных свободы, вещевым имуществом и постельными принадлежностями составила 79% от потребности.

Основные проблемы, требующие решения или устранения, о которых сообщали осужденные в своих письменных и устных жалобах:

- нет возможности позвонить родным (не работает телефонная связь), некоторые осужденные сообщали о запрете на телефонный звонок длительное время (до одного года);
- не предоставляются длительные свидания;
- библиотека колоний не укомплектована юридической литературой;
- нарушается право на доступ к информации (нет периодической прессы);
- из колоний не отправляются письма вообще или очень долго находятся на рассмотрении у цензора;
- длительное время (более месяца) осужденным была неизвестна реакция администрации на заявление, в котором содержалась просьба об изменении режима содержания;
- издевательства (физическое и психическое насилие) со стороны «актива», а порой и сотрудников;
- незаконные требования администрации о предоставлении справок о будущем месте жительства и будущей работе для решения вопроса об условно-досрочном освобождении (далее УДО);
- нарушение администрацией исправительной колонии нормы Уголовно-Исполнительного кодекса Российской Федерации об отправлении в суд в 10-дневный срок ходатайств на УДО;
- плохая работа спецчасти исправительной колонии – не предоставляется информация об отправлении жалоб и заявлений;
- привлечение к ответственности дважды за одно и то же правонарушение (уголовная и административная);
- неправильное ведение лицевого счета осужденного;
- открытый администрацией исправительной колонии счет осужденного по карте в Сбербанке не дает возможность рассчитаться с долгом по исполнительному листу;
- в магазине нет достаточного количества необходимых товаров, в том числе сигарет, продуктов, канцелярии, конвертов.

## Раздел 4 Правовое просвещение и образование.

### Проблемы совершенствования регионального законодательства.

#### 4.1. О правовом просвещении и образовании как условиях, способствующих соблюдению прав и свобод граждан

Поступающие обращения граждан говорят о низком уровне правовых знаний, граждане не знают своих конституционных прав, не умеют, а порой и не желают их защищать.

С принятием Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 28 апреля 2011 года Пр-1168) (далее - Основы государственной политики) официально признано, что государство должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой культуры и правового воспитания граждан страны. Основными государственной политики определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Предусматривается, что федеральные, региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации во взаимодействии между собой участвуют в реализации государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Очевидно, что одна из существенных проблем, негативно влияющих на современное развитие общества, заключается в том, что граждане часто не воспринимают законы нашей страны, законы субъекта Российской Федерации и тем более международные правовые стандарты как проявление требований времени, справедливости, поэтому не желают добровольно следовать им.

В результате между правосознанием и правоприменением существует реальная пропасть. Представляется, что именно правовое просвещение, увеличение общей правовой культуры в обществе станет залогом повышения качества законодательства, отправления правосудия, а следовательно, укрепление законности и правопорядка в обществе. Это в свою очередь создаст условия для обеспечения прав и свобод граждан, а значит и улучшения качества жизни каждого человека. Известно, что своевременная правовая информированность и высокая правовая культура способствует добросовестному осуществлению юридических обязанностей, реальному воплощению законодательных актов в практические дела и обеспечивает законопослушное поведение граждан, а также способствует эффективному использованию существующих правовых средств, обеспечивающих компетентное участие граждан в управлении государственным и общественными делами.

Сегодня исполнительные и законодательные органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления, судебные и правоохранительные органы стали активно разрабатывать формы и принципы своего участия в осуществлении государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Представляется, что и в Иркутской области необходимо создание системы правового просвещения. Для обеспечения процесса правового просвещения граждан можно использовать законодательный или программно-целевой способы правового регулирования, также можно сочетать эти способы регулирования общественных отношений. По нашему мнению, для реализации Основ государственной политики следует рассмотреть возможность разработки целевой программы. При подготовке нормативных правовых актов в сфере правового просвещения следует, по нашему мнению, обеспечить сбалансированный подход, позволяющий учитывать интересы государства и общества, ведомств и организаций, разных категорий граждан и отдельного человека.

Очевидно, что достигнуть успехов в повышении правовой культуры населения можно лишь на системной основе путем распространения полноценной, объективной и своевременной правовой информации и при условии вовлечения в этот процесс широкого круга компетентных субъектов.

По вопросу создания системы правового просвещения в Иркутской области Уполномоченный обращался к Губернатору Иркутской области С.В. Ерошенко, однако эти предложения пока не нашли поддержки.

#### 4.2. О некоторых вопросах совершенствования законодательства Иркутской области

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, Уполномоченному по правам человека в Иркутской области, по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств, организации и деятельности

Уполномоченного по правам человека в Иркутской области. Деятельности Уполномоченного по совершенствованию законодательства области посвящена специальная статья Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

В 2012 году Уполномоченный уделял большое внимание деятельности по совершенствованию законодательства Иркутской области. Так, были внесены поправки к проектам законов области, имеющим большое социальное значение. Эти законы регулируют вопросы организации и проведения публичных мероприятий, юридической помощи, предоставления земли малоимущим категориям граждан, предоставления государственной социальной помощи, гарантии прав детей-сирот на жилое помещение, выплат семьям при рождении третьего или последующих детей и др.

Уполномоченный внес в Законодательное Собрание проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области». Законопроект был принят во втором чтении и направлен на совершенствование правовых основ деятельности Уполномоченного. Один из ключевых моментов проекта закона является положение об обязательном рассмотрении ежегодных докладов Уполномоченного Губернатором области, Законодательным Собранием области.

Работая над планом законопроектных работ на 2013 год, Уполномоченный направил в Законодательное Собрание Иркутской области свои предложения. К сожалению, два из четырех предложений не были учтены при составлении плана. На этих предложениях хотелось бы остановиться подробнее.

Одно предложение Уполномоченного касалось разработки закона Иркутской области о предоставлении жилых помещений государственного областного жилищного фонда по договорам социального найма отдельным категориям граждан. Так, в соответствии со статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений относится определение порядка предоставления гражданам жилых помещений из жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма.

Частью 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривается, что жилые помещения жилищного фонда субъекта Российской Федерации могут предоставляться нуждающимся категориям граждан, установленным законом субъекта Российской Федерации. Статья 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросов определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма» предусматривает, что на учет принимаются и определенные законом Иркутской области категории граждан, признанные по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации и (или) законом Иркутской области основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Во многих субъектах Российской Федерации такие законы приняты, определены эти категории граждан, ведется работа по созданию жилищного фонда субъекта Российской Федерации. В Иркутской области, к сожалению, эта проблема еще не решается. Постановлениями Правительства Иркутской области утверждены положения о порядке и условиях предоставления социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений за счет средств областного бюджета спортсменам и их тренерам (постановление от 7 июня 2012 года № 310-пп). Также социальная выплата на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета (постановление от 8 сентября 2011 года № 265-пп) предоставляется отдельным категориям граждан в Иркутской области, среди которых предусмотрены работники областных государственных учреждений и творческие работники. Указанные нормативные правовые акты позволяют решить жилищную проблему установленным категориям граждан, однако не стимулируют создание жилищного фонда Иркутской области. Принятие же предлагаемого законопроекта не только создаст условия для решения жилищной проблемы установленным категориям граждан, но и будет являться основой для создания областного государственного жилищного фонда социального использования. По данным, поступающим от органов местного самоуправления, на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит большое количество граждан. В то же самое время нет четкого правового механизма, обеспечивающего решение жилищного вопроса отдельных категорий граждан. Например, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договору социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам, как предусматривается частью 2 статьи 6 названного выше Федерального закона, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации. Однако конкретного механизма предоставления жилых помещений такой категории граждан Жилищный кодекс не содержит. Ряд субъектов Федерации урегулировали этот порядок своими законами, предусмотрев предоставление этим гражданам жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда субъекта Российской Федерации. В Иркутской области решение этого вопроса ждут многие граждане. Только в г. Иркутске граждан, вставших на учет до 1 марта 2005 года, значится 8 406 человек, в г. Бодайбо и Бодайбинском районе – 222 человека, в Слюдянском районе – 461 человек, в Тайшетском районе – 901 человек.

То же самое можно сказать и в отношении граждан, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции. Статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривается, что этим категориям граждан жилые помещения предоставляются вне очереди по договору социального найма. Но из какого жилищного фонда (государственного или муниципального) и какой уровень публичной власти ответственен за решение указанной проблемы, жилищным законодательством не устанавливается. Некоторые субъекты Российской Федерации предусмотрели предоставление жилых помещений по договору социального найма из жилищного фонда субъекта Федерации и этой категории граждан. Можно назвать другие категории граждан, о которых следует позаботиться. Хотелось бы, чтобы положительный опыт субъектов Российской Федерации был востребован и в Иркутской области.

Второе предложение в план законопроектных работ касалось разработки закона Иркутской области о предоставлении вне очереди жилого помещения отдельным категориям граждан (их перечень установлен Федеральным законом от 18 июня 2001 года № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»). В соответствии с частью 5 статьи 14 названного выше Федерального закона) большим заразной формой туберкулеза, проживающим в квартирах, в которых нельзя выделить отдельную комнату больному, квартирах коммунального заселения, общежитиях, а также семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза, предоставляются вне очереди отдельные жилые помещения с учетом их права на дополнительную жилую площадь в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Бесспорно, что предложенный Уполномоченным законопроект должен быть разработан. Данное нормотворческое полномочие не реализовано Иркутской областью как субъектом Российской Федерации. Жилищный вопрос указанной категории граждан не решается в области в том порядке, в каком предписывает федеральное законодательство. При этом эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением туберкулеза на территории Иркутской области, является крайне напряженной. В течение 1992–2009 годов показатель заболеваемости туберкулезом увеличился в 4 раза и составил 133 (7 случаев на 100 тыс. жителей), при аналогичном показателе по России - 85 (1 на 100 тыс.).

По сообщению экс-министра здравоохранения Иркутской области Д.В. Пивня, в 2011 году в Иркутской области показатель первичной заболеваемости туберкулезом составил 152 случая на 100 тыс. населения. Смертность от активного туберкулеза и заболеваемость детей – 38 случаев на 100 тыс. населения. Если должным образом решится вопрос о соответствующих жилищных условиях указанной категории граждан, то будет положительно влиять и на лечение, и на профилактику заболеваемости туберкулезом, и на процесс снижения количества заболевших граждан. Думается, что решение указанного вопроса откладывать нельзя. Но в план законопроектных работ на 2013 год рассматриваемый вопрос не вошел. Однако, учитывая требования федерального законодательства и положительный опыт других субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Иркутской области должны, наконец, приступить к решению этой проблемы.

Хотелось бы остановиться еще на одном социально-чувствительном вопросе. Законодательством Иркутской области предусмотрен ряд мер социальной поддержки, размер которых установлен соответствующими законами Иркутской области в фиксированной форме. Как показывает практика, индексация указанных социальных выплат осуществляется нерегулярно и несвоевременно, то есть решение об увеличении выплат принимается без учета уровня инфляции. В законах области не предусмотрено единого обоснованного механизма индексации социальных выплат. Такое положение дел, к сожалению, постепенно снижает и без того невысокий уровень социальной защищенности нуждающихся в социальной поддержке граждан. Данное обстоятельство свидетельствует о несоблюдении ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина».

Органы государственной власти Иркутской области должны уделить внимание изложенному вопросу и принять необходимые меры для изменения областного законодательства. Нужно принять меры, чтобы обеспечить должный уровень социальной защиты нуждающихся и разработать единообразный подход к индексации денежных выплат, учитывая инфляционные процессы.

В 2012 году Законодательным Собранием Иркутской области был принят, а Губернатором области подписан Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 158-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан». В нем изменен порядок предоставления земельных участков в собственность граждан, относящихся к льготным категориям. Правовые последствия указанных изменений изложены в разделе 1.5 настоящего доклада. Представляется, что в 2013 году следует вновь вернуться к этому вопросу и внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» с тем, чтобы обеспечить соответствующим категориям граждан беспрепятственный доступ к получению земельных участков.

## Заключение

Изложенные в докладе факты и события свидетельствуют о том, что Иркутская область еще очень далека от идеалов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, сформулированных в Конституции Российской Федерации.

Нарушения прав и свобод человека и гражданина очень разнообразны и часто носят системный характер. Причинами этого являются как объективные, так и субъективные факторы.

Возникшая в 1991 году как самостоятельное государство, Российская Федерация - молодое государство с многовековой историей, которое находится в поисках оптимального пути развития. При этом, естественно, возникает множество новых проблем и не всегда хватает опыта и ресурсов для их решения. Признавая как факт несовершенство государственного управления, следует признать, что и отдельные граждане, и общество в целом не всегда адекватно отвечают на вызовы времени.

Публикуя настоящий доклад, Уполномоченный выражает надежду, что государственные и муниципальные органы Иркутской области, не только ознакомятся с его содержанием, но и предпримут все от них зависящее для устранения имеющихся нарушений и недостатков в своей деятельности, поскольку этого ждет от них общество.

Уполномоченный выражает благодарность гражданам, общественным объединениям, руководителям органов власти и управления способствовавшим подготовке настоящего Доклада.

Уполномоченный по правам человека  
в Иркутской области В.А. Лукин

## ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

7 мая 2013 года

Иркутск

№ 180-пп

**О внесении изменений в долгосрочную целевую программу Иркутской области «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012-2015 годы»**

В соответствии с пунктом 19 Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 575-пп, руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в долгосрочную целевую программу Иркутской области «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012 - 2015 годы», утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 4 июня 2012 года № 296-пп (далее - Программа), следующие изменения:

1) в паспорте Программы:

в строке «Основные разработчики Программы» слова «Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области» заменить словами «Министерство экономического развития Иркутской области»;

в строке «Администратор Программы» слова «Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области» заменить словами «Министерство экономического развития Иркутской области»;

2) в разделе 5 «МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ»:

в абзаце втором слова «министерство экономического развития и промышленности Иркутской области» заменить словами «министерство экономического развития Иркутской области»;

в абзаце десятом слова «министерство экономического развития и промышленности Иркутской области» заменить словами «министерство экономического развития Иркутской области»;

3) приложение 2 к Программе изложить в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Губернатор Иркутской области  
С.В. ЕроценкоПриложение  
к постановлению Правительства Иркутской области  
от 7 мая 2013 года № 180-пп«Приложение 2  
к долгосрочной целевой программе Иркутской области «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012-2015 годы»

## Система мероприятий Программы

№	Цели, задачи, мероприятия Программы	Дополнительная информация, характеризующая мероприятие	Срок реализации мероприятий Программы	Объем финансирования, тыс. руб.			Исполнители мероприятий	
				Финансовые средства, всего	в том числе			
				Федеральный бюджет	Областной бюджет	Внебюджетные средства		
1.	<b>Цель 1. Создание к 2015 году на территории ОЭЗ ТРТ базовой инженерной инфраструктуры, которая послужит основой для создания современного туристско-рекреационного комплекса, отвечающего необходимым стандартам качества</b>							
1.0	Всего по цели 1	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	2 252 000 224 730 1 095 850 931 420 0	1 126 000 95 520 520 000 510 480 0	1 126 000 129 210 575 850 420 940 0	0 0 0 0 0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета; министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.	<b>Задача 1.1. Проектирование и строительство на территории ОЭЗ ТРТ объектов внутренней инженерной инфраструктуры</b>							
1.1.0	Всего по задаче 1.1	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	1 937 609 133 810 913 289 890 510 0	1 126 000 95 520 520 000 510 480 0	811 609 38 290 393 289 380 030 0	0 0 0 0 0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета; министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.1	Проектно-исследовательские работы (с учетом экспертизы) на строительство объектов инфраструктуры для обустройства ОЭЗ	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	90 867 0 90 867 0 0	0 0 0 0 0	90 867 0 90 867 0 0	0 0 0 0 0	министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.2	Эксплуатационно-техническая база ОАО «ОЭЗ»	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	310 350 20 030 180 000 110 320 0	310 350 20 030 180 000 110 320 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета
1.1.3	Строительство открытых автостоянок	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	8 150 460 0 7 690 0	0 0 0 0 0	8 150 460 0 7 690 0	0 0 0 0 0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.4	Ограждение территории с обустройством и наружным освещением, КПП	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	79 844 8 260 29 004 42 580 0	0 0 0 0 0	79 844 8 260 29 004 42 580 0	0 0 0 0 0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.5	Строительство водозаборных сооружений	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	7 473 1 580 83 5 810 0	0 0 0 0 0	7 473 1 580 83 5 810 0	0 0 0 0 0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.6	Строительство внутриплощадных сетей водопровода	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	49 040 4 840 20 000 24 200 0	49 040 4 840 20 000 24 200 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета
1.1.7	Строительство внутриплощадных сетей бытовой канализации с КНС	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	100 230 9 610 50 000 40 620 0	100 230 9 610 50 000 40 620 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета
1.1.8	Строительство внутриплощадных сетей ливневой канализации	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	23 028 3 790 3 218 16 020 0	0 0 0 0 0	23 028 3 790 3 218 16 020 0	0 0 0 0 0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.9	Строительство локальных очистных сооружений	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	17 606 2 030 15 576 0 0	0 0 0 0 0	17 606 2 030 15 576 0 0	0 0 0 0 0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
1.1.10	Строительство внутриплощадных сетей теплоснабжения	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	36 280 3 760 20 000 12 520 0	36 280 3 760 20 000 12 520 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета
1.1.11	Строительство внутриплощадных сетей электроснабжения	-	2012-2015 гг. 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год	259 580 23 600 100 000 135 980 0	259 580 23 600 100 000 135 980 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета

1.1.12	Строительство РП, ТП	-	2012-2015 гг.	370 520	370 520	0	0	ОАО «Особые экономические зоны» в части расходов федерального бюджета
			2012 год	33 680	33 680	0	0	
			2013 год	150 000	150 000	0	0	
			2014 год	186 840	186 840	0	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.1.13	Строительство внутриплощадных информационно-коммуникационных сетей и сетей информационно-вычислительной связи	-	2012-2015 гг.	4 980	0	4 980	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета Иркутской области
			2012 год	450	0	450	0	
			2013 год	0	0	0	0	
			2014 год	4 530	0	4 530	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.1.14	Строительство улично-дорожной сети с наружным освещением	-	2012-2015 гг.	242 037	0	242 037	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	12 430	0	12 430	0	
			2013 год	80 967	0	80 967	0	
			2014 год	148 640	0	148 640	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.1.15	Строительство пешеходных мостов через реки	-	2012-2015 гг.	12 740	0	12 740	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	820	0	820	0	
			2013 год	0	0	0	0	
			2014 год	11 920	0	11 920	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.1.16	Формирование дорожек, тропинок, велосипедных дорожек	-	2012-2015 гг.	227 278	0	227 278	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	2 310	0	2 310	0	
			2013 год	93 868	0	93 868	0	
			2014 год	131 100	0	131 100	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.1.17	Инженерная подготовка, вертикальная планировка территории ОЭЗ ТРТ	-	2012-2015 гг.	85 167	0	85 167	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	5 460	0	5 460	0	
			2013 год	79 707	0	79 707	0	
			2014 год	0	0	0	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.1.18	Благоустройство и озеленение территории ОЭЗ ТРТ	-	2012-2015 гг.	12 440	0	12 440	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	700	0	700	0	
			2013 год	0	0	0	0	
			2014 год	11 740	0	11 740	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.2.	<b>Задача 1.2. Проектирование и строительство объектов внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, включая технологическое подключение к коммуникационным сетям г. Байкальска</b>							
1.2.0	Всего по задаче 1.2	-	2012-2015 гг.	314 391	0	314 391	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	90 920	0	90 920	0	
			2013 год	182 561	0	182 561	0	
			2014 год	40 910	0	40 910	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.2.1.	Строительство внешних сетей водопровода	-	2012-2015 гг.	8 132	0	8 132	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	370	0	370	0	
			2013 год	3 882	0	3 882	0	
			2014 год	3 880	0	3 880	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.2.2.	Строительство внешних сетей бытовой канализации с КНС	-	2012-2015 гг.	43 428	0	43 428	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	3 950	0	3 950	0	
			2013 год	14 538	0	14 538	0	
			2014 год	24 940	0	24 940	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.2.3	Строительство внешних сетей ливневой канализации	-	2012-2015 гг.	7 332	0	7 332	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	500	0	500	0	
			2013 год	2 912	0	2 912	0	
			2014 год	3 920	0	3 920	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.2.4	Строительство внешних тепловых сетей	-	2012-2015 гг.	10 123	0	10 123	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	780	0	780	0	
			2013 год	4 463	0	4 463	0	
			2014 год	4 880	0	4 880	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.2.5	Строительство улично-дорожной сети с наружным освещением	-	2012-2015 гг.	3 875	0	3 875	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	320	0	320	0	
			2013 год	265	0	265	0	
			2014 год	3 290	0	3 290	0	
			2015 год	0	0	0	0	
1.2.6	Плата за подключение (технологическое присоединение) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения	-	2012-2015 гг.	241 500	0	241 500	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	85 000	0	85 000	0	
			2013 год	156 500	0	156 500	0	
			2014 год	0	0	0	0	
			2015 год	0	0	0	0	
	Всего по Программе	-	2012-2015 гг.	2 252 000	1 126 000	1 126 000	0	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части расходов областного бюджета
			2012 год	224 730	95 520	129 210	0	
			2013 год	1 095 850	520 000	575 850	0	
			2014 год	931 420	510 480	420 940	0	
			2015 год	0	0	0	0	

Министр экономического развития Иркутской области  
Р.Э. Ким

## ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 апреля 2013 года

Иркутск

№ 170-рп

## О внесении изменений в состав Координационного научного совета при Правительстве Иркутской области

Руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Внести в состав Координационного научного совета при Правительстве Иркутской области, утвержденный распоряжением Правительства Иркутской области от 24 июля 2012 года № 355-рп (далее – совет), следующие изменения:

1) ввести в состав совета:

Аргучинцева Александра Валерьевича – ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Иркутский государственный университет», членом совета (по согласованию);

Гордеева Владимира Николаевича – министра промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, членом совета;

Гусарова Сергея Васильевича – заместителя министра промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, членом совета;

Михалеву Юлию Сергеевну – начальника управления - начальника отдела научно-технических программ и разработок в управлении инноваций министерства промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, ответственным секретарем совета;

2) наименование должности Кима Руслана Эдуардовича изложить в следующей редакции:

«министр экономического развития Иркутской области»;

3) вывести из состава совета Румянцеву Ю.Н., Смирнову А.И., Усову И.Ю.

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Губернатор Иркутской области  
С.В. Ероценко

## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

15.02.2012

Иркутск

№ 04-мпр

## О внесении изменений в приказ министерства образования Иркутской области от 21 октября 2011 года № 18-мпр

На основании постановления администрации Иркутской области от 19 февраля 2008 года № 26-па «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области», протокола № 14 заседания комиссии по разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ от 19 июля 2010 года, в соответствии с подпунктами 1, 10 пункта 7 Положения о министерстве образования Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ министерства образования Иркутской области от 21 октября 2011 года № 18-мпр «О ведомственной целевой программе «Одаренные дети» на 2012-2014 годы» следующие изменения:

а) в наименовании приказа министерства образования Иркутской области от 21 октября 2011 года № 18-мпр «О ведомственной целевой программе «Одаренные дети» на 2012-2014 годы» цифру «2014» заменить цифрой «2013»;

б) по тексту приказа министерства образования Иркутской области от 21 октября 2011 года № 18-мпр «О ведомственной целевой программе «Одаренные дети» на 2012-2014 годы» цифру «2014» заменить цифрой «2013».

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на временно замещающую должность заместителя министра образования Иркутской области Краснову Н.К.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в газете «Областная» и размещению на официальном сайте министерства образования Иркутской области.

Министр образования Иркутской области  
В.С. Басюк